

---

# 2023년 주요업무 추진계획

- 고품질 정책연구를 통한 지방자치단체의  
지속가능한 발전 실현 -

---

2022. 12. 29.



## 목 차



|                               |   |
|-------------------------------|---|
| I . 2022년 업무추진 성과 .....       | 1 |
| II . 2023년 업무추진 여건 및 방향 ..... | 5 |
| III . 2023년 핵심 추진과제 .....     | 8 |

## I. 2022년 업무추진 성과

### 1 지방분권 강화 지원

◇ 지방자치단체 권한 확대를 통한 지역주도 특화발전 기반 마련

| 구분      | 과제명                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 기본연구과제  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 주민자치회 모델 재설계 방안 연구</li> <li>• 지방의회 주민참여 모델 개발 및 활성화 방안</li> </ul>                                                                                                                                                                                                               |
| 정책연구과제  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 시군구 특례제도 지정기준 구체화 연구</li> <li>• 지방자치단체 협력 활성화를 위한 합동평가지표 개발</li> <li>• 사회환경 변화에 따른 인감 및 서명확인제도 개선 연구</li> <li>• 지자체 현장·수요자 중심의 지방규제 해소 시스템 구축방안</li> <li>• 행정환경 변화에 따른 지방자치단체 '주민'의 범위 재정립</li> <li>• 특별자치 제도 운영 방향 연구</li> </ul>                                               |
| 정책이슈리포트 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 직업계고 졸업생 기업 정착률 제고를 위한 정책 사업 발굴</li> <li>• 자치경찰제 시행 관련 기초지자체와의 협력 방안 연구</li> <li>• 세종 반려동물 미래 신성장 산업 육성방안 마련</li> <li>• 접경지역·DMZ 특별연합지자체」 구성이 경기도에 미치는 영향 및 대응 방안</li> <li>• 강원도 주민제안 활성화 연구</li> <li>• 신산업 특성화고 및 마이스터고 설립 검토</li> <li>• 제주지역 양돈사업이 지역경제에 미치는 영향 분석</li> </ul> |
| 자체연구과제  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 지방행정 및 자치분권 제도 관련 새로운 통계지표체계 제안</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                      |

## 2 지자체 조직 효율화 지원

◇ 데이터 기반 조직진단·조직운영체계 개선 및 디지털 플랫폼 기반 구축

| 구분      | 과제명                                                                                                                                                         |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 기본연구과제  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 지방공무원 역량지표 개발 및 역량 강화 방안 연구 : 과장급 인력을 중심으로</li> <li>• 지방자치단체 플랫폼 정부(platform government)의 효과적인 운영 방안 연구</li> </ul> |
| 정책이슈리포트 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 공공기관 출연 연구원의 연구인력 고용실태 및 연구성과 우수자에 대한 인센티브 제공현황 조사</li> </ul>                                                      |
| 자체연구과제  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 정책사례 DB구축 및 활용방안 연구</li> <li>• 지방자치단체 연구데이터 관리체계 개선방안 연구</li> </ul>                                                |
| 수시연구과제  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 지자체 조직관리 인구 기준 개선방안</li> <li>• 지자체 3급 기구 설치 자율화 방안</li> <li>• 지자체 부단체장 직급 상향 방안</li> </ul>                         |

## 3 지방재정력 강화 지원

◇ 자율과 책임이 조화된 지방재정 역량 강화 지원

| 구분      | 과제명                                                                                                                                                                                                                               |
|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 기본연구과제  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 지방교육재정과 지방재정의 연계·협력 강화방안</li> <li>• 지방교부세를 통한 특별지방자치단체 재정지원에 관한 연구</li> </ul>                                                                                                            |
| 정책연구과제  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 고향사랑기부금법 시행을 위한 상반기 지자체 실행컨설팅 대응에 관한 연구</li> <li>• 지역간 균형발전 지원을 위한 재정체계 개선방안</li> <li>• 지방자치-교육자치 연계 강화방안</li> <li>• 지자체 공모사업 조사 및 주소정보 적용 방안 연구</li> <li>• 시·군 조정교부금 개편방안 연구</li> </ul> |
| 정책이슈리포트 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• '인천형' 주민참여예산제도 정립 방안</li> <li>• 울산광역시 고향사랑 기부금 답례품 선정에 대한 연구</li> </ul>                                                                                                                  |

| 구분            | 과제명                                                                                                                               |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|               | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 전라북도 지방자치(도·시군)-교육자치(교육청) 협력사업진단 및 발전 방안</li> <li>• 인구감소 지역에 대한 균특회계 지원 확충 방안</li> </ul> |
| 자체연구과제        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 규제특례지역('기회발전특구' ODZ) 지정 및 운영 방안</li> </ul>                                               |
| 수시연구과제        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 지자체 현금성 복지 사업 관련 책임성 확보 방안</li> <li>• 고향사랑기부제도 정책분야 매뉴얼 질의응답서(Q&amp;A) 개발</li> </ul>     |
| 지방자치단체<br>컨설팅 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 고향사랑기부금제 운영 컨설팅</li> <li>• 기회발전특구 컨설팅</li> <li>• (리맥)지방투자사업 심사 대응 컨설팅</li> </ul>         |

