

GLOBAL TREND

세계지방자치동향

독일

독일의 온천도시 제도

일본

일본의 지방자치단체와 일부사무조합

중국

중국의 서비스업 확대·개방 종합 시범지역 지정과 사업의 전개

일본

요코하마 특별자치시 구상과 기대효과

한국

지방재정투자사업 타당성 조사에서의 지역균형발전 반영 방안



일본의 지방자치단체와 일부사무조합

-모리오카(盛岡) 광역환경조합을 중심으로

행정과제의 광역화와 지자체 간 연계 조정

- ▶ 현재 일본의 기초지방자치단체는 환경오염이 심화됨에 따라 폐기물 처리 관련 행정과제의 광역화 대응이 시급한 실정(總務省)으로 기초자치체의 행정 체제의 대대적 정비를 위해 시정촌을 합병하고 있음
- ▶ 기초지방자치단체에는 규모, 지리적 조건 등 다양한 상황과 업무에 대한 광역 연계 행정의 적극적 활용이 장려되고 있음(總務省)
- ▶ 광역행정의 방법으로는 기초지방자치단체의 ‘합병’과 ‘연계’가 있으며, 세부 내용은 <표1>과 같음

표 1. 광역 연계의 구조와 운용(總務省, 2021)

| 법인화 유무 | 공공처리제도 | 제도의 개요 | 운용현황 |
|-----------|----------|---|--|
| 법인화가 필요없음 | 연계협약 | 지방자치단체가 연계하여 사무를 처리할 때 기본 방침 및 역할 분담을 정하기 위한 제도 | <ul style="list-style-type: none"> • 체결 건수: 403건 • 연계 중추 도시권의 형성에 관련된 제휴 협약: 309건 (76.7%) 기타: 94건 (23.3%) |
| | 협의회 | 지방자치단체가 공동으로 관리 집행, 연락 조정, 계획 작성을 실시하기 위한 제도 | <ul style="list-style-type: none"> • 설치건수 : 211건 • 주된 사무: 소방 48건(22.7%), 구급 26건(12.3%) 광역 행정 계획 등 23건(10.9%) |
| | 기관과 공동설치 | 복수의 지방자치단체가 지방자치단체의 위원회 또는 위원, 행정기관 또는 기관장의 내부 조직 등을 공동으로 설치하는 제도 | <ul style="list-style-type: none"> • 설치건수 : 450건 • 주된 사무: 요양 구분 인정 심사 127건 (28.2%), 평등위원회 110건(24.4%), 장애 구분 인정 심사 107건(23.8%) |
| | 사무위탁 | 지방자치단체의 사무의 일부 관리·집행을 다른 지방자치단체에 위탁하는 제도 | <ul style="list-style-type: none"> • 위탁건수 : 6,752건 • 주된 사무: 주민등록표의 사본등 교부 1,368건(20.3%), 평등위원회 1,166건 (17.3%), 경정 861건(12.8%) |

