FY 2008 지방자치단체

재정분석 단체별보고서

2009. 12

한국지방행정연구원
Korea Research Institute for Local Administration

FY 2008 지방자치단체

재정분석 단체별보고서

2009.12

한국지방행정연구원
Korea Research Institute for Local Administration

【 목 차 】

서 울 특 별 시

서울특별시 ····· 3
서울 종로구 ····· 7
서울 중구 ····· 11
서울 용산구 ····· 15
서울 성동구 ····· 19
서울 광진구 ····· 23
서울 동대문구 ····· 27
서울 중랑구 ····· 31
서울 성북구 ····· 35
서울 강북구 ····· 39
서울 도봉구 ····· 43
서울 노원구 ····· 47
서울 은평구 ····· 51
서울 서대문구 ····· 55
서울 마포구 ····· 59
서울 양천구 ····· 63
서울 강서구 ····· 67
서울 구로구 ····· 71
서울 금천구 ····· 75
서울 영등포구 ····· 79
서울 동작구 ····· 83
서울 관악구 ····· 87
서울 서초구 ····· 91
서울 강남구 ····· 95
서울 송파구 ····· 99
서울 강동구 ····· 103

부 산 광 역 시

부산광역시 ····· 109
부산 중구 ····· 113
부산 서구 ····· 117
부산 동구 ····· 121
부산 영도구 ····· 125
부산 진구 ····· 129
부산 동래구 ····· 133
부산 남구 ····· 137
부산 북구 ····· 141
부산 해운대구 ····· 145
부산 사하구 ····· 149
부산 금정구 ····· 153
부산 강서구 ····· 158
부산 연제구 ····· 162
부산 수영구 ····· 166
부산 사상구 ····· 170
부산 기장군 ····· 174

대 구 광 역 시

대구광역시 ····· 181
대구 중구 ····· 186
대구 동구 ····· 190
대구 서구 ····· 194
대구 남구 ····· 198
대구 북구 ····· 202
대구 수성구 ····· 206
대구 달서구 ····· 210
대구 달성군 ····· 214

인 천 광 역 시

인천광역시 ····· 221
인천 중구 ····· 225
인천 동구 ····· 229
인천 남구 ····· 233
인천 연수구 ····· 237
인천 남동구 ····· 241
인천 부평구 ····· 245
인천 계양구 ····· 249
인천 서구 ····· 253
인천 강화군 ····· 257
인천 옹진군 ····· 261

광 주 광 역 시

광주광역시 ····· 267
광주 동구 ····· 271
광주 서구 ····· 275
광주 남구 ····· 279
광주 북구 ····· 283
광주 광산구 ····· 287

대 전 광 역 시

대전광역시 ····· 293
대전 동구 ····· 298
대전 중구 ····· 302
대전 서구 ····· 306
대전 유성구 ····· 311
대전 대덕구 ····· 315

울산광역시

울산광역시 ····· 323
울산 중구 ····· 327
울산 남구 ····· 331
울산 동구 ····· 335
울산 북구 ····· 339
울산 울주군 ····· 343

경기도

경기도 ····· 349
경기 수원시 ····· 353
경기 성남시 ····· 357
경기 의정부시 ····· 361
경기 안양시 ····· 365
경기 부천시 ····· 369
경기 광명시 ····· 373
경기 평택시 ····· 377
경기 동두천시 ····· 381
경기 안산시 ····· 385
경기 고양시 ····· 389
경기 과천시 ····· 393
경기 구리시 ····· 397
경기 남양주시 ····· 401
경기 오산시 ····· 405
경기 시흥시 ····· 409
경기 군포시 ····· 413
경기 의왕시 ····· 417
경기 하남시 ····· 421
경기 용인시 ····· 425
경기 파주시 ····· 429
경기 이천시 ····· 433
경기 안성시 ····· 437
경기 김포시 ····· 441

경기 화성시 ····· 445
경기 광주시 ····· 449
경기 양주시 ····· 453
경기 포천시 ····· 457
경기 여주군 ····· 461
경기 연천군 ····· 465
경기 가평군 ····· 469
경기 양평군 ····· 473

강 원 도

강원도 ····· 479
강원 춘천시 ····· 483
강원 원주시 ····· 487
강원 강릉시 ····· 492
강원 동해시 ····· 496
강원 태백시 ····· 500
강원 속초시 ····· 504
강원 삼척시 ····· 508
강원 홍천군 ····· 512
강원 횡성군 ····· 515
강원 영월군 ····· 518
강원 평창군 ····· 521
강원 정선군 ····· 524
강원 철원군 ····· 527
강원 화천군 ····· 530
강원 양구군 ····· 533
강원 인제군 ····· 536
강원 고성군 ····· 539
강원 양양군 ····· 542

충 청 북 도

충청북도 ····· 549
충북 청주시 ····· 553
충북 제천시 ····· 557
충북 청원군 ····· 561
충북 보은군 ····· 565
충북 옥천군 ····· 569
충북 영동군 ····· 573
충북 진천군 ····· 577
충북 괴산군 ····· 581
충북 음성군 ····· 585
충북 단양군 ····· 589
충북 증평군 ····· 593

충 청 남 도

충청남도 ····· 599
충남 천안시 ····· 603
충남 공주시 ····· 607
충남 보령시 ····· 611
충남 아산시 ····· 615
충남 서산시 ····· 619
충남 논산시 ····· 623
충남 계룡시 ····· 627
충남 금산군 ····· 631
충남 연기군 ····· 635
충남 부여군 ····· 639
충남 서천군 ····· 643
충남 청양군 ····· 647
충남 홍성군 ····· 651
충남 예산군 ····· 655
충남 태안군 ····· 659
충남 당진군 ····· 663

전 라 북 도

전라북도 ····· 669
전북 전주시 ····· 674
전북 군산시 ····· 678
전북 익산시 ····· 682
전북 정읍시 ····· 686
전북 남원시 ····· 690
전북 김제시 ····· 694
전북 완주군 ····· 698
전북 진안군 ····· 702
전북 무주군 ····· 706
전북 장수군 ····· 710
전북 임실군 ····· 714
전북 순창군 ····· 718
전북 고창군 ····· 722
전북 부안군 ····· 726

전 라 남 도

전라남도 ····· 733
전남 목포시 ····· 737
전남 여수시 ····· 741
전남 순천시 ····· 745
전남 나주시 ····· 749
전남 광양시 ····· 753
전남 담양군 ····· 757
전남 곡성군 ····· 761
전남 구례군 ····· 765
전남 고흥군 ····· 769
전남 보성군 ····· 773
전남 화순군 ····· 777
전남 장흥군 ····· 781

전남 강진군 ····· 785
전남 해남군 ····· 789
전남 영암군 ····· 793
전남 무안군 ····· 797
전남 함평군 ····· 801
전남 영광군 ····· 805
전남 장성군 ····· 809
전남 완도군 ····· 813
전남 진도군 ····· 817
전남 신안군 ····· 821

경 상 북 도

경상북도 ····· 827
경북 포항시 ····· 831
경북 경주시 ····· 835
경북 김천시 ····· 839
경북 안동시 ····· 843
경북 구미시 ····· 847
경북 영주시 ····· 851
경북 영천시 ····· 855
경북 상주시 ····· 859
경북 문경시 ····· 863
경북 경산시 ····· 867
경북 군위군 ····· 871
경북 의성군 ····· 875
경북 청송군 ····· 879
경북 영양군 ····· 883
경북 영덕군 ····· 887
경북 청도군 ····· 891
경북 고령군 ····· 895
경북 성주군 ····· 899
경북 칠곡군 ····· 903
경북 예천군 ····· 907
경북 봉화군 ····· 911

경북 울진군 ····· 915
경북 울릉군 ····· 919

경 상 남 도

경상남도 ····· 925
경남 창원시 ····· 929
경남 마산시 ····· 933
경남 진주시 ····· 937
경남 진해시 ····· 941
경남 통영시 ····· 945
경남 사천시 ····· 949
경남 김해시 ····· 953
경남 밀양시 ····· 957
경남 거제시 ····· 961
경남 양산시 ····· 966
경남 의령군 ····· 970
경남 함안군 ····· 974
경남 창녕군 ····· 978
경남 고성군 ····· 982
경남 남해군 ····· 986
경남 하동군 ····· 990
경남 산청군 ····· 994
경남 함양군 ····· 998
경남 거창군 ····· 1002
경남 합천군 ····· 1006

제 주 특 별 자 치 도

제주특별자치도 ····· 1013

Ⅰ. 서 울 특 별 시

서울특별시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
10,200,827	605.33	19,432,292	13,913,465	5,518,827	245,582.1	85.7	1.007

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-7.38	0.02	-0.22	-3.12	2.16	-7.38	7.03
		2. 경상비용비율	66.06	51.66	56.53	53.85	60.82	44.81	66.06
		3. 지방채무잔액지수	0.15	15.67	30.94	14.61	43.14	0.15	75.02
		4. 장래세대부담비율	1.98	3.74	6.83	5.50	8.68	1.98	9.22
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	9.64	6.13	3.73	2.36	4.28	-0.41	9.64
		5.2 경상세외수입증감률	-5.31	11.75	15.39	9.38	23.34	-5.31	35.02
		6. 일반순자산증감률	4.37	3.64	6.87	0.60	14.37	-12.98	26.81
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.21	0.61	0.35	0.19	0.43	0.16	0.65
		8. 민간이전경비비율	2.14	5.13	2.56	2.04	2.99	1.50	3.93
		9. 정책사업투자지출비율	33.83	47.47	36.21	31.62	42.68	24.45	46.59
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.19	96.43	96.19	96.11	96.51	94.13	97.75
		10.2 경상세외수입징수율	98.01	98.83	98.45	97.94	99.10	96.76	99.40
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	19.72	18.99	15.73	12.40	20.55	3.47	21.01
		11.2 세외수입체납징수율	20.42	8.78	12.96	7.88	17.83	4.60	25.23
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	105.03	118.18	112.17	100.87	122.61	100.43	139.26
		13. 예산집행률	88.97	80.46	86.90	85.40	88.77	80.69	91.13
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	22.14	20.00	20.00	20.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	42.14	40.00	45.00	35.00	50.00

3. 총평

○ 서울시는 광역자치단체 중에서 재정 규모가 가장 크고 산하에 25개 자치구를 두고 있어 그 영향력이 지대하며 다른 단체의 모범이 되므로 건전하고 효율적인 재정운영이 요구됨

○ 안정적으로 증가하는 지방세 수입을 바탕으로 재정건전성을 유지하고 있는 편이나 경상세외수입이 감소하였고 경상비용이 점차 증가하고 있어 이에 대한 대책이 요구됨

○ 재정 운용의 생산성과 계획성이 우수한 편이고, 홈페이지를 통한 재정운용상황 공표가 활발하게 이루어지는 편이나 예산결정 과정에서 주민의견을 체계적으로 수렴하고 반영하는 체계가 다소 미흡함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 전국 광역자치단체 가운데 가장 높음. 위탁대행사업비와 사회기반시설수선유지비 등 지출 규모가 큰 항목의 타당성을 검토하여 경상비용비율이 자동적으로 증가하는 추세를 방지하는 노력이 필요함

○ 지방채무잔액과 유동부채 규모가 크지 않아 채무관리나 장래 세대에 대한 부담률의 문제는 그리 심각하지 않음

(2) 성장성

○ 지방세가 안정적으로 증가하고 있어 자주재원의 기반을 확충하고 있음. 이에 반해 경상세외수입은 '06년에 이어 금년에도 감소하였음. 경상세외수입을 안정적으로 확충할 수 있는 방안 모색이 요청됨

○ 세입 증가에 비해 일반순자산은 크게 늘어나지 않았음. 가용재원 확보라는 차원에서 일반순자산 변동 상황에 세심한 주의가 요망됨

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율과 민간이전경비 등 일회성 또는 소모성 지출을 최대한 억제하여 수범사례가 되고 있음

○ 자체세입징수율이 전반적으로 낮은 편에 속하므로 징세노력이 보다 요구됨. 반면 지방세와 세외수입체납징수율은 우수한 편으로 효율적 체납관리가 이루어지는 것으로 평가됨

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율이 100%에 근접하고 있고 예산집행율 또한 양호하여 예산편성과 집행의 효율성을 읽을 수 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 서울시 전체의 전산시스템 호환 문제로 지방세지출예산체계 구축이 지연됨

○ 예산 운영의 투명성과 관련, 각종 공청회 개최와 온라인 설문조사, 클린재정 창구 운영 등을 통한 쌍방향 의사소통이 활발한 편이나 사업예산 편성과 관련하여 주민 의견을 수렴하고 환류하는 체계가 미흡하므로 개선이 요망됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
채무잔액지수	0.15	동종자치단체 가운데 지방채 잔액이 최저수준으로 건전한 재정 운용을 나타나고 있음
장래세대부담비율	1.98	고정자산 대비 유동부채 비율이 낮아 후대에 미치는 채무 부담이 매우 미미함
지방세증감률	9.64	경기 위축에도 불구하고 취·등록세 등 지방세수가 안정적으로 신장하여 자주재정의 기반이 견실함
세외수입체납징수율	20.42	대민 홍보와 특별대책반 운영 등 세외수입 체납에 대한 징수노력이 매우 높고 효율적 관리가 이루어지고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	66.06	인건비 부담은 높지 않으나 운영비 증가로 인한 경상비용비율이 점차 늘고 있어 재정을 압박하고 있음
경상세외수입증감율	-5.31	지방세수입 증가와 대조적으로 경상세외수입이 감소함으로써 재정자립 기반을 약화시키고 있음
예산운영의 투명성	35.00	온라인 여론조사와 클린재정 운영 등 홈페이지를 통한 쌍방향 소통이 활발한 편이나 예산편성과 관련한 공청회와 설문조사는 미흡한 편임

6. 개선사항

□ 경상비용 절감 필요

○ 인건비 비중이 낮음에도 불구하고 경상경비비율이 점차 증가하는 추세에 있음. 위탁대행사업비와 시설유지비 등의 타당성을 검토하여 이 비용이 경직성 경비처럼 점증하는 것을 예방할 필요가 있음

□ 경상세외수입 징수노력 요망

○ 비록 지방세가 안정적으로 성장하고 있지만 경상세외수입이 해를 걸러 감소하는 경향은 건전 재정의 적신호로 해석해야 할 것임. 경상세외수입은 경제적 관점에서 수익자부담원칙에 부응하고 무임승차자를 방지하는 등 장점이 많으므로 끊임없는 세원 발굴을 통해 타 자치단체에 모범이 될 필요가 있음

□ 다양한 홍보 수단 활용

○ 지방재정 운용과 관련한 홈페이지 활용은 타 자치단체에 수범을 보이고 있음. 다만 홈페이지 이외의 방법으로 예산투명성을 개선할 수 있는 다양한 홍보 매체 활용이 요망됨

서울 종로구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
170,705	23.91	246,369	229,530	16,839	-	72.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.13	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	80.78	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.25	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	14.71	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	19.34	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	4.38	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.89	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	1.88	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	41.47	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.34	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	98.93	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	19.63	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	13.63	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	97.19	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	73.89	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	0.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	25.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 종로구는 서울 도심에 위치하며 상주인구는 17만 명에 불과하나 유동인구가 많고 시위 등 대형 행사가 자주 개최되어 이로 인한 재정지출이 많은 편임

○ 관내에 위치한 공공 청사나 고궁은 재산세 부과 대상이 아니므로 지방세수에 기여하지 못하나, 유동인구로 인한 관내 청소와 환경 미화 관련 경상비 비중이 높아 구민을 위한 공공투자 재원이 부족할 것으로 전망됨. 이와 같은 외부불경제 문제를 해결하기 위한 재정지원제도 개선이 필요함

○ 경상비용 절감을 위해 환경미화원 수를 감축하고 세외수입 증가에도 노력을 경주하고 있으나, 장기적으로 건전재정을 유지하기 위해 일회성 경비지출을 최소화하고 지방세 체납징수율 제고 등 징세노력을 강화해야 할 것임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 안전성 분야에서 가장 심각한 문제는 전국 최고 수준의 경상비용비율로(80.78%), 이 지표는 이전부터('05~'06년도) 계속 높은 수치를 나타내고 있음. 경상비용 가운데 위탁대행사업비, 사회기반시설수선유지비, 주민편의시설수선유지비 등 운영비가 전년에 비해 크게 증가하고 있으므로 이를 줄여나갈 수 있는 방안이 요구됨. 인건비 역시 퇴직급여와 급여 총액이 동시에 증가한 점을 주목하여 관리 대책을 마련해야 할 것임

○ 지방채무잔액이 0.00% 유동부채는 전년도에 비해 감소하여 채무관리나 장래 세대에 대한 부담률의 문제는 그리 심각하지 않음

(2) 성장성

○ 지방세와 세외수입 모두 15%대의 안정적 성장률을 보이고 있으나 상대적으로 일반순자산 증가율이 낮은 편임. 가용재원을 충분히 확보하기 위해 일반순자산 변동 상황에 세심한 주의가 필요함

(3) 생산성

○ 민간 경비보조를 억제하고 직접행사를 유도함으로써 예산 운용의 효율성을 도모하고 있으나, 타 자치단체에 비해 행사축제경비비율이 상당히 높은 편임

○ 세외수입체납징수율은 높은 편에 속하나 상대적으로 중요도가 높고 체계적 관리가 필요한 지방세체납징수율은 매우 미흡함. 지방세 징수 체계의 개선이 요구됨

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 근접함으로써 과거('05~'06년)에 비해 크게 개선되었으나 예산집행률은 동종자치단체 가운데 낮은 편에 속함. 당초 예산을 계획성 있게 집행하려는 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 서울시 전체의 전산시스템 호환 문제로 지방세지출예산체계 구축이 지연됨

○ 예산 운영의 투명성과 관련, 공청회 개최와 설문조사 등 주민 의견 수렴 체계가 미약하며 이에 따른 환류(feedback) 체계도 마련되어 있지 않음. 참여예산제 도입을 앞두고 예산 결정 과정의 공개성을 강화하려는 노력이 요망됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	19.34	비과세 대상 건축물이 많아 지방세수안정도가 떨어지는 점을 감안할 때 금년과 같이 경상세외수입 증가에 노력을 기울여야 할 것임
민간이전경비비율	1.88	재정지출 중 불필요한 민간보조경비를 억제하는 등 효율적인 재정운용을 위해 힘쓰고 있음
정책사업투자지출비율	41.47	지역의 기초 인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업투자지출비율이 강북의 다른 지역보다 7~8% 가량 높은 편임
세외수입체납징수율	13.63	자체수입 확충을 위한 노력을 기울이고 있다고 판단되며, 높은 체납징수율에 힘입어 경상세외수입도 크게 증가한 것으로 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	80.78	경상비용비율이 전국에서 가장 높은 수준임. 재정운용의 탄력성을 확보하기 위해 경상비용 특히 운영비 저감 노력이 필요함
일반순자산증감율	4.38	일반순자산 증가율이 미미한 편이며, 현금 등 가용재원은 전년보다 줄어들었음. 재정안정성 확보에 각별한 관심을 기울여야 할 것임
행사축제경비비율	0.89	서울의 여타 자치구와 비교할 때 행사축제경비비율이 높은 편임. 기존 행사들은 영기준에서 검토, 과감히 축소·조정할 필요가 있음
지방세체납징수율	19.63	지방세체납이 세외수입체납에 비해 보다 심각하고 중요하다는 점을 고려하여 체납세 징수 체계를 강화해야 할 것임

6. 개선사항

□ 경상비용 절감 필요

○ 비교적 양호한 세입 증가 실적에도 불구하고 재정상태가 크게 호전되지 않은 것은 수년 째 계속되어 온 높은 경상비용비율 때문으로 풀이됨. 따라서 종로구의 경우는 세입 확충 노력보다 세출 운용의 효율성이 보다 요구됨

○ 경상비용 가운데 특히 운영비가 전년도에 비해 130억 원 가량 증가하였음. 위탁대행사업비와 사회기반시설수선유지비 등 지출규모가 큰 사업의 타당성을 면밀히 검토하여 금년 수준으로 동결 혹은 감액하는 노력이 필요함

○ 운영비 중 소모품비가 약 200% 증가한 것도 경상비용 증가에 영향을 미쳤음

○ 인건비 역시 퇴직급여액 지출(약 30억 원) 등의 이유로 크게 증가하였음. 인건비 동결을 위한 대책이 시급함

□ 지방세 체납징수율 제고 요망

○ 세외수입체납징수율은 높은 편이나 지방세체납징수율은 미흡지표에 속함. 지방세로 거두는 세입이 경상세외수입의 2배이고 지방세에 법적 강제력이 부여된다는 점을 고려할 때, 지방세체납액징수에 각별한 노력이 필요함

□ 건전재정 운영을 위한 예산과정 공개

○ 종로구의 미흡지표는 주로 세출 측면에서 발견됨. 경상비용 증가액의 대부분과 행사축제경비 등은 주민서비스와 관련이 있으므로 주민 대상으로 예산 감축 필요성을 홍보할 필요가 있음

○ 그런 점에서 공청회, 설문조사 등 주민 의견 수렴 장치를 적극 활용할 것이 요청됨

서울 중구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
130,362	9.96	255,531	241,354	14,178	-	86.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.02	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	70.68	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.24	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	3.13	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	15.80	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	-3.02	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.69	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	1.85	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	44.65	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.96	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	98.30	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	12.90	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	8.25	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	114.92	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	75.54	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 중구는 서울 도심에 위치하며 상주인구는 13만 명에 불과하나 유동인구가 많고 시위 등 대형 행사가 자주 개최되어 이로 인한 재정지출이 많은 편임

○ 재정자립도가 타 자치구에 비해 높은 편이나 관내 청소와 환경 미화 관련 경상비 비중이 높아 구민을 위한 공공투자 재원이 부족할 것으로 전망됨

○ 경상비용 절감을 위해 환경미화원 수를 감축하고 세외수입 증가에도 노력을 경주하고 있으나, 장기적으로 건전 재정을 유지하기 위해 일회성 경비 지출을 최소화하고 지방세 체납징수율 제고 등 징세노력을 강화해야 할 것임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 매년 높게 나타나고 있음. 금년도에는 인건비 총액을 동결하고 소모품비를 절감하였음에도 불구하고(약 16억 원 감축) 경상비용비율이 전체의 70%를 넘고 있음

○ 경상비용 가운데 사회기반시설수선유지비(약 30억 원 증가)의 증가가 두드러짐. 비록 인건비를 감축했다고 하나 전년에 비해 퇴직급여가 일시적으로 감소한 것이므로 다시 증가할 가능성이 높음. 효율적 인력관리와 시설 운영을 통해 경상비비율을 구조적으로 낮추는 방안이 요구됨

○ 유동부채가 감소하고 지방채무잔액이 0.00%으로서 채무관리나 장래 세대에 대한 부담률의 문제는 그리 심각하지 않음

(2) 성장성

○ 공동세 제도 도입에 따라 지방세증가율이 3% 대에 그치고 있음. 달라진 세수 여건에 따라 징세노력을 강화하고 세출관리를 엄격히 할 필요가 있음

○ 고정자산이 다소 늘어난 대신 현금과 단기금융상품 등 유동자산이 감

소하였음. 가용재원을 충분히 확보하기 위해 일반순자산 변동 상황에 세심한 주의가 요망됨

(3) 생산성

○ 민간 경비보조를 억제하고 직접행사를 유도함으로써 예산 운용의 효율성을 도모하고 있으나, 타 자치단체에 비해 행사축제경비비율이 상당히 높은 편임

○ 지방세징수율은 높은 편이나 세외수입징수율과 지방세체납징수율은 낮은 편에 속함. 체계적 체납관리를 통한 세입 증대 노력이 요구됨

○ 정책사업 지출 가운데 시설비와 자산취득 등 기초 인프라 구축에 많은 투자가 이루어지고 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율이 114.92%로서 과거('05~'06년)에 비해 개선되었으나 계획과 예산 집행이 완전 일치할 수 있도록 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 서울시 전체의 전산시스템 호환 문제로 지방세지출예산체계 구축이 지연됨

○ 예산운영의 투명성과 관련, 신당동 등 일부 주민들을 대상으로 설문조사를 실시하였고 이에 따른 환류(feedback) 체계도 마련하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.24	장기채무와 유동부채 비율이 낮아 부채의 세대 간 전가 가능성이 없으며, 상대적으로 유형고정자산이 많은 편임
민간이전경비비율	1.85	재정지출 중 불필요한 민간보조경비를 억제하는 등 효율적인 재정운영을 위해 힘쓰고 있음
정책사업투자지출비율	44.65	정책사업 지출 가운데 시설비와 자산취득 등 기초 인프라 구축에 많은 투자가 이루어지고 있어 사업의 효율성이 있는 것으로 판단됨
지방세징수율	98.96	현년도 지방세 징수 제고 노력을 통한 효율적 세정관리가 이루어지고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	70.68	인건비와 운영비 등 경상비용비율이 수 년에 걸쳐 높게 나타나고 있음. 비용절감을 위한 특별 대책이 요구됨
지방세증감율	3.13	중구의 높은 재정자립도를 감안할 때 공동세 제도 도입에 따라 일시적으로 세수 증가가 위축된 것으로 해석됨
일반순자산증감율	-3.02	실질적 가용재원에 해당하는 일반순자산이 감소한 것은 세출/세입 비율의 불균형을 나타내며, 재정건전성의 적신호로 볼 수도 있음
행사축제경비비율	0.69	타 자치단체에 비해 매년 행사비지출 비율이 높은 편임. 타당성 검토를 거쳐 행사의 수와 규모 축소가 요청됨
지방세체납징수율	12.90	지방세징수율이 높은 것과 대조적으로 체납징수율은 매년 낮은 편임. 고질적 체납을 뿌리뽑기 위한 실효성 있는 대책이 필요함

6. 개선사항

□ 경상비용 절감 필요

○ 과거 높은 재정자립도에 기반을 두고 안정적 세수 증가를 기대할 수 있었으나, 재정 여건이 크게 바뀜에 따라 엄격한 세출관리를 통해 재정건전성을 유지하는 것이 급선무가 되고 있음

○ 경상비용을 줄이기 위해 나름대로 노력을 하고 있으나 사회기반시설 수선유지비가 크게 늘어남에 따라 운영비 부문이 팽창하였음

○ 인건비는 퇴직급여액 지출(약 70억 원) 감소로 인해 총액이 줄어든 것으로 나타났으나, 급여와 복리후생비 등은 매년 증가하고 있음. 상주인구에 비해 인건비 지출이 많은 편이므로 조직 경량화를 위한 지속적 노력이 필요함

□ 지방세 체납징수율 제고 요망

○ 지방세징수율과 세외수입체납징수율은 높은 편이나 지방세체납징수율과 세외수입징수율은 미흡지표에 속함. 부서 간 협력과 정보 공유를 통해 미흡지표를 개선, 자주 재원 확충에 노력을 기울여야 할 것임

□ 행사축제경비 감축 노력 필요

○ 행사축제경비비율은 매년 미흡지표로 되풀이되어 선정되고 있음. 중구는 서울 도심에 위치함으로써 국가적 행사가 자주 개최되는 곳이므로 상주인구를 위한 행사는 과감히 통합 혹은 축소하는 노력이 요구됨

서울 용산구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
238,224	21.87	252,053	230,837	21,215	-	70.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.09	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	69.24	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.49	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	24.85	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	28.93	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	7.84	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.66	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	6.33	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	36.68	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	99.04	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	98.00	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	61.29	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	10.67	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	91.42	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	81.40	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	0.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	20.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 용산구는 세입구조가 양호하고 징세노력도 돋보이는 편이나, 최근 들어 경상비용비율이 증가하는 등 세출 부문에 취약성이 나타나고 있음

○ 현재 관할 지역 내에 진행 중인 개발 사업을 감안할 때 세수 기반은 개선될 것으로 예상됨. 따라서 경상비용 절감, 행사축제경비 축소, 그리고 예산의 계획적 운용을 통한 건전재정 확립 노력이 필요함

○ 구정살림에 관한 제반 정보를 홈페이지 등을 통해 주민들에게 소상하게 전달하고 있는 편임. 그러나 예산결정 과정에 주민 의견을 반영하려는 노력은 미흡한 편이어서 개선이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 안전성 분야에서 가장 심각한 문제는 경상비용비율이 점차 증가하고 있는 현상임. 전년도에 비해 인건비와 운영비가 각각 40억 씩 증가하였고, 그 중 급여, 위탁대행사업비, 사회기반시설수선유지비 등 경직성 경비는 특별한 노력을 기울이지 않는 한 금년에도 증가할 가능성이 높음

○ 서울의 자치구 가운데 특별한 노력을 통해 경상비용비율을 낮춘 성공사례가 있으므로, 이를 벤치마킹할 필요가 있음

○ 지방채무잔액이 0.00%로서 채무관리나 장래 세대에 대한 부담률의 문제는 그리 심각하지 않음

(2) 성장성

○ 지방세와 세외수입 모두 25% 내외의 안정적 성장률을 보이고 있으나 상대적으로 일반순자산 증가율이 높지 않은 편임. 가용재원을 충분히 확보하기 위해 일반순자산 변동 상황에 세심한 주의가 요망됨

(3) 생산성

○ 지방세징수율과 지방세체납징수율 및 세외수입체납징수율 등 징세노력

관련 지표가 모두 우수한 편에 속하나 유독 경상세외수입징수율만 매년 낮게 나타나고 있음. 이를 개선할 경우 세입 분야의 생산성이 가장 우수한 단체로 기록될 수 있음

○ 정책사업투자지출비율과 민간이전경비비율 등 세출분야의 지표들도 양호한 편에 속하나, 행사축제경비비율은 최근 3년 사이 급속히 높아지고 있음(0.22%→0.66%). 행사별 타당성을 재검토하여 축소 조정할 필요가 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 90%를 약간 상회하는 수준으로 동종자치단체 가운데 낮은 편에 속함. 그 원인이 재원 확보의 어려움 때문인지 혹은 사업의 타당성 문제인지 규명하여 위 비율이 100%에 근접하도록 노력할 것이 요망됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 서울시 전체의 전산시스템 호환 문제로 지방세지출예산체계 구축이 지연됨

○ 재무보고서를 비롯, 구정살림에 관한 제반 정보를 홈페이지에 소상히 싣고 있음. 그러나 예산운영의 투명성과 관련, 공청회 개최와 설문조사 등 사전에 주민 의견을 수렴할 수 있는 체계가 미약함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감률	28.93	경상세외수입이 전년에 비해 크게 늘어 자주재원 기반을 확충하는데 기여하고 있음
정책사업투자지출비율	36.68	자산취득과 시설비 등 정책사업의 투자비 비율이 평균을 상회하고 있어 정책사업의 효율성을 나타냄
지방세징수율	99.04	적극적 지방세 납부 홍보와 징수 독려로 지방세징수율이 동종단체 중 가장 높은 편에 속함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	69.24	급여, 사회기반시설수선유지비, 위탁대행사업비 등 경직성 경비가 꾸준히 늘고 있어 이에 대한 대책이 요구됨
행사축제경비비율	0.66	과거('06년) 우수지표였으나 매년 증가하는 추세임. 행사별 타당성을 재검토하여 축소할 필요가 있음
경상세외수입징수율	98.00	매년 하위 수준을 벗어나지 못하는 경상세외수입징수율을 개선한다면 경상세외수입이 크게 증가할 것으로 전망됨

6. 개선사항

□ **경상비용 절감 필요**

○ 비교적 양호한 세입 증가 실적에도 불구하고 일반순자산 증가율이 7.84%에 그치고 있음. 경상비용비율이 매년 증가하는 추세임을 감안하여 세입확충 노력 못지않게 세출 억제에 관한 주의가 요구됨

○ 경상비용 가운데 운영비와 인건비가 전년도에 비해 각각 40억 원 가량 증가하였고, 이 가운데 급여, 위탁대행사업비와 사회기반시설수선유지비 등의 지출규모 컸음. 조직을 경량화하고 수선유지비 등의 점증적 증가 방지에 노력이 필요함

○ 경상비용비율을 낮춘 타 자치단체의 성공사례를 벤치마킹할 필요가 있음

□ **행사축제경비 증가에 대한 주의 요망**

○ 행사축제경비비율이 최근 3년 사이 급속히 높아지고 있음(0.22%→0.66%). 신규 행사의 타당성을 검토하여 축소 조정할 것이 요청됨) 계획성

□ **예산편성의 계획성 확립 필요**

○ 중기재정계획반영비율이 90%를 약간 상회하는 수준으로, '06년도의 142.8%와 대조를 보이고 있음. 그 원인 규명을 통해 100%에 근접할 수 있도록 노력이 요망됨

□ **건전재정 운영을 위한 예산과정 공개**

○ 용산구의 미흡지표는 주로 세출 측면에서 발견됨. 인건비, 운영비 및 행사축제경비 등은 주민서비스와 관련이 있으므로 주민을 대상으로 예산 감축 필요성을 홍보할 필요가 있음

○ 그런 점에서 공청회, 설문조사 등 주민 의견 수렴 장치를 적극 활용할 것이 요청됨

서울 성동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
314,212	16.85	245,722	230,809	14,914	-	45.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.56	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	74.96	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	6.83	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	43.15	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	13.06	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	50.18	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.73	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	2.80	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	39.62	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	99.03	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.63	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	67.56	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	7.81	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	97.22	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	81.32	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	0.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 성동구는 전년도에 비해 지방세와 세외수입 등 자주재원을 크게 확충하였으며, 이에 따라 가용재원 규모도 증가하였음

○ 비교적 양호한 세입관리 측면과 달리 세출 측면에서는 경상비용비율과 행사축제경비비율이 매우 높고 또한 빠르게 증가하고 있어 이에 대한 대책이 요망됨

○ 정책사업투자지출비율, 중기재정계획반영비율 및 예산운영의 투명성 관련 지표들또한 매우 양호하게 나타나고 있음

○ 전체적으로 경상경비의 절감과 조직의 경량화에 대한 노력을 경주하면서 행사와 축제 등 불요불급한 지출을 억제한다면 매우 건전한 재정운용 기조를 유지할 수 있을 것으로 판단됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 매우 높은 편에 속하며 그 증가 속도가 빠름. 특히 경상비용 가운데 위탁대행사업비, 사회기반시설수선유지비 및 주민편의시설수선유지비 등 운영비가 전년에 비해 크게 증가하고 있으므로 이를 줄여나갈 수 있는 방안이 요구됨

○ 인건비 가운데 급여는 크게 증가하지 않았으나 복리후생비 증가액(약 20억 원)이 전체 인건비 증가의 절반을 차지하고 있음

○ 지방채무잔액이 0.00%로서 채무관리에는 별 문제가 없으나, 유동부채의 증가로 인해 장래세대에 대한 부담비율 지표가 일시적으로 악화되었음

(2) 성장성

○ 지방세와 세외수입 모두 안정적으로 성장하였고, 특히 공동세제도 도입에 따라 지방세가 크게 신장하였음. 지방세와 임시적 세외수입 증가에 따른 수입증가가 전체 예산규모의 10%를 상회하며, 이에 힘입어

일반순자산이 증가한 것으로 판단됨

(3) 생산성

○ 민간경비보조를 억제하고 직접행사를 유도함으로써 예산운용의 효율성을 도모하고 있으며, 정책사업투자지출비율도 높게 나타남. 그러나 타 자치단체에 비해 행사축제경비비율이 상당히 높은 편임

○ 지방세와 세외수입의 징수율과 체납징수율 모두 양호한 편에 속함. 전반적으로 세정관리의 효율성과 징세노력을 읽을 수 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 근접함으로써 '06년도에 비해 크게 개선되었으며, 예산집행률도 양호한 편임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 서울시 전체의 전산시스템 호환 문제로 지방세지출예산체계 구축이 지연됨

○ 설문조사를 통해 주민 의견을 수렴하고 있었으며, 주민의견 반영 여부와 처리 결과를 이메일로 통보하고 있음(홈페이지 공개)

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	43.15	높은 지방세징수율과 공동세 제도에 힘입어 지방세가 안정적으로 증가함으로써 자립재원의 기반이 마련됨
일반순자산증감률	50.18	지방세와 임시세외수입 증가에 따른 유동자산 확보로 재정안정성을 확충하였음
민간이전경비비율	2.80	불필요한 민간보조경비를 최대한 억제함으로써 재정운용의 효율화를 기하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	74.96	인건비와 운영비 등 경상비용이 매년 증가 추세에 있어 재정 운용의 탄력성이 약화되고 있음
장래세대부담비율	6.83	일반순자산은 증가하였으나 유동부채의 급격한 증가로 인해 비율이 높게 나타나고 있음
행사축제경비비율	0.73	타 자치단체에 비해 행사비지출 비율이 높고 증가 속도도 빠른 편임. 타당성 검토를 거쳐 행사의 수와 규모 축소가 요청됨

6. 개선사항

□ 경상비용 절감 필요

○ 성동구는 지방세징수율을 비롯하여 거의 모든 세입지표가 양호하게 나타나고 있으며, 이에 따라 일반순자산도 큰 폭으로 증가하였음. 반면 세출 측면에서는 경상비용비율과 행사축제경비비율 등이 높아지고 있으므로 보다 엄격한 세출관리가 요구됨

○ 경상비용 가운데 특히 운영비가 전년도에 비해 120억 원 가량 증가하였음. 위탁대행사업비와 사회기반시설수선유지비 등 지출규모가 큰 사업의 타당성을 면밀히 검토하여 금년 수준으로 동결 혹은 감액하는 노력이 필요함

○ 특히 증가율이 높았던 주민편의시설수선유지비와 사회기반시설수선유지비의 점증적 예산편성 경향을 경계해야 할 것임

○ 전반적으로 '08년도 세입 확대에 따라 경상비용이 크게 늘어났는바, 성동구의 재정자립도가 그리 높은 편이 아니라는 점을 고려하여 경상경비를 축소하려는 노력이 필요함

□ 장래세대부담비율 개선 요망

○ 유동부채와 유동자산이 동시에 증가함으로써 장래세대부담비율 지표가 일시적으로 악화되었음. 이에 대한 대책이 요구됨

서울 광진구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
375,482	17.05	242,693	228,874	13,819	-	44.6	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.08	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	62.97	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.91	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	35.12	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	6.49	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	15.19	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.63	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	12.71	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	41.17	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	99.00	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.89	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	54.17	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	7.51	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	104.91	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	82.06	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 광진구는 세입과 세출관리 모두 양호한 편에 속하나 경상비용 가운데 운영비와 행사축제 경비가 점차 증가하고 있어 이에 대한 특별한 관리가 요망됨

○ 전년도에 비해 퇴직급여가 크게 줄어들어(약 70억 원) 경상비용 중 인건비가 감소한 것으로 나타났음. 그렇지만 사회기반시설수선유지비와 위탁대행사업비가 꾸준히 늘고 있으므로, 인건비와 더불어 운영비를 감축하는 방안이 필요함

○ 지방세증감률, 징수율, 체납징수율 등 세입관련 지표가 대체로 우수한 편에 속하나 상대적으로 경상세외수입 증가가 미미한 편임

○ 예산운영의 계획성과 투명성을 나타내는 지표들도 대체로 양호함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 과거에 비해 개선된 것으로 나타나고 있으나, 이는 전년에 비해 퇴직급여가 약 70억 원 감소한 데 기인하고 있음

○ 오히려 급여(약 25억 증가), 위탁대행사업비(약 30억 증가), 사회기반시설수선유지비(약 20억 증가) 등 경직성 경비가 늘어났으므로 이를 줄여나갈 수 있는 방안이 요구됨

○ 장기차입부채가 0.00%인 유동부채도 전년에 비해 감소하여 채무관리나 장래 세대에 대한 부담률 지표는 양호한 것으로 보임

(2) 성장성

○ 공동세제 도입과 징세노력 등으로 지방세가 크게 늘어났고 이에 따라 일반순자산도 증가하였음. 상대적으로 경상세외수입 증가율이 낮은 편이므로 새로운 세원 을 발굴하고 세외수입체납징수율을 제고하려는 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 동종 자치단체 평균에 비해 행사축제경비비율이 높은 편이며, 민간이전경비비율도 강북 지역 타 자치구에 비해 높은 편임. 금년도 행사비가 약 5억 원 이상 증가한 데 대한 타당성 검토가 요망됨

○ 지역의 기초 인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업투자지출비율이 양호함

○ 지방세와 세외수입징수율과 체납징수율이 모두 우수한 편으로 효율적 세정관리가 이루어지는 것으로 판단됨

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율이 100%에 근접하고 있고 예산집행률도 상대적으로 양호한 편에 속함. 다만 당초 예산을 계획성 있게 집행하여 순세계잉여금을 최소화하려는 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 서울시 전체의 전산시스템 호환 문제로 지방세지출예산체계 구축이 지연됨

○ 예산운영의 투명성과 관련, 설문조사를 통해 주민 의견을 수렴하고 있었으며, 주민의견 반영 여부와 처리 결과를 이메일로 통보하고 있음(홈페이지 공개)

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	35.12	전년도에 비해 지방세 수입이 크게 증가(약 130억)하여 자주재정의 기반을 확립하였음
정책사업투자지출비율	41.17	지역의 기초 인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업투자지출비율이 높은 편임
지방세징수율	99.00	지방세 징수관리가 효율적으로 이루어지고 있으며, 이 지표가 지방세수 안정도에 기여한 것으로 판단됨
경상세외수입징수율	99.89	자체수입 확충을 위한 노력을 기울이고 있으며, 전반적으로 징세노력이 높은 것으로 나타남
지방세체납징수율	54.17	동종단체 가운데 지방세 체납징수율이 높게 나타나고 있음. 효율적 체납관리가 이루어지는 것으로 판단됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	0.63	서울의 여타 자치구와 비교할 때 행사축제경비비율이 높은 편이며, 전년도에 비해 5억 원 이상 증가하였음

6. 개선사항

□ **경상비용 절감 필요**

○ 광진구는 지방세징수율을 비롯 거의 모든 세입 지표가 양호하게 나타나고 있음. 반면 세출 측면에서는 경상비용비율과 행사축제경비비율 등이 높아지고 있으므로 보다 엄격한 세출관리가 요구됨

○ 경상비용 가운데 인건비는 전년도에 비해 감소하였으나 운영비가 80억원 가량 증가하였음. 위탁대행사업비와 사회기반시설수선유지비 등 지출규모가 큰 사업의 타당성을 면밀히 검토하여 금년 수준으로 동결 혹은 감액하는 노력이 필요함

○ 전반적으로 '08년도 세입 확대에 따라 경상비용이 크게 늘어났는바, 광진구의 재정자립도가 그리 높은 편이 아니라는 점을 고려하여 경상경비를 축소하려는 노력이 필요함

□ **행사축제경비 등 절감 필요**

○ 금년도에 크게 증가한 행사축제경비에 대한 타당성 검토가 요망됨

○ 민간이전경비비율도 강북 지역 타 자치구에 비해 높은 편이므로 이에 대한 대책이 요구됨

□ **경상세외수입 증가 노력 필요**

○ 지방세 증가에 힘입어 금년도의 재정상태가 많이 개선되었으나, 상대적으로 빈약한 경상세외수입을 늘려 자주재원의 기반을 확충해야 할 것임

서울 동대문구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
370,250	14.21	285,260	272,373	12,887	-	38.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.11	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	70.81	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.89	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	42.22	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	10.14	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	16.22	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.76	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	2.47	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	39.92	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.95	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.54	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	43.29	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	9.16	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	111.12	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	70.39	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 동대문구는 세입관리 측면에서는 비교적 우수한 것으로 나타났으나, 세출관리는 상대적으로 미흡한 것으로 평가됨

○ 특히 경상비용비율과 행사축제경비비율이 매우 높고 전년에 비해 증가폭이 크므로 이에 대한 대책이 요망됨

○ 정책사업투자지출비율과 중기재정계획반영비율 등은 양호한 편이나 예산집행율이 70% 선에 불과해 보다 계획성 있는 재정운용이 요청됨

○ 지방세와 세외수입 징수율 및 체납징수율 등 세정관리 전반이 우수한 편임. 다만 재정자립도가 그리 높지 않은 현실을 고려하여 경상세외수입 확대를 통한 자주재원기반 확충에 노력이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 연초 경상비용 10% 절감을 목표로 재정을 운용하였지만, 운영비의 급격한 증가로 경상비비율이 70%를 초과하였음

○ 경상비용 가운데 사회기반시설수선유지비(80억원 증가)와 위탁대행사업비(40억원 증가)의 증가폭이 두드러짐. 이들과 함께 급여 총액도 5% 이상 증가하였음. 따라서 경상비용 절감을 위하여 이 세 가지 항목 지출을 축소 혹은 동결하기 위한 집중 관리가 요구됨

○ 지방채무잔액이 0.00%이며 유동부채 규모가 크지 않아 채무관리나 장래세대부담비율의 문제는 그리 심각하지 않음

(2) 성장성

○ 공동세 제도에 힘입어 지방세가 크게 증가하였으나 상대적으로 경상세외수입 증가율은 높지 않음. 세입 확대에 따른 일반순자산 증가폭도 크지 않은 편인데, 가용재원을 충분히 확보하기 위해 일반순자산 변동상황에 세심한 주의가 요망됨

(3) 생산성

○ 민간 경비보조를 억제하고 직접행사를 유도함으로써 예산 운용의 효율

성을 도모하고 있으나, 타 자치단체에 비해 행사축제경비비율이 상당히 높은 편임. 비록 지역적 수요가 있다고 하나(경동시장 약령시, 선농단 등), 전년에 비해 급격히 증가하였으므로 최소한 전년 수준으로 환원할 수 있는 방안이 모색돼야 하겠음

○ 지방세와 세외수입징수율 및 체납징수율은 모두 우수한 편임

(4) 계획성

○ 예산집행율이 70% 선을 겨우 넘고 있음. 이는 정확한 수요예측에 의한 예산편성과 집행의 효율성이 미흡한 때문으로 풀이됨. 예산과정상의 계획성을 증진하고, 미집행잔액을 최소화하며, 순세계잉여금을 억제할 수 있는 대책이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 서울시 전체의 전산시스템 호환 문제로 지방세지출예산체계 구축이 지연됨

○ 예산 운영의 투명성과 관련, 설문조사 등 주민 의견을 수렴하여 예산에 반영하고 이를 환류(feedback)하는 체계가 마련되어 있음

※ 특이 사항: 설문조사 결과 주민들이 의회경비 삭감을 요구한다는 의견을 표출하였으며, 이 결과를 예산심의 과정에서 비용 삭감의 근거(justification)로 활용할 수 있었음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	42.22	높은 지방세징수율과 공동세 제도에 힘입어 지방세가 안정적으로 증가함으로써(전년 대비 140억 원) 자립재원의 기반이 강화되었음
민간이전경비비율	2.47	불필요한 민간보조경비를 최대한 억제함으로써 재정운용의 효율화를 기하고 있음
지방세징수율	98.95	지방세 징수관리가 효율적으로 이루어지고 있으며, 이 지표가 지방세수 안정도에도 기여한 것으로 판단됨
세외수입체납징수율	9.16	세외수입체납에 대한 징수 노력이 동종 자치단체에 비해 높게 나타나고 있어 효율적 체납관리가 이루어지고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	70.81	사회기반시설수선유지비, 위탁대행사업비, 급여 등 경직성 경비 비중이 점차 커지고 있어 이에 대한 대책이 요구됨
행사축제경비비율	0.76	행사비지출이 전년에 비해 크게 증가하였음. 타당성 검토를 거쳐 행사의 수와 규모를 감축할 것이 요망됨
예산집행율	70.39	예산편성의 정확성과 계획성, 그리고 집행의 효율성이 동종단체 평균에 비해 매우 낮은 수준임

6. 개선사항

□ 경상비용 절감 필요

○ 동대문구는 지방세징수율을 비롯 거의 모든 세입 지표가 양호하게 나타나고 있으며, 이에 따라 일반순자산도 증가하였음. 반면 세출 측면에서는 경상비용비율과 행사축제경비비율 등이 높아지고 있으므로 보다 엄격한 세출관리가 요구됨

○ 경상비용 가운데 특히 운영비가 전년도에 비해 130억 원 가량 증가하였음. 위탁대행사업비와 사회기반시설수선유지비 등 지출규모가 큰 사업의 타당성을 면밀히 검토하여 금년 수준으로 동결 혹은 감액하는 노력이 필요함

○ 특히 증가율이 높은 사회기반시설수선유지비와 위탁대행사업비의 점증적 예산편성 경향을 경계해야 할 것임

○ 전반적으로 '08년도 세입 확대에 따라 경상비용이 크게 늘어났는바, 동대문구의 재정자립도가 그리 높은 편이 아니라는 점을 고려하여 경상경비를 축소하려는 노력이 필요함

□ 재정운용의 계획성 강화

○ 중기재정계획반영비율이 111.12%로서 평균에 근접하는 수치이나, 자본투자사업의 계획성을 결여하는 것으로 판단됨

○ 예산집행율이 70% 선을 겨우 넘고 있음. 이는 정확한 수요예측에 의한 예산편성과 집행의 효율성이 미흡한 때문으로 풀이됨. 예산과정상의 계획성을 증진하고, 미집행잔액을 최소화하며, 순세계잉여금을 억제할 수 있는 대책이 요구됨

서울 중랑구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
427,871	18.50	299,629	283,607	16,022	-	30.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.01	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	65.75	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.69	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	86.29	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	10.90	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	-5.82	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.45	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	2.87	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	32.42	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.70	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.76	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	24.96	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	5.61	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	122.35	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	80.90	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	0.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 중랑구는 서울 동부의 인구 밀집지역에 위치하며 상주인구가 많은 반면 개발 사업이 부진하여 자체세원 확보에 어려움을 겪고 있음

○ 공동세제도 도입과 징세노력으로 인해 지방세가 크게 증가하는 등 지방세 관리 측면에서는 비교적 우수한 것으로 나타났으나, 이에 비해 가용재원 확보 노력(일반순자산)이 미흡한 것으로 판단됨

○ 인건비 등 경상비용비율이 점차 높아지고 있으므로 조직 경량화와 운영비 절감 등 경상비용절감을 위한 대비책이 요구되고 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 인건비와 운영비가 모두 늘어남으로써 경상비용비율이 매년 높아가는 경향을 보임. 재정 능력에 비해 인건비가 차지하는 비중이 크므로 효율적 인력관리 대책이 필요함

○ 경상비용 가운데 위탁대행사업비, 사회기반시설수선유지비, 주민편의시설수선유지비 등 운영비가 전년에 비해 점차 증가하고 있으므로 이를 줄여나갈 수 있는 방안이 요구됨

○ 유동부채가 다소 늘어났으나 지방채무잔액이 0.00%로서 채무관리나 장래 세대에 대한 부담률의 문제는 그리 심각하지 않음

(2) 성장성

○ 지방세가 크게 증가하였으나 경상세외수입의 증가폭은 그리 크지 않은 편임

○ 세입 증가에도 불구하고 일반순자산이 감소한 것은 재정 지출 요인이 많다는 점을 반증하고 있음. 세입이 전년에 비해 약 300억 원 증가하였으나 사회복지비 지출(약 200억 원 증가), 경상비용 지출 등으로 인해 세출은 400억 원 가량 증가하였음. 가용 재원 확보 측면에서 일반순자산 변동 상황에 세심한 주의가 필요함

(3) 생산성

○ 민간경비보조를 억제하고 직접행사를 유도함으로써 예산 운용의 효율성을 도모하고 있으며, 타 자치단체에 비해 행사축제경비비율도 적정하게 유지하고 있음

○ 지방세와 세외수입징수율은 모두 높은 편이나 체납징수율은 상대적으로 낮게 나타나고 있음. 효율적 체납관리가 요구됨

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율이 매우 높게 나타나고 있음. 투융자심사와 예산편성 간의 연계가 낮고 투자사업의 계획성이 미흡한 것으로 판단됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 서울시 전체의 전산시스템 호환 문제로 지방세지출예산체계 구축이 지연됨

○ 예산 운영의 투명성과 관련, 설문조사를 통해 주민 의견을 수렴하고 있으며 이에 따른 환류(feedback) 체계도 마련되어 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	86.29	높은 지방세징수율과 공동세 제도에 힘입어 지방세가 안정적으로 증가함으로써 자립재원의 기반이 마련됨
민간이전경비비율	2.87	재정지출 중 불필요한 민간보조경비를 억제하는 등 효율적인 재정운용을 위해 힘쓰고 있음
지방세징수율	98.70	지방세 징수관리가 효율적으로 이루어지고 있으며, 이 지표가 지방세수 안정도에도 기여한 것으로 판단됨
경상세외수입징수율	99.76	자체수입 확충을 위한 노력을 기울이고 있다고 판단되며, 높은 체납징수율에 힘입어 경상세외수입도 크게 증가한 것으로 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감률	-5.82	세입확대에도 불구하고 가용재원에 해당하는 일반순자산 비율이 감소하였음. 이는 세입에 비해 지출이 많았다는 결과로 풀이됨
중기재정계획반영비율	122.35	중기재정계획반영비율이 120%를 상회함으로써 계획성이 미흡한 편으로 나타남. 재정운용의 계획성에 관심이 필요함

6. 개선사항

□ **경상비용 절감 필요**

○ 비교적 양호한 세입 증가 실적에도 불구하고 재정상태가 크게 호전되지 않은 것은 높은 경상비용비율 때문으로 풀이됨. 따라서 세입 확충 노력 못지 않게 세출 운용의 효율성이 보다 요구됨

○ 경상비용 가운데 특히 운영비가 전년도에 비해 70억 원 가량 증가하였음. 위탁대행사업비와 사회기반시설수선유지비 등 지출규모가 큰 사업 예산이 매년 증가하고 있으므로, 이들의 타당성을 면밀히 검토하여 금년 수준으로 동결 혹은 감액하는 노력이 필요함

○ 재정 능력에 비해 인건비 비중이 높은 편임. 금년도 세입 증가액의 10% 이상을 인건비 인상분으로 지출하였는바 인력관리의 효율화가 시급함

□ **일반순자산 증감에 대한 관심 요망**

○ 일반순자산이 감소한 것을 주차장특별회계 건설 지출로 설명하고 있으나, 실제로는 세입증가분보다 세출증가분이 더 큰 구조적 문제로 보임

○ 엄격한 세출관리를 통해 가용재원을 보다 많이 확보하려는 노력이 요망됨

□ **체납징수율 제고 노력 필요**

○ 지방세와 세외수입징수율은 모두 높은 편이나 체납징수율은 상대적으로 낮게 나타나고 있음. 효율적 체납관리를 통한 재정확충 노력이 요구됨

서울 성북구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
473,357	24.57	309,826	304,468	5,358	-	41.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.03	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	67.15	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.15	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	44.86	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	9.59	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	-1.50	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.53	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	2.34	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	35.80	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.64	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.36	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	39.57	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	5.38	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	127.70	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	83.17	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 재정건전성 분야에서는 성북구는 인건비와 운영비 등 경직성경비의 증가를 억제하고 있으나 주민편의시설 유지보수비, 사회기반수선유지비, 도로수선유지비 등 경상비용비율이 동종단체 평균에 비하여 높게 나타남

○ 재정효율성 분야에서 성북천·정릉천 복원공사 및 도로확장공사 등 시설비, 자산취득 등 자본지출에 투자함으로써 재정지출의 생산성을 높여 사업비용이 효율적으로 관리되도록 노력하여 정책사업투자지출이 양호하게 나타나며, 한정된 예산범위 내에서 최대한 효율적으로 예산을 운영하고자 사업효과, 투자효과가 없는 민간이전경비를 억제하려고 노력하고 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 인건비(24억 원)는 감소하였지만, 동 통폐합 및 신청사 완공, 하수도 악취 개선 등 사회기반수선유지비에 해당하는 경상비용이 증가하는 추세를 보이고 있어 공공시설의 생산적 관리에 세심한 주의가 요망됨

○ 채무관리에 있어서 자체수입이 적고 의존수입이 많은 재정구조를 가지고 있으나 예산을 효율적으로 운영하고자 노력하여 결과적으로 지방채, 차입금, 채무부담행위, 보증채무이행책임액 등 지방채무가 없는 재정건전성을 유지하고 있음

(2) 성장성

○ 자체재원에 해당하는 지방세는 공동세의 도입으로 증대되었으나, 경상세외수입은 저조하므로 이에 대한 노력이 필요함

○ 일반순자산비율이 매우 미흡한 것으로 도출되었는데 실질적인 가용재원인 일반순자산의 변동상황을 확인하고 가용재원 증대에 좀 더 노력할 필요가 있음

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 정책사업투자지출은 매우 양호하나, '08년부터 다문화 음식축제 및 구민체육대회를 개최함으로써 행사축제경비가 증가하였는데 재정효율성차원에서 보다 세심한 관리가 필요하

다고 판단함

○ 징수관리실적에서는 자체세입징수 노력은 우수하나 세외수입체납징수는 미흡한데, 그 이유는 뉴타운, 재개발, 재건축 등으로 국공유재산 매각수입이나 변상금이 차지하는 비율이 높은 반면 저소득가구 체납자가 대부분으로 체납처분에 한계가 있어 연차별로 납부하는 부분이 많기 때문인 것으로 파악됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 '07년 최종예산 전망치를 기준으로 '08년 중기지방재정계획을 수립하여야 하나 '07년 당초예산을 기준으로 계획을 세웠기 때문에 중기지방재정계획 운영비율이 높게 나타날 수 있으나 향후에는 보다 세심한 관심이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 예산편성운영의 투명성 확보를 위해서는 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개 등 노력을 기울이고 있다고 판단되지만, 향후에는 세미나가 예산편성과 직접적인 연계가 될 수 있는 적극성이 필요하다고 봄

○ 지방세지출예산제도의 경우에는 시스템 호환문제로 서울시의 전반적인 일정이 늦어져서 시스템 구축이 지연되고 있는데, 향후에는 일정에 차질이 없도록 노력할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.15	재정안정성에 해당하는 장래세대부담비율을 낮게 유지함으로써 재정건전성 확보에 돋보이는 노력을 기울이고 있음
민간이전경비비율	2.34	재정지출 중 불필요한 민간보조경비를 억제하는 등 효율적인 재정운영을 위해 노력하고 있음
정책사업투자지출비율	35.80	성북천·정릉천 복원공사 및 도로확장공사 등 시설비, 자산취득 등 자본지출에 투자함으로써 재정지출의 생산성을 높이기 위한 노력이 우수함
예산편성운영의 투명성	40.00	예산편성에 관한 의견을 폭넓게 수렴하고 있으며, 수렴된 의견에 대하여 적극적 대응과 접근성 확보가 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	67.15	경직성 경비에 해당하는 경상비용비율을 낮게 유지하여 재정건전성을 확보하기 위한 노력이 필요함
일반순자산증감율	-1.50	고정자산비율 증가로 전체 순자산은 증가하였으나 일반순자산비율이 매우 낮아 가용재원에 대한 문제가 발생할 수 있으므로 이에 대한 대책이 필요함
행사축제경비비율	0.53	대사관저 밀집지역으로 특수한 상황에 따른 음식문화 체험 등 운영경비 지출이 예상되나 재정의 효율성을 고려하여 생산성을 제고할 필요가 있음
중기재정계획반영비율	127.70	중장기 목표를 설정하여 재정을 운영함으로써 그 성과를 제고하는 체계적이고 계획적인 재정운영에 좀 더 세심한 관심이 필요함

6. 개선사항

□ **여타 자치구 평균 정도의 경상비용비율 유지를 통한 재정건전성 강화**

○ 주민편의시설유지보수비, 노후 하수관거 교체 등 사회기반수선유지비 등 증가에 따라 경상비용비율이 증가하였으나 이러한 사정은 모든 자치단체에 해당하는 사항으로 향후에는 재정의 안정성 차원에서 이러한 변수를 사전에 감안하여 지출이 이루어 질 수 있도록 계획이 필요함

□ **가용재원 증대 노력 필요**

○ 동 통폐합에 따른 동주민센터 증측 및 리모델링, 도로확장에 따른 토지매입, 실버복지센터건립을 위한 토지매입 등으로 고정순자산이 증가하여 전체 순자산은 2.42%가 증가하였으나 일반순자산이 감소하였지만, 실질적인 가용재원인 일반순자산의 변동상황을 확인하고 가용재원 증대를 위한 대책을 마련할 필요가 있음

□ **중기재정계획운영의 강화**

○ 재정운영은 단기계획과 중장기계획이 합리적으로 연계되어야 그 성과가 극대화될 수 있는데, 성북구는 동종단체와 비교할 때 중기재정계획반영비율이 높게 도출되었으므로 향후에는 반영비율이 100%에 근접하도록 노력할 필요가 있음

서울 강북구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
342,274	23.60	273,661	261,080	12,581	-	36.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.13	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	60.03	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.77	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	101.65	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	-0.50	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	21.46	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.58	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	11.61	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	32.97	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.94	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.61	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	71.16	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	9.10	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	99.22	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	76.96	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	25.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 강북구는 지리적 특성상 산이 많은 지역이며 노령인구가 증가하고 있는 지역으로 현재 여러 곳에서 재개발이 진행되고 있는 상황임

○ 재정건전성 분야에서는 강북구는 지리적 특성상 노령인구가 증가하고 있는 지역으로 퇴직급여, 사회복지비 부분 및 관련 수선유지비 등의 경비가 크게 증가하고 있어 경상비용비율이 다소 높게 나타나고 있으며, 쓰레기재활용정착, 쓰레기 봉투값 원가 인하 등으로 경상세외수입이 감소하고 있는 것으로 분석되었으나 서울시의 공동세 도입으로 지방세수입이 급격하게 증가하고 있음

○ 재정효율성 분야에서는 민간이전경비 및 행사축제경비가 동종자치단체에 비하여 다소 늘어났으나, 지방세체납 징수 등에 대한 노력은 동종자치단체에서 가장 우수한 실적을 보이고 있으며, 중기재정계획도 비교적 체계적이고 계획적으로 운영하고 있음

○ 전반적으로 자체세입체납징수 실적이 우수하며, 특히 지방세체납 징수실적은 동종자치단체에서 가장 우수한 성과를 보이고 있는 것으로 나타남

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 구민만족 행정을 위한 도서관, 주차장, 공원, 체육시설 및 사회복지시설 확충으로 인한 운영비 증가와 퇴직자의 점진적 증가에 따른 퇴직수당 증가 등이 경상비용 증가의 주된 원인임

○ 실질적인 채무가 없으므로 장래세대 채무부담 등 채무관리는 문제가 크지 않음

(2) 성장성

○ 서울시 공동재산세 도입으로 지방세수입은 급격하게 증가했으나, 오동골프클럽 입찰금액 인하에 따른 임대수입 감소와 재활용분리배출 정착 및 쓰레기 봉투값 원가인하 등으로 쓰레기봉투 판매수수료 수입이 2억원 정도 감소하는 등 전반적으로 전년대비 경상세외수입이 감소함

○ 강북구 지역에 재개발이 진행되면서 기부채납 등 일반순자산이 점진적으로 증가되는 추세에 있음

(3) 생산성

○ 주민들의 문화 욕구를 충족시키기 위한 민간이전경비 및 행사경비가 다소 늘어났으나 공원, 주차장, 복지 및 보육시설에 대한 투자 등 시설비와 자산취득에 투자함으로써 예산 사용은 비교적 효율적이라고 보여짐에도 불구하고 향후 재정지출 중 불필요한 행사 및 민간이전경비를 억제하는 실효성 있는 대책을 강구할 필요가 있음

○ 지방세의 징수를 위하여 무적 차량(일명 대포차) 단속 및 체납 부동산, 체납 차량에 대한 적극적인 공매 및 압류 등의 노력으로 타 자치단체에 비해 우수한 성과를 나타내고 있으며, 변상금 및 공유재산매각수입 등 세외수입 징수실적도 우수함

(6) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 예산집행율이 다소 미흡한데, 사업진행과정에서 보상이 제대로 이루어지지 않아 이월예산이 많아져서 연도내 집행율이 낮아질 수 있기 때문임

○ 예산 편성시 중기재정계획을 최대한 반영하고 투자사업에 대한 사업부서의 노력으로 중장기사업 추진이 계획적으로 이루어지고 있으나, 예산 집행과정에서 보상지연에 따른 이월액 증가와 보조금 집행잔액 28억 원, 낙찰차액 및 계획변경 등이 238억 원으로 동종 자치단체에 비해 다소 낮은 편임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도를 위한 시스템 호환문제로 전반적인 일정이 늦어졌으나 향후에는 일정에 차질이 없도록 노력할 필요가 있으며, 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에 보다 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00	채무관리를 잘 수행하고 있어 재정운영에 대한 건전성과 안정성을 양호한 상태로 유지하고 있음
지방세체납징수율	71.16	체납 부동산, 체납 차량에 대한 적극적인 체납징수 노력으로 지방세 체납징수실적을 제고한 점이 돋보임
세외수입체납징수율	9.10	세외수입체납과 관련하여 변상금 및 공유재산 매각수입 등 세외수입 징수관리를 강화하고 체납액 정리에 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	60.03	경직성경비인 경상비용비율이 동종자치단체에 비해 약간 높으므로 향후 재정안정성 개선을 위한 노력이 필요함
경상세외수입증감률	-0.50	임대수입 등 경상세외수입이 감소하여 앞으로 수입증대를 위한 자구노력이 필요하다고 판단
행사축제경비비율	0.58	행사축제경비가 동종단체에 비하여 다소 높게 나타났으므로 재정의 효율성제고 차원에서 노력이 요구됨

6. 개선사항

□ **재정의 안정성 확보를 위한 지속적인 노력 필요**

○ 서울시 공동재산세 도입으로 인한 지방세수입 증대와 지방채무 및 장래세대부담이 비교적 양호한 상태이기는 하지만, 위탁대행사업비용에 대한 비용편익분석 등 경상비용절감을 위한 지속적인 노력을 통해 향후 재정수지의 건전성 제고를 위한 비용관리에 더 많은 관심과 노력을 기울일 필요가 있음

□ **경상세외수입 증대 노력을 위한 실효성 있는 대책의 강구**

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서 '08년도 서울시 공동재산세 도입으로 동종자치단체에 비해 지방세가 급격하게 늘어나 재정규모가 커져 재정건전성이 좋아졌으나, 경상세외수입의 감소 규모가 매우 큰 것으로 도출되어 향후 실효성 있는 대책의 강구가 필요함

서울 도봉구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
373,936	20.70	228,737	223,122	5,615	-	35.3	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.06	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	62.66	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.52	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	81.68	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	5.61	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	5.16	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.92	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	12.59	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	35.00	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.92	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.55	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	66.88	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	7.49	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	105.53	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	83.80	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 도봉구는 지형이 산으로 둘러싸여 있으며, 대체로 노인인구가 많아 노인복지시설 수가 다른 자치구에 비하여 많은 지역임

○ 재정건전성 분야에서는 서울시 공동재산세 제도 도입과 징세노력으로 인해 지방세가 크게 증가하고 있으나 급여비, 위탁대행사업비, 퇴직급여비 등으로 경상비 비중이 높게 나타나고 있으며, 가용재원에 해당하는 일반순자산 확보 노력이 미흡하므로 재산임대수입 및 수수료 등의 증대를 통해 경상세외수입을 증가시킬 필요가 있음

○ 재정효율성 분야에서는 자체세입징수 및 자체세입체납징수에 대한 각별한 노력으로 우수한 성과를 보이고 있으나 행사축제경비지출이 과다하고 민간이전경비비율이 높게 나타나므로 이에 대한 편익비용분석을 통해 재정의 효율성 제고에 대한 개선이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 도봉구는 다른 구에 비하여 노인복지시설 수가 많은 관계로 노인복지시설의 인건비와 관리비 등이 매년 증가하고 있으며, 특히 퇴직급여 인원이 작년대비 큰 폭으로 증가하고 있어 경상비용비율이 동종자치단체의 평균에 비하여 높으므로 재정의 안정적 운영을 위하여 각별한 관심이 요구됨

(2) 성장성

○ 지방세수입은 서울시의 공동세 실시로 증가하였으나 경상세외수입은 동종 자치단체의 평균에 비하여 매우 저조한 실적을 보임

○ 일반순자산의 경우 동종단체에 비하여 낮은데, 향후 재산세임대수입 및 수수료 등의 증대를 통해 재정의 안정성과 건전성 확보를 위해 스스로 노력하여 수입을 증대할 수 있는 대책이 필요하다고 판단함

(3) 생산성

○ 도봉산 서울 관광브랜드화 등의 역점사업으로 행사축제경비 지출이 동

종단체에 비하여 매우 높게 나타나고 있으며, 보육교사 인건비 및 보육지원금 증가에 따른 민간이전경비도 다소 높으므로 투자지출과 관련한 편익비용분석이 수반될 필요가 있음

(4) 계획성

○ 계획적 재정운영과 관련하여 중장기 목표를 설정하여 재정을 관리하거나 당초 예산을 계획에 따라 집행하는 노력이 대체로 양호하다고 판단되나 향후에도 재정의 철저한 관리에 대한 노력을 지속해야 함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에 대한 노력이 비교적 양호하나, 지방세지출예산제도와 관련해서는 시스템 호환문제로 전반적인 일정이 늦어졌으므로 향후에는 일정에 차질이 없도록 노력할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ **우수 지표값**

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00	재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 채무가 전무하여 재정건전성이 우수함
장래세대부담비율	0.52	약간의 부채는 지방채 등과 같은 장기차입부채가 아니라 시군구정보화공통기반시스템, 전산소프트웨어 사용에 대한 리스자산에 대한 부채로 매우 바람직한 재정건전성 관리를 하고 있음
지방세징수율	98.92	지방세징수에 대한 각별한 노력 결과 지방세징수실적이 매우 우수함
지방세체납징수율	66.88	지방세체납에 대한 다양한 노력을 통해 우수한 징수실적을 유지하고 있는 등 재정 효율성 제고를 위한 노력이 큼

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	62.66	퇴직급여, 위탁사업대행비 등의 증가로 경상비용비율이 높은데 재정안정성 차원에서 이러한 비용을 감소시킬 수 있는 대책의 강구가 필요함
경상세외수입증감률	5.61	시설 등의 운영을 통해 경상세외수입을 제고할 수 있는 보다 적극적인 노력이 요구됨
일반순자산증감률	5.16	다른 자산이 증가하였어도 실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산을 증가시키도록 하여 재정안정성 확보에 보다 각별한 관심을 기울일 필요가 있음
행사축제경비비율	0.92	도봉산 지역 특화행사인 관광브랜드 사업이긴 하여도 불필요한 행사축제경비를 억제하여 재정운영의 효율성을 제고 할 필요가 있음

6. 개선사항

□ **재정의 건전성 확보를 위한 노력 필요**

○ 도봉구는 다른 구에 비하여 노인복지시설 수가 많기 때문에 그로 인한 인건비와 관리비 등이 매년 증가하고 있으므로 재정의 안정적 운영을 위하여 위탁대행사업비를 감소시킬 수 있는 대책을 강구하여 경상비용비율을 줄이도록 할 필요가 있음

○ 복지시설관련 위탁운영비에 대한 비용편익분석을 통해 불필요한 경비에 대한 부분은 과감하게 삭감하거나 직영하는 방법 등의 모색이 필요함

○ 서울시의 공동세 도입으로 지방세수입이 급격하게 증가하기는 하였지만 자치구에서 스스로 노력하여 세입증대를 할 수 있는 재산세임대수입 및 수수로 등의 경상세외수입에 대한 보다 적극적인 노력을 통하여 재정의 건전성 확보를 기할 필요가 있음

□ **불필요한 행사축제경비지출의 감소를 통한 재정효율성 강화 제고**

○ 도봉구는 도봉산 음악회, 산사축제 등 도봉산의 브랜드화를 위해 많은 노력을 하고 있으나 행사축제경비비율이 동종 자치구에 비하여 매우 높은 수준인데, 행사축제경비에 대한 편익비용분석을 통해 선택과 집중에 대한 개선책 마련이 필요함

서울 노원구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
615,981	35.42	387,148	374,128	13,019	-	29.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.00	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	61.81	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.36	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	42.51	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	-4.69	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	-0.07	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.36	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	1.40	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	29.81	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	99.07	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.08	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	66.95	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	7.16	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	130.77	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	81.69	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	0.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	25.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 노원구는 젊은 계층의 유입인구가 많은 구조로 구성되어 있는 관계로 가정보육시설 등이 동종 자치구에 비하여 월등히 많고, 주거형태는 젊은 계층이 선호하는 아파트 위주로 되어 있는 특징이 있어 부동산 거래가 비교적 활발한 지역임

○ 재정건전성과 관련해서는 지방채무 및 장래세대부담 비율이 낮아 비교적 안정적인 재정운영을 하고 있으나 경상비용비율은 동종 자치구에 비하여 높은 수준으로 분석되었으며, 지방세수입은 서울시 공동세제도 도입에 따라 증가하였으나 경상세외수입은 부동산경기 침체로 인하여 징수교부금의 감소로 급감하였음

○ 재정효율성과 관련해서는 행사축제경비나 민간이전경비 비율이 낮은 것으로 도출되어 불필요한 경비에 대한 지출을 자제하고 있으며, 지방세 또는 지방세체납 징수 등에 대한 다각적인 수입증대 노력을 하고 있는 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 동종 자치구에 비하여 높은 수준임

○ 노원구는 보육시설, 특히 가정보육시설이 타구에 비해 월등히 많고, 생활보호대상자가 관련 사회비용(도로수선유지비, 공원유지관리비)이 많이 들어가기 때문에 나타나는 현상이나 이러한 비용 지출이 지속적으로 나타나지 않게 각별한 개선책에 대한 마련이 필요함

○ 지방채무나 장래세대부담비율이 낮아 재정건전성이 매우 양호한 것으로 분석되었음

(2) 성장성

○ 서울시의 공동세제도 도입으로 지방세수입이 급격하게 증가하였으나 경상세외수입은 급감하였는데, 그 이유는 노원구의 특성상 부동산거래가 많은 지역으로 취·등록세에 대한 징수교부금이 경상세외수입의 주 수입원임

- 경기침체로 인하여 부동산거래가 급감하였기 때문에 이에 대한 세수입이 감소하였기 때문이나, 향후에는 징수교부금이외에도 재산임대를

통한 수입 증대 등의 노력이 병행되어야 할 것임

○ 일반순자산이 감소한 것은 고정 및 특정자산은 늘어나고 있으나, 일반순자산 개념이 잔여개념이기 때문에 나타난 현상임

(3) 생산성

○ 행사축제경비와 민간이전경비에 대한 불필요한 지출을 자제하고 있으며, 정책사업투자는 동종 자치구와 유사한 수준으로 지출하고 있어 재정의 효율성 제고를 위해 노력하고 있음

○ 징수관리는 지방세징수, 경상세외수입징수, 지방세체납징수, 경상세외수입체납징수가 모두 우수한 상태를 보이고 있어 세수입 증대를 위해 다양한 노력을 하고 있는 것으로 판단됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영은 동종 자치구의 평균과 유사한 수준으로 양호하다고 판단되나 중기재정계획반영비율은 동종 자치구의 평균보다 3/4 수준 이상으로 높게 나타났는데, 향후에는 사전에 계획되지 않은 사업을 자제하도록 하여 재정관리를 철저하게 할 필요가 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산서는 서울시의 전산시스템 호환문제로 시스템 구축이 지연되어 모든 자치구의 일정이 늦어졌지만 향후에는 이러한 문제를 사전에 대비하도록 할 필요가 있음

○ 예산편성운영의 투명성과 관련해서는 주민의 의견수렴과 더불어 보다 적극적인 대응을 할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00	동종 자치구 평균에 비하여 지방채무가 매우 낮아 재정운영의 안정성을 기하고 있음
장래세대부담비율	0.36	장기채무와 유동부채 비율이 매우 낮아 재정운영이 양호한 상태임
민간이전경비비율	1.40	사회단체 보조금 중 불필요한 민간이전경비를 최소화하면서 재정지출의 효율화에 노력하고 있음
지방세체납징수율	66.95	다양한 방법으로 지방세체납징수를 위해 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	61.81	경상비용비율이 미흡한 것은 생활보호대상자가 많아서 그들을 위한 비용이 증가하기 때문으로 향후에는 국고보조에 대한 매칭펀드가 경직성경비로 처리되는 것에 대한 논의 필요
경상세외수입증감률	-4.69	노원구의 특성상 경상세외수입의 주수입원이 징수교부금인데 경기침체로 작년대비 감소했기 때문이라고 볼 수 있지만 그 이외에도 재산임대 등을 통한 수입 증대 등을 위한 노력이 필요함
일반순자산증감률	-0.07	실질적 가용재원에 해당하는 일반순자산이 감소한 것은 재정건전성에 문제가 될 수 있으므로 각별한 주의가 요구됨
중기재정계획반영비율	130.77	중기재정계획반영비율이 동종 자치구의 3/4 보다 높게 나타난 것은 미래에 발생할 사업에 대한 계획이 치밀하지 않은 것으로 판단되므로 보다 세심한 노력이 필요함

6. 개선사항

□ 자체세입확대를 통한 자율성 제고

○ 서울시 공동재산세 제도의 도입으로 지방세수입은 증가하였으나 경상세외수입이 급감하였으므로 이에 대한 대책을 마련할 필요가 있음

○ 노원구는 부동산경기 침체에 따른 취·등록세의 징수교부금 감소 때문에 경상세외수입이 급감하였다고는 하나 이것은 자구적인 노력이 부족하기 때문인 현상으로 시세의 징수교부금에 의존하는 것 이외에도 재산임대를 통한 수입확대 등 다른 방안을 강구할 필요가 있음

□ 계획적 재정운영관리를 통한 재정 효율성 강화

○ 중기재정계획반영비율이 130.77%로 동종 자치구 평균(113.45%)에 비하여 매우 높은 수준이므로 계획되지 않은 사업은 자제하도록 하여 보다 철저한 재정관리에 관심을 기울이도록 하여 재정건전성에 문제가 발생하지 않도록 할 필요가 있음

서울 은평구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
458,401	29.71	282,903	274,027	8,876	-	35.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.18	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	73.21	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.42	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	71.40	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	34.92	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	38.79	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.68	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	0.82	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	36.82	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.63	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	98.29	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	66.64	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	7.80	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	110.46	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	73.78	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	0.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 은평구는 재정여건이 열악하고 저소득층이 많이 거주하고 있으며 최근 은평뉴타운 등 재개발이 활발하게 이루어지고 있음

○ 은평구는 재정건전성과 관련하여 총비용 대비 경상비용이 차지하는 비용이 동종 자치구 평균에 비하여 3/4 이상으로 재정의 경직도가 매우 높게 분석되었는데, 주요 상승 원인은 주민편의시설인 도서관수선유지비와 도로수선유지비 등 사회기반시설 수선유지비인데 재정안정성에 문제가 될 소지가 있음

○ 반면 자체세입인 지방세와 경상세외수입에 대한 징수관리를 잘 하고 있어 세입증가가 동종 자치구에 비하여 매우 높은 수준을 유지하고 있어 모범이 되고 있음

○ 재정효율성 분야에서는 예산효율 및 투자지출과 관련하여 민간이전경비가 동종 자치구 평균보다 3/4 이상 낮은 수준으로 바람직하나 파발축제개최 등으로 인한 행사축제경비비율이 동종 자치구 평균보다 3/4 이상 높은 수준으로 분석되었는데 행사축제는 자치구의 편익비용 분석을 통해 선택과 집중이 필요하다고 판단됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 매우 높은 수준인데 그 이유는 퇴직급여의 증가와 하수관거공사(응암, 녹번), 시설유지보수비용의 증가 때문이나 인건비와 같은 경직성 경비의 증가는 지속적으로 발생할 수 있는 소지가 크므로 이에 대한 대책이 강구될 필요가 있음

○ 경상비용 중 인건비의 상승원인은 '07년 퇴직급여로 파악되었는데, '06년도말 퇴직금잔액이 '07년도 퇴직금추계액보다 약 20억 정도 많게 설정된 관계로 '07년도에는 퇴직급여설정액을 하지 않았고, '08년도에는 기존 퇴직급여 대상자 누락분 발생 등으로 인하여 약 64억 원의 퇴직급여액이 설정된 것으로 이로 인한 약 64억 원의 차액이 발생한 것으로 파악

○ 운영비에서 전년대비 비용 상승은 도서관수선유지비 등 주민편의시설 유지비와 가로등유지 및 보수 등 사회기반시설 수선유지비의 상승이 주요 원인으로 분석되었는데, 지출수준이 동종 자치구 평균에 비하여 3/4 이상 높은 수준이므로 재정안전성을 저해할 소지가 크므로 면밀한 대책 마련이 강구될 필요가 있음

○ 채무잔액은 동종 자치구 중에서 최저 수준이고, 장래세대부담비율은 매우 낮기 때문에 재정안정성을 크게 저해하지는 않다고 판단됨

(2) 성장성

○ 서울시 공동재산세의 도입으로 지방세수입이 급증하였으며, 특히 경상세외수입에 대한 징수관리는 다방면의 노력결과에 의해 매우 높은 수입을 징수하고 있어 타 자치구의 모범이 되고 있음

(3) 생산성

○ 민간이전경비가 동종 자치구 평균보다 3/4 이상 낮은 수준으로 바람직하나 파발축제개최 등으로 인한 행사축제경비비율이 동종 자치구 평균보다 3/4 이상 높은 수준으로 분석되었는데 행사축제는 자치구의 편익비용 분석을 통해 선택과 집중이 필요하다고 판단됨

○ 은평구는 재정여건이 열악하고 타 자치구에 비해 문화시설이 부족한 지역으로 구민들이 가까이에서 문화생활을 향유할 수 있는 휴식공간이 없어 상대적으로 소외된 지역임을 감안, 문화예술회관에서 오페라 등 각종 행사를 개최

○ 저소득층 및 보호시설(부랑인시설, 장애인시설, 구산동 위치)이 많아 취약계층과 연계한 지원행사(장애인)가 '07년 대비 증가하였고 자원봉사활동이 활발하게 이루어져 자원봉사 인센티브 평가에서도 우수구로 평가('08년, '09년)를 받았음

○ 징수관리는 지방세징수, 지방세체납징수, 경상세외수입체납징수 등 전반적으로 징수 실적이 우수하고 다만 경상세외수입징수가 동종 자치구 평균을 약간 하회하므로 보다 신경을 쓰도록 할 필요가 있음

(4) 계획성

○ 계획적 재정운영과 관련해서는 중기재정계획반영비율은 양호하다고 판단되나, 예산집행률은 동종 자치구 평균에 비하여 1/4 수준을 약간 하회하고 있어 재정의 효율성 제고를 위한 세입예산의 예측에 대한 정확성을 높일 필요가 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산서와 관련해서는 서울시의 시스템 호환문제로 전반적으로 일정이 지연됨

○ 예산편성운영의 투명성은 동종 자치구의 평균보다 하회하고 있어 예산편성과 관련하여 다양한 채널을 통한 주민의견수렴과 공개를 보다 적극적으로 대응할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00	동종 자치구 중 지방채 잔액이 최저수준으로 건전한 재정 운용을 나타나고 있음
경상세외수입증감률	34.92	세외수입확대를 위한 꾸준한 노력 결과 동종 자치구 평균보다 3/4 이상 증가하여 우수한 성과를 보이고 있음
민간이전경비비율	0.82	불필요한 경비 억제를 통해 재정의 효율성 제고를 위해 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	73.21	동종 자치구 평균에 비하여 3/4 이상 되는 높은 수준으로 퇴직급여 및 도로수선유지비 지출이 증가한 것이 주원인이나 재정안정성에 저해될 수 있으므로 대책 마련이 필요함
행사축제경비비율	0.68	동종 자치구 평균에 비하여 3/4 이상 행사축제경비비율이 높은데 비용편익분석을 통한 선택과 집중이 필요함
예산집행률	73.78	예산편성에 대한 세심한 계획이 선행될 필요가 있음

6. 개선사항

□ **경직성 경비의 절감을 통한 재정건전성 제고**

○ 재정건전성과 관련하여 퇴직급여, 시설유지보수 등 경상비용비율이 동종 자치구 평균에 비하여 3/4 이상 수준으로 재정의 경직도가 매우 높아 재정안전성을 저해할 소지가 크기 때문에 면밀한 대책 마련이 강구될 필요가 있음

○ 은평구는 특히 저소득층이 많이 거주하고 있어 운영비에서 전년대비 상승폭이 크게 나타나고 있는데, 재정상황을 고려하여 지출수준을 결정할 필요가 있다고 판단됨

□ **불필요한 지출을 억제하여 재정효율성을 강화**

○ 은평구는 재정여건이 열악하고 타 자치구에 비해 문화시설이 부족한 지역으로 상대적으로 소외된 구민들을 위해 각종 문화행사를 개최하는 것은 바람직하지만, 행사축제경비비율이 동종 자치구 평균보다 3/4 이상 높은 수준임을 감안하여 자치구의 비용편익 분석을 통해 행사에 대한 선택과 집중이 필요하므로 이에 대한 대책을 강구할 필요가 있음

서울 서대문구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
331,688	17.61	261,079	250,765	10,313	-	45.4	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.07	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	63.10	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.48	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	53.73	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	-1.80	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	18.94	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.69	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	10.61	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	37.83	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.68	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	98.32	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	48.88	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	6.98	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	113.54	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	79.52	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	25.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 재정건전성 측면에서는 인건비 등 경직성경비의 비중이 높은 것으로 도출되었으나, 채무잔액 및 장래세대부담비율은 매우 낮은 것으로 분석되어 재정안정성에 문제가 크지는 않다고 판단되지만, 가재울 뉴타운사업개발로 인한 국유토지매각에 따른 임대소득의 감소가 크게 발생하여 경상세외수입이 급감한 것으로 분석되었음

○ 재정효율성과 관련해서는 총예산에서 점하는 인건비 비중이 높아 정책사업투자에 부담이 될 수 있음에도 재정운용 및 관리를 잘하여 적절한 투자를 하고 있으나, 행사축제와 관련해서는 동종 자치구 평균에 비하여 경비비율이 3/4 이상 높은 수준으로 행사축제에 대한 비용편익분석을 통해 경비절감이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용이 전년에 비하여 증가하지는 않았지만 총예산 규모에서 점하는 경상비용비율은 동종 자치구 평균에 비하여 높은 수준인데, 인건비 등의 경직성경비는 지속적으로 발생할 가능성이 높으므로 재정의 안정성 확보차원에서 세밀한 검토가 요구됨

○ 채무관리와 관련해서는 채무잔액 및 장래세대부담비율이 낮아 채무관리에 대한 문제가 크지 않음

(2) 성장성

○ 서울시의 공동재산세 제도의 도입으로 지방세수입이 급증하였으나, 반면에 경상세외수입은 급감하였는데 이것은 가재울 뉴타운 사업으로 국공유지가 매각되어 세외수입 중 임대수입이 줄어든데 원인이 있었음

(3) 생산성

○ 정책사업투자는 매우 양호하게 수행하고 있으나 행사축제경비가 과다지출되고 있는 것으로 분석되었는데, 특이사항으로는 서울시사업인 개국60주년기념 독립공원 착공식에 독립문 모뉴먼트 제작('08.8.26, 200백

만원, 행사관련시설비401-07)이 서울시로부터 교부금이 지원되어 이례적으로 편성·집행되었음

○ 지방세징수, 지방세체납징수, 경상세외수입체납징수 등 징수관리가 철저하게 이루어지고 있어 징수실적이 매우 우수하며, 단지 경상세외수입징수는 동종 자치구 평균을 약간 하회하는 수준임

(4) 계획성

○ 계획적 재정운영은 중기재정계획반영은 평균수준이지만 향후에는 반영비율이 100%에 접근하도록 하는 것이 바람직하다고 보며, 예산집행율은 79.52%로 평균수준임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산서는 서울시의 시스템 호환문제로 자치구가 모두 일정이 지연됨

○ 예산편성운영의 투명성과 관련해서는 주민설문서조사는 시행하고 있으나 주민의견에 대하여는 대응하지 않고 있어 향후에는 보다 적극적인 대응과 공개가 필요하다고 봄

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00	지방채무잔액이 동종 자치구에서 최저로 건전한 재정을 유지하고 있음
장래세대부담비율	0.48	동종 자치구 평균보다 3/4 이상 낮은 수준으로 장래세대에 재정부담을 주지 않고 있음
정책사업투자지출비율	37.83	재정운영의 효율화를 통해 정책사업투자관리를 적절하게 잘하고 있음
지방세체납징수율	48.88	다양한 방법으로 지방세체납에 대한 징수관리를 철저하게 하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감률	-1.80	가재울뉴타운사업으로 국유토지매각으로 세외수입 중 임대수입이 감소하였기 때문에 나타난 현상임
행사축제경비비율	0.69	동종 자치구 평균인 0.48%에 비하여 3/4 이상 높은 경비가 지출되었는데, 특이사항은 서울시사업인 개국60주년기념 독립공원 착공식에 독립문모뉴먼트 제작('08.8.26, 200백만원, 행사관련시설비401-07%)이 서울시로부터 교부금이 지원되어 이례적으로 편성·집행되었음
예산편성운영의 투명성	25.00	예산편성에 대한 의견수렴이 적절하게 반영되고 있지 않음

6. 개선사항

□ 재정건전성 강화를 위한 경상세외수입 증대 노력 강화

○ 인건비 등 경직성경비의 비중이 높은 것으로 도출되었지만, 채무잔액 및 장래세대부담비율은 매우 낮은 것으로 분석되어 재정안정성에 문제가 크지는 않다고 판단되지만, 가재울 뉴타운사업개발로 인한 국유토지매각에 따른 임대소득의 감소가 크게 발생하여 경상세외수입이 급감하였는데 이러한 상황은 향후에도 지속될 것이므로 이에 대한 다른 대책이 마련될 필요가 있음

□ 불필요한 경비 감축을 통한 재정효율성 제고

○ 서울시 사업인 개국60주년기념 독립공원 착공식에 독립문 모뉴먼트 제작 등 특이사항이 있기는 하였지만 행사축제경비비율은 동종 자치구에 비하여 매우 높은 수준으로 사업에 대한 비용편익분석을 통해 우선순위를 정하여 지출할 필요가 있음

□ 건전재정 운영을 위한 예산과정 공개

○ 서대문구는 인건비, 운영비 및 행사축제경비 등 주민서비스와 관련이 있는 부분이 미흡하므로 주민을 대상으로 예산 감축 필요성을 홍보할 필요가 있음

○ 그런 점에서 예산편성운영의 투명성 확보차원에서 주민의견 수렴 공청회, 설문조사 등을 적극적으로 활용할 필요가 있음

서울 마포구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
385,119	23.88	281,786	258,721	23,066	-	49.6	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.04	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	67.80	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.90	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	26.34	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	7.12	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	-5.55	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.68	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	9.90	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	36.33	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.85	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.06	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	53.94	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	10.07	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	90.35	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	77.89	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 마포구는 홍대를 중심으로 각종 행사가 열리고 있어 젊은 계층의 유동인구가 많은 지역으로 예산의 효율적인 투자와 지출을 통해 전반적으로 재정의 건전성을 유지하고 있음

○ 재정건전성 분야에서는 각종 복지수요 충족을 위하여 국비, 시비 보조사업을 포함한 경상적사업 비중이 매년 증가하고 있는 추세이나 채무부담이 적어 대체로 안정적이라 볼 수 있으나 유동부채를 보다 신중하게 관리할 필요가 있음

○ 재정효율성 분야에서는 정책사업투자지출, 지방세 체납징수 등 자체세입 확보를 위해 다양한 노력이 돋보이나 행사비 과다 지출, 중기재정계획 미반영 사업비 지출 등 재정계획의 효율성이 다소 떨어짐

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 증가하는 복지수요 충족을 위하여 국시비보조사업을 포함한 경상적사업 비중이 매년 증가 추세이며, 재무회계시스템이 '08년 DAIS 프로그램에서 e-호조로 바뀌는 과정에서 기금으로 운용되던 구청 청사 건립비(약 250억 원)가 자산으로 구분되어야 하나 e-호조 프로그램상에 단기비용(지급수수료)으로 처리되면서 경상비용이 증가함(구청 청사 건립비 자산으로 구분시 경상비용비율 약 64.68%로 추정)

○ 지방채무잔액지수가 동종 자치구 중에서 최저이고, 장래세대부담비율은 동종 자치구 평균보다 하회하고 있어 지표상 재정안정성은 양호함

(2) 성장성

○ 서울시 공동재산세 도입으로 지방세수는 동종 자치구 평균의 3/4 이상을 상회하고 있으나 경상세외수입은 작년에 비하여 증가비율이 동종 자치구 평균보다 낮은 수준임

○ 특히 자산으로 구분되어야 할 구청 청사 건립비가 지급수수료로 처리되면서 기타 유동부채의 급격한 증가로 일반순자산이 감소한 결과로 나타남(구청 청사 건립비 자산으로 구분시 증감률 약 12.92%로 추정)

(3) 생산성

○ 노인, 장애인, 어린이 등 사회적 취약계층 관련 단체의 행사 지원 및 주민복지 차원에서 진행되는 각종 교육프로그램이 증가한 가운데 기존

기타보상금으로 편성하던 강사료를 행사운영비, 행사실비보상금으로 지급하면서 행사축제경비가 증가함

○ 특히 지역특성상 홍대거리에서 진행되는 각종 민간 행사(서울프린지페스티벌, 홍대거리 미술전, 와우북페스티벌) 및 한강변 지역 축제 경비가 큰 비중을 차지함

○ 홍제천 생태하천 복원사업 및 복지시설 확충(상수동 복합청사 건립, 보육정보센터 건립, 종합복지지원센터 건립, 청소년 문화의집 건립 등), 공영 주차장 건설, 광대역 자가통신망 구축 등이 추진되었고, '08년 10월 구청 신청사 개청에 따른 종합민원실 조성 등으로 자치구 평균 대비 정책사업투자지출비율은 양호한 편임

○ 지방세의 징수 및 체납징수, 경상세외수입의 징수 및 체납징수 등 징수를 위해 다양한 노력 결과 우수한 성과를 내고 있음

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련해서는 청소년문화의집 건립(총사업비 94억원) 등 당초 중기개정계획에 포함되어 사업비가 예산에 편성되어야 하나 예산 절감 및 여유자금 활용을 위해 자원 회수시설관련기금 등 기금을 재원으로 사업을 추진하면서 회계 내 예산편성에서 제외된 사업 등으로 인해 중기재정계획반영비율이 100%에 미달함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산서는 서울시의 시스템 호환문제로 자치구가 모두 일정이 지연됨

○ 예산편성운영의 투명성은 주민설문서조사는 시행하고 있고 주민의견에 대하여 대응하고 있으나 이를 공개하고 있지 않은 상태이므로 향후에는 보다 적극적인 의견수렴과 공개가 필요하다고 봄

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00	동종 자치구 중 지방채 잔액이 최저수준으로 건전한 재정 운용이 나타남
정책사업투자지출비율	36.33	동종 자치구 평균에 비하여 3/4 이상 높은 수준을 나타내고 있으며 자본투자에 대한 적절한 투자가 이루어 지고 있음
지방세체납징수율	53.94	세입징수를 위해 다양한 노력 결과 동종 자치구에 비하여 월등한 성과를 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상경비비율	67.80	재무회계시스템이 e-호조로 전환되면서 청사건립비가 지급수수료로 처리되면서 나타나고, 복지수요(국비, 시비)에 대한 매칭으로 경비가 증가했기 때문
일반순자산증감률	-5.55	자산으로 구분되어야 할 구청 청사 건립비가 지급수수료로 처리되면서 기타 유동부채가 급격하게 증가하였기 때문
행사축제경비비율	0.68	각종 교육프로그램 강사료가 행사운영비로 지급되었고, 지역특성상 홍대지역 행사비용이 증가하였기 때문
중기재정계획반영비율	90.35	청소년문화의집 건립(총 사업비 94억 원) 등 당초 계획에 포함시키지 않고 집행되어 반영비율이 낮음

6. 개선사항

□ **동종 자치구 평균 정도의 일반순자산증감률 유지 필요**

○ 마포구의 일반순자산 비율이 낮은 것은 특히 자산으로 구분되어야 할 구청 청사 건립비가 지급수수료로 처리되면서 기타 유동부채의 급격한 증가로 일반순자산이 감소한 결과이지만 가용재원의 확보를 위해서는 동종 자치구와 유사한 수준을 유지하는 것이 바람직하다고 판단함

□ **행사축제경비비율의 적정화를 통한 재정건전성 제고**

○ 마포구의 지역특성상 불가불 지출해야 하는 행사경비가 있지만 재정수입 증가율을 고려하여 지출을 결정하도록 한다고 보여지는데 자체세입은 동종 자치단체에 비하여 크게 증가하지 않은데 비하여 행사비는 동종 자치구 평균보다 3/4 이상 수준임

□ **재정계획의 철저한 관리를 통해 재정효율성 증대**

○ 중기재정계획반영비율이 동종 자치구 중 최저로 투명한 재정관리가 요구됨

○ 중기재정계획은 재정의 투명성을 통해 효율적인 재정을 집행하여 예산을 절감하도록 하는 것인데 이를 무시하고 별도의 기금으로 사업을 추진하는 것은 문제가 있다고 보여짐

서울 양천구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
502,343	17.41	248,748	240,727	8,021	-	52.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.05	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	74.28	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.66	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	24.34	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	0.99	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	4.49	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.55	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	2.37	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	23.44	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.93	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.42	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	39.39	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	15.73	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	96.72	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	80.45	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	0.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 양천구는 서울의 서편에 위치한 아파트 밀집지역으로 교육 등의 여건이 양호한 관계로 서울에서 비교적 재정상태가 양호한 지역임

○ 재정건전성 분야에서는 채무잔액 등은 낮은 수준이나 복지시설에 따른 비용 등으로 경직성경비 비율이 동종 자치구에 비하여 매우 높게 나타나고 있으며, 경기침체로 인하여 세외수입에 대한 사용료 수입이 감소되고 있는 것으로 분석됨

○ 재정효율성 분야에서는 지방세 및 세외수입의 징수 및 체납징수에 대한 철저한 관리를 통해 세입확보 노력이 돋보이고, 민간이전경비에 대한 지출을 최소화하여 재정운영의 효율화를 위해 노력하고 있다고 판단되나 정책사업투자가 미흡하고 특히 행사성경비지출이 동종자치구 평균을 상회하고 있는 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 증가하고 있는 주원인은 복지시설, 의료기관운영비(수급자급여) 등이 많아서 나타나는 현상으로 예산규모에 비하여 복지비(사회복지, 노인복지, 보육지원, 장애인복지)의 지출이 상대적으로 많아서 경상비용비율이 높은 것으로 분석(복지예산규모 서울시 8위)되고 있으나 보다 비용편익분석을 통해 경직성경비의 감소를 위한 적극적인 노력이 요구됨

○ 채무잔액지수와 장래세대부담비율이 동종 자치구 평균에 비하여 매우 낮은 수준으로 재정운영을 안정적으로 유지하고 있음

(2) 성장성

○ 양천구 해누리타운 건립으로 기존 다목적회관 철거에 따른 사용료 감소, 문화회관 대관료 수입 감소, 경기불황으로 인한 시설관리공단(목동문화체육센터, 양천구체육센터, 목동테니장)의 기타사용료수입 감소로 분석되나 이러한 여건을 고려한 재정운용계획의 마련이 필요함

○ 특히 일반순자산과 관련해서는 비율이 매우 낮은데 이것은 기존 다이스 프로그램의 자산대장을 새올시스템과 일치시키면서 자산금액 및 감가상각누계액의 차이가 발생하여 생긴 영향임

(3) 생산성

○ 민간이전경비의 최소화 등 재정운용의 효율화를 위해 노력하고 있고, 양천구가 도시기반시설이 어느 정도 갖추어져 있는 자치구인 것으로 판단되지만 정책사업 투자는 동종 자치구 평균에도 미치지 못하고 있으며, 특히 행사축제경비가 동종 자치구 평균을 상회하고 있어 행사에 대한 비용편익분석을 통해 선택과 집중이 필요하다고 보여짐

○ 지방세 및 세외수입 징수와 체납징수를 위해 체납전담팀 운영 등 고액체납자 집중 관리를 통해 세수확보에 적극적으로 대응하고 있는 노력이 돋보임

(4) 계획성

○ 중기재정계획에 따라 예산을 운영하고 있으며 예산집행율이 동종 자치구 평균보다 높아 양호한 편이나 예산집행은 100%에 접근하도록 하여 재정운영의 투명성을 높일 필요가 있다고 보여짐

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 구축은 하였으나 서울시의 시스템 호환문제로 전반적으로 늦어진 상태임

○ 예산편성운영의 투명성과 관련해서는 주민의견 수렴을 위한 설문조사의 실시, 그리고 대응도 하고 있는 것으로 분석되었으나 향후에는 예산편성을 위한 주민공청회 또는 정책토론회 등을 통해 보다 적극적인 의견수렴이 필요하다고 보여짐

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00	지방채무잔액이 동종 자치구에서 최저로 건전한 재정을 유지하고 있음
장래세대부담비율	0.66	동종 자치구 평균보다 3/4 정도 낮은 수준으로 장래세대에 재정부담을 주지 않고 있음
민간이전경비비율	2.37	동종 자치구 평균의 3/4 이하로 필요한 사업위주의 지출 등 경비절감을 통해 재정의 효율성을 제고하고 있음
세외수입체납징수율	15.73	체납징수 등 자체수입 확대를 위해 많은 노력을 하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	74.28	동종 자치구에 비하여 경상비율이 평균보다 3/4 수준 이상인데 주 이유는 예산규모에 비하여 복지비의 지출이 상대적으로 많기 때문으로 보다 안정적인 재정운영이 필요함
경상세외수입증감률	0.99	양천구 해누리타운 건립으로 기존 다목적회관 철거에 따른 사용료 감소와 경기불황으로 인한 시설관리공단의 사용료 감소 등이 주 원인임
일반순자산증감률	4.49	동종 자치구 평균의 1/4보다 낮은 수준인데, 주 원인은 기존 다이스 프로그램과 새울시스템과의 회계상 차이로 인하여 발생함
행사축제경비비율	0.55	행사축제경비가 동종 자치구 평균을 상회하고 있어 보다 필요 없는 행사축제경비의 감소가 요구됨

6. 개선사항

□ **동종 자치구 평균 수준의 경직성경비 유지 필요**

○ 양천구의 경우 복지시설 등이 여타 자치구에 비하여 많은 관계로 경직성경비 비율이 상대적으로 높을 수 있으나 한번 지출된 경비는 지속되는 특성이 있으므로 초기에 사업의 타당성 분석을 통해 집행할 필요가 있는지에 판단이 필요하다고 보여짐

□ **행사축제경비의 비용편익분석을 통한 선택과 집중 필요**

○ 행사축제는 모든 자치단체와 지역주민이 선호할 수 있으나 항상 재정운영의 건전성과 효율성을 고려하여 집행하도록 해야 함

○ 최근 많은 자치단체에서 행사를 위탁경영함으로써 경비지출의 증가가 초래되는 경향이 있으나, 향후에는 행사의 비용편익분석을 통한 선택과 더불어 직접 담당할 수 있는 행사는 위탁하지 않도록 하여 경비를 절감하도록 할 필요가 있음

서울 강서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
576,848	41.43	323,164	309,004	14,160	-	35.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.11	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	52.81	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.46	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	21.36	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	16.51	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	27.45	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.41	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	11.33	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	20.40	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.80	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.25	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	58.67	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	6.37	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	101.64	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	83.96	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 전반적으로 비용과 채무관리 수준이 양호하여 안정성은 우수하며 성장성도 일반순자산증감율이 다소 미흡하기는 하나 전반적으로 양호하게 나타나 재정건전성은 양호한 편임

○ 예산효율 면에서 행사축제경비비율과 민간이전경비비율은 비교적 양호하게 나타나고 있으나, 정책사업투자지출비율은 더욱 제고시키는 노력이 요망됨. 징수관리부문에서는 전반적으로 양호하게 이루어지고 있으나, 세외수입체납징수율 개선을 위한 노력이 요구됨. 재정운영의 계획성지표는 모두 양호하게 나타나고 있어 계획적 재정운영이 이루어지고 있는 것으로 평가됨

○ 예산투명성과 관련해서는 주민설문조사를 홈페이지를 통해 실시하여 의견을 수렴하고 그에 대해 적절히 대응하고 있으나, 주민공청회도 개최하지 않고 주민참여예산제도 관련 조례도 제정하지 않고 있어 이에 대한 개선이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 동종단체 평균을 밑돌아 양호하게 나타나고 있으며, 채무관리도 양호하여 미래세대부담비율이 낮게 나타나고 있음

(2) 성장성

○ 성장성 측면도 모두 평균이상의 실적을 보이고 있음. 단, 일반순자산증감률이 평균이상으로 나타나고 있는 것은 재무보고서상 현금 및 현금성자산, 단기금융상품의 자산 금액이 '07년 대비 늘어난데 기인한 것인데, 그 이유는 단순 수입이 늘어나서라기보다는 운영차액 때문임

(3) 생산성

○ 민간이전경비비율이 동종단체 평균보다 낮으나 양호한 편은 아님. 이는 영구임대아파트 건설에 따라 국민기초수급자 또는 차상위계층에 대한 지원, 그 들을 위한 복지관 사업, 어린이집 등 시설에 투자하는 운영비 증가에 따른 것임

○ 한편 정책사업투자지출비율이 동종단체 1/4 수준에도 못미치게 낮게

나타나고 있는데, 이는 상술한 것처럼 사회복지예산이 차지하는 비율이 증가함에 따라 정책사업투자지출액이 줄어든데 따른 것임

○ 나아가 징수관리 면에서 지방세체납징수율은 수범사례에서 제시하는 활동으로 양호하게 나타나고 있으나, 세외수입체납징수율은 낮게 나타나고 있음. 이는 담당자가 부서별로 분산되어 있어 체납징수노력도가 지방세의 경우에 비해 부진하게 나타난 것임

(4) 계획성

○ 계획적 재정운영은 양호하게 나타나고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적은 '개선사항'에서 제시하는 서울시 공통적인 이유로 미흡하게 나타남

○ 예산편성운영투명성은 주민설문조사를 홈페이지를 통해 실시하고 의견을 수렴하였으며 수렴된 의견에 대해 적절히 대응하고 있으나, 예산편성관련 주민공청회나 정책토론회 등을 실시하지 않고, 주민참여예산제도 관련조례도 제정하지 않고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.46	유형고정자산 대비 유동부채가 차지하는 비율이 낮음
중기재정계획반영비율	101.64	중기재정계획 수립시 계획성 있는 재정전망을 예측한 데 따른 것임
예산집행률	83.96	중기전망에 근거한 계획성 있는 예산편성으로 집행율이 상승한 것임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자지출비율	20.40	사회복지예산이 차지하는 비율이 증가함에 따라 정책사업투자지출비율이 줄어든 것임
세외수입체납징수율	6.37	세외수입내용에 따라 담당자가 부서별로 분산되어 있어 체납징수노력도가 지방세징수노력에 비해 상대적으로 부진하게 나타남

6. 개선사항

○ 정책사업투자지출비율을 제고시켜 생산성을 높일 필요가 있음. 경상적 경비를 줄이고 지역의 자산형성을 위해 사회복지 및 주민편의시설, 사회기반시설에 대한 투자확대 대책을 마련해야 할 것임

○ 세외수입 부문의 징수관리를 강화하여 세외수입체납징수율을 개선시킬 필요 있음. 체납자별 원인을 조사하여 징수가능성이 큰 재산압류 부분과 고질적 체납에 대해서는 집중 관리하고 징수가 불가능한 사안에 대해서는 조기결손처리 등의 조치가 필요함

○ 세외수입 징수관리체계가 현재 미흡함으로 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대한 체납징수 관리체계 강화가 필요함

○ 재정안정화를 위해 국·시·구비 비율을 재정자립도를 고려하여 차등 보조비율을 확대하는 것이 필요함. 출산양육지원, 보조 등 국가정책사업을 국가에서 집행하도록 하는 것을 검토

서울 구로구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
420,795	20.11	271,283	256,366	14,917	-	41.4	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.09	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	71.29	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.12	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	40.48	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	7.18	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	34.40	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.43	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	1.82	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	31.94	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.85	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.27	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	44.58	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	12.22	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	112.82	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	86.09	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 채무관리는 양호한 편이나, 경상비용비율이 좋지 않아 안정성이 좋지 않은 것으로 나타나고 있으며, 성장성 면에서는 경상세외수입비율이 다소 부진한 편이나 전반적으로 양호한 것으로 나타나고 있음

○ 예산효율 면에서 행사축제경비비율이나 정책사업투자지출비율은 양호한 편이며, 민간이전경비비율은 우수한 편임

○ 징수관리는 전반적으로 양호하게 이루어지고 있음. 재정 계획성 부문에서는 예산집행률은 양호하게 나타나고 있으나, 중기재정계획반영비율은 좀 더 개선시킬 필요 있는 것으로 사료됨

○ 예산편성과 관련해서 주민설문조사를 실시하여 그에 대응하고는 있으나 그 결과를 공개하지 않고 있으며, 주민공청회도 개최하지 않고 주민참여예산제도관련 조례도 제정하지 않고 있어 이에 대한 개선이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 동종단체 3/4 수준의 높은 범위에 나타내고 있는데, 이는 한편으로는 보육시설운영비와 같은 사회복지분야 예산이 민간위탁금으로 변경된 것이 큰 원인이며 또한 e-호조시스템 문제상 수선유지비를 경상경비로 처리하게 됨에 따라 공원조성비, 리모델링비 등과 사회복지시설비가 갑자기 증가된데 따른 것임

○ 한편, 장래세대부담비율이 동종단체 평균에 미달하여 양호한 수준은 아님. 이는 구로구가 예산상 부담하여야 할 채무가 많아서 나타난 현상이 아니라 유동부채가 많아서 나타난 현상임

(2) 성장성

○ 무형자산취득과 근린공원, 주차장 등 주민편의시설 등의 자산증가가 커서 일반순자산증감률은 높게 나타나고 있으나, 경상세외수입증감율은 비교적 낮아 장기적으로 안정성을 해칠 수 있음

(3) 생산성

○ 불필요한 행사축제의 자제로 지속적으로 행사축제경비가 감소하고 있으며, 일반회계 및 기타특별회계의 자본지출비율이 높아 사업비용이 효율적으로 관리되고 있는 편이나, 전반적으로 행사축제경비비율과 정책사업투자지출비율이 다소 미흡하게 나타나고 있음

○ 민간이전경비비율도 지나치게 낮은 수치를 보임으로써 민간이 창의적, 효율적으로 추진할 수 있는 폭이 줄어들 수 있는 문제가 예상됨. 그러나 징수관리 부문에서는 모든 지표가 우수하게 나타나고 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획에 체계적으로 단년도 예산을 반영하여 재정을 운용하고자 노력하고 있으나, 전반적으로 중기재정계획반영비율이 동종단체 평균에 미치지 못하고 있음. 그러나 예산편성이 적정하고 지출이 계획적으로 이루어져 예산집행율이 높게 나타나, 전반적으로 재정운용의 계획성은 우수한 것으로 나타남

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적은 '개선사항'에서 제시하는 서울시 공통적인 이유로 미흡하게 나타남

○ 예산편성운영의 투명성은 설문조사를 실시하여 수렴된 내용에 대해 포괄적으로 대응하고는 있으나 대응상황을 공개하지 않고 있으며, 예산편성관련 주민공청회를 실시하지 않고 주민참여예산제도를 운영하지 않고 있는 등 재정투명성이 미흡한 성과를 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감률	34.40	근린공원, 주차장 등 사업이 많아 해당 지표값이 좋게 나타난 것임
세외수입체납징수율	12.22	직원교육과 노력(성과급지급 등) 등에 의해 세외수입체납징수율이 높게 나타남
예산집행률	86.09	예산편성이 적정하고 지출이 계획적으로 이루어져 전반적인 예산집행율이 높게 나타나고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	71.29	경상비용비율이 지나치게 높게 나타나고 있는데, 이는 보육시설 등을 민간위탁으로 변경하고, 수선유지비를 경상경비로 처리한데 따른 것임
경상세외수입증감률	7.18	경상세외수입증감율이 동종단체 평균에 미달하고 있어서 자체세입 기반 확충 차원에서 새로운 수입원 발굴 등이 필요함

6. 개선사항

○ 경상비용비율을 줄여 비용관리의 효율성을 제고시킬 필요 있음. 인건비, 운영비, 용역비, 업무추진비를 축소하는 등에 대한 재검토가 필요함. 시설유지보수비 절감을 위해서 활용이 적은 시설은 폐쇄하거나 철거하고 부분적으로 사용자부담원칙에 적용 여부도 점검 활용할 필요가 있음

○ 경상세외수입증가율을 제고시켜 장기적인 안정성을 확보할 필요가 있음. 경상세외수입 증대를 위해서는 사용료과 수수료 현실화, 도로 및 하천점유 사용료 등과 같은 세원 발굴, 국·공유재산의 운영활성화 대책이 필요함

- 아울러 경상세외수입의 징수실적을 높이고 체납액 정리를 철저히 하여 자체세입의 주요 수입원인 경상세외수입 증가율을 제고하는 것이 필요함

서울 금천구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
247,320	13.01	245,807	238,847	6,960	-	41.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.04	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	66.73	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.34	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	70.49	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	7.32	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	-9.11	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.58	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	1.51	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	38.50	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	99.22	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.87	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	63.78	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	7.43	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	105.01	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	85.42	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	0.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	25.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 안정성 면에서는 경상비용비율이 다소 부진한 면은 있으나 채무관리는 양호하게 나타나고 있음. 성장성 면에서 경상세외수입증감률이나 일반순자산증감율이 매우 부진하게 나타나고 있음

○ 예산효율 면에서 행사축제경비비율은 좀 더 떨어뜨릴 필요가 있는 것으로 사료되나, 민간이전경비비율은 우수한 편임

○ 그러나 정책사업투자지출비율은 양호하게 나타나고 있음. 또한 징수관리에서도 전반적으로 우수한 성과를 보이고 있으며, 아울러 재정운영도 계획성 있게 이루어지고 있는 것으로 평가됨

○ 재정투명성 부문에서는 주민의견수렴과 관련하여 건의대상을 마련하여 의견을 수렴하여 대응하고 있으나, 주민공청회도 개최하지 않고 주민참여예산제도 관련조례도 제정하지 않고 있어 개선이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 채무관리는 양호한 성과를 보이고 있으나, 인건비 및 운영비 비율이 비교적 높게 나타나 경상비용비율이 동종단체 3/4을 웃돌아 부진을 면치 못하고 있음

(2) 성장성

○ 경상세외수입증감률이 동종단체 평균 수준을 훨씬 밑도는 것으로 나타나고 있으며, 특히 일반순자산증감률이 -9.11%로 장기적 성장가능성이 미흡하게 나타나고 있음

○ 일반순자산증감율이 줄어든 것은 일반순자산 74억 감소에 가장 많은 비중을 차지하고 있는 유동자산의 현금및현금성자산이 67억 감소한데 따른 것임. '08년 10월 구청청사 이전이 있었는데, 그에 따른 일반유형자산(건물 및 집기비품) 취득 비용의 증가 및 유동부채 중 국·시비 보조금 집행잔액의 증가, 세입세출외현금의 증가에 따른 유동부채 증가 및 기타 수입 대비 지출액 증가로 인하여 전체적으로 일반순자산이 감소하였음

(3) 생산성

○ 정책사업투자지출비율은 양호하게 나타나고 있는 편이나, 행사축제경비비율이 동종단체 평균을 웃돌아 다소간 높게 나타나고 있는 편이고 민간이전경비비율은 양호한 실정임

○ 징수관리는 전반적으로 양호하게 나타나고 있으나, 세외수입체납징수율은 동종단체 평균을 약간 웃도는 것으로 나타나 다소간 더 높일 필요가 있는 것으로 보임

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 동종단체와 비교하여 양호한 수준으로 계획적인 재정운영에 노력함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적은 '개선사항'에서 제시하는 서울시 공통적인 이유로 미흡하게 나타남

○ 예산편성관련 건의사항 대장을 마련하여 관리하고는 있으나 설문조사는 행하지 않고 있음. 예산편성관련 주민공청회나 정책토론회를 실시하지 않았으며, 주민참여예산제도 관련 조례를 제정하지 않음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.34	유동성장기차입부채 및 장기차입부채가 없어서 재정이 건전하게 운영되고 있고 장기적 재정안정성에 기여함
정책사업투자지출비율	38.50	일반회계 및 기타특별회계의 자본지출비율이 높아 사업비용이 효율적으로 관리되고 있음
예산집행률	85.42	예산편성이 적정하고 지출이 계획적으로 이루어져 전반적인 재정운영의 계획성이 우수한 것으로 평가됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	66.73	경상비용비율이 동종단체에 비해 상당히 높게 나타나므로 인건비, 운영비, 수선유지비 등 경상비 절감이 요구됨
일반순자산증감률	-9.11	일반순자산증감율이 줄어든 것은 일반순자산 74억 감소에 가장 많은 비중을 차지하고 있는 유동성자산의 현금및현금성자산이 67억 감소한데 따른 것임
예산편성운영의 투명성	25.00	예산편성 관련 주민공청회나 정책토론회를 실시하지 않았으며, 주민참여예산제도 관련 조례를 제정하지 않고 있음

6. 개선사항

○ 재정안전성 확보를 위한 경상비용 절감 노력이 필요함. 인력관리의 적정운영으로 인건비를 안정적으로 관리하고, 조직부서의 운영비, 용역비, 업무추진비를 축소하는 등에 대한 검토가 필요함

○ 시설유지보수비 절감을 위해서 활용이 적은 시설은 폐쇄하거나 철거하고 부분적으로 사용자부담원칙에 적용 여부도 점검 활용할 필요가 있음

○ 일반순자산증감률 지표가 크게 미흡하여, 이를 개선하여 재정운영의 효율성을 제고시킬 필요 있음. 장기적인 재정 안정성을 유지할 수 있도록 자산부채의 적정관리에 각별한 노력이 필요함

○ 예산편성운영의 투명성을 제고시킬 필요가 있음. 예산편성과정에서 주민설문조사 등을 통해 의견을 반영하고 주민참여예산제도의 적극적 실천이 필요함

서울 영등포구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
408,099	24.57	289,133	264,887	24,246	-	66.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.04	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	69.68	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.36	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	11.68	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	11.84	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	7.68	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.21	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	2.14	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	32.39	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	99.12	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	98.46	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	52.86	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	10.19	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	105.01	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	79.48	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 안정성 면에서는 경상비용비율이 크게 부진하게 나타나고 있으나, 채무관리는 양호하게 나타나고 있음. 그러나 성장성 면에서는 경상세외수입증감률이 동종단체 평균을 약간 넘어서고 있으나, 일반순자산증감율은 크게 미흡한 상태를 보이고 있어 개선이 요구됨

○ 예산효율 면에서는 정책사업투자지출비율은 상대적으로 양호하게 나타나고 있으나, 전반적으로 보다 효율적인 운영이 요구됨. 그러나 징수관리는 지방세징수율과 체납징수율은 전반적으로 양호하게 나타나고 있으나, 경상세외수입징수율은 좀 더 개선이 필요함

○ 계획적 재정운영은 예산집행율은 다소 제고시킬 필요가 있는 것으로 판단되나, 중기재정계획반영비율과 함께 전반적으로 양호한 것으로 평가됨

○ 예산편성관련 주민설문조사를 실시하고 수렴된 의견에 대해 적절히 관리하고 있으나 주민공청회도 개최하지 않고 주민참여예산제도 관련 조례도 제정하지 않고 있어 이에 대한 개선이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 동종단체 3/4을 넘어서는 높은 수준을 보임으로써 비용관리가 제대로 이루어지지 못하고 있는 것으로 나타남. 그런데 이는 인건비 및 기간제 근로자 보수, 위탁대행사업비, 사회기반시설 수선유지비, 행사비 등이 높은데 따른 것임

○ 그러나 부채에 비해 주민편의시설, 사회기반시설 등 유형고정자산이 많이 증가하여 장래세대의 채무부담은 낮게 나타나고 있음

(2) 성장성

○ 경상세외수입증감률은 동종단체 평균수준을 약간 넘어서고 있으나, 일반순자산증감률은 상대적으로 미흡하게 나타나고 있음. 일반순자산증감율이 낮게 나타나는 것은 구민회관 리모델링, 재활용센터, 공원 등 고전자산이 증가하는 반면에 일반순자산은 늘어나지 않음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율이 동종단체 최대에 근접하는 수준을 보이고 있어 예산운영의 효율성이 미흡한 것으로 나타나고 있는 바, 이는 여의도라는 지역입지에 따른 한강축제(한강여의도봄꽃축제, 세계불꽃축제), 여의도 국제금융컨퍼런스 및 관련 부수적 행사가 많고, 특별교부금을 받아서 추가로 행사가 이루어진데 따른 것임. 기본적으로 문화시설이 크지 않아서 발생한 것으로 사료됨. 민간이전경비비율은 낮게 나타남

○ 징수관리는 지방세와 세외수입의 체납징수율이 모두 동종단체 평균을 상회하여 양호한 편이나(수범사례 참고), 경상세외수입징수율이 동종단체 평균에 뭇 미쳐 다소 부진하게 나타나고 있음. 그것은 도로사용료 징수결정액 대비 실제수납액이 감소된데 따른 것임

(4) 계획성

○ 중기재정의 정확한 계획수립과 예산편성의 연계 노력 강화 및 지출수요에 대한 정확한 예측으로 불용액과 이월비를 줄이기 위한 노력을 강화하여 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 모두 양호하게 나타남

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적은 ‘개선사항’에서 제시하는 서울시 공통적인 이유로 미흡하게 나타남

○ 예산편성관련 주민설문조사를 실시하고 수렴한 주민의견에 대해 적절히 대응하는 등 재정투명성 제고 노력을 보이고 있으나, 예산편성관련 주민공청회나 정책토론회를 실시하지 않고 주민참여예산제도 관련 조례도 제정하지 않고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.36	장래세대부담비율이 동종단체 1/4 값보다 밑도는 수준을 보여 채무관리가 양호함을 보여주고 있음
지방세체납징수율	52.86	지방세체납징수율이 동종단체 3/4 값보다 훨씬 더 높은 수준을 나타내고 있어 징수관리가 양호함을 보여줌
세외수입체납징수율	10.19	세외수입체납징수율도 동종단체 3/4 값보다 더 높은 수준을 보여 징수관리의 우수성을 보여주고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	69.68	위탁대행사업비, 사회기반시설 수선유지비 등으로 인해 경상비용비율이 높게 나타나므로 아에 대한 개선이 필요함
지방세증감률	11.68	지방세의 전년도 대비 증가율이 동종단체 평균에 미달하여 세수기반 확충을 위한 적극적 노력이 요구됨
행사축제경비비율	1.21	여의도라는 지역적 특성에 따라 한강축제 등 부수적 행사가 많고, 특별교부금을 받아서 추가로 행사가 행해진데 따른 것임

6. 개선사항

○ 인건비, 운영비 등 행정운영경비를 축소하고 각종 시설유지관리비에 대해 각 항목을 세부적으로 검토하여 불필요한 경비를 줄이는데 관심을 기울여 경상비용비율을 떨어뜨리는 노력이 요구됨

○ 지방세수입의 안정적 성장을 위한 세입기반의 확충을 위해서 탈루 및 은익세원 발굴과 관리 등이 필요하며, 지역경제 활성화를 위한 예산편성 및 기업유치를 위한 중장기적인 대책 마련이 필요함

○ 행사축제비율이 지나치게 높아 예산상 효율성에 문제가 될 수 있으므로 이에 대한 보다 적극적인 개선노력이 요망됨. 행사축제경비를 줄이기 위해서는 행사축제의 지원규모를 축소하고 지역특성과 지역경제 효과가 낮은 축제와 유사한 소규모 행사축제는 통폐합하여 소비성 경비를 최대한 억제하여야 함

서울 동작구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
400,866	16.35	262,867	247,721	15,146	-	43.4	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.09	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	75.15	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.59	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	48.18	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	10.09	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	-5.07	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.28	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	0.65	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	30.07	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.76	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	98.62	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	57.03	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	11.60	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	125.39	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	81.47	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	0.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	25.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 안정성 면에서는 채무관리는 대체로 양호한 편이나 경상비용비율이 크게 미흡하게 나타나고 있으며, 경상세외수입증감률이 동종단체 평균에 못 미치며 일반순자산은 오히려 줄어들고 있는 등 전반적으로 성장성이 부진하게 나타남

○ 예산효율성 면에서 행사축제경비비율이나 정책사업투자지출비율은 양호한 것으로 평가되며, 민간이전경비비율도 낮게 나타나 우수한 것으로 평가됨. 징수관리는 대체로 양호한 상태를 보이고 있으나 경상세외수입징수율은 개선이 필요한 것으로 평가됨. 계획적인 재정운영에서 예산집행률은 대체로 양호하게 나타나고 있으나, 중기재정계획반영비율은 크게 미흡하여 개선이 요구됨

○ 재정투명성과 관련하여 홈페이지에 예산현황을 공개하고 있으나 예산편성관련 주민의견 수렴절차가 없으며 주민참여예산제도 관련 조례도 제정하지 않고 있어 예산편성운영의 투명성이 결여되어 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 동종단체 최대값에 근접한 높은 수준을 보이고 있어 비용관리가 제대로 이루어지지 않고 있는 것으로 나타남. 이는 복지비가 점하는 비율이 높고, 사회기반시설유지비, 위탁대행사업비가 높은데 기인한 것임

(2) 성장성

○ 경상세외수입증감률은 동종단체 평균 수준을 보이고 있으나, 일반순자산은 전년도 대비 감소하여 장기적 성장가능성에 문제를 드러내고 있음. 이는 현금과 단기금융상품이 줄어들고 부채는 늘어난데 기인한 것으로 판단됨

(3) 생산성

○ 먼저 예산효율 및 투자지출을 보면, 전반적으로 양호하게 나타남. 구체적으로 행사축제경비비율은 동종단체 1/4수준을 보이고 있으며, 정책사업투자지출비율도 동종단체 평균을 넘어서고 있어 예산의 효율성이

양호하며 민간이전경비비율도 낮게 나타나 우수한 것으로 평가됨

○ 징수관리에서 지방세 및 세외수입체납징수율이 동종단체 평균보다 높은 수준을 보이고 있으나 경상세외수입징수율은 부진한 실정임

(4) 계획성

○ 당해년도 예산집행률은 동종단체 평균과 비교하여 양호한 실정이지만 중기재정계획반영비율이 크게 미흡한 것으로 나타나고 있어 계획적 재정운영이 부진함. 이는 재개발사업 추진에 따른 재산매각수입 증가로 중기지방재정계획상의 사업비보다 최종예산의 사업비가 큰 폭으로 증가한데 따른 것임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 추진실적은 '개선사항'에서 제시하는 서울시 공통적인 이유로 미흡하게 나타남

○ 예산편성과 관련하여 주민공청회나 정책토론회를 개최하지 아니하고, 홈페이지에 재정공시, 예산현황 등을 올려놓고는 있으나 주민설문조사는 실시하지 않고 있음. 뿐만 아니라 주민참여예산제도 관련 조례를 제정하지 않아 전반적으로 재정투명성이 미흡하게 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	0.65	민간행사보조, 사회단체보조금 등 민간지원경비가 동종단체 평균보다 낮아 재정효율성이 양호함을 보여주고 있음
지방세체납징수율	57.03	지방세체납징수율이 동종단체에 비해 우수한 수준으로 징수관리가 양호하고 지방세 체납액을 정리하는데 적극 노력함
세외수입체납징수율	11.60	세외수입체납징수율아 동종단체 평균을 크게 상회하여 세외수입 체납액 징수관리의 우수함을 보여주고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	75.15	복지비가 점하는 비율이 높고, 사회기반시설유지비, 위탁대행사업비 등에 대한 지출이 높게 나타나므로 경상비용 축소가 요구됨
일반순자산증감률	-5.07	현금과 단기금융상품이 줄어들어 전년도 대비 일반순자산이 감소하여 장기적 성장가능성을 저해할 우려가 있으므로 개선 필요
중기재정계획반영비율	125.39	재개발사업 추진에 따른 재산매각수입 증가로 중기재정계획상의 사업비보다 최종예산의 사업비가 큰 폭으로 증가한데 따른 것임

6. 개선사항

○ 경상비용비율을 낮추도록 적극적인 노력이 필요함. 복지비를 비롯하여 사회기반시설유지비, 위탁대행사업비 등이 높게 나타나므로 이들 경상비 항목의 세부내역을 분석하여 경비절감계획을 수립하고 실천할 것이 요구됨

○ 일반순자산증감률을 제고하여 재정운영의 효율성을 제고시키는 노력을 경주할 필요 있음. 현금및현금성자산, 단기금융상품 등 주요 일반순자산 구성재원을 적정 관리하여 장기적 성장가능성을 양호한 수준으로 유지하도록 하여야 함

○ 중기재정계획반영비율을 개선시켜 재정운영의 계획성을 제고시킬 필요 있음. 급격한 사업비의 증가나 사업변경 등으로 인해 재정계획과 예산 간의 차이가 확대되지 않도록 중장기 목표설정과 세입세출의 예측성을 제고하는 것이 필요함

서울 관악구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
534,556	29.57	292,655	269,457	23,198	-	34.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.14	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	71.27	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.27	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	44.67	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	19.02	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	36.72	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.34	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	2.77	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	31.52	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.92	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.72	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	49.84	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	8.07	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	135.30	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	78.41	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 안정성 면에서 경상비용비율이 크게 미흡하여 비용관리가 제대로 안되고 있으나 채무관리는 양호하게 이루어지고 있으며, 나아가 성장성 면에서는 지표들이 우수함

○ 예산운영의 효율성과 관련해서 행사축제경비비율과 정책사업투자지출비율은 대체로 양호하며, 민간이전경비비율도 낮은 수준으로 나타나 우수한 것으로 평가됨

○ 징수관리는 전반적으로 양호하게 나타나고 있음. 그러나 재정운영의 계획성 면에서 예산집행율도 다소 개선이 요구되지만, 특히 중기재정계획반영비율이 지나치게 부진하여 보다 계획적인 재정운영을 위한 노력이 요구됨

○ 예산편성관련 주민설문조사를 실시하고 그에 대해 적절히 대응하고는 있으나 주민공청회도 개최하지 않고 주민참여예산제도 관련 조례도 제정하지 않고 있어 이에 대한 개선이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 안정성 면에서는 채무관리는 양호하게 나타나고 있으나, 경상비용비율이 동종단체 3/4을 넘어서는 높은 수준을 보이고 있어 비용관리가 미흡한 것으로 나타나고 있음. 이렇게 경상비용비율이 높게 나타난 것은 사회기반시설유지비가 높고, 퇴직급여충당부채로 계상된 부분이 높은 데 기인함

(2) 성장성

○ 취·등록세 증가로 인한 시세 징수교부금이 상승하여 세외수입이 증가하였으며 보유자금의 이자가 증가하였으나, 이자율하락과 보유자금이 세출로 전환될 시에 경상적 세외수입 감소폭이 커질 우려가 있음

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출지표상 문제는 나타나지 않고 있음

○ 아울러 지방세의 경우와 견주어 보면 세외수입체납징수율을 더 제고시

킬 수 있을 것으로 보임

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율이 매우 부진하게 나타나고 있으며, 예산집행율도 동종단체 평균을 밑도는 수준을 보임으로써 재정계획성이 미흡한 것으로 나타남

○ 이는 '07년 대비 '08년의 세수확대로 인한 당초 중기재정계획 수립에 따라 순차적으로 사용하여야 했으나, 예산의 편성과 집행 과정에서 시급성을 요하는 사업과, 복지사업비에 예산을 투입하게 되었으며, 사용치 못한 가용재원은 다음 연도 세수확충을 위해 단기성 금융상품에 투자하여 이자수입을 확대하고자 한데 따른 것임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 추진실적은 '개선사항'에서 제시하는 서울시 공통적인 이유로 미흡하게 나타남

○ 예산편성관련 주민의견 수렴을 위한 노력은 하고 있는 편이나, 주민공청회나 정책토론회를 실시하지 않고 주민참여예산관련 조례도 아직 제정하지 않고 있음. '10~'11년경에 여건을 고려하여 제정 예정이라 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감률	19.02	봉천지역 재개발 완료에 따른 취·등록세 등의 증가가 예상보다 높아 시세 징수교부금 상승으로 세외수입이 증대됨
일반순자산증감률	36.72	세외수입이 증가하고 이를 단기성 금융상품으로 활용하여 이자수입이 증대되어 일반순자산이 전년 대비 크게 증가함
예산편성운영의 투명성	40.00	인터넷과 방문조사 등을 통해 예산편성 관련 주민의견을 적극 수렴하여 예산편성운영의 투명성 확보에 대응하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	71.27	경상비용비율이 높게 나타난 것은 퇴직급여충당부채로 계상된 부분, 사회기반시설 유지비 등이 높은데 기인함
중기재정계획반영비율	135.30	예산의 편성과 집행과정에서 시급성을 요하는 사업과 복지사업에 예산을 투입하게 되어 재정계획과 예산편성의 차이가 크게 나타남
예산집행률	78.41	지출수요의 예측과 이에 기초한 예산편성 및 집행이 다소 부진한 실정이므로 예산집행실적 제고 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 사회기반시설의 유지관리비용과 퇴직급여충당부채 관련 비용이 증가되어 경상비용비율이 동종단체와 비교하여 과도하게 높게 나타나고 있으므로 경상비용의 각 항목별로 세부적인 분석을 실시하여 경비절감을 적극 이행하여야 함

○ 중기재정계획반영비율이 지나치게 100%에서 이탈되어 있어 재정운영의 계획성이 떨어지고 있는 바, 이에 대한 개선이 요구됨

○ 중기재정계획반영비율이 미흡하여 중기재정계획의 내실화가 필요함 세입예측 능력을 강화하는 한편으로 주요 투자사업에 대한 재검토를 통하여 세출전망을 새롭게 재편하도록 하여야 함

- 국고보조사업의 경우 연차별 신규사업 및 재원조달방안 등과 관련한 전략계획을 수립할 필요가 있음

○ 예산집행실적을 향상시키는데 노력하여야 함. 정확한 예측에 의한 예산편성으로 당초예산을 계획에 따라 집행할 수 있도록 사업집행가능성이 낮은 사업, 사업시기 판단 잘못, 사업비 과다산정, 관행적 증액 예산편성 등에 대한 철저한 점검을 통하여 불용액과 이월사업 발생을 축소해야 할 것임

서울 서초구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
406,320	47.03	305,492	290,658	14,833	-	77.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.19	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	76.36	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.31	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-6.92	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	-10.08	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	41.72	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.54	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	5.62	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	45.97	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.69	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	82.93	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	13.06	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	8.87	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	116.12	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	67.29	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	0.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	20.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 채무관리 수준은 양호한 편이나 경상비용비율이 지나치게 높아 안정성을 저해할 우려가 있으며, 일반순자산증감률은 양호하게 나타나고 있으나 자체세입증감률이 크게 부진하여 장기적 성장가능성 유지를 위한 노력이 필요함

○ 예산의 효율성에서는 먼저 행사축제경비비율이 동종단체 평균을 약간 웃돌아 다소간 미흡한 상태를 보이고 있으나, 정책사업투자지출비율은 우수한 것으로 평가됨. 그러나 지방세징수율과 세외수입체납징수율은 양호한 편이나, 경상세외수입징수율과 지방세체납징수율 수준이 크게 미흡하게 나타남

○ 한편 중기재정계획반영비율이 100%에서 이탈되고 있으며, 예산집행률은 상당히 미흡하여 재정운영의 계획성을 제고시킬 필요 있는 것으로 판단됨

○ 예산편성관련 주민의견 수렴 절차가 결여되어 있고 주민참여예산제도 관련 조례도 제정되어 있지 않아 전반적으로 예산편성운영의 투명성이 결여되어 있어 이에 대한 개선이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 서초구는 경상비용비율이 동종단체에서 최고 수준에 근접하는 수치를 보임으로써 비용관리가 매우 미흡하게 나타나는데, 이는 주로 각종 공공시설의 수선유지비, 사회기반시설유지비 등이 늘어난데 기인함

○ 한편 채무관리는 양호한 바, 지방채무는 없으며 퇴직급여충당부채 등 법정비용의 부채만 있으므로 재정건전성은 좋게 나타나고 있음

(2) 성장성

○ 일반순자산증감률은 높은 성과를 나타내고 있으나, 나머지 지표값은 음의 수치를 보이고 있음. 먼저 지방세증감률이 하락하는 것으로 나타나는데, 이는 재산세 공동과세 시행으로 인하여 전년 대비 지방세수입이 감소한데 따른 것임

○ 경상세외수입증감률이 동종단체 최저수준으로 떨어지고 있는데, 이는 관내 주공아파트 재건축으로 인한 구·시유재산 임대료수입이 감소하

는 특수한 상황에 기인한 것으로 이에 대한 대책이 필요함

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출 관련지표는 전반적으로 양호한 편이나 행사축제경비비율은 동종단체 평균수준을 웃돌고 있어 다소간 미흡하게 나타나고 있음

○ 징수관리 면에서는 지방세징수율과 세외수입체납징수율은 양호한 편이나 경상세외수입징수율, 지방세체납징수율이 매우 낮게 나타나고 있음. 특히 경상세외수입징수율이 동종단체 최저수준을 보이고 있는 바, 이는 관내 주공아파트 재건축으로 인한 구유지 재산임대료를 부과하였으나 재건축아파트조합에서 불승인하고 소송을 제기하여 현재까지 소송이 진행 중에 있어 납부가 지연된데 따른 것임

○ 한편 지방세체납징수율도 저조한 성과를 보이고 있는 바, 이는 다른 자치단체 보다 건수 대비 부과금액이 높아 납부실적이 저조한데 기인한 것이며, 특히 관내 고질체납법인이 채권 채무관계로 경매가 오랫동안 진행되어 낙찰이 되면 체납을 일부 보전 받을 수 있을 것으로 판단, 결손처분하지 못하고 있었으나 '08년 하반기 낙찰되었으나 체납분을 보전받지 못한데 기인한 것임

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율도 좋은 편이 아니며, 특히 예산집행율이 낮아서 재정운영의 계획성이 떨어지는 실정임. 예산집행율이 현저히 떨어진 이유는 강남대로 하수암거사업, 장애인복지관 건립, 노인전문요양원 등 계속비사업에 대한 이월에 기인함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 추진실적은 '개선사항'에서 제시하는 서울시 공통적인 이유로 미흡하게 나타남

○ 예산운영 관련 주민설문조사를 실시하지 않고 있으며, 예산편성 운영의 투명성 제고를 위하여『서울특별시 서초구 주민참여예산제 운영 조례안』을 상정하였으나 아직 제정이 되지는 않아 주민예산참여제도 관련 조례를 운영하지 않고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감률	41.72	재활용센타를 위한 부지매입 및 기타 사무비품 구입 등에 의해 전년대비 일반순자산이 증가함
장래세대부담비율	0.31	효율적 채무관리로 장래세대부담비율을 자치구 평균보다 낮게 유지하고 있어 장기적 재정안정성에 기여함
정책사업투자지출비율	45.97	장애인 정보문화센터, 노인전문요양원 등 복지분야, 가로공원조성사업 등 주민휴식 공간, 기타 주민들 생활과 밀접한 정책사업에 투자를 늘린데 따른 것임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	76.36	수선유지비, 사회기반시설유지비 등이 늘어나 경상비용이 매우 높게 나타나므로 근본적인 경비절감대책이 필요함
경상세외수입증감률	-10.08	'07년에 비해 '08년에 재산임대수입이 크게 줄어 경상세외수입이 전년대비 감소하였으므로 개선이 필요함
경상세외수입징수율	82.93	구유지 재산임대료 납부지연으로 경상세외수입 징수실적이 부진하므로 징수관리 강화가 필요함

6. 개선사항

○ 공공시설의 수선유지비용 등으로 인해 경상비용비율이 매우 높아 경상비용을 줄이지 않으면 재정적 경직도는 물론 투자지출 부족으로 인해 재정의 안정성과 건전성을 저해할 우려가 있음

- 각종 공공시설 수선유지비의 내역을 세밀하게 분석하여 블필요한 소비성 경비를 줄이고 경상비용 절감계획을 수립하여 실천함으로서 재정안정성을 유지하도록 조치하여야 함

○ 재산임대수입의 적정관리를 비롯하여 세외수입 증대를 위해서는 사용료과 수수료 현실화, 도로 및 하천점유 사용료 등과 같은 세원 발굴, 국·공유재산의 운영활성화 등과 같은 대책이 필요함

○ 경상세외수입징수율이 동종 단체와 비교할 때 경상세외수입징수율이 미흡하기 때문에 경상세외수입의 각 항목을 대상으로 징수율이 낮은 이유를 파악하는 한편 그 증진을 위한 실효성 있는 대책을 강구해야 할 것임

○ 세외수입 관리가 우수한 타 지자체의 사례를 분석하여 지역실정에 적합한 세외수입 관리체계를 구축하는 노력이 요구되며, 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등을 엄격하게 관리하는 것이 요구됨

서울 강남구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
557,832	39.54	513,112	483,225	29,888	-	75.5	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.17	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	68.54	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.34	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-8.96	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	11.72	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	18.66	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.48	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	2.69	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	39.73	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.21	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.70	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	22.62	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	8.78	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	115.41	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	77.94	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	0.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	25.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 안정성 면에서 채무관리는 양호하게 이루어지고 있는 편이나 경상비용비율이 상대적으로 미흡한 편이며, 경상세외수입증감률이나 일반순자산증감율도 평균을 오르내리는 다소 부진한 면을 보이고 있음

○ 생산성 면에서는 정책사업투자지출비율은 상대적으로 양호하게 나타나고 민간이전경비비율도 낮게 나타나 우수하나, 행사축제경비비율이 동종단체 최고 수준을 보이고 있어 이에 대한 개선이 필요함

○ 징수관리에서는 자체세입징수율이 양호하고 체납징수관리의 경우 세외수입은 양호한 편이나, 지방세체납징수실적은 부진하여 제고 노력이 필요하고 나아가 전반적으로 재정운영의 계획성도 더 제고시킬 필요가 있는 것으로 판단됨

○ 예산편성관련 주민공청회를 실시하지 않고 있으며, 주민설문조사는 실시하고 있으나 수렴된 의견에 대한 관리가 적절히 이루어지지 않고 주민참여예산제도 관련 조례도 제정하지 않고 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 동종단체 평균을 넘어서는 높은 수치를 보임으로써 비용관리가 제대로 안 되고 있는 것으로 나타남. 이는 문화센터시설, 주민편의시설 등 유지관리비와 위탁대행사업비(도시시설관리공단)가 큰 폭으로 증가 한 것이 주원인임. 그러나 채무관리가 양호하고 장래세대부담비율도 매우 낮게 나타나고 있음

(2) 성장성

○ 경상세외수입증감률은 동종단체 평균을 약간 웃도는 수준을 보이고 있으나, 일반순자산증감률은 동종단체 평균수준 보다 낮게 나타나는 등 전반적으로 다소 미흡한 실적을 보이고 있음

○ 지방세증감율이 전년도 대비 감소한 것으로 나타나는데 이는 공동 재산세로 인한 재산세수입 감소에 기인함

(3) 생산성

○ 예산효율 면에서는 민간이전경비비율은 낮게 나타나 우수한 것으로 평가되지만, 행사축제경비비율이 동종단체 최고수준을 나타내어 예산운영의 비효율성을 드러내고 있음. 이는 평화마라톤 축제, 댄스훼스티발, 강남패션훼스티발 등의 행사개최에 기인한 것임

○ 정책사업투자지출비율은 양호하게 나타나고 있는데 이는 주민편의시설, 사회간접자본구축을 위한 투자지출 증대로 인한 것인 바, 주민편의시설 등은 장래에 경상적 경비를 증가시키는 요인으로 작용할 수 있는 점을 유념할 필요 있음

○ 자체세입징수율은 양호하게 나타나고 있으며, 체납징수율 중 세외수입 체납징수율도 체납고지서 발송, 채권압류 등 체납징수를 위해 관리부서에서 지속적으로 노력함으로써 양호하게 나타나고 있으나, 지방세체납징수율은 동종단체 평균을 하회하여 저조한 상태를 보이고 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율, 예산집행률 모두 동종단체 평균에 미치지 못하는 저조한 실적을 보임으로써 계획적 재정운영이 미흡한 것으로 나타나고 있음. 이것은 중기재정계획 수립 당시보다 사업을 확대추진한데 기인한 것으로 보이며, 예산집행율의 경우 이월액 증가에 따라 저조하게 나타난 것임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적은 '개선사항'에서 제시하는 서울시 공통적인 이유로 미흡하게 나타남

○ 예산편성관련 주민공청회나 정책토론회 등을 실시하지 않고 있으며, 주민참여예산제도 관련 조례도 제정하지 않고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.34	장래세대부담비율이 양호한 상태를 보여주고 있어서 장기적인 재정운영의 안정성 제고에 노력함
정책사업투자지출비율	39.73	정책사업투자지출비율이 동종단체 평균보다 높은 수준으로 예산효율성 제고에 노력하고 있음
세외수입체납징수율	8.78	세외수입체납징수율이 양호한 수준으로 자체세입 확보를 위해 체납징수관리와 체납액 정리에 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	68.54	문화센터시설, 주민편의시설 등 유지관리비와 위탁대행사업비(도시시설관리공단)가 크게 증가하여 경비절감대책이 필요함
행사축제경비비율	1.48	행사축제경비비율이 동종단체 평균을 크게 상회하고 있으므로 행사축제 통합 등 행사성 경비 감축 노력이 요구됨
예산편성운영의 투명성	25.00	예산편성관련 주민공청회도 실시하지 않고 있으며 주민참여예산제도 관련조례도 제정하지 않고 있으므로 이에 대한 개선 필요

6. 개선사항

○ 시설유지관리비와 위탁대행사업비 등으로 인해 경상비용이 높게 나타나고 있으므로, 관련 경비항목을 조사하여 축소 여부를 검토할 필요가 있으며, 일부 시설에 대해서는 사용자부담원칙을 적용하여 수선유지비 등을 축소할 수 있는 대책 마련이 필요함

○ 행사축제경비비율이 지나치게 높게 나타나는바, 그 의미를 재점검하고 대응책을 강구할 필요 있음. 행사보조금 정산제 강화와 지역특성을 잘 나타내지 못하고 지역발전에 효과가 낮은 축제는 폐지해야 하며, 소규모 축제와 유사한 축제행사는 통·폐합하여 실시하는 것이 필요함

○ 예산편성의 투명성 확보를 위해서 주민설문조사와 공청회를 통하여 다양하게 제기된 주민의 의견을 반영하고 이를 여러 가지 방법을 통하여 주민들에게 공개해야 하며, 또한 주민참여예산제도의 조례제정이 필요함

서울 송파구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
668,962	33.88	319,026	305,816	13,211	-	70.6	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.08	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	76.03	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.38	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	0.09	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	17.47	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	20.38	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.87	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	0.61	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	34.47	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.62	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.87	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	35.58	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	5.32	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	124.33	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	80.84	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 채무관리는 양호한 편이나 경상비용비율이 지나치게 높아 안정성을 해치고 있으며, 경상세외수입증감율은 양호한 편이나 지방세증감률은 매우 저조하여 자체세입기반 확충이 필요한 것으로 보임

○ 생산성면에서 정책사업투자지출비율은 상대적으로 양호하고 민간이전경비비율은 지치구 중 우수한 수준을 보이나 행사축제경비비율은 미흡하여 개선이 필요함

○ 자체세입징수율은 양호한 편이나 자체세입체납징수율은 다소 부진하여 개선시킬 필요가 있는 것으로 판단됨. 나아가 예산집행율은 상대적으로 양호한 편이나, 중기재정계획반영비율이 크게 이탈되어 있어 재정운영의 계획성을 제고시킬 필요가 있음

○ 예산편성과 관련해서 주민의견을 수렴하고 그 결과 관리도 양호하게 이루어지고 있으나, 주민참여예산제도 관련조례를 제정하지 않고 있어 관심이 요망됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 채무관리는 양호하여 장래세대부담수준은 낮은 것으로 나타나고 있으나, 경상비용비율이 동종단체 최대값에 가까운 수치를 보이고 있어 비용관리가 제대로 이루어지지 않고 있는 것으로 나타남. 이는 도서구입비, 인쇄비 등의 증가, 아동복지시설과 관련된 토지매입의 연부취득 등으로 이자비용 증가, 위탁대행사업비 증가 등에 기인한 것임

(2) 성장성

○ 지방세증감율은 재산세 공동세제 시행으로 낮게 나타나고 있으나 경상세외수입증감률은 동종단체 평균을 상회하는 양호한 수준을 보이고 있음. 그러나 일반순자산증감율은 동종단체 평균에 미달하여 다소 미흡한 상태임

○ 경상세외수입증감율 지표가 양호하게 나타난 것은 잠실지역 재건축이 완료됨에 따라 취·등록세 등 시세입 증가에 따른 시세 징수교부금 증가 및 조세부과시 정확한 과세 안내 및 철저한 징수독려로 징수율을

높인데 따른 것임

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율이 동종단체 평균보다 높은 수준을 보여 예산효율성에 문제가 있는 것으로 나타나고 있으나, 그러한 현상은 서울놀이마당, 백제행사 등 특별한 원인에 기인한 것임. 한편, 민간이전경비비율이 동종단체 최저수준으로 우수함

○ 징수관리 측면에서는 자체세입징수율이 양호하고 지방세체납징수율도 평균이상의 성과를 보이고 있으나, 경상세외수입체납징수율이 낮은데 그 이유는 납부능력이 없는 체납자에 대해 결손처분(5년) 기간이 도래하지 않는데 기인한 것임

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율이 동종단체와 비교하여 미흡하고 예산집행률도 개선의 여지가 보이고 있어 재정운영의 계획성이 미흡한 것으로 나타나고 있음

○ 중기재정계획반영비율이 부진한 것은 4대강 살리기, 녹색산업 등 정부행정의 트렌드라고 할 수 있는 녹색환경사업이 송파구에서 정책사업으로 채택되어 가로녹지 및 공원사업에 추경예산을 반영하여 사업비가 증가된데 기인함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 추진실적은 '개선사항'에서 제시하는 서울시 공통적인 이유로 미흡하게 나타남

○ 예산편성과 관련하여 동별 지역회의를 개최하였으며, 아울러 주민설문조사를 실시하고 적절히 대응하고 있음. 그러나 주민참여예산제도 관련 조례는 제정하지 않고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감률	17.47	재건축 완료에 따라 취·등록세 등 시세입 증가에 따른 징수교부금 증가로 경상세외수입의 성장성이 양호함
경상세외수입징수율	99.87	동종단체 최고수준에 근접한 수치를 보이고 있어 경상세외수입 징수실적 제고를 위한 자구노력이 우수함
민간이전경비비율	0.61	민간이전경비가 동종단체 최저수준으로 민간행사보조 등에 대한 지출효율성 제고 노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	76.03	이자비용, 위탁대행사업비 등의 증가로 경상비용이 높게 나타나므로 원인을 분석하여 조치 필요
행사축제경비비율	0.87	행사의 공연장을 보유하고 있는 등 행사축제성 경비가 높기 때문에 적정관리와 경비축소 노력이 필요함
중기재정계획반영비율	124.33	중기재정계획과 사업예산편성 간의 차이가 크게 나타나므로 계획적인 재정운영에 지속적인 주의가 요구됨

6. 개선사항

○ 아동복지시설 관련 토지매입의 연부취득이자, 제세공과금(지급수수료 등), 위탁대행사업비(간판디자인개선사업, 장애인복지관 기능보강, 하수도준설공사 및 어린이집 환경개선공사비 등)가 크게 증가하고 있으므로 이들 경상비용을 축소하는 것이 필요함

○ 송파구는 유일하게 전통예술 계승과 관련된 행사의 공연장을 보유하고 있고, 국내·외 관광객으로 하여금 우리 문화를 알리는 주요 행사가 되고 있어 행사축제경비비율이 상대적으로 높게 나타남. 향후에도 행사비 대부분은 국·시비로 운영될 예정이나 관련 행사축제경비를 재점검하고 적정 운영을 위한 대책을 강구할 필요가 있음

○ 녹생환경사업이 정책사업으로 채택되어 가로녹지 및 공원사업을 추경예산에 반영함으로써 사업비가 당초보다 크게 증가하여 재정계획과 예산 간의 차이가 크게 나타나므로 계획적인 재정운영에 지속적인 관심과 노력이 필요함

서울 강동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
469,024	24.58	264,446	246,411	18,035	-	53.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.02	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	76.43	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.22	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	21.97	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	2.07	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	-1.15	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.82	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	1.13	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	41.38	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.64	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.79	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	40.03	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	6.72	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	110.14	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	73.06	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	20.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 경상비용관리가 크게 미흡하여 이를 개선시킬 필요가 있으며 경상세외수입증감률이 미흡하고 일반순자산은 줄어드는 등 크게 부진한 것으로 나타남

○ 정책사업투자지출이 양호하게 이루어지고 민간이전경비비율은 낮게 나타나 우수한 실정이나, 행사축제경비비율이 동종단체 평균의 두 배 가까운 수치를 보이고 있어 개선이 필요함

○ 징수관리는 전반적으로 양호하게 나타나고 있으나, 세외수입체납징수율은 더 제고시킬 필요 있음. 한편 중기재정계획반영비율은 대략 평균적인 수준을 보이고 있으나, 예산집행률이 부진하여 계획성을 제고시키는 노력이 더 필요한 것으로 생각됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 동종단체 최고수준에 근접한 수치를 보이고 있어 비용관리 면에서 문제점을 드러내고 있음. 인건비, 구립도서관 신설에 따른 도서구입 및 인쇄비·소모품비, 사회기반시설수선유지비 등이 증가한데 기인한 것임

○ 그러나 채무관리는 양호하게 이루어져 장래세대부담비율이 낮게 나타나고 있음

(2) 성장성

○ 경상세외수입증감율이 징수교부금 수입의 감소로 인해 동종단체 평균에 미달하여 저조한 수준을 보이고 있으며, 일반순자산은 전년대비 감소하여 성장성이 부진하게 나타나는데, 이는 강일동 복합청사, 강동아트센터, 구립도서관 건립 등에 따른 시설투자액 증가에 기인함

(3) 생산성

○ 민간이전경비비율은 낮게 나타나 우수한 것으로 평가되나, 행사축제경비비율이 높은 수준이어서 예산효율성이 미흡함을 보이고 있음. 행사축제경비비율이 높게 나타난 것은 매년 10월경 강동구 최대의 구민축제인 강동선사문화축제 개최 등에 따른 비용증가에 기인한 것임

○ 정책사업투자지출비율은 동종단체 평균보다 높은 수준을 보이고 있는 바, 이는 강일동 복합청사 건립, 강동아트센터 건립, 구립도서관 건립 등 대규모 투자사업 확대에 기인한 것임

- 투자비 비율을 높여 지역사회 자본형성에 투자하고 효율적으로 세출을 관리하고자 노력함

○ 징수관리에서 자체세입징수율은 양호한 성과를 보이고 있으나, 자체세입체납징수율에서는 세외수입체납징수율이 동종단체 평균수준에 미치지 못하여 다소간 부진한 모습을 보이고 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 대체로 무난한 수준을 보이고 있으나, 예산집행률은 동종단체에 비해 저조한 수준을 보이고 있어 계획적 재정운영이 미흡하게 나타나고 있음

○ 예산집행률 지표가 부진하게 나타나는 것은 강동아트센터 및 공영주차장 건설 등의 이월사업비 증가에 기인함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적은 '개선사항'에서 제시하는 서울시 공통적인 이유로 미흡하게 나타남

○ 예산편성과 관련하여 주민공청회나 정책토론회 등을 실시하지 않았을 뿐 아니라, 주민참여예산방을 운영하여 주민의견을 수렴하고 있으나, 수렴된 의견에 대해 적절한 대응이 이루어지지 않고 있으며, 주민참여예산제도 관련 조례도 제정하지 않고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.22	장래세대부담비율이 동종단체 최소값에 근사한 수치를 나타내고 있어서 장기적 재정안정성에 기여함
정책사업투자지출비율	41.38	강일동 복합청사 건립, 강동아트센터 건립, 구립도서관 건립 등 대규모 투자사업 확대에 기인한 것임
경상세외수입징수율	99.79	경상세외수입징수율이 동종단체 평균을 초과하는 높은 수준을 보여 경상세외수입 징수관리가 우수성함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	76.43	인건비, 도서구입비, 사회기반시설수선유지비, 민간위탁대행비용 등이 증가한데 기인한 것임
일반순자산증감률	-1.15	강일동 복합청사, 강동아트센터, 구립도서관 건립 등에 따른 시설투자액이 증가하여 일반순자산이 감소함
행사축제경비비율	0.82	문화축제 관련 개최 비용이 증가하고 있으므로 행사축제사업에 대한 재검토와 경비지출의 효율화에 노력이 요구됨
예산집행률	73.06	강동아트센터 및 공영주차장 건설 등의 이월사업비 증가로 예산집행 실적이 부진하므로 예산의 적기시행에 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 인건비, 도서구입비, 사회기반시설수선유지비, 민간위탁대행비용 등이 증가하여 경상비용 지출수준이 높게 나타나므로, 비용항목별 분석을 토대로 경상비용을 축소하여 재정운영의 안정성을 제고시킬 필요가 있음

○ 강일동 복합청사, 강동아트센터, 구립도서관 건립 등에 따른 시설투자액이 증가하여 일반순자산이 전년도 대비 감소하여 장기적 성장가능성을 저해할 우려가 있으므로 일반순자산의 적정 관리가 요구됨

○ 강동선사문화축제 등 문화축제 관련 개최 비용 증가와 문화강좌 강사료 지급건수 증가, 문화예술분야 공연횟수 증가, 보육 및 여성분야의 지출확대 등에 의해 행사축제경비비율이 높게 나타나므로, 관련 사업을 재검토하여 불필요한 소비성 지출을 축소하는 것이 필요함

○ 강동아트센터 및 공영주차장 건설 등의 이월사업비 증가에 따라 예산집행률이 부진하므로, 정확한 예측에 의한 예산편성으로 당초예산을 계획에 따라 집행할 수 있도록 사업집행가능성이 낮은 사업, 사업시기 변경, 사업비 과다산정 등에 대한 철저한 점검으로 불용액과 이월사업을 축소해야 함

Ⅱ. 부 산 광 역 시

부산광역시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
3,564,577	765.10	7,315,645	4,841,821	2,473,824	56,384.3	59.2	0.853

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-1.21	0.02	-0.22	-3.12	2.16	-7.38	7.03
		2. 경상비용비율	44.81	51.66	56.53	53.85	60.82	44.81	66.06
		3. 지방채무잔액지수	25.80	15.67	30.94	14.61	43.14	0.15	75.02
		4. 장래세대부담비율	8.70	3.74	6.83	5.50	8.68	1.98	9.22
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-0.41	6.13	3.73	2.36	4.28	-0.41	9.64
		5.2 경상세외수입증감률	12.56	11.75	15.39	9.38	23.34	-5.31	35.02
		6. 일반순자산증감률	-0.61	3.64	6.87	0.60	14.37	-12.98	26.81
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.39	0.61	0.35	0.19	0.43	0.16	0.65
		8. 민간이전경비비율	1.50	5.13	2.56	2.04	2.99	1.50	3.93
		9. 정책사업투자지출비율	24.45	47.47	36.21	31.62	42.68	24.45	46.59
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.13	96.43	96.19	96.11	96.51	94.13	97.75
		10.2 경상세외수입징수율	96.76	98.83	98.45	97.94	99.10	96.76	99.40
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	15.05	18.99	15.73	12.40	20.55	3.47	21.01
		11.2 세외수입체납징수율	9.39	8.78	12.96	7.88	17.83	4.60	25.23
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	100.43	118.18	112.17	100.87	122.61	100.43	139.26
		13. 예산집행률	91.13	80.46	86.90	85.40	88.77	80.69	91.13
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	22.14	20.00	20.00	20.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	42.14	40.00	45.00	35.00	50.00

3. 총평

○ 부산시 재정규모는 일반회계가 연 10%대의 증가율을 보이면서 '08년부터 7조원을 넘어서는 등 지속적인 성장세를 보이고 있으나, 국가지원이 상대적으로 부족하고 경기침체 및 정부 감세정책 등으로 인한 세수감소 및 도시철도 운영적자 보전액 증가로 투자가용재원 부족현상이 일정기간 지속될 전망임

○ 한편, 경상비용은 7대 대도시 중 낮은 수준으로 세출구조조정 등 효율적인 재정지출을 통해 건전한 재정지출구조로 운영되고 있으며, 선택과 집중을 통한 투자구조 개선으로 향후 재정구조는 안전성과 건전성을 계속 유지할 것으로 판단됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 7대 대도시중 상당히 낮은 수준으로 세출구조조정 등 효율적인 재정지출을 통해 경상비 비중을 축소하여 사업예산으로 활용하는 등 건전한 재정지출구조로 운영 중에 있음

○ 채무관리 측면에서 보면

- 채무증가율이 예산증가율을 초과하지 않도록 가이드라인을 설정, '14년까지 예산대비 채무비율을 30%이하로 하향 안정화하여 상환액이 대폭 증가되는 '11년부터는 채무상환액 수준을 적정관리하는 것이 필요함
- 지방채규모 감소를 위한 노력의 일환으로, 매년 상환액 범위를 크게 넘어서지 않는 수준으로 발행을 제한하고, 지방채상환기금을 활용한 조기상환 실시, 사업시기조정을 통한 효율적인 지방채관리를 위해 다양한 시책을 강구중에 있음

(2) 성장성

○ 최근 수년간 복지분야에 대한 재정수요 급증으로 의존수입비율은 증대하는 반면 재정의 자율권 저하와 만정적인 재원부족 현상을 보이고 있으나 현재 세원 발굴 및 체납세 정리 등 다양한 재원조달 방안을 마련 중임

- 전년보다 지방세수가 감소하였고, 일반순자산도 감소하였으므로 이에 대한 대책 마련이 필요함

(3) 생산성

○ 부산시 소재 BEXCO 시설 활성화를 위한 각종 국제행사와 이에 수반되는 필수 부대행사의 유치로 행사성 경비는 불가피하게 평균을 상회하고 있으나 민간이전경비비율의 절감을 위해 예산편성단계에서부터 제로베이스에서 성과위주로 선택적으로 편성한 결과 전국평균을 크게 밑돌고 있음

- 정책사업투자지출비율이 상대적으로 낮은 편으로 이의 확대를 위한 노력이 필요함

○ 자체세입확보의 경우 '10년 이후는 계속성과 안정성이 확보되는 경상적 수입은 증가하는 반면, 불규칙적이고 수입원이 일회성에 그치는 경우가 많은 임시적 수입이 대부분을 차지하고 있어 향후 세입확보를 위해 현재 체납정리반 운영 등 별도의 대책을 수립 시행중임

(4) 계획성

○ 국가 경제성장 추이와 전망 등을 종합적으로 분석·반영하여 국가정책방향의 큰 틀 속에서 부산경제 중흥사업에 우선 재원확보 등 투자효과 극대화를 위해 탄력적으로 재원배분에 주력하고 있음

- 예산집행율은 지속적인 조기집행 관리를 통해 이월예산 및 불용액 억제를 위해 다양한 노력을 기울이고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 현재 주민참여예산제도 관련 별도의 조례는 제정되어 있지 않은 상태로, 인터넷 및 부산시보 등을 통해 다양한 주민의견 수렴을 진행 중에 있으며, 지방세지출예산 관련 제도개선을 위해 구세 및 광역시 감면조례제도의 개선과제로 미분양주택감면 및 취·등록세 감면코드 통합 등 다양한 시책을 개발 중임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	44.81	지속적인 경상비 절감노력으로 동종단체 평균 56.53% 대비 우수한 경상비 절감 실적을 나타내고 있음
민간이전경비비율	1.50	민간이전 경비관련 대상사업의 심의강화와 사업성분석을 통해 민간경상보조 등을 적극 절감하는 자구노력이 우수함
예산집행률	91.13	조기집행 및 이월예산 최소화를 적극 실천함으로서 예산집행 실적을 양호한 수준으로 유지하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자지출비율	24.45	세출예산 운영에 있어서 다양한 사업발굴을 통한 정책사업 구조개선으로 투자비를 증대할 필요가 있음
지방세증감률	-0.41	전년보다 지방세수가 감소하였으므로 체납세 징수강화, 탈루세원 발굴 등 세무행정을 강화할 필요가 있음
일반순자산증감률	-0.61	전년보다 일반순자산 규모가 감소하였으므로 재정운용의 장기적 성장가능성 제고를 위해 일반순자산을 확충할 필요가 있음

6. 개선사항

○ 중기발전계획에 따른 현안사업 처리를 위해 가능한 조기에 사업을 집행하고 지방채잔액지수가 일시적으로 많은 편이나 각종 SOC사업이 완료되는 '13년경부터는 상당부분 감소될 것으로 판단되는바, 현재 지방채상환기금 및 통합관리기금의 운용을 통해 매년 채무상환비율을 높이는 등 적극적인 채무관리운용이 필요함

○ 낮은 재정자립도로 의존재원의 비중이 타 시도에 비해 다소 높고 지방세가 감소하고 있어서 향후 다양한 세원발굴 및 체납세 독려반의 효율적인 운용을 강구하여 징수실적을 제고할 필요가 있음

○ 기초에 비해 기말의 일반순자산이 감소하는 상황이 발생하여 실직적인 가용재원 확보와 장기적 성장가능성을 어렵게 할 우려가 있으므로 자산부채의 적정화 및 일반순자산에 대한 효과적 관리가 필요함

부산 중구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
49,565	2.80	69,125	66,023	3,102	-	26.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.15	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	66.56	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.86	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	4.20	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	20.89	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	31.39	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.24	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	7.10	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	28.23	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.68	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.72	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	30.11	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	5.26	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	114.72	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	75.07	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 낮은 재정 자립도에도 불구하고 주민복지 증진과 지역상권 활성화 기반조성 사업의 확보를 위한 자체수입 확충에 많은 노력을 기울여 왔으나 원도심 지역의 특수성으로 인해 경상비용비율은 다소 높은 편임

○ 가용재원이 부족한 재정여건 극복을 위해 저비용 고효율의 계획적인 재정운영으로 효율적인 구정운영에 적극 노력함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 원도심 지역의 특수성으로 인해 인건비 등 경상비용비율이 다소 높으나 지속적으로 정원대비 현원의 결원율 유지, 예산절감 추진 등으로 향후 나아질 것으로 전망됨

○ 회계연도 세입에 의한 세출운영 등 재정건전성 확보에 노력

(2) 성장성

○ 원도심지역의 특수성으로 인해 지방세 확충요인은 없으나 세외수입의 수수료 현실화, 도심지 유지·관리수입을 위해 지역사업에 투자하는 등 성장성 관련 지표는 양호함

(3) 생산성

○ 정부지정 대표축제인 자갈치축제, 부산국제영화제 등 부산의 문화·관광 중심지로서 많은 외래 방문객이 내방하는 관광도시이지만 저비용·고효율의 생산적인 재정운영을 실시함

○ 지방세징수율은 최근 경기침체 여파로 다소 낮아졌으나 세외수입징수율은 철저한 과세근거에 의한 징수로 징수율이 높은 편임. 지방세체납징수율은 세계적인 경기침체의 장기화로 악성 체납이 증가하여 다소 부진하나 체납액 정리목표제 등 적극적인 체납정리 추진으로 향후 나아질 전망임

(4) 계획성

○ 도로개설 등 토지보상이 수반되는 관계로 예산집행률이 다소 저조하나 재정운영 관련 사전 절차이행 등 계획적인 재정운영을 통해 예산효율성 도모에 노력하고자 함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 재정운영결과에 대한 지방재정 공시, 예산편성 전 주민의견 수렴 등 투명성 확보에 노력하고 있음. 특히 예산운영 재정공시 등 설문조사가 구체적이어서 매우 바람직함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.86	장기차입부채가 없고 자치구 평균에 비해 장래세대부담비율이 낮은 수준으로 장기적 재정안정성에 기여함
경상세외수입증감률	20.89	사용료와 수수료의 현실화, 원도심유지 및 관리수입이 꾸준히 증가하는 등 경상세외수입 확보 실적이 양호함
행사축제경비비율	0.24	정부대표축제인 자갈치축제 등 많은 내방객이 방문하는 부산의 문화·관광 중심지로서 저비용·고효율의 축제운영에 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	66.56	원도심지역의 특수성으로 인해 인건비 등 경상비용이 동종단체 평균을 상회하고 있으므로 경비절감 노력이 요구됨
지방세증감률	4.20	원도심지역의 특수성으로 인해 신축건물 감소, 공시지가 하락 등으로 세수증가율이 둔화되고 있으므로 세입기반 확충대책이 필요함
지방세징수율	96.68	경기침체 여파로 체납이 증가하는 등으로 인해 지방세징수율이 미흡하므로 특별징수반 운영 등 행정력을 집중할 것이 요구됨

6. 개선사항

○ 원도심지역의 특수성으로 인해 인건비 비율이 높으므로 정원 대비 현원의 결원율을 지속적으로 유지하고 인원의 효율적 관리 및 재배치를 통하여 재정의 건전성과 효율성을 높이는 방안을 모색하여야 함

○ 경상비용을 구성하는 인건비, 운영비, 각종 시설수선유지비용 등을 세부적으로 분석하고 이를 토대로 소비성 경비를 최대한 억제하는 자구노력과 함께 계획적이고 효율적 재정운영과 예산절감을 지속적으로 추진할 필요가 있음

○ 최근 경기침체 여파로 지방세징수율이 다소 저조함. 특히, 신축건물 감소, 공시지가 하락 등으로 세수증가율이 둔화되었음. '09년 말 롯데백화점 준공과 '13년 부산롯데월드 전사업장이 완공되면 지방세의 대폭증가로 안정적인 재정운영 기반 구축이 가능할 것으로 보임

○ 아울러 체납액이 증가하여 지방세징수율이 미흡하므로 세수확보 차원에서 특별징수반, 체납액 정리목표제 운영 등을 통한 징수관리를 통해 체납액 징수실적을 제고하는 것이 필요함

부산 서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
129,385	13.73	131,314	125,620	5,694	-	13.3	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.04	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	43.02	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	16.35	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	2.93	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	5.86	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	21.39	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	9.77	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.14	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	22.74	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	21.03	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.27	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	95.13	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	27.54	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	3.70	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	101.25	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	84.39	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	5.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 부산 서구는 재정자립도가 13.3%로 전반적인 재정여건이 매우 열악한 수준이고 재정규모에 비해 사회복지시설이 많이 편중되어 있어 지방세증가율이 낮고 민간이전경비비율이 매우 높은 실정임

○ 열악한 재정환경을 감안한 경상비용 최소한의 편성 노력이 보이나, 채무잔액과 장래세대부담비율이 동종단체에 비해 높은 수준이므로 채무관리에 더 많은 노력이 요구됨

○ 지방세 및 경상세외수입징수율 제고를 위한 적극적인 체납활동 노력이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 열악한 재정환경을 감안한 경상비용 최소한 편성과 불필요한 소비성경비를 줄이고 예산을 절감하고자 적극 노력함

○ 지방채무잔액이 동종단체 평균보다 매우 높아 전체 재정운영에 영향을 미치고 있으므로 채무잔액을 경감하고 미래채무부담을 줄여 장기적 재정안정성을 유지하도록 보다 세심한 채무관리가 요구됨

(2) 성장성

○ 지방세는 동종단체 평균보다 낮아 세수확보의 노력이 필요하며 경상세외수입은 동종단체 평균보다 높은 수준으로 은닉탈루 세원을 확보하기 위한 노력이 엿보임

(3) 생산성

○ 행사축제 경비의 축소로 예산절감의 노력이 보이며 재정규모에 비해 사회복지시설이 많이 편중되어 있어 민간이전경비비율이 매우 높음

○ 지방세징수율 및 경상세외수입 증감률 향상을 위해 적극적인 징세관리와 경상세외수입의 안정적 확보를 위한 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 5개년 중장기의 정확한 재정여건 전망 및 효율적인 재원배분을 통한

계획적 재정운영을 실시하고, 예산집행률이 동종단체 평균보다 높은 수치로 지출수요의 예측을 정확히 하여 예산집행실적을 제고하고자 노력함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출보고서를 적정시기에 편성하고 인터넷 공고로 주민공시를 하였으며 지방세 지출항목에 대한 제도개선 사항 5건을 검토 제출하고 비과세 및 감면에 대한 자료를 기한 내 정비하는 등 국가정책을 적정하게 이행하고 있음

○ 매년 초 구청장의 동별 연두순시를 통해 주민과의 대화를 실시하고는 있으나, 별도로 예산관련 정책토론회나 공청회를 실시할 필요가 있음

○ 주민참여예산제도 관련 조례를 검토하고 있다고는 하나 구체적인 조례 제정 의지는 약함

○ 예산편성관련 주민설문조사를 실시하고는 있으나 설문항목을 보다 구체적으로 작성할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ **우수 지표값**

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	43.02	경상비용비율이 동종 단체평균(57.40%)에 비하여 낮은 수준으로 예산절감을 위해 적극 노력함
경상세외수입증감률	21.39	경상세외수입증감률이 동종 단체평균(10.88%)보다 높은 수치로 은닉 세원 확보를 위한 노력이 인정됨
행사축제경비비율	0.14	행사축제경비비율이 동종단체 평균(0.48%)보다 낮은 수준으로 소비성경비를 절감하여 재정운영의 효율성을 높이고자 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	16.35	지방채무잔액지수는 동종단체 평균(3.25%)보다 높은 수치로 채무상환계획 및 적정 채무관리에 더 많은 노력이 필요함
지방세증감률	5.86	재정여건의 어려움으로 인해 지방세증감률이 부진한 실정이므로 자체세입기반을 확충하는 것이 요구됨
민간이전경비비율	22.74	민간이전경비비율이 동종단체 평균(11.76%)보다 높은 수치로 효율적인 재정운영을 위한 노력이 필요함
정책사업투자지출비율	21.03	경상비용을 절감하고 이들 재원을 지역발전을 위한 사업을 발굴하여 투입하여 정책사업 구조조정을 통해 투자비를 확대 필요

6. 개선사항

○ 재정자립도가 13.3%로 재정이 매우 열악한 상황이며 지방세증감률 및 지방세징수율이 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 지방세 및 체납세 징수율 제고를 위한 적극적인 노력이 요구됨

