FY 2010 지방자치단체

재정분석 단체별보고서

2011. 12

한국지방행정연구원
Korea Research Institute for Local Administration

FY 2010 지방자치단체

재정분석 단체별보고서

2011. 12

한국지방행정연구원
Korea Research Institute for Local Administration

【 목 차 】

서울특별시

서울특별시 ····· 3
서울 종로구 ····· 7
서울 중구 ····· 11
서울 용산구 ····· 15
서울 성동구 ····· 19
서울 광진구 ····· 23
서울 동대문구 ····· 27
서울 중랑구 ····· 31
서울 성북구 ····· 35
서울 강북구 ····· 39
서울 도봉구 ····· 43
서울 노원구 ····· 47
서울 은평구 ····· 51
서울 서대문구 ····· 55
서울 마포구 ····· 59
서울 양천구 ····· 63
서울 강서구 ····· 67
서울 구로구 ····· 71
서울 금천구 ····· 75
서울 영등포구 ····· 79
서울 동작구 ····· 83
서울 관악구 ····· 87
서울 서초구 ····· 91
서울 강남구 ····· 95
서울 송파구 ····· 99
서울 강동구 ····· 103

부산광역시

부산광역시 ····· 109
부산 중구 ····· 113
부산 서구 ····· 117
부산 동구 ····· 121
부산 영도구 ····· 125
부산진구 ····· 129
부산 동래구 ····· 133
부산 남구 ····· 137
부산 북구 ····· 141
부산 해운대구 ····· 145
부산 사하구 ····· 149
부산 금정구 ····· 153
부산 강서구 ····· 157
부산 연제구 ····· 161
부산 수영구 ····· 165
부산 사상구 ····· 169
부산 기장군 ····· 173

대구광역시

대구광역시 ····· 179
대구 중구 ····· 183
대구 동구 ····· 187
대구 서구 ····· 191
대구 남구 ····· 195
대구 북구 ····· 199
대구 수성구 ····· 203
대구 달서구 ····· 207
대구 달성군 ····· 211

인천광역시

인천광역시 ····· 217
인천 중구 ····· 221
인천 동구 ····· 225
인천 남구 ····· 229
인천 연수구 ····· 233
인천 남동구 ····· 237
인천 부평구 ····· 241
인천 계양구 ····· 245
인천 서구 ····· 249
인천 강화군 ····· 253
인천 옹진군 ····· 257

광주광역시

광주광역시 ····· 263
광주 동구 ····· 267
광주 서구 ····· 271
광주 남구 ····· 275
광주 북구 ····· 279
광주 광산구 ····· 283

대전광역시

대전광역시 ····· 289
대전 동구 ····· 293
대전 중구 ····· 297
대전 서구 ····· 301
대전 유성구 ····· 305
대전 대덕구 ····· 309

울산광역시

울산광역시 ····· 315
울산 중구 ····· 319
울산 남구 ····· 323
울산 동구 ····· 327
울산 북구 ····· 331
울산 울주군 ····· 335

경기도

경기도 ····· 341
경기 수원시 ····· 345
경기 성남시 ····· 349
경기 의정부시 ····· 353
경기 안양시 ····· 357
경기 부천시 ····· 361
경기 광명시 ····· 365
경기 평택시 ····· 369
경기 동두천시 ····· 373
경기 안산시 ····· 377
경기 고양시 ····· 381
경기 과천시 ····· 385
경기 구리시 ····· 389
경기 남양주시 ····· 393
경기 오산시 ····· 397
경기 시흥시 ····· 401
경기 군포시 ····· 405
경기 의왕시 ····· 409
경기 하남시 ····· 413
경기 용인시 ····· 417
경기 파주시 ····· 421

경기 이천시 ····· 425
경기 안성시 ····· 429
경기 김포시 ····· 433
경기 화성시 ····· 437
경기 광주시 ····· 441
경기 양주시 ····· 445
경기 포천시 ····· 449
경기 여주군 ····· 453
경기 연천군 ····· 457
경기 가평군 ····· 461
경기 양평군 ····· 465

강 원 도

강원도 ····· 471
강원 춘천시 ····· 475
강원 원주시 ····· 479
강원 강릉시 ····· 483
강원 동해시 ····· 487
강원 태백시 ····· 491
강원 속초시 ····· 495
강원 삼척시 ····· 499
강원 홍천군 ····· 503
강원 횡성군 ····· 507
강원 영월군 ····· 511
강원 평창군 ····· 515
강원 정선군 ····· 519
강원 철원군 ····· 523
강원 화천군 ····· 527
강원 양구군 ····· 531
강원 인제군 ····· 535
강원 고성군 ····· 539
강원 양양군 ····· 543

충청북도

충청북도 ····· 549
충북 청주시 ····· 553
충북 충주시 ····· 557
충북 제천시 ····· 561
충북 청원군 ····· 565
충북 보은군 ····· 569
충북 옥천군 ····· 573
충북 영동군 ····· 577
충북 진천군 ····· 581
충북 괴산군 ····· 585
충북 음성군 ····· 589
충북 단양군 ····· 593
충북 증평군 ····· 597

충청남도

충청남도 ····· 603
충남 천안시 ····· 607
충남 공주시 ····· 611
충남 보령시 ····· 615
충남 아산시 ····· 619
충남 서산시 ····· 623
충남 논산시 ····· 627
충남 계룡시 ····· 631
충남 금산군 ····· 635
충남 연기군 ····· 639
충남 부여군 ····· 643
충남 서천군 ····· 647
충남 청양군 ····· 651
충남 홍성군 ····· 655

충남 예산군 ····· 659
충남 태안군 ····· 663
충남 당진군 ····· 667

전라북도

전라북도 ····· 673
전북 전주시 ····· 677
전북 군산시 ····· 681
전북 익산시 ····· 685
전북 정읍시 ····· 689
전북 남원시 ····· 693
전북 김제시 ····· 697
전북 완주군 ····· 701
전북 진안군 ····· 705
전북 무주군 ····· 709
전북 장수군 ····· 713
전북 임실군 ····· 717
전북 순창군 ····· 721
전북 고창군 ····· 725
전북 부안군 ····· 729

전라남도

전라남도 ····· 735
전남 목포시 ····· 739
전남 여수시 ····· 743
전남 순천시 ····· 747
전남 나주시 ····· 751
전남 광양시 ····· 755
전남 담양군 ····· 759

전남 곡성군 ····· 763
전남 구례군 ····· 767
전남 고흥군 ····· 771
전남 보성군 ····· 775
전남 화순군 ····· 779
전남 장흥군 ····· 783
전남 강진군 ····· 787
전남 해남군 ····· 791
전남 영암군 ····· 795
전남 무안군 ····· 799
전남 함평군 ····· 803
전남 영광군 ····· 807
전남 장성군 ····· 811
전남 완도군 ····· 815
전남 진도군 ····· 819
전남 신안군 ····· 823

경상북도

경상북도 ····· 829
경북 포항시 ····· 833
경북 경주시 ····· 837
경북 김천시 ····· 841
경북 안동시 ····· 845
경북 구미시 ····· 849
경북 영주시 ····· 853
경북 영천시 ····· 857
경북 상주시 ····· 861
경북 문경시 ····· 865
경북 경산시 ····· 869
경북 군위군 ····· 873
경북 의성군 ····· 877

경북 청송군 ····· 881
경북 영양군 ····· 885
경북 영덕군 ····· 889
경북 청도군 ····· 893
경북 고령군 ····· 897
경북 성주군 ····· 901
경북 칠곡군 ····· 905
경북 예천군 ····· 909
경북 봉화군 ····· 913
경북 울진군 ····· 917
경북 울릉군 ····· 921

경 상 남 도

경상남도 ····· 927
경남 (신)창원시 ····· 931
경남 진주시 ····· 935
경남 통영시 ····· 939
경남 사천시 ····· 943
경남 김해시 ····· 947
경남 밀양시 ····· 951
경남 거제시 ····· 955
경남 양산시 ····· 959
경남 의령군 ····· 963
경남 함안군 ····· 967
경남 창녕군 ····· 971
경남 고성군 ····· 975
경남 남해군 ····· 979
경남 하동군 ····· 983
경남 산청군 ····· 987
경남 함양군 ····· 991
경남 거창군 ····· 995
경남 합천군 ····· 999

제 주 특 별 자 치 도

제주특별자치도 ····· 1005

Ⅰ. 서 울 특 별 시

서울특별시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
10,312,545	605.28	19,978,233	14,589,232	5,389,001	274,778.6	83.4	1.011

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.68%	-3.68%	-2.61%	0.15%	2.98%	4.43%
		2. 경상수지비율	77.03%	59.71%	64.36%	67.42%	70.09%	77.03%
		3. 지방채무잔액지수	18.90%	18.90%	28.09%	39.02%	52.64%	57.77%
		4. 지방채무상환비비율	1.91%	1.91%	4.64%	5.51%	6.91%	8.50%
		5. 장래세대부담비율	4.73%	4.43%	5.34%	8.05%	9.88%	13.06%
		6. 자체세입비율	68.12%	37.47%	41.03%	47.34%	50.39%	68.12%
		6-1. 자체세입증감률	-0.12%	-0.12%	7.02%	12.44%	18.43%	22.35%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9958	0.9885	0.9966	1.0005	1.0065	1.0078
		8. 지방세체납액 축소	-0.4752	-0.4752	-0.3782	-0.2924	-0.2018	-0.1192
		9. 경상세외수입확충	1.0446	1.0262	1.0366	1.0872	1.1244	1.1630
		10. 세외수입체납액 축소	0.0522	-0.4368	-0.2991	-0.1856	-0.0820	0.0522
		11. 탄력세율 적용	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0194	-0.0240	-0.0197	0.0347	0.0428	0.1797
		13. 지방의회경비 절감	0.1355	0.0794	0.1253	0.1426	0.1727	0.1871
		14. 업무추진비 절감	0.1068	0.0881	0.1186	0.1735	0.2153	0.2679
		15. 행사축제경비 절감	0.2183	-0.6406	-0.2644	-0.0731	0.1489	0.3697
		16. 민간이전경비 절감	-0.0359	-0.2840	-0.2043	-0.1024	-0.0196	0.0521
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	101.90%	89.45%	99.29%	99.24%	101.64%	102.07%
		18. 예산집행률	88.73%	85.41%	86.18%	88.42%	89.76%	92.95%
		19. 정책사업투자비비율	29.98%	29.98%	32.41%	35.50%	38.86%	40.72%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	47.12%	26.80%	44.59%	58.69%	76.97%	91.24%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	69.81%	28.73%	46.94%	60.95%	74.35%	92.90%

3. 총평

○ 세입 확충 노력이 부족한 반면 세출 절감은 평이한 수준이어서 통합재정수지와 경상수지비율이 동종단체 최하위를 면치 못하고 있음. 세입증대 와 세출 절감 노력을 기울일 필요가 있음. 자체세입비율과 채무 관련 지표는 우수함

○ 많이 좋아진 세외수입 체납액 축소 노력도외의 지방세징수율제고와 체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력 등 세입확충 지표 등은 저조한 면을 보이고 있음

○ 행사축제경비 절감 이외의 세출절감 노력 측면의 재정효율성 지표들은 동종단체와 비교하여 평이한 수준을 보임

○ 재정계획성의 중기재정계획 반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 포함) 지표는 동종단체와 비교하여 다소 양호한 편이나 정책사업 투자비 비율은 떨어짐

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 전년도의 -16.53%에서 -3.68%로 대폭 개선되었으나 동종단체 중 최하위 순위를 면치 못하였음. 경상수지비율도 80.93%에서 77.03%로 개선되었으나 최하위순위를 기록하였음. 서울시에 주민편의시설, 사회기반시설운영 등이 집중됨에 따라 막대한 유지관리비가 소요되므로 이의 합리적인 관리 방법을 찾는 것이 필요함

○ 지방채무잔액지수는 3% 증가하였으나 최소수준을 유지하였고, 장래세대부담비율은 0.27% 증가하였으나 최소수준에 근접함

○ 자체세입비율은 1.4% 정도 증가하였으며 최고수준을 유지하였음. 자체세입 증가율은 2.56% 증가하였으나 최하위 수준을 면치 못하였음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율, 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력도가 동종단체 중 2009년 최고 수준에서 2010년 하위 25% 수준 안팎으로 급락하고, 세외수입 체납액 축소 노력도는 최저에서 최고 수준으로 급등함

○ 2009년에 이어 2010년에도 전반적인 세계 경제위기와 그에 따른 일자리 감소 및 개인과 기업의 경제적 어려움으로 인한 세입확충의 절대지수값 악화는 불가피한 측면이 있으나 상대적인 순위의 하락은 같은 조건 하의 타 동종단체에 비해 노력이 부족한 것으로 판단하는 것이 적절할 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 행사축제경비는 전년에 비해 대폭 개선되면서 최고 수준에 근접하는 실적을 보임. 지방의회경비와 업무추진비는 전년도에 이어 유의의한 수준의 절감 노력을 보였으며 지표값도 개선되었음

○ 인건비 절감 노력도는 부(負)의 값으로 하락하고 민간이전경비는 증가율을 억제하여 동종단체 평균 수준으로 개선하기는 했으나 부(負)의 값이 지속되고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획은 전년도 115.86%에서 101.90%로 계획의 정밀성이 높아졌으며, 예산집행률도 88.73%로 동종단체 평균 정도를 유지하고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 자체심사를 포함하면 동종단체 평균을 상회하는 실적을 보이고 있으나, 정책사업투자비비율이 최저수준임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	68.12%	안정적인 세입구조를 바탕으로 동종단체 중 가장 우수한 실적을 2년 연속 시현함
지방채무잔액지수	18.90%	적극적 채무감축 노력으로 동종단체 중 가장 우수한 실적을 2년 연속 시현함
세외수입체납액 축소 노력도	0.0522	전년도 -0.4004라는 최저값에서 2010년도에는 0.0522의 동종단체 최고값으로 대폭 향상되었음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	77.03%	전년도 80.93%에서 2010년도 77.03%로 지표값은 개선되었으나 2년 연속 동종단체 최하위 수준으로 상대적으로 개선 노력의 성과가 안 나타남
지방세체납액 축소 노력도	-0.4752	지방세체납액이 2009년도에는 0.1115로 최고 수준에 근접하였으나 2010년도에는 -0.4752로 최저값을 시현함
정책사업투자비비율	29.98%	사업 연계성 고려 등으로 인해 투자비 지출 시기 조정으로 2010년 동종단체 최저값인 29.98%로 낮아짐

6. 개선사항

○ 市 내부재원의 탄력적 활용으로 재정효율성을 높일 것. 재정투융자기금의 여유자금을 활용하여 신규 외부차입 억제하여 지방채 발행을 축소하여 나갈 것

○ 2014년까지 일반회계 순세계잉여금의 감채기금 적립확대 계획을 예정대로 추진할 것

○ 예산편성에서 집행과정에 대한 철저한 심사기능을 강화할 것. 모든 사업을 zero-base로 검토하고, 투자심사를 강화하고, 대규모 사업은 사전 재원조달 방안 마련을 의무화할 것

○ 투자기관의 채무 감소를 위한 다각적 노력이 필요함. SH공사의 민간 분양기법 도입으로 미분양을 해소하고 일부 보금자리주택(국책사업) 투자시기를 조정하여 현금흐름을 개선하고, 도시철도 노후시설 재투자 재원확보와 완공 도시철도 시설물 현물출자를 추진할 것

서울 종로구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
170,578	23.91	249,649	224,194	25,455	-	78.5	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-7.66%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	126.82%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.17%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.34%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	44.96%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	-4.42%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0011	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	0.0783	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0193	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	0.0061	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9956	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0280	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0880	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3971	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.0334	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.1892	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	83.40%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	82.14%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	27.98%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	0.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 채무관련 지표값과 자체세입 비중은 크게 양호한 것으로 나타남. 통합재정수지비율, 자체세입증가율이 부(負)의 값으로 악화되고, 경상경비에 대한 경상수익 비율이 낮아져 재정건전성 유지를 위해 주의하여야 할 것임

○ 지방세징수율 제고 노력도와 지방세외수입 확충 노력도 지표는 평균 수준을 유지하고 있음. 지방세체납액 축소, 세외수입체납액 축소 지표는 전년도 보다 개선되면서 양호한 실적을 시현함

○ 업무추진비 절감은 돋보이며, 인건비절감, 행사축제경비 절감 노력도도 평균 이상임. 지방의회경비 절감과 민간이전경비 절감에 주의를 기울일 필요가 있음

○ 정책사업투자비비율은 좋으나, 중기재정계획반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율 측면에서 본 재정운영의 계획성은 미흡함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 초과세입금 감소로 인하여 2009년 -2.18%에서 2010년 -7.66%로 하위 25% 이하로 대폭 낮아짐. 경상수지비율도 122.46%에서 126.82% 수준으로 어려워짐. 도심지역에 위치하여 유동인구 활동 행정수요뿐만 아니라 공공기관, 문화·사적지, 공원 밀집에 따른 유지·관리비용 발생 등 추가 행정비용 발생으로 구 재정에서 경상비가 차지하는 비중이 높음

○ 자체세입증가율은 2009년 1.08%에서 -4.42%로 감소 전환함. 2009년 추가적으로 추진된 주택분 세율 인하 등이 자체수입을 직접적으로 감소시킨 것 등이 원인임

○ 지방재정의 건전성을 대표적으로 측정하는 지방채무잔액지수의 값이 0이고, 장래세대부담비율은 0.34%로 동종단체 중 부담이 적은 25% 이내에 속하여 양호함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율은 평균 수준을 유지하고 있으며, 지방세체납액 축소 노력도는 2009년 -0.0618%에서 0.0783으로 지표값과 동종단체 노력도 순위가 상승하였음. 세수기반인 넓은 상업지역이 있는 반면, 공공기관, 문화재, 공원 등 비과세지역이 70.3%로 재산세 비과세·감면액이 735억원이고, 문화재, 특정지역의 규제와 개발제한으로 재산세 비과세·감면 외 이중적 제약 등 지역적 특수성이 있음

○ 경상세외수입확충 노력도 지표는 다소 낮아져 순위도 동종단체 평균 수준으로 회귀하였으나 세외수입체납액 축소 노력도 지표는 -0.0487에서 0.0061로 개선되어 상위 25% 이내의 좋은 실적을 시현함

○ 지방세 체납과 지방세외수입 체납액 축소 노력도 지표가 개선된 것은 체납관리팀 직원 담당 동별 책임징수제 및 고액체납 책임징수제 등의 적극적 시행 노력 결과로 판단됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 업무추진비 절감은 돋보이며, 인건비절감, 행사축제경비 절감 노력도도 평균 이상임. 인건비 절감을 위한 중·장기적 인력운용계획 마련, 소규모 지역행사·축제 통합 실시로 지역적 특수성(광화문, 인사동, 대학로, 고궁, 북촌한옥마을 등)을 감안하면 절감 노력이 평가됨

○ 지방의회경비 절감 노력이 전년보다 적어지고 민간이전경비는 지표값이 낮아지고 동시에 부(負)의 값으로 전환됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획의 예산반영 비율과 예산집행률이 동종단체 중 미흡한 결과를 보이고 있음. 초과세입금 감소와 관행적인 경비 및 불요불급한 지출 억제 등 단순한 예산절약 뿐만 아니라 구정전반에 걸친 업무혁신 및 제도개선을 통해 세출을 절감한 노력도 일정한 영향을 미친 것으로 보임

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균을 넘는 수준을 보임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	44.96%	자체세입비중이 동종단체 우수수준을 2년 연속 유지하고 있어, 세입기반과 재원조달 능력이 우수한 것으로 나타남
업무추진비 절감 노력도	0.3971	업무추진비 절감 노력이 2년 연속 동종단체 우수수준으로, 기준액 대비 절감노력이 높게 나타나고 있음
지방세체납액 축소 노력도	0.0783	지방세체납액 축소 노력이 동종단체 3/4수준을 훨씬 넘어서고 지방세외수입체납액 축소도 높은 수준을 보여 세입측면의 체납액 축소를 위한 노력이 돋보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-7.66%	동종단체 1/4에도 못 미치는 부진한 상태를 보이고, 전년에 비해 더욱 낮아지고 있어, 재정안정성이 취약하여, 주의를 기울여야 할 것임
예산집행률	82.14%	예산집행률이 동종단체 하위 25% 보다 다소 낮아 재정계획성이 부진하므로 예산집행 실적 제고에 적극 노력할 필요가 있음
경상수지비율	126.82%	경상수지비율이 동종단체 평균을 넘어서는 수준으로 재정건전성이 다소 부진함을 나타내는 것으로 평가됨

6. 개선사항

○ 지방세 및 세외수입의 안정적 성장을 위해, 신규, 은닉, 누락세원 발굴과 비과세 감면분 일제정비 및 전산관리, 사업소세 미신고, 불성실 신고자 직접조사, 과년도 지방세 체납액 정리 철저 등 조치가 필요함

○ 재산관리자료 전산화, 국·공유재산 대부·매각신청 인터넷 활용으로 비용 절감 등의 조치 및 국·공유지 관련 신규세원 발굴도 아울러 이루어져 세수수입을 확대하려는 노력이 필요함

○ 수익사업 개발 및 시설이용료 현실화가 필요함. 세수입증대를 위한 수익사업·프로그램 개발, 정부·서울시의 각종 인센티브 사업에의 적극 참여, 직영·위탁 체육·문화시설 이용료 현실화 등이 필요함

○ 비과세 대상에 대한 재정보전 방안 강구가 필요함. 청와대, 정부청사, 외국공관 관리에 따른 비용 보전 요청, 추가 행정비용 부담만큼의 지역 현안사업에 대한 특별교부금 요구 등이 필요함

서울 중구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
132,822	9.96	268,013	251,147	16,866	-	82.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.33%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	101.72%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.31%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	58.41%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	2.39%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0026	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.4023	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	0.9918	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0507	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9979	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	-0.0056	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1444	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3978	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.1538	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.3019	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	93.68%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	81.66%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	38.37%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	46.70%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	46.70%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 중구는 서울 중심부에 위치하고 있으며 상주인구는 13만명에 불과하나 유동인구는 서울에서 두번째로 많고, 외국 관광객증가, 인구대비 쓰레기처리량 과다 등 재정 지출수요는 계속해서 증가하고 있음

○ 중구는 타구에 비해 자체세입비율이 높아 안정적인 세입구조를 바탕으로 재정자립도가 상대적으로 높은 편이나 최근 재정여건이 크게 바뀌어 공동세제도 도입, 시·구 세목 교환, 징수교부금 교부방법 변경 등으로 자체세입이 계속해서 줄어들고 있음

○ 중구는 줄어드는 세입의 증가를 위해 2011년 체납징수반을 신설하여 세외수입 증대를 위해 노력하고 있으며, 행사성 경비 축소, 민간이전경비 성과평가 실시 등 자체계획을 수립하여 적은 재원을 합리적으로 집행하기 위해 노력하고 있는 것으로 보임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 중구는 자체세입비율이 서울시에서 1위를 나타나고 있음. 도심에 위치하여 공시지가가 높고 사업장이 많아 재산세, 지방소득세 등 자체세입 조달여건이 우수해 안정적인 세입구조를 가지고 있음

○ 공동세 제도 도입으로 자체세입증가율이 2.39%에 그치고 있으나 2010년 경기가 다소 안정화되어 주민세, 지방소득세가 전년대비 59억원 증가하였음

○ 또한 일반유형자산, 주민편의시설, 사회기반시설 등 고정자산비가 높은 반면 장래세대부담률은 낮은 상태를 보이고 있어 후세대에 대한 채무부담이 낮음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 탄력세율 적용이 매우 우수하고, 지방세입 징수율 제고, 세외수입체납액 축소도 동종단체 평균에 비해 양호하게 나타나고 있지만, 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균보다 낮음. 그러나 2011년 3월 체납징수반을 신설하여 체계적인 체납관리를 통한 세입증대 노력을 기하고 있으므로 미흡지표에 대한 개선, 즉 향후 수입증대가 예상됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 중구는 도심 중심부라는 지역적 특성으로 생활폐기물량이 서울시 자치구에서 3위로 청소행정수요가 타구에 비해 높아 환경미화원이 많고, 이로 인한 인건비 지출이 타구에 비해 높음. 따라서 효율적인 관리가 필요함

○ 민간이전경비는 국제충무로영화제사업이 사단법인 설립으로 인해 예산과목이 출연금에서 민간경상보조로 변경된데 기인한 것으로 전년대비 실질적 증가는 없음

○ 2012년 예산편성시 행사 축제성 경비는 1년 단위, 민간이전경비는 3년 단위로 성과평가를 실시하여 최소한으로 편성해야 할 것이며, 행사 축제성 경비 절감을 위해 대행업체 위탁을 줄이고, 행사성 경비 지출을 최소화하기 위한 자체계획 수립이 있어야 할 것임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율, 투융자심사사업예산편성비율이 동종자치단체 평균에 비해서도 낮은 수준을 보이고 있으므로 계획과 예산집행이 일치할 수 있도록 하기 위한 노력이 필요함

○ 예산집행률도 동종자치단체 평균에 비해 낮은 수준을 보이고 있으나, 이것은 예산절감계획에 따라 10% 자율절감 실천 실시에 따른 것으로 보임

○ 중구는 신당구립도서관, 필동요양시설 건립, 종합실버타운 건립, 영유아플라 건립 등 기초인프라구축에 많은 투자를 하고 있음. 이에 따른 중장기적 재정건전성 확보방안도 동시에 이루어져야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	58.41%	지방세 및 세외수입액이 많아 안정적인 세입구조를 가지고 있으나 달라지는 세수여건을 감안해 징세노력을 강화해야 할 것임
업무추진비 절감 노력도	0.3978	예산자율절감계획에 따라 시책업무추진비예산의 10% 자율절감하고자 노력함
정책사업투자비비율	38.37%	지역의 기초 인프라구축을 뒷받침하는 정책사업투자비비율이 강북의 다른 지역보다 다소 높은 편임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비절감노력도	-0.0056	생활폐기물량이 서울시 자치구 중 3위로 청소행정수요가 많은 것으로 보이나 체계적인 인력관리가 요구됨
지방세체납액 축소 노력도	-0.4023	지방세체납액은 전년대비 6억 증가했음. 장기체납징수에 대한 방안과 노력이 요구됨
민간이전경비 절감 노력도	-0.3019	민간이전경비가 동종자치단체에 비해 높은 수준으로 건전재정 운영을 위한 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 지방세징수율과 세외수입징수율은 높은 편이나 지방세체납징수율과 세외수입체납징수율은 좋다고 보기 어려움. 장기체납의 체계적인 체납관리를 통하여 세입증대 노력이 요구됨

○ 행사축제경비는 전년대비 37백만원 증가하였음. 기존사업 존속여부, 중복사업여부, 신규행사개최의 타당성을 적극 검토하여 축소 조정이 요구됨

○ 전년대비하여 약 40억원 정도 인건비가 감소하였으나 총액인건비기준액을 초과하여 인건비가 편성되어 있음. 구체적 계획을 수립하여 체계적인인력관리가 요구됨

○ 중기재정계획 반영비율, 투융자심사사업예산편성비율이 동종자치단체 평균에 비해서도 낮은 수준을 보이고 있으므로 계획과 예산집행이 일치할 수 있도록 하기 위한 노력이 필요함

서울 용산구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
244,853	21.87	248,743	240,339	8,405	-	62.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-12.99%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	98.78%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.76%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	33.88%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	2.96%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0023	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.4323	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0554	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1540	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9933	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0437	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0376	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2572	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-1.3394	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.6792	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	115.02%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	82.12%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	26.59%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	74.22%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성 중 통합재정수지는 적자이나 경상수지 비율은 경상비용으로 충당되는 인건비 등의 절감노력으로 인해 안정적이며, 지방채무잔액지수와 자체세입비율도 양호한 수준을 보임

