FY 2009 지방자치단체

재정분석 단체별보고서

2010. 12

한국지방행정연구원
Korea Research Institute for Local Administration

FY 2009 지방자치단체

재정분석 단체별보고서

2010. 12

한국지방행정연구원
Korea Research Institute for Local Administration

【 목 차 】

서 울 특 별 시

서울특별시 ····· 3
서울 종로구 ····· 7
서울 중구 ····· 11
서울 용산구 ····· 15
서울 성동구 ····· 19
서울 광진구 ····· 23
서울 동대문구 ····· 27
서울 중랑구 ····· 31
서울 성북구 ····· 35
서울 강북구 ····· 39
서울 도봉구 ····· 43
서울 노원구 ····· 47
서울 은평구 ····· 51
서울 서대문구 ····· 55
서울 마포구 ····· 59
서울 양천구 ····· 63
서울 강서구 ····· 67
서울 구로구 ····· 71
서울 금천구 ····· 75
서울 영등포구 ····· 79
서울 동작구 ····· 83
서울 관악구 ····· 87
서울 서초구 ····· 91
서울 강남구 ····· 95
서울 송파구 ····· 99
서울 강동구 ····· 103

부산광역시

부산광역시 ····· 109
부산 중구 ····· 113
부산 서구 ····· 117
부산 동구 ····· 121
부산 영도구 ····· 125
부산 부산진구 ····· 129
부산 동래구 ····· 133
부산 남구 ····· 137
부산 북구 ····· 141
부산 해운대구 ····· 145
부산 사하구 ····· 149
부산 금정구 ····· 153
부산 강서구 ····· 157
부산 연제구 ····· 161
부산 수영구 ····· 165
부산 사상구 ····· 169
부산 기장군 ····· 173

대구광역시

대구광역시 ····· 179
대구 중구 ····· 183
대구 동구 ····· 187
대구 서구 ····· 191
대구 남구 ····· 195
대구 북구 ····· 199
대구 수성구 ····· 203
대구 달서구 ····· 207
대구 달성군 ····· 211

인천광역시

인천광역시 ····· 217
인천 중구 ····· 221
인천 동구 ····· 225
인천 남구 ····· 229
인천 연수구 ····· 233
인천 남동구 ····· 237
인천 부평구 ····· 241
인천 계양구 ····· 245
인천 서구 ····· 249
인천 강화군 ····· 253
인천 옹진군 ····· 257

광주광역시

광주광역시 ····· 263
광주 동구 ····· 267
광주 서구 ····· 271
광주 남구 ····· 275
광주 북구 ····· 279
광주 광산구 ····· 283

대전광역시

대전광역시 ····· 289
대전 동구 ····· 293
대전 중구 ····· 297
대전 서구 ····· 301
대전 유성구 ····· 305
대전 대덕구 ····· 309

울산광역시

울산광역시 ····· 315
울산 중구 ····· 319
울산 남구 ····· 323
울산 동구 ····· 327
울산 북구 ····· 331
울산 울주군 ····· 335

경기도

경기도 ····· 341
경기 수원시 ····· 345
경기 성남시 ····· 349
경기 의정부시 ····· 353
경기 안양시 ····· 357
경기 부천시 ····· 361
경기 광명시 ····· 365
경기 평택시 ····· 369
경기 동두천시 ····· 373
경기 안산시 ····· 377
경기 고양시 ····· 381
경기 과천시 ····· 385
경기 구리시 ····· 389
경기 남양주시 ····· 393
경기 오산시 ····· 397
경기 시흥시 ····· 401
경기 군포시 ····· 405
경기 의왕시 ····· 409
경기 하남시 ····· 413
경기 용인시 ····· 417
경기 파주시 ····· 421
경기 이천시 ····· 425

경기 안성시 ····· 429
경기 김포시 ····· 433
경기 화성시 ····· 437
경기 광주시 ····· 441
경기 양주시 ····· 445
경기 포천시 ····· 449
경기 여주군 ····· 453
경기 연천군 ····· 457
경기 가평군 ····· 461
경기 양평군 ····· 465

강 원 도

강원도 ····· 471
강원 춘천시 ····· 475
강원 원주시 ····· 479
강원 강릉시 ····· 483
강원 동해시 ····· 487
강원 태백시 ····· 491
강원 속초시 ····· 495
강원 삼척시 ····· 499
강원 홍천군 ····· 503
강원 횡성군 ····· 507
강원 영월군 ····· 511
강원 평창군 ····· 515
강원 정선군 ····· 519
강원 철원군 ····· 523
강원 화천군 ····· 527
강원 양구군 ····· 531
강원 인제군 ····· 535
강원 고성군 ····· 539
강원 양양군 ····· 543

충청북도

충청북도 ····· 549
충북 청주시 ····· 553
충북 충주시 ····· 557
충북 제천시 ····· 561
충북 청원군 ····· 565
충북 보은군 ····· 569
충북 옥천군 ····· 573
충북 영동군 ····· 577
충북 진천군 ····· 581
충북 괴산군 ····· 585
충북 음성군 ····· 589
충북 단양군 ····· 593
충북 증평군 ····· 597

충청남도

충청남도 ····· 603
충남 천안시 ····· 607
충남 공주시 ····· 611
충남 보령시 ····· 615
충남 아산시 ····· 619
충남 서산시 ····· 623
충남 논산시 ····· 627
충남 계룡시 ····· 631
충남 금산군 ····· 635
충남 연기군 ····· 639
충남 부여군 ····· 643
충남 서천군 ····· 647
충남 청양군 ····· 651
충남 홍성군 ····· 655
충남 예산군 ····· 659

충남 태안군 ····· 663
충남 당진군 ····· 667

전라북도

전라북도 ····· 673
전북 전주시 ····· 677
전북 군산시 ····· 681
전북 익산시 ····· 685
전북 정읍시 ····· 689
전북 남원시 ····· 693
전북 김제시 ····· 697
전북 완주군 ····· 701
전북 진안군 ····· 705
전북 무주군 ····· 709
전북 장수군 ····· 713
전북 임실군 ····· 717
전북 순창군 ····· 721
전북 고창군 ····· 725
전북 부안군 ····· 729

전라남도

전라남도 ····· 735
전남 목포시 ····· 739
전남 여수시 ····· 743
전남 순천시 ····· 747
전남 나주시 ····· 751
전남 광양시 ····· 755
전남 담양군 ····· 759
전남 곡성군 ····· 763
전남 구례군 ····· 767
전남 고흥군 ····· 771

전남 보성군 ····· 775
전남 화순군 ····· 779
전남 장흥군 ····· 783
전남 강진군 ····· 787
전남 해남군 ····· 791
전남 영암군 ····· 795
전남 무안군 ····· 799
전남 함평군 ····· 803
전남 영광군 ····· 807
전남 장성군 ····· 811
전남 완도군 ····· 815
전남 진도군 ····· 819
전남 신안군 ····· 823

경 상 북 도

경상북도 ····· 829
경북 포항시 ····· 833
경북 경주시 ····· 837
경북 김천시 ····· 841
경북 안동시 ····· 845
경북 구미시 ····· 849
경북 영주시 ····· 853
경북 영천시 ····· 857
경북 상주시 ····· 861
경북 문경시 ····· 865
경북 경산시 ····· 869
경북 군위군 ····· 873
경북 의성군 ····· 877
경북 청송군 ····· 881
경북 영양군 ····· 885
경북 영덕군 ····· 889
경북 청도군 ····· 893
경북 고령군 ····· 897
경북 성주군 ····· 901

경북 칠곡군 ····· 905
경북 예천군 ····· 909
경북 봉화군 ····· 913
경북 울진군 ····· 917
경북 울릉군 ····· 921

경상남도

경상남도 ····· 927
경남 창원시 ····· 931
경남 마산시 ····· 935
경남 진주시 ····· 939
경남 진해시 ····· 943
경남 통영시 ····· 947
경남 사천시 ····· 951
경남 김해시 ····· 955
경남 밀양시 ····· 959
경남 거제시 ····· 963
경남 양산시 ····· 967
경남 의령군 ····· 971
경남 함안군 ····· 975
경남 창녕군 ····· 979
경남 고성군 ····· 983
경남 남해군 ····· 987
경남 하동군 ····· 991
경남 산청군 ····· 995
경남 함양군 ····· 999
경남 거창군 ····· 1003
경남 합천군 ····· 1007

제주특별자치도

제주특별자치도 ····· 1013

Ⅰ. 서 울 특 별 시

서울특별시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
10,208,302	605.28	22,767,442	16,260,090	6,507,352	245,582.1	76.8	1.011

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-16.53%	-16.53%	-9.76%	-8.45%	-5.88%	-3.89%
		2. 경상수지비율	80.93%	65.36%	68.65%	72.32%	76.19%	81.69%
		3. 지방채무잔액지수	15.36%	15.36%	29.38%	37.38%	48.21%	55.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.93%	0.93%	4.61%	5.28%	6.28%	8.85%
		5. 장래세대부담비율	4.46%	4.46%	5.39%	7.83%	9.63%	12.36%
		6. 자체세입비율	66.73%	32.56%	34.03%	40.96%	40.56%	66.73%
		6-1. 자체세입증감률	-2.68%	-6.58%	-5.32%	-0.72%	2.99%	8.89%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0054	0.9904	0.9973	0.9987	1.0008	1.0054
		8. 지방세체납액 축소	0.1115	-0.0415	-0.0238	0.0267	0.0862	0.1172
		9. 경상세외수입 확충	1.1701	1.0259	1.0676	1.1022	1.1477	1.1724
		10. 세외수입체납액 축소	-0.4004	-0.4004	-0.2579	-0.1374	-0.0039	0.0311
		11. 탄력세율 적용	0.9963	0.9963	0.9967	0.9970	0.9974	0.9978
	세출	12. 인건비 절감	0.0016	-0.0125	-0.0018	0.0277	0.0526	0.0567
		13. 지방의회경비 절감	0.0523	0.0373	0.0452	0.0536	0.0616	0.0744
		14. 업무추진비 절감	0.0635	0.0389	0.0549	0.1082	0.1546	0.1989
		15. 행사축제경비 절감	-0.0165	-0.2228	-0.0690	0.0378	0.1008	0.4133
		16. 민간이전경비 절감	-0.0824	-0.2380	-0.1260	-0.0080	0.0748	0.2599
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	115.86%	105.29%	108.44%	111.72%	115.31%	119.74%
		18. 예산집행률	89.85%	82.61%	87.68%	89.01%	90.83%	93.57%
		19. 정책사업투자비비율	36.18%	35.68%	36.38%	40.56%	44.28%	49.49%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	74.11%	62.16%	68.04%	76.95%	85.60%	95.13%

3. 총평

○ 통합재정수지비율, 경상수지비율 등에 반영된 재정건전성은 크게 저조한 것으로 나타나고 있음. 그러나 채무관련 지표값은 전반적으로 양호하게 나타남

- 자체세입비율은 우수하나, 자세체입증감률은 다소 부진한 상태를 보이고 있음

○ 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소 노력도, 경상세외수입 확충 노력도 등에 반영된 세입확충 노력 측면의 효율성은 양호하게 나타나고 있음

- 세외수입 체납액 축소 노력도와 탄력세율 적용 노력도는 미흡한 실적을 나타내어 개선 노력이 필요함

○ 세출절감 노력 측면의 재정효율성은 전반적으로 다소 부진한 것으로 나타나고 있어, 행사축제경비와 민간이전경비 절감에 적극 노력하여야 함

○ 중기재정계획반영비율과 정책사업투자비비율 측면에서 본 재정운영의 계획성은 부진한 실적을 보이고 있음

- 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율을 보더라도 재정계획성은 다소 미흡한 편임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경제위기극복 및 경기부양을 위한 중앙정부 정책의 선도과정에서 예년대비 주택사업, 도시개발 등에 대한 지출이 대폭 증가하였고, 거대한 도시규모에 따른 각종 기반시설에 막대한 유지관리비가 소요되어 통합재정수지비율과 경상수지비율이 크게 저조한 것으로 나타남

○ 경상수지비율도 저조하게 나타나고 있는데, 이는 다른 지자체에 비해 주민편의시설, 사회기반시설운영 및 위탁대행사업비 등에 막대한 유지관리비가 소요된데 기인함

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등이 동종단체 중 가장 우수하여 채무관리를 훌륭하게 수행하고 있음

○ 자체세입비율도 동종단체 최고수준을 보여 우수하게 나타나고 있으나, 자체세입증감률은 동종단체 평균수준에 미치지 못해 부진한 상태를 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율과 지방세체납액 축소 노력도, 경상세외수입 확충 노력도 등 세입측면의 재정효율성 지표가 모두 거의 동종단체 최고수준에 가깝게 양호하게 나

타나고 있음. 지방세징수율이 높게 나타난 것은 세금징수를 위한 전문부서로서 '38 세금징수과'를 두는 등 적극적인 세입증대 노력을 기울인데 기인함

○ 세외수입체납액 축소와 탄력세율 적용 지표 등에서는 동종단체 최저수준을 보임으로써, 재정효율성이 좋지 않게 나타나고 있음. 이는 지속적인 세외수입체납액 축소를 위한 노력에도 불구하고 경기악화 등 제반 경제여건으로 인하여 재산임대료, 각종 사용료, 기타 잡수익 등에 대한 체납이 증가한데 기인함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도를 비롯해서 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 평균에 미달하여 재정효율성이 다소 부진한 것으로 나타남

○ 민간이전경비 절감 노력도도 동종단체 평균수준보다 미흡한 지표값을 보임으로써 세출절감 노력 측면의 재정효율성은 다소 미흡한 것으로 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 100%에서 크게 이탈하여 재정운영의 계획성이 부진한 것으로 나타나고 있음

○ 예산집행율과 투융자심사사업 예산편성비율 지표 값도 100으로부터 이탈하고, 동종단체 평균으로부터도 약간씩 이탈하고 있어 재정계획성이 미흡한 편임

○ 정책사업 투자비비율도 동종단체 1/4 수준에도 못 미치는 성과를 보임으로써 자본형성을 위한 투자지출이 상대적으로 저조한 것으로 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	15.36%	채무잔액지수가 동종단체 최저수준으로, 부채관리 및 재정위험 관리가 매우 우수한 것으로 나타남
자체세입비율	66.73%	자체세입비중이 동종단체 최고수준으로, 세입기반과 재원조달 능력이 우수한 것으로 나타남
지방세징수율 제고 노력도	1.0054	지방세 징수실적이 동종단체 최고수준으로 세입확충 노력 측면의 재정효율성이 우수하게 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-16.53%	통합재정수지가 동종단체 최저수준을 보여, 재정건전성이 크게 저조한 것으로 나타남
세외수입체납액 축소 노력도	-0.4004	세외수입 체납액이 전년 대비 증가하여 동종단체 최저수준으로, 세입면의 효율성이 좋지 않은 것으로 나타남
정책사업투자비비율	36.18%	정책사업 투자비중이 저조한 성과를 보임으로써, 자본형성을 위한 투자지출이 상대적으로 미흡한 것으로 나타남

6. 개선사항

○ 채무관리는 잘 되고 있는 편이나, 통합재정수지비율, 경상수지비율 등이 부진하게 나타나, 이에 대한 관리에 재정운영의 역점을 둘 필요가 있는 것으로 나타남. 인구나 재정규모 등 제반 사회구성 여건은 급변하는 요소가 아니므로 향후에도 갑작스런 변동은 기대하기 힘들지만, 경제위기 극복과정에서 일시적으로 집중 투입된 경비를 모두 정상화하고, 각종 대 시민관련 시설물 설치와 보수비 집행에 보다 효율적 관리 및 유지관리비용 절감이 요구됨

- 중복·유사사업 통폐합 및 연례 반복적인 사업을 전면 재검토하여 재량적 사업비 삭감을 추진 중임. 아울러 대규모 신규사업은 계획수립 시 필수적으로 기존사업의 세출구조조정과 별도의 재원조달방안 마련을 의무화하고자 노력중임

○ 세외수입체납액 축소 노력도를 제고하고 나아가 탄력세율 적용 노력도를 높여 재정효율성을 제고시킬 것이 요망됨

- 서울시는 재무국 산하에 '38 세금징수과'를 두어 원인분석을 통해 각종 세입체납액에 대한 적극적인 노력을 기울이고 있음

○ 중기재정계획반영비율, 예산집행률, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율 등에서 전반적으로 재정계획성을 제고시킬 것이 요망됨

- 지방재정 투융자심사 기능을 대폭 강화하고자 노력중임. 구체적으로 대규모사업은 계획부터 완료가지 총사업비를 단계별로 관리하여 설계변경의 타당성 및 적정성 심사기능을 강화중임

- 민간보조사업이나 행사축제경비는 예산편성 단계에서부터 한도액을 설정하고 기존사업에 대한 성과평가 결과를 토대로 예산반영 여부를 결정코자 노력중임

서울 종로구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
168,603	23.91	284,782	271,408	13,373	-	66.4	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.18%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	122.46%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.14%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.39%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	37.24%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	1.08%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0026	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.0618	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.1083	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0487	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0187	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1304	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.3866	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.1674	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.2258	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	117.18%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	81.68%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	41.38%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 통합재정수지비율은 동종 평균을 넘어서는 성과를 보이고 있으나, 경상수지비율은 동종 평균의 성과에 미치지 못하고 있음

- 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율 등 채무관리 요소는 지방재정의 건전성을 대표적으로 나타내는 지표로 양호한 편임

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종 평균을 약간 상회하고 있으나, 지방세체납액 축소 노력도, 세외수입체납액 축소 노력도 등에 반영된 세입측면의 재정효율성은 동종단체 평균을 밑돌고 있어 부진한 실적을 보임

- 경상세외수입 확충 노력도는 양호한 수준을 보이고 있음

○ 업무추진비 절감 노력도, 민간이전경비 절감 노력도 등은 상당히 양호한 상태를 보이나, 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 행사축제경비 절감 등에 반영된 세출 효율성은 좋은 편이 아니어서 개선 노력이 요구됨

○ 정책사업 투자비비율 측면에서 보면 재정계획성이 우수하게 나타나고 있으나, 나머지 지표값에 반영된 재정계획성은 부진한 편임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율도 동종단체 평균을 넘어서고 있어 재정건전성이 다소 부진하게 나타나고 있음

- 디른 자치구에 비해 행사, 집회, 시위 등이 많고, 그에 따른 청소서비스의 요구가 큰 종로구의 특성에 따른 것임

- 공공기관, 문화재, 공원 등 비과세지역에 대한 배려 부족으로 실제 행정수요에 따른 재정적 수요를 반영하지 못해 자치구 재정에서 경상비가 차지하는 비중이 높게 나타남

○ 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율 등은 동종단체에 비해 양호한 편임. 지방채무잔액지수는 0%인데, 지방채무상환비비율은 0.14%로 나타나게 된 것은 2008년까지 채무잔액이 존재하였으나, 2009년도에 채무를 모두 상환하여 나타나는 현상임

○ 자체세입비율은 동종단체 3/4을 넘어서는 양호한 수준을 보이고 있으나, 자체세입증감률은 동종단체 평균을 약간 웃도는 보통수준을 보이고 있음

- 종로구는 서울시 재산세 공동과세로 인한 특별시분 재산세 배분액 증가 자치구가 아닌 감소 자치구에 속하여 앞으로 계속 증가율 감소가 예상됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율이 동종단체 평균을 약간 웃도는 수준을 보이고 있는 바, 이는 비과세지역이 70.3%이어서 비과세가 460억 정도에 이르는 지역의 특수성을 감안하면 양호한 편임

○ 지방세체납액 축소 노력도가 다소간 저조한 것으로 나타나는 바, 이는 타 지역에 비해 상가가 많아 세액이 크고, 반복부과, 가산금이 없다는 세목의 특성으로 인해 체납액 축소에 어려움이 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 3/4수준을 넘어서는 양호한 수준이며 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균수준을 밑도는 부진을 보임. 이는 체납징수 인력부족에 기인함

- 그동안 기동반을 가동하여 체납액축소 노력이 지속적으로 경주되어왔던 바, 2010년 9월에는 체납징수팀을 구성하여 체납액 축소를 위해 징수노력을 배가하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 업무추진비 절감 노력도, 민간이전경비 절감 노력도 등은 동종단체 최대값에 근사한 수치를 보여 상당히 양호한 상태를 보이고 있으므로, 지속적인 절감계획과 효율적 관리를 통해 우수한 실적을 유지하는 것이 요구됨

○ 인건비 절감 노력도, 지방의회경비 절감 노력도 지표는 동종단체 평균을 밑돌고, 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 평균을 약간 웃도는 수준을 보이고 있어 보통의 성과를 나타내고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 분야에서는 정책사업 투자비비율이 동종단체 3/4수준을 넘어서는 양호한 수준을 보이고 있음. 이는 지역의 기초인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업 투자비중이 강북의 다른 지역보다 7-8% 가량 높은데 기인함

○ 중기재정계획반영비율은 117.18%로서 동종단체 평균과 비슷한 수준이지만 100%로부터 크게 이탈하여 개선이 필요하며, 예산집행률도 동종단체 1/4수준보다 더 이탈해 있어 전반적으로 재정계획성이 부진한 것으로 나타남

○ 투융자심사사업 예산편성비율도 0으로 나타나고 있는바, 이는 투융자심사 대상사업이 없는데 기인함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.39%	장래세대부담비율이 동종단체 최저 수준으로 나타나, 후대에 미치는 채무부담이 매우 미미한 것을 나타냄
업무추진비 절감 노력도	0.3866	업무추진비 절감 노력이 동종단체 최대값에 근사한 값을 보여 기준액 대비 절감노력이 높게 나타나고 있음
정책사업 투자비비율	41.38%	지역의 기초인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업 투자비비율이 강북의 다른 지역보다 7-8%가량 높음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	122.46%	경상수지비율이 동종단체 평균을 넘어서는 수준으로 재정건전성이 다소 부진함을 나타내는 것으로 평가됨
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0487	세외수입체납액 축소 노력도가 동종단체 평균에 못 미쳐, 다소 부진하게 나타나므로 개선 노력이 필요함
예산집행률	81.68%	예산집행률이 동종단체 1/4을 밑돌면서 100으로부터 크게 이탈하고 있어, 재정계획성이 저조하게 나타남

6. 개선사항

○ 경상경비 절감노력을 위해 공무원, 무기계약직 직원 등 인건비 절감을 위한 인력운용계획을 마련 중임. 뿐만 아니라 운영실적 및 성과가 부실한 시설물 매각 및 위탁사업 폐지 등을 추진 중에 있음

○ 각종 자체세입 증대방안을 마련하여 노력중이며, 구체적으로 세입확충 면에서 신규·누락세원 발굴, 비과세 감면자료 일제정비, 지방세·세외수입 체납분 일제정리 분기별 실시, 세출절감 면에서 경상비 절감, 인건비 감축대책, 성과관리 철저 등에 노력하고 있음

○ 세외수입체납액 축소를 위해 기동반을 가동하여 지속적인 노력을 기울임. 2010년 9월에는 체납징수팀을 구성하여 체납액 축소를 위해 징수노력을 배가하고 있음

○ 예산집행률이 동종단체 1/4수준을 밑돌면서 100%로부터 크게 이탈하고 있으며, 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체 최저수준을 나타내고 있는 등 재정계획성지표가 부진하게 나타나고 있어 이에 대한 개선노력이 요망됨

○ 청와대, 정부청사, 외국공관 등 비과세 대상 관리에 따른 비용보전 요청, 추가 행정비용 부담만큼의 지역현안사업에 대한 특별교부금 건의

서울 중구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
129,465	9.96	302,145	278,659	23,485	-	75.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-12.90%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	106.57%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.34%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	50.19%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-6.10%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9968	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.6119	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0510	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0468	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.1187	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1260	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2653	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.1954	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	-0.0096	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	98.85%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	80.25%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	46.35%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	103.41%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율 면에 반영된 재정건전성은 다소 미흡한 것으로 나타나나, 채무 관련 지표에 나타난 재정건전성은 양호함

○ 지방세체납액 축소 노력도는 훌륭하게 나타나고 있으나, 지방세징수율 제고 노력도, 경상세외수입 확충 노력도, 세외수입체납액 축소 노력도 등에 반영된 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 다소 미흡한 실적을 보이고 있음

○ 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감 노력도 등은 동종평균을 약간 상회하거나 하회하는 수준을 보이고 있으나, 인건비 절감, 민간이전경비 절감 노력도 등에서 본 세출절감 노력 부문의 효율성은 크게 부진한 것으로 나타남

○ 예산집행률이 크게 미흡한 것으로 나타나고 있으나, 중기재정계획반영비율, 정책사업 투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율 등에 나타난 재정계획성은 양호함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균에 훨씬 밑돌고 있어 재정건전성이 저조한 것으로 나타나고 있는데, 이는 순세계잉여금이 포함되지 않은데 기인하는 것이며, 세입증가율은 감소하는 반면, 계속사업의 시설비 비중이 상승하는데 기인함

- 경상수지비율도 약간 미흡한 것으로 나타나고 있으며, 이는 환경미화원 인건비가 큰데 기인하므로 경상비용 절감에 노력하여야 함

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등의 지표값이 동종단체 최저수준을 보임으로써, 채무관리 측면에서는 재정건전성이 양호하게 나타남

○ 자체세입비율은 동종단체 최고수준을 나타나는 반면, 자체세입증감률이 동종단체 평균에 훨씬 못 미치고 있어 세입기반에 변동성이 나타나고 있음

- 자체세입비율이 높은 것은 세입 중 지방세(재산세, 사업소세)와 세외수입(공유재산임대료)이 차지하는 비율이 높은데 기인하는 바, 이는 공시지가가 높은 중구의 경우 재산세 징수율이 높고, 국공유지가 중구에 많이 있어 재산세 임대수입이 높은데 따른 것임. 한편 증감률이 낮은 것은 법인이 많은 중구의 특성상 다른 자치구에 비해 경기침체 영향을 더 크게 받은데 기인함. 또한 재산세수입 감소, 국유재산의 자산관리공사로의 이전으로 인해 국유재산수입이 감소된데 따른 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세체납액 축소 노력도가 동종단체 최고수준을 보임으로써, 세입확충 노력 측면에서 재정효율성이 높은 것으로 나타나고 있음

○ 지방세징수율 제고 노력도, 경상세외수입 확충 노력도, 그리고 세외수입체납액 축소 노력도 등은 동종단체 1/4~3/4 사이 값을 보임으로써 다소간 미흡한 실적을 보이고 있음. 경상세외수입확충 노력도가 다소 부진한 것은 사용료수입의 40%를 차지하는 도로사용료수입 징수율이 낮아 기준에 미치지 못한데 기인한 것임. 한편 세외수입체납액 축소 노력도가 낮은 것은 중구의 도시구조가 구 시가지로 도로 무단점유율이 높아 사용료수입 부과에 따른 체납이 증가한 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도가 -0.1187로 동종단체 최저수준을 보이고 있는데, 이는 중구가 타구에 비해 일용인부(환경미화원)가 차지하는 비율이 전체 총액인건비 중 20%나 차지하여 인건비부담이 높은데 기인함

○ 지방의회경비 절감 노력도는 동종단체보다 미흡하고 업무추진비 절감 노력도, 행사축제경비 절감 노력도 등은 동종단체 평균을 약간 넘는 평균수준을 나타내고 있음

○ 행사축제경비 절감 노력은 제3회 충무로국제영화제, 남산한옥마을축제, 광통교다리밟기행사 등 지역특성화행사가 반영되어 행사비용이 다소 높음

○ 민간이전경비 절감 노력은 미흡하게 나타나고 있는 바, 이는 취약계층지원, 보건의료지원 등 민간이전지원이 증가한데 기인함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율 등 계획적 재정운영 노력은 대체로 양호한 것으로 나타나고 있음

- 중기재정계획반영비율이 양호한 것은 경기전망 및 예산편성 예측의 정확성에 기인한 것이며, 정책사업투자비비율이 양호한 것은 시설비, 자산취득비 등 자본형성적 투자지출을 확대한데 따른 것임. 투융자심사사업 예산편성비율의 경우는 필동요양시설 건립을 위한 국·시비 예산의 적절한 확보에 기인함

○ 예산집행률은 동종단체에 비해 부진하며, 이는 시설비지출이 많은 중구의 상황에서 낙찰차액으로 인한 불용액의 발생, 예산절감계획을 세워 예산을 절감(10%)한데 기인함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	50.19%	동종단체 최고수준을 나타내고 있어, 세입기반 조달 능력과 재정의 안정적 확보가 이루어지고 있음을 보여줌
지방세체납액 축소 노력도	0.6119	지방세체납액 축소 노력이 동종단체 최고수준으로 나타나 세입면의 재정효율성이 높은 것으로 나타남
중기재정계획반영비율	98.85%	중기재정계획반영비율이 100에 근사한 값을 보임으로써, 재정운영의 계획성이 양호한 것으로 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-6.10%	동종단체 평균을 크게 밑도는 수준을 보임으로써, 세입기반에 변동성이 나타나고 있어 개선이 필요함
인건비 절감 노력도	-0.1187	인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 동종단체 최저수준으로서, 세출면의 낮은 재정효율성을 나타냄
예산집행률	80.25%	동종단체에 비해 매우 미흡한 수준으로서 100으로부터 이탈된 정도가 커서, 재정계획성이 저조하므로 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율이 크게 저조하게 나타나는 바, 재정운영의 건전성 제고를 위한 다각적인 노력이 요망됨

- 2010년 하반기 건전재정 운영 계획을 수립하여 각 부서에 시달하고 지방재정건전성 제고를 위한 노력을 촉구 중임. 구체적으로 지방세 과세자료 정비 및 신규세원 발굴, 체납정리대책 강구, 사업예산 목적 외 사용금지 등을 추진 중에 있음

○ 자체세입비율은 높으나 자세체입증감률이 크게 낮게 나타나고 있어 지방세와 경상세외수입에 대한 수입증대 방안을 마련하여야 함

○ 예산집행률이 크게 저조하여 재정계획성을 떨어뜨리고 있는 바, 예산절감계획 추진 이전에 예산편성의 적절성을 제고하고 에산적기 집행을 통해 편성된 예산의 집행 실적을 개선시킬 것이 요망됨

서울 용산구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
238,708	21.87	356,643	348,345	8,298	-	67.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	7.03%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	94.67%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.69%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	23.40%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-2.75%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0003	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.0175	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.1041	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1616	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0249	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.0424	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.1308	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.6906	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1942	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	97.37%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	86.42%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	39.79%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 통합재정수지비율, 경상수지비율도 양호하며, 채무관리 지표도 건전하여 전반적으로 재정건전성이 양호하게 나타남

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 크게 미흡하게 나타나고 있으나, 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소 노력도 등은 중간 정도의 성과를 보이고 있으며, 이에 비해 경상세외수입 확충 노력도는 양호하게 나타나고 있음

○ 지방의회경비 절감 노력도가 크게 미흡하게 나타나고 있으며, 인건비 절감, 업무추진비 절감, 민간이전경비 절감 노력은 동종단체 평균을 약간씩 웃돌거나 밑도는 수준을 보이고 있음

○ 예산집행률은 저조한 편이나 중기재정계획반영비율, 정책사업투자비비율 등은 상대적으로 양호하게 나타나고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 최고수준에 근접하며 재정수지가 흑자로 나타나고, 경상수지비율도 동종단체와 비교하여 양호한 상태를 보이고 있음

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율이 동종단체 최저수준을 나타내고 있어 채무관리가 우수한 것으로 나타나고 있음. 장래세대부담비율이 동종단체 1/4 수준에 머물러 최저수준은 못되지만 전반적으로 채무관리는 우수한 편임

○ 자체세입비율도 동종단체와 비교하여 높은 재정 안정성을 나타내고 있으나, 자체세입증감률이 동종단체 평균을 못 미치는 다소 저조한 양상을 보이고 있어 세입기반의 변동성을 유념할 필요가 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도, 지방세체납액 축소 노력도 지표는 각각 동종단체 평균수준과 평균보다 약간 낮은 지표값을 보이고 있어 지방세 징수실적 면에서 재정효율성은 평균수준을 나타내고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 3/4을 넘어 최대값에 가까운 양호한 상태를 보이고 있는 바, 이는 경기위축에도 불구하고 경상세외수입 확충을 위한 적극적인 노력을 기울인데 따른 것임

- 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체에 비해 저조한 상태를 보이고 있음. 이는 전전년도 체납액을 결손처분 등 당해 연도에 종결시키지 못하고 다음연도로 넘겨 체납누계액이 증가한데 기인함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도, 업무추진비 절감 노력도, 민간이전경비 절감 노력도 등의 지표값은 동종단체 평균을 약간 밑돌거나 웃도는 수준을 보이고 있음. 인건비 절감 노력도의 경우 총액인건비 기준액 보다 실제 결산상 지출된 인건비가 절감된데 따른 것이며, 민간이전경비 절감 노력도의 경우 행사실시보상금, 민간행사보조 부분에서 절감하여 지표값이 개선됨

○ 지방의회경비 절감 노력도는 동종단체 1/4수준을 훨씬 밑도는 저조한 수준을 보여 세출절감 노력 측면의 재정효율성을 떨어뜨리고 있음. 이는 기준액 대비 국외여비, 의정운영공통경비가 증액된데 기인함

○ 행사축제경비 절감은 동종단체 3/4수준을 넘어 최고수준에 근접함으로써 양호한 상태를 보이고 있음. 이는 불필요한 행사운영비, 행사관련시설비 등을 절감하여 행사축제경비 절감에 적극적인 노력을 기울인데 기인함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 근접하여 우수한 편임. 이는 투자가용재원의 적정한 판단과 자료수합으로 계획적인 예산수립을 한데 기인함

○ 예산집행률은 동종단체 평균보다 높은 지표값을 나타내고는 있으나, 여전히 100%로부터는 크게 이탈되어 있는 상태임

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 3/4수준을 넘어서는 높은 수준을 보임으로써 자본형성을 위한 투자지출이 확대되고 있는 것으로 나타남. 이는 지역의 기초인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업 투자지출이 높은데 기인함

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 0%로 나타나고 있는데, 이는 시에서 심사한 투융자심사 대상사업이 없음을 의미함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	7.03%	통합재정수지가 흑자이고 지표값이 동종단체 최대값에 가까운 성과를 나타내어 재정운영의 건전성에 기여함
행사축제경비 절감 노력도	0.6906	지표값이 동종단체 3/4을 넘어 최대값에 가까운 성과를 보이고 있어, 세출절감 노력 측면의 효율성 제고에 기여함
경상세외수입 확충 노력도	1.1041	경상세외수입 확충 노력도가 동종단체 3/4을 넘어서는 양호한 상태를 보여, 세입확충 노력 측면에서 재정효율성을 제고시키는데 기여하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-2.75%	자체세입증감률이 동종단체 평균을 크게 밑도는 저조한 상태를 보이고 있음
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1616	동 지표값이 동종단체 1/4수준에도 미달하는 낮은 성과를 보임으로써, 세입면의 재정효율성을 떨어뜨리고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.0424	동 지표값은 동종단체 1/4수준에도 크게 미달하는 낮은 수준을 보임으로써, 세출면의 재정효율성을 낮추고 있음

6. 개선사항

○ 자체세입비율은 동종단체 3/4수준을 넘어서고 있어 높은 재정건전성 수준을 나타내고 있으나, 자체세입증감률이 동종단체 평균에 못 미치는 다소 저조한 양상을 보이고 있어, 세입기반의 변동성을 줄여 재정건전성을 제고시키기 위한 노력을 기울일 필요가 있음

- 전반적으로 용산구는 지방재정건전성 강화를 위해 전 직원 에너지 절약운동 동참을 통한 신청사 에너지 효율화노력 강화, 자체시책 발굴노력 경주, 행사 축제경비 절감 노력 강화 등을 추진 중임. 구체적으로 주민참여예산제도 운영을 추진 중이며, 나아가 '정보화사업 예산타당성' 사전검토 후 예산편성 추진 중임

○ 세외수입체납액 축소 지표가 낮게 나타나고 있는데, 고액체납자에 대한 압류 및 공매 등 행정제재 등을 강화하여 체납정리를 위한 보다 적극적인 노력을 경주할 것이 요구됨. 이에 대해 용산구는 적기 채권확보를 통한 체납세액 징수활동 강화, 무재산자에 대한 과감한 불납결손 확정, 고액상습 체납자에 대한 압류·공매 명단공개, 출국금지 등의 행정활동 강화 노력중임

○ 지방의회경비 절감 노력은 동종단체 대비 부진하게 나타나고 있는 바, 이에 대해 예산절감을 위한 보다 적극적인 노력을 경주하여 세출절감 측면의 재정효율성을 제고시킬 것이 요망됨

서울 성동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
308,058	16.85	375,199	365,423	9,775	-	59.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-12.85%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	105.32%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.61%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	17.57%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	13.33%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0013	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.0181	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.1126	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2597	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0591	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.0886	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2793	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.3146	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.2727	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	152.92%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	86.34%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	37.06%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 크게 저조하며, 경상수지비율도 다소간 저조한 편이나, 채무관련 지표는 장래세대부담비율을 제외하면 양호하게 나타남

- 자체세입비율은 보통수준을 보이고 있으나, 자체세입증감률은 동종단체와 비교하여 우수하게 나타나고 있음

○ 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소 노력도 등은 평균 수준을 보이고 있으나, 경상세외수입 확충 노력도는 양호하게 나타남

- 이에 비해 세외수입체납액 축소 노력도는 크게 저조하게 나타나 qhekm가역한 체납징수 관리 대책이 필요한 것으로 분석됨

○ 세출절감 노력 측면에서는 지방의회경비 절감 노력도가 크게 부진하게 나타나고 있으나, 인건비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 노력도는 양호한 수준을 보임

○ 예산집행률과 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균을 웃도는 성과를 보이고 있으나, 중기재정계획반영비율에 반영된 재정계획성은 크게 부진하게 나타나, 중장기 목표설정과 재정계획과 예산편성 간의 연계를 강화하는데 적극 노력할 것이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 최소 수준으로 부진하게 나타나고 있는 바, 이는 통합재정수지상 실질세입에서 순세계잉여금(일반회계 1,461억원 등)이 제외되고, 재산세 중 일부금액이 교부금으로 산정되어 세입은 적은 반면 재개발사업으로 인한 일시적인 대규모 지출이 발생하였기 때문임

○ 경상수지비율은 동종단체 1/4수준을 나타냄으로써 비교적 양호한 상태를 보이고 있음. 이는 지방세, 경상세외수입 등은 꾸준히 증가하는데 비해 인건비, 운영비 등 경상비용이 낮은데 기인함

○ 지방채무잔액지수나 지방채무상환비비율 등 채무관리 면에서 건전성은 우수한 상태이나, 장래세대부담비율은 동종단체에 비해 비교적 높게 나타남

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 약간 웃도는 수준을 보이고 있으나, 자체세입증감률은 동종단체 3/4 값을 크게 웃돌아 양호한 상태를 보이고 있음. 이는 재산세, 징수교부금수입 등의 증가로 세입성장성이 안정적으로 나타나고 있는 것을 보여줌

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징세율 제고 노력도와 지방세체납액 축소 노력도는 각각 동종단체 평균을 약간 상회 또는 하회하여 보통 수준의 상태를 보이고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 3/4수준을 넘어서는 성과를 보임으로써, 재정관리 면에서 경상세외수입 확충에 적극 노력한 것으로 분석됨

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 1/4수준도 크게 밑돌고 있으며, 또한 탄력세율도 적용되지 않고 있어 세입확충 노력 측면의 재정효율성을 떨어뜨리고 있음. 체납액 징수를 위한 특별정리기간을 설정하여 체납징수 활동을 적극 추진하고 회수가 불가능한 체납의 경우 결손 처리하는 등의 체납정리가 필요한 것으로 분석됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도, 업무추진비 절감 노력도, 행사축제경비 절감 노력도, 민간이전경비 절감 노력도 등이 동종단체 3/4수준 또는 매우 우수한 실적을 보이고 있음

- 민간이전경비, 행사축제경비는 전년 대비 크게 절감한 노력이 나타나고 있으며, 특히 행사축제경비 절감 노력도는 2008년 결산에서는 미흡지표였으나 예산편성부터 재정운용에 이르기까지 절감목표를 유지하여 효율적인 세출집행을 위해 노력한 결과임

○ 지방의회경비 절감 노력도는 동종단체 1/4수준에도 못 미치는 부진을 면치 못하고 있으므로, 지방의회와 협조하여 의회 관련 국외여비, 의정운영비를 적극 절감하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 100%로부터 크게 이탈하고 있어 재정계획성이 저조하게 나타나고 있는 바, 이는 재개발로 인한 예측하지 못한 초과세입으로 인해 재정계획과 예산편성 간에 유기적 연계가 약화된데 기인함

○ 투융자심사사업 예산편성비율도 0으로 나타나, 동종단체 최저치를 보이고 있는 바, 이는 투융자심사대상사업이 없는데 기인함

○ 예산집행률과 정책사업 투자비비율은 동종단체와 비교하여 평균 이상의 성과를 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	13.33%	자체세입이 전년 대비 크게 증가하여 양호한 수준을 보이고 있으며 재정의 안정성과 성장성을 보여줌
경상세외수입 확충 노력도	1.1126	경상세외수입 확충 노력도가 동종단체 상위 수준으로서 세입확충 노력 측면의 재정효율성이 양호함을 보여줌
인건비 절감 노력도	0.0591	인건비 절감 노력도가 높은 수준을 보임으로써, 세출절감 노력 측면의 재정효율성 제고에 기여하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-12.85%	통합재정수지비율이 동종단체와 비교하여 나쁜 상태를 나타내어 재정건전성이 부진함을 보여줌
세외수입체납액 축소 노력도	-0.2597	세외수입체납액 축소 노력도가 동종단체 최소값에 근사한 수치를 보임으로써 체납징수 강화가 필요함
중기재정계획반영비율	152.92%	동종단체 최고수준에 근접하면서 100%를 크게 벗어나 재정계획성이 매우 나쁜 상태로 적극 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율이 동종단체 최소값에 가까운 부진을 보이고 있어 재정운영 건전성 제고를 위한 노력이 요망됨. 성동구에서는 재개발사업이 정비되는 2011년 이후에는 지표값이 개선될 것으로 전망하고 있음

- 재개발이 많은 경우 순세계잉여금이 크게 되어 이를 제외하면 통합재정수지비율이 크게 낮아져서 평가상 불이익을 받게 되는 측면이 발생하게 되므로 이러한 상황을 고려하는 것이 필요함

○ 세외수입체납액 축소 노력도 또한 크게 부진함을 보이고 있어 재정효율성을 떨어뜨리고 있는 바, 보다 철저한 체납액 축소노력을 경주할 것이 요망됨

○ 지방의회경비 절감 노력도도 동종단체에 비해 부진하게 나타나므로, 국외여비, 의정운영비 등에서 의회의 효율적 운용이 요구됨

○ 중기재정계획반영비율이 매우 악화된 상태를 보이고 있으므로, 중장기 목표설정과 재정계획 수립시 재원확보가 가능한 사업인가를 반드시 검토하고 사업계획에 대해 타당성을 분석하는 등 재정계획성 제고를 위한 다양한 노력이 요망됨

서울 광진구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
373,998	17.05	292,550	284,201	8,349	-	40.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-9.05%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	97.60%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.24%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	23.47%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	2.86%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0036	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.2336	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.1101	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0137	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0351	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1274	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.3286	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.0425	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.0265	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	103.39%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	86.51%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	31.67%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	40.61%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 경상수지비율은 상대적으로 양호한 편이나, 통합재정수지비율은 크게 부진한 편임. 채무관리는 장래세대부담비율이 동종단체 평균에 근접하나 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율은 양호하게 나타나고 있음

- 자체세입비율은 양호한 상태를 보이고 있으나, 자체세입증감률은 평균을 약간 넘어서는 수준에 머물고 있음

○ 세입확충 노력 측면에서는 세외수입체납액 축소 노력도가 동종단체 평균을 약간 웃도는 수준에 그치고 있지만, 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력도 등 다른 지표는 전반적으로 양호한 수준을 보이고 있음

○ 민간이전경비 절감 노력도가 부진하게 나타나고 있으나, 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 행사축제경비 절감 노력도 등은 동종단체 평균을 전후한 수준을 보이고 있으며, 업무추진비 절감 노력은 양호한 상태를 보이고 있음

○ 예산집행률, 정책사업 투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율 등 재정계획성 지표는 평균값을 전후한 수준을 보이고 있으나, 중기재정계획반영비율은 양호하게 나타나고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 1/4수준에도 크게 못 미치는 저조한 상태를 나타내고 있는 바, 이는 고정된 세입에 비해 실질적인 세출규모가 세입을 초과하고 있으며, 구체적으로 부동산 경기침체에 따른 재산매각수입, 재산세 등의 세입감소가 재정을 압박한데 기인함

○ 경상수지비율은 동종단체 1/4보다 낮게 나타남으로써, 재정건전성이 양호한 것으로 나타나고 있음. 이는 광진구가 인건비와 운영비 관리에 노력을 기울이고 있는 결과임

○ 채무관리 상태를 나타내는 지표는 장래세대부담비율이 동종단체 평균치를 약간 밑도는 수준에 머무르고 있는 것을 제외하면, 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율은 동종단체 최저수준을 보임으로써 전반적으로 채무관리 상태가 좋은 것으로 나타남

○ 자체세입비율은 동종단체 3/4수준을 넘어서는 양호한 상태를 보이고 있으나, 자체세입증감률 지표는 평균을 약간 웃도는 수준을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도, 지방세체납액 축소 노력도, 경상세외수입 확충 노력도 등은 모두 동종단체 3/4수준을 넘어서는 양호한 상태를 보이고 있음. 이것은 '세입징수대책보고회' 등을 개최하여 징수노력을 강화한데 기인함

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균정도의 성과를 보여 다른 세입 관련 지표에 비하면 다소 미흡한 것으로 나타남

- 탄력세율도 적용시키지 않고 있어 세입면의 재정효율성을 떨어뜨리고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출 면에서는 인건비 절감 노력도, 지방의회경비 절감 노력도, 행사축제경비 절감 노력도 등의 지표가 각각 동종단체 평균치보다 약간씩 웃돌거나 밑도는 정도를 나타내 보통수준을 보이고 있음

○ 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 3/4수준을 넘어서는 양호한 상태를 나타내고 있음. 반면 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 1/4수준에도 못 미치는 부진을 보이고 있음

- 이는 민간경상보조금 및 사회단체보조금 지출 비율이 높은데 기인하므로, 향후 이들 경비에 대해서는 총액한도를 설정하고 사전 타당성과 사후 성과평가를 통해 우선순위에 따라 예산을 배정하는 보다 효율적인 예산운영이 필요한 것으로 분석됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 103.39%로 100%에 근접해 장기적인 계획 아래 지방재정이 운영되고 있는 것을 나타냄

○ 예산집행률은 동종단체 평균치를 약간 웃도는 수준을 보이고 있으나, 여전히 100%로부터 크게 이탈되어 있으므로, 편성된 예산을 적기에 집행하는 노력을 통해 예산집행 실적을 높이는 것이 필요함

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균을 약간 하회하는 저조한 수준을 보이고 있어 향후 경상비를 절감하고 지역기반시설과 고정자본 형성을 위한 투자지출 비중을 확대할 것이 요구됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율도 동종단체 평균치를 밑도는 저조한 수준을 보이고 있는 바, 이는 애초에 전액 국비사업으로 예상되어 있던 사업에 지방비 요구가 과해지면서 예산에 반영되지 못한데 기인함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.2336	지방세체납액 축소 노력이 동종단체 3/4수준을 넘어서는 높은 수준을 보여 세입면의 재정효율성이 높음을 나타냄
업무추진비 절감 노력도	0.3286	업무추진비 절감 노력이 동종단체 3/4수준을 훨씬 넘어섬으로써, 세출절감 노력 측면의 효율성이 높음을 나타냄
중기재정계획반영비율	103.39%	중기재정계획 예산반영 실적이 동종단체와 비교하여 영호한 수준으로 계획적인 재정운영에 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-9.05%	동종단체 1/4에도 못 미치는 부진한 상태를 보임으로써, 재정 안정성과 건전성이 취약함을 나타냄
민간이전경비 절감 노력도	0.0265	민간이전경비 절감 노력도가 동종단체 1/4수준에도 못 미치는 저조한 수치를 보이고 있어, 개선노력이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	40.61%	투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체 평균수준을 하회하고 있으므로 재정계획성이 부진함을 나타냄

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율이 부진한 것으로 나타나는 바, 정확한 세입추계로 세수를 확보하고, 경비축소를 위한 노력을 경주할 것이 요망됨. 광진구는 재원확보, 정확한 세수예측으로 세입예산을 정확히 편성하고, 세입규모에 따라 지출규모를 축소하는 방안을 강구중임

- 광진구는 지방재정건전성 강화방안 보고회를 개최하여 전 부서 세입확보 방안과 세출절감계획을 점검함으로써 예산구조조정을 추진한 바 있음

○ 민간이전경비 절감 노력도가 부진하여 세출면의 재정효율성을 떨어뜨리는 것으로 나타나고 있는바, 절감노력을 강화할 것이 요망됨. 민간이전경비의 경우 예산편성 시 민간위탁금과 민간경상보조를 명백히 구분하여 편성할 필요가 있음. 내년부터는 과목구분 변경이 예상되고 있어 이 문제에 대한 평가는 달라질 전망임

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체에 비해 저조하여 재정계획성이 부진한 것으로 나타나고 있는 바, 보조금의 경우 사전에 담당부서와 긴밀한 협조를 통해 예산확보 계획을 세운 뒤 투자심사를 추진함으로써 투융자심사와 예산편성의 연계를 강화하는 노력이 요망됨

서울 동대문구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
362,146	14.20	368,700	353,993	14,707	-	39.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-4.08%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	118.05%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.93%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	16.44%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	3.99%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0017	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.0183	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0033	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.1112	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0049	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.0000	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	-0.0004	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.4799	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1824	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	98.48%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	73.71%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	44.73%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	34.61%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균치를 밑돌고, 경상수지비율은 동종단체 평균에 비해 부진을 보이고 있음. 장래세대부담비율은 다소간 부진한 면이 있지만 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율 측면에서 채무관리는 양호하게 나타남

- 자체세입비율은 동종단체 평균을 약간 밑돌고 있으나, 자체세입증감률은 동종단체 평균을 크게 상회하고 있음

○ 지방세징수율 제고, 지방세체납낵 축소, 경상세외수입 확충 노력도 등에 반영된 세입측면의 효율성은 중간 전후 수준을 보이고 있으나, 세외수입체납액 축소 노력도는 양호한 것으로 나타남

○ 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감 노력도 등 세출 측면의 효율성은 부진한 것으로 나타남. 그러나 행사축제경비 절감 노력도는 양호하게 나타남

○ 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율 면에서의 재정계획성은 저조한 것으로 나타나고 있으나, 중기재정계획반영비율과 정책사업 투자비비율은 양호하게 나타나고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균을 밑돌고 있으며, 그에 비해 낮아야 하는 경상수지비율은 평균수준을 넘어서고 있어, 다소간 부진한 상태를 보이고 있음. 통합재정수지가 다소 악화된 것은 순세계잉여금을 제외한 순수한 세입으로 세출을 충당하는 것이 부담요인으로 작용한데 따름

○ 채무관리의 건전성 면에서는 장래세대부담비율이 동종단체 1/4수준을 조금 넘어서는 수준을 보이고 있으나, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율 등의 값은 0으로 나타나, 전반적으로 채무가 건전하게 관리되고 있음

○ 자체세입비율과 자체세입증감률은 각각 동종단체 평균의 보통수준을 보이고 있는 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력도 부문에서는 세외수입체납액 축소 노력도가 동종단체 3/4수준을 넘어서는 양호한 상태를 보이고 있음. 그러나 지방세징수율 제고 및 경상세외수입 확충 노력도는 전년도에 이어 꾸준한 상승세를 유지하고 있

기는 하나, 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력도는 각각 동종단체 평균치를 약간씩 넘거나 모자라는 상태를 보이는데 머무르고 있어, 개선 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감 노력도가 0으로 동종단체 최저수준을 보이고 있으며, 인건비 절감 노력도는 동종단체 1/4수준을, 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 1/4에도 못 미치는 저조한 상태를 나타냄으로써, 세출절감 노력 측면의 재정효율성이 낮은 상태에 있음을 보여줌

○ 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 3/4수준을 넘어서는 높은 수준을 보여 양호하고 민간이전경비 절감 노력도는 평균수준을 약간 웃도는 것으로 나타나고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 근사한 값을 가져 우수한 편이며, 정책사업 투자비비율도 동종단체 3/4수준을 넘어서는 양호한 성과를 보여 시설비 등 투자비중이 높아 재정지출의 생산성이 양호함을 보여줌

○ 예산집행률은 73.71%로서 동종단체 최소 수준에 있어 재정운영의 계획성이 부족하며, 이는 행정기구 통·폐합 과정에서 청사리모델링 사업의 주민민원이 제기되어 신속한 예산집행에 어려움이 발생한데 기인함

○ 투융자심사사업 예산편성비율도 동종단체 평균치를 밑도는 것으로 나타나, 이 측면에서의 재정계획성도 부진한 것을 보여주고 있음. 이러한 현상은 계획단계에서 예견되지 못했던 주민민원이 실행단계에서 발생하여 예산에 반영되지 못한데 기인함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
중기재정계획반영비율	98.48%	중기재정계획반영비율이 100%에 근사한 값을 보임으로써, 재정계획성이 양호함을 알 수 있음
세외수입체납액 축소 노력도	0.1112	세외수입체납액 축소 노력도가 동종단체 3/4값을 넘어서는 양호한 상태로 세입면의 재정효율성을 제고시키고 있음
행사축제경비 절감 노력도	0.4799	행사축제경비 절감 노력도가 동종단체 3/4수준을 넘어서는 양호한 상태로 세출면의 재정효율성에 기여함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.0000	지방의회경비 절감 노력도가 0으로서 동종단체 최저수준을 보이고 있으므로 의회경비 절감에 적극 노력하여야 함
예산집행률	73.71%	예산집행률이 동종단체 최저수준에 해당하여 재정계획성이 부진하므로 예산집행 실적 제고에 적극 노력 필요
투융자심사사업 예산편성비율	34.61%	투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체 평균치를 크게 밑돌고 있어, 매우 부진하므로 개선 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 지방의회경비 절감 노력이 전혀 이루어지지 않고 있는 바, 지방의회와의 협력을 통해 의회 국외여비, 의정운영비를 최대한 절감할 수 있도록 의회운영의 효율성 제고를 위한 노력이 요망됨

○ 예산집행률이 부진하게 나타나고 있는 바, 예산편성 단계부터 계획성과 집행의 효율성을 고려하여 엄격한 관리가 이루어져야 할 필요성이 있음

- 동대문구에서도 예산편성 단계부터 철저하게 계획을 수립하고, 사전 검토 후에 예산을 편성하여 예산집행 실적을 제고하고, 이월사업 발생을 최소화하는 개선 대책을 강구 중임

○ 투융자심사사업 예산편성비율 지표값도 평균치를 크게 밑돌고 있어 재정운용의 계획성을 떨어뜨리고 있는 바, 각종 투융자 대상사업에 대한 투자심사를 강화하여, 심사 후 재원조달 또는 주민반대 등으로 사업이 취소되거나 재검토되는 사례가 발생하지 않도록 사전 타당성 검토가 강화되어야 할 것으로 판단됨

서울 중랑구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
424,761	18.51	359,636	351,269	8,366	-	25.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.13%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	107.68%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.12%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.93%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	14.78%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	9.66%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0010	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.0655	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0793	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0104	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0251	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.2149	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2249	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	-0.0878	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.3430	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	110.39%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	86.51%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	28.30%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 통합재정수지비율은 비교적 양호한 편이나, 경상수지비율은 부진한 편임. 한편 채무관리 면에서도 지방채무잔액지수, 채무상환비비율, 장래세대부담비율이 동종단체와 비교하여 양호하게 나타나고 있음

- 자체세입비율도 다소 부진하게 나타나고 있으나, 자체세입증감률은 상대적으로 양호하게 나타나고 있음

○ 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 세외수입체납액 축소 노력, 경상세외수입 확충 노력 등 세입확충 노력 관련 모든 지표가 전반적으로 양호한 수준을 보이고 있음

○ 지방의회경비 절감, 민간이전경비 절감 노력도는 양호하게 나타나고 있으나, 행사축제경비 절감 노력도는 상대적으로 부진하게 나타나고 있음. 이에 비해 인건비 절감, 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 평균값을 약간씩 상회하고 있음

○ 중기재정계획반영비율, 예산집행률, 정책사업 투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율 등 재정계획성 지표는 전반적으로 부진하여 개선 노력이 필요한 것으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 3/4수준을 보임으로써 비교적 양호한 상태를 나타내고 있으며, 경상수지비율은 동종단체 1/4수준을 넘어서서 동종단체 평균보다 약간 나은 상태를 보이고 있음

○ 채무관리 면에서는 지방채무잔액지수는 0%로서, 동종단체 최고수준으로 우수한 상태를 보이고 있으나, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등의 지표는 동종단체 평균을 약간 밑돌고 있는 것을 볼 수 있음

○ 자체세입비율은 동종단체 평균에 못 미쳐 다소 부진한 면이 보이고 있으나, 증가율은 동종단체 3/4수준을 넘어서는 수치를 보여 비교적 양호한 상태를 보이고 있음

- 자체세입비율이 부진한 것은 지방세법 개정으로 인한 세입예산 징수액 감소 및 투자심리위축으로 인한 취·등록세 등 거래세 감소로 인하여 징수교부금이 감소된데 기인함
- 자체세입증감률이 비교적 양호한 것은 경기침체에도 불구하고 세외수입징수 등 적극적인 세원발굴 및 체납징수활동을 강화한데 따른 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 면에서는 징수율 제고 노력도나 체납액 축소 노력도 등에서 동종단체 평균을 약간 상회하는 것으로 나타나고 있음. 이는 지방세납부 독려로 징수율이 상승되고, 체납원인을 정밀하게 분석하여 효율적인 체납징수 강화 노력을 기울인데 기인함

○ 세외수입 면에서는 체납액 축소 노력도는 동종단체 평균을 약간 넘는 수준을 보이고 있으나, 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 3/4수준을 넘어서는 양호한 상태를 보이고 있음. 이는 정기예금 이자율은 감소하였으나 사용료수입 등이 증가된데 기인함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도와 업무추진비 절감 노력도는 각각 동종단체 평균치 전후 수준을 보이고 있음

○ 지방의회경비, 민간이전경비 절감 노력도 면에서 동종단체 3/4수준을 넘어서는 양호한 수준을 보이고 있어, 세출절감 노력 측면의 재정효율성을 높인 것으로 나타남. 지방의회경비 절감 노력도는 국외여비 미집행에 기인하여 동종단체에 비해 양호한 절감실적을 보이고 있음

○ 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 1/4수준에 훨씬 밑도는 수치를 보임으로써 절감 노력이 미흡한 것으로 나타남. 이러한 현상은 2009년 재정여건이 개선되어 행사운영비, 행사실비보상금, 민간행사보조 사업비 등을 확대 지원한데 기인함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 각각 동종단체 평균을 약간 밑돌거나 넘어서면서 100%로부터 상당부분 일탈되어 있음

○ 정책사업투자비비율 지표도 동종단체 평균에도 못 미치는 부진을 보이고 있음. 이는 정책사업비 중 사회복지분야의 사업이 많은 비중을 차지하고 있어 나타난 현상임

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 0%로써 투융자심사와 예산편성의 연계성이 부족한 것으로 나타나며, 이러한 현상은 2010년 재정여건 악화로 투융자 심사사업을 예산편성에 반영하지 못한데 기인한 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	9.66%	자체세입이 전년도 대비 증가하여 동종단체 3/4수준을 훨씬 초과하고 있어 재정건전성이 양호한 것으로 나타남
경상세외수입 확충 노력도	1.0793	경상세외수입 확충 노력도가 동종단체 3/4수준을 넘어서는 높은 수준을 보여, 세입면의 재정효율성에 기여함
지방의회경비 절감 노력도	0.2149	지방의회경비 절감 노력도가 동종단체 3/4수준을 넘어서는 높은 수준을 보여, 양호한 절감실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	-0.0878	행사축제경비 절감 노력도가 동종단체 1/4수준을 훨씬 밑돌아 세출면의 재정효율성이 저조한 것으로 나타남
정책사업 투자비비율	28.30%	정책사업 투자비비율이 동종단체 평균치를 하회하여 비교적 부진한 편으로, 향후 자본투자 비중 확대가 요구됨
투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	투융자심사사업 예산편성비율이 0으로서 투융자심사와 예산편성의 연계성이 부족하므로 개선 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 자체세입비율 제고를 위해 중랑구는 계획된 세입에 안주하지 않고 적극적인 숨은 세원발굴 및 강도 높은 체납 징수활동을 펼치고 있음. 또한 세외수입체납액 축소 노력도 제고를 위해서는 부서별 및 재원별로 체납원인을 정밀하게 분석하여 효율적인 체납징수를 위한 관리대책을 강구하고, 그 대책을 근간으로 하여 적극적인 체납징수활동을 전개하고자 시도하고 있음

○ 행사축제경비 절감 노력도가 크게 저조하게 나타나는 바, 행사축제경비 절감을 위한 다양한 노력이 요망됨. 이를 위해 중랑구는 유사·중복사업을 통폐합하고 자체 성과평가를 실시하여 효율적 예산편성을 도모 중임

○ 정책사업 투자비비율도 비교적 부진하게 나타나고 있는 바, 엄격한 세출관리를 통해 자본형성을 위한 투자지출 제고노력이 요망됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 0으로서 재정운영의 계획성이 크게 저조한 것으로 나타고 있는 바, 재정운영의 계획성 제고를 위한 투융자심사와 예산편성 간의 연계성 제고를 위한 노력이 요구됨. 이를 위해 중랑구는 사업의 기본계획 수립 시 재정여건 등을 감안하여 추진계획을 수립함으로써 적절한 시기에 투자심사를 실시하는 방안을 강구 중임

서울 성북구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
476,028	24.57	382,464	376,553	5,910	-	27.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.26%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	116.18%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.52%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	18.17%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	5.43%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0027	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.0531	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0120	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0603	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0716	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.0217	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2560	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.0565	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1785	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	92.09%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	87.38%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	38.71%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	100.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균을 약간 넘어서고, 경상수지비율은 약간 밑돌고 있어 성과가 평균을 약간 상회하는 것으로 볼 수 있음. 이에 비해 채무관리 면의 재정건전성 지표는 전반적으로 양호하게 나타남

○ 세입확충 노력 측면에서 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력도 등은 각각 동종단체 평균값을 약간 상회하거나 밑도는 수준을 보이고 있으나, 세외수입체납액 축소 노력은 동종단체 1/4수준을 밑도는 부진함을 나타냄

○ 세출절감 노력 측면에서는 인건비 절감 노력도는 양호하게 나타나고 있으나, 지방의회경비 절감 노력도는 크게 부진하게 나타나고 있음. 나머지 세출면의 효율성지표는 동종 평균치를 약간씩 웃돌고나 밑도는 수준을 보이고 있음

○ 재정계획성 분야는 투융자심사사업 예산편성비율은 양호하게 나타나고 있으나, 중기재정계획반영비율은 크게 미흡함. 다른 지표도 그리 좋은 편이 못됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균을 약간 상회하고 있으며, 경상수지비율은 동종단체 평균을 약간 하회함으로써, 다소간 평균이상의 성과를 보이고 있음

○ 채무관리는 아주 양호하게 이루어지고 있는 바, 구체적으로 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율이 모두 0%로 나타나고 있으며, 장래세대부담비율도 동종단체 1/4수준에도 못 미치는 양호한 상태를 보이고 있음. 이는 상대적으로 유형고정자산이 많은데 기인함

○ 자체세입비율은 동종단체 평균보다 높아 재정이 비교적 안정적으로 운용되고 있으며, 자체세입증감률도 동종단체 3/4수준으로 높게 나타나 재정운영상 재원확보 면에서 성장성 또한 양호함을 알 수 있음

- 구체적으로 자체세입액이 소폭이나마 꾸준히 증가하고 있으나, 자체세입증감률이 2008년도에 비해 크게 낮아지고 있어 이러한 성장성의 하향추세를 유념할 필요가 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도와 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 평균을 약간 웃도는 것으로 나타남. 그러나 지방세 증가율이 낮아 현년도 지방세 징

수 노력을 제고하고 체납액 축소 노력도를 제고시킬 필요가 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균에 약간 못 미치며, 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 1/4수준에도 못 미쳐 부진을 면치 못하고 있음. 이는 뉴타운, 재개발, 재건축 등으로 국·공유재산 매각수입과 변상금이 차지하는 비율이 높은 반면, 저소득가구 체납자가 대부분이라 체납처분에 한계가 있고 연차별 납부가 많은데 기인함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 동종단체 3/4수준을 넘어서는 양호한 상태를 보이고 있는데, 이는 2008년 12월 29일 “서울특별시 성북구 지방공무원 정원 조례” 개정을 통해 정원을 줄인 효과가 나타난 것으로 파악됨

○ 지방의회경비 절감은 동종단체 최저수준에 해당하는 저조한 성과를 보이고 있음. 이는 주로 국외여비집행 비율이 높은데 기인하며 또한 의정운영공통경비, 기관운영업무추진비 집행률이 높은데 기인함

○ 업무추진비 절감 노력도와 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균을 웃돌고 있으며, 이에 비해 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 평균에 못 미쳐 다소 부진하게 나타남

- 이는 전년도와 비교하여 세출결산액은 23.4% 증가한데 비해, 행사축제경비는 16.5% 증가하여 행사축제경비 절감을 위해 노력은 하였으나 동종단체와 비교하여 아직도 미흡하게 나타난 것임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 주요투자사업(성북천 복원, 정릉천 복원, 서경로 확장 등)이 당초계획에 포함되어 반영비율이 높게 나타난 것임

○ 예산집행률은 동종단체 평균을 상회하고는 있으나 여전히 100%로부터 상당한 괴리를 보이고 있어 제고노력이 요망됨. 구체적으로 보다 계획성 있는 예산집행을 위해 예산과정상의 계획성을 증진하고, 미집행 잔액을 최소화하고 순세계잉여금을 억제할 수 있는 노력이 필요함

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균을 약간 상회하는 수준을 보이고 있음. 이는 시설비 및 자산취득비 등 지역의 기초인프라 구축을 위한 정책사업 투자비 비율이 높은데 기인함

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 100%로 양호하게 나타나고 있음. 이는 경동고등학교 복합화시설 투융자심사와 관련하여 2건 1,342백만원의 사업비가 2010년도 예산에 100% 반영되어 계획재정운용 노력이 높은 것으로 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	5.43%	자체세입증감률이 동종단체 3/4값을 넘어서는 양호한 상태를 보이고 있어, 재정운영상 재원확보의 안정성이 높음
인건비 절감 노력도	0.0716	인건비 절감 노력도가 동종단체 3/4수준을 넘어서는 높은 수준을 나타냄으로써, 총액인건비 기준액과 비교하여 실제 인건비를 적게 지출하여 예산절감노력이 높음
투융자심사사업 예산편성비율	100.00%	투융자심사사업 예산편성비율이 100%를 보임으로써 재정운용의 계획성이 높게 나타나고 있음을 보여줌

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0603	세외수입체납액 축소 노력도가 동종단체 1/4수준을 밑도는 저조한 상태이므로 개선 노력이 필요함
지방의회경비 절감 노력도	0.0217	지방의회경비 절감 노력도가 동종단체 1/4수준을 하회하는 저조한 상태이므로 개선 노력이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	0.0565	행사축제경비 절감 노력도가 동종단체 평균값을 크게 하회하는 저조한 상태를 보이고 있어 개선 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 세외수입체납액 축소 노력도가 크게 저조하게 나타나고 있는 바, 이의 개선을 위한 다각적인 노력이 요망됨. 이에 대해 성북구는 체납정리 중점기간 설정 및 부서별 체납징수 제고를 위한 포상방안 등을 강구 중임

○ 지방의회경비 절감 노력도도 크게 미흡함을 볼 수 있는 바, 의회의 효율적 운용노력을 통해 국외여비, 의정운영비 등 경비 절감이 요구됨

○ 행사축제경비 절감 노력도도 상대적으로 부진한 것으로 나타나고 있어 행사축제경비 절감을 통해 재정운영의 건전성을 제고시킬 것이 요망됨. 이에 성북구에서는 행사축제경비를 대폭 감액 추진 중임

- 구체적으로 '개청 60주년기념 구민의 날 행사 및 신청사 준공식' 행사운영비 삭감, '창의 워크숍' 행사운영비 삭감, '아리랑축제' 민간행사보조 예산 삭감 등을 추진 중임
- 기타 구민체육대회를 취소하여 관련예산 전액을 삭감하는 등 재정건전화를 위한 자체노력을 강화 중임

서울 강북구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
340,367	23.61	341,966	330,982	10,984	-	29.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.55%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	92.65%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.94%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	14.41%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	9.16%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0032	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.2020	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9986	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0374	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0629	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1445	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.3344	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.1526	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.0484	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	80.70%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	83.23%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	33.24%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	97.43%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균을 조금 웃도는 수준을 보이고 있으나, 경상수지비율은 양호하게 나타나고 있음. 한편 채무관리 지표는 장래세대부담비율이 동종 평균 1/4값을 넘어서는 수준으로 올라가고 있으나, 나머지 지표들은 양호하게 나타나고 있음

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체 평균을 넘어서고 경상세외수입 확충과 세외수입체납액 축소 노력도는 평균을 밑도는 수준을 보이나, 지방세체납액 축소 노력도는 동종 단체 3/4값을 넘어서는 양호한 상태를 보이고 있음

○ 세출절감 노력 측면에서는 지방의회경비 절감, 민간이전경비 절감 노력도가 평균에 못미치고 있는데 비해, 행사축제경비 절감 노력도는 평균을 약간 웃도는 성과를 보이고 있음. 그에 비해 인건비 절감, 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 3/4값을 넘어서는 양호한 실적을 보임

○ 중기재정계획반영비율은 크게 부진함을 보이고 있으며, 예산집행률과 정책사업 투자비비율 등도 다소간 부진한 실적을 보이나, 투융자심사사업 예산편성비율은 매우 우수한 상태를 나타냄

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지역적 특성인 노인, 저소득계층의 사회복지관련 예산 등의 점진적 증가로 경상비용의 꾸준한 증가세에 있으나 재정수지 건전성을 크게 저해할 수준은 아님

○ 통합재정수지가 적자를 기록하고 있으나 통합재정수지비율은 동종단체와 비교하여 양호한 상태를 보이고 있음

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 양호한 상태로 경상수익의 경상비용 충당능력이 상대적으로 우수하다고 볼 수 있으나, 자치구의 특성상 경상비용이 상당히 높데 나타나는 어려움을 지니고 있음

○ 채무관리 부문에서는 장래세대부담비율이 동종단체 1/4값을 넘어서고 있어 다소 부진한 면이 있지만, 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율은 모두 0%의 값을 가짐으로써 전반적으로 채무관리 상태는 양호한 것으로 나타남

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 밑도는 실적으로 보이고 있어 동종 지자체에 비하여 비교적 저조하게 나타나고 있으나, 자체세입증감률이 동종단체 3/4수준을 넘어서고 있어 세입성장성은 양호한 것으로 보임

- 그러나 이는 2009년도 서울시 공동재산세 도입으로 타구에 비해 지방세 증가가 비약적으로 상승하여 재정안정에 크게 기여한데 기인한 것으로, 기타 여건을 감안할 때 향후 세입전망을 낙관하기는 어려움

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도와 지방세체납액 축소 노력도가 각각 동종단체 3/4수준에 이르고 있거나 그것을 넘어서는 양호한 상태를 보이고 있음. 이는 과년도 지방세징수와 현년도 지방세 세수확보에 최선의 노력을 경주한데 기인함

○ 경상세외수입 확충 노력도와 세외수입 체납액 축소 노력도가 동종단체 평균치를 밑도는 비교적 저조한 수준을 보이고 있음. 이는 2009년 말 부과된 공유재산 매각대금으로 인하여 체납액이 일시적으로 증가한데 기인함

○ 탄력세율도 적용하지 않고 있어 세입확충 노력 측면의 재정효율성을 떨어뜨리는 것으로 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도와 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 3/4수준을 넘어서는 양호한 성과를 보이고 있으며, 행사축제경비 절감 노력도도 동종단체 평균 수준을 넘어서고 있음

○ 의회 관련 국외여비 미편성 등으로 지방의회경비 절감을 위해 적극 노력은 하였지만, 지방의회경비 절감 노력도 지표는 동종단체 평균을 밑도는 저조한 성과를 보이고 있어, 향후 지방의회와 협력하여 의회 관련 국외여비, 의정운영비를 최대한 절감할 수 있도록 노력하여야 함

○ 민간이전경비 절감 노력도도 마찬가지로 동종단체 평균치를 밑도는 다소 저조한 성과를 보이고 있으므로, 민간보조사업에 대해 사전 타당성을 엄격하게 조사하고 사후 성과분석과 일몰제 적용 등을 통해 총액한도액 내에서 예산을 효율적으로 관리하도록 하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 최저수준을 보이고 있어, 재정계획성이 부진함을 나타냄. 이는 2008년 서울시 공동재산세 도입으로 타구에 비해 지방세수입이 비약적으로 상승하여 재무활동 관련 예산액이 증가한데 기인함

○ 예산집행률 지표도 평균수준에 못 미쳐 다소 낮게 나타나고 있는 바, 이는 국·시비 보조사업 집행잔액, 낙찰차액 등이 발생한데 기인함

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균치를 약간 넘어서는 수준을 보이고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 97.43%로 재정계획성을 제고시키는데 기여하고 있음. 이는 예산편성 시부터 투융자심사사업에 대한 예산반영률을 높임으로써 재정운영의 계획성을 제고하기 위해 노력한데 기인함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.2020	지방세체납액 축소 노력도가 동종단체 3/4수준을 넘어서는 높은 수준을 보임으로써, 세입면의 재정효율성을 나타냄
업무추진비 절감 노력도	0.3344	업무추진비 절감 노력도가 동종단체 3/4수준을 넘어서는 높은 수준을 보임으로써, 세출면의 재정효율성을 나타냄
투융자심사사업 예산편성비율	97.43%	지표값이 97.43으로 100%에 근사한 값을 보임으로써, 재정계획성이 양호한 수준을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	14.41%	자체세입비율이 동종단체 평균치를 크게 밑도는 것으로 나타나고 있어 재정 자립 수준이 취약함을 보여줌
중기재정계획반영비율	80.70%	중기재정계획반영비율이 동종단체 최저수준인 80.70으로서 100%로부터 크게 이탈하고 있어 재정계획성을 떨어뜨리고 있음
예산집행률	83.23%	예산집행률도 83.23%로 동종단체 평균값을 밑도는 수준으로서 100%로부터 크게 이탈하고 있어 개선 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 밑도는 다소 저조한 성과를 보이고 있으며, 이에 비해 자체세입증감률이 동종단체 3/4수준을 넘어서고 있음

- 이는 서울시 공동재산세 도입으로 인한 지방세수입의 비약적 증대에 기인하는 것으로 향후 자체재원 확충을 위한 실효성 있는 대책을 강구할 필요가 있음. 구체적으로 강북구는 세수증대를 위한 세원발굴, 지방세과년도분 체납액 자구노력과 지속적인 재정확충을 위한 대책을 강구중임

○ 세외수입체납액 축소 노력도에 대해 강북구는 세외수입 징수와 부과에 철저를 기하여 체납액 발생을 줄이기 위해 노력하고, 체납분에 대한 철저한 사유규명(행방불명, 시효완성 등)으로 장기체납이 발생하지 않도록 하는 다양한 방안을 강구중임

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 저조하여 재정운용의 계획성을 떨어뜨리고 있는 바, 재정계획성 제고를 위한 다양한 노력이 요망됨. 구체적으로 예산편성 시 중기재정계획에 대한 예산반영비율을 높여 중장기 재정운영 계획성을 제고시키는 방안을 강구중임

서울 도봉구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
369,733	20.70	287,196	282,306	4,890	-	30.5	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	7.24%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	89.19%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.41%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	16.90%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	7.32%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0033	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.2932	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0171	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0265	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0504	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.2766	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2869	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.2560	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	-0.0052	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	136.93%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	84.62%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	28.74%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 도봉구 특성상 세입의 근간을 이루는 상업지역이 취약하고, 녹지지역이 전체 토지의 50%를 차지하여 세원증가의 한계가 있으며, 경기침체로 소규모 사업장의 증가율이 둔화되는 등 전반적으로 세수 감소 추세임에도 통합재정수지비율, 경상수지비율, 지방채무비율 등 재정건전성이 양호한 수준임

○ 재정효율성 분야에서는 세입측면의 세외수입체납액 축소 노력이 다소 미흡하고, 세출측면은 회계상 문제로 인한 민간이전경비 절감을 제외하고는 모든 지표값이 우수한 것으로 나타남

○ 재정계획성 분야에서는 중기재정계획반영비율, 예산집행률 등이 100%에서 이탈되어 있어 재정계획성을 위한 노력을 경주할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 도봉구의 통합재정수지비율이 동종 자치단체의 3/4 보다 높아 재정건전성이 매우 양호한 것으로 나타나, 실질 세입액이 지출및순융자를 초과하는 것으로 나타나 재정 건전성에 유리하게 작용하고 있음

○ 경상수지비율이 동종단체와 비교하여 매우 우수한 상태를 보이고 있어 경상수익을 통한 경상비용의 충당능력과 재정의 안정성이 양호함

○ 2009회계연도 도봉구는 순세계잉여금이 많이 발생하였으며, 그 사유는 세입분야에서는 세입예산액 대비 초과세입이 많이 발생함

○ 세출분야에서는 집행잔액이 많이 발생하였는데 그 이유는 2009년도의 경우 경상적경비 통계목(사무관리비, 공공운영비, 행사운영비, 시책추진업무추진비, 민간경상보조, 민간행사보조)에 대하여 예산액의 5%를 배정 통제하여 예산절감을 하였고, 낙찰차액은 다른 사업 등에 집행하지 못하도록 함으로써 예산집행 원칙을 성실히 지킨 결과라고 판단함

○ 지방재정의 건전성을 대표적으로 나타내는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등의 지표값이 동종단체 최저수준을 보임으로써, 채무관리 측면에서는 재정건전성이 양호하게 나타남

○ 자체세입비율이 동종 자치구 평균에 비하여 저조한 것은 도봉구 특성상 세입의 근간을 이루는 상업지역이 취약하고, 녹지지역이 전체 토지의 50%를 차지하여 세원증가에 한계가 있으며, 경기침체로 소규모 사업장의 증가율이 둔화되는 등 전반적으로 세수 감소 추세이기 때문임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 3/4 보다 높은 수준을 보임으로써, 세입 면에서 재정효율성이 높은 것으로 나타나고 있음

○ 세외수입체납액 축소가 저조하게 나타나고 있는데, 이것은 지난연도 수입에 대한 체납액이 증가하였기 때문으로 금년도는 분기별 재산압류 및 결손처리 확행, 각 부서 지도·점검 등을 통한 체납징수 독려로 체납액이 감소할 것으로 예상함

○ 상·하반기 징수대책보고회 및 직원교육, 징수율 우수부서 표창 등 세외수입체납액 감소를 위한 지속적인 노력을 기울이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감 노력이 동종 자치단체와 비교했을 때 매우 양호한 것으로 나타나 지표값 측면에서 본 재정효율성이 우수함

○ 민간경상보조 항목에서 보육시설 종사자 인건비, 저소득층 & 차등계층 보육료로 매달 25억원에서 30억원 지출됨에 따라 민간이전경비 절감 노력도가 다소 미흡한 것으로 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 동종단체와 비교하여 매우 저조하여 재정운영의 계획성에 상당한 문제가 있는 것으로 나타나고 있음

○ 예산집행률도 100%로부터 이탈하고 있어 재정계획성이 미흡한 편인데, 이것은 2009년도의 경우 경상적경비 통계목(사무관리비, 공공운영비, 행사운영비, 시책추진업무추진비, 민간경상보조, 민간행사보조)에 대하여 예산액의 5%를 배정 통제하여 예산절감을 한 결과임

○ 정책사업투자비비율이 동종단체 평균보다 낮아 자본형성을 위한 투자지출이 상대적으로 저조하며, 이것은 한정된 재원에 비하여 복지수요가 확대되고, 인건비, 운영비 등 경직성 경비의 자연증가가 주된 원인임

○ 도봉구의 재정여건상 대규모 사업비 편성은 사실상 어렵기 때문에 시설비, 자산취득비 등 투자지출액의 큰 비중을 차지하는 건설, 도로 등의 신규 사업 비중이 낮게 나타남

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	7.24%	동종단체 3/4 수준을 상회하고 있어, 재정건전성이 매우 양호한 것으로 나타나 재정건전성에 기여함
지방세체납액 축소 노력도	0.2932	지방세체납액 축소 노력이 동종단체 3/4 수준을 상회하고 있어, 세입확충을 위한 지방세 징수실적이 양호함
업무추진비 절감 노력도	0.2869	업무추진비 절감 노력이 동종단체 3/4 수준을 상회하고 있어, 세출절감 노력 측면의 재정효율성이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0265	세외수입체납액 축소가 동종단체 평균보다 다소 낮은 수준이고 전년도 대비 체납누계액이 증가하여 개선노력이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.0052	회계상 문제이긴 하지만 동종단체 1/4 수준보다 매우 저조한 상태로 경비절감을 위한 적극적인 개선노력이 요구됨
중기재정계획반영비율	136.93%	100%를 크게 상회하고 있어 재정운영 계획성이 미흡하므로 중장기 목표설정과 계획과 예산편성의 연계 강화 필요

5. 개선사항

○ 도봉구는 재정분석 결과 재정건전성, 재정효율성 등이 대체적으로 양호한 수준이라고 평가되나, 재정운영의 개선을 위한 보다 적극적인 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 세외수입 관련 징수실적과 체납액 축소 노력이 동종단체 대비 부진하게 나타나므로, 상·하반기 징수대책보고회 및 직원교육, 세외수입 체납징수율 우수부서 표창 등 세외수입체납액 감소를 위해 체납징수 관리대책을 수립하고 지속적인 노력을 기울일 필요가 있음

○ 재정계획성이 부진하게 나타나므로, 전반적인 관점에서 중장기 목표를 설정하고 재정계획과 투자운영 계획의 타당성을 사전에 심사하고, 특히 예산집행률, 중기재정계획반영비율이 100%에 근접하도록 지출수요에 따른 정확한 예산편성으로 효율적인 재정운용을 강화하도록 할 필요가 있음

서울 노원구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
610,616	35.44	471,217	459,829	11,388	-	24.3	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.78%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	113.94%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.49%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	13.58%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	8.11%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0015	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.1888	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0538	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0661	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0120	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.0000	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	-0.0032	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.1717	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	-0.2725	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	128.91%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	87.43%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	28.40%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	64.14%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 재정건전성 분야는 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 다소 낮은 것을 제외하고는 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 자체세입증감률 등이 대체적으로 양호한 것으로 나타남

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성 분야는 대체적으로 동종단체와 비교하여 양호한 수준을 보이고 있음

○ 세출절감 노력 측면의 재정효율성은 전반적으로 미흡한 실적으로 나타났는데, 행사축제경비 절감을 제외하고는 지방의회경비, 업무추진비 절감 등은 동종단체 최저수준으로 적극적인 개선 노력이 요구됨

○ 재정계획성 분야에서도 중기재정계획반영비율, 예산집행률 등이 100%를 크게 이탈하고 있어 계획적이지 못하며, 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균보다 낮은 수준으로, 기반시설 등 투자비중이 매우 취약한 것으로 분석되어 우려되고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다 다소 낮은 것으로 도출되었으나, 그 이외 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등이 양호하고, 자체세입증감율도 동종단체 3/4 수준보다 매우 높아 노원구의 재정건전성이 대체적으로 양호함

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균에 비해서는 양호하나 지표값이 마이너스(-)로 재정수지가 적자 상태이므로 흑자로의 전환에 노력이 필요함

○ 경상수지비율이 동종단체와 비교하여 보통 수준을 보이고 있으나, 경상비용이 경상수익을 초과하여 재정 안정성이 낮게 나타나므로, 경상비용을 최대한 절약하는 노력이 요구됨

○ 채무관련 지표인 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율은 0%로 나타나고 장래세대부담비율도 동종단체와 비교하여 양호하여 채무관련 건전성은 문제가 없는 것으로 나타남

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 밑도는 상태를 보이고 있어 세입기반을 확대하고 세입 증대를 위한 자구노력이 필요함

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입증감률 지표는 3/4수준을 웃도는 수준을 보이고 있어, 세입성장성과 자체세입 확보를 위한 자구적 노력이 양호한 것으로 판단됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 재정효율성 분야의 세입확충 노력 측면은 대체적으로 양호한 것으로 나타나며, 특히 지방세체납액 축소 노력은 동종단체 3/4 수준보다 높음

○ 세외수입체납액 축소 노력이 미흡한데, 그 이유는 노원구의 특성상 부동산 거래가 많은 지역이나 경기침체로 인한 징수교부금의 주 수입원인 취·등록세액 감소하고 체납액이 증가한 것으로 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력 측면은 행사축제경비 절감노력을 제외하고 대체적으로 미흡한 수준으로 나타남

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체의 거의 최저수준인데, 이유는 민간행사보조와 사회단체보조금은 약간의 증감이 있었지만, 민간경상보조금중 사회복지 분야의 비용증가로 인해 지표값이 하락한 것이 원인임

- 민간이전경비 관련 사업과 단체에 대해 사전 타당성을 엄격하게 심사하고 예산집행 결과에 대해 그 효과를 평가하여 효과가 매우 저조하거나 불필요한 사업, 일몰제 적용을 통해 해당 사업을 축소하거나 폐지하고, 우선순위에 따라 총액한도액 범위 내에서 예산을 배정하도록 철저한 예산관리가 이루어지도록 사업관리시스템을 구축하여야 함

○ 인건비 절감과 업무추진비 절감 노력은 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 증가하는 추세를 나타내고 있으므로 개선대책이 필요함

- 이들 해당 경비 항목에 대하여 전반적인 재검토를 실시하고 정부가 제시하는 총액인건비 기준액과 업무추진비 기준액을 초과하지 않도록 개선 대책을 수립하여 철저하게 이행하도록 조치하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율, 예산집행률이 100%를 크게 이탈하여 재정운영의 계획성이 다소 미진하며, 정책사업투자비비율도 동종단체 평균보다 낮은 수준임

- 중장기 목표설정과 재정계획과 사업계획에 대해 예산확보를 엄격하게 심사하여 계획과 예산편성 간의 연계를 강화하여야 함

○ 투융자심사사업 예산편성비율도 동종단체보다 저조한 수준을 보이고 있는바, 이는 애초에 전액 국비사업으로 예상되어 있던 사업에 지방비 부담 요구가 과해지면서 예산에 반영되지 못한데 기인하므로 개선이 필요함

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	0.1717	유사 중복되는 행사축제를 통합하거나 축소하여 행사축제 관련 경비를 최대한 억제하는데 적극 노력함
자체세입증감률	8.11%	어려운 경제여건 하에서도 지방세와 경상세외수입의 징수에 적극 노력하여 양호한 실적을 보이고 있음
지방세체납액 축소 노력도	0.1888	지표값이 동종단체 3/4수준을 넘어서는 높은 수준을 보임으로써, 세입확충 노력 측면의 재정효율성이 높게 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0661	세외수입체납액 축소가 동종단체 1/4수준보다 매우 낮은 수준으로 체납액 축소를 위한 징수관리 대책이 요구됨
업무추진비 절감 노력도	-0.0032	지표값이 동종단체의 최저값으로 세출절감에 대한 노력이 저조하게 나타나므로 자구적인 개선 노력이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.2725	민간이전경비 절감 노력도가 최저 수준으로 세출절감 노력 측면의 재정효율성이 부진하여 개선 노력이 필요함

5. 개선사항

○ 세입확충 노력 측면의 세외수입체납액 축소 노력이 다소 미흡한데, 향후 임대수입, 사용료, 매각수입 등에 대해 체납자에 대한 지속적인 독려로 징수율을 높인다면 수입이 증대되어 체납액 감소가 예상되며, 경상세외수입의 주 세원인 징수교부금 외에도 재산임대수입 등을 통한 지속적인 세원발굴 노력이 적극적으로 강구될 필요가 있음

○ 민간이전경비 절감 노력의 부진은 노원구의 전체 예산중 사회복지분야 비중(48.34%)이 높아 향후 크게 절감은 어려움이 있으나, 사회단체보조금 중 불필요한 민간이전경비를 최소화하면서 재정 지출의 효율화에 노력이 필요함

○ 업무추진비 절감 노력이 미흡하게 나타나고 있으므로, 기관운영과 시책추진 관련 업무추진비 기준액 범위 내에서 절감계획을 수립하여 적극적으로 실천할 것이 필요함

서울 은평구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
465,895	29.71	395,432	383,589	11,843	-	33.6	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.46%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	109.80%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.33%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	13.75%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	6.55%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0067	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.1337	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0636	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0373	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0615	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1600	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.1126	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.1266	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1289	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	122.71%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	83.77%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	41.56%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	81.11%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 재정건전성 분야에서는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율, 자체세입증감률은 매우 양호하나 통합재정수지비율, 경상수지비율, 자체세입비율이 미흡한 수준임

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 대체적으로 양호하나 세외수입체납액 축소 노력이 다소 미흡한 수준임

○ 세출절감 노력 측면의 재정효율성은 다소 미흡한 수준이며, 특히 업무추진비, 행사축제경비 절감 노력이 동종단체 평균보다 낮은 수준임

○ 재정계획성 분야에서는 정책사업 투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체의 3/4 수준으로 양호하나, 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 100%를 크게 이탈하여 계획적인 재정운영이 결여되어 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 1/4수준보다 낮아, 재정건전성이 크게 저조한 것으로 나타나고 있으며, 재정수지 적자가 발생하고 있으므로 수지 적자로 인해 재정 안정성과 건전성이 저해되지 않도록 사전에 재정수지 균형화 및 흑자 전환을 위한 적극적인 노력이 필요함

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다는 양호한 수지 상태로 나타나고 있으나, 경상비용이 경상수지를 초과하고 있으므로 재정의 안정성을 높이고 건전한 재정운영을 유지하기 위해서는 경상비용을 줄이는데 적극적으로 노력하여야 할 것으로 분석됨

○ 채무관련 지표는 채무잔액과 채무상환비비율, 장래세대부담비율에서 동종단체외 비교하여 양호한 수준을 보이고 있음

○ 자체세입비율이 미흡한 수준으로 나타나며, 자체세입비율이 미흡한 것은 은평구의 재정 여건이 타 자치구에 비해 지방세(재산세)외의 별도 세원이 없기 때문임

- 특히 자체재원이 부족한 상황에서 저소득층 및 사회복지시설 등이 많아 복지수요에 소요되는 보조금수입이 전체 세입의 28%를 차지하고 있는 실정인 것으로 파악되어, 재정수입과 재정수요 간에 격차로 인해 재정적 어려움이 예상되므로 재정확충에 적극 노력하여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 은평구의 세입확충 노력은 양호하다고 볼 수 있으나 재정여건이 타 자치구에 비하여 열악하기 때문에, 자체세입을 확충하기 위해서는 지속적인 노력이 필요함

○ 지방세징수율 제고와 지방세체납액 축소 노력은 동종단체와 비교하여 양호하므로 지방세 징수에 적극 노력한 것으로 분석됨

○ 세외수입체납액 축소 노력이 다소 미흡한 것으로 도출되었는데, 이를 위해서는 고액체납자에 대한 압류 및 공매 등 행정제재 조치를 강화하여 체납정리를 위한 보다 적극적인 노력을 경주할 것이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력 측면의 재정효율성은 인건비 절감 노력을 제외하고는 대체적으로 동종단체 평균보다 낮은 것으로 나타남

○ 업무추진비 절감노력이 동종단체 1/4 수준보다 낮아 재정효율성이 매우 저조하므로, 업무추진비 기준액을 초과하지 않도록 하고 절감계획을 수립하여 기관운영, 시책추진 관련 경비를 최대한 줄이는 노력이 필요함

○ 행사축제경비 절감 노력도 미흡한데, 이것은 은평구가 2009년 개청30주년 기념행사를 개최하면서 행사와 관련하여 국·내외 자매결연기관 초청 등 다양한 개청행사 프로그램 등에 시책업무추진비를 집행한 결과로 보여짐

다. 재정계획성 분석

○ 정책사업 투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 3/4 수준보다 높은 것으로 나타나, 기반시설 등 자본형성을 위한 투자지출 확대와 사업의 집행을 위한 계획이 양호한 것으로 도출됨

○ 중기재정계획반영비율, 예산집행률이 100%를 크게 이탈하여 재정운영의 계획성이 다소 미진한 수준으로 나타났으나 이것은 대부분의 자치단체가 향후 개선해야 할 과제라고 생각됨

○ 계획적인 재정운영을 위하여 중장기 목표설정과 재정계획과 사업계획에 대해 사전 타당성을 엄격하게 검증하고 계획과 예산편성 간의 연계성을 강화하도록 적극적인 개선대책이 필요함

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.1337	세입확충 노력과 관련하여 지방세 징수실적을 개선하는데 적극 노력하여 우수한 실적을 보이고 있음
장래세대부담비율	0.33%	동종단체 최저수준 값을 나타내고 있는데 이러한 수치는 고정자산 대비 장기차입부채 비율이 낮은 것을 의미하는 바, 이는 후대에 미치는 채무부담이 양호함
인건비 절감 노력도	0.0615	인건비 절감노력이 동종단체 3/4수준을 상회하여 재정효율성이 우수하고 인건비 절감에 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-10.46%	지표값이 동종단체 1/4 수준보다 낮아 재정건전성이 미흡하므로 수지 개선을 위한 적극적인 노력이 요구됨
자체세입비율	13.75%	자체세입비율이 동종단체 평균을 하회하는 수준으로 재정안정성을 제고하도록 세입확충 노력이 필요
업무추진비 절감 노력도	0.1126	지표값이 동종단체 1/4보다 낮은 수준으로 업무추진비 기준액을 초과하지 않도록 재정효율성 확보를 위한 노력 요망

5. 개선사항

○ 통합재정수지비율이 크게 저조하게 나타나는 바, 재정운영의 건전성 제고를 위해 이월액과 불용액 축소 등 다각적인 개선 노력이 요망됨

○ 은평구는 재정여건이 열악하여 자체세입비율의 증가가 어렵기 때문에 지속적인 세입기반을 확대하는 노력이 강구될 필요가 있음

○ 업무추진비, 행사축제경비 등의 절감노력이 동종단체에 비하여 낮은 수준인데, 이를 위해서 사업별 업무추진비, 행사경비 집행사례를 면밀히 분석·검증하여 다음연도 예산편성에 참고하도록 하여, 불필요한 경상비와 사업비용을 최대한 절감할 필요가 있음

서울 서대문구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
327,451	17.60	310,956	302,082	8,874	-	34.6	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.27%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	101.70%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.69%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	17.40%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	6.08%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0040	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.2074	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9908	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.1512	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0558	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.0457	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2219	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.1421	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.0709	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	108.92%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	84.92%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	38.76%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	169.07%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 재정건전성 분야에서는 통합재정수지비율을 제외하고 다른 지표값은 대체적으로 양호한 수준임

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 대체적으로 양호하나 경상세외수입 확충 노력도 값이 동종단체 1/4 수준으로 낮게 도출되었는데, 이것은 뉴타운 사업으로 인한 재산임대수입 등이 감소하여 나타난 현상임

○ 세출절감 노력 측면의 재정효율성은 인건비 절감 노력도를 제외하면 다소 미흡한 것으로 나타났으며, 특히 지방의회경비 절감 노력이 동종단체의 최저 수준에 근접함

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율이 100%에 근접하여 매우 양호한 것으로 나타났으나, 투융자심사사업 예산편성비율이 과도하게 100%에서 벗어나 저조하게 나타나고 있으며, 이는 2009년에 토지매입비를 지출하지 못하고 2010년에 예산편성되었기 때문임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성 지표값이 대체적으로 양호하나, 통합재정수지비율이 동종단체 평균에 비하여 다소 미흡한 수준임

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균을 약간 하회하는데, 이는 고정된 세입에 비해 실질적인 세출규모가 세입을 초과한데 기인한 것으로 부동산경기침체에 따른 재산매각수입, 재산세 등의 세입감소가 발생하여 재정수지 악화를 가져오고 재정을 압박한데 원인이 있음. 향후 통합재정수지 흑자 전환을 위한 노력이 요구됨

○ 경상수지비율은 동종단체에 비해 양호한 수준이나 지표값이 100%를 초과하여 경상비용이 경상수익을 초과하고 있으므로, 경상비용을 최대한 절약하여 경상수지를 개선할 수 있도록 적극 노력하여야 함

○ 채무관련 지표는 채무잔액, 채무상환비비율, 장래세대부담비율이 모두 양호하여 재정건전성에 기여함

○ 자체세입비율은 동종단체 평균 수준을 유지하고 있으며, 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입증감률은 동종단체와 비교하여 양호한 수준을 나타내고 있어 재정안정성과 세입 성장성에 기여함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력이 대체적으로 양호하여 재정효율성에 기여하고 있으나, 경상세외수입 확충에 대한 노력이 필요함

○ 경상세외수입 확충 노력도 지표값이 동종단체 1/4 수준으로 낮은데, 이것은 가재울뉴타운 사업 등 진행에 따라 도로사용료 수입, 재산임대수입 등이 감소하여 전년대비 증가할 수 있는 요인이 적기 때문에 나타나는 현상임

○ 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소와 세외수입체납액 축소 노력은 동종단체와 비교하여 양호한 수준으로 세입확충에 적극 노력한 것으로 분석됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감노력은 동종단체 3/4수준을 상회하여 매우 탁월한 것으로 나타났으나 그 이외 세출절감 노력은 다소 미흡하다고 봄

○ 서대문구는 지방의회경비 절감을 위해 상임위원회수를 당초 6개에서 5개로 축소하는 노력을 했음에도 불구하고 동종단체의 최저수준에 근접하는 수준임

○ 민간이전경비 절감 노력이 동종단체 평균에 비해 낮은 수준을 나타내고 있어 이에 대한 개선이 요구됨. 민간보조사업에 대해 사전 타당성을 엄격하게 심사하고 총액한도액을 설정하고 우선순위에 따라 예산을 배정하여 민간이전경비를 적극 절감하는 사업관리시스템을 강구하여야 함

○ 인건비, 업무추진비, 행사축제경비 절감 노력은 동종단체와 비교하여 양호한 실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 100%에 근접하고 있어 재정계획성이 우수하다고 평가할 수 있으나, 한편 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체의 3/4 수준을 상회하여 재정계획성이 결여되어 알 수 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 높은 원인은 2009년에 토지매입비를 지출하지 못하고 2010년에 예산편성되었기 때문인 것으로 파악됨

○ 계획적인 재정운영을 위해 중장기 목표설정과 재정계획과 사업계획에 대해 사전타당성을 검증하고 특히 계획 수립시 사업에 대한 예산확보 여부를 철저하게 심사하여 계획과 예산편성 간의 연계성을 강화하는 것이 필요함

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.2219	업무추진비 기준액 범위 내에서 기관운영과 시책추진 업무추진비를 적극 절감하여 양호한 실적을 보이고 있음
지방세체납액 축소 노력도	0.2074	동종단체 3/4수준을 넘어서는 높은 수준을 보임으로써, 세입확충 노력 측면의 재정효율성이 높음을 나타냄
인건비 절감 노력도	0.0558	인건비 절감 노력도가 동종단체 3/4를 넘어서는 높은 수준을 보임으로써, 세출면의 재정효율성 제고에 기여하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	0.9908	지표값이 동종단체 1/4수준보다 낮아 세입확충 노력이 미흡하게 나타나므로 임대수입, 사용료수입 등에 대한 개선 필요
지방의회경비 절감 노력도	0.0457	동종단체의 최저 수준에 근접한 수준으로 절감실적이 부진하므로, 국외여비, 의정운영비 등에 대한 절감 노력 필요
투융자심사사업 예산편성비율	169.07%	투융자심사사업 예산편성비율이 169.07%로 높은 것은 2009년 토지매입비 지출을 못하고 2010년에 예산편성되었기 때문으로, 향후 체계적인 개선에 노력하여야 함

5. 개선사항

○ 자체세입비율이 동종단체의 평균정도이나 서대문구는 재산세 비과세대상인 학교법인이 많은 편인데 비하여 저소득층 등 보조사업 수요자가 많아 특별한 세입확충 노력이 필요함

- 서대문구의 지역특성을 살릴 수 있는 프로그램 개발 등 경상세외수입 증대를 위한 개선 대책과 적극적인 노력이 필요함

○ 서대문구는 지방의회경비 절감을 위해 상임위원회수를 당초 6개에서 5개로 축소하는 노력을 했음에도 불구하고, 동종단체의 최저수준에 근접하는 수준인데, 위원회 수 축소 이외에 국외여비, 의정운영비 등 여타 경비에 대한 면밀한 분석을 통해 불필요한 경비지출을 억제할 필요가 있음

서울 마포구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
384,013	23.87	325,036	307,086	17,950	-	43.5	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.85%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	103.70%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.93%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	22.98%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-0.05%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9972	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.1165	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9718	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.0885	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0008	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.2718	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2889	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.0905	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.0106	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	113.28%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	80.41%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	31.57%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 마포구의 재정건전성은 대체적으로 양호한 수준이며, 자체세입증감률이 동종단체에 비하여 다소 낮은 것은 재산세 정책변화로 인한 세수증가폭이 낮아졌기 때문임

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 세외수입체납액 축소 및 탄력세율 적용을 제외하고 다소 미흡한 것으로 파악되며, 지방세체납액 축소 노력도가 미흡한 것은 고액체납자 발생으로 기인한 것임

○ 세출절감 노력 측면의 재정효율성은 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감 등의 노력이 양호하나, 인건비 절감 및 민간이전경비 절감 등의 노력은 미흡한 수준임

○ 재정계획성 분야에서는 중기재정계획반영비율, 예산집행률, 정책사업 투자비비율에 대한 계획성이 다소 미흡하며, 특히 예산집행률은 서울시에서 지원하는 조정교부금이 늦게 교부되어 시기적으로 지출이 가능하지 않기 때문인 것으로 생각됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 마포구의 재정건전성은 재정수지, 채무관리, 세입능력 등에서 대체적으로 양호한 수준임

○ 통합재정수지가 흑자이고 통합재정수지비율은 동종단체 평균을 상회하여 양호하며, 경상수지비율은 동종단체 평균보다는 양호하나 100%를 초과하여 경상비용이 경상수익보다 많게 나타나므로, 향후 경상비용을 최대한 축소하는 노력이 필요함

○ 채무 관련 지표인 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 모두 양호하여 재정건전성은 문제가 없는 것으로 분석됨

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율은 22.98%로 동종단체 평균보다 높은 수치를 기록하여 재정자립 수준과 재정 안정성이 비교적 우수한 것으로 분석됨

○ 자체세입증감률은 마이너스(-)로 나타나 전년 대비 감소하여 개선이 필요함

○ 자체세입증감률이 다소 미흡한데 이것은 재산세 과표구간 완화(3→4단계), 재산세 세율인하(0.15~0.5%→0.1~0.4%) 등의 정부 보유세 완화 정책으로 2009년 지방세법이 개정되면서, 2008년도 분부터 소급 적용됨에 따라 세수감소액이 74억원으로 세수증가폭이 낮아졌기 때문임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력은 다소 미흡한 것으로 나타났으며, 특히 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 1/4 수준보다 낮음

○ 지방세체납액 축소가 저조한 것은 2009년 고액체납(재산세 432백만원)이 발생하여 체납규모가 증가한 것으로 파악됨

○ 경상세외수입 확충 노력도 노력이 미흡한 것은 기타 사용료 수입의 감소로 인한 결과임

○ 지방세징수율 제고 노력은 동종단체 평균을 하회하여 개선이 필요하나, 세외수입체납액 축소 노력은 매우 양호한 실적을 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감을 통한 재정효율성은 지방의회경비 절감, 업무추진 절감 등의 노력이 양호하나 인건비 절감, 민간이전경비 절감 등이 미흡함

○ 인건비 절감 노력도가 동종단체 1/4 수준을 하회하고 있는데, 그 원인은 2008년 공무원정년 1년 연장에 따라 2009년도 퇴직자 증대를 야기하고, 특히 상용직 퇴직자(청소담당), 출산&육아휴직 비율이 해당연도에 높았기 때문이고, 또한 실무수습제를 처음 도입하여 실시한데 따른 현상임

○ 민간이전경비 절감 노력이 미흡한 것은 사회복지수요 증가에 따른 복지시설 지원사업 증가 때문인 것으로 파악됨

○ 향후 경제적 여건이 어려움을 감안하여 세입을 증대하고 경상비를 최대한 절약하는 등 세입과 세출 양 측면에서 재정 효율성을 높이는데 적극 노력하는 것이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율, 예산집행률이 모두 100%를 이탈하여 재정계획에 차질이 발생하였으며, 정책사업 투자비비율이 동종단체에 비하여 매우 미흡한 수준임

○ 예산집행률이 저조한 것은 12월에 서울시에서 조정교부금 규모의 17%, 재정교부금 규모의 25%가 이전되어, 시기적으로 지출이 불가능하였기 때문에 나타난 현상임(사고이월: 135억원, 명시이월: 82억원)

○ 정책사업 투자비비율이 낮은 것은 정책사업 중 높은 비중을 차지하는 사회복지비용이 경상이전경비로 지출되면서 상대적으로 투자지출이 낮아졌기 때문임

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	1.85%	통합재정수지가 흑자이고 수지비율이 동종단체의 3/4 수준을 상회하여 안정적인 재정규모를 갖게 하는데 기여함
세외수입체납액 축소 노력도	0.0885	세외수입 체납액 축소에 적극 노력하여 동종단체의 3/4 수준보다 높아 세입확충 노력을 통한 재정효율성에 기여함
업무추진비 절감 노력도	0.2889	업무추진비를 기준액 범위 내에서 운용하고 업무추진비 절감 노력이 동종단체에 비하여 매우 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.1165	지방세체납액이 전년 대비 증가하고 있으며 지표값이 동종단체 1/3수준보다 낮아 세입확충 노력이 미흡함
인건비 절감 노력도	-0.0008	인건비 결산액이 총액인건비 기준액을 초과하여 미흡한 실적을 보이며, 이는 정년연장에 따른 파급효과로 인건비가 2009년에 집중되었기 때문에 발생한 것으로 개선이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	0.0106	민간이전경비 절감 노력이 미흡한 것은 사회복지수요증가에 따른 복지시설 지원사업 증가 때문임

5. 개선사항

○ 2009년도 4억 3,200만원의 고액체납자가 발생하여 지방세체납액 축소 비율이 낮아졌는데, 이런 현상은 항상 발생할 수 있으므로 적극적인 체납징수활동과 더불어 제도적인 기반을 마련하여 대응하도록 해야 할 것임

○ 민간이전경비 절감 노력도가 부진하여 세출절감 노력 측면의 재정효율성을 떨어뜨리는 것으로 나타나고 있어 절감노력을 강화할 필요가 있는데, 이것은 내년부터는 민간위탁금과 민간경상보조 과목구분 변경이 예상되고 있어 해결될 전망임

○ 인건비가 총액인건비 기준액을 초과하여 운영되고 있으므로, 기준액 범위 내에서 관리하고 조직 및 인력운영을 효율적으로 관리하여 인건비를 최대한 절감하도록 적극 노력하여야 함

서울 양천구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
501,395	17.40	316,737	307,455	9,282	-	37.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	2.35%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	105.68%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.54%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	25.77%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-3.28%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9999	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.2216	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.1079	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.0260	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.1076	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.0551	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.1877	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.3284	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.0949	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	109.10%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	82.06%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	28.19%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	111.95%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 재정건전성은 대체로 양호하나, 재산보유세제도의 완화로 자체세입증감률이 동종단체의 1/4 수준보다 낮게 나타나고 있음

○ 세입확충 노력 부문의 재정효율성은 지방세체납액 축소 노력을 제외하고는 대체적으로 양호한 수준이며, 지방세체납액 축소가 저조한 것은 경기침체로 인한 영향이 크게 작용한 것으로 분석됨

○ 세출절감 노력 부문의 재정효율성은 지방의회경비 절감 노력을 제외하면 인건비 절감, 행사축제경비 절감 노력 등은 매우 우수함

○ 재정계획성 분야에서는 중기재정계획반영비율은 100%에 근접하여 양호한 실적을 나타내고 있으나, 예산집행률은 82.06%로 미흡하며, 정책사업 투자비비율도 동종단체 평균보다 낮게 나타나 부진한 실적을 보임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성은 대체적으로 양호한 수준이나, 자체세입증감률이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 감소하여 개선 노력이 요구됨

- 자체세입증감률이 미흡한 것은 재산보유세제도의 완화정책으로 재산세율 인하 및 6억원 이상 초과주택 세부담 상한 하향조정으로, 지방세 수입이 감소한 결과로 나타난 것임(주택가격하락: 공동주택 -14.25%, 개별주택 -2.94%)

○ 통합재정수지가 흑자이고 통합재정수지비율이 동종단체에 비해 양호한 상태이며, 경상수지비율은 동종단체 평균보다 양호하나 경상비용이 경상수지를 초과하고 있으므로, 향후 경상비용을 줄이는데 적극 노력하는 것이 요망됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력은 대체로 양호하나 지방세체납액 축소노력이 동종단체에 비하여 매우 낮아 미흡하게 나타나므로, 지방세 체납징수대책이 필요함

- 지방세체납액 축소 노력이 저조한 것은 경기침체로 인한 영향이라고 생각되나, 금년은 지속적인 체납정리 노력으로 전년 7월 동월대비 2% 상향 징수되었음

○ 경상세외수입 확충 노력과 세외수입 체납액 축소 노력은 동종단체와 비교하여 양호한 실적을 나타내어 세입확보에 적극 노력한 것으로 분석됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감, 행사축제경비 절감 등 세출절감 노력이 양호하나, 반면에 지방의회경비 절감, 민간이전경비 절감 노력 등은 다소 미흡한 수준임

○ 지방의회경비 절감 노력은 동종단체와 비교하여 다소 미흡한 수준이나, 양천구의 지방의회 경비 기준액 대비 결산액 비율은 94.5%로 지방의회경비 절감에 노력하고 있는 것으로 판단됨

○ 민간이전경비 절감 노력이 동종단체 평균보다 미흡하게 나타나며, 양천구는 신년 해맞이 행사, 구청장기(배) 및 연합회장기, 기타대회 개최, 각종 워크숍, 서울디자인올림픽(SOD) 참가 등 연례 반복적인 행사로 인한 것이 대부분이므로, 총액한도액을 설정하고 사업효과를 분석하여 우선순위에 따라 한도액 내에서 예산을 배정하는 등 효율적 추진이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 근접하나 예산집행률은 82.06%로 미흡한 수준이며, 정책사업 투자비비율도 동종단체 평균보다 낮은 수준임

○ 예산집행률이 저조한 것은 해누리타운 건립, 구립노인전문요양시설 건립, 신월5동 복합청사 건립 등 주요 투자사업이 상황변경 및 주변여건 등으로 다음연도로 이월됨에 따라 나타난 현상임('09년 이월사업비 35,344백만원, 예산현액의 9.16%)

○ 양천구는 예산규모에 비하여 복지관련(사회복지, 노인복지, 보육지원, 장애인복지) 지출이 상대적으로 많아서 경상비용 비중이 높은 것으로 분석됨(2009년 본예산 예산구조는 인건비 22.3%, 사회복지비 32.8%, 기타 경상사업비 23.7%로 투자사업 관련 가용재원이 부족함)

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	2.35%	통합재정수지가 흑자이고 통합재정수지비율이 동종단체보다 양호한 상태로 재정건전성 제고에 기여할 수 있음
경상세외수입 확충 노력도	1.1079	경상세외수입 확충 노력이 동종단체 3/4 수준을 상회하여 재정 효율성 제고에 우수한 실적을 보임
인건비 절감 노력도	0.1076	총액인건비 기준액 범위 내에서 계획적인 인사관리를 실시하여 양호한 인건비 절감 실적을 나타냄

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-3.28%	자체세입(지방세, 경상세외수입)이 전년도 대비 감소하여 낮은 수준이므로, 개선 노력이 필요함
지방의회경비 절감 노력도	0.0551	지방의회경비 절감노력이 매우 미흡하여 재정효율성 제고에 장애요인이 될 수 있으므로 적극적 개선노력이 요망됨
예산집행률	82.06%	예산집행률이 다소 부진하게 나타나므로 예산적기 집행 등 예산편성과 집행 실적을 높이는 것이 필요함

5. 개선사항

○ 저조한 자체세입증감률을 높이기 위해서는 향후 징수율을 상향조정하고 납기내 징수율 제고를 위해 납부홍보 강화, 체납중점 정리기간 운영, 비과세·감면 자료의 철저한 조사로 숨은 세원을 발굴하는 등 세입 성장성을 높일 수 있도록 적극적인 노력이 요구됨

○ 지방세체납액 축소노력이 경기침체로 인하여 저조하므로, 연중 지속적인 체납정리기간 설정운영 및 직원별 체납징수목표제 실시 등 체납정리 활동을 강화할 필요가 있음

○ 지방의회경비 절감 노력이 미흡한 것은 재정효율성 제고에 걸림돌이 될 수 있으므로 지방의회와의 협력관계 속에서 의회 상임위원회수 조정, 불필요한 국외여비, 의정운영비 등을 분석하여 보다 적극적인 절감노력이 필요함

서울 강서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
572,836	41.42	412,213	392,750	19,462	-	32.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	7.05%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	105.91%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.50%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	20.09%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	1.39%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0019	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.0790	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0609	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2898	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	0.9929	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0570	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1476	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.1233	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	-0.0220	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.8712	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	119.13%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	80.57%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	25.22%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	36.40%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 재정건전성 분야에서는 통합재정수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등은 양호하나, 경상수지비율은 동종단체 1/4수준에 근접하고 있어 재정건전성을 약화시킬 수 있음

○ 강서구 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 동종단체의 평균 수준 정도이나, 세외수입체납액 축소 노력은 매우 미흡한 수준인데, 이것은 소송 진행중인 체납액이 크게 증가하였기 때문임

○ 세출절감 노력 측면의 재정효율성은 인건비 절감, 민간이전경비 절감 노력은 매우 양호하나, 업무추진비와 행사축제경비 등의 절감 노력은 매우 미흡한 수준인데, 특히 각종 기념관 개관 등으로 행사경비가 급증하여 행사축제경비가 전년도 대비 증가하여 저조한 실적을 보이고 있음

○ 재정계획성 분야에서는 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 100%에서 이탈하고 있어 보다 계획적으로 재정을 운영할 필요가 있으며, 정책사업 투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체에 비하여 미흡한 수준으로 나타나, 적극적인 개선 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율은 우수하나, 경상수지비율은 동종단체 1/4수준에 근접하고 있어 재정건전성을 약화시킬 수 있음

○ 통합재정수지가 흑자로 나타나고 수지비율이 동종단체 평균에 비해 상당히 우수하여 재정건전성에 기여하고 있음

○ 경상수지비율은 동종단체에 비해서는 양호한 수준을 보이고 있으나, 경상수지비율이 100%를 초과하여 경상비용이 경상수익을 초과하는 현상을 보이고 있으므로, 향후 경상비용을 최대한 절약하여 경상수지가 안정적으로 유지되도록 적극 노력하여야 함

○ 지방재정 건전성을 대표적으로 측정하는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등이 동종단체와 비교할 때 우수하여 채무관리를 훌륭하게 수행하고 있음

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 동종단체 평균을 상회하여 양호한 수준을 보이고 있으며, 자체세입증감률도 동종단체와 비교하여 양호하게 나타나, 재정 안정성과 세입성장성이 양호한 실적을 보임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 대체로 동종단체의 평균 수준 정도이나, 세외수입체납액 축소 노력은 매우 미흡한 수준임

○ 세외수입체납액이 2008년 대비 증가한 원인은 부동산 실권리자 명의등기법 과징금 소송이 진행 중인 체납액이 약 78억원으로 징수하지 못했기 때문임

○ 지방세징수율 제고와 지방세체납액 축소 노력은 동종단체 평균을 상회하여 지방세 징수에 적극 노력한 것으로 분석됨

○ 경상세외수입 확충 노력은 동종단체 평균을 상회하여 양호한 편이나, 탄력세율 적용은 동종단체 평균에 다소 미달하여 개선 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감, 민간이전경비 절감 노력이 매우 양호하나, 업무추진비와 행사축제경비 등의 절감 노력은 매우 미흡한 수준임

○ 민간이전경비 절감이 우수한 것은 2009년에는 회계상 위탁금으로 편성하여 지표값이 좋아진 것으로 나타남

○ 행사축제경기절감 노력이 미흡한 것은 2008년 대비 각종 기념관(겸재기념관, 시립청소년수련관) 개관식 및 워크숍 개최 등으로 인한 행사운영비 세출액 증가에 따라 지표값이 상대적으로 낮음

○ 지방의회경비와 업무추진비 절감 노력이 동종단체 평균에 다소 미흡하므로 경비 기준액 범위 내에서 효율적으로 운용하도록 적극 노력하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 100%에서 이탈하고 있어 보다 계획적으로 재정을 운영할 필요가 있으며, 정책사업투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체에 비하여 미흡한 수준임

○ 정책사업투자비비율이 동종단체 1/4 수준보다 낮은 것은 정책사업 중 높은 비중을 차지하는 사회복지비가 경상이전경비로 지출되어 투자가용재원이 부족하기 때문임

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 낮은 것은 화곡동 문화복지센터 및 공영주차장 건립, 개화노인종합복지시설 조성사업 등의 공사가 지연되어 계속비 이월되었기 때문임

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	7.05%	통합재정수지가 흑자이고 수지비율이 동종단체 평균을 상회하여 양호하며 재정건전성에 기여함
장래세대부담비율	0.50%	장래세대부담비율이 동종단체 1/4수준으로 미래 채무부담이 양호한 수준으로 채무관리가 건전하게 이루어지고 있음
인건비 절감 노력도	0.0570	인건비를 총액인건비 기준액 내에서 효율적으로 운영하고 있으며, 인건비 절감 노력이 동종단체 3/4 수준으로 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	-0.2898	지표값이 동종단체 1/4수준보다 낮은 것은 소송 등이 진행중에 있는 결과이며 체납징수 강화 노력이 요구됨
업무추진비 절감 노력도	0.1233	업무추진비 절감노력이 동종단체 1/4 수준으로 미흡하게 나타나므로, 기준액 내에서 적극적인 절감 노력이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	36.40%	지표값이 미흡한 것은 투자심사사업이 계속비 이월되었기 때문이며, 계획적인 재정운영 노력이 요구됨

5. 개선사항

○ 세외수입체납액이 소송으로 인하여 일시적으로 증대하여 전년 대비 체납누계액이 증가하여 어려움이 나나타고 있으나, 향후에는 체납자 급여압류, 부동산압류 등 보다 다양한 체납징수기법 활용하고, 징수불가능 체납은 과감한 결손처분으로 체납정리하고 징수 가능한 체납금 징수활동에 행정력을 집중할 필요가 있음

○ 올해 행사축제경비 106백만원을 절감하여 지역공동체 일자리사업으로 편성함으로써 2009년 대비 절감 노력을 하였지만, 어려운 경제 여건을 고려하여 지속적으로 경비 절감에 노력할 필요가 있음

○ 투융자심사사업은 심사할 때부터 여러 환경적 요인(개발제한구역내 설치에 따른 도시계획시설변경 등)으로 인한 지연 등을 사전에 면밀히 검토한 후, 투자계획을 수립하도록 하여 투융자사업의 예산반영 실적을 높이도록 적극 노력하여야 함

서울 구로구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
421,967	20.12	311,903	303,474	8,429	-	35.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	3.56%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	103.76%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.74%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	20.82%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	3.92%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0000	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.3316	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0215	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.0081	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0495	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1343	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2945	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.2661	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	-0.1628	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	110.40%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	83.40%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	26.61%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 재정건전성, 재정효율성이 대체적으로 양호한 수준이며, 재정계획성은 동종단체 평균에 비하여 다소 미흡한 수준임

○ 재정건전성이 대체적으로 양호하며, 장래세대부담비율과 자체세입증감률 정도가 동종 단체 평균 수준을 약간 하회함

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 지방세체납액 축소 노력과 탄력세율 적용이 우수하나 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력도 등은 동종단체 평균 이하로 미흡하여 적극적인 개선 노력이 필요함

○ 세출절감 측면의 재정효율성은 업무추진비 절감 노력은 우수한데, 그 이외는 대체로 동종단체의 평균 수준에 근접한 상태이나, 민간이전경비 절감 노력은 미흡한 수준인데, 이것은 세출항목의 문제로 내년부터 조정될 예정임

○ 재정계획성 분야에서는 중기재정계획반영비율, 예산집행률, 정책사업 투자비비율 등이 대체로 미흡한 수준이며, 투융자심사사업 예산편성비율은 심사대상이 없기 때문에 예산편성이 이루어지지 않았음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 구로구는 재정건전성이 대체적으로 양호하며, 장래세대부담비율과 자체세입증감률 정도가 동종 단체 평균 수준을 약간 하회함

○ 통합재정수지가 흑자이고 수지비율이 동종단체 평균보다 양호하게 나타나고 있으며, 경상수지비율은 동종단체에 비해서는 양호하나 지표값이 100%를 초과하여 경상비용이 경상수익을 초과하고 있으므로, 경상비용을 줄이는데 적극 노력하여야 함

○ 채무 관련 지표는 지방채무가 없어 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율이 건전하며, 장래세대부담비율도 작년대비 3.8% 감소하는 것으로 나타나, 채무관리가 건전하게 이루어지고 있음

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 동종단체 3/4수준을 상회하고 있어 매우 바람직하며, 재정자립 수준과 재정적 안정성이 상대적으로 우수하게 나타남

○ 자체세입증감률도 전년 대비 자체세입이 증가하여 영호한 세입성장성을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 지방세체납액 축소 노력과 탄력세율 적용이 우수하나 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력도 노력 등은 동종단체 평균 이하로 부진하여 개선 노력이 필요함

○ 지방세 징세노력의 일환으로 지방세체납액의 축소 노력이 동종단체의 3/4 수준으로 매우 우수함

○ 지방세징수율 제고와 경상세외수입 확충 노력이 동종단체 평균에 다소 미달하고 있으므로, 지방세와 경상세외수입 확충을 위한 징수보고회 개최, 징수기동반 운영 등 적극적인 징수노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력 측면의 재정효율성은 업무추진비 절감노력은 우수한데, 그 이외는 대체로 동종단체의 평균수준에 근접한 상태이나 민간이전경비 절감 노력은 미흡한 수준임

○ 구로구는 불필요한 인원의 감축(정원조정)으로 인건비를 크게 줄여(1,217명→1173명) 동종단체의 평균 수준을 약간 상회함

○ 민간이전경비 절감 노력이 미흡한 것은 회계상의 문제로 내년부터 사회보조비 항목이 신설되어 혼란이 없어질 예정이나, 2009년은 사회복지센터, 어린이집 등이 민간이전경비로 지출되었고, 경제위기로 인한 일자리창출 차원에서 “소상공인센터” 지원도 민간경상보조로 지원했기 때문에 나타난 결과임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율, 예산집행률 등이 100%에서 이탈하고 있으며, 정책사업투자비비율이 저조하여 재정계획성이 대체로 미흡한 수준이며, 투융자심사사업은 대상이 없기 때문에 예산편성이 되지 않았음

○ 예산집행률이 저조한 것은 2009년도 초과세입의 증가, 시비 및 특별교부금 등의 지연교부로 인해 연도 내 집행하지 못하고 이월하는 금액이 많은 결과임

○ 정책사업 투자비비율이 미흡한 것은 투자사업비의 확보가 적기에 이루어지지 않아(시비 및 특별교부금의 대부분이 하반기에 교부됨), 연내에 집행이 불가능하여 이월하는 사업비가 많았기 때문이며, 또한 시설비의 대부분을 차지하는 보상금이 보상지연으로 인해 집행되지 않고 이월되기 때문임

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	3.56%	통합재정수지가 흑자이고 지표값이 동종단체와 비교하여 양호한 수준을 보이고 있어 재정상태가 우수함
자체세입비율	20.82%	자체세입비율이 동종단체 3/4 수준을 상회하고 있어 상대적으로 양호한 실정이고 재정 건전성에 기여함
업무추진비 절감 노력도	0.2945	업무추진비 절감 노력이 동종단체 3/4 수준 이상으로 불필요한 경비 절감에 적극 노력하여 우수한 실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.1343	지방의회경비 절감노력이 동종단체 평균에 비하여 미흡한 수준이므로, 의회 국외여비, 의정운영비 등에 대한 적극적인 절감 노력이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.1628	세출항목의 문제로 민간이전경비 절감 실적이 미흡한 수준으로 나타났으나 내년부터 사회보조비 항목이 신설되면 조정될 전망임
정책사업 투자비비율	26.61%	지표값이 동종단체 평균 수준을 하회하고 있으므로 기반시설 등 고정자본형성을 위한 투자지출 비중을 확대 필요

5. 개선사항

○ 저조한 예산집행률을 높이려면 불필요한 사업비를 축소하고, 편성된 예산의 적기 집행과 사업의 조정 등이 필요함

○ 민간이전경비는 대부분 매칭사업 및 지역경제 활성화를 위한 불가피한 편성으로 사회복지보조로의 과목변경 및 경제위기의 극복 등으로 점차 감소할 것으로 전망함

○ 정책사업 투자비비율은 클로징 10의 시행 등으로 투자사업의 조기발주 및 체계적 관리를 도입하여 점차 투자비의 적기 확보 및 체계적인 관리가 필요할 것으로 분석됨

○ 지방의회와 협력하여 의회 관련 국외여비, 의정운영비에 대해 절감목표를 설정하고 불필요한 경비를 최대한 줄이도록 적극 노력하여야 함

서울 금천구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
244,835	13.01	262,566	256,399	6,167	-	34.5	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	6.26%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	92.80%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.38%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	21.19%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	12.03%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9962	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.4544	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.1034	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1738	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0689	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.2240	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.1031	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.1261	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1084	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	113.36%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	85.48%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	31.81%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	63.85%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 전반적인 재정건전성은 동종단체들에 비해 상당히 양호한데, 이는 공동재산세 도입 등으로 인해 세입이 확충되고 세출절감 노력 측면에서의 경비절감 노력이 병행된 결과로 평가할 수 있음

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 동종단체와 유사하거나 혹은 경기침체 등과 같은 단기적인 요인으로 지방세와 세외수입체납액이 증가하였음

○ 올해 체납특별정리기간 운영 등 적극적인 체납처분 활동을 전개하는 한편, 『원스톱 특허지원 시스템』 개발과 같은 세외수입 증대 노력을 지속적으로 전개하고 있음을 고려할 때, 향후 세입확충 노력 측면의 재정 효율성 역시 개선될 것으로 기대됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율(6.26%)을 포함해 재정건전성을 측정하는 6개 지표 모두 동종 단체에 비해 상대적으로 양호한 편으로써, 2008년 이후 재정건전성이 상대적으로 개선되고 있음

○ 다른 지표에 비해 자체세입증감률과 자체세입비율이 동종단체의 3/4수준을 초과함으로써 자체 세입기반이 확충되고 있음. 이는 공동재산세의 도입과 기반시설특별회계·청사관리기금 폐지로 인한 재원 유입으로 자체세입이 증가한 것이 주요 요인임

○ 장래세대부담비율은 0.38%로 동종단체 최소값에 근사한 수치를 보이고 있고, 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율이 0이라는 점에서 금천구의 장·단기적 채무 건전성은 양호한 것으로 평가됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 경상세외수입 확충 노력도(1.10)가 동종 단체 평균(1.03)에 비해 높은 편으로써, 이는『원스톱 특허지원 시스템』개발로 2009년도 특허등록(디자인권)관련 로열티 세외수입(1,189천원) 증가가 하나의 요인으로 작용함. 또한 이를 통해 향후에도 특허권, 실용신안권, 디자인권의 처분보상금 관련 로열티 수입이 예상됨으로써 향후 세입기반 확충에 기여할 것임

○ 경상세외수입을 제외한 다른 지표는 동종 단체 평균과 유사하거나 낮은 수

준임을 고려할 때, 향후 개선 노력이 필요함

○ 지방세징수율 제고 노력도(0.9962)가 동종 단체 평균(1.0003)과 유사하지만, 전년도 징수율에 비해 낮은 편임

○ 경기침체로 인한 지역 내 대규모 개발사업 추진의 어려움으로 고액 체납이 발생함으로써 지방세 체납액이 증가함

○ 세외수입체납액이 증가한 것은 가산디지털단지 주변의 불법 원룸 건축물에 대한 일제조사로 인한 건축이행강제금의 부과금액 급증(부과금액 22억원 증가)에 따른 체납액 증가가 주요 원인임

○ 세입확충 노력 측면의 재정 효율성 제고를 위해 탄력세율을 활용하지는 않고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감을 위한 노력도 지표들은 대부분 0.10 이상으로 세출절감을 위해 노력하고 있는 것으로 보임

○ 인력재배치를 통한 인건비 절감에 따른 지표는 0.0689로써, 동종 단체에 비해 상대적으로 우수함

○ 자발적인 지방의회경비 절감을 통해 의회경비 절감 노력 역시 동종 단체에 비해 우수한 실적을 보이고 있음

○ 행사축제경비와 민간이전경비 절감은 동종 단체 평균에 비해 낮은 편임

○ 업무추진비 절감 노력도(0.1031)는 동종단체 평균(0.1429)에 비해 상대적으로 낮은 편이지만, 이는 일자리 창출 및 지역경제 활성화를 위하여 절감이 예상되는 경비를 재편성한 것이 하나의 원인임

다. 재정계획성 분석

○ 전반적으로 재정 계획성은 2008년 대비 개선되어 가고 있으며, 중기재정계획반영비율은 100%를 상당히 초과하여 부진한 실적을 보이고, 다른 지표들은 목표치인 100%에 미달함

○ 예산집행률은 85.04%이며 동종단체 평균(84.53%)에 비해 약간 높은 편임

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 63.85%으로써 동종단체 평균(45.30%)보다 높은 편이지만, 예산편성 시부터 투융자심사사업에 대한 예산반영률을 높임으로써 재정운영의 계획성을 제고하기 위해 노력할 필요가 있음

○ 정책사업 투자비비율(31.81%)은 동종단체 평균과 비슷한 수준임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	6.26%	전반적인 세출절감노력과 함께 공동재산세 유입 등으로 세입이 확충됨으로써 흑자재정 운영이 이루어짐
인건비 절감 노력도	0.0689	조직의 효율성 및 탄력적인 인력배치를 통한 예산절감으로 인건비 절감 실적이 양호하게 나타남
지방의회경비 절감 노력도	0.2240	의회의 효율적인 운영을 위하여 자발적인 의회경비 절감 노력을 실시하여 우수한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.4544	체납 특별정리기간 운영으로 신속한 체납처분 확행 및 지속적인 체납처분 활동을 전개할 필요가 있음
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1738	건축이행강제금 발생 즉시, 부동산 압류 및 공매예고서 발송 등의 체납처분 활동을 전개하는 등 체납액 징수에 만전을 기할 필요가 있음
업무추진비 절감 노력도	0.1031	업무추진비 및 경상예산(행정운영경비, 기본경비 등)은 필수불가결한 최소사업만 반영하고 기타 불요불급한 경비는 조정 삭감하는 등의 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 전반적으로 금천구의 재정건전성은 양호한 편인데, 이는 공동재산세 도입과 전반적인 세출절감 노력에 따른 것으로 평가할 수 있음

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 상대적으로 미흡한 것으로 판단됨. 더욱이 경기침체와 단기적인 요인으로 지방세체납액과 세외수입체납액이 증가한다는 점을 고려할 때, 이러한 체납이 장기화되지 않도록 하기 위한 체납징수 관리대책이 필요할 것으로 판단됨

○ 올해 체납징수를 위해 체납특별정리기간 운영과 체납 발생 직후 압류예고문 및 공매예고서 발송 등 적극적인 체납처분 활동을 전개하는 등 다양한 방안에 따른 효과를 점검할 필요가 있음

서울 영등포구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
405,798	24.56	341,347	321,255	20,092	-	58.3	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.81%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	116.18%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.39%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	39.51%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-1.52%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0011	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.0223	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0990	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0598	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0010	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.2969	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.3703	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	-0.0045	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	-0.5003	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	115.50%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	83.10%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	32.21%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 -5.81%로 적자이고 동종평균에 비해서도 낮은 편이고 자체세입이 전년도에 비해 감소하고 경상수지비율이 100%를 초과한다는 점에서 재정건전성 제고를 위한 노력이 필요함

○ 일회적인 회계처리의 문제가 통합재정수지비율을 악화시키는 요인으로 작용하고, 자체세입비율이 다른 동종단체에 비해 안정되어 있다는 점을 고려할 때, 현재 재정건전성 문제가 크게 심각한 수준이라고 판단하기는 어려움

○ 전년도에 비해 자체세입이 약간 축소되고 지방세와 세외수입체납액의 증가를 고려할 때, 세입 및 체납 징수 강화가 필요함

○ 행사 축소 및 소규모 행사 통폐합 등으로 행사·축제경비 절감노력과 예산편성 과정에서부터 경비 절감 노력이 강화될 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 -5.81%로 적자이고 동종평균에 비해서도 낮은 편인데, 이는 기반시설특별회계 폐지에 따른 예산액인 32억원이 별도의 세출과목(기타회계전출금)으로 편성없이 일반회계에 기타회계전입금으로 편성된 것이 주요 원인임

○ 자체세입 비율이 동종단체 평균에 비해 상당히 높다는 점에서 재원확보의 안정성이 높지만, 자체세입이 전년도에 비해 감소한 것으로 나타나 세입징수를 위한 지속적인 노력이 필요함

○ 지방채무잔액지수의 값이 0%으로 적정 채무관리에 노력하고 있고, 장래세대부담 비율 역시 0.39%로 동종단체 최소값에 근접하고 있어 장·단기적 채무건전성은 양호한 것으로 평가할 수 있으며, 이는 장기적인 재정안정성에 기여할 것으로 평가됨

○ 경상수지비율(116%)은 동종단체 평균과 유사한 수준이지만, 경상수익에 비해 경상비용이 큰 것으로써 이를 개선하기 위한 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 분기별 세외수입 심사분석과 징수보고회 개최 등의 징수노력을 강화함으로써 경상세외수입 확충 노력도가 동종 단체에 비해 우수함

○ 지방세 징수율 제고 노력은 동종단체 평균과 유사한 수준이지만, 전년도에 비해 징수율이 제고되었음

○ 2009년도 재산세 징수율이 전년 대비 0.06% 떨어지는 등 경제불황 및 체감경기 부진에 따른 서민 납세자의 납부능력 상실 등으로 인해 지방세 체납 누계액이 2008년 1,712백만 원에서 2009년 1,750백만 원으로 38백만 원 증가되었음

○ 세외수입 체납 중 차량관련 과태료(책임보험, 배출가스 정밀검사 등)가 전체 체납액의 70%를 차지하는 등 체감경기 부진에 따른 체납자 납부 능력 감소 및 고질체납 증가로 세외수입체납액이 증가함

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성 제고를 위해 탄력세율을 활용하지는 않고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비, 업무추진비, 인건비 절감은 전년도에 비해 줄어들었으며, 특히 지방의회경비과 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 평균에 비해 우수한 편이지만, 행사축제경비와 민간이전경비는 전년도에 비해 증가함

○ 업무추진비 절감 노력은 시책추진업무추진비 절감으로 기준액 대비 경비절감 노력이 동종단체에 비해 우수함

○ 지방의회경비는 예산편성 단계에서부터 국외여비 등을 적게 편성하고, 집행단계에서는 효율적 재정운영 방안 계획을 수립하여 유보액을 상향 조정하는 등의 노력으로 동종단체에 비해 우수한 성과가 나타남

○ 인건비 절감이 상대적으로 미진한 것은 환경미화원(175명)이 타구에 비해 많고, 퇴직자(21명)로 인한 퇴직금 지출이 주요 원인임

○ 소규모 행사 통폐합 등 행사축제경비를 절감한 측면도 있지만, 영등포아트홀 개관과 홍보를 위한 다양한 기획공연, 전시 등을 신규 편성하여 일시적으로 행사실비보상금 증가로 인해 전년도에 비해 행사축제경비가 증가함

○ 국·시비 보조사업 확대(노인일자리 사업, 시장 시설현대화 사업 등)로 인해 민간경상보조 비용의 증가로 민간이전경비가 전년도에 비해 증가하였지만, 이를 제외한 민간이전경비가 세출에서 차지하는 비율은 낮은 편임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율(115.5%)은 100%보다 높게 나타나 다소 부진한 실적을 보이고 있으며, 다른 지표들은 목표치인 100%에 미달함

○ 예산집행률 및 정책사업 투자비 비율은 동종단체 평균과 유사한 수준임

○ 중앙 및 서울시 심사 투융자심사 사업이 없기에 투융자심사사업 예산편성은 이루어지지 않았음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	1.0990	분기별 세외수입 심사분석과 징수보고회 개최 등 다양한 징수노력의 결과로써 향후에도 지속적인 노력이 필요함
업무추진비 절감 노력도	0.3703	시책추진업무추진비 절감 등의 노력이 타구에 비해 우수하여 업무추진비 절감 노력이 양호하게 나타남
지방의회경비 절감 노력도	0.2969	예산편성과 집행 단계 모두에서 국외여비, 의정운영비 등을 적극 절감하여 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-5.81%	기반시설특별회계 폐지와 관련된 회계처리의 문제로 재정수지가 더욱 악화된 것으로 나타났지만, 세입 징수 강화 및 예산절감 추진으로 수지개선 노력이 강화될 필요가 있음
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0598	연 4회에 걸친 강력한 체납징수 활동을 통해 고질적인 지방세·세외수입체납액을 줄이기 위한 노력을 강화할 필요가 있음
민간이전경비 절감 노력도	-0.5003	각종 보조사업 축소 및 민간이전 경비 감축 노력에 의해 그 규모가 감소될 전망이며, 향후에도 예산 편성시부터 민간이전 경비를 감축하기 위한 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 기반시설특별회계 폐지에 따른 예산액인 32억원이 별도의 세출과목(기타회계전출금)으로 편성없이 일반회계에 기타회계전입금으로 편성된 것이 통합재정수지비율을 악화시키는데 적지 않은 영향을 미쳤다고는 하지만, 재정건전성 제고를 위한 다양한 방안을 강구할 필요가 있음

○ 영등포아트센터 개관 등과 같은 일회성 사업과 구민의 복지를 위한 사업 등으로 어려움이 있음에도 불구하고, 소규모 행사 통폐합 등을 통한 행사성 경비를 축소할 필요가 있음

○ 고액체납자 명단 공개, 고질적이고 상습적인 체납자에 대해 전담책임제를 실시하고 체납징수 목표제 등을 운용하여 보다 강력한 체납징수 관리대책을 수립하여 적극 실천할 것이 요구됨

서울 동작구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
397,920	16.35	307,663	297,108	10,555	-	41.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.49%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	111.67%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.98%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	20.53%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	4.55%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0057	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.3151	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0172	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.0566	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0742	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.0709	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2463	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.2990	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.0159	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	119.15%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	85.43%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	30.18%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	92.05%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 대부분의 재정지표가 동종단체의 평균을 상회하고 있음을 볼 때, 동작구의 재정상태는 상대적으로 매우 양호한 것으로 평가됨

○ 재정수지, 채무관리, 자체세입능력 면에서 보아 재정 건전성은 동종단체에 비해 양호한 것으로 분석됨

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 지방세와 세외수입의 징수노력이 우수하다는 점에서 세입확충에 적극 노력한 것으로 판단됨

○ 세출절감 노력 측면의 재정효율성은 인건비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감 노력이 동종단체에 비해 우수한 실적을 보이는 반면에, 지방의회경비 절감과 민간이전경비 절감 노력은 동종단체에 비해 미흡하므로 적극적인 개선 대책이 필요함

○ 정책사업 투자지출비율이 30.18%로 동종단체 평균(33.19%)보다 낮은데, 이것이 의존재원 중심의 재정구조(전체 예산에서 사회복지비, 인건비 등과 같은 경직성 경비의 비중이 큼)에 따른 구조적 문제일 수 있지만, 향후 동작구의 장기적 발전을 위해선 재정지출에 있어 불필요한 경상경비의 절감과 행사·축제성 예산의 축소 등 예산 효율화 정책을 통해 그 재원마련을 위해 노력할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 전년도(0.09%)에 비해 낮은 -1.49%이지만, 동종평균을 약간 상회하는 수준이며, 통합재정수지가 적자이므로 흑자 전환을 위해 적극적인 대책과 노력이 요구됨

○ 재산매각대금 수입의 발생으로 자체세입증가율이 4.75% 수준으로 나타남

○ 경상수지비율(111.67%)은 동종평균에 비해 약간 낮은 수준이지만, 전년도(75.15%)에 비해서 36% 증가한 것으로써 개선의 노력이 필요함

- 경상수지비율이 100%를 초과하여 경상비용이 경상수익을 초과하고 있으므로 경상비용을 최대한 줄여 경상수지의 안정화를 도모하는 것이 필요함

○ 지방채무잔액지수의 값이 0%로 적정 채무관리에 노력하고 있는 것으로 평가할 수 있지만, 장래세대부담 비율은 0.98%로 동종평균(1.45%)보다 약간 낮고, 또한 전년도(0.59%)에 비해서 높아진 것임을 고려할 때 장기적인 관점에서 재정안정성을 제고하기 위한 노력이 추진될 필요가 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입측면의 재정효율성지수들이 모두 동종 평균을 초과하는 수준으로 세입기반확충을 위한 자구노력이 엿보임

○ 지방세징수율(1.0057)의 경우 동종단체 3/4 수준을 넘어서고 있고, 전년도(0.9876)에 비해서도 개선된 수치임

○ 지방세체납과 세외수입체납액 축소지수의 경우 전년도에 비해 다소 미진한 결과이지만, 동종단체 3/4 수준으로 양호함

○ 경상세외수입 확충 노력도(1.0172)지수는 동종단체 평균과 유사한 수준이지만, 전년도(0.9862)에 비해서도 개선된 수치임

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감 노력이 동종단체보다 낮게 나타나 향후 지방의회 운영에 소요되는 경비를 절감하는 노력이 필요하고, 민간이전경비 절감도 낮게 나타나, 민간단체 보조경비에 대한 재검토를 통해 효율성을 제고할 필요가 있음

○ 업무추진비 절감 노력도와 행사축제경비 절감 노력도는 동종평균에 비해 다소 높은 수치로써 양호한 수준이지만, 전년도 대비 재정건전성이 다소 약화되는 상황임을 고려할 때 절감노력이 강화될 필요가 있음

○ 인건비 절감지표가 동종단체의 1/4보다 높은 0.0742로 나타났지만, 이는 육아휴직자로 인한 것으로써 좀 더 적극적인 절감노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 119.15%로 동종단체 평균 117.49%보다 높게 나타나 미흡하지만, 전년도(125.4%)에 비해 개선됨

○ 예산집행율은 85.43%로 동종단체 평균 85.04%보다 높고, 전년도(81.47%)에 비해서도 개선됨

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균에 미치지 못해 부진하며, 이것은 전체 예산에서 사회복지비, 인건비 등이 많은 부분을 차지하여 상대적으로 정책사업비가 부족하여 정책추진을 위한 투자지출(시설비·자산취득비 등)을 위한 재원부족에 기인함

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 92.30%로 지표값이 100%에 근접한다는 점에서 해당 사업계획과 사업추진과정 간의 연계성이 높은 것으로 평가됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0057	지방세 징수율 제고 노력이 동종단체 3/4를 초과하는 수준으로 우수한 징수노력을 보이고 있음
지방세체납액 축소 노력도	0.3151	지방세체납액 축소 노력이 동종단체 3/4를 초과하는 수준으로 체납관리에 적극 노력하여 우수한 실적을 보이고 있음
세외수입체납액 축소 노력도	0.0566	세외수입 체납액 축소 노력이 동종단체 3/4를 초과하는 수준으로 체납관리에 적극 노력하여 우수한 실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.0709	지방의회경비 절감 노력이 동종단체 1/4보다 낮은 수준으로 향후 국외여비, 의정운영비 등 경비절감 노력이 필요
정책사업투자비비율	30.18%	의존재원 중심의 재정구조에 따라 정책 사업 추진을 위한 투자지출 재원 부족에서 기인하므로 개선대책이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	0.0159	민간이전경비 절감 노력이 동종단체 1/4보다 낮은 수준으로 민간보조사업에 대한 재검토가 필요함

6. 개선사항

○ 전반적으로 재정분석지표가 양호한 편이지만, 전년도와 비교할 때 통합재정수지는 약간 낮아졌고 통합재정수지 적자가 발생하고 있으므로 세입증대와 세출절감을 통해 흑자 전환을 위한 개선이 필요함

○ 의존재원 중심으로 재정을 운용해야 하는 구조적인 문제가 있지만, 장기적인 발전을 위해 필요한 투자지출이 상대적으로 적다는 점은 향후 동작구의 발전에 제약이 될 수 있으므로, 세입기반 확충을 위한 다각적인 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 재정지출에 있어 불필요한 경상경비의 절감과 행사·축제성 예산의 축소 등 예산 효율화 정책을 더욱 강도 높게 추진하고, 각종 시설 운영 및 위탁대상 사업의 구조조정 등의 방안을 강구함으로써 장기적 발전을 위한 투자재원을 마련하기 위한 적극적인 노력이 요구됨

서울 관악구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
529,869	29.57	363,570	346,676	16,894	-	31.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.29%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	113.13%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.42%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	16.80%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	6.98%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0006	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.0583	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0156	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.0398	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0001	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1503	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.3753	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.4306	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.5135	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	117.74%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	82.64%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	29.55%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	99.90%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 전반적인 재정 건전성은 동종단체 3/4 이상의 수준으로 양호한 편인데, 여기에는 세입확충 노력 측면에서 재산세 공동과세로 인한 세수유입과 지방세수의 소폭 증가에도 원인이 있겠지만, 업무추진비·행사축제경비·민간이전경비 절감 측면에서 다른 동종단체에 비해 경비절감 노력의 성과라고 평가할 수 있음

○ 재정 건전성에 대해 세입확충 노력보다는 세출절감 노력 측면의 기여가 더욱 높은 것은 관악구의 경우 자체 세수의 대부분이 재산세와 주민세에 의존함으로써 자체세입비율은 여전히 낮다는 세입구조의 특징 역시 작용한 결과로 이해할 수 있음

○ 지속적인 세출절감노력 전개와 더불어, 자체 세원을 적극 발굴·확대하기 위한 노력이 지속적으로 병행될 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적인 재정 건전성은 동종단체 3/4 이상의 수준으로 양호한 편임

○ 자체세입이 증가한 것은 재산세 공동과세로 인한 세수유입과 지방세수의 소폭 증가에 기인함

○ 자체세입비율이 16.8%로써 동종단체 평균에 약간 못 미치는 수준이나, 자체세수의 대부분이 재산세와 주민세에 의존함으로써 공시지가의 대폭적 상승 혹은 대형 상가 유치 등과 같은 경우가 아니라면, 자체세입 비율은 높아지기 어렵다는 점에서 세입기반을 확대하고 세수확충방안 마련에 대한 자구적인 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 경상수지비율이 동종단체 평균에 비해 약간 높은 수준인데, 이는 경직성 경비인 인건비·운영비 비율이 다소 높은 것에 기인함. 경상수지비율이 100% 이상으로 나타나 경상비용이 경상수익을 초과하고 있으므로 경상비용을 최대한 줄이는 보다 적극적인 노력이 필요할 것임

○ 장래세대부담비율은 0.42%로써 전년도(0.27%)에 비해 0.15% 증가한 것이지만, 동종단체에 비해 양호한 수준임

○ 지방채무잔액지수의 값이 0%으로 적정 채무관리에 노력하고 있는 것으로 볼 때, 장·단기적인 채무 건전성은 양호한 것으로 평가됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율이 전년에 비해 약간 높아진 것은 재산세·주민세 징수율의 소폭 증가에 기인함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균과 유사한 수준이지만, 경상세외수입 증가가 다소 둔하긴 하나 최근 3년간 지속적으로 성장하고 있음

○ 지방세와 세외수입체납액 축소 노력도가 동종단체 평균 이상으로 체납축소 노력이 엿보이며, 이러한 노력을 지속·강화할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 업무추진비·행사축제경비·민간이전경비 절감 노력은 동종단체 3/4 수준을 모두 초과하는 등 우수하지만, 인건비 축소를 위한 노력이 병행될 필요가 있음

○ 추경편성시 시책업무추진비·사무관리비 “10%+α” 목표로 한 노력으로 업무추진비를 크게 절감함. 나아가 절약한 예산을 서민 일자리 창출에 전환·지출함으로써 민생안정에 기여함

○ 전시성, 행사성 축제를 지양하고 재정운영의 건전성을 제고하기 위한 노력으로 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 중 3/4을 초과하는 수준인 0.4306으로 나타남

○ 복지수요와 관련없는 민간경상보조·민간행사보조금을 절감함으로써 민간이전경비 절감 역시 동종단체 중 3/4을 초과하는 수준인 0.5135로 나타남

○ 다만, 인건비 절감는 ‘0’으로써 향후 개선할 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 117.74%로써 동종평균과 유사한 수준이지만, 2008년(135%) 대비 향상됨

○ 예산집행률과 정책사업투자비비율이 동종평균에 못 미치는 것은 2009년도 예산 중 36,980백만원이 2010년으로 이월됨에 따라 당해연도에 투자되지 못한 것이 주요 원인으로써, 사업에 대한 체계적인 관리가 필요함

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 100%에 가까운 99.9%로써 면밀한 사전심사를 통해 사업 타당성과 가능성이 높은 사업을 선정하고, 해당 사업계획과 사업추진과정 간 연계성을 제고한 결과로 평가됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.3753	업무추진비 절감이 동종단체의 3/4 수준을 훨씬 초과하고 있어 세출절감 노력의 효율성이 우수함
행사축제경비 절감 노력도	0.4306	행사축제경비 절감노력이 동종단체의 3/4 수준을 초과하고 있어 우수한 절감 노력도를 나타내고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.5135	복지수요 이외의 경비를 축소하는 등의 노력으로 동종단체의 3/4 수준을 훨씬 초과하는 성과를 나타냄

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	0.0001	인건비 절감 노력이 동종단체의 1/4에 해당하는 수준으로 향후 효율적인 인력운영을 통한 절감노력이 필요함
예산집행률	82.64%	2008년 예산집행율(78.42%) 대비 4.22% 높아졌으나 동종단체 평균보다 부진하므로 개선이 필요함
정책사업 투자비비율	29.55%	2009년도 예산중 2010년으로 이월된 예산이 36,980백만원으로 당해연도에 투자되지 못하여 다소 미흡한 실적을 보임

6. 개선사항

○ 세수기반을 확대하기 위한 노력이 필요함. 관악구의 경우 세수가 경직적인 재산세와 주민세에 의존한다는 점에서 자체세입비율이 매우 낮고 향후에도 개선되기 어려운 상황임

- 따라서 사업소세, 재산세 등이 증가될 수 있도록 대형상가 등 구내에 많은 기업들을 유치하기 위한 방안을 강구할 필요가 있음

○ 예산집행의 효율성을 위하여, 부진사업을 사전 파악하는 등 이월사업을 최소화하기 위한 개선 대책과 적극적인 노력이 필요함

○ 관악구의 경우 인건비를 포함해 경직성 경비 비율이 다소 높게 나타난다는 점을 고려해 경상비를 축소하는 방안 마련이 필요함

서울 서초구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
425,481	47.00	365,066	348,070	16,995	-	72.4	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.99%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	102.05%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.47%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	42.76%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-11.38%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9984	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.0224	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9075	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.5064	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0715	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.2127	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2898	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.0323	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.6815	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	146.55%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	76.28%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	53.40%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	80.15%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 재산세 공동과세, 낮은 조정교부금 수익 등으로 인해 최근 재정건전성이 약화되고 있음

- 세입기반이 약화되는 상황에서 서초구의 세출절감 노력 측면에서의 각종 경비절감 노력은 관련된 대부분의 지표가 동종단체의 3/4 수준을 상회함으로써 그 노력을 높이 평가할 수 있음

○ 세입확충 노력 측면에서도 세입확충을 다양한 방안을 강구·시행하고 있지만, 최근 구내 사업과 관련된 소송의 패소로 인한 세입감소 등 재정적 어려움이 있음

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 매우 저조하여 개선이 시급하고 반면에 정책사업 투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 양호한 수준을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 -10.99%로써 낮은 수준인데, 이는 재산세 공동과세로 인한 지방세 수입 감소 및 재건축아파트 단지 내 소송으로 인한 과오납 환부 등 세입감소에 기인함

- 통합재정수지 적자가 누적되어 재정안정성과 건전성을 저해할 수 있으므로 통합재정수지 균형화 및 흑자 전환을 위한 노력이 요구됨

○ 조정교부금 수익이 상대적으로 낮고, 재산세 공동과세로 인한 지방세 수익이 감소추세에 있지만, 지방세 및 경상세외수익은 비교적 높음으로써 경상수지비율은 동종단체에 비해 양호한 수준임

- 경상수지비율이 100% 이상으로 경상비용이 경상수익을 초과하는 실정이어서, 향후 경상비용을 최대한 줄이는 노력이 필요함

○ 현재 자체세입비율은 43.25%로써 동종단체에 비해 안정적이지만, 자체수입비율이 매년 감소하고 있어 향후 대응방안 마련이 필요함

○ 재산세 공동과세로 인한 지방세 수입 감소 등으로 인해 자체세입증감률(-11.08%)은 동종단체 최소값에 해당하며, 재정안정성과 세입성장성이 우려되므로 향후 세입기반 확대를 위한 대책과 세수증대방안을 적극적으로 모색할 필요가 있음

○ 지방채무잔액지수의 값이 0%으로 적정 채무관리에 노력하고 있는 것으로 보이며, 장래세대부담비율도 0.47%로써 동종단체 평균에 비해 낮은 편으로써 장·단기적 채무 건전성은 양호한 것으로 평가됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고(0.9984)와 지방세체납액 축소 노력(-0.0224)은 동종단체 평균에 비해 낮고, 전년도에 비해서도 부진한 상황임을 고려할 때 향후 적극적인 개선 노력이 요구됨

○ 체납징수반 구성 등 직원들의 체납징수 노력으로 동종단체 중 세외수입체납액 축소 노력도가 가장 높은 값으로 나타남

○ 경상세외수입이 매년 감소추세에 있는데, 구내 아파트 단지 사업승인 소송패소에 기인함

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력 측면의 효율성을 전반적으로 보면, 행사축제경비 절감을 제외한 4개 지표 모두 동종단체의 3/4을 초과하는 등 경비절감 노력이 타 동종단체에 비해 우수한 것으로 나타남

○ 재산세 공동과세 등으로 인한 세입기반이 약화되는 상황에서 세출절감 측면의 효율성을 높이기 위해 전반적으로 노력하고 있다고 평가할 수 있고, 이러한 노력은 향후에도 지속될 필요가 있음

○ 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 평균에 약간 못 미치는 수준인데, 이는 연례행사 성격의 구민체육대회와 권역별 지역문화축제 등과 같은 지속사업에 기인하므로, 향후 재정여건을 감안할 때, 연례행사 성격의 사업에 대한 철저한 재검토를 통해 재정비하는 노력도 경주할 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율이 146.5%로써 100%를 훨씬 초과함. 이것은 자체재원 축소편성 및 경상지출 과다 책정에 기인하는 것으로써, 장기적이고 거시적인 관점으로 중장기사업 계획을 수립·시행하기 위한 노력이 필요함

○ 투융자사업의 계획 대비 예산편성 비율은 80.15%로써 높은 편이며, 동종단체의 3/4에 해당하는 수준임

○ 예산집행율은 76.28%로 전년(67.29%)보다 8.99% 높은 수준으로 개선된 것이지만, 기타특별회계의 예비비가 높아 개선에 한계가 있음

○ 예산집행률은 동종단체와 비교할 때도 1/4 이하 수준으로 다소 부진한 것으로 향후 개선이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	0.5064	체납징수반 구성 등 직원들의 체납징수 노력으로 동종단체 중 세외수입체납액 축소 노력도가 가장 높은 값으로 나타남
민간이전경비 절감 노력도	0.68.15	구립노인종합복지관이 많아 운영비를 보조하였음에도 민간이전경비가 낮아 재정이 효율적으로 운영됨
정책사업 투자비비율	53.40%	경상비를 적극 절감하고 지역기반시설에 대한 자본형성을 위한 투자지출이 높아 예산이 내실 있게 운영됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-10.99%	당해연도 세입에서 지출및순융자를 차감한 통합재정수지가 적자로 나타남으로써 재정안전성을 약화시키고 있음
자체세입증감률	-11.08%	재산세 공동과세로 인한 지방세수입 감소와 경상세외수입 감소로 재정자립 기반을 약화시키고 있음
지방세체납액 축소 노력도	-0.0224	지방세 체납누계액이 전년도보다 증가하고 있으므로 향후 재정여건을 감안할 때 체납액 축소노력이 더욱 필요함

6. 개선사항

○ 재산세 공동과세 등 세입기반이 약화되는 환경에 대비하여 지방세와 세외수입 확충을 위한 징수·체납 관리 등 세입확충 노력 측면의 효율성 제고를 위한 노력이 필요함

○ 연례행사의 중요도와 필요성 등에 대해 변화된 환경을 고려하여 재정비할 필요가 있으며, 소규모 행사축제를 줄이는 등 총액한도액 범위 내에서 사업 우선순위에 따라 예산을 배정하는 효율적인 예산관리가 요구됨

○ 중기재정계획 사업의 예산편성 실적이 매우 부진하고 예산집행률도 저조한 실적을 보이고 있으므로, 중장기 목표설정과 예산의 적기 집행이 필요하며, 특히 효율적인 재정운영을 위해 예산편성단계에서부터 보다 철저한 계획 수립이 필요함

서울 강남구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
562,138	39.54	625,413	589,086	36,326	-	73.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.87%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	86.36%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.42%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	45.55%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-7.65%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0017	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.0090	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.6567	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0024	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.1326	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.0000	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.0000	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.2740	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	-0.1072	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	106.42%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	82.33%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	39.58%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 -5.87%로써 동종단체 평균보다 낮지만, 현재 자체세입비율이 약 45% 수준으로 동종단체에 비해 세입기반이 안정적이라는 점에서 현재의 재정 건전성이 크게 문제가 되는 상황은 아닐 것임

○ 최근 재산세 공동과세로 인한 세입기반이 크게 악화되었음을 고려할 때, 세입확충과 세출절감을 위한 노력이 다른 동종단체에 비해서도 훨씬 더 필요할 것으로 보임

○ 이러한 환경변화를 고려할 때, 전년도에 비해 증가하고 있는 세외수입체납액과 민간이전경비를 축소하기 위한 노력은 물론, 다양한 방식의 세입증대 및 세출절감 노력이 다른 동종단체에 비해 훨씬 더 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 -5.87%로써 동종평균보다 낮은데, 이는 재산세 공동과세로 인한 지방세입 감소 및 과오납 환급 등의 세입감소가 주요 요인임

○ 자체세입비율은 45.55%로써 재원확보 측면에서 안정성이 다른 동종단체에 비해 높은 편이나, 재산세 공동과세 등의 영향으로 자체세입증감률은 -7.65%로 나타남

○ 경상수지비율은 동종단체에서 가장 우수한 것으로 나타남(86.36%)

○ 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율이 모두 0%이고, 장래세대부담비율도 동종단체 평균에 비해 낮은 0.42% 수준으로, 장·단기적 채무 건전성은 양호한 것으로 평가됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입기반의 변동성에 따라 세입확충 노력 측면의 재정효율성을 제고하기 위한 노력이 필요한 시점임을 고려할 때, 경상세외수입 확충, 체납징수 강화 등에 대해 세입확충을 위한 노력이 현재보다 더 강화될 필요가 있음

○ 지방세징수율과 지방세체납액 징수는 전년도에 비해 약간 높아졌다고 할 수 있지만 동종단체 평균 수준으로 향후 개선 노력이 요구됨

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체의 최소값에 해당함으로써 향후 개선 노력이 반드시 필요함

○ 세외수입체납액 축소 노력도(-0.0024)는 동종단체 평균과 유사한 수준이지만, 전년도 체납액과 비교하여 약간 증가함. 이에 세외수입 징수와 부과에 철저를 기하여 체납액 발생을 줄이고 체납징수를 강화할 필요가 있음

○ 세입측면의 재정효율성 제고를 위해 탄력세율을 활용하지는 않았음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세입기반의 변동성에 따라 세출절감 노력 측면의 재정효율성을 제고하기 위한 노력이 필요한 시점임을 고려할 때, 세출관리 차원의 효율성 제고를 위한 노력 역시 더욱 강화될 필요가 있음

○ 인건비 절감 측면에서는 다른 동종단체에 비해 상당한 노력을 기울인 것으로 보이나, 다른 측면에서는 개선 노력이 더욱 필요함

○ 지방의회경비 절감 노력도는 '0'으로써 동종단체의 최소값에 해당함. 향후 재정여건을 고려할 때 지방의회 국외여비 미편성, 의정운영경비 등 지방의회경비 절감을 위해 적극 노력할 필요가 있음

○ 업무추진비 절감 노력도 역시 '0'으로써 동종단체의 최소값에 해당하므로 향후 적극적인 개선 노력이 요구됨

○ 민간이전경비 절감 노력도 역시 동종단체에 비해 낮은 편이고, 전년도에 비해 세출결산액 대비 민간이전경비 비율이 높아진 것으로 나타나므로, 관련 경비에 대한 타당성을 엄격하게 심사하고 일몰제 적용 등 성과평가를 실시하여 예산을 절감하도록 조치 필요

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율(106.42%)은 동종단체보다 양호하나, 다른 지표들은 평균 수준이거나 미흡하게 나타남

○ 예산집행률은 82.33%로써 동종단체 평균(84.53%)에 비해 약간 낮은데, 이는 주로 보조금 집행잔액, 낙찰차액 및 계획변경 등에 기인함

○ 주민편의시설, 사회간접자본 구축을 위한 투자지출 증대로 주민들의 거주 및 생활환경 개선을 중심으로 한 정책사업 투자비비율은 39.58%로써 동종단체 평균(33.19%)에 비해 높은 편이지만, 향후 해당 시설운영을 위해 일정 규모의 유지관리 경비가 소요될 것으로 예상됨으로써 이에 대한 계획적이고 효율적인 관리가 필요할 것임

○ 중앙 및 서울시 심사 투융자심사 사업이 없기에 투융자심사사업 예산편성은 이루어지지 않았음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	45.55%	재정운용상 재원확보의 안정성이 높은 편이지만 세입기반 변동성을 고려할 때 세입확충을 위한 노력이 요구됨
인건비 절감 노력도	0.1326	인건비 절감 측면에서는 다른 동종단체에 비해 상당한 노력을 기울인 결과 양호한 실적을 보이고 있음
경상수지비율	86.36%	경상수지비율은 동종단체에서 가장 우수하게 나타나 경상수익을 통한 경상비용 충당에 안정성이 높음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-5.87%	세입기반의 변동성을 고려할 때 통합재정수지 개선을 위해 세입확충과 경비절감을 위한 적극적인 노력이 요구됨
경상세외수입 확충 노력도	0.6567	경상세외수입 확충과 관련하여 추진실적이 동종단체 최소값에 해당하는 수치로써 개선 노력이 필요함
지방외회경비 절감 노력도	0.0000	동종단체 최소값에 해당하는 수치로서 의회 국외여비, 의정운영비 등에 대한 절감 개선 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 아직까지 지방세 및 세외수입 징수율이 높아 안정적이고 탄력적인 재원확보가 이루어지고 있어 세수안정도가 높으나, 재산세 공동과세 등으로 인한 세입기반의 변동성을 고려할 때 세입확충과 세출효율성 제고를 위한 보다 적극적인 노력이 필요함

○ 지속적인 재정운영의 건전성 및 안전성 확보를 위해 세입과 세출 측면 모두에서 체계적이고 지속적인 개선 노력이 필요함

○ 민간이전경비지출 대상을 유형화, 즉 복지 혹은 행사 등으로 구분하여 해당 사업의 타당성을 면밀히 검토하고, 그에 따른 철저한 사업계획과 집행과정에서 관련 경비를 절감해야 할 것임

○ 지방의회경비 절감 노력과 관련하여 지방의회와의 협력을 통해 의회 국외여비와 의정운영비 운영에 대해 절감계획을 수립하여 적극적으로 실천할 것이 필요함

서울 송파구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
681,476	33.88	417,592	386,518	31,074	-	66.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-8.68%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	120.87%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.74%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	37.76%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-10.71%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0017	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.0279	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0443	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0584	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0485	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.0551	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2728	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.3090	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.0813	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	106.32%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	88.71%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	33.53%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	36.90%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 -8.68%로써 동종단체의 1/4 수준보다 낮은 편이지만, 현재 자체세입비율이 약 37.7% 수준으로 동종단체에 비해 세입기반이 안정적이라는 점에서 현재의 재정건전성이 크게 문제가 되는 상황은 아닐 것임

○ 최근 재산세 공동과세 등으로 인해 세입기반이 크게 약화되는 상황임을 고려할 때, 세입확충과 세출절감을 위한 노력이 현재에도 진행되고 있다고 하지만, 향후 그 노력은 더욱 강화될 필요가 있음

- 이러한 환경변화를 고려할 때, 전년도에 비해 증가하고 있는 세외수입체납액 감소를 위한 노력은 물론, 다양한 방식의 세입확충과 세출효율화 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 -8.68%로써 낮은 편이고, 동종단체과 비교할 때 1/4 수준으로 상대적으로도 재정건전성 수준이 낮은 편임. 이는 지역경제 활성화를 위한 일자리사업 투자수요 증가와 재산세 공동과세로 인한 세수감소에서 주로 기인한 것임

○ 현재까지 자제세입비율은 높은 편이나, 재어수요 증가와 세입감소 요인들로 인해 자체세입이 전년도에 비해 10% 이상 감소하는 등 세입기반이 약화되는 현상을 나타내고 있음

○ 장래세대부담비율은 0.74%로 전년도(0.38%)에 비해 높으나, 이는 도서관, 주차장, 노인요양시설 등의 주민편의시설 확충에 기인함

○ 주차단속요원, 공원관리 일시사역인부 등의 인건비 지급 등으로 인해 경상수지비율이 동종단체 평균에 비해 높게 나타나, 경상수익의 경상비용 충당능력이 미흡한 실적이므로, 경상비용을 줄이는데 적극적인 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율이 모두 0%으로 적정 채무관리에 노력하고 있는 편이지만, 장래세대부담비율은 동종단체 평균을 약간 상회하는 수준임을 고려할 때, 장기적인 채무건전성 측면에서 미래채무부담을 적정 관리하는 등 개선의 여지가 있음

○ 자체세입비율은 동종단체에 비해 매우 높은 수준으로 재정자립과 재정 안정성이 양호하게 나타나고 있으나, 전년도 대비 자체세입이 감소하는 현상을 나타내고 있으므로 세입기반 확충이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 납세편의시책 추진 등을 통한 징수활동을 강화함으로써 전년도에 비해 지방세 징수율은 높아졌지만, 동종평균과 유사한 수준으로 지속적인 개선노력이 요구됨

○ 지방세체납액이 지속적이고 체계적인 체납관리에도 불구하고 신규체납자 증가 등으로 인해 전년도에 비해 약간 줄어든 수준에 그침

○ 지방세체납액 축소 노력도를 동종단체와 비교했을 때, 평균보다 다소 낮은 수준임을 고려하면 향후에도 지속적인 체납축소 노력이 필요함

○ 세외수입체납액은 체납자료 미결손분, 신규체납자 증가 등으로 전년도에 비해 증가함으로써 체납 최소화를 위해 체계적인 체납관리 노력이 요구됨

○ 세입측면의 재정효율성 제고를 위해 탄력세율을 활용하지는 않았음

(2) 세출절감 노력지표

○ 업무추진 비용 절감을 위한 지속적 노력을 통해 동종단체에 비해 업무추진비 절감 노력이 상대적으로 우수하게 나타남

○ 행사축제경비 절감(0.3090)은 지속적 관리를 통한 자구노력으로 동종단체 평균에 비해서는 높은 편임

○ 민간이전경비 절감 노력도는 지역경제 활성화를 위해 일자리창출 관련 복지관 도우미 지원 및 노인돌보미 바우처, 장애아동 재활치료비 등의 지원으로 동종단체 평균보다 약간 낮은 수준임

○ 지방의회 운영 소요경비 절감은 0.0551로써 동종단체의 1/4 수준에도 미치지 못하고 있음. 이에 세입기반이 약화되고 있는 재정상황을 고려하여 지방의회경비를 절감하기 위한 적극적인 노력이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 106.32%로 전년도(124.33%)에 비해 18.04%로 감소되어 100%에 근접하는 방향으로 중기재정계획운영에 노력하고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균에 비해 다소 낮게 나타났음. 이는 '09년도 투융자 심사를 통과 하였으나 사업예산은 다음 연도에 확보되는 등 예산편성 간의 연계성이 낮아서 발생한 것임. 즉, 재원 마련에 대한 면밀한 계획과 집행을 강화하기 위한 노력이 필요할 것임

○ 계획성 있는 적정예산 편성을 통한 재정운영 노력을 통해 예산집행률은 동종단체에 비해 높은 수준임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
예산집행률	88.71%	계획성 있는 적정 예산 편성으로 예산집행률이 동종단체에 비해 양호한 실적을 보이고 있음
업무추진비 절감 노력도	0.2728	업무추진비 기준액 범위 내에서 업무추진 비용 절감을 위한 지속적 노력으로 양호한 실적을 보이고 있음
자체세입비율	37.76%	자체세입비율이 현재 높은 편이지만, 세입기반의 변동성이 나타남으로써 향후 이에 대한 개선 대책이 필요함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-8.68%	재산세 공동과세로 인해 세입기반의 변동성이 나타나, 세입기반 확충과 세출축소를 위한 지속적인 노력이 요구됨
자체세입증감률	-10.71%	지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년도 대비 감소하여 이에 대한 개선이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	36.90%	동종단체에 비해 추진실적이 미흡하므로 투융자사업에 따른 예산편성 간의 연계성을 제고하기 위한 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 세외수입 징수와 부과에 철저를 기하여 체납액 발생을 줄이기 위한 다양한 방안을 강구할 필요가 있음. 이와 관련하여 송파구는 올해 각 부서의 세외수입 체납분을 세무1과로 이관하여 채권확보 및 지속적 체납징수독려 등 체납액의 체계적 관리를 시행하고 있음

- 향후 그 성과가 기대되는 동시에, 그에 따른 사후 검토를 통한 개선안 마련 역시 필요할 것임

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균에 비해 다소 낮게 나타난 것이 사업예산의 미확보에서 비롯된 것임을 고려할 때, 재원 마련에 대한 사전적·효율적인 계획이 필요한 것으로 판단됨

○ 통합재정수지가 적자이고 경상수지비율이 상당히 악화된 상태를 나타내고 있으므로, 수지 악화가 재정 건전성을 해치지 않도록 사전에 개선 대책을 마련하여 실천할 것이 요구됨

서울 강동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
484,745	24.58	336,505	307,125	29,379	-	38.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.37%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	100.61%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.39%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	22.90%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	2.91%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0015	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.3642	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.1016	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0557	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0372	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.0736	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2132	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	-0.0596	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	-0.5118	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	110.90%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	81.44%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	39.62%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	53.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균에 비해서 약간 높은 -2.37% 수준으로 매우 양호하다고는 할 수 없지만, 2007년부터 진행된 강동아트센터 사업이 올해로 마감될 예정임을 고려하면, 향후 행사축제경비 및 민간이전경비 지표와 통합재정수지는 현재보다 건전해질 것으로 예상됨

○ 세입확충 노력 측면에서 보면 지방세체납액과 경상세외수입 확충 노력에 따른 성과가 다른 동종단체에 비해 크다고 할 수 있지만, 세외수입체납액 축소를 위한 노력이 상대적으로 미흡함

○ 강동아트센터 사업 관련 이월사업비가 증가함으로써 예산집행률이 부진하다는 점을 고려할 때, 사업의 예산편성과 집행의 효율성을 제고하기 위한 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정 건전성은 2008년 이후 개선되는 추이를 보이고 있고, 자체세입비율, 경상수지비율, 장래세대부담비율은 동종단체 평균에 비해 건전한 것으로 나타남

○ 통합재정수지비율(순세계잉여금 제외)은 -2.37%로 다소 미흡하지만 동종단체 평균에 비해선 양호한 수준임

○ 장래세대부담비율은 0.39%로 전년도(0.22%)에 비해 0.17% 증가했지만, 동종단체 최소값에 근사한 수치로 매우 양호한 수준임

○ 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율이 모두 0%으로 적정 채무관리에 노력하고 있음을 볼 때, 장·단기적인 채무건전성은 양호한 것으로 평가됨

○ 경상수지비율은 100.61%로써 동종단체 평균에 비해선 양호한 수준이지만, 경상비용이 경상수익을 초과하고 있으므로 향후 지속적인 개선 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 자체세입비율이 동종단체 평균보다는 양호한 수준이나 어려운 경제상황을 고려하면 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입기반을 강화하고 세입증대에 적극 노력하는 것이 필요함

○ 어려운 경제여건 하에서 자체세입이 전년도 대비 증가하여 세입확충을 위해 적극적으로 노력한 것으로 분석됨

○ 재정 건전성은 동종단체와 비교하여 전반적으로 양호한 실정으로 판단되지만, 세입기반 강화를 위한 중장기적인 세입증대방안이 필요할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성을 보면 전반적으로 다른 동종단체에 비해 양호하지만 일부 항목은 개선의 여지가 존재함

○ 지방세징수율 제고 및 경상세외수입 확충 노력도가 동종단체 평균에 비해 높고, 1보다 크다는 점에서 전년 대비 세입증대 노력이 엿보임

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 -0.0557로써 동종단체 평균에 비해 낮고, 전년도 대비 체납액이 증가한 것으로 나타나므로, 향후 세외수입체납액 축소를 위한 체납징수 관리대책과 실천 노력이 필요함

○ 세입측면의 재정효율성 제고를 위해 탄력세율을 활용하지는 않았음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력 측면의 재정효율성은 전반적으로 동종단체의 평균 혹은 그 이하 수준으로 향후 지속적인 개선 노력이 필요함

○ 인건비 절감 및 업무추진비 절감 노력도는 동종담체 평균보다 약간 높은 수준을 보이고 있음

○ 행사축제경비는 지속사업의 존재(강동아트센터('07년～'10년))와 강동선사문화축제, 문화강좌 강사료 지급 등으로 인해 전년도에 비해 증가하였지만, 올해 관련 예산액을 21,900천원 감축 편성하여 지출 축소를 위한 노력하고 있으므로 내년에는 경비절감 노력이 가시화될 것으로 기대됨

○ 민간이전경비 절감은 동종단체 최소값으로 매우 부진하고 전년도 대비 민간이전경비비율이 증가하고 있으며, 이는 보육 및 장애인 시설 등 민간단체에 지원하는 사회복지예산 증가가 주요 원인이므로, 이에 대한 개선 대책을 마련하여 추진하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 110.90%로 동종단체 평균보다 양호한 수준을 보이고 있으나, 예산집행률은 동종단체에 비해 저조한 수준을 보이고 있어 계획적 재정운영을 위한 노력이 필요함

○ 예산집행률 지표가 상대적으로 부진한 것은 강동아트센터 등 이월사업비 증가에 기인하므로, 예산적기 집행 등 예산관리의 효율화가 필요함

○ 정책사업 투자비비율은 동청사 건립과 강동아트센터 건립 등 대규모 투자사업 확대에 기인함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	22.90%	자체세입비율이 동종단체에 비해 높은 편이지만, 향후에도 지속적인 자체세입 확충을 위한 노력이 필요함
지방세체납액 축소 노력도	0.3642	지방세 체납 관리 및 축소에 적극 노력하여 동종단체에 비해 우수한 실적을 보이고 있음
경상세외수입 확충 노력도	1.1016	경상세외수입 확충에 적극 노력하여 동종단체 평균을 초과하는 높은 수준을 보여 경상세외수입 징수관리가 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	-0.0596	지속사업(강동아트센터)과 강동선사문화축제 등 행사축제관련 비용 증가가 원인이므로 개선이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.5118	보육시설 및 장애인복지시설 등 민간단체에 지원하는 사회복지예산 증가가 원인이므로 개선이 필요함
예산집행률	81.44%	강동아트센터 등 이월사업비 증가로 예산집행실적이 부진하므로 예산의 적기시행에 노력하여야 함

6. 개선사항

○ 강동선사문화 축제, 문화예술분야 공연횟수 증가 등 문화축제 관련비용 증가에 따른 행사축제경비비율 및 보육시설·장애인시설 등 민간단체에 지원하는 사회복지예산 증가로 민간이전경비비율이 높게 나타나므로, 관련 사업을 재검토하여 불필요한 소비성 지출을 축소하는 것이 필요함

○ 강동아트센터 등 이월사업비 증가에 따라 예산집행률이 부진하므로 정확한 예측에 의한 예산편성으로, 당초예산을 계획에 따라 집행할 수 있도록 사업집행가능성이 낮은 사업, 사업시기 변경, 사업비 과다산정 등에 대한 철저한 점검을 통해 불용액과 이월사업비를 축소시키기 위한 노력이 요구됨

○ 민간이전경비의 경우, 올해에도 장애인 복지사업, 보육시설(보육료 지원 포함) 지원사업 등의 불요불급한 복지사업 비용증가가 예상되는 등의 어려움이 있지만, 그 대상을 유형화하고 해당 사업의 타당성을 면밀히 검토하여 관련 경비를 최소화하기 위한 노력이 요구됨

Ⅱ. 부 산 광 역 시

부산광역시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
3,543,030	766.07	8,227,172	5,666,414	2,560,758	55,850.8	49.1	0.754

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.59%	-16.53%	-9.76%	-8.45%	-5.88%	-3.89%
		2. 경상수지비율	68.19%	65.36%	68.65%	72.32%	76.19%	81.69%
		3. 지방채무잔액지수	50.31%	15.36%	29.38%	37.38%	48.21%	55.92%
		4. 지방채무상환비비율	7.11%	0.93%	4.61%	5.28%	6.28%	8.85%
		5. 장래세대부담비율	9.27%	4.46%	5.39%	7.83%	9.63%	12.36%
		6. 자체세입비율	38.24%	32.56%	34.03%	40.96%	40.56%	66.73%
		6-1. 자체세입증감률	6.54%	-6.58%	-5.32%	-0.72%	2.99%	8.89%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9955	0.9904	0.9973	0.9987	1.0008	1.0054
		8. 지방세체납액 축소	-0.0216	-0.0415	-0.0238	0.0267	0.0862	0.1172
		9. 경상세외수입 확충	1.0849	1.0259	1.0676	1.1022	1.1477	1.1724
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0161	-0.4004	-0.2579	-0.1374	-0.0039	0.0311
		11. 탄력세율 적용	0.9977	0.9963	0.9967	0.9970	0.9974	0.9978
	세출	12. 인건비 절감	-0.0052	-0.0125	-0.0018	0.0277	0.0526	0.0567
		13. 지방의회경비 절감	0.0439	0.0373	0.0452	0.0536	0.0616	0.0744
		14. 업무추진비 절감	0.1836	0.0389	0.0549	0.1082	0.1546	0.1989
		15. 행사축제경비 절감	0.4133	-0.2228	-0.0690	0.0378	0.1008	0.4133
		16. 민간이전경비 절감	0.0248	-0.2380	-0.1260	-0.0080	0.0748	0.2599
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	108.27%	105.29%	108.44%	111.72%	115.31%	119.74%
		18. 예산집행률	93.57%	82.61%	87.68%	89.01%	90.83%	93.57%
		19. 정책사업투자비비율	37.44%	35.68%	36.38%	40.56%	44.28%	49.49%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	78.21%	62.16%	68.04%	76.95%	85.60%	95.13%

3. 총평

○ ‘08년 7조원을 초과하는 등 평균 10%대의 재정규모 증가율을 보임. 최근 부동산 경기침체로 인한 거래과세 축소와 국세 감세 등으로 인한 의존재원 감소가 가용재원의 부족으로 나타남

○ ‘05년 이후 지속적인 복지재정 증가와 ’06년 부산교통공사 인수 및 버스 준공영제 도입, 부산신항 배후도로 건설 등으로 채무발행이 이어지고 있는 상황이어서 향후 재정안정성을 확보하고 재정운영을 건전화하는데 적극적인 노력이 요구됨

○ 세입확충 측면의 재정효율성은 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력이 부진하므로 자체세입 기반 확충을 위한 대책 마련이 요구됨

○ 업무추진비와 행사축제경비 등의 절감노력은 상대적으로 높은 반면, 인건비와 지방의회경비 등 경직성 경비비율이 높고, 지방세체납액 축소와 세외수입 체납액 축소 노력 등 세정운용의 효율성이 낮은 수준임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율과 경상수지 등이 양호하며, 세출구조 조정 등을 통해 경상경비를 감축하여 사업예산으로 활용하는 등 건전재정 운영을 위해 적극 노력 중에 있음

○ 부산신항 배후도로 건설 및 2006년 부산교통공사 인수 및 버스 준공영제 등에 대한 지방채 발행으로 지방채무잔액지수가 상당히 높고 지방채무상환비비율도 현재 과중한 상태이로서, 채무잔액과 상환계획에 대해 전반적인 검토가 필요한 것으로 판단됨

- 미래채무부담을 나타내는 장래세대부담비율이 높은 상황이므로 재정의 지속가능성을 해치지 않도록 채무관리에 적극 노력이 필요함

○ 채무잔액은 ‘09년말 기준으로 2조 7,217억원으로 ’08년말 대비 2,944억원이 증가하여 채무부담으로 인해 재정운영에 부정적 영향을 받을 수 있으므로, 채무종합관리대책을 수립하여 적극 실천하여야 함

○ 부동산 거래세의 부진에 따른 소폭 증가에 의한 자체세입비율은 낮은 편이나, 증가율은 상대적으로 높은 편임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 부산시는 지방세징수율, 경상세외수입, 지방세와 세외수입 체납액 축소 등 세입 측면의 재정효율성이 부진하게 나타나므로, 세입 확충을 위한 대책 마련이 필요한 것으로 분석됨

○ 부산지역 경제성장률이 5% 내외로 전망되고, 부동산경기 침체로 인해 거래과세 중심의 지방세징수율이 상대적으로 낮은 수준이며 다양한 체납정리방안을 강구하고 있으나, 실적은 낮은 상황임

○ 다행히 세외수입의 체납처분 등에 따라 체납액 축소는 양호한 수준이며, 과감한 탄력세율의 적용으로 탄력세율의 적용비율도 상대적으로 높은 수준임

(2) 세출절감 노력지표

○ 행사축제경비는 부산국제영화제 등 각종 국제행사와 이에 따른 필수 부대행사경비까지 최대 절감하여 성과를 높이고 있음

○ 민간보조금에 대한 일몰제 적용, 매3년 단위 성과평가 실시, 신규 사업 사전심사 등으로 최대한 억제하여 전국평균을 상회하고 있으며, 향후 행정운영경비, 비효율적 경상비, 사업효율성이 떨어지는 경상비 등을 절감하여 최대한 억제할 예정임

○ 지방의회경비 및 업무추진비의 경우, 총액인건비 대비 적정 정원관리를 통해 최대 감액한 결과, 매우 양호한 것으로 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 부산시는 정책사업 투자비비율을 제외한 계획성 지표는 동종단체와 비교하여 양호한 실적을 보이고 있음

○ 국가정책의 큰 방향에서 부산경제 중흥사업에 우선 재원을 투여하는 등 투자효과 극대화를 위해 탄력적인 재원배분에 주력함

○ 지속적인 조기집행 관리를 통해 이월예산과 불용액 감소를 위해 노력하고 있음

○ 투융자심사사업의 예산반영비율을 높이기 위해 총 40억원 이상 사업에 대한 집중 심사관리 등 특별대책을 수립하여 실시 중임

○ 정책사업 투자비비율이 상대적으로 저조하게 나타나므로, 경상경비를 절감하고 투자사업에 대한 지출비중을 확대하는 것이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	68.19%	예산편성 단계부터 경상비 절감을 적극 추진하여 동종단체 평균에 비해 양호한 실적을 보이고 있음
업무추진비 절감 노력도	0.1836	기관운영, 시책추진 관련 업무추진비를 효율적으로 관리하여 우수한 절감 실적을 거두고 있음
행사축제경비 절감 노력도	0.4133	불요불급한 행사의 최대 억제 및 실소요액 위주의 예산편성 등을 통해 행사축제경비 절감 실적이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	50.31%	각종 SOC사업의 유치로 일시적으로 지방채의 발행이 집중되고 있으나, 대부분의 공사가 완료되는 2012년 이후 감소할 것으로 예측됨
지방채무상환비비율	7.11%	부산신항 배후도로 등 현안사업 해결을 위한 지방채 발행액 증가에 따라 채무상환비 비율이 증가함
중기재정계획반영비율	108.27%	태풍피해 등 천재지변 및 자연재해 복구사업비 증가로 인해 중기재정계획 미반영분이 산정되어 부진하게 나타남

6. 개선사항

○ 재정건전성 제고를 위한 지방채 관리대책이 요구됨

- 지역SOC사업이라고 하더라도 현안사업에 한정하고 행정안전부의 채무발행액 한도 내에서 지방채를 발행할 뿐만 아니라, 신규 투자사업에 대한 지방채 발행을 최대한 억제하고 지방채 상환기금과 통합관리기금의 운용을 통한 조기 상환대책의 마련이 요구됨

○ 인건비 절감 노력도는 마이너스(-)로 나타나, 인건비 결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로, 조직 및 인력관리의 효율화를 통해 인건비를 절감하는데 적극 노력하여야 함

○ 지방의회경비 절감 노력이 다소 미흡하게 나타나므로, 의회 국외여비와 의정운영비 등에 대해 지방의회와 상호 협력 하에 적극 절감할 수 있도록 하여야 함

○ 지방세징수율 제고를 위한 징수편의제도 및 체납액 축소를 위한 자동차세 체납자동차 적발을 위한 특별징수반 운용 및 체납처분 등 특단의 조치가 요구됨

부산 중구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
48,905	2.82	85,885	80,316	5,568	-	27.6	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.26%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	111.16%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.71%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	15.68%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-1.46%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0093	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.1059	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0182	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0706	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0070	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1403	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.1134	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.1969	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.3824	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	123.36%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	77.32%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	39.51%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	69.93%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 구도심지역으로 면적과 인구가 상대적으로 적은 상업지역으로 재정규모가 낮은 수준이며, 인건비 등 경상수지비율이 높은 비효율적 구조를 보이고 있음

○ 부산롯데월드 준공과 재산세율 인상 등에 힘입어 지방세 등 자체수입 비율이 소폭 상승하였으나, 부동산 경기침체에 따른 재산임대수입과 생활쓰레기 배출량 감소에 따른 쓰레기봉투 매출수입 등 경상적 세외수입의 감소가 두드러지게 나타나 세입확충을 위한 대책 마련이 필요한 실정임

○ 지방채무잔액지수가 전혀 없고, 이에 따라 지방채무상환비비율도 전혀 없어 재정건전성은 큰 문제가 없으나, 과거 3개 국 체제에서 구조조정을 통해 통합했다가 다시 관광도시국을 증편하여 인건비 등이 증가하여, 추후 인건비와 지방의회경비 및 업무추진비 등 세출절감을 위한 보다 적극적인 노력이 요구됨

○ 재정 건전성 강화를 위해서 세입확충 노력과 함께 인건비 등 경상비용을 줄이는데 적극적인 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정규모가 작은 지역으로 재정수지는 양호하나, 인건비 등 경상경비의 비율이 상대적으로 높은 구조임

○ 통합재정수지가 흑자로 나타나고 통합재정수지비율이 동종단체 평균에 비해 양호하고 경상수지비율도 동종단체에 비해 안정적이나, 경상수지비율이 100% 이상으로 나타나고 있어, 경상비용이 경상수익을 초과하는 상황이므로, 경상비용을 최대한 절감하여 경상수지를 적정화하는 노력이 필요함

○ 지방채무잔액지수와 상환비 등이 전무한 상황으로 매우 건전한 재정 운영을 위해 노력 중임

○ '09년도 지방세수입은 부산롯데월드 준공과 재산세 인상 등으로 전년 대비 소폭 상승하였으나, 부동산 경기침체에 따른 재산임대수입과 재산매각수입의 감소, 각종 민원서류 감축과 온라인 열람·발급 확대로 수수료 감소 등 경상세외수입이 감소추세이며, 복지분야에 대한 재정수요 증가에 따른 의존재원 비율은 점차 확대되어 자체수입 비중은 점진적으로 축소되고 있음

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년도 대비 감소하여 자체세입증감률이 마이너스(-)를 기록하고 있으므로 세입기반 강화를 위한 대책 마련이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 체납액 징수전담반 운영 및 재산압류 등 적극적인 체납축소 노력과 재산세 인상 등으로 지방세 수입은 전년대비 소폭 증가하여 지방세징수율과 지방세체납액 관련 지표는 양호함

○ 경기침체와 각종 수수료 수입 등의 감소로 인해 경상세외수입 확충 및 세외수입체납액 축소는 다소 미흡한 수준이나, 새로운 세원 발굴과 체납액 정리 등 재원확충을 위해 지속적으로 노력하고 있음

○ 세외수입 체납액 축소 노력이 마이너스(-)로 나타나 전년도 대비 체납누계액이 증가하고 있으므로 체납징수활동을 강화하고 고액체납자 전담책임제, 고질·상습체납자에 대한 특별관리 대책 등을 다각적으로 실시하여 세외수입 체납액을 줄이는데 적극 노력하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비는 환경미화원 등 무기 계약직의 퇴직금이 연도별로 기복이 심하게 발생하고 있으며, 업무추진비의 경우 회계연도 중 관광도시국(과거 3개국 체제에서 3개 국으로 감축했다가 환원된 것임)의 증편 설치로 지출이 증가하였으나, 지속적인 정원 대비 현원의 결원율 유지, 의무적 예산절감, 의회 의정비 동결 등을 통해 경비절감에 노력 중임

○ 행사축제경비 절감은 유사한 축제의 통합, 구조조정 등 예산절감으로 성과가 나타나고 있으며, 민간이전경비는 매년 수요가 증가하고 있으나 사업실적, 사업효과 등 엄격한 자체심사 기준을 통해 최대한 소비성 경비 증가를 억제하고자 노력하고 있음

○ 향후에도 민간이전경비 일몰제 적용, 매 3년 단위 성과평가 실시 등 관리강화로 행정운영경비, 비효율적 경상비집행 절감, 사업효율성이 떨어지는 경상비 집행절감 등으로 최대한 억제할 예정임

다. 재정계획성 분석

○ 복지분야의 재정수요 급증에 따라 의존재원의 확충에 의해 사업비가 계획대비 초과 확보된 결과 중기재정계획반영비율이 동종 평균보다 높게 나타남

○ '09년 희망근로사업 추진과 경상경비 예산절감을 통한 지역 공공일자리 사업재투자 등 정책사업 투자비비율은 동종단체에 비해 높게 나타남

○ 복지관련 의존재원의 연말지원에 따라 사업 진척에 의한 불용액 증가 등으로 예산집행률이 상대적으로 낮은 수준임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	1.26%	회계연도 세입이 지출및순융자를 초과하여 통합재정수지 흑자로 나타나 양호한 실적을 보이고 있음
지방세체납액 축소 노력도	0.1059	체납액 징수 전담반, 압류, 공매 등 적극적인 체납액 축소 노력을 실시하여 양호한 실적을 보이고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.3824	사업실적 등 엄격한 자체심사 기준으로 최대한 민간이전경비 증가를 억제하는데 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	-0.0070%	무기계약직 퇴직금이 연도별로 발생 기복이 크게 나타나고 인건비결산이 총액인건비 기준액을 초과하므로 개선 필요
지방의회경비 절감 노력도	0.1403	의정비 동결 등 의회비 규모를 줄이고 있으나, 재정구조의 취약성에 의해 절감실적이 부진하므로 개선이 필요함
업무추진비 절감 노력도	0.1134	회계연도 중 조직개편(1국 증)으로 지출이 증가하여 업무추진비 기준액 내에서 최대한 경비절감에 노력 필요

6. 개선사항

○ 지방세수 증대를 위한 신세원 발굴 및 징수율 제고를 위한 지속적인 지방세 징수제도의 개선, 체납액 징수 노력 등 자체세원 확충을 위한 노력을 계속하여야 하며 동시에 투자사업비 확보를 위한 의존재원 확충 노력을 지속적으로 추진할 필요가 있음

○ 총액인건비제와 무기계약 정수관리로 인력운영비는 최대한 억제하고, 부서운영에 필요한 경비는 필수 경비만 편성하여 세출예산을 절감 운영함으로써 연평균 증가율을 최소화하여야 함

○ 지방의회와 협력하여 지방의회 관련 국외여비, 의정운영비에 대해 절감계획을 수립하고 이를 적극적으로 실천할 것이 요구되며, 업무추진비도 기준액 범위 내에서 경비를 최대한 절감하도록 적극 노력하여야 함

부산 서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
125,785	13.85	153,037	142,067	10,970	-	14.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	8.52%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	114.34%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	10.54%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	1.64%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	4.12%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	6.31%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-9.41%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0049	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.0563	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9796	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0126	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0807	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.2470	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2470	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.1031	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1582	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	122.16%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	81.95%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	29.49%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 세입대비 인건비와 운영비, 경상비용의 절감 등 전체적인 세출절감을 통해 재정수지 흑자의 건전재정을 운영하고 있으며, 열악한 재정환경을 감안하여 최소한의 경상예산을 편성하고 10% 세출절감 추진으로 경상수지비율이 동종단체보다는 낮은 수준이나, 향후 경상비용을 더욱 절약하여 경상수지 개선을 도모하여야 함

○ 구청사 매입비와 주거환경개선사업 등에 부채가 최근 증가하여 현재 83억원의 채무잔액이 있으나, 구청사 매입비는 2013년까지, 주거환경개선사업비의 채무는 2019년까지 채무상환 완료계획을 수립하였음

○ 인건비와 지방의회경비 등 세출절감을 위한 노력이 가시화되어 상대적으로 건전한 재정운영을 하고 있으며, 지방세징수율 제고를 위한 각종 납세편의 제도의 활용으로 체납액 축소를 위한 노력을 경주하고 있으나, '부산고등어축제' 등 행사축제 경비가 다소 높게 나타남

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 세입대비 경상경비(인건비, 운영비)의 절감 등 주로 세출절감을 통해 재정수지 흑자의 건전재정을 도모하고, 경상수지비율은 최소한의 경상예산을 편성하고 세출 10% 절감 추진 등을 추진하고 있음

- 통합재정수지가 흑자로 양호하고 경상수지비율이 동종단체보다는 양호하나 경상수지비율이 100% 이상으로 나타나, 경상비용이 경상수익을 초과하고 있으므로 경상비용을 최대한 줄여 경상수지를 안정화하는데 적극 노력하는 것이 필요함

○ 주거환경개선사업 및 구청사 매입을 위한 부채발생으로 현재 채무잔액이 83억원으로 2010~2013년 (매년 11.5억원), 2014~2016년 (매년 8.5억원), 2017년(6.3억원), 2018년(3.5억원), 2019년(1.4억원)까지 채무상환계획을 수립하여, 구청사 매입비는 2013년까지, 주거환경개선사업은 2019년까지 채무상환완료 예정임

○ 자체세입비율이 동종단체에 비해 상대적으로 열악하고 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년도 대비 감소하는 상황이므로, 자체세입 기반을 강화하고 세입을 확충하는데 적극 노력하여야 함

○ 재정규모에 비해 학교, 병원, 종교단체, 사회복지시설이 많이 편중되어 있고, 부동산 거래가 저조하여 세원확보가 용이하지 않아 지속적으로 숨은 세원확보를 위한 노력을 경주하고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 전자납부의 확대와 수납체계 개선 등 납세편의 시책의 대대적 홍보활동을 전개하여 지방세징수율을 높이기 위해 노력하여 지방세징수율 제고 노력이 양호한 실적을 보임

○ 지방세 체납액 축소 노력이 동종단체에 비해 양호한 실적을 보이고 있음. 이를 위해 체납자에 대한 지속적인 면담과 각종 행정규제, 부동산 공매 등을 통해 적극적인 체납액 축소를 달성하였음

○ 각종 민원서류 감축으로 인한 각종 수수료수입 감소, 생활쓰레기 감축으로 인한 종량제봉투 판매수입 감소와 시세 징수교부금의 대폭적인 감소로 인해 경상적 세외수입규모가 축소되었음

○ 체납자에 대한 적극적인 징수활동으로 세외수입체납액 축소에 노력하고 있으나, 추진실적이 미흡하므로 지속적인 체납징수 관리대책이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비와 지방의회경비 및 업무추진비, 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체와 비교하여 상대적으로 높은 수준임

- 이는 재정여건을 감안하여 신규직원 미고용과 무기계약근로자 감축으로 인건비를 절감하고 업무추진비 15% 절감목표 설정 후 점검을 통해 업무추진비를 감축한 결과임

○ '부산고등어축제' 집행에 따른 행사축제경비 절감이 다소 낮은데, 향후 유사·중복 행사 및 축제를 통폐합하여 지속적인 절감 노력을 기울일 계획임

다. 재정계획성 분석

○ '09년 연말에 도시재정비촉진사업 및 재해수요 특별교부세 등 60억원 등 예상에 없었던 예산 편성으로 인해 중기재정계획반영비율이 다소 높게 나타나 개선이 필요하고, 예산집행률도 열악한 재정을 감안하여 예산절감에 중점을 둔 집행결과 집행실적이 부진하게 나타나고 있음

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균보다 다소 낮은데, 자본지출비가 상대적으로 매우 적어서 야기된 것이며, 추후 사업투자를 위한 국·시비확보 노력을 지속적으로 계획하고 있음

○ 재정계획성이 전반적으로 부진한 실적을 보이고 있으므로 중장기 목표설정과 재정계획과 예산편성 간의 연계성 강화에 노력하는 것이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	8.52%	세입대비 전체적인 세출 절감을 통한 재정수지 흑자의 건전재정을 운영하였음
지방세체납액 축소 노력도	0.0563	체납자에 대한 적극적인 징수활동으로 체납액 축소에 적극 노력하여 양호한 실적을 보이고 있음
인건비 절감 노력도	0.0807	정원대비 현원의 절대적 부족에도 불구하고 신규직원 미수용 및 무기계약근로자 감축으로 인건비 절감이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	10.54%	주거환경개선사업 및 구청사 매입에 따른 부채발생으로 2019년까지 상환완료 계획으로 현재 지방채 상환에 주력하고 있으며, 향후 채무관리에 적극 노력하는 것이 필요함
자체세입비율	6.31%	재정규모에 비해 학교·병원·종교·사회복지시설 많이 편중되어 있고, 부동산 거래도 저조하여 세원을 확보할 수 있는 요소가 적으므로, 개선대책이 필요함
정책사업 투자비비율	29.49%	사업투자를 위한 국·시비 확보노력을 계속하고 있으나, 정책사업 투자지출 비중이 낮으므로 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 채무잔액이 상당히 높은 수준을 보이고 있으므로, 재정건전화를 위한 적정한 채무상환계획의 수립과 적극적인 실천이 요구됨

- 2009년 현재 83억원의 채무상환을 위해, 2010~2013년(매년 11.5억원), 2014~2016년(매년 8.5억원), 2017년(6.3억원), 2018년(3.5억원), 2019년(1.4억원) 상환계획을 수립하여, 구청사매입비는 2013년까지, 주거환경개선사업은 2019년까지 상환완료 예정임
- 향후 신규 사업에 대한 지방채 발행을 억제하여야 할 것임

○ 주민들에게 보다 나은 공공서비스를 제공하기 위하여 지역SOC 등 사업투자를 위한 국·시비 확보 노력을 지속적으로 하여야 하며, 동시에 세출구조의 건전화를 위한 세출구조조정 노력이 요구됨

부산 동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
101,153	9.77	161,928	147,030	14,897	-	21.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-9.13%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	130.02%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	18.13%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	1.91%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	5.83%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	10.91%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	1.42%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0022	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.0413	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0358	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.0115	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0194	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1417	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.0896	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.3866	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.5857	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	117.18%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	89.41%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	36.47%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 부산동구의 재정규모는 해마다 증가추세에 있으며, 통합재정수지비율 및 경상수지비율이 동종단체 평균 대비 상당히 미흡한 실정으로, 2010년에는 재정건전화 2개년 실천계획을 수립, 세출구조조정 등으로 경상경비 비중을 축소하기 위해 자체계획을 수립하고 있음

○ 지역특성상 6.25피난민 임시주거지역에 대한 18개 주거환경구역 개선사업에 16,566백만원, 2009년 준공한 신청사 건립을 위해 4,000백만원의 지방채를 발행함으로써 총 채무가 20,566백만원으로 재정운용 규모에 비해 지방채 규모가 상당히 큰 상태로서, 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율의 경우 동종 단체 중 최하위임

○ 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 절감을 위해 현재 계획 중인 경비절감계획을 지속적으로 추진해야 할 것임

○ 향후 부산 동구는 지방채 신규발행 억제, 세입확충을 위한 다양한 시책 등을 활용하여 신세원 발굴 및 징수노력을 강화하는 한편 세출구조조정 등을 통해 가능한 채무조기상환을 위한 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 부산 동구의 경우 다른 분야에 비해 재정건전성 부분이 대체로 취약함

○ 통합재정수지비율 및 경상수지비율이 동종단체 평균 대비 상당히 미흡한 실정으로, 2010년에는 재정건전화 2개년 실천계획을 수립, 세출구조조정 등으로 경상경비 비중을 축소하기 위해 노력하고 있음

○ 지방채무의 수준을 나타내는 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율의 경우 동종 단체 중 최하위 수준으로 채무상환을 위한 대책 마련이 필요함

- 부산 동구 지역의 특성상, 6.25피난민 임시주거지역에 대한 주거환경개선구역 지정과, 2009년 준공한 신청사 건립을 위한 구비 지방채 발행으로 인한 것으로 7~8년간은 지속될 것으로 자체 분석한 바, 향후 지방채 신규발행을 최대한 억제해야 할 것이 요구됨

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 동종단체와 비교하여 빈약한 실정이므로 자체세입 기반을 강화하는데 적극 노력하여야 함

○ 부산 동구는 통합재정수지 적자가 크고 경상수지비율이 매우 악화되어 경상비용이 경상수익을 크게 초과하여 재정적 안정성이 취약하며, 동시에 채무잔액이 과다하므로 재정건전성 유지를 위한 근본적인 대책 마련이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력도 5개 지표 모두 동종 단체 평균을 약간 상회하는 수준으로, 전반적으로 양호한 편임

○ 지방세 징수율 제고 및 지방세체납액 축소 노력도는 동종평균에 비해 양호한 편이며, 경상세외수입 확충 노력도 및 세외수입체납액 축소 노력도 역시 동종평균에 비해 양호한 수준이며, 도시계획세 및 취득무관 등록세가 내년부터는 구세로 전환되면서 세입확충에 도움이 될 것으로 전망됨

○ 세입구조는 동종 단체에 비해 미흡하나 자체 세입(지방세, 경상세외수입) 확충, 자금운영과 재산관리를 효율적으로 하기 위해 노력함

○ 지방세와 세외수입체납액 축소 노력도는 동종평균에 비해 우수한 수준이지만, 현년도분 100% 징수목표로 체납액을 최소화하고, 체납액에 대해서는 특별정리기간 운영 및 책임징수제 실시 등으로 징수율을 더 높여야 할 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 행사축제경비는 격년제 행사 시행 등으로 형식적 예산낭비를 없앴고, 민간이전경비 또한 취약한 자체재원 구조 하에서 지속적인 대상관리를 통해 예산을 절감한 결과임