○ 재정여건의 어려움을 극복하기 위해 경비절감을 통한 세출관리에 많은 노력을 하고 있으나 채무관리에 더 많이 노력이 요구됨

○ 행사축제경비는 행사보조금 정산제 강화, 소규모 및 유사 행사축제의 통·폐합 추진을 실시하고 지역특성 반영 및 지역발전에 효과가 낮은 축제는 폐지하고 민간보조사업에 대해서도 추진성과를 평가하여 타당성을 기초로 불필요한 지출을 억제하는 지출관리의 효율화방안을 강구하는 것이 필요함

○ 정책사업투자지출비율이 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 보다 나은 공공서비스를 제공하기 위한 자원 확보가 필요하고, 지역발전을 위한 사업을 발굴하여 재원을 투자하는 정책사업 구조조정을 통해 투자비를 확대하는 적극적인 노력이 필요함

부산 동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
102,764	9.76	134,243	122,999	11,244	-	15.4	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.03	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	51.55	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	32.50	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	6.67	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	6.15	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	10.48	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	4.57	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.31	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	9.21	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	30.02	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.04	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.35	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	30.70	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	2.94	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	109.59	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	79.96	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	0.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 부산 동구는 재정의 건전성 원칙과 자원의 효율적 운용에 적극 노력하고 있으나 지방채무잔액과 장래세대부담비율이 동종단체의 최고 수준으로 높고 지방세중가도 미흡하여 재정건전성이 악화된 상태에 있어서, 채무관리계획을 수립하여 체계적으로 채무상환에 대처하는 것이 바람직할 것임

○ 재정건전성 분야에서는 경상비용비율은 동종단체에 비해 양호한 수준이지만, 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율이 동종단체 최고 수준이어서 안정성에 문제가 있고 경상세외수입 증가는 동종단체와 비교하여 보통 수준이지만 지방세증가는 미흡한 실정임

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제와 민간이전경비비율, 자체세입징수율은 양호하지만, 자체세입 체납징수실적은 미흡하므로 이에 대한 개선 대책 마련이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 동종단체 평균에 비해 양호한 수준이나 채무관리는 주거환경개선을 위한 도로, 공영주차장 등의 공공기반시설물 정비로 인해 채무부담이 동종단체 최고 수준으로 나타나므로 개정건전성과 안정성에 각별한 주의와 노력이 필요할 것임

(2) 성장성

○ 경상세외수입증감률은 동종단체 평균보다 약간 낮은 수준이고 지방세증감률과 일반순자산증감률은 동종단체에 비해 매우 미흡한 실정이어서 세입기반 확충과 재정적 성장성을 높이기 위한 근본 대책을 모색할 필요가 있음

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사축제경비와 민간이전경비비율, 정책사업투자, 자체세입징수율은 동종단체와 비교하여 양호한 수준이지만, 지방세와 세외수입 체납징수실적은 미흡한 실정이므로 자체세입 체납징수 개선을 위한 자구노력이 요구됨

(4) 계획성

○ 재정운영의 계획성에서는 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 동종단체 평균에 비해 양호한 수준으로 계획과 예산의 연계 및 예산편성 및 집행을 체계적으로 관리하고자 노력하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	0.31	행사축제경비 자체 절감 노력을 실시하여 불필요한 행사성경비를 억제함으로서 자원을 생산적으로 사용하고자 적극 노력함
민간이전경비비율	9.21	민간이전경비 조정 등 자구노력을 통해 동종단체에 비해 상대적으로 양호한 민간이전경비를 효율적으로 운영하고 있음
경상세외수입징수율	99.35	경상세외수입 징수실적이 동종단체의 상위 수준으로 자체세입 기반을 이루는 경상세외수입의 안정적인 확충을 위한 자구 노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	32.50	주거환경개선으로 인한 공공기반시설을 위한 채무증가가 발생하여 재정건전성이 저조하므로 채무경감대책을 마련하여야 함
장래세대부담비율	6.67	유형고정자산 가액에 대한 부채총액이 동종단체에 비해 상대적으로 높은 수준을 보이고 있으므로 미래채무경감을 위한 자산부채관리 방안을 마련하여 체계적으로 실천하는 노력이 필요함
세외수입체납징수율	2.94	세외수입 체납액 징수 실적이 매우 저조한 실정이므로 체납의 원인과 체납대상자를 조사하고 강력한 체납징수 관리방안을 실시 필요

6. 개선사항

○ 주거환경개선 구역에 대한 도로, 공영주차장 등 공공기반시설을 위한 채무잔액이 매우 높은 수준이므로 이들 채부가 재정적 압박으로 연결되지 않도록 채무경감 및 적정 채무관리방안이 요구됨

○ 북항 재개발사업, 부산 역세권 개발 등을 활용하여 운수 유통서비스 관련 기업체 유치 등 지역경제 활성화를 통해 세입확충을 도모하여 채무상환을 조기에 마무리하고 채무부담으로 인한 재정적 압박이 지속되지 않도록 철저한 채무관리계획을 수립하여 실천할 수 있도록 하여야 함

○ 세외수입 체납징수는 전반적으로 인력이나 행정조치 강구 등에서 미진한 실정이므로 체납징수 할당제를 보다 효과적으로 운영하는 한편 체납액 자진납부 홍보 등 다각적인 조치와 노력을 강구할 필요가 있음

○ 세외수입 체납징수는 체납원인과 상습적인 고질적인 사항을 전반적으로 조사하고 이를 기초로 업격한 체납징수 수단을 강구하여 체납을 일소하는 것이 필요함

부산 영도구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
152,118	14.03	135,623	130,566	5,057	-	13.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.05	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	45.44	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	8.30	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	3.38	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.58	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	21.17	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	27.21	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.17	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	13.78	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	26.41	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.98	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.73	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	18.92	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	4.60	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	111.53	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	80.64	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 영도구는 재정자립도가 13.0%로 재정여건이 매우 취약한 자치단체로서 세수의 구조적 한계를 가지고 있어서 자치단체간 지방세목의 교환이나 조정교부금제도 및 보통교부세 제도의 변화 등 근본적인 변화가 없는 한 세수입 증대는 어려운 실정임

○ 이러한 열악한 환경에도 불구하고 재원증대를 위해 세외수입 재원 발굴 등 세수 확충 대책 강구로 전년대비 자체세입징수율이 상승하였음

○ 한편, 영도 어울림문화공원(복합문화공원)의 조속한 준공을 위해 지방채 발행이 불가피하여 채무잔액지수의 일시적 상승을 가져왔으나, '10.10.19 준공함으로써 이후 지방채무는 감소할 예정임

○ 종합적으로 판단할 때, 지방세수가 지극히 열악한 어려운 재정여건 속에서도 건전재정을 위한 노력으로 전반적으로 안정적인 재정운영이 이루어진 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경기침체에 따라 경직성 경비인 경상비 절감노력으로 경상비용비율이 동종단체 평균 57.40%에 훨씬 못 미치는 45.44%로 건전한 재정운영의 기틀을 다져가고 있으며, 경상비용 증감률은 평균수준을 유지하며 안정적으로 운용함

○ 영도 어울림문화공원의 계획기간 내 준공을 위한 불가피한 지방채 발행으로 인해 일시적인 증가(3.95%→8.30%)가 나타났으며, 현재 매년 균등 상환으로 채무상환에는 큰 어려움이 없어 향후 지방재정 안정성에 큰 영향을 미치지는 않을 것으로 판단됨

(2) 성장성

○ 지역특성상 대형 신축건물이 없고 타 지역 대비 공동주택이 현저히 적게 분포하는 한편, 노후 단독주택이 많아 지방세수 증가요인이 거의 없다고 할 수 있어 지방세증가율이 동종단체 평균(20.55%) 대비 낮음(8.58%)

- 이에 대해 장기간 비과세 감면자료 일제 조사, 사업장 전수조사 등 지방세 취약분야에 대한 다각적인 세수확충 노력을 기울이고 있어 향후 지표값 상승기대
- 사용료 증가 및 효율적인 자금운용으로 인한 이자수입 증대로 경상세외수입

증감률은 동종단체 평균(10.88%) 대비 우수함(21.17%)

○ 일반순자산증감률은 27.21%로 동종단체 평균인 20.70% 대비 높아 '08년 한해 효율적인 재정운영을 위해 노력한 것으로 판단되며 실질적인 가용재원의 비율이 높아짐에 따라 열악한 세수환경에도 불구하고 재무안정성을 점차 높여 가고 있음을 알 수 있음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율(0.17%)은 전년과 동일한 수준으로, 동종단체 평균(0.48%)대비 현저히 낮은 편이며 최소값인 0.12%와 근소한 차이를 보이고 있는 점을 볼 때, 재정운영의 효율성을 위해 각종 축제에 대한 검토로 소비성 지출을 최소화한 노력의 결과라 할 수 있음

○ 민간이전경비비율은 13.78%로 평균(11.76%)대비 높은 편이지만 이는 정부정책에 의한 사회복지비의 증가로 총 예산규모 대비 저소득층이 많은 영도구의 특성이 반영된 자연스런 결과라 볼 수 있음

- 민간이전경비의 국·시비 보조금이 큰 폭으로 증가되었음에도 불구하고 오히려 전체적인 비율은 전년대비 감소된 것을 볼 때('07년도 16.14%) 자체사업 중 민간이전경비가 선심성 또는 낭비적으로 사용되지 않도록 철저히 관리한 노력의 결과라 할 수 있음

○ 정책사업투자지출비율은 26.41%로 세입측면의 어려움에도 불구하고 지역경제 활성화와 자본형성을 위한 투자비 지출 확대에 대한 노력이 인정됨

○ 지방세징수율은 동종단체 평균을 약간 밑돌고 있지만 적정한 수준이며 세외수입징수율은 우수하며, 체납징수율은 체납세 특별정리반 운영 및 체납차량 번호판 야간영치 활동 강화, 고질체납자에 대한 강력한 행정규제조치 등 다양한 노력에도 불구하고 다소 낮은 실정임

(4) 계획성

○ 계획적 재정운영은 중기재정계획반영비율이 100%에 미치지 못하고 예산집행률은 80.64%로 나타나 동종단체에 비해 적정하나 더욱 개선이 필요한 것으로 생각됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출보고서는 '09년 8월 중 작성, 20일 보고 완료하였으며, 지출보고서에 대한 제도개선 요구 5건을 제출하였음

○ 예산편성과정에 있어서 주민의견을 최대한 반영하고 투명성을 강화하기 위해 구 홈페이지 '예산편성에 바란다'를 운영하고 있으며, 이외에도 '예산낭비신고센터', '조기집행 구민의견난' 등 각종 의견수렴 수단

을 통해 제시된 구민의견에 대해 대응하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	45.44	경직성 경비인 인건비, 운영비 등 경상비 절감노력으로 동종단체 평균 57.56% 대비 양호한 실적을 보임
경상세외수입증감율	21.17	재정자립도가 낮은 상황에서 자주재원 확보를 위한 세외수입의 확충 노력이 매우 우수함
행사·축제경비비율	0.17	각종 축제에 대한 효율성 검토와 행사축제사업의 엄격한 관리를 통해 불필요한 소비성 지출을 최소화한 노력이 인정됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	8.30	부산영도구 어울림문화공원의 계획기간 내 준공을 위한 지방채 발행으로, 향후 채무관리 적정화에 대한 노력이 필요함.
지방세징수율	96.98	경기침체 여파로 체납액이 증대되는 등 지방세징수실적이 동종단체에 비해 부진하므로 개선이 필요함
지방세체납징수율	18.92	다양한 노력에도 불구하고 동종단체 평균 35.93% 대비 다소 낮은 수준으로 체납징수 실적을 제고하기 위한 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 영도구는 재정자립도가 매우 낮아 세입측면에서 구조적 어려움이 있으며, 자체세입 체납징수율이 낮아 체납징수 활동강화 및 현실적으로 징수 불가한 사안에 대하여는 과감히 결손처리 하는 등의 개선이 요구됨

○ 지방채 관련 지표 값이 전반적으로 열악하므로 채무잔액, 채무상환능력을 전반적으로 재검토하여 향후 지방재정에 큰 영향이 없도록 채무관리 적정화에 대한 대책 마련이 요구됨

○ 지방세징수율이 경기불황에 따라 실제수납액이 감소하여 지방세징수율은 하위수준에 머물고 있으므로 자진납세홍보, 납기내 납세에 대한 인센티브 강화, 부과의 적정성 그리고 가상계좌수납제도 및 문자메세지 등과 같은 납세자 편의제도 시행을 통해 지방세의 징수실적을 증대시킬 수 있는 다양한 대책을 수립해야 할 것임

부산진구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
400,516	29.68	209,285	201,954	7,331	-	28.4	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.04	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	46.05	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.72	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.06	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	6.02	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	8.64	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	26.53	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.12	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	12.42	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	14.10	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.69	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.34	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	23.02	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	5.95	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	112.01	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	89.11	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	5.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 재정건전성 분야는 재정수지, 경상비용, 채무잔액 등 재정 안정성이 양호하지만 지방세와 경상세외수입의 전년 대비 증가율이 동종단체 평균에 미달하는 등 재정 성장성은 다소 미흡한 측면이 발견됨

○ 재정효율성 분야는 행사축제경비비율은 양호하지만 민간이전경비비율은 동종단체와 비교하여 높은 수준이고 자체세입징수율과 체납징수율이 동종단체 평균에 조금 못치고 있어서 민간이전경비 축소와 자체세입의 징수관리에 노력이 필요함

○ 재정운영의 계획성과 지방세지출예산제도 추진실적, 예산편성운영의 투명성은 더욱 활성화하도록 노력이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 통합재정수지가 흑자이고 경상비용 절감에 노력하고 있으며 채무잔액과 미래채무부담이 동종단체와 비교하여 체계적으로 관리되어 재정안정성은 양호한 실정임

○ 채무잔액이나 장래세대부담비율에서 동종단체 평균과 비교하여 안정적으로 관리되고 있으나 지방채무가 재정안정성과 미래 중장기 재정운영에 영향을 미치지 않도록 지속적인 관리와 노력이 필요함

(2) 성장성

○ 지방세와 경상세외수입의 징수율이 동종단체 평균에 미달하여 자체세입 기반확충과 세입증대 노력이 요구되지만, 일반순자산증감률은 동종단체와 비교하여 높게 나타나므로 장기적 성장가능성과 안정성은 양호한 것으로 분석됨

(3) 생산성

○ 정책사업투자지출비율이 매우 미흡한 수준이고 민간이전경비비율과 지방세징수율이 동종단체에 비해 부진하게 나타나고 있으나, 행사축제경비비율과 경상세외수입징수율은 양호한 실정임

(4) 계획성

○ 예산집행율은 예산조기집행 수행과 예산의 적기시행 노력으로 양호한

수준을 유지하고 있으나 중장기 목표설정과 중기재정계획상의 사업을 예산편성에 반영하는 실적에 대해서는 더욱 개선할 것이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 국가정책이행을 위한 지방세지출예산제도의 추진실적과 재정투명성 관련 예산편성운영의 투명성은 미진한 부분에 대해 개선과 적극적 이행이 필요한 것으로 분석됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	46.05	인건비, 운영비, 시설수선유지비용 등 경상비용 절감에 적극 노력하여 경상비용비율이 낮은 수준으로 재정안정성이 양호함
경상세외수입징수율	99.34	경상세외수입 징수관리에 행정력을 집중하고 세외수입 징수실적을 제고함으로써 자체세입 확보에 적극 노력함
예산집행률	89.11	이월사업, 증액예산편성 등을 최대한 억제하고 예산의 적기시행을 추진하여 예산집행실적이 양호한 실정임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	6.02	지방세증감률이 동종단체 평균에 크게 미달하는 수준으로 자체세입의 기반확충을 위한 노력과 대책 마련이 필요함
정책사업투자지출비율	14.10	경상비용비율이 양호한 가운데 정책사업투자지출비율이 매우 낮은 실정이어서 세출관리와 재원배분에 대한 조정과 개선이 요구됨
지방세징수율	95.69	지방세증감률이 미진하고 지방세징수실적도 동종단체 평균에 미달하기 때문에 지방세 확충을 위한 세정업무 개선 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 지방세 징수실적을 개선할 수 있도록 부과·징수의 합리적 절차, 신규세원의 발굴, 인터넷납부와 분할납부 등 납세편의성 제고, 고질체납자의 관리강화 등의 자체노력을 대폭 강화하도록 하고, 자진납세에 대한 홍보 강화 등을 통해 자체세입의 근간인 지방세에 대한 징수실적을 제고하는데 적극 노력하여야 함

○ 정책사업투자지출 비중의 확대가 필요함. 경상비용비율은 안정적으로 유지하고 있으나, 정책사업투자지출 비중이 매우 낮은 수준에 있으므로 소모적 경비에 대한 지속적인 구조조정을 추진하고 투자사업 재원을 확충하여 정책사업 관련 자본투자 비중을 확대하는 세출구조조정이 요구됨

○ 전국 평균 이상의 지방세징수율 유지가 필요함. 지방세징수율이 경기불황에 따라 부진한 실정이므로, 자진납세홍보, 납기내 납세에 대한 인센티브 강화, 부과의 적정성 그리고 가상계좌수납제도 및 문자메세지 등과 같은 납세자 편의제도 시행을 통해 지방세의 징수실적을 증대시킬 수 있는 다양한 대책을 다각도에서 마련하여 실천하는 자구노력이 필요함

부산동래구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
282,673	16.64	139,404	137,003	2,401	-	24.5	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.05	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	52.71	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	1.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.74	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	9.82	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	14.82	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	14.56	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.32	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	15.06	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	24.25	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.96	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.85	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	24.85	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	4.37	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	136.77	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	84.64	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 동래구는 지방채가 없어 재정이 안정된 상태이나 재개발·재건축사업 부진과 도심지역으로 개발용지가 전무하여 재산세 등 지방세 재원확충의 한계점에 있음

○ 또한 동래읍성역사축제가 전국 최우수 축제상을 수상하는 등 행사축제경비는 늘어나지 않았으나, 사회복지시설 증가(298개소)로 민간이전경비는 매년 10%이상 증가 추세임

○ 지방세 및 세외수입 징수율은 양호하나 지역경기침체 및 주택재개발에 따른 건축물 철거로 고질 체납이 증가하여 체납징수율이 다소 미흡함

○ 중기재정계획반영비율은 상대적으로 높은 편으로 우수하며, 예산집행률도 동종단체 평균(78.74%)보다 높은 편으로 우수함

○ 교육시설(초등 22, 중등14, 고등 13%) 밀집으로 교육경비 부담이 점차 늘어나 재정 압박을 받고 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 구청사 및 동주민센터 건물 노후로 경상비용비율이 줄지 않고 있으나 예산절감 시책 “신자린고비운동”으로 자체예산 10% 이상을 절감하는 등 건전재정을 운용하고 있음

○ 현재 지방채 또는 채무부담이 적어 채무관리는 안정적이나 향후 신청사건립(450억), 동래도서관건립(147억)을 BTL사업으로 계획하고 있어 건전재정 운용의 걸림돌이 예상됨

(2) 성장성

○ 주거중심의 구 도심지역으로 개발용지가 전무하고 재개발·재건축사업 부진과 정부의 감세정책으로 인해 재산세 등 지방세는 감소 추세이며, 가용재원 부족으로 투자사업이 부진하여 일반순자산 증가율은 둔화하고 있음

(3) 생산성

○ 동래읍성역사축제가 매년 전국 최우수 축제상을 수상하여 행사축제경

비 절감등 알차게 운영되었으나, 의료 및 구호비(5억) 기초생활보장 등 사회복지비 관련(25억), 민간위탁금(11억), 재난관련 보험금(14억)이 증가되었고, 자체재원부족으로 정책사업투자지출비율이 저조함

○ 주택 재개발에 따른 건축물철거로 재산세 납부 기피, 지역경기 침체로 인한 폐업, 제조업 이전, 도산자의 증가로 지방세 고질 체납자가 지속적으로 증가하여 지방세 및 지방세 체납징수율이 저조함

○ 사용료 및 수수료 수입이 점차 감소하며, 체납사용료 징수율도 저조하여 체납징수반 구성 등 철저한 징수계획이 요구됨

(4) 계획성

○ 계획수립 당시 미계상된 학교용지부담금 및 민간주체로 직접 중앙 국가보조금을 신청하는 사회복지시설이 다수 발생, 국가의 복지정책 확대로 보조금 증가됨으로 중기재정계획반영비율은 저조하나, 예산집행율은 양호함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출보고서는 기편성 주민공시하였으며, 예산편성 관련 설문조사, 의견 수렴, 특히 주민참여예산제도를 모범적으로 운영하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	52.71	경상비용 축소 등 경비절감을 적극 추진하여 경상비용비율이 양호한 수준으로 재정 안정성에 기여함
경상세외수입징수율	99.85	경상세외수입 징수관리 강화로 징수율이 높은 수준으로 자체세입 확충을 위한 자구 노력이 양호함
예산집행률	84.64	연내 각종 공사 마무리 등 재정조기집행을 철저하게 추진하여 예산집행 실적을 양호한 수준으로 유지함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율	95.96	지역경기 침체 등으로 지방세징수율이 저조하므로 특별징수반 운영 등 적극적인 징수관리가 필요함
민간이전경비비율	15.06	민간행사보조 등 민간이전경비비율이 높게 나타나므로 재정지원 사업에 대한 심사와 평가를 통해 적정관리가 필요함
중기재정계획반영비율	136.77	사용료 및 수수료 수입이 점차 감소하며, 체납사용료 징수율도 저조하므로 체납징수반 구성 등 철저한 징수관리가 요구됨

6. 개선사항

○ 세입구조 측면에서 지방세 증가를 위한 안정적인 재원확충이 필요하지만, 주택 재개발에 따른 건축물 철거로 재산세 납부 기피, 지역경기 침체로 인한 폐업, 제조업 이전, 도산자의 증가로 지방세 고질 체납자가 지속적으로 증가하여 지방세징수율이 저조하여 재정운영에 어려움이 있음. 따라서 지방세징수율을 높일 수 있는 실질적인 대책을 강구해야 함

○ 민간이전경비 지원에 있어서 사전심사와 사업평가를 엄격하게 실시하여 낭비적이거나 불필요한 경비지원을 억제하고 계속적인 지원이 이루어지고 있는 사업에 대해서는 일몰제를 적용하여 꼭 필요한 단체나 사업에 예산이 지원되도록 조치하여야 함

○ 가용재원 부족으로 중기재정계획의 예산반영이 제대로 이행되고 못하는 것으로 분석됨. 즉, 의존재원 중심으로 재정을 운영함에 따라 계획적인 재정운영이 되지 못하는 실정이므로 안정적인 자주재원이 확충이 시급함

부산 남구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
298,314	26.43	153,111	150,175	2,936	-	22.6	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.04	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	50.63	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	11.58	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.76	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	13.39	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	8.26	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	10.33	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.12	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	14.91	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	20.55	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.03	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.72	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	36.57	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	6.63	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	93.78	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	85.67	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	5.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 남구의 재정상황은 재산세 과표인상과 종합부동산세 세수 증가로 자체수입과 지방교부세는 소폭 증가되었으나, 부동산 경기침체로 취·등록세 징수실적의 감소와 거래세 인하에 따른 조정교부금이 감소하여, 자체재원으로 인건비도 충족하기 어려운 재정여건임

○ 재정운영에 있어서 경상비용비율, 행사축제경비비율, 경상세외수입징수율, 지방세체납징수율, 예산집행률 지표를 제외하고는 재정건전성 및 재정효율성의 분야에 관련된 다수의 분석지표들에서 동종단체와 비교하여 미흡하게 분석되고 있으므로 전반적으로 재정운영을 개선할 수 있는 정책적 방안 마련과 실천노력이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 예산편성시 경상경비 10% 이상을 절감 편성하는 등 경상비 절감을 실천하여 동종단체 평균 57.40%보다 낮은 50.63%로 비용관리가 비교적 양호한 것으로 분석됨

○ 채무관리에 있어서 주거환경개선 및 신청사 건립 등으로 인한 지방채무가 발생하여 채무잔액지수는 동종단체 평균인 2.98%보다 상당히 높은 11.58%로 나타나 채무상환 등에 관한 종합적 채무관리계획을 수립하여 재정운영을 보다 안정적으로 개선할 수 있도록 하여야 함

(2) 성장성

○ 지방세증감률과 경상세외수입증감률은 동종단체 평균보다 다소 미흡한 13.39%, 8.26% 수준이어서 현재 관련부서에서 운영하고 있는 특별징수팀 등 관련 제도의 운영을 보다 합리적으로 개선할 필요가 있음

○ 일반순자산증감율도 신청사건립 관련 채무액으로 인하여 동종단체의 평균인 20.70%보다 낮은 10.33%로 분석되고 있으므로 안정적인 순자산관리가 요망됨

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출에 있어서 행사축제경비비율은 동종단체 평균인 0.48%보다 낮은 0.12%로 효율적인 재정지출을 위해서 노력하고 있는 것으로 분석됨

○ 보조금사업 관련 민간이전이 대부분을 차지하고 있는 민간이전경비비

율은 14.91%로 동종단체와 비교하여 다소 높은 수준이므로 생산적인 재정관리를 통한 추가적인 개선노력이 필요함

○ 투자재원 부족으로 정책사업투자지출비율도 동종단체 평균보다 다소 낮은 20.55% 수준으로 지역발전을 위한 사업 발굴 및 보다 체계적인 재정투자계획을 마련할 필요성이 있음

○ 징수관리에 있어서 징수결정액 대비 실제수납액 비율인 지방세징수율 및 경상세외수입징수율이 동종단체 평균 수준으로 나타나고 있어 지속적인 자체세입 확충 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적 재정운영에 있어서 중기재정계획반영비율은 100%에 못 미치는 93.78%로 분석되고 있으므로 투자재원 마련으로 계획대비 투자비율을 개선할 필요가 있음

○ 예산집행률이 동종단체 평균인 78.74%보다 높은 85.67%로 상당히 양호한 수준으로 분석되고 있으므로 지속적으로 계획적인 예산의 편성 및 운영이 이루어질 수 있도록 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세 관련 비과세·감면지원을 체계적으로 관리하고, 구·동정 설명회 개최와 구 홈페이지를 통한 주민의견수렴을 진행하고 있으나 지방세지출예산제도의 추진 및 예산편성운영의 투명성을 보다 개선하기 위해서는 주민참여예산제도에 관한 조례제정 등 관련 제도의 개선노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	0.12	선심성, 소모성 축제를 최대한 축소하여 동종단체에 비해서 효율적인 행사축제경비의 관리노력이 우수함
경상세외수입징수율	99.72	세입확보를 위한 세외수입징수노력이 동종단체이 비해서 우수하여 자체세입 확보에 적극 노력함
예산집행률	85.67	예산현액 대비 집행실적이 동종단체 평균보다 높은 것으로 분석되서 예산편성과 집행의 연계성이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	11.58	주거환경개선 및 신청사 건립 등을 위한 지방채 발행으로 채무잔액이 높은 수준이므로 안정적인 채무관리가 요구됨
지방세징수율	96.03	지방세징수율이 동종단체 평균을 하회하고 미흡한 실정이므로 징수실적 제고에 행정력을 집중할 필요가 있음
정책사업투자지출비율	20.55	재정지출의 생산성과 정책사업의 효율적 관리를 위한 노력이 동종단체에 비해서 미흡하므로 사업예산 투자지출의 확대가 필요함

6. 개선사항

○ 자체재원이 부족한 상태에서 신청사 건립 등을 위해서 지방채를 발행하여 동종단체 보다 채무잔액지수가 상당히 높은 수준이므로 건전재정 관리를 위해서 계획적인 채무관리계획의 수립 및 실행이 필요함

○ 지방세징수율이 동종단체 보다 미흡하므로 현재 세입확보를 위해서 운영하고 있는 제도적인 방안에 대한 재검토 및 다른 자치단체의 사례 등을 분석하여 특별징수반, 체납정리 목표관리제 운영 등을 통해 자체세입을 보다 안정적으로 확보할 수 있도록 노력이 필요함

○ 미래 지역발전을 체계적으로 견인할 수 있는 정책투자비율이 미흡하므로 재정지출의 체계적인 관리 및 정책사업의 효율적인 관리를 통해서 투자가용재원의 확보 및 전략적 투자정책이 필요함

○ 예산편성운영의 투명성은 동종단체의 평균수준이나 주민들에 대한 보다 나은 행정서비스를 제공하기 위해서는 다른 자차단체의 우수사례를 참고하여 주민참여예산 관련 조례의 제정 등 제도개선 노력이 필요함

부산 북구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
318,859	38.3	195,757	184,415	11,341	-	13.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.03	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	37.40	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.93	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.90	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	7.24	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	15.09	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	16.25	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.12	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	18.87	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	17.96	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.88	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.86	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	40.49	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	7.78	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	115.53	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	86.77	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 북구는 재정자립도가 13.7%로 동종단체에 비해서 낮은 수준에서 총 세출 중 사회복지비가 차지하는 비중도 56.7%로 높아 자체수입 및 가용 재정자원이 부족함

○ 재정건전성에 있어서는 경상비용의 관리 및 채무관리는 우수한 편이나 지방세증가율과 징수율은 동종단체 평균보다 부족한 것으로 분석됨. 이는 일반상업건물, 공장 등이 적고 주택비중이 높으며, 특히 영구임대주택이 밀집하고 있는 지역특성을 반영하고 있어서 단기적인 세입증대 및 자산증가는 어려운 여건이나 장기적으로 안정적인 세수확보를 통한 재정건전성 개선 노력이 필요함

○ 재정효율성에 있어서는 행사축제경비관리, 지방세체납징수, 예산집행률 등은 우수한 편이나 지방세징수, 민간이전경비비율, 정책사업투자지출비율 등은 동종단체에 비해서 미흡한 것으로 분석됨. 이는 자체세원부족, 다수의 복지시설, 사회복지비에 대한 구비부담분 등에 그 원인이 있다고 할 수 있으나 보다 효율적인 세출관리를 위한 장단기적인 자구노력이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용의 절감을 위해 에너지 절약, 일반운영비 10% 줄이기 등의 노력으로 경상비용비율이 우수한 편으로 지속적인 노력이 필요함

○ 채무관리에 있어서는 지방채의 상환노력에 의한 정기적·지속적인 상환에 따라 채무잔액 규모가 매년 축소되고 있으며, 공공시설물 신축이나 증축에 대한 부채가 발생되지 않아 효율적인 채무관리가 이루어지고 있으므로 지속적인 노력이 필요함

(2) 성장성

○ 북구의 건물구성이 일반상업건물과 공장 등이 거의 없고 영구임대주택이 많은 구조로 되어 있으며 세출예산의 56.7%가 사회복지비로 지출되고 있는 지역적 특성으로, 세입의 단기적인 확대는 어려운 여건이나 장기적으로 자체세입의 안정적인 확대를 위한 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 예산효율에서는 열악한 재정으로 행사축제의 통폐합 및 축소로 행사축제경비는 적정하게 편성 운영하였으나, 재정자립도가 낮고 다수의 사

회복지시설에 대한 민간이전경비 및 복지비용이 높아, 정책사업에 대한 투자재원이 부족하므로 보다 효율적인 예산운영을 통한 투자재원확보 노력이 필요함

○ 징수관리에 있어서는 침체된 지역경기와 영구임대주택이 많은 지역특성으로 지방세징수율이 낮은 편으로, 적극적이고 다각적인 징수노력이 요구됨. 경상세외수입징수율은 고질체납차량 및 고액체납자 책임정리제 시행으로 상당히 우수한 실정임

(4) 계획성

○ 지출수요의 정확한 예측을 통한 예산편성과 사업 추진으로 예산집행율은 동종단체에 비해서 상당히 우수한 편이나 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균보다 약간 낮은 편으로 계획수립시 철저한 자료수집 등으로 계획적인 재정운영 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 추진은 지방세지출보고서 시범운영, 제도개선 반영(1건) 및 홈페이지 게시 등으로 비교적 양호한 편이므로 지속적인 노력이 필요함

○ 예산투명성에 있어서는 예산편성 관련 보고회 개최 및 사이버 주민의견 창구를 운영하여 주민들의 수요를 반영하고자 노력하고 있으나, 주민들에 대한 보다 나은 행정서비스 제공을 위해서는 주민참여예산제도의 조례로 제정하는 것이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	37.4	경상비용비율이 아주 낮은 수준으로 운영비 등 경상비용 절감을 위한 적극적인 노력이 우수함
행사축제경비비율	0.12	소모성 경비인 행사축제경비에 대한 관리가 우수하여 효율적인예산운영에 노력하고 있음
경상세외수입징수율	99.86	경상세외수입의 징수율이 매우 높게 나타나 세외수입의 징수노력이 우수한 수준으로 징수관리를 효율적으로 하고 있음
예산집행율	86.77	지출수요의 정확한 예측을 통한 예산편성과 내실있는 사업추진으로 예산집행율이 높게 나타나 계획적인 재정운영을 하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	7.24	영구임대주택이 많은 지역적 특성을 반영하고 있으나 자체세원확보를 위한 장기적인 개선 노력이 필요함
민간이전경비비율	18.87	민간이전경비의 94.7%가 사회복지시설 운영비 등 국시비보조사업으로 지출되는 사회복지예산으로 민간이전경비가 동종단체 평균보다 매우 높은 수준이므로 장기적인 개선노력이 필요함
지방세징수율	94.88	지방세징수율이 동종단체 평균보다 미흡하므로 적극적이고 다각적인 징수노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 북구는 경상비용이 아주 낮고 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 낮아 재정을 안정적으로 운영하고 있으나, 지방세증가율과 징수율은 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 자체세입 확보를 위한 다각적이고 적극적인 징수노력과 철저한 징수계획을 수립하여 효율적이고 생산성 있는 세입관리가 요구됨

○ 저소득 밀집지역인 구의 특성상 사회복지시설과 국민기초수급자가 타 자치구에 비해 상대적으로 많은 관계로 민간이전경비비율이 상당히 높게 나타남

- 사회복지비 구비부담분이 증가하여 지역발전을 위한 투자비율이 미흡하므로, 영구임대밀집지역에 대한 국가적 재정지원 방안 등 장기적이며 근본적인 재정효율성 증대를 위한 정책적 노력이 필요함

부산 해운대구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
424,455	51.44	233,376	228,015	5,361	-	31.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.08	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	46.63	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	3.45	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.49	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	10.72	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	25.47	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	30.72	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.35	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	16.96	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	19.32	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.24	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	98.15	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	30.93	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	5.47	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	98.96	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	83.44	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 해운대구는 경기침체와 부동산 세제 개편 등으로 자치구의 재정여건이 어려워지는 여건 속에서 예산편성운영은 동종단체의 최고수준을 보여주고 있으나 전반적으로 재정 건전성과 재정 효율성에 있어서는 동종단체 평균수준으로 분석되고 있으므로 보다 체계적인 노력이 필요함

○ 재정건전성에 있어서는 경상비용관리, 세외수입관리, 일반순자산관리는 비교적 우수한 편이나 채무관리는 지속적인 개선 노력이 필요함

○ 재정효율성에 있어서는 재정의 계획성을 보여주는 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 동종단체에 비해서 양호한 편이나 재정의 생산성은 행사축제경비비율을 제외한 나머지 지표들이 모두 동종단체 평균에 미치지 못하여 개선 노력이 필요함

○ 예산편성운영의 투명성에 있어서는 부산시 최초로 주민참여예산제도를 운영하여 재정운영 흐름 및 재정실태를 공개하고, 예산참여주민위원을 예산편성 과정에 참여시킴으로써 동종단체에서 가장 우수한 수준이므로 이러한 우수사례를 다른 분야에도 확대 적용하는 노력이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 정원 대비 결원유지 및 조직기능 전환을 통한 인력운영비 증가를 최소화하는 노력 등으로 경상비용비율은 동종단체 평균 대비, 매우 낮은 편으로 건전한 재정운영을 위한 노력이 양호함

○ 채무잔액지수는 동종단체 평균보다 높은 수준을 보여주고 있으나 전년도의 4.72%에 비해서는 개선된 상태이므로 지속적인 개선 노력이 필요함. 또한 장래세대부담비율도 일시적인 세입세출외현금의 보관으로 영향을 받은 부분도 있지만 장기적으로 안정적으로 유지하는 노력이 필요함

(2) 성장성

○ 부동산 거래 둔화 등 경기침체의 어려운 여건속에서도「도로점용료 전수조사」등을 통하여 세외수입증가세는 동종단체 대비 양호하게 유지하고 있으며, 일반순자산도 효율적으로 관리되고 있음

○ 다만 지방세의 경우는 동종단체 대비 미흡한 수준이므로 자체세입의 안정적인 확보를 위한 정책적인 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 행사축제경비 관리를 제외한 관련 지표들이 전반적으로 동종단체 평균 대비 낮은 수준으로 세출예산에 대한 보다 효율적이고 전략적인 배분이 필요함

○ 징수관리에 있어서는 지방세와 세외수입에 대한 징수율 및 체납징수율이 '고액체납 특별전담팀'의 운영과 같은 정책적인 노력에도 불구하고 전반적으로 동종단체 대비 낮은 수준으로, 계획적인 징수관리 및 적극적인 체납관리에 대한 정책적인 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 중기재정계획에 의한 예산확보 및 미집행 예상분의 절감을 통한 재투자 등의 노력으로 중기재정계획반영비율 및 예산집행률은 동종단체와 비교하여 우수한 수준으로 분석됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 해운대구는 '07년 부산시 최초로 주민참여예산제도를 도입한 이후로 재정운영상황 및 예산편성과정의 공개 및 예산편성과정의 주민참여를 확대하는 등 주민참여절차와 제도를 발전시키고 있어 모범사례로 만드는 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	46.63	정원대비 결원유지 및 조직기능전환을 통한 인건비 증가율 관리를 통하여 건전한 재정운영을 유지함
경상세외수입증감률	25.47	「도로점용료 전수조사」를 통하여 경상세외수입의 전년도 대비 증가율이 높아서 세외수입 확충이 우수함
중기재정계획반영비율	98.96	중기재정계획에 의한 예산확보가 계획에 근접하게 이루어지고 있어 계획적 재정운영이 우수함
예산편성운영의 투명성	50.00	주민의견 수렴 및 관리가 적정하며, 주민참여예산제도 관련 조례를 제정하여 운영하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자지출비율	19.32	정책사업에서 투자지출이 차지하는 비율이 낮은 수준으로 재정지출의 생산성과 정책사업의 효율적 관리가 필요함
민간이전경비비율	16.96	민간이전경비비율이 높은 수준이므로 대상사업에 대해 엄정하게 평가하여 지원여부를 재검토하는 등 개선이 필요함
경상세외수입징수율	98.15	경상세외수입징수율이 동종단체 평균 대비 낮은 수준으로 계획적인 관리 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 동종단체 평균 대비 민간이전경비가 높은 수준으로 민간이전경비에 대한 체계적인 관리가 요구됨

○ 시행중인「사회단체보조금 전용결제카드제」를 민간이전경비까지 확대하여 보조금 등에 대한 사후관리를 강화하는 등의 정책적인 노력이 필요함

○ 지속적인 지역발전을 위해서는 지역에 대한 계획적인 투자가 필요한데 현재 해운대구는 동종단체에 비해서 정책사업에 대한 투자비율이 낮은 실정이므로 세출예산의 구조조정을 통해 투자재원의 확보가 필요함

○ 경상세외수입증감률을 제외한 지방세 및 세외수입 관련 지표들이 모두 자치단체 평균 수준에 미흡하므로 지속적이며 체계적인 세수확충 노력이 필요함

○ 과세대상이 많은 지역적인 특성에 따라서 단기적인 징수율 개선은 어려울 수 있으나, 현재 운영 중인「고액체납 특별전담팀」운영의 내실화를 통해서 고액 및 고질체납자 등에 대한 관리를 강화하는 등의 정책적인 노력이 필요함

부산 사하구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
365,368	40.94	203,784	195,068	8,716	-	20.4	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.07	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	44.35	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.93	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.97	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.73	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	17.17	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	30.87	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.13	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	19.51	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	15.71	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.50	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.89	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	25.95	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	6.33	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	108.48	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	88.79	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	0.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 중앙 및 부산시에 대한 재정의존도가 상대적으로 높은 편으로 자주재원 확보를 위한 노력 및 관련 제도개선이 필요함

○ 재정건전성에 있어서는 경상경비관리, 채무관리, 세외수입확보, 일반순자산관리 등이 우수한 편이나 지방세증가율을 비롯해서 재정효율성 관련 지표들 중에서도 지방세징수율, 지방세체납징수율 등 지방세 관련 지표들이 동종단체에 비해서 저조한 것으로 분석되므로 우수사례들을 고려하여 보다 적극적인 자체수입확충노력이 필요함

○ 재정효율성에 있어서는 유사·중복 행사축제의 통·폐합으로 인한 행사축제경비관리, 경상세외수입징수관리, 예산집행관리 등이 우수한 편이나 민간이전경비관리, 정책사업투자지출 등은 동종단체에 비해서 미흡한 것으로 분석되므로 투자가용재원의 확대를 위한 정책적인 노력이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정규모에 비해 인건비가 차지하는 비율이 높아 경직적인 지출구조를 보이나 일반운영비 10% 절감 추진 등으로 경상비용 절감이 양호한 편이므로 지속적인 유지노력이 필요함

○ 채무관리는 기존 지방채의 조기상환과 신규발행 억제 노력으로 재정건전성 확보에 노력하여 양호한 수준임

(2) 성장성

○ 국·공유재산 점용물 일제조사를 통한 사용료 징수 노력으로 세외수입 증가는 양호한 반면에 지방세증감률이 낮은데 이는 경기침체로 인한 지역기업의 도산, 역외 이전 등으로 세원이 감소한 것으로 분석되므로 기업의 유치 및 지원 등을 통한 안정적인 세입확충 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 유사·중복 축제행사성 사업의 통·폐합 노력과 신설사업 억제 노력은 양호하나 민간이전경비비율은 사회복지 관련 경비의 증대로 동중단체에 비해서 높은 편이므로 개선 노력이 필요함

○ 정책사업투자지출비율이 동종단체에 비해서 미흡한데 이는 사회복지비

가 차지하는 비중이 전체예산의 52%로 투자가용재원 확보가 부족하므로 효율적인 재원관리를 통한 투자지출의 확대가 요구됨

○ 지방세징수 및 체납징수율이 낮은데 이는 지역기업의 도산, 지역기업의 신설산업 단지로의 이전 등으로 인한 세원감소, 주민소득의 감소로 인한 체납자 증가에도 그 원인이 있지만 분납제도 등 납세편의제도를 적극 활용하는 등의 다각적인 징수노력이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적 재정운영에 있어서는 동종단체와 비해서 예산집행률이 상당히 양호하므로 재정운영의 계획성을 유지할 수 있는 지속적인 노력 필요

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 추진은 정해진 일정에 따라 나름대로 이행하고 있으나 상대적으로 동종단체에 비해서 저조한 편이므로 적극적인 개선노력이 필요함

○ 예산편성과 관련하여 주민설문조사를 실시하고 그 결과를 통보하는 등 나름대로 노력하고 있으나 주민참여예산제도의 도입을 위한 보다 적극적인 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	44.35	일반운영비 10%절감 등을 통한 경상비용 절감이 양호하고 재정 안정성과 건전 재정운영에 기여함
지방채무잔액지수	0.93	기존 지방채의 조기상환과 신규 지방채 발행 억제 노력으로 채무관리가 양호하고 재정건전성 확보가 우수함
행사축제경비비율	0.13	유사·중복 축제 또는 행사성 사업의 통·폐합 노력과 신설 행사성사업의 억제 노력으로 재정운영의 효율성이 우수함
경상세외수입징수율	99.89	경기침체로 납부여력이 떨어졌으나 분납제도 활용과 적극적인 납부독려 등으로 경상세외수입 징수실적을 높이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	19.51	민간이전경비로 포함된 사회복지비의 증대에 주된 원인이 있으므로 효율적인 세출관리 및 제도개선 노력이 필요함
지방세징수율	95.50	동종단체에 비해서 자체세입확보 노력이 미흡하므로 보다 적극적인 세입확보 노력과 징수관리 강화가 필요함
정책사업투자지출비율	15.71	전체예산액 중 사회복지비가 차지하는 비중(52%)이 높아 시설비 등에 투자할 가용재원이 부족하나 보다 적극적인 투자지출의 확대 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 사회복지비 증가로 인해 민간이전경비비율이 높게 나타나므로 이전경비 대상사업에 대한 심사와 평가시스템을 통해 예산지원을 재검토하고 계속적인 지원사업에 대해서는 일몰제 적용으로 불필요한 경비를 최대한 억제하는 것이 필요함

○ 사하구는 경상비용이 낮은 편이고 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 낮아 재정을 안정적으로 운영하고 있으나, 지방세증가율, 징수율, 체납징수율 등 지방세 관련 지표들이 동종단체 평균보다 낮은 수준이므로 세입확충을 위한 보다 체계적인 징수계획과 적극적인 징수노력으로 효율적이며 건전한 세입관리가 필요함

○ 사회복지비에 대한 구비부담분이 증가하여 지역발전을 위한 정책적인 투자재원이 부족하므로, 세출예산의 효율적인 관리, 경쟁력 있는 기업유치 등을 통해서 근본적이며 장기적으로 재정효율성을 증대시킬 수 있는 정책적인 대안들을 모색할 필요가 있음

부산 금정구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
256,398	65.28	158,689	154,190	4,500	-	19.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.08	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	48.22	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.49	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	3.33	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	5.86	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	11.53	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.23	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	19.77	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	19.71	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.11	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.92	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	22.92	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	6.23	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	108.48	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	80.52	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	5.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 금정구는 재정자립도가 19.9%로 재정여건이 어려운 실정이나, 경상세외수입징수율이 동종단체 평균을 상회하고 있어 징세노력이 우수함

○ 경상비용비율, 행사축제경비비율, 세외수입징수율 등도 양호한 지표값을 나타내고 있음

○ 그러나 민간이전경비비율, 정책사업투자지출비율, 지방세체납징수율 지표에서는 다소 미흡한 수준에 머물고 있어 이에 대한 개선노력이 필요함

○ 종합적으로 판단해 보면 지방세수가 부족한 가운데에서도 건전재정을 위한 노력은 양호한 수준으로 평가할 수 있으나 정책사업투자확대, 계획적인 재정운영 등을 통한 재정의 효율성을 개선하기 위한 노력이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 전년 대비 보건의료비와 기초생활수급자 및 장애인의 증가로 인해 지원경비가 증가되었음에도 불구하고 경상비용비율(48.22%)이 동종단체의 평균에 비해서 우수한 편으로 안정적인 재정운영이 이루어지고 있음. 다만 지속적이고 안정적인 재정관리를 위해서는 담당자의 전문성 및 연속성을 제고하는 노력이 필요함

○ 재정건전성 확보를 위해 채무관리에 만전을 다해 지방채무가 없으며, 중장기 관점에서도 안정적 재정운용이 가능할 것으로 판단됨

(2) 성장성

○ 지방세증감률(3.33%)은 사회 전반적인 경기침체에 따른 건물신축 감소와 함께 '08년 재산세제의 개정으로 회원제골프장(2개소) 중과세율 인하(4%→2%)에 따라 세입신장률이 감소되었고, 종합합산 대상이었던 원형보전지 임야(전체 면적의 82.8% 차지)가 합산과세로 전환됨에 따라 세입감소의 원인이 되었으나 '10년 4개 지역 3,013세대의 아파트 준공예정으로 세입증대가 전망되고 있음

○ 경상세외수입증감률(5.86%)은 '07년도에 재건축 등으로 시세징수교부

금(주민세)이 증가했으나, '08년도에는 재건축 특수요인 소멸로 인해 전년대비 6억원 감소함에 따라 증가율이 둔화됨. 이에 사용료·수수료 수입 등 세외수입 증대 노력이 필요함

○ 일반순자산증감율(11.53%)은 장전동 주택재개발사업 부지내 국·공유지(도로·토지, 12필지) 매각 및 구유지(도로, 30필지)의 시관리전환 등으로 동종단체 평균(20.70%) 보다 떨어지고 있음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율(0.23%)은 동종단체 평균(0.48%)에 비해 현저히 낮은 편이며, 재정운영의 효율성을 위해 각종 행사·축제에 대한 재검토를 통해 소비성 지출 최소화에 노력함

○ 민간이전경비비율(19.77%)은 동종단체 평균(11.76%)에 비해 높은 편이지만, 이는 전체 예산액 중 사회복지비 비중(50.1%)이 큰 금정구의 특성이 반영된 결과임

○ 정책사업투자지출비율(19.71%)은 동종단체에 비해서 낮은 편이므로 지역경제 활성화와 자본형성을 위한 계획적인 투자지출 확대에 대한 노력이 필요함

○ 지방세징수율은 지방세징수율 제고를 위하여 정기분 세목 납기내 징수독려반 편성, 지방세 모바일가이드제 시행, 실버지방세홍보단 운영 등 다양한 징수율 제고방안을 강구하고 실시하였으며 또한 과세의 적확성 확보를 위해 년 2회 비과세·감면 일제조사를 실시하는 등 전방위적인 노력을 하고 있으나 동종단체에 비해서 낮은 수준이므로 개선노력이 필요함

○ 경상세외수입징수율(99.92%)은 전년대비 5% 증가하였으며, 주요 증가원인으로는 자금집행계획의 체계적인 수립과 효율적인 자금운영 결과로 이자수입이 전년대비 205.6% 증가하였으며, 사용료와 수수료 수입도 지속적으로 증가하고 있음

○ 지방세체납징수율(22.92%)은 동종단체 평균(34.24%)에 비해 낮은 편으로 부동산 경기침체로 인한 주택건설사업자 체납액 증가에 기인함. 부동산 공매처분, 채권압류, 고액체납자 현장방문 징수·독려 등 지속적인 체납처분을 통하여 징수율 증대에 최선을 다하고 있으나 보다 적극적인 개선노력이 필요함

○ 세외수입체납징수율(6.23%)은 동종단체 평균(6.99%)과 비슷하나, 고액체납자 통합 징수전담반 편성, 부서별 체납세 징수독려반 편성, 세외수

입 징수보고회 실시, 고액·상습체납자 관리의 시스템화 등 징수활동을 강화하여 향후 체납징수실적을 개선하기 위한 검토가 필요함

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율(108.48%)은 동종단체 평균(113.45%)보다는 양호한 수준이나 재정의 효율성을 제고하기 위해서는 보다 체계적이고 계획성 있는 재정운영을 위해 노력이 필요함

○ 예산집행률(80.52%)은 동종단체 평균(78.74%)보다 높으나, 보다 계획적인 재정운영을 위해서는 지출수요의 정확한 예측을 통한 예산편성에 노력할 필요가 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산과 관련한 비과세·감면 일제조사, 시기별 전세목 감면코드 정비, 변환과 전산파일 전송을 적시 시행하고 지출예산을 시범편성하여 구 홈페이지에 공고하는 등 지방세지출예산제도의 운영과 시행에 노력하고 있으나 동종단체에 비해서 부족한 편이므로 추가적인 노력이 필요함

○ 예산편성과정에 있어서 주민의견 반영을 위해 구 홈페이지에 '예산편성에 바란다', '예산낭비신고 센터', '사회단체보조금 지원현황'을 운영하고 있으며, 제시된 주민의견에 대해서는 처리결과를 통보하는 등 재정투명성 확보에 노력하고 있으나 주민참여예산 관련 조례의 제정 등 제도적인 장치마련이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ **우수 지표값**

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00	지방채무잔액지수 지표값이 "0"으로 채무관리와 재정운영의 안정성과 건전성이 양호한 수준임
행사·축제경비 비율	0.23	행사·축제경비의 재검토를 통해 행사성 경비를 억제하는 등 효율적 예산운용에 노력함
경상세외수입 징수율	99.92	경상세외수입 징수활동 강화 등 징세노력이 우수하고 자체세입 증대에 적극 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자지출비율	19.71	정책사업 관련 자본투자 예산운영이 미흡한 실정이므로 지역발전을 위한 보다 계획적인 투자에 대한 노력이 필요함
민간이전경비비율	19.77	사회복지비 등으로 인해 민간이전경비비율이 높게 나타나므로 사업평가 및 일몰제 적용을 강화하여 예산지원의 적정화 필요
지방세증감률	3.33	회원제 골프장 중과세율 인하, 임야의 합산과세 대상으로 전환 등으로 지방세증가율이 떨어짐으로써 이에 대해 자체세입 기반강화를 위한 대책 마련이 요구됨

6. 개선사항

○ 금정구는 재정자립도가 낮으며, 사회복지비가 차지하는 비중이 큰 것은 인정하나, 민간이전경비 비율과 정책사업투자지출비율이 동종단체보다 떨어지고 있어 보다 계획적인 재정운영을 위한 노력이 요구됨

○ 지방세체납징수율 제고를 위해서 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대해서는 별도관리하고, 체납사유별로 체납을 유형화하여 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 등 개선 노력이 필요함

○ 사회복지비 증가로 인해 민간이전경비비율이 높게 나타나므로 이전경비 대상사업에 대한 심사와 평가시스템을 통해 예산지원을 재검토하고 계속적인 지원사업에 대해서는 일몰제 적용으로 불필요한 경비를 최대한 억제하는 것이 필요함

부산 강서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
52,156	180.01	120,160	119,911	249	-	31.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.19	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	57.81	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	2.38	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	3.73	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	9.43	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	31.54	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	21.33	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.37	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	15.10	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	46.41	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.15	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.59	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	24.06	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	11.28	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	131.43	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	72.07	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 강서구는 부산시 면적의 23.4%를 차지하는 서부산권 개발의 전략적 중심지로서 항만, 공항, 육로 교통 모두를 아우르는 여건을 바탕으로 첨단산업물류도시, 신도시 건설이 가시화되고 있는 핵심도시로 부상하고 있어서 재정규모는 증가 추세임

○ 현재 조성된 3개 산업단지에 지속적으로 업체가 입주하고 있고 지방세 감면기간이 경과함에 따라 자체세입의 꾸준한 확충이 이루어지고 있으며, 확충된 세입은 개발제한해제구역 집단취락지 조성, 도로건설, 재난시설 확충, 복지분야 등 지역내 개발과 서민생활 안정에 집중적으로 투자되고 있어서 비교적 효율적인 재정운영이 이루어지고 있음

○ 다만, 증가하는 재정규모를 감안하여 세입, 세출에 있어서 보다 계획적인 재정운영을 위한 노력이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용이 총비용에서 차지하는 비율이 낮은 편은 아니나, 이 중 상당부분은 일반유형자산 및 주민편의시설, 사회기반시설의 증가에 따른 유지보수를 위해 필요한 수선유지비의 증가가 원인임

○ 채무관리에 있어서 구 청사 건립을 위해 발행한 지방채를 상환계획에 따라 꾸준히 상환하고 있어서 '11년 전액상환 완료될 예정이며 세수규모 또한 지속적으로 증가하고 있어서 비교적 안정적인 채무관리가 이루어지고 있음

(2) 성장성

○ 산업단지내 입주 기업체 증가 및 지방세 감면기간 경과 등으로 꾸준히 세수증가가 이루어지고 있어 과거의 열악한 재정상태에 비해 재정여건은 차츰 개선되고 있으나, 비교적 낮은 수준인 지방세증감률에 대한 개선방안이 필요함

○ 개발사업의 증가로 인해 도로사용료가 대폭 증가하였고 시세 징수액 증가에 따른 징수교부금 증가 등으로 경상세외수입의 증가율이 높은 편임

(3) 생산성

○ 전체적인 재정규모의 증가에 대비하여 행사축제경비의 증가율은 비교적 낮은 편이며, 민간이전경비의 경우 사회단체보조금을 기준액보다

낮은 수준에서 편성하는 등 복지시설 지원 등에 따른 필수적인 민간이전경비 외의 이전경비는 최소화하고 있음

○ 징수관리에 있어서 늘어나는 세수여건 속에서 안정적인 자체재원의 확보를 위해 납부홍보 등 징수율 제고를 위한 노력을 기울이고 있으나, 동종단체 평균에 비해서 상대적으로 낮은 수준인 지방세체납 징수방안에 대한 개선이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적 재정운영에 있어서 중기재정계획 수립상 계획 사업비와 실제 최종사업예산액의 차이가 큰 편으로, 이는 광역시 단위의 대규모적인 사업계획 변경과 개발제한구역 해제로 인한 투자사업의 변동성이 심하며, 또한 지속적 지역개발로 기업체 입주, 아파트 분양 등 불확실한 여건으로 차기연도 이후 세입규모의 산정이 부정확한 점에 기인함

○ 전체 예산현액 대비 이월사업액이 많은 편이므로, 사업계획 수립 단계에서 회계연도내 추진 가능성을 세밀히 점검 후 예산편성하고, 편성된 사업은 조기집행 노력을 통해 이월사업을 최소화하여야 할 것임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 정책토론회 개최 및 예산편성시 주민설문조사를 실시하여 주민의 건의사항을 반영하는 등 예산편성운영의 투명성 확보를 위해서 노력하고 있으나, 국정시책의 보다 적극적인 추진을 위해서는 지방세지출예산 추진 및 주민참여예산 관련 조례의 제정 등에 대한 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감률	31.54	주요 수입원인 경상적 세외수입의 증가율이 높은 수준으로 세외수입의 안정성이 우수하고 세입성장성에 기여함
지방채무잔액지수	2.38	지속적인 채무관리를 통해 계획적으로 채무상환을 실시하고 있어 지방채무의 안정성과 재정건전성에 기여함
정책사업투자지출비율	46.41	전체 정책사업 중 투자지출비율이 높은 편으로, 이는 자본형성적인 분야에 대해 집중적인 투자가 이루어지고 있다는 점에서 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	9.43	지방세의 전년도 대비 증가율이 동종단체 평균에 미달하므로 재원 확보를 위하여 자체세입 기반 확충과 징수실적 제고에 노력 필요
장래세대부담비율	3.73	장기차입부채는 꾸준히 감소하고 있으나 유동부채 비율이 높은 편이므로 불필요한 유동부채를 줄일 수 있도록 세심한 관리가 필요함
중기재정계획반영비율	131.43	중기재정계획상 사업비 계획액과 실제 최종사업예산액의 괴리가 큰 편이므로 보다 치밀한 계획 수립이 필요함

6. 개선사항

○ 지방세의 전년도 대비 증가율이 미흡하여 자체세입 확보에 어려움이 나타나고 세입성장성을 저해할 수 있으므로 장단기 관점에서 세입확충방안을 마련하여 실천하는 것이 필요함

- 지방세증가 둔화에 대한 면밀한 분석을 통하여 세수기반을 안정적으로 유지할 수 있도록 대책 마련
- 기업유치, 인구유입 등과 같은 중장기적인 차원과 단기적으로는 탈루 및 은익세원 발굴과 세원관리 체계화 등과 같은 세수입 기반확충을 위한 대책이 필요함

○ 국·시비보조사업의 집행이 부진하여 집행잔액이 과다하게 발생함에 따라, 불필요하게 유동부채가 증가하고 있음. 이는 지속적 투자에 따른 자산의 증가와 상환에 문제가 없는 유동부채임을 감안할 때 재정건전성을 훼손하는 것은 아니나, 보조사업자의 사업포기 등으로 불필요한 부채가 발생하지 않도록 세심한 보조사업 관리가 필요함

○ 전체적인 재정의 계획성이 낮은 편이므로 중기재정계획 수립시 향후 재정여건 예측을 강화하고 이월사업 최소화를 위한 노력이 필요함

부산 연제구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
212,810	12.28	125,090	118,087	7,003	-	24.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.07	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	51.67	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.72	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	7.89	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	17.23	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	28.66	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.25	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	17.57	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	17.42	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.26	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.80	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	43.88	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	7.09	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	108.90	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	82.48	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 연제구의 '08년도 예산규모(자체수입+의존재원)는 1,542억 원이며, 자체수입원은 516억 원, 의존재원은 1,026원으로, '08년도 최종예산 대비 자체수입의 비율인 '재정자립도'는 24.7%임

○ 연제구의 재정은 전국평균 및 동종단체에 비해 많이 낮으나, 실질채무 없이 주어진 상황에서 재정의 효율적 운영 및 건전성을 위해 최선을 다하고 있음

○ 재정건전성 분야는 경상비용과 채무관리가 양호하고 자체세입증감률의 경우 경상세외수입증가는 양호하나 지방세증감률이 미흡하므로 이에 대한 개선 조치가 필요함

○ 재정효율성 분야는 행사축제경비는 양호하나 민간이전경비와 정책사업투자지출은 부진한 수준이고, 징수실적에서는 자체세입징수율은 다소 부진하나 자체세입체납징수실적은 양호한 실정임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 장기간 경기침체 등으로 지방세수가 급감하여 지방세증감률이 저해되고 있지만, 어려운 재정여건을 감안하여 경상예산을 최소한으로 편성하고 10%절감 운동을 추진하는 등 전직원이 적극 노력하고 있음

○ 사업추진을 효율적으로 전개한 결과 실질채무는 없음

(2) 성장성

○ 여권발급수수료 신설, 사업장폐기물 종량제 실시에 따른 쓰레기봉투 판매수입 확보 등 세원발굴을 추진하고, 정부시책에 발맞춰 공모사업 응모 당선 등으로 세원 확보를 위해 노력함

(3) 생산성

○ 불필요한 예산을 삭감하고 투자재원으로 활용하고 국·시비 확보 등 효율적 재정운영을 위해 다각도로 노력

○ 징수기동반 운영 등 적극적 징수활동 전개로 조세 형평성을 제고하고 전 직원이 세원발굴을 위해 적극 노력

(4) 계획성

○ 중기재정계획 수립을 통한 체계적 재원배분에 노력하고 있으며, 이월비 축소 및 예산의 적기시행으로 예산집행실적을 양호하게 유지함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 예산편성 관련 주민공청회나 정책토론회를 개최하고, 주민의견 수렴 결과를 인터넷이나 소식지 등을 활용해 적극 공개해야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	51.67	인건비, 운영비, 시설유지관리비용 등을 최대한 억제하여 경상비용비율이 양호하고 재정 건전성에 기여함
지방채무잔액지수	0.00	선심성 불필요한 예산편성을 지양하고, 사업의 적시성과 타당성을 검토하여 재정의 범위내에서 체계적, 효율적으로 재정을 집행함
경상세외수입증감율	17.23	여권발급수수료 신설, 쓰레기봉투 판매 수입 확보 등 경상세외수입 세원 확보를 위해 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	7.89	지방세증가율이 자치구 평균에 미달하므로 탈루세원 발굴 등 징세노력을 강화할 필요가 있음
민간이전경비비율	17.57	민간행사보조 등 민간에 대한 이전경비가 동종단체에 비해 높은 수준으로 사전심사와 평가제도를 통해 경비절감이 필요함
정책사업투자지출비율	17.42	정책사업투자지출비율이 자치구 평균에 미달하므로 지역에 적합한 정책사업을 발굴하여 투자지출을 확대할 필요가 있음

6. 개선사항

○ 지방세의 전년도 대비 증가율이 미흡하여 자체세입 확보에 어려움이 나타나고 세입성장성을 저해할 수 있으므로 장단기 관점에서 세입확충방안을 마련하여 실천하는 것이 필요함

- 지방세증가 둔화에 대한 면밀한 분석을 통하여 세수기반을 안정적으로 유지할 수 있도록 대책 마련
- 기업유치, 인구유입 등과 같은 중장기적인 차원과 단기적으로는 탈루 및 은익세원 발굴 등 징세노력을 강화하고 세원관리 체계화 등 세수입 기반확충을 위한 대책이 필요함

○ 민간이전경비비율이 동종단체에 비해 높게 나타나므로 민간이전 대상사업에 대해서는 사전심사와 사후평가를 엄격하게 실시하여 낭비적 경비를 줄이고 계속적인 예산지원이 되는 사업에 대해서는 일몰제를 적용하는 등 재정지원방식을 개선하는 것이 필요함

○ 정책사업투자지출비율이 미흡한 실정이어서 지역기반시설 확충 등 고정자본 형성을 위해 지역발전을 위한 사업을 발굴하고 가용재원을 정책사업투자에 배분하여 세출예산의 구조조정을 통해 투자지출을 확대하는 것이 필요함

부산 수영구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
177,140	10.21	106,390	103,972	2,418	-	20.3	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.13	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	54.89	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	1.23	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.75	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	9.72	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	22.23	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	29.60	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.18	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	12.89	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	22.89	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.36	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.84	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	48.03	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	9.89	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	121.93	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	78.12	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	5.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 수영구는 자체세원이 부족한 상태에서 세외수입확보, 채무관리, 체납징수관리 등이 우수하여 전반적으로 재정 건전성과 효율성을 위해서 노력하고 있는 것으로 분석됨

○ 재정건전성에 있어서는 전반적인 경기침체와 부동산 거래 감소에도 불구하고 세외수입과 순자산관리가 비교적 우수한 편으로 건전재정 운영을 위한 노력이 양호하나 지방세입확대를 위한 정책적인 노력이 필요함

○ 재정효율성에 있어서는 지방세 및 세외수입 체납징수율은 동종단체 대비 매우 우수하여 체납징수 노력은 양호하지만, 지방세 징수관리, 재정지출의 재정계획과의 연계성 향상을 위한 노력이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 비용관리에 있어서 에너지 절약운동 전개 등 경상적 운영경비 10% 절감 준수, 인력증원 최소화 등의 정책적인 노력으로 경상비용비율은 동종단체 평균보다 양호한 수준이므로 지속적인 유지노력이 필요함

○ 채무관리에 있어서는 채무잔액지수가 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 채무 통제로 장기적 재정 안정성 확보를 위한 노력이 우수한 편이며, 유동부채 및 장기차입부채도 동종단체 대비 낮아 장래세대부담관리가 양호하므로 지속적인 유지노력이 필요함

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 신축건물의 신규 재산세 부과, 관내 사업소 증가에 따른 사업소세 증가로 지방세증가율이 9.72% 증가하였지만, 지역의 전반적인 경기침체로 인한 부동산 거래 감소로 동종 단체에 비해서 미흡하므로 지방세원확대를 위한 체계적인 노력이 필요함

○ 공유재산의 효율적 활용으로 재산임대 수입 증가(145%), 도로점용료 전수조사로 인한 도로점용사용료 증가(162%), 효율적인 자금운용으로 공공예금 이자수입 증대(238%) 등으로 경상세외수입 증가율이 동종단체 보다 우수하며 일반순자산증감률도 동종단체 상위 25% 수준으로

비교적 우수한 수준이므로 지속적인 유지노력이 필요함

(3) 생산성

○ 불필요한 행사·축제 개최를 억제하고 문화관광부 지정 예비축제인 '광안리 어방축제' 경비는 행사축제 경비에서 제외됨으로써 행사축제경비비율이 동종단체에 비해서 우수함

○ 징수관리에 있어서는 '고액체납 정리책임제' 운영으로 고질체납자를 정리하는 등의 정책적인 노력으로 지방세 체납징수율은 매우 양호하며 세외수입은 징수율 뿐만 아니라 체납징수율이 동종단체 대비 우수하므로 지속적인 유지노력이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적 재정운영에 있어서 예산집행율은 동종단체 평균 수준으로 지출수요의 정확한 예측에 기초해 예산을 편성하고 이월사업비, 불용액 관리에 정책적인 노력이 필요함

○ 중기재정계획의 '08년도 사업예산액이 같은 해 최종예산의 사업예산총액보다 약 20% 작게 편성되어 재정의 계획성이 동종단체에 비해서 미흡하므로 중장기적인 시각에서 재정의 계획성 제고를 위한 정책적인 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 추진실적에 있어서는 지방세지출보고서를 작성하고 홈페이지에 게재하는 등의 노력을 하고 있으나 동종단체에 비해서 미흡한 수준이어서 체계적인 개선 노력이 필요함

○ 예산편성 운영의 투명성에 있어서는 예산편성과정에서 주민을 대상으로 설문조사를 실시하고, 제시된 주민의견에 대해 예산편성에 반영하는 등 예산편성 운영의 투명성을 높이기 위한 노력을 하고 있으나 주민참여예산에 관한 조례 제정이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증가율	22.23	효율적 자금운용으로 공공예금이자수입 증대, 도로점용료 전수조사를 통한 점용료 증대 등 전년대비 증가율이 양호하며 세외수입확충 노력이 우수함
경상세외수입징수율	99.84	동종단체 대비 최고 수준으로 경상세외수입 징수관리의 효율화로 재정의 효율성 증대 노력이 우수함
지방세체납징수율	48.03	고액체납 정리책임제 등의 운영으로 체납지방세에 관한 징수노력과 최소화를 위한 체납관리 노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율	94.36	지방세징수율이 동종단체 평균에 비하여 낮은 수준으로 보다 적극적이며 체계적인 징세 노력이 필요함
중기재정계획반영비율	121.93	중기재정계획반영비율이 높아 중장기 목표설정과 중기재정계획의 실효성을 확보하여 재정의 계획성을 제고하여야 함
지방세지출예산추진실적	5.00	지방세지출예산제도의 추진실적이 동종단체에 비해서 미흡하므로 체계적인 개선 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 수영구는 경상비용이 낮은 편이고 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 낮아 재정운영의 안정성은 우수한 편이나, 지방세증가율과 징수율이 동종단체 평균보다 낮은 수준이므로 우수 사례들을 참고로 하여 세입확대를 위한 보다 체계적인 징수계획과 대책팀의 구성, 세목별 징수 및 체납처분 강화, 조기채권 확보 등을 통한 적극적인 징수노력이 필요함

○ 중기재정계획에 의한 재정의 계획성이 동종단체에 비해서 미흡하므로 중장기적인 시각에서 재정의 계획성 제고를 위한 정책적인 노력이 필요함

○ 지방세지출예산제도 기반구축을 위한 대책이 필요함. 비과세·감면 등 세제상 특례를 관리·통제하여 세수입의 누출을 방지할 수 있도록 적극적인 참여와 구체적인 제도개선 방안 제시가 요구됨

부산 사상구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
260,897	35.84	172,722	165,860	6,862	-	21.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.08	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	45.97	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.71	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	9.73	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	9.53	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	22.17	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.13	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	13.65	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	30.16	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.54	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	98.91	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	36.93	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	14.13	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	131.43	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	81.72	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	5.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 재정자립도가 21.9%로 재정여건이 어려운 가운데서도 인건비, 행사·축제경비 등 소비성 경비를 절감하여 정책사업에 투자하는 등 자원의 생산성과 효율성 향상을 위해 최선의 노력을 수행함

○ 그러나 지방세증감률이 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 지속적인 세수증가와 세원확충이 요구되고 있음

○ 재정효율성은 민간이전경비비율이 상대적으로 높아 미흡한 실정이고 자체세입징수율은 동종단체 평균 수준이지만 자체세입체납징수실적은 양호함

○ 예산집행률은 동종단체에 비해 양호하나 중기재정계획반영비율은 100%에서 크게 차이가 나타나고 있으므로 중기재정계획의 내실화를 통한 예산과의 연계를 높이는 것이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 청경, 환경미화원 신규채용 억제를 통한 인건비 및 경상경비 절감을 위한 세출관리로 동종단체 평균보다 낮은 수치를 보이고 있음

○ 구 청사 건립을 위한 지방채 340백만원 상환 및 신규 채무발행 억제로 현재 남아있는 채무가 없으며, 장래세대부담비율도 동종단체 평균보다 현격히 낮아 중장기 재정안정성을 도모하는데 최선을 다하고 있음

(2) 성장성

○ 동종단체 평균보다 일반순자산 증감율은 높으나, 자체세입인 지방세 및 세외수입은 동종단체 대비 낮은 신장율을 보이고 있어 개선이 필요함

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율이 최소값에 가까운 수준으로 소비성 경비를 절감하기 위한 노력이 인정되며, 경상경비 및 인건비 절감액을 투자사업에 재투자하여 지역경제 활성화 및 재정지출의 효율성 향상에 노력함

○ 민간이전경비비율이 동종단체 평균보다 다소 높은 편이나 대체적으로 예산효율 및 투자지출에 대한 상태가 양호함

○ 자체세입(지방세, 세외수입) 징수율은 동종단체 평균에 비하여 조금 낮은 수준이나, 체납징수율은 높은 편임. 특히 세외수입 체납징수율은 체납액 일소를 위한 적극적인 압류, 체납처분 실시 등 부산시에서 징수율이 제일 높음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율이 100%와 차이가 많이 나므로 중기재정계획의 정확한 예측으로 투자사업의 계획성을 높이고, 투·융자 심사시 마련된 사업계획으로 예산편성을 위한 노력이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 시범운영에 따른 제도개선 적극 반영 및 지방세지출보고서를 주민에게 공시하는 등 국가정책의 이행에 대한 적극적인 관심과 이행실적을 보임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	45.97	경상비용비율이 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 청경 및 환경미화원 퇴직시 신규충원 억제를 통해 인건비를 절감함
지방채무잔액지수	0.00	구청사 건립을 위한 지방채 조기상환 및 신규 채무발행 억제로 채무잔액이 없으며 재정건전성에 기여함
행사축제경비비율	0.13	행사축제경비비율이 최소값(0.12%)에 가까운 수준으로 유사·중복되는 행사축제를 배제하는 등 소비성 경비 절감에 적극 노력함
세외수입체납징수율	14.13	세외수입 체납정리기간 운영 등 체납액 일소를 위한 적극적인 활동으로 부산시에서 체납징수율이 최고로 높음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증가율	9.73	지방세증가율이 동종 자치단체 평균에 비하여 낮은 수준으로 지속적인 세수증가를 위한 노력이 요구됨
민간이전경비비율	13.65	민간행사보조 등 민간이전경비비율이 상대적으로 높은 실정이므로 대상사업에 대한 심사와 사후평가를 실시하는 것이 요구됨
중기재정계획반영비율	131.43	동종 자치단체 평균에 비하여 예산운영의 계획성이 낮게 나타나므로 이에 대한 개선책이 필요함

6. 개선사항

○ 전반적인 경제여건 악화로 세입여건이 어려운 상황이어서 지방세증가율이 둔화되고 있으므로 탈루·은닉 세원 발굴과 함께 고액 체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대한 적극적인 체납관리, 체납액 정리목표제, 체납징수반 운영 등 징수관리체계 강화가 요망됨

○ 민간이전경비비율이 동종단체에 비해 높게 나타나므로 민간이전 대상사업에 대해서는 사전심사와 사후평가를 엄격하게 실시하여 낭비적 경비를 줄이고 매년 계속적으로 재정지원이 이루어지는 사업에 대해서는 일몰제 적용 등 재정지원 방식을 개선하는 것이 필요함

○ 중기재정계획반영비율이 '07 회계연도 지표값(91.63%)보다 수치가 많이 차이가 나고 금년도의 경우 100%에서 크게 일탈하고 있으므로 중장기 목표설정과 재정계획과 예산편성의 유기적 연계에 세심한 관심과 주의가 필요함

- 특히 세입세출 구조분석과 정확한 재정예측을 토대로 재원조달과 재원배분에 관한 거시적인 재정운영의 계획성이 요구됨

부산 기장군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
81,159	217.93	287,014	215,286	71,728	-	34.1	0.422

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.08	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	50.76	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.61	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.39	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	9.49	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	34.34	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	-15.35	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.55	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	6.56	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	66.52	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.76	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.49	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	12.80	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	5.44	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	133.50	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	70.08	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 기장군은 광역시에 속한 신생 군으로 시책사업과 건설사업 등 현안사업들이 꾸준하게 증가되고 있으며 도시와 농어촌이 공존하는 환경에 따른 주민의 재정수요가 증가하여 이를 충족하기 위한 도시기반시설의 확충·정비 등이 활발하게 이루어지고 있음

○ 재정운영에 있어서 전년대비 특별한 변화는 없으며 건전성과 효율성이 대체적으로 양호한 상태로 분석됨. 특히 자체세입증감율(지방세·세외수입)은 안정적인 증가세를 보임

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 30%이상 벗어나 있어서 동종단체에 비해서 미흡한 편으로 계획사업비 대비 사업예산반영비율이 불안정하여 계획적인 재정관리가 필요한 것으로 분석됨

○ 자체세입체납징수율이 동종단체에 비해서 저조한 편이므로 세입증대를 위한 과년도체납액징수율에 대한 개선노력이 더욱 필요한 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 50.76%로 동종단체 평균수준으로 비교적 양호하게 관리되고 있으나 지속적으로 증대할 재정수요를 고려한 안정적인 관리방안 마련이 필요함

○ 지방채무잔액지수 0.61%와 장래세대부담비율 0.39%로 일반재원에 의한 지방채상환 여력이 동종단체에 비해서 양호함

(2) 성장성

○ 지방세 및 세외수입의 안정적인 확보로 대체로 견실하고 안정적인 세원확보가 이루어지고 있는 것으로 분석됨

○ 일반순자산증감율이 낮은 것은 정책사업의 추진을 위한 주민편의시설, 사회기반시설 등 시설투자액의 증가와 유동자산 감소에 원인이 있으나 일반순자산의 변화추세를 보다 안정적으로 관리하는 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출에 있어서는 성과평가제도의 시행 등으로 행사축

제경비를 억제하고 정책사업투자비율은 동종단체에 비해서 사업비용의 효율적인 관리가 이루어지고 있는 것으로 분석됨

○ 다만, 민간이전경비는 일몰제의 도입 및 성과 평가를 통해서 적정운영을 위해서 노력하고 있으나 동종단체에 비해서 저조한 편이므로 지속적인 개선 노력이 필요함

○ 자체세입인 지방세와 세외수입에 대한 재원발굴과 세수확장에 노력하고 있으나 체납징수율의 경우 동종단체에 비해서 저조한 편으로 체납징수 관리에 대한 개선 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 중기재정계획과 투융자사업심사를 통한 사업비의 예산반영 비율은 동종단체에 비해서 상대적으로 계획성이 부족함. 급속한 도시개발에 따른 도시기반확충, 지구단위계획 시행 등 장기투자사업 비중이 높은 편이므로 예산반영과 집행률 간의 연계를 통해서 동종단체 평균수준의 예산집행실적을 유지하기 위한 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 추진 및 예산편성운영의 투명성에 있어서는 비교적 동종단체 평균 수준으로 분석됨

○ 다만, 재정투명성을 위한 노력으로 재정상황을 홈페이지에 공개하고 주민의견을 수렴하고 있으나 주민참여를 제도적으로 보장하는 주민참여예산 관련 조례의 제정이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.61	2010년 지방채무 상환이 완료되면 채무잔액지수는 현저히 떨어질 것으로 예상되며 계획적인 채무관리가 우수함
장래세대부담비율	0.39	장기적인 세수의 증가와 채무의 감소요인을 분석하여 장래세대에 대한 채무부담을 적정 관리하는 노력이 우수함
경상세외수입증감율	34.34	세외수입의 정밀분석을 통하여 세외수입원을 발굴하고 자체세입 확충을 위한 징수노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감률	-15.35	일반순자산이 감소하여 재정의 장기적 성장가능성이 악화되고 있으므로 일반순자산의 안정적인 관리노력이 필요함
지방세체납징수율	12.80	자동차세와 주민세의 체납에 대한 징수노력이 미흡하므로 체납징수 실적 제고를 위한 대책 미련이 요구됨
중기재정계획반영비율	133.50	중기재정계획에 의한 사업비의 반영 실적이 동종단체이 비해서 미흡한 실정이므로 계획과 예산의 연계 강화 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 일반순자산증감율(-15.35%)이 시설투자액의 증가와 유동자산 감소로 전년도 대비 감소하여 장기적인 성장가능성에 부정적 영향을 미치고 재정 안정성을 저해할 수 있으므로 자산부채관리의 적정화를 통해 일반순자산의 변화추세를 보다 안정적으로 관리할 수 있는 노력이 필요함

○ 지방세체납징수율(12.80%)이 동종단체 평균(26.49%)에 비해서 저조한 편이므로 체납이 주로 발생하는 자동차세와 주민세의 체납에 대한 징수를 동종 단체의 사례를 참조하여 개선하는 노력이 필요함

○ 세외수입체남징수율(5.44%)이 동종단체 평균(9.15%)에 비해서 미흡하므로 체납이 주로 발새하는 자동차손해배상보장법 및 검사지연과태료, 건축법 이행강제금, 개발부담금 및 부동산실명법위반과태료 등의 체납에 대한 징수를 개선할 수 있는 정책방안 마련이 필요함

○ 중기재정계획에 의한 시업비의 반영이 동종단체이 비해서 미흡하므로 보다 계획성있는 예산편성 및 사업비의 집행으로 재정의 계획성을 제고하는 노력이 필요함

Ⅲ. 대 구 광 역 시

대구광역시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
2,492,724	884.33	4,390,975	3,080,292	1,310,683	33,380.9	56.7	0.763

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	2.21	0.02	-0.22	-3.12	2.16	-7.38	7.03
		2. 경상비용비율	54.84	51.66	56.53	53.85	60.82	44.81	66.06
		3. 지방채무잔액지수	75.02	15.67	30.94	14.61	43.14	0.15	75.02
		4. 장래세대부담비율	8.66	3.74	6.83	5.50	8.68	1.98	9.22
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	1.90	6.13	3.73	2.36	4.28	-0.41	9.64
		5.2 경상세외수입증감률	29.62	11.75	15.39	9.38	23.34	-5.31	35.02
		6. 일반순자산증감률	1.80	3.64	6.87	0.60	14.37	-12.98	26.81
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.18	0.61	0.35	0.19	0.43	0.16	0.65
		8. 민간이전경비비율	3.93	5.13	2.56	2.04	2.99	1.50	3.93
		9. 정책사업투자지출비율	32.06	47.47	36.21	31.62	42.68	24.45	46.59
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.56	96.43	96.19	96.11	96.51	94.13	97.75
		10.2 경상세외수입징수율	99.28	98.83	98.45	97.94	99.10	96.76	99.40
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	3.47	18.99	15.73	12.40	20.55	3.47	21.01
		11.2 세외수입체납징수율	6.37	8.78	12.96	7.88	17.83	4.60	25.23
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	122.61	118.18	112.17	100.87	122.61	100.43	139.26
		13. 예산집행률	88.57	80.46	86.90	85.40	88.77	80.69	91.13
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	22.14	20.00	20.00	20.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	42.14	40.00	45.00	35.00	50.00

3. 총평

○ 대구광역시는 지역축제 통합을 통해 행사축제경비비율을 대폭 낮춤으로써 외양보다는 내실을 기하는 건전재정운영 기조를 견지하고 있으나, 유료도로 재정지원금에 의한 민간이전경비비율 확대 현상은 재정지출의 재량권 축소라는 차원에서 바람직하지 않은 현상으로 판단됨

○ 지방채무잔액지수는 최근의 지속적 채무경감 노력에도 불구하고 75.02%로서 동종단체 중 최고 수준이며 장래세대부담비율 역시 높은 수준인 바, 중장기적 측면에서 지방채상환에 대한 체계적인 진단과 채무경감 실천이 요구됨

○ 자체세입 징수관리는 지방세징수율과 경상세외수입징수율 모두 동종단체 평균 대비 매우 높은 수치를 보이고 있어 안정적인 세원확보와 적극적인 징수행정이라는 차원에서 높이 평가할 만함

- 다만, 지방세체납징수율과 세외수입체납징수율이 상당히 낮은 수준이므로 향후 안정적인 자주재원 확보 차원에서 체납액에 대한 징수관리 효율화 방안을 적극적으로 강구하는 것이 바람직함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 인건비, 운영비 등 경직성 경비인 경상비용비율이 54.84%로 동종단체 평균 대비 다소 낮아 투자적 경비지출 여력이 상대적으로 크고 재정의 건전성과 안정성에 긍정적인 흐름임

○ 지방채무잔액지수는 75.02%로서 동종단체 중 가장 높은 수준으로 나타난 바, 최근 몇 년간 지속적 감소 추세에도 불구하고, 향후 자치단체 재정의 위협 요인으로 발전할 가능성이 많으므로 중장기적 측면에서 지방채상환 등에 대한 체계적인 진단을 시행할 필요가 있음

○ 장래세대부담비율은 8.66%로 동종단체 평균 대비 상당히 높은 수준으로서 지속적인 관심과 주의를 기울일 필요가 있음

(2) 성장성

○ 자체세입의 성장성을 검토해보면, 지방세와 경상세외수입 양면에서 다소 상반된 흐름을 보임

○ 지방세증감률은 부동산거래 감소 등의 원인으로 인해 1.90%로서 동종단체 평균 대비 매우 낮은 편이나, 다행히 경상세외수입증감률은 29.62%로 평균 대비 2배 가까운 높은 수치를 보이고 있음

○ 한편 일반순자산증감률은 1.80%로서 동종단체 평균 대비 매우 부진한 값을 보이고 있어 장기적 성장가능성 유지를 위한 일반순자산의 적정 관리가 필요한 것으로 생각됨

○ 향후 지방세 및 경상세외수입의 지속적인 확보를 위한 진단과 대책 마련을 통해 안정적인 세입기반을 확충할 필요가 있음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 지역축제 통합 등의 정책으로 인해 동종단체 평균의 절반 수준의 수치를 보여 내실을 기하는 건전 재정운영 기조를 견지하고 있는 것으로 평가할 수 있음

○ 그러나 유료도로 재정지원금 등의 요인에 의해 민간이전경비비율이 상당히 높아지고 있어 재정지출 면의 재량권이 제약받고 있는 상황은 바람직하지 않음

○ 또한 정책사업투자지출비율이 다소 낮은 수준으로 나타나고 있는 바, 향후 투자적 지출확대를 통해 재정지출의 생산성을 높여나갈 필요가 있음

○ 주요 자체수입원에 대한 세입징수실적을 살펴보면, 지방세징수율과 경상세외수입징수율 모두 동종단체 평균 대비 매우 높은 수치를 보이고 있어 안정적인 세원확보와 적극적인 징수행정이라는 차원에서 높이 평가할 만함

○ 체납액에 대한 징수실적 면에서는 지방세체납징수율은 3.47%로 과오납금 처리에 의해 동종단체 중 최하위로 부진하고, 세외수입체납징수율은 6.37%로 평균 대비 매우 낮은 수준임

○ 향후 안정적인 자주재원확보 차원에서 지방세 및 세외수입 체납액에 대한 징수관리 효율화 방안을 적극적으로 강구하는 것이 바람직함

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 122.61%로서 동종단체 평균보다 높고 100%에서 크게 벗어난 수치로서 다소 부정적인 모습으로 판단됨

○ 그러나 예산집행률은 88.57%의 값으로 평균을 크게 상회하는 수준으로 양호한 모습을 보인 바, 향후에도 이월사업비와 불용액을 지속적으로 줄여나감으로써 예산집행률을 제고해 나가는 것이 바람직함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적에서는 시범운영에도 불구하고 평균 대비 상당히 낮은 값을 보여 보다 적극적인 참여와 제도 개선이 요구됨

○ 예산편성운영의 투명성은 주민대상 공청회 시행, 설문조사 및 결과 환류 등을 시행하고 있어 평균 수준의 투명성을 확보한 것으로 평가됨

○ 향후 주민참여예산제의 확대시행 등을 긍정적으로 검토할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감률	29.62	경상세외수입증감률이 동종단체 평균대비 매우 높은 수준인 바, 지방세와 함께 자주재원의 근간을 이루는 재원이므로 수입원의 지속적 확보와 함께 징수관리의 철저를 기하여야 함
행사축제경비비율	0.18	일과성, 전시행정적 성격이 많은 부문의 지출이 동종단체 평균 대비 매우 낮은 수준으로서 재정 건전성 확보에 노력한 것으로 평가함
지방세징수율	96.56	지방세 부과액 대비 징수액의 비율이 매우 높은 수준인 바, 자체세입 중 가장 중요한 수입원에 대한 징수관리가 원활하다는 점에서 높이 평가함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	75.02	동종단체 중 채무잔액지수가 최고 수준으로서, 향후 연도별로 적정 수준의 상환계획을 수립하여 낮은 수준으로 유지함으로써 건전재정 기조를 확보해야 함
민간이전경비비율	3.93	민간이전경비비율이 동종단체 중 최고 수준인 바, 자치단체가 재량에 의해 지출할 수 있는 여지가 줄어들어 신규 재정수요 등에 탄력적으로 대응하기가 어려움
지방세체납징수율	3.47	동종단체 중 최저 수준으로서, 지방세는 자치단체 재정에 있어서 자주성을 담보해주는 가장 중요한 재원이므로 향후 체납액에 대한 철저한 징수관리가 이루어져야 함

6. 개선사항

○ 대구광역시의 지방채무잔액지수는 최근 몇 년간 지속적 감소세에도 불구하고, 75.02% 수준에 이르러 향후 자치단체 재정의 위협 요인으로 발전할 가능성이 많으므로 중장기적 측면에서 지방채상환 등에 대한 체계적인 진단을 시행할 필요가 있음

○ 지방세체납징수율의 부진은 과오납금 처리에 의한 것으로 파악됨. 향후 안정적인 자주재원확보 차원에서 지방세 및 세외수입 체납액에 대한 징수관리 효율화 방안을 적극적으로 강구하는 것이 바람직함

- 지방세체납 사유별 체납액을 유형별, 체납액 등으로 분류하여 집중 관리하고 체납액 자진납부홍보, 체납자 신용정보등록, 관허사업제한 등의 조치가 필요하며, 징수가 불가능한 사안은 조기에 결손처리하는 등의 조치가 필요함
- 지방세징수율과 체납징수율이 낮은 이유를 파악하고 상습적, 고질적인 체납액을 전담할 수 있는 특별징수반 운영 등 지역실정에 적합한 관리체계구축이 필요함

○ 유료도로 재정지원금 등의 요인에 의해 민간이전경비비율이 상당히 높아지고 있어 재정지출의 재량권이 제약받고 있는 상황은 바람직하지 않음. 민간에 대한 재정지원은 사전심사와 사후평가를 실시하고 일몰제 적용 등 불필요한 재정지원을 최대한 줄이는 적극적인 노력과 실천이 필요함

대구 중구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
78,824	7.07	118,532	118,296	236	-	31.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.09	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	62.26	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.79	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	9.49	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	0.81	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	6.29	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.49	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	9.17	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	37.98	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.13	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	98.78	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	3.78	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	7.88	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	101.90	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	69.72	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 대구시 중구는 재정자립도가 비교적 높은 편이나, 도심에 위치한 자치구로서 작은 인구규모에 비해 인건비 비중이 과다하다는 구조적 원인으로 인해 경상비용비율이 바람직하지 않은 높은 수준을 보임

○ 그러나 적극적인 지방채 조기상환 조치로 인해 지방채로 인한 재정압박 우려는 전혀 없어 건실한 재정운영이 이루어지고 있는 것으로 보이나, 지방세 및 경상세외수입의 증가율은 평균 대비 매우 낮아 자체세입의 성장성 면에서는 부진한 것으로 볼 수 있음

○ 민간이전경비비율은 평균 대비 낮고, 정책사업투자지출비율은 평균 대비 높은 것으로 나타나 대구 중구의 재정지출은 비교적 생산적으로 이루어지고 있다고 보임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 62.26%로서 동종단체 평균 57.40%에 비해 높은 편으로서 인건비 등의 과다로 인해 재정운영상 탄력성이 떨어지는 편임

○ 경상비용비율이 높은 현상은 도심 중심에 위치하면서 인구수가 많지 않은 자치구들의 일반적인 특성이라고 할 수 있음

○ 채무잔액지수는 양호하나 유형고정자산 대비 부채총계의 백분율인 장래세대부담비율은 1.79%로서 동종단체 평균을 상회하고 있는데, 장래세대부담비율이 높게 나온 이유는 보조금집행잔액이 많기 때문임

(2) 성장성

○ 지방세증감률과 경상세외수입증감률이 동종단체 평균에 비해 매우 낮은 수준을 보이고 있어서 대구 중구의 자체세입은 다른 자치단체들에 비해 매우 더디게 증가하여 성장성이 낮은 편이라고 할 수 있음

○ 일반순자산증감률은 6.29%로서 역시 다른 자치단체들에 비해 일반순자산의 증가가 매우 느리게 증가하는 편임

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 0.49%로서 동종단체 평균 0.48%에 매우 근접한 수준을 보여 적정한 수준에서 행사축제경비가 지출되고 있음을 알 수 있음

○ 민간이전경비비율은 9.17%로서 동종단체 평균 11.76%에 비해 다소 낮은 수준이고 정책사업투자지출비율은 동종단체 평균보다 월등히 높은 수준임. 이는 대구중구의 정책사업비 지출에 있어서 자본재에 투입되는 투자비가 비교적 많음을 의미하는 것임

○ 자치단체의 경상적인 주요 수입원에 대한 자체세입징수실적을 살펴보면, 지방세징수율과 경상세외수입징수율은 모두 동종단체 평균보다 약간 낮은 수준을 보여 징수 결정된 금액을 징수하는 노력이 좀 더 필요한 것으로 보임

○ 전년도에 체납된 자체세입에 대한 징수실적을 보면, 경매진행 중인 부동산 등에 부과된 재산세체납액이 과다하여 지방세체납징수율은 전국 최하위였고, 세외수입체납징수율은 동종단체 평균보다 다소 높은 수준이었음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 101.90%로서 중기지방재정계획 사업 중 사업예산으로 실현된 실적이 높은 편이고, 예산집행률은 69.72%로서 매우 부진한 실정이므로 지출수요의 정확한 예측을 통해 이월사업비를 줄이는 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적은 동종단체 평균 대비 양호한 수준이며, 예산편성운영의 투명성은 동종단체들 중 가장 높은 수준을 보임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00	지방채의 적극적인 조기상환으로 채무상환을 완료한 결과 전국 최저 수준의 채무잔액지수를 기록함
정책사업투자지출비율	37.98	정책사업비 중 시설비, 자산취득 등 투자지출이 차지하는 비중이 높음. 패션주얼리특구, 서문시장아케이트사업 등으로 투자지출비 증가
예산편성운영의 투명성	50.00	예산편성시 주민대상 공청회개최, 설문조사실시 및 결과 반영, 주민참여예산제도 관련 조례 제정

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감률	0.81	경상세외수입증감률이 자치단체 평균대비 매우 낮은 수준인 바, 세입기반 확보와 함께 징수관리의 철저를 기하여야 함
지방세체납징수율	3.78	부동산 경기침체에 따른 현상이라 하더라도 체납징수실적이 매우 부진하여 체납액 징수를 위한 정리목표제, 체납징수 전담반 등 필요
예산집행률	69.72	재정지출 수요를 정밀하게 파악하여, 계획된 예산이 적기에 투입되어 소기의 성과를 거두도록 노력해야 함

6. 개선사항

○ 재정지출예산 편성에 있어서 경상비용비율이 과다하여 재정지출의 안정성을 저해하므로 장기적 관점에서 조직 축소, 인력의 효율적 활용 등을 통한 경상비용비율의 저감을 유도할 필요가 있음

○ 지방세증감률과 경상세외수입증감률이 매우 낮은 수준인 바, 자주재원 확보 차원에서 신규 세원 발굴과 징수관리의 효율화를 기해 나가야 함

○ 지방세징수 및 세외수입징수를 효율적으로 관리, 집행하기 위한 방안을 강구해야 함. 특히 전국 최하위 수준인 지방세체납징수율을 제고할 수 있는 방안을 모색해야 함

○ 지방세체납 사유별 체납액을 유형별, 체납액 등으로 분류하여 집중관리하고 체납액자진납부홍보, 체납자신용정보등록, 관허사업제한 등의 조치가 필요하며, 징수가 불가능한 사안은 조기에 결손처리하는 등의 조치가 필요함

○ 세외수입의 각 항목을 대상으로 그 징수율과 체납징수율이 낮은 이유를 파악하고 상습적이고 고질적인 체납액과 과태료 등을 전담할 수 있는 부서 등 지역실정에 적합한 관리체계구축이 필요함

○ 예산집행실적을 제고하여 재정운영의 계획성을 향상시키는 노력이 요구됨. 이를 위해서는 지출수요의 정확한 예측을 통해 이월사업비, 불용사업비를 줄이는 노력이 필요함

대구 동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
330,996	182.28	238,315	236,016	2,299	-	17.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.04	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	43.01	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	2.06	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	2.31	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	9.99	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	0.87	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	11.03	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.21	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	20.01	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	21.78	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.19	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	98.54	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	26.83	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	3.69	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	125.91	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	86.23	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	35.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	25.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 대구시 동구는 낮은 재정자립도라는 어려운 여건에도 불구하고 경직성 경비인 경상비용의 비율이 매우 낮은 편으로서 재량적 재정운영의 여력을 확보하고 있다는 점에서 긍정적이며, 채무잔액지수는 평균 수준으로서 채무관리에서 큰 문제가 없는 것으로 판단됨

○ 행사축제경비비율이 양호한 수준으로 재정운영이 비교적 건전하게 이루어지고 있는 것으로 보이나, 예산 중 민간이전경비비율이 높고, 투자지출의 비율도 높지 않은 점 등은 향후 개선해야 할 사항임

○ 세수확보 노력을 보여주는 지표를 통해 지방세 및 세외수입의 징수관리를 평가해보면, 세입액의 징수율은 평균 수준이나 체납액에 대한 징수관리는 매우 부진하므로 체납징수관리에 대해 관심을 모아야 할 것으로 판단함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 인건비, 공공운영비, 업무추진비 등 경직성 경비인 경상비용의 비중이 자치구 평균인 57.40%에 비해 12% 이상 낮아, 상대적으로 재정운영상의 탄력성을 확보하고 있는 것으로 평가함

○ 지방채무잔액지수는 지방채발행 억제 등에 힘입어 자치구 평균보다 낮은 수준으로 재정건전성 면에서는 큰 문제가 없어 보이나, 부채총액을 유형고정자산으로 나눈 장래세대부담비율은 자치구 평균보다 상당히 높은 수준으로 중장기적인 측면에서 재정안정성을 유지할 필요가 있음

(2) 성장성

○ 지방세증감률과 경상세외수입증감률 모두 동종단체 평균에 비해 매우 낮은 값을 보이고 있어 자체세입의 성장성은 저조한 실정임

○ 일반순자산의 증가를 표시하는 일반순자산증감률 역시 동종단체 평균의 절반 정도 수준으로 나타나 전반적으로 자체재원의 성장성이 낮다고 할 수 있음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 동종단체 평균의 2분의 1 이하 수준으로서 외양보다는 내실을 기하는 건전한 재정운영 기조를 견지하고 있다고 볼 수 있으나, 민간이전경비비율이 상당히 높아 자유재량적 재정지출이 제약받고 있는 것으로 보임

○ 정책사업투자지출비율이 평균보다 낮아 정책사업비 중 시설비 등 투자

적 경비로 쓰이는 비율이 높지 않은 것으로 나타나는 바, 투자적 지출 비율을 높임으로써 재정지출의 생산성을 제고할 필요가 있음

○ 지방세징수율은 평균보다 다소 높은 수준으로 양호한 모습이나, 경상세외수입징수율은 동종 단체들에 비해 매우 낮은 수준이고, 자체세입체납징수율은 부진한 실정이어서 체납액 징수관리 부문에 대한 체계적인 개선책을 마련해야 할 것으로 판단됨

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 근접한 상태가 바람직하나 동구의 경우 이 비율이 지나치게 높아 사업시행 단계에서의 예산확대를 지양할 필요가 있다고 판단됨

○ 예산집행률은 평균 대비 매우 높은 값으로 당초 계획된 예산을 적기에 집행함으로써 이월사업비나 불용액 발생을 최소화하고 있다는 점에서 바람직함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적은 보고서 작성 제출, 주민공시, 제도개선 건의 및 채택건수 등의 측면에서 제도의 취지에 따라 적절하게 운용한 결과 우수한 평가를 받았으나, 예산편성운영의 투명성은 평균대비 상당히 낮은 값으로서 주민공청회 시행, 의견수렴과정 공개, 주민참여예산조례 제정 등의 제도적 보완이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	43.01	공공운영비 등 경상비용을 절감한 결과로 자치구평균 대비 매우 낮은 비율을 비용관리가 양호함
행사축제경비비율	0.21	일과성, 전시행정적 성격이 많은 부문의 지출이 자치구평균 대비 매우 낮은 수준으로서 재정운영상 건전성 확보에 노력한 것으로 평가함
예산집행률	86.23	이월비와 불용액 등을 축소하고 재정지출이 당초 계획대로 적기에 투입되어 소기의 성과를 거두고 있는 것으로 판단됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감률	0.87	자치단체 평균대비 매우 낮은 수준인 바, 경상세외수입은 자주재원의 근간을 이루는 재원이므로 수입원의 지속적 확보 필요
민간이전경비비율	20.01	민간이전경비비율이 지나치게 높을 경우 신규 재정수요 등에 탄력적으로 대응하기가 어려우므로 개선 필요
세외수입체납징수율	3.69	교통관련 체납세외수입의 징수 저조로 인해 발생한 현상으로서 세외수입 체납분에 대한 효율적인 징수관리가 요구됨

6. 개선사항

○ 자체세입의 성장성을 제고하기 위해 신규 세원 발굴, 지방세수 확대를 위한 적절한 지역개발사업 시행, 경상세외수입의 확충, 징수관리의 효율화를 기해 나가야 함

○ 투자적 지출비율의 확대, 민간이전경비의 절감을 위한 다각적인 노력이 필요함. 노인복지, 아동복지, 장애인복지 등은 경직성이 높아 삭감하기 어려운 부분이므로 그외 분야에서 사회단체보조금 등 관습적으로 집행되고 있는 보조금의 성격을 재규정할 필요가 있음

○ 세외수입의 징수 및 체납액 징수관리 부문에 대한 체계적인 개선책을 마련함으로써 자체세입 기반을 확충하는 것이 필요함

- 세외수입의 부과 징수체계가 미흡함으로 이에 대한 체계구축이 필요하며, 상습 및 고질체납자에 대한 세외수입 관리전담 부서설치 등도 필요함

대구 서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
228,720	17.52	152,473	152,266	206	-	24.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.10	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	51.70	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	4.14	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.21	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.02	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	2.58	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	68.98	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.29	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	15.85	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	17.55	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.93	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	96.96	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	7.06	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	6.82	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	126.17	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	89.26	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 대구시 서구는 대구시 자치구 중 평균 수준의 재정자립도를 보이는 자치구이나, 지방세와 경상세외수입의 증가율은 매우 낮은 편으로 나타나 향후 자주재원의 성장성을 높이기 위한 노력이 요구됨

○ 경상비용비율은 낮은 편으로서 바람직한 모습이나, 채무잔액지수는 평균 이상으로서 효율적인 지방채관리에 관심을 기울여야 함

○ 지방세와 세외수입의 징수관리 측면에서는 지방세징수율은 양호한 편이나, 경상세외수입의 징수율은 부진한 편이며, 체납지방세징수율은 매우 낮은 것으로 나타나 세수확보 노력을 강화해야 할 필요성이 제기됨

○ 과감한 축제 통폐합 조치로 인해 행사축제경비비율이 매우 낮은 수준으로 유지되는 것은 바람직하며, 재정지출의 생산성을 제고하기 위해서는 민간이전경비비율을 낮추고, 정책사업투자지출비율은 높이는 노력이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 51.70%로서 자치구 평균치보다 낮아 재정운영에 있어서 경비절감에 노력함. 경상비용비율이 지나치게 높을 경우 해당 지방자치단체는 신규사업의 시행 등 새로운 재정수요에 대응할 수 있는 탄력적인 재정운용을 실시하기 어려움

○ 부채총액을 유형고정자산으로 나눈 장래세대부담비율은 자치구 평균보다 다소 낮은 수준으로서 중장기적인 측면에서 재정안정을 기대할 수 있으나, 채무잔액지수는 매년도 원리금상환이 이루어지고 있음에도 자치구 평균보다 상당히 높은 수준을 보이고 있어 적극적인 지방채 관리 노력이 필요함

(2) 성장성

○ 지방세증감률은 동종단체 평균의 40% 수준으로 매우 낮은 편이며, 경상세외수입증감률은 평균의 25% 수준으로 매우 낮은 값을 보이고 있어 자체세입의 성장성은 저조한 실정임

○ 일반순자산증감률은 68.98%로 동종단체 평균보다 높게 나타나 장기적 성장가능성을 유지하는데 기여함

(3) 생산성

○ 지역축제행사의 통폐합을 통해 행사축제경비비율을 동종단체 평균의 절반 수준으로 낮추어 재정운영의 건전화를 도모함

○ 민간이전경비비율은 다소 높아 재정운용상 제약요인으로 작용하고 있으며, 정책사업투자지출비율이 평균보다 매우 낮아 정책사업비 중 시설비 등 투자적 경비로 쓰이는 재원이 부족한 것으로 보이는 바, 세출예산의 구조조정을 통해 지역의 고정자산 형성을 위한 투자지출을 확대하는 것이 필요함

○ 지방세징수율은 평균보다 다소 높은 수준으로 양호한 모습이나, 경상세외수입징수율은 동종 단체들에 비해 상당히 낮은 수준으로 보다 적극적인 징수관리 정책이 요구됨

○ 세외수입체납징수율은 평균에 근접한 수준임에 반하여, 지방세체납징수율은 매우 저조하여 징수관리에 있어서 체계적인 개선책을 마련해야 할 것으로 판단됨

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 평균 대비 다소 높은 수준으로서 중기재정계획 사업 중 사업예산으로 실현된 실적이 많다는 것을 의미임

○ 예산집행률은 89.26%로서 양호한 수준으로 실행가능한 예산편성, 사업의 적기 시행 등을 통해 이월사업비, 불용액 등을 대폭 줄였다는 점에서 바람직한 방향으로 판단함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 시범운영에 적극적으로 참여하고 있으며, 예산편성운영의 투명성은 미진하므로 주민공청회 시행, 수렴한 주민의견의 관리 등의 추가적인 조치를 통해 투명성을 높여 나가는 것이 바람직함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	68.98	전년도말 대비 당해연도말의 일반순자산이 크게 증가하였다는 의미로서 실질적 가용재원과 장기적 성장가능성에 기여함
행사축제경비비율	0.29	일과성, 전시행정적 성격이 많은 행사축제를 축소함으로서 소비성 경비를 줄이고 재정 건전성 확보에 노력함
예산집행률	89.26	재정지출이 당초 계획대로 적기에 투입되는 비율이 높아 비교적 소기의 성과를 거두고 있는 것으로 판단됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	4.14	자치구 평균 대비 채무잔액지수가 높은 편으로서 향후 연도별로 적정수준의 상환계획을 수립하여 낮은 수준으로 유지해 나가야 함
경상세외수입증감률	2.58	경상세외수입은 지방세와 함께 자주재원의 근간을 이루는 재원이므로 수입원의 지속적 확보와 함께 철저한 징수관리가 요구됨
지방세체납징수율	7.06	한국전력에 대한 종합토지세 과세에 대한 행정소송 패소에 따른 불가피한 현상이긴 하나, 지방세는 재정자주성을 담보해주는 중요한 재원이므로 향후 철저한 징수관리가 이루어져야 함

6. 개선사항

○ 재정수요에 적절하게 대응하는 탄력성을 유지하기 위한 방안으로 경상경비비율을 낮추는 노력이 필요함. 장기적 관점에서 조직 축소, 인력의 효율적 활용 등을 통한 경상비용비율의 저감을 유도할 필요가 있음

○ 지방채무잔액지수는 매년도 원리금상환이 이루어지고 있음에도 자치구 평균보다 상당히 높은 수준을 보이고 있어 실현가능한 상환목표의 설정 등 적극적인 지방채 관리 노력이 필요함

○ 세출예산 편성에 있어서 민간이전경비비율의 축소, 지역발전을 위한 사업을 발굴하여 가용재원을 투입하여 투자지출을 확대하도록 세출예산 구조를 재정립하는 것이 요구됨

○ 지방세징수 및 세외수입징수를 효율적으로 관리, 집행하기 위한 방안을 강구해야 함. 특히 지방세체납징수율을 제고할 수 있는 체계적인 개선책을 모색해야 함. 지방세 체납분 관리체계를 강화하기 위하여 징수대책반을 설치, 부서별·개인별 체납 징수목표제 및 인센티브제 운용 등 부과·징수체계를 대폭 개선할 필요가 있음

대구 남구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
175,317	17.44	129,452	128,109	1,343	-	17.6	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.14	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	46.67	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.85	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.14	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	12.09	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	37.35	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.25	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	18.21	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	15.99	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.94	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	98.70	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	16.10	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	7.01	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	99.71	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	75.41	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 대구시 남구는 자체세입원이 매우 적다는 어려운 환경임에도 경직성 경비인 경상비용의 비율을 매우 낮게 유지하고 있고, 채무잔액지수 또한 매우 양호한 수치를 기록하고 있음

○ 행사축제경비비율이 상당히 양호한 수준으로서 건전한 재정운영 의지가 엿보이나, 예산 중 민간이전경비비율이 높은 점, 투자지출의 비율이 낮은 점 등은 향후 개선해야 할 사항임

○ 재정의 성장성 측면에서 보면, 경상세외수입의 증가율은 저조하지 않으나, 지방세수입의 증가율이 상당히 낮은 편으로 나타나 세입성장성은 다소 부진하다고 판단됨

○ 자체수입의 징수관리는 징수율 및 체납징수율 모두 대체로 저조한 것으로 나타나 개선의 여지가 많음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 인건비 등 경직성 경비인 경상비용의 비중이 자치구 평균에 비해 10% 이상 낮아, 투자적 경비지출 여력을 상대적으로 많이 확보할 수 있다는 점에서 바람직함

○ 지방채무잔액지수는 지방채상환계획 이행에 따라 0.00% 수준에 머무르고 있어 건전한 재정상태를 유지하며, 장래세대부담비율은 자치구 평균보다 다소 낮은 수준으로서 중장기적인 측면에서 재정안정을 도모하고 있음

(2) 성장성

○ 지방세증감률은 세수기반의 빈약으로 인해 동종단체 평균에 비해 절반 이하 수준의 값을 보이고 있어 성장성이 낮다고 할 수 있으나, 사용료 및 수수료 등이 주요 재원인 경상세외수입의 증감률은 평균 대비 다소 높은 값을 보이고 있어 양호함

○ 일반순자산의 증가를 표시하는 일반순자산증감률은 동사무소 신축에 의한 자산가치 증가로 인해 37.35%라는 높은 값을 보여 높은 신장세를 기록하였음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 동종단체 평균의 절반 정도에 그쳐 외양보다는 내

실을 기하는 건전한 재정운영 기조를 견지하고 있다고 볼 수 있으나, 보조사업비가 수반되는 사회복지관련 경비의 증가로 민간이전경비비율이 상당히 높아져 자유재량적 재정지출이 제약받고 있는 것이 부담요인임

○ 지방세징수율은 평균보다 다소 낮은 수준인 데 비하여 경상세외수입징수율은 동종단체 평균 대비 매우 낮은 수준을 보이고 있음. 체납징수실적을 보면, 지방세체납징수율은 16.10%에 불과하여 평균 대비 매우 낮은 수준이며, 세외수입체납징수율은 평균 수준을 보이고 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 근접하는 수치를 보여 바람직한 방향이라고 판단되나, 예산집행률은 75.41%로서 평균 대비 다소 낮은 값을 보이고 있음. 실행가능성을 고려한 예산편성, 사업의 적기 시행 등을 통해 이월비, 불용액 등을 지속적으로 줄여나가는 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	46.67	경직성 경비인 경상비용의 비율을 낮추고 투자적경비로의 전환을 통해 재정지출의 생산성을 높이고자 노력함
지방채무잔액지수	0.00	자치단체 재정건전성을 악화시킬 가능성이 있는 지방채를 효율적으로 관리하여 '07년 이후 채무액이 없는 상태임
일반순자산증감률	37.35	일반순자산이 전년도 대비 증가하여 실질적인 가용재원 확보 및 장기적 성장가능성에 기여함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	8.14	지방세의 증가 속도가 자치구 평균 대비 매우 낮아 재정수입 조달의 자주성을 제고하기 위한 방안을 강구해야 할 필요가 있음
정책사업투자지출비율	15.99	정책사업비 중 시설비, 자산취득 등 투자지출이 차지하는 비중이 낮다는 의미로 재정지출의 장래 생산성을 기대하기 어려움
지방세체납징수율	16.10	지방세 체납징수실적이 미흡한 실정으로 체납원인 분석, 실태조사 등 체납액 정리를 위한 체계적인 접근이 필요함

6. 개선사항

○ 지방세증감률은 세수기반의 취약으로 인해 동종단체 평균에 비해 절반 이하 수준의 값을 보이고 있는 바, 세원의 발굴에 따른 과세기반 확충, 징수관리체계의 체계화가 필요하며, 지방세체납액에 대한 징수관리 효율화 방안도 적극적으로 모색할 필요가 있음

○ 자체세입 체납분 관리체계의 강화가 필요함. 체납액 징수대책반을 설치, 부서별·개인별 체납 징수목표제 및 인센티브제 운용 등 부과·징수체계를 대폭 개선할 필요가 있음

○ 세외수입의 경우 체납분을 원인별로 정밀 분석하여 체납자를 관리하고 징수가능자에 대한 체납고지서 우편발송, 재산조회 및 체납처분 확행, 상습고액체납자에 대한 행정제재(행정재산 대부·사용 계약시 체납조회, 민원서류 발급시 체납액 통보)를 강화하여야 함

○ 정책사업투자지출비율을 제고시키기 위하여 지역실정에 적합한 사업을 발굴하고 이들 사업에 재원을 투입하는 세출예산의 구조조정 및 지역고정자산 형성을 위해 투자지출을 확대하는 것이 필요함

대구 북구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
461,518	94.34	239,418	236,244	3,174	-	20.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.10	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	41.69	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	4.39	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.52	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	13.47	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	-2.35	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	35.21	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.22	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	21.66	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	17.62	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.11	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	98.29	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	14.19	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	4.33	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	97.82	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	84.86	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 대구시 북구는 낮은 재정자립도라는 불리한 여건하에서도 경직적 경비인 경상비용비율은 매우 낮은 상태로 유지하여 재정지출의 건전성과 효율성을 제고하고 있어 긍정적으로 평가됨

○ 지방세수입 및 경상세외수입의 성장세는 매우 부진하며, 지방채의 채무잔액지수 또한 높은 수준으로 나타나 낮은 재정자립도를 감안할 때 지방채는 재정압박요인으로 발전할 가능성이 있으므로 선제적인 지방채관리가 필요하다고 판단됨

○ 지방세와 경상세외수입의 징수율이 매우 부진한 편이나, 행사축제경비비율은 양호하여 경상비 절감에 노력함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 인건비, 운영비 등 경직성 경비인 경상비용비율이 41.69%로 자치구 평균에 비해 15% 이상 낮아 투자적 경비지출 여력이 상대적으로 큼

○ 장래세대부담비율과 지방채무잔액지수 모두 자치구 평균보다 매우 높은 수준으로서 부정적인 모습을 보이고 있음

○ 향후 재정압박 요인으로 발전할 가능성도 있으므로 중장기적 측면에서 지방채상환 등에 대한 체계적인 진단을 시행할 필요가 있음

(2) 성장성

○ 지방세증감률은 13.47%로서 동종단체 평균 대비 낮은 편이며, 경상세외수입증감률은 -2.35%로 오히려 감소하고 있어 자체세입의 성장성은 매우 저조한 실정임

○ 일반순자산증감률은 35.21%로서 동종단체 평균 대비 매우 양호한 값을 보이고 있음

○ 향후 지방세 및 경상세외수입의 지속적인 확보를 위한 진단과 대책 마련을 통해 안정적인 세입기반을 다질 필요가 있음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 동종단체 평균의 절반 이하수준으로 내실을 기하는 건전 재정운영 기조를 견지하고 있으나, 사회복지수요 증가 등의 요인에 의해 민간이전경비비율이 상당히 높아지고 있고, 이에 따라 재

정지출의 재량권이 제약받고 있음

○ 이와 함께 정책사업투자지출비율이 매우 낮은 수준으로 나타나, 향후 투자적 지출확대를 통해 재정지출의 생산성을 높여나갈 필요가 있음

○ 자체세입(지방세, 세외수입)의 징수율과 체납징수실적이 낮은 수준으로 안정적인 자주재원확보 차원에서 지방세 및 세외수입 체납액에 대한 징수관리 효율화 방안을 적극적으로 강구하는 것이 바람직함

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 양호한 수준이며 향후에도 이월사업비와 불용액을 지속적으로 줄여나감으로써 예산집행률을 제고해 나가는 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적은 시범운영에 참여함으로써 동종단체 평균 대비 양호하고 예산편성운영의 투명성은 평균 수준의 값을 보이고 있으나, 향후 주민공청회 시행, 주민참여예산제의 확대시행 등을 긍정적으로 검토할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	41.69	경직성 경비인 경상비용의 비율을 낮춤으로써 투자가용재원의 규모가 커졌다는 점에서 재정지출의 생산성, 효율성 제고에 도움이 됨
일반순자산증감률	35.21	전년도말 대비 당해연도말의 일반순자산이 증가하여 가용재원의 확보 및 장기적 성장가능성에 기여함
예산집행률	84.86	재정지출이 당초 계획대로 적기에 투입되는 비율이 높아 이월액과 불용액 발생을 최소화 하고 있는 것으로 판단함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	4.39	자치구 평균 대비 채무잔액지수가 높은 편으로서 향후 연도별로 적정수준의 상환계획을 수립하여 채무경감이 필요함
경상세외수입증감률	-2.35	경상세외수입이 전년 대비 감소추세를 보여 재정운영의 안정성을 위협할 수 있으므로, 수입원의 지속적 확보를 위한 노력이 요망됨
지방세체납징수율	14.19	지방세는 자치구 재정에 있어서 자주성을 담보해주는 중요한 재원이므로 향후 철저한 징수관리가 이루어져야 함

6. 개선사항

○ 대구 북구는 장래세대부담비율과 지방채무잔액지수 모두 자치구 평균보다 매우 높은 수준으로서 부정적인 모습을 보이고 있음. 향후 재정압박 요인으로 발전할 가능성도 있으므로 중장기적 측면에서 지방채 상환 등에 대한 체계적인 진단을 시행할 필요가 있음

○ 지방세증감률은 평균 대비 낮은 편이며, 경상세외수입이 전년도 대비 오히려 감소하여 자체세입의 성장성은 매우 저조한 실정임. 향후 지방세 및 경상세외수입의 지속적인 확보를 위한 진단과 대책 마련을 통해 안정적인 세입기반을 확충할 필요가 있음

○ 사회복지수요 증가 등의 요인에 의해 민간이전경비비율이 상당히 높아지고 있고, 이에 따라 재정지출 면의 재량권이 제약받고 있음. 또한 정책사업투자지출비율이 매우 낮은 수준으로 나타나고 있는 바, 향후 투자적 지출확대를 통해 재정지출의 생산성을 높여나갈 필요가 있음

대구 수성구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
451,732	76.46	231,490	229,330	2,160	-	35.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.07	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	45.70	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.29	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.87	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	11.99	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	-0.87	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	8.94	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.73	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	19.51	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	16.26	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.87	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	98.08	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	18.14	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	3.29	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	120.64	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	68.66	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 대구시 수성구는 재정자립도가 비교적 높은 자치구로서 경상비용비율이 매우 낮은 수준이며, 지방채무잔액지수도 낮게 유지되고 장래세대부담비율 역시 낮게 나타나 전반적으로 재정적 안정성이 높은 것으로 평가됨

○ 자체수입원의 증감률을 기준으로 볼 때 재정수입의 성장성은 비교적 낮은 편으로 판단되며, 또한 지방세 및 세외수입의 징수율과 체납징수율이 모두 매우 낮은 값을 보여 징수관리에 개선의 여지가 많은 것으로 판단됨

○ 지방세지출예산 추진실적과 예산편성운영의 투명성은 모두 높은 수준으로 국정이행실적 및 재정투명성 면에서 비교적 양호한 것으로 평가됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경직성 경비인 경상비용의 비율이 자치구 평균에 비해 매우 낮은 수준으로서 자유재량적 경비지출의 여력이 상대적으로 크다는 점에서 바람직한 방향으로 판단함

○ 지방채무잔액지수는 동종단체 평균을 상당히 하회하는 수준으로 건전한 재정 상태를 유지하는 것으로 평가되며, 장래세대부담비율은 자치구 평균보다 상당히 낮은 수준으로서 미래채무부담은 크지 않음

(2) 성장성

○ 지방세증감률은 동종단체 평균 대비 절반 정도 수준에 머물러 성장성이 낮은 것으로 판단되며, 경상세외수입의 증감률은 경기침체에 따른 징수교부금 감소로 인해 전년 대비 감소하여 수입기반으로서의 지위를 위협받고 있음

○ 일반순자산증감률은 평균 대비 절반 이하의 값을 보여 낮은 신장세를 기록하였음. 주요 수입원의 증감률을 기준으로 볼 때 재정수입의 성장성은 비교적 낮은 편으로 판단됨

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 동종단체 평균 대비 매우 높은 수준으로 건전한 재정운영 기조를 벗어나고 있는 바, 공연보상금 지원은 지방재정 운용에 부담요인으로 작용할 소지가 있으므로 적정수준을 유지하는 것이 바람직함

○ 민간이전경비비율은 평균 대비 매우 높은 수준으로 나타나고 있는 바,

사회복지관련 경비의 증가를 적정하게 관리하고 불필요한 경비를 최소화하는 노력이 요구됨. 정책사업투자지출비율 역시 평균 대비 매우 낮은 수준에 머물고 있는 바, 향후 투자적 지출확대를 통해 생산적인 재정지출을 지향하여야 함

○ 지방세징수율과 경상세외수입징수율은 동종단체 평균보다 낮은 수준을 보이고, 지방세체납징수율과 세외수입체납징수율 모두 평균 대비 절반에 불과한 수준에 머물고 있어 징수체계에 심각한 문제점을 노정하고 있으므로, 지방세체납액 징수관리체계 전반에 대한 점검과 함께 효율화 방안을 강구하는 것이 바람직함

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율 120% 수준으로서 100%을 크게 벗어날 뿐 아니라 동종단체 평균을 상회하고 있어 향후 적정한 수준으로 하향 조정될 필요가 있음

○ 예산집행률은 68.66%에 불과하며 평균에도 크게 못 미치는 값인 바, 향후 실행가능성을 우선적으로 고려하는 예산편성, 사업성의 엄정한 평가 등을 통해 불용예산을 지속적으로 줄여나가는 것이 바람직함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적에서는 시범운영에 참여함으로써 동종단체 평균 대비 양호한 실정이며, 예산편성운영의 투명성도 양호한 수준으로 향후에도 주민참여예산제의 확대 적용을 비롯하여 투명성을 높일 수 있는 조치를 확대해 나갈 것이 바람직함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ **우수 지표값**

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	45.70	경직성 경비인 경상비용의 비율을 낮춤으로써 투자가용재원의 규모가 커지고, 재정운영의 탄력성이 제고됨
지방채무잔액지수	0.29	지방채무잔액이 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 채무관리가 양호하고 재정건전성을 유지하고자 노력함
예산편성운영의 투명성	40.00	예산편성시 주민대상 공청회개최, 설문조사실시 및 결과 반영, 주민참여예산제 조례 제정 등을 통해 투명성을 제고하였음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감률	-0.87	경상세외수입이 전년도 대비 감소하여 자체세입원의 안정성을 저해할 수 있으므로 수입원의 지속적 확보를 위한 노력이 요망됨
행사축제경비비율	0.73	행사축제경비는 주민들의 단합도모, 자치단체 홍보 차원에서 유익한 점이 많으나 일과성, 낭비성 성격이 많으므로 적정 수준으로 제한되는 것이 바람직함
예산집행률	68.66	편성된 예산 중 지출하지 않은 부분이 높은 실정으로 재정지출 수요를 정밀하게 파악하여, 계획된 예산이 적기에 투입되어 소기의 성과를 거두도록 노력해야 함

6. 개선사항

○ 주요 수입원의 증감률을 기준으로 볼 때 재정수입의 성장성은 비교적 낮은 편이므로, 향후 지방세원 확충 및 징수체계 확립, 다양한 세외수입원의 발굴 등을 통해 재정수입기반을 공고히 할 필요가 있음

○ 건전재정 기조를 유지하기 위한 방안의 일환으로 새로운 문화공간에 대한 공연보상금 지원 축소를 검토할 필요가 있으며, 정책사업 시행시 투자적지출 확대를 통해 생산적인 재정지출 구조를 형성해 나가야 함

○ 경상세외수입징수율은 동종단체 평균보다 매우 낮은 수준을 보이고 있는 바, 향후 징수결정액을 효율적으로 징수하는 체계를 모색할 필요가 있음. 또한 체납액 징수전담반 운영, 체납액 정리목표제 등을 통해 체납징수실적을 제고하는 노력이 필요함

○ 중기재정계획의 내실화, 이월비와 불용액 최소화, 예산의 적기시행 등을 통해 예산편성 및 집행에서의 계획성을 강화해야 함

대구 달서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
594,616	62.26	270,065	263,091	6,974	-	27.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.08	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	45.41	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.10	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	9.05	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	1.47	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	35.22	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.37	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	14.19	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	17.05	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.34	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	97.89	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	8.50	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	4.92	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	104.82	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	84.61	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 대구시 달서구는 인구와 재정규모가 상당히 큰 자치구로서 경직적 경비인 경상비용의 비율은 매우 낮은 수준으로 재정운영상의 건전성과 효율성이 높은 편이라고 평가할 수 있음

○ 지방채무잔액지수는 0.00%이며 장래세대부담비율도 낮은 수준으로 채무관리는 적정한 편으로 판단되나, 지방세수입 및 경상세외수입의 성장성은 아주 저조한 편으로 안정적인 수입원 확보라는 차원에서는 미흡한 실정임

○ 행사축제경비비율은 양호하게 유지되고 있으나, 민간이전경비비율이 높고 정책사업투자지출비율이 낮아 재정지출의 생산성이 높지 않을 수도 있음을 암시하고 있음

○ 중기재정계획반영비율, 예산집행률은 상당히 바람직한 수준으로 나타나고 있어 달서구의 재정운용에 있어서 계획성은 비교적 높은 것으로 판단됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용은 인건비, 공공운영비 등 경직성 경비를 일컫는 것으로서 이 비율이 낮을 경우, 투자적 경비지출 여력이 상대적으로 큰 것으로 판단할 수 있음. 달서구의 경우 평균 대비 12% 이상 낮은 값을 보여 긍정적인 수준으로 평가됨

○ 지방채무잔액지수는 0.00% 수준에 머무르고 있어 건전한 재정 상태를 유지하고 있다고 할 수 있으며, 부채총액을 유형고정자산으로 나눈 장래세대부담비율은 자치구 평균보다 다소 낮은 수준으로서 중장기적인 측면에서 재정안정을 도모하고 있다고 판단함

(2) 성장성

○ 지방세증감률은 부동산 경기 침체와 재산세 과세표준액 조정 등의 요인으로 인해 동종단체 평균에 비해 절반 이하 수준의 값을 보이고 있어 성장성이 낮은 실정이고, 경상세외수입의 증감률은 시세징수교부금 수입 감소로 인해 평균 대비 매우 낮은 수준에 있음

○ 일반순자산증감률은 유동자산 및 사회기반시설 등의 자산 증가로 인해 35.22%이라는 높은 값을 보여 장기적인 성장가능성을 유지하고 있음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 동종단체 평균보다 다소 낮아 건전한 재정운영 기조를 견지하고 있으며, 복지 관련 경비의 증가로 인해 민간이전경비비율이 평균 대비 다소 높은 수준임

○ 정책사업투자지출비율이 매우 낮은 수준인 바, 향후 투자적 지출확대를 통해 생산적인 재정지출을 지향하여야 함

○ 자체세입징수율과 체납징수율은 모두 평균 대비 매우 낮은 수준으로서, 향후 지방세 및 세외수입의 체납액에 대한 징수관리 효율화 방안을 적극적으로 모색할 필요가 있다고 판단함

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 근접하는 수치로서 비교적 긍정적이며, 예산집행률은 84.61%로서 평균 대비 다소 높은 값을 보이고 있어 양호한 수준임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적은 시범운영에 적극적으로 참여함으로써 동종단체 평균 대비 매우 양호하고, 예산편성운영의 투명성은 평균 대비 매우 양호한 값을 보이고 있으며, 앞으로도 주민공청회 시행, 주민참여예산제 확대시행 등을 통해 투명성을 제고해 나가야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00	자치단체 재정건전성을 악화시킬 가능성이 있는 지방채를 효율적으로 관리하여 채무로 인한 재정압박이 전혀 없는 상태임
일반순자산증감률	35.22	전년도말 대비 당해연도말의 일반순자산이 증가하여 가용재원이 늘어나 재정운영의 효율성이 증가한 것으로 판단함
예산집행률	84.61	재정지출이 당초 계획대로 적기에 투입되는 비율이 높아 이월액과 불용액 발생을 최소화 하고 있는 것으로 판단함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감률	1.47	자치구 평균 대비 매우 낮은 증가율을 보임. 경상세외수입은 지방세와 함께 경상적인 자주재원의 근간을 이루는 재원이므로 수입원의 지속적 확보를 위한 노력이 요망됨
정책사업투자지출비율	17.05	정책사업비 중 시설비, 자산취득 등 투자지출이 차지하는 비중이 낮다는 의미로 재정지출의 장래 생산성을 기대하기 어려움
지방세체납징수율	8.50	지방세는 자치구 재정에 있어서 자주성을 담보해주는 중요한 재원이므로 향후 철저한 체납징수관리가 이루어져야 함

6. 개선사항

○ 부동산 경기 침체와 재산세 과세표준액 조정 등의 요인으로 인해 동종단체 평균에 비해 절반 이하 수준의 값을 보이고 있는 지방세수입과 경상세외수입의 증감률을 높이기 위한 조치들을 강구해야 함

○ 보조사업비가 수반되는 사회복지 관련 경비의 증가로 인해 민간이전 경비비율이 평균 대비 다소 높은 수준을 보이고 있는 바, 이는 결국 재정지출에 있어서 재량권을 제약하는 결과를 초래하게 됨

○ 각종 사회복지사업에서의 자치단체 분담률을 재검토하고 민간이전 대상사업에 대해 사전심사와 사후평가를 철저히 하고 계속적인 재정지원사업은 일몰제 적용 등 재정지원방식을 개선하는 것이 요구됨

○ 지방세체납징수율과 세외수입체납징수율 모두 평균 대비 매우 낮은 수준으로서, 향후 지방세 및 세외수입의 체납액에 대한 징수관리 효율화 방안을 적극적으로 모색할 필요가 있다고 판단함

대구 달성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
171,001	426.95	278,793	267,497	11,296	-	34.6	0.376

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.16	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	48.74	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	7.14	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.42	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.86	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	24.67	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	25.32	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.47	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	8.17	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	55.48	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.22	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.51	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	13.45	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	3.33	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	115.46	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	62.43	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 대구시 달성군은 재정자립도가 군 중에서는 높은 편으로서 경상비용비율, 장래세대부담비율은 바람직한 모습을 보이고 있으나, 지방채무잔액지수가 상당히 높아 채무관리에 보다 많은 관심을 두어야 할 것으로 판단됨

○ 지방세수입 및 경상세외수입의 성장성은 비교적 높은 편으로 안정적인 수입원 확보라는 바람직한 방향임

○ 행사축제경비비율은 건전한 재정운영 기조가 유지되고 있다고 할 수 있으나, 민간이전경비비율이 높고 정책사업투자지출비율이 낮은 점 등을 고려하면 재정지출의 생산성이 충분히 달성되지 않고 있는 것으로 판단됨

○ 지방세체납징수율, 세외수입체납징수율 등이 매우 낮은 수준으로서 체납징수관리의 효율화가 필요하며, 예산집행률의 제고도 향후 해결해야 할 과제임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경직성 경비인 경상비용의 비중이 동종단체 평균에 비해 다소 낮은 값으로서, 이 비율이 낮을수록 투자적 경비지출 여력을 상대적으로 많이 확보할 수 있다는 점에서 바람직한 방향이라 할 수 있음

○ 장래세대부담비율은 동종단체 평균보다 다소 낮은 수준으로서 중장기적인 측면에서 재정안정을 기대할 수 있으나, 채무잔액지수는 '05년도 이후 추가 지방채발행이 없음에도 불구하고 동종단체 평균보다 상당히 높은 수준을 보이고 있어 적극적인 지방채 관리 노력이 필요함

(2) 성장성

○ 지방세증감률은 달성2차산업단지 입주 등의 요인으로 인해 동종단체 평균 대비 다소 양호한 값을 보이고 있으며, 경상세외수입증감률 역시 동종단체 평균보다 다소 높은 수준을 나타내 전반적으로 자체수입의 성장성은 양호한 실정임

○ 일반순자산증감률은 동종단체 평균보다 상당히 양호한 값을 보여 분석대상 기간 중 재정운영의 효율성이 높았음을 알 수 있음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 동종단체 평균의 절반 이하 수준으로 건전 재정운영 기조를 견지하고 있으나, 사회복지수요 증가 등의 요인에 의해 민

간이전경비비율이 평균 대비 상당히 높음

○ 정책사업투자지출비율이 평균 대비 매우 낮은 수준으로 나타나고 있는데, 향후 투자적 지출확대를 통해 생산적인 재정지출을 지향하는 것이 바람직함

○ 지방세징수율과 경상세외수입징수율은 동종단체 평균보다 다소 낮은 수준으로서 두 부문 모두 징수관리 체계의 개선 노력 등 전반적인 징수노력을 강화할 필요가 있음

○ 지방세체납징수율은 13.45%로 평균의 절반 수준에 불과하고, 세외수입 체납징수율은 3.33%로 평균의 1/3 수준에 그치고 있어 심각한 부진을 보이고 있음

○ 향후 안정적인 자주재원확보 차원에서 지방세 및 세외수입 체납 징수관리 효율화 방안을 강구할 필요가 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 평균보다 높고, 100%에서도 상당히 벗어난 수치로서 향후의 예산편성에서는 개선의 여지가 많은 것으로 보임

○ 예산집행률은 62.43%의 값으로 평균을 크게 하회하는 수준인 바, 장기대형사업의 존재가 낮은 값의 한 원인인 것으로 파악됨. 향후 이월사업비와 불용액을 지속적으로 줄여 예산집행실적을 제고해 나가는 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적은 시범운영에의 참여를 통해 동종단체 평균 대비 양호하며, 예산편성운영의 투명성은 평균 대비 다소 부진하므로 앞으로 주민공청회 시행, 주민참여예산제 조례 제정 및 시행 등을 통해 투명성을 제고해 나가는 것이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	0.47	일과성, 전시행정적 성격이 많은 부문의 지출이 동종단체 평균 대비 매우 낮은 수준으로서 재정 건전성 확보를 위해 노력한 것으로 평가함
지방세지출예산추진실적	20.00	지방세지출보고서 편성 및 주민공시(홈페이지) 등을 통해 지방세지출예산제도 도입과 홍보에 적극적으로 참여함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	7.14	동종단체 평균 대비 채무잔액지수가 높은 편으로서 향후 연도별로 적정수준의 상환계획을 수립하여 낮은 수준으로 유지해 나가야 함
민간이전경비비율	8.17	민간이전경비비율이 매우 높은 편으로서 자치단체가 재량에 의해 지출할 수 있는 여지가 줄어들어 신규 재정수요 등에 탄력적으로 대응하기가 어려움
세외수입체납징수율	3.33	체납세외수입의 징수율이 매우 저조한 편으로서 향후 세외수입 체납분에 대한 효율적인 체납징수관리가 요망됨

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수는 '05년도 이후 추가 지방채발행이 없음에도 불구하고 동종단체 평균보다 상당히 높은 수준을 보이고 있으므로 적극적인 지방채 관리 노력을 기울여야 함

○ 지방세징수율과 경상세외수입징수율을 제고하기 위해 전반적인 징수노력을 강화할 필요가 있음. 또한 지방세체납징수율과 세외수입체납징수율도 매우 낮은 편이므로 향후 안정적인 자주재원확보 차원에서 지방세 및 세외수입 체납 징수관리 효율화 방안을 강구해야 함

○ 장기대형사업의 존재로 인해 예산집행률이 하락하는 경우가 있음. 향후 이월사업비와 불용액을 지속적으로 줄이고 예산의 적기시행을 실천하여 예산집행률을 제고해 나가는 노력이 필요함

○ 예산편성운영의 투명성 부문에서는 평균 대비 다소 부진한 값을 보이고 있으나, 앞으로 주민공청회 시행, 주민참여예산제 조례 제정 및 시행 등을 통해 투명성을 제고해 나가는 것이 바람직함

Ⅳ. 인 천 광 역 시

인천광역시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
2,692,696	1,002.07	5,827,141	3,702,494	2,124,648	48,027.8	71.2	0.985

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-5.02	0.02	-0.22	-3.12	2.16	-7.38	7.03
		2. 경상비용비율	64.13	51.66	56.53	53.85	60.82	44.81	66.06
		3. 지방채무잔액지수	39.13	15.67	30.94	14.61	43.14	0.15	75.02
		4. 장래세대부담비율	9.22	3.74	6.83	5.50	8.68	1.98	9.22
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	3.71	6.13	3.73	2.36	4.28	-0.41	9.64
		5.2 경상세외수입증감률	35.02	11.75	15.39	9.38	23.34	-5.31	35.02
		6. 일반순자산증감률	-12.98	3.64	6.87	0.60	14.37	-12.98	26.81
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.65	0.61	0.35	0.19	0.43	0.16	0.65
		8. 민간이전경비비율	2.45	5.13	2.56	2.04	2.99	1.50	3.93
		9. 정책사업투자지출비율	45.73	47.47	36.21	31.62	42.68	24.45	46.59
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.46	96.43	96.19	96.11	96.51	94.13	97.75
		10.2 경상세외수입징수율	97.86	98.83	98.45	97.94	99.10	96.76	99.40
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	21.01	18.99	15.73	12.40	20.55	3.47	21.01
		11.2 세외수입체납징수율	9.48	8.78	12.96	7.88	17.83	4.60	25.23
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	106.09	118.18	112.17	100.87	122.61	100.43	139.26
		13. 예산집행률	87.47	80.46	86.90	85.40	88.77	80.69	91.13
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	22.14	20.00	20.00	20.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	42.14	40.00	45.00	35.00	50.00

3. 총평

○ 인천은 송도국제도시 건설, 인천대교 건설, 인천공항 등 도시브랜드의 가치가 대단히 높으며 향후 도시발전의 잠재력이 대단히 큰 도시로 판단됨

○ 효율성 관련 전체 지표값이 평균 이상으로 전체적으로 양호함

- 다만 행사축제 비율이 높은 이유는 '09%에 세계도시축전을 추진하였고 2014아시안게임을 미리 준비하기 위함

○ 건전성 지표중 경상경비가 64.13%로 다소 높으며 경상비 증가율이 최고치임

- 그 이유는 6개 공사공단 위탁대행사업비가 높은 관계로 이전비용이 높기 때문이며 2014아시안게임 준비와 119소방대원 증원에 따라 인력이 증가하였기 때문임

○ 각국별 주민의견 수렴을 통해 주민의견을 반영하고 있어 별도의 주민참여예산을 하고 있지 않는 점은 개선될 사항으로 판단됨

○ 지방세 포럼 연구과제를 제출하지 않은 이유는 시범실시를 추진한 자치구 위주로 연구과제를 제출하였기 때문임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 정원 증원(147명)으로 인건비 전년대비 11.77%가 증가되었음

○ 그 이유는 위탁대행사업비(공사·공단에 위탁) 및 경제자유구역청(송도청라) 매립비용 증가로 경상비용 27.07%가 증가되었기 때문임

○ 아시안게임 경기장건설 및 도시철도 1호선 건설, 기타 도로 공원등 SOC 사업 등 도시인프라 구축사업 투자로 인하여 채무가 크게 증가되었음

- '07년도말: 14,036억 원, '08년도말: 15,430억 원

(2) 성장성

○ 지방세 및 세외수입은 전년대비 증가되었으나 일반순자산이 전년대비 -12.98%로 감소되었음

○ 일반순자산 감소는 고정순자산(일반유형자산, 주민편의시설, 사회기반시설등)이 증가(14.82%)되었기 때문으로 실제로 전체 순자산은 8.8%가 증가되었음

- '07년 순자산: 247,459 억 원,'08 순자산: 227,457 억 원

(3) 생산성

○ 행사성 경비는 2014년 아시안게임과 2009 세계도시축전 등으로 증가됨

○ 정책사업 투자비율도 경기장 건설 인프라 구축과 도시철도건설 등으로 지속 증가가 전망됨

○ 현년도분 징수율은 비교적 양호하나 과년도분 세외수입은 징수율은 고질적 체납자의 납부 태만 등으로 저조함

(4) 계획성

○ 중기지방재정계획 반영은 계획적 운용으로 양호

○ 예산집행율은 지출수요에 맞게 적정 예산 편성 등으로 효율적으로 재정을 운용함('09년도 조기집행율: 105%)

(5) 국정이행실적 및 재정 투명성

○ 주민참여 예산제도 조례는 제정되지 않았으나 공청회등 시민 자율적 참여하에 제도 운영하고 있으나 향후 조례 제정 등이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	35.02	경상세외수입증감율은 당해 자치단체의 성장성을 측정하는 지표로 지표값이 동종단체중 최고수준에 이를 정도로 성장성이 양호함
지방세징수율	96.46	지방세징수를 위해 전담팀운영 등 지역특성에 적합한 징수활동을 전개하여 양호한 효과가 나타나고 있음
지방세체납징수율	21.01	현년도 지방세징수 뿐만 아니라 과년도분에 대한 징수활동이 매우 효과적으로 전개되고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	64.13	위탁대행사업비(공사·공단에 위탁) 및 경제자유구역청(송도, 청라) 매립비용 증가로 경상비용 27.07%가 증가되었음
지방채무잔액지수	39.13	아시안게임 경기장건설 및 도시철도 1호선 건설, 기타 도로 공원 등 SOC 사업, 도시인프라 구축사업 투자로 인하여 채무가 크게 증가되었음. 이러한 현상은 장래세대부담비율에 까지 영향을 주고 있어 지방채 발행에 주의가 필요함
일반순자산증감율	-12.98	일반순자산 감소는 고정순자산(일반유형자산,주민편의시설,사회기반시설등)이 증가(14.82%)되었기 때문으로 실제로 전체 순자산은 8.8%가 증가되었음

6. 개선사항

○ 체납징수율을 높이기 위해 자체적으로 체납징수팀(2개팀) 구성, 체납처분 강행시 과년도 및 현년도(500만원이상) 시세 체납은 본청에서 직접 처리

○ 지방세 포럼 연구과제의 경우 향후 실무를 담당하는 부서 위주뿐만 아니라 총괄부서에서도 관심이 필요함

○ 경상비용비율과 경상비용증감율이 높은 것은 공사공단 제3섹터 등 위탁사업에 대한 위탁대행사업비가 많고, 공무원 정원이 147명 증원하였기 때문임. 불요불급한 경상비용의 절감에 보다 많은 관심이 필요함

○ 채무적인 측면은 아시안게임 경기장 건설, 도시철도 건설 등으로 채무가 증가하였으나 현재의 채무상황이 우려되는 수준으로 보기는 어려움. 다만 가급적 더 이상의 지방채 발행은 자제해야 할 것으로 판단됨

○ 일반순자산의 경우 현금성 자산이 보상 등으로 고정자산으로 이동하여 감소된 것으로 문제로 보기 어려움

인천 중구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
88,713	114.60	138,455	130,573	7,882	-	50.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.19	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	67.57	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	6.67	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	2.23	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	26.93	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	24.71	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	28.03	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.06	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	7.87	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	44.10	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.58	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.42	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	24.23	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	5.00	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	147.91	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	58.70	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 경상경비비율이 67.57%로 대체로 높은 수준이며 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율 등이 높게 나타나고 있음. 다만, 지방채의 경우 아직 상환기일이 미도래한 채무가 많이 남아 있어 현재 이자만 갚고 있는 상황이나 순세계잉여금으로 조기상환이 필요함

○ 지방세와 경상세외수입의 증감률은 높은 수준으로 재정 성장가능성이 양호하고 건전 재정운영의 잠재력은 충분히 갖고 있음

○ 중기지방재정계획 반영비율, 예산집행율 등 계획성이 매우 낮은 것으로 나타나며, 지방세 체납징수율도 24.23%로 낮은 수준이며 행사축제비율은 높은 상황임

○ 이러한 현상이 나타나는 이유는 중구의 지역적 특성상 청소년행사, 중구의 마을행사 등 행사축제가 많기 때문임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 행사경비 지출이 많이 증가하였으나 중구의 지역특색을 살려 발전을 도모하기 위해 다수의 행사가 개최되고 있기 때문으로 풀이됨

- 대규모의 화려한 이벤트 위주의 행사보다 내용이 충실한 행사를 기획·추진하기위해 노력할 필요가 있음

○ 자치구의 재정건전성을 위협할 수준의 액수는 아니나, 자치구의 평균비율을 상회하는 수준임

- 지방채발행에 앞서 사업을 다각적으로 분석하여 위험요소를 감수할 가치가 있는지 냉정하게 파악하고 지방채발행 후 당 목적에 적합하게 그리고 효율적으로 운영할 필요가 있음

(2) 성장성

○ 세입은 증가추세이나 균형적이지 못함

- 정기적인 세수추계 분석·관리, 추진방향 수립 세수확보를 위한 주요 세입원 관리, 과세자료 정비를 통해 지방세수 확충에 관심을 기울일 필요가 있음

(3) 생산성

○ 행사비 지출비율이 다소 크기 때문에 꼭 필요한 행사를 계획단계부터 신중히 진행하여 투자비용 대비 큰 효과를 달성하도록 노력할 필요가 있음

○ 보조금 지급비율 증가

- 사회단체보조금 교부 후, 보조금이 건전하고 효율적으로 사용될 수 있도록 엄정한 사후관리를 시행할 필요가 있음

○ 지방세 미수납액이 증가함

- 고액·상습 체납자에 대한 행정규제 및 강력한 체납처분과 징수 불가능한 체납자에 대한 과감한 결손처분으로 세수증대를 도모하고 체납세액을 관리할 필요가 있음

(4) 계획성

○ 최종사업예산액이 중기지방재정계획상의 사업비를 초과

- 중기지방재정계획 수립 시 누락되는 사업이 없도록 또한 사업예상액이 정확하게 산출될 수 있도록 더욱 다각적이고 체계적인 검토와 예측 노력이 필요함

○ 예산집행률이 저조함

- 예산안 수립 시 타당성있고 필수적인 예산만을 반영하는 것은 물론 당해연도 안에 지출될 수 있는 지출수요를 정확하게 산정하는 것이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정 투명성

○ 비과세/감면자료 제출시한 미 준수

- 지금까지의 경험을 바탕으로 향후에는 체계적인 계획에 따라 신속·정확히 자료를 작성, 제출할 필요가 있음

○ 주민참여예산제도 관련조례 미 제정

- 타 자치단체의 사례 등 관련자료 수집을 통해 조례제정의 필요성을 검토한 후 추진하는 것이 바람직함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	26.93	지방세 뿐만 아니라 경상세외수입증감율 역시 매우 높은 수준의 증감율(24.71%)을 나타내고 있어 성장잠재력이 좋은 지역적 특성을 갖추고 있음
일반순자산증감율	28.03	일반순자산의 증가는 성장성을 측정할 수 있는 지표이며 한편으로는 예산운용을 효율적으로 하고 있는지 여부를 판단할 수 있는 지표라는 점에서 중구의 성장잠재력과 함께 예산운용을 효율적으로 하고 있음을 반증함
경상세외수입징수율	99.42	현년도 세외수입에 대한 징수활동을 매우 효율적으로 추진하여 경상세외수입 징수실적이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	67.57	경상경비가 매우 급속히 증가하고 있음. 중구의 재정력이 아직 열악한 점을 고려하여 경상경비의 축소에 노력할 필요가 있음
지방채무잔액지수	6.67	아직 우려할 만한 수준은 아니지만 지방채가 동종 자치단체에 비해 다소 높은 편이어서 채무관리계획이 필요함
행사축제경비비율	1.06	중구의 특성상 행사 및 축제가 많다는 점을 인정하더라도 현재의 수준은 다소 많은 지출이 이루어지고 있으므로 행사축제경비의 절감이 필요함

6. 개선사항

○ 건전성: 경상비용비율이 높고 증감율도 높기 때문에 예산 편성시 실사 및 지출액(전년도)을 정정하여 특별한 사유가 없는 한 증가시키지 않도록 할 필요가 있음

○ 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율이 높은 이유는 상환기간이 아직 도래하지 않아 이자만 내고 있는 채무가 상당수 존재하기 때문으로 판단됨. 따라서 현재 중구는 순세계잉여금이 증가되고 있다는 점을 고려하여 조기상환하는 방안을 강구할 필요가 있음

○ 중기재정계획반영비율이 높고 예산집행율이 낮음

- 사업이 중단된 경우가 많아 이를 이월시킴으로서 예산집행율이 떨어지는 현상이 나타나고 있기 때문에 예측가능한 부분을 고려하여 중기지방재정계획 수립에 신중을 기할 필요가 있음

○ 지방세지출보고서의 제도 개선에 반영 안된 이유는 제도개선을 위해 제출된 내용이 인천 중구의 세정운용상 필요한 사업이나 전국적으로 일반화 하는데 곤란한 것으로 판단됨

- 향후 표준화된 개선사항 외에 지역적 특성에 입각한 개선사항을 반영할 수 있도록 검토하는 것이 필요함

○ 주민참여 예산과 관련해서는 일반주민들의 참여도가 낮아 자율적 참여를 제고 할 수 있도록 할 필요가 있으며 이를 위해 찾아가는 홍보, 알려주는 방법 등을 전개할 필요가 있음

인천 동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
74,866	7.11	98,370	97,834	536	-	29.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.17	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	59.41	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.18	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	13.26	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	4.75	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	10.29	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.55	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	9.16	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	27.03	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.38	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	97.66	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	28.37	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	9.28	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	160.86	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	67.21	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 건전성은 양호한 수준임
- 경상비용비율은 동종단체 평균보다 높아 다소 미흡하지만 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율 등이 대단히 양호한 수준이며, 이러한 현상이 나타나는 이유는 재정규모가 작기 때문에 이를 건전하게 활용하고자 하는 노력이 효과를 나타낸 것으로 판단됨

○ 동구의 체납액 징수활동은 인천 자치구중 가장 활발하게 추진하고 있으나 체납액이 적기 때문에 체납징수율 역시 저조하게 나타나는 특성이 있음

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행실적 등 계획성이 낮음
- 사업발주를 하반기에 주로 실시하고 있으며 명시 및 사고이월이 많아 예산집행율이 저조하게 나타나고, 중기재정계획 사업 중 단연도 기준 2-3억원을 대상으로 관리 폭이 넓은 점 등에 기인함

○ 지방세 발전포럼 연구과제 제출여부
- 인천의 자치구 중 시범 실시한 4개 자치구만 해당되기 때문에 중구는 해당사항이 없음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 퇴직급여, 인건비의 증가로 인해 동종단체 평균에 비하여 약간 높은 수준이나, 증감률은 -4%대로 동종단체 평균 8.8%과 비교하여 현저하게 감소되고 있음
- 운영비를 최대한으로 축소하여 경직성 경비를 줄이도록 노력할 필요가 있음

○ 부채를 최대한 억제하여 지방채무는 0원이며, 장래세대부담비율 역시 1.18%로 동종단체 평균 1.38%이하로 바람직한 상태임
- 지방재정은 안정적이나 장기적인 안목으로 미래세대를 위한 투자사업 개발 노력은 필요함

(2) 성장성

○ 자체세입은 구의 재정규모가 작고 대단위 개발계획이 추진중이기 때문에 동종단체 평균에 비해 낮은 편이나, 개발사업 완료지역의 인구재유입에 따라 점진적 증가 추세이며, 주민편의시설·사회기반시설·대체부지확보 등을 통해 순자산 증가에도 노력하고 있음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 도시재생사업의 진척으로 인한 젊은 세대들의 인

구유입에 따라 문화적 욕구가 이전에 비하여 늘어난 상태이며 이를 충족하기 위한 다양한 행사 및 축제가 개최되고 있어 동종단체 평균 0.482%보다 약간 높은 0.55%를 유지하고 있음

- 정확한 수요편익 분석을 통해 지역경제 활성화에 도움을 줄 수 있는 적정수준의 행사·축제만을 개최하도록 노력할 필요가 있음

○ 문화 및 복지사업에 소요되는 민간이전 경비의 급속한 증가에도 불구하고 민간이전 경비를 제한적으로만 허용하는 등 최소화하려는 노력으로 동종단체 대비 낮은 지표값을 보이고 있음

○ 정책사업 대비 투자지출이 동종단체 평균에 약간 못 미치는 수준이나 도시재생사업이 완료되면 증가할 것으로 판단됨

○ 징수관리는 소규모 재정으로 인하여 세원자체가 작고 소규모 영세상인, 도시빈민층 및 노령인구가 많아 경제침체의 영향을 직접적으로 받아 징수에 어려움이 있으나, 적극적인 징수노력으로 동종단체 평균 이상 수준을 유지하고 있음

○ 체납징수는 저소득층 주민이 다수 거주하는 구도심의 특성과 도시재생사업에 따른 철거이전 세대의 증가로 납부의지가 약하나, 체납정리전담팀이 체납율 최소화에 노력하고 있음

- 다만 동종단체 평균 35.24%보다 다소 낮은 28.37%를 보이고 있으므로 보다 효율적으로 징수관리 활동을 추진할 필요가 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 철저한 조사 및 반영 노력에도 불구하고 실제 수요변화의 예측이 미진하여 동종단체 평균을 밑도는 결과가 나타나고 있음

- 과년도 중기재정계획반영비율의 부적정을 철저히 분석하여 익년도에는 동종단체 평균에 근접한 지표값을 산출하도록 노력할 필요가 있음

○ 사업공기 부족, 동절기공사 중단, 건물주와의 협의지연 등 다양한 이월사유 발생으로 인해 예산집행률은 동종단체 대비 다소 낮은 수준인 점은 사업의 내실화가 필요한 이유로 지적될 수 있음

(5) 국정이행실적 및 재정 투명성

○ 동순회 연두방문시에 예산편성 관련 주민공청회를 약 550여명을 대상으로 실시했으며, 주민수요에 원활히 대응하고자 인터넷을 통한 주민설문조사를 실시하는 등 예산편성의 투명한 운영을 위하여 노력하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율	98.38	지역적 특성상 지방세징수 활동을 원활하게 하기 어려움에도 불구하고 매우 양호한 징수율을 보이고 있음
세외수입체납징수율	9.28	과년도세외수입 징수 역시 매우 효율적으로 추진하고 있음. 전체적으로 세정부서의 활동이 생산적으로 이루어지고 있는 것으로 판단됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	4.75	경상세외수입은 자치단체의 안정적인 수입원이라는 점을 고려하여 지속적으로 확대할 필요가 있음
경상세외수입징수율	97.66	경상세외수입의 징수부분은 다소 미흡한 수준을 나타내고 있어 징수관리방법을 강화하고 징수담당 책임성을 높이는 것이 요구됨
중기재정계획반영비율	160.86	중기재정계획반영비율이 160%를 초과하여 문제이므로, 계획수립단계부터 예산과의 연계를 도모하는 것이 필요함

6. 개선사항

○ 자체세입의 주요한 수입원인 경상세외수입의 징수실적이 미흡하고 전년도 대비 증가율이 부진하여 자체세입기반을 어렵게 하고 재정의 안정성을 저해할 우려가 있으므로 사용료·수수료의 현실화, 공유재산의 생산적 활용 등을 통해 추가적인 수입원을 발굴하고 징수관리체계를 강화하여 경상세외수입의 징수실적을 개선하는데 적극적인 관심과 노력이 요구됨

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행율이 매우 악화되어 재정운영의 계획성이 뒤떨어지고 있으므로 이에 대한 개선이 피요함

- 중장기 목표설정과 중기재정계획의 내실화를 통해 사업계획이 예산편성과 유기적으로 연계 운용될 수 있도록 개선하는 것이 필요함
- 예산집행율이 낮은 이유는 명시 및 사고이월이 많이 발생하고 있기 때문인데 이는 사업을 하반기에 발주하여 나타나는 현상으로 연중 계획적으로 사업을 추진할 필요가 있음

○ 지방채무 잔액 지수가 0.00%인 바, 이는 대단위 사업이(도시재생사업, 주거환경개선사업 등) 발주가 되어 마무리 단계에 있고 이에 소요되는 부채잔액을 상환 모두 상환하였기 때문임. 향후 세대간의 부담형평, 재원부족 문제 해결 등을 위해 지방채 발행을 활성화할 필요가 있음

인천 남구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
420,741	24.47	234,668	226,384	8,284	-	23.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.09	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	49.44	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	10.73	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	2.29	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	22.03	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	8.18	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	3.64	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.43	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	17.84	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	26.26	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.11	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.25	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	38.83	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	4.46	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	108.02	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	83.21	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	35.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 남구의 예산 및 세무부서의 직원들의 예산 효율화를 위한 노력이 돋보임

○ 효율성 분야는 민간이전경비가 높은데 그 이유는 남구의 지역적 특성상 사회복지시설이 집결되어 있기 때문임

○ 세외수입징수율이 저조하게 나타나고 있으며 이 역시 지역적 특성상 65세 이상 인구가 전체의 10%이며 구도심으로 위장 전입 등이 많기 때문임. 이러한 이유로 남구에서는 희망근무 인력을 세외수입 징수 독려에 참여시키는 등 많은 노력을 경주하고 있음

○ 건전성 분야는 지방채무잔액지수가 높은 수준으로 이는 로봇경기장, 공원 2개, 주차장 3개 등을 지방채로 조성했기 때문으로 향후 지방채로 건설할지 여부를 신중히 고려할 필요가 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 기간제 근로자를 최소화하여 공공근로나 희망근로로 대체하고 기간제 근로자의 인건비 상한가를 정하여 인건비성 예산을 절감하고 물건비에 대하여 5~10%를 예산절감하여 전체적으로 경상경비 절감을 위해 많은 노력을 경주하고 있음

○ 사회간접자본 및 주민편의시설을 원활히 수행하기 위하여 대규모 녹지시설을 건축하고 구도심권의 녹지건설 등을 위해 지방채를 발행한 결과 채무가 증가하였으나, 구도심권의 재개발을 통하여 세입의 증가가 예상되어 장래세대부담비율은 축소될 것으로 보임

(2) 성장성

○ 구 도심권 개발과 용현·학익지구 등 재건축 아파트의 입주가 시작되었고, 개별주택가격과 공시지가의 연도별 상승률을 통해 지방세가 전반적으로 상승함

○ 녹지공원 및 도로, 로봇경기장 부지매입 등 주민편의시설 및 사회간접기반시설의 확보를 위하여 지방채를 발행한 결과 일반순자산은 다소 적게 나타나고 있음

(3) 생산성

○ 다양하게 실시하던 지역행사 및 축제를 일원화하여 행사축제경비를 절감한 노력이 돋보이나 사회복지시설이 관내에 많이 분포되어 있어 국·시비보조금이 상대적으로 증가하고, 구 도심권의 문화적 욕구 충족을 위한 문화시설의 증가로 민간이전비율이 증가하였음

○ 낮은 재정자립도에도 불구하고 구 도심권의 주거환경개선, 공원, 쉼터, 주차장 등 도시기반시설 및 재생사업에 예산을 투자하고 있음

○ 지방세수입은 구 도심권인 지역적 특성상 세금 납부능력이 떨어지는 고령자의 다수 거주로 다소 미흡하며, 경상세외수입은 재산임대 및 사용료수입을 제외한 전체 세입의 징수율이 100%로 징수율이 양호한 상태임

○ 체납액 정리를 위한 직원별 목표관리제를 실시하고 채권확보, 공매처분, 번호판영치 등을 실시하여 체납액을 징수하는 한편 사망자 등에 대하여 결손처분을 추진하여 체납징수율 제고에 노력함

(4) 계획성

○ 예산편성시 특별교부금 및 교부세 사업을 제외한 전체 예산을 중기지방재정계획에 반영된 사업을 위주로 편성하고 사업을 집행하기 어려운 경우는 추경예산을 삭감하는 등 예산의 계획적 운영을 위해 노력하고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정 투명성

○ 주민과 대화를 위하여 연초에 동 연두방문을 통하여 대단위 사업에 대하여 주민에게 설명회 및 건의사항을 수렴하여 예산에 적극적으로 반영하고 있으나, 아직 주민참여예산제도 관련 조례를 제정하고 있지 않아 이를 시스템화하는 노력이 필요한 상황임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	22.03	지방세가 매우 가파르게 상승하고 있어 열악한 재정운영에 많은 도움이 되고 있으며 성장잠재력 역시 매우 높은 지역적 특성을 보이고 있음
경상세외수입징수율	99.25	경상적 세외수입은 재산임대 및 사용료수입을 제외한 전체 세입의 징수율이 100%로 징수율이 양호한 상태임
예산집행율	83.21	전체 예산을 중기지방재정계획에 반영된 사업을 위주로 편성하는 등 예산의 계획적 운영을 위해 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	10.73	사회간접자본 및 주민편의시설, 구도심권의 녹지건설 등을 위해 지방채를 발행한 결과 채무가 증가하여 계획적인 관리가 필요함
민간이전경비비율	17.84	구 도심권의 문화적 욕구를 충족을 위한 문화시설의 증가로 민간이전비율이 증가하여 사업평가 후 재정지원을 조정 필요
지방세징수율	96.11	지방세가 크게 증가하고 있으나 징수율이 미흡하므로 지방세징수에 초점을 두고 세정업무를 전개하는 것이 필요함

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수가 동종단체와 비교하여 높은 수준이어서 채무경감 대책을 수립하여 실천하는 것이 필요함. 로봇경기장 건설(50억), 녹지공간을 위한 미추홀공원 2개 조성과 구도심이라 주차장이 부족하여 주차장 3개 건설 등을 위하여 지방채가 많이 발행되었음. 향후의 재정여건, 부채상환능력 등을 고려하여 신규 지방채 발행에 신중할 기하고 채무상환계획을 철저하게 이행하는 노력이 필요함

○ 구 도심권의 문화적 욕구를 충족을 위한 문화시설의 증가로 민간이전 비율이 증가하여 재정운영상 안정성을 저해할 우려가 있으므로 민간이전경비 대상사업에 대해 사전심사와 사업평가를 실시하여 불필요한 예산지원을 줄이고 계속적으로 예산지원이 이루어지는 사업에 대해서는 일몰제 적용 등 재정지원방식을 조정할 필요성이 있음

○ 인천 남구는 지역특성상 65세 이상 노인인구가 많고(10%이상) 희망근로 인력이 적으며 구도심의 재개발에 따른 위장전입자의 증대 등으로 인해 체납액 징수가 어려운 편이나, 지역주민의 조세순응 확보 및 세입증대 등을 고려해 체납세 징수를 보다 효율적으로 추진할 필요가 있음

- 특히 남구의 체납현상에서 나타나는 특징을 분석하면 자동차세와 세외수입 체납에 집중할 경우 보다 효율적으로 체납징수실적을 제고할 수 있을 것으로 판단됨

인천 연수구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
268,668	33.76	159,011	157,617	1,394	-	29.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.17	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	48.43	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.71	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	34.83	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	-5.49	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	35.21	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.76	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	19.48	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	16.65	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.63	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.47	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	37.45	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	2.23	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	99.68	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	75.09	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 재정건전성 분야는 대체로 양호함. 경상비용은 일반운영비 축소를 위해 자체노력을 추진 중이며, 지방채무잔액지수는 0%로 '08년에 전부 변제되었고 현재 신규투자 수요가 없어 채무활용 여지가 거의 없는 것으로 판단됨

○ 연수구는 송도신도시를 포함하고 있어 지방세증가율, 일반순자산증가율이 대단히 높으며, 장래세대부담비율은 높게 나타나고 있으나 출납폐쇄기간에 61억원 미지급금을 지불했기 때문에 실제적으로 높은 수준이 아닌 것으로 판단됨

○ 자치구 주관의 행사 과다로 행사축제가 많이 이루어지고 있으며, 복지회관, 노인회관이 상대적으로 많고 대부분 국·시비 보조이기 때문에 민간이전경비비율이 높게 나타나고 있음

○ 세외수입체납징수율이 낮게 나타나고 있는데 그 이유는 연수구가 남구에서 분구되면서 체납이 많이 이전되었으며 이를 해결하기 위한 자구책을 마련하고 있으나 고질체납으로 징수에 어려움이 있음

○ 예산의 계획성 측면에서는 '08년에 사업확장을 예견하였으나 사업축소로 계획성이 낮게 나타나고 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 자체세입의 증가 및 경상비용의 절감을 통하여 재정을 안정적으로 운영함

- 경상비용비율(48.43%)이 전년도 대비 103억 감소, 경상비용증감율(-12.09%)이 현저히 낮아져 전반적으로 재정을 안정적으로 운영하였다고 보여짐

○ 지방채를 전액 조기상환(124억)하여 향후 지방채에 대한 부담이 없음

- 장래세대부담비율(1.71%)이 동급자치단체(1.38%)보다 높은 편이나 전체 부채 115억원 중 일반미지급금이 82%(95억원)로 출납폐쇄기간 중 54%인 62억원이 변제되었음

(2) 성장성

○ 지방세증감률(34.83%)이 전년도(19.54%) 보다 크게 증가하여 재정이 지속적으로 성장하고 있음

- 재정운영을 효율적으로 운영하여 전년도 515억인 일반순자산이 697억으로 증가함

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율(0.76%), 민간이전경비비율(19.48%) 및 정책사업투자지출비율(16.65%)은 효과적인 관리가 요구됨

- 행사축제 경비가 전년도(134억)보다 14억이 감소하여 효율적인 관리를 시도하였지만 평생학습도시로 각종 행사 및 교육프로그램 증가 등으로 주민만족도 측면에서는 비교적 긍정적으로 운영되고 있는 것으로 판단됨

○ 지방세징수율(96.63%), 경상세외수입징수율(99.47%)이 전년도와 유사함

- 지방세징수율은 전년도(96.78%)와 비슷하나 지방세수입이 크게 증가함(75억)

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율(99.68%)은 100%에 근접하나 예산집행율(75.09%)이 다소 감소함

- 중기재정계획반영비율이 적정하여 계획성이 높으며 재정계획의 효율적인 운영결과가 반영된 것으로 나타남

(5) 국정이행실적 및 재정 투명성

○ 예산편성 운영의 투명성을 제고하기 위하여 주민들의 의견을 적극적으로 수렴함

- 구청장 연두방문, 부구청장 취임방문 및 인터넷 주민설문조사를 실시함
- 인터넷 주민의견에 대하여 우편으로 그 결과를 통보함
- 다만 주민참여예산제도 도입을 제도화할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	34.83	전년도(19.54%) 보다 크게 증가하여 재정이 지속적으로 성장하고 있으며 재정 안정성에 기여함
경상세외수입징수율	99.47	경상세외수입이 감소되고 있는 상황에서 현년도분 경상세외수입의 징수가 매우 효율적으로 이루어지고 있음
중기재정계획반영비율	99.68	지표값이 100%에 근접할 정도로 매우 우수한 양상을 보이고 있으며 이는 재정계획의 효율적인 운영결과가 반영된 것으로 판단됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	-5.49	경상세외수입이 전년도 대비 크게 감소하고 있어 자체세입 확충에 어려움이 나타나므로 감소 원인분석과 대책이 필요함
행사축제경비비율	0.76	재정규모를 고려할 때 다소 많은 수준의 행사축제가 개최되고 있으므로 행사축제의 선택과 집중을 통해 축소가 필요함
세외수입체납징수율	2.23	현연도 세외수입은 효율적으로 징수되고 있으나 과년도분은 미흡한 수준이므로 체납세외수입의 효율적 징수관리가 필요함

6. 개선사항

○ 경상세외수입이 전년도 대비 크게 감소하고 있어 자체세입 확충에 어려움이 나타나므로 감소 원인분석과 대책이 필요함

- 경상세외수입의 증대를 위해서는 사용료부과, 공공요금과 수수료의 현실화, 공유재산의 임대에 대한 활성화 대책 등의 다양한 대안의 검토가 필요함

○ 연수구는 주민주관, 시주관 행사가 많기 때문에 이를 통·폐합하여 행사축제경비 규모를 축소할 필요가 있음

○ 체납징수율(세외수입)에 따라 포상금제도를 운영하고 1년 2회 징수대책 보고회를 개최하여 징수실적 제고에 노력하고 있으나 남구에서 분구이후 체납액이 계속 이어져 오고 있으므로 결손처리 등을 통해 체납액을 정리하고 징수 효율화를 추구할 필요가 있음

인천 남동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
450,054	56.82	248,184	241,260	6,924	-	45.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.16	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	51.51	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	1.51	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.19	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	21.74	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	8.24	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	25.23	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.22	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	16.31	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	29.07	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.65	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.69	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	33.08	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	4.53	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	104.20	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	69.77	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 재정건전성은 대체적으로 양호한 수준을 보이고 있음. 경상비용이 다소 높은데 이는 민간대행사업비, 수선비가 증가하였으며, 도로개설 및 주거환경개선사업을 일시에 많이 추진하였기 때문임

○ 경상세외수입증감율이 낮은 이유는 '07년 공유재산 매각대금이 급격히 증가한데 기인하고 채무잔액지수는 현재 신규발행은 없으며 기존 채무에 대한 변제만 이루어지고 있어 매우 낮은 수준임. 이외에도 '08년 재정규모가 29.8% 증가한 영향도 있는 것으로 판단됨

○ 재정효율성은 다소 미흡한 수준임. 예산집행율의 경우 이월예산이 352억 원으로(사고이월 50억, 명시이월 300억) 전체 예산집행실적을 낮게 만드는 원인으로 작용하고 있음

○ 세외수입 징수율이 낮기 때문에 현재 포상금제 운영을 위한 조례를 제정하였고 '10년부터 시행할 예정임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 지방채무잔액지수가 낮고 미래채무상환에 대한 재정적 부담이 적어, 재정이 안정적으로 운용되고 있는 것으로 판단됨

- 지방채무잔액지수: 1.51% (자치구평균 2.98%)
- 장래세대부담비율: 1.19% (자치구평균 1.38%)

(2) 성장성

○ 지방세입은 안정적 성장이 이루어지고 있으며, 일반순자산은 전년에 비해 증가하여 재정운영이 효율적으로 이루어지고 있는 것으로 판단됨

- 자체세입증가율: 21.74% (자치구평균 20.55%)
- 일반순자산증감율: 25.23% (자치구평균 20.70%)

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 낮은 반면, 민간이전경비 비율이 다소 높게 나타났으나, 사회단체보조금과 민간행사보조금의 비율은 전체세출예산의 0.22%에 지나지 않으며, 민간경상보조가 16.09%의 비율로 민간이전경비의 대부분을 차지하고 있는 것으로 나타남

○ 민간경상보조의 전체집행액 38,807백만원중 37,773백만원이 장애인보호시설·종합사회복지관 및 부랑자보호시설 운영, 노인복지지원 등 국·시비보조금 또는 분권교부세 등을 교부받아 추진한 내역으로서, 논현택지개발지구 등에 6천여 세대에 이르는 대단위 임대아파트단지가 형성되어 관련 사업비의 비중이 높게 나타나고 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율이 적정범위로 나타나 재정운영이 계획적으로 운영되고 있는 것으로 판단되나, 예산집행률은 이월사업, 불용액 등으로 인해 예산의 적기시행이 어려워 미흡한 수준을 보이고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정 투명성

○ 지방세지출보고서 시범운영을 관련계획에 따라 성실히 이행하여 지방세 운영사항에 대해 투명하게 공개하고, 관련제도 개선을 위해 노력하였음

○ 예산편성사항과 편성계획 등에 대해 인터넷 등을 통해 공개하고 있으며, 예산제도에 대한 건의 및 절감 등에 대해 의견을 제출할 수 있도록 구민예산참여방을 운영함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	0.22	국내 대부분의 자치단체가 선심성, 행사성 행사 및 축제를 개최하고 있으나 남동구는 재정규모에 적합한 범위내에서 추진하고 있는 것으로 판단됨
경상세외수입징수율	99.69	경상세외수입 징수실적이 양호한 수준으로 현년도 세외수입의 징수활동이 매우 효율적으로 이루어지고 있음
중기재정계획반영비율	104.20	장기적 목표설정과 재정지출수요와 재원확보 가능성을 토대로 재정계획과 예산을 연계하여 재정을 계획적으로 운영하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율	96.65	전반적으로 세정활동에 문제가 있는 것으로 판단됨. 목표관리제 및 책임전담제 등 징수를 효율화할 수 있는 체제구축 및 효율적 활동이 필요함
세외수입체납징수율	4.53	현년도분 세외수입의 징수는 효율적으로 추진하고 있으나 과년도분에 대한 부분은 다소 미흡한 것으로 나타나고 있음. 현년도분 뿐만 아니라 과년도분에 대해서도 관심을 가질 필요가 있음
예산집행율	69.77	중기재정계획의 반영비율은 대단히 양호하나 이를 현년도에 집행하는 과정에서는 다소 계획성이 부족한 것으로 판단됨. 편성된 예산을 적기에 집행하여 예산집행실적을 개선하는 것이 필요함

6. 개선사항

○ 자체세입(지방세+경상세외수입) 징수율은 세입확보에 직접적인 영향을 미치는 중요한 요인으로 재정의 생산성은 물론 체납관리 등으로 인한 2차적인 업무파생을 줄여 행정의 효율성에도 기여하는 바, 징수업무의 프로세스를 지속적으로 개선하여 지방세(체납)징수율을 최대한 높이는 것이 필요함

- 지방세징수율: 96.65% (자치구평균 97.16%)
- 경상세외수입징수율: 99.69% (자치구평균 98.97%)
- 지방세체납징수율: 33.08% (자치구평균 34.24%)
- 세외수입체납징수율: 4.53% (자치구평균 6.99%)

○ 예산집행률이 자치구 평균에 비해 다소 낮은 것으로 나타났으나, 사전에 예측되었던 대규모 사업의 장기적 계속공사 등을 감안하여 적절한 분석이 이루어져야 할 것임

- 중기지방재정계획 반영비율: 104.20% (자치구평균 113.45%)
- 예산집행률: 69.77% (자치구평균 78.74%)

인천 부평구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
569,246	31.98	292,456	284,823	7,633	-	23.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.17	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	40.70	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	16.13	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	4.63	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.81	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	14.41	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	78.02	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.42	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	21.46	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	20.97	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.26	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.01	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	35.51	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	7.05	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	115.67	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	74.50	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 재정건전성 분야는 다소 미흡한 실정임. 부평구는 구도심의 특성으로 인하여 상대적으로 주민의 요구가 많아 녹지, 공공청사 등을 위해 지방채를 발행하게 되었고 그 영향으로 채무잔액과 미래채무부담이 높게 나타남