○ 세입확충노력지표 중 지방세체납액 축소 노력도가 동종단체 평균값을 약간 밑도는 수준이나 경상세외수입 확충 노력도는 우수한 수준을 보임

○ 인건비 절감 노력도가 동종단체 평균 대비 다소 양호하나 민간이전경비 절감에 대해서는 보다 체계적인 관리가 필요할 것으로 판단됨

○ 재정계획성의 중기재정계획반영비율, 예산집행률, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업예산편성비율 등 동종단체와 비교하여 비슷하거나 평균값에 못 미치는 지표값을 보이나, 향후 지표값이 100%에 근접 할 수 있도록 거시적이고 면밀한 재정계획이 필요할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 세입과 세출 비율이 다소 불안정한 관계로 통합재정수지 비율의 지표값이 매우 저조한 것으로 나타나고 있으나, 경상수지 비율은 동종단체와 비교하여 양호한 상태를 보임

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율이 동종단체 최저수준을 나타내고 있어 채무관리가 우수한 것으로 나타나고 있음

○ 자체 세입비율은 동종단체 비교 시 높은 재정 안정성을 보여주나 자체세입 증감률이 동종단체 평균을 약간 넘는 수준을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도 및 지방세체납액 축소 노력도 지표는 각각 동종단체 평균수준과 비슷하거나 약간 낮은 지표값을 보이고 있음

○ 세외수입 체납액 축소 노력이 다소 미흡한 것으로 도출되었는데, 이는 전전년도 체납액의 결손처분 등 당해 연도에 종결되지 못하고 다음연도로 넘어간 세외수입 체납 누계액이 증가한데 기인함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 용산구 문배1구역 주택건설사업의 부수입으로 인해 동종단체와 비교 시 지표값이 우수하며 향후에도 세입확보를 위한 적극적인 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감의 세출절감 노력이 양호하나 이태원 지구촌 축제 등 문화 행사 및 다양한 체육행사로 인해 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 노력 등은 다소 미흡한 수준임

○ 업무추진비 절감 노력도(0.2572)는 동종단체 평균(0.2516)과 비슷한 수준이며, 시책업무추진비 절감노력 등으로 지표값 다소 양호

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율, 예산집행률 등 100% 지표값을 많이 벗어나고 있으며, 장기적이고 거시적인 관점에서 중장기 사업 계획을 수립하고 예산집행률을 높이기 위한 노력이 필요함

○ 재원확보 및 투자수요를 면밀히 분석하여 정책 사업을 편성한 결과 지표값이 다소 양호하며 동종단체 평균값과 비슷한 수준 유지

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 자체심사사업을 제외하면 없으며, 자체심사사업을 포함할 경우에는 동종단체의 평균 수준을 유지하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	98.78%	경상수익 대비 경상비용으로 충당되는 인건비 절감 등의 노력으로 지표값이 매우 우수하여 재정건전성이 양호함
자체세입비율	33.88%	한남동 뉴타운 사업개발의 개발 부담금 수입 등으로 자체세입비율이 높으며, 강도 높은 체납 징수노력 등과 더불어 지표값이 매우 우수함
경상세외수입 확충 노력도	1.0554	문배1구역 주택건설사업의 부수입으로 경상세외수입이 늘어났으며, 향후에도 자금운영과 재산관리를 효율적으로 하기 위한 경상 세외수입 확충 노력이 필요함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
중기재정계획반영비율	115.02%	중장기 목표의 설정 및 사업비의 예산반영 실적을 정확히 예측하지 못하여 계획예산 보다 초과 반영되는 현상 발생하였으나, 앞으로 100% 지표값에 더욱 근접할 수 있는 재정계획 필요
민간이전경비 절감 노력도	-0.6792	노인복지시설 및 청소년공부방 등 사회복지시설 등의 사회복지 수요가 증가하여 민간이전 경비가 늘어났으나 시설운영비를 절감하고 과다한 문화행사를 통해 민간이전경비로 낭비되는 예산이 없도록 할 필요가 있음
행사축제경비 절감 노력도	-1.3394	동종단체의 1/4수준을 하회하고 있어 통합재정수지비율도 낮은 상황에서 절감노력이 필요함

6. 개선사항

○ 통합재정수지가 적자로 분석되어 수지 악화가 재정 건전성을 해치지 않도록 사전에 개선 대책을 마련하여 실천할 것이 요구됨

○ 복지시설 등 각종 시설 운영비 절감 및 위탁대상사업의 구조조정 등의 방안을 강구함으로써 민간이전 등 경상이전 경비를 절감하고 절감된 재원을 자본지출로 유도하는 조치가 필요함

○ 지방세체납과 세외수입 체납액을 축소하기 위하여 고액체납자에 대한 압류 및 공매 등 행정제재 등을 강화하고, 고액체납자 명단 공개, 과감한 불납결손 처리 등을 통한 적극적인 체납징수 노력이 요구됨

서울 성동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
309,093	16.85	283,309	271,100	12,209	-	52.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.08%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	144.08%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.26%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	21.47%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	-3.87%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0007	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.5839	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0336	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	0.0211	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9863	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0300	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0720	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3095	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.4858	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.1357	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	106.53%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	80.34%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	34.22%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	0.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 통합재정수지는 크게 저조했던 전년에 비해 10% 정도 경상수지비율이 크게 증가하였음. 자체세입비율은 증가하였으나 전년도보다 자체세입은 감소하였음. 지방채무부문과 장래세대부담비율은 양호함

○ 세입부문은 지방세체납액 축소 노력 이외의 지표값은 대체로 양호한 실적을 보임

○ 세출 절감 분야에서는 업무추진비 절감지표가 상위 25%에 근접하는 모습을 보이나 타 지표는 평균 이하의 값을 보이고 있으며, 행사축제경비는 부(負)의 값으로 악화되어 전반적으로 전년에 비해 실적이 낮아진 것으로 평가됨

○ 중기재정계획반영비율이 계획에 보다 부합되게 이루어졌으며, 예산집행률이 6% 가량 감소하였으나, 정책사업투자비비율 순위가 다소 상승하는 등 전반적으로 약간 개선된 실적을 보임

○ 성동구의 재개발사업등 투자와 관련된 소송사건 등 우발적인 요인들이 경상수지비율 및 예산집행률, 정책사업투자비비율 등 몇몇 지표에 영향 미쳐 재정적인 불안정을 초래하고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 전년에 비해 10% 가까이 개선되어 동종단체 최소값 수준에서 평균을 상회하게 되었음. 세입에 순세계잉여금을 포함했을 경우 통합재정수지비율은 32.70%로 흑자임

○ 경상수지비율이 상위 25% 수준에서 하위 25% 이내로 급락하였음. 계류 중인 재개발사업 관련 소송사건으로 인한 우발채무 40,015백만원이 경상비용에 포함되고, 부동산 교부세 재원 재정보전금이 2010년부터 폐지되면서 경상수익이 감소하여 나타난 결과임

○ 지방채무가 없는 건전한 재정 상태이며, 유동부채가 전년대비 크게 줄어 장래세대부담비율도 최소값 수준으로 개선됨

○ 자체세입 실제수납액의 세입결산액에 대한 비율은 전년도 17.57%에서 21.47%로 개선되어 상위 25% 수준에 근접하였으나 2010년 자체세입실제수납액이 전년도 보다 적어 자체세입 증가율은 13.33%에서 -3.87%로 급격히 악화되었음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율은 전년도 보다 조금 낮아졌으나 평균 수준은 유지하였으며, 지방세체납액 축소 노력도는 전년도에는 평균정도 지표값을 보였으나 2010년 하위 25%를 밑도는 수준으로 성과가 악화됨

○ 경상세외수입 확충은 전년도의 우수한 성과 보다는 낮아졌지만 상위 25% 수준은 지켰으며, 세외수입체납액 축소 노력도는 전년의 최소값 근접 수준에서 최대값에 근접하는 수준으로 획기적인 개선 실적을 보임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감은 전년도 보다 약간 약화되었으나 평균 수준을 유지하였으며, 업무추진비 절감 노력도는 전년도 보다 순위는 낮아졌으나 지표값은 개선되어 상위 25%에 근접하고, 민간이전경비 절감 노력도는 전년도 상위 25% 이내 수준에서 동종평균을 약간 웃도는 수준으로 실적이 낮아지고 부(負)의 값으로 전환되었음

○ 지방의회경비 절감 노력도는 전년도에 이어 하위 25% 수준이나 부(負)의 값을 갖지는 않으며, 행사축제성경비 절감 노력도는 상위 25% 수준에서 하위 25% 수준으로 급락하고 부(負)의 값으로 전환되었음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 전년도 152.92%에서 106.53%로 비교적 계획의 정확성이 커졌으며, 37.06%에서 34.22%로 정책사업투자비비율은 낮아졌으나 순위는 동종 자치단체 상위 25% 이내로 약간 상승하였음

○ 재개발 매각대금 반환금(약240억)에 대한 법원과 서울시 반환 판단 기준이 달라 회계연도 내에 지출을 하지 못하는 등의 사유로 예산집행률이 6% 정도 하락하면서 동종 단체 하위 25%로 저조하게 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.26%	전년도 1.61%에서 더 낮아지고 최소값에 근접하는 등 실적이 우수함
세외수입체납액 축소 노력도	0.0211	전년도 -0.2597로 최소값에 근접하는 수준에서 상위 25%에 근접하는 수준으로 상승함
정책사업투자비비율	34.22%	왕십리 뉴타운 복합청사 신축, 인조잔디 운동장 조성, 성수문화복지회관 건립 등의 자본투자 사업 등 수행으로 전년도 수준의 투자비비율 유지

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-3.87%	자체세입증가율이 전년 13.33% 대비 크게 감소하여 열악한 수준으로 전환함
지방세체납액 축소 노력도	-0.5839	전년도 0.0181 수준에서 부(負)의 값으로 전환하면서 하위 25% 이하 수준으로 저조한 실적을 보임
행사축제경비 절감 노력도	-0.4858	전년도 30.3146으로 상위 25% 수준에서 하위 25% 수준으로 급락하고 부(負)의 값으로 전환함

6. 개선사항

○ 재정지표상의 변화가 급격한 변화가 나타나고 있는바, 외부 경제 상황 요인의 변화를 적절히 흡수할 수 있는 안정적인 재정관리 체제를 갖추는 것이 필요함

○ 대규모 사업 투자시기 조정과 세출 구조조정이 필요함. 각종 사업의 연계성 강화를 통해 투자 사업비를 조정할 것. 재개발 사업에 따른 우발채무를 균등하게 분할하여 부담하는 방안을 강구하면 재정변동성이 적어질 것으로 판단됨

○ 예산편성 시 집행과정에 대한 철저한 심사기능을 강화할 것. 모든 사업을 zero-base로 검토하고, 투자심사를 강화할 것

○ 지방의회경비 절감 노력이 연속하여 매우 저조하여 저성장 경기 침체기에 대응하는 의회 자체의 절감 노력이 요구됨

서울 광진구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
375,463	17.05	267,663	260,123	7,540	-	44.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-6.96%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	98.18%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	1.14%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	27.45%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	0.84%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9906	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.7751	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0397	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0763	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9819	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0266	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0292	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.4025	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.1198	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.2649	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	85.89%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	87.07%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	24.48%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	0.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 광진구의 재정건전성은 대체적으로 양호한데, 특히 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 자체세입비율의 지표값은 매우 우수한 것으로 도출되었으나, 통합재정수지비율은 매우 미흡함

○ 세입확충 노력의 재정효율성측면에서는 지방세 징수율제고 및 지방세체납액 축소율이 동종단체 평균에 미치지 못하고 있으나, 경상세외수입확충 노력은 우수한 수준을 보이고 있음

○ 세출절감 측면의 재정효율성에서는 지방의회경비 절감 노력도와 민간이전경비 절감 노력도가 부진하게 나타나고 있으나, 인건비 절감 노력은 동종단체 평균을 전후한 수준을 보이고 있으며, 업무추진비 절감 노력과 행사축제경비 절감 노력은 매우 우수한 수준임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균에 크게 못 미치는 저조한 상태를 나타내고 있는 바, 이는 부동산 경기침체 등으로 인한 지방세 및 세외수입의 감소로 세입은 크게 줄어든데 비해 인건비, 복지비, 계속사업비 등 고정비용이 많은 세출예산의 축소는 어려운 점에서 기인함

○ 경상수지 비율은 동종단체 1/4보다 낮아 재정건전성이 매우 우수한 것으로 나타나고 있는데, 이것은 인건비와 운영비 관리에 적극적인 노력을 기울인 결과임

○ 채무관리 상태를 나타내는 지표 중 장래세대부담비율이 동종단체 평균치를 약간 밑도는 수준이고, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율은 동종단체 최저수준으로 전반적인 채무관리 상태가 양호함

○ 자체세입비율은 동종단체 3/4 수준 이상으로 매우 우수한 재정세입구조를 이루고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ '세입징수대책보고회' 등의 개최로 지속적인 징수노력을 강화하고 있으나, 경기부진에 따른 재산세, 법인세 체납 증가로 지방세징수율제고 및 지방세 체납액 축소 노력도가 동종단체에 비해 부진함

○ 그러나, 경상세외수입 확충을 위한 노력은 동종단체의 3/4 수준 이상으로 매우 우수한 결과를 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 각각 동종단체 평균치에 근접하게 나타나고 있으나, 지방의회경비 절감 노력도는 동종단체의 1/4 수준을 하회하고 있어 불필요한 경비에 대한 절감이 필요함

○ 특히, 자매도시 방문으로 인한 국외여비 증가와 의정운영공통경비의 증가가 원인인데, 이에 대한 성과분석을 통하여 경비를 절감할 필요가 있음

○ 반면에 업무추진비 절감 및 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 3/4수준을 넘어서는 매우 우수한 상태를 나타내고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율이 85.89%로 동종단체 재정계획성이 다소 떨어지는 것으로 나타나고 있는데, 이것은 장기적으로 진행되는 보조사업의 추진이 지연되면서 예산반영비율이 낮아지고, 세입감소에 따른 세출예산 편성규모가 축소된 데 기인한 것임

○ 세입감소에 따른 세출예산 지출 절약에도 불구하고 예산집행률이 동종단체 평균을 약간 상회하는 수준으로, 필수적인 경비만을 편성·지출하는 것으로 보여짐

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균에 살짝 못 미치는 수준이지만 경상수지비율이 낮은 것을 감안하면 양호한 편임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	27.45%	자체세입비율이 동종단체 3/4수준을 넘어섬으로써 세입면의 재정효율성이 높음
업무추진비 절감 노력도	0.4025	업무추진비 절감 노력이 동종단체 3/4 수준 이상으로, 세출절감을 위한 지속적인 노력이 돋보임
행사축제경비 절감 노력도	0.1198	행사축제경비 절감 노력이 동종단체와 비교할 때 우수하며 소모성경비를 줄여 재정효율성에 기여함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-6.96%	동종단체에 비해 부진한 상태로 세입감소로 인한 재정압박
지방의회경비 절감 노력도	0.0292	지방의회경비 절감이 동종단체 1/4 수준으로, 불필요한 의회경비 지출 억제가 필요
중기재정계획반영비율	85.89%	중기재정계획 반영비율이 동종단체 평균수준을 하회하고 있으므로 계획적인 재정운영이 필요

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율이 부진하므로 정확한 세입추계 및 세수확보가 필요하며, 세입감소에 따른 세출예산 축소가 동반되도록 연계 운영할 필요가 있음

○ 지방세체납 축소노력이 미흡한데 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

○ 장기적인 재정전망으로 중기재정계획과 예산편성의 연계성을 강화하여 재정을 운영할 필요가 있음

○ 광진구는 세출측면의 재정효율성 향상을 위하여 많은 노력을 하고 있는데, 의회경비절감 노력이 매우 저조하므로 해외방문의 필요성 검토 및 여비, 의회비 지출 등에 대한 엄격한 심사와 성과평가를 통하여 경비 절감노력이 필요함

서울 동대문구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
366,786	14.20	317,002	309,688	7,313	-	46.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.21%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	128.88%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	1.02%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	20.39%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	-0.14%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9907	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.5158	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0044	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1159	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9826	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0070	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0830	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2064	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.1643	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.4201	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	91.58%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	75.87%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	29.48%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	37.45%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	40.80%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성과 관련해서는 지방채무잔액지수와 지방채상환비비율이 매우 낮아 재정상태가 우수하나, 통합재정수지비율과 경상수지비율은 동종단체 평균의 3/4과 1/4 수준을 벗어나 매우 미흡하므로 세입확충을 통한 노력이 필요함

○ 재정효율성과 관련해서는 세입과 세출에 대한 지표값의 대부분이 미흡한 것으로 나타나고 있는데, 지방세 징수율 제고 노력도, 지방세체납액과 세외수입체납액 축소 노력도 지표값이 동종단체의 1/4 수준보다 낮으며, 인건비, 지방의회경비, 민간이전경비 절감 노력이 매우 미흡하므로 전반적으로 재정상태에 대한 점검이 요구됨

○ 재정계획성과 관련해서는 중기재정계획 반영비율이 동종단체의 1/4 수준으로 낮으며, 예산집행률 또한 75.87%로 동종단체의 1/4 수준으로 미흡함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 전년 -4.08%에서 올해 -10.21%로 낮아졌는데, 이는 지출액의 감소(3,669억원 → 3,105억원)에도 불구하고 세입액의 감소폭(3,538억원 → 2,791억원)이 커진 것으로, 그 사유는 관내 환경자원센터 건립, 보육시설 증가, 교육기관·사회단체에 대한 지원금 등 전반적으로 사업비가 증가하여 지출액의 감소폭이 세입액의 감소폭보다 적어 통합재정수지비율이 낮아짐

○ 경상수지비율은 전년도에 비해 높아졌는데 이는 경상수익이 악화되어 경상비용을 줄였으나, 경상비용의 성격상 감소폭에 한계가 있고, 관내 사회복지시설의 증가로 인해 유지관리비, 공과금 등이 늘어난 것으로 분석됨

○ 지방재정의 건전성을 대표적으로 측정하는 지방채무잔액지수의 값이 0으로 건전성을 유지하고 있음

○ 장래세대부담비율은 1.02%로 전년도(0.93%)에 비해 0.09% 증가한 것으로 나타나고 있으나 동종단체평균(1.27%) 보다 우수함

○ 자체세입비율은 20.39%로 동종단체평균(19.59%)보다 우수하나 자체세입 증감률은 동종단체보다 저조함. 이는 지방재정 조기집행으로 인하여 구 자금을 장기예금에서 단기예금으로 전환하였고 은행이자율도 떨어져 이자수입이 감소한 것에 기인한 것으로 지방재정 조기집행 사업 추진시 자치단체 자금보전을 위한 대책이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수율, 지방세 체납액 축소 및 세외수입 체납액 축소 노력도 지표값이 동종단체에 비하여 매우 낮은 1/4 수준으로 미흡하므로 통합재정수지 제고를 위한 적극적인 세입확충 노력이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 업무추진비, 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체의 평균 수준에 근접하나, 인건비, 지방의회경비, 민간이전경비 절감 노력도 지표값은 동종단체의 1/4 수준으로 매우 미흡하므로 적극적인 절감노력이 필요함

○ 업무추진비는 동종단체보다 다소 낮은 수준이나 적극적인 노력으로 전년도(-0.4000)에 비하여 절감노력이 향상되었으므로 지속적인 노력이 필요함

○ 국·시비보조사업 확대, 관내 사회복지시설 지원 증가 및 환경자원센터 건립으로 인하여 민간이전경비가 전년도에 비하여 증가함에 따라 민간이전경비 절감 노력도는 하락함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율은 전년도에 비하여 하락하였는데, 이는 경제여건으로 인해 진행중인 계속투자사업들이 지연·축소됨에 따라 발생한 까닭으로 향후 예산편성시 정책사업 재원마련에 대책이 필요함

○ 정책사업투자비비율은 전년도에 비하여 다소 하락하였으나 동종단체에 비하여 우수한 편임

○ 예산집행률이 75.87%로 전년도(73.71%)에 비하여 향상하였으나 동종단체에 비하여 다소 미흡한데 이는 주차장 특별회계에 편성된 예비비와 이월사업비 비율이 높은 까닭으로 이월사업에 대한 조정이 필요하고 주차장 특별회계 예비비는 향후 주차장 건설 사업비에 사용될 예정임

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체에 비하여 낮은 수준으로 당초 예산 편성시 제외되어 2011년 제1회 추가경정예산 편성시(2011.07.07일자) 일부 투융자심사사업의 예산이 편성되었으나 재정분석 기준일자(2011.06월말)를 벗어나 예산편성비율에 제외됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
채무잔액지수	0.00%	지방채는 전혀 없으며 건전한 재정을 유지하고 있어 우수한 실적을 보임
정책사업투자비비율	29.48%	정책사업투자비비율이 동종단체 평균을 상회하고 있어 대체적으로 양호한 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-10.21%	수입액의 감소폭보다 지출액의 감소폭이 작아 통합재정수지가 악화되었는데, 교육기관이나 사회단체에 대한 지원규모를 조정할 필요성이 있음
경상수지비율	128.88%	관내 사회복지시설 증가로 인해 제반 경상비용이 늘어난 것으로 사회복지시설의 사후 관리가 강화되어야 함
민간이전경비 절감 노력도	-0.4201	국시비보조사업 증가, 관내 사회복지시설 지원 증가, 환경자원센터 건립 등 민간이전경비가 늘어난 것으로 이에 대한 성과평가 등 대책이 필요함

6. 개선사항

○ 관내 보육시설 증가와 이로 인한 사회복지시설 및 사회복지단체 지원액 증가로 인하여 통합재정수지, 경상수지비율, 민간이전경비 절감률이 저조한 수치를 나타낸바, 향후 예산 편성시 사회복지시설 지원에 대한 성과평가 등을 통한 세밀한 심의가 필요함

○ 예산집행률이 75.87%로 낮은 편이므로 이월사업을 줄여 예산집행률을 높일 수 있도록 예산편성 단계부터 철저한 계획과 이에 대한 심도있는 예산심의가 필요함

○ 투자사업대상 결정시 사업초기 단계부터 사전조사 및 타당성 검토, 주민의 반대가능성 등을 면밀히 분석하여 계획을 수립하고 심사 후 사업이 변경되거나 취소되는 사례가 발생하지 않도록 사전조사 강화

서울 중랑구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
427,455	18.51	350,523	343,057	7,466	-	30.5	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.17%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	114.83%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.17%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.56%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	16.33%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	1.44%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9979	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.9709	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0272	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0347	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9665	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0048	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0947	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3266	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.1792	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	0.0808	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	92.40%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	88.70%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	24.93%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	208.62%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	119.61%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 중랑구는 재정건전성, 세출구조 및 재정계획성 측면에서 비교적 우수한 지표를 나타내고 있으나, 세입구조 측면에서는 보다 많은 개선노력이 필요할 것임

○ 세출구조에서는 업무추진비, 행사축제경비, 민간이전경비를 절감하는 등 재정효율성을 제고하기 위한 노력이 있었음을 보여주고 있고, 재정계획성 측면에서는 예산집행률 등에서 우수성을 나타내고 있음

○ 재정건전성 측면에서는 특히 통합재정수지비율과 자체세입비율의 제고를 위한 합리적 대안의 마련이 필요하고, 재정효율성 측면에서는 지방세체납액 축소 및 세외수입체납액 축소 등을 위한 효율성 제고 노력이 요구됨

○ 재정계획분야의 중기재정계획 및 정책사업투자비비율 등이 다소 저조하므로 재정의 계획적 운영을 위한 노력도 있어야 할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성은 대체적으로 우수한 수준을 나타내고 있음. 특히 지방재정의 건전성을 측정하는 지방채무잔액지수의 값이 0%이고, 지방채무상환비비율도 동종단체 유형(0.32%)보다 양호하여 적정 채무관리에 노력하고 있음. 또한 장래세대부담비율도 동종단체보다 우수한 수준을 나타내고 있음

○ 다만 자체세입이 차지하는 비율은 동종단체 유형에 비하여 낮고, 자체세입 증감률도 동종단체 평균에 비해 낮은 수준을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 재정효율성 분석지표의 지표값은 대부분 저조하며, 특히 세입분야의 지표값이 동종자치단체 평균에 비해 낮은 수준을 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감노력지표는 대체로 양호한 수준을 보이고 있음. 특히 업무추진비 절감노력이 돋보이고 있으며, 행사축제경비 및 민간이전경비 절감 지표도 동종자치단체 평균이상을 나타내고 있음

○ 인건비와 지방의회경비의 절감비율은 동종단체 평균에 비해 저조한 수준을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률의 지표값은 동종단체 평균보다 양호함

○ 중기지방재정계획 반영비율 및 투융자심사사업예산편성비율이 저조함. 이것은 2010년도말 특별교부금 및 특별교부세의 많은 확보에 의한 것으로 보임

○ 정책사업투자비비율은 정책사업비에서 사회복지분야 사업비가 54.75%로 많은 비중을 차지하고 있어 동종단체 평균보다 지표값 저조

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00%	지방채 잔액이 최저수준으로 건전한 재정운용을 하고 있음
예산집행률	88.70%	사업계획과 예산편성과의 연계성을 지속적으로 높여가고 있음(2009년도 86.51%)
행사축제경비 절감 노력도	0.1792	행사축제의 규모 및 격년 개최 등으로 예산을 감액편성하였음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-5.17%	의존재원(조정교부금 58억원) 미교부로 인하여 저조한 지표값을 보이고 있음
자체세입비율	16.33%	재정자립도 30.5%로 서울시내의 25개 자치구중 24위로 의존재원이 차지하는 비율이 높음
투융자심사사업 예산편성비율	208.62%	대규모 투자심사사업의 2011년도 소요예산을 2010년도에 특별교부금·특별교부세로 기확보

6. 개선사항

○ 자체세입비율 및 재정효율성 제고 노력 확대

- 자체세입비율과 재정효율성 특히 세입부문의 지표가 낮은 수준이므로 향후 자체세입비율을 제고하기 위한 노력은 물론 세입부문의 재정효율성을 높이기 위한 적극적인 개선방안을 마련해야 할 것임

○ 지방세징수율 및 지방세체납액 축소 노력 제고

- 지방세 체납 사유별로 체납을 유형화하여 징수율을 높일 수 있는 방안을 적극적으로 강구하고, 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리 하는 것도 필요함

○ 재정계획성 제고

- 중기재정계획반영 비율, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업예산편성비율 등 재정계획성 부문의 수준이 전반적으로 저조함. 따라서 투융자심사 등을 적극 활용하여 사업계획을 수립하고, 이를 기준으로 예산을 편성하여 재정의 계획적 운용이 가능하도록 적극적인 노력을 기울여야 할 것임

서울 성북구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
488,932	24.57	358,071	352,237	5,833	-	34.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.06%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	98.86%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.29%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	20.17%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	0.52%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9910	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.8831	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0210	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0583	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9764	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0901	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0000	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2712	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.2443	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.0037	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	113.39%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	88.18%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	31.74%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	56.25%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	56.25%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균을 넘어서는 성과를 보이고, 경상수지비율도 동종단체 평균을 훨씬 하회하며, 채무관리 지표도 건전하여 전반적으로 재정건전성이 매우 양호한 수준임

○ 세입확충 노력 측면에서 지방세 체납액 축소노력도, 세외수입 체납액 축소노력도는 동종단체 평균 이상으로 양호하나, 지방세 징수율 제고, 경상세외수입 확충 노력도, 탄력세율 적용 노력도 등은 동종단체 평균 이하로 적극적인 개선노력이 필요함

○ 세출면에서는 절감 노력이 우수한 편임. 인건비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전 경비 절감 노력도는 매우 우수함. 다만, 지방의회경비 절감 노력은 2년 연속 최저 수준에 근접함

○ 재정계획성 분야에서는 투융자심사사업 예산편성비율은 동종평균에 비하여 저조하나. 중기재정계획 반영비율과 정책사업투자비비율, 예산집행률은 동종단체 3/4 또는 평균을 넘어서는 높은 수준을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균을 넘어서는 성과를 보이고 있으나 전년에 비해 낮은 성과를 보이며 적자를 시현하였고, 경상수지비율은 전년도의 116.18%에서 약 18% 감소한 98.86%로 동종단체 중 상위 25% 이내에 포함되어 재정 건전성 지표는 비교적 양호한 성과를 보이고 있음