○ 동종 평균 이하인 인건비 절감을 위해 3과 축소, 공무원 정원 21명 감축을 위해 조례, 규칙이 2010.10.4 시행예정으로 진행 중에 있음

○ 각종 경상경비 감축을 위해서는 대형버스 및 구청장 전용 승용차에 대해 매각 절차를 진행하는 등 세출구조 조정을 통해 세출절감에 노력하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행율이 각각 90~110% 구간 이내까지는 포함되도록 노력이 필요함

○ 정책사업 투자비비율 또한 평균을 약간 상회하고 재정자립도가 21.2%로서, 자치구 평균인 23.8%보다 낮은 점을 감안했을 때 자체사업을 위해 상당한 노력을 하고 있음을 알 수 있음

- 예산 조기집행 및 경상경비 절감을 통하여 정책사업으로 재투자 하는 등 일자리 창출 및 생산성 향상을 위해 다양한 노력을 한 결과임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.0413	재정자립도가 취약하여 지방세 체납액 축소를 위하여 책임징수관제 등 다양한 시책으로 세입증대를 위해 노력하고. 체납액 축소를 위해 현년도분 최대 징수 노력을 경주함
행사축제경비 절감 노력도	0.3866	격년제 행사 시행으로 행사축제경비 절감, 불요불급한 행사 억제 등으로 경비절감 실적이 양호함
예산집행률	89.41%	상반기 조기집행 및 정확한 예산편성, 예산 적기 집행을 통해 예산집행 실적을 제고하는데 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	18.13%	도시구조가 취약하여 공공기반시설 정비를 위한 주거환경 개선사업 추진 및 신청사 건립을 위해 20,566백만원의 지방채 발행 및 사업기간 동안 사업비 계속 지출로 재정 악화
장래세대부담비율	5.83%	
자체세입비율	10.91%	저소득계층 밀집, 주거환경 및 도심 기반시설 취약으로 복지예산 등 국·시비 보조금 수요가 많음
인건비 절감 노력도	0.0194	인건비 절감을 위해 강도 높은 구조조정이 필요하여 2010.10.4 시행으로 자치법규 개정 중에 있음 * (3과 축소, 21명 정규직 감축 추진

6. 개선사항

○ 부산 동구의 가장 시급한 개선사항은 고지대 주거환경개선 사업과 청사 신축으로 인해 동종단체 최고치인 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율을 낮추어야 함

- 2008~2020년까지 원금 및 이자를 상환하고, 2018년부터는 원금상환액이 급감된다는 현재의 계획이 차질없도록 추진해야 함
- 2020년까지는 지방채 발행 사업을 전혀 계획하지 않도록 하는 노력이 필요함

○ 자체세입 확충을 위해서는 신규세입원을 발굴하고 지방세 감면 축소 건의, 과감한 세출구조조정이 필요함

○ 인건비 절감을 위해서는 결원인력 10% 이상을 유지하는 등의 노력 필요

부산 영도구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
148,139	14.13	174,510	171,325	3,185	-	14.3	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.29%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	116.36%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	7.97%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.53%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	3.92%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	6.78%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-2.30%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9874	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.1524	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0493	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0447	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	0.9674	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0676	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.2484	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2103	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	-0.7799	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1533	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	104.02%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	82.15%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	37.38%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 재정건전성 분야의 경우 영도어울림문화공원, 어린이영어도서관 개관으로 인한 공연유치, 강좌개설로 인해 지방채관련 지표가 상당히 낮으며, 더우기 자체세입비율과 자체세입증감률은 사분의 일 이하로서 채무부담이 많음에도 불구하고 자체수입 확보를 위한 노력이 미흡했음을 알 수 있음

○ 세입확충 노력의 효율성 측면에서, 자치구들의 취약한 지방세 구조와 영도구의 열악한 재정상태를 감안했을 때 지방세와 세외수입체납액 축소노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 세출절감 노력 측면에서 동종단체 평균 이상인 현재의 인건비 등 경상경비의 지속적인 축소노력과 함께 세출부문에서는 행사축제경비에 대한 대폭적인 예산절감이 필요함

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균 대비 양호하나 예산집행률이 낮고, 투융자심사사업 예산편성비율 또한 0.00%로, 향후 좀 더 치밀한 자료수집과 예산편성 및 사업의 필요성과 재원분석이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 사분의 삼 이상으로서 2008년 대비 2009년의 재정운영은 비교적 양호했던 것으로 보임

○ 경상수지비율이 동종단체 평균과 유사한 수준을 보이고 있으나, 경상수지비율이 100% 이상으로 나타나, 경상비용이 경상수익을 초과하는 실정이므로, 경상비용을 최대한 절약하여 경상수지를 안정적으로 운용하는데 적극 노력하여야 함

○ 3개의 채무관리지표는 영도어울림문화공연의 준공 및 운영, 행사유치 등으로 인해 그 값이 동종단체 평균 이상으로 좋지 않음

- 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율이 동종단체와 비교하여 상당히 악화되어 있으며, 장래세대부담비율도 상대적으로 높게 나타나 미래채무부담을 줄일 수 있도록 개선 대책을 마련하는 것이 필요함

○ 자체세입비율과 자체세입증감률은 사분의 일 이하로서 채무부담이 많음에도 불구하고 자체수입 확보를 위한 노력이 미흡했음을 알 수 있고, 향후 그 개선책이 요구됨

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년도 대비 감소하여 자체세입증감률이 마이너스(-)를 기록하고 있으므로 개선이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 재정효율성 부문에서 세입확충 노력도 지표 대부분이 좋지 않음

○ 지역특성상 대형 신축건물이 없고 타 지역 대비 공동주택이 현저히 적게 분포하는 등 지방세수 증가요인이 거의 없고, 지역 생산 업체의 경영악화로 지방세징수율이 동종단체 평균보다 낮음

○ 지방세체납액 축소 노력도 지역업체의 부도로 인한 106백만원의 고액체납 발생 등으로 지표값이 전년도에 비해 상대적으로 낮아진 것으로 나타남

○ 경상세외수입 확충 노력과 세외수입 체납액 축소 노력이 부진하게 나타나므로 세외수입 관련 징수실적 제고 방안을 마련하는 것이 필요함

○ 탄력세율 적용 노력도 동종단체에 비해 미흡하게 나타나므로 향후 세입확충 관점에서 탄력세율 활용도 제고가 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력도 측정지표 중 인건비와 지방의회경비 절감은 사분의 일 이상이며 민간이전경비 절감은 동종단체 평균 이상이나, 행사축제경비 절감은 사분의 일 이하로 저조하므로 개선 대책이 필요함

- 인건비 등 다양한 행정운영경비 절감을 위해 영도구가 많은 자체노력을 하고 있음을 알 수 있음

○ 문화예술회관 건립에 따른 홍보, 행사유치, 운영경비에 따른 행사축제경비 절감은 상당히 부진하고, 특히 지표값이 마이너스(-)로 나타나 전년도 대비 행사축제경비비율이 증가하고 있으므로, 이에 대한 개선이 필요함

- 연례적인 행사축제를 줄이고 유사한 행사축제는 통합운영하고 총액한도액 범위 내에서 사업의 타당성과 효과를 분석하여 축소하거나 폐지하고, 사업 우선순위에 따라 예산을 배정하는 것이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 지표 중 중기재정계획반영비율과 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균을 상회하고 있으나 나머지 지표는 미흡하여 개선이 요구됨

○ 중기재정계획반영비율은 104.02%로서 동종단체 평균 대비 양호하나 예산집행률이 82.15%로 낮고, 투융자심사사업 예산편성비율 또한 전무하여 단년도가 아닌 좀 더 지속적인 계획관리가 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	1.29%	세출 중 경상경비 절감을 추진하고 세입증대에 적극 노력하여 통합재정수지 흑자를 나타냄
인건비 절감 노력도	0.0676	총액인건비 대비 적정 정원관리를 통한 예산절감을 적극 실시하여 양호한 인건비 절감실적을 보이고 있음
중기재정계획반영비율	104.02%	영도구는 반드시 필요하고 계획된 사업에 대해 투자하는 계획적인 재정운영을 위해 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	7.97%	영도어울림문화공원의 준공을 위한 지방채 발행으로 채무규모가 증가하여 채무관리계획이 필요함
지방세체납액 축소 노력도	-0.1524	진세조선(주) 등 경영악화로 인한 고액 체납 및 과년도분 고액환부건 발생으로 체납액이 증가하여 적극적인 체납징수관리 대책수립 및 실천이 요구됨
행사축제경비 절감 노력도	-0.7799	영도어울림문화공원, 어린이영어도서관 개관으로 인한 준공식, 공연유치, 강좌개설 등의 문화예술사업이 추진되어 급격하게 행사경비가 증가되고 있으므로, 적극적인 경비절감 대책을 마련하여야 함

6. 개선사항

○ 철저한 지방채 관리를 통해 향후 지방채발행 억제, 감채기금조성 등 지방채 상환계획에 따라 조기 채무상환을 위한 대책을 강구하는 등 보다 적극적인 채무관리대책이 요구됨

○ 지방세 및 세외수입체납액 징수에 대한 체계적인 개선책을 마련하고 현실적으로 징수 불가능한 체납분에 대해서는 과감히 결손처리 하는 등의 개선이 요구됨

○ 행사축제사업의 적정성을 검토하고 관련 사업에 대한 성과제도를 도입하여 불필요한 사업은 억제·통합하여 추진하며, 문화예술회관 공연사업이 조기에 정착될 수 있도록 사업계획을 수립하고 공연수익증대 및 예산절감을 위한 방안을 마련하여야 함

부산 부산진구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
395,689	29.68	252,675	243,793	8,882	-	22.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	6.67%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	125.19%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.49%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.03%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.07%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	16.60%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-5.37%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9893	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.0030	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9838	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.0313	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0254	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1162	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2012	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	-0.1646	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.0016	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	123.51%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	86.89%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	15.29%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 정책사업 투자비비율이 동급자치단체 중에서 최하위 수준인데, 이는 세출구조면에서 사회복지와 보건 분야의 예산이 52%를 차지하고 있으며, 세입구조면에서도 국·시비 보조금의 비율이 59%를 차지하고 있어 투자사업비의 편성이 실제로 어려운 실정임

○ 재정자립도가 22.2% 수준의 열악한 재정여건 하에서도 전년대비 14.1% 향상되었으며 지속적인 세출구조 개선을 통하여 정책사업 투자비 지출 향상을 위해 노력하고 있음

○ 경상수익에 비해 경상경비 비중을 축소하는 등 지속적인 세출구조 조정을 위해 노력하고 있으나, 경상수지비율이 상당히 미흡하게 나타내고 있어 건전한 재정운영을 위한 수지 개선이 필요함

○ 사회복지수요가 매년 증가하는 추세로 이에 따른 민간이전경비(국·시비보조사업)도 증가하는 경향을 보이고 있음. 특히 전년대비 보육시설 운영비 및 보육비지원 예산액(민간경상보조) 약 70억원이 증액되는 등 수요가 지속적으로 증가하고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지 비율은 동종 자치단체 대비 양호한 수준으로 건전한 재정운영을 하고 있으며, 효율적인 재정지출을 통해 경상경비 비중을 축소하는 등 지속적인 세출구조 조정을 위해 노력하고 있음

○ 경상수지비율이 동종단체에 비해 부진하고 경상수지비율이 100% 이상으로 나타나, 경상비용이 경상수익을 초과하고 있으므로 안정적인 재정운영을 위하여 경상비용을 최대한 잘약하여 경상수지의 적정화를 도모하는 것이 필요한 것으로 분석됨

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율 및 장래세대부담비율은 동종단체 평균과 비교하여 안정적으로 관리되고 있으며, 건전한 재정구조를 유지할 수 있도록 지속적인 관리를 위해 노력하고 있으나, 상대적으로 장래세대 부담비율이 높은 수준임

○ 자체세입비율이 동종단체 평균을 약간 하회하고 있어 재정의 안정성이 다소 부족한 것으로 보이는 가운데, 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년도 대비 감소하여 자체세입증감률이 마이너스(-)를 기록하고 있으므로, 자체세입 기반을 강화하는데 적극 노력하여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 부동산 거래침체 등으로 지방세수 증가율이 둔화되어 자체세입증감률이 상대적으로 낮은 수준이며, 지방세징수율과 경상세외수입 확충 노력도 역시 동종단체 평균에 못 미치고 있음

○ 지방세 체납액 축소 노력이 상당히 저조하게 나타나므로 체납징수활동을 강화하고 체납징수를 위한 특별정리기간 운영, 체납 책임징수제 실시 등 체납징수관리대책을 적극 실천할 것이 요구됨

○ 세외수입 체납정리팀 가동 등 세외수입 증대노력의 결과 세외수입의 체납액 축소 노력은 상대적으로 높음

(2) 세출절감 노력지표

○ 2006년 이후부터 '10년까지 공무원 정원감축(54명), 무기계약근로자 감축(32명)을 추진하고, 업무추진비 및 경상경비는 매년 '05년 기준액으로 80~90%를 편성하고, 집행 시 5% 추가절감을 추진토록 하는 등 절감을 위해 적극 노력하여 인건비, 지방의회경비 및 업무추진비 절감 노력도 지표는 대체로 양호함

○ '09년도 평생학습관 개관 및 건강증진 사업 등으로 일시적으로 행사축제경비가 증가하였으며, '06년 이후 '서면문화예술축제' 등 대규모 행사·축제성 사업은 폐지하는 등 경비를 최대한 축소하여 열악한 재정여건 개선을 위한 노력을 강구하고 있음

○ 사회복지수요가 매년 증가하는 추세로 이에 따른 민간이전경비(국·시비보조사업)도 증가하는 경향을 보이고 있음. 전년대비 보육시설 운영비 및 보육비지원 예산액(민간경상보조)은 약 70억 원이 증액되는 등 수요가 지속적으로 증가하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률은 예산조기집행 수행과 이월사업, 증액 예산편성 등을 최대한 억제하는 등 예산의 적기시행 노력으로 양호한 수준을 유지하고 있음

○ 정책사업 투자비비율이 동종단체 대비 최하위 수준인데, 이는 세출구조 면에서 사회복지·보건 분야 예산이 52%를 차지하고 있는 반면, 세입에서는 국·시비 보조금의 비율이 59%를 차지하고 있어 투자사업비 편성이 실제로 어려운 실정임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	6.67%	효율적인 재정지출을 통한 건전재정 운영에 적극 노력하여 통합재정수지비율이 양호하게 나타남
세외수입체납액 축소 노력도	0.0313	세외수입체납 정리팀 운영 등 세입증대를 위한 체납액 축소에 적극 노력하여 우수한 실적을 보이고 있음
예산집행률	86.89%	연초 조기집행 추진 등 적극적인 예산운영과 예산 적기 집행에 노력하여 양호한 예산집행 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	-0.1646	'09년도 평생학습관 개관 및 건강증진사업 등으로 인한 사업비가 일부 증가하였음
지방세징수율 제고 노력도	0.9893	경기침체 여파로 체납이 증가하는 등 지방세징수율 제고가 상대적으로 낮으므로 개선 노력이 필요함
정책사업 투자비비율	15.29%	세출면에서 사회복지·보건 분야의 예산이 52%, 세입면에서 국·시비보조금 비율이 59%를 차지하는 등 열악한 재정여건으로 투자사업비 편성이 실제로 어려운 실정이나, 투자지출 사업비 편성을 위해 지속적으로 노력하여야 함

6. 개선사항

○ 통합재정수지와 채무잔액 등 재정건전성은 양호하지만, 지방세징수율 제고 노력도와 자체세입 증감률 등이 동종단체 평균에 비하여 미흡하므로 체납세징수 특별대책반 운영 등 자체세입 기반확충을 위한 노력과 대책을 지속적으로 강구하고, 지방세 확충을 위한 세원발굴 등 세정업무 개선을 위하여 많은 노력을 강구하여야 함

○ 소비성, 낭비성 행사와 축제성 경비 절감과 불필요한 경상적 경비 및 인건비 절감을 위한 노력을 지속적으로 추진하여 효율적인 세출관리 및 재원배분을 위한 개선노력으로 정책사업 투자비비율 향상을 위한 노력을 강구하여야 함

부산 동래구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
281,644	16.65	176,434	171,463	4,971	-	24.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.59%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	133.87%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.45%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.06%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.59%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	13.19%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-8.44%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9984	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.0850	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9655	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0518	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0481	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.4241	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2287	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	-0.3116	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.0220	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	138.58%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	88.44%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	30.91%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	33.53%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 동래구의 경우 재정자립도 24.2%로서, 서울을 제외한 자치구 평균 정도의 재정력을 가지고 있지만, 도심지역으로서 개발용지가 전무하여 재산세 등 지방세 재원확충에 곤란을 겪고 있음

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균 수준이나 경상수지비율은 매우 열악하여 경상수지 개선을 위한 노력이 필요함

○ 최근 인건비 등의 경상비 축소와 자체세입 증대를 위해 노력한 결과 지방세 체납액, 인건비 및 지방의회경비 절감 노력도 등의 지표는 상위에 있음

○ 자체세입증감률이 마이너스 값이고, 경상세외수입 확충 노력도, 세외수입체납액, 행사축제경비, 민간이전경비 절감 노력도는 사분의 일 이하에 머물고 있으며, 재정계획성 지표들도 낮은 수준임

○ 향후 동래구는 좀 더 치밀한 중기재정계획 하에 지방세 징수율을 제고시키고 일몰제 등을 통한 행사축제 및 민간이전경비의 정기적 관리가 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 동래구의 재정건전성 상태는 대체로 취약함

○ 경상수지비율의 경우 133.87%로써 지출규모가 크고 통합재정수지비율 또한 동종단체 평균을 약간 상회하고 있으나, 마이너스 값이고, 나머지 4개 지표가 동종평균 이하임

- 경상수지비율이 100%를 훨씬 초과하여 매우 미흡하게 나타나고 있으며, 경상비용이 경상수익을 크게 초과하므로 재정 안정성이 매우 어려운 실정이므로, 경상비용을 최대한 절약하여 경상수지 균형을 도모하는데 적극 노력하여야 할 것으로 분석됨

○ 지방채무관련 지표는 대체로 양호하고 특히 장래세대부담비율 지표는 유형고정자산 대비 부채총액의 비율이 낮아 동종 자치단체에 비해 양호함

○ 자체세입비율이 동종단체 평균을 하회하여 재정자립과 재정 안정성이 다소 부족한 실정이며, 자체세입증감률도 최소값에 가까운 상태이고 전년도 대비 자체세입이 감소하고 있으므로, 자체세입 확보를 위한 좀 더 적극적인 노력이 요구됨

- 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년도 대비 크게 감소하여 세입 성장성과 재정 안정성을 해치고 있으므로 이에 대한 대책을 마련하여 적극 실천하는 것이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입효율성은 지방세체납액 축소 노력도 외에 대체로 좋지 못함

○ 징수전담반의 실질적 운영을 통해 지방세체납액 축소 노력도가 0.0850으로서 우수한 편임

○ 그 외 지표의 경우 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체 평균을 약간 밑돌고, 경상세외수입 확충과 세외수입체납액 축소 노력도는 사분의 일의 하위에 머물고 있음

○ 주택 재개발·재건축 사업의 부진과 건축물 철거 등으로 재산세 수납 등에 어려움이 있으나, 징수독려 등을 통해 자체세입 확보를 위한 다각적인 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 의정운영공통경비, 기관운영업무추진비의 절감노력으로 지방의회경비 절감과 업무추진비 절감 노력도가 양호한 실적을 보이고 있음

○ 행사축제경비의 경우 2009년 대한민국 온천 대축제 행사 경비가 추가됨에 따라 최소값에 가까우므로 행사의 중복성이나 관객의 수 등을 고려한 행사운영이 필요함

○ 민간이전경비 절감 노력도 또한 사분의 일 하위에 있는데, 이는 전년 대비 사회복지비 45억원, 보육가족 및 여성부문 33억원 등 해당분야별 증가에 따른 것으로서, 중복지원이나 지원사유 재심 등 민간이전 경비의 관리가 강화되어야 할 것임

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률 외에 나머지 3개 지표는 동종단체 평균 이하로서, 좀 더 계획적인 구정운영이 요구됨

○ 정책사업 투자비 비율은 자체재원 부족으로 (보조금 등에 대한 대응 투자비 부족) 투자지출 비율을 높이는데 어려움이 있어 낮은 편으로서, 좀 더 치밀한 사업의 타당성 및 재원분석이 요구됨

○ 중기재정계획반영비율은 138.58%로써, 계획수립 당시 민간주체로 직접 중앙국가보조금을 신청하는 사회복지시설 사업 미계상 및 국가의 복지확대정책 보조금 증가로 반영액이 증가된 것으로서, 향후 좀 더 치밀한 계획수립 및 예산반영과 시행 등이 필요할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.45%	지방채무잔액이 일반재원 대비 상대적으로 매우 낮아 동종 자치단체에 비하여 재정건전성 확보 수준이 양호함
지방의회경비 절감 노력도	0.4241	의정운영공통경비, 기관운영업무추진비의 절감으로 동종 자치단체 대비 절감액이 증가하였음
지방세체납액 축소 노력도	0.0850	체납징수 전담반 편성 및 실질적 운영을 통해 지방세체납액 축소에 적극 노력하여 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	133.87%	희망근로사업 관련 인건비가 92억원 증감되었으나 경상수익은 2009년 지방세법 개정으로 재산세의 세율 인하에 따라 세입의 감소로 지표값이 낮음
행사축제경비 절감 노력도	-0.3116	전년대비 경비 증가이유는 동래구에서 '2009년 대한민국 온천대축제' 행사개최에 따라 민간행사 보조사업이 2억원 증가로 지표값이 낮음
중기재정계획반영비율	138.58%	계획수립 당시 민간 주체로 직접 중앙에 국가보조금을 신청하는 사회복지시설사업 미계상 및 국가의 복지확대정책으로 보조금이 증가하여 지표값이 미흡함

6. 개선사항

○ 경상비용 절감을 위해 예산 편성시 경상경비 동결 및 시책추진업무추진비 15% 절감편성, 예산집행시 일반운영비, 업무추진비, 기본경비 등 5% 의무절감 실시 등 현재 진행중인 자체적인 경비절감 계획의 지속적 추진 및 운영이 필요함

○ 자체세입 증가를 위해 체납세 일제정리 및 공유재산 매각 등 세외수입 확충 방안을 강구함. 즉, 자체추진하고 있는 체납세징수 특별대책반을 운영하여 연중 상시 또는 집중기간(5~6월, 10~12월) 등을 통한 적극적 징수노력 강화

○ 행사 축제성 경비 절감을 위해 중복적이거나 유사한 행사를 폐지하고(축제박람회, 직원체육대회, 복지박람회), 동래읍성역사축제 예산 5% 절감, 일반운영비 등 경상경비 동결 등의 관리방안을 지속적으로 추진할 것이 요구됨

부산 남구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
297,963	26.62	196,518	191,397	5,121	-	19.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.32%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	167.39%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	11.54%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	1.82%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	2.30%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	12.20%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-10.98%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9891	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.1564	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0053	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.1731	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0520	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.0962	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.1000	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.7367	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1141	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	112.78%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	89.47%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	30.13%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 전반적으로 지방세수입 등 자체세입비율이 낮은 상태에서 희망근로사업, 사회복지사업 등 보조사업의 증가와 국민체육센터, 노인복지관 건립비용 등 경상비용이 높아 경상수지비율의 지수가 높게 나타나며, 재정건전성이 상대적으로 매우 낮음

○ 국민체육센터건립과 재정수입감소분 보전을 위한 지방채를 발행하여 채무가 증가하고 있으며, 채무상환액의 부담이 향후에도 크게 작용할 것이 예상되어 보다 적절한 채무관리대책이 요구됨

○ 문제는 경기불황 및 건설회사의 도산 등 재정여건의 어려움으로 재산세 및 징수교부금이 감소되어 자체세입 비율과 증감률 및 징수율이 저조하게 나타나고 있어 자체세입 확충을 위한 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상비용으로 분류되는 희망근로사업과 사회복지사업 등 보조사업의 증가와 국민체육센터와 노인복지관 건립비용 등이 과다하여 경상수지비율의 지수가 높게 나타나고 있는 실정임

- 경상수지비율(167.39%)이 지나치게 높게 나타나 재정 안정성을 해치고 있으므로 개선이 필요함. 경상비용이 경상수익을 지나치게 초과하여 그만큼 재정운영의 경직성을 높게하고 있으므로 경상비용을 최대한 줄이는데 적극 노력하여야 함

○ 자체재원이 부족한 상태에서 남구국민체육센터 건립 및 재정수입감소분 보전을 위한 지방채를 발행하여 동종단체보다 채무잔액지수가 높은 수준으로 안정적이고 체계적인 채무관리가 필요함

○ 자체세입증감률이 상대적으로 매우 낮아 세수 등 자주재원을 통한 채무상환이 어려울 수 있으므로 건전재정 운용에 대한 관심이 더욱 요구됨

- 자체세입비율이 동종단체 대비 낮은 상태에서 자체세입이 전년도 대비 크게 감소하여 자체세입증감률이 마이너스(-)로 나타나므로, 재정안정성과 세입성장성이 어려운 상태에 있음

○ 재정건전성은 자체세입이 부족한 상황에서 채무잔액이 크고 경성비용 비중이 매우 높고 자체세입이 크게 감소하는 추세에 있으므로, 재정 건전성과 안정적인 재정운용이 우려되는 상태이므로, 엄격한 재정관리와 예산운영을 통해 세입을 중대시키고 세출을 절감하는 노력이 필요한 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 경기불황 및 건설회사의 도산 등 재정여건의 어려움으로 재산세 및 징수교부금이 감소되어 자체세입 비율·증감률·징수율이 저조하게 나타나고 있는 실정이므로 자체세입 확충을 위한 노력이 필요함

○ 주·정차위반 과태료가 일반회계에서 주차장특별회계로 전환되어 경상세외수입 확충노력이 낮게 평가되었으며, 세외수입체납 특별징수반 운영 등을 통한 실제 체납액을 줄이기 위한 노력은 상대적으로 높은 편임

(2) 세출절감 노력지표

○ 행사축제경비 절감을 위한 자체 노력을 경주하여 불필요한 소규모 행사성 경비를 최대한 억제함으로써 동종단체 중에서는 최상위의 성과를 나타냄

○ 자연감소 인력에 대한 충원을 최대한 억제하여 인건비를 최대한 절감하여 상대적으로 매우 높은 인건비 절감 실적을 나타냄

○ 지방의회경비와 민간이전 경비의 절감노력은 가시화되지 못하는 실정임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 수립 시 예산의 계획·편성·집행을 체계적으로 관리하여 계획성 있는 재정전망을 예측하여 동종단체 평균에 비해 양호한 수준임

○ 예산편성이 적정하고 지출이 계획적으로 이루어져 전반적인 재정운영의 계획성이 우수하므로 지속적으로 높은 지표가 유지될 수 있도록 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	0.7367	소모성 축제를 최대한 축소하여 동종단체에 비해 효율적인 행사축제경비 관리를 위해 노력하고 있음
세외수입체납액 축소 노력도	0.1731	체납징수 특별징수반 운영 등 적극적인 세외수입 체납액 축소에 노력하여 양호한 실적을 보이고 있음
예산집행률	89.47%	예산을 계획적이고 효율적으로 집행하여 재정사업이 적기에 시행되도록 세출관리에 만전을 기함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	167.39%	희망근로사업, 사회복지사업 등 보조사업비와 국민체육센터, 노인복지관 건립 등 운영비의 증가로 인해 수지비율이 낮음
지방채무잔액지수	11.54%	사회체육 활성화를 위한 남구국민체육센터건립과 재정수입 감소분 보전을 위하여 지방채 발행
자체세입증감률	-10.98%	국내 경기불황 등 재정여건의 어려움으로 자치구세인 재산세 및 징수교부금 감소

6. 개선사항

○ 자체재원이 부족한 상태에서 남구국민체육센터 건립과 재정수입 감소분 보전을 위해 지방채를 발행하여 동종단체보다 채무잔액지수가 높은 수준이므로 건전재정 관리를 위하여 체계적인 채무상환 및 적정 채무관리에 주력할 필요가 있음

○ 지방세 징수실적이 동종단체보다 저조하므로, 체납의 원인과 체납대상자를 조사하여 체납 특별징수반, 체납정리 목표관리제 등 자체세입의 안정적인 확보에 노력하여야 함

○ 경상수지비율이 지나치게 높게 나타나 경상수익 대비 경상비용 간에 불균형을 심각하게 초래하고 있으므로, 경상비용을 줄이기 위한 적극적인 대책 마련이 필요함

부산 북구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
314,227	39.44	240,468	228,611	11,857	-	16.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.54%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	189.05%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.45%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.11%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.95%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	8.36%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-6.89%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0036	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.0637	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0110	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.0065	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0257	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.0543	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.1131	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.2303	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.9826	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	110.37%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	90.67%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	25.94%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 북구는 세출의 56.7%가 사회복지비로 지출되어 우리나라 지자체 중 가장 높은 반면 재정자립도는 16.1%에 불과하여 재정상황이 좋지 않은 지역임

○ 경상수지비율은 동종단체 중 가장 낮은 수준으로, 수익대비 비용이 약 90% 가까이 초과되었으며, 자체세입비율에 있어서는 일반상업용 건물, 공장 등이 거의 없으며 재산세 과세 면제되는 영구임대주택이 많은 비율을 차지하고 있어 세입증대에 한계가 있어 장기적인 대책이 요구됨

○ 세입부문은 지방세수납액이 결정액보다 많아 지방세징수율 지표가 양호하나 2009년에 3억원 이상 고액체납자의 일시적인 자금 경색으로 지방세체납액이 늘었으나 2010년 자금난 해소로 전액 징수되어 체납액이 축소될 전망임

○ 세입, 세출 모든 면에서의 노력이 필요한 바, 체납세 전담반에 대한 적극적 지원과 실질적인 운영을 통해 세입을 늘리고, 인건비, 지방의회경비, 업무추진비에 대한 축소 예산편성이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율 외에 나머지 5개 지표값은 좋지 않음

○ 통합재정수지비율은 동종단체보다는 양호하게 나타나고 있으나, 톤합재정수지가 적자로 나타나 통합재정수지 개선을 통한 건전성 확보에 더욱 노력할 것이 필요함

○ 경상수지비율은 동종단체 중 가장 안좋은 수치로써, 수익대비 비용이 약 90% 가까이 초과되어, 세입·세출 등 다양한 측면에서의 적극적인 노력이 요구되며, 경상비용을 최대한 절약하고 경상수익을 증대할 수 있도록 다각적인 대책과 실천이 요구됨

○ 채무관련 지표는 모두 평균 이하로서 북구의 낮은 재정력과 복지비 지출 부담을 감안했을 때, 신규 지방채 발행을 지양함과 동시에 현재와 같이 지속적인 채무상환노력에 따라 채무잔액을 줄여나가야 할 것임

○ 자체세입비율과 증감률은 사분의 일 이하로써 전년 대비 자체세입이 줄었음. 따라서 과세대상이 상대적으로 적은 북구의 지역사정을 감안하여 단기적으로는 체납액을 줄이고 장기적으로는 기업유치 등의 장단기 계획 수립 및 꾸준한 추진이 요구됨

○ 자체세입이 빈약하고 경상수지비율이 매우 열악한 상태에서 자체세입이 큰 폭으로 감소하고 있으므로 이에 대한 대책수립이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 재정효율성 측면에서의 북구의 세입부문은 우선, 지방세수납액이 결정액보다 많아 지방세징수율 지표가 양호함

○ 2009년에 3억원 이상 고액체납자의 일시적인 자금 경색으로 지방세체납액이 늘었으나 2010년 자금난 해소로 전액 징수되어 체납액이 축소될 전망임

- 지방세체납액 축소 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 지방세체납누계액이 증가하여 매우 미흡한 실적을 보이고 있으므로 이에 대한 대책 마련이 필요함

○ 경상세외수입 확충 및 세외수입체납액 축소 노력도는 세외수입 징수보고회 개최, 지방세 고액체납자(2백만원 이상) 전담관리제, 맞춤형 체납정리활동, 압류부동산 일괄 공매추진 등의 체납징수노력과 집중관리로 세외수입 체납징수율이 양호함

(2) 세출절감 노력지표

○ 행사축제경비도 행사의 통·폐합 및 축소로 평균 이상으로써 전년대비 절감되었음

○ 민간이전경비 절감 노력은 민간보조금에 대한 심사 강화와 성과평가를 통한 구조조정을 통해 경비를 적극 절감하여 매우 우수한 경비절감 효과를 나타내고 있음

○ 그 외 인건비, 지방의회경비, 업무추진비는 사분의 일 이하 값으로서, 인건비의 경우 총액인건비를 초과하여 집행되었고, 나머지 두 개 비용도 북구의 재정난을 감안한다면 좀 더 절감할 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 계획수립시 적극적인 자료수집과 예측가능한 사업의 계획 반영 등으로 정책사업 투자비비율을 제외하면 대체로 양호한 편임

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 각각 110.37%, 90.67%로 100% 가까운 값으로서 향후에도 계획적인 재정운영으로 그 차이를 좀 더 줄일 것이 요구됨

○ 정책사업 투자비비율은 다수의 사회복지시설에 대한 지원비용이 많아 북구 정책사업에 대한 투자재원이 부족한 상태이므로, 전술한 바와 같이 그 수치가 낮은 체납액이나, 인건비 등의 경상비 축소 노력 등으로 북구 자체사업을 위한 재원을 마련해야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0036	부과·징수의 합리적 절차 및 전자납세자에 대한 인센티브 홍보를 통해 지방세 징수실적을 높이고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.9826	민간이전 경비관련 대상사업의 심의 강화와 사업성 분석을 통한 적극적인 절감 노력으로 우수한 실적을 보임
예산집행률	90.67%	지출수요 예측을 위한 조사 및 협의 등을 통한 예산편성 노력과 적극적인 당해 사업 추진으로 양호한 실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	189.05%	구 재정의 56.7%를 차지하는 사회복지예산의 대부분이 민간위탁금으로 편성됨에 따라 민간위탁금을 포함하는 경상수지비율(위탁대행사업비)이 높아짐
자체세입비율	8.36%	일반상업용 건물, 공장 등이 거의 없으며 재산세 과세 면제되는 영구임대주택이 많은 비율을 차지하고 있어 세입증대에 한계가 있음
인건비 절감 노력도	-0.0257	총액인건비 1인당 인건비 산정결과가 타 구에 비해 지나치게 낮게 책정되었으며, '08년 조직개편으로 인한 초과현원 발생으로 인건비 절감 실적이 부진함

6. 개선사항

○ 경상수익 대비 약 90% 가까이 초과된 경상수지비율 축소를 위해 경상비용은 줄이고 세입은 증대시켜야 할 것임

- 세입측면에서 현재 지표값이 좋지 않은 지방세 및 세외수입체납액 축소를 위해 전담반에 대한 지원과 실질적인 운영이 필요하며, 세출면에서는 지방의회경비와 업무추진비의 축소가 필요함

○ 북구의 열악한 재정상황에 비해 소극적인 인건비 절감노력을 위해 계획적인 조직 및 인사관리를 통해 2008년도와 같이 초과현원을 발생시키는 경우는 없어야 할 것이며 향후 정원대비 축소된 정·현원 관리체제 운영이 필요함

○ 이상의 노력을 통해 낮은 북구의 정책사업 투자비비율을 지속적으로 늘려야 할 것임

부산 해운대구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
424,974	51.46	285,579	278,327	7,252	-	26.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.90%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	150.50%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	1.82%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.25%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.43%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	16.46%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-2.65%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0088	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.1591	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9961	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0902	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0106	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1035	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.1316	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.2316	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1234	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	116.66%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	87.96%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	23.95%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	100.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 부산시 최초로 주민참여예산제를 운영하여 지역주민들에게 구 재정운영 흐름 및 실태를 공개하고, 예산참여주민위원들을 예산편성 과정에 참여시킴으로써, 폭넓은 주민들의 의견을 반영하는 등 재정건전성 강화를 위해 노력하고 있음

○ 재정규모는 연 10%대의 증가율을 보이면서, '09년부터는 3천억 원을 넘어서는 등 지속적인 성장세를 보이고 있으며, 지방세수는 소폭이지만 지속적인 증가를 보이고 있으나, 사회복지비 확대 및 그로 인한 구비 부담이 가중되고 있는 상황임

○ 통합재정수지는 평균대비 적정 수준을 유지하고 있으나, 희망근로사업 170억원 등으로 인한 경상수지비율은 다소 높은 수준으로 세출측면의 경직성 경비부담이 상대적으로 크게 나타남

○ 채무부담 수준이 동종 자치단체의 평균수준으로 그리 크지 않아 건전재정 운영을 위협할 수준은 아님

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균에 비해서는 양호하게 나타나고 있으나 통합재정수지 적자가 발생하고 있다는 점에서 수지 개선을 통한 흑자 전환이 필요함

○ 경상수지비율은 동종단체에 비해 매우 부진하게 나타나고 있으며 경상비용이 경상수익의 1.5배를 차지하고 있는 상황이므로 적극적인 개선 노력이 필요한 것으로 분석됨

- 경상수지 악화로 인해 재정 안정성과 재정 건전성이 심하게 저해될 수 있다는 점에서 경상비용을 줄이는데 최대의 관심과 노력이 필요함

○ 재정규모가 지속적으로 성장함에 따라 경상비용의 비율이 상대적으로 커서 경상수지비율이 다소 높은 수준이지만 당해년도의 일시적인 현상으로 전반적인 재정관리 상에 큰 문제가 아님

○ 2006년 이후 지방채 발행을 꾸준히 억제하여 부채관리 측면에서 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율은 평균보다 낮은 수준이며, 후세대의 부담규모를 분석하는 지표인 장래세대부담비율 또한 평균 수준에 머물고 있음

○ 문제는 자체세입비율이 동종 단체의 평균에 미달하고, 계속되는 경기침체와 부동산 세제개편 등으로 자치구 세수 증가율이 감소 추세를 보이고 있으므로 이를 개선하는 노력이 요구됨

- 지방세징수보고회, 개인별 목표관리제 등의 노력을 기울였음에도 불구하고 상대적으로 낮은 수준임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세는 경제활성화를 위한 감세정책 등으로 세입원 자체는 감소하는 추세이나, 해운대구내 공동주택과 상업용 건물입주 등으로 인하여 소폭이지만 지속적인 성장률을 보이고 있음

○ 고액체납 특별전담팀, 체납액 정리단, 개인별 목표관리제 등을 통한 징수율 제고노력으로 지방세 증감율, 징수율 및 체납액 축소노력 등의 모든 지표가 우수한 수준을 보이고 있음

○ 자주재원의 한 축인 경상적 세외수입은 상대적으로 낮은 수준이고 특히 세외수입체납액 축소노력은 매우 낮은 수준임

○ 계속되는 사회복지에 대한 재정수요 급증으로 의존수입은 큰 폭으로 증가하는 반면, 자체세입 비율은 매우 저조한 수준으로 세제의 대폭적인 개편 없이는 자체세입 비율 개선에 한계가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 2009년 예산효율화 계획 등을 통하여 지속적인 경상경비 절감을 위해 노력하고 있으나, 세출분야에서 전반적으로 동종단체 평균대비 저조한 수준으로 세출예산의 전략적인 배분과 적극적인 경비 절감을 위한 자구노력이 요구됨

○ 2009년 3월, 축제 행사의 낭비요인을 파악하여 불필요하게 지출되는 예산을 절감하고, 지역현안사업에 재투자하는 계획을 수립하여 경비절감의 성과를 보였음

○ 인건비 절감노력이 타 자치단체와 비교하여 낮은 수준인데 인건비 절감계획을 수립할 필요 있음

○ 민간이전경비도 평균대비 다소 저조한 수준으로 민간이전경비 성과평가 및 한도액 준수 등 경비를 축소하고자 하는 자체관리가 이루어져야 할 것임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 동종단체 평균대비 우수한 수준으로 재정의 예측도가 높고 중기재정계획에 의한 예산확보를 통하여 미집행 예상분은 절감하여 재투자하는 등 예산집행률을 높이기 위하여 노력하였음

○ 정책사업 투자비비율은 매우 저조한 수준으로 경상경비 절감을 통하여 투자비 비율을 확대하는 세출예산의 전략적인 분배가 요구되나, 정책사업비의 67%가 사회복지비로 구성되어 있어 자본지출비중이 상대적으로 낮으며 복지비 편성부담이 가중되어 단기간 내 확대는 한계가 있으며, 점진적인 노력을 강구해야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0088	지방세 징수율을 높이고자 적극 노력하여 동종단체와 비교하여 양호한 지방세 징수실적을 보이고 있음
지방세체납액 축소 노력도	0.1591	고액체납 특별전담팀 운영 등 지속적인 체납액 징수 노력에 의해 양호한 체납액 징수실적을 보임
행사축제경비 절감 노력도	0.2316	유사중복 행사 폐지, 기존행사 축소를 통하여 지역현안사업에 재투자하는 등의 노력을 가속화하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	150.50%	희망근로사업(170억원) 실시로 인한 경상비용 증가로 경상수지가 크게 악화되어 개선이 요구됨
인건비 절감 노력도	-0.0106	인건비는 경직성 경비라서 근본적인 인원감축 등이 이루어지지 않을 경우 실질적으로 감축하기 어려움
정책사업 투자비비율	23.95%	정책사업비의 67%가 사회복지비, 연말대규모 공사 등으로 자본형성을 위한 투자지출 확대가 요구됨

6. 개선사항

○ 현행 지방예산의 역년식(曆年式) 회계연도(FY) 제도의 운영상 문제점인 연말에 몰아쓰기, 겨울철 부실공사 등을 제도적으로 방지하고 조기집행을 강화하기 위한 가상회계제도(AF system)의 도입방안을 검토하고 있는 바, 이 제도의 내실 있는 운영을 통하여 이월액을 최소화할 필요가 있음

○ 2008년부터 현재까지 시행중에 있는 사회단체보조금에 대한 '보조금 전용결제카드'제도를 사회복지비의 대부분을 차지하는 민간보조금에 대해서도 적용할 수 있는 '민간단체보조금 전용결제카드제도'로의 확대 가능성을 타진하고 민간이전경비의 집행상황에 대한 관리를 강화해 나갈 필요 있음

○ 해운대구는 부산의 타 자치구에 비해 자주재원비율이 상대적으로 높은 재정력이 나은 자치단체인 반면, 인건비와 의회경비 절감 등 세출절감노력이나 세외수입체납액 축소 노력 등은 미흡하여 자체적인 징수율 제고방안을 강력히 시행할 필요 있음

부산 사하구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
359,800	40.94	250,096	242,684	7,412	-	18.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.98%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	131.43%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.47%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.25%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.98%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	13.21%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-2.20%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0054	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.0190	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0191	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1298	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0142	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.2110	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2434	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	-0.1801	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1877	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	115.69%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	89.26%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	26.36%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	57.42%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 사하구는 인구가 약 36만으로서 타자치구에 비해 지역개발 여건이 좋으나 사회복지비비율이 전체예산의 약 52%를 차지하는 등의 문제가 있음

○ 통합재정수지비율의 경우, 재정수지 흑자운영을 하여 동종단체 대비 양호하며, 지방채무 관련 지표도 동종단체 평균 대비 낮은 부담률을 가지고 있는 것으로 나타났으나 경상수지비율이 미흡하여 개선이 요구됨

○ 세입확충 노력도는 지방세징수율이 동종단체 중 상위를 차지하며 전년 대비 많이 제고된 반면 납세자의 담세능력이 저조한 지역이고, 불량 체납액인 이행강제금 및 상습 체납자인 차량관련(손해보장법 위반 등) 체납액이 40% 이상으로, 고액·상습체납자에 대하여 계속적인 설득과 부동산 공매, 각종행정 규제실시 등 적극적인 체납처분으로 체납액 축소에 노력하고 있음

○ 세출절감 노력도는 지방의회경비, 업무추진비, 민간이전경비절감 노력은 동종단체 대비 양호하나, 인건비의 경우 총액인건비 기준액을 초과하여 지출하고, 행사축제경비 또한 전년 대비 증가하는 현상을 나타냄

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성 지표들은 대체로 양호하나 서로 관련이 있는 경상수지비율과 자체세입관련 지표는 개선이 필요함

○ 통합재정수지비율의 경우 1.98%로서, 통합재정수지 흑자운영을 하고 있으며 동종단체 대비 양호하며, 지방채무 관련 지표도 동종단체 평균 대비 낮은 부담률을 가지고 있는 것으로 나타났음

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 나쁜 상태를 보이고 있으며, 경상수익에 보조사업은 포함되어 있지 않으나 보조사업인 희망근로사업비와 공공근로사업비가 재무보고서상 경상비용으로 포함되어 값이 높게 나타나고 있음

- 동종단체와 비교함을 감안했을 때 사하구의 경상비용에 대한 축소노력이 필요하며, 경상비용이 경상수익을 크게 초과하고 있으므로 경상수지 악화로 인해 재정안정성과 건전성이 저해되지 않도록 적극적인 개선대책이 필요한 것으로 분석됨

○ 자체세입비율의 경우 2009년의 자체세입의 절대액이 낮을 뿐만 아니라 2008년 대비해서도 그 액수가 줄어 마이너스 값으로서, 세원발굴노력 외에 주어진 세원 내에서의 징수노력이 좀 더 필요하겠음

○ 자체세입증감률이 마이너스(-)로 나타나 전년도 대비 자체세입이 감소하고 있으므로 이에 대한 개선이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 1.0054로서, 동종단체 평균을 상회하여 양호한 실적을 보이고 있음

○ 지방세 및 세외수입체납액 축소 노력도는 마이너스(-) 값으로서, 불량 체납액인 이행강제금 및 상습 체납자인 차량관련(손해보장법 위반 등) 체납액이 40% 이상이며, 경기 악화에 따른 고액 체납자의 납세기피 등이 누적 체납액 증가요인임

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균보다 낮은 지표값으로 징수교부금의 대폭적인 감소, 각종 민원서류 축소로 인한 수수료 수입 감소, 종량제 봉투 판매수입 감소로 인한 것임

- 우수 자치구의 벤치마킹 등을 통해 제도변화 외의 경상세외수입원의 발굴과 자구적인 세입증대 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 지표 중 지방의회경비, 업무추진비, 민간이전경비 절감노력 지표는 동종단체 평균 이상으로서 양호하나 인건비와 행사축제경비는 절감 노력이 부진하게 나타나 경비절감을 위한 대책이 필요함

○ 인건비 절감 노력도는 평균보다 낮은 지표값으로, 정원대비 현원을 유지하고 있으나 무기계약 근로자의 퇴직금 중간 정산과 중도 퇴직급 지급(804백만원)등으로 총액인건비 기준액을 618백만원 초과 집행한 결과임

○ 행사축제경비 또한 '음악분수와 함께하는 다대포해변축제', '부산국제환경예술제' 등 각종 축제 지원에(민간행사보조) 5,900만원 및 을숙도문화회관 우수공연기획(행사실비보상금) 사업비 4,000만원 증가에 따른 결과임

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 분야에서 예산집행률은 89.26%로서 동종 단체 중 우수하며, 이는 예산편성시 치밀한 지출수요 분석에 기인함

○ 중기재정계획반영비율이 115.69%로서 동종단체 대비 계획률이 낮고, 투융자심사사업 예산편성비율 또한 57.42%로서, 2009년 하반기 부산시 투·융자심사를 받은「사하구 종합웰빙센터건립」사업이 그 실효성이 낮고 시급성이 떨어진다는 구 자체 판단에 따라 사업이 취소된 결과로서, 향후 좀 더 중장기계획적인 시각에서의 접근이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.47%	지방채 잔액이 535백만원으로 2013년까지 매년 165백만원씩 원금을 상환하면 건전성에는 문제가 없을 것임
지방의회경비 절감 노력도	0.2110	열악한 재정여건을 감안하여 국외여비, 의정운영공통경비의 인상을 억제하는 등 경비절감에 적극 노력함
지방세징수율 제고 노력도	1.0054	정확한 과세자료 정비 및 비과세·감면자료 전수조사 등으로 세원 누락 방지, 적극적 징수독려 활동 전개 등 징수율 제고를 위해 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1298	불량 체납액인 이행강제금 및 상습 체납자인 차량관련 체납액이 40% 이상으로 체납관리 강화 필요
인건비 절감 노력도	-0.0142	정원대비 현원을 유지하고 있으나 총액인건비 기준액을 초과 집행하고 있으므로 개선이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	-0.1801	각종 축제 지원 및 을숙도문화회관 공연기획 사업비 증가로 지표값이 부진하므로 경비절감을 적극 추진하여야 함

6. 개선사항

○ 지방세 및 세외수입체납액 축소 노력도 제고를 위해서는 고액·상습체납자에 대하여 계속적인 설득과 부동산 공매, 각종행정 규제실시 등 적극적인 체납처분으로 체납액 축소에 만전을 기하고, 분기별 체납액 징수 보고회 등을 통해 체납액 징수활동을 점검 하는 등 지속적인 노력이 필요함

○ 경상세외수입 확충을 위해서는 UIS를 활용한 국공유지 무단점유 전수조사 실시 등 세외수입 증대방안에 대하여 지속적 노력 및 체납자에 대한 적극적인 징수활동이 필요함

○ 총액인건비 대비 6억 이상을 초과 지출한 인건비 절감을 위해서는, 우선 좀 더 중장기적인 인력수급계획을 수립, 무기계약근로자로 인한 인건비 상승 또한 총액인건비를 초과해서는 안 될 것임

○ 행사축제경비 또한 전년 대비 증가한 상황으로서, 사하구의 재정력과 사회복지비 지출비율 등 재정여건을 감안한다면 축제 통폐합 등 좀 더 적극적인 효율성 관리가 필요할 것임

부산 금정구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
252,039	65.16	202,069	197,180	4,889	-	25.3	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	2.39%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	144.69%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.84%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	11.69%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-6.19%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9995	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.0586	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9731	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0121	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0675	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.2050	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2520	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.5275	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.2270	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	113.73%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	86.28%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	29.91%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 자체세입비율과 증감률이 저조하나, 채무발행의 건전성은 확보하고 경상비용은 상대적으로 크나 통합재정수지는 양호하여 재정건전성은 양호하나, 세외수입 등 세입측면의 효율성은 낮은 반면, 인건비와 행사축제경비 등 세출부문의 효율성은 높은 수준임

○ 재정규모는 연평균 15% 이상의 증가율을 유지하였으며 2009년부터 2천억원대를 넘어서는 등 지속적인 성장세를 보였으나, 대부분 사회복지비 중심의 국·시비 보조사업에 대한 의존재원의 증가에 의한 것임

○ 통합재정수지비율은 양호한 수준이나, '09년 희망근로사업으로 인한 기타인건비 증가와 사회기반시설과 주민편의시설 등 경상비용이 크게 증가한 반면, 금사공업지역 입주기업의 역외이전 가속화 등으로 세입기반이 약화되는 등 지방세수익과 세외수입 등 경상수익이 감소하여 경상수지비율은 매우 나빠 건전성이 우려되는 상황임

- 다행히 지방채무가 전혀 없어 주로 세원관리의 과학화와 체납정리팀 운영 등 지방세수 확보를 위한 다양한 시책을 발굴 추진하여 재정건전성 유지에 최선을 다할 필요가 있음

○ 자치구세와 이자수입과 징수교부금 수입 등 세외수입의 확충방안을 구체적으로 모색하여 실현할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 자치구 세입의 근간인 재산세는 꾸준한 과표 현실화로 소폭이지만 지속적인 신장을 보였으나 급증하는 재정수요를 담보할 만한 수준이 못되며, 지방소득세와 주민세(사업소세) 또한 '금사공업지역' 입주기업의 역외이전 가속화로 세입기반이 약화되고 있는 실정으로, 자체세입비율이 점차 하락하고 있어 재원확보의 안정성 향상을 모색해야 함

○ 통합재정수지비율은 양호하나, 국·시비 보조사업으로 추진한 '09년의 희망근로사업과 사회기반시설 및 주민편의시설 등의 운영비 증가로 경상비용이 크게 증가한 반면, 지방세수익 등 자체수입원인 경상수익은 감소하여 경상수지비율이 악화되었음

○ 다행히 채무관리측면에서는 지방채무가 전혀 없으며, 한정된 재원에 대한 선택과 집중의 재원배분으로 효율적인 예산편성 집행에 중점을 둠으로써 재정건전성 확보에는 큰 문제가 없어 보임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 체납액은 건설경기 부진으로 주택건설사업자의 체납액 증가와 '08년 재산세 세율 소급인하(5%)에 따른 환부액 발생으로 미수납액이 증가하여 전년대비 다소 증가하였음

○ 경상세외수입은 부동산거래 감소와 지방세 감면확대 및 부동산 취득·등록세 징수액 감소로 인한 징수교부금 수입 감소와 국·시비 반환금 보유액 등 공금잔액 급감('08년 대비 124억원 감소)와 금리 인하(4%→2%)로 인한 공공예금이자 수입 감소에 따라 전년대비 감소되었음

○ 지역내 재개발·재건축 사업이 완료되는 시점 이후부터는 재산세 과세대상 물건의 증가 효과로 소폭 증수가 예상되며, 지방세제 전면 개편에 의한 시·구세 조정으로 인한 구세 증수와 함께 지방재정 건전화에 상당부분 기여할 것으로 예상됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 국내경기 침체와 부동산 경기위축으로 인한 자체세입 감소 추세에 따른 재원부족을 감안, 세출절감을 통한 재정효율성 제고를 위한 노력으로 재정 건전화를 실현하고자 하였음

○ 인건비는 총액인건비 대비 정·현원 유지관리를 통해 지출을 절감하였고, 지방의회경비와 업무추진비는 적극적인 예산절감 추진으로 최대한 지출을 억제하였음

○ 행사축제경비는 '09년 예산절감 및 신종플루 발생으로 인한 '직원한마음대회', '구민체육대회' 등 각종 행사의 취소와 축소로 낭비성 지출을 최소화함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 수립 시, 국가경제성장 전망과 추이분석을 토대로 세입의 적정한 예측과 투자효과 극대화를 위한 합리적인 자원배분 및 예산 편성과의 연계 노력 강화

○ 중기재정계획반영비율이 양호한 수준이며, 열악한 재정여건에도 불구하고 체계적이고 계획성 있는 재정운영을 위해 노력을 기울이고 있음

○ 지출수요에 대한 정확한 예측과 예산절감에 의한 추가 확보재원을 추경에 적기 편성하여 예산집행률도 매우 양호한 수준임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비 절감 노력도	0.2270	민간보조금, 사회단체보조금 등에 대해 사전 심사를 강화하고 성과평가를 통해 예산절감에 적극 노력함
지방의회경비 절감 노력도	0.2050	투자사업 재원을 확보하고자 업무추진비 부문의 의회경비를 적극적으로 절감하여 우수한 실적을 보이고 있음
행사축제경비 절감 노력도	0.5275	'09년 예산절감 계획 및 신종 플루 발생으로 각종 축제·행사의 취소 및 축소로 재정건전성을 제고함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	144.69%	'09년 희망근로사업으로 인한 기타 인건비 증가와 사회기반시설 등 운영비 증가로 경상비용이 크게 증가하여 경상수지비율이 악회되어 개선이 필요함
지방세체납액 축소 노력도	-0.0586	'08년분 재산세 세율 인하 소급적용에 따른 과오납 환불액 발생으로 미수납이 증가하였고, 주택건설사업자의 체납액 증가가 나타나므로 이에 대한 대책이 필요함
자체세입증감률	-6.19%	건설경기 부진으로 주택건설업자 체납증가와 이자수입 감소 및 반환금 보유액 등 세외수입이 124억원 감소함

6. 개선사항

○ 지방세 등 자체세입 증대방안을 위해 골프장 재산세 세율인하에 따른 세입액 감소분은 세율환원에 따라 수입의 증수가 예상되며, 지방세수입의 안정적 성장을 위한 세입기반의 확충을 위해 탈루 및 은닉세원 조사강화, 세원관리의 과학화로 징수율 제고 등 자주재원 확충을 위한 세입증대 방안을 마련할 필요가 있음

○ 지방세 체납액 축소를 위해서 고액체납자 특별정리팀 및 징수 전담제 운영, 급여·예금 압류 및 국세환급금 압류 등 실효성 있는 채권확보로 지방세 체납액 징수율을 제고하고, 체납자별 체납원인을 분석하여 고질·상습적 체납에 대해 엄정한 행정제제 조치수단 강구 등 체납 관리체계를 강화하여야 함

○ 지방세 징수활동 강화 및 경영수익사업을 적극 발굴하여 자체세입을 확충하는 한편, 국·시비 보조사업에 의한 지역기반시설 확충사업 발굴로 보조재원을 적극 확보하고, 경상 세출예산의 효율적 관리를 통해 가용재원을 확보하여 정책사업 투자에 배분하여 투자지출을 확대하여야 함

부산 강서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
60,372	179.15	168,558	165,033	3,525	-	46.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-13.66%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	111.22%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.57%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.34%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	5.82%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	18.54%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	11.96%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9953	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.0745	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.2151	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.0302	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	0.9828	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0259	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1136	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.0230	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.4382	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.2223	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	117.18%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	87.80%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	56.56%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 통합재정수지와 경상수지비율이 다소 부진하나, 국가시책인 재정조기집행을 행정안전부 목표액 대비 122.38% 달성, 전국 최우수기관으로 선정되어 대통령표창을 수상하는 등 적극 추진하였고, 경제위기 극복을 위한 경상경비 절감액 5,403백만원 중 일자리 창출을 위해 2,220백만원을 투입하는 등 지역경제 활성화를 위해 세출예산 집행률을 높인 결과임

○ 강서구 청사 건립을 위해 발행한 지방채를 상환계획에 따라 꾸준히 상환하고 있으며, 2011년 전액상환 완료할 예정이므로 추가적인 채무증가요인이 없는 상황과 지속적으로 증가하고 있는 세수규모를 감안하면 안정적인 채무관리가 이루어지고 있음

○ 장래세대부담비율이 상대적으로 매우 높은데, 이는 공사대행협약에 따른 수탁사업비 수납으로 기타유동부채 중 단기 예수보관금(세입세출외현금)이 증가한 것이며, 세입세출외현금은 모두 현금으로 보유하고 있으며 사업 진행 및 시간경과에 따라 부채는 소멸될 것이므로 추후 개선될 전망임

○ 강서구는 전반적으로 재정수지 측면이 부진하나, 경상세외수입 증대를 위한 자구노력이 돋보이고, 행사축제경비와 민간이전경비 절감 노력 등이 양호하여 재정운영의 효율성은 적절해 보임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정규모가 지속적인 성장세를 보이고 있으며, 지방세는 산업단지 입주기업체의 증가와 산업단지 내 지방세 감면기간 경과에 따른 지속적인 증가로 자체세입이 꾸준히 증가하고 있음

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율이 동종 자치단체 평균에 비해 다소 부진하나, 이는 국가시책인 예산 조기집행을 위해 지출을 확대한데 따른 일시적인 현상으로 판단됨

○ 강서구 청사건립을 위해 발행한 지방채를 꾸준히 상환하고 있으며, 2011년 전액상환 완료예정이므로, 채무증가에 따른 위험요인은 크지 않은 상황임

○ 장래세대부담비율이 동종단체에 비해 높은 수준으로 미래채무부담이 완화될 수 있도록 적극적인 채무상환 노력이 필요함

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 동종단체 평균을 약간 상회하고 있으며, 자체세입증감률은 상대적으로 양호하여 전년도 대비 자체세입이 증가하고 있으므로 재정운영의 안정성과 세입 성장성이 높은 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 최근 경제성장률을 5% 내외로 전망함에 따라 지방세징수율이 약간 증가할 것으로 예상되었으나, 동종 자치단체에 비해 낮은 수준임

○ 지속적인 국·공유재산 관리와 세외수입 체납특별대책 추진 등으로 경상적 세외수입의 확충노력과 세외수입체납액 축소노력은 최상위에 해당함

○ 명지 오션시티주택건설의 대한리츠(주) 재산세 체납액이 571백만원에 달해 지방세체납액 축소가 동종단체 평균에 비해 다소 부진함

○ 구의 특성상 주소지할 개인균등 주민세의 부과 세대수가 타자치구에 비해 적고, 사업장할 개인균등 주민세와 법인균등할 주민세가 많아 탄력세율 적용 노력도가 부진한 상황임

(2) 세출절감 노력지표

○ 2009년 지역축제 및 자체행사 경비 207백만원을 절감하여 지역일자리 사업에 투자하는 등 가용재원의 효율적인 배분과 집행을 실시함

○ 민간이전경비의 경우에도 기존에 시행해 오던 '강서한마음축제', '숭어들이축제'를 2009년에 폐지하여 115백만원을 절감하는 등 민간행사보조금을 큰 폭으로 축소하여 동종단체 평균을 상회하고 있음

○ 2009년 국정주요시책이었던 재정조기집행의 적극적인 추진으로 인해 세출예산의 집행률이 높아 지방의회경비와 업무추진비의 절감이 동종단체 평균에 비해 부진하게 나타남

○ 업무추진비는 2010년부터 재정조기집행 실적반영에서 제외되는 등 집행요인이 감소하여 향후 지방의회경비와 업무추진비 절감은 점차 개선될 것으로 전망됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율과 정책사업 투자비비율은 재원확보 및 투자수요를 면밀히 분석하여 정책사업에 편성한 결과, 주민편의시설 증대와 지역경제 활성화를 위한 투자사업 위주의 예산편성으로 주민편익을 증대하기 위해 노력한 결과, 동종단체 평균 대비 우수하게 나타났음

○ 예산집행률 역시 불요불급한 사업예산을 과감히 절감하고 투자사업 위주의 예산 편성 및 조기집행을 통해 불용액 축소를 위해 노력하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	1.2151	지속적인 국·공유재산 관리 강화 등으로 수입요인 발굴하여 세외수입이 증대하여 우수한 실적을 보이고 있음
자체세입증감률	11.96%	산업단지 입주 기업체 증가 및 산업단지 내 지방세 감면기간 경과에 따라 자체세입이 지속적으로 증가함
정책사업 투자비비율	56.56%	주민편의시설 증대, 지역경제 활성화를 위한 투자사업 위주의 예산편성으로 주민편익을 증대하는데 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-13.66%	당면 경제위기 극복을 위한 경상경비 절감액을 일자리 창출을 위해 지출을 확대하여 수지비율이 미흡하게 나타남
장래세대부담비율	5.82%	공사대행협약에 따른 수탁사업비 수납으로 기타유동부채 중 단기 예수보관금(세입세출외현금)이 증가하였음
업무추진비 절감 노력도	0.0230	재정조기집행 적극 추진으로 2009년 조기집행 평가대상이었던 업무추진비 절감요인이 적었음

6. 개선사항

○ 장래세대부담비율의 개선을 모색해야 하는데, 이는 2009년 현재 기타유동부채의 증가에 의한 것이며 그 이유는 단기예수보관금인 세입세출외현금의 증가에 있음

- 이는 천성~외양포간도로개설공사 등 대형 SOC사업 구축공사 시행으로 인한 공사대행협약 수탁사업비 수납의 증가에 기인하는데, 모두 현금으로 보유하고 있고 사업의 진행 또는 시간 경과에 따라 자동 소멸될 것이므로 공사 진척도가 높아짐에 따라 지속적으로 유동부채 비율이 감소할 것이므로 크게 우려하지 않아도 됨

○ 2009년도 재정조기집행의 적극 추진으로 인해 평가대상이었던 업무추진비의 집행률이 높았으나, 2010년 평가대상에서 제외되었으며 경상경비 5% 일괄절감 등을 통해 지출요인을 억제하여 향후 개선될 것으로 전망함

부산 연제구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
210,390	12.08	158,932	151,180	7,751	-	21.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.83%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	138.89%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.03%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.77%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	12.67%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-7.04%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9928	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.0515	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9775	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0524	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0359	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1734	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2025	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	-0.1615	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1530	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	110.00%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	86.32%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	27.24%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	46.84%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 재정자주도는 43.9%(전국 평균 75.7%)로 낮은 실정이고 사회복지비 비율은 전체 예산의 43.8%로서 동종단체 평균보다 높아 자체사업을 추진할 수 있는 기반이 미약함

○ 재정건전성 지표는 대체로 좋지 않으나 지방채무 관련 지표는 안정적인데, 이는 일시 차입금이나 지방채 발행 등 실질채무 없이 재정을 운영한 결과임

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율은 동종단체에 비해 미흡하고, 자체세입 비율도 평균 이하이며, 특히 2008년 대비해서, 그 수입규모가 많이 줄어 거의 최하위 수준임

○ 세출절감 지표는 양호하나 세입확보 노력도는 대체로 저조한 실적을 보이고 있으므로, 지방세 및 세외수입 징수제고를 위해 노력하는 한편, 전년 대비 증가하고 있는 체납액의 축소에 적극적인 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방채무잔액지수 등 3개의 채무관련 지표가 동종단체 평균보다 매우 낮아 안정적인데, 이는 일시 차입금이나 지방채 발행 등 실질채무 없이 재정을 안정적으로 운영한 결과임

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율은 동종단체에 비해 미흡하게 나타나 수지개선이 필요한 것으로 분석됨

○ 통합재정수지가 적자를 나타내고 경상수지비율이 100% 이상으로 경상비용이 경상수익을 크게 초과하여 재정운영에 있어서 경직성이 높고 안정성이 저하되므로 경상비용을 최대한 절감하여 경상수지 균형을 유지하도록 적극 노력하여야 함

○ 연제구는 여권발급수수료 징수·사업장 폐기물 종량제 실시에 따른 쓰레기 봉투판매 수입 확보 등 세원확보를 위해 적극 노력하고 있을 뿐만 아니라 『징수기동반 운영』등 적극적 징수활동 전개로 체납징수율 제고를 위해 최선을 다하고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 재정효율성 측면에서 연제구의 세입확보노력도 지표는 대부분 평균 이하로

서 좋지 않음

○ 지방세징수율의 경우 재산세의 세율인하와 과표단계 조정 및 전년도분 환부에 따라 전년대비 약 10억원 정도 감소하였고, 세외수입은 도로 및 하천사용료가 전년대비 도로사용료 추징분 감소로 약 5억원 정도가 감소하는 등 실제수납액이 감소함

○ 연제구의 낮은 재정력, 높은 사회복지사업 매칭액 등을 감안했을 때 한정된 세원구조 하에서 자체재원 확보를 위한 노력이 더 필요함

○ 최근 징수율 제고를 위해, 압류부동산 및 자체공매(인터넷) 실시・인・허가 등 관허사업 취소・제한요구 및 신용정보 자료제공・직장인 체납자의 급여・예금 등 채권 압류 활성화를 통한 신속한 채권확보와, 현지방문징수팀 운영 및 징수보고회(년2회)와 실적평가보고회(년1회)를 개최하는 등 세원발굴 및 확보를 위해 노력하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 행사축제경비 외에 인건비, 지방의회경비, 업무추진비, 민간이전경비 절감노력도가 전부 동종단체 평균 이상으로 양호함

○ 예산편성시 세출절감을 위해 예산을 ZERO-BASE에서 재검토하고, 집행 효율화를 통한 비용축소 및 경상예산을 최대한 절감하고 부서별 5% 이상 절감운동을 추진하였을 뿐만 아니라 국가기관의 각종 공모사업에 응모, 예산절감을 하였고, 민간이전경비의 경우도 사전심사 등 관리를 강화한 결과임

○ 행사축제경비의 경우, 연제구가 평생학습도시로 지정된 이래 평생교육에 대한 구민들의 욕구 증대로 각종 교육프로그램 운영을 위한 교육 경비가 증가하여 전년대비 많이 증가하였음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성은 정책사업 투자비비율을 제외하면 대체로 동종단체 평균 이상이나, 좀 더 계획적인 운영은 필요함

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체에 비해 양호하나 100%를 초과하여 개선이 필요하고 예산집행률은 86.32%로서, 이월예산 및 불용액을 최대한 지양하고, 지속적인 조기집행 관리로 예산집행 실적 제고를 위해 더욱 노력하는 것이 필요할 것임

○ 정책사업 투자비비율의 경우 27.24%로, 동종단체 평균을 크게 밑돌고 있으므로 자체수입 확보 및 체납세 관리 등을 통해 투자사업비를 많이 확보해야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.1734	지방의회 관련 국외여비, 의정운영비, 기관운영 업무추진비를 절감하여 양호한 실적을 보이고 있음
장래세대부담비율	0.77%	불요불급한 사업의 예산 미반영 등 실질채무 없이 재정을 건전하게 운영하고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.1530	민간보조금, 사회단체보조금 관련 사업에 대해 매년 사전심사 관리 강화를 통해 양호한 경비절감 실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	138.89%	필수경비인 운영비 중 임금상승, 도로, 건물 등 자산유지비용이 증가, 희망근로사업 및 공공근로사업비가 경상비용에 포함되어 경상수지비율이 악화됨
자체세입증감률	-7.04%	재산세 세율인하와 과표단계 조정 및 재산세 징수교부금 수입 감소로 인해 자체세입이 감소하여 개선이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	-0.1615	평생학습도시 지정 이래, 평생학습에 대한 구민들의 욕구증대로 각종 교육프로그램 운영을 위한 교육지원경비가 증가함

6. 개선사항

○ 타 자치구에 비해 낮은 지방세 징수율을 높이는 자구노력이 필요함

- 주거환경이 열악한 지역에 대한 각종 개선사업, 인구유입, 기업유치 등을 통한 세원 발굴과 탈루 및 은닉 세원의 징세노력 강화

○ 지방세체납액 및 세외수입체납액 징수율이 동종단체에 비해 저조하여 체계적이고 효율적인 체납징수방안이 필요함

- 압류부동산 등 자체공매(인터넷) 실시, 인·허가 등 관허사업 취소·제한요구, 체납자의 급여·예금 등 신속한 채권확보와, 세수확충 징수팀 운영 및 실적평가보고회 개최 등 체납세 확보를 위해 전방위적 노력이 필요함

○ 행사축제성 경비의 경우 민간행사보조금은 지난해에 비해 감소하였으나, 평생학습도시로 지정된 이래 평생교육에 대한 구민수요가 급증으로, 교육지원 운영경비 지출이 높으므로 이에 대한 대책이 필요

- 불요불급한 낭비적 요인을 최대한 줄이고, 계속적 지원사업에도 사전심사와 사후평가를 엄격히 실시하여 꼭 필요한 사업에만 지원될 수 있도록 재정지원 방식을 개선토록 노력

부산 수영구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
177,292	10.20	138,222	134,172	4,049	-	23.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-4.15%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	142.47%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.80%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.13%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.64%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	12.93%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-5.31%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0164	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.1966	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0420	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0204	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0176	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.2723	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2387	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.1354	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1069	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	112.12%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	87.24%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	33.33%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	52.08%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 망미1동 청사 신축공사 완공, 희망근로사업 실시, 폭우로 인한 긴급복구비 등 고정자산취득비의 증가로 통합재정규모가 세입보다 증가하였음

○ 경상수지비율이 상당히 나쁜 상태에 있으므로 경상비용을 최대한 줄이고 경상수익을 확보하여 수지 균형을 유지하는 것이 필요함

○ 지방세 및 경상세외수입 확충을 위해 납기내 현장방문을 통한 납부독려, 체납 일제정리기간 운영, 도로점용 현장 점검활동, 체납자 재산압류, 체납정리기간 강력 운영 등 노력한 결과 지방세징수율 제고와 지방세체납액 축소 노력도가 동종단체보다 양호함

○ 세출부문의 경우 지방의회경비 외에 향후 지속적인 경상비 지출절감 노력을 한다면, 재정계획성 부문이 상대적으로 양호하다는 점에서, 재정건전성이 좀 더 좋아질 것이라 생각됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방채무 관련 지표는 대체로 양호하나, 그 외 재정 건전성 관련 지표는 미흡하게 나타나므로 개선 노력이 필요함

○ 통합재정수지비율의 경우 망미1동사 신축 완공, 희망근로사업 실시, 폭우로 인한 긴급복구비 등 고정자산취득비의 증가로 통합재정규모가 세입보다 증가하였음

○ 경상수지비율 또한 희망근로사업 실시로 인해 기타인건비가 전년 대비 82.7% 증가하였으나 사업비 대부분이 국·시비 보조금으로 경상수익으로는 분류되지 않은 점이 있으나, 동종단체들과 비교했을 때 거의 최하위 값으로서 나타나므로, 경상비용을 최대한 줄이고 경상수익을 확충하여 경상수지 균형을 이루도록 조치하여야 함

○ 지방채무 관련 지표는 양호하며, 특히 유동부채 및 장기차입부채 규모도 동종단체 대비 낮아서 장래세대부담비율이 양호한 수준임

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 동종단체와 비교하여 낮은 수준으로 상대적으로 재정 안정성이 취약하게 나타나므로 자체세입 기반을 강화하는데 적극 노력하여야 함

○ 자체세입증감률은 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 자체세입이 감소하여 재정 안정성과 세입 성장성에 부정적 영향을 미치게 되므로, 지방세와 경상세외수입원을 발굴하는 등 세입증대를 위한 자구적인 노력이 필요한 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 재정효율성 측면에서 수영구의 세입확충 노력도는 대체로 우수한 편임

○ 지방세징수율 제고와 지방세체납액 축소 노력도는 거의 최상위에 가까움

- 납기내 현장방문을 통한 납부독려, 체납일제정리기간 운영, 도로점용 현장점검활동 등 징수율 제고에 다각도로 노력한 결과임

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 전년 대비 떨어졌는데 고액체납자와 고질·상습적인 체납자에 대해 적극적인 체납징수관리가 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비와 업무추진비는 예산편성시 10% 삭감하여 편성하는 등 경비절감에 각별히 노력한 결과로서 지방의회경비 절감 노력도는 동종단체 중 거의 최상위 수준의 실적을 보이고 있음

○ 인건비, 행사축제경비, 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균 이하로서 마이너스 값은 아니지만, 인력증원 최소화 등을 통한 인건비 절감, 유사축제 통·폐합 및 행사지원 경비 등에 대한 지속적 관리가 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 수영구의 재정계획성 분야는 대체로 동종단체 평균 이상으로 나타나고 있으나, 지속적인 개선 노력이 필요함

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률을 90~110% 범위 안에 들도록 계획적인 재정운영이 필요하고, 재원확보에 대해 심사를 보다 엄격히 할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.64%	채무잔액은 망미1동사 신축 사업에 대한 차입금(7억원)으로, 유동부채 및 장기차입부채 규모가 작음
지방세체납액 축소 노력도	0.1966	납기내 현장방문, 체납일제정리기간 및 고액체납 정리책임제 운영 등을 적극 추진하여 양호한 실적을 보임
지방의회경비 절감 노력도	0.2723	예산편성시 10% 삭감하여 지방의회경비를 편성하는 등 경비절감을 위해 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	142.47%	희망근로사업의 실시로 기타인건비가 전년대비 82.7%(6,275백만원) 증가, 폭우로 인한 긴급복구비 지출. 국·시비 보조금이 증가하는 대신 지방교부세, 조정교부금은 감소함
자체세입비율	12.93%	전년도 대비 재산세 감소 및 도로사용료 등 세외수입 감소. (주)고려제강의 공장이전으로 사업소세가 감소하여 미흡한 실적을 보이고 있음
자체세입증감률	-5.31%	전년도 대비 자체세입이 감소하여 재정적 어려움이 예상되므로 세입확충을 위한 적극적인 대책마련이 필요함

6. 개선사항

○ 희망근로 기타인건비와 폭우로 인한 사회기반시설비는 일시적으로 확증된 것으로, 자체적으로도 경상비용 절감을 위해 예산효율화정책을 더욱 강화하여 필수불가결한 경비외 과다 지출되는 일이 없도록 점검하며, 일반운영비의 절감 노력이 필요

○ 비과세·감면 재산 일제조사, 법인 과점주주 취득세 일제조사 등 세원관리 취약분야에 대한 일제조사를 더욱 강력하게 실시하여 세수확충에 노력하고, 무단 점용도로 등 불법행위를 수시 점검하여 세외수입 확충 노력 필요

○ 지방세, 세외수입체납액 정리활동전개 및 고액체납자 특별전담팀 운영으로 자체세입증가에 더욱 노력

○ 투융자대상사업의 사업구상시 구체적인 재원확보방안을 마련하고 총사업비를 정확하게 산정하여 사업 추진토록 추진부서 독려 필요

- 심사통과 후에도 투융자 심사시 재원별 사업비 확보 및 사업별 실제추진 여부를 엄격하게 판단하여 심사하도록 하여야 함

부산 사상구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
255,274	36.06	218,081	202,559	15,522	-	23.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.21%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	134.25%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.12%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.09%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	13.87%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	2.03%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0050	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.0960	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0130	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.0372	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0137	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1473	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2874	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.3012	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.0461	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	116.13%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	89.04%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	36.77%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 사상공업지역 환경개선 및 기업지원을 위한 다누림센터 착공 및 국제화센터 건립으로 경상지출 비용이 증가하여 통합재정수지 및 경상수지비율이 동종평균보다 낮은 수준으로 효율적이고 제한적인 재정지출이 요구됨

○ 지방채무잔액지수의 경우 구청사 건립을 위해 발행하였던 지방채를 2008년도에 상환완료한 후 신규 채무발생을 억제시켜 채무관리측면에서는 동종평균보다 양호함

○ 세입확충 노력지표는 대체로 양호한데, 지방세 징수 제고 및 체납액 축소를 위해 인터넷 공매, 강력한 체납처분 실시 등 체납액 일소를 위한 적극적인 노력에 의한 것이나 경상세외수입 확충을 위한 노력은 요구됨

○ 세출부문의 경우 행사축제성경비는 사상강변축제 취소로 동종평균보다 좋으며, 업무추진비 절감을 위해서 시책추진업무추진비를 예산편성 시부터 기준액의 70%만 편성하여 그 실적이 매우 양호하나 인건비, 지방의회경비, 민간이전경비 절감을 위한 노력이 좀 더 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방채무잔액지수와 자체세입증감율은 양호하나 나머지 4개 지표는 개선이 필요함

○ 지방채무잔액지수의 경우 구청사 건립을 위해 발행하였던 지방채를 2008년도에 상환완료한 후 신규 채무발생을 억제시켜 채무관리측면에서는 동종평균보다 양호함

○ 사상공업지역 환경개선 및 기업지원을 위한 다누림센터 착공 및 국제화센터 건립으로 경상지출 비용이 증가하여 통합재정수지 및 경상수지비율이 동종평균보다 낮은 수준으로 효율적이고 제한적인 재정지출이 요구됨

○ 자체세입비율이 동종평균 이하인 반면, 2008년 대비 2009년의 실제수납액은 증가하였으므로, 이와 같은 지속적인 징수노력으로 자체세입비율을 높일 필요가 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 사상구의 세입확충 노력지표는 대체로 양호함

○ 지방세 징수 제고 및 체납액 축소를 위해 인터넷 공매, 강력한 체납처분 실시 등 체납액 일소를 위한 적극적인 노력으로 지표값이 양호하며, 단지, 경상세외수입 확충을 위한 노력 또한 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 업무추진비와 행사축제경비 절감지표는 양호하나 인건비, 지방의회경비, 민간이전경비 절감을 위한 노력이 좀 더 요구됨

○ 인건비의 경우 '08년 정원조정으로 인해 현원이 정원보다 많아 기준액보다 인건비 지출이 많았으며, 퇴직 등 자연감소로 현원이 점차 줄어들 것으로 보이나, 중장기적인 계획에 따른 조직 및 인력관리가 필요한 부분임

○ 민간이전경비도 사회복지비 비중이 높아 매년 늘어나고 있으므로 한도액 설정, 일몰제 적용 등 민간이전경비를 적정하게 편성 운영하기 위한 방안이 필요함

○ 행사축제성경비 절감지표는 사상강변축제 취소로 동종평균 이상이며, 업무추진비 절감을 위해서 시책추진업무추진비를 예산편성시부터 기준액의 70%만 편성하여 그 실적이 매우 양호함

다. 재정계획성 분석

○ 사상구의 재정계획성 부문은 예산집행률이 89.04%로서 동종평균 이상이나, 다른 3개 지표는 개선이 요구됨

○ 중기재정계획반영비율의 경우 116.13%로서, 2008년도(131%)보다 반영비율이 양호해 졌으나, 향후 좀 더 철저한 자료수집 및 예측가능한 사업을 계획에 반영하도록 하는 노력이 필요하며, 현재 0%인 투융자심사사업의 예산편성비율도 높일 것이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	0.0372	체납징수 특별기동반 운영 등 세외수입 관련 체납액을 줄이는데 적극 노력하여 양호한 실적을 보이고 있음
지방세징수율 제고 노력도	1.0050	인터넷 공매 적극 활용, 강력한 체납처분실시 등 체납액 축소에 적극 노력하여 우수한 실적을 보임
행사축제경비 절감 노력도	0.3012	대표축제인 사상강변축제 취소로 소비성경비 절감에 적극 노력하여 경비절감 실적이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	134.25%	사회복지비 증가 및 사상공단 환경개선을 위한 경상지출 비용 증가로 인해 경상수지비율이 악화되어 개선 필요
인건비 절감 노력도	-0.0137	'08년에 정원조정으로 인해 현원이 정원보다 많아 기준액보다 인건비지출이 많으므로 개선 조치하여야 함
민간이전경비 절감 노력도	0.0461	세출의 약 45%인 사회복지비 비율의 지속적인 상승으로 절감실적이 미흡하여 개선 대책이 필요함

6. 개선사항

○ 지방세수감소 등 재정여건이 어려운 상태에서 민간이전경비의 규모가 증가추세를 보이므로 개선 대책이 필요함

- 현재 운영 중인 민간이전경비의 총액한도액 설정 등의 Top-Down제 방식 운영 강화로 증가율을 줄이고, 향후 지속적인 일몰제 적용 및 통제 강화로 동일사업에 대한 지속적인 지원 사항을 엄격히 조정하고 신규사업의 발생 억제 등이 필요함

○ 인건비 절감을 위해서는 정원감축 조정에 따른 현원 초과분에 대한 현원 자연감소 지속 추진 및 신규인력 임용억제, 각종 무기계약근로자, 기간제근로자 등의 신규채용 축소 및 억제가 필요함

- 동시에 사역기간 단축, 인력수급의 계절적·시기적인 요인을 고려한 탄력적 인력 배치 등의 노력이 요구되며, 근본적으로는 중장기적인 계획 하에서의 효율적인 조직 및 인력관리가 필요함

부산 기장군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
89,384	218.06	348,767	290,393	58,374	-	40.9	0.445

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.35%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	51.73%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	0.21%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.14%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.28%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	17.81%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	9.85%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9938	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0847	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.2101	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1180	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9959	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0231	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2850	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0391	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.1554	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	-0.0213	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	101.91%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	78.07%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	69.39%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	30.33%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율은 동종단체 대비 양호한 편임

○ 채무관리와 관련된 지표값이 모두 상당히 안정된 수준으로 일반재원에 의한 지방채 상환능력이 충분함

○ 타 군에 비해 전반적으로 채무 등 재정상태가 건전하며, 중기재정계획 반영률 등 계획성 지표도 양호하며, 지방세와 세외수입 체납정리 등을 제외하면 세입측면도 양호하게 나타남

○ 업무추진비와 행사축제경비 및 민간이전경비 절감노력 등 세출부문의 효율성은 상대적으로 다소 낮음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 장기적인 재정운영을 위해 수입과 지출의 경상지출 및 자본거래와 순융자 등 통합재정수지를 지속적으로 모니터링하여 건전한 재정을 운용하고자 적극 노력하고 있음

○ 경상수지비율이 동종단체와 비교하여 상대적으로 양호하게 나타나 경상수익을 통한 경상비용의 충당능력이 높게 나타남

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 지표에서 모두 상당히 안정된 수준으로 2010년 상반기에 지방채 상환을 완료하면 채무해소가 이루어질 것임

○ 자체세입비율과 증감률도 상대적으로 매우 높아 재정여건의 건전성과 재정안정성이 양호하게 나타나고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고와 경상세외수입 확충 노력도 역시 동종단체 대비 양호한 편이고 신도시로의 인구증가와 산업단지조성에 따른 개인기업과 사업자 유입, 고리원전주민합의금 등 신규재원 발굴노력으로 지방세 및 세외수입이 매년 꾸준히 증가추세에 있음

○ 재원을 투자사업과 사회복지분야 등에 합리적으로 배분하고자 하여 예산의 편성과 집행의 효율화를 모색하는데 노력하고 있음

○ 세입확충을 위한 체납 징수율 노력은 고액납세자관리 및 징수독려 이월체납세에 대하여 재산압류, 압류부동산 공매, 체납차량 번호판 영치 등 다각적인 체납처분 실시로 꾸준히 체납해소에 꾸준히 노력하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 경상경비는 해마다 적정수준에서 관리하고 있으며 민간이전경비와 행사축제성 경비에 대하여는 일몰제 도입과 사전심사 기준을 마련하여 실질적인 평가로 최대한 절감 등 자구노력을 경주하고 있음

○ 인건비는 총액인건비 기준액 이내로 운영하고 있고, 지방의회경비와 업무추진비 또한 기준액 이내 운영하고 있으나, 최대한 억제하여 운영할 계획임

○ 행사축제경비와 민간이전경비의 절감노력이 상대적으로 다소 부진하나, 이는 신도시와 산업단지 건설에 따른 주민화합 차원에서 각종 행사축제가 일시적으로 증가한 것에 기인함

○ 민간이전경비는 국비와 시비 매칭사업으로 대부분 복지사업을 위한 자체사업비 증가에 따른 것인데, 일몰제 도입으로 관리를 강화하고자 함

다. 재정계획성 분석

○ 정책사업 투자비비율은 상당히 안정적으로 운영되고 있으나 향후 지속적인 관리가 필요함

○ 급속한 도시개발에 따른 행정수요의 급증, 도시기반확충, 개발제한구역 해제에 따른 장기개발계획, 지구단위계획 시행 등 각종 현안사업의 증가로 투자사업비는 계속 증가하고 있음

○ 중기재정계획반영비율 역시 매우 적정하게 관리 운영되고 있음

○ 예산집행률은 전반적으로 예산반영과 집행율 간의 연계가 원활하게 추진되고 있으나 상대적으로 낮은 수준임

○ 투융자심사사업 예산편성비율 역시 다소 낮은데, 각종 현안사업의 증가와 도시기반시설의 확충과 정비로 인해 투자사업비가 계속 증가하고 있기 때문임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.21%	2010년 상반기에 지방채무 상환완료하면 채무잔액지수는 완전 해소될 것이며 재정운영을 위하여 계획적 관리를 계속 추진할 것임
지방채무상환비비율	0.14%	일반재원의 안정적 증가세는 장기적 채무상환능력이 충분하고 재정운영에도 안정화를 보임
자체세입비율	17.81%	자체세입의 지속적 분석과 발굴노력으로 꾸준한 증가세는 재원확보에 안정성을 높임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
투융자심사사업 예산편성비율	30.33%	투융자심사사업의 연말 확정으로 인해 예산편성에의 반영 비율이 낮게 나타나므로 투융자심사강화가 필요함
행사축제경비 절감 노력도	0.1554	신도시건설, 산업단지조성 등 지역발전, 주민화합을 내세운 각종 행사축제는 증가하였으나 통제기준 등이 미비하므로, 합리적 개선방안을 마련하여야 함
민간이전경비 절감 노력도	-0.0213	민간이전경비는 국·시비 매칭 사업 이외 각종 복지시설운영 전반 등에 자체사업비의 증가추세가 나타나므로, 일몰제 도입으로 민간이전비용에 대해 관리강화가 필요함

6. 개선사항

○ 신도시 건설과 산업단지 건설에 따른 주민화합과 지역발전을 내세운 행사축제경비 비율이 점차 증가하고 있어 각종행사 및 지역축제의 효과와 부작용에 대한 분석이 필요함

○ 일회성, 이벤트성 소모성 축제예산을 폐지하고, 사업효과와 성과물이 없는 행사축제는 과감하게 통합·폐지하고 사전 심사기준을 엄격히 마련하여 평가를 통한 사업관리를 강화할 필요가 있음

○ 민간이전경비는 국비와 시비 매칭사업에 대해 자체사업 부분이 증가하는 추세인데, 일몰제를 도입 적용하여 한도액 이내 운영되도록 관리를 강화해야 함

Ⅲ. 대 구 광 역 시

대구광역시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
2,489,781	884.11	5,124,173	3,570,113	1,554,059	32,917.0	44.6	0.720

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.89%	-16.53%	-9.76%	-8.45%	-5.88%	-3.89%
		2. 경상수지비율	69.12%	65.36%	68.65%	72.32%	76.19%	81.69%
		3. 지방채무잔액지수	55.92%	15.36%	29.38%	37.38%	48.21%	55.92%
		4. 지방채무상환비비율	8.85%	0.93%	4.61%	5.28%	6.28%	8.85%
		5. 장래세대부담비율	9.99%	4.46%	5.39%	7.83%	9.63%	12.36%
		6. 자체세입비율	33.55%	32.56%	34.03%	40.96%	40.56%	66.73%
		6-1. 자체세입증감률	-5.43%	-6.58%	-5.32%	-0.72%	2.99%	8.89%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0004	0.9904	0.9973	0.9987	1.0008	1.0054
		8. 지방세체납액 축소	-0.0415	-0.0415	-0.0238	0.0267	0.0862	0.1172
		9. 경상세외수입 확충	1.0259	1.0259	1.0676	1.1022	1.1477	1.1724
		10. 세외수입체납액 축소	0.0082	-0.4004	-0.2579	-0.1374	-0.0039	0.0311
		11. 탄력세율 적용	0.9970	0.9963	0.9967	0.9970	0.9974	0.9978
	세출	12. 인건비 절감	0.0480	-0.0125	-0.0018	0.0277	0.0526	0.0567
		13. 지방의회경비 절감	0.0503	0.0373	0.0452	0.0536	0.0616	0.0744
		14. 업무추진비 절감	0.1989	0.0389	0.0549	0.1082	0.1546	0.1989
		15. 행사축제경비 절감	0.0101	-0.2228	-0.0690	0.0378	0.1008	0.4133
		16. 민간이전경비 절감	0.2599	-0.2380	-0.1260	-0.0080	0.0748	0.2599
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	109.50%	105.29%	108.44%	111.72%	115.31%	119.74%
		18. 예산집행률	91.51%	82.61%	87.68%	89.01%	90.83%	93.57%
		19. 정책사업투자비비율	36.59%	35.68%	36.38%	40.56%	44.28%	49.49%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	62.16%	62.16%	68.04%	76.95%	85.60%	95.13%

3. 총평

○ 재정건전성 측면에서 가장 문제가 되는 것은 지방채무의 과다 및 그에 따른 채무상환비비율, 장래세대부담비율의 높은 수준이라 할 수 있음

○ 자체세입비율이 낮은 수준이며 지방세체납액을 줄이기 위한 노력과 경상세외수입을 확충하기 위한 노력이 전반적으로 저조한 상태로서, 향후 재원조달의 자주성을 제고하기 위한 노력이 경주되어야 함

○ 인건비, 업무추진비의 절감노력이 매우 돋보였으며, 선심성으로 집행되기 쉬운 민간이전경비를 줄이기 위한 노력도 전국 최고 수준으로 나타나고 있어 세출절감 측면에서의 경비지출 효율화 노력은 높이 평가할 만함

○ 예산편성과 집행의 연계가 원활한 편이나, 투융자심사 사업이 실제 예산 편성에 반영되는 비율은 낮은 것으로 나타난 바, 향후 중장기 목표설정과 재정계획과 예산편성 간에 유기적 연계를 강화하여 재정운영의 계획성을 높여 나가야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 -3.89%로서 전체 광역시 중 최고 수준인 바, 음의 값이라는 점에서는 재정 운영의 안정성이 낮다고 할 수 있으나, 동급의 다른 단체들에 비해서는 매우 양호한 것으로 판단됨

○ 경상수지비율은 69.12%로서 동종단체 평균 대비 낮은 수준인 바, 경상수익으로 경상비용을 충당하는데 상대적으로 유리하다는 점에서 경상수지의 건전성이 확보되어 있다고 할 수 있음

○ 지방채무잔액지수는 최근 3년간 채무액의 감소 추세에도 불구하고 광역시 중 최고 수준인 55.92%로서 채무액의 규모가 매우 커서 지방채잔액을 줄이기 위한 조치가 시급한 상태로 판단됨

○ 지방채무상환비비율은 광역시 중 최고 수준인 8.85%로서, 재정운영의 건전성 측면에서 채무잔액 및 채무상환계획을 철저하게 검토할 필요가 있음

○ 장래세대부담비율은 9.99%로서 동종단체 평균을 크게 상회하는 수준인 바, 미래 채무부담을 줄이기 위한 노력이 필요함

○ 자체세입비율은 동종단체 평균보다 상당히 낮은 수준인 33.55%로서, 동종의 다른 자치단체에 비해 재원조달에서의 자주성이 매우 낮을 뿐만 아니라, 자체세입의 증감률도 음의 값으로서 바람직하지 못한 양상 및 추세를 보이고 있으므로, 자체세입 확충을 위한 대책 마련이 필요할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 1.0004로서 동종단체 평균을 상회하는 값인 바, 자주재원인 지방세의 징수율을 제고한다는 점에서 바람직한 추세임

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 최저 수준인 -0.0415로서, 지방세체납액 축소를 위한 노력에도 불구하고 지방세체납액이 전년도보다 증가하였음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 1.0259로서 동종단체 최저 수준으로 경상세외수입이 확충되는 추세이기는 하나, 동종의 다른 자치단체에 비해 매우 미약한 편임

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종 자치단체 평균값 대비 매우 높은 수준인 0.0082로서, 세외수입체납액이 전년도 대비 감소하여 바람직하며, 다른 단체에 비해서 축소 노력도 활발한 것으로 판단됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 높은 수준인 0.0480으로서, 인건비 절감노력이 활발했다는 점에서 긍정적으로 판단함

○ 지방의회경비 절감 노력도는 0.0503으로서 동종단체 평균을 약간 하회하는 값인 바, 대구광역시의 지방의회경비 절감 노력은 비교적 약한 것으로 판단됨

○ 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 중 최고 수준인 0.1989로서, 업무추진비의 절감규모가 크다는 점에서 매우 긍정적으로 평가됨

○ 행사축제경비 절감 노력도는 0.0101로서 동종단체 평균을 하회하는 값인 바, 경비절감 노력이 다소 미약한 것으로 판단됨

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 중 최고 수준인 0.2599로서, 선심성 경비의 절감을 통해 경비지출의 효율성을 제고시킨 것으로 분석됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 109.50으로서 동종단체 평균 대비 약간 낮은 값으로 나타나고 있는 바, 100%에 근접한 수준이라는 점에서 양호한 양상으로 판단됨

○ 예산집행률은 동종단체 중 최고 수준에 가까운 91.51%로서, 예산편성과 집행의 연계성이 높다는 점에서 상당히 우수한 것으로 평가됨

○ 정책사업투자비비율은 36.59%로서 동종단체 평균 대비 다소 낮은 수준인 바, 향후 투자적 지출의 비중을 확대하고 경비지출의 생산성과 효율성을 제고하는 것이 바람직함

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 중 최저 수준인 62.16%로서, 투융자심사 결과와 실제 사업과의 연계성 확보에 노력해야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입 체납액 축소 노력도	0.0082	경기침체 등 어려운 경제여건 하에서 세외수입 체납액을 적극 축소하여 양호한 실적을 보이고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.2599	민간경상보조로 지원하던 범안로 재정지원금을 민간자본보조로 이관함에 따라 대폭 개선되어, 동종단체 중 최고수준을 달성함
업무추진비 절감 노력도	0.1989	예산편성단계부터 시책업무추진비를 10% 절감하는 한편, 집행과정에서도 절감노력을 기울인 결과 5억원을 절감하여, 동종단체 중 절감노력 최고수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	55.92%	부동산경기 침체로 인한 세수입 감소, 세외수입 감소 등의 요인으로 인해 지방채 잔액 규모가 높은 수준임
지방세체납액 축소 노력도	-0.0415	지방세 체납누계액이 전년도보다 69억원 증가하여 체납세 징수노력도가 동종단체 중 가장 부진한 것으로 나타남
투융자심사사업 예산편성비율	62.16%	투융자심사사업의 총사업비 변동에 따른 국비확정 및 보조금 지연으로 불가피하게 예산에 반영하지 못해 실적이 부진함

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수가 55.92%로 2008년 75.02%에 비해서 대폭 감소하였으나, 여전히 매우 높은 채무수준을 나타내고 있으므로, 채무축소를 위한 전반적인 검토와 채무관리대책이 필요함

○ 향후 교부세 증대, 세외수입원 발굴 등과 함께 지방채발행의 철저관리, 채무감축계획 실행 등을 통해 재정 건전성을 확보하는 적극적인 노력을 기울여야 함

○ 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 과다한 지방채무 잔고로 인해 유발되는 부작용에 대해 채무상환부담을 적절하게 배분하고 채무상환재원을 마련하는 등 장기적 극복방안을 강구할 필요성이 있음

○ 전년도 대비 지방세 체납누계액이 69억원 증가하여 동종단체 중 지방세 체납액 축소 노력도가 가장 낮은 것으로 나타나, 적극적인 체납징수 활동을 실시하여 체납액을 줄이도록 하여야 함

○ 체납지방세를 줄이기 위해 취·등록세의 부과·고지 독촉 및 압류 등을 절차에 따라 처분하고, 자동차세체납에 대해서는 번호판영치, 공매 등을 시행하며, 조기징수 및 독려, 인센티브 제공 등의 조치도 고려해야 함

대구 중구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
77,585	7.08	146,128	145,854	274	-	34.6	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.99%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	120.63%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.79%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.10%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.01%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	13.39%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-0.85%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9964	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.1098	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9973	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.0454	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0205	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1392	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2030	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.2278	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.0482	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	95.75%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	84.04%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	41.49%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	47.50%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 전반적으로 장기사업의 순차적 예산편성을 통해 이월예산을 줄이는 노력이 필요할 것으로 판단되며, 자체수입 증대를 위한 노력을 기울여야 할 것으로 평가함

○ 지방재정 건전성의 중요 지표인 지방채 관련 지표는 비교적 양호한 값을 보이고 있어, 지방채무 관리는 양호하게 이루어지고 있는 것으로 나타났음

○ 세입면에서 전체적으로 지방세징수 및 체납액 관리 등은 부진하였으나, 체납세외수입의 징수관리는 비교적 양호한 것으로 판단됨

○ 세출면에서 인건비와 민간이전경비의 절감노력은 부족하나, 업무추진비와 행사축제경비 절감 등에서는 다소의 성과가 있었음

○ 재정계획성 분야에서는 예산집행률이 다소 낮은 것 외에는 대부분 지표들이 바람직한 추세를 보이고 있다고 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전년도 이월예산 사업이 많은 편으로서 통합재정수지는 상당히 높은 값을 보이고 있음

○ 광역시 중심에 위치한 특성으로 인하여 도심관리에 따른 인건비, 운영비 등 경상비용의 소요가 많은 편으로서 경상수지비율도 120.63%로 높은 편임

○ 지방채 규모 및 관리의 적정 여부를 판단하는 지표인 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대 부담비율 등 건전성지표는 양호함

○ 종합부동산세의 국세로의 신설, 경기침체에 따른 세입감소 등으로 자체세입비율은 동종단체 평균보다 낮은 것으로 나타나 경비의 자체 조달 능력이 다소 부족한 것으로 평가되었음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율은 전년도 대비 다소 낮아졌을 뿐만 아니라 동종단체 평균에 못 미치는 것으로 나타나, 지방세징수율 제고 노력이 부족한 것으로 평가함

○ 대형건축물 경매취소, 사업장의 부도 등으로 인해 체납액이 늘어나, 지방세 체납액 축소 노력도는 음의 값(-0.1098)으로서 부진할 뿐 아니라, 동종단체 평균에 비해서도 상당히 저조한 모습을 보이고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 국시비보조금유입 지연, 이자수입감소 등의 요

인으로 최근 3년간의 경상세외수입 확충이 부진한 것으로 측정되었으며, 동종단체 평균에도 미치지 못하고 있는 것으로 나타났음

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 체납액특별정리기간 운영 등 전년도의 세외수입 징수노력이 활발했었을 뿐만 아니라, 동종자치단체 평균에 비해서도 상당히 양호한 수준으로 나타났음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 다소 낮은 값으로서 부진한 편이나, 0.0000 이상의 값으로서 중구의 실제 인건비는 총액인건비 기준액보다 적었다는 점에서 다소 바람직한 추세임

○ 지방의회경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 낮은 값으로서 부진하긴 하나, 0.0000 이상의 값으로서 의회 경비 절감에 어느 정도 노력한 것으로 나타남

○ 업무추진비 절감 노력도는 업무추진 경비 기준액에 비하여 실제사용액을 절감하였는가를 나타내는 값으로서 중구의 경우 기준액에 비해 적게 사용하였을 뿐 아니라 동종단체 평균보다 노력을 많이 한 것으로 나타남

○ 유사 행사축제를 조정, 축소하는 노력으로 경비를 절감한 결과, 행사축제경비 절감 노력도가 동종단체 평균보다 높은 것으로 나타남

○ 전년도 대비 현년도의 민간이전경비 절감 노력도는 0.0482로서 동종단체 평균보다 상당히 낮은 값을 보여 경비절감 의지가 약한 것으로 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 95.75%로서 동종단체 평균에 미달하고 있기는 하나, 100%에 근접한 값이므로 비교적 양호한 편이라고 할 수 있음

○ 예산집행률은 이월사업비와 불용액 등이 장애요인으로서, 중구는 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 다소 떨어져 평균에 약간 미달함

○ 2009년도 패션주얼리전문타운 건립, 교동시장상점가공영주차장 건립 등 투자사업 집행으로 정책사업비가 생산적인 방향으로 투입된 결과 중구의 정책사업투자비비율은 동종 단체 평균보다 상당히 높은 값을 보임

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 47.50%로서 동종단체 평균 대비 다소 높은 값을 보이는 바, 사업계획과 사업 집행간의 연계성이 있는 편으로 평가할 수 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	0.0454	체납세외수입 징수노력에 따라 세외수입체납액이 이전년도에 비해 감소한 결과, 동종자치단체 평균에 비해서도 상당히 양호한 수준으로 나타났음
정책사업투자비비율	41.49%	정책사업비 중 지역의 고정자본을 형성하는 투자적지출로 투입된 액수가 상당히 많은 편으로서 패션주얼리전문타운 건립, 교동시장상점가공용주차장 등의 투자사업 영향으로 분석됨
투융자심사사업 예산편성비율	47.50%	투융자심사대상 사업이 실제로 예산으로 편성, 집행되는 비율이 높은 편으로 사업계획과 사업집행간 연계성이 다소 양호

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-10.99%	중구의 경우 이월예산사업(359억원) 추진으로 재정수지 적자 요인이 크게 발생함
지방세체납액 축소 노력도	-0.1098	지방세체납액이 오히려 늘어나고 있는 바, 지방세체납의 주요 대상인 대형건축물의 경매진행에 따라 차츰 개선될 것으로 전망됨
민간이전경비 절감 노력도	0.0482	이전년도 대비 다소 감소하였으나, 동종단체 평균대비 매우 낮은 수준인 바, 보조사업일몰제 미시행 등이 원인임

6. 개선사항

○ 통합재정수지 개선 노력이 필요함. 359억원에 이르는 이월예산사업 집행으로 통합재정수지가 적자를 기록하였으므로, 장기사업의 순차적 예산편성 등 이월예산 감소에 주력하여야 함

○ 지방세 체납액 축소에 적극 노략하여야 함. 지방세는 지방자치단체 자체세입의 근간이 되는 재원이므로 엄격한 납세의식을 함양할 필요가 있으며 고액체납자 압류강화, 공매 등 체납지방세 징수를 위한 다양한 조치들을 강구하여 자체수입 재원을 확충해야 함

○ 체납액 관리와 관련하여 징수 불가능한 체납액에 대해서는 과감한 결손처분을 확대하여 체납정리하는 것이 필요함

○ 민간이전경비 절감노력이 필요함. 민간이전경비비율이 전년 대비 0.05% 감소하였으나, 동종단체 평균에 비해 감소율이 낮은 편이므로, 민간이전경비 한도액 설정, 성과평가 실시, 3년 일몰제 적용 등의 조치를 통해 지속적으로 줄여나갈 필요가 있음

대구 동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
331,421	182.22	311,888	298,148	13,739	-	20.3	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	3.30%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	114.58%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	1.85%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.43%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.96%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	9.33%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-0.06%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9988	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.1057	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0278	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.2619	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	0.9995	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0196	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1638	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2480	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.3759	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1736	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	165.42%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	86.43%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	23.34%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	61.43%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 세입 측면에서는 전반적인 확충노력이 요구되는 반면, 세출 면에서 세출 절감 및 경비의 효율적 집행을 위한 노력이 활발한 편임

○ 지방채무 잔액이 적어 지방채 관리에는 무리가 없는 것으로 보이나, 지방세 및 세외수입의 확충을 통해 자체세입비율을 높일 필요가 있음

○ 세입확충 노력 측면에서 보면, 지방세징수율 증대 노력과 지방세체납액 축소 노력 등은 다소 저조한 편이나, 경상세외수입 확충 노력도, 세외수입체납액 축소노력은 활발함

○ 세출절감 노력 측면에서는 업무추진비 절감, 지방의회경비 절감 등에서 활발한 노력을 보였고, 특히 행사축제경비 절감노력은 큰 성과를 보였음

○ 예산편성과 집행간 연계가 잘 이루어져 예산집행률이 높은 편이나, 중기지방재정계획반영비율이 지나치게 높고, 정책사업 중 투자적 지출 비중이 지나치게 낮은 것은 문제로 나타나 개선이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정활동의 흑자규모가 큰 편으로서, 동구의 통합재정수지비율은 동종단체 평균 대비 매우 높은 값인 3.30%인 바, 재정 운용의 안정성 면에서 상당히 바람직한 현상임

○ 경상수지비율은 평균을 약간 하회함으로써 타 단체에 비해서는 다소 양호한 수준이나, 경상수익으로써 경상비용을 충당하기 어렵다는 점에서 건전성은 낮은 편임

○ 지방채무잔액지수는 동종단체 평균 대비 매우 낮은 수준으로서 지방채 규모 면에서는 양호함

○ 지방채무상환비비율은 동종단체 평균 대비 상당히 높은 편으로서, 재정건전성 유지에 관심을 기울여야 함

○ 장래세대부담비율은 0.96%로서 동종단체 평균 대비 낮은 수준으로서 장래세대의 미래채무부담은 비교적 적은 것으로 판단됨

○ 자체세입비율은 동종단체 평균 대비 상당히 낮은 9.33%에 불과함으로써 재정자립 수준이 낮고 재정 안정성이 부족하다는 점에서 지방세 및 세외수입의 확충 노력이 절실한 상태임

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년도 대비 감소하여 자체세입증감률이 마이너스(-)를 기록하고 있어서, 재정안정성과 세입 성장성이 우려되므로, 자체세입 기반을 확대하고 지방세원과 경상세외수입원을 발굴하는 등 세입증대를 위한 방안을 마련하는 것이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 동구의 지방세징수율은 최근의 경기침체에 따른 납세의식 해이의 영향으로 전년도 대비 다소 낮아진 결과 지방세징수율 제고 노력도는 0.9988로서 동종단체 평균보다 다소 저조한 편으로 나타남

○ 지방세체납액 축소 노력도는 -0.1057로서 동종단체 평균 대비 상당히 낮은 수준인 바, 자치단체의 지방세체납액 징수관리가 소홀한 것으로 판단됨

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균 대비 다소 높은 값으로서, 이전년도에 대비하여 경상세외수입을 보다 많이 확충한 것으로 나타났음

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종 자치단체 평균값 대비 상당히 높은 수준으로서 세외수입체납액 징수 노력이 양호한 것으로 판단됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 규모를 총액인건비 기준액 대비 약간 낮은 수준으로 절감하여 인건비 절감 노력도는 0.0196으로 측정되었으나, 동종단체 평균에 비해서는 다소 미진한 것으로 나타남

○ 지방의회경비 절감 노력도는 0.1638로서 동종단체 평균을 약간 상회하고 있으며, 업무추진비 절감은 평균보다 높아 절감노력이 활발하였음을 의미함

○ 행사축제경비 절감은 동종단체 평균보다 월등히 높은 것으로 측정되어 바람직한 양상을 보이고, 민간이전경비 절감은 평균을 약간 상회하는 수준으로 민간이전보조액이 전년도에 비해 소폭 절감된 것으로 판단됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 165.42%로서 동종단체 중 가장 높은 규모로 나타나고 있는 바, 목적이 정해진 국시비보조금의 급증에 따라 생긴 현상으로서 재정운영의 계획성 측면에서 개선이 요구됨

○ 예산집행률은 86.43%로 동종단체 평균 대비 높은 수준으로 예산편성의 적절성과 집행의 효율성 면에서 비교적 양호한 것으로 판단됨

○ 정책사업투자비비율은 23.34%로 정책사업비 중 투자적지출로 사용된 액수의 비중은 동종단체 평균인 33.19%에 비하면 상당히 낮은 수준이며, 시설비, 자산취득비 등 투자적 성격으로 집행되는 것이 보다 바람직한 방향이라고 판단됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균 대비 높은 값으로서 사업계획과 사업 집행간의 연계성이 양호한 것으로 평가할 수 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	3.30%	당해연도 세입, 세출에서 흑자재정을 달성했음을 의미하는 것으로서 재정건전성, 안정성 면에서 바람직한 양상임
세외수입체납액 축소 노력도	0.2619	고액 체납자의 과태료 납부 유도 등 세외수입체납액의 효율적인 징수관리로 체납액을 감소시킨 결과임
행사축제경비 절감 노력도	0.3759	신종플루의 영향과 자치단체의 자발적 노력으로 행사축제경비가 크게 감소하여 우수한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	0.43%	총 채무상환액(62억)중 과거 4년 상환액이 45억 7천만원이며, 미래 4년 상환액은 16억 7천만원에 불과해 향후 재정건전성은 개선될 것으로 기대함
자체세입비율	9.33%	종합부동산세 신설 이후 자체세입이 전반적으로 줄어들었고, 경기침체에 따른 영향도 작용한 결과인 바, 지방세 및 세외수입체납액 정리, 탈루세원 발굴 등의 조치가 필요함
지방세체납액 축소 노력도	-0.1057	부동산경기 침체 이후 납세의식의 결여 및 그에 따른 체납세액 증가가 원인으로 체납징수관리를 강화하여야 함

6. 개선사항

○ 지방세 및 경상세외수입의 5년간 추이는 소폭이지만 꾸준한 성장을 하고 있으나, 2009년도 경기침체로 지방세체납이 늘고 자체세입액 지표값이 낮게 평가되어, 적극적인 세입확충 노력이 필요함

○ 향후 자체세입비율은 도시계획세 등 시세의 구세 전환에 따른 자치구 세입 증가 이외에도 세입징수활동 강화로 예년의 성장세를 유지할 것으로 보임

○ 지방세 및 세외수입의 확충 및 징수율 제고 대책을 마련하여 자체세입 비중을 높여야 함

○ 최근 부동산 등 경기침체로 납세자의 납세의식 결여에 따른 현년도 체납액의 증가 및 체납세 징수활동 부진으로 지방세 체납액이 증가하고 있으므로, 납세홍보 활동 강화로 현년도 체납발생 억제, 체납세 일제정리 계획 수립, 지속적인 체납세 징수활동 전개 등 개선 대책을 수립하여 적극 실행하는 것이 필요함

대구 서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
225,193	17.48	181,242	180,799	442	-	21.6	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.61%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	122.66%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	2.15%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.48%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.94%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	10.29%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-1.00%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9995	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.1139	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9415	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0097	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0125	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1094	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.4001	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.3148	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.0587	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	122.12%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	93.78%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	15.91%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	99.10%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 경상적경비의 비중이 높고, 지방채무상환비비율이 높게 나타나고 있는 바, 전반적으로 자체세입을 확대하고, 재정건전성을 제고하는 조치가 필요함

○ 자체세입비율이 낮은 수준인 바, 세입측면에서의 자주성을 높여나가기 위해서는 지속적인 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충노력, 세외수입체납액 징수 노력이 필요함

○ 세출절감 노력 측면에서는 인건비 및 지방의회경비 절감 노력은 다소 부진하였으나, 업무추진비와 행사축제경비를 줄이기 위한 노력은 매우 활발한 것으로 높이 평가됨

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균에 약간 못 미치는 수준이긴 하나 양의 값으로서, 민간이전보조액이 전년도에 비해 소폭 절감되었음을 의미함

○ 재정의 계획성 측면에서 보면, 중기재정계획과 정책사업간의 연계성이 떨어지는 것으로 보이나, 예산집행률은 전국 최고수준으로 양호함

○ 정책사업비 중 투자비 비율이 매우 낮게 나타나는 바, 향후 예산편성시 투자의 생산성 향상에 중점을 둘 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 -3.61%로서 동종단체 평균보다 다소 낮은 값인 바, 경기침체, 감세정책 영향으로 세출이 세입을 초과하여 재정 운용의 안정성이 떨어지고, 재정수지 적자가 누적되면 재정 건전성을 해칠 수 있다는 점에서 적극적인 수지 개선 노력이 요구됨

○ 서구의 경상수지비율은 100%를 넘을 뿐만 아니라, 평균을 크게 상회함으로써 상대적으로 양호하지 못한 수준인 것으로 판단됨. 특히 경상비용이 경상수익을 상당히 초과하고 있어 재정운영상 경직성을 초래하게 되므로 경상비용을 최대한 절감하도록 노력하여야 함

○ 지방채무잔액지수는 동종단체 평균 대비 다소 낮은 수준으로서 지방채 잔고규모가 크지 않은 것으로 판단됨

○ 지방채무상환비비율은 동종단체 평균 대비 매우 높은 편으로서, 재정건전성을 유지하기 위해서는 채무상환비의 적정규모, 연차적 배분계획 등을 면밀히 검토하여야 함

○ 장래세대부담비율은 0.94%로서 동종단체 평균 대비 낮은 수준인 바, 장래세대의 미래채무부담은 크지 않은 것으로 나타남

○ 자체세입비율은 동종 평균 대비 상당히 낮은 수준으로 양호하지 못한 모습이며, 자체세입증감률은 -1.00%로서 평균 이하의 바람직하지 않은 수준임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 0.9995의 값을 나타내어 지방세징수율이 전년도 대비 다소 하락하였으며, 동종단체 평균에 비해서도 낮은 수준임

○ 지방세체납액 축소 노력도는 체납세 특별정리 대책반 구성 등의 노력으로 0.1139를 기록, 동종단체 평균 대비 높은 수준인 바, 지방세체납액 징수관리가 효율적으로 이루어지고 있는 것으로 판단됨

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균 대비 상당히 낮은 값으로서 경상세외수입 확충노력이 이전년도에 비해 부진한 것으로 나타났음

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균값 대비 약간 높은 수준이나 음의 값을 보여, 세외수입체납액 징수 노력이 부족한 것으로 판단됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 직원호봉 및 근무년수 승급에 따라 총액인건비 기준액보다 많은 인건비를 지출함으로써 인건비 절감 노력도가 음의 값으로 측정됨

○ 지방의회경비 절감 노력도는 0.1094로서 동종단체 평균을 약간 하회하여 다소 부진한 수준임

○ 업무추진비 절감 노력도는 0.4001로서 경비절감 노력이 매우 적극적이었음을 알 수 있는 바, 동종단체 중 가장 좋은 성과를 보인 것으로 나타났음

○ 행사축제경비 절감 노력도는 0.3148로서 동종단체 평균 대비 상당히 높은 값인 바, 축제 통폐합 등에 힘입어 전년도 대비 상당히 절감된 것임

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균에 약간 못 미치는 수준이긴 하나 양의 값으로서, 민간이전보조액이 전년도에 비해 소폭 절감되었음을 의미함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 122.12%로서 동종단체 평균 대비 다소 높은 값으로 나타나고 있는 바, 정책사업 시행과 중기지방재정계획의 연계성이 약간 부족한 것으로 보임

○ 예산집행률은 93.78%로 매우 바람직한 양상으로 판단되나, 정책사업투자비 비율은 15.91%로서 동종단체 중 거의 최저수준에 가깝다고 할 수 있는 바, 향후 정책사업비가 지역의 고정자산을 형성하는 투자적 재원으로 집행되는 것이 바람직한 방향이라고 판단됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균 대비 상당히 높은 값으로서 사업계획과 사업 집행간의 연계성이 높은 수준임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
예산집행률	93.78%	정확한 수요예측에 의한 예산집행으로 가용재원을 최대한 효율적으로 배분하여 최고수준의 성과를 달성함. 예산편성의 적절성과 집행의 효율성 면에서 매우 바람직한 양상으로 판단됨
행사축제경비 절감 노력도	0.3148	낭비성 지역축제 행사를 과감히 통폐합하여 예산의 효율화에 적극 노력하여 우수한 실적을 보이고 있음
업무추진비 절감 노력도	0.4001	기관운영 및 시책업무추진비를 전년도와 동일하게 편성하는 등 절감노력을 기울인 결과 우수한 성과를 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	10.29%	소규모 밀집주택단지 위주의 주거지역 특성상 세수기반이 취약하고, 경기침체로 인한 고용감소 및 경제활동 인구감소 등으로 지방세 및 경상세외수입의 안정도가 취약함
경상세외수입 확충 노력도	0.9415	지속적인 경기침체로 인하여 경상세외수입이 감소하여 재정운영에 압박요인이 되고 있어 개선이 필요함
정책사업투자비비율	15.91%	사회복지 지원 확대에 따른 구비 부담분 증가 등으로 현안사업 추진을 위한 투자재원 확충에 어려움이 발생함

6. 개선사항

○ 건전재정을 유지하기 위해 우선 지방채 발행을 엄격하게 제한하고, 부득이 발행하는 경우에도 효율적인 채무상환계획을 수립, 시행하여야 함

○ 자체세입 증가를 위해서는 주요재원인 지방세수 증대가 우선적이므로, 비과세 및 감면에 대한 통제, 재산세, 주민세(재산분) 등 기존 자체세입의 철저한 세원관리로 탈루세원을 효과적으로 방지하여야 함

○ 적절한 재개발, 재건축으로 낙후된 주거환경을 개선하여 인구유입을 유도하고, 기존 공단의 리모델링 등 지역기반시설의 정비를 통해 세수기반을 확대함으로써 자체세입을 확대해나가야 함

○ 사회복지사업 등에 대한 구비 부담 증가로 정책사업비 중 시설비 및 부대비 등 투자지출이 차지하는 비중이 낮게 나타나므로, 세출예산의 구조조정을 통해 지역의 고정자산 형성을 위한 투자지출을 확대하는 것이 필요함

대구 남구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
171,873	17.44	171,960	168,470	3,490	-	21.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.75%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	108.65%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.03%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.91%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	6.59%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-4.06%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0049	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.0471	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9244	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.3706	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0231	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1884	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.3566	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.5211	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1555	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	107.31%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	83.48%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	23.45%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	72.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 경상수지비율과 지방채무 관련 지표 부문에서는 상당히 건전한 모습을 보이고 있으나, 자체세입비율이 매우 낮는 등 재원조달 면에서 자주성이 크게 부족하다는 문제를 안고 있음

○ 세입확충 노력 부문에서는 지방세징수율 및 체납액축소, 세외수입체납액 축소 등에서 대체로 양호하나, 경상세외수입 확충 면에서는 저조한 것으로 드러남

○ 인건비 및 지방의회경비를 절감하기 위한 노력은 다소 양호한 것으로 보이며, 업무추진비와 행사축제경비를 절감하기 위한 노력은 동종단체 대비 월등히 높은 수준으로서 전반적으로 세출절감 의지가 강한 것으로 나타남

○ 중기재정계획반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균 대비 양호한 편으로 재정지출의 계획성이 높다고 할 수 있으나, 예산집행률은 낮은 편이므로 예산의 합리적 편성과 적기 지출 노력을 강화해야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 남구의 통합재정수지비율은 -2.75%로서 동종단체 평균보다 다소 높으나 적자인 바, 세수기반 취약이 주요 원인임

○ 경상수지비율은 108.65%로 측정되어 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 다른 단체들에 비해서 상대적으로 양호함

○ 지방채무잔액지수는 2007년 상환완료로 동종단체 중 최저인 0.00%로서 매우 안정적인 재정운영이 이루어지고 있음

○ 지방채무상환비비율은 0.03%로서 동종단체 평균 대비 매우 낮은 편임

○ 장래세대부담비율은 0.91%로서 동종단체 평균 대비 낮은 수준이며, 장래세대의 미래채무부담은 크지 않다고 할 수 있음

○ 자체세입비율은 동종단체 중 최하위에 근접한 6.59%로서 재원조달에서의 자주성이 부진하며, 자체세입증감률 역시 음의 값으로서 부진을 면치 못하고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 남구는 납세홍보강화, 과세자료의 정비, 세원의 적기조사 등을 통해 지방세징수율을 높인 결과 지방세징수율 제고 노력도가 1.0049의 값을 나타낸 바, 동종단체 평균에 비해 약간 높은 수준임

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 평균 대비 다소 높은 수준으로서 자치단체의 지방세체납액 관리가 효율적으로 이루어지고 있다고 할 수 있음

○ 소관부서별 징수책임반 운영, 납기내 징수홍보 등을 강화하였음에도 불구하고, 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균 대비 상당히 낮게 나타남

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균값 대비 매우 높은 수준인 0.3706으로서 세외수입체납액 축소를 위한 노력이 매우 활발한 것으로 분석됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 동종단체 평균에 근접한 0.0231로 총액인건비 기준액 대비 보다 적은 인건비를 지출함으로써 절감 성과를 보이고 있음

○ 지방의회경비 절감 노력도는 0.1612로서 동종단체 평균을 약간 상회하여 다소 양호한 수준임

○ 업무추진비 절감 노력도는 0.3566으로서, 배정유보율 상향 등 남구의 업무추진비 절감 노력은 전국 최고 수준에 근접하는 것으로 나타남

○ 행사축제경비는 개최횟수, 규모 등의 조정을 통해 전년도에 비해 절반 가까이 감소한 것으로 나타나는 바, 행사축제경비 절감 노력도는 0.5211으로서 동종단체 평균보다 월등히 높은 값으로 매우 바람직한 양상을 보임

○ 민간이전경비 절감 노력도는 0.1555로 동종단체 평균을 약간 상회하는 수준인 바, 민간이전보조액이 전년도에 비해 절감된 것으로 해석됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 107.31%로서 동종단체 평균 대비 다소 낮은 값으로 나타나고 있는 바, 100%에 근접한 값이라는 점에서 정책사업 시행과 중기지방재정계획의 연계성 차원에서 바람직한 양상임

○ 예산집행률은 동종단체 평균 대비 다소 낮은 편으로서 예산편성의 적절성과 집행의 효율성 면에서 개선이 필요함

○ 국시비보조금 관련 사업이 과다한 관계로 투자지출이 적은 바, 정책사업투자비비율은 23.45%로서 동종단체 평균 대비 상당히 낮은 수준임

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균 대비 상당히 높은 값으로서 사업계획과 사업 집행간의 연계성이 강한 편이라고 할 수 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00%	지방채무 조기 상환을 위해 그동안 매년 지방채무 상환계획을 세워 시행한 결과 2007년도 100% 상환 완료하였음
세외수입체납액 축소 노력도	0.3706	세외수입체납액 특별 정리기간을 설정, 부서별 전직원 책임징수제를 시행한 결과 평균대비 매우 양호한 양상임
행사축제경비 절감 노력도	0.5211	신종플루로 인한 축제취소라는 요인과 함께 가장 큰 축제인 대덕제를 격년제로 조정하여 경비가 크게 절감되었음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	6.59%	미군부대 및 학교법인 종교단체 등 지방세 비과세 대상이 많아 세수기반이 매우 취약하며 이로 인한 상업, 산업 등 경제활동 기반도 취약한 지역여건이 반영된 결과임
경상세외수입 확충 노력도	0.9244	세외수입의 안정적인 확충을 위해 소관부서별 징수책임반을 지정 운영하는 등 여러 가지 노력을 하였으나 세외수입을 확충하는 데 한계가 있었음
정책사업투자비비율	23.45%	정책사업이 대부분 국비, 시비와 관련됨에 따라 재정 지출의 생산성을 기대할 수 있는 투자지출을 확대하기 어려움

6. 개선사항

○ 각종 매체를 활용 납세홍보강화, 과세자료의 철저한 정비 및 세원의 적기조사로 체납발생 방지 등 자체세입비율 제고에 총력을 기울여야 함

○ 자체세입의 주요 세원인 재산세 수입 증대를 위해 취약분야 일제조사와 수수료 및 사용료 등 경상적 세외수입 안정도를 향상시키는 것이 중요함

○ 경상세외수입은 재산임대수입, 사용료 수입, 수수료 수입이 대부분을 차지하고 있으며 특성상 세외수입 확충을 위해 중요한 것은 재래시장 활성화, 재개발·재건축 사업으로 낙후된 주거환경 개선을 통한 경제활동 인구의 지속적인 유입을 유도하는 것임

○ 지역실정에 적합한 사업을 발굴하고 이들 사업에 재원을 투입하는 방향으로 세출예산의 구조를 조정하고, 지역고정자산 형성을 위해 투자지출을 확대하는 것이 필요함

대구 북구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
453,367	94.11	311,738	305,961	5,777	-	22.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.55%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	122.38%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	3.55%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.78%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.52%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	12.06%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-1.24%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9941	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.6018	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9518	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0668	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0589	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.4489	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.3307	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.3685	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1144	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	112.94%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	89.95%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	19.60%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	84.94%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 지방채무액이 비교적 큰 상태로서 경상수지비율과 지방채무 관련 지표 부문에서 상당히 건전하지 못한 모습을 보이고 있으며, 자체세입비율도 매우 낮은 값으로 재원조달의 자주성이 약한 상태임

○ 세입확충 노력 부문에서는 지방세징수율 및 체납액축소, 경상세외수입 확충노력도, 세외수입체납액 축소 등에서 전반적으로 부진한 것으로 나타남

○ 세입부문에서의 부진과는 달리 세출부문에서는 경비절감 노력이 매우 돋보이고 있는 바, 인건비 및 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감 등에서 뚜렷한 성과를 보이고 있음

○ 중기재정계획반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균 대비 양호한 편으로 재정지출의 계획성이 높다고 할 수 있으며, 예산집행률도 매우 높았으나, 정책사업투자비비율은 동종단체 최저수준에 근접하여 투자지출 확대를 위한 보다 근본적인 대책이 마련되어야 할 것으로 판단함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 -0.55%로서 동종단체 평균보다 다소 높은 값인 바, 세입대비 세출액이 크다는 점에서 재정 운영의 안정성이 떨어진다고 할 수 있으나, 자치단체들간 비교에서는 상대적으로 양호한 편이라고 할 수 있음

○ 경상수지비율은 122.38%로서 동종단체 평균보다는 높은 수준을 보이고 있는 바, 경상적비용이 경상적수익을 초과하고 있다는 점에서 양호하지 못한 상태라고 할 수 있음

○ 지방채무잔액지수는 동종단체 평균을 상회하는 3.55%로서 채무액의 규모가 크다는 점에서 바람직하지 않은 상태라고 할 수 있음

○ 지방채무상환비비율은 동종단체 평균보다 매우 높은 편인 0.78%로서 과다한 채무상환비 비중은 재정운영의 건전성을 해칠 수 있다는 점에서 주의를 요함

○ 장래세대부담비율은 1.52%로서 동종단체 평균 대비 다소 높은 수준이며, 장래세대의 채무부담이 과도하지는 않으나 채무 상환에 있어 장기적인 안정을 추구할 필요가 있음

○ 자체세입비율은 동종단체 중 평균 이하의 낮은 수준인 12.06%로서 재원조달에서의 자주성이 약한 편이며, 자체세입증감률 역시 음의 값으로서 부진함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 0.9941로서 동종단체 평균에 비해 상당히 낮은 값인 바, 지방세징수율을 증가시키기 위한 다양한 조치들이 강구되어야 함

○ 지방세체납액 축소 노력도는 전국 동종단체 중 최저인 -0.6018로서 북구의 현년도 지방세체납액이 전년도 체납액에 비해 크게 증가하였음을 의미하는 바, 지방세체납액의 효율적 관리가 절실하게 요구됨

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균 대비 상당히 낮은 값으로서 경상세외수입 확충노력이 이전년도에 비해 미진한 것으로 나타났음

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종 자치단체 평균값 대비 상당히 낮은 수준인 -0.0668로서 세외수입체납액이 전년도 대비 증가했음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 동종단체 평균을 크게 상회하는 수준인 바, 인건비 절감 노력에서 성과를 이루었음

○ 지방의회경비 절감 노력도는 0.4489로서 전국 동종단체 중 최고치를 기록하여 매우 양호한 양상을 보임

○ 업무추진비 절감 노력도는 0.3307로서 기관운영 및 시책 업무추진비 절감의 성과가 전국 최고 수준에 근접하는 것으로 나타남

○ 행사축제경비 절감 노력도는 0.3685로서 동종단체 평균보다 월등히 높은 값을 기록한 바, 상당히 바람직한 현상으로 판단됨

○ 민간이전경비 절감 노력도는 민간이전경비 한도액 설정 등의 노력에도 불구하고 동종단체 평균을 약간 하회하는 수준임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 112.94%로서 동종단체 평균 대비 다소 낮은 값으로 나타나고 있는 바, 100%에 근접한 값이라는 점에서 바람직함

○ 예산집행률은 동종단체 평균 대비 매우 높은 편으로서 예산편성의 적절성과 집행의 효율성 면에서 상당히 바람직한 양상을 보임

○ 정책사업투자비비율은 19.60%로서 동종단체 중 최저수준에 가까운 바, 사회복지예산 비중이 60% 이상으로서 자본지출 여력이 없는 것이 원인임

○ 투융자심사사업 예산편성비율(84.94%)은 동종단체 평균(45.30%) 대비 상당히 높은 값으로서 사업계획과 사업 집행간의 연계성이 강한 편이라고 할 수 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	0.0589	자치단체가 예산절감 노력을 기울인 결과, 총액인건비 기준액보다 실제 결산상 지출된 인건비가 낮으며, 동종 자치단체 평균 대비 매우 높은 수준을 보임
예산집행률	89.95%	동종단체 대비 지표값이 상당히 높게 나타난 편으로서, 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 높은 것으로 판단함
지방의회경비 절감 노력도	0.4489	의회경비 중 공통업무추진비, 기관운영업무추진비 등에서 효율성 제고 노력을 기울인 결과 의회경비 기준액 대비 결산액이 동종단체보다 낮게 나타났으며, 이에 따라 지방의회경비 절감 노력도는 동종단체 중 최고 수준으로 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.6018	07년부터 체납세징수 TF 구성하여 체납액을 감축시켰으나, 09년에는 체납액 감소에 따른 복원력으로 인해 체납액이 다시 높아진 것으로 판단됨. 동종단체 중 최저수준으로서, 향후 주민들의 납세의식을 제고하는 노력이 필요함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0668	세외수입체납액 중 자동차관련 체납액이 가장 많은 편으로 특별반을 운영하는 경우 일시적으로 세외수입이 늘어나나, 미운영 시기에는 다시 징수율이 낮아지는 현상 발생
정책사업투자비비율	19.60%	정책사업중 60%이상이 사회복지예산인 경상이전비인 관계로 실질적으로 자본지출에 투자할 여력이 없는 것이 현실적인 어려움임

6. 개선사항

○ 자치단체 세입에 있어서 자체적으로 조달하는 자체세입의 비중을 높여나가는 것이 재정적 안정성과 자율성을 확보하는 일이므로 지방세 세원 확대, 세외수입원 발굴, 지방세체납 및 세외수입체납액에 대한 징수관리 효율화 등의 대책이 강구되어야 함

○ 지방세 체납액 징수를 위한 특별팀 운영, 납세관련 홍보 강화를 통해 체납액을 축소함으로써 건전재정을 지향하는 것이 바람직함

○ 경기침체 및 주민 의식부족으로 체납액을 줄이기 어려운 실정이기는 하지만, 세외수입체납액 특별정리계획을 수립하고 특히 76%이상 차지하고 있는 교통체납액 징수를 위해 T/F팀을 구성·가동하는 등의 적극적 활동이 필요함

대구 수성구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
456,196	76.46	316,162	314,056	2,106	-	35.6	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-8.77%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	115.43%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.10%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.15%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.76%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	14.29%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-5.47%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9905	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.0877	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0027	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0320	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0267	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1082	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2656	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.2571	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1986	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	128.99%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	82.91%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	23.18%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	58.58%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 지방채무액, 채무상환비비율, 장래세대부담비율 등이 비교적 낮은 상태로서 지방채무 관련지표에서는 비교적 건전한 상태이나, 통합재정수지와 자체세입비율 면에서는 재원조달의 자주성이 약한 것으로 나타남

○ 세입확충 노력 부문에서는 지방세징수율 및 체납액축소, 경상세외수입 확충 노력도, 세외수입체납액 축소 등에서 전반적으로 부진한 것으로 나타나 자체수입의 철저한 징수관리가 요구됨

○ 세출부문에서는 인건비, 업무추진비, 행사축제경비 등의 경비를 효과적으로 절감하고 있으나, 지방의회경비의 절감노력은 다소 부족하였음

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 다른 단체 대비 낮은 편으로서 재정의 계획성이 미흡하였으며, 정책사업비 중 투자적경비의 비율도 매우 낮아 향후 생산적경비의 비중을 높이는 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 -8.77%로서 동종단체 최저값에 근접하는 낮은 값인 바, 지산1동주민센터 신축, 구립도서관 건립 등의 세출 증가가 한 원인임

○ 경상수지비율은 115.43%로서 동종단체 평균보다는 다소 낮은 수준을 보이고 있는 바, 경상적비용이 경상적 수익을 초과하고 있다는 점에서 양호하지 못한 상태이나 다른 자치단체와 비교하면 상대적으로는 평균 이상 수준임

○ 지방채무잔액지수는 동종단체 평균을 하회하는 0.10%로서 채무액의 규모가 매우 작다는 점에서 바람직한 상태라고 할 수 있음

○ 지방채무상환비비율은 동종단체 평균보다 낮은 편인 0.15%로서 채무상환비가 재정운영의 건전성을 해칠 가능성은 매우 낮아 보임

○ 장래세대부담비율은 0.76%로서 동종단체 평균 대비 다소 낮은 수준이며, 장래세대의 채무부담이 과도하지 않은 것으로 판단됨

○ 자체세입비율은 동종단체 중 평균 이하의 낮은 수준인 14.29%로서 재원조달에서의 자주성이 약한 편이며, 자체세입증감률 역시 음의 값으로서 추세가 악화되고 있는데, 부동산관련 세제개편에 따른 세수입 감소가 주 원인임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 0.9905로서 동종단체 평균에 비해 상당히 낮은 값인 바, 지방세징수율을 향상시키기 위한 다양한 조치들이 강구되어야 함

○ 지방세체납액 축소 노력도는 전국 동종단체 평균대비 낮은 수준인 -0.0877로서, 지방세체납액의 효율적 관리가 절실하게 요구됨

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균 대비 약간 낮은 값으로서 경상세외수입 확충노력이 다른 자치단체에 비해 약한 것으로 나타났음

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종 자치단체 평균값 대비 다소 낮은 수준인 -0.0320으로서 세외수입체납액이 전년도 대비 증가했을 뿐 아니라, 다른 단체에 비해서 축소 노력이 부족한 것으로 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 약간 높은 수준인 바, 0.000 이상의 값으로서 실제 지출 인건비가 총액인건비 기준액보다 적었다는 점에서 경비절감 의지를 높이 평가함

○ 지방의회경비 절감 노력도는 0.1082로서 동종단체 평균을 약간 하회하는 값인 바, 수성구의 지방의회경비 절감 노력은 다소 부족한 것으로 나타남

○ 업무추진비를 기준액의 73%정도 집행한 결과, 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 평균을 상회하는 0.2656으로서 바람직한 양상을 보이고 있음

○ 행사축제경비 절감 노력도는 0.2571으로서 동종단체 평균을 상회하는 규모인 바, 낭비적으로 흐르기 쉬운 행사축제경비를 효율적으로 절감하고 있다는 점에서 바람직한 현상이라 할 수 있음

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균을 약간 상회하는 수준인 0.1986으로서, 수성구는 민간이전보조액을 전년도에 비해 절감하였음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 128.99%로서 동종단체 평균 대비 상당히 높은 값으로 나타나고 있는 바, 중기지방재정계획과 실제 시행된 정책사업과의 연계가 부족하다는 점에서 바람직하지 않은 현상으로 판단됨

○ 예산집행률은 동종단체 평균 대비 다소 낮은 편으로서 예산편성과 집행의 연계성이 충분히 확보되지 않았다고 판단됨

○ 정책사업투자비비율은 23.18%로서 동종단체 중 평균에 비해 매우 낮은 수준인 바, 향후 투자적 지출의 비중을 늘려나가는 것이 바람직함

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균 대비 다소 높으나, 동일연도 투융자심사 및 예산편성 등 사업계획과 집행간 연계성이 아직 부족한 편임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.10%	2009년도말 채무현재액이 230백만원으로 동종단체 동종단체평균보다 현저히 낮음
업무추진비 절감 노력도	0.2656	업무추진비는 기준액의 73%정도 밖에 집행하지 않았으며, 기준액 대비 결산액이 동종단체 평균에 비하여 6.5%정도 높음
지방채무상환비비율	0.15%	지방채무상환비 비율은 동종단체 평균보다 낮아 과거 및 미래 4년간 지방채무상환에 따른 재정적 압박요인은 없을 것으로 예상됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-8.77%	세입면에서는 부동산 경기침체, 정부의 감세정책으로 인한 지방세 감소가 주요 원인이며, 세출 부문에서 구립도서관 신설, 지산동주민센터 신설, 구보건소 이전 및 리모델링 등의 예산소요가 집중된 것도 원인임
지방세징수율 제고 노력도	0.9905	경기하락에 따른 납세능력 부진이 주 원인이며, 향후 경기회복에 따라 개선될 것으로 예상됨. 납세홍보 등 징수율 제고를 위한 방안을 강구해야 함
지방세체납액 축소 노력도	-0.0877	누적체납액 증가가 원인으로서, 2010년 징수팀 신설로 적극적인 체납세 납부 독려가 가능하여, 향후에는 체납액이 감소할 것으로 예상됨

6. 개선사항

○ 향후 세입부문의 뚜렷한 지방세 증가 요인이 없어 재정수지 흑자를 시현하기가 쉽지 않은 상태이나, 장기적으로 현 지방세 구조의 조정(국세 또는 시세의 구세 전환)과 효율적인 투자사업으로 세출 증가를 완화해야 함

○ 정확한 납세고지서 송달 및 납세홍보 강화 등 지방세 징수율 제고를 위한 다양한 정책적 노력이 요구됨

○ 효율적인 재정운용을 위해 민간이전 등 경상이전 경비를 절감하고, 절감된 재원을 자본지출로 유도하는 조치가 필요함

대구 달서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
598,011	62.34	354,156	341,576	12,579	-	24.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.23%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	128.78%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	4.48%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.27%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.48%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	15.30%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-2.64%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0014	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.0618	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9906	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0204	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0196	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.2371	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2034	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.4864	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.0402	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	116.18%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	91.60%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	24.67%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	46.03%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율이 높은 값으로 재원조달면에서의 재정건전성이 다소 낮고, 자주성도 부족한 편인 바 향후 적정한 재정수지 및 채무관리, 재원조달의 자주성 회복 등이 요망됨

○ 세입확충 노력 부문에서는 지방세징수율은 향상된 것으로 나타났으나 그 외 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충, 세외수입체납액 축소 등에서 전반적으로 부진한 바, 지방세와 세외수입의 효율적 부과 및 징수관리가 요망됨

○ 세출부문에서는 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 등의 부문에서 효과적으로 경비를 절감하였으며 특히 축제통폐합을 통해 행사축제경비를 대폭 절감, 경비지출의 효율성을 제고하였음

○ 중기재정계획반영비율, 투융자심사사업 예산편성비율은 대체로 양호하고, 예산집행률도 높은 값인 바, 재정의 계획성은 매우 좋은 편이라고 판단됨

○ 정책사업 시행에 있어서 투자사업의 비중을 확대하는 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 -3.23%로서 동종단체 평균에 다소 못 미치고 있는 바, 사회복지관련 보조금사업 과다, 경기침체 등이 주요 원인임

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다는 상당히 높은 수준을 보이고 있는 바, 인건비와 사회기반시설유지비의 지속적 증가 등으로 경상적비용이 상승하고 있다는 것을 의미하며, 경상적 수지 측면에서 건전성이 약하다고 할 수 있음

○ 지방채무잔액지수는 동종단체 평균을 상회하는 4.48%로서 채무액의 규모가 크다는 점에서 양호하지 않은 상태라고 할 수 있음

○ 지방채무상환비비율은 동종단체 평균보다 다소 낮은 0.27%로서 재정운영의 건전성 측면에서 비교적 양호하다고 할 수 있음

○ 장래세대부담비율은 1.48%로서 동종단체 평균을 약간 상회하는 수준인 바, 장기차입부채 증가도 한 원인임

○ 자체세입비율은 동종단체 중 평균 이하 수준인 15.30%로서 재원조달에서의 자주성이 약한 편이며, 자체세입증감률 역시 감소추세를 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체 평균을 약간 상회하는 값인 바, 자주

재원인 지방세징수율이 상승하고 있다는 점에서 바람직한 추세라고 판단됨

○ 지방세체납액 축소 노력도는 여러 가지 노력에도 불구하고, 동종단체 평균 대비 낮은 수준인 -0.0618로서, 지방세체납액의 효율적 관리를 강화해야 함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 0.9906으로 동종단체 평균 대비 상당히 낮은 값인 바, 대형폐기물수거운반수수료 등 기타수수료의 징수율이 저조한 것이 한 원인임

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종 자치단체 평균값 대비 다소 낮은 수준으로서, 자동차관련 체납 증가가 주요 원인임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 다소 낮은 수준인 바, 0.000 이상의 값으로서 총액인건비 기준액보다 실제 지출 인건비가 11억 정도 적었다는 점에서 절감노력이 활발했다고 판단함

○ 지방의회경비 절감 노력도는 0.2371로서 동종단체 평균을 크게 상회하는 값인 바, 달서구의 지방의회경비 절감 노력은 매우 활발한 것으로 판단됨

○ 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 평균을 약간 상회하는 0.2034로서 업무추진비 절감을 위해 노력을 기울인 것으로 나타남

○ 행사축제경비 절감 노력도는 0.4864로서 전체 동종단체 중에서도 매우 높은 값인 바, 행사축제 통폐합으로 관련 경비를 50% 가까이 절감하였다는 점에서 매우 양호한 양상으로 판단함

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균을 하회하는 수준인 0.0402로서, 달서구가 민간이전보조를 전년도에 비해 절감하였으나 그 규모는 다른 자치단체들에 비해 미약함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 116.18로서 동종단체 평균 대비 약간 낮은 값으로 나타나고 있는 바, 100%에서 크게 벗어나지 않고 있다는 점에서 다소 양호한 양상으로 볼 수 있음

○ 예산집행률은 전체 동종단체 중 최고 수준에 가까운 91.60%로서 예산편성과 집행의 연계성이 높다는 점에서 매우 바람직한 것으로 판단함

○ 정책사업투자비비율은 24.67%로서 동종단체 평균에 비해 매우 낮은 수준을 보이고 있는 바, 향후 투자적 지출의 비중을 늘려나갈 필요가 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균 대비 다소 높은 값인 46.03%로서, 투융자심사 사업계획과 실제 사업과의 연계성이 어느 정도 확보된 것으로 보임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.2371	경비절감 노력을 기울인 결과 지방의회경비 기준액 대비 실제 경비지출액이 크게 낮아서 동종 자치단체 평균 대비 매우 높은 절감 노력도 값을 시현함
행사축제경비 절감 노력도	0.4864	신종플루 발생으로 인해 축제가 대거 취소됨으로써 일시적으로 감소한 효과와 2008년 시행한 행사축제 통폐합 정비의 결과로 경비가 대폭 축소되었음
예산집행률	91.60%	재정지출이 당초 예산편성 계획대로 집행되는 비율이 전체 동종단체 중 최고 수준에 가까운 값으로서 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 높음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	128.78%	희망근로사업 등의 인건비와 사회기반시설유지비의 지속적인 증가, 지출규모가 큰 학교용지부담금환급금 지급에 따라 경상수지비율이 악화되었음
경상세외수입 확충 노력도	0.9906	경상세외수입 중 사용료수입, 징수교부금, 이자수입은 전년대비 증가하였으나, 대형폐기물 수거운반 수수료 등 기타 수수료의 징수율이 감소되었음
정책사업투자비비율	24.67%	중앙정부의 저출산·고령화 사회 대비를 위한 복지정책 사업 확대 실시로 구비 부담금이 대폭 증가함으로써 시설 및 자본지출에 필요한 투자재원 확보에 많은 어려움이 있음

6. 개선사항

○ 인건비와 운영비는 조직규모와 직원 수에 따라 결정되어 단기간 노력으로 지표가 상승되기는 힘들 전망이나, 자체적인 재원발굴 등 경상적 수익의 증대, 경상운영비의 장기적인 절감방안 모색을 통해 경상수지비율을 개선해 나가는 노력이 필요함

○ 중앙정부의 저출산·고령화 사회를 위한 복지정책 사업 확대 실시로 구비 부담금이 대폭 증가함으로써 시설 및 자본지출에 필요한 투자재원 확보에 많은 어려움이 있음

○ 향후 지역의 고정자본을 형성하는 투자적 경비의 생산성을 향상하는 차원에서 지역실정에 적합한 사업발굴과 지본투자 지출을 확대해나가야 방향으로의 투자정책을 실시하는 것이 요구됨

대구 달성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
176,135	426.98	374,288	359,730	14,558	-	37.0	0.375

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-11.65%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	53.04%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	2.93%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.43%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.84%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	18.34%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	9.80%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9998	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0619	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0202	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0656	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9959	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0153	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.0699	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.2176	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.5887	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1952	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	100.53%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	76.51%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	58.97%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	95.33%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지가 동종단체에 비해 양호하고 경상수지비율이 안정적이며, 지방채무잔액지수 등 지방채 관련 지표값도 양호한 편일 뿐 아니라, 자체세입 비중도 동종단체 평균 대비 매우 높은 수준으로서 전반적으로 재정건전성이 양호한 것으로 평가됨

○ 세입확충 노력 측면에서는 지방세징수율, 지방세체납액 축소, 세외수입체납 축소 등에서 동종단체 대비 양호한 결과를 보이고 있음

○ 세출절감 노력 측면에서는 업무추진비, 인건비 등 지방자치단체 집행부 차원에서 절감할 수 있는 경비뿐만 아니라, 민간을 대상으로 하는 민간이전경비와 행사축제경비도 대폭 감축함으로써 경비지출의 효율성을 제고하는데 적극 노력하고 있음

○ 중기재정계획반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율 등의 부문에서는 재정운영의 계획성이 매우 높은 것으로 나타났으나, 예산집행률과 정책사업투자비비율 부문에서는 상당히 부진한 양상을 보였음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균을 약간 상회하는 수준인 바, 재정 운영의 안정성이 낮기는 하나 다른 단체들에 비해 상대적으로 양호한 수준이나, 통합재정수지가 적자를 나타내고 있으므로 수지 균형 및 흑자 전환을 위해 적극적인 자구노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 경상수지비율은 53.04%로서 동종단체 평균 대비 상당히 낮은 수준인 바, 경상비용이 경상수익을 초과하지 않고 있다는 점에서 경상수지의 건전성이 확보되어 있다고 할 수 있음

○ 2005년 이후 지방채 미발행의 영향으로 지방채무잔액지수가 동종단체 평균을 하회하는 것으로 나타났으며, 지방채무상환비비율은 동종단체 평균보다 다소 낮아 재정운영의 건전성 측면에서 채무관리를 철저하게 할 필요가 있음

○ 장래세대부담비율은 0.84%로서 동종단체 평균을 상당히 하회하는 수준인 바, 지방채의 장래세대 부담 측면에서 볼 때 비교적 양호한 양상임

○ 자체세입비율은 동종단체 중 평균보다 월등히 높은 수준인 18.34%로서, 동종의 다른 자치단체에 비해 재원조달에서의 자주성이 매우 높아 바람직한 모습을 보이고 있음

○ 자체세입의 증감률 면에서도 상당히 높은 증가세를 보이고 있어 재정 안정성과 세입성장성이 양호한 추세라고 판단됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 0.9998로서 동종단체 평균을 상회하는 값인 바, 자주재원인 지방세징수율을 제고한다는 점에서 바람직한 추세라고 판단됨

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 평균 대비 약간 높은 수준인 -0.0619로서, 지방세체납액의 축소를 위한 노력이 어느 정도 성과를 거둔 것으로 평가함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 1.0202로서 동종단체 평균 대비 다소 낮은 바, 경기침체의 영향이 큰 것으로 판단되며, 최근 년도에는 강해지는 추세로 나타났음

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종 자치단체 평균값 대비 다소 높은 수준인 -0.0656으로서, 세외수입체납액이 전년도 대비 증가했으나, 다른 단체에 비해서는 축소 노력이 활발한 것으로 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 다소 높은 수준인 0.0153으로서, 총액인건비 기준액보다 실제 지출 인건비가 적었다는 점에서 절감노력이 활발했다고 판단됨

○ 지방의회경비 절감 노력은 동종단체 평균 이하로 매우 미미한 것으로 보임

○ 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 평균을 크게 상회하는 0.2176으로서, 업무추진비의 절감규모가 커서 매우 바람직한 양상을 보임

○ 행사축제경비 절감은 낭비성, 전시성 경비로 인식되기 쉬운 행사축제경비를 50% 정도 절감하였다는 점에서 매우 양호한 양상으로 판단함

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균을 상당히 상회하는 수준으로 민간이전보조액 절감을 통해 경비지출의 효율성을 제고하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 100.53으로서 동종단체 평균 대비 약간 낮은 값으로 나타나고 있는 바, 100%에 매우 근접한 수준이라는 점에서 양호한 양상으로 볼 수 있음

○ 예산집행률은 동종단체 평균에 상당히 미달하는 76.51%로서 예산편성과 집행의 연계성이 상당히 낮은 편임

○ 정책사업투자비비율은 58.97%로서 동종단체 평균에 비해 매우 낮은 수준을 보이고 있는 바, 향후 투자적 지출의 비중을 늘려나갈 필요가 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균 대비 매우 높은 95.33%로서, 투융자심사 사업계획과 실제 사업과의 연계성이 충분히 확보된 것으로 보임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	18.34%	1,2차 산업단지 입지로 인해 세수확보가 비교적 용이한 편으로서 자체수입의 비율이 동종단체 평균 대비 매우 높은 수준임. 국가산업단지 조성이 완료되면 세입기반이 탄탄해져 자체세입비율이 더욱 높아질 것으로 예상함
행사축제경비 절감 노력도	0.5887	신종플루 유행에 따라 군민체육대회를 개최하지 않았으며, 그외 대구달성소싸움대회 미개최, 주민대상 음악회 등의 폐지 등이 행사축제경비를 절감하는데 기여하였음
투융자심사사업 예산편성비율	95.33%	투융자심사사업 예산편성비율이 평균치보다 훨씬 높아 계획재정운영이 효율적으로 운용되고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.0699	정부 정책으로 의회 운영공통경비와 국외여비 예산을 10% 절감하도록 유도하였으나, 의회 후반기 업무추진을 더욱 적극적으로 함에 따라 예산 절감이 상대적으로 미흡했음
예산집행률	76.51%	계속사업으로 인한 이월사업이 다수 존재하여 예산편성과 집행의 연계성이 상당히 낮은 것으로 파악됨
정책사업투자비비율	58.97%	정책사업 투자비비율이 동종단체 평균에 비해 매우 낮은 수준을 보이고 있어 투자지출 확대가 필요함

6. 개선사항

○ 재정건전성 향상과 예산의 효율적 배분을 위해 지방의회 본연의 기능을 훼손하지 않는 범위 내에서 의회 관련 국외여비, 의정운영비, 기관운영 업무추진비 등에 대해 동종단체 평균 수준 정도의 경비절감 노력이 필요함

○ 실행가능성을 고려한 예산편성, 사업의 적기 시행 등을 통해 이월사업비와 불용액을 지속적으로 줄여, 재정운영의 계획성을 높이고 투자효율성을 제고하도록 예산운영 및 재정관리 개선이 요구됨

○ 지역실정에 적합한 사업을 발굴하고 이들 사업에 재원을 투입하는 방향으로 세출예산의 구조를 조정하고, 지역고정자산 형성을 위해 투자지출을 확대하는 것이 필요함

Ⅳ. 인 천 광 역 시

인천광역시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
2,710,579	1,027.01	7,258,996	4,566,683	2,692,313	49,701.6	60.3	0.955

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.92%	-16.53%	-9.76%	-8.45%	-5.88%	-3.89%
		2. 경상수지비율	81.69%	65.36%	68.65%	72.32%	76.19%	81.69%
		3. 지방채무잔액지수	46.11%	15.36%	29.38%	37.38%	48.21%	55.92%
		4. 지방채무상환비비율	3.85%	0.93%	4.61%	5.28%	6.28%	8.85%
		5. 장래세대부담비율	12.36%	4.46%	5.39%	7.83%	9.63%	12.36%
		6. 자체세입비율	39.32%	32.56%	34.03%	40.96%	40.56%	66.73%
		6-1. 자체세입증감률	-0.55%	-6.58%	-5.32%	-0.72%	2.99%	8.89%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9991	0.9904	0.9973	0.9987	1.0008	1.0054
		8. 지방세체납액 축소	-0.0260	-0.0415	-0.0238	0.0267	0.0862	0.1172
		9. 경상세외수입 확충	1.0865	1.0259	1.0676	1.1022	1.1477	1.1724
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0686	-0.4004	-0.2579	-0.1374	-0.0039	0.0311
		11. 탄력세율 적용	0.9971	0.9963	0.9967	0.9970	0.9974	0.9978
	세출	12. 인건비 절감	-0.0125	-0.0125	-0.0018	0.0277	0.0526	0.0567
		13. 지방의회경비 절감	0.0465	0.0373	0.0452	0.0536	0.0616	0.0744
		14. 업무추진비 절감	0.1256	0.0389	0.0549	0.1082	0.1546	0.1989
		15. 행사축제경비 절감	-0.1214	-0.2228	-0.0690	0.0378	0.1008	0.4133
		16. 민간이전경비 절감	0.1010	-0.2380	-0.1260	-0.0080	0.0748	0.2599
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	114.75%	105.29%	108.44%	111.72%	115.31%	119.74%
		18. 예산집행률	87.52%	82.61%	87.68%	89.01%	90.83%	93.57%
		19. 정책사업투자비비율	49.49%	35.68%	36.38%	40.56%	44.28%	49.49%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	95.13%	62.16%	68.04%	76.95%	85.60%	95.13%

3. 총평

○ 아시아경기대회 개최, 도시철도건설, 경제자유구역 개발 등 3대 대규모 사업의 재정소요에 따른 채무 증가와 부동산 경기 침체로 인한 세입감소로 인하여 재정건전성이 매우 저조함

○ 지방채무상환비비율도 매우 높고, 장래세대 부담비율이 광역시 가운데 최고치를 기록하는 등 재정건전성이 매우 좋지 않으므로, 재정의 지속가능성에 부정적 영향을 미치지 않도록 종합적인 채무관리대책이 필요함

○ 경상수지비율이 광역시 가운데 최고치를 보이는 등 경상수지 측면에서 매우 좋지 않으므로, 경상비용을 최대한 축소하여 수지를 개선하여야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 부동산 경기 침체로 인한 세입 감소 등으로 인해 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 나쁜 상태이고 재정적자가 발생하고 있으므로, 이월사업비, 불용액을 줄이고 차입을 통한 지출확대를 억제하는 등 통합재정수지를 개선하는데 적극 노력하여야 함

○ 동종 단체에서 운영하지 않는 인천시립대학교와 경제자유구역 운영의 특수성, 고가의 원·정수 구입 등으로 경상수지비율이 광역시 전체의 최고치를 기록하고 있음

- 경상수지비율이 악화되어 경상수익을 통한 경상비용의 충당 능력이 상대적으로 저조하여 재정 안정성과 건전성을 저해할 수 있으므로, 경상비용 항목을 철저하게 분석하여 최대한 줄일 수 있도록 노력하여야 함

○ 아시아경기대회 개최, 도시철도건설, 경제자유구역 개발 등 대규모 사업의 재정소요로 인해서 지방채 발행이 지속적으로 늘어나고 있으며, 장래세대 부담비율도 광역시 전체의 최고치를 기록하는 등 재정의 건전성이 매우 취약함

- 인천시의 채무잔액은 '09년말 기준으로 2조 4,774억원으로 '08년말 채무액(1조 6,279억원) 대비 8,495억원 증가하여 채무잔액이 급격하게 증가하는 현상을 보이고 있어 매우 심각한 실정임

○ 자체세입비율은 동종단체 평균 수준이나, 자체세입증감률이 마이너스(-)를 기록하여 전년 대비 감소하였으므로, 자체세입 기반을 확충하는데 적극 노려하여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력은 부동산경기 침체 등 세수 여건 악화에도 불구하고 광역시 평균 수준이나, 경상세외수입 확충 노력은 부진한 실적을 보이고 있으므로, 사용료·수수료 현실화, 공유재산 활용도 제고 등을 통해 세외수입을 확충하는데 노력하여야 함

○ 지방세체납액 축소 노력과 세외수입체납액 축소 노력은 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가하는 추세이므로, 체납징수기동반 운영 등 보다 체계적인 체납징수 활동이 필요함

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균수준을 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 행안부의 조직개편(노온정수장의 광명시 이관)에 의해 36명분의 총액인건비가 감소하여 인건비 절감 노력도가 광역시 가운데 최소값을 기록하여 매우 부진하므로, 효율적인 조직 및 인력관리가 필요함

○ 업무추진비의 10% 강제 삭감 등 업무추진비 절감에 노력해서 광역시 평균보다 약간 높은 수준의 업무추진비 절감 실적을 보이고 있음

○ '09년도는 경제자유구역청의 홍보 및 외국투자기업 유치를 위한 도시축전(국제행사)을 개최하였고 그와 함께 인천방문의 해(문광부 지정)가 중복적으로 개최됨에 따라 행사축제경비가 크게 증가하였음

○ 도시축전 등을 민간에 위탁하지 않고 시가 직접 집행하는 등의 노력을 기울여서, 민간이전경비 절감 노력도는 광역시 평균보다 상당히 양호한 실적을 보임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 114.75%로 평균보다 약간 좋으나, 예산집행률은 평균보다 상당히 낮은 87.52%로 예산편성과 집행 간의 연계를 강화하여야 함

○ 인천광역시의 3대 사업이 대부분 자본형성을 위한 투자지출이기 때문에 정책사업 투자비비율은 49.49%로 광역시 최고치를 기록함

○ 재원 부족으로 인하여 예산편성 최소화에 노력하였고, 투융자심사에 통과된 사업에 한하여 예산을 편성하여, 투융자심사사업 예산편성비율은 95.13%로 광역시 가운데 최고치를 기록하여 계획성이 비교적 높은 것으로 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비 절감 노력도	0.1010	도시축전 등을 민간에 위탁하지 않고 인천시가 직접 집행하는 등의 노력을 통해 절감 실적이 우수함
정책사업투자비비율	49.49%	인천광역시의 3대 사업들이 대부분 자본형성을 위한 투자지출로, 정책사업 투자비 비중이 양호한 실적을 보이고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	95.13%	재원 부족으로 인하여 예산편성 최소화에 노력, 투융자심사에 통과된 사업에 한하여 예산을 편성하는 등 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	81.69%	인천시립대학교와 경제자유구역 운영 및 원정수비 등 인천 특유의 특수한 경비부담으로 인해 경상수지비율이 열악하므로 수지 개선을 위해 노력하여야 함
장래세대부담비율	12.36%	아시아경기대회, 도시철도건설, 경제자유구역 개발 등의 대규모 재정소요로 인해서 장래세대부담비율이 매우 높음
인건비 절감 노력도	-0.0125	노온정수장을 광명시에 이관함에 따라 36명분의 총액인건비가 감소하여 인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하여 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 채무감축을 위하여 아시안게임 경기장 등 대형사업의 축소 및 사업우선순위가 낮은 불요불급한 사업의 축소·폐지 노력이 필요함

○ 경상수지비율이 상당히 저조한 상태이므로, 인천시립대와 경제자유구역청 등의 운영비와 본청 인건비 등 경상비용을 절감하는데 지속적인 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 지방채무잔액이 크고 채무상환비비율과 장래세대부담비율이 상당히 악화된 상태를 보이고 있으므로, 채무부담으로 인한 부정적인 영향을 제거하고 지속가능한 재정운영을 실현하기 위해서는 채무잔액 규모와 채무상환재원과 상환시기 등을 포함하는 채무종합관리대책을 수립하여 적극 실천하는 것이 필요한 것으로 판단됨

인천 중구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
89,688	121.15	198,432	180,122	18,309	-	51.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.61%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	95.11%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	2.62%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.18%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	2.30%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	21.68%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	12.12%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9991	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.1354	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0791	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.3045	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	0.9735	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0119	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.2459	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.0790	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.4642	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.0799	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	129.75%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	71.37%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	57.24%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	300.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 근년에 들어 지방채 발행이 줄고 있으며, 지방채무잔액지수도 전년도보다 많이 감소되고 있음

○ 전반적으로 지방세, 세외수입 등 세입확충 노력이 타 자치구에 비해서 충분히 이루어지지 않고 있음

○ 지방의회경비 절감과 행사축제경비 절감 노력은 우수하나 그 외 지표에서는 세출절감 노력이 부진한 것으로 분석됨

○ 중기재정계획의 예산반영비율이나 예산집행률을 볼 때, 재정운영이 계획적으로 충실하게 이루어지지 않고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 적자를 보이고 있지만 자치구 평균에 근접하고 있고, 경상수지비율도 상당히 낮은 편이서 재정위기를 야기할 것으로 보이지는 않음

○ 지방채무잔액지수는 자치구 평균에 해당하나, 근년에 들어 지방채 발행이 줄고 있으며, 지방채무잔액지수도 전년도 6.87%보다 크게 감소되었다는 점에서 지방채 축소를 위한 노력을 기울이는 것으로 분석됨

○ 구의 유형고정자산이 상대적으로 적기 때문에 장래세대부담비율이 자치구 평균보다 높게 나타나므로 자산과 부채의 효율적 관리가 필요함

○ 자체세입이 지속적으로 증가하는 추세이어서, 자체세입비율과 자체세입증감률도 자치구 평균보다 매우 높아, 재정 안정성과 세입 성장성이 양호한 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 자치구 평균보다 약간 낮은 편이라는 점에서 지방세징수율 제고노력이 미흡하였음

- 경기침체로 인해 재정적 어려움이 예상되므로 지방세 징수실적을 제고하는 등 적극적인 자구노력이 필요함

○ 지방세체납액 축소 노력도는 전년도의 -19%보다는 나아졌으나, 여전히 하위 25%에 해당하는 자치구의 지표값보다 많이 낮다는 점에서 지방세체납액

축소노력이 부족함

- 지방세체납액 축소 노력도 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 지방세 체납누계액이 증가하고 있으므로 보다 강력한 체납징수활동을 전개하여야 함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 비교적 높고, 징수결정액 대비 미수납액 비율은 전년도보다 다소 감소하기는 했지만, 세외수입체납액 축소 노력도도 자치구 최소값에 해당하여 세외수입체납액의 축소를 위한 노력이 미흡함

- 부서별 세외수입 체납징수 책임제를 실시하고 회수불가능한 체납액에 대해서는 결손처분하는 등 체납정리가 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감 노력도와 행사축제경비 절감 노력도는 자치구 평균에 비해 약간 높은 편으로 바람직한 모습을 보이고 있음

○ 구의 특성상 항만, 공항, 경제자유구역 관련 단체 및 기관과의 협의 요구가 많기 때문에 업무추진비 절감 노력도는 자치구 평균보다 크게 낮음

○ 인건비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 미흡하게 나타나므로, 인력수급계획을 엄격하게 실시하고, 총액인건비 기준액 범위 내에서 조직 및 인력운영을 효율적으로 관리하여 인건비를 최대한 절감하도록 노력하여야 함

○ 민간이전경비 절감 노력도도 동종단체 평균보다 낮은 수준을 보이고 있으므로 개선대책과 적극적인 실천이 요구됨

- 민간경상보조, 사회단체보조금 지급시 사전 타당성 심사를 엄격하게 실시하고 사후 성과평가, 일몰제 적용 등을 통해 사업구조조정을 실시

- 총액한도액 내에서 우선순위에 따라 예산을 배정하도록 경비지원방식을 개선하는 것이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 전년도의 147.91%보다는 낮아졌으나, 여전히 타 자치구에 비해서 크게 높은 편이라는 점에서 재정운영이 계획에 의해서 체계적으로 이루어지고 있다고 보기 어려움

○ 예산집행률은 전년도 58.70%보다는 크게 높아졌으나, 여전히 타 자치구에 비해서 상당히 낮은 편에 속한다는 점에서 계획성이 미흡함

○ 정책사업투자비비율은 전국 최고값으로 정책사업비에서 자본지출이 차지하는 비율이 매우 높은 편임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	21.68%	지방세 및 지방세외수입이 많아 자체세입비율이 상당히 높은 수준으로 양호한 실적을 보이고 있음
자체세입증감률	12.12%	자체수입 확충 노력이 많이 이루어져서 자체세입증감률이 상당히 높게 나타나 세입확보에 적극 노력함
정책사업투자비비율	57.24%	정책사업투자비비율이 전년보다 크게 늘어나서 정책사업비의 절반 이상이 투자지출로 구성됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	2.30%	전년보다 장래세대부담비율이 더 높아졌고, 타 자치구에 비해 유형고정자산에 대비 부채가 많으므로 개선이 필요함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.3045	세외수입체납액 축소노력이 마이너스(-)로 전년도 대비 체납누계액이 증가하였으므로 체납징수 강화가 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	300.00%	예산의 연도별 재원 배분이 투융자심사 시 계획대로 이뤄지지 않았고, 예산에서 투융자심사가 이루어지지 않은 투자사업의 비중이 매우 높아, 매우 저조한 실적을 나타내고 있으므로 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 중구는 경기 침체에도 불구하고 자체세입이 꾸준히 증가하는 추세이므로 지방채 상환에 재원을 우선적으로 배분하여 지방채 규모를 줄이고, 신규 지방채는 자체세입을 통한 조달가능성을 검토한 후, 꼭 필요한 경우에만 발행하여야 할 것임

○ 자체세입의 증가가 양호하게 이루어지고 있으나, 지방세 및 세외수입의 체납액 징수 노력이 미흡하게 나타나므로, 자체세입의 체납액 징수를 위하여 강력하고 지속적인 체납징수대책과 관리 노력이 필요함

○ 투융자사업에 대해서 사전 계획에 의거하여 계획성 있게 예산을 편성할 필요가 있으며, 투자심사시 예산확보 가능성을 검토하여 사업계획과 예산편성 간의 연계성을 강화하도록 하여야 함

인천 동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
77,308	7.19	122,812	120,676	2,136	-	37.6	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	8.32%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	95.20%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.02%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.10%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	9.77%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	7.53%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0023	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.0406	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0722	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.0513	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0524	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1201	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.1369	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	-0.3297	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.0312	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	130.35%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	71.12%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	31.23%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 인천의 구도심이라는 환경적 특성에 따라 수입의 증가세와 낮은 지출 수요로 인하여 통합재정수지비율이 매우 양호하고 채무관련 지표도 낮게 나타나 재정 건전성이 양호한 것으로 분석됨

○ 세입확충 노력 측면에서 지방세, 세외수입 등의 징수노력도 대체로 좋은 편이나, 지방세체납액 축소 노력은 상당히 자조한 실적을 보이고 있으므로 개선대책을 마련하여야 함

○ 세출절감 노력 측면에서 행사축제경비가 높아졌으나, 이는 인천도시축전에 따른 일시적인 것으로 판단됨. 다만 경제적 여건이 어려운 상황임을 고려하여 행사규모와 횟수를 줄이고 불필요한 소비성 지출을 최대한 절약하도록 적극적인 자구노력이 필요함

○ 재정 계획성 분야는 중기재정계획, 투융자심사사업, 예산집행률 등 모든 항목에서 매우 저조하게 나타나므로 근본적인 개선대책을 마련하여 실천할 것이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 동구는 재건축 등으로 인한 재산세 수입이 증가하는 반면, 구도심 위주의 지역 특성상 투자지출 수요가 적기 때문에 통합재정수지비율은 동종 자치단체 가운데 최고에 근접한 수준으로 매우 좋은 편임

○ 경상경비 절감을 평균 7% 시행함에 따라 경상수지비율이 타 자치구에 비해서 비교적 낮은 수준으로, 경상수익을 통한 경상비용의 충당능력이 양호한 것으로 분석됨

○ 자체세입비율(지방세+경상세외수입)이 동종단체에 비해 상당히 낮게 나타나 재정 안정성과 재정자립이 미흡한 것으로 나타남

- 다만, 인천 동구의 경우 342억원이나 되는 순세계잉여금 때문에 자체세입비율이 낮은 것으로 특별한 문제가 되지는 않을 것임

○ 자체세입증가율도 2008년부터 입주한 아파트로부터 나오는 재산세로 인하여 매우 좋은 편임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고는 동종 자치단체 평균값에 근접한 수준이나, 지방세체납액 축소 노력도는 타 자치구보다 미흡함. 지방세체납액을 줄이기 위해 재산압류나 공매, 관허사업제한 등 강력한 행정제재조치를 실시하여야 함

- 동시에 고액체납자 명단 공개, 체납징수기동반 운영, 체납징수 목표관리제 실시, 체납 일제정리기간 운영, 납세홍보활동을 강화하는 등 체납징수활동을 활발하게 전개하여 지방세체납액을 축소하도록 적극적인 노력이 필요함

○ 경상세외수입 확충 노력, 세외수입체납액 축소 노력은 타 자치구에 비해서 상대적으로 매우 좋은 편임

(2) 세출절감 노력지표

○ 경상경비 절감 노력과정에서 인건비 절감이 이루어졌고, 그에 따라 인건비 절감 노력도는 상위 25%에 해당하는 좋은 지표값을 보임

○ 지방의회경비 절감 노력도와 업무추진비 절감 노력도는 타 자치구에 비해서 약간 부족한 수준이고, 민간이전경비 절감 노력도도 상대적으로 매우 미흡함

○ 인천세계도시축전 관련한 다양한 행사 때문에 일시적으로 비용이 늘어났고, 이로 인하여 행사축제경비 절감 노력도의 지표값은 매우 낮은 수준임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획사업에 반영되지 않은 사업들이 예산에 반영되는 비율이 매우 높아 중기재정계획반영비율이 매우 부진하게 나타나므로 중장기 목표설정과 사업계획과 예산편성 간의 연계를 강화하도록 하여야 함

○ 예산집행률은 전년도에 비해서 상승했지만 이월사업의 증가로 인하여 자치구 최저치를 기록하였음

○ 현재 관내 대부분이 주거환경 개선사업 및 재개발 추진 중으로 대규모 도로사업 등 투자사업의 여건이 안되어 있어서 정책사업투자비비율도 약간 저조함

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체와 비교하여 지나치게 부진한 수준을 보이고 있으므로, 향후 투융자심사시에는 사업계획에 대해 사전에 타당성을 충분하게 검토하는 것이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	8.32%	재산세 수입이 증가하는 반면, 지역 특성상 투자지출 수요가 적어 통합재정수지가 흑자로 나타남
자체세입증감률	7.53%	아파트 신규입주로 인하여 재산세 증가율이 높아 자체세입 증감률이 양호한 수준을 보이고 있음
경상세외수입 확충 노력도	1.0722	경상세외수입 징수노력이 타 자치구에 비해서 상당히 높은 수준으로 우수한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	-0.3297	인천세계도시축전 관련한 다양한 행사 때문에 축제비용이 늘어나고 있으므로 경비절감 노력이 필요함
중기재정계획반영비율	130.35%	중기재정계획사업에 반영되지 않은 사업들이 예산에 반영되는 비율이 매우 높으므로 개선이 필요함
예산집행률	71.12%	전년보다는 소폭 상승했지만, 이월사업의 증가로 인하여 여전히 예산집행률이 저조하므로 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 동구는 재정사정이 비교적 좋은 편이나, 전반적으로 비용절감을 위한 노력이 미흡하므로, 비용절감을 위한 다양한 노력을 기울일 필요가 있음

○ 중기재정계획에 입각한 예산 편성과 예산집행률 제고 등 재정의 계획적 운영에 보다 많은 노력을 기울여여야 할 것임

○ 지방세체납액 축소 노력이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 지방세 체납누계액이 증가하는 현상을 보이고 있으므로, 보다 적극적인 체납징수활동과 행정제재조치를 실시하여 체납액을 줄이도록 노력하여야 함

○ 행사축제경비비율이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 행사축제경비가 증대하고 있으므로, 사업효과와 타당성을 분석하여 사업구조조정을 실시하여 행사성 지출을 최대한 절감하여야 함

인천 남구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
419,935	24.85	306,484	297,284	9,199	-	23.5	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-7.06%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	111.88%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	12.46%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.56%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	3.30%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	13.27%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-3.97%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9968	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.0092	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0040	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0080	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0023	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.2039	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.1176	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	-0.2585	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.0497	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	129.78%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	90.46%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	35.43%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	87.74%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 사회복지시설에 투입되는 예산의 증가 및 2009년에 이루어진 거액의 지방채 발행으로 인하여 지방재정의 건전성이 매우 낮음

○ 지방세와 세외수입 등 자체세입의 증가율도 매우 낮은 수준이고, 전반적으로 세입확충을 위한 노력도 충분히 이루어지고 있다고 보기 어려움

○ 인건비, 행사축제경비 등 세출절감을 위한 노력도 타 자치구에 비해서 매우 낮은 수준으로 개선이 필요함

○ 재정계획성은 동종단체에 비해 대체로 양호한 수준이나 중기재정계획반영비율은 미흡하게 나타나므로 개선이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 -7.06%로 매우 낮은 편인데, 이는 자체세입비율이 평균보다 낮고, 세출도 강력한 절감 노력이 없었으며, 남구의 특성상 사회복지시설에 들어가는 예산이 25% 가량 증가하였기 때문인 것으로 보임

○ 경상수지비율이 동종단체 평균보다는 양호하나 지표값이 100% 이상으로 나타나 경상비용이 경상수익을 초과하여 재정운영의 경직성이 우려되므로, 경상비용을 최대한 절감하여 경상수지 균형을 유지하도록 하여야 함

○ 자체세입비율이 자치구 평균보다 약간 낮은 수준으로 재정자립과 재정안정성이 미흡하게 나타나므로, 지방세와 경상세외수입에 대한 징수실적을 높이고 재원을 확충하는데 적극적인 노력이 요구됨

○ 자체세입증감률이 -3.97%로 하위 25% 자치구에 해당하고 전년도 대비 자체세입이 감소하여 세입성장성이 낮게 나타나므로 자체세입 확충에 적극 노력하는 것이 필요함

○ 2009년에 지방채 102억원을 발행하는 등으로 인하여 지방채무잔액지수가 12.46%로 매우 높은 수준에 있으며, 지방채무상환비비율도 0.56%로 타 자치구에 비해서 매우 높은 수준으로 지방재정의 건전성이 매우 좋지 않은 상태이므로, 채무잔액, 채무상환재원계획 등을 포함하는 채무종합관리대책을 수립하여 적극 실행할 것이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도가 0.9968로 전년도 징수율보다 낮으며 자치구 평균인 1.0003에 비해서 낮고, 지방세체납액 축소 노력도도 전년도보다 낮은 상태임

- 지방세 관련 징수실적이 상당히 부진하게 나타나 세입증대에 부정적 영향을 미치고 있으므로 지방세 징수보고회 개최 등 다각적인 지방세 징수활동을 전개하여 세입을 확충하도록 하여야 함

○ 경상세외수입 확충 노력도도 타 자치구 평균에 비해서 낮고 세외수입체납액 축소 노력도는 자치구 평균보다 약간 높음

○ 전체적으로 세입확충 노력이 많이 부족한 것으로 판단됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도와 민간이전경비 절감 노력도는 타 자치구에 비해서 저조한 편임

○ 업무추진비 절감이 일부 있었으나, 타 자치구에 비해서 많이 부족하여 업무추진비 절감 노력도도 상대적으로 낮음

○ 행사축제경비 절감 노력도는 제9회 전국주민자치박람회를 유치하였을 뿐만 아니라, 이를 포함하여 43개의 축제를 개최하여 전년 행사축제경비 예산 총액 965백만원 대비 무려 621억원(64.%)이 증가하였음

- 행사축제경비가 전년도 대비 증가하고 동종단체에 비해 경비절감 효과가 매우 부진한 실정이므로 전반적인 행사축제사업을 재검토하고 불필요한 소비성 경비를 줄이도록 근본적인 대책을 수립하여 실천하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 5억 미만 소규모사업들이 연도 중에 추경에 반영되었음에도, 여전히 중기재정계획반영비율이 129.78%로 매우 높은 편이므로, 중장기 목표설정과 재정계획 수립시 사업의 타당성과 재원확보 가능성을 검증하여 계획과 예산편성이 상호 연계되도록 하여야 함

○ 예산집행률은 90.46%이고, 투융자심사사업 예산편성비율은 87.74%로 타 자치구에 비해서 매우 높은 수준으로 예산의 계획적 운영이 이루어졌다고 볼 수 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
예산집행률	90.46%	예산집행률이 동종단체에 비해 양호하고 전년보다 더욱 높아져 양호한 예산집행 실적을 보이고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	87.74%	사전에 계획되어 투융자심사를 거친 사업들이 타 자치구에 비해 비교적 많이 예산에 반영되었음
지방의회경비 절감 노력도	0.2039	지방의회 관련 국외여비, 의정운영비, 기관운영 업무추진비 등을 적극 절감하여 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-7.06%	통합재정수지가 적자를 나타내고 있으므로 수지악화가 재정건전성을 해치지 않도록 개선이 필요함
지방채무잔액지수	12.46%	지방채무잔액지수가 상당히 높은 상태에서 추가로 지방채 102억원 발행하여 채무관리에 어려움이 나타나고 있음
행사축제경비 절감 노력도	-0.2585	43개의 축제를 개최하여 전년 행사축제경비 예산 총액 대비 무려 621억원(64.%)이 증가하였음

6. 개선사항

○ 남구의 특성상 불가피한 사회복지지출의 증가추세를 감안할 때, 행사축제경비 등 불요불급한 사업을 폐지하는 등 강력한 세출억제 정책이 필요하고 중장기적인 대책 마련이 요구됨

○ 지방세와 세외수입 확충 등 세입증가 노력도 강력하게 추진하여야 할 것이고, 지방채 발행도 최대한 억제하여 채무과다로 인해 재정 안정성과 건전성이 저해되지 않도록 적극 대책을 마련하여야 함

○ 자체세입비율이 낮고 자체세입이 감소하는 상태에서 통합재정수지와 채무관련 지표가 악화되고 있으므로, 전반적으로 재정 건전성을 강화하고 재정효율성을 제고하는 방향에서 적극적으로 재정관리 개선을 추진할 필요성이 있음

인천 연수구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
271,497	42.74	222,732	219,567	3,164	-	37.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.40%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	88.52%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.26%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.93%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	17.63%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	15.06%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0026	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.1494	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0613	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0182	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0507	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1850	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.1241	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.2870	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.2078	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	130.66%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	81.28%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	36.76%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	86.09%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 송도지구 개발 등으로 인한 세수 증가가 두드러져서, 통합재정수지 및 경상수지가 매우 좋은 상태임

○ 지방채 잔액도 전혀 없고, 이로 인한 지방채 상환비도 전혀 없기 때문에 지방채무가 지방재정에 전혀 영향을 주지 않는 건전한 재정임

○ 경상경비 절감을 위한 다양한 노력을 기울인 것으로 평가되며, 다만 구청장 임기의 마지막 해로 업무추진비 절감노력이 미흡함

○ 재정계획성 분야에서는 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 동종단체에 비해 미흡하게 나타나므로 개선이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방세 수입의 92%를 차지하고 있는 재산세 수입의 증가율이 2009년 부동산 경기 침체로 인하여 전년도에 비해서 약간 낮아졌음

○ 통합재정수지가 흑자를 기록하고, 경상수지비율도 최소값에 근접하는 등 여타 자치단체에 비해서 재정수지는 월등히 양호한 수준을 유지하고 있음

○ 송도지구 개발로 인한 세입증가가 계속적으로 이루어지고 있어서 자체세입비율도 동종 자치단체 평균 이상이고, 특히 자체세입증감율은 15.06%에 달해서 동종자치단체 최대값에 근접함

○ 지방채무는 2009년 현재 전혀 없고, 따라서 2009년의 지방채 상환을 위해서 지출한 예산도 전혀 없다는 점에서 아주 건전하게 재정을 운영하고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율은 전년도에 비해서 높아졌으나, 전년 대비 지방세체납 축소비율인 지방세체납액 축소 노력도는 동종 자치단체들의 평균인 0.0308에 크게 못 미치고 있음

- 지방세체납액 축소 노력이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 지방세 체납누계액이 증가되었으므로, 적극적인 체납징수활동을 전개하여 지방세체

납을 줄일 수 있도록 노력하여야 함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 1.0613으로 전년도에 비해 높아졌으며 동종 자치단체에 비해서도 높은 편임

○ 세외수입체납액 축소 노력도도 동종단체 평균보다 약간 못 미치나 거의 근접해 있다는 점에서 문제가 있다고 보기는 어려우나, 세입확충 차원에서 재산임대수입, 사용료·수수료수입 등을 확충하는데 보다 적극적인 노력이 필요한 것으로 분석됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도와 지방의회경비 절감 노력도는 모두 동종 자치단체 각각의 평균보다 약간 높은 수준임

- 특히 2009년에는 경기침체로 지방의회 관련 국외여행 경비를 전액 신규 투자사업으로 전용하는 등 인건비와 지방의회경비의 절감노력을 비교적 많이 기울였음

○ 현 구청장 임기의 마지막 연차인 2009년에는 각종 구정 홍보를 위한 업무연찬 및 자매결연 강화를 위한 간담회 등의 지출이 많아서 업무추진비의 절감노력은 동종 자치단체들에 비해서 그다지 많이 이루어지지 않았음

○ 2009년 경기침체에 따라 구의 대표적인 축제인 능허대 축제를 취소하고 삭감한 경비를 투자사업에 투입하였고, 민간이전경비 절감 노력도 기울여서 타 자치구에 비해서 약간 높은 실적을 보였음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획에 반영되지 않은 사업예산의 비율은 매우 높게 나타나 중기재정계획반영비율이 동종단체에 비해 미흡하게 나타남

- 이는 공유재산매각으로 인한 추가적인 세입과 순세계잉여금 등을 3회에 걸친 추경예산에 반영하였기 때문으로, 재정계획성이 상당히 좋지 않았음을 보여줌

○ 예산집행률이 81.28%로 매우 낮은데, 투자사업 수요가 적어서 예비비가 250억원이나 되어 총 집행잔액의 48.7%를 차지하고 있기 때문이므로, 당초 예산에서 제외된 예비비 때문에 재정계획성이 특히 낮다고 보기 어려움

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 86.09%로 타 자치구에 비해서 계획성 있게 재정을 운용한 것으로 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	0.40%	송도신도시 개발로 인하여 지속적으로 재산세 수입이 증가하고 있으며, 이로 인하여 통합재정수지가 흑자로 나타남
자체세입증감율	15.06%	송도신도시 개발로 인하여 자체세입증가율이 타 자치구에 비하여 높으며, 재정의 안정적 운영을 가능하게 함
투융자심사사업 예산편성비율	86.09%	타 자치단체에 비해서 투융자심사사업의 예산반영률이 높다는 점에서 예산사업들이 계획성 있게 이루어지고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.1494	지방세징수율은 비교적 높으나, 누적 지방세 체납액의 축소를 위한 노력이 부족하였음
예산집행률	81.28%	예산집행률이 전년도보다는 높아졌으나, 여전히 타 자치구에 비해서 매우 낮은 수준으로 개선이 필요함
중기재정계획반영비율	130.66%	중기재정계획반영비율이 전년도에 이어서 여타 자치구에 비하여 더 낮아진 점으로 볼 때 재정운영의 계획성이 미흡함

6. 개선사항

○ 연수구는 지방세체납액 축소 노력도가 음(-)의 값으로 하위 25% 자치구보다 더 낮은 수준을 보여 개선이 필요함

- 경기침체가 계속될 가능성이 높다는 점에서 향후 지방세체납액 징수를 위한 노력을 더욱 기울여야 할 필요가 있음

○ 예산집행률이 여전히 타 자치구에 비해서 낮게 나타나므로, 세입과 지출수요를 정확하게 예측하고 예산을 적기에 집행하는 등 예산의 계획적 운영에 더욱 노력을 기울일 필요가 있음

○ 중기재정계획반영비율이 전년도에 이어서 낮으므로, 투자사업에 대한 계획과 예산 간의 연계 강화에 많은 노력을 기울일 필요가 있음

인천 남동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
463,414	56.86	365,408	341,826	23,582	-	40.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.61%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	119.10%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.65%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.07%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.49%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	18.05%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-0.23%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9907	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.1451	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0508	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0777	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0560	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1752	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.1536	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	-0.1026	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1552	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	116.44%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	78.03%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	42.77%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	86.19%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 국가 및 인천광역시로부터의 이전재원은 감소한 반면, 공공근로사업의 실시 등으로 인한 경상비용 증가로 인하여 경상수지가 크게 악화되었음

○ 통합재정수지비율은 자치구 평균값보다는 양호하나, 지표값이 마이너스(-)를 보여 통합재정수지 적자가 나타나고 있으므로 재정수지 균형화 및 흑자 전환을 위하여 적극 노력하여야 함

○ 지방채는 규모가 작고 채무상환과정에 있다는 점에서 재정건전성에 영향을 주는 정도에 이르지는 않고 있음

○ 지방의회 경비에 대한 절감노력은 많이 기울였으나, 인건비 및 행사축제경비의 절감노력은 매우 저조함

○ 경상세외수입 확충 노력은 동종단체 평균을 상회하여 양호하나, 그 외 지방세징수율 제고, 지방세와 세외수입 체납액 축소 노력 등은 미흡하게 나타나므로 개선이 필요한 것으로 분석됨

○ 재정계획성 분야는 정책사업 투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체에 비해 양호하나, 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 다소 부진한 실적을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 -1.61%로 적자이기는 하지만 평균보다 높은 수준을 나타내고 있어서 비교적 좋은 상태에 있음

○ 2009년에 지방교부세와 조정교부금은 감소한 반면, 공공근로사업 실시와 소모품비와 수선유지비의 증가로 인하여, 경상비용이 경상수익을 10% 이상 초과하고 있음

○ 2009년 말 현재 19억 5천만원의 지방채무가 있으나 자치구 평균에 크게 못 미치고, 지방채무상환비비율도 역시 0.07%로 매우 낮을 뿐만 아니라, 2007년 이후 신규 지방채 발행이 없이 채무상환을 계획적으로 추진하고 있으므로 그 비율이 점차 낮아질 것으로 예상됨

○ 장래세대부담비율도 0.49%로 최저수준에 근접한다는 점에서 재정의 건전성이 유지되고 있음

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 상회하여 상대적으로 양호한 수준이나, 남동공단의 경기침체로 자체세입증감률이 마이너스 값을 보이기는 하지만, 그 값이 -0.23%에 불과하므로 현재로서는 크게 우려할 정도는 아님

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 논현택지지구 개발사업 등으로 세수가 증가하였으나, 신축건물 등의 분양 및 임대가 부동산 경기 침체로 인하여 체납이 증가하고 있음

- 이로 인해 지방세징수율이 전년도보다 떨어져서 지방세징수율 제고 노력도가 0.9907에 불과하고, 지방세체납액 축소 노력도도 -0.1451로 타 자치구 평균보다 매우 낮음

○ 경상세외수입은 점차 증가하는 추세로 자치구 평균보다 양호한 상태이나, 세외수입체납액 축소 노력도는 -0.0777로 2008년에 비해서 체납누적액이 증가했음

(2) 세출절감 노력지표

○ 2009년 주민수에 비해서 공무원 수가 매우 적어서 (전국 4위) 시간제 계약직을 많이 채용한 관계로 인건비 절감 노력도가 자치구 가운데 하위 25%에 해당하는 수준에 머물고 있음

○ 지방의회경비 절감 노력도는 의회 관련 국외여비, 의정운영비를 절감하여 자치구 평균 0.1604보다 높은 0.1752를 기록하였음

○ 일회성·전시성 등 불필요한 행사의 개최와 매년 반복되는 동축제 등 각종 행사의 관행적 증액편성으로 인하여 예산액이 증가하였음

- 특히 2009년에는 격년제로 개최되는 구민생활체육대회 경비 3억15백만원 때문에 행사축제경비 절감 노력도가 타 자치구에 비해 크게 낮아졌음

다. 재정계획성 분석

○ 도시기반 확충, 지구단위계획 시행 등 대규모 사업의 장기 계속공사 비중이 높고 일부 투자사업의 경우, 보상협의 지연 등으로 인하여 이월사업, 불용액 등이 발생하였으며, 그 결과 예산집행률이 78.03%에 불과하여 재정계획성이 떨어져 개선이 필요함

○ 중기재정계획반영비율은 116.44%로 미흡하게 나타나며, 중기재정사업 아닌 사업들이 많이 예산에 반영되고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 86.19%로 투융자심사사업은 과소 반영되었으나, 자치구 평균인 45.50%에 비해서 매우 높은 수준임

○ 정책사업 투자비비율은 42.77%로 상당히 높은 편이며 투자지출이 확대되고 있는 것으로 분석됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.49%	보유하고 있는 유형자산에 비해 채무가 적어서 장래세대부담비율이 자치구 평균인 1.45%에 1/3 정도에 불과함
정책사업투자비비율	42.77%	정책사업비 투자비 비율은 상당히 높은 편으로 투자지출이 확대되어 양호한 실적을 보이고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	86.19%	투융자심사사업이 예산에 반영되는 수준이 타 자치구에 비해서 월등하게 100%에 가깝다는 점에서, 투융자사업심사가 효과적으로 운영되고 있으며 계획성 있게 예산이 편성된다고 할 수 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.1451	신축건물 등의 분양 및 임대가 부동산 경기 침체로 인하여 지방세체납액 축소 노력도가 타 자치구 평균보다 매우 낮음
행사축제경비 절감 노력도	-0.1026	격년제로 개최되는 구민생활체육대회 경비 3억15백만원 때문에 행사축제경비 절감 노력도가 타 자치구에 비해 크게 낮아졌음
인건비 절감 노력도	-0.0560	시간제 계약직을 많이 채용한 관계로 인건비 절감 노력도가 자치구 가운데 하위 25%에 해당하는 수준에 불과함

6. 개선사항

○ 앞으로도 경기회복이 쉽지 않을 것이라는 점에서 남동구는 지방세징수 및 지방세체납액 축소를 위한 특별한 체납징수 관리대책을 마련하여 세입확보에 더욱 노력을 기울일 필요가 있음

○ 인건비, 지방의회경비 및 민간이전경비처럼 업무추진비와 행사축제경비 등도 절감 노력을 기울일 필요가 있음

○ 이월이 이루어지는 것은 불가피한 측면이 있으나, 사업특성에 따라 이월이나 불용액을 최대한 줄이는 방향으로 예산을 편성·운용할 필요가 있음

인천 부평구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
563,920	31.99	448,295	439,359	8,935	-	22.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.84%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	124.80%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	11.78%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.43%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	3.91%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	11.59%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-2.19%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9993	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.0072	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9973	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0558	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0356	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.0798	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2273	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.1482	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.3128	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	137.49%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	87.56%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	41.63%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 지방세 수입 등 경상수입이 감소한 반면, 사회기반시설유지비의 증가, 희망근로사업비 및 학교용지부담금의 환급 등 신규수요의 발생으로 인하여 재정수지가 매우 좋지 않음

○ 순수 자치구 채무의 잔액이 매우 높은 수준이어서 지방채무상환비 지출의 비중과 장래세대부담비율이 매우 높다는 점에서 재정건전성 측면에서 어려움이 나타나고 있으므로 적극 대책을 마련하여야 함

○ 구 도심의 특성상 지방세 증가요인도 자체세입증감율도 저조하고, 세입확충 노력이 전반적으로 저조함

○ 인건비 절감 노력도가 외부 요인으로 인하여 마이너스(-)로 나타나 매우 부진한 실적을 보이고 있으나, 여타 경비에 있어서는 경비절감에 노력한 것으로 평가됨

○ 재정계획성 분야는 예산집행률과 정책사업 투자비비율이 동종단체 평균을 상회하는 반면, 중기재정계획반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 미흡한 실적을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 -10.84%로 매우 낮으며, 경상수지비율은 124.80%로 비교적 높은 수치를 보이는 등, 재정수지 측면에서 매우 좋지 않은 상태에 있으므로 이들 수지 악화 요인이 재정 안정성과 건전성에 부정적 영향을 미치지 않도록 각별히 관리하여야 함

○ 경상수지비율이 특히 높은 것은 지방세 수익등 경상수입은 감소하였으나, SOC 사업의 확대에 따라 도로 및 가로등 정비사업 등 사회기반시설 유지비가 178억원 증가했으며, 2009년에 처음 실시한 희망근로사업비 170억원, 학교용지부담금 환급금 82억원이 신규로 지출되었기 때문임

○ 2008년에 십정녹지, 갈산공원 조성을 위해 231억(115억은 시 부담)의 지방채를 발행하고, 2009년에는 81억원의 지방채를 발행하여 순수 자치구 부담채무액은 309억원에 달해 자치구 평균에 비해서 매우 높은 수준임

○ 지방채무상환비비율도 매우 높은 수준이며, 장래세대부담비율도 매우 높은 수준으로 지방재정의 건전성이 매우 저조함

○ 지방세 감소와 사회복지비를 비롯한 국고보조금 등 이전재원의 증가로 자체세입비율은 매우 낮은 수준이며, 자체세입증감율도 평균보다 저조한 수준임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 부평구는 대표적인 구 도심권으로 지방세 증가요인이 별로 없어서 지방세징수율 제고 노력도, 지방세체납액 축소 노력도, 경상세외수입 확충 노력도 등은 자치구 평균보다 약간 저조한 수준임

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 -0.0558로 타 자치구에 비해서 낮은 수준이므로, 관련 부서별 세외수입 체납징수 담당제를 운영하고 체납 일제정리기간을 운영하는 등 적극적인 체납관리대책이 필요함

○ 세입확충노력이 전반적으로 저조한 실적을 보이고 있으므로 보다 적극적인 징수활동과 세입증대방안이 요구되는 실정임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도가 하위 25%에 해당하는데, 이는 행안부 지침에 따른 무기계약직(환경미화원) 연금부담금 인상분과 조직개편(38명 총정원 감축)에 따른 초과현원에 기인함

○ 지방의회경비에 대해서는 일정 부분 절감노력이 이루어졌으나 타 자치구에 비해서는 미흡한 수준이므로, 지방의회와 협력하여 의회 관련 국외여비, 의정운영비, 기관운영 업무추진비 등을 적극 절감하도록 하여야 함

○ 업무추진비와 행사축제경비는 타 자치구들에 비해서 절감노력이 약간 더 이루어졌음

○ 민간이전경비는 성과관리에 입각한 '보조사업 일몰제'를 도입하여 동일사업 지원 3년 경과시 반드시 평가하여 계속 지원 여부를 결정하는 등의 노력을 기울여서 상당한 정도로 절감이 이루어졌음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 137.49%로 중기재정계획에 반영되지 않은 사업들이 많이 예산에 반영되었으며, 이는 부평구의 중기재정계획이 타 자치구에 비해서 상당히 부실하게 운영되고 있음을 나타냄

○ 예산집행률은 조기집행실적 1위를 차지하는 등 조기집행에 많은 노력을 기울여 비교적 높은 수준임

○ 부평구의 특성상 구 도심에 도로 등 사회기반시설 투자수요가 많아 정책사업투자비비율은 매우 높은 수준임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비 절감 노력도	0.3128	성과관리에 입각한 '보조사업 일몰제'를 도입하여 불필요한 지원을 억제하는 등의 노력을 기울임
정책사업투자비비율	41.63%	구도심에 대한 도로, 가로정비 등의 지출수요가 증대하여 정책사업 투자비비율이 양호한 실적을 보임
예산집행률	87.56%	이월사업과 불용액을 축소하고 예산 적기 집행을 추진하여 예산집행 실적이 양호한 수준을 나타내고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	124.80%	지방세 수입 등 경상수입은 감소하고, 희망근로사업비 및 학교용지부담금 환급금 등의 신규 지출 및 도로정비 등 SOC 사업비 증가로 경상수지가 악화됨
지방채무잔액지수	11.78%	2008년과 2009년에 녹지조성 등을 위해서 지방채를 발행하여 채무잔액이 높게 나타나므로 적극적인 채무관리가 필요함
중기재정계획반영비율	137.49%	중기재정계획반영비율이 상당히 저조하게 나타나고 있으므로 재정계획과 예산편성 간의 연계 강화 필요

6. 개선사항

○ 지방세 수입 감소와 지출 증가로 인한 재정적 어려움을 타개하기 위해서 현재 전반적으로 저조한 세입증가 노력을 배가하고 감축관리를 적극적으로 시행하여 재정수지 균형을 확보하는 것이 필요함

○ 2008년과 2009년에 과다하게 이루어진 지방채 발행으로 인하여 재정상의 어려움을 겪고 있는데, 중장기적 계획을 세우고 지방채 상환을 위한 적극적인 채무관리대책을 수립하여 실천할 것이 요구됨

○ 중기재정계획과 예산편성 간의 유기적 연계를 더욱 강화하여 계획적인 재정운영을 유도하고 예산의 중기적 효율성을 제고할 필요가 있음

인천 계양구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
344,039	45.58	265,300	231,365	33,935	-	23.4	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-9.04%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	115.29%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	6.63%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.65%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	2.87%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	12.74%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	1.51%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0087	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.1594	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0121	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0227	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0218	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.2002	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.1886	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.3114	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1961	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	119.14%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	87.18%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	47.10%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	64.78%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 경상수지는 약간 저조한 수준이지만, 통합재정수지비율이 자치구 평균에 비해서 매우 낮게 나타나, 수지 악화로 인한 재정운영에의 부정적 영향을 방지할 수 있도록 대책 마련이 필요함

○ 재정수지가 좋지 않은 상태에서, 지방채무잔액이 매우 크고 지방채 상환비율 및 장래세대부담비율이 매우 높다는 점에서 재정건전성에 문제가 있다고 분석됨

○ 세입확충 노력 부문에서는 지방세 확충을 위한 노력은 많이 이루어졌으나, 세외수입 확충을 위한 노력은 저조한 편이므로 적극적인 세외수입 관리가 요구됨

○ 세출절감 노력 부문에서는 복리후생비 및 무기계약근로자의 증가로 인해서 인건비 절감 노력도가 매우 낮으나, 지방의회경비, 행사축제경비 및 민간이전경비 등의 절감 노력도는 양호한 실적을 나타내고 있음

○ 재정계획성 분야는 대체로 동종단체 평균 이상으로 양호하나 중기재정계획 반영비율은 저조하여 개선이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 세입보다 지출 및 순융자의 규모가 더 커서 통합재정수지비율이 마이너스(-)값을 가질 뿐만 아니라, 자치구 평균에 비해서도 크게 낮다는 점에서 문제가 발생하고 있음

○ 경상수지비율이 동종단체 평균에 비하여 약간 낮은 수준이나, 인건비(복리후생비, 기타인건비), 운영비(연구개발비 등)의 증가로 인해 악화되어 있고 지표값이 100% 이상으로 경상비용이 경상수익을 초과하고 있으므로 향후 경상비용을 최대한 억제하여 경상수지 균형을 유지하도록 하여야 함

○ '09년에 지방채무 상환이 이루어졌음에도, 교량과 도로확장 공사를 위한 신규 지방채무 67억 5,300만원을 발행하고, 국고보조금 대응자금을 위한 10억 300만원의 지방채를 발행하여 지방채무잔액지수가 상당히 높음

○ 채무잔액이 증가하여 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율도 상대적으로 높게 나타나, 채무종합관리대책을 수립하여 채무상환이 계획적으로 이루어질 수 있도록 적극 노력하여야 함

○ 자체세입비율은 자치구 평균보다 낮고, 자체세입증감률는 자치구 평균보다는 약간 높은 수준임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도가 전년도에 비해서 많이 높아졌으며, 자치구 평균에 비할 때 상당히 높은 수준임

○ 지방세체납액 축소 노력도도 자치구 평균에 비교해서 상당히 높은 수준임

○ 경상세외수입 확충 노력도와 세외수입체납액 축소 노력도는 평균보다 약간 밑도는 수준으로 세외수입 관련 징수실적을 제고하는데 적극적인 자구노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 특히 세외수입체납액 축소 노력은 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 세외수입 체납누계액이 증가하여, 체납액 축소를 위해 더욱 적극적으로 체납징수활동을 전개할 필요성이 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 전년도에 비해 퇴직급여는 감소했지만, 복리후생비가 늘어났고, 무기계약근로자(환경미화원과 CCTV)의 비율이 높아서 인건비 절감 노력도가 상대적으로 매우 낮게 나타남

○ 인건비 절감 노력이 마이너스(-)를 기록하여 인건비 결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로, 향후 전반적인 인력수급계획 하에서 조직 및 인력운영을 효율적으로 관리하여 인건비를 절감할 수 있도록 적극 노력하여야 함

○ 지방의회경비 절감 노력도는 상위 25% 자치구의 수준에 근접한 수준으로 양호한 실적을 보이나, 업무추진비 절감 노력도는 평균보다 약간 낮은 수준을 유지하고 있음

○ 세출이 늘어나 행사축제경비 비율이 낮아져서 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 상위 25% 자치구의 수준에 근접하는 것으로 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 119.14%로 동종단체 평균에 미달하고 있으므로 계획과 예산편성 간의 연계 강화가 필요함

○ 예산집행률은 동종단체 평균보다 약간 양호하고, 정책사업 투자비비율도 도서관, 노인문화센터 등의 신축 및 도로 개설 등으로 인해서 투자비중이 높게 나타나고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0087	전년에 비해서 지방세징수율이 상승했고, 상위 75% 자치구보다 더 높은 값을 달성하여 우수함
지방세체납액 축소 노력도	0.1594	전년에 비해서 체납세 누계액이 감소했고, 상위 75% 자치구보다 더 높은 값을 달성하여 우수한 실적을 보임
정책사업투자비비율	47.10%	도서관, 노인센터, 도로 등 시설 투자로 인해 정책사업비의 투자지출 비중이 높게 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-9.04%	통합재정수지가 자치구 평균에 비해서 상당히 낮고 통합재정수지 적자를 기록하므로 수지 개선이 요구됨
지방채무잔액지수	6.63%	2009년에 상당히 많은 지방채를 발행하여 채무잔액이 높게 나타나므로 효율적인 채무관리가 필요함
인건비 절감 노력도	-0.0218	복리후생비와 기타 인건비가 증가하여 인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 개선하여야 함

6. 개선사항

○ 지방세 및 세외수입의 징수활동 강화, 경상세외수입원의 발굴 등 추가적인 수입원 발굴에 노력하고, 인건비 등 세출 측면의 절감을 위한 다양한 노력을 전개할 필요가 있음

○ 2010년에는 신규 지방채무가 발생하지 않은 만큼 향후의 재정여건, 부채 상환능력 등을 고려하여 신규 지방채 발행에 신중을 기하고, 채무종합관리대책을 수립하여 채무상환을 철저하게 이행하는 노력이 필요함