○ 일반순자산증감율은 공공청사 신축에 따른 영향으로 매우 높게 나타나고 있음

○ 재정효율성 분야는 대체로 양호한 실정임. 민간이전경비비율이 높은 이유는 사회복지관련 수요가 상대적으로 많기 때문임

○ 예산집행률은 도로개설, 녹지조성 등 토지보상 지연에 따른 사업부진의 영향으로 사업비가 이월되어 다소 낮은 수준을 보이고 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 인건비비율은 총액인건비제 도입의 영향으로 전년 대비 감소추세에 있음('07년 24.67%→'08년 21.25%)

- 경상비용비율 역시 전년대비 10%의 예산절감이 이루어 졌음(전년대비 1,351,655천원)

○ 십정녹지와 갈산공원조성 등의 건축에 필요한 비용을 지방채를 통해 조달한 결과 차입금 35,072,500천원 중 순지방비(구비) 채무상환액은 23,872,500천원임

(2) 성장성

○ 지방세수 증가(공시지가, 과세표준 적용비율 인상 등)와 세입부서 징수방법개선(자동이체, 납부자별 가상계좌 이체, 신용카드 납부)등으로 세입확보 노력이 효과가 나타나고 있음

- ´09년 368억 원, ´10년 390억 원 등 매년 6~9% 증가추세 전망

(3) 생산성

○ 행사·축제에 투입된 예산은 매년 소폭 감소하는 등 적정 비율을 유지하고자 적극 노력하고 있음

- 특히 민간경상보조는 ´06년17.11%, ´07년 20.44%, ´08년 21.46%로 증가율 감소 추세에 있음

○ 세입부서 징수방법 개선(자동이체, 납부자별 가상계좌 이체, 신용카드

납부) 등으로 세입확보 노력이 나타나 매년 지속적으로 증가하는 추세에 있음(´06년 95.71%, ´07년 96.11%, ´08년 96.26%)

- 수수료수입 중 음식물용기종량제 시행에 따른 음식물쓰레기처리 수수료에 대해 부서의 데이터화 작업(연도별 체납액 자료정리 후) 그리고 이를 통한 대상자별 일괄발송으로 체납액의 15.6%인 213,588천원을 징수하는 효과가 나타남

(4) 계획성

○ 계획적 재정운영이 다소 미흡하나 ´07년 83.61%, ´08년 74.50%로 청소년수련관 건립, 노인복지관 신축 등 대규모 계속사업과 부평남부역~남부고가교간 도로개설 등 보상에 따른 사업지연의 원인이 큼

(5) 국정이행실적 및 재정 투명성

○ 예산편성관련 주민공청회 실시(총 36회 1,500명)와 다양한 주민설문조사 실시를 통한 대응으로 예산반영(10건), 연구검토(63건) 등 각종 의견수렴 수단을 통해 제시된 주민의견에 대해 적극적으로 대응하고 있음

- 다만 아직 주민참여예산제도가 체계화되어 있지 않아 이에 대한 개선이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	14.41	수수료수입 중 음식물용기종량제 시행에 따른 음식물쓰레기처리 수수료에 대해 부서의 데이터화 작업 및 이를 통한 대상자별 일괄발송으로 체납액의 15.6%인 213,588천원을 징수하는 효과가 나타났음
일반순자산증감율	78.02	부평구는 다소 많은 채무가 있음에도 불구하고 일반순자산이 크게 증가했다는 점은 재정활동을 효율적으로 추진하고자 하는 노력이 일반순자산의 증가로 나타난 것으로 판단됨
경상세외수입징수율	99.01	경상세외수입은 그 증가속도가 매우 큰데도 불구하고 높은 징수율을 기록하고 있음. 이는 현재의 징수방법이 매우 효과적이기 때문이며 한편으로는 관련부서에서 많은 노력을 하고 있음을 반증하는 결과라 할 수 있음. 부평구의 지방세증가율이 낮은 점을 고려할 때 매우 적절한 전략으로 판단됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	16.13	십정녹지와 갈산공원조성 등의 건축에 필요한 비용을 지방채를 통해 조달한 결과 채무잔액이 다소 높은 수준임. 자치구의 채무잔액지수가 16%를 초과하는 것은 다소 많은 수준임을 고려할 필요가 있음
지방세증감율	8.81	경상세외수입의 증가는 매우 양호하나 지방세의 증감이 다소 둔화되고 있는 상태임. 부평구는 구도심권으로 형성되어 있어 전체적으로 지역의 경제발전 속도가 늦게 나타날 수 밖에 없는 지역적 특성이 있으나, 동종단체 평균 수준의 세수증감 실적을 유지할 수 있도록 적극 노력이 필요함
민간이전경비비율	21.46	재정이 열악하고 지방세의 증감속도도 둔화되고 있다는 점을 고려하여 민간이전경비를 재검토하여 축소하는 것이 필요함

6. 개선사항

○ 재산세 납기와(7월) 비과세·감면 정비가 유사한 시기에 이뤄지고 있어 업무수행의 어려움 발생하고 있으므로, 비과세·감면 정비는 납기일을 피하고 일부 조기에 추진하는 것이 필요함

○ 부평구는 구도심권으로 연수구, 남동구 등 타 자치구에 비해 상대적으로 부족한 녹지 및 공공청사에 대한 주민수요를 반영하기 위하여 지방채를 발행할 수밖에 없는 구조로 되어 있음

- 그 결과 장래세대부담비율이 높게 나타나 불요불급한 지방채 발행을 최소화하고 재정여건을 감안하여 신규사업을 추진하는 것이 필요함

○ 예산집행의 계획성 부분이 다소 부진하므로 사업계획과 예산집행과의 연계성 확보를 위한 노력이 필요함. 이를 위해 국별로 팀장급 이상 협의하여 예산의 효율성 및 계획성을 제고하기 위한 별도의 TF를 구성하는 것이 필요함

○ 경상비율증감율이 높지는 않으나 경상적 경비는 연도간 풍선효과가 발생할 여지가 있으므로 예산편성시부터 예산동결원칙을 수립하고 실천할 수 있도록 하여야 함

인천 계양구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
342,299	45.57	176,919	165,312	11,607	-	23.5	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.14	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	52.53	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	7.36	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	2.47	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	9.67	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	11.38	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	4.92	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.30	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	18.05	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	30.26	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.71	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.52	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	35.59	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	8.54	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	106.27	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	74.03	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 계양구는 신도시 지역이나 개발제한 구역이 40%이상으로 지역의 경제 활성화가 미흡하여 세수가 열악하고 이전재원의 의존율이 큰 지역적 특성을 갖고 있음(재정자립도 23.5%)

○ 재정 건전성 분야는 대체로 양호함. 지방채무잔액지수가 다소 높으나 건전성에는 문제가 없는 것으로 보이며 장래세대부담비율이 높으나 이는 주민자치센터, 도시보건지소 건립 등을 위해 신규차입을 했기 때문임

○ 재정 효율성 분야는 다소 미흡한 실정임. 민간이전경비비율이 높은 것은 계양구의 지역적 특성에 의한 사회복지 수요의 과다가 주요 원인으로 작용하고 있음

○ 지방세와 세외수입 체납징수율이 낮은 것은 계양구가 주로 주거지역으로 법인기업이 없기 때문임. 최근 계양구에서는 체납목표 관리제를 운영하고 팀별 번호판 영치 등 체납징수율을 높이기 위해 노력중이나, 종합소득 및 양도소득 주민세 관련 국세청 통보가 지연되어 납세징수에 어려움이 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 채무잔액지수가 7.36%로 매우 높은 편인데 이는 계산2동 주민자치센터 건립(750백만원), 도시보건지소 건립(1,000백만원) 등을 위해 신규 채무가 발생하였기 때문임

(2) 성장성

○ 일반순자산증감율은 4.92%로 낮은 수준에 머물러 있는 바, 계양구의 경우는 장기차입부채 증가 및 고정순자산 증가 등의 영향을 받았기 때문으로 해석됨

- 이중 장기차입부채는 신규 채무발생에 따른 증가(주민자치센터 및 도시보건지소 건립)에 의한 것이며 고정순자산은 도서관을 예년에 비해 300% 증축한데 따른 것임

(3) 생산성

○ 민간이전경비비율은 18.05%로 매우 높게 나타나고 있는데 이는 재정규모 대비 사회복지분야, 특히 민간경상보조가 차지하는 비율이 높기 때

문에 나타나는 현상으로 '08년에는 저소득층 보육료(83억 원), 민간시설 영아기본보조금(50억 원) 등이 발생하였음

(4) 계획성

○ 예산집행율은 74.03%로 낮은 수준에 머물러 있는 바, 이는 주로 주민편의시설 및 사회기반시설 조성비의 이월로 인해 발생한 현상임

- 총이월금액: 351.5억원(도서관건립: 11억원, 노인문화센터건립: 22억원, 각종 도로개설: 60억원 등, 공원조성: 13억원)

(5) 국정이행실적 및 재정 투명성

○ 계양구는 재정운영의 투명성을 제고하기 위하여 많은 노력을 경주하고 있으나 주민참여예산제도와 관련된 조례가 제정되지 않아 투명성 제고를 위한 노력을 체계화하는데 다소 미흡함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입징수율	99.52	세외수입의 징수와 관련해서는 현년도분이든 과년도분이든 매우 효과적으로 이루어지고 있음. 세외수입의 특성상 과년도분의 징수에는 많은 노력과 어려움이 수반될 수 밖에 없음에도 불구하고 양호한 결과를 보이고 점은 타 자치단체의 벤치마킹대상이 될 수 있을 것으로 보임
세외수입체납징수율	8.54	
중기재정계획반영비율	106.27	중기재정계획의 반영이 매우 체계적이며 계획적으로 이루어지고 있음. 특히 중기재정계획에 포함된 사업을 중심으로 예산에 반영하고 집행하고자 정확한 예측, 연동화 등 중기재정계획을 효율적으로 운영하고자 하는 관계부서의 노력이 돋보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	18.05	계양구의 재정규모에 비해 민간에 이전되는 경비가 다소 높은 수준임. 동급 자치단체의 평균수준 이하로 축소할 필요가 있음
지방세징수율	95.71	세외수입의 징수는 효율적으로 이루어지고 있는 반면, 지방세 부분은 다소 미흡함. 계양구의 재정이 양호한 상황이 아님을 고려하여 이에 대한 노력과 함께 징수방법의 개선이 필요함
예산집행율	74.03	중기재정계획반영비율은 양호한 반면, 예산집행율은 74.03%로 낮은 수준에 머물러 있는 바, 이는 주로 주민편의시설 및 사회기반시설 조성비의 이월로 인해 발생한 현상임

6. 개선사항

○ 지방세징수율과 세외수입 체납징수율이 다소 낮게 나타나고 있으므로 이에 대한 관심과 노력이 필요함

- 특히 계양구는 주로 주거지역이고 법인기업이 없기 때문에 체납세금의 징수실적이 노력에 비해 크게 나타나기 어려운 지역적 특성이 있으므로 지방세 및 세외수입 징수를 위해 체납정리 목표관리제를 운영하고 노력 대비 효과가 큰 체납액을 집중적으로 관리할 필요가 있음

○ 지방채무잔액 및 장래세대부담비율이 다소 높게 나타나고 있으나 아직 우려할 만한 수준은 아님

- 그러나 주민자치센터 등 주민편의시설의 투자비를 지방채로 충당하는 비율은 점차 축소할 필요가 있음

○ 민간이전경비비율이 높은 것은 계양구의 지역적 특성에 의한 사회복지 수요의 과다가 주요 원인으로 작용하고 있음. 민간이전경비비율이 증가하여 경직성 경비가 확대되면 재정의 탄력적 운영이 저해될 수 있으므로 개선이 필요함

- 민간이전경비 대상사업에 대해 사전심사와 사업평가를 실시하여 불필요한 예산지원을 줄이고 계속적으로 예산지원이 이루어지는 사업에 대해서는 일몰제 적용 등 재정지원방식을 조정할 필요성이 있음

인천 서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
393,346	112.19	265,012	251,322	13,689	-	33.4	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.14	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	52.80	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	19.66	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	3.36	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	26.43	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	32.29	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	27.28	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.60	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	14.47	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	38.17	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.06	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.60	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	25.67	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	6.87	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	105.84	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	74.75	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	30.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 서구는 출장소를 설치하고 있을 정도로 넓은 면적을 보유하고 있음. 그 결과 세원조사 등을 위해 별도의 인력이 필요하며 교통편 등의 어려움이 있고, 서구는 청라지구 및 검단지구를 포함하고 있어 신도시 개발과 관련하여 공사가 빈번히 발생하고 있음

○ 재정건전성 측면은 대체로 양호함. 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율 등이 매우 높은데 그 이유는 공장이 밀집되어 있는 공단지역의 공해 해소를 위해 지방채를 발행하여 공단을 조성하였기 때문임

○ 지방세 증감율 및 경상세외수입 역시 청라지구의 재산세 증대의 영향으로 매우 높게 나타나고 있음

○ 재정효율성 측면은 대체적으로 양호함. 정책사업투자지출비율이 높은 이유는 시설녹지공사 등 시설투자가 활발하고 대규모 사업이 진행중에 있기 때문임

○ 지방세징수율이 높은 것은 청라지구의 공시지가 인상 적용으로 세수가 증대한 것으로 판단됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 52.80%로 높지는 않으나 작년 대비 인건비(6.6%) 및 운영비(20.6%)가 증가하는 등 매년 증가하는 추세임

○ 지방채무잔액지수는 19.66%(자치구 평균 2.98%)로 '08년말 기준 지방채 미상환 금액이 30,892백만원이나 있기 때문임

(2) 성장성

○ 일반순자산증감률은 27.28%로, 이중 일반회계 순자산 증감율이 27.57% 증가하여 타자치구에 비해 재무안정성이 높으나, 특별회계 순자산 증감률은 7.17% 증가하여 다소 낮은 수준에 머물러 있음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 0.60%로, 행사운영비는 전년도 대비 27.5% 감소하였으나, 민간행사보조비용이 전년도 대비 18.6% 증가하여 행사축제경

비율이 높게 나타나는 주요인으로 작용하고 있음

○ 민간이전경비비율은 14.47%로 순수 구비인 사회단체보조금이 전년 대비 9.3% 감소하였으나, 민간경상보조 경비가 전년 대비 22.7% 증가한 것이 주요 원인임

○ 지방세징수율은 97.06%로 전년도 지방세징수율 96.78%에 비해 소폭 상승하였으나, 지방세 중 83.7%를 차지하는 재산세 징수율이 96.82%로 다소 저조함

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 105.84%로 '07년 중기재정계획의 123.7%에 비해 '08년 중기재정계획의 사업예산 반영비율이 높아졌으나, 분야별 투자계획 작성이 미비함

(5) 국정이행실적 및 재정 투명성

○ 예산편성관련 주민공청회, 예산편성관련 주민설문조사, 수렴한 주민의견에 대한 적절한 대응 등 재정운영의 투명성 제고를 위한 돋보이는 노력을 하고 있음

○ 다만 아직 수렴한 주민의견의 대응상황을 공개하고 있지 않으며 주민참여예산제도 관련 조례가 제정되어 있지 않는 등 보다 체계적이고 세밀한 부분에 대한 고려가 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	26.43	재정이 매우 열악한 서구에서 지방세증감율은 재원부족의 문제를 보완하는 대안으로 작용하며 뿐만 아니라 향후 서구의 성장잠재력을 매우 크다는 점을 반영한다고 볼 수 있음. 특히 서구는 작년 대비 재산세가 21% 증가하였다는 점은 지역경제가 활성화되고 있음을 반증하는 결과로 판단됨
경상세외수입징수율	99.60	경상세외수입과 관련하여 현재의 징수방법이 매우 효과적인 것으로 판단됨. 특히 '08년도에는 구획정리사업 등 자체적으로 세외수입 확충을 위해 노력한 결과가 나타났다는 점에서 매우 고무적임
중기재정계획반영비율	105.84	중기재정계획반영비율은 105.84%로 '07년 중기재정계획의 123.7%에 비해 매우 정교해 졌으며, 이는 예산사용의 계획성 뿐만 아니라 선심성, 행사성 예산을 축소하고자 하는 노력도 반영된 것으로 판단됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	19.66	지방채무잔액지수는 19.66%(자치구 평균 3.25%)로 '08년말 기준 지방채 미상환 금액이 30,892백만원이나 있기 때문임. 장래세대부담비율 역시 3.36%로 다소 높게 나타나고 있으며 이는 석남·가좌완충녹지 지방채 발행(30,892백만원)이 주요 원인으로 판단됨
행사축제경비비율	0.60	행사운영비는 작년대비 27.5% 감소하였으나, 민간행사보조비용이 작년대비 18.6% 증가하여 행사축제경비율가 높게 나타나는 주요요인으로 작용하고 있음
예산집행율	74.75	일반회계 예산집행률은 77.5%로 타자치구와 비슷한 수준이나, 다음연도 이월액이 465억으로 예산집행률을 낮추는 주요원인임

6. 개선사항

○ 서구는 지역이 넓은 관계로 탈루세원 조사 및 체납세 징수를 위해서는 개인차량의 이용이 필요하나 승용차 5부제로 인하여 어려움이 있음

- 세원조사 및 체납세 징수시에는 5부제를 해제하는 것이 필요함

○ 국·시비의 내시가 연말까지 통보되어 추경편성 등 예산실무에 어려움이 가중되고 있음. 예산편성의 계획성 제고 및 집행의 효율성을 위해서는 연초에 내시할 수 있도록 개선이 필요함

○ 지방세체납징수율은 25.67%로, 지방세 체납기동반을 운영하는 등 노력하고 있으나, 지방세체납징수율이 타 자치단체에 비해 현저히 저조하므로 체납징수 관리체계를 강화하는 것이 필요함

○ 행사축제경비비율이 높은 수준으로 행사운영비는 작년대비 27.5% 감소하였으나, 민간행사보조비용이 작년대비 18.6% 증가하여 행사축제경비율가 높게 나타나는 주요요인으로 작용하고 있음

- 소규모 축제와 유사 행사축제를 통폐합하는 등 불필요한 소비성 경비를 축소하는 것이 요구됨

인천 강화군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
67,387	411.19	268,863	267,096	1,767	-	16.4	0.158

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.19	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	50.78	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.17	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.76	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-0.64	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	39.20	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	51.64	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.74	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	5.10	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	65.98	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.19	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	98.62	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	17.63	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	9.18	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	106.17	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	69.28	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	30.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 강화군은 수도권에서 노인인구가 가장 많은 자치단체이며 지역적으로 낙후되어 있음에도 불구하고 수도권에 입지해 있다는 이유로 불이익을 받고 있음(농·어촌 지역). 행안부의 낙후도 조사에서 수도권 지역 중 가장 낙후지역으로 분류되어 있음

○ 재정건전성 분야는 대체로 양호하며, 지방세증감률은 마이너스(-)를 기록하고 있는데 이는 운송업체가 감소하여 유가보조금이 감소하고 또 주행세 감소의 영향 등으로 판단됨(주행세가 자체세수 20%)

- 경상세외수입증감율은 자금의 효율적 운용을 통해 이자수입이 증가 등으로 높게 나타남

○ 재정효율성 분야도 대체로 양호하며, 행사축제경비비율은 인건비절감을 공무원이 직접 행사에 참여하는 등 경비절감 노력이 우수함

- 지방세체납징수는 읍면 재무담당자에게 위임하고 책임징수제를 마련하고 매주 보고하는 제도를 운영하여 커다란 효과를 보고 있음

- 다만, 예산집행율은 평균이하 수준으로 나타나는데, 이는 계속비 이월이 많기 때문임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율 및 경상비용 증감률은 자체 발간실 운영 등 경상경비 절감 계획에 의거 경비를 절감하여 군 평균보다 약간 낮음

○ 장래세대부담비율이 1.76%로 군 평균보다 높은 것으로 나타났으나 부채총계에 포함된 강화군 하수종말처리장 건설에 따른 부채 14,531백만원은 강화군의 지방채가 아니며 전액 국비로 지원받아 상환되고 있어 실질부담비율은 매우 낮은 실정임

(2) 성장성

○ 지방세증감률은 -0.64%로 재정운영의 안정성이 매우 낮은 것으로 분석되었으나 원인은 강화군 운송업체 감소로 운송업체에 지급되는 유가보조금이 감소되어 주행세 1,974백만원이 감소된데 따른 것임

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율과 민간이전경비비율은 각각 0.74%, 5.10%로 군 평균보다 낮아 양호한 수준을 보임

○ 지방세징수율이 96.19%로 군 평균보다 낮아 징수 실적이 부진한 것으로 분석되었음

- 그 이유는 지역적 특성상 임야가 많아 재산세 토지분 소유자가 불분명한 결번 납세자가 다수 존재하여 징수율이 저조한 것으로 나타났음

○ 지방세 체납징수율이 17.63%로 군 평균보다 낮아 징수실적이 부진한 것으로 분석되었음

- 지속적인 경기침체 및 경영 부진으로 인한 고액 고질 체납자가 증가하고 단순 주소 이전(전입)으로 인한 부도 및 폐업 사업자의 체납 징수가 어려운 실정이며
- 세무직원 징수 책임제, 고액체납자 전담징수반 운영 등 체납정리 노력으로 '07년 대비 5.3% 상승하였음

(4) 계획성

○ 중기지장재정계획 대비 예산편성액이 106.17%로 군 평균 113.89%보다 계획적으로 편성되었으며, 예산집행률은 69.28%로 매우 부진하여 예산의 적기시행을 통한 재정의 계획적 운영이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정 투명성

○ 지방세지출예산제도의 추진실적은 제도개선 2건이 반영되는 등 전체 실적이 양호하며 국가시책에 적극 부응하고 있음

○ 예산편성운영의 투명성은 주민설문조사를 강화군 홈페이지를 통해 실시하고 있으나 주민의 참여가 저조한 실정임('08년 실적 0건)

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	39.20	경상세외수입의 증가가 우수하여 자체세입의 확충에 기여하고 재정의 안정성과 성장성을 양호한 상태로 유지하고자 노력함
일반순자산증감률	51.64	전체적으로 재정이 열악한 상황에서 일반순자산이 증가한 것은 부채비율을 축소하고 생산적인 재정사업에 치중한 결과임
행사축제경비비율	0.74	강화군은 관광수입이 중요한 수입원이라는 점에서 행사축제가 많을 수밖에 없는 지역임에도 불구하고 행사축제경비비율이 낮은 것은 예산을 효율적으로 운영하고자 하는 노력의 결실로 판단됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	-0.64	지방세증감율이 마이너스(-)라는 점은 문제로 지적될 수 있는 바 세수증대를 위한 다양한 방법의 구상이 필요함
지방세체납징수율	17.63	지방세증대가 현실적으로 어려운 상황에서 체납징수율이 낮은 수준이므로 체납액 목표관리제 등 적극적 체납징수활동이 필요함
예산집행율	69.28	사업의 이월과 중앙재원의 내시가 지체되는 등으로 인해 당해연도에 집행하는 예산실적이 다소 미흡하므로 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 지방세수입이 전년도 대비 감소(-0.64%)하여 자체세입확보에 영향을 미치고 재정안정성을 저해하게 되므로 이에 대한 대책이 요구됨 지방세수입의 안정적 성장을 위한 세입기반의 확충과 강화를 위해서는 탈루 및 은익세원 발굴과 관리체계화, 지역경제 활성화를 위한 예산편성 증대 등이 필요하며, 또한 기업과 인구유입 정책 등과 같은 중장기적인 차원에서의 자주재원 확충 방안을 마련하는 것이 필요함

○ 지방세 체납징수율이 17.63%로 군 평균보다 낮아 징수실적이 부진한 것으로 분석되었음. 강화군은 지속적인 경기침체 및 경영 부진으로 인한 고액·고질체납자가 증가하고 단순 주소 이전(전입)으로 인한 부도 및 폐업 사업자의 체납징수가 어려운 지역적 특성을 갖고 있음

- 그러나 세무직원 징수책임제, 고액체납자 전담징수반 운영 등 체납정리 노력으로 '07년 대비 5.3% 상승하였음. 따라서 세무직원 징수책임제 등 효과가 나타나고 있는 제도의 지속적 운영, 특별징수기간의 연장 등 계속적인 체납정리 노력으로 체납징수율을 제고할 필요가 있음

○ 예산집행율이 69.28%로 다소 낮은데 그 이유는 계속비의 이월사업이 많기 때문으로 판단됨. 계속비의 경우 몇 년간 지속적으로 운영되는 사업이므로 단년도 사업에 비해 계획수립이 용이하다는 점을 고려하여 보다 철저히 계획과 예산을 연계할 필요가 있음

인천 옹진군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
17,376	164.36	170,417	157,401	13,016	-	12.9	0.093

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.17	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	61.98	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.44	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	17.44	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	143.59	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	34.19	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.82	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	9.04	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	65.53	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.43	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.96	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	30.92	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	8.57	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	127.49	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	62.72	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 옹진군은 수도권에 위치한 농·어촌 자치단체로 전체 지역이 섬으로 이루어져 있으며 인구 및 지방세가 증대추세에 있지만 의존재원의 비율이 높아 계획적 재정운영이 어려운 지역적 특성을 갖고 있음

○ 옹진군은 섬으로 이루어져 병원선, 어업지도선 등을 운영할 수밖에 없고 이러한 운영비가 모두 경상비로 지출되기 때문에 경상비와 관련된 지표가 높게 나타나고 있음

- 여객선 운임비(61억) 지원으로 인해 교부세 산정시 불이익을 보고 있음('09년 교부세 페널티 19억 8천만원)

※ 향후 재정분석 및 교부세 산정시 병원선, 어업지도선 등 섬지역의 특성으로 인해 나타나는 경상비는 제외할 필요가 있음

○ 재정건전성 분야에서는 경상비용비율이 다소 낮은데 이는 섬지역의 특성으로 인해 나타나는 현상이며 나머지 모든 지표에서는 동급 자치단체 최고로 양호한 수준을 보이고 있음

○ 재정효율성 분야의 경우 옹진군은 의존재원의 비율이 높은 자치단체임에도 불구하고 계획성 지표값이 양호한 수준임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 지속적으로 지방세 및 경상세외수입의 증가('07년 대비 지방세 19.1% 증가, 경상세외수입 143.6%)로 안정적인 재정을 운용하고 있음

○ 옹진군의 채무액은 0.00%로 안정적이며 유동부채비율을 최대한 억제하여 장래세대부담비율은 동종단체 평균보다 낮음

(2) 성장성

○ 자체세입증감률이 동종단체 평균을 상회하여 양호한 실정이고 일반순자산증감률도 우수하여 장기적 성장가능성을 유지하고 있음

○ 특히 경상세외수입의 경우 군 단위에서 최고의 수준을 보이고 있는 바, 이는 옹진군에서 세외수입증대를 위해 다양한 노력을 펼친 결과이기도 하지만 '08년에는 모래판매사업(13억)의 영향도 큰 것으로 판단됨(전체 세외수입의 68% 수준)

(3) 생산성

○ 민간이전경비비율은 농산물 유통물류비지원, 도서지역 연탄·가스·석유운반비 지원, 도서민 여객선 운임지원 등 도서지역인 옹진군의 특수

성사업에 소요되는 민간경상보조비용은 다소 높은 수치를 보이나 도서지역으로 구성된 옹진군의 특성상 불가피한 상황임

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 동종단체 평균보다 다소 높아 부진한 실정이나 의존재원 비율이 높은 지역적 특성에서 비롯된 것으로 판단됨

(5) 국정이행실적 및 재정 투명성

○ 지방세지출예산제도 추진실적

- '08년 지방세 비과세·감면율은 지방세 징수액 9,188백만원, 비과세·감면액 1,149백만원으로 11.1%이며 '10년 전면시행을 위하여 자료정비, 비과세·감면 법령검토를 하였음

○ '08년도 예산편성 시에는 총 100여건의 사업을 수렴하여 그 중 44건을 예산편성에 반영하였음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	17.44	옹진군은 지역적 특성상 지방세의 급격한 증대를 모색하기 어려운 상황이나 지방세 증대를 위해 적극 노력함
지방세체납징수율	30.92	체납지방세의 징수를 위해 체납관리팀을 별도로 운영하는 등의 노력으로 매우 양호한 결과를 보이고 있음
예산편성운영의 투명성	45.00	주민참여예산제도를 운영하는데 예산부서의 노력으로 지방의회에 조례를 상정하는 등 예산운영의 투명성 확보에 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	61.98	도서지역으로 구성된 옹진군의 사업 성격상 병원선, 행정선, 어업지도선 등을 운영하는데 경비가 많이 소요됨
민간이전경비비율	9.04	민간이전경비비율이 높은 이유도 경상경비비율과 동일하게 옹진군의 지역적 특성으로 인해 불가피하게 나타난 현상임
중기재정계획반영비율	127.49	중기재정계획 반영비율은 현년도 예산보다는 보다 장기적인 안목에서 계획을 편성하는 측면이 강하므로 이에 대한 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 경상비용비율이 동종단체 평균보다 다소 높은 지표를 나타내고 있지만 이는 도서지역으로 구성된 옹진군의 사업 성격상 병원선, 행정선, 어업지도선 등을 운영할 수밖에 없는 특성에서 비롯된 것임

- 그러나 경상비용이 과도한 경우 재정운영의 탄력성 확보에 어려움을 초래하게 되므로 비용 각 항목을 분석하여 최소화할 있는 방안을 마련하는 것이 필요함

○ 민간이전경비비율은 농산물 유통물류비지원, 도서지역 연탄·가스·석유운반비 지원, 도서민 여객선 운임지원 등 도서지역인 옹진군의 특수성사업에 소요되는 민간경상보조비용은 다소 높은 수치를 보이나 도서지역으로 구성된 옹진군의 특성상 불가피한 상황임

○ 의존재원의 비율이 높아 계획적 재정운영이 어려운 지역적 특성을 갖고 있음. 따라서 전체적으로 계획적 운영을 하는데 한계가 있지만 중기재정계획반영비율은 현년도 예산 측면보다는 보다 장기적인 안목에서 계획을 편성하는 측면이 강하므로 이에 대해서는 정확성을 기할 수 있도록 노력할 필요가 있음

○ 예산집행률이 동종단체에 비해 부진하며 이는 동절기 공사중지로 인한 이월사업 발생 등에 의한 것임. 향후 예산집행률을 동종단체 수준으로 높일 수 있도록 연말에 사업을 집행하기 보다는 연중 적기에 예산을 집행하는데 적극 노력이 필요함

Ⅴ. 광 주 광 역 시

광주광역시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,422,702	501.31	2,629,642	2,005,159	624,484	22,458.0	47.8	0.659

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	7.03	0.02	-0.22	-3.12	2.16	-7.38	7.03
		2. 경상비용비율	52.85	51.66	56.53	53.85	60.82	44.81	66.06
		3. 지방채무잔액지수	3.41	15.67	30.94	14.61	43.14	0.15	75.02
		4. 장래세대부담비율	8.26	3.74	6.83	5.50	8.68	1.98	9.22
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	2.82	6.13	3.73	2.36	4.28	-0.41	9.64
		5.2 경상세외수입증감률	6.68	11.75	15.39	9.38	23.34	-5.31	35.02
		6. 일반순자산증감률	26.81	3.64	6.87	0.60	14.37	-12.98	26.81
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.48	0.61	0.35	0.19	0.43	0.16	0.65
		8. 민간이전경비비율	3.39	5.13	2.56	2.04	2.99	1.50	3.93
		9. 정책사업투자지출비율	31.18	47.47	36.21	31.62	42.68	24.45	46.59
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.15	96.43	96.19	96.11	96.51	94.13	97.75
		10.2 경상세외수입징수율	98.92	98.83	98.45	97.94	99.10	96.76	99.40
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	20.11	18.99	15.73	12.40	20.55	3.47	21.01
		11.2 세외수입체납징수율	25.23	8.78	12.96	7.88	17.83	4.60	25.23
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	100.87	118.18	112.17	100.87	122.61	100.43	139.26
		13. 예산집행률	88.11	80.46	86.90	85.40	88.77	80.69	91.13
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	35.00	17.42	22.14	20.00	20.00	20.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	42.14	40.00	45.00	35.00	50.00

3. 총평

○ 경상비용비율은 경비절감 노력으로 동종단체 1/4수준보다 낮아 바람직하며, 채무관리 또한 비교적 안정적으로 관리하고 있으나, 생산성 측면에서 볼 때 전국소년체전, 전국장애인체전 등 행사·축제 경비비율이 높게 나타나고, 광주시의 주력산업인 광산업을 위한 한국광기술원, 테크노파크 등의 지원으로 민간이전경비비율이 매우 높게 나타남

○ 자체세입체납징수율이 거의 전국 최고수준으로 나타나 체납액 징수를 위한 많은 노력을 인정할 수 있음

○ 자체세입의 근간인 지방세증감률이 동종단체 평균 수준을 밑돌고 있는 것은 지역경제의 침체에 따른 파급효과로 판단되며, 세입세출 추계와 투자가용재원을 정확히 분석하고 있으며 예산조기집행의 적극 추진과 이월액의 최소화 노력으로 예산을 비교적 계획성 있게 운용함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 총액 범위 내에서 한도액내 기준단가 인상분만 예산을 편성·운용하여 경상비용 전체 비율을 '07년 수준으로 동결(단, 신설부서 또는 신규업무 최소액 반영)하여 동종단체 평균이하이며, 1/4 수준 아래인 52.85%를 유지하고 있음

○ 채무관리는 매년 순세계잉여금의 일정액을 지방채상환을 위한 기금조성 운용 및 매년 채무상환액을 감안하여 채무발행액을 최소화하여 지방채무잔액지수는 동종단체 평균 30.94%보다 낮은 3.41%로 재정건전성을 유지하고 있음

○ 타 광역시(동종단체)에 비해 도시철도 1호선 건설, 부채총액 등으로 장래세대부담비율이 증가하여('08.12월말 현재 부채총액 1,980억), 동종단체 평균 6.83%보다 다소 높은 8.26%를 보이고 있어 장기적 재정안정성을 저해할 수 있으므로 미래채무부담이 경감될 수 있도록 지속적인 관리가 요구됨

(2) 성장성

○ '08년 중반기부터 부동산경기 침체로 순완지구 등 공동주택 준공이 '09년으로 연기되어, 취득세 및 등록세 징수액이 감소됨에 따라 지방세증감률은 동종단체 평균 3.73%보다 낮은 2.82%로 나타남

○ 일반순자산증감율은 '07년도 미반영분인 환지처분 평가액 증액분 반영과 복식부기 시스템간 데이터 오차분 신규 반영으로 동종단체 6.87%보다 높은 26.81%로 나타남

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 동종단체 평균 0.35%보다 다소 높은 0.48%로 나타나고 있는데, 그 주된 내용으로는 전국체전 경비는 행사축제경비비율에서 제외되었으나, 부대하여 이루어진 전국소년체전(6,154백만원)과 전국장애인체전(2,306백만원) 등 총 8,460백만원이 포함되어 동종단체보다 높게 나타남. 향후 전국소년체전과 전국장애인체전도 행사축제경비에서 제외시키는 제도 개선이 필요하다고 봄

○ 민간이전경비비율은 광주시가 장래 생산기반 구축을 위해 '00년부터 광산업을 3대 주력산업으로 추진하여 한국광기술원, 광주테크노파크 등에 지원하게 되어 동종단체 평균 2.56%보다 다소 높은 3.39%로 나타남

○ 정책사업투자지출비율은 재정여건을 감안, 인건비 등 법적·의무적 경비를 제외하고 우선 정책사업에 집중 투자하는 한계가 있는 것으로 나타나고 있고, 시내버스 준공영제와 운수업계 유가보조금 등 경상적 경비가 대폭 증가되어 상대적으로 정책사업투자지출비율이 동종단체 평균 36.21%보다 다소 낮은 31.18%로 나타남

○ 지방세징수율이 동종단체 평균 96.19%보다 다소 낮은 96.15%인데 이는 대형건설사 부도로 주민세 47억원이 체납된 것이고, 자체세입체납징수율 중 지방세체납징수율은 자동차세와 관련하여, 체납차량 영치시스템 운영 및 강력한 행정제재 실시 등으로 거의 최대값에 육박하는 20.11%로 나타남. 특히 세외수입체납징수율은 동종단체 평균값의 2배에 달하는 최고수준으로 우수함

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 세입·세출 추계 및 투자가용재원의 정확도를 높이고 중기재정계획을 적극 예산에 반영하여 양호함

○ 상반기 조기집행 적극추진과 추경예산은 연내 마무리 사업위주의 예산을 편성하여 이월예산을 최소화하여 예산집행률이 동종단체 평균 86.90%보다 높은 88.11%로 나타남

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 추진실적은 적정하게 추진되었으며, 예산편성 운영의 투명성 역시 주민설명회와 주민설문조사 등은 실시하였으나, 주민참여예산조례는 미제정하여 개선이 요망됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납징수율	25.23	세외수입 체납액 징수실적 평가시스템을 적극 운영하여 동종단체보다 우수한 체납징수실적을 보이고 있음
지방세체납징수율	20.11	자동차세 체납액 징수실적 평가, 체납차량 영치시스템 등을 적극 운영하여 양호한 지방세 체납액 정리실적을 보이고 있음
지방채무잔액지수	3.41	지방채 상환기금 조성·운용 및 채무상환액을 감안한 감채발행 운영을 통해 채무부담을 경감하는데 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	3.39	미래 생산기반 구축을 위한 광산업의 집중 투자로 민간이전경비비율이 동종단체 평균을 상회하여 적정 관리가 필요함
행사축제경비비율	0.48	전국소년체전, 전국장애인체전 등의 개최로 인한 경비를 포함하여 행사축제경비비율이 다소 높게 나타남
지방세증감률	2.82	부동산 침체로 공동주택 준공일시 연기 등으로 인해 지방세 증가세가 크지 않으므로 자체세입기반 확충 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 광주시가 의욕적으로 추진하고 있는 미래 생산기반 산업을 위한 한국광기술원과 광주테크노파크 등에 지원하는 민간이전경비율에 대한 일몰제를 적용하기를 적극 권장함

○ 전반적으로 자체수입의 기반인 지방세징수율이 저조하여, 보다 더 강력한 세원관리와 자주재원 확충방안을 모색할 필요가 있음

○ 도시철도 1호선 건설에 따른 채무증가 및 부채상환잔액 등으로 장래세대부담비율이 증가하고 있는데, 이에 대한 감채기금 설치 등 합리적인 채무관리 대책이 필요함

○ 전국체전 이외에 전국규모의 소년체전 및 장애인체전 등의 소요경비를 자체의 행사축제경비에서 공제할지 여부는 여타의 전국단위 행사축제를 대상으로 이해관계자들의 의견을 종합수렴한 후 제도적 개선을 모색할 수 있을 것임

광주 동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
109,963	48.87	134,975	132,431	2,544	-	14.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.12	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	51.88	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	6.23	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	3.46	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-0.74	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	7.77	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	17.53	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.39	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	18.32	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	26.46	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	91.06	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.21	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	31.85	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	5.12	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	107.18	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	77.53	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 신시가지 개발에 따른 도심공동화로 인해 인구의 감소, 지가 하락 등 지역여건이 구조적으로 취약한 실정임

○ 따라서 재정분석의 건전성, 효율성 측면에서 여러 지표 값들이 동종 자치단체 평균값에 미치지 못함

○ 이를 효과적으로 극복하기 위한 예산절감, 수입증대 등 재정 확충방안의 마련과 재정분석관련 각 항목에 대한 정확한 진단, 분석을 통해 재정분석 우수단체로 거듭나기 위한 다양한 대책마련과 노력이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 열악한 재정여건 속에서도 불요불급한 경상비 억제노력으로 경상비용 비율은 동종자차단체 평균 57.40%보다 다소 낮은 51.88%로 나타남

○ 지방채무잔액지수가 동종단체 평균 2.98%보다 높은 6.23%로 나타나며, 이는 도심공동화 극복을 위한 10개 지구 주거환경개선사업 추진을 위해 지방채 29억원을 발행하였으며, 사업이 완료되는 '12년 이후에는 낮아질 것으로 전망됨

(2) 성장성

○ 전남도청 이전과 상무지구 신도심 형성에 따른 도심공동화로 인해 시내 중심권 개별공시지가 및 건물 시가표준액이 하락하였고, 국립 아시아 문화전당 건립으로 비과세액(5억원) 증가 등 구도심의 세입기반이 약화되어 일반재원(자체수입, 재정교부금, 부동산교부세 등)이 감소하여 지방세징수율이 매우 낮은 91.06%를 보이고 있음

○ 향후 주거환경개선사업이 '12년 완공되고 아시아문화전당이 '13년 준공되면, 세입증대가 예상됨

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 동종단체 평균 0.48%보다 적은 0.39%를 보이고 있으며, 예산규모가 적은 상태에서 사회복지비가 차지하는 비중이

43.6% (전국평균 37.1%)로 일정규모를 유지하면서 민간이전경비 중 사회복지 관련 국·시비 보조사업비가 68.6%, 청소위탁처리비가 21.4%를 차지하여 민간이전경비비율이 동종단체 평균 11.76% 보다 높은 18.32%로 나타남

○ 지역의 주력건설업체의 연이은 부도와 지역경기침체로 지방세 부과에 따른 체납액이 증가하고 있으며 구도심의 특성상 동구에 소재한 호텔 등 대형상업용 건축물의 노후화 및 유동인구 감소로 동종단체 평균보다 지방세징수율(91.06%)과 지방세체납징수율(31.85%)이 부진한 것으로 나타남

(4) 계획성

○ 열악한 재정여건 속에서도 세입구조 분석 및 전망을 통해 중기재정계획을 적극적으로 반영하고 있고, 예산집행율도 동종단체의 평균 수준을 유지하고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 기반구축 노력이 다소 미흡하므로 제도개선을 위한 대책마련이 필요함

○ 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에 적극적인 노력을 기울여 우수한 성과를 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ **우수 지표값**

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	51.88	경상경비는 법정 의무적 경비 외 추가 반영을 최소화하는 등 경상비용 절감 노력을 적극 추진하여 양호한 수준을 유지함
중기재정계획반영비율	107.18	세입구조 분석 및 재정전망을 통해 계획적·효율적으로 사업예산 편성 및 추진으로 계획적인 재정운영에 노력함
경상세외수입징수율	99.21	이월체납액 감소를 위하여 당해 연도 체납액을 집중 정리하는 등 경상세외수입 징수실적과 관리 노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	-0.74	지방세수입이 전년도 대비 감소하여 자체세입 기반이 약화되므로 자주재원 확충을 위한 세원 발굴 등 자구노력이 요구됨
민간이전경비비율	18.32	예산규모가 적은 상태에서 민간이전경비비율이 높아 재정운영상 탄력성을 저해할 수 있으므로 예산지원을 축소 조정 필요
지방세징수율	91.06	경기침체로 세금체납이 증가하고 있어 지방세징수율이 매우 부진한 실정이므로 체납액 목표관리제 등 징수관리체계의 강화가 필요함

6. 개선사항

○ 지방세증감률은 국립 아시아 문화전당 건립에 따른 비과세액(5억) 증가와 전남도청 이전과 관련한 도심공동화 현상으로 구도심의 지가하락 등 세입기반이 심각하게 약화되어 부진하므로, 자주재원 확충 차원에서 세원관리를 철저하게 이행하고 지역경제기반을 활성화하기 위한 대책 수립 필요

○ 예산규모가 적은 상태에서 국·시비 보조사업 추진에 따른 민간이전 경비비율이 높고 청소대행 및 음식물폐기물 처리비용이 지출되고 있어 대상사업에 대한 사전심사와 사후평가시스템을 강화하여 민간이전경비를 축소 조정하는 대책을 마련하여야 함

○ 지방세징수관리에 있어서 도심공동화와 5.18 관련단체의 (구)도청점거로 인하여 국립아시아문화전당 공사가 지연됨에 따라 시내상권의 장래에 대한 불확실성으로 인하여 임대부진 및 매출부진에 따라 세금체납이 증가하고 있음. 또한 동구에 소재한 호텔 등 대형건물이 노후화되고 경기침체에 따른 영업부진으로 고액체납이 증가하고 있으므로 개선이 요구됨

- 재산세 체납자 유형을 보면 관광호텔 192억, 대형 업무용·상업용 건물이 167억 등 채권확보는 되어 있으나 현금 납부능력 부족에 따른 체납이 많음. 부동산 압류만 하고 기다릴게 아니라 조기징수 대처방안을 강구할 필요가 있음
- 법인사업자의 경우 법인장부 조사, 제2차 납세의무자 지정 등을 통하여 재산현황 파악과 동산압류, 매출채권 압류 등 현금화 가능재산에 대하여 강력한 체납액 처분이 요구됨

○ 부동산 경기침체에 따른 체납의 경우, 물납제도와 분납제 등을 적극 활용하고, 부동산 경매 배분과 공매처분 후 징수 잔액에 대하여는 전국 재산조회 후 과감한 결손처분을 시행 필요(사후관리 철저)

광주 서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
304,885	46.73	188,544	185,473	3,072	-	24.6	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.15	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	44.92	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	6.51	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.61	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	7.60	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	-4.50	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	58.37	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.19	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	19.43	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	18.24	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.50	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.71	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	34.60	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	3.99	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	113.12	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	76.48	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 열악한 재정자립도에도 불구하고 경상경비 절감과 행사축제에 대한 철저한 사전 타당성 조사와 불요불급한 행사, 축제경비를 최대한 억제하였음

○ 전반적으로 자체세입의 증가율이 동종자치단체의 평균보다 매우 낮아 새로운 세수 및 탈루·은닉 세원 발굴 등의 자체세입 증가를 위한 대책마련에 최선을 다해야 할 것임. 특히 지방세증가율과 징수율이 동종자치단체의 평균에 못 미치는 상황임

○ 주민참여예산제도를 실시하여 주민들의 의견을 예산운영에 반영하고 그 결과를 공개함으로써 예산편성 운영의 투명성 증대에는 많은 노력을 기울임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 총액인건비 한도 내에서 예산편성과 경상적 경비 10% 절감을 위한 노력으로 경상비용비율 44.92%는 동종단체 평균 57.40% 이하로 나타나, 재정안정성을 양호한 상태로 유지하고 있음

○ 지방채무잔액지수는 주민숙원사업인 주거환경개선, 재래시장활성화, 하수관거사업 등의 추진을 위한 지방채발행으로 동종단체 평균 2.98%보다 높은 6.51%를 보이고 있으나, '08년에는 지방채를 발행하지 않아 채무잔액비율을 낮추어 가고 있음

(2) 성장성

○ 상무지구, 풍암지구 등 신도시 개발이 완료되고 특히 부동산경기 침체로 지방세증감율이 동종단체 평균 20.55%보다 낮은 7.60%를 나타내어, 세수확충 등의 자구 노력이 요구됨

○ 유동자산, 주민편의시설, 사회기반시설 등 자산증가로 인한 일반순자산 증감률은 동종단체 평균 20.70%보다 매우 높은 58.37%를 보이고 있음

(3) 생산성

○ 행사축제에 대한 철저한 사전 타당성 조사로 불요불급한 행사와 축제

경비를 최대한 억제하여 행사축제경비비율을 0.19%로 낮추어 예산운영의 효율성을 제고함

○ 사회복지 관련 민간경상보조금 증가에 따라 민간이전경비비율이 동종단체에 비하여 높고 열악한 자체세입으로 인한 가용재원이 부족하여 정책사업 투자지출은 낮은 것으로 분석됨

○ 자체세입징수율이나 자체세입체납징수율이 평균치에 근접하여 징수관리를 위한 많은 노력을 기울이고 있는 것으로 보이나, 열악한 자체세입 상황을 고려하여 징수율 증가를 위한 대책 마련에 최선을 다해야 할 것임

(4) 계획성

○ '09년 신청사 건립 사업비 편성으로 정책사업비 조정에 많은 어려움이 있었으나, 국내·외 경제상황 및 투자우선순위 선정 등을 통해 세출결산액에 근접하는 중기재정계획을 수립하였음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 추진을 위한 기반구축도 양호한 편이며, 비과세/감면자료의 정비기한도 준수하였음

○ 예산편성 운영의 투명성을 위한 예산편성 관련 주민설명회는 실시하였으나, 주민설문조사는 실시하지 않아 보완이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	44.92	총액인건비 한도액 범위 내에서 예산편성 및 경상적 경비 자율절감(10%) 등을 통해 경상비용비율을 감소함
일반순자산증감율	58.37	유동자산, 주민편의시설, 사회기반시설의 증가로 인한 일반순자산증감률이 상승하여 장기적 성장가능성을 유지함
행사축제경비비율	0.19	행사축제에 대한 철저한 사전 타당성 조사로 불요불급한 행사와 축제경비를 최대한 억제하고자 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	6.51	주민숙원사업인 주거환경개선, 재래시장활성화, 하수관거정비사업 등의 추진을 위한 장기차입부채로 채무잔액 지수 증가
지방세증감율	7.60	부동산 경기 침체 및 상무지구, 풍암지구 등 신도시 개발의 완료와 지리적 특성상 추가적 개발 가능성 부족으로 세수증감율 감소
경상세외수입증감율	-4.50	징수교부금 수입 감소로 인해 경상세외수입증감률이 저하되고 있으므로 자체세입 기반강화를 위한 대책이 필요함
정책사업투자지출비율	18.24	자본지출 비율이 다소 낮아 정책사업 투자지출이 미흡하게 나타나므로 정책사업 예산 증대에 노력 필요

6. 개선사항

○ 주민숙원사업인 주거환경개선, 재래시장활성화, 하수관거정비사업 등의 추진을 위한 장기차입부채로 채무잔액이 증가하여 향후 채무부담이 재정운영에 부정적 영향을 주지 않도록 체계적인 채무경감대책을 수립하여 실천할 것을 요망함

○ 부동산 경기 침체 및 상무지구, 풍암지구 등 신도시 개발의 완료와 지리적 특성상 추가적 개발 가능성이 부족하므로, 탈루·은익세원 발굴 및 장기적인 지역경제 활성화를 통한 세수확충 방안 등을 종합적으로 모색할 필요성이 있음

○ 시세징수교부금 수입 감소로 인해 경상세외수입이 전년도 대비 감소하여 자체세입기반이 저하되고 있으므로 사용료·수수료의 현실화, 공유재산의 생산적 활용을 통한 새로운 수입원 창출 등 다각적인 자주재원 확충방안의 모색이 필요함

○ 세출예산에 있어서 자본지출 비율이 낮아 미래에 대한 투자가 부족하므로 경상비용 및 민간이전경비 절감 등의 효율성 제고를 통해 투자재원을 확보하여 이를 지역발전 사업에 투입하는 등의 투자지출 비중의 확대 노력이 필요함

광주 남구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
213,073	61.08	161,889	160,672	1,217	-	15.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.13	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	46.76	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	11.43	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	2.67	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	9.38	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	4.03	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	27.11	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.62	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	21.18	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	18.75	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.48	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.34	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	27.02	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	4.19	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	118.25	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	77.73	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 예산편성 절감으로 인한 각종 운영비와 편성비율을 낮춰 경상비용비율이 전체 1/4수준에 해당하여 건전성을 확보하고 있음

○ 지속적인 경기침체로 인해 고질적인 체납이 증가하면서 체납징수율 및 지방세징수율이 낮음

○ 지방채무는 동종자치단체에 비해 다소 높은 편이지만, '06년 이후 추가적인 채무는 발생하지 않았고 연차별 꾸준한 상환으로 점점 개선되어지고 있음

○ 사회복지관련 시범사업(긴급복지, 희망스타트사업)으로 인해 민간이전경비 비중이 매우 높아짐

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 예산절감 편성으로 동종자치단체 평균 57.40%보다 낮은 46.76%를 보여 비교적 안정적인 것으로 분석됨

○ 지방채무잔액지수는 11.43%로서 동종자치단체 평균 2.98%보다 높고, 전국 평균보다도 높은 수준임. 지방채 내용을 살펴보면 동사무소 건립 22억 원과 주거환경개선사업 66억 원이 주를 이루고 있는 실정으로 작년대비 3.33% 낮아졌으며 '07년 이후 지방채 비율이 낮아지고 있는 것으로 분석됨('07년: 16.85%, '08년: 14.76%, '09년: 11.43%)

(2) 성장성

○ 자체세입 중 지방세증가율이 9.38%로 전국 평균 6.13% 보다는 높으나 동종단체 평균 20.55%에 크게 못 미치는 상황임. 경상세외수입증가율 역시 4.03%로 매우 저조한데, 이는 각종 재산임대수입 및 임시적 세외수입의 재원부족으로 야기됨

○ 일반순자산증감율은 동종자치단체 평균 20.70%보다 높은 27.11%를 보이고 있음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율이 동종자치단체 평균 0.48%보다 높은 0.62%로서 이

는 효사랑, 녹색산업전 및 콩산업전 등 기존의 행사와 축제경비를 최소화하는 노력이 필요하고, 사회복지관련 시범사업인 긴급복지, 희망스타트 사업 등이 추가되고 기초수급자 지원액이 증가('08대비 137억 원 증가하여 19.4% 상승)하여 민간이전경비비율이 동종자치단체 평균 11.76%보다 높은 21.18%로 나타남

○ 정책사업투자지출비율 역시 동종자치단체 평균 28.95%보다 매우 낮은 18.75%를 보이고 있음

○ 지방세의 징수율과 체납징수율이 동종단체 평균(97.16%, 34.24%)보다 낮은 94.48%, 27.02%를 보이고 있는데, 이는 정부의 재산세 인상률 제한 및 취득세·등록세율 인하, 경기침체로 고질적인 체납증가도 있지만 향후 징수율 향상을 위한 특단의 대책과 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 중기재정계획상 사업비가 다소 과다하게 책정되어 중기재정계획반영비율이 동종단체보다 높은 118.25%를 보이고 있음

○ 예산집행율을 보면 이월사업비 증가(증가액: 9,227,780천원)가 다소 높게 나타나 계획된 예산의 적기시행이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 기반구축을 위한 제도개선 노력이 다소 미흡하므로 대책 마련이 요구되고, 예산편성운영의 투명성 확보를 위한 노력은 적극적인 대처로 우수한 성과를 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	46.76	운영비(홍보 및 광고료, 지급수수료 절감)의 작년대비 0.9% 감소로 동종단체 대비 10.8% 감소함
일반순자산증감률	27.11	일반순자산 증감이 동종단체와 비교하여 높은 수준으로 재정적인 안정성과 장기적 성장가능성이 양호함
경상세외수입징수율	99.34	사용료와 임대수입 증가로 자체세입 기반 확보에 노력하여 자체세입의 주요 수입원인 경상세외수입 징수실적이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	11.43	'06년 이후 지방채 미발행으로 채무잔액을 꾸준히 관리하고 있으나 동종단체보다 높은 수준이므로 체계적인 채무경감계획이 요구됨
행사축제경비비율	0.62	효사랑, 녹색산업전 및 콩산업전 개최로 행사축제경비비율 작년대비 0.33% 증가하여 유사 행사축제 통폐합 등 축소 조정이 필요함
민간이전경비비율	21.18	사회복지사업의 민간이전경비 중 민간경상이전에 민간위탁의 성격을 띤 사업이 다수 포함되어 있음
세외수입체납징수율	4.19	경기침체로 고질적인 체납이 증가추세를 보이고 있으므로 체납징수 전담책임제 등 효과적인 체납액 정리가 필요함
정책사업투자지출비율	18.75	열악한 세입재원으로 인건비 및 법적의무적 경비 충당 후 정책사업에의 투자재원이 부족한 상태임

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수가 높지만 구체적인 내용을 보면 동사무소 건립 22억원과 주거환경개선사업 66억원이 주를 이루고 있는 실정으로, 채무상환부담이 재정운영에 부정적 영향을 미치지 않도록 체계적인 채무관리계획이 요구됨

○ 고질적인 체납자에 대해서 별도관리하고 좀 더 강력한 체납관리를 위해 체납징수팀을 신설하여 전문지식과 지속적인 관리로 세외수입 확보에 주력해야 함

○ 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 과감한 결손처리가 필요함

○ 선심성 및 낭비성 행사사업을 지양하고, 행사축제경비를 최소화하여 소비성 지출을 감축하는데 노력해야 함

○ 열악한 세입재원으로 인건비 및 법적의무적 경비 충당 후 정책사업에의 투자재원 절대 부족한 상태이므로, 경상비절감 등을 통해 가용재원을 마련후 이를 지역발전 사업에 투입하여 세출예산의 투자지출 비중을 확대할 필요성이 있음

광주 북구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
474,121	121.75	270,591	268,491	2,100	-	16.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.09	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	46.41	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	1.98	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.17	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	6.83	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	6.33	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	28.59	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.23	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	16.54	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	12.94	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.31	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.82	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	20.71	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	5.29	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	97.07	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	85.78	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 전국 자치단체 중 사회복지비 비중이 매우 큰 자치단체('08년도 사회복지비 58.3%)임에도 불구하고 경상비용비율, 지방채무잔액지수, 행사축제경비비율, 예산집행률은 동종자치단체와 비교하여 대체적으로 양호한 것으로 분석됨

○ 영세 취약가구 밀집에 따른 지방세 등 자체세입의 증가율과 지방세체납징수율 등 세입증대 측면에서 미흡한 것으로 나타나, 장기적인 세입기반 약화로 이어져 재정운영의 안정성이 낮아 질 수 있으므로 향후 세원확보 및 안정적 자체수입 증대방안이 요구됨

○ 주민참여예산제도의 시범실시 등 예산편성의 투명성 확보를 위한 노력은 매우 양호한 반면, 지방세지출예산제도를 구축하기 위한 노력은 미흡한 실정임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 46.41%로 매우 양호한 실정임. 대부분 자치구가 세출구조 상 경상경비 비율이 높은데 반해, 경상비 용비율이 낮은 것은 세출 구조조정을 통한 합리적인 재원배분의 결과 로 판단됨

○ 채무잔액지수가 1.98%로 동종단체 평균값 2.98%에 비해 낮아 재정건전성이 우수하며, 미상환 부채가 적어 유형고정자산 대비 부채합계의 비율인 장래세대부담비율 또한 1.17%로 동종단체 평균 1.38%에 비해 낮아 채무부담 가중이 없는 것으로 보임

(2) 성장성

○ 전국자치단체 중 사회복지비 비중이 가장 큰 자치단체('08년도 사회복지비 58.3%)로 자체세입을 증대할 수 있는 지역산업 및 중소기업들이 매우 적고 이에 따른 영세 취약가구가 밀집되어 있어 지방세증감률이 6.83%로 동종단체 평균 20.55%에 비해 매우 낮은 수준임

○ 이는 취약계층의 영구임대아파트가 밀집되어 있는 지역의 특성상 매년 지속적으로 증가하기에는 어려움이 있을 것으로 보임

○ 일반순자산증감율은 28.59%로 동종단체 20.70%에 비해 높은 지표로 효율적인 재정운영으로 재무안정성이 양호한 것으로 나타남

(3) 생산성

○ 민선3기에 추진하였던 자미축제 등을 폐지하여 선심성 및 낭비성 행사를 지양하고 축제경비를 최소화하고 있으나, 민간이전경비비율은 높게 나타나는 것으로 분석됨

○ 정책사업투자지출비율은 12.94%로 매우 낮은데, 이는 전체 예산상에서 사회복지비, 인건비 등이 대부분을 차지하여 상대적으로 정책사업투자가 부족한 결과를 초래한 것으로 분석됨

○ 지방세의 징수율과 체납징수율이 낮고 세외수입의 경우도 징수율과 체납징수실적이 부진하므로 세외수입 증대에 관한 지속적인 관심과 노력을 경주해야 할 것임

(4) 계획성

○ 세입여건 악화 및 가용재원 부족에도 불구하고 중기재정계획반영비율은 97.07%로 양호하여 재정운영의 계획성이 적정한 것으로 분석됨

○ 예산집행율 역시 85.78%로 동종단체 평균 78.74%보다 높아 세출수요의 정확한 예측으로 이월사업비와 불용액 발생을 최소화하여 재원배분을 효율적으로 추진한 것으로 평가됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	46.41	경상비용비율이 동종단체 평균보다 낮아 세출구조 조정을 통한 합리적인 재원배분으로 재정운영의 안정성이 인정됨
행사축제경비비율	0.23	선심성 및 낭비성 행사사업을 지양하고 축제경비를 최소화하여 재정운영의 건전성과 효율성이 높음
예산편성운영의 투명성	50.00	전국 자치구 중 최고의 수준으로 예산의 편성 및 운영과정에 대한 투명성 확보 노력이 돋보이고 매우 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	6.83	지방세증가율이 동종단체 평균에 크게 뒤떨어져 장기적인 세입기반의 감소로 재정운영의 안정성이 낮음
지방세체납징수율	20.71	지방세와 세외수입 체납징수율이 모두 전국 평균보다 낮아 징수율 제고를 위한 노력과 체계적인 체납관리 대책이 요구됨
정책사업투자지출비율	12.94	전국 최하위 수준으로 인건비와 사회복지비 등 경직성 경비비율이 지나치게 높아 가용재원비율이 낮음
민간이전경비비율	16.54	사회복지비 비중이 높은 자치구로('08년도 사회복지비 58.3%) 민간이전경비 비율이 높게 나타남

6. 개선사항

○ 광주 북구청은 자체세입 증가 및 징수율이 낮아 재정운영의 안정성이 낮으므로 자체세원 발굴 등 세수입의 안정적 확보를 위한 노력이 필요함

○ 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 과감한 결손처리가 필요함

○ 자체세입징수율을 높이기 위하여 징세노력 강화와 체납처분을 효율화하기 위한 적극적인 개선 노력이 필요함

○ 인건비 등 경직성 경비의 과감한 절감과 사회복지비의 경우는 단순한 감축보다는 효과성 분석 등을 통해 대안을 발견하고 민간위탁 확대 및 비용절감 방안을 모색할 필요가 있음

○ 민간이전경비비율이 동종 단체에 비해 높게 나타나는데, 이는 사회복지시설이 많고 사회복지비 비중이 가장 큰 자치단체로 중앙부처 차원에서 국고지원을 확대하는 등의 전략적 접근이 필요한 것으로 생각됨

광주 광산구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
320,660	222.88	223,403	221,705	1,698	-	19.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.08	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	43.15	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	2.59	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.01	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	14.91	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	10.49	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	32.56	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.25	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	23.37	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	22.38	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.02	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.16	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	30.66	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	7.63	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	108.66	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	85.91	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 열악한 재정현실을 감안하여 불필요한 낭비요소를 줄여 경상예산비율은 매우 낮아 동종자치단체에 비교하여 양호한 것으로 나타났고 또는 채무관리에 중점을 두어 지방채 발행을 억제하여 장래세대부담비율도 낮아 주민들에 대한 채무부담을 최소화하고 있음

○ 보육료 등 과도한 사회복지비용의 증가와 청소 위탁사업 등의 민간이전비용 등 재정의 생산성 부문에서 민간이전경비비율이 동종단체 평균에 다소 못 미치고 있으나 불요불급한 행사와 축제경비 등을 최대한 절감하는 노력을 기울이고 있음

○ 경기침제로 인한 사업체들의 부도로 지방세증감율이 낮고 지방세체납액이 증가 추세에 있어, 향후 징수율 제고를 위한 대책마련이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 행정수요의 증가로 경상비용의 증가가 불가피한 상황에서도 인건비와 재정의 낭비요소를 제거하려는 노력의 결과, 경상비용비율이 양호한 수준을 보이고 있음

○ 지방채무잔액지수가 예산의 계획적인 사업추진으로 지방채 발행억제 및 지속적인 채무상환노력으로 동종단체 평균 2.98%보다 낮아 채무를 안정적으로 관리하고 있음

(2) 성장성

○ 지방세증감률이 동종단체 평균 20.55%에 못 미치는 14.91%를 보이고 있는데, 이는 전국 평균에도 미달하는 수준임. 수완지구 택지개발로 인한 일시적인 세수증대가 기대되나, 향후 자체수입 증대를 위한 노력에 최선을 다해야 할 것임

○ 유동자산, 주민편익시설, 사회기반시설의 증가로 일반순자산증감률은 동종단체 평균 20.70%보다 높은 32.56%로 나타남

(3) 생산성

○ 행사축제에 대한 철저한 사전타당성 검토로 불요불급한 행사와 축제경비를 최대한 축소하여 행사축제경비비율이 동종단체 평균보다 낮은

0.25%를 보이고 있음

○ 민간이전경비비율은 23.37%로 사회복지관련 사업비 증가로 인해 전국 최대값을 보이고 있으며, 정책사업투자비율은 어려운 재정여건으로 인해 동종단체 평균 28.95%보다 다소 낮음

○ 전반적인 경기침체로 인한, 평동 하남산단의 부도업체 증가와 지방세 체납율이 증가하여 지방세징수율이 동종단체 평균 97.16%에 못 미치는 94.02%를 그치고 있으며 징수율 제고를 위한 전자납부금융제도 및 세원 발굴 등 세수안정에 적극적인 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 예산집행율은 예산의 계획적인 집행으로 동종단체 평균 78.74% 보다 높은 85.91%를 나타내고 있으며, 재정여건을 면밀히 검토하여 중기재정계획을 수립하여 비교적 효율적인 예산운영을 하고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 추진실적이 상대적으로 다소 미흡한 반면, 예산편성 운영의 투명성 제고를 위한 주민설명회 개최 및 주민의견수렴 결과 관리 등은 적정하고 운영하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	43.15	인건비 한도액 범위 내에서 예산편성과 불필요한 낭비요소를 줄이고 재정건전성 확보를 위해 노력함
장래세대부담비율	1.01	예산의 효율적 관리와 계획적인 건전재정운영을 위해 지방채 발행을 억제하여 주민들에 대한 채무부담을 감소시키고 있음
행사축제경비비율	0.25	철저한 사전타당성 검토로 불요불급한 행사와 축제경비를 최대한 축소하는 등 경비절감에 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	14.91	대규모 택지개발로 지방세 수입이 증대되고 있으나 세목 확대가 이루어지지 않는 이상 자치구의 지방세증가율은 한계가 있음
민간이전경비비율	23.37	사회복지관련 사업의 부담률 증가와 보육대상 확대 등으로 민간이전경비부담이 증가하고 위탁사업에 대한 부담이 해마다 상승하고 있어 이에 대한 지속적인 비용절감 등이 요구됨
지방세체납징수율	30.66	경기침체로 사업체들의 부도 증가로 인한 지방세체납액이 지속적으로 증가하고 있어 지역경제 활성화 대책이 필요함

6. 개선사항

○ 민간이전경비의 경우 저소득층보육료와 일반생계 및 기초생활수급자에 대한 민간경상보조율의 증대가 지속적으로 확대되고 있으므로 사업평가를 실시하여 민간에 대한 예산지원을 구조조정하는 방안 모색이 요구됨

○ 지방세 체납사유별 체납액을 보면 징수가능성이 큰 재산압류 부분과 고질적 체납액이 대부분을 차지하고 있으므로 이들을 대상으로 집중관리할 필요가 있음. 특히 과년도분에 대해서는 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대해서 별도 관리하는 등 체납관리 강화가 필요함

○ 수완지구 등 택지개발로 인한 일시적인 세수증가가 예상되지만, 자치단체에 지속적으로 도움이 되지 않아 세원 발굴 및 과세대상 확대 등을 적극 검토해야 할 것임

○ 현재 대규모 택지개발로 인한 개발부담금이 큰 폭으로 증가하여 일시적인 도움이 되고 있으나, 요율인상이나 체납징수를 향상시키는 노력이 지속적으로 이루어져야 함

Ⅵ. 대 전 광 역 시

대전광역시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,480,895	539.79	2,384,798	1,801,689	583,110	23,652.4	61.2	0.835

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	2.11	0.02	-0.22	-3.12	2.16	-7.38	7.03
		2. 경상비용비율	55.48	51.66	56.53	53.85	60.82	44.81	66.06
		3. 지방채무잔액지수	25.89	15.67	30.94	14.61	43.14	0.15	75.02
		4. 장래세대부담비율	3.43	3.74	6.83	5.50	8.68	1.98	9.22
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	3.59	6.13	3.73	2.36	4.28	-0.41	9.64
		5.2 경상세외수입증감률	12.09	11.75	15.39	9.38	23.34	-5.31	35.02
		6. 일반순자산증감률	6.03	3.64	6.87	0.60	14.37	-12.98	26.81
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.35	0.61	0.35	0.19	0.43	0.16	0.65
		8. 민간이전경비비율	1.93	5.13	2.56	2.04	2.99	1.50	3.93
		9. 정책사업투자지출비율	39.63	47.47	36.21	31.62	42.68	24.45	46.59
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.08	96.43	96.19	96.11	96.51	94.13	97.75
		10.2 경상세외수입징수율	98.91	98.83	98.45	97.94	99.10	96.76	99.40
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	21.00	18.99	15.73	12.40	20.55	3.47	21.01
		11.2 세외수입체납징수율	4.60	8.78	12.96	7.88	17.83	4.60	25.23
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	139.26	118.18	112.17	100.87	122.61	100.43	139.26
		13. 예산집행률	83.34	80.46	86.90	85.40	88.77	80.69	91.13
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	22.14	20.00	20.00	20.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	42.14	40.00	45.00	35.00	50.00

3. 총평

○ 안정성 부문의 비용관리는 다른 광역시와 유사하며, 채무관리 중 지방채무잔액지수는 양호하며 장래세대부담비율은 우수함

○ 성장성은 지방세증감율, 경상세외수입증감율, 일반순자산증감율이 모두 다른 광역시와 유사함

○ 생산성은 세출에 있어서는 양호하나, 세입에 있어서는 경상세외수입징수율, 지방세체납징수율은 우수한 편이나 지방세징수율, 경상세외수입체납징수율은 다소 미흡함

○ 계획성은 중기재정계획반영비율이 광역시중 가장 높은 편으로 우수하나, 예산집행율은 다소 미흡함

○ 지방세지출예산제도의 추진실적은 다른 광역시와 유사하며, 예산편성 운영의 투명성은 우수함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 광역시 평균과 유사한 수준이며, 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 유지하고 있으며 전년대비 운영비 증가율을 2.55% 최소화하였음

○ 지방채무잔액지수는 자치구 평균과 유사한 수준이며, 채무잔액이 '03년 758,800백만원에서 '08년 481,700백만원으로 지속적으로 감소하고 있음

○ 장래세대부담비율은 광역시 평균보다 다소 낮은 편이며, 지방채규모 축소 및 1인당 채무부담 감소로 장래세대 채무부담이 크지 않음

(2) 성장성

○ 지방세증감율은 광역시 평균과 유사한 수준이며, 전년대비 지방세수납액은 증대(916,228백만원→949,418백만원)되었으나 경기침체로 증가율은 평균보다 낮음

○ 경상세외수입은 광역시 평균과 유사하며, 전년대비 경상세외수입 수납액은 증대(41,814백만원→46,868백만원)되었으나 경기침체로 증가율은 평균보다 낮음

○ 일반순자산증감율은 광역시 평균과 유사한 수준으로 전년대비 일반순

자산은 증대(879,595백만원→932,608백만원)되었으나 증감율은 평균수준을 유지하고 있음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 시출범 60년, 광역시출범 20년 기념사업추진으로 동종단체 평균보다 다소 높게 나타났음('06년기념사업 3건 296백만원)

○ 민간이전경비비율은 민간에 대한 보조금 지급의 효과성 등을 신중히 고려하여 예산에 반영하고 있어 동종단체 평균보다 낮은 수준을 유지하고 있음

○ 정책사업투자지출비율은 동종단체 평균 이상을 유지하고 있어 재정운용의 생산성이 향상됨

○ 지방세징수율은 광역시 평균보다 낮아 미흡하며, '07년도 지방세징수율은 96.6%였으나 경기침체 등으로 다소 징수율이 낮아졌으나 동종단체 평균보다 다소 낮은 수준임

○ 경상세외수입징수율은 '07년도 99.20%보다는 다소 감소하였지만 징수노력으로 평균보다 다소 높은 징수율을 보이고 있음

○ 지방세체납징수율은 평균보다 높은 우수한 수준이며, 경기침체 등에도 체납세금 징수노력으로 전년도 보다 높은 징수율(19.32%→ 21.0%)을 보이고 있음

○ 경상세외수입체납징수율은 타 광역시에서는 자동차등록 및 검사관련 업무를 구청으로 이관하였으나 대전시에서는 시업무로 유지하고 있어 세외수입 체납징수율이 낮게 나타났음(차량관련 체납액 170억 원, 홍명상가 하천점용료 56억 원 등/'08년 징수결정 321억 원)

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 광역시에서 가장 높아 과도한 수준이며, 재정의 계획적 운영을 위해 노력할 필요가 있음

○ 예산집행율은 광역시 평균과 낮으며 다소 미흡하며, 도시계획특별회계 학하지구 도시개발사업이 민원 및 송전탑 지중화로 지연되어 미집행되었음(미집행액 110억 원, 예비비 1,140억 원 등)

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 시범운영 실적은 지방세지출 보고서 편성: '09. 8. 24. 편성, 제도개선 반영: '08년 15건 제출(수용 6건, 불수용 9건), '09년 실적없음, 주민공시: '09. 8.27. 공문(지방세지출보고서 게시) 발송,

'09. 8. 27 주민공시 실시함

○ 예산편성관련 주민의견 수렴은 공청회 실시: 9. 19.(270명 참석), 주민설문조사 실시: 설문조사(6. 22), 인터넷조사(8. 10), 주민의견 수렴결과의 관리, 주민의견에 대한 대응(예산반영 72건, 미반영 4건, 기타 37건)

○ 주민참여예산제도 관련 조례제정 및 운영은 대전광역시주민참여기본조례를 제정하고 주민참여예산 시민위원회('08. 7. 30. 43명 참석), 주민참여예산조정회의('08. 8. 11~ 19. 49명 참석), 주민참여예산 토론회('08. 9. 19. 270명, 12월 29일 9명)를 실시함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납징수율	21.00	지방세체납징수율은 평균보다 높은 우수한 수준임. 경기침체 등에도 체납세금 징수노력으로 전년도 보다 높은 징수율(19.32%→21.0%)을 보였음
예산편성운영의 투명성	50.00	주민의견 수렴 및 관리가 적정하며, 주민참여예산제도 관련 조례를 제정하여 운영하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율	96.08	지방세징수율은 광역시 평균보다 낮은 편으로 미흡한 수준임. '07년도 지방세징수율은 96.6%였으나 경기침체 등으로 다소 징수율이 낮아졌으나 평균보다 다소 낮은 수준임
경상세외수입체납징수율	4.60	차량관련 체납액 170억원, 홍명상가 하천점용료 56억원 등으로 광역시중 가장 낮은 상태이나 자동차 등록 및 검사관련 업무의 구청이관 등 제도개선 및 세외수입 징수대책이 필요함
예산집행율	83.34	도시개발 특별회계 학하지구 도시개발사업이 민원 및 송전탑 지중화로 지연되어 예산집행률이 낮게 나타났으며, 향후 민원에 대한 적극적인 대처가 필요함

6. 개선사항

○ 지방세 징수관리 강화로 전국 평균수준의 지방세징수율을 유지하도록 목표를 설정하고, 우수사례 벤치마크 등 징수실적 제고 노력 필요

○ 지방세수입의 안정적 성장을 위한 세입기반의 확충과 강화를 위해서는 탈루 및 은익세원 발굴과 관리체계화, 지역경제 활성화를 위한 예산편성 증대 등이 필요하며, 또한 기업과 인구유입 정책 등과 같은 중장기적인 차원에서의 대책 마련도 필요함

○ 고질적인 체납에 대한 징수노력을 제고할 필요가 있으며, 징수가 불가능하다고 판단될 경우 조속한 결손처리가 필요함. 세외수입 체납징수 항목별로 그 징수율과 체납징수율이 낮은 이유를 파악하고 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등을 전담할 수 있는 부서신설 등과 같은 지역실정에 적합한 세외수입 관리체계를 구축하는 노력이 요구됨

○ 도시개발 특별회계 학하지구 도시개발사업이 민원 및 송전탑지중화로 지연되어 예산집행률이 낮게 나타났으며, 향후 민원에 대한 적극적인 대처가 필요함

○ 정확한 예측에 의한 예산편성으로 당초예산을 계획에 따라 집행할 수 있도록 사업집행가능성이 낮은 사업, 사업시기 판단 잘못, 사업비 과다산정, 관행적 증액예산편성 등에 대한 철저한 점검을 통하여 불용액과 이월사업 발생을 축소해야 할 것임

대전 동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
245,973	136.75	232,209	207,302	24,907	-	17.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	2.11	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	50.10	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	8.42	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.08	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.90	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	-0.37	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	17.62	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.30	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	11.68	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	30.96	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.09	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	98.54	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	37.73	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	4.10	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	123.55	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	80.18	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	25.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 비용관리는 양호하나 채무관리는 지방채무잔액지수가 8.42%로 상대적으로 높은 편으로 다소 미흡하며, 지방세증감율과 일반순자산증감율은 다른 자치구와 유사하지만, 경상세외수입증감율은 다소 낮은 수준으로 장기적 성장가능성을 유지하도록 노력이 필요함

○ 재정 효율성의 경우 세출관리는 다른 자치구와 유사하나, 세입에 있어서는 지방세체납징수율을 제외하고는 다소 미흡함

○ 재정운영의 계획성은 중기재정계획반영비율이 높은 편으로 우수하며, 예산집행율도 양호한 편임

○ 지방세지출예산제도의 추진실적은 다른 자치구와 유사하지만, 예산편성운영의 투명성은 미흡한 수준으로 제도적 정비가 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 자치구 평균보다 낮은 수준으로 인력관리의 효율적 운영 등 세출관리를 적정하게 운영함

○ 지방채무잔액지수는 '08년부터 구청사 및 동청사 신축에 따른 지방채 발행으로 자치구 평균보다 높고, 장래세대부담비율은 자치구 평균보다 다소 낮은 편임

(2) 성장성

○ 지방세증감율은 대규모 아파트 단지가 없으며 또한 낡은 주택들이 많아 증가세가 둔화되었으며, 경상세외수입은 부동산 경기침체에 따른 시세감소로 조정교부금이 감소하여 전년도 보다 감소하였고 일반순자산증감율은 자치구 평균과 유사한 편임

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 대규모 행사축제가 거의 없으며 민간이전경비비율과 정책사업투자지출비율은 자치구 평균과 유사한 실정임

○ 지방세와 경상세외수입의 징수율은 자치구 평균보다 낮아 부진하고 지방세체납징수율은 경기침체로 자치구 평균과 유사하나, 경상세외수입 체납징수율은 고질적인 체납(주차과태료 등)으로 인해 징수율이 저조하여 자치구 평균보다 낮은 실정임

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율 자치구 평균보다 높으며 우수한 편으로 건전재

정을 위한 예산편성에 노력을 기울였고, 예산집행율은 이월사업이 최소화되도록 현년도에 집행을 하기 위해 적극 노력함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 시범운영 실적

- 지방세지출 보고서 편성: '09. 8. 21. 편성
- 제도개선 반영: '08년 4건 제출(수용 2건 불수용 2건), '09년 실적 없음
- 주민공시: '09. 8. 25. 공문(지방세지출보고서 게시) 발송, 9. 25. 주민게시

○ 지방세지출예산제도 도입 기반 구축 실적

- 「지방세발전 포럼」 연구과제 제출: 미제출
- 정비기한내 자료 제출: 미제출

○ 예산편성관련 주민의견 수렴방법의 적정성

- 공청회 실시: 실시하지 않음
- 주민설문조사 실시: 인터넷조사(8. 7, 8. 26.)

○ 주민의견 수렴결과의 관리 여부

- 주민의견에 대한 대응: 대응하지 않고 있음
- 주민의견 대응상황 공개: 공개하지 않고 있음

○ 주민참여예산제도 관련 조례제정 및 운영

- 조례제정여부: 미제정
- 조례의 운영 실시: 미실시

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	50.10	인건비, 운영비 등 경상적 경비를 최대한 축소하여 비용관리를 적정하게 운영하고 재정 안정성에 기여함
행사축제경비비율	0.30	행사축제경비비율은 대규모 행사축제가 없어 자치구 평균보다 낮은 수준으로 행사성·선심성 경비 절감에 노력함
지방세체납징수율	37.73	지방세체납징수율이 동종단체 평균을 상회하여 지방세 징수관리 강화에 적극 노력하고 적극적인 징수활동을 실시함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	-0.37	경상세외수입이 전년도 대비 감소하여 자체세입 기반을 약화시킬 수 있으므로 세입기반 확충방안을 모색 필요
지방세징수율	95.09	경기침체로 지방세징수율이 낮은 실정이므로 보다 적극적인 징수활동을 통해 지방세징수실적을 제고하여야 함
경상세외수입체납징수율	4.10	경상세외수입의 체납징수율이 부진한 실정이므로 체납징수 전담제 및 체납액 정리목표관리제 등 징수관리체계를 강화 필요

6. 개선사항

○ 경상세외수입은 전년도보다 감소하였으며, 이는 부동산 경기침체에 따른 시세 감소로 조정교부금이 감소한데 기인하므로 자체세입 확충을 위한 자구노력, 경상세외수입원 발굴, 세외수입 징수 철저 등 경상세외수입 증가를 위한 노력이 필요함

○ 경기침체로 체납이 증가하여 지방세징수율은 자치구 평균보다 낮은 수준이므로 징수실적 개선을 위해 지방세 징수관리 강화, 체납액 정리 전담반 운영 등 지방세징수실적을 개선하기 위한 대책을 강구

○ 경상세외수입체남징수율은 자치구 평균보다 낮은 편이며, 고질적인 체납(홍명상가 51억 71백만원, 주차과태료 등)으로 인해 징수율이 저조하므로 고질적인 체납에 대한 징수노력을 제고할 필요가 있으며, 행정력을 동원하여 체납정리에 집중하고 징수가 불가능하다고 판단될 경우 조속한 결손처리가 필요함

대전 중구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
264,678	61.98	201,443	184,724	16,719	-	21.4	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.01	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	50.43	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.69	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.82	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	4.80	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	-6.65	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	-9.81	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.62	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	15.87	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	25.00	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.71	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.26	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	40.04	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	4.14	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	115.72	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	87.21	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 안정성 부문의 비용관리는 양호하며, 채무관리 중 지방채무잔액지수가 0.69%로 상대적으로 낮은 편으로 우수하며 장래세대부담비율은 양호함

○ 지방세증감율, 경상세외수입증감율, 일반순자산증감율이 모두 마이너스(-) 값으로 재정 성장성이 크게 미흡하여 대책이 필요함

○ 생산성 부문은 세출에 있어서는 다른 자치구와 유사하나, 세입에 있어서는 경상세외수입징수율, 지방세체납징수율은 양호한 편이나 지방세징수율, 경상세외수입체납징수율은 다소 미흡함

○ 재정운영의 계획성은 중기재정계획반영비율이 양호한 편이며, 예산집행률은 우수함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 지속적인 예산절감 노력으로 세출관리를 적정하게 운영함

○ 지방채무잔액지수는 자치구 평균보다 낮으며 우수하고 장래세대부담비율은 자치구 평균과 유사한 수준임

(2) 성장성

○ 지방세증감률은 주택재개발, 재건축 사업의 진행으로 세수증감률이 낮고 경상세외수입은 부동산 경기침체에 따른 시세감소로 징수교부금이 감소하였음

○ 일반순자산은 전년도 대비 감소하여 장기적 성장가능성을 약하게 하고 있음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율과 민간이전경비비율은 자치구 평균과 유사한 수준으로 블필요한 소비성 경비를 축소하고 민간이전경비에 대한 엄정한 사업평가를 통해 예산지원의 타당성을 확보하는 것이 필요함

○ 정책사업투자지출비율은 자치구 평균과 유사하며 지역발전을 위한 사업을 발굴하고 가용재원을 투입하여 세출예산의 구조상 투자지출을 확대하는 방안을 모색하는 것이 필요함

○ 지방세징수율은 경기침체에 따른 수입감소로 체납액이 증가하고 경상세외수입징수율과 지방세체납징수율은 자치구 평균과 유사한 수준이고 경상세외수입체납징수율은 고질적인 체납(주차과태료 등)으로 인해 징

수율이 저조함

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율 자치구 평균과 유사한 수준임

○ 예산집행율은 자치구 평균보다 높은 편으로 우수한 실적임

- 계획적으로 예산을 집행하였음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 시범운영 실적

- 지방세지출 보고서 편성: '09. 8. 19. 편성
- 제도개선 반영: '08년 1건 제출(수용 1건), '09년 실적 없음
- 주민공시: '09. 8. 26. 공문(지방세지출보고서 게시) 발송, 9. 26. 주민공시

○ 지방세지출예산제도 도입 기반 구축 실적

- 「지방세발전 포럼」 연구과제 제출: 미제출
- 정비기한내 자료 제출: 미제출

○ 예산편성관련 주민의견 수렴방법의 적정성

- 공청회 실시: '08. 10. 2. 공청회 개최(38명 참석)
- 주민설문조사 실시: 설문지조사 (8. 1.) 인터넷조사(8. 31.)

○ 주민의견 수렴결과의 관리 여부

- 주민의견에 대한 대응: 총 53건 예산반영 12건, 미반영 24건, 기타 17건 대응
- 주민의견 대응상황 공개: 공개하고 있음(인터넷, 소식지)

○ 주민참여예산제도 관련 조례제정 및 운영

- 조례제정여부: 제정
- 조례의 운영 실시: 주민참여예산 토론회 개최(38명 참석)

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.69	지방채무잔액지수는 자치구 평균보다 낮으며 재정의 안정성과 전전성이 우수한 편임
예산집행율	87.21	예산집행율은 자치구 평균보다 높은 편으로 우수한 실적을 보이고 계획적으로 예산을 집행하고자 노력함
예산편성운영의 투명성	50.00	주민의견 수렴 및 관리가 적정하며, 주민참여예산제도 관련 조례를 제정하여 운영하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	-6.65	경상세외수입은 전년보다 감소하였으며, 이는 부동산 경기침체에 따른 시세감소로 징수교부금이 감소하였기 때문임
지방세징수율	94.71	지방세징수율은 자치구 평균보다 낮은 수준이며, 이는 경기침체에 따른 수입감소로 체납액이 증가한데 기인함
경상세외수입체납징수율	4.14	경상세외수입체남징수율은 자치구 평균보다 낮은 편으로 고질적인 체납(주차과태료 등)으로 인해 징수율이 저조하므로 체납징수를 위한 대책 마련이 요구됨

6. 개선사항

○ 경상세외수입은 전년보다 감소하였으며, 이는 부동산 경기침체에 따른 시세감소로 징수교부금이 감소하였기 때문임. 경상세외수입원 발굴, 세외수입 징수 철저 등 경상세외수입 증가를 위한 노력이 필요함

○ 지방세징수율은 자치구 평균보다 낮은 수준이며, 이는 경기침체에 따른 수입감소로 체납액이 증가한데 기인함. 지방세 체납세 징수 철저로 평균수준의 지방세징수율을 유지를 위한 노력이 필요함

○ 경상세외수입체남징수율은 자치구 평균보다 낮은 편으로 고질적인 체납(주차과태료 등)으로 인해 징수율이 저조하므로 체납징수를 위한 대책 마련이 요구됨. 고질적인 체납에 대한 징수노력을 제고할 필요가 있으며, 징수가 불가능하다고 판단될 경우 조속한 결손처리가 필요함

대전 서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
499,172	95.40	253,434	243,835	9,599	-	26.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.04	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	58.92	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	1.64	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.73	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	6.01	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	-0.62	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	6.65	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.19	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	16.58	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	14.08	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.12	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.84	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	30.55	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	7.21	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	115.03	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	89.45	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 비용관리는 다른 자치구와 유사하며, 채무관리 중 지방채무잔액지수가 상대적으로 낮은 편으로 우수하며 장래세대부담 비율은 양호함

○ 일반순자산증감율은 다른 자치구와 유사하나, 지방세증감율, 경상세외수입증감율은 낮은 수준이어서 재정 성장성이 미흡하게 나타나므로 장기적 재정운영을 고려하여 자체세입 기반을 확충하는 것이 요구됨

○ 생산성은 세출에 있어서는 다른 자치구와 유사하나 행사축제경비비율은 우수함. 세입에 있어서는 경상세외수입징수율은 우수한 편이나, 지방세징수율 등은 다른 자치구와 유사함

○ 재정운영의 계획성은 중기재정계획반영비율이 동종단체와 비교하여 미흡한 실정이나 예산집행률은 자치구 중 매우 우수한 수준을 보이고 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 자치구 평균보다 다소 높은 비율이나 '07년도 결산대비 2.98%감소한 것임

○ 지방채무잔액지수는 구청사 및 만년동청사 신축을 제외한 동청사 신축에 대한 지방채상환을 완료함으로 지방채무누적액의 비중을 줄여 중장기적 재정안정성을 위해 적극 노력함

○ 장래세대부담비율은 자치구 평균과 비슷한 수준으로 지방채무를 줄임으로 장래세대의 부담규모를 줄여 재정안정성을 도모함

(2) 성장성

○ 지방세 증감율은 경기침체로 전반적으로 구세 증가율이 둔화되었고, 경상세외수입은 경기침체에 따른 시세감소로 징수교부금수입, 사용료 수입이 전년보다 감소하였음

○ 일반순자산증감율은 자치구 평균보다 낮은 6.65%를 나타내고 있어 장기적 성장가능성이 다소 낮은 것으로 평가됨

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 유사한 행사는 통합관리하고 축소 또는 폐지 등 행사축제성 경비의 지출을 최소화하여 자치구의 재정운영의 건전성이 높은 것으로 평가됨

○ 민간이전경비비율은 전년 대비 0.2% 감소하였으나 민간이전경비중 보조금이 차지하는 비중이 90%를 상회하여 자구적인 건전재정운영에 한계가 있었음

○ 정책사업투자지출비율은 사회복지예산 등 민간이전경비의 보조사업 증가로 자본지출에 대한 비율이 상대적으로 미약함

○ 지방세징수율은 경기침체로 지방세징수율이 다소 감소하였으나, 체납징수기동반운영등 지방세징수율 제고를 위해 적극 노력하고 있음

○ 경상세외수입징수율은 특별징수팀을 운영 안정적인 경상세외수입 징수를 위해 적극 노력하여 자체세입 징수실적이 높은 것으로 평가

○ 지방세와 경상세외수입의 체납징수율은 특별징수팀 운영 등 안정적인 경상세외수입 징수를 위해 적극 노력하여 자체세입 징수실적이 높은 것으로 평가

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 중기지방재정계획상 사업비의 예산반영비율을 높이기 위해 노력함

○ 예산집행율은 자치구 중 가장 높아 우수함. 지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성을 통해 제한된 가용재원에서 효율적인 배분을 하여 자치구 최상위권에 속하는 예산집행률을 보임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 시범운영 실적

- 지방세지출 보고서 편성: '09. 8. 21. 편성
- 제도개선 반영: '08. 2건 제출(수용 1건, 불수용 1건), 09년 실적없음
- 주민공시: '09. 8. 25. 공문(지방세지출보고서 게시) 발송, 8. 25. 주민공시

○ 지방세지출예산제도 도입 기반 구축 실적

- 「지방세발전 포럼」 연구과제 제출: 미제출
- 정비기한내 자료 제출: 미제출

○ 예산편성관련 주민의견 수렴방법의 적정성

- 공청회 실시: '09. 1. 18. 공청회(490명 참석), 1. 22. 공청회(510명 참석)
- 주민설문조사 실시: 인터넷조사(8. 20.~9. 20.)

○ 주민의견 수렴결과의 관리 여부

- 주민의견에 대한 대응: 총 49건 예산반영 24건, 미반영 10건, 기타 15건 대응
- 주민의견 대응상황 공개: 공개하고 있음(인터넷)

○ 주민참여예산제도 관련 조례제정 및 운영

- 조례제정여부: 미제정
- 조례의 운영 실시: 미실시

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	0.19	유사한 행사는 통합관리하고 축소 또는 폐지하는 등 행사축제성 경비의 지출을 최소화하여 재정 건전성이 높은 것으로 평가됨
경상세외수입징수율	99.84	특별징수팀을 운영하는 등 안정적인 경상세외수입 징수를 위해 적극 노력하여 자체세입 징수실적이 높음
예산집행율	89.45	지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성을 통해 제한된 가용재원을 효율적으로 배분하여 예산집행실적이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	6.01	경기침체로 지방세증감률이 저조하므로 세입기반 확충을 위한 방안을 모색하고 재정안정성을 높이고자 노력하여야 함
경상세외수입증감율	-0.62	경상세외수입은 전년도 대비 감소하여 자체세입기반을 약화시키고 있으므로 적극적인 세원 발굴 등의 대책이 필요함
정책사업투자지출비율	14.08	정책사업투자지출비율은 자치구 평균보다 낮아 부진하므로 지역발전을 위한 사업을 발굴하여 투자하는 전략적 접근이 필요함

6. 개선사항

○ 지방세증감률은 경기침체로 전반적으로 구세 증가율이 둔화되었음. 탈루세원 발굴, 징세행정 강화 등 지방세수 증대 노력을 강화할 필요가 있음

○ 경상세외수입은 경기침체에 따른 시세감소로 징수교부금수입, 사용료수입이 전년도 보다 감소하여 자체세입의 기반약화를 초래하게 되므로, 경상세외수입원 발굴, 경상세외수입 징수관리 철저 등 경상세외수입 증가를 위한 노력이 필요함

○ 정책사업투자지출비율은 사회복지예산 등 민간이전 경비의 보조사업량 증가로 자본지출에 대한 비율이 상대적으로 낮아 지역의 성장가능성을 뒤떨어지게 할 수 있음

- 경상경비를 절감하고 이들 절감재원을 지역기반시설 등 자본투자에 할당하는 세출 구조조정을 통해 정책사업예산 투자지출을 강화할 필요가 있음

대전 유성구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
259,831	177.22	199,311	174,341	24,970	-	39.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.03	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	56.13	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	3.82	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.30	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	10.81	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	11.09	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	-7.35	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.35	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	14.77	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	38.93	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.42	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.82	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	43.60	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	4.22	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	130.10	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	61.36	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 비용관리는 양호하며, 채무관리 중 지방채무잔액지수가 상대적으로 높은 편으로 다소 미흡하며 장래세대부담비율은 양호함

○ 지방세증감율과 경상세외수입증감율은 다른 자치구와 유사하나, 일반순자산증감율은 전년도 대비 감소하여 장기적 성장가능성을 저해하고 재정 안정성을 떨어뜨릴 수 있음

○ 생산성 부문은 세출에 있어서는 다른 자치구와 유사하나 정책사업투자지출비율은 높은 편으로 우수함. 세입관리의 경우 경상세외수입징수율, 지방세체납징수율은 우수한 편이나 지방세징수율과 경상세외수입체납징수율은 다소 미흡한 실정임

○ 재정운영의 계획성은 중기재정계획반영비율이 높아 우수한 편이나, 예산집행율은 매우 부진하여 예산의 적기시행 등 예산집행실적을 제고하는데 전력하는 것이 필요하다고 생각됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 경직성 경비 절감 및 인력관리의 효율적 운영 등 세출관리를 적정하게 운영함

- 인건비는 전년대비 4.55% 증가로 효율적 운영으로 분석됨
- 특별회계 덕명지구 도시개발사업이 '07년말 착공에 따른 운영비 증가 전년대비 121억 원 증가(22.17%)함

○ 지방채무잔액지수는 당해연도 지방채발행은 없으며 370백만원 상환하여 채무관리의 안정적인 운영에 노력함

○ 장래세대부담비율은 동종단체 평균 이하로 중장기 측면에서 안정적인 재정운영이 가능하도록 자산관리의 적정 운영이 필요함

(2) 성장성

○ 지방세증감율은 부동산 안정화 대책 및 경기침체로 인한 부동산 거래세 감소, 체납율 증가로 징수율이 감소를 보임

○ 경상세외수입증감율은 부동산 경기침체에 따른 시세징수교부금이 감소하여 미흡하므로 이에 대한 개선이 요구됨

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 대규모 행사축제가 없는 상황이어서 자치구 평균보다 낮아 양호함

○ 민간이전경비비율은 자치구 평균과 유사하고 정책사업투자지출비율은 높은 편으로 우수한 수준임

○ 지방세징수율은 경기침체로 대단위 개발사업지구내 토지소유주의 일시적인 자금사정 악화로 재산세 체납이 증가하였음

○ 경상세외수입징수율은 높은 편으로 우수하고 지방세체납징수율은 자치구 평균과 유사하며, 경상세외수입체납징수율은 자치구 평균보다 다소 낮은 편임

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 자치구 평균보다 높으며 우수한 편임

○ 예산집행율은 일반회계 계속비 사업(7건) 및 덕명지구 도시개발사업 특별회계의 단계적 사업추진으로 예산집행율이 낮고 부진함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 시범운영 실적

- 지방세지출 보고서 편성: '09년 8월 21일 편성
- 제도개선 반영: '08년 5건 제출(수용 4건, 불수용 1건), '09년 실적없음
- 주민공시: '09년 8월 25일 공문(지방세지출보고서 게시) 발송, 8월 25일 주민공시

○ 지방세지출예산제도 도입 기반 구축 실적

- 「지방세발전 포럼」 연구과제 제출: 미제출
- 정비기한내 자료 제출: 미제출

○ 예산편성관련 주민의견 수렴방법의 적정성

- 공청회 실시: 미실시
- 주민설문조사 실시: 인터넷조사(8월 12일~8월 31일)

○ 주민의견 수렴결과의 관리 여부

- 주민의견에 대한 대응: 총 31건 예산반영 7건, 기타 24건 대응하고 있음
- 주민의견 대응상황 공개: 공개하지 않고 있음

○ 주민참여예산제도 관련 조례 미제정

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자지출비율	38.93	인구유입 증가에 따른 질 높은 행정서비스 수요에 대응하여 주민편의시설 확충을 위한 정책사업 투자지출 수준이 양호함
경상세외수입징수율	99.82	국공유재산(도로, 하천) 등 전수조사를 실시하여 무단점용자의 사용료부과 등 효율적인 재산관리에 노력함
지방세체납징수율	43.60	지방세 체납액 정리목표제, 체납특별전담반 운영 등을 통해 지방세 체납징수 실적을 제고하고자 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	-7.35	'07년 덕명지구도시개발사업 특별회계 채비지 매각대금 1,005억 원 순증하였고, '08년도 사업지구내 공사비 지출로 일반순자산 감소 ※ 덕명지구도시개발사업특별회계 총사업비: 860억 원
지방세징수율	95.42	경기침제 및 공시지가 상승에 따른 관내 대규모 택지개발 지구내 토지 소유자의 일시적인 자금사정 악화로 징수율이 감소함
예산집행율	61.36	인구유입 증가 및 택지개발사업에 따른 주민편의시설 확충 등으로 인해 연도별 지출이 불규칙하여 예산집행실적이 부진함

6. 개선사항

○ 재정운영의 안정성과 성장성 측면에서 효과적인 순자산 관리가 필요하고 특히 일반순자산은 자치단체의 실질적인 가용재원이고 장기적인 성장가능성을 의미하므로 재정운영보고서의 운영차액과 함께 연도별로 증가추세를 유지하는데 적극 노력할 것이 요구됨

○ 경제침체에 따른 자체세입 기반이 어려운 상황에서 지방세 징수실적을 제고하는 노력이 필요함. 이를 위해서는 징세행정 강화, 철저한 체납관리 등 지방세징수율 제고 노력을 강화할 필요가 있음

○ 재정운영의 계획성을 높이기 위해서는 예산과 결산의 차이를 최소화하는 방안을 마련하고 편성된 예산의 적기 집행으로 예산집행실적을 제고할 필요가 있음

- 이월사업비와 불용액을 줄이고 사전행정처리 절차 등을 조기에 마무리하여 예산이 적기에 집행될 수 있도록 적극 노력이 필요함

대전 대덕구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
211,241	68.45	182,268	178,827	3,441	-	18.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.06	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	43.53	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	2.61	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.85	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.22	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	5.49	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	26.01	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.40	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	14.08	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	21.35	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.89	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	98.48	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	20.10	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	3.97	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	113.78	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	84.47	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 경상비용비율은 경비절감을 적극 추진하여 우수하며, 채무관리도 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율 모두 상대적으로 낮은 수준이어서 양호한 실정임

○ 지방세증감율과 경상세외수입증감율은 동종단체 평균에 미달하여 세입성장성이 크지 않으나 일반순자산증감율은 매우 높은 수준으로 장기적 성장가능성이 양호한 실정임

○ 생산성은 세출관리에서는 양호하나, 세입에서는 지방세징수율을 제외하고는 경상세외수입징수율, 자체세입(지방세, 세외수입) 체납징수율이 낮아 다소 미흡한 것으로 분석됨

○ 재정운영의 계획성은 중기재정계획반영비율이 동종단체와 비슷한 수준이고 예산집행률은 적기 예산집행에 노력하여 우수한 수준을 보임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 자치구 평균 57.40%보다 낮은 편으로 구 예산 중 경상비용 운용이 적어 재정건전성이 높은 것으로 분석됨

- 경상경비 중 불요불급한 예산을 절감하기 위해 노력하였음

○ 지방채무잔액지수는 전년도(3.01%)에 비해 다소 감소되었는데, 이런 경향이 나타나는 이유는 동청사 신축정비사업('08. 5. 30.)의 채무상환이 완료되었기 때문임

○ 장래세대부담비율은 자치구 평균보다 다소 높은 편으로 계속적 경기침체로 인한 중장기적 측면에서 미래채무부담이 높아졌음

(2) 성장성

○ 지방세증감률은 세수입의 변동이 크지 않아 전년과 비슷한 수준을 나타내고, 경상세외수입증감율은 자치구 재정여건의 계속적 악화로 경상세외수입중 수수료수입 등이 감소하여 재정운영의 안정성이 낮아진 것으로 분석됨

○ 일반순자산증감율은 재정운영보고서의 운영차액의 증가로 열악한 재정여건 속에서도 효율적인 재정운영을 실시하여 장기적 성장가능성이 높은 수준에 있음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 전년도와 비슷한 수준으로 예산절감 운영 등 재정운영의 건정성 확보에 노력한 결과로 분석됨

○ 민간이전경비비율은 전년도(13.39%)에 비해 소폭 증가, 매년 증가추세로 이러한 경향이 나타나는 이유는 민간이전경비 중 사회복지분야 보조재원이 차지하는 비율이 90%를 상회하며, 자치구에서 자구적인 노력으로 재정운영의 건전성을 제고하는데 한계가 있음

○ 정책사업투자지출비율은 사회복지분야 보조금사업의 계속적인 증가로 구비부담금이 급증하여, 구 재정악화로 인한 시설사업(400%)에 투자할 수 있는 여력이 줄어듦

○ 지방세징수율은 97.89%로 전년의 97.92%와 비슷한 수준으로 나타나며 총체적인 징수활동 전개로 매년 징수율 제고를 위해 노력함

○ 경상세외수입징수율은 98.48%로 전년의 98.51%와 비슷한 수준으로 평가되며 지속적인 세수확보를 통한 자구노력을 강화해 나가고 있음

○ 지방세체납징수율은 총력적인 징수활동을 전개하고 있으나 경기침체로 고질 체납액이 많아 징수에 애로가 있으며, 경상세외수입체납징수율은 3.97%로 자치구 평균보다 낮은 수준으로 체납정리의 집중적인 전개로 자주재정 확충에 힘쓰고 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 113.78%로 전년(102.05%)에 비해 증가로 나타나며 자치구 평균과 유사한 수준으로 나타났으나 추후 성과지표가 100%에 근접할 수 있도록 보다 계획적인 투자계획 수립이 요구됨

○ 예산집행율은 구재정의 이월사업비와 불용액 발생을 억제하고, 가용재원을 효율적으로 배분하여 재정의 계획성과 효율성이 높은 것으로 분석됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 시범운영 실적

- 지방세지출 보고서 편성: '09. 8. 19. 편성
- 제도개선 반영: '08. 4건 제출(수용 3건, 불수용 1건), '09년 실적없음
- 주민공시: '09. 8. 26. 공문(지방세지출보고서 게시) 발송, 8. 26. 주민공시

○ 지방세지출예산제도 도입 기반 구축 실적

- 「지방세발전 포럼」 연구과제 제출: 미제출
- 정비기한내 자료 제출: 미제출

○ 예산편성관련 주민의견 수렴방법의 적정성
- 공청회 실시: '09. 7. 3.(150명 참석)
- 주민설문조사 실시: 주민참여 구민위원회의시 설문조사 실시

○ 주민의견 수렴결과의 관리 여부
- 주민의견에 대한 대응: 총 56건 예산반영 23건, 미반영 7건, 기타 26건 대응
- 주민의견 대응상황 공개: 인터넷(구홈페이지, 주민참여예산학교 책자)

○ 주민참여예산제도 관련 조례제정 및 운영
- 조례제정여부: 주민참여예산제운영조례 제정
- 조례의 운영 실시: 주민참여예산 구민위원회('08. 10. 21.~24. 90명 참석)
주민참여예산협의회('08. 11. 13. 12명 참석)

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	43.53	경상비용비율은 자치구 평균 57.40%보다 낮은 편으로 재정건전성이 높은 것으로 분석됨. 긴축재정운영 및 예산절감 등으로 경상경비 지출 최소화에 노력함
예산집행율	84.47	재정의 이월사업비와 불용액 발생을 억제, 가용재원을 효율적으로 배분하여 예산집행실적이 높은 것으로 분석됨
예산편성운영의 투명성	50.00	주민의견 수렴 및 관리가 적정하며, 주민참여예산제도 관련 조례로 제정하여 운영하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입징수율	98.48	경기침체로 고질 체납액이 많아 징수에 애로가 있음. 음식물 수거수수료 체납이 많아 경상세외수입징수율이 다소 낮게 나타났음
지방세 체납징수율	20.10	철도공사 과오납 환급(73백만원)이 전년도 체납징수분에서 환급되어 실제보다 체납징수율이 과소 계상되었음
경상세외수입체납징수율	3.97	경상세외수입체납징수율은 3.97%로 자치구 평균보다 낮은 수준으로 총력적인 징수활동 전개로 체납액 축소에 노력 필요

6. 개선사항

○ 징세행정 강화, 철저한 체납관리 등 경상세외수입징수율 제고 노력을 강화할 필요가 있음. 이를 위해서 사용료·수수료의 현실화, 국·공유재산의 효과적 활용 등을 통해 새로운 세외수입원의 창출하고 장기적으로는 지역경제 활성화를 통해 자체세입기반을 확충할 수 있도록 세입증대 방안을 마련할 필요가 있음

○ 특별한 사정(철도공사 과오납 환급)을 감안해도 지방세체납징수율이 낮은 수준이므로 체납관리를 강화하고 행정력을 집중하는 한편, 체납액 징수전담반 운영, 체납액 목표관리제 등을 통해 체납액을 최대한 줄일 수 있도록 대책 마련이 필요함

○ 경상세외수입의 경우 체납징수 담당책임제를 실시하는 등 행정력을 집중하고 징수가 불가능한 경우 결손처리하여 체납징수율을 제고할 필요가 있음. 그리고 체납자별 체납원인을 조사하고 고질적이고 상습적인 체납에 대해서는 엄정한 행정제재 조치 수단을 강구하는 등의 체납관리체계 강화가 필요함

Ⅶ. 울 산 광 역 시

울산광역시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,112,407	1,057.10	2,089,036	1,492,110	596,926	52,744.5	63.3	0.846

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.75	0.02	-0.22	-3.12	2.16	-7.38	7.03
		2. 경상비용비율	57.52	51.66	56.53	53.85	60.82	44.81	66.06
		3. 지방채무잔액지수	47.15	15.67	30.94	14.61	43.14	0.15	75.02
		4. 장래세대부담비율	7.57	3.74	6.83	5.50	8.68	1.98	9.22
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	4.85	6.13	3.73	2.36	4.28	-0.41	9.64
		5.2 경상세외수입증감률	17.06	11.75	15.39	9.38	23.34	-5.31	35.02
		6. 일반순자산증감률	22.71	3.64	6.87	0.60	14.37	-12.98	26.81
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.16	0.61	0.35	0.19	0.43	0.16	0.65
		8. 민간이전경비비율	2.59	5.13	2.56	2.04	2.99	1.50	3.93
		9. 정책사업투자지출비율	46.59	47.47	36.21	31.62	42.68	24.45	46.59
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.75	96.43	96.19	96.11	96.51	94.13	97.75
		10.2 경상세외수입징수율	99.40	98.83	98.45	97.94	99.10	96.76	99.40
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	9.76	18.99	15.73	12.40	20.55	3.47	21.01
		11.2 세외수입체납징수율	15.25	8.78	12.96	7.88	17.83	4.60	25.23
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	110.89	118.18	112.17	100.87	122.61	100.43	139.26
		13. 예산집행률	80.69	80.46	86.90	85.40	88.77	80.69	91.13
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	22.14	20.00	20.00	20.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	42.14	40.00	45.00	35.00	50.00

3. 총평

○ 울산 본청은 재정건전성 분야에서 지방세 등 자체세입 증가는 높아 세입의 성장성은 양호한 수준이지만, 채무잔액이 높아 채무관리에 어려움이 나타나고 있으므로 채무부담을 적정화하기 위한 채무관리 방안이 요구됨

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비비율이 동종단체 중에서 가장 양호한 수준이고 정책사업투자지출비율도 상당히 높은 수준이어서 자산형성을 위한 투자실적은 우수하지만, 지방세체납징수와 계획재정운영이 미흡한 것으로 분석됨

○ 따라서 우수한 부문에 대해서는 지속적인 향상 노력이 필요하고 미흡한 부문에 대해서는 앞으로의 개선방향과 실행방안의 마련이 필요할 것임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 타 광역시에 비해 공기업특별회계의 원정수 구입비 비율이 상대적으로 높고 동시에 경상비용중 특히, 조정교부금과 교육비특별회계전출금이 전년도에 비해 집행증가율이 다소 높은 수준이고 채무잔액지수가 평균에 비해 높은 것은 광역시 승격 및 월드컵 등 주요 국제행사를 위한 지역 SOC사업 확충에 기인함

○ 채무잔액 중 31.4%가 공기업특별회계 및 산업단지특별회계의 채무로서 조기상환 및 차환상환으로 지속적으로 상환 중에 있음. 채무부담을 경감하고 적정한 채무관리방안을 마련하는 것이 필요함

(2) 성장성

○ 자체재원 확보를 위한 지방세증감률과 경상세외수입증감률이 양호하여 세입 성장성이 높고 일반순자산 증가도 양호하여 전반적으로 재정의 성장성이 양호하므로 재정의 지속가능성이 확보되도록 계속 더욱 노력하면 좋을 것임

(3) 생산성

○ 지방세징수실적과 정책사업투자지출은 양호하지만 민간이전경비나 체납징수실적은 저조한 실정임

○ 민간이전경비는 광역시평균과 유사하나 전년도 대비 0.12% 증가하였는데, 주요 증가사유로는 체육회 선수단 운영, 조선해양인력양성, RIST

울산산업기술연구소 운영지원 등 증가에 기인함

○ 지방세징수실적은 양호하지만 고질적 체납 징수 강화, 결손처분 처리, 상시적인 세무조사, 정착, 자동차, 중공업 큰 증가 기대 어려운 상황이고, 지방세 체납징수는 연말정산시 주민세 특별징수분 환급이 큼(자동차 근로자)

○ '08년의 경우 체납징수액이 121억 정도이나 66억이 주민세 환부된 것인데, 이로 인해 특·광역시 평균 징수율 이하의 실적을 보이고 있으므로 징수율 제고를 위한 다각적인 노력이 요구됨 체납징수에 대한 대책 마련이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 중기재정계획에 대한 예산편성 반영은 평균 수준을 보이고 있으나, 예산집행실적은 산업단지조성사업(1,125억 원), 종합장사시설건립(128억 원), 제2다운초~구영지구간 도로개설(224억 원) 등 계속사업의 이월로 예산집행률이 저조하므로 계획한 예산과 효율적으로 집행하고 실적을 제고하기 위한 노력이 더 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축 노력이 미흡하고 예산편성운영의 투명성이 낮은 수준에 있으므로 국가정책 이행을 위한 지방세지출예산제도 추진과 예산편성에의 주민의견 반영 등 재정투명성 강화에 대한 대책이 마련되어야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ **우수 지표값**

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	4.85	자체적인 세원기반인 지방세수입의 확보를 위해 적극 노력하고 있으며 지방세수입이 안정적으로 조달되어 재정의 성장성이 양호함
정책사업투자지출비율	46.59	사업예산 운영에 있어서 정책사업비에 대한 자본투자지출의 비중이 높은 수준으로 경상지출보다는 자원의 생산적 활용이 이루어짐
행사축제경비비율	0.16	행사 및 축제경비 등 낭비적 요소를 최대한 억제함으로써 재정운영의 생산적 활용과 재정의 건전성 확보 노력이 우수함
경상세외수입징수율	99.40	경상적 세외수입을 확충하기 위해 적극 노력하여 경상세외수입의 부과징수에 대한 실적이 높아 그만큼 자구노력이 크다고 판단됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	47.15	일반재원에 대한 순지방채무액의 비중이 크고 채무부담 수준이 높아 재정건전성이 낮으므로 적정 채무관리 실천전략이 요구됨
지방세체납징수율	9.76	지방세의 체납정리를 위한 특별 대책을 세우고 고질적이고 상습적인 체납자와 체납원인을 찾아 근본적인 체납해소방안 마련이 필요함
예산편성운영의 투명성	40.00	재정투명성 확보 차원에서 예산편성 과정에서의 주민의견 수렴 및 수렴된 의견을 반영하는 주민 접근성과 대응성 제고 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 지역 SOC사업과 공기업특별회계 및 산업단지특별회계 관련 채무가 주축을 이루고 있어 이들 채무상환으로 인한 재정부담이 예상되므로 예산절감 및 감채노력을 통해 재정운영의 건전성과 안정성이 저해되지 않도록 하는 채무관리방안을 조기에 마련할 것이 요구됨

○ 지방세체납액에 관해 철저한 체납원인 파악과 특히 고액이고 고질적인 악성 체납을 일소할 수 있도록 체납징수 강화 조치가 필요함. 다른 자치단체의 우수사례로서 제시되는 체납자신용정보등록, 관허사업 제한 등의 관련 조치를 강구하는 한편 징수가 불가능하다고 판단되는 회수불가능 체납에 대해서는 결손처리토록 체납정리 요망

○ 계획수립 단계에서의 사업타당성 분석을 바탕으로 재정계획을 수립하고 이들 사업이 예산편성에서 반영될 수 있도록 하여 기존의 무분별한 예산집행 관행을 개선하여 예산의 낭비를 막고 재정운용의 계획성과 효율성을 제고하는데 적극 노력할 것이 요구됨

울산 중구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
233,898	37.00	143,342	137,934	5,408	-	15.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.27	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	54.87	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.38	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	13.21	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	10.63	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	62.43	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.62	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	13.29	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	32.50	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.55	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.96	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	15.42	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	7.54	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	118.91	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	71.36	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	30.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 울산 중구는 세입기반이 열악한 가운데 재정건전성과 효율성 향상을 위해 노력하고 있으나 기본적으로 세입기반 확충을 위한 보다 철저한 원인 분석과 중장기적인 방안 마련이 요구됨

○ 재정건전성 분야에서는 경상비용비율과 채무관련 지표가 양호한 수준이고 가용재원으로서 일반순자산의 증대에 노력하고 있으나, 지방세와 경상세외수입 등 자체세입 증가 정도는 낮은 수준이므로 세입 확충을 위한 개선전략 마련이 요구됨

○ 효율성 분야에서는 정책사업투자지출과 경상세외수입 징수실적은 양호한 수준이나 행사축제경비가 다소 높고 지방세 체납징수실적이 미흡하여 재정의 생산성이 낮게 나타나고 예산집행 실적도 저조하기 때문에 효율성 증진을 위한 지속적인 관심과 대응책 마련이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 유형고정자산에 대한 부채비율인 장래세대부담비율은 동종단체 평균 수준이고 지방채무잔액은 전무한 실정임. 그리고 자주재원이 열악한 입장에서 경상비용을 긴축 운영함으로써 투자사업을 확대하는 등 재정의 안정성 유지 노력이 우수함

(2) 성장성

○ 지역적으로 구시가지 및 공장 등이 전무하여 지방세가 열악하며 특히, 12개 구역 148만㎡ 상당이 재개발 및 재건축 추진 중으로 주민수, 사업장 등의 감소로 인해 지방세 증가가 저조하고, 동시에 상권 관련 사업소세 쇠퇴 및 구시가지 주민이탈과 납세호응도가 낮음으로 인해 자체세입 기반이 취약하게 되므로 세입의 성장성 강화를 위한 중장기 계획 수립이 요구됨

○ 혁신도시 건설에 따른 폐기물처리시설 설치 및 노후화와 협소로 주민불편을 주고 있는 청사이전을 위한 재원 조성 마련(기금)을 실시하는 등 일반순자산의 증대에 노력함

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사축제경비는 '07년 평생학습도시

선정 및 조성으로 행사경비가 증가('07년 대비 1억 원정도)되었으나, 정책사업투자지출은 경상경비 및 기본경비 절감으로 이들 절감재원을 정책사업에 투자하여 도시기반시설이 열악한 지역의 주거 환경개선사업 및 문화·체육시설을 확충함

○ 경상세외수입징수율은 자체재원 중 지방세 재원이 빈약하여 세외수입 발굴 및 확충에 행정력을 집주하여 동급단체 중 가장 우수한데, 이는 거주자우선주차제, 노점상실명제 도입 등 사업수입을 증가하는데 노력하고 있으나, 반면에 지방세체납징수율은 구시가지 및 12개 지역 재개발 등으로 인한 점포증가, 건물주의 자금난 악화로 전직원 체납징수할당제 운영에도 불구하고 지방세 징수실적은 부진한 실정임

(4) 계획성

○ 예산집행률은 자체재원이 열악하여 국시비, 지방교부세 등으로 투자사업을 추진하는 과정에서 이월사업비가 높은 실정이므로 중장기 목표를 세우고 이를 토대로 사업계획과 재정을 체계적으로 관리하는 계획적인 재정운영을 강화하는 것이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축과 제도개선에 노력하고 있으나 예산편성 운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개는 미흡한 수준이어서 이에 대한 대응책을 마련하는 것이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00	지방채 발행시 채무부담 압박이 발생하는데 비해 채무잔액이 전무한 상태로서 재정의 건전성을 유지하는 노력이 우수함
일반순자산증감률	62.43	기초 일반순자산에 비해 기말 일반순자산의 증가가 양호한 수준으로 유지됨으로써 실질적인 가용재원 관점에서 재정 성장성이 우수함
정책사업투자지출비율	32.50	정책사업비에 대한 자본투자 비중이 동종단체 평균 이상으로 재원배분에 있어서 자원의 생산적 활용에 노력함
경상세외수입징수율	99.96	경상세외수입 징수실적이 동종 단체의 최고 수준으로 안정적이고 지속적인 경상세외수입 확충을 자구노력 수준이 높음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	0.62	행사축제경비비율이 높은 수준으로 행사성 경비를 절감하고 이를 지역의 자본형성을 위한 투자사업에 할당허는 전략적 접근이 필요함
지방세증감률	13.21	지방세 증가가 매우 저조한 실정으로 자체세입원의 주된 기반이 취약하여 재정 성장성이 낮으므로 세입확충에 적극 노력 필요
지방세체납징수율	15.42	지방세의 체납액에 대한 징수액을 높이기 위하여 체납징수노력을 실천하는 동시에 체납징수 관리를 강화하는 대책을 마련하여야 함
예산집행률	71.36	예산집행율이 너무 낮은 수준이어서 세입예산현액과 예산집행 실적 간의 불일치가 나타나므로 계획적인 재정운영이 요구됨

6. 개선사항

○ 지방세 증대가 미약한 원인과 실태를 면밀하게 조사하고 이를 토대로 지역여건과 특성을 살릴 수 있는 안정적인 세수기반을 마련하는 것이 필요함. 따라서 기업유치, 인구유입 등과 같은 중장기적 전략과 단기적으로 탈루 및 은익세원 발굴, 세입관리 체계화 등을 다각도에서 모색할 필요가 있음

○ 구시가지 및 12개 지역 재개발 등으로 인한 점포증가, 건물주의 자금난 악화로 지방세 체납징수 실적이 저조하므로 체납징수 할당제 등 제도적 개선을 도모하면서, 동시에 보다 체계적이고 종합적인 지방세 체납정리 및 조치가 요구됨

○ 지방세체납액 징수율 제고를 위해서는 체납액 자진납부 홍보, 관허사업제한 등 징수조치를 강화하고 징수가능성이 큰 재산압류 부분과 고질적 체납에 대해 집중 관리하는 등 지방세 체납징수 관리체계 및 실적 개선을 실천하여야 함

○ 중장기 목표 설정과 이를 통한 계획수립→예산편성 및 집행→실적평가와 환류 과정을 통해 계획과 예산의 연계를 강화하고 우선순위에 따라 전략적으로 재원을 배분하는 보다 체계적인 재정관리 방안을 마련하여야 함

울산 남구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
343,922	72.11	187,330	179,367	7,963	-	35.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.29	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	62.80	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	5.60	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.00	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	13.78	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	18.34	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	29.27	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.43	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	11.95	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	34.07	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.53	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.74	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	15.61	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	4.97	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	147.77	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	67.21	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 울산 남구는 재정건전성 분야에서 경상비용과 채무지표가 모두 높은 수준으로 안정성이 낮고 성장성 지표의 경우에도 경상세외수입 증가는 양호하지만 경기침체와 세수기반 취약으로 인해 지방세 증가는 어려운 상태임. 따라서 경비절감, 채무부담 경감과 함께 지방세 기반 강화를 위한 대책이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 정책사업투자지출비율이 동종단체의 평균보다 높고 경상세외수입징수율이 양호한 수준을 유지하고 있으나, 자체세입(지방세, 세외수입) 체납징수 실적이 낮게 나타나는 등 생산성 개선이 필요하고, 계획성에 있어서도 중기재정계획과 예산과의 연계가 부족하고 예산편성 대비 실제 집행실적이 낮은 수준을 보이고 있음

○ 따라서 채무관리 등 재정 건전성을 유지하는 가운데 경비절감, 지방세수 확충, 자체세입 체납징수의 효율화를 실시하고 중기재정계획과 예산의 연계, 예산집행 실적의 개선에 초점을 두고 재정의 효율화를 달성하는 노력이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 행정서비스 제공을 위해 투입되는 사회기반시설 수선유비지 및 위탁대행사업비 증가로 인해 동종 평균을 상회하고 지방채무잔액은 법조타운 부지조성 및 도로개설 장기차입금 등으로 인해 채무잔액이 높은 수준임. 따라서 이들 경상비용 증가와 채무가 재정부담으로 작용할 소지가 있으므로 보다 세심한 경비절감과 적정채무관리에 관심이 필요함

(2) 성장성

○ 일반순자산 증대는 양호한 수준이고 경상세외수입 증가는 쓰레기봉투 가격인상 및 정기자금과 수시자금 배정의 탄력적 운영에 따른 공공예금의 효율적 운영으로 이자수입이 확충되어 높은 수준을 보이나, 가장 핵심적인 자체수입원인 지방세 증가는 경기침체로 인하여 과년도분 수납이 작년대비 15.13% 감소하고 주택건설 등 체납 발생이 증가하여 지방세수입이 저조한 실정임. 따라서 자체세입 기반확충을 위한 중장기적인 세입확충 방안을 마련하는 것이 필요함

(3) 생산성

○ 정책사업투자지출은 거주지우선주차제 시행, 고래생태체험관 건립, 법조타운 조성 등 사업비 증가로 '07년에 비해 새로운 투자사업이 수행되어 지역의 자산형성을 위해 적극적인 자본투자 확대에 노력함

○ 징수실적 관리에서는 경상세외수입징수율은 재산임대 및 사용료 수입징수가 높아져 작년 대비 0.41% 증가된 높은 수준에 있으나, 자체세입(지방세, 세외수입) 체납징수는 경기침체에 따른 세금납부능력 저하와 기업체 부도 등으로 인해 체납이 증가하여 체납자에 대한 징수율 제고 방안을 마련하는 것이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 중기재정계획에서 사업예산규모를 너무 작게 수립하여 계획과 예산의 괴리가 크게 나타나고 특히, 세외수입(특히 공공요금이자수입) 증가, 교부세가 증가되어 도시디자인 시범거리 조성 등 추경분이 중기재정계획에 미반영되어 작년에 비해 중기재정계획반영비율이 지나치게 높게 나타남

○ 예산집행률은 불용액, 이월사업비 과다로 예산집행 실적이 매우 낮은 수준이고 '08년 대규모 신규사업에 따른 예산편성으로 공사기간이 연내에 종료 될 수 없는 사업이 대부분이 사정으로 인해 예산집행률이 저조하므로 앞으로 예산현액과 집행실적 간의 불일치를 줄이기 위한 적극적인 관행의 개선과 노력이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축 노력이 미흡하고 예산편성운영의 투명성 수준이 평균에 다소 미치지 못하므로 국정이행과 재정투명성 확보를 위한 적극적인 노력과 대책을 마련할 것이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감률	18.34	경상세외수입은 자체세입을 구성하는 해심적인 수입원으로서 경상세외수입 확충을 위하여 적극 노력하여 재정의 성장성이 양호함
정책사업투자지출비율	34.07	정책사업비에서 투자지출이 차지하는 비중이 양호한 수준으로 경비를 절약하여 이를 자본형성애 투입함으로써 투자효율 개선에 노력함
경상세외수입징수율	99.74	안정적인 수입원으로 기능하는 경상세외수입에 대해 부과징수에 대한 자구노력을 적극 실천하여 자체세입 기반을 개선하는데 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	5.60	일반재원 결산액에 대한 순채무잔액 비중이 동종 자치단체에 비해 매우 높아 채무부담이 재정건전성에 영향을 미치지 않도록 채무관리 적정화 노력이 필요함
지방세증감률	13.78	지방세의 성장성이 미흡한 수준으로 안정적인 세입확충과 세입성장 기반 마련을 위해 지속적인 노력과 중장기적인 대책이 요구됨
지방세체납징수율	15.61	지방세의 체납액을 효과적으로 징수하여 체납징수 실적을 높일 수 있도록 실질적인 체납정리 대책 수립과 추진이 이루어져야 할 것임
세외수입체납징수율	4.97	세외수입의 체납액에 대한 징수액을 높이기 위하여 고질적이고 상습적인 체납원인 조사, 체납관리 강화 및 체납징수 노력이 필요함
중기재정계획반영비율	147.77	중기재정계획반영비율이 지나치게 높은 수준으로 재정계획을 초과하여 예산을 편성하는 관행을 시정하는 근본대책이 요구됨
예산집행률	67.21	예산현액에 대한 집행실적이 매우 저조하여 사업계획과 예산편성의 불일치가 크게 나타나므로 이에 대한 개선대책이 필요함

6. 개선사항

○ 경기침체로 인한 지방세 증가세 둔화와 체납세액 증가 현상이 전반적으로 자체세입 감소로 이어지게 되므로 세수기반을 안정적으로 유지할 수 있는 장단기 대책을 수립하여 대응전략을 마련하는 것이 필요함

○ 지방세체납의 경우 체납 자진납부 홍보, 체납자 신용정보등록, 관허사업제한 등과 같은 유효한 조치를 취하고, 상습적이고 고질적 체납에 대해서는 일제 정비기간을 정하여 집중 관리하고 회수가능성이 없는 체납에 대해서 조기결손 처리하는 방법을 강구 필요

○ 세외수입의 경우 다양한 항목과 체납 사유가 발생하고 있으므로 세외수입 체납실태를 종합적이고 체계적으로 관리할 수 있도록 조치하고 우수사례를 발견하여 이를 벤치마킹하는 방안도 모색할 필요가 있음

○ 중기재정계획 예산반영 실적이 과다한 수준이고 예산현액과 실제 집행 실적이 저조하여 이로 인한 예산상 비효율이 재정운영에 부정적 영향을 미치게 되므로 재정운용의 계획성과 효율성을 높이기 위한 제도 개선에 노력해야 할 것임

울산 동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
176,431	35.77	113,747	112,459	1,288	-	33.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.02	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	61.82	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	1.21	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	0.87	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.45	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	31.16	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	1.30	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.48	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	11.05	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	44.73	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.43	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.88	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	12.44	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	4.84	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	117.29	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	73.47	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 울산 동구는 재정의 건전성 원칙과 자원의 효율적 운용에 적극 노력하고 있으나 지방세중가가 미흡하고 자체세입에 대한 체납정리에 어려움이 발견되므로 이들 부족 요인을 철저하게 분석하여 중장기적으로 대처하는 것이 바람직할 것임

○ 재정건전성 분야에서는 경상비용비율과 채무관련 지표가 양호한 수준이고 경상세외수입 증가는 우수하지만, 지방세와 일반순자산의 증가가 낮은 수준이어서 세입기반 형성의 주축인 지방세의 안정적인 성장과 일반순자산의 효과적인 관리가 요구됨

○ 효율성 분야에서는 정책사업투자지출과 경상세외수입징수율이 우수하고 행사축제와 민간이전경비비율은 동종단체 평균에 해당하지만, 지방세와 세외수입 등 자체세입 체납징수 실적이 미흡하여 재정의 생산성이 낮으므로 이에 대한 개선대책 마련이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 동종단체 평균보다 다소 높은 수준인데, 이는 계약직 채용이 늘어 인건비가 '07년 보다 25억 정도 증가하고 운영비 중 소모품비 등이 증가한데 원인이 있음

○ 채무관리는 청사 신축으로 지방채무가 있으나, 지방채무잔액지수가 낮은 수준으로 앞으로 지역현안사업에 대한 적극적 발행이 가능하며, 유형고정자산 대비 차입부채는 비율이 낮아 장래세대 부담은 적은 수준으로 전반적으로 재정 안정성이 양호함

(2) 성장성

○ 지방세 증가가 동종 자치단체 보다 평균비율이 낮아 자주재원 확보를 위한 세수증대 노력과 효율적인 세정관리가 필요하고, 일반순자산증감률도 상대적으로 미흡한 수준이어서 재정적 성장성을 높이기 위하여 지속적인 세입 증가 방안을 모색할 필요가 있음

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사축제경비와 민간이전경비는 동

종단체의 평균 수준이고 정책사업투자지출비율과 경상세외수입징수율은 양호한 수준을 유지하여 예산운영과 재정지출을 생산적으로 운영하고자 노력하고 있음

○ 반면에 자체세입체납징수 실적은 미흡한 실정인데, 이는 주로 경기침체에 따른 세금납부능력 저하 등의 영향으로 체납징수에 어려움이 있고 세외수입의 경우에도 각 사업부서별로 관리하는데 한계가 있고, 특히 교통관련 체납이 70% 정도로 나타나고 있는 실정으로 체납징수율을 높일 수 있도록 고액체납자에 대한 징수율 제고 및 체납원인분석 및 대책 방안을 근본적으로 마련하는 것이 필요함

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 동종단체 평균에 비해 미흡한 수준으로 계획과 예산의 연계를 강화하고자 노력하고, 이월사업비를 줄이는 등 사업계획과 재정계획의 효과족 운영과 예산편성 및 집행을 체계적으로 관리할 수 있도록 재정운영을 강화할 필요가 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축과 제도개선에 노력하고 있으나 예산편성 운영의 투명성 확보는 낮은 수준이므로 재정투명성 확보를 위한 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ **우수 지표값**

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	1.21	일반재원 대비 순채무잔액이 낮은 수준으로 채무관리 면에서 재정적 건전성을 유지하여 차입으로 인한 재정부담은 양호한 수준을 유지함
경상세외수입증감률	31.16	자체세입 기반을 구성하는 경상세외수입 증가가 높은 수준으로 세입확보를 위한 자구적인 경상세외수입 확충에 노력함
정책사업투자지출비율	44.73	정책사업비에 대한 자본투자 비중이 동종 단체 최상위 수준으로 지역고정자본 형성과 재원배분에 있어서 자원의 생산적 활용에 노력함
경상세외수입징수율	99.88	경상세외수입 징수실적이 동종단체의 상위 수준으로 자체세입 기반을 이루는 경상세외수입의 안정적인 확충을 위한 자구 노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감률	1.30	일반순자산의 증가가 매우 낮은 수준으로 재정운영에 따른 가용재원의 여력이 미흡하므로 이에 대한 개선과 대책이 필요함
지방세증감률	8.45	지방세 증가가 동종단체 하위 수준으로 저조하여 자체세입의 주된 수입원에 취약하므로 세수 성장성 제고를 위한 노력이 필요함
지방세체납징수율	12.44	지방세체납을 줄이기 위한 특별대책을 마련하고 체납징수노력을 실천하는 동시에 고질적 체납을 일소하는 대책을 마련 필요
경상세외수입체납징수율	4.84	경상세외수입 체납액 징수 실적이 매우 저조한 실정이므로 체납의 원인과 체납대상자를 조사하고 강력한 체납징수 관리방안을 실시 필요

6. 개선사항

○ 경상세외수입 증가는 양호한 반면에 지방세 증대는 저조한 실정이므로 지역 여건을 고려하는 가운데 세입 확충을 위한 개선 전략을 마련하고 탈루 및 은익세원 발굴, 세입원의 체계적 조사와 관리를 통해 세수잠재력을 강화하고 세입을 확충할 수 있도록 다각적인 노력을 하여야 함

○ 매년 전 직원 체납징수할당제 등 체납징수율 제고에 노력하고 있으나 현대중공업 재산세 과오납 환급 1억 9천억으로 지방세 체납징수율이 낮게 나타나는 등 지방세 체납징수 실적이 저조하므로 체납징수 할당제를 보다 효과적으로 운영하는 한편, 체납액 자진납부 홍보, 관허사업제한 등 엄격한 체납징수 수단을 강구하여 실천하는 것이 요구됨

○ 세외수입 체납징수는 교통관련 체납이 전체의 70% 수준으로 높게 나타나므로 세외수입 체납원인과 고질적인 사항을 전반적으로 조사하여 체납을 일소하는 것이 필요함

○ 재정계획에 담겨진 사업을 예산편성에 반영하고 사업이월비를 축소하는 등 예산집행의 계획성을 실현할 수 있도록 중장기 목표 하에서 재정계획과 사업타당성 분석에 기초하여 예산을 편성하고 집행하는 사업과 예산 및 실적관리의 연계성을 높이도록 재정관리시스템을 마련하고 동시에 내부통제의 수준을 높이는 것이 필요함

울산 북구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
166,469	157.31	115,282	114,396	886	-	28.3	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.23	0.02	0.10	0.04	0.14	-0.04	0.56
		2. 경상비용비율	57.58	51.66	57.40	46.76	67.15	37.40	80.78
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	2.98	0.00	3.45	0.00	32.50
		4. 장래세대부담비율	1.46	3.74	1.38	0.66	1.52	0.15	6.83
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	12.34	6.13	20.55	8.14	26.34	-8.96	101.65
		5.2 경상세외수입증감률	45.83	11.75	10.88	4.03	17.17	-10.08	45.83
		6. 일반순자산증감률	68.54	3.64	20.70	6.29	30.72	-9.81	78.02
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.37	0.61	0.48	0.25	0.63	0.12	1.48
		8. 민간이전경비비율	17.64	5.13	11.76	5.62	17.57	0.61	23.37
		9. 정책사업투자지출비율	36.23	47.47	28.95	20.55	36.68	12.94	46.41
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.62	96.43	97.16	96.11	98.69	91.06	99.22
		10.2 경상세외수입징수율	99.83	98.83	98.97	98.70	99.74	82.93	99.96
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	9.03	18.99	34.24	22.92	43.60	3.78	71.16
		11.2 세외수입체납징수율	9.73	8.78	6.99	4.92	8.25	2.23	15.73
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	117.18	118.18	113.45	104.82	122.35	90.35	160.86
		13. 예산집행률	68.78	80.46	78.74	74.50	83.96	58.70	89.45
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	12.68	5.00	20.00	0.00	35.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	35.72	30.00	40.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 울산 북구는 재정건전성 분야에서 채무잔액이 전무하고 경상세외수입 증가가 우수하고 일반순자산의 증가도 양호하지만, 반면에 행사축제경비나 민간이전경비, 지방세체납실적 등이 저조하고 예산집행 실적이 지나치게 과소하여 이들 문제 지표에 대해 그 원인을 해소하는 개선전략 마련이 요구됨

○ 재정건전성 분야는 미불채무잔액이 전무하고 일반순자산 증가는 양호한 수준이지만 자체세입 기반의 중심을 이루는 지방세증가가 저조하기 때문에 지속적인 건전성 유지에 노력할 것이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비비율, 민간이전경비비율이 높은 수준으로 일회성, 소모성 경비 문제가 제기되고 지방세 체납징수 실적이 저조하고 계획적인 재정이 어려운 실정이어서 자원의 생산적 활용과 계획적인 재정운영을 위한 정책방안을 실천하여야 함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 인건비 및 운영비 비율이 타 자치구와 비슷한 수준을 유지하고 있으며, 채무 구청사 신축에 따른 청사정비기금으로 전액 시비보조금으로 상환중이며, 구비 부담분은 없는 실정이고, 장래세대부담비율은 타 자치구와 비슷한 수준으로 재정건전성에 노력함

(2) 성장성

○ 일반순자산 증대는 양호하고 경상세외수입 증가는 동종단체 최고 수준이지만 지방세증가율은 동종단체 평균 이하로 세수확보가 저조하므로 자체세입 확충을 위한 대책 마련이 필요함

(3) 생산성

○ 경상세외수입징수율은 양호한 수준이고 정책사업투자지출은 동종단체 평균 이상이지만 행사축제경비와 민간이전경비비율이 악화되어 경비절감과 자원의 생산적 사용에 노력할 것이 요구됨

○ 징수실적 관리에서는 지방세 체납징수 실적이 미흡하므로 체납액을 줄

이는 방안을 다각도에서 검토하여 체납자에 대한 징수실적 제고 방안을 마련하는 것이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 중기재정계획에서 사업예산규모를 너무 작게 수립하여 계획과 예산의 괴리가 평균 이상으로 나타나고 특히, 예산집행률이 이월사업비 등으로 인해 상당히 낮은 수준에 있으므로 예산현액과 집행실적 간의 불일치를 줄이기 위한 대책이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00	채무잔액이 상환능력을 초과하면 상당한 재정부담으로 재정압박에 처하게 되지만, 현재 지방채무가 전무하여 재정건전성이 양호함
경상세외수입증감률	45.83	경상세외수입 증가율이 동종단체 최고수준을 보이고 있어 세외수입 확충에 적극 노력하고 경상세외수입의 성장성이 우수한 수준임
일반순자산증감률	68.54	일반순자산증감률이 동종단체와 비교하여 최상위 수준이고 가용재원의 운용여력이 크고 순자산의 성장세가 양호한 수준임
경상세외수입징수율	99.83	안정적인 수입원으로 기능하는 경상세외수입의 징수실적이 우수하여 세입확보를 위한 자구노력을 적극적으로 노력, 실천하고 있음
예산편성운영의 투명성	50.00	예산운영편성에 있어서 주민의견을 적극 수렴하고 수렴된 의견을 반영하고자 하는 대응성이 높고 예산투명성 수준을 제고함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	1.37	행사축제경비비율이 동종단체에서 매우 높은 수준이어서 행사성, 소비성 경비를 최대한 억제하고 자원을 생산적으로 활용하여야 함
민간이전경비비율	17.64	사회복지시설 등에 대한 민간이전경비가 높은 수준에 있어 재정운영상 어려움이 발생할 수 있으므로 경비절감 방안 마련이 필요함
지방세체납징수율	9.03	지방세의 체납액 정리 실적이 미흡하므로 체납액을 효과적으로 징수하여 체납징수 실적을 높일 수 있도록 체납관리 강화가 요구됨
예산집행률	68.78	예산현액에 대한 집행실적이 매우 저조하여 예산 관련 비효율성이 초래될 수 있으므로 예산의 계획수립에 대해 집행실적의 제고 필요

6. 개선사항

○ 지속적인 인구증가와 관내 개발에 따른 부동산 가격 상승으로 지방세 수가 꾸준히 늘고 있으나, 경기침체로 인해 현대자동차 사업소세(07년 135억, 08년 139억) 증가 둔화 등 세수성장성이 낮으므로 지방세를 안정적으로 유지할 수 있는 대책 마련이 필요함

○ 행사축제경비와 민간이전경비 등 행사성, 낭비성 경비지출이 매우 높은 수준을 보이고 있으므로 일회성 지출에 그칠 수 있는 축제·행사보다는 문화시설 확충을 통하여 지속가능한 문화향유와 재정의 생산성과 효율성을 개선할 필요가 있음

○ 전직원이 체납세 징수를 위하여 방문, 문자메세지 발송, 전화 독려 등 노력하고 있으나, 고질적인 체납자, 경기침체로 인한 생계곤란자 증가로 인하여 체납 징수율이 저조하므로, 지방세수입 체납실태를 종합적이고 체계적으로 관리할 수 있도록 체납관리시스템을 구축하고 우수사례를 발견하여 이를 벤치마킹하는 방안도 모색할 필요가 있음

○ 도로개설, 문화시설 및 공공청사 건립 등에 부지 소유자의 반대가 있는 등 불용액 및 이월액이 많이 발생하여 예산현액 대비 실제 집행실적이 저조하여 이로 인한 예산상 부정적 영향이 발생하게 되므로 향후 지출수요의 정확한 예측을 통해 예산의 효율성을 높일 필요가 있음

울산 울주군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
191,687	754.91	389,889	368,312	21,577	-	56.9	0.725

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.07	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	47.96	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.33	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	30.10	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	22.48	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	7.17	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.90	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	8.75	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	62.58	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.32	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.76	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	10.91	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	6.00	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	127.52	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	65.90	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 울산 울주군은 경상비용비율이 동종단체 평균 이하이고 채무잔액이 전무하여 재정건전성은 양호한 반면, 경상경비 절감 미흡, 자체세입 체납징수 실적 저조, 재정의 계획성이 낮은 수준에 있으므로 이를 개선하는 전략 마련과 노력이 요구됨

○ 재정건전성 분야는 미불채무잔액이 전무하고 지방세 증가가 우수하고 자체세입 징수실적 등 세입성장성이 우수하므로 재정건전성을 지속적으로 유지할 수 있도록 더욱 노력할 것이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 민간이전경비비율이 높고 지방세, 세외수입 등 체납정리 실적이 부족하고 중기재정계획과 예산의 반영도와 예산 집행 실적이 부진하여 재정지출의 생산성과 계획성을 향상시키기 위한 중장기적 대책 마련이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 동종단체 평균 이하이고 채무잔액이 전무하고 장래세대부담비율도 안정적 수준으로 재정건전성에 노력함

(2) 성장성

○ 지방세증가율이 매우 높은 수준을 보여 세수의 성장성이 양호하지만 일반순자산증감률은 동종단체 평균 이하로 미흡함

○ 종합소득세할 및 특별징수 주민세의 증가와 주택공시 가격률 인상 등으로 재산세가 증가하였고 S-오일 주식매각에 따른 법인세할 주민세가 증가한데 기인함

(3) 생산성

○ 지방세와 경상세외수입징수율은 우수한 수준이지만 민간이전경비비율이 높고 자체세입(지방세, 세외수입)의 체납징수율이 매우 저조하므로

민간이전경비에 대한 철저한 심의와 체납징수를 제고할 수 있는 재정지출의 효과증대 방안을 마련할 것이 요구됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 중기재정계획에서 사업예산규모를 너무 작게 수립하여 계획과 예산의 괴리가 평균 이상으로 크게 나타나고, 예산집행률도 예산현액 대비 집행실적이 과소하게 나타나는 등 예측성과 예산집행 실적을 높일 수 있도록 개선 필요

(5) 국가정책이행도 및 예산편성운영의 투명성

○ 국가정책인 지방세지출예산제도의 추진실적은 동종단체 평균 이상이지만, 재정투명성을 나타내는 예산편성운영의 투명성은 평균 이하로 예산편성에 있어서 주민의견수렴 등 예산투명성을 확보하기 위한 운영을 강화하는 것이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00	지방채무의 미불잔액이 전무한 실정으로 차입재정으로 인한 재정부담이 없고 재정건전성이 양호한 수준임
장래세대부담비율	0.33	유형고정자산 가액에 대한 부채로 표시되는 장래세대부담비율이 낮은 수준으로 미래의 채무부담에 따른 재정의 건전성 문제는 없음
지방세증감률	30.10	자체세입의 중심을 이루는 지방세증가율이 높은 수준이고 이는 세입기반이 충실하고 세입성장성이 상대적으로 양호함
지방세징수율	98.32	지방세수입의 징수실적이 우수하여 자체세입 충족을 위한 징수노력이 높고 부과징수를 효율적으로 실천하고 있음
경상세외수입징수율	99.76	사용료, 수수료 등 경상적으로 조달되는 경상세외수입의 징수실적이 우수하여 재원확충을 위한 자구노력을 적극적으로 수행함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	8.75	민간이전경비가 높은 수준에 있으므로 이전대상의 전반적인 조사를 통해 민간이전경비의 합리적 운영을 이행할 것이 요구됨
지방세체납징수율	10.91	지방세의 체납액 정리 실적이 미흡하므로 체납징수 실적을 높일 수 있도록 체납원인 조사와 체납징수 관리 강화가 요구됨
세외수입체납징수율	6.00	경기침체와 경기불황 등으로 인해 세외수입의 체납징수율이 낮은 수준에 있으므로 적극적인 체납처분 및 관리강화가 요구됨
중기재정계획반영비율	127.52	중기재정계획에 포함된 사업비 대비 예산편성 비율이 과도한 수준이므로 재정계획과 예산편성의 불일치를 줄이도록 개선 필요
예산집행률	65.90	예산현액에 대한 집행실적이 매우 낮은 수준이므로 예산편성에 대해 예측성과 타당성을 확보함으로써 예산집행 실적의 제고 필요

6. 개선사항

○ 사회보장분야의 수요 및 지원확대에 따라 매년 수요가 증가하는 사회복지원사업과 문화예술관련 사업지원의 증가로 민간이전경비가 증대되고 있으므로, 대상사업에 대해 타당성 검토와 성과분석을 통해 낭비성 경비지출을 최소화하도록 조치 필요

○ 지방세체납은 주로 자동차세, 주민세 체납 등이고 체납원인은 주로 자동차의 경우 말소없이 폐차하여 공부상 체납이 이루어지고 있으며, 소득세할 주민세는 공매로 인한 양도차액 등 담세능력이 없는데 기인하고 있음

○ 체납세 징수할당제 및 징수도우미제도 운영 등으로 체납 징수율 제고에 노력하고, 직접 방문, 문자메세지 발송, 전화 독려 등을 실시하고 고질적인 체납자에 대해서는 명단을 확보하여 강도 높은 체납정리 조치를 취할 것이 요구됨

○ 예산집행 실적이 저조한 원인은 주로 전통옹기마을, 근린공원 기반조성공사 등 이월사업비에 기인하므로 이월을 최소화할 수 있도록 조치하고, 재정계획과 예산편성의 연계를 강화하여 계획과 예산 간의 불일치를 해소하는 방안을 마련하여야 함

Ⅷ. 경 기 도

경기도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
11,292,264	10,131.69	12,491,095	0,029,721	2,461,374	199,764.3	66.1	1.028

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.86	0.02	-1.36	-0.03	0.03	-7.26	0.86
		2. 경상비용비율	57.14	51.66	39.02	32.55	39.20	28.49	58.02
		3. 지방채무잔액지수	20.23	15.67	21.32	13.70	26.90	7.96	39.86
		4. 장래세대부담비율	16.46	3.74	6.88	3.90	7.96	3.36	16.46
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-3.30	6.13	2.75	-3.30	12.12	-9.70	16.47
		5.2 경상세외수입증감률	20.76	11.75	16.27	10.15	20.83	2.67	40.11
		6. 일반순자산증감률	19.13	3.64	2.18	-11.40	29.90	-76.79	44.64
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.12	0.61	0.32	0.17	0.33	0.12	0.89
		8. 민간이전경비비율	1.74	5.13	2.79	1.32	1.94	1.13	12.24
		9. 정책사업투자지출비율	33.91	47.47	50.27	45.34	59.91	33.91	63.58
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.45	96.43	96.98	96.97	97.40	95.11	97.94
		10.2 경상세외수입징수율	98.53	98.83	99.39	99.18	99.70	98.53	99.78
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	23.12	18.99	24.37	21.61	28.99	9.71	39.33
		11.2 세외수입체납징수율	31.95	8.78	25.87	22.85	31.95	3.68	56.40
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	101.33	118.18	101.00	99.03	102.31	94.90	106.37
		13. 예산집행률	91.25	80.46	91.36	91.25	94.23	79.03	94.97
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	30.00	17.42	26.67	20.00	30.00	20.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	40.00	40.00	45.00	30.00	45.00

3. 총평

○ 채무 잔액 지수는 동종단체 평균 수준 이지만 장래세대부담비율이 높으므로 이에 대한 개선이 요구됨. 경상비용비율이 동종단체 평균보다 매우 높은데 이는 소방인력이 전체인력의 60%를 차지하고 동일행정사무가 제1청과 제2청으로 본리된 것이 이유로 보임. 이에 대한 개선이 요구됨. 성장성면에서 지방세 증감율이 전년대비 감소한 것은 경제상황이 원인이라고 하지만 개선이 요구됨

○ 생산성에서 정책사업 투자비율이 낮은 편이지만 행사축제경비비율이 매우 낮아 예산을 효율적으로 운영하는 것으로 보임

○ 징수관리에서 과세 누락 등 탈루 은익세원을 발굴하여 징수율이 양호한 편임. 예산 집행율과 중기재정계획반영비율은 양호한 편임

○ 재정 투명성 부분은 예산편성을 공청회를 개최하여 주민의견수렴을 하였지만 주민참여 예산제도는 미실시 중으로 이에 대한 개선이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정지출의 건전운영 수준 측정 및 경상비용의 절감 유도

- 경기도는 의존재원이 상대적으로 낮고, 1청과 2청으로 분리되어 있으며, 소방직 직원의 비중이 다른 도에 비해 상대적으로 크기 때문에 경상비용비율이 다소 높게 나옴
- 행정운영경비 10% 절감, 연가보상일수 축소 등 경상예산의 긴축운영, 해외연수경비의 축소, 연찬회 경비 및 상사업비의 축소 등 경제살리기 실천을 함으로써 경상비용증감율은 크게 증가하지 않았음

○ 중장기 재정안전성 도모

- 신규로 건설되는 SOC에 대한 수요가 많고, 광역철도(대심도), 도로, 하천, 도서관 등 삶의 질 향상을 위한 SOC 시설을 대폭 확충하고 있음
- 최근 지방채 규모는 증가추세이나 '08년말 기준 채무잔액지수는 20.23%로서 경기도의 채무구조는 건전함
- 매년 순세계잉여금의 3%이상을 지방채상환재원 적립기금으로 조성하여 상환

(2) 성장성

- 양도소득세 중과 및 토지거래 허가지역 확대 등으로 부동산 거래가 급감하면서 전년 대비 10%정도 세입이 감소한 반면에, 승마투표권 등 판매증가에 따른 레저세 및 재산세와 과표 상승에 따른 공동시설세의 세입 증가
- 징수교부금 수입증가로 경상세외수입은 지속적인 세수 증가 추세임
- 각종 SOC 확충에 따른 도유재산의 취득 증가로 일반순자산 증가

(3) 생산성

○ 재정의 효율성 확보 유도 및 정책사업의 효율적 관리 유도

- 지역경쟁력 원천으로서의 행사가 아니라 문화향응으로의 행사를 유도하고, 무분별한 축제를 정립함으로써 예산의 효율적 이용
- 공무원 1인당 주민수가 많아 사회복지·문화에 대한 수요를 민간단체가 담당하고 있으나, 신청 사업에 대한 관련 부서 책임 검토제를 시행함으로써 효율적 예산 집행
- 세출결산액 중 재정보전금과 교육비특별회계전출금 비중('08년 34.15%)이 높은 이유로 사업예산 재원이 감소함으로써 구조적으로 투자비비율이 저조함

○ 자체세입 징수관리 강화

- 국내외 경제여건 악화와 지속적인 경기침체에 따라 지방세수안정도가 악화됨 (경기도 전체 지방세증감율이 '07년 △0.33%→△3.30%로 감소)
- 경제 위기상황에서 『도세특별징수대책』을 계획·추진, 개인별 책임징수제 실시로 징수율 제고 노력을 기울임
- 체납액 징수를 위하여 고액체납자 명단공개, 형사고발 등 강력한 체납처분 실시

(4) 계획성

- 중기지방재정계획의 적정 수립으로 예산편성 계획적으로 운영 및 중장기 재원배분 효율화 도모, 전년대비 적정 수준으로 개선됨
- 재정여건 전망의 예측력 제고 및 계획적 재정관리로 투·융자심사사업예산 편성비율 지속적인 개선
- 도의 재정규모에 맞는 지출수요의 정확한 예측으로 예산의 효율적인 집행 유도

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

- 「지방세 지출보고서」 편성 및 주민공시 실시
- 예산편성 과정에서 실·국별 주민 공청회를 개최하여, 주민의견을 수렴코자 노력하고 있으며, 경기도 살림살이 및 재무보고서 등을 경기넷 홈페이지에게시함으로써 재정투명성 확보

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	0.12	효율적 예산 운용을 위해 무분별한 축제행사를 통폐합하는 등 행사성·선심성 경비를 절감하는데 노력함
일반순자산증감율	19.13	동종단체 평균보다 양호하고 일반순자산의 증가로 가용재원의 확보와 재정의 안정성과 전전성이 양호한 것으로 분석됨
중기재정계획반영비율	101.33	중기지방재정계획이 100%에 근접함으로서 지방재정을 계획적이고 효율적인 운영하는데 적극 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	57.14	지리적 특성상 주민편의를 위한 제2청사 관리 및 소방직 정원이 전체의 64%를 차지하여 인건비 비율이 높기 때문에, 경상비용비율이 높은 수준을 보이고 있어서 적정 인력운영계획을 수립하여 실천하고 동시에 운영비와 수선유지비 등 불요불급한 경비를 억제하는데 각별한 관심과 노력이 요구됨
장래세대부담비율	16.46	지방채무잔액규모와 함께 장래세대부담비율이 높은 수준이므로 미래채무부담이 장기적인 재정안정성을 저해하는 영향을 미칠 수 있는 우려가 있으므로 채무경감을 위한 관리계획 및 철저한 실천이 요구됨

6. 개선사항

○ 경상비용비율을 축소시켜 재정운영의 안정성을 높일 필요가 있음. 인건비와 운영비, 시설유지관리에 대해 세부항목별로 비용분석을 실시하고 이를 바탕으로 경비절감계획을 수립하여 실천하여야 함

○ 장래세대부담비율이 매우 높게 나타나므로 유형고정자산 대비 부채규모의 적정 관리가 필요함

- 미래채무부담 수준이 매우 높은 수준을 보이고 있으므로 중장기적인 관점에서 미불채무로 인한 재정경직성이 나타날 우려가 있음
- 채무관리계획을 통해 채무잔액을 일정수준 이하로 경감하지 않으면 재정적인 압박으로 인해 건전재정운영을 크게 저해할 수 있으므로 채무경감대책을 수립하여 실천하는 것이 필요함

경기 수원시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,067,425	121.05	1,298,554	1,024,209	274,345	-	63.1	1.272

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.10	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	50.20	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	16.39	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	3.19	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.00	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	9.34	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	9.33	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.37	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	10.81	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	44.62	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.67	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.48	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	18.07	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	6.86	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	108.33	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	67.85	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 수원시는 인구 100만이 넘는 수도권의 대도시로서 지역경제 성장에 부합하는 공공서비스 제공 등 효율적인 재정운영을 위하여 노력하고 있지만 재정지출의 생산성 향상을 위한 대책 마련이 필요함

○ 재정건전성 분야에서는 경상경비 축소노력으로 경상경비비율을 일정 수준 이하로 유지하고 있으나 도로, 청사 등의 사회기반시설 확충을 위한 재원조달 수단으로 지방채를 발행하여 재정건전성은 평균 이하인 것으로 파악됨

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비와 민간이전경비가 과다하고 동시에 미래 성장의 동력인 정책사업투자지출은 저조하므로 재정운영의 생산성이 낮으며 자체수입의 납기내 징수는 효율적으로 이루어지고 있지만 자체수입의 체납징수는 동종 자치단체 평균보다 낮은 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 경상경비비율이 전체 시 평균보다 조금 낮은 수준을 유지하고 있는데, 이는 인건비 등 필수 경비에 대한 지출을 전년수준으로 동결하고 기본운영비의 예산을 절감하여 경상비용을 크게 감소시킴으로써 달성하였으므로 지속적인 비용관리 노력이 필요함

○ 채무관리에 있어서 도로개설 및 청사건립을 위한 지방채 발행으로 채무가 증가하여 채무상환부담이 상존하므로 지방채무잔액지수나 장래세대부담비율 관리에 보다 적극적인 노력이 요구됨

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 실질적인 가용재원인 일반순자산은 전체 시의 평균 이상 증가하여 효율적인 재정운영을 나타내고 있지만 자체재원에 해당하는 지방세와 경상세외수입은 모두 전체 시 평균보다 증가율이 낮은 편인데 이는 전년도 총액이 상대적으로 큰 기저효과에 부분적으로 기인하므로 현재의 추세를 안정적으로 유지하기 위한 노력이 요구됨

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 수원화성 및 월드컵 축구장 등 문화·체육인프라가 활성화되어 있어 행사·축제경비가 시 평균보다 높아 자율적 구조조정을 통한 재정 효율성 향상이 필요하며 복지예산의 지속적인 증가로 재정운영에 큰 영향으로 작용하여 민간이전경비비율은 높은 반면 정책사업투자지출비율은 낮으므로 지역의 자산형성을 위한 적극적인 자본투자 확대 대책과 이전경비 축소대책을 마련해야 할 것임

○ 징수실적 관리에서는 지방세와 경상세외수입의 납기내 징수는 효율적으로 이루어지고 있지만 이들에 대한 체납 징수율은 모두 시 평균 이하이므로 체납징수를 철저히 관리하는 등 관리체계의 개선이 요구됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영에 관련하여 재정운영의 성과를 제고할 수 있도록 중장기 목표를 설정하여 재정을 계획적으로 운영하고 있으나 당해 연도의 지출수요를 정확한 예측하여 예산을 편성하고 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축을 위하여 노력하고 있으며 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에 적극적인 노력을 기울이고 있으나 보다 광범위한 의견수렴과정이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	50.20	회계처리과정을 정상화하며 경직성 경비에 해당하는 경상비용을 10% 이상 감소시켜 경상경비비율을 평균 이하의 수준으로 낮게 유지함으로써 재정건전성을 위해 노력함
경상세외수입징수율	99.48	자체수입 중 경상세외수입의 납기내 징수업무를 효율화하여 징수율을 평균 이상으로 유지하고 있음
지방세지출예산 추진실적	20.00	재정운영의 효율화를 위하여 도입된 지방세지출예산제도의 정착을 위하여 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	10.81	사회복지지출 증가의 불가피한 측면이 있긴 하지만 재정지출의 생산성이 저하되지 않도록 민간이전경비비율이 지나치게 높아지는 상황을 방지하려는 노력이 필요함
정책사업투자지출비율	44.62	지역의 기초 인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업 투자지출비율을 늘릴 수 있는 실질적인 대책의 수립과 추진이 이루어져야 할 것임
예산집행률	67.85	지출수요를 정확한 예측하여 예산을 편성하고 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 행사축제경비지출의 효과성에 관한 포괄적인 분석을 통하여 지출의 우선순위를 재설정하고 정기적인 행사축제 중에서 효과가 낮은 사업은 정리하며 일회성 행사에 대한 사업타당성에 대한 엄격한 검증절차를 실시함

○ 민간이전경비의 지출형태별 유형화를 통하여 법률이 의무화하지 않은 이전지출 중 불요불급한 지출을 최대한 억제하고 사회복지 이전지출을 위한 전달체계를 정비하여 낭비요인을 축소하려는 노력이 필요함

○ 지역의 미래발전의 토대가 되는 자산형성을 위하여 자본투자의 확대가 필요하므로 지속적이고 안정적으로 정책사업투자지출이 이루어질 수 있도록 재정지출의 구성을 효율화하고 장기계획을 수립하여 이를 중기지방재정계획에 반영함

○ 계획적인 예산집행으로 재정효율성을 향상시키기 위하여 경제사회적 여건변화를 반영한 과학적인 지출수요 예측모형을 개발함

○ 예산집행과정에서 사업의 이월이나 불용액을 최대한 억제하기 위하여 경기도 파주시가 도입한「클로징10」정책 등 우수 자치단체의 사례를 분석하고 이를 활용함

경기 성남시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
942,447	141.75	1,549,381	1,154,396	394,986	-	74.0	1.574

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.07	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	46.40	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	0.76	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	0.20	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	5.79	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	4.11	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	-28.84	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.02	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	4.43	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	47.70	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.06	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	97.09	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	10.96	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	5.61	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	91.37	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	64.63	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 성남시는 주택재개발과 택지개발사업 등으로 일시적으로 인구가 감소하였으나 추후 지속적인 성장이 이루어질 것으로 보이며 이러한 지역경제의 변동에 따라 재정운영의 변동성이 일시적으로 발생하였고 자체재원의 효과적인 징수가 필요함

○ 재정건전성 분야에서는 경비절감 노력으로 경상경비 비율을 낮게 유지하고 있으며 지방채 발행을 자제하는 등 재정운영의 압박요인을 사전에 제어함으로써 재정을 안정적으로 운영하지만 자체세입은 인구감소의 여파 등으로 평균보다 크게 떨어지는 증가율을 나타냄

○ 재정효율성 분야에서는 불필요한 민간이전경비를 절감함에도 불구하고 미래 성장의 동력인 정책사업투자지출은 저조하며 경상세외수입 등의 징수노력이 대체로 부진하지만 지방세의 납기내 징수노력은 평균을 상회함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 경상경비비율이 전체 시 가운데 상위 1/4 이하로 낮은 수준을 유지하고 있으나 경상경비가 16% 이상 증가하였으므로 증가추세를 완화하도록 추가적인 노력이 필요함

○ 채무관리에 있어서 지방채무잔액지수나 장래세대부담비율이 동종자치단체의 거의 최저수준이므로 매우 효과적으로 관리되고 있는 것으로 판단되며 이러한 철저한 관리가 지속되어야 할 것임

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 주택재개발 등에 따른 인구유출로 자체재원에 해당하는 지방세와 경상세외수입의 증가추세가 일시적으로 낮아졌으며 판교택지개발에 따른 판매용재고자산의 감소로 일반순자산이 크게 감소하였으나 이러한 추세는 앞으로 개선될 것으로 판단됨

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사축제경비비율은 전년도 대비 약간 증가하였으나 여전히 평균보다 낮게 유지되고 있으며 민간이전경비 비율을 낮게 유지하여 재정운영의 효율성을 도모하는 노력은 돋보이지만, 정책사업투자지출은 크게 미흡한 상태이므로 지역의 자산형성을 위한 적극적인 자본투자 확대 대책을 마련해야 할 것임

○ 징수실적 관리에서는 지방세의 현년도 징수는 평균 수준으로 관리되고 있지만 경상세외수입의 현년도 징수와 지방세 및 세외수입의 체납징수는 전혀 효과적으로 이루어지지 않고 있으므로 징수업무와 관련한 전반적인 관리체계의 개선이 요구됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영에 관련하여 재정운영의 성과를 제고할 수 있도록 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는데 약간의 어려움이 있으며 당해 연도의 예산집행률은 저조하므로 지출수요를 정확한 예측하여 예산을 편성하고 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축 노력이 미흡하므로 제도개선을 위한 대책마련이 필요하고, 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에 적극적인 노력을 기울여 우수한 성과를 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	46.40	경직성 경비에 해당하는 경상비용비율을 낮게 유지함으로써 재정건전성 확보에 돋보이는 노력을 기울이고 있음
지방채무잔액지수	0.76	채무를 매우 낮게 유지하여 재정운영의 압박요인을 사전에 제어함으로써 재정건전성을 확보하고 있음
민간이전경비비율	4.43	재정지출 중 불필요한 민간보조경비를 억제하는 등 효율적인 재정운영을 위해 힘쓰고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	-28.84	판교개발에 따른 영향이 있지만, 실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산을 늘림으로써 재정안정성 확보에 보다 각별한 관심을 기울여야 할 것임
지방세체납징수율	10.96	소득세할 주민세의 국세 경정 등으로 상당한 체납이 발생하였지만, 체납된 지방세를 징수하기 위한 별도의 징수팀을 구성하는 등 지방세체납징수율을 높이기 위한 대책수립과 추진이 필요함
예산집행률	64.63	지출수요를 정확한 예측하여 예산을 편성하고 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 지역의 미래발전의 토대가 되는 자산형성을 위하여 자본투자의 확대가 필요하므로 지속적이고 안정적으로 정책사업투자지출이 이루어질 수 있도록 재정지출의 구성을 효율화하고 장기계획을 수립하여 이를 중기지방재정계획에 반영함

○ 지방세 체납사유별 체납액을 보면 징수가능성이 큰 재산압류 부분과 고질적 체납액이 대부분을 차지하고 있으므로 이들을 대상으로 집중관리할 필요가 있음. 특히 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대해서 별도관리하는 등 체납관리 강화가 필요함

○ 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

○ 동종 단체와 비교할 때 경상세외수입징수율과 세외수입체납징수율 관리가 미흡하기 때문에 경상세외수입의 각 항목을 대상으로 그 징수율과 체납징수율이 낮은 이유를 파악하는 한편 그 증진을 위한 실효성 있는 대책을 강구해야 할 것임

○ 세외수입 관리가 우수한 타 지자체의 사례를 분석하여 지역 실정에 적합한 세외수입 관리체계를 구축하는 노력이 요구되며, 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등을 엄격하게 관리해야 할 것임

○ 계획적인 예산집행으로 재정효율성을 향상시키기 위하여 경제사회적 여건변화를 반영한 과학적인 지출수요 예측모형을 개발함

○ 예산집행과정에서 사업의 이월이나 불용액을 최대한 억제하기 위하여 경기도 파주시가 도입한「클로징10」정책 등 우수 자치단체의 사례를 분석하고 이를 활용함

경기 의정부시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
430,849	81.58	577,787	403,039	174,748	-	42.4	0.63

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.05	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	39.36	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	8.73	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	0.81	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.09	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	-6.21	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	-18.76	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.91	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	13.69	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	46.66	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	93.79	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.46	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	25.78	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	9.27	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	114.45	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	71.83	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 의정부시는 꾸준한 인구유입을 바탕으로 발전하고 있으므로 이에 걸맞게 재정이 안정적으로 유지하고 있지만 재정지출의 생산성을 향상시키기 위한 추가적인 노력이 요구됨

○ 재정건전성 분야에서는 경상경비의 절감노력이 매우 뛰어나며 지방채 발행을 자제하는 등 재정운영의 압박요인을 사전에 제어함으로써 재정을 안정적으로 운영하지만 자체세입은 꾸준한 인구증가에도 불구하고 평균보다 크게 떨어지는 성장성을 나타냄

○ 재정효율성 분야에서는 민간이전경비가 과다하고 동시에 미래 성장의 동력인 정책사업투자지출은 저조하므로 재정운영의 생산성 향상이 필요하며 자체수입의 체납징수는 효과적으로 이루어지고 있으나 지방세의 납기내 징수는 추가적인 노력이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 경상경비비율이 전체 시 가운데 최저수준을 유지하고 있으며 경상경비의 증가율도 1% 남짓으로 매우 낮으므로 현재의 상황이 유지될 수 있도록 노력이 필요함

○ 채무관리에 있어서 관련 지표들의 지표값이 동종자치단체의 평균보다 낮으며 특히 장래세대부담비율은 매우 낮은 수준이므로 지방채무가 효과적으로 관리되고 있는 것으로 판단되며 이러한 철저한 관리가 지속되어야 할 것임

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 자체세입인 지방세와 경상세외수입의 증가율이 동종자치단체 평균 이하이며, 특히 경상세외수입은 오히려 감소하였으므로 앞으로 자체재원의 안정적인 확충방안의 모색이 필요하고 일반순자산은 크게 감소한 것은 주로 자산의 회계처리방식에 의한 것이긴 하지만 실질적인 가용재원인 일반순자산의 증대에 좀 더 힘써야 할 것으로 판단됨

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사·축제경비가 시 평균보다 낮은 수준에서 효율적으로 관리되고 있으나 복지예산 등의 지속적인 증가가 재정운영에 영향을 미쳐서 민간이전경비비율은 높은 반면 정책사업투자지출비율은 낮으므로 지역의 자산형성을 위한 적극적인 자본투자 확대 대책과 이전경비 축소대책을 마련해야 할 것임

○ 징수실적 관리에서는 현년도 경상세외수입과 체납 지방세 및 세외수입의 징수는 동종자치단체에 비하여 효율적으로 이루어지고 있지만 가장 중요한 재원인 현년도 지방세의 징수는 평균 이하이므로 지방세징수관리체계의 개선이 요구됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당해년도 예산을 계획에 따라 집행하는 노력은 양호하지만, 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는데 어려움이 나타나므로 앞으로 재정관리시스템의 구축에 세심한 관심과 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축 노력이 미흡하므로 제도개선을 위한 대책마련이 필요하고, 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에 적극적인 노력이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	39.36	경직성 경비에 해당하는 경상비용비율과 그 증가율을 매우 낮게 유지함으로써 재정건전성 확보에 돋보이는 노력을 기울이고 있음
장래세대부담비율	0.81	미래의 채무부담이 상당히 낮게 유지하여 중장기적 측면에서 안정적인 재정운영을 도모하고 있음
지방세체납징수율	25.78	체납지방세를 징수하기 위하여 체납 세외수입징수와 통합운영하여 상호 시너지 효과를 발휘함으로써 높은 체납징수실적을 달성하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감률	-6.21	지역개발과정의 비연속성으로 징수교부금의 변동이 심하여 경상세외수입이 감소하였는데 이를 안정적으로 확보하려는 노력이 필요함
일반순자산증감율	-18.76	실질적인 자산의 변화라기보다는 회계처리에 따른 변화일 수 있지만 실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산을 늘림으로써 재정안정성 확보에 보다 각별한 관심을 기울여야 할 것임
민간이전경비비율	13.69	사회복지지출 증가의 불가피한 측면이 있긴 하지만 재정지출의 생산성이 저하되지 않도록 민간이전경비비율이 지나치게 높아지는 상황을 방지하려는 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 민간이전경비의 지출형태별 유형화를 통하여 법률이 의무화하지 않은 이전지출 중 불요불급한 지출을 최대한 억제하고 사회복지 이전지출을 위한 전달체계를 정비하여 낭비요인을 축소하려는 노력이 필요함

○ 지역의 미래발전의 토대가 되는 자산형성을 위하여 자본투자의 확대가 필요하므로 지속적이고 안정적으로 정책사업투자지출이 이루어질 수 있도록 재정지출의 구성을 효율화하고 장기계획을 수립하여 이를 중기지방재정계획에 반영함

○ 지방세목별로 징수율을 파악하고 징수율이 저조한 이유를 분석하여 이에 대한 대책을 수립하며 납세자 편의를 증진하기 위하여 세무행정에 공공고객관리 전략의 도입 및 세무상담서비스 인프라의 구축 등의 제도적 보완을 강화함

○ 매년 일정비율 상향조정된 세목별 징수율 목표를 달성하기 위한 인센티브를 제공하는 등 징수담당자의 업무 효율화에 대한 상훈제도를 도입하고 인사체계를 조정하여 전문성을 유지할 수 있는 방안을 마련함

경기 안양시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
620,279	58.47	679,503	552,441	127,062	-	64.6	1.009

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.06	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	55.66	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	8.47	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	0.90	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	26.63	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	-2.39	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	-13.76	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.70	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	9.74	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	42.50	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.71	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.60	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	13.59	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	8.52	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	96.54	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	76.34	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 안양시는 지방교부세 불교부단체로서 세입기반의 안전성은 확보하고 있으나 재정건전성을 확보하기 위하여 가용재원 확충을 위한 지속적 노력이 필요하며, 재정효율성을 제고하기 위하여 안정적인 자체세입 확보 노력과 효율적인 세출관리가 요구되고 있음

○ 재정건전성 분야에서는 누락된 주행세(유가보전분)의 세수를 제외한 지방세수의 증대 곤란 및 경상세외수입과 일반순자산의 감소에도 불구하고 재정운영을 압박하는 지방채무의 적정관리와 낮은 수준의 장래세대 채무부담을 통해 재정여건의 악화를 예방하고 있는 것으로 분석됨

○ 재정효율성 분야에서는 행사·축제의 통합적 운영을 통한 경상비 절감과 예산집행율 제고는 비교적 양호한 수준이나, 정책사업의 투자비율과 자체수입의 징수(체납액 포함)율은 낮은 수준에 있는 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 동종단체인 시의 평균보다 경상비용비율(55.66%)은 높게 나타나고 있으나 경상비용(인건비, 운영비)이 전년대비 1.15% 감소하여 재정안정성을 위협하고 있는 수준은 아님

○ 채무관리에 있어서 세입규모 대비 채무잔액은 전체 시 평균보다 대단히 낮은 수준으로 재정안전성이 확보되고 있으며, 유형고정자산 대비 부채비율도 낮아 장래세대의 채무부담에서도 재정안전성이 확보되고 있음

(2) 성장성

○ 자체수입 중 지방세수가 크게 증대(전년 대비 17.38% 상승)된 것은 과거 7년간 누락된 주행세 안분(유가보전분)의 일시적 수입에 기인하고, 경상세외수입도 전년도 보다 7.82% 감소한 것으로 나타나 세입증대방안의 강구가 요구됨

○ 실질적인 가용재원인 일반순자산이 오히려 감소하여 재정의 성장이 위축되고 있으므로 가용재산 확충을 위한 순자산 관리에 철저할 필요가 있음

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사·축제의 통·폐합 운영을 통해 경상비 절감이 다소 이루어졌으나, 경직성 경비와 사회복지비 증가로 인해 정책사업투자지출비율은 전체 시 평균에 비해 매우 낮은 수준이므로 지속적인 세수증대와 동시에 경상비 절감 등을 통하여 정책사업의 투자지출에 대한 확충 노력이 요구됨