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율이 모두 0%로 나타나고 있으며, 장래세대부담비율도 전년의 0.52%에서 0.29%로 개선되어 동종단체 중 상당히 양호함

○ 자체세입비율은 전년에 비해 2% 증가한 20.17%로 동종단체 평균보다 조금 높으며, 자체세입증감률이 2009년도 5.43%에서 2010년도 0.52%로 낮아지는 추세를 보임. 성장성의 하향추세를 유념하여 자체세입 확보를 위한 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도와 지방세체납액 축소 노력도 부문에서는 동종단체 하위 25%에 속하며 평균 이상의 성과를 보인 전년도에 비해 노력이 많이 부족한 것으로 나타남

○ 지방세와 경상세외수입 확충을 위하여 징수보고회 개최, 징수기동반 운영 등 적극적인 징수노력이 필요하며, 탄력세율의 활용이 부족하여 세입면의 재정효율성을 떨어뜨리고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 성북구는 2008년 12월 29일 “서울특별시 성북구 지방공무원 정원 조례” 개정을 통해 정원감축으로 인건비 절감 노력도가 전년도에 이어 동종단체 3/4 수준을 넘어서는 우수한 성과를 보이고 있음

○ 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 3/4수준을 넘어 양호한 상태를 보이고 있음. 행사축제 경비는 불필요한 행사운영비, 행사관련시설비 등을 절감하여 전년대비 41%를 축소하는 등 적극적인 노력을 기울인데 기인함

○ 지방의회경비 절감 노력은 전년의 0.0217 수준에서 0.0000으로 거의 동종단체 최저수준에 해당하는 저조한 성과를 보이고 있음. 국외여비집행 비율이 높고, 의정운영공통경비, 기관운영업무추진비 집행률이 높은데 기인함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 주요투자사업(종암동 복합청사건립, 보건소청사 트리즘빌딩 보수공사, 성북 커뮤니티센터 건립 등)이 당초계획에 포함되어 있어 반영비율이 높게 나타남

○ 예산집행률은 동종단체 평균을 상회하고는 있으나 여전히 100%로부터 상당한 괴리를 보이고 있어 제고노력이 요망됨. 구체적으로 보다 계획성 있는 예산집행을 위해 예산과정상의 계획성을 증진하고, 미집행 잔액을 최소화하고 순세계잉여금을 억제할 수 있는 노력이 필요함

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종자치단체 평균보다 지표값이 낮음. 늘푸른길 도로확장공사(계획액 80억) 투융자심사와 관련하여 3,000백만원의 사업비가 2010년도 하반기에 교부되어 2010년도 예산에 반영되지 못하고 2010년도에 간주 처리한 사항임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비절감노력도	0.0901	전년도에 이어 인건비 절감 노력도가 동종단체 3/4수준을 넘어서는 높은 수준을 나타냄
행사축제경비 절감 노력도	0.2443	행사축제경비 절감 노력도가 서울시 자치구보다 월등히 높고, 전년도와 비교하여 41% 대폭 축소되어 행사축제경비를 절감하고자 하는 노력이 돋보임
정책사업투자비비율	31.74%	시설비 및 자산취득비 등 지역의 기초인프라 구축을 위한 정책사업 투자비 비율이 높음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	0.52%	자체세입 증감률이 2009년 이후 낮아지고, 서울시 자치구 평균보다 낮은 수준으로 자체세입확보를 위한 노력필요
지방세징수율 제고 노력도	0.9910	지방세체납액 축소 노력도와 마찬가지로 전년에 비해 지표값과 동종단체 순위가 대폭 감소한 원인을 찾아 개선 방안을 모색할 것
지방의회경비 절감 노력도	0.0000	국외여비 '의원국제교류협력도시방문'에 따라 기준액의 30%를 추가 편성한 사항이 있으나, 지방의회경비절감 노력도가 최저수준으로 적극적인 개선 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 자체세입 증대를 위해 월별·분기별 토론회 및 징수보고회 등을 내실 있게 운영하여 미흡한 부분에 대한 별도의 대책을 마련하고 징수 기동반 운영 등 지속적인 개선으로 재정을 확충 할 것. 세입확충 면에서 법인 세무조사 활동 강화로 신규·누락세원 발굴, 비과세·감면 및 중과대상 부동산 일제조사, 지방세·세외수입 체납분 하반기 일제정리 실시 등의 노력을 할 것

○ 지방의회경비 절감 노력도가 크게 미흡하여 동종단체 최저수준에 이르고 있으므로 의회의 효율적 운용노력을 기울여야 할 것임. 국외여비, 의정운영비 등의 효과를 의원들의 자체 평가 등을 통하여 경비절감에 반영할 것

○ 투융자 심사사업 예산편성 비율은 동종단체 평균에 비해 낮게 나타난 원인이 사업예산의 미확보에서 비롯된 것임을 고려하여 재원 마련에 대한 사전적·효율적인 계획이 필요한 것으로 판단됨

서울 강북구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
346,520	23.61	306,453	300,459	5,993	-	31.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-6.74%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	90.26%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.39%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	17.01%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	0.70%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0002	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.4434	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0035	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	0.0007	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9696	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0515	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1117	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3524	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.0949	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	0.1351	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	88.35%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	85.35%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	22.02%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	114.68%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성과 관련해서는 통합재정수지비율이 동종단체 1/4 수준이나, 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 우수하게 나타나고 있어 채무관리 등의 재정상태가 대체적으로 양호하다고 판단하나 세입확충 또는 세출절감의 개선이 필요함

○ 자체세입증감률은 동종단체평균을 넘어서 우수한 편이며, 지방세 체납액 축소 노력도, 경상세외수입 확충 노력도, 세외수입체납액 축소 노력도 또한 평균을 상회하는 수준을 보이나 지방세 징수율 노력도는 동종단체 평균값에 비해 낮은편임

○ 세출절감노력측면에서는 지방의회경비 절감 노력도가 동종단체 평균에 다소 못 미치고 있으나, 행사축제경비 절감 노력도, 인건비 절감 노력도는 평균을 웃도는 성과를 보이고 있고, 또한 업무추진비절감 및 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 3/4값을 넘어서는 우수한 실적을 보이고 있음

○ 중기재정계획 반영비율은 동종단체 1/4 수준을 하회하고 있으며, 예산집행률과 정책사업 투자비율 등도 다소 부진한 실적을 보이고 있어 건전한 재정운영을 위한 계획이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지역특성상 노인인구가 많아 저소득 계층의 노인 사회복지관련 예산 등의 경상비용이 점진적으로 증가하나 재정수지 건전성을 크게 저해할 수준은 아님

○ 동종 자치구에 비하여 자체재원이 취약하여 부족 재원의 상당부분을 의존재원인 조정교부금 및 재정보전금으로 충당하고 있어 재정건전성 분야에서는 동종지자체에 비하여 취약함

○ 지방재정의 건전성을 대표적으로 측정하는 지표가 되는 지방채무가 없으며 장래세대부담비율은 동종지자체에 비해 낮은 편임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수율제고 노력도와 세외수입 확충 노력도가 각각 동종단체의 평균 또는 3/4수준으로 양호한 상태를 보이고 있는데, 이것은 과년도 지방세징수와 현년도 지방세세수확보에 최선의 노력을 경주한데 기인한 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 업무추진비 절감 노력도과 민간이전경비 절감 노력은 동종단체 3/4수준을 넘어서는 우수한 성과를 보이고 있으며, 인건비와 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 평균을 넘어서는 양호한 실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 1/4 수준을 하회하고 있어 계획성이 매우 미흡하므로 투자가용재원의 적정한 판단과 자료수합으로 계획적인 예산수립이 필요함

○ 예산집행률은 동종평균에 못 미치게 나타나고 있는데 이것은 예산절감계획을 수립하여 예산절감(10%)를 적극적으로 실시함에 기인한 것이며, 또한 국시비 보조사업 집행잔액, 낙찰 차액등으로 인하여 발생한 것임

○ 투융자심사사업예산편성 비율은 동종단체평균을 다소 못 미치는 수준을 보이고 있는바 이는 애초에 전액 국비 사업으로 예상되어 있던 사업에 지방비요구가 과해지면서 예산에 반영되지 못한데 기인함

○ 정책사업투자비비율이 동종단체 평균보다 상대적으로 저조한데 이것은 한정된 재원에 비하여 복지수요가 확대되고 인건비, 운영비 등 경직성 경비의 자연증가가 주된 원인임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	90.26%	경상수지비율이 동종단체의 1/4 수준으로 경상수입이 경상지출에 비하여 우수한 수준임
지방세체납액 축소 노력도	-0.4434	체납징수 노력으로 지방세 체납징수실적 양호
업무추진비 절감 노력도	0.3524	업무추진비 절감노력이 동종단체 3/4수준이상으로 자체 예산절감 실시에 적극 노력으로 우수한 실적임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-6.74%	통합재정수지비율이 동종단체의 1/4 수준으로 낮아 세입확충과 세출절감 노력이 필요함
중기재정계획비율	88.35%	동종단체 평균에 비하여 낮으므로 적정한 재정계획이 요구됨
정책사업투자비비율	22.02%	지표값이 동종단체 평균수준을 하회하여 개선노력이 필요함

6. 개선사항

○ 전반적으로 강북구의 재정건전성은 양호한 편인데 이는 공동재산세 도입과 전반적인 세출절감노력도에 따른 것으로 평가 할 수 있음

○ 자체세입증감률은 동종단체 3/4수준을 넘어서고 있어 높은 재정건전성 수준을 나타내고 있으나, 자체세입비율이 동종단체 평균에 못 미치는 다소 저조한 양상을 보이고 있어 세입기반의 변동성을 줄여 재정건전성을 제고시키기 위한 노력을 기울일 필요가 있음

○ 세입확충 및 지방세 체납액축소를 위해 강북구는 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

○ 의존재원중심으로 재정을 운용해야하는 구조적인 문제가 있지만 중·장기적인 관점에서 세입기반 확충을 위한 다각적인 노력이 필요한 것으로 분석됨

서울 도봉구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
368,298	20.70	279,088	273,799	5,289	-	35.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.77%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	95.56%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.43%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	18.91%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	2.67%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0001	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.3830	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0230	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0527	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9716	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0629	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.2262	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2972	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.2186	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.2551	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	123.13%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	85.88%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	26.91%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	0.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 통합재정수지비율 및 경상수지비율이 동종단체 평균보다 양호하고 장래세대 부담비율이 동종단체에 비해 높으나 자체세입비율은 동종단체 평균에 비해 다소 저조함. 다만 자체세입증가율이 동종단체 평균보다 높아 향후 자체세입비율의 향상이 예상됨. 이처럼 재정건전성 지표들이 대체적으로 양호한 것으로 나타나고 있음

○ 경상세외수입 확충 및 세외수입체납액 축소 노력도는 양호한 수준을 보이고 있으나 지방세징수율 제고, 지방세 체납액 축소, 탄력세율 적용 노력도는 저조하므로 지방세징수율 및 지방세 체납액 축소 등을 위한 적극적인 개선 노력이 필요함

○ 세출절감 재정효율성은 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 노력도가 동종단체 평균을 하회하나 그 외 나머지 경비절감 실적은 양호한 수준임

○ 중기재정계획의 예산반영비율, 예산집행률, 투융자심사사업 예산편성비율 등이 저조하여 재정계획성은 다소 미흡한 수준임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율은 매우 양호함. 다만 통합재정수지비율은 동종단체 평균 보다는 양호하나 적자를 보이고 있으므로 지출원칙을 준수하고 다음연도 이월사업비를 축소하는 등 통합재정수지를 적정화하는 노력이 필요함

○ 채무관리에 있어서는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율의 지표가 동종단체 최저수준을 나타내고 있어 재정건전성이 전반적으로 양호함

○ 세입의 근간을 이루는 상업지역이 취약하고 녹지지역이 전체면적의 50%를 차지하여 자체세입비율이 매우 취약함. 그러나 공동재산세 증가로 자체세입증감률에 유리하게 작용함으로써 자체세입증감률 지표는 우수함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 경상세외수입 확충 노력도 및 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균을 상회하고 있으나, 지방세징수율과 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 평균을 하회하고 있음

○ 특히 지방세는 지방재정의 근간이므로 지방세징수율과 지방세체납액 축소를 위한 강력한 대책 마련과 노력이 있어야 할 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 행사축제경비 및 민간이전경비 절감을 제외한 부문(인건비, 지방의회경비, 업무추진비)에서 동종단체 평균을 웃도는 양호한 절감실적을 보이고 있으며, 특히 인건비 및 지방의회경비 절감지표가 매우 우수함

○ 행사축제성 경비 절감 및 민간이전경비 절감 노력을 제고시키기 위해 행사축제 및 민간이전경비에 대한 성과평가 및 일몰제 등을 적용하여 경비절감을 위한 지속적이고 적극적인 관리가 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기지방재정계획 반영비율이 동종단체 평균보다 대단히 저조하므로, 향후 중기재정계획 수립 시 연도별 투자금액 및 예산규모를 세밀히 분석하여 예산반영률이 100%에 근접하도록 하는 특단의 조치 필요

○ 예산집행률 85.88%는 동종단체 평균 86.43%에 비해 약간 저조한 편임. 이는 어려운 재정여건을 감안하여 전반적인 절감노력을 기울인 것이 하나의 원인으로 보임

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균보다 약간 상회하긴 하나 향후 자본투자 비중 확대가 요구될 것이며, 투융자심사사업 예산편성비율의 지표값이 0%인 것은 투융자심사사업 건이 예산에 반영되지 않은 것이 원인으로 보임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.43%	지방채 등과 같은 장기차입부채는 없고, 보조금 집행잔액, 세입세출외현금 등이 대부분으로 장래세대의 채무부담이 적음
인건비 절감 노력도	0.0629	인건비를 총액인건비 기준액 내에서 효율적으로 운영한결과 전국평균 및 동종평균 수치를 훨씬 상회함
지방의회경비 절감 노력도	0.2262	국외여비 및 의정운영공통경비를 적극적으로 절감하여 실적 우수

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
중기재정계획 반영비율	123.13%	100%를 훨씬 상회하여 재정운영 계획성이 미흡함
행사축제경비 절감 노력도	-0.2186	도봉산축제, 도봉교육과학축전 행사 개최 및 각종 민간행사 지원 등으로 절감노력 다소 미흡함
민간이전경비 절감 노력도	-0.2551	보육시설 지원 및 보육료 예산을 모두 민간경상보조로 편성하고 있음

6. 개선사항

○ 행사축제경비 중 민간행사보조비율이 동종단체에 비해 현저하게 높으므로 사업의 적정성을 검토하고 성과평가를 실시하여 행사축제경비의 구조조정 및 관리체계를 강화하여 행사축제경비를 축소하기 위한 노력 필요

○ 중기재정계획 수립 시 좀 더 철저한 자료수집 및 예측 가능한 사업을 계획에 최대한 반영하려는 노력이 필요함

○ 당초예산을 계획에 따라 집행할 수 있도록 사업기간 변경, 사업비 과다산정, 사업계획 변경에 따른 미추진 사업에 대한 철저한 점검 및 원인분석을 통해 불용액을 최소화하기 위한 노력이 요구됨

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균 보다는 양호하나 적자를 보이고 있으므로 지출원칙을 준수하고 다음연도 이월사업비를 축소하는 등 통합재정수지를 적정화하는 노력이 필요함

- 통합재정수지 적자가 누적되면 불건전한 재정상태를 초래하고 재정운영에 부정적 영향을 미치게 되므로 통합재정수지를 안정화하도록 개선방안을 강구하는 것이 요구됨

서울 노원구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
611,230	35.44	453,274	444,065	9,210	-	27.4	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-8.59%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	123.23%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.68%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	15.23%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	0.19%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9976	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.6005	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	0.9948	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1101	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9726	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0051	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	-0.0131	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3453	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.0592	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.1621	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	105.90%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	91.57%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	25.41%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	111.95%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성 분야의 통합재정수지비율과 경상수지비율이 동종단체 평균에서 많이 벗어나 있고 전년 지표값 보다도 떨어져 부진함을 보이고 있으나, 지방채무잔액지수와 지방채무상환비율은 매우 낮아 채무관리가 잘 되고 있음

○ 세입측면에서의 재정효율성을 나타내는 지표값들은 동종평균과 비교해서 대체적으로 부진하며, 특히 지방세체납액축소, 경상세외수입확충, 세외수입체납액 축소 노력도를 나타내는 지표값은 매우 부진한 것으로 나타나 적극적인 체납정리 조치가 필요해 보임

○ 세출측면에서의 재정효율성은 인건비 절감, 지방의회경비 절감 노력도 측면이 부진하나 업무추진비 절감, 행사축제성 경비절감, 민간이전경비절감 노력도 측면은 동종단체 평균에 비추어 양호한 실적을 보임

○ 재정계획성 분야에서는 중기재정계획 반영비율이 전년대비 소폭 상승하였고 예산집행률이나 투융자심사사업예산 편성비율도 동종평균값을 크게 상회하는 우수함을 나타내고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 사분의 일 수준보다도 낮은 저조함을 보이는데 이는 전년대비 세입은 감소했으나 세출측면에서 재정조기집행과 영선사업 등 각종 계속사업의 마무리에 따른 사업비 지출과 보조사업 매칭에 따른 구비부담액 비중이 증가되었기 때문임

○ 경상수지비율은 동종단체 평균을 하회하고 있어 수입대비 비용이 많아 건전성이 높다고는 할 수 없는데 이는 타 자치구에 비해 사회복지수요가 많은 노원구 특성에 기인함

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등의 지표 값이 동종단체 최저수준을 보임으로써 채무관리측면에서의 재무건전성은 양호한 것으로 보임

○ 자체세입비율은 동종단체 평균보다 다소 낮기는 하지만 전년대비 상승한 점을 감안하면 성장성이 양호한 것으로 보임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율제고 노력도, 지방세체납액 축소 노력도, 경상적 세외수입확충 노력도, 세외수입 체납액 축소 노력도가 동종평균을 하회함으로써 세입확충 노력도가 전반적으로 부진함을 보임

○ 특히 세외수입체납액 축소 노력도가 저조한 이유는 체납액의 대부분(69%)을 차지하는 자동차 검사과태료, 책임보험 과태료 등이 경기불황의 여파로 체납되고 이에 따른 결손처리 등이 적기에 이루어지고 있지 않았기 때문임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도, 지방의회경비 절감 노력도는 전년대비 수치가 소폭 상승하기는 했지만 동종평균과 비교하여 다소 미흡함을 보이고 있어 적극적인 개선 노력이 필요함

○ 업무추진비 절감 노력은 전년대비 수치가 상승하였고 동종단체 3/4 값을 상회하여 우수함

○ 행사축제성경비 절감 노력은 전년 대비 소폭 상승하였고, 민간이전경비 절감 노력도는 동종평균을 약간 상회하여 양호함을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 100%에서 이탈하고 있으나, 예산집행률은 동종평균을 상회하여 예산편성 및 집행이 전년대비 계획성 있게 이루어지고 있음

○ 정책사업투자비비율은 동종단체와 유사하게 나타나고 있으며, 투융자심사사업 예산편성은 자체심사대상을 제외하고는 없음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00%	지방채무잔액이 없는 것으로 나타나 채무관리가 우수한 것으로 나타남
업무추진비 절감 노력도	0.3453	시책업무추진비 절감 등의 노력으로 지표값이 동종단체 사분의 삼을 상회하는 실적을 보임
예산집행률	91.57%	예산집행률이 전년대비 4.14% 상승하여 동종단체 사분의 삼 수준을 상회하는 우수함을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-8.59%	통합재정수지가 동종단체 사분의 일 수준을 하회하는 부진을 보이고 있어 재정건전성 확보를 위해선 세입규모에 따른 지출규모의 축소 노력이 필요함
지방세체납액 축소 노력도	-0.6005	경기불황과 장기체납에 대한 결손처분 미실시로 인해 체납액 축소노력도가 동종단체 평균에 미치지 못하는 부진을 보여 적극적인 체납징수대책이 필요함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1101	민간이전경비 절감 노력도가 최저 수준으로 세출절감 노력 측면의 재정효율성이 부진하여 개선 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 통합재정수지가 동종단체 사분의 일수준을 하회하는 부진을 보이고 있어 재정건전성 확보를 위해선 세입규모에 따른 지출규모의 축소 노력이 필요한 바 세입측면에서는 적극적인 세입증대 방안이 세출측면에선 이월사업의 최소화와 전반적인 세출절감 노력 등이 필요함

○ 세외수입체납액 축소 노력도가 전년대비 소폭 개선되기는 했지만 동종단체 평균에 미치지 못하고 있어 지속적인 납부독려, 고액체납자에 대한 급여압류나 부동산 압류 및 징수 불가능한 체납액에 대한 결손처분 등 종합적인 체납정리대책이 필요함

○ 지방의회경비 절감 노력이 동종단체 사분의 일 수준에 미치지 못하는 부진을 보이고 있어 적극적인 의회협력을 통하여 국외여비, 의정운영비 등에 대한 절감계획을 수립할 필요가 있음

서울 은평구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
488,109	29.71	336,959	326,112	10,847	-	33.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-6.84%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	121.59%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.33%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	16.97%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	1.34%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0035	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.2960	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0732	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1217	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9700	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0311	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0447	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.1994	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.1187	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.0965	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	104.14%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	84.36%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	24.53%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	27.47%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	31.45%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 개청 30주년 관련 사업과 청사 리모델링 사업의 완료로 지출액이 감소됨으로써 통합재정수지비율이 전년대비 상승되었으나 아직도 동종단체 대비해서는 매우 낮은 수준에 있고, 경상수지비율도 업무위탁 등 대행사업비 증가로 지표값이 미흡한 수준에 있으므로 재정건전성 향상을 위해 높은 강도의 노력이 필요함

○ 세입구조 측면에서는 지방세징수율, 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력도에서 양호한 수준을 보이고 있으나, 세외수입체납액 축소 및 탄력세율 적용 노력도에서는 동종단체 평균 이하의 수준을 나타내고 있음

○ 세출구조에서는 행사축제경비, 민간이전경비를 절감하는 등 재정효율성을 제고하기 위한 노력이 있었음을 보여주고 있으나 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감 노력도등의 지표는 미흡한 수준을 보이고 있음

○ 재정계획성 측면의 대부분의 지표가 미흡한 수준을 보이고 있음. 특히 투융자심사사업분야의 지표가 매우 미흡한 수준을 보이고 있으므로 투·융자심사시 마련된 사업계획과 실제 사업추진과정에 적정하게 연계하도록 하는 등 계획재정 운용 제고를 위한 강도 높은 대책이 강구되어야 할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 전년 대비 소폭 상승하였으나 아직도 동종단체 대비해서는 매우 미흡함으로 재정운영의 건전성을 높이기 위한 대책마련이 있어야 함

○ 지방채무액이 없으며, 장래세대부담비율이 매우 낮아 건전한 재정운영 유지

○ 자체세입 재원 부족으로 자체세입비율이 자치구 평균보다 낮게 나타나는 등 재정 열악

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 체납액 징수증대 활동 적극 추진으로 지방세체납액 축소 지표 양호

- 부동산의 신탁등기로 압류 등 체납처분이 불가능한 고액체납법인의 납부 회피로 방문을 통한 징수독려 및 제재 강화를 통해 지방세 체납액 및 구 세외수입 등 징수
- 차량소재지 등 전국 출장 단속 실시 : 2010년 12월 말 기준 서울시 영치·예고 3위, 견인실적 1위

○ 세외수입 확충을 위한 세외수입팀 신설로 인한 관리활동 강화로 경상세외수입 확충 지표 양호준임

(2) 세출절감 노력지표

○ 행사축제경비는 어려운 재정여건에 따라 유사·중복 축제를 통합운영하였고, 경비를 5%이상 절감하여 추경예산 편성하여 절감하였음

○ 업무추진비는 2010년 본예산 편성시 30% 삭감하여 편성하였으며, 그 후에도 재정여건의 악화와 사업예산의 절대 부족에 따라 업무추진비를 재차 10%이상 추가 절감하여 복지사업 등에 반영하는 등의 노력을 하였으나 자치구 평균보다 아직도 낮은 상태로 재정효율성을 높이기 위해 주요시책사업 추진에 따른 소모적으로 사용되는 경비가 있는지 면밀히 분석하고 절감하는 노력이 매우 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 전체적인 재정계획이 미흡하게 나타나고 있음. 예산집행률이 동종단체 평균보다 낮은 84.36%로서 2010년 예산현액 대비 집행 잔액 비율은 15.6%이나 계속비 등 이월예산 388억원을 감안(제외)하면 실질적인 집행 잔액은 286억원으로 7.2%임

- 예산은 예정된 계획을 집행하는 것으로 집행 잔액 발생은 불가피하나 향후에는 불용액을 최소화하도록 예산편성시 보다 신중을 기하여 계획이 이루어질 수 있도록 하여야 할 것임

○ 투자심사사업 예산편성 비율도 미흡함. 시 투자심사사업인 은평구 소규모노인복지센터 건립에 따른 시비 보조금을 간주처리로, 2011년 9월 8일 편성하여 지표값이 다소 낮게 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00%	지방채무가 없어 건전한 재정 운용을 나타내고 있음
장래세대부담비율	0.33%	유형고정자산 대비 유동부채가 적고, 장기차입부채가 없어, 재정 건전성이 우수함
경상세외수입 확충 노력도	1.0732	세외수입 전담팀 구성하여 세외수입의 증가 및 체납액 축소를 위해 지속적으로 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-6.84%	통합재정수지비율 산정시 순세계잉여금을 포함하지 않으므로 지표값이 낮게 나타남
자체세입비율	16.97%	구 자체의 세원이 부족하고 자체재원 대비 의존재원이 높아 재정여건이 열악함
업무추진비 절감 노력도	0.1994	전년대비 지표값이 상승하였으나, 기관운영 및 시책추진 에 필요한 추진비용을 면밀히 검토하여 재정 효율성을 좀더 높여야 할 것임

6. 개선사항

○ 자체세입 증가가 현실적으로 어려운 상황으로 보이나 지속적인 지방세 및 세외수입의 체납관리 활동 강화로 자체세입 증대를 위해 노력해야 함

○ 지방재정악화로 인한 구 사업예산의 절대 부족으로 업무추진비를 절감하여 사업예산에 투자하는 등 자구노력 강화 필요

○ 유사하거나 중복되는 행사 및 축제를 통합하여 운영함으로써 지역을 상징하는 대표적인 축제로 이미지화하고, 소모성 경비 절감 필요

○ 재정계획성 제고가 필요함. 즉, 예산집행률, 정책사업투자비비율, 투융자심사 사업예산편성비율 등 재정계획성 부문의 수준이 전반적으로 저조함. 따라서 투융자심사 등을 적극 활용하여 사업계획을 수립하고, 이를 기준으로 예산을 편성하여 재정의 계획적 운용이 가능하도록 적극적인 노력을 기울여야 할 것임

서울 서대문구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
324,541	17.60	283,653	275,085	8,568	-	38.6	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-4.71%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	110.12%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.53%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	20.36%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	1.97%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0018	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.5245	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0109	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1389	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9802	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0223	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0441	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3600	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.1079	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	0.2949	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	107.18%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	85.92%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	29.11%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	0.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성과 관련해서는 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율이 낮도록 채무관리를 적절하게 운영하고 있으며, 통합재정수지비율, 경상수지비율, 장래세대부담비율, 자체세입비율 등이 대체로 양호함

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성 분야에서는 대체로 양호하나 경상세외수입 확충노력도 값이 동종단체 평균값보다 다소 낮게 도출되었는데, 이것은 뉴타운 사업으로 인한 재산임대수입 등이 감소하여 나타난 현상임