○ 인건비 절감을 위한 체계적인 인력수급계획을 수립하고 총액인건비 기준액 범위 내에서 조직 및 인력운영을 효율적으로 관리하여 인건비를 적극적으로 절감하는 노력을 기울여야 함

인천 서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
395,508	113.62	372,796	354,472	18,324	-	38.3	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.47%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	104.29%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	14.25%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.57%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	3.64%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	21.85%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	17.57%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0001	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.0815	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.1066	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.0177	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0195	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.4093	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2454	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.4377	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.2022	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	121.45%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	84.83%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	50.94%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	39.47%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 재정건전성은 자체세입능력이 양호하나, 재정수지와 채무관련지표가 재정을 압박하고 있어 건전 재정운영을 위해 노력이 필요한 것으로 나타남

- 사회기반시설 및 주민편의시설 유지비용의 급증으로 인하여 경상수지비율이 100%를 초과하고 있으나, 자치구 평균보다는 양호한 상태임
- 지방채무잔액이 여전히 많아서 지방채무상환비비율 및 장래세대부담비율이 타 자치구에 비해서 매우 높은 수준임

○ 재정효율성은 세입확충 노력과 세출절감 노력 측면에서 대체로 양호하게 나타나 효율성 제고를 위해 적극 노력한 것으로 판단됨

- 세입확충 노력 측면은 타 자치구에 비해서 대체로 양호한 편이나, 지방세 체납액 축소 노력은 매우 부족함
- 세출 절감을 위한 노력은 지방의회경비 절감, 행사축제경비 절감 등에서 상당히 많은 노력이 이루어진 것으로 분석됨

○ 재정계획성은 중기재정계획반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율이 부진한 것으로 나타나 개선이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율은 자치구 평균보다는 양호하나, 도로·하천·상하수도 등의 사회기반시설유지비 및 주민편의시설유지비의 증가로 운영비가 증액되어 경상비용이 전년 대비 증가되어 경상수지 개선이 필요함

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다 미흡하고 마이너스(-)를 기록하여 통합재정수지 적자가 나타나고 있으므로 재정수지 균형화 및 흑자 전환 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 지방채무잔액지수는 14.25%로 전년의 19.66%보다는 크게 낮아졌으나, 2004년부터 2010년까지 507억원(시 부담 151억)의 지방채를 석남·가좌완충 녹지사업을 위해 발행하여, 여전히 잔액 392억원이 남아 있어서 타 자치구에 비해서 매우 높은 수준이고, 이에 따라 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율도 타 자치구에 비해서 매우 높은 수준임

○ 구획정리 마무리 및 청라지구 입주에 따른 재산세 수입 증가로 자체세입비율이 자치구 평균에 비해서 높은 수준임

○ 경제자유구역 개발로 인한 지방세 증가로 자체세입증감률은 17.57%로 자치구 가운데 가장 높은 수준임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 징수율이 전년보다 약간 높아져서 자치구 평균에 근접한 수준임

○ 지방세 체납누계액이 전년도에 비해서 높아져 지방세체납액 축소 노력도는 타 구에 비해서 상당히 낮게 나타나고 있으므로, 지방세 체납징수 특별대책반 운영, 체납징수보고회 개최, 재산압류 및 공매 등 행정제재수단을 실시하여 체납액을 줄이는데 적극 노력하여야 함

○ 국민체육센터 개관으로 인한 사용료수입 증가로 경상세외수입 확충 노력도는 매우 높은 수준임

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 적극적인 세외수입 체납액 징수관리 강화로 인해 양호한 징수 실적을 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감 노력은 의정운영공통 업무추진비, 의회기관운영 업무추진비를 비롯하여 전반적인 의회경비 절감 노력을 기울여 동종단체 최고치에 약간 못 미치는 수준을 기록하였음

○ 행사축제경비 노력도는 축제행사의 감소로 인한 행사실비보상금이 약 41% 감소되면서 자치구 평균에 비해서 매우 높음

○ 시책추진업무추진비와 사회단체보조금이 각각 7~8% 감소해서 업무추진비 절감 노력도와 민간이전경비 절감 노력도는 평균보다 약간 좋은 수준임

○ 인건비 절감 노력도가 마이너스(-)를 기록하여 인건비 결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로, 효율적인 조직 및 인력운영을 통해 인건비 절감에 적극 노력할 필요성이 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 타 구에 비해서 약간 양호한 정도임

○ 공업지구에 녹지를 조성하는 사업 등 대규모 정책사업을 추진하면서 정책사업 투자비비율은 상당히 좋은 편임

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 사업계획은 261억원이나 재원부족으로 인하여 73억원만 예산에 편성하여 투융자심사사업 예산편성비율이 매우 낮은 수준임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	17.57%	경제자유구역 개발로 인한 지방세 증가로 자체세입증감률은 17.57%로 매우 높은 수준으로 재정안정성에 기여함
경상세외수입 확충 노력도	1.1066	국민체육센터 개관에 따른 사용료수입 증가로 경상세외수입 확충 노력도가 매우 높은 수준임
행사축제경비 절감 노력도	0.4377	축제행사의 감소로 인한 행사실비보상금이 약 41% 감소하여 행사축제 경비 절감 노력이 우수하게 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	14.25%	석남·가좌완충 녹지조성을 위해 발행한 지방채 잔액이 많이 남아 있어 채무잔액의 관리대책이 필요함
지방세체납액 축소 노력도	-0.0815	납세자 편의시책의 발굴 추진 등의 노력을 기울였으나, 지방세체납 축소 노력도가 미흡하므로 개선노력이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	39.47%	재원부족으로 인하여 투융자심사사업들의 상당수를 예산에 반영하지 못하여 투융자사업의 예산반영 실적이 부진함

6. 개선사항

○ 지방세징수율 제고 및 체납액 축소 등 세입 확충을 위한 체계적인 노력을 기울여 자체세입을 적극 확충하여야 함

○ 타 자치구에 비해서 비교적 낮은 인건비 절감 노력을 개선하기 위해서는 중장기적인 인력수급계획을 수립하고 이를 기초로 조직 및 인력운영을 효율적으로 관리하는 등 적극적인 인건비 절감방안을 마련하여야 함

○ 지방채무 관련 지표가 동종단체 대비 상당히 악화되고 있으므로 종합적인 채무관리대책을 토대로 하여 지방채 상환을 위한 재원 마련에 적극적으로 나설 필요가 있음

○ 가용재원에 대한 정확한 예측을 통해서 무분별한 투융자심사를 지양할 필요가 있으며, 재원확보 관점에서 투융자사업의 심사를 강화하여야 함

인천 강화군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
67,049	411.33	399,565	397,568	1,997	-	18.9	0.196

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-15.93%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	77.52%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	4.28%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.02%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.34%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	8.14%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	3.64%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9971	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.0108	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.1510	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0790	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9928	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0293	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2232	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.2112	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.3069	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.2241	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	96.92%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	85.01%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	72.89%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	99.59%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 지방채무는 타 군에 비해서 약간 양호하나, 희망근로프로젝트 등으로 인한 지출 증가와 교부세 감소 등의 세입 감소로 인하여 통합재정수지가 적자로 나타나고 경상수지비율도 동종단체와 비교하여 매우 좋지 않음

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 대체로 지방세, 경상세외수입 등의 징수노력 및 체납 해소 노력이 양호한 수준이며, 특히 풍물시장 임대수입으로 인하여 경상세외수입이 크게 늘어났음

○ 세출절감 노력 측면의 재정효율성은 인건비 절감 노력도는 낮은 편이나, 업무추진비와 민간이전경비의 절감 노력도가 매우 높은 편임

○ 재정계획성 분야는 투융자심사사업 예산편성비율과 예산집행률 등 예산의 계획성은 매우 높은 수준임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균을 하회하여 나쁜 상태이고 지표값이 마이너스(-)로 나타나, 통합재정수지 적자가 상대적으로 크게 발생하고 있으므로 통합재정수지의 효율적 관리가 필요함

○ 통합재정수지 악화로 인해 재정 안정성과 건전성이 부정적인 영향을 받지 않도록 수지 균형과 통합재정수지 흑자 전환을 위해 적극 노력할 필요가 있는 것으로 분석됨

○ 경기침체로 인해 일자리 창출을 위한 희망근로 프로젝트 및 해안쓰레기 인부임 등 기간제 근로자 인부임 증가와 지방교부세 감액으로 인한 교부세 수입 감소로 인해 경상수지비율이 매우 높음

○ 경상수지비율이 동종단체 평균보다 상당히 부진하게 나타나 경상수익을 통한 경상비용의 충당능력이 상대적으로 미흡하기 때문에, 향후 경상비용을 줄이는데 적극 노력하여야 함

○ 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율은 군 평균보다 약간 양호한 수준이고 지방채무상환비비율은 상위 25%에 해당하는 매우 양호한 수준임

○ 자체세입은 전년 대비 증가하였으나, 대규모 사업 추진으로 인한 국·시비 보조 및 인천시의 SOC 사업비 지원으로 보조재원이 증가하여 자체세입비율이 감소하여, 자체세입비율이 군 평균보다 약간 낮은 수준임

○ 자체세입증감률은 동종단체 평균을 상회하여 양호한 실적을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도와 지방세체납액 축소 노력도는 군 평균보다 약간 높은 수준임

○ 시세 징수액 증가에 따른 징수교부금 증가 및 지속적인 임대료 납부 독려를 통한 풍물시장 공유재산 임대수입 증가로 인하여 경상세외수입 확충 노력도가 상대적으로 매우 높은 수준임

○ 차량 관련 과태료 납부 기피로 세외수입체납액은 전년보다 늘어났으나 세외수입체납액 축소 노력도는 군 평균에 약간 못 미치는 수준임

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균보다 미흡하게 나타나 세입 확충 차원에서 적극적인 활용이 이루어지지 않고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 일반직 초과현원 및 신규임용자 수습인건비 때문에 총액인건비가 초과되어 인건비 절감 노력도는 군 평균보다 상당히 낮은 수준임

○ 인건비는 의무적 경비로 재정 경직성을 초래하고 경상수지비율에 커다란 영향을 미치기 때문에 효율적인 인력관리를 통해 인건비를 최대한 절감할 수 있도록 적극 노력할 필요성이 있음

○ 업무추진비는 경상경비 절감계획에 따라 10% 이상 절감하는 등의 노력을 기울여 업무추진비 절감 노력도가 군 평균보다 높은 수준임

○ 민간보조경비 10% 절감 편성 및 사회단체보조금 절감 편성으로 인하여 민간이전경비 절감 노력도가 군 평균에 비해서 상당히 높은 수준임

○ 행사축제경비 절감 노력은 동종단체 평균을 상당히 초과하여 매우 우수한 절감실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 조기집행 추진으로 인하여 예산집행률이 85.01%에 이르고, 투융자심사 강화에 따라 투융자심사사업 예산편성비율은 99.59%에 달하는 것을 고려할 때 계획성이 매우 높은 것으로 평가됨

○ 사회기반시설 구축에 대한 집중 투자 및 경상경비 절감에 따른 투자비 확보로 정책사업 투자비비율이 상대적으로 매우 높게 나타나, 지역 기반시설 등 고정자본형성을 위한 투자지출이 양호한 상태를 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	1.1510	경상세외수입 확충에 적극 노력하여 징수교부금 및 임대료 수입의 증대되어 우수한 실적을 보이고 있음
업무추진비 절감 노력도	0.2112	업무추진비는 10% 절감계획에 따라 적극 경비절감에 노력하여 동종단체 대비 양호한 실적을 보이고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	99.59%	중복투자 방지를 위하여 투융자심사 운영을 강화하여 동종단체와 비교하여 우수한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	77.52%	기간제 근로자 임금 증가와 교부세 수입 감소로 인해 경상수지비율이 동종단체에 비해 상당히 악화되어 있음
인건비 절감	-0.0293	일반직 초과현원 및 신규임용자 수습인건비 때문에 인건비 결산액이 총액인건비가 초과하고 있어 개선이 필요함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0790	세외수입 체납액이 전년도 대비 증가하는 실정이므로 적극적인 체납징수활동을 전개할 필요성이 있음

6. 개선사항

○ 지방세 및 경상세외수입의 징수노력 및 경상지출의 절감노력을 더욱 강화함으로써 경상수지비율을 안정화할 필요가 있음

○ 인건비를 효과적으로 절감하기 위해서는 연가보상비, 초과근무수당의 축소뿐만 아니라 일반직 초과인원의 해소를 위한 계획을 수립하여 집행할 필요가 있음

○ 세외수입체납액 축소 노력이 미흡한 상태이므로, 세외수입 관련 체납징수 부서별 전담제를 실시하고 체납 일제정리기간 운영, 체납징수 보고회 개최, 납세홍보 강화, 고액체납자 명단공개 및 재산압류, 고질적이고 상습적인 체납자에 대한 특별대책반 운영 등 보다 적극적인 체납징수 관리대책을 수립하여 실천하여야 함

인천 옹진군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
18,221	171.70	259,588	236,339	23,249	-	25.2	0.140

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-17.34%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	93.24%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	2.39%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.01%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.10%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	5.29%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-48.68%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9862	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.2157	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0345	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1120	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9933	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0450	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.3028	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0609	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2348	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1400	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	150.44%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	83.76%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	68.85%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 나쁜 상태이고 통합재정수지 적자가 발생하여 개선이 필요하며, 경상수지는 여객선, 병원선, 지도선 등 도서 주민들을 위한 선박 운영비용이 크게 발생하여 매우 좋지 않은 상태임

○ 자체세입비율이 동종단체에 비해 미흡한 가운데, 자체세입이 절반으로 감소하여 재정적 어려움이 나타나고 있음. 다만, 자체세입 감소는 해사채취사업의 회계처리방식 변경으로 인한 것으로 재정에는 영향을 미치지 않음

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 지방세의 확충 노력과 체납 축소 노력에 있어서 모두 타 군에 비해서 매우 저조하므로, 지방세 징수실적을 제고하기 위한 대책 마련과 적극적인 징수 노력이 요구됨

○ 세출절감 노력 측면의 재정효율성은 인건비를 비롯한 경비절감 노력이 대체로 양호한 수준이나, 업무추진비 절감 노력은 동종단체 평균에 미달하여 미흡한 실적을 보이고 있음

○ 재정계획성은 대체로 개선 필요성이 제기되고 있으며, 특히 중기재정계획반영비율은 지나치게 저조한 지표값을 보이고 있어, 중기재정계획상의 사업에 대한 예산반영 실적을 제고하는데 근본적인 대책이 필요한 것으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전액 국비로 진행되는 접경지역사업 및 도서지역개발사업 등의 이월로 인하여 통합재정수지비율이 상당히 낮고, 통합재정수지 적자 폭이 크게 나타나 재정수지의 개선이 요구됨

○ 도서여객선 운임 지원, 병원선·지도선·공영버스 운영으로 인하여 경상수지비율이 93.24%로 매우 높아 경상수익의 경상비용 충당능력이 미흡한 실정이므로, 경상비용을 최대한 줄이도록 하여야 함

○ 통합재정수지와 경상수지비율의 악화로 인해 재정의 안정성과 전건성이 나빠지지 않도록 적극적인 수지 개선 및 안정화 노력이 필요함

○ 국세 감세에 따른 보통교부세 감액에 대한 보전 차원에서 공자기금으로 지방채 발행 허용하여 지방채가 약간 증가하였으나, 여전히 타 군에 비해서는 양호함

○ 자체세입이었던 해사채취를 특별회계로 설립하여 특별회계 전입금으로 잡았기 때문에 자체세입이 절반으로 줄어들었으나, 실제적인 재정운영에는 아무 영향을 미치지 않음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 체납관리팀을 별도로 운영하고 있음에도 불구하고 지방세징수율 제고 노력도와 지방세체납액 축소 노력도가 하위 25% 군보다 더욱 저조하게 나타나므로, 체납징수업무를 전반적으로 재검토하고 문제요인을 찾아내어 체납액을 줄이는데 적극 노력하는 것이 필요함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 거의 군 평균에 해당하고, 세외수입 체납액 축소 노력도는 타 군에 비하여 약간 저조하므로, 세외수입 체납징수활동을 더욱 강화하는 것이 요구됨

○ 전반적으로 세입 확보 실적이 타 군에 비해서 저조한 실적을 보이고 있음

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균 수준을 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 옹진군의 인력이 대체로 젊기 때문에 총액인건비 대비 실제 인건비결산액이 적어서 인건비 절감 노력도는 4.5%로 매우 높은 수준임

○ 국외여비를 전혀 사용하지 않았기 때문에 지방의회경비 절감 노력도는 30.28%로 매우 높은 수준임

○ 업무추진비 절감 노력이 동종단체 평균보다 낮게 나타나고 있으므로, 업무추진비 기준액 범위 내에서 기관운영 및 시책추진 업무추진비의 절감계획을 수립하여 적극 이행할 것이 요구됨

○ 행사축제경비 절감 노력도와 민간이전경비 절감 노력도는 타 군에 비해서 약간 양호한 수준임

다. 재정계획성 분석

○ 경제 살리기 SOC 사업을 위해서 217억원의 시비가 내려 왔고, 해사채취사업(268억)이 갑자기 생겨서 중기재정계획에 반영되지 않은 사업예산이 매우 높았기 때문에 중기재정계획반영비율이 150.44%로 동종단체 가운데 가장 높은 수치를 기록하여 매우 미흡한 실적을 보이고 있어 개선이 필요함

○ 조기집행을 적극적으로 시행함으로써 예산집행률이 비교적 높은 수준이고, 정책사업 투자비비율도 군 평균에 비해서 약간 양호한 편임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	0.0450	인건비 절감은 대체로 인력구성이 젊기 때문에 인건비가 절감되어 양호한 절감 실적을 보이고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.3028	의회의 국외여비, 의정운영비를 적극 절감하여 동종단체 대비 우수한 경비절감 실적을 보이고 있음
지방채무상환비비율	0.01%	지방채 발행을 적정화하고 채무관리에 적극 노력하여 지방채무상환비비율이 건전하게 나타나고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-17.34%	통합재정수지비율이 매우 낮게 나타나고 통합재정수지 적자가 발생하여 건전성을 해칠 수 있으므로 개선이 필요함
경상수지비율	93.24%	도서여객선 운임 지원, 병원선·지도선·공영버스 운영으로 인하여 경상수지비율이 매우 미흡하게 나타남
중기재정계획반영비율	150.44%	경제살리기사업과 해사채취사업 등 중기재정계획에 반영되지 않은 사업들이 예산에 많이 반영되어 저조하게 나타남

6. 개선사항

○ 병원선·지도선·공영버스 등의 운영이 불가피하므로, 선박, 버스 등 운영비가 지출되어 경상수지비율을 악화시키고 있으므로 이들 경상비용을 절감을 위한 다양한 노력을 기울일 필요가 있음

○ 경제살리기 사업과 해사채취사업 등 옹진군의 통제 밖에 있는 사업들로 인하여 중기재정계획반영비율이 부진하게 나타남

○ 향후에는 중기재정계획에 반영되지 않은 사업이 예산에 반영되는 일이 없도록, 타당성이 검토된 사업을 재정계획에 반영하고 계획과 예산편성 간의 연계를 강화하여 계획적 재정운영이 이루어질 수 있도록 노력하여야 함

Ⅴ. 광 주 광 역 시

광주광역시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,433,640	501.27	3,167,975	2,484,947	683,028	22,055.7	40.6	0.587

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-7.46%	-16.53%	-9.76%	-8.45%	-5.88%	-3.89%
		2. 경상수지비율	69.50%	65.36%	68.65%	72.32%	76.19%	81.69%
		3. 지방채무잔액지수	35.23%	15.36%	29.38%	37.38%	48.21%	55.92%
		4. 지방채무상환비비율	5.36%	0.93%	4.61%	5.28%	6.28%	8.85%
		5. 장래세대부담비율	6.18%	4.46%	5.39%	7.83%	9.63%	12.36%
		6. 자체세입비율	32.56%	32.56%	34.03%	40.96%	40.56%	66.73%
		6-1. 자체세입증감률	8.89%	-6.58%	-5.32%	-0.72%	2.99%	8.89%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9904	0.9904	0.9973	0.9987	1.0008	1.0054
		8. 지방세체납액 축소	0.1172	-0.0415	-0.0238	0.0267	0.0862	0.1172
		9. 경상세외수입 확충	1.1724	1.0259	1.0676	1.1022	1.1477	1.1724
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2912	-0.4004	-0.2579	-0.1374	-0.0039	0.0311
		11. 탄력세율 적용	0.9969	0.9963	0.9967	0.9970	0.9974	0.9978
	세출	12. 인건비 절감	0.0553	-0.0125	-0.0018	0.0277	0.0526	0.0567
		13. 지방의회경비 절감	0.0744	0.0373	0.0452	0.0536	0.0616	0.0744
		14. 업무추진비 절감	0.0462	0.0389	0.0549	0.1082	0.1546	0.1989
		15. 행사축제경비 절감	0.0892	-0.2228	-0.0690	0.0378	0.1008	0.4133
		16. 민간이전경비 절감	0.0485	-0.2380	-0.1260	-0.0080	0.0748	0.2599
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	119.74%	105.29%	108.44%	111.72%	115.31%	119.74%
		18. 예산집행률	90.14%	82.61%	87.68%	89.01%	90.83%	93.57%
		19. 정책사업투자비비율	35.68%	35.68%	36.38%	40.56%	44.28%	49.49%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	66.00%	62.16%	68.04%	76.95%	85.60%	95.13%

3. 총평

○ 재정 건전성 분야의 지방채무는 안정적으로 관리되고 있으며, 자체세입증감률은 높은 수치를 보이며, 안정적으로 운영되고 있음

○ 재정 효율성 분야에서 세입확충 노력 측면은 지방세징수율 제고 노력도가 지역건설경기 침체로 저조하고 세외수입 체납액 축소 노력이 동종단체에 비해 미흡하게 나타남

○ 재정 효율성 분야의 세출절감 노력 측면은 인건비 절감 노력도와 지방의회 경비 절감 노력도 등이 대체로 우수한 실적을 보이고 있음

○ 재정 계획성 분야는 예산집행률은 우수하나 중기재정계획 대비 예산반영 실적이 동종단체에 비해 다소 미흡하게 나타남

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다는 양호하나 지표값이 마이너스(-)로 나타나 통합재정수지가 적자를 기록하고 있으므로 통합재정수지 흑자로의 전환을 위해 적극 노력하여야 함

○ 경상수지비율은 비용측면에서 자치구에 지원하는 조정교부금의 재원비율이 취득세 70%로 동종단체 중 가장 높아 경상비용 부담이 높음에도 불구하고, 인건비 및 운영비의 비용을 최소화하여 동종단체와 비교하여 69.50%로 양호한 수준을 보이고 있음

- 조정교부금 재원비율 : 광주 70%, 부산 55%, 대구 56%, 인천 50%, 대전 68% 울산 58%

○ 지방채무잔액지수는 동종단체 평균인 37.38%보다 낮은 35.23%로 관리하고 있으며, 전년대비 지방채규모가 159억원 감소하였으며, 최근 5년간 상환액 범위 내에서 발행하는 등 건전한 채무관리에 노력하고 있음

- 지방채 감축기조를 유지하기 위하여 매년 순세계잉여금의 20%이상을 감채기금으로 조성하여 고이율의 채무를 우선상환 하는 등 채무감축에 노력하고 있음

○ 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율은 동종단체와 유사하거나 약간 낮게 나타나 비교적 안정적인 것으로 나타남

○ 자체세입비율은 전년대비 312억원 증가하였으며, 의존재원인 국고보조금과 교부세 비율이 46%로 의존재원의 비중이 높아 동종단체와 비교하여 저조하나, 자체세입증감률은 8.89%로 동종단체 중 가장 높음

- 부동산 경기 침체 및 수완지구 택지조성 공사 지연으로 전년도 수입이 이월됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 경제위기 상황에서 지역건설업체의 유동성 위기로 동종단체 평균보다 낮으나, 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 중 가장 우수한 실적을 보임

- 부동산 공매처분 및 자동차 번호판 영치, 고액상습 체납자 명단 공개 등 강력한 행정제재로 동종단체 중 가장 우수함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 경제활동 증가에 따른 도로 사용량 증가와 도시개발에 따른 생태보전협력금 수입 증대로 동종단체 중 가장 높음

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 교통사업 계약 중도해지에 따른 사업 불이행 관련 위약금 체납으로 동종단체와 비교하여 저조함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 광주세계광엑스포 개최와 2015년 하계유니버시아드 개최 준비로 행정수요가 꾸준히 증가되고 있으나, 총액인건비 한도액 범위 내에서 예산절감으로 효율적으로 운영하고 있음

○ 지방의회경비 절감은 국외여비를 기준액 대비 54.5%만 사용하는 등 필수경비만으로 운영하여 우수한 실적을 보임

○ 행사축제경비 절감 노력도는 디자인비엔날레와 김치축제는 지정축제로 행사축제경비에서 제외되었으며, 자체 행사축제는 예산액을 최대한 절감함

○ 민간이전경비 절감 노력도는 광주시 주력 산업인 광산업, 첨단산업 및 문화체육분야에 지원하고 있으며, 전년대비 긴축재정 운영으로 동종단체 평균보다 우수하게 운영하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 경제위기의 조기극복을 위한 재정지출 확대로 사회복지, 환경 및 교통분야의 예산규모가 증가되어 다소 부진하게 나타남

○ 예산집행률은 경제 활성화를 위한 조기집행 추진과 필수예산만을 편성하여 동종단체 대비 우수함

○ 정책사업투자비비율은 인건비 등 법적·의무적 경비와 지속적으로 증가되는 사회복지 및 교통분야의 의무적 경상비 부담으로 재정규모 대비 정책사업 투자비율이 35.68%로 동종단체 중 가장 낮음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 사업의 국고보조금 의존율이 높으며, 사업 초기 설계비 지원액 등이 저조하여 투융자심사사업의 예산반영비율이 낮음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.1172	부동산 공매처분 및 고액상습 체납자 명단공개 등 강력한 행정 제재 추진으로 지방세 체납정리에 성과를 보이고 있음
경상세외수입 확충 노력도	1.1724	도로사용량 증가 및 도시개발에 따른 생태보전협력금 세입 증대로 양호한 수입증대 실적을 보이고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.0744	지방의회 국외여비 대폭절감 등 필수경비만으로 건전하게 운영하여 의회경비 절감 실적이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	0.9904	수완지구 공동주택 건설업체 유동성 위기로 취득세 미납분이 발생하여 지방세징수율이 부진하게 나타남
중기재정계획반영비율	119.74%	중기재정계획반영비율은 당초 계획치보다 내부거래 및 채무상환금액이 감소하였고, 사업분야 예산규모 증가로 예산액 비율이 높게 나타나므로 개선이 필요함
정책사업투자비비율	35.68%	정책사업투자비비율은 재정여건을 감안, 법적·의무적 경비 예산편성 후 정책사업 투자로 저조하므로 개선 필요

6. 개선사항

○ 전반적으로 자체수입의 기반인 자체세입비율이 저조하므로, 강력한 세원관리와 자주재원 확충방안을 모색할 필요가 있음

○ 중기재정계획반영비율은 당초 계획 수립시보다 경제위기 관련 재정지출 확대로 사업예산 규모가 증가됨에 따라 예산편성 비율이 높아졌으나, 향후 중기재정계획 수립시 가용재원 및 정책사업 규모의 면밀한 검토가 요구됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 사업의 국고보조금 의존율이 높아 예산편성비율이 저조하나, 투융자사업 심사 시 계획수립 및 설계비 등을 실제소요 예산액으로 검토하도록 개선하는 것이 필요함

광주 동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
107,772	48.86	151,251	150,280	971	-	21.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.05%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	115.31%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	3.39%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.47%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	3.17%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	9.23%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-5.00%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0176	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.0205	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0000	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0112	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0411	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1327	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.1027	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.5535	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	-0.2886	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	105.45%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	78.73%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	23.17%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	93.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 낮은 재정자립도에도 불구하고 주민복지 증진과 지역상권 활성화를 위한 기반조성사업의 확보를 위한 자체수입 확충에 많은 노력을 기울여 왔음

○ 전남도청, 광주시청 등 관공서 이전과 도심이전에 따라 도심공동화와 아시아문화전당 공사로 인하여 인구감소 및 지가하락으로 자체세입 감소 등 지역여건이 취약한 실정임

○ 가용재원이 부족한 재정여건 극복을 위해 인건비 절감 등 지속적인 저비용 고효율의 계획적인 재정운영이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 정원축소와 현원의 결원율 유지, 예산절감 추진 등으로 통합재정수지 비율은 1.05%로 자치구 평균보다 매우 건전함

○ 인건비 등 경상비용이 높아져 경상수지비율은 115.31%로 자치구 평균 수준이나, 지표값이 100%를 초과하여 경상비용이 경상수익을 초과하고 있으므로 경상비용을 최대한 줄이는데 노력하여야 함

○ 주거환경개선사업 추진으로 지방채무잔액지수가 3.39%로 자치구 평균보다 높이 나타나고 있으나, 2009년(6.23%) 대비 감소하고 있으며 사업 완료시점인 2012년에는 평균값 이하로 낮아질 것으로 분석됨

○ 거래세 감소로 인한 조정교부금 감소 등 일반재원 감소로 지방채무상환비 비율이 자치구 평균보다 다소 높게 나타남

○ 유형고정자산가액은 적으나 국·시비 보조금 잔액 증가와 희망근로 보험료 일시보관에 따른 세입세출외현금 증가로 인한 기타유동부채 증가로 장래세부담비율이 자치구평균 보다 높게 나타남

○ 재산세와 사업소세 세입의 감소로 자체세입비율이 낮게 나타나며, 자체세입이 전년도 대비 감소하고 있어 재정 안정성과 세입 성장성이 낮게 나타나므로 자체세입 기반을 확충하는데 적극 노력하여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 납기내 징수율 높이기에 주력하고 있어 지방세징수율 제고 노력도(1.0176)는 자치구 평균보다 높게 나타남

○ 부동산 경기침체에 따른 경매유찰 증가와 징수유예 신청으로 지방세체납액 축소 노력도(0.0205%)는 자치구 평균보다 낮음

○ 부동산 경기침체에 따른 건축공사 감소로 도로사용료 수입 감소(1억원)와 친환경 정책에 따른 쓰레기봉투판매수입, 재활용품 수거 판매수입 등 수수료수입 감소(3억원)로 경상세외수입이 전년 대비 감소함

○ 질서위반행위규제법 제정에 따른 가산금 증가에 따른 과년도 체납 증가로 전년 대비 세외수입체납액이 증가함

(2) 세출절감 노력지표

○ 각종 수당 및 업무추진비 절감과 잉여인력 광역시 전출 추진으로 동종단체 평균 대비 인건비 절감 노력도가 높게 나타남

○ 국외여비는 절감하였으나 의정운영공통경비와 기관운영 업무추진비를 기준액 대비 100% 편성하여 지방의회경비 절감 노력도가 자치구 평균 대비 다소 높게 나타남

○ 업무추진비는 기준액 대비 90% 예산편성으로 자치구 평균보다 높게 나타나고 있으며 2010년도는 기준액 대비 60% 예산편성으로 업무추진비 절감액은 증가할 것으로 전망

○ 일과성, 전시행정적 성격이 많은 행사축제경비는 동종단체 평균 대비 매우 낮은 수준으로 우수한 절감실적을 보임

○ 국·시비 보조사업비가 증가하였으며 이중 사회복지보조 사업비가 전년대비 596백만원(전체 증가액의 73%) 증가하여 민간경상보조금이 증가함

다. 재정계획성 분석

○ 특별교부금 및 교부세 사업을 제외하고 중기지방재정계획에 반영된 사업 위주의 예산편성과 예산확보에 노력하고 있어 자치구평균보다 안정적으로 나타남

○ 부동산경기 침체로 인한 주거환경개선사업 추진 지연으로 예산집행율이 자치구평균보다 다소 낮음

○ 일반재원은 감소하고 있으나 사회복지비 등 국·시비보조사업 매칭비 부담증가와 법적·의무적 경비 부담에 따른 투자가용재원 확보가 어려우므로 효율적 재원관리를 통한 투자지출의 확대가 요구됨

○ 심사대상 사업에 대하여 연도별 투자액을 신중하게 고려하여 계획함으로서 투융자심사사업 예산편성비율은 자치구 평균보다 높게 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0176	지방세고지서 독촉 후 체납자에 대한 신속한 재산파악과 조기채권확보로 압류물건 채권분석을 통한 과감한 체납처분과 지역특성에 적합한 징수활동 전개로 양호한 효과를 나타내고 있음
인건비 절감 노력도	0.0411	각종 수당 및 업무추진비 절감과 잉여인력 광역시 전출 추진으로 동종단체 평균 대비 인건비 절감실적이 양호함
행사축제경비 절감 노력도	0.5535	일과성, 전시행정적 성격이 많은 부분의 지출이 동종단체 평균 대비 매우 낮은 수준으로 재정 건전성확보에 노력한 것으로 평가됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	3.39%	구 도심 활성화를 위한 주거환경개선사업으로 불가피한 사항이라고는 하나, 자치구 평균 대비 채무잔액지수가 높은 편으로 향후 연도별 적정 수준의 채무상환계획을 수립하여 낮은 수준으로 유지해 나가야 함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0112	자치구 평균 대비 낮은 수준인 바, 세외수입은 자주재원의 근간을 이루는 재원이므로 수입원의 지속적 확보와 체납정리 전담반 설치 등이 필요함
정책사업투자비비율	23.17%	정책사업비 중 시설비, 자산취득 등 투자지출이 차지하는 비중이 낮다는 의미로, 일반재원 감소로 인하여 장래 생산성을 기대하기 어려우므로 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 자체세입의 성장성 제고를 위해 적절한 지역개발사업 시행, 경상세외수입 확충, 징수관리의 효율화를 추진하여야 함

○ 세외수입의 징수 및 체납액 징수관리 부분에 대한 체계적인 개선책을 마련하여 자체세입 기반을 확충하는 것이 필요함

○ 세외수입의 부과 징수체계 구축이 필요하며 상습 및 고질체납자에 대한 세외수입 체납정리전담반 부서설치 등 지속적이며 체계적인 세입확충 노력이 필요함

광주 서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
299,825	46.71	252,306	247,380	4,926	-	22.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.44%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	120.59%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	3.65%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.35%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.76%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	13.12%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	3.06%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9862	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.2918	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0265	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0496	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0244	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1513	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2540	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.2677	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1933	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	121.19%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	82.85%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	28.30%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	53.13%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 열악한 세입구조와 부동산경기침체로 인한 세입 감소에도 불구하고 경상경비 절감과 신규 지방채 미발행 등을 통한 재정운영의 건전성 유지에 많은 노력을 기울임

○ 부족재원 마련을 위해 지방세 체납액 정리계획 수립과 전직원 책임징수제 실시로 지방세징수율 제고와 체납액 축소 측면에서 소기의 성과를 올림

○ 아쉬운 점은 세수 감소에도 불구하고 각종 보조사업의 구비부담 증가, 인건비 등 경직성 경비 증대로 인한 주민숙원사업 등의 정책사업 투자비 비율이 낮아 세출관리의 효율성 제고를 통한 투자비확대 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상경비 절감, 행사성 사업 축소 등을 통해 재정활동의 흑자폭을 증대하였으나 금융위기 여파와 정부 감세정책으로 지방세, 지방교부세, 조정교부금의 감소와 인건비, 운영비의 자연증가로 경상수지비율이 악화됨

○ 지방채무잔액지수는 동종단체 평균보다 높은 수치로 이는 주민숙원사업인 주거환경개선, 재래시장활성화, 하수관거정비사업 등의 추진을 위한 장기 차입 부채로 2008년 이후 지방채 미발행을 통해 지방채무액 비율을 점진적으로 낮추고 있음

○ 자체세입비율은 금융위기 여파로 인한 부동산경기침제로 전년대비 자체세입 증가율은 34.6%로 둔화하는 반면, 의존재원인 국·시비보조사업비의 증가율은 40.4%로 급증하여 자체세입비율이 감소함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 자주재원확보를 위해 지방세 체납액 정리계획 수립과 전직원 책임 징수제 실시로 지방세 징수율 제고 노력을 통해 동종단체에 비슷하고, 강력한 지방세체납액 축소 노력으로 동종단체 평균보다 높은 실적을 나타냄

○ 경상세외수입 확충 노력도는 재산임대수입과 사용료 수입의 증가로 동종단체 평균과 동일한 수치를 유지하고 있으나, 세외수입체납액 축소 노력도 측면에서 동종단체 평균보다 낮은 실적을 보이고 있어, 고질적인 체납자에 대한 별도관리와 강력한 체납관리를 위한 체납징수팀 운영 등 체납액 축소 노력이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 총액인건비 대상과목 중 업무추진비 등의 절감을 통해 인건비 지출액을 절감함

○ 지방의회경비 절감은 국외여비, 업무추진비를 절감하고 필수경비만으로 운영하여 동종단체 평균과 비슷한 수준을 나타냄

○ 업무추진비 절감 노력도는 연말 실행예산 편성을 통한 업무추진비 일괄 지출유보로 업무추진비 지출액을 절감함

○ 행사축제경비 절감 노력도는 연말 부족재원 확충을 위한 실행예산 편성을 통해 서구민의날 행사, 공직자 한마음 체육대회 경비 등의 삭감 및 규모 축소를 통해 행사축제경비 절감에 노력함

○ 민간이전경비 절감 노력도는 민간보조사업의 면밀한 타당성 분석을 통해 민간이전경비를 절감함

○ 특히 민간이전경비 절감에서는 연말 실행예산 편성을 통한 보육시설 종사자 해외연수비, 공동주택 관리소장 워크숍 등 행사성 경비 삭감으로 민간이전경비 절감에 적극 노력함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균을 상회하고 상당히 부진한 실적을 보이고 있어 개선이 요구됨

○ 즉, 당초 계획치보다 사회복지, 환경보호 및 수송 및 교통분야의 예산규모의 증가로 예산액 비율이 높아, 동종단체 평균 117.49%보다 미흡한 121.19%로 나타나므로, 중기재정계획 편성 시 가용재원의 면밀한 검토가 요구됨

○ 예산집행률이 동종단체 평균을 하회하여 부진하게 나타나므로 예산 적기 집행을 통해 예산집행 실적을 개선하여야 함

- 이는 의존재원(교부세, 보조금) 감소로 세입 결함 해소 차원에서 순세계잉여금 확보를 위해 연말 실행예산편성을 통한 지출유보로 예산집행률이 낮아진 것임

○ 감세 정책으로 인한 의존재원 감소와 국·시비보조사업 구비부담액의 증가로 투자가용재원이 부족하여 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균 33.19%보다 낮은 28.30%로 효율적 재원관리를 통한 투자지출의 확대가 요구됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 투융자 대상사업 2개 중 1개 사업이 도로건설 사업으로, 재정여건이 열악하여 2010년 사업비가 전액 시비로 편성되었으나 시비 미확보로 예산편성비율이 감소함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	3.06%	지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 동종단체 평균보다 높게 증가하여 양호한 실적을 보이고 있음
지방세체납액 축소 노력도	0.2918	자주재원확보를 위해 지방세 체납액 정리계획 수립과 전직원 책임징수제 실시로 지방세 체납액 축소에 노력함
행사축제경비 절감 노력도	0.2677	행사성 경비의 삭감 및 규모 축소를 통해 행사축제경비 편성비율을 절감하는데 적극 노력하여 양호한 실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	120.59%	금융위기 여파와 정부 감세정책으로 지방세, 지방교부세, 조정교부금의 감소와 인건비, 운영비의 자연증가로 경상수지비율이 악화되어 개선이 필요함
지방채무잔액지수	3.65%	주민숙원사업인 주거환경개선, 재래시장활성화, 하수관거정비사업 등의 추진을 위한 장기 차입 부채로 채무잔액 지수가 증가하여 채무관리가 필요함
정책사업투자비비율	28.30%	정부감세 정책으로 인한 의존재원 감소와 국·시비보조사업 구비부담의 증가로 투자가용재원이 부족하여 자본지출 편성비율이 감소함

6. 개선사항

○ 자체세입비율 저조에 대한 대책으로 탈루·은익세원 발굴에 대하여 별도의 실적 관리 및 새로운 세수 발굴을 지속적으로 추진하여 세수증대를 위한 자구노력이 필요함

○ 정책사업 투자비율 증대에 대한 대책으로 세출에 있어서 사업예산의 비율이 낮아 미래에 대한 투자가 부족하므로, 세출관리의 효율성 제고를 통한 투자비 확대 노력이 필요함

○ 경상수지비율이 악화된 상태에서 채무부담이 높게 되면 재정 안정성과 건전성을 해치게 되므로 사전에 채무상환재원계획 등을 수립하여 효율적으로 채무관리를 실시하는 것이 요구됨

광주 남구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
213,697	61.07	204,689	202,248	2,440	-	19.3	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.31%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	123.11%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	6.12%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	1.19%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	2.80%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	7.35%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-3.23%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9918	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.1791	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9600	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0405	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.1213	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1020	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.1837	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.1893	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1596	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	131.54%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	83.12%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	21.53%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 지역경제 침체 및 국가 거시경제 위기 상황에 직면하여 부동산교부세의 급격한 감소와 부동산 거래 감소로 취.등록세 감소 등 지방세수입 및 세외수입 증가율이 저조한 상태임

○ 지방세체납액 축소 노력을 위해 자체 체납징수팀을 운영하는 등 지속적인 체납관리로 재정 건전화에 노력하고 있음

○ 지방채무는 동종단체에 비해 다소 높은 편이지만 추가적인 채무는 발생하지 않았고 연차별 꾸준한 채무상환으로 점점 개선되어지고 있음

○ 재정운영의 거시적 계획성을 목표로 하는 중기재정계획이 지표값이 다소 높아 사업타당성 조사와 재정계획과 예산편성의 연계를 강화하는 개선방안 필요

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 사회복지 분야 비용이 전년대비 229억원 증가하는 등 지출이 늘어난 반면 세입은 지방교부세 12억, 조정교부금 74억이 감소하여 통합재정지수가 작년에 흑자였던 것이 올해 적자가 되었으나 동종단체 평균보다는 양호함

주요세입 ('08대비 11억원 감소) (단위 : 억원)

구 분	08최종(A)	09최종(B)	증감(B-A)
계	651	640	△11
지방세	91	86	△ 5
부동산교부세	83	75	△ 8
보통교부금	429	358	△71
재정보전금	8	27	19
순세계잉여금	40	94	54

※ 지정재원(보조금, 특별교부세·교부금) 및 세외수입(반환금 미포함)은 제외

주요세출 ('08대비 29억원 증가) (단위 : 억원)

구 분	08최종(A)	09최종(B)	증감(B-A)
계	553	582	29
총액인건비	391	390	△1
보조사업구비부담	118	145	27
예비비, 공공운영비	44	47	3

※ 그 외 세출(일반운영비, 차입금상환금 등)은 금액변동이 적어 제외

○ 경상수지비율이 동종단체 평균보다 약간 높은 수준이며, 이는 인건비와 운영비 등 경상비용이 매년 증가한데 기인함

- 경상비용이 높은 경우 재정건전성을 훼손시킬 수 있고 예산운영의 경직성

을 초래하게 되므로 개선 노력이 요구됨

○ 지방채무잔액지수가 높지만 구체적인 내용을 보면, 동사무소 건립 22억원과 주거환경개선사업 66억원이 주를 이루고 있는 실정임

- 지방채무잔액지수는 작년 대비 5.31% 낮아졌으며 2006년 이후 지방채 미발행으로 꾸준히 관리하고 있음

- 2007년 : 16.85%, 2008년 : 14.76%, 2009년 : 11.43%, 2010년 : 6.12%

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지역경제 침체 및 국가 거시경제 위기 상황에 직면하여 지방세수입 및 세외수입 증가율이 저조한 실정임

○ 지방세체납액 축소 노력도 면에서 고질적인 체납자에 대해서 별도관리하고 좀 더 강력한 체납관리를 위해 체납징수팀을 운영하고, 전문지식과 지속적인 관리로 체납액을 축소하여 동종단체보다 양호한 실적을 보이고 있음

○ 경상세외수입 확보와 세외수입 체납액 축소 노력이 미흡하게 나타나므로 이에 대한 개선 대책을 마련하여 추진하는 것이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 민간이전경비 절감 노력은 예산효율 및 투자지출과 관련하여 선심성, 낭비성 요소를 억제하는 등 민간경상보조, 사회단체보조금, 민간행사보조경비를 감축하여 작년대비 5.18% 낮아져서 자원의 생산성과 예산 효율을 제고함

○ 행사축제경비 절감 노력은 일회성 행사를 지양하고 경제위기 극복에 재투자하고자 2009.5.6 제6회 남구민의 날 행사를 취소하고, 이를 위해 책정된 예산 1억원을 일자리 창출에 활용함

○ 지방의회경비, 업무추진비 절감이 동종단체 평균보다 미흡하나, 인건비 절감 노력은 양호한 수준임

다. 재정계획성 분석

○ 재정운영의 거시적 계획성을 목표로 하는 중기재정계획의 지표가 131.54%로 100%에 근접해야 하는데 다소 지표값이 높아 개선이 필요함

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 1건의 투융자심사를 하였는데 재정 악화로 현년도 예산을 반영하지 못하여 지표값이 낮음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	0.1893	신종인플루엔자로 인한 행사 취소로 행사축제경비가 작년 대비 17.38% 절감됨
지방세체납액 축소 노력도	0.1791	고질적인 체납자에 대해서 별도관리하고 강력한 체납관리를 위해 체납징수팀을 운영하는 등 적극 노력함
민간이전경비 절감 노력도	0.1596	민간이전경비를 감축하여 자원의 생산성과 예산 효율을 제고하는데 적극 노력하여 우수한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	6.12%	동사무소 건립 22억원과 주거환경개선사업 66억원 등 지방채 발행으로 채무잔액이 높으므로 개선이 필요함
중기재정계획반영비율	131.54%	재정운영의 거시적 계획성을 목표로 하는 중기재정계획의 내실있는 운영으로 재정운영의 계획성 제고가 요구됨
투융자심사사업 예산편성비율	0%	재정악화로 현년도 예산을 반영하지 못하여 지표값이 0%로 나타나고 있으므로 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 사업재원의 정확한 예측이 어려우나 중기재정계획의 사업예산 반영비율이 높아 중장기 목표설정과 이를 토대로 한 재정계획과 예산편성의 차이가 크게 나타나므로, 내실있는 중기재정계획의 수립과 실천을 통해 재정의 계획성을 향상시키는 것이 요구됨

○ 지방채무잔액지수가 높지만 구체적인 내용을 보면 동사무소 건립과 주거환경개선사업 채무가 대부분이므로, 채무상환부담이 재정운영에 부정적 영향을 미치지 않도록 체계적인 채무관리계획이 요구됨

○ 투융자사업에 대한 사전 타당성 검토와 투자심사시 재원확보 가능성을 강조하여 투융자사업의 예산반영 실적을 높이도록 하여야 함

광주 북구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
469,410	121.74	343,704	337,859	5,844	-	20.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.66%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	134.13%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	1.71%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.27%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.24%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	10.85%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	1.70%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0007	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.3403	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0289	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.0332	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0115	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1806	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.1639	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.2451	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	-0.0264	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	107.46%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	89.89%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	15.48%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 일자리창출 및 사회복지 확대 등 국가시책사업 추진으로 투자사업 재원이 부족하여 이와 연계된 지표인 민간이전경비 절감, 정책사업투자비비율 등에서는 동종단체 대비 저조한 실적을 보임

- 정부차원의 사회복지 국비지원 확대 및 지방세제 개편 등 근본적인 대안이 요구됨

○ 지방세 납세편의제도 등 세입 확충 자구노력이 우수하고 행사성 경비 축소 등 세출 절감을 통해 재정효율성을 높이고 있으나, 재정자립도를 높이기 위한 신규 세원 발굴 등 근본적인 세수확충 대책이 요구됨

○ 100% 근접하는 중기재정계획반영비율 및 동종단체 평균 대비 3/4이상 수준의 예산집행률로 계획적인 재정운영과 재원배분 효율성을 높이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율이 높게 나타는 것은 공무원 수당 등 실질경상비용 지출은 전년대비 2~7% 감소 운영하였음에도 사회복지비중이 매우 높게 나타나기 때문인 것으로 분석됨

- 국가시책사업(일자리창출 및 사회복지 확대 국비보조사업)의 경상지출이 258억원 증가하고 세제개편 및 부동산경기 침체로 인한 85억원 세수감소에 기인한 것으로 경상수지 개선에 적극 노력하여야 함

○ 지방채무잔액은 세수부족 및 국·시비보조사업 구비부담에 따른 재원부족을 충원하기 위한 최소한의 지방채 발행으로 아동복지관 건립, 동주민센터 건립 등에 15억원을 발행하여 채무잔액이 전년대비 증가하였으나 적정 채무관리로 동종단체 평균 대비 0.85% 낮아 건전한 것으로 나타남

○ 영세 취약가구 밀집 및 지역산업기반 부재로 재원확보를 위한 뚜렷한 증가요인이 없어 자체세입비율은 동종단체 평균 대비 6.55% 낮으나, 지방세 확충 자구노력을 통해 자체세입증감률은 동종단체 평균 대비 1.03% 높게 나타나고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 자치단체 재정력을 측정하여 효율성을 분석하는 세입지표로 세입확충 전 항목에서 동종단체 평균 또는 3/4이상으로 우수한 수준임

○ 이는 장기적인 부동산경기 침체에도 불구하고 가상계좌운영시스템, 지방세 전자납부 등 지방세 납세편의제도 운영에 따른 세입확충과 체납차량 새벽영치반 운영, 징수대책보고회 등으로 체납액을 축소하는 자구노력에 의한 것으로 재정운용 노력도가 높은 것으로 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감은 행안부 총액인건비 기준액 대비 7억원 절감하였으나 동종평균 대비 낮은 수준이며 이는 기타직보수(3.7억원) 및 무기계약근로자보수(5.1억원) 상승요인에 따른 것임

- 동종단체에 비해 높은 인구밀도(시의 32.4%), 넓은 면적(시의 24.3%), 높은 사회복지비중으로 행정수요가 높아 정부차원에서 총액인건비 상향 조정이 필요한 자치단체임

○ 지방의회경비 절감은 행안부 기준액 대비 0.4억원 절감하여 동종단체 평균 대비 높은 수준이며 국외여비 절감에 의한 것으로 분석됨

○ 업무추진비 절감은 행안부 기준액 대비 2.2억원 절감하였으나 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 기관운영 업무추진비 절감노력이 필요함

○ 행사축제경비 절감은 전년 6.19억원 대비 5.93억원으로 0.26억원 절감하여 동종단체 평균 대비 높은 수준임

○ 민간이전경비 절감은 동종단체와 비교하여 하위 25%수준으로 적극적인 개선대책과 실천노력이 필요함

- 이는 사회복지비중이 전국 최고인 재정상황과 연관성이 있으며 사회복지 확대 시책에 따른 저소득층 보육료 민간지원이 주된 요인임

다. 재정계획성 분석

○ 세입여건 악화 및 가용재원 부족에도 불구하고 중기재정계획반영비율은 107.46%로 동종단체 비교 1/4이상 수준으로 재정운영의 계획성이 상대적으로 양호한 것으로 분석됨

○ 예산집행율 또한 89.89%로 동종단체 비교 3/4이상 수준으로 세출수요의 정확한 예측으로 이월사업비와 불용액 발생을 최소화하여 재원배분을 효율적으로 추진한 것으로 평가됨

○ 정책사업 투자비비율은 15.48%로 동종단체 비교 최소값에 근접한 매우 낮은 수준으로, 이는 사회복지분야 등 국·시비보조사업 구비부담분 증가가 정책사업 투자액 감소로 이어진 결과로 분석됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.3403	미약한 세수기반에도 세입확충을 위한 자구 노력 시책운영으로 양호한 실적을 보이고 있음
세외수입체납액 축소 노력도	0.0332	월별 징수대책보고회, 책임담당제 등을 통해 세외수입체납액을 축소하여 양호한 실적을 보이고 있음
중기재정계획반영비율	107.46%	중장기적 관점에서 정확한 세입을 추계하고 세출을 계획하여 계획적인 재정운영을 실시하는데 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	134.13%	장기 경기침체 및 정부의 세제개편에 따른 지방세, 지방교부세, 조정교부금 감소와 일자리창출 및 사회복지 확대로 인한 지출확대로 경상수지비율이 악화됨
민간이전경비 절감 노력도	-0.0264	사회복지 비중이 가장 큰 자치단체로('08년도 58.3%, '09년도62.5%). 사회복지 확대에 따른 지자체 구비 부담이 가중되고 있으며 선심성·낭비성 예산이 아님에도 민간이전경비 비율(저소득층보육료지원 124억 증가)이 높게 나타남
정책사업 투자비비율	15.48%	정부 감세정책으로 인한 의존재원 감소와 국·시비보조사업 구비부담의 증가로 투자가용재원이 부족하여 투자지출 비중이 미흡하게 나타남

6. 개선사항

○ 광주 북구청은 영세취약인구 분포가 높고 세수 산업기반이 미약하여 자체세입 비율은 낮으나 각종시책을 통한 세입확충의 자구노력은 우수함

○ 다만 지자체의 재정자립도 신장을 위해 신규 재원 발굴 등 자주재원 확충방안을 모색할 필요가 있음

○ 사회복지비중('09년 62.5%)이 전국 최고인 지자체로 사회복지분야 민간이전경비지출이 높은 반면 투자사업 재원이 부족하여 어려움을 겪고 있음

○ 경상수지비율, 정책사업 투자비비율, 시설비 지출비율이 타 자치단체에 비해 상대적으로 낮게 나오는 재정운용 구조를 가지고 있어, 사회복지 국비지원 확대 및 세제개편 등 중앙정부 차원의 근본적인 재정지원이 필요함

광주 광산구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
342,936	222.89	301,075	295,631	5,444	-	24.3	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.23%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	108.81%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	3.49%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.49%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.63%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	14.12%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	13.82%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0024	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.0665	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.1162	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0590	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	0.9976	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0244	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1818	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.0889	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.0982	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	-0.0003	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	111.90%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	90.45%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	24.98%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 광산구는 대단위 택지개발에 따른 행정수요 증가 및 정부의 사회복지정책 확대에 따른 국고보조사업 매칭부담 등 법정 필수경비의 세출요구는 지속적으로 늘어남

○ 수완지구 택지개발이 완료되면서 부과 징수된 개발부담금으로 수입이 증가되어 재정난 해소에 일부 기여하였으나, 부동산 경기침체로 인한 재원조정교부금과 정부의 종합부동산세법 개편에 따른 부동산교부세 감소 등으로 재원 확보에 대한 뚜렷한 증가요인은 없는 실정임

○ 이러한 어려운 재정운영 여건에서도 재정건전성 및 효율성 확보를 위하여 예산의 낭비적인 요인을 제거하려는 자구노력을 적극 추진함

- 고액체납자 등에 대한 부동산 공매와 체납액 합동징수반을 운영하여 세외수입 확충 노력도는 평균 보다 양호한 수준을 유지하고 있음

○ 택지개발 완료에 따른 행정수요 증가에 대응하고자 동주민센터 건립 등의 신규 지방채 발행으로 채무잔액지수 및 장래세대부담비율은 일시적으로 상승함

○ 재정 건전성 확보를 위하여 세입증대 방안에 대한 자구노력과 과년도 체납분에 대한 과감한 결손처리 및 채무에 대한 신규 지방채 발행 억제 등 계획적이고 지속적인 관리가 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 신도심 개발에 따른 세출요인 증가에도 불구하고 재정운영의 낭비적 요인을 최소화한 결과, 경상수지비율은 동종단체의 평균보다 7.54% 양호한 수준을 유지하고 있으며, 통합재정수지는 동종단체 3/4이상의 양호한 수준으로 재정운영상황은 흑자규모를 나타내고 있음

○ 자체세입증감률은 택지개발로 인한 인구증가로 지방세 수입 및 세외수입은 전년도에 비해 56억원이 증가하여 매우 양호한 수준이나, 자체세입비율은 동종단체 평균 17.4%에 3.28% 못 미치는 14.12%를 나타냄

- 자치구 실정에서는 세목 개편 등의 법률개정이 이루어지지 않는 상황에서 자체세입비율을 높이는데 한계가 있을 것으로 보임

○ 지방채무잔액지수는 주민센터 2개소 건립(20억원)과 보건건강 도시보건지소 건립(16억원)에 지방채를 발행하여 채무잔액이 전년대비 3,195백만원이 증가하여 채무잔액지수는 동종단체 평균보다 0.93% 높은 3.49%로 나타나고 있으므로, 적정 채무관리 등 장기적인 채무관리계획이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 당해 자치단체의 성장성을 측정하는 경상적 세외수입 확충 노력도는 전반적인 경기침체에도 불구하고, 징수대책 보고회 등을 통한 자구노력으로 동종단체와 비교 3/4이상의 우수한 수준을 나타내고 있음

○ 지방세 체납액을 축소하기 위해 고액체납자에 대한 부동산 공매 및 급여·예금채권 압류 등의 노력을 기하고 있으나, 평동과 하남산단 부도업체의 증가로 동종단체 평균보다 낮은 수치를 나타내고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 자치단체의 예산절감 노력에 대한 대표적인 판단 지수인 인건비 절감 지수는 행정안전부의 총액인건비 기준액보다 11억원을 절감한 464억원으로 동종단체 평균보다 우수한 지표값을 나타내고 있음

○ 행사·축제경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 미흡한 상태로, 농가소득 향상을 위한 우리밀 축제와 외국인 근로자 문화체험 및 주민의 건전한 여가활동을 위한 각종 체육행사비 등이 꾸준히 증가하고 있음

○ 젊은 세대가 많이 거주하고 있는 지역특성상 정부의 출산정책지원에 따른 아동보육료지원 등 민간경상보조가 전년 대비 133억원이 급증한 것이 재정효율성 악화의 주된 원인이므로, 정부차원의 제도개선이 이루지지 않는 한 향후에도 개선은 더딜 것으로 예상됨

다. 재정계획성 분석

○ 예산의 중장기적인 관점에서 예산편성의 방향 제시 및 계획적인 재정운영을 나타내는 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균보다 양호한 수준을 유지하고 있는 것으로 분석됨

○ 예산집행률은 동종단체 평균을 상회하는 매우 우수한 실적을 보이고 있음

- 정부시책인 지방재정 조기집행 계획에 적극적으로 참여한 결과, 광주시 우수구로 선정되어 2억원의 특별교부금을 받음

○ 수완지구 신도심개발 등으로 동청사, 보건지소 건립과 주민을 위한 숙원사업 등에 예산을 투자하였으나, 인건비 등 법정경비 부담에 따른 가용재원 부족으로 정책사업의 투자비율은 미흡한 수준을 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
예산집행률	90.45%	예산조기집행을 적극 추진하고 편성된 예산을 적기 집행함으로서 예산집행 실적이 우수하게 나타남
자체세입증감률	13.82%	시세 징수교부금 등 세수확보를 위한 자구노력과 택지개발 완료에 따른 개발 부담금수입이 증가하면서 동종단체 3/4이상의 우수한 수준을 유지하고 있음
경상세외수입 확충 노력도	1.1162	자체세입의 주요 수입원인 경상세외수입 확충에 적극 노력하여 우수한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	3.49%	행정수요 증가에 따른 동 주민센터 건립과 도시보건지소 건립을 위한 신규 지방채 발행으로 채무잔액지수는 동종단체 평균보다 0.93%가 높은 상태임
지방세체납액 축소 노력도	-0.0665	전반적인 경기침로 인한 평동, 하남산단 부도업체의 증가로 인해 지방세 체납누계액이 전년 대비 증가하고 있음
민간이전경비 절감 노력도	-0.0003	사회복지관련 민간이전경비 부담률이 계속적으로 증가하였고, 택지개발로 위탁사업 등에 대한 부담이 증가하고 있음

6. 개선사항

○ 급격한 인구증가로 인한 세출요구는 지속적으로 증가하고 있는 반면, 자체수입 등 재원확보에 대한 뚜렷한 증가요인이 없는 실정에서, 세입과 세출 재원의 불균형으로 인한 지방채 발행은 필수불가결한 상황으로 사료되나, 신규지방채 발행 억제 등 지속적이고 계획적인 채무관리가 요구됨

○ 민간이전경비는 사전심사와 성과평가를 엄격하게 실시하여 낭비적이거나 불필요한 지원을 억제하고 일몰제를 적용하는 등 민간에 대한 예산지원을 구조 조정하는 방안 모색이 요구됨

○ 재정건전성 확보 및 안정적인 재정운영을 위하여 고질적인 체납에 대하여 징수노력을 제고할 필요가 있으며, 징수가 불가능하다고 판단될 경우 과감한 결손처분이 필요함

○ 또한, 단기적으로는 체납세액에 대한 강력한 징수 및 중장기적인 관점에서 세수기반의 증대 방안이 모색되어야 함

Ⅵ. 대 전 광 역 시

대전광역시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,484,180	539.86	2,836,671	2,286,319	550,351	24,404.9	44.5	0.750

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-8.61%	-16.53%	-9.76%	-8.45%	-5.88%	-3.89%
		2. 경상수지비율	71.45%	65.36%	68.65%	72.32%	76.19%	81.69%
		3. 지방채무잔액지수	24.70%	15.36%	29.38%	37.38%	48.21%	55.92%
		4. 지방채무상환비비율	5.43%	0.93%	4.61%	5.28%	6.28%	8.85%
		5. 장래세대부담비율	4.59%	4.46%	5.39%	7.83%	9.63%	12.36%
		6. 자체세입비율	34.50%	32.56%	34.03%	40.96%	40.56%	66.73%
		6-1. 자체세입증감률	-6.58%	-6.58%	-5.32%	-0.72%	2.99%	8.89%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9992	0.9904	0.9973	0.9987	1.0008	1.0054
		8. 지방세체납액 축소	-0.0139	-0.0415	-0.0238	0.0267	0.0862	0.1172
		9. 경상세외수입 확충	1.0503	1.0259	1.0676	1.1022	1.1477	1.1724
		10. 세외수입체납액 축소	0.0311	-0.4004	-0.2579	-0.1374	-0.0039	0.0311
		11. 탄력세율 적용	0.9965	0.9963	0.9967	0.9970	0.9974	0.9978
	세출	12. 인건비 절감	0.0567	-0.0125	-0.0018	0.0277	0.0526	0.0567
		13. 지방의회경비 절감	0.0373	0.0373	0.0452	0.0536	0.0616	0.0744
		14. 업무추진비 절감	0.0389	0.0389	0.0549	0.1082	0.1546	0.1989
		15. 행사축제경비 절감	0.1123	-0.2228	-0.0690	0.0378	0.1008	0.4133
		16. 민간이전경비 절감	-0.2380	-0.2380	-0.1260	-0.0080	0.0748	0.2599
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	105.29%	105.29%	108.44%	111.72%	115.31%	119.74%
		18. 예산집행률	87.85%	82.61%	87.68%	89.01%	90.83%	93.57%
		19. 정책사업투자비비율	45.57%	35.68%	36.38%	40.56%	44.28%	49.49%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	93.00%	62.16%	68.04%	76.95%	85.60%	95.13%

3. 총평

○ 채무부담이 낮은 수준을 나타내는 등 재정건전성은 동종 평균수준임. 다만, 자체세입비율 및 자체세입증감율이 낮게 나타남

○ 세입분야에 있어 지방세 징수율은 평균수준이나 체납축소 노력이 부족함

○ 세외수입의 경우 체납액축소 노력이 매우 높은 반면 경상세외수입 확충은 부족하여 개선이 필요함

○ 세출분야에 있어 인건비를 제외한 비용절감율이 평균보다 매우 낮게 나타나 경비지출 절감노력이 부족한 것으로 나타남

○ 재정계획성은 대체로 양호하게 나타났음. 다만 예산집행율은 평균보다 다소 낮아 개선이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전체적으로 지방채무규모는 안정적인 수준이나, 자체세입 비중이 낮고 자체세입이 전년대비 감소하는 등 수지측면의 안정성은 떨어짐

○ 건전재정 운영정책 따른 지방채의 계속적인 상환에 따라 채무부담이 상대적으로 낮음. 그러나, 장래세대부담은 평균적인 수준임

○ 세수감소 및 복지지출 증가 등에 따라 통합재정수지는 적자이나 그 규모는 동종 지자체의 평균 수준

○ 경기침체에 따른 취득세, 등록세 등 증가 둔화의 영향으로 자체세입비율 및 자체세입증감율이 낮으며, 특히 자체세입증감율은 동종 지자체 중 가장 낮게 나타남

○ 경상수지는 동종 지자체와 비교시 평균적인 수준. 이것은 예산편성시 세출구조조정 노력 및 기본경비의 절감추진 등의 노력이 반영

○ 자체세입비율 제고를 위한 대책마련 및 재정적자 축소노력을 통해 건전성을 제고하는 것이 필요하다고 판단됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수율은 평균적인 수준을 보이고 있으나, 취득세 등 체납액 감소에 불구하고 특히 경기침체에 따른 주민세체납액이 급증하는 등의 원인으로

체납지방세 축소노력이 다소 낮게 나타남

○ 새로운 세원발굴, 보유시설 및 자원활용 등의 지속적인 수입확보를 위한 경상세외수입 확충 성과 및 자구노력이 동종 지자체 대비 낮음

○ 일반회계 사용료수입 체납축소 등의 영향으로 체납세외수입에 대한 축소노력은 동종 지자체대비 가장 높은 것으로 나타났음

○ 체납관리 업무개선 등을 통해 지방세체납규모 축소를 위한 노력이 요구됨

○ 경상세외수입 확충을 위한 추진계획도 함께 수립할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 합리적 인력운영에 따라 인건비 절감 노력도는 동종 지자체대비 가장 우수함

○ 기준액 대비 지방의회경비 절감 및 업무추진비 절감 노력도는 동종 지자체 중 가장 낮은 수준으로 나타났음. 특히, 시책업무추진비가 증가한 것이 업무추진비 절감 노력도 수준에 영향을 미쳤음

○ 행사축제경비 절감율은 평균적인 수준이며, 민간이전경비 절감율은 가장 낮게 나타남. 민간이전경비 절감율은 특히 전국체전 및 대충청 방문의해 개최로 인해 민간경상 및 행사보조금이 전년 대비 크게 증가한 것이 주 원인

○ 운영비 및 이전경비에 대한 경비절감 노력이 보다 요구되고 있음

○ 경상비 전체관점에서 합리적인 경비지출을 통한 절감계획을 마련이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 재정운영의 계획적인 지표 및 목표설정으로 중기재정계획반영비율이 동종 지차체 중 최소값으로 양호함

○ 예산편성 대비 예산집행율은 평균보다 낮은 수준으로 나타났으며, 이것은 택지개발사업에 따른 도시계획시설 및 주민편의시설 확충에 따라 대규모 이월사업이 증가한 것이 주된 원인임

○ 지역의 기초인프라 구축의 뒷받침 수준을 나타내는 정책사업투자비비율은 상대적으로 높은 수준

○ 투융자심사사업 예산편성비율도 높게 나타나 재정계획과 예산간 연계운영이 잘 이루어지고 있음

○ 계획수립 및 예산편성은 대체로 체계적으로 이루어지고 있으나, 실제 편성대비 예산집행에 있어 집행율 개선이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	24.70%	일반재원과 대비한 채무의 규모가 적게 나타나 재무구조의 건전성이 높음
세외수입체납액 축소 노력도	0.0311	체납세외수입의 규모축소가 동종 지자체 대비 가장 높은 수준으로 채권관리가 잘 이루어지고 있음
인건비 절감 노력도	0.0567	합리적 인력운영을 통한 인건비 절감노력이 이루어지고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.0373	의회경비 절감노력수준이 동종 지자체 대비 가장 낮게 나타나고 있어 개선이 필요함
업무추진비 절감 노력도	0.0389	기관운영, 시책추진 등에 필요한 업무추진비 절감노력이 동종 지자체 대비 낮은 수준으로 개선이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.2380	총예산 중 민간단체에 대한 보조경비의 비중이 증가하는 것으로 나타나 재정효율성이 낮음

6. 개선사항

○ 징수율 제고, 세원발굴 등을 포함한 자체세입에 대한 확충전략을 통한 재정수입의 안정성을 높이기 위한 노력이 필요함

○ 세정분야에 있어 지방세 체납규모 축소 및 경상세외수입 확충을 통한 지속적인 재정수입 확보노력이 요구됨

○ 업무추진비, 지방의회경비 등 경상비의 항목별 절감목표 설정 및 집행관리를 통해 합리적 지출을 위한 노력이 필요함

○ 지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 집행을 통해 예산집행의 효율성을 높이는 노력이 필요함

대전 동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
246,116	136.61	301,743	279,775	21,968	-	17.5	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-12.57%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	137.71%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	16.04%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.53%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	3.43%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	8.23%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	8.59%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0048	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.0060	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0547	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0949	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0265	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1756	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.3271	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	-0.7180	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.2802	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	111.14%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	89.50%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	35.44%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	53.67%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 채무, 경상수지, 장래세대부담, 통합재정수지 등 전반적인 재정건전성이 낮게 나타나 개선이 필요. 다만, 자체세입증감은 개선노력에 따라 높은 수준

○ 세입분야에 있어 지방세에 대한 징수율 및 경상세외수입 확충 노력도는 비교적 높게 나타나 징수관리는 양호한 수준임

○ 자체세입에 대한 체납액축소 노력은 모두 낮게 나타나 개선이 필요함

○ 세출분야의 효율성은 대체로 양호한 수준으로 나타났음. 다만, 행사축제경비 절감은 낮게 나타나 개선이 필요함

○ 재정계획성은 전반적으로 양호한 수준으로 나타났음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방채무규모가 상대적으로 높은 수준이며, 세수증가의 한계에도 불구하고 복지지출 등의 증가에 따라 통합재정수지 적자폭이 매우 크게 나타남. 반면 자체세입 비중이 낮아 전체적으로 재정건전성은 낮은 편임

○ 청사신축 및 재정결함분 보충을 위한 지방채 발행에 따라 채무부담이 높게 나타났으며 이와 관련된 장래세대부담도 함께 높게 나타남

○ 대전지역내 구도심 지역으로 재산세 및 사업소세 과세대상이 적어 구조적으로 자체세입비율은 평균보다 상당히 낮은 수준. 다만, 지방세 징수율제고 및 세외수입 확충노력에 따라 자체세입증감율은 높게 나타남

○ 경상수입 수준이 상대적으로 낮음에 불구하고 지속적인 사회복지비 등 지출의 증가에 따라 경상수지비율이 높게 나타나 재정운영에 부담이 되고 있음

○ 재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무를 줄이기 위한 실효성 있는 개선대책의 마련이 요구됨

○ 자체세입비율 제고 및 적자 축소를 통해 건전성을 제고하는 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율은 비교적 높게 나타났음. 체납처분 등 징수노력을 기울이고 있으나 경기침체 등에 따른 고질적인 체납자 증가에 따라 체납지방세 축소 노력은 낮게 나타남

○ 지속적 수입확보를 위한 경상세외수입의 확충노력은 평균보다 다소 수준임
○ 주정차과태료 등 과태료체납액 증가와 각종 부담금 미납증가에 따라 체납세외수입에 대한 축소노력은 동종 지자체대비 낮게 나타나고 있음
○ 체납관리 개선 등을 통해 세외수입 체납축소를 위한 노력이 요구됨
○ 지방세 체납규모 축소를 위한 계획도 함께 수립할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 및 지방의회경비 절감 노력도는 동종 지자체보다 다소 양호한 수준. 정책적으로 재정악화에 따른 인건비성 경비 절감을 유도함. 의회경비의 경우 해외연수에 따른 국외여비 절감이 긍정적인 요소로 작용하였음
○ 재정악화에 따른 기관업무추진비, 시책업무추진비에 대한 삭감유도에 따라 업무추진비 절감 노력도는 동종 지자체 중 높은 수준으로 긍정적임
○ 민간이전경비 절감율은 비교적 높게 나타났으나, 전년보다 행사축제 증가에 따라(대전역 영시축제, 대청호 국화향나라전 등) 행사축제경비 절감율은 낮게 나타나 개선이 필요함
○ 행사지원은 억제하고, 유사행사의 통합 및 직접 행사를 유도하는 등 행사축제경비 절감을 위한 방안이 요구됨
○ 경상비 전체관점에서도 목표치를 초과하지 않도록 지속적인 관심이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중장기 목표의 계획적인 설정에 따라 중기재정계획반영비율이 동종 지차체와 비교할 때 양호한 편임
○ 이월사업의 최소화 추진에 따라 예산편성 대비 예산집행율은 평균보다 높아 양호한 수준임
○ 계획성 있는 예산편성 정책에 따라 지역의 기초인프라 구축의 뒷받침 수준을 나타내는 정책사업투자비비율은 평균수준을 보였음
○ 실질적인 예산편성을 위한 노력에 따라 투융자심사사업 예산편성비율도 평균 수준으로 나타남
○ 재정계획성은 대체로 무난한 것으로 나타났으나, 향후 재정계획과 예산간 연계운영의 지속적 향상노력은 필요

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	8.59%	자체세입증감율이 동종 지자체 대비 높은 수준으로 낮은 자체세입 비중을 개선되는 재정의 성장상태를 보여주고 있음
업무추진비 절감 노력도	0.3271	기관운영, 시책추진 등에 필요한 업무추진비 절감노력이 동종 지자체 대비 높은 수준으로 양호함
예산집행률	89.50%	예산집행율이 상대적으로 높은 수준으로 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 높은 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	16.04%	일반재원과 대비한 채무의 규모가 크게 나타나 재무구조의 건전성이 낮음
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0949	체납세외수입의 규모축소가 동종 지자체 대비 낮은 수준으로 채권체납관리의 개선노력이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	-0.7180	행사축제경비에 대한 지출 절감노력이 상대적으로 낮은 수준으로 경비의 합리적 지출을 위한 노력이 필요

6. 개선사항

○ 통합재정수지의 적자규모 축소, 경상수지 개선, 자체세입 제고 및 지방채무잔액 축소와 같은 재정건전성 분야의 개선을 위한 종합대책의 필요한 것으로 판단됨

○ 채무규모가 일반재원대비 매우 높아 재정운영의 압박요인으로 작용할 수 있으므로 기존 시설투자 현황분석 및 향후 투자지출 우선순위를 재조정 등을 통해 채무증가를 억제할 수 있는 계획수립이 요구됨

○ 지방세 및 세외수입에 대한 체납규모 축소를 위한 실효성 있는 방안이 마련되어야 함

○ 행사의 통폐합, 불필요한 행사의 축소 및 직접행사 유도 등을 통해 행사축제경비를 줄이려는 노력이 필요함

대전 중구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
264,035	62.13	230,578	216,361	14,217	-	18.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.67%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	128.44%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	7.64%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.21%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.98%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	10.38%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-1.88%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0054	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.1151	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0013	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0796	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0046	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1568	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2950	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.3192	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.4421	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	129.36%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	86.59%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	20.94%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 채무, 경상수지, 장래세대부담, 자체세입 등 전반적인 재정건전성이 낮게 나타나 개선이 필요. 다만, 통합재정수지비율은 상대적으로 양호함

○ 세입분야에 있어 지방세에 대한 징수율 및 체납액 축소는 평균이상으로 지방세 징수관리는 상대적으로 양호함

○ 세외수입은 특히 체납액축소 노력이 낮게 나타나 개선이 필요함

○ 세출분야의 효율성은 대체로 양호한 수준으로 나타났음. 다만, 인건비 절감은 비교적 낮게 나타나 개선이 필요함

○ 재정계획성은 전체적으로 낮은 수준으로 중기재정계획반영비율 및 정책사업투자비비율 개선이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정에 압박을 줄 수 있는 지방채무규모가 상대적으로 높은 수준이며, 자체세입 비중이 낮아 전체적으로 재정건전성은 낮은 편임

○ 채무규모가 높은 수준으로 이와 관련된 장래세대부담도 함께 높게 나타남. 최근 급격한 세수 감소에 따른 재정결함분 보충을 위한 지방채 발행이 원인

○ 구도심지역으로 구조적 특성과 2008년 이후 부동산 침체에 따라 세수의 감소로 자체세입비율 및 자체세입증감율은 평균보다 낮게 나타남

○ 경상수지는 동종 지자체와 비교시 상대적으로 높아 재정운영에 부담이 되고 있음. 정원감축 등 경상비용을 절감하기 위해 노력하고 있으나, 부동산 경기 침체 등으로 재산세 및 조정교부금의 세수 부족으로 인함

○ 재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무를 줄이기 위한 실효성 있는 개선대책의 마련이 요구됨

○ 자체세입비율 제고를 위한 노력과 함께 경상비 관리를 통한 경상수지 안정화를 위한 노력을 등이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수율은 높은 수준을 보이고 있으며, 체납지방세 축소 노력도 동종 지자체 대비 양호함. 특히 징수율 제고를 위해 납세의무자에게 홍보 및 사전 납부 안내 및 체납특별정리 기간 등 체납축소 노력을 하고 있음

○ 지속적인 수입확보를 위한 경상세외수입 확충노력이 평균보다 다소 낮음
○ 체납세외수입에 대한 축소노력 수준은 동종 지자체대비 매우 낮은 것으로 나타나고 있음. 이것은 세외수입체납액 중 악성 체납자 증가에 따른 것임
○ 세외수입 체납관리 업무개선 등을 통해 체납규모 축소를 위한 지속적인 노력이 요구됨
○ 경상세외수입 확충을 위한 추진계획도 함께 수립할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 동종 지자체와 비교하여 다소 낮게 나타남
○ 지방의회경비 절감은 평균적인 수준이나, 지속적인 예산절감 노력에 따라 업무추진비 절감 노력도는 동종 지자체 중 높은 수준으로 긍정적으로 나타났음
○ 선택과 집중을 통한 소규모 축제의 통합유도와 같은 노력을 통해 행사축제경비 절감율은 양호한 것으로 나타났으며, 사회단체사업의 운영에 대한 성과평가와 같은 노력의 결과 민간이전경비 절감율 역시 높은 수준인 것으로 나타남
○ 전체적으로 인건비를 제외한 운영비 및 민간이전비용의 절감노력은 양호한 것으로 나타났음
○ 향후 중장기적인 인력수급계획을 수립하고 체계적인 조직 및 인건비 관리를 통한 인건비 절감방안의 마련이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 재정운영의 계획적인 목표설정이 부족하여 중장기 목표설정 및 그에 따른 재정운영 현황을 보여주는 중기재정계획반영비율이 동종 지자체와 비교할 때 개선이 필요함
○ 지출수요의 예측 및 이월사업 규모 축소노력에 따라 예산편성 대비 예산집행은 상대적으로 양호한 수준임
○ 세수부족에 따라 자본지출 사업의 축소 등의 영향으로 지역의 기초인프라 구축의 뒷받침 수준을 나타내는 정책사업투자비비율은 낮은 수준을 나타냄
○ 투융자심사사업 예산편성비율은 사업이 없어 지표값이 없었음
○ 재정계획성은 대체로 무난한 것으로 나타났으나, 정책사업투자비비율이 낮은 편으로 투자우선순위의 면밀한 검토를 통한 지역발전 사업 발굴로 가용재원의 투자지출 확대 방안 마련 등의 개선노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0054	지방세 징수실적과 징수노력이 양호한 것으로 나타남
업무추진비 절감 노력도	0.2950	기관운영, 시책추진 등에 필요한 업무추진비 절감노력이 동종 지자체 대비 높은 수준으로 양호함
행사축제경비 절감 노력도	0.3192	행사축제경비에 대한 지출 절감노력이 상대적으로 높은 수준으로 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	7.64%	일반재원과 대비한 채무의 규모가 크게 나타나 재무구조의 건전성이 낮음
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0796	체납세외수입의 규모축소가 동종 지자체 대비 낮은 수준으로 채권체납관리의 개선노력이 필요함
정책사업투자비비율	20.94%	정책사업비에서 시설비, 자산취득비 등이 차지하는 비중이 상대적으로 낮게 나타나 자본형성을 위한 투자지출 확대가 필요함

6. 개선사항

○ 경상수지 개선, 자체세입 제고 및 지방채무잔액 축소와 같은 재정건전성 분야의 취약점을 개선하기 위한 종합대책마련이 필요함

○ 세정분야에 있어 세외수입에 대한 체납규모 축소를 위한 항목별 분석, 타지자체 사례연구 등을 포함한 체납관리업무의 개선계획 등 실효성 있는 방안이 마련되어야 함

○ 경상세외수입 확충도 다소 미흡한 수준이므로 세입확충을 위한 세원발굴, 자금관리 효율화 등을 포함한 개선계획도 수립할 필요가 있음

○ 지역의 기초인프라 구축을 뒷받침한다는 측면에서 기존시설에 대한 투자현황을 고려하여 정책사업투자비비율을 개선방안도 함께 검토되어야 함

대전 서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
499,297	95.40	292,753	284,772	7,981	-	24.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.40%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	113.41%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	4.77%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.57%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.40%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	16.33%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	0.52%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0029	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.0436	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9953	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0866	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0478	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.0792	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.0305	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	-0.8862	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.2620	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	115.80%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	89.62%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	17.82%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 자체세입 비중이 높고 경상수지가 비교적 안정되어 있으며 통합재정수지도 균형을 이루고 있음. 다만, 지방채무 부담이 높은 수준으로 개선이 필요

○ 세입분야에 있어 지방세 징수율은 평균수준이나 체납축소 노력이 부족함

○ 세외수입의 경우 세외수입 확충 및 체납축소 노력 모두 개선이 필요함

○ 세출분야에 있어 민간이전경비 절감을 제외한 경상비 절감율이 모두 낮게 나타나 재정효율성 개선노력이 부족한 것으로 나타남

○ 재정계획성은 대체로 양호하게 나타났음. 다만 정책사업투자비비율이 평균보다 다소 낮아 개선이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정에 압박을 줄 수 있는 지방채무규모가 상대적으로 높은 수준이나, 자체세입비율이 높고 경상수지비율이 평균수준으로 수지측면은 양호한 편임

○ 동주민센터 청사 신축 및 재정악화로 인해 공자기금 등의 지방채 발행 증가로 채무잔액지수가 높아, 이와 관련된 연간 채무상환비 부담도 높은 편임

○ 경기침체로 인해 재산세, 사업소세등의 증가율이 둔화에 따라 자체세입증감수준은 평균보다 다소 낮게 나타남

○ 지속적인 운영비 예산절감 등의 결과 경상수지는 동종 지자체 보다 다소 낮은 수준으로 지역내 타 구청보다는 양호함

○ 재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무를 줄이기 위한 실효성 있는 개선대책의 마련이 요구됨

- 기존 주민편의 및 사회간접자본 투자수준의 적정성을 고려하여 부채증가를 억제할 수 있는 방안을 검토할 필요가 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 간부공무원 징수책임제 및 일제정리기간 등을 운영 등의 노력결과 지방세 징수율은 동종 지자체의 평균 수준이나, 체납지방세 축소노력이 미진함

○ 경기침체로 인해 토지·주택거래 등에 따른 시세징수교부금 감소로 경상세

외수입 확충 노력도수준이 낮게 나타남

○ 체납정리기간 등을 운영중이나 체납세외수입에 대한 축소노력 또한 동종 지자체대비 매우 부족한 것으로 나타남. 특히, 기타특별회계의 체납감소에 불구하고 일반회계 과태료및과징금의 체납액 증가가 주된 원인임

○ 세외수입 체납관리 업무개선 등 체납축소를 위한 지속적 노력이 요구됨

○ 경상세외수입 확충을 위한 추진계획도 함께 수립할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 후생적 경비의 비용절감 노력에 불구하고 인건비 절감은 낮은 수준임

○ 자매결연 국가방문 등 예외사항에 해당하는 추가비용이 발생하여 지방의회경비 절감 노력도는 동종 지자체와 비교할 때 낮은 수준임

○ 업무추진비 절감 노력도 역시 동종 지자체 중 낮은 수준. 인구 50만 규모의 자치구로 동주민센터 과다로 인해 필수 업무추진경비가 평균대비 높은 편

○ 민간이전경비 절감율은 높은 것으로 나타났으나, 행사축제경비 절감율은 퍼스트 서구축제의 개최로 인해 동종 지자체에서 가장 낮은 최소값을 기록하였음

○ 행사지원은 억제하고 직접 행사를 유도하는 등 행사축제경비 절감을 위한 방안이 요구됨

○ 인건비, 지방의회경비 및 업무추진비 등의 경상비 전분야 걸친 절감계획의 수립을 통한 재정효율성 제고노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중장기 목표설정 및 그에 따른 재정운영 현황을 보여주는 중기재정계획반영비율이 동종 지차체의 평균수준임

○ 정확한 예측을 통한 예산편성 및 이월사업의 최소화를 통해 예산편성 대비 예산집행율은 양호한 수준으로 나타났음

○ 지역의 기초인프라 구축의 뒷받침 수준을 나타내는 정책사업투자비비율은 국·시비 경상보조사업 구비부담금이 매년 증가함에 따라 복지분야(경상사업)에 대한 투자가 우선되어짐에 따라 낮은 수준을 나타냄

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 사업이 없어 지표값이 없었음

○ 재정계획성은 대체로 무난한 것으로 나타났으나, 정책사업투자비비율이 낮은 편으로 이의 개선이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0029	지방세 징수실적과 징수노력이 상대적으로 양호한 것으로 나타남
민간이전경비 절감 노력도	0.2620	총예산 중 민간단체에 대한 보조경비의 비중이 감소하는 것으로 나타나 재정효율성이 높음
예산집행률	89.62%	예산집행율이 상대적으로 높은 수준으로 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 높은 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	4.77%	일반재원과 대비한 채무의 규모가 크게 나타나 재무구조의 건전성이 낮음
행사축제경비 절감 노력도	-0.8862	행사축제경비에 대한 지출 절감노력이 매우 낮은 수준으로 경비의 합리적 지출을 위한 노력이 필요
정책사업투자비비율	17.82%	정책사업비에서 시설비, 자산취득비 등이 차지하는 비중이 상대적으로 낮게 나타나 자본형성을 위한 투자지출 확대가 필요함

6. 개선사항

○ 채무규모가 일반재원대비 상대적으로 높은 수준이며 이에 따른 연간 상환부담도 높은 편이므로 기존 시설투자 현황분석 등을 통해 채무증가를 억제할 수 있는 계획수립이 요구됨

○ 세정분야에 있어 세외수입에 대한 체납규모 축소를 위한 항목별 분석, 타지자체 사례연구 등을 포함한 체납관리업무의 개선계획 등 실효성 있는 방안이 마련되어야 함

○ 경상비 절감노력이 전체적으로 낮게 나타나 인건비, 의회경비 및 업무추진비, 행사축제경비 등을 포함한 전체 경상비를 고려한 절감계획을 마련하는 것이 필요함

○ 지역의 기초인프라 구축을 뒷받침한다는 측면에서 기존시설에 대한 투자현황을 고려하여 정책사업투자비비율의 개선방안도 함께 검토되어야 함

대전 유성구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
266,585	177.27	242,152	214,145	28,007	-	36.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-14.93%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	134.55%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	2.61%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.23%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.46%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	20.89%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-1.40%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9933	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.2208	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9597	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1756	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0237	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.0100	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.1680	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	-0.1946	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.2882	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	110.13%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	73.16%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	37.56%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	31.82%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 채무관리 및 자체세입비율은 양호한 수준으로 나타남. 다만, 재정적자폭이 크고 경상수지비율이 높은 부분은 개선이 필요

○ 세입분야는 지방세 및 세외수입 모두 개선이 필요한 것으로 나타났음

○ 세입 징수관리 및 체납규모 축소 모두에 있어 종합적 개선계획이 필요

○ 세출분야에 있어 민간이전경비 절감을 제외한 경상비 절감율이 모두 낮게 나타나 재정효율성 개선노력이 부족한 것으로 나타남

○ 재정계획성은 대체로 양호하게 나타났음. 다만 예산집행율이 평균보다 상당히 낮은 수준으로 개선이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 세수증가의 한계에도 불구하고 복지지출 등의 증가에 따라 통합재정수지 적자폭이 매우 크게 나타남

○ 채무규모, 장래세대부담수준 및 연간 채무상환부담은 동종 지자체 대비 평균적인 수준임

○ 부동산 안정화 대책 및 경기침체로 인한 거래세 감소에 따라 자체세입증감율은 다소 낮은 편이나, 공동주택이 많은 등 지역의 특성상 자체세입비율은 높게 나타나고 있어 수입구조는 양호한 편임

○ 특별회계의 도시개발 사업에 따른 경상비 부담에 따라 전체 경상수지는 동종 지자체와 비교시 상대적으로 높게 나타났음

○ 재정운영에 부담을 주는 경상비에 대한 관리방안 수립 등 경상수지 개선을 위한 노력이 필요

○ 구성항목별 원인분석을 통해 재정적자규모 축소를 위한 대책마련이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수율도 낮은 편이며, 특히 재산세 체납액이 크게 증가하는 등 체납된 지방세 감소를 위한 노력이 매우 부족함

○ 부동산 거래의 장기적인 침체에 따른 시세징수교부금 등의 감소에 따라 지

속적인 수입확보를 위한 경상세외수입 확충노력이 낮게 나타남

○ 계속되는 경기침체에 따라 사용료, 부담금 등의 체납액 축소에 불구하고 일반회계 과태료 및 범칙금 체납액이 크게 증가하면서 체납세외수입에 대한 축소지수도 동종 지자체와 대비하여 매우 낮은 편으로 나타났음

○ 세입분야 재정효율성이 낮게 나타나 이를 타개하기 위한 대책마련이 필요함

○ 징수관리, 체납관리, 경상세외수입 확충 등 전 분야에 걸친 개선을 위한 계획 수립이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 및 지방의회경비 절감 노력도는 동종 지자체와 비교할 때 낮은 수준임. 특히 총액인건비 기준액 대비 초과집행 되었음

○ 업무추진비 절감 노력도는 동종 지자체의 평균수준으로 나타남

○ 재정상황을 고려한 이전경비 축소노력으로 민간이전경비 절감 노력도는 높은 것으로 나타났으나, 행사축제경비는 전년대비 오히려 증가하여 절감 노력도는 동종 지자체에서 낮은 수준으로 나타남

○ 행사지원은 억제하고 직접 행사를 유도하는 등 행사축제경비 절감을 위한 방안이 요구됨

○ 인건비 및 지방의회경비 등 경상비 절감노력을 위한 개선계획 수립 필요

다. 재정계획성 분석

○ 중장기 목표설정 및 그에 따른 재정운영 현황을 보여주는 중기재정계획반영비율이 동종 지자체의 평균 수준임

- 대규모 도시개발사업 및 계속비사업의 이월사업 비중이 높아 상대적으로 예산편성 대비 예산집행율이 상당히 저조한 것으로 나타났음

○ 지역의 기초인프라 구축의 뒷받침 수준을 나타내는 정책사업투자비비율은 상대적으로 높은 수준

○ 투융자심사사업 예산편성비율도 비교적 양호한 편으로 계획과 예산간 연계운영이 잘 이루어지는 편임

○ 재정계획성은 대체로 무난한 것으로 나타났으나, 특히 실제 예산편성대비 집행율 개선을 통한 예산집행율 제고가 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	20.89%	자체세입비율이 동종 지자체 대비 높게 나타나 세입기반 조달능력 및 재정확보의 안정성이 상대적으로 높음
민간이전경비 절감 노력도	0.2882	총예산 중 민간단체에 대한 보조경비의 비중이 감소하는 것으로 나타나 재정운영의 건전성이 높음
정책사업투자비비율	37.56%	정책사업비에서 시설비, 자산취득비 등이 차지하는 비중이 상대적으로 높게 나타나 자본투자가 비교적 잘 이루어지고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-14.93%	재정수지 적자규모가 동종 지자체 중 가장 높아 재정활동 및 운영의 건전성이 낮음
행사축제경비 절감 노력도	-0.1946	행사축제경비에 대한 지출 절감노력이 상대적으로 낮은 수준으로 경비의 합리적 지출을 위한 노력이 필요
예산집행률	73.16%	예산집행율이 상대적으로 높은 수준으로 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 낮음

6. 개선사항

○ 세입과 경상비간 부담수준을 고려한 경상수지 개선노력과 함께, 재정적자의 항목 및 구성별 원인분석을 통해 적자규모 축소를 위한 대책마련이 필요함

○ 세입분야 재정효율성이 낮게 나타나 이를 타개하기 위한 징수관리, 체납관리, 경상세외수입 확충 등 전 분야에 걸친 종합대책의 수립이 요구됨

○ 경상비 절감노력이 전체적으로 낮게 나타나 인건비, 의회경비 및 행사축제경비 등을 포함한 전체 경상비를 고려한 절감계획을 마련하는 것이 필요함

○ 예산편성의 적절성과 집행의 효율성을 개선하기 위한 방안마련을 통해 예산집행율의 개선방안이 마련되어야 함

대전 대덕구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
208,147	68.45	220,438	217,639	2,799	-	20.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.82%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	118.95%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	7.63%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.32%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.51%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	11.15%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	0.41%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9976	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.0386	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9956	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0963	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0845	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.0107	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2726	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	-0.1382	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.2307	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	113.74%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	91.51%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	24.14%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 통합재정수지, 경상수지채무관리 등은 평균적인 수준. 다만, 채무부담 및 그에 따른 상환부담 등이 높아 채무관리의 개선노력이 필요

○ 지방세 징수 및 체납관리는 전반적으로 동종 평균수준임

○ 세외수입의 경우 경상세외수입 확충 노력도는 평균수준이나 체납액축소는 낮게 나타나 개선이 필요

○ 세출에 있어 업무추진비 및 민간이전경비 절감은 양호한 것으로 나타났으나, 인건비, 지방의회경비 및 행사축제경비 등은 높은 수준으로 개선이 필요

○ 재정계획성은 대체로 양호하게 나타났음. 다만 정책사업투자비비율이 평균보다 상당히 낮은 수준으로 개선이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정에 압박을 줄 수 있는 지방채무규모가 상대적으로 높은 수준이며, 자체세입 비중이 낮으나 재정수지 및 경상수지는 평균적인 수준임

○ 정부의 재정 조기집행 및 경제회복을 위한 재정확대정책에 따라 송촌생활체육공원조성 및 법적·의무적경비의 부족재원을 확보를 위한 지방채 발행행에 따라 채무부담은 높게 나타남

○ 구도심 지역으로 구조적인 특성상 자체세입비율은 동종 지자체보다 상당히 낮은 수준이나, 자체세입증감율은 상대적으로 평균에 가깝게 나타남

○ 경상수지는 동종 지자체와 유사한 수준으로 나타났음

○ 재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무를 줄이기 위한 실효성 있는 개선대책의 마련이 요구됨

○ 향후에도 지방세 및 세외수입을 포함한 자체세입비율 제고를 위한 노력을 통해 재정구조의 안정성을 높이는 것이 필요

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수율은 동종 지자체와 유사한 수준이나, 연중 지방세 체납액 일제정리를 실시하여 과년도 체납액 정리독려 노력 등에 따라 체납지방세 축소노력은 비교적 양호하게 나타남

○ 증지수입 및 쓰레기봉투 판매수입 등과 같은 세입액 감소에 따라 경상세외

수입 확충 노력도는 낮게 나타남

○ 경기 불황과 함께 특히 차량관련 과태료 등 과태료 및 과징금 체납액의 급증에 따라 체납세외수입이 계속 누증함을 반영하여 체납노력도가 낮게 나타남

○ 지방세 분야는 징수 및 체납관리가 평균적인 수준으로 나타남

○ 세외수입의 경우 경상세외수입 확충과 함께 특히 체납규모 관리에 부족한 점이 나타나 개선방안 마련이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 조직개편으로 인한 초과현원, 무기계약근로자 정수 초과 및 퇴직금등 증가 등의 영향으로 낮게 나타남

○ 지방의회경비 절감 노력도 또한 동종 지자체와 비교할 때 낮은 수준임

○ 업무추진비 절감 노력는 예산절감 등 긴축재정 운영노력에 따라 동종 지자체 중 비교적 양호한 것으로 나타났음

○ 민간이전경비 절감율은 높은 것으로 나타났으나 민간시설영아기본보조금과 차등보육료지원 사업의 통합에 따라 일시적으로 감소된 것. 한편, 행사축제경비 절감율은 평생학습관련 행사비 증가에 따라 낮은 수준을 나타내었음

○ 행사지원은 억제하고 직접 행사를 유도하는 등 행사축제경비 절감을 위한 방안이 요구됨

○ 인건비 및 지방의회경비 등 경상비 절감노력을 위한 개선계획을 수립하여 적극적으로 실천하는 것이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중장기 목표설정 및 그에 따른 재정운영 현황을 보여주는 중기재정계획반영비율이 동종 지차체의 평균수준임

○ 이월사업비와 불용액 발생을 억제하고, 가용재원을 효율적으로 배분하는 노력을 통해 예산편성 대비 예산집행율은 양호한 수준으로 나타났음

○ 매년 늘어나는 사회복지분야 보조금 사업 증가에 따른 재정악화로 시설사업에 투자할 재원이 부족하여 정책사업투자비비율은 낮은 수준을 나타냄

○ 법적·의무적경비조차도 확보가 어려운 실정으로 투자심사 후 해당 사업비를 편성하지 못해 투융자심사사업 예산편성비율은 지표값이 없음

○ 재정계획성은 대체로 무난한 것으로 나타났으나, 정책사업투자비비율이 낮은 편으로 이의 개선이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.2726	기관운영, 시책추진 등에 필요한 업무추진비 절감노력이 동종 지자체 대비 높은 수준으로 양호함
민간이전경비 절감 노력도	0.2307	총예산 중 민간단체에 대한 보조경비의 비중이 감소하는 것으로 나타나 재정운영의 건전성이 높음
예산집행률	91.51%	예산집행율이 상대적으로 높은 수준으로 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 높은 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	7.63%	일반재원과 대비한 채무의 규모가 크게 나타나 재무구조의 건전성이 낮음
인건비 절감 노력도	-0.0845	인건비 절감노력이 낮게 나타나 합리적 인력운영을 통한 절감노력이 필요함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0963	체납세외수입의 규모축소가 동종 지자체 대비 낮은 수준으로 채권체납관리의 개선노력이 필요함

6. 개선사항

○ 자체세입 제고 및 지방채무잔액 축소와 같은 재정건전성 분야의 취약점을 개선하기 위한 대책마련이 필요함

○ 세입분야 재정효율성에 있어 세외수입관리 수준이 낮게 나타나 이를 타개하기 위한 세외수입 체납관리 및 경상세외수입 확충을 위한 개선대책 마련이 필요함

○ 경상비 절감노력이 전체적으로 낮게 나타나 인건비, 의회경비 및 행사축제경비 등을 포함한 전체 경상비를 고려한 절감계획을 마련하는 것이 필요함

○ 지역의 기초인프라 구축을 뒷받침한다는 측면에서 기존시설에 대한 투자현황을 고려하여 정책사업투자비비율을 개선방안도 함께 검토되어야 함

Ⅶ. 울 산 광 역 시

울산광역시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,114,866	1,058.20	2,236,931	1,686,034	550,897	50,364.2	57.7	0.843

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-6.18%	-16.53%	-9.76%	-8.45%	-5.88%	-3.89%
		2. 경상수지비율	65.36%	65.36%	68.65%	72.32%	76.19%	81.69%
		3. 지방채무잔액지수	34.06%	15.36%	29.38%	37.38%	48.21%	55.92%
		4. 지방채무상환비비율	5.46%	0.93%	4.61%	5.28%	6.28%	8.85%
		5. 장래세대부담비율	7.98%	4.46%	5.39%	7.83%	9.63%	12.36%
		6. 자체세입비율	41.80%	32.56%	34.03%	40.96%	40.56%	66.73%
		6-1. 자체세입증감률	-5.22%	-6.58%	-5.32%	-0.72%	2.99%	8.89%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0011	0.9904	0.9973	0.9987	1.0008	1.0054
		8. 지방세체납액 축소	0.0609	-0.0415	-0.0238	0.0267	0.0862	0.1172
		9. 경상세외수입 확충	1.1253	1.0259	1.0676	1.1022	1.1477	1.1724
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2245	-0.4004	-0.2579	-0.1374	-0.0039	0.0311
		11. 탄력세율 적용	0.9978	0.9963	0.9967	0.9970	0.9974	0.9978
	세출	12. 인건비 절감	0.0500	-0.0125	-0.0018	0.0277	0.0526	0.0567
		13. 지방의회경비 절감	0.0708	0.0373	0.0452	0.0536	0.0616	0.0744
		14. 업무추진비 절감	0.1005	0.0389	0.0549	0.1082	0.1546	0.1989
		15. 행사축제경비 절감	-0.2228	-0.2228	-0.0690	0.0378	0.1008	0.4133
		16. 민간이전경비 절감	-0.1697	-0.2380	-0.1260	-0.0080	0.0748	0.2599
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	108.61%	105.29%	108.44%	111.72%	115.31%	119.74%
		18. 예산집행률	82.61%	82.61%	87.68%	89.01%	90.83%	93.57%
		19. 정책사업투자비비율	42.98%	35.68%	36.38%	40.56%	44.28%	49.49%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	70.07%	62.16%	68.04%	76.95%	85.60%	95.13%

3. 총평

○ 울산광역시의 재정상태는 재정수지, 채무부담, 자체세입 기반 등에서 비교적 건전한 수준에 있음

○ 2009년도 지방세수 여건의 악화에도 불구하고 지방세 징수노력은 동급단체에 비해 상당히 우수한 결과로 나타나고, 지방세체납액의 관리와 축소도 비교적 양호함

○ 일부 경상비(인건비, 지방의회경비)에서는 예산절감이 있었지만, 행사축제나 민간경상이전의 경비에서는 동급단체보다 다소 과다한 지출이 있어 예산절감 노력이 요구되고 있음

○ 중기재정계획 수립이나 정책사업투자에서는 적극적인 노력이 있었음에도 불구하고 편성예산의 집행율에서는 저조한 것으로 나타나고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지에서는 일부 기타특별회계(일반산업단지조성, 교통사업) 등의 적자발생의 문제가 있으나 순세계잉여금(1,785억원)을 포함할 경우 흑자의 재정운영으로 나타나며, 경상수지비율(65.36%)이 동급단체 중 가장 낮아 경상수익(1조 2,075억원)으로 경상비용(인건비 1,621억원, 운영비 2,842억원, 조정교부금 등 3,428억원)을 충당하고도 상당히 여유가 있는 우수한 단체임

○ 채무잔액(6,198억원)이나 채무상환('06～'13년 3,629억원)에 따른 재정운영의 안정도, 미래채무부담의 가중도 등은 동급단체의 평균수준에 근접하는 상태로서 채무로 인한 재무구조는 비교적 건전한 수준임

○ 전년대비 2009년도 자체세입의 416.7억원 감소(자체세입증감율: -5.22%)에도 불구하고 자체세입 기반은 비교적 안정적 상태(자체세입비율: 41.80%)를 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 2009년도 지방세수 여건의 악화에도 불구하고 지방세 징수노력('09년 지방세 징수율: 97.72%)은 동급단체에 비해 상당히 우수한 결과로 나타나고, 지방세체납액의 관리와 축소('08년 707.8억원 → '09년 664.7억원)도 비교적 양호함

○ 경상세외수입의 확충을 위한 자구노력은 비교적 양호하지만, 세외수입의 체

납액('08년 16.4억원 → '09년 20.1억원)은 축소되지 않은 문제점을 안고 있음

○ 탄력세율의 적용을 통한 자체세입의 확충노력이 다소 요구되고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 효율적 재정운영을 통하여 일부 경상비(인건비, 지방의회경비)에서는 예산절감이 있었지만, 행사축제나 민간경상이전의 경비에서는 동급단체보다 다소 과다한 지출이 있어 예산절감 노력이 요구되고 있음

○ 총액인건비나 지방의회경비의 기준액 보다 적은 경비지출을 위한 경상예산의 절감(인건비 55.7억원, 지방의회경비 25백만원)의 노력이 있었음

○ '08년에 비해 기존축제행사 외에 신규행사(장미축제, 가을국화전시회 등)의 개최로 인해 행사축제경비의 급증이 있었고, 민간경상이전 경비도 과다하게 지출되어 효율적 재정운영을 위한 노력이 요구되고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 울산광역시의 계획적인 재정운영은 중기재정계획 수립이나 정책사업투자에서는 적극적인 노력이 있었음

○ 중기재정계획상의 사업에 대한 예산반영(중기재정계획반영비율 108.61%)이나 자본형성을 위한 투자예산의 확대(정책사업투자비비율 42.98%)를 통한 계획적인 재정운용을 위해 노력하고 있음

○ 일부 특별회계(일반산업단지조성 등)상의 자금없는 예산이월로 인해 예산집행율(82.61%)이 동급단체에서 가장 저조하고, 투융자심사 완료사업에 대한 예산편성비율(70.07%)도 다소 낮은 것으로 나타나고 있어 예산편성과 집행의 효율성을 제고하기 위한 노력이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	65.36%	경상수익(1조 2,075억원)으로 경상비용(7,891억원)을 충당하고도 다소 여유가 있는데, 동급단체 중 가장 양호한 수준임
지방세징수율 제고 노력도	1.0011	지방세 징수율을 제고하기 위한 노력(홍보활동 강화 및 납세여건의 개선 등)을 통하여 전년대비 지방세징수율이 제고되었음
지방의회경비 절감 노력도	0.0708	지방의회경비에 대한 25백만원의 예산절감 노력으로 기준액 보다 적은 예산지출이 이루어졌음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	-0.2228	기존축제행사 외에 신규행사(장미축제, 가을국화전시회 등)의 개최로 행사축제경비가 급증하여 보다 적극적인 예산절감이 요구됨
민간이전경비 절감 노력도	-0.1697	전년대비 민간경상이전 경비의 증액(91억원)으로 동급단체 보다 예산절감을 위한 노력이 요구됨
예산집행율	82.61%	일부 기타특별회계의 이월사업 증가로 동급단체 중 가장 저조한 수준에 있음

6. 개선사항

○ 지방세와 세외수입의 감소원인 분석 및 징수율 제고를 위한 적극적 자구노력을 통해 자체세입의 확충이 요구되고 있음

○ 유사행사축제의 통합과 규모 축소 및 민간경상이전 사업에 대한 엄격한 성과평가 및 일몰제 적용강화를 통해 행사축제경비와 민간이전경비의 기준액보다 적은 예산지출이 이루어지는 자구노력이 요구됨

○ 동급단체 보다 저조한 예산집행율을 제고하기 위해 지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 요구됨

울산 중구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
230,212	36.99	198,093	180,366	17,727	-	24.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-6.94%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	111.44%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.04%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	0.72%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	9.11%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-4.29%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9936	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.1272	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	0.9833	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.0438	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0515	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.1254	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.0100	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.2699	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.2443	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	121.74%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	83.90%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	43.05%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	104.38%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 자체세입 확충을 위한 지방세·세외수입의 징수노력도는 동급단체 보다 저조하나, 체납액에 대한 축소노력은 비교적 양호함

○ 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 등의 경상비 및 행사축제나 민간경상이전의 경비의 예산절감을 통하여 효율적 재정운영을 하고 있음

○ 정책사업투자비 확충이나 투융자심사사업의 예산편성에서는 적극적인 노력이 있었음에도 불구하고 중기재정계획 수립에서는 다소 노력이 저조한 것으로 나타나고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 자체세입의 감소와 사회복지 등 세출수요의 증가로 인한 재정수지의 악화에도 불구하고, 채무부담 등에서는 비교적 건전한 수준을 유지하고 있음

○ 통합재정수지에서는 일반회계와 기타특별회계상의 이월사업 재원의 확보 미흡으로 인해 133억원의 적자발생의 문제가 있으나, 순세계잉여금(239억원)을 포함할 경우 흑자의 재정운영으로 나타남.

○ 경상수지비율(111.44%)이 타자치구와 같이 높게 나타나 경상수익(718.8억원)으로 경상비용(인건비 442.4억원, 운영비 358.6억원)을 충당하기 곤란한 재정상태를 보이고 있음

○ 채무잔액이나 채무상환에 따른 재정운영 안정도, 미래채무부담의 가중도 등은 동급단체 보다 양호한 상태로서 채무로 인한 재무구조는 건전한 수준임

○ 재산세 및 임시적세외수입('08년 재산매각: 2,366백만원)의 감소 등으로 인해 자체세입 기반은 상당히 불안정한 상태를 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 자체세입 확충을 위한 지방세·세외수입의 징수노력도는 동급단체 보다 저조하나, 체납액에 대한 축소노력은 비교적 양호함

○ 주택밀집지역으로서 단독주택의 비중이 높고 재개발 추진으로 지방세징수율 제고('08년 95.55% → '09년 94.94%)는 동급단체에 비해 저조한 반면, 은닉탈루세원 전면조사 실시 등 체납액 2.5억원 축소('08년 19.8억원 → '09년 17.3억원) 노력은 비교적 우수한 상태를 보이고 있음

○ 경상세외수입의 확충을 위한 자구노력은 저조하지만, 세외수입의 체납액 축

소를 위한 노력(실과별 체납액할당, 징수대책반 운영 등)으로 전년대비 체납액이 상당히 감소되었음('08년 99.7억원 → '09년 95.4억원)

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 등의 경상비 및 행사축제나 민간경상이전의 경비의 예산절감을 통하여 효율적 재정운영을 하였음

○ 총액인건비, 지방의회경비, 업무추진비의 기준액 보다 적은 경비지출을 위한 경상예산의 절감(총액인건비 17.8억원 등) 노력이 있었음

○ 소규모행사의 통폐합 등을 통하여 행사축제경비를 절감(세출 대비 행사축제비비율: '08년 0.60%→ '09년 0.44%)하였으며, 특히 민간행사보조금(307-04)의 대폭 축소 및 행사통합 등으로 민간경상이전 경비의 지출을 억제(세출 대비 민간이전경비 비율: '08년 12.79%→ '09년 9.66%)하여 동급단체 보다 효율적 재정운영을 하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 울산 중구의 계획적인 재정운영은 정책사업투자비 확충(정책사업투자비비율 : 43.05%)이나 투융자심사사업 1건의 예산편성에서는 적극적인 노력이 있었음에도 불구하고 중기재정계획 수립에서는 다소 노력이 저조한 것으로 나타나고 있음

○ 세입여건의 악화에도 불구하고 경상경비 및 기본경비의 절감으로 정책사업에 대한 투자비 확충이나 투융자심사사업 소요경비에 대한 예산편성에 있어 동급단체 보다 계획적인 재정운용을 위해 노력하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	0.0438	세외수입의 체납액 축소를 위한 노력(실과별 체납액할당, 징수대책반 운영, 체납정보의 통합관리 등)으로 누적 체납액이 상당히 축소되었음
민간이전경비 절감 노력도	0.2443	민간주도 유사축제 통합 및 개최회수·규모의 축소를 통해 민간행사보조(307-04) 지출을 억제하는 등 효율적인 재정운영을 위해 노력하고 있음
정책사업투자비비율	43.05%	경상경비 및 기본경비의 절감으로 정책사업에 대한 투자비 확충을 통해 동급단체 보다 계획적 재정운영을 위한 적극적인 노력을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	9.11%	재산세 및 임시적세외수입('08년 재산매각: 2,366백만원)의 감소 등으로 인해 자체세입 비율이 동급단체 보다 낮아 불안정적 세입기반상태에 있음
지방세징수율 제고 노력도	0.9936	주택밀집지역으로서 단독주택의 비중이 높고 재개발 추진으로 동급단체에 비해 불리한 여건에 있으나 지방세징수율 제고를 위한 적극적인 노력이 요구되고 있음
경상세외수입 확충 노력도	0.9833	일부 사업수입 감소(자원화처리물량 감소), 공유재산 관련 세외수입이 감소하였으므로 경상세외수입 확충을 위한 적극적인 대책이 요구됨

6. 개선사항

○ 舊상권의 침체 및 부동산 경기불황으로 지방세 증가율이 둔화되고 있고, 지방세 징수율도 저조하므로 지방세징수율을 제고하기 위하여 세정업무의 개선 및 징수율 제고를 위한 인센티브제도의 도입 등의 다각적인 대책의 강구가 요구됨

○ 경상세외수입의 확충을 위해 수입원별 저조한 원인진단과 아울러 종합적인 자체세입의 확충을 위한 징수대책의 강구가 요구됨

울산 남구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
343,740	72.55	262,242	255,822	6,419	-	48.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-14.29%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	120.77%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	2.93%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.16%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.36%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	19.83%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	0.91%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9943	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.0628	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0802	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0262	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0250	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.2305	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.0329	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	-0.3721	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.0312	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	125.68%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	78.45%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	43.42%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	45.34%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 자체세입 기반에서는 대체로 양호하나 재정수지와 채무부담 측면에서는 불건전한 수준에 있음

○ 효율적 재정운영을 통하여 일부 경상비(인건비, 지방의회경비, 민간이전경비)에서는 예산절감이 있었지만, 행사축제경비에서는 동급단체보다 다소 과다한 지출이 있어 예산절감 노력이 요구되고 있음

○ 정책사업투자비 확보에서는 적극적인 노력이 있었음에도 불구하고 중기재정계획의 수립이나 편성예산의 집행율 등에서는 저조한 것으로 나타나고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 자체세입 기반에서는 대체로 양호하나 재정수지와 채무부담 측면에서는 상대적으로 불건전한 수준에 있음

○ 통합재정수지에서는 통합재정규모와 대비하여 적자가 과다하게 발생하였고, 합리적 예산편성·집행의 결여로 볼 수 있는 순세계잉여금(666.9억원/예비비 집행잔액, 재산매각, 재산교환이익금 등)이 과다하게 발생한 문제가 있으나, 순세계잉여금을 포함할 경우 흑자의 재정운영으로 나타남

○ 전년대비 경상수익 166억원 감소 및 경상비용 336억원 증가로 인해 경상수지비율(120.77%)이 동급단체 평균(116.35%) 보다 높아 경상수익으로 경상비용을 충당하기가 어려운 여건에 있음

○ 채무잔액이 71.2억원으로 재무구조는 다소 불안정한 상태에 있으나, 미래채무부담의 가중도는 높은 수준은 아님

○ 전년대비 2009년도 자체세입의 증가(0.91%)와 동급단체 평균(17.40%) 보다 높은 자체세입비율(19.83%)을 나타내고 있어 자체세입 기반은 비교적 양호한 상태를 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 자체세입 확충을 위한 지방세·세외수입의 징수와 관리수준은 동급 자치단체의 수준과 비슷한 상태에 있음

○ 2009년도 지방세수 여건의 악화로 지방세 징수노력(지방세징수율: '08년 97.53% → '09년 96.98%)은 동급단체에 비해 다소 저조한 결과로 나타나고, 지방세체납액의 관리와 축소('08년 3,973백만원 → '09년 3,724백만원)는 비

교적 양호함

○ 경상세외수입의 확충을 위한 자구노력은 비교적 양호하지만, 세외수입의 누계 체납액('08년 14,763백만원 → '09년 15,151백만원)은 축소되지 않는 문제점을 안고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 효율적 재정운영을 통하여 일부 경상비(인건비, 지방의회경비, 민간이전경비)에서는 예산절감이 있었지만, 행사축제 경비에서는 동급단체보다 다소 과다한 지출이 있어 예산절감 노력이 요구되고 있음

○ 총액인건비, 업무추진비 및 지방의회경비의 기준액 보다 적은 경비지출을 통해 경상예산의 절감(인건비 1,057백만원 등)의 노력이 있었음

○ '09년 세계양궁선수권 대회 개최비(444백만원)가 포함된 행사축제경비는 전년보다 급증하였으나, 사회복지관련 민간경상이전 경비의 증가에 대비한 효율적 재정운영을 위한 노력이 요구되고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 정책사업투자비 확보에서는 적극적인 노력이 있었음에도 불구하고 중기재정계획의 수립이나 편성예산의 집행율 등에서는 저조한 것으로 나타나고 있음

○ 중기재정계획의 세입규모 추정 및 투자사업에 대한 예산반영이 미흡하고, 이월사업비 집행실적 저조로 예산집행율(78.45%)이 동급단체 보다 낮게 나타나므로 계획적인 재정운용이 요청되고 있음

○ 경상경비 및 기본경비의 절감으로 정책사업에 대한 투자비 확충을 위해 노력하고 있어 동급단체 보다 정책사업투자비비율(43.42%)이 높게 나타나고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	1.0802	경상세외수입의 확충(입장료 수입 급증)를 위한 자구노력으로 동급단체 보다 경상세외수입 징수율이 지속적으로 제고되고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.2305	지방의회의 국외여비 전액삭감 등 지방의회경비 기준액 보다 훨씬 적은 예산지출이 이루어졌음

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자비비율	43.42%	일부 경상비 축소 등을 통해 도시기반시설 등 시설비의 투자 확대를 위한 정책사업 투자지출비율은 동급단체 보다 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-14.29%	합리적 예산편성·집행의 결여로 볼 수 있는 순세계잉여금(666.9억원/예비비 집행잔액, 재산매각, 재산교환이익금 등)이 과다하게 발생하여 매우 저조한 통합재정수지를 나타냄
행사축제경비 절감 노력도	-0.3721	'09년 세계양궁선수권 대회 개최비(444백만원)가 포함된 행사축제경비는 전년보다 크게 증가하였음
예산집행율	78.45%	공사준공 미도래에 따른 이월금 발생(312억원) 및 보조금·예비비의 집행잔액발생(407억원)으로 동급단체 보다 저조한 예산집행율을 보이고 있음

6. 개선사항

○ 통합재정규모와 대비한 과다한 적자 및 예비비의 과다한 집행잔액이 발생하지 않도록 합리적 예산편성 및 집행을 위한 노력이 요구되는 동시에 이월사업비 관리를 철저히 하여 통합재정수지가 건전하게 유지될 수 있도록 노력하여야 할 것임

○ 급증한 행사축제경비의 감축을 위하여 울산본청의 유사축제와 통합(울산광역시의 태화강물축제, 남구의 고래축제)하는 동시에 행사축제 규모에 대한 재검토가 요구됨

○ 이월사업·보조금사업에 대한 계획적 예산집행을 통하여 불용액이 발생하지 않도록 예산의 효율적 집행을 위한 노력이 요구됨

울산 동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
173,841	35.94	131,043	129,327	1,716	-	38.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.88%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	102.32%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	0.78%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.08%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.05%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	20.16%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-0.88%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0138	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	0.3651	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.1454	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0509	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0219	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.3981	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.2096	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	-0.1641	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	-0.0595	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	125.67%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	82.05%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	38.00%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 울산 동구의 재정상태는 재정수지, 채무부담, 자체세입 기반 등에서 비교적 건전한 수준에 있음

○ 자체세입 확충을 위한 지방세·세외수입의 징수와 관리수준은 동급 자치단체의 수준 보다 우수한 상태에 있음

○ 일부 경상비(지방의회경비, 업무추진비)에서는 예산절감이 있었지만, 인건비 및 행사축제나 민간경상이전의 경비에서는 동급단체보다 과다한 지출이 있어 예산절감 노력이 요구되고 있음

○ 중기재정계획 수립, 편성예산의 집행실적 등이 다소 저조하여 계획적인 재정운영을 위한 노력이 요구되고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지에서는 76.2억원의 적자발생의 문제가 있으나 순세계잉여금(195억원)을 포함할 경우 흑자의 재정운영으로 나타남

○ 경상수익(691억원) 보다 경상비용(인건비 400억원, 운영비 306억원)이 조금 많지만, 경상수지비율(102.32%)이 동급단체 평균(116.35%)보다 낮아 큰 문제는 없는 단체임

○ 채무잔액(9.1억원)이나 채무상환('06~'13년 8.76억원)에 따른 재정운영 안정도, 미래채무부담의 가중도 등은 동급단체의 평균 보다 다소 양호한 상태로서 채무로 인한 재무구조는 비교적 건전한 수준임

○ 전년대비 2009년도 사업소세 등 자체세입의 감소(-0.88%)에도 불구하고 자체세입 기반은 비교적 안정적 상태를 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 2009년도 지방세수 여건의 악화에도 불구하고 지방세 징수노력('08년 97.43% → '09년 98.78%)은 동급단체에 비해 상당히 우수한 결과로 나타나고, 전직원 체납세징수할당제 실시 등을 통해 지방세체납액의 축소('08년 1,094백만원 → '09년 695백만원)를 위한 적극적 자구노력을 하였음

○ 경상세외수입의 확충을 위한 자구노력은 상당히 양호하지만, 세외수입의 누적체납액은 증가('08년 5,126백만원→'09년 5,387백만원)하는 문제점을 안고 있음

○ 세외수입 체납액 축소 노력이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 세외수입 체납누계액이 증가되었으므로, 세입 확충 차원에서 체납대책보고회 개최, 고액·상습체납자 전담제 운영 등 적극적인 체납징수활동을 전개하는 것이 필요할 것임

○ 세입확충을 위한 탄력세율 적용 노력도는 활용하지 않음

(2) 세출절감 노력지표

○ 기준액 보다 적은 지방의회경비(전년도 수준으로 동결)·업무추진비의 예산절감 노력은 있었지만, 기준액을 초과하는 인건비 지출(초과액: 621백만원)이 이루어져 인건비 절감에 더욱 노력하여야 함

- 유사·중복기능의 통합을 통한 조직관리 및 인력운영의 효율화를 통한 보다 적극적인 인건비의 절감 노력이 요구되고 있음

○ 기존행사비의 증액 및 신규행사(조선해양축체 등)의 개최로 인한 행사축제경비의 증가가 있었고, 저소득층 보육료 지원확대('08년 2,563백만원→ '09년 6,253백만원) 등 민간경상이전 경비도 과다하게 지출되어 효율적 재정운영을 위한 노력이 요구되고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 동급단체 보다 중기재정계획 수립, 편성예산의 집행실적 등이 다소 저조하여 계획적인 재정운영을 노력이 요구되고 있음

○ 중기재정계획상의 사업에 대한 예산반영 수준이 미흡하고, 동급단체 평균보다 예산집행율(82.05%)이 낮아 예산편성과 집행의 효율성을 제고하기 위한 노력이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0138	지방세 징수율을 제고하기 위한 노력(홍보활동 강화, 편리한 납부제도 도입 등)을 통해 지방세징수율이 크게 제고되었음
지방세체납액 축소 노력도	0.3651	세목별 체납원인 분석 및 전직원 체납세징수할당제 실시를 통해 지방세체납액 축소를 위한 적극적 노력을 하고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.3981	지방의회경비의 3년간 동결조치로 인해 기준액 보다 크게 예산절감이 되었음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	-0.0219	조직개편에 정원감축이 이루어지지 않아 초과현원(3명) 발생, 근무연수가 동급단체에 비해 높아 직원의 호봉승급, 연금부담금 요율상승에 따른 인건비 증액에 기인함
행사축제경비 절감 노력도	-0.1641	행사실비보상금의 급증, 기존행사비의 증액 및 신규행사(조선해양축체 등)의 개최 등으로 인해 행사축제경비가 크게 급증하였음
민간이전경비 절감 노력도	-0.0595	저소득층 보육료 지원확대('08년 2,563백만원 → '09년 6,253백만원) 등으로 인해 민간경상이전 경비가 동급단체 보다 과다하게 지출되었음

6. 개선사항

○ 인건비 절감 노력이 동종단체와 비교하여 매우 부진하고 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 인건비 결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 있음

- 인건비 지출을 억제하기 위하여 유사·중복기능의 통합 및 민간위탁을 통한 조직관리 및 인건비의 절감 노력이 요구되고 있음

○ 유사·중복의 행사·축제의 통폐합, 행사실비보상금의 억제 및 신규행사에 대한 재검토를 통해 세출예산 절감을 위한 자구노력이 요구됨

○ 민간이전경비 특히, 민간경상보조 사업에 대한 대상사업 및 지원액의 심의를 강화하고, 동일사업의 일몰제 적용과 성과평가를 강화할 필요가 있음

울산 북구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
171,674	157.38	153,405	152,693	712	-	38.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-14.02%	-14.93%	-6.94%	-3.06%	1.13%	8.52%
		2. 경상수지비율	91.91%	86.36%	105.32%	116.35%	123.11%	189.05%
		3. 지방채무잔액지수	1.37%	0.00%	0.00%	2.56%	3.39%	18.13%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.25%	0.34%	1.91%
		5. 장래세대부담비율	1.18%	0.33%	0.69%	1.44%	1.61%	5.83%
		6. 자체세입비율	18.82%	6.31%	12.06%	17.40%	20.16%	50.19%
		6-1. 자체세입증감률	-7.45%	-11.38%	-3.97%	0.67%	4.55%	17.57%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9887	0.9862	0.9968	1.0003	1.0033	1.0176
		8. 지방세체납액 축소	-0.3641	-0.6018	-0.0637	0.0308	0.1272	0.6119
		9. 경상세외수입 확충	1.0780	0.6567	0.9956	1.0252	1.0636	1.2151
		10. 세외수입체납액 축소	0.1653	-0.3045	-0.0598	-0.0147	0.0260	0.5064
		11. 탄력세율 적용	0.9991	0.9674	1.0000	0.9987	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0393	-0.1187	-0.0049	0.0232	0.0520	0.1326
		13. 지방의회경비 절감	0.3538	0.0000	0.1020	0.1604	0.2110	0.4489
		14. 업무추진비 절감	0.1463	-0.0032	0.1233	0.2005	0.2726	0.4001
		15. 행사축제경비 절감	0.2543	-0.8862	-0.0045	0.1406	0.3146	0.7367
		16. 민간이전경비 절감	0.1360	-0.5118	0.0312	0.1429	0.2223	0.9826
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	122.34%	80.70%	110.37%	117.49%	123.36%	165.42%
		18. 예산집행률	83.94%	71.12%	82.06%	84.53%	87.80%	93.78%
		19. 정책사업투자비비율	41.97%	15.29%	26.36%	33.19%	39.58%	57.24%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	0.00%	45.50%	80.15%	300.00%

3. 총평

○ 울산 북구의 재정상태는 재정수지, 채무부담, 자체세입 기반 등에서 다소 불안정한 상태에 있음

○ 자체세입 확충을 위한 지방세의 징수와 관리수준은 동급 단체의 수준 보다 저조하나, 세외수입의 징수와 관리수준은 양호한 상태에 있음

○ 지방의회경비, 업무추진비 및 행사축제·민간경상이전 경비 등 경상비에 대한 예산절감이 이루어졌으나, 총액인건비 기준액을 초과하는 지출이 있었음

○ 정책사업에 대한 투자예산 확충을 위한 적극적 노력을 기울이고 있으나, 중기재정계획 수립, 편성예산의 집행실적 등이 다소 저조하여 계획적인 재정운영을 위한 노력이 요구되고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 세입추계의 부정확성으로 인해 통합재정수지의 211억원 적자발생의 문제가 있으나, 순세계잉여금(231억원)을 포함할 경우 흑자의 재정운영으로 나타남

○ 경상수지비율(91.91%)이 동급단체 보다 낮은 수준으로 경상수익(697.2억원)으로 경상비용(인건비 373억원, 운영비 268억원)의 충당이 가능하여 안정적인 재정운영을 하고 있음

○ 채무잔액(17.5억원)이나 미래채무부담의 가중도 등은 동급단체의 평균 수준보다 다소 양호하고, 청사신축에 따른 채무상환은 시비보조금으로 이루어지므로 채무로 인한 재무구조는 비교적 건전한 수준임

○ 전년대비 2009년도 자체세입의 감소(-7.45%)에도 불구하고 지속적 인구증가 등으로 자체세입 기반은 비교적 건전한 상태를 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 2009년도 지방세수 여건의 악화로 지방세의 징수율 제고(지방세징수율: '08년 97.62% → '09년 96.52%)와 체납액 축소 등의 노력(('08년 1,630백만원 → '09년 2,223백만원)은 동급단체 보다 저조하므로 세입확충을 위한 지방세의 징수·관리에 있어 적극적인 자구노력이 요구되고 있음

○ 인구증가와 도시개발에 따라 경상세외수입의 여건은 개선되고 있으며, 체납액 징수대책의 강구로 누적 세외수입체납액이 축소('08년 4,754백만원 → '09년 3,968백만원)되었음

(2) 세출절감 노력지표

○ 효율적 재정운영을 통하여 지방의회경비, 업무추진비 및 행사축제·민간경상이전 경비 등 경상비에 대한 예산절감이 이루어졌으나, 인건비 기준액을 초과하는 지출이 있었음

○ 지방의회경비와 업무추진비의 많은 예산절감(83백만원)이 이루어졌지만, 인구증가에 따른 조직개편·신설로 인해 총액인건비의 기준액(26,548백만원)보다 1,043백만원 많은 지출이 이루어져 인건비 절감을 위한 노력이 요구됨

○ 국가축제 지정(쇠부리축제) 및 세출규모 증가로 행사축제경비 및 민간경상이전경비 비중은 동급단체 보다 다소 낮은 수준으로 효율적 재정운영을 위한 노력을 하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 동급단체 보다 중기재정계획 수립, 편성예산의 집행실적 등이 다소 저조하여 계획적인 재정운영을 위한 노력이 요구되고 있으나, 정책사업에 대한 투자예산 확충을 위한 적극적 노력을 기울이고 있음

○ 중기재정계획상의 사업에 대한 예산반영 수준이 다소 미흡하고, 동급단체 평균 보다 예산집행율(83.94%)이 낮아 예산편성과 집행의 효율성을 제고하기 위한 노력이 요구됨

○ 정책사업투지비비율(41.97%)은 동급단체 보다 높게 나타나고 있어 자본형성을 위한 투자예산의 확대를 통해 적극적 노력을 하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.3538	지방의원의 국외연수 자제 등 의회경비 지출억제를 통해 동급단체 보다 많은 예산절감이 이루어짐
경상세외수입 확충 노력도	1.0780	최근 계속되는 인구증가와 도시개발에 따라 징수교부금 수입이 증가하였고, 세외수입 징수노력의 강화로 재산임대료와 사용료 수입도 증가하였음
정책사업투자비비율	41.97%	문화시설 확충 등 도시기반시설에 대한 투자확대를 통해 동급단체 보다 정책사업투자비비율은 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-14.02%	세입추계의 부정확성으로 인한 순세계잉여금의 과다발생으로 통합재정규모 대비 적자가 많이 발생하였음
지방세체납액 축소 노력도	-0.3641	평창토건의 파산에 따른 재산세(439백만원), 4개 신탁법인의 재산세(1,616백만원) 등의 체납액 증가로 인해 누적 체납세액은 증가하였음
인건비 절감 노력도	-0.0393	지속적 인구증가에 따른 주민편의시설 확충 및 조직확대를 기인한 인건비가 총액인건비 기준액 설정에 반영되지 않았음

6. 개선사항

○ 세입추계의 정확성을 기하여 과다한 순세계잉여금이 발생하지 않도록 재정운영의 건전성을 확보하기 위한 적극적 노력이 요구됨

○ 파산 및 신탁법인의 체납세액에 대한 징수대책을 강구하는 동시에 누적 체납세액의 축소를 위한 세정업무의 효율적 추진이 요구됨

○ 지속적 인구증가에 따른 주민편의시설 확충 및 조직확대로 인한 인건비가 총액인건비 기준액에 반영되도록 노력하는 동시에 민간위탁 등 효율적 조직관리를 통한 인건비 절감 노력이 요구됨

울산 울주군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
195,399	755.34	476,744	441,618	35,125	-	51.7	0.690

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-17.27%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	50.31%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.37%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	30.60%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-16.83%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9925	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.0076	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0850	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0128	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9972	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0114	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.0849	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0868	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2476	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1479	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	110.29%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	81.40%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	65.53%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	26.52%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 울산 울주군의 재정상태는 경상수지, 채무부담, 자체세입 기반 등에서 비교적 건전한 수준에 있음

○ 자체세입 확충을 위한 지방세·세외수입의 징수와 관리수준은 동급 자치단체의 수준 보다 다소 양호한 상태를 보이고 있음

○ 효율적 재정운영을 통하여 인건비, 업무추진비 등의 기준경비 및 행사축제나 민간경상이전의 경비에서 동급단체보다 많은 예산절감이 있었음

○ 중기재정계획 수립, 정책사업에 대한 투자비 확보, 투융자심사사업에 대한 예산반영, 편성예산의 집행실적 등에서 저조한 것으로 나타나고 있어 계획적인 재정운영을 위한 적극적 노력이 요구됨.

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 세입추계 및 지출수요 판단의 불정확성으로 인해 통합재정수지상의 799.9억원 적자발생의 문제가 있으나 순세계잉여금(874억원)을 포함할 경우 흑자의 재정운영으로 나타남.

○ 경상수지비율(50.31%)이 동급단체 보다 낮아 경상수익(2,472억원)으로 경상비용(인건비 579억원, 운영비 665억원)을 충당하고도 상당히 여유가 있는 단체임

○ 채무잔액이나 채무상환액이 전혀 없고, 미래채무부담의 가중도(유형고정자산 대비 유동·장기차입부채의 비율: 0.37%) 등은 동급단체 보다 아주 양호한 상태로서 채무로 인한 재무구조는 매우 건전한 수준을 보이고 있음

○ 불경기에 따른 법인세할 주민세의 대폭적 감소('08년 914억원→'09년 604억원)로 인한 자체세입의 319.3억원 감소(자체세입증감율: -16.83%)에도 불구하고 자체세입 기반은 전국 군중에서 가장 안정적이고 양호한 상태를 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 동급단체 보다 상대적으로 악화된 2009년도 지방세수 여건에도 불구하고 지방세 징수율 제고노력은 동급단체 수준으로 나타나고, 세수확충을 위한 적극적 자구노력으로 누적 지방세체납액의 축소('08년 11,437백만원 → '09년 11,350백만원)가 있었음

○ 통합가상계좌 납부시스템 구축 등을 통해 경상세외수입의 확충 및 세외수입의 누적 체납액의 축소 등 세입확충을 위한 자구노력은 비교적 양호함

○ 탄력세율의 적용을 통한 자체세입의 확충노력이 다소 요구되고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 총액인건비나 업무추진비의 기준액 보다 적은 경비지출을 위한 경상예산의 적극적인 절감(인건비 479백만원, 업무추진비 47백만원) 노력이 있었으나, 지방의회경비 절감은 다소 미흡한 수준임

○ 국가적 축제로의 지정(외고산옹기축제) 및 축제개최 취소로 인해 행사축제경비 비율('08년 0.85% → '09년 0.64%)는 다소 축소되었으며, 세출규모 증가로 민간경상이전경비는 동급단체 보다 다소 낮은 수준으로 효율적 재정운영을 위한 노력을 하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 수립, 정책사업에 대한 투자비 확보, 투융자심사사업에 대한 예산반영, 편성예산의 집행실적 등에서 저조한 것으로 나타나고 있어 계획적인 재정운영을 위한 적극적 노력이 요구됨

○ 동급단체에 비해 상대적으로 양호한 세입여건에 있음에도 불구하고 중기재정계획상의 사업에 대한 예산반영이나 자본형성을 위한 투자예산의 확보 및 투융자심사사업에 대한 예산편성 등은 동급단체 보다 저조한 상태를 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	50.31%	경상수지비율(50.31%)이 동급단체 보다 낮아 경상수익으로 경상비용을 충당하고도 상당히 여유가 있는 단체임
지방채무잔액지수	0.00%	재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무는 없어 높은 수준의 재정안정성을 유지하고 있음
경상세외수입 확충 노력도	1.0850	통합가상계좌 납부시스템 구축 등을 통해 징수율을 제고하여 동급단체 보다 경상세외수입의 확충을 위한 노력을 하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-17.27%	세입추계의 부정확성으로 인한 순세계잉여금의 과다발생으로 통합재정규모 대비 적자가 많이 발생하였음
자체세입증감율	-16.83%	불경기에 따른 법인세할 주민세의 대폭적 감소('08년 914억원→'09년 604억원)로 인해 전년대비 16.93%의 자체세입 감소가 있었음
투융자심사사업 예산편성비율	26.52%	경기불황에 따른 세수감소로 인해 계속비 사업위주로 긴축예산을 편성하여 4건의 투융자심사완료 사업비(10,634백만원)에 대한 예산편성비율(16.5%)이 낮게 나타남

6. 개선사항

○ 세입추계의 정확성을 기하여 과다한 순세계잉여금이 발생하지 않도록 재정운영의 건전성 확보노력이 요구됨

○ 자체세입의 확충을 위하여 세입원별 징수율 제고 및 인센티브제도의 도입 등의 대책 강구가 필요함

○ 투융자심사 사업에 대한 예산확보를 위하여 투자우선순위 등에 대한 재검토를 통한 계획적 재정운영을 위한 노력이 요구됨

Ⅷ. 경 기 도

경기도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
11,460,610	10,186.75	13,493,963	11,016,968	2,476,995	211,693.0	54.7	0.992

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.04%	-16.32%	-7.78%	-7.08%	-5.61%	0.04%
		2. 경상수지비율	75.07%	64.46%	72.57%	74.11%	75.07%	80.30%
		3. 지방채무잔액지수	35.84%	30.40%	37.67%	43.97%	49.24%	56.87%
		4. 지방채무상환비비율	7.96%	3.14%	6.46%	6.97%	8.25%	10.16%
		5. 장래세대부담비율	16.56%	4.31%	5.67%	8.12%	8.86%	16.56%
		6. 자체세입비율	46.95%	7.58%	11.79%	17.84%	18.19%	46.95%
		6-1. 자체세입증감률	1.47%	-12.41%	-7.37%	-4.88%	-1.74%	1.47%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0018	0.9930	0.9982	1.0013	1.0018	1.0171
		8. 지방세체납액 축소	-0.0270	-0.1907	0.0036	0.0215	0.0582	0.1584
		9. 경상세외수입 확충	1.1379	0.6378	0.9525	1.0138	1.1099	1.2125
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2033	-0.3340	-0.2275	-0.1118	-0.0066	0.2678
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9974	1.0000	1.0001	1.0001	1.0035
	세출	12. 인건비 절감	0.0692	0.0000	0.0314	0.0587	0.0741	0.1710
		13. 지방의회경비 절감	0.1727	0.0063	0.0167	0.0657	0.0790	0.1727
		14. 업무추진비 절감	0.1726	0.0370	0.0435	0.1168	0.1675	0.2203
		15. 행사축제경비 절감	0.1222	-0.0939	0.0530	0.2014	0.3288	0.6472
		16. 민간이전경비 절감	0.0885	-0.1094	0.0508	0.0767	0.1458	0.3013
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	104.10%	99.69%	103.77%	105.75%	108.31%	113.54%
		18. 예산집행률	94.42%	89.00%	94.42%	94.73%	96.15%	97.11%
		19. 정책사업투자비비율	33.84%	33.84%	47.83%	52.66%	59.79%	62.30%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	100.00%	0.00%	86.28%	83.35%	100.00%	110.61%

3. 총평

○ 재정건전성 분야는 통합재정수지비율, 지방채무잔액지수 등 지표가 비교적 양호하여 건전 재정운영이 이루어지고 있으나, 경기도는 남과 북에 2개의 청사가 있어 행정운영과 관련한 기본경비 비중이 높게 나타남

○ 재정효율성 분야는 세입확충을 위한 노력도는 평균 수준을 보이고 있으며, 세출절감 부문은 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감 노력도가 상대적으로 양호한 수준을 보이고 있음

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획과 예산집행, 투융자사업 예산편성 실적은 양호하나 정책사업투자비비율은 미흡하여 향후 투자지출을 보다 효과적으로 수행할 것이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 정(+)의 값을 보여 실질 세입액이 지출및순융자보다 많게 기록되어 동종단체 평균에 비해 양호하나, 경상수지비율은 동종평균에 조금 미달하는 75.07%로 경상비용의 75% 정도를 경상수익으로 충당함

- 경기도는 남과 북에 2개의 청사가 있기 때문에 기본경비 비중이 높음

○ 지방채무잔액지수는 동종평균에 비해 양호한 편이나 채무상환비비율은 다소 높은 수준임. 다만, 경기도내 시·군 및 지방공사 채무에 대한 중복 공제를 하면 지방채무규모는 더욱 낮아짐

○ 판교 테크노 밸리 조성공사 등 지역개발기금의 지방채증권의 비율이 높아 장래세대부담비율이 높으나, 해당사업이 마무리되면 선수금이 감소되어 미래채무부담이 줄어들 것으로 예상됨

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율은 46.95%로 동종단체의 최고수준을 기록하여 상대적으로 자체세입기반이 양호함

○ 자체세입증감률은 세계 경제위기로 인한 부동산 경기위축으로 인해 세수둔화가 나타나는 가운데, 지방세특별징수대책 추진 등 적극적인 자체세입 확충노력을 경주하여 동종단체 평균을 초과하는 양호한 수준을 보임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 지방세 특별징수대책 등 적극적인 징수노력을 통해 전년도보다 양호한 징수실적을 보이고 있음

○ 지방세체납액 축소 노력도는 서민경제위축 등으로 인해 체납누계액이 전년도보다 증대되어 향후 체납징수 기동반 운영, 체납정리 목표제 운영 등 보다 적극적인 지방세 체납징수대책이 요구됨

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종평균보다 높은 편으로 이는 세외수입 종합평가를 통한 인센티브 제공 등의 자구적 확충노력 결과임

○ 세외수입 체납액 축소 노력은 마이너스(-) 지표값을 기록하여 전년 대비 체납액이 증대하여 향후 세외수입 체납액 축소를 위한 대책 마련이 요구됨

○ 탄력세율은 해당사항 없음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 동종단체 평균수준인데, 이는 소방서 기구 확대로 인한 인원증가로 인해 경비 절감에 어려움이 있었기 때문임

○ 지방의회경비 절감은 국외여비 10% 절감과 연수계획 취소 등으로 인해 동종단체 가운데 최고 수준으로 우수함

○ 업무추진비 절감 노력도는 동종평균을 상회하여 양호하며, 이는 시책업무추진비 5% 일괄 감액 시행 등 적극적인 자구노력에 의한 것임

○ 행사축제경비 절감 노력은 동종평균에 비해 미흡한 수준이나, 민간이전경비 절감노력은 사회단체보조금 심사강화 등 자부담 확대 유도로 동종평균보다 양호한 수준을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 소외계층 지원사업 증가로 복지예산 확대되어 정책사업투자비가 낮고, 서민금융 햇살론 등의 지방비 부담이 가중되는 문제점이 나타나 개선이 요구됨

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 동종단체 평균 수준을 보이고 있어 향후 사업계획과 예산의 연계 운영을 강화할 필요성이 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 지방재정의 계획적 운영노력과 무분별한 투자지출 억제를 통해 매우 양호한 수준을 기록함

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	0.04%	통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 높아 양호하며, 이는 도비보조금을 50%에서 30%로 조정한데 기인함
지방의회경비 절감노력도	0.1727	국외여비 10% 절감과 연수계획 취소 등으로 인해 동종단체 가운데 최고 수준으로 절감노력이 우수함
자체세입비율	46.95%	부동산 경기위축 등에 따른 세수둔화에도 불구하고 지방세 특별징수대책 등 세입확충을 위해 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	16.56%	장기예수금과 지역개발기금의 지방채 증권 증가로 미래채무부담이 우려되므로 채무경감 종합관리대책이 요구됨
지방채무상환비비율	7.96%	채무상환비 비율이 높은 수준이므로 지방채 발행을 줄이고 채무축소를 위한 감채기금의 적극적인 운용이 요망됨
정책사업투자비비율	33.84%	복지지출 확대와 세금감면 정책에 따른 세수악화로 사업비 재원이 부족하므로 이에 대한 대책 마련이 필요함

5. 개선사항

○ 채무액 축소를 위해 지방채발행을 최소한으로 줄이고 감채기금을 적립하는 것이 필요하고 기준경비를 전년 수준대로 설정하여 재정건전성 강화를 도모하는 것이 필요함

○ 부동산경기 침체로 인해 도세 증가율이 둔화되고 있으나 복지재정은 급증하고 있어 재정수요 압박이 심한 편이므로, 세출절감 노력과 함께 세입확충을 위한 다각적인 자구노력이 요구됨

- 지방세와 세외수입 체납액 징수를 위한 다각적인 조치를 지속적으로 추진하여 체납액을 축소하는 것이 필요함
- 개선 대책의 하나로 재정보전금제도를 개선하고 광역행정수요를 국가로 이전하는 시책을 추진 중에 있음

경기 수원시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,073,149	121.01	1,843,799	1,155,466	688,333	-	63.6	1.081

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-21.29%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	72.23%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	14.85%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	2.56%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	3.01%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	40.46%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-2.82%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9991	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.1221	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0793	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1476	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9959	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0036	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0907	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1203	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	-0.0460	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0948	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	102.11%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	85.60%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	54.02%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	46.51%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 자체세입비율이 양호하고 채무부담 수준이 보통 수준이나 지방채 발행과 이월사업 등으로 통합재정수지의 적자 폭이 크고 경상수지비율도 동종평균에 비해 미흡한 수준이어서 전반적으로 재정건전성이 미흡한 것으로 판단됨

○ 지방세징수율 제고나 경상세외수입 확충 등 세입확보 노력도는 보통 수준이고 세출절감노력 지표에서 인건비 절감과 민간이전경비 절감 노력은 양호하나, 지방세체납과 세외수입 체납액 축소 노력도가 미흡하고 행사축제경비는 전년보다 증가하여 효율성이 떨어지므로 이에 대한 개선노력이 요구됨

○ 재정계획성은 정책사업 투자비비율이 약간 낮으며 투융자심사사업 예산편성비율도 평균에 비해 낮은 수준이므로 투자지출 확대와 사업계획과 예산의 연계를 강화하는 것이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 -21.29%로 재정적자 폭이 크고 매우 나쁜 상태이며 이는 지방채 발행 및 전년도 이월금 등 순수 세입에서 차감되는 보전재원 1,619억원이 증가한데 기인함

○ 경상수지비율이 동종단체 평균보다 저조한 수준이고 이는 민간위탁대행사업비가 증가한데 그 원인이 있음

○ 2009년 지방산업 3단지 조성을 위한 지방채 600억원 발행 등으로 채무잔액이 2,700여억원으로 지방채무잔액지수가 동종단체 평균보다 높게 나타나므로 재정의 지속가능성과 장기적인 재정안정성을 유지할 수 있도록 종합적 채무관리대책이 요구됨

○ 지방채무상환비비율 역시 동종 평균보다 높은 수준인데 이는 2013년까지 채무상환이 종료되는 사업이 많은데 기인하며, 미래채무부담을 표시하는 장래세대부담비율은 동종단체 평균 수준을 보임

○ 자체세입비율은 상대적으로 양호한 수준을 나타내고 있으나, 자체세입증감률은 마이너스(-)로 전년 대비 감소하였음

- 이는 삼성전자 등 기업법인세할 주민세가 감소한 것이 주원인임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균 수준을 보이고 있으며, 경기변동 등을 고려하면서 특별징수대책 시행 등 세입기반 확충과 세수증대를 위한 지속적인 자구노력이 필요함

○ 지방세체납액 축소 노력도는 지표값이 마이너스(-)로 전년도 보다 체납액이 증가하여 부진하며, 이는 주로 건설경기 불황에 따른 기업체 부도 등에 의한 것으로 지방세 체납액 축소를 위한 대책 마련이 요구됨

○ 세외수입체납액 축소 노력도 역시 마이너스(-) 값을 보여 세외수입체납액이 전년 대비 73억원 증가하였음

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균 수준을 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감노력은 동종단체 평균보다는 양호하나 호봉승급 따른 인건비 증가로 절감 규모는 크지 않음

○ 지방의회경비는 전년도보다 22백만원 감소했으나 국제 자매도시 캄보디아 수원마을 조성으로 인한 의료봉사활동으로 평균절감액보다 낮은 수준임

○ 수원시 승격 60주년 기념행사로 인해 행사축제경비가 전년도보다 0.06% 증가하여 경비절감을 위한 지속적인 관심과 자구노력이 요구됨

○ 민간이전경비 절감노력은 동종단체 평균보다 약간 높은 0.0948로 나타나며, 이는 보육시설지원에 따른 민간경상보조와 사회단체보조금 증가가 원인임

다. 재정계획성 분석

○ 정책사업투자비비율이 동종단체 평균보다 미흡한 수준이며, 이는 복지지출 및 인적 자원에 대한 투자비 증가가 주요 원인임

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체 평균보다 낮은 수준으로, '09년도 투융자심사 4건 중 영통보건소건립 예산을 확보하지 못한데 기인함

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 동종단체 평균을 상회하여 사업계획의 예산반영 및 예산집행 관련 실적은 양호한 수준을 보임

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	40.46%	지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 동종단체 평균보다 매우 높은 수준으로 세수기반이 양호함
예산집행률	85.60%	예산 편성에 따른 집행실적이 동종단체 평균을 상회하여 편성된 예산을 집행한 실적이 양호함
경상세외수입 확충 노력도	1.0793	경상세외수입 확충노력도가 1 이상으로 전년도 대비 경상세외수입이 증가하여 세입 확충에 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-21.29%	순수세입은 감소하고 재정조기집행과 이월액 등으로 인한 지출및순융자가 증가하여 재정적자가 크게 나타남
경상수지비율	72.23%	민간위탁대행사업비 등 경상지출 증가로 재정수지비율이 악화되어 안정적인 재정운영을 위한 대책이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	-0.0460	수원시 승격 60주년 등 행사축제경비가 증가하여 전년 대비 절감노력이 미흡하므로 경비절감에 적극 노력 필요

5. 개선사항

○ 통합재정수지의 적자 폭이 크고 경상수지비율도 경상수익에 비해 경상비용이 크게 나타나므로, 지방채 발행억제 및 이월액 축소, 경상경비 절감 등을 적극 추진하여 재정수지가 양호한 수준을 유지하도록 개선 필요

○ 채무비율을 낮추기 위해 지방채 발행을 억제하고 지방산업 3단지 분양을 독촉하여 채무상환자금으로 활용하는 것이 요구됨

○ 지방세체납액과 세외수입 체납액을 축소할 수 있도록 체납징수 목표제와 특별징수대책반을 운용하는 등 적극적인 체납액 정리 대책을 마련 필요

○ 행사축제경비와 관련하여 총액한도제를 설정하여 운용하고 민간이전경비 보조금을 전용카드사용 의무화하는 등 경비절감에 적극 노력할 것이 요구됨

경기 성남시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
962,726	141.72	2,106,231	1,486,038	620,193	-	72.4	1.554

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-26.60%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	90.87%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	0.55%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.38%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	0.18%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	38.88%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-3.80%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9885	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.1390	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0988	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1171	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9980	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0154	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1436	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.3140	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.1619	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.4787	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	83.25%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	78.95%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	50.76%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	13.97%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 주거환경개선사업 등 경상비용 지출증가로 통합재정수지가 적자로 나타나고 있으며 특히 성남시는 판교특별회계에서 전입한 5,400억원의 채무상환에 대해 압박을 받는 등 재정건전성이 취약함

○ 부채비율이 낮은 수준으로 기본적인 재정은 안정적이며, 판교특별회계에서 전입한 자금반환과 관련하여 일시적 유동성 문제를 제외하면 재정상태는 양호함

○ 세입확충노력지표는 체납액(지방세, 세외수입) 축소 노력이 미흡하나, 세출절감노력에서는 업무추진비와 민간이전경비 절감 노력이 상대적으로 양호한 수준으로 나타나고 있음

○ 재정계획성 분야의 경우 중기재정계획, 토지보상비 등 이월금 발생, 투융자심사사업 예산편성비율 등이 저조하여 개선이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 성남시는 재정수지 측면에서 은행 2구역 주거환경개선사업 기금 등 경상비용 증가로 인해 통합재정수지비율이 매우 나쁜 상태에 있으며, 경상수지비율도 90.87%로 동종단체 평균에 비해 훨씬 높게 나타나 경상비용을 경상수익으로 충당할 여력이 낮게 나타남

○ 성남시는 지방채무잔액지수는 0.55%로 동종단체 평균에 비해 매우 양호하나, 판교특별회계에서 전입한 5,400억원이 부채에 포함되지 않으나 이를 향후 반환할 지급의무가 있어 재정압박을 받고 있음

○ 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율은 동종단체 평균에 비해 양호한 수준을 나타내고 있음

○ 자체세입비율이 높아 동종단체에 비해 상대적으로 재정력이 양호한 수준이나, 자체세입증감률이 마이너스(-)로 기록되어 전년 대비 자체세입(지방세, 경상세외수입)이 감소되어 재정운영에 있어서 어려움이 예상됨

- 세계 경제위기와 부동산 경기위축 등으로 인해 세수둔화가 예상되므로 자체세입징수와 체납액 축소 등 세입확충에 적극 노력 필요
- 불필요한 지출을 줄이고 사업심사를 강화하여 세출구조를 조정하는 등의 자구적 경비절감 노력 필요

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균 수준으로 나타나고 있으나 경기둔화 등을 감안하여 지속적인 자구노력이 요구됨

○ 지방세 체납액 축소와 세외수입 축소 노력도는 마이너스(-) 지표값을 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가한 것으로 나타나고 있으므로, 체납액 축소를 위한 자구노력과 종합적인 대책 마련이 필요함

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균 수준을 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 마이너스(-) 지표값을 나타내어 인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 이에 대한 개선이 요망됨

○ 지방의회경비 절감은 평균보다 약간 낮은 수준이므로 국외여비, 의정운영공통경비, 기관운영 업무추진비 등을 절감하도록 자구노력이 필요함

○ 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 평균에 비해 양호한 수준을 나타내고 있어 정부에서 제시하는 업무추진비 기준액을 준수하고 예산절감에 적극 노력함

○ 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 평균을 약간 하회하고 있으므로 불필요하거나 유사한 행사축제를 줄이는 등 보다 적극적인 경비절감을 위한 자구적인 노력이 필요함

○ 민간이전경비 절감 노력도는 매우 양호한 수준을 보이고 있으며, 이는 민간경상보조를 삭감한데 기인함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율이 동종단체 평균보다 저조하고, 예산집행률도 토지보상비 등의 이월금으로 인해 상대적으로 미흡한 수준을 나타내고 있음

○ 정책사업 투자비비율은 경상이전 지출규모가 큰 지출구조로 인해 사업관련 지출 비중이 낮게 나타나고 있으므로 장기적인 측면에서 투자지출 구조를 개선하도록 하는 대책 마련이 요구됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균에 크게 못미치고 있으며, 이는 대규모 투융자사업 1건이 의회통과를 못한데 기인함

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.55%	일반재원 대비 지방채무규모가 적고 동종단체 평균에 비해 매우 낮은 수준으로 채무관리가 양호함
자체세입비율	38.88%	자체세입비율이 동종단체 평균에 비해 높아 지방세와 경상세외수입을 포함하는 재정자립이 양호한 수준에 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.4787	민간경상보조금을 '08년 436억에서 '09년 294억으로 감소하여 민간이전경비 절감에 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-26.60%	은행2구역 주거환경개선사업 및 신청사건립 등 자금수요 증가로 인해 통합재정수지 적자 폭이 크게 나타남
인건비 절감 노력도	-0.0154	인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 인력진단을 통해 개선대책을 마련 필요
투융자심사사업 예산편성비율	13.97%	투융자사업의 예산편성 반영률이 동종단체 평균에 크게 떨어져 투자사업의 심사와 관리 개선이 필요함

5. 개선사항

○ 통합재정수지의 적자 폭이 동종단체 평균에 비해 매우 크게 나타나고 경상수지비율 또한 악화되는 경향을 보이고 있으므로 불필요한 지출을 줄이고 세입기반을 확충하여 재정수지를 개선하도록 조치 요망. 다만, 공원로사업과 신청사 완공으로 재정수지 관련 지표의 개선이 예상됨

○ 현 상태에서는 재정운영의 안정성과 건전성이 양호하나 앞으로 판교특별회계에서 전입한 자금을 2010년부터 상환하기 위해서는 타당성이 낮은 사업과 경상비를 적극 억제하는 방향에서 예산운영이 이루어지는 것이 필요

○ 세계경제의 불안과 부동산 경기위축 등을 감안하여 불요불급한 투자와 경상비 억제로 일시적 유동성 부족을 개선하는데 재정운영의 최우선을 두는 것이 요구됨

경기 의정부시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
431,008	81.54	843,151	561,765	281,385	-	42.7	0.675

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-7.23%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	57.38%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	4.42%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.17%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	4.95%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	22.07%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-2.92%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9860	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0326	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0119	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0356	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9948	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0358	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.3597	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1096	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.4609	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1267	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	110.03%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	82.45%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	62.48%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	68.79%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 인구 유입의 정체와 개발 수요의 부진으로 인해 지방채 발행이 억제되고 있는 등 재정 건전성 측면에서 동종 시에 비해 상대적으로 우수한 재정상태를 유지하고 있음

○ 세입 측면에서의 재정효율성은 동종 시 평균에 수렴하는 수준이나 체납액 축소를 위한 관리를 강화할 필요가 있는 것으로 판단됨

○ 지방의회경비 및 행사축제경비 절감에 적극 노력하여 매우 높은 수준의 재정효율성을 달성하고 있음

○ 재정계획성 측면에서는 동종 시에 비해 다소 우수한 지표 값을 보이고 있으나 중기재정계획반영비율 등에서 개선의 여지가 높은 것으로 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 택지개발 등 대규모 개발 수요의 부재로 인해 직전년도 및 당해 연도에 대규모 지방채 발행이 없었음. 이로 인해 동종 시에 비해 양호한 통합재정수지비율 및 지방채무잔액지수를 유지하고 있음

○ 인구 대비 공무원 수 비율이 낮고 이로 인해 동종 시에 비해 경상수익 대비 경상비용의 비율이 낮아 경상수지비율이 양호함

○ 지방채무상환비비율은 동종단체 평균을 하회하고 있어 상대적으로 채무상환에 어려움은 나타나지 않는 것으로 판단됨

○ 장래세대부담비율이 동종단체 평균에 비해 높게 나타났으나 유동부채 중 부지매각 선수금 등을 제외한 순수 채무만을 고려했을 경우 동종단체 평균과 유사한 수준의 지표 값을 유지하고 있음

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 약간 상회하고 있으나 대규모 개발 사업이 거의 완료된 의정부시의 특성상 자체세입의 증가를 가져올 수 있는 세원의 확보가 어려운 실정임

○ 자체세입증감률은 마이너스(-)의 값을 보이고 있는 바, 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년도보다 감소하였는데, 이는 새로운 세원의 확보가 어려운 상황에서 경기 불황의 영향을 반영하고 있는 것으로 판단됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도 및 지방세체납액 축소 노력도는 동종 평균과 큰 차이를 보이고 있지 않음. 2010년도부터 지방세수관리를 위해 전직원 체납자 추적관리제를 시행하고 있으나 전담팀을 구성하여 보다 체계적인 관리를 실시하는 것이 바람직할 것으로 판단됨

○ 경상세외수입 확충 노력은 동종단체와 비교하여 평균 수준을 보이고 있으나 세외수입 체납액 축소 노력은 마이너스(-) 지표값을 보여 세외수입 체납누계액이 전년도 대비 증가하였으므로 세외수입 체납액 축소를 위한 보다 적극적인 대책 마련이 요구됨

○ 탄력세율 적용은 동종단체 평균 수준을 기록하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감 노력도는 동종 시 비교에서 최고 수준으로 나타나는 바, 이는 예산편성시 기준액보다 대폭 절감한 의회경비를 편성한데 기인함

○ 업무추진비는 행정안전부의 예산편성 기준액을 준수하여 책정하였으나 절감노력도에 있어서 동종 시에 비해 다소 낮은 수치를 보이고 있음

○ 행사축제경비 절감 노력도는 동종 시 비교에서 상위 사분의 삼에 해당할 정도로 높은 수치를 보이고 있음. 전년도 행사축제경비비율이 동종 평균에 미달한 점에 비추어 일회성이 아닌 정책적인 노력에 의한 것으로 판단됨

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종 평균을 상회하는 수치를 보이고 있음. 이는 전년도에 비해 민간이전경비 지출액은 증가하였으나 세출결산액의 증가비율이 더 높은데 기인함

다. 재정계획성 분석

○ 토지보상액 증가 등으로 인해 중기재정계획에 의한 정책사업비보다 많은 사업비를 지출하였으며, 이로 인해 중기재정계획반영비율이 100%에서 10%정도 상회하는 결과로 나타남

○ 예산집행률과 정책사업투자비비율은 동종 평균에 비해 다소 낮게 나타나 향후 예산집행 실적과 투자지출 확대를 위한 개선대책이 요구됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종 평균에 비해 양호한 편이나 재정자립도를 고려할 때 지표를 개선할 여지가 큰 것으로 판단됨

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
재정수지비율	57.38%	지방채 발행을 억제하고 경상비용의 적절한 관리를 통해 동종 시에 비해 양호한 재정수지비율을 유지하고 있음
지방채무잔액지수	4.42%	대규모 개발 수요가 없는 의정부시의 특성상 일반재원 결산액 대비 지방채무잔액 비율이 동종 평균에 비해 매우 낮음
행사축제경비 절감 노력도	0.4609	행사축제경비를 절감하기 위한 정책적 노력으로 동종 시에 비해 높은 행사축제경비 절감 노력도를 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-2.92%	자체세입비율이 높지 않은 상황에서 자체세입이 감소하는 추세를 보이고 있는 점은 시의 장기 발전을 저해하는 요소가 되고 있음
업무추진비 절감 노력도	0.1096	동종단체에 비해 낮은 수준의 지표 값을 보이고 있으므로 업무추진비 절감에 적극 노력할 것이 요망됨
중기재정계획반영비율	110.03%	토지보상비 등의 증가로 인해 중기재정계획에 반영되지 않은 지출의 비중이 높게 나타나고 있으므로, 중장기 관점에서 계획적인 재정운영이 요구됨

5. 개선사항

○ 통합재정수지비율, 경상수지비율 및 지방채무잔액지수 등의 재정건전성지표에 있어서 양호한 모습을 보이고 있으나, 이면에는 개발 수요 부진 및 인구유입 정체로 인한 성장성의 한계를 내포하고 있음

- 시의 장기 성장 동력을 발굴하여 이를 반영한 중장기 재정계획을 수립하고 이에 기초하여 장기적이고 실효성있는 재정정책을 실행하여야 할 것임

○ 자체세원을 발굴하고 확보할 수 있는 방안을 마련해야 할 것임. 이는 지속적인 자본투자를 통해서 이루어질 수 있으므로 정책사업투자지출에 대한 중장기 계획에 집중적인 노력을 기울이는 것이 필요함

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종 평균에 비해 높게 나타났으나 이는 경비 자체가 줄어든 것이 아니라 세출예산이 증가함에 따른 지표 상의 결과로서 민간이전경비를 절감할 수 있는 체계적인 관리시스템의 구축 필요

경기 안양시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
616,547	58.46	740,243	609,461	130,781	-	61.4	0.922

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.78%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	66.17%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	9.27%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.35%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	1.23%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	41.42%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-5.26%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9891	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.1062	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0073	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0289	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9953	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0507	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1312	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1673	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.3805	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0093	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	120.27%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	81.15%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	41.22%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	45.04%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 안양시는 개발사업이 거의 완료되었고, 일부 기업들이 역외로 이전하고 있는 형편이어서 재정자립도와 재정력지수가 모두 전년도보다 저하되고 있기 때문에 향후 재정건전성을 유지하기 위한 각별한 노력이 필요함

○ 자체세입증감률이 음의 값을 보이고 경직성 경비와 사회복지비 등의 증가로 인해 정책사업에 대한 투자지출의 비율이 줄어들고 있는 바, 경상적 경비 비율을 더 줄이는 노력이 필요함

○ 행사 및 축제의 통합적 운영을 통해 경상비 절감노력 성과를 어느 정도 거두었지만, 기본적으로 사회복지비의 지속적 증가는 향후 정책사업에 투자할 수 있는 재원을 더욱 줄어들게 할 것이므로 사회복지비 증가의 억제를 위한 대책 마련이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다는 양호한 수준이나, 통합재정수지는 적자를 나타내고 있음. 이는 주로 세입은 부족한 반면에 차입을 통한 재정조기집행과 이월금 등 지출이 증가하여 재정수지가 악화된 결과임

○ 인건비 등의 중가로 경상비용을 충당하는 경상수익의 비중을 표시하는 경상수지비율이 동종단체 평균보다 높게 나타나므로 재정수지비율을 개선하도록 노력을 기울여야 함

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표는 동종단체 평균보다 양호하거나 평균 수준을 보이고 있으나, 향후 경제불황으로 인한 세입둔화와 지속가능한 재정운영을 고려하여 채무를 경감하는 방향에서 관리하는 것이 필요함

○ 자체세입비율은 동종단체 평균에 비하여 높지만 자체세입증가율이 마이너스 지표값(-5.26%)을 보여, 향후 적극적으로 자체세입증가 노력을 기울일 필요가 있음

- 자체세입이 감소한 주요 원인으로는 과거년도('01-'07)에 증가했던 주행세 중 운수업체보조금 징수실적이 저조하여 상대적으로 세입이 감소된 결과 나타남

○ 미래의 대규모 사업 추진 등 재정압박을 고려하여 보다 적극적인 자주재원 및 의존재원의 확충노력을 기울이는 한편, 지방채 총액한도 준수 및 종합적인 채무관리방안을 마련하는 것이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고노력과 경상세외수입 확충 노력도가 동종단체 평균에 비해 상대적으로 저조하므로 세입확충을 위한 적극적인 노력이 필요함

○ 지방세체납액 축소 노력도가 동종단체 평균보다 낮은 값을 기록하고, 세외수입체납액 노력도 역시 부진하므로, 향후 지방세와 세외수입체납액 축소를 위한 특별대책반 운영 등 적극적으로 노력을 기울일 필요가 있음

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균 수준임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비와 업무추진비 절감노력은 동종단체 평균을 상회하여 양호한 편이므로 향후에도 경비절감을 위해 지속적인 관심과 노력을 기울여야 함

○ 지방의회경비 절감은 정부가 제시하는 기준액을 초과하지는 않았으나 동종단체 평균 이하로 나타나므로 보다 적극적인 경비절감 노력이 필요함

○ 행사축제경비 절감 노력은 불필요한 행사축제 측소 등 경비절감을 적극 추진하여 우수한 실적을 거두고 있음

○ 민간이전경비 절감 노력도가 약간 저조하여 민간보조금에 대한 한도액 설정 등 보다 적극적인 민간이전경비 절감 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 사회기반 시설확충과 어려운 재정여건으로 투자지출이 축소되어 정책사업투자비비율이 동종단체 가운데 최저 수준이므로, 향후 경상지출을 줄이고 계획성 있는 정책사업 투자비의 편성과 집행이 필요함

○ 중기재정계획에 포함하지 않았던 사업들의 증가로 중기재정계획상 정책사업비보다 예산편성액이 20.27%를 상회하고 있으므로, 향후 치밀한 사업계획과 예산할당을 실시하여 계획과 예산의 연계를 강화하여야 함

○ 투융자심사사업 중 부지매입과 개발사업의 유보 등으로 인하여 계획대비 예산편성이 저조하게 나타나므로 사업타당성 분석의 강화가 요구됨

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	41.42%	자체세입비율이 동종단체 가운데 최고 수준으로 재정운영상 재정자립과 세입 기반이 안정적임
행사축제경비 절감 노력도	0.3805	동종단체에 비하여 행사축제경비 절감 노력을 적극 기울여 세출절감을 위한 노력과 절감실적이 매우 양호함
인건비 절감 노력도	0.0507	어려운 재정 여건 하에서도 동종단체에 비하여 총액인건비 기준액 내에서 인건비 절감 노력을 적극 시행함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-5.26%	불경기 및 기업체가 역외로 이주함에 따라 자체세입이 전년도보다 감소하여 지표값이 마이너스(-) 값을 보임
지방세체납 축소 노력도	-0.1062	소득할 주민세의 감소로 인해 지방세체납 축소노력도가 동종단체 평균보다 낮아 향후 체납액 축소 대책이 필요함
정책사업투자비비율	41.22%	동종단체 가운데 최저 수준으로 주로 사회기반 시설확충과 사회복지비 증가로 인하여 투자지출이 축소된데 기인함

5. 개선사항

○ 안양시의 경우 일부 기업들이 역외로 이전하고 있고, 지역개발이 완료되었기에 개발의 한계와 이로 인한 인구증가 요인이 적어 지방세 증가에 한계가 있음

- 향후 탈루·은닉세원의 발굴, 신세원 개발 등을 통하여 취약한 세수기반을 확충하고 지방세징수율 제고, 체납액 축소 등 세입증대에 적극적인 노력이 필요함

○ 중기재정계획에 포함되지 않은 사업예산의 편성으로 인해 재정운영의 건전성 및 거시적 계획성이 낮은 실정으로, 향후 체계적인 사업계획 및 재원할당을 통해 중기재정계획과 예산의 연계를 강화할 필요성이 있음

○ 경직성 경비와 사회복지비 증가로 인해 정책사업에 대한 투자지출의 비율이 줄어들고 있으므로, 경상경비를 줄이고 투자지출을 확대하는 세출구조조정과 종합대책을 강구하는 것이 요구됨

경기 부천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
869,944	53.44	1,227,848	918,411	309,437	-	52.2	0.765

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-7.32%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	73.04%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	10.96%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.79%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	1.66%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	29.22%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-1.41%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9894	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0270	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	0.9950	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0622	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9946	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0611	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1197	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.2135	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.2049	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.2186	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	101.10%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	78.37%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	47.61%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	64.35%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 부천시는 도시면적이 상대적으로 협소하고 인구과밀현상이 심하며, 지역경제가 영세기업 위주이고 도시개발이 완료되었기에 경직성 경비의 증가와 기타 지출수요는 늘어나지만, 이를 충당할 세입기반이 따르지 않아 향후 세밀한 재정정책의 수립과 전략적인 재정집행이 요구됨

○ 전년도에 비해 재정자립도와 재정력 지수가 모두 저하되었고 재정건전성이 떨어지는 현상을 보이고 있으므로, 재정건전성을 강화하기 위한 대책 마련이 필요함

○ 세출절감 노력은 양호하나 세입확충 노력 면에서는 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력이 미흡하므로 적극적인 세입확충 자구노력이 요구됨

○ 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율이 저조한 바, 향후 계획성 있는 재정 설계와 운용에 노력하여야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다는 양호한 수준이나 재정적자가 발생하고 있으므로 불필요한 지출을 억제하고 이월금 등에 대한 개선이 요구됨

○ 도시기반시설, 공공시설물의 유지관리비 증가와 각종 복지시설 유지비용 등 경직성 경비의 증가로 인하여 경상수지비율이 증가하고 있으므로 이에 대한 대책 마련이 필요함

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표는 동종단체 평균보다 양호한 수준이나, 향후 경제 불황과 경기 위축 등으로 인한 세입둔화를 감안하여 지방채 발행을 줄이고 채무경감을 위한 대책을 실시하는 것이 요구됨

○ 자체세입비율은 동종단체 평균 이상이나, 도시면적 협소로 재개발 한계와 대기업이 적어 경기회복중이라도 세입증가에는 한계가 있어 자체세입증감률이 마이너스(-) 값을 보임

○ 재정건정성의 유지와 안정적인 재정운영을 위해 향후 불요불급한 경상적 경비를 절감하고 투자효율성을 높이는 체계적인 재정관리가 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력도가 동종단체 평균에 미흡하므로 세입기반 확충 및 탈루세원 발굴 등 대책 마련이 요구됨

○ 전출 체납자가 많은 편이라 체납징수 관리의 어려움이 있지만 지방세체납액 축소 노력도가 낮아 향후 체납원인을 조사하고 고액체납자 등을 집중 관리할 필요가 있음

○ 세외수입체납도 전년 대비 증가한 만큼 세외수입체납액 축소를 위한 특별징수전담반 운영 등 종합적인 대책 마련이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 부천시가 추진하는 6대 문화사업 중 Pifan, PISAF, 복사골예술제, 부천무형문화엑스포에 60억원과 기업사랑 한마당축제, 판타지아 콘서트 등 특별 문화행사, 소규모 지역축제 등 문화도시에 걸맞는 지속적인 행사추진으로 문화사업에 소요하는 전체예산이 동종단체보다 크게 나타남

- 향후에 이들 문화사업의 적극적인 통폐합 또는 격년제 실시 등을 고려할 필요가 있음

○ 인건비 절감, 업무추진비 절감, 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 양호한 수준을 보이고 있음

○ 지방의회경비 절감 노력도는 정부가 제시하는 의회경비 기준액을 준수하고 있으나 동종단체에 비해 상대적으로 미흡하므로, 국외경비, 의정운영공통경비, 기관운영업무추진비를 보다 절감하는 지속적인 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 정책사업투자비비율(47.61%)이 동종단체 평균보다 저조한데 이는 도시면적이 협소하고 개발이 이미 완료된 상태이기 때문이며, 신규 투자지출에 대한 비율도 낮지만 무엇보다도 기존시설의 유지관리와 사회복지비의 증가에 따른 경상비용이 지속적으로 증가함에 따른 결과임

○ 예산집행률(78.37%)이 동종단체 평균보다 저조하며, 이는 불용액의 발생으로 인한 것이므로, 향후 예산 집행에 대한 모니터링을 수시로 시행하여 지출수요를 정확하게 예측하고 불필요한 예산 편성을 자제할 필요가 있음

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	0.0611	정부가 제시하는 총액인건비 기준액보다 실제 결산상 지출된 인건비가 적어 예산절감 노력이 양호함
민간이전경비 절감노력도	0.2186	민간경상보조 등 민간이전 관련 경비를 적극 절감하여 동종단체와 비교하여 경비절감 실적이 우수함
중기재정계획반영비율	101.10%	중기재정계획상의 사업비를 예산에 반영하는 실적이 동종단체와 비교하여 상대적으로 양호한 수준을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	73.04%	사회복지시설, 주민편의시설 및 사회기반시설의 유지비용 증가로 인해 경상수익으로 경상비용을 충당하는 비율이 상대적으로 저조한 실정임
자체세입증감율	-1.41%	재개발 및 인구유입 증가의 한계, 경기의 둔화로 인해 자체세입이 전년도 대비 감소하였으므로 세입확충을 위한 적극적인 노력이 요구됨
예산집행률	78.37%	지하철7호선 완공이 연기(당초 2010. 12 → 변경 2012. 12)됨에 따른 도로개설공사 (계남큰길 도로개설)가 이월사업으로 변경되어 예산집행 실적이 낮아짐

5. 개선사항

○ 부천시는 재정여건 개선을 위한 종합계획을 수립하여 경상경비 5% 절감추진, 국내외 출장자제 및 세미나·워크샵 참석시 최소인원을 통한 여비절감, 전직원 연가 사용 등 과제를 선정하여 적극 추진하고 있음

○ 세입 기반의 확충을 위해 기업하기 좋은 환경개선과 본점 유치노력, 인구증가를 위한 교육 및 복지 등 생활주거 환경개선 정책, 사업수입의 성장관리 정책 등 중장기적인 분야별 정책노력을 기울이고 있음

○ 세출관리 측면에서 각종 축제의 통합 및 소모성 행사축소, 축제 격년제 등 경비절감을 위한 종합대책을 마련하고 추진할 필요가 있음

○ 모든 민원부서에 지방세, 세외수입의 징수가 가능토록 통합체납정보시스템을 운영하여 체납액을 축소할 것이 요구됨

경기 광명시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
314,257	38.50	494,534	379,986	114,548	-	55.5	0.811

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-13.18%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	80.46%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	5.18%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.90%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	1.56%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	27.55%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	1.48%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0019	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0391	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.1202	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0646	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9940	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0380	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0698	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1285	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.3470	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	-0.2985	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	107.50%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	80.80%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	41.43%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	34.82%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 광명시는 도시성장의 기반이 일정수준 조성되어 있고 향후에도 보금자리 주택 사업 등으로 계속 성장할 가능성이 있는 도시임. 하지만 재정건전성에서는 경상수지비율이 80.46%가 넘어, 안정적인 재정을 유지하고 향후 도시성장을 위한 가용투자자원의 조달을 위해서라도 경상비 절약을 위한 많은 노력이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 지방세체납액 축소 노력도와 세외수입체납액 축소 노력도가 전년도보다 저조하므로, 자체세입의 증가를 위한 체계적이고 실현가능한 방안을 마련할 필요가 있음

○ 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체보다 저조한 것을 고려할 때, 향후 예산집행 실적을 높이고 투자사업의 예산반영 비율을 제고할 수 있도록 면밀한 재정계획을 수립하여 집행할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 악화되어 있고 재정적자가 발생하고 있으므로 불필요한 지출을 억제하고 이월금을 축소하여 통합재정수지가 안정화될 수 있도록 개선대책을 강구 필요

○ 도시기반 및 공공시설들의 유지관리비등 경직성 경비가 증가하고 있고 2009년은 특별히, 인건비 중 기타보수비가 전년대비 250% (133억) 증가하여 경상수지비율이 증가하여 향후 건전재정을 위하여 신중한 지출정책을 수립·집행할 것이 요구됨

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율 및 장래세부담비율은 적정선을 유지하고 있지만, 중장기적으로 이들 지표를 향상시키는 노력을 경주해야 됨

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율은 동종단체에 비해 양호한 수준이고 성장해 나가고 있는 도시임에도 불구하고 자체세입증감률이 저조하므로 향후 자체세입 증가를 위한 많은 노력이 필요함

○ 광명시는 현재도 개발 중이고 미래에도 보금자리 주택 등 인구유입요소가 있기에 이들을 적절히 수용할 수 있는 재정환경을 조성하기 위하여 재정건전성을 향상시킬 필요가 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균을 상회하여 양호한 세입확충 실적을 보이고 있음

○ 불경기 여파이기도 하지만 지방세체납액 축소 노력도와 세외수입체납액 축소 노력도가 마이너스(-) 값을 보이고 있으므로, 향후 지방세와 세외수입체납액 축소를 위해 체납액정리 목표제, 체납징수 특별전담반 운영 등 체납액 축소를 위한 종합대책을 수립하고 실행하는 것이 필요함

○ 주로 차량(책임보험미가입) 과태로 체납으로 늘어났지만, 세외수입체납액의 경우는 동종평균보다 저조하므로 향후 차량과태로 체납 축소를 위한 별도의 노력을 기울일 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 명예퇴직 및 무기계약근로자 퇴직금 등으로 인건비 절감 노력이 동종단체 평균에 비해 저조하므로, 향후 인력진단을 통해 인건비 절감에 적극 노력하는 것이 필요함

○ 지방의회경비, 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 미흡하나, 행사축제경비 절감 노력도는 양호한 수준을 보임

○ 노인복지관 신축에 따른 운영비증가, 시민건강증진을 위한 생활체육활성화 등으로 인해 매년 복지예산이 증가함에 따라 민간이전경비 절감 노력도가 마이너스(-) 값을 나타내 민간이전경비지출의 절감을 위한 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 보통 수준이지만 정책사업투자비비율은(41.43%) 동종단체 평균보다도 훨씬 저조하여 향후 성장을 위한 투자를 제대로 하지 못하는 수준이 되었기에, 경상경비 지출을 줄이고 투자사업에 재원을 할당하는 방향으로의 재무구조로 나가야 함

○ '09년 경기침체, 교부세 감액, 국·도비 미반영 등으로 사업기간 연장 및 사업보류가 발생하여 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체에 비해 부진한 실적으로 나타내고 있음

- 향후 사업계획의 타당성을 면밀하게 검토 후 적절하게 예산에 반영하는 체계적인 투자사업 운영이 요망됨

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고노력도	1.0019	지방세징수율이 전년도보다 향상되어 지방세징수율 제고에 적극 노력하여 양호한 실적을 보임
자체세입비율	27.93%	재건축입주, 택지개발 등으로 인구 및 사업체수가 증가함에 따라 자체세입비율이 동종단체와 비교하여 양호한 수준임
행사축제경비 절감 노력도	0.3470	유사한 행사 및 축제의 통합 개최로 행사축제관련 경비를 줄임으로써 경비절감에 적극 노력하였음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	80.46%	명예퇴직 및 무기계약근로자 퇴직금지급, 직원호봉 승급 등에 따른 경상지출의 급증으로 경상수지비율이 높음
인건비 절감 노력도	-0.0380	명예퇴직 및 무기계약근로자 퇴직금 지급 등으로 인한 일시적 인건비상승 요인이 발생하여 절감실적이 저조함
민간이전경비 절감 노력도	-0.2985	소외된 주민들을 위한 복지예산투입으로 민간이전 경비가 증가하는 추세이므로 이를 개선하기 위한 대책이 필요함

5. 개선사항

○ 광명시는 통합재정수지비율과 경상수지비율이 동종단체보다 악화된 상태이어서 재정수지 악화로 인해 재정건전성에 나쁜 영향을 미치게 되므로, 경상비용의 예산편성을 최소화하고 예산집행 시 불필요한 경비를 절감하는 노력을 기울여야 함

○ 지방세체납과 세외수입 체납액을 축소하기 위한 특별한 조치를 통하여 세수를 증대하여 향후 지역개발 사업에 사용할 수 있도록 적극적인 체납징수 노력이 요구됨

○ 매년 경상비용의 증가와 민간이전경비를 통한 사회복지관련 예산의 증가로 인하여 정책사업에 투입할 자금이 줄어들어 향후 성장 동력의 저하로 연결될 가능성이 있는 바, 적극적인 경상비 절감 노력을 기울이고 계획성 있는 재정 운영이 필요함

○ 소하 택지 및 역세권지구 개발 (인구 3만명 유입)에 따른 세입요인을 감안하여 추가 세입확보 노력과 동시에 정책사업의 투자지출 확충노력을 통하여 지역기반시설 등 고정자본 형성을 위한 정책적 투자전략이 필요함

경기 평택시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
410,042	455.18	1,254,277	931,761	322,515	-	48.4	0.724

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-22.65%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	71.21%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	16.89%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	2.02%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	3.43%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	24.10%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	4.42%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9958	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.0053	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.1009	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0649	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9987	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0339	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2900	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.2579	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.1489	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1408	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	90.00%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	84.57%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	68.86%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	57.55%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 쌍용자동차 법정관리 따른 지역경기 침체로 세입증가율이 둔화되고 세입부족을 지방채 발행으로 보전함에 따라 지방채무잔액지수, 채무상환비비율 등 채무부담이 높아져 재정건전성이 취약함

○ 세입확충 노력지표는 지방세체납액 축소노력, 경상세외수입 확충 노력도가 동종단체보다 양호한 수준이고 그 외 세입확충지표도 동종단체 평균수준을 약간 상회하고 있음

○ 세출절감 노력지표는 인건비가 전년보다 증가하여 저조하나, 그 외 지방의회경비, 업무추진비, 행사축제경비, 민간이전경비에 대한 경비절감 실적은 동종단체 평균과 비교하여 양호한 실적을 보이고 있음

○ 재정계획성은 미군기지 이전에 따른 부동산 경기침체로 중기재정계획반영비율이 낮게 나타나고 있으나, 예산집행률, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율 등은 동종단체와 비교하여 양호한 수준임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 세계 경제위기와 부동산 경기위축 등으로 세입이 감소한 반면 예산조기집행에 따른 지출확대와 이월금 등으로 인해 통합재정수지가 적자로 나타남

- 그동안 세입부족을 지방채 발행으로 해결했으나 2010년에는 고덕 국제화지구 보상으로 재정이 좋아지고 있음

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 높게 나타나 경상수익으로 경상비용을 충당하는 비율이 상대적으로 미흡한 수준이어서 향후 불필요한 경상비용을 최대한 억제하는 노력이 요구됨

○ 채무관리는 지방채 207억원 증가로 지방채무잔액지수와 채무상환비비율, 장래세대부담비율 지표가 동종단체 평균에 비해 나쁜 실정이므로, 채무경감을 위한 채무종합관리대책의 수립이 필요함

- 기타 특별회계에서 체비지 매각시 기존의 지방채를 조기 상환할 계획임

○ 자체세입비율과 자체세입증감률은 동종단체 평균보다 양호한 상태이므로 상대적으로 재정자립과 재정의 안정성이 유지되고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균에 근접하고 있으므로 보다 적극적인 세입기반 확충 및 징수실적 개선 노력이 필요함

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 평균을 상회하여 상대적으로 지방세 체납액 정리에 적극 노력하여 효과를 거두고 있음

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균 수준이나, 전년도 대비 세외수입 체납누계액이 증가하였으므로 향후 세외수입 체납징수를 위한 특별대책반 운영 등을 가동하여 체납액을 축소하도록 적극 노력할 것이 요망됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감은 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하여 지표값이 마이너스(-)를 기록하고 있으므로 향후 인건비를 총액인건비 기준액 내에서 운영하고 경비를 절감하도록 조치 필요

○ 지방의회경비는 동종단체 평균보다 상당히 양호한 수준을 나타내고 있으며, 이는 주로 해외 여행경비를 절감한 결과임

○ 기관운영 업무추진비와 시책추진 업무추진비를 엄격 통제하여 업무추진비 절감 노력도가 동종단체 평균에 비해 양호한 수준임

○ 행사축제경비 절감 노력도는 평균 수준이나, 민간이전경비 절감은 총액한도액 설정하고 민간보조금 일몰제를 적용하여 최대한 경비를 억제함으로써 양호한 실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 미군기지 이전에 따른 지역개발계획의 국·도비 감소와 부동산 경기침체로 인해 토지구획정리사업에서 미분양 사태가 발생하여 중기재정계획반영비율이 상대적으로 낮게 나타남

○ 예산집행률은 84.57%로 평균보다 약간 높고 정책사업투자비비율은 미군기지 이전에 따른 지역개발비 투자지출로 인해 동종단체 평균보다 높아 양호한 실적을 나타내고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균을 약간 상회하는 수준임

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	24.10%	지방세 및 세외수입체납액 축소 노력 등으로 인해 자체세입비율이 높아 재정자립과 재정안정성이 양호함
지방세체납액 축소 노력도	0.0053	지방세체납액 축소 노력도가 동종단체에 비해 양호한 수준으로 전년도 대비 체납누계액이 감소함
지방의회경비 절감 노력도	0.2900	국외여비 절감노력을 적극 추진하여 지방의회경비 절감 노력도에 대한 실적이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-22.65%	세입부족과 지방채 발행을 통한 재정조기집행, 이월금 등으로 인해 통합재정수지의 적자 폭이 크게 나타남
중기재정계획반영비율	90.00%	미군기지이전 등으로 인한 사업변경과 재원 불안정으로 중기재정계획상 사업비의 예산반영 수준이 낮음
인건비 절감 노력도	-0.0339	행안부 정원기준보다 정원초과로 인건비가 증가되어 총액인건비 기준액을 초과하여 절감 실적이 매우 미흡함

5. 개선사항

○ 통합재정수지비율이 악화되어 전반적인 재정건전성에 영향을 미칠 수 있으므로 이에 대한 대책 마련이 필요함. 다만, 고덕국제화지구 보상에 따른 지방소득세 증가 등으로 재정수지가 개선되고 있음

○ 지방채의 경우 금리가 낮은 지역개발기금으로 차환하고 체비지 매각시 이 재원을 채무조기상환에 활용하는 등 채무감축 관리가 요구됨

○ 정원 초과로 총액인건비 기준액을 지키지 못하고 있으므로 인력진단을 통해 인건비 절감을 적극 추진하는 것이 필요함

- 인건비 절감을 위해 30명 결원을 보충하지 않고 집행 중임

○ 중기재정계획반영비율이 동종단체에 비해 부진한 실적을 나타내고 있으므로 사업계획의 타당성과 재원할당을 엄격하게 관리하여 재정계획상의 사업비가 예산에 충실히 반영될 수 있도록 하여야 함

경기 동두천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
93,211	95.66	263,057	218,892	44,165	-	26.8	0.426

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.16%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	62.48%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	12.89%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.21%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	3.37%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	13.42%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	5.84%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0299	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.0906	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입확충	1.1059	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0905	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9952	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비절감	0.0150	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1386	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1137	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.0601	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	-0.0508	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	106.78%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	78.26%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	57.65%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	96.37%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 취약한 재정자립기반에도 불구하고 통합재정수지비율, 재정수지비율과 채무관련 지표가 동종단체에 비해 양호한 상태를 유지하고 있어 재정건전성이 양호한 수준임

- 다만, 채무관련 지표, 지방채무잔액지수, 채무상환비비율, 장래세대부담비율은 향후 경제불황과 부동산 경기위축 등을 감안하여 지방채 발행을 억제하고 채무액을 축소하는 적극적인 채무종합관리계획의 수립이 필요함

○ 지방세체납액 축소노력도가 동종 시에 비해 높게 나타나는 등 세입확충 노력지표에서 양호한 모습을 보이고 있으나, 세출절감 노력은 미흡한 수준이므로 이에 대한 개선이 요구됨

- 인건비 절감 노력은 양호하나 지방의회경비, 업무추진비, 행사축제경비 절감 노력도는 미흡하므로 이들 경비과목에 대해 효율적 관리가 요망됨
- 특히 민간이전경비 절감노력도는 마이너스(-) 지표값을 기록하여 전년도보다 민간이전경비비율이 상승하였기 때문에, 민간보조금에 대해 총액한도를 설덩하고 보조금 일몰제를 적용하는 등 경비절감 방안을 마련하여야 함

○ 중·장기적으로, 새로운 세원 확보를 위한 도시기반시설 확충이 필요할 것으로 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 현재 진행 중인 대규모 개발 사업의 부재로 인해 지방채 발행을 억제하고 있을 뿐만 아니라 자체세입증가율이 타 시에 비해 상대적으로 높은 이유로 인해 통합재정수지가 동종 평균에 비해 양호하게 나타났음

○ 경상수지비율, 지방채무잔액지수 및 지방채무상환비비율은 동종 평균에 비해 다소 양호한 모습을 보이고 있으며, 2010년 이후 지방채 발행 계획이 현재까지 없는 등 향후 채무관리에 있어서는 큰 문제가 없는 것으로 판단됨

○ 동종 평균에 비해 크게 낮은 자체세입비율은 미군 공여지가 시 면적의 42%를 차지하고 있는 현실을 반영하고 있는 것으로서 동두천시의 취약한 재정기반을 의미함. 재정건전성 측면에서 타 시에 비해 유리한 상황임에도 불구하고 지역성장성이 우려되는 상황임

○ 자체세입증감률은 동종 평균에 비해 높은 것으로 나타났으나 이는 경기도 관할 자동차 저당권 이전 등록을 일괄 처리하여 한시적인 수수료 수입 증가와 함께 신시가지 개발 수익 등 지속적인 세원 증가에 기인함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력 지표는 대부분 동종 평균에 근사한 수치를 보이고 있음

○ 지방세징수율은 전년도에 비해 다소 향상된 모습을 보이고 있으며 지방세체납액 축소 노력도 역시 동종 시에 비해 높은 수준임

○ 세외수입체납액은 증가 추세를 보이며, 세외수입 체납액의 80%를 차지하고 있는 과태료에 대한 관리를 보다 철저하게 할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 연가보상비 축소 등 인건비 절감을 위해 지속적이 노력을 기울이고 있는 바, 동종 평균에 비해 다소 양호한 인건비절감 노력을 보이고 있음

○ 우호교류 및 투자유치 등을 위해 자매결연을 맺은 중국 삼문협시에 대한 해외 출장비 증가로 인해 의회경비절감 노력도가 낮게 나타났으며 당해 연도에는 해당 경비를 50% 정도 삭감하기로 결의하였음

○ 동종 단체에 비해 세출결산액 대비 행사축제경비 비율은 낮은 수준이나 연례적으로 개최되는 행사 축제로 인해 절감노력도는 다소 낮은 편임

○ 민간이전경비절감 노력도는 (-) 수치를 보이고 있고, 저소득층 분포가 높은 시의 여건상 사회복지단체에 대한 경비보조가 지속적으로 증가하는 추세임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획에서 추정한 지출 수준보다 다소 높은 세출이 이루어졌는 바, 앞으로 계획과 예산의 연계운용을 강화하고 중기재정계획의 정확성과 실효성을 높일 수 있는 방안이 필요한 것으로 판단됨

○ 동종 평균에 비해 예산집행률이 낮음. 계속사업이 차지하고 있는 비율이 높은 점을 고려하여 계속비 이월액을 축소하는 노력을 기울여야 할 것임

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 매우 양호함. 철저한 사전검토를 통해 투융자심사 대상사업에 대한 예산 계획 및 관리를 하고 있는 점에서 높은 평가를 받아야 하나, 투융자심사사업 자체가 많지 않다는 점에서는 연도별 지표값의 변동이 예상되며 성장성과 연계하여 판단하여야 할 것임

○ 정책사업투자비 비율은 동종 평균에 비해 다소 낮은 바, 동두천시의 성장성을 유지하기 위한 정책사업 발굴이 요구됨

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-1.16	대규모 투자사업의 부재로 지방채 발행을 억제하고 있고 자체세입이 증가하여 상대적으로 양호한 수준임
자체세입증감률	5.84%	일시적인 수수료 수입 증가 효과가 포함되나, 신시가지 개발로 인해 자체세입이 증가하고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	96.37%	대규모 사업에 대한 타당성심사, 예산계획 및 사업관리를 철저히 수행하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	13.42%	동종 자치단체에 비해 매우 낮은 수준의 자체세입비율을 보이고 있는 바, 이는 해당 시 면적의 42%를 차지하고 있는 미군부대로 인한 영향이 가장 큰 요인임
지방의회경비 절감노력도	0.1386	지방의회경비 절감 노력이 상대적으로 부진하므로 의회경비 절감을 위한 구체적인 실행 방안을 마련하여 추진 필요
민간이전경비 절감노력도	-0.0508	저소득층이 차지하는 비중이 높은 동두천시의 특성상 복지지출 성격의 민간이전경비가 지속적으로 증가하고 있는 바, 경비절감을 위한 다각적인 대책과 노력이 요망됨

5. 개선사항

○ 낮은 자체세입비율이 동두천시의 가장 시급한 문제로 판단되므로, 이를 개선하기 위하여 현재 추진 중인 미군 부대 이전 이후의 도시개발계획을 면밀히 검토하여 중장기적인 재정운영 관리계획을 수립해야 할 것임

○ 지방의회경비 및 업무추진비 절감을 위한 구체적인 방안을 마련해야 할 것임

○ 민간이전경비는 절감된 총액 한도 내에서 관리해야 하며 사전심사제도를 도입하여 사업순위를 정해 중요사업에 우선 배분하는 관리 노력이 요구됨

○ 취약한 세수기반을 확충하기 위해 다각적인 대책이 요구됨

- 탈루세원 관리에 노력 필요
- 체납원인과 체납자 유형을 분석하여 장기 체납자에 대한 이월 처리 및 고액 체납자에 대한 집중관리를 실시하여야 하며 별도의 전담반을 구성하여 체납정리를 위한 지속적인 관리방안을 마련해야 할 것임

경기 안산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
705,346	149.06	978,799	792,395	186,404	-	55.5	0.855

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.52%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	78.88%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	5.17%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.47%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	0.80%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	36.60%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-3.80%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9976	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0165	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0620	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1099	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9959	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0563	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0554	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1146	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.3414	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0727	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	108.39%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	84.20%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	42.79%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	40.24%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 안산시는 지역경제기반을 중소기업에 두고 있어 경제위기와 불경기의 영향을 많이 받고 있음. 이에 따라 자체세입 증감률이 마이너스(-) 값을 기록하고 있으며 재정자립도도 전년도보다 저조한 실정임

- 재정건전성을 유지하기 위해 세입기반 확충과 함께 민간이전경비 등을 포함한 불요불급한 지출을 최소화하는 자구노력이 필요함

○ 통합재정수지가 적자를 나타내고 경상수지비율 또한 동종단체에 비해 상당히 높아 경상수익으로 경상비용을 충당하는데 상대적으로 어려움을 겪고 있는 상태임

○ 재정효율성 측면에서 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균에 근접하나, 지방세체납액 축소 노력과 세외수입 체납액 축소 노력도 지표는 모두 마이너스(-) 값을 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가하였기 때문에 체납액을 줄이기 위한 특별대책을 마련하여야 함

○ 중기재정계획반영비율, 정책사업 투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율 등이 부진한 수준으로 나타나, 계획적인 재정운영 면에서 사업계획과 예산편성 및 집행이 상호 유기적으로 연계 운영되도록 재정관리 개선이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 법인세 인하에 따른 주민세 수입 감소와 경기침체 영향으로 인해 세입이 전년도에 비해 감소한 반면 경상비용은 소폭 상승하여 경상수지비율이 동종단체 평균보다 높게 나타나, 향후 경상비용을 효과적으로 운영하여 재정수지의 균형을 유지하는 것이 필요함

○ 채무관련 지표는 동종단체와 비교하여 양호한 수준이나, 향후 지속적인 경제불황과 부동산 경기위축 등을 감안하여 지방채 발행을 최소화하고 채무경감을 위한 종합대책을 마련하는 것이 필요함

○ 자체세입(지방세+경상세외수입)비율은 동종단체 평균보다 상당히 높아 재정자립과 세입 안정성이 양호하나, 세제개편에 따른 세수감소로 인해 자체세입이 전년도 보다 감소하여 자체세입증감률이 마이너스(-) 값(-3.80%)을 기록하여 미흡하게 나타남

- 향후 세입기반을 확충하기 위해 지방세와 경상세외수입의 징수실적을 높이고 탈루세원 발굴, 신세원 개발 등 세입확충을 위한 자구노력을 적극 실행할 것이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고노력과 경상세외수입 확충노력은 동종단체 평균을 약간 상회하는 수준으로 자체세입 확충에 더욱 노력할 것이 요구됨

○ 지방세체납액 축소 노력도와 세외수입체납액 축소 노력도가 동종단체 평균에 유사한 수준이나, 두 지표 모두 마이너스(-) 값을 기록하여 전년도 대비 감소하였으므로 향후 지방세체납과 세외수입 체납액을 효과적으로 징수하기 위해 체납징수대책을 마련할 필요가 있음

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균 수준임

(2) 세출절감 노력지표

○ 안산시의 세출절감 노력지표들의 값은 동종단체 평균과 유사하여 큰 문제가 되지 않지만, 경상수지비율이 동종단체보다 높은 점을 감안하여 향후 경상경비 및 행사운영비 절감을 통한 투자재원의 마련을 위한 체계적인 노력이 필요함

- 예산다이어트 및 민생복지 중심의 재정지출구조로 전환 필요

○ 인건비 절감 노력도는 마이너스(-) 값을 기록하여 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하였으므로, 인력진단을 통해 그 원인을 파악하고 개선 대책을 마련할 것이 요구됨

○ 행사축제경비 절감노력도는 동종단체 평균을 상회하여 불필요하거나 유사한 각종 행사나 축제를 정비하는 등 양호한 경비절감 실적을 보임

다. 재정계획성 분석

○ 안산시의 경우 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 양호한 수준이나, 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균보다 저조한데, 이는 시의 사회기반시설이 완성된 단계이고 매년 경상적으로 소요되는 고정비 및 상대적으로 높은 사회복지비용 부담으로 인해 투자재원이 부족한데 따른 것임

○ 투융자심사사업 예산편성비율도 동종단체 평균보다 저조한데, 향후에는 투융자심사사업의 타당성분석과 재원확보 가능성을 정확하게 파악하여 투자사업계획이 예산편성에 적절하게 연결되도록 노력을 기울일 필요가 있음

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	37.54%	세입결산 대비 자체세입(지방세+경상세외수입)의 비율이 높아 재원확보가 안정적이고 재정자립이 양호함
행사축제경비 절감 노력도	0.3412	행사축제성 경비 절감에 적극 노력하였으며, 이들 절감된 예산을 일자리 창출 등에 투입하여 우수한 실적을 보임
예산집행률	84.20%	예산현액 대비 세출결산액의 비율이 동종단체 평균을 상회하여 적절한 예산 편성 및 집행실적이 양호한 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	78.88%	법인세 인하에 따른 주민세 수입 감소 등으로 인해 경상수익이 감소하여 경상비용 충당 능력이 떨어짐
자체세입증감율	-3.80%	경기침체와 부동산 경기위축 등으로 인해 전년도에 비해 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 감소함
투융자심사사업 예산편성비율	40.24%	투융자심사사업에 대한 예산편성 반영이 저조하므로 앞으로 투융자심사와 예산편성의 연계 강화가 요구됨

5. 개선사항

○ 높은 지역기반시설 유지비용·사회복지비 지출 등의 경상비 지출로 인하여 정책사업투자비비율이 매우 낮은 수준이므로, 향후 세출구조조정 등의 노력을 통하여 효율적인 투자배분이 이루어질 수 있도록 하여야 함

- 이를 위해서는 향후 경상적 경비를 최대한 억제하고 지역개발사업 등 자본투자지출을 늘려 장기적으로 지역경제기반의 활성화 정책을 편성·집행하는 방향으로 투자정책을 실행해 나갈 필요가 있음

○ 법인세 인하에 따른 주민세 감소로 인해 자체세입증감률이 마이너스(-) 값을 기록하고 있으므로 향후 세수기반을 확충하고 경상적 세외수입을 증대하기 위한 다양한 방법을 강구할 필요가 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 저조한 바, 향후 투융자사업에 대한 심사분석을 강화하고 투자사업과 예산의 연계를 제고하여야 함

경기 고양시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
938,784	267.41	1,243,765	959,742	284,022	-	56.4	1.141

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.54%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	68.80%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	20.93%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.20%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.04%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	35.92%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	0.72%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0080	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0230	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0629	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0347	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9945	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0383	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0577	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1104	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	-0.2958	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0509	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	102.14%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	77.42%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	49.63%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	15.64%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 최근 4년 동안 발행한 지방채로 인한 채무부담 효과가 차기년도부터 가시적으로 나타날 것으로 보임에 따라 장기적인 재무건전성 관리에 유의해야 할 것임

○ 세입확충노력이 동종 시에 비해 양호하나 행사축제경비 관리 등의 세출 효율성 측면에서 개선의 여지가 많은 것으로 판단됨

○ 투융자심사사업 등 정책사업의 계획과 관리운영체계에 대한 개선이 요망됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균에 비해서는 다소 양호하게 나타났으나 수지비율이 마이너스(-)로 나타난 점을 고려하여 중장기적인 통합재정수지의 균형 관리가 요구됨

○ KINTEX 2단계 부지조성을 위한 재원확보를 위해 최근 4년(2006-2009) 동안 차입한 채무로 인해 지방채무잔액지수가 동종단체 평균에 비해 높게 나타나고 있으므로 채무감축을 위한 채무관리종합대책의 수립이 요망됨

○ 당해 연도까지 직전 4년 동안 급증한 채무의 상환기일이 도래하지 않았으므로 지방채무상환비율은 낮으나 내년부터 채무상환비비율이 급증할 것으로 예상되므로 이에 대한 적절한 관리대책이 요구됨

○ 지방채무잔액지수가 높음에도 불구하고 장래세대부담비율이 낮은 것으로 나타난 이유는 KINTEX 부지 조성 등으로 인해 유형고정자산이 급증했기 때문임

○ 자체세입비율은 동종단체에 비해 상당히 높으나 자체세입증감률은 동종단체 평균보다 낮게 나타남. 향후 킨텍스 부지 조성이 완료되는 시점에 증가할 것으로 예상됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 체납정리를 위한 징수기동팀을 운영하여 고액 체납자를 특별 관리하고 소액 체납자에 대한 지속적인 납부 독려를 통해 지방세체납액 및 세외수입체납액 축소 노력도가 동종 시에 비해 높게 나타남

○ 유휴자금의 효율적인 자금관리를 통한 이자수입 증대로 경상세외수입 확충 노력도가 동종단체 평균에 비해 다소 높은 수준임

○ 세외수입 체납액의 60% 이상을 차지하고 있는 차량관련 과태료를 전담하는 팀을 신설하여 적극적인 체납처분 관리를 하고 있는 바, 이로 인해 동종단체 평균보다 다소 높은 경상세외수입 체납액 축소 노력도를 보이고 있음

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균보다 다소 낮게 나타나며, 이는 균등할 주민세가 낮은 점에 기인함

(2) 세출절감 노력지표

○ 동종단체 평균보다 높은 인건비 절감 노력도를 보여주고 있음. 총액인건비 기준액 범위 내에서 인건비를 관리하여 절감된 인건비를 사업비예산으로 활용하고 있음