#### 4 지역균형발전 실현 지원

◇ 지역균형발전을 통한 '진정한 지방시대' 구현 노력

| 구분            | 과제명                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 기본연구과제        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 탄소중립을 향한 지방자치단체 지역발전전략</li> <li>• 지역경제 동향 파악을 위한 지역통계 활용방안</li> <li>• 포스트 코로나 시대, 지방자치단체의 회복력 강화방안 연구</li> </ul>                                                                     |
| 정책연구과제        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역경제 정책 수립을 위한 도시통계 개선 및 활용방안</li> <li>• 접경지역 특화발전방안 연구</li> <li>• 자전거 관련 산업 실태조사 연구</li> </ul>                                                                                      |
| 정책이슈리포트       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 부산형 공정관광 활성화 방안</li> <li>• 효과적인 어린이공원 이용을 위한 권역형 공원화 사업 방안</li> <li>• 소방활동의 사회·경제적 효과 분석 연구</li> <li>• 성과중심의 지역균형발전사업 평가지표 개발 및 분석체계 연구</li> <li>• 경남혁신도시 거점 신산업 육성 방안 연구</li> </ul> |
| 자체연구과제        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 지방분권과 지역균형발전 기초연구</li> </ul>                                                                                                                                                         |
| 지방자치단체<br>컨설팅 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 인구감소에 따른 지방소멸대응 컨설팅</li> </ul>                                                                                                                                                       |

## 5 지방재정 투자사업 지원

◇ 재정지출 효율성 강화를 통한 “지속 가능한 지역 성장” 지원

| 구분             | 과제명                                                                                                                                                                                     |
|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 센터연구과제         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 도서지역 연도·연륙교의 사회경제적 편익 연구</li> <li>• 타당성 조사에서의 지역균형발전분석 개선방안 연구</li> </ul>                                                                      |
| 조사지침개정 연구      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 지방재정투자사업 사후관리 개선 방안 연구</li> <li>• 지방재정투자사업의 예비비 추정연구</li> <li>• 지방재정투자사업 재정영향평가 체계 개선 방안</li> </ul>                                            |
| 지방재정투자사업 타당성조사 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2022년 1차 타당성 조사 총 15건 수행</li> <li>• 2022년 2차 타당성 조사 총 11건 수행</li> <li>• 2022년 3차 타당성 조사 총 6건 수행</li> <li>• 2022년 4차 타당성 조사 총 17건 수행</li> </ul> |
| 자체 타당성조사 검토    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2022년 1차 ~ 4차 총 130건 수행</li> </ul>                                                                                                             |
| 지방자치단체 컨설팅     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2022년 TOM(貪)나는 지방자치단체 컨설팅 52개 자치단체 참여</li> <li>• 찾아가는 컨설팅 20건, 찾아오는 컨설팅 84건, 온라인 2건 수행</li> </ul>                                              |
| 공무원 교육         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 수도권 공무원 교육 시행(인천시 경제자유 구역청 강당)</li> <li>• 비수도권 공무원 교육 시행(대전시청 강당)</li> </ul>                                                                   |