○ 세출절감 노력 측면의 재정효율성은 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감노력도 모두 동종단체 3/4수준 이상으로 매우 높게 나타나 예산규모의 증가가 경직성 경비 증가율에 미치지 못하는 최근 지방재정 상황에서 지속적인 절감계획과 효율적 관리를 통해 적극적인 노력을 해 온 것으로 보임

○ 재정계획성 분야는 대체적으로 양호한 것으로 나타났으나, 투융자심사사업 예산편성비율은 0%로, 이는 투자심사대상이 되는 50억이상 또는 20억이상 사업을 구에서 추진할 수 없는 악화된 지방재정상황의 반영임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율이 동종단체 평균(118.37%)에 비해 양호(110.12%)하나, 통합재정수지비율이 동종단체 평균을 약간 하회하고 있으므로 세입확충 또는 세출절감 노력이 요구됨

○ 자체세입비율이 20.36%로 전년도 17.40%보다 2.96% 높아졌으며, 지방재정의 건전성을 대표적으로 측정하는 지방채무잔액지수의 값과 지방채무상환비비율의 값이 0%로 적정 채무관리에 부단히 노력하고 있는 것으로 나타남

○ 장래세대부담비율은 0.53%로 전년도(0.69%)에 비해 0.16% 감소함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 경상세외수입확충 노력도가 1.0109로, 동종단체 평균 1.0200에 비해 약간 낮으나, 가재울뉴타운 개발사업 등 재개발사업이 전년에 이어 계속됨에 따라 임대수입 감소상황이 지속됨에도 불구하고 적극적인 징수노력에 의하여 전년도(0.9900)에 비해 양호해짐

○ 그러나 지방세체납액 및 세외수입체납액 축소 노력은 동종단체에 비하여 매우 미흡한 수준으로 적극적인 노력이 필요하며, 동시에 체납유형화를 통하여 현실적으로 징수가 불가능한 사안은 결손처리 등의 개선이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 업무추진비 절감노력도, 행사축제경비 절감노력도, 민간이전경비 절감노력도 모두 동종단체 3/4를 넘어서는 높은 수준을 보이고 있어 전 지방자치단체의 모범이 됨

○ 특히 정책사업투자비비율의 확대를 위하여 제한된 예산범위 내에서 업무추진비를 10%씩 절감하여 예산을 편성하는 것은 매우 우수한 자치단체의 사례임

○ 서대문구는 행사축제의 선택과 집중을 통해 재정의 효율성 증진을 제고하였다는 측면에서 매우 고무적임

○ 민간이전경비 절감 노력도가 우수한 것은 전년에는 구립보육시설 민간위탁금을 민간경상보조사업으로 통계목을 편성하였던 것을 조정한 결과임

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률은 전년에 비해 향상되었으나(84.92%→85.92%), 중기재정계획 반영비율은 동종단체의 3/4 수준으로 높게 나타났는데, 중기재정계획 반영비율은 100%에 근접하도록 운영할 필요가 있음

○ 정책사업투자비비율은 29.11%로 동종단체 평균지표값 26.74%에 비해 2.39%가 높아, 구예산 특성상 총예산에서 점하는 인건비 비중이 높아 정책사업투자에 부담이 될 수 있음에도 불구하고 재정운용면에서 계획적인 관리를 잘하여 적절한 투자를 하고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 0%로, 투자심사대상이 되는 50억이상 또는 20억이상 사업을 구에서 추진할 수 없는 악화된 지방재정상황의 반영임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00%	지방채무잔액이 동종 자치구에서 최저로 건전한 재정을 유지하고 있음
업무추진비 절감 노력도	0.3600	업무추진비를 기준액 범위 내에서 운용하고 업무추진비 절감 노력이 동종단체에 비하여 매우 우수함
행사축제경비 절감 노력도	0.1079	행사축제경비 절감노력도가 동종단체 3/4수준을 넘어서는 높은수준을 보임으로써 세출면의 재정효율성을 나타냄

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.5245	동종단체의 1/4보다 낮은 수준으로 적극적인 징세노력이 요구됨
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1389	동종단체의 1/4보다 낮은 수준으로 적극적인 체납관리가 요구됨
예산집행률	85.92%	동종단체 평균(86.43%)보다 다소 낮은편이나 전년대비(84.92%) 계획적인 재정운영을 위해 노력한 것으로 보임

6. 개선사항

○ 지방세 체납액 및 세외수입 체납액 축소 노력 강화

- 체납을 사유별로 유형화하여 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

○ 재정효율성 강화를 위한 경상세외수입 증대 노력 강화

- 민선5기 지역특성화 사업의 진행에 발맞춰 지역 내 독립의 상징인 형무소 역사관과 전국적으로 호응을 얻고 있는 자연사박물관 등에 대한 프로그램 개발로 입장료 수입 증대를 도모하고, 아울러 경상세외수입 체납징수를 위해 적극적인 노력이 필요함

○ 건전재정 운영을 위한 1% 주민참여예산제 적극 운영

- 예산편성운영의 투명성 확보차원에서 1% 주민참여예산제를 적극적으로 운영, 동별 지역총회를 개최하는 등 주민의견을 적극적으로 수렴하고 예산과정 공개하여 재정운영의 건전성 및 효율성을 제고할 필요가 있음

서울 마포구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
391,865	23.87	298,294	287,661	10,634	-	47.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.41%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	108.66%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.56%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	26.66%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	3.77%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9966	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.5198	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	0.9605	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1308	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9875	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0608	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0623	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3218	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.0154	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	0.5625	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.24%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	79.08%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	24.11%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	0.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 세출 절감부분은 우수하며, 재정건전성은 지표값은 좋으나 경상경비 증가와 통합재정수지 적자에 주의하여야 하며, 세입효율성은 미흡하여 노력이 필요함

○ 전반적으로 재정건전성은 동종단체에 비해 우수한 편임. 자체세입이 증가하여 세입기반에 긍정적인 변화나 있으나, 경상수지비율과 통합재정수지 비율은 지표가 전년보다 떨어지고 있음

○ 세입확충 노력 등 세입부분의 재정효율성은 전년도 보다 악화되었으며 하위 25% 대의 미흡한 결과를 시현함

○ 세출절감 노력 측면에서 인건비 절감, 업무추진비 절감, 민간이전경비 절감 노력도 등의 지표가 전년도에 비해 개선되었음. 지방의회경비 절감 노력도 외에는 평균 이상의 상위권에 포함되는 우수한 지표값을 보임

○ 재정계획성 분야에서 예산집행률, 정책사업투자비비율 등이 저조한 모습을 보임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성은 동종단체 중 우수한 지표를 시현하고 있으나 노력의 여지가 있음

○ 통합재정수지비율은 상위 25% 이내에 속하나 2009년 1.85%에서 -0.41%로 적자로 전환되었고, 경상수지비율도 108.66%로 평균이하의 수치를 보이고 있으나 2009년의 103.70% 보다 악화된 수치를 보이고 있어, 경상비용을 경상수입으로 충당할 수 있도록 노력이 필요함

○ 장래세대부담비율이 2009년 0.93%대비 2010년 0.56%로 개선되는 추이를 보이고 있으며, 자체세입 비율이 2009년 22.98%대비 2010년은 26.66%로 증가하는 등 세입기반에 긍정적인 변화가 나타나고 있음

○ 지방재정의 건전성을 대표적으로 측정하는 지방채무잔액지수 와 지방채무상환비비율은 채무가 없음에 따라 적정한 채무관리에 노력하고 있는 것으로 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세와 지방세외수입 징수율 제고와 체납액 축소를 위한 노력이 동종단체에 비해 더욱 필요한 것으로 나타남

○ 지방세징수율 제고 노력도는 0.9972에서 0.9966으로 지방세체납액 축소는 -0.1165에서 -0.5198로, 경상세외수입 확충 노력도는 0.9718에서 0.9605로, 세외수입체납액 축소 노력도는 0.0885에서 -0.1308로 지표값이 악화되고 동종단체 하위 25%를 기록하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출 부문의 절감 노력은 지표값도 개선되었고, 동종단체와 비교하여 의회경비를 제외하면 상위 25% 내외에 속하는 우수한 내용을 보임. 세출측면에서 재정효율성을 높이려는 노력이 간취됨

○ 인건비 절감 노력도는 전년도 -0.0008에서 2010년에는 0.0608로 민간이전경비 절감 노력도는 전년의 0.0106로 하위 25% 이하에서 2010년에는 0.5625로 최고 수준에 근접하는 노력을 보임

○ 업무추진비 절감 노력도는 전년도 0.2889에서 0.3218로 행사축제경비 절감은 전년도 0.0905에서 0.0154로 지표값이 개선되면서 동종평균보다 양호함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 지표 중 중기재정계획반영비율은 100%에 근접하여 양호하나, 정책사업투자비비율이 동종단체 평균이하이고, 예산집행률이 하위 24% 이하의 수준을 보이고 있음

○ 예산집행률의 저조는 주차장 특별회계의 주차장 사업진행이 순조롭지 않았던 것이 원인임

○ 정책사업 중 높은 비중으로 차지하는 사회복지분야 비용이 경상이전경비로 지출되면서 상대적으로 투자지출이 낮음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	26.66%	전년도 22.98%에서 개선되어 동종자치단체의 3/4 수준을 상회함. 자체세입증가도 -0.05%에서 3.77%로 개선됨
민간이전경비 절감 노력도	0.5625	업무추진비 결산액이 동종자치단체의 최고 수준에 가까우나, 경비 항목의 구분 변경이 절감효과로 나타나는 부분은 적시하여야 함
인건비 절감 노력도	0.0608	인건비 절감 예산 편성 및 업무량에 따른 탄력근무제에 관한 타 구 사례를 비교한 적정 수준의 임금조정을 통해 집행률 제고로 평균이하에서 상위 25%에 기록됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
예산집행률	79.08%	주차장사업 추진지연 등 이월액 발생으로 특별회계 집행률이 저조한 것이 영향을 미쳤으나 지속적으로 낮은 지표값을 보이므로 개선에 관심을 가질 필요가 있음
지방세체납액 축소 노력도	-0.5198	전년도 -0.1165에서 더 악화되었음. 재산세 고액체납 발생이 큰 원인
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1308	체납증가는 고액체납자 증가에 기인하며, 전년도의 0.0885에서 악화된 지표값을 보이고 있어 주의가 필요함

6. 개선사항

○ 경상경비비중을 줄이고, 통합재정수지적자 전환이 추세화 되지 않도록 주의하여야 할 것임. 특히, 서울시의 취·등록세 감소에 따른 조정교부금 감소에 따른 세입의 감소와 2009년과 2010년에 계속된 재정조기집행의 영향에 따른 지출의 증가로 인한 순세계잉여금의 감소에 대비하여 사업의 효과성과 타당성 검토를 통해 전체적인 사업규모를 조정할 것

○ 세입확충에 더 많은 노력을 기울이는 것이 필요함. 세입확충을 위한 많은 노력들이 타 자치단체에서 시행되고 있으므로 이를 검토하여 활용하는 것이 바람직함. 동종단체에 비해 하위 25% 전후 수준이므로 노력의 여지가 많은 것으로 판단됨

○ 사업변경이나 추진지연으로 이월액이 발생하지 않도록 재정계획과 사업계획에 대해 사전 타당성 검토를 하고 집행에 더 많은 노력을 기울여 예산집행률을 제고할 것

서울 양천구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
500,001	17.40	333,435	315,782	17,653	-	43.6	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.31%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	82.93%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.50%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	26.87%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	1.98%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0066	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	0.0242	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0144	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0125	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9839	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.1193	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1123	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.4065	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.1568	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-5.0524	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	90.11%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	86.95%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	32.69%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	0.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성은 통합재정수지비율을 제외한 5개의 지표값이 우수한 상태로 건전한 재정운영을 하고 것으로 분석됨

○ 재정효율성 분야 세입확충 노력부문은 5개의 모든 지표값이 우수한 상태로 지방세 및 세외수입 확충을 위한 노력과, 체납전담팀 운영 등 적극적인 체납관리로 체납액 축소를 위한 노력이 우수함

○ 재정효율성 분야 세출절감 노력부문은 민간이전경비 절감 노력도 지표를 제외한 모든 지표값이 우수한 상태이며, 특히 인건비 절감 부문은 동종단체의 최대값을 보이고 있어 예산절감 실적이 매우 우수함

○ 재정계획성분야에서는 예산집행률과 정책사업투자비비율은 동종단체의 평균 이상으로 양호한 상태이나 중기재정계획반영 비율은 동종단체 1/4 수준을 하회하고 있어 계획성 있는 재정운영을 위한 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 약간 낮으며 마이너스(-)를 기록하여 재정운영의 적자를 보이고 있으나 주원인으로는 뉴타운개발사업인 신정재정비촉진지구내 구유지매각이 당초일정보다 늦어짐에 따라 발생한 것으로 보임

○ 경상수지비율은 동종단체의 최소값에 근접하여 재정건전성이 매우 우수함

○ 장래세대부담은 동종 자치구 평균보다 낮아 장래세대에 재정부담을 주지 않으며 이는 부채총액에는 변동이 없고, 해누리타운 건립, 신월5동청사건립 등 일반유형자산 증가에 기인한 것임

○ 자체세입 비율이 동종단체의 3/4수준을 훨씬 초과하고 있어 재정운영상 재원확보의 안정성이 매우 높게 나타나고 있으며, 경상세외수입액이 전년대비 감소한 것으로 보여지나 평균수준 이상으로 세원확보에 노력하고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 재정효율성분야 세입확충 노력측면의 지방세 징수율 제고는 동종단체 평균이상으로 양호한 것으로 나타났으며, 지방세 체납액 축소노력은 동종단체의 3/4 수준을 상회하고 있어 세입확충을 위한 노력도가 매우 높은 것으로 분석됨

○ 경상적 세외수입 확충은 동종단체 평균수준으로 양호한 것으로 나타났고 경상적세외수입 체납액 축소 노력 또한 동종단체의 3/4 수준을 상회하는 매우 우수한 노력도를 보임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비절감은 계획적인 인사관리로 인건비 절감 노력도가 동종단체의 최대값에 근접하여 매우 우수함

○ 업무추진비 절감은 재정운영의 건전성 확보를 위하여 불요불급한 경비지출을 제한하고 업무추진비를 집행단계에서부터 최소 10% 이상 절감하도록 하여 동종단체의 최대값에 근접하는 우수한 노력도를 보임

○ 지방의회경비 및 행사축제예산 절감 노력도 또한 동종단체의 평균보다 높은 수준으로 양호한 것으로 분석됨

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체의 최소값으로 미흡한 것으로 나타났으나 이는 전체 예산대비 보육예산이 비율('10년 당초예산 14.11%)이 높고, 특히 보육사업 예산 중, 구립 및 민간보육시설에 대한 지원을 '09년에는 민간위탁금으로 편성하였으나, '10년에는 민간보육시설은 민간경상보조로 통계목을 변경함에 따라 일시적으로 민간이전경비 집행액이 증가한 것임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 90% 수준으로 동종단체 평균보다 낮은 지표값을 나타내 100%에 근접하도록 예산편성과 상호 연계할 수 있는 재정운영을 위한 노력이 요구됨

○ 예산집행율은 86.95%로 동종단체의 평균수준으로 이는 낙찰차액 및 불요불급한 예산의 집행제한, 행사축제비, 업무추진비 등 예산절감 노력에 기인함

○ 정책사업투자비비율은 동종단체의 3/4수준을 초과하는 높은 지표값을 나타내어 이는 신월5동 청사건립, 해누리타운건립 등 지역사회 인프라 구축을 위한 자본형성적 투자지출이 높은데 기인함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	82.93%	경상수지비율이 동종단체 최소값에 근접한 상태로 경상수지 운영이 매우 건전한 상태를 보이고 있음
자체세입비율	26.87%	자체세입 비율이 동종단체의 3/4 수준을 훨씬 초과하고 있어 재정건전성이 매우 우수함
인건비절감 노력도	0.1193	인건비 절감이 동종단체의 최대값에 가까운 상태로 계획적인 인사관리로 세출절감의 노력이 매우 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비 절감	-5.0524	민간이전경비 절감이 동종단체의 최소값을 보이고 있으나, 민간보육지원예산의 예산과목 변경(민간위탁금→민간경상보조)에 따른 것임
중기재정계획 반영비율	90.11%	사업예산 편성비율이 중기지방재정계획 대비 91% 수준으로 동종단체 1/4 수준을 하회하고 있어 예산편성과 상호 연계할 수 있는 중장기 목표설정이 필요하다고 보임
투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	투융자 심사시 예산과 사업계획 간의 연계성을 확보하여 투자심사사업 추진에 있어 적극적 노력 필요

6. 개선사항

○ 양천구는 재정분석 결과 대체적으로 지표값이 우수한 것으로 도출되어 재정을 건전하게 운영하고 있으나, 다만 예산편성이 중기재정계획과 연계되고 있지 않아 중장기 목표설정을 위한 노력이 필요함

○ 중기재정계획반영비율, 예산집행률 등 재정계획성이 미흡한 것으로 나타났는데, 비율이 100%에 근접하도록 예산편성과 상호 연계할 수 있는 재정운영을 위한 노력이 요구됨

○ 민간이전경비 절감 노력이 미흡한 것으로 도출되었으나, 이것은 전년도와 달리 보육사업예산 중 구립 및 민간보육시설에 대한 지원을 민간경상보조로 통계목을 변경함에 따라 일시적으로 민간이전경비 집행액이 증가한 것으로 나타난 것이며, 이와 관련해서는 2011년부터 사회복지비에 포함되므로 문제의 소지가 없어질 것임

서울 강서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
574,127	41.42	409,223	391,392	17,831	-	33.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-8.80%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	122.31%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.37%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	22.19%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	0.94%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0004	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.2811	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0305	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0668	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9833	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0475	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0851	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2767	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.1744	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	0.1044	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	97.38%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	85.48%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	23.22%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	0.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성 측면에서는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율, 자체세입비율 등이 양호하나, 통합재정수지비율과 경상수지비율은 재정건전성을 약화시키고 있음

○ 재정효율성 측면 중에서 세입확충노력 부문의 재정효율성은 대부분 양호한 수준을 보이고 있음. 즉, 지방세징수율 제고비율을 제외한 경상세외수입 확충, 지방세체납액 축소, 세외수입체납액 축소, 탄력세율 적용 등 세입부문의 지표는 동종단체평균 값보다 높은 수준을 보이고 있음

○ 세출절감노력 측면의 재정효율성도 대체적으로 양호하나, 지방의회경비 절감부분은 개선노력을 요함

○ 재정계획성 측면은 중기재정계획 반영비율은 동종단체 평균에 근접하고 있으나, 예산집행률과 정책사업투자비비율은 동종평균값을 밑도는 값을 보이고 있음.

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율, 자체세입비율은 대체적으로 우수하나 통합재정수지비율과 경상수지비율로 인해 재정건전성을 저해함

○ 강서구는 지방채의 발행이 없어 지방채무잔액지수와 지방채상환비비율이 우수해 건전한 재정을 운영하고 있음. 또한 유형고정자산 대비 부채합계의 비율이 낮아 후세대에 채무부담을 경감할 것으로 예상됨

○ 통합재정수지비율은 적자를 나타내고 있으나 이는 비율 산정시 세입에 순세계잉여금(37,847백만원)이 미포함되어 있고, 2010년도에 완료되는 투자사업비의 지출로 인하여 동종단체보다 낮은 값을 나타내고 있는 것으로 보임

○ 경상수지비율은 경상수익 대비 경상비용이 많아 높은 값을 나타내고 있는데 이는 서울시로부터 교부받는 조정교부금이 부동산경기 위축으로 인해 내시액보다 감액되어 교부됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 강서구의 세입부문의 재정효율성은 대부분 양호한 수준을 보이고 있음

- 경상세외수입 확충지방세체납액 축소, 세외수입체납액 축소, 탄력세율 적용 노력도 등 세입부문의 지표에서 동종단체평균 값보다 양호한 수준을 보이고 있음

○ 지방세징수율 제고 노력도 지표는 동종단체 평균과 비교하여 약간 낮은 수준을 보이고 있으므로 이에 대한 개선방안 강구로 지방세징수율을 높이는 것이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비절감, 업무추진비 절감의 지표값은 기준액 대비 적은 금액을 지출함으로써 양호한 값을 보임

○ 행사축제경비절감 지표값은 우수하며 이는 행사축제경비를 절감하여 지역공동체일자리사업에 투자하고 2010년도 재해복구비용으로 지출함으로써 높은 지표값을 나타냄

○ 지방의회경비 절감 지표값은 기준액보다 추가 지출된 국외여비 경비(자매결연경비)로 인해 낮은 값을 나타냄

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율은 100%에 근접하고 있으나, 동종단체 평균에 비해서는 다소 낮은 수준에 있음

○ 예산집행률과 정책사업투자비비율은 동종평균값을 밑도는 값을 보이고 있음

- 예산집행률은 계속비사업의 공사 지연으로 인한 예산이월로 약간 낮은 값을 나타내며, 정책사업투자비비율은 세출예산 중 사회복지예산의 비중이 높아 투자비비율이 동종단체 평균 대비 약간 낮은 값을 나타냄

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.2767	업무추진비 73백만원을 감편성하여 지역공동체일자리 사업에 재투자함으로서 업무추진비를 절감하였음
행사축제경비 절감 노력도	0.1744	행사축제경비 중에서 106백만원을 감편성하여 지역공동체일자리 사업을 추진하였고, 또한 2010년 추석연휴 수해피해 복구를 위해 530백만원을 예산이용하여 재해복구비용으로 지출하였음
민간이전경비 절감 노력도	0.1044	민간이전경비의 지출이 전년대비 감소하였음. 이는 수해피해 복구를 위해 민간행사보조예산을 이용하고 복구비용으로 지출하는 등으로 지출액이 감소함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-8.80%	낮은 비율을 나타내고 있으나 이는 세입에 순세계잉여금을 미포함하고 2010년 완료되는 투자사업비의 지출로 인 것으로 보임
정책사업투자비비율	23.22%	정책사업에서 사회복지분야 예산이 많은 비중을 차지하여 투자비가 낮은 것으로 나타남. 즉, 강서구는 복지수혜 인구비율이 서울시 자치구중에서 2위를 차지하고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.0851	동종단체의 1/4보다 낮은 지표값으로 매우 적극적인 절감노력을 요함

6. 개선사항

○ 지방세체납액 축소를 위하여 체납자에 대한 재산 압류 등을 통한 조기 채권확보, 체납자에 대한 행정규제 강화, 징수 불가능한 체납액 결손처분 단행 등 체납정리를 위한 노력이 지속되어야 할 것임

○ 지방의회경비의 절감 노력도가 동종단체 1/4의 지표값에도 미치지 못하고 있음. 따라서 향후 지방의회의원의 국외여행 등이 추진될 시에는 엄격한 사전심사를 하는 등으로 의정공통운영비를 더욱 절감하여야 할 것임

○ 통합재정수지비율이 낮은 수준을 나타내고 있는 이유가 세입에 순세계잉여금을 미포함하고 2010년 완료되는 투자사업비의 지출로 인 것으로 보이나, 재정건전성 제고에 미치는 악영향이 크므로 이를 개선하기 위한 적극적인 대책이 있어야 할 것임

서울 구로구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
423,736	20.12	319,573	308,584	10,989	-	40.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.37%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	114.02%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.58%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	22.52%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	2.39%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9989	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.6088	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0082	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0456	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9812	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0128	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1357	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3063	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.0190	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.6767	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.36%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	87.00%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	25.95%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	100.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성의 강화 노력이 필요하며, 세입 증대를 위한 노력과 세출 절감의 여지도 있는 것으로 판단됨

○ 지방채무잔액지수의 값이 최소값을 유지하고 있으며 자체세입비율과 자체세입증가율이 증가하였으며, 장래세대부담률이 다소 낮아졌으나, 통합재정수지비율이 적자를 시현하고 경상수익이 경상경비를 충당하지 못하는 상황이 지속되고 있음. 재정건전성 강화를 위한 노력의 여지가 있음

○ 세외수입체납액 축소 노력은 평균치를 상회하나 세입 부문 지표값들은 동종단체 하위 25% 전후의 값을 시현하여 상대적인 노력 정도가 열위에 있음

○ 업무추진비의 지출이 전년에 이어 지속적으로 감소하여 상위 25% 내외의 지표값을 보이고 있으나, 인건비 절감, 의회경비 절감, 행사축제성경비, 민간이전경비 절감 노력도 등의 지표값은 실적이 다소 낮아진 모습을 보임.