○ 지난 3년 동안 의정활동비를 동결하고 있으나 동종단체 평균에 비해 낮은 지방의회경비 절감 노력도를 나타내므로 보다 적극적인 절감노력 필요

○ 업무추진비 절감 노력도 역시 동종단체 평균에 비해 다소 미흡하게 나타나므로, 업무추진비를 절감하기 위한 구체적이고 가시적인 관리대책과 절감 노력을 기울여야 할 것임

○ 세계역도선수권 대회 및 꽃박람회 개최로 인해 당해 연도에 행사축제경비가 급증하였으며 이러한 대규모 행사가 예정되어 있지 않은 다음년도부터는 행사축제경비 절감 노력도가 정상적인 수준에 관리될 수 있을 것으로 판단됨

○ 대규모 행사에 지출된 지원경비로 인해 민간이전경비 절감 노력도 역시 동종단체 평균에 비해 다소 낮게 나타났음

다. 재정계획성 분석

○ 경기부진 등의 이유로 인한 세입 추정치의 변화에도 불구하고 중기재정계획 반영비율은 동종단체 평균에 비해 양호하게 나타났음

○ 예산규모가 큰 사업의 경우 당해 연도 사업비 확보가 어려울 경우 집행이 이월되는 경우가 많았으며 이로 인해 예산집행률이 상대적으로 낮음

○ 고양시는 제1기 신도시로서 사회기반시설이 안정화되어 있으므로 시설투자 예산 비율에 비해 유지관리 및 복지예산의 비율 증가폭이 더 큼. 이로 인해 정책사업투자비비율이 동종단체 평균 수준에 미치지 못하고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종 시에 비해 매우 저조하므로, 엄격한 자체 사전 실무심사와 타당성 검토를 통해 재원조달 가능성에 대한 면밀한 분석이 선행되어야 할 것임

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	35.92%	지방세와 세외수입의 비중이 큰 편으로 세입기반이 비교적 탄탄하여 재정자립과 재정운영의 안정성이 양호함
세외수입체납액 축소 노력도	0.0347	체납징수기동팀 운영, 고액 체납자의 특별 관리, 지속적인 납부 독려를 통해 체납액 축소 실적이 양호함
인건비 절감 노력도	0.0383	총액 인건비를 효율적으로 관리하여 사업비에 충당하는 등 인건비 절감을 위한 가시적인 노력을 기울이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	20.93%	기반시설구축에 따른 재원조달을 위해 최근 채무가 급증하였으므로 체계적 채무관리와 상환재원 마련 대책이 필요함
예산집행률	77.42%	편성된 예산의 집행실적이 동종단체에 비해 저조한 수준으로 이월 사업에 대한 체계적인 관리가 요구됨
투융자심사사업 예산편성비율	15.64%	동종단체 평균에 비해 매우 낮은 비율을 보이고 있는 바, 보다 체계적인 사전 심사 절차와 예산과의 연계가 요구됨

5. 개선사항

○ 지방채무잔액지수가 높게 나타난 점은 대규모 사회기반시설 구축에 따른 것으로서 장기적으로 고양시의 예산 증대에 기여할 것으로 판단되나, 불필요한 지방채 발행을 억제하는 한편 체계적이고 효율적인 채무관리와 상환재원 대책 마련을 수립하여 중장기적인 채무관리정책을 지속적으로 실천해야 할 것임

○ 이월사업의 비중이 높은 이유 역시 대규모 사회기반시설 구축으로 인한 것으로 판단되므로, 보다 체계적인 예산집행 절차에 대한 상시적인 모니터링과 사업관리시스템의 정비가 요구됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 매우 우려되는 수준임. 사전심사 없이 진행된 사업이 다수 있는 것으로 보이므로, 향후 예산 확보에 대한 구체적인 준비가 없이 계획된 사업에 대해서는 정밀한 재검토와 재원부족시 사업조정이 필요할 것으로 판단됨

경기 과천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
72,049	35.86	264,530	209,100	55,429	-	46.4	1.694

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-16.82%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	71.71%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	0.10%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.03%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	0.15%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	29.05%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-3.30%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9932	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.1714	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0636	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2908	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9968	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.1510	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1881	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.2815	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.3376	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.2468	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	102.55%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	80.20%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	57.21%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 과천시는 지방세수의 안정적 확보와 투자여력에도 불구하고 도시규모의 한계와 이미 조성된 도시기반시설의 유지관리비의 증가추세로 인하여 효율적인 세출관리가 요구됨

○ 자체세입증감률이 마이너스(-)로 나타나 전년도 대비 감소하였으며 경상수지비율이 동종 단체보다 높게 나타나, 향후 정부청사의 세종시로의 이전을 감안할 때, 재정건전성 유지를 위한 중장기 재정운영계획을 수립하고 실천할 필요가 있음

○ 인건비를 제외한 세출분야에서 많은 노력을 기울여 세출절감을 실행하였으나, 체납액 축소 노력도가 마이너스(-)로 나타나 향후 체계적인 체납액 축소 노력과 개선대책 마련이 필요할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 마이너스(-)로 통합재종수지 적자 폭이 동종단체에 비해 크게 나타나므로, 수지 균형을 이룰 수 있도록 이월비 관리 등 체계적인 재정관리가 요구됨

○ 도시기반시설 유지 및 운영경비를 위한 경상비 지출이 동종단체 평균에 비하여 높게 나타나(71.71%), 향후 불요불급한 경상경비 지출을 최대한 억제하는 경비절감 노력이 필요함

○ 전년도에 이어 금년에도 지방채무잔액지수(0.10%)와 장래세대부담비율(0.15%)이 동종단체 최저수준을 유지하여 재정안정성은 양호한 수준임

○ 지방채무상환비비율은 동종단체 평균을 하회하여 양호한 수준이며, 향후 지방채 발행 추이를 고려하면서 채무상환을 효과적으로 관리하도록 요망

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 상회하여 상대적으로 양호한 수준이나, 자체세입증감률은 마이너스(-)로 나타나 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년도 대비 감소함

- 경기불황과 부동산 경기위축 등을 감안하여 세수둔화로 인한 재정적 어려움이 발생하지 않도록 세입기반 확충에 적극 노력할 것이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 여타의 도시와 마찬가지로 경기침체로 인하여 지방세체납액 축소 노력도와 세외수입체납액 축소 노력도가 마이너스(-) 값을 보이고 있으므로, 체납징수 목표를 설정하고 체납징수기동반 운영 등 체납액 축소를 위한 개선대책을 마련하여 실행하는 것이 요구됨

○ 레제세에 대한 도세 징수교부금 수입, 공공예금 이자수입, 사용료 수입, 수수료 수입 징수율이 상대적으로 높아 세입확충을 노력 실적은 양호함

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균을 약간 상회하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 2009년에 무기계약 근로자(환경미화원) 관련 단체협약결과 2005~2008년도 소급분 14억원을 지급하게 되어 인건비 절감 노력도가 마이너스 값(-0.15)을 기록하여 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과한 결과를 가져옴

- 조직과 인력진단을 통해 인건비를 총액인건비 기준액 범위내에서 인건비를 운영하는 것이 필요함

○ 지방의회경비 절감 노력도, 업무추진비 절감 노력도, 행사축제경비 절감 노력도, 민간이전경비 절감 노력도의 지표들이 동종단체 평균보다 양호하지만, 정책사업 투자에 필요한 재원이 많지 않기 때문에, 향후 경상비와 민간이전경비 등에 대해 지속적인 절감 노력이 필요함

- 향후 업무추진비 등 각종 절감 가능한 경상비에 대해 총액한도제를 설정하거나 절감목표를 설정하여 세출절감 지표를 개선하도록 요망됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율, 예산집행률, 정책사업투자비비율 지표 모두 동종단체 평균을 약간 하회하는 수준이어서, 사업계획과 예산의 연계 강화, 편성된 예산의 집행 실적 개선 등을 통해 계획적인 재정운영을 실천하는 것이 필요함

- 특히 정책사업 투자지출은 중장기적으로 지역이 고장자본 형성과 관련되므로, 기존 기반시설의 유지관리와 함께 새로운 투자수요에 대한 적극적인 대처가 필요할 것임

○ 투융자심사사업 예산편성비율의 경우는 재심사 및 반려로 해당사항이 없음

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.10%	지방채무잔액지수가 동종단체에 비해 양호한 수준으로 중장기적 재정 안전성을 유지하는데 도움이 되며 건전운영에 노력함
지방채무상환비비율	0.03%	채무액이 3억원 밖에 없어 지방채무상환비비율도 동종단체에 비해 낮아 채무상환에 어려움이 없음
업무추진비 절감 노력도	0.2815	기관운영 업무추진비와 시책추진 업무추진비를 절감하는데 적극 노력하여 경비절감 실적이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	71.71%	경상수지비율이 동종단체에 비해 상당히 높게 나타나므로, 경직성 경비를 줄여 재정건전성을 높이기 위한 대책이 필요함
인건비 절감 노력도	-0.1510	일회성 지급으로 인해 인건비 절감노력도가 마이너스(-)값을 기록하고 있으므로, 지속적인 개선 노력이 요망됨
통합재정수지비율	-16.82%	이월 사업비 등으로 인해 순계세입대비 세출 집행이 과다하므로 통합재정수지의 균형을 위한 개선이 요구됨

5. 개선사항

○ 과천시는 세수기반은 양호한 편이지만 각종 도시기반시설의 유지관리에 소요되는 비용이 높아 경상수지비율(71.71%)이 전년에 비해 상승하는 추세이고 동종단체보다 높게 나타나고 있음

- 향후 과천소재 정부 부처가 행복도시로 이전하는 것을 대비하여 지금부터 불요불급한 경비를 줄이고 재정수지를 적정 수준으로 개선하고 건전성을 지속적으로 유지하는 노력이 필요함

○ 경제불황과 부동산 경기 위축 등 재원확보 어려움을 감안하여 지속적인 인건비 등 경상경비 절감노력이 필요하며, 과태료 및 개발부담금 등 세외수입의 효과적인 징수를 위한 제도의 마련과 시행이 필요함

○ 사업실패, 무재산 등 고질적인 체납자가 많은 실정으로 체납세 및 세외수입 체납액 축소노력을 위한 체계적인 프로그램을 마련하여 지속적인 실천이 필요함

경기 구리시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
195,593	33.30	357,860	298,533	59,326	-	48.3	0.719

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-18.48%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	85.48%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	8.68%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.78%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.23%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	21.08%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	3.83%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0072	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0319	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0322	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1240	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9949	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0673	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0875	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1380	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.0413	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.3200	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	90.42%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	71.54%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	59.12%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	100.23%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 도시개발이 거의 완료된 구리시의 특성을 나타내고 있는 바, 지방채무부담비율이 낮은 반면 성장성이 낮으므로 새로운 성장 동력이 될 수 있는 개발계획 수립과 세원 발굴이 시급한 것으로 판단됨

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종 평균에 비해 높은 수준이나, 지방세 체납액 축소와 세외수입체납액 축소 노력도는 마이너스(-) 값을 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가하였음

- 체납액 축소를 위한 체납징수 목표제, 고질체납자에 대한 전담반 운영, 체납징수할당제 등 다각적인 대책과 체납관리방안을 마련하여 실천하는 것이 필요함

○ 민간이전경비 절감 노력도를 제외한 세출절감 노력 지표는 동종단체 평균에 비해 미흡한 수준이므로, 이에 대한 개선대책 마련이 요구됨

○ 투융자심사사업에 대해서는 사전 계획성이 돋보이나 중기재정계획 및 예산집행 실적의 관리는 부진한 것으로 나타남

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율 및 경상수지비율이 전년도에 비해 급격히 악화되었으며 동종단체 평균에 비해서도 우려되는 수준임

- 경기 악화로 인한 지방채 발행, 이월금 등이 주된 원인으로 판단됨

○ 경상수지비율은 동종 시와 비교에서 하위 사분의 일에 해당하는 수준으로 경상수익으로 경상비용을 충당하는데 상대적으로 부담이 되고 있음

- 인건비 등의 경직성 지출이 차지하고 있는 비중이 매우 높은 상황에서 재정수지 악화는 재정건정성을 악화시키는 주요 요인이 되고 있음

○ 지방채무잔액지수가 동종단체 평균에 비해 낮음에도 불구하고 통합재정수지비율 및 경상수지비율이 부진한 이유는 도시의 성장성이 낮다는 점과 도시기반시설의 유지관리비용이 증가한데 기인한 것으로 판단됨

○ 기 개발된 각종 도시기반시설로 인해 장래세대부담비율 역시 동종단체 평균에 비해 낮음

○ 개발 제한 규정 및 인구 정체로 인해 새로운 세원 발굴 및 세수 증가를 크게 기대하기 어려운 상황에서 동종단체 평균을 상회하는 자체세원증가율은 시의 세수증대를 위한 관리적 노력에 기인한 것으로 판단됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 재고 노력도가 1 이상으로 전년도 대비 징수율이 증가하여 양호한 징수실적을 보이고 있음

○ 도시성장의 한계로 인해 세수증가 요인이 거의 발생하지 않아서 경상세외수입의 증가 폭이 매우 낮은데도 불구하고 동종단체 평균에 근접하는 경상세외수입 확충 노력도를 보이고 있음

○ 지방세체납액 축소 노력도가 (+)인데 반해 세외수입체납액 축소 노력도는 마이너스(-) 값을 기록한 점을 고려할 때 지방세에 준하는 세외수입체납액 징수관리 대책이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 총액인건비 제도 도입 이후 정원감축에 따른 초과 현원이 발생했으며 자연감소분이 발생하기 전까지 자체적으로 인건비를 감축할 수 있는 여지가 적음

○ 업무추진비 절감 노력도는 동종 평균 수준을 유지하고 있는 반면 지방의회경비 절감 노력도는 동종 평균 수준을 하회하고 있음. 자매결연도시 방문 등으로 인해 의회운영경비 지출이 증가하는 추세임

○ 2009년도에 전국 시에서 순환 유치하는 대규모 행사인 전국평생학습축제가 개최되었으며 이로 인해 행사축제경비 절감 노력도가 동종 평균에 비해 낮게 측정되었음

○ 민간이전경비를 절감하기 위하여 예산 편성 시 사업계획서 작성을 의무화하고 제출된 사업의 사전심사를 통해 사업순위를 선정·관리하고 있음. 이로 인해 민간이전경비 절감 노력도는 2년 연속 우수한 지표 값을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 대규모 택지개발 등 개발수요가 많지 않은 현실을 고려하면 중기재정계획반영비율이 낮다는 것은 중기재정계획에 대한 검토가 미흡한 점에 기인한 것으로 판단됨

○ 예산집행률 역시 동종 평균에 비해 낮은 수준임. 2008년도 지표 값에 비해 크게 상승했으나 아직 미흡한 수준이며, 특히 특별회계 집행잔액의 80% 이상이 예비비로 구성되어 있다는 점이 예산집행 실적을 낮게 함

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균을 크게 상회하는 우수한 지표 값을 보이고 있음

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고노력도	1.0072	지방세징수율 제고 노력도가 1 이상으로 전년도에 비해 징수율이 제고되어 양호한 실적을 보임
민간이전경비 절감 노력도	0.3200	2년 연속으로 동종 평균에 비해 높은 수준으로 사업계획서를 검토하여 우선순위를 설정하는 등 체계적인 관리가 이루어지고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	89.7%	투융자심사대상 사업을 위한 예산 우선 배정 및 사업 계획에 대한 사전 심사에 주력한 결과 양호한 수준을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	85.48%	세수성장이 어려운 상황에서 경상수지비율의 악화는 장기적으로 재정건전성에 부정적 영향을 미칠 수 있으므로 재정수지 개선을 위한 체계적인 지출 관리가 요구됨
인건비 절감 노력도	-0.0673	인건비결산이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 인건비 절감 계획을 수립할 필요가 있음
예산집행률	71.54%	예산집행 실적이 부진하므로 이월사업에 대한 철저한 관리와 지출수요에 기초한 예산편성의 정확성 제고 필요

5. 개선사항

○ 통합재정수지비율 및 경상수지비율의 악화는 장기적인 재정건전성에 부정적 영향을 미치게 되므로, 체계적인 세입·세출 관리를 통해 수지균형성을 유지하도록 개선 요망

○ 지방채무상환비율이 낮은 점은 고무적이나 새로운 성장 동력을 찾지 못하고 있는 상태에서 재정수지가 악화되고 있다는 점에서 장기적인 재정 건전성이 우려되는 상황이므로, 세입기반 확충과 지출수요에 대한 탄력적으로 대응할 수 있도록 개발계획에 기초한 중장기 재정운영계획을 수립하는 것이 필요할 것임

○ 계획적인 재정운영을 위하여 세입 및 세출에 대해 보다 정밀한 예측에 근거하여 예산을 편성하여 계획과 예산의 연계를 강화하고 예산집행 실적을 제고하도록 대책을 마련하여야 함

○ 인건비 추계 및 절감에 대한 장기적 계획을 수립하여 운영하는 것이 요구됨

경기 남양주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
525,211	458.08	879,640	693,841	185,799	-	48.0	0.721

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-11.01%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	64.52%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	10.28%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.03%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	4.28%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	24.04%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	7.76%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0125	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0542	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0183	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0249	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9949	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0369	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0683	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1349	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.0954	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1809	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	107.52%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	76.66%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	61.64%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	23.54%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 개발 수요로 인해 채무가 증가하고 있는 반면 세원 역시 확대되고 있으므로 양호한 재정건전성을 유지하고 있으나, 향후 급증할 채무상환 부담을 고려하여 장기적인 건전성 확보를 위한 체계적인 채무관리가 요망됨

○ 세입과 관련한 대부분의 재정 효율성 지표 값이 동종단체 평균과 유사한 수치를 나타내고 있으며 전년도 재정분석평가에 비해서는 다소 호전된 모습을 보이고 있음

○ 인건비 및 민간이전경비 절감 노력도가 동종단체 평균에 비해 다소 양호하나 행사축제경비에 대해서는 보다 체계적인 관리가 필요한 것으로 판단됨

○ 전반적으로 재정계획성에서 부진한 모습을 보이고 있으며 특히, 투융자심사 대상 사업에 대한 체계적인 계획 수립 및 관리가 필요한 것으로 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율 및 경상수지비율은 동종 평균 수준을 유지하고 있으나 경기 악화로 인해 (-)의 재정수지비율을 보이고 있는 점은 재정 건전성 측면에서 다소 우려됨

○ 최근 3년 동안 발행한 지방채가 많음에도 불구하고 높은 재정자립도에 기반한 일반재원액 역시 커서 지방채무잔액지수 지표 값은 동종단체 평균에 비해 낮게 나타나고 있으나, 경제불황 등 어려운 재정여건을 고려하여 채무규모를 적정 수준으로 축소할 필요성이 있음

○ 최근에 발행한 지방채의 상환 기일이 도래하지 않아서 지방채무상환비비율이 낮게 나타났으나, 내년 이후부터 채무상환이 급증할 것으로 예상됨에 따라 이에 대한 적절한 관리와 대책이 요구됨

○ 급속한 도시 성장으로 인해 현재까지 유형고정자산에 비해 부채 비중이 높고 이로 인해 장래세대부담비율이 높게 나타나고 있으나, 도시개발이 완료되면 해당 지표 값은 다소 낮아질 것으로 예상됨

○ 동종 시에 비해 자체세입비율이 높고 각종 개발사업으로 인해 자체세입증감률이 양호한 지표 값을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 동종단체 평균에 비해 근소하게 높은 지방세징수율 제고 노력도를 보이고 있으나 추세적으로 향상된 모습을 보이고 있지는 못함

○ 지방세체납액 측소와 세외수입 체납액 축소 노력도는 마이너스(-) 지표값을 기록하여 전년 대비 체납누계액이 증가하였으므로, 체납액 축소를 위한 대책 마련과 체계적 관리가 필요함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균에 근접한 지표 값을 보이고 있으나 전년도에 미흡하였던 점을 고려하면 다소 개선된 것으로 판단됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 동종 시에 비해 양호하나 구체적으로 인건비 절감이 어떤 정책적 기조를 가지고 실행된 것인지 여부는 불확실함

○ 지방의회경비에 대한 시 자체의 가시적이고 구체적인 절감 노력이 없었으며 이로 인해 동종 평균보다 낮은 수준을 보이고 있음

○ 격년마다 개최되는 시민의 날 체육대회 등으로 인해 행사축제경비가 증가하고 있으며, 지역특성을 살리기 위한 행사로 판단되지 않은 건수가 발견되므로 불필요하거나 유사한 행사축제는 조정하는 것이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 100%를 상회하는 것으로 나타났음. 인구증가 등으로 인해 세입 및 세출에 대한 중장기적인 예측을 정확하게 할 수 없다는 점을 고려하여 세심한 관리가 필요함

○ 특별회계 사업집행률이 저조하여 전반적인 예산집행률이 낮게 측정되었음. 중장기 계획 수립과 함께 집행관리에 대한 사전계획을 체계적으로 관리할 필요가 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종 평균에 크게 미달하는 수준임. 대규모 투자사업(국도 46호선 등)에서 실제 확보 가능한 금액과 투자계획에 차이가 발생한 것으로 판단되나, 전반적으로 재정계획성 지표가 부진한 점을 고려하면 근본적인 재검토가 필요한 것으로 판단됨

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	7.76%	대규모 개발사업으로 인해 자체세입이 증가하고 있어 재정자립도와 함께 재정성장성에도 크게 기여할 것으로 보임
인건비 절감 노력도	0.0369	총액인건비 기준액 범위 내에서 인건비 절감에 적극 노력하여 양호한 실적을 보이고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.1809	불필요한 민간보조경비를 억제하는 등 효율적인 재정 운영을 실천하여 경비절감에 적극 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.0683	가시적이고 구체적인 절감 노력 계획이 수립되어 있지 않아 향후 의회경비 절감계획을 수립하여 실천 필요
예산집행률	76.66%	예산집행 실적이 부진하므로 세입과 지출 수요에 대한 정확한 예측에 근거한 예산 편성과 집행이 요구됨
투융자심사사업 예산편성비율	23.54%	투융자심사사업의 예산반영 실적이 매우 미흡하므로 대규모 사업에 대한 철저한 사전계획 심사와 예산수립이 필요

5. 개선사항

○ 당해년도 재정 건전성은 높은 수준을 유지하고 있으나 지방채의 상환기일이 도래하는 차년도부터는 채무상환으로 인한 재정수요가 급증할 것으로 판단되므로, 보다 체계적인 채무관리계획을 수립하여 지출수요를 장기적으로 조정하는 것이 필요함

○ 지방의회경비 및 업무추진비 절감을 위한 구체적인 계획을 수립하여 지속적으로 실천할 것을 권고함

○ 지역의 특성을 반영하지 못하는 행사축제경비에 대해서는 철저한 사전심사제도를 통해 우선순위를 설정하고 절감된 예산범위 안에서 관리하는 것이 바람직할 것임

○ 전반적으로 재정계획성 지표가 부진하므로, 급격한 개발수요에 대응하기 위해서 체계적이고 장기적인 세입 및 세출 예산을 수립하는 것이 필수적이라 판단됨. 특히 지방채 발행과 관련된 장기 채무상환계획과 세출 효율성을 연계하는 노력을 집중적으로 기울여야 할 것임

경기 오산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
159,734	42.77	403,612	271,281	132,330	-	60.8	0.755

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-25.71%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	65.36%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	5.05%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.72%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.93%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	24.76%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	3.74%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0039	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.1034	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	0.9955	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1500	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9971	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0440	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.3887	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.3636	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.0442	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1251	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	119.18%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	78.81%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	65.63%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	58.70%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 전년도에 비해 재정자립도는 향상되었지만, 오산시는 인구가 증가해 가고 있고 이를 뒷받침할 도시기반시설 확충을 위해 상당한 투자사업을 추진하고 있어서, 올해는 통합재정수지비율이 매우 저조했음. 향후에는 재정건전성 유지를 위해 지속가능한 투자계획을 수립하여 운영할 필요가 있음

○ 지방세체납액 축소 노력도와 세외수입체납액 축소 노력도 모두 마이너스(-) 값을 보인바, 향후 체계적이고 적극적인 체납액 정리를 위한 노력이 필요함

○ 재정계획성이 미흡하게 나타나므로 중기지방재정계획을 예산에 잘 반영하여 사업계획과 예산 연계를 강화하고 장기적으로 지속가능한 성장을 위해 노력할 것이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 순계세입대비 시민스포츠센터, 체육공원조성 등 대규모 주민편의시설 건설로 자본지출이 증가하여 통합재정수지비율(-25.71%)이 동종평균(-12.03%)보다도 저조하여 향후 세입징수에 총력을 기울이고 합리적 지출이 이루어지도록 노력을 기울여야 함

- 통합재정수지 적자 폭이 상대적으로 크게 나타나고 있으며, 재정수지 악화는 중장기적으로 재정안정성과 건전성 유지에 부정적인 영향을 미치게 되므로 통합재정수지의 균형을 유지하도록 각별한 주의와 관심이 필요함

○ 경상수지비율은 동종단체 평균 수준으로 경상수익 대비 경상비용의 비율이 65% 수준을 보이고 있음

○ 채무관리 지표의 경우 지방채무잔액지수, 채무상환비비율이 모두 동종단체에 비해 낮은 수치로 나타나 채무규모와 상환능력은 양호한 수준이며, 장래세대부담비율 지표는 동종단체 평균 수준을 보이고 있음

○ 자체세입비율과 자체세입증감률이 동종단체 평균을 상회하여 세입기반이 상대적으로 안정적이고 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년도에 비해 증가하여 세입 성장성이 양호한 것으로 판단됨

○ 향후에도 재정건전성을 지속적으로 유지할 수 있도록 세입기반을 확충하는 한편 불필요한 경상경비 지출을 삭감하는 노력을 지속적으로 기울여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세체납액 축소 노력도가 동종단체에 비해 부족하고 마이너스(-) 값을 보이고 있어 전년도 대비 체납누계액이 증가하여 체납액 축소를 위한 대책 마련이 필요함

- 고액체납자 압류물건 공매지연 및 체납처분 불가로 인하여 지방세체납액이 증가함. 향후 고질적 납세기피자에 대해서는 특별전담반을 운영하고 행정제재 방안을 마련하여 체납징수에 적극 노력할 것이 요구됨

○ 일부부담금 체납액 증가와 경기침체로 인해 세외수입체납액이 증가했고 이로 인해 세외수입체납액 축소 노력도는 동종평균보다 저조함. 구체적이고 적극적인 세외수입체납액 징수계획을 수립하여 세외수입체납액을 징수하는 방안을 강구하여 실시해야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 총액인건비가 산정액보다 4.4% 초과되었는데 이는 행정안전부의 1인당 인건비 기준이 타 시군에 비하여 매우 적은 금액으로 산정되어 나타남

○ 지방의회경비 절감과 업무추진비 절감, 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체에 비해 양호한 수준을 보이고 있음

○ 2009년 오산 물향기축제시 2008년보다 4억원 증가하여 집행함으로써 행사축제경비 절감 노력도가 동종평균보다 약간 저조한 바, 향후 행사축제경비 절감을 위한 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 사업수행의 실제 가능성 판단의 어려움으로 인해 중기재정계획 대상사업 선정 시 사업수행이 불확실한 사업이 일부 포함되었고, 이로 인해 중기재정계획반영비율이 부진한 실적을 보이고 있음

- 향후 중기재정계획 수립 시 중장기 목표를 정확히 설정하고 각 부서에서 선정한 대상사업을 면밀히 재검토하여 실제 사업 수행 가능성이 높은 사업을 중기재정계획에 반영하는 것이 필요함

○ 세입과 지출수요를 정확하게 파악하여 예산을 편성·집행함으로써 예산집행률을 높이는 노력이 필요함

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	5.05%	채무억제 및 자금의 효율적인 관리로 지방채무잔액지수가 동종단체 평균에 비해 양호한 수준을 보임
자체세입증감율	3.74%	지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년도 대비 증가하여 세입증대노력과 재정안정성이 양호함
업무추진비 절감 노력도	0.364	엄격한 기관운영업무 추진비 사용 및 시책추진업무추진비 사용 통제로 업무추진비 절감노력이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-27.71%	세입액 대비 지출 및 순융자 증가로 통합재정수지비율이 저조하므로 수지균형을 이루도록 개선대책을 마련 필요
세외수입체납액 축소 노력도	-0.15	불경기로 인해 체납자 수가 증가하여 전년대비 체납액이 다소 증가하였으므로 체납징수 관리를 강화하여야 함
인건비 절감 노력도	-0.0440	인건비결산액이 행안부가 산정한 총액인건비 기준액을 초과지출하고 있으므로 기준을 준수하도록 개선조치 필요

5. 개선사항

○ 오산시는 성장해 가고 있는 도시이므로 향후 성장 동력을 뒷받침 할 수 있는 기반시설을 확보하는 가운데 재정건정성을 유지하는 것이 필요함

○ 통합재정수지비율이 저조하여 재정안정성과 건전성에 부정적 영향을 미칠 수 있으므로, 향후 효과적인 세입징수와 합리적인 지출이 이루어지도록 각별한 노력이 필요함. 예산 편성시 성과분석을 통해 효율적인 재원배분도 고려할 필요가 있음

○ 지방세 수입의 확충을 위한 지속적인 노력이 필요하고 더불어 지방세와 세외수입체납액 축소를 위해 체납징수대책을 수립하여 실천하는 것이 필요함

○ 행안부에 건의하여 총액인건비 산정 기준을 현실화할 필요가 있음

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률 지표들이 저조한 바, 중기사업계획과 예산의 편성·집행을 유기적으로 연계하는 노력이 필요

경기 시흥시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
397,912	135.01	1,193,799	581,460	612,339	-	59.2	0.884

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-27.31%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	67.77%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	35.59%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	8.43%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	9.55%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	30.16%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	2.29%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0047	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.0233	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.1710	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0809	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9960	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0987	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2974	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.2797	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.4903	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.2719	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	100.04%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	76.84%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	74.91%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	96.63%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 군자지구개발로 인하여 동종단체 가운데 최고수준의 채무부담을 지고 있고 통합재정수지비율도 매우 악화되고 있으나, 개발이 완료되고 개발된 토지가 처분되면 상황이 나아질 것으로 보임

- 하지만 무리한 지역개발사업은 재정건전성에 악영향을 미치는 바, 향후에는 무리한 지역개발사업을 위하여 막대한 채무를 발행하는 것을 극도로 조심해야 함

○ 세외수입체납액 축소노력도가 마이너스(-) 값을 기록하여 전년 대비 세외수입 체납누계액이 증가하였으므로, 체납액 축소를 위한 체계적이고 적극적인 체납징수 관리 강화가 요구됨

○ 세출절감에 노력을 기울인 결과, 인건비를 제외한 의회경비, 업무추진비, 행사축제경비, 민간이전경비 등 경비절감 성과가 양호한 바, 향후에도 대부분 부채를 상환할 때가지 지속적인 경상비 지출 절감노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 2009년 군자지구 도시개발사업 추진을 위하여 지방채 3000억을 발행함에 따라 통합재정수지비율이 매우 저조하지만 2010년에는 지방채를 미 발행함으로 다소 나아질 것으로 전망됨

○ 군자지구 개발에 따른 토지매입으로 채무잔액이 많아 지방채무잔액지수가 동종평균 (13.09)보다 거의 세배 (35.59)를 기록했고, 채무상환비비율도 동종단체보다 거의 5배가 높은 실정으로 채무종합관리대책을 수립하여 적극 실천하는 것이 절실하게 요구됨

- 시흥시에서는 개발한 토지를 매각하여 상환재원을 마련한다고 하지만 채무잔액을 축소하기 위한 비상한 노력을 취하여 채무규모를 경감하는 것이 재정의 건전성을 유지하는데 급선무임

○ 장래세대부담비율도 상당히 높은 수준으로 미래채무부담이 악화될 수 있으므로 유형고정자산의 형성과 부채규모를 적정화시키는 노력이 요구됨

○ 자체세입비율과 자체세입증감률은 동종단체 평균보다 우수함을 보이고 있으므로 조달된 재원을 여타 사업에 투입하기 보다는 군자지구 개발에 소요된 부채를 적기에 상환하는데 사용하여 재정건전성을 향상시키는 것이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체보다 양호한 수준이고 전년도 대비 증가하여 지방세징수에 적극 노력한 성과를 보이고 있음

○ 시화공단 부도업체의 증가로 인한 자동차세, 지방소득세 체납액의 증가로 지방세체납액 축소 노력도가 동종단체 평균보다 저조하고 마이너스(-) 값을 나타내고 있어서 전년도 대비 지방세 체납액이 증가하였으므로, 체납액 축소를 위한 체납징수대책이 요구됨

○ 경상세외수입 확충 노력도와 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균보다는 양호하지만, 시흥시의 재정건전성을 비추어 볼 때 징수노력을 확대하여 세수기반을 확충하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ <2008년 지방조직개편지침>에 따라 2009년 기준인력은 910명이나 993명의 현원을 유지하게 되었는 바, 인건비를 집행한 결과 타 지방자치단체에 비해 초과현원이 많아졌고 이로 인해 인건비 절감 노력도 지표값이 마이너스(-)로 기록됨

- 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하므로 인건비 절감을 위한 대책 마련과 적극적인 절감 노력이 필요함

○ 지방의회경비 절감 노력도, 업무추진비 절감 노력도, 행사축제경비 절감 노력도 및 민간이전경비 절감 노력도가 동종단체 평균에 비해 우수한 수준으로 이들 경비를 축소하는데 노력을 기울인 것으로 판단됨

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률이 동종단체 평균에 비해 저조한 바, 향후 적절한 예산집행률을 유지하기 위해서는 세입과 지출수요에 대한 정확한 추계 등을 포함하는 사전계획 및 적기 집행이 필요함

○ 중기재정계획반영비율, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율 등은 동종단체 평균을 크게 상회하여 매우 양호한 실적을 보이고 있음

- 특히 투융자심사사업 예산편성비율은 96.6%로 투자심사 사업의 97% 정도를 예산에 반영하는 등 계획적인 재정운영을 적극 실천한 것으로 판단됨

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	31.11%	자동차세 및 재산세의 매년 증가 등으로 상대적으로 보유세의 안정된 세수체계를 유지하여 세수안정도가 높음
업무추진비 절감 노력도	0.2797	예산편성 시 편성기준 대비 10% 절감 편성하는 등의 방법을 통해 업무추진비 절감노력을 기울이고 있음
행사축제경비 절감 노력도	0.4903	갯골축제 등 각종 행사축제경비 절감에 노력하여 양호한 세출절감 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-27.31%	지방채 3000억 발행으로 인해 통합재정수지비율이 매우 저조하여 재정건전성을 저해하지 않도록 개선이 요망됨
지방채무잔액지수	35.59%	지방채 발행으로 인해 채무잔액이 상승됨에 따라 상당한 재정적 부담이 예상되므로 조기 상환대책을 마련 필요
인건비 절감 노력도	-0.0987	행안부 기준인력을 초과하는 인원유지로 인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 개선이 요구됨

5. 개선사항

○ 중소기업을 기반으로 하는 도시특성상 불경기 등의 영향을 크게 받고 있으며 현재 채무잔액이 크므로 체계적인 재정운영이 필요함

○ 군자지구 도시개발을 목표로 '04년 이후 지방채를 발행하여 '09년 채무잔액이 3,568억원으로, 재정규모에 비해 채무규모와 상환부담이 큼

- 토지분양이 본격적으로 실시되는 '12년부터 호전이 예상되지만, 부동산 불경기임을 감안할 때 채무상환대책이 반드시 필요함
- 차입을 통한 대형사업의 실행은 사업의 종료시점까지 채무로부터 자유롭지 못하므로 재정건전성을 위한 지속적인 관리 노력이 필수적임

○ 지방세체납액 축소노력을 위해 체납차량번호판 영치판, 현장기동반 운영 등을 통하여 체납징수를 독려하는 방안을 강구할 필요가 있음

○ 정원충원을 최소화 하는 방안의 도입 및 가용인력의 재배치 등을 도모하여 인건비를 지속적으로 줄이는 노력이 필요함

경기 군포시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
275,731	36.36	370,420	318,794	51,626	-	58.5	0.740

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.59%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	77.01%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	8.24%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.40%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	1.09%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	34.19%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	2.26%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0107	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0105	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0774	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-1.0911	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9949	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0135	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2019	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.2887	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.3216	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.3857	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	108.24%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	80.38%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	54.36%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	14.27%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 군포시는 도시성장 및 예산규모의 한계로 인하여 세입이 큰 폭으로 증가하기 어려운 반면, 이미 조성된 도시기반시설관리 및 증가하는 복지재정수요를 감안하면, 향후 재정건전성 유지에 각별히 신경을 써야 할 것임

○ 지방세체납액 축소 노력도와 세외수입체납액 축소 노력도 모두 마이너스(-) 값을 기록하여, 체계적이고 지속적인 체납징수 활동을 전개하여 체납액을 축소하는데 전력을 기울여야 함

○ 낮은 투융자심사사업 예산편성비율이 보여 주듯이, 향후 사업계획과 예산의 연계를 강화하고 세입과 지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성 및 집행을 추진하는 등 계획성 있는 재정운영을 위한 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균과 비교하여 다소 양호한 편이나, 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 통합재정수지 적자가 발생하였으며, 재정적자가 누적되면 재정의 안정성과 건전성에 부정적 영향을 미칠 수 있기 때문에, 차입을 통한 지출을 최대한 억제하고 이월금 관리를 철저하게 하여 통합재정수지의 균형화를 이루도록 개선대책을 마련하는 것이 요구됨

○ 군포시의 경상수지비율 (77.01)은 동종단체 평균(65.61)보다 높은데 이는 시설공단 위・수탁 사업증가에 따른 위탁대행사업비 추가요소 발생으로 기인함. 특히 예산규모는 적은 반면에 도시기반시설의 유지관리비와 복지재정수요가 지속적으로 늘어나 경상수지비율이 동종단체보다 높게 나타나므로, 향후 경상지출의 증가를 억제하여 경상수지를 적정화하는 노력이 요구됨

○ 재정 건전성을 나타내는 채무관련 지표, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 동종단체 평균과 비교하여 양호하나, 향후 경제여건이 어렵고 세수둔화가 예상되는 상황이므로, 지방채 총액한도를 준수하는 가운데, 반드시 필요한 현안사업이나 타당성이 검증한 사업에만 지방채를 발행하는 등 채무관련 종합관리대책을 수립하여 채무를 적정 관리하는 것이 필요함

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 동종단체에 비해 양호한 수준이고 자체세입이 전년도 대비 증가하여 세수안정성이 양호하게 나타나고 있으나, 재정건전성을 유지하기 위한 지속적인 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 글로벌 경제위기에 따른 경기침체로 인해 지방세체납자가 증가 했으며, 이에 따라 지방세체납액 축소 노력도가 마이너스(-) 값을 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가하였으므로, 지방세체납징수를 위한 특별전담반 운영 등 대책 마련이 필요함

○ 당정역사 건립 및 도시기반 사업관련 LH공사 부담금 중 10억원 미수납액이 발생에 따라 세외수입체납액 축소 노력도 지표값이 마이너스(-) 현상을 보임 (-1.09). 세외수입 확충을 위한 call center 가동 등의 노력이 필요함

○ 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균을 상회하고 양호한 수준을 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 정원외 초과현원 발생 및 신규채용인원에 대한 실무수습 인건비 발생으로 인해 인건비 절감 노력도가 마이너스(-) 값을 기록하여 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로, 향후 성과상여금, 연가보상금 등의 삭감 등을 통하여 인건비 절감노력이 필요함

○ 지방의회경비, 업무추진비 절감노역도는 동종단체 평균을 상회하여 경비절감에 노력하여 양호한 실적을 보이고 있음

○ 행사축제경비 절감과 민간이전경비 절감 노력도는 유사한 행사축제를 줄이고 민간지원금에 대해 사전심사를 철저히 하여 동종단체 평균을 크게 상회하는 양호한 절감 실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 사회복지 혜택 수요자 증가로 인한 사회복지예산 비율 확대로 인해 전체지출 중에 경상비 지출 비중이 높아짐에 따라 정책사업투자비비율이 동종단체 평균보다 미흡한 수준임

- 향후 성장동력 확충을 위해 경상비 비중을 낮추고 정책사업 투자비 향상을 위하여 적극 노력을 경주해야 함

○ 수원/광명 고속도로 공사 및 부곡공영차고지 신설공사구간 중첩에 따른 협의지연으로 설계기간이 연장되어 예산편성 시기가 재조정됨으로 인해 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체 평균에 비해 월등히 낮음

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	34.19%	지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 동종단체 평균을 상회하여 양호한 실적으로 보이고 있음
지방세징수율 제고노력도	1.0107	적극적인 지방세 징수노력 및 지방세 체납징수 전담반 운영 등을 통해 전년도 대비 지방세징수율이 향상되었음
행사축제경비 절감 노력도	0.3216	유사행사 및 축제의 통폐합 노력을 추진함으로써 동종단체 평균을 상회하는 경비절감 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	77.01%	지속적인 사회복지비 지출증가 및 민간위·수탁 사업의 증가로 인해 경상수지비율이 상승하여 수지균형이 필요함
세외수입체납액 축소 노력도	-1.0911	LH 공사 부담금중 10억 미수납으로 세외수입 체납누계액이 전년도보다 증가하여 체납액 축소를 위한 대책 마련이 필요함
인건비 절감 노력도	-0.0135	정원외 초과현원 발생, 미 신규채용 인원에 대한 실무수습 인건비 등으로 인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 지속적인 인원조정과 절감노력이 요구됨

5. 개선사항

○ 군포시는 도시규모도 작고 도시개발이 거의 완료되어 인구 증가 등으로 인한 세수증가 요인이 발생하지 않아, 지방세수입과 세외수입이 완만하게 증가하고 있음. 반면에 사회복지 지출비 및 민간위·수탁 사업의 증가로 인해 전체 지출 중에 경상비 지출 비중이 높음

- 향후 수입증대 노력과 경상비 지출 삭감 노력을 지속적으로 기울여 재정의 안정성과 건전성을 유지하는 노력을 기울일 필요가 있음

○ 세외수입체납액 축소노력과 세외수입증대 노력을 위해 정기적으로 관련 자료를 수집·분석하여, 세외수입의 안정성을 확보하는 노력이 필요함. 필요한 경우 call center 등을 이용하여 지방세·세외수입의 확충을 위한 노력을 추진할 수 있을 것임

○ 낮은 정책사업 투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율에 비추어 볼 때, 향후 세입과 지출수요의 정확한 추계, 세밀하고 체계적인 투자사업의 기획 및 이의 예산에의 연계작업이 필요함

경기 의왕시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
140,874	54.01	254,846	218,272	36,573	-	48.2	0.675

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.33%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	57.24%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	7.24%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.85%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.49%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	24.55%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	8.00%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0044	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0046	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0569	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0323	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9954	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0406	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2613	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1329	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.4102	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0841	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	109.09%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	70.55%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	62.26%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	73.46%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 경제침체에도 불구하고 통합재정수지가 흑자이고 경상수익 대비 경상비용의 비율을 나타내는 경상수지비율이 동종단체 평균에 비해 상당히 양호하여 재정건전성이 건전한 것으로 나타남

○ 지방세체납액 축소와 세외수입체납액 축소노력도가 마이너스(-)로 전년도 대비 체납누계액이 증가하였으나, 고액체납자 징수관리강화 등으로 동종단체에 비해서는 양호한 수준을 보임

○ 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균을 상회하여 상대적으로 양호한 실적을 보이고 있음

○ 세출절감노력지표는 인건비 절감노력도는 마이너스(-)로 인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하여 저조하지만, 지방의회경비와 행사축제경비 등은 양호한 수준으로 경비 절감에 적극 노력한 것으로 판단됨

○ 재정계획성은 중기재정계획반영비율과 정책사업투자비비율은 양호하나, 예산집행률은 이월예산 중 사업민원 관계로 집행이 늦어져 저조하므로, 세입과 지출수요의 정확한 예측 등 개선이 필요한 것으로 보임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 '09년 7월 수해피해로 국도비 증액과 지방세 증가로 동종단체 평균보다 양호하고 통합재정수지가 흑자로 나타남

○ 경상수지비율은 필수경비 최소화 노력과 재개발지구의 지방세 증가로 경상수익으로 경상비용을 충당하는 능력이 상대적으로 양호함

○ 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율은 채무규모와 채무상환에 대한 적절한 관리로 인해 동종단체 평균보다 낮아 양호한 수준을 보이고 있음

○ 장래세대부담비율은 주민편의시설, 사회기반시설 증가로 유형고정자산이 증가함에 따라 부채부담비율 낮아져, 그만큼 미래채무부담도 안정적인 것으로 나타남

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 상회하여 재정자립 수준이 양호하며, 자체세입증감률은 인구증가 및 사업체증가로 전년 대비 상승하여 세수성장과 재정안정성이 상대적으로 우수한 실정을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고노력도는 고액체납자 징수관리 책임자 지정 등 체납액 정리 강화로 전년도 대비 징수율이 증가하여 양호한 실적을 보이고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 재산임대수입 증대 등에 노력하여 동종단체 평균 수준을 보이고 있음

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 평균 수준을 보이나, 마이너스(-) 값을 기록하여 전년도 대비 지방세 체납누계액이 증가하였으므로, 체납징수 목표제 설정, 체납징수전담반 운영 등 적극적인 체납액 축소 노력이 요구됨

○ 세외수입체납액 축소는 여성회관 수영장 사용료 결손처분 등으로 실적 저조하고 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 세외수입 체납누계액이 전년도 대비 증가하였으므로, 향후 세외수입 체납액 축소를 위한 대책 마련이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감노력도는 마이너스(-)로 나타나 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하여 매우 저조한 실적을 보이고 있으며, 이는 절감 목표보다 11명 초과해서 약 12억 증가된데 기인함

○ 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 민간이전 절감 노력도는 동종단체 평균을 약간 상회하여 양호한 수준을 보이고 있음

○ 행사축제경비 절감은 경기도와 같이 하려던 축제사업이 취소되는 등 예산편성을 줄이고 선심성 행사 등을 축소함으로서 양호한 실적을 기록함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 동종단체와 비교하여 미진한 수준이며, 이는 이월예산 중 사업 민원과 시기 미도래로 집행이 늦어진데 기인하므로, 향후 사업 타당성과 예산계획을 사전에 철저히 점검하고 이월사업을 최대한 축소하여 예산집행 실적을 높이는 것이 필요함

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균을 상회하여 양호한 수준이며, 이는 부곡중앙로 등 시설비 증가에 기인함

○ 투융자심사사업 예산편성비율도 동종단체와 비교하여 상당히 양호한 수준으로 투자심사사업의 예산반영 실적이 높은 편임

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	0.33%	인구증가로 인해 지방세가 증가하여 통합재정수지가 흑자이고 동종단체에 비해 양호한 실적을 보임
지방세징수율 제고노력도	1.0044	지방세징수율이 동종단체 평균을 상회하고 전년도 대비 증가하여 지방세징수관리에 적극 노력하고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.2613	지방의회 관련 경상경비 및 행사성 지출 등 경비 절감을 적극적으로 추진하여 양호한 실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감	-0.0406	정원보다 11명 초과인원으로 인한 인건비 상승으로 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 개선이 필요함
예산집행률	70.55%	예산 중 23%가 이월예산으로 민원 및 시기 미도래 등이 주요 원인이므로 편성된 예산의 집행실적 개선이 필요함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0323	여성회관 수영장 사용료 등 체납액, 결손처분 등으로 인해 전년도 대비 세외수입 체납누계액이 증가되어 개선 필요

5. 개선사항

○ 인건비 절감노력도가 초과인원으로 인해 상당히 저조한 실정이므로 인력진단을 통해 총액인건비 기준액 범위내에서 인건비를 운영하는 것이 요구됨

○ 지방세체납액 축소와 세외수입 체납액 축소 노력도가 부진하여 마이너스(-) 자표값을 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가하였으므로, 체납징수 목표제, 특별전담반 운영 등 체납징수를 위한 대책 마련이 필요함

○ '09년도의 이월사업에 대한 재검토를 통해 계속사업비 축소 등 예산집행률이 향상하고 있으므로 지속적인 개선에 노력하여야 함

○ 보조금 결제 전용카드 사용실적에 따른 패널티 적용 등으로 민간이전 경비 관리를 강화하여 경상비용을 적극적으로 절감하여 절감재원을 지역경제 활성화와 연결되도록 노력 필요

경기 하남시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
148,566	93.07	326,983	251,222	75,761	-	46.2	0.752

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-6.69%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	80.46%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	9.35%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	2.29%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.16%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	24.74%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	5.15%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9860	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0876	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.2271	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0706	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9959	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0901	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1370	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0597	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.0035	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0740	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	127.59%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	75.24%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	65.58%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	51.83%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 지방채무잔액지수 및 자체세입비율 등의 지표에서 양호한 재정건전성을 보이고 있으나, 향후 급증할 채무상환 부담을 적절히 관리하기 위한 체계적인 종합채무관리대책을 수립하여 실천하는 것이 필요할 것으로 판단됨

○ 지방세 징수실적이 다소 미흡하고 지방세체납액 축소노력도와 세외수입 체납액 축소노력도가 마이너스(-) 값을 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가하여 체납액 축소 노력이 부진함

- 앞으로 지방세징수율 제고 및 체계적인 체납액 관리를 통해 세입이 확충될 여지가 있으므로, 체납징수 목표제와 특별징수팀 운영 등 체납징수 관리강화가 필요한 것으로 사료됨

○ 신도시 개발 등으로 인한 인구 유입 등으로 업무추진비 절감 등의 세출효율성을 확보할 수 있는 여지가 적은 것으로 판단되나, 장기적인 관점에서 경상비용을 최대한 절감하고 절감된 재원을 지역현안과 지역경제 활성화사업에 사용하는 투자정책을 관리해야 할 것으로 사료됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 인구가 완만하게 증가하고 있고 향후 신도시 개발 지구(미사지구 등)로 지정된 곳에 대한 토지매입이 이루어지고 있음. 현재까지 본격적인 개발이 이루어지지 않고 있으므로 채무가 급격히 증가하는 모습을 보이고 있지 않고 통합재정수지도 동종 시에 비해 양호한 상태이나 중장기적으로 재정건전성이 악화될 수 있는 여지가 있으므로 체계적인 채무관리가 요구됨

○ 경상수지비율이 동종 시와의 비교에서 하위 수준에 해당함. 인건비 등의 경직성 경비가 차지하고 있는 비중이 매우 높은 바, 인건비에서 실무수습자가 차지하는 비중이 높고 수도권 주변 개발 지역으로서 증가하는 행정수요로 인해 인건비 절감에 한계가 있음

○ 개발수요를 충족시키기 위한 본격적인 지방채 발행이 이루어지지 않고 있으므로 지방채무잔액지수는 낮은 수준을 유지하고 있으며 장래세대부담비율 역시 동종단체 평균에 비해 낮으나, 기존 채무의 조기 상환으로 지방채무상환비비율은 동종단체와 비교하여 다소 높은 수준에 있음

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 동종단체 평균을 상회하여 재정자립과 재정 안정성이 높은 편이고, 신도시 개발로 인해 자체세입원이 증가하여 이로 인해 자체세입증가율이 동종단체 평균을 크게 상회하고 있어 세수성장성과 자체세입 확충 실적이 우수하게 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율은 전년도에 이어 동종단체 평균에 미달된 점을 고려하여 가시적인 성과를 나타내기 위한 구체적인 징수관리 노력을 기울여야 할 것임

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종 평균에 비해 다소 부진한 수치를 보이고 있으며 체납액이 증가하고 있는 추세를 보이고 있음. 전담반을 구성하여 체계적인 체납자 관리를 실시해야 할 것으로 판단됨

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 마이너스(-)로 나타나 체납누계액이 증가하고 있으므로, 비중이 높은 개발제한구역 이행 강제금과 개발부담금 체납액에 대한 집중적인 관리를 해야 할 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 개발지역 비중이 높고 유동인구가 많은 시의 특성으로 인해 인건비를 줄일 수 있는 여지가 적으나, 인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 절감 노력이 필요함

○ 위례신도시, 풍산지구, 미사보금자리 및 감일 보금자리 등의 신도시 개발로 인해 입주민을 위한 행정서비스 수요가 증가하고 있으므로 업무추진비 역시 절감하기 어려운 상황임

○ 신도시 개발에 따른 인구 유입으로 주민을 대상으로 한 축제 및 행사 관련 경비 보조가 지속적으로 증가하고 있으므로, 행사 및 축제를 통일화하여 지역 브랜드를 갖춘 통일 행사로 재구성할 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 동종 시에 비해 매우 미흡한 수준임. 개발지역 예산에 대한 결정권이 국가에 귀속된 부분이 많은 점에 주로 기인한 것으로 판단되나, 개발수요에 적절히 대응하기 위해서 중장기적인 재정개획을 보다 실효성있게 수립해야 할 것임

○ 대규모 하천정비사업 및 도로개설공사 등의 사업비에 대한 이월액이 증가하여 예산집행률이 저조하므로 개선노력이 요구됨

○ 개발사업에 대한 지출이 전체 예산에서 차지하고 있는 비중이 높으므로 정책사업 투자비비율은 양호한 수준임

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종 평균에 비해 다소 낮게 나타나며, 이는 재원부족이 아닌 사업이월로 인한 것으로 사전심사 강화보다는 이월사업에 대한 집중관리가 필요함

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자비비율	65.58%	신도시 기반 시설 구축을 위한 투자 사업비 비중이 높아 정책사업 투자비중이 양호한 실적을 보이고 있음
경상세외수입 확충	1.2271	경상세외수입 확충노력도가 동종단체에 비해 양호한 수준으로 전년도 대비 경상세외수입 징수액이 증가함
자체세입증감률	5.15%	신도시 개발로 인한 인구 유입으로 지방세수가 급격히 신장하고 있음. 지방세수의 증가와 기반시설 건설을 위한 세출 증가를 적절히 대응시키는 관리계획이 요망됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	80.46%	경직성 경비인 인건비가 차지하고 있는 비중이 매우 높으므로 재정 운영의 유연성이 낮고 단기적인 재정수지에 악영향을 줄 수 있으므로 개선대책 마련이 필요함
중기재정계획반영비율	127.59%	중기재정계획반영비율이 매우 부진한 수준으로 정책사업에 대한 적절한 추계와 사업비의 예산반영 실적을 제고하는 것이 요구됨
예산집행률	75.24%	이월사업에 대한 비중이 높아 예산집행 실적이 저조하므로 편성된 예산의 적정 집행을 위한 집중적인 관리가 요구됨

5. 개선사항

○ 현재 개발이 급격하게 이루어지고 있는 지역이 다수 있고 해당 지역에 기본적인 행정수요를 제공하기 위한 최소한의 인력이 요구되므로 인건비가 전체 경상지출에서 차지하고 있는 비중이 높은 것은 이해할 수 있으나, 향후 재정여건을 감안하여 현 인력구성 및 배치의 적절성에 대한 분석을 실시할 필요가 있음

○ 개발사업과 인구유입으로 인한 지방세수의 증가로 인해 체납액 자체는 지속적으로 증가하고 있는 추세를 보이고 있음. 체납을 담당하는 부서를 설치하여 보다 체계적으로 집중 관리할 필요가 있음

○ 중기재정계획의 실효성을 확보할 수 있는 방안을 강구하여야 할 것임. 개발이 급격하게 진행되고 있는 시의 특성 상 중기재정계획은 예산의 효율성 및 채무관리를 위해 매우 중요하므로 이에 대한 대책 마련이 요구됨

○ 대규모 이월사업에 대한 분석을 실시하여 예산의 기간 배분에 주의를 기울여 계획적인 재정운영이 이루어질 수 있도록 노력 필요

경기 용인시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
839,204	591.35	1,673,886	1,300,265	373,620	-	59.3	1.667

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.36%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	44.98%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	7.38%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.45%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	1.54%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	39.24%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	1.02%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9874	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.2144	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	0.9895	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.2427	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9968	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0173	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2399	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1930	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	-0.1891	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.4790	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	100.75%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	86.31%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	62.56%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	33.27%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 재정건전성은 통합재정수지가 적자이나 동종단체 평균을 상회하고 경상수지비율은 지방세수익과 재정보전금 증가로 경상수익으로 경상비용을 충당하기에 안정적이며, 지방채무잔액지수와 자체세입비율도 양호한 수준을 보임

○ 세입확충노력지표는 지방세징수율 제고나 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균보다 약간 낮은 수준이고 지방세체납액 축소노력도가 미흡하나, 세외수입체납액 축소노력은 양호한 수준을 보임

○ 세출절감은 인건비 절감과 지방의회경비, 업무추진비는 어느 정도 절감된 실적을 보이고 있으나, 행사축제경비가 전년도 대비 증가하여 저조한 실적을 나타내고 있음

○ 재정계획성은 중기재정계획반영비율, 예산집행률, 정책사업투자비비율은 동종단체와 비교하여 양호하나, 투융자심사사업 예산편성비율이 저조한데 이는 용인IT집적시설용지 공급시기 지연이 원인임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 -10.36%로 동종단체 평균보다 약간 양호하나 적자를 나타내고 있으므로 개선대책을 마련하여 통합재정수지를 개선하는 것이 필요할 것임

○ 경상수지비율이 동종단체 평균보다 매우 높은 수준이며, 이는 지방세수익과 재정보전금 수익의 증가에 따른 것으로 재정수지의 안정성이 양호함

○ 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율은 동종단체 평균보다 양호한 수준을 보이고 있으나, 경제여건의 불안정에 대비하여 채무가 재정관리에 부정적 영향을 미치지 않도록 지방채 발행을 총액한도제 내에서 운용하고 채무를 체계적으로 관리하는 것이 요구됨

○ 장래세대부담비율은 부채규모에 비해 주민편의시설 및 사회기반시설 비율이 높아 미래채무부담은 상대적으로 양호한 상태임

○ 자체세입비율은 5년간 35% 이상을 유지하는 등 동종단체 평균을 상당히 상회하는 수준이어서 재정자립과 재정의 안정성이 양호한 것으로 판단됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고와 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균을 약간 하회하는 수준으로 세수확충을 위한 징수실적 향상에 더욱 노력하여야 함

○ 지방세체납액 축소는 -0.1579로 전년도 대비 체납액이 증가하였으며, 이는 부동산 경기침체 따른 재산세 체납액이 증가한 까닭임. 향후 지방세 체납액 축소를 위해 체납징수 목표제, 고질체납자 징수를 위한 특별전담반 등 보다 체계적인 체납징수대책을 마련하여 실천하는 것이 요구됨

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균에 비해 상당히 양호한 수준을 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감노력도는 총액인건비 기준액 대비 18억원 이상 절감하여 우수한 인건비 절감 실적을 보이고 있음

○ 지방의회경비와 업무추진비 절감은 동종단체 평균을 상회하여 어느 정도 경비절감에 노력한 것으로 판단됨

○ 행사축제경비는 절감이 아니라 민간행사보조금이 증가하여 저조한 실적을 보이고 있으므로 행사축제에 대한 사전심사를 강화하고 유사한 행사축제를 축소하는 등 경비절감을 위한 노력과 실천이 요구됨

○ 민간이전경비는 많이 절감한 것으로 보이나 민간경상보조를 민간위탁금으로 변경한 것에 기인함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율(100.75%), 예산집행률(86.31%)은 동종단체 평균보다 약간 양호한 수준으로 계획과 예산의 연계를 지속적으로 강화하고 세입과 지출수요의 정확성을 높여 예산집행 실적을 높이는 것이 필요함

○ 정책사업투자비비율(62.56%)은 시설비 투자증대로 양호한 수준임

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 33.27%로 저조하며, 이는 용인 IT집적시설 투자계획이 272억원이었으나 시설용지 공급시기 지연된데 기인함

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	44.98%	지방세수입과 재정보전금 증가로 경상수지가 아주 양호한 수준이며, 경상수익을 통한 경상비용 충당 능력이 높음
세외수입 체납액 축소 노력도	0.2427	세외수입 체납액 축소 노력이 동종단체 평균에 비해 높은 수준으로 체납액 징수 실적이 양호함
자체세입비율	39.24%	지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 최근 몇 년간 35% 이상을 유지하여 세입안정성이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.2144	부동산경기침체로 인한 체납액 누증으로 인해 지방세 체납액이 전년도 대비 증가하였으므로 개선대책이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	-0.1891	각종행사 보조금이 증가하여 행사축제경비가 전년도 대비 증가하였으므로 경비절감을 위한 노력과 실천이 요구됨
투융자심사사업 예산편성비율	33.27%	용인시 IT직접시설 택지개발 공급시기 지연으로 인해 투융자사업의 예산반영 실적이 저조하여 개선이 필요함

5. 개선사항

○ 재정건전성은 양호한 수준을 보이나, 재정효율성과 계획성 분야는 일부 지표에서 부진하므로 이들 항목에 대해 적극적인 개선 노력이 필요함

○ 지방세체납액 축소는 마이너스(-)를 기록하여 전년 대비 체납액이 증가하였으므로 체납징수 목표제, 체납액 축소를 위한 전담반 운영, 부동산공매 직원 배치 운영 등 체납액 징수를 위한 관리 강화가 요구됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율을 높이기 위해 예산편성 가능사업만 투융자심사하는 등 개선작업을 추진하고 투자사업에 대해 사전심사를 강화하여 사업계획과 예산이 연계되도록 재정을 관리하는 것이 필요함

○ 행사축제경비 절감을 위해 유사한 행사축제를 통합하고 체계적인 사업심사 과정을 통해 불필요한 경비지출이 발생하지 않도록 자체적인 경비절감 노력을 적극 실천할 것이 요구됨

경기 파주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
323,011	672.43	702,983	552,719	150,263	-	48.4	0.821

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.61%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	62.87%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	21.90%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.98%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	3.30%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	33.15%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-1.24%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0163	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0907	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	0.9377	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0332	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9974	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0391	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1819	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0546	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.0027	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	-0.0165	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	95.81%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	84.74%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	52.39%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	79.06%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 파주시는 동종단체에 비해 자체세입비율이 높고 산업단지 개발 등으로 인한 추가 재원 확보가 예상되어 장기적인 발전 가능성이 매우 높으나, 채무잔액 규모가 크고 채무상환과 미래채무부담이 상대적으로 높게 나타나므로, 재정 건전성을 유지하기 위한 적절한 채무종합관리대책의 수립과 적극적인 실천이 필요한 것으로 보임

○ 세입 재정 효율성은 지방세징수율 제고는 양호하나 지방세체납액 축소노력이 미흡하므로 세입확충을 위해서 지방세체납액 관리에 집중적인 노력을 기울여야 할 것으로 판단됨

○ 세출절감 노력의 경우 인건비, 의회경비 절감은 양호하나 민간이전경비 절감 노력은 매우 부진하게 나타나므로, 민간보조금 절감을 위한 구체적인 방안이 마련되어야 할 것임

○ 예산집행률 및 투융자심사사업 예산편성비율 등의 재정계획성 지표는 비교적 양호한 수준이나 정책사업 투자비비율이 동종단체에 비해 낮게 나타나 투자사업의 효율적 추진이 필요한 것으로 나타났음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종 평균에 비해서는 다소 양호한 편이나 수지의 균형을 맞추고 있지 못하므로 장기적인 관점에서 통합재정수지를 개선하여야 할 것으로 보임

○ 경상수지비율은 동종단체 평균에 비해 다소 낮은 바 이는 전체 예산에서 사업비가 차지하고 있는 비중이 큰 시의 특성에 기인한 것으로 판단됨

○ 지난 3년간 채무가 큰 폭으로 증가하고 있으며 이로 인해 지방채무잔액지수 및 지방채무상환비비율이 동종 시와 비교하여 높은 수준임

○ 채무의 급격한 증가는 LCD 첨단사업 단지 및 외국투자업체 산업단지 등과 연계한 도로건설사업 등의 추진으로 인한 것으로, 시의 장기발전을 위해 불가피한 측면이 강하고 장기적으로 세원증가에 기여할 것으로 판단되나, 지속적인 채무증가로 인해 재정 건전성이 저해되지 않도록 채무종합관리계획을 수립해야 할 것임

○ 자체세입비율은 동종단체에 비해 양호한 수준이나, 지방세가 190억원 증가함에도 불구하고 특별회계 세입전환분 및 경상세외수입 감소로 인해 자체세입비율은 감소한 것으로 나타났음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체 평균을 약간 상회하고 있으나 전년도 평가에 비해 개선된 점을 고려하면 적절한 개선 노력을 기울이고 있는 것으로 판단됨

○ 지방세징수율 자체는 전년도에 비해 증가했으나 신도시 입주 등으로 인해 징수결정액이 대폭 증가하였고 이에 따라 체납액이 비례하여 증가하였음

○ 주차요금수입 및 하수도사용료 수입의 특별회계 전환으로 인한 효과를 제외하면 경상세외수입은 소폭 증가하였으나 증가율이 동종단체에 비해 적은 것으로 나타났음

(2) 세출절감 노력지표

○ 신규채용을 억제하는 정책적 노력으로 인건비 절감 노력도는 양호하고 지방의회경비도 자매도시와의 협력을 위한 의정활동비를 제외한 나머지 경비를 줄이기 위한 적극적인 관리 노력으로 동종단체 평균을 상회하고 있음

○ 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 평균에 미달하고 있으나, 개발수요가 높은 시의 성격을 고려하면 우려되는 수준은 아닌 것으로 판단됨

○ 행사축제경비와 민간이전경비 절감 노력은 부진한 실적을 보이고 있으므로 각종 사업에 대한 타당성을 사전 점검하는 등 엄격한 관리가 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 비교 대상 동종 시의 중기재정계획반영비율이 100%를 상회하고 있는 반면, 파주시의 지표 값이 이에 미달하고 있다는 사실은 중기재정계획에서 재정수요를 과다 추정했다는 것을 의미함. 좀 더 실효성 있는 중기재정계획을 수립해야 할 것임

○ 예산집행률은 동종단체 평균에 비해 높은 것으로 나타나나, 개발이 진행되고 있고 인구가 지속적으로 유입되고 있는 점에 불구하고 이월사업비의 비중이 상대적으로 낮게 관리되고 있는 것으로 판단됨

○ 정책사업투자비비율이 동종단체 평균에 비해 낮게 나타나며, 이는 저소득층을 위한 복지지출 증가에 기인하는 것으로 판단됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체와 비교에서 상당히 높은 지표 값을 보이고 있음. 개발사업이 많음에도 불구하고 면밀한 사전심사를 통해 사업 타당성을 높이고 재원충당 가능성이 높은 사업을 심사 요청한 관리적 노력의 성과로 판단됨

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	33.15%	신도시 및 산업단지 개발로 인해 지속적인 세수 증대가 이루어지고 있으며 재정자립 및 재정안정성이 양호함
경상수지비율	62.87%	인건비 등의 경직성 경비가 차지하고 있는 비중이 경상수익에 비해 낮으므로 재정 운용의 건전성을 확보하는데 유리한 구조를 가지고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	76.09%	철저한 사전 심사를 통해 타당성이 높은 사업을 선정하고 재원 확충 가능성이 높은 사업을 심사하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	21.90%	급증하는 개발수요를 충족시키기 위해 지난 3년간 채무가 급증하고 있으므로 중장기적인 채무관리정책이 요구됨
행사축제경비 절감 노력도	0.0027	행사축제경비 절감 노력도가 동종단체에 비해 낮은 것으로 나타나므로, 절감대책을 수립하고 실천하는 것이 필요
민간이전경비 절감 노력도	-0.0165	사회복지지출의 성격을 제외한 행사관련 경상지원금을 사전에 심사하는 등 철저히 관리하여 절감실적 개선 요망

5. 개선사항

○ 지방채무잔액지수 및 지방채무상환비비율이 높은 점은 시의 개발상황에 비추어 크게 우려되는 수준으로 판단되지 않으나 적정 수준의 재정건정성을 유지하기 위한 중장기적인 채무관리 계획을 수립해야 할 것임

○ 자체세입비율과 세입 증가율이 높은 이유로 인해 동종 시에 비해 체납액 누적비율이 높은 것은 불가피한 점이 있으나, 체납액을 축소하기 위한 특별한 관리대책이 부재한 것으로 판단됨. 체납액을 유형별로 분리하여 특별관리대상을 중점 관리하고 과감한 이월결손처리를 실시하여야 할 것임

○ 민간이전경비의 지출 대상을 유형화하여 복지비 성격의 지출은 복지예산 측면에서 사업타당성을 고려하여 사회복지비 예산과 통합하여 관리하고, 행사관련 민간경상보조는 철저한 사업계획 검토를 통해 절감해야 할 것임

경기 이천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
197,496	461.28	576,923	491,069	85,854	-	47.3	0.629

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-16.57%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	57.53%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	13.83%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.00%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	3.56%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	24.31%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	5.20%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9973	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.1601	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.1393	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1575	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9983	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0264	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1099	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1867	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	-0.5080	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1480	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	96.99%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	77.57%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	64.78%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	61.03%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 5개 시군 광역소각장건설 도로사업비 부담을 위한 지방채 발행으로 통합재정수지비율이 나쁜 편이나, 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 자체세입비율 등은 동종단체와 비교하여 양호함

○ 세입확충 노력지표는 지방세체납액 축소와 세입수입체납액 축소 노력도가 미흡한 수준이므로 체납액 축소를 위한 적극적인 노력이 요구됨

○ 세출절감 노력지표는 인건비결산이 총액인건비 기준액을 초과하여 개선이 필요하며, 행사축제경비 절감 노력도는 경기도민 체육대회로 전년보다 50% 증가하는 등 부진한 실적을 보이고 있어 이들 경비에 대해 절감대책을 수립하여 실천하여야 함

○ 재정계획성은 중기재정계획반영비율, 예산집행률은 저조하나 정책사업투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균보다 높게 나타나 양호한 수준을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 나쁜 상태이며, 이는 5개 시군 광역소각장 건설 도로사업비 부담을 위한 지방채 290억 발행이 원인임

- 통합재정수지 적자 폭이 크게 나타나고 수지 악화가 재정운영에 부정적 영향을 초래할 수 있으므로 통합재정수지의 악화 요인으로 지적되는 차입을 통한 재정운영을 줄이고 이월비를 철저하게 관리함으로써 적정 수준의 통합재정수지 개선을 위한 노력과 실천이 요구됨

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 낮게 나타나 경상수익을 통한 경상비용의 충당이 상대적으로 양호한 수준을 보이고 있음

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율은 동종단체 평균 수준이고 장래세대 부담비율이 다소 높게 나타나므로 채무가 재정운영에 부정적 영향을 미치니 않도록 채무를 체계적으로 관리할 것이 요망됨

○ 자체세입비율이 동정단체 평균을 상회하여 재정안정성이 양호하고, 자체세입증가율은 골프장 등 재산세와 국세추징 주민세가 증가하여 매우 높게 나타나 상대적으로 세수성장성과 재정운영의 건전성이 우수함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고는 동종단체 평균 수준으로 지속적인 지방세 징수실적 제고 노력이 필요함

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 평균보다 약간 저조하며, 이는 자동차세와 양도소득 주민세 체납증가가 원인이므로 체납액 축소를 위한 체납징수관리대책을 수립하여 실천하는 것이 요망됨

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균 수준이므로 사용료·수수료 현실화 등 보다 적극적인 경상세외수입 확충 노력이 필요함

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 전년도 대비 체납누계액이 증가하여 부진한 실적으로 보이고 있으므로 체납액 축소를 위한 특별전담반 운영 등 체계적인 체납징수 관리대책이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력은 인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 인력진단을 통해 경비 절감대책을 마련하여야 함

○ 업무추진비 절감은 동종단체 평균 이상이나 지방의회경비 절감은 평균보다 약간 낮게 나타나므로 지속적인 경비절감 노력이 필요함

○ 행사축제경비는 전년보다 50% 증가했는데 이는 경기도민 체육대회 및 이천시 4대 축제비용 때문임. 따라서 행사축제경비 관련 총액한도를 설정하고 유사한 행사축제를 통합하는 등 사전심사를 철저하게 이행하여야 함

○ 민간이전경비 절감은 수치상 양호하지만 사회보장적 수혜금으로 과목변경된 것이므로 민간보조금에 대한 타당성을 사전에 심사하여 경비를 절감하도록 지속적인 노력이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율, 예산집행률은 다소 부진하므로 이월사업비 축소 등 개선이 필요함

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균보다 높은데 이는 5개 시로 광역소각장 건설 투자비가 증가한데 따른 것이며, 투융자심사사업 예산편성비율도 동종단체 평균보다 높은 수준이나 지속적인 관리 개선이 필요할 것임

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	57.53%	인건비와 기본경비가 낮게 나타나 경상수지비율이 동종단체보다 낮게 나타나며 재정안정성이 양호함
자체세입증감률	5.20%	골프장 재산세 등 증가로 인해 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년 대비 증가함
투융자심사사업 예산편성비율	61.03%	투융자심사사업에 대한 계획적인 관리로 심사사업의 예산반영 실적이 상대적으로 양호한 수준을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	-0.5080	2009년 경기도민 체육대회 주최로 행사관련 경비가 증가하여 절감 실적이 부진하므로 개선대책 마련 필요
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1575	새외수입 체납액이 전년도 대비 증가하여 체납액 축소노력도가 부진하므로 체납징수를 위한 특별대책을 추진 필요
인건비 절감 노력도	-0.0264	인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 개선대책을 마련하여 추진 필요

5. 개선사항

○ 예산집행률이 동종단체에 비해 약간 저조한 편이나 이는 대규모 토지보상비 등 이월사업 발생이 원인임. 이 사업들을 독촉하여 예산집행 실적을 개선하도록 조치 필요

○ 경기도민 체육대회 등으로 인해 행사축제경비가 전년도 보다 증가했으나 축제평가를 통해 행사를 축소하고 행사축제경비 총액한도를 설정하여 경비를 절감할 수 있도록 지속적인 노력과 실천이 요구됨

○ 5개 시군 광역소각장 건설 위한 도로사업비 부담으로 지방채가 증가하여 통합재정수지비율이 악화되고 지방채무잔액지수가 높게 나타나고 있음

- 통합재정수지 적자 발생이 지속되고 채무부담으로 인해 재정 경직성이 심화되면 이들 원인이 재정운영에 부정적 영향을 미치게 되므로, 조기에 재정건전화 종합대책을 마련하여 지속적으로 관리하는 것이 필요할 것임

경기 안성시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
170,919	553.51	527,032	425,935	101,097	-	39.7	0.563

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-6.51%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	53.63%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	3.85%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.05%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.35%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	24.59%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	3.63%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9946	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0647	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0714	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.3678	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9981	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0391	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1145	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1950	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.6901	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0470	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	87.57%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	80.67%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	61.02%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	66.24%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 경상수지비율이 동종단체 평균보다 양호하고 재정력 면에서도 자체세입비율이 동종단체에 비해 상대적으로 높고 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년도 대비 증가하여 세입성장성이 우수한 것으로 판단됨

- 재정건전성을 나타내는 지표들이 대체로 양호하므로, 향후 투자사업 등을 통해 성장동력을 확충할 수 있는 유리한 입장에 있음

○ 지방세체납액 축소 노력도와 세외수입체납액 축소 노력도 모두 음의 값을 보인 바, 고질적인 체납액의 축소를 위한 체납징수 전담반 운영 등 체계적이고 적극적인 노력을 통하여 재정 효율성을 높여야 함

○ 세출절감 재정효율성은 지방의회경비, 민간이전경비 절감 노력도가 동종단체 평균을 약간 하회하나 그 외 나머지 경비절감 실적은 양호한 수준임

○ 중기재정계획의 예산반영비율이 낮은 바, 중기재정계획 시 좀 더 치밀한 계획을 수립하고 이를 매해 예산에 적절히 반영하는 노력을 기울일 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성을 나타내는 거의 모든 지표들이 동종단체 평균에 비해 양호함. 특히 경상수지비율(53.63%)이 동종 평균보다 낮아 정책사업에 투자할 수 있는 가용자원의 여지가 있어 향후 지역경제발전을 위해 투자할 수 있는 유리한 재정 환경임

○ 통합재정수지비율은 동종단체보다는 양호하나 적자를 보이고 있으므로 세입내 지출원칙을 준수하고 이월사업비를 축소하는 등 통합재정수지를 적정화하는 노력이 필요함

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표는 동종단체에 비해 상대적으로 양호한 수준을 보이고 있으나, 국내외의 경제적 어려운 여건을 감안하여 지속적인 관리 강화가 필요할 것임

○ 자체세입비율과 자체세입증감율도 동종단체 평균에 비해 높은 수준을 보이고 있으나, 재정자립도가 겨우 39.7% 임을 감안할 때 재정건전성을 위해 세수증대 및 세외수입의 확충 등을 위한 노력을 지속적으로 기울여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체 평균을 약간 하회하고 있어 향후 보다 지속적인 지방세 징수실적 개선이 요구됨

○ 지방세체납액 축소 노력도가 동종단체 평균보다 약간 저조한 바, 고액체납자 관리를 위한 계약직 채용운영이나 징수불가능 체납자에 대한 결손처분 등의 조치가 필요

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균을 약간 상회하고 있으나, 세입기반 확충 차원에서 세외수입 징수에 더욱 노력하여야 함

○ 세외수입체납액 축소 노력도 동종단체 평균보다 저조하므로, 향후 사업부서에서 세외수입체납액 징수에 대한 강력한 징수노력을 경주해야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감 노력도와 민간이전 경비 절감 노력도를 제외한 모든 세출절감 노력도가 동종단체 평균보다 우수함

- 지방의회경비 절감을 위해서 불필요한 해외여행 자제 등 국외여비 절감노력을 기울여 의회경비 절감실적을 개선하도록 조치 필요

○ 안성시는 사회복지 예산 지출이 상대적으로 높아 민간이전경비 절감 노력도가 동종단체 평균보다 미흡한 수준을 보이고 있음

- 향후 민간이전경비에 대한 사전심사와 총액한도액을 설정하는 등 민간보조금을 절감하도록 지속적인 관리가 필요함

○ 인건비 절감 및 행사축제 경비 절감노력도는 동종단체 평균을 상회하여 양호한 경비절감 실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 동종단체 평균보다 현저히 낮으므로, 향후 중기재정계획 수립 반영 시 연도별 투자금액 및 예산규모를 면밀히 분석하여 예산에 반영하도록 조치 필요

○ 예산집행률은 동종단체 평균을 약간 하회하여 개선노력이 필요하며, 그 외 정책사업 투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율 등 재정계획성을 나타내는 다른 지표들은 전반적으로 동종단체보다 양호한 수준을 보이고 있음

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	53.63%	기본운영비 절감에 따른 개선으로 경상수지비율이 동종단체에 비해 양호한 실적을 보이고 있음
자체세입증감률	3.63%	불경기인데도 불구하고 전년도에 비해 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 증가하여 양호한 실적을 보임
업무추진비 절감 노력도	0.195	예산효율화를 통한 경상경비 10% 절감 노력을 전개하여 업무추진비를 적극적으로 절감한 실적이 인정됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.0647	지표값이 마이너스(-)를 기록하여 체납누계액이 전년도 대비 증가하였으므로, 고액체납자의 특별관리 등 대책 필요
세외수입체납액 축소 노력도	-0.3678	경기침체 및 고액체납자 중 부동산 실명법 위반자 (1명)의 체납액 (13억) 발생으로 세외수입체납 축소 노력이 부진함
중기재정계획반영비율	87.58%	지표값이 동종단체 평균에 비해 낮은 수준이므로, 중기재정계획과 예산과의 유기적이고 체계적인 연계가 필요함

5. 개선사항

○ 안성시의 경우는 동종단체 평균에 비해 대부분의 지표들이 양호하지만, 재정자립도나 재정력 지수가 아직도 낮은 수준임

- 세수확충과 불요불급한 경비를 줄이기 위한 지속적인 노력을 기울여 재정건전성을 향상시킬 필요가 있음

○ 경상세외수입 증대를 위하여 사용료 및 수수료의 현실화를 고려하고, 도로 및 하천 점유사용료 등과 같은 세원발굴, 국·공유재산의 운영활성화 대책을 수립하여 실천하는 것이 필요함

○ 지방세 체납을 줄이기 위해 분기별 체납액 징수대책 방안 등을 수립·운영하고 고액 또는 고질체납자에 대한 집중적 특별관리방안이 강구되어야 함

○ 중기재정계획반영비율이 낮은 바, 향후 사업타당성을 사전에 철저하게 검토하고 중기재정계획과 예산의 유기적인 연결이 필요함

경기 김포시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
225,805	276.55	629,433	548,092	81,340	-	50.2	0.818

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.36%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	53.32%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	13.43%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.17%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	5.37%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	23.50%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	12.89%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0089	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0291	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0657	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0618	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9970	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0529	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2531	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1314	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.1976	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0191	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	99.59%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	61.55%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	66.42%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	23.28%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 김포시는 택지를 개발하고 있고 인구가 증가하는 추세이므로 향후 재정의 건전성과 안정성을 유지하기 위한 체계적인 재정운영이 필요함

○ 경상수지비율이 낮고 정책사업투자비비율이 높아 성장 동력을 마련하고 재정건전성을 유지하는데 유리한 환경임

○ 지방세체납액 축소 노력도와 세외수입체납액 축소 노력도 모두 마이너스(-) 값을 기록하여, 체납액 축소노력을 위한 강력한 체납징수대책의 수립 및 집행이 필요함

○ 낮은 투융자심사사업 예산편성비율과 예산집행률은 아직도 계획적인 재정운용을 위한 정교한 노력이 필요함을 보여주고 있음

- 사업타당성 시전심사, 세입과 지출수요의 정확한 추정 등 계획적인 재정운영을 위한 기반을 마련하는데 관심을 기울이는 것이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체에 비해서는 양호하게 나타나고 있으나, 재정수지가 적자이므로 차입을 통한 지출확대나 이월사업비 등을 억제하여 통합재정수지를 개선하도록 노력이 필요함

○ 경상수익으로 경상비용을 충분히 충당하고 있어 경상수지비율(53.32)이 동종단체 평균보다 양호하나, 향후 국내외의 어려운 경제여건과 복지비용 등을 감안하여 경상비용(인건비, 운영비) 지출 등을 최대한 절감하는 노력을 강구해야 함

○ 2009년 산업단지 조성 등을 위해 500억원 차입하여 총 채무액이 1,055억원으로 증가하였고, 이로 인해 지방채무잔액지수도 동종단체 평균을 상회함

- 산업단지 분양대금으로 채무를 상환할 예정이지만 당분간 추가 채무가 발생하지 않도록 최선의 노력을 기울여 재정건전성을 유지할 필요가 있음

○ 채무잔액이 많아 장래세대부담비율도 동종단체 평균보다 높으나, 개발이 끝나면 유형고정자산의 증가로 장래세대부담비율이 저하될 가능성이 높음

○ 자체세입비율이 동종단체 평균보다 높고 꾸준히 인구가 유입되고 있어 자체세입증가율은 동종단체보다 월등히 양호한 편임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 불경기로 인하여 지방세체납액 축소 노력도와 세외수입체낙액 축소 노력도 모두 음의 값을 나타낸 바, 향후 지속적인 체납액 관리 및 징수활동으로 체납액을 정리할 필요가 있음

○ 세외수입체납액 축소 노력도의 경우는 과년도에 16억원의 미수납 발생으로 지표값이 하락함. 세외수입체납액을 정리하기 위한 특별전담반 운영 등 체납징수관리대책을 수립하고 지속적인 집행이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 정원감축에 따른 초과현원의 발생, 별도정원 증가 및 무기계약근로자 중간퇴직금 등의 지급에 따라 인건비가 증가하여, 인건비 절감 노력도가 마이너스(-)를 기록하여 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하였음

- 향후 총액인건비 기준액 범위 내에서 인건비를 운영하도록 조치하고 인건비 증가를 억제키 위해 인건비 절감대책과 지속적인 노력이 필요함

○ 민간단체 등 보조금 지원 비율이 꾸준히 증가하고 있으며 사회복지분야에 대한 재원배분 확대로 국·도비가 증가함에 따라 민간이전경비지출이 증가하고 있음

- 민간이전경비지출 절감을 위한 체계적인 노력이 필요함. 필요시 민간이전경비지출 총액상한선을 설정해 절감을 추진하는 것도 하나의 방편임

다. 재정계획성 분석

○ 대규모 공사 사업 (강서-고촌간 광역도로, 고촌정수장 사업 등) 지연으로 계속비 이월 증가에 따라 예산집행률이 저조함

- 향후 예산편성 시 사업추진 단계를 철저히 분석하여 당해연도 집행이 가능한 사업비에 한해서만 예산편성을 하도록 조치 필요

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균에 비해 양호한 수준을 보이고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율(23.88%)이 극히 저조한 바, 이는 국도비 미확보로 전액 미반영하거나 자체재원 부족으로 계획액 중 일부만 반영하여 향후 국·도비 확보를 위한 대책을 강구하고 투융자심사 의뢰건의 실무심사 시 재원조달 가능성의 적정성을 면밀히 검토할 필요가 있음

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	53.32%	경상수지비율이 동종단체에 비해 양호한 수준으로 경상수익으로 경상비용을 충분히 충당하고 있음
자체세입증감률	12.89%	인구유입 등으로 인하여 자체세입이 해마다 꾸준히 증가하고 있어 세입성장성과 재정안정성에 기여함
정책사업투자비비율	66.42%	정책사업 투자비비율이 양호한 수준으로 자본형성을 위한 시설비, 자산취득비 등 투자지출이 적정하게 이루어짐

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	13.43%	산업단지 조성으로 500억원 차입금이 발생하는 등 채무잔액지수가 높으므로 채무축소를 위한 대책 마련 필요
인건비 절감 노력도	-0.0529	정원감축에 따른 초과현원이 발생하여 인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 개선이 필요함
예산집행률	61.55%	대규모 공사 사업 지연으로 계속비 이월이 증가하는 등 예산집행 실적이 저조하므로 개선대책을 마련하여 추진 필요

5. 개선사항

○ 김포시의 경우는 아직도 도시기반 시설을 조성 중이라 대형사업 수행을 위해 차입하여 지방채무잔액이 증가하였으나, 불경기와 부동산 가격의 하락 등으로 사업의 종료시점까지 채무로부터 자유롭지 못하기에 재정건전성 향상을 위한 지속적인 채무관리가 필요함

○ 대규모 공사의 계속비 이월액 증가에 따라 예산집행률이 저조하기에 향후 예산 편성 시 사업타당성을 사전에 충분히 검토하고 현실적인 예산편성이 이루어질 수 있도록 하여 예산집행 실적을 제고하여야 함

○ 투융자사업 심사 시 국·도비 확보여부의 실질적 가능성을 염두에 두고 재원배분 계획의 적정성을 면밀히 검토하여 예산에 연계하는 작업이 필요함

경기 화성시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
491,528	688.28	1,328,356	1,126,532	201,824	-	66.2	1.455

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-14.21%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	56.87%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	13.84%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.57%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	4.02%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	31.40%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	7.03%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0064	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.0263	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.1535	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.9472	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9978	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0728	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.3647	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1537	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.7259	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.3779	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	118.22%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	90.98%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	66.60%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	15.68%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 지난 2년간 연평균 20%의 인구증가를 통하여 급격한 도시의 발전이 이루어지고 있으나, 이러한 도시성장을 뒷받침하기 위해 조기재정집행 및 무리한 재정운영을 추진하여 재정건전성이 크게 훼손되고 있음

- 향후 거시적, 미시적 차원에서 재정상태와 재정운영 현황을 세밀하게 분석한 후, 이를 토대로 중기재정계획, 재정수지 개선 및 채무관리계획을 수립하고 이를 적극적으로 실천하여 재정건전성을 유지하는 것이 중요함

○ 재정건전성을 나타내는 지표들은 상대적으로 양호한 편이지만, LH 공사의 재정난으로 인하여 받지 못한 세외수입액으로 인해 세외수입체납액 축소노력도가 음의 값을 보이고 있으므로, 세외수입 체납액 축소를 위한 체계적인 징수노력이 필요함

○ 중기재정계획과 예산과의 연계성을 확보할 수 있도록 재정계획의 실효성 제고를 위한 대책을 마련하고, 동시에 투융자사업을 결정시 좀 더 계획적이고 체계적인 방법을 동원하여 투자사업계획의 정밀도를 높이는 것이 중요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 저조한데, 이는 세입액 대비 예산 조기집행에 따른 지방채 발행 등으로 지출 및 순융자가 증가한데 기인함

- 통합재정수지 적자 폭이 크게 나타나고 있으므로, 이들 수지 적자가 재정운영에 부정적 영향을 미치기 전에 수지 개선을 위한 대책 마련이 요구됨

○ 지방채무잔액지수 증가도 재정의 조기집행을 위한 지방채 발행으로 인해 나타난 결과이므로, 향후 지방채 발행을 통한 지출 확대를 최대한 억제하고 채무규모를 적정 수준으로 조정하기 위해 채무종합관리대책을 수립하여 실천하는 것이 필요할 것임

○ 인구증가에 따른 차량 증가 등으로 지방세가 증가함에 따라 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입증가율은 동종단체 평균을 상회하여 세입성장성과 재정안정성이 양호함

○ 화성시는 지난 몇 년간 급속한 인구증가에 힘입어 도시가 발전하고 있으며 이러한 성장을 지속적으로 유지하기 위해서는 안정적이고 효율적인 재정운영이 중요함으로 계획적인 재정운영과 재정지출의 효율성을 높이는 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세외수입 체납액 중 LH 공사로부터 지원받기로 협약한 200 억원 상당의 지역개발협력기금을 LH 공사의 재정난으로 인하여 받지 못하여, 세외수입 체납액 축소 노력도가 저조한 실적을 보이고 있음

- 향후 세외수입 체납액 정리를 위한 특별대책반을 운영하는 등 체납액 징수관리 강화를 추진하고, 예상되는 체납에 대비한 정교한 체납액 징수를 위한 재정정책의 입안 및 집행이 필요함

○ 지방세징수율 제고, 지방세 체납액 축소 노력 및 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균을 상회하여 양호한 실적을 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 호봉상승, 신규자 임용, 수습근무원 운영으로 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하여 인건비 절감 노력도가 음의 값을 나타냄

- 2008년 행안부의 정원동결 지침으로 인하여 현재 3년 동안 정원증원이 없는 반면 급격한 인구증가로 인해 신규행정 수요가 증가함에 따라 향후 이에 대한 조치와 대책 마련이 필요함

○ 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균에 비해 양호하나, 급속한 지출수요의 증가를 감안할 때 경상경비 등의 절감을 위해 더 많은 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획비율이 동종단체에 비해 부진한 실적을 보이고 있으므로, 향후 국·도비보조 사업비를 일반회계 계획서상 정확히 반영하여 중기재정계획 사업의 예산반영 비율을 높일 필요가 있음

○ 화성시의 경우 정책사업 투자비비율이 동종단체 평균보다 양호하며, 이는 자본형성을 위한 투자지출의 증가로 나타남

○ 투자사업비 중 많은 부분을 기존사업에 대한 재원투입으로 신규사업에 대한 투자사업비를 반영하지 못하고 있어 투융자심사사업 예산편성비율이 매우 저조한 것으로 나타남

- 향후 가용재원의 유동성을 확보한 후 투융자심사사업에 대한 사업 검토를 사전에 철저히 이행하여 사업의 타당성, 사업추진시기, 재원대책 등의 심사요건 강화가 필요함

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	31.40%	인구와 산업의 계속적인 증가로 자체세입비율이 동종단체보다 높은 수준이며 재정자립과 재정안정성이 양호함
자체세입증감률	7.03%	불경기에도 불구하고 인구와 산업의 증가로 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년도 대비 증가하였음
행사축제경비 절감 노력도	0.7259	전년도보다 적은 행사경비를 지출하여 행사축제경비를 적극적으로 절감하여 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-14.21%	예산조기집행을 위해 지방채를 발행하여 지출하는 등 세입과 지출과의 차이가 발생하여 재정적자 발생
세외수입체납액 축소 노력도	-0.947	LH 공사의 재정난으로 지역개발부담금 미수납이 발생하여 세외수입 체납누계액이 전년도 대비 증가하였음
투융자시사사업 예산편성비율	15.68%	투자사업비 중 기존사업으로 투입하는 비율이 높아 신규사업을 위한 재원 부족으로 인해 계획적 투자지출이 저조함

5. 개선사항

○ 화성시는 현재도 계속하여 인구가 유입되고 있고 이에 따른 사회기반시설의 투자수요도 증대하고 있음. 이러한 성장을 안정적으로 뒷받침하기 위해서는 정교한 투자재정정책을 수립해야 함

- 지방채를 발행하여 무리한 개발사업을 하는 것은 재정의 건전성을 악화시키게 되므로, 지방채를 이용한 재정의 조기집행은 가급적 자제 필요

○ 투자사업비 중 많은 부분을 기존사업으로 투입하였기에 신규사업에 대한 투자사업의 미반영으로 인해, 투융자심사사업 예산편성비율이 극도로 저조함

- 가용재원의 유동성 확보, 사업의 사전타당성 검토, 사업추진시기, 재원대책 등의 심사요건을 대폭 강화하고 필요시 외부전문가의 자문 필요함

○ 향후 재정정책의 편성・집행・monitoring을 통하여 정책적 판단에 착오가 없도록(예: 지방채를 이용한 예산의 조기집행, 세외수입, 재정보전금에 대한 낙관적 전망, 저조한 투융자심사사업 예산편성 등) 보수적인 재정정책 수립 및 건전성 회복에 노력하여야 함

경기 광주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
238,583	430.96	617,867	497,446	120,421	-	53.3	0.803

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-20.03%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	62.85%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	13.86%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.04%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	4.43%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	34.25%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	5.09%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9923	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0115	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0417	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2120	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9970	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0237	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1191	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0635	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.2002	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0726	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	103.02%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	81.40%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	57.54%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	83.09%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 골프장 재산세 미납으로 인한 세수감소와 종합운동장 건립 등 지방채 증가로 통합재정수지비율과 지방채무잔액지수가 악화되어 재정건전성 강화를 위한 적극적인 노력이 필요함

○ 세입확충노력지표 중 지방세체납액 축소는 골프장 재산세 체납으로 전년도 대비 체납누계액이 증가하였고 세입수입체납액 축소 역시 동종단체 평균보다 약간 저조하므로, 체납액 축소를 위한 징수관리 강화가 필요함

○ 세출절감노력지표는 인건비 절감노력도는 환경미화원 근로자 임금증가로 인건비가 증가하여 저조하며, 지방의회경비 절감과 업무추진비 절감 노력도 동종단체 평균보다 낮은 수준이어서 보다 구체적인 세출절감계획을 수립하여 실천하여야 함

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 동종단체 평균 수준이나 투융자심사사업 예산편성비율은 양호한 수준을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 -20.03%로 동종단체 평균보다 상당히 나쁜 상태이며, 이는 예산조기집행에 따른 이자수입 감소와 골프장 재산세 미납으로 인한 세수감소 등이 주요 원인임

- 통합재정수지 적자 폭이 크게 나타나고 있어 수지 악화가 재정건전성에 부정적 영향을 미치지 않도록 체계적인 개선대책을 마련하여 실천 필요

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 약간 좋은 상태로 경상수익을 통한 경상비용의 충당이 상대적으로 양호한 수준을 보임

○ 지방채무잔액지수는 2008년 대비 부채가 162억 증가하여 13.86%를 나타내며, 이는 종합운동장 등 건립을 위한 지방채증가가 원인으로, 경제적 어려움과 세입둔화를 감안하여 채무 축소를 위한 개선대책을 마련 필요

○ 장래세대부담비율은 지방채발행 급증으로 지표가 악화되고 있으므로, 미래 채무부담이 높아지지 않도록 적극적인 채무관리가 요구됨

○ 자체세입비율은 동종단체보다 상당히 높은 수준으로 재정자립과 재정 안정성이 양호하고 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체수입이 전년도 대비 증가하여 자체세입증가율이 양호함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징세율 제고 노력도는 동종단체 평균 수준으로 세입기반 확충을 위해 보다 적극적인 징수실적 개선 노력이 필요함

○ 지방세체납액 축소는 블루버드CC의 재산세 체납으로 증가하여 전체적으로 전년도 대비 체납누계액이 증가하였으므로, 지방세 체납징수를 위한 체납징수 전담반 운영 등 적극적인 체납징수관리 강화가 필요함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균 수준으로 사용료·수수료 수입 증대 등 보다 적극적인 세입확충 노력이 필요함

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균보다 약간 저조하나, 지표값이 마이너스(-)로 나타나 전년도 대비 체납누계액이 증가하였으므로, 세외수입 체납 유형별로 원인을 조사하여 적극적으로 체납징수를 하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 환경미화원 근로자 임금증가로 인해 저조한 실정이며, 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 이에 대한 개선대책을 마련하여 실천 필요

○ 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 나쁘게 나타나므로, 경비절감 목표를 설정하여 체계적으로 노력할 것이 요구됨

○ 행사축제경비 절감과 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 약간 높은 수준이나, 해당 사업에 대해 사전심사를 강화하여 예산을 절감하는 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율, 예산집행률은 동종단체 평균 수준이나, 사업타당성을 검토하고 이월사업비 증가를 관리하여 계획적인 재정운영을 적극 실천하도록 노력 필요

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균을 약간 하회하여 개선이 필요하며, 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체에 비해 상당히 높은 수준으로 투융자사업의 예산반영 실적이 양호한 것으로 판단됨

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	34.25%	경기CC 채권압류추심으로 체납세 징수 등을 통해 세입확충을 적극 실천하여 자체세입비율이 양호한 수준임
자체세입증감률	5.09%	불경기에도 불구하고 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년도보다 증가하여 재정안정성이 양호함
투융자심사사업 예산편성비율	83.09%	투융자사업에 대한 심사 강화로 예산편성비율 높아져 투자사업의 예산반영 실적이 양호한 수준을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-20.03%	골프장 재산세 미납 등으로 인한 세수감소와 이월금 등으로 통합재정수지 적자가 크므로 개선노력이 필요함
장래세대부담비율	4.43%	종합운동장 건립 등 지방채 발행으로 인해 장래세대부담비율이 증가되어 미래채무부담을 축소하는 대책 마련 필요
인건비 절감 노력도	-0.0237	환경미화원 근로자 임금 증가로 인해 인건비가 증가하였으므로 경비절감계획을 수립하여 실적 개선이 필요함

5. 개선사항

○ 종합운동장 건립 등으로 지방채발행이 증가하여 통합재정수지 적자 폭이 크고 지방채무잔액지수가 높게 나타나 재정안정성과 건전성에 부정적인 영향을 미칠 수 있음

- 차입금 상환 및 발행한도액 축소로 채무잔액 감소를 추진 중이나, 향후 총액한도액 범위 내에서 지방채를 운용하고 채무를 축소하기 위한 채무종합관리대책을 수립하여 실천하는 것이 필요할 것임

○ 민간이전경비 절감 노력이 동종단체 평균보다 미흡하게 나타나므로, 민간이전경비 자체한도액 설정 등 적극적인 절감노력이 요구됨

○ 장래세대부담비율이 저조하지만 종합운동장 건립 등의 지방채 발행이 완료되어 개선 중에 있음

경기 양주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
182,106	310.22	604,672	472,726	131,946	-	41.9	0.589

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-18.50%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	68.46%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	12.42%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.14%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	4.28%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	19.87%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	9.23%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0072	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.2088	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.1574	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.5183	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9965	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0100	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1833	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1014	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.3574	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.3615	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	111.77%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	85.77%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	69.53%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	60.85%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 개발지구 기반시설 구축을 위한 자금수요 조달로 인해 채무부담이 가중되고 있는 상황임. 중장기적인 관점에서, 개발로 인한 추가 재원 확보와 지방채 상환일정을 반영한 종합적인 재정운용계획을 수립해서 실천해야 할 것임

○ 지방세체납액과 세외수입체납액이 전년도보다 증가하여 재정운영에 어려움을 초래하고 있으므로, 보다 체계적이고 실효성 있는 지방세 체납액 관리를 통해 세입을 확충할 수 있는 여지가 있는 것으로 판단됨

○ 민간이전경비 절감에 있어서는 괄목할만한 성과를 거두었으나 지방의회경비 및 업무추진비 절감 노력은 동종 시에 비해 미흡한 것으로 나타나, 사전심사를 강화하고 경비절감 목표를 설정하여 보다 적극적으로 경비절감을 실천할 것이 요구됨

○ 재정계획성과 관련한 지표는 전반적으로 매우 미흡한 수준으로서 사업계획의 타당성으로부터 예산편성에 이르는 단계별 문제점을 파악하여 집중적인 개선 노력이 요망됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 옥정지구 기반시설 구축을 위한 지방채 발행으로 인해 통합재정수지비율이 저조하게 나타났음. 해당 지역의 분양 실적이 예상에 미치지 못함에 따라 재정건전성에 있어서 지속적인 부정적 요인이 될 수 있을 것으로 우려됨

○ 지방채 발행에도 불구하고 지방채무잔액지수가 동종단체 평균에 비해 다소 낮게 나타나는 이유는 토지보상 등에 따른 취득세 증가 등으로 세수가 급격히 증가한 점에 기인함

○ 유형고정자산의 증가에도 불구하고 유동부채 및 장기차입부채가 대폭 증가함에 따라 장래세대부담비율은 동종 시와의 비교에서 상대적으로 악화되어 개선대책이 필요한 것으로 판단됨

○ 최근 발행한 지방채의 상환기일이 본격적으로 도래하지 않아서 지방채무상환비비율은 동종단체 평균에 비해 다소 낮으나 향후 크게 증가할 것으로 예상되므로 이에 대한 집중적인 채무관리 강화가 요망됨

○ 자체세입이 증가했음에도 불구하고 신도시개발에 따른 부담금수입, 국·도비보조금 및 지방채 발행으로 자체세입비율은 낮아졌음. 자체세입증가율은 옥정지구 개발 등으로 인한 세원 증가로 매우 높게 나타나 재정의 안정성에 기여함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율이 동종단체 평균에 비해 다소 높으나 지방세 체납액이 지난 3년 동안 증가 추세를 보이고 있음. 공동주택 건설과 이에 따른 인구유입으로 인해 지방세 부과액이 매년 급격히 증가하고 있는 바, 부과액 증가로 인한 체납액 증가와 경기불황 및 부동산 경기 침체로 인한 체납액 증가가 주요 원인으로 판단됨

○ 세외수입체납액 역시 증가 추세에 있음. 징수와 체납을 전문적으로 관리하는 전담부서의 부재로 업무의 효율성이 떨어지는 것으로 판단됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비를 절감하기 위한 가시적이고 구체적인 노력을 기울여야 할 것임

○ 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 평균에 근접하게 나타났음. 신도시개발 및 도시 기반시설 구축사업 등이 진행되고 있으므로 추가적인 업무추진비의 절감은 사실상 어려운 상황으로 판단됨

○ 민간이전경비 절감 및 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 평균을 상당히 상회하여 양호한 실적을 보이고 있음

- 전년도 평가에서 부진지표로 선정된 점을 고려하면 매우 높게 평가받아야 할 부분으로 판단됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획에 비해 지출 수준이 높게 나타났음. 이는 중기재정계획에서 예측하지 못한 사업(예: 옥정하수처리시설 건설) 등의 발생에 기인한 것으로서 신규 개발 수요가 많은 점을 고려하면 불가피한 면이 있는 것으로 판단됨

○ 예산집행률이 동종 시 평균에 비해 다소 낮게 나타났음. 개발 사업에서 이월사업이 차지하는 비중이 크기 때문에 나타나는 현상으로 판단됨. 세입과 지출수요의 정확성을 높여 예산집행 실정을 개선하도록 노력하여야 함

○ 개발사업의 비중이 높아 정책사업투자비비율은 동종 시에 비해 높게 나타나고 있으며, 지속적인 투자계획과 효율적 운용이 이루어지도록 노력 필요

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균을 상회하고 있으나, 계획적인 재정운영을 지속적으로 유지할 수 있도록 사업예산에 대한 체계적인 계획 수립과 예산 관리가 필요한 것으로 판단됨

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	7.76%	지속적인 인구유입 및 옥정지구 등 신도시 개발로 인한 양도세할 주민세 증가로 인해 높은 증가율을 보이고 있으며 향후 증가 추세가 지속될 것으로 판단됨
민간이전경비 절감 노력도	0.1809	민간이전경비 유형별로 사업을 분류하여 심사를 강화하여 전년도에 비해 괄목할만한 절감실적을 보이고 있음
인건비 절감 노력도	0.0100	인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 준수하여 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-18.50%	통합재정수지비율이 마이너스(-)로 나타나 재정적자 폭이 크므로 수지개선을 통해 재정건전성 확보 필요
장래세대부담비율	4.28%	유형고정자산의 증가에도 불구하고 지방채의 증가로 인해 장래세대부담비율이 동종 평균에 비해 높게 나타나고 있음
세외수입 체납액 축소 노력도	-0.5183	전년도 대비 세외수입 체납누계액이 증가하였으므로 체납징수 전담반 운영 등 적극적인 체납관리 강화가 요구됨

5. 개선사항

○ 신도시 개발로 인한 지속적인 인구 유입으로 인해 자체세원이 증가하고 있는 점은 고무적이나, 통합재정수지가 급격히 악화되고 있다는 점에서 체계적인 장기 채무관리시스템을 구축해야 할 것임. 분양 수요를 보다 정확히 예측하고 이에 따라 지방채의 발행 및 상환 일정을 재조정하여 급격한 채무 증가로 인해 발생할 수 있는 재정압박 문제를 사전에 예방할 수 있도록 채무종합관리대책을 수립하여 실천하여야 함

○ 체납액 관리를 전담하는 부서를 신설하여 체납자에 대한 관리를 강화할 필요가 있음. 장기 체납자에 대한 결손처리와 신규 체납자에 대한 초기 관리를 좀 더 신속하게 이행해야 할 것임

○ 중기재정계획의 실효성과 구속력을 높이기 위한 방안을 마련해야 할 것임. 개발로 인한 인구 유입을 보다 정교하게 예측하여 재정 수요에 대한 구체적인 계획을 수립하고 이에 따른 장단기 재정운용계획을 마련하여 실천하는 것이 요구됨

경기 포천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
158,931	826.48	476,484	418,968	57,515	-	36.0	0.468

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-9.86%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	53.94%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	6.22%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.37%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.04%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	21.29%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	20.25%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9956	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.1579	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0967	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0981	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9973	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0123	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1118	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1177	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.0149	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0660	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	145.91%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	85.71%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	56.77%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	60.25%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 재정건전성 지표 값이 대부분 동종단체 평균을 상회하는 양호한 모습을 보여주고 있으나, 통합재정수지비율이 마이너스(-) 값을 기록하여 수지 개선을 통해 재정안정성을 높이도록 하여야 함

○ 세입부문 재정효율성 측면에서, 지방세 체납액 관리가 체계적으로 이루어지지 않고 있어 지방세 체납징수를 위한 특별징수반 운영 등 개선대책이 마련되어야 할 것임

○ 세출부문 재정효율성은 민간이전경비를 제외한 대부분의 절감 노력도 지표에서 동종단체 평균을 하회하며, 특히 인건비절감 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 인건비결산이 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 세출경비 절감을 위한 보다 적극적인 개선 노력이 요구됨

○ 재정계획성 지표 중 특히 중기재정계획반영비율 지표가 동종 시 비교에서 최하위로 나타나고 있음. 중기재정계획의 실효성을 확보할 수 있는 방안을 마련하여 적극적으로 실천하는 노력이 요망됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성은 동종단체 평균보다는 양호하나 전반적인 경기침체로 인한 세수감소 및 지방교부세의 감소로 인해 통합재정수지비율의 균형을 맞추지 못하고 있음

○ 경상수지비율은 동종단체 편균을 하회하여 경상수익을 통한 경상비용의 충당이 양호한 것으로 판단됨

○ 자체재원 및 의존재원에서 인건비 등의 경직성 경비가 차지하고 있는 비중이 동종단체 평균에 비해 낮으므로 자체세입비율과 증감률이 상대적으로 높아 적정한 재정 운영의 건전성을 유지하고 있는 것으로 판단됨

○ 지방채 발행의 억제 및 조기상환 등의 노력으로 지방채무잔액지수가 동종단체 평균 이하로 양호하며, 기존 채무의 상환이 거의 이루어져서 지방채무상환비비율이 동종단체 평균에 비해 낮음

○ 관할 구역 내에 중요한 세원인 골프장 3개가 개장되었으며 이로 인해 자체세입증가율이 전년도 대비 급격히 증가하여 세입성장성과 재정안정성 면에서 매우 양호한 실적을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체 평균에 비해 다소 낮음. 전년도에 지방세징수율이 동종단체 평균에 미달한 점을 고려하면, 집중적인 지바에 징수실적 개선을 위한 노력을 기울일 필요가 있음

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종 시와의 비교에서 하위 수준에 해당할 정도 부진함. 인구에 비해 면적이 넓고 유동 인구가 많은 시의 특성으로 인해 체납자에 대한 집중적인 관리에 어려움이 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인구에 비해 상대적으로 면적이 넓은 도농복합시의 성격으로 인해 고정적인 행정수요를 충족시키기 위한 인력을 유지해야 함으로 인건비를 줄이는데 한계가 있음

○ 의회회기를 80일에서 100일로 연장하기로 조례를 개정하여 의회경비가 증가하였음. 동종 시와의 비교에서 크게 우려할 수준은 아닌 것으로 판단됨

○ 업무추진비 절감 노력도는 동종 평균에 미달하나 기준액 한도 내에서 운영되고 있으므로 우려되는 상황은 아닌 것으로 판단됨

○ 문화예술창작벨트 개장, 영화제 개최 및 교육문화센터 준공으로 인해 행사축제경비가 증가하였음. 해당 경비에 대한 전체적인 예산을 총액 수준에서 관리하는 한편 사전 타당성에 기초하여 사업의 순위를 설정한 후 지원하는 관리 방안을 마련해야 할 것임

○ 지역의 특성상 사회복지시설의 수가 많으므로 이에 대한 경비보조가 지속적으로 증가하고 있으나 민간이전경비 절감 노력도는 동종 평균을 유지하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 동종 시와의 비교에서 최악의 수준임. 개발 수요가 크지 않은 시의 성격으로 볼 때 중기재정계획의 정확성에 근본적인 문제가 있는 것으로 판단됨

○ 예산집행률은 동종 시에 비해 다소 양호한 것으로 나타난 바, 이는 이월사업이 차지하고 있는 비중이 크지 않은 점 때문인 것으로 판단됨

○ 정책사업투자비비율이 동종 시에 비해 다소 낮은 점은 신규 개발 수요가 적고 투자 여건이 마련되지 않은 시의 여건을 반영하고 있는 것으로 판단됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종 시에 비해 다소 양호한 것으로 나타났음

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	53.94%	인건비 등의 경직성 경비가 차지하고 있는 비중이 동종단체에 비해 낮아 양호한 재정수지 구조를 유지하고 있음
세외수입 체납액 축소 노력도	0.0981	경기불황에도 불구하고 세외수입 체납액 축소를 위한 노력을 실시하여 양호한 체납징수 실적을 보이고 있음
자체세입증감률	20.25%	중요한 세원인 골프장 개장으로 인해 지방세 수입이 급증하여 전년 대비 세입 성장세가 양호한 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.1579	인구대비 면적이 넓고 유동 인구가 많은 시의 특성상 체납자 관리에 어려움을 겪고 있어 체납세 징수관리 강화 필요
행사축제경비 절감 노력도	0.0149	도농복합시의 특성으로 인해 지역특성을 살리기 위한 행사축제경비가 많으므로 우선순위에 따라 조정 필요
중기재정계획반영비율	145.91%	동종단체와 비교하여 가장 미흡한 지표 값을 보이고 있으므로, 재정계획의 실효성 증대 방안을 마련해야 할 것임

5. 개선사항

○ 지방세 체납액이 누증되어 있는 바 이에 대한 특별관리 노력이 요구됨. 우선 체납자를 유형화하여 장기체납자에 대한 세액을 이월처리하고 체납자를 지속적으로 모니터링 할 수 있도록 체납처리전담반을 구성하여 체계적으로 관리해야 할 것임

○ 행사축제경비를 절감할 수 있도록 정책적 의지를 담은 행사축제관리 계획을 수립해야 할 것임. 행사 및 축제경비 요청 시 사업계획서 작성을 의무화하여 객관적인 심사에 근거한 지원이 이루어지게 하고 지원 항목에 대한 정기적인 감사를 통해 예산낭비를 사전에 방지하는 조치를 시행해야 할 것임

○ 중기재정계획은 현 상태로는 유명무실한 것으로 판단됨. 인구유입과 개발이 정체되어 있는 시의 특성을 고려할 때, 중기재정계획과 실제 세출 예산과의 차이가 나는 원인은 부정확한 중기계획수립에 있는 것으로 판단되므로, 중장기 전망과 재정계획 수립기법을 강구해야 할 것임

경기 여주군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
108,088	607.81	469,840	375,694	94,146	-	44.2	0.511

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-13.49%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	68.01%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	0.54%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.35%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.37%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	24.02%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	0.47%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9767	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1915	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0708	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2598	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9983	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0727	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1156	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1043	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	-0.0690	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.2324	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	89.27%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	80.81%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	65.50%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	93.16%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 경상수지비율은 일자리창출 기간제 근로자 보수증가로 다소 저조하고 통합재정수지비율은 마이너스(-)로 적자를 기록하나, 채무관련 지표는 동종단체 평균 이하로 양호한 수준을 보이고 있음

○ 세입확충노력지표는 지방세체납액 축소 노력도가 약간 저조하고 세입수입체납액 축소는 상당히 나쁜 수준으로, 체납액 정리를 위한 특별전담반 운영 등 보다 적극적인 체납액 해소 방안을 강구하여야 할 것임

○ 세출절감노력지표는 인건비 절감노력이 미흡하고 지방의회경비 절감 역시 동종단체 평균보다 낮고, 행사축제경비 절감 노력도는 전년 대비 1억원 증가하는 등 저조한 실적을 기록하여 세출절감을 위한 구체적인 방안과 적극적인 노력이 요망됨

○ 재정계획성 분석은 중기재정계획반영비율이 보통교부세 130억원 감소로 동종단체 평균보다 나쁘며, 예산집행률과 정책사업투자비비율도 동종단체 평균보다 약간 낮은 수준으로 재정계획성을 제고하기 위한 정책방안을 마련하여 실천하는데 노력하여야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균 수준이나 지표값이 마이너스(-)로 나타나 통합재정수지가 적자를 기록하여 재정안정성과 건전성에 부정적인 영향을 가져올 우려가 있으므로 개선이 필요함

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 약간 높아 저조한 상태이며, 이는 일자리 창출 기간제 근로자보수가 45억원 증가한데 그 원인이 있음

○ 지방채무잔액지수는 시설투자가 없고 채무가 거의 없어 매우 낮은 수준을 보이고 있음

○ 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율 역시 채무가 작아 채무상환 및 미래채무부담은 별 문제가 없는 것으로 판단됨

○ 자체세입비율은 골프장 재산세 수입으로 동종단체 평균에 비해 월등하게 높아 재정자립과 재정안정성이 아주 양호한 것으로 생각됨

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입증감률은 동동단체 평균보다는 낮으나 정(+)의 값을 기록하여 전년도 대비 증가하여 양호함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체 평균을 하회하여 저조하므로 세입확충 차원에서 보다 적극적인 지방세 징수실적 개선대책이 요구됨

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 평균보다 약간 저조하나 지표값이 마이너스(-)로 나타나 전년도 대비 지방세 체납누계액이 증가하였으므로 지방세 체납액 축소를 위한 특별징수반 운영 등 체계적인 체납징수관리가 필요

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균을 약간 상회하고 있으나 경기불황을 고려하여 사용료, 수수료 등 지속적인 징수 노력이 필요할 것임

○ 세외수입 체납액 축소 노력도는 과태료 미납액 누적으로 인해 동종단체 평균보다 상당히 나쁜 상태이고 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 세외수입 체납누계액이 전년도 대비 증가하였으므로, 체납징수를 위한 특별전담반 운영 등 체납징수관리를 강화하는 것이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비는 전년보다 증가하여 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 경비절감을 위한 구체적인 계획과 지속적인 실천이 필요함

○ 지방의회경비 절감은 동종단체 평균보다 약간 낮은 수준이고 업무추진비 절감은 평균 수준이며, 민간이전경비 절감은 평균 이상의 수준임

○ 행사축제경비 절감 노력도는 2009년 전국여자실업축구리그 행사로 1억원 증가하는 등 전년보다 증가하여 경비절감 실적이 저조함. 특히 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 행사축제경비비율이 증가하였으므로 사업타당성 분석과 사업우선순위에 따라 조정하는 등 경비절감을 지속적으로 추진하여야 할 것임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 89.27%로 평균보다 미흡하며, 이는 보통교부세 130억원 감소로 예산규모가 축소한데 기인함

○ 예산집행률과 정책사업투자비비율은 동종단체 평균보다 약간 낮은 수준으로 예산집행 실적과 투자지출 확대를 적극 추진 필요

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 상당히 양호한 수준을 보이고 있음

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비 절감 노력도	0.2324	민간이전경비 절감 노력도가 동종단체 평균을 상회하여 민간보조금사업에 대한 경비절감 실적이 양호한 수준임
투융자심사사업 예산편성비율	93.16%	투융자사업에 대한 심사 강화를 통해 예산 반영이 가능한 사업에 초점을 두어 양호한 실적을 보임
자체세입비율	24.02%	골프장 재산세 수입 등에 의해 자체세입비율이 상대적으로 높은 수준으로 재정운영의 안정성이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	-0.0727	인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하며, 이는 정원대비 현원 초과가 원인으로 개선 필요
행사축제경비 절감 노력도	-0.0690	'09년도 전국여자실업축구리그 행사로 1억원 신규수요 발생으로 지표값이 미흡하므로 사업우선순위에 의해 조정 필요
중기재정계획반영비율	89.27%	부동산 감세정책으로 의존재원 136억원 감소로 재정계획상 사업비의 예산반영 실적이 저조하므로 개선대책 마련 필요

5. 개선사항

○ 행사축제경비는 전국여자실업축구리그 등 신규 수요로 인해 전년도 대비 행사축제경비가 증가하여 경비절감 실적이 저조하므로 개선대책을 수립하여 실천하여야 함

- 유사한 행사축제를 통·폐합하는 등 경비절감을 추진하고, 행사축제사업에 대한 사전타당성을 분석하고 사업우선순위를 고려하여 경비를 배분하여 재정효율성을 높이는 것이 필요함

○ 통합재정수지비율이 마이너스(-)를 기록하여 재정적자 폭이 크게 나타나므로 전년도 이월사업비를 최소화하는 등 통합재정수지 개선에 노력하여 수지 적자가 재정운영에 부정적 영향을 미치지 않도록 개선하여야 함

○ 인건비가 정원 대비 현원 초과로 전년도 대비 증가하고 있으므로, 정부가 제시하는 총액인건비 기준액 범위 안에서 인력운영의 효율화를 적극 추진하여야 할 것임

경기 연천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
45,241	696.21	370,857	319,285	51,572	-	28.2	0.297

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-17.29%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	53.79%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	1.91%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.39%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.78%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	14.87%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	6.30%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9786	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1102	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0408	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0407	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9980	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0367	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.5052	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1544	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	-0.4614	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.2590	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	94.31%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	81.25%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	67.31%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	42.08%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 전반적으로 양호한 재정건전성을 유지하고 있으나 통합재정수지의 적자 폭이 큰 점은 우려되는 상황임. 재정수지 적자가 재정안정성을 저해하고 재정적 부담으로 작용하지 않도록 조기에 수지 개선 대책을 마련하여 실천하는 것이 필요할 것임

○ 세입의 재정효율성은 동종단체 평균에 미달하는 모습을 보이고 있으며, 특히 지방세체납액 축소 노력도가 마이너스(-)를 기록하여 체납누계액이 증가하고 있으므로, 연천군의 특성을 고려할 때 장기 지방세체납액 관리에 주의를 기울일 필요가 있는 것으로 판단됨

○ 세출 측면에서의 재정효율성은 지방의회경비와 민간이전경비에 있어서 매우 체계적인 절감 노력이 이루어지고 있으나, 인건비 절감과 행사축제경비에 대한 절감 노력은 부족한 실정이므로 이에 대한 개선이 이루어져야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체와 비교하여 하위에 포함되는 수준임. 이는 해당 연도에 상하수도 시설 투자에 소요되는 자금을 마련하고자 지방채를 발행한 데 주로 기인함

- 인구가 지속적으로 유출되고 있는 점, 예산 규모가 작다는 점 및 총예산에서 정책사업 비중이 크지 않다는 점을 고려하면 시설 보수 수요의 증가로 인해 통합재정수지가 지속적으로 악화될 우려가 있으므로 조기에 수지 개선 대책 마련이 필요함

○ 신규 지방채 발행 억제로 인해 지방채무잔액지수가 전년도에 이어 동종단체에 비해 매우 낮음

○ 자체세입비율은 동종단체 평균에 비해 높은 수준이나 이는 지방세인 주행세에 포함되어 있는 유류보조금 때문으로서, 해당 부분은 운수업체에 재배분되는 성격으로서 실질적인 자체수입에 해당된다고 볼 수 없음. 이를 제외한 나머지 자체세원비율은 동종단체 평균과 유사함

○ 인근도시 개발로 인해 연천군 내 대체 토지 취득 건수가 증가함에 따라 양도소득세와 취득세, 등록세가 증가하여 자체세입 증감률은 동종단체 평균 수준을 상회하고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종 군과의 비교에서 매우 낮은 수준임. 관할 지역 내에 화물운송업체가 많은 특성으로 인해 체납세액 중 자동차세가 차지하는 비중이 매우 높은 바 지입차주에 대한 관리에 어려움을 겪고 있음

○ 지속적인 전자정부 추진과 이자 수입 감소로 인해 경상세외수입이 감소하였으나 동종단체 평균 수준은 유지하고 있음

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종 평균이 마이너스(-)로 나타났는데 반해 정(+)의 지표값을 보이고 있으므로, 세외수입 체납액 관리를 개선하기 위해 가시적인 노력을 기울인 것으로 판단됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도가 낮게 나타났으나 인구에 비해 관할 면적이 넓다는 점에서 인건비를 줄일 수 있는 여지가 적은 것으로 판단됨

○ 지방의회경비 절감 노력도는 지방의회에서 업무 경비의 대폭 절감을 의결하고 이를 실행함으로써 동종단체 중 최고 수준의 수치를 보이고 있음

○ 시책추진비의 절감 등을 통해 업무추진비를 적극 절감하여 동종단체 평균을 상회하는 실적을 보이고 있음

○ 지역경제 활성화를 위한 각종 행사로 인해 행사축제경비는 증가 추세에 있음. 각종 행사 및 축제의 통합운영을 통해 행사축제경비를 절감할 구체적인 방안을 마련해야 할 것임

○ 민간이전경비는 지속적으로 감소하고 있으므로 경비절감에 적극 노력한 것으로 판단됨

다. 재정계획성 분석

○ 추가경정 예산 증가 및 예산 조기집행 등으로 중기재정계획반영비율은 다소 미흡하므로 중기재정계획상의 정책사업비에 대한 예산반영 실적을 개선하도록 하여야 함

○ 인건비, 민간이전경비 증가로 인해 정책사업투자비비율이 동종단체 평균에 비해 낮게 나타나므로 경상비 절감과 투자 확대를 지속적으로 추진 필요

○ 국고보조사업인 국·도비 보조금의 감소로 인해 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균에 미달하는 지표 값을 나타내고 있음

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	1.91%	대규모 개발 수요의 부재로 인해 지방채 기채의 필요성이 낮음. 재정건전성 측면에서 매우 우수한 지표라고 할 수 있으나 성장성을 고려하여 적정 수준의 부채를 유지하여 레버리지효과를 얻는 것이 바람직할 것임
지방의회경비 절감 노력도	0.5052	지방의회의 자발적인 노력에 의해 동종 군 중 가장 높은 수준의 절감 노력도를 보이고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.2590	민간이전경비에 대한 체계적인 사전 검토와 예산절감 노력으로 민간이전경비 비중이 지속적으로 감소하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-17.29%	통합재정수지비율이 동종 군에 비해 매우 낮은 점은 장기적인 재정 건전성 확보에 부정적인 영향을 미칠 수 있음
지방세체납액 축소 노력도	-0.1102	지입차주에 대한 체납액 관리가 어려운 점으로 인해 체납액이 누적되고 있으므로 체납징수관리강화가 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	42.08%	사업예산에 대한 국고보조금 비중이 큰 이유로 인해 투융자심사사업에 대한 자체 예산 확보가 어려움

5. 개선사항

○ 인근 신도시로 인구가 유출되고 있는 상황을 고려하여 연천군의 자립기반을 구축하기 위한 장기개발계획 수립이 가장 시급한 것으로 판단됨

○ 대규모 재정투입을 요구하는 사업은 현재 없으나 관광지 조성 및 시설 유지보수를 위한 재정수요는 꾸준히 발생하고 있으므로, 종합적 관점에서 중기재정계획을 수립하여야 할 것임

○ 체납세액을 성격별로 유형화하여 장기 체납액에 대해서는 이월결손처리를 하는 한편 지입차주에 대한 관리를 체계적으로 유지할 수 있는 별도의 전담반을 운영하는 방법을 검토할 필요가 있음

○ 행사축제경비에 대한 지원 원칙을 전면적으로 재검토하여 지역의 특성을 살릴 수 있는 행사로 통합 지원하는 방안을 마련해야 할 것임

경기 가평군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
57,564	843.48	309,645	255,964	53,680	-	31.6	0.408

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-12.64%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	66.46%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	10.03%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	1.22%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	3.37%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	13.97%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	7.51%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0379	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1207	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.1126	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.3463	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9967	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0123	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1666	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1697	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2255	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.0640	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	99.34%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	78.37%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	64.32%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	40.04%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 자체세입비율 및 자체세입증감율에 있어서 동종 군에 비해 양호한 지표 값을 보이고 있으나 기발행된 지방채로 인해 지방채무잔액지수 및 상환비율이 높은 편임

○ 지방세 및 세외수입체납액 축소 노력도가 낮으므로 이에 대한 체계적 관리가 요망됨

○ 지방의회경비를 제외한 민간이전경비, 행사축제경비 및 업무추진비 등을 절감하고자 하는 가시적인 노력이 지표를 통해 반영되고 있음

○ 중기재정계획반영비율이 100%에 가깝게 나타났으나 투융자심사사업 예산편성비율 등의 재정계획성 지표의 개선 여지가 큰 것으로 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 지방채발행액이 다소 많음에도 불구하고 동종 평균보다 근소하게 양호하게 나타났으나, 통합재정수지가 적자이므로 재정안정성을 확보하는 차원에서 수지비율 관리에 유의해야 할 것으로 판단됨

○ 지방채무잔액지수는 동종 군과 비교하여 채무규모가 높게 나타나며, 이는 대형 SOC사업과 관련한 도로 등의 시설투자를 위해 지방채를 발행한 것에 기인함

- 기존 채무의 상환이 완료되는 2014년 이후 채무잔액비율이 낮아질 것으로 예상되나, 경기불황 등을 고려하여 채무로 인해 재정적 압박이 발생하지 않도록 채무종합관리대책을 마련하는 것이 필요함

○ 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율은 동종단체 평균에 비해 높게 나타났으며 이는 현재 발행된 지방채에 대한 상환이 이루어지고 있는 점에 기인함

○ 자체세입비율은 동종단체 평균에 비해 상대적으로 높게 나타났으며 이는 지방세의 세수기반이 비교 대상 자치단체에 비해 양호하고 재정의 안정성이 높은 상태에 있음을 의미함

○ 자체세입증감률 역시 동종단체 평균에 비해 높게 나타나 세입성장성과 재정적 안정성이 높으며, 이는 골프장에 대한 부동산 중과세 등에 따른 지방세 세수 증가에 기인한 것으로 판단됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체 평균에 비해 높게 나타나며 이는 세무조사담당관 신설 등을 통해 숨은 세원 발굴에 행정력을 집중한데 기인함

○ 장기 체납자 증가 및 과년도 체납에 대한 정리 부진으로 누적 체납액이 증가하고 있으며 이로 인해 지방세체납액 축소 노력도가 부진함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균에 비해 높게 나타났으나 그 차이가 크지 않음

○ 세외수입체납액 축소 노력도 역시 지방세체납액 축소 노력도와 같은 사유로 인해 마이너스(-)를 기록하여 체납징수관리 강화가 요구됨

○ 탄력세율에 있어서는 다른 군과 크게 차별화되지 않은 수치를 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 성과상여금, 연가보상비 등을 절감하였으나 신규채용 증가로 현원이 증가하여 인건비 절감 노력도는 동종단체 평균 수준을 유지하고 있음

○ 지방의회경비를 포함한 경상경비를 10% 절감하는 등 자구노력을 기울이고 있는 바, 지방의회경비 절감 노력도는 미흡하나, 업무추진비 절감 노력도는 동종 군에 비해 높은 지표 값을 나타내고 있음

○ 유사축제 간 통·폐합, 프로그램 조정, 행사규모 축소 등을 통해 행사축제경비를 절감하였으며 이로 인해 행사축제경비 절감 노력도는 양호함

○ 전국단위 대규모 사회복지시설인 가평 꽃동네, 상신요양원 등이 소재하고 있으므로 민간이전경비가 차지하고 있는 비중이 높으나, 세출예산의 증가로 인해 전년도에 비해 지표 값은 동종단체 평균에 비해 높게 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 근접할 정도로 양호하게 관리되고 있음

○ 예산집행률은 이월사업으로 인해 낮고 정책사업 투자비비율도 동종단체 평균에 비해 다소 낮게 나타났음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종 군과 비교하여 하위 수준에 해당하는 지표 값을 보이고 있음. 이는 재원대책이 마련되지 않은 사업추진계획이 많았다는 점에 기인하는 바, 이에 대한 보다 효율적인 관리가 필요함

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	7.51%	부동산 중과세 증가로 인해 자체세입이 전년도에 비해 증가하여 양호한 실적을 보이고 있음
업무추진비 절감 노력도	0.1697	업무추진비 예산을 10% 절감하는 등 비교 대상 군에 비해 업부추진비 절감 노력도가 높게 나타났음
중기재정계획반영비율	99.34%	사업계획에 대한 철저한 분석 및 계획적인 재정운영으로 인해 100%에 가까운 중기재정계획반영비율을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	10.03%	역세권 개발 사업 및 도로개설 등에 투자하기 위하여 발행한 지방채로 인해 채무 잔액이 높게 나타나므로, 체계적인 채무관리가 필요한 것으로 판단됨
지방채무상환비비율	1.22%	기발행한 지방채를 상환하는 과정 중에 있으므로 상환비율이 높게 나타났으나 상환이 거의 완료되는 2014년 이후에는 해당 비율이 점차 낮아질 것으로 예상됨
투융자심사사업 예산편성비율	40.04%	투융자심사 대상 사업에 대한 보다 정밀한 사업계획을 수립함으로써 예산반영 실적을 제고하여야 함

5. 개선사항

○ 전반적으로 비교 대상 군에 비해 지방채무잔액지수 및 채무상환비율이 높은 것으로 나타나, 체계적인 채무관리 계획을 수립하는 것이 필요한 것으로 판단됨. 기발행된 지방채의 상환이 완료되는 2014년 이후에는 해당 지표가 개선될 것으로 예상되나 추후 발생할 수 있는 시설비 수요에 대한 중장기 계획에 의거하여 지방채 발행을 조정할 필요가 있음

○ 통합재정수지비율이 마이너스(-)로 나타난 점과 유형고정자산에 대한 부채비율이 동종단체 평균보다 높게 나타난 점을 동시에 고려할 때, 장기적인 재정 안전성이 우려되며 이를 중장기 투자계획에 반영하여 재정수지를 체계적으로 조정 및 관리해야 할 것임

○ 고질적 체납자에 대한 체계적 관리가 필요한 것으로 판단됨. 예를 들어, 현실적으로 징수가 불가능한 체납자에 대한 결손처리 및 은닉재산에 대한 철저한 조사가 이루어져야 할 것임

경기 양평군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
91,450	877.75	513,890	386,395	127,495	-	23.9	0.401

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-17.01%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	91.48%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	13.27%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.25%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	2.95%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	11.05%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-1.18%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9795	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.2550	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0635	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1332	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9957	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0521	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.3175	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1190	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2932	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1802	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	97.83%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	89.42%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	73.29%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	63.19%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 중앙선 전철복선화 사업에 따른 지방채 증가로 통합재정수지비율, 경상수지비율 및 지방채무잔액지수가 나쁘게 나타남. 재정건전성이 약화되는 상황이므로 지방채무규모를 축소하여야 함

○ 세입확충노력지표는 지방세체납액 축소 노력도가 저조함. 이는 기획부동산업자의 체납이 증가한 까닭임. 또한 경상세외수입 체납액 축소 노력 역시 동종단체 평균보다 저조하므로 체납액 관리를 강화해야함

○ 세출절감노력지표는 인건비의 경우 용문면 사무소를 직영전환한데 따른 인건비 상승으로 인건비 절감지표가 마이너스(-)로 나타남. 지방의회 경비는 의원 국외여비 삭제로 절감실적이 양호하고 행사축제경비는 신종인플루엔자로 행사축제가 축소되어 동종단체 평균 이상을 기록하고 있음

○ 재정계획성은 수질개선특별회계에서 국·도비 보조금 과대계상으로 중기재정계획반영비율이 동종단체 평균보다 약간 낮으나, 예산집행률, 정책사업투자비비율은 양호한 실적을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 전철복선화 등에 따른 지방채 증가 등으로 인해 동종단체 평균을 밑돌고 지표값이 마이너스(-)로 재정적자 폭이 크므로 이러한 수지 악화 요인이 재정 안정성과 건전성에 부정적 영향을 미칠 수 있으므로 조기에 재정수지 개선을 위한 대책을 수립하여 실천하는 것이 요구됨

○ 경상수지비율은 91.48%로 평균 66.01%에 비해 매우 저조하며, 이는 지방교부세 관련 세입결함보전으로 75억원의 지방채 발행이 원인임. 현재는 경상수익을 통한 경상비용 충당 여력이 상대적으로 취약하기 때문에, 향후 경상수익 기반을 확충하고 경비절감을 통해 경상적 비용을 절약하는 재정운영 방향을 추진하여야 함

○ 지방채무잔액지수가 매우 높으며, 이는 중앙선 복선 전철역사 건립, 도시계획도로건설 등 395억원의 지방채 발행이 원인임. 또한 장래세대부담비율도 동종단체 평균을 상회하여 채무부담이 재정압박으로 나타나기 전에 채무규모를 축소하는 방향에서 채무관리를 강화하는 것이 필요함

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 상회하고 있으나, 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년도 대비 감소하였으므로, 자체세입 기반 강화와 징수실적을 높이도록 징세관리를 강화하는 것이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고는 동종단체 평균을 약간 하회하고 경상세외수입 확충 노력도는 평균 수준에 해당하나, 향후 경기불황 등을 감안하여 보다 적극적으로 세입기반을 확충하는데 노력하여야 함

○ 지방세체납액 축소 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 감소하였으며, 이는 2006년 이후 기획 부동산업자의 체납이 증가한 까닭임. 향후 체납누계액이 증가되지 않도록 고질체납자에 대해 전담반을 편성하여 징수를 강화하고 체납징수 목표제를 설정하여 체납정리에 행정력을 집중하는 것이 필요할 것임

○ 세외수입체납액 축소 노력도 역시 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 세외수입 체납누계액이 증가하였으므로 사업부서별로 세외수입 체납원인을 조사하여 체납징수관리에 전력을 기울이도록 하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감은 용문면 사무소를 민간위탁했으나 이를 직영전환한데 따른 무기계약근로자 증가로 인건비 감소가 아니라 증가하였으므로, 총액인건비 기준액 범위 내에서 인건비를 운영하도록 개선 노력이 요구됨

○ 지방의회경비 절감은 의원 국외여비를 삭제하여 양호한 절감 실적을 보이고 있으며, 업무추진비 절감도 평균 이상으로 양호함

○ 행사축제경비 절감 노략도는 신종인플루엔자로 행사축제가 축소되어 양호한 실적을 기록하고 있음

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 높아 양호한 수준임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 평균보다 약간 낮으며, 이는 수질개선특별회계 환경기초시설 신·증설 관련 국도비보조금 과대계상으로 재정계획상의 사업비와 예산편성 간에 차이가 발생하고 있음

○ 예산집행률은 동종단체 평균보다 양호한 실적을 보이고 있음

○ 정책사업투자비비율은 지역인프라구축으로 양호하고, 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균보다 약간 상회하고 있으나, 투자사업에 대한 사전타당성 심사를 강화하는 등 지속적인 노력이 필요함

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.3175	의원 국외여비 삭제로 지방의회경비 절감 노력도가 동종단체에 비해 높은 수준으로 경비 절감 실적이 양호함
행사축제경비 절감 노력도	0.2932	신종인플루엔자로 축제행사가 축소되어 양호한 절감실적을 보이고 있으며, 향후 지속적인 절감 노력이 요구됨
예산집행률	89.42%	이월금 축소 등에 노력하여 예산집행률이 양호하며 편성된 예산의 적정관리에 적극 노력하고 있는 것으로 판단됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	91.48%	경력직원에 대한 인건비가 많은 이유 등으로 인해 경상수지비율이 악화되어 수지개선을 위한 대책 마련이 필요함
지방채무잔액지수	13.27%	중앙선 복선 전철역사 건립 등으로 채무가 증가하고 있으므로 채무종합관리대책을 수립하여 체계적인 관리 요망
인건비 절감 노력도	-0.0521	용문면사무소를 위탁경영에서 직영으로 바꿔 무기계약자 인건비증가로 저조하므로 인건비 적정 운영을 실천해야 함

5. 개선사항

○ 통합재정수지비율은 전철복선화와 공동주택 준공에 따른 지방세수 증대로 개선 중에 있으나, 통핮재정수지 적자 폭이 상대적으로 크기 때문에, 수지 악화로 인해 재정운영의 안정성과 건전성이 저해되지 않도록 조기에 수지 개선에 노력하여야 함

○ 경상수지비율과 채무관련 지표가 악화되고 있으므로 지방채 발행을 억제하고 교부세 등 증가로 경상수지비율을 개선하는 동시에 채무규모를 축소하고자 채무종합관리대책을 수립하여 실천하는데 노력하여야 함

○ 10개 이상의 축제를 통합해서 행사축제경비 절감에 노력 중이며, 향후 행사축제나 민간이전 지원사업에 대해서 사전 심사를 강화하고 사업의 우선순위를 설정하여 예산을 할당하여 예산을 최대한 잘감하고 이를 투자재원으로 활용하도록 사업심사와 예산관리에 보다 관심과 적극적인 노력을 기울이는 것을 요망

Ⅸ. 강 원 도

강원도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,512,870	16,873.94	3,601,587	3,218,995	382,591	27,583.5	15.9	0.475

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-6.46%	-16.32%	-7.78%	-7.08%	-5.61%	0.04%
		2. 경상수지비율	74.79%	64.46%	72.57%	74.11%	75.07%	80.30%
		3. 지방채무잔액지수	56.87%	30.40%	37.67%	43.97%	49.24%	56.87%
		4. 지방채무상환비비율	8.39%	3.14%	6.46%	6.97%	8.25%	10.16%
		5. 장래세대부담비율	9.97%	4.31%	5.67%	8.12%	8.86%	16.56%
		6. 자체세입비율	11.44%	7.58%	11.79%	17.84%	18.19%	46.95%
		6-1. 자체세입증감률	-7.37%	-12.41%	-7.37%	-4.88%	-1.74%	1.47%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0171	0.9930	0.9982	1.0013	1.0018	1.0171
		8. 지방세체납액 축소	0.1584	-0.1907	0.0036	0.0215	0.0582	0.1584
		9. 경상세외수입 확충	0.6378	0.6378	0.9525	1.0138	1.1099	1.2125
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2266	-0.3340	-0.2275	-0.1118	-0.0066	0.2678
		11. 탄력세율 적용	1.0035	0.9974	1.0000	1.0001	1.0001	1.0035
	세출	12. 인건비 절감	0.0510	0.0000	0.0314	0.0587	0.0741	0.1710
		13. 지방의회경비 절감	0.0198	0.0063	0.0167	0.0657	0.0790	0.1727
		14. 업무추진비 절감	0.2203	0.0370	0.0435	0.1168	0.1675	0.2203
		15. 행사축제경비 절감	0.1461	-0.0939	0.0530	0.2014	0.3288	0.6472
		16. 민간이전경비 절감	0.1583	-0.1094	0.0508	0.0767	0.1458	0.3013
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	106.41%	99.69%	103.77%	105.75%	108.31%	113.54%
		18. 예산집행률	95.16%	89.00%	94.42%	94.73%	96.15%	97.11%
		19. 정책사업투자비비율	59.55%	33.84%	47.83%	52.66%	59.79%	62.30%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	86.28%	83.35%	100.00%	110.61%

3. 총평

○ 수년간에 걸친 재해복구의 완료에 따라 재정건전성이 향상되고 있으나, 채무잔액지수, 채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표가 전반적으로 악화되어 있는 상태이므로 재정건전성 확충이 더욱 필요한 상황인 것으로 판단됨

○ 자체세입증대 노력은 우수한 편이지만, 자체세입 비중 자체가 아직 높지 않은 상태라서 향후 세입 증대를 통해 의존재원의 비율을 낮춤으로써 재정운영의 안정성과 계획성을 제고하는데 노력하여야 함

- 세외수입 체납액 축소 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가하였으므로 체납징수 목표제, 고질체납자 전담반 운영, 회수불가능한 체납자에 대한 결손처리 등 체납액 축소를 위한 체납징수관리대책을 수립하여 실천할 것을 요망

○ 세출절감 노력 및 세출관리는 양호하고 예산관리와 재정계획성도 동종단체에 비교하여 우수한 실적을 보이고 있으나, 지역특성을 살리는 투자정책을 수립하고 사업계획의 타당성과 심사 강화, 사업우선순위에 기초한 예산배분 등 재정지출의 효과와 효율성을 높일 수 있도록 행정경영혁신 종합계획을 수립하여 실천할 것을 요망

○ 동계올림픽 유치와 관련된 재정리스크를 관리할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ '01년 이후 연이은 재해와 지방도정비 등 낙후지역 균형발전을 위한 SOC 관련 채무 증가로 인해 재정건전성이 악화되었음

- 재해복구의 완료에 따라 재정건전성은 향상되어가고 있는 추세에 있으나, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표가 아직도 동종단체보다 저조하게 나타나므로, 채무를 축소하고 조기에 채무부담을 줄이도록 다각적인 채무관리방안을 모색하여야 함

○ 자체세입비율 및 증감률의 경우 의존재원이 차지하는 비중이 높아 동종단체 평균에 미치지 못하고 있으므로, 월별/분기별 징수실적 점검, 체납액 축소를 위한 특별관리대책 수립, 은닉·탈루세원 발굴 등 자체세입 확충을 위해 보다 적극적인 노력을 기울여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 재정효율성 분야 중 세입분야의 지표는 동종단체와 비교하여 대체로 우수함

○ 지방세체납액 징수팀 가동 등으로 지방세체납액 축소 노력이 우수함

○ 경기침체 및 동계올림픽 유치 실패로 인한 개발기대 심리위축과 세율인하로 지방세가 지속적으로 감소하고 있으므로, 세입기반 확충이 필요

○ 지역개발세에 허용된 탄력세율을 내년도부터 적용

○ 향후 화력발전소, 해양심층수에 대한 지역개발세 부과 위해 법 개정 추진

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출분야의 경우에도 총액인건비가 기준액 범위 내에서 지출되고 있음

○ 민간이전경비와 행사축제성 경비의 경우 자구노력으로 전년도에 비해 절감 운영하고 있어 전반적으로 양호한 실적을 보이고 있음

○ 지방의회경비는 적절하게 운영되고 있으나, 의원 국외여비, 의정운영공통경비, 기관운영업무추진비 등에 대해 면밀하게 재검토하여 경비절감 실적을 향상시킬 수 있도록 노력 필요

○ 업무추진비 등의 경비도 기준액 범위 내에서 지출이 이루어지고 있음

○ 전반적으로 세출관리가 양호하나, 경기불황과 세입둔화 등을 고려하여 경상비를 최대한 절약하고 절감된 재원을 지역경제 활성화 사업에 투자하는 생산적 재정운영에 집중 필요

다. 재정계획성 분석

○ 2009년은 정부의 지출확대에 따른 예상치 못한 국비보조사업으로 인해 중기재정계획반영비율이 동종 단체 평균보다 다소 미흡하게 나타났음

○ 예산집행률과 정책사업투자비비율은 동종단체보다 비교적 높은 수준으로 예산을 효과적으로 운용하고 있는 것으로 나타남

○ 투융자심사사업 예산편성비율의 경우 대상사업 1건에 국비 미확보로 인한 예산 미편성으로 지표값이 0%로 동종단체 최하위로 나타났으나 이는 대상사업이 1개인 관계로 발생한 수치상의 착시효과임

○ 중기재정계획반영비율을 제외한 재정계획성은 우수한 실적을 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0171	지방세 징수팀 운영과 대민홍보 등 징수노력으로 전년대비 징수율이 크게 증가함
지방세체납액 축소 노력도	0.1584	지방세 체납 징수독려 및 체납자 재산 압류 등 체납 축소 노력으로 체납액이 전년대비 크게 줄어들었음
예산집행률	95.16%	정확한 세입과 지출수요 예측으로 불용액을 최소화하여 계획성있는 재정운영에 적극 노력한 것으로 판단됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	11.91%	경기침체에 따른 부동산 거래 및 개발행위 제한 등으로 지방세 감소 및 조기집행 추진으로 인한 이자수입 감소
지방채무잔액지수	56.87%	지리적 여건으로 인한 재해복구 및 SOC 관련 지방채의 지속발행과 '09년 경기침체에 따른 지방교부세 감액, 경제위기 극복을 위한 국고보조사업 지방비 부담분 증가에 대한 지방채 발행으로 전년대비 지방채무잔액지수 또한 높게 나타남
지방채무상환비비율	8.60%	재해복구 및 SOC관련 지방채 원리금 상환액이 매년 500억원 이상이며, 또한, 채무부담사업비도 매년 500억원 이상 원리금 규모에 포함되어 있어 채무상환비비율이 높음

6. 개선사항

○ 재정효율성과 계획성은 우수하나 건전성을 향상시킬 필요가 있음

○ 지리적 여건으로 인한 자연재해 및 SOC 관련 사업추진으로 인해 지방채무 증가로 재무건전성이 동종단체에 비해 미흡함. 따라서 지방채무종합관리대책을 수립하여 조기상환 및 지방채 발행 억제 등 근본적인 대책이 필요함

- 73억원에 대한 조기상환 추진, 차년도 지방채 발행 억제

○ 경기침체 및 동계올림픽 유치 실패로 인한 개발기대 심리위축과 세율인하로 지방세가 2007년 이후 지속적으로 감소하고 있어 자체세입을 확보할 수 있는 방안 마련이 요구됨

- 시멘트 업계의 업황호전에 따라 지역개발세에 허용된 탄력세율을 내년도부터 적용 예정
- 화력발전소, 해양심층수에 대한 지역개발세 부과 위해 법 개정 추진

강원 춘천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
264,849	1,116.56	783,936	615,611	168,324	-	26.9	0.347

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-14.73%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	62.10%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	9.81%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.22%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	3.57%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	17.18%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	1.73%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9936	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.1051	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0347	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0026	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9967	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0096	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1229	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.2002	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.1511	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	-0.0509	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	103.46%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	81.86%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	58.00%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	53.74%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 통합재정수지 적자가 크게 나타나고 자체세입비율이 다소 낮지만, 전반적인 재정건전성은 양호함

○ 세입확충 노력 관련 재정효율성은 양호하지만, 향후 기업유치 및 인구유입을 위한 대책이 필요한 것으로 판단됨

○ 인건비와 업무추진비의 관리가 잘 이루어지고 있으나, 축제행사비용은 지역경제 활성화를 위해 최적 수준을 찾아야 할 것임

○ 민간이전경비 절감 노력은 마이너스(-) 값을 기록하여 전년도 대비 경비가 증대하였으므로 민간이전경비에 대해서는 종합검토가 필요함

- 대상사업에 대한 심사강화, 사업우선순위에 의한 예산배정 등 보다 체계적인 민간이전경비 운영이 필요할 것으로 판단됨

○ 재정계획성은 투융자심사사업 예산편성비율이 다소 미흡하나, 대체로 우수한 실적을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정 건전성은 양호한 편임

○ 장기간 경기침체로 인해 자체세입비율과 통합재정수지비율이 동종단체 평균에 미달하고 있음. 통합재정수지 적자가 지속되면 재정 안정성과 건전성에 부정적인 영향을 미치게 되므로 조기에 수지 개선을 위한 대책을 마련하여야 할 것으로 판단됨

○ 세수기반 확충노력과 부과 징수체계 효율화 등을 추진하여 지방세 징수실적을 제고하고 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입을 증대할 필요성이 있음

○ 적정 채무관리에 노력하고 있어서, 지방채무잔액지수의 값이 지속적으로 감소하고, 지방채무상환비비율도 동종단체 평균보다 양호한 수준을 보이고 있으나, 경기침체와 세입둔화 등을 감안하여 채무를 축소하고 지방채를 효율적으로 관리하기 위한 채무관리계획을 수립하여 실천할 것을 요망

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 전반적으로 세입확충 노력도와 관련한 재정 효율성은 동종단체 평균에 비해 양호한 수준을 나타내고 있음

○ 체납징수관리와 관련하여 체납징수팀 및 채권 추심원 운영실적이 가시화됨

○ 지방세 및 세외수입체납액 축소실적은 동종단체 평균에 비해 우수한 실적을 나타내고 있으나 세입확충을 위해서 지속적으로 노력하는 것이 필요함

○ 기업유치, 인구유입을 위한 중장기적 대책 마련이 필요

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력도 측면의 재정 효율성은 민간이전경비 절감 노력도 지표를 제외하면 대체로 동종단체 평균과 비교하여 전반적으로 양호함

○ 인건비 및 업무추진비 절감실적이 동종단체에 비하여 우수함

○ 행사축제경비와 민간이전경비 절감은 지속적으로 증가하고 있으므로, 적절한 관리 및 정책검토가 필요함

- 민간이전경비 절감노력도는 마이너스(-) 값을 기록하여 전년도 대비 증가하였으므로, 대상사업을 전반적으로 재검토 심사하고 총액한도액 내에서 사업우선순위에 따라 예산을 배정하도록 대책 마련 필요

○ 지역축제가 지역경제 활성화에 중요한 역할을 하므로, 행사축제사업에 대해 효과성 검토 후 우선순위를 정하여 지출관리를 하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 계획적인 재정운영에 관련하여 중장기 목표를 설정하여 재정을 계획적으로 운영하고 있음

○ 정책사업 투자비 비율은 동종자치단체 평균수준을 약간 하회하고 있으므로 경비절감을 통해 정책사업비를 확대하고 투자효율성을 높이는 것이 요구됨

- 다수의 사회복지시설에 대한 민간이전경비가 증가하고 있기 때문임

○ 향후 민간이전경비 지출에 대한 종합적인 정책검토가 필요함

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	9.81%	재정 안정성과 건전한 채무관리에 노력하여 지방채무잔액지수가 상대적으로 낮은 수준을 보이고 있음
지방세체납액 축소 노력도	0.1051	세목별 체납원인을 분석,인터넷 납부, 납세편의제도와 자진납세 홍보활동 강화등 적극추진으로 체납액 축소에 적극 노력함
인건비 절감 노력도	0.0096	효율적 인원의 재배치 및 비효율업무 축소로 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 준수하여 인건비를 운영함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-14.73%	재정적자가 발생하여 재정성과가 미흡하고 재정운영상 안정성과 건전성이 우려되므로 수지균형을 위한 종합적 대책마련이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.0509	민간경상보조 등 사업타당성을 검토하고 심사를 강화하여 불필요한 경비지출을 억제하는 것이 필요함
자체세입비율	17.32%	세수기반확충 및 부과징수체계의 효율화를 통해 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입 확충이 필요함

6. 개선사항

○ 전년도의 경우 매우 부진했던 지방세 관련 지표들이 대부분 동종자치 단체 평균 수준을 회복하고 있으나 이 부문에 대한 각별한 관심과 개선 노력이 요구되며, 기업유치·인구유입 등과 같은 중장기적 차원과 단기적으로는 탈루 및 은익세원 발굴 등 징세노력을 강화하고 세원관리 체계화 등 세입기반 확충을 위한 종합대책수립 및 실천노력 필요

- 채권추심원을 계약직으로 확보하였으나, 이들을 효율적으로 활용하여 추심실적으로 향상시켜야 함

○ 행사축제경비 지출의 효과성에 관한 포괄적인 분석을 통하여 지출의 우선순위를 재설정하고 정기적인 행사축제 중에서 효과가 낮은 사업은 정리하며 일회성 행사에 대한 사업타당성 등 엄격한 검증절차 필요

- 춘천시의 경우 행사축제가 지역경제 활성화에 핵심적인 역할을 하므로, 경비절감을 통한 행사의 효율화와 활성화가 필요한 것으로 판단됨

강원 원주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
307,882	867.48	803,568	599,363	204,205	-	35.0	0.443

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-20.57%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	70.01%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	16.80%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.22%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.63%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	20.19%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-3.44%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9955	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.0141	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0383	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0311	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9964	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0820	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2663	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.2359	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.4290	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1010	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	109.25%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	84.52%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	64.21%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	45.02%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 경기침체의 영향으로 통합재정수지비율이 악화되고 적자 폭이 크게 나타나고 있으므로 수지 악화가 재정운영에 부정적 영향을 미치기 전에 통합재정수지를 호전시키도록 대책 필요

○ 지방채무잔액이 동동단체에 비해 상당히 높은 수치를 기록하고 있으므로 채무축소 및 지방채를 효율적으로 관리하기 위한 채무관리계획의 수립과 계획적인 실천이 요망됨

○ 세입확충 노력도는 우수하나, 지속적인 세입기반 확대를 위해서는 향후 기업도시와 혁신도시를 성공적으로 육성할 필요가 있음

○ 인건비 및 행사축제경비의 관리가 잘 이루어지고 있으며, 세출절감 노력도 측면의 재정효율성은 대체로 양호한 실적을 보이고 있음

○ 중기재정계획반영비율을 향상시켜 재정의 계획성을 제고하여야 하며, 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체와 비교하여 상당히 부진한 수치를 나타내므로 사업타당성을 심사하여 예산확보 가능성이 우수한 사업에 예산을 배정하는 등 보다 실질적인 투융자사업 심사와 관리가 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 2008년 계속사업비 및 이월사업비 등의 조기집행으로 인한 세출증가와 지역경기 침체에 따른 세입감소로 통합재정수지비율이 악화되고 지방채무의 증가 등으로 2008년 대비 재정건전성 지수가 악화되고 있음

- 재정수지 악화와 채무부담으로 인한 재정압박이 지속되면 안정적인 재정운영과 재정상태의 건전성에 부정적 영향을 주게 되므로 조기에 채무를 축소하고 슈지를 개선하도록 대책 마련이 요구됨

○ 자체세입비율은 동종단체 평균 수준이나 기업도시, 혁신도시의 영향으로 자체세입증감률은 점차적으로 증가하고 있음

○ 지방채무잔액지수는 2009년 교부세 감액과 신규 SOC사업 추진에 따른 지방채무 증가로 지표가 미흡하게 나타나므로, 단계적인 채무축소 및 지방채 발행의 최소화 등 채무종합관리대책을 수립하여야 함

○ 지방채무상환비비율은 동종단체 평균보다 약간 상회하고 있으나, 향후 거치기간 종료 후 채무상환비용의 증가가 예상됨

○ 향후 재정건전성을 유지하기 위하여 채무관리를 위한 적정 노력을 지속적으로 유지할 필요가 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력도 관련 재정 효율성은 전반적으로 양호한 실적을 보임

○ 지속적인 체납액 축소노력으로 지방세체납액 축소 노력도 지표값이 동종단체 평균보다 상회하고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도가 동종단체 평균보다 다소 낮아 향후 경상세외수입 확충을 위한 노력이 필요함

○ 단기적으로는 주민세 인상, 중장기적으로는 혁신도시, 기업도시를 성공적으로 육성하여 세입기반을 확충하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력도 관련 재정 효율성은 모든 지표에서 동종단체 평균에 비하여 우수한 실적을 보이고 있음

○ 지속적인 정원감축 관리와 환경미화원 민간위탁 관리를 통해 인건비 절감 노력이 돋보여 동종단체 평균보다 우수한 실적을 나타냄

○ 원주따뚜 행사의 격년제 개최 등을 통해 행사축제경비 등 절감 노력은 동종단체 평균보다 우수한 실적을 나타내고 있음

○ 현재의 양호한 상태를 유지하기 위하여 각종 사업에 대한 심사 강화와 일몰제 적용 등 지속적인 세출경비 절감 노력이 요망됨

다. 재정계획성 분석

○ 2009년 재정 조기집행으로 인한 예산집행률 및 정책사업투자비비율은 동종단체 평균보다 상회하여 개선되고 있음

○ 교부세 등 세입감소에 따른 지방재정악화로 계획사업에 대한 예산 미반영 증가로 인해 중기재정계획반영비율이 동종단체 평균보다 미흡함

○ 신축사업의 위치변경과 국비공모사업의 후순위에 따른 예산 미편성 등으로 투융자심사사업 예산편성비율 또한 동종단체 평균에 미달하고 있어 투융자사업에 대한 심사 강화와 예산확보 가능성에 우선하는 사업관리가 필요함

○ 향후 재정의 계획적 운영을 위한 제도 강화가 요구되고 있음

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	0.0820	효율적 인원의 재배치 및 비효율업무 축소를 통해 인건비를 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 준수하여 양호함
업무추진비 절감 노력도	0.2359	재정건전화를 위한 기준액 대비 예산편성을 최소화하여 동종 단체에 비해 우수한 실적을 보이고 있음
지방세체납액 축소 노력도	0.0141	관외체납자 방문 체납징수, 대포차량 공매처분 등 체납징수에 행정력을 집중하여 우수한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-20.57%	이월사업비 및 순세계잉여금 과다와 경상수지비율이 높은 수준으로 신규사업 억제 및 경상경비 절감 등 지속적인 노력 필요
중기지방재정계획비율	109.25%	2008년 세입확충과 혁신도시 및 기업도시, 봉화산2택지 사업 등 대형사업 추진으로 2009년 최종사업예산 증가로 저조함
지방채무잔액지수	16.80%	2009년도 조기집행에 따른 교부세 감액분(134억) 및 SOC 사업(200억) 등 총 334억원 채무증가로 인해 악화됨

6. 개선사항

○ 지방채무의 지속적인 증가와 2006년 이후 SOC 신규사업 추진을 위하여 발행한 채무의 원금상환 시기가 도래됨에 따라 채무와 관련한 지표 미흡이 지속적으로 이어질 것으로 판단됨

- 순세계잉여금으로 채무를 조기상환하고, 지방채 발행을 통한 신규사업 억제

○ 고질체납자 등의 체납액이 매년 증가하고 있어 재정의 안정적 운영을 위한 체납액 징수 활동을 더욱 강화하고 탄력세율의 점진적인 인상 필요

○ 세출절감에서는 인건비 및 업무추진비, 의회경비 등의 절감은 전년대비 개선되었으나, 민간이전경비는 예산일몰제 적용 등 지속적인 재정건전화 관리 노력이 필요함

- 단기적으로는 주민세 인상 추진(2011년부터)
- 중장기적으로는 혁신도시, 기업도시 활성화로 세수기반 확대

○ 민간이전경비의 절감을 위해 보조금카드관리시스템 운영(체크카드 사용의무화), 사회단체보조금의 상한액 규정 등 실천 요망

강원 강릉시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
217,464	1,039.72	623,297	552,357	70,940	-	25.7	0.243

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-8.19%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	63.85%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	26.24%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.77%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	4.38%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	15.00%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-4.08%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9973	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.1263	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0346	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1733	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9949	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0013	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2243	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.3390	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	-0.1233	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0248	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	105.44%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	88.18%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	56.07%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	65.46%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 재해복구가 끝나감에 따라 재정건전성이 향상되고 있는 추세이나, 아직도 채무잔액이 크고 채무상환비비율과 장래세대부담비율이 상대적으로 높은 수준에 있으므로 지방채 발행을 억제하고 채무규모를 축소하기 위해 채무종합관리대책을 수립하여 적극적으로 실천이 요구되는 상황임

○ 지방세 징수율 제고 노력도가 동종단체에 비해 우수하고 세입관리가 잘 되고 있는 편이나, 주민세의 탄력세율 적용 등이 추가로 필요함

○ 인건비 절감, 행사축제경비 및 민간이전경비 절감 노력도 등에 대하여 절감실적이 미흡한 상황이므로 이들 경비에 대해 보다 적극적인 세출절감 및 지출관리가 필요함

○ 어려운 재정여건을 감안하면, 재정계획성 부문은 양호한 편이나 중기재정계획 반영비율이 동종단체 평균을 하회하고 있으므로 세입과 지출수요 전망에 기초한 사업계획과 예산할당 등 보다 체계적인 예산관리가 필요한 것으로 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방채무잔액지수가 전년 대비 9%정도 감소되는 등 재정건전성을 위한 노력을 기울이고 있으나, 여전히 채무잔액이 많아 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율도 높은 상황이므로 채무관리대책이 필요함

- 향후 채무감축계획 및 채무조기상환 재원마련 대책이 필요하고 지방채 발행을 최소화하는 등 채무종합관리대책을 수립하여 채무로 인한 재정압박이 재정운영에 부정적 영향을 미치지 않도록 조기 채무경감 조치를 마련하는 것이 요구됨

○ 경기침체 및 부동산 경기둔화로 지방세, 경상세외수입 등 자체세입이 감소하고 각종 공공요금, 사용료 등의 동결로 인해 세입증대가 어려운 상황이어서 세수증가율이 낮음

○ 경상수지비율은 경상경비 총액한도제 운영 및 통계목별 절감목표액(5~10%)을 설정하고 투자사업을 확대하여 동종단체 평균보다 낮아 비교적 안정적인 수준을 보이고 있음

○ 인건비 절감 및 행사축제경비 절감 노력도가 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 해당경비가 증가하였으므로 인건비와 향사축제경비에 대한 종합검토를 통해 경비절감 및 철저한 관리가 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 및 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 평균에 비하여 양호한 실적을 보이고 있음

○ 생활쓰레기 축소에 따른 쓰레기봉투 판매수입 감소, 공공예금 이자수입 감소 등으로 경상세외수입 확충에 어려움을 겪고 있음

○ 세외수입 체납액 축소 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가하였으므로 체납징수를 위한 특별대책을 수립하는 등 체납관리를 강화하여야 함

○ 탄력세율을 적용하는 주민세는 추가적 인상이 필요하나 경기회복이 더딘 상태에서 추가적 인상은 조세부담 가중 등으로 반발을 초래할 우려가 있으므로 신중하게 추진하여야 할 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비, 행사축제경비, 민간이전경비 절감은 동종단체 평균을 하회하여 세출분야 재정효율성 확보가 요구

○ 행사축제경비 절감 노력도가 동종단체 평균보다 열위로 나타난 것은 유네스코 세계무형문화유산인 강릉단오제의 정기(매년) 개최 때문으로 판단됨

○ 민간이전경비비율은 사회복지시설 증가 및 지원확대, 민간사회단체의 사회활동증가와 지원요구 확대 등이 원인으로 판단됨

○ 지방의회경비 절감 및 업무추진비 절감은 동종단체 평균보다 양호하며, 의정활동비 및 월정수당을 전년수준으로 동결하고, 업무추진비는 불요불급한 경비를 엄격히 통제하였으며, 예산배정 통제를 통하여 10% 의무절감제를 운영한 결과임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 의존재원에 대한 정확한 추계에 한계가 있어 부진함

○ 예산집행률 및 투융자심사사업 예산편성비율은 사업의 조기발주 추진 및 주요투자사업에 대한 심사 강화를 통하여 동종단체 평균보다 양호한 편임

○ 정책사업 투자비비율은 신성장 동력산업 및 지역간 균형발전 사업에 집중투자하려 노력하였으나 사회복지 수요가 증가되면서 투자비율이 상대적으로 하락하였음

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.1263	체납차량 번호판영치활동 강화 및 고액체납자 특별관리등 체납일소를 강력 추진하여 체납징수관리에 적극 노력함
예산집행률	88.18%	사업의 조기발주로 이월사업 및 불용액을 줄이는 등 예산편성부터 집행 장애요소를 제거하여 예산집행 실적을 제고함
업무추진비 절감 노력도	0.3390	불필요한 업무추진비 절감을 위해 업무추진비 10% 의무절감제를 운영하여 우수한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	26.24%	지방채무잔액지수는 전년대비 감소하였으나 여전히 높은 수준이서 채무감축을 위하여 조기상환 추진 필요
행사축제경비 절감 노력도	-0.1233	축제·행사 등에 대한 지출비율이 높으므로 신규행사 억제 및 기존행사 축소, 통·폐합 등 최대한 절감 필요
자체세입증감율	-4.32%	인구감소 등 세입기반 지속약화로 자체세입증감률이 부진하므로 자체세입 기반확충에 적극적으로 노력 필요

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율이 높아 지방채 발행을 억제하고 일반재원을 늘려 지방채 조기상환 등 채무잔액을 감소시키고 재정건정성을 위한 지속적인 관리 및 노력이 필요함

- 지방채감축 5개년 계획을 수립하여 추진

○ 인구수 감소, 경기침체 등의 세수증가요인이 발생하지 않아 지방세와 경상세외수입이 감소하므로, 사용료·수수료 등 각종 세외수입의 현실화, 세원발굴에 대한 노력이 필요함

○ 행사축제경비비율이 동종단체 평균에 비해 높은 수준으로 불필요하거나 유사한 축제의 통폐합이 필요하며, 주민의 화합, 지역사회 발전 등을 위한 지역행사와 축제들은 지역경제 활성화라는 긍정적인 효과와 더불어 난립에 따른 부작용을 함께 가지고 있어 예산일몰제등 합리적인 개선이 필요함

- 실과별로 행사축제경비 한도액을 부여한 후 여기에 추가로 5%~20% 절감하고, 민간이전경비에 대해서는 일몰제 적용 필요

강원 동해시

1. 일반현황(교정중)

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
95,271	180.13	307,552	289,603	17,949	-	19.2	0.203

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-7.57%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	67.33%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	30.43%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.66%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	3.65%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	12.65%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	4.68%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0070	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.0267	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0728	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0622	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9942	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0393	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2977	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.2235	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	-0.0716	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0203	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	108.91%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	92.08%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	58.16%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	48.15%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 통합재정수지가 적자이고 채무잔액이 높은 반면에 자체세입비율은 미약하여 전반적으로 재정건전성을 향상시키기 위한 대책 마련이 필요함

○ 세입확충 노력도 측면의 재정 효율성은 모든 지표가 양호한 가운데 탄력세율 적용 노력도가 동종단체 평균을 약간 하회하고 있음

○ 세출절감 노력도 측면의 재정 효율성도 전반적으로는 양호하나, 인건비 절감과 행사축제경비 절감 노력도는 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 매우 저조하므로 해당 경비에 대한 절감계획을 수립하고 세출관리의 최적화가 필요한 것으로 판단됨

○ 재정계획성 분야는 예산집행률이 높은 편이어서, 편성된 예산에 대한 재정집행은 양호한 실정이나 중기재정계획반영비율, 투융자심사사업 예산편성비율 등은 부진한 실적을 보이고 있으므로, 사업계획에 대한 심사 강화, 계획과 예산의 연계 강화 등의 대책 마련이 필요함

○ 적정한 채무관리를 위하여 종합적인 진단이 필요하며 채무규모를 축소하기 위한 체계적인 채무조정계획이 필요할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표가 동종단체에 비해 미흡한 수준으로 나타나고 있으며 자체세입비율 역시 동종단체 평균에 비하여 낮게 나타나, 재정 건전성에 대한 우려가 제기됨

○ 원금기준 총713억원 중 국비상환재원이 506억원으로 약 55%를 차지하고 있어 순수한 시비 채무상환은 207억원으로 재정운영의 부담은 감소할 것으로 보이나, 부채의 지속적 감소와 채무상환 대책이 요구되고 있음

○ 세수 증가 둔화와 조기집행에 의한 이자수입 감소 등으로 예산총액 대비 자체세입비율은 다소 낮게 나타나고 있으나, 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입은 전년도 대비 증가하여 상대적으로 세입성장성이 양호하게 나타나고 있음

○ 동종자치단체에 비해 통합재정수지 비율은 양호하나, 통합재정수지가 적자로 나타나 이월사업비 축소 등 재정수지 개선이 요구됨

○ 향후 정부의 지방재정 건전성 강화방안 시책에 적극 부응하면서 자치단체의 책임성 확보 노력이 뒤따라야 할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입분야 효율성 지표에서는 전반적으로 모든 지표에서 동종단체 평균에 비하여 양호한 실적을 나타내고 있음

○ 현년도 지방세 징수 뿐만 아니라 과년도분에 대한 징수활동 전개로 지방세 체납액 축소 노력도와 지방세징수율 제고 노력도에서 동종단체보다 우수한 실적을 나타내고 있어 세정을 효율적으로 운영하고 있음

○ 지방세와 세입수입 확충지표 역시 동종단체 평균에 비하여 다소 양호한 실정이나, 재정자립 제고와 세입기반 확충을 위해 지속적으로 노력하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 지표값이 마이너스(-)로 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있어 동종단체보다 미흡하므로 개선이 필요한 것으로 판단됨

- 구성원의 평균 연령 상승과 낮은 이직률 등으로 인건비가 계속 상승할 것으로 예상되는 바, 구체적인 대책 마련이 필요함
- 인건비 상승을 줄이기 위해 당분간 신규채용 최소화 등의 노력이 필요함

○ 2009세계엑스포 개최 등으로 행사·축제성 경비와 민간이전경비 절감 노력도가 낮은 실정이므로, 해당경비 절감을 위한 노력이 필요함

○ 재정의 효율화를 위해 행사 및 축제의 통폐합과 축소운영, 그리고 사업의 일몰제 확대 등으로 생산성 향상에 노력해야 할 것임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 동종단체보다 다소 부진하게 나타나 계획적 재정운영을 위한 사업계획과 예산의 연계 강화가 필요함

○ 재정여건 전망의 예측력 향상과 계획적 재정관리로 투융자심사사업의 예산편성 실적을 지속적으로 개선할 필요가 있음

○ 예산집행률은 동종단체보다 높게 나타나고 있어 편성된 예산에 대한 계획적 재정집행이 이루어지고 있는 것으로 판단됨

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균을 약간 하회하여 정책사업비 확대와 투자계획의 효율적 운영이 필요함

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	0.0622	대민홍보와 특별대책반 운영 등 세외수입에 대한 효율적 체납정리 실적이 우수하고 체납액 축소에 적극 노력함
지방세징수율 제고 노력도	1.0070	지방세 징수를 위한 적극적 대처로 지방세 징수율 제고 노력도가 양호한 수준을 보이고 있음
예산집행률	92.08%	세입·세출의 정확한 추계, 사업에 있어서의 효율적 예산집행으로 예산집행률이 최고값에 근접하는 우수한 실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	30.43%	재정운영의 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무를 줄이기 위한 실효성이 있는 개선대책의 마련이 요구됨
행사축제경비 절감 노력도	-0.0716	행사축제경비가 전년도 대비 증가하였으므로 재정규모를 고려하여 행사의 축소·폐지 등 효율적 관리가 필요함
인건비 절감 노력도	-0.03983	인건비가 총액인건비 기준액을 초과하여 부진하므로, 신규채용 억제 등 인건비 절감계획 및 효율적 관리가 필요함

6. 개선사항

○ 지방채무의 증가로 재정건전성을 확보하기 위한 지속적인 노력이 필요하며, 지방채무가 연도별 상환계획에 따라 축소될 수 있도록 특별관리체계 구축 등 적극적인 대처가 필요함

○ 지방세 및 세외수입의 체납액 축소노력 등으로 세정의 효율성을 높이고 있으므로 이를 지속적으로 관리하는 노력이 필요함

○ 행사축제 관련 경비지출을 줄이기 어려우면 행사비 지출이 지역경제에 미치는 효과를 파악하여 행사축제의 유지·확대·축소 여부를 결정하는 등 사업 재검토, 일몰제 적용, 사전심사를 통해 불필요한 소비성 경비를 축소하여야 함

○ 민간이전경비의 지출형태별 유형화를 통하여 법률이 의무화하지 않는 이전지출 등 불요불급한 지출을 최대한 억제하고, 한도액 설정 및 성과평가 강화 등을 통해 예산낭비요인을 축소하려는 노력이 필요함

강원 태백시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
50,424	303.53	292,678	268,632	24,046	-	30.6	0.184

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-20.25%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	88.06%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	14.90%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.33%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	3.85%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	7.59%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-8.76%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9883	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.1098	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0778	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0476	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9947	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0145	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1244	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1150	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.1978	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1537	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	106.86%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	85.07%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	68.81%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	55.02%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 통합재정수지 적자 폭이 크고 채무관련 지표가 미흡하고 자체세입비율이 낮은 수준으로 전반적으로 재정건전성이 악화되고 있는 추세이므로 근본적인 건전성 강화대책을 마련하여야 함

○ 지방세 체납액과 세외수입 체납액이 증가하고 있으므로 체납액 축소를 위한 특별관리대책이 필요한 실정임

○ 세출 측면의 재정 효율성은 인건비와 민간이전경비는 적절하게 관리되고 있으나, 의회경비, 업무추진비, 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체와 유사하거나 부진하므로 개선이 필요함

○ 풍력발전에 대한 국비 지원 감소로 재정의 계획성이 저하되었으므로 사업계획에 대한 사전심사를 강화하고 세입과 지출수요에 따른 예산편성·집행 등 예산관리와 사업관리를 보다 체계적으로 실천하여야 함

○ O2 리조트와 관련된 재정리스크를 철저히 관리하여야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 2009년 교부세 감액과 상수도 관망 개선을 위한 사업비 지출로 지방채무가 증가하여 2008년 대비 전반적으로 재정건전성 지수가 악화되고 있으므로, 채무부담으로 인한 재정압박이 발생하기 전에 채무를 축소하고 상환재원계획을 준비하는 것이 필요함

○ 통합재정수지는 교부세 감소와 2009년 도민체전개최에 따른 사업비 지출 및 예산조기집행으로 인한 세출증가와 경기침체에 따른 세입감소로 재정수지가 크게 악화되었음

- 통합재정수지의 적자 폭이 크게 나타나므로 수지 악화가 재정 안정성에 부정적 영향을 미칠 수 있으므로 개선 대책을 마련하여야 함

○ 자체세입의 증가는 지속적으로 증가하고 있는 추세이나 여전히 동종단체 평균에 하회하고 있으므로 세입기반을 확충하는데 적극 노력이 필요함

○ 지방채무 관련 지표는 2009년 교부세 감소와 2002년 이후 수해 복구사업을 위한 채무의 원금 상환시기가 도래됨에 따라 지방채무상환비비율도 동종단체 평균보다 미흡하여, 적정 채무관리대책을 수립하고 실천하는데 노력이 더욱 필요할 것으로 보임

○ O2 리조트와 관련된 재무적 위험을 적극적으로 관리할 필요가 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 강원랜드 주식 보유에 따른 배당금액의 증가로 인해 2006년도 이후 지속적으로 세입결산액이 증가하고 있으나, 지방세 및 세외수입의 체납액은 지속적으로 증가하고 있는 추세임

○ 향후 체납액 징수를 위해 체납자에 대한 가압류 등을 통한 채권확보방안 마련 등 적극적인 노력이 필요하고, 이를 위해 인근 지자체의 사례를 벤치마킹할 것을 권고함

○ 지방세 및 경상세외수입의 확충 노력은 동종단체 평균에 근접하고 있으며 지속적으로 개선되고 있음

○ 자체세입비율이 낮아 재정자립과 재정 안정성이 미흡한 수준이며, 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년도 대비 감소하여 세입기반 확충을 위한 대책 마련이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력은 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 준수하여 적극적인 절감 실적 개선에 노력함

○ 세출부문 재정 효율성은 열악한 재정여건에 기인하여 업무추진비의 절감 노력이 동종단체 평균에 비하여 다소 미흡함

○ 의정활동비 등이 동종단체에 비하여 높음에 따라 지방의회경비의 절감 노력 역시 동종단체 평균에 다소 미흡한 실적을 보이고 있음

○ 행사축제경비 절감 노력과 민간이전경비 절감 노력은 동종단체 평균 대비 개선되고 있으나, 예산대비 행사축제경비와 민간이전경비 절감 노력은 아직 높은 수준으로 지속적인 절감 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 재정조기집행으로 인한 예산집행률 및 정책사업투자비비율은 동종단체 평균보다 개선되었음

○ 풍력발전기 사업의 국비 감소로 예산반영률이 저하됨에 따라 중기재정계획반영비율, 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체 평균보다 다소 미흡함

○ 향후 계획적 재정운영을 위해 사업계획 수립, 사업타당성 심사, 세입과 지출수요의 정확성 개선 등 관련 제도의 운영 강화가 요구됨

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	1.0778	풍력발전 단지의 세외수입 증대로 경상세외수입 확충 노력도는 양호한 수준을 보이고 있음
예산집행률	85.07%	경기활성화를 위한 조기집행 등으로 인해 편성된 예산의 적정 집행에 적극적으로 노력한 것으로 보임
정책사업투자비비율	68.81%	재정조기집행으로 정책사업 투자비가 증가하여 동종단체에 비해 투자실적 개선에 적극 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-20.25%	민간행사경비, 축제경비 등 경직성 경비비율이 높은 수준으로 통합재정수지 적자를 축소하는 노력 필요
경상수지비율	88.06%	경상수익을 통한 경상비용 충당이 동종단체에 비해 상대적으로 미흡하므로 경상수지 개선을 위한 대책 필요
자체세입비율	7.67%	지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 미흡하므로, 자체세입 기반강화를 위한 특단의 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 재정건전성과 관련하여 O2 리조트 사업(시가 자본의 51% 출자)에 대한 원금상환 시작시기가 도래(2013년)함에 대비한 재정운용이 필요함

○ 지방채무의 증가와 2002년 이후 수해복수를 위하여 발행한 채무의 원금상환 시기가 도래됨에 따라 채무와 관련한 지표들의 악화가 내년에도 크게 개선되지 않을 것으로 판단됨

- 재정의 건전성 확보를 위한 채무의 관리 강화가 필요하며 재정의 적자폭 감소를 위한 균형재정운영이 요구됨
- 순세계잉여금(연간 약 200억~300억원)을 지방채상환에 우선 지출하고, 지방채발행을 통한 신규사업 억제 필요

○ 체납액의 효율적 징수를 위해 체납액 현황을 조사하고 체납차량식별시스템 운영, 체납징수팀 운영 등을 적극적으로 실천하여야 함

○ 세출절감을 위해 철쭉제 폐지 등 효과성이 낮은 행사축제 폐지, 민간이전경비에 대한 상한액 규정, 일몰제 적용 등을 실시하는 것이 필요함

강원 속초시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
83,822	105.31	289,345	243,847	45,498	-	22.6	0.267

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-12.83%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	62.21%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	41.12%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.76%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.69%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	12.05%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-2.79%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9939	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.2667	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	0.9649	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1815	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9953	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0528	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2639	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1540	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.5033	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.3521	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	108.19%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	88.88%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	58.30%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	51.60%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 지방채무잔액지수가 매우 악화되어 있으므로 채무과다로 인한 재정적 압박과 재정운영에의 부정적 영향을 방지하기 위해 조기에 채무종합관리대책을 수립하고 지속적으로 추진하여야 함

○ 지방세체납액 축소 노력은 양호한 실적을 보이나 세외수입 체납액은 전년도 대비 증가하여 세외수입 체납징수를 위한 특별대책 마련이 필요함

○ 세출절감 부문은 행사축제경비 절감 노력도를 비롯하여 대부분 양호한 실적을 나타내어 경비절감에 적극 노력한 것으로 판단됨

○ 재정계획성은 중기재정계획반영비율, 투융자심사사업 예산편성비율이 다소 부진하나 지속적인 노력을 통해 개선되고 있음

○ 자체세입비율이 낮아 재정자립과 재정 안정성이 상대적으로 미약하며, 자체세입증감률이 마이너스(-)로 전년도 대비 자체세입이 감소하였으므로 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입 확보를 위한 다각적인 대책이 요구됨

○ 대포항 개발사업과 관련된 재정리스크를 철저히 관리할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율, 경상수지비율은 동종단체 평균과 유사하게 나타나고 있어 수지상 큰 문제점은 발생하지 않고 있으나, 통합재정수지가 적자로 나타나므로 이월사업비 관리 등 수지 개선이 필요함

○ 지방채무잔액지수는 동종단체 최고치를 기록하고 있어 채무관리에 특단의 노력과 대책 마련이 필요한 상황임. 지방채무잔액지수의 값이 동종단체에 비해 높은 이유는 대포항 개발사업의 채무부담행위 555억원이 총 채무액 970억중 57.2%를 차지하고 있기 때문으로, 채무상환을 위해서는 2010년 하반기에 실시할 분양관리에 특별한 관심과 지속적인 노력이 필요함

- 채무잔액이 과다하여 향후 채무상환이 본격 시작되면 재정운영에 상당한 압박요인으로 작용할 가능성이 우려되므로, 채무규모를 줄이고 채무상환재원을 무리없이 조달하기 위해서는 채무잔액과 상환재원, 상환시기 등을 포함하는 채무종합관리대책을 수립하고 단계적으로 실천해 나가는 것이 요구됨

○ 자체세입비율과 자체세입증감률이 동종단체 평균에 미달하고 있어 세입증대 방안에 대한 관심과 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체에서 가장 좋은 수치를 기록하고 있는데 이는 카드납부, 인터넷납부, 자동이체도입과 세무조사 확대 등 다양한 징수방안을 운영한 징수 노력의 결과임

○ 경기불황에 따른 장기적 경기침체와 지속적인 인구감소의 영향으로 경상세외수입의 감소가 우려됨

○ 세외수입체납액 축소의 경우에는 인터넷 신용카드로 납부할 수 있도록 조치함에도 불구하고 지표값이 마이너스(-)로 나타나, 전년도 대비 체납누계액이 증가하였으므로 특별징수반 운영 등 체납징수관리를 강화하여야 함

○ 향후 안정적 세외수입 확충을 위하여 세입수입 확대방안 마련 등 다양한 자구노력과 대책마련이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력은 모든 지표에서 동종단체 평균을 상회하는 실적을 나타내고 있어 세출절감 노력을 적절하게 이행하고 있는 것으로 판단됨

○ 특히 행사축제경비와 민간이전경비는 지속적인 절감노력으로 동종단체에 비하여 매우 우수한 실적을 나타내고 있음

○ 지방의회경비 절감 노력도 역시 동종단체에 비해 양호하게 나타나고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성은 대체적으로 동종단체 평균과 비슷하게 나타나고 있어 평균적인 운용 실적을 보이나 중기재정계획반영비율은 상대적으로 부진한 수준임

○ 예산집행률은 예산의 조기집행 등을 추진하여 동종단체 보다 높은 88.88%로 나타나고 있음

○ 중기재정계획반영비율은 '08년도 대비 개선되고 있는 상황이나 동종단체 평균보다 낮게 나타나고 있어 중기재정계획의 실효성 제고가 필요함

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균 수준이나 투융자심사사업 예산편성비율은 상대적으로 미흡하므로 투융자사업의 타당성 심사를 강화하고 예산확보 가능성에 초점을 두고 우선순위에 따라 예산을 배정하는 것이 필요할 것임

○ 향후에는 보다 체계적이고 계획적인 재정운영을 위한 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.2667	세무조사 확대로 탈루 은익 세원 발굴 등 다양한 징수방안을 운영하여 징수 노력 실적이 양호함
민간이전경비 절감 노력도	0.3527	민간이전경비 절감 노력으로 전국평균 보다 높은 실적을 나타내고 있어 비교적 안정적으로 관리하고 있음
예산집행률	88.88%	조기집행 등으로 재정의 효율성을 높이고 예산편성 대비 예산집행의 적정성을 위해 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
중기재정계획반영비율	108.19%	지표값이 동종단체 평균에 미달하므로 중기재정계획과 예산편성과의 연계성 확보가 필요함
자체세입비율	12.05%	세수확보 차원에서 특별징수반, 체납액 정리목표제 운영 등을 통한 징수관리를 통해 추가적인 세원발굴이 필요함
지방채무잔액지수	41.12%	대포항 매립부지 조기매각 등 특단의 대책이 필요하고 채무관리계획을 통해 채무잔액을 일정수준 이하로 경감 필요

6. 개선사항

○ 현안사업인 대포항 개발사업이 채무부담행위로 인해 지방채무잔액지수는 매우 높게 나타나고 있으나, 장래세대부담비율은 상대적으로 전국평균 지표값보다 낮게 나타고 있어 대포항 채무부담액 조기상환이 요구됨

- 매립이 완료되었으므로 분양수익금이 발생하는 대로 채무상환을 실시 필요
- 재정압박을 일시적으로 완화하기 위하여 차환채 발행
- 감채기금 설치를 위한 조례제정
- 분양 관리에 만전을 기해 중기적으로는 지방채 문제가 해소될 것으로 전망됨

○ 경기불황에 따른 장기적 경기침체와 지속적인 인구감소의 영향으로 경상세외수입의 감소가 우려되므로, 안정적 세입확충을 위하여 지방세와 연계하여 납부방법 개선 등 다양한 자구노력과 대책마련이 요구됨

- 현재도 체납액 징수를 적극 추진하고 있으나, 징수전담반을 구성하여 더욱 노력
- 세외수입을 인터넷 신용카드로 납부할 수 있도록 조치 필요

강원 삼척시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
71,935	1,186.15	428,172	411,599	16,572	-	18.9	0.107

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-13.40%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	65.07%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	5.76%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.79%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	1.98%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	6.26%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-9.85%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9931	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.1224	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.1442	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0490	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9911	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0675	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2158	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0310	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.2998	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1778	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	106.59%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	85.97%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	69.68%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	53.14%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 지역개발이 진행되고 있어서 재정건전성이 양호한 편이나 통합재정수지가 적자이고 자체세입비율이 낮아 재정자립과 재정안정성이 미약함. 특히 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입증감률이 마이너스(-) 값을 기록하여 전년도 대비 감소하여 자체세입 확보를 위한 대책이 필요함

○ LNG발전단지 사업 등의 성공적인 추진으로 지방세징수율이 제고되고 있으며, 지방세 체납액 축소와 세외수입 체납액 축소 노력도는 징수노력을 경주하여 양호한 실적으로 보이고 있음

○ 세출절감 노력도에서 인건비 관리는 양호하나 업무추진비 절감 노력은 다소 미흡하여 향상되어야 함

○ 각종 개발사업에 대한 타당성 심사와 계획과 예산의 연계성을 강화하여 재정계획성을 향상시킬 필요가 있음

○ 강원지역 중에서는, 재정상태 및 운영효율성이 전반적으로 잘 이루어지고 있는 것으로 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성은 대체로 양호한 편이며, 지역개발이 진행되고 있어 향후 더욱 개선될 가능성이 있으나, 경기불황으로 인한 재정적 어려움을 감안하여 세입기반 확충, 세출절감 노력을 지속하여 재정건전성을 강화하도록 노력하여야 함

○ 전년도 이월사업비 증가로 세입대비 세출이 크게 증가함에 따라 통합재정수지비율이 다소 미흡하며, 통합재정수지 적자가 발생하고 있으므로 수지개선을 위한 대책과 노력이 요구됨

○ 대형 국책사업수행에 따른 탄광지역개발기금 등 국비지원 증가로 상대적으로 자체세입비율이 단기적으로 저하되어, 지표가 동종단체에 비해 저조하게 나타나며, 자체세입증감률이 마이너스(-)로 나타나 전년도 대비 감소되었으므로 이에 대한 개선대책이 필요할 것임

○ 중장기적으로는 2010년 1월 지방채 180억원 조기상환 등을 통해 재정건전성 확충에 기여하게 될 것으로 전망됨

○ 지방채무잔액지수 및 지방채무상환비비율 등 채무관련 지표가 전국 및 동종단체에 비해 상당히 양호한 수준으로 건전 재정운영 기조를 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력도 관련 재정 효율성 지표는 전체적으로 적정한 수준을 보이고 있어 상대적으로 양호함

○ 환선굴 모노레일, 해양레일바이크, LNG발전단지, 스마트원자력 사업 등의 성공적인 추진으로 지방세원이 제고되고 있음

○ 지방세 징수는 징수촉탁제와 세금징수 119운동을 통해 지방세체납액 축소 노력도가 동종단체 평균보다 우수한 실적을 보이고 있음

○ 개인균등할 주민세를 타 시군과 비슷한 수준으로 인상할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력도는 업무추진비 절감 노력도가 동종단체보다 조금 미흡하므로 기관운영업무추진비와 시책추진업무추진비를 세부적으로 검토하여 절감에 적극 노력하여야 함

○ 업무추진비를 매년 5%씩 누적적으로 절감하는 조치를 추진하고 있어서 향후 절감노력이 가시화 될 것으로 기대됨(현재는 업무추진비를 기준액 대비 3.10% 절감하였음)

○ 인건비 절감 노력도는 퇴직으로 인한 자연감소에 따른 신규인력 미충원 등을 통해 동종단체 평균보다 절감실적이 우수하게 나타남

○ 지방의회경비, 행사축제경비, 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체와 비교하여 상대적으로 양호한 실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률 및 정책사업투자비비율이 동종단체 평균에 비해 양호한 수준으로 나타나고 있어 예산집행의 효율성을 달성하고 있는 것으로 분석됨

○ 강원대학교 도계캠퍼스조성사업 추진에 따른 탄광지역개발사업비 및 폐광지역개발기금의 일시적 증가로 인한 중기재정계획반영비율이 동종단체보다 약간 미흡하게 나타났음

○ 투융자심사사업 예산편성비율도 동종단체보다 약간 미흡하여, 향후 투융자사업에 대한 타당성 심사 강화 및 예산확보 가능성을 토대로 보다 계획적인 재정관리가 요구됨

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	5.76%	채무잔액이 동종단체와 비교하여 양호한 수준으로 재정안정성과 건전한 채무관리에 노력함
지방세체납액 축소 노력도	0.1224	징수촉탁제 활용 및 자동차 공매활성화 등 노력으로 지방세체납액 축소 노력도가 양호함
경상세외수입 확충 노력도	1.1442	환선굴 모노레일 개장 및 대금굴 사업수익 증가로 안정적인 관광지수입으로 경상세외수입 확충이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	6.32%	국비지원의 일시적 증가로 자체세입비율이 미흡하여 자체세입 증대 방안 강구 노력이 요구됨
자체세입증감률	-10.13%	자체세입이 전년도 대비 감소하여 세입성장성이 미흡하게 나타나므로, 세입증대 방안을 검토할 필요가 있음
업무추진비 절감 노력도	0.0310	경상경비 절감계획에 의해 지속적인 절감추진을 하였으나 동종단체보다 미흡하여 지속적인 절감노력이 필요함

6. 개선사항

○ 재정건정성 측면에서는 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율은 낮아 긍정적이나, 통합재정수지비율이 마이너스(-)로 나타나 이월사업비 축소 노력이 요구됨

- 해양레일바이크, LNG발전단지, 스마트원자력 사업 등의 추진으로 지방세징수원이 제고되어 자체세입 증가 추세
- 개인균등할 주민세를 타 시군과 비슷한 수준으로 인상 추진 필요

○ 재정효율성 측면에서는 전체적으로 지표가 양호하나, 지방세징수율 제고노력 지표, 업무추진비 절감 노력도 지표는 동종단체에 비해 미흡하기는 하나, 지속적으로 경상경비를 절감하고 있음

- 업무추진비를 매년 5%씩 누적적으로 절감 추진

○ 재정계획성 측면에서는 예산집행률 및 정책사업투자비비율이 동종단체에 비해 양호한 수준으로 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 높은 것으로 분석되었으나, 중기재정계획반영비율 및 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체보다 약간 미흡하여 보다 계획적인 재정관리가 요구됨

강원 홍천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
69,606	1,818.89	346,590	294,351	52,239	-	22.9	0.182

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-8.16%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	58.44%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	2.34%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.17%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.60%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	10.68%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	3.41%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9940	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0358	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0296	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0711	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9962	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0108	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2430	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.3053	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.0739	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	-0.0148	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	100.81%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	80.66%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	69.40%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	91.59%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 전반적으로 재정건전성 관련 지표들이 양호하나 세입확충 및 세출절감 등 재정효율성에 대해서는 개선과 향상이 요구됨

○ 세입확충 노력도의 경우 지방세 체납액 축소와 세외수입 체납액 축소 노력도는 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가하였으므로, 체납징수를 위한 별도의 대책 마련이 필요할 것임

○ 세출절감 노력도는 인건비와 민간이전경비 절감 노력도가 마이너스(-)로 나타나 전년도에 비해 해당 경비가 증가하여 인건비와 민간이전경비의 관리에 철저를 기하여야 함

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 근접하고 투융자심사사업 예산편성비율도 91.59%로 매우 우수한 실적을 보이고 있음

○ 계속비 투자사업의 적극적인 추진 등 시설비 지출을 위한 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정 건전성과 관련된 지표들은 동종단체와 비교하여 양호한 수준으로 나타나고 있어 재정건전성이 양호하나, 통합재정수지가 적자로 나타나 수지 개선을 위한 노력이 요구됨

○ 전년대비 경상수지비율은 다소 증가하였으나 여전히 동종단체 평균을 보다 양호하게 나타나 경상수익을 통한 경상비용 충당 능력이 상대적으로 양호한 것으로 판단됨

○ 적극적인 세원 발굴 등 자체세입 증대 노력으로 자체세입증가율이 상승 추이를 보이고 있어 세입안정성과 성장성이 양호함

○ 건전재정을 위한 예산편성으로 지방채무잔액지수의 값이 지속적으로 감소하고 있으나, 농공단지 분양실적 저조로 농공단지특별회계차입금 상환이 지연되고 있으므로, 채무상환재원과 상환시기 등을 포함하는 채무종합관리계획을 수립하여 실천하는 것이 요구됨

○ 지방채무상환비비율도 동종단체 유형보다 양호하며, 적정 채무관리에 노력하고 있는 것으로 나타남

○ 자체세입비율과 자체세입증감률은 동종단체보다 양호한 수준을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 경기활성화를 위한 예산 조기집행으로 경상세외수입의 이자수입이 대폭 감소하고 있음

○ 추가적인 경상세외수입 확충을 위한 세원 발굴과 세외수입 체납액 축소를 위한 체납징수대책이 요구됨

○ '지방세체납액 20% 감소의 해' 등을 통한 지속적인 징수활동을 펼치고 있는 상황으로 지방세 체납징수반 구성 등의 구체적 활동을 추진할 필요가 있음

○ 세입확충 및 세출절감 등 재정효율성을 향상시키는데 적극 노력하고 절감된 재원을 지역경제 활성화에 투자하여 지역성장으로 연결될 수 있도록 적극 실천하는 것이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로, 인건비 절감을 위한 전반적인 조직 및 인력관리가 필요함

○ 무기계약자 퇴직으로 인한 초과액 발생 및 신규임용후보자에 대한 실무수습 인건비 등이 발생하는 등 인건비 운영에 어려움이 나타나므로 성과상여금 및 연가보상비를 절감할 필요가 있음

○ 예산효율 및 투자지출과 관련하여 민간행사보조는 억제하고 직접행사를 유도함으로써 행사축제경비를 줄이고 유사한 행사나 축제를 축소하기 위하여 용역을 발주한 상태이므로 지속적인 관리와 노력이 필요할 것임

○ 민간이전경비 절감 노력도는 마이너스(-)로 나타나 전년 대비 증가하여 문제점이 제기됨으로, 보조금관리시스템, 행사일몰제 등을 도입하고 사전심사 강화와 총액한도액 범위 내에서 사업우선순위에 의거한 예산배정을 실시함으로서 민간보조금의 효율적인 운영관리가 이루어지도록 노력하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성은 전반적으로 양호한 편임

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 근접하고 있어 동종단체와 비교하여 우수한 수준임

○ 세입과 세출의 계획적인 재정운용으로 중기지방재정계획 및 투융자심사 등 계획적인 재정관리가 이루어지고 있음

○ 계속비 투자사업의 적극적인 추진 등 시설비 지출을 위한 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	2.34%	지방채무를 줄이기 위하여 채권발행을 억제하는 등 건전 재정 운영으로 지방채무 수준이 상대적으로 낮은 수준임
자체세입증감률	3.07%	은닉·누락세원 발굴로 지방세 부과 및 징수액 증가와 지방세 체납액 징수를 위한 지속적인 활동 전개
업무추진비 절감 노력도	0.3053	자치단체 업무추진비 기준액 적정 편성과 기관운영 및 시책업무 추진과 관련하여 필요경비 집행 절감에 적극 노력

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	-0.0108	무기계약근로자 퇴직금 등 추가비용 발생 등으로 인해 총액인건비 기준액 대비 집행액 초과로 전반적인 조직관리 점검 필요
행사축제경비 절감 노력도	0.0739	소규모 축제를 통폐합하고, 민간행사보조비를 억제하여 직접 행사를 유도함으로써 행사축제경비를 줄이는 노력이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.0148	경로당, 사회복지시설, 청소년관련 시설 등의 운영비 절감 및 무대 소규모 공연행사 및 개막식 행사 축소 등 민간이전경비 절감노력이 필요함

6. 개선사항

○ 부채가 거의 없는 등 재정건전성과 계획성은 높은 편이나, 재정효율성을 향상시킬 필요가 있음

○ 서민경제 안정을 위한 재정조기집행 등 경상세외수입의 지속적인 감소로 자체재원 확충을 위한 적극적인 세원발굴과 자체세입 체납액 축소를 위한 적극적인 대응으로 재정관리 효율을 높이는 것이 필요함

○ 총액인건비 대비 집행액 초과로 전반적인 조직관리 점검이 필요하며, 행사축제와 관련한 민간경상보조비를 줄이고, 사업심사 강화와 일몰제 적용 등을 통해 민간이전경비를 절감하는 노력이 요구됨

- 성과상여금 및 연가보상비 절감 필요
- 보조금관리시스템을 구축하여 민간이전경비를 절감하고 일몰제 적용
- 유사한 행사축제를 통폐합하기 위해 용역을 발주하였으므로, 용역결과에 따라 행사경비 절감 추진

○ 정책사업 투자비비율은 높은 수준이나, 계속비 투자사업의 적극적인 추진 등 시설비 지출 효율화를 위한 지속적인 노력이 필요함

강원 횡성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
44,121	997.69	278,936	241,559	37,377	-	19.6	0.180

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.06%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	61.96%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	4.79%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.51%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.97%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	6.57%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-11.92%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0193	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.0713	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0527	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.1493	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9951	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0164	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.3559	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0778	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.4112	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.3108	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	99.30%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	79.22%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	67.54%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	71.19%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 마이너스(-)로 재정적자를 기록하고 있으며 자체세입비율이 낮아 재정자립과 재정 안정성이 미흡하고, 이자수입의 대폭 감소로 자체세입이 전년 대비 감소하고 있음

○ 경상수지비율은 동종단체에 비해 양호하고 채무관련 지표는 채무잔액, 채무상환, 장래세대부담비율 등 전반적으로 양호한 편임

○ 세입관련 재정효율성 지표는 지방세징수실적, 지방세와 세외수입 체납액 축소 노력 등 모든 지표가 양호한 실적을 보이고 있음

○ 세출절감에 있어서는 업무추진비 절감 노력도가 동종단체 평균에 미달하는 것을 제외하고 모든 지표가 양호한 실적을 보여 경비절감에 적극 노력한 것으로 판단됨

○ 전반적인 재정계획성은 양호하나, 예산집행 실적 및 정책사업 투자비비율이 다소 낮으므로 사업계획에 대한 타당성 심사를 강화하고 편성된 예산의 집행실적 개선에 노력을 기울여야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 마이너스(-) 값으로 나타나 재정적자를 보이고 자체세입증감률 지표도 마이너스(-)를 기록하여 미흡한 것을 제외하고 전반적으로 재정건전성 관련 지표는 동종단체 평균에 비해 양호한 편임

○ 경상수지비율은 군 평균보다 낮아 경상수익으로 경상비용을 충당하는 능력이 상대적으로 양호하나, 인건비와 운영비 등의 세심한 관리를 통해 경상비용 수준을 낮추기 위한 노력이 더욱 필요함

○ 채무관리에 있어서 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 동종단체 평균보다 양호하게 나타나고 있어 상대적으로 재정건전성을 확보하고 있는 것으로 판단됨

○ 세입기반 조달능력 및 재정의 안정적 성장성을 판단할 수 있는 자체세입비율이 다소 낮게 나타나, 그만큼 재정자립과 재정 안정성이 미흡함

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입증감률이 동종단체 평균을 하회하고 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 감소하였으며, 이는 이자수입의 대폭 감소한데 그 원인이 있음. 향후 자체세입 확충을 위해 적극적인 징수노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 관련 재정효율성 지표는 모두 동종단체보다 양호한 것으로 나타나고 있음

○ 세정업무 정비와 지방세 고액체납자 전담반 구성 등 지방세 징수관리를 강화하여 지방세징수율 제고와 지방세체납액 축소 노력에서 양호한 실적을 나타내고 있음

○ 세외수입 체납징수팀을 각 부서에 설치하고 월1회 실적을 관리함으로서 세외수입 체납액 축소에 적극 노력하고 있음

○ 자체세입증감률이 마이너스(-)로 나타나 전년 대비 감소하여 세입확충에 어려움이 있으므로 향후 새로운 지방세 관련 세원 및 세외수입원 발굴 등이 추가로 요망됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 인건비 결산액이 총액인건비 기준액을 준수하고 있어 조직과 인력 운영에 노력하고 있는 것으로 판단됨

○ 세출절감 관련 재정효율성 지표는 모두 동종단체보다 양호한 것으로 나타나고 있어 세출운영의 효율성이 양호함을 나타내고 있음

○ 행사축제경비 절감, 지방의회경비 절감, 민간이전경비 절감 실적은 동종단체에 비해 매우 우수한 실적을 보이고 있음

○ 업무추진비 절감은 동종단체 평균보다 절감노력이 다소 낮은 수준이므로, 기관운영 및 시책추진에 필요한 업무추진비용 등의 예산절감에 노력을 더욱 기울여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 전반적으로 재정계획성은 동종단체와 유사한 실적을 보이고 있음

○ 재정운영의 거시적 계획성을 측정하는 중기재정계획반영비율이 100%에 근접하여 지역경제·사회의 변화·수요를 정확히 예측하여 계획적인 재정관리가 이루어지고 있음

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 예산집행 실적 및 정책사업투자비비율이 다소 낮으므로, 사업효과가 없거나 추진이 부진한 사업에 대해서는 예산계상시 면밀한 검토가 요구됨

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0193	지방세징수율이 전년도보다 높아져 경기불황에도 불구하고 지방세 징수실적 개선에 적극 노력하고 있음
지방세체납액 축소 노력도	0.0713	지방세 체납액 축소 노력도가 동종단체 평균을 크게 상화하고 있어 체납된 지방세의 징수실적과 관리노력이 우수함
행사축제경비 절감 노력도	0.4112	행사축제경비에 관한 지속적인 절감 노력을 기울려 동종단체에 비해 매우 우수한 절감실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.0778	업무추진비 절감 노력도는 동종단체 평균에 미달하고 있으므로 절감계획을 수립하여 적극 실천하는 것이 필요
자체세입증감률	-11.70%	세입기반 조달능력 및 재정의 안정적 성장상태를 보여주는 자체세입 증감률이 낮아 자체세입 확충을 위한 노력이 요구됨
예산집행률	79.22%	예산집행 실적이 미흡한 실정이므로 예산편성의 적절성과 집행의 효율성 제고를 위해 적극적인 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 작년에 교부세가 감액되었음에도 지방채를 소규모(10억원)로 발행하는 등의 조치로 재정건전성 및 계획성은 우수하나, 재정효율성은 개선이 필요함