## II. 2023년 업무추진 여건 및 방향

### 1 업무추진 여건

- 외부환경 변화에 능동적·미래지향적 대응으로 문제해결 중심 연구 확대 필요
  - 윤석열 정부 국정과제의 성공적 추진을 위한 지원 지속
    - \* 국정목표 '대한민국 어디서나 살기 좋은 지방시대' 추진을 위한 정책 개발
  - 국내·외 여건 변화와 자치단체 상황에 대응하는 연구 확대
    - \* 디지털 전환 등 외부 환경변화에 대응한 정책 발굴
- 지방분권을 선도하는 연구기관의 역할 및 책무 강화 필요
  - 지방자치 및 지방분권 실천의 선도적 리더로서의 역할 강화
- 지역균형발전을 위한 관련 국정과제 정책 지원 방안 연구 및 컨설팅 지원
  - 지역 인구감소 대응을 위한 정책 조사·분석 및 발전방안 연구
    - \* 인구감소지역대응·지원 법정센터 '인구감소지역대응센터' 설치 및 기능수행
  - 지방소멸 위기에 처한 지방자치단체에 대한 지원 확대
    - \* 지방소멸 대응 지방자치단체 맞춤형 지원정책 발굴
    - \* 지역주도 지역균형발전을 위한 기회발전특구 설치·운영 방안 연구 및 컨설팅
    - \* 지방소멸대응 추진기반 조성을 위한 고향사랑기부제 시행 지원
- 지방자치단체 및 지방의회와의 협력 강화 필요
  - \* 관련 학계 전문가, 정부 위원회 및 유관기관 협력 강화를 통한 연구성과 공유 확대
  - \* 지방자치단체와 맞춤형 정책 개발·컨설팅 등으로 협력 네트워크 강화
- 지방자치 역량강화를 위한 컨설팅 및 맞춤형 교육체계 강화 필요
  - 수요자 중심의 현장 교육 강화
    - \* 지방의회 및 지방의회의원 대상 역량강화 교육 및 컨설팅 강화
    - \* 고향사랑기부제도 시행('23.1.1)에 따른 권역별 지자체 맞춤형 교육 및 컨설팅 실시
    - \* 지자체 주요재정사업, 민간위탁사업, 지방보조사업 등 재정 투입 사업의 성과관리 컨설팅 제공
  - 지역별 경제 동향 분석 결과물 공유·배포
    - \* 지역경제 현황 파악, 지역별 경제 관련 기초 데이터 가공 및 분석 자료 공유
    - \* 정부 및 자치단체에서 활용할 수 있도록 지원

## 2 업무추진 방향

### □ 기관운영 목표

- 지방자치를 선도하는 신뢰받는 연구기관
  - 자치행정, 지방재정, 지역균형발전 분야 최고의 기관 브랜드 구축
- 국정과제 실현 및 지방자치단체 발전을 위한 정책개발 선도
- 국책 연구기관 상위 수준의 연구역량 및 연구품질 확보

| 미션       |                      | 고품질 정책연구를 통한 지방자치단체의 지속가능한 발전 실현                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 목표       |                      | 현장 중심 고품질 정책연구 수행                                                                                                                                                                                                                                                            | 소통·협업 기반 성과공유체계 강화                                                                                                                                                                                                                     |
| 핵심 추진 과제 | 자치분권 2.0 완성          | <b>1-1. 지방분권 강화 지원</b><br><b>[주요 연구(사업)과제]</b><br>① 지방자치-교육자치 연계방안<br>② 국가-지방 기능 조정 방안<br>③ 자치경찰 권한 강화 및 특별자치시·도 위상 제고<br><b>[약량강화사업]</b><br>① 연구원 발간 연구보고서 탐독세미나 지속<br>② 시도 및 지방연구원과 공동학술세미나 개최                                                                             | <b>1-2. 지방의회 역량 강화 지원</b><br><b>[주요 연구(사업)과제]</b><br>① 지방의회의 역량강화와 자율성 제고를 위한 지방의회법 제정 등 검토<br><b>[대외협업사업]</b><br>① 지방의회 유관기관과의 공동학술세미나 개최<br>② 찾아가는 지방의회 역량강화 컨설팅 사업                                                                  |
|          | 데이터 기반 조직관리 및 컨설팅 강화 | <b>2-1. 데이터 기반 조직관리 역량 강화 지원</b><br><b>[주요 연구(사업)과제]</b><br>① KRLA형 지방자치단체 조직진단 연구 표준화 모델 개발<br>② 데이터 기반 지방자치단체 조직진단·분석 프로그램 개발<br>③ 한국지방행정연구원 행정파트 조직진단<br><b>[대외협업사업]</b><br>① 지자체 조직관리 정보공개 플랫폼 구축<br>② 데이터 기반 지방자치단체 조직진단·분석 프로그램 개발 및 고도화                               | <b>2-2. 데이터 기반 지방행정 역량 강화 지원</b><br><b>[주요 연구(사업)과제]</b><br>① 스마트 행정을 위한 자치단체 역량강화 방안 연구<br>② 데이터 기반 지방행정 활성화와 시행계획 컨설팅<br><b>[대외협업사업]</b><br>① 주요 학회 학술활동 참여 및 세미나 개최를 통한 연구결과 공유 및 확산<br><b>[약량강화사업]</b><br>① 공공빅데이터를 활용한 정책분석 역량 강화 |
|          | 지방재정 건전성 강화          | <b>3-1. 지역 활성화 회복을 위한 재정사업 확대</b><br><b>[주요 연구(사업)과제]</b><br>① 기와발전특구 분야별 및 권역별 규제특례 관련 연구 및 컨설팅<br>② 고향사랑기부제도 연구회 운영 및 컨설팅 지원사업<br><b>3-3. 지자체 재정관리 효율성 증대</b><br><b>[주요 연구(사업)과제]</b><br>① 기초자치단체의 SPC 설립 사업까지 지원 영역 확대<br><b>[대외협업사업]</b><br>① 제3차 시·도연구원 및 관련 공무원 연찬회 시행 | <b>3-2. 재정사업 성과관리 강화</b><br><b>[주요 연구(사업)과제]</b><br>① 재정사업 성과관리 컨설팅<br>② 지역별 경제동향 분석<br><b>[대외협업사업]</b><br>① 과제추진에 대한 행정안전부 및 지자체 등 의견 수렴 활성화<br><b>[약량강화사업]</b><br>① 전문가 초청 워크숍<br>② 현장형 워크숍                                          |
|          | 연구감소 대응 및 지역발전 실현    | <b>4-1. 인구감소 대응</b><br><b>[주요 연구(사업)과제]</b><br>① 국가 인구감소지역대응기본계획 수립<br>② 지자체 인구감소지역기본계획 수립 지원<br>③ 지방소멸대응기금 투자계획 컨설팅 및 빅데이터 분석<br><b>[대외협업사업]</b><br>① 인구감소대응 정보플랫폼 구축<br>② 인구감소·지방소멸 관련 국책·시도 연구원 공공기관 협업<br>③ 주요 학회 학술활동 참여 및 세미나 개최를 통한 연구결과 공유 확산                        | <b>4-2. 지역주도 균형발전 실현</b><br><b>[주요 연구(사업)과제]</b><br>① 지역주도 균형발전(골목상권 회복·활성화) 연구<br><b>[약량강화사업]</b><br>① 지방시대포럼 개최                                                                                                                      |
| 이행 기반    | 연구원 제도 개선 및 경영혁신     | <b>5-1. 핵심 사업 추진을 위한 연구체계 강화</b><br>① 2023년 주요 연구 '전략과제' 선정, 심화 연구<br>② 기관 장기발전을 위한 전략적 방안을 준비할 미래전략연구센터 운영<br>③ 국정과제 등 핵심사업 추진을 위한 조직 및 인력 개편<br>④ 연구 인적자원의 체계적 관리 및 연구 자원체계 강화                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                        |
|          |                      | <b>5-2. 기관 재정 운용의 안정화 및 효율화</b><br>① 기관 재정의 효율적 운영과 안정화 노력 확대<br>② 연구사업의 투명성·효율성 제고를 위한 업무처리 시스템 개혁                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                        |

