

세계지방자치동향

- 한국 강원중도개발공사 채무불이행의 경과 및 시사점
- 미국 캘리포니아 주(州) 콤톤 시(City of Compton) “지역사회 대기오염 모니터링 및 대응정책 (Community Air Toxics Initiative)”
- 네덜란드 지방자치회복력 강화정책: 네덜란드 로테르담시의 예(Rotterdam Resilience)
- 호주 호주 성장지역을 대변하는 전국성장지역연합(NGAA)

Global Trend

2022. 10.

제39호



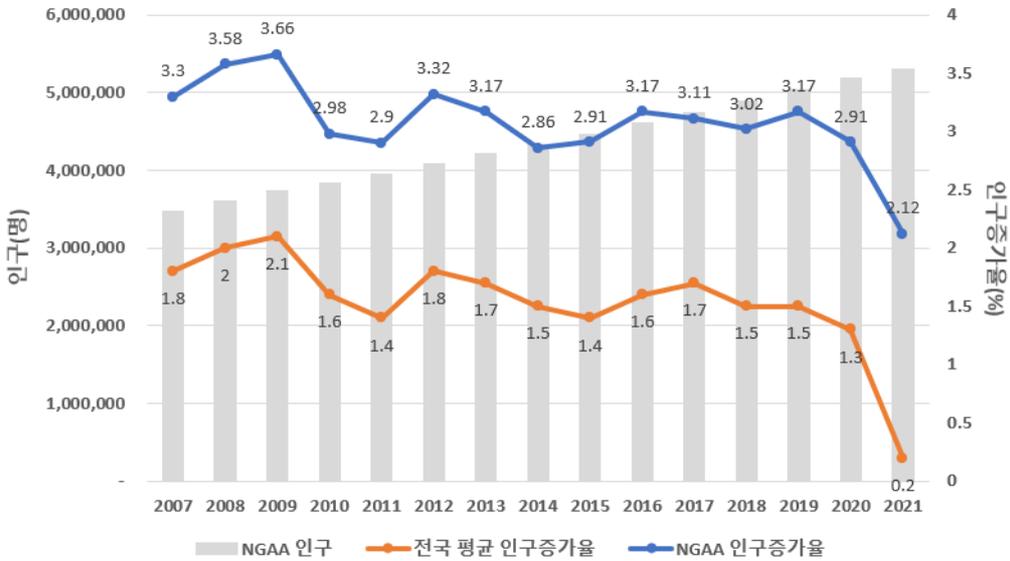
호주 성장지역을 대변하는 전국성장지역연합(NGAA)

○ 개요

- 호주의 전국성장지역연합(National Growth Areas Alliance, 약칭 NGAA)은 빠르게 성장하고 있는 29개의 호주 외곽지역 지자체를 대변하는 단체로, 성장지역의 도전과 기회를 주정부(State government) 및 연방정부(Federal government)에 대변하는 연합체임
- 본 원고에서는 이 기구를 약어인 NGAA 또는 전국성장지역연합으로 명칭 함
- NGAA는 지역사회가 보다 회복력 있고, 살기 좋고, 번영할 수 있도록 연방 및 주정부가 성장 지역에 대한 정부 정책, 프로그램 및 자금 지원을 하도록 노력함
 - 특히 해당 지역들의 인구증가에 상응하는 연방정부의 인프라 투자를 끌어내기 위해 노력하고 있음

○ 성장지역 현황

- NGAA는 확립된 교통 경로 너머에 위치하고 있으며, 지역사회에서 제공하는 것보다 더 많은 일자리, 서비스, 학교 및 병원이 필요한 지역을 외곽지역으로 정의하며, 각 주별 외곽지역은 다음과 같음
 - 시드니 GPO(General Post Office)를 기준으로 84km, 멜버른 GPO를 기준으로 65km, 퍼스 북쪽으로 55km, 애들레이드의 CBD(Central Business District)를 기준으로 50km, 브리즈번을 기준으로 50km 지역이 해당함
- 주도(State capital) 외곽에 위치한 성장지역에는 2021년 기준 5,304,077명의 인구가 살고 있으며, 이들 지역의 인구 성장은 전국 성장률의 약 두 배 이상으로 증가함