○ 징수실적 관리에서는 경상세외수입징수율과 지방세·세외수입의 체납징수율이 전체 시 평균수준 보다 낮은 편으로 그 원인진단과 아울러 종합적인 자체세입의 확충을 위한 징수대책의 강구가 요구됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 투자사업에 대한 계획성은 다소 낮은 수준에 있으나, 편성된 예산에 대한 실질적 집행율이 높은데, 이는 재정지출 수요의 예측과 불용액 발생 억제를 통해 가용재원의 효율적 배분을 위한 노력을 기울이고 있는 것으로 판단됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세 비과세·감면 지원을 체계적으로 관리하기 위한 지방세 지출예산제도의 개선방안 강구나 연구과제 제출의무을 이행하지 않았으나, 예산편성 운영의 투명성을 확보하기 위하여 주민의견을 다양하게 수렴 및 반영하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액 지수	8.47	재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무는 재정안정성을 해치지 않는 수준에서 관리되고 있음
장래세대부담 비율	0.90	실질적인 장래세대의 부담을 주는 채무액이 적어 중장기적 재정안정성을 확보하기 위한 노력을 하고 있음
행사축제경비비율	0.70	행사·축제의 통합적 운영을 통해 재정운영의 건전성 확보를 위한 노력을 기울이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	-2.39	부동산경기 위축으로 인한 지방세수 안정적 확충이 곤란한 상태에서 경상세외수입도 오히려 감소하므로 자체수입의 증대노력을 강화하여야 할 것임
일반순자산증감율	-13.76	실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산이 크게 감소하였으므로 재정안정성 확보를 위한 대책을 강구하여야 할 것임
지방세체납징수율	13.59	내수경기 침체가 지방세의 세수체납으로 이어지고 있어 철저한 체납관리를 통해 지방세수 확충을 기해야 할 것임
정책사업투자지출비율	42.50	지역의 기초 인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업 투자지출비율을 확대하기 위한 실질적인 대책의 수립과 추진이 있어야 할 것임

6. 개선사항

○ 지방세의 현연도분 징수율은 비교적 높으나, 체납액에 대한 징수율은 저조하므로 안양시는 지방세 체납액에 대한 체납사유의 분석을 통해 징수가능성이 큰 재산압류 부분과 고질적 체납액을 대상으로 집중관리할 필요가 있음. 이와 동시에 체납사유별로 체납을 유형화하여 현실적으로 징수가 불가능한 체납액에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

○ 자체세입원인 경상세외수입에 대한 징수율은 동종단체의 평균 수준임에도 불구하고 징수액이 전년대비 2.3% 감소한 원인에 대한 철저한 분석을 통해 경상세외수입의 확충을 모색하여야 할 것임

○ 경직성 경비와 사회복지비 증가로 인해 정책사업투자지출비율은 전체시 평균에 비해 매우 낮은 수준임

○ 따라서 지속적인 자체세입 증대와 동시에 경상비 절감 등의 노력을 통하여 확충된 투자가용재원은 재정지출 수요의 정확한 예측과 불용액 발생 억제를 통해 효율적 배분이 이루어져야 할 것임

경기 부천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
867,678	53.50	1,078,740	819,681	259,059	-	59.1	0.796

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.05	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	56.95	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	16.34	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.63	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	7.83	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	11.86	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	1.25	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.11	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	7.45	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	50.55	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	93.61	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.24	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	24.77	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	3.44	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	127.60	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	72.79	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 부천시는 도시면적의 상대적 협소로 인해 인구과밀 현상이 심각하고 영세기업 중심의 기업구성과 도시개발의 완료로 도시기반 및 공공시설들의 유지관리비 등 경직성 경비는 증가하고 있으나 이러한 재정지출수요에 대응할 수 있는 세입기반의 확충은 용이하지 않음

○ 재정건전성 분야에서는 도시기반 및 공공시설들의 유지관리비 등 경직성경비가 급증하고 있어 경상비용비율이 다소 높게 분석되며, 자체수입인 지방세와 경상세외수입의 증가는 동종단체의 평균보다 다소 저조한 실정에 있음

○ 재정효율성 분야에서는 문화도시에 걸맞는 문화사업과 민간이전경비의 보조금 증가로 사업예산재원이 감소하여 정책사업투자지출비율(자본지출+융자및출자)은 낮게 나타나고 있으며, 재정운영의 거시적 계획성이 미흡한 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 도시기반 및 공공시설들의 유지관리비 등 경직성경비가 급증하고 있어 경상비용비율은 동종단체보다 다소 높게 나타나므로 경상경비를 절감하기 위한 대책의 강구가 절실함

- 사회복지관, 노인복지관, 근로자복지회관, 박물관, 체육관은 경기도의 동종자치단체(인구 50만명 이상)보다 과다시설이며, 7호선 연장사업의 도시철도 기관대행사업비가 102,350백만원이 포함되어 경상비용이 증가하였음

○ 채무관리에 있어서 교육, 문화, 체육 등 주민 편의시설 확충에 부족한 재원의 확보를 위해 발행한 지방채의 누적액이 중장기적 재정안정성을 위협하는 수준은 아님

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서 자체수입인 지방세와 경상세외수입의 증가는 동종단체의 평균보다 다소 저조한 실정이며, 특정사업 및 목적에 제한되어 있지 않은 일반순자산의 증가도 낮은 수준임

○ 특히, 낮은 지방세수 증가는 부동산 거래량와 차량대수의 감소로 인해 소득세할 주민세와 자동차세의 세수 감소에 기인함

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 20여년간 문화도시를 표방해온 부천시의 6대문화사업(부천무형문화엑스포, Pifan, PISAF, 부천필, 만화정보센터, 복사골예술제)의 의 재정수요와 문화도시에 걸맞는 민간행사 보조금 및 사회단체 보조금 등 증가추세에도 불구하고 행사·축제경비와 민간이전경비의 비율은 동종단체의 평균 수준을 유지하고 있으며, 도시개발이 거의 완료됨에 따라 도시기반 및 공공시설들의 유지관리비 등 경직성경비의 증가로 사업예산재원이 감소하여 정책사업투자지출비율(자본지출+융자및출자)은 낮게 나타나고 있음

○ 징수실적 관리에서는 종합토지세 체납에 따른 주민세 체납율이 높고 자동차세 등 영세업자 등 체납후 타시군 전출 등 징수 어려움과 대규모 법인이 타시군에 비해 적어 지방세징수율은 낮으나 징수기동팀 계약직 채용 운영으로 경상세외수입징수율과 지방세체납징수율은 동종단체 평균 값 보다 높게 나나타고 있음

(4)계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 세입예측 규모의 오류(중기재정계획수립 이후 1,800억 원의 공유재산 매각수입의 발생)에도 불구하고 예산편성과 집행과정에서의 효율성이 높아 예산집행율은 동종단체의 평균 수준을 유지하고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 기반구축 노력은 대체로 미흡하므로 제도개선의 대책강구가 요구되며, 예산편성운영의 투명성 제고를 위해 설문조사 및 시민의견수렴 예산반영 등을 실시하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입징수율	99.24	경상세외수입의 확보를 위한 특단의 대책(징수기동팀 계약직 채용 운영)으로 징수율 제고노력을 기울이고 있음
지방세체납징수율	24.77	세목별 체납원인을 분석하여 지방세체납액의 징수율을 제고하는 적극적인 세정업무를 추진하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율	93.61	종합토지세 체납에 따른 주민세 체납율이 높고 자동차세 등 영세업자 등 체납후 타시군 전출 등으로 인해 징수 어려움이 있으므로 지방세징수율 제고를 위한 노력이 요구됨
세외수입체납징수율	3.44	체납세외수입의 징수율이 동종단체의 최저수준에 있으므로 체납의 원인분석을 통해 징수율 제고가 모색되어야 할 것임
중기재정계획반영비율	127.60	중장기 목표를 설정하여 재정을 운영함으로써 그 성과를 제고하는 체계적이고 계획적인 재정운영에 좀 더 세심한 관심이 필요함
예산편성운영의 투명성	30.00	예산편성에 대해 설문조사 등 주민의견을 폭넓게 수렴하고 있으며, 수렴된 의견에 대해 적극적 대응과 접근성 확보가 우수함

6. 개선사항

○ 지속적인 도시성장의 한계로 지방세증가율이 둔화되고 있고, 지방세징수율도 저조하므로 부천시는 전국 평균수준의 지방세징수율을 확보하기 위하여 세정업무의 개선 및 징수율 제고를 인센티브제도의 도입 등의 대책 강구가 필요함

○ 세외수입 체납액에 대한 징수율이 동종단체의 최저수준에 있으므로 체납 원인과 유형을 분석하여 체납정리대책을 마련하는 동시에 징수불가능으로 판단되는 체납액(소멸시효완성, 무재산, 행불자 등)에 대하여는 결손처분을 적극 추진할 필요가 있음

○ 도시기반 및 공공시설들의 유지관리비 등 경직성경비의 급증, 6대문화사업(부천무형문화엑스포, Pifan, PISAF, 부천필, 만화정보센터, 복사골예술제)의 재정수요(민간행사보조금 및 사회단체 보조금 등) 증가추세에 있음

○ 따라서 부천시의 재정건전성 확보를 위하여 상기 재정수요에 철저한 분석과 이들 사업의 경상경비를 줄이기 위한 대책의 수립이 필요함

경기 광명시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
310,501	38.51	362,820	308,769	54,052	-	46.4	0.739

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.10	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	59.43	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	12.04	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.54	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	7.90	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	10.48	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	-26.28	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.27	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	8.49	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	39.78	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.63	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.90	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	19.25	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	10.01	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	105.15	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	66.72	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 광명시는 도시성장의 기반이 일정 수준으로 조성되어 세입측면의 재정건전성은 다소 유지되고 있으나, 재정효율성 제고를 위하여 가용투자재원의 확충과 세출관리의 적정화가 요구되고 있음

○ 재정건전성 분야에서는 중장기적 재정안전성은 유지하고 있으나, 자체세입과 가용재원의 확충 및 경상비용의 절감을 위한 노력이 요구됨

○ 재정효율성 분야에서는 자체세입에 대한 징수노력은 이루어지고 있으나, 투자효율성 제고를 위하여 민간이전경비의 적정화와 행사축제경비 등 소모성 경비 절감을 통한 적정한 세출관리가 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서는 전년대비 인건비 11%, 운영비 13% 등 증가하여 경상비용이 동종 단체보다 상대적으로 높게 나타나 재정건전성이 낮아지고 있어 경상비용의 예산편성을 최소화하는 동시에 예산집행시 절감하는 노력이 필요함

○ 채무관리에 있어서는 세입대비 총채무액은 적정수준으로 관리되고 있고, 장래세대부담비율도 건전한 편으로 중장기적으로 안정되어 있음

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 자체재원인 지방세와 경상세외수입의 징수율은 동종단체의 평균에 미달하므로 향후 소하택지 및 역세권 지구 개발(인구 3만명)에 따른 세입요인을 감안하여 수입증대를 위한 노력이 요구되고 있음

○ 일반순자산이 전년대비 크게 감소한 것으로 나타나지만, 실제로 일반순자산의 규모의 감소는 없음(자산의 재분류시에 '07년 일반순자산의 일부를 '08년에 고정순자산으로 분류함)

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 노인복지관 신축 등 사회복지시설 예산이 매년 증가(사업비, 용역비, 인건비 증가)로 민간이전경비비율이 동종단체 평균보다 다소 높게 나타나며, 경직성 경비와 사회복지 증가로 인해 정책사업투자지출비율은 전체 시 평균에 비해 매우 낮은 수준이므로 세입확보 노력과 동시에 경상비 절감 등을 통하여 정책사업의 투자지출에 대한 확충 노력이 요구됨

○ 징수실적 관리에서는 지방세·세외수입의 체납 담당공무원의 인센티브 강화로 체납징수율은 양호한 수준이고, 가상계좌 납부제도의 도입 등으로 경상세외수입징수율도 양호함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 중기재정계획반영비율 및 투융자심사사업 예산편성율은 양호한 편이나 이월예산액 등의 증가로 인해 예산집행율은 낮은 수준이므로 향후 계획적인 예산 편성과 재정운영이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세 비과세·감면 지원을 체계적으로 관리하기 위한 지방세 지출예산제도의 연구과제 제출의무의 미이행, 비과세·감면 정비기한 내에 자료 미제출 등 제도의 기반구축 노력이 미흡한 수준임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담 비율	1.54	실질적인 장래세대의 부담을 주는 채무액이 적어 중장기적 재정안정성을 확보하기 위한 노력을 하고 있음
경상세외수입징수율	99.90	경상세외수입의 확보를 위한 특단의 대책(담당공무원에 대한 인센티브 제공, 가장계좌 납부제도 도입 등)으로 징수율 제고노력을 기울이고 있음
중기재정계획반영비율	105.15	중장기 목표를 설정하여 재정을 운영함으로써 그 성과를 제고하는 체계적이고 계획적인 재정운영을 하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	59.43	경직성 경비인 인건비와 운영비의 급증으로 인해 경상비용비율이 동종단체에 비해 높게 나타나므로 재정건전성 확보를 위한 노력이 요구됨
정책사업투자지출비율	39.78	지역의 기초 인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업 투자지출비율을 늘릴 수 있는 실질적인 대책의 수립과 추진이 필요함
예산집행율	66.72	지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 요구됨
지방세지출예산 추진실적	10.00	지방세 지출예산제도의 연구과제 제출의무 미이행 및 과세·감면 정비기한 내에 자료 미제출 등 기반구축 노력이 미흡

6. 개선사항

○ 광명시는 재정수지 및 비용관리에 있어서는 전년대비 인건비 11%, 운영비 13% 등 증가하여 경상비용이 동종 단체보다 높게 나타나 재정건전성이 낮아지고 있음

- 인건비와 운영비, 수선유지비용 등을 재검토하여 불필요한 경상비용의 예산편성을 최소화하는 동시에 예산집행시 적극적인 경상비 절감 노력이 필요함

○ 민간이전경비비율이 동종단체 평균보다 높게 나타나며, 경직성 경비와 사회복지 증가로 인해 정책사업투자지출비율은 전체 시 평균에 비해 매우 낮은 수준에 있음

- 소하택지 및 역세권지구개발(인구 3만명)에 따른 세입요인을 감안한 추가 세입확보 노력과 동시에 정책사업의 투자지출 확충 노력을 전개하여 지역기반시설 등 고장자본형성을 위한 세출조정이 필요함

○ 예산집행실적이 매우 미흡한 실정이어서 세입재원과 세출수요에 대한 예측력을 높일 수 있도록 노력하고 예산과 결산의 차이가 심화되지 않도록 각종 이월비, 불용액 등을 사전에 검토하고 최소화할 수 있도록 조치가 요망됨

경기 평택시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
406,721	453.02	1,018,054	705,000	313,054	-	53.6	0.727

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.07	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	50.97	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	19.89	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	2.74	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	4.96	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	23.05	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	22.15	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.68	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	7.79	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	60.69	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.45	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.81	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	19.90	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	10.40	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	90.15	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	71.06	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 경상비용비율은 양호한 편이나 지방채무잔액지수가 높아 이의 개선이 요구됨. 성장성면에서 지방세 증감율이 낮은 편으로 개선이 요구됨. 그러나 경상세외수입증감율과 일반순자산증감율은 양호함

○ 생산성면에서 행사축제경비비율이 양호하며 정책사업투자지출비율도 양호함

○ 징수관리에서 자체세입징수율은 보통수준이며 체납징수율도 보통 수준임. 그러나 중기재정계획반영비율과 예산집행율이 낮아 이의 개선이 요구됨

○ 예산편성 주민 참여제도에 대하여 조례제정 등 제도화 되어있지 않으나 주민참여를 위하여 토론회, 공청회 등 참여 예산제도 운영을 위한 다각적 노력이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경기침체로 인한 토지구획정리사업의 체비지매각이 어려워 경상경비비율은 대폭 감소되었으나 경상경비 증가율은 평균보다 약간 높은 편으로 지속적인 관리가 필요함

○ 채무상환비율과 채무 잔액지수는 재무위기와 장기적으로는 재정 운영의 경직성으로 직결되는 지표로서 평택시 지방채무잔액지수는 평균보다 약간 많으나, 지역개발 사업 등의 사유로 인한 공기업 특별회계의 수익자 부담채무(도시공사 채무 400억)와 도비상환 채무로서 실질채무는 적어 안정적인 채무관리를 하고 있는 것으로 나타났음

(2) 성장성

○ 지방세 및 세외수입이 평균에 근접하나 지속적으로 증가 추세로서 세입구조 측면에서는 비교적 양호하며, 재정의 건전성 측면에서 중요한 판단기준이 되는 경상경비비율 등 세출관리측면 역시 평균값 보다 낮게 나타나 우수한 수준을 보였음

(3) 생산성

○ 재정운영의 효율성을 나타내는 지표인 민간이전경비비율이 행사·축제

통합 운영 등으로 기준치 이하로 집계되어 세출관리를 효과적이고 체계적으로 하고 있음

○ 연중 체납전담 차량운영으로 체납차량 번호판을 영치하고, 전직원 체납징수 명령, 체납자 미납안내문 발송 및 가상계좌 납부안내를 통하여 지속적으로 징수노력을 하고 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 양호하고 예산집행률은 평균에 근접한 상태이나 계획적인 재정운영을 위해서는 중기재정계획과 투·융자심사사업 등을 통하여 사업에 대한 면밀한 검토 및 집행계획 사전검토를 거쳐 재정계획을 수립·운영하여 불필요한 사업지연이나 예산편성을 최소화하고 보다 계획적인 예산집행이 가능하도록 지속적인 관리와 개선이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세 비과세·감면 지원을 체계적으로 관리하고자 정비기한내 비과세 감면자료를 정비하고 지출보고서를 편성하고 인터넷 주민공시를 통하여 시민에게 적극 공개하였음

○ '07년부터 예산편성과 관련 주민설문조사를 실시(서면, 인터넷) 하여 다양한 주민의견을 수렴하고 설문결과를 예산에 반영함으로서 주민참여예산제도를 시행하고 있음

○ 인터넷 홈페이지 “재정운영”을 통하여 예산서, 결산서, 지방재정공시 등을 공개하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ **우수 지표값**

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	22.15	실질적인 가용재원을 의미하는 순자산의 증감율이 높아 재정 효율성 및 안정성이 높은 것으로 분석됨
정책사업투자지출비율	60.69	주한미군기지이전 및 지역개발사업 추진과 관련하여 기반시설관련 투자지출 비율이 높아 지역경제 활성화가 예상
행사축제경비비율	0.68	국·소별 총액예산 배분계획에 의거 행사성 및 선심성 경비를 억제하고자 적극 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	19.89	지역개발을 위한 도시개발공사와 상하수도 특별회계 등 수익자 부담의 건전 지방채와 도비상환채무가 포함되어 지방채무잔액지수의 지표값이 높게 나타나므로 이에 대한 개선책이 필요함
지방세징수율	95.45	동종단체 평균보다 약간 낮으나 징수전담팀을 신설·통합 운영하여 전문성과 징수율 제고에 노력

6. 개선사항

○ 도시개발공사와 상하수도 관련 지방채 발행으로 채무잔액이 높게 나타나고 있으므로 이들 채무부담이 재정운영의 안정성과 건전성을 저해할 우려가 발생할 수 있음

- 연도별 채무상환계획 및 채무경감대책을 수립하여 체계적으로 채무관리를 실천하여 장기적인 재정의 지속가능성과 안정성을 확보하도록 노력하여야 함

○ 지방세징수실적을 제고할 수 있도록 징수전담팀을 운영하는 등 전문성을 높이고 행정력을 지방세 징수관리 강화에 집중하는 노력 필요

- 세입증대노력(tax efforts)을 반영하여 인센티브 강화
- 은닉탈루 세원 등 전면적인 조사 실시 등 세입기반 확보
- 지방세 체납요인 및 고액·상습체납에 대해서는 관허사업제한, 재산압류 등 보다 강력한 행정제재조치 강구 필요

경기 동두천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
90,835	95.66	222,682	191,307	31,376	-	22.2	0.385

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.08	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	53.09	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	18.77	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	3.10	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.73	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	22.82	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	19.89	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.92	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	12.17	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	53.16	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	91.79	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.63	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	23.88	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	7.52	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	101.56	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	72.72	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 동두천시는 재정자립기반의 취약에 대응하기 위한 세수확충 노력과 도시기반시설 확충을 위한 효율적 세출관리 노력이 요구되고 있음

○ 재정건전성 분야에서는 낮은 재정자립기반과 재정압박요인의 상존의 문제를 해결하기 위한 근원적 대책의 강구가 요구됨

○ 재정효율성 분야에서는 계획적인 재정운영에도 불구하고 민간이전경비의 적정수준 유지와 지방세 징수강화 등의 자체노력이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 경상비용인 인건비·운영비의 비중과 증가율이 동종단체 평균보다 높게 나타나므로, 세입기반의 취약함을 감안하여 예산절감 등 경상비용의 감축을 위한 노력이 요구됨

○ 채무관리에 있어서 세입규모 대비 총채무액 비율은 동종단체 평균보다 높게 나타나며, 지난 3년간('05~'07%) 지방채발행이 없음에 불구하고 장래세대의 채무부담액은 다소 높음

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 자체세입 중 지방세에 대한 적극적인 징수대책이 필요하며, 경상세외수입과 실질적인 가용재원인 일반순자산의 증가율은 동종단체에 비해 높게 나타나고 있음

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사축제경비를 억제하기 위한 노력은 있었지만 사회복지사업의 국도비보조사업이 급증하고 있으므로 민간경상보조사업에 대한 종합적인 대책강구가 필요함

○ 징수실적 관리에서는 아주 저조한 지방세징수율을 제고하기 위해 지방세수의 예측추계의 정확성을 확보하기 위한 노력 및 적극적 세원발굴

등과 함께 종합적인 지방세 징수대책의 강구가 요구됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 계획과 예산의 연계를 통해 중기재정계획반영비율이 동종단체에 비해 아주 양호하며, 당초예산을 계획에 의거하여 집행하는 노력을 보이고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세 지출예산제도에 대한 시범운영이나 도입기반 구축을 위한 노력이 미흡하므로 이에 대한 대책 강구가 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	22.82	취약한 세수기반을 보전하기 위해 경상세입수입의 징수율을 제고하는 노력을 기울이고 있음
일반순자산증감율	19.89	실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산의 증가를 통해 재정안정성 확보를 위한 노력을 기울이고 있음
지방세체납징수율	23.88	세목별 체납원인을 분석하여 지방세체납액의 징수율을 제고하는 적극적인 세정업무를 추진하고 있음
중기재정계획반영비율	101.56	중장기 목표를 설정하여 재정을 운영함으로써 그 성과를 제고하는 체계적이고 계획적인 재정운영을 위한 노력을 기울이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비 비율	12.17	효율적인 재정운영을 위해 재정지출 중 불필요한 민간보조경비의 억제가 요구됨
지방세징수율	91.79	동종단체 최하위의 지방세징수율을 제고하기 위한 특단의 대책강구가 요구됨
지방세지출예산 추진실적	10.00	지방세 지출예산제도의 개선과제 발굴 및 연구과제 제출의무 미이행 등 기반구축 노력이 미흡함

6. 개선사항

○ 재정자립기반이 취약한 가운데 유사단체에 비해 지방세증가율과 징수율도 아주 저조하므로 동두천시는 전국 평균수준의 지방세징수율 확보와 취약한 세수기반의 확충을 위하여 세정업무의 획기적 개선 및 징수율 제고 대책 강구가 필요함

○ 징수실적 관리에서 극히 저조한 지방세징수율을 제고하기 위해 지방세수의 예측추계의 정확성을 확보하기 위한 노력 및 적극적 세원발굴 등과 함께 종합적인 지방세 징수대책의 강구가 요구됨

○ 취약한 세수기반의 확충을 위하여 탈루은익세원의 발굴과 함께 인센티브제 도입하고, 이에 대한 세정관리업무를 체계화할 필요가 있음

경기 안산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
708,257	147.91	806,723	645,520	161,203	-	58.0	1.012

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.02	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	50.20	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	1.25	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	0.99	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	10.80	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	6.01	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	5.32	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.01	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	3.13	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	35.95	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	93.53	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.01	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	18.15	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	11.12	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	108.25	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	74.42	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 경상비용비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율 모두 매우 양호함
○ 성장성면에서 지방세 증감율은 보통수준이나 경상세외수입증감율과 일반순자산증감율이 낮게 나타나고 있어 이의 개선이 요구됨
○ 생산성 면에서 행사축제경비비율은 보통수준이나 민간이전경비비율은 매우 양호함. 그러나 정책사업투자지출이 낮아 이의 개선이 요구됨
○ 징수면에서 지방세징수율이 낮아 이의 개선이 요구됨. 중기재정계획 반영비율은 보통수준으로 나타남
○ 예산편성 주민참여예산제도를 위하여 조례를 제정하고 있어 예산참여 주민위원회를 운영하는 등 양호함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 통합재정수지는 순세계 잉여금 포함하여 29,626백만원으로 재정의 흑자 운영을 하고 있으며 경상비용은 예산절감의 효율화 정책으로 재정운영의 안정성 도모
○ 채무잔액 지수와 채무상환비율이 매우 양호하여 적정한 채무관리가 이루어지고 있으며 장래세대부담비율이 높지 않아 재정운영의 안전성이 우수함

(2) 성장성

○ 지방세 증감율은 완만한 상승세로 평균보다 약간 높으나, 경상적 세외수입 증감율 및 순자산 증가율은 평균보다 낮으므로 지속적인 세외수입 증대 및 순자산 증가 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 행사·축제경비의 통·폐합 운영 및 민간이전경비 예산은 평균값보다 효율적으로 운영하였으나, 매년 경직성 경비와 사회복지비 증가로 인한 정책사업투자지출비율은 감소하였으나, 지속적인 세수 증대와 행사·축제경비의 통·폐합, 경상비 절감 등을 통하여 투자비를 확대 운영 노력

○ 지방세징수율 제고를 위하여 전국 최초 가상계좌 납부제도 도입 및 전화민원통합관리 시스템 자체 개발로 징수율을 향상시켰으나, 낮은 납세의식 및 다가구주택의 다량 분포에 따른 고지서 전달 어려움으로 납기내 징수율이 평균값보다 다소 낮음

○ 지방세 체납세 징수율은 평균보다 다소 낮지만, 공단 특성을 고려한 현장 체납세 징수 특별팀 운영 도입으로 징수율 향상을 위하여 노력

(4) 계획성

○ 중기재정계획 반영률이 100이상으로 중·장기적인 재정운영 도모 및 효율적인 예산집행으로 계획적 재정운영 도모

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세 비과세·감면 지원을 체계적으로 관리하기 위한 제도 도입

- 지출보고서 편성 및 주민 공시
- 비과세/감면자료 정비기한 준수

○ 재정운영의 투명성을 확보하기 위하여 주민의견을 다양하게 수렴 및 반영

- 다양한 주민의견수렴- 주민설문조사
- 주민참여예산제도 조례제정 및 운영 실시

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	1.25	지방채무잔액지수가 동종단체 평균 이하로 채무관리 및 재정건전성은 양호한 수준임
행사축제경비비율	1.01	행사축제경비비율이 동종단체 평균보다 낮은 상태이기는 하지만 매년 증가하는 추세로서 행사 통합 등 경비 절감 노력 필요
예산집행율	74.42	예산집행율이 동종단체와 비교하여 상대적으로 양호한 수준으로 예산을 계획적으로 운영하고자 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자지출비율	35.95	매년 경직성경비와 사회복지비의 증가로 인해 정책사업에 대한 투자지출의 비율이 줄어들고 있으므로 이에 대한 개선이 요구됨
지방세징수율	93.53	지방세징수율이 동종단체보다 낮으나 징수율 제고를 위해 전국 최초로 가상계좌 납부제도를 도입하였고 전화민원통합관리시스템을 자체 개발하여 납세자의 상황을 지속적으로 확인하고 납세 유도를 하기 위해 직원이 적극 노력하고 있음

6. 개선사항

○ 정책사업투자지출비율이 매우 낮은 수준으로 지역기반시설 등 고정자산형성을 위한 재원배분보다는 인건비, 운영비 등 경상경비 지출비중이 높게 나타나므로 세출 구조조정을 통한 효율적 재원배분을 실천하는 노력이 요구됨

- 인건비, 운영비, 시설유지관리비 등 경상적 경비와 사회복지비용이 증대하고 있는 가운데, 지역개발 등 자본투자에 관한 지출이 줄어들면서 장기적으로 지역경제기반을 악화시킬 우려가 제기됨
- 따라서 경상적 경비를 최대한 억제하고 가용재원을 지역기반시설과 경제개발에 투입하는 전략적 재정관리가 필요함

○ 지방세징수율이 낮으므로 인터넷납부 등 납세편의를 높이는 한편 자진납부 등 납세순응도 제고를 위해 납세홍보를 강화하고, 자체세입기반 확충 관점에서 지방세 징수노력이 요구됨

경기 고양시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
938,831	267.33	1,055,079	819,762	235,318	-	60.6	1.136

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.07	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	46.83	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	16.48	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.92	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	4.67	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	13.81	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	14.88	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.63	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	11.99	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	42.92	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	93.20	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.22	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	17.62	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	6.32	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	111.79	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	71.34	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	30.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	25.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 경상비용비율이 양호하고 지방채무잔액지수는 보통 수준이며 장래세대부담비율도 낮아 안정성이 양호함

○ 성장성 면에서 지방세증감율이 낮으나 일반순자산증감율은 우수한 것으로 나타남

○ 생산성 면에서 행사축제경비비율은 양호한 편이나 사회단체가 많아 민간이전경비비율은 상당히 높고 정책사업투자지출도 낮은 편으로 이의 개선이 요구됨

○ 징수관리 면에서 지방세징수율과 지방세체납징수율이 낮은 편으로 이의 개선이 요구됨

○ 계획성에서 중기재정계획반영비율이 약간 높아 이의 개선이 요구됨

○ 예산편성에 주민참여를 위한 조례제정이 의회 계류중이나 이의 조속한 실시가 요구됨

4.분야별 분석

(1) 안정성

○ 세수의 안정성에 기초를 두고, 철저한 세수분석을 통한 적극적인 세입관리가 필요하며, 세출 또한 경상경비는 최대한 억제하고, 투자사업은 우선순위에 두고 편성함으로써 불요불급한 예산편성이 최대한 억제되도록 편성노력이 필요함

○ 예산규모대비 지방채무잔액지수는 좋지 않은 편임. 하지만, 채무의 사용용도가 소모성 경비가 아닌 세계에서 손꼽히는 규모의 한국국제전시장 2단계확장 부지조성 및 국도 39호선 등 기반시설구축에 따른 제 비용으로 지역 및 국가경제활성화를 도모할 여지가 큼

(2) 성장성

○ 기초자치단체 지방세 등의 근간은 인구수에 크게 좌우되는데, 고양시의 경우는 도시개발의 안정화와 수년간 인구수 증가 요인이 많지 않아, 지방세와 경상세외수입등의 증감률이 완만하였음

○ 반면, 회계처리가 단식부기에서 복식부기로 변경된 이후, 자산도 실질적 가치에 의해 조사 및 관리가 되고 있어 일반순자산증감률은 동종단체에 비해 좋은 편임

(3) 생산성

○ 한정된 재원으로 투자사업의 적정성 및 효율성을 높이기 위해 매년 관련부서와 함께 주요 투자사업에 대한 현장 확인을 실시하고 있음

○ 하지만, 시 전반의 기반시설 등이 안정화되어있어, 시설비, 자산취득 등 투자지출이 차지하는 비율은 낮아지고 있음

○ 지방세 징수관리의 경우

- 현년도의 경우 자동차세 및 주민세에서 저조한 징수율을 보이고 있는데 살펴보면 자동차세의 경우(85.5%) 대포차등 행정의 사각지대에 있는 고질 체납차량으로 보여지며, 이를 극복하기 위하여 고양시에서는 차량체납팀을 신설 '09년 1월 운영하여 자동차세 등 징수율 제고에 최선을 다하고 있으며, 주민세의 경우 양도소득할 주민세의 징수율이 특히 저조(72.3%)한데 이는 경매 공매등의 절차를 걸쳐 발생하는 양도 소득세에 주민세가 과세되기 때문으로 판단됨. 면허세의 경우(90.7%) 사업자등록은 폐업신고를 하고 인허가 부서에 말소 신고를 하지 않아 대장이 그대로 살아있어 과세되는 현상으로 세무서와의 긴밀한 협조를 통하여 면허세 대장정리에 만전을 기하고 있음
- 현년도의 징수율 제고는 이월체납액의 감소로 이어져 전체 체납액을 줄이는 초석이 됨

○ 세외수입의 징수관리

- 지방세는 납세의무가 있는 세금으로 인식을 하지만, 세외수입 특히 과태료의 경우 납부할 필요가 없다는 인식이 팽배함. 이는 경기불황의 장기화로 인하여 더욱 악화되고 있는 실정임. '09년 들어서 경기가 서서히 되살아나고 있고 '09년 8월부터 차량등록사업소에 체납관리팀이 전문적으로 운영되므로 향후 세외수입 징수율이 높아질 것이라 예상됨

(4) 계획성

○ 모든 예산편성시, 주요투자 및 대규모 투자사업은 타당성 용역을 실시하고 있으며, 그 결과에 한 중기지방재정계획 반영, 재정투융자 심사실시를 한 후 예산편성하고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 고양시는 재정홈페이지(finance.goyang.go.kr/main.jsp)를 구축하고 있어, 시민들이 재정정보에 대한 접근성을 높이고 있으며, 예산낭비신고센터 운영, 예산서 및 결산서 상시 공개, 주요투자사업 안내, 재정규모, 재정공시 등의 공개 등으로 재정 투명성 강화에 노력하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	14.88	일반순자산의 증가는 동종단체 평균(8.72%)보다 높은 수준으로 재정운영의 안정성과 가용재원 운용이 양호함
행사축제경비비율	0.63	축제, 행사 등을 통폐합하여 운영하는 등 소비성, 낭비성 경비를 절감하고 재정 건전성을 확보하고자 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증가율	4.67	최근 수년간 인구증가율이 완만하여 세수 증가율이 동종단체 평균에 미치지 못하고 세수성장성이 미흡함
지방채무잔액지수	16.48	한국국제전시장 2단계 확장 부지조성 및 국도 39호선 등 기반시설 구축으로 인한 채무 증대로 채무부담이 우려되므로 이에 대한 대책 마련이 필요함
민간이전경비비율	11.99	인구 구성상 사회단체가 많아서 민간이전 경비 비율이 동종단체에 비해 상대적으로 높으므로 민간경상보조 등에 대해 엄격한 평가와 구조조정이 필요함

6. 개선사항

○ 지방세증가를 도모하기 위해서는 세수기반 확충과 함께 자체세입의 체계적인 관리, 세원 발굴, 부과·징수체계 효율화 등을 적극 추진하는 등 세입확충방안을 마련하고 이를 실천하여야 함

○ 국제전시장 부지확보, 도로 등 기반시설 관련 장기투자사업으로 인한 지방채무잔액이 과도한 상태이므로, 가능한 세입한도 내에서 투자사업을 마무리하고 추가적인 지방채 발행을 억제하는 한편, 채무경감대책을 수립하여 실천하는 채무관리 강화가 필요함

○ 민간이전경비에 대한 엄격한 심사와 사업평가를 통해 민간이전 대상사업의 폐지 또는 축소를 검토하고 일몰제 시행 등을 통해 예산낭비 요인을 제거하는 등의 민간이전경비의 효과적인 관리방안을 마련하여야 함

경기 과천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
69,477	35.85	230,666	195,554	35,112	-	48.3	1.035

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.03	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	69.63	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	0.23	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	0.23	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	14.94	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	2.91	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	-8.58	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	2.73	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	4.35	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	53.59	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.11	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.88	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	9.96	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	8.18	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	109.31	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	67.63	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 과천시는 지방교부세 불교부단체로서 세입기반이 되는 지방세수의 안정적 확보와 투자여력에도 불구하고 도시성장(규모)의 한계와 기조성된 도시기반시설의 유지관리비의 증가추세 등에 따른 효율적 세출관리가 요구되고 있음

○ 재정건전성 분야에서는 지방세수의 안정적 증가와 채무부담여력 확보로 건전재정 운영이 가능하나 경기침체로 인한 세수감소와 도시기반시설의 유지보수비 증가에 대비하기 위한 중장기적 대책수립이 필요한 것으로 분석됨

○ 재정효율성 분야에서는 행사·축제경비 중 소모성 경비의 절감, 자체세입의 체납징수율 제고 및 계획적인 재정운영을 위한 예산집행율 제고 등을 위한 자체노력이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 세수기반은 양호하지만 도시기반시설이 양호하게 조성되어 있어 도시기반시설 유지 및 운영경비의 축소가 어려움이 있어경상비용비율(69.63%)로 매우 높게 나타나므로 불요불급한 경상경비를 최대한 억제하기 위한 노력이 요구됨

○ 채무관리에 있어서 채무잔액지수와 장래세대부담비율은 각각 0.23%로 동종단체 최저 수준으로 높은 재정안정성을 나타내고 있음

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 지방세증가율이 높은 이유는 재산세 증가가 주 요인으로 과천시에 고가주택(주택가격 6억 원 이상)이 많이 소재하고 있으며, 주택과표 및 공시지가의 현실화에 따른 것임. 그리고 경상세외수입 증가율이 동종단체에 비해 낮은 것은 경기탄력성이 높은 레저세 관련교부금(도세징수교부금)이 차지하는 비율(약 40%)이 아주 높기 때문임

○ 일반순자산증감률이 -8.58%로 나타나는 것은 대규모개발사업을 위한 기금조성 등으로 특정순자산이 81억 원 증가에 따른 가용자산 감소에 기인함

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 시민의 복지 및 문화수준 향상을 위한 다양한 행사추진으로 동종단체에 비해 행사·축제경비비율(2.73%)은 높게 나타나는 반면, 엄격한 한도액 설정 운용으로 동종단체에 비해 민간이전경비비율(4.35%)은 낮게 나타나고 있음

○ 징수실적 관리에서는 자체세입징수율은 동종단체에 비해 높게 나타나며, 특히 지방세에 대한 홍보활동 강화, 편리한 납부제도 도입, 주민의 납세의식 향상 등으로 징수율이 제고되었음. 반면 자체세입의 체납징수율은 동종단체에 비해 낮게 나타나며, 특히 지방세 체납의 총액은 작은 편이지만 징수하기 어려운 주민세(양도소득세할 주민세, 종합소득세할 주민세)의 체납액이 전체 중 60%을 차지하고 있음

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 중기재정계획반영비율은 계획성 있는 예산반영으로 적정수준을 유지하고 있으나, 예산집행율은 대규모 토지매입비 등이 이월되어 다소 낮은 편이므로 효율적인 예산운영이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 예산편성운영의 투명성 확보와 주민수요 반영을 위하여 설문조사 실시와 주민의견에 대한 예산반영 및 공개 그리고 주민참여예산제도의 기반구축 및 운영이 추진되고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액 지수	0.23	재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 채무액이 적어 중장기적 재정 안정성을 확보하고 있음
지방세 증감율	14.94	지방세수의 양호한 증가는 주택과표 및 공시지가의 현실화에 기인함
민간이전경비 비율	4.35	재정지출 중 불필요한 민간보조경비를 억제하는 등 효율적인 재정운영을 위해 힘쓰고 있음
지방세징수율	97.11	지방세징수율을 제고하기 위한 노력(홍보활동 강화, 편리한 납부제도 도입, 주민의 납세의식 향상 등)을 기울이고 있음
예산편성운영의 투명성	45.00	예산편성에 대해 설문조사 등 주민의견을 폭넓게 수렴하고 있으며, 수렴된 의견에 대해 적극적 대응과 접근성 확보가 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	69.63	경직성 경비(도시기반시설 유지 및 운영경비 등)에 해당하는 경상비용의 비율을 줄여 재정건전성을 확보하기 위한 대책의 강구가 요구됨
경상세외수입증감율	2.91	경상세외수입 증가율이 동종단체에 비해 낮은 것은 경기탄력성이 높은 레저세 관련교부금(도세징수교부금)이 차지하는 비율(약 40%)이 아주 높기 때문임
일반순자산증감율	-8.58	실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산을 늘림으로써 재정안정성확보에 보다 각별한 관심을 기울여야 할 것임
행사축제경비비율	2.73	행사·축제의 통합적 운영을 통해 재정운영의 건전성 확보를 위한 노력이 요구됨
지방세체납징수율	9.96	부동산경기의 침체가 지방세의 세수체납으로 이어지고 있어 철저한 체납관리를 통해 지방세수 확충을 기해야 할 것임

6. 개선사항

○ 과천시는 재정수지 및 비용관리에 있어서 세수기반은 양호하지만 도시기반시설이 양호하게 조성되어 있어 이들 시설에 대한 유지 및 운영경비의 축소가 어려움이 있어 경상비용비율(69.63%)로 동급단체의 평균보다 매우 높게 나타나므로 불요불급한 경상경비를 최대한 억제하기 위한 노력이 요구됨

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 시민의 복지 및 문화수준 향상을 위한 다양한 행사추진으로 동종단체에 비해 행사·축제경비비율(2.73%)은 높게 나타나므로 행사·축제의 통합적 운영을 통해 재정운영의 건전성 확보를 위한 노력이 요구됨

○ 따라서 과천시의 재정효율성 제고를 위하여 미래 재정수요에 철저한 분석과 도시기반시설과 관련한 경상경비를 줄이기 위한 대책의 수립이 필요함

경기 구리시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
195,874	33.30	266,850	221,514	45,336	-	40.0	0.667

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.06	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	57.08	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	11.21	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	2.36	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.70	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	11.50	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	2.25	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.21	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	5.14	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	50.17	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	93.40	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.38	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	21.02	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	10.30	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	105.86	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	57.02	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 구리시는 도시성장(규모)의 한계와 기조성된 도시기반시설의 유지관리비의 증가추세 등에 따른 자체세입기반의 강화와 효율적 세출관리가 요구되고 있음

○ 재정건전성 분야에서는 지속적 지방세수의 증가곤란, 도시기반시설의 유지관리비의 증가추세 등으로 자체세입의 안정적 성장과 투자가용재원의 확충을 위한 대책수립이 필요한 것으로 분석됨

○ 재정효율성 분야에서는 민간이전경비의 적정화, 자체세입의 체납액 징수 강화 등의 노력이 있으나, 지방세수의 안정적 확보를 위한 징세노력 경주 및 계획적인 재정운영을 위한 예산집행율 제고 등을 위한 자체노력이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 경상비용의 증가율은 동종단체에 비해 낮지만 세입예산가 규모가 적어 경상비용비율은 평균보다 높게 나타나므로 불요불급한 경상비용에 대한 절감 노력이 요구됨

○ 채무관리는 적정하게 이루어지고 있어 채무잔액지수와 장래세대부담비율은 동종단체 평균에 비해 낮게 나타나고 있음

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 도시개발이 거의 완료되어 인구수 증가 등의 세수증가요인이 거의 발생하지 않아 지방세와 경상세외수입, 자산 등이 완만하게 증가하고 있는데, 재정의 성장성을 유지하기 위해 지속적인 수입증대 및 자산증가 노력이 요구되고 있음

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사·축제경비비율이 동종단체 평균보다 약간 높아 행사·축제경비에 대한 절감노력이 필요하며, 도시기반시설이 거의 정비되어 정책사업에 대한 투자지출비율은 평균보다 낮게 나타나고 있음

○ 징수실적 관리에서는 지방세징수율이 동종단체 평균보다 약간 밑돌고

있으나 경상세외수입징수율 및 자체세입의 체납징수율은 동종단체 평균보다 높게 나타나고 있는데, 특히 체납액은 수시로 대책회의 등을 개최하는 등 체납액 징수를 위한 노력을 하고 있음

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 주요 투자사업에 대한 투융자심사를 강화하고 있으나 제한된 가용재원의 효율적 배분을 통해 예산집행율을 제고하기 위한 노력이 요구되고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 비과세·감면 지원을 체계적으로 관리하고자 지방세 세출예산제도의 본격 도입에 앞서 '09년 시범운영을 실시하고 있으며, 재정공시 등을 통해 시민에게 재정운영에 대한 공개를 실시하고 있음

○ 재정운영 투명성 확보와 관련하여 예산편성시에 반영하기 위한 주민설문조사를 실시하고 있으나 주민참여예산제도의 기반조성은 전혀 이루어지지 않고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비 비율	5.14	재정지출 중 불필요한 민간보조경비를 억제하는 등 효율적인 재정운영을 위해 힘쓰고 있음
지방세체납징수율	21.02	세목별 체납원인을 분석하여 지방세체납액의 징수율을 제고하는 적극적인 세정업무를 추진하고 있음
중기재정계획반영비율	105.86	재정운영의 성과를 제고하기 위해 체계적이고 계획적인 재정운영에 관심을 기울이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자지출비율	50.17	지역의 기초 인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업 투자지출비율을 늘릴 수 있는 실질적인 대책의 수립과 추진이 모색되어야 할 것임
예산집행율	57.02	지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 요구됨
예산편성운영의 투명성	30.00	예산편성시에 반영하기 위한 주민설문조사를 실시하고 있으나 주민참여예산제도의 기반조성은 전혀 이루어지지 않고 있음

6. 개선사항

○ 구리시는 도시개발이 거의 완료되어 인구수 증가 등의 세수증가요인이 거의 발생하지 않아 지방세와 경상세외수입, 자산 등이 완만하게 증가하고 있는데, 재정의 성장성을 유지하기 위해 지속적인 수입증대 및 자산증가 노력이 요구됨

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사·축제경비비율이 동종단체 평균보다 약간 높아 행사·축제경비에 대한 절감노력이 필요함

○ 계획적인 재정운영을 위하여 정책사업에 대한 투자가용재원의 확충과 제한된 가용재원의 효율적 배분을 통한 예산집행율 제고를 위한 노력이 필요함

경기 남양주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
505,867	458.44	651,753	547,502	104,251	-	40.6	0.737

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.11	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	51.95	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	11.29	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	3.84	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	12.19	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	-2.61	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	71.02	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.83	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	4.49	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	58.33	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	91.33	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.93	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	19.74	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	6.66	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	106.48	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	64.25	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 남양주시는 급속한 도시성장의 여건과 연계한 자체세입기반의 확충과 효율적 재원배분을 통한 계획적 재정운영이 요구되고 있음

○ 재정건전성 분야에서는 도시성장에 따른 경상비용와 채무부담의 증대에 대비한 건전재정 운영방안과 감소한 경상세외수입의 철저한 관리방안의 강구가 요구됨

○ 재정효율성 분야에서는 투자위주의 재정지출구조의 적정화와 자체세입기반의 안정적 확충에 대한 대책강구를 통한 효율적 재정운영이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 경상비용비율은 동종단체 평균보다 낮아 재정지출의 건전운영 수준이 비교적 양호하지만 경상비용의 증가율이 동종단체 평균보다 높아 지속적인 경상비용 절감 노력이 요구됨

○ 채무관리에 있어서 일반재원 대비 지방채무현재액의 비율이 낮아 재정의 건전성은 유지하고 있으나, 현재 형성된 사회자본(유형고정자산)과 비교하여 후세대의 채무부담 비율은 동종단체에 비해 높으므로 고정자산취득에 따른 부채증가를 억제하기 위한 대책의 강구가 요구됨

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 지방세증가율이 안정적인 성장을 보이고 있으며, 일반순자산 증가율이 동종단체에 아주 높아 지방세입의 성장이 양호한 편이나, 경상세외수입이 전년에 비해 감소해 경상세외수입에 철저한 관리가 필요함

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사 및 축제 경비와 민간보조경비의 비율이 동종단체 평균보다 낮고, 정책사업 경비에서 시설비, 자산취득 등 투자지출이 차지하는 비율이 높아 사업비용이 효율적으로 관리되고 있음

○ 징수실적 관리에서는 지방세체납징수율을 제외하고 징수관리 분야에서 동종단체 평균보다 낮아 징수실적의 제고를 위한 종합적 대책의 강구가 요구됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 중기재정계획반영비율이 양호하여 재정운영의 거시적 계획성이 높다고 할 수 있으나, 예산현액 대비 세출결산액 비율이 낮아 지출수요에 정확한 예측을 위한 노력이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도에 도입을 위한 지방세지출보고서를 주민공시하고 있으나, 제도의 도입기반 구축을 위한 노력은 미흡하며, 다양한 주민의 견수렴을 위해 주민설문조사 및 읍면동별 시장 방문을 통해 지역주민의 의견을 적극 수렴하여 예산편성을 하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	71.02	실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산이 획기적으로 증가되어 재정안정성 확보에 크게 기여하고 있음
행사축제경비비율	0.83	행사·축제의 통합적 운영을 통해 재정운영의 건전성 확보를 위한 노력을 기울이고 있음
민간이전경비 비율	4.49	재정지출 중 불필요한 민간보조경비를 억제하는 등 효율적인 재정운영을 위해 힘쓰고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	3.84	실질적인 장래세대의 부담을 주는 채무액이 많아 중장기적 재정안정성을 확보하기 위한 노력이 요구됨
경상세외수입증감율	-2.61	경상세외수입이 전년에 비해 감소한 원인의 분석 및 경상세외수입에 대한 철저한 관리가 필요함
예산집행율	64.25	지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 그 집행을 통한 효율적인 재정운영을 도모하기 위한 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 지방세증가율이 안정적인 성장을 보이고 있으나, 거시적 재정수요를 감안하여 급속한 도시성장의 여건과 연계한 자체세입기반의 확충과 재정지출구조의 적정화방안의 강구가 필요함

○ 남양주시는 일반재원 대비 지방채무현재액의 비율이 낮아 재정의 건전성은 유지하고 있으나, 현재 형성된 사회자본(유형고정자산)과 비교하여 후세대의 채무부담 비율은 동종단체에 비해 높으므로 도시성장과 연계하여 고정자산취득에 따른 부채증가를 억제하기 위한 대책의 강구가 요구

○ 예산집행실적이 부진한 실정이므로 이월비, 과다예산편성 등 기존의 예산관행을 개선하는 한편, 지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 계획적인 집행을 통해 예산과 결산의 차이를 초소화하는 적극적인 노력이 요구됨

경기 오산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
150,237	42.75	316,595	212,654	103,941	-	54.5	0.704

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.21	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	53.72	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	12.91	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	3.39	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	4.19	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	0.97	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	-6.36	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.93	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	11.56	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	61.89	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.77	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.35	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	17.63	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	12.53	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	91.16	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	60.87	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 경상비용비율은 평균수준임. 지방채무잔액지수는 양호함. 그러나 장래세대부담비율이 높은 편으로 개선이 요구됨. 성장성면에서 지방세증감율이 낮으며 일반순자산증감율은 전년대비 감소를 보여 이의 개선이 요구됨

○ 생산성 면에서 행사축제경비비율은 보통 수준이지만 민간이전경비비율이 높아 이의 개선이 요구됨. 정책사업투지지출 비율은 양호함

○ 징수관리 면에서 지방세징수율은 보통수준이며 세외수입체납징수율은 양호한 편임. 계획성에서 중기재정계획반영비율이 낮고 예산집행율도 낮아 앞으로 계획성을 높이기 위한 개선노력이 요구됨

○ 예산편성을 위한 주민참여예산제도 조례제정이 의회에서 부결되었는데 주민참여 목적을 잘 이해할 수 있도록 조례제정 등 개선노력이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 도서관, 보건소 신축으로 운영에 소요되는 경상비용이 다소 증가하였으나, 다양한 문화공간과 함께 문화체험을 즐길 수 있도록 운영하여 시민만족도가 높게 평가

○ 재정을 중장기 전략적으로 배분하고 지방재정 조기집행 추진으로 연말지출 비율을 낮추고, 비용을 체계적으로 관리하여 지방채무잔액지수 양호

○ 건전재정을 위하여 재원을 계획적이고 합리적으로 운영하고, 지방채 발행 억제 등으로 건전재정 운영

(2) 성장성

○ 세외수입의 관리대책 및 공공예금의 이자수입 증가로 경상세외수입이 증가되었으며 체납액 징수전담반 상시운영 등으로 징수율이 높음

(3) 생산성

○ 인프라 구축 등 중장기 사업에 투자를 유도하여 재정지출의 질을 향상시킴

○ 지방세수는 다소 증가하였으나, 경기침체로 인한 납세 회피로 지방세 징수율이 큰 폭으로 증가하지 않음

○ 이에 전 직원 지방세 책임 징수제와 세외수입 일제정리를 실시하여 지방세수 확보를 위한 노력을 하고 있음

○ 지방세 평생계좌(가상계좌) 납부시스템 프로그램 구축을 통한 납세편의 제공으로 징수율 제고 및 조기 세수확보 등을 통한 시책 추진

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영을 위하여 투융자 심사를 강화하고, 중기지방재정계획을 수립하여 재원을 계획적이고 합리적으로 관리, 건전재정 기반구축

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세 지출예산제도의 도입기반 구축을 위해 '09년 시범 운영을 실시하여 지방세 비과세·감면 지원을 체계적으로 관리하고자 노력하고 있음

○ 예산편성과정에서 주민의 의견을 수렴하고자 주민참여 예산제도로서 주민설문조사를 실시하여 총 5건을 반영하였으며, 시 홈페이지에 예산서를 주민들이 보기 쉽게 공개함

○ 또한 주민들이 이해하기 쉽도록 재정공시를 공개하여 '08년도 재정공시 우수기관으로 선정되었음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	0.93	세출에서 점하는 행사축제경비 비중이 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 경비절감 및 예산의 효율적 운용에 노력함
정책사업 투자지출비율	61.89	정책사업의 투자지출 증가로 지역기반시설 등 고정자본형성을 위한 세출운영으로 생산성과 효율성을 제고하고자 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	-6.36	시민스포츠센터 건립에 따른 소요비용의 충당에 따라 일반순자산이 감소함(고정순자산 증가로 전체 순자산은 6.4% 증가됨)
민간이전경비 비율	11.56	인구고령화 등으로 인해 사회단체 등에 대한 민간이전비용이 증가추세를 보이고 있으므로 예산의 효율적 운용계획 수립 필요

6. 개선사항

○ 장래세대부담비율이 높은 상황에서 지방세증감율이 낮고 일반순자산증감율이 감소하고 있어서 재정 안정성과 건전성을 유지하기 위한 채무경감, 세수증대 방안을 마련하여 실천하는 것이 필요함

- 지역사회의 유형고정자산을 구축하기 위한 부채규모가 상대적으로 높은 수준에 있으므로 자산부채의 적정관리방안 마련이 필요함
- 세수기반을 확충하고 지방세징수강화, 체납징수 실적 제고 등을 통해 지방세증가율을 높일 수 있도록 노력 필요

○ 민간이전경비비율이 높은 수준이므로 효과적인 대책 마련이 요구됨

- 민간이전사업에 대해 타당성을 평가하는 등 민간이전경비에 대한 엄격한 심사와 사업평가를 통해 민간이전 대상사업의 폐지 또는 축소 검토
- 일몰제 시행 등을 통해 예산낭비 요인을 제거하고 민간이전경비의 효과적인 관리방안을 마련하여야 함

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행율을 높여 계획성 있게 재정을 운영할 수 있도록 사업계획과 예산의 편성 및 집행을 유기적으로 연계 필요

경기 시흥시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
392,756	134.52	528,335	465,708	62,627	-	58.9	0.904

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.02	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	52.63	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	141.79	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	17.30	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	13.12	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	5.84	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	11.18	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.75	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	14.57	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	47.08	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	92.68	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.41	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	18.53	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	9.09	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	96.59	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	68.72	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 시흥시는 인구는 비교적 안정되어 있지만 중소기업을 기반으로 하는 도시이므로 재정상황, 특히 거시경제의 변동에 영향을 크게 받고 있으므로 세심한 재정운영이 필요함

○ 재정건전성 분야에서는 지역개발과 관련하여 일시적으로 동종자치단체 최고수준의 채무부담을 지게 되었지만 상환에는 큰 무리가 없을 것으로 판단되며 경상경비의 증가속도가 상당이 빠르므로 추가적인 절감노력이 요구됨

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비를 효과적으로 제어하고 있지만 민간이전경비가 과다하고 미래 성장의 동력인 정책사업투자지출은 저조하므로 재정운영의 생산성 향상이 필요하며 지방세의 납기내 징수는 경기변동에 기인하여 상당히 저조하므로 이에 대한 대처방안을 모색하여야 함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 경상경비비율이 동종자치단체들의 평균 수준을 유지하고 있으나 경상경비증가율은 16%를 초과하여 상당히 높으므로 재정운영이 경직적이지 않도록 경상경비의 절감 노력이 필요함

○ 채무관리에 있어서 군자매립지 토지매입 재원조달을 위한 지방채 발행 등으로 채무가 일시적으로 증가하여 채무상환부담이 상존하므로 지방채무잔액지수나 장래세대부담비율 관리에 보다 적극적인 노력이 요구됨

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 지방세는 평균 이상의 증가율을 나타내고 있으나 경상세외수입은 동종자치단체 증가율의 절반에도 미치지 못하므로 안정적인 확충방안의 모색이 필요하고 일반순자산은 동종자치단체의 평균 이상 증가하여 효율적인 재정운영을 하는 것으로 판단됨

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사·축제경비가 시 평균보다 낮은 수준에서 효율적으로 관리되고 있으나 복지예산 등의 지속적인 증가가 재정운영에 영향을 미쳐서 민간이전경비비율은 높으며 동시에 정책사업투자지출비율은 낮으므로 지역의 자산형성을 위한 적극적인 자본투자 확대 대책과 이전경비 축소대책을 마련해야 할 것임

○ 징수실적 관리에서는 현년도 경상세외수입과 체납 지방세 및 세외수입

의 징수는 동종자치단체에 비하여 효율적으로 이루어지고 있지만 가장 중요한 재원인 현년도 지방세의 징수율은 평균 이하이므로 지방세징수 관리체계의 개선이 요구됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영에 관련하여 재정운영의 성과를 제고할 수 있도록 중장기 목표를 설정하여 재정을 계획적으로 운영하고 있으나 당해 연도 예산집행의 계획성을 향상시키기 위하여 지출수요를 정확한 예측하여 예산을 편성하고 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축을 위하여 노력하고 있으며 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에 적극적인 노력을 기울이고 있는 것으로 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	0.75	사회적으로 합리적인 수준의 행사축제 경비지출규모를 유지하여 지출의 적정성을 도모함으로써 재정운영의 건전성을 확보함
중기재정계획반영비율	96.59	중장기 목표를 설정하여 재정을 운영함으로써 그 성과를 제고할 수 있도록 체계적이고 계획적으로 재정을 운영함
예산편성운영의 투명성	45.00	예산편성에 대해 설문조사 등 주민의견을 폭넓게 수렴하고 있으며, 수렴된 의견에 대해 적극적 대응과 접근성 확보가 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	141.79	재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무를 줄이기 위한 실효성 있는 개선대책의 마련이 요구됨
장래세대부담비율	17.30	미래의 채무부담이 낮게 유지하여 중장기적 측면에서 안정적인 재정운영을 도모하기 위한 채무관리노력이 필요함
민간이전경비비율	14.57	사회복지지출 증가의 불가피한 측면이 있긴 하지만 재정지출의 생산성이 저하되지 않도록 민간이전경비비율이 지나치게 높아지는 상황을 방지하려는 노력이 필요함
지방세징수율	92.68	공단의 중소기업들의 납세의식에 의해 경기에 따라 징수율의 변동성이 크므로 안정적으로 일정 수준의 지방세징수율을 확보하기 위한 체계적인 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 현재의 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율은 시흥시의 실제 채무 현황을 과대계상하고 있으나 대형사업의 실행으로 일시적으로나마 지방채무가 증가하였으며 사업의 종료시점까지 채무로부터 자유롭지 못하므로 재정건전성을 위한 지속적인 관리 노력이 필요함

○ 민간이전경비의 지출형태별 유형화를 통하여 법률이 의무화하지 않은 이전지출 중 불요불급한 지출을 최대한 억제하고 사회복지 이전지출을 위한 전달체계를 정비하여 낭비요인을 축소하려는 노력이 필요함

○ 지역의 미래발전의 토대가 되는 자산형성을 위하여 자본투자의 확대가 필요하므로 지속적이고 안정적으로 정책사업투자지출이 이루어질 수 있도록 재정지출의 구성을 효율화하고 장기계획을 수립하여 이를 중기지방재정계획에 반영함

○ 지방세목별로 징수율을 파악하고 징수율이 저조한 이유를 분석하여 이에 대한 대책을 수립하며 납세자 편의를 증진하기 위하여 세무행정에 공공고객관리 전략의 도입 및 세무상담서비스 인프라의 구축 등의 제도적 보완을 강화함

○ 매년 일정비율 상향조정된 세목별 징수율 목표를 달성하기 위한 인센티브를 제공하는 등 징수담당자의 업무 효율화에 대한 상훈제도를 도입하고 세정인력을 보강하며 인사체계를 조정하여 전문성을 유지할 수 있는 방안 마련이 필요함

경기 군포시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
277,590	36.36	309,159	256,601	52,557	-	55.5	0.789

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.10	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	59.15	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	7.89	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.36	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	4.98	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	10.87	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	-9.96	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.78	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	5.39	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	45.93	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.89	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.56	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	10.90	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	5.41	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	94.26	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	71.94	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 군포시는 도시성장 및 예산규모의 한계로 인해 세입의 급증은 곤란한 반면에 기조성된 도시기반시설의 유지관리비 및 복지재정 수요의 지속적 증가에 대비한 중장기적 재정대책의 수립이 요구됨

○ 재정건전성 분야에서는 채무관리의 적정화를 통해 재정건전성을 유지하고 있으나 자체세입의 신장이 저조하고 도시기반시설의 유지관리비와 복지재정수요의 급증하고 있으므로 세입기반의 확충을 위한 자체노력이 요구됨

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비의 절감 등 효율적 세출관리 및 자체세입의 확충 등 자체노력을 추진하여 정책사업에 대한 투자지출을 확대가 필요가 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 예산규모는 적은 반면에 도시기반시설의 유지관리비와 보육·교육·체육 등 각종 복지재정 수요가 지속적으로 늘어나 경상비용비율이 동종단체의 평균보다 높게 나타나고 있음

○ 도시기반시설의 확충사업으로 인해 발생한 채무액(353억 원)외에는 재정부담이 되지 않아 지방채무잔액지수나 장래채무부담비율이 매우 낮아 적정한 채무관리를 통해 재정건전성을 확보하고 있음

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 도시개발이 거의 완료되어 인구수 증가 등의 세수증가요인이 거의 발생하지 않아 지방세와 경상세외수입이 완만하게 증가하고 일반순자산이 감소하므로 재정의 성장성을 유지하기 위해 지속적인 수입증대 및 자산증가 노력이 요구되고 있음. 특히 지방세증가율이 동종단체 평균보다 크게 낮은 수준이므로 정기적인 세수추계의 분석·관리, 세수 확충을 위한 주요 세입원 관리, 과세자료 정비를 통해 지방세수의 안정성을 확보하기 위한 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 민간경상보조금의 효율적 운용 및 사후관리 철저를 통해 민간이전경비비율은 평균보다 낮은 수준에 있으나, 지역 행사 및 축제를 통합하여 행사축제경비를 절감하기 노력이 있었지만 여전히 행사축제경비비율이 동종단체의 평균에 비해 아주 높게 나타나고 있으며, 정책사업에 대한 투자지출은 경직성 경비의 증가로 크게 미흡한 상태에 있음

○ 징수실적 관리에서는 경상세외수입의 징수는 효율적으로 관리되고 있으나, 지방세의 징수율과 체납징수율이 아주 저조하므로 징수특별대책단을 구성하는 등 수입관리체계의 개선을 위한 노력이 요구됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당초예산을 계획에 따라 집행하는 노력은 이루어지고 있으나, 중기재정계획반영비율은 동종단체에 비해 저조하므로 재정계획의 효율적 운영을 노력이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출보고서 시범운영을 관련계획에 따라 성실히 이행하고 있으나 동제도의 도입 기반구축은 다소 미흡한 수준이며, 예산편성시 주민참여 기회 제공과 재정의 투명성을 위해 노력하고 있으나 주민참여예산제도의 기반조성은 아직 미흡함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액 지수	7.89	재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무의 관리를 효율적으로 하고 있음
장래세대부담 비율	1.36	실질적인 장래세대의 부담을 주는 채무액이 적어 중장기적 재정안정성을 확보하고 있음
민간이전경비 비율	5.39	재정지출 중 불필요한 민간보조경비를 억제하는 등 효율적인 재정운영을 위해 힘쓰고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	-9.96	실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산을 늘림으로써 재정안정성확보에 보다 각별한 관심을 기울여야 할 것임
행사축제경비비율	1.78	행사·축제의 통합적 운영을 통해 재정운영의 건전성 확보를 위한 노력이 요구됨
정책사업투자지출비율	45.93	지역의 기초 인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업 투자지출비율을 늘릴 수 있는 실질적인 대책의 수립과 추진이 이루어져야 할 것임
지방세체납징수율	10.90	세목별 체납원인을 분석하여 지방세체납액의 징수율을 제고하기 위한 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 군포시는 도시개발이 거의 완료되어 인구수 증가 등의 세수증가요인이 거의 발생하지 않아 지방세와 경상세외수입이 완만하게 증가하고 일반순자산이 감소하므로 재정의 성장성을 유지하기 위해 지속적인 수입증대 및 자산증가 노력이 요구되고 있음

○ 특히, 지방세증가율이 동종단체 평균보다 크게 낮은 수준이므로 정기적인 세수추계의 분석·관리, 세수 확충을 위한 주요 세입원 관리, 과세자료 정비를 통해 지방세수의 안정성을 확보하기 위한 노력이 필요함

○ 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

경기 의왕시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
134,488	54.00	206,908	177,740	29,168	-	40.5	0.73

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.13	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	56.86	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	9.61	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.60	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	5.96	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	5.22	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	10.72	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.53	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	6.92	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	57.98	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	93.30	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.58	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	29.33	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	6.91	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	113.32	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	63.45	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 경상비용비율이 높은 편으로 이의 개선이 요구됨. 그러나 지방채무잔액지수와 장래세대부담 비율은 양호함. 성장성면에서 지방세 증감율과 경상세외수입증감율이 낮게 나타나 이의 개선이 요구됨

○ 생산성면에서 행사축제경비비율과 민간이전경비비율이 낮아 양호함, 또한 정책사업 투자비율이 높아 전체적으로 생산성이 양호함

○ 징수면에서 지방세징수율이 낮은 편으로 이의 개선이 요구됨. 지방세체납징수율은 양호함. 계획성면에서 중기재정계획반영비율은 높고 예산집행율이 낮아 개선이 필요함

○ 예산편성을 위한 주민참여를 위해 조례제정하고 설문조사등 의견을 수렴하고 있어 양호함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○재정수지: 전년도 대비 총 경상비용 7.5% 증가(2,470백만원)

- 위탁대행사업비가 전년대비 20% 증가(2,549백만원)
- 민간위탁비 1,161백만원과 공기업등에 대한 대행사업비 700백만원이 전년보다 증가됨
- 인건비: 전년대비 증 5%증가한 것은 신규채용 44명이 증가하여 인인건비 증가(24,230→25,340%)
- 지방채 이자비용 21%증가(500백만원): 지방채 200억발행(국도1호선)

○ 채무관리: 자산 대비 채무부담 적정수준

- 지역개발기금 '0억 발행으로 전년대비 상승

(2) 성장성

○ 수입성장: 동종단체 보다 낮은 수준

- 관내 아파트 재건축 등으로 인구감소에 따른 지방세 및 세외수입(이용료 및 수수료 등) 증가 둔화
- 감 4,907명(139,395명('07년)→134,488명('08년))

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율: 전국 최소수준으로서 낭비성 행사축제 최소화하고 어린이 축제 및 백운예술제 집중 특자 특성화 노력함

○ 민간이전경비비율: 동종시 평균수준

- 민간경상보조 확대: 전년대비 증2,226백만원(8,965→11,191%)
- 사회단체보조금 동결과, 민간행사보조 전년대비 축소 운영(624백만원→614백만원)

○ 정책사업투자지출비율: 동종시 평균보다 상위 수준(2/4수준)

- 지역 SOC(사회간접자본) 지속적으로 확충 등 사업비용이 효율적으로 관리→ 도로 확충: 39,485백만원, 문화시설 확충: 4,411백만원 등

○ 징수실적은 지방세 및 경상세외수입징수율이 동종단체 평균보다 높은 수준으로 자체세입 징수실적이 양호함

- 철저한 과세자료 정비 및 정확한 부과
- 조기채권 확보 등 지속적인 체납자료 관리 등 지속적인 운영 노력

○ 자체세입 체납징수율은 동종단체 평균보다 미흡함

- 체납액을 징수할 수 있는 인력부족과 잦은 업무 담당자 교체로 징수와 관련한 업무연속성이 없는 현황을 개선하는 등 실질적인 징수노력이 요구

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율: 동종자치단체 평균보다 낮은 수준

- 지방세 세출전망 예측오차: 121억(예측:457억 원→결산:578억 원)
- 신규업체 설립(로템, 제일모직 연구소)에 따른 증가

○ 예산집행률: 예산집행률은 최하 25%범위 수준으로 개선이 필수

- 전년대비 이월사업 전년대비 21% 증가(증 119억, 573억→692억) 예산현액 증 → “START 11”사업을 통한 사업 착공를 앞당기고, 이월사업최소화
- 국고보조금 및 집행잔액 증가 전년대비 14%(증17억, 125억→142억)

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 본예산 예산편성전에 공청회 토론회는 실시하지 않았으나 주민설문조사 등을 통하여 주님 의견 수렴

○ 예산서, 결산서, 지방재정공시 등을 우리시 재정홈페이지를 통하여 시민들에게 공개하여 재정의 투명성과 건전재정 기여

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	10.72	단기금융상품이 153억 원 증가했기 때문이며 금융상품 운영 체계화로 이월사업 122억 증대됨
행사축제 경비 비율	0.53	낭비성 행사축제를 최소화하고 어린이 축제 및 백운예술제 집중 특성화 하였기 때문
정책사업투자지출	57.98	지역 SOC(사회간접자본) 확충(도로 확충, 문화시설)등 예산지출의 투명성 강화

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	56.86	위탁대행사업비가 20%증가하였고 인건비가 5%가하여 비율이 높게 나타 났으나 우려할 수준은 아님
지방세증감률	5.96	과년도분 실제수납액의 감소영향이나 이는 과오납발생에 따라 실제징수액 마이너스(△172백만원)로 나타났기 때문임

6. 개선사항

○ 경상비용비율이 높은 편으로 재정안정성 확보를 위한 절감 노력 필요
- 경상비용 절감을 위해서는 인건비와 운영비, 시설보수유지비 등에 대한 면밀한 분석을 통해 관련 비용을 절감하는 대책이 필요함
- 운영비 축소를 위해서 소모품에 대한 절감과 사업추진과정에 소요되는 연구개발비와 위탁사업비등을 축소하는 대책이 필요함. 시설유지보수비 절감을 위해서는 사용자부담원칙을 적용할 수 있는지 여부에 대한 대책수립도 필요함

○ 지방세증감률이 동종단체 평균보다 크게 낮은 수준이므로 정기적인 세수추계의 분석·관리, 세수 확충을 위한 주요 세입원 관리, 과세자료 정비를 통해 지방세수의 안정성을 확보하기 위한 노력이 필요함
- 동시에 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

경기 하남시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
143,638	93.07	247,009	208,486	38,524	-	48.7	0.798

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.15	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	60.25	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	8.61	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	2.19	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	6.05	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	30.31	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	6.61	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.02	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	6.70	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	71.06	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	93.70	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.42	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	11.72	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	18.31	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	74.93	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	64.03	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 하남시는 풍산지구 입주 등으로 인구가 빠르게 증가하였으며 이에 대처하여 재정운영의 계획성과 효율성을 향상시키고 주민의견을 적극적으로 수렴하는 등 재정운영 방식의 개선노력이 지속되어야 할 것임

○ 재정건전성 분야에서는 경상경비비율이 상당히 높으며 그 증가율도 평균 이상이어서 경비 절감노력이 필요하고 인구증가에 부합하는 지방세수입의 성장성을 모색하여야 할 것이지만 지방채무는 적절한 수준에서 안정적으로 제어되고 있음

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비와 민간이전경비의 절감노력을 통하여 미래 성장의 동력인 정책사업투자에 충분히 지출하고 있지만 자체세입을 효과적으로 징수하는데 성공적이지 못하며 재정운영의 계획성도 낮은 수준임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 경상경비비율이 전체 시의 하위 1/4보다 더 높을 뿐 아니라 그 증가율도 10%에 육박하므로 경상경비의 예산을 절감하는 등 지속적인 비용관리 노력이 필요함

○ 채무관리에 있어서 관련 지표들의 지표값이 동종자치단체의 평균보다 낮으며 특히 지방채무잔액지수는 상당히 낮은 수준이므로 지방채무가 효과적으로 관리되고 있는 것으로 판단되며 이러한 철저한 관리가 지속되어야 할 것임

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 지방세의 증가율은 동종자치단체 평균 이하이지만 경상세외수입은 풍산지구의 입주에 따른 취득세 및 등록세 수입에 의한 징수교부금의 증가로 매우 높은 신장성을 나타내었는데 앞으로도 자체재원의 안정적인 확충방안의 모색이 필요하고 일반순자산은 평균보다 낮은 증가율을 나타내므로 실질적인 가용재원인 일반순자산의 증대에 좀 더 힘써야 할 것으로 판단됨

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사·축제경비가 시 평균보다 낮은 수준에서 효율적으로 관리되고 있으며 복지예산 등의 증가에도 불구하

고 민간이전경비비율이 낮으며 동종자치단체 평균보다 낮으며 동시에 정책사업투자지출비율은 거의 최고 수준이므로 지역의 자산형성을 위한 적극적인 자본투자가 이루어지고 있는 것으로 판단됨

○ 징수실적 관리에서는 세외수입 체납 징수를 제외하곤 현년도 지방세와 경상세외수입 그리고 체납 지방세의 징수율은 동종자치단체 하위 1/4 수준에도 미치지 못하므로 자체수입 징수 관리체계의 개선이 요구됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는 것뿐 아니라 당해년도 예산을 계획에 따라 집행하는 것도 매우 저조하므로 재정관리시스템의 구축에 세심한 관심과 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축 노력이 미흡하므로 제도개선을 위한 대책마련이 필요하고, 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에도 적극적인 노력이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	8.61	채무를 비교적 낮게 유지하여 재정운영의 압박요인을 사전에 제어함으로써 재정건전성을 확보하고 있음
경상세외수입증감률	30.31	지역개발에 따른 징수교부금의 증가 등으로 경상세외수입이 확대하여 자체수입의 안정적 확보를 위해 노력하고 있음
정책사업투자지출비율	71.06	지역의 기초 인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업 투자규모를 충분히 유지함으로써 사업비용을 효율적으로 관리하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	60.25	경직성 경비에 해당하는 경상비용비율을 높게 유지함으로써 재정건전성이 훼손될 우려가 있으므로 이를 감축하려는 노력이 필요함
지방세징수율	93.70	안정적으로 일정 수준의 지방세징수율을 확보하기 위해 징수인력을 증대하는 등 체계적인 계획수립과 징수노력이 필요함
중기재정계획반영비율	74.93	중장기 목표를 설정하여 재정을 운영함으로써 그 성과를 제고하는 체계적이고 계획적인 재정운영에 좀 더 세심한 관심이 필요함
예산집행률	64.03	지출수요를 정확한 예측하여 예산을 편성하고 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 지역의 장기적 발전을 위해서는 투자사업에 우선순위를 두고 경상경비를 최대한 억제할 필요가 있으므로 경상경비비율이 높은 이유를 타 자치단체의 공무원 수와 비교하여 분석하고 그 절감대책을 수립함

○ 전년 대비 운영비 10% 절감 등 타 자치단체의 경비절감노력을 분석하여 실행방안을 모색함

○ 동종 단체와 비교할 때 지방세징수율과 그 체납징수율이 모두 저조하므로 지방세목별로 징수율을 파악하고 징수율이 저조한 이유를 분석하여 이에 대한 대책을 수립하며 납세자 편의를 증진하기 위하여 세무행정에 공공고객관리 전략의 도입 및 세무상담서비스 인프라의 구축 등의 제도적 보완을 강화함

○ 매년 일정비율 상향조정된 세목별 징수율 목표를 달성하기 위한 인센티브를 제공하는 등 징수담당자의 업무 효율화에 대한 상훈제도를 도입하고 세정인력을 보강하며 인사체계를 조정하여 전문성을 유지할 수 있는 방안을 마련함

○ 체납사유별로 체납을 유형화하고 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대해서 별도관리하는 등 체납관리 강화가 필요하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

○ 경상세외수입의 각 항목을 대상으로 그 징수율이 낮은 이유를 파악하는 한편 그 증진을 위한 실효성 있는 대책을 강구해야 할 것임

○ 세외수입 관리가 우수한 타 자치단체의 사례를 분석하여 지역 실정에 적합한 세외수입 관리체계를 구축하는 노력이 요구됨

○ 재정운영은 단기계획과 중장기계획이 합리적으로 연계되어야 그 성과가 극대화될 수 있으므로 예산편성과 관리를 전담하는 우수 인력의 확보, 관련 분야 전문가의 활용 등을 강구함으로써 보다 합리적 중기재정계획운영 틀을 구축해야 할 것임

○ 계획적인 예산집행으로 재정효율성을 향상시키기 위하여 경제사회적 여건변화를 반영한 과학적인 지출수요 예측모형을 개발함

○ 예산집행과정에서 사업의 이월이나 불용액을 최대한 억제하기 위하여 경기도 파주시가 도입한 「클로징10」 정책 등 우수 자치단체의 사례를 분석하고 이를 활용함

경기 용인시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
816,763	591.35	1,500,393	1,136,183	364,210	-	67.2	1.891

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.01	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	51.00	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	3.60	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	0.74	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.06	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	-5.05	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	-23.51	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.62	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	5.43	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	71.64	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.48	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.48	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	13.76	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	13.81	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	99.39	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	76.95	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 용인시는 지방교부세 불교부단체로서 급속한 도시성장에 따른 증가된 자체세입과 효율적 재원배분을 위한 세출관리의 연계를 통한 거시적 재정운용이 요구됨

○ 재정건전성 분야에서는 도시성장에 따른 세수기반의 확충으로 증가일로의 경상비용이 재정건전성을 위협하고 있지는 않지만 경기침체로 인한 세수신장율 둔화에 대비하여 재정안전성을 확보하기 위한 중장기적 재정정책의 수립이 요구됨

○ 재정효율성 분야에서는 경상지출과 투자지출에 대한 효율적 재원배분과 투자가용재원의 확충을 위한 자체세입의 징수강화 노력이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 경상비용비율(51.00%)로 동종단체의 평균과 비슷한 수준이나 경상비용은 전년대비 26.12%의 급증을 보이고 있는데, 이는 도시의 성장에 따른 인건비 증가와 도시기반시설 확충·유지비의 급증에 기인하고 있어 철저한 비용관리가 요구됨

○ 채무관리에 있어서 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율은 경기도 및 동종단체 평균 대비 양호한 지표값을 나타내어 안정적인 재정구조를 보임

(2) 성장성

○ 수입증대에 있어서는 경기침체로 인하여 지방세의 증가폭은 크지 않으나 꾸준한 증가율을 보이고 있으나, 시·도세 징수교부금수입, 사용료, 수수료 등의 감소로 인해 경상적 세외수입은 전년대비 5.05%의 감소율을 나타내고 있어 철저한 세입원관리가 요구됨

○ 실질적인 가용재원인 일반순자산은 전년대비 23.51%로 크게 감소하였는데, 이는 전년도보다 수익이 감소하고 사회기반시설 유지보수비 등 비용이 증가하였으며 기반시설에 대한 신규투자 증가로 고정순자산이 증가한 것이 원인임

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사축제경비 및 민간이전경비는 증가하고 있으나 도시성장에 따른 세입확충으로 적정한 범위내로 지출관리되고 있으며, 주민편의시설 및 도시기반시설 등 시설비의 확대로 정책사업에 대한 투자지출비율은 아주 높게 나타나 사업비용이 효율적으로 관리되고 있음

○ 징수실적 관리에서는 자체세입징수율은 동종단체와 비슷한 수준을 유지하고 있으며, 글로벌 금융위기 등 경기침체로 인한 지방세 체납발생 및 체납액 징수율은 저조한 것으로 나타나고 있는데, 지방세 납부서비스의 다양화 및 적극적인 체납처분 등을 통해 안정적인 세수기반 마련이 요구됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 중기재정계획반영비율과 예산집행율은 적정기준 범위내로 양호한 지표값을 나타내어 재정의 계획적 운영이 이루어지고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 시범운영 실적이 양호하고, 제도 도입기반 노력도 비교적 우수하지만, 예산편성 운영의 투명성을 제고하기 위한 주민참여예산제도의 기반조성은 다소 저조한 상태에 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담 비율	0.74	실질적인 장래세대의 부담을 주는 채무액이 적어 중장기적 재정안정성을 확보하기 위한 노력을 하고 있음
정책사업투자지출비율	71.64	도시성장에 따른 세입확충을 힘입어 주민편의시설 및 도시기반시설 등 시설비의 투자확대로 이어져 정책사업 투자지출비율은 양호함
중기재정계획반영비율	99.39	재정운영의 성과를 제고하기 위하여 체계적이고 계획적인 재정운영을 하고 있음
예산집행율	76.95	재정지출 수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 우수함
지방세지출예산 추진실적	25.00	지방세지출예산제도의 시범운영 실적이 양호하고, 제도 도입기반 노력도 비교적 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	-5.05	경상세외수입의 급감은 시·도세 징수교부금수입, , 사용료, 수수료 등의 감소로 인한 것이므로 철저한 세입원관리가 요구됨
일반순자산증감율	-23.51	실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산의 감소는 전년보다 수익의 감소, 사회기반시설 유지보수비 등 비용의 증가 및 도시기반시설에 대한 신규투자 증가로 고정순자산 증가에 기인하므로 재정안정성 확보에 보다 각별한 관심이 요구됨
지방세체납징수율	13.76	세목별 체납원인을 분석하여 지방세체납액의 징수율을 제고하기 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 경상비용은 전년대비 26.12%의 급증을 보이고 있는데, 이는 도시의 성장에 따른 인건비 증가와 도시기반시설 확충·유지비의 급증에 기인하고 있어 철저한 비용관리가 요구됨

○ 자체세입징수율은 동종단체와 비슷한 수준을 유지하고 있으며, 글로벌 금융위기 등 경기침체로 인한 지방세 체납발생 및 체납액 징수율은 저조한 것으로 나타나고 있는데, 지방세 납부서비스의 다양화 및 적극적인 체납처분 등을 통해 안정적인 세수기반 마련이 요구됨

○ 시·도세 징수교부금수입, 사용료, 수수료 등의 감소로 인해 경상적 세외수입은 전년대비 5.05%의 감소율을 나타내고 있어 철저한 세입원관리가 요구됨

경기 파주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
311,164	672.61	559,419	501,503	57,916	-	49.4	0.794

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.04	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	43.45	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	23.88	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	2.98	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	15.51	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	31.21	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	20.80	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.71	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	9.44	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	54.93	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	92.22	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.58	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	22.99	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	16.59	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	104.24	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	74.99	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 파주시는 꾸준한 인구유입을 바탕으로 발전하고 있어서 자체세입의 성장성이 우수하며 대체로 효율적인 재정운영이 이루어지고 있지만 발전과정에서 재정상황의 불안정성이 발생할 수 있으므로 이를 유념하여 재정운영을 하여야 함

○ 재정건전성 분야에서는 경상경비 축소노력으로 경상경비비율을 일정 수준 이하로 낮게 유지하며 인구증가에 따라 자체재원수입이 빠르게 증가하는 편이나 급증한 사회간접자본 수요를 충족시키기 위한 재원조달로 인해 채무가 증가하여 재정의 안정성은 충분하지 못함

○ 재정효율성 분야에서는 민간이전경비가 과다하고 동시에 미래 성장의 동력인 정책사업투자지출은 충분치 못하므로 재정운영의 생산성 향상이 필요하며 지방세와 경상세외수입의 체납징수는 효과적으로 이루어지고 있으나 지방세의 납기내 징수는 추가적인 노력이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 경상경비비율이 전체 시 가운데 상위 1/4 이하로 낮은 수준을 유지하고 있으며 그 증가율도 5% 수준이어서 현재의 상황이 유지될 수 있도록 노력이 필요함

○ 채무관리에 있어서 교하신도시, 산업단지 등을 지원할 사회간접자본 건설 등과 관련된 재원조달을 위한 지방채 발행 등으로 채무액이 증가하여 채무상환부담이 상존하므로 지방채무잔액지수나 장래세대부담비율 관리에 보다 적극적인 노력이 요구됨

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 지역발전과 인구유입에 의해 자체재원인 지방세와 경상세외수입이 모두 동종자치단체 상위 1/4 수준 이상 증가하고 있으며 실질적인 가용재원인 일반순자산도 크게 증가하고 있으므로 안정적인 재원확충을 위해 효과적으로 대처하고 있음을 나타냄

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사·축제경비가 동종자치단체 상

위 1/4 수준 이하로 낮게 효율적으로 관리되고 있으나 사회복지지출이 재정규모보다 더 빠르게 증가하여 민간이전경비비율은 높으며 정책사업투자지출비율은 평균보다 낮으므로 지역의 자산형성을 위한 적극적인 자본투자 확대 대책과 이전경비 축소대책을 마련해야 할 것임

○ 징수실적 관리에서는 현년도 경상세외수입과 체납 지방세 및 세외수입의 징수율은 동종자치단체의 상위 1/4 수준 이상으로 상당히 효율적으로 이루어지고 있지만 가장 중요한 재원인 현년도 지방세징수율은 하위 1/4 이하로 저조하므로 지방세징수 관리체계의 개선이 요구됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영에 관련하여 재정운영의 성과를 제고할 수 있도록 중장기 목표를 설정하여 재정을 계획적으로 운영하고 있으며 당해 연도 예산집행도 비교적 계획에 맞추어 이루어지고 있으므로 효율적으로 재정이 운영됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축 노력이 미흡하므로 제도개선을 위한 대책마련이 필요하고, 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에도 적극적인 노력이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	43.45	경직성 경비에 해당하는 경상비용비율을 낮게 유지함으로써 재정건전성 확보에 돋보이는 노력을 기울이고 있음
행사축제경비비율	0.71	사회적으로 합리적인 수준의 행사축제 경비지출규모를 유지하면서 지역특색사업에 집중하여 재정운영의 건전성을 확보함
경상세외수입징수율	99.58	자체수입 중 경상세외수입의 납기내 징수업무를 효율화하여 징수율을 평균 이상으로 유지하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	23.88	재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무를 줄이기 위한 실효성 있는 개선대책의 마련이 요구됨
민간이전경비비율	9.44	사회복지지출 증가의 불가피한 측면이 있긴 하지만 재정지출의 생산성이 저하되지 않도록 민간이전경비비율이 지나치게 높아지는 상황을 방지하려는 노력이 필요함
지방세징수율	92.22	안정적으로 일정 수준의 지방세징수율을 확보하기 위해 징수인력을 증대하는 등 체계적인 계획수립과 징수노력이 필요함

6. 개선사항

○ 현재의 지방채무가 지역 사회자본의 확충을 위해 불가피한 측면이 있으나 이들로 인하여 지방채무가 증가하였으므로 재정건전성을 확보하기 위한 지속적인 관리 노력이 필요함

○ 지방채무가 연도별 상환계획에 따라 축소될 수 있도록 특별관리체계를 구축함

○ 민간이전경비의 지출형태별 유형화를 통하여 법률이 의무화하지 않은 이전지출 중 불요불급한 지출을 최대한 억제하고 사회복지 이전지출을 위한 전달체계를 정비하여 낭비요인을 축소하려는 노력이 필요함

○ 지방세목별로 징수율을 파악하고 징수율이 저조한 이유를 분석하여 이에 대한 대책을 수립하며 납세자 편의를 증진하기 위하여 세무행정에 공공고객관리 전략의 도입 및 세무상담서비스 인프라의 구축 등의 제도적 보완을 강화함

○ 매년 일정비율 상향조정된 세목별 징수율 목표를 달성하기 위한 인센티브를 제공하는 등 징수담당자의 업무 효율화에 대한 상훈제도를 도입하고 세정인력을 보강하며 인사체계를 조정하여 전문성을 유지할 수 있는 방안 마련이 필요함

경기 이천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
196,633	461.28	472,962	404,493	68,469	-	40.7	0.569

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.01	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	45.43	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	12.22	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	2.70	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	11.78	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	17.11	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	9.95	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.05	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	8.92	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	63.64	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.27	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.97	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	29.06	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	20.63	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	100.21	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	66.44	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	25.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 이천시는 인구가 매년 약 1000명 정도 증가하며 안정적인 발전과정에 있는 도시로 안정된 재정기반 위에 비교적 효율적으로 재정을 운영하고 있음

○ 재정건전성 분야에서는 경상경비를 적절한 수준에서 제어하고 있으며 지방채 발행을 자제하는 등 재정운영의 압박요인을 사전에 제어함으로써 재정을 안정적으로 운영할 뿐 아니라 자체세입 및 가용재원의 성장성도 비교적 높게 유지하고 있음

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비와 민간이전경비는 평균수준에서 유지하면서도 미래 성장의 동력인 정책사업투자지출은 충분히 이루어지고 있으며 체납된 자체수입에 대한 징수는 효과적으로 실행되는 반면 예산편성과 운영과정에는 개선의 여기가 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 경상경비비율이 전체 시 가운데 상위 1/4 이하로 낮은 수준을 유지하고 있지만 그 증가율은 16%를 상회하므로 재정운영이 경직적이지 않도록 경상경비의 절감 노력이 필요함

○ 채무관리에 있어서 관련 지표들의 지표값이 동종자치단체의 평균보다 낮은 수준이므로 지방채무가 비교적 효과적으로 관리되고 있는 것으로 판단되며 이러한 철저한 관리가 지속되어야 할 것임

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 자체재원인 지방세와 경상세외수입이 모두 동종자치단체 평균 이상 증가하고 있으며 실질적인 가용재원인 일반순자산도 평균 수준을 상회하므로 안정적인 재원확충을 위해 효과적으로 대처하고 있는 것으로 판단됨

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사·축제경비가 동종자치단체 평

균보다 낮게 효율적으로 관리되고 있으며 정책사업투자지출비율은 상위 1/4 수준 이상이므로 지역의 자산형성을 위한 적극적인 자본투자가 이루어지고 있지만 민간이전경비비율은 높으므로 이전경비 축소대책을 마련해야 할 것임

○ 징수실적 관리에서는 현년도 지방세와 경상세외수입은 동종자치단체 평균수준의 실적을 나타내는 반면 이들의 체납징수율은 상위 1/4 수준 이상으로 매우 우수하므로 이러한 효율적 징수체계를 유지, 발전시켜야 할 것임

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영에 관련하여 재정운영의 성과를 제고할 수 있도록 중장기 목표를 설정하여 재정을 계획적으로 운영하고 있으나 당해 연도 예산집행은 동종자치단체 평균수준을 하회하여 예산집행의 적시성을 회복하기 위한 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 기반을 구축을 위하여 노력하고 있을 뿐 아니라 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에 적극적이며 제도적으로 뒷받침하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자지출비율	63.64	지역의 기초 인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업 투자규모를 충분히 유지함으로써 사업비용을 효율적으로 관리하고 있음
지방세체납징수율	29.06	체납지방세를 징수하기 위하여 체납관리 전담팀을 운영, 압류 및 공매 사전예고제 실시 등 적극적인 징수노력을 실행하고 있음
세외수입체납징수율	20.63	매년 3회의 정기적인 체납 세외수입 일제정리, 가상계좌에 의한 수납방법 개선 등으로 체납 세외수입을 효율적으로 징수하고 있음
중기재정계획반영비율	100.21	중장기 목표를 설정하여 재정을 운영함으로써 그 성과를 제고할 수 있도록 체계적이고 계획적으로 재정을 운영함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
예산집행률	66.44	지출수요를 정확한 예측하여 예산을 편성하고 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 필요함
예산편성운영의 투명성	25.00	예산편성과 관련하여 주민의견을 수렴하고 이에 대응하려는 적극적인 노력이 필요하며 주민이 예산편성에 참여할 수 있는 제도적 장치의 도입이 요구됨

6. 개선사항

○ 계획적인 예산집행으로 재정효율성을 향상시키기 위하여 경제사회적 여건변화를 반영한 과학적인 지출수요 예측모형을 개발함

○ 예산집행과정에서 사업의 이월이나 불용액을 최대한 억제하기 위하여 경기도 파주시가 도입한 「클로징10」정책 등 우수 자치단체의 사례를 분석하고 이를 활용함

○ 예산편성과정에 주민들의 의견을 적극적으로 반영하기 위하여 공청회, 설문조사 등을 실시하고, 수렴된 의견에 적정하게 대응하고 이를 활용할 뿐 아니라 그 처리결과를 주민들에게 공개하는 일련의 순차적 절차를 마련함

○ 예산편성과정에 주민참여를 제도적으로 보장하기 위하여 주민참여예산제도의 도입을 검토함

경기 안성시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
169,545	553.47	441,468	377,950	63,517	-	35.9	0.491

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.04	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	44.39	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	2.25	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	0.83	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	22.87	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	-0.73	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	12.27	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.14	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	9.51	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	59.16	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.12	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.90	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	23.96	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	22.66	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	85.02	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	73.44	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 경상비용비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율 모두 양호하여 안정성이 높음

○ 성장성에서도 지방세증감율과 일반순자산증감율이 높아 양호함

○ 그러나 경상세외수입증감율이 전년대비 감소세를 보여 이의 개선이 요구됨

○ 생산성면에서 행사축제경비비율은 동종단체 평균 수준이지만 민간이전경비비율은 높은 편으로 개선이 필요하며 정책투자사업투자지출비율은 양호함

○ 징수면에서 지방세징수율은 평균보다 약간 높아 양호하며 체납징수율도 양호한 편임

○ 계획성면에서 중기재정계획반영비율이 매우 낮아 계획성 떨어진 것으로 보여 이의 개선이 요구됨

○ 예산편성에 주민 참여를 위한 조례를 제정하고 예산편성 정책 토론회를 개최하는 등 예산편성 운영의 투명성이 양호함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 순수세입원의 지방세 비중이 1천억 원 정도로 철저한 세수분석 실시

○ 경상경비는 지출억제 및 건전재정운영 철저

○ '03년 이후 지방채 발행이 없으며, 시평균과 비교 수치값이 양호함

(2) 성장성

○ 경상세외수입증감율은 '08년도 공유재산관리가 일반회계에서 특별회계로 변경되었으며, 경상적세외수입의 약40%를 차지하는 이자수입 중 적립식예탁금 '07년도 만기로 약9억 원 이자수입 발생으로 전년대비 감소

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 주민의 다양한 문화수요와 사회복지수요 충족 등

을 위한 행사·축제경비가 지속적으로 증가

○ 민간이전경비비율은 주민의 다양한 문화수요와 사회복지수요 충족등을 위한 행사·축제경비가 지속적으로 증가 추세임

○ 경상세외수입징수율은 시 평균에 근접하고 있으나 하천, 도로사용료 국공유재산임대료의 징수율이 미흡함

○ 사용료수입에 대한 철저한 부과자료 정비 및 체납처분 강화를 통하여 체납액 정리 이행철저

(4) 계획성

○ 중기지방재정계획 반영, 재정투융자 심사실시를 통한 계획적 재정운영을 실시하고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 본예산 예산편성전에 주민참여예산제, 중기재정계획 반영, 지방재정투융자사업을 행정절차를 적법하게 이행하고 있음

○ 예산서, 결산서, 지방재정공시 등을 안성시 재정홈페이지를 통하여 시민들에게 공개하여 알권리 제공 및 재정의 투명성 강화에 최선을 다하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	2.25	'03년 이후 지방채 발행이 없고 지방채무잔액지수가 동종단체와 비교하여 낮은 수준으로 재정 안정성이 양호함
지방세증감률	22.87	지방세의 징수노력으로 세수 증대가 우수하여 자체세입 기반 확충을 위한 자구노력이 크고 세수성장성이 양호함
예산집행률	73.44	이월사업비와 불용액 발생을 최대한 억제하고 제한된 가용재원의 효율적 배분 등 예산집행 실적 제고에 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	-0.73	경상세외수입의 징수실적이 전년 대비 감소하는 등 미흡한 실정이므로 경상세외수입 확충을 위한 징수 노력이 필요함
민간이전경비비율	9.51	민간경상보조 등 민간이전경비비중이 동종단체 평균을 상회하고 있으므로 민간이전경비에 대한 절감 노력이 필요함
중기재정계획반영비율	85.02	중기지방재정계획 중 사업비의 사업예산 반영비율이 동종단체 평균에 비해 부진하므로 재정사업의 계획성 제고 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 경상세외수입 증대를 위해서는 사용료과 수수료 현실화, 도로 및 하천점유사용료 등과 같은 세원 발굴, 국·공유재산의 운영활성화 대책이 필요함

○ 민간이전경비의 적정운영을 위해서는 민간이전 대상사업을 엄격하게 심사하고 지출형태별 유형화를 통해 낭비성 지출을 억제 필요

- 특히 민간이전경비 항목을 재검토하고, 사회복지 이전지출을 위한 전달체계를 정비하여 낭비요인을 축소하려는 노력이 필요함

○ 중기재정계획과 예산편성 간의 연계 기능 제고하기 위해서는 해당 연도의 예산확보와 국고보조가 불확실한 사업은 계획에서 제외함

- 예산집행률 제고를 위해서는 사업집행 가능성이 낮은 사업 사업시기 판단 잘못, 사업비 과다산정, 관행적 증액예산편성 등에 대한 철저한 점검에 의해 불용액과 이월사업비 등을 최대한 축소하도록 조치 필요
- 세입세출 구조분석 및 정확한 세수예측과 재정전망이 필요함

경기 김포시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
220,418	276.58	480,687	437,754	42,933	-	51.3	0.746

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.08	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	44.64	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	24.81	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	4.02	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-1.77	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	54.04	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	73.18	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.83	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	5.48	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	61.49	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	93.23	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.47	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	18.12	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	15.72	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	94.48	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	61.71	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 김포시의 재정은 대체로 효과적으로 지출되고 있으나 그 인구가 전반적으로 증가하는 추세이면서도 택지개발의 시차에 의해 인구의 변동성이 발생하며 이에 따라 재정의 안정성과 예산집행의 계획성이 훼손될 우려가 있으므로 세심한 재정운영이 요구됨

○ 재정건전성 분야에서는 경상경비비율을 일정수준 이하로 낮게 유지하지만 산업단지 조성 등에 의해 일시적으로 채무가 증가하여 채무상환부담이 상존하며 지방세수입은 오히려 감소하므로 경상세외수입과 일반순자산의 증가율이 동종자치단체 최고수준이라고 하더라도 성장성에 제약이 있음

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비와 민간이전경비의 절감노력을 통하여 미래 성장의 동력인 정책사업투자에 충분히 지출하고 있지만 지방세징수는 효과적으로 이루어지지 못하고 있으며 예산집행의 계획성도 향상시킬 여지가 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 경상경비비율이 전체 시 가운데 상위 1/4 이하로 낮은 수준을 유지하고 있으며 그 증가율은 10% 수준으로 높아서 경비절감을 위한 추가적인 노력이 필요함

○ 채무관리에 있어서 산업단지 조성 등과 관련된 재원조달을 위한 지방채 발행 등으로 채무액이 일시적으로 증가하여 채무상환부담이 상존하므로 지방채무잔액지수나 장래세대부담비율 관리에 보다 적극적인 노력이 요구됨

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 골재채취사업 등의 재개로 경상세외수입은 동종자치단체 최고 수준의 증가율을 나타내며 일반순자산증가율도 최고 수준으로 실질적인 가용재원을 효과적으로 확보하고 있지만 지방세수입은 전년도 급증에 따른 기저효과 때문에 오히려 감소하였으므로 재원의 안정적인 확충방안을 모색할 필요가 있음

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사·축제경비비율과 민간이전경비비율이 동종자치단체 상위 1/4 수준 이하로 낮게 효율적으로 관리되고 있으며 정책사업투자지출비율은 상위 1/4 수준 이상이므로 지역의 자산형성을 위한 적극적인 자본투자가 이루어지고 있는 것으로 판단됨

○ 징수실적 관리에서는 현년도와 체납 세외수입은 상위 1/4 수준에서 상당히 효율적으로 징수되고 있지만 가장 중요한 재원인 현년도 지방세 징수율은 하위 1/4 이하로 저조하므로 지방세징수 관리체계의 개선이 요구됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영에 관련하여 재정운영의 성과를 제고할 수 있도록 중장기 목표를 설정하여 재정을 계획적으로 운영하고 있으나 당해년도 예산을 계획에 따라 집행하는 것은 매우 저조하므로 예산집행의 적시성을 회복하고 재정관리시스템의 구축을 위한 세심한 관심과 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축 노력이 미흡하므로 제도개선을 위한 대책마련이 필요하지만, 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에는 비교적 적극적인 노력을 기울여 우수한 성과를 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	44.64	경직성 경비에 해당하는 경상비용비율을 낮게 유지함으로써 재정건전성 확보에 돋보이는 노력을 기울이고 있음
경상세외수입증감률	54.04	골제채취사업의 재개 등으로 경상세외수입을 확대하여 자체수입의 안정적 확보를 위해 노력하고 있음
일반순자산증감율	73.18	소송을 통해 시유지를 확보하는 등 실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산을 늘림으로써 재정안정성 확보에 각별한 관심을 기울임
정책사업투자지출비율	61.49	지역의 기초 인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업 투자규모를 충분히 유지함으로써 사업비용을 효율적으로 관리하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	24.81	산업단지조성으로 일시적으로 채무가 증가한 상황이긴 하지만, 재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무를 줄이기 위한 실효성 있는 개선대책의 마련이 요구됨
지방세증감률	-1.77	택지개발과 관련된 양도소득할 주민세의 불안정성 등의 어려움이 있지만, 세수를 안정적으로 증가시키려는 계획과 실행노력이 요구됨
지방세징수율	93.23	중소기업들의 납세의식에 의해 경기에 따라 징수율의 변동성이 크므로 안정적으로 일정 수준의 지방세징수율을 확보하기 위한 체계적인 노력이 필요함
예산집행률	61.71	지출수요를 정확한 예측하여 예산을 편성하고 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 현재의 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율이 높은 것은 대형사업의 실행으로 일시적으로 지방채무가 증가한 측면이 있으나 사업의 종료시점까지 채무로부터 자유롭지 못하므로 재정건전성을 위한 지속적인 관리 노력이 필요함

○ 지방채무가 연도별 상환계획에 따라 축소될 수 있도록 특별관리체계를 구축함

○ 지방세목별로 징수율을 파악하고 징수율이 저조한 이유를 분석하여 이에 대한 대책을 수립하며 납세자 편의를 증진하기 위하여 세무행정에 공공고객관리 전략의 도입 및 세무상담서비스 인프라의 구축 등의 제도적 보완을 강화함

○ 매년 일정비율 상향조정된 세목별 징수율 목표를 달성하기 위한 인센티브를 제공하는 등 징수담당자의 업무 효율화에 대한 상훈제도를 도입하고 세정인력을 보강하며 인사체계를 조정하여 전문성을 유지할 수 있는 방안을 마련함

○ 계획적인 예산집행으로 재정효율성을 향상시키기 위하여 경제사회적 여건변화를 반영한 과학적인 지출수요 예측모형을 개발함

○ 예산집행과정에서 사업의 이월이나 불용액을 최대한 억제하기 위하여 경기도 파주시가 도입한 「클로징10」정책 등 우수 자치단체의 사례를 분석하고 이를 활용함

경기 화성시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
449,354	688.33	1,013,177	833,226	179,951	-	63.8	1.182

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.11	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	49.45	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	19.28	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	2.96	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	23.36	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	13.43	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	8.30	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.68	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	10.85	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	69.04	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.73	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.58	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	18.16	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	15.11	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	128.18	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	80.03	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	25.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 화성시는 지난 2년간 연평균 20%의 인구증가를 통하여 도시가 급격히 발전하고 있으며 이러한 성장을 뒷받침하기 위하여 재정을 안정적이고 효율적으로 운영하여야 할 것임

○ 재정건전성 분야에서는 인구증가에 따른 경상경비의 증가를 재정규모 증가율 이하로 제어하고 있지만 공공기반시설 확충을 위한 재원수요의 증가로 지방채 발행이 확대되어 상환부담을 고려해야 하며 지방세의 증가속도에 비하여 경상세외수입은 충분히 증가하지 못하였음

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비와 민간이전경비가 과다함에도 불구하고 미래 성장의 동력인 정책사업투자에 충분히 지출하고 있으며 자체수입은 징수는 대체로 평균수준을 유지하고 있지만 인구의 급증 때문에 중기재정의 계획성은 저조한 편임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 경상경비비율이 전체 시 평균 이하로 낮은 수준을 유지하고 있지만 그 증가율은 17%를 초과하므로 재정운영이 경직적이지 않도록 경상경비의 절감 노력이 필요함

○ 채무관리에 있어서 공공기반시설 확충을 위한 지방채 발행 등으로 채무액이 증가하여 채무상환부담이 상존하므로 지방채무잔액지수나 장래세대부담비율 관리에 보다 적극적인 노력이 요구됨

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 인구의 급격한 증가로 지방세 수입이 크게 증가하였으며 경상세외수입과 일반순자산증가율도 동종자치단체 평균증가율 수준을 유지하고 있으므로 실질적인 가용재원을 효과적으로 확보와 재원의 안정적인 확충 체계를 꾸준히 유지할 필요가 있음

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 정책사업투자지출비율은 상위 1/4 수준 이상이므로 지역의 자산형성을 위한 적극적인 자본투자가 이루어

지고 있지만 경기국제보트쇼 등 새로운 축제의 개최 등으로 행사·축제경비비율이 동종자치단체 하위 1/4 수준 이상으로 높았으며 인구유입에 따른 사회복지지출의 증가로 민간이전경비비율도 매우 높은 수준을 유지하였으므로 행사축제의 구조조정과 이전경비 축소대책을 마련해야 할 것임

○ 징수실적 관리에서는 지방세와 경상세외수입의 징수율이 동종자치단체 평균수준을 유지하고 있으며 특히 세외수입체납징수율은 상위 1/4 수준 이상이므로 대체로 효과적인 징수체계가 작동하는 것으로 판단되며 이를 더욱 발전시켜야 할 것임

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영에 관련하여 재정운영의 성과를 제고할 수 있도록 중장기 목표를 설정하여 재정을 계획적으로 운영하기 위한 세심한 관심과 노력이 필요하며 당해년도 예산을 계획에 따라 집행하는 정도는 상당히 우수함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 기반을 구축을 위하여 노력하고 있으나 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에 적극적인 노력과 제도적 뒤받침이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ **우수 지표값**

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	23.36	택지개발에 따른 인구증가와 기업유치 등으로 높은 지방세증가율을 실현하는 등 자체수입의 안정적 확보를 위해 노력하고 있음
정책사업투자지출비율	69.04	지역의 기초 인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업 투자규모를 충분히 유지함으로써 사업비용을 효율적으로 관리하고 있음
예산집행률	80.03	지출수요를 정확한 예측에 기초한 예산편성과 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	1.68	도 대표축제의 도입 등이 축제경비의 증가요인이며, 사회적으로 합리적인 수준의 행사축제경비지출규모를 유지하려는 노력과 절제가 요구됨
중기재정계획반영비율	128.18	인구증가 등 재정수요의 변화에 대하여 과학적인 예측기법을 도입하여 중장기 목표를 설정함으로써 계획적인 재정운영에 좀 더 세심한 관심이 필요함
예산편성운영의 투명성	25.00	예산편성과 관련하여 주민의견을 수렴하고 이에 대응하려는 적극적인 노력이 필요하며 주민이 예산편성에 참여할 수 있는 제도적 장치의 도입이 요구됨

6. 개선사항

○ 행사축제경비지출의 효과성에 관한 포괄적인 분석을 통하여 지출의 우선순위를 재설정하고 정기적인 행사축제 중에서 효과가 낮은 사업은 정리하며 일회성 행사에 대한 사업타당성에 대한 엄격한 검증절차를 실시함

○ 민간이전경비의 지출형태별 유형화를 통하여 법률이 의무화하지 않은 이전지출 중 불요불급한 지출을 최대한 억제하고 사회복지 이전지출을 위한 전달체계를 정비하여 낭비요인을 축소하려는 노력이 필요함

○ 재정운영은 단기계획과 중장기계획이 합리적으로 연계되어야 그 성과가 극대화될 수 있으므로 예산편성과 관리를 전담하는 우수 인력의 확보, 관련 분야 전문가의 활용 등을 강구함으로써 보다 합리적 중기재정계획운영 틀을 구축해야 할 것임

○ 예산편성과정에 주민들의 의견을 적극적으로 반영하기 위하여 공청회, 설문조사 등을 실시하고, 수렴된 의견에 적정하게 대응하고 이를 활용할 뿐 아니라 그 처리결과를 주민들에게 공개하는 일련의 순차적 절차를 마련함

○ 예산편성과정에 주민참여를 제도적으로 보장하기 위하여 주민참여예산제도의 도입을 검토함

경기 광주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
234,777	431.01	502,158	378,150	124,008	-	58.8	0.769

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.04	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	44.98	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	17.61	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	4.29	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	10.82	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	20.71	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	-2.88	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.81	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	9.45	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	55.88	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.29	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.46	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	24.62	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	12.02	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	118.53	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	66.86	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 광주시는 인구가 꾸준히 증가하는 수도권의 도시로 안정적인 발전기반을 갖추고 있으므로 지역발전을 뒷받침할 수 있도록 재정운영의 건전성과 효율성을 개선하려고 노력 중이지만 재정운영의 계획성 등에 개선의 여지가 있음

○ 재정건전성 분야에서는 행정규모의 증가에 따라 경상경비의 증가율이 높은 편이므로 절감노력이 필요하고 지방채무의 상환부담이 상존하므로 채무관리에 유념하여야 하지만 자체수입의 성장성이 우수하므로 조절 가능한 것으로 판단됨

○ 재정효율성 분야에서는 민간이전경비비율이 높지만 정책사업투자지출은 평균수준으로 이루어지고 있으며 체납된 자체수입은 효과적으로 징수하고 있으나 현년도 자체수입 징수체계는 개선의 여지가 있고 재정운영의 장단기 계획성을 향상시키기 위한 노력이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 경상경비비율이 전체 시의 상위 1/4 수준 이하로 낮게 유지하고 있지만 공무원 수 증가 등으로 경상경비 증가율은 15%를 초과하므로 재정운영이 경직적이지 않도록 경상경비의 절감 노력이 필요함

○ 채무관리에 있어서 도로사업 등을 위한 지방채발행에 따른 장기채무의 증가로 채무상환부담이 상존하므로 특히 장래세대부담비율에 대해 유념하여 지방채무 관리에 적극적인 노력이 요구됨

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 자체재원인 지방세와 경상세외수입은 동종자치단체 평균 증가율을 상회하여 증가하였으나 회계처리에 의하여 실질적인 가용재원인 일반순자산은 오히려 감소하였으므로 가용재원을 효과적으로 확보하고 재원의 안정적인 확충 체계를 꾸준히 유지할 필요가 있음

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사축제경비비중은 효과적으로 낮게 유지되며 정책사업투자비비율도 평균을 상회하여 적절한 자본형성

이 이루어지고 있으나 민간이전경비비율은 동종자치단체의 하위 1/4 수준으로 높기 때문에 이전경비 축소대책을 마련해야 할 것임

○ 징수실적 관리에서는 체납 지방세와 세외수입은 동종자치단체 상위 1/4 수준 이상으로 효과적인 징수가 이루어지고 있으나 현년도의 지방세와 경상세외수입의 징수율은 고액체납의 발생 등으로 동종자치단체 하위 1/4 수준에 미달하게 낮기 때문에 재정수입 징수관리체계의 개선이 요구됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영에 관련하여 당해년도 예산을 계획에 따라 집행하는 것은 매우 저조하며 중장기 목표를 설정하여 재정을 계획적으로 운영하기 위해서도 재정운영의 성과를 제고할 수 있도록 예산집행의 적시성을 회복하고 재정관리시스템의 구축을 위한 세심한 관심과 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 기반을 구축을 위하여 노력하고 있으나 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에 적극적인 노력과 제도적 뒤받침이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	44.98	경직성 경비에 해당하는 경상비용비율을 낮게 유지함으로써 재정건전성 확보에 돋보이는 노력을 기울이고 있음
행사축제경비비율	0.81	사회적으로 합리적인 수준의 행사축제 경비지출규모를 유지하여 지출의 적정성을 도모함으로써 재정운영의 건전성을 확보함
지방세체납징수율	24.62	체납지방세를 징수하기 위하여 책임징수제, 고액체납자 방문 독려 등 적극적인 징수노력을 실행하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	4.29	미래의 채무부담이 낮게 유지하여 중장기적 측면에서 안정적인 재정운영을 도모하기 위한 채무관리노력이 필요함
일반순자산증감율	-2.88	실질적인 자산의 변화라기보다는 회계처리에 따른 변화일 수 있지만 실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산을 늘림으로써 재정안정성 확보에 보다 각별한 관심을 기울여야 할 것임
예산집행률	66.86	지출수요를 정확한 예측하여 예산을 편성하고 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 현재의 장래세대부담비율이 높은 것은 지역 사회자본의 확충을 위해 불가피한 측면이 있으나 이들로 인하여 지방채무가 증가하였으므로 재정건전성을 확보하기 위한 지속적인 관리 노력이 필요함

○ 지방채무가 연도별 상환계획에 따라 축소될 수 있도록 특별관리체계를 구축함

○ 지방세목별로 징수율을 파악하고 징수율이 저조한 이유를 분석하여 이에 대한 대책을 수립하며 납세자 편의를 증진하기 위하여 세무행정에 공공고객관리 전략의 도입 및 세무상담서비스 인프라의 구축 등의 제도적 보완을 강화함

○ 매년 일정비율 상향조정된 세목별 징수율 목표를 달성하기 위한 인센티브를 제공하는 등 징수담당자의 업무 효율화에 대한 상훈제도를 도입하고 인사체계를 조정하여 전문성을 유지할 수 있는 방안을 마련함

○ 계획적인 예산집행으로 재정효율성을 향상시키기 위하여 경제사회적 여건변화를 반영한 과학적인 지출수요 예측모형을 개발함

○ 예산집행과정에서 사업의 이월이나 불용액을 최대한 억제하기 위하여 경기도 파주시가 도입한 「클로징10」정책 등 우수 자치단체의 사례를 분석하고 이를 활용함

○ 예산편성과정에 주민들의 의견을 적극적으로 반영하기 위하여 공청회, 설문조사 등을 실시하고, 수렴된 의견에 적정하게 대응하고 이를 활용할 뿐 아니라 그 처리결과를 주민들에게 공개하는 일련의 순차적 절차를 마련함

○ 예산편성과정에 주민참여를 제도적으로 보장하기 위하여 주민참여예산제도의 도입을 검토함

경기 양주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
179,914	310.31	397,318	327,989	69,329	-	47.8	0.577

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.08	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	47.26	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	12.53	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	2.44	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	38.87	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	34.83	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	65.71	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.95	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	11.79	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	62.59	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	93.18	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.38	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	16.73	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	14.03	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	103.00	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	70.10	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 양주시는 인구가 증가추세에 있지만 택지개발의 시차 등으로 변동성이 있으므로 이에 따른 재정수요 증가에 대비하여 재정의 안정적이고 효율적인 운영이 필요함

○ 재정건전성 분야에서는 경상경비를 적절한 수준에서 유지하고 있으며 지방채 발행을 자제하는 등 재정운영의 압박요인을 사전에 제어함으로써 재정을 안정적으로 운영할 뿐 아니라 인구증가에 따라 자체세입 및 가용재원의 성장성도 상당히 높게 유지하고 있음

○ 재정효율성 분야에서는 민간이전경비비율이 과다함에도 불구하고 미래 성장의 동력인 정책사업투자에 충분히 지출하고 있으며 재정운영의 계획성도 우수한 편이나 지방세의 징수체계를 개선하여 징수율을 높이도록 노력하여야 함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 경상경비비율이 전체 시 평균 이하로 낮은 수준을 유지하고 있으며 그 증가율은 12% 수준이므로 현재의 상황을 유지하여 재정운영이 경직적이지 않도록 노력이 필요함

○ 채무관리에 있어서 관련 지표들의 지표값이 동종자치단체의 평균보다 낮은 수준이므로 지방채무가 비교적 효과적으로 관리되고 있는 것으로 판단되며 이러한 철저한 관리가 지속되어야 할 것임

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 신도시 개발의 택지보상과 관련된 양도소득세할 주민세의 증가와 전철 개통에 따른 사업수입의 증가 등으로 지방세와 경상세외수입이 급격히 증가하였으며 일반순자산도 급격히 증가하였으므로 이러한 증가추세가 유지되어 안정적인 재원확충이 가능하도록 노력해야 할 것임

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사·축제를 자제하여 그 경비비율이 동종자치단체 평균 이하에서 관리되고 있으며 정책사업투자지출비

율은 상위 1/4 수준 이상이므로 지역의 자산형성을 위한 적극적인 자본투자가 이루어지고 있지만 다양한 사회복지지출 프로그램으로 민간이전경비비율도 매우 높은 수준을 유지하였으므로 이전경비 축소대책을 마련해야 할 것임

○ 징수실적 관리에서는 현년도와 체납 세외수입은 상위 1/4 수준에서 상당히 효율적으로 징수되고 있지만 가장 중요한 재원인 현년도 지방세 징수율은 하위 1/4 이하로 저조하므로 지방세징수 관리체계의 개선이 요구됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당초 예산을 계획에 따라 집행하는 노력은 양호하지만, 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는데 어려움이 나타나므로 앞으로 재정관리시스템의 구축에 세심한 관심과 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축 노력이 미흡하므로 제도개선을 위한 대책마련이 필요하고, 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에 적극적인 노력을 기울여 우수한 성과를 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ **우수 지표값**

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	38.87	옥정지구 등 신도시 개발을 위한 토지보상으로 양도소득세할 주민세가 급증하여 지방세증가율이 높은데 이 추세를 유지하려고 노력함
일반순자산증감율	65.71	실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산을 늘림으로써 재정안정성 확보에 각별한 노력을 기울임
중기재정계획반영비율	103.00	중장기 목표를 설정하여 재정을 운영함으로써 그 성과를 제고할 수 있도록 체계적이고 계획적으로 재정을 운영함
예산편성운영의 투명성	50.00	예산편성에 대해 설문조사 등 주민의견을 폭넓게 수렴하고 있으며, 수렴된 의견에 대해 적극적 대응과 접근성 확보가 매우 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	11.79	사회복지지출 증가의 불가피한 측면이 있지만, 재정지출의 생산성이 저하되지 않도록 민간이전경비비율이 지나치게 높아지는 상황을 방지하려는 노력이 필요함
지방세징수율	93.18	중소기업들의 납세의식에 의해 경기에 따라 징수율의 변동성이 크므로 안정적으로 일정 수준의 지방세징수율을 확보하기 위한 체계적인 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 민간이전경비의 지출형태별 유형화를 통하여 법률이 의무화하지 않은 이전지출 중 불요불급한 지출을 최대한 억제하고 사회복지 이전지출을 위한 전달체계를 정비하여 낭비요인을 축소하려는 노력이 필요함

○ 지방세목별로 징수율을 파악하고 징수율이 저조한 이유를 분석하여 이에 대한 대책을 수립하며 납세자 편의를 증진하기 위하여 세무행정에 공공고객관리 전략의 도입 및 세무상담서비스 인프라의 구축 등의 제도적 보완을 강화함

○ 매년 일정비율 상향조정된 세목별 징수율 목표를 달성하기 위한 인센티브를 제공하는 등 징수담당자의 업무 효율화에 대한 상훈제도를 도입하고 인사체계를 조정하여 전문성을 유지할 수 있는 방안을 마련함

경기 포천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
160,176	826.41	388,794	321,514	67,280	-	33.1	0.458

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.04	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	47.49	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	3.06	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.93	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-1.56	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	6.38	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	12.81	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.61	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	9.08	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	44.49	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	93.68	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.46	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	18.61	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	8.19	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	194.30	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	76.21	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	5.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 경상비용비율과 지방채무잔액지수가 양호함. 그러나 성상성면에서 지방세 증감율은 전년대비 감소하고 있고 경상세외수입증감율도 낮아 이의 개선이 요구됨

○ 생산성면에서 행사축제경비비율은 보통수준이나 민간이전경비비율이 높아 이의 개선이 요구됨, 또한 정책사업투자지출비율이 낮은 편으로 이의 개선이 요구됨

○ 징수관리면에서 지방세징수율과 지방세 체납징수율이 낮은 편으로 이의 개선이 요구됨. 계획성면에서 중기재정계획반영비율이 매우 높으며 이는 계획성이 없는 것으로 보여짐에 따라 이의 개선이 요구됨

○ 예산편성 주민 참여제도를 위해 조례 제정하여 운영하고 있음. 그러나 위원회 등은 실시하지 않고 있어 주민 참여 기회를 확대하기 위하여 참여제도 운영의 내실화가 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 총액인건비등 실시로 인건비등을 동결하였으며 경상경비를 일자리창출 등으로 재원을 변경하여 경상비 절감에 노력하고 있으나 지속적인 경상비용 절감 노력이 요구됨

○ '04년 이후 지방채를 발행하지 않았으며 지방채 조기상환 등 채무 관리에 노력함으로서 장래세대 부담 비율이 높지 않아 재정운영의 안정성이 이루어지고 있음

(2) 성장성

○ 포천시는 꾸준한 인구증가와 과세물건 증가로 인하여 지방세와 세외수입 증대가 있었으며, 특히 골프장의 개장으로 인하여 많은 증대가 있었음

(3) 생산성

○ 한정된 재원에서 사회복지비 및 민간이전비율이 높아져 상대적으로 투자사업 비율 낮음

- 타 시에 비해 사회복지시설(장애인, 노인, 아동복지시설) 연 50억 원 및 사회복지회관 및 그 외의 시설에도 많은 민간이전 경비가 소요되어 민간이전경비가 비율이 높음

○ 지방세 징수실적

- 현년도분의 경우 93.68%의 징수율을 보이고 있으나, 평균 징수율보다 낮은 세목인 자동차세84.4%,주민세86.9%의 저조한 실적을 보이고 있으며, 자동차세의 특별징수대책으로는 자동차 체납차량단속을 지속적으로 실시하고 있으며, 주민세의 경우에는 독촉고지서를 매월발송하고 압류 등 체납처분을 즉시 실시하여 채권확보를 철저히 하여 채권이 멸실되는 일이 없도록 하고 있으며, 체납세 징수대책으로는 지속적인 지속독려와 강력한 체납처분을 실시하고 특수시책으로는 지정계좌안내문과 독촉고지서를 수시로 발송함으로서 체납자에게 경각심을 일깨우는 계기가 되었으며, 특히 경제적으로 어려운 체납자에게는 분납제도를 실시하고 있으며, 무적차(대포차) 및 외국인소유차량에 대하여는 경찰관의 협조를 받아 지속적으로 추적하여 강제 견인함으로서 공매의뢰 하는 등 체납세 징수에 최선을 다하고 있음

○ 세외수입 징수실적

- 세외수입은 지방세와 달리 종류가 다양하여, 지방세와 같이 집중적인 독려가 힘든 특성은 있지만, 포천시의 경우 날로 늘어나는 세외수입체납세 정리를 위하여 부시장이 매월 세외수입 체납세 징수대책회의를 주재하고 있으며, 체납세징수보고를 통하여 원인 분석을 철저히 하여 체납세 징수 대책에 만전을 기하고 있으며, 특히 포천시 체납액의 70%이상을 차지하고 있는 자동차 과태료에 대하여 징수전담팀 신설을 검토하는등 세정과 전직원을 전문적으로 징수토록 하고 있으며, 다양한 체납세 징수노력을 경주하여 세외수입 징수율이 상승 할 것으로 예상됨

(4) 계획성

○ 재정운영의 계획성과 예측성이 낮으나 예산편성단계부터 중기재정계획과 세부사업이 철저한 연계가 되도록 함으로써 많은 개선을 가져왔음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세 비과세 감면 지원을 체계적으로 관리하기 위한 제도 도입

- 지출보고서 편성

○ 재정운영의 투명성을 확보하기 위하여 주민 설문서를 홈페이지를 통하여 조사하고 있음

- 다양한 주민의견 수렴: 주민설문조사 실시
- 주민참여예산제도 조례제정
- 국별로 주민토론회 실시

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	3.06	'04년 이후 지방채를 발행하지 않아 지방채무잔액지수가 동종단체 평균에 비해 낮은 수준으로 채무가 안정적임
장래세대부담비율	1.93	채무 조기상환 등을 통하여 장래세대 부담이 낮은 수준으로 유형고정자산투자에 대한 부채규모가 양호함
일반순자산증감율	12.81	일반순자산의 전년 대비 증가율이 동종단체 평균보다 높은 수준으로 가용재원의 확보와 장래 성장 가능성이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	-1.56	지방세가 전년대비 감소하여 세수성장성이 미흡함. 다만, 인구증가 및 과세물건 증가로 지방세수가 증가되고 있으며, 주요 세원인 골프장의 개장으로 세수가 증가가 예상되는 실정임
민간이전경비 비율	9.08	타 시에 비해 사회복지시설(장애인, 노인, 아동복지시설)에 연 50억원이 지출되고 사회복지회관 및 그 외의 시설에도 많은 민간이전경비가 소요되어 민간이전경비 비율이 높음

6. 개선사항

○ 지방세증감율이 전년 대비 감소하고 있으며 동종단체 평균보다 크게 낮은 수준이므로 정기적인 세수추계의 분석·관리, 세수 확충을 위한 주요 세입원 관리, 과세자료 정비를 통해 지방세수의 안정성을 확보하기 위한 노력이 필요함

- 동시에 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

○ 민간이전경비비율이 높으므로 경비절감 등 대책이 필요함

- 민간이전경비의 적정운영을 위해서는 민간이전 대상사업을 엄격하게 심사하고 지출형태별 유형화를 통해 낭비성 지출을 억제 필요
- 특히 민간이전경비 항목을 재검토하고, 사회복지 이전지출을 위한 전달체계를 정비하여 낭비요인을 축소하려는 노력이 필요함

경기 여주군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
107,355	607.83	354,354	300,415	53,940	-	42.4	0.445

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.00	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	48.21	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.59	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.40	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	25.86	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	26.52	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	25.43	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.59	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	7.97	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	59.07	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.37	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.48	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	8.73	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	11.27	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	107.08	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	66.22	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 여주군은 자체세입의 증가추세와 경상수지의 안정성 유지로 재정건전성은 비교적 양호하나, 재정효율성을 제고하기 위하여 거시적 재정계획하에 투자재원의 확충과 합리적 배분을 위한 정책방안의 강구가 요구되고 있음

○ 재정건전성 분야에서는 경상비용은 유사단체 보다 높게 증가하고 있으나 적정비율로 관리되고 채무부담이 적어 안정적인 재정수지를 유지하고 있으며, 자체세입(지방세, 경상세외수입)과 일반순자산(실질적 가용재원)도 증가하고 있음

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비의 절감 노력을 기울이고 있으나 사회복지 등 민간이전경비가 증가추세에 있고 정책사업에 대한 투자지출이 낮은 점을 감안하여 효율적 재정운영을 위한 정책방안의 강구가 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 경상비용비율은 동종단체인 군 평균(51.61%) 보다 낮은 수준이나, 경상비용의 증가(28.73%)는 아주 높게 나타나므로 향후 경상비용을 체계적으로 관리하여 투자가용재원을 확충하기 위한 노력이 요구됨

○ 채무관리에 있어서 채무잔액지수와 장래세대부담비율이 낮아 재정압박요인이 없어 재정건정성 및 안전성을 유지하고 있고, 실질적 가용재원인 일반순자산비율이 높아 안전한 채무관리가 이루어지고 있음

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 자체수입인 지방세와 경상세외수입의 증가율은 동종단체인 군 평균 보다 매우 높아 양호한 수준을 보이고 있으며, 실질적인 가용재원인 일반순자산도 많이 증가하고 있으므로 세입원의 지속적 발굴을 통해 재정의 성장성을 강화해 나가기 위한 노력이 요구됨

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사축제경비비율은 동종단체 평균

이하로 나타나고 있으나 민간이전경비비율은 높고 정책사업투자지출비율은 다소 낮아 민간이전경비의 감축과 투자지출 증대를 통해 재정효율성을 제고하기 위한 노력이 요구됨

○ 징수실적 관리에서는 자체수입 중 지방세징수는 양호하나 체납액징수는 저조한 반면에 세외수입의 경우는 징수보다 체납징수율이 양호한 수준을 보이고 있는데, 자체세입기반 강화를 위해 세입과목별 징수대책 수립 및 체납관리 강화가 요구됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 중기재정계획의 운영은 비교적 양호하나 당초예산을 계획에 따라 집행하는 노력은 미흡하므로 특히 의존재원과 연계되어 있는 투자사업에 대한 사전행정절차, 기본계획 및 실시설계, 용지보상, 공사착공 등 체계적인 연도별 투자계획으로 통하여 재정의 계획성을 강화하는 노력이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 시범운영 실적으로 지출보고서 편성 및 주민공시는 있었으나 제도개선을 위한 적극적 노력을 미흡한 반면에 예산편성 운영의 투명성을 확보하기 위하여 주민의견을 다양하게 수렴 및 반영하고 있고, 주민참여예산제도의 조례제정('07.5.11 제정) 및 운영을 통하여 제도적 기반강화를 하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액 지수	0.59	재정건정성 및 안전성을 유지할 수 있도록 적정 채무관리가 이루어지고 있어 재정압박 요인은 없음
장래세대부담비율	0.40	실질적인 장래세대의 부담을 주는 채무액이 적어 중장기적 재정안정성을 확보하기 위한 노력을 하고 있음
지방세 증감율	25.86	동종단체에 비해 양호한 세입원의 지속적 발굴을 통해 재정의 성장성을 강화해 나가기 위한 노력이 요구됨
행사축제경비비율	0.59	행사·축제의 통합적 운영을 통해 재정운영의 건전성 확보를 위한 노력을 기울이고 있음
예산편성운영의 투명성	50.00	예산편성에 대해 설문조사 등 주민의견을 폭넓게 수렴하고 있으며, 수렴된 의견에 대해 적극적 대응과 접근성 확보가 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비 비율	7.97	재정지출 중 불필요한 민간보조경비를 억제하여 효율적인 재정운영이 이루어지기 위한 노력이 요구됨
정책사업투자지출비율	59.07	지역의 기초 인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업 투자지출비율을 늘릴 수 있는 실질적인 대책의 수립과 추진이 이루어져야 할 것임
예산집행율	66.22	지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 우수함
지방세지출예산 추진실적	10.00	지방세 지출예산제도의 연구과제 제출의무 미이행 등 기반구축 노력이 미흡함

6. 개선사항

○ 여주군의 경상비용비율은 동종단체인 군 평균(51.61%) 보다 낮은 수준이나, 경상비용의 증가(28.73%)는 아주 높게 나타나므로 향후 경상비용을 체계적으로 관리할 필요가 있음

○ 동종단체 보다 민간이전경비비율은 높고 정책사업투자지출비율은 낮아 민간이전경비의 감축과 투자지출 증대를 통해 재정효율성을 제고하기 위한 노력이 요구됨

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 예산집행률이 극히 저조하므로 특히, 의존재원과 연계되어 있는 투자사업에 대한 사전행정절차, 기본계획 및 실시설계, 용지보상, 공사착공 등 체계적인 연도별 투자계획으로 통하여 재정의 계획성을 강화하는 노력이 요구됨

경기 연천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
45,495	644.24	280,956	239,056	41,900	-	28.0	0.264

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.06	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	45.26	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.96	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.45	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	5.03	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	11.62	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	-27.66	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.55	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	3.66	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	63.33	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.71	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.88	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	16.39	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	8.74	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	102.46	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	65.64	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 채무관리는 경상비용비율과 장래세대부담비율등이 낮아 안정성이 양호함

○ 그러나 자체세입증감율이 낮은 편으로 이에 대한 개선이 요구됨

○ 특히, 일반순자산증감율이 전년대비감소하고 있는데 일반순자산을 고정순자산으로 재분류한 때문이며 전체 순자산은 전년대비 64%가 증가하여 양호함

○ 생산성면에서 정책사업투자비율은 보통수준이며 행사축제비율과 민간이전경비비율이 낮아 양호한 편임

○ 지방세징수율은 양호한 편이지만 지방세 체납징수율은 낮은 편으로 개선이 요구됨

○ 중기재정계획반영비율은 양호하지만 예산집행율이 낮아 개선이 요구됨

○ 지방예산편성에 주민참여를 위해 조례 제정하여 군민위원회에서 예산의견을 수렴하고 있으나 주민전체를 위한 공청회는 하지 않고 있어 이에 대한 개선이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 지역특성인 군사지원 이전비용의 감소로 군사관련 의사소통이 소홀히 될 위험성 잔존

○ 채무 잔액지수가 낮아 재정의 건전성 유지

(2) 성장성

○ 농촌지역 경제의 장기 침체로 인한 지역내 투자 저조, 군사시설보호구역 재산세 비과세, 감면

- 신규세원 발굴 부족 및 세원관리 미흡, 고정순자산의 증가로 행정비용 증가 우려

(3) 생산성

○ 정책사업의 운영 등에 따른 비용지출 증대 우려

○ 경기침체에 따른 장기 고질체납자 증가 및 납세자의 법규무시 현상팽배 등

(4) 계획성

○ 중기지방재정계획의 효율적 운영도모 및 예산의 집행율 제고를 위한 조치 필요

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 주민참여 조례를 제정하여 운영 중에 있으나 주민전체 공청회 미실시 등으로 향후 주민참여 공청회 개최 등 노력이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비	0.55	문화관광체육부에서 인정된 “전곡리 구석기 축제”를 제외한 기타축제 경비 절약
지방채무잔액지수	0.96	지방채무가 지속적으로 상환과 신규채무 미발생으로 잔액지수가 낮아 재정의 건전성 유지
중기재정계획반영비율	102.46	중기지방재정계획이 100%에 근접함으로서 재정을 계획적 효율적으로 운영

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	-27.66	일반순자산이 적고 전년 대비 크게 감소하여 가용재원 운용과 장기적인 성장가능성이 낮은 수준임
지방세증감률	5.03	농촌경제의 침체와 군사보호시설 비과세 등으로 세수증대가 열악하나 재정의 성장을 유지하기 위해서는 세입증대 노력 필요
예산집행률	65.64	지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산의 편성과 집행 간에 차이가 크게 나타나고 있어 예산의 적기시행이 필요함

6. 개선사항

○ 지방세증감률이 전년 대비 감소하고 있으며 동종단체 평균보다 크게 낮은 수준이므로 세수기반 확충을 위한 대책이 필요함

- 정기적인 세수추계의 분석·관리, 세수 확충을 위한 주요 세입원 관리, 과세자료 정비를 통해 지방세수의 안정성을 확보하기 위한 노력이 필요함
- 동시에 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

○ 일반순자산증감율이 매우 낮게 나타나므로 재정건전성을 유지할 수 있도록 자산부채의 적정관리에 각별한 노력이 필요함

- 일반순자산은 재정운영 결과 나타나는 운영차액과 당해 연도의 순자산 변동요인을 반영하므로 일반순자산증가를 적정하게 유지하여 재정운용의 안정성과 장기적인 성장가능성을 높이는 것이 요구됨

경기 가평군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
57,108	843.40	258,293	212,252	46,042	-	25.8	0.384

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.24	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	54.05	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	15.60	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	2.79	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	7.75	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	19.04	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	16.33	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.11	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	11.87	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	60.62	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	91.89	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.21	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	25.34	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	5.85	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	99.39	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	67.87	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 경상비용비율이 높으므로 이의 개선이 필요함. 지방채무잔액지수도 매우 높아 이의 개선이 요구됨. 성장성면에서 자체세입증감율과 일반순자산증감율은 보통 수준임

○ 생산성면에서 행사축제경비비율은 약간 높지만 민간이전경비비율이 매우 높음 이에 대한 개선이 요구됨

○ 징수관리면에서 지방세징수율이 낮아 이의 개선이 요구됨. 계획성에서 중기계획반영비율은 양호한 편이나 예산집행율이 낮아 이의 개선이 요구됨

○ 예산편성운영의 투명성을 위한 주민참여예산관련 조례를 제정하지 않고 있으며 이의 개선이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 인건비 동결 등 경상비용 최소화를 위해 노력하고 있으나 경상비용비율이 군 평균보다 높아 지속적인 경상비용 절감 노력이 요구됨

○ 역세권개발사업, 시가지 도로개설, 상수도시설 확충, 하수종말처리장 건설 등 지역내 SOC사업 확충을 위해 지방채 발행하였으며, 지방채 상환일이 '10년에 도래하기 시작하여 '14년까지 지방채 잔액의 66% 상환

(2) 성장성

○ 각종규제로 인한 세수증대의 외부요인 부재 및 가평군내 내수경기의 부진으로 징수율 저조

(3) 생산성

○ 대규모 사회복지시설인 가평꽃동네, 상신요양원 등을 지원하고 있어 민간이전 경비 비율이 높고 투자사업 비율 낮음

○ '08년도 사회복지시설 민간이전 경비 비율은 13,273백만원으로 총 민간

이전 경비 25,192백만원의 53% 차지

○ 소송계류중이거나 소득할 주민세의 체납(9억 원) 등으로 일시적으로 징수율이 저조하나 징수독려반 운영 등 지속적인 징수활동으로 징수율 최대화 노력

(4) 계획성

○ 대단위 사업에 대하여 토지 보상 협의가 이뤄지지 않아 예산 집행율은 낮은 것으로 나타나지만 발전계획과 수요를 중·장기적으로 전망·운영하여 재정운영 향상

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세 지출예산제도를 위해 주민공시를 하는 등 국정을 잘 이행하고 있으며, 주민공청회와 설문조사를 통해 예산편성 운영의 투명성을 수행하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	16.33	일반순자산 증가는 동종단체 평균(17.99%)보다는 낮지만 대체적으로 향후 자산증가 가능성이 있음
중기지방재정계획 반영비율	99.39	중기지방재정계획 대베 사업예산 편성이 100%에 근접하므로 지방재정을 계획적, 효율적으로 운영하고자 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	15.60	역세권 개발사업, 도로개설, 상수도시설 확충, 하수종말처리시설 등 지역인프라 구축사업에 투자하고자 지방채를 발행하여 채무잔액이 높으므로 채무경감대책이 필요함
장래세대부담비율	2.79	지방채 상환일이 2010년에 도래하여 2014까지 지방채 잔액의 64%까지 상환하게 되므로 적극적인 채무관리가 필요함
민간이전경비	11.87	대규모 사회복지시설인 가평 꽃동네 상산요양원 등의 지원에 이전경비가 지출되고 있으므로 경비절감을 위한 대책이 필요함

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수가 높으므로 채무감축 노력이 필요

- 도로, 상수도, 하수종말처리시설 등 각종 SOC 사업을 위해 차입한 채무로 인해 채무잔액지수가 타 자치단체에 비해 상당히 높게 나타나므로, 적극적인 채무감축 노력을 통하여 재정 건전성을 확보하도록 노력하여야 함

○ 장래세대부담비율의 적정 관리 필요

- 유형고정자산에 대한 부채비율이 동종단체에 비해 높은 수준이고 지방채무잔액이 높아 장기적인 재정 안정성을 저해할 것이 예상되므로, 자산부채관리에 노력하고 특히 미래채무부담이 재정안정에 부정적 영향을 미치지 않도록 사전에 채무감축에 관한 대책 강구가 필요함

○ 민간이전경비비율이 높으므로 경비절감 등 대책이 필요함

- 민간이전경비의 적정운영을 위해서는 민간이전 대상사업을 엄격하게 심사하고 지출형태별 유형화를 통해 낭비성 지출을 억제 필요
- 특히 민간이전경비 항목을 재검토하고, 사회복지 이전지출을 위한 전달체계를 정비하여 낭비요인을 축소하려는 노력이 필요함

경기 양평군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
89,812	877.8	417,850	310,255	107,596	-	23.9	0.362

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.00	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	48.40	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.66	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.95	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.67	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	8.58	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	-12.71	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.01	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	8.04	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	67.58	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	93.44	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.36	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	26.86	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	11.33	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	100.75	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	79.38	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 양평군은 팔당상수원 규제로 인한 개발억제 및 중첩규제로 자체세입 기반이 취약하고, 재정효율성을 제고하기 노력이 다소 미흡하므로 재정의 건전성과 효율성을 제고하기 위한 재정정책의 강구가 요구됨

○ 재정건전성 분야에서는 경상비용 절감, 기채억제 등의 노력에도 불구하고 정부의 규제(상수원)로 인해 자체세입기반의 취약으로 재정건전성을 확보하기가 어려움이 있음

○ 재정효율성 분야에서는 민간이전경비, 행사축제경비 등에서 예산절감이 요구되며, 자체세입을 확충하기 위하여 징수율 제고와 체납액 감축 노력도 요구되고 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 인력감축, 경상경비 절감 등을 통하여 경상비용비율을 동종단체 평균보다 낮은 수준을 유지하기 위한 노력을 하고 있음

○ 채무관리에 있어서도 재정의 안전성을 확보하기 위하여 지방채 발행억제 등채무부담을 줄이기 위한 노력을 하고 있음

(2) 성장성

○ 수입증대에 있어서는 팔당상수원 규제로 인한 개발억제 및 중첩규제로 자체 세수확보가 지난하고, 경상세외수입의 증가도 저조하여 자체세입 기반을 확충하기 위한 노력이 요구됨

○ 자산관리에 있어서 실질적인 가용재원인 일반순자산 마저 크게 감소하고 있는데, 이는 단기금융상품 감소 및 시설투자액 확충에 따른 고정순자산의 증가에 기인하므로 가용재원 증대를 노력이 요구됨

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 노인인구의 지속적 증가로 인해 민

간이전경비 비율은 동종단체의 평균보다 높게 나타나므로 재정효율성을 제고하기 위한 근원적 대책의 강구가 요구됨

○ 징수실적 관리에서는 자체세입 기반이 미흡하여 지방세와 세외수입의 징수율 제고가 용이하지 않으나, 이들 세입의 체납액의 효율적 징수를 위하여 체납관리 전담팀 운영, 체납세 징수대책 보고 개최, 259마을담당자를 이용한 지방세 및 세외수입 체납징수방안 강구 등의 노력을 하고 있음

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 중기지방재정계획의 효율적 운영으로 중기지방재정계획 운영비율이 적정하며, 주요투자사업 추진보고회, 부진사업 실태조사 등을 통하여 이월사업의 최소화하는 등 예산집행율을 제고하기 위한 적극적인 노력을 기울이고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 국가시책인 지방세 지출예산제도의 도입기반 구축을 위한 노력이 극히 미흡하므로 제도적 보완을 위한 대책강구가 요구되고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.66	재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무 총액를 줄이기 위한 실효성 있는 노력을 하고 있음
중기재정계획반영비율	100.75	세입기반이 취약함에도 불구하고 계획적인 재정운영을 위하여 적극적인 노력을 기울이고 있음
예산집행율	79.38	주요투자사업 추진보고회, 부진사업 실태조사 등을 통하여 이월사업의 최소화하는 등 예산집행율을 제고하기 위한 적극적인 노력을 기울이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	-12.71	실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산을 늘림으로써 재정안정성확보에 보다 각별한 관심을 기울여야 할 것임
민간이전경비비율	8.04	노인인구의 지속적 증가로 인해 민간이전경비 비율은 동종단체의 평균보다 높게 나타나므로 재정효율성을 제고하기 위한 근원적 대책의 강구가 요구됨
지방세지출예산 추진실적	10.00	지방세 지출예산제도의 시범운영 실적과 제도적 기반구축 실적 모두가 미흡함

6. 개선사항

○ 양평군은 경상비용 절감, 기채억제 등의 자구노력에도 불구하고 정부의 규제(상수원)로 인해 자체세입기반의 확충이 쉽지 않으나, 동종단체에 비해 지방세와 세외수입의 증가액 및 징수율이 낮은 실정에 있으므로 자체세입의 징수율 제고와 체납액 감축을 위한 종합대책의 수립이 요구되고 있음

○ 노인인구의 지속적 증가로 인해 민간이전경비 비율은 동종단체의 평균보다 높게 나타나므로 재정효율성을 제고하기 위한 근원적 대책의 강구가 요구됨

Ⅸ. 강 원 도

강원도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,508,575	16,613.19	3,020,892	2,607,010	413,883	26,451.9	23.3	0.531

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.28	0.02	-1.36	-0.03	0.03	-7.26	0.86
		2. 경상비용비율	34.57	51.66	39.02	32.55	39.20	28.49	58.02
		3. 지방채무잔액지수	39.86	15.67	21.32	13.70	26.90	7.96	39.86
		4. 장래세대부담비율	8.24	3.74	6.88	3.90	7.96	3.36	16.46
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-9.70	6.13	2.75	-3.30	12.12	-9.70	16.47
		5.2 경상세외수입증감률	7.63	11.75	16.27	10.15	20.83	2.67	40.11
		6. 일반순자산증감률	-76.79	3.64	2.18	-11.40	29.90	-76.79	44.64
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.33	0.61	0.32	0.17	0.33	0.12	0.89
		8. 민간이전경비비율	1.94	5.13	2.79	1.32	1.94	1.13	12.24
		9. 정책사업투자지출비율	63.58	47.47	50.27	45.34	59.91	33.91	63.58
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.11	96.43	96.98	96.97	97.40	95.11	97.94
		10.2 경상세외수입징수율	99.18	98.83	99.39	99.18	99.70	98.53	99.78
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	9.71	18.99	24.37	21.61	28.99	9.71	39.33
		11.2 세외수입체납징수율	56.40	8.78	25.87	22.85	31.95	3.68	56.40
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	94.90	118.18	101.00	99.03	102.31	94.90	106.37
		13. 예산집행률	93.61	80.46	91.36	91.25	94.23	79.03	94.97
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	26.67	20.00	30.00	20.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	40.00	40.00	45.00	30.00	45.00

3. 총평

○ 전반적으로 일반재원 확충을 위한 노력이 부족하고, 행사축제경비와 민간이전 경비 지출의 비율이 높아 예산효율화를 위한 노력이 보다 요 구됨. 관광객 유입 및 소득 증대 효과를 분석하여 행사축제경비 지출의 타당성을 입증할 것

○ 지방세와 일반순자산이 마이너스 성장을 기록하여 성장성이 매우 낮게 평가됨. 징수율도 낮아 생산성제고를 위한 노력이 부족한 것으로 판단됨

○ 생산성제고를 통해 지방채무잔액지수와 장래세대부담 경감 노력이 있어야 할 것임

○ 중기재정계획반영비율이 저조하여 계획성 있는 예산 운영이 요구됨

○ 조세지출예산제도의 보다 적극적인 수용과 주민참여예산제도의 도입이 가능하도록 하여 예산편성운영의 투명성를 제고시킬 필요가 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 동종 단체 1/4 분위수에 근접하는 양호한 모습을 보이고 있음

○ 지방채 잔액지수는 동종 단체 중 최대값을 보이고 아울러 장래세대부담율도 3/4 분위수보다 높은 모습을 보임. 재해로 인한 지방채 발행부분이 원인임

(2) 성장성

○ 지방세 증감율이 마이너스이며, 동종단체 최소이고 경상세외수입증감율도 1/4분위에 못 미치는 저조한 실적을 보임

○ 세외수입의 경우 '06년도 이자 수입의 일시적인 증가가 '08년도 세외수입 증가율을 상대적으로 낮게한 일시적인 변수임

○ 그러나 일반순자산증감율도 마이너스 값을 갖고 최저치를 보여 강원도의 성장성이 매우 낮게 평가됨

(3) 생산성

○ 행사축제성경비비율과 민간이전경비비율이 3/4분위에 해당되어 비 교

적 높은 편으로 예산 효율화를 위한 노력이 더 필요함

○ 정책사업 투자비율은 높으며, 경상경비를 줄여 투자 사업 지원을 확대한 것은 바람직함

○ 지방세징수율은 동종단체 최저값을 보이고 있고, 경상세외수입징수율도 1/4분위에 해당되어 낮은 편임. 지방세체납징수율도 최저값임. 징수율은 더 개선될 여지가 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율이 동종단체 최저값임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진 실적은 최소값을 보이고, 예산운영의 투명성은 하위 1/4 수준에 해당되어 실적이 저조할 뿐 아니라 이러한 상태를 방치하면 앞으로 개선의 여지도 적을 것으로 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자지출비율	63.58	경상경비 감축에 의한 절감재원을 일자리 창출, 경제살리기에 주력한 결과 정책사업에 대한 투자지출 비중이 양호함
세외수입체납징수율	56.40	세외수입의 고액체납에 대해서 합동징수팀 운영과 납세홍보 강화에 노력하여 세외수입 체납징수 실적이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	39.86	지방채무잔액지수는 재해에 대한 조기 항구 복구 대응 투자비에 충당하기 위한 지방채 발행으로 채무잔액이 높은 수준이므로 채무부담을 줄일 수 있도록 대책 마련이 필요함
지방세증감률	-9.70	경기침체를 고려하더라도 지방세증감률이 동종단체에서 최저 수준이므로 지방세수 확충을 위한 철저한 대책이 필요함
지방세징수율	95.11	지방세징수율이 동종단체 가운데 최저 수준을 보이고 있으므로 인터넷납부 등 납세편의제도와 자진납세 홍보활동 강화 등을 적극 추진하여 징수실적 제고에 노력하여야 함

6. 개선사항

○ 현재 지방채무잔액지수가 동종단체 최소값으로 자연재해로 인한 부채가 증가 영향이 크나 타 자치단체도 같은 영향을 받은 경우가 있음. 상습적인 재해에 대해서는 보다 근본적인 대책을 세워 해결하는 것이 필요함

○ 지방세징수율과 지방세체납징수율도 낮고, 경상세외수입징수율도 낮아 전반적인 재원의 감소가 채무잔액지수를 악화시킨 것으로 나타나, 일반재원의 증가를 위해 노력을 기울이는 것이 필요함

○ 고액체납액 합동징수팀 운영, 납세홍보 등 징수를 위한 노력을 하였으나 경기침체로 실적이 저조하므로 타 지역에 비해 낮은 실적의 원인을 파악하여 극복하는 것이 요구됨

○ 체납사유별로 체납을 유형화하여 체납징수율 제고 방안을 마련하여 실행하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

○ 중기재정계획반영비율이 최소값을 보이는 바 중기재정계획 작성 시 보다 정확한 반영이 가능하도록 전문가들의 자문을 보다 많이 반영하는 것이 필요함

강원 춘천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
261,975	1,116,80	676,242	520,549	155,693	-	33.3	0.324

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.01	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	50.24	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	11.04	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	3.22	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	1.49	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	-1.26	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	-3.43	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.10	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	10.10	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	56.35	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.22	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.19	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	14.66	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	8.64	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	112.32	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	73.03	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 경상비용비율은 전국 평균보다 다소 적어 비교적 양호한 편이나 경상비용증감률이 높아 비용관리에 주의를 기울여야 함. 장래세대부담비율이 높아 정책사업지출 중 자본적 지출의 비중을 높이면 유형고정자산 형성에 도움이 되고 장래세대 채무부담을 줄일 수 있을 것임

○ 지방세증감율, 경상세외수입증감율, 일반순자산증감율이 모두 낮은 수준이며 경상세외수입증감율, 일반순자산증감율은 마이너스를 기록하는 등 전반적으로 성장성에 문제가 있음

○ 중기재정계획반영비율은 동종 자치단체 상위 25%에 근접하여 괴리가 크고, 예산집행율은 동종단체 중에서 평균 이상으로 양호함

○ 지방세지출예산 추진실적은 상위 25%에 속하여 양호한 실적을 보이고 있으며 예산편성운영의 투명성도 비교적 양호한 편에 속함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 비교적 우수하나 경상비용증가율은 타 시 평균의 두 배에 이르러 경상비용 증가를 억제할 필요 있음

○ 지방채 원금 조기상환에 따른 이자부담 감소 노력 등으로 지방채무잔액지수는 양호한 수준이나 장래세대부담비율이 높아 재정부담은 적으나 주민부담 수준은 높은 편임. 기업유치 등으로 장래 인구가 증가하더라도 유형고정자산 증가가 이루어지지 않으면 개선이 어려울 것임

(2) 성장성

○ 지방세증감율, 경상세외수입증감율, 일반순자산증감율이 모두 낮은 수준으로 성장성에 문제가 있으며 더구나 경상세외수입증감율, 일반순자산증감율은 마이너스를 기록하여 더욱 문제가 큼

○ 전국적인 경기불황을 감안하더라도 자체세입 감소는 재정건전성에 부정적 영향을 미치므로 세입구조상의 문제를 파악하는 것이 필요함

(3) 생산성

○ 행사축제경비는 동종자치단체 평균이하로 양호하나 민간이전경비비율이 상위 25%에 속하여 높은 편임

○ 자체재원 확보를 위한 시책 추진 등으로 지방세징수율과 경상세외수입징수율은 동종단체 평균을 상회하는 실적을 보이고 있으나, 지방세체납징수율이 하위 25%에 근접하는 낮은 성과를 보이고 경상세외수입체

납징수율도 평균을 하회하고 있음

○ 지방세 체납징수율의 저조는 과년도 세액경정분 4억원 과오납 환부금 발생에 따른 감소에 기인함. 경상세외수입체납징수율은 '07년도 5.78%보다 나아지기는 했으나 개선의 여지가 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율이 이격도가 상위 25%에 이르는 비교적 높은 값을 보여 재정운영의 계획성이 미흡한 것으로 나타나고 있음. 예산집행률은 평균 이상으로 비교적 양호함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적이 상위 25%이며, 예산편성운영의 투명성이 상위 25%에 이르는 실적을 보여 상대적으로 양호하나 주민참여예산 관련 조례는 미제정임. 적절한 방법으로 주민의 예산참여가 가능하도록 방법을 강구하는 것이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	50.24	경상비용비율이 동종단체 평균보다 낮아 양호한 수준으로 인건비, 운영비 등 경상비 절감에 노력함
지방세징수율	96.22	지방세징수율이 동종단체 평균보다 높아 양호한 수준으로 자체세입확보를 위한 징수관리에 노력함
경상세외수입징수율	99.19	경상세외수입징수율이 동종단체 평균을 상회하여 양호한 수준으로 경상세외수입 징수실적 제고를 위해 징수관리에 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	-1.26	경상세외수입이 전년도에 비해 감소하여 자체세입확충을 위한 기반을 강화하고 징수실적을 제고하도록 노력이 필요함
일반순자산증감율	-3.43	일반순자산이 전년 대비 감소하여 재정운용의 안정성이 미흡하므로 일반순자산의 적정관리로 장기적 성장가능성 제고 필요
민간이전경비비율	10.10	민간이전경비비율이 동종단체에 비해 부진한 수준이므로 민간경상보조 등 사업타당성을 검토하고 심사를 강화하여 불필요한 경비지출을 억제하는 것이 필요함

6. 개선사항

○ 경상비용증가율이 16.10%로 동종자치단체 평균의 8.26%의 거의 2배에 이르므로 경상비용비율이 평균 정도라 하여 방만하게 운용하면 어려움이 닥칠 것임. 인건비와 각종시설 운영비의 증가가 원인으로 이러한 경비는 경직성 경비인 경우가 많으므로 경비 증액에 신중을 기하여야 할 것임

○ 장래세대 채무부담비율이 높아 유형고정자산 형성에 노력을 기울여야 함. 정책사업투자지출이 평균 이상으로 나타나고 있는데 자본적 지출의 비중을 높이면 유형고정자산 형성에 도움이 될 것임

○ 지방세증가율이 낮고 경상세외수입증가율은 마이너스를 기록하여 특별한 관심을 가져야 할 것임

○ 타 자치단체와 지방세입·경상세외수입의 구조를 비교·분석하여 세입원을 다양화하고 지방소비세를 세수증가에 적극 활용하는 방안을 강구하는 노력이 필요함

○ 중기재정계획반영비율이 적정 수준이 되도록 노력하고 예산과 결산의 차이를 최소화하여 예산집행실적을 제고하여야 함

○ 지방세지출예산제도 추진실적과 예산편성운영의 투명성은 높은 편이나 앞으로 계속 유지·발전시키는 것이 필요함

○ 주민참여예산제도 조례제정과 시행이 필요함. 이를 위해 시민단체와 주민들의 설득이 필요하며, 적절한 이해관계 조정 능력을 배양하는 것이 요구됨

강원 원주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
303,975	867.28	593,995	493,049	100,946	-	34.1	0.454

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.02	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	50.84	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	23.86	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	2.09	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	9.85	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	11.74	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	4.74	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.20	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	10.43	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	59.05	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.99	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.92	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	10.41	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	10.64	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	99.00	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	67.69	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 경상비용비율은 양호하나. 재정안정성을 제고하기 위해서 지방채채무비율에 유의하여야 하며, 성장성이 낮아 대책이 필요함. 생산성제고를 위한 예산의 효율화 여지가 있으며, 지방세체납징수율을 높일 필요가 있음. 예산편성운영의 투명성을 제고할 여지가 있음

○ 경상비용비율이 양호하고 경상비용증가율은 마이너스를 기록하였으나 인건비 비율이 증가하여 관리할 필요가 있음

○ 공공청사 건립 시에는 부채비율과 향후 비용부담에 대한 분석을 하여 사업을 결정하는 것이 필요함

○ 자체세입증가율은 동종자치단체 평균을 하회하고 일반순자산 증가율이 하위 25%에 못 미치는 낮은 수준으로 성장성이 낮게 평가됨

○ 행사축제경비와 민간이전경비 비율이 상위 25%에 이르러 예산의 효율적 사용에 대한 관심을 보다 더 기울여야 할 것임. 정책사업투자지출비율이 상위 25%에 근접하는 것은 바람직하나 운영비용에 대한 대책을 실시할 것

○ 중기재정계획반영은 적절하게 이루어졌으나, 예산집행율이 저조하며, 주민의 예산 참여 실적이 저조함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 평균에 근접함. 재정보전금 수익과 운영비 비율이 전년 보다 감소하여 경상비용이 -8.70%로 감소하였음. 경상비용이 감소하였는데도 인건비 비율은 증가하여 관리할 필요가 있음

○ 지방채무잔액지수가 상위 25%를 상회하는 높은 수준임. 공공청사(공공문화센터) 건립에 따른 지역개발기금 150억 원 차입에 기인한 것임. 장래세대부담비율은 하위 25%에 근접한 다소 낮은 수준임. 혁신도시, 기업도시, 기타지역개발에 따른 유형 및 무형 자산이 증가하고, 부채상환에 따른 유동부채의 감소로 미래채무부담률 인하 요인이 있었으나, 사회간접자본 확충에 따른 장기차입금 증가가 부담률을 높이는 요인으로 작용하였음

(2) 성장성

○ 자체세입증가율은 동종자치단체 평균을 하회하고 일반순자산 증가율이 하위 25%에 못 미치는 낮은 수준임

○ 자체세입증가율의 경우를 살펴보면 혁신·기업도시 추진으로 양도소득세할 주민세는 증가 하였으나, 부동산 거래 둔화로 인한 거래세 관련 세수 증가율의 둔화로 지방세 증감율이 동종자치단체 평균을 하회하게 되었음. 경상세외수입은 공공예금이자 수입이 증가하고, 혁신도시 보상수수료 수입 등이 증가하였으나, 지방세수 증가율의 둔화로 징수교부금 등의 세입이 둔화되었음

○ 일반순자산 증가율은 자체조달수익이 감소하고, 누락자산 정리와 중복자산 제거로 인해 기타순자산이 급격한 감소하여 낮은 비율을 시현하게 되었음

(3) 생산성

○ 행사축제경비와 민간이전경비 비율이 상위 25%에 이르며, 정책사업투자지출비율 또한 상위 25%에 근접함

○ 행사축제성경비의 경우는 원주국제따뚜 행사(1,285백만원)의 격년 (짝수년도) 개최에 따른 행사축제경비의 증가로 상위 25%에 이르는 높은 비율을 시현하게 되었음. 민간이전경비는 사회복지비, 아동복지비 등 증가(전년대비 5,021백만원 증)와 원주국제따뚜행사의 영향으로 증가하였음

○ 자체세입징수비율은 평균 정도이고, 지방세 체납징수율은 하위 25%에 못 미치고, 세외수입체납징수율은 상위 25%에 근접함

○ 납세편의 시책의 개발과 정확한 과세자료를 통한 징수율제고 노력이 있었으나 경기침체로 인한 고액 체납자 증가와 대포차 등 고질적인 체납자 증가가 지방세징수율 및 지방세체납징수율 제고의 장애 요인이 되었음. 서민경제위축이 사용료, 수수료, 입장료 등의 증가를 둔화시켜 경상세외수입의 징수율도 낮추는 요인이 되었음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 근접함. 중기지방재정계획 정책사업비와 예비비 추계시 예년의 증감비율을 반영하고, 혁신도시, 기업도시, 봉화산택지개발 등에 따른 예비비를 사업예산으로 전환하여 비교적 정확한 중기재정계획 운영이 가능하였음

○ 예산집행비율이 하위 25%에도 못 미치는 것은 대형사업추진에 따른 이월액 증가와 공영개발사업특별회계 봉화산택지개발 사업, 하수도, 수질개선특별회계의 하수종말처리장, 하수관거정비 사업 추진에 관련 된 잉여금 발생이 원인임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적은 상위 25%이며, 예산편성운영의 투명성은 하위 25%임. 예산운영과 관련하여 주민들에 대한 설문조사를 실시하여 민원인만이 아니라 광범하게 주민들의 의견을 취합할 필요가 있음. 주민의 예산과정에의 참여를 가능하게 할 수 있는 방법을 강구하여 조례를 마련하고 실시하는 것이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	50.84	경상비용비율이 동종단체에 비해 양호하며 인건비, 운영비 등 경상경비를 억제하고자 적극 노력함
정책사업투자지출비율	59.05	정책사업 투자지출이 양호한 수준으로 경상적 경비를 축소하고 이를 지역기반시설 등에 재원을 할당하고자 노력함
중기재정계획반영비율	99.00	중기재정계획의 사업예산 반영비율이 100%에 근접하므로 계획적인 재정운영 노력이 매우 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	23.86	공공문화센터 건립 등 사회기반시설에 대한 지방채 발행으로 채무잔액이 높아 재정건전성이 우려되므로 채무경감대책이 필요함
행사축제경비비율	1.20	행사축제경비비율이 높은 수준으로 소규모 축제를 통폐합하는 등 소비성 경비에 관한 절감방안을 실시하는 것이 필요함
예산집행률	67.69	이월액과 잉여금이 증가하여 예산에 대한 집행실적이 부진하므로 예산집행 실적 제고를 위한 적극적인 관심과 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수에 유의하여야 하며, 인건비 비율 증가를 억제할 필요가 있으며, 공공청사 건립 시에는 부채비율과 향후 비용부담에 대한 분석을 실시하여 사업을 결정하고 채무부담을 고려하여 사업비를 예산에 반영하는 것이 필요함

○ 행사축제경비와 민간이전경비를 최대한 축소하는 방안이 필요함. 만일 행사성경비 지출을 줄이기 어려우면, 행사축제경비의 효과를 면밀히 분석하여 사업규모와 내용을 결정하고 행사비 지출이 지방소비세 증가로 연결될 수 있는 방안을 마련할 것

○ 정책사업투자지출비율이 상위 25%에 근접하는 것은 바람직하나 운영비용에 대한 대책을 마련하여 실시할 필요가 있음

○ 지방세체납징수율을 높이기 위해 공매 등 다양한 행정수단을 활용하는 한편 보다 더 체납징수관리에 행정력을 집중할 필요가 있으며, 지방소비세 도입 시 이를 세수증가에 적극 활용할 방법을 강구 필요

○ 예산편성관련 주민설문조사 실시, 주민참여예산 조례제정을 실시하여 주민들의 예산과정에의 참여를 적극 활용하는 것이 필요함

강원 강릉시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
218,399	1,040.07	559,363	485,708	73,655	-	23.9	0.291

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.02	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	49.65	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	35.02	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	4.64	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	6.12	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	-1.20	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	8.44	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.30	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	9.27	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	53.83	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.79	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.44	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	18.34	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	17.21	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	113.84	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	80.61	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 전반적으로 재정의 건전성을 위한 노력을 기울이고 있으나 채무잔액이 많아 안정성이 낮은 상태임

○ 경상비용비율은 동종단체 평균보다 낮은 편으로 비교적 양호하지만 자체세입증가 둔화로 성장성이 낮고 예산효율 관련 생산성 제고 노력도 동종단체 평균보다 다소 낮은 수준에 있음

○ 지방채무잔액지수가 높고 따라서 장래세대부담비율이 높은 편으로 재정운영상 건전성을 저해할 불안 요인이 있음

○ 지방세와 경상세외수입증감률이 하위 25%에 근접하여 성장성이 취약한 편임

○ 행사축제경비와 민간이전경비비율이 높은 반면 정책사업투자지출비율은 부족하므로 생산성 제고 노력이 요구됨

○ 지방세징수율과 세외수입체납징수율은 상위 25%에 근접하여 양호한 편이나 지방세체납징수율은 평균을 조금 넘는 수준으로 개선의 여지가 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상경비율은 동종단체 평균보다 낮아 비교적 양호함 편임. 일반운영비 등 경상경비 총액한도제 운영을 통한 절감 편성과 경상경비의 비목별 일률 절감목표액을 설정하여 예산배정을 통제한 것이 주효하였으나, 비정규직 고용확대로 인한 인건비와 행사성 경비는 오히려 증가하였음

○ 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율이 상위 25% 이내에 들어 높음. 태풍(루사, 매미)수해피해의 조속한 복구를 위해 부족재원 충당(일반회계채무의 67% 차지)과 상수도정수장 및 하수처리장설치(공기업채무의 80% 차지)로 높은 비율을 보이나 채무잔액지수가 전년도 대비 4.66% 감소한 것은 긍정적인 부분임

(2) 성장성

○ 자체세입증감율이 하위 25% 안팎을 시현하고 있으며, 일반순자산 증감율도 평균에 못미치는 등 낮은 편임

○ 인구감소, 경기침체로 지방세 확충에 한계(전년 18.5%보다 증가세 둔화) 요인이 있으며, 주민세부담 가중 및 반발 우려로 인한 주 민세 등 세율인상을 못함으로 인해 세수 증가율이 낮음

○ 쓰레기봉투 판매수입, 공공요금 이자 수입 감소와 경기침체 등의 영향으로 도세징수액이 감소하여 징수교부금 수입 감소함에 따라 경상세외

수입증감율도 낮아졌음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율과 민간이전경비비율이 상위 25%에 가까워 높은 편임. 대규모 전통축제인 강릉단오제행사 정기 개최가 행사축제경비비율이 높은 원인으로 판단됨. 사회단체의 증가와 사회참여활성화로 민간이 전 경비의 지속적 증가도 나타남

○ 경상경비 절감분을 투자비로 전환하고는 있으나 정책사업투자 지출비율은 동종자치단체 평균에 못미침

○ 지방세수징수율은 96.79%로 상위 25%에 해당하며, 경상세외수입징수율도 99.44%로 상위 25%에 근접하는 양호한 실적을 시현하였음. 지방세체 납징수율은 평균을 조금 상회하는 수준이며, 경상세외수입체납징수율은 17.21%로 동종 타 자치단체에 비해 월등한 수준임

○ 카드납입제, 분할납부제 운영과 세외수입 부과의 적정성으로 체납액 증가를 방지하고, 부동산공매, 번호판영치, 재산압류등 체납액 징수활동 강화, 고액체납자 리스트화 별도관리한 것이 징수관리 실적을 제고하였음

(4) 계획성

○ 지방교부세 정산분 교부금의 대폭증가로 계획보다 투자비가 증가하여 중기재정계획반영비율이 높아짐

○ 사업의 조기 발주를 적극 추진하여 예산집행율은 상위 25%에 드는 양호한 실적을 보였으나 이자수입 감소 등으로 세외수입이 감소함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적은 높은 편이나 예산편성운영의 투명성이 동종단체 평균정도에 머무르고 있음. 주민참여예산제도 관련 조례를 제정하고 있지 않음. 주민참여가 가능한 방법을 강구하는 것이 바람직함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율	96.79	지방세징수율이 동종단체에 비해 양호한 수준으로 자체세입 기반 구축을 위해 세입징수 관리에 적극 노력함
경상세외수입징수율	99.44	경상세외수입징수율이 동종단체 상위 수준에 이르고 있으며 납세 편의와 적극적 홍보 등 세외수입 징수 자구노력이 우수함
세외수입체납징수율	17.21	부동산공매, 재산압류 등 세외수입 체납액 징수실적을 향상시키고자 적극적인 체납징수 노력을 기울리고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	6.12	인구감소, 경기침체로 지방세 증가율이 낮은 수준으로 세입기반을 확충하기 위한 대책 마련과 자구노력이 필요함
경상세외수입증감률	-1.20	경상세외수입이 전년 대비 감소하여 세입 성장성이 낮으므로 자체 세입 기반을 확충하는 자구 노력이 요구됨
행사축제경비비율	1.30	행사축제경비비율이 동종단체 평균을 상회하고 있으므로 행사축제의 통폐합 등 불필요한 소비성 경비를 최대한 절감 필요
민간이전경비비율	9.27	민간이전경비비율이 동종단체 평균보다 높게 나타나므로 사업타당성 검토 등을 통해 민간보조경비를 축소하는 것이 필요함

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수가 높고 따라서 장래세대부담비율이 높은 편으로 재정안정성에 불안 요인이 존재하므로, 지방채를 감소시키고 일반재원을 증가시켜 채무잔액을 감소시키는 노력이 요구됨

○ 행사축제와 민간이전경비비율이 높은 반면 정책사업투자지출비율은 평균에 미달하므로 재정지출의 생산성 제고에 노력할 필요가 있음

○ 지방소비세의 도입 시 이를 세수증가에 연결시킬 방법을 강구 필요

○ 자체세입징수율과 세외수입체납징수율은 상위 25%에 근접하여 양호한 편이지만, 지방세와 경상세외수입증감율은 낮아서 성장성이 취약한 실정임. 따라서 지금의 재원으로는 재원확충에 한계가 있으므로 새로운 세원이나 세외수입원의 발굴이 요구됨

강원 동해시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
95,652	180.06	243,470	225,168	18,301	-	22.0	0.241

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.07	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	53.32	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	8.64	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	3.73	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	4.09	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	12.18	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	4.18	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.42	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	6.74	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	53.81	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.95	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	96.88	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	22.46	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	6.97	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	121.55	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	82.98	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 전반적으로 안정성과 성장성, 생산성이 낮은 편이고, 지방세지출예산과 예산편성운영의 투명성도 개선의 여지가 있음

○ 채무잔액지수가 낮은 편인데도 장래세대부담비율이 높으므로 사회간접시설과 주민편의시설 등의 공급이 부족함을 의미할 수 있음

○ 지방세증가율과 일반순자산 증가율이 낮아 성장성도 낮은 편임

○ 행사축제경비비율이 높은 편이고 정책사업투자지출비율이 낮으며, 징수관리에도 개선의 여지가 큼

- 생산성이 낮으므로 행사축제성 경비를 줄이고 투자지출을 늘리는 등 생산기반 확충을 위한 노력을 보다 기울이는 것이 바람직함

○ 지방세지출예산 추진실적이 낮고, 예산편성운영의 투명성도 개선의 여지가 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상경비비율은 '07년도 보다 3.98% 줄었으나 동종단체 평균보다 높은 수준임. 경상경비비율은 동종 자치단체에 비하여 낮은 편으로 계속 유지할 경우 경상비용비율을 낮출 수 있을 것임

○ 채무잔액지수는 하위 25%에 근접하여 우수한 편이나 장래세대부담비율이 상위 25%를 상회함. 부채의 감소와 유형고정자산의 증가로 장래세대부담비율이 '07년(4.45%) 지표값 보다는 하향되어 장래세대 채무부담 가중이 줄어들었으나, 동종 자치단체 평균 보다 높은 수치로 부채의 지속적 감소 추진과 자산의 증가 등의 관리가 필요함

(2) 성장성

○ 양도소득세율 인하에 따른 양도소득세할 주민세 증가와 자동차 신규등록 증가가 있었으나 지방세증가율이 하위 25%에 속하여 실적이 저조함. '07년 순자산 증가율이 -34.95%였으나 '08년에는 상당 수준 개선되었음. 그러나 여전히 일반순자산증가율이 하위 25%에 근접하는 수준으로 성장성이 낮은 편임

(3) 생산성

○ 강원도 장애인 체육대회, 무릉제, 수평성축제 등 민간행사보조비 증가로 행

사축제경비비율이 상위 25%를 상회하여 우려되며, 정책사업투자지출이 평균을 하회하여 예산효율과 투자지출 면에서 성장성을 제고할 여지가 큼

○ 자체세입징수율과 세외수입체납징수율은 하위 25%에 근접하여 개선 의여지가 큼. 자동차세 징수율이 89.1%로 특히 낮으며, 공부상 소유자와 실제 운행자가 다른 차량의 증가가 원인의 하나임. 금융자산 압류 하한이 120만원인 것이 체납세액 등의 징수에 대해 제약요인이 되고 있음. 공매제도 도입 등 적극적인 체납액 징수방법을 강구할 것이 요구됨

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율이 지나치게 높아 괴리가 큼. 중기재정계획의 철저수립과 그를 통한 계획적 재정운용이 필요함. 예산집행률이 비교적 높은 수준에서 관리되고 있어 이러한 긍정적 기조의 유지가 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적이 낮으며 주민참여예산제도 관련 조례제정 과 조례운영은 이루어지고 있지 않음. 예산편성하여 수렴한 주민 의견 에 대한 대응 내용을 적절히 관리하고 있지 않으며, 대응 상황에 대한 공개가 미흡함. 이러한 내용을 시정하면 예산운영의 투명성 제고 가능성이 큼