### Ⅲ. 2023년 핵심 추진과제

#### 1 자치분권 2.0 완성

◇ ‘대한민국 어디서나 살기 좋은 지방시대’의 실현을 위한 지방분권 강화 및 지방자치단체 자치역량·소통·협력 제고에 연구 역량 집중

##### 1-1. 지방분권 강화 지원

#### □ 추진방향

- 지방자치권 확대, 행정구역의 합리적 조정·운영, 지자체별 맞춤형 자치모델 개발 및 확산

#### □ 주요 연구(사업)과제

- 지방자차교육자치 연계 방안
  - 지방자치단체·교육청 간 인사교류 및 협의기구 운영 활성화, 관계기관 협의체 구성을 통한 연계 강화 방안 마련 추진
- 국가·지방 기능 조정 방안
  - 보충성 원칙에 따른 국가·시도·시군구 사무 배분 기준 보완 및 국가·지방 이양 기반 마련
  - 특별지방행정기관 등 국가기능의 재조정을 통한 지방 이양 방안 마련
- 자치경찰 권한 강화 및 특별자치시·도 위상 제고
  - 국가 중심의 일원적 자치경찰제의 한계를 극복하고 국가·지방자치단체 이원화 자치경찰 모델 마련, 자치경찰제 시범실시(제주, 세종, 강원) 성과분석을 통한 제도개선안 마련
  - 특별자치시·도(제주·강원·세종) 대상 권한이양·특례부여를 통해 지방 주도적 지역발전모델과 선도적 분권모델 마련

## 1-2. 지방의회 역량 강화 지원

### □ 추진방향

- 지방의회의 역량 강화 : 지방의회의 자율성 제고

### □ 주요 연구(사업)과제

- 지방의회의 역량 강화 : 지방의회의 자율성 제고
  - 지방의회 인사권 독립 등 지방의회의 역량강화와 자율성 제고를 위한 지방의회법 제정 방안 등 연구 검토

### □ 대외협업사업

- 지방의회 유관 기관과의 공동학술세미나 개최
  - 시·도 및 시·군·구의회의장협의회와의 공동세미나를 통한 인사권 독립 등 주요 쟁점 및 대응방안 모색
- 찾아가는 지방의회 역량강화 컨설팅 사업
  - 역량강화 방안 및 타 지방의회 선도 사례 확산을 통한 현장 맞춤형 컨설팅 제공 및 지방의회 인사권 독립 주요 쟁점·대응방안 모색
  - 국회 의정연수원, 지방자치인재개발원 등과의 네트워크 구축을 통한 지방의회 역량 강화 사업과의 연계
  - 의정 및 의정지원 역량강화 교육\* 및 지방의회 주요 쟁점사안 컨설팅
    - \* 의정역량강화(의원대상): 의정기능별 기능강화 교육 등
    - \* 의정지원역량강화(직원대상) : 정책지원관 효율적 운영방안 설명 등