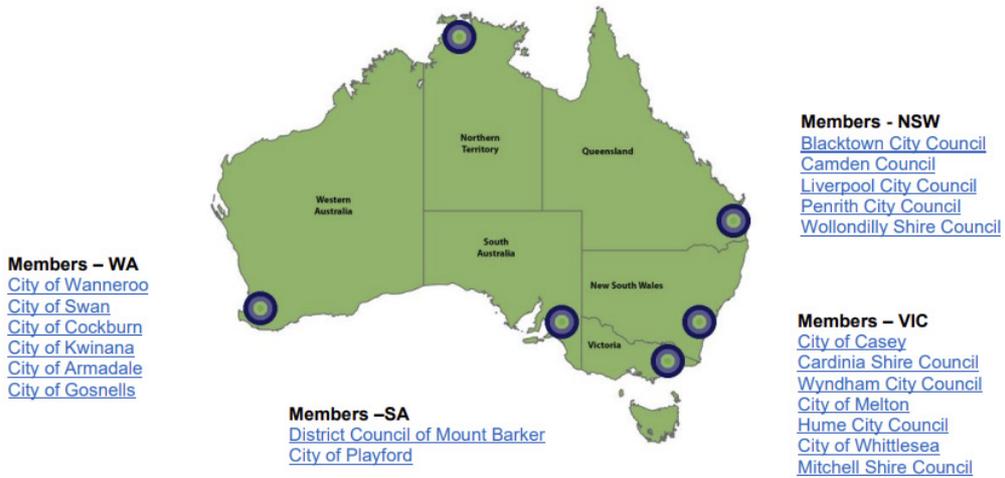


출처: <https://profile.id.com.au/ngaa/highlights> 자료를 바탕으로 저자가 작성

| 그림 1 | 전국성장지역연합(NGAA) 인구 추이 및 인구증가율

○ NGAA 참여자격 및 현황

- 이들 지역은 국가 평균의 두 배에 달하는 인구 증가율과 증가한 수요 대비 부족한 기반시설 그리고 도로, 대중교통 및 기타 필수 서비스에 대한 연방정부의 장기적 투자 부족에 대한 경험을 공유함
- 전국성장지역연합 회원자격은 크게 정회원(Member Council), 준회원(Associate Members), 파트너(Partners)로 구분됨
 - 정회원: 인구 증가율이 전국 평균을 현재, 최근 또는 예산을 상회하는 NGAA에서 정의한 지리적 영역 외 위치한 지역
 - 준회원: NGAA에서 정의한 지리적 영역 외 위치하지만, 인구가 급속하게 증가하고 있는 지역
 - 파트너: 주 및 연방정부, 학계 및 연구조직, 기업, 기타 지방정부 등 성장지역에 관심이 있는 기관
- 2022년 기준 NGAA는 총 29개의 지역의 회원으로 구성되며, 그중 4개 주, 20개 자치단체가 정회원으로 참여하고 있음. 주별 정회원단체 현황은 아래 그림과 같음



출처: NGAA 홈페이지(<https://ngaa.org.au/growth-areas>)

| 그림 2 | 전국성장지역연합(NGAA) 회원 단체 현황

○ NGAA 조직

- 전국성장지역연합은 전략자문위원회(NGAA Strategic Advisory Committee), 관리위원회(NGAA Committee of Management), 경영진(Secretary)으로 구성됨
- 전략자문위원회는 NGAA의 전략계획, 운영계획 및 예산을 승인하고, 관리위원회에 전략적 조언을 제공하며, 전략자문위원회 위원은 NGAA 회원들에 의해 선출됨
- 관리위원회는 회원지역의 공무원들로 구성되며, 전략계획, 전략 플랫폼, 운영계획 및 연간 예산을 개발하고 전략자문위원회에 제안하는 업무를 수행함