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	8.64	지방채무잔액이 동종단체 평균과 비교하여 양호한 수준으로 적정한 채무관리에 적극 노력하고 있음
지방세체납징수율	22.46	지방세체납징수율이 동종단체와 비교하여 높은 수준으로 체납액 징수를 위한 행정조치 등을 적극 추진함
예산집행률	82.98	이월액과 잉여금 등을 최소화하는 자구노력을 통해 예산집행률이 최고값에 근접하는 우수한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	3.73	장기적인 재정 안정성 관점에서 장래세대 채무부담비율이 높은 수준으로 자산부채의 적정관리가 필요함
행사축제경비비율	1.42	세출에서 점하는 행사축제경비 비중이 동종단체에 비해 높기 때문에 행사와 축제관련 사업 재검토가 필요함
경상세외수입징수율	96.88	경상세외수입징수율이 동종단체 평균과 비교하여 부진한 실정이므로 세외수입 징수실적 제고 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 채무잔액지수가 낮은 편인데도 장래세대부담비율이 높은 것은 사회간접시설과 주민편의시설 등의 공급이 부족함을 의미할 수 있음

○ 채무가 과다하고 미래채무부담이 큰 경우 장기적 재정안정성을 저해할 우려가 있으므로 지속적이고 계획적인 채무관리를 통해 채무부담 수준을 적정화하는 것이 요구됨

○ 경기침체로 인해 경상세외수입 징수에 어려움이 예상될 수 있으나 경상세외수입은 자체세입을 이루는 주요 수입원으로서 사용료·수수료 현실화, 국공유재산의 생산적 활용 등 새로운 수입원을 발굴하는 등 경상세외수입 징수실적을 높이기 위해 세원 발굴 노력을 기울일 필요가 있음

○ 행사축제 관련 경비지출을 줄이기 어려우면, 행사비 지출이 지역경제에 미치는 효과를 파악하여 행사축제의 유지·확대·축소 여부를 결정하고 지방소비세 증가로 연결될 수 있는 방안을 검토

- 국제적·문화적·사회적·정치적 효과에 대한 평가도 아울러 고려하여 재정부담에 대한 결정시 고려할 것

강원 태백시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
51,028	303.54	216,776	200,881	15,895	-	25.5	0.175

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.11	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	58.23	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	21.58	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	3.61	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	10.64	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	19.45	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	16.98	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	3.02	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	8.01	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	61.21	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.56	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.67	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	21.18	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	6.22	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	95.84	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	68.54	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	35.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 전반적으로 안정성이 우려되는 수준이고, 성장성은 양호한 상황임. 생산성 측면에서는 행사축제경비비율이 높고 정책사업투자지출비율이 양호한 편임. 세외수입체납징수율 제고가 필요함. 예산편성운영의 투명성을 제고할 필요가 있음

○ 경상비용비율이 상위 25% 수준으로 높으며 인건비 비율이 증가하여 억제할 필요가 있음

○ 지방채무잔액지수가 상위 25%를 상회하고 있으며, 장래세대부담비율 또한 상위 25%를 상회하여 보다 건전한 재정 운영이 요구됨

○ 지방세증감율이 평균보다 높고 경상세외수입 증가율도 양호하여 성장성은 좋은 편이나 특정재원 편중으로 여건 변화에 취약하므로 이에 대비하는 것이 필요함

○ 행사축제경비비율이 높고 정책사업투자지출비율이 양호한 편임. 축제를 통한 지역경기 활성화에 대한 기대가 있으나 경기 활성화 효과에 대한 분석을 거쳐 사업 비중을 결정하는 것이 바람직하며, 효과를 모니터하여 분석 내용을 계속 검증하는 것이 바람직함

○ 지방세지출예산 추진실적은 최고치에 가까운 실적을 보이나, 예산에 대한 주민참여의 제도적 장치가 미흡함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 복리후생비 증가와 노인종합실버타운 직영으로 인건비 증가가 있어 경상비용증가율도 동종단체 평균을 크게 상회하는 수준이고 투자비 증가율보다 높아 재정 압박 요인이 될 가능성이 큼

○ 일반재원 증가와 지방채무잔액은 '07년도의 28.73%보다는 감소하고 있으나 지방채무잔액지수가 여전히 상위 25%를 상회하고 있으며, 보증채무 증가가 우려되는 부분임. 장래세대부담비율 또한 상위 25%를 상회하여 보다 건전한 재정 운영이 요구됨

(2) 성장성

○ 지방세증감율은 평균보다 높은 편이나 재산세율 인상에 따른 효과로 세율 인하 시 증가율 둔화가 예상됨. 강원랜드 관련 수입 증가로 경상세외수입 증가율이 19.45%로 양호한 모습을 보이나 특정 재원 편중으로 여건의 변화에 취약한 문제가 있음. 지역개발로 인한 도로, 체육 및 복지시설 등 자산증가로 일반순자산 증가율은 상위 25%를 넘는 실적을 보였으나 향후 운영비 증가로 인한 경상비용 증가에 적절 한 대응이 필요함

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율이 상위 25%를 넘는 수준이고, 민간이전경비는 평균 수준임. 축제를 통한 지역경기 활성화에 대한 기대가 있으나, 행사축제경비 지출로 투자지출 재원이 감소하므로 양자의 경기 활성화 효과를 비교하여 사업 비중을 결정하는 것이 바람직함

○ 지방세징수율은 평균 정도이며, 경상세외수입징수율과 지방세체납징수율이 상위 25%를 상회하는 양호한 값을 시현하였으나 전년에 비하여 다소 감소하였으므로 징수활동을 강화할 필요가 있음. 고질적인 체납액 증 가로 세외수입체납징수율은 하위 25%에 근접하는 미흡한 값을 보임. 세외수입체납징수를 위한 공매제도 도입을 고려할 필요가 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 95.84%로 전년과 비교하여 정확성이 높아졌으나, 재정 사정의 악화로 계획사업의 반영률 저하로 100%에 미달함. 추경예산 편성에 따른 처리 미흡으로 이월액이 증가하여 예산집행율은 하위 25% 정도로 미흡함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적은 최고치에 가까운 실적을 보이나, 주민참여예산제도 실시의 미흡으로 예산편성운영의 투명성을 확보하지 못하는 것으로 평가됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	19.45	자체세입의 주요 수입원을 이루는 경상세외수입의 증가가 양호한 수준으로 재정 안정성에 기여함
정책사업투자지출비율	61.21	정책사업에 대해 투자지출이 차지하는 비중이 동종단체 평균을 초과하고 있어서 사회기반시설 등 정책사업 관련 투자지출이 양호함
경상세외수입징수율	99.67	경상세외수입 징수실적이 동종단체의 최고값에 가까운 높은 수준으로 경상세외수입 징수관리 노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	58.23	경상비용비율이 동종단체와 비교하여 높은 수준으로 재정안정성을 제고하도록 인건비 등 불필요한 경비를 절감할 것이 필요함
지방채무잔액지수	21.58	채무잔액지수가 높아 재정건전성을 저해할 우려가 제기되므로 계획적인 채무관리계획을 수립하여 실천할 것이 요구됨
행사축제경비비율	3.02	행사축제경비가 세출에서 차지하는 비중이 동종단체의 최고값에 육박하는 높은 수준이므로 행사축제 경비 축소가 요구됨

6. 개선사항

○ 경상비용비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율을 모두 낮춰야 하며 인건비 증가를 억제하여야 할 것임

○ 생산성 측면에서는 행사축제경비와 세수증가를 적절하게 측정할 방안을 마련하여 사업효과를 측정하여 사업규모와 내용을 결정하고, 행사축제 경비의 효과를 계속 모니터링하여 사업에 반영하는 것이 필요

○ 지방세징수율과 세외수입체납징수율을 보다 제고하도록 노력을 기울이고 세외수입체납징수율은 하위 수준에 근접하는 미흡한 값을 보이고 있으므로 세외수입체납징수를 위한 공매제도 등의 적극적인 시행을 고려할 필요가 있음

○ 주민참여예산 조례제정이 가능하도록 여건을 조성하고 시민단체나 주민과의 협의를 통해 적절한 시민참여 방안을 마련하는 것이 필요

강원 속초시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
84,599	105.28	239,128	201,697	37,431	-	22.0	0.322

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.01	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	51.02	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	59.31	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.97	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	4.31	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	-8.03	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	6.83	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	3.48	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	10.87	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	54.25	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.54	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.73	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	28.02	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	5.77	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	113.77	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	78.99	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 전반적으로 재정의 안정성과 성장성, 재정운영의 생산성이 미흡하고 예산편성운영의 투명성도 낮음

○ 경상비용비율은 평균보다 낮아 양호한 수준이지만 지방채무잔액지수는 높으나 장래세대부담비율이 낮은 수준으로 고정자산 보급이 많은 편으로 나타남. 유형고정자산은 유지보수비 등 운영경비를 수반하여 경상비용비율을 계속 악화시키게 되므로 과다한 유형고정자산 증가를 억제할 필요가 있음

○ 자체세입 중 경상세외수입의 감소가 크게 우려되므로 세입기반 확충과 재정의 성장성을 향상시키는데 노력할 필요가 있음

○ 행사축제경비와 민간이전경비비율이 높고 정책사업투자지출비율이 낮은 실정이며 자체세입징수율이 동종단체 평균치를 밑돌고 있어 재정운영의 생산성이 미흡한 상태임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 51.02%로 평균보다 적어 상대적으로 양호한 실적을 보임. 즉, 총액인건비제도 도입으로 동종단체 세출대비 인건비 구성을 '07년도 24.68%에서 '08년도 24.17% 로 감소시켜 인건비용 절감 효과를 거두었음

○ 지방채무잔액지수는 상위 25%를 상회하여 매우 높은 편임. 속초시 지방채무 848억 원중 대포항개발사업의 채무부담 행위액 555억 원(65.4%)를 차지하고 있기 때문임. 분양할 계획이므로 수익금으로 지방채 감소가 기대 됨. 장래세대부담비율은 동종 자치단체 평균 보다 낮게 나타나고 있음

(2) 성장성

○ 지방세증가율은 하위 25%에 못 미치고, 경상세외수입은 최저 수준에 근접하는 부의 값을 나타내고 있음. 경상세외수입증감율은 '07년 △ 22.78%에서 '08년 △8.03%로 개선되어 가고 있음. 일반순자산 증가도 하위 25%에 미달하므로 자체세입원 발굴 등을 통한 세입기반 확충이 필요함

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 최대치를 보이고 민간이전경비비율도 상위 25%를 상회하고 있음. 속초시로서는 도시경제구조가 관광수입이 대부분인 만큼 관광객 유입 정책으로 각종 지역축제 및 문화·체육행사에 대한 적극적 투자로 지역경제 활성화(속박·상가 등)에 노력하고 있어, '07년 2.87%에서 '08년 3.48%로 더 높아지고 있어 사업의 효과가 있는 것인

지에 대한 면밀한 분석이 필요하다고 판단됨

○ 정책사업투자지출비율은 동종단체 평균에 조금 못 미치는 수준임. 속초항 구수로공사, 군 부대이전사업 등 대규모 투자사업이 진행되고 있음

○ 지방체납세액징수율은 상위 25%를 상회하나, 경상세외수입징수율은 하위 25%에 못 미침. 지방세 카드 납부, 자동이체 도입과 세무조사 확대로 탈루·은익 세원 발굴 등 다양한 징수방안을 운영하여 징수 노력이 이루어진 것도 영향이 컸음. 경상세외수입 체납징수율도 증가시키도록 노력하는 것이 필요함

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율이 동종단체와 비교하여 부진한 실정으로 이는 중기지방재정계획상의 투자사업비의 예산액이 증가한 결과임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 추진실적은 상위 25%로 우수하나, 예산편성운영의 투명성은 하위 25%에 해당됨. 예산편성과 관련하여 주민설문조사 등을 실시하여 객관적이고 광범하게 주민의견을 수렴할 필요가 있음. 주민참여예산제도 관련 조례를 '09년 제정하여 앞으로 예산의 투명성이 높아질 수 있도록 운영하는 것이 관건이 될 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납징수율	28.02	지방세체납징수율이 동종단체 상위 수준으로 체납액 정리를 위한 체납징수관리에 적극 노력함
예산집행율	78.99	사업이월, 증액예산편성 등을 억제하고 예산운용을 계획적으로 추진하여 예산집행실적이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	59.31	채무잔액이 일반재원의 60%에 이른 높은 비율을 보이고 있어 재정운용의 건전성을 저해할 우려가 제기되므로 적정채무관리 필요
경상세외수입증감율	-8.03	경상세외수입의 전년 대비 증감비율이 최저치에 근접하며 마이너스 값을 보이고 있으므로 경상세외수입 확충을 위한 대책이 필요
행사축제경비비율	3.48	행사축제경비비율이 동종단체 최고 수준을 나타내고 있으므로 소비성, 선심성 경비에 대해 사업평가를 실시하여 재조정이 필요함

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수는 매우 높으나 장래세대부담비율은 낮아 고정자산 보급이 많은 편으로 나타남. 고정자산 비중의 과다는 유지보수를 위한 경직성 경비의 증가와 연결되므로 주민편의시설, 일반유형자산 등 고정자산 증가를 억제하여야 함

○ 세입 성장성 문제를 해결하지 않으면 장기적으로 재원조달 문제가 악화될 개연성이 큼. 특히 자체세입 중 경상세외수입의 감소가 크게 우려되므로 경상세외수입원의 발굴 등 세외수입 기반 확충을 위한 자구노력과 대책 마련이 요구됨

○ 행사축제경비지출을 줄이기 어려우면, 행사축제경비의 효과를 면밀히 분석하여 사업규모와 내용을 결정하고 행사비 지출이 지방소비세 증가로 연결될 수 있는 방안을 마련하는 것이 필요함

강원 삼척시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
70,954	1,185.94	336,135	322,419	13,716	-	16.2	0.127

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.08	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	55.95	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	8.57	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	0.50	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	7.70	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	22.70	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	13.36	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.12	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	5.22	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	68.70	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.53	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.54	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	20.08	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	6.84	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	124.25	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	73.35	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율은 낮아 긍정적이나 경상비용비율이 높아 안정성에 문제를 던지고 있음. 성장성과 생산성은 비교적 좋은 모습을 보이고 있음. 재정의 계획성 제고와 예산의 투명한 편성과 운영에 관심과 노력을 기울일 것

○ 경상세외수입증가와 일반순자산증가율도 상위 25%를 상회하여 비교적 성장하는 모습을 보여주고 있음

○ 생산성의 측면에서 행사축제성경비가 평균에 근접하고 세외수입체납징수율이 하위 25%에 근접하는 문제를 제외하고는 양호한 모습을 보임

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행율이 하위 수준으로 부진함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 높아 3/4분위에 근접함. 인건비의 비율이 높은 것이 경상비용비율을 높게하는 주요인임. 경상비용비율이 높은 것과 더불어 경상비용증감율이 높은 것이 문제가 됨. 복리후생비 증가와 시 직영 노인종합실버타운 운영에 따른 기간제 근로자 인력비 증가로 경상비용이 동종 자치단체 평균 9.26%보다 매우 높은 13.36%를 시현하는 것이 보다 큰 문제임. 경상비용증가율을 낮게 유지하지 못하면 경상비용비율이 계속 높아지고 재정의 안정성이 저해될 것임

○ 지방채무잔액지수는 하위 25%이며, 장래세대부담비율도 최소 수준에 근접하여 채무와 관련된 문제점은 나타나고 있지 않은 상태임

(2) 성장성

○ 지방세증가율이 동종단체 평균에 못 미침. 경상세외수입증가율은 상위 25% 이내임. 일반순자산증가율도 상위 25%에 근접함. 주민편의시설 증가에 따른 운영비 증가에 대한 대비가 필요함

(3) 생산성

○ 세계소방방재장비엑스포 개최에 따른 행사축제경비 증가가 일시적으로 있었으나 행사축제경비비율은 동종단체 평균 정도를 유지하여 비교적 양호한 모습을 보였음. 민간이전경비는 하위 25% 정도이고 정책사업 투자지출은 상위 25%를 상회하여 예산효율과 투자지출은 전반적으로 양호함

○ 세외수입체납징수율이 하위 25%에 근접한 것을 제외하고는 자체세입징수율, 경상세외수입징수율, 지방세체납징수율 모두 상위 25%에 근접

함. 담당자의 잦은 인사이동으로 전문성이 부족하고, 부서장의 세외수입 체납에 대한 인식이 부족한 측면이 있으므로 개선하면 더 나은 결과가 기대됨

(4) 계획성

○ 도계캠퍼스조성사업추진에 따른 탄광지역개발사업비 및 폐광 지역개발기금의 일시적 증가로 인해 재정수요 예측반영 미흡으로 중기재정계획반영비율이 124.25%로 상위 25%를 상회하게 되었음. 보다 철저한 계획이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산운영은 상위 25%에 해당되며, 예산편성운영의 경우 주민의 예산과정에의 참여를 제도화하려는 노력이 미흡함. 삼척시에 적합한 주민참여 방법을 강구할 것

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	8.57	채무잔액이 동종단체와 비교하여 양호한 수준으로 재정 안정성과 건전한 채무관리에 노력함
경상세외수입증가율	22.70	자체세입의 주요 수입원을 이루는 경상세외수입의 전년 대비 증가율이 양호한 수준을 보이고 있음
정책사업투자지출비율	68.70	정책사업에 대한 투자지출의 비중이 동종단체의 최고값에 근접하여 공공기반시설 등 고장자산 형성을 위한 재정지출이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	55.95	인건비, 운영비 등 경상비용의 비중이 동종단체와 비교하여 높은 수준으로 비용절감이 필요함
세외수입체납징수율	6.84	경기침체 등으로 인해 세외수입 체납실적이 미흡한 실정이므로 체납원인을 조사하고 체납정리에 행정력을 집중하는 노력이 요구됨
중기재정계획반영비율	124.25	중기재정계획의 사업예산 반영비율이 동종단체와 비교하여 부진한 수준이므로 계획과 예산의 연계 운용이 요구됨

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율은 낮아 긍정적이나 경상비용비율이 높아 안정성에 문제를 던지고 있으므로 인건비, 운영비, 시설수선유지비용을 재검토하여 비용절감대책을 수립 필요

○ 생산성의 측면에서 세외수입체납징수율을 동종단체의 평균 수준 이상으로 제고할 수 있도록 체납징수 관리를 강화하고, 고질적이고 상습적인 세외수입체납에 대해서는 강력한 행정제재조치를 강구하는 것이 필요함

○ 중기재정계획반영비율의 이격도를 줄일 수 있도록 중기재정계획의 예측정확도를 높이는 것이 필요함

○ '10년에도 예산조기집행이 불가피한 바, 보다 적극적으로 예산집행을 추진하도록 노력하는 것이 요구됨

강원 홍천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
70,360	1,817.96	303,891	256,330	47,561	-	17.5	0.166

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.09	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	55.07	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	3.72	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.69	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	11.55	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	0.00	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	22.14	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.14	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	4.90	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	69.39	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.06	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.39	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	25.88	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	6.40	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	136.19	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	73.66	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 홍천군은 재정의 안전성에서는 비교적 양호한 수준을 보이고 있으며, 재정관리의 계획성도 양호한 것으로 분석되었음

○ 생산성 분야는 대체로 양호하나 징수관리와 관련하여 경상세외수입에 대한 징수노력 및 세외수입에 대한 체납관리가 상대적으로 취약한 것으로 나타났음

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비 중 소모성 경비를 절감하는 등 예산효율과 생산성을 높이기 위한 노력이 함께 필요할 것임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 안정성은 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율은 동종단체와 비교하여 양호한 수준이지만 경상비용비율이 높게 나타나므로 인건비, 운영비, 수선유지비용 등 경상경비의 축소와 절감 노력이 요구됨

(2) 성장성

○ 성장성에 있어 자체재원 중 지방세수입 증대를 위한 노력은 양호하나, 경상세외수입의 경우 전년과 대비하여 변동이 거의 없는 등 성장성이 부족한 상태로 세외수입 세수증대를 위한 노력이 요구됨

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 민간행사보조는 억제하고 직접행사를 유도함으로써 행사축제경비를 줄이는 노력이 필요함

○ 징수관리에서는 지방세의 징수 및 체납징수는 효율적으로 관리되고 있지만, 세외수입의 체납징수 관리가 미흡한 수준이므로 세입수입 체납관리에 있어 개선노력이 요구됨

(4) 계획성

○ 예산집행실적은 동종단체와 비교하여 양호한 수준이지만 중기지방재정계획반영비율은 상당히 부진한 실정이므로 투융자심사 강화, 세입과 세출에 대한 예측정확도를 향상시키는 등 계획적인 재정운용에 적극 노력할 것이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자지출비율	69.39	지역의 기초 인프라 구축의 뒷받침 수준을 나타내는 정책사업 투자지출비율이 상대적으로 높은 수준임
예산집행율	73.66	지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 우수함
지방세증감율	11.55	자체세입 중 기본이 되는 지방세의 전년대비 증감율이 양호한 수준으로 재정의 성장성이 높은 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	0.00	자체세입 중 경상세외수입이 전년도와 대비해 변동이 거의 없어 재정의 성장성이 낮은 수준임
행사축제경비비율	1.14	행사축제경비에 대한 지출비중이 상대적으로 높은 수준으로 경비의 합리적 지출을 위한 노력이 필요
세외수입체납징수율	6.40	세외수입 체납징수 노력이 상대적으로 낮은 수준으로 체납관리 정비를 통한 징수율 제고 필요

6. 개선사항

○ 일반회계 경상세외수입은 징수교부금이 큰 비중을 차지하며 징수교부금은 대부분 도세징수교부금으로 도세의 세수성장성과 큰 연관성을 가지고 있어 군에서 자체적으로 징수율 증대가 가능한 부분은 상대적으로 적은 것은 사실임

○ 그러나, 적극적으로 도세징수율 제고를 위해 방안을 마련함으로써 징수교부금 증대를 어느 정도 달성할 수 있음. 이와 관련하여 체납관리와 함께 세외수입원 발굴 등의 자구노력도 함께 이행할 것을 권고함

○ 행사축제와 관련하여 민간행사보조를 줄이고 관련성이 있는 축제는 통폐합하고 사업 재평가를 통해 행사축제를 재조정하여 경비를 절감하는 노력이 필요함

강원 횡성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
43,413	997.77	220,854	199,829	21,025	-	13.9	0.163

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.12	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	56.04	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	7.79	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.02	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	10.37	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	5.47	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	37.57	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.68	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	6.35	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	64.42	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.70	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.62	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	24.16	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	10.09	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	98.36	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	68.56	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 횡성군은 경상비용 및 지방채부담을 고려할 때 재정의 안정성이 다소 떨어지는 것으로 분석되었음

○ 재정의 성장성은 대체로 양호하나 경상세외수입의 증가율이 낮게 나타났음

○ 생산성 분야에 있어 징수관리는 대체로 양호하나, 지방세징수율이 낮은 수준으로 징수관리를 강화하고 행사축제경비 중 소모성 경비를 절감하는 등의 노력이 함께 필요할 것임

○ 예산 및 재정계획과 관련하여 계획적인 재정관리가 이루어지고 있는 것으로 분석되었음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 전체 군 가운데 하위 3/4 수준에 해당할 정도로 경상비 수준이 높으므로, 인건비와 운영비 등의 수준에 대한 세심한 관리를 통해 경상비 수준을 낮추기 위한 노력이 요망됨

○ 채무관리에 있어서 지방채규모가 재정부담으로 작용할 것이므로 사업의 추진에 있어 무리한 합리적인 수준의 차입규모 조절을 통해 지방채무잔액지수 관리에 노력이 필요

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산의 성장성에 있어서는 자체재원 중 지방세수입 증대 및 일반순자산 확충은 양호한 수준이나, 경상세외수입 증가율이 하위 1/4 수준에 속하고 있어 성장노력이 부족한 상태로 세외수입 증대를 위한 노력이 요구됨

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 민간행사보조는 억제하고 직접행사를 유도함으로써 행사축제경비를 줄이는 노력이 필요함

○ 세정관리에서는 지방세 및 세외수입의 체납은 효율적으로 관리되고 있는 것으로 판단되지만, 지방세징수율이 미흡한 수준이므로 지방세 징수제고를 위한 개선노력이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	10.37	자체세입 중 기본이 되는 지방세의 전년대비 증감율이 양호한 수준으로 재정의 성장성이 높은 수준임
일반순자산증감율	37.57	실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산증감율이 양호한 수준으로 재정안정성이 높은 수준임
중기재정계획반영비율	98.36	중장기 목표의 설정 및 그에 따른 재정운영 현황을 보여주는 중기재정계획반영비율이 양호한 수준으로 재정의 계획성이 높음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	7.79	재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무를 줄이기 위한 실효성 있는 개선대책의 마련이 요구됨
경상세외수입증감율	5.47	자체세입 중 경상세외수입이 전년도와 대비해 증감율이 낮아 재정의 성장성이 낮은 수준임
행사축제경비비율	1.68	행사축제경비에 대한 지출비중이 상대적으로 높은 수준으로 경비의 합리적 지출을 위한 노력이 필요
지방세징수율	94.70	지방세 징수 노력이 상대적으로 낮은 수준으로 세정업무 정비를 통한 징수율 제고 필요

6. 개선사항

○ 지방세징수와 경상세외수입 증대를 통해 자체세입원을 확충하고 재정의 성장성과 징수관리 효율을 높이는 것이 필요함

- 세정업무 정비와 징수담당반을 운영하는 등 지방세징수관리를 강화하고 새로운 세외수입원 발굴 등 경상세외수입의 증대방안을 마련하고 적극 실천하는 노력이 필요함

○ 채무잔액이 과도하여 재정압박과 개정건전성을 저해할 우려가 있으므로 채무관리계획을 수립하여 계획적으로 채무상환을 실행하여야 함

○ 불필요한 행사축제는 억제하고 전반적으로 행사축제사업에 대해 사업평가와 재검토를 통해 소비성, 낭비성 경비를 절감하여야 함

강원 영월군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
40,201	1,127.60	250,179	223,600	26,579	-	13.1	0.119

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.02	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	53.81	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	2.47	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.51	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	2.17	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	12.13	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	11.08	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.97	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	4.95	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	72.73	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.88	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.77	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	28.08	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	4.46	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	116.37	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	65.32	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 영월군은 재정의 안정성은 양호한 수준이나 재정의 성장성은 지방세 및 일반순자산 성장수준 등이 미흡한 수준으로 분석되었음

○ 재정의 생산성 부문은 대체로 양호하나 행사축제경비 중 소모성 경비 절감노력이 필요하며, 특히 세정관리 분야에 있어 세외수입 체납관리가 취약한 것으로 파악됨

○ 아울러 재정의 계획적 운영부문이 특히 취약함을 보여주고 있는 점을 감안하여 지출수요 예측을 감안한 합리적 재정운영 노력이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 성장성

○ 일반순자산 확충 및 지방세증감율에 있어서 전국 하위 1/4 수준에 해당하는 매우 낮은 수준을 보이고 있어 실질적인 가용재원인 일반순자산 증대 및 지방세수입 증대를 위한 성장노력이 요구됨

(2) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 민간행사보조는 억제하고 직접행사를 유도함으로써 행사축제경비를 줄이는 노력이 필요함

○ 세정관리에서는 징수율 및 지방세에 대한 체납관리는 비교적 잘 이루어지고 있는 것으로 판단되지만, 세외수입의 체납징수 관리는 미흡한 수준으로 체납징수 제고를 위한 개선노력이 요구됨

(3) 계획성

○ 재정운영에 있어 당초 예산을 계획에 따라 집행하는 노력 및 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하려는 노력이 부족하여 재정의 계획성이 부족한 실정임

○ 따라서, 지출수요의 예측에 기초한 예산편성 및 집행과 함께 합리적인 재정관리체계 구축에 세심한 관심과 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자비율	72.73	지역의 기초 인프라 구축의 뒷받침 수준을 나타내는 정책사업 투자지출비율이 상대적으로 높은 수준임
지방채무잔액지수	2.47	재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무 수준이 상대적으로 낮은 수준임
지방세체납징수율	28.08	지방세에 대한 체납관리의 효율성을 보여주는 체납징수율이 상대적으로 높은 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
중기재정계획반영비율	116.37	중장기 목표의 설정 및 그에 따른 재정운영 현황을 보여주는 중기재정계획반영비율이 낮은 수준으로 재정의 계획성이 낮음
세외수입체납징수율	4.46	세외수입 체납징수 노력이 상대적으로 낮은 수준으로 체납관리 정비를 통한 징수율 제고 필요
행사축제경비비율	1.97	행사축제경비에 대한 지출비중이 상대적으로 큰 수준으로 경비의 합리적 지출을 위한 노력이 필요
지방세증감율	2.17	자체세입 중 기본이 되는 지방세의 전년대비 증감율이 미흡한 수준으로 재정의 성장성이 낮은 수준임

6. 개선사항

○ 동종 단체와 비교할 때 세외수입체납징수율 관리가 미흡하기 때문에 세외수입의 각 항목을 대상으로 체납징수율이 낮은 이유를 파악하는 한편 그 증진을 위한 실효성 있는 대책을 강구해야 할 것임

○ 세외수입 관리가 우수한 타 지자체의 사례를 분석하여 지역실정에 적합한 세외수입 관리체계를 구축하는 노력이 요구되며 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대한 엄격한 관리가 필요할 것임

○ 재정운영은 단기계획인 예산과 중장기계획이 합리적으로 연계되어야 그 성과가 극대화될 수 있으므로, 지역발전계획 및 이에 따른 중장기 목표설정과 체계적 재정관리를 위해 예산편성과 관리분야 우수인력의 확보, 관련 전문가의 활용 등을 통해 재정관리의 체계성을 제고할 필요가 있음

강원 평창군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
43,706	1,464.23	376,261	325,221	51,041	-	18.9	0.21

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.31	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	54.77	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	5.19	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.69	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-0.82	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	-44.20	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	-49.88	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.99	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	3.21	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	80.86	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.00	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.57	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	17.64	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	8.31	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	106.83	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	81.57	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 평창군은 재정의 안정성은 양호한 수준으로 분석되었으나, 자체세입 및 순자산을 포함한 재정의 성장성 분야가 취약한 것으로 파악되었음

○ 재정의 생산성 부문은 대체로 양호하나 지방세징수 및 체납징수 관리가 미흡한 것으로 파악되어 개선노력이 필요함

○ 아울러 재정의 계획적 운영과 관련하여 중장기목표 설정 및 이에 따른 체계적 재정운영은 대체로 양호한 수준을 보이고 있음

4. 분야별 분석

(1) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어 전체적으로 미흡한 수준임. 자체재원에 해당하는 지방세와 경상세외수입이 모두 전년대비 감소하고 있으며 특히 경상세외수입증감율은 전국 최하위로 나타나 세수증대를 위한 노력과 대책 마련이 필요함

(2) 생산성

○ 세정관리에 있어 경상세외수입의 경우 효율적으로 관리되고 있으나, 지방세의 징수 및 체납징수는 전국 1/4이하에 속하는 등 관리가 미흡한 것으로 나타나 지방세 징수 및 체납관리의 개선을 통한 징수율 및 체납회수율 제고가 요구됨

(3) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당초 예산을 계획에 따라 집행하는 노력과 예산집행 실적이 동종단체와 비교하여 양호하지만, 향후 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는데 보다 세심한 관심과 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자지출비율	80.86	지역의 기초 인프라 구축의 뒷받침 수준을 나타내는 정책사업 투자지출비율이 상대적으로 높은 수준임
예산집행율	81.57	지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 우수함
예산편성운영의 투명성	45.00	예산편성에 대해 설문조사 등 주민의견을 폭넓게 수렴하고 있으며, 수렴된 의견에 대해 적극적 대응과 접근성 확보가 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	-0.82	자체세입 중 기본이 되는 지방세의 전년대비 증감율이 음수로 나타나고 있어 재정의 성장성이 낮은 수준임
경상세외수입증감율	-44.20	자체세입 중 경상세외수입이 전년도와 대비해 크게 감소하여 재정의 성장성이 낮은 수준임
지방세체납징수율	17.64	지방세에 대한 체납관리의 효율성을 보여주는 체납징수율이 상대적으로 낮은 수준임

6. 개선사항

○ 지방세 증대를 위해 은닉탈루세원을 포착하는 등 세원관리를 철저히 하고 세정업무 개선을 통해 지방세수 기반을 확충하는데 노력 필요

○ 경상세외수입은 자금관련 이자수입 및 도세징수교부금이 큰 비중을 차지하고 있으며 특히 수해복구 자금이자 등이 큰 비중을 차지하는 등 군에서 자체적으로 징수율 증대가 가능한 부분은 상대적으로 적은 것은 사실이지만, 적극적으로 이자수입 및 도세징수율 제고를 위해 방안을 마련함으로써 수입증대를 위해 노력할 필요는 있음

○ 지방세 체납사유별 분석을 통해 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대해서 별도 관리하는 등 체납관리 강화가 필요함

○ 또한 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것을 검토할 필요가 있음

강원 정선군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
41,269	1,219.91	299,950	270,029	29,921	-	19.7	0.218

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.04	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	59.47	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	6.97	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.97	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	19.63	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	10.62	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	5.83	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.38	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	4.04	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	75.26	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.96	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.84	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	35.45	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	20.55	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	105.18	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	77.68	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 정선군은 재정의 생산성 및 계획성을 포함한 재정효율성 분야에서는 양호한 수준으로 분석되었음

○ 재정의 성장성도 대체로 양호한 수준으로 나타났으나, 일반순자산 성장 수준이 다소 미흡한 것으로 파악되었음

○ 재정의 안전성은 상대적으로 미흡한 것으로 나타나 비용관리 및 채무관리에 있어 보완이 필요한 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 전체 군 가운데 하위 3/4 수준에 해당할 정도로 경상비용비율이 높은 상태로, 인건비와 운영비 등의 수준에 대한 세심한 관리를 통해 경상비 수준을 낮추기 위한 노력이 요망됨

○ 채무관리에 있어서 지방채규모가 재정부담으로 작용할 것이므로 사업의 추진에 있어 무리한 합리적인 수준의 차입규모 조절을 통해 지방채무잔액지수 관리에 보다 적극적인 노력이 요구됨

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 자체재원에 해당하는 지방세와 경상세외수입 증대를 위한 노력은 돋보이지만, 일반순자산 확충이 미흡하기 때문에 실질적인 가용재원인 일반순자산의 변동상황을 확인하고 장기적 성장가능성에 좀 더 힘써야 할 것으로 판단됨

(3) 생산성

○ 행사축제와 민간이전경비비율이 양호하고 자체세입에 대한 징수관리와 체납징수 실적이 동종단체와 비교하여 우수한 실정임. 향후 이와 같은 예산효율 및 징수관리 노력 결과가 경상비용과 채무관리에 반영되어 재정의 안정성과 건전성이 확보되도록 적극 노력할 것이 요구됨

(4) 계획성

○ 계획성은 중기재정계획의 안정적인 운영과 예산집행률이 양호한 수준

이지만, 보다 계획적인 재정업무를 위해서는 중장기 목표와 예산운영을 연계하고 이월비와 불용액을 줄이고 증액예산편성 등 기존의 예산 집행관행을 해소하여 효율성을 더욱 제고하도록 노력할 것이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	19.63	자체세입 중 기본이 되는 지방세의 전년대비 증감율이 양호한 수준으로 재정의 성장성이 높은 수준임
정책사업투자비율	75.26	지역의 기초 인프라 구축의 뒷받침 수준을 나타내는 정책사업 투자지출비율이 상대적으로 높은 수준임
세외수입체납징수율	20.55	세외수입에 대한 체납관리의 효율성을 보여주는 체납징수율이 상대적으로 높은 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	59.47	경직성 경비에 해당하는 경상비용비율이 높은 수준으로 재정건전성의 확보를 위해 경상비 축소 노력이 필요
지방채무잔액지수	6.97	재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무를 줄이기 위한 실효성 있는 개선대책의 마련이 요구됨
일반순자산증감율	5.83	실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산증감율이 낮은 수준으로 재정안정성이 낮은 수준임

6. 개선사항

○ 경상비용은 인건비 및 운영비가 상대적으로 큰 비중을 차지하고 있으며 경상비의 증대는 재정의 경직성을 높이는 부정적 측면이 크므로 인건비 및 운영비의 주요 비목에 대해 항목별 분석, 인근 지자체와의 상대비교, 분류 및 절감항목 파악, 연도별 경상비 관리목표 설정 등의 방안을 마련하여 경상비의 합리적 관리를 위한 노력을 권고함

○ 채무잔액이 동종단체에 비해 높은 실정이어서 채무관리방안을 적극 운용하고 동시에 일반순자산의 적정 관리를 통해 장기적인 상장가능성을 제고할 수 있도록 적극적인 관심과 노력이 필요함

강원 철원군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
47,724	796.84	232,506	210,005	22,501	-	11.6	0.129

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.09	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	49.84	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	21.75	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	3.25	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	7.42	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	18.08	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	57.35	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.36	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	4.95	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	63.27	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.77	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.90	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	21.50	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	11.13	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	122.94	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	76.20	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 철원군은 재정의 안전성에 있어서는 지방채 잔고부담 수준이 동종 지자체에 비해 크게 높으며 장래세대부담 수준도 높은 것으로 나타나 취약한 것으로 분석됨

○ 재정의 생산성은 양호한 것으로 분석되었으나 행사축제경비중 소모성 경비를 절감하는 등 자체노력을 추진하는 것이 필요함

○ 계획적 재정운영에 있어 당초예산을 계획에 따라 집행하는 것은 양호하나 중장기적인 관점의 재정운영이 다소 미흡한 것으로 파악되었음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 채무관리에 있어서 지방채규모가 동종 자치단체의 약 4배로 나타나 재정부담으로 작용할 것이므로 사업의 추진에 있어 무리한 합리적인 수준의 차입규모 조절을 통해 채무잔액지수 관리에 보다 적극적인 노력이 요구됨

○ 또한, 장래세대부담비율 관리에 보다 적극적인 노력이 요구되며, 특히 고정자산취득에 따른 부채 증가를 억제할 수 있는 대책의 강구가 필요함

(2) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 민간행사보조는 억제하고 직접행사를 유도함으로써 행사축제경비를 줄이는 노력이 필요함

(3) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당초 예산을 계획에 따라 집행하는 노력은 양호하지만, 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는데 어려움이 나타나므로 재정관리시스템의 효율화가 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
예산집행율	76.20	지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 우수함
세외수입체납징수율	11.13	세외수입에 대한 체납관리의 효율성을 보여주는 체납징수율이 상대적으로 높은 수준임
일반순자산증감율	57.35	실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산증감율이 양호한 수준으로 장기적 성장가능성이 높게 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	21.75	재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무를 줄이기 위한 실효성 있는 개선대책의 마련이 요구됨
행사축제경비비율	1.36	행사축제경비에 대한 지출비중이 상대적으로 큰 수준으로 경비의 합리적 지출을 위한 노력이 필요
중기재정계획반영비율	122.94	중장기 목표의 설정 및 그에 따른 재정운영 현황을 보여주는 중기재정계획반영비율이 낮은 수준으로 재정의 계획성 제고 필요

6. 개선사항

○ 지방채무는 지역인프라 구축 등 개발사업의 진행에 따라 어느 정도 증가하는 것이 일반적인 추세이지만, 과도한 채무는 미래의 재정여력을 감소시켜 재정부담으로 돌아올 소지가 크므로 합리적 채무관리가 필수적임

- 현재 철원군 채무의 대부분은 상수도시설 건설과 관련한 공기업채무로 지난 10여년간 상환에 따라 계속 감소하고 있어 큰 문제점은 없으나, 현재 채무부담수준이 높은 상태임을 고려하여 계속적 채무관리 노력을 권고함

○ 행사축제경비는 유사사업의 통폐합과 민간행사보조 등을 재조정하여 소비성 경비를 최대한 축소하도록 노력 필요

○ 중기재정계획반영비율이 부진하므로 중장기 목표와 재정예산이 유기적으로 연계되는 전략목표-사업계획-예산운용에 관심과 노력 필요

강원 화천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
24,110	909.03	186,034	164,156	21,877	-	13.0	0.078

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.09	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	63.24	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	6.24	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.70	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	3.52	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	31.61	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	-93.60	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.86	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	4.92	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	69.31	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.86	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.84	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	25.32	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	17.07	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	107.80	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	67.76	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 화천군은 재정안정성에 있어 채무관리는 양호한 것으로 분석되었으나 경상비 부담수준이 매우 높은 것으로 분석되었음

○ 재정의 성장성에 있어 수입의 성장성은 양호한 수준으로 파악되었으나 일반순자산증감율이 전년에 비해 크게 감소한 것으로 분석되었음

○ 생산성 분야도 전반적으로 양호한 것으로 파악되었으나, 행사축제경비 분야는 소모성 경비를 절감하는 등 생산성을 높이기 위한 노력이 함께 필요할 것임

○ 예산 및 재정계획과 관련하여 계획적인 재정관리가 이루어지고 있는 것으로 분석되었음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 비용관리에 있어서 전체 군 가운데 하위 3/4 수준에 해당할 정도로 경상비용비율이 높은 상태로, 인건비와 운영비 등의 수준에 대한 세심한 관리를 통해 경상비 수준을 낮추기 위한 노력이 요망됨

(2) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 민간행사보조는 억제하고 직접행사를 유도함으로써 행사축제경비를 줄이는 한편 민간이전경비를 가능한 축소하여 재정운영의 효율성을 도모하는 노력이 필요함

(3) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균에 비해 양호하지만 예산집행실적은 부진한 실정이어서, 앞으로 계획적인 재정운용을 실현하기 위해서는 이월비, 불용액을 줄이고 증액예산편성 등 기존 예산집행 관행을 개선하고 특히 세입세출 구조분석과 재정예측정도를 높이는 등 전반적인 재정관리시스템의 효율화를 추진하는 것이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자지출비율	69.31	지역의 기초 인프라 구축의 뒷받침 수준을 나타내는 정책사업 투자지출비율이 상대적으로 높은 수준임
세외수입체납징수율	17.07	세외수입에 대한 체납관리의 효율성을 보여주는 체납징수율이 상대적으로 높은 수준임
중기재정계획반영비율	107.80	중장기 목표의 설정 및 그에 따른 재정운영 현황을 보여주는 중기재정계획반영비율이 양호한 수준으로 재정의 계획성이 높음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	63.24	경직성 경비에 해당하는 경상비용비율이 높은 수준으로 재정건전성의 확보를 위해 경상비 축소 노력이 필요
행사축제경비비율	1.86	행사축제경비에 대한 지출비중이 상대적으로 큰 수준으로 경비의 합리적 지출을 위한 노력이 필요
일반순자산증감율	-93.60	실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산증감율이 낮은 수준으로 재정안정성이 낮은 수준임

6. 개선사항

○ 경상비용비율이 상대적으로 큰 비중을 차지하고 있어 재정안정성을 저해할 우려가 있으므로 인건비 및 운영비의 항목별 분석과 이를 통한 경상비의 합리적 관리를 위한 노력이 필요함

○ 행사축제경비 비율이 높게 나타나고 있어서 반드시 필요한 향사축제사업을 제외하고는 유사사업을 통폐합하는 등 소비성 경비의 축소를 위한 노력이 요구됨

○ 일반순자산의 전년 대비 감소가 나타나 장기적인 성장가능성이 낮게 나타나므로 자산부채의 적정관리방안을 마련하여 일반순자산의 효율적 관리가 이루어질 수 있도록 노력 필요

강원 양구군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
21,303	646.74	227,063	209,759	17,304	-	17.6	0.1

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.07	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	46.82	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	3.95	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.92	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	6.12	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	12.01	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	-15.94	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.93	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	4.26	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	71.07	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.16	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.65	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	22.48	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	10.32	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	137.64	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	71.37	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 양구군은 재정의 안정성은 양호한 수준이나 재정의 성장성에 있어 일반순자산 성장수준이 미흡한 수준으로 분석되었음

○ 재정의 생산성 부문도 대체로 양호하나 행사축제경비 중 소모성 경비 절감노력이 필요한 것으로 파악됨

○ 계획적 재정운영에 있어 당초예산을 계획에 따라 집행하는 것은 보통 수준이지만 중장기적인 관점의 재정운영이 크게 미흡한 것으로 분석되었음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 인건비, 운영비 등 경상경비 축소노력으로 양호한 수준이고 채무관리에 있어서도 채무잔액이 동종단체 평균과 비교하여 낮고 미래채무부담을 측정하는 장래세대부담비율도 평균보다 낮은 수준이어서 고정자산취득에 대한 부채규모가 양호한 것으로 분석됨

(2) 성장성

○ 지방세와 경상세외수입 등 자체세입 증감률이 동종단체 평균에 미달하고 일반순자산은 전년 대비 감소하여 전반적으로 재정 성정성은 미진한 실정이므로 향후 이와 같은 성장 둔화가 재정운영에 영향을 미치지 않도록 세입기반을 확충하는데 노력이 요구됨

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 민간행사보조는 억제하고 직접행사를 유도함으로써 행사축제경비를 줄이는 노력이 필요함

(4) 생산성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당초 예산을 계획에 따라 집행하는 노력은 양호하지만, 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는데 어려움이 나타나므로 재정관리시스템의 구축에 세심한 관심과 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자지출비율	71.07	지역의 기초 인프라 구축의 뒷받침 수준을 나타내는 정책사업 투자지출비율이 상대적으로 높은 수준임
경상비용비율	46.82	경직성 경비에 해당하는 경상비용비율을 낮게 유지함으로써 재정건전성 확보에 돋보이는 노력을 기울이고 있음
세외수입체납징수율	10.32	세외수입에 대한 체납관리의 효율성을 보여주는 체납징수율이 상대적으로 높은 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	-15.94	실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산증감율이 낮은 수준으로 재정안정성이 낮은 수준임
중기재정계획반영비율	137.64	중장기 목표의 설정 및 그에 따른 재정운영 현황을 보여주는 중기재정계획반영비율이 낮은 수준으로 재정의 계획성이 낮음
행사축제경비비율	1.93	행사축제경비에 대한 지출비중이 상대적으로 큰 수준으로 경비의 합리적 지출을 위한 노력이 필요

6. 개선사항

○ 일반순자산이 전년 대비 감소하여 실질적인 가용재원 확보가 축소되는 실정이므로 자산부채관리에 적정화를 도모하여 일반순자산을 증가하도록 유도하여 장기적인 성장가능성을 확보하도록 노력 필요

○ 재정운영은 단기계획인 예산과 중장기계획이 합리적으로 연계되어야 그 성과가 극대화될 수 있음. 따라서 지역발전계획 및 이에 따른 중장기 목표설정과 체계적 재정관리를 위해 예산편성과 관리분야 우수인력의 확보, 관련 전문가의 활용 등을 통해 재정관리의 체계성을 제고할 필요가 있음

○ 행사축제경비가 세출에서 점하는 비중이 높게 나타나므로 유사 행사축제를 통폐합하고 사업 재검토를 통해 불필요한 행사축제를 과감히 조정하는 적극적인 노력과 실천이 요구됨

강원 인제군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
31,620	1,620.99	358,947	324,545	34,402	-	11.4	0.103

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.28	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	56.96	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	6.78	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.71	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.73	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	-31.58	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	-45.33	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.79	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	4.02	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	85.27	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	93.71	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.51	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	23.59	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	10.64	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	117.02	118.18	110.45	99.54	120.10	82.65	149.08
		13. 예산집행률	77.25	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 인제군은 재정안정성에 있어 채무관리와 경상비용 부담수준이 동종단체 평균보다 높은 것으로 분석되어 개선이 요구됨

○ 특히, 재정의 성장성에 있어 경상세외수입 및 일반순자산 성장수준이 미흡한 수준으로 분석되었음

○ 재정의 생산성 부문은 예산효율 및 징수관리 전반에 걸쳐 양호한 수준인 것으로 분석되지만, 지방세 징수관리 분야는 취약한 것으로 파악됨

○ 예산 및 재정계획과 관련하여 계획적인 재정관리가 부진한 실정이므로 개선 노력이 필요한 것으로 분석되었음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 높은 상태로 인건비와 운영비 등의 수준에 대한 세심한 관리를 통해 경상비 수준을 낮추기 위한 노력이 요망되고, 채무관리도 채무잔액과 장래세대부담비율이 동종단체 평균을 초과하고 있어서 채무관리계획의 수립과 실천이 필요함

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산의 성장성에 있어서는 자체재원 중 지방세수입 증대를 위한 노력은 양호하나, 경상세외수입의 경우 전년에 비해 크게 감소한 것으로 나타나 세외수입 세수증대를 위한 노력이 요구됨

(3) 생산성

○ 징수실적 관리에서는 지방세의 징수관리가 미흡한 것으로 나타나, 지방세 징수제고를 위한 관리체계의 개선이 요구됨

(4) 계획성

○ 예산집행실적은 동종단체에 비해 양호한 수준이지만 중기재정계획의 사업예산반영은 부진하므로 중장기 목표설정, 재정계획과 예산편성의 연계에 노력할 것이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
예산집행율	77.25	지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 우수함
정책사업투자지출비율	85.27	지역의 기초 인프라 구축의 뒷받침 수준을 나타내는 정책사업 투자지출비율이 상대적으로 높은 수준임
세외수입체납징수율	10.64	세외수입에 대한 체납관리의 효율성을 보여주는 체납징수율이 상대적으로 높은 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	-31.58	자체세입 중 경상세외수입이 전년도와 대비해 변동이 거의 없어 재정의 성장성이 낮은 수준임
지방세징수율	93.71	지방세 징수 노력이 상대적으로 낮은 수준으로 세정업무 정비를 통한 징수율 제고 필요
경상비용비율	56.96	경직성 경비에 해당하는 경상비용비율이 높은 수준으로 재정건전성의 확보를 위해 경상비 축소 노력이 필요

6. 개선사항

○ 경상세외수입이 전년도보다 감소하여 자체세입 확충에 어려움이 제기되므로 적극적으로 이자수입 및 도세징수율 제고를 위해 노력하고 사용료·수수료 현실화 등 경상세외수입 기반확대를 위한 방안을 마련하여 추진 필요

○ 자체세입의 핵심기반인 지방세의 징수실적이 매우 미흡하여 세입 성장성에 장애로 나타나고 있으므로 세정업무 전반을 검토하여 지방세 징수관리업무를 개선하고 징수담당 책임제 등 행정력을 집중하는 적극적인 대책 마련이 필요함

○ 경상비용은 인건비 및 운영비가 상대적으로 큰 비중을 차지하고 있으므로 주요 항목별 분석을 통해 절감목표를 설정하여 비용을 절감하는 합리적 관리가 요구됨

강원 고성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
30,172	584.39	207,029	197,138	9,891	-	14.6	0.158

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.03	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	60.64	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	5.18	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.67	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	27.71	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	-2.88	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	5.79	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.96	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	5.58	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	67.60	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.64	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.20	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	38.16	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	7.06	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	103.11	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	74.40	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 고성군은 재정안정성에 있어 채무관리는 보통 수준으로 분석되었으나 경상비용 부담수준이 매우 높은 것으로 분석되었음

○ 지방세를 제외한 세외수입, 일반순자산 등의 증가율이 낮게 나타나 전체적으로 성장성은 다소 부족한 것으로 분석되었음

○ 재정의 생산성 부문은 예산효율 및 징수관리 전반에 걸쳐 양호한 수준인 것으로 분석되었으나, 행사축제와 민간이전경비 중 소모성 경비 절감노력이 필요한 것으로 파악됨

○ 예산 및 재정계획과 관련하여 계획적인 재정관리가 이루어지고 있는 것으로 분석되었음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 전체 군 가운데 하위 3/4 수준에 해당할 정도로 경상비용비율이 높은 상태로, 인건비와 운영비 등의 수준에 대한 세심한 관리를 통해 경상비 수준을 낮추기 위한 노력이 요망됨

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산의 성장성에 있어서는 자체재원 중 지방세수입 증대를 위한 노력은 양호하나, 경상세외수입의 경우 전년에 비해 감소한 것으로 나타나 세외수입 세수증대를 위한 노력이 요구됨

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 민간행사보조는 억제하고 직접행사를 유도함으로써 행사축제경비를 줄이는 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 중기재정계획의 사업예산 반영비율과 예산집행실적은 동종단체 평균과 비교하여 양호한 수준을 보이고 있으나 향후 세입세출 수요예측과 중장기 목표와 예산과의 연계 운영을 통한 효율성 제고에 보다 노력할 것이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납징수율	38.16	지방세에 대한 체납관리의 효율성을 보여주는 체납징수율이 상대적으로 높은 수준임
중기재정계획반영비율	103.11	중장기 목표의 설정 및 그에 따른 재정운영 현황을 보여주는 중기재정계획반영비율이 양호한 수준으로 재정의 계획성이 높음
지방세증감율	27.71	자체세입 중 기본이 되는 지방세의 전년대비 증감율이 양호한 수준으로 재정의 성장성이 높은 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	60.64	경직성 경비에 해당하는 경상비용비율이 높은 수준으로 재정건전성의 확보를 위해 경상비 축소 노력이 필요
경상세외수입증감율	-2.88	자체세입 중 경상세외수입이 전년도와 대비해 감소하여 세입축소로 인해 재정의 성장성이 낮은 수준임
행사축제경비비율	1.96	행사축제경비에 대한 지출비중이 상대적으로 큰 수준으로 경비의 합리적 지출을 위한 노력이 필요

6. 개선사항

○ 경상세외수입은 자금관련 이자수입 및 도세징수교부금이 큰 비중을 차지하고 있으며 특히 수해복구자금관련 이자 등이 큰 비중을 차지하여 군에서 자체적으로 증대 가능한 부분은 상대적으로 적은 것은 사실이나, 적극적으로 이자수입 등 자구노력을 실천하는 것이 필요함

○ 경상비용은 재정규모의 확대에 따라 일정수준의 경상비용 증가는 불가피한 것이 현실이지만, 경상비용 증대는 재정운영의 경직성을 높이는 부정적 측면이 크므로 주요 경상비용 항목을 분석하여 절감목표와 실천방안을 수립하는 것이 요구됨

○ 행사축제에 대한 경비지출 비중이 상대적으로 높은 수준을 보이고 있으므로 불필요한 유사 행사축제는 축소하고 관련 사업을 재검토하여 소비성 경비를 최대한 축소하는 적극적인 재정관리가 요구됨

강원 양양군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
28,115	628.75	217,258	206,693	10,565	-	14.7	0.174

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.09	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	59.46	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	23.64	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	5.19	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	1.91	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	-27.95	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	-25.45	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.88	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	5.11	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	72.60	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.63	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.19	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	27.88	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	6.50	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	122.79	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	83.25	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 양양군은 경상비용 부담수준, 채무잔액 및 장래세대부담비율 등이 모두 높게 나타나는 등 재정의 안정성이 취약한 상태인 것으로 분석되었음

○ 세입증대 및 일반순자산을 포함한 재정의 성장성이 미흡한 것으로 파악되어 종합적으로 재정건전성이 취약한 상황임

○ 재정의 생산성 부문은 지방세징수관리를 제외하고는 대체로 양호한 것으로 파악되었음

○ 예산집행률은 양호한 수준이나 재정의 계획적 운영과 관련하여 중장기목표 설정 및 이에 따른 체계적 재정운영을 위한 개선이 필요한 것으로 분석되었음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 비용관리에 있어서 전체 군 가운데 하위 3/4 수준에 해당할 정도로 경상비용비율이 높은 상태로, 인건비와 운영비 등의 항목별 분석과 그에 대한 세심한 관리를 통해 경상비 수준을 낮추기 위한 노력이 요망됨

○ 채무관리에 있어서 현재 동종 지자체의 4배 수준의 채무규모가 재정부담으로 작용할 것이므로 채무잔액지수나 장래세대부담비율 관리에 보다 적극적인 노력이 요구되며, 특히 고정자산취득에 따른 부채 증가를 억제할 수 있는 대책 강구가 필요함

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산의 성장성에 있어서는 자체재원 중 지방세수입 및 경상세외수입이 감소하거나 증가율이 낮아 세입분야 세수증대를 위한 노력이 요구됨

○ 일반순자산이 전년도에 비해 감소하여 장기적 성장가능성을 저해할 우려가 있으므로 자산부채의 적정 관리에 노력할 것이 요구됨

(2) 생산성

○ 징수실적 관리에서는 지방세의 체납징수는 잘 이루어지고 있으나 지방

세징수율과 세외수입 체납징수는 상대적으로 낮게 나타나고 있어 지방세 징수관리와 세외수입 체납관리에 대해 개선 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당초 예산을 계획에 따라 집행하는 노력은 양호하지만, 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는데 어려움이 나타나므로 앞으로 재정관리시스템의 구축에 세심한 관심과 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자지출비율	72.60	지역의 기초 인프라 구축의 뒷받침 수준을 나타내는 정책사업 투자지출비율이 상대적으로 높은 수준임
예산집행율	83.25	지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 우수함
예산편성운영의 투명성	45.00	예산편성에 대해 설문조사 등 주민의견을 폭넓게 수렴하고 있으며, 수렴된 의견에 대해 적극적 대응과 접근성 확보가 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	23.64	재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무를 줄이기 위한 실효성 있는 개선대책의 마련이 요구됨
경상세외수입증감율	-27.95	자체세입 중 경상세외수입이 전년도와 대비해 변동이 거의 없어 재정의 성장성이 낮은 수준임
중기재정계획반영비율	122.79	중장기 목표의 설정 및 그에 따른 재정운영 현황을 보여주는 중기재정계획반영비율이 낮은 수준으로 재정의 계획성이 낮음
경상비용비율	59.46	경직성 경비에 해당하는 경상비용비율이 높은 수준으로 재정건전성의 확보를 위해 경상비 축소 노력이 필요

6. 개선사항

○ 경상비용의 축소를 위해 인건비, 운영비, 시설수선유지비용 등을 세밀하게 검토하여 불필요한 비용을 줄이는 것이 필요함

- 경상비용의 각 세부항목별 분석, 동종단체와의 비교, 분류 및 절감항목 파악, 연도별 경상비 관리목표 설정 등 관리방안을 마련하여 경상비용을 절감하는 노력을 권고함

○ 지방채무는 지역인프라 구축 등 개발사업의 진행에 따라 어느 정도 증가하는 것이 일반적인 추세이지만, 과도한 채무부담은 미래의 재정여력을 감소시켜 재정운영의 큰 부담으로 돌아올 소지가 크므로 합리적 수준관리가 필수적임

- 양양군 채무는 상하수도 관련 차입 및 수해, 산불 등 재해관련 차입이 대부분을 차지하고 있어 어느 정도 불가피함 측면이 있으나, 향후 사업추진에 있어 현재 채무부담수준이 높은 상태임을 고려하여 체계적으로 채무관리를 하여야 함

○ 경상세외수입은 자금관련 이자수입 및 도세징수교부금이 큰 비중을 차지하고 있으며 특히 수해복구자금에 대한 이자 등이 큰 비중을 차지하는 등 군에서 자체적으로 징수율 증대가 가능한 부분은 상대적으로 적은 것은 사실임

- 그러나 경상세외수입은 자체세입의 주요 수입원이고 자체적인 노력을 통해 증대가능성이 큰 재원이므로 이자수입 및 도세징수율 제고를 통해 수입증대를 도모하고 은닉탈루 세원을 발굴하는 등 다각도의 경상세외수입 기반확충 노력이 필요함

○ 재정운영은 단기계획인 예산과 중장기계획이 합리적으로 연계되어야 그 성과가 극대화될 수 있으므로, 중장기 목표설정과 이에 따른 체계적 재정관리를 통해 재정계획과 예산편성이 유기적으로 연계 운용될 수 있도록 노력 필요

Ⅹ. 충 청 북 도

충청북도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,519,587	7,432.40	2,531,082	2,138,356	392,726	30,081.5	27.0	0.564

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-6.19	0.02	-1.36	-0.03	0.03	-7.26	0.86
		2. 경상비용비율	37.68	51.66	39.02	32.55	39.20	28.49	58.02
		3. 지방채무잔액지수	30.65	15.67	21.32	13.70	26.90	7.96	39.86
		4. 장래세대부담비율	6.88	3.74	6.88	3.90	7.96	3.36	16.46
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-1.71	6.13	2.75	-3.30	12.12	-9.70	16.47
		5.2 경상세외수입증감률	2.67	11.75	16.27	10.15	20.83	2.67	40.11
		6. 일반순자산증감률	43.24	3.64	2.18	-11.40	29.90	-76.79	44.64
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.63	0.61	0.32	0.17	0.33	0.12	0.89
		8. 민간이전경비비율	2.13	5.13	2.79	1.32	1.94	1.13	12.24
		9. 정책사업투자지출비율	44.77	47.47	50.27	45.34	59.91	33.91	63.58
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.27	96.43	96.98	96.97	97.40	95.11	97.94
		10.2 경상세외수입징수율	99.56	98.83	99.39	99.18	99.70	98.53	99.78
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	32.41	18.99	24.37	21.61	28.99	9.71	39.33
		11.2 세외수입체납징수율	22.85	8.78	25.87	22.85	31.95	3.68	56.40
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	106.37	118.18	101.00	99.03	102.31	94.90	106.37
		13. 예산집행률	94.42	80.46	91.36	91.25	94.23	79.03	94.97
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	35.00	17.42	26.67	20.00	30.00	20.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	40.00	40.00	45.00	30.00	45.00

3. 총평

○ 충청북도는 인구와 면적이 비교적 작은 도로서 재정자립도가 높지 않은 가운데 재정을 효율적으로 운용하기 위해 노력

○ 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 비교적 높아 안정성이 낮고, 지방세 및 경상세외수입의 증감률이 낮아 성장성도 부진하여 재정건전성이 양호하지 못함

○ 재정효율성 측면에서 보면 행사축제경비비율이 상대적으로 높은 편이나 민간이전경비비율은 낮은 수준을 유지하고 있고, 지방세징수율 및 경상세외수입의 징수율이 우수하고 체납징수율도 높아 징세노력도가 양호하여 생산성이 좋으며, 중기재정계획반영비율은 약간 부진하나 예산집행률이 높은 수준이어서 계획성도 양호함

○ 지방세지출예산의 경우 제도개선에 노력한 바가 크고, 예산편성운영의 투명성은 전국 최고수준을 유지하여 국가정책 이행을 충실히 하고 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 소방인력 증원에 따라 인건비, 일반운영비 등 비용이 증가하였으나 '08년도 경기침체 등에 따른 공무국외 여행의 심사강화로 해외여행경비가 절감되어 안정적 비율을 유지하고 있음

○ 오송단지 대단위 개발을 위하여 오송단지 진입도로 등 지방도정비, 지역개발사업 투자로 지방채 발행이 크게 증가('08년 452억 증가)하여 지방채무잔액지수가 상당히 높은 편이므로 향후 상환 재원 마련이 부담

(2) 성장성

○ 각종 세율인하 및 경기침체 영향으로 지방세증가율이 마이너스를 기록하고 경상세외수입도 낮은 증가율을 기록

○ 그러나 일반순자산증감률이 도 중에서 가장 높은 값을 기록하여 가용재원이 커짐에 따라 편익시설 확충 및 시설투자 재원의 여지가 많아짐

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율이 동종단체 평균에 비해 매우 높은 수준으로 불필요하거나 유사한 축제의 통폐합이 필요할 것으로 보이며, 민간이전경비의 경우 지속적으로 증가하는 복지수요에 부응하는 시설 지원 등에 대한 재원에 한계가 있음

○ 지방세의 정확한 납세고지 및 적극적 홍보와 함께 책임징수 체제운영으로 징수활동을 전개하여 지방세징수율이 양호함

○ 특히 도시군 합동 징수반을 구성 운영하면서 행정제재와 체납처분을 강화하여 지방세 체납징수율이 양호함

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율이 목표치에서 벗어나고 있어 재정계획과 예산편성 방법을 항시 연계할 필요가 있음

○ 예산의 적기배정 및 조기집행 노력으로 예산집행률이 우수함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산의 경우 제도개선에 노력한 바가 크고, 예산편성운영의 투명성은 전국 최고수준을 유지하여 국가정책 이행을 충실히 하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율	97.27	지방세의 정확한 납세고지 및 적극적 홍보와 함께 책임징수체제 운영으로 징수활동을 전개하여 지방세징수율이 양호함
예산집행률	94.42	예산의 적기배정 및 조기집행 노력으로 예산집행률이 전국적으로 매우 우수한 수준임
예산편성운영의 투명성	45.00	예산편성에 주민과 전문가의 의견을 청취하고 반영하려는 노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	30.65	오송단지 개발을 위하여 진입도로 등 지방도정비 및 지역개발사업 투자로 지방채 발행이 크게 증가하여 지방채무잔액지수가 상당히 높은 편이므로 향후 상환 재원 마련 대책 필요
지방세증감률	-1.71	경상세외수입 확충을 위한 수입원 개발 필요
행사축제경비비율	0.63	행사축제경비비율이 동종단체 평균에 비해 매우 높은 수준으로 불필요하거나 유사한 축제의 통폐합이 필요

6. 개선사항

○ 지방채무는 지역인프라 구축 등 개발사업의 진행에 따라 어느 정도 증가하는 것이 일반적인 추세이나, 과도한 지방채무는 미래의 재정여력을 감소시켜 재정운영의 큰 부담으로 돌아올 소지가 크므로 합리적 수준관리가 필수적임

○ 오송단지 개발을 위하여 진입도로 등 지방도정비 및 지역개발사업 투자로 지방채 발행이 크게 증가하여 지방채무잔액지수가 상당히 높은 편이므로 향후 상환 재원 마련 대책 필요

○ 행사축제경비비율이 동종단체 평균에 비해 매우 높은 수준으로 불필요하거나 유사한 축제의 통폐합이 필요하며, 주민의 화합, 지역발전의 촉매 등을 내세운 많은 지역행사와 축제들은 그 긍정적인 효과와 더불어 난립에 따른 부작용을 함께 들어내고 있어 합리적 개선이 필요하다는 지적이 지속적으로 제기되고 있음

○ 동일한 생활권역에 속하는 몇 개의 자치단체가 연합하여 역할을 분담하는 방식으로 지역축제를 개최함으로써 행사비용을 절감하는 한편 그 성과를 극대화하는 방안을 적극적으로 검토할 필요가 있음

○ 지역행사축제의 신설을 엄격하게 통제하는 한편 기존 행사축제를 대상으로 그 성과를 객관적으로 평가하는 시스템을 구축하여 당초 취지를 살리지 못하는 행사축제는 과감하게 중단 내지 폐지하도록 해야 할 것임

충북 청주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
638,663	153.44	834,040	728,607	105,433	-	43.2	0.599

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.02	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	54.15	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	15.07	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	2.06	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	7.36	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	7.74	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	4.28	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.22	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	8.10	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	65.27	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.90	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.43	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	17.05	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	6.96	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	111.92	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	73.99	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 충주시는 채무수준이 전국평균을 약간 하회하여 비교적 안정적이나 자체세입증가율이 동종평균 이하 수준으로 성장성이 낮아 건전성 향상에 노력이 필요함

○ 정책투자사업비율은 비교적 양호하나 행사축제경비비율과 민간이전경비비율이 지나치게 높아질 우려가 있어 생산성 향상의 애로요인으로 작용

○ 중기재정계획반영비율은 목표치에서 약간 멀어진 수준이고, 예산집행률은 비교적 양호한 편이어서 계획성은 보통 수준임

○ 예산편성 과정에서 주민대상 토론회, 공청회, 정책간담회 등을 수차례 개최하는 등 주민의견수렴을 충실히 하고 있으며, 주민대상 설문조사도 실시하여 예산편성 투명성을 높이고 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 지속적인 감소세('06년 21.66%→'07년 17.57%→'08년 15.07%)를 보임에도 불구하고 높은 수준이며, 자산 및 시설수선유지비가 '08년에는 '07년도 대비 28.5% 증가

○ 제3산업단지조성을 위해 지방채 80억 원을 발행하였으나 토지매각 등 경상세외수입 100억 최근 3년간 채무지수는 감소세를 나타냄

○ 산업단지 토지매입비 미지급금(78억) 등 일반미지급금 증가

(2) 성장성

○ 자동차세(11.1%) 및 소득할 주민세(15.2%)가 소폭 증가되었음에도 주행세의 세율 인하와 회원제 골프장 재산세율 인하(4%→2%)로 지방세 증가가 낮은 수준임

○ 이자율 변동에 따른 이자수입 증가에도 불구하고 징수교부금 수입 감소 외 재산임대수입, 사용료 수입 등이 감소하여 경상세외수입 증가가 낮음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 지난 3년간 상승추세에서 하향으로 전환하고, 민간이전경비비율도 상승추세에서 하향으로 전환하여 바람직한 것으로 보여짐

○ 시설비의 투자비중이 높아 총투자사업비의 79.5%에 달하는 등 정책사

업투자비비율이 우수함

○ 지방세 징수노력의 일환으로 공매, 경매, 체납차량번호판 영치 등을 통한 강제징수 추진하였으며, 체납세 징수반을 운영하는 등 징수활동을 전개하고 있으나 경기침체에 따른 부도기업 및 고질체납자 증가로 어려움을 겪고 있음

○ 세외수입징수율 강화노력으로 재산임대료 및 시장사용료수입 증가

(4) 계획성

○ 예산집행률이 이월액 감소(21.5%→18.5%)에 힘입어 전년대비 2.16% 증가

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 제도개선안을 4건 제출하였고, 예산편성 과정에서 주민대상 토론회, 공청회, 정책간담회 등을 수차례 개최하는 등 주민의견수렴을 충실히 하고 있으며, 주민대상 설문조사도 실시하여 예산편성 투명성을 높이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자지출비율	65.27	시설비의 투자비 비중이 높아 총투자사업비의 79.5%에 달하는 등 정책사업투자비비율이 우수함
지방세징수율	96.90	지방세 징수노력의 일환으로 공매, 경매, 체납차량번호판 영치 등을 통한 강제징수를 추진하여 징수율이 높은 수준임
예산집행률	73.99	예산집행률이 이월액 감소(21.5%→18.5%)에 힘입어 전년대비 2.16% 증가하여 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	54.15	경상비용비율은 지속적인 감소세에도 불구하고 자산 및 시설수선유지비가 높아 경상비용비율이 높은 수준임
경상세외수입증감률	7.74	이자율 변동에 따른 이자수입 증가에도 불구하고 징수교부금 수입 감소 외 재산임대수입, 사용료 수입 등이 감소하여 경상세외수입 증가가 낮음
행사축제경비비율	1.22	행사축제경비비율은 상대적으로 높은 수준이나 지난 3년간 상승추세에서 하향으로 전환하여 바람직한 모습

6. 개선사항

○ 행사축제경비비율은 상대적으로 높은 수준이나 지난 3년간 상승추세에서 하향으로 전환하여 바람직한 모습

○ 주민의 화합, 지역발전의 촉매 등을 내세운 많은 지역행사와 축제들은 그 긍정적인 효과와 더불어 난립에 따른 부작용을 함께 들어내고 있어 합리적 개선이 필요하다는 지적이 지속적으로 제기되고 있음

○ 동일한 생활권역에 속하는 몇 개의 자치단체가 연합하여 역할을 분담하는 방식으로 지역축제를 개최함으로써 행사비용을 절감하는 한편 그 성과를 극대화하는 방안을 적극적으로 검토할 필요가 있음

○ 지역행사축제의 신설을 엄격하게 통제하는 한편 기존 행사축제를 대상으로 그 성과를 객관적으로 평가하는 시스템을 구축하여 당초 취지를 살리지 못하는 행사축제는 과감하게 중단 내지 폐지하도록 해야 할 것임

○ 경상비용은 인건비, 주민편의시설, 사회기반유지시설비 등 경직성 경비를 말하며, 그 특성상 축소가 쉽지 않다고 할 수 있음

○ 경상비용비율은 지속적인 감소세에도 불구하고 자산 및 시설수선유지비가 높아 경상비용비율이 높은 수준임

○ 경상비용의 절감을 위해서는 관련 항목들을 대상으로 축소 가능성을 면밀히 분석하는 한편 민간이 담당할 수 있는 시설의 운영은 과감하게 민간에 이양하는 등의 적극적인 대책을 강구해야 할 것임

○ 경상지출과 투자지출의 장기적 운영방향을 설정하고, 경상지출 증대요인을 사전에 차단할 수 있는 장기적 안목의 대책을 수립하여 시행해야 할 것임

○ 민간위탁 등의 방법을 통한 경직성 경비 감축노력 필요

충북 제천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
135,738	884.05	421,853	371,396	50,456	-	21.4	0.221

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.01	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	51.04	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	1.71	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	0.48	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-2.73	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	15.08	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	7.85	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.23	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	7.15	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	60.17	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.46	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.60	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	26.09	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	8.41	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	101.41	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	71.71	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 제천시는 자체세입증감률이 낮은 수준이어서 성장성이 높지 않으나 채무수준이 낮아 안정성이 높으므로 재정건전성이 우수하며, 자체세입 징수노력으로 인한 생산성 부문의 지표값이 우수하여 재정효율성이 양호함

○ 지속적인 지방채발행 억제를 통해 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 낮아 안정성이 양호하며, 지방세증감률은 마이너스를 기록하여 성장성이 높지 않으나, 전반적으로 재정건전성은 양호함

○ 민간이전경비비율은 동종평균을 약간 하회하는 수준이나 행사축제경비비율이 높은 편이어서 행사축제의 통폐합 노력이 필요함

○ 지방세징수율 및 지방세체납징수율이 높은 수준을 유지하고 있어 징세노력이 돋보임

○ 지방세지출예산 추진실적이 양호하고 예산편성운영의 투명성이 마우 우수하여 국가정책이행도가 전국 최고 수준임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용(운영비) 중 도서구입비가 전년 대비 17% 증가하였고, 사회기반시설수선유지비가 전년 대비 51% 증가하는 등 운영비 증가가 매우 큼

○ '98년 이후 지방채 미발행으로 채무잔액의 지속적인 감소를 보이고 있으며, 장기차입 부채의 지속적인 감소로 장래세대부담비율이 낮게 나타남

(2) 성장성

○ 주행세의 세율 인하에 따른 지방세 감소('07년 16,386백만원→'08년 12,500백만원)로 지방세증감률이 마이너스를 보였으며, 세입수입은 징수교부금수입이 전년 대비 60% 증가하여 양호함

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율이 제천국제음악영화제 운영비 지원, 제천자동차마니아페스티벌지원, 제천한방건강축제지원 등으로 다소 높게 나타났음

○ 사회복지분야에 대한 민간경상보조의 지속적인 증가세로 민간이전경비비율은 전년도 6.75%에서 금년도 7.15%로 소폭 증가하였음

○ '08년도 지방세징수율은 97.46%로 동종자치단체 평균 95.62%에 비해 상위권을 차지하고 있으며, 상시 체납차량 단속반을 운영함으로써 연

간 1,760대를 단속·징수하여 자동차세 징수율을 6% 신장한 93%로 전국최고의 성과를 거둠

○ '08년도 경상적세외수입 징수율은 99.6%로 '07년 대비 0.1% 상향되었으며, 하천사용료 징수율은 94.6%로 납기내 징수율 향상 대책이 요구됨

(4) 계획성

○ 시루미재해지구정비사업, 자원관리센터조성사업 등 중기재정계획에 포함된 예산을 적절히 반영하여 중기재정계획비율이 양호하며, 이월사업비의 일시적 증가로 예산집행율이 다소 낮은 것으로 나타남

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적이 양호하고 예산편성운영의 투명성이 매우 우수하여 국가정책이행도가 전국 최고 수준임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율	97.46	주행세의 세율 인하에 따른 지방세 감소(07년 16,386백만원→'08년 12,500백만원)로 지방세증감률이 마이너스를 보임
지방세체납징수율	26.09	상시 체납차량 단속반을 운영함으로써 연간 1,760대를 단속·징수하여 자동차세 징수율을 6% 신장한 93%로 전국최고의 성과를 거둠
예산편성운영의 투명성	50.00	예산편성에 주민과 전문가의 의견을 청취하고 반영하려는 노력이 매우 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	-2.73	주행세의 세율 인하에 따른 지방세 감소로 지방세증감률이 마이너스를 보여 지방세수 증대 노력 필요
행사축제경비비율	1.23	행사축제경비비율이 제천국제음악영화제 운영비 지원, 제천자동차마니아페스티벌지원, 제천한방건강축제지원 등으로 다소 높게 나타남
예산집행률	71.71	예산집행률이 동종단체 평균에 미달하여 다소 부진하므로 예산의 적기집행, 이월비와 불용액 축소 등을 통해 집행실적 제고 필요

6. 개선사항

○ 행사축제경비비율이 제천국제음악영화제 운영비 지원, 제천자동차마니아페스티벌지원, 제천한방건강축제지원 등으로 다소 높게 나타남

○ 주민의 화합, 지역발전의 촉매 등을 내세운 많은 지역행사와 축제들은 그 긍정적인 효과와 더불어 난립에 따른 부작용을 함께 들어내고 있어 합리적 개선이 필요하다는 지적이 지속적으로 제기되고 있음

- 광역자치단체, 기초자치단체, 동(洞), 읍면(邑面) 단위의 지원으로 이루어지는 무분별한 지역행사축제를 지양하는 조치와 더불어 민간이 주도하는 방식으로 추진될 수 있도록 유도하는 노력이 요구됨
- 동일한 생활권역에 속하는 몇 개의 자치단체가 연합하여 역할을 분담하는 방식으로 지역축제를 개최함으로써 행사비용을 절감하는 한편 그 성과를 극대화하는 방안을 적극적으로 검토할 필요가 있음
- 지역행사축제의 신설을 엄격하게 통제하는 한편 기존 행사축제를 대상으로 그 성과를 객관적으로 평가하는 시스템을 구축하여 당초 취지를 살리지 못하는 행사축제는 과감하게 중단 내지 폐지하도록 해야 할 것임

○ '98년 이후 지방채 미발행으로 채무잔액이 지속적인 감소세를 보여 건전성이 유지되고 있으나 장기간의 지방채 미발행이 반드시 바람직한 것은 아님

- 지방채무는 지역인프라 구축 등 개발사업의 진행에 따라 어느 정도 증가하는 것이 일반적인 추세임
- 그러나, 과도한 지방채무는 미래의 재정여력을 감소시켜 재정운영의 큰 부담으로 돌아올 소지가 크므로 합리적 수준관리가 필수적임

충북 청원군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
148,063	814.16	360,618	332,943	27,676	-	34.2	0.428

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.06	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	48.95	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.21	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	2.42	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	3.46	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	22.99	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.78	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	10.53	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	55.15	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.52	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	98.14	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	74.54	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	9.64	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	108.80	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	75.83	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 청원군은 청주시를 둘러싸고 있는 도시형 군으로 최근 공단 건설 등 개발이 활발하게 진행중이어서 재정의 안정성은 우수하나 재정관리 측면의 노력을 통한 효율성 향상이 필요함

○ 지방채 발행잔액 전액상환으로 채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 우수하여 안정성이 좋은 편이나 지방세 및 경상세외수입증감률이 낮은 편이어서 성장성은 저조함

○ 행사축제경비비율은 낮은 수준을 유지하고 있으나 민간이전경비율이 매우 높고 정책투자사업비율은 매우 낮아 재정효율성 제고 노력이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 총액인건비 및 경상경비 예산절감을 통하여 경상비용 증가를 억제하고 있으나 신규 업무에 따른 조직개편 및 증원에 따른 경상경비 증가요인이 있음

○ '05년도에 지방채 금액을 모두 상환한 후 지방채 미발행으로 잔액이 없어 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 양호함

(2) 성장성

○ 재산세 세율인하에 따른 조정분 환부 금액 증가로 지방세 징수실적이 높지 않으며, 시설투자관련 차입금 증가 및 특정순자산 증가로 일반순자산증가율이 양호함

(3) 생산성

○ 초정약수축제 폐지 등 불필요한 축제 통폐합 및 폐지로 행사축제경비비율이 양호하나, 주민의 사회복지서비스 증진(고령화로 인한 복지예산 증진) 및 FTA 체결에 따른 농가지원 등으로 민간이전경비비율이 매우 높은 수준

○ 경기침체 영향으로 납세율이 저하하였으며, 부동산 압류 및 공매추진, 야간 자동차 등록번호판 영치활동, 채권(예금)등 압류실시로 체납징수실적을 높이고 있음

(4) 계획성

○ 장기계속사업 진행 및 이월사업 증가로 예산집행에 다소 어려움이 있으나 예산조기집행 추진을 위해 사업 조기발주를 추진하고 독려하여 예산집행률이 양호함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세 지출예산제도의 개선에 노력하고 있으며, 예산편성상 주민수요 반영을 위해 설문조사를 실하고 있으나, 주민공청회 또는 정책토론회는 실시되지 않고 있어 향후 관련 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.21	지방채 미발행으로 채무가 적어 장래세대부담비율이 양호하므로 중장기적 재정안정성이 유지됨
지방세체납징수율	74.54	경기침체 영향으로 납세율 저하, 부동산 압류 및 공매추진, 자동차 등록번호판 영치, 채권(예금)등 압류실시로 체납징수실적이 높음
예산집행률	75.83	장기계속사업 및 이월사업 증가로 예산집행에 부진하나 예산조기집행을 위해 사업 조기발주 등을 적극 추진

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감률	3.46	경상세외수입증감률이 낮은 수준이므로 세외수입 확충을 위한 세입원 개발에 노력 필요
민간이전경비비율	10.53	주민의 사회복지서비스 증진(고령화로 인한 복지예산 증진) 및 FTA 체결에 따른 농가지원 등으로 민간이전경비비율이 매우 높은 수준이므로 불요불급한 재정지원 부분의 과감한 지원삭감과 함께 예산지원 평가를 더욱 엄격히 하여 지출증가를 억제 필요
정책사업투자지출비율	55.15	민간이전경비 등 경직성 경비비율의 증가는 가용재원 감소로 이어져 투자지출비율이 줄어들고 있으므로 경직성 경비의 감축 필요

6. 개선사항

○ 광역은 물론 기초단체 단위에서 이루어지는 민간이전경비 지원은 그 대상의 특수성 등으로 말미암아 축소가 쉽지 않은 특징이 있음

○ 농업 중심의 산업구조와 노령인구의 증대에 따라 사회복지 및 농업분야 민간경상보조가 늘어나는 어려움을 겪고 있음

○ 사업부서별로 민간이전경비의 한도액을 배정함으로써 그 수준을 넘지 못하도록 통제하는 재정운영을 실시할 필요가 있음

○ 민간이전경비의 축소를 위해서는 민간이전경비 항목별 사용 용도를 엄격하게 규정함으로써 재량적 지원의 여지를 줄이는 한편 부적절한 집행에 대해서는 그 당사자에게 엄정한 책임을 묻는 시스템을 구축해야 할 것임

○ 불요불급한 재정지원 부분의 과감한 지원삭감과 함께 예산지원 평가를 더욱 엄격히 하여 지출증가를 억제 필요

○ 민간이전경비 등 경직성 경비비율의 증가는 가용재원 감소로 이어져 투자지출비율이 줄어들고 있으므로 경직성 경비의 감축 필요

충북 보은군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
35,069	584.26	234,487	208,012	26,475	-	11.5	0.109

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.09	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	46.66	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.25	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	7.33	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	24.72	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	25.41	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.89	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	7.58	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	66.72	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.38	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.92	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	18.75	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	14.58	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	129.11	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	75.68	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 보은군은 재정건전성 지표 관리에 있어 경상비용비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 경상세외수입증감률, 일반순자산증감률은 동종단체 평균보다 나은 성과를 이룩하고 있지만 지방세증감률의 관리 성과는 미흡한 것으로 분석되고 있음

○ 한편 재정효율성 지표 가운데 정책사업투자지출비율, 지방세징수율, 경상세외수입징수율, 세외수입체납징수율, 예산집행률은 동종단체 평균과 비교할 때 우수한 성과를 거두고 있지만 행사축제경비비율, 민간이전경비비율, 지방세체납징수율, 중기재정계획반영비율 관리는 미흡한 것으로 파악되고 있음

○ 분석결과를 종합적으로 고려해 볼 때 재정건전성 측면에서는 자체재원인 지방세 세수 증대를 위해 보다 노력하는 한편 일반순자산(정기예금 등 단기금융상품)의 효율적 관리 방안을 마련해야 할 것임

○ 재정효율성 측면에서는 행사축제경비와 민간이전경비를 과감하게 축소시킴으로써 경비지출을 줄이는 한편 지방세체납징수율의 제고와 중기재정계획운영의 내실화를 이룩할 수 있는 실질적인 대책을 강구하여 시행해야 할 것임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 운영비 가운데 주민편의시설 및 사회기반시설수선유지비를 전년도보다 크게 절감함으로써 경상비용 증가율을 크게 억제하는 성과를 거두었으며, 경상비용비율을 낮춤으로써 재정건전성확보에 상당한 노력을 기울이고 있음

○ 지방채무잔액지수나 장래세대부담비율 관리에 있어 우수한 성과를 보여주고 있으며, 특히 유형자산 대비 부채 비중은 동종단체 평균에 비해 매우 낮은 수준을 유지하고 있음

(2) 성장성

○ 일반순자산의 괄목할 만한 확대와 더불어 공공예금 이자수입 확충을 통해 경상세외수입 증대에 커다란 성과를 이룩하였지만 자체재원인 지방세 세수 증가는 미흡하여 개선이 요구됨

(3) 생산성

○ 동종단체와 비교할 때 행사축제경비비율과 민간이전경비비율 관리는 매우

미흡한 것으로 분석되고 있기 때문에 민간 중심의 지역 행사유도와 민간 이전경비의 과감한 축소를 통해 재정효율성 제고에 노력해야 할 것임

○ 지방세 징수, 경상세외수입 징수, 세외수입체납 징수에 대한 관리는 적절하게 이루어지고 있지만 지방세체납 징수 관리는 미흡하여 좀 더 적극적인 노력이 요구됨

(4) 계획성

○ 당초예산을 계획에 따라 적절히 집행하는 예산집행률 관리는 비교적 양호하지만 중기재정계획반영비율은 효율적 관리와는 상당한 거리가 있어 개선방안의 마련이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 예산편성 운영의 투명성 확보를 위한 노력이 미흡하며, 지방세지출예산제도 운영에 있어서도 적극성이 부족하여 실효성 있는 대책의 수립이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	46.66	주민편의시설비와 사회기반시설수선유지비를 전년도에 비해 크게 절감함으로써 재정건전성 확보에 돋보이는 성과를 이룩하였음
장래세대부담비율	0.25	유형자산 대비 부채 비중을 동종단체 평균보다 월등히 낮게 유지하는 노력을 통해 장래세대부담비율을 크게 낮추는 성과를 거둠
일반순자산증감률	25.41	실질적 가용재원에 해당하는 일반순자산 증대를 통한 재정건전성 확보 노력이 돋보임
지방세징수율	97.38	지방세 부과 후 문자메시지 발송, 차량가두 방송, 현수막 게재 등 다양한 홍보활동을 통해 지방세징수율 제고에 크게 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	1.89	지역축제행사가 민간 중심으로 추진하도록 유도함으로써 경비지출의 절감을 통해 보다 효율적인 세출관리가 이루어지도록 해야 할 것임
지방세체납징수율	18.75	지방세체납의 원인을 정확하게 파악하는 한편 체납액의 분할 납부 등을 통해 체납징수율을 제고할 수 있는 실질적 대책의 마련이 필요함
중기재정계획반영비율	129.11	사회여건 변화를 반영한 효율적 재원배분을 이룩하기 위한 계획적인 지방재정운영에 좀 더 세심한 관심이 요구됨

6. 개선사항

○ 주민의 화합, 지역발전의 촉매 등을 내세운 많은 지역행사와 축제들은 그 긍정적인 효과와 더불어 난립에 따른 부작용을 함께 들어내고 있어 합리적 개선이 필요하다는 지적이 지속적으로 제기되고 있음

- 광역자치단체, 기초자치단체, 심지어 동(洞), 읍면(邑面) 단위의 지원으로 이루어지는 무분별한 지역행사축제를 지양하는 조치와 더불어 민간이 주도하는 방식으로 추진될 수 있도록 유도 필요
- 동일한 생활권역에 속하는 몇 개의 자치단체가 연합하여 역할을 분담하는 방식으로 지역축제를 개최함으로써 행사비용을 절감하는 한편 그 성과를 극대화하는 방안을 적극적으로 검토할 필요가 있음
- 지역행사축제의 신설을 엄격하게 통제하는 한편 기존 행사축제를 대상으로 그 성과를 객관적으로 평가하는 시스템을 구축하여 당초 취지를 살리지 못하는 행사축제는 과감하게 중단 내지 폐지 필요

○ 지방세 체납징수와 관련하여 우선 정확한 납세고지와 자진납부 홍보 등을 추진하고 세정업무에 대한 정비와 개선이 필요하며, 지방세체납의 원인을 정확하게 파악하는 한편 체납액의 분할 납부 등을 통해 체납징수율을 제고할 수 있는 실질적 대책을 마련함

○ 중장기 목표설정과 재정계획과 예산편성의 연계를 확보하여 재정의 계획적 운용을 실행하여야 함. 특히 재정지출 수요와 수입예측을 정확하게 실시하여 실효성 있는 재정계획을 수립하고 이를 토대로 예산을 운영하는 보다 효율적인 재정관리시스템을 구축하여야 함

충북 옥천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
54,475	537.08	270,223	217,512	52,712	-	14.1	0.142

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.08	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	50.54	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	4.45	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.99	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	7.65	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	9.61	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	19.76	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.06	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	5.59	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	69.44	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.57	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.66	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	21.80	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	3.81	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	115.02	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	72.70	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 옥천군은 재정건전성 지표 가운데 경상비용비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 일반순자산증감율의 관리에 있어서는 동종단체 평균보다 우수한 성과를 보여주고 있지만, 지방세증감률, 경상세외수입증감률은 그 성과 관리가 미흡한 것으로 분석되고 있음

○ 재정효율성 지표의 운영에 있어서는 정책사업투자지출비율, 지방세징수율, 경상세외수입징수율, 예산집행률은 동종단체 평균과 비교하여 뛰어나지만 행사축제경비비율, 민간이전경비비율, 지방세체납징수율, 세외수입체납징수율, 중기재정계획반영비율 관리는 미흡한 것으로 파악되고 있음

○ 분석결과를 종합해 볼 때 재정건전성 측면에서는 지방세와 경상세외수입의 확충에 보다 많은 관심을 기울여야 하며, 특별히 지역의 특성을 반영한 세외수입 증대 방안의 마련에 적극적인 노력이 요구됨

○ 재정효율성 측면에서는 민간 중심의 행사유도, 불필요한 민간보조경비의 억제 등을 통해 행사축제경비와 민간이전경비를 축소시켜 나아가도록 해야 하며, 지방세와 세외수입체납을 줄일 수 있는 실질적인 대안을 마련하는 한편 중기재정계획운영 성과 제고에 좀 더 세심한 관심을 기울여야 할 것임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율 관리에 있어 전년도(56.75%)보다 훨씬 개선된 성과를 거두고 있으며, 또한 긴축재정과 효율적 세출관리를 통해 행정운영경비 절감(5%)을 이룩하는 등 재정건전성 확보에 노력하고 있음

○ 지방채무잔액지수나 장래세대부담비율 관리에 있어 동 단체 평균보다 우수한 성과를 거두고 있으나 취약한 재정여건을 감안할 때 더욱 세심한 관심이 요구됨

(2) 성장성

○ 일반순자산 확충 성과는 동종단체 평균을 상회하지만 자체재원에 해당하는 지방세와 경상세외수입 증가율은 크게 미진하여 실효성 있는 대책의 수립을 통해 증진에 힘써야 할 것임

(3) 생산성

○ 정책사업투자지출 관리는 적절히 이루어지고 있으나 동종단체 평균보다 높은 민간이전경비비율을 과감하게 줄이는 한편 민간 중심으로 행사축제가 추

진될 수 있도록 유도함으로써 재정운영의 효율성을 제고하는 노력이 요구됨

○ 체납세 관련 군·읍면 합동징수반의 효율적 운영(3회)과 체납액 일제정리기간의 적절한 설정(3회)을 통해 지방세징수율 및 경상세외수입징수율 제고에 상당한 성과를 거두고 있지만, 지방세체납과 세외수입체납 징수는 미진하여 적절한 대책의 마련이 필요함

(4) 계획성

○ 지역경기활성화를 지원하기 위한 투자사업의 원활한 시행 등 당초계획을 준수하는 예산집행 노력은 양호하지만 중기재정계획을 보다 효율적으로 운영하는 개선이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 예산편성 운영의 투명성 확보를 위해 조례의 제정운영, 주민의견 수렴과 반영 등 주민친화적 예산제도 구축에 노력하고 있는 것으로 평가되지만, 지방세지출예산제도 운영과 관련해서는 좀 더 능동적인 참여가 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	50.54	강력한 긴축재정과 효율적인 세출관리를 통해 행정운영경비를 크게 줄이는 성과를 이룩하였음
정책사업투자지출비율	69.44	정책사업의 효율적 관리를 위해 돋보이는 노력을 기울이고 있음
지방세징수율	97.57	체납세에 대한 군·읍면 합동징수반 운영을 통해 지방세징수율 제고에 상당한 성과를 거두고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	5.59	불필요한 민간이전경비를 줄이는 등 경직성 경비의 축소를 통해 효율적인 세출관리 방안을 모색해야 할 것임
세외수입체납징수율	3.81	세외수입 체납징수실적이 동종단체에 비해 낮은 수준으로 체납징수 책임담당제 등 체납징수 관리강화가 필요함
중기재정계획반영비율	115.02	재해위험지구 및 소하천 정비사업에 대한 투자 등을 반영한 합리적 중기재정계획 운영에 적극적인 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 민간이전경비의 축소를 위해서는 각 항목별 사용용도를 엄격하게 규정하여 재량적 지원의 여지를 줄이는 한편 불필요한 재정지원의 과감한 삭감과 엄격한 예산지원 평가를 통해 지출증가를 억제 필요

○ 옥천군은 동종 단체와 비교할 때 세외수입 체납징수율 관리가 미흡하므로 세외수입의 체납 항목을 대상으로 원인을 정확하게 파악하는 한편 실효성 있는 체납징수율 제고 방안을 강구해야 할 것임

- 세외수입 고액체납자로 하여금 매월 일정 금액을 분할납부하도록 유도하는 등의 실질적인 체납징수율 제고 대책을 수립하여 시행하는 것이 필요함
- 고의적이고 부도덕한 불성실 체납자를 대상으로 탈루·은익 재산 내지 소득을 보다 철저하게 조사하여 추징 필요
-「세외수입 징수대책반」의 구성, 체납정보 통합관리프로그램의 내실화 등을 통해 세외수입 체납을 근절할 수 있도록 조치

○ 세입세출 구조분석과 재정지출과 재정수입의 예측성 제고를 통해 중기재정계획의 실효성을 제고하고 이를 토대로 계획과 예산편성과의 연계 운용을 실현하는 방안이 요구됨

충북 영동군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
50,276	844.93	251,981	219,854	32,127	-	16.0	0.113

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.15	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	55.68	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.18	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	3.66	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	32.40	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	30.62	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.09	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	5.64	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	67.64	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.92	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.69	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	17.67	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	6.39	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	110.63	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	63.99	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 영동군은 재정건전성 관련 지표 가운데 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 경상세외수입증감률, 일반순자산증감률의 관리는 동종단체 평균보다 우수한 성과를 거두고 있지만, 경상비용비율, 지방세증감률의 관리 성과는 미흡한 것으로 분석되고 있음

○ 한편 재정효율성 지표의 관리에 있어서는 정책사업투자지출비율, 지방세징수율, 경상세외수입징수율, 중기재정계획반영비율은 동종 단체의 평균보다 뛰어난 운영을 하고 있지만 행사축제경비비율, 민간이전경비비율, 지방세체납징수율, 세외수입체납징수율, 예산집행률의 관리는 상대적으로 미흡함

○ 분석결과에 근거하여 볼 때 재정건전성 측면에서는 지방채무의 적절한 관리에 힘쓰는 한편 경상비용의 축소와 지방세 세수의 증대를 통해 취약한 재정여건을 개선할 수 있는 실질적인 대책의 수립과 추진이 요구됨

○ 재정효율성 측면에서는 행사축제경비비율과 민간이전경비비율의 감축을 통해 경비절감을 유도하는 효율적 세출관리가 요구되며, 더불어 지방세 및 세외수입 체납에 대한 징수율을 제고함으로써 세입관리 시스템을 개선하는 노력도 함께 모색되어야 할 것임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 주민편의시설과 사회기반유지시설의 노후화, 경기침체에 따른 인건비의 증가 등의 영향으로 경상비용비율 관리가 쉽지 않는 여건이지만 좀 더 적극적인 대책의 마련을 통해 경상비용을 줄임으로써 재정건전성을 확보하는데 노력해야 할 것임

○ 지방채무잔액지수나 장래세대부담비율 관리에 있어 동종 단체는 물론 전국적으로 뛰어난 성과를 거두고 있지만 취약한 재정여건을 감안하여 지방채무의 엄격한 관리를 위해 향후도 지속적인 관심을 기울여야 할 것임

(2) 성장성

○ 경상세외수입과 일반순자산 증대를 위한 노력은 돋보이지만 핵심적인 자체재원에 해당하는 지방세 증가가 미흡하여 실효성 있는 개선대책의 마련이 요구됨

(3) 생산성

○ 지역의 경제력을 증진시키고 사회자본형성을 지원하는 정책사업투자지출비율 관리는 동종단체 평균보다 양호하게 이루어지고 있지만 행사축제경비비율과 민간이전경비비율 관리는 미흡하기때문에 두 분야에 대한 지출을 줄임으로써 세출관리를 효율화하는 개선이 요구됨

○ 지방세징수율과 경상세외수입징수율의 관리는 양호하게 이루어지고 있지만 지방세체납징수율과 세외수입체납징수율의 관리는 미흡하여 그 제고를 위한 실질적인 대책의 마련이 필요함

(4) 계획성

○ 당초예산을 계획에 따라 집행하는 예산집행실적은 크게 미흡하여 개선이 요구되며, 반면 중기재정계획반영은 동종 단체와 비교할 때 비교적 양호한 관리를 하고 있는 것으로 분석됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 예산편성 운영의 투명성 확보를 위해 주민의 의견을 폭넓게 수렴하는 등 돋보이는 노력을 기울이고 있지만 지방세지출예산제도는 그 운영의 내실화를 위해 좀 더 적극적인 대책을 강구하여 추진할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감률	32.40	세외수입원 발굴 등을 통한 경상세외 수입증진 노력이 돋보임
정책사업투자지출비율	67.64	지역의 경제력을 증진시키고 사회자본형성을 지원하는 정책사업투자를 적절하게 수행하고 있음
예산편성운영의 투명성	50.00	주민의 적극적인 반영을 통해 주민 선호에 부응하는 예산편성을 하고자 하는 노력이 매우 뛰어남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	55.68	인건비, 주민편의시설, 사회기반유지시설비 등 경상비용을 줄이는 적극적인 노력이 요구됨
민간이전경비비율	5.64	신규보조사업 신청 증대로 말미암아 발생하고 있는 민간이전경비의 지속적인 증가를 억제할 수 있는 실효성 있는 대책의 마련이 필요함
지방세체납징수율	17.67	고액체납자의 특별관리 등을 통해 지방세체납징수율을 제고하는 각별한 대책의 수립이 요구됨
세외수입체납징수율	6.39	세외수입 체납 항목별로 그 원인을 규명하고 납부를 유도할 수 있는 실질적인 방안을 강구해야 할 것임

6. 개선사항

○ 영동군은 주민편의시설과 사회기반유지시설의 노후화가 심화되고 있으며, 군립노인병원 및 장애인복지시설 관련 비용도 증가하는 등 경상비용이 지속적으로 증가하는 어려움을 겪고 있음

○ 경상비용의 절감을 위해서는 관련 항목들을 대상으로 축소 가능성을 면밀히 분석하는 한편 민간이 담당할 수 있는 시설의 운영은 과감하게 민간에 이양하는 등의 적극적인 대책을 강구해야 할 것임

○ 지방세와 세외수입의 체납을 줄이기 위해서는 항목별로 원인을 규명하는 한편 그 해소를 위한 실질적인 대책을 마련해야 할 것임

- 지방세와 세외수입의 고액체납자를 특별 관리하고, 그 체납액에 대해 분할 납부를 유도함으로써 납부 부담을 줄여주는 조치해야 할 것임
- 징수가 불가능한 체납액은 과감하게 결손 처리함으로써 지방세와 세외수입의 신축적인 관리체계를 구축해야 할 것임

충북 진천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
60,715	405.90	227,874	208,070	19,805	-	28.1	0.337

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.02	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	50.72	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	16.44	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	2.96	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	13.06	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	27.27	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	16.52	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.77	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	5.54	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	63.56	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.46	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.53	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	18.81	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	10.15	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	121.49	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	79.39	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 진천군은 혁신도시 유치 관련 투자사업이 활발하여 채무수준이 동종 평균을 크게 초과하고 있으나 지방세 및 세외수입의 증가율이 높아 성장성이 우수하므로 재정건전성의 문제가 심각하지는 않음

○ 민간이전경비비율과 정책투자사업비율이 동종단체 평균수준을 유지한 가운데 행사축제경비비율은 양호함

○ 지방세 및 경상세외수입의 징수율은 보통수준을 유지하고 있으나 지방세 체납징수율이 18.81%에 불과하여 저조한 수준임

○ 지방세 지출예산추진실적이 매우 저조하고 예산편성에 주민의견 수렴 과정 및 공시내용이 부진하므로 투명성 향상에 대한 노력이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 환경기초시설 신설 및 민간위탁 등으로 인하여 경상비용이 지속적으로 증가하고 인건비도 증가하였으나 사회기반시설 수선유지비 감소에 따라 전년대비 경상경비 증가율은 감소

○ '08년 도시계획도로(진천제2교) 개설을 위하여 도 지역개발기금 차입(80억 원) 등으로 채무가 증가하여 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 높은 수준임

(2) 성장성

○ 혁신도시 토지보상 양도소득할 주민세 및 기업체 주민세 납부실적이 양호하여 주민세가 크게 증가하였고 사업소세도 증가하여 지방세징수실적이 양호하며, 이자수입 증가 및 수수료(기타수수료) 증가 등으로 경상세외수입도 증가율이 높음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 '07년도 도민체전 개최로 일시 증가하였으나 행사성 경비 지출억제로 '08년도에는 감소하여 재정운영 건전성이 향상됨

○ 민간이전경비 등 경직성경비 비율이 지속적으로 증가하여 투자지출비율이 높지 않음

○ 지방세 징수 실적을 향상시키기 위해 148개 기업체를 대상으로 조세설명회를 6회 개최하였으며, 납세편의를 위해 전자납부를 추진함

○ 사용료 및 수수료수입 등의 효율적 징수를 통해 경상세외수입 실적향상에 노력하고 있으며 각 부서별 세외수입 체납액징수 평가를 통한 시상으로 징수경쟁을 유발

(4) 계획성

○ 진천2교 가설공사, 광역폐기물처리시설 설치공사 등 지출수요 예측을 적정하게 하고 이를 세출예산에 편성으로 가용재원을 효율적으로 배분토록 함

○ 명시이월, 사고이월 등에도 불구하고 예산집행률이 양호함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 개선에 노력하고 있으나, 예산편성과정상 주민의견 수렴절차인 공청회, 정책토론회 또는 설문조사 등이 이루어지지 않아 예산편성 투명성 제고노력이 요망됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	13.06	혁신도시 토지보상 양도소득할 주민세, 기업체 주민세 납부가 양호하여 주민세가 증가하고 사업소세도 증가함
행사축제경비비율	0.77	행사축제경비비율은 '07년도 도민체전 개최로 일시 증가하였으나 행사성 경비 지출억제로 '08년도에는 감소하여 재정운영 건전성이 향상됨
예산집행률	79.39	이월비 축소 및 예산의 적기집행 등 계획적인 예산운용을 통하여 예산집행 실적이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	16.44	'08년 도시계획도로(진천제2교) 개설을 위하여 도 지역개발기금 차입(80억 원) 등으로 채무가 증가하여 지방채무잔액지수가 높은 수준임
장래세대부담비율	2.96	도 지역개발기금 차입 등으로 채무가 증가하여 장래세대부담비율이 높은 수준이나 우려할 수준은 아님
지방세체납징수율	18.81	지방세 징수 실적을 향상시키기 위해 148개 기업체를 대상으로 조세설명회를 6회 개최하였으며, 납세편의를 위해 전자납부를 추진함
지방세지출예산 추진실적	10.00	지방세 지출예산제도 도입을 위한 제도 개선 및 추진실적이 다소 미흡함

6. 개선사항

○ '08년 도시계획도로(진천제2교) 개설을 위하여 도 지역개발기금 차입(80억 원) 등으로 채무가 증가하여 지방채무잔액지수가 높은 수준임

○ 지방채무는 지역인프라 구축 등 개발사업의 진행에 따라 어느 정도 증가하는 것이 일반적인 추세이나, 과도한 지방채무는 미래의 재정여력을 감소시켜 재정운영의 큰 부담으로 돌아올 소지가 크므로 합리적 수준관리가 필수적임

- 향후에도 사업추진에 있어 현재 채무부담수준이 높은 상태임을 고려하는 등 계속적 채무관리 노력을 권고함

○ 지방세의 체납을 줄이기 위해서는 항목별로 원인을 규명하는 한편 그 해소를 위한 실질적인 대책 마련이 필요함

- 지방세의 고액체납자를 특별 관리하고, 그 체납액에 대해 분할 납부를 유도함으로써 납부 부담을 줄여주는 조치해야 할 것임
- 징수가 불가능한 체납액은 과감하게 결손 처리함으로써 지방세와 세외수입의 신축적인 관리체계를 구축해야 할 것임
- 고질적인 불성실 체납자의 은익 재산 내지 소득을 철저하게 파악할 수 있는 방안의 마련과 더불어 불성실 납세자가 지탄받는 건전한 납세풍토를 조성해야 할 것임
- 「지방세 및 세외수입 징수 대책반」의 편성, 체납정보 통합관리 프로그램의 내실화 등을 통해 체납을 근절할 수 있는 좀 더 적극적인 노력을 기울여야 할 것임

○ 지방세체납 및 세외수입체납 징수에 괄목할 만한 성과를 거두고 있는 다른 지방자치단체의 방법을 적극적으로 수용하여 지역 실정에 알맞는 대책을 마련하여 시행하도록 해야 할 것임

충북 괴산군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
36,566	842.11	217,201	208,029	9,172	-	12.0	0.099

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.20	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	46.49	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.20	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	18.83	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	44.37	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	50.86	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.76	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	3.74	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	66.13	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.51	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.23	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	24.63	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	12.58	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	119.60	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	68.59	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 괴산군은 채무발행잔고가 없어 안정성이 우수하며 자체세입증감률이 높고 일반순자산 증가율도 높은 수준이어서 성장성도 우수하여 재정건전성이 매우 양호함

○ 생산성 면에서 보면 행사축제경비비율과 민간이전경비비율을 낮은 수준으로 관리하고 상대적으로 정책투자사업비율은 높은 수준을 유지하여 우수한 것으로 평가되나, 지방세 및 경상세외수입징수율이 평균을 하회하여 징세노력 개선이 필요함

○ 계획성 면에서는 중기재정계획반영비율은 목표치를 상당히 벗어나고 있으며, 예산집행률도 상당히 낮은 수준이어서 계획과 예산편성 및 집행의 연계를 강화시킬 필요있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 실무수습직원 채용에 따른 인건비 상승이 있으나 소모성 예산의 절감편성을 통하여 경상경비 절감 노력

○ '98년 이후 지방채 미발행으로 채무잔액이 지속적으로 감소하고 있으며, 장기차입부채가 없어 장래세대부담비율이 낮음

(2) 성장성

○ 주행세(32%), 자동차세(12%), 재산세(14%), 주민세(21%) 등의 증가로 지방세가 크게 증가하였으며, 금리인상으로 인한 이자수입증대와 예금잔액의 증가로 경상세외수입이 큰 폭으로 증가

○ 사회기반시설(도로 및 상하수도시설) 및 주민편의시설 확충에 따라 일반순자산증가율이 높은 수준임

(3) 생산성

○ 민간이전경비를 매년 동일수준으로 편성하고 있으나 민간단체 증가와 그로 인한 지원요구액 증가로 한정된 자원배분에 어려움이 있음

○ 지방세종합정보시스템 '위택스' 이용확산으로 인터넷지방세 신고납부 활성화 및 지방세 신용카드 납부확대 및 자동이체 등을 통하여 체납발생을 사전에 방지하고 있으나 징수율이 비교적 낮은 편

○ 체납자 예금압류 등 강력한 체납처분 활동을 하고 있으며, 체납액징수

특별대책 추진으로 징수율제고에 노력하고 있음

(4) 계획성

○ 국도비 보조내시 전에 중기지방재정계획을 수립해야만 해서 최종예산액과 예측한 국도비와의 차액이 발생하여 중기지방재정계획 수립상의 문제

○ 군의회청사신축, 개발촉진지구지원사업, 자체수해복구 등 이월사업의 증가로 예산집행율이 다소 낮음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 개선에 노력하고 있으나, 예산편성과정상 주민의견 수렴절차인 공청회, 정책토론회 또는 설문조사 등이 이루어지지 않아 예산편성 투명성 제고노력이 요망됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.20	장기차입부채가 없어 장래세대부담비율이 낮아 건전성이 양호하나 지방채를 적절히 사용하는 방안도 고려할 필요
지방세증감률	18.83	주행세(32%), 자동차세(12%), 재산세(14%), 주민세(21%) 등의 증가로 지방세가 크게 증가
경상세외수입증감률	44.37	금리인상으로 인한 이자수입증대와 예금잔액의 증가로 경상세외수입이 큰 폭으로 증가
일반순자산증감률	50.86	사회기반시설(도로 및 상하수도시설) 및 주민편의시설 확충에 따라 일반순자산증가율이 높은 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율	94.51	지방세종합정보시스템“위택스”이용확산으로 인터넷지방세 신고납부 활성화 및 지방세 신용카드 납부확대 및 자동이체 등을 통하여 체납발생을 사전에 방지하고 있으나 징수율이 비교적 낮은 편
경상세외수입징수율	99.23	체납자 예금압류 등 강력한 체납처분 활동을 하고 있으며, 체납액 징수특별대책 추진으로 징수율제고에 노력하고 있음
예산집행률	68.59	군의회청사신축, 개발촉진지구지원사업, 자체수해복구 등 이월사업의 증가로 예산집행율이 다소 낮음

6. 개선사항

○ 지방세의 체납을 줄이기 위해서는 항목별로 원인을 규명하는 한편 그 해소를 위한 실질적인 대책을 마련해야 할 것임. 지방세의 고액체납자를 특별 관리하고, 그 체납액에 대해 분할 납부를 유도함으로써 납부 부담을 줄여주는 조치해야 할 것임

○ 징수가 불가능한 체납액은 과감하게 결손 처리함으로써 지방세와 세외수입의 신축적인 관리체계를 구축해야 할 것임. 고질적인 불성실 체납자의 은익 재산 내지 소득을 철저하게 파악할 수 있는 방안의 마련과 더불어 불성실 납세자가 지탄받는 건전한 납세풍토를 조성해야 할 것임

○ 「지방세 및 세외수입 징수 대책반」의 편성, 체납정보 통합관리 프로그램의 내실화 등을 통해 체납을 근절할 수 있는 좀 더 적극적인 노력을 기울이고, 납세태만 및 고질적 체납자의 인식전환 노력 필요

○ 예산을 효율적으로 운용하여 예산집행 실적을 높이는 것이 필요함. 이를 위해서는 이월비와 불용액을 축소하고 증액예산편성 등 기존의 예산집행관행을 개선하여야 함

- 예산이 적기에 집행될 수 있도록 예산편성 이전에 투융자심사를 강화하고 사업기간이나 보상기간 등을 협의하고 사업계획-예산의 편성과 집행이 상호 원활하게 연계 운용되도록 전반적인 재정관리의 체계화를 마련하는 것이 요구됨

충북 음성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
89,542	520.49	303,541	278,522	25,019	-	26.2	0.34

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.01	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	43.49	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	8.69	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.54	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	9.18	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	25.68	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	3.02	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.39	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	4.66	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	59.88	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.32	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.47	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	38.48	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	6.25	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	118.06	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	72.11	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	5.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 음성군은 재정건전성 지표 가운데 경상비용비율, 지방세증감률, 경상세외수입증감률은 동종단체 평균보다 양호한 관리를 하고 있지만, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 일반순자산증감률의 관리 성과는 미흡한 것으로 분석되고 있음

○ 한편 재정효율성 지표의 관리에 있어서는 행사축제경비비율, 민간이전경비비율, 지방세체납징수율, 예산집행률은 동종단체 평균과 비교할 때 우수한 반면 정책사업투자지출비율, 지방세징수율, 경상세외수입징수율, 세외수입체납징수율, 중기재정계획반영비율 관리는 미흡한 것으로 분석되고 있음

○ 분석결과를 종합해 볼 때 재정건전성 측면에서는 지방채무의 엄격한 관리를 통해 장래세대부담비율을 줄이는 노력과 더불어 일반순자산 증대를 통해 실질적 가용재원을 확충할 수 있는 보다 적극적인 대책이 강구되어야 할 것임

○ 재정효율성 측면에서는 경상세외수입징수율과 세외수입체납징수율 제고를 통해 자체재원 확충에 힘써야 할 것이며, 아울러 정책사업투자지출 확대를 통한 지역 인프라의 강화와 체계적이고 계획적인 중·장기 재정운영에 좀 더 세심한 관심을 기울여야 할 것임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 전체 군 가운데 상위 1/4 이하에 해당할 정도로 경상비용비율 관리에 있어 우수한 성과를 보이고 있으나, 관리비용에 해당하는 인건비와 운영비가 점차적으로 증가하는 추세를 보이고 있어 더욱 세심한 주의가 요망됨

○ 지방채무잔액지수나 장래세대부담비율 관리에 보다 적극적인 노력이 요구되며, 특히 고정자산 취득에 따른 부채 증가를 억제할 수 있는 대책의 강구가 필요함

(2) 성장성

○ 자체재원에 해당하는 지방세와 경상세외수입 증대를 위한 노력은 돋보이지만 일반순자산 확충이 미흡하기 때문에 실질적인 가용재원인 일반순자산 증대에 좀 더 힘써야 할 것임

(3) 생산성

○ 민간행사보조는 억제하고, 직접행사를 유도함으로써 행사축제경비를 줄이는 한편 민간이전경비를 축소하여 재정운영의 효율성을 도모하는 노력은 돋보이지만 정책사업투자는 미흡하기 때문에 적극적인 확대 대책을 마련해야 할 것임

○ 지방세의 징수 및 체납징수는 효율적으로 관리되고 있지만 경상세외수입의 징수 및 체납징수 관리가 미흡하여 세입수입 관리체계의 개선이 요구됨

(4) 계획성

○ 당초 예산을 계획에 따라 집행하는 노력은 양호하지만 중·장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는 중기재정계획 시스템의 구축은 미흡하여 좀 더 세심한 관심이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 예산편성 운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에 적극적인 노력을 기울이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	43.49	경직성 경비에 해당하는 경상비용비율을 낮게 유지함으로써 재정건전성 확보에 돋보이는 노력을 기울이고 있음
경상세외 수입증감률	25.68	경상세외 수입증진을 통한 자체재원 확충에 상당한 성과를 이룩하고 있음
민간이전경비비율	4.66	재정지출 중 불필요한 민간보조경비를 억제하는 등 효율적인 재정운영을 위해 힘쓰고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	8.69	재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무를 줄이기 위한 실효성 있는 개선대책의 마련이 요구됨
정책사업투자지출비율	59.88	지역의 기초 인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업 투자지출비율을 늘릴 수 있는 실질적인 대책의 수립과 추진이 이루어져야 할 것임
중기재정계획반영비율	118.06	중·장기 목표를 설정하여 재정을 운영함으로써 그 성과를 제고하는 체계적이고 계획적인 재정운영에 좀 더 세심한 관심이 필요함

6. 개선사항

○ 채무잔액이 동종단체와 비교할 때 높은 수준이므로 채무경감방안을 마련하여 추진하고 새로운 지방채 발행에 있어서는 현재의 채무부담과 연도별 채무상환구모를 고려하는 계획적인 채무관리가 필요함

○ 지역의 기초 인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업 투자지출비율을 늘릴 수 있는 실질적인 대책의 수립과 추진이 이루어져야 할 것

○ 경상비용을 최대한 줄이고 절감재원을 지역경제 활성화와 경기부양 효과가 크게 나타나는 부문에 자본지출 비중을 증대하는 전략적 재원배분이 필요함

○ 재정운영은 단기계획과 중·장기계획이 합리적으로 연계되어야 그 성과가 극대화될 수 있음

○ 지역산업단지 조성사업 및 기업유치 등과 관련된 중기지방투자사업의 성과향상을 위해 그 계획성을 제고할 수 있도록 예산편성과 관리를 전담하는 우수 인력의 확보, 관련 분야 전문가의 활용 등을 강구함으로써 보다 합리적 중기재정계획운영 틀을 구축해야 할 것임

충북 단양군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
31,929	780.16	222,304	196,964	25,340	-	19.6	0.117

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.09	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	54.16	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	15.22	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	2.50	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-2.91	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	6.83	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	23.09	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.16	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	7.44	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	64.16	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.08	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.90	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	31.05	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	3.88	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	99.62	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	68.53	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 단양군은 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 동종 평균에 비해 상당히 높은 수준이고 지방세증감률이 마이너스를 기록하여 재정건전성 개선이 필요하며, 지방세 및 세외수입의 징수노력은 양호하나 재정지출의 경직성이 높아 재정효율성 개선 필요

○ 경상비용비율이 비교적 높은 편이고, 채무비율이 상당히 높은 수준이어서 재정 안정성이 낮은 편이며, 지방세증감률은 마이너스를 기록한 가운데 경상세외수입증감률도 낮아 성장성이 양호하지 못함

○ 행사축제경비비율은 동종 평균을 상회하고 있고, 민간이전경비비율도 매우 높은 수준이어서 재정경직성이 심화되고 있음

○ 경상세외수입징수율 및 지방세 체납징수율이 양호하여 징세노력이 우수하며, 예산집행률은 평균이하이나 중기재정계획반영비율은 목표치에 근접하여 계획성은 양호한 실정임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 지방상수도 수자원공사 위탁과 단양군관광관리공단 설립 등 정원감축으로 효율적인 인력관리를 통한 인건비 절감노력을 하고 있음

○ 소도읍육성, 지방산업단지조성, 친환경농공단지조성등으로 지방채 발행이 다소 높아져 재무 구조의 안정성이 다소 부족하나 '10년 산업단지 분양대금 수익금으로 상환하여 건전성을 높일 필요 있음

(2) 성장성

○ 주행세 세율인하로 4억6천7백원이 감소하는 등 지방세 징수실적이 다소 부진하며, 자체 세입원에 대한 수입확충 노력도가 다소 미흡함

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율이 다소 높으므로 행사축제의 합리적 조정을 통한 적정화 대책이 필요함

○ 지역의 특수한 여건상 사회복지분야에 대한 경비 증액 등으로 민간이전경비비율이 매우 높은 수준

○ 납세자 편의시책(자동차세 연납, 신용카드 및 가상계좌 수납 등) 적극 추진으로 지방세징수율이 양호하나 경기침체로 인한 폐업, 부도 회사 속출 등이 우려되며, 효율적인 자금운용(진료수입 및 관광지 입장료 수입 증대)으로 세외수입징수 노력도가 양호한 것으로 나타남

○ 체납자 강제집행 및 적극적인 공매실시로 지방세체납징수는 다소 양호한 것으로 분석되나 세외수입은 담당자들의 관리 소홀로 다소 저조함

(4) 계획성

○ 예산낭비 요인을 사전 차단하는 등 보다 계획적이고 효율적인 재정집행 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 개선에 노력하고 있으며, 예산편성과정상 주민의견 수렴절차인 공청회와 함께 주민수요 반영을 위해 설문조사를 실시하여 예산편성 투명성이 높은 편임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입징수율	99.90	진료수입 및 관광지 입장료 수입 증대 등으로 세오수입징수가 양호한 것으로 나타남
지방세체납징수율	31.05	체납자 강제집행 및 적극적인 공매실시로 지방세체납징수율이 다소 양호한 것으로 분석
중기재정계획반영비율	99.62	중기재정계획반영비율이 목표치인 100%에 근접하여 매우 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	15.22	소도읍육성, 지방산업단지조성, 친환경농공단지조성등으로 지방채 발행이 다소 높아져 재무 구조의 안정성이 다소 부족
장래세대부담비율	2.50	장래세대부담비율이 다소 높으나 '10년 산업단지 분양대금 수익금 등으로 상환재원을 마련하여 건전성을 높일 필요 있음
지방세증감률	-2.91	주행세 세율인하로 세입이 감소하는 등 지방세 징수실적이 다소 부진하며, 자체 세입원에 대한 수입확충 노력도가 다소 미흡함

6. 개선사항

○ 소도읍육성, 지방산업단지조성, 친환경농공단지조성등으로 지방채 발행이 다소 높아져 재무 구조의 안정성이 다소 부족함. 지방채무는 지역인프라 구축 등 개발사업의 진행에 따라 어느 정도 증가하는 것이 일반적인 추세이나, 과도한 지방채무는 미래의 재정여력을 감소시켜 재정운영의 큰 부담으로 돌아올 소지가 크므로 합리적 수준관리가 필수적임

- 향후에도 사업추진에 있어 현재 채무부담수준이 높은 상태임을 고려하는 등 계속적 채무관리 노력을 권고함

○ 주행세 세율인하로 세입이 감소하는 등 지방세 징수실적이 부진하므로 지방세 기반을 확충하고 징수관리 실적을 제고하는 적극적인 세입확충 노력이 필요함. 이를 위해서는 정확한 납세고지와 자진납부 등 홍보를 강화하고 분할납부, 신용카드 및 가상계좌 수납 등 납세편의를 도모하여 지방세 징수를 독려하는 것이 필요함

- 체납자 강제집행 및 적극적인 공매실시로 지방세 체납징수를 강화하고 고질적이고 상습적인 체납에 대해서는 책임담당제를 실시하여 철저한 체납정리 및 관리가 필요함

충북 증평군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
32,179	81.83	152,149	133,127	19,023	-	16.5	0.219

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.06	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	46.22	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	8.24	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.56	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	10.49	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	1.71	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	11.13	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.98	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	6.82	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	69.36	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.85	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.21	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	20.65	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	5.96	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	113.44	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	76.16	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 증평군은 소규모 군이지만 재정을 적극적으로 운영하여 지방채무잔액지수가 동종 평균에 비해 높지만 우려할 수준은 아니며, 지방세수입 증가는 높지만 세외수입 증가는 낮은 수준으로 성장성이 평균수준으로 평가됨

○ 재정지출 및 징세노력 등에 의한 생산성과 재정운용의 계획성도 동종 평균수준을 유지하여 효율성이 나쁘지 않은 수준임

○ 경상비용비율은 낮은 수준을 유지하고 있고 채무잔액지수가 아주 높은 수준은 아니므로 안정성이 비교적 양호함

○ 행사축제경비비율은 동종 평균을 유지한 가운데 민간이전경비비율은 약간 높은 편이므로 지나친 증가에 주의할 필요가 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 소모성 경비의 지출 억제와 자율적 예산절감 요구, 조직정원 감축에 따른 효율적인 인력관리체계 수립 등을 통하여 경상경비비율이 양호함

○ 지방산업단지 부지매각대금으로 100억 원을 조기상환하여 지방채무가 크게 감소하였으나 여전히 높은 수준이며, 주민편의 및 사회기반시설의 증가와 장기차입부채의 감소로 장래세대부담비율은 전년대비 감소

(2) 성장성

○ '08년도 과세표준 적용비율 인상 및 공시지가 상승분 반영과 자동차 등록대수 증가로 지방세증감률이 전국 시평균을 상회하였으며, '08년 경기침체에 따른 부동산거래세 감소로 징수교부금이 대폭 감소하여 경상세외수입증감률이 낮은 수준이며, 일반순자산증감률도 저조함

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 예산절감노력에 힘입어 2년 연속 감소하고 있으며, 민간이전경비비율은 전년대비 0.64%증가하여 매우 높은 수준이므로 유사사업의 통·폐합 및 전반적인 사업의 필요성 분석 노력 요망

○ 투자지출비율은 지속적인 경상경비 증가 억제 및 예산절감을 통한 사업비용 증가로 동종단체에 비해 높은 수준임

○ 지방세 납부방식(카드·무통장·인터넷지로 납부) 개선 및 서비스 기

능(납부기한 SMS서비스, 전화안내멘트, 플랜카드 및 전광판 홍보) 강화로 징수실적 향상노력을 하고 있으나 고질적 체납자가 증가하고 있으며, 세외수입은 세입징수활동 총력 추진으로 전년대비 1.27% 증가

○ 체납액 징수반을 편성 집중 징수를 실시하고 있으며, 서민경제의 어려움이 지속되어 생계형 체납자 증가로 소액 체납액 증가

(4) 계획성

○ 중기계획을 국·도비 보조 내시 전에 일정비율의 증가율로 증액시키는 방식으로 수립하여 최종예산액과의 차액 발생

○ 예산·자금의 적기배정 및 적극적인 자금집행 유도로 예산집행률이 전년대비 1.74% 증가

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 개선에 노력하고 있으며, 예산편성과정상 주민의견 수렴절차인 공청회는 실시하지 않으나 주민수요 반영을 위해 설문조사를 실시하고 주민의견에 적절히 대응하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	46.22	소모성 경비의 지출 억제와 자율적 예산절감 요구, 조직정원 감축에 따른 효율적인 인력관리체계 수립 등을 통하여 경상경비비율이 양호함
지방세증감률	10.49	'08년도 과세표준 적용비율 인상 및 공시지가 상승분 반영과 자동차 등록대수 증가로 지방세증감률이 전국 시평균을 상회함
예산편성운영의 투명성	45.00	예산편성에 주민과 전문가의 의견을 청취하고 반영하려는 노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	8.24	지방산업단지 부지매각대금으로 100억 원을 조기상환하여 지방채무가 크게 감소하였으나 여전히 높은 수준
경상세외수입증감률	1.71	'08년 경기침체에 따른 부동산거래세 감소로 징수교부금이 대폭 감소하여 경상세외수입증감률이 낮은 수준
일반순자산증감률	11.13	일반순자산증감률이 비교적 저조하여 재무적 안정성이 높지 않음

6. 개선사항

○ 지방산업단지 부지매각대금으로 100억 원을 조기상환하여 지방채무가 크게 감소하였으나 여전히 높은 수준임. 지방채무는 지역인프라 구축 등 개발사업의 진행에 따라 어느 정도 증가하는 것이 일반적인 추세이나, 과도한 지방채무는 미래의 재정여력을 감소시켜 재정운영의 큰 부담으로 돌아올 소지가 크므로 합리적 수준관리가 필수적임

- 향후에도 사업추진에 있어 현재 채무부담수준이 높은 상태임을 고려하는 등 계속적 채무관리 노력을 권고함

○ '08년 경기침체에 따른 부동산거래세 감소로 징수교부금이 대폭 감소하여 경상세외수입증감률이 낮은 수준이므로 이에 대한 대책 마련이 필요함

- 이를 위해서는 사용료·수수료 현실화, 이자수입 증대, 국·공유재산의 생산적 활용, 공공시설의 민간위탁 등을 통해 경상세외수입의 세원기반을 확충하고 철저한 징수관리로 경상세외수입 징수실적을 제고하는 자구적인 노력이 필요함

○ 재정관리의 안정성과 장기적인 성장가능성을 갖추기 위해서는 일반순자산의 증가가 중요함. 따라서 재정운영상의 효율적인 관리를 통한 경비절감 노력과 함께 자산과 부채의 적정 관리가 이루어져야 함

XI. 충 청 남 도

충청남도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
2,018,537	8,599.87	3,662,842	2,997,671	665,171	58,243.5	29.7	0.644

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-7.26	0.02	-1.36	-0.03	0.03	-7.26	0.86
		2. 경상비용비율	33.03	51.66	39.02	32.55	39.20	28.49	58.02
		3. 지방채무잔액지수	13.70	15.67	21.32	13.70	26.90	7.96	39.86
		4. 장래세대부담비율	6.52	3.74	6.88	3.90	7.96	3.36	16.46
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	2.91	6.13	2.75	-3.30	12.12	-9.70	16.47
		5.2 경상세외수입증감률	40.11	11.75	16.27	10.15	20.83	2.67	40.11
		6. 일반순자산증감률	-23.11	3.64	2.18	-11.40	29.90	-76.79	44.64
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.22	0.61	0.32	0.17	0.33	0.12	0.89
		8. 민간이전경비비율	1.26	5.13	2.79	1.32	1.94	1.13	12.24
		9. 정책사업투자지출비율	45.34	47.47	50.27	45.34	59.91	33.91	63.58
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.03	96.43	96.98	96.97	97.40	95.11	97.94
		10.2 경상세외수입징수율	99.18	98.83	99.39	99.18	99.70	98.53	99.78
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	28.99	18.99	24.37	21.61	28.99	9.71	39.33
		11.2 세외수입체납징수율	25.40	8.78	25.87	22.85	31.95	3.68	56.40
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	101.29	118.18	101.00	99.03	102.31	94.90	106.37
		13. 예산집행률	93.09	80.46	91.36	91.25	94.23	79.03	94.97
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	26.67	20.00	30.00	20.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	40.00	40.00	45.00	30.00	45.00

3. 총평

○ 충청남도는 지역경제의 성장이 세종시의 원활한 해결과 연계되는 등 어려운 점들이 발견됨. 재정의 안정성 등을 위하여 노력하고 있으나 성장성, 생산성, 계획성, 비계량지표 등에서 일부 부족한 점이 발견됨

○ 재정건전성 분야에서는 경상경비비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 지방세 증감율, 경상세외수입증감율 등 대다수의 지표를 만족하고 있으나 일반순자산증감율의 경우 문제가 있는 것으로 나타남

○ 재정효율성 분야에서는 지방세징수율, 지방세체납징수율, 예산집행률 등에서는 우수한 점이 발견되나 경상세외수입징수율, 세외수입체납징수율, 중기재정계획반영비율 등의 측면에서는 동종단체와 비교할 때 부족한 점이 발견됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용은 인건비와 운영비로 소방안전본부 인력보강에 따른 인건비 증가 등으로 경상비용이 다소 늘어났으나 경상비용비율과 경상비용증감률이 동종단체 평균이하로 건전하게 재정을 운영하고 있음

○ 지방채무잔액지수가 도 평균값이 이하로 적정하며 유형고정자산이 지속적으로 증가하는 반면 유동부채가 감소함에 따라 장래세대부담 비율도 도 평균값 이하로 재정안정성을 유지하고 있음

(2) 성장성

○ 지방세징수를 위한 징수대책 보고회 개최, 징수전담제 운영 등 체계적인 세수 증대 노력을 통하여 지방세증감율, 경상세외수입증감율 등이 적정한 수준을 유지함. 특히 취득세·등록세 등이 지속적으로 증가하고 있어 바람직함

○ 시·군에 보조하는 도비보조금 등 정부이전비용이 증가하고, 사회복지 및 사회기반시설(도로, 하천 등)구축 등 예산수요는 해마다 증가하는 반면, 수도권 규제완화 등에 따른 지방세 등 세입 증가는 답보상태에 있어 현금(단기금융상품)이 감소함에 따라 일반순자산이 전년대비 크

게 감소(23.11%)하였음. 원인규명 등의 노력을 통하여 가용재원 증대 등에 보다 많은 노력을 기울여야 함

(3) 생산성

○ 건전재정운영을 위하여 행사예산 집행 자제, 지역축제의 통폐합 등 행사·축제성 경비 최소화 노력을 전개한 결과 도평균이하로 적정한 수준을 유지함

○ 민간이전경비비율이 동종단체의 평균값이하로 나타나 적정한 수준을 보이고 있으나 정책사업투자지출비율은 동종단체에 비하여 낮은 것으로 나타난 바, 지역의 발전을 위한 자본투자노력을 기울일 필요가 있음

○ 세입징수와 관련해서는 지방세징수율이 동종단체에 비하여 높은 것으로 나타났으나 경상세외수입, 세외수입체납의 경우 징수율이 동종단체에 비하여 낮은 것으로 나타난 바, 세외수입 및 체납세 관리체계의 개선이 필요함

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 도평균보다 다소 높은 비율을 보이고 있어 문제가 있으나 도 재정의 계획성 있는 운용을 위하여 정확한 세입전망, 투자재원의 합리적 배분, 재정계획의 실효성을 확보토록 지속적으로 노력하고 있다는 점은 긍정적인 바, 향후 지속적인 관심이 있어야 함

○ 지출수요의 정확한 예측을 통한 예산편성과 가용재원의 효율적 배분 및 집행으로 예산 집행률이 적정한 것으로 보여짐

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출보고서 편성, 지방세지출보고서 주민공시는 정상적으로 이행하였으나 제도개선건의 등이 반영되지 않은 바, 보다 적실한 내용을 건의할 수 있도록 노력이 필요함

○ 예산편성과 관련하여 주민을 대상으로 예산공청회(정책토론회 포함)를 실시한 실적이 없고, 홈페이지를 통하여 의견을 수렴하였으나 수렴결과에 대한 공개 등의 노력이 부족한 것으로 나타난 바, 예산편성운영의 투명성 확보를 위하여 보다 적극적인 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	13.70	지방채무를 줄이기 위하여 채권발행을 억제하는 등 다양한 노력을 전개한 것은 우수함
경상세외수입증감율	40.11	징수대책 보고회 개최, 징수전담제 운영 등의 노력을 통하여 경상세외수입을 증가시킨 것은 우수하다고 볼 수 있음
지방세체납징수율	28.99	징수대책 보고회 개최, 징수전담제 운영 등의 노력을 통하여 체납세를 적극적으로 징수한 것은 바람직함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	- 23.11	실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산을 늘림으로써 재정안정성 확보에 보다 각별한 관심을 기울여야 할 것임
정책사업투자지출비율	45.34	지역의 기초 인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업 투자지출비율을 늘릴 수 있는 실질적인 대책의 수립과 추진이 이루어져야 할 것임
예산편성운영의 투명성	30.00	예산편성시 공청회 등을 개최하고 의견을 수렴하여 적극적으로 반영하는 등 다양한 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 정부이전비용 및 예산수요 증가현상이 발생하는 반면 지방세 등 세입증가가 곤란하여 현금이 감소하여 일반순자산이 감소하였으므로 지출수요예측 및 세입증대를 도모하는 등 순자산의 적정관리가 필요함

○ 경상경비의 비율이 동종단체에 비하여 높지 않음에도 불구하고 정책투자사업비가 동종단체에 비하여 높지 않다는 것은 재정운영에 미흡한 점이 있다고 판단되므로, 시설과 자산취득 등 투자지출관련 예산편성을 추진 필요

○ 예산편성과정에서 예산공청회 등을 실시하여 의견을 수렴하고 동시에 의견을 수렴하였으면 수렴결과를 체계적이고 다양한 매체를 통하여 공개하는 등의 노력을 전개할 필요가 있음

충남 천안시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
537,698	636.18	945,565	672,227	273,338	-	54.0	0.896

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.16	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	57.40	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	48.98	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	7.41	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	3.16	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	6.89	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	34.13	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.88	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	8.84	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	61.92	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.06	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.50	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	13.87	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	5.76	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	97.08	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	73.14	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

□ 건전성

○ 안정성 면에서 인구 50만 이상 대도시 진입에 따른 일반구 설치로 경상비용비율이 높으며 아울러 지방채무잔액지수과 장래세대부담비율도 높으나 택지개발·산업단지 조성사업 등 지방채 사업은 실수요자 부담채무로써 사업이 완료되는 '11년도에 전액 상환이 가능(총 채무액의 76.4%)하여 건전성이 호전될 것으로 예측됨

○ 성장성 면에서 지방세증가율과 경상세외수입증감률이 매우 낮으나 일반순자산증감률은 동종단체에 비해 매우 높음

□ 효율성

○ 행사축제경비비율은 동종단체에 비해 낮으나 민간이전경비비율은 다소 높으며 정책사업투자지출비율은 양호한 편임

○ 자체세입징수율은 평균값을 보이고 있으나 체납징수율은 다소 낮은 편임

○ 중기재정계획반영비율이 100%에 근접하고 있으며 예산집행율이 동종단체보다 높음

○ 지방세지출예산과 예산편성운영의 투명성 측면에서 동종단체에 비해 높은 평가를 받음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 인구 50만 이상 대도시 진입에 따른 일반구 설치로 인건비, 생활쓰레기처리 민간위탁비, 문화체육기반시설 유지비 등 경상비용이 증가하여 경상비용증감률이 높게 나타나고 있으나, 통합재정운영수지가 899억 원으로 재정운영 상태가 안정적임

○ 청수지구 택지개발 및 제5지방산업단지 조성에 따라 특별회계 차입 지방채가 증가하여(총 채무액의 76.4%) 동종단체에 비해 지방채무잔액지수가 매우 높게 나타나고 있으나 해당 지방채는 실매수자 부담채무로 사업이 완료되는 '11년까지 일시상환이 가능하여 채무잔액지수가 낮아질 것으로 예측됨

- 총 채무액 = 2,356억 원
- 청수지구 택지개발 채무액 + 제5지방산업단지 채무액 = 1,800억 원

(2) 성장성

○ 법인세 및 소득세 세율인하 및 부동산 경기 침체로 소득할 주민세 증가세가 둔화되고 있어 지방세증감률이 낮게 나타나고 있으나, 신규 아

파트 건설 및 기업유치로 추후 세수확장이 증가될 것으로 예측됨

○ 경상세외수입증감률도 동종단체에 비해 매우 낮은 비율을 보여 경상세외수입증대를 위한 방안이 필요할 것임. 단 일반순자산 증가율이 동종단체내 최상위권으로 나타남

(3) 생산성

○ 민간이전경비 비용지출이 다소 높게 나타나고 있으나, 행사축제경비 지출은 낮으며, 정책사업 투자비중이 높게 나타나고 있음

○ 대도시 개발행위에 따른 국세경정(대체농지 취득에 따른 양도세 조정 등)으로 지방세 환급금이 증가하여 자체세입 체납징수율이 동종단체 평균보다 낮게 나타나고 있으며 세외수입체납징수율도 낮은 실정임

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율이 97.08%로 100%에 근접하고 있으며 투자사업의 계획성을 높은 편이며, 예산집행율이 동종단체 평균값보다 높아 계획적인 재정운영이 이루어진 것으로 보임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출보고서 작성 제출, 시의회 보고, 시 홈페이지를 통한 주민공시 절차를 '09.8.25까지 완료하였으며, 비과세/감면자료 정비를 1차 기한내 완료하였음

○ 예산과정에서 시민설문조사(1,918명)를 실시하고 주민 공청회(200명)를 개최하여 수렴된 의견을 예산에 반영(191건)하고 있으며, 의견수렴시 신문 매체 보도를 통하여 추진내용을 홍보하고 전년도 재정운영상황을 시 홈페이지에 공시하여 투명성을 확보하고 있음

○ 주민참여예산 제도정착을 위해 '07년 11월 제2차 정례회에 부의안건으로「천안시 주민참여예산제 운영 조례안」을 제출하였으나 시의회 상임위원회에서 부결 처리되었음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	34.13	실질적인 가용재원 의미를 지닌 지표에서 전년 대비 높은 증가를 보이고 있어서 장기적 성장가능성이 양호함
행사축제경비비율	0.88	신규행사 억제 및 축제경비 실소요 경비 지원으로 행사축제와 관련하여 소비성 경비를 축소하고자 노력함
중기재정계획반영비율	97.08	지출수요 예측과 재원전망을 통해 재정계획에 대한 사업예산편성의 성과지표 100%에 근접하여 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	57.40	인구 50만 이상 대도시 진입에 따른 일반구 설치로 인건비 및 운영비, 시설유지관리비용 등이 증가함
지방채무잔액지수	48.98	택지개발 및 산업단지 조성에 따라 지방채무가 증가하였으나 원인자 부담채무로 시민 부담채무가 아니며, 사업완공 후에 전액 조기상환 가능(총 채무액의 76.4%)
장래세대부담비율	7.41	
지방세증감률	3.16	법인세 및 소득세 세율인하 및 부동산 경기 침체로 소득할 주민세 증가세가 둔화됨
민간이전경비비율	8.84	대도시 행정에 따른 사회보장적 수혜금 등 민간이전 경비는 증가

6. 개선사항

○ 경상비용비율이 높게 나타나므로 인건비와 운영비, 시설유지관리비용 등 소모성 경비의 지출 억제와 자율적 예산절감대책을 수립하여 실천하는 것이 요구됨

- 효율적인 인력 및 조직관리체계를 수립하고 공공시설의 민간위탁 등을 통하여 경상비용 축소를 추진 필요

○ 지방채무잔액이 실수요자 부담채무인 특별회계 채무가 차지하는 비율이 높아 장래 상황에 문제가 없을 것으로 예상되나 지방채무에 대한 적정관리가 필요함

○ 지방세 및 세외수입 확충방안을 재검토해 자체세입증감률이 낮은 것이 일시적 현상인지, 구조적인 문제인지를 분석하여 대책을 수립할 필요가 있음

○ 민간이전경비의 성격을 심층적으로 분석하여 불필요한 사업을 축소하거나 폐지하고 예산지원사업에 대해서는 철저한 사전평가와 일몰제 적용 등 엄격한 관리가 요구됨

충남 공주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
125,143	940.5	394,804	363,180	31,623	-	17.5	0.242

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.10	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	52.79	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	6.55	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.25	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-7.48	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	14.79	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	15.47	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.96	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	7.32	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	58.94	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	93.37	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.47	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	14.66	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	4.81	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	103.40	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	71.37	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	20.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 시 재정규모에 비해 SOC사업 등 정책사업에 투자하는 비율이 높음. 세입증대를 위한 각종 시책들을 꾸준히 추진하고 있으나 가시적 성과가 부족하고 경상경비 및 행사비 등을 줄이기 위한 노력하고 있으나 크게 개선되지는 않음

○ 재정건전성 분야에서는 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 경상세외수입증감율, 일반순자산증감율 등의 지표를 만족하고 있으나 경상경비비율, 지방세증감율 지표의 경우 문제가 있는 것으로 나타남

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비비율, 민간이전경비비율, 정책사업투자지출비율, 경상세외수입징수율, 중기재정계획반영비율 등에서는 우수한 점이 발견되나 지방세징수율, 지방세체납징수율, 세외수입체납징수율, 예산집행율 등의 측면에서는 동종단체와 비교할 때 부족한 점이 발견됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비 비율이 평균치에 비해 높으며 이는 각종 행정운영경비의 경직적인 운영에 기인한 것으로 판단됨

○ 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율 등은 동종단체에 비하여 우수한 수준을 보이고 있음. 특히 두 개의 지수는 모두 1/4 수보다 낮은 것으로 나타나 매우 우수하다고 볼 수 있음

(2) 성장성

○ 지방세징수율이 전년대비 감소한 것으로 나타나 문제가 있는 것으로 보여지는 바, 다양한 대책을 마련하여 추진할 필요가 있을 것임

○ 경상세외수입증감율과 일반순자산증감율의 경우 동종단체와 비교할 때 지표값을 충족시키고 있는 것으로 나타남. 특히 일반순자산증감율은 3/4 수를 초과하는 등 매우 우수하다고 볼 수 있음. 이는 관광지개발 등 각종 SOC 사업의 추진으로 자산취득이 증가하였기 때문에 발생한 현상임

(3) 생산성

○ 행사비 및 민간이전경비 비율을 효과적으로 유지하고 있으며 정책투자사업비 비중도 양호한 수준임

○ 지방세징수율, 지방세체납징수율, 세외수입체납징수율 등이 동종단체에 비하여 낮은 수준을 보이고 있는 것으로 나타남. 공주시의 경우 각종 세입증대 시책을 통한 세입증대노력을 기울이고 있으나 실제 개선효과가 제대로 나타나고 있지 않으며 특히 체납징수를 위한 번호판영치 등 각종 시책추진에도 불구하고 가시적 성과가 부족함

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균과 비교할 때 양호하다고 볼 수 있으나 예산집행률은 문제가 있는 것으로 나타남

○ 지출수요를 정확하게 예측하여 예산을 편성하여 이월사업비, 불용액 등이 발생하지 않도록 노력하여야 할 것임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세 지출예산제도에 대하여 이해하고 있을 뿐만 아니라 실제 추진을 위한 노력들이 전개되고 있음에도 불구하고 성과는 창출되지 않음

○ 예산편성운영의 투명성을 확보하기위한 시민의견수렴 및 조례제정 등의 각종 노력들이 실제 결과물로 크게 나타나지 않고 있으며 단지 내부적으로 논의 중에 있는 바, 보다 적극적인 노력이 있어야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	6.55	지방채무를 줄이기 위하여 채권발행을 억제하는 등 다양한 노력을 전개한 것은 우수함
장래세대부담비율	1.25	유형고정자산이 지속적으로 증가하는 반면 유동부채가 감소함에 따라 장래세대부담비율이 낮은 것으로 나타남
일반순자산증감율	15.47	각종 개발사업에 대한 투자를 통해 토지취득 등 자산증감율이 지속적으로 증가함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	-7.48	전년대비 지방세규모가 낮아진 바, 근본 원인을 발굴하여 적극적으로 징수하여야 함
지방세징수율	93.37	징수대책 보고회 개최, 징수전담제 운영 등 지방세징수율을 높이기 위한 노력이 전개되어야 함
세외수입체납징수율	4.81	체납 해소를 위한 각종 시책 추진에도 불구하고 가시적 성과가 부족한 것으로 나타난 바, 다른 대책 등을 마련할 수 있도록 우수단체에 대한 벤치마킹 등을 실시할 필요가 있음

6. 개선사항

○ 지방세가 전년도 대비 감소하고 있으므로 재정지출수요를 줄이지 않는 경우 재정운영에 어려움이 예상되므로 단기적으로 징수실적을 제고하거나 은닉탈루세원을 발굴하는 등의 단기적 대책이 요구되지만, 보다 장기적 관점에서는 지방세원기반을 확충하는 근본적인 대책을 마련하는 것이 요구됨

○ 전국 평균수준의 지방세징수율 유지가 필요함. 이를 위해서 정확한 납세고지 및 신용카드와 가상계좌납부, 분할납부 등 납세편의시책을 적극 실시하는 한편, 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대한 별도관리를 통해 좀 더 강력한 체납관리를 추진할 필요가 있음

○ 세외수입 체납징수실적이 미흡한 실정이므로 이에 대한 개선이 필요함. 다만, 세외수입의 체납 해소를 위한 각종 시책 추진에도 불구하고 가시적 성과가 부족한 것으로 나타난 바, 체납징수 전담반을 구성 운영하고 행정력을 세외수입 체납정리에 집중하는 노력이 요구됨

충남 보령시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
106,885	568.97	461,348	370,312	91,037	-	21.7	0.218

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.06	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	43.94	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	37.71	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	8.18	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	4.89	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	17.66	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	21.88	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.83	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	6.56	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	61.57	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.50	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.81	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	19.13	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	8.33	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	105.90	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	67.69	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	20.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ ´95년 대천시와 보령군이 통합된 도·농 복합도시로 산하에 1읍 9면, 5개동의 조직으로 구성되어 있음

○ 재정건전성 분야에서는 경상경비비율, 경상세외수입증감율, 일반순자산증감율 등의 지표를 만족하고 있으나 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 지방세증감율의 경우 문제가 있는 것으로 나타남

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비비율, 민간이전경비비율, 정책사업투자지출비율, 지방세체납징수율 등에서는 우수한 점이 발견되나 지방세징수율, 경상세외수입징수율, 세외수입체납징수율, 예산집행율 등의 측면에서는 동종단체와 비교할 때 부족한 점이 발견됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용은 경상경비 절감을 위하여 노력한 결과 적정한 수준을 보이고 있는 것으로 나타남

○ 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율의 경우 동종단체에 비하여 미흡한 수준을 보이고 있어 개선이 필요함. 특히 대천해수욕장 3지구 개발사업 추진으로 공기업특별회계 채무지수 비율이 높은 수준임. 대천해수욕장 3지구 분양 완료시 채무상환이 완료될 것으로 예상됨

(2) 성장성

○ 산업시설 및 기반시설이 전반적으로 취약하기 때문에 시세부과 대상물건의 부족현상이 발생하여 지방세 규모가 낮은 수준임

○ 경상세외수입과 일반순자산증가율은 동종단체에 비하여 높은 수준을 보이고 있으며, 특히 일반순자산증가율은 3/4 수보다도 높은 수준을 보이고 있어 매우 우수함을 알 수 있음

(3) 생산성

○ 전시성 경비 억제, 민간단체 보조금 집행 정산 등과 같이 예산을 효율적으로 관리하기 위하여 노력하였음

○ 또한 주민숙원 사업, SOC 지역현안 사업 등 지역균형 발전사업을 지속적으로 추진하기 위하여 정책 투자사업비를 증가시키는 노력을 전개함

○ 세입징수와 관련해서는 지방세 체납징수율이 동종단체에 비하여 높은 것으로 나타났으나 지방세징수율, 경상세외수입징수율, 세외수입체납징수율의 경우 동종단체에 비하여 낮은 것으로 나타난 바, 지방세 및 세

외수입의 징수율 제고노력과 체납세 관리체계의 개선이 필요함

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체에 비하여 다소 우수한 수준을 보이고 있으나 예산집행률의 경우 문제가 있는 것으로 나타남

○ 지출수요의 정확한 예측을 통한 예산편성과 가용재원의 효율적 배분 및 집행으로 예산집행률을 제고할 수 있도록 노력하여야 함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도와 관련하여 정비기한을 준수하는 등의 노력을 전개하였으나 여타 지표에 대한 성과는 창출되지 않음

○ 예산편성과 관련해서는 주민공청회, 설문조사, 수렴의견에 대한 적절한 대응 및 공개, 조례제정 등 다양한 측면에서 부족한 점이 발견됨. 예산편성운영의 투명성 확보를 위하여 보다 적극적인 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	43.94	건전한 재정운영을 위하여 경상경비비율을 낮게 유지하는 등 바람직한 점들이 발견됨
일반순자산증감율	21.88	각종 사업을 추진하는 등 자산증가를 위해 노력하고 있음
행사축제경비비율	0.83	행사·축제성 경비를 효율적으로 활용하기 위하여 다양한 노력을 전개하고 있음
정책사업투자지출비율	61.57	지역의 기초 인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업 투자지출비율을 늘 리는 등 다양한 노력을 전개함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	37.71	대천해수욕장 3지구 개발사업 추진으로 공기업특별회계 채무지수가 높은 수준으로 나타난 바, 채무상환 대책을 마련하여야 함
장래세대부담비율	8.18	대천해수욕장 공기업특별회계의 대천해수욕장 3지구 개발사업 추진으로 장래세대 채무부담 높아 채무관리가 필요함
지방세증감율	4.89	산업시설 및 기반시설이 전반적으로 취약하기 때문에 발생한 바, 산업시설 및 기반시설을 확충할 수 있도록 노력하여야 함
예산집행율	67.69	지출수요의 정확한 예측을 통한 예산편성과 가용재원의 효율적 배분 및 집행으로 예산집행률을 높이기 위한 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 보령시 지방채무잔액의 많은 부분은 공기업 특별회계에서 발행한 지방채에 기인하고 있음. 구체적으로는 대천해수욕장 3지구 개발사업 추진으로 공기업특별회계(대천해수욕장 개발사업) 채무지수가 높아졌기 때문에 발생한 현상임

○ 중장기적으로 재정의 건전성을 위협할 수 있다는 점을 염두에 두고 특단의 조치를 강구하는 등 지방채의 조기 상환을 위한 적극적인 노력이 있어야 함

○ 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대한 별도관리를 통해 좀 더 강력한 체납관리를 추진할 필요가 있음

○ 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

○ 지출수요를 정확하게 예측하여 예산을 편성하여 이월사업비, 불용액 등이 발생하지 않도록 노력하여야 할 것임

○ 지출수요를 정확하게 예측할 수 있는 모형을 개발하는 등 보다 과학적인 접근노력을 전개하여야 할 것임

충남 아산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
240,942	542.17	545,545	448,188	97,357	-	53.9	0.778

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.00	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	46.08	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	10.55	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.90	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	17.32	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	5.79	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	4.48	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.25	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	9.29	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	57.24	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.00	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.90	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	7.82	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	14.31	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	94.51	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	68.69	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 지속적으로 인구가 증가하고 세수가 안정적으로 성장하여 재정자립도가 안정되고 있음. 전년도에 비해 지방세 및 세외수입이 증가하여 재정운영의 안정성이 증가하였으나 행사축제경비 및 민간이전경비가 늘어남에 따라 일부 문제가 발견됨. 향후 경상경비의 비율을 줄이고 인건비를 절감하여 지역발전을 위한 투자비 비율을 지속적으로 늘릴 수 있는 건전하고 안정적인 재정운영이 필요함

○ 재정건전성 분야에서는 경상경비비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 지방세 증감율 등의 지표를 만족하고 있으나 경상세외수입증감율, 일반순자산증감율의 경우 문제가 있는 것으로 나타남

○ 재정효율성 분야에서는 정책사업투자지출비율, 지방세징수율, 세외수입체납징수율 등에서는 우수한 점이 발견되나 행사축제경비비율, 민간이전경비비율, 경상세외수입징수율, 지방세체납징수율, 예산집행률 등의 측면에서는 동종단체와 비교할 때 부족한 점이 발견됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용 및 인건비 절감을 위한 노력을 통하여 안정적으로 재정을 운영하고 있음

○ 지속적인 채무관리를 통하여 채무 잔액을 감소시키기 위하여 노력한 결과 안정적 채무운영이 가능해짐

(2) 성장성

○ 지방세증가율은 안정적이나 경상세외수입 및 일반순자산 증가율이 둔화됨

○ 지역발전을 위한 투자비를 보다 많이 확보함으로써 지역이 지속적으로 발전할 수 있는 기반을 구축하기 위한 노력이 전개되어야 함

(3) 생산성

○ 정책사업투자지출비율, 지방세체납징수율 등은 바람직한 것으로 나타남

○ 행사축제 및 민간이전 경비의 비율이 높은 수준을 보이고 있어 이에 대한 적극적인 개선대책의 마련이 필요함

○ 경상세외수입징수율과 지방세체납징수율 등이 동종단체에 비하여 낮은

수준을 보이고 있는 바, 이에 대한 적극적이고 다양한 대책을 수립하여 추진하여야 할 것임

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 정확한 세입전망, 투자재원의 합리적 배분, 재정계획의 실효성을 확보토록 지속적으로 노력한 결과 동종단체와 비교할 때 우수한 것으로 나타남

○ 지출수요의 정확한 예측을 통한 예산편성과 가용재원의 효율적 배분 및 집행노력을 통하여 예산집행률을 제고하기 위한 노력이 있어야 함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도와 관련해서는 적실한 제도개선건의 및 포럼연구과제 제출 등의 노력을 전개하는 등 우수한 점이 발견됨

○ 반면 예산편성운영의 투명성 확보를 위한 노력에서는 부족한 점들이 발견됨. 의견수렴 및 대응·공개, 주민참여예산제도의 도입 등 다양한 측면에서의 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	17.32	세수의 안정적인 증가로 인한 재정자립도가 향상되고 있음
지방세징수율	97.00	지방세징수를 위한 다양한 대책의 마련 및 추진으로 징수율이 제고됨
세외수입체납징수율	14.31	세외수입과 관련한 체납액을 징수하기 위하여 관련공무원들의 다양한 아이디어를 반영하는 등 우수한 점들이 발견됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	1.25	인구 및 수요증가로 인하여 행사축제 경비가 증가하였으나 축제의 통폐합 등 다양한 대책을 마련하여 추진하여야 함
민간이전경비비율	9.29	민간이전경비가 동종단체와 비교하여 높은 수준에 있으므로 사업재검토 등을 통한 민간이전경비 축소가 필요함
지방세체납징수율	7.82	체납액을 징수할 수 있는 다양한 대책을 마련하여 추진할 필요가 있을 것임

6. 개선사항

○ 신규행사 억제 및 축제경비 실소요 경비 지원으로 행사축제와 관련하여 소비성 경비를 축소

○ 유사한 행사축제의 통·폐합 등을 적극적으로 추진하고 사업평가를 통해 불필요한 소비성 경비를 절감하여야 함

○ 민간경상보조 및 민간행사보조의 경우 지원증액을 방지하기 위하여 한도액을 설정하고 일정한 기간 이상 지원한 단체는 일몰제를 적용하여 재평가를 실시하여 지원하는 등 민간이전경비 최소화를 위한 노력을 전개하여야 함

○ 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대한 별도관리를 통해 좀 더 강력한 체납관리를 추진할 필요가 있음

○ 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

충남 서산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
156,867	740.38	444,202	372,639	71,563	-	32.2	0.451

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.07	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	44.36	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	16.86	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	5.30	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	19.92	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	5.20	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	0.24	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.91	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	7.28	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	59.03	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.36	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.80	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	11.86	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	12.46	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	100.04	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	75.02	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	30.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 서산시는 인구가 증가하고 있고 산업단지에 기업들이 입주하는 등 재정여건이 개선되고 있는 것으로 나타남

○ 재정건전성 분야에서는 경상경비비율, 지방채무잔액지수, 지방세증감률 등의 지표를 만족하고 있으나 장래세대부담비율, 경상세외수입증감율, 일반순자산증감율 지표의 경우 문제가 있는 것으로 나타남

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비비율, 민간이전경비비율, 정책사업투자지출비율, 지방세징수율, 세외수입체납징수율 중기재정계획반영비율, 예산집행률 등의 지표가 우수한 것으로 나타났으나 경상세외수입징수율, 지방세체납징수율 등의 측면에서는 동종단체와 비교할 때 부족한 점이 발견됨

○ 비계량분야의 경우 동종단체와 비교할 때 지방세지출예산 추진실적과 예산편성운영의 투명성 등 모두 우수한 것으로 나타남

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상경비 절감을 위한 예산절감제도 운영 및 효율적인 인력관리 등을 통하여 비용을 절감함

○ 기존 채무액 26,086백만원에다가 '08년도 환경안정화시설 및 도로개설에 19,600백만원을 추가 발행하여 장래세대부담비율 등이 높은 것으로 나타난 바, 적정한 채무관리가 필요함

(2) 성장성

○ 인구 증가 및 산업단지 입주 등으로 자체 수입증대는 있으나, 일반순자산은 동종단체와 비교할 때 낮은 수준을 보이고 있는 바, 개선노력이 있어야 함

○ 경상세외수입은 동종단체에 비하여 낮은 수준을 보이고 있는 바, 사용료수입 및 사업수입을 증대시키기 위한 대책을 마련하는 등 상향조정을 위한 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율, 민간이전경비비율, 정책사업투자지출비율, 지방세징수율, 세외수입체납징수율 등은 바람직함

○ 경상세외수입징수율 및 지방세체납징수율이 동종단체와 비교할 때 낮은 수준을 보이고 있음. 체계적이고 계획적으로 경상세외수입을 부과징수할 수 있도록 하여야 하고 체납액 징수를 위해 번호판 영치, 부동산 및 자동차 공매 등 다방면으로 노력하고 있으나 그 성과가 창출되지 않고 있는 바, 보다 다양하고 시책을 개발하고 적극적으로 이행할 필요가 있음

(4) 계획성

○ 중기지방재정계획 중 사업비의 예산반영은 중장기적 관점에서 투자를 계획적으로 실시하고 있으며, 이월사업비와 불용액 발생을 최대한 통제하고 가용재원을 효율적으로 배분하여 예산 집행률을 높이고 있는 것으로 보여짐

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도를 통해 지방세 비과세·감면 정책 등을 효과적으로 수행하고 있으며, 예산편성과정에서 재정운영의 투명성을 확보하기 위해 주민의견을 다양한 방법으로 수렴하고 주민의견을 최대한 반영토록 노력하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상경비비율	44.36	경상경비 절감 및 경직성 경비를 최소화하기 위하여 노력함
지방세증감율	19.92	인구 증가 및 산업단지 입주 등으로 자체 수입증대효과가 창출됨
지방세징수율	97.36	납세편의시책 발굴 및 체납정리팀의 효율적인 운영으로 자체세입 징수율이 높아짐
중기재정계획반영비율	100.04	사업비는 중장기적 관점에서 계획적으로 반영하는 등의 노력을 전개하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	5.30	환경안정화시설 및 도로개설을 위하여 채권을 발행하여 장래세대 부담비율이 높으므로 적정한 채무관리가 필요함
일반순자산증감률	0.24	일반순자산증감률이 동종단체에 비해 낮은 수준이므로 적정한 자산부채관리를 통해 장기적 성장가능성을 유지하도록 대책 필요
지방세체납징수율	11.86	번호판 영치 등 다방면으로 노력하고 있으나 체납징수율 낮은 것으로 나타나므로 보다 다양한 시책의 개발 및 활용이 필요함

6. 개선사항

○ 기존 채무액이 있는데다가 환경안정화시설 및 도로개설에 필요한 재원을 확보하기 위하여 지방채를 추가로 발행함으로써 발생한 현상임

○ 지방채무잔액지수 등을 고려할 때 동종단체에 비하여 높은 수준이라 보기 어려운 바, 지금부터 채무를 조기에 상환하는 등의 노력을 전개하면 문제가 해소될 수 있을 것으로 판단됨

○ 실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산을 늘림으로써 재정안정성과 장기적 성장가능성을 확보할 수 있도록 각별한 관심과 노력을 기울여야 할 것임

○ 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대한 별도관리를 통해 좀 더 강력한 체납관리를 추진할 필요가 있음

○ 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

충남 논산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
127,797	554.98	408,061	356,184	51,877	-	16.3	0.214

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.07	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	47.88	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	9.10	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.35	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	18.27	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	0.19	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	13.49	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.88	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	8.26	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	57.33	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.72	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.25	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	21.60	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	4.88	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	118.02	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	74.09	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 논산시는 농업이 주된 소득원인 도농 복합시로 최근 들어 공장입주가 이루어지면서 지역경제가 일부 살아나고 있으나 세입은 큰 변동없이 국도비와 교부세에 의존하고 있는 실정임

○ 재정건전성 분야에서는 경상경비비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 지방세 증감율, 일반순자산증감율 등 대다수의 지표를 만족하고 있으나 경상세외수입증감율의 경우 문제가 있는 것으로 나타남

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비비율, 정책사업투자지출비율, 지방세체납징수율 등에서는 우수한 점이 발견되나 민간이전경비비율, 지방세징수율, 경상세외수입징수율, 세외수입체납징수율, 중기재정계획반영비율 등의 측면에서는 동종단체와 비교할 때 부족한 점이 발견됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상경비비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율 등 안정성과 관련된 모든 지표의 값이 동종단체 평균보다 높은 수준인 것으로 나타남

○ 특히, 장래세대부담비율은 1/4 수보다 낮은 것으로 나타나 매우 우수함을 알 수 있음

(2) 성장성

○ 최근 들어 공장입주가 이루어지면서 지역경제가 살아나는 등의 효과로 인하여 지방세가 증가되고 있으며, 동시에 일반순자산 역시 증가하고 있는 것으로 나타남

○ 다만, 경상세외수입의 경우 동종단체 평균 뿐만 아니라 1/4 수에도 들지 못할 정도로 낮은 수준을 보이고 있음. 분명한 원인규명을 통한 개선대책이 마련되어야 함

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율, 정책사업투자지출비율, 지방세체납징수율 등은 바람직한 것으로 나타남

○ 민간이전경비비율이 동종단체와 비교할 때 낮은 수준을 보이고 있음. 그 이유는 사 회복지시설이 타 자치단체보다 많이 위치하고 있어 이들 시설에 대한 예산지원이 민간경상보조로 이루어지고 있기 때문임. 보다 근본적인 개선대책을 마련할 수 있도록 하여야 할 것임

○ 또한 지방세 및 세외수입징수율이 낮은 수준을 보이고 있음. 세외수입 및 체납세 관리체계의 개선이 필요함

(4) 계획성

○ 지출수요의 정확한 예측을 통한 예산편성과 가용재원의 효율적 배분 및 집행으로 예산집행률이 적정한 것으로 보여짐

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체와 비교할 때 미흡한 점이 있음. 정확한 세입전망, 투자재원의 합리적 배분, 재정계획의 실효성을 확보토록 지속적으로 노력하여야 함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 예산편성운영의 투명성 확보를 위하여 다양한 노력을 전개한 결과 우수한 것으로 나타남

○ 그러나 지방세지출예산제도와 관련해서는 보다 적실한 제도개선건의 및 포럼연구과제 제출 등의 노력이 전개될 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	1.35	유형고정자산이 지속적으로 증가하는 반면 유동부채가 감소함에 따라 장래세대부담비율이 낮은 것으로 나타남
지방세증감율	18.27	공장입주가 이루어지면서 지역경제가 살아나는 등의 효과에 기인하여 지방세가 증대함으로써 재정안정성이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감률	0.19	경상세외수입의 전년도 대비 증가가 매우 낮은 수준을 보이고 있는 바, 원인을 규명하여 대책을 마련하여야 할 것임
세외수입체납징수율	4.88	세외수입 체납징수 실적이 미흡하므로 체납액을 징수할 수 있는 다양한 대책을 마련하여 추진할 필요가 있을 것임
중기재정계획반영비율	118.02	중장기 목표를 설정하고 이를 토대로 재정계획과 예산을 운영하여 재정계획에 대한 사업예산편성 실적을 제고하도록 노력 필요

6. 개선사항

○ 경기침체로 경상세외수입의 증가비율이 동종단체에 비해 낮은 수준이므로 이에 대한 대책 마련이 필요함

- 이를 위해서는 사용료·수수료 현실화, 이자수입 증대, 국·공유재산의 생산적 활용, 공공시설의 민간위탁 등을 통해 경상세외수입의 세원기반을 확충하고 철저한 징수관리로 경상세외수입 징수실적을 제고하는 자구적인 노력이 필요함

○ 동종 단체와 비교할 때 세외수입체납징수율 관리가 미흡하기 때문에 세외수입의 각 항목을 대상으로 체납징수율이 낮은 이유를 파악하는 한편 그 증진을 위한 실효성 있는 대책을 강구해야 할 것임

- 세외수입 관리가 우수한 타 지방자치단체의 사례를 분석하여 지역실정에 적합한 세외수입 체납징수체계를 구축하는 노력이 요구되며, 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등을 엄격하게 관리해야 할 것임

○ 재정운영은 단기계획과 중장기계획이 합리적으로 연계되어야 그 성과가 극대화될 수 있음. 재정운영에 있어 중장기적 비전의 설정과 그 실행을 위한 체계적인 시스템의 마련을 위하여 노력하여야 함

- 우수인력의 확보, 전문가 등과의 연계 등을 통하여 보다 합리적인 중기재정계획이 세워질 수 있도록 노력하여야 함

충남 계룡시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
41,411	60.76	106,370	97,143	9,228	-	20.4	0.282

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.15	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	59.03	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	22.59	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	3.47	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.96	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	28.25	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	8.08	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.16	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	6.56	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	62.58	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.68	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.36	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	14.85	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	7.05	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	96.61	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	62.85	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 계룡시는 시승격 5년차인 신생시로서, 인구와 관할면적이 적으나 대전의 외곽시로서 인구유입이 자속적으로 증가하고 있음. 시민에 대한 기본적인 행정·복지서비스 제공을 위해서는 조직 및 인력 증원이 불가피하여 상당한 수준의 경상비용 지출비율을 유지하여야 할 것임

○ 안정성 측면에서 경상비용비율이 높고 지방채무잔액지수도 높아 이 부분에 대한 정책적 고려가 필요함

○ 성장성 측면에서 세외수입증감률은 높으나 지방세수입의 증가가 다소 낮은 실정임

○ 생산성 측면에서 세입징수율은 동종단체에 비해 큰 차이가 없으나 정책사업투자지출비율은 다소 높은 상태임

○ 중기재정계획반영비율은 계획적인 사업반영에 큰 문제가 없으며, 예산집행률이 다소 낮고, 지방세지출예산 및 예산편성운영의 투명성 면에서 평균적인 이상의 실적을 보임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 계룡시는 '03년도에 출범한 신생시를 감안하더라도 경상비용비율이 높은 수준을 보이고 있음

○ 이러한 여건을 감안하여 시에서 "경상경비 총액한도액" 편성제를 도입하여 예산편성시 경상경비에 대하여는 최근 3년간 결산액 평균값을 기초로 재정규모 증가율을 적용후 편성하여 경상경비의 증액요구를 최소화하고 있음

○ 일반 및 기타특별회계의 실질적 지방채무는 1.02%(7.5억 원)로 잔액지수는 매우 낮으나, 채권이 확보된 공영개발사업 특별회계의 잔액 지수가 매우 높아(332.42%) 전체적으로 다소 높게 나타나고 있음

○ 채권이 확보된 공영개발사업 특별회계는 상황에 특별한 문제가 없는 것으로 판단됨

(2) 성장성

○ 경상세외수입증감률은 동종단체에 비해 2배 이상의 실적을 보이고 있으나 지방세증가율은 평균에 비해 약간 낮은 비율을 보임

(3) 생산성

○ 예산규모가 타 市보다 매우 적은 상황에서 행사축제 경비는 동종단체 평균과 유사하고 민간이전경비비율은 낮으며, 정책사업투자비율은 양호한 실정임

○ 민간이전경비비율이 동종단체 평균에 비해 낮은데(6.56%) 이는 매년 지원하는 민간경상보조 및 민간행사보조에 대하여는 지원증액을 방지하기 위하여 한도액을 설정하고 3년 이상 지원한 단체는 일몰제를 적용하여 재평가를 하기 때문임

○ 자체세입 및 체납액 징수를 위하여 “체납징수팀(2개팀)” 운영 등 지속적이고 안정적인 징수관리를 위해 노력하고 있는데 지방세 및 세외수입 체납징수율은 평균 수준을 보임

(4) 계획성

○ 재정운영의 중장기적 전망을 통한 계획성 제고 및 지출수요 예측을 통한 중기재정계획반영비율은 96.61%로 양호한 편임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 1차 기한 엄수, 연구과제 제출했으나 발표과제 채택여부 미정

○ 예산편성관련 정책건의 2건, 시책사업지원 12건, 지역개발숙원사업 2건 등 보통의 성과를 보임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	6.56	동종단체 평균인 7.75%에 비해 낮은 실정으로 이는 이전경비를 최소화하기 위하여 “경상경비 총액한도액 도입”, “민간경상보조 및 민간행사보조” 한도액 및 일몰제를 적용한 노력에 기인한 것임
정책사업투자지출비율	62.58	정책사업에 대한 투자지출 비중이 동종단체 평균 55.74%에 비해 높은 수준으로 고정자산 형성을 위한 자본투자에 노력함
경상세외수입증감률	28.25	경상세외수입의 전년도 대비 증가비율이 동종단체 평균 13.89%에 비해 높은 수준으로 세입 성장성이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상경비비율	59.03	예산규모가 타 市보다 매우 적은 상황으로, 인건비 및 그에 따른 운용비 등의 비율은 살림규모가 큰 다른 市의 인건비 및 운용비 비율에 비하여 많은 비율을 점유하고 있음
지방채무잔액지수	22.58	일반 및 기타특별회계의 실질적 지방채무는 1.02% (7.5억 원)로 잔액지수는 매우 낮으나, 채권이 확보된 공영개발사업 특별회계의 잔액지수가 매우 높아(332.42%) 전체적으로 높음
예산집행률	62.85	예산집행실적이 동종단체 평균인 71.75%에 비해 낮은 수준으로 예산의 적기집행을 통한 예산집행 실적 제고가 필요함

6. 개선사항

○ 신생시의 여건을 감안하더라도 세출에서 점하는 경상비용 비중이 높으므로 인건비와 운영비 등에 대해 현재 추진 중인 경상비용 절감노력을 지속해야 할 것임

○ 지방채무잔액이 상황가능한 채무에서 유래된 것이라 하더라도 추후 공영개발사업의 수익성 저하에서 발생할 수 있는 재정적 압박을 고려하여 가능한 신규 지방채 발행을 억제하고 채무상환을 포함한 채무관리 계획을 수립하여 실천할 것을 권고함

○ 신생시로써 행정서비스는 타 자치단체와 동일하게 제공해야 하므로 예산집행 및 재정운영에 어려움이 예상되지만, 이월비와 불용액을 최소화하고 증액예산편성 등의 관행을 억제하여 예산의 적기집행을 실천함으로서 예산집행실적을 제고하도록 노력 필요

충남 금산군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
56,740	576.29	241,287	203,336	37,950	-	21.0	0.196

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.20	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	54.16	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	8.06	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.70	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	5.40	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	-1.75	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	12.48	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.48	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	6.65	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	60.70	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.05	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	98.98	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	12.80	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	27.39	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	125.22	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	68.33	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	20.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 안전성 측면에서 지방채무잔액비율이 동종단체보다 다소 높으며, 경상비용비율도 다소 높아 재정건전성이 나빠질 가능성이 있음

○ 성장성 측면에서 지방세증감률과 세외수입증감률이 낮은데 특히 경상세외수입증가률이 마이너스를 보임

○ 생산성 측면에서 민간이전경비비율이 다소 높으며, 정책사업투자지출비율도 동종단체에 비해 낮으며 지방세체납징수율도 낮음

○ 중기재정계획반영비율이 너무 높아 계획적인 사업결정이 필요한 것으로 판단됨

○ 예산편성운영의 투명성 면에서의 평가가 낮음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율 증감률이 군 평균보다 다소 높음(54.16%)

○ 지방채무잔액 지수는 동종단체 평균보다 약간 높으며, 장래세대부담비율도 평균값보다 다소 높게 나타나고 있음

(2) 성장성

○ 지방세증감률은 군 평균 지표값 보다 미흡하며(5.40%) 특히 경상세외수입증감률이 마이너스로 특단의 조치가 필요할 것임

(3) 생산성

○ 행사 축제 등을 위한 행사성 경비비율은 매우 건전한 편이며, 민간이전경상비율은 다소 높음

○ 정책사업투자지출비율도 평균값 이하를 보임

○ 생산성부문에서는 지방세체납징수율이 미흡하나 세외수입체납징수율은 높은 편임

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율이 동종단체 평균과 너무 큰 차이를 보임

○ 예산집행률도 동종단체에 비해 다소 낮음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출보고서 작성 제출, 시의회 보고, 시 홈페이지를 통한 주민공시 절차를 1차 완료하였음을 평가자들이 도본청에 확인함