## 2 데이터 기반 조직관리 및 컨설팅 강화

### ◇ 데이터 기반 조직관리·행정혁신 지원 및 컨설팅 강화

#### 2-1. 데이터 기반 조직관리 역량 강화 지원

##### □ 추진방향

- 데이터 기반 지자체 조직진단분석 연구 및 컨설팅 역량 강화

##### □ 주요 연구(사업)과제

- KRILA형 지방자치단체 조직진단 연구 표준화 모델 개발
  - 조직진단 기능 분석, 기구 분석 등 연구원의 다양한 조직관리 분석 기법 정리 및 장단점 분석을 통한 표준화 방안 검토
  - 지방자치단체 조직진단 연구 표준화를 통한 품질향상
- 데이터 기반 지방자치단체 조직진단 분석 프로그램 개발
  - 기관의 조직진단 역량 안정화, 조직진단 및 분석 프로세스 효율화, 지자체 대상 컨설팅 기반 구축
- 한국지방행정연구원 행정파트 조직진단
  - 직무분석을 통한 업무량 분석 및 적정 인력 산정, 기능별 재배치

##### □ 대외협업사업

- 지자체 조직관리 정보공개 플랫폼 구축(논의 중)
  - 지자체 조직관리 자율성 확대에 따른 책임성 강화를 위한 지자체 조직관리 정보공개 플랫폼 구축
    - \* 행안부와 협업 : 수시과제 연구 결과를 토대로 논의
    - \* 서울대 행정대학원 고길곤 교수팀 : 실제적인 플랫폼 구축 사업 수행
- 데이터 기반 지방자치단체 조직진단 분석 프로그램 개발 및 고도화
  - 기초 및 광역 지자체 각각의 우수사례 경험을 기반으로 한 조직진단 분석 프로그램의 개발 및 고도화
    - \* 시흥시(기초), 전라남도(광역) 외에 세종시(단층제 특수성), 제주특별자치도(조직관리 자율화 특수성) 등 지자체 경험과 조직진단분석센터의 축적 연구 지식 융합 기반 소프트웨어 구축

## 2-2. 데이터 기반 지방행정 역량 강화 지원

### □ 추진방향

- 데이터 기반 지방행정 역량 강화를 위한 연구 및 컨설팅 역량 강화

### □ 주요 연구(사업)과제

- 스마트 행정을 위한 자치단체 역량강화 방안 연구
  - 팬데믹 이전 대비 자치단체 간 데이터 및 관련 업무 수행 능력 역량 차이 심화를 고려한 조직 및 인사, 제도 개선방안 제안
  - 자치단체별 스마트 행정 조직 운영방안, 스마트 행정 관련 인적자원 확보방안, 스마트 행정 법제도 개선방안 도출
- 데이터 기반 지방행정 활성화 시행계획 컨설팅
  - 자치단체들은 데이터기반행정 활성화 기본계획에 따른 시행계획을 수립하고 있으나 실제 작성하는 내용이 행정안전부의 취지나 방향성에 부합하지 못하는 다수의 사례 발생
  - 데이터기반 지방행정 활성화 시행계획 수립을 위한 매뉴얼 개발
  - 해당 업무 수행과 관련하여 미흡하거나 어려움을 느끼는 자치단체 대상의 시행계획 작성·수립 컨설팅 제공으로 중앙부처는 정확한 자치단체의 관련 정보 취득, 자치단체는 관련 정책의 방향성 및 이해 증진 가능

### □ 대외협업사업

- 주요 학회 학술활동(논문게재, 학술발표 등) 참여 및 세미나 개최를 통한 연구 결과 공유 및 확산
  - 스마트 지방행정체계 구축 논의를 위한 세미나 개최
    - \* 행정안전부, 한국행정연구원, 지역정보개발원 등 스마트 지방행정 관련 기관과의 정기 세미나 시행(분기 또는 반기별)

### 3 지방재정 건전성 강화

◇ 인구감소 및 지역경제 환경변화에 따른 지자체의 재정력 강화 및 재정관리 효율성 증대

#### 3-1. 지역 활성화 회복을 위한 재정사업 확대

##### □ 추진방향

- 재정한계 봉착에도 불구하고 재정수요 지속적 증대, 세수감소, 지역경제 침체 가속화에 대응하여 조기 지역 활성화 회복을 위한 재정사업의 확대
  - (기회발전특구) 윤석열 정부의 주요 정책 ‘기회발전특구’ 사업의 구체적 실현을 위해(로드맵 등) 연구 과제화
  - (고향사랑 기부제) ‘23년 1월 실시되는 고향사랑 기부금 제도의 조기 정착을 위한 지원사업 추진