○ 중기재정계획 반영비율, 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체에 비해 우수하게 나타남. 예산집행률과 정책사업투자비비율은 평균 내외의 실적을 보임. 재정계획성은 다소 우수한 것으로 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 공동재산세 비율이 45%에서 50%로 증가함에 따라 자체세입비율 및 자체세입증감률이 전년에 비해 증가하고, 장래세대 부담률도 낮은 편이며, 지방채무잔액이 최저값인 0%를 기록하고 있음

○ 부동산경기 침체로 인해 의존수입(조정교부금, 재정보전금)이 큰 폭으로 감소하여 자체세입비율 증가효과는 있으나, 서민생활안정을 위한 지출의 증가와 맞물려 통합재정수지비율이 전년도 3.56%에서 -2.37%로 낮아지면서 적자를 시현함

○ 주민편의시설, 사회기반시설 등에 대한 지속적인 투자로 유형고정자산이 증가함에 따라 장래세대부담비율은 전년도(0.74%)에 비해 0.16% 감소하였음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율제고 노력이 전년에 이어 동종단체 평균 수준에서 정체상태임

○ 지방세체납액 축소 노력 지표는 2009년 0.3316으로 우수한 실적을 거둔 바 있어 상대적으로 2010년 지표는 미흡하게 나타남(체납누계액 2008년 1,600백만원 ⇒ 2009년 1,069백만원 ⇒ 2010년 1,292백만원)

○ 세외수입 체납액은 부동산등기특별조치법에 의한 고액체납(과태료 1건 104억원) 발생으로 일시적으로 낮은 지표를 시현함

(2) 세출절감 노력지표

○ 불필요한 업무추진비의 지출을 억제하는 등 효율적 운용으로 업무추진비의 지출이 전년에 이어 지속적으로 감소하여 상위 25% 내외의 지표값을 보이고 있음

○ 전년도에 이어 행사성 축제 경비 절감이 동종단체 평균을 조금 상회하는 성적을 유지하고 있으나 2010년에는 경비가 다소 증가하여 부(負)의 값을 시현함

○ 민간이전경비가 크게 늘어나 지표가 좋지 않음. 기존 사업에 대한 민간이전경비는 대폭 감소하였으나, 경제위기 극복을 인한 지역경제활성화 사업인 기업청년인턴 고용과 서울형 어린이집사업으로 인한 증가분이 큰 영향을 미침. 2011년도는 세출항목 조정으로 개선될 것으로 판단됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획에 체계적으로 단년도 예산을 반영하여 재정을 계획적으로 운영하여 98.36%의 반영비율을 보여 양호함. 투융자심사를 실시한 사업은 100% 반영하였음

○ 정책사업투자비비율은 2009년도의 하위 15% 정도의 수준에서 동종단체 평균 수준으로 개선됨. 예산집행률은 동종단체 평균 수준을 유지함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00%	지방채무가 없어 재정이 건전하게 운용되고 있어 우수한 지표값을 나타냄
업무추진비 절감 노력도	0.3063	업무추진비의 절감 운용으로 업무추진비의 지출이 지속적으로 감소하고 있음
중기재정계획 반영비율	98.36%	중기재정계획의 반영이 비교적 적절히 이루어지고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	0.9989	지방세징수율이 전년에 이어 정체상태로 약간 하락하고 있으며, 동종단체 하위 25% 수준임
지방세체납액 축소 노력도	-0.6088	현년도 지방세액증가에 인한 체납세액 증가로 인해 저조한 성과를 보이고 있음
민간이전경비 절감 노력도	-0.6767	지역경제활성화(일자리 창출) 및 서울형 어린이집 사업으로 민간이전경비가 늘어남

6. 개선사항

○ 자체수입은 증가하고 있으나, 자체세입의 지속적인 증가를 위하여 경상세외수입증가율을 제고시켜 세입의 장기적인 안정성을 확보할 필요가 있음. 이를 위해서는 사용료와 수수료 현실화, 도로 및 하천점유 사용료 등과 같은 새로운 세원 발굴 등을 위해 지속적으로 노력해야 할 것임

○ 세출 감소를 위해 의회경비, 행사축제성 경비, 민간이전경비를 절감하도록 노력하는 것이 요구됨. 의회경비 절감을 위한 의원들의 자발적인 노력을 유도하고, 행사축제와 민간이전경비 관련 사업들의 일몰제, 심사 평가제, 기준경비율 등을 도입하여 시행할 필요성이 있음

서울 금천구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
245,195	13.01	247,991	236,687	11,304	-	37.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.17%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	100.34%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.32%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	24.06%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	5.77%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0151	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.6827	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0963	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0916	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9856	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0680	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1246	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.4238	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.0257	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.0902	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	96.86%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	82.33%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	25.32%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	0.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 통합재정수지비율 및 경상수지비율이 동종단체 평균보다 양호하고 자체세입비율이 동종단체에 비해 높고 지방세와 경상세외수입 등 자체세입비율이 높고 자체세입이 전년도 대비 증가하여 재정건전성 지표들이 양호한 것으로 나타남

○ 지방세징수율제고 노력도와 경상세외수입 확충도, 탄력세율 적용 노력도는 양호하나 지방세 체납액 축소, 세외수입체납액 축소 노력도는 저조하므로 지방세체납액과 세외수입체납액 축소를 위한 적극적인 개선 노력이 필요함

○ 세출절감 재정효율성은 지방의회경비 절감 노력도가 동종단체 평균을 약간 하회하나 그 외 나머지 경비절감 실적은 양호한 수준임

○ 중기재정계획의 예산반영비율, 예산집행률, 정책사업투자비비율이 저조하여 재정계획성은 다소 미흡한 수준임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성을 나타내는 모든 지표가 동종단체 평균에 비해 양호함. 통합재정수지비율은 동종단체 평균 보다는 양호하나 적자를 보이고 있으므로 지출원칙을 준수하고 다음연도 이월사업비를 축소하는 등 통합재정수지를 적정화하는 노력이 필요함

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 낮아 건전성이 양호한 편이며 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표도 모두 양호하나, 국내외의 어려운 경제여건을 감안하여 지속적인 긴장과 관리가 필요할 것임

○ 자체세입비율과 자체세입증감률도 동종단체 평균에 비해 높은 수준을 보이고 있으나 재정자립도가 37.8%임을 감안할 때 세수증대 및 세외수입의 확충 등을 위한 노력을 지속적으로 기울여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도, 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균을 상회하고 있으나, 세입기반 확충을 위해 지방세 및 세외수입 징수에 더욱 노력하여야 함

○ 지방세체납액 축소 노력도와 세외수입축소 노력도는 저조한 바, 향후 사업부서에서 지방세체납액과 세외수입체납액 징수에 대한 강력한 대책 마련과 노력을 기울여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감 노력도를 제외한 모든 지표 세출절감 노력도가 동종단체 평균보다 우수함. 지방의회경비 절감을 위해서 국외여비 절감 노력 등 개선 노력 필요

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종평균보다는 높으나 사회복지분야 예산 비율이 높아 민간이전경비 절감 노력노가 음의 값이므로 민간이전경비에 대한 성과평가 및 일몰제를 적용하여 절감을 위한 지속적인 관리가 필요함

○ 인건비 절감 및 업무추진비 절감 노력도, 행사축제성 경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 우수함

다. 재정계획성 분석

○ 중기지방재정계획 반영비율이 동종단체 평균보다 낮으므로, 향후 중기재정계획 수립 시 연도별 투자금액 및 예산규모를 세밀히 분석하여 예산반영률이 100%에 근접하도록 조치 필요

○ 예산집행률 82.33%는 동종단체 평균 86.43%에 비해 저조한 편임. 이는 어려운 재정여건을 감안하여 전반적인 절감노력을 기울인 것이 하나의 원인으로 보임

○ 정책사업투자비비율이 동종평균보다 저조하므로 향후 자본투자 비중 확대가 요구되며, 투융자심사사업 예산편성비율의 지표값이 0%인 것은 심사사업건이 상급기관 자문 결과 부결되어 예산에 반영하지 못한 것이 원인임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	5.77%	전반적인 경기침체에도 불구하고 전년도에 비해 지방세와 경상세외수입 등 자체세입이 증가하여 양호한 실적을 보임
인건비 절감 노력도	0.0680	조직의 효율성 및 탄력적인 인력배치를 실시하여 인건비 절감 실적이 양호하게 나타남
업무추진비 절감 노력도	0.4238	경상예산은 필수불가결한 비용만 반영하고 기타 불요불급한 경비는 절감 노력을 기울여 우수한 실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감	0.1246	동종단체 평균과 비교하여 낮은 수준으로 의회의 효율적인 운영을 통한 자발적인 경비절감 노력이 필요함
중기재정계획 반영비율	96.86%	중기재정계획 반영비율이 다소 저조한 편이므로 중기계획 수립 시 사업계획을 면밀히 분석하여 예산과의 유기적이고 체계적인 연계가 필요함
예산집행률	82.33%	대규모 공사사업 지연으로 사업비 이월이 있어 예산집행 실적이 저조하므로 보다 적극적인 사업추진이 필요함

6. 개선사항

○ 금천구의 재정건전성은 모든 분석지표 부문에서 양호하나, 통합재정수지비율이 음의 값을 나타내므로 재정의 건전성 확보에 더욱 역점을 둘 필요가 있음

- 연례 반복적인 사업을 전면 재검토하여 세출 구조를 조정하고 신규사업은 계획수립 시 필수불가결한 사업 외에는 자제하고 별도의 재원조달방안 모색 등의 노력이 있어야 할 것임

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 전년과 비교하여 많이 향상되었을 뿐만 아니라 대체로 동종단체 평균보다 양호하나, 재정 효율성 제고를 위해 지방세체납액과 세외수입 체납액 축소 노력이 있어야 할 것임

○ 중기지방재정계획 반영비율, 예산집행률, 투융자심사사업 예산편성비율 등에서 전반적으로 재정계획성을 제고시킬 것이 요구됨. 중기재정계획, 투융자심사사업은 계획부터 사업타당성을 면밀히 검토하여 예산에 연계하고자 하는 노력이 필요함

서울 영등포구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
406,833	24.56	340,531	326,193	14,338	-	66.5	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.83%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	113.54%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.60%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	40.93%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	1.97%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9997	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.4234	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0184	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0674	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9927	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0036	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.3306	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3458	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.0613	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	0.0710	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	102.40%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	83.02%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	30.20%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	0.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성 측면은 모든 지표에서 동종단체 평균 이상의 우수한 수준을 나타내고 있음. 즉, 통합재정수지비율, 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율, 자체세입비율 및 증감률 등이 양호한 상황에 있음. 다만, 통합재정수지비율은 동종단체 평균에 있으므로 구세를 감안하여 더욱 제고시키기 위한 노력이 필요할 것임

○ 재정효율성 측면 중에서 세입확충노력 부문의 재정효율성은 대체적으로 저조한 수준을 보이고 있음. 즉, 탄력세율 적용 노력도 지표만이 동종단체 평균이상의 값을 보이고 있고, 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충, 세외수입체납액 축소 노력도 등의 세입부문의 지표는 동종단체평균 값보다 낮은 수준을 보이고 있음

○ 세출절감노력 측면의 재정효율성은 대체적으로 양호하나, 인건비 절감 지표는 매우 미흡한 수준을 나타내고 있으므로 이에 대한 적극적 개선 노력이 필요함

○ 재정계획성 측면은 중기재정계획 반영비율과 정책사업투자비비율은 양호성을 보이고 있으나 예산집행률은 동종평균값과 비교하여 미흡한 상태를 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방채나 일시차입금이 없고, 세입총액 중 자체세입이 차지하는 비중이 평균에 비해 비교적 높은 편이며, 세입징수를 위한 지속적인 노력으로 자체세입 증가율도 양호한 편으로, 재정운영의 안정성이 높아 건전한 재정을 유지하고 있음

○ 유형고정자산 대비 부채의 비율을 낮아 장래세대의 채무부담이 적은 상태를 나타내고 있음

○ 세입총액 중 자체세입이 차지하는 비중이 비교적 높아 재정운영상 재원확보의 안정성이 높은 편임

- 영등포구 관내에 금융지구인 여의도 및 영등포역 주변에 형성된 상권지역으로 인하여 자체세입 비율이 높음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 탄력세율 적용 지표를 제외한 대부분의 지표가 동종자치단체 평균이하를 보이고 있음

- '09년도 대비 지방세징수율 노력도 지표가 다소 감소하였으며, 지표값도 동종단체 평균 이하를 나타내고 있음
- 국제금융시장 불안에 따른 대내외 여건 악화 및 부동산 시장 회복 지연에 따른 납세자 부담능력 감소 등으로 지방세 체납누계액이 2010년도에 120백만원이 증가하여 지방세체납액 축소노력도 지표값이 다소 부진함
- 분기별 세외수입 심사분석과 징수보고회 개최 등으로 경상세외수입 징수에 노력하고 있으나 실적은 다소 미흡하므로 더욱 노력할 것이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 환경미화원(무기계약직) 인원수가 2010년 기준 177명으로 타 구에 비해 상대적으로 많기 때문에(자치구 평균 환경미화원수: 124명) 인건비 절감이 어려워 인건비절감노력도 지표값이 미흡한 것으로 보이나, 재정효율성 제고의 차원에서 계획적이고 지속적인 노력이 있어야 할 것임

○ 지방의회경비 중 해외연수 예산을 절감하고, 시책추진업무추진비 및 행사축제경비를 절감(한강여의도 봄꽃축제 축소, 구민한마음체육대회 취소, 구민건강달리기대회 취소, 기타 문화예술공연 축소 및 취소)하는 등 다각적인 노력으로 세출효율성 분야의 지표값이 우수함

○ 예산절감 추진의 일환으로 '09년도에 확대 실시하였던 노인일자리 사업, 전통시장시설 현대화 사업 등 국·시비 보조사업의 축소 추진으로 2010년도 민간이전경비가 감소하였음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영 비율의 수준이 양호하며, 정책사업 투자비 및 시설비에 대한 투자비의 증가로 이에 대한 지표값도 양호함

- 학교 및 관내지역에 방범용 CCTV설치 사업 등의 추진이 있었음

○ 예산집행률의 지표값은 미흡함. 이는 일반회계 예비비 28억 및 주차장 특별회계 예비비 230억의 미집행 등이 주요 원인으로 보임

○ 중앙 및 서울시 심사투융자 실적이 없었음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.3306	어려운 경제 여건 및 주민과 고통 분담 차원에서 의원 해외 연수비 절감 및 2년 연속 의정비 동결 등을 통해 예산 절감에 적극 노력함
민간이전경비 절감 노력도	0.0710	'09년도에 확대 실시하였던 노인일자리 사업, 전통시장시설 현대화 사업 등 국·시비 보조사업의 축소 추진으로 2010년도 민간이전경비 감소
자체세입비율	40.93%	관내에 금융지구인 여의도 및 영등포역 주변에 형성된 상권지역으로 인하여 자체세입 비율 높아 재원확보의 안정성 우수

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.4234	국제금융시장 불안에 따른 대내외 여건악화 및 부동산시장 회복 지연에 따라 납세자 부담능력 감소에 따른 세입 징수 감소 등으로 120백만원 증가되었음
예산집행률	83.02%	일반회계 예비비 28억 및 주차장 특별회계 예비비 230억의 미집행 등이 주요 요인임
인건비절감노력도	0.0036	환경미화원 수가 타 자치구에 비해 상대적으로 많아 인건비 지출이 높음

6. 개선사항

○ 환경미화원(무기계약직) 인원수가 2010년 기준 177명으로 타 구에 비해 상대적으로 많기 때문에 인건비절감노력도 지표값이 미흡한 것으로 보이나 인건비 절감에 대한 계획적이고 지속적인 노력이 있어야 할 것임

○ 국제금융시장 불안에 따른 대내외 여건악화 및 부동산시장 회복 지연에 따라 납세자 부담능력 감소에 따른 지방세체납 징수가 감소되었다고 보이나, 대내외적 여건이 빠른 시기안에 회복될 것으로 보이지 않으므로 이에 대한 다양하고 적극적인 대처방안의 강구가 필요함

○ 예산집행률의 부진이 일반회계 예비비 28억 및 주차장 특별회계 예비비 230억의 미집행 등이 주요 요인이라고는 하나 재정계획성의 제고측면에서 이에 대한 개선노력이 적극적으로 있어야 할 것임

서울 동작구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
402,709	16.35	290,889	280,830	10,059	-	45.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.76%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	122.95%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.78%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	23.02%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	0.78%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9887	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-1.1985	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0100	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0292	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9802	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0628	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0980	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2504	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.2351	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.9551	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	102.46%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	85.24%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	21.72%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	86.25%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	88.10%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성과 관련해서는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 자체세입비율 등은 지표값이 우수한 것으로 도출되었으며, 통합재정수지와 장래세대부담의 경우에도 대체로 양호하나, 경상수지비율은 동종단체의 평균에 비하여 높아 세입확충 또는 재정지출 절감노력이 필요함

○ 재정효율성과 관련해서는 지방세징수 및 지방세체납액축소 노력 등을 통한 세입확충 노력이 필요하며, 특히 인건비를 제외한 업무추진비, 행사축제경비는 자치구 평균보다 낮아 절감노력이 필요함

○ 재정계획성과 관련해서는 대체적으로 양호한 편이나, 정책사업투자비비율이 동종단체의 1/4수준으로 미흡하므로 이에 대한 개선이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지 비율은 전년(-1.49%)에 비하여 지표값이 낮게 도출되었는데, 이것은 부동산재원인 재정보전금의 지원이 중단되어 하락폭이 큰 것으로 나타났으며, 경상수지비율의 경우에도 세입이 감소한데 비하여 일자리 창출과 관련한 인건비가 증가한 것이므로 수지비율의 적정화를 위한 노력이 필요함

○ 유동성 부채비율이 낮고 일반 지방채무가 없어 채무관리 노력이 우수하며, 장래세대부담비율이 전년(0.98%)에 비하여 낮아 재정안정성을 위한 노력이 대체적으로 양호함

○ 자체세입비율은 등록면허세 등 세입구조의 변화로 동종단체의 3/4 수준보다 높아 매우 우수함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 및 지방세체납 징수 노력이 동종단체의 1/4 수준보다 낮은 것으로 도출되었는데, 이것은 세화주택 등 2개 법인의 재산세 체납(543백만원)이 증가한 것으로 이에 대한 자구노력이 필요함

○ 세입확충노력 지표가 전년에 비하여 낮은 수치를 보이고 있어 체납징수와 세입확충을 위한 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감노력은 작년보다 다소 하락하였으나 동종단체의 3/4 수준보다 높게 나타나 우수함. 그러나 업무추진비, 행사축제경비, 지방의회경비 절감노력도 지표는 다소 미흡하므로 재정효율성을 위해 절감노력이 필요함

○ 보육료 등의 지속적인 증가와 간판정비 사업의 확장(8억 7천만원)으로 민간이전경비 절감노력이 동종단체의 1/4 수준보다 낮으므로 민간의 보조경비지원에 대한 성과분석 등이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영률은 작년보다 양호하나 투융자사업 예산편성비율은 다소 낮아짐

○ 시설비 등 투자비 지출비율의 감소로 정책사업투자비비율은 낮아 기반시설 등 고정자본형성을 위한 확대투자 필요

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	23.02%	등록면허세 도입 등 세입구조변화로 세입의 완만한 상승
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0292	세외수입에 대한 효율적인 체납정리 실적이 우수
인건비절감 노력도	0.0628	전년에 비하여 인건비절감노력 성과가 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	0.9887	지방세징수노력이 동종단체의 1/4수준 이하로 세입증대를 위한 노력이 필요
지방세체납액 축소 노력도	-1.1985	법인의 재산세 체납으로 지방세체납이 543백만원 증가하여 노력이 미흡한 것으로 도출되었으므로 이를 위한 집중적인 노력이 필요
민간이전경비 절감 노력도	-0.9551	민간이전경비에 대한 성과분석을 통한 감축노력 필요

6. 개선사항

○ 전국 평균수준의 지방세 징수율 유지를 통한 세입확충 노력이 필요하며, 지방세 체납액 축소를 위해서는 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

○ 다수의 지표에서 전반적으로 재정운영의 건전성과 안정성에 문제가 있는 것으로 보여지므로 예산절감 및 세수의 확충에 대한 특별한 노력이 필요하고, 민간에 대한 이전 경비 등 세출 분야에 대한 지속적 절감에 지속적이 관심을 가질 필요가 있음

서울 관악구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
531,434	29.57	351,670	338,064	13,606	-	33.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-9.94%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	123.51%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.22%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	19.09%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	0.77%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9928	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.5838	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0409	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1044	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9710	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0491	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1651	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3316	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.2664	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	0.0908	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	103.54%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	86.41%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	27.29%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	100.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	80.68%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 세출절감과 재정 계획성은 전년에 비해 나아졌으나 재정건전성과 세입확충 분야는 전반적으로 실적이 후퇴하였음

○ 통합재정수지비율 및 지방세징수율, 체납액 축소노력도가 낮게 평가되어 지속적이고 안정적인 세입관리를 통한 자체세입 증대 노력이 더 요구되며, 경상수지비율이 악화되어 경상비 축소 노력이 필요함

○ 인건비·업무추진비 등 경직성경비 절감노력 및 재정계획 반영비율이 높아 계획성 있는 세출관리가 이루어진 것으로 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전년대비 여러 재정 건전성 지표들의 실적이 낮아지고 상대 순위도 낮아져, 경제 여건이나 재정 여건 상 변화로 인한 악화를 감안해도 상대적인 노력이 적었던 것으로 평가됨

○ 장래세대부담비율이 0.42%에서 0.22%로 개선되고, 동종단체 최고 수준에 근접하여, 7개 재정건전성 지표 중 지표값과 비교 순위 모두 나아진 유일한 지표임

○ 자체세입비율이 2% 정도 상승하여 동종단체 상대 순위가 평균 정도의 수준을 유지하였으며, 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율은 전년과 동일하게 0%로 최고수준을 유지하고 있음

○ 서울시 조정교부금 미교부액 112억원 등으로 인하여 전년도 1.29%에서 -9.94%로 적자를 시현한 통합재정수지비율은 동종단체에 순위도 상위 25%에서 하위 25% 수준으로 급락하였음

○ 경상수지비율도 113.13% 수준에서 123.51% 수준으로 전년 대비 10% 정도 악화되고 상대순위도 평균 보다 나은 수준에서 하위 25%에 근접하는 수준으로 낮아짐

○ 자체세입비율이 다소 증가하였으나 취·등록세 감소 등으로 자체세입증가율은 6.98%에서 0.77%로 낮아졌으며 동종단체 상대 순위도 상위 25% 수준에서 평균이하로 낮아짐

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율제고 노력도·지방세체납액 축소노력도·세외수입 체납액 축소노력도는 지표값도 낮아짐. 신규사업체 부도 등의 요인 발생으로 징수율이 낮아지고, 도로사용료 체납 증가 등이 지표값을 악화시킴

○ 경상세외수입 확충 노력도 부분은 1.0156에서 1.0409로 지표값도 개선되고 동종단체 상대순위도 평균이하 수준에서 상위 25%를 능가하는 수준으로 좋아졌음. 공유재산의 효율적인 관리로 인한 임대수입 증가 등의 영향으로 평가됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비절감·지방의회경비 절감 부문은 전년도 보다 지표값도 개선되고 동종단체 상대 순위도 평균 이하에서 평균 이상으로 나아짐. 무기계약근로를 제한하고, 지방의회의원의 국외여비 절감 노력을 기울임

○ 업무추진비 절감 정도는 지표값이 다소 낮아지고 동종단체 비교 순위는 상위 25% 내외의 우수한 실적을 보임. 내부적으로 절감비율을 20%로 정하여 절감함

○ 민간이전경비 절감 노력도는 0.5135에서 0.0908로 많이 낮아졌으나 동종단체 상대 순위는 여전히 상위 25% 이내의 양호한 실적으로 나타남. 3년마다 일몰제 적용으로 합리화 노력을 기울임

○ 행사축제경비 절감은 전년도 0.4306에서 -0.2664로 지표값이 급락하고 동종단체 상대 순위도 상위 25%를 웃도는 수준에서 하위 25% 수준으로 급락함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율이 117.74%에서 100%에 근접하는 103.54%로 계획의 정확성이 높아졌으며, 예산집행률도 82.64%에서 86.41%로 개선되고 동종단체 상대 순위도 중간 정도 수준으로 나아짐

○ 정책사업투자비비율이 지표값은 29.55%에서 27.29%로 다소 낮아졌으나 동종단체 상대순위는 하위 25% 수준 정도에서 평균을 웃도는 수준으로 상승함. 경제적이 어려움 속에서 상대적인 노력이 평가되는 실적임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.22%	고정자산 대비 유동부채 비율이 낮아 동종단체 대비 지표가 매우 우수하며 전년도에 비해 지표값이 크게 개선됨
경상세외수입 확충 노력도	1.0409	경상세외수입 증가가 4년 연속 이루어지고 있으며 2010년에는 상위 25% 안에 포함되는 우수한 실적을 기록함
민간이전경비 절감 노력도	0.0908	어려운 경제 여건 하에서 2년 연속 상위 25% 이내의 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-9.94%	조정교부금의 의존세입이 감소된 반면, 일자리 창출사업 및 조기집행 등으로 세출예산 집행 증가로 전년도에 비해 11% 정도 지표값이 악화됨
지방세체납액 축소 노력도	-0.5838	신규체납자 발생으로 전년의 동종단체 평균 수준에서 하위 25% 이하로 악화됨
행사축제경비 절감 노력도	-0.2664	전시성, 행사성 축제 지양 노력하였으나 민간행사보조비 지출로 전년도의 상위 25%의 우수한 수준에서 하위 25% 수준으로 급락함

6. 개선사항

○ 세입구조 특성상 자체수입 대비 의존재원이 높은 비율을 차지하고 있고, 자체세입 대부분이 재산세에 의존함으로써 공시지가 대폭 상승요인이 발생하지 않는 이상 세수증대에 한계가 있음. 대형상가 등을 유치하는 등 자주재원 확보 및 신규세수 발굴 노력이 필요하며, 건물의 과표 현실화 노력을 기울일 것

○ 경상수지 비율이 높은 편으로 전년 보다 지표값이 악화되었는바, 경상비를 줄이는 방안을 강구할 것

○ 전년도 세입 확충 노력이 우수하였으나 2010년은 체납액 축소 실적이 저조함. 타 자치단체의 수범 사례를 참고하여 체납액 축소에 노력을 기울일 것

○ 이월사업을 최소화하여 예산집행률, 시설비지출비율을 향상시켜 당초 계획대로 추진 필요

서울 서초구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
434,720	47.00	336,125	314,125	22,000	-	79.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-14.04%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	100.29%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.20%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	57.74%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	7.68%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9991	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.2125	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	0.9580	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1253	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9960	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.1175	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1406	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3609	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.0264	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.1545	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	107.87%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	80.17%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	45.86%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	81.35%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	85.53%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 통합재정수지비율은 동종단체에서 최저 수준을 나타내고 있으나 이 외의 재정건전성 지표에서는 모두 동종단체 평균이상의 양호한 지표값을 보이고 있음

○ 지방세 체납액 축소와 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균이상으로 양호한 수준을 보이고 있으나 지방세징수율제고, 경상세외수입 확충도, 세외수입 체납액 축소 노력도는 저조하므로 이들 미흡지표에 대한 적극적인 개선 노력이 필요함

○ 세출절감 재정효율성은 지방의회경비 절감 노력도가 동종단체 평균을 약간 하회하나 그 외 나머지 지표의 경비절감 실적은 양호한 수준임

○ 중기재정계획의 예산반영비율, 예산집행률이 저조하여 재정계획성은 다소 미흡한 수준임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 2009년부터 시작된 재건축관련 소송이 2010년을 기점으로 일단락 됨

○ 순세계잉여금(314억)과 재건축소송관련 과오납 반환액(156억)의 여파로 통합재정수지비율이 -14.04%로 2년 연속 매우 낮은 수준을 유지했지만, 2011년에는 순세계잉여금이 없고, 재건축소송의 완료로 세입의 감소가 없기 때문에 재정건전성이 나아질 것으로 예상됨

○ 통합재정수지비율을 제외한 지표에서는 모두 전년도에 비해 개선된 상황임

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 낮아 건전성이 양호한 편이며 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표도 모두 양호하나, 국내외의 어려운 경제여건을 감안하여 지속적인 긴장과 관리가 필요할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세체납액 축소 및 탄력세율 적용 지표는 동종단체 평균을 상회하고 있으나 지방세징수율, 경상세외수입 확충, 세외수입체납액 축소 노력도 지표는 미흡한 수준을 보이고 있음

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 전년도에 최고의 수준을 얻은 후의 기술적인 하락요소와 체납액이 늘어남에 따라 저조한 결과가 나온 것으로 보이나 향후 사업부서에서 세외수입체납액 징수에 대한 강력한 대책 마련과 노력을 기울여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감을 제외한 부문(인건비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감)에서 모두 동종단체 평균이상의 수준을 나타내고 있음. 지방의회경비 절감을 위해서 국외여비 절감 노력 등 다각도의 개선 노력 필요

○ 행사축제경비 및 민간이전경비 절감 노력도는 동종평균보다는 높으나 절감 노력노가 음의 값이므로 행사축제경비 및 민간이전경비에 대한 성과평가 및 일몰제를 적용하여 경비절감을 위한 지속적인 관리가 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 정책사업투자비비율과 투융자예산사업 예산편성비율 지표는 양호하여 재정계획성이 높은 반면, 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 저조한 상태를 보이고 있음

○ 중기지방재정계획 반영비율의 제고를 위해 향후 중기재정계획 수립 시 연도별 투자금액 및 예산규모를 세밀히 분석하여 예산반영률이 100%에 근접하도록 조치 필요

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증가율	7.68%	전년도 -11.08%에 대한 기술적 반등의 요소 강화로 우수한 지표값을 기록함
인건비 절감 노력도	0.1175	초과근무수당 관리 철저 등을 통해 인건비 절약에 집중한 데 기인하여 우수한 수준을 나타냄
정책사업투자비비율	45.86%	자본형성을 위한 투자지출의 효과적 실행으로 높은 수준의 정책투자가 이루어짐

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-14.04%	순세계잉여금 314억과 재건축소송관련 과오납 반환액 156억원
경상세외수입 확충 노력도	0.9580	공유재산 임대료가 2007년 77억에서 2010년 2억으로 급감
예산집행률	80.17%	특별회계 규모는 자치구 중 가장 큰 반면 집행률은 35.24%에 불과

6. 개선사항

○ 서초구의 재정건전성은 통합재정수지비율을 제외한 모든 분석지표 부문에서 양호하나, 통합재정수지비율이 대단히 낮은 수준에 있으므로 이에 대한 적극적인 개선대책으로 재정의 건전성 확보에 더욱 역점을 둘 필요가 있음

- 연례 반복적인 사업을 전면 재검토하여 세출 구조를 조정하고 신규사업은 계획수립 시 필수불가결한 사업 외에는 자제하고 별도의 재원조달방안 모색 등의 노력이 있어야 할 것임

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 동종단체와 비교하여 양호하다고 할 수 없으므로 재정 효율성 제고를 위해 지방세징수율과 경상세외수입 확충 노력도 및 세외수입체납액 축소 노력도 등에서 더욱 적극적인 노력이 있어야 할 것임

○ 중기지방재정계획 반영비율과 예산집행률을 제고시킬 것이 요구됨. 중기재정계획은 계획부터 사업타당성을 면밀히 검토하여 예산에 연계하고자 하는 노력이 필요함