○ 지방세징수와 경상세외수입 증대 및 자체세입원 확충을 위한 노력이 필요함

- 세정업무 정비와 징수담당반의 효율적 운영 등 지방세 징수관리를 강화하고 새로운 세외수입원 발굴 등 경상세외수입의 증대방안 마련 및 실천노력이 필요함(지방세 고액체납자 전담반 구성, 세외수입 체납징수팀을 각 부서에 설치하고 월1회 실적관리 실시)

○ 예산집행에 있어 대규모사업 등의 추진 부진요인을 제거하기 위한 다각적 노력 강구 및 사업효과 미비 및 추진 부진사업의 예산계상시 면밀한 검토로 재정운용의 효율성을 제고하여야 함

- 현안사업전담팀을 구성하여, 현황분석 및 관리카드를 작성하여 사업추진을 독려하여야 함(무상급식, 축산대학 유치, 한우문화촌 조성 등)

강원 영월군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
40,265	1,127.50	377,045	291,272	85,772	-	14.5	0.128

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-16.62%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	72.96%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	3.96%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.44%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.92%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	4.82%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-3.65%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0009	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0547	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0525	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0043	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9936	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0399	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1284	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1251	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2379	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.3311	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	103.29%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	82.26%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	79.52%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	52.43%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 마이너스(-)로 재정적자가 발생하고 경상수지비율도 동종단체에 비해 악화되어 있으며, 재해복구 및 대규모 투자 사업으로 인하여 재정건전성이 다소 미흡한 편임

○ 지역경기 침체 및 인구감소, 노령인구의 증가로 세수증대에 어려움이 있으며, 지방세 체납액이 전년도 대비 증가하는 등 체납징수 실적이 부진하므로 체납액 축소를 위한 보다 적극적인 체납관리가 필요함

○ 세출절감 관련 재정 효율성 지표는 대부분 우수한 편이며, 특히 민간이전경비 절감과 행사축제경비 절감 노력도는 매우 우수한 실적을 보이고 있음

○ 스포츠 파크 조성, 영월천문대 운영 등에 창의성을 발휘하여 적극적으로 수익을 창출할 필요가 있음

○ 재정계획성은 예산집행률과 정책사업투자비비율은 양호하나 중기재정계획반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균을 하회하므로 중장기적 시각에서 사업계획과 재정계획의 실효성을 확보하고 사업타당성을 사전에 심사하고 예산확보 가능성을 면밀하게 검토하여 계획과 예산의 연계를 강화하여야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 채무관련 지표를 제외한 재정건전성 관련 지표가 동종단체보다 다소 미흡하게 나타나고 있어 재정건전성을 위한 추가적인 노력이 필요

- 통합재정수지비율이 악화되어 재정적자 폭이 크게 나타나고 경상수지비율도 동종단체와 비교하여 나쁜 상태에 있어, 이들 재정수지 악화가 재정건전성에 부정적인 영향을 미치지 않도록 조기에 수지 개선을 위한 대책을 마련하는 것이 필요함
- 수해 및 대규모투자사업의 유치로 국·도비 증가, 지방채 발행에 따라 재정운영에 어려움이 예상되며, 수해복구관련 수선유지비 지출의 증가에 따라 경상비용이 높은 편임

○ 지방채무잔액지수의 값이 지속적으로 감소하고 있으며 동종단체 평균을 하회하고 있으며, 지방채무상환비비율도 동종단체 보다 양호하여 적정 채무관리에 노력하고 있는 것으로 나타남

○ 자체세입비율이 낮고 자체세입증감률도 마이너스(-)를 기록하여 자체세입 확충을 위한 대책과 노력이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 관련 재정효율성 지표는 대부분 동종단체 평균에 근접하고 있어 평균적인 수준의 효율성을 달성하고 있음

○ 체납지방세 징수팀을 운영하는 등 지방세 및 경상세외수입 체납액 징수에 다각적인 노력을 기울인 결과 체납액 축소에 성과를 이루었으나, 지방세체납의 경우 전년도 대비 체납누계액이 증가하여 지속적인 체납징수 강화가 요구되고 있음

○ 지역경기 침체 및 인구감소, 노령인구의 급속한 증가로 세수증대에 어려움이 있으나, 스포츠 파크 조성, 영월천문대 운영 등에 창의성을 발휘하여 적극적으로 수익을 창출할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 관련 재정효율성 지표는 대부분 동종단체 평균보다 우수하게 나타나고 있어 세출절감 실적이 나타나고 있음

○ 지방의회경비 절감 노력도 지표에서 동종단체와 비교하여 약간 낮은 것으로 분석되므로 국외여비, 의정운영비 등에 대한 절감노력이 필요함

○ 긴축재정을 통한 인건비, 업무추진비, 행사축제경비, 민간이전경비 절감 노력도 지표는 동종단체 평균 이상의 실적을 나타내고 있음

○ 경기침체와 세수확충의 어려움을 감안하여 세출절감을 적극 추진하여 재정운영의 안정성과 효율성을 높일 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정의 계획성 분야에서는 전반적으로 양호한 실적을 보이고 있음

○ 대규모투자사업의 본격적인 진행으로 사업의 원활한 추진을 위한 투자사업비의 예산액이 증가하고 있음

○ 이로 인해 중기재정계획반영비율이 동종단체에 비해 다소 낮은 것으로 나타나고 있으며, 투자사업의 초기진행 과정으로 인한 예산액 미편성으로 인한 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체에 비하여 다소 낮은 것으로 분석됨

○ 계획적인 재정운영을 위해 투자 세부사업의 연도별 투자계획을 정밀하게 수립할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입 체납액 축소 노력도	0.0043	세외수입 체납액 정리를 위해 징수반 운영 등을 적극 추진하여 양호한 체납징수 실적을 보이고 있음
인건비 절감 노력도	0.0399	인건비를 총액인건비 기준액을 준수하여 운영하고 효율적인 조직관리를 통해 경비절감에 적극 노력함
정책사업투자비비율	79.52%	정책사업 투자비비율이 동종단체에 비해 우수하고 지역내 대규모 투자사업에 대한 집중투자로 지역경기 활성화 에 기여

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	72.96%	회계처리 오류 및 수해복구수선비 증가 등으이 원인으로 경상수지비율이 미흡하여 개선대책을 마련하여야 함
통합재정수지비율	-16.62%	대규모투자사업의 집중적인 투자로 인한 이월사업비 증가와 지방채발행으로 인해 통합재정수지 적자 발생
중기재정계획반영비율	103.29%	대규모 투자사업의 본격적인 진행으로 투자사업비의 예산액 증가로 계획과 예산의 연계가 부진하여 개선 필요

6. 개선사항

○ 과도한 이월액과 지방채 발행으로 인해 통합재정수지비율 및 자체세입비율이 미흡한 것으로 분석되어, 투자사업의 적극적인 추진 및 사업의 철저한 관리를 통한 이월사업의 최소화 노력과 차별화된 관광홍보를 통한 입장료 수입 증가에 적극적인 노력이 필요함

- 스포츠 파크 조성을 통한 사용료 수익 확보 추진
- 영월천문대 운영을 통한 수익창출(연간 4억원)
- 체납징수팀 구성하여 운영중이며, 고액체납자에 대해서는 전담직원이 관리
- 지방채 발행을 통한 신규사업 억제

○ 세입분야 및 세출분야에서 평균이상의 실적을 보이고 있어 재정효율성을 확보하고 있으며 지속적인 관리가 필요함

○ 재정계획성 분야에서는 개별사업 검토중심의 단년도 예산편성 과정에서 놓치기 쉬운 전략적 재원배분 기능 강화 및 계획적인 예산편성으로 계획적·효율적인 재정운영이 필요함

- 세부사업의 연도별 투자계획을 면밀히 분석

강원 평창군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
43,634	1,464.06	351,187	285,259	65,928	-	21.4	0.232

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-20.00%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	69.71%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	7.44%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.21%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.19%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	8.12%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-18.31%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9916	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1098	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	0.9817	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.3606	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9959	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0286	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.4119	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1189	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.1642	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	-0.0263	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	105.48%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	88.67%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	72.12%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 상당히 악화되어 재정적자 폭이 크게 나타나고 있음. 이월사업이 마무리 되어 감에 따라 통합재정수지가 개선되는 추세이나, 지속적인 관리를 통해 수지악화가 재정운영에 부정적 영향을 미치지 않도록 하여야 함

○ 자체세입증감률이 마이너스(-)를 기록하여 전년 대비 감소하였으며, 경상세외수입 확충 노력도가 낮은 수준에 있어 자체세입 기반을 확충하기 위해 적극적인 노력이 필요함

○ 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 절감실적은 우수하나, 민간이전경비 절감은 전년 대비 오히려 증가하여 개선이 필요함

○ 시설비·자산취득비 등 자본형성을 위한 투자지출은 높으나 추후 유지관리비 등의 경상비용 증가를 고려하여야 함

○ 동계올림픽 유치 여부에 대비한 재정관리 시뮬레이션이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율(-20.00%)은 동종단체 평균(-13.31%)보다 상당히 악화되고 있어 개선이 필요함

- 이는 2006년 수해로 인한 이월사업비 증가로 '07년부터 적자 상태로 현재는 이월사업 마무리 등 점차적으로 개선되는 추세('08년 기준 -31.00%)를 보이고 있으나, 향후 경제여건으로 인한 세입둔화와 채무잔액이 큰 점 등을 고려하여 조기에 수지를 개선하여야 할 것임

○ 채무관리에 있어서 지방채무잔액지수의 값이 전년보다 증가하였으나, 연도별 채무상환 계획을 적절히 수립하여 미래채무상환의 압박을 나타내는 지방채무상환비비율이 동종단체보다 양호한 수준을 보이고 있음

○ 장래세대부담비율도 동종단체보다 양호하여 적정 채무관리에 노력하고 있는 것으로 판단됨

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 약간 하회하고 있으며, 자체세입증감률이 -18.11%로 동종단체 평균(2.62%)을 크게 하회하고 감소추세에 있으므로, 세입감소의 원인을 분석하여 세입증대 방안을 모색할 필요가 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 자체세입증감률이 동종단체 평균(2.45%)에 비해 -18.31%로 크게 하락하고 있으므로 원인을 조사하여 대책을 마련하여야 함

- 수해복구로 인한 유입자금으로 이자수입이 급등하였으나 수해복구공사 등이 종결됨에 따라 자금운용자산이 축소되어, 이자수입 급감(70억→18억), 도세징수의 감소가 주된 원인임

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균(104.96%)보다 하회하고 있는데 이도 역시 도세징수 감소가 원인임

○ 지방세 체납과 세외수입 체납 축소 노력도가 미흡한 실적을 나타내고 있으므로, 향후 체납징수 강화 등 세입확충 노력에 만전을 기해야 함. 특히 취득세와 자동차세의 징수를 강화할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세입분야와 달리 세출분야의 효율성은 비교적 양호한 편임

○ 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 등의 절감은 동종단체 평균과 비교하여 절감실적이 양호함

○ 행사축제경비 및 민간이전경비 또한 발생요인에 비해 큰 폭 증가는 아님

○ 민간이전경비 절감 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 절감실적이 부진하므로 개선이 필요함

- 현재 민간이전경비에 대한 정산을 자치단체에서 한번 실시한 후, 외부에 재차 정산을 실시토록 하여 낭비요인을 최소화하고 있음

○ 향후 보조금정산제도 강화, 유사한 행사축제사업의 통·폐합 등을 통해 소비성 경비를 최대한 줄이도록 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획과 관련된 지표 중 중기재정계획반영비율은 동종단체보다 미흡하게 나타나고 있음. 향후 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는데 보다 세심한 관심과 노력이 필요함

○ 예산집행률은 동종단체와 비교하여 우수하여 세입과 지출수요의 정확한 예측으로 효율적인 예산집행이 이루어지고 있음

○ 시설비·자산취득비 등 자본형성을 위한 투자지출은 높으나 추후 유지관리비 등의 경상비용 증가를 고려하는 재정운영이 요구됨

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.4119	국외여비 절감을 통해 지방의회 경비를 효율적으로 관리하고자 적극 노력하여 양호한 실적을 보이고 있음
예산집행률	88.67%	지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하는 노력이 우수함
인건비 절감 노력도	0.0286	총액인건비 기준액 준수 및 효율적인 조직관리를 통해 인건비 절감에 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-20.00%	통합재정수지비율이 동종단체보다 악화되어 있으며 전년대비(-31.00%) 개선되고 있으나 지속적인 관리 필요
자체세입증감률	-18.11%	자금규모 축소로 인한 이자수입급감 및 부동산 경기침체로 인한 거래세수 감소로 도세징수교부금 감소가 원인임
경상세외수입 확충 노력도	0.9817	부동산 경기침체로 인한 거래세수 감소로 도세징수교부금 감소가 원인이므로 경상세외수입 증대 대책을 마련 필요

6. 개선사항

○ 지방채무는 경기침제 및 국고보조사업 지방비부담액 증가 등의 원인으로 세입이 감소되는 반면, 지역인프라 구축 등 개발사업의 진행에 따라 어느 정도 증가하는 것이 일반적인 추세이나, 과도한 지방채무는 미래의 재정여력을 감소시켜 재정운영에 부담으로 작용하게 되므로 합리적 관리가 요구됨

- 상반기에 30억원 조기상환하였고, 내년에 20억원을 조기상환할 계획임
- 향후 신규 지방채 발행을 억제함

○ 지방세, 세외수입 확충이 미흡함에 따라 과태료 및 과징금등의 체납징수율 제고를 위한 전담팀을 구성하여 수입증대를 위한 노력이 필요함

- 특히 취득세와 자동차세의 징수를 강화할 필요가 있음
- 징수가 어려운 과태료 및 과징금에 대하여 결손처분을 추진하고 있으며, 그 대신 징수가 가능한 대상에 대하여 행정력을 집중

○ 행사축제경비의 유사사업 통폐합과 정산제도 강화를 통해 민간이전경비 등을 재조정하여 소비성 경비를 최대한 축소하도록 노력 필요

강원 정선군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
40,708	1,219.54	355,178	312,725	42,452	-	22.4	0.199

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-9.07%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	67.01%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	3.44%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.36%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.48%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	12.30%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-2.02%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9912	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.3350	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0743	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0744	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9976	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0077	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.3054	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0179	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2411	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1933	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	110.80%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	86.37%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	76.13%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	43.82%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 강원랜드로부터의 배당금 수입으로 전반적인 재정상태와 재정계획성이 양호한 편이나, 재정효율성 측면에서 지방세 체납액 축소노력과 인건비 절감노력은 개선이 필요한 것으로 보임

○ 재정의 건전성 확보를 위하여 지속적으로 노력한 결과가 가시화되고 있으나, 통합재정수지 적자 발생, 자체세입이 전년도 대비 감소하여 세입증대와 세출절감에 더욱 노력할 것이 요구됨

○ 현재의 세입확충 관련 재정효율성은 우수하나, 향후 폐광지역특별법의 시효만료에 미리 대비할 필요가 있음

○ 세출절감 부문의 재정효율성에서는, 우수한 측면과 미흡한 측면이 공존하고 있음. 기존의 14개 행사를 3개로 줄인 것은 특기할 만함

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율이 상대적으로 미흡한 실적을 보이고 있으므로, 중장기 목표 설정과 투융자사업에 대한 사전심사 강화 등 개선대책과 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정의 건전성 확보를 위하여 지속적으로 노력한 결과, 경상수지비율을 제외한 재정건전성 지표의 대부분이 양호한 것으로 나타났음

- 통합재정수지비율은 동종단체에 비해 나쁜 상태는 아니나, 재정수지가 적자로 나타나 이에 대한 개선이 요망됨

○ 2009년 지방교부세 감액 보전분 지방채를 발행하여 채무잔액 증가에도 불구하고 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 동종단체 지표값 보다 양호하게 나타났음

○ 군내 소재하고 있는 강원랜드의 실적 호조에 따른 주민세 증가에 따라 자체세입비율이 동종단체 지표값 보다 양호하게 나타나고 있으나, 자체세입증감률은 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 감소하여 세입 증대를 위한 지속적인 노력이 필요한 실정임

○ 폐광지역지원법의 효력이 곧 끝나게 되므로, 지역경제 기반을 확충하기 위한 중장기 계획이 필요하며, 특정업체에 대한 편중성을 관리할 필요가 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세체납액 축소지표를 제외한 세입관련 효율성지표는 대부분 동종단체 평균보다 우수하게 나타나고 있음

○ 재정의 효율성 분야에서는 경상세외수입 확충 노력도가 양호한데 이는 강원랜드로부터의 배당금 수입 증가가 주된 요인임

○ 향후 폐광지역지원특별법의 시효가 만료되는 것에 대비하여 대안적인 세입확충방안을 마련할 필요가 있음

○ 관광객 유치를 위한 레일바이크 수익금 및 화양동굴 모노레일 사용료 등 세외수입이 증가하고 있는데 관광객 유치를 위한 사업에 내실을 기하고, 지속가능하도록 하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감 노력도, 민간이전경비 절감 노력도 등은 동종단체 보다 양호함

○ 인건비 절감 노력도, 업무추진비 절감 노력도 등의 지표가 다소 미흡한 것으로 나타났음

- 인건비 절감 노력도는 정원대비 현원이 초과하고 있어서 단기간에 개선이 어려운 상황이나, 총액인건비 기준액 내에서 인건비를 운영하도록 조치하여야 함

○ 업무추진비의 경우 2009년 정선-태백권 겨울가뭄 극복대책 추진에 따라 일시적으로 증가하였음

○ 행사축제경비 절감 노력도의 지표값은 동종단체 평균 정도의 수준이나, 행사축제경비의 예산규모는 타 자치단체보다 낮은 상황임

다. 재정계획성 분석

○ 재정의 계획성 분야에서는 예산집행률 및 정책사업투자비비율은 동종단체 평균에 비하여 양호한 수준임

○ 중기재정계획반영비율 및 투융자심사사업 예산편성비율은 다소 미흡하게 나타났음. 중기재정계획과 투융자사업에 대한 정확한 예측과 분석이 필요함

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 상수도 통합사업의 국·도비 확보를 위한 사전이행 절차로 투융자심사를 받았으나, 중앙부처의 사업계획 취소로 인하여 예산을 미반영함으로써 지표값이 낮게 나타났음

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	3.44%	채무잔액이 동종단체와 비교하여 양호한 수준으로 재정 안전성과 건전한 채무관리에 노력함
자체세입비율	14.39%	지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 양호한 수준으로 재정 안정성에 기여함
경상세외수입 확충 노력도	1.0743	관광객 유치를 위한 레일바이크 수익금 및 화양동굴 모노레일 사용료 등 세외수입이 증가하여 실적이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	-0.0077	총액인건비 기준액을 초과하여 집행함으로써 인건비 절감 노력도가 미흡하므로 개선대책 마련 필요
중기재정계획반영비율	110.80%	중기재정계획상의 사업비에 대한 예산반영 실적이 부진하므로 중장기 목표 설정 등 개선이 필요함
투융자심사예산편성비율	43.82%	투융자심사를 받은 사업 중 사업계획 취소에 따른 당초 예산편성 계획액 대비 실제 예산편성액이 미흡하게 나타남

6. 개선사항

○ 강원랜드로부터의 배당금 수입 등으로 인하여 재정상황이 양호한 편이나, 세입과 세출 효율성을 개선하고 계획적인 재정운영에 더욱 노력하여야 함

○ 재정 건전성 및 효율성 분야에서는 경상수지비율 및 인건비 절감 노력도, 행사축제경비 절감 노력도가 미흡한 것으로 분석되어 자체적인 조직진단 실시 및 공무원 정원 감축 등을 통한 인건비 절감 등 경상비용 절감노력이 필요함

- 결원발생시에도 신규채용을 억제
- 성과상여금 등을 절감

○ 재정계획성 분야에서는 한정된 투자재원의 계획적·효율적 재원배분 및 계획과 예산의 연계추진 노력 필요

- 2005년도 용역결과에 따라 14개 행사를 3개만 존치하였음
- 관광객 유치를 위해 현존 행사를 더욱 내실화하고 재정효과가 나타날 수 있도록 지역경제 활성화와 연계 필요

강원 철원군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
47,669	898.13	280,469	263,414	17,054	-	15.6	0.149

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-14.29%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	56.99%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	16.90%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	1.32%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	3.23%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	6.36%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-5.31%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9946	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0017	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0621	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0581	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9944	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0581	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2810	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1864	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2747	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.4477	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	99.36%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	87.84%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	69.02%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	50.07%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정건전성은 통합재정수지비율이 마이너스(-)로 적자가 발생하고 채무잔액과 상환부담이 상대적으로 높기 때문에 수지개선과 채무관리에 집중하는 것이 필요함. 특히 상수도 사업으로 인한 부채 등에 대하여 철저한 채무관리가 필요한 상황임

○ 세입확충 관련 재정효율성은 동종단체의 평균적인 수준을 보이고 있으나 지방세와 세외수입의 체납액 축소노력이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 감소하여 체납액을 효율적으로 관리하기 위한 대책 마련이 요구됨

○ 세출절감 관련 재정효율성은 모든 지표가 동종단체에 비해 양호한 수준이며, 특히 인건비와 민간이전경비의 절감이 우수한 실적을 보이고 있음

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율, 예산집행률, 정책사업 투자비비율은 우수한 편이나, 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체에 비해 다소 미흡한 실적을 나타내므로 이에 대한 개선이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성과 관련된 지표값이 동종단체 평균을 하회하고 있어 재정건전성 향상이 필요함

○ 통합재정수지비율이 마이너스(-)로 재정수지 적자가 나타나고 있으므로, 조기에 수지개선을 위한 노력을 기울여야 함

○ 경상수지비율은 동종단체에 비해 양호한 수준으로 경상수익을 통한 경상비용의 충당이 상대적으로 안정적임

○ 지방채무잔액지수의 값이 동종단체의 평균을 크게 상회하고 있으며, 지방채무상환비비율 역시 높은 상황이므로, 채무로 인해 재정압박이 발생하지 않도록 대책을 수립하여야 함

- 채무액 382억원 중 308억원이 김화·갈말상수도 이전확장 등 상수도사업특별회계 채무액으로 일반회계의 재정건전성을 해칠 정도는 아니나 지속적인 채무관리가 필요함

○ 자체세입비율이 동종단체에 비해 낮은 실정이고 자체세입증감률이 마이너스(-)를 나타내고 있으므로, 자체세입 증대를 위한 대안을 검토하고 징수실적 개선과 세수기반 확충에 적극적으로 노력하여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입관련 효율성지표는 대부분 동종단체 평균에 근접하고 있어 평균적인 수준의 효율성을 달성하고 있음

○ 지방세와 경상세외수입 등 자체세입확충 노력이 동종단체와 비슷한 수준이나 지속적인 관심과 노력이 요구됨

○ 수도권과 인접하여 사업실패자의 주소이전 등에 따라 체납률이 증가하는 원인이 되고 있는 바, 고질체납자에 대한 전담직원 배치 등 세외수입체납액 축소, 지방세징수율 제고를 위한 대안 마련이 필요함

○ 현재 체납관리계를 별도로 구성하며, 세외수입 전담조직 신설을 추진 중으로 부과보다는 징수에 더 역점을 둘 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출부문의 효율성 지표는 전반적으로 동종단체 평균에 비해 양호한 수준으로 세출운영의 효율성을 확보하고자 노력한 것으로 판단됨

○ 민간이전경비 절감은 민간이전 총액한도제 및 일몰제 시행 등으로 경비 축소 노력의 결과로 동종단체 평균보다 매우 우수함

○ 인건비 절감에 있어서도 신규임용 억제 및 연가보상수당 삭감 등의 지속적인 세출예산의 절감을 이행할 수 있도록 노력 중인 것으로 평가됨

다. 재정계획성 분석

○ 투융자심사사업의 예산편성비율이 동종단체 평균에 비해 다소 미흡함을 제외하고는 재정계획성 지표 대부분이 평균에 비해 양호한 것으로 분석됨

○ 투융자심사사업의 사업비 우선 편성과 사업계획시 예상되었던 재원의 확보노력이 필요하며, 사업계획에 대해 타당성을 사전에 심사하여 사업우선순위에 따라 예산을 배정하는 시스템을 강화하여야 함

- 보조재원에 대한 검토를 확실히 한 이후에 투융자사업의 타당성을 심사한 후에 추진토록 할 필요가 있음

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당초예산을 계획에 따라 집행하는 노력(예산집행률)은 양호한 편임

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
예산집행률	87.84%	지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 우수함
민간이전경비 절감 노력도	0.4477	재정지출 중 불필요한 민간보조경비를 억제하는 등 효율적인 재정운영을 위해 힘쓰고 있음
경상수지비율	56.99%	경상수지비율이 동종단체에 비해 양호하며 경상수익을 통한 경상비용 충당 능력이 높아 재정수지가 안정적임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	16.90%	재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무를 줄이기 위한 실효성 있는 개선대책의 마련이 요구됨
자체세입증감률	-5.50%	지방세 기반을 확충하고 징수관리 실적을 제고하는 적극적인 세입확충 노력이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	50.07%	투융자심사사업의 사업비 우선 편성 및 요구재원의 확보를 위해 사업타당성을 철저하게 검토하고 심사강화 필요

6. 개선사항

○ 지방채무는 지역인프라 구축 등 개발사업의 진행에 따라 어느 정도 증가하는 것이 일반적인 추세이나, 과도한 채무는 미래의 재정여력을 감소시켜 재정부담으로 돌아올 소지가 크므로 합리적 채무관리가 필수적임

- 현재 채무의 대부분은 상수도시설 건설과 관련한 공기업채무로 지난 10여년간 상환에 따라 지속적으로 감소하고 있어 큰 문제점은 없으나, 현재 채무부담수준이 높은 상태임을 고려하여 채무종합관리대책이 필요함
- 순세계잉여금의 20%를 적립하여 조기상환을 추진하고 향후 10%씩 추가 적립하여 조기상환을 추진
- 체납관리계를 별도로 구성하며, 세입수입 전담조직 신설도 추진

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 부진하므로 심사사업의 사업비 우선 편성과 요구재원이 확보될 수 있도록 적극 노력 필요

- 보조재원에 대한 검토를 확실히 한 이후에 투융자사업을 추진 필요

강원 화천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
24,216	908.06	236,122	192,403	43,718	-	16.0	0.100

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-6.89%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	79.01%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	5.94%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.49%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.04%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	4.49%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	0.25%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0032	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.0256	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.1503	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0736	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9947	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0215	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2677	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1886	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.1260	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1434	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	115.23%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	74.97%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	71.53%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지비율은 마이너스(-)를 기록하여 적자가 발생하고 있으나 동종단체와 비교하여 상대적으로 양호한 편임. 경상수지비율이 악화되고 자체세입비율과 자체세입증감률이 낮게 나타나므로 자체세입 증대를 위한 대안 검토가 필요함

○ 경상세외수입 확충 노력도가 우수하고, 지방세 체납 축소 실적도 양호하나 세외수입 체납액이 전년도 대비 증가하여 납부방법 개선, 특별전담반 운영 등을 통한 체납징수를 위한 대책 마련이 필요함

○ 세출절감 분야에서 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 절감노력이 우수하나, 행사축제경비의 절감은 동종단체 평균을 하회하여 절감계획을 수립하고 더욱 경비절감에 노력하여야 함

○ 대규모사업에 대한 예산집행률이 낮고 중기재정계획반영비율이 저조하여 재정계획성이 미흡한 수준임. 중장기계획 수립 및 예산편성 단계에서부터 철저한 사업관리가 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체에 비해서는 양호한 편이나 지표값이 마이너스(-)로 재정적자를 보이고 있으며, 경상수지비율은 여전히 높아 경상비용 절감 등에 대해 지속적인 노력이 요구됨

○ 사회복지비 등이 타 자치단체에 비해 높아 경상수지비율이 높게 나타나는 것으로 분석되어 향후 경상비용을 감소시킬 대책 마련이 필요함

○ 지방채무는 동종단체와 비교하면 지방채 수치가 낮고 안정적으로 유지되고 있으나, 교부세 감액분 보전을 위해 지방채를 78억원 발행하여 지방채무 관련 지표는 악화되었음

- 지방채무상환비비율이 채무액 규모에 비하여 높게 나타나고 있으므로, 채무잔액규모, 채무상환재원, 상환시기 등을 포함하는 채무종합관리계획을 수립하여 실천하는 것이 필요함

○ 자체세입비율과 자체세입증감률은 동종단체에 비해 낮은 편으로, 상대적으로 자체세입 증대를 위한 대안 검토가 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입관련 효율성지표는 대부분 동종단체 평균에 근접하고 있어 평균적인 수준의 효율성을 달성하고 있음

○ 읍면별 체납징수요원 배치 등을 통하여 지방세징수율을 제고하기 위해 노력한 결과 동종단체에 비해 징수율 지표가 양호하게 나타남

○ 이동건강검진차량운영, 간동보건소 한방진료 등을 통하여 경상세외수입 확충에 노력한 결과, 동종단체 평균에 비하여 양호한 실적을 보임

○ 지방세체납액 축소 노력도는 양호하나 세외수입 체납액 축소는 미흡하므로 세외수입 체납징수를 위한 대책 마련이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출분야에서 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 절감 노력을 기울여 동종단체에 비하여 절감 노력도가 양호함

○ 경비 절감을 위하여 매월 연가사용의무화, 업무추진비 10%절감하기 등의 경비절감방안에 대한 지속적인 관심이 필요함

○ 지방의회경비 절감과 관련하여 의원들의 자발적 참여로 해외여비를 편성하지 않음에 따라 동종단체 평균 대비 우수한 절감실적을 나타냄

○ 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체와 비교하여 평균 수준이며, 앞으로 행사축제를 3개에서 2개로 통폐합하는 것을 검토할 필요성이 있음

- 체육행사는 성과평가 후 10% 정도 삭감할 필요 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성과 관련하여 대규모 사업에 대한 사전준비 및 타당성 검토 준비가 미흡하여 이월사업이 많아 예산집행률이 동종단체와 비교하여 부진하므로 적정 예산집행을 실천하도록 하여야 함

○ 중기재정계획반영비율도 부진한 것으로 나타나 중장기 목표를 설정하고 재정계획과 예산편성의 연계성을 높일 필요가 있음

○ 계획적인 재정운영을 실현하기 위해 사업계획 수립을 철저히 하고, 이월비, 불용액을 줄이기 위한 노력을 기울여야 함

○ 예산편성 단계에서부터 철저하게 사전계획을 수립하고 우선순위에 따른 예산배정이 이루어지도록 하여야 함

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0032	지방세 납부 홍보강화 및 읍면별 체납징수 요원을 배치하여 지방세징수 실적 제고를 위해 적극 노력함
지방세체납액 축소 노력도	0.0256	지방세 체납액 축소를 위해 납부방법을 개선하고 체납징수 요원을 배치하는 등 체납액징수에 적극 노력함
경상세외수입 확충 노력도	1.1503	이동건강 검진 차량 운영, 보건소 한방진료 등을 운영하여 경상세외수입 확충에 적극 노력하여 우수한 실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	79.01%	민간행사경비, 축제경비 등 경직성 경비비율이 높은 수준으로 수지개선을 위해 경상경비를 축소하여야 함
자체세입비율	4.52%	자체세입비율이 동종단체에 비해 매우 빈약하여 재정자립도가 낮으므로 자체세입 증가를 위한 특단의 노력이 요구됨
중기재정계획반영비율	115.23%	중기목표 설정 및 사업계획 준비 단계부터 충실한 중장기 재정계획을 수립하여 예산반영 실적을 개선하여야 함

6. 개선사항

○ 재정효율성은 우수하나 건전성과 계획성을 향상시켜야 함

○ 경상비용이 상대적으로 큰 비중을 차지하고 있어 재정안정성을 저해할 우려가 있으므로 인건비, 운영비 항목별 분석과 이를 통한 경상비의 합리적 관리를 위한 노력이 요구됨

- 행사축제를 3개에서 2개로 통폐합하고, 체육행사는 성과평가 후 10% 정도 삭감 필요

○ 자체세입비율이 낮아 재정운영에 안정성이 부족하므로 체납징수실적 제고 등 자체세입 확충을 위한 적극적 노력이 요구됨

○ 재정의 계획성을 높이기 위하여 사업의 계획부터 집행까지 고려한 종합적 사업관리시스템을 개발하여 중장기 재정계획을 세우고, 예산집행률을 높이는 노력이 필요함

- 예산편성 단계에서부터 철저하게 사전계획을 수립하여야 함

강원 양구군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
21,323	701.29	242,819	218,363	24,456	-	22.4	0.121

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-15.19%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	57.74%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	5.37%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.29%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.60%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	4.14%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-13.98%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9879	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1593	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0314	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0828	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9942	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0401	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2167	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1404	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.1322	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.0717	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	86.82%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	79.54%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	73.51%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 마이너스(-)를 기록하여 재정적자가 발생하고 있으나, 경상수지비율이 양호하고 채무잔액이 작아 전반적으로 재정건전성이 양호한 편임

○ 자체세입 능력은 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 동종단체에 비해 빈약하여 재정자립과 재정 안정성이 부족한 실정임

- 특히, 자체세입증감률이 동종단체에 비해 매우 미흡하고 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 자체세입이 크게 감소한 결과를 보이고 있으므로 자체세입 확충을 위한 대책을 마련하여 실천하여야 함

○ 세입확충 노력도에 있어서는 지방세와 세외수입 체납액 축소 노력도가 마이너스(-)로 나타나 체납액 징수에 추가적인 개선이 요망됨

○ 세출절감 노력은 지방의회경비 등 절감에 적극 노력하고 있으나, 인건비 절감노력은 마이너스(-)를 기록하여 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하므로 개선이 요구됨

○ 재정계획성은 정책사업투자비비율은 양호하나 중기재정계획반영비율은 낮은 편임. 예산편성과 관리 분야를 강화하여 사업추진의 계획성을 향상시킬 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성은 통합재정수지와 자체세입 조달능력 관련 지표를 제외하고 비교적 양호한 편으로 분석됨

○ 경상수지비율은 인건비, 운영비 등 경상경비 축소노력으로 동종단체 평균에 비하여 양호한 수준을 나타냄

○ 채무관리에 있어서도 채무 잔액이 동종단체 평균과 비교하여 낮은 수준으로 재정건전성을 우려할 상황은 아님

○ 미래채무부담을 측정하는 장래세대부담비율도 평균보다 낮은 수준으로 유형고정자산규모 대비 부채규모가 양호한 것으로 분석됨

○ 경기침체, 이자수입의 감소 등에 따라 자체세입비율과 자체세입증감률이 동종단체에 비하여 부진한 상황으로 상대적으로 세입증대방안 검토가 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력도에 있어서는 지방세와 세외수입 관련 체납액 징수에서 동종단체 평균을 약간 하회하고 있어 개선이 요망됨

- 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 평균에 미달하고 있어 체납징수 전담직원을 실과소 별로 전담지역에 배치하고, 징수율 성과가 높은 직원에 대한 인센티브를 부여할 필요가 있음

○ 경상세외수입 확충 및 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균과 유사함

○ 지방세 징수 강화 및 지방세체납액 축소를 위해 납부간소화서비스 및 사전예고안내 등과 같은 노력이 필요함. 보조금 등 모든 지출시에 체납여부를 확인할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력도와 관련하여 인건비 및 행사축제경비 항목에 대하여 개선이 요망되고 있음

○ 지방의회 운영에 소요되는 경비 절감노력과 기관운영 및 시책추진에 필요한 추진비용 절감노력은 동종단체 평균 대비 양호한 수준임

○ 인건비 절감 노력도는 연금부담금 등 이전경비의 상승에 따라 인건비 인상이 발생하여 인건비 결산액이 총액인건비 기준액을 초과하여 조직관리 등 인건비 운영을 개선하여야 함

- 총액인건비 기준액 대비 인건비 절감 노력을 위해 연가보상비 절감방안, 초과근무시간 절감방안을 검토할 필요가 있음

○ 침체된 지역경기 활성화를 위해 스포츠마케팅이나 축제개최비용을 동종단체에 비하여 크게 절감하지 못하였으나 향후 유사 축제의 통폐합 등을 검토 필요

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 동종단체에 비해 크게 부진하므로 중기재정계획과 예산편성의 연계성을 높일 수 있는 노력이 필요함

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 보다 양호하여 지역의 기초 인프라 구축을 뒷받침하고 있음

○ 예산편성과 관리분야에 우수인력을 확보하고, 사전에 철저한 계획을 수립한 후에 사업을 추진할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	57.74%	경직성 경비에 해당하는 경상비용 비율을 낮게 유지함으로써 재정 건전성 확보에 돋보이는 노력을 기울이고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.2167	지방의회를 운영함에 소요되는 경비 절감 비율이 상대적으로 높음으로 재정 효율성 확보에 노력을 기울이고 있음
정책사업투자비비율	73.51%	지역의 기초 인프라 구축의 뒷받침 수준을 나타내는 정책사업 투자지출비율이 상대적으로 높은 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	0.9879	지방세징수 노력이 상대적으로 낮은 수준으로 세정업무 정비를 통한 징수율 제고 노력 필요
인건비 절감 노력도	-0.0401	인건비 절감노력을 기울이고 있으나 총액인건비 기준액 대비 예산절감 수치가 상대적으로 낮은 수준으로 개선 필요
중기재정계획반영비율	86.82%	중장기 목표의 설정 및 사업비의 예산반영 실적을 제고하여 재정계획과 예산편성의 연계를 강화하여야 함

6. 개선사항

○ 재정운영은 단기계획인 예산과 중장기 계획이 합리적으로 연계되어야 그 성과가 극대화될 수 있음. 따라서 지역발전계획 및 이에 따른 중장기 목표설정과 체계적 재정관리를 위해 예산편성과 관리분야 우수인력의 확보, 관련 전문가 활용 등을 통해 재정관리의 효율성을 제고할 필요가 있음

- 사전에 철저한 계획을 수립한 후에 사업을 추진할 필요가 있음

○ 인건비 및 운영비 등의 경상경비 축소로 경상비용 절감 노력을 기울이고 있으나, 총액인건비 기준액 중 이전경비(연금부담금 등)에 해당되는 금액이 초과되어 인건비 지출 노력 및 기준액 반영 요구 필요

- 체납징수 전담직원을 실과소 별로 전담지역에 배치하고, 징수율 성과가 높은 직원에 대한 인센티브를 부여
- 보조금 등 모든 지출 시에 체납여부를 확인하는 것이 중요함
- 지문인식기 도입 등으로 부정한 초과근무수당 지급을 방지하고, 연가보상비를 절감하여 인건비 절감을 적극 관리

강원 인제군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
31,452	1,646.24	319,236	279,530	39,706	-	20.5	0.161

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-22.94%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	67.50%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	7.83%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.07%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.68%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	5.27%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-29.93%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0138	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.0311	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	0.9466	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1759	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9937	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0189	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1483	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1941	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.0673	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	-0.2029	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	112.45%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	86.12%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	78.14%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	101.71%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 악화되어 재정적자가 발생하고 있으며, 테마파크 조성 등으로 지방채무잔액지수가 높고 자체세입비율과 자체세입증감률이 낮아 재정건전성을 향상시키는데 전력을 기울여야 함

- 통합재정수지 악화와 채무잔액으로 인한 재정압박이 지속되면 재정안정성과 건전성을 훼손하게 되므로, 조기에 이러한 부정적 요인을 제거할 수 있도록 대책을 마련하여 추진하는 것이 요망됨

○ 세외수입 체납액 축소 노력도가 마이너스(-)를 기록하여 전년 대비 증가하고 있으므로, 세외수입에 대한 체납액 관리를 향상시켜야 함

○ 업무추진비, 지방의회경비 절감 실적은 양호하나, 인건비와 민간이전경비 절감은 미흡하게 나타나므로 이들 해당경비에 대해서는 더욱 철저한 관리가 필요함

○ 재정계획성 부분의 경우 중기재정계획반영비율이 동종단체에 비하여 미흡한 것을 제외하고는 계획적인 재정운영을 하고 있는 것으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건건성 부분에서 전반적으로 동종단체와 비교하여 낮은 수치를 보이고 있어 재정건전성에 대하여 보다 적극적인 대책 마련과 관심이 필요함

○ 통합재정수지비율이 열악하고 경상수지비율도 동종단체와 비교해 높은 수치로 나타나므로, 통합재정수지 개선을 위해 지속적인 노력이 필요하고 예산절감운용 및 비용관리에 주의를 기울여야 함

○ 지방채무잔액지수가 높고 자체세입비율과 자체세입증감률이 매우 저조하게 나타나므로, 재정안정화를 위해서 자체세입 증대를 위한 노력이 지속적으로 이루어져야 할 것으로 판단됨

○ 장래세대부담비율이 낮아 단기적인 채무에는 큰 영향이 없음

○ 오토테마파크 관광지 조성을 위하여 100억원의 지방채를 발행함에 따라 지방채무잔액지수가 높아졌으며, 사업추진과 관련하여 추가적인 재원확보를 위한 방안이 필요할 수 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 전반적으로 일반재원 확충을 위한 지방세징수율 제고 및 지방세체납액 축소에 대해 적극 노력하여 양호한 실적을 보이고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도 및 세입수입체납액 축소 노력도는 동종단체에 비해 낮은 수준이므로, 세외수입 징수실적 개선을 위한 대책이 필요함

○ 세외수입체납액을 축소하기 위하여 담당별 체납액 발생 유무를 지속적으로 점검하는 등의 체납액 축소를 위한 대책이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출관련 효율성지표는 대부분 동종단체 평균에 미달하고 있어 세출분야의 효율성을 달성하기 위한 노력이 필요함

○ 퇴직자 증가에 따른 연금부담금이 당초예산 대비 50%이상 증가하여 인건비가 전년대비 상승하였음. 인건비 절감을 위해 효율적인 조직 및 예산관리 등 지속적인 관리대책 마련이 필요함

○ 지방의회경비와 행사축제경비 절감 노력이 상대적으로 미흡하게 나타나고 있으므로 경비절감을 위한 대책마련이 필요함

○ 민간이전경비 절감 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 매우 저조한 실적을 나타내므로, 민간이전경비 총액한도를 설정하고 관련 사업에 대한 사전심사와 우선순위에 따른 예산배정으로 경비를 적극 절감하여야 함

○ 항목별 절감목표 설정을 통해 비용을 절감하는 체계적인 관리가 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 부분의 경우 중기재정계획반영비율이 동종단체에 비하여 미흡한 것을 제외하고는 계획적인 재정운영을 하고 있는 것으로 분석됨

○ 중기재정계획반영비율을 개선하기 위하여 중장기 목표를 명확하게 설정하고 이를 토대로 중기재정계획과 예산편성의 관련성을 높일 수 있도록 예산담당부서의 연구가 필요함

○ 예산집행률, 정책사업 투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율은 양호한 것으로 판단됨

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.0311	징수조치 강화 및 체납액 관리체계 구축으로 체납액 축소에 노력하여 양호한 실적을 보임
예산집행률	86.12%	세입과 지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 사업집행을 통해 예산집행 실적을 제고하는데 노력함
정책사업투자비비율	78.14%	기역의 기초인프라를 뒷받침하는 정책사업 투자비비율이 동종단체에 비하여 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-22.94%	재정적자가 발생하여 재정성과가 미흡하고 재정운영상 안정성과 건전성이 우려되므로 수지균형 대책 마련이 필요함
경상세외수입 확충 노력도	0.9466	경상세외수입 확충 노력도가 동종단체와 비교해 낮은 수준으로 세입수입 확보 대책 및 관리 노력 필요
중기재정계획반영비율	112.45%	지표값이 동종단체에 비해 매우 미흡한 수준으로 중기재정계획과 예산편성의 관련성을 높일 필요성이 있음

6. 개선사항

○ 경상세외수입이 전년도보다 감소하여 자체수입 확충에 어려움이 제기되므로 자체세입 확충을 위한 적극적인 노력이 필요하며 세입원 마련을 위한 방안이 필요

- 체납액 징수 담당자에게 교육을 강화하고, 체납액 징수를 성과평가한 후 인센티브를 제공
- 신규 지방채 발행 사업을 억제
- 통합관리기금제를 이용하여 감채재원을 확보하여 지방채 관리

○ 인건비, 지방의회경비, 행사축제경비, 민간이전경비 절감 노력이 부진하게 나타나 항목별 절감목표 설정을 통해 비용을 절감하는 체계적인 관리가 요구됨

- 해당 비목은 금년 수준으로 동결하여 최대한 경비 절감
- 행사축제는 관광객 유치를 위해 필요하므로 줄이기가 곤란하지만, 행사와 축제에 대한 평가를 지속적으로 시행하여 효율화 추진

강원 고성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
30,272	664.34	246,637	234,560	12,076	-	16.9	0.118

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-11.55%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	77.91%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	11.32%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.36%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.92%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	6.70%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-8.00%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9898	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1589	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0632	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.3285	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9954	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0090	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.4106	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0293	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.3343	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.2166	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	99.79%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	86.74%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	67.31%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	70.45%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 경상수지비율과 지방채무잔액지수가 매우 열악한 실정이고 자체세입비율과 자체세입증감률이 하위 수준에 해당되어 재정건전성 유지에 대한 특별대책과 지속적인 노력이 필요함

- 통합재정수지비율은 동종단체 평균 수준을 보이나 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 재정적자가 나타나므로 수지 개선을 위한 노력이 필요함
- 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입증감률이 동종단체에 비해 매우 미흡하게 나타나고 있으며, 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 자체세입이 감소하였으므로, 세입기반이 더욱 빈약해지고 세수성장성이 우려되므로 자체세입원을 적극적으로 확충하는데 노력을 기울여야 함

○ 지방세체납액 축소 노력도는 개선되고 있으나, 지역경기 침체에 따른 고액체납 및 자동차세 체납이 증가함. 고질체납자에 대해 전담직원을 배치하고 체납액 정리목표제, 체납특별징수반을 운영하는 등 보다 적극적인 체납징수 관리대책을 수립하여 실천하는 것이 요구됨

○ 재정효율성 세출부문에서 인건비 및 업무추진비 절감이 다소 미흡하므로 경비절감에 노력하여야 함

○ 재정계획성 분야는 전반적으로 우수한 편이며 오토캠핑장 조성 등으로 세외수입 증대 필요

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 자체세입비율등의 지표에서 동종단체 대비 미흡한 실적을 나타내고 있어 재정건전성을 향상시킬 필요가 있음

○ 경상수지비율과 지방채무잔액지수가 하위 수준에 해당되어 인건비와 운영비 등과 같은 경상비용과 지방채에 대해 적극적인 관리가 필요함

○ '09년도에 70억원의 지방채발행에 이어 농어촌생활용수 개발사업에 추가로 60억원의 지방채 발행을 예정하고 있어 재정여건이 악화될 우려를 가지고 있으므로, 기존채무의 조기상환 등의 재정 건전성 확보를 위한 노력이 필요함

○ 자체세입부분이 마이너스 성장을 기록한 것도 자치단체 건정재정운영을 위해 자체적인 대책을 사급하게 강구해야 할 것으로 판단됨

○ 자체세입비율과 자체세입증감률이 동종단체에 비해 저조한 상황으로 재정건전성을 위한 자체세입증대 방안이 강구되어야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 재정효율성 세입부문에서 지방세징수율 및 체납액 축소분야가 동종단체 평균에 미치지 못하고 있지만, 전반적으로 세입확충 노력이 추진되고 있는 상황이라고 할 수 있음

○ 지방세체납액 축소 노력도는 '08년 대비 다소 개선되어지고는 있으나 지역경기 침체에 따른 고액체납자 및 자동차세 체납자 감소율이 다소 미흡한 상황임

○ 현재 오토캠핑장을 조성하여 세외수입을 증대시키고 있음

○ 가상계좌, 신용카드 납부 등 세금납부 편의성 향상을 도모하여 납기내 징수액이 증가하고 있음

○ 지속적인 지방세수 증대를 위한 자구노력이 필요한 상황임

(2) 세출절감 노력지표

○ 재정효율성 세출부문에서 행사축제경비 절감은 우수한 실적을 보이나, 인건비 및 업무추진비 절감이 다소 미흡한 상황임

- '09년에 기간제 근로자를 무기계약자로 전환함에 따른 인건비 증가와 기존 장기근속자의 연금부담금 비율 증대의 영향이 큼

○ 업무추진비 절감의 경우 전년도에 비해 집행액 증가로 지표값이 하락한 상황이므로 경비 절감에 노력이 필요함

○ 예산편성 기준경비에 맞춰 편성 운영을 하였지만 자체적으로 보다 엄격한 세출예산 집행지침을 마련 시행하고 연초에 예산집행 건전화 계획을 수립, 시행하여 개선해 나갈 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성은 전체 지표에서 동종단체 평균에 비해 양호한 것으로 분석됨

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 근접하고 있어 중장기 목표설정과 재정계획성이 양호한 상황으로 볼 수 있음

○ 예산집행률 및 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체에 비해 우수한 상황임

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균에 다소 하회하고 있으므로 지역기반시설 확충을 위해 경상비를 절감하고 투자지출을 확대하는 방향에서 재정을 운영하는 것이 요구됨

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.4106	의회의 불요불급한 예산집행을 자제하는 노력을 가시화하여 의회경비 절감 실적이 양호하게 나타남
세외수입체납액 축소 노력도	0.3285	가상계좌를 통한 납부 등 세외수입 체납액 정리에 적극 노력하여 양호한 실적을 보이고 있음
예산집행률	86.74%	필요예산의 적기 편성과 집행의 효율화를 추구하여 편성된 예산의 집행 실적이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	77.91%	인건비등 경직성경비의 비율이 다소 높은 상황으로 건전성 확보를 위한 경상비 축소 노력이 필요
지방채무잔액지수	11.32%	지방채 발행 70억원이 수치상 지표값 저조로 나타났으나 채무관리에 적극적인 노력이 필요함
자체세입증감률	-9.97%	'08년도 법인의 일시적 지방세 추징으로 전년대비 하락하였으나 자체세입 증대를 위해 세수확보 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 지방세수 증대를 위한 지방세 납기홍보 및 체납액 징수활동 및 적극적인 이자수입 확충방안을 마련하여 안정적 세입을 통한 재정건정성 증대 필요

- 가상계좌 등 편의성 향상을 기하여 납기내 징수액이 증가하였음
- 자동차세 체납자에 대한 번호판 압류, 공매, 예금압류 등 조치
- 오토캠핑장을 조성하여 세외수입 증대
- 09년도 군도 확장공사를 위해 지방채 발행하였으나, 상환계획을 수립할 예정

○ 재정규모 확대에 따라 일정수준 경상비용의 증가는 불가피하나, 인건비, 업무추진비등 경직성 경비의 증가는 재정운영 유연성을 저하시키는 주된 요인으로 보다 엄격한 세출집행 지침을 마련, 시행하고 연초에 예산집행 건전화 계획을 수립하여 개선해 나갈 필요가 있음

- 인력의 자연감소분에 대하여서도 신규 채용을 억제
- 업무추진비 5%~10% 절감 목표로 예산편성 계획
- 경상경비 현황 재평가 후 실적이 저조한 경우 예산삭감
- 행사축제경비도 성과평가 시행 후 개선방안 검토

(예: 해양심층수 축제의 경우 예산을 1억 5천만원 정도 절감)

강원 양양군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
27,957	629.32	208,027	192,882	15,145	-	16.0	0.195

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-8.12%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	79.49%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	29.52%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	1.28%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	5.06%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	5.97%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-16.48%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9898	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1201	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0041	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1381	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9949	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0185	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1452	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.2876	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	-0.2592	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	-0.1534	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	98.72%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	87.25%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	64.59%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	49.44%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 동종단체에 비해 나쁜 상태는 아니나, 통합재정수지가 적자이고 경상수지비율은 동종단체와 비교하여 상당히 악화되어 경상수익을 통한 경상비용의 충당이 매우 저조한 실정임

○ 수해복구로 인한 지방채 발행 등으로 지방채무잔액지수가 동종단체 중 최대치에 이르고 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표가 매우 높아 재정건전성을 저해할 우려가 있으므로, 적극적인 채무관리로 재정건전성 향상이 필요함

○ 지방세징수율 및 체납액 축소 노력이 미흡하여 세입부문의 효율성도 세입확충을 위한 개선대책과 노력이 필요함

○ 재정효율성 세출 측면에서 행사축제경비 및 민간이전경비 절감노력이 저조하게 나타나므로, 철저한 세출관리가 요망됨

○ 예산집행률은 우수하나, 중기재정계획반영비율, 정책사업 투자비비율, 투융자심사사업 예산반영비율은 낮게 나타나 개선이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율이 79.49%로 매우 열악하여 경상수익을 통한 경상비용 충당이 저조한 수준을 보이고 있으므로, 경상비용을 줄이는 노력이 필요함

○ 지방채무잔액지수가 동종단체 중 최대치에 이르고 있는 상황으로 채무과다로 인한 재정압박 상태가 우려되므로, 채무종합관리대책을 수립하여 조기에 채무를 축소하여 재정건전성을 향상시킬 필요가 있음

- 채무발행 사유는 수해복구 등 불가피한 측면이 있으나, 채무상환계획에 따라 적극적으로 채무관리를 하여야 함
- 채무의 내역을 보면, 하수종말처리장건설 차입금과 상수도사업 차입금을 제외한 일반회계 채무가 198억원에 이르고 있음

○ 과도한 채무부담은 미래의 재정여력을 감소시키므로, 향후 적극적인 채무감축 노력 및 자체세입 확보 노력이 필요함

○ 자체세입비율과 자체세입증감률이 동종단체에 비하여 미진한 상황으로 자체세입기반을 확충하기 위한 대안 검토가 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 재정효율성 세입부문에서 지방세징수율 및 체납액 축소 등의 지표에서 동종단체 평균에 미치지 못하고 있어 전반적으로 세입확충 노력을 기울여야 함

○ 지방세와 경상세외수입 등 자체세입 증감률이 동종단체 평균에 미달한 실정이므로 향후 자체세입을 확충하려는 노력이 요구됨

○ 지방세와 세외수입의 체납액이 증가하고 있어 과태료 체납 등을 전담할 체납징수반을 운영하고, 징수노력을 강화할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 재정효율성 세출 측면에서 행사축제경비 및 민간이전경비 절감 노력이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 경비가 증대하여 절감실적이 매우 저조하므로, 전반적으로 사업을 재평가하는 등 관련 경비를 절감하는데 노력하여야 함

○ 군 재정에서 관광수입이 중요한 수입원이라는 것을 감안하더라도, 향후 행사축제에 대한 타당성 조사와 불요불급한 행사·축제를 통폐합하는 등 불필요한 소비성 경비를 억제할 필요가 있음

○ 행사, 축제에 대한 일몰제 적용도 권장함

○ 민간보조 사업에 대한 철저한 성과관리를 통하여 민간이전경비 절감을 통한 투자지출 비중 확대 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 동종단체 평균과 비교하여 양호한 수준을 보이고 있음

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균을 하회하여 보다 적극적인 투자지출 확대와 투자효율성 제고가 요구됨

○ 국비재원 확보의 어려움 등으로 예산에 미반영되고 있는 투자사업(동산항 해양레저 기반시설 조성사업 : 23억원)이 있어 투융자심사사업 예산편성비율 지표값이 저조하게 나타남

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.2876	어려운 경제여건을 감안하여 업무추진비 절감을 적극 실시하여 세출절감 관련 재정 효율성을 높임
예산집행률	87.25%	지출수요의 정확한 예측을 통한 예산편성과 집행을 통하여 효율적인 재정운영을 도모하고자 노력함
인건비 절감 노력도	0.0185	총액인건비 기준액 범위 내에서 인건비를 집행하고자 적극 노력하여 인건비 절감 실적이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	29.52%	지방채무잔액지수가 최대치에 이르고 있어 채무경감을 위한 관리계획 및 철저한 실천이 요구됨
민간이전경비 절감 노력도	-0.1534	불필요한 민간이전경비를 줄이는 등 경직성경비를 축소하도록 효율적인 세출관리방안을 모색해야 할 것임
행사축제경비 절감 노력도	-0.2592	행사축제경비에 대한 지출비중이 높은 수준으로 행사축제 통·폐합 등 경비의 합리적 지출을 위한 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 지방세징수와 경상세외수입 증대를 통하여 자체세입원을 확충하고 재정의 건전성과 징수관리의 효율성을 높이는 것이 필요함

- 과태료 체납이 많은데 징수담당반을 운영하는 등 지방세징수관리를 강화하고 새로운 세외수입원 발굴 등 경상세외수입의 증대방안을 마련 필요

○ 지방채무는 수해복구, 상하수도시설 확장 등으로 채무잔액이 과도하여 재정압박 및 재정건전성을 저해할 우려가 있으므로 채무관리계획을 수립하여 계획적으로 채무상환을 실행해야 함

- 지방채 상환기금을 매년 10억원씩 적립 중이며 2015년에 50억원을 조기상환할 예정

○ 불필요한 행사축제는 억제하고 전반적으로 행사축제사업에 대한 사업평가와 재검토를 통하여 소비성, 낭비성 경비를 절감해야 함

- 현재 4개의 축제 중 1개를 폐지하고, 민간이전경비의 경우 3년마다 성과를 평가하여 일몰제 적용

X. 충 청 북 도

충청북도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,527,478	7,433.17	2,926,323	2,548,178	378,145	31,682.6	22.0	0.497

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-7.78%	-16.32%	-7.78%	-7.08%	-5.61%	0.04%
		2. 경상수지비율	64.46%	64.46%	72.57%	74.11%	75.07%	80.30%
		3. 지방채무잔액지수	48.50%	30.40%	37.67%	43.97%	49.24%	56.87%
		4. 지방채무상환비비율	10.16%	3.14%	6.46%	6.97%	8.25%	10.16%
		5. 장래세대부담비율	8.58%	4.31%	5.67%	8.12%	8.86%	16.56%
		6. 자체세입비율	14.91%	7.58%	11.79%	17.84%	18.19%	46.95%
		6-1. 자체세입증감률	-6.80%	-12.41%	-7.37%	-4.88%	-1.74%	1.47%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0011	0.9930	0.9982	1.0013	1.0018	1.0171
		8. 지방세체납액 축소	0.0318	-0.1907	0.0036	0.0215	0.0582	0.1584
		9. 경상세외수입 확충	0.9322	0.6378	0.9525	1.0138	1.1099	1.2125
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2383	-0.3340	-0.2275	-0.1118	-0.0066	0.2678
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9974	1.0000	1.0001	1.0001	1.0035
	세출	12. 인건비 절감	0.0314	0.0000	0.0314	0.0587	0.0741	0.1710
		13. 지방의회경비 절감	0.1702	0.0063	0.0167	0.0657	0.0790	0.1727
		14. 업무추진비 절감	0.1412	0.0370	0.0435	0.1168	0.1675	0.2203
		15. 행사축제경비 절감	0.6472	-0.0939	0.0530	0.2014	0.3288	0.6472
		16. 민간이전경비 절감	0.3013	-0.1094	0.0508	0.0767	0.1458	0.3013
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	113.54%	99.69%	103.77%	105.75%	108.31%	113.54%
		18. 예산집행률	97.11%	89.00%	94.42%	94.73%	96.15%	97.11%
		19. 정책사업투자비비율	47.83%	33.84%	47.83%	52.66%	59.79%	62.30%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	100.00%	0.00%	86.28%	83.35%	100.00%	110.61%

3. 총평

○ 재정효율성 부문과 재정계획성 부문은 양호하지만, 재정건전성 부문은 다소 미흡한 성과를 보이고 있음

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균 수준이나 지표값이 마이너스(-)로 나타나 재정적자가 발생하고 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율이 높게 나타나 재정안정성과 건전성에 부정적 영향을 미치고 있음

○ 경상수지비율을 제외한 나머지 재정건전성 관련 성과가 미흡하므로 재정건전성 확보를 위해 각별한 관심과 개선노력이 요구됨

○ 지방세 분야는 비교적 양호한 운용을 하고 있지만 세외수입의 경우는 미흡하므로 세외수입 확충을 위하여 실효성 있는 방안이 마련되어야 할 것이며, 세출 관리는 양호한 성과를 거두고 있는 것으로 분석됨

○ 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체에서 가장 우수한 성과를 보이고 있으나, 중기재정계획반영비율의 운용은 미흡하므로 장기적 관점에서 중장기 목표를 설정하고 체계적인 재정계획을 수립하여 추진하는 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지, 채무관련 지표, 자체세입 관련 지표가 상대적으로 미흡한 수준을 보이고 있으므로, 재정상태와 재정운영 관리에 있어서 건전성과 효율성을 높일 수 있도록 행정력을 집중하는 것이 필요함

○ 통합재정수지비율(순세계잉여금 제외)은 동종 단체 평균에 미달하고 있으며, 지표값이 마이너스(-)로 재정적자를 개선하기 위한 대책이 요구됨

○ 지방채무잔액지수 역시 동종단체 평균에 못 미치고 있고 채무과다로 인해 재정운영에 상당한 부담을 지게 될 수 있기 때문에 조기에 채무를 축소하도록 체무종합관리대책을 수립하여 채무경감, 상환재원 마련 및 상환시기 등을 사전에 면밀하게 계획하여 실천하는 요구됨

○ 지방채무상환비비율은 동종단체 가운데 가장 미흡한 것으로 분석되며, 장래세대부담비율도 상대적으로 높게 나타나, 채무상환 가능성과 미래채무부담을 완화할 수 있도록 하여야 함

○ 자체세입비율, 자체세입증감률의 관리도 동종단체와 비교할 때 평균 이하의 미흡한 운용성과를 나타내고 있으므로, 자체세입 확충 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 자체세입 확충과 관련하여 지방세 분야는 비교적 양호한 운용을 하고 있지만 세외수입의 경우는 미흡하므로 사용료·수수료 수입증대 등 실효성 있는 확충방안이 마련되어야 할 것임

○ 지방세징수율 제고는 동종단체에 비해 다소 미흡하지만, 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체에 뒤지지 않는 양호한 성과를 보이고 있음

○ 경상세외수입 확충, 세외수입체납액 축소를 위한 노력은 동종단체 평균에 못 미치는 성과를 나타내고 있기 때문에, 세외수입 확충을 위해 보다 적극적인 대책의 강구가 요구됨

○ 탄력세율 적용은 동종단체와 비슷한 수준의 운용을 하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력지표는 대부분 동종단체보다 양호한 실적으로 나타내고 있어 불필요한 소비성 지출을 줄이고 경비절감에 적극 노력한 것으로 판단됨

○ 인건비 절감 항목을 제외한 나머지 세출절감 관련 지표 관리는 양호한 성과를 거두고 있는 것으로 분석됨

○ 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감은 동종단체 가운데 가장 우수한 실적을 보이고 있으며, 지방의회 경비 절감도 우수한 성과를 보이고 있음

○ 업무추진비 절감 역시 동종단체와 비교할 때 매우 양호한 성과를 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율의 운용은 동종단체 가운데 가장 미흡한 결과를 보여주고 있기 때문에 좀 더 장기적 관점에서 체계적인 재정계획을 수립하여 추진하는 노력이 요구됨

○ 예산을 얼마나 당초 계획대로 집행했는가를 나타내는 예산집행률은 동종단체 가운데 가장 우수한 성과를 거두고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 가운데 상위 25%에 해당할 정도로 적절한 운용을 하고 있는 반면, 정책사업 투자비비율의 관리는 미흡하므로 적절한 투자지출 확대 및 투자효율성 제고대책을 마련해야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	64.46%	경상수익으로 경상비용을 충당하는 능력이 높고 경상수지의 안정을 위한 노력이 돋보임
행사축제경비 절감 노력도	0.6472	불필요하고 낭비적인 행사축제를 축소하여 행사축제경비를 절감하는데 적극 노력하여 양호한 실적을 보이고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.3013	민간이전경비의 효율적 관리를 통해 불필요한 지출을 줄이는데 노력하여 경비절감 실적이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	10.16%	채무상환부담 수준이 매우 높은 상황이기 때문에 연차별 채무경감 등 실효성 있는 채무관리종합대책을 강구 필요
중기재정계획반영비율	113.54%	중장기 목표설정과 재정계획과 예산편성의 연계가 매우 미흡하기 때문에 좀 더 계획성 있는 재정운영이 요구됨
세외수입 체납액 축소노력도	-0.2383	세외수입 체납액이 증가하여 매우 부진한 실적을 나타내고 있으므로 실질적인 체납징수 대책이 필요함

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 지방채무 관련 지표의 성과가 크게 미흡한 것으로 평가되고 있음. 재정건전성의 확보를 위해서는 자체재원의 확충과 더불어 지방채의 효율적인 관리를 통해 그 규모를 적정하게 유지하는 것이 중요함

○ 지방채무잔액이 적정 수준을 넘지 않도록 지속적으로 점검하는 한편 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율의 축소를 위해 지방채 발행을 엄격하게 제한하는 방안을 고려할 필요가 있으며, 지방채무를 종합적으로 관리하는 체계적인 채무종합관리시스템의 구축과 내실화가 필요함

○ 중장기 목표와 재정계획의 연계성 강화하고 재정계획상의 사업우선순위에 의거하여 총액한도액 내에서 예산을 배정하는 계획적인 재정운영을 도모하여야 함. 특히, 중장기 목표와 그 실행을 뒷받침할 재정계획을 연결하는 미래 지향적 재정운영을 위해 보다 치밀한 계획의 수립과 추진이 요구됨

충북 청주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
643,161	153.45	1,037,363	907,558	129,805	-	42.1	0.617

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-16.01%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	60.05%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	14.41%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.17%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.55%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	25.34%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-1.15%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9948	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.0372	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	0.9363	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1678	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9966	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0559	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2096	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0910	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.2327	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0230	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	104.85%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	82.10%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	50.23%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	72.46%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 재정계획성 부문은 양호하지만, 재정건전성, 재정효율성 부문은 다소 미흡한 성과를 보이고 있음

○ 경상수지비율을 제외한 재정건전성 관련 대부분의 지표는 동종 단체들과 비교할 때 평균정도의 수준이거나 오히려 그 이하의 성과를 거두고 있음

○ 통합재정수지비율이 미흡하고 재정적자를 기록하여 수지 개선이 요구되고 지방채무잔액이 많고 채무상환비비율도 높게 나타나므로 채무 축소를 위한 대책 마련이 필요한 것으로 판단됨

○ 지방세 확충을 위한 노력은 양호하지만 세외수입의 증대를 위한 성과는 다소 미흡하므로 세외수입 확충을 위한 다양한 대책의 마련이 필요함

○ 세외수입 체납액 축소 노력은 마이너스(-) 값을 나타내고 있어 전년도 대비 체납누계액이 증가되어 체납징수관리대책을 수립하여 실행하여야 함

○ 인건비·업무추진비·민간이전경비 절감을 위한 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 양호한 수준이어서 경상수익을 통한 경상비용 충당이 상대적으로 양호함

○ 통합재정수지비율은 동종단체의 평균을 밑돌고 재정적자를 기록하고 있으며, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 지방채무 관련 지표의 관리 성과도 다소 미흡한 것으로 분석됨

- 통합재정수지 적자가 누적되고 채무과다로 인해 재정압박이 초래되면 재정건전성에 상당한 부정적 영향을 미치게 되므로, 채무상환계획을 체계적으로 수립하여 채무관리를 철저하게 실시하고 상환재원 마련을 위한 다각적인 대책을 방안을 모색하여야 함

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 상회하여 양호하나, 자체세입증감률은 동종단체의 평균보다 미흡하고 지표값이 마이너스(-)로 나타나, 자체세입이 감소하고 있으므로 자체세입 확충을 위해 보다 적극적인 대책의 마련이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세와 세외수입 확충 성과가 상이하게 나타나고 있으며, 세외수입의 증대를 위한 실효성 있는 대책의 마련이 요구됨

○ 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소 등 지방세 확충을 위한 노력은 동종단체의 평균을 상회하는 성과를 거두고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도, 세외수입체납액 축소 등 세외수입의 증대를 위한 성과는 동종단체의 평균에도 미치지 못하고 있기 때문에, 세외수입을 늘릴 수 있는 다양한 대책의 마련이 필요함

○ 탄력세율 적용은 동종단체의 평균을 다소 웃도는 성과를 거두고 있는 것으로 분석됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 관련 지표 가운데 지방의회경비 절감, 행사축제경비 절감은 동종단체의 평균을 상회하는 성과를 거두고 있는 반면 나머지 지표는 미흡한 것으로 분석됨

○ 인건비 절감은 동종단체 가운데 최하위 25% 이내의 부진한 관리를 하고 있으며, 업무추진비 절감, 민간이전경비 절감 역시 평균을 하회하는 미흡한 성과를 나타내고 있어 개선 노력이 요구됨

○ 인건비 절감 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로, 효율적인 조직관리를 통해 경비를 절감하는데 적극 노력하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 동종단체와 비교할 때 유사한 성과를 나타내고 있는 중기재정계획반영비율 관리의 개선을 위해 중장기 목표와 재정계획의 연계를 보다 강화할 수 있는 대책의 마련이 요구됨

○ 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율의 관리는 양호한 것으로 분석되는데, 이는 예산이 계획에 따라 적절하게 집행되고 있음

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체의 평균을 하회하는 부진한 성과를 나타내고 있어 투자지출 확대 노력과 투자효율성 개선이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	60.05%	경상수지 안정을 위한 노력의 정도가 동종단체 가운데 최상위 25% 이내에 포함될 정도로 우수함
지방세체납액 축소 노력도	0.0372	지방세체납액 축소를 위한 노력이 동종단체 가운데 상위 수준의 성과를 거두고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	72.46%	투자계획을 수립하고 투융자심사사업에 대해 타당성을 검토한 후, 예산을 편성하여 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1678	세외수입체납액 축소 노력이 동종단체 가운데 최하위 25%에 해당할 정도로 미흡하여 적극적인 개선노력이 요구됨
인건비 절감 노력도	-0.0559	인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하므로, 인건비 절감을 위한 보다 적극적인 대책의 마련이 필요함
통합재정수지비율	-16.0%	이월사업비, 차입을 통한 지출확대 등으로 인해 통합재정수지 적자 폭이 크므로 수지 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 경상세외수입 확충, 세외수입체납액 축소 등 세외수입의 확충과 적절한 관리를 위한 성과가 동종단체 가운데 최하위 25% 이내에 해당할 정도로 미흡한 것으로 분석됨

○ 세외수입의 증대를 위해 다른 지자체의 수범 사례를 적극적으로 벤치마킹하는 한편 세외수입체납액 축소를 위해 체납징수전담반 운영 등 보다 적극적인 체납징수방안을 강구할 필요가 있음

○ 인건비 절감 노력이 동종단체 가운데 최하위 25% 이내에 해당하므로, 인건비 절감의 성과를 향상시킬 수 있는 실효성 있는 대책을 마련 필요

○ 동종단체와 비교할 때 상대적으로 과도한 것으로 분석되는 업무추진비와 민간이전경비를 과감하게 절감하는데 적극 노력하여야 함

충북 충주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
206,613	983.74	634,809	547,337	87,472	-	25.2	0.286

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-8.23%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	71.67%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	9.83%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	6.24%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	1.92%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	13.24%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-0.54%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9922	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0041	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0523	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0308	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9948	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0778	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2913	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1773	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.2154	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1059	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	104.16%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	80.65%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	63.41%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	59.97%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 전반적으로 건전성, 효율성, 계획성 부문에서 지표별로 성과가 상이하게 나타나고 있음

○ 통합재정수지비율, 장래세대부담비율은 동종단체 평균보다 양호하나 경상수지비율, 지방채무상환비비율은 부진한 성과를 나타내고 있음

○ 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력도, 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체에 비해 비교적 양호하나 지방세징수율 제고, 탄력세율 적용은 그 성과가 미흡함

- 지방세체납액 축소와 세외수입체납액 축소 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 체납누계액이 전년도보다 증가하였으므로, 체납징수를 위한 특별대책이 요구됨

○ 인건비 절감 노력도를 제외하면 세출절감 관련 모든 지표는 양호한 성과를 나타내고 있음

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율, 예산집행률은 다소 부진하지만, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체와 비교하여 양호한 실적을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성 관련 지표 가운데 통합재정수지비율, 장래세대부담비율의 관리는 동종단체 가운데 최상위 25% 이내의 우수한 성과를 거두고 있으며, 지방채무잔액지수의 운용도 양호한 것으로 분석됨

- 통합재정수지비율은 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 재정적자가 나타나므로 채무관리와 함께 재정건전성에 부정적 영향을 미치지 않도록 조기에 수지 개선에 노력하여야 함

○ 경상수지비율과 지방채무상환비비율은 동종단체 가운데 최하위 25% 이내에 해당하는 부진한 실적을 나타내고 있음

- 경상수지비율이 높게 나타나 경상수익을 통한 경상비용 충당이 상대적으로 취약하므로 경상비용을 줄이는 노력이 필요하고, 채무상환계획을 수립하여 대응하는 것이 요구됨

○ 자체세입비율, 자체세입증감률은 동종단체의 평균에 미달하는 것으로 분석되기 때문에 자체세입기반 확충을 위한 개선 대책이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력과 관련하여 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력도, 세외수입체납액 축소는 동종단체의 평균에 근접하거나 그 이상을 나타내는 비교적 양호한 운영 성과를 거두고 있지만, 지방세징수율 제고, 탄력세율 적용은 그 성과가 미흡한 것으로 분석됨

- 지방세징수율 제고는 동종단체 가운데 최하위 25% 이내에 해당할 정도로 그 운용 성과가 부진하기 때문에 적극적인 대책을 마련할 필요가 있음
- 탄력세율 적용은 동종단체 가운데 최하위 25% 이내에 속하는 성과를 나타내고 있는데, 이는 다른 지자체와 비교할 때 상대적으로 탄력세율의 활용에 소극적임을 의미함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감노력도를 제외하면 세출절감 관련 모든 지표의 관리에 있어 양호한 성과를 거두고 있는 것으로 분석됨

○ 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감은 동종단체 가운데 최상위 25%에 속하는 돋보이는 성과를 거두고 있음

○ 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 노력은 비교적 양호한 성과를 거두고 있는 것으로 분석됨

○ 인건비 절감은 동종단체 가운데 최하위 25%에 해당하는 미흡한 성과를 보여주고 있으므로, 적극적인 개선대책의 마련이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률 지표는 동종단체의 평균을 밑도는 부진한 운용을 하고 있는 것으로 분석되지만, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율은 양호한 성과를 거두고 있음

○ 중장기 목표설정과 사업계획의 타당성 검토를 강화하고 재정계획과 예산편성의 연계를 강화하여 재정계획상의 사업에 대한 예산반영 실적을 높이고 편성된 예산의 집행실적을 개선하는데 노력하여야 함

○ 정책사업 투자비비율의 관리는 동종단체 가운데 최상위 25% 이내에 속하는 우수한 결과를 나타내고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감노력도	0.2154	행사축제사업을 검토하여 유사한 사업을 통합 운영하는 등 행사축제경비 절감에 적극 노력하여 양호한 실적을 보임
지방의회경비 절감 노력도	0.2913	지방의회를 합리적으로 운영함으로써 관련된 경비의 절감에 괄목할 만한 성과를 거두고 있음
정책사업투자비비율	63.41%	지역기반 조성에 필요한 정책사업에 대한 예산투입에 적극 노력하여 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-0.54%	자체세입이 전년 대비 감소하였으므로 자체세입의 증대를 위한 실효성 있는 대안의 모색이 요구됨
지방세징수율 제고 노력도	0.9922	다른 자치단체의 노력을 벤치마킹하는 등의 방안을 강구하여 지방세징수율을 실질적으로 제고해야 할 것임
인건비 절감 노력도	-0.0778	인건비가 총액인건비 기준액을 초과하여 인건비증가 원인 분석과 그 결과에 기초한 대안의 모색이 요구됨

6. 개선사항

○ 자체세입비율, 자체세입증감률이 동종단체와 비교할 때 미흡할 뿐만 아니라 지방세징수율 제고도 미진한 것으로 분석됨

○ 지역 실정을 반영한 새로운 세외수입 항목을 개발하고, 수범 사례를 적극 벤치마킹하는 등의 방법을 통해 지방세징수율을 제고하는 방안을 강구해야 할 것임

○ 인건비증가의 원인에 대한 정밀한 분석과 그 결과에 근거한 실효성 있는 대책을 강구해야 하며, 이때 동종단체는 물론 수범 단체의 인건비 운용 사례를 적극적으로 반영하는 등의 노력이 요구됨

○ 단기, 중기, 장기로 구분된 인력수급 계획의 수립과 그것을 뒷받침하는 적정 인건비 규모의 산정을 도모해야 하며, 민간부문(민간기업 등)이 채택하고 있는 인건비 축소 방안 가운데 실제 적용이 가능한 대안은 그 수용을 검토할 필요가 있을 것임

충북 제천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
135,580	883.09	556,549	467,569	88,980	-	26.0	0.222

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-15.99%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	64.03%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	0.53%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.11%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	0.58%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	10.88%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-0.56%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9953	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.0542	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	0.9899	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.2728	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9970	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0135	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0409	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0811	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.3333	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.2198	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	105.19%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	84.72%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	62.24%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	67.40%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 전반적으로 건전성, 효율성, 계획성 부문에서 지표별로 성과가 상이하게 나타나고 있음

○ 통합재정수지비율은 동종단체보다 미흡하고 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 재정적자가 발생하고 있으며, 경상수지비율은 동종단체 평균에 해당하는 수준을 보이고 있음

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표는 우수한 성과를 거두고 있으나, 자체세입비율과 자체세입증감률 등 재정능력 관련 지표는 매우 미흡한 실정임

○ 지방세체납액 축소, 세외수입체납액 축소 노력도는 우수한 성과를 나타내고 있으나 경상세외수입 확충 노력은 부진한 성과를 보이고 있으며, 민간이전경비 절감은 우수하나, 인건비 절감과 업무추진비 절감은 다소 미흡하게 나타나 개선이 요구됨

○ 예산집행률, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율의 관리는 동종단체에 비해 상대적으로 양호한 성과를 거두고 있으나 중기재정계획반영비율은 다소 미흡함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성 관련 지표의 관리는 항목에 따라 상이한 성과를 드러내고 있는데, 통합재정수지비율은 동종단체의 평균에 못 미치는 반면 경상수지비율은 평균 이상의 양호한 관리를 하고 있음

○ 지방채무의 관리 실태를 보여주는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 동종단체 가운데 최상위 25% 이내에 해당하여 적절하게 운영되고 있는 것으로 판단됨

○ 자체세입비율, 자체세입증감률은 매우 미흡하거나 동종단체의 평균 이하의 성과를 거두고 있는 것으로 분석되기 때문에, 자체세입 기반을 확충하기 위한 적절한 대책의 마련이 요구됨

- 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입증감률이 마이너스(-) 지표값을 기록하여 자체세입이 전년도 대비 감소하였으므로, 지방세와 경상세외수입에 대한 징수실적 개선 등 세입 확보에 적극 노력하여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고를 위한 노력은 동종단체와 유사한 실적을 거두고 있으며, 지방세체납액 축소는 동종단체 가운데 최상위 25% 이내에 속하는 우수한 성과를 나타내고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력은 동종단체와 비교할 때 최하위 25% 이내에 해당하는 매우 부진한 결과를 보이고 있는 반면 세외수입체납액 축소에는 괄목할 만한 성과를 거두고 있음

- 경상세외수입은 자체 노력을 통해 조달가능한 자주재원으로서 경기침체로 인해 수입 증대에 어려움이 예상되지만, 사용료·수수료 등 징수실적을 제고하도록 노력하여야 함

○ 탄력세율 적용을 통한 지방세의 신축적 운용을 위한 노력도 양호함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감과 업무추진비 절감은 동종단체에 비해 다소 미흡한 성과를 보이고 있으며, 지표값이 마이너스(-)로 인건비가 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하여 효율적인 조직 및 인력관리가 필요한 것으로 판단됨

○ 지방의회 경비 절감은 동종단체의 평균에 미달하는 결과를 보여주고 있기 때문에, 국외여비, 의정운영비 등에 대해 면밀히 검토하여 개선 대책의 수립이 요구됨

○ 민간이전경비 절감은 동종단체 가운데 최상위 25%에 속하는 돋보이는 성과를 거두고 있으며, 행사축제경비 절감 역시 동종단체의 평균을 상회하는 양호한 관리 실적을 나타내고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율 관리는 동종단체의 평균과 비교할 때 다소 미흡하기 때문에 중장기 목표와 재정계획의 적절한 연계를 위해 보다 세심한 노력이 요구됨

○ 예산집행률, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율의 관리는 동종단체의 평균을 웃도는 양호한 성과를 거두고 있는 것으로 분석됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.53%	동종 단체 가운데 최상위 25% 이내에 속하는 우수한 지방채무 관리의 성과를 거두고 있음
지방세체납액 축소 노력도	0.0542	지방세체납액 축소를 위한 다양한 노력을 통해 동종단체에 비해 양호한 성과를 거두고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.2198	민간이전경비에 대한 체계적인 관리 노력을 기울려 경비절감에 양호한 실적을 거두고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-0.56%	자체세입이 전년 대비 감소하여 자체세입 증대를 위한 실효성 있는 대책의 마련이 요구됨
경상세외수입 확충 노력도	0.9899	경상세외수입 확충이 부진하므로 지역의 실정을 반영한 경상세외수입 확충 방안을 지속적으로 모색해야 할 것임
인건비 절감 노력도	-0.0135	인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하여 운영되고 있으므로 기준액 이하로 절감하도록 개선 필요

6. 개선사항

○ 자체세입비율이 낮고 자체세입증감률이 동종단체와 비교할 때 미흡한 것으로 분석되어, 지방세와 경상세외수입에 대한 전반적인 검토를 통해 개선 대책을 강구 필요

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 가운데 최하위 25% 이내에 속하는 부진한 실적을 나타내고 있으므로, 이를 개선할 수 있도록 지역의 여건을 반영한 실질적인 대책의 마련이 요구됨

○ 동종단체와 비교할 때 인건비 절감, 지방의회경비 절감은 그 관리 성과가 미흡한 것으로 분석되어 개선이 필요함

○ 지방의회경비를 운용, 관리함에 있어 다른 단체의 수범 사례 등을 참고하여 낭비적 요인을 줄이는 노력이 요구되며, 인건비는 총액인건비 기준액을 초과하지 않도록 운용하고, 인건비 절감을 위해 보다 엄격한 인력수급 계획을 수립하고, 이에 근거하여 인건비를 산정하는 등 인건비산정 체계를 내실화해야 할 것임

충북 청원군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
149,783	814.19	451,964	410,133	41,831	-	38.0	0.420

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-14.76%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	54.13%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	0.38%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.02%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.29%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	20.81%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	8.22%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9924	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.2796	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	0.9737	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1638	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9971	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0435	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2452	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.3423	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.5507	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.3322	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	90.48%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	85.22%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	57.49%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	21.45%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 전반적으로 재정건전성 분야와 재정효율성 분야 중 세출절감 관리는 우수한 성과를 보이고 있으나, 세입확충노력과 재정계획성 분야는 미흡하게 나타나 개선이 필요함

○ 통합재정수지비율을 제외한 재정건전성 관련 지표의 관리에 있어 동종단체와 비교하여 양호한 성과를 거두고 있으며, 지방채무관리 성과는 우수함

○ 탄력세율 적용을 제외하고 지방세입 확충 부문은 전반적으로 미흡한 성과를 보이고 있으나, 세출절감 노력은 전반적으로 우수한 성과를 보이고 있음

○ 재정계획성 분야의 경우 예산집행률의 실적은 우수하나 중기재정계획반영비율, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율의 운용 성과가 미흡한 것으로 나타내고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체에 비해 다소 부진하며, 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 통합재정수지가 적자로 나타나 수지 개선을 위한 노력이 필요한 것으로 판단됨

- 통합재정수지 적자가 누적되면 불건전한 재정상태를 초래하고 재정운영에 부정적 영향을 미치게 되므로, 이월사업 축소, 순세계잉여금 적정 운영 등 통합재정수지를 안정화하도록 개선방안을 강구하는 것이 요구됨

○ 경상수지비율의 관리는 동동단체에 비해 매우 우수한 것으로 분석되며, 경상수익을 통한 경상비용의 충당이 비교적 양호하여 경상수지가 안정적임

○ 지방채무 관리의 성과를 나타내는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율의 지표 값은 동종단체 가운데 최상위 25% 이내에 속하는 우수한 실적을 보여주고 있음

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 크게 상회하여 우수한 실적을 보여주고 있으며, 재정자립과 재정안정성이 상대적으로 양호한 것으로 판단됨

○ 자체세입증감률도 동종단체와 비교할 때 평균 이상의 양호한 성과를 거두고 있어 세입성장성과 안정성이 높은 것으로 판단됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세입 가운데 자체재원에 해당하는 지방세, 세외수입의 확충노력이 동종단체와 비교할 때 매우 미흡한 것으로 분석되기 때문에 종합적인 대책 마련이 요구됨

○ 지방세징수율 제고와 지방세체납액 축소의 관리가 미흡할 뿐만 아니라 경상세외수입 확충 노력도 및 세외수입체납액 축소 등의 실적도 동종단체의 평균에 크게 뒤지는 성과를 나타내어 개선이 필요함

- 지방세 및 세외수입 운용 성과가 미진한 원인을 정확하게 분석하는 한편 다른 단체들의 수범 사례를 적극적으로 벤치마킹하여 지역여건을 반영한 실질적인 대책을 강구해야 할 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 동종 단체들과 비교할 때 세출 관리는 모든 지표 항목의 운용 성과가 매우 돋보이는 것으로 분석됨

○ 인건비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감의 성과는 최상위 25% 이내에 속하는 결과를 보여주며, 지방의회경비 절감 역시 동종단체와 비교할 때 평균 수준 이상의 양호한 관리를 하고 있음

○ 세입 확충과 더불어 세출의 효율적 운용은 지방재정의 건전성 확보와 재정성과의 향상을 이끄는 핵심적인 두 축에 해당함을 고려할 때, 세출절감 관리의 우수한 성과가 일회성으로 그치지 않고 지속적으로 이어질 수 있도록 향후에도 각별한 관심을 기울여야 할 것임

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 관련 지표 가운데 예산집행률의 실적은 동종단체 가운데 최상위 25% 이내에 속하는 우수한 성과를 거두고 있지만, 나머지 지표의 운용은 미흡한 것으로 분석됨

○ 중기재정계획반영비율, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율의 운용 성과가 동종단체 가운데 최하위 25%에 속하는 매우 미흡한 결과를 나타내고 있음

○ 중장기 목표와 재정계획의 연계를 강화하고, 투자사업에 대해 엄격한 심사를 통한 투융자사업의 시행 등 재정운용 전반에 걸쳐 계획성을 향상시키기 위한 노력이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감노력도	0.3423	기관운영 및 시책추진 업무추진비를 적극 절감하여 동종단체에 비해 우수한 실적을 보이고 있음
행사축제경비 절감노력도	0.5507	유사한 행사축제의 통합운영, 사업평가를 통한 불필요한 경비 절감 등 양호한 성과를 거두고 있음
인건비 절감 노력도	0.0435	총액인건비 기준액을 준수하는 가운데 인건비 절감을 통한 세출절감에 적극 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.2796	지방세체납액이 전년도 대비 증가하여 체납액 축소를 위한 실효성 있는 대책의 마련이 요구됨
경상세외수입 확충 노력도	0.9737	동종단체에 비해 미흡한 수준이므로 지역여건을 반영한 실질적인 경상세외수입 확충 계획의 수립과 추진이 필요함
중기재정계획반영비율	90.48%	동종단체에 비해 부진한 실적을 보이므로 중장기 목표와 재정계획의 연계를 향상시킬 수 있는 대책이 필요함

6. 개선사항

○ 지방세와 세외수입의 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 경우는 과감하게 결손 처리하는 조치가 필요함

○ 탈루·은익세원의 발굴을 위해 다른 자치단체의 수범 사례를 적극적으로 벤치마킹하는 한편 지역 여건을 반영한 실효성 있는 새수증대 방안을 수립하여 꾸준히 실천하는 노력이 요구됨

○ 예산이 얼마나 계획대로 집행되었는가를 나타내는 예산집행률 지표를 제외한 나머지 재정계획성 관련 지표가 매우 미흡한 수준이므로 계획성 제고를 위한 대책이 필요함

- 중장기 목표와 재정계획의 연계를 강화함으로써 재정 운용의 안정성을 향상시킬 수 있도록 중기재정계획 운용을 내실화하고, 투융자심사시 예산확보 가능성을 철저하게 분석하여 정책사업의 예산반영 실적을 향상시키는 것이 요구됨

충북 보은군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
34,845	584.04	272,584	244,163	28,421	-	18.6	0.113

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-9.94%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	58.65%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	2.27%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.81%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	6.36%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	8.32%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9822	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.2761	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0733	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0479	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0032	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.3765	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1502	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.3400	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.2640	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	97.29%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	84.11%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	68.06%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정건전성 부문은 전반적으로 우수하며, 재정효율성 분야 중 세입확충부문은 양호하고 세출절감 관리는 우수하나 재정계획성 부문은 다소 미흡함

○ 통합재정수지비율, 지방채무관리 지표는 상대적으로 양호한 성과를 거두고 있으며, 경상수지비율, 자체세입증감률도 양호한 실적을 나타내고 있음

○ 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소는 매우 부진한 반면 경상세외수입 확충 노력도는 양호하나, 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체보다는 양호하나 체납누계액이 증가하여 개선이 필요함

○ 세출절감노력 관련 지표는 인건비 절감을 제외하면 나머지 모든 지표의 운용 성과는 매우 우수한 것으로 나타남

○ 예산집행률과 정책사업 투자비비율은 양호한 성과를 나타내고 있으나, 투융자심사사업 예산편성비율은 부진하며 중기재정계획반영비율도 미흡한 것으로 나타남

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 가운데 최상위 25% 이내에 포함되어 양호한 수준이나 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 재정적자를 나타내고 있으므로 수지 악화로 인해 재정운영에 부정적 영향을 미치지 않도록 이월비 축소, 세계잉여금 관리 등 통합재정수지를 개선하도록 적극 노력하여야 함

○ 경상수지비율은 동종단체의 평균을 상회하는 양호한 실적을 나타내고 있으며, 경상수익을 통한 경상비용의 충당 능력이 상대적으로 우수한 것으로 판단되므로, 향후 재정수지를 안정적으로 운영하기 위해 지속적인 관심과 관리가 요구됨

○ 지방채무 관리에 있어서도 돋보이는 우수한 성과를 거두고 있는데, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 모두 양호한 수준을 보이고 있음

○ 자체세입비율은 동종단체 평균 이하로 자체세입 관리가 미흡한 것으로 분석되지만, 자체세입증감률은 동종단체의 평균 이상의 양호한 수준으로 세입성장성과 안정성이 높은 것으로 판단됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 관련 지표의 관리는 항목별로 다소 다른 성과를 거두고 있는데, 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 세외수입체납액 축소 노력도는 부진한 반면 경상세외수입 확충 노력은 동종단체와 비교할 때 뒤지지 않은 양호한 실적을 보이고 있음

○ 지방세징수율 제고와 지방세체납액 축소의 관리 성과는 동종단체 가운데 최하위 25% 이내에 속하는 미흡한 결과를 나타내고 있기 때문에 각별한 관심과 실효성 있는 대책의 마련이 요구됨

○ 경상세외수입 확충 노력도와 세외수입체납액 축소는 동종단체보다 다소 양호한 성과를 거두고 있는 것으로 분석되지만, 세외수입 체납액 축소는 전년도 대비 체납누계액이 증가하여 보다 체계적이고 항구적인 체납징수관리 시스템의 구축이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감노력 관련 지표의 관리에 있어 인건비 절감을 제외하면 나머지 모든 지표의 운용 성과는 매우 우수한 것으로 분석됨

○ 인건비 절감을 위한 노력은 동종단체의 평균에 못 미치는 것으로 분석되지만 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감의 성과는 동종단체 가운데 최상위 25% 이내에 속하는 우수한 실적을 거두고 있음

○ 세출절감 관리의 중요성을 고려할 때, 관련 여러 성과가 일회성에 그치지 않고 지속성을 유지할 수 있어야 하며, 실효성 있는 지출 절감 방안을 지속적으로 개발하여 그 운용에 적용하는 노력을 게을리 해서는 안될 것임

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 지표들의 성과는 다소 미흡한 것으로 분석됨

○ 예산집행률과 정책사업 투자비비율은 동종단체와 비교할 때 다소 높거나 비슷한 정도의 실적을 나타내고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 가운데 최하위의 부진한 실적을 거두고 있으며, 중기재정계획반영비율 역시 동종단체의 평균에도 미치지 못하는 미흡한 관리를 하고 있으므로, 개선 대책 마련이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	8.32%	자체세입증감률이 동종단체에 비해 상당히 양호하여 자체세입 징수에 적극적인 노력을 기울인 것으로 판단됨
행사축제경비 절감 노력도	0.3400	유사한 행사축제를 통합운영하는 등 소비성 경비를 줄여 행사축제경비를 절감한 실적이 양호함
지방의회경비 절감 노력도	0.3765	동종단체에 비해 지방의회 운용의 합리화와 관련 경비 절감을 위한 노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	0.9822	지방세징수율 제고 노력이 동종단체 평균을 하회하여 지방세징수율 제고를 위한 실질적인 대안의 모색이 요구됨
지방세체납액 축소 노력도	-0.2761	지방세 체납누계액이 전년도 대비 증가하여 지방세체납액 축소를 위한 적극적인 대책의 마련이 필요함
세외수입 체납액 축소 노력도	-0.0479	세외수입 체납누계액이 전년도 대비 증가하여 체납액을 줄이기 위한 특별대책반 운영 등 적극적인 체납징수가 필요함

6. 개선사항

○ 지방세징수율을 제고하고, 지방세체납액을 축소하기 위해서는 그 원인에 대한 정밀한 분석과 더불어, 체납액 정리목표제, 체납징수 전담반 운영 등 지역실정을 반영한 실행 가능한 대책이 모색되어야 할 것임

○ 세외수입 체납액이 전년도 대비 증가하여 실적이 저조하게 나타나므로, 체납유형별 징수관리 강화방법을 마련하여 적극 실천하여야 함

- 체납징수 특별전담반, 고질체납자 전담직원 배치 등 체납징수에 행정력을 집중하는 것이 필요함

○ 다른 단체들의 수범 사례를 적극적으로 수용하는 한편 탈루·은익세원의 발굴을 위해 지속적인 노력이 이루어져야 하며, 현실적으로 징수가 불가능한 경우는 과감하게 결손 처리하는 등의 조치가 요구됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체에 비해 저조한 실적을 나타내므로, 불필요한 투융자사업을 배제하는 한편 투융자사업에 대해 엄격한 심사를 거치도록 제도의 내실화가 필요함

충북 옥천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
54,117	537.04	304,695	251,550	53,145	-	19.5	0.149

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-8.11%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	59.08%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	7.55%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.04%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	2.00%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	7.28%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	0.49%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9992	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.0320	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0107	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0270	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9944	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0247	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.3020	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1014	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	-0.0691	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1746	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	102.23%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	78.49%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	69.16%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	79.12%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정효율성의 세입확충 노력 부문은 우수하지만, 효율성의 세출절감 노력 부문, 재정건전성과 계획성은 지표별로 상이한 성과를 보여 주고 있음

○ 통합재정수지비율, 지방채무상환비비율은 동종단체 평균보다 양호하지만, 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율, 자체세입비율과 자체세입증감률은 동종단체에 비해 상대적으로 미흡한 수준임

○ 지방세와 세외수입 체납관리가 우수하고 다른 세입부문도 동종단체에 비해 상대적으로 양호한 수준을 보이고 있음

○ 재정효율성의 세출절감 노력부문은 경비 절감 노력은 양호하거나 우수한 반면 나머지 지표의 관리는 미흡한 것으로 나타남

- 행사축제경비 절감 노력도는 지표값이 마이너스(-)로 전년도 대비 행사축제경비가 증대하여 행사축제 수를 줄이고 불필요한 사업을 축소하는 등 경비절감 노력을 실천하여야 함

○ 재정계획성 관련 지표들의 운용 성과는 우수하거나 양호하지만, 예산집행률은 미흡한 것으로 나타남

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 가운데 최상위 25% 이내에 해당하나, 지표값이 마이너스(-)로 통합재정수지는 적자를 나타내고 있음

○ 경상수지비율 관리 역시 동종단체의 평균 수준을 웃도는 성과를 거두고 있으며, 경상수익을 통한 경상비용 충당이 상대적으로 양호한 편임

○ 지방채무 관리와 관련해서는 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율은 운용성과가 미진한 것으로 분석되지만, 지방채무상환비비율은 최상위 수준의 실적을 나타내고 있음

- 재정건전성을 지속적으로 유지할 수 있도록 채무잔액, 상환계획을 포함하는 채무관리계획을 수립하여 실천할 필요가 있음

○ 자체세입비율과 자체세입증감률은 동종단체의 평균에도 못 미치는 미흡한 성과를 거두고 있기 때문에, 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입기반을 확충하기 위한 실효성 있는 대책의 마련이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고와 지방세체납액 축소는 동종단체의 평균을 크게 웃도는 우수한 성과를 거두고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력은 상대적으로 매우 미흡한 반면 세외수입체납액 축소는 동종단체 가운데 최상위 25% 이내에 속하는 우수한 성과를 나타내고 있음

○ 탄력세율 적용은 동종 단체들과 비교할 때 뒤지지 않는 양호한 운용을 하고 있는 것으로 분석됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절검 관련 지표들의 성과는 항목별도 상이한 결과를 보여주고 있는데, 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 민간이전경비 절감 노력은 양호하거나 우수한 반면 나머지 지표의 관리는 미흡한 것으로 분석됨

○ 지방의회경비 절감은 동종 단체들 가운데 최상위 25% 이내의 우수한 성과를 거두고 있지만, 행사축제경비 절감의 성과는 정반대로 최하위 25%에 속하는 부진한 운용을 하고 있음

- 유사한 행사축제를 통폐합하여 소비성 경비를 줄이고 행사축제사업을 정기적으로 심사하여 총액한도내에서 예산을 배정하는 보다 체계적인 사업관리가 필요함

○ 불요불급하고 낭비적인 세출을 과감하게 줄이는 등의 노력을 통해 세출의 합리화와 세출절감에 보다 각별한 관심을 기울여야 할 것임

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률을 제외하면 재정계획성 관련 지표들의 운용 성과는 양호하거나 우수한 것으로 분석됨

○ 중기재정계획반영비율, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체와 비교할 때 평균을 상회하는 양호한 운용을 하고 있음

○ 예산집행률의 관리는 동종단체 가운데 최하위 25% 이내에 속하는 미흡한 성과를 거두고 있어, 세입과 지출수요를 정확하게 추계하고 좀 더 계획과 편성된 예산을 준수하는 엄격한 예산집행이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	0.04%	지방채무상환 부담의 축소를 위한 노력이 돋보임
지방세체납액 축소 노력도	0.0320	다양하고 실효성 있는 대책의 시행을 통해 지방세체납 축소에 우수한 성과를 거두고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.3020	지방의회 관련 경비 절감을 위한 노력과 그 성과가 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	1.0107	경상세외수입 확충을 위한 현실적인 대책의 마련이 요구됨
행사축제경비 절감 노력도	-0.0691	불필요하고 낭비적인 행사축제를 과감하게 줄이는 노력이 필요함
예산집행률	78.49%	당초 계획을 보다 엄격하게 준수하는 예산집행을 통해 예산운용의 안정성을 도모해야 할 것임

6. 개선사항

○ 행사축제의 합리적 운용을 통한 관련 경비의 절감에 적극 노력하여야 함. 행사축제 이후 자체적인 평가와 더불어 외부의 객관성과 신뢰성을 갖춘 전문기관의 평가를 통해 불합리하고 낭비적인 요소를 제거하여 소요비용을 줄이는 방안을 강구해야 할 것임

- 행사축제는 지역의 장점을 알리는 홍보기능 이외에 지역주민의 단결과 공감대 형성을 유도하는 등 여러 가지 순기능을 수행하기 때문에 무조건적 축소는 바람직하지 않음

○ 예산이 당초 계획에 비추어 얼마나 충실하게 집행되었는가를 나타내는 예산집행률의 제고를 위해서는 엄격한 예산운용이 요구됨

○ 연말에 과도한 예산집행이 이루어지지 않도록 분기별로 예산을 균분하게 배정하는 원칙을 보다 엄격하게 시행하고, 효율적 운용을 통해 남긴 예산은 다음 연도로 이월시켜 지자체가 필요한 분야에 사용할 수 있도록 허용하는 등의 조치를 적극 검토할 필요가 있음

충북 영동군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
50,426	845.54	330,988	295,038	35,949	-	24.0	0.115

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-13.32%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	58.87%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.01%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.14%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	5.37%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	6.44%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9904	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0912	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0635	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1365	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9925	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0223	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1743	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.2719	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.1598	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.0897	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	102.34%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	77.41%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	71.37%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	50.18%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정 건전성 분야는 비교적 양호한 성과를 보이고 있으나 재정 효율성 분야는 미흡하고 재정 계획성 분야는 지표별로 상이한 성과를 보이고 있음

○ 통합재정수지비율은 동종평균 수준이나 통합재정수지는 적자로 나타나고 경상수지비율은 상대적으로 양호하여 경상수익으로 경상비용을 충당하는데 안정적임

○ 지방채무 관리는 채무가 거의 없는 상태로 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 양호함

○ 자체세입비율은 동종단체와 비교하여 다소 미흡하지만, 자체세입증감률은 비교적 양호한 성과를 보이고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도, 탄력세율 적용은 상대적으로 양호한 성과를 보이고 있지만, 다른 세입확충 노력지표는 미흡한 것으로 나타났으며, 세출절감 노력지표도 업무추진비 절감을 제외한 나머지 항목들은 동종단체 평균 수준이거나 미흡한 것으로 나타남

○ 정책사업투자비비율은 우수하며, 중기재정계획반영비율도 양호한 성과를 나타내고 있으나, 예산집행률, 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체의 평균에도 미달하고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율의 관리는 동종단체와 비교할 때 평균 수준의 성과를 보이고 경상수지비율은 양호한 수준임. 다만, 통합재정수지는 적자이므로 이월사업비 축소 등을 통해 수지를 개선하여야 함

- 경상수지비율은 양호한 수준으로 경상수익으로 경상비용을 충당할 수 있는 능력이 상대적으로 양호하여 재정 안정성이 높은 것으로 판단됨

○ 지방채무는 거의 없는 상태이고 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율의 관리는 양호함

○ 자체세입증감률은 동종단체에 비해 양호하나, 자체세입비율은 평균에 미달하는 부진한 실적을 나타내고 있어 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입기반 확충을 위한 대안의 모색이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소의 운용은 동종단체의 평균에도 뒤지는 부진한 성과를 거두고 있기 때문에 개선대책을 마련하여 추진 필요

○ 경상세외수입 확충 노력은 상대적으로 양호한 것으로 분석되지만, 세외수입 체납액 축소의 성과는 동종단체 가운데 최하위 25%에 속할 정도로 미흡하기 때문에 개선방안의 모색이 필요함

○ 지방세 체납액 축소와 세외수입 체납액 축소 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 체납누계액이 증가되어, 인터넷·신용카드 납부 등 납부방식을 개선하고, 체납액 정리목표제, 고질체납자 전담징수반 운영 등 실천 필요

○ 탄력세율 적용 노력은 동종 단체들의 평균과 유사한 실적을 거두고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력 관련 지표는 업무추진비 절감을 제외한 나머지 항목들은 부진한 성과를 나타내고 있음

○ 인건비 절감 노력은 동종단체 가운데 최하위 25%에 속하는 매우 미흡한 성과를 거두고 있으며, 지방의회경비 절감은 동종단체와 비교할 때 평균 이하의 실적을 얻고 있음

○ 행사축제경비 절감은 동종단체와 비교할 때 평균 이하의 성과를 거두고 있으나, 민간이전경비 절감은 양호한 성과를 나타내고 있음

○ 불필요한 세출의 억제 등을 통한 세출의 합리화를 위해 각별한 관심과 실효성 있는 대책의 마련이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 가운데 평균 이상의 양호한 운용성과를 거두고 있는 것으로 분석됨

○ 예산집행률의 관리는 동종단체 가운데 하위 25%에 해당하는 부진한 성과를 나타내고 있기 때문에 적극적인 대책의 마련이 요구됨

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 가운데 최상위 25% 이내의 매우 우수한 성과를 거두고 있는 반면 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체의 평균에도 미달하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	58.87%	경상수지비율이 동종단체에 비해 양호한 수준으로 경상수익으로 경상비용을 충당하는 능력이 상대적으로 높음
업무추진비 절감 노력도	0.2719	기관운영 및 시책추진 업무추진비에 대해 불필요한 경비지출을 줄이려는 노력이 돋보임
정책사업투자비비율	71.37%	지역기반을 형성하는 정책사업 관련 재정지출 확대에 적극 노력하여 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
예산집행률	77.41%	편성된 예산의 집행실적이 부진하므로, 계획에 충실하게 예산을 집행하기 위한 적극적인 노력이 필요함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1365	세외수입 체납액이 전년도 대비 증가하였으므로, 지역의 여건을 반영한 실효성 있는 다양한 대책의 마련이 요구됨
행사축제경비 절감 노력도	0.1598	과시적이거나 낭비적인 행사축제를 대폭 정비하고, 소요비용을 줄일 수 있는 방안의 마련에 각별한 관심이 필요함

6. 개선사항

○ 지방세 체납액 및 세외수입체납액 축소를 위한 대책의 마련이 필요함. 지방세와 세외수입의 체납액 축소가 부진한 원인을 정확하게 진단하는 한편 다른 단체의 수범 사례 가운데 지역실정과 배치되지 않는 실효성 있는 방안을 적극 수용하는 노력이 요구됨

○ 지방세와 세외수입의 체납액을 줄이기 위해서는 체납자의 자발적 협조를 유도할 수 있는 분위기 조성에 더 많은 관심을 기울일 필요가 있음

○ 가시적인 세출절감 대책의 마련과 세출 관리체계의 합리화를 통해 경비절감을 적극 실천하여야 함. 인건비, 지방의회경비, 행사축제경비 등의 절감노력이 부진한 원인을 정밀하게 분석하여 관련 부문에 그 실태를 정확하게 알림으로써 축소를 위해 함께 협력하도록 유도해야 할 것임

○ 불필요하고 낭비적인 세출의 삭감을 위해 관련 전문기관의 자문과 평가를 활용하는 등 다양한 대책을 강구할 필요가 있음

충북 진천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
61,456	407.09	271,965	247,338	24,627	-	30.4	0.298

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-12.61%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	75.80%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	12.04%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.19%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	2.82%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	15.99%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	1.16%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0008	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1066	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0506	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0113	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9987	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0385	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.3808	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1083	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.1579	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.0985	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	115.04%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	91.31%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	66.75%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	107.62%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율이 미흡하고 지방채무잔액이 높게 나타나 재정건전성이 우려됨. 다만, 자체세입비율이 동종단체에 비해 양호하여 상대적으로 재정자립 수준은 높은 편임

○ 세입확충 노력지표는 지방세 징수율 제고, 세외수입 체납액 축소 노력은 우수하고, 지방세 체납액 축소 노력은 미흡한 성과를 보이고 있음

- 지방세 체납액 축소 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가하고 있으므로 보다 적극적인 체납징수관리 강화가 요구됨

○ 세출절감 노력지표는 지방의회경비 절감은 우수하나 인건비, 행사축제경비 절감 노력은 다소 미흡한 성과를 보이며, 업무추진비와 민간이전경비 절감 노력은 동종단체 평균 수준을 보임

- 인건비 절감은 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 인건비 결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하여 개선이 필요함

○ 예산집행률 관리는 우수하고 투융자심사사업 예산편성비율은 양호하나, 중기재정계획반영비율, 정책사업 투자비비율은 미흡한 성과를 거두고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성 여부를 알려주는 지표들 가운데 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 자체세입증감률은 동종단체와 비교할 때 미흡한 것으로 분석됨

○ 통합재정수지비율은 동종단체 가운데 평균 이상의 비교적 양호한 운용을 하고 있지만 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 통합재정수지가 적자를 나타내고 있으므로 수지 개선이 필요하며, 경상수지비율은 최하위 25% 이내의 매우 미흡한 성과를 나타내고 있음

○ 지방채무 관리에 있어서는 지방채무상환비비율은 비교적 양호한 운용을 하고 있으나, 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율은 동종단체 가운데 최하위 25% 이내에 속하는 부진한 성과를 거두고 있음

○ 자체세입비율은 동종단체 가운데 최상위 25%에 포함되는 우수한 관리를 하고 있는 반면 자체세입증감률은 평균 이하의 미흡한 성과를 나타내고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력은 동종단체 평균을 상회하고 있으나, 지방세체납액 축소 노력도는 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가하였으므로 개선대책을 마련하여 실천하여야 함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체와 유사하고 세외수입체납액 축소 노력도는 우수한 실적을 보이고 있음

○ 탄력세율 적용은 동종단체 가운데 최상위 25% 이내에 드는 적극적인 활용 노력을 기울이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력은 동종단체와 비교할 때 평균에 미달하는 미흡한 성과를 거두고 있는 것으로 분석되어, 인력관리의 효율화와 인건비 절감계획이 필요한 것으로 판단됨

○ 지방의회경비 절감은 동종 단체들 가운데 최상위 25% 안에 속하는 우수한 성과를 거두고 있으며, 업무추진비 절감 역시 동종 단체들의 평균을 뛰어넘는 양호한 운용을 하고 있음

○ 행사축제경비 절감 노력은 동종단체보다 상대적으로 미흡한 것으로 분석되지만, 민간이전경비 절감은 동종단체의 평균을 상회하는 양호한 운용을 하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율의 관리는 동종단체와 비교할 때 매우 미흡한 운용을 하고 있기 때문에, 중장기 목표와 재정계획의 연계성을 강화할 수 있도록 내실 있는 개선대책의 마련이 요구됨

○ 예산집행률은 동종단체 가운데 가장 뛰어난 성과(91.31%)를 거두고 있음

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체와 비교할 때 평균 이하의 미흡한 성과를 거두고 있으나, 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체의 평균을 뛰어넘는 비교적 양호한 운용을 하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	15.99%	지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입의 안정성을 확보하기 위한 노력이 상대적으로 우수함
세외수입 체납액 축소 노력도	0.0113	세외수입 체납액 축소를 적극적으로 추진하여 동종단체에 비해 양호한 실적을 보이고 있음
예산집행률	91.31%	편성된 예산의 적절한 집행을 통해 예산집행률 관리에 있어 동종단체 가운데 가장 뛰어난 성과를 거두고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	12.04%	채무잔액지수가 상당히 높아 재정압박을 초래할 수 있으므로 지방채무 규모를 줄이기 위한 대책의 마련이 요구됨
지방세체납액 축소 노력도	-0.1066	체납징수 특별전담반 운영 등 실효성 있는 지방세체납액 축소방안의 모색과 추진이 필요함
인건비 절감노력도	-0.0385	인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하지 않도록 하고 인력관리를 통해 인건비 절감을 적극 추진 필요

6. 개선사항

○ 지방채무의 부담 수준과 그에 따른 압박감을 나타내는 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율이 동종단체와 비교할 때 높은 수준임. 지방채무의 적정 관리를 위해 지방채 발행에 대한 자체 통제의 강화, 관리체계의 내실화 등의 조치가 요구됨

○ 소모적이고 전시에 초점을 둔 행사축제는 지역의 이미지 관리에 부정적인 영향을 미칠 뿐만 아니라 그 지속 여부를 장담하기 어려움

○ 행사축제 관리위원회의 역할을 내실화하고, 사후평가를 강화하여 불필요한 행사축제를 지양하는 분위기를 조성함으로써 관련 경비의 절감을 도모해야 할 것임

○ 다른 지자체와 연계한 행사축제를 개최함으로써 소요경비의 절감과 성과의 극대화를 모색하는 등의 개선이 요구됨

○ 인건비 절감 노력도가 부진한 수준에 있으므로, 조직 및 인력관리의 효율화를 통해 총액인건비 기준액을 준수하는 가운데 인건비 절감계획을 수립하여 실천하는 것이 요구됨

충북 괴산군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
36,775	842.11	281,686	269,573	12,112	-	18.4	0.095

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-7.65%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	64.18%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.26%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	5.11%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	1.83%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0075	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1451	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	0.9975	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0113	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9953	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0233	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.3054	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0988	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2328	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.2503	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	106.01%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	77.81%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	69.59%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	46.97%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정건전성과 재정효율성은 지표별로 상이한 성과를 나타내고 있지만, 재정계획성 지표는 전반적으로 미흡한 성과를 나타내고 있음

○ 통합재정수지비율과 채무관리 지표는 최상위 25% 이내에 속하는 매우 우수한 성과를 보이지만, 자체세입비율과 자체세입증감률은 동종단체와 비교하여 다소 미흡한 성과를 보이고 있음

○ 지방세징수율 제고는 동종단체에 비해 우수한 성과를 보여주고 있지만, 경상세외수입 확충 노력도, 탄력세율 적용은 다소 부진한 성과를 나타내고 있음

○ 지방세체납액 축소와 세외수입 체납액 축소 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가하여 체납징수관리 강화를 통해 지속적으로 체납액 축소를 실천하여야 함

○ 지방의회경비·민간이전경비·행사축제경비 절감 노력도는 우수하나, 인건비 절감과 업무추진비 절감 노력은 다소 미흡함

○ 정책사업 투자비비율은 양호한 성과를 보이고 있지만, 다른 계획성 관련지표는 미흡한 성과를 나타내고 있음

- 중장기 목표설정과 사업계획에 대한 사전 타당성 심사 강화, 재정계획과 예산편성의 연계를 강화하여 예산집행 실적과 투융자사업의 예산반영 실적을 높여 재정운영의 계획성을 유지하는 것이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율의 관리는 동종단체 가운데 최상위 25% 이내에 속하고 있으나, 지표값이 마이너스(-)로 나타나 통합재정수지는 적자가 발생하고 있으며, 경상수지비율은 동종단체에 비해 양호한 운용을 하고 있음

○ 지방채무잔액이 없는 상태로 채무로 인한 재정부담은 없으나, 향후 지역기반 조성과 자본형성을 위한 투자를 위해 총액한도액 범위 내에서 지방채를 발행할 수 있을 것임

○ 자체세입비율과 자체세입증감률은 동종단체와 비교할 때 모두 평균 이하의 부진한 성과를 거두고 있는 것으로 분석되기 때문에 이에 대한 적절한 개선대책을 마련해야 할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고는 동종단체에 비해 우수한 성과를 보여주고 있지만, 지방세체납액 축소는 평균 이하의 부진한 성과를 나타내고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체와 비교할 때 평균을 하회하는 미흡한 운용성과를 드러내고 있지만, 세외수입체납액 축소 노력은 동종단체의 평균보다는 양호하나, 지표값이 마이너스(-)로 기록되어 체납누계액이 증가되고 있으므로 체납징수관리에 적극적인 노력이 요구됨

○ 탄력세율 적용은 동종단체의 평균을 상회하는 운용성과를 나타내고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력은 동종단체 가운데 최하위 25% 안에 속할 정도로 미흡하기 때문에 적절한 대책의 마련이 요구됨

○ 지방의회경비 절감은 동종단체 가운데 최상위 25% 이내에 해당하는 우수한 운용성과를 거두고 있지만, 업무추진비 절감은 동종단체의 평균을 밑도는 부진한 결과를 보여주고 있음

○ 행사축제경비 절감 노력은 동종단체의 평균을 뛰어넘는 비교적 양호한 성과를 나타내고 있으며, 민간이전경비 절감은 동종단체 가운데 최상위 25% 이내의 우수한 실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중장기 목표와 재정계획의 연계성 정도를 나타내는 중기재정계획반영비율의 관리는 동종단체와 비교할 때 평균 이하의 미흡한 운용성과를 나타냄

○ 예산집행률은 동종단체와 비교할 때 최하위 25%에 속하는 미흡한 운용이 이루어지고 있는 것으로 분석되지만, 정책사업 투자비비율 지표는 동종단체의 평균을 상회하는 비교적 양호한 관리가 이루어지고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율의 관리는 동종단체의 평균에도 못 미치는 부진한 성과를 거두고 있으므로, 투융자사업에 대한 사전심사를 강화하고 투자사업의 예산확보 가능성에 우선순위를 두는 것이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0075	지방세징수율이 전년도 대비 증가하여 지방세 징수실적을 제고하고자 적극 노력하여 양호한 성과를 보임
지방의회경비 절감 노력도	0.3054	국외여비, 의회운영비 등 지방의회의 경비 절감을 위해 적극 노력하여 양호한 실적을 보임
민간이전경비 절감 노력도	0.2503	민간경상보조, 민간행사비 등 민간이전경비를 줄이기 위해 적극 노력하여 상당한 성과를 거두고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	5.11%	자체세입비율이 미흡하여 재정안정성이 낮으므로 자체세입 확충을 위해 보다 세심한 관심과 노력이 요구됨
지방세체납액 축소 노력도	-0.1451	지방세 체납액이 전년도보다 증가하여 보다 적극적인 체납징수관리 강화를 통해 체납액을 축소하여야 함
인건비 절감 노력도	-0.0233	인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 인건비 절감을 위해 실효성 있는 대책의 마련이 요구됨

6. 개선사항

○ 지방세입 가운데 자체재원에 해당하는 지방세와 세외수입은 엄밀하게 말하면 법제도의 제약으로 말미암아 지방이 자유롭게 과세권을 행사하거나 그 증진을 도모하기 어려운 특징이 있음

○ 하지만 경상세외수입은 적정 대상의 발굴 등을 통해 세입 확충을 모색할 수 있는 여지가 있기 때문에, 지역실정을 감안한 실효성 있는 방안을 마련할 경우 의미 있는 성과를 거둘 수 있을 것임

○ 인건비는 경상경비 가운데 점유 비중이 높을 뿐만 아니라 그 절감을 위해서는 궁극적으로 인력을 감축하지 않는 한 그 성과를 기대하기 쉽지 않은 특징을 가지고 있음

○ 인건비 절감을 위해서는 중장기적 인력수급계획에 근거한 안정적인 인력 운용과 그것을 뒷받침하는 인건비 책정 원칙이 어떤 경우에도 훼손되지 않도록 하는 장치마련 등의 조치가 강구되어야 할 것임

충북 음성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
89,716	520.40	353,925	319,332	34,593	-	32.8	0.379

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-13.21%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	62.75%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	4.57%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.80%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.34%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	14.88%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-2.64%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9952	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1781	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0766	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0262	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0518	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2571	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.2023	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	-0.1966	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.3866	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	89.04%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	82.81%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	57.57%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	59.00%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정건전성 지표는 전반적으로 양호하지만, 재정효율성은 지표별로 상이한 성과를 나타내고 있고, 재정계획성 지표는 다소 미흡한 성과를 나타냄

○ 재정 건전성 분야는 전반적으로 양호한 성과를 나타내고 있지만, 통합재정수지비율이 마이너스(-)로 나타나 재정적자가 발생하고 있으며, 지방채무상환비비율은 동종단체 평균을 밑도는 미흡한 실적을 나타내고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도, 탄력세율 적용은 우수한 성과를 나타내고 있지만, 지방세징수율, 지방세체납액 축소, 세외수입 체납액 축소노력도는 미흡한 성과를 얻고 있음

○ 인건비 절감과 업무추진비 절감, 민간이전경비 절감은 우수한 성과를 거두고 있으나, 행사축제경비 절감은 미흡한 성과를 나타내고 있음

○ 예산집행률은 양호한 성과를 거두고 있지만, 다른 계획성 지표는 미흡한 성과를 나태내고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율은 동종 단체와 비교할 때 평균 수준 및 평균을 상회하는 양호한 운용성과를 거두고 있음. 다만, 통합재정수지비율은 지표값이 마이너스(-)로 통합재정수지가 적자를 나타내고 있음

○ 지방채무 관리 실태를 보여주는 지표들의 성과는 다소 상이한 양상을 나타내고 있는데, 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율은 동종단체와 비교할 때 평균 이상의 양호한 성과를 거두고 있지만, 지방채무상환비비율은 평균을 밑도는 미흡한 실적을 나타내고 있음

○ 자체세입비율은 동종 단체 가운데 최상위 25% 이내의 우수한 성과를 거두고 있지만, 반대로 자체세입증감률은 동종 단체들의 평균에도 미치지 못하는 부진한 관리를 하고 있음

- 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입증감률은 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 자체세입이 감소하여 재정운영에 부정적 영향을 초래하므로 개선 대책이 필요한 것으로 판단됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체에 비해 다소 미흡한 성과를 거두고 있지만, 지방세체납액 축소는 최하위 25%에 속하는 미흡한 성과를 얻고 있으며, 지표값이 마이너스(-)로 지방세체납액이 전년 대비 증가하여 개선 대책이 필요함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 가운데 최상위 25%에 속하는 매우 우수한 운용성과를 드러내고 있으며, 세외수입체납액 축소 노력도도 동종단체의 평균을 상회하고 있으나, 지표값이 마이너스(-)로 체납누계액이 전년 대비 증가하여 체납징수 관리 강화가 필요한 것으로 판단됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감과 업무추진비 절감은 동종 단체 가운데 최상위 25% 이내에 속하는 우수한 성과를 거두고 있으며, 지방의회경비 절감 역시 동종 단체의 평균을 상회하는 양호한 운용을 하고 있음

○ 행사축제경비 절감은 동종 단체 가운데 최하위 25%에 속할 정도로 미흡한 성과를 나타내고 있기 때문에, 실효성 있는 대책의 수립과 시행을 통해 과감하게 경비를 절감하려는 노력이 요구됨

○ 민간이전경비 절감은 동종 단체 가운데 최상위 25% 이내에 포함되는 우수한 성과를 거두고 있는 것으로 분석됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 동종 단체와 비교할 때 평균 이하의 미흡한 성과를 거두고 있기 때문에, 중장기 목표와 재정계획의 연계를 보다 강화하는 노력이 요구됨

○ 예산집행률은 동종 단체의 평균을 웃도는 비교적 양호한 운용성과를 거두고 있는 것으로 분석됨

○ 정책사업 투자비비율은 동종 단체 가운데 최하위 25% 이내에 속하는 매우 부진한 성과를 거두고 있으며, 투융자심사사업 예산편성비율 역시 동종 단체의 평균을 밑도는 미흡한 성과를 나타내고 있어, 투융자사업에 대한 심사 강화 등 투자사업의 예산반영 실적을 제고하는 것이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	1.0766	다양한 대책의 강구를 통해 경상세외수입 확충에 노력하여 동종단체에 비해 양호한 실적을 보이고 있음
업무추진비 절감 노력도	0.2023	불필요한 업무추진비의 사용을 억제하는 등 업무추진비 절감에 노력하여 양호한 절감실적으로 보이고 있음
민간이전경비 절감노력도	0.3866	민간이전경비에 대한 사전심사를 강화하는 등 경비절감에 노력하여 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입 체납액 축소 노력도	-0.0262	세외수입 체납액이 전년도 대비 증가하여 징수실적이 매우 부진하므로 체납액 축소에 적극 노력 필요
지방세체납액 축소 노력도	-0.1781	지방세체납이 전년 대비 증가하여 부진하므로 지방세체납액 축소를 위해 적극적으로 노력할 필요가 있음
행사축제경비 절감 노력도	-0.1996	소비성 행사축제를 과감하게 축소 또는 통폐합함으로써 관련 경비를 줄이는 실질적인 대책의 마련이 요구됨

6. 개선사항

○ 지방세와 세외수입 체납액 축소 노력도가 동종단체에 비해 매우 부진한 실적을 나타내고 있으므로, 체납정리 목표제, 고질체납자 징수전담반 운영, 인터넷·신용카드 납부 등 납부방법 개선 등을 통해 체납액을 축소하는데 적극 노력하여야 함

○ 지역 행사축제는 지역주민의 단합과 유대감의 강화, 지역홍보를 통한 이미지 제고를 이끄는 역할뿐만 아니라, 외부 관광객의 유치 등을 통해 지역경제 활성화에 기여하는 장점을 가지고 있음

○ 지역에서 이루어지고 있는 행사축제를 종합적으로 관리하는 시스템을 도입하여 유사 성격의 행사축제를 과감하게 통폐합하고, 다른 지역과 비교하여 경쟁력을 갖춘 행사축제를 선별하여 집중적으로 육성하는 방안을 모색하는 한편 다른 지역과 연계하는 프로그램을 개발하여 경비절감과 관광객 유치 확대 등의 개선대책을 마련해야 함

충북 단양군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
31,842	780.65	278,564	242,858	35,705	-	24.4	0.114

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-11.95%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	67.02%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	10.15%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	1.11%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	2.54%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	7.29%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	1.30%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9951	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.1093	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0890	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0613	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9976	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0007	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.0520	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0000	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.1359	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1066	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	117.24%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	79.61%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	67.39%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	53.21%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정효율성 분야의 세입확충 노력지표는 우수하지만, 재정건전성, 재정효율성의 세출절감노력, 재정계획성 관련 지표는 전반적으로 미흡한 성과를 나타내고 있음

○ 재정건전성 관련 지표 가운데 통합재정수지비율을 제외한 나머지 모두가 동종단체의 평균을 밑도는 미흡한 성과를 거두고 있음

○ 세입확충 노력 지표는 지방세징수율 제고노력도를 제외하고 우수한 성과를 나타내고 있으나, 세출절감 관련 지표는 민간이전경비 절감을 제외하고는 전반적으로 다소 미흡한 성과를 거두고 있음

○ 재정계획성과 관련된 모든 지표의 운용 성과가 미흡한 것으로 분석되고 있어 실효성 있는 대책의 마련이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성 관련 지표 가운데 통합재정수지비율을 제외한 나머지 모두가 동종 단체들의 평균을 밑도는 미흡한 성과를 거두고 있어 재정건전성 확보를 위해 각별한 관심과 노력이 요구됨

○ 통합재정수지비율은 동종단체와 비교할 때 평균 이상이나, 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 통합재정수지가 적자를 보이고 있으므로 수지 개선에 노력하여야 함

○ 경상수지비율은 동종단체 평균에 약간 미흡한 결과를 나타내고 있어서 경상수익으로 경상비용을 충당하는데 다소 미흡하므로 경상비용을 줄이는 노력이 필요한 것으로 보임

○ 지방채무 관련 지표에 해당하는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 모두 동종단체 가운데 최하위 25%에 해당하는 매우 미흡한 성과를 나타내고 있음

- 채무부담이 지속되면 재정압박 요인이 되기 때문에 채무로 인해 재정운영에 부정적인 영향을 미치지 않도록 조기에 채무관리대책을 마련하여야 함

○ 자체세입비율과 자체세입증감률은 동종단체와 비교할 때 평균 이하의 미흡한 성과를 나타내고 있으므로, 지방세와 경상세외수입의 증대를 위한 대책과 적극적인 징수노력이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력은 동종단체의 평균에 미달하는 다소 미흡한 성과를 보이고 있는 반면 지방세체납액 축소는 최상위 25%에 해당하여 지방세 체납징수 노력이 매우 우수함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 최상위 25%에 해당하는 우수한 성과를 보이고 있으며, 세외수입체납액 축소도 동종단체와 비교할 때 평균 이상이나, 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 세외수입 체납누계액이 전년도보다 증가하여 체납징수에 더욱 노력하여야 함

○ 탄력세율 적용은 동종 단체 가운데 최상위 25%에 속하는 우수한 운용을 하고 있는 것으로 분석됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 동종 단체와 비교할 때 평균 이하의 다소 미흡한 성과를 거두고 있으며 지방의회경비 절감은 동종 단체 가운데 최하위 25%에 속하는 매우 미흡한 수준으로, 인건비와 의회 국외여비, 의정운영비 등 해당 항목에 대해 적극적인 절감 노력을 기울여야 함

○ 업무추진비 절감과 행사축제경비 절감은 동종 단체의 평균에 미달하는 미흡한 운용을 하고 있는 것으로 분석되므로 불필요한 경비를 줄이고 행사축제의 타당성을 평가하여 성과가 부진한 사업에 대해서는 예산을 삭감하거나 삭제하는 등 엄격한 관리가 필요함

○ 민간이전경비 절감 노력은 동종 단체의 평균을 상회하는 비교적 양호한 성과를 거두고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성과 관련된 모든 지표의 운용 성과가 미흡한 것으로 분석되고 있어 실효성 있는 대책의 마련이 요구됨

○ 중기재정계획반영비율은 동종 단체와 비교할 때 평균 이하의 미흡한 성과를 나타내고 있으며, 예산집행률도 평균에 미치지 못하는 미진한 운용을 하고 있음

○ 정책사업 투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종 단체와 비교할 때 모두 평균 이하의 미흡한 성과를 나타내고 있어 개선이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.1093	지방세체납액 축소를 위해 적극 노력하여 동종단체에 비해 매우 우수한 실적을 보이고 있음
경상세외수입 확충 노력도	1.0890	효율적인 관리체계의 구축을 통해 경상세외수입 확충에 상당한 성과를 거두고 있음
탄력세율 적용 노력도	0.9976	탄력세율을 적극적으로 활용하여 세수증대를 하고자 노력하여 동종단체에 비해 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	10.15	지방채무 관리체계의 개선을 통해 지방채무가 적정 수준을 넘지 않도록 하는 실효성 있는 대책의 강구가 요구됨
지방의회경비 절감 노력도	0.0520	의회경비 절감노력이 부진하므로 지방의회 운영의 내실화를 통해 소요 경비를 줄이는 대책의 마련이 필요함
중기재정계획반영비율	117.24%	중기재정계획상의 사업비의 예산편성이 부진하므로 중장기 목표와 재정계획의 연계를 강화하는 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 지방채무의 실태를 보여주는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율의 운용성과가 매우 미흡한 것으로 분석됨

○ 과도한 지방채무는 현재뿐만 아니라 미래에 걸쳐 지방재정 운용을 압박하는 부정적인 영향을 미칠 수밖에 없다는 점에 볼 때, 종합적인 채무 관리시스템의 구축을 통해 지방채무를 효율적으로 관리하는 방안을 모색해야 할 것임

○ 국가차원의 지방채무 관리방식과 병행하여 지역의 여건과 재정상황 등을 엄밀하게 분석하여 자율성을 담보하면서, 책임성을 갖춘 지역주도형 지방채무 관리체계의 마련에 좀 더 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음

○ 중기재정계획반영비율이 동종단체에 대해 부진하므로 중장기 목표 설정, 사업계획의 타당성 심사 강화, 재정계획과 예산편성의 연계를 강화하여야 함

충북 증평군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
33,164	81.83	169,377	155,787	13,589	-	28.1	0.238

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-22.49%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	64.62%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	9.12%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.94%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	2.26%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	9.16%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	8.61%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0072	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0003	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.1509	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1479	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9968	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0207	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2783	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0371	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	-0.0648	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	-0.0059	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	90.62%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	86.61%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	66.12%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	45.87%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 지방세 징수율, 탄력세율 적용, 예산집행률은 우수하지만, 이를 제외한 재정건전성, 재정효율성, 재정계획성의 지표들이 대부분 다소 미흡한 것으로 나타나, 재정건전성 확보를 위해 좀 더 세심한 관심과 실효성 있는 대책의 마련이 요구됨

○ 재정수지비율, 자체세입비율, 자체세입증감률을 제외한 재정건전성 관련 모든 지표들의 운용성과가 미흡하게 나타남

○ 지방세징수율 제고, 탄력세율 적용 등 세입관련 지표는 우수한 성과를 나타내고 있으나 지방세체납액 축소와 세외수입체납액 축소 노력도는 미흡한 성과를 보이고 있으며, 세출 관련 지표들은 인건비 절감과 지방의회경비 절감을 제외한 나머지 지표의 성과는 미흡하여 세출절감계획을 수립하여 적극적으로 실천하여야 함

○ 재정계획성 관련 지표의 성과는 예산집행률은 우수하지만, 이를 제외한 다른 지표는 대체로 동종단체 평균보다 미흡한 것으로 나타남

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종 단체와 비교할 때 최하위 25% 이내에 속하는 부진한 운용을 하고 있고, 경상수지비율은 동종 단체의 평균에 미달하고 있으므로 수지 개선을 위한 대책을 마련하여야 함

- 통합재정수지 적자가 발생하고 이러한 상황이 지속되면 재정운영의 안정성과 건전성에 부정적 영향을 미치게 되므로 이월사업비 축소, 차입을 통한 무리한 투자지출 확대 등을 억제함으로서 수지 개선을 이루는 것이 필요함

○ 지방채무 관리와 관련한 모든 지표의 성과가 미흡한데, 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율은 동종단체 가운데 최하위 25%에 해당하는 미흡한 성과를 나타내고 있으며, 장래세대부담비율도 동종 단체의 평균을 하회하는 미흡한 결과를 보여주고 있음

- 채무잔액을 축소하고 채무상환재원의 계획적인 조달 및 상환시기 등을 체계적으로 관리할 수 있도록 채무종합관리대책을 수립하여 실천하는 것이 필요할 것으로 판단됨

○ 자체세입비율은 동종 단체의 평균과 유사한 성과를 나타내고 있지만, 자체세입증감률은 평균 이상의 양호한 성과를 거두고 있는 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고는 동종 단체 가운데 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있으며, 지방세체납액 축소도 동종 단체의 평균을 상회하는 성과를 나타내고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종 단체 가운데 최상위 25% 이내의 우수한 성과를 거두고 있으며, 세외수입체납액 축소는 동종 단체 가운데 최하위 25%에 해당하는 미흡한 성과를 보이고 있음

○ 탄력세율 적용은 동종 단체 가운데 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 나타내고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 관련 지표들은 항목별로 상이한 운용성과를 거두고 있는 것으로 분석되며, 인건비 절감과 지방의회경비 절감을 제외한 나머지 지표의 관리 성과는 미흡하여 개선이 요구됨

○ 인건비 절감 노력은 동종 단체의 평균을 웃도는 비교적 양호한 성과를 거두고 있으며, 지방의회경비 절감은 동종 단체 가운데 최상위 25%에 속하는 매우 우수한 성과를 나타내고 있음

○ 업무추진비 절감은 동종 단체의 평균에 못 미치는 미흡한 성과를 나타내고 있으며, 행사축제경비 절감과 민간이전경비 절감은 동종 단체 가운데 최하위 25%에 해당하는 매우 미흡한 성과를 보여주고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 관련 지표의 성과는 예산집행률을 제외하면 대체로 미흡한 것으로 분석됨

○ 중기재정계획반영비율은 동종 단체와 비교할 때 평균 이하의 미흡한 성과를 나타내고 있지만, 예산집행률은 동종 단체 가운데 최상위 25% 이내의 우수한 성과를 거두고 있음

○ 정책사업투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종 단체의 평균에 미달하는 미흡한 성과를 나타내고 있기 때문에 실효성 있는 개선대책의 마련이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0072	지방세 징수와 관련하여 실효성 있는 대책의 시행을 통한 지방세 징수율 실적 제고에 적극 노력함
지방의회경비 절감 노력도	0.2783	지방의회 운영의 합리화를 통해 의회 국외여비, 의정운영비 등 소요경비를 절감하는데 적극 노력함
예산집행률	86.61%	계획을 준수하고 편성된 예산을 적절하게 집행하여 예산집행 실적을 높이고 예산의 안정성을 도모하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-22.49%	재정적자 발생으로 인하여 재정운영상 안정성과 건전성의 침해가 우려되므로 수지균형을 위한 대책 마련이 필요함
지방채무상환비비율	0.94%	매년 지방채무상환 규모가 적정 수준을 넘지 않도록 엄격하게 채무를 관리하는 노력이 요구됨
행사축제경비 절감 노력도	-0.0648	유사한 행사축제의 축소 또는 통폐합 등을 통하여 관련 경비를 줄이기 위한 지속적인 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 재정운용은 충실한 세입기반을 토대로 지역이 필요로 하는 사업을 적정하게 선정하여 합리적으로 시행할 때 바람직한 성과를 기대할 수 있으며, 이때 무엇보다도 원칙을 준수하는 엄격한 세출집행이 중요함

○ 세출절감 관리 지표 가운데 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감에 대한 성과가 미흡하기 때문에, 불필요한 업무추진비 집행의 차단, 낭비적이고 소모적인 행사축제경비의 축소, 민간이전경비의 합리적 운용 등을 통해 관련 경비를 줄이는 노력이 요구됨

○ 세출절감을 위해서는 자체적인 관리시스템(예: 민간이전경비심의위원 등)의 내실화와 더불어 행사축제 관계자(지역주민 포함), 민간이전경비 수혜자 등을 대상으로 지자체의 빈약한 재정 상황을 정확하게 알리고 그들의 과도하거나 불합리한 요구는 과감하게 공개하는 등의 조치를 병행할 필요가 있음

○ 지방재정의 건전성 확보는 세입확충과 더불어 세출절감이 뒷받침되어야 그 성과가 더욱 극대화될 수 있을 것임

XI. 충 청 남 도

충청남도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
2,037,582	8,628.98	4,191,662	3,593,614	598,048	65,759.7	21.0	0.574

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-7.72%	-16.32%	-7.78%	-7.08%	-5.61%	0.04%
		2. 경상수지비율	74.31%	64.46%	72.57%	74.11%	75.07%	80.30%
		3. 지방채무잔액지수	49.24%	30.40%	37.67%	43.97%	49.24%	56.87%
		4. 지방채무상환비비율	8.25%	3.14%	6.46%	6.97%	8.25%	10.16%
		5. 장래세대부담비율	8.56%	4.31%	5.67%	8.12%	8.86%	16.56%
		6. 자체세입비율	18.19%	7.58%	11.79%	17.84%	18.19%	46.95%
		6-1. 자체세입증감률	-1.74%	-12.41%	-7.37%	-4.88%	-1.74%	1.47%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9930	0.9930	0.9982	1.0013	1.0018	1.0171
		8. 지방세체납액 축소	-0.1907	-0.1907	0.0036	0.0215	0.0582	0.1584
		9. 경상세외수입 확충	1.0515	0.6378	0.9525	1.0138	1.1099	1.2125
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0066	-0.3340	-0.2275	-0.1118	-0.0066	0.2678
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9974	1.0000	1.0001	1.0001	1.0035
	세출	12. 인건비 절감	0.1710	0.0000	0.0314	0.0587	0.0741	0.1710
		13. 지방의회경비 절감	0.0790	0.0063	0.0167	0.0657	0.0790	0.1727
		14. 업무추진비 절감	0.1675	0.0370	0.0435	0.1168	0.1675	0.2203
		15. 행사축제경비 절감	0.2295	-0.0939	0.0530	0.2014	0.3288	0.6472
		16. 민간이전경비 절감	0.0798	-0.1094	0.0508	0.0767	0.1458	0.3013
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	103.77%	99.69%	103.77%	105.75%	108.31%	113.54%
		18. 예산집행률	96.06%	89.00%	94.42%	94.73%	96.15%	97.11%
		19. 정책사업투자비비율	47.34%	33.84%	47.83%	52.66%	59.79%	62.30%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	106.48%	0.00%	86.28%	83.35%	100.00%	110.61%

3. 총평

○ 충남도는 지역개발과 도청 이전에 따른 세출수요가 증가하여 재정 건전성 분야에서는 동종단체 평균보다 다소 낮게 나타나고 있는데, 지역개발채권 및 기금으로 인해 일반재원은 26% 증가하였으나, 채무액이 226% 증가하여 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율이 다소 높게 나타나고 있음

○ 기존에 운영중인 지방공사채 관련 상환 가능성 점검, 재무 위험요소 모니터링과 같은 건전성 유지 활동에 더욱 박차를 가하여야 할 것임

○ 경기가 활성화되면 지방세 수입이 급속히 늘어날 것으로 예상되나, 경기침체로 지방세징수율과 지방세체납액 축소, 세외수입체납액 축소 노력도가 낮아 이 부분에 대한 노력이 더욱 필요할 것임

○ 재정계획성 분야는 비교적 양호한 것으로 나타남. 투융자심사위원회 운영을 실질적으로 운영함으로써 상당한 성과를 거두고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정상태지표를 나타내는 건전성분야는 전반적으로 동종단체 평균보다 비교적 낮게 나타났음. 세계적인 경제위기의 영향으로 지난해 이후 세입 재원은 급감한 반면 경기회복을 위한 재정투자 확대로 세출수요가 증가되어 급격히 늘어난 채무상환 부담으로 인해 재정건전성 강화 대책이 절실한 실정임

○ 통합재정수지비율이 마이너스(-)를 기록하여 재정적자가 발생하고 경상수지비율도 동종단체 평균보다 약간 미흡하게 나타나, 수지 개선에 적극 노력할 필요성이 있음

○ 지방채무상환비비율은 지역개발채권 및 기금을 포함하여 일반재원은 26% 증가 하였으나 채무액은 226% 증가하여 지표 비율이 8.25%로 동종단체 평균 7.20%보다 다소 악화된 상태임

- 이는 지방채무를 일반회계만이 아닌 특별회계, 기금까지 포괄하는 광의의 개념으로 전환한 것에 기인한 측면도 있으나, 채무잔액이 증가하고 채무상환비비율이 높아지면 재정적 경직성과 건전성을 해칠 수 있으므로 체계적인 채무관리 대책을 마련하는 것이 요구됨

○ 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율도 평균보다 낮은 성과를 보이고 있으며, 자체세입비율은 동종단체와 비교하여 상대적으로 높은 편임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소노력은 다소 부진하여 징수율 제고를 위해 고액체납자에 대한 특별관리와 체납일소에 노력하는 등 체납징수관리를 강화하여야 함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균보다는 양호하나 경기침체로 인해 세입확보가 어렵다는 점을 고려하여 자구노력을 통해 수입 증대를 가져올 수 있는 경상세외수입의 확충에 보다 적극적으로 노력하여야 함

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균보다는 양호하나, 지포값이 마이너스(-)로 나타나 전년도 대비 새외수입 체납누계액이 증가하였으므로 세외수입 체납액 정리를 위한 대책과 노력이 요망됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 재정운용 효율성 분야의 세출절감 노력지표는 전반적으로 동종단체 평균보다 다소 양호함. 특히, 인건비 절감노력, 업무추진비 절감 노력은 매우 우수한 수준임

○ 지방의회경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 약간 높고 행사축제경비 절감과 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다는 양호한 수준을 보이고 있으나, 지속적인 절감 노력이 필요함

○ 연 1회 도비지원 축제선정 및 지역축제 통·폐합 대상축제 심의를 위한 충청남도축제육성위원회 운영으로 대표축제 선정, 2009지역축제 평가결과 공개(72개), 신규축제지원 지양 권고(5개), 통·폐합 권유축제(10개) 등으로 효율적인 재정운영에 최선을 다하고 있음

○ 2010 세계대백제제전의 경우 기획재정부가 인정한 국제행사로 역사성을 높이고 브랜드 가치를 제고한 의미있는 행사로 자리잡고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 지방재정의 계획적인 운용을 위한 계획성 분야는 중기재정계획반영비율이 100%에 근접한 103.7%로 우수하게 나타났음. 또한 예산집행률은 동종단체보다 약간 양호하고, 투융자심사사업 예산편성비율은 중앙심사 1건(2010세계대백제전)에 대해 106.48%로 우수하나, 정책사업 투자비비율은 부진하여 경상비를 절약하고 정책사업비를 확충하는 것이 필요할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	0.1710	총액인건비 기준액을 준수하고 있으며, 조직관리의 효율화로 동종단체에 비해 인건비 절감 성과가 높음
중기재정계획반영비율	103.77%	긴급복구시설비(재해) 71억원을 집행하여 중기재정계획반영비율이 동종단체 보다 양호한 수준을 보이고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	106.48%	역사·문화적 가치를 재조명하기 위한 2010 세계대백제전 240억중 투융자 76억(국비 30억, 도비 46.5억원)중 예산 83억(국비 30억, 도비 53억)편성하여 성공적인 축제로 관광자원의 경쟁력을 확보하고 실질적인 투자심사가 이루어짐

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	0.9930	경기침체의 영향으로 지방세징수율이 전년도보다 낮은 수준을 보이고 있어 지방세징수율 제고노력이 저조함
지방채무상환비비율	8.25%	지역개발채권 및 기금 채무상환을 채무상환비비율 산정시 포함하여 지표값(1.95%→8.25%)이 높아짐
지방세체납액 축소 노력도	-0.1907	서북부 지역을 중심으로 수도권 도시화가 빠르게 진행되고 세종시 및 도청이전지역 등 토지보상에 따른 투자수요가 급격히 증가하였으나, 최근 건설경기 하락에 대한 불확실성 증가로 토지 매입 후 취득세 체납 등 고액체납자 증가함

6. 개선사항

○ 지방공사채에 대한 리스크관리를 철저히 하고, 지방공기업 채무현황 및 채무상환대책(특히 수익성 분석), 재무위험요소 모니터링을 하여야 함

○ 상·하반기 체납액 일제정리 기간 설정 운영

- 토지보상에 따른 투자수요가 급격히 증가하였으나 최근 신규 투자에 대한 불확실성 증가로 토지 매입 후 취득세 체납 등 증가
- 500만원 이상 고액·상습체납자에 대해 징수관리책임자를 지정하여 특별관리하고, 부동산, 금융계좌, 회원권, 대여금고 등을 파악하여 체납처분을 강화

○ 고액·상습체납자에 대해 도, 시·군 합동징수독려반을 운영

- 도 공무원 시·군담당제 운영, 고액·상습체납자 방문 징수 강화

충남 천안시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
540,832	636.21	1,032,947	739,383	293,563	-	45.9	0.814

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-12.96%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	66.58%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	37.97%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.93%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	5.50%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	40.77%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	9.47%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9892	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.2544	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.1166	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1555	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9933	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0382	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1339	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1572	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.0539	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0332	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	87.79%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	83.99%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	56.40%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	40.92%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 통합재정수지 적자가 발생하고 채무관련 지표가 상당히 악화되어 재정건전성을 위한 대책과 적극적인 노력이 필요함. 다만 자체세입비율이 동종단체보다 양호한 수준으로 세입기반은 상대적으로 우수한 편임

○ 내수 경기침체로 오산단지 분양이 다소 저조하여 지방채 잔액이 높게 나타나나 분양이 순조로울 경우 별 문제는 없을 것으로 추정됨

○ 일반구 설치로 인건비 및 운영비가 증가했음에도 불구하고 인건비 절감에서 좋은 성과를 거둠

○ 지방세체납액 축소 노력 및 세외수입체납액 축소를 위한 노력이 상당히 부진하게 나타나므로 체납징수를 위한 보다 체계적인 노력이 필요한 것으로 판단됨

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력도는 대체로 양호하나, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 및 지방의회경비 절감 노력도는 동종단체에 미달하므로 해당경비의 절감에 적극 노력하여야 함

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율이 부진하므로 중장기 목표를 설정하고 재정계획과 투융자사업 심사관리에 적극 노력하여 계획과 예산의 연계를 강화하는 것이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방채무잔액은 3,179억원으로 전년도 2,385억원보다 794억원이 증가하여 전국 시·군·구의 기초자치단체들 가운데 가장 많은 것으로 나타남. 천안시에서는 특별회계인 오산단지 분양이 순조로울 경우 지방채 상환이 조기에 이루어질 것으로 판단하고 있음. 지방채가 대부분 재고자산(토지)과 연계되어 있어 경기활성화 여부에 영향을 많이 받을 것으로 판단됨

○ 장래세대부담비율도 동종단체에 비해 높게 나타나고 있어 미래채무부담이 더 이상 높아지지 않도록 채무종합관리계획을 수립하여 대처하는 것이 필요할 것으로 판단됨

○ 자체세입비율과 자체세입증가율도 동종단체보다 높은 비율을 나타내고 있어 장래 재정건전성에 유리한 영향을 미칠 것으로 추정됨. 수도권에 인접하여 기업유치와 주민 유입에 유리한 면이 많아 장래 재정건전성에 긍정적인 변수가 많음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세수 확보를 위해 신용카드 수납, 납기내 징수 독려 등 지방세 징수율 제고를 위해 부단히 노력하고 있으나, 지방세 체납액은 265억원으로 전년도 211억원보다 54억원 증가하여 동종단체에 비해 지방체체납액 축소가 낮은 편이어서 적극적인 지방세 체납징수대책을 마련하여야 함

○ 세외수입체납액 또한 234억으로 전년도 202억보다 32억원이 증가되어, 세외수입 체납액 축소를 위한 특별징수반 운영 등 대책 마련이 필요함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균에 비해 좋은 성과를 보이나, 지방세 징수율 제고와 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균에 미치지 못하여 개선 노력이 필요한 것으로 보임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감에서는 효율적인 조직 및 인력관리를 실시하여 동종단체보다 양호한 성과를 보이고 있음

○ 시민들의 질 높은 문화·예술행사 시행 요구와 물가 인상에 따른 행사비용 증가로 행사축제경비의 지출이 동종평균보다 높음으로서, 향후 소비성 행사축제를 최대한 줄이고 유사한 행사축제는 통합 운영하는 등 보다 경비를 절감하고 절감된 재원을 지역자본투자로 전환하는 노력이 요구됨

○ 업무추진비 절감은 동종단체보다 양호하나 지방의회경비와 민간이전경비 절감노력은 동종단체 평균에 조금 미달하므로, 계속적인 경비 절감에 노력하는 것이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 은 연도별 투자계획액이 시작년도 과다계상으로 실질적 재정투자액이 미미하여 동종평균보다 낮으므로 개선이 필요함

○ 예산집행률은 동종단체 평균을 상회하여 상대적으로 예산집행 실적이 양호하게 나타남

○ 정책사업투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체에 비해 상재적으로 실적이 부진하므로, 투자계획을 적극 수립하고 사업우선순위에 따라 한계재원을 효율적으로 배분하여 재정효과를 극대화하는데 적극 노력하여야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	40.77%	자체세입비율이 높고 자체세입증감률도 양호하여 장기적으로 재정건전성에 좋은 영향을 미칠 것임
경상세외수입 확충 노력도	1.1166	지난 3년간 경기가 침체했음에도 불구하고 경상세외수입의 증가율이 높아 양호한 실적을 보이고 있음
인건비 절감 노력도	0.0382	행정안전부로 부터 시달된 총액인건비 기준액보다 절감하여 지출함(1,129억 대비 1,086억)

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	37.97%	택지조성과 산업단지 조성사업에 따른 지방채 발행 증가로 채무잔액이 크므로 채무축소에 노력이 필요함
지방세체납액 축소 노력도	-0.2544	지방세 체납누계액이 2008년보다 53.77억원이 증가하여 부진하므로 체납징수 관리강화가 요구됨
중기재정계획반영비율	87.79%	중기지방계획상의 사업비에 비해 최종세출예산서상의 정책사업비 반영이 미흡하므로 적극 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 대도시 도약에 따른 택지조성과 기업의 생산기반시설 확충을 위한 산업단지 조성사업에 따른 지방채 발행 증가. 일반회계 지방채무 잔액 1,000억에 비해 기타특별회계 지방채무 잔액이 1,432억, 공기업특별회계 746.7억원으로 단지 분양이 순조로울 경우 대폭 감소될 것으로 추정됨

○ 천안시는 자체세입의 비중이 높고 지방세와 경상세외수입 확충이 양호하나, 지방세는 2009년 체납누계액은 265.14억원으로 2008년 211.37억원에 비해 53.77억원이 증가하였으므로, 신용카드 수납, 납기내 징수 독려 등 체납징수에 노력이 더욱 필요할 것임

○ 유사축제 통합 및 낭비성 행사에 대한 일제정비 등으로 행사축제경비 축소가 요구됨

○ 일반회계는 중기지방계획상의 사업비(5025억원)에 비해 최종세출예산서상의 정책사업비(6000억원)이 120% 증가하였으나, 공기업특별회계는 중기지방계획상의 사업비(2825억원)에 비해 최종세출예산서상의 정책사업비(1726억원)가 60%에 달하며, 기타특별회계는 중기지방계획상의 사업비(1264억원)에 비해 최종세출예산서상의 정책사업비(1060억원)가 84%에 달해 개선이 필요함

충남 공주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
124,172	940.39	494,219	447,185	47,033	-	20.1	0.239

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.96%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	69.92%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	9.56%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.16%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.21%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	10.22%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	9.44%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0169	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.1466	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.1122	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0127	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9923	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0650	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2221	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1910	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.2025	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1623	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	100.46%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	80.55%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	64.69%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 대부분의 지표가 우수한 것으로 나타나고 있는데 특히 세입확충 노력과 세출절감 노력을 나타내는 자치단체의 노력에 의한 지표값이 높게 나타나고 있어 재정운영을 잘하고 있는 것으로 볼 수 있음

○ 세입확충 노력 부문에서 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소와 세외수입 체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력도가 양호한 실적을 보임

○ 세출절감 노력 부문에서 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감 부분에서 좋은 성과를 보이고 있음

○ 자체세입 비중이 10.22%로 낮게 나타나고 있는데 자체세입증가율이 높은 수준으로 자체세입을 늘리기 위해서는 장기적으로 지역경제 활성화에 힘써야 할 것임

○ 재정계획성 분야는 예산집행률이 동종단체 평균을 조금 하회하여 미흡하므로, 개선 노력이 필요하며, 중기재정계획반영비율과 정책사업 투자비비율은 양호한 수준을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정 건전성은 2008년 이후 개선되는 추이를 보이고 있으나 교부세 등 감소로 교부세 의존율이 시 세입기반에 변동성이 나타나고 있음

○ 통합재정수지는 적자이나 통합재정수지비율은 동종단체에 비해 양호하고 경상수지비율은 동종단체 평균과 비교하여 다소 부진하므로 수지 개선에 적극 노력하는 것이 필요함

○ 지방채무상환비비율은 0.16%로 동종단체 유형보다 양호하여 적정 채무관리에 노력하고 있는 것으로 나타내고 있음

- 저리의 지역개발기금(3.5%)을 차입하여 지역현안사업에 투자
- 순세계잉여금 발생액(10년 230억원)을 고리의 공자기금(4.85%)을 조기상황하는 것을 검토 중임

○ 자체세입비율이 동종단체에 비해 낮은데 반해, 자체세입증감률이 높은 수치를 보여 적극 노력하고 있으나 재정 안정성과 세입기반 확충을 위해 장기적이고 지속적인 자구책 마련이 시급함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 및 지방세체납액 축소 노력도가 동종단체에 비해 작년 평균 이하에서 평균 이상으로 증대하여 각종 세입증대 시책이 가시적 성과를 보이고 있는 것으로 판단됨

○ 경상세외수입 확충 노력도도 평균 이상의 실적을 보이고 있으며, 세외수입 체납액 축소 노력도 면에서 공유재산 정리 등으로 재산임대수입의 체납액을 축소코자 노력한 성과가 나타남

○ 탄력세율 적용노력도 평균 이상의 실적을 보임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감, 지방의회경비 절감·업무추진비 절감 노력 등에서 동종단체에 비해 좋은 실적을 나타냄

○ 행사축제경비의 경우 2010세계백제문화제 및 도민체전 등 대규모행사를 앞두고 있음에도 불구하고 평균 이상의 실적을 보여 해당경비의 절감을 위해 적극 노력하고 있는 것으로 판단됨

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체보다 상당히 양호한 수준을 나타내고 있어 민간경상보조, 민간행사보조 등 해당경비 절감에 적극 노력하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 100.46%으로 100%에 근접한 수치를 보여 계획과 예산편성의 유기적 관계가 이루어지도록 적극 노력하고 있으며, 중기재정계획의 내실 있는 제도 운영에 힘쓰고 있음

○ 관광지개발 등 SOC분야에 대한 지속적인 투자로 정책사업 투자비비율이 높게 나타나고 있음

○ 예산집행률이 동종단체 평균에 조금 미달하므로, 세입과 지출수요의 정확한 추계와 이월사업비 등을 적절하게 관리하여 편성된 예산의 집행실적을 향상시킬 수 있도록 적극적인 관심과 노력이 필요할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.1466	지방세체납액에 대한 효율적인 징수관리를 통해 지방세체납 축소 노력이 성과를 보이고 있음
인건비 절감 노력도	0.0650	총액인건비 기준액 범위내에서 인건비를 운영하고 있으며, 동종단체 평균 이상의 인건비 절감 성과를 보임
중기재정계획반영비율	100.46%	중기재정계획과 예산편성의 유기적 관계가 이루어지도록 계획적인 재정운영에 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	10.22%	세입에서 교부세가 차지하는 부분이 많고(충남1위) 성장하는 산업도시의 성격이 아닌 백제의 고도로 개발제한, 고도제한 등으로 세수확보에 어려움이 있음
투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	도심사 3건은 100% 완료되었으나 하수처리사업에서 지연이 발생되어 투융자심사사업 예산편성비율이 부진함
탄력세율 적용 노력도	0.9923	도시농촌형 도시로 노령인구가 많고 시민소득이 많지 않아, 탄력세율을 적용하는데 미흡한 실적을 보임

6. 개선사항

○ 자체세입비율이 동종단체 평균보다 크게 낮은 수준으로 정기적인 세수추계의 분석·관리. 세수확충을 위한 주요 세입원 발굴, 과세자료 정비 등을 통해 지방세수의 안정성 확보를 위한 노력이 필요함

○ 현재 자체세입을 위한 노력으로 시민홍보, 자동차세 증대를 위한 38기동대 운영, 공유재산 정리 등 세입 확충에 더욱 노력하여야 할 것임

○ 도시농촌형 도시로 노령인구가 많고 시민소득이 많지 않아, 탄력세율을 적용하기가 쉽지 않으나 자체세입비율(10.22%)을 높이고 시민들의 예산운영에 대한 관심을 높이기 위해서는 장기적으로 탄력세율을 적용하는 문제를 검토하여야 할 것임

○ 투융자사업심사는 재정규모에 적합한 사업과 실현 가능한 재원계획을 수립하여 투융자심사 후 사업이 지연 또는 사업비가 감액되는 사례를 방지하고, 투자사업의 체계적인 재원확보 시스템의 마련을 위하여 노력하여야 함

충남 보령시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
106,754	569.01	498,503	418,929	79,573	-	26.4	0.235

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-12.17%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	66.28%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	31.96%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.05%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	8.20%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	9.73%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	1.45%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9909	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.1478	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0122	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2016	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9977	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0249	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2289	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1683	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.2786	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0290	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	103.94%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	77.77%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	63.31%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	31.27%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 지방채무잔액이 상당히 많고 지방세와 세외수입 체납징수가 부진하는 등 상당수의 재정분석지표값이 낮게 나와 재정운영의 효율화를 위한 노력이 필요함. 자체세입비율과 같이 장기적으로 개선할 지표를 별개로 하더라도 단기적인 노력에 의해 개선될 수 있는 지표가 있음

○ 지방채무의 경우 주포 제2농공단지, 청소농공단지의 분양으로 대폭 감소될 것으로 예상되나, 채무잔액이 재정 안정성과 건전성을 침해하지 않도록 적극적인 채무축소 및 해소 노력이 요구됨

○ 세입확충 노력지표는 대부분 동종단체에 비해 미흡한 실적을 나타내고 있으므로, 체납액 축소 노력 등을 비롯하여 자구적인 노력이 필요함

○ 세출절감 노력지표는 민간이전경비 절감노력도를 제외하고 나머지 지표는 동종단체에 비해 양호한 실적을 보여 세출절감에 적극 노력하고 있는 것으로 판단됨

○ Top-down 예산편성, 용역심의위원회 운영, 기간단축사업제도 등 현재 추진중인 제도를 더욱 활성화하여 재정효율화에 박차를 기하여야 할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율은 동종단체 평균에 비해 조금 부진하게 나타나므로, 이월사업비 축소, 경상비용 절감 등 수지 개선을 위해 적극적인 노력이 필요함

○ 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 대천해수욕장 3지구 개발사업의 지방채 차입으로 시평균값보다 부진하게 나타남

- 대천해수욕장 3지구 지방채는 일반재원으로 채무를 상환해야하는 악성채무가 아니고, 지구분양 대금으로 100% 상환이 가능한 공기업 특별회계 순성채무로 5년 이내 상환계획임

○ 지방채상환비비율은 동종단체 평균보다 양호한 상태이나 경기침체로 인한 세입확보 여건이 불안정하므로, 채무잔액과 상환계획을 수립하여 조기에 채무로 인한 부담을 경감시키는 노력이 필요함

○ 자체세입비율 및 자체세입증감률은 시세규모 및 지역적 특성상 시평균에 비해 다소 낮은 편으로, 적극적인 세입기반 확충과 세입징수노력을 기울이는 것이 필요한 것으로 판단됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력도가 동종단체 평균을 조금 하회하고 있으므로 보다 적극적인 지방세징수노력과 경상세외수입 확충 노력이 필요함

○ 지방세체납액 축소 및 세외수입체납액 축소 노력도는 전국 시평균에 비해 낮은 편이고 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 전년도보다 체납누계액이 증가하여 문제시될 수 있으므로, 체납액 정리목표제, 고질적이고 상습적인 체납자에 대한 특별전담반 운영 등 보다 적극적인 체넙징수관리 강화 대책과 노력이 요구됨

○ 신속한 공매추진 등으로 체납처분 종결 및 세외수입 징수율 강화노력 필요

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감과 행사축제경비 절감노력도는 동종단체에 비해 월등하게 상위 수준으로 경비절감에 적극 노력하여 우수한 실적을 보이고 있음

○ 인건비 절감과 업무추진비 절감은 동종단체보다는 경비절감에 노력하고 있으나 지속적인 절감 노력이 필요한 것으로 판단됨

○ 민간이전경비 절감은 매우 부진한 실적으로 보이고 있으므로, 민간경상보조, 사회단체보조금, 민간행사보조 사업에 대해 사전검토와 사후심사를 철저히 하고 일몰제를 적용함으로서 한계재원을 우선순위에 따라 합리적으로 배분할 수 있도록 적극적인 개선대책을 수입하여 실천하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정반영비율은 103.94%로 양호한 실적을 보이고 있고 정책사업 투자비비율도 동종단체 평균보다 양호한 실적을 나타내고 있음

○ 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율은 시평균에 비해 낮은 편임. 이는 2009년 경기불황으로 인한 교부세 삭감, 국비지원 축소 등으로 인해 사업투자가 지연된데 기인한 것으로 판단됨. 향후 세입추정과 지출수요에 대한 정확성을 높이고 투융자심사에 대한 심사를 강화하여 계획적인 재정운영이 될 수 있도록 적극 노력할 것이 요망됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감노력도	0.2786	민간행사보조, 행사운영비 등을 적극 절감하여 동종단체에 비해 우수한 경비절감 실적을 보이고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.2289	국외여행경비 전액 절감으로 의회경비 절감에 적극 노력하여 동종단체에 비해 우수한 경비절감 실적을 올림
중기재정계획반영비율	103.94%	중기재정계획의 사업비를 예산편성에 적극 반영하여 100%에 근접한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	31.96%	총 채무액 1,527억원중 대천해수욕장 3지구 개발사업 1,345억원, 농공지구 특별회계 128억원 등 공영 사업성 특별회계 순성채무 96.5% 순세계 잉여금 50%(125억원) 적립, 분양촉진을 통해 5년 이내 채무 100% 상환 가능
지방세체납액 축소 노력도	-0.1478	동종단체 평균인 -0.0428에 비해 현저히 낮은 수준이고 전년도 대비 체납누계액이 증가하여 체납징수관리 강화 필요
투융자심사사업 예산편성비율	31.27%	국·도비보조사업 2건 지연 등 동종단체 평균 54.63%에 비해 상당히 낮은 수준에 있으므로 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 지방채 조기상환계획 수립 추진으로 지방채무잔액 및 장래세대부담비율이 호전될 수 있도록 적극 노력 필요

- 해수욕장 3지구 분양대책 수립: 용지분양을 위한 TV홈쇼핑 등 홍보, 지역 공인중개사와의 간담회, 아쿠아리움 착공 및 지역기반시설 조기완공으로 분양 분위기 조성 등의 대책 강구
- 농공지구 분양대책: 주포 제2농공단지(17개 블록중 9개 블록 분양신청 완료), 청소농공단지(23개 블록중 2개 블록 완료)

○ 체납세 및 세외수입체납액을 축소하는데 적극 대책을 마련하여 추진 필요

○ 민간경상경비, 민간행사보조사업에 대해 성과평가 및 일몰제 적용하여 경비를 절감하도록 적극 추진

○ 예산집행률 제고를 위한 모니터링과 투융자심사강화, 재원확보계획의 철저화로 투융자심사 지연을 방지하도록 하여야 함

충남 아산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
256,449	542.19	699,391	555,615	143,776	-	45.9	0.770

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-11.60%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	60.36%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	8.39%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.36%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.17%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	28.81%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-0.91%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9916	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0757	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0317	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0928	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9956	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0272	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1148	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1089	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.4307	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1010	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	100.86%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	83.22%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	63.06%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	68.17%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 아산시의 재정상태는 대체로 양호함. 특히 최근 아산시의 지역경제 활성화의 영향으로 세입증대 여건이 마련되어 있으며 재정상태가 매우 건전하게 나타나고 있음

- 이러한 영향은 아산시의 채무상황에도 영향을 미쳐 채무도 점차 안정화되고 있음

○ 자체세입비율은 동종단체에 비해 양호하지만, 자체세입증가율이 다소 감소되고 있다는 점은 향후 재정여건이 경직화될 수 있다는 신호로 보이며 아산시에서는 이에 주의할 필요가 있음

○ 지방세징수율 제고와 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체에 비해 다소 부진하므로 실적을 높일 수 있도록 적극적인 노력이 필요함

○ 세출절감 부문의 경우 인건비 절감노력은 부진하나 행사축제경비 절감 노력도는 매우 우수한 실적을 보이고 있음

○ 재정계획성 분야는 모든 지표에서 양호한 실적을 보이고 있어 재정계획과 투자사업에 대한 중장기 목표설정 및 예산편성과의 유기적인 연계에 적극 노력한 것으로 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적인 재정 건전성은 동종자치단체의 평균보다 양호하나, 통합재정수지가 적자이고 자체세입증감률이 마이너스(-)를 가록하여 자체세입이 전년도 대비 감소하여 개선 대책이 필요함

○ 경상수지비율은 동종단체 대비 양호하게 나타나, 경상수익을 통한 경상비용의 충당이 상대적으로 우수한 것으로 판단됨

○ 특히 지방재정의 건전성을 측정하는 지방채무잔액지수(8.39%)가 재정 규모 대비 동종평균(13.18%)보다 월등히 양호하고 전년도에 대비(10.53%)해서도 감소하고 있으며, 지방채무상환비비율도 동종단체 평균보다 양호하여 상당히 건전한 재정운영을 하고 있음

○ 자체세입비율은 동종단체에 비해 양호하여 재정안정성이 높으나 자체세입이 전년도 대비 간소하는 추세이므로 적극적인 세입징수와 세입증대 노력이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 경기침체로 지방세 및 지방세 체납액 징수에 어려움을 겪고 있으나 전반적으로 동종단체 평균에 조금 미달하는 수준이므로, 지방세 징수실적을 향상시키고 체납액을 줄이는데 행정력을 집중하는 것이 필요함

○ 경상세외수입 확충은 동종단체 평균 수준을 보이나 세외수입 체납액 축소 노력도는 매우 우수한 실적을 보이고 있음

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균 수준을 나타냄

(2) 세출절감 노력지표

○ 아산신도시 등의 급격한 인구증가로 인한 조직 확대로 인건비 등 기본경비 등이 소폭 상승하였으나 동종단체와 비교할 때 우려할 만한 수준은 아님. 다만 인건비는 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 조직 및 인력관리를 효율적으로 실천하여 인건비를 절감하도록 노력 필요

○ 행사축제경비는 타 자치단체에 비해 다소 높은 수준의 지출을 하고 있는 바, 이에 대해서는 주의가 필요하며 유사한 행사축제는 통합 운영하고 예산집행 후 성과평가를 실시하여 우선순위에 따라 예산을 배정하는 보다 체계적인 예산운영이 요구됨

○ 지방의회경비와 업무추진비 절감은 동종단체 평균을 다소 하회하고 있으며, 민간이전경비는 동종단체 평균을 상회하여 양호한 실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율은 타 자치단체에 비해 매우 우수한 수준으로 재정을 계획성 있게 적절하게 운용하고자 적극 노력하고 있음

○ 특히 투융자심사사업 예산편성시 예산에 반영하기 위해 현장방문 등 사전검증 절차를 철저히 이행하고 있다는 점에서 타 자치단체의 귀감이 될 만함

○ 중기재정계획반영비율은 100.86%로 100%에 근접하여 재정계획과 예산편성간의 연계에 적극 노력한 것으로 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	0.4307	당초 이순신 축제를 아산시 단독개최에서 충남도와 공동개최하는 것으로 전환되면서 규모가 확대되었지만 아산시에는 이순신 축제 1개 뿐으로 이를 효율적으로 운용하고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	68.17%	투융자대상사업에 대하여 현장방문 등을 거쳐 사전검증과정을 철저히 관리하여 사업의 계획성을 제고하였음
자체세입비율	28.81%	아산신도시 개발에 따른 아파트 신축과 탕정산업단지에 기업유치 등으로 주민세의 급격한 증가에 기인하여 자체세입의 증대 비율이 급격히 증가하였음

□ 미흡재정지표

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	-0.0272	급격한 인구증가에 따른 조직확대로 인한 행정수요증가의 영향으로 신규인원의 충원이 이루어져 인건비가 증대되었음
업무추진비 절감 노력도	0.1089	시책업무추진비에 대해서는 예산편성자체를 하지 않고 나머지 업무추진비도 5%씩 강제적으로 축소하였지만 아산신도시의 급격한 인구증가로 인한 조직확대에 기인하여 전체적으로는 업무추진비가 증대되었음
지방세체납액 축소노력도	-0.0757	지방세 체납누계액이 전년도 대비 증가하여 미흡한 실적으로 보이고 있으므로 체납징수관리 강화가 요구됨

6. 개선사항

○ 아산시는 지역경제력의 활성화로 인한 재정증대 현상이 매우 뚜렷하게 나타나고 있는 지역임. 현재의 재정 건전성은 매우 양호하지만 향후 재정압박이 가중될 여지가 있음

○ 그러므로 세출절감 노력 부문에서 보다 효율적으로 재정을 운영할 필요가 있는데 행사축제경비 비율 및 민간이전경비 비율에서 다소 문제가 발견되고 있으므로 현재 추진되고 있는 사업에 대하여 일몰제, 성과평가 등을 실시하여 불요불급한 재정지출을 축소시킬 필요가 있음

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 양호하나, 비율이 마이너스(-)를 기록하여 통합재정수지 적자가 발생하고 있으므로, 이월사업비 관리 등 수지개선에 노력하여야 할 것임

충남 서산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
158,886	740.55	521,654	440,874	80,779	-	30.6	0.412

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-14.98%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	63.73%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	4.51%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.83%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	3.67%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	18.00%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-3.72%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9843	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.1742	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0535	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0429	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9938	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0004	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1715	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1758	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.3063	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.3750	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	103.14%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	86.74%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	59.18%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	103.71%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 서산시는 재정건전성, 재정효율성, 재정계획성 등 전 부분에서 특별히 문제가 되는 부분이 발견되지는 않으나, 거의 모든 지표에서 동종단체의 평균수준을 유지하고 있다는 점에서 서산시의 재정운영이 양호하다고 보기도 어려움

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균에 비해 부진하고 지표값이 마이너스(-)로 나타나, 통합재정수지 적자가 발생하고 있으므로 재정안정성과 건전성에 부정적 영향을 미치지 않도록 수지 개선에 적극 노력이 필요함

○ 자체세입비율이 동종단체 평균을 하회하여 재정자립과 재정안정성이 낮은 실정이며, 자체세입증감률이 마이너스(-)를 기록하여 자체세입(지방세+경상세외수입)이 전년도 대비 감소하여 세입기반 확충 대책을 마련 필요

○ 재정건전성과 재정계획성 측면에서는 타 부분에 비해 다소 좋은 상태를 유지하고 있으므로, 현재의 기조를 유지하되 재정효율성 부분은 다소 미흡하다는 점을 고려하여 관심을 기울일 필요가 있음

○ 지방세징수률 제고노력도가 다소 미흡하고 지방세체납액 측소와 세외수입 체납액 축소 노력도는 지표값이 마이너스(-)로 나타나므로 체납징수 관리를 강화하여 징수실적을 향상시킬 수 있도록 대책을 마련하여야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 나쁜 상태이고 재정적자를 기록하고 있으나, 경상수지비율은 동종단체에 비해 양호한 수준으로 나타나고 있음

- 통합재정수지 적자가 지속되면 재정안정성과 건전성에 부정적 영향을 미칠 수 있으므로, 이월사업비 철저 관리 등 수지 개선을 위해 노력하여야 함

○ 자체세입비율은 동종단체에 비해 다소 낮은 수준으로 우려할 만한 상태는 아니지만 자체세입증감률(-3.72%)이 줄고 있다는 점은 향후 서산시의 재정건전성이 악화될 개연성이 있음을 예상할 수 있음

○ 지방채무잔액지수의 경우 간월도 관광지조성사업 특별회계와 예천지구 도시개발사업 특별회계의 채무 311억원은 채무상환 완료가 예상되는 금액이라는 점에서 채무 관리 면에서는 크게 문제가 될 것으로는 보이지 않음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체 평균을 하회하여 지방세 징수실적을 제고하도록 보다 적극적으로 노력하는 것이 필요하고 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균 수준을 보이고 있음

○ 지방세와 경상세외수입체납액 축소를 위한 노력도는 다소 미흡한 수준으로 나타나고 있음. 서산시의 재정상황이 열악하다는 점을 감안하여 이에 좀 더 많은 노력을 경주할 필요가 있음

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균을 약간 하회하여 보다 적극적인 탄력세율 적용 노력이 필요할 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력은 총액인건비 기준액을 준수하는 가운데 동종단체에 비해 양호한 실적을 보이고 있음

○ 지방의회경비 절감과 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 평균을 상회하여 경비 절감에 적극 노력한 것으로 판단됨

○ 경직성 경비와 민간이전경비의 예산절감 노력으로 재정의 건전성과 효율성 도모하는 것으로 나타남

○ 행사축제경비 절감노력도는 타 자치단체에 비해 상당히 높게 나타나, 유사한 행사축제사업을 통합운영하는 등 경비 절감에 노력하여 우수한 실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성의 경우 계획대비 투자비율과 예산집행률이 양호하여 효율적이고 계획적으로 재정을 운영하고자 노력한 것으로 판단됨

○ 특히 중기재정계획반영비율이 103.14%로 중장기 목표설정, 재정계획과 예산관리가 적절하게 운영되고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균을 훨씬 초과하는 지표값(103.71%)을 보이고 있으며, 투융자심사대상 사업비의 예산반영 실적이 상당히 우수한 것으로 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
중기재정계획반영비율	103.14%	중기재정계획에 반영된 사업을 우선적으로 추진하고자 하는 원칙을 마련하여 예산반영 비율이 높음
지방의회경비 절감 노력도	0.1715	예산편성지침 작성시 지방의회 경비의 10% 절감계획을 포함하여 경비절감 효과를 제고하였음
민간이전경비 절감노력도	0.3750	민간이전경비 사업에 대한 사전 심사강화를 통해 해당 경비를 적극 절감하여 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고노력도	0.9843	지방세징수율 제고 노력도가 동종단체에 비해 미흡한 수준으로 세입증대를 위해 적극적인 징수실적 개선이 필요함
지방세체납액 축소 노력도	-0.1742	지방세 체납액 축소는 조세공평을 위해 필요한 부분이나 부(-)의 증가를 보이고 있다는 점은 문제로 인식됨
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0429	세외수입의 체납액 축소 노력이 미흡한 실정으로 체납액을 정리하는데 적극적인 대책과 노력이 요망됨

6. 개선사항

○ 지방세 및 세외수입 중 특히 체납액의 징수율을 제고하기 위해 지방세 수납서비스 혁신사업을 추진할 필요가 있음

- 납부자의 편의를 위한 신용카드 사용 등 납부시스템 도입 및 납세 홍보, 온라인 납부 기능 강화
- 세외수입 일제정리 추진(상・하반기)
- 과태료 중심으로 행정력을 집중하여 징수활동 강화

○ 2010년말 개정되는 질서행위규제법 내용(번호판 영치, 압류차량 양도 시 과태료 납부증명서 제출 등)에 따라 자진납부 유도 및 강력한 징수활동 전개

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균에 비해 부진하고 통합재정수지 적자가 발생하고 있으므로, 수지 악화로 인한 재정의 안정성과 건전성 약화를 방지할 수 있도록 수지 개선에 적극 노력할 것이 요구됨

충남 논산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
127,097	554.84	529,625	456,521	73,104	-	20.5	0.225

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-12.16%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	79.35%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	9.56%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.61%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.00%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	9.81%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	12.55%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9901	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0477	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	0.7504	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.4806	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9920	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0163	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2133	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0917	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.2163	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.2166	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	105.13%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	84.16%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	60.27%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	39.04%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 논산시는 재정자립도가 20.5%에 불과한 열악한 재정구조를 갖고 있는 자치단체이며 자체세입비율 역시 9.81%로 세입측면에서 구조적인 한계가 있음

○ 전반적으로 채무구조가 매우 건전하며 세출을 최대한 절감하여 세입측면에서의 어려움을 잘 극복하고 있음

○ 지방세체납액 축소 노력도와 세외수입 체납액 축소 노력도는 마이너스(-)로 나타나 전년도보다 체납누계액이 증가하여 징수노력이 부진한 것으로 나타나므로, 체납액 징수에 행정력을 집중하는 것이 필요함

○ 특히 인건비, 지방의회경비, 행사축제경비, 민간이전경비 등 세출의 모든 부분에서 절감하고자 하는 노력이 매우 돋보이는 자치단체임

○ 재정계획성 분야는 예산집행률과 정책사업 투자비비율은 동종단체에 비해 양호하나 중기재정계획반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 저조한 실적을 나타내고 있으므로, 중장기 목표설정과 투융자사업에 대한 심사강화 및 예산반영 실적을 높일 수 있도록 개선이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정수지 면에서 통합재정수지비율은 동종단체 평균 수준이나 지표값이 마이너스(-)로 나타나 수지 적자가 발생하고 있으며, 경상수지비율은 상당히 악화되어 경상수익을 통한 경상비용의 충당이 상대적으로 열악하게 나타남

- 수지 악화로 인해 재정의 안정성과 건전성이 저해되지 않도록 수지 개선에 적극 노력하여야 함

○ 전반적으로 재정건전성은 2008년 이후 개선되는 추이를 보이고 있으나 자체세입이 감소하는 등 세입기반에 어려움이 나타나고 있음

○ 자체세입증가율(12.55%)이 타 자치단체에 비해 매우 크게 증가하고 있다는 점에서 향후 재정문제의 어려움이 점차 개선될 것으로 판단됨

○ 지방채무 관련 지표는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 모두 동종단체에 비해 양호한 수준을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 자체세입이 열악한 상황임에도 불구하고 지방세체납액, 세외수입체납액의 징수 실적이 저조하여 체납액 징수를 위한 특별대책을 마련하여 실천하는 것이 필요함

○ 현재 법인세할 주민세 등 세입을 증대하기 위해 중장기적으로 대규모 기업 유치 등을 통하여 세수확대를 위해 노력 중(삼광유리: 입지완료, 동양강철그룹: 이전계약완료)이라는 점에서, 향후 세수입의 증대를 기대할 수 있지만 체납분에 대한 징수에 보다 많은 노력이 필요함

○ 지방세징수율 제고노력이 동종단체 평균에 미달하고 경상세외수입 확충 노력도는 매우 미흡하므로 지방세와 경상세외수입의 확충을 위한 징수관리를 보다 강화하여야 할 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 등 세출예산 절감을 위한 노력이 매우 돋보임

○ 업무추진비 절감 노력도는 동종단체와 비교하여 저조한 실적을 나타내고 있으므로, 기관운영 및 시책운영 업무추진비에 대한 절감계획을 수립하여 적극적으로 경비절감을 실천하여야 함

○ 현재의 세수입이 열악하다는 점을 감안하여 세출절감 노력을 지속적으로 추진할 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획운영비율(105.13%), 예산집행률(84.16%) 등 재정계획성 측면에서 다소 우수한 수준을 보이고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율(39.04%)이 매우 낮은 수준을 보이고 있으므로, 투융자심사시에 예산확보 가능성을 철저하게 검토하여 투융자심사사업의 예산반영 실적을 높이도록 하여야 함

○ 정책사업투자비비율은 동종단체에 비해 양호한 수준이며, 향후 투자지출 확대와 투자효율성을 제고하는데 더욱 노력할 것이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	12.55%	논산일반산업단지의 매각 등으로 인해 세외수입이 급격히 증가하여 자체세입이 크게 증가하였음
행사축제경비 절감 노력도	0.2163	논산시에서 가장 큰 축제인 강경젓갈축제의 사업비를 축소하고 상월명품고구마축제를 폐지하는 등 축제비용을 절감하고자 하는 노력의 산물임
민간이전경비 절감 노력도	0.2166	민간이전경비의 성과분석 등 사후관리를 철저히 하고 그 결과를 토대로 경비절감에 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	9.81%	논산시의 주요세입원 중 하나인 도축세의 폐지로 약 10억원의 세수입이 감소한 것이 주요 원인임
투융자심사사업 예산편성비율	39.04%	2009년에는 자체사업이 증대하였고 동 사업들이 투융자심사대상에서 제외된 것이 주요원인으로 작용하고 있음
지방세체납액 축소 노력도	-0.0477	지방세 체납액 징수실적이 저조한 바, 전반적으로 체납액 징수에 노력이 부족하므로 체납징수관리 강화가 필요함

6. 개선사항

○ 논산시는 세출예산의 절감을 위해 많은 노력을 하고 있으며 이러한 현상은 다양한 분야에서 성과로 나타나고 있음

○ 행사축제경비도 많은 절감효과를 가져 왔으나 아직도 강경젓갈축제, 논산딸기축제, 양촌곶감축제, 연산대추축제 등 타 자치단체에 비해 많은 축제를 개최하고 있으므로, 축제의 효과성을 명확히 분석하여 불요불급한 축제의 조정이 필요함

○ 지방세체납액 축소와 세외수입체납액 축소 노력도가 미흡하게 나타나므로, 체납징수를 효율적으로 추진하여 징수실적을 개선하여야 함

- 체납액 정리목표제, 고질·상습체납자 전담제 운영
- 인터넷을 통한 온라인 납부, 신용카드 납부 등 납부편의제도 운영 등

충남 계룡시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
42,760	60.79	124,706	111,364	13,341	-	28.5	0.217

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-14.24%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	56.94%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	8.38%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	2.35%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.35%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	10.38%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	1.00%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9854	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0856	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	0.8190	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1258	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9901	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0108	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2611	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.2336	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.2603	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	-0.0655	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	83.51%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	76.66%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	58.45%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 계룡시는 인구 42,760명의 작은 도시로 지방세수입을 증대시킬 만한 유인책이 상대적으로 빈약한 자치단체임

- 현재의 세입상태나 세입증가추세 역시 열악한 상황에 처해 있음

○ 세입확충 노력과 관련하여 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력이 동종단체에 비해 부진할 뿐아니라, 지방세체납액 축소와 세외수입체납액 축소 노력 역시 매우 저조한 실정이므로, 이에 대한 적극적인 대책 마련이 필요한 것으로 판단됨

○ 이러한 문제의 해결대안을 세출절감에서 찾고 있는 바, 지방의회경비, 업무추진비, 행사축제경비 등 세출요인의 절감에 많은 노력을 하고 있음

- 다만, 민간이전경비 절감 노력도는 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 민간이전경비가 증가하여 재정운영에 어려움을 초래할 가능성이 높다는 점에서 민간이전사업에 대해 사전심사를 강화하고 총액한도 내에서 상과평가를 실시하고 사업의 우선순위에 따라 예산을 배정하는 등 보다 체계적이고 효율적인 경비운영이 요구됨

○ 재정을 계획적으로 운영하기 위한 노력도 병행할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 현재의 재정상태는 열악한 상황에 있으며 지방채무상환비 역시 다소 높은 수준에 있어 전체적으로 재정건전성이 양호하다고 보기 어려움

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균에 비해 부진하고 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 통합재정수지 적자가 발생하고 있으며, 경상수지비율은 양호하여 경상수익을 통한 경상비용의 충당이 상대적으로 유리한 것으로 보임

○ 지방채무잔액지수(8.38%) 및 장래세대부담비율(2.35%) 등이 전년도에 비해 감소하였고 또 현 수준 역시 그다지 높다고 보기 어렵다는 점에서 향후 개선될 여지가 있음

○ 자체세입(지방세+경상세외수입) 비율이 동종단체에 비해 낮은 실정이고 자체세입증감률 또한 미흡한 실정이어서, 자체세입을 확충하기 위한 다각적인 노력을 추진하여야 할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 및 경상세외수입 확충 노력도는 전년도 대비 소폭 상승(0.8%~1%)하였지만 여전히 노력이 필요한 상황임

○ 지방세체납액 축소노력도(-0.0856) 및 세외수입체납액 축소노력도(-0.1258)는 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 체납누계액이 증가하고 있으므로, 체납액을 줄이고 체납징수 실적을 개선하기 위한 보다 체계적인 접근과 대책이 마련되어야 할 것으로 판단됨

○ 전반적으로 세입부분은 미흡한 수준인 바, 계룡시의 낮은 재정상태를 고려할 때, 세입확충을 위한 지속적 자구 노력이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회 경비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감 등 대부분의 세출분야에서 절감한 노력이 성과를 보이고 있음

○ 전반적으로 세출액 절감을 위한 노력이 꾸준히 이루어지고 있는 것으로 보임

○ 민간이전경비 절감 노력도는 -0.0655로 나타나, 전년도 대비 민간이전경비가 증가하여 재정운영에 어려움을 가져올 수 있으므로, 대책을 마련하여야 함

- 민간경상보조, 사회단체보조금, 민간행사보조 대상사업에 대하여 사전심사를 강화하고 예산집행 이후에 성과평가를 철저히 하여 경비절감과 연결시키는 것이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율(83.51%), 예산집행률(76.66%) 등으로 전반적인 재정계획성이 낮은 수준임

○ 계룡시는 재정이 열악하기 때문에 세출부문에서 절감 노력을 활발히 수행하고 있지만 재정계획성 분야에서 이를 뒷받침하고 있지 못해 여전히 문제로 대두되고 있음

○ 다만, 투융자심사사업 예산편성비율이 0%인 이유는 2009년에는 대상사업이 없기 때문임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.2611	지방의회의 국외여비 전액 삭감 등 경비 절감을 위한 자구 노력을 적극 실천하여 양호한 실적을 보임
업무추진비 절감 노력도	0.2336	기 편성된 예산액에 자체적으로 승인보유율(10%)을 마련하여 경비절감을 위해 노력한 결과임
경상수지비율	56.94%	경상수지비율이 동종단체에 비해 양호하여 경상수익으로 경상비용을 충당하는데 안정성이 높음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	10.38%	자체재원 확보의 결정적 요인인 인구수가 타 시에 비해 매우 적어(42,760명) 자체세입비율 또한 낮아짐
중기재정계획반영비율	83.51%	공영개발특별회계의 중장기 계획과 실제 예산편성에 있어 130억원 가량의 차이가 발생한 것이 주요 원인으로 분석됨
민간이전경비 절감	-0.0655	만5세아 및 무상보육료, 두자녀 이상 무상보육료, 차등보육료 지원 사업 등 신규 수요 발생으로 절감실적이 저조함

6. 개선사항

○ 계룡시는 인구, 면적 등 동종단체(기초 시)에 비해 열악한 시세에 기인하여 자체세입비율이 상당히 낮은 실정임. 장기적으로 인구 유입 등을 통한 자체세입비율 증대를 위해 현재 계획 중인 대규모 택지개발(대실지구)의 조기 착공을 위한 조치가 필요함

○ 향후 중장기적인 재정계획 수립시 정확성을 기하여 실제 예산운영과의 오차를 줄이는 노력과 함께 예산의 적기집행을 실천함으로서 예산집행 실적을 제고하는 노력이 필요함

○ 민간이전경비가 전년도 대비 증가하여 재정운영에 부담이 될 수 있으므로, 총액한도액을 설정하고 관련 사업을 사전에 정확하게 심사하여 우선순위를 정하여 예산을 배정하여 예산지출의 효율성을 높이는 것이 요구됨

충남 금산군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
56,220	576.28	325,585	280,158	45,427	-	20.1	0.184

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-4.46%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	77.18%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	4.98%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.64%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.68%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	8.84%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	1.00%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9954	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0421	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0860	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.1025	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9947	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0188	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.3087	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.3817	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2038	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1440	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	104.24%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	79.23%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	67.61%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	64.86%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 금산군은 초고령지역으로 인구감소 대책으로 산림문화타운을 조성하는 등 많은 노력을 하고 있음. 재정운영성과는 대체로 무난한 성과를 보이고 있음

○ 거시적 측면에서 통합재정수지비율은 양호하나 경상수지비율은 낮은 성과를 보이고 있음

○ 세입확충 노력 관련 재정효율성은 세입수입체납액 축소 노력이 우수한 실적을 보이는 반면에 지방세체납액 축소 노력은 부진하여 개선 필요성이 있음

○ 업무추진비 절감, 지방의회경비 절감, 행사축제경비 절감 노력은 상당히 우수한 성과를 나타내고 있으며, 인건비 절감, 민간이전경비 절감 노력은 보통 수준이로, 세출절감 노력 관련 재정 효율성은 대체로 자구노력을 기울려 좋은 실적을 거둔 것으로 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정 건전성 지표 중 통합재정수지비율은 높게 나타나 양호하나 반면에 경상수지비율은 동종단체 평균보다 높게 나타나 실적이 낮게 나타나고 있음

- 통합재정수지가 규모는 작으나 적자를 보이고 있고 경상수지비율이 악화되어 이월사업비 등에 대한 효율적 관리가 필요하고 경상비용을 최대한 줄이여 수지를 개선하도록 적극 노력하여야 함

○ 경비가 증가한 요인으로는 인건비 부문에서 희망근로 프로젝트, 행정인턴 등 당해연도 일자리창출사업으로 기간제 근로자 채용이 급격이 증가하여 31억원이 증가함. 운영비 부문에서는 수해복구비, 대청댐상류 하수도 시설 확충사업, 축산폐수공공처리시설 설치사업, 금산향토관 건립 등 총 289억원이 증가함. 일시적인 요인으로 발생한 것으로 금년도에는 증가요인을 최소화 할 수 있을 것으로 전망

○ 지방채무상환비비율이 동종단체 평균보다 높아 재정압박과 재정 건전성을 저해 할 우려가 있으므로 채무조기상환 등 지방채무를 줄이기 위한 실효성 있는 개선대책을 마련하여야 함

○ 자체세입비율은 동종단체 평균수준이며 자체세입증감률은 동종단체 평균보다 다소 낮은 편으로, 경상세외수입 증가원인이 없어 전반적으로 증가요인이 둔화된 상태로 경상세외수입 증진을 위한 자체재원 확충에 노력 필요

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 전반적으로 전년도 대비 세입확충을 위해 노력하고 있으나, 지방세징수율 제고와 지방세체납액 축소 노력도는 실적이 부진하게 나타나고 있으므로 지방세 징수실적을 높이는데 행정력을 집중할 필요가 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 양호한 편이며, 아울러 세외수입체납액 축소 노력은 동종단체에 평균에 비해 매우 높은 수준으로 세입수입의 징수 실적 개선에 자구노력을 적극 실시한 것으로 판단됨

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균 수준으로 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 전반적으로 세출절감 노력은 동종단체 평균보다 다소 높음

○ 인건비 절감 노력도는 동종단체 평균을 약간 상회하고 있으며 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 준수하여 인건비를 운영하고 있음

○ 지방의회경비와 업무추진비 절감 노력은 매우 우수한 수준임. 업무추진비 절감 노력은 동종단체에서 가장 높음

○ 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체보다 양호한 수준으로, 금산인삼축제의 경우 문화관광부에서 인정한 대규모 축제로 인지도가 높아지고 있음에도 경비 증가는 최소화하고 있음

○ 전년도 대비 민간이전경비비율이 0.8% 감소하는 등 지속적으로 민간이전경비비율이 감소하고 있어 경비절감에 적극 노력하여 성과를 거두고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균수준이나 전년도 125.22%보다 20.98% 감소한 104.24%로 계획적인 재정운영을 실시함

○ 예산집행률은 79.23%로 불용액, 이월사업비 과다로 예산집행 실적이 동종단체 평균 81.88%보다 다소 낮음. 앞으로 예산현액과 집행실적 간의 불일치를 줄이기 위한 적극적인 관행의 개선과 노력이 요구됨

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균수준이며 자본형성을 위한 투자지출을 확대해 가고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 64.86%로 동종단체 평균을 상회하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감노력도	0.3087	국외여비, 의정운영비 등을 적극 절감하여 동종단체에 비해 상당히 양호한 성과를 보이고 있음
세외수입체납액 축소 노력도	0.1025	부동산 공매, 재산압류 등 세외수입체납액 징수실적을 향상시키고자 적극적인 체납징수 노력을 실시함
업무추진비 절감	0.3817	업무추진비 10% 절감노력이 가시적인 성과를 보여 업무추진비 절감 실적이 양호한 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	77.18%	인건비, 운영비 등이 증가하여 경상수익으로 경상비용을 충당하는 실적이 저조하므로, 증가요인을 최소화 필요
지방세체납액 축소 노력도	-0.0421	지방세 체납누계액이 전년도 대비 증가하여 체납징수 실적이 부진하므로 체납액을 줄이기 위한 대책 마련이 필요
예산집행률	79.23%	불용액, 이월사업비 과다로 예산집행 실적이 동종단체 평균보다 다소 낮게 나타나므로, 개선 대책을 마련하여 추진

6. 개선사항

○ 경상비의 증대는 재정의 경직성을 높이는 부정적 측면이 크므로 운영비의 주요 비목에 대해 항목별 분석, 인근 지자체와의 상대 비교, 분류 및 절감항목 파악, 연도별 경상비 관리목표 설정 등의 방안을 마련하여 경상비의 합리적 관리를 위한 노력이 필요함

- 2009년은 국가경제 침체에 따라 일시적으로 대규모 지출이 이루어짐

○ 채무조기상환 등 지방채무를 줄이기 위한 실효성 있는 개선대책을 마련해야 할 것임. 지방채잔액지수가 높지 않기 때문에 장래 큰 문제는 없을 것으로 추정됨

○ 예산집행률은 79.23%로 불용액, 이월사업비 과다로 예산집행 실적이 동종단체 평균 81.88%보다 낮음. 앞으로 예산현액과 집행실적 간의 불일치를 줄이기 위한 적극적인 관행의 개선과 노력이 요구됨

충남 연기군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
79,482	361.38	341,620	282,545	59,075	-	39.8	0.359

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-21.75%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	54.97%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	21.38%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.04%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	7.26%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	14.35%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-11.66%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0029	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0407	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	0.9701	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2767	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9955	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0322	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.3097	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0936	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2154	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1142	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	107.03%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	82.21%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	63.08%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 행복도시 건설 등 대외여건의 변화로 재정운영상황이 전반적으로 낮게 나타나고 있음

○ 통합재정수지비율이 마이너스(-)를 기록하고 동종단체에 비해서도 상당히 악화된 상태이므로 이월사업비, 불용액 등을 최대한 억제하여 통합재정수지 적자 폭을 줄이고 수지를 개선하는데 적극 노력하여야 함

○ 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율이 높아 미래 세대의 채무부담을 고려해야 하며, 채무잔액, 상환계획 등을 체계적으로 관리하여야 함

○ 세입확충 노력 부문의 재정효율성의 경우 경상세외수입 확충 노력도와 세외수입체납액 축소 노력도가 매우 낮은 성과를 보이고 있어 세외수입 징수대책이 필요함

○ 세출절감 노력 관련 재정효율성에서 지방의회경비 절감, 행사축제경비 절감 노력도는 좋은 성과를 보임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 -21.75%로 경상세외수입 감소 및 지역개발기금 융자금 수입으로 인해 비율이 악화되고 적자 폭이 크게 나타나, 통합재정수지 개선에 적극 노력하여야 하며, 경상수지비율은 54.97%로 지방세수익 증가 및 경상비용의 절감 추진으로 낮게 나타나 양호한 성과를 보임

○ 지역발전을 위한 산업단지 조성에 따른 지방채 발행으로 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율이 높음. 산업단지 분양노력으로 연차적 조기상환을 추진할 계획이나, 분양이 순조롭지 못할 수 있으므로 이에 대한 대응책도 동시에 마련하는 것이 요방됨

○ 자체세입비율 14.35%로 높으나 자체세입증감률이 -11.66%로 나타나 매우 낮은 수준이고 전년도 대비 감소하는 추세이어서, 향후 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입의 기반 확충과 징수실적을 높이는 것이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 경상세외수입 확충 노력도는 0.9701, 세외수입체납액 축소 노력도는 -0.2767로, 지방세에 비하여 세외수입의 징수실적 및 체납액 축소노력이 미흡하게 나타나므로, 세입 확충을 위한 자구노력과 체납 세외수입 징수를 위한 적극적인 관리노력이 필요함

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체 평균을 상회하여 징수실적 개선에 적극 노력하였으며, 지방세 체납액 축소 노력도는 지표값이 마이너스(-)로 나타나, 지방세 체납누계액이 전년도보다 증가하여 징수실적 개선에 어려움을 초래하므로, 지방세 징수 관련 정기보고회 개최, 체납액 정리를 위한 특별징수반 설치, 온라인 납부와 신용카드 납부 등 납부방법을 개선하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감 노력도는 0.3097로 동종단체보다 높은 양호한 수준을 보여 국외여비, 의정운영비 등을 절감하여 우수한 실적을 보이고 있음

○ 인건비 절감 노력은 동종단체 평균을 상회하고 업무추진비 절감 노력은 동종단체 평균에 약간 미달하여 기관운영, 시책추진 업무추진비를 절감하는데 노력하여야 함

○ 행사축제경비 절감과 민간이전경비 절감 노력은 동종단체에 비해 상당히 양호한 수준으로 효율적인 세출 운영을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 107.03%로 공기업특별회계의 중기재정계획 반영도가 저조하므로, 정확하고 실질적인 중장기 재정전망을 통해 재정운영의 계획성을 제고할 필요성이 있음

○ 정책사업투자비비율은 63.08%로 동종단체에 비해 정책사업비 비율이 낮아 투자지출액이 적은 것으로 나타남. 자본형성을 위한 투자지출 확대 및 투자효율성 제고에 적극 노력이 필요함

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 0%로 도 심사분 1건이 심사결과 재검토로 예산 미편성. 미흡한 사항 보완 후 차기 심사시 재상정하여 예산반영 예정

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	54.97%	지방세수익 증가 및 경상비용의 절감을 적극 추진하여 경상수지비율이 양호한 실적을 보이고 있음
지방세징수율 제고노력도	1.0029	지방세수 안정을 위한 지속적인 세입징수 노력을 실시하여 동종단체에 비해 양호한 실적을 보이고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.3097	국외여비, 업무추진비 등 경비절감을 적극 추진하여 동종단체에 비해 우수한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	21.38%	지역발전을 위한 산업단지 조성에 따른 지방채 발행으로 채무액이 동종단체보다 많으므로 채무관리대책이 필요함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.2767	경기불황 여파와 고액·상습 체납자들의 세금 납부 기피로 인해 세외수입체납액이 증가하여 개선이 필요함
통합재정수지비율	-21.75	이월사업비, 지방채 발행에 의한 지출 확대 등으로 인해 통합재정수지 적자 폭이 크므로 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 연기군은 행복도시건설이라는 대외 여건의 영향으로 전반적인 재정관리 실적이 미흡한 실정으로, 통합재정수지, 지방채무관리 등에 대해 개선이 요구되고 있음

○ 채무관리에 있어서 2010년말 산업단지 분양완료를 목표로 최선의 노력을 다하여 연차적으로 채무를 조기상환할 수 있도록 추진. 현재 60%가 분양되어 분양률은 높은 실정이므로 지방채무의 조기상환을 위해 적극 노력 필요함

○ 연2회 세외수입체납액 일제정리 및 전직원 체납세금 징수 독려기간 운영 등 세외수입 체납액 축소를 위한 대책을 추진

○ 중기재정계획반영비율, 투융자심사사업 예산편성비율 등 재정관리의 효율화를 이루기 위해 중장기 목표설정, 사업계획 사전심사 강화 및 재정계획과 예산편성의 연계 운영에 대해 적극적인 관리와 노력이 요구됨

충남 부여군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
75,564	624.67	384,443	366,024	18,418	-	15.7	0.165

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.72%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	62.89%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	13.38%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.50%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	2.33%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	7.81%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	4.12%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9979	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.0782	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	0.9856	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1226	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9930	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0295	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.0873	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1043	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.4630	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.2480	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	98.05%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	79.34%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	61.85%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	68.30%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ '09년도 세입결산결과 실제수납액 기준 4,914억원으로 전년대비 610억원이 증가. 전체적으로 무난한 재정운영성과를 보이고 있음

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다 양호하나 지표값이 마이너스(-)로 나타나 통햅재정수지 적자가 발생하고 경상수지비율은 동종단체에 비해 양호하여 경상수익으로 경상비용을 충당하는데 상대적으로 유리한 실정임

○ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수가 높게 나타나고 있으므로 보다 체계적인 채무관리대책이 필요한 것으로 판단됨

○ 세입확충 노력 부문에서 경상세외수입 확충과 세외수입체납액 축소에서 노력이 미흡한 것으로 나타나므로 세외수입 확충에 더욱 노력하여야 함

○ 세출절감노력 부문에서 행사축제경비, 민간이전경비 절감노력은 좋은 실적을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 -3.72%로 상대적으로 양호(군평균 -13.31%)한 수준이나 통합재정수지는 적자로 나타나고 있으므로 지방채발행을 통한 재정지출과 이월사업비, 불용액 등에 대한 철저한 관리를 통해 수지 개선이 필요함

○ 2009년 하반기에는 내국세 감소에 따른 지방교부세 감소로 인하여 지방재정운영의 위기를 맞았으나, 신속하게 지방채 160억원을 발행하여 운영함으로써 다행히 지방재정의 위기를 극복할 수 있었음

- 이에 따라 지방채무잔액지수의 값은 지방세 감액분에 대한 지방채를 발행(160억원)함으로써 지수가 높게 나타남

○ 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율은 지방채 발행 여파로 지수값이 높게 나타나고 있어 채무종합관리대책을 통해 채무상환계획 및 미래채무부담 대처방안을 마련하는 것이 요구됨

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 조금 하회하고 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입증감률은 동종단체에 비해 상대적으로 높은 수준에 있으나, 어려운 재정여건을 고려하여 자체세입 기반을 강화하는데 적극 노력하는 것이 필요할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세체납액 축소는 고질체납자 징수를 위해 체납징수반을 편성·운영한 결과 고질체납자를 정리함으로써 지방세수 확충에 크게 기여함

○ 경상세외수입 확충 노력도에서는 2007~2009년도 지속적으로 세외수입 확충을 위해 노력을 기울여 왔으나, 2009년도에는 재정조기집행 여파로 이자수입 감소 등으로 세외수입이 대폭 감소하는 현상이 나타남

○ 세외수입체납액 축소 노력도에서는 체납액 축소를 위해 지속적이고 강력한 체납처분을 동시에 실시하였으나 성과는 낮게 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감, 업무추진비 절감은 동종단체 평균을 상회하고 있으나 지방의회경비 절감 노력은 다소 미흡하게 니타나므로, 의회 국외여비, 의정운영비 등에 대해 적극 절감하여야 함

○ 행사축제경비 절감 노력도에 있어서는 축제의 통합 및 폐지로 행사성 축제를 감소하기 위하여 노력하였으며, 문화관광부에서 지정한 축제 서동연꽃축제와 백제문화제와 연계하여 행사를 병행 추진함으로써 높은 성과를 보임

○ 민간이전경비 절감 노력도에 있어서는 꼭 필요한 경비에 대하여만 예산을 편성하였으며, 실적과 성과를 중심으로 계획적인 예산 집행을 실시하여(군지표 0.2480, 군평균 0.0173), 우수한 실적으로 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률은 2009년도 예산현액 484,529백만원 중 384,443백만원을 집행하여 79.34%로 낮음. 집행실적 부진의 대표적인 원인은 역사문화도시로서 고도보전특별법으로 지정되어 각종 공사추진시 행정절차를 철저히 이행하도록 되어있어 신속한 예산집행에 어려움이 나타남(이월사업비 증가)