○ 지방세지출예산제도개선 및 연구과제 미제출

○ 예산편성관련 주민공청회, 주민설문조사 등을 전혀 실시하지 않고 있으며, 주민참여예산제도 관련 조례제정도 없음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	0.48	금산인삼축제는 국무총리가 인정하는 축제(전국 최우수축제)로 매년 축제로서의 인지도가 높아지고 있음에도 경비 증가는 최소화하고 있음
세외수입체납징수률	27.39	세외수입 체납징수실적이 동종단체 평균인 9.15%에 비해 높은 수준으로 징수관리 실적이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	8.06	채무잔액이 동종단체 평균 5.74%에 비해 높은 수준으로 재정안정성을 저해할 수 있으므로 적정 채무관리가 필요함
경상세외수입증감률	-1.75	경상세외수입이 임대료수입 감소(군유재산 임대료) 등으로 인해 전년도 대비 감소하여 세입 안정성이 낮음
중기재정계획반영비율	125.22	중기재정계획의 사업예산 반영비율이 100%를 기준으로 한 재정계획과 예산편성의 차이가 크므로 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 채무잔액이 과도한 경우 재정의 안정성은 물론 중장기적으로 채무상환에 따른 재정경직성을 초래할 수 있으므로, 신규 지방채발행을 최소화하고 현재의 채무상환규모를 고려하여야 함

- 중장기적으로 과도한 채무부담은 재정의 건전성을 위협할 수 있다는 점을 염두에 두고 지방채의 조기 상환 등 계획적인 채무관리계획을 마련하여 실천하는 적극적인 노력이 있어야 함

○ 자체세입의 주요 원천인 경상세외수입증감률이 낮아 세입성장성이 떨어지고 있으므로 경상세외수입 징수에 대한 계속적인 노력이 필요하며, 경상세외세수입증감률이 마이너스를 보인 원인에 대한 심층적인 분석을 통해 대책을 마련할 필요가 있음

- 경상세외수입의 확충을 위해서는 사용료·수수료 현실화, 이자수입 증대, 국·공유재산의 생산적 활용, 공공시설의 민간위탁 등을 통해 경상세외수입의 세원기반을 확충하고 철저한 징수관리로 경상세외수입 징수실적을 제고하는 자구적인 노력이 필요함

○ 중기재정계획운영 비율이 너무 높아 계획적인 사업결정이 필요한 것으로 판단되며, 이를 위해 단기계획과 중장기계획이 합리적으로 연계되도록 재정운영에 있어 중장기적 비전의 설정과 그 실행을 위한 체계적인 시스템을 마련하여야 함

- 아울러 우수인력의 확보, 전문가 등과의 연계 등을 통하여 보다 합리적인 중기재정계획의 수립과 운용이 필요함

충남 연기군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
78,645	361.38	284,313	236,584	47,729	-	23.4	0.347

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.13	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	42.42	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	40.12	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	7.99	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	1.98	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	117.23	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	22.26	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.74	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	9.36	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	62.21	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.12	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.71	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	16.28	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	8.89	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	98.98	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	70.12	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	20.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 안정성 면에서 경상비용비율은 매우 낮게 나타나고 있으나 지방채무잔액지수는 동종단체평균에 비해 매우 높게 나타나며 장래세대부담비율도 증가하고 있음

○ 성장성 면에서 지방세증감률이 매우 낮은데 비해 경상세외수입증감률은 매우 높게 나타나 원인에 대한 규명이 필요함

○ 민간이전경비비율이 매우 높으나 행사축제경비비율은 낮음

○ 세입구조 측면에서 특별한 차이는 나타나고 있지 않으며 계획성 면에서 양호한 것으로 나타남

○ 지방세지출예산 및 예산편성의 투명성 제고를 위한 노력이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 인건비, 운영비 등 경상비용의 절감 추진으로 경상비용비율이 42.42%로 군 평균보다 매우 낮게 나타나고 있음

○ 지역발전을 위한 공단조성에 따른 지방채 차입으로 채무액이 동종지자체와 비교하여 매우 높음

- 일반지방산업단지 700억 원, 노장농공단지 2.94억 원

(2) 성장성

○ 지방세 수납액이 전년도 대비 1.98% 증가되어 타군에 비해 매우 낮음. 법인과 개인사업자의 증가에 따른 주민세 부과징수율이 높아졌으며 과표적용률 5% 증가에 따른 재산세 규모가 증가하였지만, 행정도시건설에 따른 수용완료 후 각종 지방세의 증가가 둔화됨

○ 경상세외수입 수납액이 전년도 대비 117.23% 증가되었음. 이는 징수교부금 수입의 대폭 증가(6,623백만원)와 이자수입의 증가(1,588백만원)에 의한 것임

○ 일반순자산은 실질적인 가용재원의 의미를 지닌 것으로 다소 높은 증감률을 보이고 있음

(3) 생산성

○ 행사·축제경비 비율이 군 평균보다 낮으나 사회복지시설이 타 지자체

보다 많아 민간이전경비 비율이 높게 나타남

- 관내 사회복지시설 82개소(노인복지시설 28개소, 아동복지시설 49개소, 부랑인시설 1개소, 장애인복지시설 4개소), 사회복지시설 수가 충남에서 두 번째로 많음
- 사회복지시설 운영비, 인건비 등 국도비보조금이 민간이전경비로 계상됨에 따라 민간이전경비 비율이 높음

○ 정책사업비 운영에서 시설비, 자산취득 등 투자지출이 차지하는 비율이 62.2%로 타군에 비해 다소 낮음

○ 자체세입징수율은 일정 수준 이상의 징수율을 보이고 있으나 지방세체납 징수율은 16.28%로 군 평균보다 낮게 나타남

(4) 계획성

○ 재정운영의 거시적 계획성을 측정할 수 있는 성과지표인 중기재정계획반영비율이 98.98%로 높게 나타남

○ 예산현액 대비 세출결산액 비율로 70.12%의 값을 나타내 동종단체와 비슷한 성과를 나타냄

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 시범운영에 따라 비과세/감면자료 정비, 지방세지출보고서 편성, 주민공시의 절차를 거침. 다만, 지방세지출보고서에 대한 제도개선의견 미반영 및 지방세발전 포럼 연구과제 미제출로 동종단체에 비해 낮은 평가를 받음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	42.42	경상비용의 절감 추진으로 경상비용비율이 및 경상비용증감률이 군 평균보다 낮은 수준으로 재정안정성에 기여함
경상세외수입증감률	117.23	경상세외수입의 전년도 대비 증가 비율이 동종단체 평균에 비해 매우 높은 수준으로 세입 성장성에 기여함
중기재정계획반영비율	98.98	중장기 목표설정과 재정계획에 의한 예산편성이 계획의 100%에 근접하여 계획성 있는 재정운영이 이루어짐

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	40.12	지역발전을 위한 공단조성에 따른 지방채 차입으로 채무액이 동종 지자체와 비교하여 높은 수준으로 채무경감대책이 필요함
장래세대부담비율	7.99	공기업특별회계 장기차입부채에 의한 장래세대의 채무부담이 가중되고 있으므로 고정자산취득에 대비한 부채규모의 적정화가 필요함
민간이전경비비율	9.36	사회복지시설이 타 지자체보다 많아 민간이전경비 비율이 높으므로 관련 항목에 대해 재검토하여 민간이전경비의 축소 필요

6. 개선사항

○ 지역발전을 위한 공단조성에 따른 지방채 차입으로 채무액이 동종지자체와 비교하여 높은 수준으로, 이들 채무로 인해 중장기적으로 재정의 건전성을 위협할 수 있다는 점을 염두에 두고 적정 채무관리계획을 수립하여 실천하는 것이 필요함

- 특히 공기업특별회계 장기차입부채에 의한 장래세대의 채무부담이 가중되고 있으므로 미래채무부담 수준을 적정화하고 장기적인 재정안정성을 높이는 대책이 필요함

○ 민간이전경비에 대해 예산지원 대상사업을 재검토하여 경비 축소를 추진하고 계속적으로 재정지원이 되고 있는 사업에 대해서는 일몰제를 적용하는 등 불필요한 경비지출을 방지하여야 함

- 민간경상보조 및 민간행사보조의 경우 지원증액을 방지하기 위하여 한도액을 설정하여 경비절감을 적극 실현 필요

충남 부여군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
76,687	624.50	317,939	302,957	14,982	-	13.7	0.166

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.20	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	46.41	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	1.74	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.68	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	7.40	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	9.69	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	28.83	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.91	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	7.13	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	57.27	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.14	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.75	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	17.48	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	5.08	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	113.08	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	73.95	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 부여군의 경우 '08년도 살림규모는 실제수납액 기준 4,304억 원으로 전년대비 851억 원이 증가하고 있어 군단위로는 재정규모가 큰 편임. 경상비용비율이 동종단체평균에 비해 매우 낮으며, 지방채무잔액지수도 매우 낮아 안정성 측면에서 매우 양호함

○ 반면에 성장성 면에서는 동종단체에 비해 다소 낮게 나타나는데, 특히 경상세외수입증가율이 현저히 낮음

○ '10세계대백제전 유치와 백제문화의 우수성을 전국에 알리기 위하여 문화행사 및 체육행사를 개최함으로써 행사축제경비비율이 타 자치단체에 비해 높게 나타나고 있으며, 민간이전경비비율도 높은 상태임. 아울러 정책사업투자지출비율도 낮아 생산성 면에서 다소 유의할 필요가 있음

○ 지방세체납징수율과 세외수입체납징수율이 낮으며, 지방세지출예산 추진실적이 낮게 나타나고 있음

○ 지방세지출예산 추진실적은 낮으나 예산편성운영의 투명성은 평균 이상의 실적을 냄

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 총비용중 경상비용의 비율이 동종단체에 비해 낮으며, 지방채무잔액지수도 매우 낮게 나타나고 있음. '95년도 부여군하수종말처리시설 사업 추진을 위하여 지방채를 발행하였으나 현재까지 지속적으로 상환하여 지방채가 낮은 안정성을 보이고 있음

(2) 성장성

○ 동종단체 평균 8.05%보다 다소 낮은 지방세증감률 7.40%('08년도 27,399백만원)을 보이고 있으며, 세외수입 부분에서도 9.69%('08년 8,201백만원) 증가한 것으로 나타나 타군에 비해 매우 낮음. '10년 대백제전과 (주)롯데리조트 개장에 따라 지방세증가율이 호전될 것으로 기대됨. 군 평균

(17.99%)보다 10.8% 많은 28.83%의 일반순자산증가율을 나타내고 있음

(3) 생산성

○ '10세계대백제전을 개최할 수 있게 되었으며, 전국단위의 생활체육 유치는 물론 차세대의 꿈나무인 유소년 축구대회 개최, 전국 마라톤대회, 전국 카누대회 등 행사들을 개최함으로서 행사축제 비율이 타군에 비해 높게 나타남

○ 정책사업투자지출비율이 57.27%로 평균보다 낮게 나타나고 있음

○ 지방세 97.14%의 징수율, 세외수입 99.75% 징수율 등 평균적 이상의 성과를 거두었음

○ 지방세체납징수률과 세외수입체납징수률이 다소 낮음

○ 경기위축으로 인한 지방경제를 활력화하기 위하여 당해연도의 예산편성대비 집행액을 73.95% 높였음

(4) 계획성

○ 중기지방재정계획의 운영상 군 평균(113.89%) 보다 0.8% 낮은 113.08%를 나타내 보이고 있어 중기지방재정계획의 계획성이 조금 높은 것으로 판단됨

○ 예산집행율의 경우 군 평균 70.17%에 비해 3.9% 높은 73.95%를 나타내 보이고 있어 당초 예산 대비 집행계획이 적정하게 이루어지고 있는 것으로 분석됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도에 대한 평가는 동종단체 평균에 비해 매우 낮음

○ 재정투명성 확보를 위하여 주민참여예산제도를 도입하고 주민에게 예산편성을 위한 사업설명회 개최와 자치단체장이 매년 군민을 상대로 군정설명회를 실시하고 연간 투자사업에 대한 의견을 조사하여 예산에 반영하는 등 실질적인 군민이 체감할 수 있는 예산편성운영을 실시함

○ 또한 군민을 대상으로 주민설문을 실시하여 406명의 설문응답자에 대한 의견을 청취하고 24개의 중점적인 사업을 반영하는 성과도 거둠. 예산편성관련 주민공청회는 개최하고 있지 않음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	46.41	인건비, 운영비 등 경상경비를 절감하여 경상경비비율이 동종단체 평균 51.61%에 비해 낮은 수준으로 양호함
지방채무잔액지수	1.7	'95년도 하수종말처리장 유치를 위해 지방채를 발행하여 현재까지 지속적으로 지방채를 상환하여 채무잔액을 감축함
일반순자산증감율	28.8	일반순자산 관리에 있어서 군 평균(18.0%)보다 10.8% 많은 28.8%의 증가율을 나타내고 있어 장기적 성장가능성이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감률	9.69	동종단체 평균인 20.65%에 비해 낮으나 '10년 대백제전과 롯데리조트 개장에 따라 지역경기가 살아날 전망임
행사축제경비비율	1.9	군 평균(0.9%) 보다 1% 많은 1.9%의 행사축제경비비율이 높음
지방세체납징수율	17.4	과년도분 체납세금 징수율이 군 평균(26.4%) 보다 9% 낮게 나타난 것은 고질체납자가 증가하고 있어 향후 고액채납자 관리와 징수 대책이 시급한 실정으로 분석됨

6. 개선사항

○ 부여군의 행사축제경비비율이 동종단체에 비해 높은 것은 지역경제활성화와 지역을 전국에 알리기 위한 것으로 지역 여건상 행사·축제가 불가피한 실정이나 사업의 효과성을 검토할 필요성이 있음

○ 자체세입의 주요 수입원인 경상세외수입의 증가비율이 낮은 수준이므로 지역실정에 적합한 다양한 경상세외수입 증가 대책을 수립하는 자구적인 노력이 필요함

○ 지방세 체납징수와 관련하여 과년도분 체납세금 징수율이 군 평균(26.4%) 보다 9% 낮게 나타난 것은 고질체납자가 증가하는데 기인하므로 향후 고액채납자 관리와 징수 대책이 시급한 실정으로 분석됨

충남 서천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
60,507	358.01	255,848	243,513	12,334	-	12.4	0.157

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.22	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	50.17	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	2.18	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.25	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-12.13	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	15.26	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	49.44	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.89	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	8.35	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	52.78	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.54	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.44	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	21.61	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	23.99	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	119.06	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	68.97	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 안정성 면에서 경상비용비율이 동종단체 평균보다 다소 낮고 지방채무잔액지수도 낮아 재정건전성이 양호한 것으로 판단됨

○ 성장성은 지방세증감률이 마이너스로 이례적인 현상을 보이고 있으며, 경상세외수입증감율도 다소 낮은 수준으로 미흡한 실적을 보임

○ 생산성 면에서는 행사축제경비비율은 동종단체 평균에 비해 다소 낮으나 민간이전경비비율이 매우 높고 정책사업투자지출비율도 매우 낮은 실정임

○ 자체세입징수율은 평균적이나 지방세체납징수율은 다소 낮음

○ 중기재정계획반영비율이 높아 계획성 있는 사업추진이 요구됨

○ 지방세지출예산 및 예산편성운영의 투명성은 동종단체 평균에 비해 낮게 나타나므로 개선이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 50.17%로 동종단체평균(51.61%)보다 다소 낮은 실정이고, 지방채무잔액지수도 낮아(2.18%) 재정건전성이 양호한 것으로 분석됨

(2) 성장성

○ 지방세증감률이 -12.13을 보이고 있는데 이는 주민세의 연도별 결산액이 다음과 같이 급감한데 기인한 것임

(단위 : 천원)

'06년	'07년	'08년
3,897,295	8,856,848	5,946,526

- 이는 태평양 종합산업이 투자부문 법인 “태평양”과 사업부문 법인 “아모레퍼시픽”으로 분리되어 지역공장(장항읍 소재)이 태평양으로 흡수합병되면서 법인세할 주민세 안분비율이 '07년도에 일시적으로 증가하였다가, 다시 주식회사 퍼시픽글라스로 분리되면서 안분비율이 낮아져 '08년도에 감소한데 기인함

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 다소 낮은데 비해 민간이전경비비율(8.35%)은 높게 나타나고 있으며, 정책사업투자비율도 동종평균에 비해 매우 낮은 52.78%에 그침. 이는 추경예산편성시기가 늦어져서 사업발주 시기를 놓치거나 지가상승 등으로 토지보상시 민원이 발생하는 일이 잦아 사업추진이 지연되어 이월하는 사업이 많아 초래된 것임

○ 지방세체납징수율이 21.61%로 동종단체 평균(26.49%)에 비해 낮음. 반면 세외수입체납징수율은 높게 나나타고 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율이 119.06%로 높아 계획성있는 사업계획이 요구되는데 이는 '07년도말 중기재정계획 수립 당시 '08년도 세입이 4.4% 증가하는 것으로 계획하였으나 '08년도 세입 중 교부세액의 큰 폭 증가로 최종예산액이 전년대비 25%나 증가하여 차이가 난 것임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 예산편성관련 주민공청회를 실시하고 있지 않으며, 주민의견에 대응사항을 공개하고 있지 않음. 주민참여예산은 '08년 9월 군의회에서 부결되어 시행하고 있지 않음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	50.17	인건비 및 운영비의 증가억제 및 절감노력으로 동종단체 평균인 51.61%에 비해 낮음
지방채무잔액지수	2.18	지방세수가 열악하여 재정자립도가 낮은 편이나, 지방채 발행을 최대한 자제하여 건전재정운영에 노력함
일반순자산증감률	49.44	'08년도 급증한 교부세로 일반순자산이 증가하여 재정운영의 안정성과 장기적 성장가능성이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	-12.13	'07년도에 지방세의 주민세 중 법인세할 주민세가 일시적으로 높아져서 '08년도에 다시 급감하여 지방세증가실적이 미흡함
정책사업투자지출비율	52.78	정책사업에 대한 사업예산 투자비중이 동종단체 평균 64.98%에 비해 매우 낮은 수준으로 지역고장자산에 대해 투자가 필요함
중기재정계획반영비율	119.06	지방교부세액의 큰 폭 증가로 재정계획과 예산편성의 차이가 크게 나타나고 있으므로 재정의 계획적 운용이 요구됨

6. 개선사항

○ 지방세증감률이 마이너스로 이례적인 현상을 보이고 있는데 이는 특정기업의 사업이전으로 인한 일시적인 현상이나, 지방세는 자체세입의 근간을 이루는 수입원으로 세입성장성에 커다란 영향을 미치므로 안정적인 지방세원 기반을 조성하여야 할 것임

○ 지역기반시설 및 고정자산 형성과 관련되는 정책사업투자지출비율이 낮아 고정자산투자가 미흡한 실정이므로 경상비용을 축소하고 이를 시설비와 사회기반조성에 지출하는 세출구조조정에 대한 대책이 요구됨

○ 군에서 사업재원의 정확한 예측이 어려우나 중기재정계획의 사업예산 반영비율이 높아 중장기 목표설정과 이를 토대로 한 재정계획과 예산편성의 차이가 크게 나타나므로 내실있는 중기재정계획의 수립과 실천을 통해 재정의 계획성을 향상시키는 것이 요구됨

충남 청양군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
33,062	479.34	199,091	183,404	15,687	-	15.2	0.107

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.10	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	50.18	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.06	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.44	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	5.53	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	33.19	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	40.01	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.12	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	4.44	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	61.85	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.69	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.79	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	26.81	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	25.06	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	137.45	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	65.43	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 실질적인 가용재원을 의미하는 일반순자산의 비율이 높고 지방채 없는 군정을 추진해 나가는 등 바람직한 재정운영이 이루어짐

○ 재정건전성 분야에서는 경상비용비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 경상세외수입증감율, 일반순자산증감율 등 대부분의 지표를 만족하고 있으나 지방세증감률이 동종단체 평균을 하회하고 있으므로 개선이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 민간이전경비비율, 지방세체납징수율, 세외수입체납징수율 등에서는 우수한 점이 발견되나 행사축제경비비율, 정책사업투자지출비율, 지방세징수율, 중기재정계획반영비율, 예산집행률 등의 측면에서 부족한 점이 발견됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 인건비와 운영비에 투자되는 경상비용비율이 동종단체와 비교할 때 바람직한 수준으로 나타남

○ 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율 역시 동종단체에 비하여 우수한 수준을 보이고 있음. 특히 두 개의 지수는 모두 1/4 수보다 낮은 것으로 나타나 매우 우수하다고 볼 수 있음. 안정적으로 채무관리를 하고 있다고 볼 수 있음

(2) 성장성

○ 경상세외수입증감률과 일반순자산증감률의 경우 바람직한 수준인 것으로 나타났으며, 3/4 수와 비교할 때에도 우수한 것으로 나타남

○ 지방세증감률의 경우 부동산 경기 또는 지역경제가 크게 활발하지 못하여 미흡한 실정이나 전년도 대비 6.11% 증가하고 있다는 것은 고무적인 현상임

(3) 생산성

○ 동종단체와 비교할 때 행사축제경비비율이 높게 분석되고 있는 바, 통폐합 등의 노력을 통하여 축소하는 것이 바람직함

○ 민간이전경비비율의 경우 다양한 노력을 기울인 결과 우수한 수준을 보이고 있는 것으로 나타남

○ 정책사업경비중 시설비, 자산취득비 투자비율의 지표값이 높을수록 사업비용이 효율적이나 청양군의 경우 동종단체와 비교할 때 낮은 수준을 보이고 있는 바, 향후 지속적으로 경상경비를 줄이고 정책사업에 투자해 나갈 필요가 있음

○ 지방세징수율은 이장회의 등을 개최하는 등 다양한 노력을 기울였음에도 불구하고 동종단체에 비하여 낮은 수준을 보이고 있는 바, 보다 다양한 대책을 마련할 필요가 있을 것임. 반면 경상세외수입징수율, 지방세체납징수율, 세외수입체납징수율 등은 높은 수준을 보이고 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률 모두 동종단체와 비교할 때 미흡한 수준으로 이를 높이기 위해서는 정확한 세입전망, 투자재원의 합리적 배분, 재정계획의 실효성을 확보토록 지속적으로 노력하여야 하고 지출수요의 정확한 예측을 통한 예산편성과 가용재원의 효율적 배분 및 집행노력을 통하여 예산집행률을 제고하기 위한 노력이 있어야 함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적은 바람직한 것으로 나타나나 예산편성운영의 투명성과 관련해서는 많은 문제가 있는 것으로 보임

○ 예산편성운영의 투명성을 확보하기위한 노력에 대한 성과가 가시적으로 창출되고 있지 않은 바, 보다 적극적인 대응이 있어야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	33.19	경상세외수입을 증가시키기 위하여 다양한 노력을 전개한 결과 동종단체에 비하여 매우 높은 수준을 보임
일반순자산증감율	40.01	다양한 사업을 전개하는 등의 노력을 통하여 높은 자산증가율을 보이고 고정자산취득에 대한 부채구모의 적정화에 노력함
세외수입체납징수율	25.06	지역 대표인 이장과 공무원들이 단합하여 체납세금을 징수하는 등의 노력을 전개하여 세외수입 체납징수실적이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율	95.69	징수대책 보고회 개최, 징수전담제 운영 등 다양하고도 적실한 지방세징수율 제고를 위한 전략을 마련하여 추진하여야 함
중기재정계획반영비율	137.45	중기재정계획의 사업예산반영이 매우 부진하므로 중장기 목표를 설정하여 재정을 계획적으로 운영하고자 노력하여야 함
예산집행률	65.43	지출수요의 정확한 예측을 통한 예산편성과 가용재원의 효율적 배분 및 집행으로 예산집행 실적을 제고하여야 함

6. 개선사항

○ 지방세 징수관리를 강화하고 특히 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대한 별도관리를 통해 좀 더 강력한 체납관리를 추진할 필요가 있음. 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

○ 재정운영은 단기계획과 중장기계획이 합리적으로 연계되어야 그 성과가 극대화될 수 있으므로, 재정운영에 있어 중장기적 비전의 설정과 그 실행을 위한 체계적인 시스템의 마련을 위하여 노력하여야 함

○ 우수인력의 확보, 전문가 등과의 연계 등을 통하여 보다 합리적인 중기재정계획이 세워질 수 있도록 노력하여야 함

○ 지출수요를 정확하게 예측하여 예산을 편성하여 이월사업비, 불용액 등이 발생하지 않도록 노력하여야 할 것임

○ 세입세출의 구조분석과 이를 기초로 지출수요와 재정수입을 정확하게 예측하고 예산이 적기에 집행될 수 있도록 적극적인 노력이 요구됨

충남 홍성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
88,176	443.93	306,558	289,694	16,864	-	22.9	0.201

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.07	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	46.14	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	7.27	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.37	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	7.56	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	10.86	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	15.61	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.26	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	6.48	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	58.51	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.94	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.72	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	28.12	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	6.49	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	120.14	118.18	110.45	99.54	120.10	82.65	149.08
		13. 예산집행률	74.31	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 재정력에 비해 채무가 높은 수준이나「평가 심사분야」신설로 사전계약 심사를 실시해 예산낭비를 사전에 예방하고 지방세 자체 세입 징수율을 높임으로써 재정안정성 제고를 위해 노력하고 있음. 그럼에도 불구하고 부족한 점들이 발견됨

○ 재정건전성 분야에서는 경상경비비율, 장래세대부담비율 등의 지표를 만족하고 있으나 지방채무잔액지수, 지방세증감률, 경상세외수입증감률, 일반순자산증감률 지표의 경우 문제가 있는 것으로 나타남

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비비율, 지방세징수율, 경상세외수입징수율, 지방세체납징수율, 예산집행률 등의 지표가 우수한 것으로 나타났으나 민간이전경비비율, 정책사업투자지출비율, 세외수입체납징수율, 중기재정계획반영비율 등의 측면에서는 동종단체와 비교할 때 부족한 점이 발견됨

○ 비계량분야의 경우 동종단체와 비교할 때 지방세지출예산 추진실적은 보통이고 예산편성운영의 투명성은 양호한 것으로 나타남

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 행정운영경비 및 소모성 경비 등 경상경비의 절감을 유도하는 등의 노력을 전개함. 특히 절감된 예산을 어려운 계층의 생활안정에 지원하는 등 바람직한 측면들이 발견됨

○ 지방채무는 주로 먹는 물 공급 및 SOC 사업투자비 증가로 인하여 발생하였음. 재정력에 비해 다소 높은 수준으로 판단되는 바, 보다 적극적인 감소노력이 필요함

(2) 성장성

○ 지방세수 기반이 지속적인 경기침체로 인하여 약화추세에 있고 경영수익사업 등 신세원 발굴 미흡에 따라 경상세외수입 역시 증가에 어려움이 있음. 보다 적극적인 세원발굴 노력이 있어야 함

○ 다만, 기존의 경상세외수입 기반인 휴양림 입장료/사용료, 화장장 수수료 등은 꾸준하게 상승률을 유지하고 있어 바람직하다고 보여짐

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율, 지방세징수율, 경상세외수입징수율, 지방세체납징수율 등은 바람직함. 특히 체납액 일제정리 계획에 따른 시행 및 차량영상인식 시스템 도입으로 자동차세 징수율이 향상되었음

○ 지역 특성상 축산관련 단체 및 사회복지 시설이 많아 민간이전경비비율이 높은 수준을 보이고 있는 바, 보다 종합적인 차원에서 대책을 마련할 필요가 있음

○ 정책사업투자지출비율이 매우 낮은 수준을 보이고 있는 바, 경상경비 절감 등의 노력을 통하여 투자사업비를 확보하여야 할 것임

○ 세외수입체납징수율이 동종단체와 비교할 때 낮은 수준을 보이고 있는 바, 체납액 징수를 위해 다양한 노력을 전개하여야 할 것임

(4) 계획성

○ 이월사업비와 불용액 발생을 최대한 통제하고 가용재원을 효율적으로 배분하여 예산 집행률을 높이고 있는 것으로 나타남

○ 중기재정계획반영비율의 경우 동종단체에 비하여 미흡한 점이 있는 것으로 나타난 바, 정확한 세입전망, 투자재원의 합리적 배분, 재정계획의 실효성을 확보토록 지속적으로 노력하여야 할 것임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도를 통해 지방세 비과세·감면 정책 등을 효과적으로 수행하고 있으며, 예산편성과정에서 재정운영의 투명성을 확보하기 위해 주민의견을 다양한 방법으로 수렴하고 주민의견을 최대한 반영토록 노력하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상경비비율	46.14	공무원부터 행정운영경비를 솔선하여 절감하고 있고 불요불급한 소모성경비는 최대한 절약하고 있음
행사축제경비비율	0.26	행사축제경비비율이 매우 낮은 수준을 보이고 있음
예산집행률	74.31	예산 10% 절감 추진계획에 의거하여 철저하게 집행하고 있으며, 평가심사분야 신설에 따른 사전계약 심사로 예산낭비를 사전에 예방함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	7.27	주로 먹는 물 공급을 위해 발생된 것이기는 하나 재정력에 비해 높은 수준임
세외수입체납징수율	6.49	경기침체 및 자동차 관련 과태료 체납액의 급증으로 징수율이 저하되고 있는 바, 징수율 제고대책을 마련하여 시행할 필요가 있음
정책사업투자지출비율	58.51	주민들의 다양한 행정수요는 꾸준히 증가하고 있으나 가용재원 현황이 열악하여 정책사업 투자비 지출비율이 낮음. 경상경비 절감 등의 노력을 통해 지속적으로 확대 필요함

6. 개선사항

○ 지방채무가 발생한 원인을 보면 주로 먹는 물 공급 및 SOC 사업투자비 증가에 기인함
- 현재까지의 지방채무잔액을 보면 재정력에 비해 다소 높은 수준으로 판단되는 바, 종합적인 채무관리대책을 수립하여야 할 것임

○ 지속적인 경기침체 등으로 인하여 자체세입을 획기적으로 증대시키는 데에는 무리가 있을 것으로 판단되나 동종단체에 비하여 낮은 수준을 보이는 것은 문제라고 보여짐
- 지속적으로 세원을 발굴하기 위하여 노력하여야 하고 동시에 기존의 세외수입을 확대할 수 있는 방안을 마련하여야 할 것임
- 동시에 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대한 별도관리를 통해 좀 더 강력한 체납관리를 추진할 필요가 있음
- 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

○ 실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산을 늘림으로써 재정안정성 확보에 보다 각별한 관심을 기울여야 할 것임

○ 지역 특성상 축산관련 단체 및 사회복지 시설이 많아 민간이전경비비율이 높으나, 지속적으로 증대되는 것은 바람직하지 않은 바, 일몰제, 상한제 등 다양한 방식을 활용하여 민간이전경비 최소화를 위해 노력하여야 함

○ 지역의 발전을 도모하기 위해서는 경직성경비보다는 사업비 등에 보다 많은 예산을 편성하여야 함
- 정책사업투자비가 낮은 수준을 보이고 있는 바, 지속적으로 경상경비를 줄이고 정책사업에 투자해 나갈 필요가 있음

○ 재정운영은 단기계획과 중장기계획이 합리적으로 연계되어야 그 성과가 극대화될 수 있음. 재정운영에 있어 중장기적 비전의 설정과 그 실행을 위한 체계적인 시스템의 마련을 위하여 노력하여야 함
- 우수인력의 확보, 전문가 등과의 연계 등을 통하여 보다 합리적인 중기재정계획이 세워질 수 있도록 노력하여야 함

충남 예산군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
88,144	542.81	295,935	280,907	15,028	-	18.0	0.22

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.17	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	48.28	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	1.14	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.39	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	10.72	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	14.51	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	15.60	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.24	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	4.83	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	60.16	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.77	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.42	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	29.67	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	6.15	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	116.90	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	71.55	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	25.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 재정건전성 중 안정성과 관련된 측면에서는 우수한 것으로 나타났으나 여타 부문에서는 일부이지만 부족한 점들이 발견되고 있음
○ 재정건전성 분야에서는 경상경비비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 지방세증감률 등의 지표를 만족하고 있으나 경상세외수입증감율, 일반순자산증감율 지표의 경우 문제가 있는 것으로 나타남
○ 재정효율성 분야에서는 민간이전경비비율, 지방세징수율, 지방세체납징수율, 예산집행률 등의 지표가 우수한 것으로 나타났으나 행사축제경비비율, 정책사업투자지출비율, 경상세외수입징수율, 세외수입체납징수율, 중기재정계획반영비율 등의 측면에서는 동종단체와 비교할 때 부족한 점이 발견됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 인건비 및 운영비 증가를 억제하는 등의 노력을 통하여 경상비용비율을 적정수준으로 유지하여 건전재정에 기여함
○ 일반재원수입 증가 및 지방채 조기상환으로 지방채무잔액지수가 동종단체와 비교할 때 우수하며, 지방채무액, 국도비보조금 집행, 세입세출외현금 등의 효율적인 관리로 부채액이 낮아 장래세대부담비율 역시 우수한 수준을 보임

(2) 성장성

○ 지방세는 주민세(도청 이전지 양도소득세할) 및 재산세의 증가로 우수한 수준을 보이고 있음
○ 일반회계와 기타특별회계 운영차액의 증가로 일반순자산이 증가하였음에도 불구하고 동종단체와 비교할 때 부족한 점들이 발견되는 바, 개선노력이 있어야 함
○ 경상세외수입은 사용료수입 및 사업수입이 감소하여 동종단체에 비하여 낮은 수준을 보이고 있는 바, 상향조정을 위한 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 지역 특성을 반영한 사과축제 및 옛이야기축제 등과 같은 다양한 지역축제 개최되었음. 이로 인하여 민간행사보조가 증가되었음
○ 민간이전경비비율의 경우 다양한 노력을 기울인 결과 우수한 수준을 보이고 있는 것으로 나타남. 그러나 농업 및 복지분야에 대한 민간대행사업과 민간자본이전사업 확대지원으로 민간이전경비가 지속적으로 증가하고 있는 것은 문제가 발생할 수 있음

○ 정책사업경비중 시설비, 자산취득비 투자비율의 지표값이 높을수록 사업비용이 효율적이나 동종단체와 비교할 때 낮은 수준을 보이고 있는 바, 향후 지속적으로 경상경비를 줄이고 정책사업에 투자해 나갈 필요가 있음

○ 경상세외수입징수율 및 세외수입체납징수율이 동종단체와 비교할 때 낮은 수준을 보이고 있음. 체계적이고 계획적인 경상세외수입의 부과징수를 위하여 노력하여야 하고 체납액 징수율 제고를 위해 보다 다양한 대책을 마련하여야 할 것임

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체에 비하여 미흡한 수준을 보이고 있고 예산집행률은 우수한 수준을 보임

○ 중기재정계획반영비율을 높이기 위해서는 정확한 세입전망, 투자재원의 합리적 배분, 재정계획의 실효성을 확보토록 지속적으로 노력하여야 할 것임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적은 바람직한 것으로 나타나나 예산편성운영의 투명성과 관련해서는 많은 문제가 있는 것으로 보임

○ 예산편성운영의 투명성을 확보하기위한 노력에 대한 성과가 가시적으로 창출되고 있지 않은 바, 보다 적극적인 대응이 있어야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.39	일반재원수입 증가 및 지방채 조기상환으로 지방채무잔액지수가 동종단체에 비하여 우수한 것으로 나타남
지방세증감율	10.72	주민세(도청 이전지 양도소득세할) 및 재산세의 증가로 지방세증감률이 동종단체보다 우수한 것으로 나타남
지방세지출예산 추진실적	20.00	지방세지출예산제도의 도입기반을 적극적으로 마련하기 위하여 노력하는 등 우수한 점이 발견됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	1.24	옛이야기축제 개최로 민간행사보조가 증가된 바, 다양한 행사를 보다 종합적으로 분석하여 불요불급한 행사를 억제하는 등의 노력이 필요함
중기재정계획반영비율	116.90	중장기 목표설정과 재정계획과 사업예산의 편성 간에 차이가 크게 나타나므로 개선이 필요함
예산편성운영의 투명성	25.00	예산편성시 공청회 등을 개최하고 의견을 수렴하여 적극적으로 반영하는 등 다양한 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 지역경제활성화와 지역홍보를 위하여 추진하는 행사이기는 하나 행사 축제경비 가운데 불필요한 소비성 경비를 축소하기 위하여 유사한 행사축제를 통·폐합하고 재정지원 사업에 대해 평가심사를 실시하여 일몰제를 적용하는 등 경비절감을 적극 전개하여야 함

- 행사 및 축제를 실시할 때에는 지역경제에 미치는 긍정적 요인, 부정적 요인 등을 종합적으로 검토하고 그 결과를 토대로 개최할 수 있도록 개선

○ 재정운영은 단기계획과 중장기계획이 합리적으로 연계되어야 그 성과가 극대화될 수 있음. 재정운영에 있어 중장기적 비전의 설정과 그 실행을 위한 체계적인 시스템의 마련을 위하여 노력하여야 함

- 우수인력의 확보, 전문가 등과의 연계 등을 통하여 보다 합리적인 중기재정계획이 세워질 수 있도록 노력하여야 함

○ 예산편성과정에서 주민의견을 수렴하기위한 다양한 방법과 수렴된 의견에 대한 결과 관리가 필요함. 예산편성이전에 주민을 대상으로 주민공청회 또는 정책토론회를 개최하고 홈페이지 설문조사를 통한 의견수렴 시 설문내용에서 추상적인 개념을 배제하여야 함

- 취합 및 제시된 주민의견에 대한 결과(예산편성 결과, 예산 미편성 시 대책 및 향후계획 등)를 철저히 관리하고 결과를 홈페이지 게시, 이메일, 휴대전화 SMS 등을 활용하여 적극적으로 응답하는 등의 노력이 필요함

충남 태안군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
63,401	504.74	334,923	307,000	27,923	-	21.7	0.313

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.19	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	40.29	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	2.88	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.54	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	4.35	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	110.09	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	57.17	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.05	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	2.77	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	47.38	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	93.71	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.69	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	17.69	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	6.35	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	103.14	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	69.46	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 안정성 면에서 태안군의 경우 '08년도 살림규모는 실제수납액 기준 4,849억 원으로 전년대비 1,484억 원이 증가하고 있는데 경상비용비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담 모두 동종단체 평균에 비해 매우 낮아 양호한 실정임

○ 성장성 면에서 지방세증감률은 낮으나 경상세외수입증감률이 이례적으로 높으며, 일반순자산증감률도 매우 높음

○ 생산성면에서 민간이전경비경상비용비율이 낮으나, 자체세입징수율과 예산집행율, 중기지방재정운영의 계획성 등에 있어 평균보다 다소 낮은 실정임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 인건비와 운영비에 투자되는 경상비용비율이 군 평균(51.61%)보다 매우 낮은 40.29%를 보이고 있음

○ 유류피해 방제인건비 대위 지급을 위한 일시 차입액 51억 원으로 인해 채무가 발생하였으나 지방채무잔액지수가 군 평균(5.74%) 보다 4.0% 적은 2.88%로 낮게 나타나고 있음

○ 장래세대부담비율도 평균보다 매우 낮은 0.54를 보이고 있음

(2) 성장성

○ 지방세증감율은 4.35%로 타동종단체평균인 8.05%보다 낮은 편이며 지방세체납징수율도 17.69%로 다소 낮음. 그러나 경상세외수입증감률은 110.09%로 타 동종단체인 20.65%보다 월등히 높은데, 이는 '08년도에 발생한 해사채취수입으로 인한 결과임. 반면 세외수입체납징수율은 6.35%로 타군보다 낮음

○ 자산관리부분에서 일반순자산증감률이 군 평균(17.99%)보다 10.8% 많은 57.17%의 자산증가율을 나타내고 있음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 군 평균(0.99%) 보다 다소 높은 1.05%로 분석되고

있으나, 태안군의 경우 유류피해사고 극복을 위한 군민화합 및 이미지 개선을 위한 행사 축제로 인해 비율이 증가하게 되었음

○ 정책사업투자지출비율은 경비 중 동종단체 평균(64.98%)보다 매우 낮은 47.38%로 나타남. 이는 유류피해사고로 인한 방제 인건비 지급 및 소모성방제물품의 구입으로 인해 시설비 및 자산취득비의 비율이 상대적으로 낮은 것에 기인함

○ 지방세징수율은 군 평균(96.30%)보다 낮은 93.71%이나 세외수입 징수율은 군 평균과 유사함

(4) 계획성

○ 중기지방재정계획의 운영은 군 평균(113.89%) 보다 낮은 103.14%로 중기지방재정계획의 계획성이 높은 것으로 판단됨

○ 예산집행율의 경우 군 평균 70.17%에 비해 낮은 69.46%로 동종단체에 비해 약간 낮은 편이나 이는 유류피해사고 극복을 위한 방제인건비 및 방제사업으로 인해 예년에 비해 예산현액이 크게 증가되어 상대적으로 집행률이 저조하게 나타난 것임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진실적에서 낮은 평가를 보임

○ 재정투명성 확보를 위하여 인터넷을 통해 주민들의 의견을 수렴하고 있으며 자치단체장이 매년 군민과 지역단체등을 방문하여, 사업에 대한 의견을 묻고 이를 예산에 반영하여, 투명한 예산운영을 위해 노력하고 있음. 단 주민공청회는 실시하고 있지 않음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	40.29	인건비와 소모성경비의 비율을 나타내는 지표로 동종단체 평균인 51.61%에 비해 매우 낮은 편임
지방채무잔액지수	2.88	'08 유류피해사고 방제인건비 대위지급을 위해 일시차입하였으나 조기상환 등 채무관리를 적정 운영함
경상세외수입증감율	110.09	경상세외수입증감율이 동종단체 평균인 20.65%보다 크게 높은 수준으로 세입 성장성에 기여함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	4.35	지방세의 전년도 대비 증가비율이 동종단체 평균인 8.05%에 비해 낮은 수준으로 세입 확충 노력이 필요함
지방세체납징수율	17.69	자체세입 체납징수 실적이 동종단체 평균인 지방세체납징수율 26.49%, 세외수입체납징수율 9.15%에 비해 낮은 수준으로 징수관리 강화가 요구됨
세외수입체납징수율	6.35	
정책사업투자비율	47.38	유류피해방제 인건비 지급 및 소모성 방제물품 구입으로 인해 시설비 및 자산취득비의 비율이 상대적으로 낮게 평가된 것임

6. 개선사항

○ 지방세증감률이 동종단체 평균을 하회하여 세입성장성이 미흡하므로 안정적인 지방세수기반과 지속적인 지방세 수입증대 방안이 요구됨

- 단기적으로는 은닉탈루세원의 발굴이나 납세편의 등 징수관리 강화를 통해 세수증대를 도모하고 장기적으로는 지역경제 활성화에 기반한 근본적인 세수확보 방안을 마련하여야 함

○ 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대한 별도관리를 통해 좀 더 강력한 체납관리를 추진할 필요가 있음

- 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

○ 유류피해방제사업의 종결로 정책사업비중 투자사업의 비중을 높일 필요성이 있음. 지역기반시설 및 고정자산 형성과 관련되는 정책사업투자지출비율이 낮아 고정자산투자가 미흡한 실정이므로 경상비용을 축소하고 이를 시설비와 사회기반조성에 지출하는 세출구조조정에 대한 대책이 요구됨

충남 당진군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
136,432	664.73	390,708	339,517	51,191	-	37.0	0.444

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.21	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	49.86	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	3.13	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.87	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	14.87	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	0.49	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	-8.06	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.30	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	4.97	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	53.77	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.62	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.16	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	10.91	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	13.59	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	111.31	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	74.36	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 당진군의 경우 인구가 지속적으로 증가하며 재정규모가 군단위에서는 큰 수납액 기준 5,431억 원으로 전년대비 834억 원이 증가를 보이고 있으며 재정자립도도 37.0%로 양호한 편임. 내포문화권 개발을 위한 토지매입을 위해 지방채 79억 원을 발행하였으나 지방채무잔액지수는 매우 낮으며 경상비용비율도 낮아 안정성 측면에서 양호한 편임

○ 성장성 측면에서 지방세증가율이 높으나 경상세외수입증가율은 매우 낮게 나타나며, 일반순자산증감률이 마이너스를 보이고 있음

○ 생산성 측면에서 행사축제경비가 타 자치단체에 비해 약간 높게 나타나고 있으나 민간이전경비비율은 낮으며 정책사업투자지출비율은 매우 낮음. 지방세체납징수율도 동종단체에 비해 매우 낮음

○ 지방세지출예산 추진실적 및 예산편성운영의 투명성에서 평균이상의 실적을 보임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 안정성 측면에서 경상비용비율이 동종단체에 비해 낮은 49.86%을 보이고, 지방채무잔액지수도 3.13%로 낮게 나타남

(2) 성장성

○ 수도권의 우량기업(160개-최근 4년간 642개) 유치 및 외자유치로 지속적인 자주재원 확충방안에 노력한 결과 지방세증감률이 14.87%('08년도 79,959백만원)로 높게 나타나고 있으나 경상세외수입증감률은 0.49%로 매우 낮아 대조적임. 현대제철, 동부제철, 동국제강 등을 중심으로 한 철강클러스터와 석문종합산단의 기업유치로 지방세는 년 10~25% 대의 큰 성장세를 나타낼 것으로 예측됨

(3) 생산성

○ 전국 단위의 쌀사랑음식문화 축제개최, 전국 마라톤대회, 전국 바다낚시대회 등의 행사를 개최함으로서 행사축제경비비율이 동종단체보다 높은 1.30%을 보임. 반면에 민간이전경비비율은 동종단체보다 매우 낮

은 4.97%을 보임

○ 정책사업투자지출비율이 53.77%로 동종단체 평균 64.98%에 비해 낮은 수준으로 이 부분에 대한 심층적인 분석이 필요할 것임

○ 지방세는 96.6%의 징수율, 세외수입은 99.1% 징수율 등 평균적 성과를 보임

○ 지방세체납징수율은 동종단체 평균에 비해 매우 낮으나 세외수입체납징수율은 다소 높은 편임

(4) 계획성

○ 중기지방재정계획의 운영상 군 평균(113.89%) 보다 낮은 111.31%를 나타내고 양호하나 100%에 비해 계획성이 낮은 것으로 판단됨

○ 예산집행율의 경우 군 평균 70.17%에 비해 4.19% 높은 74.36%를 나타내 보이고 있어 당초 예산 대비 집행계획이 적정하게 이루어지고 있는 것으로 분석됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ '08년도부터 도입된 사업예산제도 조기 정착을 위한 교육을 실시함

○ 재정투명성 확보를 위하여 예산편성에 주민참여기회를 확대하기 위하여 주민에게 예산편성방향 토론회 개최, 설문조사, 홈페이지에 예산요구(안)를 공개하고 그 의견을 수렴하여 예산편성에 반영하고, 또한 결과를 통보하고 있음

○ 주민의 의견개진이 특정단체 간부 1인에 편중되어 있으나, 주민의견을 수렴하여 대처하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	3.13	내포문화권 개발을 위해 지방채 79억 원을 발행하였으나 동종단체와 비교하여 양호한 수준임
지방세증감율	14.87	자체세입은 동종단체 평균 8.05%보다 6.82% 많은 14.87%의 증가율을 나타내고 있으며, 앞으로 성장성이 높을 것으로 분석됨
예산집행율	74.36	동종단체 평균 70.17%에 비해 4.19% 높은 74.36%를 나타내 보이고 있어 당초 예산 대비 집행계획이 적정하게 이루어지고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	-8.06	일반순자산이 전년도 대비 감소하여 재정운영의 안정성과 장기 성장 가능성이 낮으므로 이에 대한 개선이 필요함
행사축제경비비율	1.30	행사축제경비비율이 동종단체 평균 0.99%보다 0.31% 많은 1.30%로 약간 높게 나타나므로 경비절감에 노력이 필요함
지방세체납징수율	10.91	체납세금 징수율이 동종단체 평균 26.49% 보다 낮게 나타나므로 체납원인을 분석하여 체납액 징수실적을 제고하여야 함

6. 개선사항

○ 고정순자산과 특정순자산을 제외한 일반순자산이 -8.06%을 보인 원인을 심층 분석하고 자산부채의 적정관리를 통해 일반순자산을 증가시켜 장기적인 성장가능성을 제고하는 노력이 요구됨

○ 행사축제경비비율이 다소 높게 나타나는 원인을 분석하여 경비절감 대책을 수립하는 것이 필요함

- 행사축제경비 가운데 불필요한 소비성 경비를 축소하기 위하여 유사한 행사축제를 통·폐합하고 재정지원 사업에 대해 평가심사를 실시하여 일몰제를 적용하는 등 경비절감을 적극 전개하여야 함

○ 과년도분 체납세금 징수율이 군 평균(26.49%) 보다 12.9% 낮게 나타난 것은 경기침체의 여파로 기업의 부도로 고질체납자가 증가하고 있어 향후 고액체납자 관리와 징수 대책이 시급한 실정으로 분석됨

Ⅻ. 전 라 북 도

전라북도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,855,772	8,054.84	3,468,486	2,957,545	510,941	29,478.2	15.3	0.333

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.03	0.02	-1.36	-0.03	0.03	-7.26	0.86
		2. 경상비용비율	30.50	51.66	39.02	32.55	39.20	28.49	58.02
		3. 지방채무잔액지수	26.90	15.67	21.32	13.70	26.90	7.96	39.86
		4. 장래세대부담비율	4.71	3.74	6.88	3.90	7.96	3.36	16.46
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	16.47	6.13	2.75	-3.30	12.12	-9.70	16.47
		5.2 경상세외수입증감률	10.15	11.75	16.27	10.15	20.83	2.67	40.11
		6. 일반순자산증감률	29.90	3.64	2.18	-11.40	29.90	-76.79	44.64
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.18	0.61	0.32	0.17	0.33	0.12	0.89
		8. 민간이전경비비율	1.81	5.13	2.79	1.32	1.94	1.13	12.24
		9. 정책사업투자지출비율	46.10	47.47	50.27	45.34	59.91	33.91	63.58
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.97	96.43	96.98	96.97	97.40	95.11	97.94
		10.2 경상세외수입징수율	99.77	98.83	99.39	99.18	99.70	98.53	99.78
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	39.33	18.99	24.37	21.61	28.99	9.71	39.33
		11.2 세외수입체납징수율	33.45	8.78	25.87	22.85	31.95	3.68	56.40
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	100.23	118.18	101.00	99.03	102.31	94.90	106.37
		13. 예산집행률	94.97	80.46	91.36	91.25	94.23	79.03	94.97
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	26.67	20.00	30.00	20.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	40.00	40.00	45.00	30.00	45.00

3. 총평

○ 건전성 분야는 인건비, 운영비 등 경상비의 지출억제로 적정규모의 경상비용비율을 유지하고 있고, 성장성면에서도 자체세입증가율이 높아 지표가 매우 호전되고 있음

○ 지방채무잔액지수는 동종단체 평균보다 다소 높게 나타났으나 '08 예산대비 채무비율은 9.6%로 비교적 낮은 수준임(전국 16개시도중 채무비율이 낮은 순위는 7위)

○ 효율성 분야는 행사축제경비비율, 민간이전경비비율이 동종단체와 비교하여 다소 양호하며, 자체세입징수율, 예산집행률은 매우 우수함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 열악한 재정현실을 감안 소모성경비 지출억제와 강도 높은 예산절감 등으로 경상비용비율이 안정적 하향 추세로 전환되어 가고 있음

- 전북본청 30.5%, 도평균 39.02%, 최대 58.02% 최소 28.49%

○ 채무잔액지수는 26.90%로서 동종자치단체 21.32%에 비하여 다소 높으나, '08년 예산대비 채무비율은 9.6%로(전국 16개 시·도 중 채무비율이 낮은 순위는 7위임), 중소기업에 자금을 융자하고 회수금으로 자체 상환하는 중소기업육성기금을 제외하면 순 채무 비율은 7.8%로 낮아짐

- '08년도 말에 '13년도 까지 예산대비 채무비율을 8%이하로 관리 하는 안정적 지방채 관리대책을 수립하여 채무비율 지속적으로 낮추어 나갈 계획임

- '09년도 본예산에는 지방채를 반영하지 않았으나, 정부의 감세정책에 따라 교부세 감소와 경기회복 차원에서 재정지출을 확대하도록 권고함 에 최소범위내 지방채를 발행하였음

○ 장래세대부담비율은 유형고정자산 대비 부채합계 비율을 측정하는 재정건전성 지표 4.71%는 동종자치단체 평균 6.88%보다 매우 낮아 장래 세대 채무부담이 감소되는 것으로 나타나 매우 우수한 것으로 나타남

(2) 성장성

○ 지방세증가율이 ('08년) 16.47%로 동종자치단체 중 최고의 증가율을 나타나고 있고 증가사유는

- 새만금개발로 인한 군산(408억 원), 김제(32억 원), 부안(62억 원) 지역의 부동산 거래 활성화와 부동산 공시가격 상승으로 관련 세수가 증가하였음

○ 일반순자증감율은 군산의료원과 남원의료원 장부가액 1,195억 원 계정과목을 비용(출연금)으로 적용시킨 결과 29.90%로서 동종자치단체 평균을 훨씬 초과하고 있음

(3) 생산성

○ 우리도의 행사축제경비비율은 0.18%로 동종자치단체 평균 0.32% 보다 낮은 것은 세계서예비엔날레 축제를 격년제로 실시하는 등 예산절감을 도모하고 각종 체육행사 등에 대하여 예산절감 활동을 강화하여 재정수요를 억제한 것으로 나타남

○ 민간이전경비 1.81%로 동종자자단체 평균 2.79%보다 낮아 비교적 지표가 양호함

- 민간경상보조, 사회단체보조금, 민간행사보조위탁금으로 노인복지, 장애인복지, 기초수급자 지원 등 사회복지 수요 증가에 따른 도비 부담액이 증가되고 있으나,

- 민간보조금 결제전용 카드제 시행 및 사회단체보조금 정산제 시행 등으로 재정수요를 최대한 억제하고 있는 것으로 나타남

○ SOC사업 기반이 취약하고 산업구조 생산기반이 농업 등 1차 산업에 집중되어 정책사업투자지출비율 46.10%는 동종자치단체 50.27%의 비슷한 수준을 보이고 있으나

- 최근 첨단부품, 식품, 신재생에너지 등 신 정장동력사업을 집중 육성 하고 지역균형개발사업 투자를 확대하고 있어 점진적 개선이 예상됨

○ 지방세 징수율 분야에서는 장기간 경기침체로 부도 및 무재산 체납세 증가와 서민경제 악화 등으로 고액체납자가 증가되고 있으나, 특별 징수기간 운영 등 체납액 일제정리 노력과,

- 신용카드, 자동이체납부, 인터넷 전자납부 등 다양한 편의시책을 펼쳐 지방세 징수율이 다소 향상되고 있음을 보여 주고 있음 '07년 96.04%→'08년 96.97%

(4) 계획성

○ 중기재정계획을 수시로 확인하여 가용재원 범위내에서 예산편성 운영방향을 확정하여 예산을 편성함에 따라 100% 수준으로 사업예산을 반영하고 있는 것으로 나타남

○ 예산편성 단계에서 집행 장애요인를 사전에 제거하고 당해연도에 집행이 가능한 규모의 예산을 편성하고 연초에 사업계획을 조기에 확정하는 등 계획적 재정운영으로 예산집행율 94.97%을 보여 동종 자치단체 비교하여 예산집행율이 높은 것으로 평가됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ '08년 결산기준 지방세지출보고서를 '09.8.21에 작성하고 '09.8.28에 홈페이지에 게제 주민에게 공시 하고 있고 비과세/감면자료 등을 기한내에 제출하고 있음

○ '08.10.28 예산편성과 관련하여 주민을 대상으로 공청회를 실시하고 예산편성 과정에서 투명성을 확보하고 주민의 수요를 적극 반영하기 위하여 '전화조사, 인터넷 조사를 실시하여 주민의견을 적극 반영하고 있고, 분야별 관련 직능단체 등과 토론을 실시하여 도민(수요자)중심으로 재정을 운영하고 있으나 주민참여예산제도 조례제정이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	30.50	소모성경비 지출억제와 강도 높은 예산절감 등으로 경상적경비 비율이 안정적 하향추세로 전환되고 있음
지방세증감율	16.47	새만금개발로 부동산 거래 활성화와 부동산 공시가격 상승으로 전년대비 지방세 증감율 상승
지방세체납징수율	39.33	고액체납자에 대하여 도,시군 합동 T/F팀을 상시운영하여 특별징수활동 강화와 분납제도의 효율적 운영으로 지방세체납징수율 제고
예산집행율	94.97	예산편성 단계에서부터 집행 장애요소를 사전제거하여 당해연도에 집행 가능한 예산을 편성하고 재정조기집행 적극추진으로 이월액 및 불용액 최소화로 집행율 제고

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	10.155	도립미술관 입장료 무료화로 입장료수입이 감소하였으며, 가축가격의 하락으로 사업장 생산수입이 감소하였음
정책사업투자지출비율	46.10	정책사업에 대한 자본투자지출 비중이 동종단체 평균을 하회하고 있어 공공기반시설 등 고정자본 형성을 위한 투자 확대 필요
지방세징수율	96.983	지방세 징수실적이 동종단체 평균 수준이므로 세수확충을 위해서 지방세 징수관리 강화에 노력 필요

6. 개선사항

○ 자체세입증가율에 있어서는 도립미술관, 어린이회관 등 입장료 무료화, 각종 수수료 감소로 경상세외수입 증감율이 동종자치단체 평균 16.27%보다 낮은 10.15%로 나타나고 있음

○ 전라북도가 경상세외수입을 증가시키는 한계가 있으므로 청사 등 공유재산을 민간에게 임대하여 경상세외수입을 증가시키는 방안을 강구하고 또한 전라북도가 취약한 사업기반으로 인해 세외수입이 적어 재정 자립도가 낮아질 가능성 있으므로, 기업유치를 통한 고용창출과 지방세수를 늘이는 방안을 더욱 강구해야 할 것 임

○ 사회기반시설 및 고정자산 형성과 관련되는 정책사업 투자지출이 동종단체 평균보다 다소 낮게 나타나므로 경상비 절감을 통해 투자재원을 확보하여 시설비와 고정자산취득 등 기반시설에 지출하는 세출구조조정에 대한 검토 필요

전북 전주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
631,532	206.26	949,909	766,423	183,486	-	34.6	0.419

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.02	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	46.42	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	31.06	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	3.03	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	1.69	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	12.32	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	-20.93	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.85	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	6.67	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	42.46	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.53	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	92.67	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	23.68	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	7.25	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	100.76	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	72.52	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 전주시 재정은 전반적으로 규모는 늘어나고 있는 반면, 문화,관광,도로,공원 등 인프라 구축과 함께 주민들의 삶의 질 향상을 위한 주민편익시설, 사회기반시설유지비 등이 날로 늘어나 경상비용증감에 따른 투자비율이 줄어들고 있는 실정으로, 경직성 경비의 합리적인 구조조정이 요구되고 있음

○ 지역 SOC사업 및 도로개설 등에 따른 지방채무 증가가 재정압박의 주요 원인으로 작용하고 있으므로, '08년도와 같이 예산절감과 시정경영혁신을 통한 경상경비를 최대한 절감하여 지방채 조기상환에 사용하는 등 지속적인 재정건전성 확보 노력을 해야 할 것이며,

○ 행사축제경비에 있어서는 유사한 축제를 통폐합하여 행사축제경비를 줄여나감과 동시에 민간이전경비 역시 사전심사제도 강화 및 평가로 반복적인 집행을 줄인 것은 행정의 효율성을 높이는데 많은 노력을 하고 있는 사례라 하겠음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 문화·관광 및 도로시설과 공원녹지 등 삶의 질 향상을 위한 주민편익사업과 관련한 사회기반시설 투자 수요가 날로 증가함에 따른 경상비용이 증가하고 있으나, 가로청소업무 민간위탁 전환과 행정경비 최소화 및 절감을 통해 안정성 도모 지속추진 필요

○ 예산절감을 통한 순세계잉여금의 일부를 산업은행 차입금 61억 원에 조기상환 하는 등 전년도에 비에 지방채무잔액지수는 다소 줄었으나 체계적인 채무관리를 통해 내실 있는 재정관리 필요

(2) 성장성

○ 자주재원 확보를 위해 기업유치 등 적극적인 행정으로 지방세수입은 증가하고 있으나, 주행세 174억 감소와 월드컵경기장 골프장 임대료 감액소송 진행으로 납세지연에 따라 증가율이 다소 낮게 나타나고 있고, 자산증감율은 도시개발특별회계 판매용 재고자산을 원가계산 하여야 하나, 시가 계산하여 과대계상(약 1,000억정도)됨에 따라 마이너스 증감율을 보이고 있음

(3) 생산성

○ 유사한 행사축제를 통폐합함으로써 행사축제경비를 줄이고 민간이전경비의 사전평가 강화 및 지속적인 지출 지양 등으로 동종단체 보다는 양호하다고 볼 수 있으나 정책사업투자비율은 미흡하게 나타나 시의 다양한 노력을 통해 효율적인 투자지출이 되도록 노력이 필요함

○ 세정발전연찬회 및 직무교육 실시로 세무담당공무원의 전문성 배양을 통해 적극적인 세수행정 추진에 힘입어 지방세징수율은 양호하나 세외수입분야의 징수율에서는 월드컵경기장 골프장 임대료 감액소송 진행에 따른 납세지연으로 동종단체 보다는 다소 낮게 나타나고 있음. 체납자에 대한 사전분석을 통한 대처가 필요한 부문이나 전반적으로 징수관리는 양호한 편임

(4) 계획성

○ 정확한 세수추계 및 투자재원 배분으로 인한 계획적 재정운영계획수립으로 중기재정계획반영비율은 아주 좋게 나타나고 있음. 예산집행율도 72.52% 동종단체 보다는 높게 나타나고 있으나, 서부신시가지조성사업 추진과 관련 경기침체에 따른 체비지매각 저조로 집행실적에 많은 영향을 미쳤으나, 전반적으로 양호하게 나타남

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도에 대한 적극적이고 활발한 제도개선 운영 및 도입기반 수축실적의 노력이 미흡하여 효율적인 세정관리 측면의 노력이 요구되며

○ 예산운영의 투명성 부분에 있어서 활발한 주민공청회 실시 및 설문조사는 시행하고 있으나 주민참여 예산 조례 미 제정으로 효율적이고 건전한 예산운영 국정이행 실적에 좀 더 심혈을 기울일 필요가 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	46.42	행정경비 최소화 및 예산절감을 지속적으로 추진함으로써 경상비용을 축소하여 재정안정성에 기여함
중기재정계획반영비율	100.76	중장기 목표설정과 이에 기초한 중기재정계획을 수립하여 계획적인 재정운영과 투자계획을 수립하여 운영함
민간이전경비비율	6.67	민간이전경비 관련 사업의 실적평가 및 사전평가 이행으로 부진사업 구조조정 등을 적극 실천함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용증감율	14.63	문화·도로·공원 등 사회기반시설 유지비용 증가로 인해 경상비용증감률이 높게 나타나므로 비용축소에 노력 필요
지방채무잔액지수	31.06	도로사업 증가 및 경기침체에 따른 서부신시가지조성 체비지 매각 저조에 따른 지방채 발행으로 채무잔액이 증가함
경상세외수입징수율	92.67	월드컵경기장 골프장 임대료 감액소송 진행에 따른 납세지연 등으로 인해 경상세외수입징수율이 부진하므로 징수관리 개선 필요

6. 개선사항

○ 대규모 신규사업은 억제하여 재정수요를 줄이고 효율적인 예산집행을 통한 예산절감 등으로 순세계잉여금을 채무상환에 적극활용하여 재정의 건전성 및 안정성 확보에 노력이 요구됨

○ 체납자에 대한 정확한 파악과 관리로 사전관리 체제를 정비하여 과감한 세수행정 집행으로 체납액 일소를 통한 생산성 확보 필요

○ 주민들의 삶의 질 향상을 위한 주민편익시설, 사회기반시설유지비가 계속 증가됨에 따른 경직성 경비의 고정화를 최소화 할 수 있는 방안 강구가 필요하며, 소모성경비 및 행정경비 절감을 통한 투자비 비율을 높여나갈 필요가 있음

○ 복식부기발생주의회계에 대한 전반적인 이해가 필요함. 이를테면, 주민 혹은 자치단체 공무원 모두에 대한 교육과 관심이 제고되어야 함

전북 군산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
263,845	382.26	593,074	532,474	60,599	-	24.3	0.287

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.26	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	48.13	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	15.06	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	2.86	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	13.18	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	12.98	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	6.72	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.45	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	2.72	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	37.77	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.38	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.12	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	15.01	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	8.75	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	87.08	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	77.28	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 군산시는 현대중공업 유치 등 대기업들의 투자 활성화로 세입이 증대하여 자주재원 확충으로 재정의 안전성을 도모하고 있으며, 신규사업 시행시 투·융자 심의 확행으로 계획된 재정 운용에 만전을 기하고 있는 것으로 나타남

○ 곧 건전재정 운용이 가능하고, '06년도 복식부기발생주의회계의 도입으로 재정의 투명성 제고 및 예산절감의 효과를 기하고 있음

○ 행사축제경비의 최근 추이를 보더라도 감소 추세를 지속적으로 보이고 있어 재정의 효율성 증대를 위한 지속적 노력을 기울이고 있는 것으로 평가됨

○ 그러나 가용재원을 산출하는 데에 도움이 될 수 있도록 개선이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 관광·문화시설 등 주민편익을 위한 시설과 도로 등 사회기반시설의 확충으로 경상경비가 지속적으로 증가하고 있으나 사무관리비 등 행정경비의 최소화를 추구로 안전성을 도모하고자 노력하고 있음

○ 군산시는 민선4기에 즈음하여 지방채 발행을 최소화하고 지방채 상환을 지속적으로 추진하여 시민의 채무부담 비율을 감소시킴으로써 재정의 건전성을 도모하고 있음

(2) 성장성

○ 지속적인 기업체 유치 및 가동 확대로 주민세 등 지방세입이 증가하고 있으나 지방재정 수요에 부응하는 자주재원 확보를 위하여 정확한 과세자료 정비 및 현지 실사 확행으로 세수목표 달성을 위하여 노력하고 있으며, 아울러 체납지방세에 대해서는 38 체납징수반 시스템을 구축 과감한 압류 및 공매 시행 등으로 체납액 일소에 노력하는 등 재정자립도 증가에 노력하고 있음

○ 도서관 건립 및 산업단지 활성화 등으로 사회기반시설이 증가하여 시민의 삶은 향상되고 있으나, 향후 시설유지비용의 증가로 인한 재정압박으로 작용될 유인이 예상됨

(3) 생산성

○ 행사축제에서는 불필요한 축제·행사를 지양하고 시민의 날 행사를 격년제로 추진하고 있으며 민간이전경비의 지속적인 지출 지양으로 타 동종단체보다 낮게 평가되고 있어 재정의 효율성을 도모하고 있음

○ 그러나 행사 추진에 있어 효율적 운용의 곤란성이 있을 것으로 사료되며, 문화 및 복지비용 증가로 인하여 지역개발 사업에 투자가 소홀할 가능성이 있음

○ 기업의 경영 활동 활성화로 지방세 징수율은 타 지자체보다 우수하게 평가 되고 있으며, 체납지방세는 특히 체납징수반을 구성 체납관리 및 징수에 있어서 독창적 징수 노력을 기울이고 있음. 향후 지속적인 지방세 징수율 확보를 위한 단체장 및 담당자의 관심과 노력이 요구됨

(4) 계획성

○ 중기지방재정계획에 따른 실행에 있어서 효율적 반영을 하고자 노력하고 있으나 계획 수립에 대한 마인드 부족으로 형식적 중기지방재정 계획 수립이 우려되며, 보다 효율적 계획 수립 및 반영으로 이어질 수 있도록 단체장 및 담당자의 개선 노력이 필요함. 예산의 적기 집행에 있어서는 동종단체보다 높게 평가되고 있어 계획된 재정을 운영하고 있다고 사료됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세 지출보고서는 주민 공시 절차를 거쳐 '09년 8월에 군 홈페이지를 통해 공시 되었고, 11월 중에 주민설명회를 개최토록 계획 중이며,

○ 예산편성의 투명성 제고를 위하여 시민참여예산제도를 도내 최초로 '97년도에 도입 설문조사 및 시민의 의견을 취합 반영하고 있어 국정이행 실적 및 재정 투명성 제고에 남다른 노력을 하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ **우수 지표값**

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	15.06	지방채 발행을 최소화 하고 지방채 상환은 지속적으로 추진하여 지방재정의 건전성을 도모하고 있음
행사축제경비비율	0.45	불필요한 행사 축제의 추진을 지양하고 시민의 날 행사를 격년제로 야외와 실내행사 추진으로 행사성 경비를 최소화하려고 노력하고 있음
경상비용비율	48.13	예산 편성 시 경상비는 10% 삭감을 원칙하고, 각 부서의 불용액이 많을 경우 불이익을 줌으로 예산절감에 대한 인식전환에 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
중기재정계획반영비율	87.08	중장기적인 계획 수립에 대한 마인드 부족으로 형식적인 중기지방재정 계획 수립이 되고 있어 이의 개선이 필요함
정책사업투자지출비율	37.77	문화 및 복지 비용의 증가로 정책적인 사업에의 투자 소홀
지방세체납징수율	15.01	특별 체납징수 TF팀 구성, 특허 및 신안에 대한 압류 등 강력한 체납징수활동에도 불구하고 지표값은 미흡하나, 향후 점차적 체납징수율 개선이 기대됨

6. 개선사항

○ 사업계획 수립시 지방재정의 증가 여부를 정확히 파악 한 후 재원조달 가능성 여부를 면밀히 검토 중장기적인 투자 계획을 수립하여할 필요성이 제기되며 이의 개선을 위하여 담당자의 꾸준한 업무 연찬이 필요하다고 사료됨

○ 지속적 기업유치로 재정자립도는 증가하고 있으나 교부세의 감소에 따른 지방재정의 효율적, 효과적인 관리의 필요성 제기됨

○ 현재 투자 방향이 관광, 체육, 복지 등으로의 비용 수요가 증대되고 있는 실정으로 사업비로의 투자가 적어지고 있는 실정이어서 평가방법의 개선이 필요하다고 생각됨

○ 복식부기발생주의회계에 따른 재무정보의 공시로 재정의 투명성 및 예산의 절감은 가능해졌음

○ 가용재원을 판단할 수 있는 지표가 마련되어 예산편성 등에도 반영될 수 있어야 함. 이를 위하여 복식부기제도의 합리적인 활용에 대한 고려가 필요할 것으로 판단됨

전북 익산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
309,269	507.06	718,125	557,937	160,189	-	24.2	0.298

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.03	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	42.76	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	10.60	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	2.20	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	13.73	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	17.12	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	11.61	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.67	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	13.35	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	49.37	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.99	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.50	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	18.52	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	6.97	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	115.34	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	70.40	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 익산시는 소모성경비 지출억제와 강도 높은 예산절감 등으로 경상적 경비 비율을 낮추기 위해 많은 노력을 지속적으로 기울이고 있으나, 사회복지부문의 지원단체가 타 시군에 비해 월등히 많아 국도비 보조사업으로 지원되는 예산이 많아 상대적으로 경상비용이 높게 나타나므로 금후 이에 대한 합리적인 개선이 필요함

- 여성친화정책과 보육분야 국·도비보조사업비(1건): 350억 원

○ 자체세입증감률이 동종단체 보다 높은 지표값을 보이고 있어 지방세 관리가 효율적이고 재정 성정성이 높은 것으로 판단됨

○ 행사축제경비 및 경직성 경비의 계속적 증가, 이월예산의 과다 등으로 인한 예산집행률의 감소 등 재정효율성 제고를 위한 종합적인 대책이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경기침체 등 어려운 재정여건을 감안하여 일자리창출을 위하여 경상비에 대한 예산절감 34억 원과 교부세 삭감에 따른 경상비 등 80억 원에 대한 삭감편성 등으로 경상비용 감축노력과 더불어 재정운용의 건전성 확보에 최선을 다하고 있으나, 공원 등 주민편익시설 증가 등으로 운영비등 경직성 경비는 증가 추세임

○ 인구 50만 유치라는 시책추진을 위하여 시 현안사업인 산업단지 조성(공영개발특별회계) 및 소각장 건설을 위한 지방채를 불가피하게 발행함으로써 시의 지방채 발행이 다소 많아짐. 또한 정부 교부세 감소에 따른 교부세 감액분 176억 원중 예산절감을 위한 자체 충당액 40억 원을 제외한 136억 원을 경제위기 극복을 위한 정부시책 추진에 적극적으로 동참하기 위하여 지방채 발행을 하였으나, 지방채 발행률은 동종단체에 비해 낮은 편임

(2) 성장성

○ 지방세 징수율의 지속적 증가를 통해 안정적인 수입관리가 이뤄지고 있으며, 특히 지방세 메일발송시스템 및 SMS발송시스템 운영, 가상계좌 등 지방세 납부방법의 다양화로 자진납부율을 제고하는 등 빈틈없

는 세원관리 및 납부자 편의시책 확대로 세수목표 초과를 위해 다각적으로 노력하고 있음

(3) 생산성

○ 민간이전경비 한도제 편성운영, 최근 3년간 지속지원단체에 대한 성과평가후 지원제도 운영 등으로 예산효율을 증대시키고 있으나 사회복지부문의 지원단체가 타시군에 비해 월등히 많아 국도비 보조사업 지원금액이 많이 지출됨

- 여성친화정책과 보육분야 국・도비보조사업비(1건): 350억 원

○ 지방세징수율은 '09 상반기 전라북도 우수 징수기관 선정 및 '09년 1/4분기 전라북도 체납세 징수왕을 수상하는 등 고질체납차량 번호판 영치와 압류재산 공매처분 등 강력한 체납세 징수활동을 전개함

(4) 계획성

○ 재정의 안정적 관리와 투자효율의 극대화를 위하여 중기재정계획을 수시 확인 및 예산조기집행계획 수립 운영 등으로 노력중이나, 정확한 미래예측을 통한 전문적 추계 한계 등으로 계획재정운영의 한계가 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산에 대한 적극적인 제도개선 운영 및 도입기반 구축실적의 노력이 미흡하여 효율적인 세정관리 측면의 노력이 요구되는 반면

○ 예산편성관련 주민설문조사와 시민참여예산제도 운영으로 분과별 연구회 구성 및 조정회의, 시민위원회 개최 등으로 건전하고 계획적인 시정운영과 국정이행 실적이 우수하다고 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	42.76	지출비용 대비 인건비 및 경상적 경비 절감으로 경상비용비율 지표값 낮아 비용관리가 양호함
지방채무잔액지수	10.60	일반재원 결산액에 대비 지방채(원금+이자)가 차지하는 비율인 지방채무잔액지수가 양호하여 재정안정성에 기여함
행사축제경비비율	0.67	행사축제경비와 관련하여 행사경비를 통합하고 최소화하여 홍보비 등 절감을 적극 추진하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	13.35	사회복지 관련 국도비보조사업의 지원비 지출에 따라 민간이전경비가 동종단체보다 높은 수준임
세외수입체납징수율	6.97	경기침체 등으로 세외수입 체납징수 결정액분의 수납에 어려움이 있어 세외수입 체납징수실적이 미흡함
예산집행률	70.40	사업추진 지연에 따른 이월사업비 증가로 예산집행률이 저조한 실정이므로 계획적인 재정운영에 노력 필요

6. 개선사항

○ 민간이전경비비율이 동종단체 평균보다 상당히 높은 것은 각 시설을 유치하면서 보조금 지출에 따른 부담금 때문으로 향후 넓은 시각에서 관리해야 함. 예컨대, 사회기반시설을 갖추는 것은 바람직하나, 이에 대한 철저한 관리가 요구됨

○ 자체수입증가율이 높은 것은 지방세관리를 효율적으로 한 것이나 세외수입체납징수율은 낮으므로, 각 체납항목별 원인을 분석하고 체납징수담당제 등을 통해 체납징수 관리강화가 필요함

○ 예산조기집행계획 수립, 조기집행 추진상황보고회 수시 운영 등에도 불구하고 사전행정절차 등 사업추진 한계, 이월사업 과다 등으로 예산집행률을 높이는데 제약이 나타나고 있으므로 예산의 적기집행이 이루어지도록 조치 필요

○ 중기지방재정계획 등 사전적 재정관리제도의 계획에 부합하는 예산집행을 위한 총괄적 투자재정관리 개선노력이 필요함

전북 정읍시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
122,842	692.93	454,918	413,109	41,809	-	13.6	0.131

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.12	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	45.45	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	18.10	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	3.41	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	0.74	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	34.91	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	10.86	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.22	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	7.46	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	45.59	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.06	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.17	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	25.76	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	5.19	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	106.98	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	75.16	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 지방재정법 제54조에 의거 '09년 재정운영에 대한 분석결과 정읍시는 안정성 부문의 경상비용비율은 동종단체평균 및 전국 평균 보다 낮은 지표값을 보이고 있어 우수한 수준을 유지하고 있음

○ 채무관리는 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율 등에 있어서 동종단체, 전국평균과 비슷한 수준을 보이고 있어 재정건전성 특히 안정성 부분에 있어서 양호한 재정관리가 이루어지고 있는 것으로 평가됨

○ 성장성 부분의 경상세외수입증감률은 동종단체나 전국평균 보다 높은 증감률을 보이고 있어 우수한 수준을 점하고 있으며 이러한 노력이 지속적으로 이어질 수 있도록 해야 할 것임

○ 효율성 분야의 생산성을 나타내는 지방세체납징수율 지표에서도 높은 수준의 지표값을 보이고 있음. 이러한 노력이 이 부문뿐만이 아니라 세외수입체납징수율 제고에도 함께 이루어져야 할 것임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 예산편성시 소모성 경비, 공공운영비 등의 억제 및 절감 노력을 통하여 경상비용비율을 낮춤

○ 정읍시의 경우 도농복합도시로서 투자사업(지역개발사업, SOC, 농공단지 조성사업, 대형투자사업)을 위해 지방채를 발행함. 지방채무잔액지수는 대형사업투자 등 어려운 재정관리 상황 속에서도 동종단체 평균 수준을 유지하여 채무관리가 양호함

○ 장래세대부담비율은 전국평균보다 낮은 수치를 보이고 있어 우수한 수준을 유지하고 있음

(2) 성장성

○ 지방세수의 안정적 확보 및 징수율 제고를 통하여 지방세증감율을 높일 필요성이 있으며, 유형자산, 무형자산의 지속적 관리가 필요함

○ 경상세외수입증감률에 있어서는 '07년 48억에서 '08년 63억으로 이자수입 운영의 효율화, 사업소득으로는 GIS 구축사업을 통한 15억의 수

입 증가의 노력 등을 보이고 있음. 담당자의 지속적 노력이 요구됨

(3) 생산성

○ 행사축제경비는 동학농민혁명기념제, 내장산부부사랑축제, 소싸움대회, 옥정호구절초 축제 등 적정수준이며, 민간이전경비의 사업은 투명성과 형평성을 확보하고 투자효과를 극대화하기 위하여 사업공모 및 심의위원회 사업성과 등을 반영하여 사업의 효율성을 제고하였음

○ 지방세수의 안정적 확보 및 징수율 제고를 위해 고질 고액 체납자에 대한 집중체납단속을 통해 징수실적을 제고함

(4) 계획성

○ 효율적인 재원배분을 통한 계획적인 지방재정운용을 위해 투자효율 및 우선순위에 의한 사업비 배분으로 실효성 제고

○ 특히 중기재정계획반영비율에서는 동종단체 및 전국평균보다 100에 가까운 우수한 지표값을 보이고 있어 향후에도 이러한 수준을 지속할 수 있도록 노력이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세출예산제도의 경우 지방세지출보고의 제도개선 등을 위해 비과세감면 현황 일제정비 개선 등 제도개선에 노력하고 있으며

○ 예산편성의 투명성 확보를 위해 주민설명회, 인터넷 설문조사 등을 운영하고, 제도적 운영을 위한 주민참여예산제의 조례제정과 시행규칙을 마련하는 등 지방재정 운영의 효율성 및 투명성 확보에 노력하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	45.45	예산편성시 소모성 경비의 억제를 통하여 경상비용비율을 조정하는 등 비용절감에 적극 노력함
중기재정계획반영비율	106.98	중장기 목표설정과 이에 기초한 중기재정계획의 체계적 반영과 효율적 운영에 노력하고 있음
경상세외수입증감율	34.91	지방세수의 안정적 확보 및 징수율 제고를 위해 고질 고액 체납자에 대한 경각심 고취를 위해 체납단속을 적극 실시함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	0.74	지방세수의 안정적 확보 및 징수율 제고를 통하여 지방세 증감율을 제고하는데 적극적인 관심과 노력이 필요함
행사축제경비비율	1.22	행사축제경비는 동학농민혁명기념제, 내장산부부사랑축제, 소싸움대회, 옥정호구절초축제로 동종단체보다 약간 높음
정책사업투자지출비율	45.59	정책사업에 대한 투자지출의 비중이 동종단체 평균에 미달하여 지역기반시설 등 고정자본 형성을 위한 지출이 상대적으로 낮음

6. 개선사항

○ 동종단체에 비하여 지방세증감률이 매우 낮아 재정지출수요를 충당하기 위한 재원조달에 어려움이 발생할 수 있으므로 향후 지속적 세입기반 확충과 함께 지방세증가실적을 동종단체 평균 수준으로 제고할 수 있도록 은닉탈루세원 발굴 및 징수관리 강화를 위한 단체장 및 담당자의 노력이 요구됨

○ 재정효율성 지표 중 생산성 지표인 행사축제경비비율은 지속적으로 감소하고 있으나 동종단체 평균보다 아직 높은 수준이기 때문에 소비성 경비를 감소하기 위한 체계적 관리가 필요함

- 유사한 행사축제를 통·폐합하고 관련 사업의 평가를 통해 불필요한 행사성·선심성 경비를 축소하기 위한 경비절감계획의 수립과 실천이 요구됨

○ 정책사업에 대한 투자지출의 비중이 동종단체와 비교하여 미흡한 실정이어서 자본투자사업의 비중을 높일 필요성이 있음. 즉, 지역기반시설 및 고정자산 형성과 관련되는 정책사업투자가 낮은 수준에 있으므로 경상비용을 축소하고 이를 시설비와 공공기반시설의 구축에 지출하는 세출구조조정에 대한 대책이 요구됨

전북 남원시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
88,356	753.00	419,317	396,581	22,736	-	12.0	0.106

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.02	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	49.40	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	6.74	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.51	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	17.06	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	24.52	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	-26.53	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.74	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	6.70	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	61.28	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.74	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.68	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	34.39	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	3.26	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	114.89	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	85.49	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ '07년 재정분석시 미흡한 지표인 행사축제경비비율, 민간이전경비 비율 등을 줄이기 위하여 자체분석을 실시하여 민간이전보조금과 행사축제경비를 축소하여 기준치 이내로 유지하고 있음

- 행사축제경비비율: 1.11%→0.74%
- 민간이전경비 비율: 8.01%→6.70%

○ 채무관리에서 지방채원리금 적기상환으로 40억 원을 상환하였고 전반적으로 지방채관리에 효과적으로 대응하면서 채무잔액지수가 동종단체 17.21%보다 매우 양호한 6.74%를 유지하고 있음

○ '08년 품목별예산제도에서 사업예산제도로 변경되면서 재정분석지표가 일부 복식부기 지표로 변경된 것은 인정이 되나 예산편성 및 집행에 의한 재정분석보다 복식부기의 재정보고서에 의한 분석이 이루어지면서 실질적으로 어떤 부분이 취약한지 보완이 어려운 실정임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에서 경상비용은 49.40%로 동종단체 52.34%낮게 운용하고 있으나, 복식부기 재정보고서에 의한 분석으로 어떤 부분이 취약하여 이후 보완해야 할지 구분이 어려운 실정임

○ 우리시 지방채 현재액은 '08년도말 174억 원으로 채무잔액지수 6.74%, 장래세대부담비율 1.51%로 동종단체 17.21%, 2.82%보다 낮아 채무관리는 전반적으로 양호하게 운영되고 있음

(2) 성장성

○ 자체세입증가율 17.06%로 동종단체 증가율 10.09%보다 높게 나타나고 있어 자체적인 수익사업 분석으로 각종 수수료 및 사용료 현실화 등이 세외수입 확충 효과로 나타나고 있으나 지방세에서의 증가폭은 미미함

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율 0.74%, 민간이전경비비율 6.70%, 정책사업투자지출비율 61.28%로 동종단체 1.11%, 7.75%, 55.74%보다 양호하게 나타나

고 있으며 이는 지난해 재정분석 미흡지표로서 시의 다양한 노력으로 건전예산 운용에 노력한 결과라고 판단됨

○ 자체수입은 지방세(주민세, 재산세, 자동차세 등)와 세외수입(사용료 및 수수료, 공공요금이자수입 등)으로 구성되어 있음. 또한 과세확보 및 징수율 증가를 위하여 T/F팀을 구성하였고, 체납자의 철저한 분석과 사용료·수수료 징수조례 제정(개정)등을 통하여 자체수입을 확충하여 세수안정에 기여하고 있음. 예컨대, 자체세입징수율 96.74%, 자체세외수입징수율 99.68%로 동종단체 95.62%, 98.96%보다 높게 나타나고 있어 전반적으로 징수관리 실적은 매우 양호함

(4) 계획성

○ 계획적 재정운영에는 중기재정계획반영비율과 예산집행율로 구분하고 있는데 중기지방재정계획반영 비율에서 동종단체 108.06%보다 다소 높은 114.89%를 보이고 있음. 이는 당초예산 기준으로 계획을 수립하면서 나타난 현상으로, 예산집행율은 85.49%로 동종단체 71.75%보다 매우 높게 나타나고 있어 계획대비 집행률은 매우 양호함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진은 지방세지출보고서 제출로 그 추진을 확인하고 있으나, 예산제도의 개선에 대한 노력이 필요한 것으로 판단됨

○ 예산편성운영의 투명성에서는 주민참여예산제도와 관련한 조례를 제정('08. 4. 1)하여 인터넷설문조사 및 주민 설명회를 통하여 198건의 의견을 수렴하여 132건을 예산에 반영하여 높은 호응을 얻고 있는 것으로 사료됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	6.74	지방채원리금 적기상환으로 채무현재액을 적극적으로 축소하는 등 채무관리를 체계적으로 실시하여 재정안정성에 기여함
지방세징수율	96.74	지방세 실시간 수납 가상계좌 시스템을 구축하여 지방세 징수율을 높이는 등 징수실적 제고에 적극 노력함
예산집행률	85.49	지방재정 조기집행 추진(상반기 65%이상) 등을 통해 예산의 적기 시행에 노력하여 예산집행 실적을 양호하게 유지함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감률	-26.59	일반순자산이 전년도 대비 감소하여 실질적인 가용재원이 줄어든 실정이므로 장기적 성장가능성을 유지하도록 개선 필요
세외수입체납징수율	3.26	세외수입체납징수율이 동종단체 평균에 미달하여 부진한 실정이므로 체납대책반 운영 등 적극적인 체납징수관리가 요구됨
중기재정계획반영비율	114.89	중장기 목표설정과 적실한 재정계획의 수립, 운영이 부진한 실정이므로 재정계획과 예산 간의 연계 강화가 필요함

6. 개선사항

○ 일반순자산이 전년도 대비 크게 감소하여 장기적 성장가능성을 저해할 우려가 있으므로 실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산을 늘림으로써 재정안정성 확보을 확보할 수 있도록 자산부채관리의 적정화에 보다 각별한 관심과 노력을 기울여야 할 것임

○ 세외수입의 체납징수율을 제고하기 위해서 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대한 별도관리를 통해 좀 더 강력한 체납관리를 추진할 필요가 있음. 그리고 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

○ 중기재정계획의 사업예산 반영비율을 양호하게 유지하기 위해서는 중장기 목표설정과 투융자심사제도 강화, 사업공기나 보상비 등 사전행정절차를 이행하여 재정계획과 예산편성 간의 차이를 최소화하여 예산운영의 계획성과 효율성을 제고하는 것이 필요함

- 재정계획에 의한 예산편성으로 최종사업예산액 대비 중기지방재정계획상의 사업비 목표달성이 필요함

전북 김제시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
95,807	545.02	421,616	389,542	32,074	-	12.7	0.123

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.08	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	45.53	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	1.99	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	0.65	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	22.56	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	28.29	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	-10.30	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.29	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	5.14	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	54.35	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.34	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.44	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	21.11	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	5.50	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	114.95	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	77.25	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 건전성 분야에서는 지방채무 조기상환, 지방세 고질체납자에 대한 강력한 체납처분으로 전년도보다 양호하게 나타났으나 경상비용 증가율이 높게 나타남

○ 효율성 분야에서는 행사축제경비비율과 민간이전경비비율, 지방세징수율은 시 평균보다 양호하게 나타났으나 지방재정 악화와 경기침체로 인한 재원확보 부족으로 정책사업 투자지출비율과 자체세입 체납징수율은 낮은 것으로 나타남

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상경비의 축소를 위해 노력하고 있으나 인건비, 운영비(소모품비용, 홍보비 등)가 전년대비 증가하여 경상비용 증가율이 동종단체 보다 높게 나타남

○ 청사정비기금 등 지방채의 조기상환으로 부채총계가 현저히 감소하여 지방재정의 안정성 확보에 적극 노력하고 있는 것으로 보임

(2) 성장성

○ 체납차량 번호판 영치, 압류재산 공매 등 지방세 체납자에 대한 강력한 체납처분으로 자체세입증가율이 시 평균보다 높게 나타남

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율과 민간이전경비비율 축소에 노력한 결과 시 평균보다 양호하게 나타났으나 경기침체 등으로 인해 재정여건이 열악하여 정책사업 투자지출비율이 낮게 나타남

○ 주정차위반 등 법규위반 증가와 납부의식 결여로 체납액 누증 및 징수율이 감소되어 고질 체납자에 대한 강력한 징수대책이 필요함

(4) 계획성

○ 예산편성전 현지실사, 용역과제심사 강화 등 건전하고 계획적인 재정

관리와 불용액 및 이월액 최소화에 노력한 결과 예산집행율이 양호하게 나타남

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도에 대한 적극적인 제도개선 노력이 미흡하며, 예산편성상 투명성 부문에 있어 주민공청회 미실시 및 조례 미제정 등 주민에게 좀 더 다가가는 행정의 노력 등이 부족하다고 봄

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	1.99	지방채무잔액지수는 지방채 조기상환으로 동종단체 평균에 비해 현저히 우수한 수준을 보이고 있음
지방세증감률	22.56	지방세의 효율적 징수관리와 강력한 체납처분 실시로 체납액을 최소화하는 등 지방세수확보에 적극 노력함
행사축제경비비율	0.29	행사실비보상금 등 비율 감소(문광부인정 축제:지평선축제)를 통해 소비성 경비를 축소하고자 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감률	-10.30	실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산이 전년도에 비해 감소하여 장기적 성장가능성이 우려되므로 개선이 필요함
세외수입체납징수율	5.50	법규위반 차량 증가와 납부의식 결여에 따른 지난년도 체납액 누증으로 세외수입 체납징수실적이 감소함
중기재정계획반영비율	114.95	경기침체로 인한 재원 미확보 및 사업계획 감소 등으로 중기재정계획의 사업예산편성 간의 차이가 나타나고 있음

6. 개선사항

○ 실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산이 전년도에 비해 감소하여 장기적 성장가능성이 우려되므로 이에 대한 개선이 필요함

- 재정운영에 따른 운영수지와 함께 자산과 부채관리의 적정화를 통해 일반순자산의 증가를 도모함으로써 재정운영의 안정성과 장기적 성장가능성을 높이는 것이 필요함

○ 세외수입의 경우 법규위반 차량 증가와 납부의식 결여에 따른 지난년도 체납액 누증으로 세외수입 체납징수실적이 낮게 나타나고 있음

- 세외수입 체납액의 각 항목별 분석과 체납원인에 따른 행정제재조치를 실시하고 고액체납자, 고질적이고 상습적인 체납자에 대해서는 특별징수반을 편성하여 체납액 정리에 행정력을 집중할 필요가 있음

○ 경기침체로 인한 재원 미확보 및 사업계획 감소 등으로 중기재정계획의 사업예산편성 간의 차이가 나타나고 있으므로 중기재정계획의 실효성을 확보하는 것이 필요함

- 중장기 목표설정과 이를 토대로 중기재정계획과 예산편성을 연계하여 운용하기 위해서는 지출수요와 재정수입의 정확한 예측이 필요하고 이월비 과다, 증액예산편성 등의 기존 예산운용관행을 개선하는 것이 요구됨

전북 완주군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
83,757	821.04	306,394	293,402	12,993	-	26.8	0.203

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.36	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	43.38	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	4.87	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.74	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-1.19	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	37.01	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	58.38	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.45	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	9.13	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	39.82	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.87	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.74	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	13.69	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	3.94	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	143.82	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	58.74	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 재정운용의 건전성, 효율성을 개선하기 위한 노력이 매년 지표로 나타나고 있고, 재정투명성 개선을 위한 자구노력도 계속 강화할 것으로 예상하고 있음

○ 건전성 부문에서는 소모성 경비의 지출억제, 경상비용 구조의 건전화 노력으로 적정규모의 경상비용을 유지하고 있으며, 채무부문은 일반재원 비중에 비해 낮아 미래상환부담의 압박이 거의 없으나, 차후 완주군의 중점사업의 추진을 위해 채무의 비중이 높아질 우려가 있음

○ 효율성 분야에서는 민간이전경비비율이 동종단체 평균보다 다소 높게 나타나 민간부문의 자율성을 확대하는 방향으로 재원을 투자하고 있으며, 주요 현안사업 추진이 본격적인 시기가 도래하지 않아 예산집행률 및 정책사업투자지출비율은 동종단체 평균보다 다소 낮은 편임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 소모성경비 지출억제 및 예산절감 노력으로 경상경비비율이 동종단체 평균보다 낮은 수준이고 하향 추세를 보이고 있어서 재정 안정성이 양호한 수준임

○ 지방채무잔액지수는 4.87%로 동종자치단체 평균 5.74%에 비하여 비중이 낮아 채무상환 부담이 낮은 편임

- '08년도에 지방채 발행하지 않았으나, '09년도에 테크노밸리 조성사업 및 신청사 건립 건으로 지방채 발행계획 수립

○ 장래세대부담비율은 1.74%로 동종단체 평균을 약간 상회하고 있으나 유형고정자산의 비중이 높아지고 부채총계는 전년도보다 낮아져 장기적인 재정 안정성에 기여함

(2) 성장성

○ 자체수입은 매년 소폭 증가하는 추세임

- 지방세증감률은 '07년에 비해 소폭 감소하였는데 60억 가량의 주 행세 감소가 주요인이고,
- 경상세외수입의 지표값이 크게 증가한 이유는 공공예금 이자 수입이 대부분을 차지하고 있음. 이는 특별회계를 통합, 자금을 통합적으로 관리하고 '07년에 비

해 '08년도 예금이자율이 상승하여 공공예금 이자수입이 대폭 증가한데 있음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 재정수요를 억제하여 지표가 양호하지만, 민간이전경비비율은 민간대상 사업비율이 높아짐에 따라 동종단체보다 높은 수준을 보임

○ 자체세입징수율은 자구적인 징수노력으로 양호하지만, 체납징수율은 '07년부터 복식부기 도입으로 인해 과오납 환부 등이 징수액에 잡히지 않아 미흡한 상태임

(4) 계획성

○ 중기재정계획 상의 사업들을 적극 추진함으로써 최종사업예산액의 증가로 인해 지표값이 상승하고 있음

○ 민선4기 들어 국비확보 증가 및 대규모 사업 추진으로 예산액이 증가하였으나 장기적인 사업의 특성상 이월규모가 커('07년 대비 3배 증가) '08년 예산집행률은 전국 평균보다 다소 미흡하게 나타남

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출보고서를 작성하고 비과세/감면 자료 등을 기한내에 제출하고 있으나 제도개선 등의 노력이 부족함

○ 예산편성과 관련하여 1담당마을 출장제도를 적극 활용하여 주민의 재정수요를 반영하고, 주민참여예산 관련 조례를 제정함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	43.38	경상비용의 지출억제 자구노력으로 인해 경상비용비율이 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 재정건전성 지표가 양호함
경상세외수입증감률	37.01	경상세외수입의 전년도 대비 증가율이 동종단체 평균보다 높은 수준으로 자체세입 성장성에 기여함
일반순자산증감률	58.38	일반순자산이 전년도에 비해 크게 증가하여 재정적인 안정성과 장기적 성장가능성을 유지하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납징수율	13.69	'07년부터 복식부기 결산 도입으로 과오납이 발생한 연도에 징수액에 포함되지 않는 문제점(완주산업단지 기업들의 과오납 환부 건)
예산집행률	58.74	대규모 사업의 본격적인 시기가 도래하지 않은 관계로 이월금액 대폭 증가로 인해 예산집행 실적이 저조하므로 개선이 필요함
지방세증감률	-1.19	전년도 지방세 수입액이 크게 증가하고, '08년도 상대적으로 지방세 수입이 감소하여 지방세가 전년 대비 감소함

6. 개선사항

○ 지방세 체납징수 실적이 미흡하므로 체납액을 정리하고 체납징수 실적을 제고하기 위한 대책 마련이 필요함

- 체납징수기간을 정하여 수시 운영하고 현지조사를 통한 체납자 납부 독촉, 체납사유 분석, 결손처리, 재산압류·공매 등 적극적인 체납징수 노력이 요망됨

○ 예산집행실적을 높이기 위해 예산의 적기시행이 중요하며, 지출수요를 예측하고 이를 토대로 예산을 계획적으로 운용하는 것이 중요함

- 이월사업비, 불용액, 증액예산편성 등을 억제하고 사업기간 및 보상비 문제 등 사전 행정절차를 분명하게 이행하여 편성된 예산과 집행실적 간의 차이를 줄이는 것이 필요함

○ 지방세수입이 전년도 대비 감소하여 재정의 안정성에 부정적 영향을 미치기 때문에 은닉탈루 세원의 발굴 등 세입기반 확충과 함께 징수관리를 강화하여 지방세수입이 증가할 수 있도록 하여야 함

전북 진안군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
27,230	789.09	234,274	206,932	27,342	-	11.2	0.08

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.05	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	54.24	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.32	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.13	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	11.92	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	6.08	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	3.52	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.06	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	3.86	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	72.18	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.16	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	98.90	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	26.83	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	24.13	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	132.95	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	70.11	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 진안군 재정운영은 건전재정운영에 있어 대부분 양호하게 운영되고 있으며 특히 지방채 관리 및 지방세징수율에 있어 대부분 양호하게 운영되고 있으나, 주민복지 및 군민소득수준향상에 투자되는 사업비의 증가로 지방재정에 어려움을 겪고 있는 형편임

○ 농촌 시설투자가 늘어나지 않고 있으나 지역투자 활성화 및 대규모 투자로 지방세수 증대가 기대됨

○ 각종사업의 연계사업을 꾸준히 추진함으로써 계획성 부문에 있어서도 적정하게 운영되고 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 노인복합단지 노인전문요양원등 시설물 신축에 따른 운영비 증가로 시설 및 운영 경비 등이 증가되고 있으나 점차 안정될 것으로 사료됨

○ 채무관리에 있어 하수관거 BTL국비 사업을 제외하고는 양호하게 운영되고 있으며 채무관리는 양호하게 운영되고 있음

(2) 성장성

○ 농촌의 고령화 등으로 시설 투자가 늘어나지 않고 있으나 계속적인 지역투자로 인한 농공단지 활성화 및 대규모 투자로 지방세수는 증가가 기대됨

(3) 생산성

○ 행사축제 경비비율은 적정 수준이나 소규모 행사 등의 증가 및 지역축제 발굴로 인한 행사비가 증가하므로, 지속적인 관리가 필요함

○ 행사축제 등을 다른 사업들과 연계시켜 진안군의 장기발전에 기여하게 해야 함

○ 민간이전경비비율 지표값은 평균수준에서 관리되고 있으나, 사회단체의 요구 및 단체의 예산 수요 증대로 꾸준한 관리를 요하고 있음

○ 납부징수팀의 활동 강화로 지방세 징수율은 안정되게 운영하고 있음

○ 고질체납자 관리 등으로 체납처분 강화 및 세수확보 증대노력을 꾸준히 이행하는 등 세수확보에 노력하고 있음

(4) 계획성

○ 공약사업 및 시책사업 등의 연계사업을 꾸준히 실시함으로써 적정하게 운영되고 있음

○ 이월사업이 최소한 발생되도록 하여 예산집행실적 제고를 위한 대책을 마련하는 것이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도를 운영하고 이를 홈페이지에 공시하며, 주민참여예산제도를 활성화하기 위하여 군수와의 대화를 적극 활용하고 있음

○ 예산편성운영의 투명성은 주민공청회 및 설문지 등 다각적인 분야에서 주민에게 공개하는데 노력하고는 있으나, 조례제정 등이 되지 않아 위원회 개최 건수가 없는 등 제도적 개선이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율	97.16	지방세 납부징수팀 운영 등 적극적인 징수관리 활동 강화로 지방세 징수실적이 양호한 수준을 보이고 있음
세외수입체납징수율	24.13	고질적 체납자 관리 등 체납처분을 강화하여 세외수입 체납징수실적을 제고하는데 적극 노력함
지방채무잔액지수	0.32	하수관거사업인 BTL사업(국비)을 제외한 지방채 관리는 양호하고 채무잔액지수가 동종단체 평균에 비해 낮은 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	54.24	노인복합단지, 노인전문요양원 관리 등 특정수요 증가에 따라 경상비용이 증대되어 재정건전성이 낮음
행사축제경비비율	1.06	소규모 축제 행사 증가에 따른 축제 경비 증가로 인해 행사축제경비비율 수준이 높으므로 경비절감 대책이 필요함
중기재정계획반영비율	132.95	중기재정계획의 사업예산편성이 계획과 예산 간에 차이가 크게 나타나고 있으므로 이에 대한 개선이 요구됨

6. 개선사항

○ 노인복합단지 등 기반시설의 특정수요 증가로 경상비용비율이 동종단체와 비교하여 높은 수준이어서 비용관리 면과 재정건전성에 어려움이 발생할 수 있음

- 인건비, 운영비, 시설수선유지비용 등에 대해 전반적인 검토가 필요하며, 노인복합단지 등 기반시설에 소요되는 비용에 대해서는 하나의 대안으로 각 요율의 지역적 차별화 방안을 제시할 수 있음
- 경상비용의 증가를 둔화시키기 위하여 진안군의 인재DB를 적극적으로 활용할 수 있는 방안의 모색이 필요함. 예컨대, 군의 홍보를 위한 광고 등이 있음

○ 소규모 축제·행사 증가에 따라 축제와 행사 관련 경비가 증가하고 있으므로 이에 대한 경비절감 대책이 필요함

- 유사한 소규모 축제행사를 통폐합하여 행사축제 관련 소요경비를 축소하는 한편 행사축제사업에 대해 심사평가를 실시하고 일몰제를 적용하여 불필요한 소비성 경비를 줄이는 것이 필요함

○ 재정계획의 내실화와 예산과의 연계 기능을 강화하여 중기재정계획의 사업예산편성 비율을 높일 수 있도록 적극 노력 필요

- 재정계획성이 제고될 수 있도록 하기 위해서는 다년도 세수예측이 필요하며, 단년도 예산확보와 국비지원사업의 경우 확보가 불투명한 사업을 예측하여 재정계획에서 배제해야 할 것임
- 정확한 예측에 의한 예산편성으로 당초예산을 계획에 따라 집행할 수 있도록 사업집행가능성이 낮은 사업, 사업시기 변경, 사업비 과다산정 등에 대한 철저한 점검으로 불용액과 이월사업을 축소해야 함

전북 무주군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
26,017	631.73	204,722	174,212	30,511	-	13.5	0.094

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.14	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	55.48	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.36	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-4.11	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	33.64	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	-79.37	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.91	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	4.18	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	70.07	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.25	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.74	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	24.80	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	4.71	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	121.53	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	66.12	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	45.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 사회복지 등 각종 시설물 증가에 따른 운영비 및 각종사업 추진 지급수수료 등 증액으로 경상비용 증가와 지방세법 규정의 한시적 적용으로 지방세 감소에 따른 재정운영에 어려움이 나타남

○ 실질채무 잔액지수 0.00%로 건전재정운영에 기여하고 있으며, 반디랜드 개장 등 관광수입 확충에 따른 사업수입 및 수수료수입 증가로 재정의 효율적인 운영을 위해 노력하고 있음

○ 중기재정계획의 사업예산 반영실적과 지출수요의 정확한 예측에 기초한 적정 예산집행을 통한 예산집행 실적이 매우 부진하게 나타나므로, 재정의 계획적 운영을 위한 근본적 대책 마련이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 각종 복지시설 등 시설물 신축에 따른 운영비 증가와 각종 사업추진 지급수수료 증액으로 경상비용이 증가하여 각종 시설물의 운영경비 절감 노력이 필요함

○ 지방채무잔액지수 0.00%로 군비부담이 없는 상태이므로, 지방재정이 건전한 상태로 운영되고 있음

(2) 성장성

○ 지방세법 개정으로 골프장 세수 감소, 경기침체와 유가 상승으로 주행세 감소→ 지방세법 규정의 한시적 적용으로 '10년부터 지방세의 증가 기대됨

○ 일반순자산증감율 지표값 -79.37%는 '07년도 세입·세출결산 착오 자료를 '08년도 세입·세출결산 결과 고정자산에서 누락된 자료를 반영하였기 때문임

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율 지표 값은 적정수준이나, 소규모 행사(체육, 단체 등)의 증가에 기인하여 행사비가 증가하고 있어서 지속적인 관리가 요구됨

○ 민간이전경비비율 지표 값은 적정수준을 보이나, 복지수요 및 사회단체의 재정지원이 증가하는 추세이므로, 민간이전경비의 지속적인 관리가 요구됨

○ 향후 효율적인 재정운영을 도모하기 위하여 정책사업 투자지출에 대한 제고방안을 마련할 필요가 있음

○ 사전납부 홍보 강화와 체납징수팀 활동으로 지방세징수율 제고로 재정안정성을 도모하고 있음

○ 대내외적 경제불황으로 납부여력이 미약하고 전반적인 납세의식이 결여되어 체납처분 강화 및 연도별 세수확보와 징수율 증대에 노력하고 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획비율이 군 평균값보다 높아 계획적인 재정운영이 이루어지도록 개선이 필요함

○ 이월사업의 과다로 예산집행율이 부진하므로 이월사업이 발생하지 않도록 사업 추진을 통한 예산의 적기 집행을 위한 노력이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 경우 지방세 지출보고서의 제도개선을 위해 지방세법 표준조례 개정 및 누락분 반영으로 개선에 노력하고 있음

○ 예산편성의 투명하고 적극적인 의견 수렴을 위해 공청회 및 설문조사 실시는 양호하나, 주민참여예산제도의 미실시 등으로 주민에게 적극적으로 다가 갈 수 있는 방법에서는 미흡하다고 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00	지방채무잔액지수 0.00%로 지방재정이 건전하게 운영되고 있으나, 현안사업 추진 등을 위해 지방채를 적극 활용할 수 있을 것임
경상세외수입증감률	33.64	반디랜드 개장 등 관광수입 확충에 따른 사업수입 및 수수료 수입 증가와 효율적 자금 관리에 따른 공공예금이자 수입이 증대함
민간이전경비비율	4.18	민간이전경비비율이 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 민간이전경비비율이 적정수준에 있으나 지속적인 관리가 필요함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	55.48	각종 복지시설 등 증가에 따른 운영비와 인건비 등 증가로 경상비용 증가가 높아 경상비용 절감 노력이 필요
지방세증감률	-4.11	지방세법 개정으로 골프장 세수 감소. 경기침체와 유가상승으로 인한 주행세 감소 등이 나타나므로 이에 대한 대책이 필요함
일반순자산증감률	-79.37	'07년도 세입·세출결산 착오 자료를 '08년도 세입·세출결산결과 고정자산에서 누락된 자료를 반영하여 오류수정

6. 개선사항

○ 급증하는 복지 및 문화 수요 충족을 위하여 각종 시설물 신축과 관련하여 시설물운영에 따른 비용가 해마다 급증하여 건전재정 운영을 저해하고 있으므로 시설 운영비 절감을 위한 노력이 필요함

- 특히 위탁운영 시설물에 대한 성과평가 실시를 통해 내실있는 운영과 운영비 절감방안 마련으로 경상비용 절감을 유도
- 위탁운영 시설물에 대하여 철저한 진단을 실시하여 운영방안 개선을 모색하고 위탁운영비 절감에 대한 특단의 대책이 요망됨

○ 지자체의 예산으로 설치된 각종 복지시설 등에 수혜자부담 원칙을 엄격하게 적용하는 것을 검토 필요. 설비자산을 구축한 이후 발생되는 모든 경상경비에 대한 고려가 필요함. 곧 사용방안 등을 차별화시키지 않는 경우, 다른 지자체의 주민들이 혜택을 받는 반면에 각종 비용은 해당 단체에서 지불을 해야 하기 때문임

○ 전체적인 입장에서 단기적으로 계량지표의 우수한 값에만 주의를 집중하지 않고, 장기적인 목표와 발전을 위한 관리에 치중해야 함. 다시 말해 지역의 우수성 혹은 장점을 살릴 수 있는 사업의 마련과 지표관리가 요구됨

전북 장수군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
23,864	533.47	192,109	173,426	18,683	-	10.7	0.084

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.18	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	50.66	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.55	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.49	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-25.66	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	20.82	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	29.87	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.05	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	3.81	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	68.69	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.73	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.92	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	22.23	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	12.37	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	101.09	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	67.64	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 장수군은 안정성, 생산성, 계획성 부문에서는 동종단체 평균에 비해 매우 우수한 것으로 나타났으며 이중 생산성과 계획성 부문을 살펴보면 열악한 재정환경 속에서도 건전하고 효율적이며 계획적으로 재정을 관리하여 “세계최고의 농업·건강 중심도시 장수건설”을 위해 노력하고 있음

○ 반면에 지방세가 전년도 대비 큰 폭으로 감소하여 자체세입 기반확충을 위한 노력이 요구되고, 행사축제경비비율도 동종단체 평균보다 높게 나타나고 있으므로 소비성 경비를 축소하기 위한 적극적인 노력과 대책 마련이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 전년도 예산액 대비 집행실적을 분석하여 예산편성 기준을 제시함으로 경상비용 절감에 적극적인 자세를 취하고 있음

○ 신규사업에 대해 사전 검토와 중앙부처 국가예산 확보로 '03년 이후 지방채 발행을 안함

(2) 성장성

○ 주행세 운수업체 보조금이 전년도에 다음년도 분을 포함한 금액 지원으로 지방세증감률이 감소함. 이는 일시적 현상으로 향후 분석에서는 개선될 것으로 사료됨

○ 실질적으로 가용할 수 있는 일반순자산 증가는 향후 사업계획 및 추진에 폭넓은 활용 가능성이 높을 것이며 장기적 성장가능성을 양호하게 하고 있음

(3) 생산성

○ 농가소득증대 제고 및 지역경제 활성화를 위한 고장의 특산물인 한우, 사과, 오미자 등을 메인 컨셉으로 설정하여 관광, 농촌체험, 체류형 축제 시행, 향후 문광부 인정 축제행사로 탈바꿈할 계획임

○ 민간경상보조 및 민간행사보조에 대한 한도제 설정 및 일몰제를 적용하고 민간보조 사업에 대한 성과평가를 예산편성에 반영

○ 장수군 장기발전계획 수립으로 한정된 가용재원을 효율적으로 배분하고 있음

○ 공정하고 정확한 부과, 기관장 및 간부들의 높은 관심도, 담당 공무원들의 특별한 신념 및 헌신적인 노력이 필요하고 체납액 일제정리 기간을 운영하는 등 체납액 정리 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 장수군 장기발전계획에 의한 중기지방재정계획 수립 시 장기적 전망으로 사업의 우선순위를 결정하여 효율적인 재원배분을 실시함. 그러나 예산집행률은 저조한 실정이므로 지출수요의 정확한 예측과 예산의 적기 시행을 통해 예산집행실적을 제고하기 위한 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 경우, 저탄소녹색성장의 국가정책이행의 일환과 발맞춰 하이브리드 자동차세에 대한 감면 등 제도개선 및 도입 기반구축 실적에 적극적으로 노력한 부분은 인정됨

○ 그러나 주민참여예산조례 미제정 및 공청회 미실시 등으로 계획적이고 효율적인 예산운영에는 미흡한 실정임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.49	신규사업에 대해 사전 검토와 중앙부처 국가예산 확보 추진으로 미래채무부담이 양호하여 장기적 재정안정성에 기여함
일반순자산증감율	29.87	특정사업 또는 목적에 제한되어 있지 않고 일반적으로 가용할 수 있는 순자산 증가는 차후 사업계획 및 추진에 폭넓게 활용될 수 있음
민간이전경비비율	3.81	민간경상보조 및 민간행사보조에 대한 한도제, 일몰제를 적용하여 성과평가를 통한 예산편성을 실현하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	-25.66	주행세 운수업체 보조금이 전년도에 다음년도 분을 포함한 금액 지원으로 전년도 대비로 지방세가 크게 감소함
지방세체납징수율	22.23	지방세 체납액 징수 전담조직 및 인력부족, 관내 고액체납 부도업체 발생으로 체납징수율이 부진한 실정임
예산집행율	67.64	국·도비 보조사업 중 대규모 사업이 단연도 사업이 아닌 연차 사업으로 이월 사업추진 관계로 예산집행율이 저조함

6. 개선사항

○ 주행세는 자동차세 징수세액, 유류세보조금, 유가연동보조금을 기준으로 안분함. 이중 유가관련 보조금은 세출예산 유가보조금으로 편성되어 운수업체 및 농어민에게 지원됨

○ 주행세 중 유가관련 보조금분은 보조금으로 지방세임에도 불구하고 자주재원으로 보기에는 문제가 있으므로, 지방세 업무와 상관없이 세입 처리되는 주행세 유가보조금분은 자체세입증가율 지표에서 제외함이 타당하다고 사료됨

- 이러한 문제 해소와 함께 지방세수기반 확충과 안정적인 세입성장성을 유지하도록 적극적인 노력이 필요함

○ 이월 체납액에 대한 철저한 분석과 지속적인 징수활동을 전개하는 한편 징수 가능한 체납분에 대해서는 재산압류 공매, 관허사업제한 등 보다 과감한 체납처분 행정제재조치를 이행 필요

- 고액·고질 체납자에 대한 책임징수제 운영, 체납징수 실적 우수자에 대한 인센티브제도 시행(포상금, 표창 등)
- 세정업무 전반에 대한 분석과 징수 인력 및 조직 정비 필요

전북 임실군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
31,133	597.05	231,883	220,479	11,405	-	12.2	0.073

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.18	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	53.62	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	4.32	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.43	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	42.28	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	10.38	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	32.14	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.83	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	5.08	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	65.76	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.08	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.92	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	25.33	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	5.37	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	103.09	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	60.67	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 임실군은 재원의 안정적 확보와 계획적 재원배분의 측면에서는 점차적으로 개선됨으로써 합리적 재정관리가 양호하게 구축되고 있으나 경상비용비율 등 경직성 경비의 일부사항에 대한 합리적인 개선이 필요함

○ 지방채 조기상환 특별대책, 지방세 특별징수반 운영 등 수납액 증대를 위한 적극적 대응을 통해 재정건전성의 괄목할 만한 개선이 이루어짐

○ 그러나 경직성 경비의 계속적 증가, 이월예산의 과다 등으로 인한 예산집행률의 부진 등 재정효율성 제고를 위한 종합적 대책이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용의 적극적 감축노력의 결과가 뚜렷하게 나타나고 있으나 경상경비 축소를 위한 연차적·종합적 대응에도 불구하고, 일반유형자산·주민편의시설·사회기반시설 수선유지비 등 경직성 경비 증가는 경상비용비율의 개선에 한계로 작용함

○ 지방채 조기상환(특별대책), 지방채무 신규발행 억제, 유동부채 축소 등 적극적 채무관리의 결과로 재정적 안정성에 기여함

(2) 성장성

○ 자체세입징수율의 지속적 증가를 통한 안정적 개선이 이루어지고 있으며, 적극적 세원발굴, 지방세 특별징수계획 수립 및 특별반 운영, 투자사업 지출 확대 등으로 재정 성장성은 매우 양호한 수준임

(3) 생산성

○ 민간행사경비 한도제 편성운영, 민간이전경비지원 심의위원회 운영, 국가예산 확보 전략 마련 및 10대 현안사업 적극 투자 등을 통해 예산효율과 투자지출 수준은 양호함

○ 체납지방세 징수반 운영 등 적극적 대책이 수행 중이나, 실제수납 제고수단 한계 등으로 징수 실적·노력은 다소 부진함

(4) 계획성

○ 사전적 재정관리의 계획적 운용과 예산조기집행 계획 수립 운영 등 계획성 담보를 위한 노력이 진행 중이나, 정확한 미래예측을 통한 전문적

추계 한계, 사전행정절차 이행 소모 등으로 중기재정계획 운영에 제약이 나타나고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도에 대한 제도개선과 도입기반 구축 실적이 미흡함

○ 예산편성운영의 투명성 부문은 주민공청회 미실시 및 주민참여예산 조례 미제정으로 주민과 함께하는 군정운영의 노력이 부족하고 계획적이고 효율적인 예산운영이 어렵다고 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	4.32	연차적 채무관리의 지속적 추진을 통해 채무잔액을 축소하여 안정적 채무관리 능력이 매우 높은 수준임
지방세증감율	42.28	적극적 세원발굴과 특별징수대책 마련(주행세) 등 수준 높은 징수노력은 건전재정 운영을 위한 수입증대로 이어짐
민간이전경비비율	5.08	민간이전경비의 특성화된 대책으로 생산적 자원이용 및 예산운영의 생산성이 양호한 수준을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	53.62	경상비용 비율이 높아 재정운영의 경직도가 상대적으로 높은 수준으로 이의 개선을 위한 대책 마련이 요구됨
지방세징수율	96.08	지방세징수율이 상대적으로 낮은 수준으로 안정적 재정 성장을 제약하고 있어 세입징수 관리능력 제고가 필요함
예산집행률	60.67	예산집행율이 상대적으로 낮아 군의 경제적 활력을 장기적으로 떨어뜨릴 우려가 있는바, 예산적기 시행을 위한 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 지방세징수율이 부진하므로 자진납세홍보, 납기내 납세에 대한 인센티브 강화, 부과의 적정성 그리고 가상계좌 수납제도 및 문자메세지 등과 같은 납세자 편의제도 시행을 통해 지방세의 징수실적을 증대시킬 수 있는 다양한 대책을 수립해야 할 것임

○ 경상비용비율이 높아 상대적으로 투자비율의 축소는 재정안정성 측면뿐만아니라 재정생산성 향상에도 한계가 되고 있음

- 경상경비 축소를 위한 연차적 노력에도 불구하고, 사회기반시설 등 각종 공공시설에 대한 수선유지비용이 고정화되어 소비되므로 이를 제거하기 위한 종합적 관리가 요구됨

○ 연례적·집중적 예산조기집행 계획수립 운영에도 불구하고 사전행정절차 등 사업추진 한계, 이월사업 과다 등으로 예산집행률을 높이는데 제약이 나타나고 있음

- 중기지방재정계획 등 사전적 재정관리제도의 계획에 부합한 예산집행을 위해 총괄적 투자재정관리 개선 노력이 필요함

전북 순창군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
30,920	495.76	213,215	201,893	11,322	-	8.7	0.067

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.18	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	51.63	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	2.99	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.91	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-0.15	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	25.39	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	46.17	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.03	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	3.48	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	67.02	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.16	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.62	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	34.45	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	8.09	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	102.36	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	69.45	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 순창군의 재정지표별 분석결과 재정건전성 분야는 통합재정수지, 채무관리, 경상세외수입증감률, 일반순자산증감률 등은 양호하나 지방세가 전년도 대비 감소하여 이에 대한 개선이 필요함

○ 재정효율성은 민간이전경비, 정책사업투자지출, 지방세징수율과 체납징수율은 양호하지만, 행사축제경비비율, 세외수입체납징수실적은 다소 미흡하므로 이에 대한 개선이 필요

○ 재정 계획성은 중기재정계획의 사업예산편성은 양호한 수준이지만, 예산집행률은 예산의 적기시행이 부족 등으로 인해 상당히 부진한 실정이어서 예산집행실적 제고를 위한 적극적인 노력과 대책 마련이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율의 효율적 재정관리로 적정수준을 유지하고 비교적 양호한 수준으로 평가되나 인건비가 차지하는 비율이 상대적으로 높아 인력운영비의 적정 관리를 위한 노력이 요구됨

○ 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 낮아 중장기 재정 안전성을 가능하게 하며 재무구조가 양호하여 건전재정의 운영에 기여함

(2) 성장성

○ 전년대비 지방세 실제수납액의 감소로 안정적인 세입기반 대책이 요구되고 반면 일반순자산의 지표값이 46.17%로 증가하여 재정운영의 장기적 성장가능성을 높이고 있음

(3) 생산성

○ 민간이전경비와 정책사업에 대한 투자지출 비율은 비교적 효율적으로 관리되고 있음

○ 지방세징수율은 97.16%로 양호한 편이나 지방세 실제수납액은 감소하고 있어 수납액 제고를 위한 대책이 요구됨

(4) 계획성

○ 최종예산의 사업총액 대비 중기지방재정계획이 100%에 근접하여 재정운영의 계획성이 높아 계획적인 예산관리 능력을 표현하고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출보고서 작성 및 홈페이지에 게시하여 주민공시 등에 노력하고 있음

○ 예산편성 관련 투명성은 주민의 수요를 적극 반영하기 위하여 설문조사, 공청회 등을 실시는 하고 있으나, 제도적 장치인 조례가 제정되지 않는 점 등이 미흡함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	2.99	채무잔액지수가 낮아 단기적인 재정운영의 안정도 및 재무구조가 양호한 수준으로 건전재정 운영에 기여함
장래세대부담비율	0.91	유형고장자산 대비 부채비율이 낮은 수준으로 재정의 건전성과 장기적 안정성에 긍정적으로 평가됨
중기재정계획반영비율	102.36	중기지방재정계획이 100%에 근접하고, 양호한 세입세출 추계로 계획적인 예산관리 능력을 표현하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	-0.15	전년대비 지방세 실제수납액의 감소로 지방세증감률이 미흡하므로 안정적인 세입기반의 대책이 요구됨
행사축제경비비율	1.03	행사축제경비비율이 동종단체 평균보다 높게 나타나므로 소규모 유사 행사축제를 통합하는 등 경비절감 유도 필요
예산집행률	69.45	이월사업비, 사업기간 연장 등으로 인해 예산집행실적이 부진하므로 지출수요에 기초한 정확한 예산편성과 적기 집행이 필요함

6. 개선사항

○ 경기침체로 인한 지방세감소에 대한 면밀한 분석을 통하여 세수기반을 안정적으로 유지할 수 있는 대책이 필요함: 기업유치, 인구유입 등과 같은 중장기적인 차원과 단기적으로는 탈루 및 은익세원 발굴과 세원관리 체계화 등과 같은 세수입 기반확충을 위한 대책이 필요함

○ 행사축제 운영실적에 대한 자체분석과 설문조사를 통한 평가체계를 강화하여 불요불급한 행사축제 사업을 축소·폐지하는 방안을 검토할 필요가 있음

○ 당초예산을 계획에 따라 집행하여 예산집행 실적을 적정화하기 위해서는 불필요한 이월사업, 증액예산편성 및 공사기간 연장 등과 같은 사전타당성 부족 등의 예산관행을 개선하는 적극적인 노력이 필요함

전북 고창군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
60,328	606.83	348,401	331,512	16,890	-	8.8	0.095

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.11	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	46.68	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.21	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	2.00	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	18.16	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	30.05	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.50	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	4.15	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	65.41	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.77	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.87	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	28.98	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	4.42	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	112.69	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	75.98	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 재정수지, 비용관리 부문에서는 재정의 안전성이 조금 낮으나 행정운영비 10% 절감운동 및 채무관리는 경비절감과 건전재정운영을 위해 적극 노력하고 있음

○ 징수실적과 관련하여 지방세 및 세외수입 체납세 대책반을 운영하고 체납세 없는 읍면 시상식을 시행하여 지방세수를 증대함으로써 재정생산성은 동종자치단체 비해 높음

○ 재정의 계획성은 중기재정계획에 의거 투융자 심사를 실시하고 이를 예산에 반영함으로서 동종단체에 비해 양호한 수준을 유지함

○ 국정이행실적에서 지방세지출예산 추진실적 및 예산투명성 확보를 위해서 군민참여예산 조례제정과 주민설문조사를 실시하여 예산에 반영함으로 예산의 투명성 제고에 적극 노력함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 건전재정의 안정성에서 경상비용비율을 낮추기 위하여 행정운영경비 10% 절감 운동을 실시하고 있으나 행정수요 등이 매년 증가하고 있어 건전재정에 부담을 주고 있음

○ 채무관리에서 '04년 2월에 지방채 812백만원 전액을 상환하여 건전재정을 운영하고 있음

(2) 성장성

○ 자체수입을 높여 재정의 안정성을 높이기 위하여 농공단지 조성과 택지개발 추진 등 세입증대에 노력하여 세입성장성에 기여하고 있으나, 동종단체에 비해 자체세입증가율이 낮은 실정임

(3) 생산성

○ 행사축제도 자치단체 축제에서 벗어나 정부에서 지정하는 축제로 발전시키기 위하여 노력하고 있음(문화관광부 예비축제: 모양성제)

○ 민간이전경비는 적정수준을 유지하고 정책사업투자지출비율을 높이기 위해 노력하여 동종단체 평균과 비교하여 양호한 실정임

○ 지역발전을 위한 사업을 발굴하여 매년 중앙부처에 사업설명을 통해

의존재원을 확보하여 정책사업에 투자함

○ 민간이전경비 적정지원, 경상경비를 절감하여 사업비에 투자함으로서 균형있는 예산배분 정책을 추진하고 있음

○ 재정의 안전성을 높이기 위해서 분기별 체납세 징수실적 보고회를 실시하며 1년에 2회 체납세 없는 읍면 시상식을 실시함으로써 징수실적 면에서 동종단체에 비해 높게 나타나고 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획과 용역과제 심의회, 교육경비지원 심의회 등 투융자심사를 적극 실시하여 계획성 있는 예산편성으로 재정 계획성이 보통 수준으로 나타남

○ 미흡한 점으로 중앙정부의 공모사업이 1년 단위로 실시하고 있음으로 지방자치단체에서 중기지방계획 및 투융자 심사를 미리 반영하기에 어려움에 있음으로 예산의 계획적 투자실적이 조금 떨어지고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세예산지출제도에 적극 동참하여 지방세 비과세 감면 정책을 효과적으로 수행하고 지방세 지원내역을 종합적으로 관리하여 국가정책 이행에 적극 노력함

○ 재정운영의 투명성을 확보하기 위하여 주민참여예산 조례를 제정하여 운영하고 있으며, 예산안 설명 및 주민 설문조사를 실시하여 재정의 투명성을 확보 하려고 하나, 재정자립도가 낮고 국고의존도가 높은 지방지치단체에서 주민 요구사항을 예산에 반영하는데 어려움이 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00	'04년도 채무잔액 812백만원를 전액 상환함으로 채무없는 원년을 선포하였으며 채무상환액이 없어 재정의 건전성이 높음
행사축제경비비율	0.50	행사축제관련 예산에 대한 적정성을 유지하고 있으며. 특히 지역축제인 모양성제를 문화관광부 예비축제로 운영함으로 행사의 효율성이 높아져 재정의 건전성에 많은 도움이 됨
지방세징수율	97.77	체납세 없는 읍면에 인센티브를 부여함으로 체납징수 분위기 확산으로 재정의 안정성 확보에 노력함(체납세 없는 면: 고수면, 성송면)

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	2.00	공장유치 및 주택 투자유치 부족으로 지방세 확보가 미흡한 실정이어서 세입성장성 강화를 위한 대책이 필요함
경상세외수입증감률	18.16	경상세외수입의 전년도 대비 증가율이 다소 미진하여 경상적 세외수입 증대를 위한 새로운 세원 발굴 등 노력 필요
세외수입체납징수율	4.42	고질적 고액체납자 다수, 재산은익에 따른 적발의 어려움 등으로 세외수입체납징수가 부진하여 이에 대한 대책이 필요함

6. 개선사항

○ 지방세 수입을 높이기 위해서 산업단지조성, 주택단지조성 등 지역개발을 통한 지방세원을 확보하여 재정의 안전성 확보 필요하므로, 택지개발 및 일반산업단지조성으로 기업을 유치하여 지역경제 활성화를 통한 지방세수 증대에 노력이 필요함

○ 동종단체와 비교하여 경상세외수입증감률과 세외수입체납징수율 관리가 미흡하기 때문에 경상세외수입의 각 항목을 대상으로 징수율과 체납징수율이 낮은 이유를 파악하는 한편 그 증진을 위한 실효성 있는 대책을 강구해야 할 것임

- 세외수입 관리가 우수한 타 지자체의 사례를 분석하여 지역실정에 적합한 세외수입 관리체계를 구축하는 노력이 요구되며, 고액체납자, 상습 및 고질체납자에 대해서 엄격한 행정제재 수단을 강구하여 실천하도록 하여야 함
- 행정적으로는 체납징수 실적보고회 개최, 체납징수반 운영, 체납징수 담당책임제 등을 적극 실시하는 체납액 정리를 위한 지속적인 관심과 노력이 요구됨

전북 부안군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
60,872	493.35	349,585	330,161	19,424	-	11.7	0.114

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.01	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	46.60	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	10.54	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	2.06	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	7.22	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	27.40	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	4.97	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.87	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	2.76	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	59.22	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.02	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.36	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	22.05	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	5.23	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	123.53	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	80.13	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 부안군은 지방세증감률, 지방세징수율이 미흡하지만 세정업무 관리체계의 개선을 통해 미흡한 점을 보완하고 재정상태 여건을 개선하려는 노력으로 매년 지표가 개선되어 가고 있음

○ 재정 건전성 분야는 예산편성 시 소모성 경상비용을 줄여 낭비성 경상적 경비 증가를 억제하는데 노력하여 건전한 재정을 운영하고 있고, 성장성 면에서는 지표가 다소 낮게 나타나지만 고질 체납자에 대하여 강력한 체납처분 활동을 전개하고 있고, 지방채무잔액지수는 동종단체 평균보다 다소 높으나, '08년 예산대비 5.1%로 비교적 낮은 편임

○ 재정 효율성 분야에서도 부안군은 관광지역이지만 행사축제경비비율, 민간이전경비비율을 낮게 유지하여 효율적인 재정운영에 노력함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정의 건전성뿐만 아니라 예산절감 차원에서 예산편성시 소모성 경상비용을 줄여 낭비성, 경상적 경비 증가를 억제하는데 노력함

○ 채무잔액지수는 10.54%로 동종단체 5.74%에 비하여 다소 높으나, '08년도 예산 대비 채무비율은 5.1%임

- 군청사 신축 및 백산면 청사 신축으로 채무잔액지수가 높아졌지만 장기적으로 사용하여 공무원 사무공간 확보뿐만 아니라 주민에게 최상의 서비스를 제공할 수 있는 환경을 마련함
- 예산절감을 통한 채무조기상환 및 지방채의 관리대책을 수립하여 채무비율을 지속적으로 낮추어 나갈 계획임

○ 장래세대부담비율(2.06%)은 유형고정자산 대비 부채합계 비율을 측정하는 지표로 동종단체 평균 1.49%보다 다소 높아 장래세대 채무부담이 증가되는 것으로 나타나지만, 체계적으로 관리하여 중장기적인 측면에서 재정 안정성을 도모할 계획임

(2) 성장성

○ 전년대비 지방세 실제수납액의 감소로 안정적인 세입기반 대책이 요구되어 체납자 관리 및 납기내 지방세 납부를 통한 안정적인 지방세입 증가방안을 마련할 필요가 있음

○ 일반순자산증감율은 4.97%로 동종단체 평균 17.99%보다 낮은 것은 자료전환에 따른 새올행정연계로 순자산이 감소되어 증가율이 낮게 나타나므로, 장기적 성장가능성을 제고하도록 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 0.87%로 동종단체 평균 0.99% 보다 낮은 것은 관광지역임에도 행사축제경비를 낮게 유지하여 예산절감을 도모하여 자원의 생산적 활용에 노력함

○ 민간이전경비비율은 2.76%로 동종단체 평균 5.33%보다 낮아 비교적 지표가 우수함

- 사회단체보조금 정산제 및 평가시행으로 재정수요를 최대한 억제하고 불필요한 민간보조 지원을 축소하고자 노력함

○ 산업구조 생산기반이 농업 등 1차 산업에 집중되어 정책사업투자지출비율이 동종단체 평균보다 다소 낮으나 최근 제2부안군 농공단지 조성, 신재생에너지 등 신성장동력사업을 집중 육성하여 점진적으로 개선이 예상됨

○ 지방세징수율은 96.02%로 동종단체 96.30%와 비슷한 수준을 보이고 있으나 납기내 자진납부 홍보에 최선을 다하고, 고액·고질 체납자에 대하여 공매 및 자동차 번호판 영치 등 강력한 체납처분 활동을 전개하여 지방세징수율이 '06년도 93.99%보다 2.03%p 증가함

(4) 계획성

○ 중기재정투자사업에 대한 계획을 수립하여 사업예산액을 계획성 있게 편성하였으나, 전년대비 천재 및 재해가 줄어 예비비가 계획보다 높게 세워져 중기재정계획반영비율이 다소 부진하게 나타남

○ 예산편성 단계에서 재정지출소요를 정확하고 신중하게 판단하여 이월사업비와 불용액을 감소시키는 등 계획적인 재정운영으로 예산집행률을 적정하게 유지하고자 적극 노력한 것으로 평가됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ '08년 결산기준 지방세지출보고서를 작성하고, 홈페이지에 게재 주민에게 공시하였으나, 각종 제도개선 발굴 등의 노력은 미흡함

○ 예산편성관련 투명성 확보 및 주민의 수요를 적극 반영하기 위하여 인터넷, 읍면 서면조사를 실시하여 주민의견을 적극 반영하고 있으나, 위

원회 설치가 되지 않는 등 구체적인 활동이 미흡한 실정임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	46.60	예산편성시 소모성 경상비용을 줄여 불필요한 경비 증가를 억제하여 경상비용이 안정적 하향추세로 전환되고 있음
행사축제경비비율	0.87	부안군은 관광지역임에도 소모성 행사축제경비비율을 낮게 유지하여 재정 효율성 제고에 노력함
예산집행률	80.13	예산편성시 지출소요를 정확하고 신중하게 판단하여 이월사업비와 불용액 최소화로 예산집행실적을 제고하고자 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납징수율	22.05	장기간 경기침체로 고액체납자가 증가되고 있어 특별징수기간 운영 등 체납액 일제정리가 필요함
일반순자산증감율	4.97	복식부기에서 새올행정시스템으로의 전환에 따른 자산기초 가격의 차액 발생과 재무회계보고서 작성 시행 초기단계로 비용과 자산항목 적용에 있어서의 착오로 낮은 수준을 보임
세외수입체납징수율	5.23	납부에 대한 인식 부족으로 세외수입 체납징수율이 부진하므로 자진납부 홍보 강화, 체납처분 활동 등 조치가 필요함

6. 개선사항

○ 체납징수기간을 정하여 수시 운영하고 현지조사를 통한 체납자 납부 독촉, 체납사유 분석, 결손처리, 재산압류·공매 등 적극적인 체납처분 활동을 실시할 것이 요망됨

○ 그리고 인터넷납부, 분할납부제도 등 납세편의를 도모하고 자진납부 등에 대해 홍보를 적극 실시하여 체납액을 줄이고 세정업무를 개선하는 노력이 필요함

○ 세외수입체납징수율 증대를 위해 단속인력에 치중하고 있으나, 징수전담반의 효율적 징수 증대를 위해 분기별 특별대책기간 운영, 징수인력 증대 등 행정력을 집중하여 체납처분의 효과를 높이는 것이 필요할 것임

○ 체납 전에 자진납부 홍보를 적극 추진하며, 고질적인 고액 체납자에 대한 강력한 체납처분 조치 등 행정제재를 강화함

XIII. 전 라 남 도

전라남도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,919,000	12,095.06	4,717,789	4,026,062	691,727	52,777.9	11.0	0.278

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.01	0.02	-1.36	-0.03	0.03	-7.26	0.86
		2. 경상비용비율	28.49	51.66	39.02	32.55	39.20	28.49	58.02
		3. 지방채무잔액지수	12.01	15.67	21.32	13.70	26.90	7.96	39.86
		4. 장래세대부담비율	3.90	3.74	6.88	3.90	7.96	3.36	16.46
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	12.12	6.13	2.75	-3.30	12.12	-9.70	16.47
		5.2 경상세외수입증감률	11.25	11.75	16.27	10.15	20.83	2.67	40.11
		6. 일반순자산증감률	2.76	3.64	2.18	-11.40	29.90	-76.79	44.64
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.17	0.61	0.32	0.17	0.33	0.12	0.89
		8. 민간이전경비비율	1.32	5.13	2.79	1.32	1.94	1.13	12.24
		9. 정책사업투자지출비율	59.91	47.47	50.27	45.34	59.91	33.91	63.58
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.22	96.43	96.98	96.97	97.40	95.11	97.94
		10.2 경상세외수입징수율	99.15	98.83	99.39	99.18	99.70	98.53	99.78
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	24.15	18.99	24.37	21.61	28.99	9.71	39.33
		11.2 세외수입체납징수율	30.47	8.78	25.87	22.85	31.95	3.68	56.40
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	99.03	118.18	101.00	99.03	102.31	94.90	106.37
		13. 예산집행률	93.61	80.46	91.36	91.25	94.23	79.03	94.97
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	45.00	17.42	26.67	20.00	30.00	20.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	40.00	40.00	45.00	30.00	45.00

3. 총평

○ 재정자립도가 전국 최하위인 재정여건에서 효율적인 재정관리를 위해 노력하고 재정의 안전성을 높이기 위해 경상비용을 최대한 절감하고, 지방채발행도 억제하여 건전한 채무관리를 하고 있음

○ 재정의 효율성분야는 행사축제경비 및 민간이전경비를 줄여 정책투자사업에 예산을 적극 지원함으로써 정책사업투자지출비율은 전국 최상위 수준임

- 지방재정 확충을 위한「지방세징수율 올리기」및「과년도 체납액 줄이기」특별 정리기간을 설정하여 지방세수 확보에 최선을 다하고 있음

○ 지역특성상 재정자립도, 지방세증감률 등이 상대적으로 낮은 수준에 머물고 있는데, 이 문제를 단기적으로 해결할 수는 없다하더라도, 장기적으로는 자구대책을 세워야 함

- 특히 F1, 여수엑스포 사업 등의 수익성을 제고할 방안을 모색할 필요가 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정의 안정성을 위해 행정운영경비 10% 절감으로 경상비용비율이 낮음. 그러나 경상비용 증감률이 높은데, 전국체전, 여수엑스포 유치 등이 그 이유임

○ 지방채무잔액과 장래세대부담은 전국 최하위 수준으로 건전한 채무관리가 이루어지고 있음

(2) 성장성

○ 자체수입을 높이기 위해 기업유치 및 농공단지 조성과 택지개발사업을 지속적으로 추진하고 있음. 체납징수 전담반을 두고 지방세 체납액 제로화를 추진 중임

(3) 생산성

○ 행사축제경비, 민간이전경비 등 소모성경비를 절감하여 이들 절감재원을 지역경제 활성화 등 투자사업에 지출함으로써 효율적인 예산배분을 하고 있음(정책사업투자지출비율 지표값 60.64%로 전국 최상위)

○ 「지방세징수율 올리기」및「과년도 체납액 줄이기」특별정리기간을 설정하고 징수독려반을 편성, 체납자별 원인분석을 실시하여 지방세수 확보에 최선을 다하고 있음

○ 세정업무와 관련하여 징수실적에 따른 징수교부금(시책추진보전금) 차등배분 인센티브를 부여함

(4) 계획성

○ 지역개발사업이 원활히 추진될 수 있도록 매년 중기계획을 수립하여 행정 효율성 및 도민 서비스 제고를 위한 재정투자를 강화하고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세예산지출제도를 성실히 준비하고 있으며, 예산편성의 투명성을 확보하고자 도의원, 각계 전문가, 도민을 대상으로 매년 설문조사를 실시하고 있으나, 주민참여예산제도를 좀 더 적극적으로 실행하여 재정투명성을 제고할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	0.17	불필요한 행사를 과감히 축소 또는 취소하는 등 경비절감에 적극 노력하여 행사축제 경비비율이 양호한 수준임
민간이전경비비율	1.32	민간에서 추진하고 있는 각종 사업에 대해서 엄격히 심사하여 필요한 사업에 대해서만 민간지원을 하고 있음
정책사업투자지출비율	59.91	행사축제경비, 민간이전경비를 절감하여 사업비에 투자함으로써 균형있는 예산배분을 실현하고자 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용증감률	10.000	전국체전 및 여수엑스포 등 대형행사 개최로 경상비용이 일시 증가하였으므로, 경상비용이 증가하지 않도록 조치 필요
경상세외수입증감률	11.25	경상세외수입의 전년도 대비 증가율이 동종단체 평균에 다소 미흡하므로 새로운 수입원 발굴 등 노력 필요
경상세외수입징수율	99.15	경제위기로 세외수입 체납이 증가하여 경상세외수입 징수실적이 부진하게 나타나므로 징수실적 개선이 요구됨

6. 개선사항

○ 급증하는 복지 및 문화 수요 충족을 위하여 각종 시설물 신축과 관련한 시설물운영에 따른 운영비가 해마다 급증하여 경상비용이 증가하고 있어 각종 시설 운영비 절감을 위한 노력이 필요함

- 특히 위탁운영 시설물에 대한 성과평가 실시를 통한 내실 있는 운영과 운영비 절감 방안 마련으로 경상비용 절감을 유도하여야 함

○ 경상세외수입증감률이 동종단체 평균에 다소 미흡하게 나타나므로 새로운 경상세외수입원의 발굴과 관리, 공공요금과 사용료·수수료의 현실화와 징수강화, 국·공유재산 운영 활성화 대책 등과 같은 경상세외수입의 안정적 기반을 유지하기 위한 실질적 대책이 필요함

○ F1 사업의 경우, 예를 들어 국민체육진흥공단과 협의하여 “스포츠 또또”를 발행하는 등 행사참여율과 수익성을 높일 수 있는 다각적인 방안 모색과 실천 노력이 요구됨

전남 목포시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
245,651	47.95	494,483	412,042	82,441	-	23.4	0.341

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.03	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	51.91	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	29.52	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	4.97	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	12.25	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	0.02	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	3.95	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.83	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	15.02	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	48.36	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.48	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.76	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	22.18	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	7.32	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	96.12	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	73.75	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 목포시는 생산성 부문, 계획성 부문이 비교적 양호하게 나타나지만, 안정성 부문, 성장성 부문에서는 동종 자치단체에 비하여 전반적으로 미흡한 편임. 특히 채무잔액지수가 다소 높은 것으로 분석되어 재정건전성을 위한 개선 노력이 필요함

○ 재정운영의 계획성은 중장기 정책목표 설정과 중기재정계획의 사업예산반영비율이 계획 대비 조금 미달하고 예산집행율은 동종단체 평균과 비교하여 양호한 편이지만, 이월비 축소와 예산적기 시행에 보다 적극적인 관심과 실천이 필요함

○ 국가정책이행 측면에서는 전반적으로 정책이행도의 수준이 양호하며, 재정투명성 측면에서도 충실함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 동종 자치단체에 비해 낮은 수준으로 안정적인 재정관리를 하고 있음

○ 일반재원 대비 채무잔액의 비중이 동종 자치단체에 비해 높은 편임. 이는 택지개발을 위해 채무를 발행했기 때문인데, 성공적인 택지분양을 위한 특별한 노력이 필요함

(2) 성장성

○ 지방세증감률(12.25%)이 동종 자치단체와 비슷한 수준으로 지방세수 제고노력을 통한 효율적 세정관리가 이루어지고 있음

○ 일반순자산증감률은 동종 자치단체보다 낮은 수준이므로 향후 장기적인 성장성 개선을 위한 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율(0.83%)이 낮은 수준으로 일회성 경비에 대한 지출은 적절히 통제하고 있으나, 민간이전경비비율(15.02%)은 동종 자치단체보다 높게 나타나 미흡하므로, 민간단체에 경상보조나 행사보조 등으

로 지출이 되고 있는 것으로 판단되어 민간보조 사업에 대한 심사와 평가실시 등 전반적인 제도 개선이 요구됨

○ 지방세징수분야는 전반적으로 양호한 수준이며, 세입확보 등에 노력하고 있는 것으로 판단됨

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율(96.12%, 전년 101.79%)이 전년대비 감소하였고, 전국평균인 118.18보다 다소 낮은 수준을 유지하고 있음

○ 예산집행률은 동종 자치단체와 비슷하게 나타나고 있으나 보다 나은 예산집행실적을 제고하도록 지속적인 관심과 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세 비과세·감면현황을 정확히 조사하여 '10년 본격 시행되는 지방세지출예산제도 도입에 대비하고 있음

○ 주민참여예산제도 등을 성실히 수행하여 재정투명성 제고에 적극 노력하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	0.83	행사축제경비비율이 동종자치단체 중에서 낮은 수준으로 행사축제경비와 같은 일회성 경비에 대한 지출을 적절히 통제하고 있음
지방세체납징수율	22.18	지방세 체납에 대한 징수노력이 돋보이며, 현년도 뿐만 아니라 과년도분의 징수도 효율적으로 이루어지고 있음
예산편성운영의 투명성	50.00	예산관련 공시, 주민참여예산을 적극적으로 실천하여 예산투명도에 있어서 전국 최고 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	29.52	일반재원 대비 채무현재액의 비중이 동종단체에 비해 높아 재정운영의 경직성 발생 가능성 감소를 위해 적정 채무관리가 요구됨
일반순자산증감율	3.95	일반순자산의 전년도 대비 증가율이 동종단체에 비해 낮은 수준이므로 향후 장기적 성장성 개선을 위한 노력이 필요함
민간이전경비비율	15.02	재정지출 중 민간보조경비가 동종단체에 비해 상당히 높은 수준으로 자원의 생산적이고 효율적인 사용 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수가 높아 향후 채무상환으로 인한 재정부담과 압박이 발생할 가능성이 높을 것으로 판단됨. 이에 따라 채무경감을 위한 대책 마련이 요구되며, 향후 무리한 사업추진을 통제함으로써 지방채발행을 최대한 억제하고, 적절한 재원마련을 통해 채무의 계획적인 상환에 노력해야 함. 특히 택지개발 사업의 수익성 향상이 필요함

○ 일반순자산증감률이 동종단체에 비해 낮은 수준이므로 향후 가용재원의 확보와 장기적인 성장성 개선을 위한 지속적인 관심과 개선 노력이 요구됨

○ 민간이전경비에 대하여는 조직원의 전문성 제고를 위한 교육대책과 더불어 민간이전 사업의 필요성, 재정집행현황, 재정지원조건 등을 검토하고 민간보조사업의 심사와 평가시스템을 가동하여 재정지원에 대한 보다 엄격한 집행기준을 설정하여 관리하도록 조치 필요

전남 여수시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
295,133	501.3	823,840	660,145	163,695	-	30.6	0.501

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.04	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	52.83	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	20.90	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	5.56	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	15.71	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	16.77	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	8.03	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.12	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	7.24	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	62.55	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.41	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.23	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	12.05	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	6.03	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	122.61	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	61.78	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	40.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 여수시는 여수국가산업단지내 대기업들의 투자활성화로 세입이 증대하여 자주재원 확충으로 재정의 안전성을 도모하고 있으며 신규사업 시행시 투·융자 심사 현장 조사 등을 통해 계획된 재정운용에 만전을 기하고 있는 것으로 판단됨

○ 채무운용에 있어 2012여수세계박람회 개최에 필요한 SOC 사업비 증가와 지역특성상 여수국가산업단지 주변마을 주민이주사업에 따른 보상비 부담 등으로 채무액이 증가하고 있으므로 향후 적정한 채무관리계획을 수립하여 실천하는 노력이 필요함

○ 지방재정분석을 위한 기초자료 분석 후 자체적으로 '지방재정분석 자체 분석결과'를 통해 미흡지표에 대한 향후 조치를 마련하는 등 재정분석 피드백 효과를 검토함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 동종단체와 비슷하게는 나타났지만 최근 3대 전국체전, 2012여수세계박람회 개최에 따른 홍보비용 및 행사·축제경비의 증가로 투자비중이 상대적으로 낮게 나타나 지역생산기반 및 인프라 구축 관련 투자 확보에 노력할 필요성이 있음

○ 채무운용에 있어 2012여수세계박람회개최에 필요한 SOC사업비 증가와 지역특성상 여수국가산업단지주변마을 주민이주사업에 따른 보상비 부담 등으로 채무액이 증가함

○ 실제 일반회계의 경우는 채무에 따른 재정압박은 없는 것으로 판단되나 특별회계 역시 일반재원이 아닌 산업단지 및 택지개발분양대금으로 상환하게 되므로 재정부담은 크지 않을 것으로 보임

○ 장래세대부담비율이 5.56%로 동종단체 평균(2.82%)보다 높게 산출되었으나, 부채합계 225,054백만원 중 웅천택지 및 산단공업용지 분양선수금 102,344백만원을 제외하면 장래세대부담비율 지표는 2.97%로 평균과 비슷한 수준으로 분석됨

(2) 성장성

○ 지방세 및 경상세외수입 증가는 동종단체 평균보다 양호하게 나타났으나 국가산업단지 내 입주업체의 경영상황에 따라 세수의 증·감이 나타나고 있음

○ 최근 3대 전국체전, 2012여수세계박람회 개최에 따른 홍보비용 및 행사·축제경비의 증가로 투자비중이 상대적으로 낮게 나타나 성장성 개선을 위한 투자 확보가 필요함

(3) 생산성

○ 2012여수세계박람회 유치 이후 국가와 개최도시 간 역할분담으로 박람회 국·내외 홍보에 따른 행사·축제가 많이 발생되어 비교적 동종단체에 비해 경상예산 비중은 높고 투자비 비중이 상대적으로 낮음

○ 2012여수세계박람회 개최 이후까지는 불가피한 사항으로 어려운 재정여건으로 건전재정 운영에 많은 노력이 필요함

○ 도내에서는 지방세 및 경상세외수입 징수와 체납세 징수율은 가장 높지만 주세원이 국가산업단지 입주업체의 경영상태에 따라 세입예측이 불가한 경우가 많음

- 여수국가산업단지 200여개 입주업체의 법인세(국세) 감액 및 감면 등으로 조정이 이루어지면 이에 따른 법인세할 주민세 과오납금을 과년도 세입에서 약 45%가 반환됨(08년 기준)

○ 이와 관련으로 도시지역 영세업자들의 경영에도 많은 여파가 있어 경기불황 등으로 납세능력 저하에 따라 체납액 징수에 많은 애로가 있음

(4) 계획성

○ 2012여수세계박람회 개최 도시로서 행사의 특수성을 고려하여 장기계속사업, 도서개발사업, 국가산업단지 주변마을 주민이주사업, 택지개발사업 등에서 이월예산이 많이 발생하여 예산집행률이 동종단체에 비해 낮음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 시범운영 및 기반구축 등을 계획에 의거 정상 추진

○ 예산편성운영의 투명성 역시 주민참여예산제도 도입과 홈페이지 등을 통하여 다각적인 방법으로 주민의견을 수렴하여 예산에 반영하고 이 결과를 홈페이지에 공개하는 등 예산의 투명한 확보에 많은 노력을 하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	15.71	여수국가산업단지 입주업체 생산량 증가로 수익이 증가하여 지방세가 증가추세로 재정안정성에 기여함
정책사업투자지출비율	62.55	투자계획에 의한 예산편성 및 재정지출로 지역SOC 등 공공기반시설 확충에 적극 노력함
지방세징수율	97.41	여수국가산업단지 입주업체 경영수익증가에 따른 납세의무 성실 이행으로 지방세 징수실적이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	5.56	미래에 대한 채무부담이 동종단체 평균보다 높게 나타나므로, 토지매각(선수금), 리스비용 등에 대해 적정 운영 도모 필요
지방세체납징수율	12.05	경기불황으로 영세업자들의 납세능력 저하 등으로 지방세 체납징수 실적이 저조하므로 보다 적극적인 체납처분 활동이 요구됨
예산집행률	61.78	장기계속사업 및 일반투자사업의 낮은 공정으로 인해 이월액이 증가하여 예산집행률이 저조하므로 이에 대한 대책 마련이 필요함

6. 개선사항

○ 2012여수세계박람회 개최 등으로 미래채무부담이 우려되므로 향후 건전재정을 위하여 채무관리에 대한 관심이 필요하고 장기적 재정운영의 안정성을 확보하도록 채무관리계획을 운영하는 것이 필요함

○ 지방세체납 사유별 체납액을 유형별, 체납액 등으로 분류하여 집중관리하고 자진납부홍보, 체납자신용정보등록, 관허사업제한 등의 체납처분에 행정력을 집중할 필요가 있음

○ 장기계속사업, 도서개발사업, 국가산업단지주변마을 주민이주사업, 택지개발사업 등에서 이월예산이 많이 발생하여 예산집행실적이 부진하므로, 앞으로 보다 정확한 세입세출 구조분석과 이월비 억제, 증액예산편성 관행 방지, 예산의 조기집행 등 예산집행률 제고를 위한 노력이 필요함

전남 순천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
269,429	907.44	605,693	516,965	88,728	-	21.9	0.226

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.06	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	52.53	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	9.75	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.11	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.70	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	31.03	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	2.92	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.85	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	7.94	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	65.07	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.07	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.39	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	16.87	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	7.35	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	99.92	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	69.00	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 순천시의 재정관리는 동종단체와 비교하여 대체로 평균 또는 양호한 수준임. 경상비용비율과 행사축제경비비율은 양호한 수준이나 민간이전경비비율은 동종단체 평균보다 다소 높게 나타남

○ 지방세증감률은 동종단체 평균에 다소 마흡하나 경상세외수입증감율이 높고, 지방세 및 세외수입 징수관리가 양호한 수준임

○ 계획성 측면에서 중기재정계획반영비율은 매우 우수하나 예산집행율은 부진하므로 재정의 조기 집행 관리를 좀 더 강화할 것이 요망됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

- 경상비용비율은 동종단체와 비교하여 보통 수준이나 경상비용증가율이 높은 수준으로 적정 관리가 요구됨
- 일반재원 대비 총 채무액 비율이 동종단체 평균보다 낮아 재정운영의 안정성과 건전성이 양호한 실정임

(2) 성장성

- 지방세증감율은 동종단체 평균보다 조금 낮으나, 경상세외수입증가율은 매우 높음. 일반순자산증감율이 동종단체 평균보다 낮게 평가되어 중장기적으로 재정 성장성을 확보할 필요가 있음

(3) 생산성

- 행사축제경비, 민간이전경비를 억제하면서 시설비, 자산취득 등 투자지출을 증대하고 있어서, 예산효율성이 양호한 것으로 분석됨
- '08년 말 체납액 151억 원 중 법정관리, 소송, 경매·공매진행 등 장기 고액체납자 부실채권이 약 50억 원(체납액 대비 33%)에 달함. 현금징수 되기까지는 장기간 소요되어 체납액 누증 요인이 되고 있음

(4) 계획성

- 중기재정계획의 사업예산 반영비율은 100%에 근접하게 매우 우수하지만, 지출수요를 예측하고 이를 기초로 예산을 집행하는 예산집행실적은 부진하므로 재정의 조기집행 등을 통해 예산집행율을 제고할 필요가 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

- 지방세지출예산제도와 주민참여예산제도를 적극적으로 운영하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자지출비율	65.07	정책사업비 중 시설비, 자산취득 등 투자지출이 자지하는 비율이 동종단체 보다 높아 예산운영의 효율성이 양호함
경상세외수입증감률	31.30	경상세외수입이 전년도 대비 증가율이 동종단체 평균보다 높게 평가되어 경상세외수입의 성장성은 안정적임
중기재정계획반영비율	99.92	중장기 목표설정과 중기재정계획의 사업예산편성 비율이 100%에 근접하여 계획적인 재정운영이 양호한 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감률	2.92	동종단체 평균보다 낮게 평가되어 내무구조 안정성이 낮은 것으로 분석되어 장기적 성장가능성을 위해 지속적인 순자산 증대 노력이 필요한 것으로 판단됨
지방세증감률	8.70	지방세의 전년도 대비 증가율이 동종단체 평균보다 낮게 평가되어 세수기반 확충을 위한 지속적인 세수증대 노력이 필요함
지방세체납징수율	16.87	지방세 체납징수율이 동종단체 평균보다 낮게 평가되어 체납처분 활동을 강화하는 등 지속적인 징수실적 제고 노력 강구 필요

6. 개선사항

○ 일반순자산에 대한 적정관리가 필요함. 일반순자산이 크게 줄어 들어 기초에 비해 기말의 일반순자산이 감소하는 상황이 발생하였으므로, 자산부채관리의 적정화 및 일반순자산에 대한 철저한 관리가 필요함

- 일반순자산의 감소는 실질 가용재원의 부족으로 장기적 성장가능성을 저해할 우려가 있으므로 적정 관리를 위한 자구노력이 필요함

○ 자체재원의 근간을 이루는 지방세증감률이 동종단체 평균보다 낮게 나타나 세입기반의 약화가 우려되므로 탈루 및 은익세원 발굴과 관리, 지역경제 활성화를 위한 예산편성증대 등이 필요하며, 중장기적으로 인구유입 및 기업유치 등과 같은 정책이 필요함

○ 순천시의 경우, 재정분석 지표상으로 크게 문제되는 것은 없지만, 미세하게나마 체납된 지방세를 효율적으로 징수하기 위한 체납징수전담반 운영, 체납처분 활동의 강화 등 징수관리를 더욱 향상시킬 필요가 있음

전남 나주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
92,884	604.05	413,684	384,776	28,908	-	10.9	0.147

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.08	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	46.94	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	12.48	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	3.89	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	2.15	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	20.18	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	14.00	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.60	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	5.62	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	56.53	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.86	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.59	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	24.61	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	6.12	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	103.95	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	68.80	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 지방세 및 경상세외수입 징수에 있어서 높은 성과를 내고 있음. 그러나 지방세증감률이 아주 낮은 실정이며 이는 인구가 인근의 광주광역시로 유출되기 때문임

○ 나주시의 경우, 예산의 효율적인 투자와 지출을 통하여 재정의 적정성과 안정성을 유지하고 있으나, 혁신도시가 계획대로 진행되어야 지방재정의 건전성이 확보될 수 있을 것임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 비용관리 면에서 상근인력보수(환경미화요원)의 봉급체계 변경 등으로 봉급 인상이 급등하고 퇴직급여자의 수 증가에 의해 경상비가 증가하고 있으나, 전반적인 경상비용비율은 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 양호함

○ 국도대체도로 건설을 위해 지방채를 발행하였는데, 이는 혁신도시건설과 관련된 사업으로서 장차 지역발전에 기여할 가능성이 높음

(2) 성장성

○ 인구의 유출로 성장성이 낮아지고 있음. 혁신도시가 계획대로 진행되면 예상되는 인구유입이 5만명이어서 향후 성장성이 향상될 수 있을 것으로 전망됨

(3) 생산성

○ 행사축제경비와 민간이전경비비율은 동종단체 평균과 비교하여 양호한 수준임

○ 지방세수의 재원확보 방안으로 지방세 체납액 특별징수 전단반을 상시 운영하여 경기불황속에서도 지방세징수율이 동종단체 평균보다 높게 나타나는 등 징수관리에 노력함

(4) 계획성

○ 중기지방재정계획, 투·융자심사, 용역과제 사전심사 등을 통하여 계획성 있게 예산편성을 하고 있으나 국비재원 확보의 어려움 등으로 예산에 미반영되고 있는 투자사업이 다소 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도를 계획대로 추진하여 국가정책이행에 적극 동참하고 있으나 향후 제도개선 등에 더욱 노력할 것이 필요함

○ 재정운영의 투명성 제고를 위해 주민참여예산조례를 제정하여 주민 참여 예산학교를 운영하는 등 예산편성 과정에서부터 주민이 자율적으로 참여하고 있음

○ 사업 우선순위 등을 정하여 지역의 오랜 숙원사업을 해결하는 방법으로 전국 자치단체 중 주민참여 예산제도를 가장 모범적으로 운영하여 타 자치단체에서 벤치마킹 하고 있는 실정임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	12.48	지방채무의 적기상환 및 지방재정의 건전성 노력과 예산규모의 증가로 동종단체 평균에 비해 양호한 수준임
지방세체납징수율	24.61	지방세징수율 제고를 위해 특별징수 전담반을 편성 운영하고 체납처분 활동을 적극 실천함
행사축제경비비율	0.60	각종 행사축제의 통폐합 내지 축소 운영을 통해 불필요한 비용을 절감하여 자원의 생산적 활용에 기여함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납징수율	6.12	경기침체에 의한 고액체납자(13억 원)의 납부능력 상실로 세외수입 체납징수실적이 저조하므로 강력한 체납처분 활동이 요구됨
지방세증감률	2.15	장기적인 경기침체 등에 의한 부동산 거래세 등의 일시적인 감소로 지방세의 전년도 대비 증가율이 낮아 이에 대한 개선이 필요함
예산집행률	68.80	각종 이월사업비와 순세계 잉여금, 불용액 등의 증가로 인해 예산집행실적이 부진하여 예산의 적기집행에 노력하는 것이 필요함

6. 개선사항

○ 지방세 증대 노력이 필요함. 재정자립도가 10.9%로 전반적인 재정상태가 매우 취약하고 지역경제의 특성상 지방세원의 신장성이 미흡하나, 보다 적극적인 세원 발굴 및 다각적인 징세노력이 요망됨

○ 세외수입의 체납징수에서 납부 기피자 발생 등으로 인해 어려움이 나타나고 체납액이 증가하고 있으므로 체납자별 원인을 조사하여 징수가능성이 큰 재산압류 부분과 고질적 체납에 대해서는 집중 관리하고 징수가 불가능한 사안에 대해서는 조기결손처리 등의 조치가 필요함

- 세외수입 징수관리체계가 현재 미흡함으로 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대한 체납징수 관리체계 강화가 필요함

○ 다만 인구가 지속적으로 유출되고 있어서 성장성이 낮아지고 있음

○ 성장성 저하문제는 혁신도시가 계획대로 추진될 경우 근본적으로 해결될 수 있을 것으로 보임

○ 현재 지방채를 발행한 것도 혁신도시와 연계된 도로 건설 때문임. 나주시의 경우, 혁신도시 입주를 대비한 준비작업을 철저히 하여야 할 것으로 판단됨

○ 예산집행률을 제고하기 위해서는 사업집행가능성이 낮은 사업 사업시기 판단 잘못, 사업비 과다산정, 관행적 증액예산편성 등에 대한 철저한 점검으로 불용액과 이월사업 발생을 축소해야 할 것이며, 이를 위해서는 세입세출 구조분석 및 이를 기초로 한 정확한 세수예측이 필요함

전남 광양시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
141,388	450.06	360,853	316,336	44,517	-	48.1	0.682

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.02	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	49.31	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	6.88	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	2.20	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.43	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	13.87	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	14.36	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.86	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	7.14	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	51.76	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.51	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.34	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	27.88	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	6.82	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	98.79	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	70.53	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 광양시 재정은 전반적으로 규모는 늘어나고 있는 반면, 도로, 공원 등 인프라 구축과 함께 주민들의 삶의 질 향상을 위한 주민편의시설, 사회기반시설 수선유지비, 위탁대행사업비, 소모품비 등이 날로 늘어나고 있는 실정으로 경상경비의 합리적인 관리가 요구됨

○ 행사축제경비에 있어서는 유사한 축제를 통폐합하여 소비성 경비를 축소하는 한편 민간이전경비 역시 사전심사제도 강화 및 평가로 반복적인 예산지원을 줄이는 등 자원의 생산성을 높이는데 많은 노력을 실천함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 도로시설과 공원녹지 등 삶의 질 향상을 위한 주민편익 사업과 사회기반시설 투자수요가 날로 늘어나면서 경상비용이 높아지고 있어, 행정경비 최소화 및 절감을 통해 재정 안정성을 지속적으로 도모 필요

○ 위탁대행사업비에 포함된 하수관거정비공사 증가와 소모품비의 대폭 증가(전년대비 2.6배 증가)에 따라 경상비용 증가율이 동종단체보다 크게 나타나고 있으므로, 소모품비의 대폭증가 원인을 파악하고 그에 적합한 비용절감계획 및 비용을 효과적으로 관리할 필요성이 있음

(2) 성장성

○ 지방세증감율이 동종단체 평균보다 높게 나타났으나, 포스코에 대한 과년도 수입 반환액을 감안할 경우에는 증감율이 8.6%로 조정되어 동종단체보다 낮게 분석됨

(3) 생산성

○ 유사한 행사축제를 통·폐합함으로써 행사축제경비를 줄이고 민간이전경비의 사전평가 강화 및 지속적인 지출 억제 등을 통해 건전한 재정운영에 노력하고 있으며, 정책사업투자지출비율이 높아 사업비용이 효율적으로 관리되고 있음

○ 세정발전연찬회 및 직무교육 실시로 적극적인 세수행정 추진에 힘입어 지방세징수율은 양호하나 세외수입분야의 징수율에서는 과태료 및 범칙금 수입의 납세지연 등으로 인해 세외수입 체납징수실적이 동종단체 보다는 낮게 나타나고 있어 체납자에 대한 사전분석을 통한 적극적인 대처가 필요함

(4) 계획성

○ 정확한 세수추계 및 투자재원 배분으로 인한 계획적 재정운영계획 수립으로 중기재정계획반영비율은 아주 좋게 나타나고 있으나, 예산집행율은 동종단체 보다는 다소 낮게 나타나고 있어 조기발주를 통한 이월사업비 축소 등의 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 추진은 11월에 공시할 예정으로 추진하고 있는 상태이며, 예산편성운영의 투명성 제고를 위해 주민설명회 개최 및 전문가 토론 등 다양하게 시민의견을 청취 반영해 나감으로서 국정이행 실적 및 재정투명성 확보를 위해 노력하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	49.31	행정운영경비 최소화 및 경상비용 절감을 적극 추진하여 재정의 안정성 확보와 건전성에 기여함
지방채무잔액지수	6.88	일반재원 대비 채무잔액의 비율이 동종단체 평균인 17.21보다 낮은 수준으로 채무관리 운영이 적절히 이루어지고 있음
중기재정계획반영비율	98.79	계획적인 재정운영과 투자계획 수립을 통한 재정계획의 체계적 운영이 이루어지고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용증감율	13.63	위탁대행사업비, 소모품비, 주민편의시설과 사회기반시설 수선유지비 증가가 요인으로 지적되고 있어 이에 대한 개선이 필요함
세외수입체납징수율	6.82	과태료 및 범칙금 체납의 지속적인 증가로 세외수입 체납징수실적이 부진한 실정이므로 체납처분 활동의 강화 필요
예산집행률	70.53	이월사업비, 불용액 등이 발생하여 예산집행 실적이 저조하므로 예산편성과 집행의 효율적인 관리가 필요함

6. 개선사항

○ 체납세외수입 징수실적에 대해 개선 노력이 필요함. 체납자에 대한 정확한 파악과 관리로 사전관리 체제를 정비하고 행정력을 집중하는 과감한 세수행정 집행으로 체납액 일소를 통한 생산성 확보 필요

○ 경상비용의 효율적 관리방안을 강구하여야 함. 주민들의 삶의 질 향상을 위한 주민편익시설, 사회기반시설 수선유지비가 계속 증가됨에 따른 경직성 경비의 고정화를 최소화 할 수 있도록 관련 비용항목에 대해 실태를 분석하고 각 항목별 절감목표를 설정하여 적극 실천할 것이 요구됨

○ 예산집행 실적을 제고하기 위해서는 불필요한 이월과 불용액을 방지하고 증액 예산편성 관행을 없애는 등 일하는 방식을 개선하는 것이 필요하며 계획적인 지출관리가 이루어질 수 있도록 재정관리시스템을 구축하여야 함

전남 담양군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
48,347	455.12	238,727	231,428	7,299	-	14.7	0.118

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.12	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	42.98	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	8.46	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	2.15	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-22.95	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	18.80	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	26.56	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.58	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	4.40	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	62.55	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.41	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.47	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	18.67	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	3.35	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	99.73	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	67.94	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	30.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 담양군은 현재 경상경비 비율이 매우 낮게 유지되고 있어서 재정건전성을 유지하고 있으나, 경상경비증가율은 높으며, 채무관리가 요구되는 상황으로 중장기적으로 건전성 확보를 염두에 둔 재정운영이 필요함

○ 행사축제경비와 민간이전경비비율이 지속적으로 감소하여, 현재는 평균 수준에 도달하여, 최근 몇 년에 걸쳐 개선이 이루어졌음

○ 그러나 예산집행률이 낮은 수준이어서 사업이 이월되지 않도록 관리를 강화할 필요가 있고, 중기재정계획도 계획수립 단계에서부터 실현가능성을 더욱 철저히 점검하여 내실화를 도모하는 것이 바람직함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 동종단체 평균보다 아주 낮은 편임. 그러나 경상비용증가율은 높은 편이므로 앞으로 인력의 효율적인 관리가 필요함

○ 채무관리는 상환에는 문제가 없다고 하나, 채무잔액이 동종단체 평균을 상회하고 있어 더욱 철저한 관리가 요망됨

(2) 성장성

○ 주행세 감소분을 감안한다 하더라도 동종단체와 비교하여 지방세수감소율이 크게 분석되므로 원인분석과 함께 세수기반을 확충하여 세입성장성을 강화하는 것이 필요함

(3) 생산성

○ 매년 확대되는 축제 규모를 축소하였으며, 민간이전경비과 정책사업투자지출비율이 동종단체와 비교하여 보통 수준을 회복하였음

○ 전반적인 세입관리는 보통 수준이나, 관내 기업의 부도로 인한 체납징수 관리를 강화하는 적극적인 체납처분 대책이 필요함

(4) 계획성

○ 담양군은 중기재정계획반영비율 및 예산집행율이 동종단체에 비하여 다소 낮은 편이므로 중장기 목표설정과 중기재정계획의 예산반영률을 제고하는데 적극 노력할 것이 요망됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 추진이 순조롭게 이루어지고 있으며, 주민참여 예산은 좀 더 확대할 여지가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	42.98	행정경비 최소화 및 예산절감을 지속적으로 추진하여 경상비용비율을 적정하게 유지하여 재정 안정성에 기여함
행사·축제경비 비율	0.58	내실 있는 축제 프로그램을 개발하여 행사축제경비를 절감하는 등 불필요한 소비성 경비 절감에 적극 노력함
민간이전경비비율	4.40	일시적이고 선심성 지원을 지양하여 민간보조경비를 감축함으로서 자원의 생산성과 예산 효율을 제고하는데 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용증감율	18.89	기간제 근로자 등 보수 및 무기계약근로자 보수 인건비 증가로 인해 전년도 대비 경상비용 증가율이 크므로 이에 대한 개선이 필요
지방채무잔액지수	8.46	지방채 상환이 순조롭게 이루어진다 하더라도 채무잔액이 동종단체 평균보다 높아 적정한 채무관리에 유의하여야 함
지방세증감률	-22.95	주행세 감소에 따라 지방세 세입이 전년도 대비 감소하여 세입 안정성과 성장성을 저해할 우려가 있으므로 세수기반 확충과 지방세 징수관리에 적극 노력할 것이 요구됨

6. 개선사항

○ 지속적인 경상지출 절감을 추진하고, 투자사업 구조조정을 통한 지역여건에 맞는 적절한 재원배분으로 불용액을 최소화하고, 조기집행의 적극추진으로 이월사업을 최소화하여 재정 효율성을 높이는 전략이 요구됨

○ 지방채무잔액지수는 동종단체 평균보다 낮아 양호하나 장래세대부담비율은 동종단체 평균보다 높게 나타나므로 장기적인 재정안정성을 고려하여 적정 채무관리방안을 마련하여 실천하는 것이 필요함

○ 주행세 감소에 따라 지방세 세입이 전년도 대비 감소하여 세입 안정성과 성장성을 저해할 우려가 있으므로 세수기반 확충과 함께 지방세 징수관리 강화가 필요함

- 지방세 및 세외수입 징수관리를 인허가 부서와 유기적으로 연계하여 운영하고, 지방세 및 세외수입정보시스템을 통한 체납 내역 확인 및 체납자 자진납부를 독려하는 체계를 구축할 필요가 있음

전남 곡성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
32,608	547.43	212,338	203,636	8,703	-	10.7	0.101

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.09	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	55.23	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.48	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.32	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	4.56	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	1.88	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	30.30	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.99	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	2.98	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	67.40	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.90	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.88	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	27.77	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	7.99	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	129.01	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	73.52	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 건전성 분야의 채무관리 측면에서는 동종단체보다 낮아 재정운영에 안정성을 유지하고 있으나, 비용관리 지표가 동종단체에 비해 높게 나타났으며, 경상적 세외수입은 증가율이 저조한 실정임

○ 효율성 분야에서 행사축제경비비율의 경우 기존시설을 축제에 활용하여 축제예산을 절감하고 민간이전경비를 축소하는 대신 지역기반시설 등에 대한 정책사업투자지출 비중을 증대함으로서 예산의 효율적 배분에 적극 노력함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 예산 10% 절감 계획에도 불구하고 각종 사회기반시설 노후에 따른 유지비와 사업추진에 따른 지급 수수료 증액 등으로 경상비용이 증가, 적극적 시설물의 관리로 공공시설관련 운영비용의 절감 필요

○ 채무잔액지수 0.48%, 장래세대부담비율 0.32%로 동종단체 평균 보다 낮아 채무상황에 대한 부담감이 없어 전반적으로 양호하게 운영되고 있음