##### □ 주요 연구(사업)과제

- 기회발전특구 분야별 및 권역별 규제특례 관련 연구 및 컨설팅
  - (연구과제 수행) ‘22년 자체 연구과제의 후속 작업으로, 분야별, 권역별 산재되어 있는 특구와 관련된 사업들의 현황 파악 및 분석이 마무리됨을 전제로, 각 부처 특히 분야별, 권역별 특구의 규제특례 상황을 심층 분석, 해외 사례 조사를 병행하여 특례별 정책 제언 강구
    - \* ‘23년 연구과제 수행을 통해 관련 연구가 적은 상황에서 기회발전특구의 정책 방향을 명확히 제시하고, 분야별, 권역별 지역발전에 기여
  - (컨설팅 실시) 기존 특구제도와의 차별, 연계, 신규 설정 등 다양한 상황별 맞춤형 컨설팅을 실시하여 국정목표 달성에 기여할 수 있도록 지원
    - \* 지역단위의 열악한 지자체를 대상으로 컨설팅 지원사업 수행으로 국정 목표 달성에 기여, 특히 관련 정보 및 방법에 취약한 지역에 맞춤형 컨설팅 지원으로 지역발전에 기여함과 동시에 연구원 인지도 상승
- 고향사랑기부제도 연구회 운영 및 컨설팅 지원사업
  - (연구회 운영) ‘23년 1월 1일 시행, 관련하여 제도적 미비 사항 파악, 제도 개선(법령 개정사항등) 및 조기정착을 위한 정책적 제언을 위해 ‘22년 7회에 걸쳐 개최된 연구회를 ‘23년에도 지속적으로 개최(행정안전부 지원)
    - \* ‘23년 7회 계획
    - \* 처음 도입되는 제도로 초기 혼란을 최소화, 도입 전후 제도 개선을 위한 다양한

정책 제언 가능, 적은 인력으로 정책 수립 및 시행의 견인차 역할을 하는 행정 안전부 지원 기능

- (컨설팅 지원) '22년 하반기 연구원에서 실시한 컨설팅 사업(안동, 정선 등)의 일환으로, '23년에는 보다 다양한 유형 및 지자체 컨설팅 요구가 예상되며 구체적, 실질적 도움을 줄 수 있는 컨설팅 사업 전개
- \* 권역별 지자체 맞춤형 컨설팅 실시, 원스톱 실무역량 강화 프로그램 구축, 고향 사랑 기부제 연구회와 연계한 맞춤형 교육 및 컨설팅 지원 가능

## 3-2. 재정사업 성과관리 강화

### □ 추진방향

- 재정사업 성과관리 컨설팅
- 조직개편에 따라 새롭게 설치된 지역경제분석 센터의 고유 기능을 담당하기 위해 단계별 사업 추진 계획 및 로드맵 마련, 단기 실현 과제 발굴 등

### □ 주요 연구(사업)과제

- 재정사업 성과관리 컨설팅
  - (매뉴얼 개정) 지자체 주요재정사업, 민간위탁사업, 지방보조사업 등 재정 투입 사업의 실질적 성과관리 강화를 위한 매뉴얼 업그레이드, 핸드북 제작 및 지자체에 제공
  - \* 지자체 재정사업의 성과 향상 및 성과평가 작업의 정형화에 기여
  - (홍보물 제작) 재정사업 성과관리 관련 홍보물 제작을 통해 실리적 성과평가 및 예산 반영이 이루어질 수 있도록 사업 추진
  - \* 재정사업 성과관리 관련 홍보물 제작을 통해 성과관리 강화 및 연구원 인지도 제고 가능
  - (컨설팅 추진) 재정사업 성과관리를 위한 컨설팅 실시, 학·연·관 정책거버넌스 운영 및 지방재정 현안 소통 협력의 장 마련
  - \* 학·연·관 정책거버넌스 운영을 통한 지방재정 제도·정책의 선진화
- 지역별 경제동향 분석
  - (지수별 분석) 지역경제 현황 파악, 지역별 경제관련 기초 데이터 확보, 가공 및 비교분석을 통해 지역별 연구과제 수행에 참고할 수 있도록 지원(지역별 경제동향, 경제고통지수, 경기종합지수, 소비경기지수, 소비동향 등)
  - \* 원내 지역 관련 연구 수행 기초자료로 활용함으로써 별도 자료 분석을 위한 시간