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균보다 낮은 실적을 보이고 있으므로, 정책사업을 위한 자본투자를 확대하고 투자효율성을 높일 수 있도록 전략적인 재정운영이 필요함

○ 중기재정계획반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균보다 양호한 실적을 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.0782	고질체납액 징수를 위해 체납징수반 편성 및 최첨단 체납장비 구입 등으로 체납액 축소에 적극 노력함
행사축제경비 절감 노력도	0.4630	사업예산으로 행사통합하여 경비를 절감함(2008 행사경비 5,906백만원(문광부 제외 111백만원). 2009 행사경비 4,094백만원(문광부 제외 331백만원))
민간이전경비 절감 노력도	0.2480	민간위원회에서 사업우선순위 조정, 실적 파악, 불필요한 경비 외는 지급 중단하여 성과를 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	13.38%	2009년도 지방교부세 감액 보전 등으로 인한 지방채 발행(160억원 발행)으로 채무잔액이 높아 개선대책이 필요함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1226	지역경제 침체로 세외수입 부분의 체납액 납부에 지장초래(2009년말 체납액 1,570백만원. 2008년말 체납액 1,399백만원)
정책사업투자비비율	61.85%	전통적인 농업 군에서 문화·관광 전원도시로의 전환이 이루어지므로 적극적인 투자정책이 필요함

6. 개선사항

○ 2009년도 지방교부세 감액에 따른 지방채 160억원 발행하여 지방채무잔액지수가 높게 나타나고 있음

- 가용재원 범위내에서 신속한 지방채 상환이 이루어지도록 하여야 하며, 지방채 이자가 높은 공공자금관리기금 보다는 이자가 저렴한 지역개발기금을 발행 적극 검토

○ 세외수입은 자치단체의 노력에 의해 증대될 수 있는 부분으로 어느 분야의 수입을 어떤 방법으로 확충할 것인가에 대한 실태분석이 있어야 함

○ 부여군은 사업을 집행함에 있어 문화재 발굴 조사 등으로 사업추진이 지연되는 근본적인 문제를 해결하는 방안을 강구할 필요가 있음

○ 전통적인 농업 군에서 문화·관광 전원도시로의 업무추진이 적극적으로 진행되는 과정에 있는 지역적 특성을 반영한 업무추진비 기준액의 현실화가 요구됨

충남 서천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
60,066	358.01	334,805	315,756	19,049	-	16.4	0.180

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-15.39%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	64.39%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	5.48%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.79%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.59%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	6.94%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	2.12%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9956	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.0284	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0582	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0884	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9914	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0428	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.0913	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1038	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.1614	-0.4614	0.0689	0.1983	0.3099	1.3066
		16. 민간이전경비 절감	0.1484	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	93.39%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	82.30%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	60.88%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	84.05%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 서천군은 자체세입비율 및 자체세입증감률이 다소 낮으며 통합재정수지비율 역시 -15.93%로 재정상황이 매우 열악한 실정임

○ 지방채무상환비비율이 높아 재정경직성을 더욱 가중시키고 있어 재정운영의 효율성 및 계획성이 크게 요구되고 있음

○ 세입확충 노력 및 세출절감 노력 측면의 재정효율성이 대단히 높고 또 작은 재원이지만 계획적으로 운영하고자 하는 노력이 돋보임

○ 세입확충 노력은 지방세징수율 제고와 경상세외수입 확충 노력은 동종단체 평균 수준이나 지방세체납액 축소노력과 세외수입체납액 축소노력은 동종단체보다 상당히 우수한 실적을 보이고 있음

○ 지방의회경비 절감노력은 동종단체 평균을 조금 하회하나, 나머지 세출절감 노력지표는 양호하여 경비절감에 적극 노력하고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정 건전성은 2008년 이후 개선되는 추이를 보이고 있으나 세입기반이 부족하여 재정의 안정적 성장을 저해하고 있음

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 부진하고 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 통합재정수지가 적자이므로 수지 개선이 필요하며, 경상수지비율은 동종단체보다 약간 양호한 수준을 나타냄

- 재정수지 적자가 지속적으로 누적되면 채무부담과 함께 재정의 안정성과 건전성에 부정적인 영향을 미칠 수 있으므로, 이월사업비와 불용액을 축소하고 지방채 발행을 통한 재정지출 등 재정수지를 악화시키는 재정행위에 대해서 보다 엄격한 관리가 필요할 것임

○ 채무상태 역시 아직 문제로 인식될 정도로 보이지는 않지만, 지방채무상환비비율이 동종단체보다 높아 적정 채무관리를 위한 노력이 필요함

○ 자체세입비율이 동종단체 평균을 하회하고 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입증감률도 동종단체 평균보다 낮게 나타나, 자체세입 기반을 확충하기 위한 대책 마련이 필요한 실정임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 전반적으로 세입확충 노력지표는 양호하며 특히 지방세체납액(0.0284) 및 세외수입체납액(0.0884) 징수가 매우 효율적으로 이루어지고 있음

- 서천군의 인구가 감소하는 상황에서 부족한 세원을 보다 효율적으로 확보하고자 하는 자구노력의 결과로 보임

○ 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체와 유사한 수준으로 보다 적극적으로 세입확충에 노력할 것이 요구됨

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균을 조금 밑돌고 있으므로 보다 적극적으로 탄력세율을 활용하고자 노력하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 전반적으로 세출절감을 위한 자구노력이 양호한 수준으로 나타나고 있으며 특히 인건비와 민간이전경비의 절감이 매우 효율적으로 이루어졌음

○ 지방의회경비 절감은 동종단체 평균을 하회하고 있으므로 의회 국외여비, 의정운영비 등에 대해 절감계획을 수립하여 적극 실천하여야 함

○ 행사축제경비가 전년대비 1%상승하고 있다는 점은 문제로 인식될 수 있는 바, 불필요한 축제경비 절감을 위한 자구적 대책을 추진할 필요성이 있음

○ 민간이전경비 절감 노력은 해당사업의 우선순위에 따라 예산을 배분하고 불필요한 경비를 억제하여 우수한 실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 계획적인 재정운영을 위해 노력하고 있는 것으로 나타나고 있으며 특히 투융자심사사업 예산편성비율은 84.05%로 대단히 우수한 실적을 보이고 있음

○ 중기재정계획반영비율은 다소 미흡한 수준으로 나타나고 있는 바, 중기재정계획시 수립한 정책사업비가 최종예산액보다 127억원이나 차이가 발생하고 있으므로, 내실있는 중기재정계획 수립과 실천을 위한 노력이 필요함

○ 예산집행률은 동종단체 평균보다 다소 양호한 수준을 보이고 있음

○ 정책사업투자비비율은 동종단체보다 부진하게 나타나고 있으므로, 경상경비를 최대한 억제하고 투자비 지출을 확대하는 한편 전략적 재원배분을 통해 투자효율성을 높이는 것이 필요할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비 절감 노력도	0.1484	민간보조에 대한 규모 축소, 민간보조에 대한 성과분석 및 한도액 설정 등 절감을 위한 노력이 효율적으로 이루어졌음
투융자심사사업 예산편성비율	84.05%	'09년 도 심사를 거친 투융자심사대상은 1건으로, "종천제2농공단지조성사업"이 '10년도 본예산에 반영되어 나타난 결과임
인건비 절감 노력도	0.0428	서천군의 특성상 전출·입자가 많은 상황에서 부족인원에 대하여 정원을 증원하지 않고 충원도 최대한 억제함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
중기재정계획반영비율	93.39%	신규사업을 계획하고도 보조사업의 군비 부담분을 충당하지 못하여 실적이 부진하게 나타남
지방의회경비 절감 노력도	0.0913	지방의회경비는 기준액을 초과하지 않기 위해 노력하였으나 국외여비의 증가로 인해 절감수준이 저하되었음
정책사업투자비비율	60.88%	자체재원의 부족으로 보조사업 외에 신규사업이나 자체사업 투자가 미흡하여 투자지출 비중이 상대적으로 낮음

6. 개선사항

○ 행사축제성 경비 절감을 위해 2011년 예산편성부터는 행사축제성 경비에 대한 한도액을 설정하여 예산편성토록 하여 재정의 건전성 확보에 주력할 필요가 있음

○ 지역기반시설 및 고정자산 형성과 관련되는 정책사업투자비비율이 낮아 고정자산투자가 미흡하므로, 경상비용을 축소하고 이를 시설비와 사회기반조성에 지출하는 세출구조조정에 대한 대책 마련이 요구됨

○ 중기재정계획수립시 신규사업 및 자체사업의 무분별한 편성을 지양하고 꼭 필요한 필수사업의 우선순위를 내실있게 선정하여 재정의 계획성을 향상할 수 있는 노력이 필요함

충남 청양군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
32,613	479.30	271,052	262,506	8,546	-	19.2	0.097

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-13.55%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	61.14%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.27%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.22%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	5.37%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	0.59%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0104	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0606	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.1149	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0313	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9913	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0216	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2255	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0738	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.1463	-0.4614	0.0689	0.1983	0.3099	1.3066
		16. 민간이전경비 절감	-0.1101	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	92.01%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	80.17%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	67.63%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	63.83%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 청양군은 자체세입비율이 낮으며 자체세입증감률 역시 저조한 수준임. 그 결과 재정수지에도 부정적 영향을 미치고 있음

○ 채무상태는 매우 양호한 상태를 보이고 있으나 자체세입이 부족한 상황에서 지방채무잔액이 전혀 없는 것은 재정에 대한 책임성 측면에서 문제시 될 수 있음. 적정한 수준의 지방채 발행이 필요할 것으로 보임

○ 그 외 재정효율성 측면과 재정계획성 측면에서도 다소 문제가 발견되고 있음

○ 세입확충 노력 측면에서는 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력은 동종단체에 비해 양호한 실적을 보이고 있으나, 지방세체납액 축소와 세외수입체납액 축소노력도는 저조한 실정이므로, 세입확충을 위해 체납액 정리를 위해 보다 적극적인 대책을 마련하여 실천하여야 함

○ 세출절감 노력 측면에서는 지방의회경비 절감 노력이 매우 우수한 반면 인건비 절감과 민간이전경비 절감 노력이 매우 부진하여 적극적인 개선 노력이 있어야 할 것으로 판단됨

○ 재정계획성 분야는 정책사업투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체와 유사하거나 다소 양호한 수준을 보이고 있으나, 중기재정계획바영비율과 예산집행률은 미흡한 실적을 보이고 있어 적극적인 개선 노력이 요망됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정 건전성은 2008년 이후 개선되는 추이를 보이고 있으나 자체세입이 감소하는 등 세입기반이 취약한 상태임

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균 수준이나 경상수지비율은 동종단체에 비해 양호한 실적을 나타내고 있음

○ 지방채무잔액이 전혀 없을 정도로 채무상태가 건전함. 다만 재정력이 열악한 상황이라는 점을 감안하여 지방채를 보다 적극적으로 활용하는 방안의 모색이 필요함

○ 자체세입비율이 동종단체에,비해 낮은 수준으로 재정자립과 재정 안정성이 상대적으로 낮은 상태에 있으며, 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입증감률은 동종단체에 비해 상당히 낮게 나타나 세입확충에 부정적 영향을 미치고 있으므로, 자체세입을 확충하는데 적극적인 노력이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 및 경상세외수입 확충 노력도 등 현년도 세수입 증대를 위해서는 활발히 노력하고 있음

○ 지방세체납액 축소 및 세외수입체납액의 축소 노력도가 마이너스(-)로 나타나고 있는 점에 비추어 현년도분의 징수에는 많은 노력을 하고 있는 반면 과년도분에 대해서는 다소 소홀히 하고 있는 것으로 보임

- 체납액 정리를 위해 온라인 납부, 신용카드 납부 등 납부방식 개선, 고질적이고 상습적인 체납자에 대한 특별전담제 운영 등 다각적인 체납징수방안에 집중하여 체납액을 축소하여야 함

○ 탄력세율 적용 노력도가 동종단체 평균에 조금 미달하므로 개선이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출의 효율성 측면에서는 지표값이 전반적으로 미흡한 수준임

○ 인건비 절감(-0.0727), 업무추진비 절감(0.0738), 민간이전경비 절감(-0.1101) 등 절감수준이 낮게 나타나고 있으므로, 해당경비 항목에 실태를 정확히 파악하여 절감계획을 수립하여 실천할 것이 요구됨

○ 지방의회경비 절감(0.2255)은 매우 효율적으로 추진되었음. 향후 다른 부분에서도 지속적인 절감 노력이 필요하며 특히 인건비 증가억제 노력 및 대책이 요구됨

○ 민간이전경비 절감 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 민간이전경비가 증가하였으므로, 총액한도액을 설정하고 민간이전경비 대상사업에 대해 사전심사와 사후 성과평가를 실시하고 일몰법을 적용하여 적극적으로 민간이전경비를 절감하는데 행정력을 집중할 필요성이 있음

다. 재정계획성 분석

○ 청양군은 자본형성을 위한 투자지출이 확대되고 있는 것으로 판단되나 전반적인 재정계획성은 낮은 수준을 보이고 있음

○ 특히 중기재정계획반영비율(92.01%)은 시급성을 요하는 사업에 예산이 반영되지 않아 부정적인 요소로 작용하였으며, 예산집행률 역시 낮은 수준이므로 이월액 및 불용액 발생을 최소화하기 위한 노력이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	1.1149	자체적인 세수증대 노력의 산물이며 특히 학당농공단지 개발 및 기업체 유치를 적극적으로 추진한데 기인하였음
지방세징수율 제고 노력도	1.0104	재정의 열악성을 극복하기 위해 징수대책반을 별도로 편성하여 강력한 징수노력을 전개하여 양호한 실적을 올림
지방의회경비 절감노력도	0.2255	의회 국외여비, 의정운영비 등을 최대한 억제하여 동종단체에 비해 상당히 우수한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	-0.0216	무기계약근로자 인력이 정원을 초과하여 인건비 절감수준이 낮게 나타나고 있으므로 개선대책을 마련 필요
투융자심사사업 예산편성비율	63.83%	투융자심사대상 사업에 대하여 심사는 효율적으로 하였으나 국·도비 확보의 어려움으로 예산편성비율이 저조함
민간이전경비 절감 노력도	-0.1101	전년대비 축소지향 정책을 추진하였으나 보조대상 기관의 증가로 경비축소 수준은 낮게 나타났음

6. 개선사항

○ 청양군은 재정이 매우 열악한 관계로 우선적으로 재원확보에 관심을 가질 필요가 있으며 한편으로는 세출절감에도 적극적으로 대책을 세울 필요가 있음

○ 세출절감 부문에서는 특히 인건비와 민간이전경비를 축소하는 것이 필요함

- 인건비 절감노력: 총액인건비 관련 무기계약근로자 인력이 정원을 초과하여 낮은 인건비 절감실적을 보이고 있으나, 전년대비 점차 감축노력이 나타나고 있으며 향후 기 수립한 감축계획에 의거 지속적으로 추진할 필요가 있음
- 민간이전경비비율: 민간경상보조와 민간행사보조에 대한 한도액 범위내에서 지원을 적극 실시하고, 동일사업 지원은 3년간 일몰제 적용과 성과평가를 통해 지원여부 결정 및 불필요한 경비를 축소하는데 총력을 기울일 필요가 있음

충남 홍성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
87,631	444.02	346,478	330,699	15,779	-	18.7	0.202

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-8.90%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	58.68%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	11.56%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.70%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	2.71%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	9.94%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	5.23%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9991	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.0005	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.2312	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0072	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9931	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0631	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2097	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1959	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	-0.0287	-0.4614	0.0689	0.1983	0.3099	1.3066
		16. 민간이전경비 절감	0.1031	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	101.00%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	78.90%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	62.07%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	89.86%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 홍성군은 재정자립도가 18.7%에 불과한 재정여건이 열악한 곳임에도 불구하고 지방채무가 다소 많아 재정의 경직성을 더욱 가중시키고 있음

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율은 동종단체와 비교하여 안정된 상태이나 통합재정수지 적자가 발생하므로 개선이 필요함

○ 자체세입비율 및 자체세입증감률 등이 양호한 상황에 있어 지방채무를 적정수준 유지하고 채무축소를 위한 관리를 체계적으로 실시한다면 향후 재정적으로 호전될 가능성이 충분한 지역임

○ 재정적으로 열악한 상황을 세출절감 및 재정의 계획적 운영 등으로 타개하고자 많은 노력을 경주한 바, 인건비, 업무추진비, 민간이전경비 등 세출요인을 최소화하고자 적극 노력하고 있음

○ 재정계획성 분야는 사전에 수립된 계획에 따라 재정운영을 하고자 노력한 결과가 효과로 나타나고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 2009년도 지방채 208억원 신규차입으로 재정 건전성이 낮은 상태이므로, 통합재정수지 개선과 함께 채무잔액 및 채무상환계획을 체계적으로 관리하여 재정운영의 안정성과 건전성을 강화하도록 적극 노력하여야 함

- 이러한 문제를 타개하고자 인건비, 운영비 등 경상비용 최소화와 지방세 및 경상세외수입 등 자체세입 확충 노력으로 재정운영의 건전성 향상을 위해 지속적으로 노력하고 있음

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 양호한 수준으로 경상수익으로 경상비용을 충당하는데 상대적으로 유리한 상태에 있음

○ 채무잔액지수와 함께 지방채무상한비비율, 장래세대부담비율 역시 동종단체에 비해 높은 지표값을 기록하여 채무상환계획 및 미래채무부담을 줄이기 위한 채무종합관리대책을 수립하여 실천하는 것이 필요함

○ 자체세입비율과 자체세입증감률이 동종단체 평균을 상회하여 양호한 실적을 보이고 있으나, 열악한 재정상태를 감안하여 보다 적극적으로 세입확충에 노력할 것이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 수입기반의 안정성이 취약함에도 불구하고 지방세 징수율 제고, 경상세외수입 확충노력 등에서는 동종단체와 비교시 상당히 우수한 실적을 보임으로써 징세관리가 효율적으로 이루어지고 있으며, 세입 확충을 위한 자구노력이 효율적으로 추진되고 있음

○ 지방세 징수와 경상세외수입 확보에 적극 노력하여 동종단체 평균을 상회하는 양호한 실적을 보이고 있음

○ 지방세체납액 축소 노력은 전년도 대비 체납누계액이 줄어들어 체납징수에 성과를 보이고 있으나, 세외수입체납액 축소 노력도는 지표값이 마이너스(-)로 나타나, 세외수입 체납액 정리를 위한 보다 체계적인 체납징수관리대책이 필요한 것으로 판단됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 효율적인 인력관리와 불요불급한 예산 절감 노력으로 인건비·지방의회경비·업무추진비 절감노력이 매우 효율적으로 나타나고 있음

○ 민간이전경비 역시 집행점검 및 사회단체보조금 지원사업 공모제를 시행하는 등 민간이전경비 절감을 위해 다각적인 방법을 모색·추진하고 있어 향후 절감 노력도가 더욱 높아질 것으로 전망됨

○ 행사축제경비 절감 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 경비가 증가하여 세출관리에 어려움이 나타나고 있으므로, 유사한 행사축제를 통합 운영하고 사호 성과평가 및 일몰제 적용 등을 통해 행사축제 관련 경비를 적극 절감하도록 하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 재정운영의 거시적 계획성을 측정하는 지표인 중기재정계획 반영비율 및 투·융자심사 사업의 예산편성 비율이 매우 상당히 높은 편으로 계획재정운용노력이 적정하게 추진되고 있는 것으로 평가됨

○ 다만 예산집행률이 다소 저조한 수준인 바, 사업시행 과정부터 철저한 관리 및 계획성있는 집행으로 예산집행의 효율성을 높인다면, 중기지방재정계획 반영 및 투·융자심사 사업의 적절성과 맞물려 계획성 있는 재정운용이 될 수 있을 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.0005	고액자 1인 1체납자 징수전담제, 체납액 징수기동팀 상시·운영 등 체납액 일제정리 기간을 설정·운영함으로써 우수한 실적을 보이고 있음
경상세외수입 확충 노력도	1.2312	화장장 현대화사업을 통한 수수료 징수율 제고, 음식물쓰레기 배출 선납제 실시 등 시책 적극 추진
투융자심사사업 예산편성비율	89.86%	예산 편성전 투자 타당성 심사 절차이행으로 계획재정운용 노력이 상당히 높게 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	11.56%	2009년도 지방채 208억원 신규차입으로 채무잔액이 높게 나타나, 효율적 채무관리에 노력하여야 함
행사축제경비 절감	-0.0287	토굴·숙성햄 개발 관련 홍보 및 각종 축제행사와 축산·농업관련 단체 및 정신요양원 육아원등 사회복지시설에 대한 지원 등에 기인하여 절검수준이 저조함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0072	전년도 대비 세외수입 체납누계액이 증가하여 세입확충에 어려움이 나타나므로 체납징수에 노력 필요

6. 개선사항

○ 지방채 조기상환에 노력을 기울여야 함. 연초 예산절감 계획을 수립, 순세계잉여금의 일부를 다음연도 감채기금으로 적립하고 지방채 추가분 발행을 억제하는 등 지방채무 조기상환 노력이 요구됨

○ 행사축제경비에 대한 절감 노력이 필요함. 행사축제 경비 집행에 대한 정기점검을 실시하여 문제점 개선과 다음연도 예산반영에 적용하는 등 불필요한 예산편성이 되지 않도록 철저한 사후 관리 실시하는 것이 필요함

○ 세외수입 체납액이 증가되는 현상을 보이고 있으므로, 고질적이고 상습적인 체납자에 대해서는 특별 전담제를 실시하고 체납일제정리기간을 정하여 행정력을 집중하는 것이 필요함

○ 정책사업투자비비율이 동종단체에 비해 상당히 저조한 실적을 보이고 있으므로, 지역기반시설 등 지역의 고정자본 형성을 위한 투자전략이 요구되며, 경상비를 절약하여 이들 절약된 재원을 전략적으로 배분하여 투자효율성을 높이는데 적극 노력하여야 함

충남 예산군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
87,163	542.30	349,520	337,925	11,595	-	21.9	0.232

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-11.54%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	61.44%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	6.33%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.08%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.41%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	10.58%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	3.39%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9923	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1725	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0372	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.1026	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9923	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0030	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1406	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0030	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.4033	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1336	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	112.63%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	84.67%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	61.53%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	45.61%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정 건전성은 안정성 측면에서 우수한 것으로 나타나지만, 지방채무액의 88%가 당해연도에 발생한 것으로 채무상환시점에서 지방채무부담비율이 높아질 것으로 예상됨

○ 도청신도시 이전지로 향후 지방세 증가가 예상되고 있음. 도청 이전에 따라 홍성군과의 경계 문제를 원만히 해결해야 할 것임

○ 군정업무가 전통적인 농업 군에서 문화·관광·첨단 산업형 전원도시로 탈바꿈하는 특성을 반영해야 할 것임

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율과 자체세입증감률이 양호한 실태이므로, 재정자립과 세입성장성은 상대적으로 안정적이라고 판단됨

○ 세입확충 노력 측면에서 세외수입체납액 축소노력은 양호하나 지방세체납액 축소 노력도는 부진하게 나타나므로, 지방세 징수실적 개선과 체납액 정리를 위한 적극적인 대책이 필요함

○ 세출절감 노력 측면에서는 인건비 절감과 업무추진비 절감 실적이 미흡하게 나타나 이들 경비에 대한 실태분석과 개선 대책이 필요함

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율이 부진하여 중장기 목표설정과 사업계획에 대한 심사 강화, 예산편성 이전에 재정계획을 충분히 검토하는 과정이 필요한 것으로 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정 건전성 지표는 동종단체 평균에 근접하고 있음. 통합재정수지비율은 -11.54%로 평균보다 양호하나, 통합재정수지가 적자이므로 이월사업비, 불용액 관리를 철저히 하는 등 수지 개선 노력이 필요함

○ 경상수지비율은 동종단체 평균과 유사하고 경상비용을 줄이는 노력을 통해 경상수지비율을 안정적으로 운영하도록 하여야 함

○ 장래세대부담비율은 1.41%로 전년도(0.39%)에 비해 1.02% 증가하였으나, 동종단체 평균(1.79%)보다 양호함

○ 자체세입비율과 자체세입증감률은 동종단체에 비해 양호한 수준으로 세입확충을 위해 더욱 노력할 것이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 장기적인 경기침체의 여파로 고액 체납자 및 납부능력 상실자가 증가하였으며, 과세표준의 현실화로 세액 또한 증가하여 지방세체납 축소 노력이 미흡하게 나타나 체납액 징수를 위한 노력이 필요함

○ 세외수입 징수전담반 운영, 징수대책 보고회 등 체계적이고 계획적인 체납액 징수로 세외수입체납액 축소를 위한 노력이 동종단체 평균보다 상당히 우수한 수준임

○ 지방세징수율 제고노력과 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체에 비해 다소 미흡하게 나타나 지속적인 징수실적 제고가 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 행정안전부로부터 시달된 총액인건비 기준액에 비하여 인건비를 초과 집행하였으나, 이는 무기계약 근로자 노사협의회 개최 결과 1인당 체력단련비 등 4개 종목의 인건비 3,000천원이 인상되어 인건비가 증가한 것임

○ 전통적인 농업 군에서 문화·관광 및 첨단 산업형 전원도시로의 업무추진이 적극적으로 진행되는 과정에 있는 지역적 특성을 반영한 업무추진비 기준액의 현실화가 절실히 요구됨

○ 전국적인 신종플루 발생으로 옛이야기 축제 및 군민체육대회, 민간행사 등이 취소되어 행사축제경비 및 민간이전경비가 동종단체 평균보다 상당히 우수한 수준을 보임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 미흡한 수준을 보이고 있으며 이를 높이기 위해서는 정확한 세입전망, 투자재원의 합리적 배분, 재정계획의 실효성을 확보토록 지속적으로 노력하여야 할 것이며, 예산집행률은 우수한 수준을 보임

○ 정책사업투자비비율은 동종평균보다 낮은 수준이므로 경상비를 절감하고 이들 절감된 재원을 기반시설 등 고정자본형성에 투입하는 등 전략적 재원배분 노력이 요구됨

○ 국도비보조사업의 보조금이 지연 또는 감액되어 투융자심사사업의 예산편성비율이 낮게 나타났으며, 추후 투융자심사시 실현 가능한 재원대책을 수립토록 하고 국도비 보조금 확보를 위한 다각적인 노력을 기울여야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	0.1026	세외수입체납액 특별정리기간 동안 책임분담제를 실시하여 철저한 체납사유분석 및 체납액 징수에 노력함
행사축제경비 절감 노력도	0.4033	신종플루 발생으로 옛이야기 축제 및 군민체육대회, 민간행사 등이 취소되어 경비절감 실적이 우수한 수준을 보임
예산집행률	84.67%	공기업특별회계는 49.88%로 낮으나 일반회계는 86.27%로 높게 나타나므로 공기업예산의 집행실적 제고가 필요함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
중기재정계획반영비율	112.63%	사회복지분야(장애인 시설지원 및 청소년 시설지원), 사업비(보조사업) 예산이 연도말 추경 예산에 긴급히 편성되어 지표가 미흡하게 나타나며, 지출수요의 정확한 예측을 통한 중장기 목표를 설정하여 예산편성과 가용재원이 효율적인 배분 및 집행이 이루어지도록 하여야 함
정책사업투자비비율	61.53%	일반회계 자본지출 및 융자 및 출자 비율이 낮게 나타나므로 정책사업비 확대 및 효율적 재원배분이 요구됨
투융자심사사업 예산편성비율	45.61%	투융자심사 완료 후 국도비보조금 지원이 지연 또는 감액되어 지표값이 미흡하므로 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 재정운영은 단기계획과 중장기계획이 합리적으로 연계되어야 그 성과가 극대화될 수 있음. 이를 위해 우수 인력의 확보, 전문가 등과의 연계 등을 통하여 중기재정계획의 실효성을 확보하여야 함. 군정이 전통적인 농업에서 문화·관광·첨단산업을 뒷받침할 수 있는 재정기획, 관리능력의 제고 필요

○ 일반회계 세출에 있어 인건비, 업무추진비 등 경상비 절감이 필요함. 한편으로는 전통적인 농업 군에서 문화·관광 및 첨단 산업형 전원도시로의 업무추진이 적극적으로 진행되는 과정에 있으므로, 지역적 특성을 반영한 업무추진비 기준액의 현실화가 요구됨

○ 자치단체의 재정규모에 적합한 사업과 그에 따른 실현 가능한 재원계획을 수립하여 투융자 심사 후 사업이 지연 또는 사업비가 감액되는 사례를 방지토록 하고, 투융자심사사업이 실행될 수 있도록 체계적인 재원확보시스템의 마련을 위하여 노력하여야 함

충남 태안군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
63,095	504.96	384,379	328,332	56,046	-	27.0	0.233

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-7.27%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	67.03%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	0.95%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.19%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.53%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	11.22%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-9.99%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9915	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1959	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.3769	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.2557	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9920	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0067	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1615	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1070	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.0594	-0.4614	0.0689	0.1983	0.3099	1.3066
		16. 민간이전경비 절감	-0.0537	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	101.45%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	78.41%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	67.00%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	89.13%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 태안군은 재정수지가 대단히 양호하며 채무상태도 건전한 것으로 나타나고 있음

○ 통합재정수지비율이 동종단체에 비해 양호하나 지표값이 마이너스(-)로 나타나 통합재정수지 적자가 발생하므로 수지 개선에 노력하여야 하며, 경상수지비율은 동종단체 평균 수준이므로 경상비용을 줄이는 노력이 요구됨

○ 자체세입증감률이 현저히 떨어지고 있다는 점은 향후 재정상태가 현재와 다르게 변동할 여지가 있다는 점에서 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입 확충에 적극 노력하여야 하며 재정효율성 및 계획성을 제고할 필요가 있음

○ 세입확충 노력 측면에서는 비교적 효율적으로 운영되고 있으나 세출절감 노력 측면에서는 좀 더 노력이 필요한 상황임

○ 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소 노력도가 동종단체에 비해 부진하게 나타나므로 지방세 징수실적을 높이고 체납액을 줄일 수 있도록 행정력을 집중하는 것이 필요할 것임

○ 재정계획성 분야는 예산집행률이 동종단체에 비해 떨어지고 정책사업투자비비율은 동종단체 평균 수준을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정 건전성은 양호한 상황이나 자체세입이 2008년에 비해 감소하는 등 세입기반에 변동성이 나타나고 있음

○ 통합재정수지비율이 동종단체에 비해 양호하나 지표값이 마이너스(-)로 재정적자가 발생하고 있으며 재정수지비율은 동종단체 평균을 약간 상회하여 수지 개선에 노력하는 것이 필요함

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표는 동종단체에 비해 매우 낮은 수치로 나타나, 채무부담이나 상환에 문제는 없는 것으로 나타남

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 상회하여 양호하게 나타나지만, 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입증감률이 마이너스(-)로 나타나 전년도 대비 크게 감소하였기 때문에, 세입 성장성이 떨어지고 세입확충에 부정적 영향을 가져올 수 있으므로 자체세입 기반 확충을 위한 개선 대책의 마련이 필요할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충을 위한 노력도는 2008년에 비해 개선되고 있으나, 지방세징수율 제고 및 지방세체납액 축소를 위한 노력도는 동종단체 평균보다 저조한 편으로, 효율적인 재정운용을 위해서는 지방세 징수와 체납액 축소를 위한 노력이 좀 더 필요한 실정임

○ 경상세외수입은 하천사용료가 주된 수입원이나 이는 지속적인 수입을 보장할 수 없으므로 안정적인 재정운용을 위해서 경상세외수입의 세입원의 다각화를 추진할 필요가 있음

○ 세외수입 체납액 축소는 경기침체에도 불구하고 동종단체와 비교하여 상당히 우수한 수준으로 체납액 축소를 위해 적극 노력하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력 측면에서 인건비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 등이 다소 저조한 수준으로 보다 효율적인 세출관리가 필요함

○ 민간이전경비의 경우 2008년 대비 1,782백만원이 증가하여 절감 노력도가 저조하게 평가되었으나, 전체 지출액은 동종단체 평균액 보다 낮은 금액이라는 점에서 문제로 보기 어려움

○ 인건비 절감 노력도는 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 인건비 결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로, 조직관리와 인력운영의 효율화가 필요한 것으로 판단됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율, 투융자심사사업 예산편성비율 등이 매우 양호하다는 점에서 계획적인 재정운영을 하고 있는 것으로 판단됨

○ 중기재정계획반영비율은 101.45%로 기준값인 100%에 상당히 접근해 있으며, 2008년 중기재정계획반영비율인 103.30%보다 양호해졌음. 이에 따라 재정운영의 계획성이 높은 것으로 판단됨

○ 예산집행률은 78.41%로 동종단체 평균보다 약간 저조한 편이나, 2008년 예산집행률 69.45%에 비해 8.96% 증가하여 예산편성의 적정성과 효율성이 높아진 것으로 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.95%	2008년 유류피해 관련 방제인건비 대위 지급을 위해 55억원 차입 후 당해 4억원 조기상환 및 2009년 16억원 상환등 조속한 채무관리를 통해 원금 및 이자로 인한 재정운용의 압박을 줄였음
경상세외수입 확충 노력도	1.3769	2009년의 경상세외수입 증대에는 하천사용료수입(해사채취수입)이 결정적 요인으로 양호한 실적을 보임
투융자심사사업 예산편성비율	89.13%	사업의 적정성, 사전절차 이행여부 등의 점검을 통해 타당한 사업에 한해 투융자심사 신청 및 예산편성을 추진하여 재정운영의 계획성이 제고되었음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	-0.0067	상하수도 검침요원을 대폭 증가하여 51명의 초과인원이 발생하여 인건비 지출액이 증가하였음
행사축제경비 절감 노력도	0.0594	유류피해에 따른 분위기 전환 차원에서 주민화합 행사, 평생학습 및 문화교육지원 등으로 인해 증가하였음
민간이전경비 절감 노력도	-0.0537	실과별 한도액의 설정 등 절감을 위해 노력하였으나 일자리 지원사업 등으로 인해 증가하였음

6. 개선사항

○ 2009년 정원대비 초과된 51명의 인건비를 줄이기 위해 15명의 정원을 감하는 등 총액인건비 한도액 내에서 인건비를 편성할 수 있도록 노력하고 있으나, 여전히 인건비가 증대하고 있다는 점에 주목하여 향후 지속적인 인건비 관리가 필요함

○ 행사축제경비가 감소추세이나 아직도 동종단체에 비해 높은 편으로 자체적인 관리를 통해 불필요한 행사축제경비를 축소하고 잉여재원을 사회간접자본에 투입하는 전략적 운용이 필요함

○ 민간이전경비는 동종단체에 비해 규모가 작은 편이나 2008년 대비 급격한 증가로 인해 절감 노력도가 낮아지게 된바, 현재 운용중인 일몰제, 성과분석 등의 확대를 통해 민간이전경비의 절감이 필요함

충남 당진군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
138,798	694.08	540,429	452,504	87,924	-	36.8	0.415

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-7.96%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	59.38%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	8.10%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.20%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	2.66%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	19.42%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	21.10%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0025	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1329	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0863	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0838	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9959	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0599	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.3053	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1175	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	-0.1268	-0.4614	0.0689	0.1983	0.3099	1.3066
		16. 민간이전경비 절감	0.0431	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	96.70%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	80.92%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	63.55%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	80.95%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 당진군은 재정자립도가 36.8%로 동종의 타 자치단체에 비해 재정력이 우수하고 자체세입비율(19.4%) 및 자체세입증감률(21.01%) 등이 매우 양호하다는 점에서 재정적으로 안정화되어 있음

○ 지방세체납액 및 세외수입체납액의 징수가 효율적이지 못하며 세출예산의 절감 역시 다소 미흡한 것으로 나타나 재정 효율성 측면에서는 개선이 필요함

○ 뿐만 아니라 재정계획성 측면에서도 문제가 발견되어 전반적으로 재정의 안정성을 저해하는 요인이 되고 있음

○ 인건비 절감 노력과 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체에 비해 상당히 부진하고 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 악화되어, 해당 경비에 대해서 절감계획을 수립하여 실천하여야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정건전성이 높은 상태이며 특히 자체세입의 증감률이 대단히 높게 형성되어 있다는 점에서 세입성장성이 우수하며 이러한 추이는 당분간 지속될 것으로 보임

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율은 동종단체 평균보다 양호한 수준을 보이고 있으며, 통합재정수지비율은 마이너스(-)로 기록되어 통합재정수지는 적자를 나타내고 있으므로 수지 개선이 필요함

○ 지방채무잔액지수가 8.1%로 다소 높게 나타나고 있지만 이는 도로기반 시설확충(군도 확·포장)을 위해 지방채 100억원 발행한데 기인하고 있으며 재정적으로 문제시 되는 상황은 아님

○ 지방채무상환비비율은 동종단체 평균을 하회하여 양호하나 장래세대부담비율은 동종단체 평균과 비교하여 높은 수준에 있으므로, 총부채와 유형고정자산가액의 비교 측면에서 체계적인 부채관리가 필요한 것으로 보임

○ 자체세입비율은 동종단체와 비교하여 상당히 높게 나타나고 있어 재정자립이 높고 재정안정성이 상대적으로 양호한 것으로 판단됨

○ 자체세입증감률이 동종단체에 비해 매우 높아 세입성장성이 우수하고 이는 재정의 안정성과 건전성에 크게 기여하고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력은 동종단체보다 상당히 양호하게 나타나고 있음. 특히 지방세징수율 제고 및 경상세외수입 확충 노력도가 높아 재정안정성에 기여하고 있음

○ 다만 지방세체납액 축소 노력도(-0.1329), 세외수입체납액 축소 노력도(-0.0838) 등 과년도 체납분의 징수실적은 미흡한 바, 현년도분 징수와 함께 과년도분의 징수실적도 제고할 수 있도록 할 필요가 있음

○ 체납액 정리를 위한 체납징수기동대 운영, 체납액 정리목표제, 고질·상습체납자에 대해 책임전담제 운영 등 보다 적극적인 체납징수대책을 마련하여 실천하여야 할 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감을 위해 지방의회 경비, 업무추진비, 민간이전경비 등 다양한 지출분야에 걸쳐 노력하고 있음

○ 인건비의 경우 총액인건비를 초과하는 수준으로 지출되고 있어 이에 대한 각별한 관심이 필요함

○ 행사축제경비 절감 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 향사축제경비가 증가하여 재정운영에 어려움을 가져올 수 있으므로, 총액한도액을 설정한 후, 사업심사에 의해 타당성이 검토된 사업을 대상으로 유선순위를 설정하여 예산을 배분하는 시스템이 구축되어야 함

다. 재정계획성 분석

○ 전반적인 재정계획성은 미흡한 것으로 판단되며 특히 정책사업투자비비율(63.55%)이 다소 문제로 될 수 있는 바, 자본형성을 위한 투자지출을 확대할 필요성이 나타나고 있음

○ 투융자심사 사업계획과 예산편성계획의 연계성을 측정하는 투융자심사사업예산편성비율이 80.95%로 동종단체 60.69% 보다 비교적 높아 투융자사업의 관리는 적정하게 하고 있는 것으로 판단됨

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 동종단체 평균을 약간 하회하여 부진하게 나타나므로, 중장기 목표설정과 사업계획 타당성을 심사하고 이를 예산편성과 연계하는 것이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	2.66%	2008년도(1.87%)에 비해 0.79% 증가한 것으로 도로기반 확충을 위해 100억원의 지방채를 발행한 것에 기인함
자체세입비율	19.42%	지역경제 활성화 및 산업단지 조성 그리고 활발한 기업 유치 등 세입기반이 향상된 결과임
지방세징수율 제고 노력도	1.0025	징수대책반 구성, 징수보고대회 개최 등 징수율 향상을 위한 지속적인 노력이 효과적으로 이루어진 결과임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	-0.0599	인건비결산액은 476억원으로 총액인건비 기준액 449억원에 비해 27억원이 초과되어 개선이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	-0.1268	인구증가 및 해나루 농산물 홍보를 위한 지출과 전국단위 체육대회 개최, 세계태권도대회 등으로 인한 비용 증가로 경비절감 실적이 저조함
지방세체납액 축소 노력도	-0.1329	전년도에 비해 지방세 체납누계액이 증가하여 세입 확충에 어려움이 있으므로 과년도 체납액 징수강화 필요

6. 개선사항

○ 행사축제경비 절감노력의 경우 당진군의 행사축제경비는 67억원으로 2008년 결산액 44억원 대비 23억원이 증가하였음

- 그 이유는 전국단위 체육대회 개최, 세계태권도대회 개최 등을 위해 민간행사보조비가 22억원 증가했기 때문임
- 기존 축제·행사는 성과분석을 통해 경비절감 요인을 발굴하고 신규사업은 가능한 억제하여 행사축제경비를 최소화할 필요가 있음

○ 인건비 절감노력에 있어서는 2009년도 총액인건비 기준액은 449억원인데 반하여 동년의 결산결과는 476억원으로 나타나 27억원 정도의 인건비가 초과된 상태임

- 인원 역시 58명이 초과된 상태이므로 당진군의 지역적 특성상 인구증가에 따라 행정인력의 증가가 요구되나, 최대한 신규인력 충원을 억제하고 기존 인력을 효율적으로 운용하는 방안을 모색할 필요가 있음

Ⅻ. 전 라 북 도

전라북도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,854,508	8,061.49	4,031,581	3,536,004	495,576	32,017.6	16.7	0.239

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.61%	-16.32%	-7.78%	-7.08%	-5.61%	0.04%
		2. 경상수지비율	80.30%	64.46%	72.57%	74.11%	75.07%	80.30%
		3. 지방채무잔액지수	42.93%	30.40%	37.67%	43.97%	49.24%	56.87%
		4. 지방채무상환비비율	6.65%	3.14%	6.46%	6.97%	8.25%	10.16%
		5. 장래세대부담비율	5.67%	4.31%	5.67%	8.12%	8.86%	16.56%
		6. 자체세입비율	11.79%	7.58%	11.79%	17.84%	18.19%	46.95%
		6-1. 자체세입증감률	0.09%	-12.41%	-7.37%	-4.88%	-1.74%	1.47%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9988	0.9930	0.9982	1.0013	1.0018	1.0171
		8. 지방세체납액 축소	0.0411	-0.1907	0.0036	0.0215	0.0582	0.1584
		9. 경상세외수입 확충	1.2125	0.6378	0.9525	1.0138	1.1099	1.2125
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0869	-0.3340	-0.2275	-0.1118	-0.0066	0.2678
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9974	1.0000	1.0001	1.0001	1.0035
	세출	12. 인건비 절감	0.0439	0.0000	0.0314	0.0587	0.0741	0.1710
		13. 지방의회경비 절감	0.0074	0.0063	0.0167	0.0657	0.0790	0.1727
		14. 업무추진비 절감	0.0933	0.0370	0.0435	0.1168	0.1675	0.2203
		15. 행사축제경비 절감	-0.0939	-0.0939	0.0530	0.2014	0.3288	0.6472
		16. 민간이전경비 절감	0.1458	-0.1094	0.0508	0.0767	0.1458	0.3013
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	100.14%	99.69%	103.77%	105.75%	108.31%	113.54%
		18. 예산집행률	96.15%	89.00%	94.42%	94.73%	96.15%	97.11%
		19. 정책사업투자비비율	61.00%	33.84%	47.83%	52.66%	59.79%	62.30%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	100.00%	0.00%	86.28%	83.35%	100.00%	110.61%

3. 총평

○ 재정건전성은 전반적으로 양호한 수준이나 경상수지비율이 저조하고 채무잔액과 채무상환비비율이 동종단체 평균 수준이어서 향후 재정운영에 부정적 영향을 미치지 않도록 조기에 대책을 마련하는 것이 필요함

○ 세입확충 노력 부문의 재정 효율성은 지방세징수율 제고와 세외수입체납액 축소 노력도가 저조하며, 세출절감 노력 부문은 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감 노력이 부진하게 나타남

○ 재정계획성 분야는 모든 지표가 우수한 실적을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지는 세입액 및 순세계잉여금보다 지출 및 순융자가 더 많아 적자로 나타남. 이는 공기업특별회계(지역개발기금)에서 중소기업육성특별회계에 융자하는 등 전년도와 비교할 때 순융자의 증가폭이 컸기 때문임

○ 경상수지비율이 매우 높은 수준을 보이고 있는 바, 바람직하지 않다고 볼 수 있음. 경상비용은 거의 증가하지 않았으나 2009년 경기침체로 인한 지방세 감소와 정부감세 정책으로 인한 교부세 감소 등의 현상이 나타났기 때문에 발생한 현상임

○ 지방채무잔액지수는 바람직하나 지방채무상환비비율은 동종평균인 7.20%에 비하여 다소 높은 7.33%를 차지하고 있어 바람직하지 않음

- 연도별 채무관리계획을 수립하여 지속적으로 채무를 감축하고, 자체수입과 교부세 최대 확보 등 일반재원을 늘리는데 노력할 필요가 있음

○ 장래세대부담비율에 대한 분석결과 동종평균인 8.12%에 비하여 매우 낮은 5.67%의 수준을 보이고 있는 바, 바람직하다고 볼 수 있음

○ 자체세입비율과 자체세입증감률을 보면, 자체세입비율은 동종평균(18.06%)에 비하여 낮은 수준(11.79%)을 보이고 있으나, 증감률은 동종평균(-4.47%)에 비하여 높은 수준(0.09%)을 보이고 있음

- 이러한 현상은 경기침체로 부동산 경기가 급속히 위축되어 거래부진이 지속되고 부동산거래에 과세기반을 둔 취득세와 등록세가 특히 감소되었기 때문에 나타난 결과임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율은 동종평균에 비하여 낮은 수준이고, 지방세체납액 축소 노력도는 동종평균에 비하여 높은 수준을 보이고 있는 바, 체납 지방세 관리 및 축소 노력이 매우 높은 것으로 분석됨

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종평균에 비하여 높은 수준으로 나타나, 바람직하다고 볼 수 있음

○ 세외수입체납액 축소는 대부분의 동종자치단체가 감소한 가운데 전북도의 경우 상대적으로 감소폭이 매우 적은 -0.09%로 나타남. 이와 같은 현상이 발생한 원인은 다양하나 경기침체에 따른 납부능력 저하, 체납자의 준법의식 부족에 기인하였다고 볼 수 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 동종평균에 비하여 낮은 수준을 보이고 있어 바람직하지 않은 바, 적정 수준의 결원율 유지 등 다양한 노력을 전개하는 것이 바람직함

○ 지방의회경비 절감과 업무추진비 절감노력도 동종평균보다 낮은 수준으로 나타는 바, 해당경비에 대해 축소노력이 필요함

○ 행사축제경비 절감노력측면에서 부족한 것으로 나타났는데, 이는 격년제로 실시하는『세계 서예비엔날레 축제 5억원』과 전국 광역자치단체로 순회하는『전국 국민생활 대축전 4.5억원』이 개최되었기 때문에 발생한 현상임

○ 민간이전경비 절감노력은 당해연도 경비비율 전년도 대비 감소한 것으로 나타나 바람직하다고 볼 수 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 바람직한 수준을 보이고 있음

○ 정책사업투자비비율은 동종평균에 비하여 투자비율이 매우 높아 자본형성을 위한 투자지출이 확대되고 있는 것으로 볼 수 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 매우 높은 수준인 것으로 나타남. 이는 예산편성·사업시행 전에 사업타당성이 인정되고 예산반영 등 재원조달대책이 수립되어 정상적으로 사업추진이 가능한 경우에만 투융자심사분석을 의뢰하여 예산을 편성하는 등의 노력이 있었기 때문으로 보여짐

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	1.2125	자금배정방식 전환을 통한 이자수입증대, 수수료율 현실화, 재산관리의 효율화를 통한 수입증대 등의 노력이 전개됨
중기재정계획반영비율	100.14%	의존재원 비율이 높은 특성을 고려하고 중장기적 관점 하에서 예산을 편성하여 계획과 예산의 연계를 강화함
투융자심사사업 예산편성비율	100.00%	사업타당성이 인정되고 예산반영 등 재원조달대책이 수립된 경우에만 투융자심사분석을 의뢰하여 예산을 편성함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	80.30%	재정자립수준이 낮은 전라북도의 경우 경기침체와 정부감세 정책으로 인한 세입감소효과가 크게 나타남
자체세입비율	11.79%	경기침체로 부동산 경기가 위축되어 거래부진이 지속되고 취득세와 등록세가 감소되어 나타난 현상임
행사축제경비 절감 노력도	-0.0939	세계 서예비엔날레 축제, 전국 국민생활 대축전 등이 개최되어 절감수준이 낮은 것으로 나타남

6. 개선사항

○ 경상수지비율의 경우 경상비용이 전년대비 증가하지 않았음에도 불구하고 양호하지 않은 수준으로 나타난 것은 경상수익이 축소되었기 때문인 바, 임대수입의 활성화 등 경상수익을 확충하기 위한 다양한 대책을 마련하여 운영할 필요가 있음

○ 자체세입을 높이기 위하여 체납세 징수활동 강화(연중 도·시군 합동 체납세징수 T/F팀 운영), 체납세 규모에 따라 실효성 있는 맞춤형 징수활동 전개, 과세자료 체계적 관리, 법인 및 사례별 기획세무조사 강화로 은닉·탈루세원 적극 발굴, 사업공정별 적기 자금배정으로 공공예금이자 증대, 수수료율 현실화에 따른 사용료 및 수수료 증대 등의 노력을 전개할 필요가 있음

○ 지방의회경비 절감을 위해서는 의원 간담회 및 예결위 연찬회의시 시도 의회경비 절감사항 비교설명 등 의원들이 자발적으로 참여할 수 있도록 유도 노력이 필요함

전북 전주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
635,007	206.11	1,080,279	942,363	137,916	-	32.1	0.431

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-9.53%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	62.42%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	24.12%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	2.82%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	3.30%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	22.49%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-0.96%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9877	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.1188	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0825	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1146	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9938	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0184	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0442	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1641	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.1296	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	-0.0133	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	106.14%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	83.69%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	42.98%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	59.47%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 재정건전성 분야는 통합재정수지와 경상수지비율은 양호하나, 지방채무잔액이 많고 채무상환비비율이 높게 나타나고 있어 개선이 필요함

○ 세입확충 노력 부문은 지방세체납액 축소와 세외수입 체납액 축소 노력도가 저조한 실정이므로 과년도분 체납징수에 적극적인 대책이 요구됨

○ 세출절감 노력 부문은 특히 민간이전경비 절감 노력이 극히 미흡하여 전년도 대비 경비가 증가하여 총액한도를 설정한 후 사업우선순위에 따라 예산을 합리적으로 배분하도록 하여야 함

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율과 정책사업 투자비비율이 동종단체에 비해 부진하게 나타나므로, 중장기 목표설정과 재정계획과 예산의 연계를 강화하고 고정자본 형성을 위한 투자지출의 비중을 확대하는 방향에서 전략적 재원배분이 이루어져야 할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종평균에 비하여 바람직한 수준이고, 경상수지비율은 동종평균에 비하여 낮은 수준으로 나타나 비교적 양호하다고 볼 수 있음

- 문화·관광 및 도로시설 등 삶의 질 향상을 위한 주민편익 사업과 관련한 사회기반시설 투자 수요 및 민간위탁에 따른 경상비용이 증가하였음

○ 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율 그리고 장래세대부담비율은 동종평균과 비교할 때 바람직하지 않은 수준을 보이고 있음

- 경기침체 및 감세정책으로 인한 교부세 대폭 감소와 국고보조사업, 일자리 창출사업 등 지방비 부담 증가에 따른 자주재원의 급격한 감소로 시급히 해결해야 할 마무리 사업을 위하여 지방채(375억원)를 발행하였기 때문임

○ 자체세입비율은 동종평균에 비하여 바람직한 수준으로 나타났으나 증감률은 동종평균(2.04%)에 비하여 낮은 수준(-0.96%)로 나타났음

- 주민세가 큰 폭으로 감소하였는데 이는 법인·소득세율 인하로 인한 정부의 감세정책이 가장 큰 원인이라 할 것이며, 관내 대기업 및 고소득자 부재 등 세입구조가 취약한 것으로 분석됨

- 보유(재산)과세 세목인 재산세 및 자동차세 또한 경기침체에 따른 과세물건의 큰 증가없이 실거래가를 반영하여 산정되는 주택가격이 전년 대비 2.0% 감소하였기 때문에 발생한 현상임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율은 동종평균에 비하여 낮은 수준이며, 이는 주민세 징수율이 낮기 때문임. 주민세 감소는 정부의 감세정책(법인세·소득세율 인하)과 소비심리 위축으로 인한 내수경기 침체로 세입액이 전년과 비교할 때 103억 정도 감소하였고 징수율 역시 3.3%가 하락하였음

○ 지방세체납액 축소노력은 동종평균에 비하여 낮은 것으로 나타나 바람직하지 않으며, 이는 소비심리 위축 및 지속된 국·내외 경기침체로 인한 주민세, 자동차세, 재산세 등의 체납액이 증가하였기 때문으로 볼 수 있음

○ 세외수입체납액 축소노력은 동종평균에 비하여 낮은 수준(-0.1146)으로 나타났고 현재 탄력세율제도는 적용하고 있지 않음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감노력은 결원율 유지, 감소되는 환경미화원 신규 채용억제 등 재정운영의 효율성을 도모한 결과임

○ 지방의회경비 절감은 동종평균에 비하여 매우 낮은 수준을 보이고 있으며, 16백만원 절감하였음에도 불구하고 동종평균에 비하여 낮은 수준임

○ 업무추진비 절감노력은 동종평균에 비하여 높은 수준으로 나타나 바람직함

○ 행사축제경비 절감노력은 미흡하며, 이는 ISU 4대륙 피겨선수권대회, 2009 추계전국대학축구연맹전, 전국종별 태권도선수권대회 등 행사유치와 전주한옥마을 외래관광객 증가에 따른 소규모 축제행사 증가에 기인함

○ 민간이전경비 절감 노력도 미흡하게 나타나며, 이는 재가노인복지시설지원 , 정신요양시설운영, 전주전통모주산업화 등 민간경상보조와 행사보조민간위탁으로 전국주민생활체육대축전, 전주시부담금 신규 편성되어 증가된 것임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 동종평균에 비해 바람직하지 않은 수준이며, 이는 경기침체 조기극복을 위해 재정지출을 늘려서라도 지역경제를 활성화하려는 정부정책에 부응하는 과정에서 지방채를 발행했기 때문임

○ 예산집행률은 동종평균에 비해 양호하고 정책사업투자비비율은 동종평균에 비하여 낮은 수준을 보이고 있어 개선이 필요함

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 양호한 실적을 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	1.0825	전년대비 6억원이 증가되었으나, 3년 평균증가액(약20억원)에는 부족한 수준임
인건비 절감 노력도	0.0184	적정수준으로 결원율을 유지하고 있고 민간위탁 등을 활성화하는 등 효율성 있는 재정운영을 위해 노력함
예산집행률	83.69%	예산편성단계부터 연도내에 집행이 가능한가를 면밀히 검토 분석하는 등의 과정을 거친 후 예산을 편성함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	24.12%	경기침체 및 감세정책에 따른 교부세 대폭 감소로 지방채를 발행하여 채무잔액이 높아 계획적인 채무관리가 필요함
지방세징수율 제고 노력도	0.9877	정부의 감세정책(법인세·소득세율 인하)과 소비심리 위축으로 인한 내수경기 침체가 원인이기는 하나, 종국적으로는 주민세 세목의 징수율이 전년대비 부진하였기 때문임
정책사업투자비비율	42.98%	사회복지분야 수요증가로 인한 비투자 예산이 급격히 늘어 정책사업 투자비 지출 비율을 낮게 나타남

6. 개선사항

○ 대규모 신규사업은 억제하여 재정수요를 줄이고 효율적인 예산집행을 통한 예산절감과 연차별 채무상환계획을 수립하고, 순세계잉여금의 일부를 채무상환에 적극 활용하여 채무잔액을 최소화 하는 등의 노력이 강구되어야 함

○ 지방세징수율을 높이기 위하여 정기분 세목 집중홍보 및 독려, 세정발전연찬회 및 직무교육 실시, 체납세 특별징수기간 운영 등 강력한 체납세 징수 노력이 필요함

○ 주민들의 삶의 질 향상을 위한 주민편익시설, 사회기반시설유지비가 계속 증가됨에 따른 경직성 경비의 고정화를 최소화 할 수 있는 방안을 강구할 필요가 있음

전북 군산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
266,922	390.19	706,162	632,815	73,346	-	28.1	0.326

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.76%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	65.63%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	9.64%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.71%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.04%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	17.18%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	8.70%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0014	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0905	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.1135	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0413	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9940	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0012	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0348	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0294	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	-0.4315	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	-0.0193	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	96.08%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	80.33%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	47.16%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	77.86%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 재정건전성 분야의 경우 통합재정수지비율과 자체세입증가율의 지표 값이 우수한 것으로 분석되었으며, 경상수지비율은 동종단체 평균 보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세입확충 노력지표는 경상세외수입 확충 노력도와 세외수입체납액 축소 노력도가 우수한 것으로 분석되었으며, 지방세체납액 축소 노력도와 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균보다 미흡한 수준임

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력지표는 인건비 절감 노력도는 동종단체 평균 보다 양호하고, 지방의회경비 절감 노력도, 업무추진비 절감 노력도, 행사축제경비 절감 노력도, 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정계획성 분야는 투융자심사사업 예산편성비율이 우수한 것으로 분석되었으며, 중기재정계획반영비율, 예산집행률, 정책사업투자비비율 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성 분석결과 통합재정수지비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 자체세입증감률 등 지표 값이 전반적으로 동종단체 평균 이상으로 양호한 수준을 보임

- 국고보조사업 증가로 인해 자체세입비율이 동종단체에 비해 다소 낮게 나타남

○ 통합재정수지비율은 -1.76%으로 나타나 적자를 보이고 있지만, 동종 자치단체 평균(-12.03%)보다는 양호한 수준임

○ 경상수지비율 역시 경상예산의 총액배분제 시행 및 절감 노력으로 동종단체 평균(65.61%)과 비슷한 65.63%로 나타남

○ 지방채 115억원을 조기 상환하여 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 동종단체 평균보다 양호하게 나타남

○ 2006년도부터 기업유치로 인한 지역경제 활성화로 연간 100억원 이상 지방세 수입이 증가하고 있어 자체세입증감율이 매우 높음

- 향후 새만금 개통으로 인한 관광수입 증가와 SOC의 투자 확대로 재정건전성이 향상될 것으로 예상됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지속적인 지방세 납부시스템 개선, 효율적인 자금관리, 신속하고 다양한 체납처분의 지속적인 시행으로 세입확충 지표인 지방세 징수율제고, 경상세외수입체납액 축소, 세외수입체납액 축소 등의 지표 값이 동종단체 평균 이상으로 나타남

○ 자체적인 수익사업 분석을 통하여 각종 수수료 및 사용료 현실화 등 세외수입 확충과 관리 및 축소에 노력하고 있는 것으로 나타남

○ 지방세체납액 축소 노력도의 경우 동종단체 평균(-0.0379) 보다 다소 낮은 -0.0905로 나타나고 있어, 보다 적극적인 체납액 축소 노력이 필요

○ 탄력세율 적용 노력도의 경우 동종단체 평균(0.9954) 보다 약간 낮은 -0.0905로 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력 지표는 대부분이 동종단체 평균보다 낮게 나타나고 있어, 보다 적극적인 세출절감 노력이 필요한 것으로 분석됨

- 행정수요의 지속적인 증가로 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 절감 노력도가 동종단체 평균보다 매우 낮게 나타나, 향후 조직개편 및 경상경비 절감을 위해 적극적으로 노력해야 할 것임

○ 도민체전 개최로 인하여 민간행사보조금이 대폭 증가하여 행사축제경비 절감 및 민간이전경비 절감이 동종단체 평균 이하로 나타남

- 일회성 행사임으로 향후 행사축제경비 절감률은 크게 향상될 것으로 보임

다. 재정계획성 분석

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균 이상이나, 중기재정계획반영비율, 예산집행률, 정책사업투자비비율은 동종단체 평균 보다 낮은 수준을 보임

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균(103.98)보다는 낮지만 100%에 근접하고 있는 수준임

○ 예산집행률은 동종단체 평균(81.77%) 보다 낮은 80.33%으로 나타나 보다 계획적인 예산편성이 요구됨

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균(58.59%) 보다 매우 낮은 47.16%로 나타나 향후 정책사업에 대한 투자를 확대할 필요가 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균(55.27%) 보다 높은 77.86%로 나타나 계획적으로 재정을 운영하는 것으로 분석됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입 체납액 축소 노력도	0.0413	경기침체에도 불구하고 세외수입 체납액 축소를 적극 실시하여 동종단체에 비해 양호한 실적을 보이고 있음
인건비 절감 노력도	0.0012	총액인건비 기준액 범위내에서 인건비를 운영하여 동종단체에 비해 양호한 절감실적을 보이고 있음
자체세입증감률	8.70%	지속적인 기업유치 및 인구증가로 인하여 지방세 수입이 증가하여 안정적인 세수확보로 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업 투자비비율	47.16%	정책사업에 대한 투자지출 비중이 매우 저조하므로 경상비를 절감하고 투자사업 비중을 확대하여야 함
행사축제경비 절감 노력도	-0.4315	도민체전 개최로 인하여 지표값이 낮게 나타났으나 내년에는 우수 지표로 전환될 전망임
민간이전경비 절감 노력도	-0.0193	민간행사보조금 등이 증가하여 경비절감 실적이 부진하므로 절감목표를 설정하여 적극 추진 필요

6. 개선사항

○ 지속적인 기업유치 및 인구증가로 인하여 자체수입은 증가하고 있으나, 이로 인하여 교부세 감소가 예상되는 만큼 효율적인 조직관리 및 경상경비 절감 등 철저한 비용관리가 요구됨

○ 복지·문화·체육분야의 경직성 경비 증가가 예상되고 신규 투자 여건이 갈수록 어려워지는 만큼 투융자심사, 용역과제사전심의 시 재원확보 방안에 대한 면밀한 검토가 필요함

○ 자체세입증감률은 동종단체 상위권에 속해 있으나, 지방세의 30% 이상을 차지하는 지방소득세의 증감 예측이 불가능한 만큼, 재산세, 자동차세 등에 대한 납부서비스의 다양화 및 적극적인 체납처분 등을 통해 안정적인 세수기반 마련을 위한 노력이 요구됨

○ 행사축제경비 절감과 민간이전경비 절감 노력이 저조하게 나타나므로, 행사축제와 민간이전경비 대상사업에 대해 사전심사를 실시하고 사후에도 성과평가를 실시하여 사업우선순위에 의거하여 총액한도액 범위 내에서 예산을 배분하는 합리적인 재원배분시스템을 운영하는 것이 필요함

전북 익산시

1. 일반현황(교정중)

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
306,669	506.74	835,246	689,899	145,347	-	26.2	0.273

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-16.08%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	66.47%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	18.24%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.14%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	4.23%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	13.69%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	0.07%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9906	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0681	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0080	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0494	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9941	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0339	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0158	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0071	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.0980	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0951	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	85.48%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	76.61%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	50.17%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	33.11%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 재정건전성 분야는 통합재정수지비율과 지방채무잔액지수가 나쁜 상태이고 지방채무상환비비율이 동종단체에 비해 낮아 양호하지만, 그 외의 대부분 지표 값은 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석되어, 재정건전성을 위해 재정적자를 줄이고 체계적인 채무관리가 필요한 것으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세입확충 노력지표는 모든 지표 값이 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석되어 세입측면의 재정효율성이 매우 낮게 나타남

○ 재정효율성의 분야의 세출절감 노력지표는 인건비 절감 노력도는 우수한 것으로 분석되었으며, 지방의회경비 절감 노력도, 업무추진비 절감 노력도, 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정계획성 분야의 모든 지표 값이 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석되어 재정계획성이 매우 낮게 나타나, 중장기 목표설정과 사업계획에 대한 사전타당성 심사강화가 필요하고 재정계획과 예산편성을 연계하여 재정운영의 계획성을 확보하여야 할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성 분야는 동종단체 평균에 비해 지방채무상환비비율은 비교적 양호한 수준이나 통합재정수지, 채무관리, 자체세입비율이 감소하여 동종단체 평균보다 다소 낮게 나타남

○ 순세계잉여금, 이월사업비, 지방채발행에 의한 지출 등으로 인하여 통합재정수지비율이 -16.08%로 동종단체 평균(-12.03%) 보다 낮게 나타나고 있음

○ 지방채무잔액지수는 18.24%로 동종단체 평균(13.09%) 보다 다소 높아 재정압박요인으로 작용할 가능성이 있으므로, 채무잔액과 채무상환계획을 포함하는 채무종합관리대책의 수립이 요구됨

○ 산업단지 조성, 신재생자원센터건립 등 투자가 많아 장래세대부담비율은 4.23%로 동종단체 평균(3.00%) 보다 높게 나타나고 있음

○ 지방채무상환비비율은 0.14%로 동종단체 평균(1.34%) 보다 낮아 일반재원 채무상환에 따른 단기적 재정운영의 안정도가 높고 미래채무상환 압박이 비교적 낮음

○ 지역경기 침체로 인한 신규세원 감소와 대형과세물건 소유 법인의 영업부진에 의한 체납액 이월 등 전반적인 경기불황으로 인하여 자체세입의 증가율은 동종단체 평균(2.20%)보다 낮은 0.07%로 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도가 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 나타나고 있어 징수율 제고를 위한 다각적인 노력이 요구됨

○ 지방세체납액 축소 노력이 저조하므로, 고액·고질체납자 전담 T/F팀(기동징수반) 및 담당별 책임징수제 운영 등 다양한 체납세 징수활동 및 체납세 감소노력이 요구됨

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 사용료·수수료의 현실화 방안 마련 등 지속적인 세수확충 노력이 필요함

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균보다 약간 높은 수치로 나타나기는 하였지만, 세외수입 체납자에 대한 강력한 체납처분 시행 등 체납자에 대한 대책 마련이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 약간 높은 수준으로 나타나고 있으나, 지방의회경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 낮게 나타나 절감노력이 다소 미흡함

○ 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 낮은 값으로 나타나 적극적인 경비절감 노력이 필요함

○ 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 나타나 축제행사의 효율적인 운영이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 분야는 동종단체 평균보다 전반적으로 낮은 수준을 보이고 있으므로 향후 계획적인 재정운용을 위한 노력이 요구됨

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균보다 낮게 나타나 향후 사전심사 강화 및 체계적인 타당성 검토 노력이 필요함

○ 예산집행률이 미흡하여 향후 계획적인 예산편성 및 사업의 적기시행을 통해 불용액 및 이월사업비를 최소화하는 노력이 필요함

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균보다 낮게 나타나 향후 세출예산의 구조조정을 통하여 자본형성을 위한 투자지출 확대가 필요함

○ 국도비 반영이 계획대로 되지 않아 투융자심사사업 예산편성비율이 부진하게 나타나 국도비의 적기 반영을 위한 노력이 필요함

4. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	0.0339	정원대비 현원유지 비율을 유지하고 총액인건비 한도액 운영으로 인건비 절감에 노력하고 있음
지방채무상환비비율	0.14%	지역발전을 위해 투자한 지방채의 조기 상환을 위해 적극적으로 노력하고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.0951	한도액 설정으로 불필요한 민간보조경비를 억제하는 등 재정운영 효율화에 힘쓰고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업 투자비비율	50.17%	정책사업 투자지출이 미흡하게 나타나고 있으므로 고정자본형성을 위한 투자지출 확대 노력이 필요함
중기재정계획반영비율	85.48%	중장기 목표를 설정하여 재정계획과 예산편성을 연계, 운영하여 재정사업의 계획성 제고를 위한 노력이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	33.11%	사업의 사전 타당성검토, 재원조달 방안 등 철저한 사전 실무심사로 투융자사업의 예산반영 실적을 높여야 함

5. 개선사항

○ 이자수입 증대, 세출·세입의 흐름 예측 및 정확한 자금수요 판단으로 자금운용의 효율성을 강화하는 등 경상세외수입 확충을 위한 적극적인 노력이 요구됨

- 사용료 및 수수료 등에 대한 현실화 방안 강구, 재산임대수입 및 사용료 등에 대한 납부홍보활동을 강화 등을 통한 세외수입 확충 노력이 필요함

○ 중장기재정투자계획수립, 투융자심사사업의 철저한 사전 타당성 검토를 위한 사전심사제도 강화 등을 통하여 재정운영의 계획성을 향상시켜 나가야 함

○ 계획적인 예산편성으로 이월사업 및 불용액을 축소하고 예산의 조기집행계획을 수립하여 예산집행률을 극대화할 수 있도록 하여야 함

○ 경상경비를 최대한 절감하고 이들 절감된 재원을 고정자본 형성을 위한 투자재원으로 활용하는 등 정책사업에 대한 투자지출 확대가 요구됨

전북 정읍시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
121,545	692.64	537,638	496,443	41,194	-	19.1	0.134

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-12.77%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	57.69%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	17.20%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.58%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	3.64%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	6.88%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-5.12%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9958	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.0853	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0177	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0664	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9890	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0008	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	-0.0041	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0284	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.1853	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1062	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	106.30%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	84.72%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	57.17%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	83.52%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 통합재정수지는 적자가 발생되고 지방채무잔액지수가 동종단체에 비해 높은데 비해 자체세입비율이 낮고 자체세입증감률이 마이너스(-)로 전년도 대비 감소하여 재정건전성 유지에 노력이 필요함

○ 세입확충 노력지표는 지방세체납액 축소 노력은 양호한데 반해 세외수입체납액 축소 노력과 탄력세율 적용 노력도가 미흡하게 나타나므로, 체납징수를 위한 특별전담반 운영 등 세외수입 체납액 정리를 위한 대책을 마련하고 탄력세율도 적극 활용하는 것이 필요함

○ 세출절감 노력지표는 대부분 지표가 동종단체에 비해 상대적으로 양호하나 지방의회경비 절감 노력은 마이너스(-)로 전년도 대비 의회경비가 증가하여 지방의회와의 협조체제를 마련하여 경비절감을 실시하도록 하여야 함

○ 중기재정계획반영비율이 부진하므로 재정계획의 실효성 확보가 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종평균(-12.03%)에 비하여 낮은 수준(-12.77%)으로 나타나 바람직하지 않음

○ 경상수지비율은 양호한 것으로 나타났는데, 이는 매년 증가하는 경상수요에 대비하여 자율과 책임의 총액배분제를 시행하였고 또한 경상예산을 절감하기 위한 다양한 노력을 실시하였기 때문에 나타난 현상임

○ 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율은 동종평균에 비하여 바람직하지 않은 수준으로 나타남

- 그 원인을 보면 2009년도 지방교부세 감액에 의한 세입결함 보전 목적의 지방채(243억원) 발행으로 인한 채무가 증가한 것임

○ 지방채무상환비비율은 동종평균과 비교할 때 비교적 양호한 수준이라고 볼 수 있음

○ 자체세입비율과 자체세입증감률을 보면 동종평균에 비하여 바람직하지 않은 것으로 나타남

- 그 원인은 지방교부세 및 국도비보조금 등 의존재원 비율은 높은 반면 지방채, 세외수입의 정체와 지방재정 조기집행에 따른 이자수입(30억원) 감소현상이 있었기 때문임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세체납액 축소를 위하여 징수대책반을 구성하는 등 다양한 노력을 전개한 결과 우수한 수준을 보이고 있음

- 전년도 경기침체 및 정부의 감세정책에 의하여 일반재원이 크게 줄었음에도 불구하고 자체수입 확충을 위해 체납액 일소 차원의 노력을 전개

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종평균에 비하여 다소 낮은 수준을 보이며, 이는 시설사용료 수입의 한정성과 지역경제 활성화 차원의 조기집행 시행으로 이자수입(30억원)이 감소하였기 때문임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력은 국도비 보조사업에 따른 무기계약직 충원관련 인건비를 책정하였기 때문에 미흡한 실적을 나타내고 있음

○ 지방의회경비 절감노력은 동종평균에 비하여 매우 낮은 수준을 보이고 있음

- 이와 같은 현상이 발생한 원인은 법적 기준액에 의한 예산편성과 한도액 범위 집행 인식의 절감노력이 결여되었기 때문으로 볼 수 있음

○ 업무추진비 절감노력 역시 동종평균에 비하여 매우 낮은 수준을 보이고 있음

- 기관 또는 시책추진에 필요한 법적경비 집행이라는 의식이 팽배하였기 때문에 발생한 현상으로 파악됨

○ 행사축제경비와 민간이전경비 절감노력은 동종평균보다 우수한 수준임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 동종평균에 비하여 미흡한 수준을 보이고 있음

- 단기에 초점을 둔 형식적 운영, 예측과 관련된 전문성 부족 등에 기인한다고 볼 수 있음. 특히, 전년도 경기침체에 의한 지역경제 활성화 차원의 정부정책에 의한 지방채 발행 등의 재정 확대지출 요인이 존재하였음

○ 예산집행률은 동종단체에 비해 우수하고 정책사업투자비비율은 투자비 축소로 미흡하게 나타남

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 상당히 우수한 실적을 보이고 있으며, 이는 예산편성시부터 타당성 조사를 실시하고, 시행가능성을 염두에 둔 실질적인 예산편성을 위하여 노력하였기 때문임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	57.69%	경상비 총액배분에 의한 편성 및 경상예산 절감노력으로 건전재정 운영과 재정안정성을 높이고 있음
지방세체납액 축소 노력도	0.0853	자체수입 확충과 체납액 해소를 위한 징수 대책반 구성 운영으로 징수율이 제고되었음
예산집행률	84.72%	사업의 추진상황 보고회 및 현장방문을 통한 사업추진 독려로 이월이 최소화되어 양호한 실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	17.20%	2009년 내국세 감소에 의한 지방교부세 감액으로 발생한 세입결함을 보전하기 위하여 지방채를 발행함
자체세입비율	6.88%	지방교부세 및 국도비보조금 등 의존재원 비율은 높은 반면 지방재정 조기집행에 따른 이자수입(30억원)은 감소함
지방의회경비 절감 노력도	-0.0041	법적 기준경비 한도 내에서 집행하면 된다는 의식이 팽배하여 의회경비 절감이 부진하므로 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 지방채의 신규발행을 억제하여야 하고 동시에 현재 수립하여 운영하고 있는 채무감축 5개년계획을 충실하게 이행할 필요가 있음

○ 지방세 및 세외수입의 확충을 위한 세원 발굴과 체납자에 대한 행정처분 강화 등의 노력이 필요하며, 고액·상습체납자에 대한 특별전담반 운영, 담당자별 책임징수제, 온라인 납부 등 납부방식 개선, 홍보강화 등을 통해 자체세입원을 적극 강화하여야 함

○ 매년 증가되는 경상수요 증가문제를 해소하기 위하여 경상예산 총액배분 편성제를 강화할 필요가 있고 동시에 경상예산의 절감 노력을 보다 강력하게 실시할 필요가 있음

○ 의회경비, 업무추진비 등의 절감을 위해서는 마인드 전환을 위한 연찬·간담회 등 다양한 자구책 마련 노력이 있어야 할 것임

전북 남원시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
87,675	752.64	453,096	427,177	25,919	-	12.4	0.094

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.81%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	60.29%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	4.19%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.27%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	1.32%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	6.80%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-4.71%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9892	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.1020	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.1051	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0578	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9914	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.1023	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2221	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1387	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.2423	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1186	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	109.93%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	87.07%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	60.35%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	89.58%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 재정건전성 분야는 통합재정수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율의 지표 값이 우수한 것으로 분석되었으며, 자체세입비율과 자체세입증감률은 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세입확충 노력지표는 경상세외수입 확충 노력도와 세외수입체납액 축소 노력도가 우수한 것으로 분석되었으며, 지방세징수율 제고 노력도, 지방세체납액 축소 노력도, 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력지표는 인건비 절감 노력도, 지방의회경비 절감 노력도의 지표 값이 우수한 것으로 분석되었으며, 그 외의 나머지 지표도 동종단체 평균보다는 높아 전반적으로 양호한 것으로 나타남

○ 재정계획성 분야는 예산집행률이 우수한 것으로 분석되었으며, 중기재정계획반영비율의 지표 값은 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정수지와 채무관리 분야는 동종단체에 비해 양호한 수준이나 자체세입비율이 감소하여 자체재원 확보의 안정성은 동종단체에 비해 낮게 나타나므로, 세입기반 확충을 위한 대책이 필요함

○ 통합재정수지비율이 -5.81%로 나타나 재정활동이 적자를 보이고 있으나 동종단체 평균(-12.03%) 보다는 양호하고, 경상수지비율은 예산편성 시 실과소 편성 기준 한도제를 시행하여 경상비 예산의 낭비요인을 사전에 조정한 결과 동종단체 평균(65.61%)보다 낮은 60.29%로 나타남

○ 지방채 15억원을 조기 상환하여 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 전년도에 비해 개선되었으며, 동종단체 평균보다 양호하여 건전한 재정운영에 노력하고 있는 것으로 분석됨

○ 자체세입비율은 경제여건 악화와 소비심리 위축 등의 영향을 받아 전년도 보다 감소하였으며, 특히 동종단체 평균(20.80%)보다 매우 낮은 6.80%로 나타남

- 자체세입비율 역시 동종단체 평균보다 낮아 적극적인 자체재원 확보를 통해 재정의 안정성과 성장성을 도모하려는 자구노력이 요구됨

○ 자체세입증감률이 마이너스(-)로 전년도 대비 감소하였으며, 동종단체에 비해 상당히 저조하게 나타나므로 자체세입 확충을 위한 적극적인 대책 마련이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율이 동종단체 평균보다 다소 낮은 수준으로 나타나 지방세 관리 노력이 다소 미흡한 것으로 나타남

○ 지방세체납액 축소 노력도는 강력한 지방세 징수활동 전개에도 불구하고 지방세 체납액이 전년대비 증가함

○ 자체적인 수익사업 분석을 통해 각종 수수료 및 사용료를 현실화하는 등 경상세외수입 확충 및 체납액 축소를 위해 적극적인 노력이 필요함

- 경상세외수입 확충 노력도 및 체납액축소 노력도 지표 모두 동종단체 평균보다 우수한 것으로 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 전반적으로 동종단체 보다 우수한 것으로 나타나고 있으며, 특히 인건비 절감 노력도는 매우 우수한 것으로 분석됨

○ 지방의회경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 높게 나타났으며, 업무추진비 절감 노력도 역시 동종단체보다 양호하여 적극적으로 경비절감을 위하여 노력하고 있는 것으로 분석됨

○ 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 높게 나타나고 있으므로 행사축제의 효율적인 운영을 위하여 적극적으로 노력하고 있음

○ 민간이전경비 절감 노력도 역시 사회복지사업의 증가에도 불구하고 동종단체 평균보다 양호한 실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 다소 높기는 하지만 전반적으로 동종단체 평균보다 양호한 것으로 분석됨

○ 중기재정계획반영비율이 동종단체 평균보다 다소 높게 나타나 목표대비 예산편성 반영 노력이 필요함

○ 예산집행률은 동종단체 평균보다 양호하며 계획적인 예산편성을 위하여 노력하고 있는 것으로 분석됨

○ 정책사업투자비비율이 동종단체 평균보다 높게 나타났고, 투융자심사사업 예산편성비율 역시 동종단체보다 높게 나타나 계획적인 투자지출을 위해 노력하고 있는 것으로 분석됨

- 실질적으로 지역발전을 위한 사업을 발굴하여 재원을 투자하는 정책사업 구조조정을 통해 투자비를 확대하려는 적극적인 노력은 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	4.19%	기존 지방채의 조기상환과 신규 지방채 발행 억제로 채무관리가 양호하고 재정 건전성 확보가 우수함
장래세대부담비율	1.32%	장기적인 세수의 증가와 채무의 감소를 통해 장래세대에 대한 채무부담을 적정 수준 관리하는 노력이 우수함
인건비 절감 노력도	0.1023	정원대비 현원유지 비율을 95% 수준으로 유지하고 총액인건비 기준액 한도내 운영으로 인건비 절감노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	6.80%	지방세 수입이 전년도 대비 감소하여 자체세입 기반이 약화되고 있으므로 자주재원 확충을 위한 자구노력이 요구됨
지방세체납액 축소 노력도	-0.1020	경기침체로 체납액이 증가 추세를 보이고 있으나 내수경기 회복과 체납징수 강화에 힘입어 회복될 것으로 전망됨
중기재정계획반영비율	109.93%	중기재정계획에 포함된 사업비 대비 예산편성 비율이 지나치게 높은 수준으로 재정계획과 예산편성간의 연계필요

6. 개선사항

○ 지방세 징수율이 낮으므로 납세자 편의제도 확대운영과 홍보강화 등으로 자체수입 징수율을 제고하고, 정확하고 체계적인 과세자료 관리를 통한 안정적인 지방세수 확보가 요구됨

○ 글로벌 금융위기 등 경기침체의 영향으로 체납세가 증가추세에 있으나, 내수경기가 점차 회복되고 체납강화 징수활동에 힘입어 동종단체 평균 수준까지 회복 개선될 것으로 전망되기는 하지만 체계적인 체납액 관리가 필요함

- 체납원인과 유형별 과제자료를 정확하게 관리하고 체납액 징수를 위한 특별전담반, 담당자별 책임징수제, 온라인 납부 등 납부방식개선 등을 통해 체납관리를 강화하여야 함

○ 중기지방재정계획 반영비율이 지나치게 높으므로 중장기적 목표와 예산편성간의 유기적인 연계강화와 우수인력 확보, 전문가 활용 등을 통하여 중기지방재정계획의 내실화를 도모할 필요가 있음

전북 김제시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
94,770	544.90	468,307	438,064	30,242	-	17.8	0.120

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.07%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	64.28%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	1.09%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.15%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	0.59%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	7.15%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-16.36%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9964	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.1389	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0269	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0023	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9932	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0199	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0579	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0729	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	-0.0826	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1171	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	97.64%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	86.15%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	53.12%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	64.77%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 재정건전성은 재정수지와 채무관리 면에서 지표값이 동종단체 평균보다 양호한 실적을 보이고 있으나, 자체세입비율이 상당히 낮은 수준이고 특히 자체세입증감률이 마이너스(-) 지표값(-16.36%)을 기록하여 세입확보에 어려움이 나타나고 있으므로 개선 대책을 마련하여야 함

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 대체로 동종단체와 비교하여 양호한 수준을 보이고 있으나, 세외수입 체납액 축소 노력도는 마이너스(-)로 나타나 전년도 대비 체납누계액이 증가하고 있어 이에 대한 개선이 필요함

○ 세출절감 노력 측면의 재정효율성은 인건비 절감, 민간이전경비 절감 노력이 우수하나, 행사축제경비 절감 노력도가 동종단체와 비교하여 매우 저조하게 나타나므로, 총액한도제를 설정하고 해당사업에 대해 사전심사와 사후성과평가를 통해 불요불급한 경비를 최대한 축소하는 등의 적극적인 경비절감 노력이 요망됨

○ 재정계획성 분야는 대체로 양호한 수준이나 정책사업 투자비비율이 동종단체에 비해 부진하므로, 지역경재 활성화에 기여할 수 있는 사업을 발굴하여 재원을 투입하는 세출구조조정을 검토할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종평균에 비하여 양호하나, 통합재정수지는 적자이므로 수지 개선을 위한 노력이 필요함

○ 인건비, 운영비(수선유지비 등) 등이 증가하였기 때문에 경상수지비율은 전년도에 비해 양호하나, 동종단체 평균보다는 우수한 수준으로 나타남

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율은 동종단체 평균보다 현저히 낮아 재정상태가 비교적 양호한 것으로 나타남

- 지방채에 대한 이자부담 등을 고려하여 지방채 조기상환을 추진 중에 있음

○ 현재 형성된 사회자본과 후세대의 부담규모를 측정하는 지표인 장래세대부담비율도 동종단체 평균보다 낮아 건전성 확보에 적극 노력하고 있음

○ 자체세입비율과 자체세입증감률은 동종평균에 비하여 미흡한 수준을 보이고 있는 것으로 나타나며, 이는 '08년도까지는 자체세입증감률이 꾸준히 개선되고 있었으나 지방교부세, 보조금 등 의존재원 비율이 높고 주행세 54억 감소, 지방재정 조기집행에 따른 이자수입 30억원 감소 등의 현상이 발생하여 '09년에 동종단체 평균보다 낮아진 수준을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 자체적인 세무조사, 기획 세무조사, 도·시군 합동 법인 세무조사를 통한 지방세징수율 제고와 체납액 축소에 노력하였음

- 그 결과 지방세징수율 제고노력과 지방세체납액 축소노력은 동종평균에 비하여 우수한 수준을 보이고 있는 바, 바람직하다고 볼 수 있음

○ 경상세외수입 확충 노력은 미흡하며, 이는 시설사용료 수입 등 경상세외수입 재원이 한정되어 있기 때문임

○ 세외수입체납액 축소노력은 동종평균에 비하여 우수한 수준으로 나타나 바람직하다고 볼 수 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 동종평균보다 높은 수준으로 나타나 효율적으로 조직 및 인력관리를 하고 있는 것으로 판단됨

○ 지방의회경비와 업무추진비 절감노력이 낮은 수준으로 나타나 경비절감에 적극 노력하여야 함. 이들 경비는 법적기준 경비 한도내에서 집행하면 된다는 의식으로 동종단체 평균보다 낮게 나타났다고 판단됨

○ 행사축제경비 절감노력은 동종평균보다 낮은 수준이며, 이러한 현상은 지역경제활성화, 사회복지증진 등을 위하여 필요한 행사에 대한 경비지출이 크기 때문에 발생하였음

○ 민간이전경비 절감노력은 동종평균에 비하여 우수한 수준을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 세입·세출 여건을 면밀히 분석하여 중기재정계획 반영, 투융자심사 등 사전 행정절차를 강화하고 예산편성 후에도 집행실적이 저조하거나 불가능한 사업을 추경시 삭감하는 등 불용액, 이월액 축소에 노력하고 있음

○ 그러한 노력의 결과 중기재정계획반영비율, 예산집행률, 투융자심사사업 예산편성비율이 양호한 실적을 보이고 있음

○ 정책사업투자비비율은 동종평균에도 미치지 못하는 수준이며, 이는 사회복지분야 투자비 증가로 시설비 등 자본지출 투자에 한계가 있을 수밖에 없음

- 2009년도에 비해 2010년은 시설비 등 자본지출 투자비 예산비율이 증가하였고 민간이전경비 예산비율은 감소하여 지표 값이 개선될 것으로 보임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	1.09%	지방채 발행을 억제하고 잉여재원을 지방채 조기상환에 활용하는 등의 노력을 통하여 재정건전성을 확보하고 있음
지방세체납액 축소 노력도	0.1389	세무조사, 체납처분 강화 등 체계적인 세입관리로 지방세체납액 축소에 노력하여 지방재정효율화에 기여하였음
예산집행률	86.15%	투·융자심사 등 사전 행정절차를 강화하고 예산편성 후 에는 집행실적 점검을 통하여 불용액, 이월액 등을 축소하기 위하여 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	7.15%	지방교부세, 보조금 등 의존재원 비율이 높으며 특히, 2009년도에 주행세 54억, 조기집행에 따른 이자수입 30억원이 감소되어 자체세입비율이 낮음
탄력세율 적용 노력도	0.9932	조세저항 우려, 선심성이라는 여론이 있으며 관련 조례가 제정되지 않아 현실적으로 탄력세율 적용은 불가함
정책사업투자비비율	53.12%	열악한 재정여건상 시설비 등 자본지출 투자비율 증가에는 한계가 있으므로 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 재산세 과세대장 일제정비, 지방세 및 과태료 체납자에 대한 강력한 체납처분 등 자체세입을 확충하기 위한 노력을 더욱 강화할 필요성이 있음

○ 경상세외수입 재원이 한계가 있으므로 무단점유 공유재산 일제조사, 각종 수수료·사용료 현실화 등을 통해 임대료 수입, 수수료 수입 등 경상세외수입을 확충하려는 노력이 요구됨

○ 행사축제경비 등 소모성, 행사성 예산지출을 억제하고 보조사업에 대한 일몰제 적용 등 성과평가를 더욱 강화하여 민간이전경비 지출을 최소화하는데 적극 노력이 필요함

○ 재정운영의 계획성을 향상시키기 위하여 인건비, 민간경상보조 등 경상비용 지출을 축소하고 이를 시설비 등 공공기반시설 구축에 투자하는 세출 구조 조정이 필요함

전북 완주군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
83,885	820.15	428,134	418,128	10,005	-	25.5	0.188

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	2.00%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	49.65%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	4.70%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.35%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.47%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	10.82%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	9.44%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9977	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.0465	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0237	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0057	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9961	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0598	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.0004	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1719	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.3489	-0.4614	0.0689	0.1983	0.3099	1.3066
		16. 민간이전경비 절감	0.2203	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	113.29%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	65.85%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	60.08%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	49.35%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 완주군은 통합재정수지비율과 경상수지비율 등 재정수지 면에서 동종단체에 비해 상당히 양호한 상태이며, 채무잔액과 채무상환운영이 적절하고 자체세입도 양호한 재정상태를 유지하고 있어, 재정운영의 안정성과 건전성이 우수한 것으로 분석됨

○ 재정효율성 분야에서 세입확충 노력지표는 대체로 양호한 수준이나 세외수입 체납액 축소 노력도는 마이너스(-)로 나타나, 세외수입 체납을 줄이기 위한 대책과 노력이 필요함

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력지표는 지방의회경비 절감 노력도가 동종단체 평균을 하회하여 다소 미흡한 것을 제외하고 그 외 지표는 매우 양호한 경비절감 실적을 보이고 있음

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율, 예산집행률, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 에산편성비율 등 모든 지표가 크게 열악하여 향후 근본적인 대책을 마련하여 실천하여야 할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율, 경상수지비율, 자체세입비율 및 자체세입증감률 그리고 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율 등 대다수의 재정건전성 지표값이 동종평균에 비하여 양호한 수준을 보이고 있음

- 장래세대부담비율은 1.47%로 전년도(1.74%)에 비해 0.27% 감소하는 등 대다수의 지표값이 동종평균보다 우수한 수준을 보이고 있을 뿐만 아니라 전년과 대비하여 살펴볼 때에도 바람직한 방향으로 변화하고 있음
- 이러한 측면을 보면 완주군의 재정은 매우 건전하다고 볼 수 있을 것임

○ 지방채무상환비비율은 동종평균(0.46%)에 비하여 미흡한 수준(0.35%)을 보이고 있는 것으로 나타나 다소 문제가 있음을 알 수 있음

- 향후 완주군의 발전을 위하여 필요한 중점사업의 추진을 위해서는 현행 재정여건을 고려할 때 채무비중이 높아질 우려가 있으므로 대책 마련이 필요할 것으로 판단됨

○ 이러한 점들을 고려한다면 우수한 수준을 보이고 있는 지표의 경우 현행 수준을 유지할 수 있도록 노력하여야 하고, 동시에 지방채발행은 총액한도액 범위 내에서 반드시 필요한 사업에 한정할 수 있도록 함으로써 재정건전성을 유지할 수 있도록 노력하여야 할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종평균에 비하여 우수한 수준을 보이고 있으며, 지방세체납액 축소를 위하여 다양한 노력을 전개한 결과 동종평균에 비하여 우수한 수준을 보이고 있는 것으로 나타남

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종평균에 비하여 낮은 수준을 보이고 있으므로, 자체적인 수익분석을 통해 각종 사용료와 수수료를 현실화하는 등 수입원 확충에 노력하여야 함

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종평균에 비하여 양호한 수준을 보임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 동종평균보다 우수한 수준을 보이고 있음

○ 지방의회경비 절감의 경우에는 동종평균에 비하여 미흡한 수준을 보이고 있어 개선이 필요함

- 이는 법정기준 내에서 집행하면 된다는 의식이 팽배해있기 때문임

○ 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감 그리고 민간이전경비 절감 등의 경우 많은 노력을 기울였고 그 결과 동종평균에 비하여 우수한 수준을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 매우 미흡한 수준을 보이고 있음. 중기재정계획과 세부사업의 연계 노력으로 해마다 지표값이 개선('08년, 143.82% → '09년, 113.29%)되고 있는 중으로 2010년에도 지표값이 개선될 것으로 예상됨

○ 예산집행률 역시 중기지방재정계획과 마찬가지로 동종평균과 비교할 때 미흡한 수준을 보이고 있음

- '09년도 예산현액은 전년도 이월액 포함 6,501억원으로, 이 중 10억원 이상 신규사업이 많고 대규모 계속비사업 중 토지매입을 위하여 계상된 예산이 부지매입 협의매수가 지난하여 예산집행에 어려움이 있음

○ 정책사업투자비비율은 동종평균에 비하여 낮은 수준을 보이고 있음. 투자지출비용의 경우 전년도에 비하여 증가한 수준이나 복지비비중의 증가 등 다른 요인들이 더 크게 작용하였기 때문에 발생한 현상임

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종평균에 비하여 미흡한 수준임

- '09년 의욕적으로 투융자심사를 받아서 적정판정을 받았으나, 예산여건이 악화되어 '10년 예산편성시 감액조치되는 현상이 있었기 때문에 발생한 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	1.47%	'08년에 비하여 감소하였을 뿐만 아니라 현년도에도 동종평균보다 양호한 수준을 보이고 있음
지방세징수율 제고 노력도	0.9977	'09년의 지방세 징수율이 '08년 지방세 징수율에 비하여 크게 나아지지는 않았으나 이미 높은 수준을 보이고 있음
행사축제경비 절감 노력도	0.3489	'08년 행사축제경비비율은 0.44%였으나 '09년에 0.29%로 낮아지는 등 바람직한 수준을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
중기재정계획반영비율	13.29%	중기재정계획과 세부사업의 연계가 부족하기 때문에 발생한 현상임. 매년 지표값이 개선('08년, 143.82% → '09년, 113.29%)되고 있는 중으로 '10년도에도 지표값이 개선될 것으로 예상됨
예산집행률	65.85%	신규사업, 대규모 계속비사업의 부지매입 협의매수가 지난하여 예산집행에 어려움이 있음
정책사업투자비비율	60.08%	투자지출은 전년도에 비하여 증가한 수준이나 복지비비중 증가 등 다른 요인에 의해 투자비중이 저조함

6. 개선사항

○ 재정운영의 거시적 계획성을 제고시키기 위해 중장기 목표를 설정하고 이를 기초로 하여 예산편성 단계에서부터 중기재정계획과 세부사업의 철저한 연계 노력이 있어야 할 것임

○ 예산편성 시 정확한 예측을 통하여 집행가능한 예산을 편성하도록 노력할 필요가 있음

○ 투자지출예산이 증가하고 있는 수준이기는 하나, 복지비 비중 등 다른 증가요인들이 더 크게 작용하고 있는 바, 향후에는 세원확보 후 투자지출을 지금보다 더 증가시킬 수 있도록 노력하여야 할 것임

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체와 비교하여 크게 저조한 실적을 보이고 있으므로, 사업계획에 대해 투자심사를 강화하고 예산이 확보된 사업을 중심으로 투융자심사를 수행하는 것이 바람직할 것임

전북 진안군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
27,558	789.13	285,446	254,928	30,518	-	17.3	0.073

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-13.41%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	64.57%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	3.06%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.09%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.90%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	3.56%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-14.95%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9716	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.3461	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	0.8873	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1245	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9607	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0395	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.0000	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0021	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2462	-0.4614	0.0689	0.1983	0.3099	1.3066
		16. 민간이전경비 절감	0.0541	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	103.37%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	81.69%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	71.53%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	84.95%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정건전성 분야는 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율의 지표 값이 우수한 것으로 분석되었으며, 통합재정수지비율, 자체세입비율, 자체세입증감률의 지표 값은 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세입확충 노력지표는 모든 지표 값이 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석되어 세입측면의 재정효율성이 매우 낮게 나타남

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력지표는 인건비 절감 노력도의 지표 값이 매우 우수한 것으로 분석되었으며, 지방의회경비 절감 노력도와 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정계획성 분야는 정책사업투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율의 지표 값이 우수한 것으로 분석되었으며, 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성은 재정수지와 채무관리 부문은 동종단체에 비해 양호한 수준이나, 세입기반을 나타내는 지표인 자체세입비율은 의존재원이 많아 크게 개선되지 않고 있음

○ 통합재정수지비율(-13.41%)은 노인인구 증가로 인해 기타 민간경상이전지출이 크게 늘어 재정활동이 적자로 나타나고 있으나, 동종단체 평균(-13.31%)보다는 약간 낮은 수준을 유지하고 있음

○ 경상수지비율은 당초 예산편성시 실·과·소 편성기준 한도제를 시행하여 동종단체 평균보다 약간 낮은 수준을 유지하고 있음

○ 지방채무잔액지수는 동종단체 평균보다 낮아 지방채를 양호하게 관리하고 있으며, 이에 따라 장래세대부담비율도 동종단체 평균보다 낮게 나타나고 있어 양호한 상태임

○ 자체세입비율은 동종단체 평균보다 낮은 수준을 보이고 있으며, 특히 경제여건 악화와 소비심리 위축 등의 영향을 받아 자체세입증감률이 전년도 보다 감소하여 동종단체 평균보다 매우 낮은 값을 기록하여 세입기반이 약화되고 있음

- 농공단지완공 및 분양 등으로 향후 자체세입비율은 소폭으로 개선될 것으로 전망됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 강력한 지방세 징수활동 전개에도 불구하고 지방세징수율 제고 노력도가 동종단체 평균보다 낮게 나타나며, 지방세 체납액이 전년 대비 1억 4천만 증가하여 지방세체납액 축소 노력도 역시 동종단체 평균보다 매우 낮은 수준을 보임으로써 지방세 관리노력이 미흡한 것으로 나타남

○ 경상세외수입 확충과 세외수입 체납액 축소를 위해 많은 노력을 하였으나, 경상세외수입 확충 노력도가 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 나타났고, 세외수입체납액이 증가하여 세외수입체납액 축소 노력도 역시 동종단체 평균보다 낮게 나타남

○ 탄력세율 적용 노력도 역시 동종단체 평균보다 다소 낮게 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 높게 나타나 인건비에 대한 효율적인 관리가 필요함

○ 지방의회경비 절감 노력도가 동종단체 평균보다 낮게 나타났고, 업무추진비 절감 노력도 역시 동종단체 평균보다 낮게 나타나, 경비절감 노력이 다소 미흡한 것으로 분석됨

○ 축제행사를 축소 운영하여 행사축제경비의 절감 노력도는 동종단체 평균보다 높게 나타남

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 다소 높은 것으로 나타나고 있기는 하지만, 민간이전경비는 지속적으로 늘어날 것으로 보이므로 지속적인 재정건전화 노력이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성은 동종단체와 비교하여 전반적으로 비슷하거나 약간 양호한 것으로 분석되고 있음

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균과 비슷한 수준을 보이고 있으며, 예산집행률 역시 동종단체 평균과 비슷한 수준을 보임

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균보다 약간 높게 나타나고 있으며, 투융자심사사업 예산편성비율 역시 동종단체 평균보다 높게 나타나 계획적인 투자지출을 위해 적극 노력한 것으로 분석됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	3.06%	지방채의 신규발행 억제 등으로 채무관리가 양호하고 재정건전성 확보가 우수함
행사축제경비 절감노력도	0.2462	불요불급한 행사축제를 축소하여 경비를 줄이고자 노력하여 양호한 실적을 보이고 있음
인건비 절감 노력도	0.0395	정원대비 현원유지 비율을 적정 수준으로 유지하고 총액인건비 기준액 한도내 운영으로 인건비 절감노력이 우수함

□ 미흡재정지표

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-14.95%	지방세 수입이 전년도 대비 감소하여 자체세입 기반이 약화되고 있으므로 자주재원 확충을 위한 자구노력이 요구됨
지방세체납액 축소 노력도	-0.3461	경기침체로 체납액이 증가 추세를 보이고 있으므로 징수대책반 구성을 통한 적극적인 체납세 징수 노력이 필요
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1245	세외수입 체납누계액이 전년도보다 증가하여 동종단체에 비해 매우 저조한 실적을 보이고 있음

6. 개선사항

○ 지방세 징수율이 낮으므로 납세자 편의제도 확대운영과 홍보강화로 지방세 징수율을 제고할 필요가 있으며, 정확하고 체계적인 과세자료 관리를 통한 안정적인 세수기반 확보가 요구됨

○ 글로벌 금융위기 등 경기침체의 영향으로 체납세가 증가추세에 있으므로 적극적인 체납징수활동을 강화하여 체납액을 축소하는데 적극 노력하여야 함

○ 경상세외수입 확충을 위한 노력과 함께 강력한 행정처분 등 세외수입체납액 축소를 위한 보다 적극적인 노력이 필요함

○ 지방의회경비 절감 및 업무추진비 절감을 위한 다각도의 노력이 필요하며 예산편성 단계부터 경비를 절감할 수 있도록 사전 노력이 요구됨

전북 무주군

1. 일반현황(교정중)

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
25,811	631.90	259,780	224,092	35,687	-	16.7	0.077

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.08%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	57.27%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	2.24%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.38%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	5.40%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	4.58%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9864	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0049	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0846	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0079	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9904	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0122	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.0309	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0836	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.0637	-0.4614	0.0689	0.1983	0.3099	1.3066
		16. 민간이전경비 절감	-0.0577	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	106.69%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	77.43%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	72.39%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	72.59%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정건전성 분야의 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율의 지표 값이 우수한 것으로 분석되었으며, 자체세입비율의 지표 값은 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

- 통합재정수지비율은 동종단체에 비해서는 상대적으로 양호한 상태이나, 통합재정수지가 적자를 나타내어 수지 개선이 필요한 실정임

○ 재정효율성 분야의 세입확충 노력지표는 지방세체납액 축소 노력도, 경상세외수입 확충 노력도, 세외수입체납액 축소 노력도의 지표 값은 동종단체 평균보다 양호하나, 지방세징수율 제고 노력도와 탄력세율 적용 노력도의 지표 값은 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력지표는 모든 지표 값이 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석되어 세출절감 부문의 재정효율성이 매우 낮게 나타나고 있으므로 경비절감에 적극 노력이 필요한 것으로 판단됨

○ 재정계획성 분야의 정책사업투자비비율은 우수한 것으로 분석되었으며, 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 양호한 수준이나 통합재정수지의 경우 적자를 나타내고 있어 세입과 세출의 균형을 이루려는 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 경상수지비율은 57.27%로 동종단체 평균(66.01%)에 비해 양호한 것으로 분석되었으나, 운영비의 지속적인 증가로 향후 경상수지비율이 높아질 가능성이 있으므로 지속적인 관리가 필요함

○ 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율 및 장래세대부담비율은 동종단체 평균보다 낮게 나타나, 재정 건전성이 우수한 것으로 분석되어 채무관리는 문제가 없음

○ 자체세입비율은 국·내외 경제악화와 농촌지역의 열악한 재정여건 등으로 인하여 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 나타나, 자체수입 확대를 위한 적극적인 노력이 요구됨

○ 자체세입증감률이 동종단체 평균(2.45%) 보다 높은 4.58%로 나타나고 있기는 하지만, 향후 보다 적극적인 세원 발굴을 통하여 자체세입비율을 높여나가는 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도가 동종단체 평균보다 낮게 나타나 보다 적극적인 징수노력이 필요함

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 평균보다 높으나, 지방세체납액이 증가하고 있으므로 보다 적극적인 체납액축소 노력이 필요함

○ 경상세외수입 확충 노력도와 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균보다 양호한 편이지만, 향후에도 지속적으로 경상세외수입 확충 및 체납액 축소 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 동종단체에 비하여 전반적으로 미흡한 것으로 분석되어 재정을 효율적으로 운영하는데 적극 노력이 요구됨

○ 인건비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 약간 낮은 수준으로 나타나고 있어 인건비의 효율적인 관리가 요구됨

○ 지방의회경비 절감 노력도 및 업무추진비 절감 노력도 모두 동종단체 평균보다 낮게 나타나고 있어 보다 적극적인 경비절감 노력이 요구됨

○ 행사축제경비 절감 노력은 동종단체와 비교하여 미흡하며, 이는 농·특산물 판매를 위한 각종 행사·축제의 증가로 불가피한 측면이 있으나 행사·축제의 성과평가 및 통합 운영 등 개선이 필요함

○ 민간행사보조금이 증가하여 민간이전경비 절감 노력도가 낮게 나타나고 있으므로 일몰제 적용 등을 통하여 개선해 나갈 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 동종단체 평균보다 높게 나타나고 있으므로 앞으로 계획적인 재정운영을 위하여 중기재정계획과 연계한 재정운영을 위하여 노력할 필요가 있음

○ 이월사업이 많아 예산집행률이 동종단체 평균보다 저조하게 나타나고 있으므로 향후 조기집행 등 예산집행 실적 제고를 위한 적극적 노력이 요구됨

○ 정책사업투자비비율 및 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균보다 높게 나타나고 있기는 하지만, 앞으로도 계획적인 재정운영을 위한 지속적인 노력은 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	57.27%	경상수지비율이 동종단체와 비교하여 양호하며 경상수익으로 경상비용을 충당하는 능력이 양호함
자체세입증감률	4.58%	지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입 확보에 적극 노력하여 양호한 세입확충 실적을 올림
투융자심사사업 예산편성비율	72.59%	투융자심사사업에 대한 사전심사를 강화하고 예산확보 가능성을 중시하여 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.0309	지방의회 의원의 활발한 의정 활동에 따라 절감 비율이 다소 미흡하므로 경비절감에 노력하여야 함
행사축제경비 절감 노력도	0.0637	농촌지역의 특성과 군민의 문화·복지 수요 증가로 인하여 행사축제경비 절감에 어려움이 있음
민간이전경비 절감 노력도	-0.0577	민간이전경비 절감 노력이 미흡하므로 해당사업에 대한 사전심사, 일몰법 적용 등을 통해 경비절감을 실천하여야 함

6. 개선사항

○ 인건비 절감이 동종단체에 비하여 낮게 나타나고 있으므로 각종 실적수당(가족수당, 초과근무수당, 연가보상비 등)을 철저하게 관리하여야 하며, 또한 의회경비 및 업무추진비 절감 노력도 병행하여 예산절감 효과를 극대화해 나가야 함

○ 농촌지역의 특성상 행사축제를 개최하여 도시민, 관광객 등을 유치하고 농·특산물을 판매함으로써 농가소득 증대에 기여하고자 다양한 행사축제를 개최하고 있으나, 향후 행사축제에 대한 정확한 성과평가를 통하여 행사축제의 통폐합 등을 통해 경비를 절감해 나가야 함

○ 민간단체의 군정에 대한 관심이 높아짐에 따라 민간행사 보조금이 지속적으로 증가하고 있으므로 일몰제 등의 제도 개선을 통하여 민간이전 경비를 지속적으로 관리해 나가야 함

전북 장수군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
23,478	533.45	242,486	219,022	23,463	-	16.9	0.076

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-12.19%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	59.97%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	0.27%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.06%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.43%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	4.45%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	7.71%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9826	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.2603	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.1513	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0144	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9844	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0494	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1496	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0617	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.1033	-0.4614	0.0689	0.1983	0.3099	1.3066
		16. 민간이전경비 절감	0.1636	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	92.56%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	79.98%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	70.46%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	84.21%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정건전성은 재정수지, 채무관리 등의 면에서 양호한 상태를 유지하는 가운데 자체세입비율은 동종단체 평균을 하회하여 재정자립과 세입 안정성은 상대적으로 떨어지는 것으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세입확충 노력지표는 지방세징수율 제고 노력도가 다소 미흡하지만, 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균을 상회하여 양호한 실적을 보이고 있음

- 지방세와 세외수입 체납액 축소 노력도는 모두 마이너스(-)를 기록하여 자체세입 확충에 부정적 영향을 미칠 수 있으므로, 체납액 정리를 위한 체납징수활동을 적극 강화하여야 함

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력지표는 대체로 경비절감에 노력하고 있으나, 업무추진비 절감과 행사축제경비 절감노력 지표는 미흡하게 나타남

○ 재정계획성 분야는 정책사업 투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체에 비해 양호하나, 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 부진하므로 중장기 목표설정과 재정계획의 실효성을 확보하는 등의 개선이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율, 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율, 자체세입증감률의 경우 동종평균에 비하여 우수한 수준을 나타내어 재정건전성은 양호한 상태에 있다고 볼 수 있을 것임

○ 자체세입비율은 동종평균에 비하여 낮은 수준을 보이고 있으므로, 개선이 필요함. 이러한 현상이 발생한 원인은 다양할 수 있으나 대표적인 것 중에 하나로 들 수 있는 것은 세원의 부족임

- 현재 인구가 23,000여명이라는 점을 고려하면 쉽게 이해될 수 있는 부분임
- 세원부족은 결국 세수입증가 곤란으로 연계될 수 있을 것임
- 이와 같은 문제점을 해소하기 위해서는 세원을 확충하기 위하여 노력하여야 하나 이 역시 현실적인 어려움이 존재함
- 대안으로 고려할 수 있는 것은 비과세 감면분에 대한 사후관리 철저로 추징사유 발생시 추징하는 방안 등이며, 그 외에도 다양한 대안을 마련하여 추진할 필요가 있음

○ 결국 자체세입원을 확충하기 위한 적극적인 노력으로 세수를 확충할 수 있도록 적극 노려하여야 할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력은 동종평균에 비하여 미흡한 수준으로, 지방세징수는 세입의 확충과 직접적으로 연계될 수 있다는 점에서 보다 다양한 방식을 활용하여 적극적으로 징수할 수 있어야 할 것임

○ 지방세체납액 축소노력은 동종평균에 비하여 미흡한 수준으로 나타나 바람직하지 않음. 그 원인을 보면 소수의 고액체납자가 존재하고 있어 발생하는 문제임

- 현재 3명이 가지고 있는 체납액(495백만원, 사업부진 1명 78백만원, 경매진행 2명 417백만원)이 총체납액의 77%수준을 차지하고 있음

○ 경상세외수입 확충노력과 세외수입체납액 축소 노력도는 동종평균에 비하여 우수한 수준을 보이고 있는 것으로 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감노력과 관련된 지표는 총액인건비를 절감하기 위하여 노력한 결과 동종평균보다 양호한 수준을 보이고 있는 것으로 나타남

○ 지방의회경비 절감과 업무추진비 절감노력은 동종평균보다 미흡한 수준으로, 이와 같은 현상이 발생한 이유는 법정기준 내에서 집행하면 된다는 의식이 팽배해있기 때문으로 판단됨

○ 행사축제경비 절감과 관련된 노력의 경우 동종평균에 비하여 미흡한 수준을 보이고 있음. 농촌체험, 체류형 축제를 향후 문광부 인정 축제행사로 변화시킬 필요가 있음

○ 민간이전경비 절감노력은 동종평균에 비하여 양호한 수준이며, 이는 총액한도제 설정 및 일몰제 적용 등 민간보조사업에 대한 성과평가를 예산편성에 반영하는 등의 노력이 있었기 때문임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 미흡한 수준으로, 향후에는 장기발전계획에 의한 중기재정계획 수립시 사업우선순위를 결정하여 효율적인 재원배분을 실시할 필요가 있음

○ 정책사업투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종평균에 비하여 양호한 수준을 보이고 있는 것으로 나타남

- 이러한 현상은 자본형성을 위한 투자지출이 확대되고 있다고 볼 수 있으며, 따라서 계획재정 운용을 위한 노력이 높은 것으로 평가할 수 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.27%	재정운영의 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무 총액을 줄이기 위해 실효성 있는 노력을 하고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.1636	재정지출 중 불필요한 민간보조경비를 억제하는 등 효율적인 재정운영을 위해 노력하고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	84.21%	투융자심사시 마련된 사업계획과 실제 사업추진과정간의 연계성을 높여 계획재정운용에 적극 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.2603	현재 3명이 가지고 있는 체납액(495백만원)이 총체납액의 77%에 달하므로 고질체납자 징수전담반을 운영 필요
행사축제경비 절감 노력도	0.1033	행사축제가 농가소득 증대 제고 및 지역경제 활성화에 크게 기여하고 있으며 농촌체험, 체류형 축제를 지향함
예산집행률	79.98%	지출수요의 정확한 예측과 예산의 적기 시행 등의 측면에서 부족한 점이 발견되므로 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 지방세체납액을 축소하기 위해서는 사업부진 대상자 체납처분 및 자진납부 촉구노력을 전개하고 경매진행 대상자 법원 교부 참가로 조세 채권 확보(낙찰자 결정 즉시 채권확보) 노력이 있어야 함

○ 행사축제경비는 현재 시행하고 있는 대표적인 축제가 농가소득증대 제고 및 지역경제 활성화에 크게 기여하고 있으며 농촌체험, 체류형 축제를 시행하고 있다는 점을 고려하여 문광부 인정 축제행사로 전환시키기 위한 노력을 전개할 필요가 있음

○ 재정운영의 계획성을 향상시키기 위하여 중장기재정투자계획 및 지출수요의 정확한 예측과 예산의 적기 시행을 통해 예산집행 실적을 제고하도록 적극 노력하는 것이 필요함

○ 자체세입비율이 낮아 재산세 일제정비, 지방세 및 과태료 체납자에 대한 강력한 체납처분 등 자체세입을 확충하기 위한 노력이 필요하며 세수기반 확충과 안정적인 세입 성장성을 유지하도록 적극적인 노력이 필요함

전북 임실군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
30,703	597.14	331,241	304,182	27,058	-	20.3	0.096

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-20.17%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	55.63%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	4.76%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.57%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.87%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	3.73%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-17.01%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9727	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1347	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0244	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0542	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9889	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0129	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1556	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.2902	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.6160	-0.4614	0.0689	0.1983	0.3099	1.3066
		16. 민간이전경비 절감	0.3572	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	101.81%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	79.93%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	71.99%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	63.11%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정건전성은 통합재정수지 적자 폭이 크고 지방채무상환비비율이 동종단체 평균을 상회하고 자체세입비율과 자체세입증감률이 미흡하게 나타나므로, 재정건전성 유지를 위해 더욱 적극적으로 재정을 관리하는 것이 요구됨

○ 세입확충 노력지표는 지방세징수율 제고와 경상세외수입 확출 노력이 다소 미흡하고 지방세와 세외수입 체납액 축소 노력이 저조한 실적임

○ 세출절감 노력지표는 인건비 절감노력은 부진하나 행사축제경비, 민간이전경비, 업무추진비 절감 노력은 매우 우수한 성과를 보이고 있음

○ 재정계획성 분야는 예산집행률이 동종단체에 약간 부진하나, 그 외 지표에 있어서는 양호한 실적을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종평균에 비하여 미흡한 수준으로 나타남

- 경기부양정책의 일환인 조기집행과 더불어 경기침체로 인한 지방세 감소와 정부감세 정책으로 세입액보다 지출및순융자가 많아 적자 발생

○ 지방채무잔액지수는 동종평균에 비하여 양호한 수준을 보이나, 지방채무상환비비율은 동종평균에 비하여 미흡한 수준을 보이고 있음

- ‘08년 기준 전체 상환잔액의 원금이 16,459,800천원이고 이자가 2,032,749천원이었으나 ’08년도에 ‘09년도 이후 분 상환잔액 원금 4,750,000천원을 조기 상환하여 이자분 679,833천원의 예산을 절감함

○ 장래세대부담비율 역시 동종평균에 비하여 미흡한 수준을 보이고 있음

- 장래세대부담비율의 경우 ‘09년말 기준 장기차입부채가 148억원으로 ’08년의 74억 대비 2배로 증가하여 지표값이 높아지게 되었음

○ 자체세입비율과 자체세입증감률 역시 동종평균에 비하여 미흡한 수준을 보이고 있음

- ‘09년도 경제침체로 인한 외부적요건과 인구감소에 따른 지역경제활동의 감소 등의 내부적 요건으로 자체세입이 감소하고, 조기집행으로 인한 상반기 자금집행으로 인해 공공예금 이자수입의 감소(전년대비 12억)와 지방세미수납의 증가(전년대비 1억 3천만원)로 자체수입증가율이 높아짐

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고노력과 지방세체납액 축소노력은 동종평균에 비하여 미흡한 수준을 보이고 있으므로, 경기침체로 인한 주민세 및 재산세 등의 체납액을 징수하는데 적극 노력 필요

- 특히, 경기불황의 여파로 고질적인 체납차량이 증가를 하였고, 관내 골프장의 재산세 5억원이 미납되어 전체적인 체납세 증가를 보였음

○ 경상세외수입 확충노력 역시 동종평균에 비하여 미흡한 수준을 보이고 있어 경상세외수입 확충을 위한 다각적인 방안을 모색하여야 함

○ 세외수입체납액 축소 노력은 동종평균에 비하여 양호한 수준을 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감노력은 동종평균에 비하여 미흡한 수준을 보이고 있음

- '08년도 행정안전부로부터 정원 조정(630명→586명) 명령을 받은 후, 퇴직으로 인한 자연감소 및 전출 등의 방식을 활용하여 지속적으로 감원을 추진하고 있으나, 당시 기 채용공고 인원(2008년 28명)과 일자리 창출을 위한 정책적인 채용(2009년 10명)으로 현재까지도 22명이 초과되어 있는 상태임

○ 지방의회경비 절감노력이 동종단체와 비교하여 미흡한 수준이며, 그 이유는 법정기준 내에서 집행하면 된다는 의식이 팽배해있기 때문임

○ 업무추진비 절감노력, 행사축제경비 절감노력, 민간이전경비 절감 노력 등은 동종평균과 비교할 때 매우 우수한 수준을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균과 비교할 때 양호한 수준임

○ 예산집행률은 동종단체 평균에 비하여 미흡한 수준임

- '09년도 예산현액(380,9억원)에 비해 지출(304,1억원)이 적게 이루어졌음
- 이중 이월액이 630억원으로 많은 비중을 차지하고, 집행잔액이 160억원임
- 현재 예산편성시 불용액 및 이월사업의 축소 노력이 지속적으로 이루어지고 있고, 조기집행의 실시로 '10년에는 지표가 다소 개선되어질 것으로 예상됨

○ 정책사업투자비비율과 투융자심사사업 예산편상비율은 동종단체 평균에 비하여 우수한 수준을 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	4.76%	지방채무의 지속적인 관리와 상환계획의 이행으로 잔액지수가 낮아 재정의 건전성을 유지하고 있음
행사축제경비 절감 노력도	0.6160	총액한도 범위 내에서 행사축제경비를 절감하여 동종단체에 비해 우수한 실적을 보이고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.3572	재정지출 중 불필요한 민간이전경비를 억제(한도액 설정)하여 경비절감 및 효율적인 재정운영을 위해 힘쓰고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	3.73%	경제침체, 인구감소, 조기집행으로 인한 이자수입 감소와 지방세미수납 증가로 자체세입비율이 낮은 실정임
지방세체납액 축소 노력도	-0.1347	경기불황의 여파로 고질적인 체납차량이 증가하였고, 관내 골프장의 재산세 5억원이 미납되어 체납세 증가를 보였음
예산집행률	79.93%	이월액이 630억원으로 많은 비중을 차지하고 있고, 집행잔액이 160억원으로 인해 예산집행 실적이 저조함

6. 개선사항

○ 지속적인 세무조사를 통해 은닉·탈루세원의 발굴, 정확한 과세 변동자료 정비로 안정적인 지방세수 확보, 정확한 개별 주택가격 결정으로 자주재원 확충 및 국·공유 재산관리의 체계성 증대, 납세자 편의제도 확대운영과 홍보강화(가상계좌, 위택스 등) 등의 노력을 통해 자체세입을 증대시킬 수 있도록 노력하여야 함

○ 고질적인 체납차량에 대해서는 징수촉탁과 공매처분을 실시하고, 군·읍·면 합동징수반을 편성하여 지속적으로 징수활동을 전개할 필요가 있음. 또한 체납차량 번호인식 단속시스템 도입으로 자동차세 체납처분활동을 강화할 필요가 있음

○ 예산의 집행실적을 제고하기 위해서는 중기재정계획 및 투융자심사제도의 강화, 사업추진시 사전행정절차의 이행 독려로 이월사업을 최소화하는 것이 필요함

전북 순창군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
30,179	495.77	263,955	258,355	5,600	-	16.6	0.066

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-8.18%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	55.58%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	1.58%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.26%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.69%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	3.84%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	6.82%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9899	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1044	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0526	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1031	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9834	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0393	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.0913	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0238	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2467	-0.4614	0.0689	0.1983	0.3099	1.3066
		16. 민간이전경비 절감	0.0384	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	100.70%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	77.32%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	70.83%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	66.94%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정건전성 분야의 경우 통합재정수지비율, 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율이 우수한 것으로 분석되었으며, 자체세입비율은 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세입확충 노력지표는 경상세외수입 확충 노력도가 동종단체 평균보다 양호하고, 지방세징수율 제고 노력도, 지방세체납액 축소 노력도, 세외수입체납액 축소 노력도, 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력지표는 인건비 절감 노력도가 우수한 것으로 분석되었으며, 지방의회경비 절감 노력도와 업무추진비 절감 노력도, 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율이 우수한 것으로 분석되었으며, 예산집행률은 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 -8.18%로 동종단체 평균(-13.31%) 보다 높기는 하지만, 적자로 나타나고 있으므로 통합재정수지의 균형적인 관리가 필요함

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 양호하여 경상수익으로 경상비용을 충당하는데 상대적으로 유리하고 적정한 경상수지를 유지하여 효율적으로 재정을 운영하고 있는 것으로 나타남

○ 지방채무잔액지수는 동종단체 평균보다 우수하고, 지방채무상환비비율 역시 동종단체 평균보다 우수하여 중장기적인 재정안정을 도모할 수 있을 것으로 분석됨

○ 장래세대부담비율은 동종단체 평균보다 우수한 것으로 나타나 미래채무부담이 양호하고 재정운영이 안정적인 것으로 분석됨

○ 지방세와 경상세외수입이 꾸준하게 증가하고 있으나 자체세입비율이 동종단체 평균보다 낮게 나타나고 있어 안정적인 세입기반 마련이 필요함

○ 자체세입증감률은 동종단체 평균보다 높아 향후 세입기반이 개선될 가능성이 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지속적인 지방세 징수대책 회의 등을 통하여 징수율을 제고하려고 노력하고 있으나, 지방세징수율 제고 노력도가 동종단체 평균보다 낮은 수준을 나타내므로 징수실적 개선대책을 마련 필요

○ 지방세체납액 축소 노력도는 오히려 체납누계액이 증가하고 동종단체 평균보다도 낮아 보다 적극적인 체납액 감소 노력이 요구됨

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균보다 약간 높게 나타나고 있으나, 세외수입체납액 축소 노력도는 오히려 체납누계액이 증가하고 동종단체 평균보다도 낮아 적극적인 체납액 축소 노력이 필요함

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균보다 약간 낮게 나타나, 향후 세입확충 방향에서 적극적인 탄력세율 적용 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비를 총액인건비 기준액 범위 내에서 적정하게 운영하여 인건비 절감 노력도가 동종단체 평균보다 약간 우수한 것으로 나타남

○ 지방의회경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 낮게 나타나고 있으며, 업무추진비 절감 노력도 역시 동종단체 평균보다 낮게 나타나고 있으므로 경비절감을 통한 재정건전성 강화를 위해 적극적인 노력이 요구됨

○ 계획적인 행사축제의 운영으로 행사축제경비 절감 노력도가 동종단체 평균보다 우수한 실적을 보이고 있음

○ 민간이전경비 절감 노력도 역시 동종단체 평균보다 높아 우수한 것으로 나타나며, 향후 지속적인 성과평가를 통해 재정지출의 효과를 제고하도록 노력하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 중기지방재정계획 반영비율이 100%에 근접하고 있으므로 재정계획성이 높은 것으로 분석됨

○ 이월 사업비의 증가로 예산집행률이 동종단체 평균보다 낮은 수준이므로 예산편성의 적절성과 집행의 효율성 제고가 필요함

○ 정책사업에 대한 투자비비율이 동종단체 평균보다 양호하여 자본형성을 위한 투자지출 확대를 위해 노력하고 있는 것으로 분석됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균보다 높게 나타나고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	1.58%	지방채를 효율적으로 관리하여 단기적인 재정운영의 안정도 및 재무 구조를 양호한 수준에서 관리하고 있음
장래세대부담비율	0.69%	부채대비 유형고정자산의 비율이 높음으로 재정의 안전성, 건전성이 긍정적으로 평가되고 있음
중기재정계획반영비율	100.70%	정확한 세입·세출 추계로 계획적인 예산관리 능력을 보여 중기재정계획반영비율이 100%에 근접하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	3.84%	자체세입이 매우 저조하므로 적극적인 세원발굴 등 자체세입을 증대시키기 위한 다각도의 노력이 필요함
업무추진비 절감 노력도	0.0238	업무추진비 절감을 위해 기관운영, 시책추진업무추진비에 대해 절감계획을 수립하고 실시하는 것이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	0.0384	전년대비 민간단체에 대한 보조경비가 증가하는 추세에 있으므로 재정운영 건전성을 위한 꾸준한 대책이 요구됨

6. 개선사항

○ 재정자립도가 낮아 재정상태가 취약하므로 지방세원의 신장을 위한 적극적인 세원발굴과 체납징수율 제고를 위한 체계적인 징수활동 전개노력이 필요함

○ 불요불급한 인력충원을 억제하여 인건비를 줄이고, 행사축제경비와 민간이전경비를 축소하기 위하여 추진사업의 평가체계를 강화하고 불필요한 지출을 억제하여야 하며, 재정집행의 효율화를 증대시킬 수 있는 방안을 강구할 필요가 있음

○ 예산집행률을 높이기 위해서는 과다한 이월사업을 방지하고 계획단계에서부터 정확한 재정예측기법을 도입하여 예산을 편성하고 효율적인 재정집행이 이루어 질수 있도록 다각적인 노력이 요구됨

전북 고창군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
60,102	607.69	408,395	390,226	18,169	-	13.4	0.096

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.92%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	69.49%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.38%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	4.64%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	5.43%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9790	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0353	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0640	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1508	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9876	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0007	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.0082	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0007	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	-0.2354	-0.4614	0.0689	0.1983	0.3099	1.3066
		16. 민간이전경비 절감	-5.4800	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	95.34%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	83.18%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	65.41%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	77.91%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정건전성은 자체세입이 취약한 세입구조 하에서 통합재정수지비율이 비교적 양호하나 경상수지비율은 동종단체 평균보다 나쁜 상태이며, 채무관리는 양호하여 건전한 재정운영을 위해 노력하고 있는 것으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세입확충 노력지표는 지방세징수율 제고 노력이 다소 미흡하나 경상세외수입 확충 노력은 동종단체 평균을 상회하고 있음. 체납액 축소 노력도(지방세, 세외수입)는 마이너스(-)를 기록하여 개선이 필요하며, 탄력세율 적용 노력도는 미흡한 수준을 보이고 있음

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력지표는 대체로 부진한 실적을 보이는 가운데 특히, 민간이전경비 절감과 행사축제경비 절감 노력도가 매우 부진한 실적을 나타내어, 이들 경비에 대해서는 근본적인 대책을 마련하여야 할 것임

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율과 정책사업 투자비비율이 동종단체에 비해 낮은 수준을 보이고 있으므로, 중장기 목표 하에서 사업계획을 검토하고 재정계획과 예산편성이 유기적으로 연결되어 운영되도록 시스템을 개선하는 것이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균에 비하여 양호한 수준을 보이고 있으나 통합재정수지는 적자를 기록하여 수지 개선이 필요함

- 통합재정수지가 동종단체에 비해 양호한 것은 세수 대책반 운영과 행정운영비 10% 절감 등의 노력이 있었기 때문임

○ 경상수지비율은 동종단체 평균에 비하여 미흡한 수준을 보이며, 이는 인건비의 비중이 다소 높은 수준을 보이기 때문임

○ 채무관련 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등은 동종단체 평균에 비하여 양호한 수준을 보이고 있음

- 이와 같은 현상은 5년간 부채 없는 지방재정을 운영하였기 때문임

○ 자체세입비율이 동종단체 평균에 비하여 낮은 수준으로 재정자립기반을 확충하고 재정안정성을 높이기 위해 자체세입의 확충에 적극 노력하여야 함

- '09년 자체세입은 21.9억원, '08년 자체세입 20.6억보다 증가한 수준임에도 자체세입비율은 감소하는 현상이 발생함

- 매년 자체세입(지방세, 경상세외수입)은 증가 추세이나, 이월금 및 보조금등이 증가하고 있어 자체세입비율은 감소하고 있는 추세임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율은 동종단체 평균에 비하여 미흡한 수준을 보이고 있으므로, 세입징수 포상제도(시상금 4백만원) 등을 보다 적극적으로 시행하여 지방세징수율을 향상시킬 수 있도록 노력하여야 함

○ 지방세체납액 축소노력과 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균보다 양호한 수준을 보이고 있는 것으로 나타남

○ 세외수입체납액 축소노력은 동종단체 평균에 비하여 미흡한 수준을 보이고 있으므로, 자동차 관련 과태료의 징수실적 개선이 필요함

○ 탄력세율 적용 노력도는 현재 지방세법 176조에 주민세 개인균등할은 세대당 10,000원을 초과하지 않는 범위에서 탄력세율을 적용 할 수 있는 규정에 의거, 생활여건이 어려운 지역주민을 위하여 탄력세율을 적용, 3,600원을 부과하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 재정효율성과 관련된 5개 지표, 즉 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 등 모든 지표가 동종평균에 비하여 미흡한 수준을 보이고 있음

○ 인건비 절감노력이 동종평균에 비하여 미흡한 수준을 보이고 있는 이유는 정부 조직개편 계획에 의거하여 2008. 7. 31. 정원을 727명에서 691명으로 36명 감축(감축 인원 현원으로 근무)하였고, 지방 공무원 임용령 개정으로 공채합격자 35명을 정원 외로 임용하는 과정에서 인건비가 증가한 것임

○ 지방의회경비 절감노력이 미흡한 것은 해외벤치마킹을 위한 의회 국외여비 지출에 의한 것이므로, 향후 개선이 필요함

○ 행사축제경비 절감노력은 고창문화전당 개관으로 인한 문화예술행사 증가에 의한 것이며, 민간이전경비 절감은 유도대회, 패러글라이딩대회, 갯벌스포츠대회 등 전국대회 유치에 따른 경비 및 지역주민의 화합을 위한 행사비 지출 등에 기인함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율과 정책사업투자비비율이 동종단체 평균에 비하여 미흡한 수준을 보임

○ 중장기 목표설정과 세입·세출전망을 토대로 재정계획의 실효성을 확보하고 세원확보를 통하여 투자비 지출을 높이는데 적극적인 노력이 있어야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	5.43%	지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년도 대비 증가하여 양호한 실적을 보이고 있음
경상세외수입 확충 노력도	1.0640	관광지 입장료, 보건진료비, 하수도 사용료 수입 증가로 세외수입이 증대되어 세입확충 효과를 보이고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	77.91%	투융자사업의 필요성, 시급성, 재원조달 등을 면밀하게 심사하여 예산반영 실적을 높이고자 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	4.64%	매년 자체세입은 증가 추세이나, 이월금 및 보조금 등이 증가하고 있어 자체세입비율은 감소하고 있는 추세임
행사축제경비 절감	-0.2354	고창문화전당 개관으로 인한 문화예술행사 증가 및 지역특산물 홍보를 위한 행사와 관광객의 편리를 도모하기 위한 관광해설사 충원 등으로 행사축제경비가 증액됨
민간이전경비 절감	-5.4800	지역경제 활성화를 위한 용인대 총장기 전국 유도대회, 전국 패러글라이딩 대회, 전국 갯벌 스포츠 대회 등 전국대회 유치에 따른 경비 및 지역주민의 화합을 위한 행사비 지출 등에 기인함

6. 개선사항

○ 지방세 및 경상적 세외수입이 증가하려면 대형 건축물 및 아파트단지의 신축 등과 같은 신규세원 확충노력이 있어야 하는 바, 이러한 문제에 대하여 관심을 가질 필요가 있음(석정온천개발, 뉴타운개발 등)

○ 경상적 세외수입 확충을 위한 대안의 하나로 자금의 효율적 운영을 통한 이자수입 증대 노력을 전개할 필요가 있음

○ 축제 프로그램 다양화로 문화체육관광부 지정축제로 승격할 수 있도록 노력할 필요가 있고, 유사축제를 통폐합함으로써 축제행사비를 절감할 수 있도록 적극 노력하여야 함

○ 민간이전경비를 축소하기 위해서는 지역경제 활성화와 지역발전에 기여하는 사업만을 선별적으로 지원하는 방식으로 전환하는 것이 바람직함

전북 부안군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
60,204	493.04	364,022	335,223	28,799	-	14.6	0.112

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-8.36%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	64.29%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	8.49%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	4.16%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	2.36%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	5.73%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	10.59%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0027	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.0284	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0495	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0866	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9877	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0016	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2067	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0025	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.3109	-0.4614	0.0689	0.1983	0.3099	1.3066
		16. 민간이전경비 절감	0.0355	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	87.79%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	82.81%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	61.55%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	63.87%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정건전성 분야의 경우 통합재정수지비율과 자체세입증감률의 지표 값이 우수한 것으로 분석되었으며, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율, 자체세입비율의 지표 값은 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세입확충 노력지표는 지방세체납액 축소 노력도가 우수한 것으로 분석되었으며, 경상세외수입 확충 노력도, 세외수입체납액 축소 노력도, 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균 보다 미흡한 수준으로 개선이 필요한 것으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력지표는 행사축제경비 절감 노력도의 지표 값이 우수한 것으로 분석되었으며, 인건비 절감 노력도와 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정계획성 분야는 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율의 지표 값이 동종단체 평균보다 양호한 반면, 중기재정계획반영비율과 정책사업투자비비율의 지표 값은 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지 비율은 -8.36%로 나타나 동종단체 평균(-13.31%) 보다는 양호하지만, 재정활동이 적자로 나타나고 있으므로 수지적자가 재정운영에 부정적인 영향을 미치지 않도록 균형적인 재정운영이 필요함

○ 경상수지비율은 경상비 예산의 낭비요인을 사전에 조정하였음에도 불구하고 동종단체 평균보다 나쁜 상태를 보여 보다 적극적인 경상비 절감노력이 필요함

○ 지방채 160억원을 발행하여 군청사를 신축하였고, 농공단지 조성사업으로 60억원이 소요되어, 지방채무잔액지수가 동종단체 평균보다 다소 높게 나타나, 채무관리에 적극 노력하여야 함

○ 농공단지 매각이 이루어지지 않아 상환기간을 연장한 관계로 지방채무상환비비율이 동종단체 평균보다 높은 수치를 기록하고 있으며, 이에 따라 장래세대부담비율 역시 동종단체 평균보다 높은 수준으로 나타남

○ 자체세입비율은 경제여건 악화와 소비심리 위축 등의 영향으로 동종단체 평균보다 낮게 나타나고 있으므로, 자체재원 확보를 통한 재정의 안정성을 도모하려는 노력이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 강력한 체납지방세 징수활동으로 지방세징수율 제고 및 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 평균보다 높게 나타남

○ 각종 수수료 및 사용료 현실화로 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균과 비슷하지만, 세외수입체납액 축소 노력도가 동종단체 평균보다 다소 낮게 나타나고 있으므로, 재산조사 및 체납처분 등 적극적인 체납액 축소 노력이 필요함

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균보다 다소 낮은 수준을 보여 적극적인 탄력세율 적용이 필요한 것으로 판단됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 정원을 초과 운영하여 인건비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 다소 낮게 나타나고 있으므로 정원 내에서 인력을 효율적으로 운영할 필요가 있음

○ 국외여비 미집행, 기관운영업무추진비 절감 등으로 지방의회경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 높게 나타남

○ 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 다소 낮게 나타나고 있어 경비에 대한 효율적인 관리가 필요함

○ 총 예산 중 행사축제경비 비중을 줄이려는 적극적인 노력으로 행사축제경비 절감 노력도가 동종단체 평균보다 매우 높아 양호함

○ 사회복지사업 증가 및 민간단체에 지원 증가 등으로 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 낮게 나타나고 있으므로, 자체분석을 통한 유사·중복사업의 통폐합, 불요불급한 민간보조경비 축소 등 효율적인 세출운영 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성은 전반적으로 동종단체 평균보다 낮거나 비슷한 수준을 나타내는 것으로 분석됨

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균보다 매우 낮게 나타나고 있어 향후 계획성 있는 예산편성과 목표대비 예산편성 반영노력이 필요함

○ 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균을 상회함

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균보다 낮게 나타나, 실질적인 지역발전을 위한 사업을 발굴하여 정책투자비를 확대하는 적극적인 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	10.59%	지방세, 세외수입의 실제 수납액이 증가하여 세입조달 능력 및 재원확보의 안정성이 양호함
지방의회경비 절감 노력도	0.2067	지방의회의 기준경비 절감 노력이 탁월하여 의회가 의회경비를 효율적으로 운용하는데 적극 노력함
행사축제경비 절감 노력도	0.3109	총 예산 중 행사축제경비 비중이 감소하여 경비절감 실적이 양호하고 재정운영의 건전성에 기여함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	4.16%	청사신축과 농공단지사업으로 지방채가 증가하였으나 향후 농공단지 부지를 매각하여 지방채무를 상환하여 채무부담을 줄여야 함
민간이전경비 절감 노력도	0.0355	자체분석을 실시 유사, 중복된 단체 통폐합, 불요불급한 민간보조경비 축소 등을 통해 경비절감에 노력 필요
중기재정계획반영비율	87.79%	정확한 수요예측을 통한 중기재정계획의 수립과 목표 대비 예산편성 반영노력이 적극 요구됨

6. 개선사항

○ 청사신축과 농공단지사업으로 지방채가 증가하여 지방채무가 '09년도말 기준 235억원으로 지나치게 많으므로 계획적인 지방채무 감소노력이 요구됨

- 농공단지 부지를 매각하면 농공단지 조성 지방채 60억원을 상환할 수 있게 되어 지방채무상환비비율을 줄일 수 있을 것으로 전망되지만, 청사신축 관련 지방채의 조기 상환을 위한 적극적인 노력도 필요함

○ 민간경상보조, 사회단체보조금, 민간행사보조 등에 대한 자체분석을 실시하여 유사·중복단체 통폐합, 불요불급한 민간보조경비 축소 등의 노력을 통하여 세출 운영의 효율성을 도모할 필요가 있음

○ 정확한 수요예측을 통한 계획성 있는 중기재정계획의 수립과 목표 대비 예산편성 반영 노력이 요구됨

XIII. 전 라 남 도

전라남도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,913,004	12,232.08	5,252,444	4,566,316	686,128	50,461.9	9.8	0.193

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.36%	-16.32%	-7.78%	-7.08%	-5.61%	0.04%
		2. 경상수지비율	78.37%	64.46%	72.57%	74.11%	75.07%	80.30%
		3. 지방채무잔액지수	49.48%	30.40%	37.67%	43.97%	49.24%	56.87%
		4. 지방채무상환비비율	5.00%	3.14%	6.46%	6.97%	8.25%	10.16%
		5. 장래세대부담비율	5.76%	4.31%	5.67%	8.12%	8.86%	16.56%
		6. 자체세입비율	7.58%	7.58%	11.79%	17.84%	18.19%	46.95%
		6-1. 자체세입증감률	-12.41%	-12.41%	-7.37%	-4.88%	-1.74%	1.47%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0053	0.9930	0.9982	1.0013	1.0018	1.0171
		8. 지방세체납액 축소	0.0582	-0.1907	0.0036	0.0215	0.0582	0.1584
		9. 경상세외수입 확충	1.1046	0.6378	0.9525	1.0138	1.1099	1.2125
		10. 세외수입체납액 축소	0.0491	-0.3340	-0.2275	-0.1118	-0.0066	0.2678
		11. 탄력세율 적용	1.0001	0.9974	1.0000	1.0001	1.0001	1.0035
	세출	12. 인건비 절감	0.0821	0.0000	0.0314	0.0587	0.0741	0.1710
		13. 지방의회경비 절감	0.0167	0.0063	0.0167	0.0657	0.0790	0.1727
		14. 업무추진비 절감	0.0410	0.0370	0.0435	0.1168	0.1675	0.2203
		15. 행사축제경비 절감	0.3288	-0.0939	0.0530	0.2014	0.3288	0.6472
		16. 민간이전경비 절감	-0.1094	-0.1094	0.0508	0.0767	0.1458	0.3013
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	99.69%	99.69%	103.77%	105.75%	108.31%	113.54%
		18. 예산집행률	93.13%	89.00%	94.42%	94.73%	96.15%	97.11%
		19. 정책사업투자비비율	59.79%	33.84%	47.83%	52.66%	59.79%	62.30%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	100.00%	0.00%	86.28%	83.35%	100.00%	110.61%

3. 총평

○ 국제행사(F1코리아, 여수세계박람회), 전국체전 등과 관련한 경상경비의 증가와 경기활성화를 위한 지방채사업의 확대로 재정건전성은 다소 약화됨

○ 세입기반 확충, 다각적인 징세활동으로 세입확충 노력 부문의 효율성은 대체로 우수함

○ 세출절감 노력 부문의 효율성은 인건비, 행사축제경비 절감을 위한 노력도는 우수하나 지방의회경비, 업무추진비, 민간이전경비 절감 노력도는 미흡함

○ 예산집행률을 제외하면 재정계획성은 전반적으로 우수함

○ 중기재정계획반영비율, 투융자심사사업 예산편성비율 등 계획적 재정운영과 관련된 분석지표 값이 전반적으로 우수한 수준임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율은 동종단체 평균에 비해 악화되어 경상수익을 통한 경상비용 충당이 상대적으로 낮은 수준으로 재정건전성을 위협하고 있음

- 국제행사(F1 코리아, 여수세계박람회) 및 전국체전, 장애인체전 등과 관련한 경상비 지출이 증가한 반면에 경상수익은 경기침체 영향으로 저하

○ '08년도 지방채무잔액지수가 12.1%로 양호하였으나 '09년도에는 국내경기침체 및 경기활성화를 위한 투자사업을 추진하기 위해 많은 지방채를 발행함으로써 49.48% 수준으로 크게 상승하였음

○ 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무상환능력을 나타내는 분석지표가 현재로서는 양호하고 감채노력을 추진하고 있음

- 낭비성 예산지출 축소, 일몰제 강화, 신규투자사업 심사 강화 등 지방채발행 억제 노력을 추진

- 순세계잉여금의 30%를 감채기금으로 적립 및 고금리 지방채무 조기상환

○ 자체세입비율, 자체세입증감률 등 세입능력의 건전성은 동종단체에서 최하위 수준이므로, 지방소비세 확보를 위한 소비력지수 향상, 권역별 미래산업 육성 등 세수증대책을 적극 추진하고 있음

- 여수세계박람회, F1 코리아, 국제농업박람회 등 국제행사를 계기로 친환경 농수산물의 소비 촉진

- 광주근교권(전원휴양, 첨단산업), 동부권(물류, 신소재, 생명), 중남부권(신재생에너지, 세라믹) 등 권역별 미래산업 육성으로 10만개 일자리 창출

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입기반이 취약한 전라남도의 어려움을 극복하고자 세입확충을 위한 자체 노력이 전반적으로 우수함

○ 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력도 등은 동종 자치단체 중에서 매우 우수한 편에 속함

- '고액체납자 특별징수' 추진 및 '과년도 체납액 줄이기' 등의 다각적인 시책 추진과 자체적인 징수계획을 수립하여 지방세징수율을 높이기 위해 많은 노력을 기울인 결과임

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력 측면에서도 인건비 절감, 행사축제경비 절감 등에서 분석지표 값이 우수한 실적을 보이고 있음

○ 민간이전경비 절감은 동종 자치단체와 비교하여 평균치 이하에 속함에 따라 예산심의 강화 등의 보완노력이 요망됨

- '09년 현재 민간이전경비 425억원 중 도비가 144억원에 달하여 재정압박 요인으로 작용하기 때문에 지속적인 축소노력 필요

○ 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감 노력은 동종단체 평균을 약간 하회하여 지속적인 경비절감 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 99.69%로 기준선인 100%에 근접하고 있으며, 중기재정계획에 포함된 예산과 실제 예산편성과의 연계도가 높음

○ 정책사업 투자비비율도 우수한 편으로 자체재원 기반이 부족하기 때문에, 인건비, 운영비 등 경상비를 감축하고 이를 투자재원으로 활용하는 자구노력을 경주하고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율 역시 동종단체 평균을 상회하고 있어 양호한 실적을 보이고 있음

○ 예산집행률이 동종단체 평균에 미치지 못하고 있어 불용액 및 이월사업비의 지속적인 축소 노력이 요망됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
탄력세율 적용 노력도	1.0001	발전소 발전용량에 부과하는 지역개발세를 kw당 2원에서 3원으로 세액 조정부과(초과징수액 : 41,919천원)
인건비 절감 노력도	0.0821	총액인건비 범위 내에서 조직관리로 인력증원 최소화(정원 41,66명, 현원 3,778명)하여 경비절감에 적극 노력함
세외수입체납액 축소 노력도	0.0491	매년 '지방세징수율 올리기' 추진(재산 및 채권압류, 공매, 고액체납자 명단공개 등)하여 양호한 실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	49.48%	경기활성화를 위한 투자수요 증대로 지방채발행을 확대하여 채무잔액이 크므로 채무관리대책을 수립하여 실천 필요
자체세입비율	7.58%	자체세입이 동종단체에 비해 낮은 실정으로, 성장동력산업 육성 등 자체세입 확충을 위한 과세기반 강화노력이 요망됨
민간이전경비 절감 노력도	-0.1094	민간이전 매칭펀드사업 증가로 세출구조 경직성이 심화되고 있으므로, 총액한도 내에서 예산을 운영하여야 함

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수가 상당히 높게 나타나 채무부담으로 인한 재정운영의 어려움이 초래될 수 있으므로 채무경감대책을 실천하여 채무를 적정규모 수준으로 유지하여야 함

- 채무잔액, 채무상환재원 등 세부적인 계획을 포함하는 채무종합관리대책을 수립하여 실천하여야 함
- 일정규모 이상의 신규 투자사업에 대한 심사를 강화하여 엄격히 제한
- 순세계잉여금의 30%를 감채기금으로 고이율 지방채무부터 조기상환

○ 세입확충 측면에서 지방소비세를 확보하기 위한 소비력지수 향상에 노력

○ 국제행사(여수세계박람회, 국제농업박람회, F1코리아그랑프리, 순천정원박람회)개최를 계기로 전남의 친환경 농수산물 상품화 촉진

○ 광주근교권(전원휴양, 첨단산업), 동부권(물류, 신소재, 생명산업), 중남부권(한방, 환경, 해양바이오), 서남권(신·재생에너지, 세라믹, 조선, 해양관광) 등 권역별 미래산업 육성으로 세입기반 확충

전남 목포시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
244,339	50.03	582,171	495,837	86,333	-	28.3	0.377

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-12.63%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	73.15%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	25.16%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	2.97%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	5.68%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	15.44%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-3.39%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9625	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.2819	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0304	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0121	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9947	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0012	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1578	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0649	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.2585	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0915	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	94.13%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	83.50%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	45.59%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	26.37%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 경상수지비율이 높아 경상경비를 경상수익으로 충당하는데 어려움이 예상되며, 자체세입의 안정적 확보가 열악한 상황이고. 채무 관련 지표도 비교적 열악한 수준으로 나타나고 있어, 재정상태가 바람직하지는 않은 실정이므로 재정건전성 유지에 적극 노력하여야 함

○ 세입 확충을 위한 노력도가 낮은 편이고, 세출 절감 노력 지표는 평균 수준이거나 평균을 약간 상회하는 수준이며, 재정계획성 지표는 예산집행률을 제외하고 모두 저조한 수준에 있음

- 특히, 지방세체납액 축소 노력도가 매우 미흡하고, 인건비 절감 노력은 우수하나 업무추진비 절감 노력은 동종단체 평균을 하회하여 보다 적극적인 경비절감 노력이 필요한 것으로 판단됨

○ 재정상태가 좋지 않은 상태에서 이를 극복하기 위한 계획적이고 적극적인 자구 노력도 부족한 것으로 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균에 좀 못 미치는 수준으로 마이너스 값을 기록하여 적자 상태임. 경상수지비율은 동종자치단체 중 상위 25% 이내로 경상수익으로 경상비용 충당에 어려움이 있음

○ 자체세입비율은 동종단체 중 평균 이하로 나타나고, 자체세입증감률은 동종단체 중 하위 25%에 속하여 재원확보의 안정성이 낮은 것으로 나타남

○ 자벙채무잔액지수가 25.16%로 동종단체에 비해 높게 나타나고 있으며, 지방채무상환비비율도 동종단체 상위 25%에 속하는 높은 값을 보이고 있고, 장래세대부담비율 역시 5.68%로 높은 비율을 보이고 있음

- 지방채무잔액과 채무상환비비율 등이 상대적으로 악화된 상태이므로, 채무구성을 전반적으로 검토하여 채무상환을 위한 다각적인 대책을 마련하는 것이 필요하다고 판단됨

○ 재정 건전성에 전반적인 문제가 있음. 재정수지 및 비용관리에 더 많은 노력을 기울여야 함. 자체세입 증대 노력이 필요하고, 지방채무를 감소시키기 위한 장기적인 계획과 노력이 요구됨

○ 택지개발과 국제축구센터 건립을 위한 지방채 발행이 채무증가의 원인으로 택지분양을 위한 노력과 SOC건설시 철저한 타당성 분석이 이루어져야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도가 동종 자치단체 중 가장 낮은 편에 속하여 전년도에 비해 지방세 징수 노력이 상대적으로 저조한 것으로 나타남. 지방세 체납액도 작년보다 증가하여 대책이 필요함

○ 경상세외수입은 3% 증가로 나타나 동종단체 평균 이하이나 목포시 내의 타 지표에 비해서는 상대적으로 높게 나타나고 있음. 세외수입체납액 축소는 1.2%로 동종단체 평균을 조금 웃도는 수준임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비결산액을 정부가 제시하는 총액인건비 기준액 범위 내에서 효율적으로 운영하고 있음

- 고령자 퇴직과 신규채용자 임용으로 인한 임금 격차 정도의 인건비 절감 효과가 있었음

○ 지방의회경비는 동종단체 평균 정도의 절감 노력이 있었으나, 의회 국외여비, 의정운영비 등에 대해 보다 적극적인 절감 노력이 필요함

○ 업무추진비는 동종단체 하위 25%에 속하는 저조한 실적을 보이고 있으므로, 경비절감 계획을 수립하여 추진하는 것이 요구됨

○ 행사축제경비 절감노력과 민간이전경비 절감 노력은 동종단체에 비해 평균 이상의 결과를 보여 경비절감에 적극 노력한 것으로 분석됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율, 정책사업 투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율이 모두 하위 25% 수준에 속하여 재정계획성이 매우 낮게 나타나므로, 중장기 목표를 설정하고 사업계획에 대해 사전 타당성을 철저하게 검토하고 이를 토대로 재정계획의 예산과 실제 예산편성을 연계하여야 함

○ 정책사업 투자비비율이 동종단체에 비해 상당히 낮은 수치를 기록하고 있으므로, 지역경제 활성화와 고정자본형성을 위해 투자지출을 확대하는 방향에서 세출구조조정이 필요할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	0.2558	불필요한 행사를 과감히 축소 또는 취소하는 등 경비절감에 노력하여 행사축제경비 절감 노력도가 상위 30-40% 수준임
예산집행률	83.50%	예산집행률이 동종단체 상위 수준으로 편성된 예산의 적기 시행으로 양호한 실적을 보이고 있음
인건비 절감 노력도	0.0012	총액인건비 기준액 범위 내에서 효율적으로 조직 및 인력 운영을 실시하여 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	73.15%	지방교부세 감액에 따른 세입감소와 건축시설물이 늘어남에 따라 이로 인하여 경상비용이 증가하였음
지방채무잔액지수	25.16%	채무잔액 비중이 동종단체에 비해 높아 재정운영의 경직성 발생 가능성 감소를 위해 적정 채무관리가 요구됨
지방세징수율 제고 노력도	0.9625	지방세징수율 제고 노력도가 동종단체 가운데 최하위 수준으로 보다 적극적으로 체납징수활동을 강화하여야 함

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수가 높아 채무상환으로 인한 재정부담과 압박이 증대 될 것이므로, 향후 무리한 사업추진을 통제하여 지방채발행을 최대한 억제하고, 옥암지구 택지분양 활성화로 지방채상환 재원마련을 통해 채무의 계획적인 관리에 노력해야 함

○ 지방세징수율 제고, 경상세외수입 증대 노력이 미흡하므로, 특별징수반, 체납정리 목표관리제 등 다른 자치단체의 모범사례를 활용하도록 할 것

○ 행사축제경비 절감노력은 행사보조금 정산제 강화, 소규모 및 유사 축제의 통·폐합, 지역특성의 반영, 효과가 미흡한 축제 폐지, 민간보조사업의 성과평가 및 지원에의 반영 등으로 지출을 보다 계획적으로 관리하여야 함

○ 자본예산제 도입 등으로 재정의 경기에 따른 변동을 반영하여 재정을 효율적으로 관리하는 방안을 강구하는 것이 필요함

전남 여수시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
293,546	501.27	953,006	769,935	183,070	-	31.9	0.440

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-17.32%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	75.44%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	16.14%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.24%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	5.47%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	18.97%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-6.71%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0099	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.0847	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0211	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0600	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9965	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0284	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1575	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0825	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.2255	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	-0.0019	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	100.97%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	80.23%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	62.75%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	19.05%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 재정 건전성이 경기 악화 등의 이유로 전국적으로 낮은 편이나, 여수시는 상대적으로 더 악화된 상태에 있어서 개선 노력의 여지가 더 큰 것으로 판단됨

○ 2012년 여수박람회가 여수시 재정에 많은 영향을 미치는 것으로 나타나고 있어, 박람회 이후의 재정건전성 강화를 위한 계획이 마련되어야 할 것임

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 대체로 양호하여 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력이 동종단체 평균과 비슷하거나 높게 나타나고 있으며, 특히 지방세체납액 축소와 세외수입 체납액 축소 노력도는 동종단체보다 상당히 우수한 실적을 보이고 있음

○ 산업단지 입주업체 등의 경영수익 증가 등 재정 여건이 나아질 것으로 판단되나, 세출절감 노력도는 부진하여 개선의 여지가 많음

○ 세출절감 노력 측면의 재정효율성은 행사축제경비 절감 노력이 상당히 우수한데 반해, 인건비 절감과 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체에 비해 상대적으로 저조한 실적을 보이고 있어 개선 대책이 필요한 것으로 분석됨

○ 재정계획성 분야는 대체로 양호한 가운데, 투융자심사사업 예산편성비율이 매우 부진하게 나타나므로 사업계획의 작성과 투융자심사의 강화가 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 하위 25%에 속하고 적자를 나타내고 있으며, 경상비용은 경상수익의 75% 수준으로 재정수지비율이 나쁜 상태를 나타내어 재정 건전성이 우려됨

○ 지방채무잔액지수는 동종단체 평균보다 많고 장래세대부담비율도 동종단체 평균을 상회하여 채무종합관리대책을 수립하는 것이 필요함

○ 정부일자리창출 인건비, 주민편의시설유지비 등 경상비용은 늘어나고 지방세, 지방교부세는 감소하여 경상수지비율이 아주 낮게 나타남. 2012여수세계박람회 성공 개최에 필요한 SOC 사업비 증가와 지역특성상 여수국가산업단지 주변마을 주민이주사업에 따른 보상비 부담 등으로 채무액이 증가됨

○ 자체세입비율이 동종단체 평균보다 낮은 상태에서 자체세입증감률이 마이너스로 나타나 세입기반 확충이 필요함

○ 경기 상황과 수익 감소는 불가피한 측면도 있으나 세입 예측 등의 대비체제가 마련되어야 할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 전반적으로 우수한 실정을 보이고 있음

○ 지방세체납액 축소, 세외수입체납액 축소, 탄력세율 적용 노력도는 상위 25%에 속하는 좋은 실적을 보였으나, 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균을 하회하는 저조한 실적임

○ 여수국가산업단지 입주업체 경역수익 증가, 지방세체납액 징수율 제고를 위해 특별징수전담반을 편성·운영하여 우수한 실적을 거두고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력 측면의 재정효율성은 전반적으로 저조하다고 판단됨

○ 인건비와 업무추진비, 민간이전경비 절감 노력은 하위 25% 수준이며, 행사축제경비 절감은 상위 30-40% 수준에 속함

○ 인건비 절감 노력도는 총액인건비 기준액을 초과하여 미흡한 실적을 나타내므로, 인력관리의 효율화를 통해 인건비 절감에 적극 노력하여야 함

○ 소규모 행사, 유사한 행사축제를 폐지하거나 통합 운영하여 행사축제경비를 절감하는데 적극 노력함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 근접한 양호한 상태임

○ 예산집행률이 동종단체 평균을 조금 하회하고, 정책사업투자비비율은 동종단체 평균을 약간 상회하는 수준이며, 투융자심사사업 예산편성비율이 하위 25%에 못 미치는 수준임

○ 장기계속사업 및 일반투자사업의 낮은 공정으로 인해 이월액이 증가하여 예산집행률이 동종단체 평균정도이며, 2012여수세계박람회 개최 준비를 위한 SOC사업투자 및 민간보조사업 관련 자본적 지출이 많아, 정책사업 투자비비율이 동종단체 평균 이상임. 투융자심사를 받아 추진되는 사업중 대부분이 국도비 반영 사업으로 국도비 반영 비율이 낮아 예산편성에 반영된 실적이 낮게 나타남

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 낮은 점을 제외하면 지표값은 크게 우려할 만한 수준은 아니나, 여수 박람회 이후의 재정에 대한 면밀한 계획을 세우고 대처하는 것이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0099	여수국가 산업단지 입주업체 경영수익 증가에 따른 납세 증가로 지방세 징수실적이 양호함
지방세체납액 축소 노력도	0.0847	지방세 체납액 축소를 위한 특별징수 전담반 편성·운영과 체납처분활동 강화를 통해 좋은 실적을 시현함
세외수입체납액 축소 노력도	0.0600	경기침체로 인한 불리한 여건에서도 세외수입의 과년도분에 대한 징수활동을 강화하여 체납정리에 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-6.71%	자체세입 증감률이 마이너스로 매우 낮은 상태임. 주민세, 재산임대수입, 재산매각수입 등이 주요 감소 요인임
민간이전경비 절감 노력도	-0.0019	민간이전경비가 전년도 대비 오히려 증가한 것으로 나타나, 적극적인 절감 노력이 매우 필요한 상황임
투융자심사사업 예산편성비율	19.05%	투융자심사사업 중 대부분이 국도비 반영 비율이 높아 지표값이 저조하게 나타나므로 개선대책 마련이 필요함

6. 개선사항

○ 장래세대에 부담을 주는 채무액이 많으므로 여수박람회 이후를 대비한 철저한 채무관리 계획 수립과 채무상환계획 마련 및 실행이 필요함

○ 자체세입증가 및 경상세외수입 확충을 위해 매년 일정비율 상향조정된 세목별 징수율 목표를 달성하기 위한 인센티브를 제공하고, 징수담당자의 업무효율화에 대한 상훈제도를 도입하고 인사체계를 조정하여 전문성을 유지할 수 있는 방안 마련이 필요함

○ 업무추진비 절감 노력을 위해서 실·과·소 업무량을 세밀하게 분석하여 절감목표 수립과 타 단체와 비교·연구하여 평균치에 근접토록 노력할 것

○ 민간이전경비의 효과성에 관한 포괄적인 분석을 통하여 지출의 우선순위를 재설정하고 사업타당성에 대한 엄격한 검증을 실시하여 효과가 낮은 사업은 정리하는 등 보다 적극적인 민간이전경비 절감대책 수립이 요구됨

전남 순천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
269,516	907.43	734,260	615,425	118,834	-	28.8	0.238

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-11.28%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	66.90%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	5.58%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.69%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	1.22%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	13.85%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	3.14%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0035	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.0320	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0479	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0433	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9959	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0045	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0273	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0630	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.2366	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1542	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	98.62%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	78.99%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	60.56%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	82.06%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 통합재정수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율 등 재정건전성과 관련된 대부분의 분석지표는 우수한 편이나, 자체세입비율은 동종단체와 비교하여 다소 미흡한 편임

○ 세입확충 노력 측면의 재정 효율성은 창의적인 징수기법 발굴, 납기내 징수율 올리기 등 다각적인 노력으로 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 세외수입체납액 축소 노력도는 우수한 실적을 보이고 있음

○ 세출절감 노력 측면의 재정 효율성은 행사축제경비 절감과 민간이전경비 절감 노력도가 양호한 실적을 보이는 반면, 그 외 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감 노력도는 저조함

○ 재정계획성 분야는 예산집행률이 미흡한 것을 제외하면 다른 지표는 동종단체 평균을 상회하고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재전 건전성은 채무관련 지표는 양호한 상태이나, 자체세입비율이 동종단체에 비해 낮은 수준으로 재정자립과 재정안정성이 미약하고, 수지 측면에서 통합재정수지의 적자 발생과 경상비용이 많아 경상수지비율이 악화되고 있는 실정이므로, 채무관리와 함께 수지개선 및 자체세입기반을 확충하는데 적극 노력하여야 함

○ 통합재정수지비율이 동종 자치단체의 평균보다 양호하나 순세계잉여금을 포함하지 않은 세입액에 비해 지출및순융자가 많아, 통합재정수지 적자가 발생하고 있으므로 수지 개선을 위한 자구노력이 필요함

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 다소 미흡한 실적을 나타내고 있으며, 경상수익으로 경상비용을 충당하는데 상대적으로 어려울 수 있으므로, 경상수익을 확충하는 한편, 경상비용을 적극 절감하는데 노력하여야 함

○ 일반재원 대비 지방채무잔액의 비율을 표시하는 지방채무잔액지수가 동종단체 평균보다 낮아 재무구조가 건전하며, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율도 동종단체에 비하여 우수하여, 전반적으로 채무관리는 문제가 없는 것으로 판단됨

○ 세수기반이 열악하여 자체세입비율이 저조함. 다만, 지속적인 세수확보 노력을 경주하여 자체세입증감률은 동종단체에 비하여 우수하나, 기획조사를 통한 세원관리 강화, 상시모니터링 운용 등 지속적인 시책 추진이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력과 체납된 지방세체납액 축소 노력이 동종단체 평균보다 우수하며 경상세외수입 확충 노력은 동종단체 평균과 비슷한 수준임

- 지방세 납기내 징수율 올리기, 창의적인 징수기법 발굴 등 체납액 축소에 매진하고 있으며 세외수입 징수를 위한 전담T/F 구성으로 신용카드 납부 등 납세편의시책을 적극적으로 추진

○ 세외수입 체납액 축소 노력은 동종단체 평균보다 우수한 편임

○ 탄력세율을 활용한 지방세 추가 확보 등 세입확충 노력은 다소 부족함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 절감노력 등 세출절감 노력부문의 효율성 개선을 위한 자구노력이 미흡한 수준임. 지방의회경비는 '13년 순천만국제정원박람회 개최에 따른 국제교류 확대 등 특수요인이 작용하였음

○ 인건비 절감 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 인건비 결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로, 효율적인 조직 및 인력관리를 통해 경비를 적극 절감하는데 노력하여야 함

○ 지방의회경비 및 업무추진비 절감 노력도는 동종단체와 비교할 때 매우 미흡한 수준으로, 지방의회 운영비를 비롯한 불요불급 경상적 비용에 대한 대폭적인 구조조정이 요망됨

○ 행사축제경비와 민간이전경비 절감노력은 우수한 수준임

다. 재정계획성 분석

○ 재정운영의 거시적 계획성을 측정할 수 있는 중기재정계획반영비율은 100%에 근접하고 있어 매우 양호함

○ 정책사업 투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율도 동종단체 평균보다 높아 재정운용의 계획성을 위한 성과가 나타나고 있음

○ 예산집행률은 매우 미흡하여 고용사업, 특화발전을 위한 지역발전사업의 조기집행, 예비타당성 사전절차 충실, 사전기획 철저 준비 등으로 이월액 축소에 노력해야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0035	체납자에 대한 체납처분 강화와 지방세 징수 TF팀 운영으로 징수실적 개선에 적극 노력함
행사축제경비 절감 노력도	0.2366	불요불급 행사축제경비의 축소 등 세출구조 조정을 시행하여 예산절감 실적이 우수하게 나타남
투융자심사사업 예산편성비율	82.06%	투융자사업에 대한 사전 타당성을 철저하게 검토하고 예산 확보된 사업에 대해 심사하여 예산반영 실적을 높임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감노력도	-0.0045	인건비 결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로, 인건비 절감에 적극 노력하여야 함
경상수지비율	66.90%	인건비와 사업추진에 따른 지급 수수료 증액으로 경상비용이 증가하여 미흡하므로, 경상경비 절감목표제를 도입하며 적극 실천하는 것이 요구됨
자체세입비율	13.85%	지방세수 감소로 인하여 자체세입비율이 부진함으로 향후 자주재원 확충을 위한 자구노력이 강화되어야 함

6. 개선사항

○ 경상경비 절감 목표제를 도입하여 절감된 예산을 일자리창출 등에 재투자하는 등의 세출구조조정이 요망됨

○ 순천만국제정원박람회 관련 국제교류의 실효성이 확보될 수 있도록 지방의회경비, 행사축제경비의 사업재편이 필요함

○ 자체세입 확충을 위한 다각적인 자체노력 경주하여야 함. 산업단지조성, 투자유치 등을 적극 추진하고 기업유치를 통한 지역경제 활성화로 지방세원 과세기반을 확보토록 하여야 함

○ 재정의 안정적 운영에 보탬이 될 수 있는 지역특성에 적합한 세외수입원을 발굴하며, 지방세체납 및 세외수입체납액에 대한 징수노력을 지속적으로 추진하여야 함

○ 탈루·은닉세원 발굴과 강력한 체납처분 시행, 사용료·수수료 현실화를 적극 추진하여 세입기반을 확충하는 것이 필요함

전남 나주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
90,875	608.65	498,711	456,803	41,907	-	21.7	0.151

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.89%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	57.76%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	14.53%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.69%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	5.32%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	8.18%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	4.00%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9789	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.1220	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	0.9715	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0185	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9953	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0207	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2526	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.3393	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.1410	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1289	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	116.00%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	75.55%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	59.65%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	53.55%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 재정건전성에 큰 문제는 없으나 자체세입의 증대, 채무잔액 수준과 채무상환비비율 등을 장래세대 부담을 줄이는 방향으로 적극 조정할 필요가 있음

○ 통합재정수지는 적자를 나타내고 있으나, 통합재정수지비율은 동종단체 평균에 비해 양호하며, 경상수지비율은 동종단체에 비해 상당히 양호한 상태를 보여 재정수지는 안정적인 것으로 분석됨

○ 세입확충 노력 부문에서 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충을 위한 노력이 필요함. 특히 지방세체납액 축소 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가되어, 이에 대해 체납정리 목표관리제를 수립하는 등 보다 적극적인 체납징수활동이 요구됨

○ 세출절감 실적은 좋은 편이나 우발적인 성격이 강하여, 민간이전경비 절감과 같은 계획적인 노력에 의한 절감 대책이 필요함

○ 재정의 계획적인 운영을 위하여 중기재정계획과 예산의 연계가 보다 면밀하게 이루어질 필요가 있으며, 예산집행률을 제고를 위한 개선방안을 마련할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방교부세 및 보조금의 감액으로 통합재정수지비율은 -10.89%로 통합재정수지는 적자를 보이고 있음

○ 경상수지비율은 57.76%로 동종단체 중 우수한 상위 25%에 포함되어 경상수익으로 경상비용을 충분히 충당할 수 있는 것으로 나타남

○ 지방채무잔액지수는 14.53%로 동종단체 평균에 비하여 다소 높은 수준이며, 장래세대부담비율이 높은 것을 감안하여, 비교적 낮은 지방채무상환비비율의 적정성을 재검토하고 미래채무부담이 재정운영에 부정적 영향을 미치지 않도록 채무종합관리대책을 수립하여 실천할 것이 요망됨

○ 자체세입비율이 하위 25%에 속하여 재정자립과 재정 안정성이 매우 열악한 실정이므로 적극적으로 세입기반을 확충해 나가는 것이 필요함. 한편 자체세입증감률은 동종단체 평균을 상회하여 그만큼 자체세입 확보에 노력한 것으로 판단됨

○ 전반적으로 자체세입의 증가가 요구되며, 지방채 수준과 채무상환비비율, 장래세대부담율 등에 대한 재검토와 개선대책을 마련할 것이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도, 지방세체납액 축소 노력도, 경상세외수입 확충 노력도가 모두 평균 이하로 나타나, 세입확충을 위한 징수실적 개선과 다각적인 대안 발굴에 노력할 필요가 있음

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 상위 25%에 근접하는 수치를 보이고 있어 체납액을 줄이기 위한 체납징수 활동을 적극 실시한 것으로 분석됨

○ 경기침체로 인한 건설업체 부도 등으로 지방세 체납액이 증가된 것으로 분석하고 있으며, 세외수입 체납액 측소를 위해 특별징수 전담반 등을 운영하여 세외수입체납액 징수에서 효과가 나타나고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력은 행사축제경비 절감 노력도가 동종단체 평균을 밑돌고 있으나, 전반적으로 양호한 편임

○ 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감 노력은 상위 25% 내외의 우수한 수준임

○ 민간이전경비 절감 노력은 동종단체 평균을 상회하고 사업예산 편성시 철저한 심사를 통해 예산을 절감하여 효과가 지속될 가능성이 큼

○ 지방의회경비는 해외시찰비 삭감, 업무추진비는 부시장 업무대행으로 경비절감, 행사축제경비는 신종인플레로 인한 행사 취소 등으로 절감되어 지속성 담보는 어려울 가능성이 큼

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 분야에서는 예산집행률이 하위 25%로 낮고, 중기재정계획반영비율의 편차가 크나, 타 지표값은 동종단체 평균 수준으로 무리는 없음

○ 예산집행률은 예산편성단계에서 집행 장애요인을 사전에 제거하는 등 불용액 및 이월사업비를 축소하는 노력이 필요함

○ 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균 수준을 나타내고 있음. 투자계획에 의한 예산편성 및 재정지출로 혁신도시 건설에 따른 사회기반시설 확충으로 평균적 수준을 유지하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	57.76%	예산편성시 소모성 경상비용을 줄여 불필요한 경비증가를 억제하여 경상수지비율을 제고함
세외수입체납액 축소 노력도	0.0185	전남 세외수입체납 2위로 지방세 체납징수를 위한 번호판 영치 등 노력이 주효한 것으로 판단됨
민간이전경비 절감 노력도	0.1289	불필요한 민간이전경비를 축소하고 사회단체보조금 및 민간행사보조금에 대한 성과평가를 통해 경비를 절감함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	14.53%	종합스포츠타운건립(165억원), 지방교부세 감액에 따른 지방재정충당금 사용(148억원)으로 지방채 313억원을 발행
지방세체납액 축소 노력도	-0.1220	경기침체로 인한 건설업체 부도 등으로 지방세 체납액이 증가되어, 체납액 특별징수 전담반 운영 등 징수대책 필요
예산집행률	75.55%	각종 이월사업비와 예산 불용액 등 증가로 예산집행 실적이 부진하므로, 예산적기 집행 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 종합 스포츠타운 건립사업과 지방교부세 감액에 따른 지방재정 충당금관련 지방채 발행으로 채무잔액이 높게 나타나고 있음. 지방채 조기상환 및 지방채무관리를 위한 채무종합관리대책의 수립이 필요함

○ 지역경제의 특성상 지방세원의 신장성이 미흡하나, 보다 적극적인 신규세원 발굴이 필요하며, 지방세 체납액 징수 제고를 위한 지방세 체납액 특별징수 전담반 운영, 체납액에 대한 철저한 원인분석, 지속적인 체납징수활동 등 다각적인 체납액 징세노력이 요망됨

○ 예산집행 실적을 제고하기 위해서 예산계획단계에서부터 이월사업의 발생을 억제할 수 있도록 사업관리를 강화하는 등 사업시기, 사업비, 사업집행 가능성 등 사업계획에 대한 철저한 분석으로 불용액 및 이월사업비 축소 노력이 필요함

전남 광양시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
143,461	453.83	440,933	405,090	35,842	-	46.1	0.567

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	5.96%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	54.89%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	7.62%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.62%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.14%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	32.42%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	25.42%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9770	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.7347	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.1419	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.1475	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9989	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0046	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0870	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0826	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.4402	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0642	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	102.03%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	74.24%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	56.51%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	100.27%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 재정건전성은 통합재정수지비율, 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율, 자체세입비율, 자체세입증감률 등 모든 분석지표가 매우 우수함

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 경상세외수입 확충 노력도, 세외수입체납액 축소, 탄력세율 적용노력도 등은 우수하나, 대한시멘트 도산으로 지방세징수율 및 지방세체납액 축소 노력과 관련된 실적은 부진하게 나타남

○ 세출절감 노력 측면의 재정효율성은 대체로 동종단체 평균 이상이나, 지방의회경비 절감 노력도는 지방의회의 해외연수, 공통경비 지출 등으로 인해 절감 실적이 저조함

- 행사축제경비 절감 노력도는 불요불급한 행사축제를 줄이고 예산집행 결과에 대한 성과평가, 일몰제 적용 등 예산집행의 성과를 평가하여 불필요한 소비성 경비를 줄이고자 적극 노력하여 양호한 실적을 보이고 있음

○ 재정계획성은 동종단체와 비교하여 보통 수준이며, 중기재정계획반영비율과 투융자심사사업 에산반영비율은 우수하나, 예산집행률과 정책사업투자비비율은 미흡한 실적을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 5.96%로 동종단체 평균에 비하여 매우 우수하고 통합재정수자는 흑자를 나타내고 있음. 글로벌 경제위기와 국내 경기침체를 고려하면 통합재정수지는 매우 양호한 것으로 분석됨

○ 경상수지비율은 동종단체 평균에 비하여 우수한 실정이며, 경상수익으로 경상비용을 충당하는데 상대적으로 유리한 상태임

○ 지방채무잔액 규모 및 채무상환능력을 나타내는 지방채무잔액지수(7.62%), 지방채무상환비비율(0.62%), 장래세대부담비율(2.14%) 등도 동종단체 평균을 하회하고 있어 재무적 건전성도 우수한 것으로 판단됨

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 동종단체 평균에 비하여 매우 높아 재원확보의 안정성이 매우 우수한 것으로 분석됨

○ 자체세입증감률은 글로벌 경제위기와 국내 경기침체이도 불구하고 동종단체에 비해 크게 증가하여 세입성장성이 매우 높은 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체 평균값에 근접하고 있음. 다만, 대한시멘트의 법인회생 결정에 의한 법인세할 주민세 4,475백만원을 제외하면 지표값이 개선될 것으로 전망됨

○ 지방세체납액 축소 노력도는 대한시멘트 등 장기간 경기침체로 인한 부도 및 무재산 체납세 증가로 미흡한 실정임. 대한시멘트와 협의하여 체납세를 8년간 분납하기로 하였고, 전직원 책임징수제 시행, 고액체납자 명단공개(3명), 대여금고 압류(2건) 등 자구노력을 기울이고 있음

○ 경상세외수입은 특수징수활동 강화, 결손처분 시행 등의 노력을 경주하여 노력도가 양호함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감은 정원동결 원칙하에 조직·인력의 효율적 관리로 우수함

○ 지방의회경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 크게 낮은 것으로 나타나 의회가 국외연수 인원 최소화, 지방의회경비(국외여비, 의정공통경비, 기관운영업무추진비) 적정관리 등 자구노력이 요망됨

○ 업무추진비 절감은 미흡하여 자체절감목표(전년대비 10%)를 설정하여 통제하여야 하며, 행사축제경비 절감은 시민의 날 격년 개최, 체육행사 축소 등의 노력을 경주하여 매우 우수함

○ 민간보조금 결제전용 카드제 시행, 사회단체보조금 심의기준 강화 등의 노력으로 민간이전경비비율은 개선되는 추세임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획과 상급기관 투융자 심사결과를 확인하여 가용재원 범위 내에서 예산편성 운영방향을 확정하여 예산을 편성함에 따라 100% 수준으로 사업예산을 반영하고 있음

○ 예산집행률은 다소 낮게 나타나 예산편성단계에서 집행장애요인 사전제거, 연초에 사업계획 조기확정, 예산사업 진척도 정기점검 등의 관리 강화 필요

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균보다 낮은 수준이므로, 시설비, 자산취득비 등 기반시설에 지출하는 세출구조조정을 전개할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
탄력세율 적용 노력도	0.9989	탄력세율 적용세목인 개인균등할 주민세에 대해 조례를 개정하여 세율을 6,000원(기존 2,000원)으로 조정하였음
자체세입비율	32.42%	포스코의 '08년도 순이익 증가로 법인세할 주민세가 증가하였으며 예산규모 증가에 따른 예치금 증가로 경상세외수입의 확충으로 자체세입비율이 우수함
투융자심사사업 예산편성비율	100.27%	상급기관 투융자 심사결과를 확인하여 가용재원 범위내에서 예산편성운영방향을 확정하여 예산을 편성함에 따라 100%수준으로 사업예산을 반영하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.7347	대한시멘트 등 장기간 경기침체로 인한 부도 및 무재산 체납세 증가로 미흡하므로 체납징수관리 강화 필요
지방의회경비 절감 노력도	0.0870	국외연수 인원 최소화, 지방의회경비(국외여비, 의정공통경비,기관운영업무추진비) 적정관리 등 자구노력이 부진함
예산집행률	74.24%	예산집행률이 낮게 나타나, 당해연도에 집행이 가능한 규모의 예산을 편성하고, 사업부서의 사업진행상황 수시 체크로 예산집행 실적을 제고하여야 함

6. 개선사항

○ 불요불급 경상경비 절감노력을 적극 시행하여야 함. 지방의회경비, 업무추진비는 기준액을 초과하지 않도록 편성하는 등의 재정수요 억제노력이 강화되어야 함

○ 민간이전경비는 자체적으로 절감목표(전년대비 10%)를 설정하여 억제하며 부서별 Top-Down 배분을 통하여 절감노력을 지속적으로 추진토록 함

○ 전반적으로 재정운용의 계획성을 높이는 것이 필요함. 예산집행률이 동종단체보다 낮게 나타나므로 예산편성단계에서 집행 장애요인을 사전에 제거하고 당해 연도에 집행이 가능한 규모의 예산을 편성하고, 사업부서의 사업진행 상황을 수시로 점검하여 예산집행 실적을 높이는 노력이 필요함

전남 담양군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
47,286	455.00	302,545	290,358	12,187	-	22.5	0.144

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-14.41%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	53.65%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	6.50%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.21%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.92%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	9.16%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	27.46%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.8925	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.5448	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0375	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0141	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9956	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0383	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1684	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.2185	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2803	-0.4614	0.0689	0.1983	0.3099	1.3066
		16. 민간이전경비 절감	0.1491	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	98.21%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	83.57%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	67.55%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	100.24%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정건전성 분야는 통합재정수지비율이 동종단체에 비해 다소 떨어지는 수준이나, 그 외 경상수지비율, 채무관련 지표, 자체세입관련 지표가 양호하여 전체적으로 건전성이 유지되고 있다고 판단됨

○ 재정효율성 분야는 세입확충 노력 측면에서 지방세징수율과 지방세체납액 축소에 큰 문제가 있음. 회생체납액 크기가 문제가 되고 있으므로 이의 처리와 발생 방지를 위한 노력이 요구됨

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력지표는 지방의회경비 절감 노력도가 동종단체 평균을 약간 하회하여 개선 노력이 요구되나, 그 외 지표는 인건비 절감을 비롯하여 업무추진비, 행사축제경비와 민간이전경비 등이 양호한 실적을 보이고 있음

○ 재정계획성 분야는 투융자심사사업 예산편성비율이 100%에 근접하여 매우 우수하고 그 외 중기재정계획반영비율, 예산집행률, 정책사업투자비비율은 동종단체 평균 수준을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지가 적자 수준이며 경상수지비율은 53.65%로 소모성경비 지출억제와 예산절감을 지속적으로 추진하는 등 경상비용을 적정하게 유지하고 재정안정성에 기여하여 동종단체 평균 정도의 결과를 보임

- 통합재정수지의 적자가 지속되면 재정운영에 부정적 영향을 미치게 되므로, 이월사업과 불용액을 축소하는 등 적극적인 수지개선을 통해 균형된 통합재정수지를 유지하도록 노력하여야 함

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표는 동종단체 평균과 비슷한 수준을 보이고 있어 채무부담으로 인한 재정적 어려움을 나타나지 않고 있음

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 낮으나, 자체세입증가 수준이 높음. 체납자 납부 독려 등의 노력이 지속되어야 할 것임

- 자체세입비율이 9.16%로 여전히 낮은 수준이지만 상승추세('05년 7.69%, '08년 7.36%)이고, 특히 '09년도에는 전체 세입증가분 120억원의 50%인 66억원이 자체세입 증가분으로 나타나 자체세입 확대 노력이 기대됨

○ 자체세입증가율도 27.46%로 우수하여 세입안정성이 높은 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고와 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 중 최저치를 기록하고 있음. 주요 원인으로는 경기침체로 인한 회생형 법정관리(체납액 13억원)로 결정된 기업체가 지방세 미수납액 중 45.5%의 많은 비중을 차지한 것이 큰 원인임

- 세목별로 징수율을 분석하여 대책을 수립하는 등 세입 확충 및 체납액 줄이기의 노력이 지속적으로 필요함

○ 경상세외수입 확충은 동종단체 상위 25%에 속함. 재산임대수입과 사용료수입, 이자수입 등의 재원이 부족함. 사용료와 수수료 등의 현실화 대책을 마련하여 실천하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력 관련 재정효율성은 전반적으로 양호하게 나타남

○ 인건비 절감은 예산편성 시 정·현원 차로 발생된 결원에 대한 인력수급관리에 최선을 다하여 인력과 예산운영의 효율성을 제고하고 조직의 성과를 향상시키기 위해 노력하였음

○ 지방의회운영경비 및 업무추진비 절감 노력은 동종단체 평균보다 비교적 높으며 해외연수비 감액 편성, 기관운영과 시책사업 추진을 위한 필요경비 부문만 집행하는 노력을 보임

○ 낭비성 우려가 있는 행사 및 축제경비는 예산편성 시 검토 조정하고 경비집행에 대한 사업평가도 지속적으로 추진하고 있음

○ 민간이전경비 절감은 재정지출 중 불필요한 경비는 억제하고 사업 신청에서 현장확인 및 정산제도를 실시하는 등 경비 절감에 힘쓰고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 관련 지표들도 전반적으로 평균 이상에서 상위 25%에 근접하는 등 좋은 편임

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균 수준이며, 중기재정계획은 중장기 거시적 재정운영 목표를 제시하는 가이드라인이므로, 사업타당성 검토와 재원확보 가능성을 면밀하게 검토하여 계획의 실효성을 확보함으로써 재정계획상의 예산과 실제 예산편성액의 괴리를 줄일 수 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	53.65%	소모성경비 지출억제 및 예산절감 노력으로 경상수지비율이 양호하여 재정안정성에 기여함
예산집행률	83.57%	조기집행 및 이월예산 최소화를 적극 실천함으로서 예산집행 실적을 양호한 수준으로 유지하고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	100.24%	지방계획과 연계한 건전하고 생산적인 재정운영이 될 수 있도록 투자심사 결과에 의한 합리적인 예산편성으로 사업의 계획성과 효율성을 제고하는데 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.1684	동종단체 평균에 비해 다소 미흡한 실정이므로 의회 국외여비, 의정운영비 등을 적극 절감하여야 함
지방세징수율 제고 노력도	0.8925	지방세 징수를 위한 노력이 동종 단체 최저 수준이므로 징수실적을 향상시키기 위한 개선 대책이 마련되어야 함
지방세체납액 축소 노력도	-0.5448	회생체납액의 존재로 최저치를 기록하고 있으므로, 회생체납 발생을 막기 위한 노력이 요구되며, 타 자치단체의 모범사례를 검토하여 벤치마킹할 필요가 있음

6. 개선사항

○ 지방세징수율 제고 노력도, 지방세체납액 축소 노력도가 동종 단체 최저치임. 지표 산정시 회생채권은 체납액에서 원천 제외하고 산정하는 방안을 건의하고 있으나, 타 자치단체에서 회생체납액 발생을 막기 위한 여러 가지 노력들을 기울이고 있으므로 이러한 방안을 검토하는 것이 바람직함

○ 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율은 평균 수준이나 재정의 안정성을 위해 체계적인 관리가 요구됨

○ 자체세입비율이 낮은 수준을 나타내고 있으므로 재정운영의 안정성과 건전성이 유지될 수 있도록 세입기반 확충을 적극 실시하는 것이 필요함

전남 곡성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
32,084	547.43	277,174	264,645	12,528	-	14.4	0.082

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-15.32%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	73.81%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	4.53%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.07%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.13%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	4.32%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-13.91%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0135	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.0248	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0208	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0296	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9921	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0695	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1968	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0080	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2809	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1015	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	128.74%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	87.16%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	69.23%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	57.25%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 지방채무와 관련한 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 동종단체와 비교하여 매우 우수하나, 통합재정수지비율과 경상수지비율 등 재정수지 지표는 나쁜 상태에 있으며, 자체세입비율과 자체세입증감률 등 재정건전성의 토대를 이루는 분석지표는 취약하여 수지 개선과 세입기반 확충이 필요한 것으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세입확충 노력 지표는 열악한 경제여건에도 불구하고 대체로 우수한 실적을 보이는 가운데, 경상세외수입 확충 노력과 세외수입 체납액 축소 노력도는 다소 미흡하여 체납 징수에 노력하는 것이 필요함

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력지표는 업무추진비 절감노력도를 제외하면 인건비 절감, 각종 행사축제 및 민간이전경비 절감노력을 추진하여 세출분 대체로 우수한 실적을 보이고 있음

○ 재정계획성은 대체로 양호한 편이나 중기재정계획반영비율은 예비타당성 및 투융자심사 등 사전절차가 충실히 이행되지 못하여 저조함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 열악한 재정현실을 감안하여 소모성경비 지출억제와 강도 높은 예산절감 노력을 실시하여 경상비용비율이 안정적 하향추세로 개선되는 추세임

○ 채무관리 측면에서는 지방채무잔액지수가 4.53%로서 동종 자치단체보다 훨씬 낮고 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 양호하여 재정운영의 건전성을 유지해 나가고 있음

○ 작년 금호타이어 워크아웃 실시로 지방세 수입이 감축되었으며(9억원) 이로 인하여 통합재정수지비율과 경상수지비율이 악화되어, 수지 악화로 인해 재정안정성이 저해되지 않도록 세심한 주의와 개선 노력이 요구됨

○ 자체세입(지방세+경상세외수입)비율이 취약하고 자체세입증감률은 마이너스(-)를 기록하여 재정안정성이 낮고 세입성장성이 둔화되고 있으므로, 현실성 있는 세입기반 확충 대책을 마련하는 것이 필요함

○ 앞으로는 예산편성단계에서부터 경상적 경비를 최대한 줄이고, 조례개정을 통하여 주민세를 상향 조정하는 등 지방세수 확충노력을 강화해야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 열악한 재정환경에도 불구하고 세입확충을 위하여 부단히 노력한 결과, 지방세징수율 제고 노력도와 지방세체납액 축소 노력도가 우수함

○ 지방세징수율을 높이고 지방세체납액을 축소하기 위하여 체납차량의 번호판 영치 강화 및 야간 체납자 징수반을 구성·운영하였으며, 특히 전자예금압류를 통하여 체납자의 예금압류 및 추심을 통한 지방세징수율 증대에 노력하였음

○ 경상세외수입 확충 노력이 동종단체 평균을 약간 밑돌고 세외수입체납액 축소 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 체납누계액이 증가하여 세외수입에 대한 징수관리를 보다 강화하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 심청축제, 코스모스축제 등 축제예산을 절감하고, 각종 체육행사 등에 대하여 예산절감 활동을 강화하여 재정수요를 억제함으로써 행사축제경비 절감 노력도가 동종 자치단체에 비하여 우수함

○ 민간보조사업 집행매뉴얼을 자체 제작하여 업무에 활용하는 등의 노력을 전개하여 '09년 955백만원의 예산을 절감하였으며, 정부 창의·실용 우수사례로 선정되어 대통령표창까지 받고, 감사원 모범사례로 선정되었음

○ 어려운 재정여건을 감안하여 인건비 절감과 지방의회경비, 업무추진비 절감에 대해서는 더욱 노력하여 소비성 예산을 최대한 억제하는 것이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 매우 부진한 실적을 나타내고 있으므로, 예산편성단계에서 집행 장애요인을 사전에 줄이고, 당해 연도에 집행이 가능한 규모의 예산을 편성하고 연초에 조기집행 추진하는 등의 노력이 필요함

○ 사업계획도 조기에 확정하여 예산편성과 연동함으로써 예산집행률이 87.16%로 우수한 수준임

○ 예산집행률은 주요사업에 대한 이월사업 추진현황을 사전에 파악하여 예산불용액과 이월사업비를 줄이는데 최대한 노력한 결과 전년도 대비 13.64% 증가하였음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	4.53%	불필요한 예산사업 억제, 지방채사업의 적정발굴 등의 노력을 경주하여 채무관리 노력이 우수함
지방세징수율 제고 노력도	1.0135	인터넷납부(위텍스), 신용카드납부 등 다양한 납부방법 개발 및 적극적인 홍보활동으로 지방세징수율이 개선됨
행사축제경비 절감 노력도	0.2809	심청축제, 코스모스축제 등 축제사업 예산을 최대한 절감하는 노력을 통해 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	73.81%	금호타이어 워크아웃 등으로 지방세수입이 9억원 감소됨에 따라 경상수지비율 및 통합재정수지비율이 크게 악화됨
자체세입비율	4.32%	조례를 개정하여 주민세를 상향 조정하는 등 세입확충 및 경상경비 절감노력을 병행적으로 추진하여야 함
중기재정계획반영비율	128.74%	불용액 및 이월사업 축소를 위한 노력을 경주하고 있으나 향후 사업계획 수립 적정성 확보, 예비타당성 및 투융자심사 등 사전절차 철저 이행 등으로 개선 요망

6. 개선사항

○ 재정운용의 계획성을 제고하기 위해 사업계획 수립시 지방재정의 증가 여부를 정확히 파악한 후, 재원조달 가능성 등을 검토하여 중장기 재정계획을 적정하게 수립 필요

○ 대규모 예산을 수반하는 기반시설사업에 대한 타당성을 철저하게 점검하며 가능한 복합시설, 지역간 연계·협력사업 방식으로 추진함으로써 국비확보 가능성을 제고하여야 함

○ 자체세입 확충기반을 강화하여야 하며, 산업단지조성, 투자유치 등을 적극 추진하고 기업유치를 통한 지역경제 활성화로 지방세수 확보를 위한 과세기반을 강화하여야 힘

○ 주민세 인상, 체납차량 번호판 영치 강화, 체납자 예금압류 등 자체세입 확충을 위한 적극적인 노력이 요망됨

○ 지역특성을 반영한 세외수입 발굴이 필요하며 사용료·수수료 인상, 국공유재산 점용료 인상 등 세외수입 확충 노력이 더 적극적으로 추진되어야 함

전남 구례군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
27,518	443.20	230,429	224,158	6,271	-	14.1	0.071

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-12.68%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	56.87%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.44%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	4.75%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-18.36%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9979	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.0586	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	0.9858	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0618	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9929	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0096	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1755	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0069	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.0189	-0.4614	0.0689	0.1983	0.3099	1.3066
		16. 민간이전경비 절감	-0.0935	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	101.81%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	84.81%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	71.22%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	50.71%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 경상수지비율이 우수하며, 지방채무 관련 문제는 없음. 다만, 통합재정수지비율이 평균 정도이고 통합재정수지가 적자로 나타나므로 균형적인 수지개선이 요구되며, 자체세입비율이 낮으며 자체세입증감률이 마이너스(-)로 전년도 대비 감소하여 세입기반이 취약하다는 문제가 있음

○ 재정효율성 분야의 세입확충 노력 부문은 전반적으로 우수한 편이나, 경상세외수입 확충 노력도가 동종단체 평균을 하회하고 있어 공유재산 활용을 통한 사업수익 확대 등 세입확충에 적극적인 노력이 필요함

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력 부문은 대부분 동동단체 평균에 미치지 못하여 미흡한 실적을 나타내며, 민간이전경비 절감 노력도는 마이너스(-)로 나타나, 전년도 대비 민간이전경비비율이 증가하고 있으므로, 민간보조금 사업에 대한 성과평가, 민간보조금 결제전용카드, 사회단체보조금 심의기준 강화 등에 적극 노력하여야 함

○ 재정계획성 분야는 전반적으로 양호한 편이나 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체에 비해 부진하므로 개선이 요망됨

○ 전반적으로 자체세입증대 노력과 세출절감 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율은 56.87%로 동종단체 상위 25% 수준의 양호한 내용을 보이고 있음. 통합재정수지비율도 동종단체 평균 보다 좋은 편이나 적자 상태임을 유의하여, 이월사업비 및 불용액을 최소화하는 등 통합재정수지를 개선하는데 적극 노력할 것이 요구됨

○ '05.6.30. 의회청사 신축 등 9건의 사업을 위한 지방채 원리금 전액을 상환한 이래 '09년도까지 채무가 없음. 현안사업을 위한 지방채 발행여력이 있으므로 지영경제 활성화와 지역특성을 살릴 수 있는 사업을 대상으로 지방채를 활용할 수 있을 것으로 사료됨

○ 자체세입비율은 4.75%, 자체세입증감률이 -18.36%로 동종단체 하위 25% 이하에 해당되어 자체세입 확보가 매우 저조한 실정임. 재정건전성은 세입안정성과 재정능력이 중요한 재정기반이 된다는 점에서 세입기반을 확충하는데 지속적으로 노력하여야 함

○ 재정건전성은 자체세입비율이 낮은 것을 제외하면 전반적으로 문제가 없음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소 노력은 동종단체 평균을 상회하고 양호한 성과를 보이고 있음. 체납액 징수 전담공무원을 연중 지정 운영하고 징수공무원에 대한 휴대용 체납관리 프로그램 보급 등 현지 출장 시 주변 체납자 정보 관리를 통한 징수율 제고가 주효한 것으로 보임

○ 세외수입체납액 축소 노력은 양호하며, 세외수입 체납자에 대한 부동산·금융재산 압류를 통한 징수율 제고로 동종단체 상위 25% 이내의 성과가 있었음

○ 경상세외수입 확충과 관련하여 수수료수입 등 감소로 경상세외수입 확충 노력도 성과가 동종단체 보다 미흡하게 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감, 업무추진비 절감, 지방의회 경비 절감, 행사축제경비 절감 노력도 등이 평균에 못 미치는 정도의 수준을 보이는 등 세출절감 노력 부문의 재정효율성은 전반적으로 부진한 실적을 보이고 있음

- 업무추진비와 행사축제경비 절감노력은 동종단체에 크게 미진하므로 해당 경비를 정확하게 파악, 분석하여 절감이 이루어질 수 있도록 대책을 마련하여야 함

○ 민간이전경비 절감 노력도는 마이너스(-)로 나타나, 전년도 대비 오히려 경비가 증가하고 있으므로, 민간보조금 사업에 대해 성과평가를 실시하여 그 결과를 경비지원에 반영하여야 하며, 민간보조사업의 심사기준을 강화하여 불필요한 소비성 지출을 최대한 억제할 수 있도록 하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체와 비교하여 양호함

○ 예산집행률과 정책사업투자비비율은 상위 25% 정도로 우수한 편임

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체 평균 이하로 낮은 편임. 가축분뇨공공처리시설 개선사업이 국비지원 지연 및 축소에 따른 사업기간 연장으로 예산편성된 금액비율이 낮게 나타난데 원인이 있음

○ 전반적으로 재정계획성은 좋은 편이며, 자체세입비율을 제고하여 의존재원이 군 재정에 큰 영향을 미치지 못하도록 노력하려는 자세가 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	56.87%	경상수지비율이 상위 25% 우수 단체에 속하는 수준임. 소모성 경비 지출 억제 노력을 지속하여야 할 필요가 있음
지방세징수율 제고 노력도	0.9979	체납액 징수 전담공무원 연중 지정운영하고 있으며, 징수공무원에 현지 출장시 주변 체납자 정보 관리 실시함
예산집행률	84.81%	편성된 예산의 적기 집행을 적극 실시하여 예산집행 실적을 제고하는데 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	4.75%	전년대비 수수료수입, 이자수입, 징수교부금수입이 감소되어 세입 안정을 위한 지속적 노력이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	0.0189	공설운동장 개장 이후 매년 생활체육 육성사업이 증가되고 있어 향후 행사·축제 통폐합 및 효율적 사업관리가 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.0935	경로당지원 및 보육시설 등 사회복지 운영비 지원과 산수유클러스터 사업, 가축분뇨액비 살포지원 등으로 민간이전경비 비중이 높아 절감노력이 필요함

6. 개선사항

○ 자체세입 증대 노력이 필요함. 다양한 세원 발굴과 목적을 달성하였거나 실효성이 낮은 비과세·감면 조치 정비가 요구되며, 사용료·수수료 현실화, 공유재산 활용도 제고를 통한 수익확대 등을 적극적으로 실시하여야 함

○ 행사축제경비 절감을 위해 민간행사 보조금 한도액 범위 내에서 예산을 지원하고, 일몰제 적용, 성과평가 등을 통해 사업관리 및 경비절감에 적극적으로 노력이 필요함

○ 민간경상보조와 행사보조에 대한 지원 한도액 설정, 성과평가를 통한 지원여부 결정이 필요함. 사회단체보조금 지원은 기준액 내에서 대상단체 및 지원금액을 결정하고 사회단체보조금지원 심의위원회를 운영하여 보조금 지원의 투명성을 확보하는 것이 필요함

전남 고흥군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
75,127	776.30	478,400	457,500	20,900	-	15.4	0.080

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-18.19%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	65.29%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	6.39%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.24%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.89%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	5.00%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	4.11%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9905	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1096	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	0.9115	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0108	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9913	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0501	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1797	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0074	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.3062	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.0262	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	101.87%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	83.49%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	67.34%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	77.11%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 지방채무와 관련된 분석지표는 우수하나 나로우주센터 연계 예산사업의 추진으로 통합재정수지비율, 자체세입비율은 매우 미흡하여 재정안정성과 건전성 유지를 위해 적극적인 재정확충이 요구되고 있는 실정임

○ 고질체납자 공매처분 등으로 지방세 및 세외수입 체납액 축소 노력이 양호하나 이자수입 축소 등으로 지방세징수율, 경상세외수입 확충 노력도는 미흡한 수준을 보이고 있음

○ 세출절감 노력 부문의 재정효율성은 전반적으로 동종단체 평균 수준이나 업무추진비 절감 및 민간이전경비 절감 노력도는 미진한 편임

○ 각종 영향평가 등 사전절차의 충실한 이행으로 예산집행률 밑 투융자심사사업 예산편성비율이 우수함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 태풍 '나리' 및 '나로우주센터' 관련한 예산사업이 확대됨에 따라 통합재정수지비율(-18.19%)은 동종단체 평균보다 나쁜 상태에 있음

- 태풍 '나리' 피해 복구 및 재해방지를 위해 추진한 고흥·도양읍 침수개선복구사업(212억원)과 나로우주센터·국립고흥청소년우주체험관 개관 등과 연계하여 진지도 바다낚시의 섬 등 테마의 섬 개발(134억원)과 고흥우주천문과학관(67억원) 건립, 발사전망대 설치(63억원) 등의 예산사업 확대

- 통합재정수지 적자를 줄이고 균형된 재정수지를 유지하기 위해 이월사업비와 불용액을 축소하고 경상비용을 최대한 절감하는 등 수지 개선 대책을 마련하여 지속적으로 추진하여야 함

○ 경상수지비율은 동종단체 평균 수준으로 경상수익으로 경상비용을 충당하는데 어려움이 발생하지 않도록 경상수지 균형을 유지하도록 적극 노력하여야 함

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비율, 장래세대부담비율 등 지방채무 적정성과 관련한 분석지표는 우수함. 특히, 지방채무 256억원중 47%(121억원)가 국비상환과 수혜자부담 채무로서 재정건전성 유지는 무리가 없음

○ 자체세입비율은 지방세징수율이 6년 연속 증가하고 있음에도 불구하고 투자유치를 위한 각종 기반시설 확충의 국·도비 증가로 저조한 편임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 및 경상세외수입 채납분에 대한 징수노력은 비교적 우수한 편임

- 고질체납자 120명에 대한 공매처분, 전남도 내 최초로 ARS-SMS-MMS를 구축하는 등의 노력을 전개하여 전년대비 체납액을 축소하였음
- 과태료 체납차량에 대한 번호판 영치(272대)와 지방세 공매처분시 세외수입 체납 신고제도 및 카드납부 등을 추진하여 2억여원의 고질, 장기체납액을 정리하는 실적을 올림

○ 지방세징수율 제고 노력도 및 경상세외수입제고 노력도는 부진하였음

- 조기집행 추진으로 이월금이 780억원 줄어들어 이자수입도 20억원 내외 감소함에 따라 경상세외수입제고 노력도의 지표값이 부진함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도, 지방의회경비 절감 노력도의 지표값이 저조함

- 초과근무수당, 연가보상비 등 자체절감 노력을 더 기울일 필요가 있으며 지방의회경비 중 국외경비, 의정운영공통경비 등도 효율적인 운용노력이 부족함

○ 기관운영 및 시책업무추진비 등을 기준액보다 적게 편성하였으나 동종단체 평균보다는 여전히 높은 편임

○ 행사축제경비, 민간이전경비의 절감 노력도는 우수함

- 나로호 발사에 따른 행사운영비, 행사관련 시설비 등의 신규지출로 절감노력도가 미흡한 실정으로 행사·축제경비에 대한 구조조정이 필요함
- 사회복지수요 및 농어민 지원과 관련된 민간이전경비가 증가하고 있어 민간경상보조·행사보조 한도제 운영, 일몰제 적용 등의 자구노력이 요망됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율, 예산집행률이 우수함

- 예측 가능한 재원전망으로 중기재정계획을 수립한 결과 중기재정계획 사업비의 당해연도 사업예산 반영 비율이 우수함
- 예산집행률 역시 투융자심사, 각종 영향평가, 부지확보 등 사전절차 이행여부를 면밀하게 점검하여 예산에 반영하고 있음

○ 정책사업투자비비율은 정책사업비에서 시설비, 자산취득비 등의 투자지출 비율이 낮아 지역경제 관련 사업비 확충이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	4.11%	과세대장의 완벽한 정비 및 우주항공센터 이미지 상승과 투자유치 노력으로 부동산 거래가 활발하게 이루어짐
세외수입체납액 축소 노력도	0.0108	징수가능분에 대한 신속한 체납처분 조치로 세외수입 체납액을 축소하는데 적극 노력함
투·융자심사업 예산편성비율	77.11%	관계전문가 및 공무원 등을 중심으로 투융자심사위원회을 구성운영하여 예산편성 전에 사업의 타당성·효율성 등을 심사하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	0.9115	조기집행을 적극 추진함에 따라 전년대비 780억원의 이월액이 감소하였으며 그 결과 이자수입 감소(20억원) 등으로 경상세외수입 확충노력이 저조하게 나타남
자체세입비율	5.00%	투자유치를 위한 각종 기반시설 확충 차원의 국도비 증가로 자체세입비율이 낮게 나타남
업무추진비 절감 노력도	0.0074	업무추진비의 효율적인 재정운용 노력이 미흡해 경비절감 실적이 미흡하므로 절감계획을 마련하여 적극 실천 필요

6. 개선사항

○ 지방세 및 경상세외수입 확충을 위한 정책노력이 필요함. 지방세 수입을 높이기 위해 자주세원 적극 발굴과 재정의 안전성 확보를 위해 택지개발 및 일반산업단지 조성으로 과세기반 확충노력이 요망됨