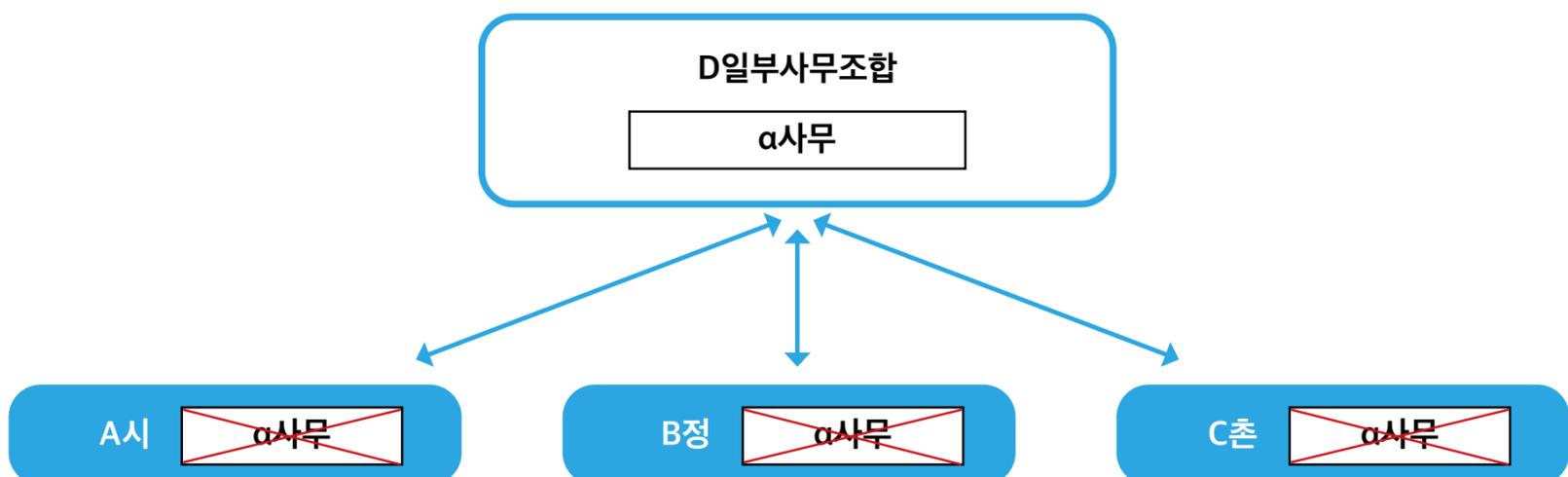
표 1. (계속)

| 법인화 유무 | 공공처리제도 | 제도의 개요 | 운영현황 |
|-----------|---------|--|--|
| 법인화가 필요없음 | 사무 대체집행 | <ul style="list-style-type: none"> 지방자치단체의 사무 일부의 관리·집행을 해당 지방자치단체의 명의로 다른 지방자치단체에서 실시하는 제도 | <ul style="list-style-type: none"> 대체 집행 건수 : 3건 상수도에 관한 사무 1건 간이 수도에 관한 사무 1건 공해 방지에 관한 사무 1건 |
| 법인화가 필요함 | 일부사무조합 | 지방자치단체가 그 사무의 일부를 공동으로 처리하기 위한 특별공공단체 | <ul style="list-style-type: none"> 설치건수 : 1,409건 주된 사무: 폐기물 처리 389건 (27.6%), 분뇨 처리: 312건 (22.1%), 구급: 267건 (18.9%), 소방: 267건 (18.9%) |
| | 광역연합 | <ul style="list-style-type: none"> 지방자치단체가 광역에 걸쳐 처리하는 것이 적절하다고 판단되는 사무를 처리하기 위해 마련하는 특별 지방 공공 단체 국가 또는 도도부현으로부터 직접 권한이나 사무의 이양을 받을 수 있음 | <ul style="list-style-type: none"> 설치건수: 116건 주된 사무: 고령자 의료 52건 (44.8%), 요양 구분 인정 심사 45건(38.8%), 장애 구분 인정 심사 30건(25.9%) |

일부사무조합의 사무 공동처리와 지방공영기업

- ▶ 지방자치법 제284조~제291조에 근거하여 설립된 일부사무조합은 지방자치단체가 사무의 일부를 공동으로 처리하기 위해 구성단체의회의 의결에 의하여 규약을 정하고(總務省, 2021), 특별지방공공단체로 구분됨(「기업단」이 지방공영기업 사무를 공동 처리함)
- ▶ 일부사무조합이 공동처리 할 사무는 구성단체의 권한에서 제외되어 일부 사무조합으로 인계됨(總務省, 2021)

그림 1. 일부사무조합의 업무형태(總務省,2021)