서울 강남구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
570,095	39.54	556,636	517,458	39,179	-	77.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.14%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	80.81%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.35%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	56.33%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	4.97%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0033	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.0700	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0655	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0757	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9971	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0747	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0138	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2318	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.3605	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.2571	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.71%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	82.95%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	29.65%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	63.40%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	46.05%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 -5.14%로 동종단체평균보다 낮지만, 경상수지비율과 지방채잔액지수가 동종단체 최저이고, 장래세대부담비율은 동종단체 1/4분위 이하이며, 자체세입증가율이 동종단체 상위 1/4분위 이상이고, 자체세입비율은 동종단체 최대값에 가까움. 세입기반이 안정적이며 재정 건전성 지표가 모두 개선되고 있음

○ 세입 징수율 제고 노력 못지않게 지방세 및 세외수입체납액 축소를 통해서도 세입확충을 할 수 있으므로 체납액 축소를 위한 노력이 더욱 필요함

○ 세출 부문에서는 인건비 절감 노력도가 상위 1/4분위에 포함되나 지방의회경비, 행사축제경비, 민간이전경비 절감 노력은 하위 1/4 분위 정도여서 절감의 여지가 있는 것으로 판단됨

○ 재정계획성 부문에서는 중기재정계획반영비율, 정책사업투자비비율은 평균수준이고 예산집행률과 투융자심사사업예산편성 비율이 비교적 저조한 것으로 나타남

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 -5.14%로 동종단체 1/4분위 이하로 낮음. 2008년도 지표 값은 0.17로 +(양)의 값을 가졌으나 재산세 공동과세 및 재산세 과오납 등 세입감소로 인해 2009년도에는 -5.87%로 부(負)의 값으로 전환되었음. 재산세 공동과세와 부동산 경기 위축으로 여전히 부(負)의 값을 벗어나지 못하였으나 2010년도에는 다소 개선된 것으로 나타남

○ 자체세입증가율이 동종단체 상위 1/4분위 이상이고, 자체세입비율은 지난해 45.55%로 동종단체 최대값에 가깝고 올해에도 비슷한 순위를 보이며 56.33%를 기록하여 10% 가량 개선되었음. 재원확보 측면에서 동종단체에 비해 안정성이 높은 편이며, 자체세입증감률은 지난해의 -7.65%에서 4.97%로 대폭 개선되고 상위 1/4 이내의 좋은 실적을 보였음

○ 경상수지비율은 2009년도의 86.36%으로 동종단체 중 최소값을 보였으며 2010년도에도 80.81%를 기록하여 동종 단체 중 가장 우수한 실적을 보였음

○ 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율이 모두 0%이고, 장래세대부담비율도 동종단체 평균에 비해 낮은 0.35%로 지난해의 0.42%보다 개선되어, 장·단기 채무 건전성은 양호한 것으로 보임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 경상세외수입 확충 노력도는 전년도 동종단체 최소에서 상위 1/4분 이상으로 개선되는 성과를 거둔 것으로 나타남

○ 지방세 체납액 축소 노력도는 평균 이하에서 상위 25% 이상으로 향상된 성과를 보이나 전반적인 지표값 하락의 경향으로 부(負)의 값을 면치 못하고 있음. 지방세 체납 징수를 위한 대책을 마련할 필요가 있음

○ 세외수입 체납부분에서는 순위가 전년의 평균이상에서 2010년은 평균이하로 낮아졌음. 소송계류 중인 도로복구원인자 부담금 관련 체납 발생으로 지표값이 낮아짐

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감은 2009년, 2010년 연속 동종단체 상위 25%이내의 우수한 실적을 보여주고 있으나. 다른 세출분야의 절감 노력은 전년도와 마찬가지로 저조한 상태임

○ 지방의회경비 절감은 0.0138로 동종단체의 1/4 수준에도 미치지 못하고 있으므로 의회경비를 절감하기 위한 적극적인 노력이 요구되며, 업무추진비 절감은 동종단체 평균 이하이나 전년도에 비해서는 개선됨

○ 행사축제경비 절감 노력평균 이상의 수치를 보였으나 하위 25%이하로 낮아졌음. WHO 건강도시연맹국제대회와 같은 국제대회 유치 등이 원인으로 보이나, 효율적 예산 운영을 위한 축소 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율은 98.71%로 재정운영의 계획성이 양호하고 정책사업투자비비율은 상위 25%에 근접하는 수준이나 타 계획성 지표는 좋은 신호를 보이지 않음

○ 예산집행률은 동종단체 하위 25% 이하 수준임. 예산에서 이월액이 차지하는 비율이 큰 것이 주요인으로 매년 이월액이 발생하면 이를 축소할 수 있도록 계획성 있는 지출 계획을 마련할 것

○ 2010 투융자심사사업에 대해 모두 예산 편성하였으나 6개 심사사업 중 2개 사업이 2011 당초예산이 아닌 2010 추경예산에 편성되어 2011 예산편성비율 산정에 포함되지 않아 지표값이 낮아짐

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	56.33%	재정운용상 재원확보의 안정성이 높이며 전년에 비해 10% 정도 개선되어 세입확충 노력이 평가됨
경상수지비율	80.81%	전년과 마찬가지로 동종단체 중 가장 우수하게 나타나 경상수익을 통한 경상비용 충당 안정성이 높음
인건비 절감 노력도	0.0747	인건비 절감 측면에서는 노력을 기울여 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.0138	의회 국외여비, 의정운영비를 추가 증액 가능한 범위 내에서 편성하였으나 기본범위 내에서 지출토록 절감 개선 노력이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	-0.3605	대규모 행사 추진으로 행사비용 증가하였으므로 행사성 경비 감축 노력이 요구됨
민간이전경비 절감 노력도	-0.2571	민간이전경비 절감 노력도가 2009년 -0.1072에서 2010년 -0.2571로 지표값이 악화되었음

6. 개선사항

○ 세수안정도가 높으나 지속적인 재정운영의 건전성 및 안전성 확보를 위해 체납세입 축소 노력 및 세출예산 절감노력을 지속적으로 하여야 할 것임

○ 지방의회경비 절감 노력과 관련하여 의회와의 협력을 통해 국외여비 및 의정운영경비에 대해 절감계획을 수립하여 적극적으로 실천하는 것이 필요함

○ 행사축제경비비율이 높게 나타나고 있으므로 행사취지를 다시 살펴 추진여부를 재검토하여야 할 필요가 있음. 지역발전에 효과가 낮은 축제는 폐지해야 하며, 소규모 축제와 유사한 행사는 통·폐합하는 것이 필요함

○ 민간이전경비 관련 사업의 심사제나 일몰제 등을 도입하여 절감을 제도화하고 사업의 효율성을 제고하여야 할 것임

서울 송파구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
685,279	33.88	382,108	353,861	28,247	-	73.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-9.32%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	132.50%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.39%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	45.25%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	5.98%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0010	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.1533	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0795	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0757	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9923	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0270	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1682	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2476	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.1718	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.5504	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.02%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	87.75%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	28.45%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	72.18%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 자체세입비율이 45.25%로 동종단체에 비해 세입기반이 안정적이긴 하나 통합재정수지비율이 동종단체 대비 낮은 수준이므로 재정건전성의 제고를 위해 이에 대한 적극적 개선방안의 모색이 필요함

○ 지방세체납액 축소 및 경상적세외수입 확충노력, 탄력세율 적용 노력도 부분 등은 자체 노력을 통해 지표값이 높게 나타나고 있으나, 인건비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 등 대부분의 세출분야의 재정효율성이 미흡하므로 이에 대한 적극적 개선노력이 필요함

○ 재정계획성 분야의 경우 중기재정계획 반영비율, 예산집행률, 정책사업투자비비율의 지표값이 적정한 분석을 통한 예산편성 및 집행으로 동종단체 대비 우수한 것으로 나타남

○ 재산세 공동과세 등으로 세입기반이 악화되는 상황을 고려할 때 세입확충 및 세출절감 노력을 더욱 강화할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 대비 낮은 편이며, 경상수지비율이 동종단체 대비 상당히 낮은 편임. 이는 주로 재산세 공동과세로 인한 세수감소 및 어린이 문화회관, 보건지소 건립 등 대규모 투자사업 추진으로 인해 발생된 것으로 판단됨

○ 지방채무 잔액지수 및 지방채무상환비 비율이 0%로 적정채무관리에 노력하고 있으며, 장래세대 부담비율의 경우 지표값이 동종단체 4분의 1보다 낮게 측정되는 점을 볼 때 건전재정운영에 적극적으로 노력한 것으로 분석됨

○ 도서관, 공원, 의료시설 등 주민편의 시설 및 도로, 하천시설 등 사회기반시설 확충에 따른 운영비 등 유지관리 비용의 증가로 경상수지비율이 동종단체 대비 상당히 높은 편으로 경상비용 축소에 적극적인 노력이 요구됨

○ 자체세입비율 및 증감률의 경우 납세편의시책의 적극 추진, 지방세 징수활동 강화노력으로 동종단체의 4분의 3보다 지표값이 높게 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세체납액 징수는 동종단체 대비 지표값이 양호한 수준이긴 하나 음의 값을 나타내고 있으므로 신규체납자에 대한 지속적 관리 및 고액체납자 중심의 적극적 체납관리가 요망됨

○ 경상적 세외수입 확충노력도의 경우 공유재산의 효율적 관리를 통한 재산임대수입 증가 및 롯데월드 매직아일랜드 기부체납에 따른 사용료 증가로 인해 지표값이 상당히 높게 나타나고 있음

○ 각 부서에 산재되어 있던 체납관리업무를 세무부서로 이관(2009년 10월)하여 채권확보 및 지속적 체납징수독려 등 체계적인 체납관리로 세외수입체납액 축소를 위해 노력하였으나 아직 동종단체 평균에 미치지 못하고 있으므로 이에 대한 개선 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 행사축제경비의 경우 전년도 지표값이 동종단체 대비하여 낮게 나타나고 있으며, 이는 서울놀이마당 상설운영 및 한성백제문화제 연중 개최 등 각종 문화행사에 기인한 것이며, 행사경비에 대한 사전평가제를 실시하여 불필요한 행사 축소 노력이 요구됨

○ 한성백제문화제의 효율적 행사관리를 위해 민간행사보조로 전환, 지역상권 활성화를 위한 서울국제가족영상축제 후원, 사회복지시설에 대한 지원확대 등으로 민간이전경비 절감노력도 부분은 동종단체 대비 4분의 1수준이며, 주기적인 평가를 통한 사업일몰제 실시 등을 통해 민간이전 경비 경비축소에 노력해야 할 것임

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률의 경우 동종단체보다 높게 나타나고 있어 편성된 예산에 대한 계획적인 재정집행이 이루어지고 있는 것으로 판단됨

○ 정책사업투자비비율은 주민편의시설인 도서관, 공원, 의료시설 및 사회기반시설인 도로 상수도 시설 투자지출 확대 등으로 동종단체 평균값보다 높게 나타남

○ 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 포함)은 동종단체 평균을 크게 하회하고 있으므로, 투융자 심사시 사업계획과 예산편성 간의 연계성을 확보하여 투자심사사업 추진에 있어 보다 계획적인 노력이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	1.0795	공유재산의 효율적 관리를 통한 재산임대수입 증가 및 롯데월드 매직아일랜드 기부체납에 따른 사용료 증가
예산집행률	87.75%	조기집행 추진, 주요사업에 대한 심사강화 등 계획성 있는 적정 예산 편성으로 운영
정책사업투자비비율	28.45%	주민편의시설인 도서관, 공원, 의료시설 및 사회기반시설인 도로, 상수도 시설 투자 지출 확대

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0757	각 부서에 산재되어 있던 체납관리업무의 세무과 이관(2009.10월)을 통해 체계적인 관리를 실시하고 있으나 아직 미흡함
민간이전경비 절감 노력도	-0.5504	민간이전경비가 동급 자치단체에 비해 높은 수준으로 건전재정 운영을 위한 노력 요구
투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	투융자 심사시 사업계획과 예산편성 간의 연계성을 확보하여 투자심사사업 추진에 있어 보다 계획적인 노력 요구

6. 개선사항

○ 통합재정수지가 적자이고 경상수지비율이 악화된 상태를 나타내고 있으므로 대규모 신규사업 억제, 각종 시설에 대한 유지관리비용절감 등을 통하여 재정건전성을 해치지 않도록 대책 마련에 노력해야 함

○ 인건비 절감을 위해 엄격한 인력수급계획 수립 후 이에 근거하여 인건비를 산정하는 등의 조치가 요구되며, 행사축제경비 및 민간이전경비의 경우 행사사전평가제, 사업일몰제 실시 등 예산편성 전 사전평가를 통한 관리로 적극적 절감을 추진해야 할 것임

○ 투·융자심사사업 예산편성비율이 낮은 측면에 대해서는 심사할 때부터 재원 마련에 대한 사전적·효율적인 계획을 통해 투융자 예산반영 실적을 높이도록 노력해야 함

서울 강동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
491,871	24.58	313,645	304,836	8,810	-	44.5	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.44%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	104.82%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.46%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	25.63%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	0.23%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0023	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-1.5373	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0219	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0720	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9853	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0603	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0506	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3374	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.0409	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.2529	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	95.90%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	84.90%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	32.75%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	0.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성은 상대적으로 좋은 편이나 실적이 전년도에 비해 낮아졌으며, 세입면의 노력도가 낮아짐. 세출 절감과 계획성 분야가 재정건전성이나 세입 확충 분야보다 나은 실적을 보임. 재정 의 절감과 계획을 위한 노력은 좋으나 세입이나 재정 수지면의 악화는 경제적인 환경의 어려움을 반영하는 측면이 있음

○ 재정건전성은 대체로 양호하나, 전년에 비해 지표값이 낮아짐. 통합재정수지비율은 8% 이상 급락하고 경상수지비율도 4% 정도 악화된 점에 주의하여야 함

○ 경상세외수입을 확충노력과 지방세체납액, 지방세체납액 축소노력이 최저수준이고 세외수입 체납액 축소 노력도 매우 낮은 수준으로 체납세와 세외수입을 줄이는 노력이 필요함

○ 세출 절감 노력은 지방의회경비 외에는 지표값이 개선되어 좋은 실적을 보였으며, 재정계획성 분야도 대체로 개선되었음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정건전성은 양호한 편임. 다만, 개선된 지표는 자체세입비율 하나이며, 통합재정수지비율, 경상수지비율, 장래세대부담비율, 자체세입증감률 지표값에 나타나는 실적은 전년에 비해 낮아졌음

○ 통합재정수지비율이 전년보다 8% 이상 낮아져 적자폭이 늘어나고, 동종단체 상대순위도 평균 이상의 실적에서 최저값에 근접하는 수준까지 낮아졌음. 경상수지비율이 4% 정도 증가하고, 자체세입 증가율이 2.8% 정도 후퇴하였음. 경상경비의 감축 노력과 세입증대 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력은 전년도에 비해 지표값이 약간 개선되었으며, 상대 순위는 동종단체 평균을 조금 웃도는 수준을 유지함. 경상세외수입 확충 노력도는 지표값도 낮아지고 상대순위도 동종단체 중 상위 25% 이내에서 평균을 조금 웃도는 수준으로 낮아짐

○ 지방세체납액 축소 노력은 지표값이 작년 0.3642로 동종단체 상위 25% 이내의 우수한 성적에서 -1.5373으로 동종단체 상대 순위 최저 수준으로 급락함. 세외수입체납액 축소 노력은 지표값이 전년도 -0.0557에서 -0.0720으로 악화되었으며 체납액이 계속 증가하는 경향이 축소되지 않아 상대순위는 하위 25%에 가까운 수준에서 조금 상승함

○ 자체세입비율이 자치구 평균보다 높은 수준이지만 지방세체납액 축소 실적의 급격한 악화와 세외수입 체납액 증가 누적에 대한 대책을 세워서 실행할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력이 돋보여, 지표값 개선과 아울러 동종단체 상대순위도 상위 25%에 이르는 수준으로 상승함, 업무추진비 등 경직성 경비 세출을 줄이려는 노력에 기인한 것임

○ 행사축제경비의 지표값도 나아지고 상대순위는 하위 25% 이하에서 평균이상으로 동종단체 중 개선 노력이 컸으며, 민간이전경비의 경우도 절감을 통해 지난해보다 지표값이 개선됐고, 최하위 수준을 벗어남

다. 재정계획성 분석

○ 전반적으로 재정계획성 분야 상대적인 순위는 나아졌으나 자체투융자심사사업이 없는 등의 이유로 투융자심사사업 예산편성비율은 0%를 기록함

○ 중기재정계획 반영비율의 정밀성이 다소 개선되고, 예산집행률이 전년도에 비해 지표값과 동종단체 상대 순위에서 나아짐. 정책사업투자비비율의 지표값이 다소 떨어졌으나 동종단체 상대순위는 상위 25% 이내에 드는 우수한 실적을 보임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	25.63%	전년도의 22.90%에서 지표값이 개선되고 상대 순위도 상위 25% 이내의 좋은 실적을 유지함
업무추진비 절감 노력도	0.3374	전년도의 0.2132에서 대폭 개선되고 동종단체 상대 순위도 상위 25% 이내의 우수한 실적을 보임
정책사업투자비비율	32.75%	강동아트센터, 암사2동청사 건립 등 각종 투자사업으로 자치구 상위 25% 이내의 좋은 성적을 전년에 이어 유지함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-10.44%	전년도에 비해 8% 이상 지표값이 악화되어 동종단체 상대 순위가 최저 수준에 근접하였음. 경상수지비율 이 증가한 점과 더불어 개선 노력이 필요함
지방세체납액 축소 노력도	-1.5373	체납된 지방세를 적극적으로 징수하려는 노력이 자치구 중 가장 부족한 단체가 되었음. 적극적인 개선 노력이 필요함
지방의회경비 절감 노력도	0.0506	국외여비 예외사항(국가공식행사, 자매결연 등 예외적 사항 감안 연간 편성 한도액의 30% 범위 내 추가 편성 가능)에 대한 보다 엄격한 기준을 적용해야 함

6. 개선사항

○ 경상경비 절감을 통해 경상수지 비율을 개선하고 재정 흑자를 도모해야 함

○ 지방세와 세외수입 체납액 등 축소 노력을 더욱 기울이고 지방의회경비는 대부분의 자치단체가 절감에 어려움을 겪고는 있지만 의회의원들의 자발적인 노력을 유도하여야 할 것임. 경직성 경비 절감을 통해 예산효율성을 높여야 함

○ 행사축제성경비와 민간이전경비가 많이 개선되고 있으나 여전히 부(負)의 상태를 벗어나지 못하고 있는 바, 경제상황이 여전히 불안한 점을 감안하여 일몰제나 보조기준률제를 도입하여 절감 노력을 한층 기울일 필요가 있음

○ 전년도에 좋았던 지표가 실적인 극적으로 반전되는 경우들이 있음. 재정관리의 불안정이 비효율과 시민들의 인식의 혼란을 초래할 우려가 있음. 안정적인 실적을 보일 수 있도록 재정관리를 효율화·안정화할 필요가 있음

Ⅱ. 부 산 광 역 시

부산광역시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
3,567,910	767.35	8,155,994	5,830,656	2,325,338	60,834.8	54.1	0.697

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.43%	-3.68%	-2.61%	0.15%	2.98%	4.43%
		2. 경상수지비율	63.07%	59.71%	64.36%	67.42%	70.09%	77.03%
		3. 지방채무잔액지수	48.59%	18.90%	28.09%	39.02%	52.64%	57.77%
		4. 지방채무상환비비율	6.95%	1.91%	4.64%	5.51%	6.91%	8.50%
		5. 장래세대부담비율	9.68%	4.43%	5.34%	8.05%	9.88%	13.06%
		6. 자체세입비율	41.65%	37.47%	41.03%	47.34%	50.39%	68.12%
		6-1. 자체세입증감률	13.93%	-0.12%	7.02%	12.44%	18.43%	22.35%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0071	0.9885	0.9966	1.0005	1.0065	1.0078
		8. 지방세체납액 축소	-0.2056	-0.4752	-0.3782	-0.2924	-0.2018	-0.1192
		9. 경상세외수입확충	1.0994	1.0262	1.0366	1.0872	1.1244	1.1630
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1525	-0.4368	-0.2991	-0.1856	-0.0820	0.0522
		11. 탄력세율 적용	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0200	-0.0240	-0.0197	0.0347	0.0428	0.1797
		13. 지방의회경비 절감	0.1205	0.0794	0.1253	0.1426	0.1727	0.1871
		14. 업무추진비 절감	0.2050	0.0881	0.1186	0.1735	0.2153	0.2679
		15. 행사축제경비 절감	-0.0098	-0.6406	-0.2644	-0.0731	0.1489	0.3697
		16. 민간이전경비 절감	-0.1596	-0.2840	-0.2043	-0.1024	-0.0196	0.0521
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	99.24%	89.45%	99.29%	99.24%	101.64%	102.07%
		18. 예산집행률	92.95%	85.41%	86.18%	88.42%	89.76%	92.95%
		19. 정책사업투자비비율	32.80%	29.98%	32.41%	35.50%	38.86%	40.72%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	73.52%	26.80%	44.59%	58.69%	76.97%	91.24%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	78.90%	28.73%	46.94%	60.95%	74.35%	92.90%

3. 총평

○ 전체적으로 보아 재정건전성 부문에서 취약함을 보인 반면 재정효율성 부문과 재정계획성 부문은 비교적 양호한 실적을 보이고 있음

○ 특히, 재정건전성 부문에서 채무에 따른 향후의 재정부담 및 재정압박이 예상되므로 이에 대한 부산광역시의 체계적인 대응이 필요함

○ 명실상부한 2대 대도시임에도 불구하고 자체세입비율이 41.65%에 불과하여 재정운영의 자율성과 안정성 및 지속가능성에 애로가 발생하고 있음

○ 세입과 관련된 지표의 실적은 비교적 양호하나 세출관련 지표는 일부 취약성을 노정하고 있음

○ 재정계획성 부문은 전반적으로 양호한 가운데 특히, 예산집행률과 투융자심사 관련 지표의 성적이 매우 양호한 것으로 나타남

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 절대기준이나 동종단체와의 상대적 비교 모두에 있어서 양호하지 못한 상태인데, 이는 부산시가 직면하고 있는 재정건전성 문제의 핵심에 해당함

- 이들 채무관련지표는 지하철 2·3호 건설, 부산신항 배후도로 건설 등 각종 SOC 사업의 유치와 2005년 이후 급증한 복지재정 부담에 따른 투자가용재원의 감소를 해소하는 과정에서 지방채 발행이 크게 늘어나면서 큰 영향을 받고 있음

○ 이러한 상태에서 부산시가 2011년을 지방채무 감소의 원년으로 지정하고 채무관리에 착수한 점은 바람직한 시도이고, 이에 대하여는 앞으로도 계속해서 예의 주시할 필요가 있음

- 대부분의 SOC 사업이 종료되는 2012년부터는 지방채무잔액과 함께 채무상환비비율이 점진적으로 감소할 것이 예상됨. 지방채무가 감소할 경우 부채증가율이 줄어들 것으로 예상되어 장래세대부담비율도 차츰 개선될 것으로 전망됨

○ SOC 사업 추진 등 도시기반시설의 구축을 위해 차입금을 늘인 결과 통합재정수지비율이 동종단체 평균을 하회할 뿐 아니라 적자상태를 보이고 있는 상태이므로 이에 대한 개선 노력이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충노력을 가늠해 주는 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충, 세외수입체납액 축소, 탄력세율 적용 노력도 지표들은 전반적으로 동종단체의 평균을 상회하는 비교적 양호한 실적을 보이고 있음

○ 부산지역의 부동산 경기가 완만하게 회복세를 보이고 있는 가운데 부동산 거래세 수입(전년 대비 3,000억원 증가)이 상당 수준 증가하였는데, 이러한 경향은 향후에도 계속될 것으로 전망됨

○ 지방세/세외수입 체납액 징수전담반 운영, 분기별 체납세액 감소를 위한 보고회 개최, 재산압류 등 다각도에서 지방세 및 세외수입의 징수활동 강화를 시도한 결과 세입확충의 효과가 나타나고 있음

- 지방세 수납액 전년 대비 3,175억원 증가, 지방세 체납액 전년대비 261억원 감소함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균을 밑도는 반면 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 평균을 조금 상회하는 수준임

- 인건비 절감 부분에서 취약성이 나타난 것은 소방직의 기준액 대비 인건비 미반영과 관련이 있는 것으로 보이는데, 2011년 이후 소방직 결원 충원 시 지표 값이 개선될 것으로 예상함

- 인구구조의 급속한 고령화로 인해 사회복지비용이 급증하고 있는데, 만일 이에 대하여 단장기 계획을 수립해서 체계적으로 접근하지 않을 경우 민간이전경비의 절감이 용이하지 않을 것임

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 분야의 지표 값은 정책사업투자비비율을 제외하면 대체로 동종단체의 평균에 비해 상당히 양호한 수준을 보이고 있음

- 특히, 예산집행률의 경우 연초에 조기집행계획을 수립하고 그것을 적극적으로 실천하는 예산운영을 한 결과 매우 우수한 실적을 보였음

○ 인구 고령화 등과 관련된 사회복지비 외의 경직성·경상적 비용이 지속적인 증가현상을 보임에 따라 정책사업투자비비율을 높이는데 어느 정도 한계가 있지만 이에 대한 장단기 방안을 강구해야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
예산집행률	92.95%	연초의 조기집행계획 수립과 적극적 실천으로 매우 양호한 실적을 보이고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	78.90%	사업성 있는 사업 위주로 심사대상을 엄격히 제한하는 등 다양한 투자사업 관리를 실시한 결과 양호한 실적이 나타남
지방세징수율 제고 노력도	1.0071	분기별 체납세액 감소를 위한 보고회 개최 등 다각도에서 징수활동을 강화한 결과 좋은 실적이 나타났음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	6.95%	지하철 건설, 항만배후도로 건설 등 각종 SOC 사업의 유치에 따른 지방채 발행의 과다로 지표 값 악화
장래세대부담비율	9.68%	전년보다 유동부채가 증가하면서 부채는 5% 증가한데 비해 사회기반시설 증가 부진으로 인한 유형고정자산이 0.5% 증가에 그쳐 지표 값이 전년보다 하락하는 현상이 나타남
인건비절감 노력도	-0.0200	소방직의 기준액 대비 인건비 미반영에 기인한 일시적인 것으로, 향후에는 개선될 것으로 전망됨

6. 개선사항

○ 부산광역시는 무엇보다도 지방채와 관련된 재정압박의 문제를 해소해야 하며, 이를 위해서는 실천력이 담보된 채무관리계획을 수립하고 이를 이행해야 함

- 순세계잉여금의 50% 이상을 채무감축기금에 적립하는 것을 비롯하여 채무증가율, 예산증가율, 자체수입성장률, 주요 세출수요 증가율 등을 분기별로 종합 비교 점검하는 시스템을 가동할 필요가 있음
- 중장기 재정 안정성 및 건전성 유지를 위해 현재 운영 중에 있는 감채기금 외에 미국의 주들이 보편적으로 활용하고 있는 재정안정성기금(budget stabilization fund)을 신설하는 방안에 대해 적극적으로 검토할 필요가 있음

○ 재정효율성 부문의 세출관리를 위한 종합정책방안을 강구해야 하며 특히, 인건비와 지방의회경비 그리고 민간이전경비 절감을 위한 노력과 실천방안을 강구해야 함

- 민간보조금의 경우 일몰제 적용, 주기별 성과평가 실시, 신규사업 사전심사 제도, 민간전문가 모니터링 등을 적극적으로 운영하는 한편 사회복지비용에 대한 체계적인 예측과 관리를 위한 단장기 관리프로그램을 개발 활용해야 함