○ 과세물건 특성조사, 누락세원 발굴 등의 자구노력이 강화되어야 함

○ 세출절감 노력 부문의 재정효율성이 미흡하므로 이에 대한 적극적인 대응이 필요함. 각종 사회복지사업에서의 군 부담률을 재검토하고 민간이전 대상사업에 대해 사전심사와 사후 성과분석 및 평가를 철저히 하여 일몰제를 적용하여야 함

○ 행사축제경비에 대해서도 경제성 분석을 철저하게 실시하여 과감함 구조조정이 필요하며 인건비, 지방의회경비의 적정관리를 위한 관리체계 개선이 필요함

전남 보성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
49,048	663.59	365,903	347,684	18,219	-	15.1	0.076

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-15.74%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	86.56%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	0.02%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.14%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.16%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	4.81%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	10.67%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9797	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.3347	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0882	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0018	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9900	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0249	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.3407	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0027	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.0750	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1053	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	103.73%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	82.88%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	68.85%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	40.34%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 채무관련 지표는 문제가 없으나 통합재정수지비율과 경상수지비율이 동종단체와 비교하여 나쁜 상태에 있으며, 자체세입비율이 매우 낮게 나타나므로, 재정건전성을 유지하는데 각별한 주의가 요망됨

○ 세입확충 노력 부문의 재정효율성은 지방세징수율 제고 노력이 강화되어야 하고 지방세체납액과 세외수입 체납액 축소에 행정력을 집중하여 세입을 확충하는데 적극 노력하여야 함

○ 세출절감 노력 부문의 재정효율성은 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 민간이전경비 절감 노력이 동종단체 평균보다 양호한 반면에 업무추진비 절감과 행사축제경비 절감 노력은 다소 부진하므로 이에 대한 적극적인 절감 노력이 필요한 것으로 판단됨

○ 재정계획성은 대체로 좋은 편이나 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체에 비해 상당히 저조한 실적을 보이고 있으므로, 투융자심사에 대한 사전 타당성을 철저하게 검토하고 예산확보가 가능한 사업을 대상으로 투자심사를 하도록 하는 등 보다 심사기준을 강화하는 것이 필요할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 평균 이하이며 통합재정수지가 적자로 나타나 균형적인 통합재정수지를 유지하도록 수지 개선에 노력하여야 함

○ 경상수지비율이 동종단체 하위 25% 수준에 속함. 각종 관급자재와 공사의 복식부기 분계처리 과정에서 자산처리가 아니라, 대부분 비용으로 회계처리가 되면서 경상수지비율이 증가하여 재정건전성이 악화됨

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표는 대체로 양호하여 채무상환에 대한 후세대의 부담규모가 적음. 군청사 리모델링 사업은 지방채를 발행하지 않아 지방채 증가를 억제하는 노력을 하였음

○ 자체세입(지방세+경상세외수입)비율이 동종단체 평균을 크게 하회하여 낮은 수준으로 재정의 자립 수준이 낮고 재정의 안정성이 부족한 실정이므로, 세입기반을 확충하고 지방세와 세외수입의 징수실적을 높이는 방향에서 행정력을 집중하는 노력이 요망됨

○ 자체세입증감률은 동종단체 평균을 상회하여 양호한 수준을 보이고 있어 어려운 재정여건 하에서 자체세입 확충에 적극 노력한 것으로 판단됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력, 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 하위 25%에 속하며, 지방세에 대한 사전 납부홍보 강화와 체납 지방세에 대한 징수팀 활동 노력이 있었음

○ 지속적인 징수활동에도 불구하고 경기 침체의 영향으로 전년 대비 지방세체납액이 176백만원 정도 증가함

○ 경상세외수입 확충과 세외수입체납액 축소 노력이 동종단체 평균을 상회하여 상대적으로 우수한 편이나, 세외수입 체납액 축소 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 체납액을 정리하기 위한 체납징수활동을 강화하고 인터넷납부, 신용카드 납부 등 납부편의를 도모하고 홍보를 강화하는 등 징수활동에 적극 노력할 것이 여망됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 군 평균을 상회하는 수준으로 총액인건비 대비 9억원을 절감하였고, 인건비 절감을 위하여 휴가활성화 계획 등의 자체노력을 하고 있음

○ 지방의회경비는 기준액 대비 50백만원을 절감하였으며, 경비 절감을 위해 불필요한 해외연수 등을 자제하여 절감 노력도가 우수함

○ 업무추진비 절감노력, 행사축제경비 절감노력은 미미하며, 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균에 조금 미달하는 수준이므로, 행사축제사업과 민간보조금사업에 대해 시전심사와 사후 성과평가를 통해 불필요한 소비성 지출을 최대한 억제하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성은 투융자심사사업 예산편성비율을 제외하면 대체로 양호한 실적을 나타내고 있음

○ 중기재정계획반영비율이 동종단체에 비해 전반적으로 양호하며, 예산집행률과 정책사업투자비비율도 군 평균을 상회하여 양호한 실적을 보이고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 하위 25%에 속하는 저조한 실적을 나타내고 있으므로, 투융자사업에 대해 사전 타당성을 철저하게 검토하고 예산확보가 이루어진 사업을 대상으로 투자심사를 실시하고, 사업우선순위에 따라 가용재원을 배분하여 투융자심사사업의 예산반영 실적을 높여야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	10.67%	글로벌 경제위기 등 어려운 경제여건에서도 지방세와 경상세외수입을 적극 징수하여 양호한 실적을 보임
지방의회경비 절감노력도	0.3407	지방의회 국외여비, 의정운영비 등을 적극 절감하여 양호한 의회경비 절감 실적을 보이고 있음
민간이전경비 절감노력도	0.1053	민간보조금 사업에 대해 철저하게 심사하여 불필요한 소비성 경비를 줄여 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	86.56%	사회기반시설 수선유지비 및 공공시설물 유지 등에 소요되는 경상비용이 동종단체에 비해 높음
지방세체납액 축소 노력도	-0.3347	경기침체의 영향으로 전년 대비 지방세체납액이 176백만원 정도 증가하여 체납징수 관리 대책 필요
투융자심사사업 예산편성비율	40.34%	투융자심사 계획액 대비 예산 미확보로 투융자심사 예산편성비율이 낮으므로 투자사업의 계획성을 제고하여야 함

6. 개선사항

○ 예산효율화를 위하여 세출예산 절감, 행사·축제사업 조정, 세외수입 확충, 지방세 체납액 징수 증대, 공유재산 활용 등 지속적인 추진으로 재정건정성 강화와 복식부기 회계기록의 자산처리가 올바르게 개선되어야 함

○ 지방세체납액 축소 노력도 개선을 위하여 체납액 특별징수반, 체납액 일제정리기간 운영, 징수대책보고회, 체납없는 읍면 시상 등 지방세의 징수실적을 증대시킬 수 있는 다양한 대책을 수립 운영하고 있음

- 향후 시행한 여러 가지 대책의 효과성을 검토하여 보다 바람직한 개선방안을 마련하는 것이 필요함

○ 사업계획 수립시 지방재정의 증감 여부를 정확히 판단하고 재원조달가능성 여부를 면밀히 검토하여 투자계획을 수립하여야 하며 자치단체의 예산확보 노력이 지속적으로 필요하다고 판단됨

○ 자체세입이 상대적으로 빈약한 실정이므로 세입기반을 확충하기 위한 다각적인 대책 마련과 적극적인 노력이 요구됨

전남 화순군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
69,675	786.74	462,624	430,884	31,740	-	26.3	0.130

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-11.03%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	51.67%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	10.78%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.73%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	2.88%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	13.74%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	20.26%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0862	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.2277	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.8569	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-1.1469	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9980	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0379	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1625	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1320	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	-0.0245	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	-0.0338	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	99.83%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	79.40%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	62.76%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	90.91%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다는 양호한 편이나, 통합재정수지는 적자를 보이고 있으므로 통합재정수지의 균형을 유지하도록 이월사업비 및 불용액을 줄이고 과도한 지방채발행을 억제하는 등 수지 개선 노력이 필요할 것으로 판단됨

○ 경상비용 절감, 주행세 등 자체세입 증가 등으로 경상수지비율과 자체세입비율은 우수하나, 지방교부세 감액 보전을 위해 지방채를 발행하는 등으로 지방채무 관련 지표가 악화됨

○ 자체세입(지방세+경상세외수입)증감률은 동종단체 평균보다 상당히 높게 나타나, 어려운 경제여건 속에서 세입성장성이 매우 우수함

○ 대주건설 체납액 징수, 생물산업단지 매각 등으로 세입확충 노력부문의 재정효율성 지표값이 우수함

○ 업무추진비 및 인건비 절감 노력도는 우수하나, 풍류문화큰잔치 등으로 행사축제경비 및 민간이전경비 절감 노력도는 미흡함

○ 계획적 재정운영계획 수립으로 중기재정계획반영비율은 양호한 수준이나, 이월사업, 불용액으로 예산집행률과 정책사업투자비비율은 저조함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체보다는 양호한 수준이나, 통합재정수지가 적자를 나타내고 있으므로, 통합재정수지 악화로 인해 재정안정성과 건전성이 나빠지지 않도록, 이월사업비 및 불용액을 억제하여 수지를 개선할 수 있도록 적극 노력하여야 함

○ 행정운영비 10% 절감운동 및 경상비용 비율을 낮추기 위해 노력한 결과 경상수지비율은 동종단체에 비해 양호함

○ 지방교부세 감액 보전 및 각종 대형사업 추진을 위한 지방채발행으로 인하여 지방채무에 관한 지표값이 저조하며 향후 지방채 발행을 억제하고 채무관리에 적극 노력하여야 함

○ 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율은 동종단체에 비해 다소 악화된 상태이므로 채무상환을 위한 대책을 마련하여 계획적으로 채무를 상환하고 미래채무부담이 높아지지 않도록 하여야 함

○ 자체세입비율은 주행세가 전년대비 4,885백만원 증가하여 지표값이 우수하며 자체세입증감률 역시 증가하여 세입기반 조달능력 및 재정의 안정적 성장 상태가 양호함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 적극적인 지방세 징수 노력으로 고액체납인 대주건설의 1,569백만원을 징수하여 지방세 체납액 축소 노력도가 높으며, 이에 따른 지방세징수율 제고 노력도 역시 동종단체에 비하여 우수함

○ 경상세외수입 확충 노력은 매우 우수하나 세외수입 체납액 축소 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 전년 대비 체납누계액이 증가하여 체납징수를 위한 대책 마련과 적극적인 실천이 필요함

○ 생물산업단지 매각으로 경상세외수입이 늘어나 동종단체 평균에 비하여 양호한 편이며, 탄력세율은 주민세를 개인균등할 10,000원에서 5,000원으로 하향 조정한 결과 동종단체에 비하여 미흡하게 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도, 지방의회경비 절감 노력도, 업무추진비 절담 노력도는 동종단체에 비하여 미흡한 편으로 가일층 절감노력이 요구됨

○ 행사축제경비 절감 노력도는 군민복합실내문화 체육관 행사, 풍류문화큰잔치에 따른 행사경비, 농업기술 개발에 따른 행사경비가 증가하여 불요불급한 사업경비의 과감한 구조조정이 요망됨

○ 민간이전경비 절감 노력도의 경우 사회단체 보조금 및 민간행사보조금은 줄어들었으나 민간경상보조금이 늘어나 전체적으로는 증가하였음

다. 재정계획성 분석

○ 정확한 세수추계 및 투자재원 배분으로 인한 계획적 재정운영계획 수립으로 중기재정계획반영비율은 양호한 수준임

○ 예산집행률은 이월사업, 불용액, 증액예산 편성 등이 발생하지 않도록 하고 예산을 계획대로 집행하는 자구노력이 요구됨

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균에 미달하는 수준이므로, 경상경비를 절감하고 시설비 및 기반시설을 위한 자본투자 비중을 확대하는 것이 필요한 것으로 분석됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체에 비해 매우 우수한 실적을 보이고 있어 투융자사업에 대한 타당성 검토와 예산확보에 적극 노력하여 재정계획성이 양호함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.2277	군과 읍·면 합동징수, 체납자에 대한 재산조회 후 압류·공매 처분하여 체납액 약 16억원을 징수하였음
중기재정계획반영비율	99.83%	중기재정계획의 사업예산 편성 비율이 100%에 근접하여 계획적인 재정운영이 양호한 수준임
경상수지비율	51.67%	행정운영경비 10% 절감운동 등 경상비용 절감에 적극 노력하여 경상수지비율이 양호한 실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	10.78%	지방산단조성 등 대규모사업으로 인해 불가피하게 지방채가 증가되었으므로 향후 지방채발행의 적정관리가 요구됨
행사축제경비 절감 노력도	-0.0245	각종 행사축제경비가 증가하여 매우 미흡한 실적을 보이고 있으므로 성과평가를 통해 불필요한 경비지출을 억제 필요
민간이전경비 절감 노력도	-0.0338	민간이전경비 대상사업에 대해 전반적인 검토를 실시하고 총액한도 내에서 사업우선순위에 따라 예산배정 필요

6. 개선사항

○ 지방채무의 적정관리를 강화하여야 함. 지방교부세 감액 보전 및 지방산단 조성 등 대규모사업으로 인해 지방채무가 증가하여, 재정건전성을 해칠 우려가 있으므로, 채무잔액 및 챔 상환재원계획 등 채무관리대책이 필요함

○ 대형 지역개발사업 및 문화·복지·관광시설에 대한 타당성을 철저하게 수행하여야 하며, 불가피하게 추진해야 하는 사업은 복합시설화, 인접 시군과 연계·협력 가능성을 점검하여 국비지원을 확대하도록 하여야 함

○ 행사축제경비와 민간이전경비를 줄이기 의하여 자체 총액한도를 설정하고 관련 대상사업에 대해 사전 타당성 검토와 사후적 성과평가, 일몰제 적용 등을 실시하여 불요불급한 경비를 최대한 억제하여야 함

○ 정책사업투자비를 확대하여야 함. 화순군 실정에 적합한 사업을 발굴하고 경상비를 최대한 절감하여 이들 사업에 재원을 투입하는 세출예산의 구조조정이 강력하게 시행되어야 함

전남 장흥군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
42,097	618.18	345,836	332,873	12,962	-	12.6	0.075

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-16.86%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	71.76%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	3.99%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.04%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.90%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	3.90%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-5.86%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0175	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.2059	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	0.9750	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.2055	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9895	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0671	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2862	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0107	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	-0.1277	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	-0.2079	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	100.62%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	82.66%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	67.35%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	38.70%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율이 동종단체 하위 25% 수준에 속하여 재정수지가 매우 악화된 상태에 있으므로, 통합재정수지의 적자를 개선하고 경상비용을 축소하여 수지를 적정 수준으로 균형화하는데 적극적인 노력이 필요한 것으로 판단됨

○ 채무의 문제는 적은 것으로 나타나지만, 자체세입비율이 낮고 자체세입증감률은 하위 25%에 속하고 전년도 대비 자체세입이 감소하여 재정건전화에 부정적 영향을 미치게 되므로 자체세입 증대 노력이 요구됨

○ 세입확충 노력 부문의 재정효율성은 대체로 우수하나, 경상세외수입 확충 노력도는 다소 저조한 실적을 보이고 있어, 사용료·수수료수입과 공유재산 활용 등을 보다 강화할 필요가 있음

○ 세출절감 노력 부문의 재정효율성은 인건비와 지방의회운영비 절감은 우수하나, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감은 하위 25%에 속하는 저조한 실적을 보여 적극적인 개선이 요구됨

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율 등 대체로 만족할 만한 수준이나 투융자심사사업 예산편성비율이 매우 낮아, 투융자사업에 대한 심사와 사업계획과 예산편성 간에 유기적인 연결에 노력할 필요가 있는 것으로 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율이 동종단체 하위 25% 수준에 속하여 재정수지가 상대적으로 나쁜 상태에 있음. 통합재정수지 적자와 경상수지 악화가 지속되면 재정건전성에 부정적으로 영향을 미치게 되므로, 경상비용을 줄이고 수지 균형을 달성하도록 적극 노력하여야 함

○ 경기침체로 인한 내국세 감소, 지방교부세 및 보조금 감액, 지방세 및 세외수입의 감소, 군의 각종 사회기반시설의 확충 및 유지관리비용, 실업률 증가에 따른 일자리 창출로 인건비 및 보험료 지급, 맞춤형 복지제도 도입 등 경상비용이 증가하여 재정안정성과 건전성 확보에 어려움이 나타남

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율은 동종단체에 비해 매우 낮게 나타났으며, 장래세대부담비율은 동종단체 평균보다 매우 낮아 채무관리상에는 문제가 적은 것으로 나타남

○ 자체세입비율이 낮고 자체세입증감률이 마이너스(-)로 나타나 감소하고 있으므로, 자체세입 확충에 적극 노력하여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고, 지방세 체납액 축소, 세외수입 체납액 축소 노력도의 지표값이 동종단체 상위 25%에 해당하는 우수한 실적을 보이고 있음

- 지방세체납액 축소와 세외수입체납액 축소를 위해 체납정리기간을 정하여 특별체납징수 활동을 실시하여 우수한 성과를 거두고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 하위 25%에 속하여 저조한 실적을 보이고 있으므로, 지역특성을 고려하여 사용료·수수료 현실화, 공유재산 활용도 제고를 통한 수익 확보 등 다각적인 세외수입 확충에 노력하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 잘감과 지방의회운영비 절감은 우수하나, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감은 하위 25%에 속하는 저조한 실적을 보임

○ 인건비 절감은 정부가 제시하는 총액인건비 기준액 범위 내에서 효율적인 조직 및 인력관리를 통해 경비절감에 적극 노력하였으며, 지방의회경비 절감은 의회 국외여비를 줄이고 의정운영비를 최소화하는 등 의회경비를 절감하는데 적극 노력한 것으로 판단됨

○ 행사축제경비 절감 노력도는 장흥군의 대표축제인 “대한민국 정남진 물축제” 행사의 기반 구축사업비 때문에 절감을 못하여, 절감실적이 매우 저조하게 나타나므로 향후 개선이 요구됨

○ 민간이전경비 절감 노력도는 전년도 대비 민간이전경비가 증가하는 등 매우 미흡한 실정이므로, 민간보조금에 대한 한도제 설정, 일몰제 적용과 민간보조사업에 대한 성과평가, 예산 편성에의 반영 등 절감 노력이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 100% 근접한 지표값을 나타내어 우수한 계획 능력을 보여주고 있음

○ 예산집행률, 정책사업투자비비율은 동종단체 평균을 조금 웃도는 지표값을 나타냄

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 하위 25%에 속하는 저조한 실적을 나타내고 있으며, 이는 심사의뢰 사업시행의 중앙부처 변경으로 국비재원이 배분되지 않아서 예산편성이 어려워 발생한 것으로 앞으로 개선이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.90%	지방채 잔액이 적어 유형고정자산 대비 부채 합계 비율 또한 적어 장래세대에 대한 채무부담이 낮게 나타남
지방세체납액 축소 노력도	0.2059	지방세 체납분 축소를 위한 고액, 장기 체납자 방문 및 체납액 독려 등 체납징수 노력이 성과를 나타냄
중기재정계획 반영비율	100.62%	중기재정계획반영비율이 100%근접한 우수한 값을 보이므로, 장기적으로 지속될 수 있도록 체계적인 노력이 요구됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	71.76%	사회기반시설의 확충 및 유지비용, 실업률 증가에 따른 일자리 창출로 인건비·보험료 지급, 맞춤형 복지제도 도입 등 경상비용 증가로 경상수지비율이 악화됨
민간이전경비 절감 노력도	-0.2079	민간이전경비 절감 노력이 동종단체에 비해 매우 저조한 실적을 보이므로, 총액한도제 적용 등 절감에 노력 필요
행사축제경비 절감 노력도	-0.1277	도입단계에 있는 대표축제 행사의 기반 구축사업비를 절감할 수 없어 지표값이 미흡하므로 향후 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 공공투자시설의 경우 투자사업비와 매년도 소요되는 운영유지비용을 고려한 총비용 관점에서 재정을 운영하는 사업관리시스템을 마련할 것

○ 지방세수입의 안정적 성장을 위한 세입기반의 확충과 산업단지 조성, 투자유치 등 적극적인 기업유치를 통한 지역경제 활성화로 지방세수를 확보하고, 재정의 안정적 운영에 보탬이 될 수 있는 지역특성에 적합한 세외수입원을 발굴할 필요가 있음

○ 투융자심사의뢰시 사업기본계획에서부터 총사업비 산출까지 면밀히 분석하여 재원조달 가능성 등을 검토한 중장기 재정계획을 수립하여 사업예산을 편성하는 등 재정의 계획성을 높여야 함

○ 행사축제경비와 민간이전경비 절감 노력도가 매우 저조한 실정이므로, 소비성 경비를 줄일 수 있도록, 지역경제와 지역특성에 적합한 사업을 중심으로 시행하고 총액한도를 정하여 사업우선순위에 따라 예산을 배정하고 사업집행결과에 기초하여 일몰제를 적용하는 등 성과관리를 실천하여야 할 것임

전남 강진군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
41,164	500.26	313,824	303,910	9,914	-	17.2	0.079

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-13.79%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	64.86%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	5.78%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.19%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.92%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	6.01%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	20.33%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9971	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.2461	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	0.9939	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2697	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9941	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0208	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2542	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0055	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	-0.1740	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.0029	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	102.76%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	85.24%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	62.25%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	65.42%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 전반적으로 통합재정수지비율, 경상수지비율, 지방채무잔액지수 등이 평균 이상의 건전성을 유지하고 있으나 자체세입비율은 다소 미흡하므로, 재정의 지속가능성과 재정건전성을 유지할 수 있도록 노력하여야 함

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 지방세징수율 제고를 위한 시책을 추진하고 있으나 평균 수준에 머무르고 있으며 지방세체납액 축소와 세외수입 체납액 축소 실적이 미흡하게 나타나므로, 과년도분 체납징수관리를 강화하여 세입확충이 이루어질 수 있도록 하여야 함

○ 세출절감 노력 축면의 재정효율성은 정원관리 철저, 지방의회 국외여행 자제 등으로 인건비 절감 및 지방의회경비 절감 실적은 양호하나, 행사축제경비 및 민간이전경비 절감 노력도는 미흡한 실정이므로, 불요불급한 소비성 경비를 절감하고 이를 지역발전에 자본투자하는 세출구조조정에 노력하고, 재원배분에 있어서는 재정효과와 투자효율성을 높일 수 있도록 재정전략을 수립하여 실천하여야 함

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획과 투·융자심사의 계획성을 유지하고 있으며 불용액 및 이월액 축소로 예산집행률이 우수하나, 정책사업 투자비비율은 미흡하므로, 경상비 절감과 투자지출을 확대하는 노력이 요망됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 소모성 행정운영경비와 불요불급한 경비절감(79억원) 등 세출구조조정과 함께 지방세 체납액 최소화 등 자체수입 확충으로 경상수지비율을 양호한 수준으로 유도하고 더욱 재정건전성을 강화하여야 함

○ ‘07년부터 지방채 발행을 중단하고 매년 채무관리계획에 따라 채무를 상환함으로써 지방채무잔액지수 및 지방채무상환비비율이 우수함(지방채무 ‘08년 170억원 → ’09년 143억원)

○ 장래세대부담비율이 동종단체의 평균을 약간 상회하고 있으므로, 세입세출외현금(단기예수보관금)이나 국도비 반환금(미지급금)등 유동부채(109억원)를 줄여 장래세대부담비율은 낮추는 노력이 필요함

○ 자체세입비율은 낮아 아려움이 있으나, 자체세입증감률은 상당히 우수한 실적을 나타내어 세입성장성이 양호하고 자체세입 확충에 적극 노력한 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 매월 지방세 징수대책 보고회, 정확한 과세자료 정비 등 지방세 징수율 제고를 위한 시책추진으로 전남도 시·군 평가에서 1위를 기록할 정도로 우수함

○ 지방세 체납액 해소를 위해 고질·상습 체납자 관리, 자동차 번호판 영치 등 체납액 징수활동을 추진하고 있으나, 가시적인 성과 부족으로 체납액 축소 노력도는 동종단체 평균에 비해 낮음

○ 경기침체와 농어촌의 공동화 등으로 자체수입 징수에 어려운 여건이지만, 체납원인의 유형별 분석 등을 통해 체납액 축소를 위한 관리체계 개선이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 공무원 및 무기계약근로자의 정원(690명) 대비 18명의 결원을 유지하는 등 인건비 절감(7억원)을 위해 노력한 결과 적정수준을 유지하고 있으며, 지방의회경비도 국외여행 자제(1회)와 기관운영업무추진비의 절약(23백만원)으로 절감 노력도가 동종단체 평균에 비해 상당히 양호한 상태임

○ 행사축제경비 절감 노력도가 동종단체 평균에 비해 낮은 이유는 전국규모 스포츠대회(26개 대회, 26억원) 유치가 주된 요인으로, 경제적 수익성 등을 면밀하게 분석하여 행사·축제성 경비의 축소 노력이 요망됨

○ 민간이전경비는 사회복지비용과 농업인 유기질비료 지원, 스포츠마케팅 활성화, 지역축제 추진 등으로 절감 노력도가 저조함으로, 철저한 성과분석과 일몰제 도입, 한도액 설정 등을 통해 민간이전경비 축소가 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기지방재정계획과 투·융자심사 등을 통해 계획성 있게 예산을 편성하고 사업을 추진한 결과, 지역개발과 지역경제 활성화는 물론 중기재정계획반영비율이 동종단체 평균보다 높게 나타나고 있음

○ 예산집행률도 예산편성 때부터 사업계획의 타당성을 면밀히 검토하고, 강도 높은 예산구조조정을 통해 불용액과 이월액을 축소하였음(불용액 '08년 204억원 → '09년 155억원, 이월액 '08년 705억원 → '09년 389억원)

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균을 약간 하회하여 개선 노력이 요구되며, 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체에 비해 양호한 실정임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	5.78%	최근 3년간 지방채를 신규로 발행하지 않고 계획적으로 원리금을 상환하여 지방채무를 축소함
자체세입증감률	20.33%	매월 징수대책 보고회 개최, 정확한 과세자료 정비 등 자체세입 증가를 위한 체계적인 대책을 마련하여 추진함
예산집행률	85.24%	사업계획의 면밀한 검토, 강도 높은 예산 구조조정으로 불용액과 이월액 최소화 등 다양한 시책을 추진함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.0055	업무추진비 기준액 내에서 사용이 가능하나, 경상경비를 줄이는 차원에서 일정비율을 절감하는 개선대책이 필요
행사축제경비 절감 노력도	-0.1740	스포츠마케팅 활성화를 위해 전국규모 스포츠대회 유치비용으로 26억원의 예산을 투입하여 행사·축제성 경비가 높게 나타나므로, 이에 대한 개선 대책이 필요
민간이전경비 절감 노력도	0.0029	사회복지 비용과 농업인 유기질비료 지원, 스포츠마케팅 활성화, 지역 축제 추진 등이 민간이전경비 증가 요인이 되고 있으므로 사업별 평가 등을 통해 절감 노력이 필요

6. 개선사항

○ 불요불급한 행사·축제경비의 구조조정 및 관리체계 강화가 필요함. 스포츠대회 유치 시 단위종목별로 수익성과 파급효과 등을 면밀하게 분석하여 보다 선별적으로 유치하도록 함

○ 지방세징수율 제고와 체납액 축소를 위해서 정확한 과세자료 정비, 납세자 방문 독려, 세원관리 체계화 등 다양한 체납징수시책을 추진하는 방안이 요구됨

○ 급증하는 복지 및 문화수요 등으로 민간이전경비 및 경상적경비의 증가가 불가피한 면이 있으나, 철저한 성과분석과 일몰제 도입, 한도액 설정, 운영비 절감을 통해 민간이전경비와 경상비 축소 노력이 요구됨

○ 모든 민간이전경비 및 행사·축제성 사업에 대해서는 실효성 있는 평가체계를 마련하여 중복되거나 불요불급한 사업은 축소 및 폐지하는 등 자구책 마련이 필요함

전남 해남군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
81,148	995.74	435,669	421,697	13,972	-	16.7	0.101

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-14.88%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	53.48%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	7.95%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.54%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	2.17%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	5.60%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-2.85%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0156	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0320	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0688	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1012	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9918	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.1009	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1663	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1533	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	-0.3146	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	-0.2368	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	101.81%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	83.13%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	60.14%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	87.43%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 경상수지비율 이외에 모든 다른 지표는 동종단체 평균에 미치지 못하여 재정 건전성에 어려움이 나타나고 있으므로, 개선대책과 보다 적극적인 노력이 필요한 실정임

○ 세입확충 노력 부문의 재정효율성은 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 상위 25% 내외의 양호한 실적을 보이고 있으나, 지방세 체납액 축소와 세외수입 체납액 축소 노력도는 체납누계액이 증가되는 등 개선이 필요한 것으로 분석됨

○ 세출절감 노력 부문의 재정효율성은 인건비 절감은 동종단체 최고수준이고 업무추진비 절감과 지방의회경비 절감 노력도는 양호한 수준이나, 행사축제경비와 민간이전경비는 전년 대비 오히려 증가하여, 개선대책이 필요한 것으로 판단됨

○ 재정계획성 지표는 정책사업투자비비율을 제외하고는 동종단체 평균을 상회하여 양호한 실적을 보임

○ 전반적으로 자체세입원의 부족이라는 한계가 있으며, 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입의 확대를 위한 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균에 못 미치고 적자를 나타내어 수지 개선이 요구되나, 경상수지비율은 동종단체 상위 25% 수준에 해당하는 양호한 실적을 보이고 있음

○ 지방채무잔액지수가 동종단체 평균보다 높은 수준이고 아울러 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율도 높아 채무부담규모를 낮출 수 있도록 채무상환계획을 마련하여 실행할 필요가 있음

- 지방채무 규모는 '09년도말 259억원으로 가용재원이 부족한 상황에서 채무상환에 어려움이 발생하지 않도록 적극적인 채무관리대책을 마련할 필요가 있음

○ 자체세입비율이 동종단체 하위 30% 수준으로 재정자립과 재정안정성이 낮게 나타나므로 자체세입 기반 확충을 위한 노력이 요구됨

○ 자체세입증감률이 -2.85%로 하위 25% 수준에 속하여 매우 저조한 상태를 보여 세입성장성이 낮게 나타나 이에 대한 개선 노력이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 상위 25% 내외의 좋은 실적을 보이고 있음. 지방세체납액 축소 노력은 체납전담팀을 구성·운영하여 동종단체 상위 25%에 근접하는 수치를 보이나, 지표값이 마이너스(-)로 나타나 지방세 체납누계액이 전년도 대비 증가하였으므로 체납액 징수관리를 강화하여야 함

○ 세외수입체납액에 대한 징수율이 낮은 편이어서 체납세외수입에 대한 징수대책을 실시하여 자주재원의 확보에 노력하여야 될 것임

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균에 비해 다소 낮게 나타나 개선 노력이 필요한 것으로 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감은 동종단체 최고수준을 나타냄. 시간외수당의 절감으로 인하여 인건비가 전년도보다 감소하였고, 인건비비율도 상대적으로 낮아 인건비 절감에 적극 노력한 것으로 분석됨

○ 지방의회경비 절감노력은 동종단체 평균보다 다소 낮게 나타나므로, 의회국외여비, 의정운영비 등에 대한 적극적인 절감 노력이 필요함

○ 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 상위 25% 이내임. 기관운영비나 시책추진비 중 불필요한 지출을 적극 억제하여 우수한 실적을 보이고 있음

○ 행사축제경비와 민간이전경비는 오히려 증가하였음. 불필요한 축제·행사를 통합 운영하고 지역경제 활성화와 지역특성과 연계하여 실시하고, 민간단체 보조경비는 성과분석을 통하여 재정운영의 효율성을 추구하고 낭비 요인을 제거하여야 할 것임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 양호한 편임

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 상위 25%에 해당하는 우수한 실적을 나타냄. 사업의 우선순위와 타당성, 사업의 필요성, 공정성, 수혜성 등을 분석하여 적정하게 예산확보를 한 것으로 판단됨

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 하위 25%에 해당하여 자본투자 지출 비중이 낮은 실정이므로, 정책사업의 적절한 투자계획수립과 예산확보 활동노력이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	53.48%	경상비용의 지출억제 자구노력의 결과 경상수지비율이 동종단체와 비교하여 양호한 실적을 보이고 있음
지방세징수율 제고 노력도	1.0156	지방세 징수를 위한 특별전담반 운영을 통해 지방세 징수실적을 높이는데 적극 노력하여 양호한 실적을 보임
인건비 절감 노력도	0.1009	시간외수당 절감 등 총액인건비에 대비 자체 노력 강구로 인건비를 적극 절감하여 양호한 실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-2.85%	자체세입증감률이 미흡하므로 수수료 및 사용료 현실화 등 자체세입원의 발굴 노력도 필요한 것으로 판단됨
행사축제경비 절감 노력도	-0.3146	향사축제경비가 전년 대비 증가하는 실정이므로 불필요한 축제・행사를 통합 연계하여 추진하여 적극 절감 필요
정책사업투자비비율	60.14%	정책사업에 대한 투자지출이 미흡하므로 경상경비를 절감하고 시설비, 자산취득비 등 자본지출에 투자 확대 필요

6. 개선사항

○ 채무관련 비율을 감소시켜 채무상환비비율과 장래세대부담을 줄이고 자체세입원 발굴하여 재정 건전성을 유지하는데 적극 노력을 기울여야 함

○ 행사축제경비가 30% 정도 증가하였으므로, 불필요한 축제 및 행사를 통합 연계하여 행사축제경비를 절감하는 노력이 필요함

○ 경상경비를 최대한 절감하고 이들 절감된 재원을 지역기반시설 등 고정자본 형성을 위한 시설비, 자산취득비 등 자본지출 투자를 확대하는 것이 필요함

○ 사업계획 수립시 지방재정의 여건을 정확히 판단 한 후 재원 조달 가능성 여부를 검토하여 중장기 목표설정과 재정계획을 수립하고, 사업계획에 의한 적정 예산편성으로 최종사업예산액 대비 중기재정계획상의 사업비 목표달성이 필요함

전남 영암군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
59,837	601.59	396,391	356,931	39,459	-	24.6	0.166

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-8.72%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	66.02%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	4.90%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.43%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.05%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	13.47%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	17.74%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9973	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.3242	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0696	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.3219	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9974	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0404	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1001	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1478	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2581	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1393	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	104.50%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	81.97%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	63.31%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	41.78%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지비율, 지방채무잔액지수, 자체세입비율 등 재정건전성 분석지표가 전반적으로 우수함. 특히, 삼호중공업 등 지역경제 활성화로 자체세입비율 및 자체세입증감률이 우수함

○ 세외수입체납액 축소, 탄력세율 적용 등 세입확충 노력 부문의 재정효율성은 동종단체 평균 이상이나, 조선산업 침체로 인한 기업도산이 증가하여 지방세체납액 축소 노력은 미흡함

○ 지방의회경비 절감 노력을 제외하면 세출절감 노력부문의 재정효율성 분석지표는 우수한 실적을 보이고 있음. 특히 행사실비보상금 및 민간행사보조 축소 노력이 돋보임

○ 재정계획성 분야는 전반적으로 부진한 것으로 나타남. 특히, 중기재정계획반영비율, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율이 매우 미흡한 수준으로 나타나, 중장기 목표설정과 투융자사업계획의 타당성 검토, 재정계획과 예산편성 간의 연계 등이 강화되어야 할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방교부세 감액 보전을 위한 공공자금관리기금 60억원 차입으로 지방채무잔액지수는 전년 대비 3.36% 보다 상승한 4.9%이나 동종단체 평균보다 양호한 수준이고 재정수지와 자체세입비율 면에서 양호하여 재정건전성은 우수한 편임

○ 통합재정수지는 적자를 보이나 수지비율은 동종단체 평균보다 양호하고 경상수지비율은 동종단체 평균 수준으로 나타나 수지 개선에 적극 노력할 것이 요구됨

○ 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율은 동종단체와 비교하여 양호하여 채무상환과 미래채무부담은 문제가 없음

○ 자체세입비율이 13.47%, 자체세입증감률은 17.74%로서 동종단체에 비하여 높은 수준을 나타내고 있음

- 현대삼호중공업 법인세할 주민세 38억원 증가('08년 106억원, '09년 144억원), 자동차 등록대수 증가로 자동차세 5억원, 주행세 16.7억원이 증가
- 월출산 기차랜드 등 지역문화축제 활성화로 담배소비세 7억원 증가

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력과 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균을 약간 상회하여 양호한 실적을 보이고 있음

○ '과년도 체납액 줄이기 운동' 및 '지방세 체납액 징수대책 보고회'등을 추진하여 체납액을 줄이기 위해 노력하였으나 지방세체납액 축소노력도는 동종단체에 비하여 미흡한 수준임

- 조선산업 침체로 인한 대불국가산단 입주업체의 부도·폐업(26개 업체)이 발생하여 체납액 3.6억원이 증가하였으며, 개인사업자 부도·폐업에 따른 주민세 체납액도 1.6억원 증가

○ 영암도기 판매수입 및 농기계임대사업 수입 등 경상세외수입은 매년 지속적으로 신장되고 있으며, 세외수입 체납 징수대책 보고회를 정기적으로 실시하여 과태료 체납액 3.3억원이 감소하는 등 세외수입체납 축소 노력이 우수함

(2) 세출절감 노력지표

○ 재정건전성 확보를 위해 세출예산 10% 절감계획을 수립 인건비, 지방의회경비, 업무추진비, 민간이전경비 등의 절감시책을 적극 추진하였으며 지역일자리 창출사업에 재투자하여 건전재정 운영에 노력하고 있음

○ 특히 행사실비보상금 1.1억원 감소, 민간행사보조 3.2억원 감소하여 행사축제경비 절감 노력도에서 동종단체 평균보다 높은 실적을 나타내고 있음

○ 지방의회경비 절감 노력이 동종단체 평균을 하회하는 것을 제외하면, 세출절감 노력의 모든 지표애서 우수한 실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률은 예산조기집행 실시로 인하여 동종단체와 비슷한 수준이나 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균에 미치지 못하였음

- 희망근로사업 추진으로 90억원(기간제근로자보수, 재료비), 사회보장수혜금 116억원, 교육기관보조금 및 자치단체간부담금 24억원 등 일자리창출, 서민생활안정분야에 지출증가로 정책사업 투자비비율이 낮게 나타남

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체에 비하여 낮게 나타나고 있어 향후 대규모 투자사업 심사 시 투자사업에 대한 타당성 여부와 국도비 보조금 지원 확정여부 확인 및 연도별 투자계획의 구체적 수립 등 계획적인 투자가 이루어질 수 있도록 자체심의 노력을 기울여야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	13.47%	대불산단 활성화로 주민세가 지속적으로 신장하였으며, 자동차 등록대수 증가로 자동차세 및 주행세가 증가함
세외수입체납액 축소 노력도	0.3219	자동차 관련 과태료 등 세외수입 체납 징수대책을 적극 실시하여 전년 대비 체납액이 크게 감소하였음
행사축제경비 절감 노력도	0.2581	행사성경비 및 축제경비 절감을 통하여 축제의 적정성을 유지하고 재정운영의 건전성 확보에 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.3242	지방세 체납액 징수를 위해 징수대책을 실시하였으나, 조선업 경기침체로 업체의 부도 및 폐업 등으로 체납액 증가
정책사업투자비비율	63.31%	일자리 창출 등 사회복지분야 지출액 증가에 따라 정책사업 투자비비율이 낮게 나타나고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	41.78%	대규모 투자사업 투융자 심사 의뢰전 사전절차 이행 및 연도별 사업 투자계획의 구체적 수립과 예산배정이 필요함

6. 개선사항

○ 지방세체납액 징수율을 높이기 위해 대불국가산업단지 내 업체의 잦은 변동에 따른 체납액을 전국재산조회 등을 활용, 징수가 어려운 체납세는 결손처리를 실시하거나 징수대책반 설치, 부서별·개인별 체납징수 목표제 및 인센티브제 운용 등 징수체계를 강화할 필요가 있음

○ 행사축제경비 절감 등 세출효율성 분야에서는 양호하나, 정책사업투자비비율이 낮으므로, 민간이전경비 비율을 낮추고 지역실정에 적합한 사업을 발굴하여 가용재원을 투입하는 등 향후 투자적 지출확대를 통해 세출예산의 생산성을 높일 수 있도록 자구노력이 필요함

○ 중장기 목표설정과 투융자사업에 대해 사전 절차이행을 철저히 하고 투자사업의 예산확보 가능성을 최우선으로 하여 투자심사를 실시하여 투융자심사 대상사업의 예산반영 실적을 제고하도록 하여야 함

전남 무안군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
72,417	447.89	357,964	342,436	15,528	-	21.6	0.125

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-15.28%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	62.39%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	19.55%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	1.08%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	3.65%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	7.00%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	11.42%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9893	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.3292	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입확충	1.0324	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0267	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9930	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0190	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.0477	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0002	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2049	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.0831	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	110.09%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	84.42%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	62.48%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	49.84%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 기업도시와 관련한 사회기반시설 투자로 자체세입 증감률을 제외하면 재정건전성 관련 분석지표가 미흡함. 채무관련 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 동종단체에 비해 상당히 높게 나타나므로, 채무종합관리대책을 수립하여 채무상환을 조기에 실시하도록 노력하여야 함

○ 도청이전에 따른 공공기관 이전, 공공주택 분양 등으로 과세기반은 확충된 반면에 인구 및 과세물건 급증으로 인해 지방세 및 세외수입 체납액이 증가하여 세입부문 재정효율성은 평균 이하임

○ 인건비, 행사축제경비, 민간이전경비 절감 노력도는 비교적 양호한 편이나 지방의회경비 및 업무추진비 절감 노력은 미흡함

○ 예산집행률은 우수하나 중기재정계획반영비율, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율 등 재정계획성 분석지표는 대체로 미흡함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 양호하나, 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다 약간 나쁜 상태이고 통합재정수지가 적자를 발생하고 있으므로, 수지 적자가 재정에 부정적인 영향을 미치지 않도록 개선대책을 적극 마련하여야 함

○ 기업도시건설, 농공단지 추가조성, 상하수도 사업추진 등 사회기반시설 확충을 위하여 지방채를 발행하여 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 높은 편임

- 무안군은 채무잔액 수준이 높고 채무상환비비율과 장래세대부담비율도 상대적으로 넓게 나타나, 채무로 인한 재정적 어려움이 나타날 수 있으므로 채무를 축소하고 채무상환계획을 마련하여 재정의 안정성과 건전성을 확보하는데 적극적인 노력이 있어야 함

○ 2010년 제1회 추경예산에 기업도시출자금 80억을 반영하여 조기상환하는 등 감채노력을 경주하고 있음

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 약간 하회하여 재정자립과 재정안정성이 상대적으로 취약하므로, 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입기반 확충에 적극 노력하여야 함

○ 자체세입증감률은 도청이전에 따른 공공기관이전, 남악신도시 택지개발로 인한 인구 및 지방세 과세물건이 증가하면서, 최근 3년간 지방세수입이 47% 확충되고 있으며 앞으로도 지속적인 증가세를 보일 것으로 전망됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 도청 이전에 따른 공공기관 이전, 공공주택 분양, 인구증가 등 파급효과가 세입확충에 긍정적인 요인으로 작용

○ 아울러 지방세징수율 제고를 위하여 납세자 편의시책을 적극 추진함으로써 가시적인 성과를 올리고 있음

- 가상계좌시스템 구축, 지방세자동응답안내시스템(ARS)도입 등으로 장소와 시간 제한없이 납부 서비스 제공
- 신용카드 수납 추가시행으로 수납점 증가(5개소 → 11개소)

○ 남악신도시 택지개발로 인구 및 과세물건이 대폭 증가하면서 체납세금 또한 급증함에 따라 지방세체납액 축소 노력도, 세외수입체납액 축소 노력도는 미흡한 편임

- 이동식카메라 단속차량 및 PDA를 활용한 자동차번호판 영치, 주·야간 아파트, 주택가 이면도로 등 차량밀집지역 집중실시 등의 노력을 경주하고 있으나 주로 직장인이 중심이 된 인구증가로 체계적인 체납징수에 애로 발생

○ 경상세외수입 확충 역시 동종단체 평균에 근접하고 있으나 경영수익사업 발굴부진, 이자수입 감소 등으로 다소 미흡함

○ 탄력세율의 적용은 인근 자치단체(목포시, 영암군, 신안군 등)와의 형평성문제 및 기초의회, 주민반발로 미흡(전남도 평균 4,500원, 무안군 4,000원)

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 및 행사축제경비 절감 노력도는 동종 자치단체와 비교할 때 비교적 우수한 수준임

○ 지방의회경비, 업무추진비, 민간이전경비에 대한 절감 노력도는 동종 자치단체에 비하여 미흡하므로, 절감목표 설정 및 세부 추진계획을 수립하여 '11년 예산편성에 반영할 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률은 높은 편이나 중기재정계획 반영비율, 정책사업투자비비율 및 투융자심사사업 예산편성비율은 미흡한 수준임

○ 향후 중기지방재정계획, 투융자사업심사, 사업사전심사 등 실효성 제고를 위한 제도개선이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	62.39	경상적경비 사전배분제(Top-Down) 운영 및 경상예산 절감 계획 수립 등의 자구노력을 적극 추진
자체세입증감률	11.42	도청이전에 따른 공공기관이전, 공동주택분양 등의 영향으로 세입기반이 강화되어 자체세입 증가
예산집행률	84.42	예산편성 대비 집행실적이 동종단체 평균보다 높고 예산을 체계적으로 운영하고자 다각적인 노력을 경주함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	19.55	기업도시 추진 및 농공단지 추가조성사업 등 사회기반시설 확충에 따른 지방채 발행이 증가함
지방세 체납액 축소 노력도	-0.3292	삼향면 남악신도시 택지개발로 인구 및 과세물건이 대폭 증가하면서 체납세금 또한 증가하였음
투융자심사사업 예산편성비율	49.84	투융자심사사업의 예산반영 실적이 미흡한 실정으로 투자사업 타당성 검토와 투자재원의 계획적 운용이 필요함

6. 개선사항

○ 지방채발행 적정관리 및 기채사업 합리화 도모

- 순세계잉여금을 활용한 채무상환, 감채기금 조성 등 재정건전화계획 수립을 적극 검토할 필요가 있으며 농공단지 조성, 상하수도 등 부실경영이 우려되는 기채사업은 타당성 재검토, 요금인상 등 자구노력이 요망됨
- 기업도시 관련 투자사업의 부실을 예방할 수 있도록 타당성분석 엄정 실시, 재원조달 실효성 철저 검증 등의 사전조치가 요망됨

○ 자체세입 확충노력 강화

- 남악지구 인구유입으로 인해 유발된 체납세는 전담조직을 설치하여 징수토록 하고 타 시·군의 수범사례를 적극 도입하는 방안을 검토 필요

○ 세출경비 삭감노력 강화

- 지방의회경비, 업무추진비, 민간이전경비는 삭감목표액을 설정하여 '11년 예산에 반영하는 등 세부 추진계획을 수립하여 이행

전남 함평군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
37,089	392.75	283,769	277,773	5,996	-	18.0	0.086

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-14.22%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	68.73%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	7.36%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.68%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.47%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	4.90%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	9.05%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0139	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.1449	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0514	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0710	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9914	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0295	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2049	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0127	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	-0.2997	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1222	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	101.90%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	85.61%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	61.03%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 함평군의 재정건전성은 통합재정수지비율과 경상수지비율이 동종단체 평균보다 악화되고 채무잔액지수도 상대적으로 높은 수준으로 건전성 유지에 노력이 필요함

○ 자체세입비율이 매우 미흡하나 자체세입증감률이 높아 세입성장성이 높고 개선될 여지가 있음

○ 열악한 지역여건에도 불구하고 세입확충을 위한 자체노력이 전반적으로 우수함. 특히, 체납액 정리목표제 시행 등 징수활동 강화로 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 세외수입체납액 축소 노력도가 우수함

○ 지방의회경비 절감과 민간이전경비 절감 노력은 동종단체에 비해 양호한 수준을 보이고 있음. 일몰제 도입, 사업의 내실화를 추진하여 민간이전경비 절감 노력도가 우수하나, 인건비 절감 및 행사축제경비 절감 실적은 부진함

○ 중기재정계획반영비율 및 예산집행률은 비교적 우수하나 정책사업투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 매우 미흡함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다는 양호한 상태이나, 지표값이 마이너스(-)로 나타나 통합재정수지 적자가 발생하고 있으므로, 수지 악화가 재정안정성과 건전성으로 연결되지 않도록 조기에 개선하여야 함

○ 함평군의 산업구조는 1차 산업비중이 높아 농림해양수산 관련 민간경상보조 및 민간자본보조의 비중이 크고, 저출산 고령화에 따른 사회복지 재정수요가 커 경상수지비율이 다소 미진함

○ 전 세계적인 경기침체로 인한 내국세 위축과 이로 인해 지방교부세가 '08년 대비 87억원 감액되어 공공자금관리기금에서 40억원을 차입하였으나 지방채무잔액지수는 동종단체 평균을 약간 상회하여 채무관리에 적극적으로 노력하여야 함

○ 지방채무상환비비율은 동종단체 평균을 상회하여 채무상환재원을 조기에 확보하여 상환하는 것이 필요하고, 장래세대부담비율은 동종단체 평균을 하회하여 미래채무부담은 상대적으로 크지 않는 것으로 판단됨

○ 자체세입비율이 4.90%에 불과할 정도로 매우 미흡함. 다만, 자체세입증감률은 매년 6.9%씩 증가하고 있어 안정적 상태로 개선될 여지가 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 열악한 지역여건에도 불구하고 세입확충을 위한 자체노력이 전반적으로 우수함

○ 상반기 지방세 과년도 체납액 줄이기 추진기간을 설정·운영하였으며 체납액 정리목표제를 실시하여 121백만원을 징수하였음

○ 하반기에도 지방세 특별징수기간으로 지정, 체납처분 및 징수활동을 강화하여 735백만원의 체납액을 징수하였으며 연간 총4회의 체납액 징수대책 보고회 실시, 체납자 예금압류 등 지속적이고 다양한 노력으로 지방세, 세외수입 확충 및 체납액 축소 노력도가 동종단체 평균을 상회하고 있음

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균에 다소 미흡하므로 보다 적극적으로 탄력세율을 적용하여 실적 개선에 노력하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비는 기준액 대비 집행액이 동종단체 평균보다 다소 높게 나타나 절감 노력도가 돋보이고, 민간이전경비도 예산의 일몰제 도입 등 세출예산의 효율적인 관리 도모로 동종단체 평균을 유지함

○ 행사축제경비 절감은 엑스포 국제행사 승인 및 나비축제 문화체육관광부 최우수 축제로 선정되는 등 적극 노력하였으나, 행사축제경비 절감 노력도는 전년대비 증가하였으므로 개선 대책을 수립하여 실천하는 것이 필요함

○ 인건비, 업무추진비에 대한 절감실적은 부진함. 인건비 절감은 인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하는 것으로 나타나므로, 조직 및 인력을 효율적으로 관리하여 인건비를 절감하도록 하고, 업무추진비 절감도 기관운영 및 시책추진 업무추진비를 최대한 절약하도록 적극 노력하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 중 사업비의 사업예산반영 비율이 101.9%로 정확한 세수 추계분석·투자재원 배분 및 계획적인 재정계획 수립을 하였음

○ 예산집행률도 동종단체 평균보다 높게 나타나 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 높은 것으로 판단됨

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균보다는 다소 낮게 나타나지만, 군립미술관 건립사업 추진 등 자본지출 경비가 증가하고 상대적으로 소비성 경비가 축소되어 전년대비 15%가 증가하였음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	9.05%	나비축제 등 입장료 수입이 약 10% 증가하였으며 체납액 정리목표제 등 체납세 징수노력도 강화함
지방세징수율 제고 노력도	1.0139	납기내 징수홍보 및 체납액 징수활동을 강력히 실시하여 보통세 수입이 전년에 비해 364백만원 증가함
세외수입 체납액 축소 노력도	0.0710	어려운 경제여건 하에서 세외수입 체납액 축소를 위해 체납징수 활동을 적극 추진하여 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	-0.2997	'08년 나비곤충엑스포 개최에 따른 경비증가로 인해 행사축제 경비가 증가되었으므로, 적극적인 경비절감이 필요함
인건비 절감 노력도	-0.0295	엑스포조직위원회로 파견된 인력이 정원에서 누락되어 총액인건비 기준액이 '08년 대비 16억정도 감소함에 따라 인건비 지출액이 총액인건비를 초과하여 지표값이 낮게 나타났음
정책사업투자비비율	61.03%	세출결산액 대비 투자사업에 대한 재정지출이 동종단체 평균보다는 다소 낮게 나타났지만, 군립미술관건립 등 자본성 경비지출 확대로 전년대비 15%가 증가하는 등 증가추세로 지속적인 확대가 필요함

6. 개선사항

○ 체납액 줄이기 실시기간을 설정하여 체납처분 및 징수활동을 강화함으로써 지방세 체납액과 세외수입 체납액에 대한 징수실적이 개선되고 있으나, 의존재원의 과다로 자체세입비율이 미흡함

○ 사용료·수수료 현실화, 도로 및 하천점유 사용료 등과 같은 세원의 발굴, 국·공유재산의 운영 활성화와 같은 대책이 필요함

○ 정책사업에 대한 투자비율이 부진함으로 소비성 경비를 축소하고 이들 절감재원을 고정자산 형성에 투입하는 전략적 재원배분이 요구됨

○ 아울러 대규모 개발사업의 국고의존도를 낮추고 지역경제 파급효과가 우수한 문화·관광자원의 개발, 특화산업 진흥과 같은 소득창출사업의 비중을 확대해야 함

전남 영광군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
57,037	473.70	389,097	311,262	77,835	-	20.6	0.173

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-11.96%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	63.27%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	7.18%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.74%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	3.03%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	10.84%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	9.74%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9985	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0533	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0484	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0920	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9960	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0084	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.0327	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	-0.0442	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	-0.3466	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.0570	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	100.52%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	81.98%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	66.81%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	40.64%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 채무관련 지표가 악화되고 있으나, 그 외 재정건전성 관련 분석지표는 대체로 동종단체 평균 이상을 보이고 있음. 통합재정수지는 적자를 보이나 동종단체에 비해서는 양호하고 경상수지비율도 동종단체 평균보다 앵호함

- 채무관련 지표인 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 미흡하여 채무관리가 필요함. 다만, 영광원전의 법인세분 지방소득세에 힘입어 자체세입비율 및 자체세입증감률은 우수함

○ 세입확충 부문 재정효율성은 지방세 체납액 축소 노력을 제외하면 대체로 양호한 수준임. 특히, 모싯잎 송편을 중심으로 향토산업 지원을 통한 세외수입 증대 효과가 우수함

○ 인건비, 업무추진비, 지방의회경비 절감 등 세출절감 부문 재정효율성은 전체적으로 절감 노력이 미진하였음. 전남도민체전(8.5억원), 영광갯벌마라톤대회(1.7억원) 등의 영향으로 행사축제경비 절감 노력은 오히려 증가하여 재정운영에 어려움을 초래하고 있음

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율이 우수하고 예산집행률, 정책사업투자비비율은 동종단체 평균 수준인 반면, 투융자심사사업 예산편성비율은 매우 미흡하여 개선이 필요한 것으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율은 동종단체 평균보다는 양호한 수준을 보이고 있으나, 통합재정수지는 적자를 나타내므로 수지 개선에 노력이 필요함

○ 지방채무잔액지수는 진내지구 공유수면 매립지사업 분양대금 선수금 수납(110억원)으로 악화됨에 따라 동종단체에 비해 악화된 상태임

- 주요 지방채사업: 상수도 확장공사(98.5백만원), 하수종말처리장(68.5백만원), 쓰레기종합처리장(80백만원), 지방교부세 감액보전(90백만원)

○ 채무잔액 증가에 따라 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율이 동종단체에 비해 높게 나타나, 채무상환계획을 마련하고 미래 채무부담이 악화되지 않도록 대책을 마련하여야 함

○ 자체세입비율은 영광원자력발전소의 지방소득세 법인세분(170억원 내외)이 납입되고 있어 동종 자치단체 평균에 비하여 매우 우수한 수준임

○ 자체세입 증감률도 주민세(32억원), 주행세(12억원) 수입이 증가하여 동종 자치단체에 비하여 우수한 편임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 특수시책으로 인구 증대 추진과 체납액 징수반 활동이 활발하게 추진되어 지방세징수율 제고 노력도는 양호하나, 지방세 체납액 축소 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 개선이 필요함

○ 자동차관련 과태료 체납액에 대한 지속적인 징수노력을 경주함에 따라 세외수입체납액 축소 노력도 역시 양호함

○ 모싯잎 송편을 중심으로 향토산업 지원을 통한 세외수입 증대효과가 우수함

- 모싯잎 송편 매출액이 대폭 증가하여('08년 60억원 → '09년 150억원) 세외수입이 3.5억원 확충됨

○ 주민세 등 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균 수준이나, 소극적이어서 지속적인 세수발굴이 필요한 것으로 판단됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비, 업무추진비, 지방의회경비, 행사축제경비 절감 등 세출절감 부문의 재정효율성은 전체적으로 절감 노력이 미진한 편임

- 업무추진비는 대마일반산업단지 조성을 위한 투자유치 활동으로 기준액(4.1억원) 대비 20백만원을 초과 집행이 불가피하였으나, 앞으로는 예산편성시 기준액 대비 5% 감액 조치를 적극적으로 검토할 필요가 있음

○ 인건비 절감 노력도는 정원 대비 23명을 초과하여 총액인건비 기준액 이상으로 과다 지출되고 있어 매우 미흡한 실정임

○ 행사축제경비 정검 노력은 전남도민체전(8.5억원), 영광갯벌마라톤대회(1.7억원) 등의 영향으로 절감 실적이 부진함. 향후 읍·면민의 날 행사 등 불요불급한 행사의 축소 및 폐지를 적극 검토할 필요가 있음

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균을 상회하여 양호한 실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성은 중기재정계획반영비율, 예산집행률, 정책사업 투자비비율은 대체로 양호하나, 투융자사업 운영은 저조한 실적을 보이고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성 비율은 40.64%에 불과하여 매우 미흡하게 나타나므로, 투융자사업에 대한 심사를 강화하고 예산이 확보된 사업을 대상으로 투융자심사를 실시하는 것이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	9.74%	주민세(32억원), 주행세(12억원) 등 주요 세목의 세입확충과 함께 영광원자력발전소의 법인세분 소득세(170억원) 납입으로 자체세입 증가가 우수함
지방세징수율 제고 노력도	0.9985	인구늘리기 운동 등 지속적인 세수 발굴 및 과년도 체납액 징수활동을 적극적으로 전개하여 양호한 실적을 보임
세외수입체납액 축소 노력도	0.0920	자동차관련 과태료 체납액에 대한 지속적 징수 노력을 통해 동종단체에 비해 우수한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	3.03%	진내지구 공유수면 매립지사업 분양대금 선수금 수납으로 부채총액이 확대되었으며 상수도확장공자(98.5백만원), 하수종말처리장(68.5백 만원) 등 기채사업 추진으로 미래채무부담이 높아져 채무감축을 위한 대책이 필요함
인건비 절감 노력도	-0.0084	정원대비 23명이 초과되어 총액인건비 기준액보다 과다 지출하였으므로, 효율적인 인력관리가 요구됨
행사축제경비 절감 노력도	-0.3466	전남도민체전(8.5억원), 영광갯벌마라톤대회(1.7억원)등 지자체를 알리기 위한 행사추진으로 절감실적이 저조함

6. 개선사항

○ 민간보조사업에 대한 성과분석과 일몰제를 철저히 적용하여 불요불급 사업비를 억제하고, 순세계 잉여금 발생시 조기에 채무를 상환토록 조치 필요

○ 예비타당성심사, 투융자심사의 엄정 시행으로 대형 개발사업을 적정 관리하여 재정운영의 계획성과 투자효율성을 높이는 것이 요구됨

○ 원자력발전소 관련 소득할 주민세 등 세입여건이 양호한 편이나 세출효율성은 미흡하므로, 유사·중복사업 통폐합, 불요불급한 경비의 삭감 등 구조조정을 적극적으로 검토할 필요가 있음

○ 지방의회경비 및 업무추진비는 예산편성시 기준액 대비 5% 삭감 원칙을 적용하여 지속적으로 절감하여야 함

○ 행사축제경비는 전남도민체전 등 굵직한 사업이 종료되었으므로 읍·면민의 날 행사를 축소 또는 폐지하는 방안을 적극 검토하여야 함

전남 장성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
46,214	518.53	303,729	293,047	10,681	-	18.8	0.123

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-14.07%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	56.99%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	7.32%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.33%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	2.01%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	7.68%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	11.91%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0022	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0857	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0370	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0961	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9952	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0659	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2585	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.3463	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.0148	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.2203	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	101.14%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	80.11%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	69.61%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	56.53%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정 건전성 분야는 전반적으로 큰 문제는 없는 것으로 판단되나, 자체세입원 발굴을 위한 노력을 기울이고 있으므로 이의 지속적인 추진이 기대됨

- 경상수지비율은 양호하나 통합재정수지는 동종단체 평균보다 나쁜 상태이고 수지 적자가 발생하여 개선이 필요하며, 채무관련 지표는 동종단체에 비해 다소 미흡하게 나타나고 있음

○ 채무잔액이 있으나 자체세입원 마련 과정의 수익자 부담성 채무로 큰 문제는 없을 것으로 판단됨

○ 세입 확충을 위한 노력도는 지방세징수율 제고 노력이 우수하고 대체로 양호하게 이루어지고 있으나, 지방세와 세외수입 체납액 축소 노력이 마이너스(-)를 기록하여 체납누계액이 오히려 증가하여, 체납을 줄이기 위한 특별대책이 필요한 것으로 분석됨

○ 세출절감 노력 부문의 재정효율성은 행사축제성 경비를 제외하고는 대체로 양호한 실적을 보이고 있음. 특히 업무추진비, 지방의회경비, 민간이전경비 절감 노력은 상당히 우수한 것으로 분석됨

○ 재정계획성의 측면도 투융자심사사업 예산편성비율을 제외하면 대체로 동종단체 평균 수준을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균에 조금 못미치나 경상수지비율은 상위 25%에 속하는 좋은 지표값을 보임. 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율은 동종단체 평균을 상회하여 채무관리 필요성이 있으며, 지방채무상환비비율은 동종단체 평균을 하회하여 양호하게 나타남

○ 농공단지 개발을 위한 지방채 발행으로 지방채무잔액비율이 높아졌으나, 실수요자 부담분을 제외하면 실질채무액은 낮아짐

○ 자체세입비율이 동종단체에 평균에 미치지 못하여 상대적으로 재정자립과 재정 안정성이 미흡한 것으로 나타남

○ 자체세입증감률은 11.91%로 상위 25% 이내의 우수한 수준을 보이고 있으며, 투자유치를 통한 공장, 골프장 건설로 수입이 증가하여 자체세입증감률이 양호한 실적을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력도, 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균을 상회하고 있음

- 지방세징수율 제고 노력은 동종단체 평균을 상회하고 지표값이 1 이상으로 전년도 지방세징수율보다 높은 징수실적을 보이고 있음
- 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균을 약간 하회하고 있으므로 사용료·수수료 수입 등 지속적인 세외수입 확충 노력이 필요함

○ 지방세체납액 축소, 세외수입체납액 축소 노력이 세입확충 노력 부문의 지표 중에서 낮은 비율을 보이고 있음. 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 지방세와 세외수입 체납액 축소를 위한 타 자치단체의 노력을 참고하여 추진할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비·지방의회경비·업무추진비·민간이전경비 절감 노력도는 동종단체보다 상위 25% 이내에 들거나 근접한 지표값을 보여 예산절감 노력이 우수한 것으로 판단됨

○ 행사축제경비는 하위 25%에 속하는 저조한 지표값을 보이고 있으므로, 소규모 행사축제는 통합운영하고 지역경제와 지역특성을 살리는 행사축제를 중심으로 재정비하여 예산을 절감하여야 함

- 군 시책으로 추진하고 있는 홍길동 캐릭터 사업의 홍보 전시장 설치비 편성목이 축제경비로 나타나 지표값 미달의 요인이 되고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 목표 기준치인 100%에 근접하여 재정계획과 예산편성 간 연계가 적정한 것으로 판단됨

○ 예산집행률과 정책사업 투자비비율도 동종단체 평균 정도의 비율을 보여줌

○ 투융자심사사업 예산반영비율은 동종단체 평균을 하회하는 것으로 나타나 투융자심사 시 예산확보된 사업을 우선하는 것이 필요함

○ 신규사업에 대해 사전 투융자심사 절차 이행 후 예산을 편성하도록 하고 투자심사 기준을 강화하는 등의 조치가 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	0.0659	효율적인 조직관리 및 연가보상비·시간외근무수당 등을 적극 절감하여 양호한 실적을 보이고 있음
업무추진비 절감 노력도	0.3463	투명하고 공정한 집행으로 기준액 대비 업무추진비를 34.6% 절감하여 우수한 실적을 나타냄
자체세입증감률	11.91%	기업유치, 전자농공단지 조성, 지역상가 활성화 시책 추진과 결산 이월금의 장·단기 정기예금 적정 분산 예치로 이자수익 증대 등으로 세입 확충에 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	7.68%	자체세입비율이 동종단체 평균을 하회하는 다소 낮은 상태로 재정자립과 재정안정성이 낮게 나타남
행사축제경비 절감 노력도	0.0148	행사축제경비 절감 노력이 동종단체에 비해 상대적으로 부진하게 나타나므로 지속적인 경비절감 노력 필요
세외수입체납액 축소노력도	-0.0961	세외수입체납액 축소 노력도가 마이너스(-)를 기록하여 전년 대비 체납누계액이 증가하여 개선대책이 필요함

6. 개선사항

○ 자체세입 확충을 위해 농공단지 조성과 기업유치, 관광산업 육성, 지역상가 활성화 시책의 지속 추진과 은닉·탈루세원 색출과 체납액 일소대책의 일관된 추진이 필요함

○ 행사축제경비 절감 노력은 동종단체 하위 25% 수준으로, 앞으로 행사축제경비 절감을 위한 지속적인 노력을 강구하여 세출절감을 통한 효율적인 재정운용이 필요함

○ 지방세 체납액과 세외수입 체납액 축소 노력도가 마이너스(-)를 기록하여 저조한 실적을 보이고 있으므로, 체납징수 목표제, 고액체납자 특별관리, 인터넷납부, 신용카드 납부 등 납부방식을 개선하는 등의 보다 적극적인 체납징수활동을 추진할 것이 요구됨

전남 완도군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
54,301	395.48	371,634	336,821	34,812	-	19.7	0.088

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-13.94%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	66.73%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	0.60%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.08%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.53%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	4.71%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-0.76%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0122	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.0838	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0429	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0651	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9911	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0463	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.0151	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0241	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	-0.0384	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1846	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	103.36%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	77.16%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	67.30%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	11.55%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 지방채무 관련 분석지표가 매우 안정적인 것을 비롯하여 재정건전성이 우수한 편이나 자체세입비율 및 자체세입증감률이 미흡한 수준임

○ 세입확충 노력부문의 재정효율성은 전반적으로 우수한 편임. 특히 지방세징수율 제고, 지방세체납액 및 세외수입체납액 축소 노력도가 우수함

○ 민간이전경비 절감을 제외하면 세출절감 노력 부문의 재정효율성은 매우 미흡하게 나타나 세출절감에 적극 노략할 것이 요구됨

○ 재정계획성 역시 전체적으로 미흡한 수준임. 특히 투융자심사사업의 사전타당성 부실로 예산편성비율은 물론 중기재정계획반영비율도 매우 미흡하게 나타나므로 계획적인 재정운영이 이루어질 수 있도록 계획수립과 예산관리 전반에 대한 검토와 개선이 필요한 것으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 공공시설 및 기반시설 확충 증가로 인하여 경상수지비율이 다소 미흡하며 향후 행정운영경비 등 경상비를 줄이고 이를 주민편의시설 및 사회기반시설, 기타 주민소득지원사업에 투자함으로써 경상수지를 개선할 필요가 있음

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균에 조금 미흡한 수준이나 재정수지가 적자를 기록하여 악화되고 있으므로, 통합재정수지 악화가 재정건전성에 부정적 영향을 미치지 않도록 수지 균형을 회복하도록 수지 개선에 적극 노력하는 것이 필요함

○ 지방채무와 직접적인 관계에 있는 지방채무잔액지수(0.60%), 지방채무상환비율(0.08%)은 매우 안정적임

- 향후 지방채의 순기능을 살려 역점시책사업이나 현안사업은 지방채를 발행하여 적기 추진함으로써 지역발전의 토대를 구축할 필요도 있음

○ 자체세입비율은 4.71%로 나타나 동종단체 평균에 훨씬 못미치는 낮은 수준이어서 재정자립과 재정안정성이 낮으므로, 향후 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입의 확충에 적극 노력하여야 함

○ 자체세입증감률은 -0.76%로 나타나 동종단체 평균에 비해 크게 부진하고 전년도 대비 자체세입이 감소하여 재정안정성과 세입성장성이 우려되므로, 자체세입의 징수 실적을 높이고 확충하는데 적극 노력하여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도, 지방세체납액 축소 노력도, 세외수입체납액 축소 노력도는 동종 자치단체에 비하여 우수함

- '고액체납자 특별징수' 추진 및 '과년도 체납액 줄이기' 등의 다각적인 시책추진과 자체적인 징수계획을 수립하여 지방세와 세외수입 징수율을 높이기 위해 많은 노력을 기울인 결과임

○ 경상세외수입 확충과 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균을 다소 하회하고 있어 보다 적극적인 노려이 필요한 것으로 분석됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 민간이전경비 절감 노력도를 제외한 인건비 절감 노력도, 지방의회비 절감 노력도, 업무추진비 절감 노력도, 행사축제경비 절감 노력도는 동종 자치단체에 비하여 미흡한 편임

○ 이에 따라 총액인건비 및 기관운영비 등 시책추진에 필요한 추진비용, 행사축제경비 등에 지출하는 비중을 검토하여, 적절한 예산절감 및 집행으로 효율적인 예산운용이 될 수 있도록 자구노력이 필요함

○ 민간이전경비 절감은 관련 경비에 대해 사전타당성과 사후 성과분석을 통해 예산배분을 합리적으로 운영하여 양호한 실적을 나타냄

다. 재정계획성 분석

○ 완도군의 중기재정계획반영비율 및 예산집행률은 다소 미흡한 편임. 전년도 이월사업 및 부진사업 등을 파악하여 재정조기집행과 연계, 예산을 적기에 집행하는 적극적인 노력이 요망됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 11.55%로, 매우 미흡하게 나타남

- '09년 투융자심사사업 10개 사업(6,270억원) 중 적정은 4개 사업 670억(10.7%)에 불과하며, 조건부 3개 사업 4,234억(67.5%), 재검토 3개 사업 1,366억(21.8%)으로 사전검토가 미흡하였음

- 적정(4개 사업) 및 조건부(3개 사업) 사업 중 2개 사업만이 예산에 반영되었을 뿐, 나머지 5개 사업은 국비 미반영 등으로 사업추진에 어려움을 겪고 있는 바, 국비 및 민간투자 등 재원조달 타당성을 심도있게 검토하여야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0122	지방세징수실적을 높이기 위해 다각적인 징수활동을 추진하여 동종단체에 비해 우수한 실적을 보이고 있음
세외수입체납액 축소 노력도	0.0651	과년도 체납액 줄이기 등 체납징수 활동을 적극적으로 추진하여 양호한 실적을 올리고 있음
지방세체납액 축소 노력도	0.0838	고액체납자 특별징수 추진 및 가상계좌 납부시스템 도입에 의한 징수효율성을 증대시키는데 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	-0.0384	행사성 경비가 전년도 대비 증가하는 등 매우 부진하여 향후 행사축제를 최대한 축소하여 운영하여야 함
인건비 절감 노력도	-0.0463	총액인건비 기준을 비교분석하여 자구적인 예산절감 노력을 하여야 할 것으로 판단됨
투융자심사사업 예산반영비율	11.55%	국비, 민간자본 등의 재원조달 불확실로 인하여 예산편성 반영도가 미흡한 바, 철저한 사전준비 노력이 요망됨

6. 개선사항

○ 완도군의 지방채무는 매우 건전하기 때문에 지역발전에 필요한 사업은 지방채를 발행하여 적기 추진하는 전략도 필요함

○ 자체세입비율이 상대적으로 낮고 자체세입증감률이 마이너스(-)를 기록하여 감소하는 추세를 보이고 있음. 지방세징수 및 체납액 축소를 위하여 자체계획 수립등의 자구노력을 기울이고 있으나 지속적인 시책발굴을 통하여 세입확충노력을 강화할 필요가 있음

○ 인건비, 지방의회경비, 업무추진비, 행사축제경비의 비중을 검토하여 절감목표를 포함한 절감계획을 수립하여 적극 실천함으로써 불요불급한 세출경비를 절감하는데 정진하여야 함

○ 투융자심사 대상사업에 대해 사전절차를 철저하게 이행하는 것이 필요함. 중앙부처와 민간자본과의 재원조달 타당성, 경제성 등을 철저하게 검증하여 투융자심사사업의 예산반영비율을 개선하여야 함

전남 진도군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
33,931	439.65	327,413	323,095	4,317	-	21.0	0.073

2. 재정분석 결과: 변경 후

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-22.11%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	73.50%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	7.01%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.55%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.98%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	3.93%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	11.77%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0040	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.0219	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입확충	0.8861	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1131	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9910	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0210	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1564	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.2003	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.3022	-0.4614	0.0689	0.1983	0.3099	1.3066
		16. 민간이전경비 절감	0.1264	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	110.89%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	78.14%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	64.42%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	64.81%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정수지 적자가 크게 발생하고 채무관련지표가 악화되는 반면 자체세입비중은 빈약하여 전반적으로 재정건전성이 우려되는 상태임

○ 세입확충 노력 관련 재정효율성은 지방세징수율과 지방세체납액 축소 노력은 상당히 양호하나, 경상세외수입 확충과 탄력세율 적용 노력은 동조단체 평균을 다소 하회하고 특히 세외수입체납액 축소 노력은 매우 부진한 실정이어서 세입확충 노력을 적극 기울여야 할 것임

○ 세출절감 노력지표는 인건비 절감과 지방의회절감 실적이 미흡한 반면, 행사축제경비, 민간이전경비, 업무추진비 절감은 양호한 실적을 보이고 있음

○ 재정계획성은 전반적으로 부진한 가운데 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균을 상회하여 상대적으로 양호하게 나타남

○ 자체세입비율이 3.93%로 열악한 가운데 통합재정수지 적자가 크고 경상수지비율이 악화되어 재정 안정성과 건전성을 해치지 않도록 각별한 재정관리 대책 추진이 필요한 것으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 매우 악화되어 재정수지 적자 폭이 크게 나타나고 경상수지비율도 동종단체에 비해 상당히 나쁜 실정이어서 재정수지 개선을 위한 적극적인 대책 수립이 필요함

- 통합재정수지 적자가 누적되고 경상수지가 지속적으로 악화되는 경우 재정안정성과 건전성에 심대한 부정적 영향을 미치게 되므로, 수지 개선을 이룰 수 있도록 경상비용을 최대한 축소하고 세입원을 확대하는 노력이 필요함

○ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수가 동종단체 평균을 상회하고 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율도 동종단체에 비해 높게 나타나 채무부담과 채무상환을 위한 대책이 필요한 것으로 분석됨

○ 자체세입비율이 3.93%로 매우 취약한 실정이어서 경상비의 절감에 적극 노력하고 동시에 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입 기반을 확충할 수 있도록 대책을 마련하여야 함

○ 자체세입증감률은 동종단체에 비해 상대적으로 양호한 수준으로 세입증대를 위해 노력하고 있는 것으로 판단됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고와 지방세 체납액 축소 노력도는 동종단체에 비해 상당히 양호한 실적을 보이고 있음

○ 반면에 경상세외수입 확충과 세외수입 체납액 축소 노력도는 동종단체 평균에 미치지 못하여 부진한 실적을 나타내고 있으므로 경상세외수입 확충과 체납액 축소를 위해 적극적인 세입확충 노력과 체납징수 활동 강화가 필요한 것으로 분석됨

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균에 하회하여 보다 적극적으로 탄력세율을 활용하여 세입 확충에 기여하도록 노력 필요

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감은 마이너스(-)를 기록하여 인건비 결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로, 조직 및 인력관리의 효율화를 통해 인건비를 최대한 절감할 수 있도록 하여야 함

○ 지방의회경비 절감 노력은 동종단체 평균을 하회하여 의회 국외여비, 의정운영비 등에 대한 절감대책을 실천할 것이 요구됨

○ 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 노력은 동종단체에 비해 상대적으로 양호한 실적을 보이고 있으며, 특히 행사축제경비는 유사한 행사축제를 통합운영하는 등 불요불급한 행사성 경비를 적극 절감하여 우수한 실적을 거두고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성은 전반적으로 부진한 실적을 보이고 있는 가운데 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균을 상회하여 상대적으로 양호하게 나타남

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률, 정책사업투자비비율은 동종단체에 비해 미흡한 수준을 보이고 있음

- 중장기 목표를 설정하고 재정계획과 사업타당성을 사전에 점검하고 예산편성과 집행 간에 차이를 줄이는데 노력하여야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.0219	지방세 체납액 축소를 위해 체납원인 분석과 체납징수보고회 등 체납징수관리를 강화하여 양호한 실적을 나타냄
행사축제경비 절감 노력도	0.3022	유사한 행사축제를 통합하는 등 행사성 경비를 적극 절감하여 동종단체에 비해 우수한 절감실적을 보이고 있음
지방세징수율 제고 노력도	1.0040	지방세징수실적이 동종단체에 비해 높고 전년도 대비 지방세징수율이 향상되어 지방세징수에 적극 노력하고 있는 것으로 분석됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-22.11	통합재정수지비율이 마이너스(-)를 기록하여 재정적자가 발생하고 있으며, 동종단체에 비해 매우 악화되어 수지 개선 대책이 필요함
경상수지비율	73.50	경상수지비율이 동종단체에 비해 상당히 부진한 실정으로 경상비용을 최대한 축소하여 경상수지의 안정성을 회복하여야 함
인건비 절감 노력도	-0.0210	인건비 절감노력도가 마이너스(-)로 나타나 인건비 결산이 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 효율적인 인력운영이 요구됨

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율이 마이너스(-)로 재정적자 폭이 크게 발생하여 재정수지 적자로 인해 재정의 안정성과 건전성을 해칠 수 있으므로, 이월액과 불용액 과다, 차입을 통한 지출 확대 등 수지 적자를 초래하는 원인에 대한 대책을 마련하여야 함

○ 경상수지비율이 상당히 악화되어 있으므로 경상수익을 통한 경상비용의 충당능력이 매우 취약함. 인건비, 운영비 등 경상비용을 최대한 억제하고 경상수입원을 확충하는 방안을 마련하여 경상수지 개선에 적극 노력하여야 함

○ 인건비 절감실적이 동종단체에 비해 상당히 부진하고 지표값이 마이너스(-)로 나타나, 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로, 인건비를 총액인건비 기준액 범위 내에서 운용하고 인건비를 절감계획을 수립하여 적극 실천할 것이 요구됨

전남 신안군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
45,294	654.84	462,732	458,778	3,954	-	10.2	0.068

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-15.48%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	100.41%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	28.50%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	1.91%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	5.45%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	2.71%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-10.59%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0170	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0604	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	0.9947	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0271	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9882	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0222	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.0293	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0424	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.4223	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1613	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	106.55%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	81.14%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	73.34%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	94.40%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정건전성 분석지표가 전반적으로 매우 미흡한 실적을 보이고 있어 근본적인 건전성 강화 대책이 필요한 것으로 판단됨. 지방교부세 감액 등 자주재원은 감소한 반면에 도서식수원개발 등 재정수요는 증가하여 경상수지와 재정 건전성이 악화됨

○ 지방세 징수기동반 운영, 태풍피해 일제정산 등의 노력으로 지방세징수율 제고 노력과 세외수입 체납액 축소 실적은 동종단체에 비해 우수하나, 이자수입 감소 등으로 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균을 하회하여 미흡한 것으로 나타남

○ 국외여비 집행으로 지방의회경비 및 업무추진비 절감 실적은 동종단체 평균을 하회하여 미흡하나, 불요불급한 경비절감과 세출구조 조정을 실시하여 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감, 인건비 절감 실적은 우수함

○ 경상비 절감노력, 투융자 관련 수시심사의 적극 활용 등으로 정책사업 투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 우수하나, 중기재정계획반영비율은 매우 미흡하게 나타나므로 중장기 목표설정과 재정계획과 예산편성 간의 연계 등을 강화하여 계획적인 재정운영이 이루어지도록 적극 노력하여야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 교부세 감액분(117억원)과 도서식수원 개발 관련 군비 부담분(129억원), 중앙정부 차입으로 세입액이 감소하여 매우 미흡한 실정이고 재정적자가 동종단체에 비해 크게 발생하고 있음

○ 경상수지비율 역시 지방교부세 등 자주재원의 축소(413억원), 국가 및 지방관리 방조제 보수공사(270억원) 등 사회기반시설 유지비 과다로 악화되었음

○ 지방채무잔액지수, 채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 상환능력을 직접적으로 나타내는 분석지표도 동종 자치단체 평균에 비하여 매우 미흡함

- 교부세 감액분 및 도서식수원개발 군비 부담분 차입으로 채무액 증가
- 아직은 행정안전부 재정위험 주의지수(40% 초과)보다 낮아 정상단체에 해당하며 재정건전화 추진계획을 수립하여 재정안정화를 추진하는 등 지방채무 적정관리에 노력하여야 함

○ 재정자립도 개선을 위한 꾸준한 노력에도 불구하고 자체세입비율이 매우 낮으며, 특히 지방재정 조기집행 추진에 따른 이자수입 감소로 자체세입의 전년 대비 증감률이 낮음

- 압해도 연륙에 따른 산업단지 조성 등으로 개선될 가능성이 높음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 읍·면별 징수기동반 편성운영 등 지방세징수율 높이기 시책 추진으로 동종 자치단체 평균치에 비하여 우수함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 조기집행에 따른 전년대비 이자수입 감소로 동종단체 평균치 보다 미흡하므로, 경상세외수입 징수실적 개선이 요구됨

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체와 비교하여 보통 수준이나 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 전년 대비 지방세 체납누계액이 증가하여 적극적인 징수대책 마련이 필요함

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 태풍피해 보상금 일제정산 시책 추진으로 매우 우수한 실적을 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 효율적인 인력운영에 따른 정원부족 현원유지, 시간외근무수당 등 인건비 절감에 적극 노력하여 우수한 실적을 나타냄

○ 지방의회경비 절감 노력도는 지방의회경비 기준액을 하회하여 양호한 편이나, 국외여비 집행으로 동종단체 평균에 비하여 다소 미흡하며, 업무추진비 절감 노력도 역시 기준액 보다 적게 운용하였으나 동종단체 평균에는 미치지 못하고 있음

○ 행사축제경비 절감 노력도는 경제위기 극복을 위한 일자리 사업 투자를 위해 군민의 날 행사 취소 등 7억원을 절감하여 매우 우수함. 민간이전경비 절감 노력도 역시 사업평가 엄정시행 등 사후관리 노력으로 우수함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 사업예산 반영비율이 상대적으로 추가 편성되어 동종 자치단체에 비하여 미흡한 수준임

- 중장기 목표를 설정하고 중기재정계획 상의 사업비를 우선순위에 따라 예산편성에 반영하도록 예산관리를 효율화하여야 함

○ 예산집행률은 동종단체에 비해 다소 낮은 수준이며 정책사업 투자비비율(73.34%)은 경상비 절감 노력을 통한 투자재원 확보로 우수한 실적을 나타내고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 연말 수시심사를 적극 활용하는 등 계획적인 투자사업 관리로 매우 우수함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	0.0271	태풍피해 보상금 일제정산 등 세외수입체납액 일소를 위한 시책추진으로 세외수입 체납액 축소 노력도가 양호함
행사축제경비 절감 노력도	0.4223	군민의 날 행사취소 등 행사축제경비 절감으로 경제위기 극복을 위한 일자리 창출사업에 재투자
투융자심사사업 예산편성비율	94.40%	하반기 투융자 수시심사 활용 등 적극적인 시책 추진으로 다음연도 예산편성 비율을 높임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	100.41%	지방교부세가 전년대비 413억원 감소되었으며 국가지방관리 방조제 보수공사비 과다(270억) 등으로 불가피하게 악화됨
지방채무잔액지수	28.50%	정부추경 교부세 감액분 117억원 및 도서식수원 개발사업 군비 부담분 129억원 누적분 차입으로 채무증가
지방의회경비 절감 노력도	0.0293	지방의회경비는 기준액보다 결산액이 적어 양호하나, 의원 국외여비 집행으로 의회경비 축소 노력을 적극 추진

6. 개선사항

○ 지방교부세 감소분 보전, 재정조기집행 등 국가정책의 이행으로 지방채발행이 불가피하여 채무잔액이 상당히 높게 나타나고 있으므로, 재정 건전성이 확보되도록 채무감축 대책을 수립하여 실천하여 함

- 채무잔액 수준이 동종단체와 비교할 때, 다소 과다한 측면이 있으므로 순세계잉여금을 통한 조기상환 등 감채관리를 위한 정책을 검토할 필요가 있음
- 대형 개발사업의 재원조달 타당성, 경제성 분석 등을 엄정하게 시행함으로써 불필요한 지방채 발행이 이루어지지 않도록 노력하여야 함

○ 지방의회경비, 업무추진비 절감 노력은 동종단체 평균을 하회하여 절감실적이 미흡한 수준이므로, 구체적인 대책이 추진되어야 함

○ 민간이전경비 역시 양호한 편이나 세입여건이 취약하기 때문에 사후 성과평가 엄정시행, 평가결과에 연동된 차등 재정지원 등 세출절감에 대해 자구노력을 지속 추진할 것이 요망됨

XIV. 경 상 북 도

경상북도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
2,669,876	19,029.15	5,372,353	4,668,138	704,215	69,185.4	18.9	0.391

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-7.64%	-16.32%	-7.78%	-7.08%	-5.61%	0.04%
		2. 경상수지비율	72.09%	64.46%	72.57%	74.11%	75.07%	80.30%
		3. 지방채무잔액지수	37.67%	30.40%	37.67%	43.97%	49.24%	56.87%
		4. 지방채무상환비비율	6.46%	3.14%	6.46%	6.97%	8.25%	10.16%
		5. 장래세대부담비율	4.31%	4.31%	5.67%	8.12%	8.86%	16.56%
		6. 자체세입비율	13.07%	7.58%	11.79%	17.84%	18.19%	46.95%
		6-1. 자체세입증감률	-2.19%	-12.41%	-7.37%	-4.88%	-1.74%	1.47%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9982	0.9930	0.9982	1.0013	1.0018	1.0171
		8. 지방세체납액 축소	0.0291	-0.1907	0.0036	0.0215	0.0582	0.1584
		9. 경상세외수입 확충	1.1099	0.6378	0.9525	1.0138	1.1099	1.2125
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2275	-0.3340	-0.2275	-0.1118	-0.0066	0.2678
		11. 탄력세율 적용	1.0001	0.9974	1.0000	1.0001	1.0001	1.0035
	세출	12. 인건비 절감	0.0741	0.0000	0.0314	0.0587	0.0741	0.1710
		13. 지방의회경비 절감	0.0492	0.0063	0.0167	0.0657	0.0790	0.1727
		14. 업무추진비 절감	0.0370	0.0370	0.0435	0.1168	0.1675	0.2203
		15. 행사축제경비 절감	-0.0002	-0.0939	0.0530	0.2014	0.3288	0.6472
		16. 민간이전경비 절감	-0.0943	-0.1094	0.0508	0.0767	0.1458	0.3013
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	108.31%	99.69%	103.77%	105.75%	108.31%	113.54%
		18. 예산집행률	96.49%	89.00%	94.42%	94.73%	96.15%	97.11%
		19. 정책사업투자비비율	49.60%	33.84%	47.83%	52.66%	59.79%	62.30%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	110.61%	0.00%	86.28%	83.35%	100.00%	110.61%

3. 총평

○ 통합재정수지는 재정적자가 발생하고 있어 재정운영의 안전성과 건전성이 약화되고 있는 것으로 나타나 수지 개선을 통해 흑자로 전환될 수 있도록 적극 노력할 것이 필요함

○ 계획적인 부채관리로 채무구조는 양호하나 자체세입비율과 증감률이 미흡하여 세입기반의 재원조달 능력과 안정적 세입성장성 제고 노력이 필요함

○ 지방세징수실적은 다소 미흡하나 자체수입의 체납액 징수실적과 탄력세율 적용이 양호하여 자주재원 확충을 위해 노력하고 있는 것으로 나타남

○ 인건비 절감 실적은 양호하나 나머지 경비의 절감실적이 미흡하여 경상경비 절감을 통한 효율성 제고 노력을 약화시키고 있는 것으로 나타나, 지방의회 경비, 행사축제경비 등에 대해 절감실적을 개선하는 것이 필요함

○ 재정계획성은 예산집행률에서는 비교적 양호하나 전체적으로 다소 미흡하여 계획성 있는 재정운영을 제고시키기 위한 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 공기업과 기타특별회계의 자체수입 부족에 의한 큰 폭의 적자로 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 낮고, 통합재정수지 또한 재정적자가 발생하고 있어 재정운영의 안전성과 건전성이 약화되고 있는 것으로 나타나 흑자노력이 필요함

○ 비교적 큰 경상수익과 경상비용 절감으로 경상수익의 경상비용 충당능력이 높아 경상수지비율이 동종단체와 비교하여 양호하게 나타남

○ 지방교부세 감액보전과 도로정비사업으로 지방채를 1,450억원 발행했으나 그 동안 지방채발행 억제와 조기상환으로 지방채무잔액지수가 낮아 지방채 구조 건전화를 위해 노력하고 있는 것으로 나타남

○ 지방채무상환비비율은 동종단체 평균보다는 양호한 수준을 보이고 있으나, 재정적 어려움을 감안하여 채무상환관리를 철저히 하여야 함

○ 사회기반시설 등 유형고정자산이 동종단체보다 비교적 큰 규모이나 채무억제로 장래세대부담비율이 매우 낮게 나타남

○ 자체세입비율이 전년에 비해 낮으며 동종단체에 비해 미흡하게 나타나 세입기반의 조달능력이 약화된 것으로 나타남

○ 경기부진과 감세로 자체세입이 감소되어 세입기반의 안정적 성장성이 약화된 것으로 나타났으나 동종단체 평균보다는 양호하게 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 법인세무조사, 납기안내, 체납자에 대한 행정조치 강화 등의 징수노력에도 불구하고 지방세징수율이 동종단체 평균보다 부진하여 세입확충 노력이 미흡한 것으로 나타남

○ 체납징수팀, 체납관리강화 등의 징수체계 강화로 지방세체납액 축소실적이 높아 체납액 축소를 위해 적극 노력하고 있는 것으로 나타남

○ 경상세외수입 확충노력은 경기침체에도 불구하고 매년 증가하여 양호하나, 세외수입 체납액 축소노력은 업무착오 및 처리미숙 등으로 세외수입 체납액이 증가되어 낮게 나타남

○ 지방세수입 확충을 위해 지역개발세 발전용수 세율을 상향 세율로 적용하여 실적이 우수하며, 탄력세율 적용을 위해 노력하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 정부의 조직축소 방침에 따른 조직운영으로 인건비 절감 실적이 높음

○ 국외여비, 의정운영공통경비, 기관운영업무추진비 등의 의회경비 절감이 낮아 경비절감을 통한 효율성 제고 노력이 미흡하게 나타남

○ 업무추진비 절감과 행사축제경비 절감 노력도 동종단체보다 매우 미흡하게 나타남

○ 민간위탁 및 민간자본보조사업의 민간이전사업 포함으로 민간이전경비가 증대되어 민간이전경비 절감 노력을 통한 경비 효율성 제고 노력이 동종단체에 비해 미흡하게 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 정부의 재정지출확대 정책으로 국고보조금이 당초 예산대비 5,295억원 증가되어 이에 따른 지방비부담 720억원이 증대되는 과정에서 중기재정계획에 반영되지 못해 중기재정계획성이 미흡하게 나타남

○ 적정한 예산편성과 적극적인 조기집행으로 예산집행률이 매우 높은 반면, 정책사업 투자비비율이 동종단체보다 미흡하게 나타남

○ 경북도의회청사 건립비 계획을 초과하는 예산확보로 편성액이 편성계획을 초과하고 있으나 투융자심사사업 예산편성비율은 다소 양호하게 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	72.09%	경상비용 절감으로 경상수지비율이 높아 경상수익의 경상비용 충당능력이 상대적으로 양호한 수준을 보임
장래세대부담비율	4.31%	유형고정자산 대비 부채규모를 적게 유지하여 후세대 채무부담비율이 양호한 수준을 보이고 있음
예산집행률	96.49%	예산편성의 적절성과 집행의 효율성을 높여 예산집행실적이 동종단체에 비해 우수하게 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.0370	기관운영과 시책추진 비용의 기준금액에 대한 절감노력 부진으로 업무추진비 절감노력이 미흡하여 개선이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	-0.0002	행사운영비 및 민간행사 보조사업에 대한 절감노력 미흡으로 행사축제경비 비율이 높아 절감 노력이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.0943	민간위탁 및 민간자본보조로 편성사업이 민간이전사업에 포함되어 민간이전경비 절감 실적이 매우 저조함

6. 개선사항

○ 낮은 지방세징수율과 저조한 세외수입 체납액 축소 노력은 경기부진, 업무착오 및 처리미숙, 고질적인 체납발생, 소송계류, 재산압류 등이 주된 원인이므로 대책을 마련하여 적극 실천하여야 함

○ 지방세징수율 제고를 위해서 정기분과 신고납부의 체납최소화, 신속한 채권확보 및 처리, 납세자편의제도 및 홍보 강화, 결손처리 등 적극적인 체납정리 등 종합적인 대책이 필요함

○ 세외수입체납은 이중부과 후의 감액 미처리, 시군예산 미성립으로 인한 체납발생 등 업무착오 및 처리 미숙에서 체납액이 증가되고 있으므로 전반적인 징수업무 개선 노력이 필요함

○ 업무추진비 절감을 위해서는 자체적 절감과 의무적 절감에 대한 검토가 필요함

○ 민간이전경비 절감을 위해서는 민간경상보조와 민간행사보조사업의 민간위탁전환과 민간이전경비의 90% 이상을 점유하고 있는 행사운영비에 대한 절감 대책이 필요함

경북 포항시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
509,475	1,128.78	1,120,097	942,780	177,317	-	48.1	0.648

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-7.09%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	70.22%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	18.71%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.91%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	3.08%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	29.14%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-0.72%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0027	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.0863	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0289	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0245	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9970	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비절감	0.0075	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1416	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0335	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.1865	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1031	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	106.44%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	85.27%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	51.74%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	51.31%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 지속적인 투자환경 개선 및 지역경제 활성화 노력을 통한 꾸준한 인구유입으로 인하여 세입기반 확충 및 세수증대, 징수율제고 노력 등 전반적으로 효율적이고 건실한 재정운영을 기하고 있음

○ 그러나 정부의 재정지출 확대 정책에 발맞춰 신규 채무발행의 증가에 의해 채무관련 지표가 일시적으로 증가하는 추이를 보이고 있으나, 장래세대부담비율 등을 고려할 경우에는 우려할 수준은 아님. 다만, 향후 신규 지방채 발행 억제 등 지속적인 채무관리는 필요한 것으로 판단됨

○ 세입확충 노력의 경우 경상세외수입 확충 노력이 동종단체와 유사한 수준을 보이고 그 외 나머지 지표는 우수한 실적을 보이고 있어 세입확충노력 관련 재정효율성 제고에 적극 노력한 것으로 분석됨

○ 세출절감 노력의 경우 인건비와 민간이전경비 절감실적은 양호하나 지방의회경비, 업무추진비, 행사축제경비 절감노력은 동종단체 평균수준이거나 평균 이하로 나타나 이들 경비에 대한 절감 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 재정계획성 분야는 편성된 예산의 집행실적은 양호하게 나타나고 있으나, 그 외 중기재정계획, 정책사업 투자비비율, 투융자심사사업 예산반영 등은 미흡하므로 계획적인 재정운영이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율은 하수처리장 민간위탁금(증 121억), 특수시책 공기관대행사업(동빈내항복원사업, LH공사 300억) 증가로 인하여 지표값이 70.22%로 동종 단체에 비해 다소 높으나 참고지표의 실질수지비율, 행정운영경비 증감률 등은 동종단체에 비해 우수하여 재정건전성은 양호한 것으로 판단됨

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율은 글로벌 경기침체 극복을 위한 범정부 차원의 재정지출 확대정책, 지방교부세 감액분 보전정책에 의해 신규채무발행액이 증가(460억 증)하여 지표값이 각각 18.71%, 1.91%로 과거에 비해 다소 상승하였으나, 장래세대부담비율 등 관련지표를 참조하였을 때, 우려할 수준은 아닌 것으로 판단되므로 향후 경기회복세 등을 반영하여 신규채무 발행 억제 등 지속적인 채무관리는 필요한 것으로 판단됨

○ 자체세입비율은 동종단체와 비교하여 양호하나, 자체세입증감률이 마이너스(-)로 나타나 전년 대비 감소하고 있어 자체세입 확충을 위한 적극적인 노력이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ '123기업사장지원단', A grade-5 Official 포트세일 운영(5급담당 물동량유치활동) 등 지속적인 투자환경 개선 및 지역경제 활성화 등으로 인구유입률이 꾸준히 증가(5,224명 증가, 508,119명 → 513,343명)하여, 세입전반에 걸쳐 기반확충이 진전되고 있으며 이를 바탕으로 자체세입비율이 동종단체에 비해 우수함

○ 자체세입 특별징수반 편성운영(3개 반, 15명), 과세대장 일제정비 등 누락세원이 발생하지 않도록 철저한 관리를 통해 지방세징수율은 1.0027로 동종단체에 비해 양호한 편임

- 체납세 정리 T/F팀 운영(2008년 이후 지속 운영)을 통해 새벽/야간 시간대 체납차량 합동영치 활동, 관외 거주자 체납차량 번호판 영치, 실익이 없는 체납분에 대한 과감한 결손처분 등을 통해 체납세 축소 노력도는 0.0863으로 상위 25%에 위치하는 등 세입확충을 위한 노력은 우수한 것으로 판단됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 유연한 조직운영(연가 활용 적극 권장, 육아휴직 분위기 확산 등)으로 인건비 절감노력이 0.0075로 동종단체에 비해 양호한 편이며 특히 지방의회경비의 경우 의회 스스로 의정비 동결 결의채택(의정비 실무위원회, 2008.11.28), 불필요한 해외연수 자제 등 자체 절감노력이 우수한 것으로 나타나고 있음

- 다만, 각종 시책홍보, 지역경제 활성화 및 기업유치 활동 등 활발한 시정활동 전개로 인하여 업무추진비 절감노력도가 동종단체에 비해 다소 미흡한 것으로 나타나 지속적인 관리가 필요한 것으로 판단됨

○ 민간이전경비절감 노력도는 0.0335로 동종단체에 비해 다소 낮은 편이나, 이는 전국 최소 수준인 민간이전경비비율(1.17%)을 감안하였을 때 우수한 편임

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율이 106.44%로서 동종단체(103.98%)에 비해 다소 높은 편이나, 이는 재정지출 확대 정책에 따라 계획대비 예산이 증가(당초대비 국·도비 보조금 1,185억 증가)한 것이 주 원인으로 대체로 계획치에 근접한 예산편성이 이루어지고 있음

○ 조기집행을 위한 합동설계반 운영, 10억 이상 대형사업 집중관리 운영 등을 통해 예산집행률은 85.27%로 동종단체에 비해 우수함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	29.14%	'123기업사랑지원단', A grade-5 Official 포트세일 운영 등 투자환경 개선 및 지역경제 활성화로 자체세입비율이 우수함
지방세체납액 축소 노력도	0.0863	새벽/야간 시간대 체납차량 합동영치 활동, 관외 거주자 체납차량 번호판 영치 등 체납액 축소를 위한 노력이 우수함
예산집행률	85.2%7	사업예산 조기집행을 위한 합동설계반 운영, 10억 이상 대형사업 집중관리 등을 통해 동종단체 비해 양호하게 관리함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	18.71%	경기침체 극복을 위한 범정부 차원의 재정지출 확대정책, 교부세 감액분에 따른 신규채 발행(460억)으로, 채무지표가 동종단체에 비해 미흡하지만, 장래세대부담비율은 동종단체와 비슷하여 우려할 수준은 아닌 것으로 판단됨
지방채무상환비비율	1.91%	
업무추진비 절감노력도	0.0335	업무추진비 절감노력이 동종단체에 비해 미흡하나, 이는 경기침체 시 지역경제 활성화를 위한 활발한 시정활동에 매진한 결과로 우려할 수준은 아닌 것으로 판단됨

6. 개선사항

○ 경기침체에 따른 재정지출 확대 정책 및 지방교부세 감액분 보전 정책에 의해 신규채무가 증가하여 채무 관련 지표값이 동종단체에 비해 다소 미흡한 것으로 나타나지만, 전반적인 경제기반 상황을 참조하였을 때 우려할 수준은 아닌 것으로 판단됨.

- 그러나 지방채무잔액지수가 꾸준히 증가 추세에 있어 과도한 채무발행이 이루어지지 않도록 지속적인 채무관리가 필요함

○ 지속적인 세입증가와 효율적인 세출관리를 통해 안정적인 성장세를 유지하고 있으나, 정책사업투자비 비중이 동종단체에 비해 다소 낮은 편으로 이에 대한 개선이 요구됨

- 소모적 경비에 대한 지속적인 구조조정을 통해 투자사업 재원을 확충하고 이를 지역의 고정자본 형성에 투입함으로써 지역의 성장성과 잠재력을 확대하는 것이 필요할 것으로 판단됨

경북 경주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
267,466	1,324.43	908,570	730,796	177,773	-	29.4	0.329

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-18.44%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	63.04%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	9.99%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.78%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.42%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	17.29%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	5.18%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9979	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.1899	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0738	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0416	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9956	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0246	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0432	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1146	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.2457	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	-0.8644	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	85.40%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	77.08%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	63.57%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	22.04%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 낮고 재정적자가 큰 폭으로 발생하고 있어 재정운영의 안정성과 건전성이 약화되고 있는 것으로 나타나 흑자 노력이 필요함

○ 경상비용 절감과 지방채관리로 경상수지와 채무구조는 건전하나, 자체수입비율이 낮아 세입기반의 조달능력과 안정적 성장성 강화 대책이 필요함

○ 지방세와 경상세외수입에 대한 징수와 체납액 징수실적이 높아 재원확충 노력이 양호한 것으로 나타남

○ 행사축제경비 절감 실적 외에 나머지 지표는 절감 실적이 미흡하여 경상경비 절감을 통한 재정효율성 제고 노력이 미흡하므로 개선 대책이 필요함

○ 재정계획성은 정책사업 투자비비율은 양호한 실적을 보이고 있으나, 그 외 지표는 전체적으로 부진하게 나타나므로 계획성 있는 재정운영이 이루어질 수 있도록 재정계획, 투융자심사, 예산편성과 집행 등 전반적인 재정관리를 강화하여야 할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 특별회계와 기금의 자체수입 부족에 의한 큰 폭의 적자로 통합재정수지비율이 동종단체보다 크게 낮고, 통합재정수지 또한 적자가 발생하고 있어 재정성과가 미흡하며, 재정운영의 안정성과 건전성이 약화되고 있는 것으로 나타나 흑자 노력이 필요함

○ 지급수수료와 위탁대행비 등 운영비 절감으로 경영수익의 경상비용 충당능력이 동종단체보다 높아 경상수지비율이 양호한 수준을 보이고 있음

○ 지방채무잔액과 채무상환비비율이 동종단체 평균보다 낮게 나타나 채무구조가 양호한 것으로 나타남

○ 지방채 발행 억제로 동종단체보다 장래세대부담비율이 낮게 나타나 미래채무상환에 따른 재정운영 부담은 양호하게 나타남

○ 인구규모 감소로 인한 주민세 증가 둔화와 한국수력원자력 지방소득세 100억원 감소로, 자체세입비율이 동종단체 평균보다 낮아 재원확보와 세수기반의 조달능력이 약화된 것으로 나타남

○ 자체세입증감률은 승합차세 감면축소, 주행세와 주민세 증가 등으로 동종단체와 비교하여 양호한 수준으로 세입기반의 성장성이 높게 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 체납즉시 부동산 및 차량 압류와 공매 적극추친, 체납차량 번호판 영치 강화, 고액 체납자 독촉고지서 등의 조치로 지방세징수율 제고 노력이 양호함

○ 고액체납 유형분석과 징수강화, 징수불가능자 결손처분 등으로 동종단체에 비해 지방세체납액 징수실적이 높아 체납액 축소 노력이 양호함

○ 의료사업 및 수수료 수입 등에 대한 확충노력으로 경상세외수입이 증가되어 동종단체보다 경상세외수입 확충 노력이 양호하게 나타남

○ 부담금 및 과태료 등에 대한 각과의 체납정리계획 수립과 징수강화로 체납액 징수실적이 높아 세외수입체납액 축소 노력이 양호하게 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 실무수습 인건비와 무기계약 근로자 초과로 예산액이 기준편성액을 초과하여 인건비 절감 노력이 낮게 나타남

○ 기준경비를 초과하는 국외여비 편성으로 지방의회경비 절감이 낮아 의회경비 절감을 통한 재정 효율성 제고 노력이 미흡함

○ 소각장, 매립장 등 주민협의 관련 업무추진증가에 따른 경비증가로 업무추진비 절감노력이 미흡하게 나타남

○ 지역특성상 행사축제가 많으나 동종단체 평균보다 행사축제경비 절감 노력이 높아 행사축제경비의 효율성 제고 노력이 양호하게 나타남

○ 사회단체보조사업 증가로 민간이전경비가 증대되어 절감노력이 미흡함

다. 재정계획성 분석

○ 재정운영계획 미흡으로 중저준위방사성 폐기물처분시설유치지역 지원특별회계, 국민기초생활수급자, 예비비 등이 예산에 반영되지 않아 중기재정계획반영비율이 미흡하게 나타남

○ 토지보상협의 지연과 문화재 발굴 등으로 인한 공기부족 등으로 예산을 적기에 집행하지 못해 예산집행 실적이 미흡한 것으로 나타남

○ 방폐장특별지원금에 의한 도서관 건립과 다수 투자사업 확대로 정책투자사업 비율이 높아 자본형성을 위한 투자지출 확대에 노력하고 있음

○ 투융자사업에 대한 심의기능 약화와 예산확보 부진으로 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체보다 낮아 재정계획의 운용노력이 미흡한 것으로 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.1899	100만원 이상 고액체납자 유형 분석을 통한 체납액 징수와 징수불가능자의 결손처분으로 체납액 축소 실적이 우수함
세외수입액체납액 축소 노력도	0.0416	체납액 징수에 대한 체납정리계획과 효율적인 관리에 적극 노력하여 세외수입 체납액 축소 실적이 우수함
정책사업투자비비율	63.57%	방폐장특별지원금으로 지역의 자본형성을 뒷받침하는 투자지출을 늘려 재정지출의 생산성을 높이는데 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.0432	국외여비의 기준경비 편성액 초과로 지방의회경비 절감 노력이 미흡한 것으로 나타나고 있어 개선이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.8644	사회단체보조금 지원단체의 확대로 민간경상 보조사업이 증대되어 민간이전경비 절감 노력이 미흡하여 개선이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	22.04%	예산확보 저조와 심의기능 약화로 계획대비 예산편성비율이 낮게 나타나고 있어 개선 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 있어 면밀한 조직분석을 통하여 정원을 조정하고 이를 기반으로 인건비 산정과 절감 노력이 필요함

○ 업무추진비와 지방의회의 국외여비에 대한 절감노력이 미흡하여 자체절감과 의무절감을 적극 실시할 것이 필요함

○ 민간이전경비가 증가되고 있어 민간이전사업에 대한 성과분석을 통해 성과가 미흡한 행사와 보조사업은 폐지하거나 축소 조정할 필요가 있음

○ 중기재정계획과 투융자사업의 재정계획성이 미흡하여 심의 기능을 강화하고 예산확보와 국고보조가 불확실한 사업은 투융자심사와 중기재정계획에 반영하지 않도록 하여야 함

○ 예산집행률이 미흡하여 집행률이 저조한 특별회계를 중심으로 적정한 사업시기, 적정사업비 산정, 국도비 확보 등을 통하여 불용액과 이월사업을 최소화하기 위한 노력이 필요함

경북 김천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
135,918	1,008.82	532,411	462,206	70,204	-	22.0	0.177

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-8.86%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	57.59%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	5.86%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.07%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	1.64%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	10.68%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	1.23%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9981	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.1899	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0306	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.6025	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9942	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0787	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0587	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0700	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.0349	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	-0.0136	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	100.83%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	85.51%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	62.09%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	51.27%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 양호하나 재정적자가 발생하여 재정운영의 안정성과 건전성이 약화되고 있는 것으로 나타나 흑자노력이 필요

○ 경상비용절감과 지방채 관리로 경상수지와 채무구조는 건전하나 자체수입비율과 증감률이 낮아 세입기반 조달능력과 성장성 강화 대책이 필요함

○ 지방세징수율과 지방세 및 세외수입체납액 징수실적이 높아 세입확충 노력이 양호한 것으로 나타남

○ 인건비 절감 외에는 전체적으로 경비절감 노력이 낮아 경상경비의 절감을 통한 효율성 제고노력이 미흡하여 개선이 필요하며, 특히 민간이전경비 절감 노력은 매우 부진한 것으로 나타나므로 행사운영비 등을 적극 절감하도록 대책을 마련하여야 함

○ 재정계획성은 투융자심사사업 예산편성비율이 낮으나, 그 외 지표는 대체로 동종단체에 비해 양호하여 계획적인 재정운영을 하고 있는 것으로 나타남

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 높으나 특별회계와 기금의 자체수입 부족에 의한 큰 폭의 적자로 통합재정수지가 재정적자가 발생하고 있어 재정성과가 미흡하며 재정운영의 안정성과 건전성이 약화되고 있는 것으로 나타나 흑자노력이 필요함

○ 결원발생시 충원억제와 운영비 동결로 경상수익의 경상비용 충당능력이 제고되어 경상수지비율이 동종단체와 비교하여 양호하게 나타남

○ 지방채 상환과 발행억제 등 적정한 채무관리로 지방채무잔액지수와 채무상환비비율이 양호하여 채무구조가 건전한 것으로 나타남

○ 스포츠, 문화, 주민편의, 사회기반시설 등 유형고정자산 대비 부채 수준을 측정하는 장래세대부담비율이 비교적 양호하여 후세대의 채무부담이 동종단체 평균보다 낮게 나타남

○ 자체세입이 2007년 이후 지속적인 감소추세로 자체세입비율과 자체세입증감률이 동종단체 평균보다 낮은 수준으로, 자체세입 기반의 조달능력과 세입성장성이 미흡하게 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 체납액징수목표제, 본청과 읍면동의 합동 징수책임제, 체납자 행정제재 강화 등으로 체납징수실적이 동종단체보다 높아 지방세체납 축소노력이 양호함

○ 사용료와 수수료, 농지보전부담금 등의 감소로 경상세외수입이 감소하여 경상세외수입 확충 자구노력이 미흡한 것으로 나타남

○ 세외수입 체납징수 부서별, 리·통별 담당책임제, 징수실적 보고대회 등에 따른 체납액 축소로 세외수입 체납액 축소 노력이 가장 높게 나타남

○ 탄력세율 관련 세목이 적고, 적용률도 낮아 탄력세율 적용 노력이 미흡함

(2) 세출절감 노력지표

○ 필요 인원을 최소로 제한하여 정원 대비 결원이 평균 20여명에 달하게 운영함으로써 인건비 절감 실적이 우수함

○ 전년 대비 국외여비와 의정운영공통경비 집행률은 감소하였으나 지방의회경비 절감 실적이 동종단체 평균보다 미흡한 것으로 나타남

○ 혁신도시 정상추진, 기업유치활동, 국제대회 등으로 전년대비 업무추진비 증가하여 경비절감 노력이 미흡함

○ 시승격 60주년 행사, 세계친환경엑스포 참가 등으로 행사축제경비가 전년대비 증가하였으며, 민간이전경비도 사회복지와 농산물 수출물류비 지원사업비가 증가하여 절감 노력이 미흡하게 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 예산확보와 국고보조가 불확실한 사업의 중기재정계획 반영 지양으로 중기재정계획반영비율이 높게 나타남

○ 사업집행가능성이 낮은 사업, 사업시기 판단 잘못, 사업비과다산정, 관행적 증액예산편성 등에 대한 철저한 점검으로 불용액과 이월사업이 축소되어 예산집행 실적이 우수함

○ 일반산업단지 조성 등 각종 투자확대로 정책사업투자비비율이 양호하나, 투융자사업은 계획 대비 예산편성비율이 낮아 미흡한 실적을 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.1899	체납징수목표와 책임제, 체납자 행정제재 강화 등의 효율적인 관리로 지방세 체납액 축소 노력이 우수함
세외수입체납액 축소 노력도	0.6025	부서별 리·통별 담당 책임제 실시, 체납징수 실적보고대회 등으로 세외수입 체납액 축소에 적극 노력함
인건비 절감 노력도	0.0787	결원 발생 시에도 인력충원을 최소한으로 제한하여 인건비 절감을 위해 노력하여 우수한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.0587	국외여비와 의정운영 공통경비 등에 대한 절감노력이 미흡한 것으로 나타나고 있어 개선 노력이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	0.0349	시승격 60주년 행사 등 각종 행사축제경비가 증대되어 행사축제경비 절감실적이 미흡하므로 개선이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.0136	보육과 농업관련 보조경비 그리고 문화예술활동지원 등으로 민간이전경비 절감노력이 미흡하여 대책 마련이 필요함

6. 개선사항

○ 경상세외수입 항목을 면밀하게 분석하여 수입이 감소한 원인을 밝히고 이를 개선하기 위한 대책 마련이 필요함

○ 지방의회경비 중에 의정운영 공통경비 절감률이 낮게 나타나므로, 자체절감과 의무절감 등과 같은 대책 검토가 필요함

○ 행사축제경비 절감 실적이 미흡하므로 해당사업에 대해 지속적인 성과평가를 통해 사업효과가 적고, 유사·중복되는 행사축제는 통·폐합하여 지역의 특성을 살릴 수 있는 축제로 전환하고 문광부인정 축제로 운영될 수 있도록 하는 방안도 검토할 필요가 있음

○ 사회복지와 농산물 수출물류비 지원사업비, 문화예술활동지원 등 민간이전경비가 전년 대비 증가하는 추세에 있으므로, 관련 사업에 대해 사전심사를 강화하고 사후 성과분석, 일몰제 적용 등을 통해 사업효과가 저조하고 불필요한 사업인 경우에는 축소·폐지하는 등 사업구조조정이 필요함

경북 안동시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
167,432	1,521.26	693,925	600,664	93,260	-	18.6	0.164

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-8.64%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	63.79%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	3.81%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.86%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	1.29%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	9.35%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	7.85%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0011	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.0800	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.1383	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0473	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9933	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0176	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0747	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0516	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.0038	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0562	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	110.46%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	81.79%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	62.29%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	87.96%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 안동시는 재정건전성에 있어서 통합재정수지비율, 지방채무잔액지수 등이 동종단체보다 양호한 수준을 보이고 있으며 자체세입비율은 낮으나 증감률이 높아 점차 개선되고 있는 것으로 사료됨

○ 세입확충 노력 부문의 재정효율성은 탄력세율 적용 노력도를 제외하면, 동종단체에 비해 우수한 수준을 보이고 있어 세입확충을 위해 적극적으로 노력한 것으로 판단됨

○ 세출절감 노력 측면에서는 인건비 절감실적이 양호한 반면 그 외 지표는 경비절감 실적이 미흡한 것으로 나타나, 향후 절감계획을 수립하여 세출절감에 적극 노력할 것이 요구됨

○ 재정계획성 분야는 예산집행률, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체와 유사하거나 보다 우수한 실적을 보이는 반면, 중기재정계획반영비율의 경우 계획대비 너무 많은 반영비율을 보이고 있어 보다 합리적인 재정계획 수립과 사업비의 예산반영 실적을 높이는 것이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 안동시는 재정자립도가 18.6%이며 나머지는 교부세 및 보조금으로 운영되어 자주재원의 신장성이 낮고 자체세입비율이 열악한 편이나, 주행세의 증가로 전년대비 다소 높아짐

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율은 동종단체 평균에 비해 양호한 수준을 보이고 있으나, 통합재정수지 적자가 발생하고 있으므로, 예산적기 집행 등을 철저하게 관리하여 이월비와 불용액을 최소화하여 수지를 개선하는 것이 필요함

○ 지방채무잔액지수는 3.81%로 동종평균 13.09%보다 매우 낮음. 2000년 이후 지방채 발행이 없었으며 2009년도에 재원보전금으로 지방채를 100억원을 발행하여 전년도(1.99%)보다 증가하였으나, 동종단체보다 양호하여 채무관리는 우수한 편이나 지속적인 관리 노력이 요구됨

○ 자체세입비율이 매우 낮은 수준으로 재정자립과 재정안정성이 뒤떨어지기 때문에, 지방세와 경상세외수입 확충 기반을 마련하여야 함

○ 자체세입증감률은 동종단체와 비교하여 양호한 수준으로 자체세입 확보를 위해 적극 노력한 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수결정액 대비 실제 수납액은 동종단체 대비 다소 높은 편이며, 특히 지방세 체납액 축소 노력은 동종단체 평균인 -0.0379보다 높은 0.0800으로 우수한 체납징수 실적을 보이고 있음

○ 경상세외수입 확충에 있어서도 학가산 온천개장으로 사용료수입 12억원 정도가 늘어나는 등 경상세외수입 확충에 대한 노력이 개선되고 있음

○ 세외수입 체납액 축소 노력은 체납징수 활동을 적극적으로 시행한 결과 동종단체 대비 우수한 실적을 보이고 있음

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균을 하회하고 있으므로 보다 적극적으로 탄력세율을 활용할 것이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 시간외근무수당의 1인 한도액 지정 등 적정관리로 인건비 절감 노력도가 높은 편임 (시간외근무수당 14억원을 절감함)

○ 지방의회경비 절감과 행사축제경비 절감실적이 미흡하여 의회운영 관련 경비를 축소하고 행사규모 및 행사 수의 축소 등을 통해 선심성, 소모성 경비를 최대한 억제하여야 함

- 예산 편성 시 부서별 한도액을 설정하고 전년 대비 5% 삭감하는 등 적극적인 노력이 필요함

○ 업무추진비, 민간이전경비 절감에 대해서도 동종단체 평균에 비해 다소 미흡하므로 해당 경비항목을 재검토하여 절감실적을 높이도록 하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획과 사업예산편성 간의 차이가 나타나 중기재정계획반영비율이 다소 미흡한 편이므로, 예산확보가 가능한 사업을 재정계획에 포함하도록 하여야 함

○ 예산집행률, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균보다 높은 지표값을 보이고 있어 재정계획성은 전체적으로 양호한 상황임을 알 수 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0011	지방세 징수활동을 강화하고 납세자편의제도 및 홍보를 통해 지방세 징수실적 개선에 적극 노력함
지방세체납액 축소 노력도	0.0800	고액체납자 특별대책 운영 등 적극적인 체납징수 활동을 통해 체납액을 축소하는데 양호한 실적을 보이고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	87.96%	투융자심사를 받아 추진되는 사업 중 계획액 대비 실제 예산편성비율이 높아 계획재정의 운용노력이 높음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	9.35%	자주재원의 신장성이 저조한 근본적인 문제를 안고 있어 지방세수 기반 확충을 위한 적극적인 노력이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	0.0562	사회복지시설이 타 지자체보다 많아 민간이전경비 지출이 높게 나타나므로 이에 대한 대책 마련이 요구됨
중기재정계획반영비율	110.46%	중장기 목표설정과 재정계획에 의한 예산편성이 부진하므로, 향후 계획성 있는 재정운영 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 행사축제경비는 전년도 대비 거의 동일수준으로 행사의 수와 규모를 축소하지 못한 편이므로, 향후 성과분석을 실시하여 사업효과가 저조하고 유사중복되는 행사축제는 축소·폐지하는 등 행사축제경비 절감을 위해 적극 노력하여야 함

○ 행사를 계획단계에서 그 실효성을 분석하여 타당성 없는 행사는 억제하고 필요한 행사에 대해서도 필요 최소한의 범위에서 실행토록 해야 함

○ 재정효율성 분야 중 세출절감 노력도에 대한 지표값이 전체적으로 낮은 수준을 보이고 있어 이에 대한 체계적인 개선이 이루어질 수 있도록 노력이 필요하며, 단체장의 관심이 중요함

○ 중기재정계획반영비율이 부진하게 나타나는 바, 중장기 목표설정과 재정계획에 의한 예산편성이 이루어질 수 있도록, 자치단체의 전략계획과 재정계획에 관한 능력을 높이는데 적극 노력할 것이 필요한 것으로 판단됨

경북 구미시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
396,419	615.53	965,498	699,274	266,223	-	41.2	0.573

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-9.26%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	71.85%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	19.58%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.39%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	4.13%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	30.29%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	11.36%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0019	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0254	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0000	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1304	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9971	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0215	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1705	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0746	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.2595	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	-3.1676	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	126.39%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	73.78%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	60.26%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	103.92%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 통합재정수지가 동종단체 유형보다 양호하나 재정적자가 발생하여 재정운영의 안전성과 건전성이 약화되고 있는 것으로 나타나 흑자노력이 필요함

○ 자체세입비율과 증감률은 양호하나 경상비용과 부채 증가로 경상수지와 채무구조가 악화되어 재정건전성을 약화시킨 것으로 나타나 경상수지 개선과 적극적인 채무관리가 필요함

○ 지방세징수는 양호하나 경상세외수입 확충 노력이 미흡하여 세입확충을 축소시키고 있는 것으로 나타나 경상세외수입 확충 대책이 필요함

○ 인건비, 지방의회경비, 행사축제경비 등의 절감은 우수하나 업무추진비와 민간이전경비 절감 실적이 미흡하여 재정 효율성 제고 노력을 약화시키고 있는 것으로 나타나 이에 대한 개선이 필요함

○ 정책사업 투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 양호하나, 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 낮아 재정운영의 계획성을 약화시키고 있는 것으로 나타나므로, 재정계획의 예산반영을 강화하고 예산편성과 집행 간의 연계를 개선하는 것이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 높으나 기금과 공기업특별회계의 자체수입 부족에 의한 큰 적자 폭으로 통합재정수지 적자가 발생하고 있어 재정성과가 미흡하며 재정운영의 안정성과 건전성이 약화되고 있는 것으로 나타나고 있어 흑자노력이 필요함

○ 경상수익은 비교적 크나 운영비 증대로 경상수익의 경상비용 충당능력이 낮아 경상수지비율이 동종단체와 비교하여 미흡하게 나타남

○ 쓰레기소각 및 매립장시설 등 대형 투자사업에 대한 지방채 발행으로 동종단체보다 지방채무잔액지수가 높아 채무구조 건전화를 위한 노력이 미흡한 것으로 나타남

○ 지방채발행에 의한 부채증가로 장래세대부담비율이 동종단체 평균을 상회하고 있으므로 후세대 채무부담경감 노력이 필요함

○ 경기회복에 의한 자체세입 증가로 동종단체보다 자체세입비율이 높아 재정자립과 세입기반의 조달능력이 양호하게 나타남

○ 지방세와 경상세외수입의 증가로 자체세입증감률이 동종단체 평균을 상회하여 세입기반 조달능력과 안정적 성장성이 양호하게 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 경기회복과 철저한 징수계획으로 징수결정액과 수납액이 크게 증가되어 지방세징수실적이 양호하게 나타남

○ 체납자에 대한 압류 공매 등 행정제제에도 불구하고 지방세체납액은 증가되었으나 동종단체 평균보다 지방세체납액 축소노력은 양호하게 나타남

○ 경상세외수입은 증가했으나 동종단체 보다 증가 폭이 낮아 경상세외수입 확충 자구노력은 미흡한 것으로 나타남

○ 과태료 증가와 중가산금 제도로 세외수입체납액이 증가되어 세외수입 관리 및 체납축소 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 간부공무원 본봉의 4%와 전직원 연가보상금 2일 절감노력으로 인건비 절감실적이 양호하며, 상당 폭의 국외여비 절감과 의정운영공통경비 절감 노력으로 지방의회경비 절감실적이 높게 나타남

○ 기관운영과 시책추진 업무추진비 절감이 동종단체보다 낮게 나타나 업무추진비 절감을 통한 경비 효율성 제고 노력이 미흡함

○ 축제성 행사 증가와 행사실비보상금 증가에도 불구하고 동종단체보다 행사축제경비 절감 실적이 양호하게 나타남

○ 사회복지시설의 보조경비 증대로 전년보다 민간이전경비지출이 크게 증대하여 절감노력이 가장 낮게 나타나므로 개선이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 공업용지특별회계 4공단 토지보상금 시설비 미반영 등으로 중기재정계획반영비율이 매우 낮아 중기재정계획성이 동종단체 보다 미흡하게 나타남

○ 공업용지특별회계 토지보상금 수령지연으로 예산집행률이 낮아 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 동종단체 보다 미흡하게 나타남

○ 4공단 토지보상금 시설비 증대로 동종단체보다 정책사업 투자비비율이 양호하게 나타남

○ 투융자심사사업 건수와 예산편성액 반영이 양호하여 투융자심사사업 예산편성비율이 높아 투융자예산편성에 대한 계획성이 양호하게 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	30.29%	구미공단의 생산증대로 인한 주민세 증가와 징수노력으로 지방세수입이 높아 자체수입 비율이 우수함
자체세입증감률	11.36%	세수기반 확대와 세입 성장성이 높아 자체세입 증가율이 큰 폭으로 증대하여 양호한 실적을 보이고 있음
지방세징수율 제고 노력도	1.0019	경기회복으로 지방세 징수결정액이 크게 증대하고 이에 수반한 지방세 징수 실적도 증대하여 지방세 징수율이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	71.85%	복지위탁사업비와 사회기반시설 증대로 경상수익의 경상비용 충당능력이 낮아져 개선 대책이 필요함
지방채무잔액지수	19.58%	대형투자사업으로 지방채무잔액이 높아 재정의 건전성 악화가 우려되므로 철저한 채무관리가 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-3.1676	사회복지시설의 보조경비와 행사운영비 증대로 민간이전경비 지출이 높아 대책 마련이 필요함

6. 개선사항

○ 경상비용 항목 중 운영비의 규모가 커서 인건비 절감노력에도 불구하고 경상수지비율이 높게 나타나고 있어 운영비의 대폭적인 절감방안이 필요함

○ 지방채무잔액지수는 일반회계에서 높게 나타나고 있어 재정 건전성이 우려되므로 연차별 채무상환에 대한 중장기적인 채무관리대책 수립이 필요함

○ 민간보조액 중에 행사운영비가 매우 큰 폭으로 증대하여 민간이전경비 비율에 가장 큰 영향을 미치고 있으므로, 행사운영비 항목을 면밀히 검토하여 비용을 줄일 수 있도록 대책 마련이 필요함

○ 민간행사보조사업은 매년 평가를 통하여 성과가 미흡하거나 유사중복사업은 통·폐합하여 민간지원사업 수와 규모를 적정수준으로 유지하고, 총액한도 범위내에서 사업우선순위에 따라 예산을 배정할 필요가 있음

경북 영주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
113,309	669.05	451,781	413,513	38,268	-	18.8	0.162

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-14.18%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	64.63%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	11.55%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.68%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.36%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	9.97%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	7.47%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9945	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0096	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	0.9942	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0550	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9937	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0146	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2077	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1765	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.1276	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0886	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	106.03%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	87.71%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	61.53%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	54.39%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 재정 건전성 분야는 대부분 개선되는 추이를 보이고 있는데, 경상수지비율, 재방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율, 자체세입증감률 등에 있어 동종단체 평균 보다 양호한 지표값을 보이고 있음

○ 세입확충 노력 부문의 재정효율성에 있어서는 지방세 관련 지표, 경상세외수입 확충, 체납액 축소 노력 등 모든 지표가 동종단체에 비해 미흡하게 나타나므로, 다소 개선 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 세출절감 노력 부문의 재정효율성은 일부 행사축제경비, 민간이전경비, 인건비 등의 절감을 위한 대안 마련이 필요한 상황임

○ 재정계획성에 있어서는 3대 문화권사업, 한문화테마파크, 바이크문화탐방로 등 새로운 수요발생 등에 대한 중기계획 미반영이 나타나고 있음

- 계획적인 재정운영을 실행하기 위해서는 이와 같이 갑작스런 계획 수립 수요에 적절히 대응할 수 있는 체계 마련이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정 건전성은 개선되는 추이를 보이고 있으나 자체세입 지표값은 인구감소 및 침체된 지역경제로 인해 세수입이 감소추세를 보이고 있음

- 자체세입비율이 동종단체 평균에 크게 미치지 못하는 낮은 수준에 있어 재정자립과 재정 안정성이 우려되므로, 자체세입 기반을 확충하는 한편 경상비를 절감하여 가용재원을 확보하는데 적극적으로 노력할 것이 요구됨

○ 통합재정수지비율이 마이너스(-)를 기록하고 재정적자가 발생하고 있으므로 예산의 적기시행과 계획적인 예산편성 및 집행을 통해 이월비와 불용액 등을 최소화하여 수지를 균형화하여 개선하는 것이 필요함

○ 경상수지비율은 경상경비 절감을 통한 조기 추경예산(3월)을 편성하여 재정운영건전성 확보에 노력하고 있는 것으로 나타남

○ 지방재정의 건전성을 대표적으로 측정하는 지방채무잔액지수의 지표값이 지속적으로 감소하고 지방채무상환비비율은 2009년 교부세 감소분 보전을 위한 공공자금관리기금(120억원) 발행으로 상환비율이 증가한 것으로 보임

○ 장래세대부담비율은 주민편의시설, 사회기반시설 등 자산의 지속적인 증가와 지방채 조기상환으로 채무부담이 감소하여 평균보다 우수하게 나타나고 있으므로, 향후에도 미래채무부담이 줄어들 수 있도록 지속적인 채무관리와 실천 노력이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 대도시에 비해 지방세원 부족, 업체 사업부도 등으로 인한 체납세가 증가하여 동종단체 평균 수준에 미치지 못하고 있음

○ 지방세체납액 축소 노력도는 사업 등으로 인한 체납세 증가, 대포차량 발생 누적 증가로 인한 자동차세 체납이 증가하였음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 자치단체마다 세입확충을 위한 방안이 유사하여 연차적으로 경상세입 감소와 비용이 증가하였으며, 세입확충을 위한 자구 노력이 필요함

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 지방세 가상계좌 입금 서비스를 도입하여 납세자 편의를 도모하여 수입관리 및 체납액 축소에 노력하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 경상경비 절감을 통한 조기 추경예산(3월)을 편성하여 재정운영 건전성 확보에 적극 노력하였음

○ 2010 지방조기집행(행안부 최우수, 도 최우수) 실적과 시책발굴 노력 등으로 높은 수준의 세출절감 노력도를 평가받고 있음. 합동설계반 편성, 재정건전성 강화를 위한 조기집행 비상대책반을 편성·운영하고 있음

○ 인건비 절감 노력은 총액인건비 기준액 범위내에서 인력운영을 효율적으로 관리하여 동종단체 대비 양호한 실적을 보이고 있음

○ 투명한 의회행정을 통해 업무추진비를 절감하여 사업예산 재투자 등 다각적인 노력을 하고 있으며, 의회경비의 엄격한 집행과 의원 해외여행경비(국외여비26,600천원)자체예산 미수립을 통해 지방의회 경상경비 절감을 위해 지속적으로 노력하고 있는 것으로 나타남

○ 민간이전경비 등 민간단체에 보조하는 경비의 기준과 엄격한 한도액의 설정으로 지속적인 절감 노력이 필요하며 사과, 포도 등 지역 농특산물의 불필요한 축제 통폐합을 재검토하여 행사축제성 경비 절감을 위한 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중앙 및 지방정부 중장기 계획을 반영하여 내실 있는 중기재정계획을 수립하였으며 투·융자 사전심사 등 기본절차를 통해 예산편성 및 집행과정에서 효과성과 능률성이 높은 것으로 나타남

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종평균을 조금 하회하고 있으나, 예산집행률과 정책사업투자비비율은 양호한 실적을 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	7.47%	세원발굴 및 주민들의 생업활동으로 주간에 체납세 징수·독려가 어려운 집단 거주지인 아파트, 다세대 주택 등 야간 징수·독려로 체납액 축소에 적극 노력함
인건비 절감 노력도	0.0146	효율적인 조직 및 인력관리를 통해 인건비를 총액인건비 기준액 범위 내에서 운영하여 양호한 실적을 보이고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.2077	의회경비의 엄격한 집행과 의원 해외여행경비(국외여비 26,600천원) 자체예산 미수립을 통해 의회경비 절감에 노력

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	1.68%	2009년 교부세 감소분 보전을 위해 공공자금 관리기금(120억원) 발행으로 채무상환비율이 증가함
지방세체납액 축소 노력도	-0.0096	지방세원 부족과 업체 사업부도 등 대포차량 발생 누적증가로 자동차세 체납이 증가하여 개선대책이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	0.1276	사과, 포도 등 지역 농·특산물의 불필요한 축제 통폐합을 재검토하여 행사축제경비 절감을 위한 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율에 있어 경상경비 및 축제성 경비 증가와 일시적 지방채 발행으로 재정수지비율이 악화되었는데, 이에 대한 향후 체계적인 개선책을 마련하여 건전한 재정운영이 이루어질 수 있도록 수지 균형화를 위한 대책 마련과 적극적인 실천 노력이 필요함

○ 자체세입비율 및 지방세징수율에 있어서, 지역개발과 투자가 미흡하며, 이를 위한 외국인 투자 유치 확대 및 기업유치 확보를 위한 적극적 노력과 행정력 집중이 필요함

○ 수도권 기업의 지방이전 지원책 등을 강구하여 세원확보가 이루어질 수 있도록 하며, 원활한 추진을 위해 각종 인센티브 방안을 수립하여 체계적으로 추진하여야 할 것임

○ 지역 간 유사한 방안 마련으로 인한 경쟁 과열이 있을 수 있기 때문에, 지역 특성을 살리고 지역경제 활성화 효과가 극대화되도록 가능한 차별화된 정책 개발이 요구됨

경북 영천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
103,115	920.34	487,554	424,755	62,799	-	25.2	0.183

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.09%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	62.34%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	11.90%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.16%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.83%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	12.85%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	9.32%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9928	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0260	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0333	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0463	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9955	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0100	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0368	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1235	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.2220	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0231	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	108.13%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	80.55%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	59.56%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	42.26%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 재정 건전성 분야에 있어서는 동종단체 평균 보다 대부분 높은 수준의 지표값을 보이고 있으며, 양호한 수준을 유지하고 있어 향후 이러한 수준이 지속될 수 있도록 담당자 및 단체장의 관심이 필요함

○ 재정 효율성의 세입확충 노력 측면에서는 자체세입비율이 매우 낮아 이에 대한 세원발굴 및 세입 확충을 위한 체계적 개선 노력이 요구됨

○ 재정 효율성의 세출절감 노력 부문에서는 경비절감 노력이 전국평균에 유사한 수준에 있으나, 행사축제경비 절감 노력도의 경우 유사행사 및 행사·축제성 경비의 절감이 이루어지고 있어 이에 대한 지속적 관리가 요구됨

○ 재정계획성 분야에서는 사회적 여건변화에 대한 예측 및 이에 대한 효율적 재정 반영에 대한 중장기적인 관점의 운영 계획이 미흡하며, 투융자심사사업 예산편성비율이 저조한 실정이므로, 이에 대한 개선 노력이 함께 필요한 것으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정 건전성은 경상경비 절감 및 지방채의 효율적인 관리를 유지하고 있으며 자체세입비율이 시 평균에 비해 다소 낮으나 전체적으로 안정성을 유지하고 있어 양호한 편임

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균에 비해서는 양호한 수준을 보이나, 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 통합재정수지 적자가 발생하고 있으므로, 세입을 확충하고 세출 확대를 억제하여 수지 개선을 이루도록 하여야 함

○ 경상수지비율이 전년 대비 현저히 감소하여 안전성을 유지하고 있으나, 경상수익의 경상비용 충당능력을 높일 수 있도록 경상비용을 축소하고 이를 지속적으로 유지할 수 있도록 노력하여야 함

○ 지방재정의 건전성을 대표적으로 측정하는 지방채무잔액지수 값이 지속적으로 감소하고 지방채무상환비비율도 동종단체 평균보다 양호하여 적정 채무관리에 노력하고 있는 것으로 나타남

○ 장래세대부담비율은 2.83%로 시 평균을 유지하여 대체로 양호한 수준에 있음을 알 수 있음

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 하회하여 재정자립과 재정 안정성이 그만큼 빈약하다는 것을 의미하므로, 자체세입 기반을 확충하여 재정운영의 안정성과 건전성을 확보하는데 적극 노력하는 것이 필요함

○ 자체세입증감률은 동종단체 평균을 상회하고 있어 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입 확보에 적극 노력하여 양호한 실적을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력과 관련하여 경기침체로 인하여 재정여건이 어려운 가운데 지방세의 증가폭은 크지 않으나 꾸준한 증가율을 보이고 있어 향후 지속적인 개선 노력이 필요한 것으로 보임

○ 경상세외수입 확보 및 탄력세율 적용 노력은 동종단체 평균 수준을 나타내고 있으므로 앞으로 철저한 세입관리가 요구되고 있음

○ 지방세징수율 제고 노력도, 지방세체납액 축소, 세외수입 체납액 축소 노력은 동종단체 평균을 약간 하회하는 수준을 유지하고 있어 향후 보다 높은 수준으로 개선될 수 있도록 적극 노력하여야 할 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력에서는 전반적으로 절감 노력도에 대한 개선이 필요하며, 특히 인건비는 정부의 청년 실업층 해소를 위한 신규임용 후보자 실무수습 공무원 40명 신규발령으로 인해 총액인건비가 상승하였음

○ 지방의회경비 및 업무추진비 절감 노력은 지금보다 강도 높은(현재 5% → 10%) 절감으로 대책을 강구하여 재정 효율성을 제고하는데 노력 필요

○ 민간이전경비 비율이 전년대비 낮으나 향후 적극적인 자본투자 확대 대책과 소규모 행사축제, 유사·중복되는 행사축제의 통·폐합 등 민간이전경비 축소 대책을 마련하여 적극 실천하는 것이 필요함

○ 행사축제경비 절감은 동종단체와 비교하여 약간 미흡한 실적을 보이고 있으므로, 불필요한 행사성 경비를 최대한 줄이는데 적극 노력하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 사회적인 여건변화를 반영한 효율적인 재원 배분을 이루기 위한 중장기적인 관점의 재정운영이 다소 미흡함

○ 예산집행률은 제2회, 제3회 추경편성 시 시설비 등 연말까지 집행이 어려운 예산을 많이 편성하여 과다한 예산이월로 인한 집행실적이 저조함

○ 정책사업 투자비비율은 정책사업 관련 자본투자의 비율이 높아 투자비 비율이 대체로 양호하므로 지속적인 투자관리가 필요함

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 당초 계획성 대비 예산편성 비율이 낮아져 동종단체 평균값보다 다소 낮은 수준에 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	62.34%	운영비 등 경상적 경비를 최대한 축소 노력하였으며 비용관리를 적정하게 운영하여 재정 안정성에 기여함
자체세입증감률	9.32%	지속적인 자체세입 징수관리로 지방세와 경상세외수입의 확충을 위해 적극 노력하여 양호한 실적을 보임
행사축제경비 절감 노력도	0.2220	소규모 행사축제, 유사·중복 행사축제를 재검토하여 불요불급한 행사성 경비를 절감하는데 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	12.85%	경북도 평균보다는 다소 높으나 전반적인 경기침체 및 불황으로 고액 및 상습체납자의 납부감소로 세입이 둔화됨
인건비 절감 노력도	-0.0100	정부의 청년 실업층 해소차원에서 신규임용 후보자 실무수습 공무원 40명 신규발령으로 절감이 둔화된 상황임
민간이전경비 절감 노력도	0.0231	민간에 대한 행사 및 보조금 지원이 증가하였으며 또한 사회복지 예산의 증가로 절감 노력도가 둔화됨

6. 개선사항

○ 재정효율성의 세입확충 측면에서는, 자체세입비율이 매우 낮은 수준에 있어 적극적인 세원발굴(기업 및 외자유치에 대한 각종 재정적 지원책 개발 등)을 통한 세입기반 확대가 요구됨

○ 지방세 및 세외수입체납액 축소에 대한 체계적 대책을 강구하여 체납징수율을 증대시키는 노력이 지속적으로 이루어져야 할 것임

○ 재정효율성의 세출절감 노력 부문에서 지금보다 강도 높은 예산편성은 물론 인건비, 업무추진비 10% 절감 노력을 더욱 강화하는 것이 필요함

○ 재정계획성은 이월예산을 최소화하고 적기에 예산을 집행하여 예산집행 실적을 제고하고, 중기재정계획은 사회적 여건변화를 반영한 효율적인 재원 배분을 이루기 위한 중장기적인 관점에서 계획과 예산의 유기적 연계를 이루기 위한 대책 마련과 적극적인 실천이 요망됨

경북 상주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
106,208	1,254.83	569,521	541,404	28,116	-	19.7	0.122

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.43%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	61.71%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	10.01%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.44%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.18%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	6.55%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	10.48%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9970	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.0933	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0541	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0263	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9917	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0189	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0938	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1089	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.3980	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.3380	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	111.98%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	81.86%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	68.70%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	69.35%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 재정건전성(재정상태 지표)분야는 전반적으로 지표값이 양호하나, 자체세입 비율은 매우 미흡하여 이에 대한 수입증대 및 징수노력을 강화하는 한편, 건전재정 유지를 위해 계획적 재정운영에 노력하여야 할 것으로 판단됨

○ 재정운영 효율성의 세입확충 노력 부문은 대체로 동종단체 평균수준이거나 보다 양호한 수준에 있으나, 탄력세율 적용 노력도는 동종단체에 비해 미흡한 실적을 보이고 있음

○ 지방의회경비 절감 노력도, 업무추진비 절감 노력도, 행사축제경비 절감 노력도, 민간이전경비 절감 노력도 등 세출절감 노력 부문에 있어서 부진한 실적을 보이고 있으므로, 10% 의무절감은 물론 자율절감 등으로 재정의 계획적 운영이 강구되어할 것임

○ 재정계획성 분야는 대부분 양호한 것으로 분석되나, 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균보다 매우 낮은 수준에 있어, 중·장기적인 안목으로 중점투자방향, 주요 사업계획의 반영, 수요예측의 정확성 향상 등의 개선에 노력하여야 할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정 건전성은 점차 개선되는 추세를 보이고 있으나, 자체세입이 매우 취약한 실정이므로 세입기반의 확충과 재정 안정성이 확보되어야 할 것으로 나타남

○ 통합재정수지비율(순세계잉여금 제외)은 -10.43%로 동종단체 평균보다 양호하나 재정수지 적자가 발생하고 있으므로 재정운영의 건전성 확보에 지속적인 노력이 요구됨

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 양호한 수준으로 경상수익의 경상비용 충당능력을 안정되게 유지하고 있는 것으로 분석됨

○ 지방채무잔액지수의 지표값은 전년도 10.70%에서 10.01%로 지속적으로 감소하고 지방채무상환비비율도 동종단체 평균보다 양호하여 적정 채무관리에 노력하고 있는 것으로 나타남

○ 장래세대부담비율은 2.18%로 전년도(1.98%)에 비해 0.2% 감소추세에 있어 향후 지속적으로 지표값 개선에 노력이 필요함

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율은 열악하여 재정적 안정성이 취약한 편이나, 자체세입증감률은 상당히 양호한 수준으로 세입 확충에 적극 노력한 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세의 부과체계 개선, 부과의 적정성 및 납기내 납부활동 강화, 자동이체 및 자동차세 선납제도 등을 적극 활용하여 지방세징수율은 우수함

○ 특히 과년도분에 대해서는 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등 악성 체납자는 별도 관리하고 보다 강력한 체납징수관리를 추진하고 있음

○ 지방세체납액 축소 노력은 상당히 양호한 수준이며, 지속적인 체납징수활동 강화 및 새로운 수납 영치시스템 도입으로 체납액이 감소 추세에 있음

○ 경상세외수입 확보와 세외수입 체납액 축소 노력도 동종단체 평균 수준이거나 평균을 상회하고 있어 세입확충에 적극 노력하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인구수에 비해 읍면동수가 과다하여 인건비 비중이 높은 편이나 정부조직개편 지침에 의거 '09년 5.7%(65명) 축소하는 등 적정 정원 관리에 노력하고 있음

○ 업무추진비 절감 노력도는 0.1089로 동종단체 평균보다 다소 낮은 수준을 보이고 있으나, 10% 의무절감 및 자율절감을 통해 지속적인 개선에 노력하고 있음

○ 민간이전경비 절감 노력도는 대상 통계목별 한도액 설정, 자체성과평가 실시, 총액 대비 전년도 수준 초과 지양 등을 통해 민간이전경비지원의 합리성 제고로 매우 우수한 실적을 보이고 있음

○ 지방의회경비 절감은 동종단체 평균에 크게 하회하여 부진하므로 의회 국외여비와 의정운영비에 대해 절감계획을 마련하여 적극 추진할 것이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 재산권 관련 보상협의 지연 등으로 이월사업 감소가 미비하여 111.98%로 전년도(142.08%)에 비해 개선되는 추이를 보이고 있으나 동종단체 평균보다 낮은 수준에 있으므로, 중장기 목표설정, 재정계획과 예산편성 간의 괴리를 줄이는데 적극 노력이 필요함

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 69.35%로 전년도(70.14%)에 비해 감소하여 부진하며, 이는 '10년도 사업변경 후 재심사가 실시된데 기인함

○ 예산집행률은 동종단체 평균 수준이고 정책사업 투자비비율은 양호한 실적을 보이고 있으며, 지속적인 관리 노력이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업 투자비비율	68.70%	경상경비를 절감하고 지역의 고정자본형성을 위한 정책사업 투자비중을 확대하여 투자관리가 양호함
지방세체납액 축소 노력도	0.0933	고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대해서는 별도관리하는 등 강력한 체납관리를 추진하여 양호한 실적을 보임
민간이전경비 절감 노력도	0.3380	대상 통계목별 한도액설정, 성과평가실시, 총액대비 전년도 수준 초과지양노력을 통해 민간이전경비지원의 합리성 제고

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.1089	10% 의무절감은 잘 이행되고 있으나 자율절감을 적극 추진하여 재정운영의 안정성과 건전성 확보 대책 마련이 필요함
중기재정계획반영비율	111.98%	중기재정계획반영비율이 부진하게 나타나므로, 중장기 목표 설정과 재정계획에 의한 예산편성이 요구됨
자체세입비율	6.55%	자체세입비율이 매우 열악한 실정이므로 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입원 확충에 적극 노력 필요

6. 개선사항

○ 부서별·개인별 체납액 징수목표 관리제, 징수대책반을 구성하여 지방세 징수율 제고 및 지방세체납액 축소에 노력하여야 할 것임

○ 징수가능자에 대한 체납고시서 우편발송, 체납자 거소 및 재산조회 후 반드시 체납처분 철저 이행 및 세외수입체납액 원인별 정밀분석과 체납자관리 강화가 이루어져야 할 것임

○ 각종 행정재산 대부·사용 계약 시 체납조회 실시, 민원서류 발급 시 체납액 통보(민원실에 체납자 명부비치), 상습고액체납자에 대한 행정제제 강화가 필요함

○ 경상경비를 절감하여 지역기반시설 등 자본투자에 할당하여 세출 구조조정을 통해 정책사업의 투자지출을 확대하는 것이 요구됨

○ 연차별 신규사업을 적정 발굴하여 사업의 안정성 및 계획성을 제고할 수 있도록 지역특성과 성장잠재력을 촉진할 수 있는 신규사업 발굴이 필요함

○ 중기재정계획 등 사전적 재정관리제도의 계획성 제고로 예산집행을 위한 총괄적 투자재정관리 개선 노력이 필요함

경북 문경시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
76,645	911.18	411,743	375,431	36,311	-	22.1	0.120

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.00%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	60.94%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	10.15%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.91%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.13%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	7.07%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	0.80%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0095	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.0283	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.1351	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1204	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9902	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0071	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2375	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1106	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.0705	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.4314	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	96.66%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	84.62%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	64.62%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	83.13%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 통합재정수지가 재정흑자가 발생하고 있어 재정성과가 양호하나 기금과 공기업특별회계가 적자가 발생하고 있어 흑자노력이 필요함

○ 경상수익 증대와 지방채 관리로 경상수지와 채무구조는 건전하나, 자체수입과 증감률은 동종단체 평균보다 낮아 세입기반의 조달능력 강화가 필요함

○ 재정효율성의 세입확충 노력 부문은 지방세 징수율과 체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력도는 양호하나, 세외수입체납액 축소 노력도가 미흡하여 세입확충 노력을 약화시키고 있어 개선이 필요함

○ 재정효율성의 세출절감 노력 부문은 인건비, 지방의회경비, 민간이전경비 등의 절감은 우수하나, 업무추진비와 행사축제경비 절감 실적이 미흡하여 경비 절감 노력이 약화되고 있어 개선이 필요함

○ 재정 계획성은 전체적으로 모든 지표에서 동종단체와 비교하여 양호하게 나타나고 있어 계획성 있는 재정운영을 하고 있는 것으로 나타남

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 기금과 공기업특별회계의 자체수입 부족으로 적자가 발생하고 있으나 통합재정수지가 흑자로 나타나 재정의 안정성과 건전성이 동종단체 유형보다 양호한 것으로 나타남

○ 경상비용이 증가추세에 있으나 경상수익에 대한 지속적인 확보노력으로 경상수익의 경상비용 충당능력이 높아 경상수지비율이 동종단체와 비교하여 양호하게 나타남

○ 지방채 발행을 억제하고 채무상환을 지속적으로 추진하여 지방채무잔액지수와 채무상환비율이 낮아 재정운영부담이 동종단체 평균보다 양호하게 나타나, 채무관리가 양호한 수준을 보이고 있음

○ 유형고정자산 등의 증가와 적정한 채무관리로 부채규모가 감소되어 후세대 채무부담이 동종단체 평균보다 낮게 나타남

○ 자체수입의 소폭 증대로 자체세입비율이 다소 증가했으나 동종단체와 비교하여 상당히 낮아 세수기반의 조달능력이 미흡한 것으로 나타남

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년 대비 증가했으나 동종단체보다 낮아 세수기반의 성장성이 미흡한 것으로 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수결정액과 실제수납액이 모두 증가되었으며 실제수납액이 징수결정액보다 크게 증대하여 지방세징수율이 동종단체보다 높게 나타남

○ 지방세체납 징수계획과 적극적인 체납징수 조치로 지방세 체납액이 축소되어 지방세체납액 축소 노력이 양호한 수준을 보임

○ 계획적이고 효과적인 공유재산관리 등으로 경상세외수입이 지속적으로 증가되어 동종단체에 비해 경상세외수입 확충 노력이 양호하게 나타남

○ 세외수입체납액 비중이 높은 과태료 체납의 실·과·소 부과징수와 체납징수체계 미흡으로 인한 체납액 증가로 세외수입 체납액축 소 노력이 동종단체보다 부진한 실적을 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 신규발령 대기자 50명 일시 채용으로 인건비가 증가되었으나 총액인건비에 대한 절감 노력은 동종단체보다 양호하게 나타남

○ 기준 편성액에 대한 기관운영과 시책추진 업무추진비 절감 폭이 적어 업무추진비 절감을 통한 효율성 제고 노력이 동종단체에 비해 미흡하게 나타남

○ 관광산업을 위한 행사축제 활성화로 경비가 전년보다 9.9억원 증대하여 행사축제경비 절감 실적이 미흡한 수준을 보이고 있음

○ 민간보조사업 대한 성과평가와 일몰제 적용 등 합리적 운영으로 민간이전경비 절감실적이 양호한 것으로 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 예산확보와 국고보조가 불확실한 사업의 중기재정계획 반영 지양으로 중기재정계획성이 비교적 양호한 실적을 보이고 있음

○ 사업집행가능성이 낮은 사업, 사업비 과다산정 등에 대한 철저한 점검과 적정한 사업시기 선정으로 불용액과 이월사업을 축소하여 예산집행률이 동종단체보다 양호하고 예산 효율성이 높게 나타남

○ 지역자본 형성을 위한 일반산업단지와 공업용지 등에 대한 투자지출 증대 노력으로 정책사업 투자비비율이 높게 나타남

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체와 비교하여 양호한 것으로 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	1.00%	세입내 경비지출로 재정성과가 우수하여 재정의 안정성과 건전성 확보를 위해 노력하고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.2375	기관운영업무추진비와 의정운영공통경비 절감노력으로 지방의회경비 절감이 우수하며 경비효율성 증대를 위해 노력함
민간이전경비 절감 노력도	0.4314	민간경상과 행사보조사업에 대한 합리적 운영으로 실적이 우수하며 민간이전경비 효율성 증대를 위해 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	7.07%	지방세와 경상세외수입의 성장 둔화로 자체세입비율이 낮게 나타나고 있어 세입기반 성장을 위한 대책이 필요함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1204	실과소 징수체계의 미흡으로 세외수입체납액이 증가되고 있어 체납액 축소를 위한 대책이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	0.0705	행사운영비 및 민간행사 보조사업 증대로 행사축제경비 비율이 높아 절감 노력과 대책이 필요함

6. 개선사항

○ 자체세입증대를 위해서 탈루·은익세원 발굴, 체납액징수강화, 기업유치, 지역경제특성화 중심의 예산편성 등을 기반으로 한 중장기적 지방세수기반 강화 정책과 원가를 반영한 사용료와 수수료 책정, 신세원 발굴, 경영수익사업의 강화 등과 같은 세외수입증대 대책 마련이 필요함

○ 세외수입체납액 징수실적이 미흡한 원인이 사업담당부서별 부과 징수 체계의 추진미흡에 있으므로 부서별 담당 실적목표제와 책임제를 설치하고 이를 통합 운영할 수 있는 전담팀 설치가 필요함

○ 업무추진비 절감이 미흡함으로 절감률이 낮은 기관운영업무와 시책추진업무추진비에 대한 자체절감과 의무절감 노력이 필요함

○ 행사축제경비 절감이 미흡함으로 지역경제 활성화가 약한 축제의 통폐합과 지원규모 축소 그리고 문광부인정 축제확대 등과 같은 절감 노력이 검토가 필요함

경북 경산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
236,459	411.70	574,508	504,566	69,942	-	28.1	0.401

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-14.29%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	65.03%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	23.28%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	2.75%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	3.88%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	16.77%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-3.99%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9912	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.0039	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입확충	0.9846	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0649	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9949	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비절감	0.0078	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0451	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0278	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	-0.7422	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	-1.2594	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	107.85%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	86.96%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	52.16%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	55.94%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 부채증가로 채무구조가 악화되고 있으며 자체수입비율과 증감률은 동종단체 평균보다 낮게 나타나고 있어 채무구조 개선과 세입기반의 확충 대책이 필요함

○ 지방세와 세외수입체납액 정리가 부진하고 지방세징수율과 경상세외수입 확충이 미흡하므로, 적극적인 세입확충 노력이 요구됨

○ 인건비 절감은 동종단체보다 양호하나 업무추진비, 지방의회경비, 민간이전경비 절감은 미흡하여 경상경비의 효율성을 약화시키고 있으므로 이에 대한 개선이 필요함

○ 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율은 양호하나, 중기재정계획 예산반영실적과 정책사업투자비 비율이 낮게 나타나 재정계획성을 약화시키고 있으므로 계획적인 재정운영 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 기금과 기타특별회계의 자체수입 부족으로 적자폭이 커서 통합재정수지비율이 동종단체보다 낮고, 통합재정수지 또한 적자가 발생하고 있어 재정성과가 미흡하므로, 재정 건전성 유지를 위한 적극적인 관심과 노력이 필요함

○ 공공시설 확충에 따른 운영비가 증가했으나 경상수익의 경상경비 충당능력이 높아 경상수지비율이 동종단체 평균보다 양호하게 나타남

○ 지방채 발행 확대로 채무상환액이 증대하여 미래채무에 대한 재정부담이 동종단체 평균보다 큰 것으로 나타남

○ 산업단지조성 등 유형고정자산이 증가했으나 부채규모가 보다 증가하여 동종단체보다 장래세대의 채무부담이 높게 나타남

○ 지방세와 경상세외수입 감소로 자체세입비율과 증감률이 동종단체 평균보다 낮아 세수기반 확충능력과 성장성이 약화되고 있는 것으로 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 경기침체로 소득세 및 법인세 징수결정액이 감소되고, 실제수납액은 더욱 감소되어 동종단체 평균보다 지방세징수율이 낮아 지방세 확충 노력이 미흡하게 나타남

○ 지방세체납 징수계획과 체납처분팀 상설운영으로 체납액이 축소되어 지방세

체납액 축소 노력이 동종단체 평균보다 양호하게 나타남

○ 경상세외수입이 사용료수입 증가 등으로 증가했으나 동종단체 평균보다 낮아 경상세외수입 증대를 위한 노력이 미흡한 것으로 나타남

○ 체납액 일제정리 기간 3회 실시 등 체납징수 강화에도 불구하고 세외수입체납액은 증가했으나, 세외수입체납액 축소노력은 동종단체 평균에 비해서는 비교적 양호한 것으로 나타남

○ 탄력세율 관련 세목이 적으며 적용률은 동종단체 평균보다 다소 높으나 탄력세율 적용 노력은 미흡하게 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 무기계약근로자 감축과 봉급, 시간외수당, 성과상여금 등의 절감으로 동종단체 평균보다 인건비 절감 노력이 양호한 것으로 나타남

○ 지방의회 국외여비가 기준편성액을 초과하고 있고 의정공통경비 절감도 미흡하여 의회 경비효율성 제고 노력이 동종단체 평균보다 미흡하게 나타남

○ 기준편성액에 대한 기관운영업무추진비와 시책추진업무추진비 절감 폭이 적어 업무추진비의 절감을 통한 경비의 효율성 제고 노력이 동종단체 평균보다 미흡하게 나타남

○ 도민체전으로 인한 행사축제지원 비용 증가로 행사축제경비가 증대되어 행사축제경비 절감 노력이 미흡하게 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율의 재정계획성은 양호하나 중기재정계획 반영비율과 정책사업투자비비율은 미흡하게 나타남

○ 중기지방재정계획상에 미반영된 정책사업이 특별회계(기타, 공기업)에서 매우 높아 중기재정계획의 예산편성 실적이 미흡하게 나타남

○ 집행가능성이 높은 사업, 적정한 사업비 산정과 사업시기 선정 등으로 불용액과 이월사업을 축소하여 예산집행률이 동종단체 평균보다 높아 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 양호함

○ 사회복지예산의 증가와 시설운영비 증가로 투자사업비의 지출여력이 감소되어 정책사업투자비 비율이 낮게 나타남

○ 자체재원과 국·도비 확보 검토에 의한 투융자사업 계획으로 투융자심사사업 예산편성에 대한 계획성이 동종단체 평균보다 양호하게 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소노력도	0.0039	체납액 일제정리 기간 연 3회 실시 등 체납징수 강화로 지방세체납실적이 우수하고 체납액 축소를 위한 노력이 돋보임
인건비절감 노력도	0.0078	봉급, 시간외수당, 성과상여금 등의 절감으로 인건비절감 실적이 우수하고 인건비 절감을 위해 적극 노력함
예산집행률	86.96	적정한 세입세출 예산편성으로 불용액과 이월액을 축소시켜 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 높음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	23.28	지방채 발행으로 채무잔액이 높아 재정의 건전성과 안정성이 우려되어 채무축소를 위한 종합대책 마련이 필요함
자체세입증감률	-3.99	지방세와 경상세외수입이 모두 감소되어 세입 성장성이 약화되고 있으므로 세수확충을 위한 대책 마련이 필요함
업무추진비 절감	0.0278	기준편성액에 대한 기관운영업무와 시책추진업무 추진비에 대한 절감이 미흡하므로 보다 적극적인 절감 노력 필요

6. 개선사항

○ 공기업특별회계의 채무누적으로 지방채관련 부담지수가 높게 나타나 재정운영의 경직성이 우려되므로 공기업의 원인자부담금 인상 등 채무상환계획과 투자사업 억제 등의 중장기적 채무관리종합계획을 수립하여 추진 필요

○ 자체세입을 확충하기 위해서는 탈루 및 은익세원 발굴과 탄력세 적용 확대, 체납세징수 강화, 지역경제특성화 중심의 예산편성 등의 단기와 중장기 지방세수 기반 강화대책과 사용료·수수료 인상, 신세원 발굴, 경영수익사업의 강화 등과 같은 세외수입 증대 대책 마련이 필요함

○ 업무추진비의 기관운영업무와 시책추진업무비에 대한 절감 폭이 적고, 지방의회 경비의 국외여비는 기준액을 초과하고 있으며 의정운영공통경비는 절감률이 낮아, 이들 경비에 대한 자체 절감 노력과 의무적 절감 대책을 검토 필요

경북 군위군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
24,966	614.19	230,059	222,691	7,367	-	17.4	0.105

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-23.80%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	59.71%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	8.93%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.21%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	2.32%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	5.44%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	13.47%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0059	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0809	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0181	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0253	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9918	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0818	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2536	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0752	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.3456	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.3242	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	97.31%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	84.96%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	75.51%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	100.00%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 최소값에 근접하고 있고 재정적자가 발생하여 재정운영의 안전성과 건전성 약화가 우려되므로 흑자노력이 필요함

○ 경상수지비율, 자체세입증감률, 지방채무상환비비율 등은 양호하나, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 자체세입비율은 동종단체에 비해 미흡하여 재정의 건전성과 안정성을 약화시키고 있어 개선 노력이 요구됨

○ 지방세 징수율은 비교적 양호하나 전체적으로 세입재원 확충을 통한 재정능력 강화노력이 동종단체보다 미흡하여 개선이 필요함

○ 업무추진비 절감 외에는 전체적으로 경비절감 노력이 동종단체 보다 높아 경상경비의 효율성 제고 노력이 양호한 것으로 분석됨

○ 재정 계획성은 중기재정계획반영비율이 다소 미흡하나 전체적으로 동종단체 평균보다 양호하게 나타나고 있어 계획성 있는 재정운영을 하고 있는 것으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 일반회계와 기타특별회계, 기금의 자체수입 부족에 의한 적자로 통합재정수지비율이 동종단체보다 매우 낮고, 통합재정수지 또한 재정적자가 큰 폭으로 발생하고 있어 재정성과가 미흡하며 재정운영의 안정성과 건전성이 우려되므로 재정수지 개선 노력이 필요함

○ 인건비 절감과 조직진단을 통한 행정운영비 감소와 경상수익 확보노력으로 경상수익의 경상비용 충당능력이 비교적 양호하여 경상수지비율이 동종단체 평균보다 양호한 수준을 보이고 있음

○ 자본시설과 투자사업으로 채무누적이 증대되어 지방채무잔액지수가 높아 동종단체보다 채무구조 건전성이 약화된 것으로 나타남

○ 신규 지방채 발행 억제로 미래채무상환 규모가 축소되어 지방채무상환비비율은 동종단체보다 양호하게 나타남

○ 군위환경관리센터 설치와 도로확포장사업 등으로 고정자산이 증가했으나 부채누적 증가로 미래세대 채무부담이 동종단체 평균보다 높게 나타나, 중장기적 관점에서 채무잔액과 채무상환재원 등을 철저하게 관리하여 채무부담으로 인한 재정 건전성 우려를 해소하도록 하여야 함

○ 대규모 개발사업으로 세입기반의 성장성이 제고되어 자체수입증감률이 동종단체와 비교하여 양호한 수준을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 신고납부 세목사전 안내와 정기분 세목 자동납세 신청 및 납기내 납부홍보 강화 등으로 지방세징수율이 동종단체보다 높게 나타남

○ 경기침체와 부도업체 증가에 의해 증대된 체납액징수 미흡으로 지방세체납 축소 노력이 미흡하고, 경상세외수입이 확충되었으나 세외수입 확충을 위한 자구노력이 미흡한 것으로 나타남

○ 과태료증가와 담당부서 업무미흡과 소극적 노력으로 체납액이 증가되었으나 세외수입체납액 측소 노력은 동종단체 평균보다는 양호하게 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 총액인건비 범위내의 인건비 축소조정으로 인건비 절감실적이 높고, 국외여비 절감과 의회운영비 동결로 지방의회경비 절감 노력도 양호하게 나타남

○ 기관운영과 시책추진사업비의 기준액에 대한 절감 폭이 적어 업무추진비 절감을 통한 효율성 제고 노력은 미흡하게 나타남

○ 축제규모축소와 삼국유사마라톤, 군민체육대회 취소 등의 경비절감으로 행사축제경비 절감 실적은 양호하게 나타남

○ 사회단체보조금 지원범위 축소 및 사후평가에 의한 지원 차등화, 민간이전사업의 직접사업 전환 등으로 민간이전 경비절감 실적이 우수함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획상의 미반영된 정책사업이 기타특별회계에서는 매우 낮으나 일반회계에서 높아 중기재정계획반영비율이 동종단체 평균에 비해 다소 저조하여 중기재정계획성이 미흡하게 나타남

○ 예산과 대형사업의 조기집행으로 불용액과 이월액이 축소되어 예산집행률이 높고 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 높게 나타남

○ 일반회계와 기타특별회계의 대형사업과 국토공원화사업 등에 대한 투자로 정책사업 투자비비율이 높아 지역자본형성을 위한 투자지출확대 노력이 동종단체와 비교하여 양호한 수준을 보이고 있음

○ 투융자심사 전의 사업타당성 검토, 자체재원 및 국·도비 확보 등에 대한 면밀한 검토 후의 예산편성으로, 투융자심사사업 예산편성비율이 높아 투융자예산편성에 대한 계획성이 매우 양호하게 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	13.47%	대규모 개발사업 추진으로 세수기반의 성장성이 제고되어 자세세입증감률이 양호한 수준을 보이고 있음
인건비 절감 노력도	0.0818	총액인건비 기준액 보다 낮은 인건비 유지를 위한 효율적인 인력관리로 인건비 절감 실적이 우수함
민간이전경비 절감 노력도	0.3242	민간사업의 지원 범위축소와 성과평가에 의한 차등지원으로 민간이전경비를 축소시켜 실적이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-23.80%	재정적자가 큰 폭으로 발생하여 재정운영상 안정성과 건전성이 우려되므로 수지균형을 위한 대책 마련이 필요함
지방채무잔액지수	8.93%	시설투자와 지방교부세 감액보전에 대한 지방채 차입으로 채무잔액이 높아 지방채 발행억제와 채무경감 대책 필요
장래세대부담비율	2.32%	고정자산형성에 대한 적정한 부채관리가 미흡하여 장래세대부담비율이 높아 개선책이 필요함

6. 개선사항

○ 일반회계와 기타특별회계의 통합재정수지비율이 -23.77%와 -24.97%로 재정적자가 발생하고 있어 세입확대와 함께 지출및순융자를 축소하여 수지균형을 유지하는데 적극 노력하여야 함

○ 일반회계의 세입확대는 재정여건상 단기적으로 해결하는데 어려움이 있으므로 지출축소 대책 마련이 필요하며, 기타특별회계는 원인자부담금 인상 등에 의한 세입증대 대책과 지출축소 노력이 필요함

○ 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율이 일반회계에서 높게 나타나고 있어 신규지방채 발행억제와 연차별 채무상환 등과 같은 중장기적인 채무관리계획을 수립하여 실천하는 것이 필요함

○ 체납세액 축소를 위해서 체납세 일제정리기간 횟수증대, 체납징수 목표관리제, 고액체납자 특별전담제, 체납징수관리체계구축 강화, 회수 불가능한 채납액에 대한 과감한 결손처리 등이 필요함

경북 의성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
59,109	1,175.82	411,943	360,596	51,346	-	15.1	0.080

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-9.83%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	57.60%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	5.48%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.39%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.76%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	5.51%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	9.84%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9947	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0474	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입확충	1.0623	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0839	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9906	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0325	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2809	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1242	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2368	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	-0.5088	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	94.85%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	81.78%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	70.15%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	62.38%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 지역경제 기반이 농업에 있고 인구가 감소하고 노령화가 증가하기 때문에 자체세입 기반이 열악하나, 체납세징수전담반 구성·운영 등 자체세입 확충을 위한 자구노력이 적극 이루어지고 있음

○ 그러나 상대적으로 경상비용이 많고 투자가용재원이 미약하므로 인건비 등 경상경비 및 계획적 재정운영 노력이 필요함

○ 재정건전성은 통합재정수지와 경상수지비율이 동종단체에 비해 양호하고 채무관련 지표도 동종단체 평균보다는 양호하여 건전성이 유지되고 있으나, 자체세입비중이 열악하게 나타나, 세입기반을 확충하는데 노력하여야 함

○ 세입확충 노력 부문의 재정효율성은 경상세외수입 확충과 세외수입체납액 축소 노력이 양호한 가운데 지방세징수율과 지방세체납액 축소 노력도는 다소 미흡하므로 보다 적극적인 징수관리 강화가 필요함

○ 세출절감 노력 부문의 재정효율성은 전반적으로 경비절감 실적이 우수하나, 민간이전경비는 전년도 대비 경비가 증가하여 민간이전경비에 대한 개선이 필요한 것으로 분석됨

○ 재정계획성은 동종단체 평균 수준이거나 다소 양호한 수준을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정건전성은 양호하며, 통합재정수지비율은 -9.83%로 동종단체 평균보다 양호한 수준이고, 자체세입은 2005년 이후 꾸준히 증가하고 있으나, 그 비율은 5.51%로 동종단체 평균보다 낮아 세입기반이 취약한 것으로 나타남

○ 경제여건 악화로 인한 지방채 발행으로 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 각각 5.48%, 0.39%, 1.76%로 지난해 보다는 다소 증가하였으나, 전국 및 동종단체 평균과 비교하여 보면 우려할 상황은 아님

○ 경상수지비율은 동종단체에 비해 안정적인 상태로 경상수익의 경상비용 충당능력이 양호하여 재정안정성이 유지되고 있음

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 하회하여 재정자립과 재정안정성이 미흡한 것으로 나타나므로, 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입원의 확대를 위해 적극적인 대책 마련과 실천이 요구됨

○ 자체세입증감률은 동종단체에 비해 양호한 수준을 보이고 있어 세입성장성이 양호하고 자체세입 징수에 적극 노력한 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지역특성상 농업과 소규모 영세자영업자 비중이 높아 탄력세율을 활용하여 추가로 지방세를 확보하기는 어려운 형편임에도 불구하고 자체세입 확충에 노력하여 자체세입증감률이 9.84%로 우수함

○ 지방세와 세외수입 징수에 대해 주민 홍보, 카드 납부 등 납부방법 개선 및 체납액 정리단을 구성·운영함으로써 특히 세외수입체납액 축소에 있어서 우수한 실적을 보이고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력은 동종단체 평균을 상회하여 양호하나 지방세징수율 제고 노력은 동종단체 평균을 약간 하회하여 미흡하므로 개선이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 조직진단을 통한 조직개편으로 적정인력 운용, 지방의회의 효율적 운영, 소모성 경비 절감, 각종 행사개최 억제, 행사간소화 유도 및 유사한 행사축제의 통합운영으로 예산을 절감하고 특히 지방의회경비절감 노력도는 0.2809로 매우 우수한 실적을 보이고 있음

○ 민간이전경비 절감 노력도는 -0.5088로 전년도 대비 민간이전경비가 증가하여 매우 부진한 것으로 나타나고 있는데, 이는 지역여건상 사회복지, 농업관련 경비가 많이 증가되고 있기 때문임

- 민간이전경비에 대한 자체 한도액을 설정, 엄격한 성과평가를 실시, 유사·중복사업 배제, 일몰제 적용 등의 자구노력을 강화할 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 적기사업 시행으로 이월사업비와 불용액을 적절하게 통제하여 예산집행률이 81.78%로 동종 단체와 비슷한 수준이고, 지역특성을 살린 정책사업에 대한 투자비율도 70.15%로 양호한 수준임

○ 중기재정계획반영비율, 투융자심사사업 예산편성비율은 각각 94.85%, 64.38%로 미흡한 것으로 나타나고 있는데, 이는 자체세입의 뚜렷한 상승요인이 없고 국고보조사업을 중심으로 한 계획 수립에 기인한 것으로 판단됨

○ 중장기 목표설정과 재정계획과 예산편성 간의 연계를 강화하는 한편 재정계획 수립과 투융자사업 심사 시 예산확보가 가능한 사업을 포함하도록 하여 사업계획에 대한 예산반영 실적을 높일 수 있도록 관리하여야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	9.84%	지역의 세입확충 여지가 상대적으로 제한적임에도 불구하고 자체세입 확충에 노력하여 양호한 실적을 보이고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.2809	지역의 어려운 재정여건을 감안하여 공무상 여행 및 국외연수를 자제하고 의정활동 및 직무수행을 위해 필요한 경비만 지출하는 등 자체 노력하고 있음
정책사업투자비비율	70.15%	경상경비 절감을 바탕으로 조성된 재원은 적극적으로 정책사업 투자에 집중하는 등 생산적 지출에 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	5.51%	자체세입 확충에 노력하고 있으나 인구감소, 고령화 및 농업경제에 기반을 둔 지역적 특성으로 자체세입의 뚜렷한 상승요인이 없어 자체세입 비율의 증가에는 한계가 있음
민간이전경비 절감 노력도	-0.5088	사회복지 및 지역농업 관련 민간이전경비 지출이 급격히 증가하므로 한도액을 적정수준으로 설정, 엄격한 성과평가 실시, 유사·중복사업 배제 등의 자구노력을 강화할 필요가 있음
중기재정계획반영비율	94.85%	자체세입의 뚜렷한 상승요인 없이, 국고보조사업을 중심으로 계획을 수립하는 지역 특성상 정부정책의 기조를 면밀하게 점검하여 예측능력을 제고시킬 필요가 있음

6. 개선사항

○ 고령화 및 농업에 기반을 둔 지역특성상 사회복지 및 지역농업 관련 민간이전경비가 해마다 증가하는 추세이므로, 자체적으로 한도액을 설정하여 관리할 필요가 있으며, 성과평가와 일몰제 적용을 엄격히 실시하여 비효율적 사업은 지원을 배제하고 이중지원, 유사·중복사업에 지원되지 않도록 민간이전경비를 체계적으로 관리할 필요가 있음

○ 사회, 경제적 여건 변화로 지방재정 환경이 급변하고 있고 또한 재원의 많은 부분을 국고에 의존하고 있기 때문에, 정부정책의 기조를 면밀하게 점검하여 세입예측 능력과 보다 계획적인 재정운영에 노력할 것이 요구됨

○ 자체세입비율이 열악하여 재정자립과 재정안정성이 상대적으로 낮게 나타나므로 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입기반을 확충하고 불필요한 경상비를 최대한 절감하는데 적극 노력할 필요성이 있음

경북 청송군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
26,917	844.84	288,845	266,091	22,754	-	15.2	0.086

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-24.79%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	73.28%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	4.49%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.18%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.36%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	4.55%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	11.70%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9988	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.0210	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입확충	1.0161	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0654	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9884	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0520	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2191	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1215	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.3275	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.3455	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	106.66%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	81.38%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	77.64%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	64.69%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 매우 악화된 상태이고 경상수지비율도 높게 나타나 경상수익의 경상비용 충당능력이 상대적으로 미흡하게 나타나, 수지 개선이 필요한 것으로 분석됨

○ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 모두 동종단체에 비해 양호한 수준으로 적정하게 관리되고 있음

○ 세수확충 노력은 지속적으로 하고 있으나 전반적으로 세수기반이 미약하여 자체세입 비율이 4.55%로 매우 낮은 실정이므로 징수율 제고 및 탄력세율 강화 등 세수확충에 노력이 필요함

○ 세출절감 노력 부문의 재정효율성은 모든 지표가 양호한 실적을 보이는 가운데, 특히 행사축제경비 절감과 민간이전경비 절감 노력은 매우 우수하여 세출절감에 적극 노력한 것으로 분석됨

○ 지방채무관리 등 건전한 재정운영에 노력하고 있으나 상대적으로 중기재정계획반영비율, 예산집행률 등 재정운영의 계획성을 높일 필요성이 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 -24.79%로 세입에 비해 세출이 상대적으로 많아 재정적자 폭이 크게 나타나 수지 악화로 인해 재정건전성이 저해되지 않도록 통합재정수지의 개선이 요구되는 실정임

○ 경상수지비율이 동종단체 평균과 비교하여 상당히 나쁜 상태로 그만큼 재정안정성이 취약하고 경상수익을 통한 경상비용의 충당 능력이 떨어져 경상비용을 줄이고 경상수입을 확충하는데 적극 노력하여야 함

○ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수 및 지방채무상환비비율이 각각 4.49%, 0.18%로 동종단체 보다 양호하여 적정 채무관리에 노력하고 있는 것으로 나타나고 있음

○ 장래세대부담비율은 동종단체 평균에 약간 하회하는 수준으로 미래채무부담으로 인한 문제는 나타나지 않고 있음

○ 자체세입비율은 4.55%로 동종단체에 비해 낮은 실정으로 재정자립과 재정 안정성이 취약하게 나타나므로, 향후 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입 기반을 강화하고 징수실적을 개선하여 세입을 확충하는데 노력을 기울여야 함

○ 자체세입증감률은 동종단체에 비해 상당히 양호한 실적을 보이고 있어 자체세입 확보를 위해 적극 노력한 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 체납세 일제정리기간 운영 등으로 지방세체납액 및 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체에 비해 상당히 양호한 실적을 보이고 있음

○ 지방세징수율 제고 노력은 동종단체 평균을 약간 상회하여 지속적으로 지방세 징수실적을 높일 수 있도록 노력할 것이 요구됨

○ 경상세외수입 확충노력도 및 탄력세율 적용 노력도는 동종단체에 비해 낮은 실정이므로, 지역특성을 살리는 방향에서 경상세외수입원을 발굴하고 탄력세율을 보다 적극적으로 활용하도록 하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감은 총액인건비 기준액 범위 내에서 효율적 인력운영으로 경비절감 실적이 양호하게 나타나고 있음

○ 지방의회경비 절감과 업무추진비 절감도 동종단체 평균을 상회하여 의회운영비와 국외여비, 기관운영과 시책추진을 위한 업무추진비 절감에 적극 노력한 것으로 분석됨

○ 유사한 행사축제를 통합하고 행사규모를 축소하는 등 행사성 경비를 적극 절감하여 행사축제경비 절감 노력도가 우수한 실적을 보이고 있음

○ 사회단체보조금 한도액(3억원)중 미리 예산에 2억 6천만원으로 축소하여 반영하고, 일몰제 적용 등 성과평가를 통한 선별적 지원으로 민간이전경비 절감 실적이 매우 우수함

다. 재정계획성 분석

○ 정책사업 투자비비율은 77.64%로 동종단체에 비해 우수한 것으로 나타나고 있어 기반시설확충 등 고정자본형성에 적극 지출하고 있음

○ 예산집행률은 동종단체 평균 수준을 보이고 있는데, 이는 사전설계 추진 등을 통해 예산집행 실적을 제고하고 있는 것으로 나타남

○ 중기재정계획반영비율은 추경편성시 국도비보조사업 추가분의 교부 등으로 지표값이 상대적으로 미흡한 실정임

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체에 비해 양호한 수준으로 투융자사업에 대한 사전 타당성 검토와 투자심사 시 예산확보에 초점을 두는 등 투융자사업 심사 관리를 강화한 결과임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	0.3275	행사규모를 축소하고 유사한 행사를 통합 운영하는 등 행사성 경비를 줄이는데 적극 노력하여 우수한 실적을 거둠
민간이전경비 절감노력도	0.3455	사회단체보조금을 한도 대비 낮은 비율로 예산반영하였고, 일몰제 평가를 통한 선별적 지원으로 절감실적이 우수함
정책사업 투자비비율	77.64%	경상경비 절감을 바탕으로 조성된 재원은 적극적으로 자본투자에 집중하는 등 자원의 생산적 지출에 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-24.79%	재정적자가 발생하여 재정 성과가 미흡하고 재정운영상 안정성과 건전성이 우려되므로, 이월사업과 불용약을 줄이는 등 수지균형을 위한 종합적 대책 마련이 필요함
경상수지비율	73.28%	자산운영 유지보수비 및 시설사업 중 비자산형성 유지보수사업의 증가가 예상되므로, 향후 경상비용을 가져오는 소모성 유지보수사업을 지양하는 등 합리적 대응 노력이 필요함
탄력세율 적용 노력도	0.9884	탄력세율을 적용할 큰 경기변동 사항은 없으며 주민세의 경우 인근지역과의 균형성 등을 고려하여 조정할 필요성이 있음

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율이 매우 낮은 실정이므로 세입의 확충방안 및 세출의 절감 노력이 요구되며, 불필요한 이월사업과 불용액을 최대한 축소하도록 재정관리를 강화할 필요가 있음

○ 경상경비 절감에도 불구하고 비자산형성 유지보수사업의 증가하고 있으므로 향후 소모성 유지보수사업에 대하여 최대한 지양하고, 수선유지비는 정밀한 검토를 통해 이를 축소하기 위한 대책 마련이 필요함

○ 자체세입비율이 낮아 재정자립과 재정 안정성이 상대적으로 열악한 여건이므로 세입기반을 확충하고 불필요한 경상비를 절감하여 지역경제를 활성화하는데 집중 투입할 것이 요구됨

경북 영양군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
18,553	815.10	239,120	222,108	17,012	-	12.9	0.061

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-16.62%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	59.47%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	10.39%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.61%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	2.45%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	3.14%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	5.50%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0013	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0124	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	0.9982	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0796	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9852	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0364	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.0238	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0604	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.1572	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1403	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	100.23%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	80.95%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	74.50%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	53.25%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 재정건전성 분야는 경상수지비율 이외의 대부분의 지표값이 낮은 수준을 보이고 있어, 보다 체계적인 개선책이 요구되고 있음

○ 재정효율성에서 세입확충 노력 부문은 대부분 양호한 수준을 보이고 있으나, 경상세외수입 확충 노력도은 동종단체 평균보다 약간 낮은 수준에 있어, 이에 대한 개선 노력이 필요함

○ 세출절감 노력 부문에서는 민간이전경비 절감 노력도 이외의 대부분의 지표에서 낮은 수준을 보이고 있어, 보다 체계적인 개선에 대한 담당자와 단체장의 관심이 요구됨

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율은 100%에 근접하여 매우 높은 수준을 보이고 있으나, 투융자심사사업 예산편성비율은 다소 낮은 수준이어서, 투융자사업의 예산반영을 제고하기 위한 대책 마련이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정 건전성은 자체세입증감률이 꾸준히 증가하는 등의 개선 추이를 보이고 있으나, 2009년 지방교부세 감액 보전분인 지방채 84억원의 영향으로 채무부담이 높아져 이에 대한 개선이 필요함

○ 예산 유보액 10% 설정 및 경상예산 절감 등의 노력으로 경상수지비율이 동종단체에 비해 양호한 수준을 보이고 있어, 경상수익의 경상비용 충당능력이 상대적으로 바람직한 상태를 보이고 있음

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다 악화된 수준이며, 이는 대규모 사업의 이월로 인하여 세입보다 세출이 늘어나면서 지표값이 다소 감소하였음. 통합재정수지 적자가 발생하고 있으므로 수지 악화가 재정 안정성과 건전성에 부정적 영향을 미치지 않도록 수지 균형 및 흑자 전환을 위한 적극적인 대책 마련과 노력이 필요함

○ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 모두 동종단체 평균보다 악화된 상태를 나타내고 있음

- 지방채무의 적극적인 감소를 위하여 2008년 특별회계 16억원의 지방채 조기상환 등의 노력을 하였으나, 2009년 지방교부세 감액에 따른 보전분 지방채 84억원의 발행으로 인하여 지방채무잔액이 증가하였음
- 채무잔액과 채무상환재원 및 상환시기 등을 포함하는 채무관리종합대책을 수립하여 적극 실천할 것이 요구됨

○ 자체세입비율은 매우 열악한 상태로 재정안정성이 낮게 나타나지만, 자체세입증감률은 전년 대비 증가하여 양호한 수준을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 꾸준한 세입확충 노력으로 경상세외수입 확충 노력도 이외의 전반적인 지표값이 양호하게 나타나고 있음

○ 지방세 징수율 제고 및 지방세체납액 축소는 신고납부 세목에 대한 사전안내 및 정기분 세목의 자동납부신청, 납기 내 홍보강화, 체납세 일제정리기간 운영 등의 꾸준한 노력으로 양호함

○ 경상세외수입 확충 노력은 경상세외수입 자체는 감소하지 않았으나, 지표값이 동종단체 평균보다 약간 낮게 나타났으며, 탄력세율 적용 노력도의 경우 탄력세율을 적용할 큰 경기변동 사항이 없음

(2) 세출절감 노력지표

○ 경비절감에 노력하고 있으나 민간이전경비 절감 이외는 계약직공무원 및 대규모 사업 추진 등의 영향으로 동종단체 평균보다 낮게 나타남

○ 인건비 절감 노력은 계약직 공무원(12명), 실무수습직원(18명)의 인건비로 인해 총액인건비 기준액보다 인건비가 증가하였음

○ 지방의회경비 절감은 기준경비로 편성하여 총액 범위 내에서 집행하고 있으며, 국외여비를 전액 절감하였으나 기준경비의 절감집행을 위해 의회와 공조 및 노력이 필요함

○ 업무추진비 절감 노력도는 소계터널공사 및 영양나들목설치, 영양댐 건설 등의 지역발전사업을 위한 주요사업추진으로 인하여 부진한 실정임

○ 행사축제경비 절감은 신종플루로 인하여 축제 수는 전년대비 축소되었으나, 물가상승 등의 원인과 축제의 질적 향상을 위한 다양한 체험거리 및 볼거리 프로그램 증가에 따라 집행규모가 늘어남

○ 민간이전경비 절감 노력도는 사회단체보조금의 사후평가 강화 등 민간이전경비 절감을 위해 적극 노력하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 전체적인 재정계획은 양호한 편으로 나타나고 있으나, 투융자심사사업의 경우 국·도비 확보의 어려움으로 동종단체 평균보다 낮게 나타남

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 근접하여 매우 우수함

○ 정책사업 투자비비율은 경상경비 5% 절감을 통안 재투자와 적극적인 사업발굴 및 추진으로 동종단체 평균보다 양호하게 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	59.47%	예산유보액 10% 절감 등 적극적인 운영비 절감 노력으로 경상비용의 지출을 최소화하여 경상수지비율이 양호함
세외수입체납액 축소 노력도	0.0796	현년도 뿐만 아니라 과년도분의 세외수입 체납에 대한 징수관리를 강화하여 안정적인 재정운영에 기여함
중기재정계획반영비율	100.23%	중장기 목표설정과 재정계획에 의한 예산편성이 계획의 100%에 근접하여 계획적인 재정운영이 이루어짐

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	10.39%	2008년 특별회계채무 16억원 전액을 조기상환하는 등 채무감소에 적극 노력하였으나, 2009년 지방교부세 감액 보전에 따른 지방채 84억원의 발행으로 채무잔액이 증가하였음
자체세입비율	3.14%	자체세입 증가율은 큰 폭의 변동 없이 안정적이나, 의존재원(국·도비 보조사업)이 상대적으로 증가하였음
투융자심사사업 예산편성비율	53.25%	일반회계 투융자심사사업 2건은 100% 편성되었으나, 특별회계 1건(청기 농어촌생활용수개발사업)에 대하여 신청한 국비가 신청액보다 낮게 교부되어 지표비율이 낮아짐

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수, 채무상환비비율 등 재정건전성과 관련된 채무관련 지표값이 동종단체 평균보다 낮아, 재정건전성 향상을 위한 체계적인 지방채무관리 개선책 마련이 필요함

○ 대규모 사업의 이월로 인해 통합재정수지비율이 악화되어 통합재정수지 적자가 크게 나타나므로, 수지를 개선하고 예기치 못한 재정변화에 효율적 대처할 수 있도록 재정관리시스템을 강화하여야 함

○ 경상세외수입 확충에 대한 담당자의 노력이 필요하며, 타 자치단체의 세외수입 확충 방안에 대한 우수사례 등을 참고한 벤치마킹도 필요함

○ 세출절감 노력 측면에서도 전체적으로 절감에 대한 인식 전환과 함께, 행사축제에 있어서의 통폐합, 의회경비, 업무추진비 등의 절감에 대한 부서간 협조가 이루어져야 할 것임

경북 영덕군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
41,710	741.12	339,449	320,284	19,165	-	13.5	0.096

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-16.64%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	56.57%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	11.48%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.75%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	2.78%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	4.13%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	3.39%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9875	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1594	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	0.9613	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.5279	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9878	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0026	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2017	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1039	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2102	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.2514	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	101.13%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	85.13%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	72.53%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	57.65%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지비율은 지출규모가 커 동종단체에 비해 저조하여 지표개선이 필요하며, 지방채무잔액지수 증가, 장래세대부담비율은 2.78%로 전년도(1.11%)에 비해 1.67% 증가하는 등 채무관리에 노력해야 할 것임

○ 재정효율성 분야의 세입확충 노력은 지방세징수율, 경상세외수입 확충, 지방세와 세외수입 체납액 축소 노력 등 모든 지표가 매우 열악하게 나타나 개선이 필요한 것으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력은 민간이전경비 절감, 행사축제경비 절감, 지방의회경비 절감 노력이 양호하며, 인건비 절감과 업무추진비 절감은 동종단체 평균 수준이거나 약간 미흡하게 나타나므로 더욱 경비절감에 노력하는 것이 필요함

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율, 예산집행률, 정책사업 투자비비율 등 지표값이 대부분 양호한 실정이나, 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균보다 약간 미흡하여 이에 대한 개선이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 -16.64%로 실질세입에 비해 실질세출보다 커 동종단체에 비해 저조한 수준으로 나타나며 통합재정수지가 적자를 기록하여 재정수지 악화로 인해 재정건전성이 우려되지 않도록 개선이 필요함

○ 경상수지비율이 동종단체에 비해 양호한 실정으로 경상수익의 경상비용 충당능력이 상대적으로 양호하나, 지속적인 경상비용의 축소가 요구됨

○ 지방채무잔액지수의 값이 크게 증가하였으며, 지방교부세 감액분 충당을 위한 지방채 176억원 발행이 크게 영향을 미처 채무관리에 노력해야 할 것임

○ 지방채무상환비비율은 동종단체 평균을 상회하고 있어 채무상환재원, 상환시기 등을 면밀하게 검토하여 채무상환계획을 수립하여야 함

○ 장래세대부담비율은 2.78%로 전년도(1.11%)에 비해 1.67% 증가하고 있으므로, 미래채무부담을 줄이고 자산부채의 효율적 관리가 요망된

○ 자체세입비율이 동종단체에 비해 낮은 수준으로 재정자립과 재정안정성이 약화되어 나타나므로, 지방세와 경상세외수입에 대한 세입확충 기반을 강화하고 징수실적을 개선할 것이 요구됨

○ 자체세입증감률은 동종단체 평균보다는 양호하나, 어려운 재정여건을 감안하여 자체세입 확보에 적극 노력하여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고와 경상세외수입 확충 노력은 적극적인 징세노력에도 불구하고 동종단체 평균을 하회하는 부진한 실적을 보이고 있어, 지방세 징수활동 강화와 사용료·수수료 현실화, 공유재산 활용 등 다양한 방법을 시도하여 세입을 확충하도록 노력하여야 함

○ 지방세체납액과 세외수입 체납액 축소 노력은 전년 대비 체납누계액이 증가하여, 고액·고질체납자를 철저히 관리하고 체납징수 목표관리제, 체납 일제정리기간 운영 등 체납징수활동 강화가 필요함

○ 탄력세율 적용 노력은 동종단체 평균보다 미흡하게 나타나므로, 지역실적을 감안하면서 보다 적극적인 탄력세율 적용에 노력하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비를 총액인건비 기준액 범위내에서 운용하고 있으며, 총액인건비 대비 80백만원을 절감하여 동종단체 평균 수준을 보이고 있음

○ 지방의회의 공통경비 및 업무추진비 절감과 의원들의 국외여비 미사용으로 동종단체와 유사한 실적을 나타내고 있음

○ 행사축제경비 절감은 지역농·수특산물, 관광지 홍보를 위해 다양한 행사를 추진하고 있어 지표값이 동종단체에 비해 낮은 수준으로 향후 행사성 경비를 줄이는데 적극 노력하여야 함

○ 세출규모에 비해 민간행사 및 경상보조비율을 동결 또는 최소화하여 민간이전경비 절감실적이 양호한 수준을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획상의 사업을 예산에 적극 반영하여 지표값이 101.13%으로 양호한 수준을 보이고 있음

○ 예산의 조기집행 등 적극적인 집행으로 이월예산을 최소화하여 예산집행 실적이 동종단체보다 양호한 실적을 보이고 있음

○ 정책사업 투자비비율은 72.53%로 경상경비를 예산편성상 10% 절감하고 고정자본형성을 위한 정책사업에 투자하여 양호한 수준을 보이고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균을 하회하여 저조한 실적을 보이고 있으므로, 투자심사 관리 강화 등 적극적인 개선노력이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	56.57%	예산편성상 경상경비를 10%절감 및 편성예산 경상경비 10% 절감 약20%절감으로 재정건전성 향상을 위해 적극 노력함
자체세입증감률	3.39%	지방세 징수를 위해 매분기 체납세 집중 징수기간을 설정 세입확충에 노력하여 양호한 수준을 보이고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.2017	의회 공통경비 및 업무추진비 10% 절감, 국외여행 자제로 의회경비를 적극 절감하여 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	11.48%	지방교부세 감액분 보전과 우곡택지조성사업을 위한 지방채 차입으로 채무잔액이 높은 수준으로 채무경감 방안 및 종합관리대책이 필요함
세외수입 체납액 축소 노력도	-0.5279	세외수입 체납액이 전년도 대비 증가하여 실적이 매우 저조하므로 체납징수기동반 운영 등 적극적인 노력이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	57.65%	투융자심사사업 중 국비지원이 당초계획 대비 부족하여 대규모 사업투자비 실적이 저조하므로 국비확보 노력 필요

6. 개선사항

○ 재정건전성 분야에서 지방채무잔액지수가 매우 높은 수준에 있으며, 지방채무상환비비율도 높게 나타나, 재정건전성 제고를 위한 체계적인 개선책 마련이 시급한 상황임

○ 재정효율성 분야는 세입확충 노력과 관련된 대부분의 지표값이 저조한 실적을 보이고 있어, 지방세 및 세외수입의 체납액 축소 노력과 함께 경상세외수입 확충을 위한 우수사례의 벤치마킹 등 담당자의 노력이 요구됨

○ 재정계획성에 있어서는 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체 평균보다 다소 낮은 수준이기 때문에, 특히 대규모사업 투자비 실적에 있어 개선을 위한 노력이 요구됨

경북 청도군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
44,279	696.90	269,757	246,884	22,872	-	15.2	0.114

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-9.73%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	59.04%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	4.00%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.29%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.06%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	5.91%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	1.59%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0618	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.3687	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입확충	0.9868	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1065	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9911	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0019	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1070	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1394	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.3127	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.0199	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	92.23%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	81.94%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	67.19%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	100.00%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 골프장의 중과세율 적용 등 세수확충에 노력하여 자체세입 증가율이 1.59%로 높아졌으나, 동종단체에 비해 뚜렷한 자체세원 발굴이 없어 자체세입비율은 5.91%로 매우 낮게 나타나므로, 세외수입 확충 및 탄력세율 적용 강화 등 세입확충에 보다 적극적인 대응 노력이 필요함

○ 장래세대부담비율은 1.06%로 동종단체 평균 1.79%보다 양호하게 나타나는 등 전반적으로 채무관리에 노력하고 있으나, 세출절감 노력과 관련하여 인건비 절감 및 지방의회경비 절감에 보다 적극적인 대응 노력이 필요함

○ 재정계획성 분야는 예산집행률이 동종단체 평균 수준이며, 그 외 지표는 대체로 미흡하게 나타나므로, 중장기 목표설정과 사업계획과 예산편성 간의 연계 강화 등을 통해 계획적인 재정운영이 이루어질 수 있도록 하여야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정 건전성은 열악한 재정여건 가운데 통합재정수지와 경상수지비율이 동종단체에 비해 양호하고, 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율 등 채무부담도 낮게 나타나 건전운영이 유지되나, 자체세입이 부족하므로 향후 세입기반을 확충하는데 적극 노력할 것이 요구됨

○ 경상수지비율이 동종단체에 비해 양호한 수준으로 경상수익의 경상비용 충당능력이 상대적으로 안정적이나, 향후 경상비용을 지속적으로 축소하여 경상수지를 더욱 향상시킬 수 있도록 노력하여야 함

○ 지방재정의 건전성을 대표적으로 측정하는 지방채무 잔액지수의 값이 지속적으로 감소하고 지방채무상환비비율도 동종단체 보다 아주 양호하여 적정 채무관리에 노력하고 있는 것으로 나타남

○ 장래세대부담비율은 동종단체에 비해 낮은 수준으로, 유형고정자산 대비 장기차입부채 규모가 적정하게 관리되고 있으며, 미래채무부담은 양호한 것으로 분석됨

○ 자체세입비율이 5.91%로 취약하고 동종단체 평균에 비해서도 낮은 수준을 나타내어 재정자립 수준과 재정안정성이 그만큼 어려운 상태이므로, 지방세원과 경상세외수입원을 확대하는데 적극적으로 노력하여야 함

○ 경기침체 등 경제여건이 어려운 상황에서 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입증감률이 미흡한 실적을 보이고 있으므로, 징수실적 개선을 위한 다양한 대책을 마련하여 실천하여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 철저한 세무조사로 세금포탈, 누락분 등 추징, 체납징수전담반 구성, 인터넷납부와 신용카드 납부 등 수납개선 대책을 추진하여 지방세징수율 제고와 지방세체납액 축소 노력도가 동종단체 평균보다 높아 양호함

○ 경상세외수입 확충 노력은 매년 뚜렷한 재산임대수입, 사용료·수수료 수입이 빈약하여 동종단체에 비해 실적이 부진하므로 적극적인 대응책 마련이 필요함

○ 세외수입 체납액 중 자동차 관련 과태료가 대부분을 차지하고 있으며, 체납액 축소 노력도가 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 세외수입 체납누계액이 증가하고 있으므로, 체납징수 특별대책반, 체납징수 목표관리제, 고액·고질체납자 책임전담제, 체납 특별정리기간 운영 등 체납액 징수관리에 행정력을 집중하는 것이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 총액인건비 내 무기계약근로자 보수가 약 10.7%를 차지하고 있는 등 인건비 절감 노력도가 미흡한 실정이며, 지방의회경비 절감 노력도 부진하게 나타나므로, 효율적인 조직 및 인력관리를 통해 인건비를 절감하고 지방의회와 협조체제를 구축하여 불필요한 국외여비와 의회운영비를 최대한 축소하는 등 경비절감에 적극 노력하여야 함

○ 업무추진비 절감 노력은 동종단체 평균 수준을 보이고, 행사축제경비 절감노력은 청도 소싸움축제(965백만원)가 전년 대비 동일수준을 유지하고, 청도반시 축제 취소 등 적극적인 경비절감 노력을 전개하여 우수한 실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 100%로 사업계획 대비 실제 사업예산을 편성하여 계획적인 재정운용에 노력하고 있으나, 지방교부세 감소, 4대강사업 등으로 인한 상·하수도사업의 예산반영 감소 등으로 인해 중기재정계획반영비율이 미흡한 실정임

○ 지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성을 유도하고 이월사업비와 불용액 발생을 통제하여 예산집행률이 동종단체와 비슷한 수준을 보이고 있으나, 정책사업 투자비비율은 '09년 농정과 신설 등 조직개편으로 인한 행정운영경비가 다소 증가하여, 기반시설 확충을 위한 투자지출 비중이 다소 떨어지는 것으로 나타나고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세 체납액 축소 노력도	0.3687	체납징수기동반 운영, 체납징수 목표관리제, 고액체납자 전담제 실시 등을 통해 지방세 체납액을 축소하는데 적극 노력함
지방세징수율 제고 노력도	1.0618	철저한 세무조사로 세금포탈, 누락분 등을 추징하고 인터넷·신용카드 납부 등 납세편의제도 및 홍보활동을 통해 지방세징수율을 제고하는데 적극 노력함
행사축제경비 절감 노력도	0.3127	매년 전국 최대 소싸움축제, 청도반시 축제 등 최소한의 규모, 비용으로 행사성 경비를 절감하는데 적극 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	5.91%	지방세, 세외수입의 뚜렷한 세원발굴이 없어 군 여건상 큰 폭의 세입증가는 어려운 실정임
민간이전경비 절감 노력도	0.0199	신활력사업 등 지역특산 육성사업 지원으로 타 지자체보다 민간이전경비가 높게 나타나므로, 관련 항목에 대해 재검토하여 민간이전 경비의 축소가 필요함
중기재정계획반영비율	92.23%	지방교부세 감소로 인한 세입감소, 4대강 사업 등으로 인한 상·하수도 사업 감소 등으로 인해 중기재정계획상 사업비의 예산편성 반영이 동종단체에 비해 부진하게 나타남

6. 개선사항

○ 재정여건은 열악하나 자체세입의 체계적인 관리, 세원발굴, 부과·징수체계 효율화 등을 적극 추진하고 있으며, 향후 부과·징수 전담반을 구성하여 지속적으로 징수 노력을 강화할 필요성이 있음

○ 민간이전경비는 민간경상보조 등 각종 단체와 사업에 대한 이전경비이므로, 총액한도를 설정하고 사전심사와 사후평가시스템을 통해 적합하고 타당성이 높은 사업을 우선순위에 의거하여 예산을 지원하고, 일몰제를 적용하여 불필요한 소비성 경비를 축소하는 것이 요구됨

○ 중기재정계획반영비율이 미흡하므로, 앞으로 세입예측 능력을 강화하는 한편 재원확보 가능성이 우수한 사업을 대상으로 재정계획을 수립하고, 주요 투자사업에 대한 재검토를 통하여 합리적이고 계획적인 재정운영이 될 수 있도록 대책 마련과 적극적인 실천 노력이 필요할 것임

경북 고령군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
34,535	384.09	238,396	216,142	22,253	-	22.7	0.159

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-12.85%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	75.76%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	5.08%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.55%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.56%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	7.57%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	5.69%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9918	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0636	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0417	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0384	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9935	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0348	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.4033	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0761	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.0877	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1610	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	99.51%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	84.44%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	70.95%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	70.90%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지가 동종단체 평균보다 양호하나 재정적자가 발생하여 재정운영의 안정성과 건전성 약화가 우려되므로 흑자노력이 필요함

○ 채무구조는 비교적 양호하나 경상수지비율과 자체세입비율이 낮아 재정 건전성을 약화시키고 있는 것으로 나타나 대책 마련이 필요함

○ 지방세징수율과 경상세외수입 확충이 낮고 체납액 축소는 동종단체보다 양호하나 체납액이 증가되고 있어 세입확충을 위한 대책 마련이 필요함

○ 인건비와 지방의회경비 절감은 양호하나, 나머지 지표는 절감노력이 미흡하여 경비효율성 제고 노력을 약화시키고 있어 개선이 필요함

○ 재정 계획성은 전체적으로 동종단체 평균보다 양호하게 나타나고 있어 계획성 있는 재정운영을 하고 있는 것으로 나타남

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 유형보다 높으나 일반회계와 기타특별회계의 자체수입 부족으로 통합재정수지가 재정적자가 발생하고 있어 재정성과가 미흡하며 재정운영의 안전성과 건전성이 약화되고 있는 것으로 나타나 흑자노력이 필요함