(2) 성장성

○ 산업단지 등 세수를 증대할 만한 세원기반이 미약하여 지방세·경상세외수입증감률이 동종단체 평균보다 낮아 지속적인 세수증대 노력이 필요함

○ 기차마을 특별회계를 '05년도부터 운영하고 있는데 향후 기차마을을 통한 수입증대가 예상됨

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율에 대해 자체분석과 기존시설을 축제에 활용하는 등 노력한 결과 동종단체 평균과 같고 과거보다 양호하게 나타남

○ 각종 지방세에 대한 사전 납부홍보 강화와 체납 지방세에 대한 징수팀 활동으로 징수율을 높이고 있으나, 세외수입체납징수율은 상대적으로 떨어지고 있어 적극적인 체납액 납부 독려와 함께 세외수입 체납징수

율 향상을 위한 강력한 체납처분 활동이 필요함

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율이 미흡한 수준으로 투자효율성 및 사업 우선순위를 검토하여 계획적인 재정운영이 이루어지도록 개선 필요

○ 주요사업 및 이월사업 추진상황 보고회를 개최하여 사업별 추진상황을 점검 하는 등 예산집행률 제고에 노력함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ '08년도 결산기준 지방세지출보고서를 작성 및 '09. 8. 19 홈페이지 공시

○ 예산의 투명성을 확보하기 위해 주민참여예산편성 운영 조례를 제정하고 예산편성에 앞서 군 홈페이지, 우편 등 다양한 방법을 통하여 주민의견을 수렴하여 예산에 반영하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.48	'08년도 당시 675백만원으로 상수도사업 등 주민주거환경개선사업을 위한 채무이며, 지방채 발행 최소화로 재정 건전성이 높은 편임
장래세대부담비율	0.32	부채가 유형고정자산에 비해 높지 않아 장래 세대에 대한 채무부담이 크지 않으며, 장기적 재정 안정성을 유지함
예산집행률	73.52	주요사업 및 이월사업 추진상황 보고회 등을 통해 예산집행실적을 제고하도록 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용증감율	15.40	경상예산 10% 절감 노력에도 불구 각종 사회기반시설 노후에 따른 유지비와 사업추진에 따른 지급 수수료 증액 등으로 경상비용이 증가
경상세외수입증감율	1.88	'07년 수렴면허기간 만료로 수수료 수입 감소 및 경상적 세외수입 기반이 취약하므로 새로운 수입원 발굴 등이 필요함
중기재정계획반영비율	129.01	5억 원 이상 사업에 대한 중기재정계획 수립으로 모든 사업예산을 포함하는 편성예산과 차이가 나타나고 있음

6. 개선사항

○ 경상예산 10% 절감 노력에도 불구 각종 사회기반시설 노후에 따른 유지비와 사업추진에 따른 지급 수수료 증액 등으로 경상비용이 증가하므로 이에 대한 대책 마련이 필요함

- 공공투자시설의 경우 투자사업비와 매년도 소요되는 운영유지비용을 고려한 총비용 관점에서 철저한 사업관리를 하도록 시스템을 마련하여야 함

○ 산업단지조성, 투자유치 등 적극적인 기업유치를 통한 지역경제 활성화로 지방세수를 확보하고, 재정의 안정적 운영에 보탬이 될 수 있는 지역특성에 적합한 세외수입원을 발굴하여야 함

- 경상세외수입 증대를 위해서는 사용료과 수수료 현실화, 도로 및 하천점유사용료 등과 같은 세원 발굴, 국·공유재산의 운영활성화 대책이 필요함

○ 사업계획 수립시 지방재정의 증가 여부를 정확히 파악한 후 재원조달 가능성 등을 검토하여 중장기적인 재정계획을 수립하고 이에 기초하여 사업예산을 편성하는 등 재정의 계획성을 높일 수 있도록 지속적인 재정계획의 내실화가 필요함

전남 구례군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
27,703	443.18	183,104	180,015	3,089	-	11.5	0.071

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.07	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	48.83	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.44	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-3.52	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	79.62	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	17.02	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.27	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	3.34	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	71.57	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.25	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.22	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	20.11	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	13.46	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	96.18	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	73.24	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 구례군의 재정은 '95년에 의회청사 건립을 위해 기채한 이후에는 지방채무액이 없어 재정안정성이 매우 양호한 편임

○ 지방세가 전년도 대비 감소하고 행사축제경비비율이 동종단체 평균을 상회하여 세수기반 확대와 행사축제경비에 대한 엄격한 관리가 필요한 것으로 판단됨

○ 산업구조가 취약하여, 이를 보완하기 위하여 산수유 클러스터 사업 등을 시행함으로써 정책사업투자지출비율이 높은 편임. 이런 투자성 경비가 지방재정 건전화로 연계될 수 있도록 사업기획 등에 만전을 기해야 함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 48.83%로 군 평균(51.61%)보다는 낮고, 경상비용증감률도 군 평균 정도로 양호함

○ '05. 6. 30. 의회청사 신축 등 9건의 사업 1,647백만원의 지방채 원리금 전액을 상환한 이래 '08년까지 채무가 없어 양호함

(2) 성장성

○ 제조업 등 생산기반이 취약한 산업구조로 인하여 지방세증감률이 전년대비 -3.52%로 동종단체 평균(8.05%)보다 매우 낮음

○ 일반순자산은 17.02%로 다소 증가하고 있으나 동종단체 평균(17.99%)보다 낮아 장기적인 성장가능성을 높일 수 있도록 지속적인 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율이 1.27%로 군 평균(0.99%)보다 다소 높으나 행사통폐합 등 절감 노력으로 전년대비 1.35%보다 낮아짐

○ 민간이전경비비율이 3.34%로 군 평균(5.33%)보다는 낮아 양호한 실정이나 전년대비(2.7%)보다는 다소 높아 사전 사업평가 등을 통해 불필요한 사업에 계속 예산지원이 이루어지지 않도록 민간보조사업에 대해 지속적 관리가 필요함

○ 지방세징수율은 전년과 유사한 97.25%로 군 평균(96.30%)보다 징수율이 다소 높아 양호한 실정이나, 미 징수된 부분에 대하여 납기내 자진납부 홍보 및 고액·고질체납자에 대한 지속적이고 강력한 체납처분 활동이 필요함

(4) 계획성

○ 정확한 세수 추계분석 및 투자재원 배분 및 계획적인 재정계획 수립으로 중기재정계획반영비율이 96.18%로 전반적으로 양호함

○ 예산집행율은 73.24%로 군 평균(70.17%)보다는 양호한 수준이지만, 지출수요의 정확한 예산편성 유도 및 이월액과 불용액의 발생을 최소화하는 등 가용재원의 효율적 배분에 지속적인 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방재정운영의 효율성을 높이기 위한 지방세지출예산제도 운영 및 재정운영상황를 홈페이지에 공시하는 등 재정투명성 확보에 노력함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00	채무없는 자치단체로 재정 안정성을 도모하고 있으며 이를 바탕으로 현안사업을 위한 지방채 발행을 고려할 수 있음
정책사업투자지출비율	71.57	재정지출의 생산성 증대 및 사업의 효율적 추진을 위해 경상비용을 축소하고 자본투자사업을 확대하는데 노력함
예산집행률	73.24	재정지출 수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성 및 재원의 효율적 배분으로 예산집행실적이 양호한 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	- 3.52	주행세 수납액이 '07 대비 26%로 감소하여 세수확보에 어려움이 발생하므로 세입기반 확충 및 세수증대 방안을 마련 필요
행사·축제경비비율	1.27	'07년 1.35%보다 다소 낮은 1.27%이나 향후 행사·축제 통폐합 및 효율적 재정관리가 필요함
지방세체납징수율	20.11	지방세 체납징수율이 20.1%로 군 평균(26.5%)보다 낮아 미징수된 부분에 대해 납기내 자진납부 홍보 및 고액·고질체납자에 대한 지속적 체납징수 활동이 필요함

6. 개선사항

○ 재정자립도가 취약한 상황에서 주행세 감소로 인해 지방세가 전년도 대비 크게 감소하여 세입 성장성이 둔화되었음

- 지역경제의 특성상 지방세원의 신장성이 미흡하나 보다 적극적인 세원 발굴 및 다각적인 징세노력이 요망됨

○ 유사한 축제행사는 통·폐합 및 타자치단체와 차별화가 되지 않는 선심성, 소모성 경비에 대해서는 행사·축제사업의 재검토와 사전심사를 통해 불필요한 소비성 경비를 축소하여야 함

○ 지방세체납징수율이 부진하므로 체납자에 대한 소재파악과 체계적 관리를 통해 체납액을 일소하는 노력이 요구됨. 특히 고액체납자 및 상습, 고질체납자는 체납사유 및 은닉세원 정밀분석이 필요하고 강력한 체납처분 조치를 실시하는 것이 필요함

전남 고흥군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
76,605	777.09	394,229	373,632	20,597	-	7.6	0.071

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.08	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	55.23	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	1.78	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.58	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	15.40	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	46.14	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	16.52	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.57	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	2.71	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	65.00	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.27	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.80	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	26.05	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	13.93	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	107.03	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	69.69	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 재정건전성 분야에서는 각종 시설물 증가에 따른 운영비와 태풍 피해 복구사업 등 사회기반시설 유지보수비 등의 증가로 경상비용비율이 다소 높게 분석되었음

○ 경기침체로 인한 세수감소로 재정여건이 악화되었으나 세외수입의 추가 확보를 위해『징수대책단』을 구성, 세수증가에 총력을 경주한 결과 동종단체 평균을 크게 상회하는 세입증가율로 건전 재정운영에 기여하였음

○ 또한 재정의 효율성 분야에서는 민간이전경비의 보조금 정산제 시행과 행사축제경비중 소모성 경비를 절감하는 등 자체노력의 결과 동종단체 평균보다 낮은 수준을 유지하여 효율적인 재정운영을 한 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율을 낮추기 위해 행정운영비 절감을 추진하고 있으나 매년 행정수요가 급등하고 있으며, 특히 태풍피해 등에 의한 사회기반시설 유지보수비 등이 큰 폭으로 상승하여 경상비용비율이 동종단체 평균을 크게 상회하고 있음

○ 군 전체 채무액 157억 원 중 73%이상(115억 원)이 국비상환 채무로서 군비부담이 적은 편으로 재정안정성에 큰 무리는 없으며 일반재원 대비 채무잔액지수는 동종단체 평균보다 우수하게 관리되고 있음

(2) 성장성

○ 지방세 징수가 전년 대비 21억 원(15.40%)이나 증가한 것은 과세물건의 사용용도와 특성조사 및 중과세·감면자료 정비에 많은 인력을 투입하여 재산세 1억4천만원의 신장과 주행세가 전년대비 17억 원 증가함. 주행세를 제외하였을 경우에 지방세 수입이 증가할 수 있는지에 대한 분석이 필요함

○ 자금 수급상황 수시 파악과 적기배정, 재해자금의 관리 등으로 유휴자금을 최소화 하여 계획성 있는 자금운용으로 이자수입이 전년 대비 32억(71%)증가하였고, 재산실태 전수조사와 유휴잡종재산의 활용으로 임

대수입이 전년대비 1억 원 증가하여 경상세외수입증감율이 동종단체보다 높게 나타남. 향후 재해자금의 효과를 제외할 경우에도 이자수입이 증가할 수 있는지 분석이 필요함

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율, 민간이전경비비율 등의 지표가 동종단체 평균을 상회하고 있어 예산효율이 동종단체보다 양호하다고 판단됨

○ 지방세와 경상세외수입의 징수율과 세외수입체납징수율이 동종단체 평균을 상회하고 있어 징수관리에 많은 노력을 기울이고 있다고 판단됨. 특히 체납액 일제정리활동(번호판영치 등) 등을 추진한 결과 세외수입 체납징수율은 우수한 실적을 보이고 있음. 지방세체납징수율이 동종단체보다 다소 미달하고 있어 향후 개선이 필요함

(4) 계획성

○ 중기지방재정계획과 투융자심사 등을 실시하여 계획성 있고 효율적인 재정운영을 하고 있는 것으로 나타나고 있으나, 향후 예산편성시 신규사업에 대한 정확한 수요분석 등 세출규모를 심도있게 판단하여 이월사업비와 불용액 등을 감소시킬 수 있는 재정운영이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ '08 시범운영 결과 행정안전부 우수 시군에 선정되었고 '09년 자체예산을 편성 시범운영으로 제도의 효율적 운영에 최선을 다한 결과 일정별 순기에 의하여 착실히 진행되고 있음

○ 예산편성과 관련하여 당면현안사업에 대한 주민공청회 및 설명회 등을 수회 개최하여 주민의 재정수요를 반영하였으며, 예산편성 과정에 주민의 참여를 보장하고 예산의 투명성을 증대하기 위해 주민참여예산제를 제도화한 조례를 제정하여 운영함

○ 군민의 의견을 인터넷을 이용한 설문조사를 통해 수렴하여 관련부서 검토 후 지방재정계획 및 예산편성에 반영하는 등 주민참여형 예산제도 운영으로 예산편성 및 재정운영의 투명성을 제고함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	1.78	군비부담 채무액이 적어 일반재원 대비 채무액 비율이 동종단체 평균보다 낮아 양호함
경상세외수입증감률	46.14	세외수입의 추가 확보를 위해 「징수대책단」을 구성, 세수증가에 총력 경주한 결과 동종단체 평균을 크게 상회함
지방세징수율	97.27	세수증대를 위한 보고회 개최, 읍면에서 다양한 징수시책을 도입하는 등 징수활동 강화와 효율적인 세정관리로 지방세 징수율을 제고시킴

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	55.23	각종 시설물 증가에 따른 운영비와 태풍 피해복구사업 등 사회기반시설 유지보수비 증가로 경상비용비율이 다소 높게 분석됨
경상비용증가율	27.35	태풍 복구사업 등 사회기반시설 유지비의 증가로 경상비용증가율이 높게 나타남
예산집행률	69.69	국비확보 증가 및 대규모사업 추진으로 예산액은 증가하였으나 장기적인 사업의 특성상 이월비로 인해 예산집행률이 부진함

6. 개선사항

○ 경상비용증가율(27.35%)이 동종단체 평균(10.14%)보다 월등히 높은 것은 태풍복구사업 등에 따른 사회기반시설 유지비용의 대폭 증가에 기인하고 있는바, 관련 유지비용의 회계처리 적정성 여부를 검토할 필요가 있으며, 각 비용항목별 분석을 통해 통제 가능한 비용 항목을 집중 억제하는 등의 시설 유지관리비용의 축소가 요구됨

○ 전국 평균 이상의 예산집행률을 유지할 수 있도록 예산의 적기 집행 등을 위한 지속적인 노력이 필요함

- 사업집행 가능성이 낮은 사업, 사업시기 판단 잘못, 사업비 과다산정, 관행적 증액예산편성 등에 대한 철저한 점검을 실시하여 불용액과 이월사업 발생을 축소하고 예산이 계획적으로 집행될 수 있도록 하여야 함

- 예산집행실적을 제고하기 위해서는 우선 세입세출 구조분석 및 이를 통한 정확한 세수예측과 재정전망이 필요함

전남 보성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
50,004	663.30	280,095	266,017	14,077	-	8.8	0.072

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.08	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	57.32	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.47	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	2.15	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	9.50	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	48.88	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	21.42	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.81	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	4.34	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	64.85	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.83	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.71	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	38.39	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	10.09	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	114.01	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	67.24	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	30.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 재정자립도가 낮아 재정운영에 어려움이 있으나 행정운영비 10% 절감을 실시하고 있으며, 채무관리가 양호하고 경상세외수입증감률이 매우 높은 수준을 보이고 있음

○ 징수실적은 지방세와 경상세외수입 징수율이 양호하고 자체세입 체납징수율도 우수하여 전반적으로 자체세입 증대를 위한 징수관리에 적극 노력하고 있는 것으로 판단됨

○ 향후 경상비용비율 관리를 더욱 철저히 하고, 특히 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 부진한 실정이어서 이월사업이 발생하지 않도록 재정을 조기에 집행할 수 있도록 할 필요가 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 행정운영비 10% 절감 시책으로 경상비용증가율을 억제하고 있으나, 행정수요 등이 매년 증가하고 있어 경상비용비율이 다소 높은 편임

○ 채무관리는 효율적 채무관리시스템 구축으로 동종단체에 비해 낮은 수준의 수치를 보이고 있으나 향후 지속적 유지가 필요함

(2) 성장성

○ 자체수입 징수율 제고와 재정의 안정성 확보를 위하여 농공단지 및 산업단지를 조성하여 세입확보에 노력하고 있음. 특히 적극적인 이자수입 관리 등으로 세외수입증가율이 높음. 매월 세무조사를 실시하여 은닉·누락 세원을 발굴하고자 노력함

(3) 생산성

○ 민간이전경비 적정지원, 경상경비를 절감하여 사업비에 우선적으로 투자하는 등 균형 있는 예산배분 정책을 추진하고 있음

○ 보성군은 징수관리에 있어서 우수한 실적을 거두고 있음. 재정의 안전성을 높이기 위해서 체납세 일제 정리기간의 설정·운영, 체납세 징수대책보고회 개최, 1년에 1회 체납세 없는 읍면 시상을 추진함

(4) 계획성

○ 중기지방재정계획과 투융자사업심사를 실시하고 있으나 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 동종단체에 비해 부진한 실정임

○ 중장기 목표설정과 중기재정계획의 사업예산편성을 계획적으로 실시하고 이월사업 방지와 재정의 조기 집행을 통해 예산집행실적을 제고하는데 적극적 노력이 요망됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도에 적극 동참하고 있으나, 주민참여예산제도는 확대해야 할 여지가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.47	일반재원 대비 채무잔액이 낮은 수준으로 채무관리가 양호하고 재정 건전성을 유지하고 있음
경상세외수입증감률	48.88	자동차세 과태료 등 징수대책보고회 개최로 인하여 지속적인 징수율 제고에 노력하여 경상세외수입이 크게 증가함
지방세체납징수율	38.39	지방세 징수대책보고회 및 체납 없는 읍면 시상 등 시책 추진을 통하여 체납징수 분위기 확산으로 지방세 징수실적이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	57.32	행정운영비 10% 절감에도 불구하고 사회기반시설 수선유지비 및 공공시설물 유지에 비용이 소요되어 경상비용비율이 높음
예산집행율	67.24	예산집행실적이 부진한 실정이므로 이월사업이 발생하지 않도록 재정의 조기집행이 필요함
중기재정계획반영비율	114.01	중기재정계획의 사업예산편성 비율이 동종단체 평균에 비해 부진하므로 중장기 목표설정 및 중기재정계획의 실효성 확보가 요구됨

6. 개선사항

○ 급증하는 복지 및 문화 수요 충족을 위하여 각종 시설물 신축과 관련하여 시설물운영에 따른 운영비가 해마다 급증하여 재정건전성을 저해하는 원인이 되고 있음. 따라서 민간위탁운영 시설물에 대한 성과평가를 실시하여 내실 있는 운영을 도모할 필요가 있음

○ 계획적인 중기재정계획의 수립과 운용이 필요함. 중장기 목표설정 및 중기재정계획 사업예산 반영비율이 부진하게 나타나므로, 연도별 재정지출수요와 재원동원계획을 수립하고 이를 토대로 재정계획과 예산운용이 유기적으로 연계·운용되도록 재무관리 개선을 적극 추진하여야 함

○ 예산집행실적을 제고하기 위해서는 계획단계에서부터 이월사업의 발생을 억제할 수 있도록 사업관리를 강화할 필요가 있음

- 사업집행 가능성이 낮은 사업, 사업시기 판단 잘못, 사업비 과다산정, 관행적 증액예산편성 등에 대한 철저한 점검으로 불용액과 이월사업 발생을 축소하고 정확한 세수예측과 재정전망이 이루어질 수 있도록 재정예측기법 등의 개선이 필요함

전남 화순군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
70,327	786.73	353,409	333,212	20,197	-	26.8	0.137

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.01	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	44.28	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	1.85	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.44	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-1.81	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	44.57	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	-3.74	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.35	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	5.42	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	59.41	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.80	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.72	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	18.42	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	9.26	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	100.78	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	70.04	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 화순군은 경상비용증감율이 점차 증가하여 이에 대한 대책이 필요할 것으로 판단되며, 경기침체 등으로 인해 지방세증감율 및 체납징수율이 동종단체보다 낮아 재정운영을 성장성 및 생산성 향상에 중점을 두어야 함

○ 체납징수율이 매년 향상되고 있는 것은 고무적인 일이나 지방세징수율이 동종단체와 비교하여 저조하여 개선이 요구되며, 예산의 효율적 운영을 위해 행사축제경비비율을 낮추고, 중기재정계획을 통한 계획적 재정운영 노력은 돋보임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 행정운영비 10% 절감 운동 등 경상비용비율을 낮추기 위해 노력한 결과 총비용 중 경상비용이 차지하는 비율이 낮은 편이나 전년대비 인건비 10% 증가, 사회기반시설 유지관리비 등의 증가에 따른 운영비 32% 증가로 인해 경상비용증감율은 동종단체에 비하여 높은 편임

○ 지방채발행 억제 및 체계적 채무관리로 재정안정성이 높으며, 일반재원규모 대비 총채무액 비율이 낮아 미래채무상환 부담이 크지 않음

(2) 성장성

○ 경기침체에도 불구하고, 주행세를 제외한 지방세수입은 약 18억 가량 증가하였으나 주행세가 31억 원이 줄어듦에 따라 지방세증감률이 전년대비 약 9억 원(-1.81%)가량 감소하였음. 그러나 신규일반산단 분양에 따른 매각수입 확대 및 자금운용 효율화로 인한 이자수입 증가 등 경상세외수입증가율은 큰 폭으로 상승함

○ 지표에 따른 일반순자산증감율 또한 마이너스지표를 보이고 있으나, 이는 군유재산 프로그램 오류로 인한 것으로, 프로그램에 자산이 이중등재되어 있는 오류를 찾아 삭제하였기 때문인 것으로 파악되나 회계처리가 적정한지에 대한 검토가 필요함

(3) 생산성

○ 선심성, 낭비성 행사축제경비를 줄이기 위해 대표축제를 군민이 즐길 수 있는 풍류문화큰잔치로 변경하는 등 불필요한 경비 줄이기에 힘쓴 결과 동종단체 보다는 양호하다고 볼 수 있음

○ 정책사업투자지출비율은 동종 자치단체에 비해 미흡하게 나타나 효율적인 투자지출이 되도록 노력이 필요함

○ 경기침체로 인해 대형건설업체 부도(대주건설 15억) 및 중소상공인 폐업 등으로 지방세 징수가 어려워 동종자치단체보다 징수률이 약간 낮으나, 고액체납자 특별관리 등 세수확보 증대노력을 꾸준히 할 필요성이 있음

(4) 계획성

○ 정확한 세수추계 및 투자재원 배분으로 인한 계획적 재정운영계획수립으로 중기재정계획반영비율은 양호한 수준임

○ 예산집행율은 70.04%로 동종단체와 비슷하나 이월사업, 불용액, 증액예산편성 등이 발생하지 않도록 하고 예산의 적기시행을 이행하여 사업예산 집행율 제고를 위한 노력이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도에 적극 동참하여 '08년도 지방세지출 공시를 군 홈페이지에 공시('09. 8. 18.)함

○ 예산편성운영의 투명성을 높이기 위해 주민참여예산 운영조례를 제정하여 각 읍·면에 주민예산청원센터를 설치, 지역주민이 직접 예산편성에 참여할 수 있도록 하였음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	44.28	행정경비 최소화 및 예산절감을 지속적으로 추진하여 비용관리와 재정 안정성에 기여함
지방채무잔액지수	1.85	불필요한 지방채발행 억제 및 지속적인 채무관리로 미래채무상환 부담을 감소시키는 등 적극 노력함
경상세외수입증감률	44.57	신규산단 분양이 원활히 이뤄져 매각수입 증대 및 자금운용 효율화를 통한 이자수입이 증가함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용증감률	23.6	증가하는 행정수요 대응 및 지역발전을 위한 사회기반시설 유지비용, 연구개발비 증가에 따른 경상비용 증감률이 증가함
지방세증감률	-1.81	경기침체로 인한 지역업체 폐업률 증가 및 기업활동 위축으로 인한 세수감소와 주행세 감소로 세수가 줄어들어 개선이 필요함
정책사업투자지출비율	59.41	지역10대 농특산품 육성사업 등으로 보조금 지급 등이 많은 부분을 차지하여 비율이 낮으므로 이에 대한 대책 마련이 요구됨

6. 개선사항

○ 경상비용 증감률 억제방안의 강구가 필요함. 주민들의 삶의 질 향상을 위한 주민편익시설, 사회기반시설유지비가 계속 증가함에 따른 경직성 경비의 고정화를 최소화하는 것이 필요함

○ 경기침체 등으로 지방세증감률이 과거에 비해 다소 낮은 것과 군의 노력여부와 관련 없는 주행세 감소로 인해 지방세증감률이 하락한 것은 이해하나 동종단체 평균을 하회하고 있으므로 세수기반을 확보하고 징수관리에 더욱 노력할 것이 요구됨

○ 정책사업투자지출비율이 동종단체 평균에 비해 미흡한 상태이므로 지역의 자산형성을 위해 주민편의시설, 사회기반시설 등 공공시설에 대한 투자확대 대책을 마련해야 할 것임

전남 장흥군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
42,783	618.24	299,096	286,310	12,786	-	9.7	0.074

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.01	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	44.12	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.35	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.34	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-8.49	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	29.76	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	-6.80	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.12	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	3.55	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	69.71	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.86	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.91	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	26.14	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	11.16	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	121.05	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	71.80	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 장흥군은 경상경비를 줄여서 투자비를 확대하고 적정 채무관리에 노력하는 등 적극적으로 재정운영을 하고 있으나, 지방세가 감소하여 세입 안정성이 낮으므로, 현재 증액하고 있는 투자사업들이 군 재정의 향상에 실질적으로 기여할 수 있도록 투자기획력을 향상시킬 필요가 있음

○ 세외수입 징수에 특별히 높은 성과를 내고 있음. 세외수입체납징수율도 높은데 이는 면 직원들을 독려하여 주민을 직접 만나 체납징수에 노력한 결과임

○ 반면, 중기재정계획의 사업예산반영비율과 예산집행실적은 동종단체와 비교하여 다소 부진하여 계획적인 재정운영에 더욱 노력할 것이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ '08년 경상비용비율은 적정수준이며, 행정운영경비 등 경상비를 줄이고 주민편의시설 수선유지비, 사회기반시설 유지비, 기타자산 수선유지비 등에 지출하여 그 결과 경상비용이 증가하고 있음

○ 장흥군은 최근 3년간 지방채 발행이 없으며, 지방채 상환비율이 1%미만으로 효율적인 군 재정 운영을 하고 있으며, 유형고정자산 대비 부채 합계가 0.34%로 장래세대에 대한 채무부담률이 적음

(2) 성장성

○ 지방세 중 '08년도에 주행세 수입이 대폭 감소한 결과로 지방세가 전년도 대비 마이너스가 되었음. 일반순자산도 데이타베이스를 e-호조로 이관하는 과정에서 수정액이 발생하여 마이너스가 되었음. 그러나 경상세외수입증가율은 동종단체 평균보다 높아 양호한 수준임

(3) 생산성

○ 예산과 관련하여 적극적인 투자정책을 실행하고 있음. '08년 장흥군의 대표축제인 정남진 물축제 개최로 행사축제경비는 동종단체 평균에 비해 0.13%p 높게 나타났으나 이는 군의 적극적인 정책의 일환으로 파

악됨. 민간이전경비비율은 일몰제를 적용한 결과 3.55%로 매우 낮게 유지되고 있어서 바람직함. 정책사업투자지출비율 또한 동종단체에 비해 높은 수준이며, 이러한 투자정책이 향후 군 재정건전화에 기여할 수 있도록 하여야 함

○ 경기침체 및 내수경기 둔화로 지방세 과오납의 과다 발생 및 과년도 지방세 징수에 어려움이 발생하였음에도 세외수입체납징수율이 동종단체 평균에 비해 2.01%p나 높아 지방세 체납분을 줄이기 위한 징수노력이 인정되며 징수율 또한 동종단체에 비해 높아 세정관리에 노력하고 있음

(4) 계획성

○ 장흥군은 중기재정계획반영비율이 동종단체에 대비 높은 편으로 재정운영상의 동태적인 계획성이 다소 부족하긴 하나 경상비를 줄이고 투자사업비에 투자하여 지역발전 향상에 노력하고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 추진은 '09년도 처음 시작한 제도로 시범운영 편성 및 공시를 시행하였음

○ 주민참여예산제도는 조례는 제정되었으나, 실행은 아직 미흡함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ **우수 지표값**

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	44.12	행정운영경비 등 경상비를 줄이고 투자사업비에 투자하는 등 비용관리와 건전재정운영에 적극 노력함
경상세외수입증감율	29.76	경상세외수입 증가율이 전년도에 이어 동종단체 중 상당히 높아 자주재원 확보를 위한 노력이 우수함
정책사업투자지출비율	69.71	정책사업에 대한 투자지출비율이 동종단체에 비해 높은 수준이어서 비교적 높은 생산성과 사업운영의 효율성 향상에 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상경비증감율	24.23	대표축제 개발에 따른 주민편의시설과 사회기반시설의 유지비용과 임차료 등으로 인해 경상비용증감율이 높으므로 대책 필요
지방세증감율	-8.49	지방세 중 주행세의 대폭 감소로 지방세가 전년도 대비 감소하여 세수기반을 확충하여 세입안정성을 높이는 것이 필요함
일반순자산증감율	-6.80	지방재정관리시스템 도입으로 물품관리, 감가상각으로 인한 자산가액의 축소에 의해 일반순자산이 감소한 것으로 나타남

6. 개선사항

○ 장흥군은 민간이전경비, 정책사업투자지출, 자체세입 징수관리 등 효율성 측면에서는 비교적 양호한 수준을 나타내고 있으나, 지방세가 정체되어 있고 중기재정계획의 예산편성 반영비율이 부진하여 재정운영의 계획적 집행실적은 불안정한 모습을 보이고 있음

○ 지방세수입의 안정적 성장을 위한 세입기반의 확충과 강화를 위해서는 탈루 및 은익세원 발굴과 지방세의 체계적 관리, 지역경제 활성화를 위한 예산편성 증대 등이 필요함

- 중장기적으로 기업과 인구유입 정책 등 대책 마련 필요
- 군이 새로 시작한 정남진 행사 등이 향후 수익성 높은 사업으로 발전시켜야 할 필요가 있음

○ 중기재정계획의 내실화가 필요함. 중기재정계획반영비율이 미흡함으로 중장기 목표설정과 중기재정계획과 사업예산편성 간의 괴리를 축소하여야 함. 이를 위해서는 세입예측 능력을 강화하는 한편으로 주요 투자사업에 대한 재검토를 통해 세출수요를 추정하는 것이 필요

전남 강진군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
41,153	500.16	257,128	248,935	8,192	-	9.1	0.076

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.09	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	42.42	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	2.11	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	2.00	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	17.40	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	23.47	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	12.09	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.78	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	6.27	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	61.19	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.67	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.87	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	33.02	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	6.61	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	111.61	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	73.89	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 재정운영 전반에 걸쳐 각종 지표가 동종단체 평균 이상의 값을 나타내고 있으며 특히 지방세와 경상세외수입증감률이 양호하고 자체세입징수율과 지방세체납징수율에서도 동종단체 평균을 상회하고 있음

○ 행사축제경비와 민간이전경비비율이 높은 수준으로 경비절감이 필요하고 정책사업투자지출비율이 미흡하여 보다 지역기반시설사업비 등에 투자를 증대하는 방향에서 재원배분을 유도하고 재정운영을 보다 효과적이고 체계적으로 관리할 필요가 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 동종단체에 비하여 낮은 수준으로 비용관리와 재정안정성에 기여하고 있으나 향후에도 지속적인 경상비 절감노력은 지속되어야 할 것임

(2) 성장성

○ 지방세증감율(17.40%)이 동종단체 평균(8.05%)보다 우수한 수준으로 분석되고 있으나 주행세의 증가금액이 상대적으로 커서 주행세를 제외한 기타 세목에서의 세입증대 노력은 계속되어야 함

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율이 1.78%로 전년(1.93%)에 비해 다소 낮아 졌으나 군평균을 상회하고 있음. 스포츠마케팅을 통한 지역경제 부양효과와 관련비용의 BC분석을 통해 사업의 타당성을 지속적으로 확인할 필요성이 있음

○ 보육시설, 노인요양원 등 사회복지시설의 운영비 70억원과 농업인의 유기질비료대 지원금 10억원이 민간경상보조금으로 반영되어 민간이전경비비율이 다소 높게 나타나고 있음

○ 연중 체납액 특별징수반 운영, 읍면별 체납액 정리 목표제 실시 등 지

속적이고 다양한 노력으로 지방세징수율과 체납징수율은 우수한 수준이나 상대적으로 세외수입체납징수율이 평균을 하회하고 있음. 세외수입체납징수율을 높일 수 있도록 관심을 가질 필요성이 있음

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율이 111.61% 수준으로 동종단체 평균(113.89%)보다 양호한 수준을 보이고 있으나 앞으로 재정운영의 계획성과 정확성을 높일 필요성이 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 추진은 주민의견 수렴을 걸쳐 9월에 공시하였으며, 예산편성운영의 투명성 제고를 위해 주민설명회 개최 및 전문가 토론 등 다양하게 시민의견을 청취 반영해 나감으로서 국정이행 실적 및 재정투명성 확보를 위해 노력하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	2.11	최근 2년간 지방채 신규발행을 억제하고 원리금 적기상환에 노력하여 채무부담 수준을 적정하게 관리하는데 노력함
지방세증감률	17.4	탈루, 은익세원의 발굴 노력과 주행세가 전년 대비 40% 증가한 결과로 인해 지방세증감률이 우수함
지방세체납징수율	33.02	연중 체납액 특별징수반 운영, 읍면별 체납액 정리 목표제 실시 등 지속적이고 다양한 체납액 징수실적 제고를 위해 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	1.78	스포츠산업 육성을 위해 전국규모 스포츠 대회 유치 비용으로 15억원의 예산을 투입하여 행사축제경비비율이 높게 나타나므로 이에 대한 개선대책 마련이 필요함
세외수입체납징수율	6.61	세외수입은 각 과에서 세외수입 체납액을 관리함으로써 징수가 부진하기 때문에 특별징수반 운영 등 행정력을 집중하는 것이 필요
민간이전경비비율	6.27	보육시설 등 사회복지시설 운영비 70억원과 농업인의 유기질비료대 지원금 10억원 등으로 민간이전경비비율이 높게 나옴

6. 개선사항

○ 스포츠산업 육성을 위해 전국규모 스포츠 대회 유치비용 등으로 행사축제경비비율이 높게 나타나므로 각종 스포츠대회 유치시 단위 종목별로 지역경제에 미치는 경제적 수익성, 파급효과 등을 면밀히 분석하여 유치효과가 큰 대회만 선택적으로 유치할 필요 있음

○ 세외수입체납징수율 제고를 위한 실효성 있는 대책을 강구하여 자체세입의 주요 수입원인 세외수입의 확충에 적극 노력이 필요함

- 세외수입 체납징수 항목별로 그 징수율과 체납징수율이 낮은 이유를 파악하고 체납특별징수반과 체납액 정리목표제를 운영

- 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등을 전담할 수 있는 부서신설 등과 같은 지역실정에 적합한 세외수입 관리체계를 구축하는 노력이 요구됨

○ 사회복지시설의 폭발적인 증가로 인해 운영비 지원이 매년 증가함에 따라 민간이전경비비율의 증가현상은 불가피한 측면은 있음. 그러나 민간보조 기준과 한도제 도입 및 일몰제를 일관성 있게 적용하여 불필요한 소비성 경비를 축소하는 것이 필요함

전남 해남군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
81,043	907.18	359,829	348,359	11,470	-	8.5	0.093

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.10	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	43.89	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	4.85	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.52	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	9.36	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	18.16	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	18.90	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.47	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	6.07	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	60.44	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.52	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.93	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	43.80	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	8.84	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	96.98	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	71.15	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 생산성에 있어서는 관내 대규모 사업체의 부도로 인한 지방세징수율 저하가 발견됨. 그리고 상급기관으로부터 사업승인을 받지 못하는 경우가 발생하여 중기재정계획반영비율도 낮음

○ 그러나 사업체 부도로 인한 문제는 '09년도에 해소가 되었고, 중기재정계획 작성 방침도 새로 바꾸는 등 효율적인 재정운영을 위해 자구노력을 적극 실천하고 있음

○ 전반적으로 대부분의 재정지표가 중간정도 이상의 값을 보이고 있는 등 양호한 편임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 43.89%로 동종단체 평균(51.61%)보다 낮게 운용하고 있으며 특히, 소모성 경비 지출억제 및 예산절감 등에 적극 노력함

○ 지방채 현재액은 '08년 말 171억 원으로 채무잔액지수 4.85%로 동종자치단체 평균(5.74%)에 비하여 양호한 수준임

(2) 성장성

○ 지방세증가율이 9.36%로 동종단체 평균(8.05%)보다 높게 나타나고 경상세외수입은 자체적인 수익사업 분석으로 각종 수수료 및 사용료 현실화 등에 의해 차츰 증가하고 있으나, 경상세외수입증감률은 동종단체 증가율보다 다소 낮은 수준임. 농공단지 조성과 택지개발 등에 노력하여 세입증대에 노력하고 있음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율 0.47%는 동종단체 평균(0.99%)보다 낮은 수준으로 불필요한 축제・행사를 통합 및 연계하는 노력을 기울임

○ 정책사업투자지출비율은 60.44%로 동종단체 평균에 다소 미달하는 수준으로 지역발전을 위한 사업을 발굴하여 매년 중앙부처에 사업설명을 하는 등의 노력을 더욱 강화할 필요가 있음

○ 지방세와 경상세외수입의 징수율과 체납징수율은 과세확보 및 징수율 증가를 위하여 체납전담팀을 구성하여 체납자의 철저한 분석과 사용

료·수수료 징수조례 제정(개정)등을 통하여 자체수입을 확충하여 세수안정에 기여함

(4) 계획성

○ 중기지방재정계획반영비율에서 동종단체 평균(113.89%)과 비교하여 양호한 수준이나, 향후 계획 수립 시에는 실현가능성이 높은 사업들을 위주로 계획을 수립하고 이를 사업예산편성에 반영하는 더욱 체계적이고 계획적인 재정운영이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 인터넷설문조사 및 주민예산위원회 회의를 통하여 125건 322억 원의 예산요구액 중 41.3%인 133억 원을 예산에 반영함. 특히 주민요구사항에 대하여 반영 여부와 추진상황을 꼼꼼히 정리하여 관리하고 있는 점이 돋보임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	43.89	경상비용의 지출억제 자구노력으로 인해 비용관리 및 재정의 건전성 유지에 적극 노력함
행사축제경비비율	0.47	불필요한 축제·행사를 통합 연계하여 추진하는 등 불필요한 소비성 경비를 축소하고자 노력함
경상세외수입징수율	99.93	경상적 세외수입 증대를 위한 새로운 세원 발굴 추진 노력 등을 통해 경상세외수입의 징수실적이 양호함
지방세체납징수율	43.80	해당 읍면에 인센티브를 부여함으로 체납징수를 강화하는 등 지방세체납징수 실적 제고에 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자지출비율	60.44	문화 및 복지비용의 증가로 정책적인 사업에의 투자비중이 미흡한 실정이므로 지역발전을 위한 사업을 발굴하여 투자하는 방안 필요
민간이전경비비율	6.07	민간행사보조 등에 대한 경비비율이 높게 나타나므로 사전심사와 사후평가를 강화하는 등 불필요한 민간보조 경비를 축소 필요
지방세징수율	95.52	관내 대형APT 부도로 인하여 고액의 지방세가 체납되어 지방세징수실적이 부진하므로 체납액 특별징수반 운영 등 대책 필요

6. 개선사항

○ 문화 및 복지비용의 증가로 정책적인 사업에의 투자비중이 미흡한 실정이므로 지역사회 기반시설 등 고정자산 형성을 위한 투지를 확대하고 지역발전을 위한 사업을 발굴하여 투자하는 방안을 강구하는 것이 필요함

○ 민간이전경비는 사회단체보조를 비롯하여 민간행사보조 등 각종 단체와 사업에 대한 이전경비이므로 사전심사와 사후평가시스템을 통해 적합하고 타당성이 높은 사업을 우선하여 예산을 지원하고 일몰제를 적용하여 불필요한 소비성 경비를 축소하는 것이 요구됨

○ 관내 대형APT 부도로 인하여 고액의 지방세가 체납되어 지방세징수실적이 부진하므로 체납징수 실적 제고가 필요함

- 체납액 특별징수반, 체납액 정리 목표제를 도입하여 운영 필요
- 자진납세홍보, 납기내 납세에 대한 인센티브 강화, 부과의 적정성, 가상계좌수납제도 및 문자메세지 등과 같은 납세자 편의제도 시행을 통해 지방세의 징수실적을 증대시킬 수 있는 다양한 대책을 수립해야 할 것임

○ 사업계획 수립시 지방재정의 증가 여부를 정확히 판단 한 후 재원조달가능성 여부를 면밀히 검토 중장기적인 투자계획을 수립하여할 필요성이 있으며 이의 개선을 위하여 자치단체의 꾸준한 노력과 업무연찬이 필요하다고 판단됨

전남 영암군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
60,106	584.83	322,328	288,322	34,006	-	12.8	0.16

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.10	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	47.50	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	3.36	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.87	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	55.34	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	39.33	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	20.66	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.08	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	5.95	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	62.59	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.67	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.72	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	16.02	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	4.92	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	128.84	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	73.34	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	30.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 영암군은 경상비용비율과 채무잔액지수 등 재정 안정성이 양호한 수준이고 미래채무부담도 동종단체에 비해 크지 않아 건전재정운영에 노력함

○ 대불산단 활성화, 관내대기업유치활동 전개 등으로 지방세와 세외수입의 증가율이 동종단체에 비하여 높고 자체세입징수율도 양호하여 재정의 성장성과 생산성 제고 노력이 나타나고 있음

○ 이에 비해 지방세체납징수율과 세외수입체납징수율은 동종단체보다 하회하고 있어 체납징수율 제고를 위한 노력이 필요한 상황이며, 중기재정계획의 예산반영비율이 미흡하여 재정운영의 계획성에 유의할 필요성이 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 관광·문화시설 등 주민편익 시설과 사회기반시설 확충에 따른 유지비용증가, 소모품비와 연구개발비, 위탁사업비의 증가로 경상비용증가율이 동종단체보다 높게 나타나 건전재정운영에 부담이 됨

○ 지방채 발행을 최소화하고, 채무상환을 지속적으로 추진하여 군민의 채무부담 비율을 감소시킴으로 건전재정 운영에 노력함

(2) 성장성

○ 대불산단의 기업체 유치 및 가동 확대로 주민세 등 지방세입이 증가하고 있으며 예산규모 증가에 따라 유휴자금의 활용에 따라 이자수입 증대에 의한 세외수입이 증가하고 있는 상황임

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 동종단체에 비해 약간 높은 편이나 소규모 행사 및 왕인국화축제 규모의 확대로 행사비가 증가하고 있어 소비성 경비의 축소와 경비절감에 대해 지속적인 관리 필요

○ 지방세 납세편의 시책을 꾸준히 시행하여 납기내 징수율은 높은 편으로 보이나 지방세체납징수율과 세외수입체납징수율이 낮은 편으로 체납액을 줄일 수 있는 방안 마련이 필요함

(4) 계획성

○ 중기재정투자사업에 대한 정밀한 계획을 수립하여 사업예산액을 계획성 있게 운영하여 중기재정계획반영비율을 제고할 필요성이 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 도입으로 비과세·감면자료의 효율적인 관리를 통해 지방재정 효율성을 도모하고자 노력함

○ 주민참여예산제도를 도입 인터넷 설문조사 및 읍면 서면조사를 실시 재정의 투명성 확보와 주민의견을 적극 반영하고자 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	55.34	대불산단 활성화로 주민세와 사업소세가 크게 신장하였으며 주행세가 전년 대비 크게 증가함
경상세외수입증감율	39.33	예산규모가 전년 대비 1,100억 증가함에 따른 유휴자금 증가와 고금리 예치로 이자수입이 크게 증가함
예산집행률	73.34	당해 편성된 예산을 조기집행을 추진하는 등 예산의 적기시행으로 예산집행실적 제고에 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용증감율	23.80	소모품비, 연구개발비, 위탁대행사업비의 증가로 경상비용증가율이 크게 나타나고 있어 경상비 절감 노력이 요구됨
지방세체납징수율	16.02	지방세 체납액 줄이기 운동 전개 및 압류, 공매 등 지속적인 체납액 징수노력으로 체납 징수율 제고가 필요
세외수입체납징수율	4.92	자동차 관련 과태료 등의 체납액이 미회수되어 세외수입 체납실적이 부진하므로 특별징수반 운영, 체납액 정리목표제 등이 필요함

6. 개선사항

○ 기업지원을 위한 지방세 설명회 개최 등 납기내 징수율은 높아 재정안정성은 향상되었으나, 국가산단내 업체의 잦은 인수인계에 따른 체납발생으로 체납액 특별관리가 필요하고 전국재산조회 등을 활용하여 징수하기 어려운 체납세의 결손처리가 필요함

○ 지방세체납액 징수율 제고를 위해서는 체납액 자진납부 홍보, 체납자 신용정보등록, 관허사업제한 등과 같은 조치가 필요하며, 징수가능성이 큰 재산압류 부분과 고질적 체납에 대해서는 집중 관리 필요

○ 세외수입의 각 항목을 대상으로 체납징수율이 낮은 이유를 파악하는 한편 세외수입 징수관리체계가 현재 미흡함으로 우수사례 등을 통하여 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대한 전담부서 설치 등과 같은 체납액 정리를 위한 징수관리체계 구축이 필요함

○ 관광·문화 및 복지비 등 경상경비 수요가 증대되고 있어 사업비 투자비율의 증대를 위한 자구노력이 필요함. 특히 운영비 축소를 위해서 소모품에 대한 절감과 사업추진과정에 소요되는 연구개발비와 위탁사업비 등을 축소하는 대책이 필요함

- 각종 공공시설의 유지보수비 절감을 위해서는 사용자부담원칙을 적용할 수 있는지 여부에 대한 대책수립도 필요함

전남 무안군

1. 일반현황/무안

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
66,598	436.24	291,106	279,821	11,285	-	10.2	0.112

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지							
		2. 경상비용비율	45.90	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	34.95	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	4.70	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	21.42	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	38.66	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	83.21	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.90	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	5.99	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	62.89	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.98	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.85	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	35.11	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	4.34	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	99.54	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	72.96	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 무안군은 전남도내에서 가장 발전하고 있는 지역으로서 지방세와 세외수입이 큰 폭으로 증가하고 있음. 이에 따라 기업도시 추진 및 농공단지의 추가조성 등 대규모 투자사업을 하고 있는데, 이를 위해 지방채무가 증가하고 있음. 향후 사업 추진과 함께 채무상환에도 유의할 필요가 있음

○ 관내 인구 증가에 따른 문화·관광·도로·공원 등 인프라 구축과 함께 주민들의 삶의 질 향상을 위한 주민편익시설, 사회기반시설유지비 등에 많은 투자가 요구되므로, 앞으로 예산의 효율적 투자에 따른 합리적인 구조조정이 요구되고 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 낮고, 증감율도 보통 수준으로서 재정수지 관리가 양호하게 이루어지고 있음

○ 농공단지 확대를 위한 기채가 있었으나, 전년도에 비해서는 지방채무잔액지수가 감소됨. 향후 분양이 완료되면 조기 채무상환도 가능할 것임

(2) 성장성

○ 남악택지지구의 인수로 인하여 자체세입 및 일반순자산이 탄력성을 바탕으로 빠르게 증가함. 체납징수반을 운영하고 재산압류 및 공매 시행 등으로 체납액 정리와 감소에 노력하고 있음

(3) 생산성

○ 행사축제경비는 행사의 축소 및 유사사업의 통·폐합 관리로 적정수준을 유지하고 있으나, 민간이전경비와 정책사업투자지출비율은 다소 미흡하지만, 보통 수준에서 크게 벗어나지는 않음

○ 세정발전연찬회 및 직무교육 실시로 지방세체납징수율은 동종단체 보

다 높게 나타나고 있으나, 경기침체로 인하여 지방세징수율은 동종단체보다 미흡함

(4) 계획성

○ 중장기 예산집행의 적정수립과 용역과제 심의회, 정확한 세수추계에 의한 투자재원 배분으로 중기재정계획의 사업예산반영비율을 향상시킬 수 있도록 노력할 것이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 추진은 주민공시를 걸쳐 11월에 공시할 예정으로 추진 중이지만, 주민참여예산제도는 더욱 적극적으로 추진해야 할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	45.90	경상적 경비에 대한 사전배분제 운영 및 경상예산의 절감노력을 통해 경상비용비율을 양호한 수준으로 유지함
지방세체납징수율	35.11	직무의 전문성 배양 및 적극적인 세수행정 추진으로 체납액 정리에 적극 노력함
예산집행율	72.96	계획적인 재정 운영 및 자금집행으로 예산의 적기 시행에 노력하여 예산집행 실적을 제고하고자 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	34.95	기업도시추진, 농공단지 추가조성에 따른 지방채 차입으로 인해 채무잔액이 높은 수준이어서 채무경감을 위한 방안이 필요함
정책사업투자지출비율	62.89	정책사업에 대한 투자지출비율이 다소 부족한 실정으로 지역발전을 위한 사업을 발굴하여 투자재원을 배분하는 것이 필요함
세외수입체납징수율	4.34	농자재 비용 인상으로 세외수입 납부에 애로가 발생하는 등 세외수입체납이 크므로 체납액 정리를 위한 집중 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 기업도시추진, 농공단지 추가조성에 따른 지방채 차입으로 인해 채무잔액이 높아 재정 건전성을 저해할 우려가 있으므로 체계적인 채무관리가 필요함

- 대규모 투자사업에 따라 리스크 관리를 철저히 할 필요가 있음. 특히 예산절감 등으로 발생한 순세계잉여금을 채무상환에 적극 활용하여 재정의 건전성 및 안정성 확보에 노력이 요구됨

○ 정책사업에 대한 투자지출비율이 부진하므로 소비성 경비를 축소하고 이들 절감재원을 지역기반시설 등 고정자산 형성에 투입하는 전략적 재원배분이 요구됨

- 특히 지역발전을 위한 사업을 발굴하여 지역경제 활성화 관련 투자배분을 확대할 필요성이 있음

○ 농자재 비용 인상으로 세외수입 납부에 애로가 발생하는 등 세외수입 체납이 크므로 체납액 정리를 위한 집중 노력이 필요함

- 세외수입의 각 항목을 대상으로 그 징수율과 체납징수율이 낮은 이유를 파악하고 이를 중심으로 체납 특별징수반 운영, 체납액 정리목표제를 적극 추진하고 세외수입 관리체계를 구축해야 함

전남 함평군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
37,432	392.72	212,933	209,328	3,605	-	10.2	0.096

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.15	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	46.02	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	4.74	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.60	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	2.01	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	16.25	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	32.84	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.82	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	5.60	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	57.28	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	93.89	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.33	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	24.30	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	4.50	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	114.28	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	70.37	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 자원 3무(三無)지역인 함평은, 세계나비·곤충엑스포 국제행사를 통해 행사축제경비 353억 원 대비 행사기간 중 방문객 126만명, 지역내 직간접수입 650억 원을 이루어내 지역경제 파급효과가 커서 우수축제의 사례라 할 수 있음

○ 경상비용비율과 채무관리는 적정한 수준을 유지하고 있으나 지방세와 경상세외수입의 증감율은 동종단체에 비해 다소 부진한 실정임

○ 지방세 및 경상세외수입의 징수실적은 동종단체 평균에 비해 다소 낮은 수준으로 계획적인 지방세정 관리 노력이 필요할 것으로 보임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 퇴직급여 등 인건비와 상·하수도시설, 하천정비 등 사회기반시설비 증가로 전년대비 경상비용증감율이 동종단체에 비하여 높은 수준임

○ 국·도비, 세입세출외현금, 수익자가 부담할 채무가 70%, 함평군이 부담할 채무액이 30% 수준으로 재정수입(일반재원수입) 대비 채무잔액 지수가 낮아 재정운영의 건전성을 유지하고 있음

(2) 성장성

○ 자체세입 증감율(지방세, 경상세외수입)이 동종 자치단체에 비해 낮은 편으로 세원발굴 및 기업유치가 필요하나, 농어촌 지역여건상 지방세원 발굴에 한계가 있음. 반면 경상세외수입은 전년대비 885백만원 증가하는 등 지속적인 증가 추세임

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 '08년도에 추진한 함평세계나비·곤충 엑스포 행사 준비 등으로 최근 2년간 분석결과 “미흡”이었으나 금년에는 나비축제가 문화체육관광부 최우수 축제로 선정됨에 따라 양호한 수준임

○ 지방세징수율 및 세외수입체납징수율이 전반적으로 동종단체 평균에 비해 미진한 편으로 지방세징수율과 세외수입체납징수율을 높일 수 있

는 관심과 징수관리 강화가 필요함

(4) 계획성

○ 중기재정계획의 사업예산반영비율 및 예산편성 대비 집행실적이 동종단체 평균과 비슷한 수준을 보임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 추진은 '09년도 처음 시작한 제도로 시범운영 편성 및 공시를 시행함. 경형자동차에 대한 감면 외 3건에 대한 제도 개선 사례 제출 등 국정이행실적에 발 맞춰 나가고 있음

○ 예산편성운영의 투명성 측면에서도 예산편성관련 주요 현안사업에 대하여 주민참여예산제를 통한 군민의 의견을 적극 수렴하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	46.02	경상비용을 줄이고 투자사업에 투입하여 경상비용비율이 동종단체 중 양호하고 건전 재정운영에 노력함
일반순자산증감율	32.84	당해연도 실질적인 가용재원의 증감율이 동종단체 중에서 높은 수준으로 장기적 성장가능성이 기대됨
행사축제경비비율	0.82	동종단체 평균에 비해 낮게 나타나 재정지출이 효율적이고 행사축제에 따른 직접수입 및 간접수입의 파급효과는 크게 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	2.01	동종단체 평균보다 다소 낮게 나타나 지방세 기반확충을 위한 다각도의 세원 발굴 및 기업유치가 필요함
지방세징수율	93.89	지방세징수실적이 동종단체 평균보다 다소 낮게 나타나 효과적인 징수관리가 필요하여 다양한 징수시책의 도입 추진이 필요함
세외수입체납징수율	4.50	세외수입 체납징수율이 낮은 수준이어서 체납액 정리기간, 체납징수반 운영 등으로 체납액 정리실적을 제고하는 것이 필요함

6. 개선사항

○ 함평군은 지방세수입증가율이 동종단체보다 낮게 나타나고 있는데, 세목별로 세입을 증가할 수 있는지에 대한 검토를 실시할 필요성이 있으며, 지방세징수율과 세외수입체납징수율을 높일 수 있는 대책을 연구할 필요성이 있음

○ 나비축제 등이 지역축제 중 가장 대표적인 축제로 성장하였음. 향후에는 축제의 수익성을 향상시키는 단계로 발전시키는 것이 필요함

○ 지방세징수율이 경기불황에 따라 동종단체와 비교할 때 부진하므로 자진납세홍보, 납기내 납세에 대한 인센티브 강화, 부과의 적정성 그리고 가상계좌수납제도 및 문자메세지 등과 같은 납세자 편의제도 시행을 통해 지방세의 징수실적을 증대시킬 수 있는 다양한 대책을 수립해야 할 것임

○ 세외수입체납징수실적 제고를 위한 다각적인 대책 강구가 필요함. 특히 세외수입의 부과징수체계가 미흡함으로 이에 대한 체계구축이 필요하며, 상습 및 고질체납자에 대한 세외수입 관리전담 부서설치 등도 필요함

- 특히 체납액 일소를 위한 특별징수반, 체납액 정리목표제 등을 운영하여 세외수입 체납징수실적을 제고하여야 함

전남 영광군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
58,075	473.72	303,575	245,094	58,481	-	17.1	0.209

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.13	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	45.08	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	9.36	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.98	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	3.89	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	19.55	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	27.43	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.10	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	5.69	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	63.31	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.57	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.55	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	23.15	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	7.45	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	124.39	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	69.08	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 영광군은 지방세징수율에 있어서 전국 최고 수준이며, 생산성 측면에서도 행사축제경비 및 민간이전경비의 감축운영 등으로 인하여 평균 수준의 재정을 운영하고 있음

○ 다만 계획적인 재정운영에 있어서는 연도별 편차가 크게 나타남. 즉, 전년도에는 계획성 우수 기관이었으나 '08년에는 중기재정계획반영비율이 124.39%로서 계획 대비 실적 간의 편차가 큼

○ 채무관리에 있어서는 상수도 사업 등을 위한 지방채 발행으로 채무잔액지수는 높은 편이지만 채무상환은 순조롭게 이루어지고 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 동종단체 평균에 비해 낮은 수준으로 비용관리가 양호한 실정임(경상비용비율 : 45.08%, 동종단체 평균 : 51.61%)

○ 채무잔액지수는 동종단체 평균 대비 다소 높은 수준(지방채무잔액지수 : 9.36%, 동종단체 평균 : 5.74%)이나 전년대비 2.83% 감소하였음. 채무상환은 순조롭게 이루어지고 있음

(2) 성장성

○ 지방세증감률이 동종단체 평균에 비해 낮은 수준(지방세증감률 : 3.89%, 동종단체 평균 : 8.05%)이나, 인구 증대 T/F 활동 및 지속적인 투자유치 활동('09 전남 최우수 투자유치 군 선정)으로 세수기반을 확충하고자 노력함

○ 일반순자산증감율은 동종단체 평균에 비해 높은 수준(일반순자산증감률 ; 27.43%, 동종단체 평균 : 17.99%)으로 장기적 성장가능성이 기대됨

(3) 생산성

○ 영광군의 행사축제경비비율, 민간이전경비비율, 정책사업투자지출비율은 동종단체 평균에서 크게 벗어나지 않는 보통 수준임

○ 자체세입징수율은 지방세 98.57%로 전국 최고 수준이며, 세외수입징수율은 99.55%로 동종단체 대비 양호한 편이나, 지방세체납징수율이 다소 낮으므로 개선이 필요함

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율 및 예산집행률은 각각 124.39%, 69.08%로 중기재정계획의 내실 있는 운영 및 이월사업의 최소화가 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ '08년 결산기준 지방세지출보고서를 홈페이지에 게재 주민에게 공시함

○ 예산편성관련 투명성은 높으나, 주민참여가 미흡한 실정임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	45.08	예산편성시 소모성 경비를 줄여 경상비용의 증가를 억제하여 경상비용비율이 안정적 하향추세로 전환되고 있음
일반순자산증감률	27.43	순자산 중 가용재원으로서의 일반순자산이 증가하여 재정 건전성과 장기적 성장가능성이 기대됨
지방세징수율	98.57	재무과 징수부서 및 읍면사무소의 업무연찬회 및 각별한 징수 노력과 세금납부 대주민 홍보 및 계도로 지방세징수실적이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	9.36	예산절감을 통한 채무조기상환 및 지방채 관리대책을 수립하여 채무비율을 지속적으로 낮추어 나가야 함
지방세체납징수율	23.15	장기간 경기침체로 고액체납자가 증가되고 있어 특별징수기간 운영 등 체납액 일제정리가 필요함
중기재정계획반영비율	124.39	재정운영의 거시적 계획성을 목표로 하는 중기재정계획의 내실있는 운영으로 재정운영의 계획성 제고가 요구됨

6. 개선사항

○ '08년 현재 영광군의 지방세징수율은 전국 최고 수준임. 그 이유는 원자력발전소에서 나오는 지역개발세(지방세의 48% 정도) 때문인데, '10년부터는 지역개발세 납입이 중지될 예정인 바, 이에 대한 대비책을 미리부터 세워야 할 필요가 있음

○ 중기재정계획은 지방자치단체의 발전계획과 수요를 중장기적으로 전망하여 반영한 다년도 예산으로서, 효율적인 재원배분을 통한 계획적인 지방재정 운용을 위해 수립하는 본래의 취지에 맞게 계획에 의한 예산편성으로 최종사업예산액 대비 중기재정계획상의 사업비 목표달성이 필요함

○ 사업계획 수립시 지방재정의 증가 여부를 정확히 파악한 후 재원 조달 가능성 여부를 면밀히 검토, 중장기적인 투자계획을 수립하여 할 필요성이 제기되며 이의 개선을 위하여 담당자의 꾸준한 업무 연찬이 필요하다고 봄

○ 현재의 평가방식은 중기재정계획 대비 85~115%로서 총액만을 대상으로 하고 세부사업 중심으로 중장기적인 투자계획을 세우는 것이 다소 구속력 및 실효성이 떨어진다고 판단됨. 앞으로 분야·부문별 지출한도제를 도입하여 이 문제를 개선할 필요가 있음

전남 장성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
46,602	518.56	225,430	221,014	4,416	-	13.0	0.115

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.17	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	40.36	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	3.02	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	2.05	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	21.16	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	2.88	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	40.03	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.69	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	4.94	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	65.47	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.20	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.79	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	20.41	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	10.49	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	99.68	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	65.44	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 장성군은 경상비용, 채무잔액, 지방세증감률은 양호하지만 장래세대부담비율과 경상세외수입증감률은 동종단체에 비해 다소 미진하여 개선이 필요함

○ 과거 3년간 지방재정분석 우수기관으로 선정된 실적을 토대로 지속적으로 재정운영의 건전성과 효율성 제고를 위한 노력을 지속해 오고 있는 것으로 파악되고 있으나, 지방세체납징수율과 예산집행률을 높일 수 있는 관심이 필요하다고 판단됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 예산절감 10% 줄이기 등을 통한 경상비용 감소로 경상비용의 비율이 동종단체보다 낮게 나타남

○ 지방채무잔액과 관련하여 국비부담분, 실수요자부담분을 제외한 실질채무액은 전체 채무액의 20%로, 건전재정 운영에 무리가 없을 것으로 판단됨

(2) 성장성

○ 주행세의 대폭증가로 지방세증감율은 동종단체 평균보다 높게 나타났으나, 경상세외수입증감율은 다소 낮은 수준으로 경상세외수입 증대를 위한 노력이 필요함

○ 일반순자산은 전년도 대비 크게 증가하여 장기적 성장가능성이 양호한 것으로 생각됨

(3) 생산성

○ 행사축제경비, 민간이전경비, 정책사업투자지출비율 모두 동종단체 평균과 비슷한 수준을 유지하고 있음

○ “지방세징수율 올리기”, “과년도 체납액 줄이기” 등을 매년 시책으로 지속적으로 추진하여 징수실적 제고에 적극 노력함

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 목표 기준치인 100%에 근접하여 매우 적정한 것으로 보이며, 예산집행률은 동종단체 대비 다소 저조하여 이월사업비 축소와 예산의 적기시행 등 개선방안을 마련할 필요성이 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출보고서 편성 및 주민공시의 기한내 준수 이행 및 지방세지출보고서 제도개선 반영(1건), 비과세/감면자료 정비기한 준수 이행

○ 예산편성과정에서 주민의견 수렴(공청회, 설문조사 실시) 및 수렴한 의견에 대한 예산반영 및 공개, 주민참여예산제도 조례 제정(조례 제1802호)

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	40.36	지속적인 예산절감, 효율적인 조직관리로 경상비용비율을 양호한 수준으로 유지하여 재정건전성이 양호함
지방세증감율	21.16	매월 1주간 '군·읍면 합동징수팀'을 운영하는 등 지속적인 지방세징수율 제고 노력으로 지방세수 증가가 양호함
일반순자산증감율	40.03	일반순자산의 전년도 대비 증가율이 동종단체 평균을 상회하여 장기적 성장가능성에 기여함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	2.88	'07년도 대비 의료사업수입, 기타수수료 대폭 감소로 인해 경상세외수입증감율이 동종단체 평균보다 저조하여 개선이 필요함
장래세대부담비율	2.05	미래채무부담을 표시하는 장래세대부담비율이 동종단체 평균을 상회하여 장기적 재정 안정성을 저해할 수 있으므로 개선이 필요함
예산집행율	65.44	준공기한 미도래 등의 사유로 인한 이월액 발생으로 예산집행율 다소 저조하므로 이에 대한 개선이 필요함

6. 개선사항

○ '07년도 대비 의료사업수입, 기타수수료 대폭 감소로 인해 경상세외수입증감율이 저조하므로, 다양한 세외수입원 발굴 노력 및 세외수입 체납징수율을 높이려는 노력이 필요함

○ 세외수입 증대를 위해서는 사용료과 수수료 현실화, 도로 및 하천점유 사용료 등과 같은 세원 발굴, 국·공유재산의 운영활성화 등과 같은 대책이 필요함

○ 지방채무잔액지수는 동종단체 평균에 비해 높지 않으나 유형고정자산에 대한 부채비율이 동종단체 상위 수준에 있어 장래세대부담비율의 적정 관리가 필요함

- 자산부채관리에 노력하고 특히 미래채무부담이 재정안정에 부정적 영향을 미치지 않도록 사전에 채무감축에 관한 대책 강구가 필요함

○ 예산집행율이 65.4%에 불과하여 이월액을 줄일 수 있는 방안, 예를 들면 사업시행 단계별로 예산편성시 예측의 정확성을 제고하고 동시에 예산의 적기시행 및 재정조기집행을 추진하는 것이 필요함

전남 완도군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
54,999	395.38	309,405	277,156	32,248	-	6.4	0.079

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.06	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	50.35	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	2.25	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.86	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.35	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	12.11	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	12.82	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.61	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	4.09	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	66.42	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.85	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.63	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	41.62	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	10.03	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	99.81	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	65.09	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 완도군은 도서지역으로서 행정집행의 특수성이 있음. 이런 애로 사항을 감안하면, 완도군이 경상비용과 채무잔액, 자체세입체납징수율, 중기재정계획 사업예산반영비율 등 지표를 통해 재정의 안정성, 성장성, 그리고 예산효율성에 있어서 동종단체와 비교하여 평균적인 성과를 올린 점은 높이 평가할 수 있음

○ 그러나 도서지역의 특성상 자체세입징수율과 예산집행율이 낮을 수 밖에 없는데, 이런 문제가 매년 되풀이 되는 것을 근원적으로 해결할 수 있는 방법을 창의적으로 안출해야 할 필요가 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 완도군은 전문요양시설 및 공공시설 증가로 인하여 경상비용비율이 증가되고 있으나 행정운영경비 등 경상비용을 줄이고 있음

○ 완도군은 최근에 지방채 발행이 없으며, 지방채상환비율이 1%미만으로 효율적인 군 재정운영을 실천하고 있음

(2) 성장성

○ 지방세 중 주행세의 대폭 감소로 지방세증감률이나 일반순자산증감율이 동종단체에 비해 미흡하여 세입안정성과 장기적 성장가능성에 대한 제고 노력이 요구됨

(3) 생산성

○ 행사축제경비, 민간이전경비, 정책사업투자지출 등의 지표값은 보통 수준이나, 완도군이 도서 지역인 점을 감안하면 성과가 우수한 편임

○ 지방세징수율은 낮으나 체납세징수율은 높게 나타남

(4) 계획성

○ 예산집행율이 이월사업비 등으로 낮은 실정으로 이는 대부분의 사업이 도서지역에서 진행되기 때문으로 파악됨. 반면에 중기재정계획반영비

율은 100% 근접하고 있어서 재정계획에 대한 사업예산편성이 우수한 것으로 나타남

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 추진과 주민참여예산제도의 운영은 양호하거나 또는 보통 수준으로 이루어지고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납징수율	41.62	지방세수의 안정적 확보 및 징수율 제고를 위해 고질적이고 고액의 체납자에 대한 지속적인 체납단속을 하고 있음
지방채무잔액지수	2.25	지속적인 채무관리를 통해 채무부담 수준을 안정적으로 관리하고 있어 재정 안정성에 기여함
정책사업투자지출비율	66.42	정책사업투자지출비율이 동종단체 평균에 비해 높은 수준이어서 사업운영 지출과 자원의 생산성이 양호한 실정임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용증감율	14.73	주민편의시설 유지비, 공공시설유지비, 사회기반시설유지비, 기타자산수선유지비 등으로 인해 경상비용증감율이 높으나, 재무적 수익성과 미치는 파급효과는 군의 재정수익 창출에 크게 이바지함
예산집행률	65.09	도서지역의 특성상 예산의 적기시행에 어려움이 나타나고 있으므로 지출수요를 예측하여 예산을 적기에 집행하도록 노력하여야 함
지방세징수율	94.85	지방세수의 안정적 확보 및 징수율 제고를 통하여 지속적으로 지방세징수율을 높여 나가야 할 필요가 있음

6. 개선사항

○ 완도군은 지방세징수와 경상세외수입증감률 등 세입구조 측면에서는 대부분 지표들이 불안정한 반면, 세출관리 측면에서는 비교적 양호한 수준을 나타내고 있음

○ 도서지역의 특수성을 감안하여, 이 지역에 적합한 지방세징수시스템 및 예산집행시스템을 고안할 필요가 있음

○ 주민편의시설, 사회기반시설, 기타자산에 대한 수선유지비용으로 인해 경상비용증감율이 높은 실정이므로 각종 공공시설에 대한 수선유지 관리비용을 각 항목별로 분석하여 최소화하도록 노력하고, '10년 시설유지비와 행정운영비는 '09년 수준으로 동결하는 등 적극적인 자구노력이 요망됨

○ 지방세징수율을 제고하기 위하여 부과·징수의 합리적 절차, 신규세원의 발굴, 납세편의성 제고, 고질체납자의 관리강화 등의 자체노력을 대폭 강화하도록 하고, 체납지방세에 대해서는 철저한 징수대책 수립과 강력한 행정처분 등 행정력을 집중할 필요가 있음

○ 예산집행실적을 제고할 필요가 있음. 이를 위해서는 정확한 예측에 의한 예산편성으로 당초예산을 계획에 따라 집행할 수 있도록 사업집행가능성이 낮은 사업, 사업시기 변경, 사업비 과다산정 등에 대한 철저한 점검으로 불용액과 이월사업을 축소해야 함

전남 진도군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
34,412	430.86	239,691	230,505	9,186	-	10.6	0.075

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.22	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	48.83	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	2.48	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.89	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	19.26	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	31.68	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	35.19	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.82	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	8.69	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	59.73	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.48	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.39	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	34.95	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	8.59	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	116.24	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	62.64	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 진도군 재정운영은 건전재정운영에 있어 대부분 양호하게 운영되고 있는 것으로 파악되나 효율성 측면에서는 개선이 필요함

○ 민간이전경비비율은 동종단체 평균을 상회하는 수치를 보이고 있어서 민간지원경비에 대한 사전심사와 평가시스템을 통해 불필요한 경비를 축소하고 정책사업투자지출에 집중할 필요성이 있음

○ 재정운영의 계획성은 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 부진하게 나타나고 있어서 전반적으로 부진한 실정임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 노인복지시설 등 시설물 신축에 따른 운영비 증가와 주민편의 시설 및 운영경비 등이 증가되고 있으나 동종단체 평균보다 양호한 편임

○ 국비부담인 하수종말처리장, 실수요자 부담인 도서전화사업, 순군비 부담인 상수도사업이 있으며, 그 중 실질채무액은 35억 원으로 재정운영에 큰 부담이 없는 상황임

(2) 성장성

○ 지역투자와 산업단지 활성화(중형조선소)로 인해 지방세증가율과 경상세외수입증가율이 동종단체 평균을 상회하여 세입성장성이 양호하고 일반순자산증감률도 높아 장기적 성장가능성에 기여함

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 적정 수준이나 소규모 행사 등의 증가 및 지역축제 발굴로 인한 행사비가 증가하고 있어 지속적인 관리가 필요함

○ 민간이전경비비율 지표값은 사회단체의 요구 및 시민단체의 예산수요 증대 등으로 군 평균 수준을 웃돌고 있으나, 일몰제 시행 등 성과관리를 통하여 비효율성 경비를 줄여나가는 지속적 관리가 요구됨

○ 납부징수팀의 활동 강화로 지방세징수와 체납징수는 안정되게 운영하고 있으나 경상세외수입징수와 세외수입체납징수는 동종단체 평균에 미달하여 개선이 요구됨

(4) 계획성

○ 중기재정계획의 실효성 있는 운영과 이월사업을 최소한 발생되도록 하는 등 예산집행율 제고를 위한 대책 마련이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도를 운영 홈페이지에 공시하고, 주민참여예산제도를 활성화하기 위하여 군수와의 대화를 통해 참여예산제도를 적극 활용하고자 노력함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	48.83	일반유형자산수선유지비, 주민편의시설수선유지비등 운영비가 증가되고 있으나 전체적으로 적정성을 유지하고 있음
지방채무잔액지수	2.48	국비부담인 하수종말처리장, 실수요자 부담인 도서전화사업, 순군비부담인 상수도사업이 있으며, 그 중 실질채무액은 35억 원으로 재정운영에 큰 부담이 없는 상황
지방세체납징수율	34.95	지방세체납실적이 동종단체 평균에 미달하여 체납징수반 운영, 체납액 정리목표제 등을 적극 추진할 것이 요구됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	8.69	군 평균보다 높은 지표값이지만, '07년 11.30% 비율보다 낮은 수치로 계획적이고, 효율적인 세출관리에 노력하고 있음
정책사업투자지출비율	59.73	정책사업에 대한 투자지출비중이 미흡한 수준으로 지역특성을 살릴 수 있는 사업을 발굴하여 투자지출을 증대시킬 필요성이 있음
예산집행율	62.64	사업부지 선정과 토지매입 과정의 어려움으로 사업시기를 일실하여 사업이월이 높은 실정이어서 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 민간이전경비지출의 적정화를 위해 민간보조지출에 대한 성과평가와 일몰제 적용 등 재정의 효율성 증진을 위한 적극적 개선 노력이 필요함. 사업추진 결과를 철저하게 평가하여 지역경제 효과가 낮거나 타당성이 부족한 사업을 폐지하거나 지원규모를 축소하는 한편 일몰제를 적용하여 불필요한 예산지원을 축소하는 것이 필요함

○ 주민들의 삶의 질 향상을 위한 지역기반시설 및 고정자본형성에 관한 투자르르 확대하는 것이 필요함. 특히 소모성경비 및 행정경비 절감을 통해 이들 절감재원을 지역경제 활성화 사업에 재투자하는 등 투자지출 비중을 높여나갈 필요가 있음

○ 합리적으로 사업추진 절차 관리를 통하여 예산집행율을 제고하는 노력이 필요함. 그리고 정확한 예측에 의한 예산편성으로 당초예산을 계획에 따라 집행할 수 있도록 사업집행가능성이 낮은 사업, 사업시기 변경, 사업비 과다산정 등에 대한 철저한 점검으로 불용액과 이월사업을 축소해야 함

전남 신안군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
45,718	654.50	376,208	372,046	4,162	-	6.4	0.068

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.11	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	57.50	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	25.67	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	4.00	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	3.35	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	37.08	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	36.85	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.77	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	5.17	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	66.60	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	93.04	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.18	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	31.59	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	1.99	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	98.96	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	71.26	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 국고보조금 및 균특회계보조금 사업의 증가로 세출예산규모가 전년도 대비 36%증가함에 따라 경상비용증가율도 높아졌으며, 도서식수원개발사업, 농어촌도로개설사업을 위한 채무증가가 이어져 지방채무잔액지수가 높은 편임

○ 세입수납액이 5,229억 원에 비하여 지방세수납액이 81억 원에 불과하여 지방세수입의 비중이 미미한 편이며 지방세징수율도 동종단체 평균보다 낮아 세수기반 확충을 위한 지방세원 발굴 및 징수실적 제고를 위한 지속적인 노력이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 전국 최대의 유·무인 도서로 구성되어 있는 도서 군의 특성상 9개 도서출장소와 도서식수원 개발사업에 따른 상수도 관리 등 도서지역 특유의 추가 인건비와 도서별 소각로, 목욕장 등 공공시설 유지를 위한 운영비가 과다하여 매년 예산절감 노력에도 불구하고 동종단체 평균보다 다소 높음

○ 경상비용증감율은 동기간 예산규모가 급격히 증가(전년대비 36% 증가)하여 전년대비 경상비용증가율이 동종단체 평균보다 13.6% 높음

○ 매년 반복되는 도서지역의 식수 부족을 해결하기 위한 도서상수원 개발사업의 군비부담을 위한 지방채 발행액이 523억 원(잔액 492억 원)으로 지방채의 대부분을 차지하고 있어 지방채무잔액지수 및 이에 따른 장래세대부담비율이 동종단체 평균보다 매우 높은 편임

(2) 성장성

○ 지방세증감률이 동종단체 평균에 다소 미치지 못하나 조선단지 및 신재생 에너지 개발사업 등으로 꾸준한 증가세를 유지할 것으로 판단되며, 경상세외수입증감률은 재정규모 증가와 고금리예치로 양호한 수준을 보이고 있음

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율, 민간이전경비비율, 정책사업투자지출비율은 3개 지표 모두 동종단체 평균보다 우수하게 나타남

○ 지방세체납징수율은 동종단체 평균 이상으로 양호하나 지방세와 세외수입징수율은 평균보다 낮아 미흡하므로 도서 군의 특성에 맞는 징수율 제고 대책을 마련하여 추진할 필요가 있음

○ 특히 세외수입체납징수율은 '00년 여름 흑산면 등 신안군을 중심으로 전국적인 강풍 피해를 가져온 태풍 "프라피룬" 피해보상 반환금과 관련하여 주민소송 등으로 회수가 지연되고 있어 압류 등 행정조치가 실익이 없는 경우에는 결손처분하는 방안을 검토할 필요성이 있음

(4) 계획성

○ 재정운영의 계획성은 중기재정계획반영비율과 예산집행률에서 동종단체에 비해 양호한 수준이지만, 예산의 적기시행을 통한 예산의 집행실적을 개선하는 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 추진은 지방세지출보고서를 '09. 8. 20 신안군 홈페이지에 공고하였으며, 주민참여예산제도 운영을 위해 인터넷 설문조사를 실시하고, 모든 읍면을 대상으로 주민의견 수렴을 위한 설명회를 개최하여 적극 반영하고자 노력함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	37.08	국·공유재산 임대료, 입장료 등 사용료 수입 발굴 및 자금관리에 따른 이자수입 증가로 동종단체 평균보다 높아 우수함
일반순자산증감율	36.85	토지관리 특조법에 따른 도로 등 군유재산 발굴과 이전등기로 동종단체 평균보다 높아 양호함
중기재정계획반영비율	98.96	중장기 계획 수립과 예산편성을 연계하여 지속적으로 계획적인 재정을 운영함으로써 100%에 근접하여 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	25.67	도서지역 식수 공급을 위한 상수도 사업의 군비부담 지방채발행액이 523억 원에 이르러 평균보다 매우 높으나 도서 상수도사업이 마무리됨에 따라 향후 개선될 것임
장래세대부담비율	4.00	도서식수원 개발사업 추진을 위한 지방채 발행액이 많아 이에 따른 미래채무부담비율이 높아 이에 대한 대책이 필요함
세외수입체납징수율	1.99	태풍 피해보상 반환금 주민소송과 관련 회수 지연으로 세외수입체납징수율이 매우 낮으므로 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수가 동종단체에 비하여 크게 높은 바, 채무부담으로 인해 재정 안정성에 어려움이 발생할 우려가 있으므로 채무경감대책을 수립하여 실천하고 신규 지방채 발행을 억제하고 채무를 상환할 수 있는 방안 마련이 필요함

○ 유형고정자산에 대한 부채비율을 표시하는 장래세대부담비율이 동종단체 상위 수준에 있고 채무잔액이 높아 장기적인 재정안정성을 저해할 우려가 있으므로 자산부채의 적정관리에 노력하고 특히 미래채무부담이 재정안정에 부정적 영향을 미치지 않도록 사전에 채무감축에 관한 대책 강구가 필요함

○ 태풍피해 보상반환금 주민소송과 관련 회수 지연으로 세외수입체납징수율이 매우 낮아 특단의 대책이 필요함. 올해 안에 회수 및 결손처분으로 50% 이상의 반환금이 처리될 예정이나, 보조금 집행시 대상선정부터 결산까지 일련의 과정을 철저히 관리하여 회수 등 사고가 발생하지 않도록 조치하는 것이 중요함

XIV. 경 상 북 도

경상북도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
2,673,931	19,026.06	4,592,533	3,888,972	703,561	68,549.6	20.7	0.447

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.00	0.02	-1.36	-0.03	0.03	-7.26	0.86
		2. 경상비용비율	32.55	51.66	39.02	32.55	39.20	28.49	58.02
		3. 지방채무잔액지수	20.03	15.67	21.32	13.70	26.90	7.96	39.86
		4. 장래세대부담비율	3.36	3.74	6.88	3.90	7.96	3.36	16.46
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-5.62	6.13	2.75	-3.30	12.12	-9.70	16.47
		5.2 경상세외수입증감률	20.83	11.75	16.27	10.15	20.83	2.67	40.11
		6. 일반순자산증감률	44.64	3.64	2.18	-11.40	29.90	-76.79	44.64
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.12	0.61	0.32	0.17	0.33	0.12	0.89
		8. 민간이전경비비율	1.58	5.13	2.79	1.32	1.94	1.13	12.24
		9. 정책사업투자지출비율	49.83	47.47	50.27	45.34	59.91	33.91	63.58
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.45	96.43	96.98	96.97	97.40	95.11	97.94
		10.2 경상세외수입징수율	99.78	98.83	99.39	99.18	99.70	98.53	99.78
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	21.61	18.99	24.37	21.61	28.99	9.71	39.33
		11.2 세외수입체납징수율	3.68	8.78	25.87	22.85	31.95	3.68	56.40
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	101.14	118.18	101.00	99.03	102.31	94.90	106.37
		13. 예산집행률	94.23	80.46	91.36	91.25	94.23	79.03	94.97
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	26.67	20.00	30.00	20.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	40.00	40.00	45.00	30.00	45.00

3. 총평

○ 경상북도 본청은 재정건전성 분야에서 경상비용비율과 채무관련 지표가 모두 양호하며, 성장성 지표인 경상세외수입과 일반순자산증감률도 모두 양호한 수준을 유지하고 있는 것으로 분석되고 있으나, 지방세증감률이 경기침체로 낮아 재정 건전성을 부분적으로 약화시키고 있는 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 건전성 분야의 경우 지방세 감소에 대응한 세수기반확충을 위한 대책이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비비율 및 민간이전경비비율은 양호하나 정책사업투자지출비율은 동종단체의 평균보다 낮은 수준을 유지하고 있는 것으로 분석되었으며, 징수노력지표에서는 경상세외수입징수율이 최고 수준으로 매우 양호하나, 지방세징수율과 자체세입체납징수율은 동종단체의 평균보다 낮은 것으로 분석됨. 계획재정에서는 예산집행률이 양호한 수준을 유지하고 있는 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 재정효율성은 투자지출 확대와 지방세징수 및 체납징수 실적 등을 증대하기 위한 대책 마련이 필요함

○ 지방세지출예산제도의 기반구축에 대한 국정이행실적은 동종단체의 평균보다 낮은 수준이어서 보다 적극적인 관심이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정융자특별회계 조기상환으로 부채총계가 낮아져 유형고정자산에 대한 부채의 비율인 장래세대부담비율이 양호한 상태를 보이고 있으며, 지방채무잔액지수 또한 동종단체의 평균보다 낮으나, 창업 및 경쟁력 강화 자금조성을 위해 지역개발기금으로 부터의 차입 등으로 인한 채무가 재정부담으로 작용할 소지가 있으므로 채무잔액 관리에 보다 세심한 관심과 적정 운용이 필요함

(2) 성장성

○ 일반순자산 증대를 위한 노력은 돋보이지만, 자체재원에 해당하는 지방세증감률과 경상세외수입증감률이 낮아 세입기반의 축소가 우려되므로 안정적인 세입성장 기반 확충을 위해서 지속적인 노력과 중장기적인 재원확보 대책이 마련되어야 할 것임

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 민간행사보조는 억제하고 직접행사를 유도함으로써 행사축제경비를 줄이는 한편 민간이전경비를 가능한

축소하여 재정운영의 효율성을 도모하는 노력은 돋보이지만, 정책사업 투자지출은 다소 미흡한 상태이므로 지역의 자산형성을 위한 적극적인 자본투자 확대 대책을 마련해야 할 것임

○ 징수실적 관리에서는 경기불황에 따른 거래감소로 징수결정액이 줄어 지방세징수가 낮고 체납징수 또한 낮아 이에 대한 대책 마련이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당초 예산을 계획에 따라 집행하는 노력과 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는 계획성이 양호하나 예산을 계획에 따라 집행하기 위한 노력이 더 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축 노력이 미흡하므로 제도개선을 위한 대책마련이 필요하고, 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에 적극적인 노력이 미흡함으로 이에 대한 대책이 마련되어야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	3.36	장래세대의 채무부담 수준을 낮게 유지함으로써 재정 안정성과 건전성 확보를 위한 노력이 우수함
일반순자산증감률	44.64	실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산을 높게 유지함으로써 재정성장성에 대한 수준이 높음
행사축제경비비율	0.12	행사성경비와 축제경비 축소로 행사축제의 적정성을 도모하고 재정운영의 건전성 확보를 위해 적극 노력하고 있음
경상세외수입징수율	99.78	안정적이고 지속적인 경상세외수입 확충을 위한 부과징수에 대한 자구노력 수준이 높음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	-5.62	지방세수 감소에 대응하여 안정적인 세입성장을 위한 세입기반 확충에 대한 지속적인 노력과 중장기적인 대책이 이루어져야 할 것임
지방세징수율	96.45	지방세의 징수실적과 징수노력을 증대시킬 수 있는 실질적인 대책 수립과 추진이 이루어져야 할 것임
세외수입체납징수율	3.68	세외수입의 체납액에 대한 징수액을 높이기 위하여 체납징수노력과 체납징수관리를 강화하여야 할 것임
지방세지출예산 추진실적	20.00	비과세·감면 등 세제상 특례에 의한 세입포기로 발생되는 간접 지출을 축소시킬 수 있는 기반구축 노력이 이루어져야 할 것임

6. 개선사항

○ 경기침체로 인한 지방세감소에 대한 면밀한 분석을 통하여 세수기반을 안정적으로 유지할 수 있는 대책이 필요함. 기업유치, 인구유입 등과 같은 중장기적인 차원과 단기적으로는 탈루 및 은익세원 발굴과 세원관리 체계화 등과 같은 세수입 기반확충을 위한 대책이 필요함

○ 정책사업투자지출비율이 동종 단체에 비해 다소 미흡한 상태이고, 유형자산에 대한 부채비율이 전체 도 가운데 가장 양호하여 투자여건이 비교적 안정적이라고 할 수 있으므로, 지역의 자산형성을 위해 사회복지 및 주민편의시설, 사회기반시설 등에 대한 적극적인 투자 확대가 필요함

○ 지방세징수율이 경기불황에 따라 부동산 거래감소로 징수결정액이 줄고 이에 따라 실제수납액이 감소하여 동종 단체와 비교할 때 지방세징수율은 하위수준에 머물고 있으므로 자진납세홍보, 납기내 납세에 대한 인센티브 강화, 부과의 적정성 그리고 가상계좌수납제도 및 문자메세지 등과 같은 납세자 편의제도 시행을 통해 지방세의 징수실적을 증대시킬 수 있는 다양한 대책을 수립해야 할 것임

○ 지방세체납액 징수율 제고를 위해서는 체납액 자진납부 홍보, 체납자 신용정보등록, 관허사업제한 등과 같은 조치가 필요하며, 징수가능성이 큰 재산압류 부분과 고질적 체납에 대해서는 집중 관리하고 징수가 불가능한 사안에 대해서는 조기결손처리 등의 조치가 필요함

○ 세외수입의 각 항목을 대상으로 체납징수율이 낮은 이유를 파악하는 한편 세외수입 징수관리체계가 현재 미흡함으로 우수 지역의 사례 분석 등을 통하여 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대한 전담부서 설치 등과 같은 세외수입체납징수를 위한 관리체계 구축이 필요함

○ 비과세·감면 등 세제상 특례 등으로 인한 세입누출을 방지하여 재정운용의 효율성을 높이기 위한 제도 개선에 대안을 제시하고 이를 위해 노력해야 할 것임

경북 포항시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
508,119	1,127.88	925,695	774,678	151,017	-	53.3	0.698

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.03	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	46.39	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	18.44	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	2.44	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	17.98	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	25.75	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	4.94	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.13	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	1.38	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	53.24	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.12	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.33	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	23.92	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	7.47	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	101.67	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	78.56	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 포항시는 전반적으로 견고한 경제기반을 바탕으로 자체세입의 증가세, 체납세액 징수노력 등이 우수함

○ 불요불급한 경상비 및 민간이전경비 절감을 위하여 다각적인 노력을 경주함으로써재정운용의 안정성과 세출의 생산성이 양호함

○ 특히, 계획적 재정운용은 안정적인 세입기반을 바탕으로 중기지방재정계획의 실효성을 확보하고 있으며 예산집행률 역시 조기집행을 위한 합동설계반 운영 등 자체노력을 강화하여 매우 우수함

○ 다만, 비계량분야는 지방세지출예산제도 안착을 위한 제도개선 발굴노력, 주민참여예산의 기반이 되는 주민대상 공청회, 정책토론회, 조례 제정 등의 자체노력이 미진한 편임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 예산편성시 관행적으로 과다 요구해 온 경상비용에 대해 '08년부터 세출예산 요구 한도액을 운용함으로써 경상비용에 대한 구조조정을 과감하게 추진하고 있음. 특히, 기존 보안등을 초절전형 고효율 조명기기로 교체하여 불필요한 에너지 낭비요인을 절감하고 있음. 이에 따라 포항시의 경상비용비율은 46.39%로서 동종단체 평균치 52.34%를 크게 하회할 정도로 우수함

○ 지방채무잔액지수는 동종단체 평균 17.21%를 다소 상회한 18.44%임. '07년 지방채무잔액지수 17.28%에 비해서도 증가추세에 있음. 그러나 향후 상환능력을 나타내는 장래세대부담비율은 동종단체 평균 2.82%보다 낮은 2.44%에 그치고 있어 건전성은 양호한 편임

(2) 성장성

○ 지속적인 투자환경 개선 및 지역경제 활력증진으로 자체세입증가율이 대폭 상승하였음

○ '123기업사랑지원단' 운영을 통한 기업환경개선, 적극적인 투자유치 활동 등으로 인구유입이 꾸준히 이루어지고 있으며 주민세, 자동차세, 주행세 등 세입전반에 걸쳐 기반확충이 진전됨

○ 일반순자산증가율 역시 동종단체 평균 8.72%를 하회하는 4.94%에 그치고 있으나 증가규모를 보면 2,672억 원으로 비교적 양호한 성장세를 보임

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율이 전년도에 비해 소폭 상승하였으나(0.98%→1.13%)

이는 격년제로 개최되는 시민체육대회 결과로서 이를 제외하면 동종단체 평균치 수준임

○ 민간이전경비비율은 동종단체 평균 7.75% 보다 크게 낮은 1.38%로서 매우 우수함. 이는 유사·중복사업의 배제, 획일적 자금배정방식 지양, 부진사업에 대한 세출구조조정 등 엄정한 관리체계를 유지한 결과로 사료됨

○ 자체세입 체납징수율도 대체로 양호한 편임. '체납세 제로화' 대책회의 및 연찬회를 개최하여 담당자 실무능력을 배양하고 '체납세 정리 T/F팀'을 편성하여 체납차량 번호판 영치, 관외 거주자 체납차량 번호판 합동영치, 실익이 없는 체납분에 대한 결손처분 등 자체노력을 경주하고 있음

○ 다만, 정책사업투자지출비율과 경상세외수입징수율은 평균치에 비하여 다소 낮은 수준임

(4) 계획성

○ 계획적 재정운용 실적은 중기재정계획반영비율이 101.67%로서 계획치에 근접한 예산편성이 이루어지고 있음

○ 예산 대비 집행실적에 있어서는 예산집행률이 78.56%로 동종단체 평균보다는 양호하지만 전체적으로 예산집행이 효율적으로 이루어 질 수 있도록 더욱 노력할 것이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 비계량 분야는 전반적으로 평균 이하로 분석됨

○ 지방세지출예산제도는 보고서 작성, 비과세 및 감면자료 정비 등을 추진하였으나 제도개선을 위한 적극적인 노력은 미흡한 수준임

○ 예산편성 운영의 투명성도 참여예산제도 조례 제정 등 법적 기반을 갖추지 못하고 있으며 주민 대상 공청회나 정책토론회 개최 실적이 저조함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	46.39	'08년부터 경상비용 한도제를 도입하여 불필요한 사업규모 축소 등 과감한 구조조정을 실시하고 있으며 고비용 에너지를 저비용 에너지로 교체하여 공공요금 절감노력도 기울이고 있음
지방세증감률	17.98	'123기업사랑지원단' 등을 운용하여 지속적인 기업환경 개선 및 투자유치 활동을 기울이는 등 전반적으로 세수 신장에 노력함
민간이전경비비율	1.38	예산편성 단계부터 엄격한 심사를 통해 유사중복사업 배제, 불용·이월 과다발생사업 축소, 예산배정 제외 등의 자체노력을 추진함
예산집행률	78.56	사업예산 조기집행을 위한 포항시 합동 설계반 운영, 철저한 집행관리체계를 추진함으로써 예산집행에 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	4.94	'07년 신청사 준공(900억 원)에 따라 '08년 일반순자산증가율이 동 정단체 평균에 비해 낮은 수준임
지방채무잔액지수	18.44	전년도에 비해 지방채무잔액지수가 소폭 증가한 것으로 분석되므로 채무부담이 적정하게 유지되도록 노력이 필요함
지방세지출예산 추진실적	15.00	참여예산제 조례 미제정, 주민 대상의 공청회나 정책토론회 개최 등이 미흡하므로 적극적인 추진이 요구됨

6. 개선사항

○ 포항시의 지방채무잔액지수가 동종단체 평균치를 상회한다 해도 장래 세대부담비율 등을 고려할 때 건전성은 양호함. 다만, 채무잔액지수가 증가 추세에 있기 때문에 적정한 기채사업은 계속 추진하되, 과도한 채무발행이 이루어지지 않도록 내부관리를 강화하는 노력이 필요함

○ 지속적인 세입증가와 효율적인 세출관리를 통해 안정적인 수입 성장세를 유지하고 있으나 행사축제경비비율의 경우 전년도에 비해 다소 증가하였으며 정책사업투자지출 비중도 낮은 수준에 있으므로 소모적 경비에 대한 지속적인 구조조정을 기반으로 투자사업 재원을 확충하도록 하여야 함

○ 지방세지출예산제도 안착을 위하여 제도개선 및 기반구축에 적극적으로 노력할 것이 요구됨

○ 주민참여 예산편성 관련 조례를 제정하고, 주민을 대상으로 한 공청회 및 정책토론회를 개최하고 수렴된 의견은 자체검토를 거쳐 해당 주민에 공지하도록 대응책 마련이 요구됨

경북 경주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
269,343	1,324.03	695,302	591,060	104,243	-	29.5	0.342

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.02	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	60.99	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	18.44	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	2.57	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	3.44	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	35.95	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	6.39	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.28	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	3.13	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	62.49	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.02	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.39	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	11.85	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	3.24	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	124.21	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	61.84	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	25.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 경주시는 재정건전성 분야에서 경상비용비율과 지방채무잔액지수가 동종단체의 평균보다 높은 수준을 유지하고 있는 것으로 분석되었으며, 성장성 관련 지표인 지방세증감률과 일반순자산증감률은 동종단체의 평균보다 낮은 반면에 경상세외수입증감률은 양호한 수준을 유지한 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 경상비용과 채무잔액 증가, 지방세 기반 약화 등으로 재정 건전성이 악화되어 이에 대한 대책이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 민간이전경비비율과 정책사업투자지출비율은 양호하나 행사축제경비비율이 동종단체의 평균보다 높게 분석되었으며, 징수실적을 나타내는 자체세입징수율은 양호한 반면에 체납징수율은 동종단체의 평균보다 낮게 분석됨. 그리고 당초 예산을 계획에 따라 집행하려는 노력과 중기재정계획반영비율은 모두 동종단체의 평균보다 낮은 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 행사축제경비 축소와 체납세 징수강화, 재정계획 운용 강화 등에 대한 대책이 필요함

○ 국정이행실적 및 재정투명성 분야에서는 지방세지출예산제도 기반구축 노력과 예산편성운영의 투명성 확보를 위한 주민의견 수렴과 반영이 모두 동종단체의 평균보다 낮은 수준에 있는 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 매우 높은 상태를 보이고 있어 재정의 안정적 운영에 어려움이 예상되므로, 관리비용에 해당하는 인건비와 운영비, 수선유지비 등에 대한 점검을 통하여 이들 소모성 경비를 절감하기 위한 세심한 대책을 마련하여야 할 것임

○ 지방채무잔액지수가 높아 미래채무상환 및 신규 확대 발행한 지방채가 재정부담으로 작용할 것이 예상되므로 채무잔액과 장래세대부담비율에 대한 적정한 관리가 요구됨

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 자체재원에 해당하는 경상세외수입 증대를 위한 노력은 돋보이지만, 성장의 기간 수입원인 지방세증감률이 낮으므로 안정적인 세입성장 기반 확충을 위한 지속적인 노력과 중장기적인 대책 마련이 필요함

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 민간이전경비 축소와 자산형성을 위

한 적극적인 자본투자지출 확대 노력을 하고 있으나 행사축제경비비율이 높기 때문에 민간행사보조는 억제하고 축제경비를 축소하는 등 자원의 생산적 운용을 도모할 수 있는 대책 수립이 필요함

○ 징수실적 관리에서는 지방세체납징수율과 경상세외수입체납징수율 등이 낮으므로, 체납징수 실적을 높이기 위해서 체납액 관리체계의 점검과 강화 대책 마련이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당초 예산을 계획에 따라 집행하는 노력과 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는 노력이 부족함으로 이에 대한 관리시스템 강화 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축 노력이 미흡하므로 제도개선을 위한 대책이 필요하고, 예산편성에 대한 주민의견 수렴 및 의견 반영이 미흡하므로 참여예산제도의 운영에 대한 대책을 마련해야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	3.13	민간이전경비비율이 양호한 수준으로 재정지출 중 불필요한 민간보조경비를 억제하여 효율적인 재정운영을 위해 적극 노력하고 있음
정책사업투자지출비율	62.49	지역의 자본형성을 구축하기 위한 정책사업 투자지출비율을 증대하여 재정지출의 생산성을 높이고자 노력하고 있음
지방세징수율	97.02	효과적이고 효율적인 세정관리를 통해 당해 연도에 부과한 지방세에 대한 징수실적이 우수함
경상세외수입증감률	99.39	안정적이고 지속적인 경상적 세외수입 확충 노력으로 경상세외수입 관련 부과징수에 대한 자구 개선노력 수준이 높음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	3.44	자주적이고 안정적인 세입성장을 유도하고 동시에 세입기반 확충을 위한 지속적인 노력과 중장기적인 대책이 이루어져야 할 것임
세외수입체납징수율	3.24	세외수입의 각 항목을 대상으로 체납징수 실적이 낮은 이유를 파악하는 한편 그 증진을 위한 실효성 있는 대책을 강구해야 할 것임
지방세지출예산 추진실적	10.00	비과세·감면 등 세제상 특례에 의한 세입포기로 발생되는 간접지출을 축소시킬 수 있는 기반구축에 대한 노력이 이루어져야 할 것임

6. 개선사항

○ 경상비용 절감을 위해서는 인건비와 운영비, 시설보수유지비 등에 대한 면밀한 분석이 필요함. 인건비 증대를 억제하기 위해서는 인구 대비 공무원수가 타자치단체에 비해 많은가 여부에 대한 점검을 통하여 이를 억제할 수 있는 대책이 필요하며, 운영비 축소를 위해서 소모품에 대한 절감과 사업추진과정에 소요되는 연구개발비와 위탁사업비등을 축소하는 대책이 필요함. 시설유지보수비 절감을 위해서는 사용자부담원칙을 적용할 수 있는지 여부에 대한 대책수립도 필요함

○ 세수입의 안정적 성장을 위한 세입기반의 확충과 강화를 위해서는 철저한 탈루 및 은익세원 발굴과 관리와 함께 지역경제 활성화를 위한 예산편성, 공사·공단 유치, 인구유입 정책 등의 중장기 대책 마련이 필요함

○ 행사축제경비를 줄이기 위해서는 민간행사보조를 평가하여 보조규모를 축소할 필요가 있으며, 지역경제 활성화 효과가 적거나 실효성이 적은 축제는 폐지하거나 통합하여 대표적인 축제중심으로 운영될 수 있도록 하고 축제규모를 축소해야 함

○ 지방세체납징수율 제고를 위해서는 징수가능성이 큰 재산압류 부분과 고질적 체납에 대한 집중관리와 체납액자진납부 홍보, 체납자신용정보등록 등과 같은 조치가 필요하며, 징수가 불가능한 사안에 대해서는 조기결손처리 조치가 필요함

○ 세외수입의 각 항목을 대상으로 그 징수율과 체납징수율이 낮은 이유를 파악하고 이를 중심으로 지역실정에 적합한 체납세외수입 관리체계를 구축해야 함

○ 중기재정계획과 예산편성 간의 연계 기능 제고하기 위해서는 해당 연도의 예산확보와 국고보조가 불확실한 사업은 투융자심사와 중기재정계획 반영을 지양해야 하며, 예산집행률 제고를 위해서는 사업집행 가능성이 낮은 사업, 사업시기 판단 잘못, 사업비과다산정, 관행적 증액예산편성 등에 대한 철저한 점검에 의해 불용액과 이월사업에 대한 축소대책이 필요하며, 이를 위해서는 정확한 세수예측과 재정전망이 필요함

경북 김천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
138,056	1,009.13	429,025	390,548	38,478	-	24.2	0.183

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.02	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	70.65	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	9.54	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.72	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	4.13	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	16.85	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	-3.21	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.72	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	4.91	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	60.23	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.80	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.91	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	18.66	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	13.63	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	127.10	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	78.75	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 김천시는 생산적 재정운영과 관련된 행사축제경비, 민간이전경비의 억제 및 정책투자사업 확대, 자체세입 및 체납세입 징수율 제고 등 세입·세출 전 영역에서 매우 우수한 실적을 거두고 있음

○ 다만, 중기재정계획반영비율, 예산집행율 등 재정운영의 계획성은 미진한 편으로 인구사회적 변화를 객관적으로 평가하여 세입·세출의 중장기 예측력을 제고할 필요가 있으며 투융자사업심사 등 자체적인 노력과 제도 정비도 요망됨

○ 일반순자산을 적정하게 관리하도록 하고 재정건전성이 매우 양호하기 때문에 적정규모의 지방채 발행을 검토할 필요가 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 김천시의 지방채무 규모는 태풍 '루사' 수해복구비 및 전국체전 시설사업 용도 이외에는 지방채발행을 중단하여 '08년 현재 28,329백만원에 불과하며 상환능력을 나타내는 장래세대부담비율 역시 매우 건전한 수준임

○ 그러나 경상비용비율은 급여(13억 원), 복리후생비(9억 원), 기타인건비(7억 원), 퇴직급여비(16억 원) 등 인건비부담이 45억 원 증가함에 따라 매우 높은 수준임. 특히, 전국체전으로 인한 시설물의 운영비 및 유지비 272억 원이 큰 부담으로 작용하고 있음

(2) 성장성

○ 지방세증가율은 동종단체 평균(10.09%)을 크게 하회하는 4.13%에 그치고 있으나 경상세외수입증가율은 16.85% 증가세를 보여 우수한 수준임

○ 일반순자산은 -3.21%로 동종단체 평균 8.72%에 크게 미달하고 있는데, 이는 42억 원이 특정순자산 기금회계로 이관된데 따른 것임

(3) 생산성

○ 세출구조 및 세입노력 등 재정운용의 생산성은 전반적으로 우수한 편임

○ 김천시는 예산편성 과정에서 민간이전경비, 행사축제경비 등을 최대한

억제하고 있으며 사회단체보조금도 예산부서에서 일괄 책정하여 엄정한 심의를 거쳐 보조사업자를 선별하고 있음

○ 자체세입징수율, 자체세입체납징수율 등 세입확충을 위한 자체노력도 역시 우수함. 지방세징수율 및 경상세외수입징수율은 상위 3/4 수준에 포함될 정도로 매우 우수하며 지방세 및 세외수입 체납징수 실적도 양호한 수준임

(4) 계획성

○ 예산집행 관련 조기집행 등을 적극 추진한 결과 예산집행 실적이 양호한 수준을 보임

○ 반면에 중기재정계획반영비율은 실내테니스장 건립(32억 원), 재래시장 현대화사업(29억 원) 등을 반영하여 추진하고 있으나 김천일반산업단지 조성과 같이 대형 현안사업의 추진이 불가피하여 상당히 저조함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출보고서 운영, 주민공시는 실시하였으나 제도개선 반영 등은 미흡함

○ 주민참여예산제도 역시 조례를 제정하지 못하고 있으며 주민 대상으로 공청회, 정책토론회 개최 실적도 부진함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	9.54	전국체전 개최 이후에는 지방채를 발행하지 않을 정도로 채무상환비 부담이 매우 경미함
행사축제경비비율	0.72	예산부서에서 행사축제경비, 사회단체보조금 등을 대상으로 민간이전경비의 효율적 배분에 노력하고 있음. 이에 따라 불요불급 예산 절감분을 활용하여 정책투자사업에 주력함으로써 생산적인 세출구조를 보이고 있음
정책사업투자비비율	60.23	
지방세징수율	96.80	지방세징수반 운영, 고질 체납자 특별관리 등 세입확충노력을 기울인 결과 지방세 및 세외수입 전체에 걸쳐 우수한 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	70.65	급여, 복리후생비 등 인건비 증가와 함께 전국체전 개최 목적으로 설치한 시설물의 운영비 압박이 증가하였음
중기재정계획반영비율	127.10	일반산업단지 조성 등 대형 현안사업 추진으로 중기재정계획 대비 예산반영 실적이 부진함
일반순자산증감율	-3.21	일반순자산 기금회계에서 특정순자산 기금회계로 자금 이전이 이루어져 기말 일반순자산이 기초에 비해 감소함
지방세지출예산 추진실적	10.0	자체 워크샵을 개최하거나 타 시·군의 우수사례 등을 적극 수용하여 제도적 기반을 조속히 구축하는 것이 필요함

6. 개선사항

○ 급여, 복리후생비, 퇴직급여 등 인건비 압력이 크기 때문에 불요불급한 인력충원을 억제할 필요가 있음. 경상경비가 전년대비 -1.88%로 자구노력을 전개하고 있으나 공공시설 운영비등 각종 경상경비에 대한 절감노력을 더 기울여야 함

○ 지방채무가 '08년 283억 원으로 매우 건전하나 이 자체를 바람직한 현상으로 평가할 수는 없음. 지방채를 적정하게 발행하는 것은 시급하고 타당한 현안사업의 적기추진을 가능케 함으로써 지역발전을 촉진하고 공공복리에 기여할 수 있고, 현재 김천시의 상환능력은 매우 우수한 수준이므로 지방채의 발행을 통하여 투자사업의 적기 추진이 필요함

○ 중기지방재정계획은 향후 5년간 세입·세출의 계획적 관리를 위해 매우 중요하므로 사회경제적 여건 및 강·약점을 엄정하게 판단하여 적정하게 수립하여야 함

- 당해연도 예산도 중기재정계획 범위를 최대한 준수하면서 편성토록 하고, 투융자심사와 적극 연계하는 제도적, 실천적 보완책이 요망됨

경북 안동시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
167,300	1,520.90	567,113	487,573	79,540	-	15.6	0.168

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.11	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	44.00	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	1.99	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.06	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	1.65	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	25.66	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	22.42	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.60	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	7.25	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	58.76	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.14	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.39	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	12.60	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	6.56	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	127.68	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	72.42	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 안동시는 자주재원의 신장성이 저조한 근본적인 문제를 안고 있음. 경제기반이 농업인 관계로 지방세수기반 확충에 한계가 있으며 체납세 징수율 제고에도 애로를 겪고 있음

○ 세입기반의 위축과 함께 노령화의 급속한 진전에 따른 사회복지비 부담증가, 세제개편으로 인한 의존재원의 감소 등으로 재정운영의 계획성도 낮은 수준임

○ 따라서, 그간의 노력을 지속하여 민간이전경비, 경상비용 등 불요불급한 세출을 억제하고 지역발전에 직접적으로 기여하는 정책투자사업 위주로 세출구조를 전환하는 등 세입세출 전반에 대한 구조 조정의 필요성이 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 안동시의 재정건전성은 대체로 양호한 수준이며 특히, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율 등은 매우 안정적인 것으로 분석됨

○ 경상비용비율 역시 시간외수당의 효율적 관리, 불필요한 인건비 절감, 일반운영비 및 여비에 대한 부서별 한도제 실시 등으로 매우 우수하게 노력하고 있음

(2) 성장성

○ 경상세외수입증감률, 일반순자산증감률 등 성장성 지표도 우수한 편임

○ 반면에 농업경제에 기반을 둔 지역특성에 따라 지방세증감률은 동종단체 평균 10.09%를 크게 하회한 1.65%에 불과할 정도로 부진함

(3) 생산성

○ 민간이전경비비율의 적극적인 억제와 정책사업투자사업 중심의 세출구조는 생산적으로 평가되며, 자체세입징수율도 동종단체 평균 이상임

○ 그러나 행사축제경비가 상대적으로 높은 수준이며 자체세입 체납징수율 역시 동종단체 평균보다 낮게 나타남. 특히, 세외수입 체납분 중 가

산금이 부과되지 않는 차량관련 과태료 체납이 많아 번호판 영치, 급여·예금 압류, 공매처분 등 강력한 행정제재 조치가 요망됨

(4) 계획성

○ 당해 연도 예산집행 실적은 양호한 수준이지만 중기재정계획반영비율은 매우 미흡함

○ 이는 자체세입의 뚜렷한 상승요인이 없기 때문에 국고보조사업을 중심으로 한 세입·세출 예측력, 지역 현안사업의 긴급한 예산반영 등의 요인에 기인한 것으로 생각됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도는 보고서 작성 및 주민공시, 비과세·감면제도 정비기한 준수 등을 시행하였으며 안동문화관광단지 민자유치 촉진을 목적으로 취·등록세 50% 감면기한 연장을 요청하여 승인을 받는 등 제도개선 노력이 우수함

○ 예산편성과정에서 주민설문조사 및 의견수렴을 실시하는 등 재정운영 투명성 확보에 노력하고 있으나 참여예산제 관련 조례 미제정, 주민대상 공청회 및 정책토론회 미개최 등으로 동종단체 평균수준에 미달하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	44.00	시간외근무수당 적정관리, 일반운영비 및 여비 부서별 한도제 운영 등으로 동종단체 기준으로 매우 우수함
지방채무잔액지수	1.99	지방채무가 7,407백만원에 불과할 정도로 매우 건전함. 장래세대부담비율 역시 동종단체 평균 2.82%를 크게 하회하는 1.06%에 불과함
민간이전경비비율	7.25	사회단체보조금 총량제를 운영하여 민간이전경비 억제노력을 기울이고 있으며 소모성예산 절감으로 정책사업투자 재원을 조달하고 있음
지방세지출예산제도	20.00	지방세지출예산 관련 주민공시, 비과세·감면 정비기한 준수, 안동문화관광단지 취·등록세 감면기한 연장 등 제도개선 노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	1.65	농업경제에 기반을 둔 지역적 특성으로 자체세입의 뚜렷한 상승요인이 없으며 적극적인 세원 발굴 노력도 미진함
행사축제경비비율	1.60	행사축제 관련 경비비율이 동종단체 평균수준 이상으로 불요불급한 행사축제사업에 대한 예산배정을 절감하는 노력이 요구됨
세외수입체납징수율	12.60	전반적인 경기침체와 함께 가산금이 부과되지 않는 차량관련 과태료 체납의 증가로 세외수입 체납액 징수가 저조한 수준임
예산편성운영의 투명성	30.00	주민참여예산의 법적 근거가 마련되지 못하고 있으며 주민대상 공청회나 정책토론회도 개최하지 못하여 이에 대한 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 지역경제의 기반이 농업에 있기 때문에 지방세원의 신장성이 미흡하나, 그럼에도 불구하고 적극적인 세원 발굴 및 다각적인 징세노력이 요망됨

- 지방세수입 체납액 정리를 위해 번호판 영치, 급여·예금압류, 공매처분 등 과감한 행정제재 조치와 함께 효율적인 징수방안을 위한 자체노력이 필요함

○ 지방채무규모가 작아 보다 공격적인 지방채사업이 요망됨. 안동시의 채무상환능력은 과도할 정도로 양호하기 때문에 정부 지역발전정책의 방향에 부합되는 지역개발사업은 지방채를 발행하여 적기 추진하면서 부족재원은 국고보조금을 신청하여 예산확보에 유리한 위치를 점하도록 노력할 것이 요구됨

○ 포괄보조금 및 광특회계 도입, 세제개편에 따른 지방교부세 위축, 지방소비세 도입 등 지방재정의 환경이 급변하고 있어 정부정책의 기조를 면밀하게 점검하여 세입예측능력을 제고할 필요가 있음. 이를 위하여 지방교부세를 중심으로 세입예측 T/F를 설치하는 방안도 검토 가능할 것임

- 투융자심사 승인사업에 한하여 예산에 반영하거나 중기지방재정계획 미반영 사업은 가급적 예산편성 대상에서 제외하는 방안을 검토할 필요가 있음

경북 구미시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
393,959	616.03	682,408	543,877	138,531	-	44.8	0.641

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.05	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	73.17	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	23.75	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	2.93	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	7.56	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	0.09	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	12.44	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.77	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	1.57	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	51.38	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.04	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.35	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	11.05	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	3.00	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	114.72	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	73.96	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	20.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 구미시는 재정건전성 분야에서 경상비용비율과 지방채관련 지표들이 동종단체의 평균보다 높은 수준을 유지하고 있는 것으로 분석되었으며, 성장성 관련 지표인 일반순자산증감률은 양호한 수준을 유지하고 있으나 자체세입증감률은 동종단체의 평균보다 낮은 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때에 경상비용과 채무증가, 그리고 자체세입감소 등으로 재정건전성이 약화되었으므로, 경상비절감과 지방채축소 그리고 자체세입 기반강화 등에 대한 대책이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 민간이전경비와 행사축제경비가 양호한 반면에 정책사업투자지출이 동종단체의 평균보다 낮고, 지방세징수율은 동종단체의 평균보다 높아 양호하나, 경상세외수입과 자체세입관련 체납징수율은 낮은 수준을 유지하고 있는 것으로 분석됨. 계획성의 경우 중기재정계획반영비율이 동종단체의 평균보다 낮은 수준을 유지하고 있는 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 재정효율성이 약화되었으므로 투자지출 확대와 세외수입 및 자체세입 체납징수증대, 재정운영의 계획성 제고 등에 대한 대책이 필요함

○ 국정이행실적 및 재정투명성 분야에서는 지방세지출예산 추진실적은 동종단체의 평균보다 높으나, 예산편성운영의 투명성 확보를 위한 주민의견 수렴과 반영은 낮은 수준을 유지하고 있는 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정수지 및 비용관리에 있어서 전체 시 가운데 경상비용비율이 가장 높은 상태를 보이고 있어 재정의 안정적 운영에 어려움이 예상되므로, 관리비용에 해당하는 인건비와 운영비 절감 및 수선유지비 절감을 위한 세심한 주의가 요망됨

○ 지방채무잔액지수가 동종 단체의 상위 수준에 이르고 있고 장래세대부담비율 또한 높아 미래채무상환 및 신규 확대 발행한 지방채규모가 재정부담으로 작용할 소지가 있으므로 고정자산취득에 따른 부채 증가를 억제할 수 있는 대책 강구가 필요함

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 자체재원에 해당하는 경상세외수입

증감율과 지방세증감률이 낮아 세입기반의 감소가 우려되므로 안정적인 세입성장 기반 확충을 위해 지속적인 노력과 중장기적 대책이 마련되어야 할 것임

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 민간행사보조는 억제하고 직접행사를 유도함으로써 행사축제경비를 줄이는 한편 민간이전경비를 가능한 축소하여 재정운영의 효율성을 도모하는 노력은 돋보이지만, 정책사업 투자지출은 크게 미흡한 상태이므로 지역의 자산형성을 위한 적극적인 자본투자 확대 대책을 마련해야 할 것임

○ 징수실적 관리에서는 지방세의 징수는 효율적인 반면, 경상세외수입 징수와 자체세입체납징수율이 낮아 체납징수 관리체계 및 기능 강화 대책이 요구됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당초 예산을 계획에 따라 집행하는 노력은 비교적 양호하나, 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는 데는 미흡한 것으로 나타나고 있어서 앞으로 재정관리시스템 강화가 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 예산편성운영의 투명성 확보를 위한 주민의견 수렴과 수렴된 의견의 반영이 잘 수행되지 않고 있으며, 참여예산제도의 조례제정도 되지 않아 이에 대한 대책 마련이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	0.77	행사비와 축제경비 축소로 행사축제의 적정성을 도모하여 재정운영의 건전성 확보를 위해 노력하고 있음
민간이전경비비율	1.57	재정지출 중 불필요한 민간보조경비를 억제함으로써 효율적인 재정운영을 위해 노력하고 있음
지방세징수율	97.04	효과적이고 효율적인 세정관리로 당해 연도 부과징수한 지방세에 대해 징수실적이 증대되도록 노력하고 있음
지방세지출예산 추진실적	20.00	비과세·감면 등 세제상 특례에 의한 세입포기로 발생되는 간접지출을 축소시킬 수 있는 기반을 구축하기 위해 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	73.17	재정안정성과 건전성 확보를 위해 인건비, 운영비 수선유지비 등을 최대한으로 절감하기 위한 대책이 마련되어야 할 것임
경상세외수입증감률	0.09	안정적이고 지속적인 경상세외수입 확충을 위해 부과징수에 대한 자구 개선 대책과 노력이 필요함
세외수입체납징수율	3.00	세외수입의 각 항목을 대상으로 체납징수율이 낮은 이유를 파악하는 한편 체납액 정리를 위한 실효성 있는 대책을 강구해야 할 것임
예산편성운영의 투명성	20.00	예산편성에 대해 주민의견을 폭넓게 수렴하고, 수렴된 의견에 대해 적극적으로 대응할 수 있는 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 보육료 등 사회복지위탁사업, 상수도 및 체육시설 등의 사회기반시설과 복지시설 증대로 경상비가 높으므로, 위탁비의 적정한 산정 검토를 통한 비용절감 방안과 위탁사업제한 등과 같은 특단의 대책이 필요함. 시설보수유지비의 분석을 통해 사용자부담원칙 적용에 대한 대책을 검토해 볼 필요가 있음. 경상비용 증대는 주로 인건비 증가에 기인하므로 조직진단 등을 통하여 인원증가를 억제할 수 있는 대책이 필요함

○ 대형 투자사업과 고정자산취득 억제를 통하여 부채를 축소시키고 지방채상환을 기한보다 빠르게 조기상환할 수 있는 대책도 필요함

○ 지방세수입의 안정적 성장을 위한 세입기반확충과 강화를 위해서는 철저한 탈루 및 은익세원 발굴과 관리, 또한 기업유치, 인구유입정책 등 중장기적인 대책 마련이 필요함

- 세외수입 증대를 위해서는 사용료과 수수료 현실화, 도로 및 하천점유 사용료 등과 같은 세원 발굴, 국·공유재산의 운영활성화 등과 같은 대책이 필요함

○ 지방세체납액징수율을 높이기 위해서는 체납자신용정보등록, 관허사업제한 등과 같은 조치가 필요하며, 징수가능성이 큰 재산압류 부분과 고질적 체납에 대해서는 집중 관리하고 징수가 불가능한 사안에 대해서는 조기결손처리 등의 조치가 필요함

- 세외수입 징수관리체계가 현재 미흡함으로 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대한 체납징수 관리체계 강화가 필요함

경북 영주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
113,930	668.88	358,667	337,122	21,544	-	18.4	0.165

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.06	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	51.45	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	12.59	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.99	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	5.45	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	13.49	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	-11.42	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.19	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	3.81	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	59.80	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.59	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.78	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	18.00	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	5.90	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	93.53	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	76.41	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 영주시는 전반적으로 채무관리 등 재정안전성과 민간이전경비와 투자지출 등 생산성은 평균 이상의 양호한 수준을 보여주고 있으나, 세입 성장성과 비계량분야의 국가정책이행 및 재정투명성은 부진함

○ 경상비용비율 및 지방채무 등 안정성 분야, 민간이전경비비율 및 정책투자지출비율 등 세입분야의 생산성에서 비교적 양호한 수준임

○ 반면에 지방세수입의 성장성, 일반순자산 증가 영역에서는 미흡한 결과를 보였으며 지방세지출예산 추진실적과 예산편성 운영의 투명성의 비계량분야 역시 저조한 실적으로 보이고 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율 등 안정성을 대표하는 분석지표가 평균 이상으로 비교적 양호한 편임

○ 지방채무는 32,317백만원('08년)으로 지방채무잔액지수(12.59%), 장래세대부담비율(1.99%) 등 건전성이 양호함

(2) 성장성

○ 성장성 분석지표는 동종단체 평균 이하로서 다소 미흡한 수준임. 특히, 지방세수입 및 일반순자산 증가는 부진한 실정임

○ 기업유치에 어려움을 겪으면서 세원확충이 지체되고 있으며, 기타순자산의 격감으로 일반순자산이 전년 대비 하락하였음

(3) 생산성

○ 세입 및 세출의 생산성을 대표하는 분석지표들은 대체로 평균 이상으로 양호한 편임

○ 특히, 민간이전경비를 적극 억제하거나 정책투자사업 중심으로 세출예산을 집행하는 등 생산적인 세출구조를 유지하고자 노력함

○ 세입 분야에서도 자체세입징수율 등이 대체적으로 우수한 편이나 세외수입 체납징수율이 5.9%에 불과하여 동종단체 평균치 8.9%를 크게 밑돌고 있음

(4) 계획성

○ 계획적 재정운용은 평균 이상으로 분석됨. 즉, 중기재정계획반영비율은 93.53%로 동종단체 평균 수준이며 예산집행율은 76.41%로 동종단체 평균과 비교하여 매우 양호한 수준임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 비계량 분야는 전반적으로 평균 이하로 분석됨. 지방세지출예산제도는 보고서 작성, 비과세 및 감면자료 정비 등을 추진하였으나 제도개선을 위한 적극적인 노력은 미흡한 수준임

○ 예산편성 운영의 투명성도 조례 제정 등 법적 기반을 갖추지 못하고 있으며 주민 대상 공청회나 정책토론회 개최 실적이 저조함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	3.81	재정규모가 비교적 적은 소도시임에도 불구하고 Zero Base 예산편성체계를 운용함에 따라 불요불급한 행사성, 소모성 경비를 억제하는 등 재정효율성 제고에 노력함
정책사업투자비비율	59.80	정책사업 위주로 생산적인 예산배정을 실시하고 있어 예산효율 측면에서 우수함
지방세징수율	97.59	부과·징수체계의 지속적인 보완, 지방세기동대 운용 등 특수시책을 적극 추진하여 지방세 징수실적이 양호함
경상세외수입징수율	99.78	자체세입의 자구노력으로서 경상세외수입 징수를 적극 추진함에 따라 경상세외수입의 징수율이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	-11.42	'08년 결산시 행안부의 자산평가 기준이 변경됨에 따라 자산재구축을 하는 과정에서 금액조정으로 기타순자산 평가액이 감소함
세외수입체납징수율	5.90	세외수입 체납분에 대한 적극적인 징세노력이 부진하게 나타나므로 체납액 원인을 조사하여 대책을 강구할 것이 요구됨
지방세지출예산 추진실적	15.00	조례 미제정, 주민을 대상으로 한 공청회나 정책토론회 미개최 등 역점적으로 추진해야 할 사항이 미진하므로 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 영주시의 경제적 기반이 취약함에 따라 획기적인 세원확충에 어려움이 있으나 세외수입 체납분에 대하여 공매처분등 엄정한 행정조치를 취하는 한편으로 지방세수입 역시 세원발굴, 징수율 제고 등의 자구노력이 요망됨

- 특히, 체납분에 대해서는 번호판 영치, 급여·예금압류, 공매처분 등 과감한 행정제재가 필요함

○ 지방채무가 '08년 현재 32,317백만원으로 영주시 세입여건에 비추어 상환능력에 문제가 없으므로, 정부의 지역발전정책 기조에 부합하는 사업(연계·협력사업, 지역특성을 살린 소득개발사업, 지역특화산업의 고부부가치화 등)을 적극 발굴하고 이들 사업을 기채사업으로 적기 추진할 필요가 있음

○ 지방세지출예산제도 안착을 위하여 제도개선 사항을 적극적으로 발굴하고 중앙부처 협의 하에 보완하는 노력이 필요함

- 주민참여예산편성 관련 조례를 제정하고, 주민을 대상으로 한 공청회 및 정책토론회를 개최하고 수렴된 의견은 자체검토를 거쳐 해당 주민에 공지하여야 함

경북 영천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
104,022	920.44	391,717	347,773	43,945	-	19.4	0.167

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.10	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	60.29	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	10.75	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	2.23	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	11.85	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	12.89	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	21.51	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.57	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	6.34	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	51.99	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.61	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.27	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	14.36	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	3.44	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	117.03	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	70.65	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	20.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 영천시는 재정건전성 분야에서 경상비용비율이 동종단체의 평균보다 높으나, 채무관련지표들은 양호한 수준을 유지하고 있으며, 지방세증감률과 일반순자산증감률 또한 양호하나, 경상세외수입증감률은 동종단체의 평균보다 낮은 수준을 유지한 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때에 경상비용증가와 경상세외수입 감소 등으로 재정건전성이 약화되었으므로, 경상비용절감과 경상세외수입증대 등에 대한 대책이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 민간이전경비비율은 양호하나 행사축제경비비율은 동종단체의 평균보다 높고, 정책사업투자지출비율은 낮게 분석되었으며, 징수실적지표에서는 자체세입징수율은 양호하나 자체세입체납징수율이 동종단체의 평균보다 낮은 수준을 유지한 것으로 분석됨. 계획성에서는 예산집행률과 중기재정계획반영비율이 동종단체의 평균보다 낮은 수준을 유지하고 있는 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 행사성경비 증가, 투자지출 부족, 자체세입체납징수감소 그리고 재정계획미흡 등에 대한 대책 마련이 필요함

○ 국정이행실적 및 재정투명성 분야에서는 지방세지출예산제도 기반구축에 대한 노력과 예산편성운영의 투명성 확보를 위한 주민의견 수렴과 반영에 대한 노력이 모두 동종단체의 평균보다 낮은 수준을 유지하고 있는 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 높은 수준이어서 재정의 안정적 운영에 어려움이 예상되므로, 관리비용에 해당하는 인건비, 운영비 수선유지비 등에 대한 절감이 필요함

(2) 성장성

○ 일반순자산증가 노력은 양호하지만 수입증대에 있어서 자체재원에 해당하는 경상세외수입증감율이 낮아 세입기반의 감소가 우려되므로 안정적인 세입성장 기반 확보를 위해서 지속적인 노력과 대책이 요망됨

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 행사축제경비가 높은 반면, 정책사업투자지출은 미흡한 상태이므로 일과성·선심성 행사축소와 지역의 자

산형성을 위한 적극적인 자본투자 확대 대책을 마련하는 것이 필요함

○ 징수실적 관리에서는 자체세입 체납에 대한 징수노력이 낮아 이를 개선하기 위한 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당초 예산을 계획에 따라 집행하는 노력이 부족하며, 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는 노력도 부족함으로 정확한 세수예측을 위한 대책과 재정관리시스템 강화가 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축 노력이 미흡하므로 제도개선을 위한 대책마련이 필요하고, 참여예산제도의 조례제정이 되지 않아 이에 대한 대책을 마련해야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	21.51	실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산을 높게 유지함으로써 재정성장성 증대와 재정건전성 확보에 노력함
민간이전경비비율	6.34	재정지출 중 민간보조 경비 등 민간이전경비를 억제하고 자원을 생산적으로 운영하고자 노력하고 있음
지방세징수율	96.61	효과적이고 효율적인 세정관리로 당해 연도 징수결의한 지방세에 대한 실적 증대에 노력하고 있음
경상세외수입징수율	99.27	다양한 세목의 발굴과 부과징수로 세외수입징수율을 높게 유지함으로써 재정운영의 효율성 확보에 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	60.29	재정안정성과 건전성 확보를 위해 인건비, 운영비, 수선유지비 등을 최대한으로 절감하기 위한 개선 대책이 필요함
행사축제경비비율	1.57	지역축제, 민간행사 등에 대한 지출비율이 높으므로 효율적인 재정운영을 위해 일과성 및 선심성 행사를 축소하는 대책 마련이 필요함
세외수입체납징수율	3.44	세외수입의 각 항목을 대상으로 체납징수율이 낮은 이유를 파악하고 체납정리를 위한 실효성 있는 대책 강구가 필요함
예산편성운영의 투명성	20.00	예산편성에 대해 주민의견을 폭넓게 수렴하고, 수렴된 의견에 대해 적극적으로 대응하도록 대책을 마련하는 것이 필요함

6. 개선사항

○ 경상비용 절감을 위해서는 인구 대비 공무원수의 적정여부 점검을 통하여 인건비를 억제할 수 있는 대책이 필요하며, 소모품비에 대한 절감, 사업추진과정에 소요되는 연구개발비 및 업무추진비 축소 등이 필요함

○ 행사축제경비를 줄이기 위해서는 민간행사보조를 평가하여 보조규모를 축소할 필요가 있으며, 지역경제 효과와 실효성이 낮은 축제는 폐지하거나 통합하여 대표적인 축제중심으로 운영할 필요가 있음

○ 지방세체납액 징수율 제고를 위해서는 체납액 자진납부 홍보, 체납자 신용정보등록, 관허사업제한 등과 같은 조치가 필요하며, 체납액이 크고 고질적 체납에 대해서는 집중 관리하고 징수가 불가능한 사안에 대해서는 조기결손처리 조치가 필요함

- 세외수입 징수관리체계가 현재 미흡함으로 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대한 전담부서 설치 등과 같은 체납징수를 제도화할 수 있는 조치가 필요함

○ 해당 연도의 예산확보가 불투명한 사업은 투융자심사와 중기재정계획의 반영을 지양하는 한편, 정확한 세수예측 등을 위해 예산편성과 관리를 할 수 있는 인력확보와 관련분야 전문가활용 등이 필요함

- 정확한 예측에 의한 예산편성으로 당초예산을 계획에 따라 집행할 수 있도록 사업집행가능성이 낮은 사업, 사업시기 판단 잘못, 사업비 과다산정, 관행적 증액예산편성 등에 대한 철저한 점검을 통하여 불용액과 이월사업 발생을 축소해야 할 것임

경북 상주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
105,381	1,254.84	429,291	405,570	23,720	-	10.8	0.109

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.15	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	55.00	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	10.70	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.98	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-16.48	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	33.57	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	36.23	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.98	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	5.31	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	63.45	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.76	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.84	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	15.71	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	3.66	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	142.08	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	70.14	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 상주시 재정분석 결과 전반적으로 안정성, 성장성, 생산성은 양호하나 계획성은 매우 미흡하며 생산성 중 자체세입체납징수율도 미흡한 편임

○ 전년대비 지방세증가율은 주행세 교부액의 감소에 따른 불가피한 결과로 이해할 수 있으나 이를 제외해도 시 평균에 그치고 있으므로 탈루·은닉세원 발굴, 주행세 수요조사 재점검 등의 자체노력이 요망됨

○ 민간이전경비 억제 및 정책투자사업 중심의 세출구조는 지속적으로 유지할 수 있도록 관리하고 광특회계를 비롯한 의존재원의 세입·세출 전망을 재검토하여 중기재정계획과 예산의 연계 확보 및 내실화가 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 인구수에 비해 읍면동수가 과다하여 인건비 비중이 높은 편이나 정부조직개편지침에 의거 6.3%(74명) 축소 하는 등의 노력으로 경상비용비율은 동종단체 평균을 다소 상회하는 수준에 그치고 있음

○ 지방채무잔액은 '08년말 30,734백만원으로 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율 등에서 채무상환능력의 장·단기 지표값이 안정성을 유지하고 있음

(2) 성장성

○ '07년 주행세 교부액 초과로 '08년 교부액이 축소됨에 따라('07년 12,593백만원→'08년 5,652백만원) 지방세수입이 전년대비 16.48% 감소하였으나 주행세를 제외하면 9.72% 증가함

○ 경상세외수입은 전년대비 무려 33.57% 증가하였으며 일반순자산 역시 현금및현금성자산, 단기금융상품을 효율적으로 관리하여 33.57% 증가하는 등 매우 우수함

(3) 생산성

○ 과목별 한도액 설정·준수, 성과평가 실시, 부서별 총액동결 등의 자체노력으로 행사축제경비비율(0.98%), 민간이전경비비율(5.31%) 등이 대체로 동종단체와 비교하여 우수함

○ 정책사업 중 인건비, 물건비 등을 전년 수준으로 동결하고 경상이전비

용을 적극 억제한 반면에 기반시설 확충에 사용하는 등 정책사업투자 지출 수준이 우수함

○ 자체세입의 부과체계 개선, 납기내 납부활동 강화, 자동이체 및 자동차세 선납제도 등을 적극 활용하여 징수율이 매우 우수하지만, 체납징수율은 국세경정에 따른 지방세 환급분으로 인해 법인세할 주민세가 전년대비 27% 감소하였으며 과태료 징수율도 저조하여 지표상으로는 매우 미흡한 수준임

(4) 계획성

○ 재정운영의 계획성은 미흡한 편으로 특히, 중기재정계획반영비율은 중앙정부 인센티브 교부결정 지연, 재산권 관련 주민보상 협의지연 등으로 이월사업이 과다하게 발생함에 따라 142.08%에 달할 정도로 매우 미흡함

○ 예산집행률 역시 동종단체 평균 71.25%에 다소 미치지 못하는 70.14%에 머무르고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산은 관련 보고서 제출, 비과세/감면 정비기한 준수 등을 추진하였으나 제도개선 등의 자체노력은 미진함

○ 주민을 대상으로 한 예산공청회나 정책토론회 개최 실적은 없으나 “상주시 주민참여예산제 운영 조례”를 제정하여 법적 기반을 마련하고, 주민의견의 자체검토 및 주민공시 등을 실시하여 대체로 우수한 편임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ **우수 지표값**

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감률	36.23	유동자산 중 현금 및 현금성자산, 단기금융상품을 효율적으로 운용함으로써 일반순자산이 크게 증가함
민간이전경비비율	5.31	과목별 한도제 운용, 성과평가 실시, 부서별 총액한도제 및 전년도 초과 금지 등 자체노력을 강력하게 추진함
정책사업투자비비율	63.45	정책사업 중 인건비, 물건비를 전년도 수준에서 억제하고 경상이전비용도 최대한 억제하여 국도대체우회도로 등 사회기반시설 확충을 위한 투자재원으로 적극 활용함
지방세징수율	96.76	부과의 적정성 확보, 납부홍보활동 강화, 자동이체 및 자동차세 선납제도 등 납세편의 개선 등 징수실적 증대에 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	-16.48	'07년 주행세 교부액 초과로 인해 '08년 주행세가 축소됨에 따라 지방세가 감소하였음
지방세체납징수율	15.71	국세경정에 따른 지방세 환급분으로 법인세할 주민세가 전년대비 27% 감소하였으며 과태료 징수율도 저조함
중기재정계획반영비율	142.08	중앙정부 인센티브 교부지연, 재산권 관련 주민보상 지연 등으로 이월사업이 발생하여 재정운용의 계획성이 매우 부진함

6. 개선사항

○ 징수대책반을 설치, 부서별·개인별 체납 징수목표제 및 인센티브제 운용 등 부과·징수체계를 대폭 개선할 필요가 있음

○ 세외수입 체납분을 원인별로 정밀 분석하여 체납자를 관리하고 징수가능자에 대한 체납고지서 우편발송, 재산조회 및 체납처분 확행, 상습고액체납자에 대한 행정제재(행정재산 대부·사용 계약시 체납조회, 민원서류 발급시 체납액 통보)를 강화하여야 함

○ 자체세입 예측력 제고를 위한 워크샵, 직무교육 등 자체노력을 전개하는 한편으로 광특회계 등 의존재원의 연차별 확보액을 재점검하여 세입·세출의 전략계획을 수립할 필요가 있음

○ 특히, 포괄보조금 도입에 대비하여 연차별 신규사업을 적정 발굴하여 세출사업의 안정성 및 계획성을 제고토록 조치 필요함

경북 문경시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
75,486	911.73	345,388	322,665	22,723	-	17.3	0.113

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.06	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	60.25	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	15.73	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	2.70	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	7.70	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	29.20	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	17.31	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.56	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	3.36	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	65.98	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.91	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.68	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	16.61	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	3.34	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	107.48	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	77.78	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	25.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 문경시는 재정건전성 분야에서는 경상비용비율은 동종단체의 평균보다 높으나, 채무관련 지표들은 양호한 수준을 나타나고 있으며, 성장성 지표인 지방세증감률은 동종단체의 평균보다 낮으나, 경상세외수입증감률과 일반순자산증감율은 양호한 수준을 유지한 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 경상비용 절감과 세입기반 확충 등에 대한 대책이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비비율이 동종단체의 평균보다 높은 반면에 민간이전경비비율과 정책사업투자지출은 양호한 수준을 유지하고 있는 것으로 분석되었으며, 징수실적에서는 자체세입징수율은 양호하지만, 자체세입체납징수율은 동종단체의 평균보다 낮은 수준을 유지한 것으로 분석됨. 계획성의 경우 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 동종단체의 평균보다 높은 수준을 유지한 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 재정효율성은 행사경비 축소와 자체세입체납징수 강화 등에 대한 대책이 필요함

○ 지방세지출예산제도의 기반구축과 예산편성운영의 투명성 확보를 위한 주민의견 수렴과 반영 등의 국정이행실적 및 재정투명성 분야는 동종단체의 평균보다 낮은 수준을 유지한 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 비용관리에 있어서 경상비용비율이 높은 상태를 보이고 있고, 인건비와 운영비, 수선유지비가 점차 증가추세로 향후 재정의 안정적 운영에 어려움이 예상되므로, 관리비용 전반에 대한 점검을 통하여 이를 절감하기 위한 세심한 대책 마련이 필요할 것임

(2) 성장성

○ 일반순자산을 높게 유지함으로써 실질가용 재원을 증대시켜 성장을 위한 노력이 돋보이나, 수입증대에 있어서 지방세증감률이 낮아 세입기반의 감소가 우려되므로 안정적인 세입성장 기반 확보를 위한 폭 넓고

다양한 대책 마련이 필요함

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 정책사업투자지출은 매우 높지만, 행사축제경비가 전체 적으로 높은 수준이어서 일과성•선심성 행사축소가 요망됨

○ 징수실적 관리에서는 경상세외수입체납징수율이 낮으므로 체납관리체계를 통한 체납징수액 증대 방안이 요구됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당초 예산을 계획에 따라 집행하는 비율은 동종 단체에 비해 아주 높은 수준이나, 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는 데에는 다소 미흡한 것으로 나타나고 있어 이에 개선 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 기반구축과 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그 내용의 공개에 대한 노력이 부족하여 이에 대한 개선책 마련이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감률	29.20	새로운 세목발굴과 부과징수로 세외수입징수율을 높게 유지함으로써 재정운영의 효율성 제고에 노력하고 있음
일반순자산증감률	17.31	일반순자산을 높게 유지하여 실질적인 가용재원을 증대시킴으로써 재정 건전성을 제고하기 위해 노력하고 있음
민간이전경비비율	3.36	재정지출 중 불필요한 민간보조경비를 억제하고 재정이 효율적으로 운영될 수 있도록 노력하고 있음
정책사업투자지출비율	65.98	지역사회의 기초인프라 구축을 위해 정책사업 투자지출비율을 개선하고 재정지출의 생산성을 높이고자 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	60.25	재정안정성과 건전성 확보를 위해 인건비, 운영비 수선유지비 등을 최대한으로 절감하기 위한 대책이 마련되어야 할 것임
행사축제경비비율	1.56	효율적인 재정운영을 위하여 일과성 및 선심성 행사를 축소할 수 있는 구체적인 대책이 강구되어야 할 것임
세외수입체납징수율	3.34	세외수입의 각 항목을 대상으로 체납징수율이 낮은 이유와 그 증진을 위한 실효성 있는 대책 마련이 필요함

6. 개선사항

○ 경상적 경비증대는 인건비와 운영비, 시설보수유지비 등의 증가 때문이므로 인구 대비 직원수가 다른 자치단체에 비해 적정한가 여부를 점검하여 필요한도로 억제하고 운영비, 용역비, 업무추진비 축소 등이 필요함. 시설유지보수비에 대해 점검을 통하여 활용이 적은 시설은 폐쇄하거나 철거하고 부분적으로 사용자부담원칙의 적용 여부도 조사할 필요가 있음

○ 지방세증감률이 낮아 세입기반의 감소가 우려되므로 안정적인 세입성장 기반 확충을 위해서 탈루 및 은익세원 발굴이 필요하며, 지역경제 효과 증대를 위한 예산편성 및 기업유치와 인구유입 등과 같은 중장기 정책 마련도 필요함

○ 행사축제경비를 줄이기 위해서는 민간행사보조 규모 축소가 필요하며, 지역특성에 걸맞지 않거나 실효성이 적은 축제는 폐지하거나 통합하여 대표적인 축제를 중심으로 통합 운영하는 등의 대책이 필요함

경북 경산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
237,423	411.79	492,245	403,819	88,426	-	36.0	0.4

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.08	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	64.94	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	25.07	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	3.82	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	7.29	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	15.67	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	10.87	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.91	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	4.35	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	52.56	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.00	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.34	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	18.04	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	5.08	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	90.78	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	75.87	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 경산시는 재정건전성 분야에서 경상비용비율이 동종단체의 평균 보다 높고, 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율도 높게 분석되었으며, 성장성 지표인 지방세증감률은 동종단체의 평균보다 낮으나, 경상세외수입증감률과 일반순자산증감률은 양호한 수준을 유지한 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 재정건전성은 경상비와 지방채증가 등으로 약화되었으므로, 경상비절감과 지방채무감소 등에 대한 대책이 필요함

○ 재정효율성 분야는 민간이전경비와 행사축제경비비율이 양호하지만, 정책사업투자지출비율은 동종단체의 평균보다 낮고, 징수실적 지표인 지방세징수율은 양호하나 경상세외수입징수율과 자체세입체납징수율은 동종단체의 평균보다 낮은 수준을 유지하고 있는 것으로 분석됨. 계획성의 경우 예산집행율은 양호하나 중기재정계획반영비율은 동종단체의 평균보다 낮은 수준을 유지하고 있는 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 재정효율성은 투자지출 증대와 자체세입체납징수 강화 및 경상세외수입 증대 등에 대한 대책이 필요함

○ 국정이행실적 및 재정투명성 분야에서는 지방세지출예산제도의 기반구축과 예산편성운영의 투명성 확보를 위한 주민의견 수렴과 반영 등에 대한 노력은 동종단체의 평균보다 높은 수준을 유지하고 있는 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 운영비의 대폭 절감에도 불구하고 높은 수준으로 재정의 안정적 운영에 어려움이 예상되므로, 관리비용에 해당하는 인건비와 운영비 절감과 수선유지비 절감에 대한 세심한 주의가 요망됨

○ 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율이 동종 단체와 비교하여 높게 나타나므로 미래채무상환 및 신규 확대 발행한 지방채규모가 재정의 상당한 부담으로 작용할 것이 예상되므로 고정자산 취득에 따른 부채증가를 억제할 수 있는 대책의 강구가 필요함

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 경상세외수입과 일반순자산 증대를 위한 노력은 비교적 양호하지만, 자체재원의 근간이 되는 지방세증감률이 낮아 세입기반의 감소가 우려되므로 안정적인 세입성장 기반 확보를 위한 폭 넓고 다양한 대책 마련이 필요함

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 민간행사보조를 억제하고 행사축제

경비를 줄이는 한편 민간이전경비를 가능한 축소하여 재정운영의 효율성을 도모하는 노력은 돋보이나, 정책사업투자지출은 크게 낮은 상태이므로 자산형성을 위한 적극적인 자본투자 확대 대책을 마련해야 할 것임

○ 징수실적 관리에서는 경상세외수입의 부과징수와 자체세입체납징수 관리가 미흡하기 때문에 세입수입 관리체계의 강화로 세수입 증대를 도모하기 위한 대책이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당초 예산을 계획에 따라 집행하는 노력은 돋보이나, 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는 중기계획은 미진하므로 재정계획을 보다 더 합리적으로 운영하기 위한 관심과 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축 노력과 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에 적극적인 노력이 동종단체의 평균보다 높은 수준을 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	4.35	재정지출 중 불필요한 민간보조경비를 억제하는 등 효율적인 재정운영을 위해 노력하고 있음
예산집행률	75.87	지출수요의 정확한 예측을 기초로 한 예산편성과 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 우수함
지방세지출예산 추진실적	20.00	비과세·감면 등 세제상 특례에 의한 세입포기로 발생되는 간접지출을 축소시킬 수 있는 기반 구축을 위해 힘쓰고 있음
예산편성운영의 투명성	45.00	예산편성에 대해 설문조사 등 주민의견을 폭넓게 수렴하고 있으며, 수렴된 의견에 대해 적극적으로 대응하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	64.94	재정안정성과 건전성 확보를 위해 인건비, 운영비, 수선유지비 등 경직성 경비를 최대한으로 절감하기 위한 개선 대책이 필요함
지방채무잔액지수	25.07	재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무를 줄이기 위한 실효성 있는 개선 대책 마련이 요구됨
장래세대부담비율	3.82	재정적 부담으로 작용할 수 있는 고정자산 취득에 따른 부채 증가를 억제할 수 있는 노력과 대책 강구가 필요함
세외수입체납징수율	5.08	세외수입의 각 항목을 대상으로 체납징수율이 낮은 이유를 파악하고 그 증진을 위한 실효성 있는 대책 강구가 필요함

6. 개선사항

○ 정부조직개편 지침에 따라 인력관리의 적정운영으로 인건비를 안정적으로 관리하고 있으나 인구대비 직원수의 적정성 점검을 통한 인력증원 억제에 대한 재검토가 필요하며, 조직진단을 통한 부서통폐합 검토를 통해 운영비, 용역비, 업무추진비를 축소하는 등에 대한 검토가 필요함. 시설유지보수비 절감을 위해서 활용이 적은 시설은 폐쇄하거나 철거하고 부분적으로 사용자부담원칙에 적용 여부도 점검 활용할 필요가 있음

○ 채무의 81.4%가 공기업특별회계의 채무로 재원이 국비 및 원인자부담금으로 충당가능하나, 공기업특별회계의 수지악화는 재정부담으로 작용될 소지가 크므로 사업억제를 통하여 이를 축소하기 위한 대책 마련이 필요함

○ 세수입의 안정적 성장을 위한 세입기반의 확충을 위해서 탈루 및 은익세원 발굴과 관리 등이 필요하며, 지역경제 활성화를 위한 예산편성 및 기업유치를 위한 중장기적인 대책 마련이 필요함

○ 문화·복지부문의 투자 증대에도 불구하고 정책사업투자지출은 동종 단체에 비해 미흡한 상태이므로 지역의 자산형성을 위해 사회복지 및 주민편의시설, 사회기반시설에 대한 투자확대 대책을 마련해야 할 것임

○ 세외수입의 부과 징수체계가 미흡함으로 이에 대한 체계구축이 필요하며, 상습 및 고질체납자에 대한 세외수입 관리전담 부서설치 등도 필요함

○ 재정계획을 제고하기 위해서는 정확한 세수예측이 필요하며, 당해 연도의 예산확보가 불투명하거나 국비보조의 경우 확보가 불투명한 경우 투융자심사와 중기재정계획 반영을 지양할 필요가 있음

경북 군위군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
25,309	614.18	176,194	168,523	7,671	-	17.5	0.111

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.01	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	50.06	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	1.72	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.52	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-6.01	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	-0.73	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	4.90	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.18	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	2.65	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	68.23	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.46	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.50	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	25.85	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	2.88	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	136.26	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	68.22	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 군위군은 재정건전성 분야에서 경상비용비율과 채무관련 지표들이 양호한 수준을 유지하고 있는 것으로 분석된 반면, 성장성 지표인 자체세입증가률과 일반순자산증감률은 동종단체의 평균보다 낮은 수준을 유지하고 있는 것으로 분석되었음. 전체적으로 볼 때 재정건전성은 자체세입 기반 강화와 일반순자산 증대 등에 대한 대책 마련이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비비율이 동종단체의 평균보다 높으나 민간이전경비비율과 정책사업투자지출비율은 양호한 수준을 유지하고 있는 것으로 분석되었으며, 징수실적 지표에서는 지방세징수율이 양호한 수준이나 자체수입체납징수율과 경상세외수입징수율은 동종단체의 평균보다 낮은 것으로 분석됨. 계획성의 경우 당초예산계획 및 집행과 중장기계획을 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는 재정계획이 모두 동종단체의 평균보다 낮은 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 재정효율성은 행상축제경비 절감과 자체수입 및 체납징수 증대, 재정의 계획성 제고를 위한 대책 마련이 필요함

○ 국정이행실적 및 재정투명성 분야에서 지방세지출예산제도 기반구축 노력은 동종단체의 평균보다 높으나 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영은 낮은 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 동종단체 평균보다 낮으며 채무관리에 있어서도 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율이 동종단체 평균보다 낮아 전반적으로 안정성이 양호한 상태를 보이고 있으나, 인건비와 운영비, 수선유지비가 점차적으로 증가하는 추세임을 감안할 때 경상비용을 억제할 수 있는 세심한 관심이 요망됨

(2) 성장성

○ 수입증대에 있어서 자체재원에 해당하는 지방세와 경상세외수입이 마이너스 성장을 하고 있어 세입기반의 약화가 우려되므로 안정적인 세입성장 기반 확보를 위한 폭 넓고 다양한 대책 마련이 필요함

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 민간이전경비를 줄이고 자산형성을

위한 적극적인 자본투자지출 확대를 위해 노력 하고 있으나, 행사축제경비비율이 높아 민간행사보조 억제와 축제경비를 줄여 재정운영의 효율성을 도모하는데 힘써야 할 것임

○ 징수실적 관리에서는 지방세와 경상세외수입에 대한 체납징수 관리가 미흡하여 징수실적이 낮으므로 체납징수 증대를 위한 관리체계 강화와 대책이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당초 예산을 계획에 따라 집행하는 노력과 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는 노력이 미흡한 것으로 나타나고 있어 효율적인 재정관리시스템의 구축 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축에 대한 노력은 돋보이나 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개는 미흡하여 이를 개선하기 위한 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.52	장래세대의 채무부담비율을 낮게 유지함으로써 재정안정성 증대와 재정건전성 확보를 위해 노력을 기울이고 있음
민간이전경비비율	2.65	재정지출 중 불필요한 민간보조경비 억제로 효율적인 재정 운영을 위해 노력하고 있음
정책사업투자지출비율	68.23	지역의 기초인프라 구축을 위한 정책사업 투자지출 비중을 늘려 재정지출의 생산성을 높이는데 노력하고 있음
지방세지출예산 추진실적	20.00	비과세·감면 등 세제상 특례에 의한 세입포기로 발생되는 간접지출을 축소시킬 수 있는 기반을 구축하기 위해 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	-6.01	안정적인 세입기반 확충과 세입성장을 위한 대책과 지속적인 노력이이루어져야 할 것임
경상세외수입증감률	-0.73	세입기반의 약화와 감소가 우려되므로 각 항목을 대상으로 경상세외수입 증대를 위한 대책 마련이 필요함
일반순자산증감률	4.90	재정성장성 증대와 재정건전성 확보를 위해 실질적인 가용재원을 증대시킬 수 있는 대책 마련과 노력이 필요함
세외수입체납징수율	2.88	세외수입의 각 항목을 대상으로 체납징수율이 낮은 이유를 파악하는 한편 그 증진을 위한 실효성 있는 대책을 강구해야 할 것임

6. 개선사항

○ 자체재원의 근간을 이루는 지방세증감률이 마이너스 성장을 하고 있어 세입기반의 약화가 우려되므로 탈루 및 은익세원 발굴과 관리, 지역경제 활성화를 위한 예산편성증대 등이 필요하며, 중장기적으로 인구유입 및 기업유치 등과 같은 정책이 필요함

○ 경상세외수입증감율이 입찰관련 수수료 폐지, 수렵면허료 감소 등으로 마이너스 성장을 하고 있어 신과목 발굴과 관리, 공공요금과 수수료의 현실화와 징수강화, 국공유재산운영 활성화 대책 등과 같은 경상세외수입의 안정적 기반을 유지하기 위한 실질적 대책이 필요함

○ 행사축제경비를 줄이기 위해서는 엄격한 민간보조경비의 정산세 시행과 지원규모 축소, 지역특성과 지역경제 효과가 낮은 축제 폐지 혹은 통합과 규모축소가 필요함

○ 지방세체납 사유별 체납액을 유형별, 체납액 등으로 분류하여 집중 관리하고 체납액자진납부홍보, 체납자신용정보등록, 관허사업제한 등의 조치가 필요하며, 징수가 불가능한 사안은 조기에 결손처리하는 등의 조치가 필요함

○ 세외수입의 각 항목을 대상으로 그 징수율과 체납징수율이 낮은 이유를 파악하고 상습적이고 고질적인 체납액과 과태료 등을 전담할 수 있는 부서 등 지역실정에 적합한 관리체계구축이 필요함

○ 재정계획성이 제고될 수 있도록 하기 위해서는 다년도 세수예측이 필요하며, 단년도 예산확보와 국비지원사업의 경우 확보가 불투명한 사업을 예측하여 재정계획에서 배제해야 할 것임

○ 정확한 예측에 의한 예산편성으로 당초예산을 계획에 따라 집행할 수 있도록 사업집행가능성이 낮은 사업, 사업시기 변경, 사업비 과다산정 등에 대한 철저한 점검으로 불용액과 이월사업을 축소해야 함

경북 의성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
60,033	1,175.79	327,941	290,447	37,494	-	9.8	0.075

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.14	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	52.53	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	2.85	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.90	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	11.64	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	31.52	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	43.28	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.91	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	2.18	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	67.95	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.44	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.78	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	19.49	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	3.26	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	92.40	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	72.65	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	20.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 의성군은 대체로 재정건전성이 양호한 수준이고 행사축제 및 민간이전경비 절감 등에 노력하고 있으나 체납징수와 재정투명성은 미흡한 것으로 분석됨

○ 자체세입 징세노력으로 전년대비 지방세와 경상세외수입의 증가세가 뚜렷하며 일반순자산 역시 높은 신장세를 보이고 있음

○ 세출구조 역시 불요불급한 민간이전경비의 억제로 정책사업 위주의 생산적 구조이며 계획적인 재정운영이 이루어지고 있음

○ 다만, 지방세지출예산제도, 예산편성의 투명성 등은 추진실적이 매우 미흡하며, 채무수준이 낮으므로 적정규모의 지방채 발행으로 차별화된 지역발전사업을 적기 추진할 필요가 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 다소 높다는 점을 제외하면 안정성 지표값이 우수함. 특히, 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율 등 재정건전성 관련 지표들은 매우 양호한 수준임. 다만, 지방채무가 적다는 것이 바람직한 재정운영으로 볼 수는 없으며 적극적인 지방채사업의 추진도 검토할 필요가 있음

(2) 성장성

○ 성장성과 관련된 모든 지표가 동종단체 평균 이상의 양호한 수준임

○ 지방세, 경상세외수입 등 자체세입은 동종단체 평균 이상으로 성장세를 보이고 있으며 일반순자산 역시 전년대비 43.28%나 증가하여 최상위 그룹에 포함됨

(3) 생산성

○ 생산성과 관련된 대부분의 지표가 동종단체 평균 이상으로 양호함. 특히, 행사축제경비와 민간이전경비비율이 동종단체 평균을 크게 하회하고 있는데, 이는 선심성·행사성 경비를 억제함으로써 여유재원을 생산적인 정책사업 투자재원으로 활용하고 있는 것임

○ 다만, 지방세 및 세외수입의 체납액 징수율은 매우 부진하므로 이에

대한 특별징수대책이 요구됨

(4) 계획성

○ 계획적 재정운용은 동종단체와 비교하여 중기재정계획반영비율 및 예산집행실적이 보통수준으로 계획과 예산의 연계에 보다 적극적인 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 조기 정착에 필요한 제도개선이나 연구과제 제출 실적이 없음

○ 특히, 예산편성 투명성을 위한 노력은 매우 저조한 실정임. 참여예산 관련 조례 등 법적 기반을 위한 조치가 없으며 주민의견 수렴을 위한 공청회 및 정책토론회, 설문조사 등의 가시적인 노력이 매우 미흡함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	11.64	지방세징수율 제고 등 자체노력을 경주함에 따라 지방세수입, 경상세외수입 등 자체세입의 신장성이 뚜렷함
일반순자산증감율	43.28	자체세입 확충, 현금 및 현금성자산 등 여유재원의 효과적 관리로 일반순자산 증가세가 우수함
정책사업투자지출비율	67.95	행사축제경비 등 민간이전경비의 적극적인 억제와 사후관리 강화, 불요불급한 경상경비 축소 등으로 생산적 세출구조를 구성함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납징수율	19.49	농촌지역의 노령화 진전, 장애인 증가, 경기침체 등으로 체납자 납세능력이 취약하게 되어 체납실적이 저조하므로 개선 대책이 필요함
지방세지출예산 추진실적	15.00	제도개선, 연구과제 제출 등 추진실적이 미흡하므로 비과세와 감면제도에 대한 적극적인 검토와 개선이 요구됨
예산편성운영의 투명성	20.00	주민참여예산의 법적 근거가 마련되지 못하고 있으며 주민대상 공청회나 정책토론회도 개최하지 않고 있으므로 개선 대책이 필요함

6. 개선사항

○ 지방세수입과 세외수입 체납분에 대해 체납 원인을 조사하고 번호판 영치, 급여·예금압류, 공매처분 등 과감한 행정제재와 함께 효율적인 징수방안을 위한 자체노력이 필요함

○ 채무상환능력이 양호하므로 지역개발사업 관련 지방채를 발행하여 적기 추진하면서 부족재원은 국고보조금을 신청하여 예산확보에 유리한 위치를 점하도록 노력이 필요함

○ 예산편성의 투명성 확보를 위해서 주민설문조사와 공청회를 통하여 다양하게 제기된 주민의 의견을 반영하고 이를 여러 가지 방법을 통하여 주민들에게 공개해야 하며, 또한 주민참예예산제도의 조례제정이 필요함

경북 청송군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
27,289	842.65	185,502	168,873	16,630	-	13.8	0.092

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.12	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	58.96	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	3.01	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.70	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	4.91	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	7.15	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	17.66	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.31	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	2.87	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	69.73	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.02	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.78	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	21.23	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	3.30	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	123.50	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	58.21	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 전반적으로 자체수입징수율, 민간이전경비비율 등 세출구조의 생산성, 지방채무 건전성은 양호하지만 세입 성장성과 재정의 계획성이 미흡한 것으로 분석됨

○ 경상비용비율이 과다함으로 인력관리 적정성을 유지하며 경상경비 절감계획 수립, 공공시설물 리모델링 및 다목적 활용 등 유지관리비 억제 등을 위한 자구 노력이 요망됨

○ 불요불급한 행사성 축제사업은 억제하고 자동차세 체납분에 대한 강력한 행정조치를 통하여 세입기반을 확충토록 노력하여야 함

○ 청송군의 재정건전성은 양호한 수준이므로 보조사업의 경우 지방채무를 적극 활용하여 지역발전을 촉진하는 한편, 적기 추진함으로써 이월사업 축소 및 계획적 재정운용을 도모하는 것이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 주민편의시설 수선유지비, 사회기반시설 수선유지비, 임차료 과다 등으로 경상비용비율이 매우 높은 수준에 있어 개선이 요구되며, 지방채무는 '08년말 현재 4,200백만원에 불과하여 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율 등 재정건전성 수준은 양호함

(2) 성장성

○ 성장성 관련 분석지표는 대체적으로 미흡하거나 동종단체 평균 이하이며, 자체세입 수납액 자체는 전년대비 증가하였으나 증가폭은 동종단체에 비해 매우 낮음

(3) 생산성

○ 민간이전경비비율 및 정책사업투자지출비율, 자체세입징수율은 매우 우수한 반면에 행사축제경비비율, 자체세입체납징수율은 미흡한 편임

○ 청송군의 자연적·문화관광적 자원을 활용한 행사축제사업, 특히 '사과축제'와 관련한 경비의 증가로 행사축제경비비율이 매우 높으나, 민간

이전경비 전체적으로 보면 사회단체보조 한도제를 적용하여 적극 억제하고 있으며 정책사업 위주의 세출구조를 운용하고 있음

○ '카드 및 가상계좌 납부병행' 등 납세자 편의를 위한 납부방법을 개선하여 자체세입징수율은 우수한 반면, 고질체납자, 파산자, 행불자, 부도업체 등의 납부회피로 체납징수율은 저조함. 특히, 자동차세 체납이 체납액의 50%에 달할 정도로 매우 부진하여 특별대책이 필요함

(4) 계획성

○ 추경편성시 국도비 추가분의 교부 등으로 중기재정계획반영비율이 123.50%에 달할 정도로 매우 미흡하고, 예산집행률 역시 정책사업 중 국비보조사업 비율이 36%나 차지하며 유교문화관광개발사업, 상수도사업 등 장기투자사업 과다, 교부시기 하반기 집중 및 이월사업 증가 등으로 매우 미흡한 실정임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산은 제도개선을 위한 검토의견을 제외하면 보고서 편성, 주민공시, 연구과제 제출, 비과세/감면자료 정비기한 준수 등을 추진하여 매우 우수함

○ 예산편성운영의 투명성은 '주민참여예산제 운영조례'를 제정하여 법적 기반을 구축하였으며 주민설문조사 실시, 주민의견 자체검토 및 주민통보 등의 노력을 전개하여 비교적 양호한 편임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ **우수 지표값**

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	2.87	민간이전경비에 대한 자체 한도액을 적정수준으로 설정, 엄격한 성과평가 실시, 유사·중복사업 배제 등의 자구노력을 강화함
정책사업투자지출비율	69.73	경상경비 절감을 바탕으로 조성된 재원은 적극적으로 자본투자에 집중하는 등 자원의 생산적 지출에 노력함
장래세대부담비율	0.70	지방채무 잔액이 4,200백만원에 불과할 정도로 건전성이 양호하고 장래세대 채무부담수준도 양호한 상태에 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	58.96	인건비, 운영비 등 경상비용비율이 높은 수준이므로 관리비용 및 수선유지비 등을 적극 절감하는 노력이 요구됨
행사축제경비비율	1.31	행사축제경비비율이 동종단체 평균 이상 이지만 청송사과축제 등 부존자원을 활용한 축제사업을 다양하게 추진하고 있음
지방세체납징수율	21.23	자동차세 체납분이 50%에 달하며 고질체납자, 파산자, 부도업체 등의 납세회피로 체납징수율이 저조하므로 개선 대책이 필요함
예산집행률	58.21	보조금 교부시기 연말집중, 유교문화권관광개발사업 및 상수도사업 등 장기현안사업 추진으로 예산집행률이 저조하므로 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 체납징수기간을 정하여 수시 운영하고 현지조사를 통한 체납자 납부 독촉, 체납사유 분석, 결손처리, 재산압류·공매 등 적극적인 체납징수 노력이 요망됨

○ 자동차세 체납자에 대해서는 납세방법 개선, 체납정리반 수시가동, 번호판 영치 등 강력한 행정제재를 추진하는 것이 필요함

○ 예산편성시 경상적 운영경비 10% 절감, 인력충원 최소화로 인건비 절감 등 자구노력을 추진토록 대책 마련이 필요함

○ 아울러 오래된 청사건물의 리모델링, 사회복지시설 신축억제 및 기존시설 활용방안 강구 등 운영비 절감계획을 수립할 필요가 있음

○ 행사축제 운영실적에 대한 자체분석과 설문조사를 통한 평가체계를 강화하여 불요불급한 행사축제 사업을 축소·폐지하는 방안을 검토할 필요가 있음

경북 영양군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
18,766	815.09	197,033	181,531	15,502	-	8.3	0.069

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.07	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	59.36	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	18.34	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.81	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	7.76	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	21.11	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	20.64	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.35	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	2.12	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	74.21	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.37	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.92	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	26.70	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	7.69	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	117.25	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	70.18	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	25.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 영양군은 재정건전성 분야에서 경상비용비율과 지방채무 관련 지표가 동종단체의 평균보다 높고, 성장성 지표인 경상세외수입증감률과 일반순자산증감률은 양호한 수준을 유지하고 있으나, 지방세증감률은 동종단체의 평균보다 낮은 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 재정건전성은 경상비용과 지방채무 증가, 지방세감소 등으로 약화되었으므로 이에 대한 개선이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 민간이전경비비율과 정책사업투자지출비율은 양호하나 행사축제경비비율은 동종단체의 평균보다 높게 분석되었으며, 징수실적 지표인 세외수입체납징수율은 동종단체의 평균보다 낮은 반면에 자체세입징수율과 지방세체납징수율은 양호한 수준을 유지한 것으로 분석됨. 계획성의 경우 예산집행율이 양호하나 중기재정계획반영비율은 동종단체의 평균보다 낮은 수준을 유지하고 있는 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 재정효율성은 행사축제경비 증가와 세외수입체납징수 감소, 중기재정계획 예산반영이 미흡하여 이에 대한 대책이 필요함

○ 국정이행실적 및 재정투명성 분야에서는 지방세지출예산제도 기반구축을 위한 노력은 동종단체의 평균보다 높은 것으로 분석되지만, 예산편성운영의 투명성 확보를 위한 주민의견 수렴과 반영에 대한 노력은 낮은 수준을 유지하고 있는 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 비용관리에 있어서 운영비의 대폭적인 절감에도 불구하고 경상비용비율이 전체 군 가운데 매우 높은 상태를 보이고 있어 재정의 안정적 운영에 어려움이 예상되므로, 관리비용에 해당하는 인건비와 운영비, 수선유지비에 대한 점검을 통하여 이를 절감하기 위한 세심한 대책 마련이 되어야 할 것임

○ 채무관리에 있어서 지방채무 관련 원금 16억 원을 조기상환하는 등 채무관리에 노력하고 있으나 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율이 동종단체 평균에 비해 높아 미래 채무상환 및 신규 확대 발행한 지방채규모가 재정부담으로 작용할 것이므로 채무관리에 보다 적극적인 노력이 요구됨

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서는 경상세외수입과 실질적인 가용재원 증대를 위한 일반순자산 증대 노력은 비교적 양호하지만, 자체재원의 근간인 지방세증감률은 낮아 세입기반의 감소가 우려되므로 안정적인 세입성장 기반 확보를 위한 폭 넓고 다양한 대책 마련이 필요함

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율이 높아 민간행사보조와 축제경비를 축소하여 재정운영의 효율성을 도모하는 데 힘써야 할 것임

○ 징수실적 관리에서는 지방세징수율과 체납징수율이 비교적 양호하고 경상세외수입징수율 을 높이기 위한 노력이 돋보이지만, 세외수입 체납징수는 실적이 낮으므로 체납관리체계의 확립 등 체납징수 실적 증대 방안이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당초 예산을 계획에 따라 집행하는 노력은 비교적 양호하나, 중장기 목표 설정과 재정의 체계적 관리가 미흡하여 재정관리시스템 구축에 대한 세심한 관심과 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축을 위한 노력은 돋보이나, 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에 적극적인 노력이 미흡하여 이에 대한 개선 대책이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	2.12	재정지출 중 불필요한 민간보조경비의 억제로 효율적인 재정운영을 위해 노력하고 있음
정책사업투자지출비율	74.21	기초 인프라 구축을 위한 정책사업 투자지출비율을 늘려 재정지출의 생산성을 높이는데 힘쓰고 있음
경상세외수입징수율	99.92	다양한 세목의 발굴과 부과징수로 경상세외수입징수율을 높게 유지함으로써 재정운영의 효율성 확보에 힘쓰고 있음
지방세지출예산 추진실적	20.00	비과세·감면 등 세제상 특례에 의한 세입포기로 발생되는 간접지출을 축소시킬 수 있는 기반을 구축하기 위해 힘쓰고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	59.36	재정안정성과 건전성 확보를 위해 인건비, 소비성경비, 수선유지비 등 경직성 경비를 최대한으로 절감하기 위한 개선대책이 필요함
지방채무잔액지수	18.34	재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무를 감축하기 위한 실효성 있는 개선대책의 마련이 요구됨
행사축제경비비율	1.35	지역축제, 민간행사 등에 대한 지출비율이 높으므로 효율적인 재정운영을 위하여 일과성 및 선심성 행사의 축소 대책 마련이 필요함
예산편성운영의 투명성	25.00	예산편성 투명성을 위하여 참여예산제도 관련 조례 제정 및 주민의견 반영을 위한 대책이 마련되어야 할 것임

6. 개선사항

○ 운영비의 대폭적인 절감에도 불구하고 경상경비가 높게 나타나고 있어, 조직진단을 통한 인건비와 운영비 축소에 대한 대책이 필요하며, 업무추진비, 용역비용 등의 축소 또한 필요함. 시설수선유지비는 정밀한 검토를 통해 이를 축소하기 위한 세심한 대책 마련이 필요함

○ 지방채 원금을 조기상환하는 등 채무관리에 노력을 했으나 지방채무 관련 지표가 높게 분석되고 있으므로, 고정자산 획득을 위한 지방채 발행 억제와 유동부채를 축소하기 위한 지속적인 노력이 필요하며, '10년부터 모든 지방채 원금상환이 도래함으로 재정부담으로 작용할 소지가 크므로 채무관리에 세심한 주의가 필요함

○ 행사보조금 정산제 강화와 보조규모 축소가 필요하며, 지역특성을 잘 나타내지 못하고 지역발전에 효과가 낮은 축제는 폐지해야 하며, 축제규모에 대한 억제도 필요함

○ 세외수입 체납징수 항목별로 그 징수율과 체납징수율이 낮은 이유를 파악하고 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등을 전담할 수 있는 부서 신설 등과 같은 지역실정에 적합한 세외수입 관리체계를 구축하는 노력이 요구됨

경북 영덕군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
42,707	741.13	252,335	234,254	18,080	-	11.9	0.097

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.12	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	52.75	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	6.57	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.11	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	1.66	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	9.05	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	38.19	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.07	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	3.32	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	68.39	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	94.62	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.83	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	26.64	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	14.23	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	123.53	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	71.08	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 영덕군은 재정건전성 분야에서 경상비용비율과 지방채무잔액지수가 동종단체의 평균보다 높으나, 장래세대부담비율은 양호하게 나타나고 있으며, 성장성 지표에서는 자체세입증감률이 동종단체의 평균보다 낮으나 일반순자산증감률은 양호한 수준을 유지하고 있는 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 재정건전성은 경상비용증가와 자체세입감소 그리고 채무증가 등으로 약화되었으므로, 경상비절감과 자체세입증대, 채무감소 등에 대한 대책이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비비율은 동종단체의 평균보다 높고, 민간이전경비비율과 정책사업투자지출비율은 양호한 수준을 유지하고 있는 것으로 분석되었으며, 징수실적 지표인 지방세징수율은 동종단체의 평균보다 낮게 분석되었으나, 자체세입체납징수율과 경상세외수입징수율은 양호한 수준을 유지하고 있는 것으로 분석됨

○ 국정이행실적 및 재정투명성 분야에서는 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영을 위한 노력은 동종단체 평균보다 높으나 지방세지출예산제도 기반구축 노력은 낮은 수준을 유지한 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 연구개발비, 위탁대행사업비 등에 대한 증가로 동종단체 평균 보다 높아, 탄력적인 재정운영에 어려움이 예상되므로 인건비와 운영비, 수선유지비 등을 축소하기 위한 대책이 필요함

○ 지방채무잔액지수가 동종단체의 평균보다 높고, 향후 지방채 발행 증가 요인이 많아 이를 억제하기 위한 대책 마련이 필요함

(2) 성장성

○ 일반순자산을 높게 유지함으로써 실질가용 재원을 증대시키려는 노력이 돋보이나, 수입증대에 있어서 자체재원에 해당하는 지방세증감률과 경상세외수입증감률이 동종단체의 평균보다 낮아 세입기반 감소와 약

화가 우려되므로 안정적인 세입성장 기반 확보를 위한 대책과 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 민간이전경비 축소와 자산형성을 위한 적극적인 자본투자지출 확대를 위한 노력은 돋보이나 행사축제경비 비율이 높아 행사축제경비를 축소하여 재정운영의 효율성을 도모하는데 힘써야 할 것임

○ 징수실적 관리에서는 경상세외수입의 부과징수와 체납징수 및 지방세 체납징수가 효율적으로 관리되고 있으나 지방세징수율은 미흡하여 자구 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는 노력부족으로 재정운영이 계획적으로 이루어지지 못하고 있어 이에 대한 대책 마련이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 주민의견 반영을 위한 노력은 양호하나 지방세지출예산제도 기반구축 노력은 미흡하므로 제도개선을 위한 대책마련이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감률	38.19	실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산을 높게 유지함으로써 재정성장성 증대와 재정건전성 확보에 노력을 기울이고 있음
민간이전경비비율	3.32	재정지출 중 불필요한 민간보조 경비를 억제하여 효율적인 재정운영을 위해 노력하고 있음
정책사업투자지출비율	68.39	지역의 기초 인프라 구축을 위한 정책사업 투자지출 비중을 확대하여 재정지출의 생산성을 높이는데 노력하고 있음
세외수입체납징수율	14.23	과년도분 세외수입 체납징수에 대해 효과적인 방법으로 대처함으로써 세외수입 체납징수 실적 제고에 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	52.75	재정안정성과 건전성 확보를 위해 인건비, 운영비, 수선유지비 등 경직성 경비를 최대한으로 절감하기 위한 개선 대책이 필요함
지방세증감률	1.66	안정적인 세입성장을 유도하는 동시에 세입기반 확충을 위한 지속적인 노력과 중장기적인 대책이 이루어져야 할 것임
지방세징수율	94.62	지방세의 부과와 징수관리 체계에 대해 전반적으로 점검하고 징수실적이 부진한 원인을 발견하여 개선 대책을 마련하여야 함