부산 중구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
49,442	2.82	95,214	85,600	9,614	-	27.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.08%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	110.93%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.83%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	15.56%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	2.82%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0003	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.2060	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0278	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1500	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9900	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	-0.0033	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1161	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.1982	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.3104	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.5386	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.62%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	83.23%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	40.14%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	83.16%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 면적과 인구가 적고 구도심 상업지역의 특성을 갖는 중구의 재정은 전체적으로 보아 재정건전성(세입 상태 포함)은 비교적 양호한 반면 세출관리와 재정계획성은 동종단체와 비슷하거나 조금 미흡한 실적을 보이고 있음

○ 지방채무와 관련된 각종 지표들이 양호하여 재정건전성의 문제는 없지만, 자체세입 확충과 통합재정수지 분야의 개선 노력은 필요한 것으로 파악됨

○ 세출관리 부문에서는 공무원 인건비, 지방의회경비, 업무추진비, 민간이전경비를 종합적인 관점에서 체계적으로 관리해 나가는 노력이 절실히 요구됨

○ 재정계획성 부문에서는 예산집행률, 투융자심사사업예산편성 등에 대한 사전 계획성이 다소 부족한 것으로 나타남

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성 부문은 채무관련지표를 중심으로 전반적으로 양호한 것으로 파악되지만, 자체세입의 취약성은 중요한 재정 문제점으로 부각됨

- 자체세입비율은 동종단체에 비해 낮은 수준(15.56%)이며, 이는 중장기적으로 재정의 자립상태와 안정성 문제를 초래할 수 있음

○ 자체수입이 늘어난 이유가 경상세외수입(특히, 이월금)의 증가와 관련이 있는데, 이를 진정한 의미의 세입확충 노력으로 간주하기는 어려움

○ 통합재정수지가 적자인 상태이므로 흑자로의 전환 노력이 요구되고, 경상수지비율이 100% 이상으로 나타나는 상황이므로 경상비용을 최대한 절감하여 경상수지를 적정화하는 노력이 필요함

- 통합재정수지비율은 순세계잉여금의 감소로 인한 세입 규모의 감소와 사회복지비, 주민편의시설 건립 등에 따른 지출증가로 인해 전년도 지표 값에 비해 크게 하락하였음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입부문은 전반적으로 동종단체와 비슷하거나 조금 양호한 실적을 보이고 있지만, 기본적으로 정책 개선의 노력이 필요한 것으로 판단됨

- 지방세체납액 축소, 세외수입체납액 축소 노력도 모두 마이너스 값을 보이고 있어서 세입관리의 필요성은 여전히 존재함

○ 지방세 체납액 징수전담반을 운영하고, 재산압류, 공매, 관허사업 제한 등 나름대로 체납축소를 위해 노력하였음에도 불구하고 지방세 및 세외수입 체납액 지표가 부진한 현상에 대해 종합대책을 강구할 필요가 있음

○ 경기침체와 각종 수수료 수입 등의 감소로 인해 경상세외수입 확충 및 세외수입체납액 축소는 다소 미흡한 수준이나, 새로운 세원 발굴과 체납액 정리 등 재원확충을 위해 지속적으로 노력하고 있는 점은 고무적임

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력도가 미흡한 것으로 나타나므로 이에 대한 정책개선이 필요함

- 인건비의 경우 예산편성 시 10% 절감 편성, 현원대비 결원률 유지 등 비용절감을 위한 노력을 기울였음에도 불구하고 지난해에 비해 크게 개선되지 못하고 있음

○ 민간이전경비가 지속적으로 늘어나는 행정환경을 감안하여 사업실적, 사업효과 등에 대한 객관적인 심사체제를 강화해서 소비성 경비증가를 최대한 억제하는 정책 개선이 필요함

○ 행사축제경비는 행사의 축소·폐지를 통해 크게 절감되어 예산절감의 성과를 나타내고 있음

○ 앞으로도 계속해서 정원 대비 현원의 결원률 유지, 의무적 예산절감, 의회 의정비 동결 등을 통해 경비절감에 노력해야 할 것임

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 부문에서는 정책사업투자비비율이 상당히 양호한 가운데 나머지 지표들은 동종단체와 유사하거나 다소 미흡한 것으로 파악됨

- 이월사업을 줄이고 보조금 집행을 성실히 이행하도록 노력하는 한편 연도 말에 이전재정이 발생하지 않도록 사전 대비책을 적극적으로 확보할 필요가 있음

- 투융자심사사업예산편성비율(자체심사 제외)은 가장 낮은 값을 보이는데, 이에 대한 다각도의 원인분석과 함께 개선책이 강구되어야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	0.00%	지방채무상환비비율 외에도 지방채무와 관련된 재정부담은 거의 없는 상태임
행사축제경비 절감 노력도	0.3104	자체노력을 통해 행사축제경비 절감 부문에서 매우 양호한 실적을 보이고 있음
정책사업투자비비율	40.14%	고정자본 형성을 위한 투자지출의 비중이 높은 편임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비절감 노력도	-0.0033	인건비 비율이 구조적으로 높은 상태에서 무기계약직 퇴직금이 연도별로 기복이 크게 나타나 영향을 줌
민간이전경비 절감 노력도	-0.5386	민간이전경비를 유형별로 체계적으로 접근하는 정책 등이 결여되어 동종단체 평균을 하회하는 지표가 나타남
투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	투자심사에 대한 체계적 대응이 미흡하여 부진한 지표값으로 나타나고 있음

6. 개선사항

○ 중점을 두어야 할 정책개선 부문은 세출관리 부문으로서 특히 공무원 인건비, 지방의회경비, 업무추진비, 민간이전경비를 종합적인 관점에서 체계적으로 절감할 수 있는 종합시스템을 개발, 실천하는 노력이 절실히 요구됨

- 민간이전경비 일몰제 적용, 매 3년 단위 성과평가 실시 등 관리강화를 도모하여 행정운영경비, 비효율적 경상비집행 절감, 저 효율성 사업비 절감 등을 실현해야 함
- 총액인건비제와 무기계약 정수관리로 인력운영비는 최대한 억제하고, 부서운영에 필요한 경비는 필수경비만 편성하여 세출예산을 절감 운영하는 방안을 추구해야 함
- 지방의회와 상호 공조하여 지방의회 관련 국외여비, 의정운영비에 대해 절감계획을 수립하고 이를 적극적으로 실천할 것이 요구됨

○ 재정계획성을 높이기 위해 이월사업을 줄이고 보조금 집행을 성실히 이행하도록 노력하는 한편 연도 말에 이전재정이 발생하지 않도록 사전 대비책을 적극적으로 확보할 필요가 있음

- 복지관련 이전재원이 연말에 지원되면서 사업 진척에 의한 불용액 증가 등으로 예산집행률에 영향을 미치는 요인에 대하여는 상위정부의 정책변화도 동시에 모색되어야 할 것임

부산 서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
126,040	13.88	158,424	150,658	7,766	-	11.4	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	2.83%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	128.69%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	8.11%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	1.54%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	2.59%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	6.39%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	3.88%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9952	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.1212	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	0.9894	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0739	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9599	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.1005	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.2665	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2849	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.5312	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.0308	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	97.56%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	84.76%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	27.49%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	100.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 전체적으로 보아 재정건전성 부문은 취약한 반면 재정효율성 부문에서는 세입부문은 미흡, 세출부문은 양호, 그리고 재정계획성 부문은 동종단체의 평균 수준을 유지하는 것으로 분석되고 있음

○ 특히, 재정건전성 부문에서 채무와 관련된 재정부담은 동종단체에 비해 상대적으로 압박을 받고 있는 상태이므로 이에 대한 구체적 실천계획(action plan)의 수립 및 이행이 요구됨

○ 재정효율성 부문에서 세입과 관련된 지표의 실적은 전반적으로 미흡하지만(지방세체납액 축소 제외), 세출관련 지표값은 전반적으로 양호한 수준임(단, 행사축제경비 절감은 예외)

○ 재정계획성 부문은 전반적으로 투융자심사사업예산과 관련된 부분을 제외하면 대체로 동종단체와 비슷한 수준의 보통 상태를 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성 부문에서 채무관련 지표들은 비록 심각한 수준의 값은 아니지만 동종단체와 비교할 때 적지 않은 문제를 내포하는 것으로 파악됨

- 미래채무부담을 나타내는 장래세대부담비율이 높은 상황이므로 이로 인해 재정의 지속가능성이 타격을 받지 않도록 중장기 채무관리에 적극적인 노력을 경주할 필요가 있음

○ 이에 비해 통합재정수지비율은 매우 양호한 흑자 상태(2.83%)를 보이는 반면 경상수지비율은 상대적으로 높은 값(128.69%)을 보여 경상수익으로 경상비용을 충족하지 못하는 건전성 문제가 노정되고 있음

- 통합재정수지비율이 크게 좋아진 배경에는 경상비용(인건비, 운영비)에 대한 절감노력이 이루어지면서 순세계잉여금이 증가한데 기인한 것으로 판단됨

○ 자체세입비율은 6.39%로서 동종단체 중 가장 낮은 값을 보이고 있어서 자체세입 확충을 위한 고강도 실천방안을 강구해야 할 것임

- 부동산 거래세의 부진에 따른 자체세입 확충에 애로가 있는 것으로 파악됨

- 다만, 자체세입증가율이 상대적으로 높은 점은 고무적임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 재정효율성 부문에서 세입과 관련된 지표의 실적은 전반적으로 미흡함

- 지방세체납액 축소, 탄력세율 적용 노력도 지표를 제외한 나머지 세입확충 노력지표의 값은 동종단체와 비슷하거나 미흡한 수준이지만, 이들 모두는 개선 노력을 필요로 함
- 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충, 세외수입체납액 축소 노력도 지표의 값은 동종단체 평균을 조금 하회하고 있음

* 민원서류 감축에 따른 각종 수수료 수입 감소, 시 징수교부금 감소 등이 경상세외수입에 영향을 미친 것으로 파악됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 재정효율성 부문에서 세출관련 지표의 값은 전반적으로 양호한 수준임

- 인건비 절감, 지방의회경비 절감 노력도 지표는 동종평균을 크게 상회하는 양호한 수준을 보이고, 업무추진비 절감과 민간이전경비 절감 노력도 지표도 동종평균을 상회함

* 지방의회경비와 업무추진비의 경우 총액인건비 대비 적정 정원관리를 통해 경비절감을 모색한 노력이 긍정적인 효과를 나타낸 것으로 추측됨

○ 행사축제경비 절감 노력도는 부산고등어축제가 시 지정 축제로 정해지면서 시비지원 증가가 이루어졌고, 이로 인해 동 지표 값이 나빠지게 되었음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 부문은 투융자심사사업예산과 관련된 부분을 제외하고는 대체로 동종단체와 비슷한 수준의 실적을 보이고 있음

- 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 제외)은 동종단체에 비해 매우 부진하게 나타나는 반면 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 포함)은 동종단체에 비해 상대적으로 양호하게 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	2.83%	경상경비의 절감을 통해 순세계잉여금이 증가하였고, 그 결과 동종단체 중 최상급의 수지비율을 시현함
인건비절감 노력도	0.1005	예산편성 단계에서 인건비 절감을 적극 추진한 결과 동종단체 평균에 비해 양호한 실적을 보임
지방의회경비 절감 노력도	0.2665	어려운 재정환경을 감안하여 지방의회의 운영경비 최소화에 노력을 기울인 결과 우수한 절감 실적을 거두고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	8.11%	주거환경개선사업 및 구청사 매입비에 따른 지방채무 부담이 지속됨
지방채무상환비비율	1.54%	주거환경개선사업 및 구청사 매입비에 따른 지방채무 부담이 계속해서 채무상환의 부담을 가중시키고 있음
자체세입비율	6.39%	재정 자립 여건이 불리한 상황에서 사회복지시설 편중, 적극적 재원확충 노력 부족 등이 복합적으로 작용하고 있음

6. 개선사항

○ 부산 서구는 재정건전성 부문이 취약한 상태를 보이므로 이에 대한 종합대책과 실천계획을 수립한 다음 그것을 착실히 이행해 나가야 할 것임

- 지역SOC사업이라고 하더라도 필수현안사업에 한정하고 행정안전부의 채무발행액 한도 내에서 지방채를 발행해야 함
- 신규 투자사업에 대한 지방채 발행을 최대한 억제하고 지방채 상환기금과 통합관리기금의 운용을 통한 조기상환대책의 마련이 요구됨

○ 자체수입비율이 동종단체 중 가장 낮고 재정효율성 부문에서 세입관련 지표의 실적이 전반적으로 미흡한 점을 감안할 때, 자체수입 확충을 위한 중장기 전략을 구상하는 한편 관련 특별 팀(T/F)을 가동하는 행동이 필요함

- 사회복지시설의 편중 여건에 대하여도 중장기, 종합적 관점에서 대응방안 모색하여야 함
- 지방세/세외수입 체납 축소 노력 강화, 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 등을 통해 자체수입을 강화하는 실천계획을 수립하는 동시에 세출구조 조정방안도 동시에 강구해야 함

부산 동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
101,514	9.78	156,049	138,021	18,028	-	15.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.41%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	133.57%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	18.05%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	2.24%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	5.80%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	11.36%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	-0.96%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0007	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.4495	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0437	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0611	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9821	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0215	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1727	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.1176	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.3392	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.2396	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	89.22%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	91.87%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	21.07%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	0.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 부산 동구는 지역여건상 항만, 철도 등의 기간시설이 많은 결과, 지방세 감면 비중이 높고 원도심 낙후로 인하여 지역경제 상황이 열악하여 자체세입 확보가 어려워 자체세입비율이 평균보다 저조함

○ 통합재정수지비율을 제외한 6개 재정건전성 지표가 모두 동종평균보다 저조하여 재정건전성에 문제가 있는 바, 향후 각고의 재정건전성 제고노력을 기울여야 함

○ 세입확충노력도에서도 동종평균가 유사하거나 낮아 세입확충을 위한 중단기 대책을 수립하고 집행하는 것이 필요함

○ 지방의회경비절감을 제외한 모든 세출노력도 지표들도 동종평균보다 저조하여 구조조정이나 인건비등의 절약을 통한 세출건전성 확보 노력을 기울여야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 음의 값을 보이지만 동종평균보다 양호한 수치임. 2010년 재정건전화 2개년 계획을 수립하여 경상비 절감 10% 목표제운영 및 투자사업 사전검토 철저 등 재정이 건전화 될 수 있도록 다각적인 노력을 하고 있음

○ 경상수지비율이 동종평균보다 저조한 바, 과감한 세출구조 조정 및 경상경비절감편성, 인건비 절감추진 등 세출관리 노력이 더욱 필요함

○ 부채관련 지수들 (지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율)이 동종평균보다 월등히 저조한 바, 이는 주거환경개선사업 추진 및 신청사건립을 위해 발행한 지방채무잔액이 높은데서 기인한 것임

○ 지역여건상 항만, 철도 등의 기간시설이 많은 결과, 지방세 감면 비중이 높고 원도심 낙후로 인하여 지역경제 상황이 열악하여 자체세입 확보가 어려워 자체세입비율이 평균보다 저조함

○ 건물신축이 미미하고 기존 건물의 낙후화로 인하여 재산관련 세입증가가 소폭에 그치며, 대규모 사업장의 역외유출로 지방소득세 및 주민세가 지속적으로 감세 추세라 자체세입증감률이 음의 값을 기록함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율제고 노력도에 있어서, 재산세 징수율은 부과대비 연 97-98% 정도의 높은 비율을 유지하고 있는 결과, 전년대비 1% 이상 징수율을 상승시키기는 현실적으로 어려움이 있음

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종평균보다 약간 저조한 바, 고액체납자에 대한 경·공매 실시, 재산압류 및 납부독려 등을 지속적으로 추진하나 대다수를 차지하는 소액체납자에 대한 체납저분 실시에는 한계가 있음

○ 세외수입분임징수, 부서의 납부홍보 등 지속적인 징수활동으로 인하여 경상세외확충노력도가 동종단체에 비해 다소 양호한 기록을 보임

(2) 세출절감 노력지표

○ 2010년에 21명을 추가 감축하는 등 각고의 노력을 하고 있지만 아직도 인건비절감 노력도가 동종단체에 비해 다소 저조한 실적을 보이고 있음

○ 예산절감 목표액 5%-10% 절감을 추진하여 지방의회경비를 동종평균이상 절감할 수 있었음

○ 업무추진 기준액에 비해 절감편성하고 예산절감 노력을 기울였으나 업무추진비 절감 노력도는 동종단체에 비해 다소 미흡함

○ 부산역 음악분수대 완공으로 행사축제경기가 다소 증가하여 행사축제경비 절감 노력도는 동종평균보다 저조함. 향후 행사축제경비를 줄일 방향을 모색하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 동종평균보다 저조한 실적을 보인 바, 향후 세밀한 중기재정계획 수립을 위한 노력을 기울여야 함

○ 배정된 예산을 적시에 집행하여 동종평균에 비하여 양호한 예산집행률을 보임

○ 하지만 상대적으로 과다한 경상지출로 인해 성장동력에 사용할 정책사업투자비비율이 동종평균에 미달함을 보여, 향후 세출 구조조정 등을 통하여 정책사업투자비비율을 향상할 필요가 있음

○ 투융자 심사사업 대상이 없어 투융자 심사사업 예산편성비율은 0을 기록함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	1.0437	세외수입분임징수, 부서의 납부홍보 등 지속적인 징수독려 활동으로 우수한 값을 보임
지방의회경비 절감 노력도	0.1727	의회경비예산의 5%-10% 절감을 목표로 하여 예산절감을 추진한 결과 우수한 결과가 나타남
예산집행률	91.87%	재정사업의 조기집행 등 지속적인 관심을 가지고 노력하여 동종단체 중 상위의 성과를 거둠

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	133.57%	과감한 세출구조조정 및 불요불급한 경상비 절감 노력이 필요함
지방채무잔액지수	18.05%	주거환경개선사업 추진 및 신청사건립을 위해 발행한 지방채무잔액이 높음
업무추진비 절감 노력도	0.1176	업무추진 기준액에 비해 절감편성하고 예산절감 노력을 기울였으나 동종단체에 비해 미흡함

6. 개선사항

○ 자체세입 확충을 위해서는 신규세입원을 발굴하고 지방세 감면축소건의, 과감한 세출구조조정이 필요함

○ 업무추진비 절감을 위해서 불필요한 업무 추진비를 줄이고 각종업무추진비에 상한선을 정해 놓는 등의 노력이 필요함

○ 채무수준이 높은바, 지속적으로 채무를 상환해나가는 노력이 필요함

○ 과감한 세출구조조정을 통하여 경상비 절감을 위해 노력해야 함

부산 영도구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
146,798	14.13	173,268	161,015	12,253	-	13.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-11.58%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	128.47%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	7.62%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.66%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	3.17%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	7.09%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	-8.58%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0196	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	0.1554	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0066	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0787	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9614	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.1197	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1646	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.1698	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.3002	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.1300	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	92.98%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	92.77%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	32.99%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	44.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	55.94%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 영도구는 재정자립도가 매우 낮고 재정여건이 취약한 단체로 자체세입의 주 수입원인 재산세의 과세액이 원천적으로 타 구에 비해 낮아 조정교부금제도 및 보통교부세 제도의 변화 등 근본적인 변화가 없는 한 세수입 증대는 어려운 실정임

○ 통합재정수지 비율이 동종단체 최소값에 육박하고 저조한 경상수지 비율은 영도구의 비건전한 재정 구조를 보여줌

○ 업무추진비 절감노력도 및 행사축제경비 절감 노력도 등에 더 관심을 기울여 경상비를 절약하는 노력을 지속적으로 추진할 필요가 있음

○ 종합적으로 판단할 때, 지방세수가 지극히 열악한 어려운 제정여건 속에서도 나름대로 건전재정을 위한 노력을 하고 있음을 보여주지만 더 많은 노력을 경주해야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 -11.58%로 동종 단체최소값에 육박하여 낮은 재정건전성을 보여줌. 이는 경상비용에 비하여 상대적으로 경상수입의 급감으로 발생함

○ 남북항 연결도로가 생기면서 토지수용으로 인하여 비용이 많이 발생한 바, 경상수지비율도 악화됨을 볼 수 있음

○ '09년 영도 어울림문화공원 준공을 위한 지방채 발행으로 지방채무잔액지수 지표값이 증가하였음

○ 유흥, 산업단지등 높은 세입의 과세물건보다는 관내 대부분의 지역이 주택으로 형성되어 있고 특히 영구입대아파트의 밀집도가 높아 자체세입의 주 수입원인 재산세의 과세액이 원천적으로 타 구에 비해 낮음 실정임

○ 남북항 연결도로 건설로 토지수용, (주) 한진중공업의 장기간 노사분규로 지방소득세 (종업원분) 감소 등 재산세 감소로 지방세가 3억원 감소했으며 전년도 이월비 감소로 세외수입은 약 100억원 규모로 감소함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세홍보 전광판 설치, 취득세 납기안내 알리미 운영 등으로 적극적인 납기안내 알리미 운영 등으로 징수율제고 노력을 펼치고 있어 지방세징수율 제고 노력도에 있어서 동종평균을 넘어선 우수한 수준임

○ 고액체납자 물건공매 및 선거비용보전금 압류·추심 등 적극적인 체납액 징수 노력 강화로 체납액 축소에 기여하였지만 아직도 동종평균에 못 미치고 있어 향후 더 많은 노력을 기울일 필요가 있음

○ 과태료 및 과징금 이월액 증가 및 징수 불가능분에 대한 결손처분이 미흡하였음. 향후 강력한 체납액 징수 활동을 통해 세외수입체납액 축소 노력도 지표값을 개선하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감노력지표 중 인건비절감, 지방의회경비 절감, 민간이전경비 절감 노력도는 동종평균에 비해서 개선된 것을 보이지만 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감 노력도는 동종평균보다 낮은 수치이므로 이들 지표에 대한 개선 노력이 필요함

○ 예산절감을 위한 총액인건비 기준액 대비 인건비 편성을 조정하였고 의회운영경비도 같은 방법으로 조정하여 인건비 절감노력도와 지방의회경비절감 노력도는 향상되었음. 향후에도 지속적인 노력이 필요함

○ 업무추진비 절감 노력도는 동종평균에 비해 저조한데 향후 긴축집행을 통하여 업무추진비의 절감노력을 경주해야 함

○ 행사축제경비 절감 노력도도 동종평균에 비해 저조한바, 사업에 대한 평가를 통해 불필요한 행사는 억제, 통합하여 지표값을 개선시킬 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 동종평균에 약간 미치지 못하고 있어 계획적인 재정운영 노력이 필요함

○ 동종평균을 상회하는 정책사업투자비비율은 세입측면의 어려움에도 불구하고 지역경제 활성화와 자본형성을 위한 투자지출 확대한 것에서 기인함

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 평균보다 저조한 바, 향후 투융자 심사사업 예산편성시 사업계획과 실제 사업 추진과정과의 연계성을 높여 계획적인 재정운영을 위하여 노력을 하여야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비절감 노력도	0.1197	예산절감을 위해 총액인건비 기준액 대비 인건비편성을 최대한 조정하였음
지방의회경비 절감 노력도	0.1646	예산절감을 위해 의회운영경비 기준액 대비 편성금액을 최대한 조정하였음
예산집행률	92.77%	예산편성의 적절성과 집행의 효율성을 높이기 위해 노력하였음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-11.58%	2010년도의 순수세입과 세출을 비교해 볼 때 적자를 나타내고 있어 재정운영상 어려움이 있음을 보여줌
경상수지비율	128.47%	재산세 부분감소 및 세외수입감소로 인해 수입자체가 절감하여 경상수지가 악화됨
자체세입증감률	-8.58%	한진중공업 장기 사태로 인해 지방소득세가 줄어들고 기타 사용료 및 수수료 수입이 줄어듦

6. 개선사항

○ 기본적으로 영도구는 관내 대부분 지역이 주택으로 형성되어 있고 특히 영구입대아파트의 밀집도가 높아 자체세입의 주 수입원인 재산세의 과세액이 원천적으로 타구보다 낮음 실정인 바, 향후 산업단지 등을 유인할 대책을 세워야 함

○ 자체세입증감률이 -8.58%을 보인 바, 세외 수입에 영향을 미치는 요인들에 대해 정밀 분석하고 지방세 및 세외수입을 높이는 노력을 기울여야 함

○ 지방세수가 지극히 열악한 어려운 제정여건 속에서도 나름대로 건전재정을 위한 노력을 하고 있음을 보여주지만 더 많은 노력을 경주해야 함

부산진구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
395,826	29.69	264,746	255,506	9,240	-	23.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.81%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	122.41%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.38%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.03%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.58%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	16.54%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	2.13%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0201	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.1751	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0070	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0763	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9753	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0552	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0456	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.0998	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.0612	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.1359	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	105.96%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	90.80%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	20.68%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	147.95%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 전체적으로 보아 재정건전성 부문, 재정효율성 부문, 재정계획성 부문 전반에 걸쳐 보통의 상태를 유지하는 것으로 파악됨

○ 재정건전성 부문에서 채무와 관련된 재정부담은 동종단체에 비해 상대적으로 양호한 반면 통합재정수지의 적자와 경상수지비율의 문제점이 노정됨

- 통합재정수지는 동종단체 평균에 비해서는 양호하지만 적자 상태이므로 흑자 개선을 모색하여야 함
- 자체세입비율도 동종평균을 상당 수준 밑돌고 있으므로 중장기 재정안정성 확보를 위해 재원확충 노력을 기울여야 할 것임

○ 재정효율성 부문에서는 일부 양호한 지표값과 일부 미흡한 지표값이 혼재되고 있어서 일관된 경향을 언급하기가 어려움

○ 재정계획성 부문은 중기재정계획 반영비율은 상대적으로 미흡한 실적을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성 부문에서 채무와 관련된 재정상태와 통합재정수지비율은 동종단체에 비해 상대적으로 양호하나, 통합재정수지의 적자와 경상수지비율의 문제점이 노정되고 있음

○ 통합재정수지 비율은 동종단체에 비해서는 양호한 수준이지만, 여전히 적자(-1.81%)를 보이고 있으므로 이에 대한 개선이 요망됨

- 통합재정수지 적자의 주된 원인은 부동산교부세의 급격한 감소에 있음

○ 경상수지비율은 지난해에 이어 동종단체에 비해 부진한 현상이 지속됨

- 경상수지비율이 높게 나타나는 배경에는 인건비 측면에서 다른 자치구에 비해 6급 무보직(45명)이 많고, 운영비 중 일부(교통시설관련 운영비 등)가 다른 자치구에 비해 더 많이 소요되는 것도 일조하는 것으로 파악됨

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 하회하는 등 재정의 안정성과 지속가능성 면에서 일부 문제가 노정되므로 이에 대한 중장기 전략의 모색이 필요함

- 다만, 자체세입비율은 낮지만 자체세입증감률이 전년도의 마이너스(-) 상태를 극복하고 상대적으로 높은 정의 값(2.13%)을 보이는 것은 긍정적임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 재정효율성 부문에서는 일부 양호한 지표들과 일부 미흡한 지표들이 혼재되어 나타나고 있는데, 대체로 말해 세입부문이 세출부문에 비해 상대적으로 양호함

- 지방세징수율 축소, 지방세체납액 축소, 탄력세율 적용 노력도 등은 비교적 양호한 편에 속하나 경상세외수입확충, 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체에 비해 다소 뒤떨어지는 수준을 보임

* 특히, 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체 중 최고의 수준을 보임

- 체납징수활동을 강화하고 체납징수를 위한 특별정리기간 운영, 체납 책임징수제 실시 등 체납징수관리 대책을 적극적으로 실천한 것이 효과를 보인 것으로 추측됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 재정효율성 부문의 세출절감 노력지표 중 인건비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감은 비교적 양호한 반면 지방의회경비절감, 업무추진비 절감은 미흡함

- 지방의회경비와 업무추진비 절감 분야에서는 매우 부진한 지표 값이 나타나므로 지방의회와의 협의·조정, 인력 조정 등 특별한 조치를 취할 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 부문은 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 포함)을 제외한 나머지 지표들은 상대적으로 미흡한 실적을 보이고 있음