및 예산 절약 가능

- (분석 결과물 공유) 지역별 경제상황을 파악할 수 있도록 정기 간행물로 배포하여 국가 및 지자체에서 활용할 수 있도록 지원
- \* 정부 및 지자체의 정책 입안 및 추진 기초자료로 활용 가능하며, 학교 및 학계 활용으로 연구원 인지도 상승

## □ 대외협업사업

- 행정안전부 및 지자체, 유관 학회와의 유대관계를 지속적으로 유지, 과제 추진에 있어 다양한 의견 수렴장으로 활용
- (포럼 및 세미나) 지역단위의 주요 현안 및 연구과제 관련 연구발표, 의견 수렴을 위해 포럼 및 세미나 개최
- \* (연 3회 개최) 지방재정혁신포럼 등
- (학술활동 등) 지방재정경제실 유관 학회와의 공동학술대회 개최 및 연구원 세션 구성(한국지방재정학회, 한국재정학회, 한국경제학회, 한국경제통상학회 등과 협력)
- \* (연 6회 실시) 연구원 세션을 중심으로 구성원들이 적극적으로 발표할 수 있도록 권장, 발표 결과들은 연구지에 게재함으로써 연구원 경영평가 지표와 연계하여 연간 실적 향상에 노력

## 3-3. 지자체 재정관리 효율성 증대

## □ 추진방향

- 「지방자치단체 출자 출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따라 추진되는 출자 출연 기관 설립 타당성 검토의 객관적이고 합리적인 수행
- 전문기관으로서 출자 출연기관 설립 타당성 검토의 수행 방법에 대한 유관기관과 공동 협업
- 17개 시도의 SPC 설립 사업뿐만 아니라 전국 226개 기초자치단체의 설립 사업 타당성 검토 지원

## □ 주요 연구(사업)과제

- 기존 광역자치단체 자원의 역할에서 기초자치단체의 SPC 설립 사업까지 자원 영역 확대
- 지방자치단체의 채무보증, 보증채무, 예산외 의무부담행위 등으로 인한 지방자치 단체의 재정건전성 훼손을 사전에 방지

- 지방자치단체 재정위험의 민간시장 전파 방지

## □ 대외협업사업

- 제3차 시·도연구원 및 관련 공무원 연찬회 시행
  - 출자출연 타당성 검토 수행 방법 및 제도 소개와 관련하여 전국 시도연구원과 시도 및 시군구 공무원을 대상으로 하는 교육 연찬회 공동 개최(한국지방행정연구원, 지방공기업 평가원, 행정안전부)

## 4 인구감소 대응 및 지역발전 실현

◇ '대한민국 어디서나 살기 좋은 지방시대'를 위한 지역주도 지역발전 (균형발전) 실현 지원

### 4-1. 인구감소 대응

#### □ 추진방향

- 인구감소 대응 정책개발 및 연구 주도 및 컨설팅 기능 강화

#### □ 주요 연구(사업)과제

- 국가 인구감소지역대응기본계획 수립 지원
  - 인구감소지역의 체계적 지원을 위한 제정 법률(「인구감소지역 자원 특별법」)의 주요 내용 중 '지역주도 인구감소지역대응계획수립 추진을 위한 국가 대응계획 마련 지원
  - 특별법 제8조의 계획내용을 반영하되, 인구감소지역의 맞춤형 지원이 이루어지도록 국가 기본계획 수립 지원
  - (법적 계획 내용) ①기본구상과 전략, ②시도 및 시군구 기본계획의 지원에 관한 사항, ③인구감소지역에 대한 맞춤형 지원시책 및 특례에 관한 사항, ④재원조달과 연도별 배분에 관한 사항, ⑤인구감소지역 지원 및 성과평가에 관한 사항 등
- 지자체 인구감소지역 기본계획 수립 지원
  - 자치단체(시군구 및 시도)를 구분하여 구체적인 기본계획작성 지침을 마련하여 제시
  - (기초자료 지원) 빅데이터 분석을 통해 지역별 시설 접근성, 유동인구 등 생활인구에 대한 기초정보와 자치단체간 생활권 구성 및 생활권 연계협력사업 발굴을 위한 기초 자료로써 지역별 연계구조 분석 기초자료 제공
  - 지자체 기본계획 수립 관련 수시 컨설팅 진행
- 지방소멸대응기금 투자계획 컨설팅 및 빅데이터 분석
  - 행안부 협의를 통해 컨설팅 일정, 위원구성, 내용 및 방식 등 컨설팅 운영 개선안 마련
  - 공공 민간 빅데이터(카드, 통신) 분석자료 유형 고도화 및 인구감소대응 관련 정보 플랫폼 구상
  - 2024년도 지방소멸대응기금 투자계획 수립을 위한 컨설팅 지원과 빅데이터(공공, 민간) 분석자료 제공