6. 개선사항

○ 인건비 증가와 연구개발비 및 위탁대행사업비 등의 사업추진을 위한 경비증대로 인하여 경상비용이 높게 나타나고 있으므로, 조직진단을 통한 업무통폐합으로 인건비와 운영비의 축소 여부를 검토할 필요가 있으며, 또한 실효성이 낮은 연구개발비는 과감하게 축소해야 할 것임. 일부 시설에 대해서는 사용자부담원칙을 적용하여 수선유지비 등을 축소할 수 있는 대책 마련이 필요함

○ 지방세수입의 안정적 성장을 위한 세입기반의 확충과 강화를 위해서는 탈루 및 은익세원 발굴과 관리체계화, 지역경제 활성화를 위한 예산편성 증대 등이 필요하며, 또한 기업과 인구유입 정책 등과 같은 중장기적인 차원에서의 대책 마련도 필요함

○ 경상세외수입증감률 증대를 위해서는 도로 및 하천점유 사용료부과 등과 같은 세원 개발과 공공요금과 수수료의 현실화, 공유재산의 임대에 대한 활성화 대책 등의 다양한 대책 수립의 검토가 필요함

○ 비과세·감면 등 세제상 특례 등을 관리·통제하여 재정운용의 효율성을 높이를 수 있는 노력이 미흡한 것으로 분석되므로 이에 대한 개선이 필요함

경북 청도군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
44,711	696.93	217,877	199,344	18,533	-	11.8	0.115

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.16	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	52.29	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	1.03	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.44	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	18.02	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	5.66	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	38.56	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.41	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	2.98	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	63.94	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	92.86	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.87	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	28.61	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	8.62	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	125.53	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	71.80	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 청도군은 농촌지역으로서 자체세입 기반이 취약하고 노령화, 특화발전을 위한 행사축제 등으로 세출구조의 생산성이 다소 미흡한 것으로 분석됨

○ 중기재정계획반영비율이 매우 저조하여 세입·세출의 예측능력이 개선되어야 하고, 세출 측면에서도 불요불급한 보조사업은 과감하게 축소하는 한편, 광특회계 도입에 맞춰 연차별 신규사업 발굴 및 소요재원 산정 등 전략계획의 수립이 요망됨

○ 지방채무는 지나치게 소극적으로 운용하기 보다는 필요한 현안사업, 특히 지역개발사업은 적기 추진함으로써 회계운영, 실적평가에서 우수한 결과를 얻는 등 보다 긍정적 차원에서 지방채 정책을 전환할 필요가 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 소싸움축제, 반시축제 등 축제관련 홍보비 증가에 따른 경상경비 압박을 완화코자 '경상경비 10% 절감계획'을 추진하고 있음. 이에 따라 경상비용비율은 군 평균을 다소 상회하고 있으나 우려할 정도는 아님

○ 지방채무는 '08년말 현재 10,588백만원에 불과하여 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율 등 안정성이 매우 양호함. 이들 지방채무는 환경분야 국비상환이 담보되어 있어 채무상환의 문제가 전혀 없음

(2) 성장성

○ 지방세수입은 전년대비 18.02% 증가하여 우수하지만, 경상세외수입 증가는 매우 저조한 신장세를 보임

○ 장기 지방채무 상환 및 일반유형자산의 증가에 힘입어 일반순자산은 전년대비 38.56%나 증가하여 매우 우수함

(3) 생산성

○ 전국 최대 소싸움축제(9억 원), 신활력사업에 따른 반시축제행사비(3억

원) 등 매년 개최하는 행사·축제경비로 인하여 행사축제경비비율이 높은 실정임

○ 그러나 민간이전경비 전체로 보면 군 평균인 5.33%를 크게 하회하는 2.98%에 그쳐 양호한 수준이고 정책사업투자지출비율은 보통 수준임

(4) 계획성

○ '08년 발전전략 TF팀을 운용하여 중장기목표를 통한 투자지출 확대를 추진하고 있으나 발전계획과 재정수요를 중장기적으로 전망하고 효율적으로 배분하는 역량이 미흡함. 이에 따라 중기재정계획반영비율은 125.53%로 미진한 것으로 분석됨

○ 반면에 단기적인 재정운용은 이월사업비와 불용액을 적절하게 통제하는 등 자체노력을 기울여 동종단체 평균과 비교하여 양호한 수준임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출보고서를 작성하였으며 비과세/감면자료 정비기한도 준수하였으나 제도개선을 위한 자체노력은 미흡함

○ '2020 장기비전' 공청회를 개최하면서 예산편성 관련 주민의견 및 전문가 의견을 수렴하였으며 자체적으로 심층적인 검토도 시행하였음. 특히, '주민참여예산제도 운영조례'를 제정하여 법적 기반을 확보한 점이 인상적임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	1.03	지방채무잔액지수가 양호한 수준이고 동시에 채무상환재원이 대부분 국비이므로 재정 안정성과 건전성은 매우 높은 수준임
민간이전경비비율	2.98	'경상경비 10% 절감계획' 수립·추진 등 민간이전경비 절감을 위해 자체노력을 적극 이행하고 있음
지방세 체납징수율	28.61	과년도분 체납지방세를 징수하기 위하여 읍면별로 특별징수반을 구성하였으며 가압류조치 등 행정관리를 강화함
예산편성운영의 투명성	45.00	조례 제정, 주민의견 수렴을 위한 공청회 개최 등 예산편성 투명성을 위한 다양한 시책을 추진하였음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율	92.86	청도그레이스CC의 재산세 등이 체납되는 등 전반적으로 지방세징수율이 저조하므로 이에 대한 징수관리 강화가 요구됨
세외수입체납징수율	8.62	세외수입 부과·징수 통합체계 미비, 세입기반 취약 등으로 인해 세외수입 체납징수율이 부진하므로 개선이 필요함
행사축제경비비율	1.41	매년 개최하는 청도소싸움축제, 청도반시축제 등으로 행사축제경비가 다소 높게 나타나므로 행사축제 경비 축소방안을 마련하여 추진 필요

6. 개선사항

○ 지역경제의 기반이 취약하나 자체세입의 체계적인 관리, 세원 발굴, 부과·징수체계 효율화 등을 적극 추진하고 지방세 체납사유별로 징수전담반을 구성하고, 부과·징수를 총괄하도록 체계를 재편하며, 실과소 및 읍면별로 징수실적에 연동된 인센티브 제공 등 자체노력을 강화하여야 함

○ 청도군의 지방채무는 절대규모도 적을 뿐 아니라 대부분 국고로 상환될 예정이기 때문에 건전성은 우수하므로, 기채사업을 보다 적극적으로 추진하되, 향후 광특회계사업에 대한 회계운영 및 실적 등의 평가체계 개편이 예상됨으로 현안이 되는 투자사업은 적기 수행될 수 있도록 지방채발행 방안을 검토할 필요가 있음

○ 중기재정계획반영비율이 미흡함으로 세입예측 능력을 강화하는 한편으로 주요 투자사업에 대한 재검토를 통하여 세출전망을 새롭게 재편하도록 함

○ 국고보조사업의 세출구조조정, 5년간 연차별 신규사업 및 재원조달방안 등과 관련한 전략계획을 수립할 필요가 있음

경북 고령군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
34,770	384.05	200,560	182,940	17,620	-	14.3	0.161

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.09	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	63.96	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	6.10	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.89	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	11.11	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	7.00	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	20.66	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.20	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	3.95	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	68.33	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.36	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.83	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	30.84	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	5.78	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	99.83	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	72.07	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 고령군은 고령화, 인구유출 등으로 세입·세출 구조의 불균형이 심화되고, 지역경제의 활력이 둔화되고 세입기반이 위축되고 있음

○ 재정건전성은 지방채무의 장·단기 구조가 건전하며 채무상환능력의 문제는 없으나 경상비용의 압력을 완화하고, 경상세외수입을 중심으로 한 세입확충을 위한 자체노력의 경주가 요망됨

○ 재정효율성 분야는 민간이전경비의 감축과 정책사업 투자지출에 주력하여 생산적 세출구조를 보이고 있으나, 불요불급한 행사경비 감축노력과 함께 체납세외수입 징수노력을 더 경주해야 할 것임

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 동종단체 평균에 비해 상당히 높은 수준임. 이는 3대 문화권(가야문화권사업) 추진을 위한 연구개발사업이 크게 증가한데 연유하므로 점차 개선될 것으로 전망됨. 다만, 인건비 상승에 따른 경상비용 압박은 적절한 조직·인력관리로 대응해야 할 것임

○ 지방세 부과시 납기내 납부홍보, 취·등록세 자진납부혜택 부여, 납부방법 개선 등 납세자 편의시책(자동이체, 위택스, 신용카드 납부 등) 추진으로 징수율이 개선되는 추세임

○ 고령군의 지방채무는 동종단체 평균을 상회하고 있으나 절대규모 자체는 건전성을 유지하고 있음

(2) 성장성

○ 지역경제 침체 및 국가 거시경제 위기 상황에 직면하여 지방세수입 및 세외수입 증가율이 저조한 편이나, 일반순자산증감률은 전국 평균을 상회하고 있어 현금흐름의 건전성은 잘 관리되고 있음

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 선심성, 낭비성 요소를 억제하는 등

민간이전경비 축소노력은 양호하지만, 행사축제경비는 과다한 수준으로 행사축제의 타당성, 파급효과 등을 면밀하게 검토하여 구조 조정하는 것이 요망됨

○ 업무담당자의 잦은 변동 및 전문성 부족으로 세외수입체납징수율이 미흡한 수준이므로, 체납자 방문독려, 고질적인 상습체납자에 대한 공매처분, '자동차 번호판 영치의 날' 등을 운용하는 등의 효율적인 징수대책 마련이 필요함

(4) 계획성

○ 중기지방재정계획 대비 예산편성비율은 비교적 양호한 편임. 다만, '10년에는 세제개편 및 경제위기 여파에 따라 지방교부세 등 세입위축이 우려되기 때문에 세입예측력 제고를 통한 계획적 재정운영에 더 노력해야 할 것임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 안착을 위하여 자체 워크샵, 우수사례 벤치마킹 등을 통하여 제도개선을 적극 추진할 필요가 있음

○ 주민참여예산제도 역시 조례를 조속히 제정하여 법적·제도적 기반을 구축하고, 공청회나 정책토론회 등을 이용하여 주민의견의 다각적인 수렴, 수렴된 의견의 자체검토 및 주민공지 등의 노력을 경주할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ **우수 지표값**

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	20.66	잉여재원 및 공유재산의 효율적 관리로 현금흐름의 건전성을 유지하려는 자체노력이 돋보임
민간이전경비비율	3.95	선심성·낭비성 요소 등 불필요한 민간이전경비를 감축함으로써 재정운영의 효율성을 개선하고자 노력함
경상세외수입징수율	99.83	사회 전반적인 경기위축에도 불구하고 경상세외수입 징수 강화를 위한 자체적인 노력이 우수함
중기재정계획반영비율	99.83	불요불급한 세출억제, 투융자심사 강화 등으로 예측가능한 예산사업을 추진하고 있으며 세입예측력 제고를 위한 노력이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	63.96	인건비 및 경상비 감축을 위한 인력·조직관리 강화 등 실질적인 대책마련이 요망되며, 가야문화권사업 관련 운영비 절감노력도 필요함
경상세외수입증감율	7.00	자체세입의 중요한 기반을 이루는 경상세외수입 증가세가 미흡하므로 세외수입 자진납부율 제고 등 대책 마련이 필요함
세외수입체납징수율	5.78	세외수입 체납징수 실적이 동종단체 하위 수준으로 각 항목별로 체납원인을 조사하고 적극 징수하는 자구노력이 필요함
지방세지출예산 추진실적	20.0	지방세지출예산에 대한 워크샵 개최, 타 시·군의 우수사례 등을 적극 수용하여 제도적 기반을 조속히 구축하도록 하여야 함

6. 개선사항

○ 조직·인력관리의 적정화를 적극 추진함으로써 인건비, 각종 경상적 경비의 압박을 완화할 필요가 있음. 가야문화권사업에 따른 타당성조사, 연구개발사업비 증가 등으로 경상비용비율이 높게 분석되므로 여타 지역개발사업까지 포괄한 운영비 절감노력도 요청됨

○ 동종 단체와 비교할 때 경상세외수입징수율과 세외수입체납징수율 관리가 미흡하기 때문에 경상세외수입의 각 항목을 대상으로 징수율과 체납징수율이 낮은 이유를 파악하는 한편 그 증진을 위한 실효성 있는 대책을 강구해야 할 것임

- 세외수입 관리가 우수한 타 지자체의 사례를 분석하여 지역실정에 적합한 세외수입 관리체계를 구축하는 노력이 요구되며, 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등을 엄격하게 관리해야 할 것임
- 특히, 질서위반행위규제법을 적절하게 활용하여 자진납부율을 제고하는 등의 적극적인 자구노력을 이행하여야 함

○ 지방세지출예산제도는 불요불급한 지방세 감면제도의 효과적인 관리와 재정지출의 생산성 제고를 지향하는 선진적인 제도임. 따라서 동 제도가 조기에 안착하고 가시적인 성과를 거둘 수 있도록 워크샵, 포럼 등을 개최하여 제도개선 사항을 발굴하고, 행정안전부에 적극 건의하며 우수지자체의 사례도 적극적으로 수용하여 현장에 접목시킬 필요가 있음

경북 성주군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
45,024	616.16	202,303	191,673	10,629	-	14.3	0.124

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.14	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	55.62	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	1.75	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.88	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	6.15	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	16.68	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	24.11	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.32	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	2.58	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	66.08	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.09	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.84	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	45.18	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	28.44	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	104.03	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	73.11	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 성주군은 지방채무 관련 재정건전성, 민간이전경비 및 정책사업투자 관련 세출구조의 생산성, 자체세입체납징수율, 중기재정계획반영비율 및 예산집행율 등은 양호한 수준임

○ 반면에 경상비용비율, 행사축제경비비율, 비계량분야의 지방세지출예산 추진실적 및 예산편성운영의 투명성 등은 매우 부진하며 자체세입증감률 역시 다소 미흡한 것으로 분석됨

○ 따라서, 인력·조직의 적정관리 및 경상비용 절감계획의 수립·추진, 자체세입 확충을 위한 다각적인 노력, 지방세지출예산 및 예산편성운영 투명성을 위한 실적관리 등이 요망되며, 아울러 소극적인 지방채 발행 보다는 보조사업의 적기시행으로 지역발전을 촉진할 수 있도록 긍정적인 지방채 활용방안을 강구할 필요가 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 인건비 부담 등으로 경상비용비율이 매우 저조하지만, 반면에 지방채무는 최근 발행실적이 없어 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율이 군평균에 크게 하회할 정도로 건전성을 유지하고 있음

(2) 성장성

○ 자체세입은 농업경제적 지역특성으로 인해 자동차세 소폭 증가, 공시지가의 정체에 따라 저조한 신장세를 보이고 있음

○ 경기침체 여파에 따른 신규차량 증가세 둔화, 노후차량 증가, 개발호재 부재로 인한 공시지가 및 주택시가표준액의 정체 등으로 지방세의 근간을 이루는 자동차세, 재산세 수입의 신장성이 미흡한 것으로 분석됨

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율이 동종단체 평균에 비해 높은 편인 반면, 민간이전경비는 사회단체보조금의 적극적인 억제에 따라 양호한 수준임

○ 정책사업투자지출비율은 군 평균인 64.98%를 다소 상회하는 66.08%로 우수한 편임

○ 자체세입징수율 및 체납징수 실적은 전반적으로 양호하고 특히, 경상

세외수입징수율, 지방세 및 세외수입 체납징수율은 매우 우수함

(4) 계획성

○ 재정운영의 계획성도 대체로 우수함. 예산편성시 중기지방재정계획에 근거하여 적정하게 편성하고 있으며 예산집행율도 73.11%에 달하여 동종단체 평균에 비추어 양호한 수준임

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도는 보고서 편성, 비과세/감면자료 정비기한 등을 추진하였으나 제도개선을 위한 자체적인 노력은 미진함

○ 예산편성운영의 투명성 역시 주민을 대상으로 한 공청회 및 정책토론회 등의 개최 실적이 없으며 수렴된 주민의견의 자체검토, 조례 제정 등의 실적도 부진한 것으로 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	1.75	최근 지방채발행 실적이 없으며 채무잔액이 낮은 수준이어서 재정건전성을 유지하고 있음
민간이전경비비율	2.58	최근 3년간 지원사업에 대한 전수조사를 실시하여 성과평가 후 엄정관리하는 등 민간이전경비에 대한 자체노력을 경주함
지방세체납징수율	45.18	특별징수반(3개반 15명)을 편성하여 매월 1회 차량 강제인도, 공매 및 번호판 영치 등 체납액 징수에 적극 행정력을 동원하고 있음
중기재정계획반영비율	104.03	체계적이고 계획적인 재정운영을 위해 중기재정계획에 입각한 예산편성제도를 착실하게 운용함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	55.62	인건비 및 운영비 등 경상비용비율이 높아 세출압박도가 크게 나타날 우려가 있으므로 경비절감 노력이 요구됨
지방세증감율	6.15	신규차량 등록 둔화, 노후차량 증가, 공시지가 성장세 정체 등으로 지방세의 증가세가 저조하므로 적극적인 세입확보 노력이 요구됨
예산편성운영의 투명성	30.00	주민 대상 공청회 및 정책토론회, 조례 제정, 수렴한 주민의견의 자체검토 등의 자체노력이 미흡하므로 개선조치 요망

6. 개선사항

○ 인력·조직의 적정성에 대한 자체진단 실시, 사무관리비, 여비 등 경상경비에 대한 적극적인 절감계획 수립이 필요함

- '10년 기본경비는 '09년 수준으로 동결하는 등 적극적인 자구노력이 요망됨
- 행사운영비, 행사실비보상금, 민간행사보조, 행사관련시설물 등 불필요한 행사축제경비를 절감토록 관련 사업의 타당성을 재검토할 필요가 있음

○ 부과·징수의 합리적 절차, 신규세원의 발굴, 납세편의성 제고, 고질체납자의 관리강화 등의 자체노력을 대폭 강화하도록 하고, 체납지방세에 대해서는 철저한 징수대책 수립과 강력한 행정처분 등 행정력을 집중할 필요가 있음

○ 주민 대상 공청회 및 정책토론회 등을 개최하여 의견수렴에 적극 노력하며, 수렴된 주민의견에 대해서도 자체적인 검토를 거쳐 그 결과를 모든 주민에게 인지될 수 있도록 공개하는 노력이 요망됨

- 참여예산 관련 조례를 제정하여 법적 기반을 조속히 확보하는 제도적 보완 및 내실있는 운영을 추진해야 함

경북 칠곡군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
116,472	450.86	301,264	250,930	50,334	-	30.7	0.394

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.00	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	62.87	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	24.58	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	5.46	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	6.54	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	-12.64	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	3.07	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.76	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	1.85	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	53.79	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.26	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.42	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	27.78	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	5.41	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	113.89	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	78.02	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 칠곡군은 지방채무, 자체세입증감 등 재정건전성이 전반적으로 미흡하고, 반면에 효율성 분야는 행사축제와 민간이전경비비율은 양호하지만, 정책사업투자와 자체세입징수율과 체납징수율은 동종단체 평균에 미달하는 상태를 보이고 있어서 이에 대한 개선이 필요함

○ 재정건전성 분야는 경상비용비율이 높고 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율이 상당히 높은 비율을 나타내고 있고 동시에 지방세증감률이 낮고 경상세외수입은 전년대비 감소하고 있어서 건전성에 문제가 나타나고 있으므로, 건전성을 회복하고 재정을 안정적으로 운영할 수 있도록 대책과 조치를 마련하는 것이 필요함

○ 재정효율성 분야는 행사축제경비와 민간이전경비비율과 지방세체납징수율은 양호한 수준을 보이고 있으나 정책사업투자지출비율이 동종단체 평균에 미달하고 자체세입징수율은 보통수준이고 세외수입체납징수실적이 부진하게 나타나고 있어서 미흡한 지표에 대해서는 효율성을 개선하는 노력이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용이 소모품비, 시설유지비용 등으로 인해 저조하고 지방채무는 최근 추진중인 종합운동장 건립공사, 평생학습관 건립공사 등으로 인해 채무잔액지수와 장래세대부담비율이 군 평균을 크게 상회하고 있어서 건전성이 악화되어 있음

(2) 성장성

○ 세입징수노력에도 불구하고 지방세수입이 정체하고 있고 경상세외수입은 하수도 공기업신설로 하수도 사용료가 감소되는 등 전반적으로 자체세입이 저조한 신장세를 보이고 있어서 세입기반 확충을 위한 대책과 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 행사축제경비 자체절감 노력과 민간이전경비 조정 등 자구노력을 통해 행사성 경비와 민간보조경비 운영에 적극 노력하고 있으나, 정책사업 투자지출비율이 군 평균인 64.98%에 미달하여 정책사업투자를 위한 노력이 요구됨

○ 자체세입징수율은 동종단체 평균보다 다소 낮은 수준이고 체납징수 실적은 지방세체납징수는 양호하나 세외수입 체납징수율은 매우 저조하므로 세외수입 체납 개선을 위한 노력과 대책 마련이 필요한 실정임

(4) 계획성

○ 재정운영의 계획성은 중기지방재정계획에 근거한 예산편성 정도는 동종단체 평균 수준을 유지하고 있으며 예산집행율은 78.02%에 달하여 동종단체 평균에 비추어 양호한 수준임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	0.76	행사축제경비 자체 절감 노력을 실시하여 불필요한 행사성 경비를 억제함으로서 자원을 생산적으로 사용하고자 적극 노력함
민간이전경비비율	1.85	민간이전경비 조정 등 자구노력을 통해 동종단체에 비해 상대적으로 양호한 민간이전경비를 효율적으로 운영하고 있음
지방세체납징수율	27.78	체납징수기동반 운영 등을 통해 적극적으로 지방세 체납을 관리하여 양호한 지방세 체납징수실적을 거두고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	62.87	소모품비, 시설유지관리비 등 경상비용비율이 높아 세출압박도가 크게 나타날 우려가 있으므로 경비절감 노력이 요구됨
지방채무잔액지수	24.58	종합운동장, 평생학습관 건립공사 등으로 인해 채무증가가 발생하여 재정건전성이 저조하므로 채무경감대책을 마련하여야 함
경상세외수입증감률	-12.64	하수도 사용료 감소 등이 나타나고 있으므로 자체세입 기반을 확충하고 공유재산 등을 생산적으로 활용하는 등의 다각적인 세외수입원 발굴이 요구됨

6. 개선사항

○ 인력·조직의 적정성에 대한 자체진단 실시, 사무관리비, 여비 등 경상경비에 대한 적극적인 절감계획 수립이 필요함

- '10년 기본경비는 '09년 수준으로 동결하는 등 적극적인 자구노력이 요망됨
- 각종 시설 수선유지비용을 최대한 줄이는 노력이 필요하며 이를 위해서는 공공시설에 대한 점검과 진단을 통해 연도별 유지관리비용을 단계적으로 적정화하는 경영합리화방안을 마련하여 추진하는 것이 필요함

○ 대규모 장기투자사업으로 인한 지방채무잔액이 과도한 상태이어서 이로 인한 재정적 압박이 우려되기 때문에 최대한 세입한도 내에서 투자사업을 마무리하고 추가적인 지방채 발행을 억제하는 한편, 채무상환을 계획적으로 추진하는 채무경감대책을 수립하여 실천하는 것이 필요함

○ 경상세외수입증감률 증대를 위해서는 도로 및 하천점유 사용료부과 등과 같은 세원 개발과 공공요금과 수수료의 현실화, 공유재산의 임대에 대한 활성화 대책 등의 다양한 대책 수립의 검토가 필요함

경북 예천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
47,993	660.78	245,352	237,817	7,534	-	12.9	0.097

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.08	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	49.98	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	6.95	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.95	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	11.28	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	-14.01	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	18.96	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.52	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	3.45	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	64.03	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.10	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.97	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	38.50	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	4.38	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	120.01	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	72.70	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	20.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 예천군은 재정건전성 분야에서 경상비용비율이 양호하나, 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율은 동종단체의 평균보다 높게 나타나고 있고, 성장성 지표인 경상세외수입증감률은 동종단체의 평균보다 낮으나, 지방세증감률과 일반자산증감률은 양호한 수준을 유지하고 있는 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 채무축소와 경상세외수입기반 확충 등에 대한 대책이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 민간이전경비와 행사축제경비비율이 양호하나, 정책사업투자지출비율은 동종단체의 평균보다 낮은 수준을 유지하고 있는 것으로 분석되었으며, 징수실적 지표인 세외수입체납징수율은 동종단체의 평균보다 낮으나, 그 이외의 자체수입지표들은 양호한 것으로 분석됨. 계획성 부문은 예산집행률은 양호하지만 중기재정계획반영비율은 동종단체의 평균보다 낮은 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 재정효율성은 적극적인 자본투자 확대와 세외수입체납징수액 증대 및 재정계획성을 제고하는 대책이 필요함

○ 국정이행실적 및 재정투명성 분야에서는 지방세지출예산제도 추진실적은 동종단체의 평균보다 높으나, 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견을 수렴하고 반영하며 공개를 위한 노력은 낮은 수준을 유지하고 있는 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 운영비와 수선비 감소 등으로 동종단체 평균보다 낮으나, 관리비용에 해당하는 인건비가 증가 추세임을 감안할 때 이에 대한 주의가 필요함. 지방채상환에도 불구하고 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율이 동종 단체의 상위 수준에 이르고 있어 미래채무상환 및 신규 확대 발행한 지방채규모가 재정의 상당한 부담으로 작용할 것이므로 부채 증가를 억제할 수 있는 대책의 강구가 필요함

(2) 성장성

○ 지방세증감률을 동종단체 평균보다 비교적 높게 유지함으로써 세입 성장성에 노력을 기울이고 있으나, 자체재원에 해당하는 경상세외수입증

감율이 일시적이기는 하나 마이너스 성장을 보여 세입기반의 약화가 우려되므로 안정적인 세입성장을 위해서 지속적인 노력과 대책이 요망됨

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 민간행사보조를 억제하여 행사축제경비를 줄이는 한편 민간이전경비를 가능한 축소하여 재정운영의 효율성을 도모하는 노력은 동종단체에 비해 우수하지만, 정책사업투자지출은 미흡한 상태이므로 지역의 자산형성을 위한 적극적인 자본투자 확대 대책을 마련해야 할 것임. 징수실적 관리에서는 지방세의 징수 및 체납징수와 경상세외수입징수는 효율적으로 관리되고 있지만, 경상세외수입의 체납징수율은 납세력 저하로 부진하므로 세외수입관리체계의 확립으로 체납징수 실적을 높일 수 있는 대책이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당초 예산을 계획에 따라 집행하는 노력은 비교적 양호하지만, 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는 데는 미흡함으로 중장기 재정관리시스템 구축에 세심한 관심과 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축을 위한 노력은 돋보이나, 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에 적극적인 노력이 미흡하여 이에 대한 개선 대책이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	0.52	행사비와 축제경비 축소로 행사축제의 적정성을 도모하여 재정운영의 건전성 확보를 위해 노력하고 있음
민간이전경비비율	3.45	재정지출 중 불필요한 민간보조경비 억제로 효율적인 재정운영을 위해 힘쓰고 있음
경상세외수입징수율	99.97	안정적이고 지속적인 경상세외수입 확충을 위한 부과징수에 대한 자구 개선노력 수준이 높음
지방세체납징수율	38.50	체납된 지방세에 대한 효과적인 징수노력과 관리 등으로 재정운영의 효율성 증대를 위해 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	1.95	유형고정자산에 대한 부채규모를 줄여 재정의 안정성과 건전성이 더 향상되도록 적정한 자산부채관리가 요구됨
경상세외수입증감률	-14.01	세입기반의 약화와 감소가 우려되므로 각 항목을 대상으로 경상세외수입 증대를 위한 대책이 필요함
세외수입체납징수율	4.38	세외수입의 각 항목을 대상으로 체납징수율이 낮은 이유를 파악하는 한편 그 증진을 위한 실효성 있는 대책을 강구해야 할 것임
예산편성운영의 투명성	20.00	예산편성에 대해 주민의견을 폭넓게 수렴하고, 수렴된 의견에 대해 적극적으로 대응할 수 있는 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 지방채 상환으로 전년대비 지방채잔액이 감소했음에도 불구하고 지방채잔액지수는 동종단체 상위 수준에 근접하고 있어 이자부담과 원금상환 등으로 재정운영에 부담으로 작용할 가능성이 있으므로, 지방채 발행에 의한 고정자산취득, 사회기반시설, 주민편의시설에 대한 투자수준을 적정하게 운용하고 동시에 세수입을 증대시킬 수 있는 대책 강구가 필요함

○ 유동부채는 증가한 반면에 장기부채는 감소했으나 유형고정자산에 대한 부채비율이 동종단체 상위 수준에 있으므로 자산부채관리에 노력하고 특히 유동부채의 급격한 증가는 재정안정에 부정적 영향을 미치므로 이를 줄이기 위한 노력과 대책 강구가 필요함

○ 세입기반의 감소억제와 확충으로 세입성장 안정화를 도모하기 위해서는 사용료와 수수료의 현실화, 공유재산의 효율적 활용, 지방세입금의 효율적인 관리를 통한 이자수입 증대 등이 필요하며, 특히 도로 및 하천점유 사용 등에 대한 탈루세입원의 지속적 발굴 등과 같은 실질적 대책 수립이 필요함

○ 과년도분 세외수입 징수결정액이 증가한 반면에 실제수납액이 감소된 이유를 각 항목을 대상으로 조사하고 구체적인 대책을 강구해야 할 것이며, 세외수입 증대 및 징수관리체계가 현재 부재함으로 우수지역의 사례 분석 등을 통하여 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등을 관리할 수 있는 전담부서 설치 등 세외수입 관리체계 구축이 필요함

경북 봉화군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
34,628	1,200.98	252,244	224,278	27,965	-	8.5	0.064

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.33	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	62.32	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	5.36	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.34	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	23.85	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	6.68	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	23.75	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.05	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	3.31	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	75.76	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.54	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.88	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	10.22	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	20.88	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	108.83	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	61.86	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 전반적으로 농촌지역적 특성으로 세입기반이 취약하며 신장성도 다소 불안정하여 지방세 체납분에 대한 적극적인 행정노력이 요망됨

○ 인구감소의 진행에도 불구하고 행정수요의 지속적인 부담으로 인건비, 운영비 등 경상경비 세출압력이 크기 때문에 인력·조직을 적정하게 관리하며 기본경비 및 경상경비를 동결하는 경상비용 절감계획의 수립 및 적극적인 추진이 요망됨

○ 열악한 지역경제 여건에도 불구하고 민간이전경비의 적극적인 억제와 투자재원의 생산적 활용 등 세출구조를 양호하게 유지하고 있으며 재정건전성 역시 정상적인 수준을 보이고 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 인건비와 운영비가 차지하는 비율이 높아 경상비용비율은 군 평균인 51.61%를 크게 초과한 62.32%에 달함

○ '08년도 집중호우로 인한 지방채 발행으로 전년도에 비해 소폭 증가하였으나 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율 등 관련 분석지표는 군 평균보다 낮은 수준으로 양호한 편임

(2) 성장성

○ 세수기반이 취약함에도 불구하고 재산세, 자동차세의 소폭 증가와 함께 종합소득세할 및 양도소득세할 주민세가 전년도에 비해 13억 원 증가하여 지방세수입이 전년대비 23.85% 확충됨. 반면에 경상세외수입은 이자수입의 증가에도 불구하고 군 평균 증가율 20.65%를 크게 밑도는 6.68%에 그쳤음

○ 일반순자산은 전년도에 비해 23.75% 증가하여 상위그룹에 포함되지만, 이는 '08년도 결산부터 복식부기상의 자산을 종전의 공유재산에 포함시키는 등의 기준변경에 기인함

(3) 생산성

○ 문화적 소외지역 주민의 욕구충족과 지역축제를 농·특산물 판매와 연계하는데 중점을 두어 행사·축제경비가 다소 증가하였으나 사회단체

보조금의 적극적인 억제에 따라 민간이전경비비율은 3.31%에 불과하여 군 평균에 크게 하회하고 있음

○ 경상경비 절감을 통한 재투자와 전년도 집중호우로 인한 수해복구비 집행으로 정책사업투자지출비율(75.76%)은 군 평균 64.98%를 크게 상회할 정도로 양호함

○ 세외수입체납징수율은 20.88%에 달하여 매우 양호하나 지방세체납징수율은 지속적인 경기침체에 따른 사업부도 및 고액체납자 증가 등으로 매우 부진함

(4) 계획성

○ 봉화군이 새로이 추진하는 신성장 동력사업의 반영, 수해복구사업의 추가 등의 수요에도 불구하고 중기재정계획반영비율은 108.83%로 비교적 양호함

○ 반면에 '07년도 재정건전화단체 지정 이후 지속적인 집행관리를 통하여 예산집행율이 개선되고 있었으나 집중호우로 인한 수해복구비(825억 원)를 추경에 반영함에 따라 예산집행율이 저조하게 나타남

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산 추진은 제도개선 반영건수를 제외하면 보고서 편성, 주민공시, 연구과제 제출, 비과세/감면자료 정비기한 준수 등의 요건을 충족함에 따라 우수한 실적을 거양함

○ 그러나 예산편성운영의 투명성은 주민대상 공청회 개최 실적이 없으며 조례 제정 등의 법적 기반도 미비하여 개선 대책이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	23.85	재산세 및 자동차세의 소폭 증가, 종합소득세할 및 양도소득세할 주민세의 대폭 증가(13억 원)에 따라 세입 성장성이 우수함
민간이전경비비율	3.31	사회단체 보조금 지원범위 축소 및 사후평가 강화 등 민간이전경비 절감노력을 경주함
정책사업투자비비율	75.76	경상비 절감 등을 통한 재투자와 '07년 집중호우에 따른 수해복구비를 추경예산에 반영함에 따라 정책사업투자지출비율이 높게 나타남
지방세징수율	98.54	신고납부 세목에 대한 사전안내로 체납세를 사전 방지하였으며 정기분 세목의 납기내 홍보강화 등 자체노력을 경주함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	62.32	인건비 및 운영비 등 경상비용비율이 높은 수준으로 세출압박이 상대적으로 크게 나타나므로 경비절감 노력이 요구됨
지방세체납징수율	10.22	경기침체 지속으로 사업부도 및 고액체납자가 매년 증가추세에 있어 지방세체납징수율이 저조하므로 체납징수 관리강화가 요구됨
예산집행률	61.86	집중호우로 인한 수해복구비가 추경에 편성되어 예산규모가 늘어남에 따라 예산집행율이 낮게 나타나고 있어 이에 대한 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 인력·조적의 적정관리로 과다한 인건비의 부담을 경감하며 사무관리비, 여비 등 경상경비에 대한 적극적인 절감계획 수립이 필요함

- 특히, 경상경비 및 기본경비를 전년도 수준으로 편성하는 등의 지침을 사업부서에 통보하여 전 직원이 동참토록 독려할 필요가 있음

○ 지방세와 세외수입 체납징수율이 미흡함으로 신규 세원의 발굴, 고질체납자에 대한 관리체계 강화 등의 자구노력이 요청됨

- 향후 철저한 징수대책 수립과 강력한 행정처분 등 체납세 일소에 행정력을 집중할 필요가 있음

○ 당초예산을 계획에 따라 집행하여 예산집행 실적을 적정화하기 위해서는 불필요한 이월사업 및 공사기간 연장 등과 같은 사전타당성 부족 등의 예산관행을 개선하는 적극적인 노력이 필요함

경북 울진군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
53,042	988.98	269,224	233,533	35,691	-	20.3	0.197

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.17	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	53.17	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	3.72	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.16	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	2.28	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	12.84	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	44.36	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.29	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	2.80	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	61.03	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.39	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.30	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	9.86	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	4.83	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	102.16	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	60.00	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	25.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 울진군은 재정건전성 분야에서 경상경비비율이 동종단체의 평균보다 높으나, 채무관리지표들은 양호한 수준을 유지한 것으로 분석되었으며, 성장성 관련 지표인 자체세입증감률은 동종단체의 평균보다 낮은 반면에 일반순자산증감률은 양호한 수준을 유지한 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 재정건전성은 경상비증가와 자체세입감소 등으로 약화되었으므로, 경상경비 절감과 자체세입기반 확충 등에 대한 대책이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 민간이전경비비율은 양호하나, 행사축제경비비율은 동종단체의 평균보다 높고 정책사업투자지출비율은 낮은 수준을 유지한 것으로 분석됨. 징수실적 지표인 지방세징수율은 양호한 수준이나 자체세입체납징수율과 경상세외수입징수율은 동종단체의 평균보다 낮은 수준을 유지하고 있는 것으로 분석됨. 계획성의 경우 중기재정계획반영비율은 양호하지만, 예산집행률이 동종단체의 평균보다 낮은 수준을 유지한 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 재정효율성은 행사축제경비증가와 정책사업투자지출 부족 그리고 자체세입체납징수율 감소와 낮은 예산집행률 등으로 약화되었으므로, 이에 대한 대책이 필요함

○ 국정이행실적 및 재정투명성 분야에서는 지방세지출예산 추진실적과 예산편성운영의 투명성에 대한 노력 등이 모두 동종단체의 평균보다 낮은 수준을 유지한 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 인건비와 운영비 등의 증대로 경상비용비율이 동종단체 평균 보다 높아 탄력적인 재정운영에 어려움이 예상되므로 관리적 경비를 절감할 수 있는 실질적인 대책 마련이 필요함

(2) 성장성

○ 일반순자산을 높게 유지함으로써 실질가용 재원을 증대시키려 노력하고 있으나, 수입증대에 있어서 자체재원에 해당하는 지방세증감률과 경상세외수입증감률이 동종단체의 평균보다 낮아 세입기반 감소가 우려되므로 세입성장기반 강화를 위한 다양한 대책 마련이 필요함

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 민간이전경비를 가능한 축소하여 재정운영의 효율성을 도모하는 노력은 동종단체에 비해 우수하지만, 행사축제경비율이 높고 정책사업투자지출은 낮으므로 행사억제와 축제통폐합으로 행사축제경비를 줄이는 한편 지역의 자산형성을 위한 적극적인 자본투자 확대 대책을 마련해야 할 것임

○ 징수실적 관리에서는 지방세의 징수는 비교적 효율적으로 관리되고 있지만, 경상세외수입 부과징수와 지방세 및 세외수입체납징수율이 낮아 이에 대한 대책수립이 요구됨

(4) 계획성

○ 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는데 노력하고 있으나, 계획적인 재정운영과 관련하여 당초 예산을 계획에 따라 집행하는 노력은 미흡하여 이에 대한 대책과 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 기반구축 노력이 미흡하므로 제도개선을 위한 대책마련이 필요하고, 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에 대한 노력도 부족하여 이에 대한 개선책이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	1.16	장래세대의 채무부담비율을 낮게 유지함으로써 재정안정성 증대와 재정건전성 확보에 적극 노력을 기울이고 있음
일반순자산증감률	44.36	실질적인 가용재원에 해당하는 일반순자산을 높게 유지함으로써 재정성장성 증대를 위해 노력함
민간이전경비비율	2.80	재정지출 중 불필요한 민간보조경비를 줄이고 이들 재원을 투자지출로 사용하는 등 자원의 생산적 활용에 노력하고 있음
지방세징수율	96.39	효과적이고 효율적인 세정관리로 당해 연도에 부과한 지방세를 최대한 징수하도록 지방세징수 실적 제고에 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납징수율	9.86	체납액징수를 효과적으로 수행할 수 있도록 체납사유와 체납액별로 관리를 강화할 수 있는 대책 마련이 필요함
행사축제경비비율	1.29	지역축제, 민간행사 등에 대한 지출비율이 높으므로 효율적인 재정운영을 위하여 일과성 및 선심성 행사에 대한 축소가 필요함
예산집행률	60.00	지출의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 그 집행으로 효율적인 재정운영을 도모하기 위한 노력과 대책 마련이 필요함
지방세지출예산 추진실적	10.00	비과세·감면 등 세제상 특례에 의한 세입포기로 발생되는 간접지출을 축소시킬 수 있는 기반구축에 대한 노력이 이루어져야 함

6. 개선사항

○ 행사보조금 정산제 강화와 보조규모 축소, 그리고 지역특성 내지 발전효과가 낮거나 실효성이 적은 축제는 폐지하거나 통폐합하여 대표축제로 육성하고 축제규모를 축소하는 적극적인 대책을 이행 필요

○ 정책사업투자지출은 동종 단체에 비해 미흡한 상태이므로 지역의 자산형성을 위해 사회복지 및 편의시설, 사회기반시설에 적극적인 자본투자 확대 대책을 마련 필요

○ 지방세 체납징수율 제고를 위해서는 체납액 자진납부 홍보, 체납자신용정보등록, 관허사업제한 등의 조치가 필요하며, 상습적이고 고질적인 체납에 대해서는 별도 관리가 필요하며, 징수가 불가능한 사안은 조기에 결손처리가 필요함

○ 예산집행실적을 제고하기 위해서는 사업집행가능성이 낮은 사업, 사업시기 판단 잘못, 사업비 과다산정, 관행적 증액예산편성 등에 대한 철저한 점검으로 불용액과 이월사업 발생을 축소해야 할 것이며, 이를 위해서는 정확한 세수예측이 필요함

경북 울릉군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
10,168	72.83	108,057	107,484	573	-	14.3	0.1

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.13	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	75.54	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.53	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.63	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	3.09	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	-19.58	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	18.52	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.43	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	7.35	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	68.70	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.69	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.18	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	41.15	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	12.04	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	98.51	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	57.32	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 울릉군은 재정건전성 분야에서 경상비용비율과 장래세대부담비율은 동종단체의 평균보다 높으나, 지방채잔액지수는 양호한 수준을 유지한 것으로 분석되었으며, 성장성 지표인 자체세입증감률은 동종단체의 평균보다 낮은 반면에 일반순자산증감률은 양호한 수준을 유지한 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 재정건전성은 경상경비 증가와 자체세입 감소, 장기부채 증대 등으로 약화되었으므로 이에 대한 대책이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비비율과 민간이전경비비율이 동종단체의 평균보다 높으나 정책사업투자지출비율은 양호한 수준을 유지하고 있는 것으로 분석되었으며, 징수실적 지표에서는 경상세외수입징수율이 동종단체의 평균보다 낮으나, 지방세징수율과 자체세입체납징수비율은 양호한 수준을 유지한 것으로 분석됨. 계획성의 경우 중기재정계획반영비율이 양호한 반면에 예산집행률은 동종단체의 평균보다 낮은 수준을 유지하고 있는 것으로 분석됨. 전체적으로 볼 때 재정효율성은 행사성경비와 민간이전경비 축소, 경상세외수입 증대, 예산집행률 제고 등을 위한 노력이 필요함

○ 국정이행실적 및 재정투명성 분야에서는 지방세지출예산 추진 실적은 동종단체의 평균 보다 낮은 수준을 유지한 반면에 예산편성운영의 투명성 확보에 있어서는 높은 수준을 유지한 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 전체 군에서 가장 높은 상태를 보이고 있어 재정의 안정적 운영에 어려움이 예상되므로, 관리비용에 해당하는 인건비와 운영비에 대한 점검을 통하여 이를 절감하기 위한 세심한 대책 마련이 필요하고, 채무관리에 있어서 채무잔액지수는 낮으나 유형고정자산에 대한 부채비율이 비교적 높아 적정 자산부채관리가 요구됨

(2) 성장성

○ 수입증대에 있어서 자체재원에 해당하는 지방세증감률과 경상세외수입증감률이 모두 낮게 나타나고 있어 세입기반 약화와 이에 수반된 세입

성장 둔화가 우려되므로 안정적인 세입기반 확충을 위한 폭 넓고 다양한 대책 마련이 필요함

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 지역의 자산형성을 위한 적극적인 자본투자 확대 대책은 동종단체에 비해 우수하나, 민간행사보조와 행사축제경비비율이 높아 이러한 노력을 상쇄시키고 있어 가능한 소비성 비용을 축소하여 재정의 생산성과 효율성 증대를 도모할 수 있는 노력이 필요함. 징수실적 관리에서는 지방세징수 및 체납징수 그리고 경상세외수입징수는 효율적으로 관리되어 성과가 우수하나, 세외수입 체납징수율이 낮으므로 징수관리체계의 강화와 납세력 증진으로 체납징수 실적을 제고하기 위한 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는 노력은 비교적 우수하나, 계획적인 재정운영과 관련하여 당초 예산을 계획에 따라 집행하는 노력은 미흡한 것으로 나타나고 있어, 정확한 예측과 의지로 이를 제고하기 위한 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 예산편성운영의 투명성 확보를 위해 주민의견 수렴과 반영, 그리고 그 내용의 공개에 적극적인 노력은 돋보이나, 비과세·감면 등의 지방세지출예산제도에 대한 기반구축 노력은 미흡하므로 이에 대한 개선이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.53	지방채 발행 억제로 미래채무상환의 재정운영 부담을 줄여 재정건전성을 높이는 데 노력하고 있음
정책사업투자지출비율	68.70	기초 인프라 구축을 위한 정책사업 투자지출비율을 늘려 재정 지출의 생산성을 높이는데 힘쓰고 있음
지방세체납징수율	41.15	체납된 지방세에 대한 효과적인 징수노력과 관리 등으로 재정 운영의 효율성 증대를 위해 노력하고 있음
세외수입체납징수율	12.04	체납된 과년도 세외수입에 대한 징수노력과 효율적인 체납관리를 통해 체납액 정리실적을 높이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	75.54	재정안정성과 건전성 확보를 위해 인건비, 운영비, 수선유지비 등 경직성 경비를 최대한으로 절감하기 위한 개선대책이 필요함
경상세외수입증감률	-19.58	세입기반의 약화와 감소가 우려되므로 경상세외수입의 각 항목을 대상으로 수입 증대를 확보할 수 있는 대책 마련이 필요함
행사축제경비비율	1.43	지역축제, 민간행사 등에 대한 지출비율이 높으므로 효율적인 재정운영을 위하여 일과성 및 선심성 행사에 대한 축소 대책 마련이 필요함
지방세지출예산 추진실적	10.00	비과세·감면 등 세제상 특례에 의한 세입포기로 발생되는 간접지출을 축소시킬 수 있는 기반구축에 대한 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 경상비용비율이 인건비와 운영비 등의 증가 특히 인건비증가에 의해 동종단체 중에서 가장 높게 나타나고 있으며, 이것은 인구대비 공무원수가 다른 자치단체에 비해 많기 때문이므로, 조직진단을 통해 적정인원을 산출하고 이를 기반으로 신규임용 억제, 명예퇴직 유도 등의 대책을 추진하여 인건비를 우선적으로 축소해야 할 것임

- 운영비 절감을 위해 소모품비에 대한 절감 노력, 용역비와 업무추진비, 여비를 축소하는 한편, 시설수선유지비에 대한 면밀한 점검을 통하여 사용자부담원칙을 적용하여 이를 절감하기 위한 대책도 필요함
- 행사축제경비를 줄이기 위해서는 지역경제 활성화 효과가 적거나 실효성이 낮은 축제들은 폐지 혹은 통폐합하여 대표적인 축제중심으로 운영될 수 있도록 하고, 축제규모를 축소할 필요가 있음

○ 사용료와 수수료의 현실화, 공유재산의 적극적이고 효율적인 운용과 활용, 지방세입금의 효율적인 관리를 통한 이자수입 증대, 특히 도로 및 하천점유 사용 등과 같은 세원발굴 등의 실질적 대책 수립 등을 통해 세입기반의 감소억제와 확충으로 세입성장 안정화를 도모해야 할 것임

○ 비과세·감면 등 세제상 특례 등으로 인한 세입누출을 방지하여 재정운용의 효율성을 높이기 위한 제도개선을 적극적으로 검토하여 개선하는 것이 필요함

XV. 경 상 남 도

경상남도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
3,225,255	10,521.56	5,232,865	4,564,237	668,628	74,921.2	32.1	0.703

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.03	0.02	-1.36	-0.03	0.03	-7.26	0.86
		2. 경상비용비율	39.20	51.66	39.02	32.55	39.20	28.49	58.02
		3. 지방채무잔액지수	20.50	15.67	21.32	13.70	26.90	7.96	39.86
		4. 장래세대부담비율	7.96	3.74	6.88	3.90	7.96	3.36	16.46
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	13.99	6.13	2.75	-3.30	12.12	-9.70	16.47
		5.2 경상세외수입증감률	22.42	11.75	16.27	10.15	20.83	2.67	40.11
		6. 일반순자산증감률	-8.75	3.64	2.18	-11.40	29.90	-76.79	44.64
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.19	0.61	0.32	0.17	0.33	0.12	0.89
		8. 민간이전경비비율	1.13	5.13	2.79	1.32	1.94	1.13	12.24
		9. 정책사업투자지출비율	48.41	47.47	50.27	45.34	59.91	33.91	63.58
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.94	96.43	96.98	96.97	97.40	95.11	97.94
		10.2 경상세외수입징수율	99.70	98.83	99.39	99.18	99.70	98.53	99.78
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	16.44	18.99	24.37	21.61	28.99	9.71	39.33
		11.2 세외수입체납징수율	24.63	8.78	25.87	22.85	31.95	3.68	56.40
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	102.40	118.18	101.00	99.03	102.31	94.90	106.37
		13. 예산집행률	88.04	80.46	91.36	91.25	94.23	79.03	94.97
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	26.67	20.00	30.00	20.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	40.00	40.00	45.00	30.00	45.00

3. 총평

○ 전반적으로 경남도는 경기침체 등으로 지방세수 확보가 어려움에도 불구하고 지방세징수율이 동종단체 가운데 최고 수준을 보이고 있으며, 경상세외수입증가율 지표도 동종단체 상위 수준으로 세수확보 노력이 우수하나, 경상비용비율이 높아 재정건전성 개선 노력이 요구됨

○ 재정의 효율성은 행사축제경비 및 민간이전경비를 절감하는 등 자원의 생산적 활용에 노력하고 지방세징수율 등에서 동종단체 가운데 우수한 편이나 예산집행률이 낮는 등 재정운영의 계획성이 부진함

○ 예산편성운영의 투명성은 우수하지만 국가정책이행 관련 지방세지출 예산 추진실적은 저조하여 이에 대한 개선 대책 마련이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 비용관리에 있어서 경상비용비율은 동종단체 평균보다 약간 높은 수준이며, 이는 교육비특별회계전출금의 비율이 높은데 기인함. 경상비용이 높은 경우 재정건전성을 훼손시킬 수 있고 예산운영의 경직성을 초래하게 되므로 개선 노력이 요구됨

○ 채무관리에 있어서 지방채무잔액지수가 동종단체 평균보다 낮으나, 전년도에 비해 다소 증가하였으며, 전국평균에 비하여 높은 수준이고, 장래세대부담비율은 동종단체 평균보다 높은 수준으로 이는 공기업특별회계 장기차입부채와 기금의 장기차입부채가 포함된데 기인함

(2) 성장성

○ 수입증대 측면에서 지방세증가율은 동종단체 가운데 높은 편으로 취·등록세가 '08년 상반기 새정부 출범에 따른 부동산 규제완화와 개발계획 발표 기대감으로 토지 등 거래가 활성화되어 세수가 증가되었으며 레저세는 일요경마(6경주) 시행에 따른 매출액 증가로 세수가 양호한 수준을 나타내고 있음

○ 자산관리 측면에서 일반순자산이 감소하였는데, 이는 장기차입금이 '07년도 지방채발행 39,700백만원에서 '08년도 93,850백만원으로 증가하여 장기차입부채가 늘어남으로써 일반순자산이 감소한 것으로 분석됨

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율은 전년도에 비해 다소 증가하였으나 동종단체 평균에 비해 낮은 편으로 효율적으로 운영되고 있으며, 민간이전경비비율은 자체사업에 대한 민간경상보조, 민간행사보조의 한도액내 자율편성·운영 및 일몰제 적용으로 동종단체 중 최저 수준으로 우수함

○ 징수관리 면에서 지방세징수율은 전자납부제 등 편리한 지방세 납부서비스 확대 추진으로 동종단체 중 최고이며, 경상세외수입징수율도 양호한 수준이지만, 지방세체납징수율은 미흡하므로 이에 대한 개선이 요구됨

(4) 계획성

○ 중기재정계획수립 시기가 최종예산편성 시기 도래 전에 이루어지므로 추경예산이 일부 미반영되어 102.40%로 나타났으나 계획적 재정운영을 위해 힘쓰고 있음

○ 예산집행률은 전년도에 비해 이월금이 줄었는데도 불구하고 동종단체 평균보다 낮은 수준에 있으므로 좀 더 계획적 예산편성이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 중앙정부 국정시책을 보다 충실히 수행하기를 권고함. 지방세지출보고서는 작성하여 홈페이지에 게시하였으나 본 제도의 의의에 대해 주민들이 알기 쉽게 접근하는 위한 노력은 좀 더 필요함. 재정투명성은 주민참여예산제도 관련 조례를 제정하여 운영하고 있으며, 예산편성과정에 있어서 주민의견을 최대한 반영하고자 노력하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	13.99	취·등록세 및 레저세가 증가하여 지방세증감률이 높아 세입신장성이 양호한 것으로 분석됨
민간이전경비비율	1.13	자체사업에 대한 민간경상보조, 민간행사보조의 한도액내 자율편성·운영 및 일몰제 적용으로 동종단체 중 최저로 우수함
지방세징수율	97.94	지방세 징수실적과 관련하여 징수방법 개선과 적극적인 징수 노력으로 동종단체 중 최고 수준을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감률	-8.75	장기차입금 증가로 일반순자산이 감소하였으므로 자산부채관리를 통해 적정한 순자산 운용이 될 수 있도록 개선 필요
정책사업투자지출비율	48.41	정책사업 투자지출 수준이 동종단체 평균에 미달하여 부진하므로 경상비 절감을 통해 자본투자 비중을 확대하는 노력이 요구됨
지방세체납징수율	16.44	세수규모 증가에 따라 체납액도 비례하여 증가하고 체납액 규모가 크므로 체납징수실적이 상대적으로 낮으므로 개선 필요

6. 개선사항

○ 지방세 체납징수 실적을 개선하기 위해 부동산, 금융재산, 급여 등 체납자의 재산조회를 철저하게 조사하고 재산압류 등 강력한 체납처분과 함께 출국금지, 체납자 명단공개, 관허사업제한, 자동차 번호판 영치 등 행정제재조치를 병행 실시 필요

○ 고액체납자에 대해『도·시군 합동 징수기동반』운영 등 현장 징수활동을 강화하고 행정력을 집중하여 체납액을 정리하는 적극적 대책이 요구됨

○ 사업집행가능성이 낮은 사업, 사업시기 판단 잘못, 사업비 과다산정, 관행적 증액예산편성 등에 대한 철저한 점검으로 불용액과 이월사업 발생을 축소해야 할 것이며, 이를 위해서는 정확한 세수예측이 필요함

○ 비과세·감면 등 세제상 특례 등으로 인한 세입누출을 방지하여 재정운용의 효율성을 높이기 위한 제도개선을 적극적으로 검토하여 개선하는 것이 필요함

경남 창원시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
503,518	292.70	905,522	660,672	244,850	-	55.2	0.784

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.04	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	60.39	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	0.43	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	0.26	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	17.16	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	16.04	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	8.44	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.55	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	9.32	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	58.79	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.71	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	94.83	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	5.97	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	17.18	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	101.41	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	76.70	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ '08년도에 재정규모의 구조변화 분석, 재정의 건전성·효율성, 세입·세출의 재정적 취약점, 향후 전망분석, 투자사업과 국가정책과의 접목방안, 지출 효율화 방안 등에 관해 체계적인 재정운영 실태진단을 실시하였으며, 이를 통한 재정분석 결과공개 및 개선노력 유도를 통해 재정관리의 중요성에 대한 인식을 높이고 있음

○ 전년대비 경상비용비율 및 행사축제경비비율을 줄이기 위해 예산편성 단계에서부터 경비절감계획을 수립, 이행하는 등 운영 개선을 위해 노력하였으나 여전히 미흡한 수준이므로 개선이 요구됨

○ 경상세외수입징수율 및 지방세체납징수실적이 저조하므로 징수관리 강화를 통한 세입확충 노력이 요구되며, 경상경비 증가 억제 등 건전재정 운영을 위한 노력이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 비용관리에 있어서 경상비용비율이 동종단체 평균에 비해 상당히 높은 수준이므로 인건비와 운영비 등 관리비용에 대한 개선이 요구됨

○ 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율이 매우 낮은 수준에 있어 채무관리상에는 문제가 없는 것으로 분석됨

(2) 성장성

○ 수입증대에 있어서 지방세증가율이 우수하여 세입의 성장성에 기여하고 있으며, 경상세외수입에 대한 징수노력을 더 할 경우 재정 건전성이 향상될 수 있을 것으로 판단됨

(3) 생산성

○ 예산효율에 있어서 행사축제경비비율이 전국평균 뿐만 아니라 동종단체 평균보다도 높은 수준이고 민간이전경비비율도 전국 평균 및 동종단체보다 높아 행사성경비와 민간보조경비를 절감하는 등의 생산성 개

선 노력이 요구됨

○ 징수관리 면에서는 지방세징수율이 높아 우수하나, 경상세외수입징수율은 미흡하고, 세외수입체납징수율은 우수하지만, 지방세체납징수율은 최소 수준으로 효율성을 떨어뜨리고 있으므로 이에 대한 개선 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적 재정운영은 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 모두 동종단체와 비교하여 보통 이상으로 분석됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.43	채무잔액은 낮은 수준이고 현재 채무잔액은 상수도 관련 25억 정도가 있는 실정이므로 채무관리는 양호함
장래세대부담비율	0.26	유형고정자산에 대한 부채 비중이 매우 낮은 수준으로 장래세대에 대한 채무부담은 양호한 것으로 분석됨
지방세징수율	97.71	리스자동차 유치활동을 통한 세입증가 노력, 지역개발에 따른 체비지 매각 추진 및 시설공단 운영에 의한 세입증대 등 지방세 징수 노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	60.39	재정안정성과 건전성 확보를 위해 인건비, 운영비, 수선유지비 등 경직성 경비를 최대한으로 절감하기 위한 개선대책이 필요함
행사축제경비비율	1.55	전국평균 뿐만 아니라 동종단체에 비하여 높은 수준이므로 재정의 효율성을 높이기 위한 각별한 노력이 요구됨
지방세체납징수율	5.97	고액체납자 대부분이 무재산, 부도업체로 체납징수 독려에 애로가 있고 대부분 체납이 주민세와 자동차세로 체납확보에 어려움이 있음

6. 개선사항

○ 인건비 축소와 함께 운영비 절감을 위해 소모품비, 용역비와 업무추진비, 여비를 축소하는 한편 시설수선유지비에 대한 절감 대책도 필요함

○ 행사축제경비를 줄이기 위해서는 지역경제 활성화 효과가 적거나 실효성이 낮은 축제들은 폐지 혹은 통폐합하여 대표적인 축제중심으로 운영될 수 있도록 하고, 축제규모를 축소할 필요가 있음

○ 지방세 체납사유별 체납액을 보면 징수가능성이 큰 재산압류 부분과 고질적 체납액이 대부분을 차지하고 있으므로 이들을 대상으로 집중관리할 필요가 있음

- 특히 과년도분에 대해서는 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대해서 별도관리하고 좀 더 강력한 체납관리를 추진할 필요가 있음
- 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

경남 마산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
411,078	329.93	780,837	623,961	156,875	-	41.1	0.479

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.10	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	51.87	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	18.47	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	6.48	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	5.91	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	3.21	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	5.51	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.10	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	5.97	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	53.66	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.79	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	98.87	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	15.75	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	8.03	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	100.66	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	72.38	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 장래세대부담비율이 동종단체와 비교하여 상대적으로 높은 수준이고 자체세입증감률이 낮게 나타나고 있어 재정의 안정성과 성장성에 어려움이 발견되며, 지방채무잔액지수는 동종단체 평균에 비해 높은 수준이지만, 지속적인 채무상환으로 낮아지는 추세를 보이고 있음

○ 재정 효율성 측면에서는 행사축제경비와 민간이전경비비율은 보통 수준이고 자체세입 징수실적도 동종단체 평균을 약간 상회하고 있으나 체납징수 실적은 상대적으로 부진한 것으로 분석됨

○ 국가정책이행 관련 지방세지출예산제도 추진 및 예산편성운영상의 주민의견수렴 등을 위한 재정투명성 확보 노력이 더욱 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 비용관리에 있어서 재정안정을 위하여 경상비를 5%→10%로 절감 추진하는 등 불요불급한 경비지출 억제에 노력하고 있으나, 지속적 개선 노력이 요구됨

○ 채무관리는 진북일반산업단지 조성 부채 조기상환, 지방채 연차지급계획에 따른 적기상환 등으로 채무잔액비율이 감소되었으나, 장래세대부담비율이 높은 수준이고 재정안정성을 어렵게 할 가능성이 제기되므로 이에 대한 개선 노력이 필요함

(2) 성장성

○ 수입증대에 있어서는 정부의 감세 정책 및 경기침체로 인한 지방세 세원 확보 어려움 있으며 특히 경상세외수입증가율이 미흡하여 재정의 성장성을 기대하기 어려움. 따라서 재정건전성을 확보하기 위하여 지방세 및 경상세외수입 증가를 위한 더 많은 노력이 요구됨

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율과 민간이전경비비율은 동종단체의 평균보다 낮은 수

준으로 양호하고 자체세입징수율은 보통수준이지만, 지방세와 세외수입 체납징수율은 상대적으로 부진한 것으로 분석되므로 체납징수관리에 지속적 개선 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적 재정운영은 보통 수준임. 주요투자사업 관리카드 관리로 현안사업의 계획적 관리 및 예산집행률 향상을 위한 노력이 인정됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 보조금 전용결제카드 시행('07년)으로 민간이전 경비 지급 억제 및 투명성 확보를 위한 노력이 인정되나, 예산편성운영의 투명성 확보를 위한 지속적 노력이 필요하다고 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	5.97	민간이전경비비율은 양호한 수준으로 보조금 전용결재카드 도입 시행('07년) 등으로 불필요한 경상비를 절감하고자 적극 노력함
지방세징수율	96.79	지방세 납부창구 다양화(인터넷, 카드론 등) 및 고액 납세자 납부독려 등을 통해 지방세징수에 적극 노력함
중기재정계획반영비율	100.66	부서별 주요투자사업 관리카드 관리로 현안사업을 계획적으로 관리하는 등 재정계획과 예산의 연계를 강화하는데 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	6.48	동종단체 평균을 크게 상회하여 미래 채무부담 수준이 상대적으로 높으므로 자산부채 관리를 통해 적극적으로 개선할 것이 요구됨
경상세외수입증감률	3.21	경기의 장기 침체로 이자율 감소 및 각종 증빙서류 인터넷 열람으로 수수료 감소 및 사용료 수입 증가율이 둔화됨
지방세체납징수율	15.75	체납액징수를 효과적으로 수행할 수 있도록 체납사유와 체납액별로 관리를 강화할 수 있는 대책 마련이 필요함

6. 개선사항

○ 유형고정자산에 대한 부채의 비율을 나타내는 장래세대부담비율이 매우 높은 상황이므로 자산과 부채의 적정관리를 통해 미래 채무부담 수준을 경감하고 사용료·수수료 현실화 및 국·공유재산의 생산적 활용 등 경상세외수입 증가 노력을 경주하여 세입성장성을 높이는 것이 요구됨

○ 지방세체납징수 및 세외수입체납징수 노력이 요구됨. 이를 위해서 지방세 체납사유별 체납액을 보면 징수가능성이 큰 재산압류 부분과 고질적 체납액이 대부분을 차지하고 있으므로 이들을 대상으로 집중관리할 필요가 있음

- 특히 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대해서는 별도관리하고 행정력을 동원하여 강력한 체납관리를 추진할 필요가 있음
- 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리하는 것이 필요함

경남 진주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
331,222	712.86	711,884	564,775	147,108	-	30.3	0.318

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.05	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	52.19	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	7.18	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.33	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	6.19	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	24.56	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	2.91	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.21	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	10.61	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	56.67	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.49	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.66	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	13.31	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	4.55	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	106.52	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	73.15	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 재정건전성은 채무잔액지수와 장래세대부담비율이 양호하나 지방세증가와 일반순자산 증가가 동종단체 평균에 미달하는 등 재정성장성에 미흡하므로 세입기반 확충 노력을 통해 재정건전성 향상에 노력할 것이 필요함

○ 복식부기회계의 다양한 재무분석지표 도입으로 재정상태 진단 및 회계책임성 강화 등 재정운영의 효율성 향상을 위한 노력이 인정되지만, 민간이전경비비율은 미흡하며, 자체세입체납징수율은 동종단체 평균보다 낮게 나타나고 있어서 이에 대한 보다 적극적인 개선 노력이 요구됨

○ 자체세입 징수노력, 중기재정계획반영비율 및 예산집행률 등은 긍정적인 지표 값을 나타내고 있으나, 자체세입 체납징수율 및 재정투명성 관련 예산편성에의 주민의견수렴 등은 미흡한 수준이므로 이에 대한 개선 노력이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 비용관리 면에서 경상비용비율은 동종단체 평균보다 약간 낮은 수준이고 채무관리에 있어서 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 우수한 것으로 나타나고 있어 재정운영의 안전성에 기여하고 있는 것으로 판단됨

(2) 성장성

○ 수입증대 면에서 경상세외수입증가율이 우수한 것으로 나타나 성장성에 기여를 하고 있으나, 지방세증가와 일반순자산 증가는 미흡한 수준이어서 세입기반 강화 및 일반순자산 관리를 위한 적극적인 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 민간이전경비비율 및 행사축제경비비율이 전국 평균 및 동종단체에 비하여 높은 것으로 나타나고 있어 예산운영의 효율성을 향상시키는 노력이 요구됨

○ 징수관리는 자체세입체납징수율이 미흡한 것으로 나나타고 있음. 전국 평균 및 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 체납징수관리제도의 개선 및 체납액 정리에 행정력을 집중하는 등 재정효율성을 증대시키는 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적 재정운영에 있어서는 중기재정계획반영비율이 적절히 이루어지고 있으며, 예산집행실적도 양호한 것으로 분석됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 타 자치단체에 비하면 지방세지출예산제도 기반구축을 위한 추진노력이 인정되나, 예산편성운영의 투명성 면에서는 주민의견의 수렴 및 내용을 보다 적극적으로 공개하는 노력이 필요하다고 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	7.18	신규 지방채무가 없으며, 지속적인 지방채 상환으로 재정운영의 안정성과 건전성은 양호한 수준을 유지하고 있음
경상세외수입징수율	99.66	지방세수 확충을 위한 적극적인 노력으로 경상세외수입 징수실적이 우수한 것으로 분석됨
중기재정계획반영비율	106.52	체계적인 중기재정계획 수립으로 예산을 계획성 있게 운용하여 재정계획과 예산의 연계 기능이 양호한 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	10.61	전국 평균 및 동종단체에 비하여 민간이전경비 비중이 높은 수준이므로 민간행사보조 등 소비성 경비 관련 개선방안 모색이 필요함
지방세체납징수율	13.31	전국 평균 및 동종단체에 비하여 지방세 체납징수 실적이 부진하므로 체납액 정리를 위한 적극적인 대책 마련이 필요함
세외수입체납징수율	4.55	세외수입 체납징수를 위한 체납자별 원인조사 및 고질적이고 상습적인 체납에 대해 강력한 행정제재 조치를 강구하는 것이 필요함

6. 개선사항

○ 진주시는 문화도시로서 유등축제, 개천예술제 등 대규모 전국 축제가 많고, 도민체전개최로 다른 도시에 비해 행사축제경비와 민간이전경비비율이 높은 실정이므로 생산성 향상을 위하여 행사성경비와 민간행사보조 등 불필요한 소비지출을 줄이고 자원을 생산적으로 활용하는 지출구조의 전환 노력이 필요함

○ 지방세 체납징수 및 세외수입 체납징수 노력이 미흡하므로 강력한 체납정리와 집중적인 체납관리를 실천하고, 특히 과년도분에 대해서는 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대해서는 별도관리하고 보다 강력한 행정제재 조치를 강구할 필요가 있음

○ 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

경남 진해시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
168,696	113.60	347,946	323,072	24,874	-	51.5	0.426

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.18	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	58.22	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	48.78	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	4.90	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	11.63	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	8.65	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	11.84	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.18	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	7.58	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	58.67	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.98	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	96.86	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	17.45	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	8.99	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	155.46	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	74.22	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	30.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 진해시는 꾸준한 인구유입과 경제활성화로 성장잠재력이 뛰어나고 지방세 증가와 향후 안정적인 세수 확보가 예상됨

○ 재정건전성 분야에서는 지방세 및 경상적 세외수입 등 자체수입의 지속적인 증가로 자체재원의 세입구조가 매우 안정적인 것으로 분석되었으며, 경상비용비율이 상대적으로 저조하고 지방채무잔액지수가 높게 나타나고 있으므로 이에 대한 개선이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 지방세 및 경상적세외수입 등 자체세입의 지속적인 증가와 인구의 꾸준한 증가로 성장성이 매우 뛰어난 것으로 분석되었으며, 중기재정계획반영비율이 지나치게 높게 나타나고 있어 재정계획과 예산의 유기적 연계 노력이 필요한 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 시 전체 평균보다 약간 상회하는 편이며, 군사시설과 관련된 공사비의 이자 및 위약금 지급으로 경상비용비율이 다소 높게 나타남

○ 채무관리의 경우에는 군사시설 부지 매각이 장기화 되면서 지방채무잔액지수가 매우 높게 나타나고 있으며, 이로 인하여 장래세대부담비율도 높게 나타나 적정한 채무관리가 필요함

(2) 성장성

○ 지방세증가율은 시 평균보다 약간 높고 경상세외수입증감율은 다소 낮은 수준이고, 일반순자산증가율은 동종단체 평균보다는 높으나 전국평균보다는 다소 낮게 나타남

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 예산을 효율적으로 투자 및 지출하고 있으나, 민간이전경비의 경우 사회복지분야의 예산지출 비율이 지나치게 높아 이에 대한 개선이 필요함

○ 징수실적 관리와 관련해서는 지방세 및 경상세외수입징수율이 동종단체 평균과 비슷하고 체납징수율은 동종단체 평균보다 약간 낮게 나타나 이에 대한 적극적인 개선 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 예산집행율은 동종단체 평균보다 약간 높게 나타나 문제가 없는 것으로 보이며, 중기재정계획반영비율이 동종단체 평균을 크게 상회하고 있어 효율적인 재정계획의 수립이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 국정이행실적의 경우 지방세지출보고서를 주민에게 공시하고 있으나, 제도에 대한 적극적인 개선 노력이 미흡함

○ 재정투명성과 관련해서는 예산편성 과정에서 주민공청회, 주민설문조사 등을 실시하지 않아 적극적으로 주민의견을 수렴하려는 노력이 부족하며, 주민참여예산제도 운영조례를 제정하지 않고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	11.63	지역산업의 호황으로 인한 지역경제활성화와 꾸준한 인구유입(신생아출산 등) 등으로 성장잠재력이 매우 뛰어나고 대규모 아파트 착공 등으로 지방세증가율이 높음
정책사업투자지출비율	58.67	자본투자지출 경비의 비중이 높은 수준으로 정책사업 관련 예산을 효율적으로 편성 관리하여 투자지출 비율이 높음
예산집행율	74.22	예산편성 및 관리의 효율성과 적정성이 뛰어나고 예산의 조기집행으로 정부시책 및 지역경제 활성화에 기여함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	58.22	군사시설(시운학부) 이전 관련 송사로 인해 지방채 800억 발행과 이자 및 위약금 등 144억 지급으로 금융비용이 증가하여 경상비용비율 이 크게 증가하여 이에 대한 대책이 필요함
지방채무잔액지수	48.78	지방채무잔액지수가 동종단체 평균 수준보다 훨씬 높고 이로 인해 미래 채무부담도 문제시 될 수 있으므로 강도 높은 채무경감 대책 마련이 요구됨
중기재정계획반영비율	155.46	예기치 못한 군사시설 관련 송사 및 '07년도 내국세 정산으로 인한 보통교부세 정산, 조선경기 호황으로 인한 지방세(120억) 등 추가재원이 발생하여 중기재정계획반영비율이 매우 부진하게 나타나므로 정상적인 재정운용이 이루어질 수 있도록 조치 필요

6. 개선사항

○ 군사시설(시운학부) 이전 관련 송사로 인해 지방채 800억 발행과 이자 및 위약금 등 144억 지급으로 금융비융이 증가하여 경상비용비율이 크게 증가하였으므로, 체계적인 채무상환계획과 금융이자비용을 줄이는데 적극 노력하여야 함

○ 군사시설(시운학부 관련) 공사비를 지방채를 발행하여 일시 변제하였으나 부지매각이 지연되면 지방채 발행에 다른 이자부담이 재정압박요인으로 대두되어 기반시설 확충 및 도로개설 등 신규사업 투자에 애로가 우려되므로 군사시설의 조속한 매각을 통하여 재정수지의 건전성을 확보할 필요가 있음

○ 예기치 못한 군사시설 관련 송사 및 '07년도 내국세 정산으로 인한 보통교부세 정산, 조선경기 호황으로 인한 지방세(120억) 등 추가재원이 발생하여 중기재정계획반영비율이 매우 부진하게 나타남

- 연도별 재정지출수요와 재원마련 계획을 수립하고 이를 토대로 재정계획과 예산운용이 유기적으로 연계되어 운용되도록 재무관리 개선을 적극 추진하여야 함

경남 통영시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
136,275	238.06	333,200	312,857	20,344	-	20.4	0.262

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.18	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	58.45	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	5.00	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.26	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	19.26	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	39.01	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	45.27	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.64	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	8.16	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	56.73	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.25	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.44	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	13.28	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	11.11	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	108.84	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	65.19	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 자체세입증가 및 일반순자산 증가 등 재정의 성장성이 타 자치단체에 비하여 우수하며, 채무관리 측면에서도 지방채무잔액과 장래세대부담비율이 동종단체에 비해 양호하여 전반적으로 재정 건전성은 우수한 것으로 분석됨

○ 적정한 채무관리와 꾸준한 세원발굴로 세수증가율이 높아짐에 따라 지속가능한 성장성이 기대되지만, 경상비용비율이 전국 평균이나 동종단체 평균보다 높게 나타나고 있어 재정운용의 유연성 확보를 위한 개선 노력이 요구됨

○ 재정효율성 분야는 자체세입징수실적은 동종단체 평균을 상회하여 양호한 반면, 행사축제경비와 민간이전경비의 비율이 상대적으로 높은 수준이고 지방세체납징수율이 동종단체 평균에 미달하여 재정운영의 효율성을 떨어뜨리는 요인으로 작용함으로 행사성과 민간보조 경비를 줄이고 체납액 정리실적을 개선하기 위한 노력이 요구됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 비용관리에 있어서 경상비용비율이 동종단체 평균에 비하여 높게 나타나고 있으며, 이는 인건비 상승, 노인 및 사회복지분야, 생활환경보호, 의료서비스 지원 강화 등에 따른 경상비용의 증가율이 동종단체보다 높은 수준을 보이고 있음. 경상비용 증대는 재정유연성을 저하시키는 요인으로 작용하게 될 것이므로 인건비, 운영비 등 관리비용의 운용 개선이 필요함

○ 지방채 발행이 없으며 유형고정자산이 유동부채 및 장기차입부채에 비해 현저히 높은 수준이어서 미래세대의 채무부담도 크지 않아 건전재정운영을 유지하고 있음

(2) 성장성

○ 수입증대에 있어서는 조선경기 활황으로 안정산업단지 조선소의 당기순이익으로 주민세 44%, 사업소세 31% 증가하고, 한려수도조망케이블카 관광객 증가에 따라 담배소비세가 12% 증가하였으며, 특히 체계적인 현장조사로 한국가스공사의 공유수면 사용료 5년분을 추징하는 등 적극적인 세원발굴 및 징수노력으로 지방세증가율이 동종단체보다 현저히 높게 나타남

(3) 생산성

○ 행사축제경비는 동종단체보다는 여전히 높아 지역적인 소규모 축제·행사의 통폐합을 위한 자구노력이 요구되며, 민간이전경비비율은 8.16%로 동종단체 7.75%보다 높게 나타나고 있어 민간행사보조 등에 대한 절감 노력이 필요함

○ 징수관리 면에서는 지방세체납징수율이 동종단체 평균에 미달하므로 이에 대한 체납액 정리를 위한 집중적인 체납관리 및 행정력 지원이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적 재정운영은 세입과 세출 여건을 종합적으로 고려하여 예산편성에 반영함으로써 재정의 예측가능성을 제고하고 재원이 전략적으로 배분될 수 있도록 노력하는 등 계획성이 적절하게 이루어지고 있는 것으로 분석됨

○ 예산집행률은 보상금 합의지연 및 이월예산 증가로 가용재원의 효율적 배분을 저하시키는 요인으로 작용하게 되므로 불필요한 이월과다 현상 및 예산집행 관행을 개선하는 노력이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 예산편성과정에서 투명성을 확보하고 주민수요의 적극적인 반영을 위해 설문조사를 실시하였으며, 설문조사 시 건의된 사업들에 대해서는 예산반영 등의 사후 조치사항 등을 개별 회신하고 인터넷을 통하여 공개하여 예산편성과정에 주민참여가 가능토록 노력함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	5.00	적정한 채무관리와 꾸준한 세원발굴로 세수증가율이 높아짐에 따라 지속가능한 성장성이 기대됨
지방세증감률	19.26	조선경기 활황으로 법인세할 주민세 및 종업원할 사업소세가 다소 많이 증가하였으며, 전반적으로 지방세증가가 우수함
경상세외수입증감률	39.01	하천사용료 등 사용료 수입 증가 및 체계적이고 효율적인 공공자금 운용으로 이자수입이 증가함
지방세징수율	97.25	지방세수 확보를 위해 지방세징수 대책보고회를 개최하는 등 적극적 징수행정에 노력하여 지방세징수율이 양호한 수준에 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	1.64	문화와 예술의 고장으로 예술인 기념행사 및 전국단위 체육대회 유치가 증가되어 지역단위 소규모행사의 통폐합 등이 요구됨
지방세체납징수율	13.28	지방세 체납징수를 위한 체납관리 강화와 행정조치를 통해 재정생산성 및 효율성을 높이는 방안을 모색하는 것이 요구됨
예산집행률	65.19	현안사업 추진을 위한 민간자부담 미확보 및 토지보상금 지연 수령 등에 따른 이월예산을 줄이도록 적극 노력하여 집행실적 개선 필요

6. 개선사항

○ 행사보조금 정산제 강화와 보조규모 축소, 그리고 지역특성 내지 발전효과가 낮거나 실효성이 적은 축제는 폐지하거나 통폐합하여 대표축제로 육성하고 축제규모를 축소하는 적극적인 대책을 이행 필요

○ 지방세 체납징수율 제고를 위해서는 체납액 자진납부 홍보, 체납자신용정보등록, 관허사업제한 등의 조치가 필요하며, 상습적이고 고질적인 체납에 대해서는 별도 관리가 필요하며, 징수가 불가능한 사안은 조기에 결손처리가 필요함

○ 조기집행 우수시책인『클로징 10』사업추진을 위한 환경구축이 실효성 있는 성과를 낼 수 있는 추가적 조치가 요구됨

- 조기 공사착공을 위한 채무부담행위 활성화 방안 강구도 적극 검토할 필요가 있음

경남 사천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
112,828	396.98	337,008	313,288	23,720	-	19.4	0.228

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.12	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	56.33	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	10.83	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.83	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	16.79	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	4.30	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	31.45	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.56	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	8.46	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	61.93	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.47	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.15	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	18.13	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	7.57	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	110.05	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	72.92	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율 등 채무관리는 동종 자치단체에 비하여 낮은 수준으로 재정건전성이 양호하지만, 경상경비비율이 높아 재정의 유연성이 떨어지고 있어 비용관리 개선이 필요함

○ 재정효율성은 행사축제경비와 민간이전경비비율이 동종단체 평균을 상회하여 생산성을 떨어뜨리는 요인으로 작용하므로 이에 대한 개선이 요구되지만, 자체세입 징수실적은 양호한 수준임

○ 세외수입체납징수율 및 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균에 비해 부진하게 나타나므로 체납액 징수관리 강화와 계획적인 재정운용을 위한 대책 마련이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상경비비율이 높아 타 단체에 비하여 재정의 유연성이 떨어지나, 채무관리 면에서는 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율이 동종단체 평균에 비하여 크게 낮은 수준이며, 이는 지속적인 지방채 상환과 지방채 미발행에 따른 것으로 전반적으로 재정 안정성과 건전성을 유지하고 있는 것으로 분석됨

(2) 성장성

○ 지방세증가율이나 일반순자산증가율이 동종단체에 비하여 우수한 것으로 평가되지만, 경상세외수입 증가 노력은 미흡한 것으로 평가되므로 세입 성장성 향상을 위하여 경상세외수입 증가 대책을 마련하는 것이 필요함

(3) 생산성

○ 행사축제경비와 민간이전경비비율이 동종단체 평균을 상회하여 생산성을 떨어뜨리는 요인으로 작용할 수 있으므로 인건비와 운영비 등 경상비용의 관리 개선방안을 수립하여 실천하는 것이 요구됨

○ 정책사업투자지출비율은 타 단체에 비하여 우수한 것으로 평가되어 생

산성 향상에 기여하고 있으며, 징수관리 면에서 자체세입징수율은 동종단체의 평균 수준을 상회하나, 자체세입체납징수율은 타 자치단체의 평균에 미달하기 때문에 재정의 생산성 향상을 위하여 개선 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적 재정운영에 있어서 중기재정계획반영비율은 양호한 수준이지만, 예산집행률은 동종단체 평균 수준을 다소 상회하고 있어 불필요한 이월사업을 줄이는 등의 예산집행 실적 제고에 노력할 것이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도의 추진을 위한 기반을 공고히 하고 재정운영의 투명성 향상을 위한 예산편성운영 과정에 주민여론 수련과 참여 확대 등 지속적 노력이 필요하다고 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	16.79	지역발전을 위한 지속적인 산업단지 조성 및 적극적인 기업체 유치로 신규 세원을 확보하여 지방세 수입증가가 우수함
일반순자산증감률	31.45	실질 가용재원에 해당하는 일반순자산의 증가가 동종단체의 평균을 상회하여 비교적 우수한 것으로 분석됨
정책사업투자지출비율	61.93	지역경제 활성화를 위한 사업투자 증가에 적극 노력하여 지역의 기반형성을 위한 자본투자에 중점을 두고 재정을 운용함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	56.33	재정안정성과 건전성 확보를 위해 인건비, 운영비, 수선유지비 등 경직성 경비를 최대한으로 절감하기 위한 개선 대책이 필요함
경상세외수입증가율	4.30	전국평균 및 동종단체 평균 수준보다 매우 낮은 수준으로 재정건전성 향상을 위한 더 많은 노력이 필요함
행사축제경비비율	1.56	재정규모 대비 일회성 행사축제경비의 비율이 동종단체의 평균을 상회하고 있으므로 자원의 생산성을 제고하도록 노력 필요

6. 개선사항

○ 경상비용비율이 높게 나타난 이유는 도·농 통합시 특성인 인건비 상승(호봉 증가) 원인이 큰데 기인하는 일시적 현상으로 판단되며, 정년퇴직 등 인원의 자연감소가 이루어질 때까지 불가피한 현상으로 판단됨

- 이는 시간의 흐름에 따라 해소될 수 있을 것이므로 인원의 효율적 관리 및 재배치를 통하여 재정의 건전성과 효율성을 높이는 방안을 모색하여야 함

○ 행사축제경비비율이 전국평균 및 동종단체 평균보다 높아 재정지출의 생산성이 떨어질 우려가 있으므로 관련 행사와 축제의 타당성과 성과를 분석하고 이를 토대로 행사를 축소하거나 축제를 통합하는 등의 생산성 향상 노력이 요구됨

경남 김해시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
477,572	463.32	866,723	769,533	97,189	-	37.1	0.633

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	-0.03	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	46.72	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	49.18	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	5.38	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	8.64	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	4.61	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	-12.58	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.87	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	9.78	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	54.27	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.00	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.59	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	10.96	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	11.60	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	103.75	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	81.16	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 김해시는 인구가 지속적으로 증가하고 있기 때문에 지역경제 성장에 긍정적인 요인이 많음

○ 재정건전성 분야는 경상비용비율은 양호하지만 자체세입증감률이 낮고 지방채무잔액지수가 동종단체에 비해 크게 높은 수준이어서 자체세입 증대 대책 및 채무감축을 위한 지속적인 노력이 필요함

○ 재정효율성 분야는 행사축제경비비율, 자체세입징수율, 중기재정계획반영비율, 예산집행률은 양호한 수준이지만, 민간이전경비비율, 지방세체납징수율 등은 동종 자치단체보다 미흡하므로 개선이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 재정규모 성장에 따라 경상비용비율이 동종단체 평균보다 낮아 양호한 수준이고 채무관리의 경우 각종 SOC 사업 및 수해복구를 위해 차입한 채무로 인하여 지방채무잔액지수가 동종단체에 비해 상당히 높게 나타나고 있어 채무감축 노력이 필요하며, 높은 채무잔액으로 인하여 장래세대부담비율이 다소 높게 나타나므로 개선이 필요함

(2) 성장성

○ 부동산 경기침체에 의한 부동산 거래세 등의 감소로 지방세 증가폭이 저조하게 나타나고 있으며, 장기차입 부채의 증가로 인하여 일반순자산이 감소하고 있으므로 이에 대한 개선 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 국공립보육시설 및 사립보육시설이 많아 이들 시설에 대한 법적 운영비 지원의 과다로 민간이전경비비율이 지속적으로 증가할 것으로 예상되기 때문에 이에 대한 대책이 필요함

○ 징수실적 관리에서는 경기침체의 영향으로 발생한 납세자 납부의무 혜택 부여 등의 상황에 적절하게 대응하지 못하여 지방세징수율 및 지방세체납징수율이 전년도에 비하여 다소 미흡하게 나타나 이에 대한 대책이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당초 예산을 계획에 따라 집행하려는 노력으로 예산집행율이 우수하나, 중기재정계획반영비율의 경우 전년도에 비하여 개선되기는 하였으나, 신규사업의 증가로 동종단체 평균에 미달하고 있으므로 이에 대한 개선이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 국정이행실적의 경우 지방세지출예산제도를 개선하려는 적극적인 노력이 부족하며, 기반구축을 위한 노력 역시 미흡하므로 제도 개선 및 기반구축을 위한 적극적인 노력이 요구됨

○ 재정투명성과 관련해서는 주민공청회 등을 통하여 주민의 의견을 예산편성과정에 적극적으로 반영하려는 노력이 부족하며, 주민참여예산제도 관련 조례를 제정하였으나 시민위원회, 조정회의, 토론회, 연구회 등 실질적인 운영이 이루어지지 않고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	46.72	건전재정 운영 노력 및 재정 규모 성장에 따라 경상비용비율이 동종단체 평균보다 양호하고 매년 감소되는 것으로 나타남
행사축제경비비율	0.87	매년 행사축제경비 절감 노력으로 불필요한 행사성 경비를 절약하여 행사축제경비가 크게 감소하고 있음
예산집행률	81.16	계획에 따라 예산을 적정하게 집행하여 이월사업 및 불용액을 줄임으로써 예산집행 실적이 양호한 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	49.18	각종 SOC 사업 및 수해복구를 위해 차입한 채무로 인해 채무잔액지수가 타 자치단체에 비해 상당히 높게 나타남
일반순자산증감율	-12.58	부채의 증가로 인하여 일반순자산이 크게 감소하여 자산부채관리의 적정화에 대해 관심과 노력이 요구됨
장래세대부담비율	5.38	지방채무 잔액이 높아 장래세대의 채무부담이 높아질 것이 예상되므로 채무감축을 위한 노력을 적극적으로 하여야 함

6. 개선사항

○ 각종 SOC 사업 및 수해복구를 위해 차입한 채무로 인해 채무잔액지수가 타 자치단체에 비해 상당히 높게 나타나므로, 적극적인 채무감축 노력을 통하여 재정 건전성을 확보하도록 노력하여야 함

○ 부채의 증가로 인하여 일반순자산이 크게 줄어 들어 기초에 비해 기말의 일반순자산이 감소하는 상황이 발생하였으므로, 자산부채관리의 적정화 및 일반순자산에 대한 철저한 관리가 필요함

○ 유형고정자산에 대한 부채비율이 동종단체 상위 수준에 있고 지방채무 잔액이 높아 장래세대의 채무부담이 높아질 것이 예상되므로, 자산부채관리에 노력하고 특히 미래채무부담이 재정안정에 부정적 영향을 미치지 않도록 사전에 채무감축에 관한 대책 강구가 필요함

경남 밀양시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
110,858	798.55	405,544	333,096	72,448	-	22.3	0.187

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.17	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	48.97	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	8.62	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	1.50	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	18.07	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	-8.72	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	-10.20	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.13	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	7.13	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	56.57	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.58	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.75	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	16.33	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	8.85	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	103.65	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	79.25	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 재정건전성 분야에서는 경상비용비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율이 우수하고 지방세증가율은 양호하지만, 경상세외수입과 일반순자산은 전년 대비 감소하여 재정의 성장성에 부정적 영향을 주는 것으로 평가됨

○ 재정효율성 분야는 행사축제와 민간이전경비비율, 정책사업투자지출비율은 보통 수준이고 자체세입(지방세, 경상세외수입) 징수실적은 우수하지만, 자체세입 체납징수 실적은 동종단체의 평균에 다소 미달하는 것으로 분석됨

○ 재정운영의 계획성은 중기재정계획반영비율, 예산집행률이 동종단체와 비교하여 평균에 근접하거나 양호한 수준에 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 비용관리에 있어서 총액인건비제 운영, 경상경비 절감 등 자치단체의 행정활동 수행에 필요한 경비를 최대한 억제하여 재정의 건전성을 유지하고자 노력함

○ 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 우수한 것으로 평가됨. 채무관리는 사포산업단지 조성, 상하수도 시설 등과 관련한 차입으로 지방채무가 높았으나 재정 건전성 확보를 위해 '08년도에 300억 원을 조기 상환하여 채무잔액 및 장래세대 채무부담비율을 낮추고자 노력하였음

(2) 성장성

○ 지방세증가율은 동종단체 상위 수준으로 우수한 것으로 평가됨. 즉, 수입증대를 위한 지방세 세수확보 자구노력 강화 및 지방세 ARS시스템 및 실시간(가상계좌) 납부서비스 등 납세편의시책 추진으로 재정 건전성 도모에 노력하고 있음

○ 일반순자산증가율이 미흡한 것으로 분석됨. 이는 '08년도 차입부채 300억 원을 조기 상환함에 따라 일시적으로 재무안정성에 영향을 주어 나타난 것임

(3) 생산성

○ 지방재정투융자사업의 심사를 통해 사업의 시기성과 적정성을 평가하여 사업예산을 편성·집행하여 정책사업투자지출비율이 양호한 수준이지만, 행사축제경비비율은 동종단체 평균을 약간 상회하고 있으므로 행사축제 범위 축소 및 유사성격의 행사와 축제를 통폐합하는 등 재정의 효율성 향상을 위한 노력이 요구됨

○ 징수관리는 은익세원 발굴 및 지방세 가상계좌 납부 등 납부편의시책 추진으로 자체세입(지방세, 경상세외수입) 징수율은 양호한 것으로 나타났으나, 계속되는 경기침체로 납부기피 등의 원인으로 인해 자체세입 체납액이 증가하고 체납징수실적이 미흡한 수준에 있으므로, 지방재원 확보를 위해 특별징수반 운영 및 강력한 행정제재 조치 등을 통하여 체납징수율 제고에 노력이 요구됨

(4) 계획성

○ 지방재정의 계획적인 운용 및 적정한 재원배분과 지출수요의 정확한 예측과 이월사업비 및 불용액 발생 억제를 적극 실시하여 중기재정계획반영비율과 예산집행율은 양호한 것으로 나타남

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 주민참여예산제 운영 조례를 제정하고 건의사항에 대해 예산편성과 연계하여 주민의 참여를 보장하고 예산의 투명한 공개와 주요정책 결정과정에 주민이 참여하는 등의 노력을 경주함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	8.62	'08년도 지방채 조기상환(300억 원) 등의 노력으로 채무잔액지수가 우수한 것으로 판별되어 재정안정성에 기여함
지방세증가율	18.07	지방세증가율이 동종단체에 비하여 우수한 것으로 나타나 세입 성장성이 양호한 것으로 분석됨
자체세입징수율	97.58	지방세 가상계좌 납부홍보 등 납부편의시책 추진 등의 노력으로 자체세입징수율이 우수한 것으로 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감율	-8.72	경기침체 등으로 징수교부금 수입이 감소하는 등 경상세외수입이 감소하여 이에 대한 대책 마련이 요구됨
일반순자산증감율	-10.20	'08년도에 차입부채 300억 원을 조기상환함에 따라 일반순자산이 감소한 것으로 나타나고 있음
자체세입체납징수율	16.33	경기침체로 인해 납부 기피자 등의 증가로 인해 지방세와 세외수입의 체납액 징수실적이 부진하므로 이에 대한 개선이 요망됨

6. 개선사항

○ 경상세외수입 증대를 위해서는 사용료과 수수료 현실화, 도로 및 하천점유 사용료 등과 같은 세원 발굴, 국·공유재산의 운영활성화 대책이 필요함

○ 일반순자산증가율도 매우 낮게 나타나므로 재정건전성을 유지할 수 있도록 자산부채의 적정관리에 각별한 노력이 필요함

○ 자체세입(지방세, 경상세외수입)의 체납징수에서 납부 기피자 발생 등으로 인해 어려움이 나타나고 체납액이 증가하고 있으므로 체납자별 원인을 조사하여 징수가능성이 큰 재산압류 부분과 고질적 체납에 대해서는 집중 관리하고 징수가 불가능한 사안에 대해서는 조기결손처리 등의 조치가 필요함

○ 세외수입 징수관리체계가 현재 미흡함으로 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대한 체납징수 관리체계 강화가 필요함

경남 거제시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
217,211	401.53	374,472	344,500	29,972	-	40.4	0.488

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.27	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	58.39	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	15.15	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	5.42	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	49.88	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	14.79	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	40.20	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.10	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	8.30	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	58.35	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	98.23	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.56	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	13.23	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	14.95	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	105.17	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	66.24	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	25.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 재정건전성 분야는 경상비용비율이 높아 재정유연성이 미흡한 수준이므로 이에 대한 개선이 요구됨. 그러나 채무잔액 등 채무관리가 양호하고 전국최고 수준의 지방세증가율을 보이고 잇어 재정의 지속가능성이 매우 높아짐에 따라 전체적으로 건전재정 운영이 충실하게 이루어지고 있는 것으로 분석됨

○ 재정효율성 분야는 민간이전경비가 높아지고 지출수요에 대한 일부 부정확한 예측으로 인해 예산집행률이 저하되는 요인으로 작용하였으나, 선택과 집중에 의한 예산낭비의 최소화, 사업비용의 효율적 관리, 적극적인 세수징수대책, 계획적인 재정운영 노력 등이 인정되어 전반적인 재정효율성은 우수한 것으로 분석됨

○ 국가정책이행 관련 지방세지출예산제도의 추진실적과 예산편성에의 주민의견수렴, 참여예산제도의 운영 실적은 동종단체의 평균을 상회하여 양호한 수준을 보이고 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용의 비율과 증가율이 전국 평균보다 높은 수준이어서 재정경직도를 높이고 재정유연성을 저하시키는 요인으로 작용함. 이는 환경관리, 의료서비스, 하수도특별회계 전환, 정원수 구입, 주민편의서비스 강화 등에 따른 비용 증가에 기인함

○ 채무관리는 현재의 형성된 유형고정자산 비율이 유동부채 및 장기차입부채에 비해 상대적으로 부족하여 미래세대의 채무부담 가중요인이 되고 있음

○ 지방채를 '07년 214억에서 '08년에는 155억(시청사 복리동 10억, 거가대교건설 50억, 가조연륙교건설 95억)으로 발행액을 점차적으로 줄여나가는 등 적정한 채무관리에 노력하고 있음

(2) 성장성

○ 법인 및 개인사업자에 대한 체계적 세무조사와 자발적 납세분위기 조성, 대우·삼성 양대 조선소의 당기순이익 증가 등으로 주민세 120% 증가, 토지 및 건축물 현황조사의 내실화 및 적정가격 산정으로 인한 재산세 및 도시계획세 14% 증가, 인구 및 관광객 증가로 담배소비세 14% 증가, 자동차등록대수의 증가로 자동차세 및 주행세 10% 증가 등 전국 최고의 지방세증가율(49.877%)을 달성하고, 적극적인 세외수입 세원 발굴 및 조선경기 호황에 따른 징수교부금 증가로 경상세외수입도 크게 증가함

(3) 생산성

○ 행사축제경비는 전년대비 4억 정도 증가하였으나 행사축제경비비율은 동종단체 평균과 거의 비슷한 수준이고, 지엽적인 소규모 행사·축제의 통폐합을 위해 정책토론회를 개최하는 등 적극적으로 경비절감에 노력함

○ 그러나 민간이전경비비율은 8.30%로 나타나 동종단체 평균 7.75%보다 높은 수준을 보이고 있어 민간행사보조 등에 대한 성과평가를 통해 개선 대책을 마련하는 것이 필요함

○ 징수관리는 지방세징수율 제고를 위하여 지역신문 보도 등 홍보활동을 실시하고, 상·하반기에 합동 번호판 영치활동 추진, 부동산·차량 공매처분 및 신용불량자 등록, 고액체납자 현장 방문 징수 독려, 기타 채권 및 예적금 보험금 압류 실시, 권리분석에 의한 부동산 압류 실시, 신용카드 납부 확대실시 등 납세편의시책 시행, 분기별 납부고지서 발송 등 적극적인 징수활동 결과 전국 최고의 지방세징수율(98.23%)을 달성함

○ 다만, 지방세체납징수율의 경우 과오납환부액(451백만원)의 발생에 따라 실제 지방세체납징수율(25.12%, 954백만원)과 괴리가 발생하여 미흡한 수준으로 분석됨

(4) 계획성

○ 계획적 재정운영은 세입·세출여건을 종합적으로 고려하여 예산편성에 반영함으로써 재정의 예측가능성을 높이고, 재원이 전략적으로 배분될 수 있도록 노력하여 중기재정계획반영비율을 양호한 수준으로 유지하

고 있음

○ 예산집행률은 지출수요에 대한 예측이 다소 부정확하고 사업과정상 보상지연 등으로 이월사업비 발생 및 집행잔액 등의 불용액이 발생하여 부진하므로 이에 대한 적극적인 개선 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ '09.8.19일자로 '08년 결산기준 지방세지출보고서를 제출하였고, 시범운영중인 지방세지출보고서의 지출액란에 공동시설세가 누락되어 이를 추가할 것을 내용으로 하여 '국민건강증진을 위한 감면' 이라는 제명의 제도개선을 행정안전부에 건의하여 반영되었으며, 작성한 보고서를 인터넷을 통하여 주민에게 공시하는 등 지방세지출예산제도의 시범운영에 적극 동참함

○ 예산편성과정에서 투명성을 확보하고 주민수요의 적극적인 반영을 위해 주민설문조사를 실시하였고, 응답자 의견에 대해서는 예산반영 등의 조치를 취하였고, 주민설문조사 결과와 주민의견에 대한 조치사항 등을 인터넷을 통하여 공개하여 예산편성과정에 주민 참여가 가능토록 노력함

○ 또한 '07.10.25부터 '거제시 주민참여예산제 운영 조례'를 제정·운영하면서 예산편성과정에 주민참여를 제도적으로 뒷받침하여 재정투명성을 제고하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증가율	49.88	법인세 납부액, 인구 및 관광객 증가, 자동차등록대수 증가, 도세징수교부금 증가 등으로 지방세증가율이 우수함
일반순자산증가율	40.20	전국 평균 및 동종단체 평균보다 일반순자산의 증가율이 높아 성장성과 일반순자산 관리에 노력함
자체세입징수율	98.23	납세독려 및 납세편의시책 다양화로 지방세징수율을 동종단체의 최고 수준을 달성함
중기재정계획반영비율	105.17	세입·세출여건을 종합적으로 고려하면서 전략적 재원배분에 노력하여 재정운영의 계획성이 양호한 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	58.39	전년 대비 경상비용 증가(인건비 10.8%, 운영비 17.4%)가 높은 수준으로 경상비 절감 노력이 필요함
지방세체납징수율	13.23	지방세 체납징수 실적이 동종단체 평균에 미달하므로 체납징수를 위한 관리체계 및 체납요인에 따른 대책 마련 필요
예산집행률	66.24	이월액(1,735억) 및 집행잔액(172억) 등의 불용액 발생으로 인해 예산집행실적이 부진하므로 이에 대한 개선 필요

6. 개선사항

○ 급여, 복리후생비, 퇴직급여 등 인건비 압력이 크기 때문에 불요불급한 인력충원을 억제할 필요가 있음

○ 공공시설 운영비 등 경상비용비율의 증가율이 특히 높은 사항들에 대해 집중관리가 필요하고 인건비, 운영비 등의 경상비용 절감대책을 마련

○ 지방세체납징수율 제고를 위해서는 징수가능성이 큰 재산압류 부분과 고질적 체납에 대한 집중관리와 체납액자진납부 홍보, 체납자신용정보등록 등과 같은 조치가 필요하며, 징수가 불가능한 사안에 대해서는 조기결손처리 조치가 필요함

○ 지출수요에 대한 정확한 예측, 이월사업비 및 집행잔액 등의 불용액 발생 최소화를 도모하는 한편, 사업집행가능성이 낮은 사업, 사업비 과다산정, 관행적 증액예산편성 등에 대한 철저한 점검으로 예산집행실적을 적정화할 수 있도록 재정관리를 개선하는 것이 요구됨

경남 양산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
243,012	484.41	530,417	484,713	45,704	-	46.4	0.525

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.01	0.02	0.05	-0.01	0.10	-0.18	0.27
		2. 경상비용비율	46.14	51.66	52.34	46.88	56.91	39.36	73.17
		3. 지방채무잔액지수	21.14	15.67	17.21	8.62	19.59	0.23	141.79
		4. 장래세대부담비율	2.61	3.74	2.82	1.51	3.44	0.20	17.30
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	22.44	6.13	10.09	4.97	14.34	-16.48	49.88
		5.2 경상세외수입증감률	9.32	11.75	13.89	5.21	21.70	-8.72	54.04
		6. 일반순자산증감률	-2.23	3.64	8.72	0.75	14.18	-28.84	73.18
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.83	0.61	1.11	0.83	1.22	0.29	3.48
		8. 민간이전경비비율	7.77	5.13	7.75	5.55	9.45	1.38	15.02
		9. 정책사업투자지출비율	58.94	47.47	55.74	51.57	61.24	35.95	71.64
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.82	96.43	95.62	94.74	96.79	91.33	98.23
		10.2 경상세외수입징수율	99.27	98.83	98.96	98.78	99.52	92.67	99.91
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	15.50	18.99	18.20	14.11	21.89	5.97	34.39
		11.2 세외수입체납징수율	10.64	8.78	8.90	6.08	10.87	3.00	22.66
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	114.62	118.18	108.06	99.00	114.45	74.93	194.30
		13. 예산집행률	72.96	80.46	71.75	68.20	75.09	57.02	85.49
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.73	15.00	20.00	5.00	40.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	37.53	35.00	42.50	20.00	50.00

3. 총평

○ 재정건전성 분야에서는 경상비용비율은 적정 수준에서 유지하고 있으며, 지방세수입이 꾸준히 증가하고 있어 재정적 안정성이 높은 것으로 분석되었으며, 반면에 지방채무잔액지수가 상당히 높은 수준이고 일반순자산 감소가 나타나고 있어 재정 안정성에 부정적인 요인으로 작용할 수 있으므로 이에 대한 개선이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 행사축제경비비율과 정책사업투자지출비율은 양호한 것으로 분석되었으나, 민간이전경비비율이 동종단체 평균보다 다소 높고 중기재정계획반영비율이 부진하여 이에 대한 개선 노력이 필요한 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율은 적정 수준에서 유지하고 있으나, 경상비용 증가율이 지나치게 높게 나타나 당해 해당사업에 대한 계획적인 운영이 필요하고, 채무관리의 경우 유형고정자산 대비 부채의 비율이 낮아 장기적으로 재정안정성은 높으나, 투자사업 확대에 따라 지방채무잔액지수가 높아지고 있으므로 지방채무에 대한 철저한 관리가 요구됨

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서 지방세수입은 전년도 대비 꾸준히 증가하여 재정적 안정성을 도모하고 있으나, 경상세외수입 증가는 동종단체 평균에 미달하고 일반순자산이 전년도 대비 감소하여 가용재원이 줄어들어 재정운영의 효율성이 낮아질 수 있다는 점에 유념하여야 함

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출에 있어서 행사축제경비비율은 예산규모 대비 적정하게 편성·관리되고, 도시계획도로개설 등 정책사업투자지출비율이 양호하여 시민 삶의 질을 향상시키려고 노력하고 있으나, 민간이전경비비율은 동종단체 평균을 조금 상회하고 있어 개선이 필요함

○ 징수실적의 경우에는 전자납부제 등 지방세 납부서비스 확대 추진 및 지방세와 경상세외수입의 자체세입징수율 제고를 위해 노력하고 있으나, 징수전담반을 운영하고 있음에도 불구하고 지방세징수율이 낮아진 점은 유념하여야 함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 사업기간 단축(closing by oct)을 실시하여 매년 예산집행률을 높이기 위해 노력을 기울이고 있으나, 예산편성의 중장기적 계획 수립에는 보다 체계적인 관리가 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 국정이행실적의 경우 지방세지출보고서의 주민 공시 및 비과세/감면 정비기한 준수 등 기초적인 사항은 이행하고 있으나, 지방세지출예산제도에 대한 근본적인 개선 노력은 미흡함

○ 재정투명성의 경우 주민공청회를 실시하지 않아 주민의 의견을 예산편성과정에 적극적으로 반영하지 못하고 있으며, 예산편성과정에서 수렴한 주민의견을 주민들에게는 서면으로 직접 공개하지는 않는다는 문제점이 있으며, 주민참여예산제도 관련 조례를 시의회에 상정하였으나 보류되어 조속한 통과를 위하여 노력할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	46.14	총비용중 차지하고 있는 경상비용의 비율이 낮아 재정의 건전운영을 위해 적극 노력하고 있음
지방세증감율	22.44	지방세 과표현실화를 지속적으로 추진하고 신도시 공동주택 준공 등 과세물건의 증가로 지방세가 증가함
행사축제경비비율	0.83	유사한 축제의 통·폐합을 통하여 행사축제의 소모성 경비를 절감하여 재정운영의 건전성을 높이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	21.14	도시계획도로 및 물금신도시 조성에 따른 사회간접시설 확충을 위해 불가피하게 발행된 지방채이나 중장기적 재정안정성 도모는 필요함
일반순자산증감율	-2.23	일반순자산의 규모 감소로 가용재원이 줄어들어 재정운영의 효율성이 낮아질 수 있으므로 체계적인 순자산관리 필요
중기재정계획반영비율	114.62	물가상승 및 도로개설을 위한 추가 예산반영으로 재정운영의 중장기적인 계획성이 낮으므로 철저한 계획·관리가 필요함

6. 개선사항

○ 지방채무가 동종 자치단체보다 높은 수준이므로 채무잔액을 지속적으로 감축하여 재정안정성을 도모하려는 노력이 필요함

○ 일반순자산의 감소는 재정의 안정성과 건전성을 저해할 우려가 있으므로 자산부채의 적정관리를 통해 일반순자산을 효과적으로 운용하도록 각별한 노력이 필요함

○ 중기재정계획과 예산편성 간의 연계성을 확보하고 보다 세입세출의 예측력을 강화하여 체계적인 재정운영을 유도하고 계획적인 재정운용이 이루어질 수 있도록 재정관리시스템을 구축하여야 함

경남 의령군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
30,734	482.90	229,859	209,523	20,336	-	14.2	0.115

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.09	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	58.13	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.70	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.05	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	9.37	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	-0.25	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	12.52	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.43	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	5.03	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	65.90	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.94	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.96	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	33.28	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	4.68	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	115.00	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	60.86	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 의령군의 지방재정분석 결과를 종합하면, 재정건전성 분야는 경상경비비율이 높고 경상세외수입이 감소하여 미흡하지만, 채무관리와 지방세증가는 양호하여 재정의 안정성을 유지하고 있으며, 재정효율성은 대체로 양호하지만 세외수입체납징수, 중기재정계획반영비율, 예산집행률은 다소 미흡한 것으로 분석됨

○ 재정건전성 분야 중 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율은 우수한 것으로 나타났으나, 경상비용비율이 높고 경상세외수입증가율과 일반순자산 증가율은 낮아 이에 대한 개선 노력이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 재정 생산성의 경우 세외수입체납징수율을 제외하고 행사축제경비비율, 민간이전경비비율, 자체세입징수율 등 거의 모든 분야에서 우수한 지표 값을 나타내고 있으나, 계획성의 경우 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 미흡하여 향후 보다 계획적인 재정운용 및 집행이 필요한 것으로 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율의 경우 노인서비스 확대 등으로 동종 자치단체 평균보다 높게 나타났으며, 경상비용증가율 역시 복지시설 개보수 등으로 미흡하게 나타나 적극적인 경상비 절감 노력이 필요함

○ 채무관리에 있어서는 매년 지방채를 꾸준히 상환하고 유동부채와 장기차입부채를 계획적으로 관리하여 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율은 동종 자치단체보다 우수한 것으로 분석되었음

(2) 성장성

○ 수입증대 및 자산관리에 있어서 지방세증가율은 동종 자치단체와 비슷한 수준을 보이고 있으나, 경상세외수입증가율의 경우 골재취재가 중단되면서 골재채취징수금이 감소하여 동종 자치단체보다 미흡한 수준을 보이고 있으며, 일반순자산증가율 역시 미흡하므로 가용재원 증대를 위해 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련해서 소모적인 지출을 줄임으로써 행사축제경비의 적정성을 유지하고 민간보조예산을 효율적으로 관리하여 행

사축제경비 및 민간이전경비비율이 동종 자치단체보다 우수하며, 정책사업투자지출비율은 동종 자치단체와 비슷하게 나타나 보다 적극적인 정책사업투자가 필요함

○ 징수실적에서는 자체세입징수율의 경우 지방세 및 세외수입의 적극적인 징수 노력을 통하여 징수율을 동종단체 평균 이상의 수준을 유지하고 있으나, 세외수입체납징수율은 체납전담부서 및 인력의 부족으로 징수율이 저조하므로 적극적인 관심과 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련해서는 중기재정계획반영비율이 동종 자치단체보다 다소 높아 향후 계획적인 재정관리 노력이 필요하며, 예산집행율 상당히 저조한 실정이므로 과다한 이월이나 불필요한 예산편성 등을 적극적으로 억제하고 계획적인 지출관리가 이루어질 수 있도록 예산집행 관행을 개선하여야 함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 국정이행실적의 경우 지방세지출보고서를 적정하게 편성하여 주민에게 공시하고 비과세/감면자료의 정비기한은 준수하고 있으나 지방세지출예산제도 관련 연구과제 제출 등 적극적으로 제도를 개선하려는 노력은 미흡함

○ 재정투명성과 관련해서는 예산편성 관련 주민설문조사는 실시하였으나, 주민공청회를 실시하지 않아 주민의 의견을 예산편성과정에 적극적으로 반영하지 못하고 있으며, 주민참여예산제도 관련 조례를 제정하지 않아 실질적인 제도 운영이 미흡한 수준임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.72	지방채무는 매년 꾸준히 상환하고 있어 계속적으로 줄어들고 있어 채무관리가 적정하게 이루어지고 있음
지방세체납징수율	33.28	적극적인 지방세 체납징수 의지로 전년도의 2배에 가까운 체납징수율을 보여 재정 생산성이 양호함
행사축제경비비율	0.43	비효율적·낭비적인 행사나 축제사업을 축소·폐지하여 소모적인 재정지출을 줄이고 행사축제의 적정성을 도모하여 재정운영의 건전성을 높이고자 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입증감률	-0.25	골재채취가 4대강 살리기 사업 대상지로 선정되어 골재채취 축소로 골재채취징수교부금이 전년도 비해 감소하여 경상세외수입이 감소함
예산집행률	60.86	일반회계 예산집행률은 평균에 근접하고 있으나 특별회계의 집행률이 저조하고 이월액이 많아 계획적인 지출관리가 필요함
세외수입체납징수율	4.68	세외수입 체납전담인력의 부족으로 체납징수 실적이 저조하므로 보다 적극적인 체납액 정리를 위한 집중관리가 요구됨

6. 개선사항

○ 골재채취 축소로 골재채취 징수교부금이 전년도 비해 감소하여 경상세외수입이 감소하고 있으므로 이에 대한 개선책을 마련하고, 더 나아가 새로운 세외수입 세원을 적극적으로 발굴해 나가야 함

○ 계획에 따라 예산을 집행하기 위해서는 불필요한 이월과 불용액을 방지하고 과다한 예산편성관행을 없애는 등 일하는 방식을 개선하는것이 필요하며 계획적인 지출관리가 이루어질 수 있도록 재정관리시스템을 구축하는 것이 요구됨

○ 세외수입 체납액이 발생하는 원인을 각 항목을 대상으로 조사하고 구체적인 대책을 강구해야 할 것이며, 세외수입 증대 및 징수관리체계가 현재 부재함으로 우수지역의 사례 분석 등을 통하여 체납자 관리와 행정조치를 집중처리할 수 있는 전담부서 설치 등을 검토하는 것이 필요함

경남 함안군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
66,050	416.80	238,820	212,487	26,333	-	20.2	0.25

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.15	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	51.28	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	10.53	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	2.64	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	13.25	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	26.25	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	29.14	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.18	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	6.02	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	56.74	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.07	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.74	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	25.12	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	6.78	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	123.99	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	69.70	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	10.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 함안군의 지방재정분석 결과를 종합하면, 대체로 재정건전성 분야는 자체세입증감률과 일반순자산증감률은 양호하지만 채무관리는 미흡한 수준이며, 재정효율성 분야는 자체세입징수율은 양호하나 이외의 지표는 대부분 미흡한 것으로 나타나 효율성 개선을 위한 다각적인 노력이 요구됨

○ 재정건전성 분야는 경상비용비율, 자체세입증가율, 일반순자산증가율은 동종단체 평균보다 우수하지만, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율은 상대적으로 미흡한 수준임

○ 재정효율성 분야는 정책사업투자지출비율, 자체세입징수율은 동종단체 평균을 상회하고 있으나, 행사축제경비비율, 민간이전경비비율, 자체세입체납징수율, 중기재정계획반영비율 및 예산집행률이 동종단체 평균에 비해 미흡하여 이에 대한 개선책 마련이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 비용관리에 있어서 적극적인 경상비용 절감노력으로 경상비용비율은 양호하지만, 채무관리의 경우 태풍복구를 위한 지방채 발행으로 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 동종단체 평균보다 높게 나타나 채무관리에 주의가 필요함

(2) 성장성

○ 자체세입의 안정적인 증가로 지방세증가율과 경상세외수입증가율이 동종단체 평균을 상회하여 양호하며, 일반순자산증감률도 동종단체 평균을 상회하여 재정의 성장성이 우수한 편임

(3) 생산성

○ 예산효율에서는 지역인지도를 높이기 위해 행사축제 규모를 확대하고 복지분야의 지원금이 증대되어 행사축제경비 및 민간이전경비비율이 동종단체 평균보다 높은 수준이어서 소규모 축제의 통합 및 철저한 보조금 관리 등의 개선대책이 필요함

○ 징수실적의 경우 지방세징수율과 경상세외수입징수율이 양호한 반면,

경기불황으로 인한 체납자 증가 및 과태료 납부실적 저조로 자체세입 체납징수실적이 부진하므로 적극적인 체납징수 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 예산편성시 정책사업비의 과소 편성으로 중기재정계획반영비율이 동종단체보다 높게 나타나 향후 사업계획 수립시 보다 정확한 예측이 필요하며, 예산집행률도 개선이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출보고서의 편성 및 주민공시를 적극 이행하였고 주민의견을 적극적으로 반영하기 위해 주민을 대상으로 설문조사를 실시하여 예산에 반영하였으나, 예산편성과 관련하여 공청회 개최, 주민의견 공개 등의 투명성 제고 노력이 미흡하며, 주민참여예산제도 관련 조례는 제정하였으나 조례를 제대로 활용하지 못하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	13.25	지방세증가율이 동종단체 평균을 상회하여 양호한 수준으로 세입 성장성을 위해 적극 노력함
일반순자산증감율	29.14	기초의 일반순자산에 비해 기말의 일반순자산이 29,14% 증가하여 재무안정성이 높은 수준으로 분석됨
경상세외수입징수율	99.74	경상세외수입에 대한 적극적인 징수관리와 홍보를 강화하여 경상세외수입 징수실적이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	10.53	지방채무잔액지수는 전년 대비 감소하였으나 여전히 높은 수준이어서 향후 지방채무의 적정 관리를 위한 대책이 필요함
행사축제경비비율	1.18	지역인지도를 높이기 위해 행사·축제경비비율이 다소 높은 수준이므로 소규모축제를 하나로 통합하는 등 개선 노력이 요구됨
중기재정계획반영비율	123.99	전체 예산이 증가하면서 중기재정계획상 사업예산액이 계획보다 증가하였으므로 향후 정확한 추계로 재정계획과 예산과의 연계를 강화하여야 함

6. 개선사항

○ 채무부담이 높은 경우 재정운영상 탄력성이 떨어지고 재정 건전성에 부정적인 영향을 미치게 되므로, 지방채 발행을 자제하고 장래세대에 대한 채무부담을 낮추려는 노력이 필요함

○ 소규모 축제를 통합하여 행사축제경비비율을 낮추고 지역실정과 지역경제 활성화 효과를 고려하여 불필요한 행사성 경비를 줄이는 한편, 지역주민의 복지향상을 위한 사회복지비에 대한 철저한 관리를 통하여 민간이전경비비율을 축소해나가는 노력이 필요함

○ 중기재정계획과 예산편성간의 연계성을 확보하고 보다 정확한 세입세출 예측력을 확보하여 계획적인 재정운영을 유도하는 노력이 필요함

경남 창녕군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
61,603	532.84	270,392	246,908	23,485	-	15.7	0.145

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.14	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	50.92	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	2.92	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.97	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-5.60	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	9.59	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	23.47	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.74	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	7.99	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	63.73	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.63	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.65	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	20.83	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	2.90	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	109.06	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	67.18	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	25.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 재정건전성 분야는 경상비용비율, 지방채무잔액지수, 일반순자산증가율은 양호한 것으로 분석되지만, 장래세대부담비율이 높아 적극적인 채무관리 노력이 필요하며, 자체세입증감율이 저조한 수준이므로 세수증대 및 새로운 세외수입원 발굴을 위해 적극적으로 노력하여야 함

○ 재정효율성 분야는 행사축제경비비율은 양호한 편이나, 민간이전경비비율이 높은 수준이어서 사회단체보조금에 대한 관리가 필요하며, 지방세 및 세외수입 체납징수율이 저조하므로 체납자에 대한 특별관리를 통하여 체납징수 실적을 높이는데 적극 노력이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 비용관리는 인건비의 지속적인 증가에도 불구하고 적극적인 경상비 절감 노력으로 경상비용비율이 동종단체의 평균보다 약간 낮은 수준에서 유지하고 있음

○ 채무관리는 지방채무잔액지수를 매우 낮은 수준에서 유지하고 있으며, 장래세대부담비율은 동종단체의 평균보다 다소 높은 수준이므로 이에 대한 개선 노력이 필요함

(2) 성장성

○ 예산의 효율적 운영으로 일반순자산증가율은 우수한 것으로 분석되며, 자체세입인 지방세와 경상세외수입의 증가율이 저조하므로 세수증대를 위한 다양한 방안과 새로운 세외수입원 발굴에 적극적으로 노력하여야 함

(3) 생산성

○ 예산효율에 있어서 행사경비의 철저한 사전·사후 관리를 통하여 행사축제경비비율은 양호한 편이나, 사회단체보조금의 확대 등으로 민간이전경비비율이 높게 나타나므로 보조금관련 예산편성 및 지출시 전문가 의견을 적극 수렴하고 사회단체보조금에 대한 관리방안을 마련할 필요가 있음

○ 징수실적은 관내 화물차고의 인근 시 이전으로 지방세수입이 감소하여

지방세징수율이 동종단체 평균보다 약간 낮고, 세외수입 징수전담반을 운영하고 있음에도 불구하고 세외수입 체납징수실적이 저조하므로 고액체납 및 고질적인 체납사업에 대한 특별관리가 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당초 계획대로 재정운영이 이루어지고 있으나, 예산집행률이 동종단체의 평균보다 다소 낮은 수준이므로 효율적인 예산집행을 위한 시스템 구축이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도에 대한 제도 개선노력이 부족하며, 예산운용의 투명성 제고를 위하여 예산집행 모니터단을 운영하고 주민의견을 수렴하고는 있으나, 예산편성관련 주민공청회나 설문조사, 주민의견에 대한 적극적인 대응, 주민참여예산제도의 운영에 대해 보다 적극적인 관심과 노력이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비비율	0.74	무분별한 행사축제를 지양하려는 적극적인 자세를 가지고 있으며, 행사시 불필요한 지출을 최소화 하려고 노력하고 있음
지방채무잔액지수	2.92	일반회계 채무가 없으며, 건전하고 효율적인 재정운용을 위하여 노력하고 있으며 채무 건전성이 양호함
일반순자산증감율	23.47	예산을 효율적으로 운영하여 일반순자산이 증가함으로써 재정운영상 재원가용성이 양호한 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감율	-5.60	지방세수입이 전년 대비 오히려 감소하고 있으므로 세입기반 확충과 재원 증대를 위한 다양한 방안을 강구하여야 함
세외수입증감율	9.59	세외수입 증가율이 저조한 수준이므로 사용료·수수료의 현실화와 새로운 세외세입원 발굴을 위한 다양한 대책이 필요함
세외수입체납징수율	2.90	세외수입 체납징수 전담반을 운영 중에 있으나 세외수입 체납징수실적이 부진하므로 체납관리를 위한 행정력 집중이 필요함

6. 개선사항

○ 지방세증가율이 오히려 감소하고 있으며 경상세외수입 역시 매우 낮은 수준을 보이고 있으므로 지방세 증대를 위한 다양한 방안을 마련하고 적극적으로 새로운 세외수입 발굴 노력을 하여야 함

○ 사용료와 수수료의 현실화, 공유재산의 적극적이고 효율적인 운용과 활용, 지방세입금의 효율적인 관리를 통한 이자수입 증대, 특히 도로 및 하천점유 사용 등과 같은 세원발굴 등의 실질적 대책 수립 등을 통해 세입기반의 감소억제와 확충으로 세입성장 안정화를 도모해야 할 것임

○ 세외수입 체납에 대한 구체적인 방안이 없어 체납징수율이 저조한 편이며, 현재 세외수입 체납전담반을 운영 중임에도 불구하고 체납징수 실적이 부진하므로 고액체납의 경우는 별도로 관리하여 체납액 징수에 만전을 기할 필요가 있음

○ 고질체납자에 대한 관리체계 강화, 철저한 징수대책 수립과 강력한 행정처분 등 체납세 일소를 위한 적극적인 자구노력이 요구됨

경남 고성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
55,950	517.06	255,419	244,084	11,334	-	13.7	0.179

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.14	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	53.37	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	2.07	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	2.01	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	13.44	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	16.33	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	25.60	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.24	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	5.94	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	63.51	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.03	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.58	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	22.10	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	8.88	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	122.14	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	70.34	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 고성군의 지방재정분석 결과를 종합하면, 대체로 재정건전성 분야는 양호한 것으로 나타났으나, 재정효율성분야는 다소 미흡하여 지속적인 관리 및 다각적인 노력이 요구됨

○ 재정건전성 분야에서는 지방채무잔액지수, 지방세증가율, 일반순자산증가율에서는 동종단체보다 우수한 것으로 분석되었으며, 경상비용비율, 장래세대부담비율, 경상세외수입증가율은 동종단체보다 미흡한 것으로 나타나 비용절감, 채무부담 완화, 세외수입원 발굴 등의 노력이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 경상세외수입징수율과 예산집행율은 동종단체와 비슷한 수준을 보이고 있으나, 행사축제경비와 민간이전경비비율, 자체세입체납징수율, 중기재정계획반영비율은 동종단체보다 미흡한 것으로 분석되므로 이들 미흡 항목에 대해 전반적인 개선이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 동종단체 평균보다 약간 높게 나타나 향후 수선유지비를 절감하는 등 지속적으로 경상비용을 줄여나가는 적극적인 노력이 필요함

○ 채무관리는 효율적인 채무운영을 통하여 지방채무잔액이 동종단체 평균보다 약간 우수한 것으로 분석되었으나, 장래세대부담비율은 다소 미흡하게 나타나고 있어 이에 대한 개선 노력이 필요함

(2) 성장성

○ 자체세입의 경우 신축건축물과 기업체수의 증가 및 적극적인 징수노력으로 지방세증가율이 동종단체 평균에 비해 우수하고, 경상세외수입증가율은 동종단체 평균에 비해 다소 미흡하게 나타나고 있으므로 향후 세외수입 증대를 위한 지속적인 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 전국대회 유치, 사회복지예산지원

및 행정운영경비 증가 등으로 행사축제경비와 민간이전경비비율, 정책사업투자지출비율이 동종단체보다 미흡한 것으로 나타나 소비성경비와 행정운영경비 절감 등을 통하여 예산효율을 향상시키는 것이 필요함

○ 징수실적은 지방세징수율과 경상세외수입징수율은 동종단체 평균과 비슷하게 나타나며, 자체세입체납징수율은 다소 미흡한 수준이므로 향후 체납해소 및 징수율 향상을 위한 다각적인 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 중기재정계획반영비율은 동종평균에 비해 다소 미흡하게 나타나고, 예산집행율은 동종단체 평균에 비해 다소 양호하게 나타나고는 있으나 향후 이월예산 제로화, 정확한 예산배분 등을 통해 예산집행실적으로 제고하도록 적극적인 노력이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 국정이행시책인 지방세지출예산제도 추진은 계획된 시범운영일정 및 계획에 따라 추진하고는 있으나 적극적인 제도개선 노력이 부족하므로 향후 보다 적극적인 의지를 가지고 추진할 필요가 있음

○ 예산편성 운영의 투명성과 관련해서는 주민의견 수렴 및 반영에 최선을 다하고 있으나, 지역 여건상 예산편성관련 공청회 개최, 주민참여예산제도 관련 조례 제정 등은 다소 미흡한 것으로 판단되어 향후 개선을 위한 다각적인 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ **우수 지표값**

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	2.07	순수 군비부담 채무액(3,548백만원)은 적은 규모이어서 효율적인 채무 운영을 통해 건전성을 유지하고 있음
지방세증감율	13.44	지방세 납기내 징수활동 강화 등 지방세 징수노력의 결과 지방세 증가실적이 양호한 것으로 분석됨
일반순자산증감율	25.60	군정 역점· 현안사업 추진과 연계된 부지 매입 등으로 일반순자산이 증가하여 재정운영상 가용재원의 안정성이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납징수율	22.10	지방세 체납실적이 부진하므로 우수단체 사례분석 등을 통하여 지방세체납 징수율 제고를 위한 적극적인 개선 대책이 필요
중기재정계획반영비율	122.14	정확한 세입·세출 전망 및 추계로 효율적인 재정운용을 유도하고 재정계획과 예산편성 간의 연계 강화 필요
민간이전경비비율	2.01	민간보조 및 지원사업에 대한 경비비율이 높게 나타나므로 관련 사업에 대해 전수조사를 실시하여 성과평가 후 엄정 관리 필요

6. 개선사항

○ 체납징수기간을 정하여 수시 운영하고 현지조사를 통한 체납자 납부 독촉, 체납사유분석, 결손처리, 재산압류·공매 등 적극적인 체납징수 노력이 요망됨

○ 자동차세 체납자에 대해서는 납세방법 개선, 체납정리반 수시가동, 번호판 영치 등 강력한 행정제재를 추진하는 것이 필요함

○ 행사축제경비, 민간이전경비 등 예산투자 및 집행에 대한 집중관리와 함께 행사의 철저한 준비, 행정운영경비의 절감 등을 통하여 예산효율 및 투자지출 향상을 위한 노력이 필요함

○ 정확한 재정예측 및 추계를 바탕으로 재정운용 계획의 효율성 제고를 위한 노력이 필요하며, 정확한 예산배분과 이월예산의 제로화 등 예산의 효율적인 집행을 위한 실천이 필요함

경남 남해군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
50,698	357.64	274,252	231,807	42,446	-	12.0	0.113

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.10	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	48.16	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	12.21	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.76	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	10.28	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	8.95	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	19.25	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.26	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	6.54	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	64.70	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.74	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.52	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	25.64	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	10.81	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	105.63	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	70.61	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	35.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 경상비용비율은 동종단체 평균 이하로 유지하고 있으나 지방채무잔액지수가 미흡한 것으로 나타나 재정안정성 개선을 위한 노력이 필요함

○ 예산절감 추진으로 경상비용비율은 억제되었으나, 스포츠·관광산업 육성을 통한 행사축제경비, 민간이전경비비율이 상대적으로 높아 예산절감운동, 민간이전경비에 대한 일몰제, 성과평가제 실시로 행사성 경비와 민간이전경비를 축소하는 노력이 요구됨

○ 지방세와 경상세외수입에 대한 징수율과 체납징수실적은 보통 수준이고 재정계획성 관련 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 양호하거나 동종단체 평균 수준을 보이고 있음

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 예산 10% 절감운동을 추진하여 경상비용비율 증가 억제에 노력하여 동종단체에 비하여 경상비용비율을 낮추고자 노력하고, 채무관리 면에서는 태풍피해 복구, 상수도 시설 확충을 위해 발행한 지방채로 지방채무잔액지수가 동종단체 평균보다 2배 이상 높아 건전재정 운영을 저해하고 있어 적정한 채무관리방안의 마련이 필요함

(2) 성장성

○ 지방세 자동이체, 카드 납부 등 지방세 징수대책을 강력 추진하여 징수실적 제고되었으나 경기침체로 인한 세외수입 감소로 재정운영이 악화된 것으로 나타나므로 세입기반 확대와 재정성장성을 확보하기 위한 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 행사축제경비와 민간이전경비의 비율이 상대적으로 높아 재정운영의 건전성을 저해하고 있으므로, 중복된 행사축제의 통폐합 및 축소, 민간이전경비에 대한 성과평가, 일몰제 적용으로 비용증가를 억제하여야 함

○ 체납자에 대한 지속적인 징수활동으로 지방세 체납세 징수율이 증대되었으나 지역경제 악화로 군민들의 소득감소가 예상되므로 그에 따른 징수대책이 필요함

(4) 계획성

○ 재정조기집행과 연계하여 불요불급한 사업, 미발주사업, 기완료된 지출잔액에 대한 수시 점검 및 삭감으로 즉시 발주 가능한 사업을 우선 편성하여 예산집행률 제고하고자 노력하고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 예산편성 시 인터넷 설문조사, 공청회 개최, 예산절감 아이디어 공모 등 주민참여예산제 운영으로 지방재정 운영의 투명성 확보를 위해 노력함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	48.16	재정안정성과 건전성 확보를 위해 인건비, 운영비, 수선유지비 등 경직성 경비 절감에 노력함
지방세징수율	97.74	지방세 자동이체, 지방세 카드납부제도, 체납세 징수대책 강력 추진 등으로 지방세 징수실적을 제고함
세외수입체납징수율	10.81	세외수입 체납징수 실적이 전국 평균 및 동종단체 평균보다 높은 수준으로 체납징수율 향상을 위해 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	12.21	태풍 피해 복구와 상수도 시설 확충을 위해 발행한 지방채무가 축적되어 채무잔액 수준이 높으므로 적정 채무관리 필요
행사·축제경비비율	1.26	남해군 자연환경을 이용한 스포츠·관광산업을 중점 육성함으로써 소규모 지역단위축제가 증가하고 있으므로 철저한 타당성분석이 요구됨
민간이전경비비율	6.54	사회복지, 농업분야 민간이전경비 증가로 민간이전경비비율이 동종단체 평균을 상회하고 있으므로 경비 절감에 노력 필요

6. 개선사항

○ '09년 9월기준 채무잔액 214억 원을 지방채 상환계획에 따른 상환 뿐만 아니라 조기상환을 실시하여 재정건전성 확보에 노력함. 지방채무 잔액 감소를 위한 지속적인 노력과 채무관리방안을 통한 재정건전성 확보가 필요함

○ 행사축제경비비율과 민간이전경비비율이 미흡한 것으로 나타나 생산성이 낮은 것으로 평가되므로 인건비, 운영비 등을 면밀하게 분석하고 불필요한 소비성 지출을 억제하는 한편, 행사축제의 통폐합 및 민간보조지출에 대한 성과평가와 일몰제 적용 등 재정의 효율성 증진을 위한 적극적 개선 노력이 필요함

경남 하동군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
53,515	675.37	292,861	274,099	18,762	-	15.1	0.124

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.06	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	50.45	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.19	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.30	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	0.35	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	21.94	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	11.74	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	1.24	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	4.71	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	67.46	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.47	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.76	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	30.32	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	10.53	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	100.88	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	69.17	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	50.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 하동군은 15.1%라는 비교적 낮은 재정자립도에도 불구하고 경상비용비율, 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율 등 재정의 안정성에서 양호한 수준을 유지하고 있으나, 지방세증가율이 미흡하여 재정건전성 향상에 한계를 보이는 것으로 분석됨

○ 재정효율성 분야는 정책사업투자지출비율, 자체세입징수율, 자체세입체납징수율 등의 지표들이 동종단체 평균보다 양호하게 나타나고 있으나, 행사축제경비와 민간이전경비비율이 증가하는 추세를 보이고 있기 때문에 이들 행사성경비와 민간보조경비에 대한 개선 대책을 마련하여 실천하는 것이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 비용관리에 있어서 재정의 경직성 경비인 경상비용비율이 군 평균에 비해 낮은 편으로 재정운영의 탄력성이 높은 수준이며, 계획적인 채무관리로 일반재원 대비 채무잔액지수와 장래세부담비율도 우수한 것으로 분석되어 재정의 안정성에 기여하는 것으로 평가됨

(2) 성장성

○ 지방세증가율은 동종단체 평균에 비하여 매우 낮게 나타나 성장성에 한계를 나타내고 있으며, 경상세외수입도 사용로 수입 감소 등 대체적으로 안정도에서 저조한 편이나 '08년도에 이자수입 증대 등 적극적인 노력으로 경상세외수입증가율은 동종단체 평균을 상회하고 있음

○ 일반순자산증감률이 군 평균에 비해 다소 떨어지므로 지방세 및 세외수입 증대를 통해 가용자산을 확보하는 노력이 요구됨

(3) 생산성

○ 행사축제경비비율이 타 시군에 비해 높은 이유는 평생학습도시 조성 및 하동야상차문화축제 개최에 따른 사업비 증가에 기인하므로 행사성경비 절감에 노력하는 것이 필요하며, 반면에 지방세 납기내 징수와 세외수입인 이자수입 및 체납된 수수료 수입 등이 증가 추세를 보이고 있음

○ 정책사업투자지출비율은 낮은 재정자립도에도 불구하고 경상비를 절감하여 주요현안사업 등에 재투자함으로써 사업비용이 효율적으로 관리되고 있음

(4) 계획성

○ 계획적 재정운영은 중기재정계획 대비 실제 예산편성 비율이 적정하게 유지되며, 예산집행률은 동종단체 평균에 다소 미흡한 수준을 나타내고 있음

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 추진실적은 보통 수준인 반면 예산편성운영의 투명성은 적극적인 주민의견 수렴 및 내용 공개 등을 통해 재정투명성 확보가 우수함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.19	계획적인 채무관리로 일반재원 대비 채무잔액지수는 동종단체 평균에 비해 매우 낮은 수준으로 중장기 재정안정화를 도모할 수 있음
장래세대부담비율	0.30	미래채무부담의 정도를 나타내는 장래세대부담비율이 동종단체 평균 보다 낮은 수준이어서 재정 안정성에 기여함
지방세징수율	97.47	지방세 카드납부 제도(카드사 확대), 체납차량 영치시스템 활용 및 전 읍면 담당마을 지정 체납세 징수 등으로 징수실적이 우수함
예산편성운영의 투명성	50.00	예산편성에 있어서 주민의견 수렴 및 내용 공시 등을 통해 예산편성운영의 투명성을 확보하고자 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증가율	0.35	지방세증가율이 동종단체 평균과 비교하여 매우 낮은 수준으로 세입성장성을 향상시키기 위한 세입확충 대책이 요구됨
행사축제경비비율	1.24	평생학습도시 조성 및 하동야생차 문화축제 개최로 행사축제경비비율이 높으므로 건전한 세출관리에 적극 노력 필요
민간이전경비비율	50.45	사회복지분야의 보조사업 증가로 인해 민간이전경비비율이 증가추세에 있으므로 보조사업의 실적평가 등을 통해 경비를 절감하여야 함

6. 개선사항

○ 재정자립도가 낮을 뿐만 아니라 지방세증가율이 미흡한 수준으로 세입기반의 약화가 우려되므로 탈루 및 은익세원 발굴과 관리, 지역경제 활성화를 위한 예산편성 등을 실시하고 중장기적으로 인구유입 및 기업유치 등과 같은 정책방안을 강구할 필요가 있음

○ 재정의 효율성을 높이기 위하여 행사축제경비와 민간이전경비비율을 축소하고 자원의 생산성을 높이는 대책을 추진하여야 함

- 이를 위해 행사보조금 정산제 강화와 보조규모 축소가 필요하며, 지역특성 반영 및 지역발전에 효과가 낮은 축제는 폐지하고 민간보조사업에 대해서도 추진성과를 평가하여 타당성을 기초로 불필요한 지출을 억제하는 지출관리의 효율화방안을 강구하는 것이 필요함

경남 산청군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
35,043	794.58	260,855	233,779	27,076	-	9.8	0.096

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.11	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	56.58	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	4.10	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.64	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	6.92	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	12.48	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	34.82	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.84	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	5.65	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	73.38	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.36	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.82	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	28.93	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	7.84	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	120.25	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	71.12	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	15.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 산청군은 재정자립도가 9.8%로 전반적인 재정상태가 열악하며 경상비용비율이 동종단체 평균보다 높아 재정 유연성이 떨어질 우려가 있으며, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율 등 채무관리는 양호하지만 자체세입증가율은 동종단체 평균에 미달하여 세입성장성이 낮은 것으로 분석됨

○ 재정효율성 분야는 전년도와 비교해 볼 때 행사축제경비와 민간이전경비비율은 보통수준이고 자체수입징수율은 크게 향상되었으나, 세외수입체납징수실적은 부진한 것으로 분석됨

○ 계획적인 재정운영은 중기재정계획반영비율이 미흡한 반면 예산집행실적은 동종단체 평균에 비해 약간 양호한 수준이어서 재정계획과 예산을 연계하여 효율성을 높이는 것이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 동종단체 평균에 미달하여 미흡한 실정이어서 재정운영의 유연성이 떨어지고 안정성이 낮으나, 채무관리는 채무잔액지수와 장래세대부담비율이 양호한 수준에 있음

(2) 성장성

○ 자체세입증가율은 전년도보다는 높은 편이지만 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 지방세 기반을 확충하는 것이 필요하고 경상세외수입의 경우에도 수입증대를 위한 대책 마련이 필요함

(3) 생산성

○ 대표적 축제행사로 산청한방약초 축제가 있으며, 행사·축제 경비는 타 자치단체에 비하여 적정한 수준이며, 정책사업투자지출은 사회복지 및 노인복지시설 등이 소재하고 있어 이들 시설에 대한 법적 지원 경비 등 운영비 지원이 매년 증가하는 추세이므로 효율적인 예산운영을

통해 불필요한 행사성 및 소비성 경비를 줄이는 것이 요구됨

○ 징수관리는 체계적인 세입징수 활동 및 징수기법 개발, 체납발생을 억제하기 위한 사전 납세안내 활동 등을 지속적으로 실시하여 지방세징수율이 전년도보다 높게 나타났음

○ 경상세외수입징수율은 99.82%로 우수하고 지방세체납징수실적은 동종단체 평균보다 높으나 세외수입체납징수는 동종단체 평균에 미달하므로 세외수입 체납징수 실적을 높일 수 있도록 각 세외수입 항목별 체납원인 분석 및 강력한 체납관리를 실시하는 것이 요구됨

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 크게 미흡하고 예산집행률도 보통 수준이므로 사업타당성 조사와 재정계획과 예산편성의 연계를 강화하는 개선방안을 추진하여야 함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도와 예산편성운영의 투명성은 실적이 저조하므로 국가정책이행을 위한 지방세지출예산의 기반구축에 노력하고 예산편성운영의 투명성 확대가 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
일반순자산증감율	34.82	일반순자산을 높게 유지하여 실질적인 가용재원을 증대시킴으로써 재정 건전성을 제고하기 위해 노력하고 있음
정책사업투자지출비율	73.38	지역의 기초인프라 구축을 위한 정책사업 투자지출비중을 지속적으로 확대하는 등 자원의 생산적 활용을 도모함
지방세징수율	97.36	지방세징수율이 동종단체 평균보다 높게 유지되고 있어 지방세입 확보와 체계적인 징수관리에 노력하고 있음
경상세외수입징수율	99.82	자체세입원의 하나인 경상세외수입의 증대를 위해 납세홍보 강화 등 자구노력을 적극적으로 실천하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세증감률	6.92	지역 특성상 지방세 기반이 취약하고 자체세입의 뚜렷한 상승요인이 없으며 적극적인 세원 발굴 노력도 미진함
경상비용비율	56.58	재정안정성과 건전성 확보를 위해 인건비, 운영비 수선유지비 등을 최대한으로 절감하기 위한 대책이 마련되어야 할 것임
민간이전경비비율	5.65	지리산권 개발 및 특산품 개발, 한방약초사업 확대에 따라 민간이전경비가 증대하고 있으므로 적정한 경비절감 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 재정자립도가 9.8%로 전반적인 재정상태가 매우 취약하고 지역경제의 특성상 지방세원의 신장성이 미흡하나, 보다 적극적인 세원 발굴 및 다각적인 징세노력이 요망됨

○ 경상비용비율이 높아 재정운영의 유연성과 안정성 확보가 어려운 실정이므로 불요불급한 인력충원을 억제하여 인건비를 줄이는 한편 공공시설 유지관리비 절감을 위한 자구노력을 실천하는 것이 필요함

○ 지리산권 개발 및 특산품 개발, 한방약초사업 확대에 따라 민간이전경비가 증대하고 있으므로 사업추진결과를 철저하게 평가하여 지역경제 효과가 낮거나 타당성이 부족한 사업을 폐지하거나 지원규모를 축소하는 한편 일몰제를 적용하여 불필요한 민간이전경비를 줄이는 개선 대책을 마련하여야 함

경남 함양군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
40,447	724.96	271,470	258,575	12,894	-	10.5	0.101

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.10	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	56.85	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	0.00	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.41	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	15.55	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	69.84	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	19.73	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.96	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	5.50	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	78.97	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	95.32	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.83	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	85.35	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	6.55	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	133.56	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	68.99	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	40.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 함양군의 지방재정분석 결과를 종합하면, 대체로 재정건전성 분야는 경상비용비율을 제외하고 다소 우수한 것으로 나타났으나, 재정효율성 분야는 계획성 및 일부 생산성 지표에서 미흡한 것으로 나타나 재정효율성을 위한 다각적인 노력이 요구됨

○ 재정건전성 분야는 경상비용비율을 제외하고 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 자체세입증가율, 일반순자산증가율 등 대부분이 동종단체 평균보다 우수한 것으로 나타남

○ 재정효율성 분야는 행사축제경비비율, 정책사업투자지출비율, 경상세외수입징수율, 지방세체납징수율은 동종단체 평균보다 우수하지만, 민간이전경비비율, 지방세징수율 및 세외수입체납징수율, 중기재정계획반영비율 및 예산집행률은 낮은 수준이어서 재정생산성 및 계획성에 대한 개선책이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 비용관리에 있어서 경상비용비율은 정부간 이전수익이 전년도보다 증가하여 동종단체 평균보다 높게 나타났으며, 채무관리는 매년 지방채를 전액 상환하여 재정안정성을 도모하였고, 장래세대부담비율 역시 양호한 수준으로 재정안정성이 우수한 것으로 분석됨

(2) 성장성

○ 전년도 대비 지방세수입 및 경상세외수입의 증가로 자체세입증감률이 동종단체에 비하여 우수한 것으로 분석되며, 일반순자산은 기초보다 기말의 일반순자산액이 증가되어 양호한 것으로 나타남

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출의 경우 행사축제성 경비는 축제의 통폐합으로 경비절감에 노력하였으며, 정책사업투자지출비율 역시 낙후지역탈피를 위한 지자체의 부단한 노력으로 해마다 투자지출이 높아지고 있는 것으로 분석되었으나, 민간이전경비비율은 사회복지분야 국도비 지원금액이 해마다 증가하여 동종단체보다 다소 높은 수준을 보이고 있음

○ 징수실적은 적극적인 지방체납세 징수노력의 결과 경남도 세정평가에서 연속 3년 우수기관으로 선정되는 등 우수하지만, 세외수입 체납징수율이 다소 부진하므로 적극적인 체납세외수입액 징수노력이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 지방교부세의 갑작스런 증가로 중기재정계획에 반영되지 않은 예측치 못한 사업이 시행되어 중기재정계획반영비율이 미흡하게 나타나고 있으며, 예산집행률도 낮은 수준이어서 보다 계획적인 재정운용계획 수립 및 예산집행이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출보고서의 편성 및 주민공시를 적극 이행하였고 예산편성과 관련하여 주민의견을 적극 반영하기 위해 주민을 대상으로 설문조사를 실시하여 예산에 반영하였으나, 예산편성운영의 투명성을 위한 보다 적극적인 제도적 노력은 미흡함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00	순채무잔액이 전무한 상태이고 재정건전성이 양호한 것으로 분석됨. 향후 지역자본투자를 위한 지방채 활용을 고려 필요
지방세증가율	15.55	리스회사의 유치 등 자체세입증가를 위해 적극적으로 노력하여 세입기반 확충 및 세입 성장성에 기여함
경상세외수입증가율	69.84	
자체세입체납징수율	24.56	적극적인 지방체납세 징수노력으로 경남도 세정평가 연속 3년 우수기관으로 선정되는 등 체납징수노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	5.50	사회복지·노인복지 분야 국도비 지원 금액이 해마다 증가하여 민간이전경비비율이 높으므로 이에 대한 개선 필요
중기재정계획반영비율	133.56	지방교부세(정산분)의 갑작스런 증가로 세입이 증가하여 중기재정계획반영비율이 높으므로 이에 대한 조정 및 관리방안이 필요함
세외수입체납징수율	6.55	징수업무 과중과 징수노력 부족으로 세외수입 체납징수실적이 미흡하게 나타나므로 특별대책을 통해 행정력을 집중할 필요가 있음

6. 개선사항

○ 복지분야 국도비 지원에 따라 민간이전경비가 증대하고 있으므로 사업추진 결과를 철저하게 평가하는 한편, 일몰제를 적용하여 불필요한 민간이전경비를 줄이는 것이 요구됨

○ 전국 평균 수준의 징수율 제고를 위해 우수단체 사례 분석, 체납정리를 위한 각종 시책 개발, 징수활동 및 행정재제조치 등을 적극 강구하여야 함

○ 세외수입의 부과 징수체계가 미흡함으로 이에 대한 체계구축이 필요하며, 상습 및 고질체납자에 대한 세외수입 관리전담 부서설치 등도 필요함

○ 정확한 재정예측 및 추계를 바탕으로 재정운용 계획의 효율성 제고를 위한 노력이 필요하며, 재정계획과 예산의 연계 기능을 강화하는 등 효율적인 집행을 위한 대책 마련이 필요함

경남 거창군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
63,268	804.08	325,433	278,720	46,713	-	13.6	0.129

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.07	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	45.84	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	6.68	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	1.65	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	11.25	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	18.93	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	35.98	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.91	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	5.89	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	66.22	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	96.96	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.87	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	39.51	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	4.16	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	96.66	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	73.74	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 거창군의 지방재정분석 결과를 종합하면, 재정건전성 분야는 지방채무가 높아 안전성이 미흡하며, 재정효율성 분야는 생산성은 우수하나 계획성이 다소 미흡한 것으로 분석됨

○ 재정건전성 분야에서는 경상비용비율, 지방세증가율, 일반순자산증가율 지표는 동종단체의 평균보다 우수하지만, 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율, 경상세외수입증가율은 동종단체보다 미흡하게 나타나 향후 지속적인 채무관리와 세외수입 증대노력이 요구됨

○ 재정효율성 분야에서는 세외수입체납징수율을 제외하고는 전반적으로 동종단체 평균에 비해 우수한 것으로 분석되며, 행사축제경비와 민간이전경비비율은 동종단체 평균에 근접하고 있음. 계획성의 경우 예산집행률은 양호하나 중기재정계획반영비율이 동종단체 평균보다 미흡한 것으로 나타나 향후 계획적인 재정계획 수립 및 운용이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 적극적인 경상비용 절감노력으로 경상비용비율이 동종단체 평균보다 우수하여 재정의 안정성이 높은 것으로 분석되며, 채무관리는 산업단지조성을 위한 지방채 발행 등으로 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율은 동종단체 평균을 상회하고 있어 지방채무에 대한 적정관리가 필요함

(2) 성장성

○ 지방세증가율은 동종단체에 비하여 우수한 편이나 경상세외수입증가율은 동종단체보다 낮게 나타났으며, 일반순자산증가율은 동종단체 평균보다 높은 것으로 나타남

(3) 생산성

○ 예산효율 및 투자지출에 있어서는 사업성과가 낮은 행사축제를 지양하여 행사축제경비비율이 양호하고 정책사업투자지출비율 역시 동종단체

평균보다 높으나, 각종 민간사회단체에 대한 지원이 확대되어 민간이전경비비율은 동종단체에 비해 상대적으로 높은 수준이어서 철저한 보조금 관리 등의 개선이 필요함

○ 징수실적의 경우 지방세 납부에 대한 적극적인 홍보로 지방세징수율 및 경상세외수입징수율이 동종단체보다 높은 것으로 분석되며, 자체세입체납징수율의 경우 지방세체납징수율은 우수하나 세외수입체납징수율은 동종단체 평균을 하회하고 있어서 보다 적극적인 세외수입체납징수 노력이 필요함

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 예산집행률은 동종단체와 비교하여 양호한 수준이지만, 중기재정계획반영비율이 동종단체보다 너무 낮게 나타나 향후 사업계획의 수립 시 보다 정확한 예측을 통한 재정계획수립이 필요함

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출보고서를 적기에 편성하여 주민 공시를 하였으나 제도 기반 구축실적이 미흡하게 나타났으며, 예산편성운영의 투명성은 주민설문조사 및 주민의견 대응 노력은 우수하나 주민참여예산 관련 운영은 미흡하므로 향후 조례제정을 통하여 주민참여예산제도를 보다 적극적으로 운영할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	45.84	인건비, 일반수용비 등 경상비용을 최소 편성하고 추경시 경상적 경비 10% 절감으로 이 재원을 경제살리기 및 일자리 창출에 재투자함
지방세증감률	11.25	인터넷납부, 자동이체 및 신용카드납부 등 납세편의제도를 적극 제공하는 등 지방세 납부 홍보로 체납액을 감소시키고자 노력함
지방세체납징수율	39.51	매월 독촉 및 체납고지서 우편발송, 상습체납자를 특별 관리하여 사법기관에 고발, 압류 예고 및 압류 통지 등을 통해 체납징수율을 높임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비비율	5.89	각종 민간사회단체 사업의 다양화와 고급화에 따른 지원부담액이 증가하고 있으므로 사업성과평가 및 일몰제 적용 등 개선 필요함
경상세외수입증감률	18.93	전자금융납부, 자동이체 및 납세편의제도가 미흡하고, 민원편의를 위한 사용료·수수료 감면(예: 유원지입장료수입 면제)으로 세외수입증가율이 둔화되었으므로 개선이 필요함
장래세대부담비율	1.65	노후상수관로 사업 등을 위한 공기업분야 차입금 증가 및 거창일반산업단지 조성사업을 위한 지방채 차입에 따라 장래세대부담비율이 상승하였으므로 연차별로 채무감축계획을 수립하여 실천하는 것이 요구됨

6. 개선사항

○ 공기업 분야의 차입금 증가 및 산업단지 조성을 위한 지방채 발행으로 지방채무가 높은 수준이므로 채무관리계획을 수립하여 연차별로 상환계획에 따라 채무감축을 실시하는 적극적인 노력이 필요함

○ 경상세외수입 증대를 위해 다양한 세외수입원 발굴 노력 및 세외수입 체납징수율을 높이려는 노력이 필요함

○ 세외수입 증대를 위해서는 사용료과 수수료 현실화, 도로 및 하천점유 사용료 등과 같은 세원 발굴, 국·공유재산의 운영활성화 등과 같은 대책이 필요함

○ 지역주민의 복지향상을 위한 사회복지비에 대한 철저한 관리를 통하여 민간이전경비비율을 줄여나가는 노력이 필요함

- 특히 민간보조 관련 사업추진 결과를 평가하고 일몰제를 적용하여 불필요한 민간이전경비를 줄이는 것이 요구됨

경남 합천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
55,677	983.39	296,836	286,709	10,127	-	13.2	0.1

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.09	0.02	0.09	0.06	0.15	-0.31	0.36
		2. 경상비용비율	55.66	51.66	51.61	46.72	55.42	40.29	75.54
		3. 지방채무잔액지수	2.87	15.67	5.74	0.73	6.97	0.00	40.12
		4. 장래세대부담비율	0.60	3.74	1.49	0.65	1.86	0.18	7.99
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	2.75	6.13	8.05	2.31	11.62	-25.66	55.34
		5.2 경상세외수입증감률	34.40	11.75	20.65	7.04	31.08	-44.20	143.59
		6. 일반순자산증감률	19.15	3.64	17.99	11.28	31.76	-93.60	83.21
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.60	0.61	0.99	0.76	1.20	0.26	1.97
		8. 민간이전경비비율	7.96	5.13	5.33	3.82	6.45	1.85	11.87
		9. 정책사업투자지출비율	67.68	47.47	64.98	61.35	68.37	39.82	85.27
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.32	96.43	96.30	95.71	97.25	91.89	98.57
		10.2 경상세외수입징수율	99.95	98.83	99.60	99.44	99.84	98.14	99.97
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	36.13	18.99	26.49	19.64	30.71	8.73	85.35
		11.2 세외수입체납징수율	18.40	8.78	9.15	5.27	10.76	1.99	28.44
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	129.94	118.18	113.89	102.36	122.14	92.40	143.82
		13. 예산집행률	72.19	80.46	70.17	67.67	73.31	57.32	83.25
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	20.00	17.42	18.72	15.00	20.00	5.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	45.00	37.48	38.20	35.00	45.00	20.00	50.00

3. 총평

○ 합천군의 지방재정분석 결과를 종합하면, 재정건전성 분야는 경상비용비율을 제외하고는 대체로 우수한 것으로 나타나며, 재정효율성 분야 역시 중기재정계획반영비율 이외에는 양호한 것으로 분석됨

○ 재정건전성 분야는 경상비용비율과 지방세증감률이 동종단체 평균과 비교하여 미흡하지만, 채무관리가 양호하고 경상세외수입증감률이 동종단체 평균을 상회하는 등 전반적으로 재정의 안정성과 성장성을 위해 노력하고 있는 것으로 분석됨

○ 재정효율성 분야는 행사축제경비비율, 자체세입징수율과 체납징수 실적이 전반적으로 동종단체에 비해 우수한 것으로 나타나고 있으나, 민간이전경비비율, 중기재정계획반영비율은 미흡한 것으로 나타나 이에 대한 개선이 필요함

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 비용관리에 있어서 공공시설의 신축 등에 따른 운영비 및 공공요금 인상으로 인한 시설유지비용 증가 등으로 경상비용비율이 동종단체보다 높은 편이므로 지속적으로 경상비를 줄여나가는 노력이 필요함

○ 채무관리에 있어서는 지속적인 채무상환으로 채무잔액이 감소하여 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 동종단체 평균에 비해 양호한 것으로 분석됨

(2) 성장성

○ 효율적인 자금관리를 통하여 공공예금 이자수입을 창출하는 등 경상세외수입증감율과 일반순자산증감율은 향상되고 있으나, 지방세증대 및 자산관리에 있어서 미흡한 실정이므로 세입기반 확충을 위해 지속적인 노력이 필요함

(3) 생산성

○ 예산효율과 관련해서는 소모성 낭비적 행사축제 배제 등으로 행사축제경비비율은 적정한 수준을 유지하고 있으며, 지역경제 활성화를 위한

재래시장 정비사업 추진 등으로 정책사업투자지출비율은 우수한 편이나, 인구의 노령화 등으로 소외된 지역주민의 복지향상 관련 예산이 계속 증가하여 민간이전경비비율이 증가하고 있어 이에 대한 개선 대책 마련이 필요함

○ 징수실적은 재정자립도 향상을 위한 징수방법 개선과 적극적인 징수노력 강화 등으로 자체세입징수율 및 자체세입체납징수율이 동종단체보다 우수하며, 지방세체납징수율 및 세외수입체납징수율 역시 양호한 수준인 것으로 분석됨

(4) 계획성

○ 계획적인 재정운영과 관련해서는 가용재원의 효율적인 배분으로 예산집행율은 동종단체보다 우수한 편이나, 지방교부세 정산분 교부 및 한해대책 사업비 추가편성 등으로 중기재정계획반영비율이 높아 이에 대한 개선이 요구됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 시범운영 및 예산편성관련 읍면동보고회 및 인터넷공시 등을 통하여 주민의견을 적극적으로 반영하고 있으며, 재정의 투명성과 관련해서는 주민공청회 및 주민설문조사 실시, 제시된 의견에 대한 적절한 대응, 주민참여예산제도 관련 조례 제정 등에 적극 노력하고 있으나 조례에 규정된 제도를 실시하지 않아 향후 조례제정의 취지에 맞게 제도를 실질적으로 운영할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	2.87	지속적인 채무상환을 통한 채무잔액 감소 및 건전재정 운영을 위한 계획적인 채무관리를 실천함
행사축제경비비율	0.60	전시적이고 소모적인 행사축제 지양으로 행사축제경비비율이 양호하며, 경상비를 절감하는 등 효율적인 세출관리에 노력함
지방세체납징수율	36.13	자체재원 확보를 위한 지방세체납에 대한 징수노력 강화로 지방세체납징수 실적이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	55.66	공공시설의 신축 및 공공요금 인상으로 인한 시설유지비용의 증가 등으로 경직성 경비비율이 높아 탄력적인 재정운영을 저해하므로 경상비용 절감대책이 요구됨
민간이전경비비율	7.96	인구의 노령화 및 소외된 지역주민의 복지향상 등을 위한 예산의 계속적인 증가로 민간이전경비비율이 높은 수준에 있으므로 철저한 사업관리와 경비감축 대책이 필요함
중기재정계획반영비율	129.94	지역민의 사회복지 증진 및 지역경제 활성화 사업의 확대 등으로 중기재정계획반영비율이 부진하므로, 재정운영의 거시적인 예측성과 계획성 제고가 필요함

6. 개선사항

○ 공공시설의 운영비 및 시설유지 비용을 절감하려는 적극적인 노력을 통하여 경상경비비율을 양호한 수준으로 개선하여야 함. 경직성 경비인 인건비, 운영비 등을 절감하고 이들 절감재원을 지역경제 활성화 및 생산적 지출로 전환하는 세출구조조정 노력이 필요함

○ 지역주민의 복지향상을 위한 사회복지비에 대한 철저한 관리를 통하여 민간이전경비비율을 줄여나가는 노력이 필요함. 민간보조 관련 사업추진 결과를 평가하고 일몰제를 적용하여 불필요한 민간이전경비를 줄이는 것이 요구됨

○ 중기재정계획과 예산편성간의 연계성을 확보하고 재정예측성과 계획성을 향상할 수 있도록 노력하여 체계적인 재정운영을 유도하여야 함

XVI. 제 주 특 별 자 치 도

제주특별자치도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
560,618	1848.18	2,569,302	2,123,266	446,035	8,959.1	25.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	전국 평균	동종단체평균	4분의 1의수	4분의 3의수	최소값	최대값
재정 건전성	안정성	1. 통합재정수지	0.02	0.02	-1.36	-0.03	0.03	-7.26	0.86
		2. 경상비용비율	58.02	51.66	39.02	32.55	39.20	28.49	58.02
		3. 지방채무잔액지수	7.96	15.67	21.32	13.70	26.90	7.96	39.86
		4. 장래세대부담비율	3.85	3.74	6.88	3.90	7.96	3.36	16.46
	성장성	5. 자체세입증감률							
		5.1 지방세증감률	-0.41	6.13	2.75	-3.30	12.12	-9.70	16.47
		5.2 경상세외수입증감률	10.57	11.75	16.27	10.15	20.83	2.67	40.11
		6. 일반순자산증감률	-11.40	3.64	2.18	-11.40	29.90	-76.79	44.64
재정 효율성	생산성	7. 행사축제경비비율	0.89	0.61	0.32	0.17	0.33	0.12	0.89
		8. 민간이전경비비율	12.24	5.13	2.79	1.32	1.94	1.13	12.24
		9. 정책사업투자지출비율	60.61	47.47	50.27	45.34	59.91	33.91	63.58
		10. 자체세입징수율							
		10.1 지방세징수율	97.40	96.43	96.98	96.97	97.40	95.11	97.94
		10.2 경상세외수입징수율	99.69	98.83	99.39	99.18	99.70	98.53	99.78
		11. 자체세입체납징수율							
		11.1 지방세체납징수율	23.53	18.99	24.37	21.61	28.99	9.71	39.33
		11.2 세외수입체납징수율	4.00	8.78	25.87	22.85	31.95	3.68	56.40
	계획성	12. 중기재정계획반영비율	102.31	118.18	101.00	99.03	102.31	94.90	106.37
		13. 예산집행률	79.03	80.46	91.36	91.25	94.23	79.03	94.97
비계량분야		14. 지방세지출예산 추진실적	30.00	17.42	26.67	20.00	30.00	20.00	45.00
		15. 예산편성운영의 투명성	35.00	37.48	40.00	40.00	45.00	30.00	45.00

3. 총평

○ '06. 7. 1. 제주특별자치도는 기존의 1개 광역자치단체와 4개의 기초자치단체(제주시, 서귀포시, 북제주권, 남제주군)가 통합하여 출범하여 타 자치단체와 위상이 상이함

○ 제주특별자치도 출범으로 7개 특별행정기관 이관을 받음에 따라 경상경비비율이 높게 나타나고, 행사축제경비 및 민간이전경비 비율은 동종자치단체 평균보다 높게 나타났지만 이는 관광산업 비중이 높은 지역특성을 반영하는 것이며, 채무관리는 매우 안정적으로 관리하고 있음

○ 지방세증가율이 낮은 것은 투자유치를 위한 조세감면 및 부동산경기 침체로 세입이 감소한 것이고, 예산집행율은 행정구조개편으로 인한 기초자치단체 폐지, 특별행정기관 이양으로 비교적 낮게 나타남. 따라서 향후 제주특별자치도 체제에 걸맞는 재정분석 모델을 개발하여 적용 할 필요가 있다고 분석됨

4. 분야별 분석

(1) 안정성

○ 경상비용비율이 전국 최고 수준임. 이는 전국평균 51.66%보다 높은 58.02%로 나타났는데, 이는 기존의 1개 광역 도와 4개 기초 시·군을 통합하는 행정구조 개편을 통해 제주특별자치도가 출범하면서 동시에 7개 특별지방행정기관 이관, 자치경찰단 운영, 읍면동까지를 아우르는 직제개편 등으로 타 시도와 여건이 다른 만큼 전체적인 경상비용 지표값이 매우 높게 나타나는 요인으로 분석됨

○ 그러나 경상비용비율이 전년도보다는 2.54% 감소하여 제주특별자치도의 자체 노력이 어느 정도 효율성을 달성하고 있는 것으로 평가됨

- 전년 대비 경상비용 감소율: 2.54%(인건비 △1.51%, 운영비 △0.92%, 교육비특별회계전출금 0.12%)

○ 내역을 보면 전년도보다 인건비 및 운영비는 감소한 반면, 교육비특별회계 전출금은 증가요인으로 작용하였음

○ 지방채무잔액지수가 7.96%, 장래세대부담비율 3.85%로 동종 자치단체와 비교할 경우 절반수준에도 못 미치는 매우 안정적이어서 채무관리가 상당히 잘 되고 있음

○ 또한 이 지표 값은 전년도(지방채무잔액지수 8.73%, 장래세대부담비율 3.88%)보다도 낮은 수치로 안정성이 매우 높음

(2) 성장성

○ 자체세입 증감률 중 지방세증감률이 동종자치단체 평균 2.75%보다 낮은-0.41%로 나타났는데, 이는 제주특별자치도 투자유치를 위한 조세감면 및 부동산 경기침체로 인한 세입 감소로 인한 것으로 분석됨(취득세 △18.2%, 등록세 △13.89%: ※ 특별법상 투자진흥지구 등 지방세 감면: 취득·등록세 전액 감면, 재산세 3년간 100%, 2년간 50% 감면 등)

○「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」상 투자진흥지구 등 지방세 감면이 이루어짐에 따라 당장은 감소하였지만, 장기적으로는 지역경제 활성화로 이어질 것으로 전망됨

○ 일반순자산증감률은 동종자치단체 평균 2.18%보다 낮은-11.40%로 나타남 이는 고정순자산 산식에 사용되는 유동성장기부채와 장기차입금 중 예수금(회계간 차입부분 1,814억 원)을 제외하였기 때문에 일반자산이 감소한 것으로 나타남

(3) 생산성

○ 행사축제경비율은 동종자치단체 평균 0.32%보다 높은 0.89%로 나타남

○ 특별자치도의 여건상 관광산업 비중이 높다는 점과 스포츠메카로서의 위상, 세계자연유산 등재, 국내외 회의개최 등 여건에 비추어 볼 때 타 시도보다는 지표 값이 다소 높게 나타나는 것으로 분석됨

- '08년 관광객 수: 582만명
- 회의개최 수: 국내 54회· 31,000명, 국제 121회, 57,000명

○ 그러나 특별자치도가 출범하면서 기존 1개 도와 4개 시군에서 각각 시행하던 축제행사를 축소·통합해 나가는 단계임

- 관광축제: (출범 전) 29개 → (현재)25개
- 체육행사: (출범 전) 101개 → (현재)33개

○ 민간이전경비는 4.3사건 60주년 기념사업(15억 원), 세계스카우트총회(6억 원) 등 특수 여건에 의한 민간행사보조금의 증가와, 국비 등 지원에 의해 이루어지는 FTA 관련 1차 산업 및 사회복지 관련 민간경상보조금의 증가가 대폭 이루어져 동종자치단체 평균 2.79%보다 높은 12.24%로 나타남

○ 그러나 정책사업경비에서 투자지출이 차지하는 비율이 높아 사업비용이 효과적으로 관리되고 있어 생산성이 높음

○ 지방세징수율은 97.40%로서 동종자치단체 평균 징수율보다 높고, 상위 3/4 수준에 포함되어 안정적 세정관리가 이루어지고 있음

○ 세외수입 체납징수율이 저조한 이유는 과년도에 징수했던 세외수입에 대해 부과취소 및 정정이 이루어진 건에 대해 과오납금 환부액(2건, 6억 원)이 발생, 이를 실제 수납액에서 처리하였기 때문임

(4) 계획성

○ 중기재정계획반영비율은 102.31%로 다소 높은 편이지만 전국 평균 118.18%에는 미달하여 계획적 예산운영이 이루어지고 있다고 볼 수 있음

○ 예산집행률 79.03%는 동종자치단체 평균 91.36%에는 미달하지만, 전국 평균 80.46%보다는 상회하는 수준으로 이는 제주특별자치도 출범으로 기초자치단체 폐지, 특별행정기관 이양 등으로 예산집행율이 낮은 것으로 분석됨

(5) 국정이행실적 및 재정투명성

○ 지방세지출예산제도 도입기반 구축을 위한 연구과제 발굴이 다소 미진하고, 예산편성 운영의 투명성 확보를 위한 주민공청회와 주민참여예산제도 관련 조례제정이 이루어지지 않아 대책마련이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	7.96	지방채무 누적액 비중이 현저하게 낮아 중장기 재정안정성을 유지하고 있음
장래세대부담비율	3.85	지방채무 중 실질적인 장래세대의 부담규모가 적어 중장기적인 측면에서의 재정안정성을 유지하고 있음
정책사업투자지출비율	60.61	정책사업경비에서 투자지출이 차지하는 비율이 높아 사업비용이 효과적으로 관리되고 있어 생산성이 높음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상비용비율	58.02	제주특별자치도 출범으로 7개 특별행정기관 이관, 기초단체 폐지, 자치경찰단 운영으로 경상비용비율이 높게 나타남
행사축제경비비율	0.89	국내외 스포츠대회 및 국제회의 유치 등 관광산업의 지역적 특성이 반영됨
민간이전경비비율	12.24	4.3사건 및 세계스카우트 총회 등 행사지원경비비율이 높아 과도하게 나타남

6. 개선사항

○ 제주특별자치도는 행정구조 개편을 통해 광역단체와 기초단체를 통합함은 물론 특별행정기관 이관, 자치경찰제 시행, 중앙사무 권한 이양 등을 통해 중앙사무까지 수행하는 단일광역행정체제임에 따라 동종 단체가 없는 실정임

○ 타 시도와의 비교보다는 '특별자치도'라는 행정체제에서 각 지표별로 적정한 지표 값을 찾아내기 위해 일정기간 동안의 흐름을 파악하고 지켜볼 필요가 있음

○ 행정구조 개편을 통해 효율성을 추구할 목적으로 광역단체와 기초단체가 통합한 지, 이제 3년을 지난 시점에서 특별자치도 출범 초반보다 더 발전적으로 안정적인 정착점을 향해 가고 있는 시점이며, 전국 유일의 행정체제를 지닌 자치단체임에 따라 이에 걸 맞는 재정분석 모델 개발 필요

○ 그럼에도 불구하고, 인건비 등 경상경비 비율을 지속적으로 축소하기 위한 조직개편이나 행정체제 효율화 등에 대한 노력이 요구됨

○ 또한 산발적이고, 일회성 행사축제를 과감히 통·폐합하여 "관광 제주"의 이미지 제고 및 행사축제의 실효성을 높이기 위한 노력도 요구됨

○ 각종 행사를 지원하는 민간이전경비 비율 역시 민간부문의 자발적인 참여를 유도하고, 행사비용을 절약할 수 있는 방안의 모색이 필요함

009년도 지방재정분석실시단 명단(36명)

구분	성명	비고
단장	1. 박 완 규	중앙대 교수
부단장	2. 신 종 렬	방송통신대 교수
	3. 임 성 일	한국지방행정연구원 선임연구위원
총괄간사	4. 이 효	한국지방행정연구원 연구위원
연구원	5. 김 대 영	한국지방행정연구원 연구위원
	6. 서 정 섭	한국지방행정연구원 연구위원
	7. 신 두 섭	한국지방행정연구원 수석연구원
	8. 이 삼 주	한국지방행정연구원 연구위원
	9. 이 상 용	한국지방행정연구원 선임연구위원
	10. 이 영 희	한국지방행정연구원 선임연구위원
	11. 이 창 균	한국지방행정연구원 선임연구위원
	12. 주 재 복	한국지방행정연구원 수석연구원
	13. 조기 현	한국지방행정연구원 수석연구원
	14. 하 능 식	한국지방행정연구원 수석연구원
교 수	15. 강 인 재	전북대 교수
	16. 김 혁	성균관대 교수
	17. 김 재 영	인천대 교수
	18. 김 종 웅	대구한의대 교수
	19. 남 창 우	경북대 교수
	20. 라 휘 문	성결대 교수
	21. 박 병 희	순천대 교수
	22. 배 득 종	연세대 교수
	23. 배 인 명	서울여대 교수
	24. 손 희 준	청주대 교수
	25. 우 명 동	성신여대 교수
	26. 유 경 문	서경대 교수
	27. 유 태 현	남서울대 교수
	28. 윤 석 완	전북대 교수
	29. 이 상 엽	한서대 교수
	30. 주 만 수	한양대 교수
	31. 조 현 연	가톨릭대 교수
공인회계사	32. 김 헌	효림회계법인
	33. 김 유 진	성지회계법인
	34. 최 대 규	성도회계법인
정보화	35. 박 정 수	C&F시스템
	36. 권 승 철	한국지역정보개발원

2009년도 지방재정분석 실무지원단 명단(32명)

구분		성명
1	**행정안전부**	김경원
2	행정안전부	박 철
3	**서울 본청**	김천억
4	**부산 본청**	박철민
5	강서구	안재원
6	**대구 본청**	박경희
7	동 구	김두한
8	**인천 본청**	장정진
9	남동구	최현균
10	**광주 동구**	김경철
11	서 구	안성진
12	**대전 본청**	황인현
13	본 청	구재거
14	**울산 본청**	최정자
15	중 구	김선정
16	**경기 본청**	김효진
17	군포시	전은경

구분		성명
18	**강원 본청**	김학렬
19	원주시	이수창
20	**충북 본청**	오유길
21	음성군	남우현
22	**충남 본청**	신필승
23	서산시	노호신
24	**전북 본청**	이찬준
25	전주시	김성수
26	**전남 본청**	장관호
27	장흥군	김현석
28	**경북본청**	이영경
29	봉화군	손건호
30	**경남 본청**	윤혜정
31	양산시	김혜정
32	**제주특별자치도**	고금자


KRILA
Korea Research Institute
for Local Administration