○ 수선유지비와 행정운영비 등 경상경비 증대로 경상수익의 경상비용 충당능력이 낮아 경상수지비율이 동종단체보다 미흡하게 나타남

○ 지방채발행 억제와 연차적 채무상환으로 지방채무잔액과 장래세대부담비율이 낮아 채무구조 개선 노력이 동종단체보다 양호하게 나타남

○ 과거보다 미래채무상환규모가 커서 동종단체 평균보다 지방채무상환비비율이 높아 재정운영 부담이 높게 나타남

○ 자체세입이 증가했으나 세입증가폭이 적어 자체세입비율이 동종단체 평균보다 낮아 세입기반 조달능력이 미흡한 것으로 나타남

○ 지속적인 징수활동 강화와 세원발굴로 자체세입증감률이 동종단체 보다 높아 세입기반의 성장성이 양호하게 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 전년에 비해 징수결정액은 증가했으나 실제수납액 감소로 동종단체 평균보다 지방세징수 실적이 낮아 지방세징수율 제고노력이 미흡하게 나타남

○ 경기침체로 증대된 체납액의 징수노력 미흡으로 지방세체납액이 증가되었으

나 축소노력은 동종단체 보다 양호하게 나타남

○ 경상세외수입은 증가되었으나 사용료와 입장료 등의 감소로 경상세외수입 확충을 위한 자구노력은 동종단체 평균보다 미흡한 것으로 나타남

○ 세외수입체납액 징수체계와 관리강화에도 불구하고 체납액은 증대되었으나, 동종단체 유형보다 세외수입체납액 축소 노력은 양호하게 나타남

○ 탄력세율 관련 세목이 적고, 적용률도 낮아 탄력세율 적용 노력이 미흡하나 동종단체와 비교하여 높게 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 기타직 인원축소에 의한 기타직보수와 연가보상비 절감 등으로 절감실적이 우수하여 동종단체 평균보다 인건비 절감 노력이 양호함

○ 국외여비와 의정운영공통경비 등에 대한 자체절감으로 지방의회경비 절감 실적이 높아 경비절감과 효율성 제고 노력이 양호함

○ 업무추진비 절감 노력은 가야문화권, 지역발전협의회추진, 3대문화권사업 등의 현안사업 추진으로 절감이 미흡하여 업무추진비의 효율성 제고 노력은 동종단체 평균보다 낮게 나타남

○ 문광부인정 축제경비 증가에도 불구하고 행사축제 증가로 경비절감이 동종단체보다 미흡하여 경비의 효율성 제고 노력이 낮게 나타남

○ 민간단체 보조금 한도 동결로 세출액에 대한 민간단체보조금 비율이 낮아 민간이전경비 효율성 제고를 위한 노력이 양호하게 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성은 전체적으로 모두 양호한 것으로 나타나고 있음

○ 기타특별회계 중기재정계획반영비율이 다소 낮으나 전체적으로 예산확보가 불확실한 사업의 중기재정계획 반영을 지양하여 중기재정계획반영비율이 매우 양호하게 나타남

○ 집행가능성이 높은 사업과 적정한 사업시기 선정으로 불용액과 이월사업을 축소하여 예산집행률이 일반회계와 특별회계 모두 양호하여 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 높게 나타남

○ 지역성장을 위한 투자사업과 시설비 등에 대한 예산확대로 정책사업 투자비비율이 높아 동종단체보다 투자지출 확대를 위해 노력하고 있는 것으로 분석됨

○ 자체재원 및 국·도비 확보 등의 검토에 따른 예산편성으로 투융자심사사업 예산편성 계획성이 동종단체 평균보다 높게 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	0.0348	기타직 인원 축소로 인한 기타직 보수 절감과 연가보상비 절감 등으로 인건비 절감 실적이 우수
지방의회경비 절감 노력도	0.4033	국외여비, 의정공통경비 등의 자체절감으로 지방의회경비 절감 실적이 우수함
정책사업 투자비비율	70.95%	대형투자사업과 시설비에 대한 예산편성 확대로 정책사업에 대한 투자비율이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	75.76%	지방세 등 수익감소와 운영비 증대로 경상수익의 경상비용 충당능력이 떨어져 경상수지비율이 악화되고 있음
지방채무상환비비율	0.55%	미래채무상환 증가로 지방채무상환비비율이 높아 재정압박이 우려되므로 개선 노력이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	0.0877	행사축제와 민간행사 보조사업 증대로 행사축제경비 비율이 높아 경비의 효율성 제고노력이 미흡하여 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 경상수지구조 개선을 위해서는 재정여건상 경상수익에 대한 단기적인 대폭 증대는 어려움이 있기 때문에, 상당폭 증가된 일반유형고정자산과 주민편의시설에 대한 운영비와 수선유지비를 절감할 수 있는 노력이 필요함

○ 낮은 지방채무상환비비율을 유지하기 위해서는 신규 지방채발행 억제를 통한 미래채무상환 규모 축소와 지속적인 일반재원 확충 대책이 필요함

○ 지방세징수율을 높이기 위해서는 정기분 납기 및 신고납부 안내 강화, 신속한 체납처분, 납세자편의제도 확대 등과 같은 종합적 대책이 필요함

○ 업무추진비와 행사축제경비의 효율성 제고를 위해서는 절감률이 낮은 기관운영 업무추진비에 대한 자체절감과 의무절감이 필요하며, 행사축제경비는 대폭적으로 증가된 행사운영비에 대한 축소 검토가 필요함

경북 성주군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
45,616	616.15	274,667	255,806	18,860	-	19.2	0.150

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-14.06%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	55.67%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	12.38%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.40%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	3.30%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	7.17%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	9.79%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0058	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.1214	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0118	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2081	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9923	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0329	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2531	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0320	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.3130	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.2707	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	107.43%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	82.93%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	71.70%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	84.35%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 지방재정 건전성에 있어서, 지방채무잔액지수가 12.38%로 다소 높은 수준이며, 통합재정수지비율은 -14.06%로 일시적인 지방채 발행으로 인하여 이 또한 동종단체 평균 값보다 다소 나쁜 상태를 나타냄

○ 지방채무잔액지수 값이 일시적으로 높게 기록되고 있으나 적정 채무관리를 위해 노력하고 있는 것으로 나타남

○ 지역경기 침체로 인하여 세입확충은 다소 감소한 것으로 보이며, 지방세체납액 축소를 위한 체납징수 실적은 전반적으로 양호하며, 경상세외수입 확충 노력도, 세외수입체납액 축소 노력도는 작년보다 다소 낮아져 다각적인 자구노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 인건비 절감을 위한 인력·조직의 적정관리 운영이 우수하며 특히 행사축제경비 절감 노력도 및 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체보다 높은 편으로 적극적인 억제와 절감 노력이 매우 돋보임

○ 재정운영의 계획성도 대체로 우수하나, 중기재정계획 사업의 예산반영비율은 의존재원에 따른 군비부담이 증가하여 다소 높아진 것으로 분석되며, 특히 자본형성을 위한 투자지출의 확대가 양호한 수준임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방채무 관련 재정 건전성은 전년까지 지방채발행 실적이 없어 꾸준히 건전성을 유지하고 있었으며 일시적인 지방채발행으로 다소 지표값이 높아졌으나 전반적인 건전성을 유지하고 있는 것으로 분석됨

○ 통합재정수지비율은 -14.06%로 일시적인 지방채 발행으로 인하여 동종단체 평균 값인 -13.31%보다 나쁜 상태를 보이고 있는 것을 알 수 있음

○ 경상수지비율은 동종단체 평균에 비해 양호한 수준으로 경상수익의 경상비용 충당능력이 상대적으로 높아 재정안정성이 양호함

○ 지방재정의 건전성을 대표적으로 측정하는 지방채무잔액지수의 값이 일시적으로 높아졌으나, 지방채무상환비비율은 동종단체 평균보다 양호하여 적정 채무관리를 위해 노력하고 있는 것으로 나타남

○ 장래세대부담비율은 3.30%로 전년도(0.88%)에 비해 증가하였으며, 자체세입비율은 동종단체 평균인 8.33%보다 다소 낮은 7.17%로 나타남

○ 자체세입비율은 동종단체에 비해 약간 낮아 재정자립과 재정 안정성이 미약한 것으로 분석되나, 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입 증감률은 동종단체에 비해 높게 나타나 세입성장성이 양호한 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 농업경제적 지역특성으로 인한 지역경제의 어려움, 인구감소 등 지역경기 침체로 인하여 세입확충은 다소 감소한 것으로 보임

○ 지방세징수율 제고 노력은 동종단체 평균을 상회하고 있으며, 인터넷·신용카드 납부 등 납세자 편의제도와 납기내 납부 촉구, 지방세 홍보 강화 등 지방세 징수활동이 활발하여 양호한 실적을 보이고 있음

○ 지방세체납액 축소를 위한 체납징수 실적은 전반적으로 양호하나, 경상세외수입 확충 노력도, 세외수입체납액 축소 노력도는 작년보다 다소 낮아져 다각적인 자구노력이 좀 더 필요함

○ 자체세입 확충을 위한 과세자주권 활용은 낮은 수준으로 조례 제정 등의 제도 개선을 위한 노력은 미진함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감을 위한 인력·조직의 적정관리 운영이 우수하며, 행사축제경비 절감 노력도 및 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체보다 높은 편으로 적극적인 경비억제와 절감 노력이 매우 돋보임

○ 업무추진비 절감 노력은 기관운영, 시책추진 등에 필요한 비용을 절감하려는 노력이 다소 필요함

○ 지방의회경비 절감 노력은 동종단체 평균보다는 양호한 수준이나 지방의회와 협력하여 불필요한 국외여비, 의회운영비 등을 최대한 절감할 수 있도록 적극 노력하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 재정운영의 계획성도 대체적으로 우수함. 예산편성 시 중기재정계획상 사업의 예산반영비율은 의존재원에 따른 군비부담이 증가하여 다소 높아진 것으로 분석되며, 예산집행률은 82.93%에 달하여 매우 양호한 수준임

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체에 비해 상당히 양호한 실적을 보이고 있어, 기반시설 확대 등 자본형성을 위한 투자지출의 확대가 이루어지고 있는 것으로 분석됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 투융자심사를 받아 추진하는 사업에 대한 예산편성 계획이 아주 양호한 편으로 계획적인 재정운용 노력이 우수함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.2531	자체적인 한도액 설정 등 지방의회경비 절감을 위한 자발적인 예산절감은 매우 우수한 실적을 보이고 있음
행사축제경비 절감 노력도	0.3130	지역의 행사·축제 등을 인건비 없는 사무국 설치, 세미나 개최 등을 통해 자체적으로 예산을 절감함
민간이전경비 절감 노력도	0.2707	지원사업에 대한 전수조사를 실시하여 성과 평가 후 엄정 관리하는 등 다각적인 경비절감 노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-14.06%	재정적자가 발생하여 재정운영상 안정성과 건전성을 해칠 우려가 있으므로 수지균형을 위한 대책마련이 필요함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.2081	고질체납자에 대한 관리강화 등 자체노력을 대폭 강화하고 철저한 체납징수대책 수립 및 철저한 관리가 필요함
업무추진비 절감 노력도	0.0320	업무추진, 시책추진 등 업무추진비에 대한 적극적인 절감계획을 수립하여 적극 실천하여야 함

6. 개선사항

○ 지방교부세 감액에 따른 보전 및 선남기산간 도로확포장 공사 등을 위한 지방채무가 일시적으로 증가하였으나, 지방채무상환비비율이 양호한 수준임. 하지만 과도한 지방채무는 미래의 재정여력을 감소시켜 재정운영의 큰 부담으로 돌아올 소지가 있으므로 계속적 채무관리 노력을 권고함

○ 지방세체납액 축소 노력도는 전반적으로 양호하나 세외수입 체납액 축소 노력도는 낮은 수준이므로 이에 대한 대책 마련이 필요하며, 또한 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 체납에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요하고 체납액 정리를 위한 집중 노력이 필요함

○ 경상세외수입 확충을 위해서는 도로 및 하천점유 사용료부과 등과 같은 세원개발과 공공요금과 수수료의 현실화, 공유재산의 임대에 대한 활성화 대책 등의 다양한 대책 수립의 검토가 필요함

○ 세출절감 분야의 행사축제경비, 민간이전경비, 지방의회경비 등 전반적인 절감노력이 돋보이나 업무추진비 경비에도 총괄적 예산절감 노력이 필요함

경북 칠곡군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
117,288	450.96	355,838	300,067	55,771	-	28.8	0.357

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-12.04%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	68.13%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	25.06%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	1.54%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	6.74%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	17.86%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	2.18%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9927	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.1340	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입확충	0.9224	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1017	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9946	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0154	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.3612	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.2873	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2037	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	-4.1048	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	101.55%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	86.82%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	56.37%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	129.72%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 칠곡군의 경우는 기 발행한 지방채로 인해 모든 채무관련 지표의 수치가 동종단체 대비 매우 높아 재정건전성 측면에서는 아직 미흡하나, 2009년 재정진단을 받은 이후, 재정건전성 제고를 위해『재정건전화 실천계획』및『채무관리 종합계획』을 통해 채무감축 목표를 설정·운영하는 등 재정건전화를 위해 노력하고 있음

○ 지방세 증가 목표제 시행 등 자체세입 확충노력을 통해 자체세입비율 측면에서는 양호하나, 정책사업 투자비비율 및 투융자심사사업 예산편성비율 등은 동종단체 대비 다소 저조한 실적을 보이고 있어 재정운영의 계획성 및 합리성 제고에 노력할 필요성이 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 지난해 경기침체로 인해 지방교부세 및 재정보전금 109억원, 자체세입 41억원 등 경상수익은 전년대비 150억원이 감액된 반면, 경기침체 및 고용사정 악화에 따른 비상경제 대책추진의 일환으로 추진한 기간제근로자 일자리창출 경비 39억원 등으로 인해 전년 대비 경상비용 감소액은 26억원에 그쳐 지표값이 -12.04%로 적자를 나타내고 있으나, 동종단체 평균(-13.31%) 보다는 양호한 편임

○ 지방채무잔액지수는 25.06%, 지방채무상환비비율은 1.54%, 장래세대부담비율은 6.74%로 채무관련 지표는 동종단체 대비 높은데, 이는 '09년 경기침체로 인한 지방교부세 감액보전과, 4대강사업의 준설토적치장 조성사업비 마련을 위해 정부차원에서 지원된 융자금인 공자기금 차입금 158억원 등으로 인해 전년 대비 지방채관련 지표가 더 악화되었음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세원 일제조사, 체납징수기동반, 체납징수 목표관리제, 전담책임제 등 세입확충에 적극적 노력을 기울인 결과, 지방세징수율 제고 노력도, 지방세체납액 축소 노력도 등 세입확충 분야는 전반적으로 양호한 수준임

○ 경상세외수입 확충노력도, 세외수입체납액 축소노력도는 동종단체 대비 저조한 실정인데, 이는 경기침체로 도세(거래세) 징수액이 전년대비 감소(473억 ⇒ 375억)되었으며, 정부의 4대강 사업으로 인해 낙동강 골재판매수입이 줄어들어,

이로 인한 징수교부금수입이 전년 대비 3억원 감소됨에 따라 경상세외수입 확충 노력도가 저조하게 나타나고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 업무추진비, 행사축제경비 절감 노력도가 동종단체 대비 우수한 편이나 무기계약직 전환 및 퇴직자 퇴직금 초과액이 발생하여 총액인건비 초과집행으로 인해 인건비 절감 노력도는 부진한 것으로 나타남

○ 지방의회경비 절감 노력도는 동종단체 대비 우수한 편으로, 지방의원 해외연수 취소, 의정운영 공통경비 23백만원 절감, 기관운영 업무추진비 30백만원 등 지방의회 운영에 소요되는 경비에 대한 절감노력이 돋보임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 양호하고 아울러 예산집행률은 동종단체 대비 우수한 수준으로 예산편성의 적정성과 집행의 효율성이 높은 것으로 판단됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균에 비해서는 우수한 편이나 100%와 다소 차이가 있는데, 이는 칠곡종합운동장 건립공사비가 투융자심사를 받을 당시에는 46억원 이었으나, 실제 2010년도 예산상에는 76억원으로 증액 편성되었음

- 투융자심사시 마련된 사업계획과 실제 사업추진 과정 간의 연계성을 높여 재정운용 계획성을 제고시키기 위한 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감노력도	0.3612	지방의원 해외연수 취소, 의정운영 공통경비 23백만원 절감, 기관운영업무추진비 30백만원 등 지방의회를 운영함에 소요되는 경비에 대한 절약 노력이 우수함
업무추진비 절감 노력도	0.2873	기관운영업무추진비는 기준액 대비 27백만원, 시책업무추진비는 기준액 대비 83백만원을 절감하는 등 업무추진비 절감노력도가 동종단체 대비 높은 편임
예산집행률	86.82%	예산집행률은 동종단체 대비 우수한 수준으로 예산편성의 적정성과 집행의 효율성이 높은 것으로 판단됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수 등 채무관련 지표	25.06%	지방채무상환비비율 1.54%, 장래세대부담비율 6.74%로 지방채무 관련 지표가 부진한데, 이는 정부에서 지원된 융자금인 공자기금 차입금과 칠곡종합운동장 등 대규모 장기투자사업의 마무리를 위해 발행한 지방채에 기인함
인건비 절감노력도	-0.0154	「기간제 및 단시간근로자 보호 등에 관한 법률」(2009.7.1.)에 의거, 무기계약직으로 전환된 인원에 대한 인건비 및 퇴직금, 신규임용후보자 실무수습 인건비 등으로 인해 '09년도 인건비 결산액이 총액인건비 기준액을 초과하였음
정책사업 투자비비율	56.37%	사회복지시설이 타 지자체보다 많아 정책사업비 중 사회복지분야의 경상이전경비 지출이 차지하는 비율이 커짐에 따라 자본이전경비 비율이 상대적으로 축소됨에 따른 것으로, 사회기반시설 확충을 위한 시설비 투자를 점차적으로 늘려 투자지출비율을 확대해 나가야함

6. 개선사항

○ 사용료(휴양림), 사업수입(의료사업수입) 등의 징수율을 높이는 등 자체세입 확충에 노력함과 아울러 인건비 및 운영비 절감을 통해 경상비용 증감률을 둔화시키기 위한 노력이 필요함

○ 지방채무가 연도별 상환계획에 따라 축소될 수 있도록 채무감축 목표관리제를 추진하여 수익성이 없는 신규사업 등을 과감히 후순위로 재조정하는 등 긴축재정운영이 필요함

○ 향후 지방채 발행을 최소화하는 한편, 꼭 필요한 사업에는 중앙정부의 국고보조금이나 경상북도의 도비보조금을 확보하고, 새로운 자체세원을 발굴하는 등 자체재원 확보를 위한 노력이 필요함

○ 강제징수, 체납처분강화(재산압류 등) 등 세외수입 체납정리 활동을 적극 추진함과 아울러 세외수입 징수 불가능분에 대해 결손처분을 시행하여 체납액을 축소할 필요가 있음

○ 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하여 지표값이 마이너스(-)를 기록하고 있으므로, 효율적인 조직 및 인력관리를 통해 인건비를 절감할 수 있도록 적극 노력하여야 함

○ 정책사업 투자비비율이 동종단체와 비교하여 상대적으로 저조한 수준에 있으므로 경상경비를 최대한 절약하고 이들 재원을 지역기반시설 등 고정자본형성에 투입하여 지역경제 및 지역잠재력을 높이도록 세출구조조정을 하는 것이 필요할 것임

경북 예천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
47,306	660.87	315,235	304,596	10,639	-	14.6	0.105

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-18.47%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	63.21%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	10.69%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.83%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	2.85%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	5.00%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-0.07%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9947	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1109	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입확충	0.9551	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.7069	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9878	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0416	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2710	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0222	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.0527	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.0531	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	99.99%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	86.58%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	68.92%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	76.12%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 지방채무잔액지수가 동종단체 평균을 상회하고 장래세대부담비율이 2.85%로 높게 나타나는 등 지방채무 관련 지표가 전반적으로 부진하므로, 합리적인 채무관리를 통한 재정건전성을 제고할 필요성이 있음

○ 재정수지 측면에서 통합재정수지 적자 폭이 크게 나타나는 반면, 경상수지비율은 양호하게 나타나고 있음

○ 세입확충 노력지표는 지방세징수율, 경상세외수입 확충, 지방세와 세외수입 체납액 축소 노력 등 대부분 지표가 동종단체에 비해 미흡한 수치를 나타내고 있어 적극적인 개선 노력이 필요한 실정임

○ 세출절감 노력도에서도 인건비와 압무추진비, 행사축제경비 절감 노력이 동종단체와 비교하여 부진한 것으로 나타나고 있어 세입확충 및 세출절감을 위한 다각적 노력이 필요함

○ 재정계획성은 중기재정계획반영비율과 예산집행률을 비롯 모든 지표가 양호한 수준으로 계획적인 재정운영을 위해 적극 노력하고 있는 것으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율은 63.21%로 양호하나, 통합재정수지비율이 -18.47%로 건전재정운영 측면이 부진한 실정임. 통합재정수지가 적자를 기록하고 있으므로 수지악화로 인해 재정 안정성과 건전성이 저해되지 않도록 적극적인 수지 개선 대책과 흑자 전환이 필요함

○ 경상수지비율은 동종단체 대비 양호한 수준으로 경상수익의 경상비용 충당능력과 재정안정성이 높게 나타남

○ 지방채무잔액지수가 10.69%로 부진한 것으로 나타나고 있는데, 이는 지방교부세 감액분 보전 및 정부의 4대강 살리기 정책에 따른 지방채 발행으로 140억원의 지방채무가 발생한 것으로, 향후 수입증대 및 채무원금상환 등 지속적인 채무관리가 필요함

○ 자체세입비율이 상당히 취약하여 재정자립 수준과 재정안정성이 낮게 나타나고 있으므로, 신규세원 발굴 및 세입기반 확충을 위한 적극적인 노력과 대책 마련이 필요함

○ 자체세입이 빈약한 가운데 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입증감률이 마이너스(-)를 기록하여 자체세입이 전년도 대비 감소하여 세입성장성이 어려운 상황이므로, 자체세입을 증대하기 위한 다각적인 대책 마련이 필요한 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 납기내 납부 홍보 및 사전안내 강화, 납세편의시책 도입 등으로 지방세징수율 제고를 위해 적극 노력하여 지방세징수율이 양호한 수준임

○ 장기적인 경기침체에 의한 납세력 저하로 과태료 체납액이 증가하는 반면 세외수입 증대 및 징수관리를 위한 제도가 없는 실정으로 인하여, 세외수입 체납징수율이 상당히 저조하게 나타나 향후 징수율제고를 위한 대책마련이 필요함

○ 탄력세율 적용 노력도 동종단체와 비교하여 부진하게 나타나므로, 탄력세율을 보다 적극적으로 활용할 필요성이 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 공무원 및 무기계약근로자의 과원, 행사축제의 유지, 농촌지역의 온정주의 등으로 인해 인건비 절감 노력도, 업무추진비 절감노력도, 행사축제경비 절감 노력도, 민간이전경비 절감 노력도가 부진한 실적으로 나타내고 있어, 경비절감을 위한 궁극적인 대책이 필요함

○ 특히 인건비 절감은 마이너스(-)를 기록하여 인건비 결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로, 효율적인 조직 및 인력관리를 통해 불필요한 예산지출을 방지하는 것이 필요함

○ 지방의회 경비절감노력도가 0.2710으로 우수하게 나타나고 있는데, 이는 국외여비를 사용하지 않는 등 경비절감에 대한 적극적인 대응노력의 결과로 판단됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획의 사업비 대비 최종예산 반영실적을 나타내는 중기재정계획반영비율이 99.99%로 100%에 근접하여 매우 우수한 실적을 보이고 있음

○ 정책사업비 결산액 대비 시설비·자산취득비 등 정책사업 투자비비율이 68.92%로 우수하여 자본형성을 위한 투자지출이 확대되고 있음

○ 예산집행률은 동종단체 평균을 상회하여 양호한 수준을 보이고 있어, 편성된 예산의 적기 집행, 사업이월이나 사업지연 등을 억제함으로써 예산집행 실적을 높이고자 적극 노력한 것으로 분석됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체와 비교하여 상당히 우수한 실적을 보이고 있어, 투융자사업에 대한 사전심사 강화와 예산확보 가능성에 초점을 두는 투융자심사 운영이 이루어지고 있는 것으로 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
예산집행률	86.58%	연초부터 계획적 예산집행과 적극적 예산조기집행 추진으로 예산집행률이 동종단체 평균에 비해 높게 나타남
지방의회경비 절감 노력도	0.2710	의회경비 절감을 위해 국외여비를 사용하지 않아 23백만원을 절감하여 의회경비 절감 실적이 우수함
중기재정계획반영비율	99.99%	중장기 목표설정과 재정계획에 의한 예산편성이 계획의 100%에 근접하여 계획성 있는 재정운영이 이루어지고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	10.69%	교부세 감액분 충당, 낙동강 적치장 조성으로 인한 차입으로 채무상환부담이 높아 연차별 채무감축방안 등 채무관리종합대책이 필요함
지방세 체납액 축소 노력도	-0.1109	경기불안에 따른 부도업체의 증가, 주민세, 자동차세의 체납액 증가로 전년 대비 체납누계액이 증가하고 있으므로, 압류, 공매, 결손처분 등의 체납징수 대책이 필요함
업무추진비 절감 노력도	0.0222	업무추진비 기준액 대비 결산액의 비율이 다소 높은 수준으로 의무절감 및 재정효율성 마인드 제고 등이 필요함

6. 개선사항

○ 지방채무잔액 및 장래세대부담비율이 높게 나타나고 있으므로, 지방채 발행을 억제하고 아울러 채무상환에 노력해야 하며, 향후에도 수입증대 및 지방채원금 상환을 통한 이자부담 경감 등의 지속적인 채무관리가 필요함

○ 지방세 체납액에 대해 사유별, 유형별 체납내역을 세부적으로 분류하여 집중관리하고 체납액 자진납부홍보, 번호판 영치, 압류, 공매처분, 체납자 신용정보등록, 관허사업제한 등 행정제재조치가 필요하며, 징수가 불가능하다고 판단되는 체납에 대해서는 결손처리하는 등의 강력한 체납정리조치가 필요함

○ 행사축제경비를 줄이기 위해서는 엄격한 민간보조경비의 정산제 시행과 지원규모를 축소, 지역특성과 지역경제효과가 낮은 행사축제의 폐지 혹은 유사·중복되는 사업의 통합운영과 규모 축소가 필요함

경북 봉화군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
34,297	1,201.20	364,307	322,361	41,946	-	15.0	0.071

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-23.45%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	76.17%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	2.37%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.37%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.02%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	3.58%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	0.87%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9964	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.2356	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	0.9442	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.7347	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9919	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0481	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.0775	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0645	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.3155	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.3307	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	106.77%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	83.60%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	82.35%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	146.06%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 악화되어 있고 경상수지비율도 동종단체 평균보다 나쁜 상태로 재정수지 개선이 필요하나, 채무 관련 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율은 적정 수준을 유지하여 대체로 양호하여 적정 채무관리에 노력하고 있는 것으로 나타남

○ 지역적 특성으로 세입기반이 취약하고 자체세입이 저조한 상황이며, 세원발굴 및 세입징수 노력에도 불구하고 지방세수입은 크게 늘지 않고 있음

○ 경상세외수입 확충은 전반적으로 저조한 실정으로 세입기반 확충을 위한 대책과 노력이 필요함

○ 지방세체납액 축소와 세외수입 체납액 축소 노력은 상당히 부진하고 특히 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 전년 대비 체납누계액이 증가하는 것으로 분석되어 채납징수 강화를 위한 개선책 마련이 필요함

○ 재정계획성에 있어서는 중기재정계획반영비율 지표를 제외한 나머지 지표에 있어서 대체로 양호한 수준을 보이고 있으며, 이러한 수준을 지속적으로 유지하기 위한 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방재정의 건전성을 대표적으로 측정하는 지방채무는 최근 발생실적이 없어 지방채무잔액지수의 값이 지속적으로 감소하고 지방채무상환비비율도 동종단체 평균보다 양호하여 적정 채무관리에 노력하고 있는 것으로 나타남

○ 통합재정수지비율이 -23.45%로 나타나고 재정적자가 증가되고 있으므로, 수지 악화가 재정건전성에 영향을 미치지 않도록 조치가 필요함

- 통합재정수지 적자와 경상수지비율이 지속적으로 악화되면, 재정운영의 안정성과 건전성을 저해할 수 있으므로, 재정운영에 부정적 영향을 미치지 않도록 하여 수지 개선 대책을 마련하여 추진할 것이 요망됨

○ 장래세대부담비율은 동종단체 평균보다 양호한 수준으로, 미래채무부담은 크지 않은 것으로 분석됨

○ 경상수지비율은 동종단체보다 상당히 부진한 실적을 보이고 있으므로, 상대적으로 경상수익의 경상비용 충당능력이 상대적으로 낮은 실정임

○ 자체세입비율은 동종단체 평균인 8.33%보다 낮은 3.58%를 보이고 있어 자체세입 확충을 위한 보다 체계적인 개선책이 요구됨

○ 전형적인 농산촌의 지역적 특성으로 세입기반이 취약하며 자체세입이 저조한 신장세를 보이고 있어 세입기반 확충을 위한 대책과 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세원발굴 및 세입징수 노력에도 불구하고 지방세수입은 크게 늘지 않고 있으며, 경상세외수입은 전반적으로 저조한 실정으로 세입기반 확충을 위한 대책과 노력이 필요함

○ 지방세체납액 축소에 있어서는 축소 노력도가 동종단체 평균보다 낮은 수준임을 알 수 있으며, 이는 경기침체로 인한 부도발생과 고질체납자의 지속적인 연체가 원인인 것으로 판단됨

○ 경상세외수입 확충과 세외수입 체납액 축소 노력도는 동종단체에 비해 상당히 저조한 실적을 나타내고 있으므로, 체납원인과 체납내역을 조사하고 이를 토대로 체납징수 전담반, 고액체납자 전담제 운영 등 강력한 체납징수대책을 수립하여 실천할 것이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 효율적인 재정운영을 위하여 지역축제 및 선심성 행사의 축소·통폐합 등 축제규모의 내실화를 기하고 있으며, 민간이전경비의 지원범위 축소 및 사후평가 강화 등 민간이전경비 절감을 위해 적극 노력하고 있음

○ 인건비 절감은 동종단체 평균보다 낮으며, 이는 인건비결산액이 30.504백만원으로 총액인건비 기준액 32,064만원보다 1,560만원 절감 지출하였으며, 2009년말 실무수습 13명을 채용하여 인건비 부분에서 집행액이 많음

○ 지방의회경비 절감과 업무추진비 절감 노력은 동종단체 평균을 하회하여 실적이 부진하게 나타나므로, 해당경비 기준액 범위 내에서 예산을 줄이는데 적극 노력하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성에 있어서는 중기재정계획반영비율을 제외한 대부분의 지표값이 양호한 수준을 보이고 있음

○ 중기재정계획반영비율이 106.77%로 동종단체 평균 102.26%보다 낮은 수준을 보이고 있는데, 이는 중기재정계획상의 241,730백만원보다 16,361백만원이 더 편성 집행되었기 때문임

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는 노력이 요구되며, 불요불급한 세출억제 및 투융자 심사를 강화하여 세입세출에 대한 예측력을 제고하는 것이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비 절감 노력도	0.3307	민간이전경비의 지원범위 축소 및 사후평가 강화, 일몰제 적용 등 민간이전경비 절감을 위해 적극 노력하고 있음
지방세징수율 제고 노력도	0.9964	신고납부 세목에 대한 사전안내로 체납세를 사전 방지하였으며, 정기분 세목의 자동납부 신청 및 납기내 홍보강화 등 징수노력을 실천함
행사축제경비 절감 노력도	0.3155	지역축제 및 선심성 행사의 축소·통폐합 등 축제규모의 내실화를 기하고 행사축제성 경비 절감을 위해 적극 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	3.58%	안정적인 세입성장을 유도하는 동시에 세입기반 확충을 위한 지속적인 노력과 중장기적인 대책이 이루어 져야 할 것임
지방세체납액 축소 노력도	-0.2356	체납세 일제정리기간 운영 등 적극 노력하고 있으나 고질 및 악성체납자 대한 적절한 법적 조치로 지방세 체납액을 축소하도록 하여야 함
중기재정계획반영비율	106.77%	중장기적 목표설정 및 투융자심사제도 강화 등 세입세출에 대한 예측력 제고 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 자세세입비율 및 증감률의 낮은 수준을 개선하기 위해 지역개발사업을 조속히 시행하고, 휴양사업 유치와 인구유입을 유인하여 자체재원 확충에 노력하여야 할 것임

○ 지방세징수율 제고와 경상세외수입 확충 노력이 동종단체 평균보다 저조한 바, 자주재원 확보 차원에서 신규세원 발굴과 징수관리의 효율화가 필요함

○ 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리 등 적절한 법적조치로 현실적인 체납액 축소가 요구됨

○ 업무추진비 예산편성 시 기준액을 초과하지 않도록 조치하고 예산 집행과정에서도 불요불급한 경비를 적극 절감하여야 함

○ 중장기적인 재정운영의 계획성을 향상시키는 노력이 요구되며 이를 위해 지출수요의 정확한 예측력 제고 노력이 요구됨

경북 울진군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
52,529	989.10	369,209	306,330	62,878	-	25.8	0.175

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.91%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	68.10%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	5.79%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.39%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.59%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	12.60%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	50.08%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0084	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.1018	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입확충	1.0121	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.5575	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9974	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0382	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2368	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0644	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2387	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.2350	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	115.51%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	67.82%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	66.25%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	53.52%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 전반적으로 재정건전성은 2008년 이후 개선되는 추이를 보이고 있으며 2009년 통합재정수지 흑자 발생, 자체세입 증감률이 대폭 상향되어 재정건전성에 노력하고 있는 것으로 나타나고 있음

○ 채무관련 지표가 상대적으로 양호하고 자체세입비율이 동종단체에 비해 크게 높은 점 등에 비추어 재정자립 수준이 양호하고 재정안정성과 건전성이 확보되어 있는 것으로 분석됨

○ 채무관리에 적극적으로 대응하고 있으나, 재정효율성의 세입확충 노력 면에서 경상세외수입 확충과 세외수입체납액 축소 노력은 미흡한 수준으로 나타나, 세외수입에 대한 전반적인 검토와 개선 노력이 필요한 것으로 판단됨

○ 재정효율성의 세출절감 노력 측면에서는 경상적 경비를 줄이는데 적극 노력하고 있으나, 인건비 절감과 업무추진비 절감 노력은 동종단체와 비교하여 부진한 실적으로 나타나, 이들 경비에 대해 적극적인 절감 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 재정계획성 분야는 전반적으로 미흡한 실적으로 나타나고 있으며, 특히 중기재정계획반영비율 제고 및 예산집행율 제고를 통해서 보다 계획적인 재정운영에 노력할 필요성이 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 0.91%로 동종단체에 비해 양호하고 흑자가 발생하여 우수하며, 아울러 자체세입증가율이 50.08%로 매우 우수하여 재정건전성은 양호한 것으로 나타나고 있음

○ 반면에 경상수지비율은 동종단체 평균보다 약간 높게 나타나, 경상수익의 경상비용 충당능력이 상대적으로 불리하게 나타나고 있으므로 경상비용을 줄이는 노력이 필요한 것으로 판단됨

○ 지방채무잔액지수가 5.79%로 지속적으로 감소하고 지방채무상환비비율도 0.39%로 동종단체 보다 양호하여 적정 채무관리에 노력하고 있음

○ 장래세대부담비율도 동종단체 평균을 하회하고 있어 미래채무부담이 양호한 수준에 있는 것으로 분석됨

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입 비율이 동종단체에 비해 양호하고 특히 자체세입증감률이 매우 우수하게 나타나므로, 재정 안정성과 세입성장성이 우수한 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력, 지방세 체납액 축소 노력은 동종단체 평균보다 높아 세입확충 노력이 우수한 것으로 나타나고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력이 동종단체 평균을 하회하여 개선이 요구되며, 세외수입체납액 축소 노력은 상당히 부진한 것으로 나타나고 있는데, 이는 2008년도 민간자본보조금 9억 6천만원을 2009년도 환수 결정하였으나 환수 되지 않아 체납금액 상당부분이 늘어난데 기인하므로, 향후 보조금 사업에 투입한 예산을 공매 및 경매 처분하여 전액 환수 조치가 필요함

○ 탄력세율 적용 노력은 동종단체 평균을 상회하여 양호하게 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 마이너스(-)로 나타나 인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 있으며, 동종단체에 비해 다소 부진하게 나타나고 있어 향후 총액인건비 내에서 예산을 편성하여 세출절감에 노력할 필요성이 있음

○ 지방의회경비 절감노력도는 우수한 것으로 나타나고 있는데, 이는 지방의회 국외여비를 전액 삭감하는 등 경비절감에 적극 대응하고 있음

○ 업무추진비 절감노력도는 부진하게 나타나며, 이는 2009년 국제행사로 승인을 받은 세계친환경농업엑스포 행사 추진으로 인한 것임

○ 행사축제경비와 민간이전경비 절감노력도는 행사축제 규모를 줄이고 민간보조금에 대한 관리를 강화하여 동종단체에 비해 상당히 우수한 실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 투융자심사사업 예산반영비율, 중기재정계획반영비율 등을 비롯하여 전반적으로 재정계획성이 부진한 것으로 나타나고 있어 향후 보다 계획성 있는 재정운영 노력이 필요함

○ 예산집행률이 부진하게 나타나고 있는데, 이는 발전소주변지역 지원사업특별회계의 특수성으로, 군민의 동의를 거쳐 사업을 결정하여야 하는 등 절차상 어려움이 있어, 매년 예산집행률이 저조하나 원전특별지원금 사용을 위한 계획수립을 통해 주민의견수렴 절차를 거쳐 조속히 사업을 결정·집행함으로써 예산집행 실적을 향상시킬 필요성이 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	5.79%	지방채의 효율적인 운영 및 채무상환액을 감안한 감채 발행으로 채무부담을 경감하는데 적극적으로 노력하고 있음
지방세체납액 축소 노력도	0.1018	체납지방세의 징수를 위해 체납세 징수에 따른 번호판영치 시스템을 도입하는 등 체납징수에 적극 노력하고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.2368	지방의회 관련 국외여비를 전액 삭감하여 의회경비를 절감하여 우수한 절감실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	-0.5575	2008년도 민간자본보조금 9억 6천만원을 2009년도 환수 결정하였으나 환수 되지 않아 체납금액 상당부분이 늘어남
업무추진비 절감 노력도	0.0644	국제행사로 승인을 받은 2009울진세계친환경농업엑스포 행사의 성공적인 개최를 위하여 시책추진업무추진비의 집행이 다소 많아 절감실적이 미흡하게 나타남
중기재정계획반영비율	115.51%	중기재정계획 반영비율은 현년도 예산보다는 보다 장기적인 안목에서 계획을 편성하는 측면이 강하므로, 중장기 목표설정과 재정계획의 실효성을 높이는데 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 인건비 절감 및 업무추진비 절감노력이 미흡하게 나타나므로, 총액인건비 기준액 범위내에서 인력운영을 효율적으로 관리하여야 하며, 업무추진비도 기준액을 초과하지 않도록 적극 노력하여야 함

○ 세외수입체납액 축소에 대한 대응 노력이 필요함. 향후 체납된 민간자본보조금 사업에 투입한 예산을 공매 및 경매 처분하여 전액 환수 조치가 필요함

○ 중기지방재정계획반영비율 및 예산집행율 제고를 통해서 보다 계획적인 재정운영에 노력할 필요성이 있음. 특히 발전소주변지역지원사업 특별회계의 경우 주민의견수렴 절차를 거쳐 조속히 사업을 결정·집행함으로써 예산집행 실적을 향상시킬 수 있도록 적극 노력하여야 함

경북 울릉군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
10,325	72.89	157,471	155,776	1,694	-	17.8	0.098

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.55%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	123.02%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	4.13%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.04%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	3.68%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	3.94%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	27.62%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9906	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.2619	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입확충	1.0861	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0959	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9881	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0061	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1984	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0904	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.4047	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.3672	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	103.10%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	69.50%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	78.18%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	84.69%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 자체세입증가율이 양호한 편이나, 자체세입비율이 빈약한 가운데 경상수지비율이 매우 나쁜 상태에 있어 재정수지가 악화되고 있으므로, 재정건전성을 확보하기 위한 적극적인 노력이 요구됨

○ 채무관리와 관련하여 지방채무잔액과 채무상환비비율은 양호하게 나타나지만 장래세대부담비율은 동종단체 평균을 상회하여 개선이 필요함

○ 재정효율성 분야의 세입확충 노력은 대체로 부진한 실적을 보이고 있으며, 지방세징수율 제고, 탄력세율 적용 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 특히 지방세체납액 및 세외수입체납액 축소 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가하고 있으므로 적극 대응할 필요성이 있는 것으로 판단됨

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력 부문은 행사축제경비 절감과 민간이전경비 절감 노력은 우수한 실적을 보이고 있으나, 인건비 절감과 업무추진비 절감은 더욱 노력이 필요함

○ 재정계획성 분야는 전반적으로 양호하나 예산집행률과 중기재정계획반영비율을 제고할 수 있도록 적극 대응할 필요성이 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 2008년도 지출액(108,056백만원)에 비해 2009년도 지출액(157,471백만원)이 큰 폭으로 증가하여 통합재정수지비율는 -10.55%로 전년도에 비해 다소 좋아졌으나 지속적인 재정건정성 확보를 위해 개선이 요구됨

○ 경상수지비율이 123.02%로 매우 열악한 상태로 경상비용이 경상수익을 크게 초과하여 재정적 어려움이 가중되고 있는 것으로 분석됨. 경상수지가 계속 악화되면 재정경직도가 높아지고 재정안정성과 건전성에 심각한 위험을 초래할 수 있으므로, 경상수지 개선을 위해 특별 대책을 마련하여야 할 것으로 판단됨

○ 재원부족으로 인한 지방채를 발행하여 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율은 동종단체에 비해 양호한 편이나, 장래세대부담비율은 3.68%로 높게 나타나 앞으로 지방채 발행과 채무관리에 적극 노력하여야 함

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율은 상당히 빈약한 수준이나, 이자수입이 2008년(2,125백만원)에 비해 2009년(3,015백만원)에는 다소 높아져 자체세입증감률이 27.62%로 매우 우수한 것으로 나타나고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 2009년도말 주행세를 제외한 지방세 체납누계액이 180백만원으로 2008년도말 주행세를 제외한 지방세 체납누계액(143백만원)보다 증가하고 또한 주민세 체납액이 16,036천원(2009년)으로 전년도(3,911천원)에 비해 높아 지방세 체납액 축소 노력도가 마이너스(-)를 기록하는 등 부진하여 개선 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 지방세징수율 제고 노력도는 다소 미흡한 수준이고 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균을 약간 상회하여 세입확충에 보다 적극적인 대응이 필요함

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 마이너스(-)로 나타나 체납누계액이 증가하는 추세이므로, 체납징수활동을 강화하는 것이 요구되며, 탄력세율 적용노력도는 동종단체보다 미흡하여 탄력세율 활용도를 제고할 것이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 행사축제경비 절감 노력도와 민간이전경비 절감 노력도는 적극적인 경비절감 노력으로 우수한 실적을 보이고 있음

○ 인건비절감 노력도와 업무추진비 절감 노력도는 다소 부진한 것으로 나타나고 있으므로, 해당경비의 부진한 요인을 발견하여 개선하도록 노력 필요

○ 인건비 절감은 총액인건비 기준액 범위내에서 조직 및 인력운영을 효율적으로 관리하도록 하고, 업무추진비는 기준액 범위내에서 기관운영과 시책추진 관련 경비 절감계획을 수립하여 추진할 것이 요망됨

○ 지방의회경비 절감 노력은 동종단체 평균을 약간 상회하여 양호한 편이나, 향후 지방의회와 협력관계를 형성하여 의회 관련 불필요한 국외여비, 의정운영비를 줄일 수 있도록 적극 노력하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균에 다소 미흡하여 개선노력이 필요함

○ 이월액 및 불용액이 타 자치단체보다 많아 예산집행률이 69.50%로 부진한 것으로 나타나고 있으므로, 정확한 예산편성과 적기집행을 통해 예산집행 실적을 높이는 것이 필요함

○ 정책사업 투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체와 비교하여 높아 재정계획성이 전반적으로 양호한 상태로 관리되고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	27.62%	정기예금에 여유자금을 이체하는 등으로 인해 이자수입이 전년도에 비해 크게 증가하여 자체세입증감률이 높음
행사축제경비 절감 노력도	0.4047	불필요한 경비를 과감히 삭감하고, 행사축제는 가급적 통합운영하는 등 경비절감에 적극 노력하고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	84.69%	조건부 및 적정 판정을 받은 투융자심사 대상사업에 대한 예산편성 반영 비율이 높아 투융자심사에 대한 적실성이 높음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	123.02%	교부세 의존도가 큰 상황에서 여전히 인건비 및 행정운영비의 비율이 높게 나타나므로 개선 노력이 필요함
지방세 체납액 축소 노력도	-0.2619	지방세 미수납액이 전년도에 비해 다소 늘어 체납징수 강화와 함께 지방세 체납에 대한 종합대책이 필요함
세외수입 체납액 축소 노력도	-0.0959	지난연도수입(229-01)에 대한 체납액이 2008년도(371,251천원)에 비해 2009년도(450,299천원)에 크게 늘어나 세외수입 체납액이 늘어나고 있어 개선이 요구됨

6. 개선사항

○ 인건비와 운영비의 경상비용비율이 동종단체보다 높으며, 이것은 독고관리 사무소 유지 등 특수한 사정이 있는 등 인구대비 공무원수가 다른 자치단체에 비해 많기 때문이므로, 조직진단을 통해 적정인원을 산출하고 이를 기반으로 신규임용 억제, 명예퇴직 유도 등의 대책을 추진하여 인건비 축소에 만전을 기하여야 함

○ 운영비 절감을 위해 소모품비에 대한 절감 노력, 용역비와 업무추진비, 여비를 축소하는 한편, 시설수선유지비에 대한 면밀한 점검을 통하여 사용자부담원칙을 적용하는 등 절감 대책이 필요함

○ 지방세 체납징수율 제고를 위해서는 체납액 자진납부 홍보, 체납자 신용정보 등록, 관허사업제한 등의 조치가 필요하며, 상습적이고 고질적인 체납에 대해서는 별도의 관리가 필요하며, 징수가 불가능한 사안에 대해서는 조기에 결손처리가 필요함

XV. 경 상 남 도

경상남도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
3,250,176	10,531.97	6,248,772	5,234,715	1,014,056	75,491.9	27.7	0.742

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-8.85%	-16.32%	-7.78%	-7.08%	-5.61%	0.04%
		2. 경상수지비율	72.57%	64.46%	72.57%	74.11%	75.07%	80.30%
		3. 지방채무잔액지수	44.79%	30.40%	37.67%	43.97%	49.24%	56.87%
		4. 지방채무상환비비율	6.66%	3.14%	6.46%	6.97%	8.25%	10.16%
		5. 장래세대부담비율	8.86%	4.31%	5.67%	8.12%	8.86%	16.56%
		6. 자체세입비율	21.18%	7.58%	11.79%	17.84%	18.19%	46.95%
		6-1. 자체세입증감률	-11.39%	-12.41%	-7.37%	-4.88%	-1.74%	1.47%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0016	0.9930	0.9982	1.0013	1.0018	1.0171
		8. 지방세체납액 축소	0.0890	-0.1907	0.0036	0.0215	0.0582	0.1584
		9. 경상세외수입 확충	0.9525	0.6378	0.9525	1.0138	1.1099	1.2125
		10. 세외수입체납액 축소	0.2678	-0.3340	-0.2275	-0.1118	-0.0066	0.2678
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9974	1.0000	1.0001	1.0001	1.0035
	세출	12. 인건비 절감	0.0060	0.0000	0.0314	0.0587	0.0741	0.1710
		13. 지방의회경비 절감	0.0697	0.0063	0.0167	0.0657	0.0790	0.1727
		14. 업무추진비 절감	0.0435	0.0370	0.0435	0.1168	0.1675	0.2203
		15. 행사축제경비 절감	0.3803	-0.0939	0.0530	0.2014	0.3288	0.6472
		16. 민간이전경비 절감	0.0508	-0.1094	0.0508	0.0767	0.1458	0.3013
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	104.39%	99.69%	103.77%	105.75%	108.31%	113.54%
		18. 예산집행률	95.09%	89.00%	94.42%	94.73%	96.15%	97.11%
		19. 정책사업투자비비율	52.68%	33.84%	47.83%	52.66%	59.79%	62.30%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	86.28%	0.00%	86.28%	83.35%	100.00%	110.61%

3. 총평

○ 세수확보를 위하여 지방세징수율 제고 및 지방세체납액, 세외수입체납액 축소를 위한 노력으로 세입측면에서의 재정운영 효율성은 동종단체 가운데 상위수준임. 그러나 경상세외수입 감소에 따라 전년도 대비 자체세입이 크게 줄어들어 자체세입증감률이 낮음. 재정건전성 확보를 위하여 다양한 방법을 통한 자체세입 증가 노력이 요구됨

○ 재정운영의 효율성 측면에서는 행사축제경비 절감 노력도가 동종단체 가운데 우수하나, 인건비 절감 지표는 동종단체 평균보다 매우 낮음. 재정운영의 효율성 향상을 위하여 인건비 절감 및 업무추진비 절감을 위한 구체적인 개선방안을 마련, 실천하는 개선 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율 등 재정건전성 지표값이 동종단체 평균수준임. 그러나 2009년도 경제위기 극복을 위한 재정지출 확대 정책으로 채무규모가 증가하여 장래세대부담비율은 동종단체 평균보다 높아 개선이 요구됨

○ 통합재정수지비율이 동종단체보다 다소 열악하고 재정수지 적자가 발생하고 있으며, 경상수지비율은 경상수익의 경상비용 충당능력이 동종단체보다 양간 양호한 상태를 보이고 있음

○ 자체세입비율은 적극적인 징수활동 및 지방세수 관리강화 등으로 동종단체 평균보다 높은 편임. 그러나 전년 동기 대비 취·등록세가 크게 감소되었으며, 경기불황에 따른 경상세외수입 감소에 따라 전년도 대비 자체세입이 크게 줄어들어 자체세입증감률이 낮음

○ 재정건전성 확보를 위하여 자체세입 증가를 위한 지속적 노력이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 경기침체로 세수확보가 어려움에도 불구하고 지방세징수율 제고 및 지방세체납액, 세외수입체납액 축소를 위한 노력으로 동종단체 가운데 상위수준임

○ 지방세체납액 축소를 위하여 체납자의 재산조회 철저 등 강력한 체납처분과 행정제재 병행 실시 및 고액체납자에 대한 현장 징수활동을 강화함

○ 경기불황으로 민간투자가 줄어들었으며 도로·하천 등의 사용료 감소, 도사

무의 시군위임 등에 따른 수수료수입 감소, 징수교부금 감소 등으로 인해 경상세외수입이 감소하여 경상세외수입 확충 노력도가 동종단체 평균보다 낮게 나타나므로, 경상세외수입 확충 노력이 요구됨

○ 현장 징수활동을 강화하는 등 체납액 축소를 위한 체납징수활동을 지속적으로 추진하여 세외수입 체납액 축소 노력이 우수함

(2) 세출절감 노력지표

○ 소규모 행사축제를 줄이고 유사한 행사축제를 통합하여 축제 행사성 경비절감을 통해 행사축제경비 절감 노력도가 동종단체 가운데 우수함

○ 인건비 절감 지표는 동종단체 평균보다 매우 낮음. 재정운영의 효율성 향상을 위하여 조직 및 인력운영을 철저하게 관리하는 노력이 요구됨

○ 민간이전경비 절감 노력은 예산 한도액내 자율편성 운영 및 일몰제 적용 등 절감노력을 기울이고, 불필요한 민간보조경비 삭감 등 민간이전경비의 증액을 최대한 억제하고 있으나, 전년도 대비 국가지원사업비의 증가 및 그에 따른 도비부담금이 늘어나면서 민간이전경비 절감이 동종 평균보다 낮음

○ 지방의회경비 절감은 동종단체 평균 수준을 나타내고 있으나, 업무추진비 절감 노력은 동종단체에 비해 부진한 실적을 보이고 있으므로, 업무추진비 기준액 범위내에서 절감계획을 수립하여 적극적으로 노력하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성은 중기재정계획반영비율과 예산집행률, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율이 모두 동종단체와 비교하여 평균보다 양호한 것으로 분석됨. 중기재정계획수립 교육실시 등을 통해 체계적이고 전략적인 중기재정계획수립 노력이 있었음

○ 전반적으로 세입·세출여건을 종합적으로 고려하여 예산편성에 반영함으로써 재정의 예측가능성을 높이고 재원이 전략적으로 배분될 수 있도록 노력하여 재정계획성이 양호함

○ 정책사업투자비비율은 거가대교 접속도로건설, 미래형 혁신도시 건설 등으로 투자지출액이 높아져 자본형성을 위한 투자지출이 확대되고 있는 것으로 판단됨

○ 중장기 목표설정과 재정계획, 투융자심사제도의 실효성을 강화하여 재정계획과 예산편성 간의 연계를 강화하고 투자사업의 예산반영률을 높이고 투자효율성을 향상시키는 것이 요망됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.0890	압류 등 강력한 체납처분과 고액 체납자에 대한 현장징수 활동 강화 등 지방세체납액 축소 노력을 기울임
세외수입체납액 축소 노력도	0.2678	체납자 결손처분 및 재산압류 등 체납자에 대한 다각적인 행정조치로 세외수입체납액 축소 노력도가 매우 높음
행사축제경비 절감 노력도	0.3803	유사한 행사축제를 통합하는 등 행사성 경비 절감을 통해 행사축제경비 절감 노력도가 동종단체 가운데 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-11.39%	아파트 분양시장의 침체와 경기불황에 따른 경상세외수입 감소로 자체세입이 전년도 대비 크게 줄어듦
인건비 절감 노력도	0.0060	인건비 절감 노력이 동종단체에 평균에 비해 낮은 수준을 보이고 있어 조직 및 인력운영의 효율적 관리가 필요함
업무추진비 절감 노력도	0.0435	도내 각종 축제 및 도정 홍보활동, 주요시책 추진을 위한 업무추진비를 한도액 내에서 집행하였으나, 동종단체에 비해 상대적으로 노력도가 낮음

6. 개선사항

○ 자체세입증감률은 취·등록세가 2009년도 대비 증가할 것으로 전망되나, 자체적으로는 세입기반확충과 재원증대를 위한 다양한 방법을 강구하는 등 개선노력이 필요함

○ 경남도는 지방세징수율 제고 및 지방세체납액, 세외수입체납액 축소를 위한 노력으로 동종단체 가운데 상위수준으로 세수확보 노력이 우수하고 재정효율성이 좋으나, 경기침체로 인한 전년도 대비 경상세외수입 감소에 따라 자체세입증감률이 낮은 편으로 자체세입 증가를 위해 꾸준한 개선이 요구됨

○ 행사축제경비 및 지방의회경비 절감 등 자원의 생산적 활용을 위해 노력하여 지표값이 동종단체 가운데 상위수준이나, 인건비, 업무추진비, 민간이전경비 절감에 대한 노력이 요구됨

경남 창원시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
502,727	292.72	1,009,025	759,599	249,426	-	59.1	0.884

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-15.35%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	64.41%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	2.15%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.07%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	0.38%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	38.94%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-1.42%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9934	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0710	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0585	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2089	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9978	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0008	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0755	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1464	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.3892	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.3819	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	107.41%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	83.44%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	58.91%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	28.25%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 창원시는 낮은 채무부담과 높은 재정력으로 인해 재정건전성이 양호하나, 효율성과 계획성은 일부 지표에서 미진한 부분이 있음

○ 2008년도의 재정운영 실태진단을 통해 개선유도의 노력 및 재정관리의 중요성에 대한 인식을 높였으나, 통합 창원시 출범에 따라 기존 2개시의 어려운 재정상황이 예산운영상 부담으로 작용할 것이 예상되므로 체계적인 채무상환계획 수립이 요구됨

○ 경상세외수입 확충 및 세외수입체납액의 축소 노력도는 동종단체 대비 양호한 편이나, 지방세체납액 축소 노력은 낮은 편으로 앞으로도 세수 증대를 위한 다양한 방안 도출이 필요함

○ 세출절감 노력 부문은 행사축제경비와 민간이전경비 절감 노력은 상당히 우수하게 나타나지만, 인건비 절감과 지방의회경비 절감 노력은 부진하게 나타나 이들 경비에 대해 검토가 필요한 것으로 분석됨

○ 재정계획성은 예산집행률과 정책사업 투자비비율이 동종단체 대비 양호하거나 평균 수준인데 비해, 중기재정계획반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 상당히 미흡하게 나타나고 있으므로, 계획과 예산의 연계성과 투융자사업의 효율적 추진 등에 적극 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방세의 세수 감소에 기인한 지방재정여력의 약화가 통합재정수지 비율 악화로 나타나고 있으며, 비용관리에 있어서 경상수지비율은 동종단체 평균보다 약간 낮은 수준이고, 세입징수 강화노력으로 인해 자체세입비율이 전년대비 높아져 재정건전성이 향상됨

○ 통합재정수지 적자가 지속되는 경우 재정안정성과 건전성 확보에 부정적 영향을 미칠 수 있으므로, 이월액이나 불용액 과다, 차입을 통한 지출확대와 같은 통합재정수지 적자가 발생하는 원인이 어떤 회계, 어떤 사업에서 나타나는가? 등을 면밀하게 분석하여 문제점을 개선함으로써 수지 균형 및 흑자가 이루어질 수 있도록 조치하여야 함

○ 채무 관련 지표는 지방채무잔액, 채무상환비용, 장래세대부담비율 등에서 동종단체에 비해 양호한 수준을 보이고 있음

○ 자체세입비율은 동종단체에 비해 상당히 양호하여 재정자립과 재정안정성이 높은 수준을 보이나, 자체세입이 전년 대비 감소하여 개선이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세외수입체납액 일소를 위해 노력하고 있는 실정이나, 장기적인 경기침체로 인해 다소 지표가 하락한 상태이며, 주민들의 부담을 경감시키기 위한 탄력세율 적용이 동종단체 대비 다소 낮은 수치를 보이고 있음

○ 지방세징수와 관련하여 실적이 동종단체에 비해 부진하게 나타나고 있음. 지방세징수율 제고 노력이 동종단체 평균을 하회하고 있고 지방세 체납액 축소 노력은 마이너스(-)를 기록하여 전년 대비 체납누계액이 증가하고 있으므로 강력한 체납징수활동을 실시하여 지방세 체납액을 줄이는데 적극 노력하여야 할 것임

○ 경상세외수입 확충 노력은 동종단체 평균 수준이고 탄력세율 적용 노력은 동종단체에 비해 양호한 실적을 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감 노력도는 지난해에 비해 의회경비의 하락세가 보이나 의정활동에 있어 당면현안사항 추진 등으로 인해 지방의회경비 기준액 대비 국외여비 결산액이 높아 절감 노력도가 낮은 수준에 있음

○ 무기계약, 대체인력 등 각종 계약직의 비중이 높아지면서 인력운영비의 비율이 높아져, 인건비 지표가 다소 낮은 수준이며 기관업무추진비의 절감 노력이 부족하여 업무추진비 지표가 동종단체에 비해 다소 낮음

○ 도청소재지로 인해 도 주관행사 지원, 대형 메가이벤트 등이 추진되고 있으나, 행사축제경비 절감에 적극 매진하여 동종단체 대비 양호한 수준을 유지하고 있으며, 민간이전경비비율은 민간경상보조, 사회단체보조금, 민간행사보조금 등 전반적으로 보조액을 줄인 결과 타 단체에 비해 양호한 상태임

다. 재정계획성 분석

○ 재정조기집행의 원활한 추진으로 인해 예산집행률은 동종단체에 비해 양호한 수준을 보이고 있음

○ 중기재정계획의 예산반영 비율이 동종단체 평균과 비교하여 낮으므로 사업에 대한 효과성에 대해 철저한 계획분석이 요구되고 있음

○ 투융자심사사업의 예산반영비율에 있어서 국고지원 등 의존재원의 확보가 되지 않는 문제가 발생하는 등 재정계획의 전반적이고 체계적인 마스터플랜 수립이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	0.3892	각종 행사축제를 면밀하게 검토하여 불필요한 행사성 경비를 절감하여 우수한 실적을 보이고 있음
자체세입비율	38.94%	자체세입비율이 양호하여 재정자립과 재정안정성이 높은 수준이나 자체세입 증감률이 다소 부진하게 나타남
민간이전경비 절감 노력도	0.3819	민간경상보조, 사회단체보조금, 민간행사보조금 등 전반적으로 보조액을 줄인 결과 타 단체에 비해 양호한 상태

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	-0.0008	총액인건비 기준액보다 결산상 지출비용이 다소 높아 인건비 절감노력이 동종단체에 비해 낮은 것으로 분석됨
지방세체납액 축소 노력도	-0.0710	고액체납자가 상당수 발생하고 부도업체, 무재산자 등 체납징수 독려에 애로가 발생하여 체납징수 특별대책이 요구됨
세외수입체납액 축소 노력도	-0.2089	장기적인 경기침체로 인해 세외수입 체납징수실적이 다소 부진한 상태이므로 체납징수활동의 강화가 요구됨

6. 개선사항

○ 통합 창원시 출범에 따라 대형사업 추진으로 인한 마산시의 채무, 시운학부부지에 따른 지방채 발행으로 인한 진해시의 채무 등 기존 2개시의 재정상황은 예산운영상의 부담으로 작용할 것이 예상되므로 체계적인 채무상환계획 수립이 요구됨

○ 지방세체납액 축소 노력 및 세외수입체납액 축소 노력도가 부진한 편이므로 앞으로도 세수 증대를 위한 다양한 방안 도출이 필요함

○ 통합 창원시 출범에 따른 기존 지표들에 대한 체계적인 분석으로 재정수지 악화를 미연에 방지할 수 있도록 재정 전반을 점검하는 것이 필요함

○ 중기재정계획, 투융자심사 등 계획성과 관련된 실적이 다소 부진하므로 중장기 목표설정과 장기적인 예산투자계획의 마스터플랜 수립이 요구됨

○ 행사축제경비의 지속적인 축소노력이 요구되며 중기재정계획 및 투융자심사 사업의 예산편성 등 3개시 통합에 따른 중장기 계획에 대하여 체계적인 예산편성계획이 마련되어야 함

경남 마산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
406,307	330.79	815,908	651,476	164,432	-	40.8	0.507

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-14.40%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	60.10%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	13.02%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	2.06%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	5.83%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	22.51%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-0.51%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9951	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0311	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0913	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1556	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9976	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0204	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1210	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0387	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.1517	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0940	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	85.96%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	75.71%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	49.72%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	40.28%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 마산시는 채무부담 수준이 높아 건전성이 취약하고 효율성과 계획성도 전반적으로 부진하여, 재정건전화 및 운영효율화를 위한 특별한 노력 필요

○ 로봇랜드 등 대형사업의 추진으로 인해 장래세대부담비율이 동종단체에 비해 높은 편이며 자체세입증감률이 낮아 재정의 건전성에 문제가 발생되고 있으며 지방채무잔액지수도 높은 수준으로 건전성이 우려되고 있음

○ 통합재정수지 또한 지방세가 줄어들어 세입의 감소로 이어지며 세출절감 노력 지표가 하락한 것으로 나타나므로, 재정건전성 확보를 위해 예산절감대책 및 세입증대를 위한 대책의 수립이 요구됨

○ 행사축제경비 절감 노력도와 민간이전경비 절감 노력도가 타 단체보다 저조하여, 예산에 대한 투명성 및 효율성의 제고가 요구되며 지방세 체납액을 일소하는데 적극 노력을 경주해야 될 것으로 사료됨

○ 2010년 상반기 재정조기집행 추진으로 예산집행률 제고에 노력하였으나, 통합에 따른 재정운영의 전반적인 긴축으로 인해 예산집행 실적이 낮음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지가 동종단체 대비 지표값이 낮은 수준으로 이는 지방세의 감소로 인한 것으로 판단됨. 통합재정수지 적자 폭이 크게 나타나고 통합재정수지비율이 마이너스(-)를 기록하여 재정수지 악화가 재정운영에 부정적인 영향을 미치지 않도록 사전에 수지 악화 요인을 개선하여 재정수지 균형 및 흑자 전환을 적극 도모하는 것이 필요할 것임

○ 지방세수 증대를 위한 노력이 필요할 것으로 판단되며, 경상적 경비 10% 절감추진 등의 비용관리 노력에 의해 경상수지비율은 전반적으로 좋은 편이나 전년대비 증감률은 다소 주춤한 실정임

○ 로봇랜드 등 대형사업의 추진을 위한 지방채 발행으로 2009년말 총채무액이 1,126억원에 달해 장래세대부담비율이 동종단체 평균을 상회하고 있어 보다 체계적인 채무관리가 필요할 것으로 분석됨

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 동종단체에 비해 양호하여 재정자립과 재정안정성이 상대적으로 유리한 상태이나, 자체세입증감률이 마이너스(-)로 나타나, 전년 대비 감소하는 추세를 보이므로 자체세입기반을 강화하는데 적극 노력할 것이 요구됨

○ 재정수지 악화와 채무부담 발생 등으로 인해 재정안정성과 건전성을 어렵게 할 가능성이 제기되고 있으므로 종합적인 채무상환 대책을 수립하여 재정운영을 안정화시키는 것이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 정부의 감세정책 및 경기 침체로 지방세의 세원 확보에 애로가 발생하고 있으나 지방세 체납액 일소 대책 수립 추진 등의 노력으로 지방세징수율 제고 지표가 전반적으로 개선되고 있음

○ 경기의 장기침체로 이자율 감소 및 인터넷 열람으로 인한 수수료 감소 및 사용료 수입 감소로 경상세외수입이 감소하여 자체세입이 감소하는 현상을 보이고 있음

○ 지방세체납액 축소와 세외수입 체납액 축소 노력이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가하고 있으므로, 체납징수 목표제, 상습·고액 체납자 명단 공개 및 책임전담제 운영 등 체납징수활동을 강화하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 관광인프라 구축 등의 행사를 통해 지역 경기 활성화를 도모함에 따라 행사 축제경비 절감 노력도는 다소 미흡하게 파악됨

○ 기관운영업무추진비 및 시책추진업무추진비 등을 전반적으로 절감하여 집행한 노력이 보이며 지속적인 예산절감 계획의 내실있는 추진이 필요함

○ 인건비 절감 노력은 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로, 조직 및 인력운영을 효율적으로 관리하여 총액인건비 기준액 범위내에서 인건비를 최대한 절감하도록 적극 노력하여야 함

○ 지방의회경비 절감 노력이 동종단체에 비해 다소 미흡하게 나타나므로, 지방의회의 협력을 통해 의회관련 국외여비, 의정운영비를 최대한 절감하도록 적극 노력하는 것이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율 및 예산집행률 등 계획성 지표가 전반전으로 부진하여 중장기 목표설정과 재정계획에 대한 총체적인 검토를 통해 사업계획과 예산편성 간의 연계를 강화하도록 하여야 할 것임

○ 투융자심사사업의 재검토 사업들이 다소 발생하였으며 추진 중인 사업에 대한 의존재원 확보 애로로 지표값이 감소하였음

○ 정책사업 투자비비율이 동종단체에 비해 상당히 부진하게 나타나 지역기반시설 확충 등을 위한 자본형성을 위한 투자지출을 확대하도록 세출구조를 조정하는데 적극 노력하여야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	60.10%	경상비용을 최대한 억제하기 위해 10% 절감을 추진한 결과 경상수지비율이 양호한 상태를 보이고 있음
자체세입비율	22.51%	자체세입이 동종단체에 비해 양호하여 재정자립과 재정안정성이 높으나 자체세입 증감률은 부진하게 나타남
탄력세율 적용 노력도	0.9976	동종단체에 비해 주민세율의 적용을 다소 높게 적용하여 세수증대에 기여하여 양호한 실적을 나타냄

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업 투자비비율	49.72%	행정운영경비의 비율이 높아 상대적으로 정책사업에 대한 투자비 비율이 하락하여, 정책사업 예산의 재검토가 요구됨
장래세대부담비율	5.83%	대형사업의 추진을 위한 지방채 발행이 증가하여 채무관련 지표가 전반적으로 미흡하므로 개선대책이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	40.28%	투융자심사사업에 대한 의존재원의 확보 애로로 인해 예산편성 비율이 하락하여, 개선 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 채무상환이 이루어지지 않아 장래세대부담비율이 높아진 현 상태에서 자산과 부채의 관리를 통한 채무부담을 줄이고 지방세 체납액을 일소하여 세입비율의 제고에 대한 노력이 요구됨

○ 통합재정수지 또한 지방세가 줄어듦에 따라 세입의 감소로 이어지며 세출대비 지표가 하락한 것으로 나타나므로, 재정건전성 확보를 위해 예산절감 대책과 세입증대를 위한 대책의 수립이 요구됨

○ 행사축제경비 절감 노력도와 민간이전경비 절감 노력도가 낮은 수준에 있어, 예산에 대한 투명성 및 효율성의 제고가 많이 요구되며 지방체 체납 일소에 대한 노력 또한 경주해야 될 것으로 사료됨

○ 행정운영경비의 절감을 통한 투자재원을 확보하여 지역기반시설 등 고정자본형성을 촉진할 수 있도록 정책사업의 투자비중을 확대하는 것이 요구됨

경남 진주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
331,720	712.84	861,679	703,949	157,730	-	34.5	0.348

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-15.10%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	56.59%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	3.60%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.67%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	1.10%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	17.22%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	1.02%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0003	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.0841	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.1125	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.5607	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9946	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0192	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2014	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0462	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	-0.0235	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0331	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	96.70%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	83.41%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	56.48%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	59.70%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균에 비해 나쁜 상태이고 지표값이 마이너스(-)로 나타나 통합재정수지 적자가 발생하는 등 통합재정수지는 상당히 취약한 실정임

○ 지속적인 지방채상환 노력과 지방세체납 축소 노력 등으로 재정의 건전성과 효율성 향상이 있었으나, 전체적으로 볼 때 자체세입비율이 동종단체 평균보다 낮으며, 세외수입체납액 축소 노력 지표도 동종단체 보다 낮게 나타나고 있어 재정건전성과 효율성을 높이는 지속적 노력이 필요함

○ 2009년도의 경우 경남 도민체전 개최에 따른 업무추진비와 행사축제경비 등으로 지출 요인이 있었음이 인정되나, 향후 업무추진비와 행사축제경비 지출을 줄여 재정의 효율성과 건전성을 높이는 노력이 필요함

○ 재정계획성 분야는 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체에 비해 양호하나, 중기재정계획반영비율과 정책사업 투자비비율은 미흡한 실적을 보이고 있으므로, 이에 대한 개선 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 채무관리에 있어서 지속적인 지방채 상환 노력으로 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율이 동종단체 평균보다 낮으며, 장래세대부담비율도 전국평균 및 동종단체에 비해 비교적 우수한 수준을 보이고 있음

○ 통합재정수지비율은 동종단체에 비해 나쁜 상태이고 지표값이 마이너스(-)로 나타나 재정활동이 적자 규모로 운영되는 것이기 때문에, 재정수지 악화가 재정운영과 건전성 확보에 부정적 영향을 미치지 않도록 적극 대처하는 것이 필요한 것으로 분석됨

○ 경상수지비율은 동종단체에 비해 양호한 상태를 보이고 있으며, 경상수익의 경상비용 충당능력이 높고 재정 안정성이 양호한 수준에 있음

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 동종단체 평균을 하회하고 자체세입증감률도 낮은 수준을 보이고 있어, 향후 자체세입기반을 확충하고 지방세와 경상세외수입의 징수실적을 향상시키는데 적극적인 대책 마련과 노력이 필요할 것으로 생각됨

○ 전체적으로 볼 때 재정건전성은 자체세입을 확충하고, 불필요한 지출을 줄여 재정건전성을 높이는 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 재정효율성의 세입확충 노력 부문에는 지방세징수율 및 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력도 등의 지표에서 높게 나타나 세입증대에 적극 노력하고 있는 것으로 분석됨

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 부진한 실적을 보이고 있어, 체납액 징수관리체계의 강화로 체납징수 실적을 높이는 노력이 필요함. 특히 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가하여 체납자에 대한 강력한 행정제제 조치 등 행정력을 집중하는 것이 필요함

○ 탄력세율 적용에서 동종단체 평균보다 약간 낮게 나타나므로, 균등할 주민세 세율을 가능한 범위 내에서 세율을 높이는 등 개선노력을 고려할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 재정효율성의 세출절감 노력 부문에서는 인건비 절감 및 지방의회경비 절감 노력은 동종단체에 비해 높게 나타나 경비절감 노력이 인정됨

○ 업무추진비 및 행사축제경비, 민간이전경비 절감 노력은 동종단체에 비해 낮게 나타나, 관련 경비에 대한 절감 노력이 필요함

○ 업무추진비의 경우 기관운영이나 시책추진에 필요한 비용절감을 적극 추진하여 가시적인 성과를 가두도록 노력 필요

○ 행사축제와 민간이전사업에 대한 성과평가와 일몰제 적용을 통해 타당성이 없는 대상경비에 대해서는 구조조정을 실시하는 한편, 재정효율성을 위하여 행사보조금 정산제 강화와 보조규모 축소, 실효성이 적은 행사는 폐지하고, 낭비성이 심한 행사축제는 규모를 축소하는 등 적극적인 대책이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 수립 시기가 최종예산편성 시기 도래 전에 이루어지므로 추경예산이 일부 미반영되어 중기재정계획반영비율이 96.70%로 나타나 미흡한 수준이므로, 계획적 재정운영을 위한 노력이 필요함

○ 예산집행률은 동종단체 평균보다 높은 수준에 있고, 투융자심사사업 예산편성 비율은 동종단체 평균보다는 높으나 전국평균 보다는 낮으므로 좀 더 예산집행을 적정화하기 위해 이월사업 등 예산집행의 개선 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.2014	지방의회 관련 국외여비, 의정운영비를 절감계획에 따라 적극 축소하여 우수한 절감 실적을 보이고 있음
경상세외수입 확충 노력도	1.1125	지방세수 확충을 위한 적극적인 노력으로 경상세외수입 징수 실적이 우수한 것으로 분석됨
지방세체납액 축소 노력도	0.0841	체납징수 기동반 운영 등 지방세체납 축소 및 관리 노력이 동종단체에 비해 양호한 실적을 나타냄

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	17.22%	세입총액에서 자체세입이 차지하는 비중으로 동종단체에 비해 약간 낮게 나타나 재정건전성 향상을 위한 노력이 요구됨
세외수입체납액 축소 노력도	-0.5607	세외수입체납액이 동종단체 및 전국평균에 비해 낮게 나타나 세외수입 체납축소를 위한 노력이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	-0.0235	각종 행사 및 축제 경비의 비중이 예산대비 증가하여 예산의 효율성이 떨어지므로 행사성 경비 축소에 각별한 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 진주시는 2009년 도민체전 개최로 인하여 행사성 경비가 다소 많이 지출되었고, 유등축제, 드라마페스티벌, 개천예술제 등 대표적인 문화축제 행사가 다른 도시에 비해 많아 행사축제경비와 민간이전경비 비율이 높은 실정이므로, 유사행사 및 불필요한 소비성 지출을 줄이고 시설비 등 생산적 지출을 늘릴 수 있는 노력이 필요함

○ 세외수입체납징수 및 자체세입에 대한 징수실적을 높이는 노력이 요구됨

○ 세외수입은 지방세와 달리 압류 및 경·공매 시 다른 채권과 경합이 있을 때, 배당순위가 우선하지 않아 체납자의 부담을 주는 구속력이 없으므로 다양한 방법을 통한 세외수입 체납징수노력이 필요함

경남 진해시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
171,407	120.21	353,620	309,156	44,464	-	30.3	0.400

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.94%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	75.15%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	28.38%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	4.25%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	4.57%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	16.75%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-0.83%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9963	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.1380	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0440	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0980	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9964	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0006	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1680	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1259	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	-0.2280	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	-0.2237	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	111.16%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	77.31%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	47.03%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 진해시는 높은 채무부담 수준에 의해 재정건전성이 매우 취약하고, 행사성 및 낭비성 우려가 있는 행사축제경비 절감 및 민간이전경비 절감 노력도가 부진하여 재정효율성도 미흡한 수준

○ 통합회계의 세입이 지출및순융자를 초과하여 통합재정수지가 흑자를 기록하여 우수한 상태이나, 경상수지비율은 동종단체 평균보다 높은 수준으로 나타나 경상비용을 축소하여 수지 균형을 유지하는데 노력하여야 함

○ 재정효율성 분야의 세입확충 노력 부문은 동종단체보다 다소 미흡한 수준이고 특히 지방세체납액 축소와 세외수입 체납액 축소 노력은 전년도 대비 체납누계액이 증가하고 있으므로, 체납징수대책을 마련하여 적극적으로 개선 노력을 하여야 할 것임

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력 부문은 인건비 절감과 지방의회경비 절감 노력이 양호한 가운데, 행사축제경비와 민간이전경비 절감 노력이 매우 부진하게 나타나 이들 행사성 경비와 민간보조금에 대해 엄격한 심사와 성과평가가 필요한 것으로 분석됨

○ 재정계획성 지표인 중기재정계획반영비율, 예산집행률, 정책사업투자비비율 등이 모두 미흡한 수준으로 계획적 재정운용이 절실히 요구되고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합회계의 세입이 지출및순융자를 초과하여 통합재정수지가 흑자를 기록하고 있어 재정건전성 확보에 양호한 영향을 미치고 있음

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 높은 수준으로 인건비와 운영비의 비율이 높아져 경상비용이 높은 경우 재정건전성을 훼손시킬 수 있고 예산운영의 경직성을 초래하게 되므로, 경상비용을 최대한 줄이고 경상수익을 확충하여 경상수지를 개선하는데 적극적인 노력이 요구됨

○ 채무관리에 있어서 구)시운학부 부지 매각에 따른 지방채 발행으로 인해 장래세대부담비율이 높게 나타나고 있으며, 지방채 상환이 이루어지지 않을 경우 재정악화가 지속될 수 있으므로 채무상환에 대한 특단의 대책이 요구되고 있음

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 동종단체 평균을 하회하여 상대적으로 재정자립과 재정안정성이 어려운 것으로 판단되며, 특히 자체세입증감률이 마이너스(-)로 나타나, 전년도 대비 감소하여 세입성장성이 우려되므로, 자체세입기반 확충에 적극적인 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 체납세 일소 추진으로 인해 세외수입체납액이 축소되었으며, 경상세외수입의 확충 노력으로 인해 세수의 증대가 예상되고 있음

○ 주민세의 탄력세율 적용 지표값이 동종단체 평균 대비 낮은 수준이므로 지방세수 증대 및 재정건전성 제고를 위해 상향조정이 필요함

○ 지방세징수율 제고 노력이 동종단체 평균 수준을 유지하나, 지방세체납액 축소 노력은 동종단체와 비교하여 부진한 실적이고 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 지방세 체납누계액이 전년도 대비 증가하는 현상이 발생함

- 이러한 현상이 세입확충에 나쁜 영향을 미치지 않도록 지방세 징수활동을 강화하고 체납징수기동반 운영, 체납징수 목표제, 고액체납자 책임전담제, 고질적이고 상습적인 체납자에 대해 강력한 행정제재 수단을 적용하는 등 특별체납징수대책을 수립하여 실천할 것이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 해양레저관광휴양도시의 추진 및 지역경제 활성화를 추진하기 위해 행사축제경비비율이 전년도에 비해 다소 증가하여 동종단체 평균에 비해 높은 편으로 축제경비 절감 노력이 요구됨

○ 민간이전경비비율은 민간경상보조, 민간행사보조 등을 포함하는 것으로 동종단체 중 매우 높은 수준이므로 선심성·낭비성 지원을 과감히 삭감하는 등 철저한 관리가 요구됨

○ 인건비 절감과 지방의회경비 절감 노력은 동종단체와 비교하여 양호한 수준이나, 업무추진비 절감 노력은 미흡하게 나타나므로, 기관운영과 시책추진업무추진비의 기준액 범위 내에서 절감계획을 수립하여 적극 실천 필요

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률 및 정책사업투자비비율이 매우 부진한 것으로 파악되고 있으며 이는 이월사업이 많아지고 인력운영비 및 기본경비의 비율이 정책사업대비 다소 높아져서 발생된 것으로 보여짐

○ 투융자심사사업 예산반영비율의 경우 투자심사사업의 재검토 결과가 나타나 반영률이 낮아진 것으로 파악되며, 중기재정계획반영비율 또한 미흡하여 중장기적인 계획 수립의 마스터 플랜 수립이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	0.9963	stx조선, 오리엔탈정공 등 조선경기 호황으로 인한 지역경제 활성화와 인구유입 등 성장잠재력이 매우 뛰어나고 지방세 증가와 향후 안정적인 세수 확보가 가능함
지방의회경비 절감 노력도	0.1680	지방의회 관련 국외여비, 의정운영비 예산을 효율적으로 편성 관리하여 동종단체 대비 지표가 우수한 실적을 보임
통합재정수지비율	0.94%	통합회계의 세입이 지출 및 순융자를 초과하여 통합재정수지가 흑자를 기록하여 재정안정화에 기여함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	4.57%	시운학부 관련 지방채발행 800억원이 포함되어 채무잔액지수와 장래세대부담비율이 높은 상황임
투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	투융자 심사결과 재검토 사항이 발생하면서 국고지원이 충분하지 못해 예산 반영률이 낮아졌으므로 개선이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	-0.2280	사계절 관광도시 조성을 위한 인프라 구축을 위한 행사 추진으로 인해 행사축제경비가 높아져 개선노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 최근 매년 인구증가로 인하여 도시의 지속적인 발전 및 성장이 기대되나, 행사축제경비 및 민간이전경비 절감 노력도가 매우 미흡하므로 선심성·낭비성 세출의 절감노력이 절실히 요구됨

○ 시운학부 관련 공사비를 지방채를 발행하여 일시 변제하였으나, 부지매각이 지연되면 지방채 발행에 다른 이자부담이 재정압박 요인으로 대두되어 기반시설 확충 및 도로개설 등 신규사업 투자에 애로가 발생하므로 개선대책이 요구됨

○ 시운학부 부지 지방채 발행으로 인하여 지방채무잔액지수 및 중기재정계획 운영비율이 저조하므로 채무관리의 안정성 확보를 위한 지방채 상환을 위해 시운학부(군사시설 이전부지) 부지의 조속한 매각이 필요함

○ 중기재정계획 예산반영실적을 높이기 위해 계획 수립시 좀더 신중한 검토가 필요하며, 투융자심사사업에 대한 중장기적인 마스터 플랜을 수립하여 사업의 검토 및 의존재원 확보 가능성을 정확히 파악하여야 할 것임

경남 통영시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
137,415	238.80	462,015	439,664	22,351	-	25.4	0.294

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-20.28%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	73.19%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	9.58%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.35%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	2.11%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	10.56%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-5.71%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9916	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0644	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.1499	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1993	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9962	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0178	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1234	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0263	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.1844	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1631	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	118.68%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	80.47%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	64.36%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	69.96%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 매우 낮음으로 지방세와 경상세외수입 증대 및 세출경비 절감으로 재정수지 개선을 위한 노력이 요구됨

○ 재정 건전성 향상과 세출절감 측면에서의 재정 효율성 향상을 위하여 각종 체육 및 문화행사, 축제의 통·폐합 추진 등 경비 절감 노력이 필요함

○ 사전에 중기재정계획을 지역 실정에 맞게 수립하고 재정 운영의 계획성을 위하여 중기재정계획과 예산편성이 연계된 재정운영이 요구됨

○ 경상수지비율이 동종단체에 비해 크게 나쁜 상태로 나타나, 경상수익의 경상비용 충당능력이 매우 미흡한 실정이므로, 경상비용을 줄이는데 적극 노력하는 것이 요구됨

○ 세입확충 노력 관련 지표는 대부분 동종단체 평균에 미달하여 문제점으로 지적되므로 향후 세입확충을 위해 지방세, 세외수입, 체납액 징수, 탄력세율 적용 등에 적극 노력하여야 함

○ 세출절감 노력 측면에서는 인건비, 민간이전경비, 행사축제경비 절감 노력은 동종단체 평균을 상회하여 양호한 실적을 보이고 있으나, 지방의회경비와 업무추진비 절감 노력은 미진하여 개선 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 재정계획성 분야는 정책사업 투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율이 양호한 수준이나, 예산집행률과 중기재정계획반영비율은 상당히 부진한 실적을 나타내어 보다 계획적인 재정운영에 노력할 것이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율, 자체세입비율 및 자체세입증감률이 동종단체의 평균보다 낮아 재정운영의 건전성 향상을 위한 적극적 대책이 필요함

○ 세입의 감소에도 불구하고 채무액이 동종단체보다 낮고, 채무상환비비율 및 일반유형자산의 증가로 차입부채액이 감소하고 있어 재정의 건전성 향상을 위한 노력한 것으로 판단됨

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 나쁜 상태이고 재정수지 적자가 발생하는 등 재정안정성과 건전성에 어려움을 초래할 가능성이 우려되므로, 수지 개선과 흑자 전환을 위해 적극적인 대책 마련과 노력이 필요함

○ 자체세입비율이 낮고 자체세입증감률이 미아너스(-)로 전년 대비 감소하는 가운데, 경상수지비율이 매우 열악한 상태여서, 경상비용을 최대한 절감하고 세입기반을 확충하는 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 최근 3년간 전체적인 경기흐름이 좋아 경상세외수입의 평균징수액이 높아 지표값이 높게 나타나고, 탄력세율을 활용하여 지방세를 확충하고 있으며, 지방세징수율이 동종단체 평균보다는 낮지만 징수율이 높음

○ 지방세수 확보를 위해 지방세징수 대책보고회 개최 등 지방세 징수율 향상을 위한 노력이 인정됨

○ 과년도분에 대한 지방세 체납액 및 세외수입 체납액이 줄지 않고 있음. 특히 각종 과태료 및 과징금에 대하여는 장기적인 경기침체로 인한 체납자가 계속 늘고 있어 이에 대한 개선대책이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감, 민간이전경비 절감 노력이 동종단체 평균을 상회하여 효율적인 인력운영과 민간보조금 심사 강화를 통해 경비를 절감하는데 적극 노력한 것으로 분석됨

○ 동종 단체 평균과 비교할 때 지방의회 경비 절감, 업무추진비 절감 노력은 미흡한 실적을 보이고 있으므로, 지방의회경비와 업무추진비 기준액을 초과하지 않도록 하는 가운데, 국외여비, 의정운영비 등에 대해 절감계획을 수립하여 실천할 것이 요구됨

○ 각종 체육행사, 문화행사 및 축제 추진으로 업무추진비 소요 요인 있음. 유사행사의 통폐합 및 축소 등으로 업무추진비 절감에 더 많은 노력이 요구되며, 행사축제경비 절감 노력은 동종단체 평균보다는 양호하나, 세입여건이 어려운 상황을 고려하여, 행사축제의 타당성과 사업효과를 평가하여 경비를 절감할 수 있도록 조치하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 정책사업투자비비율과 투융자심사사업비 예산편성비율이 동종단체의 평균보다 높게 나타나 상대적으로 계획성 있는 재정운영 노력이 인정됨

○ 예산집행률은 전년도에 비해 이월금이 줄었는데도 불구하고 동종단체 평균보다 낮은 수준에 있으므로 좀 더 계획적 예산편성이 필요함

○ 각종 소규모 사업(10억원 이하)이 증가함에 따라 중기재정계획에 미편성된 사업이 예산에 편성되어 지표값이 부진하게 나타났으나, 향후 계획적 재정운영을 위한 노력이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.1234	지방의회 관련 국외여비, 의정운영비 등을 효율적으로 예산 편성하여 경비를 절감하는데 적극 노력함
경상세외수입 확충 노력도	1.1499	최근 3년간 전체적인 경기흐름이 좋아 경상세외수입의 평균징수액이 높아 자체세입 확충에 기여함
투융자심사사업 예산편성비율	69.96%	투융자 심사를 받아 추진되는 사업을 예산에 편성하여 사업을 추진하므로 재정운영의 계획성이 동종단체에 비하여 높음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-5.17%	조선경기 저하, 법인세할 주민세 세율 및 과표인하로 법인세할 주민세가 대폭 줄었으며, 관내 소재하고 있는 한국가스공사, 성동조선 외 4개 법인의 시설투자로 인한 영업손실의 발생으로 주민세가 감소함
통합재정수지비율	-20.28%	동종단체 평균에 비하여 매우 낮으며, 재정건전성을 위하여 통합재정수지 개선을 위한 각별한 노력이 요구됨
업무추진비 절감 노력도	0.0263	전국해양스포츠제전 행사유치 등 소규모체육·문화행사의 증가로 인해 업무추진비 소요가 증가하여 개선 필요

6. 개선사항

○ 조선경기 불황 및 경기침체로 인한 지방세 세입 감소, 지방세율 조정으로 인한 감소, 교부세 감소, 중소기업 세부담 경감을 위해 낮은 세율 대폭인하 및 적용구간 확대 등으로 세입이 감소하여 재정수지 균형에 어려움 발생

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 매우 낮아, 지방세와 경상세외수입 증대 및 세출경비 절감으로 재정수지 개선을 위한 노력이 요구됨

○ 체납자 특별전담팀을 구성하여 체납여부의 즉시 확인, 재산파악, 압류조치 등의 행정적 조치 등으로 적극적인 세외수입의 체납징수활동 전개 필요

○ 각종 체육 및 문화행사, 축제가 많아 업무추진비가 증가하였으나, 소규모 체육 및 문화행사, 축제의 통·폐합 추진으로 업무추진비 절감이 필요함

경남 사천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
112,724	398.27	435,126	401,346	33,779	-	22.7	0.235

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-17.34%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	74.85%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	8.46%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.33%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	1.88%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	9.95%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	-6.74%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0001	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.1041	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0569	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0520	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9959	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0353	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.0658	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.1148	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.5835	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.5918	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	99.92%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	85.83%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	66.69%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	167.67%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 재정건전성 확보를 위하여 재정수지 개선 노력이 요구됨

○ 채무관리와 관련하여 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 동종단체와 비교하여 낮게 나타나 상대적으로 채무구조가 건전하다고 볼 수 있으나, 자체세입비율이 열악한 점을 고려하면 철저한 채무관리가 필요한 것으로 분석됨

○ 재정운영의 효율성 향상을 위하여 세입확충 노력 측면에서는 지방세체납액 축소 노력이 요구되며, 세출절감 노력 측면에서는 지방의회경비 절감 및 업무추진비 절감 노력이 요구됨

○ 재정운영의 전반적 계획성은 동종단체와 비교할 때 우수한 편이나, 투융자심사사업 예산편성비율의 경우 투융자사업의 예산편성 실적이 저조하게 나타나 개선 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 매우 낮음. 재정건전성 향상을 위하여 통합재정수지비율의 개선노력이 요구됨

- 통합재정수지 적자 폭이 크게 나타나 수지 악화로 인해 재정 안정성과 건전성을 해칠 수 있으므로 이월액 과다, 불용액 등을 철저하게 관리하여 통합재정수지 적자가 발생하지 않도록 대책을 강구하여야 함

○ 채무관리 면에 있어서 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등이 동종단체와 비교할 때, 낮은 수치를 기록하여 동종단체에 비하여 재무구조가 건전하다고 평가됨

○ 경상수지비율이 동종단체 평균보다 매우 높아 경상수익의 경상비용 충당능력이 미흡하므로, 향후 경상비용을 줄이고 경상수익을 확충하는 노력이 요구됨

○ 자체세입비율 및 자체세입증감률은 동종단체 평균과 비교 할 때 낮게 나타나 동종단체에 비하여 재원확보 안정성이 낮음. 특히 자체세입증감률이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 자체세입이 감소하여 세입 성장성과 재원 확충에 어려움이 예상되므로, 향후 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입 확충에 적극 노력하여 재정건전성을 향상시키는 것이 필요함

○ 전체적으로 자체세입이 빈약한 가운데 재정수지 적자 폭이 크고 인건비·운영비 등 경상비용 비중이 높아 경상수지비율이 매우 나쁜 상태에 있으므로, 재정건전성을 확보하는데 적극 노력하는 것이 필요한 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력 측면에서 경기침체 등으로 지방세수 확보가 어려움에도 불구하고 지방세징수율은 동종단체 평균보다 양호한 수준을 보이고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균 수준이나 세수확보를 위해 지속적으로 노력한 결과 경상세외수입은 증가하고 있음

○ 징수관리 측면에서 지방세징수율은 가상계좌 수납시스템, 홈페이지를 통한 전자납부제 등 편리한 지방세 납부서비스 확대 추진으로 지방세징수율이 양호하나, 지방세체납액 축소와 세외수입체납액 축소 노력이 마이너스(-)로 나타나 전년도 대비 체납누계액이 증가하여 체납징수 활동을 강화하여 체납을 조기에 정리하는 것이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 재정의 효율성을 높이기 위하여 행사축제경비 및 민간이전경비 절감 등 비용절감을 위한 노력이 인정됨

○ 동종단체 평균값과 비교할 때 지방의회경비 절감 노력도가 부진하므로, 지방의회경비 절감 노력이 요구됨

○ 업무추진비 절감 노력은 동종단체 평균 보다 낮으나, 자치단체의 특징인 각종 시정 시책추진·행사·축제 등의 홍보 활동에 비해 기준액을 초과하지 않는 범위 내에서 운영하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률이 동종단체 평균을 상회하여 계획적인 재정운용을 위해 불필요한 이월사업을 줄이는 등 철저한 사업관리로 예산집행 실적 제고에 적극 노력함

○ 계획적인 재정운용으로 중기재정계획 수립과 예산편성 간의 연계성이 확보되어 안정적인 재정운용을 하고 있음

○ 재정계획성 면에서 예산집행률과 정책사업 투자비비율 등에서 동종단체 가운데 우수한 편임

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 167.67%로 지나치게 높게 나타나며, 이는 바람직한 값 100%를 크게 상회하는 것으로 계획성이 낮은 것으로 평가되므로, 계획적인 투융자사업심사 및 효율적인 사업관리가 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
중기재정계획반영비율	99.92%	중장기 목표설정과 재정계획과 예산편성 간의 연계성을 강화하여 양호한 실적을 보이고 있음
인건비 절감 노력도	0.0353	총액인건비 기준액을 초과하지 않고 인력관리를 적절하게 운영하고 있으며 경비절감에 노력을 기울이고 있음
행사축제경비 절감 노력도	0.5835	유사한 행사축제를 통합하고 소비성 행사축제경비를 절감하는데 적극 노력하여 우수한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-17.34%	동종단체 평균보다 통합재정수지비율이 악화되어 재정건전성 확보를 위하여 재정수지 개선 노력이 요구됨
자체세입비율	9.95%	동종단체 평균보다 자체세입비율이 낮게 나타나므로, 재정건전성 확보를 위하여 자체세입 증대 노력이 요구됨
지방의회경비 절감 노력도	0.0658	동종 단체의 경비절감 노력도 평균값에 비하여 부진한 수준으로 나타나므로 의회경비 절감 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 지방세징수율과 세외수입 체납징수율을 높이기 위해 지방세 징수납부 독려, 납세편의 시책 추진 대책을 수립하는 등 적극적인 노력이 요구됨

○ 행사·축제경비가 낭비성 지출이 될 위험이 크므로 현재 지원하고 있는 행사 축제에 대해 철저한 비용효과분석을 통한 재정운영의 개선이 필요함

○ 경상수지비율도 높게 나타나고 있어 재정운영의 경직성을 초래할 가능성이 있으므로 경상비용을 줄이고 재정을 효율적으로 운용할 필요가 있음

○ 자체세입비율이 낮아 재정안정성이 어려운 가운데 통합재정수지 적자가 발생하여 재정건전성이 우려되므로 자체세입 확충 노력과 함께 재정수지의 개선 노력이 필요함

○ 지방의회 관련 국외여비, 의회운영비 등에 대해 기준액 범위 내에서 적극적으로 절감계획을 수립하여 실천하는 것이 요구됨

경남 김해시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
492,413	463.27	1,037,755	924,879	112,876	-	32.1	0.641

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-9.16%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	55.77%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	35.79%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	4.97%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	5.69%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	21.57%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	3.75%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9839	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.1339	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.0415	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0998	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9960	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0303	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1252	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0642	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.3159	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1856	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	107.98%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	87.68%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	54.05%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	54.56%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 김해시는 지속적인 인구증가와 도시성장에 따른 주민편익시설 및 도시 기반시설 확충을 위한 재정수요 확보에 어려움이 크므로 자체세입기반 강화와 효율적인 재정운용 노력이 요구됨

○ 재정건전성 분야는 통합재정수지비율과 경상수지비율이 양호하고 자체세입 능력이 비교적 안정적이나, 채무잔액이 동종단체와 비교하여 높게 나타나고 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무 관련 지표가 어려운 상황이어서 재정건전성이 우려되는 실정임

○ 지방세징수율과 경상세외수입 확충 노력이 다소 미흡하게 나타나므로, 납세편의제도 활성화, 징수전담반 운영 등 지방세 징수실적을 개선하고, 사용료·수수료 현실화, 공유재산의 활용도 제고, 사업수입의 확충 등 경상세외수입의 확충을 위해 적극 노력할 것이 요구됨

○ 인건비, 행사축제경비 및 민간이전경비 절감 노력으로 세출효율성은 동종단체 가운데 우수한 편이나, 지방세체납액 및 세외수입체납액 축소 노력은 부진하므로 체납징수관리대책 마련 및 징수 노력이 필요함

○ 재정계획성 분야에서는 계획적인 재정운영과 정확한 재정지출 수요예측에 의한 효율적인 재원배분으로 체계적인 세출예산 운영에 노력하고 있으나, 정책사업 투자비비율과 투융자사업 예산편성비율에 다소 미흡한 점이 나타남

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체보다는 양호하나 지표값이 마이너스(-)로 나타나 재정적자가 발생하고 있으므로 수지 악화가 재정건전성을 저해하지 않도록 적극적으로 수지 개선에 노력하여야 함

○ 경상수지비율은 경상경비 절감 등 불필요한 경비지출 억제로 동종단체 평균보다 양호한 수준으로 나타나, 경상수익의 경상비용 충당능력이 양호한 것으로 분석됨

○ 채무관리에 있어서 부산~김해간 경전철 건설 및 수해복구 사업을 위한 지방채 발행으로, 지방채무잔액지수 및 지방채무상환비비율이 동종단체 평균보다 상당히 높은 실정으로, 이로 인해 민선5기 출범과 동시 채무감축 계획을 수립하고 재정건전성 확보를 위한 노력을 강화하고 있음

○ 자체세입비율과 자체세입증감률이 동종단체 평균을 상회하여 비교적 양호하여 재정안정성이 유지되고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입 효율성 측면에서 지방세징수율 제고 및 경상세외수입 확충 노력도가 동종단체 평균에 다소 미흡하게 나타나므로, 지방세 특별징수 및 세수관리 강화대책 등 적극적인 조세행정이 필요함

○ 지방세 체납액 축소 및 세외수입체납액 축소를 위한 노력은 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가하고 있으므로, 강력한 행정제재조치와 체납징수관리대책을 수립하는 것이 요구됨

- 체납징수 목표제, 특별기동반 운영, 고액체납자 책임전담제 등을 운영하고 재산압류, 관허사업제한 등 행정제재와 함께 인터넷·신용카드납부 등 납세편의제도, 홍보강화를 통해 체납액을 축소하는데 적극 노력하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비, 행사축제경비 및 민간이전경비 절감 노력도에서는 축제·행사 통폐합, 일몰제 운영 등으로 동종단체 평균보다 우수한 수준으로 세출예산을 효율적으로 운영하고 있음

○ 지방의회경비 절감과 업무추진비 절감 노력은 동종단체와 비교하여 다소 부진하므로 관련 경비 기준액을 고려하면서 절감계획을 수립하여 체계적으로 경비절감을 실시하는 것이 요구됨

- 지방의회경비는 의회 관련 국외여비나 의정운영비를 줄이는 것이 필요하고 업무추진비는 행사축제 등 관련 업무를 최소화, 기관운영 및 시책추진 업무추진비를 절감하는데 노력하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 계획적인 재정운영과 투융자사업 심사 강화 등으로 재정계획이 체계적으로 운영되고 있으며, 정책사업 투자비비율 및 투용자심사사업 예산편성비율은 동종단체와 비교하여 약간 미흡하게 나타나고 있으므로 계획적인 재정운영을 위하여 더욱 노력하여야 함

○ 예산집행률은 재원의 효율적 배분에 의한 세출예산의 체계적인 운영으로 동종단체에 비해 높은 수준으로 계획적인 예산편성이 이루어지고 있음

○ 중기재정계획반영비율은 다소 부진하게 나타나므로 중장기 목표설정과 재정계획의 실효성을 제고하도록 노력하여야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	55.77%	경상비 절감 등 불필요한 경비지출 억제로 매년 경상수지 비율이 양호한 것으로 분석됨
행사축제경비 절감 노력도	0.3159	행사·축제의 축소·통폐합 등을 통한 경비절감 노력으로 동종단체와 비교 우수한 수준을 보이고 있음
예산집행률	87.68%	정확한 재정지출 수요에 의한 재원 배분으로 세출예산을 체계적으로 운영하여 높은 예산집행 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	35.79%	경전철 건설 등 주요 SOC사업 추진을 위하여 차입한 지방채로 채무잔액이 상당히 높으므로 채무관리가 필요함
장래세대부담비율	5.69%	채무의 증가로 인한 장래세대에 대한 부담비율이 높으므로 체계적인 관리로 미래채무부담을 줄이는 것이 필요함
지방세체납액 축소 노력도	-0.1339	경기침체에 따른 영세업체 부도폐업과 부동산 관련 체납액이 증가되어, 체납액 징수대책이 필요함

6. 개선사항

○ 급속한 도시성장에 따라 경전철 건설(915억원), 도로개설(579억원) 등 주요 SOC 사업을 위해 차입한 지방채로 채무관련 지표가 상당히 높게 나타나므로, 재정의 건전성 확보를 위하여 적극적인 채무감축 노력이 필요함

- 지방채무가 전국상위 수준으로 민선5기 출범과 동시 재정진단을 시행하여 시급하지 않은 사업의 취소·보류, 민간이전경비 및 행사축제경비 축소, 향후 4년간 1/3수준 채무감축 목표설정 등 재정건전성 확보를 위한 시책을 추진해 나가고 있음

○ 지방세 체납액 및 세외수입체납액이 전년도 보다 다소 증가 되었으므로 체납액에 대한 체계적인 징수활동과 고액·고질체납자 추적징수 및 체납처분 등 체납액 축소 및 세수증대를 위한 노력이 요구됨

○ 채무잔액이 동종단체 상위 수준에 있고 높은 지방채무 잔액으로 장례세대에 대한 부담이 높아질 것이 예상되며, 미래의 채무부담이 재정의 안정에 부정적 영향이 미치지 않도록 사전에 채무감축에 대한 대책이 필요함

경남 밀양시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
110,170	798.58	432,755	379,523	53,231	-	24.6	0.228

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-6.97%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	56.55%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	4.79%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	0.38%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	1.26%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	15.03%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	8.54%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0038	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	0.0285	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	0.9893	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	0.0143	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9986	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	0.0271	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1314	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0187	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.1352	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.0890	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	96.13%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	86.63%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	56.35%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	28.84%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 밀양시의 재정건전성은 통합재정수지비율과 경상수지비율이 동종단체의 평균 지표 값과 비교하여 양호하고 채무관련 지표가 안정적이어서 매우 건전한 상태로 평가됨

○ 다만, 자체세입비율이 다소 미흡하게 나타나므로 재정안정성 확보와 재정건전성 유지를 위하여 자체세입 비중을 높이는 노력이 요구됨

○ 재정 운영의 효율성 향상을 위하여 세입확충 노력 측면에서 지방세체납액과 세외수입 체납액 축소 노력과 지방세징수율 제고 노력이 인정되나, 경상세외수입 확충 노력은 부진하여 이에 대한 개선 노력이 필요함

○ 세출절감 노력 측면에서 인건비 절감 노력은 양호하게 나타나지만, 그 외 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 등 세출절감 관련 재정 효율성 관련 지표는 대부분 미흡한 것으로 나타나, 이에 대한 개선대책이 필요한 것으로 분석됨

○ 재정계획성 분야는 예산집행률은 양호하나 나머지 지표는 저조하게 나타나 개선이 필요하고, 특히 투융자심사사업 예산편성비율은 매우 낮게 나타나고 있어 계획 재정 운영을 위한 개선 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방재정 건전성 확보를 위해 연차적으로 지방 채무액을 조기상환하여 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율 및 장래세대부담비율이 전국 시 평균에 비해 상당히 낮아 재정건전성 확보 노력이 인정됨

○ 통합재정수지 적자가 발생하고 있으나 수지비율은 동종단체에 비해 양호한 편이며, 경상수지비율도 동종단체보다 안정적이어서 경상수익의 경상비용 충당능력이 상대적으로 유리한 상태에 있음

○ 세입 중 자체세입이 차지하는 비율이 상당히 낮을 뿐만 아니라, 동종단체 시 평균 비율에 미치지 못하여 중앙정부 의존도가 매우 높음. 자체세입 비중을 증대시키는 노력이 요구됨

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입증감률이 동종단체 평균을 상회하여 자체세입 징수에 적극 노력한 것으로 분석됨

○ 재정건전성은 전반적으로 안정적으로 유지되고 있으나, 통합재정수지 적자가 발생하고 있으므로, 세입확충과 경비절감을 적극 추진하여 수지 균형 및 흑자 발생이 될 수 있도록 철저한 재정관리가 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 계속되는 경기침체 등으로 부동산 거래가 저조하여 징수교부금 수입 감소에도 불구하고 지방세 세수확보 자구노력 강화 및 지방세 ARS시스템 및 실시간(가상계좌) 납부 서비스 등 납세편의시책 추진 노력과 지방세·세외수입 체납액 징수를 위해 징수대책반을 구성·운영하는 등 지방세·세외수입 징수 및 체납액 축소 노력으로 세입확충이 양호한 것으로 나타났음

○ 자체세입비율은 낮으나, 자체세입증가율이 동종단체 평균보다 높아 재정 건전성이 점차 개선될 것으로 기대됨

○ 지방세징수율이 1.0038로 전년도 지방세징수율보다 높게 나타나며, 지방세 징수를 위하여 적극 노력하여 양호한 실적을 보이고 있는 것으로 판단됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 총액인건비 기준액 범위 안에서 인건비 절감을 위해 노력한 결과 전국 시 평균보다 높게 나타나 절감노력이 인정됨

○ 총액인건비제 운영, 경상경비 절감 등 자치단체의 행정활동 수행에 필요한 경비를 최대한 억제하여 재정의 건전성을 위해 적극 노력함

○ 업무추진비 절감, 지방의회경비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 노력도 지표 값이 전국 시 평균에 비해 낮게 나타나, 해당 경비에 대한 절감대책을 수립하여 적극 실천할 것이 요구됨

○ 업무추진비와 지방의회경비는 기준액 범위 내에서 국외여비, 의정운영비, 기관운영 및 시책추진 업무추진비를 적극 절감하여야 함

○ 선심성 사업 및 유사성격의 행사·축제 통폐합 등을 통하여 재정 효율성 향상에 많은 노력이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률은 양호하나 중기재정계획반영비율은 동종단체 대비 부진하므로 재정계획성을 높이기 위해 중장기 목표설정, 재정계획과 예산편성 간의 연계 강화 등을 위한 노력이 필요함

○ 정책사업 투자비비율이 56%로 전국 시 평균 비율보다 낮고, 투융자심사를 받아 추진되는 사업 중 당초계획 대비 실제 예산편성 비율이 매우 낮게 나타나므로, 계획적인 예산편성이 되도록 적극 노력하여야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	56.55%	총액인건비제 운영, 불요불급한 경상경비 10% 절감 추진 등을 통해 재정 건전성 향상 노력이 인정됨
지방채무잔액지수	4.79%	연차별 지방 채무액 상환계획을 수립하고 지방채무 ZERO화 시책 추진 등으로 재정건전성 유지에 적극 노력함
지방세체납액 축소 노력도	0.0285	체납세 특별징수반 편성, 실시간(가상계좌) 납부서비스 등 납세편의시책 등 체납지방세 징수 및 관리에 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.0187	업무추진비 기준액 범위 안에서 경비를 절감 운영하고 있으나, 동종단체에 비해 미흡하므로 적극적인 노력이 요구됨
행사축제경비 절감 노력도	0.1352	유사·중복축제 또는 행사성 사업의 통·폐합 노력과 신설 행사성사업의 억제 등 자구 노력이 필요함
투융자심사사업 예산편성 비율	28.84%	투융자심사를 받아 추진되는 사업 중 당초계획 대비 실제 예산편성 비율이 저조하여 좀 더 계획적 예산편성이 필요함

6. 개선사항

○ 업무추진비 절감, 지방의회경비 절감, 행사축제경비 절감 등, 세출절감 노력 부문에서 적극적인 절감 노력을 기울여 재정효율성을 높이는 것이 요구됨

○ 지방의회와 협력하여 의회 국외여비와 의정운영비를 최대한 절감하고 업무추진비도 기관운영과 시책추진 관련 절감계획을 수립하여 적극 실천하는 것이 요구됨

○ 행사축제경비는 소규모 축제나 유사중복되는 행사축제는 통합하여 운영하고 총액한도제를 도입하여 총액한도 내에서 우선순위에 따라 예산을 배정하는 것이 필요하고, 행사축제에 대한 성과를 평가하고 일몰제를 적용하는 등 철저한 성과관리에 의해 행사성, 소비성 경비를 최대한 절감하여야 함

○ 중기재정계획반영비율 및 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체 평균보다 낮게 나타나므로, 중장기 목표설정, 재정계획과 예산편성의 연계 강화, 투융자사업에 대한 타당성 분석과 사업심사 강화가 요구됨

경남 거제시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
225,522	401.60	553,409	513,828	39,581	-	43.2	0.487

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-9.82%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	54.54%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	16.08%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.25%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	5.14%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	26.19%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	19.01%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0012	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0827	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	1.1163	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1380	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9988	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0214	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.2056	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0131	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.4427	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.6001	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	99.28%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	81.06%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	65.99%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	60.64%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 재정수지 및 자체세입비율이 동종단체 가운데 상위권을 유지하고 있으며, 지방채무 증가에 의한 채무잔액지수 및 장래세대부담비율은 다소 미흡하나 전체적으로 재정건전성은 양호함

○ 통합재정수지와 경상수지비율은 동종단체와 비교하여 양호한 상태로 재정수지 측면에서 안정적인 재정상태를 보이고 있음

○ 세입확충 노력 부문에서는 지방세 및 경상세외수입이 양호한 증가율을 유지하고 있으나, 이에 상응하여 체납액이 지속적으로 증가하고 있어 체납징수 활동을 강화하는 것이 요구됨

○ 세출절감 노력 부문에서는 지방의회경비, 행사축제경비, 민간이전경비 등의 절감률이 동종단체 대비 상위권에 있으나, 인건비와 업무추진비 절감실적이 부진하므로 해당 경비에 대해 절감계획을 수립하여 실천할 것이 필요함

○ 재정계획성분야에서는 전반적으로 동종단체 대비 상위권을 유지하고 있어 계획성이 양호한 편이나, 예산집행률이 다소 낮음에 따라 이에 대한 개선대책 마련이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율, 경상수지비율, 자체세입비율이 동종단체 대비 최고 수준으로 재정의 운영 성과 및 재원확보의 안정성이 우수하게 유지되고 있으며, 전체적으로 재정 건전성이 매우 양호함

○ 경상수지비율이 동종단체 평균에 비해 안정적으로 유지되고 경상수익의 경상비용 충당능력이 상대적으로 우수한 상태에 있음

○ 채무관리에 있어 지방채무잔액지수가 동종단체 평균보다 높은데, 이는 거가대교 건설 및 폐기물 소각장 설치에 기인함

- 거가대교 건설사업은 2010년, 폐기물 소각장 설치는 2011년 종료됨에 따라 채무규모는 2011년부터 낮아질 것으로 예상됨

○ 지방채무상환비비율이 동종단체 대비 낮은 수준으로 채무상환에 대한 압박이 큰 문제는 없으나, 채무의 적정 관리를 위하여 조기상환 노력이 필요함

○ 장래세대부담비율은 동종단체외 비교하여 조금 높은 수준을 보이고 있어 미래채무부담이 나타날 수 있으므로, 채무감축과 채무상환계획을 적극 실천하여 채무부담으로 인한 부정적 영향을 해소하도록 적극 노력하여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력 부문에서 법인 및 개인사업자에 대한 체계적 세무조사와 자발적 납세 분위기 조성, 대우·삼성 양대 조선소의 전년도 당기순이익 증가 등에 따라 주민세 증가(28.5%), 도시계획 정비 및 골프장 등 대규모 관광시설 및 산업단지 유치 등을 통한 재산세 증가(11.6%), 급속한 지역 발전에 의한 자동차세 증가(12.9%) 등에 의해 동종단체 최고 수준의 지방세 증가율을 유지하고 있음

○ 지속적인 세원 발굴 및 효율적 재정 운용을 통하여 경상세외수입의 확충 노력도 역시 동종단체 대비 매우 높은 수준임

○ 지방교부세 및 국·도비 보조금이 감소하고 있으며, 조선산업의 위축 영향으로 지역경기의 침체에 따라, 지방세 및 세외수입의 체납액 비율이 동종단체 대비 높으므로 적극적인 체납세 징수 활동과 체납관리대책이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력 부문에서 지방의회경비 및 민간이전경비 절감 노력은 동종단체 대비 양호한 수준이나, 정부 정책인 일자리 창출 추진에 의한 총액인건비의 절감 실적이 낮게 나타나며, 업무추진비 절감은 기준액은 준수하였으나 동종단체 대비 지표값이 부진하게 나타나므로 이에 대한 개선 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 행사축제경비 절감 노력도의 경우 2009년 신종플루인플루엔자의 확산에 의하여 전국 자치단체의 하반기 축제 및 행사가 전면 취소됨에 따라 절감실적이 양호하게 나타나고 있음

○ 민간이전경비 절감 노력은 민간보조사업에 대해 사전타당성을 엄격하게 심사하고 사후 성과평가와 일몰제 적용 등을 통해 민간이전경비를 적극 절감하여 우수한 실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율 및 정책사업 투자비비율은 동종단체 최상위권이며, 대규모 사업비가 필요한 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 대비 상위에 있어 전체적으로 계획적인 예산 편성 및 투자가 이루어지고 있음

○ 예산집행률에 대하여는 토지가격의 상승에 의한 토지보상협의 애로 등에 의한 이월예산 증가로 인하여 동종단체 평균에 약간 부족한 실정임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	54.54%	주민세, 재산세, 자동차세 등 지방세의 증가 및 적극적인 운영비 감축을 통하여 경상수지비율이 우수함
민간이전경비 절감 노력도	0.6001	민간경상보조 및 민간행사보조의 한도액내 자율편성·운영과 일몰제 적용으로 동종단체 중 절감실적이 최고 수준임
중기재정계획반영비율	99.28%	중기재정계획에 준한 예산 반영 수준이 동종단체 중 가장 적합한 것으로 분석되어 재정의 계획성이 매우 높음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	16.08%	대규모사업 추진을 위하여 지방채 발행이 증가하였으며, 2011년 이후 지방채무가 감소할 것으로 예상되나, 조기 지방채무 상환 등의 실시를 통하여 채무감축 필요
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1380	세외수입 체납액이 증가하고 있어 보다 적극적인 체납세 징수 대책 추진과 징수 방법의 개선이 요구됨
인건비 절감 노력도	-0.0214	일자리 창출을 적극 추진한 결과 총액인건비 기준을 초과하고 있으므로, 인건비 절감을 위해 사업 전환이 요구됨

6. 개선사항

○ 현재 계획된 지방채 발행 계획 외의 지방채 발행을 억제하고 채무 조기상환을 통하여 지방채무잔액 및 장래세대부담비율을 획기적으로 낮출 수 있는 종합적이고 실질적인 채무관리대책 추진 필요

○ 지방세 및 세외수입 체납징수 실적을 개선하기 위해 장기·고액체납자에 대한 강력한 체납징수 대책 및 징수방법의 개선이 필요함

○ 총액인건비 집행에 대한 시책 방향 전환을 통하여 총액인건비 절감에 철저를 기하여야 하며, 업무추진비 집행 및 절감에 대한 새로운 패러다임 정립이 필요

○ 사업추진에 대한 철저한 분석 실시, 자체사업에 대하여 세출구조 조정을 실시하고 이월사업 예산의 축소를 통한 예산집행률 제고 노력이 필요

경남 양산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
250,387	485.16	703,630	648,798	54,832	-	43.6	0.552

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-22.04%	-27.31%	-16.00%	-12.03%	-8.44%	5.96%
		2. 경상수지비율	60.30%	44.98%	60.19%	65.61%	70.71%	90.87%
		3. 지방채무잔액지수	18.90%	0.10%	6.73%	13.09%	16.85%	41.12%
		4. 지방채무상환비비율	1.19%	0.03%	0.61%	1.34%	1.53%	8.43%
		5. 장래세대부담비율	4.43%	0.15%	1.95%	3.00%	4.07%	9.55%
		6. 자체세입비율	26.20%	6.26%	12.35%	20.80%	28.18%	41.42%
		6-1. 자체세입증감률	4.68%	-16.36%	-2.80%	2.20%	5.52%	25.42%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9973	0.9625	0.9911	0.9967	1.0023	1.0299
		8. 지방세체납액 축소	-0.0029	-0.7347	-0.1037	-0.0379	0.0284	0.2667
		9. 경상세외수입 확충	0.9857	0.7504	1.0149	1.0515	1.0998	1.2271
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0457	-1.0911	-0.1428	-0.0879	0.0215	0.6025
		11. 탄력세율 적용	0.9985	0.9890	0.9944	0.9954	0.9970	0.9989
	세출	12. 인건비 절감	-0.0193	-0.1510	-0.0241	-0.0002	0.0211	0.1023
		13. 지방의회경비 절감	0.1304	-0.0041	0.0873	0.1557	0.2189	0.3887
		14. 업무추진비 절감	0.0303	0.0071	0.0675	0.1319	0.1762	0.3636
		15. 행사축제경비 절감	0.4420	-0.7422	0.0570	0.1808	0.3354	0.7259
		16. 민간이전경비 절감	0.1307	-3.1676	0.0269	0.0625	0.1833	0.6001
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	98.56%	83.25%	98.95%	103.98%	108.22%	145.91%
		18. 예산집행률	91.21%	61.55%	78.59%	81.77%	85.39%	92.08%
		19. 정책사업투자비비율	62.80%	41.22%	54.20%	58.59%	63.36%	74.91%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	84.65%	0.00%	36.93%	55.27%	69.65%	167.67%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 매우 열악하여 재정건전성이 낮고 또한 지방채무잔액 및 장래세대부담비율도 동종 자치단체보다 높은 수준이므로 채무잔액을 지속적으로 감소시키는 노력과 함께 재정건전성 확보를 위하여 통합재정수지에 대한 지속적인 개선 노력이 필요함

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 상회하여 상대적으로 양호하고 재정안정성이 유지되고 있으며, 자체세입증감률도 동종단체 평균을 상회하여 세입확충에 적극 노력하고 있는 것으로 분석됨

○ 세수 확보를 위한 지방세 징수 노력 등이 인정되나, 재정 효율성 향상을 위하여 세입확충 노력 측면에서는 경상세외수입 확충 노력과 함께 체납액 축소를 위한 지속적 노력이 필요함

○ 세출절감 노력 측면에서는 행사축제경비와 민간이전경비 절감 노력은 우수하나, 인건비 절감과 업무추진비 절감, 지방의회경비 절감 노력은 동종단체에 비교하여 부진하게 나타나므로 재정 효율성 향상 노력이 요구됨

○ 재정 운영의 계획성은 전반적으로 양호 하다고 평가됨. 특히 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율은 매우 우수한 실적을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 도시계획도로 개설 등 사회기반시설 및 주민편익시설 확충에 따른 지출이 증가하여 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 매우 불리하게 나타남. 통합재정수지 적자가 크고 지속되는 경우 수지 악화로 인해 재정안정성과 건전성에 나쁜 영향을 미치게 되므로 재정수지 개선을 위한 지속적인 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 경상수지비율은 적정 수준에서 유지하고 있으며, 자체세입비율과 증감률도 꾸준히 증가하고 있어 재정건전성 향상에 긍정적 영향을 미치고 있음

○ 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율이 동종단체 평균보다 높은 수준을 보이고 있어, 채무잔액을 적정화하고 채무상환재원과 상환시기 등을 포함하는 채무관리종합대책을 수립하는 것이 필요할 것임

○ 지방세 과표 현실화를 지속적으로 추진하는 가운데, 신도시 공동주택 준공 등에 따른 과세물건 증가로 지방세가 증가하여 자체세입비율은 동종단체 평균보다 높으며, 자체세입증감률도 동종단체 평균보다 높아 재정안정성과 건전성 확보에 기여함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 실시간(가상계좌), 인터넷·신용카드납부 등 편리한 지방세 납부서비스 확대 추진으로 지방세 징수율 제고를 위한 노력이 인정됨

○ 지방세 체납액 축소와 세외수입 체납액 축소 노력은 마이너스(-)로 나타나, 전년도 대비 체납누계액이 증가하고 있어서, 적극적인 체납징수대책 및 강력한 행정제재조치가 필요함

- 체납세 특별정리기간을 운영하고, 고액체납자에 대한 현장위주의 징수활동 강화 등 체납액 축소 노력이 인정되나, 지속적 개선 노력이 필요함

○ 경상세외수입 확충 노력은 동종단체 평균보다 낮게 나타나므로, 사용료·수수료수입을 확대하고 재산임대 및 공유재산 활용도를 제고하여 수업수익을 증대시키는 등 경상세외수입 확충을 위한 개선 노력이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 행사 및 축제의 통·폐합에 따른 경비절감 노력으로 재정효율성 분야에서는 행사축제경비 절감 노력도가 우수하며, 민간이전경비에 대한 심사 강화를 통한 민간이전경비 절감 노력도 동종 단체와 비교 할 때 양호함

○ 인건비 절감 노력과 업무추진비 절감 노력도는 낮은 수준으로, 재정 효율성에 부정적인 요인으로 작용할 수 있으므로 이에 대한 개선이 필요함

- 인건비는 총약인건비 기준액 내에서 조직 및 인력운영을 효율적으로 관리하고 업무추진비는 기준액을 준수하면서 기관운영과 시책추진 경비를 최대한 절약하는 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 재정운영의 거시적 계획성 확보를 위해 노력하고 있으며, 사업기간 단축 등으로 매년 예산집행률도 증가하고 있음

○ 도시계획도로 개설 등 투자지출 확대에 따라 지역사회 기반시설을 확충하고, 투융자심사 시 마련된 사업계획과 실제 사업추진 과정간의 연계성을 확보하는 등 계획적으로 재정을 운영하고 있는 것으로 분석됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 84.65%로 100%가 가장 바람직하나 매우 우수한 실적을 보이고 있음. 향후 투융자사업계획의 사전타당성 검토를 더욱 엄격하게 실시하고 예산확보가 이루어진 투자사업을 우선하여 투융자사업의 예산편성 실적을 더욱 향상시켜야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	26.20%	동종단체 평균보다 높으며, 지방세 과표 현실화를 지속적으로 추진하고 신도시 공동주택 준공 등에 따른 과세물건 증가로 지방세가 꾸준히 증가함
행사축제경비 절감 노력도	0.4420	유사한 행사 및 축제의 통폐합으로 행사축제의 소모성 경비를 절감해 재정운영의 효율성을 높이고 있음
예산집행률	91.21%	예산집행률을 높이기 위해 사업기간 단축을 실시하는 등 노력을 기울여 동종단체 중 우수한 수준을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-22.04%	주민편익시설 및 사회기반시설 확충에 따른 지출 증가로 통합재정수지비율이 열악하여 수지 개선에 적극 노력 필요
지방채무잔액지수	18.90%	경제 활성화 및 사회기반시설 확충을 위한 투자사업 확대와 보통교부세 감액 보전을 위한 지방채 발행에 따라 지방채무잔액지수가 다소 높은 편이므로 채무감축이 필요함
업무추진비 절감 노력도	0.0303	업무추진비 절감 노력이 미흡하게 나타나므로, 기관운영과 시책추진 업무관련 절감계획을 수립하여 실천할 것이 필요

6. 개선사항

○ 주민편익시설, 사회기반시설 확충에 따른 지출증가로 통합재정수지비율이 열악하므로, 주민편익 및 복지증진과 연계될 수 있도록 지속 관리가 필요함

○ 지방채무가 동종 자치단체보다 높은 수준이므로 채무잔액을 지속적으로 감축하여 재정건전성을 도모하려는 노력이 필요함

○ 사회기반시설 및 주민편익시설 건립 사업 완료에 따라, 유형고정자산이 증가할 것으로 예상돼 장래세대의 부담비율이 줄어들 것으로 판단되지만, 지방채 발행을 자제하고 장래세대부담비율을 낮추려는 노력이 필요함

○ 경상세외수입 확충노력이 동종단체 평균에 비해 다소 부진하게 나타나므로 개선대책을 마련하여 적극 추진 필요

○ 세출절감 노력 측면에서는 인건비와 업무추진비 절감 노력이 부진하므로 향후 기준액 범위 내에서 경비절감에 적극 노력하여야 함

경남 의령군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
30,496	482.91	306,148	261,406	44,742	-	22.6	0.120

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-18.48%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	64.34%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	5.32%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.25%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.30%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	8.28%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	23.28%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9706	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.3149	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0649	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0292	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9981	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0059	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1986	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.1061	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2621	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1496	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	105.16%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	75.47%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	70.40%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	65.94%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 의령군은 계획적인 지방채무관리로 채무잔액지수 및 채무상환비비율이 동종단체보다 낮은 수준으로 재무구조가 건전한 편이나 자체세입비율이 낮아 재정운영상 재원확보의 안정성이 미흡하게 나타나고 있음

○ 통합재정수지가 적자로 나타나고 수지비율이 동종단체에 비해 나쁜 상태를 보이고 있어 수지 개선이 필요하나, 경상수지비율은 동종단체 평균보다 양호한 수치를 나타내고 있음

○ 재정효율성 관련 세입확충 노력 지표는 지방세징수율 제고 노력과 지방세와 세외수입 체납액 축소 노력도가 부진하게 나타나 개선 노력이 필요함

○ 행사축제경비 및 민간이전경비를 절감하는 등 자원의 생산적 활용에 노력하고 있으나, 중기재정계획반영비율, 예산집행률이 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 재정운영의 계획성이 부진함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다 악화되어 있으며, 이는 농업인소득지원사업 융자금 증액편성으로 순융자가 전년대비 10,189백만원 증가한데 기인하므로 재정운영의 건전성 확보를 위해 적정수준의 재정운용 노력이 필요함

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 양호하여 경상수익으로 경상비용을 충당하는데 상대적으로 유리하나, 경상비용을 지속적으로 축소하여 경상수지비율을 더욱 양호한 상태로 향상시키는 것이 요구됨

○ 채무관리에 있어서 지방교부세 변경교부에 따른 지방채 발행으로 지방채무잔액지수가 전년도 대비 상승하였으나, 동종단체 평균보다 낮아 적정 수준을 유지하고 있으나 체계적인 채무관리가 필요한

○ 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율도 동종단체에 비해 양호한 수준을 보이고 있어, 현재로는 채무상환이나 미래채무부담으로 인해 재정적으로 어려운 문제는 없는 것으로 분석됨

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 동종단체 평균에 못미쳐 재정적 안정성과 자립 수준이 다소 미약하게 나타나, 자체세입 기반을 확충하려는 노력이 요구됨

○ 경기침체에도 불구하고 자체세입증감률은 동종단체에 비해 상당히 우수하게 나타나, 지방세와 경상세외수입을 확충하고자 적극 노력한 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 전반적인 경기침체에 따른 생계형 체납자 증가 및 신규체납 발생율 증가로 총체납액이 이월누증되어 지방세와 지방세체납액 징수율이 낮은 편으로 체납차량번호 영치활동, 공매처분 실시, 관허사업 제한, 형사고발 등 강력하고 지속적인 체납징수 활동 실시 및 징수불가능한 체납세액은 결손처분하여 세입구조의 불건전성 해소 및 징수가능분 징수에 행정력 집중 필요

○ 경상세외수입의 확충으로 연도별 안정성과 수입확충에 적극 노력하고 있으며 세외수입체납액 축소에 힘써 축소 노력도가 동종단체 평균보다 높으나 지속적인 체납 세외수입 관리 및 축소 노력 필요

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균보다는 양호하게 나타나고 있으나 세입 확충을 위해 보다 적극적인 활용이 기대됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 신규공무원 임용으로 인건비 절감 노력도가 동종단체 평균보다 낮은 편으로 적극적인 연가사용 및 초과근무 없는 날 지정 등으로 연가보상비 및 초과근무수당 축소로 인건비 절감을 적극 추진

○ 지방의회경비, 업무추진비, 행사축제경비, 민간이전 경비는 동종단체에 비해 양호한 편이며, 전반적으로 경상경비 절감을 통해 재정지출의 효율성 개선에 노력함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획수립 시기가 최종예산편성 시기 도래 전에 이루어지면서 추경예산이 일부 미반영되어 105.16%로 동종단체 평균보다 높은 수준에 있으나 전년도 115.0%에 비해 지표값이 100%에 근접하여 계획적인 재정운영에 적극 노력하고 있는 것으로 분석됨

○ 예산집행률은 75.47%로 전년도 60.86%에 비해 높은 예산집행 실적을 보이나, 특별회계의 저조한 집행률과 친환경골프장 공기업특별회계의 클럽하우스 매입 및 골프연습장 신축 등의 예산이 집행되지 못해, 예산불용이 증가하면서 28.32%의 집행률을 보여 전체 집행률이 동종단체 평균보다 낮음

○ 예산집행의 효율성이 저조한 회계는 통·폐합하거나 신규사업을 발굴하여 지역경제 활성화에 적극 노력하고 골프장특별회계는 사전에 철저하게 준비하여 예산집행을 적기에 추진할 것이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	0.2621	불필요한 소모성 행사 통제 및 행사축제경비 절감에 노력하여 재정운영의 효율성을 제고하는데 적극 노력함
민간이전경비 절감 노력도	0.1496	문화체육분야 행사지원 등 불필요한 민간이전경비를 축소하여 자원의 생산적 활용에 노력함
정책사업투자비비율	70.40%	정책사업의 투자지출을 계획적으로 관리하여 재정지출의 생산성을 높이고 사업비용의 효율적 운용에 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-18.48%	특별회계 순융자의 증가로 통합재정수지비율이 저조하므로 재정 건전성 유지를 위해 수지 개선이 요구됨
지방세체납액 축소 노력도	-0.3149	생계형 체납자 증가 및 신규체납 발생율 증가로 총체납액이 이월 누증되어 체납액이 증가하고 있으므로 강력하고 지속적인 체납징수 관리대책이 필요함
지방세징수율 제고 노력도	0.9706	전반적인 경기침체와 생계형 체납자 증가에 따라 지방세 징수율 저조하므로 징수실적 개선에 적극 노력 필요

6. 개선사항

○ 지방세 체납징수 실적을 개선하기 위해 부동산, 금융재산, 급여 등 체납자의 재산조회를 철저하게 조사하고 재산압류 등 강력한 체납처분과 함께 출국금지, 체납자 명단공개, 관허사업제한, 자동차 번호판 영치 등 행정제재조치를 병행 실시 필요

○ 예산집행률이 저조하므로 사업집행가능성이 낮은 사업, 사업시기 판단 잘못, 사업비 과다산정, 관행적 증액예산편성 등에 대한 철저한 점검으로 불용액과 이월사업 발생을 축소해야 할 것임

○ 예산편성의 적절성과 집행의 효율성을 높이기 위해 사업계획이 부득이한 사유로 취소나 변경되었을 때, 추가경정예산에 예산을 변경하여 집행하고 일부사업이 하반기에 집중되면서 사업비를 이월하거나 사업비 전액을 연말에 불용처리하여 예산을 효율적으로 운영하지 못한 경우가 발생하지 않도록 철저한 예산관리가 요구됨

경남 함안군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
66,582	416.81	327,079	291,110	35,968	-	30.9	0.268

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-15.70%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	59.85%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	7.41%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.94%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	2.14%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	12.81%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	8.92%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9928	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1015	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0357	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0351	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9983	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0354	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2300	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0453	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2318	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1457	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	102.13%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	85.04%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	65.15%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	49.31%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지 개선을 위한 지속적 노력이 필요하며, 재정 건전성 향상을 위하여 지방채무의 지속적 관리 노력이 요구됨

○ 자체세입비율 및 자체세입증감률은 동종단체 평균과 비교할 때 양호한 편으로 재정 건전화에 기여하는 요인으로 작용함으로 자체세입증가 노력은 지속함이 바람직함

○ 재정 운영의 효율성과 관련하여 세입확충 노력 부문은 동종단체와 비교할 때 전반적으로 양호한 편임. 그러나 지방세체납액과 세외수입 체납액 축소 노력은 전년도 대비 체납누계액이 증가하고 있어 개선대책이 필요한 것으로 분석됨

○ 세출절감 노력 부문은 대부분 지표가 동종단체에 비해 양호한 절감 실적을 보이는 반면 업무추진비 절감 노력은 동종단체 평균을 약간 하회하고 있으므로 업무추진비 기준액을 준수하는 가운데 보다 적극적인 개선 노력이 필요한 것으로 판단됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 개선 노력이 요구되나 중기재정계획반영비율과 예산집행률 등 재정 계획성은 전반적으로 양호함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 낮고 재정수지가 적자를 나타내어 개선 노력이 필요함. 그러나 경상수지비율이 양호하고 자체세입비율이 높으며, 자체세입증감률도 높아 매년 세입이 증가하고 있어 재정 건전성이 개선될 것으로 기대됨

○ 지방채무잔액지수 등 채무관리에 있어서는 동종단체인 군 평균보다 높으며, 이는 '03년 태풍 "매미" 피해 복구사업 및 '04년 지방상수로관로매설(교체)사업에 대규모 사업비 투입으로 채무발행이 증가했으나, '05년 이후 지방채 추가발행이 없어 꾸준히 채무잔액이 감소하고 있어 채무관리에 적극 노력하고 있는 것으로 분석됨

○ 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율도 높은 수준은 아니나 동종단체 평균을 상회하고 있으므로, 채무감축과 계획적인 채무상환에 노력할 것이 필요한 것으로 판단됨

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 동종단체에 비해 높아 재정 안정성이 상대적으로 좋은 편이고 자체세입증감률도 양호하여 세입성장성이 양호하게 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 주민세에 탄력세율을 적용하여 세입효율성이 높으나 지방세체납액 축소 노력에서는 다소 부진하여 지방세체납액을 줄이기 위해 노력이 요구됨

○ 지방세징수율 제고 노력은 동종단체 평균에 비해 약간 미흡한 수준에 있으므로 효율적인 징수행정을 통해 지방세징수율을 개선하는 것이 필요함

○ 경상세외수입 확충 노력이 동종단체 평균보다 낮게 나타나므로 사용료·수수료 수입, 재산임대수입 등 경상세외수입의 확충에 적극 노력이 필요함

○ 세외수입 체납액 축소 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가하고 있으므로 체납징수 특별기동반 운영 등 체납징수 활동을 적극 실천할 것이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감은 의회 관련 국외여비, 의정운영비를 절감하는 등 절감노력도가 높으며, 인건비 절감 노력도 총액인건비 기준액 범위내에서 효율적인 인력관리를 하고 있는 것으로 판단됨

○ 행사축제경비, 민간이전경비 절감노력도는 동종단체인 군 평균에 비해 높아 재정의 효율성 향상 노력이 인정됨

○ 업무추진비 절감은 동종단체 평균을 다소 하회하여 미흡한 실적을 나타내고 있으므로 기관운영과 시책추진 등 관련 경비를 적극 절감하여야 함

○ 재정 효율성 분야는 동종단체와 비교할 때 세입확충 노력 및 세출절감 노력 전반에 걸쳐 양호한 것으로 판단됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 근접하였으므로 재정계획성이 높고, 예산집행률도 군평균 보다 높아 예산편성이 적정하고 지출이 계획적으로 이루어지고 있는 것으로 분석됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균보다 낮아 부진하게 나타나므로, 투융자사업의 사전 타당성 검토와 예산확보 가능성을 강화하는 등 계획적인 투융자 사업이 요구됨

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체와 유사한 수준으로 향후 경상비를 절감하고 지역기반시설 등 자본투자 비중을 확대하도록 적극 노력할 것이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	12.81%	세입총액에서 자체세입이 차지하는 비중인 자체세입비율이 동종자치단체에 비해 높아 재정 건전성 향상에 기여함
지방의회경비 절감 노력도	0.2300	국외여비를 절감하는 등 경비절감 노력으로 동종 자치단체 평균에 비해 재정의 효율성을 높임
중기재정계획반영비율	102.13%	중기재정계획반영비율이 바람직하며, 재정계획 사업에 대한 예산반영이 계획적으로 이루어져 재정 계획성에 기여함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	7.41%	전년대비 지방채무잔액지수가 감소하였으나 군평균에 비해서는 다소 높음. 향후 지방채 발행계획이 없음으로 지방채무잔액지수는 계속 감소할 전망임
투융자심사사업 예산편성비율	49.31%	동종단체 평균에 비해 미흡하게 나타나므로, 재정계획성 향상을 위하여 투융자심사사업 예산반영에 적극 노력 필요
지방세체납액 축소 노력도	-0.1015	세입규모 증가에 따른 지방세체납액도 함께 증가하고 있으며, 계속적인 경기불황으로 체납자 증가 및 영세 창업업체 전입 증가로 체납액 누증 등의 사유로 인하여 지방세체납액이 증가하여 개선 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 통합재정수지가 적자를 발생하고 있으므로 수지 개선을 통하여 재정건전성 확보 노력이 요구됨

○ 채무관리에 있어서 지방세 세입규모가 매년 증가하고 '05년 이후 지방채 발행이 없고 향후 지방채 추가 발행 계획이 없으므로 꾸준히 감소하여 개선될 것으로 예상되나, 지방채무잔액지수 등 지방채무 관리 노력이 요구됨

○ 지방세 체납사유별 분석을 통해 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등에 대해서 별도 관리하는 등 체납관리 징수강화가 요구됨

○ 재정계획성을 위하여 투융자심사사업 예산편성비율을 개선하는 노력이 요구됨

경남 창녕군

1. 일반현황(교정중)

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
61,252	532.75	362,593	309,553	53,040	-	24.0	0.162

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-11.52%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	57.41%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	4.03%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.50%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.34%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	8.11%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	2.93%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0044	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0219	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0818	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.4334	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9934	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0028	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.2182	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0217	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.7139	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.3952	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	94.72%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	80.95%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	64.48%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	39.49%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 창녕군은 동종단체 평균 지표 값과 비교할 때 재정 건전성은 전반적으로 양호함. 그러나 통합재정수지 개선을 위한 지속적 노력이 필요함

○ 세입확충 노력 측면에서 지방세징수 노력과 경상세외수입 확충 노력이 양호하나, 지방세체납액 축소와 세외수입체납액 축소 노력은 재정 효율성 향상을 위하여 체납액을 줄이는데 더욱 적극 노력할 것이 요구됨

○ 세출절감 노력 측면에서는 행사축제경비 절감 노력과 민간이전경비 절감 노력이 인정되나, 재정 효율성 향상을 위하여 인건비 절감과 업무추진비 절감에 더욱 노력할 것이 요구됨

○ 재정계획성 분야 전체적으로 동종 단체 평균 지표 값보다 낮은 수준을 보이고 있으며, 향후 계획적인 예산편성 및 운영이 필요하며, 지속적 개선 노력이 요구됨. 재정 계획성 확보를 위하여 특히 투융자심사사업 예산편성비율 개선 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성은 전체적으로 동종단체 평균수준과 비교하여 양호한 것으로 분석됨

○ 채무관리에 있어서 무분별한 지방채 발행을 지양하여 2006년 이후 발행한 지방채는 없으며 매년 꾸준히 지방채를 상환하고 있어, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율 등이 동종단체에 비하여 양호함

○ 경상수지비율이 양호하고 자체세입비율과 증감률은 동종단체와 유사한 수준을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수율 제고를 위한 지속적 노력으로 해당 지표가 작년에 이어 우수한 수준을 유지하고 있음

○ 수입증대 면에서 경상세외수입 평균징수액이 매년 지속적으로 증가하고 있어 경상세외수입 확충을 위한 노력이 인정됨

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균에 비해 미흡한 수준이므로 지속적인 개선 노력이 요구됨

○ 지방세체납액 축소 노력은 동종단체보다는 양호하나, 지표값이 마이너스(-)로 나타나 체납누계액이 증가하고 있으므로 체납징수 대책이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 경제위기 극복 동참 차원에서, 그리고 창녕군의 재정 여건의 어려움을 감안하여 의원의 해외시찰 경비 삭감 등 지방의회경비 절감 노력이 인정됨

○ 2008년 람사르총회 행사로 인해 행사축제경비가 다소 증가되었으나, 2009년 기존 지역 행사를 제로베이스에서 재검토하여 취소, 규모축소 등의 노력으로, 행사축제경비 절감 노력도 지표는 동종단체에서 최대값으로 나타나, 경비절감 노력도가 매우 우수함

○ 민간이전경비에 대한 의식변화를 지속적으로 유도하고 있으며, 민간지원금 결정시 담당부서를 거쳐 예산부서에서 재검토하는 등 민간이전경비 지출을 억제하여 예산운용의 효율성 향상을 위한 노력이 인정됨

○ 인건비 절감 노력도와 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 부진하게 나타나므로 개선 노력이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률은 전년도에 비해 이월금은 줄었으나, 동종단체 평균보다 낮은 수준에 있으므로 예산집행률 제고를 위한 지속적인 노력이 요구됨

○ 중기재정계획반영비율이 동종단체 평균보다 다소 낮아 향후 계획적인 재정관리 노력이 필요함

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체 평균에 비하여 매우 낮음으로 각별한 개선노력이 요구됨

○ 재정계획성 분야는 전체적으로 동종단체 평균 지표 값보다 부진한 실적을 보이고 있기 때문에, 향후 계획적인 예산편성 및 재정운영이 절실함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	0.7139	기존행사에 대한 재검토를 실시하여 불필요한 행사를 과감히 취소하거나 축소함으로써 경비절감 노력도가 최대값을 나타내어. 행사축제경비 절감을 위한 노력이 매우 우수함
민간이전경비 절감 노력도	0.3952	민간지원금 결정시 담당부서를 거쳐 예산부서에서 재검토 실시 등 경비절감 노력이 우수한 실적을 보이고 있음
경상세외수입 확충 노력도	1.0818	경기침체 등 어려운 여건 속에서도 세입 증대 차원에서 경상세외수입 확충 노력을 적극 추진함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	-0.4334	체납액 축소를 위한 지속적 노력에도 불구하고 전년도 대비 체납누계액이 증가하여 개선 대책이 필요함
업무추진비 절감 노력도	0.0217	업무추진비 절감 노력이 부진하게 나타나므로, 기관운영, 시책추진 등 업무추진비 절감 노력이 요구됨
중기재정계획반영비율	94.72%	중기재정계획 수립시 면밀한 검토없이 전년대비 일정비율을 증감함으로써 실제 예산집행과 괴리가 발생하고 있으므로 계획과 예산편성 간의 연계 강화 필요
투융자심사사업 예산편성비율	39.49%	당초 투융자심사시 예산확보 여부 등에 대한 심사 부족으로 지표가 부진하므로 개선 대책이 요구됨

6. 개선사항

○ 세외수입체납액 축소노력이 요구됨. 전체 세외수입체납액의 80%가 자동차 관련 과태료로 특별대책 마련이 시급하나, 차량의 압류 외에는 특별한 강제 수단이 없는 점을 감안하여 징수대책반 구성·운영, 결손처분 등의 구체적 방안 추진이 필요함

○ 업무추진비 절감 노력이 요구되며, 인원의 효율적 관리 및 재배치를 통하여 인건비 절감을 위한 지속적 노력이 필요함

○ 중기재정계획 수립 시 발전계획과 수요에 대한 예측 미흡으로 중기재정계획 반영비율이 동종단체 평균 보다 낮게 나타나는 것으로 판단됨. 장기발전종합계획과 연계하여 재정계획을 운영하는 것이 필요

○ 투융자심사사업 예산편성비율의 경우 예산확보 여부에 대한 면밀한 분석을 통하여 투융자심사사업 예산편성비율 제고를 위한 계획적 예산운영 노력이 절실함

경남 고성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
57,100	517.28	338,688	323,585	15,103	-	20.8	0.195

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-13.54%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	67.09%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	5.57%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.43%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.59%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	7.04%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-0.20%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9971	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.2137	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	0.6892	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0419	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9953	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0426	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1285	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0205	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.4073	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.2350	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	107.05%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	84.34%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	68.98%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	84.82%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 전반적으로 고성군은 경기침체 등으로 지방세수 확보가 어려움에도 불구하고 지방세체납액 축소 노력도가 높은 수준을 보이고 있으며, 중기재정계획 반영비율 및 투융자심사사업 예산편성비율 등 재정계획성이 우수함

○ 재정효율성의 경우 문화관광부지정 축제인 2009 경남고성공룡세계엑스포 개최 등에도 불구하고 행사축제경비와 민간이전경비 절감 노력도가 양호함

○ 지방재정의 건전성 분야는 동종단체 대비 채무잔액비율과 채무상환비비율이 높아 다소 미흡하며, 향후 경상경비 및 인건비 절감 등 전전 재정 운용을 위한 지속적인 관리 및 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적인 경기침체로 인해 중앙정부 이전수입인 교부세가 감소하고 징수교부금 수입도 감소하여 통합재정수지비율이 낮게 산정됨

○ 경상비용 중 인건비는 2009년 일자리 창출 효과 증대를 위해 신규 공무원 채용 등으로 인건비 증액에 따른 경상수지비율이 동종단체에 비해 다소 미흡한 수준으로 나타나, 경상비용을 줄이는데 노력하여야 함

○ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 동종단체에 비해 양호하고, 순수 군비 부담인 지방채 금액 감소로 효율적인 채무 운영에 기여함

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 동종단체에 비해 다소 미흡하고 자체세입증감률이 마이너스(-)로 전년도 보다 감소하고 있으므로 재정안정성을 제고할 수 있도록 자체세입 확충에 적극 노력할 것이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세체납액 축소 노력은 양호한 편이나 경상세외수입 확충노력이 동종단체 대비 상대적으로 부진한 편이어서 향후 사용료·수수료 수입 확충, 재산임대수입, 사업수입 등 경상세외수입원 확대에 적극 노력이 필요함

○ 지방세수규모가 적고 특별한 세수신장 요인이 없으므로 새로운 세원 발굴 등으로 재원확보의 안전성 제고 노력이 필요

○ 세외수입체납액 축소 노력은 전년도 대비 체납누계액이 증가하고 있으므로 체납징수 특별대책반 운영 등 체납징수 관리 강화가 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 2009경남고성공룡세계엑스포 개최로 매년 개최하는 공룡나라축제를 통합 개최했으며, 하반기 축제 및 행사는 신종인플루엔자 발생으로 행사를 취소해 행사축제경비 절감 노력이 우수한 실적을 보이고 있음

○ 불필요한 민간이전 경비를 축소하여 자원의 생산적 활용에 노력함으로써 재정지출의 효율적 운영에 기여함

○ 인건비 절감 노력은 총액인건비 기준액 범위 내에서 효율적인 인력운영을 통해 인건비를 절감하는데 적극 노력함

○ 지방의회경비 절감과 업무추진비 절감 노력은 동종단체 평균과 비교하여 부진하게 나타나므로, 지방의회경비는 의회 관련 국외여비와 의정운영비 절감에 노력하고 업무추진비는 가준액 범위 내에서 절감계획을 수립하여 적극 실천할 것이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획수립 시기가 최종예산편성 시기 도래 전에 이루어지므로 추경예산이 일부 미반영되어 계획적 재정운영에 미흡하게 나타남

○ 예산집행률은 전년도에 비해 이월금이 줄어 동종단체 평균보다 높은 수준에 있으며, 투융자심사사업과 사업계획의 연계성을 높여 각종 투자사업에 대한 무분별한 중복투자 방지 및 행사성 사업에 대하여 예산편성 전에 사업의 타당성에 대한 심의강화로 예산편성 효율성을 높였음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
투융자심사사업 예산편성비율	84.82%	투융자심사사업과 사업계획의 연계성을 높여 각종 투자사업에 대한 무분별한 중복투자를 방지하고 행사성 사업은 예산편성 전에 사업 타당성 심의로 예산 효율성을 높임
민간이전경비 절감 노력도	0.2350	자체사업에 대한 민간경상보조, 민간행사보조의 한도액내 자율편성·운영 및 일몰제 적용으로 양호함
행사축제경비 절감 노력도	0.4073	2009경남고성 공룡세계엑스포 개최로 매년 개최하는 공룡나라축제를 통합 개최했으며, 하반기 축제 및 행사는 신종인플루엔자 발생으로 취소하면서 행사축제경비 절감에 기여함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	0.6892	경상세외수입은 각종 임대료, 수수료, 공공예금 이자수입 등에 의해 지표값이 산정되나, 현년도의 경우 지방재정조기집행의 강력한 추진으로 이자수입이 감소하여 동종단체에 비해 지표값이 낮게 산정됨
지방의회경비 절감 노력도	0.1285	지방의회경비 절감 노력도가 동종단체 대비 부진하므로 불필요한 사무국 인력 감축과 함께 낭비성 지출 절감 노력 필요
업무추진비 절감 노력도	0.0205	문광부 지정축제인 2009경남고성공룡세계엑스포 개최로 시책업무추진비가 증가 추세를 보이고 있으므로 추진비 통제 및 재정운영 적정성을 도모하기 위해 노력해야 할 것임

6. 개선사항

○ 지방세 체납징수 실적을 개선하기 위해 부동산, 금융재산, 급여 등 체납자의 재산조회를 철저하게 조사하고 재산압류 등 강력한 체납처분과 함께 출국금지, 체납자 명단공개, 관허사업제한, 자동차 번호판 영치 등 행정제재조치를 병행 실시 필요

○ 고액체납자에 대해『도·시군 합동 징수기동반』운영 등 현장 징수활동을 강화하고 행정력을 집중하여 체납액을 정리하는 적극적 대책이 요구됨

○ 사업집행가능성이 낮은 사업, 사업시기 판단 잘못, 사업비 과다산정, 관행적 증액예산편성 등에 대한 철저한 점검으로 불용액과 이월사업 발생을 축소해야 할 것이며, 이를 위해서는 정확한 세수예측이 필요함

○ 비과세·감면 등 세제상 특례 등으로 인한 세입누출을 방지하여 재정운용의 효율성을 높이기 위한 제도개선을 적극적으로 검토하여 지방세 징수실적을 적극 개선하는 것이 필요함

경남 남해군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
50,244	357.57	332,051	295,889	36,162	-	16.0	0.129

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-15.44%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	73.13%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	10.57%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	1.21%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	2.39%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	4.73%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-4.22%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9967	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.0229	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.1013	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0529	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9962	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0157	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1187	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0217	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.5273	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.0519	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	93.84%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	82.69%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	67.73%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	112.25%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 남해군은 지방세수가 적고 세입이 한정되어 있으며, 태풍피해복구, 지방교부세 감액보전 및 광역상수도 사업을 위한 지방채발행이 많아 채무잔액이 상대적으로 높게 나타나므로, 채무로 인해 재정상태가 악화되지 않도록 재정건전성 개선을 위한 노력이 절실히 요구됨

○ 경기침체로 인해 지방세수 확보가 어려움에도 불구하고 지방세징수율 등 세입확충 노력 부문에서는 동종단체보다 높은 지표값을 보이고 있음

○ 재정효율성의 세출절감 노력 부문은 행사축제경비 절감 노력은 전년 동기 대비 50% 이상 절감 실적을 보이고 있으나 민간이전경비, 업무추진비 등 세출절감 노력 지표에서 전반적인 개선이 요구됨

○ 재정계획성 분야에서는 조기집행 시책의 적극추진 등으로 인해 예산집행률은 우수하나, 기타 재정계획성과 관련된 지표가 동종단체 평균 대비 약간 미흡하므로 매년 재정계획에 의거한 적기 예산편성 및 투자사업의 효율적 집행이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지는 세입액보다 지출이 많아 재정적자를 보이고 있으며, 그 이유로 2009년 순세입은 줄어 들었으나, 지방채 125억 발행으로 인해 해당 발행분만큼 순지출이 늘어나 순세입보다 순지출이 많아 통합재정수지 적자를 기록하고 있음

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 상당히 미흡하게 나타나고 있으며, 이는 대형시설물의 유지보수지출을 비용으로 회계처리함에 따라 발생한 것으로, 복식부기 회계처리에서 비용처리보다는 자본적 지출로 회계처리하는 것에 대해 검토 필요

○ 과거 태풍피해복구 및 남해·창선도 광역상수도 사업으로 인해 지방채가 많았으나, 2009년도 지방교부세 감액보전(75억) 및 광역상수도사업(50억)을 위해 지방채 125억원이 발행되어 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 동종단체 평균보다 높은 수준을 보이고 있으므로 채무감축을 위한 채무종합관리대책을 수립하여 적극 실천할 것이 요구됨

○ 자체세입비율은 섬지역의 특성상 지방세 및 추가적으로 세수를 징수할 수단이 거의 없어 낮은 편인데, 특히 경기침체로 주민세가 6억원 가량 줄었고, 2009년 공시지가의 하락으로 인한 재산과표의 축소 및 과표 구간 조정 등으로 인하여 재산세도 감소하였음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 및 세외수입 징수율, 체납세 축소 노력 등 재정효율성의 세입확충 절감 지표는 동종 자치단체에 비하여 지표가 우수하게 나타남

○ 지방세 체납액 축소 노력과 세외수입 체납액 축소 노력의 경우에도 체납세 없는 마을 상사업비 지원, 고향세금 납부하기 사업, 세무업무 담당자를 위한 인센티브 제공 등 시책사업을 지속적으로 추진

○ 재정효율성의 세입확충 노력 부문은 적극적인 징수활동과 세입증대 노력을 통해 우수한 실적을 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력 지표 중 행사축제경비는 신종플루 등으로 인한 각종 행사취소의 영향으로 지표가 상당히 개선되었으나, 격년제로 개최하는 군민의날 행사 및 스포츠 해양 관광도시를 추구하는 남해군 정책의 특성 상(각종 축구대회 및 야구대회 유치 등) 매년 늘어날 전망이어서, 행사축제사업을 지역특성을 살리고 지역경제 활성화와 연계될 수 있도록 경제적 비용편익 효과를 객관적으로 평가하여 효율적으로 추진할 것이 요구됨

○ 인건비 절감의 경우 인근 군부에 비해 공무원 현원이 적으나, 무기계약 등 총액인건비 대상이 되는 인력이 많아 지속적인 인건비 상승 압박이 예상됨

○ 지방의회경비 및 업무추진비는 스포츠 해양 관광도시를 추구하는 남해군의 핵심 전략으로, 강력한 업무추진을 위해 동종 자치단체에 비해 다소 절감액이 적으나, 철저한 예산절감을 통한 개선 노력이 요구됨

○ 민간이전경비는 농어촌 경기활성화 및 해양 스포츠 등 정책적 전략에 의거 각종 대회 유치로 인하여 다소 증가하였으며 또한 농어촌 사업의 국·도비 보조 등으로 매년 민간이전경비가 늘어나, 이에 대한 대책을 마련하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획수립 시기가 예산편성 시기 도래 전에 이루어지면서 신규사업 및 예측불가능한 농어촌 국비보조사업으로 인해 재정계획성이 약간 낮게 나타났으며, 예산집행률은 재정조기집행의 적극적인 수행으로 향상되었음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체에 비하여 좋은 편이나, 2009년도 투융사심사 6건 중 3건의 경우 전년도 재검토 내역을 재상정한 사업임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.0229	고향세금 납부하기 운동, 세무공무원 연찬회, 체납징수 TF 등 체납액 축소를 위해 지속적인 징수노력을 실시함
경상세외수입 확충 노력도	1.1013	각종 스포츠 및 시설 대관에 따른 사용료 수입 증가 등으로 경상세외수입 확충에 적극 노력함
행사축제경비 절감 노력도	0.5273	유사중복적인 각종 축제행사 통·폐합 및 신종플루로 인한 축제행사 취소 등으로 경비 절감효과가 크게 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	10.57%	태풍피해복구 및 광역상수도사업 추진 등으로 인한 지방채 발행으로 채무잔액지수가 높아져 채무관리대책이 필요함
자체세입비율	4.73%	지방교부세 의존도가 높으며, 지방세수가 적고 각종 수수료 및 대부료 등 세외수입이 적어 자체수입비율이 낮음
업무추진비 절감 노력도	0.0217	스포츠 해양 관광도시를 추구하는 남해군의 핵심 전략 상 강력한 업무추진을 수행하는 과정에서 동종 자치단체에 비해 절감액이 다소 부진하게 나타나 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 신규사업 반영을 위한 지방채 발행은 최대한 억제하여 세입한도액 내에서 지출토록 유도하며, 순세계잉여금 발생시 우선적으로 지방채 조기상환을 할 수 있도록 예산편성을 유도하고, 지방세 및 세외수입의 적극적인 징수를 통한 자체세입을 증대하는데 노력하여야 함

○ 지방의회경비 및 업무추진비 등은 담당자의 교육을 통한 지속적인 예산절감 시행으로 지표 개선에 노력하고, 인건비 등은 현재 인력을 최대한 적소적재 배치를 통해 인건비를 절감토록 유도하는 것이 필요함

○ 민간이전경비의 한도액내 편성 및 일몰제·성과평가제를 지속적으로 시행하여 민간보조금을 최대한 줄이는 개선 노력이 요망됨

경남 하동군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
52,010	675.25	384,236	348,599	35,637	-	19.5	0.169

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-17.09%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	93.35%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	5.76%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.47%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.86%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	4.95%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-17.99%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9835	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.0762	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0194	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0711	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9972	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0248	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.0669	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0385	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.3132	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1888	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	105.79%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	83.99%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	68.93%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	54.11%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 하동군은 전반적으로 경상수지비율 및 통합재정수지가 부진하고 채무관련 지표도 동종단체에 비해 상당히 미흡하여 수지 개선이 필요하고 경상비용을 줄이는 등 재정건전성 제고 노력 필요

○ 자체세입 징수 및 세외수입징수 노력 결과, 징수관리 우수단체로 선정되기도 하였으나 지방세징수율 제고 노력도가 부진하고 남부발전 법인세할 주민세 경정분으로 인하여 지방세 체납액축소 노력도 미흡하므로 지방세 징수실적을 개선하고 체납징수활동을 강화하여야 함

○ 재정조기집행 군지부 6위 등으로 예산집행률 및 정책사업 투자비비율이 높고, 행사축제경비 및 민간이전경비 절감 실적이 높지만, 프로젝트 사업추진 등을 위해 시책추진비가 증가하고 파견인원이 증가하는 등 세출관리에 어려움이 발생하고 있으므로, 세출절감 노력 부문의 재정효율성 제고를 위해 특별한 노력이 필요한 것으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율은 2008년 대비 지역경제 활성화를 위한 기간제 근로자 인건비가 증가하고, 호우 피해로 인한 주민편의시설 및 사회기반시설 수선유지비가 늘어 비용관리 부문에서 경상수지비율이 동종단체 평균보다 크게 미흡하게 나타남

- 도로 및 하천 유지보수의 지출 분개시 수선비와 자산 사이의 구분차이로 수선비용이 증가하게 됨

○ 채무관리에 있어서 지방채무잔액지수가 동종단체 평균보다 낮으나, 전년도에 비해 지방교부세 감액분 보전, 두우배후단지 개발 건 등으로 발행액이 증가하였으며, 이중 두우배후단지의 지방채 발행은 토지매입비임

- 장래세대부담비율은 동종단체 평균 수준으로 이는 일반회계 장기차입부채가 포함된 것임

○ 자체세입비율은 남부화력의 법인세할 주민세 경정 건으로 인한 일시적 지방세 감소와 재정조기집행으로 인한 이자수입 감소 등으로 자체세입비율이 낮게 나타나 재정안정성에 부정적인 영향을 미치고 있음

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입증감률이 동종단체에 비해 크게 저조하고 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 자체세입이 감소하여 재정안정성과 세입 성장성에 부정적 영향을 미칠 수 있으므로, 향후 자체세입 기반을 확충하는데 적극 노력할 것이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세와 세외수입 징수관리 측면에서 지방세 징수율 및 지방세체납액 축소는 동종단체 평균과 유사하며, 경상세외수입 확충 노력도와 세외수입 체납액 축소는 평균이상 이지만, 노인인구의 증가와 주민의 납세의식 저하로 인하여 체납액이 증가하고 있음

- 체납액 축소를 위해 공무원 책임징수제를 운영하는 등 적극적인 체납액 징수관리에 노력하고 고질적이고 상습적인 체납자에 대해서는 재산압류, 번호판 영치 등 보다 강력한 행정제재조치를 취할 것이 필요함

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균을 상회하여 양호한 실적을 보임

(2) 세출절감 노력지표

○ 행사축제경비비율 및 민간이전경비비율은 기존 행사를 제로베이스에서 재검토하여 취소 및 규모축소 등의 노력으로 양호한 수준을 보이고 있음

- 행사경비의 절감분으로 하동군의 주민숙원사업 및 복지사업과 지역경제 활성화에 재투자하여 정책사업 투자비비율이 동종단체 보다 높음

○ 인건비 절감 노력도는 남해안권 개발 및 지리산권 조합 파견자 부분으로 인하여 다소 증가하였으며, 지방의회경비 절감은 의회의원 선진지 견학으로 국외여비 지출이 발생하여 의회경비가 증가함

○ 업무추진비 절감 노력이 동종단체 평균에 미치지 못하고 있으므로 업무추진비 기준액 범위 내에서 절감계획을 수립하여 적극 추진할 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획수립 시기가 최종예산편성 시기 도래 전에 이루어지므로 추경예산이 일부 미반영되어 105.79%로 나타나 부진한 실적을 보이고 있으므로 계획적 재정운영을 위해 더욱 노력하여야 함

○ 예산집행률 및 계획적인 예산편성을 하였으나, 투융자심사사업 예산편성비율이 낮아 부진한 실적을 보이고 있으므로 예산확보 및 사업계획성 제고에 적극 노력하는 것이 필요함

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체와 유사한 수준이며, 향후 경상경비를 절감하고 지역기반시설 확충과 지역경제 활성화를 위한 자본형성을 위한 투자지출 비중을 확대하는 것이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비 절감 노력도	0.1888	민간이전경비비율은 기존 지출을 제로베이스에서 재검토하여 취소 및 규모축소 등의 노력으로 양호한 수준을 보임
행사축제경비 절감 노력도	0.3132	하동군 대표축제를 제외한 지역 축제 격년제 시행으로 행사축제경비를 절감하여 주민숙원사업 및 복지사업에 재투자
예산집행률	83.99%	하동군 현안사업 및 주민숙원사업의 원활한 추진으로 동종단체 보다 예산집행 실적이 높게 나타나고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	93.35%	희망근로 등 공공일자리 창출로 인해 인건비가 증가하고 시설물 증가 및 호우피해(하동군 특별 재난지역 선정)로 인하여 유지보수비가 증가(150억)하여 실적이 부진함
업무추진비 절감 노력도	0.0385	하동군 현안사업으로 인하여 업무추진비가 동종단체에 비하여 높아 2010년 업무추진비 10%절감을 원칙으로 하며 불요불급한 재정 지출요소를 사전에 방지할 필요가 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.0669	국외여비 증가 등으로 인해 지방의회경비 절감 노력도가 86개 군 중 76위로 낮은 수준이므로 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 지방세 체납징수 실적을 개선하기 위해 자동차세 체납자 등록번호판 영치, 금융자산 압류지속 실시, 고질·고액체납자에 대한 강력한 체납처분 확행, 납기내 지방세 징수율 제고로 신규 체납세 발생을 최소화하여야 함

○ 인건비가 총액인건비 기준액을 초과하는 등 절감 실적이 저조하게 나타나므로, 정원의 효율적 관리 및 재배치를 통하여 인건비 절감을 위한 지속적인 노력이 필요함

○ 프로젝트 사업추진 등을 위해 시책추진비가 증가하고 파견인원이 증가하는 등 세출관리에 어려움이 발생하고 있으므로 세출효율성 제고를 위해 특별한 대책 마련과 적극적인 실천노력이 필요함

○ 대규모 사업은 사업비 뿐 아니라 막대한 운영비 및 관리비가 소요된다는 점에서, 타당성 부분이 제대로 검증되지 않은 사업이 진행될 시 막대한 재정낭비 및 재정 경직성 유발의 우려가 있으므로 중기재정계획 및 투융자심사 등에서 미래예측적인 재정계획이 요구됨

경남 산청군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
34,921	794.70	326,846	292,429	34,416	-	15.6	0.106

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-9.15%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	71.52%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.18%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.61%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	5.63%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	4.50%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9900	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.1147	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	0.9544	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.0238	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9944	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0316	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.0954	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0319	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2161	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.5485	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	102.05%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	82.40%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	71.46%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 산청군은 재정자립도가 낮은 상태에서 경상수지비율이 동종단체 평균보다 열악하여 재정 유연성이 떨어질 우려가 있으며, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관리는 양호하지만 자체수입비율이 동종단체 평균에 미달하여 세입기반 확충 노력이 요구됨

○ 재정의 효율성은 세출절감 노력 부문의 행사축제경비 및 민간이전경비 등의 절감 재원을 생산적 분야에 활용하고 세입확충 노력 부문의 지방세체납액 축소노력 등에서 동종단체 가운데 우수한 수준을 보이고 있음

○ 재정계획성의 중기재정계획반영비율 등 동종단체에 비하여 우수한 편으로, 계획적 재정운영을 위해 힘쓰고 있는 것으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정상태에 있어서 경상수지비율은 동종단체 평균에 미달하여 미흡한 실정이어서 재정운영의 유연성이 떨어지고 경상수익의 경상비용 충당능력이 상대적으로 미흡한 실정임

○ 통합재정수지비율은 동종단체와 비교하여 양호하나 통합재정수지 적자가 발생하여 수지 개선 및 흑자 전환을 위해 노력하여야 함

○ 채무 관련 지표는 지방채무잔액지수 및 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 동종단체에 비하여 양호하며 재정건전성이 우수한 수준임

○ 자체세입비율은 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 지방세 기반 확충을 위해 적극 노력 필요

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입증대 측면에서 지방세징수율은 동종단체에 비해 상대적으로 부진하나 지방세체납액 축소 노력도는 우수한 것으로 나타나며, 경상세외수입 확충 노력도는 매우 부진하여 세입기반 확충에 더욱 노력하여야 함

○ 지방세 체납징수 실적을 개선하기 위해 부동산, 금융자산, 급여 등 체납자의 재산조회를 철저하게 조사하고 재산압류 등 강력한 체납처분과 함께 출국금지, 체납자 명단공개, 관허사업제한, 자동차 번호판 영치 등 행정제재 조치를 병행 실시 필요

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력 부문에서는 인건비 절감 노력도가 미흡하므로 조직 및 인력 진단을 통한 조직정비 및 의회인력에 대한 적정성 검토가 필요함

○ 지방의회경비 절감 및 업무추진비 절감은 동종단체에 비해 미흡하여 의회 인력의 적정성 검토와 함께 한방EXPO와 관련한 업무추진비의 과다한 팽창이 없도록 세심한 주의가 요망됨

○ 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감은 동종단체에 비하여 양호한 편이므로 지속적으로 관리 노력이 필요함

○ 업무추진비 절감 노력이 동종단체 평균을 다소 하회하여 부진하게 나타나므로 업무추진비 기준액 범위 내에서 절감계획을 수립하여 적극 실천하는 것이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율 및 정책사업투자비비율은 동종단체보다 우수한 것으로 나타나 계획적 재정운영을 위해 노력하고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균보다 낮은 수준에 있으므로 투융자사업에 대한 사전 타당성 검토, 투융자심사의 관리 강화 등을 통해 좀 더 계획적인 예산편성이 이루어지도록 하여야 함

○ 예산집행률은 동종단체 평균보다는 양호하나, 지속적인 관리를 통해 세입과 지출수요의 정확한 추정과 편성된 예산의 적기 집행을 통해 예산집행 실적을 제고하도록 적극 노력하여야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비 절감 노력도	0.5485	사업추진 결과를 철저하게 평가하여 지역경제 효과가 낮거나 타당성이 부족한 사업을 폐지하거나 지원규모를 축소하는 한편, 일몰제를 적용하여 불필요한 민간이전경비를 줄이도록 개선 대책을 마련하여야 함
세외수입 체납액 축소 노력도	0.0238	경기침체 등 여려운 여건 하에서 사용료, 수수료, 임대료 등 경상세외수입 확충을 위해 적극 노력하여 우수한 체납징수 실적을 보이고 있음
지방세체납액 축소 노력도	0.1147	지방세 징수실적과 관련하여 징수방법 개선과 적극적인 징수 노력으로 동종단체 보다 체납액 축소 노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	0.9544	재정조기집행 및 경기부진에 따른 이자수입 및 수수료 수입이 부진하므로 적극적인 세외수입 증대 노력이 필요함
인건비 절감 노력도	-0.0316	인건비 절감 노력도가 미흡하므로 조직 및 인력진단을 통한 조직정비 등 인건비 지출 최소화 노력이 요망됨
지방의회경비 절감노력도	0.0954	지방의회경비 절감 노력도가 동종단체 대비 낮은 편이므로 불필요한 의회경비 지출을 억제하는 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 고액체납자에 대해『군·읍면 합동 징수기동반』운영 등 현장 징수활동을 강화하고 행정력을 집중하여 체납액을 정리하는 적극적 대책이 요구됨

○ 경상수지비율이 미흡한 상태로 재정운영의 유연성과 안정성 확보가 어려운 실정이므로, 불요불급한 경비 등 경상비용을 줄이는 한편 공공시설 유지관리비 절감을 위한 자구노력을 실천하는 것이 필요함

○ 지리산권 개발 및 특산품 개발, 한방약초사업 확대에 따라 행사축제경비 및 민간이전경비가 증대하고 있으므로, 사업추진 결과를 철저하게 평가하여 지역경제 효과가 낮거나 타당성이 부족한 사업을 폐지하거나 지원규모를 축소하는 한편, 일몰제를 적용하여 불필요한 경비를 줄이는 개선대책을 마련하여 적극 실천하는 것이 요구됨

경남 함양군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
40,626	724.88	349,372	328,575	20,797	-	20.8	0.105

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-16.25%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	62.22%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.01%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	0.59%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	5.01%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	10.01%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0038	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.1342	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.1279	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.1248	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9974	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0301	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1180	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0725	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.0320	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.0418	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	96.06%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	83.77%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	78.79%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 함양군은 세입기반이 열악한 가운데 재정건전성과 효율성 향상을 위해 노력하고 있으나, 기본적으로 세입기반 확충을 위한 보다 철저한 원인 분석과 중장기적인 재원확보 방안 마련이 요구됨

○ 재정건전성 분야는 경상수지비율과 채무관련 지표가 양호한 수준이고 가용재원으로서 일반순자산의 증대에 노력하고 있으나, 지방세와 경상세외수입 등 자체세입 증가 정도는 낮은 수준이므로 세입확충을 위한 개선 전략 마련이 요구됨

○ 재정효율성 분야에서는 지방세징수율과 경상세외수입 징수실적은 양호한 수준이나 행사축제경비가 다소 높고 지방세 체납징수실적이 미흡하여 재정의 생산성이 낮게 나타나므로 효율성 증진을 위한 지속적인 관심과 대응책 마련이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 유형고정자산에 대한 부채비율인 장래세대부담비율은 동종단체 평균보다 월등히 낮은 수준이고 지방채무잔액은 전무한 실정임

○ 자주재원이 열악한 입장에서 경상비용을 긴축 운영함으로써 투자사업을 확대하는 등 재정의 안정성 유지 노력이 우수함

○ 통합재정수지비율이 동종단체와 비교하여 미흡한 수준이고 통합재정수지 적자가 발생하고 있으므로 수지 개선 및 흑자 전환 노력이 필요함

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 낮으므로 세입기반 확충을 위한 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지역적으로 공장, 공연장 등이 전무하여 지방세의 증가가 저조하고 자체세입 기반이 취약하여 세입의 성장성 강화를 위한 중장기계획 수립이 요구됨

○ 징수관리 측면에서 지방세징수율은 가상계좌 설정 등 편리한 지방세 납부서비스 확대 추진으로 동종단체 중 우수한 수준이며, 경상세외수입도 양호한 수준이지만, 지방세체납징수율은 아파트 건설사 부도로 인한 취·등록세 체납과 함께 자동차세 고질체납자로 인해 미흡하므로 이에 대한 개선 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 행사축제경비비율은 연꽃축제, 산삼축제를 통합하여 예산절감을 위하여 노력하고 있으나 동종단체 평균에 비해 절감 노력도가 낮은 편으로 향후 읍면단위 소규모 축제 등을 통합하여 운영하는 방안이 요구됨

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체에 비해 미흡한 편이므로 자체사업에 대한 민간경상보조, 민간행사보조의 총액한도액내 자율편성·운영 및 일몰제 적용 등 객관적인 성과분석을 실시하고 사업우선순위에 입각하여 예산을 배정하여 불필요한 예산이 낭비되지 않도록 철저한 관리가 필요함

○ 지방의회경비 절감과 업무추진비 절감 노력이 동종단체 평균을 하회하여 미흡한 실정이므로, 의회 관련 국외여비와 의정운영비를 절감하고 업무추진비 기준액 범위 내에서 절감계획을 수립하여 경비절감을 실천하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 열악한 재정여건 속에서도 세입구조 분석 및 전망을 통해 중기재정계획을 적극적으로 반영하고 있고, 예산집행률도 양호한 편이지만, 가용재원 부족으로 재정계획 사업의 예산반영이 100% 이루어지지 않고 있어, 재정계획수립과 예산편성의 연계 확보에 적극 노력할 것이 요구됨

○ 2009년도 조기집행 적극추진과 추경예산의 연내 마무리 등을 위해 노력하고 이월예산을 최소화하여 예산집행률이 동종단체 평균보다 높게 나타남

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체와 비교하여 우수한 실적을 보이며 지역발전을 위한 고정자본 형성에 재원을 투입하는데 적극 노력함

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 미흡하므로 투융자계획의 타당성 검토와 심사를 강화하여 투자사업의 예산반영도를 제고하도록 노력 필요

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입 체납액 축소 노력도	0.1248	세외수입 관련 체납징수 기동반을 운영하는 등 적극적인 체납징수 활동을 전개하여 우수한 실적을 보이고 있음
자체세입증감률	10.01%	리스회사 지점 유치 등 자체세입 증가를 위해 적극 노력하여 세입 성장성에 크게 기여하고 있음
경상세외수입 확충 노력도	1.1279	경상세외수입 징수관리에 행정력을 집중하고 있고 쓰레기봉투 판매 수입 확보 등 경상세외수입 세원 확보에 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	5.01%	재정수입원이 열악한 중에도 적극적 세입확충 노력으로 꾸준히 세입이 증가하여 지방세수 안정을 도모하고 있으나, 자체세입원의 주된 기반이 취약하여 중장기적 차원에서 세입원 발굴에 적극 노력하여야 함
지방세체납액 축소 노력도	-0.1342	지방세 체납액에 대한 징수율을 높이기 위하여 고질적이고 상습적인 체납원인조사, 행정제재 수단 등 체납관리 강화 및 적극적인 체납징수 노력이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	0.0418	사회복지지출 증가의 불가피한 측면이 있긴 하지만 재정지출의 생산성이 저하되지 않도록 노력이 필요하고 민간이전경비에 대한 한도액 및 일몰제 적용이 필요함

6. 개선사항

○ 복지분야 국도비 지원에 따라 민간이전경비가 증대되고 있으므로 사업추진 결과를 철저하게 평가하는 한편, 일몰제를 적용하여 불필요한 민간이전경비를 줄이는 것이 요구됨

○ 고액체납자에 대해『합동 징수기동반』운영 등 현장 징수활동을 강화하고 행정력을 집중하여 체납액을 정리하는 적극적 대책이 요구됨

○ 행사축제축소 노력도가 동종단체에 비해 매우 낮은 수준으로 불필요하거나 유사한 축제의 통폐합이 필요하며, 주민의 화합, 지역발전의 촉매 등을 내세운 많은 지역행사와 축제들은 그 긍정적인 효과와 더불어 난립에 따른 부작용을 함께 드러내고 있어 합리적 개선이 필요함

○ 경상비용은 인건비 및 운영비가 상대적으로 큰 비중을 차지하고 있으므로 주요 항목별 분석을 통해 절감목표를 설정하여 비용을 절감하는 합리적인 방안이 필요함

경남 거창군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
63,180	804.06	391,932	346,580	45,351	-	13.2	0.132

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-13.18%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	58.07%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	4.57%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.78%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.45%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	6.90%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	13.89%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0056	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	0.0392	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.0265	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0966	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	0.0543	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1650	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0194	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.2475	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.2175	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	88.60%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	83.03%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	66.76%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	78.95%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 거창군의 지방재정분석 결과를 종합하면, 재정건전성 분야는 지방채무상환비비율이 높아 건전성이 미흡하며, 재정 효율성 분야는 우수한 편이나 재정계획성은 미흡한 것으로 분석됨

○ 재정건전성 분야에서는 경상수지비율, 지방채무잔액지수는 동종단체의 평균보다 우수하지만, 지방채무상환비비율 및 자체세입비율은 동종단체보다 미흡하게 나타나 향후 지속적인 채무관리와 세외수입 증대 노력이 요구됨

○ 재정효율성 분야에서는 경상세외수입 확충 노력도 및 세외수입체납액 축소를 제외하고는 전반적으로 동종단체 평균에 비해 우수한 것으로 분석되며 특히 낭비성경비 절감 노력도가 동종단체보다 높음

○ 재정계획성 분야는 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율은 양호하나 중기재정계획반영비율이 동종단체 평균보다 미흡한 것으로 나타나 향후 보다 계획적 재정운용 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율이 인건비와 운영비 감소 등으로 동종단체 평균보다 우수하여 재정의 건전성이 높은 것으로 분석되며, 지방채무잔액지수는 동종단체 평균보다 낮으나 단기상환 지방채 비율이 높아 지방채무상환비비율이 동종단체 평균을 상회하고 있으므로 지방채무에 대한 적정관리가 필요함

○ 자체세입비율은 의존재원(교부세) 비중이 높고 자체세입 증가요인이 없어 동종단체 평균보다 낮으나, 체계적 과세자료 관리와 납세편의 시책추진 등으로 세수증대를 도모하여 자체세입증감률은 동종단체 평균보다 우수함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 신용카드, 자동이체, 전자금융납부 등 납기내 징수율 제고와 분기별 체납세 일제정리 추진 및 주민세의 탄력세율 현실화를 통한 재정수입 극대화로 지방세징수율 제고 노력은 동종단체 평균보다 우수함

○ 경기침체 및 추가 세입증가 요인이 없어 경상세외수입 확충 노력이 저조하므로 경기침체에 따른 국·공유재산 임대료와 사용료 수입 감소에 대처하고, 안정적 자금관리와 고금리 상품예치를 통한 이자수입 극대화가 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 승강기산업 유치, 대학 및 산업단지 유치 등과 관련하여 적극적 홍보를 위해 업무추진비 절감 노력도가 미흡하게 나타남

○ 인건비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 등 관심·낭비성 경비의 지출이 효율적으로 잘 관리되고 있음

○ 특히 행사축제경비 절감을 위해 “축제·행사 중단 및 축소계획”을 수립하여, 1회성 친목, 잔치 규모의 행사, 내용·성격이 유사한 행사 중단, 축소 등으로 소모적·낭비적인 지출 절감에 적극 노력하여 우수한 실적을 보이고 있음

○ 지방의회경비 절감 노력은 동종단체 평균에 약간 미흡하게 나타나므로, 지방의회와 협력하여 의회 관련 국외여비와 의정운영비를 절감하는 등 지방의회경비를 절감하는데 적극 노력할 것이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율이 비교적 높은 수준으로 관리되고 있으나, 중기재정계획반영비율이 지나치게 낮아 계획적 운영수립이 필요

○ 중장기 목표설정과 사업타당성과 재원확보가 확실한 사업을 재정계획에 반영하고 예산적기 집행, 사업지연 등을 방지하여 예산집행 실적을 제고하는데 적극 노력하여야 함

○ 정책사업 투자비비율이 미흡한 상태이므로 경상적 경비를 절감하고 투자재원을 확보하여 지역기반시설 등 자산형성을 위한 적극적인 자본투자 비중을 확대하는 대책을 마련해야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	58.07%	인건비, 일반수용비 등 경상비용의 최소 편성으로 투자가용재원이 늘어났으며, 경상수지가 양호함
탄력세율 적용 노력도	1.0000	개인균등분 주민세 탄력세율의 현실화(1만원)를 통한 재정수입 극대화에 적극 노력함
인건비 절감 노력도	0.0543	효율적 인력운영과 지속적인 인건비 관리로 동종단체 대비 인건비 절감 노력이 우수한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.0194	승강기산업 유치, 대학 및 산업단지 유치 등과 관련하여 적극적 홍보를 위해 업무추진비 절감 노력도가 미흡
지방채무상환비비율	0.78%	단기상환 지방채의 비율이 높아 지방채무상환비비율이 동종단체 평균을 상회하고 있으므로 채무상환재원, 상환시기 등을 포함하는 채무상환계획 수립과 체계적인 관리가 필요
중기재정계획반영비율	88.60%	지방교부세의 감소로 재정계획과 예산편성의 차이가 크게 나타나므로 재정의 계획적 운영을 위한 개선 대책을 마련하여 적극 실천할 것이 요구됨

6. 개선사항

○ 지리적 여건상 특수 세입증가 요인이 취약함에 따라 세원확충에 어려움이 있으나 세외수입체납액에 대한 엄정한 행정조치, 세원발굴 및 경상세외수입 확충을 위한 노력이 요구됨

○ 중기재정계획반영비율이 적정 수준이 되도록 노력하고 지역의 기초인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업 투자지출 비중을 늘릴 수 있는 실질적인 대책 수립이 요구됨

○ 국민체육센터 건립사업 및 복합문화전수회관 건립 등 대형프로젝트 사업의 이월로 낮아진 예산실질수지비율을 제고하기 위해서는 계획단계에서부터 이월사업의 발생을 억제할 수 있도록 철저한 사업관리시스템을 구축하여 운영할 필요가 있음

○ 특히, 사업시기 판단 및 사업비 산정 등에 대한 철저한 점검으로 이월사업 발생을 축소하여 예산집행 실적을 개선하고 재정 안정성과 계획적인 재정 운영이 될 수 있도록 적극 노력하여야 함

경남 합천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
52,973	983.52	383,778	372,479	11,299	-	21.6	0.111

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-17.85%	-24.79%	-16.53%	-13.31%	-9.97%	2.00%
		2. 경상수지비율	75.27%	49.65%	58.16%	66.01%	71.07%	123.02%
		3. 지방채무잔액지수	4.91%	0.00%	2.52%	6.56%	8.39%	29.52%
		4. 지방채무상환비비율	0.23%	0.00%	0.14%	0.46%	0.60%	4.16%
		5. 장래세대부담비율	1.19%	0.14%	0.94%	1.79%	2.33%	7.26%
		6. 자체세입비율	5.26%	2.71%	4.91%	8.33%	10.65%	30.60%
		6-1. 자체세입증감률	-1.74%	-48.68%	-2.49%	2.45%	9.66%	50.08%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9464	0.8925	0.9901	0.9966	1.0031	1.0862
		8. 지방세체납액 축소	-0.4865	-0.5448	-0.1592	-0.0753	0.0243	0.3687
		9. 경상세외수입 확충	1.1241	0.6892	1.0057	1.0506	1.0760	1.8569
		10. 세외수입체납액 축소	0.1009	-1.1469	-0.1168	-0.0767	0.0270	0.3285
		11. 탄력세율 적용	0.9927	0.9607	0.9914	0.9933	0.9961	1.0000
	세출	12. 인건비 절감	-0.0286	-0.0727	-0.0124	0.0126	0.0391	0.1009
		13. 지방의회경비 절감	0.1571	0.0000	0.1182	0.1976	0.2764	0.5052
		14. 업무추진비 절감	0.0142	-0.0442	0.0239	0.1034	0.1496	0.3817
		15. 행사축제경비 절감	0.1053	-0.4614	0.0646	0.1729	0.3067	0.7139
		16. 민간이전경비 절감	0.1813	-5.4800	0.0421	0.0173	0.2232	0.5485
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	103.27%	86.82%	97.89%	102.26%	105.71%	150.44%
		18. 예산집행률	87.45%	65.85%	79.56%	81.88%	84.61%	91.31%
		19. 정책사업투자비비율	69.81%	56.37%	64.73%	68.11%	71.33%	82.35%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	49.59%	0.00%	45.67%	60.69%	84.17%	146.06%

3. 총평

○ 통합재정수지비율, 경상수지비율, 자체세입비율 등에서 재정 건전성이 매우 취약하므로 이에 대한 개선 노력이 요구됨

○ 지방채무에 대한 지속적인 관리를 통해 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율이 동종단체와 비교하여 안정적인 수준임

○ 재정효율성이 동종단체에 비하여 여러 지표에서 부진하게 나타나므로, 세입확충 노력과 세출절감 노력 양 면에서 전반적인 개선 대책 마련과 실천 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 세입확충 노력 측면에서의 재정 효율성은 지방세징수율 제고 노력 및 지방세체납액 축소 노력 등 세수 확보를 위한 노력이 동종단체 평균 보나 미흡하여, 개선 노력이 요구됨

○ 세출절감 노력 측면의 재정 효율성이 전반적으로 동종단체 평균에 비하여 낮게 나타나므로 개선이 필요함

○ 타 시군에 비하여 읍·면수(17개 읍·면)가 많아 인건비 절감 및 업무추진비 절감, 지방의회경비 절감, 행사성 경비 절감 등이 어렵다는 점은 이해가 되나, 재정 효율성 향상을 위하여 세출절감 노력 측면에서의 적극적인 대응과 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성 확보를 위하여 통합재정수지비율 및 경상수지비율에 대한 개선 노력이 요구됨

○ 통합재정수지비율이 동종단체와 비교하여 매우 미흡하고 통합재정수지가 적자를 발생하고 있으므로 수지 개선이 필요하고, 경상수지비율도 동종단체에 비해 상당히 불안정한 상태로 경상수익의 경상비용 충당능력이 저조하기 때문에, 재정수지 측면에서 개선 대책을 마련하고 반드시 실천하여 개선하도록 조치하여야 함

○ 채무액은 전년도와 비교해서 다소 증가하였으나, 지속적인 채무상환 및 효율적인 채무관리로 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 동종단체 평균에 비해 양호함

○ 자체세입비율이 동종단체 평균보다 낮게 나타나 재정안정성이 우려되는 가운데, 자체세입증감률이 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 감소하였으므로, 자체세입 확충을 위한 적극적인 노력이 필요한 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 재정효율성 향상을 위한 경상세외수입 확충과 세외수입체납액 축소 노력이 동종단체에 비해 상당히 양호하게 나타나 세외수입 확충에 적극 노력한 것으로 분석됨

○ 지방세징수율 제고 노력과 지방세체납액 축소노력이 동종단체 평균에 비하여 낮게 나타나, 징수실적 제고와 체납징수 개선대책이 요구됨

○ 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균에 약간 미흡하게 나타나므로 세입증대 차원에서 보다 적극적인 탄력세율 활용도 제고가 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감노력, 지방의회경비 절감노력, 업무추진비 절감노력 및 행사축제경비 절감 노력 등 세출절감 노력 측면에서의 재정 효율성은 동종단체 평균에 비하여 전반적으로 부진함으로 개선 노력이 요구됨

○ 민간이전경비 절감 노력은 일몰제 도입 등 민간이전경비 최소화 노력으로 경비절감 노력이 인정되나, 이 보다는 행사축제경비 절감 및 업무추진비 절감 노력 등에서의 절감노력이 더 요구됨

○ 인건비 절감 노력은 지표값이 마이너스(-)로 나타나 인건비 결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로, 효율적인 인력관리와 인건비 절감을 위한 적극적인 노력이 요구됨

○ 지방의회경비 절감 노력도 동종단체 평균에 다소 미흡하게 나타나므로, 지방의회 관련 국외여비, 의회운영비에 대해 경비분석을 실시하고 불필요한 예산이 낭비되지 않도록 적극적인 의회경비 절감계획을 수립하여 실천하는 것이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 가용재원의 효율적인 배분으로 예산집행을 비롯하여, 지역경제 활성화를 위한 정책사업 투자비비율은 양호함

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체 평균에 비하여 매우 낮게 나타나므로, 재정계획성 향상을 위하여 이에 대한 개선이 요구됨

○ 예산집행률은 양호하나 중기재정계획반영비율이 동종단체 평균과 비교하여 부진하게 나타나므로, 중장기 목표설정과 재정계획 사업의 예산반영비율을 높일 수 있도록 사업계획 수립시 재원확보 가능성을 심사하는 것이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	0.23%	재정건전성을 개선하고자 효율적인 채무관리 및 채무상환에 적극 노력하여 채무상환 비율이 우수함
세외수입체납액 축소 노력도	0.1009	체납액 징수를 위한 지속적인 납부홍보 및 징수대책반 운영으로 세외수입 체납액 감소 노력이 인정됨
예산집행률	87.45%	가용재원의 효율적인 운영 및 배분, 이월사업 및 불용액 발생 최소화로 예산 집행실적이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.4865	전년도 대비 지방세 체납누계액이 증가하는 등 체납액 축소 노력이 부족하여 개선 노력이 요구됨
자체세입비율	5.26%	보조금, 교부세 등 의존 재원 비중이 높고, 상반기 조기집행에 따른 이자수입이 감소하여 자치세입 확충을 위한 개선 노력이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	0.1053	관광이미지 제고를 위한 행사축제경비가 증가하고 있으므로, 행사성 경비 절감 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 재정건전성 향상을 위하여 통합재정수지비율 및 경상수지비율 개선 노력과 자체세입비율을 높이는 노력이 필요함

○ 세입확충 노력 측면에서 지방세징수율 제고 노력, 지방세체납액 축소 노력이 필요하고, 지방세 체납징수 실적을 개선하기 위해 부동산, 금융자산, 급여 등 체납자의 재산조회를 철저하게 조사하고 체납징수 강화가 필요함

○ 세출절감 노력 측면에서는 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감 등 여러 지표에서 경비절감을 위한 노력이 요구됨

○ 비과세·감면 등 세제상 특례로 인한 세입누출을 방지하여 재정운용의 효율성을 높이기 위한 제도개선을 적극적으로 검토하는 것이 필요함

○ 동종단체와 비교하여 많은 읍·면(17개 읍·면)으로 인해 행정운영경비가 증가하고, 문화재·체육·관광시설(오픈세트)이 많아 유지비용이 많이 지출됨에 따라 운영위탁 및 수익자 부담원칙 준수를 통해 운영비 절감 노력이 필요함

XVI. 제주특별자치도

제주특별자치도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
562,663	1,848.72	3,050,033	2,568,305	481,728	8,959.1	24.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-16.32%	-16.32%	-7.78%	-7.08%	-5.61%	0.04%
		2. 경상수지비율	75.02%	64.46%	72.57%	74.11%	75.07%	80.30%
		3. 지방채무잔액지수	30.40%	30.40%	37.67%	43.97%	49.24%	56.87%
		4. 지방채무상환비비율	3.14%	3.14%	6.46%	6.97%	8.25%	10.16%
		5. 장래세대부담비율	4.85%	4.31%	5.67%	8.12%	8.86%	16.56%
		6. 자체세입비율	15.48%	7.58%	11.79%	17.84%	18.19%	46.95%
		6-1. 자체세입증감률	-3.57%	-12.41%	-7.37%	-4.88%	-1.74%	1.47%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9942	0.9930	0.9982	1.0013	1.0018	1.0171
		8. 지방세체납액 축소	0.0036	-0.1907	0.0036	0.0215	0.0582	0.1584
		9. 경상세외수입 확충	0.9853	0.6378	0.9525	1.0138	1.1099	1.2125
		10. 세외수입체납액 축소	-0.3340	-0.3340	-0.2275	-0.1118	-0.0066	0.2678
		11. 탄력세율 적용	0.9974	0.9974	1.0000	1.0001	1.0001	1.0035
	세출	12. 인건비 절감	0.0000	0.0000	0.0314	0.0587	0.0741	0.1710
		13. 지방의회경비 절감	0.0063	0.0063	0.0167	0.0657	0.0790	0.1727
		14. 업무추진비 절감	0.1350	0.0370	0.0435	0.1168	0.1675	0.2203
		15. 행사축제경비 절감	0.0530	-0.0939	0.0530	0.2014	0.3288	0.6472
		16. 민간이전경비 절감	0.0695	-0.1094	0.0508	0.0767	0.1458	0.3013
재정계획성		17. 중기재정계획반영비율	111.42%	99.69%	103.77%	105.75%	108.31%	113.54%
		18. 예산집행률	89.00%	89.00%	94.42%	94.73%	96.15%	97.11%
		19. 정책사업투자비비율	62.30%	33.84%	47.83%	52.66%	59.79%	62.30%
		20. 투융자심사사업 예산편성비율	46.80%	0.00%	86.28%	83.35%	100.00%	110.61%

3. 총평

○ 채무관리에 적극 노력하고 있으나 통합재정수지와 경상수지비율이 미흡하고 자체세입이 낮은 수준을 나타내어 재정건전성에 적극 노력할 것이 요구됨

○ 세입확충 노력 부문의 재정효율성은 전반적으로 미흡한 수준을 보이는 가운데 세외수입체납액 축소 노력이 특히 부진하여 철저한 원인분석과 개선대책 마련이 요구됨

○ 세출절감 노력 부문의 재정효율성은 업무추진비 절감 노력이 동종단체보다 양호하나, 그 외 지표는 대부분 부진한 실적을 보이고 있음

○ 재정계획성 분야는 정책사업 투자비비율이 양호한 수준이나, 그 외 중기재정계획반영비율, 예산집행률, 투융자심사사업 예산편성비율 등이 모두 부진한 실적을 보이고 있으므로, 계획적인 재정운영을 위한 적극적인 개선 노력이 필요한 것으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지가 전년도에 비해 다소 큰 폭으로 감소했는데 이는 수입에 비해 지출의 증가폭이 크게 나타났음을 의미함

○ 통합재정수지 적자가 발생하는 주 원인은 자체세입의 축소와 융자지출의 확대로 파악되는 바, 현재는 이 부족분을 지방채 발행 등으로 보전하고 있으나 보다 안정적 운영을 위해 자체세입 기반을 확대할 필요가 있음

※ '08년도 수입 2,442,049백만원 => 지출 2,384,375백만원

'09년도 수입 2,416,381백만원 => 지출 2,886,789백만원

○ 경상수지비율은 도 평균과 비교할 때 다소 높은 편이나 차이는 크지 않음. 경상수익의 경상비용 충당능력이 상대적으로 어려울 수 있으므로 경상비용을 최대한 절약하는 것이 필요함

○ 지방채무잔액지수가 30.40%, 지방채무상환비비율은 3.14%, 장래세대부담비율은 4.85%로 동종단체 평균과 비교하여 안정되어 있으므로, 지속적으로 채무잔액과 채무상환재원 등 체계적인 채무관리가 요구됨

○ 채무관리지표가 전년도(지방채무잔액지수 7.96, 장래세대부담비율 3.85)보다 상향하고는 있으나, 이는 지방채 발행이 대폭 증가한 2009년도 대부분 지역의 특성이며 동종단체 평균보다 낮게 관리되고 있음

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율과 증감률이 다소 미흡하게 나타나, 재정안정성 제고를 위해 적극적인 세입기반 확충 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지속적인 세입증대 노력을 통해 '09년도 16개 시·도중 체납정리율 1위(체납률 5.3%), 징수율 2위(징수율 93.3%)로 효율적인 세정관리에 노력함

○ 다만, 세외수입체납액 축소 노력은 다소 미비한데, 특별자치도 출범 후 종전 시군에서 부과 징수하던 세외수입이 모두 도로 집계되어 체납액이 승계됨에 따라 미수납액이 타시도에 비해 높게 나타남(특성상 광역시도와의 비교 자체는 불가함)

○ 특히 '09년도의 경우 결손처분(38억원)이 증가했는데 이는 체납관리 업무의 효율성을 높이기 위해 무재산 및 행방불명자 대해 결손처리한 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 행사축제경비 절감 노력은 특별자치도 출범 이후 기존 1개 도와 4개 시군에서 시행하던 축제행사를 축소함

- 관광축제/체육행사 : (출범 전) 29개/101개 → (현재)25개/33개

○ 제주도의 특성상 관광산업과 스포츠대회 유치 집중, 세계자연유산 등재, 국내외 회의 개최 등으로 다소 높은 행사축제경비비율을 보임

- 2009 관광객 수 : 652만명, 국제회의(아시아 8위, 세계 38위 국제회의도시)

○ 특히, '09년 제주에서 개최된 "한·아세안특별정상회의" 등 국제적 행사가 경비산정 제외대상인 "국제회의"에 미포함된 바, 이를 포함할 경우 지표값이 0.05에서 0.13으로 상승

※ '09년 한·아세안특별정상회의 관련 대상 3개 목에서 3,992백만원 집행

○ 민간이전경비는 '09년부터 민간보조금 운영실태 분석을 통해 기준보조율 적용 방침을 확립, '10년도 예산부터 기준보조율 적용과 전용카드의 도입, 전산관리 개선 등 자구노력을 기울이고 있는 바, 성과가 기대됨

다. 재정계획성 분석

○ 정책사업경비에서 투자지출이 차지하는 비율이 높아 사업비용이 효과적으로 관리되고 있어 생산성이 높은 것으로 판단됨

○ 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율이 다소 낮은 것은 환경기반시설 등 대규모 국고지원사업의 사업일정 변경에 기인함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.1350	기관운영, 시책추진 업무추진비를 적극 절감하여 양호한 경비절감 실적을 나타내고 있음
장래세대부담비율	4.85%	지방채무 중 실질적인 장래세대의 부담규모가 적어 중장기적인 측면에서의 재정안정성을 유지하고 있음
정책사업투자지출비율	62.30%	정책사업비에서 투자지출이 차지하는 비율이 높아 사업비용이 효과적으로 관리되고 있어 생산성이 높음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-16.32%	세입기반이 축소된 반면 융자지출 등 세출수요가 증대하면서 적자재정이 발생하여 수지 개선이 요구됨
행사축제경비 절감 노력도	0.0530	특별자치도의 여건상 관광산업 비중이 높다는 점과 스포츠 메카로서의 지위, 세계자연유산 등재, 회의도시라는 여건에 따라 그 비율이 다소 높게 나타남
투융자심사사업 예산편성비율	46.80%	투융자사업의 예산반영 실적이 미흡하므로 투융자 심사 강화와 투자사업의 예산확보에 더욱 노력할 것이 요구됨

6. 개선사항

○ '06년 행정구조 개편으로 전국 유일의 단일광역지자체가 된 제주특별자치도의 경우, 최근 2~3년간의 재정분석 결과를 보면 특히 세출관리 면에서 광역단체임에도 기초단체의 특징을 더욱 많이 보이고 있음

- 행사축제경비, 민간이전경비 등 지표값이 높은 경향 등

○ 특별행정기관 이관, 자치경찰제 시행, 중앙사무 권한이양 등을 통해 중앙사무까지 수행하는 단일광역행정체제이므로, 동종단체라고 흔히 일컬어지는 일반 도와 비교를 하는 것은 적합하지 않은 것으로 판단됨

- '10년 중 3,000여건의 권한이양을 내용으로 하는 제주특별법 개정 예정

○ 타 시도와의 비교보다는 '특별자치도'라는 행정체제에서 각 지표별로 재정문제와 특성을 분석하고 개선방안을 모색하는 것이 필요함

○ 다양한 세목의 탄력세율 적용, 민간보조금 개선 등 독특한 시책을 잇달아 생산하고 있는 만큼, 긴 호흡을 가지고 이러한 특이점을 관리할 수 있는 재정분석모델 개발이 필요하다고 생각됨

2010년도 지방재정분석실시단 명단(38명)

구분	성명	비고
단장	1. 김 동 건	서울대 명예교수
부단장	2. 박 완 규	중앙대 교수
	3. 이 상 용	한국지방행정연구원 선임연구위원
총괄간사	4. 이 효	한국지방행정연구원 연구위원
연구원	5. 서 정 섭	한국지방행정연구원 연구위원
	6. 하 능 식	한국지방행정연구원 수석연구원
	7. 김 대 영	한국지방행정연구원 연구위원
	8. 김 성 주	한국지방행정연구원 연구원
	9. 신 두 섭	한국지방행정연구원 수석연구원
	10. 이 삼 주	한국지방행정연구원 연구위원
	11. 임 성 일	한국지방행정연구원 선임연구위원
	12. 이 영 희	한국지방행정연구원 선임연구위원
	13. 이 창 균	한국지방행정연구원 선임연구위원
	14. 주 재 복	한국지방행정연구원 연구위원
	15. 조 기 현	한국지방행정연구원 연구위원
	16. 권 혁 진	한국지방행정연구원 수석연구원
교 수	17. 김 혁	성균관대 교수
	18. 신 종 렬	방송통신대 교수
	19. 엄 태 호	연세대 교수
	20. 김 재 훈	서울과학기술대 교수
	21. 라 휘 문	성결대 교수
	22. 박 병 희	순천대 교수
	23. 배 득 종	연세대 교수
	24. 배 인 명	서울여대 교수
	25. 손 희 준	청주대 교수
	26. 우 명 동	성신여대 교수
	27. 유 경 문	서경대 교수
	28. 유 태 현	남서울대 교수
	29. 윤 석 완	전북대 교수
	30. 강 인 재	재정공학연구소장
	31. 이 상 엽	한서대 교수
	32. 정 창 훈	인하대 교수
회계사	33. 김 헌	성산회계법인
	34. 김 유 진	성지회계법인
	35. 최 대 규	성도회계법인
정보화	36. 권 승 철	한국지역정보개발원
진행지원	37. 이 현 정	한국지방행정연구원 객원연구원
	38. 김 미 나	한국지방행정연구원 객원연구원

2010년도 지방재정분석 실무지원단 명단(33명)

연번	소속	성명
1	**행정안전부**	홍성철
2	행정안전부	정광량
3	**서울 본청**	이정원
4	구로구	김신철
5	**부산 본청**	박철민
6	해운대구	김수미
7	**대구 본청**	박경희
8	남 구	전해정
9	**인천 본청**	김수진
10	연수구	강경희
11	**광주 본청**	김미영
12	동 구	김경철
13	**대전 본청**	조인구
14	동 구	박대우
15	**울산 본청**	윤혜경
16	남 구	전승진

연번	소속	성명
17	**경기 본청**	강희숙
18	수원시	민상희
19	**강원 본청**	김혜경
20	원주시	이수창
21	**충북 본청**	전영미
22	증평군	신정균
23	**충남 본청**	변병필
24	서산시	노호신
25	**전북 본청**	이찬준
26	전주시	김성수
27	**전남 본청**	이길환
28	본청	장관호
29	**경북 본청**	이영경
30	청도군	고미경
31	**경남 본청**	류승희
32	거제시	전제종
33	**제주특별자치도**	안혜영


KRILA
Korea Research Institute
for Local Administration