## □ 대외협업사업

- 인구감소대응 정보플랫폼 구축 추진
  - 인구감소대응 관련 정책, 빅데이터, 컨설팅 결과 등 정보플랫폼 구축 검토
  - \* 연구원 홈페이지에 시범 운영(행안부와 협업 논의 필요)
- 인구감소·지방소멸 관련 국책·시도 연구원, 공공기관 협업
  - 인구감소지역 기본계획 수립 및 지방소멸대응기금 투자계획 컨설팅을 위한 국책·시도 연구원, 공공기관 협업체계 구축
  - \* 국책연구원(국토연, 산업연, 농경연, 해양수산개발원, 문광연 등), 시도연구원(경기, 강원, 충북, 충남, 전북, 광주전남, 대구경북, 경남, 제주), 공공기관(관광공사, LH)
- 주요 학회 학술활동(논문게재, 학술발표 등) 참여 및 세미나 개최를 통한 연구 결과 공유 및 확산
  - 인구감소대응, 지역발전을 위한 학회 연구원 세션 구성, 연구 결과 확산

## 4-2. 지역주도 균형발전 실현

## □ 추진방향

- 지역주도 지역발전(균형발전) 연구 주도
  - '대한민국 어디서나 살기 좋은 지방시대'를 위한 지역발전 연구 수행
  - 인구감소·지방소멸 대응 연구 및 컨설팅 지원 강화

## □ 주요 연구(사업)과제

- 지역주도 균형발전(골목상권 회복 활성화) 연구
  - 로컬브랜드 상권 육성 관련 정책 및 사례 분석, 활성화 방안을 제시함으로써 지역 특색과 창의성을 기반으로 지역을 활성화에 기여
  - \* 국정과제 119번(지역사회의 자생적 창조역량 강화)

## □ 대외협업사업

- 지방시대포럼 개최
  - 균형발전 관련 전문가, 공무원, 시민단체 등 다양한 주체간 분야간 의제 발굴 및 네트워킹 강화

## 5 연구원 제도 개선 및 경영혁신

### ◇ 성과창출의 경영혁신 체계 구축

#### 5-1. 핵심 사업 추진을 위한 연구체계 강화

##### □ 추진방향

- 중점 연구과제를 '전략과제'로 관리하여 연구품질 제고
- 자율성과 책임성 간 조화를 바탕으로 창의적·미래지향적 경영지원 체계로 전환

##### □ 주요 사업과제

- 2023년 주요연구 '전략과제' 선정, 심화 연구
  - 인구감소지역 지원 자치단체 조직진단 및 재정분석·평가, 국가사무총조사 및 지방이양 사무 발굴 등 행안부·국정과제위 핵심사업
- 기관 장기 발전을 위한 전략적 방안을 준비할 미래전략연구센터 운영
  - 미래 발전을 위한 기관 경영전략을 추진할 전담 부서 운영
  - 경영혁신전략 실천을 위한 세부 추진과제 정비 및 추진
  - 주요 연구자료의 DB화를 위한 「디지털 집현전」 사업 추진(주요 연구보고서, 자자체·해외 우수 정책사례, 연구 설문지 등 DB화)
- 국정과제 등 핵심사업 추진을 위한 조직 및 인력 개편
  - 인구감소지역 대응 기본계획·시행계획 수립, 지방소멸대응기금 활용 성과분석, 컨설팅 등 수행을 위한 '인구감소지역대응센터' 운영
  - 디지털플랫폼정부, 데이터기반행정 관련 정책연구 및 컨설팅 등을 위한 '스마트지방행정 연구센터' 운영
- 연구 인적자원의 체계적 관리 및 연구 지원체계 강화
  - 연구 부서별 자체 포럼, 연구회 등 다양한 역량 강화 활동 지원
  - 핵심사업에 전담 연구지원 인력 배치로 업무 연속성 및 전문성 확보

## 5-2. 기관 재정 운용의 안정화 및 효율화

### □ 추진방향

- 건전 재정 운영체계 구축을 통해 재정 투명성, 안정성 및 안정적 출연금 확보

### □ 주요 사업과제

- 기관 재정의 효율적 운영과 안정화 노력 확대
  - 정부 및 자치단체 출연금의 안정적 확보 및 운영
  - 적정 규모의 수탁용역과제 수행과 기관 재정 운영에 실질적 필요 사업 우선 수행
  - 기관의 재정건전성 확보를 위한 중기재정계획 수립 등 체계적 재정운용 추진
  - 예산의 이월 불용 등 재정 운영 제도 개선
- 연구사업의 투명성·효율성 제고를 위한 업무처리 시스템 개혁
  - 주요 연구사업에 대한 이력관리시스템 구축
  - 연구과제의 진행 상황과 재무회계 시스템을 연계 운영