새로운 설비 도입과 모리오카 광역환경조합

- ▶ 8개의 지방자치단체¹가 2032년 가동을 목표로 하는 모리오카 폐기물 新처리시설의 공동 사무처리 수행 조합이 2023년에 설치되었음(NHK a)
- ▶ 8개 지방자치단체는 2015년 1월에 책정한 “이와테현 중앙 폐기물·분뇨 처리 광역화 기본 구상”에 근거하여 권역내 기존의 노후화된 6개 소각시설을 1개의 시설로 집약해 2032년부터 광역 폐기물을 처리할 계획임(盛岡市, 2022)
- ▶ 이를 위해 모리오카시와 관계 시정은 해당구역의 폐기물 처리에 관한 사무를 공동 처리하기 위해 2022년 12월 지방자치법 제290조에 따라 각 의회가 의결했으며, 지방자치법 284조 제2항에 따라 관련 규약을 마련하였음
- ▶ 그리고 관계 지방자치단체의 폐기물 처리 및 재활용 방향성 등에 관한 순환형 사회형성추진 지역계획(안) 수립을 위해 주민 의견을 수렴함(盛岡市)
- ▶ 이후, 이와테현 지사에게 “모리오카 광역환경조합” 설치 허가를 신청하여 2023년 2월 1일에 모리오카 광역환경조합이 설치되었음(盛岡市, 2023)
- ▶ 관리자로 취임한 모리오카시의 타니후지 시장은 “새로운 폐기물 처리시설은 최신 기술의 도입으로 수준 높은 환경 대책이 될 것이다” 라고 강조함
- ▶ 향후 8개 시정은 협의회를 설치해 건설 장소의 선정, 기본 구상을 토론함으로써 새로운 시정 조합의 일반 폐기물 처리 계획 책정 및 시설 관리·운영을 실시할 예정임(NHK a)

그림 2. 해당 지자체



그림 3. “모리오카광역환경조합”설립식



1) 중앙 3市: 모리오카시, 하치만타이시, 타키자와시, 5町: 시즈쿠이시町, 쿠즈마키町, 이와테町, 시와町, 야하바町)

시사점

- ▶ 본 사례는 지방자치단체간 연계로 주민 생활에 필수적인 폐기물 처리와 환경대책으로서 새로운 특별공공단체를 설립하였음
- ▶ 기존의 사무처리 기관이 있지만, 중장기 계획 마련과 시설 관리 및 운영을 위해 관련 업무와 시설을 통폐합한 것이 특징임
- ▶ 그리고 인허가 과정에서 해당 지방자치단체간 협의체 마련과 숙의를 통한 갈등관리가 제도화됐으며, 중앙부서의 관여 최소화로 해당 지방자치단체의 공공단체 설립 및 운용의 자율성이 확보되었음
- ▶ 현재 한국의 기초지방자치단체는 일본에 비해 인구가 많고 통폐합의 논의도 시작단계인 한편, 광역화에 따른 권한이양과 중앙-지방 관계에 논의가 집중되고 있어 향후 인구감소시대의 대비책으로 일부사무조합의 활용이 필요할 것으로 사료됨

참고자료

- 1) 総務省 <https://www.soumu.go.jp/kouiki/kouiki.html> (검색일:2023년1월11일)
- 2) 総務省. (2021).『広域連携の仕組みと運用について』, 東京: 総務省.
- 3) NHK <https://www3.nhk.or.jp/lnews/morioka/20220926/6040015601.html> (검색일:2022년9월26일)
- 4) NHK a <https://www3.nhk.or.jp/lnews/morioka/20230201/6040016709.html> (검색일:2023년2월1일)
- 5) 盛岡市 https://www.city.morioka.iwate.jp/shisei/public_comment/public_comment/1040805.html#GAIYO (검색일:2023년1월11일)
- 6) 盛岡市,(2022).『(仮称)盛岡広域環境組合循環型社会形成推進地域計画(案)』, 盛岡: 盛岡市.
- 7) 盛岡市,(2023).『盛岡広域環境組合の設置について』, 盛岡: 盛岡市.