○ 성장지역의 4가지 우선순위

- 성장지역 장관(A Minister for Growth Areas)
- 인프라 개선(Infrastructure to Transform)
- 경제 엔진의 재활성화(Revitalise Australia's Economic Engine room)
- 중심 지역사회 회복 및 복원력(Community recovery and resilience in the heartland)

○ NGAA의 역할 및 성과

- NGAA는 호주 전역에 있는 성장지역을 서로 연결해주며, 이들 지역의 지속 가능한 미래를 보장하기 위해 확인된 4가지 우선순위에 대해 회원지역의 공동의 의견을 모아 연방정부에

요청 및 전달하는 역할을 함

- 또한, NGAA는 현안 반영 및 해결을 위해 장관 및 국회의원을 대상으로 로비할 뿐 아니라 연방정부가 지역 관련 정책 및 예산 지원 결정을 내리는 데 있어 활용 가능한 현황, 현장의견 및 객관적 근거(보고서 등) 등을 제공하고 있음
- 그 외에도 성장지역과 관련된 연구 진행, 홍보, 성과공유 등을 하고 있음

| 표 1 | NGAA 발행 자료 예시

연구보고서	<ul style="list-style-type: none"> • Quantum Market Research. (2020). Working from home in the outer suburbs: opportunities and benefits 2020 • NGAA (2022). Benefit evaluation of Australian Government investment in infrastructure in outer suburban growth areas
제출안 (Submission)	<ul style="list-style-type: none"> • Submission to Independent Review of Infrastructure Australia 2022 • Submission on a new National Cultural Policy • 2022/23 Federal Budget Submission • Submission to ANAO Performance Audit of Urban Congestion Fund 2021 • Smart Cities and Suburbs Guidelines

출처: NGAA 홈페이지(<https://ngaa.org.au/growth-areas>)

- 특히, NGAA는 Infrastructure Australia에서 발표하는 인프라우선사업목록(Infrastructure Priority List)에 회원지역의 투자사업(project) 및 사업구상(initiative)이 포함될 수 있도록 회원지역의 사업 목록과 각 사업별 보충 설명자료를 제출함
 - 결과적으로, 2021년 Armadale Road Bridge(City of Cockburn)와 2020년 Castlereagh Connection(Penrith City Council, NSW), Melbourne rail network capacity(Sunshine and Geelong) 등이 최우선 투자사업(High Priority List) 목록에 포함됨
- 이 외에도 NGAA는 연방정부가 City Deals(2016년 선거)와 Urban Congestion Fund (18~19년도 예산 및 2019년 선거)를 도입할 수 있도록 보고서 및 의정활동을 진행함

○ 시사점

- 호주에는 537개 지방정부로 구성된 호주지방정부협의회(Australian Local Government Association, ALGA)가 존재하며, 이들은 지방정부의 의견을 연방정부에 대변하고 있음
- 다만, 호주지방정부협의회는 호주 내 전체 지방정부를 대변하고 있기 때문에 성장지역과 같이 일부 지역의 목소리만을 대변하기에는 어려운 부분이 있음

- 이에 급격한 인구 및 경제 성장이 이루어지고 있지만, 인프라 및 사회서비스 부족 등 공통의 문제를 직면하고 있는 성장지역들은 해당 이슈 제기 및 해결하기 위해 ALGA와는 별도의 조직 형태인 NGAA를 설립하고 회원사로 참여함
- NGAA는 단순히 성장지역 간 의견을 공유하고 이를 대변하기보다는 근거에 기반한 성장지역 관련 연구 진행, 연도별 목표 및 전략 논의 및 설정, 대내외 로비 및 홍보 등의 활동을 통해 성장지역에 대한 문제를 공론화할 뿐 아니라 연방정부의 투자 및 지원을 끌어내기 위한 다차원의 노력을 하고 있음
- 이렇듯 성장지역이 직면하고 있는 문제들을 적극적으로 공론화 및 대변할 뿐 아니라 객관적 근거에 기반하여 해결해 나가는 방식을 취하고 있음

김슬기 통신원

rta3543@naver.com