- 예산집행률은 예산조기집행 수행과 이월사업, 증액 예산편성 등을 최대한 억제하는 등 예산의 적기시행 노력으로 양호한 수준을 유지하고 있음

- 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 포함)은 동종단체 최고치(147.95%)를 보이고 있음

○ 세출구조 면에서 사회복지·보건 분야 예산이 총예산의 절반 이상을 차지하고 있는 반면, 세입에서는 국·시비 보조금의 비율이 60% 내외를 차지하고 있어 투자사업비 편성이 상당히 어려운 현실에 직면하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	0.03%	최소한의 지방채 발행과 그에 따른 낮은 수준의 상환비 부담을 보유함으로써 우수한 지표를 나타냄
지방세징수율 제고 노력도	1.0201	세입증대를 위해 다양한 체납액 축소 노력을 경주하여 동종단체 최고의 실적을 보이고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	147.95%	연초부터 적극적으로 투자사업에 대한 계획과 집행을 도모하여 좋은 실적을 나타냄

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	122.41%	인건비와 운영비(교통관련) 면에서 다른 자치구에 비해 다소 불리한 면이 있어서 지표 값이 상대적으로 미흡함
중기재정계획 반영비율	105.96%	중기재정사업과 당해연도사업의 연계에 대해 치밀한 계획과 실천이 다소 미흡함
정책사업투자비비율	20.68%	국가보조금 비율에 비해 세출면에서 사회복지·보건 분야 예산비중이 높은 재정여건으로 한계가 존재함

6. 개선사항

○ 재정건전성 부문에서 통합재정수지의 적자와 경상수지비율의 문제점을 개선하고 자체세입을 강화하는 종합적 정책방안을 확보할 필요가 있음

- 경상경비 비중을 축소하는 등 나름대로 지속적인 세출구조 조정을 위해 노력하고 있으나 그 효과가 미진하므로 그에 대한 전략적 보강과 더불어 경상수익 확충방안을 동시에 강구할 필요가 있음

○ 세출구조 면에서 사회복지·보건 분야 예산이 총예산의 절반 이상을 차지하고 있는 반면 세입에서는 국·시비 보조금의 비율이 60% 내외를 차지하고 있어 투자사업비 편성이 실제로 어려운 실정이지만, 그럼에도 불구하고 자치구 자체의 징세노력을 다각도에서 강구하는 동시에 효과적인 세출관리를 위해 노력과 창의성이 요구됨

○ 중기재정계획 수립 시 국가경제성장 전망과 추이분석을 토대로 세입의 적정한 예측과 투자효과 극대화를 위한 합리적인 자원배분 및 예산 편성과의 연계 노력을 강화할 필요가 있음

부산 동래구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
282,779	16.63	168,643	161,518	7,125	-	24.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-4.78%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	116.38%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.48%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.10%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.78%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	14.72%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	2.66%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0054	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.1537	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0233	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0845	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9698	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0395	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1836	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3629	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.2925	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.1552	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	84.82%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	92.92%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	21.05%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	130.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	130.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성 부문에서 채무와 관련된 재정부담은 동종단체에 비해 상대적으로 양호한 반면 통합재정수지비율과 자체세입비율은 미흡한 것으로 파악됨

- 통합재정수지의 적자 폭이 크고 경상수지비율이 큰 문제점이 나타남

○ 재정효율성 부문에서는 일부 지표(세외수입체납액 축소)를 제외하고는 동종단체에 비해 상대적으로 양호함

- 특히, 세출관리 부문의 지표들은 상당히 양호한 값을 보임

○ 재정계획성 부문은 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 제외)을 제외한 나머지 지표들이 상대적으로 미흡한 실적을 보임

- 최우량 지표(예산집행률)와 부진지표(중기재정계획반영비율)가 혼재함
- 특히, 중기재정계획반영비율은 매우 부진한 상태이고, 정책사업투자비비율(21.05%)은 동종단체의 1/4 수준(21.72%)에 근접함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전체적으로 보아 재정건전성 부문은 절대기준에 입각할 때 보통 상태로 평가할 수 있으나, 동종단체와의 비교에 의하면 다소 양호한 것으로 파악됨

○ 재정건전성 부문에서 채무와 관련된 재정부담은 동종단체에 비해 상대적으로 양호한 반면 통합재정수지의 적자와 경상수지비율의 문제점이 노정됨

- 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 양호함
- 통합재정수지비율은 -4.78%로서 재정적자의 정도가 심한 편임
- 경상수지비율은 전년에 비해 나아지기는 하였지만, 그 값(116.38%)은 경상비용이 경상수익을 크게 초과하는 상태여서 재정 안정성 문제를 내포함(경상비용을 최대한 절약하여 경상수지 균형을 도모해야 할 것임)

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 크게 하회하고 있는데, 이는 중장기적으로 재정의 자립과 안정성에 위험을 가하는 요인이 됨

- 다만, 자체세입증감률(2.66%)이 동종단체 평균보다 상당 수준 높게 나타나는 것으로 고무적임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 재정효율성 부문에서는 일부 지표(세외수입체납액 축소)를 제외하고는 동종단체에 비해 상대적으로 양호함

○ 세입확충 노력과 관련하여 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 탄력세율 적용은 상대적으로 양호한 반면 세외수입 체납액 축소는 미흡한 것으로 파악됨

- 지방세징수율이 전년 대비 증가한 것은 전년도 자체세입액이 상대적으로 낮은 데 기인하는 것으로 보다 실질적인 조세노력이 요구됨
- 경상세외수입 확충지표는 근년에 사용료 및 수수료 수입이 감소하였음에도 불구하고 동종단체의 평균 수준을 유지하고 있음
- 하지만 지방세와 세외수입 체납액 축소 노력 모두 여전히 마이너스 값을 지니므로 이를 개선하기 위한 새로운 전략의 모색이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 재정효율성 부문 중 세출관리 부문의 지표 값들은 상당히 양호한 실적을 보이고 있음

- 행사축제경비 절감 노력도는 0.2925로서 매우 양호한 실적을 보이며, 업무추진비 절감, 지방의회경비 절감, 민간이전경비 절감도 비교적 양호한 상태임
- 행사축제경비가 줄어든 것은 2010년에 온천천대축제를 취소한 데 기인함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 부문은 지표 값 간에 서로 다른 방향성을 보이고 있어서 일정한 경향을 판단하기가 다소 어려움

- 예산집행률과 투융자심사사업예산편성비율(자체심사 제외)은 매우 양호한 실적을 보이는 반면 중기재정계획반영비율은 매우 부진한 상태임

○ 예산집행률 향상은 연내에 각종 공사를 마무리하는 등 재정조기집행을 적극적으로 추진한데 기인하는 것으로 보임

○ 중기재정계획반영비율(84.82%)은 지난해에 이어 금년에도 전국 최하위 수준에 근접하는 심각한 문제를 노정하고 있음

○ 정책사업투자비비율은 자체재원 부족(보조금 등에 대한 대응 투자비 부족)으로 인해 비율의 향상에 일정한 한계가 있어 보임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.3629	예산편성 시 업무추진비 15% 절감 편성, 집행 시 5% 의무 절감 정책이 유효한 것으로 평가됨
행사축제경비 절감 노력도	0.2925	2010년에 온천천대축제를 취소하여 예산절감이 이루어져 절감 노력도가 상승함
예산집행률	92.92%	연내 각종 공사 마무리 등 재정조기집행 목표를 적극적으로 추진한 것이 좋은 실적으로 이어짐

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-4.78%	경상경비(인건비, 운영비)의 절감이 제대로 이루어지지 않는 등의 문제로 통합재정수지비율이 다소 과다한 적자를 시현함
정책사업투자비비율	21.05%	자체재원의 부족으로 인해 투자지출비율의 제고에 기본적 제약이 존재함
중기재정계획반영비율	84.82%	세입예산 부족에 따른 세출예산 감소로 지표 값이 부진하지만, 기본적으로 재정계획에 대한 치밀한 관리가 부족함

6. 개선사항

○ 자체수입은 중장기재원확충계획을 수립하고 내부적(외부 전문가 아이디어 포함)으로 착실히 실천해 나가는 접근을 취해야 함

- 이러한 접근을 통해 통합재정수지의 적자를 흑자로 전환하는 동시에 경상수지비율을 2, 3년 내에 100% 미만으로 축소하는 정책을 적극적으로 추진해야 함

○ 중기재정계획 수립 시, 국가와 부산시의 경제성장 전망과 추이분석을 토대로 세입의 적정한 예측과 투자효과 극대화를 위한 합리적인 자원배분 및 예산 편성과의 연계 노력을 강화할 필요가 있음

- 치밀한 계획수립 및 예산반영과 시행, 세입예측 기법 강화(재정전망 예측치 향상 노력), 세출 우선순위의 합리적 조정 등을 전반적으로 관장하는 특별 T/F를 구성·활동하도록 함(* 외부 전문가 포함)

○ 정책사업투자비비율은 자체재원 부족으로 인해 비율의 향상에 일정한 한계가 있지만, 보다 치밀한 사업계획과 예산할당(budget allocation) 시스템을 도입하여 개선책을 모색해야 함

부산 남구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
298,458	26.77	195,481	189,139	6,342	-	23.6	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.29%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	133.31%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	10.84%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	1.50%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	2.19%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	12.70%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	-0.58%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0002	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.7278	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	0.9725	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0749	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9691	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0727	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.2941	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2285	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.0922	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.1603	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.01%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	92.69%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	25.17%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	94.32%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 전체적으로 보아 재정건전성 부문에서 상당한 문제가 있는 것으로 나타나고 있으며, 재정효율성 부문은 세출의 경우 비교적 양호한 반면 세입의 경우 다소 미흡하며, 재정계획성 부문은 동종단체 수준으로 나타남

○ 재정건전성 부문은 채무관련 지표 값을 비롯하여 통합재정수지비율, 경상수지비율, 자체수입비율 등 총체적인 문제가 포착됨

- 통합재정수지는 동종단체 평균에 비해 조금 양호하지만 적자가 비교적 크고, 경상수지비율이 매우 높은 문제점이 노정됨

○ 재정효율성 부문에서는 세출관리 지표들은 대체적으로 상당히 양호한 반면에 세입관련지표들은 전반적으로 미흡한 것으로 나타남

○ 재정계획성 부문은 예산집행률 지표 값이 매우 양호한 반면 나머지 지표들은 전반적으로 미흡한 수준을 보임

- 특히, 투융자심사사업 예산편성비율은 상당히 부진함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성 부문에서 채무와 관련된 지표 값이 동종단체에 비해 상대적으로 악화된 상태이며, 이로 인한 재정부담이 예상되는 상황임

- 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 모두 동종단체들 중에서 가장 부진한 그룹에 속함

○ 통합재정수지의 적자가 비교적 크고 경상수지비율이 매우 큰 문제점도 재정건전성에 위험요인으로 잠복함

- 경상비용 절감을 위해 노력을 한 것은 분명하나 사회복지사업 등 보조사업비 증가와 국민체육센터, 노인복지관 건립 등에 따른 운영비가 증가한 것이 경상수지비율을 크게 축소시키지 못하는 원인으로 작용하였음

○ 자체세입비율이 동종단체와 비교하여 낮은 상태에서 자체세입이 전년 대비 감소를 보여 재정안정성과 세입성장성이 어려운 상태에 있음

○ 자체재원이 부족한 상태에서 남구국민체육센터 건립 및 재정수입(부동산교부세) 감소분 보전을 위한 지방채를 발행한 결과 동종단체보다 채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 모두가 높은 수준으로 재정안정성에 불안 요인으로 작용함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 재정효율성 부문에서 세입확충 노력부분은 전반적으로 부진한 상태인 것으로 파악됨

- 지방세체납액 축소 노력도(-0.7278), 경상세외수입 확충 노력도(0.9725)는 동종단체 평균을 크게 하회(1/4 수준)하는 매우 부진한 수치임

* 고액체납자 정리를 위한 T/F 가동, 자동차세 체납액 축소를 위해 야간 기동팀 등을 운영하고 있음에도 불구하고 그 실적이 괄목할만큼 개선되지 못함

○ 경기불황 및 건설회사의 도산 등 재정여건의 어려움으로 재산세(체납 증가) 및 징수교부금이 감소되어 자체세입 비율·증감률·징수율이 저조하게 나타나고 있는 지역 특성적 현상이 관측됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력부문은 전반적으로 양호한 실적을 보이고 있음

- 인건비 절감, 지방의회경비 절감은 매우 양호한 편이고, 민간이전경비 절감, 행사축제경비 절감 또한 동종단체와 비교하여 양호한 실적을 보임
- 단, 업무추진비 절감은 동종단체 평균을 조금 하회함

○ 행사축제경비 절감은 지난해에 동종단체 중 최상위 수준을 보인 것과는 달리 금번에는 동종단체 평균을 조금 상회하는 수준에 머무름

○ 자연감소 인력에 대한 충원을 최대한 억제하고 조직 슬림화, 부서운영 경비 절감 등이 상대적으로 매우 높은 인건비 절감 실적을 야기한 것으로 보임

○ 지방의회경비 또한 전략적 경비최소화 노력이 일부 가시화된 것으로 보임

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 부문은 중기재정계획반영비율과 예산집행률 지표는 양호한 반면 나머지 지표들은 상대적으로 미흡한 실적을 보이고 있음

- 예산집행률지표는 92.69%로서 동종단체들 중에서 가장 높은 수준에 속함

○ 연초부터 재정조기집행, 재정사업의 적기 시행 방침을 적극적으로 구현함

- 다만, 투융자심사사업 예산편성비율은 상당히 부진함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	0.0727	자연감소 인력의 충원 억제, 조직 슬림화, 부서운영 경비 절감 등이 양호한 인건비 절감 실적을 야기함
지방의회경비 절감 노력도	0.2941	지방의회와의 협조를 통해 의회경비의 절감에 최대한 노력을 경주하였음
예산집행률	92.69%	재정사업의 조기집행, 적기 시행 등 세출관리 노력을 통해 양호한 예산집행률을 달성함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	133.31%	경상비용 절감 노력에도 불구하고 사회복지사업 등 보조사업비 증가와 각종 운영비 증가로 인해 지표 값이 부진함
지방채무잔액지수	10.84%	남구국민체육센터 건립 및 재정수입 감소분 보전을 위해 지방채를 발행한 결과 채무관련 지표 값이 매우 부진함
지방세체납액 축소 노력도	-0.7278	체납축소 노력에도 불구하고 경기불황, 건설회사 도산 등 지역재정 여건의 어려움으로 가시적 성과가 나타나지 못함

6. 개선사항

○ 부산 남구는 자체세입이 부족한 상태에서 재정건전성 부문이 취약한 상황이므로 이에 대한 종합대책과 실천계획을 수립한 다음 그것을 착실히 이행해 나가야 할 것임

- 동종단체에 비하면 채무가 상당히 높은 수준이지만, 지방채상환능력이나 적정채무의 관점에서 보면 매우 심각한 상태는 아니므로 장단기 채무관리계획의 수립과 실천을 구체적으로 강구해 나갈 경우 극복될 수 있는 문제임

○ 자체수입비율이 동종단체 중 크게 낮고 재정효율성 부문에서 세입관련 지표의 실적이 전반적으로 미흡한 점을 감안할 때, 자체수입 확충을 위한 중장기 전략을 구상하는 한편 관련 특별 팀(T/F)을 가동하는 행동이 필요함

- 경상수익이 경상비용을 충당할 수 없는 상황을 인식하고 수익의 확충방안과 비용의 절감방안을 동시에 모색하는 실천계획을 수립할 필요가 있음
- 지방세수와 징수실적을 향상시킬 수 있도록 기존에 가동 중인 특별징수반을 가일층 효과적으로 운영하는 동시에 체납의 원인 및 체납대상자별로 체납정리 목표관리제 등을 시행할 필요가 있음

부산 북구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
312,218	39.44	247,916	231,872	16,044	-	15.6	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.03%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	181.38%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.38%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.12%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.69%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	8.41%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	1.78%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0071	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	0.1055	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0248	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0985	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9553	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0246	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1252	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.1631	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.3280	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.3987	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	101.50%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	92.42%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	20.00%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	60.20%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	65.96%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 북구는 세출의 56.7%가 사회복지비로 지출되는 반면 재정자립도는 15.6%에 불과하여 구조적으로 재정건전성이 위협을 받고 있는 지역임

○ 경상수지비율도 동종단체 중 가장 낮은 수준으로 수익대비 비용이 약 81% 초과되고, 자체세입비율에 있어서 일반상업용건물, 공장 등이 거의 전무하여 세입기반이 빈약함. 여기에다 재산세가 감면되는 영구임대주택이 높은 비율을 차지하고 있어 세입증대에 한계가 있어 중앙정부나 시정부차원에서 중장기 대책이 필요함

○ 각종 세출절감노력도 동종단체에 비해 약간 저조하기에 향후 각종 세출절감 노력에 경주를 하여야 함

○ 과다한 사회복지비 지출은 정책투자사업에 지출할 자원을 줄인 바, 향후 성장 동력에 투자할 자원을 찾는 일이 시급함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체보다 양호하지만, 적자로 나타나 통합재정수지 개선을 통한 재정건전성 확보에 더욱 노력을 하는 것이 필요함

○ 경상수지비율은 동종단체 중 거의 최저 수준으로 수익대비 비용이 약 81% 초과되어 세입·세출 등 다양한 측면에서의 적극적인 노력이 요구되며, 경상비용을 최대한 절약하고 경상수익을 증대할 수 있도록 다각적인 대책이 요구됨. 구 재정의 56.7%를 차지하는 사회복지예산의 대부분이 민간위탁금으로 편성됨에 따라 민간위탁금을 포함하는 경상수지비율(위탁대행사업비 400억 증가)이 높아짐

○ 공공시설물 신축이나 증축을 위한 부채가 발생하지 않아 채무관련지표는 비교적 양호함

○ 자체세입비율이 동종평균보다 훨씬 저조하며 과세대상이 상대적으로 적은 북구의 지역사정을 감안하여 단기적으로는 체납액을 줄이고 장기적으로는 기업유치 등의 장단기 계획 수립 및 꾸준한 추진이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 2009년 3억원 이상 고액체납자의 일시적인 자금경색으로 지방세체납액이 늘었으나 2010년 자금난 해소로 전액 징수되어 체납액이 축소되어 동종평균보다 양호한 실적을 보임

○ 지방세체납액축소노력도가 동종평균을 약간 상회하는 바, 이는 재산세 고액체납자에 대한 부동산 공매예고를 통한 체납세액 납부독려로 2009년 대비 316백만원 초과 징수로 인함

○ 세외수입체납액 축소는 동종평균을 약간 밑도는 바, 이는 세외수입체납액에 대한 강제징수방안의 미약으로 인한 체납액이 증가된 것으로 기인함. 향후 세외수입체납액 축소를 위해 가산금의 부과 및 행정적인 절차의 도입이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출관련 지표 5개 모두 동종평균보다 약간 저조한 기록을 보이고 있는 바, 향후 세출 절감을 위한 지속적인 노력이 요구됨

○ 무기계약근로자 감축, 신규직원수용억제, 정원대비 현원의 결원 유지로 적극적인 인건비 절감노력이 필요함

○ 국외여비, 의정운영공통경비, 기관운영업무추진비의 적극적인 절감노력도 함께 기울일 필요가 있음

○ 경상사업으로 추진하는 행사운영비와 민간행사보조비는 축소하여 적정하게 운영할 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 계획수립 시 적극적인 자료수집과 예측가능한 사업의 계획반영 등으로 중기재정계획 반영비율 (101.50%)과 예산집행률 (92.42%)이 양호한 편임

○ 하지만 재정자립도가 15.6%로 매우 열악한 재정여건 속에 사회복지예산이 구 재정의 약 60%를 차지하고 있어 복지예산이 증가됨으로서 정책사업 투자비 비율이 동종평균보다 저조한 상태임

○ 가람중학교 다목적 체육관 건립, 공영주차장, 남해고속도로 방음벽 등의 설치등의 사업이 투융자 심사사업대상이고, 투융자심사사업예산편성비율이 동종평균에 미달하여, 향후 투융자 사업들의 적절한 예산편성이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.38%	지방채상환노력에 의한 정기적, 지속적 상환에 따른 잔액규모의 축소
지방세체납액 축소 노력도	0.1055	재산세고액 체납자에 대한 부동산 공매예고를 시행하는 등의 노력으로 우수한 지표값 달성
중기재정계획반영비율	101.50%	계획수립 시 철저한 자료수집 등으로 예측 가능한 사업에 대하여 계획에 반영함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	181.38%	위탁대행사업비 400억 증가로 인하여 경상수지비율이 악화된 것으로 나타남
자체세입비율	8.41%	구에 일반상업용 건물, 공장 등이 거의 없는 환경적 한계로 저조한 지표값이 나타남
행사축제경비 절감 노력도	-0.3280	행사축제 사업에 대한 면밀한 검토를 바탕으로 향후 적정하게 조정할 필요가 있음

6. 개선사항

○ 경상수익 대비 약 80% 가까이 초과된 경상수지비율 축소를 위해 경상비용은 줄이고 세입은 증대시켜야 할 필요가 있지만, 구의 세입 및 세출 구조상 결코 쉬운 과제가 아님

○ 저소득 밀집지역인 구의 특성상 사회복지시설과 국민기초수급자가 타자치구에 비해 상대적으로 많은 관계로 민간이전경비비율이 상당히 높게 나타나, 구비부담복지비 증가가 지역발전을 위한 투자비율을 저하시키는 현상을 나타냄. 영구임대밀집지역에 대한 국가적 재정지원 방안 등 장기적이며 근본적인 재정효율성 증대를 위한 정책적 노력이 필요함

○ 세출지표에 있어서 동종평균 단체들보다 약간 저조한 바, 향후 적극적인 비용절감 노력을 기울여야 함

부산 해운대구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
426,729	51.46	289,332	280,465	8,867	-	30.4	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.44%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	165.40%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	1.59%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.32%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	1.52%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	16.56%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	2.21%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0033	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.0205	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0214	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0806	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9775	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0304	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1442	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.1209	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.0768	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	0.4654	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.14%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	89.07%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	22.31%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	100.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 해운대구는 부산의 타 자치구에 비해 자주재원비율이 상대적으로 높은 단체인 반면, 지방의회경비절감 및 업무추진비 절감 등 세출절감 노력이 미흡하여 자체적인 계획을 세워 세출절감 노력을 경주하여야 함

○ 통합재정수지비율이 아직도 음의 값을 보이고 경상수지비율이 165.40%를 기록한 바 재정건전성의 향상을 위하여 체계적인 노력이 필요한 단체임

○ 세입의 확충면에 있어서도 세원을 발굴하고 세입확충을 여력이 있는 구이기에 향후 고액체납특별전담팀, 체납액 정리단, 개인별 목표관리제등을 동원하여 세입확충에 대한 노력을 기울일 필요가 있는 단체임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체평균에 비하여 양호하지만 아직도 적자가 발생하고 있다는 점에서 수지개선을 통한 흑자전환노력이 필요함

○ 경상수지비율은 동종단체에 비하여 매우 부진하게 나타나고 있으며 경상비용이 수익을 65% 넘는 지표를 기록하고 있는 바, 이의 적극적인 개선 노력이 필요함

○ 지방채무잔액지수는 동종단체에 비해 양호한 편임. 하지만 지방채무상환비비율은 동종평균을 기록하고 장래세대부담비율은 동종평균보다 약간 저조한 바, 향후 채무관리에도 관심을 기울여야 함

○ 해운대구는 세수가 조금씩 증가하고 있지만 아직도 자체세입비율이 동종평균보다 저조한 바, 자체세입비율 증가를 위한 노력을 기울일 필요가 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율이 '09년도 97.09%에서 '10년도 97.41%로 소폭 증가한 것은 징수율 제고 노력을 하고 있다는 증거임

○ 지방세 체납액 축소노력도가 음의 값을 보인 바 향후 지속적인 지방세체납액 정리단 운영 등을 통한 징수노력이 필요함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 자치구 평균 수준에 달함

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감노력 지표 중 지방의회절감노력과 업무추진비 절감 노력은 동종평균단체보다 약간 저조한 편이지만 나머지 지표들은 평균보다 좋은 상태를 보임

○ 민간이전경비 절감 노력도는 자치구 평균보다 높은 수준이지만, 이는 '09년 대비 민간 경상보조비 195억원 감소로 인한 것임. 실제로는 이는 보육료 지원비(251억원)가 분개오류로 위탁대행사업비로 되었기 때문임

○ 업무추진비 절감 노력도는 동종단체평균보다 저조한 바, 향후 예산효율화 계획 등을 통해 경비절감노력을 기울일 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율과 예산집행률은 동종평균대비 다소 높은 수준이며 거시적 계획성이 양호한 것으로 판단됨

○ 지속적인 지역발전을 위해서는 지역에 대한 투자가 필요한데, 현재 해운대구는 동종단체에 비해 정책사업투자비비율이 낮은 편이기에, 향후 세출예산의 구조조정 등을 통하여 투자재원의 확보가 필요함

○ 자체심사제외 투융자심사사업예산편성비율은 0%인 바, 이는 동종평균에 비해 매우 저조한 실적임. 이는 자체심사사업이 전혀 없을 경우 해당하기에 큰 문제가 될 것 없음. 자체심사를 포함한 경우는 100%를 보임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비 절감 노력도	0.4654	지속적인 민간이전 경비절감 노력의 결과이지만, 일부는 보육료 지원비의 분개오류의 시정으로 인한 것임
투융자심사사업 예산편성비율	100.00%	투융자에 포함된 모든 사업들이 예산에 정확히 반영되어 예산편성비율이 우수하게 나타남
지방채무잔액지수	1.59%	동종단체에 비해 부채가 적은 편이지만, 다른 채무관련 지표에 대한 관리가 필요함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	165.40%	경상비용증가로 인한 경상수지에 적자가 발생하여 경상수지비율이 동종단체에 비해 매우 높은 편임
자체세입비율	16.56%	국비 지원은 늘어나는데 상대적으로 자체세입은 증가하지 않음
업무추진비 절감 노력도	0.1209	예산효율화 계획 수립 등 업무추진비절감에 적극적인 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 해운대구는 부산의 타 자치구에 비해 자주재원비율이 상대적으로 높은 단체인 반면, 지방의회경비절감 및 업무추진비 절감 등 세출절감 노력이 미흡하여 자체적인 계획을 세워 세출절감 노력을 경주하여야 함

○ 지속적인 지역발전을 위해서는 지역에 대한 계획적인 투자가 필요한데 해운대구는 동종단체에 비해 정책사업에 대한 투자비율이 낮기에 세출예산구조조정 등을 통하여 투자사업비를 마련할 전기를 만들어야 함

○ 해운대구는 과세대상이 많은 지역임에도 불구하고 지방세 및 세외수입 확충면에서도 동종평균에 비슷하기에 향후 세수확충을 위한 더 체계적인 노력이 필요함

부산 사하구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
358,730	40.96	257,437	249,597	7,840	-	22.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.62%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	139.52%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.32%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.21%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	1.05%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	13.46%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	3.63%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0099	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.1070	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0237	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0880	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9742	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	-0.0005	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.2621	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2342	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.0486	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.1029	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	101.44%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	92.67%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	21.84%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	106.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 사하구는 중앙 및 부산시에 대한 재정의존도가 상대적으로 높은 편으로 자주재원확보를 위한 노력 및 관련 제도 개선을 고려할 필요가 있음

○ 재정건전성에 있어서는 통합재정수지비율, 경상수지비율, 자체세입비율 등에 있어서 동종단체에 비해 저조하므로 적극적인 자체수입 확충노력을 기울일 필요가 있음

○ 세입면에서는 세외수입체납액 축소노력을 기울일 필요가 있고 세출면에서는 인건비 절감노력을 기울여야 함

○ 재정계획성은 양호한 값을 보이고 있는바 향후에도 계획성 있는 행정을 위해 노력하여야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전년도에는 통합재정수지비율이 양의 값을 기록했지만 올해는 통합재정수지비율이 음의 값을 기록함. 동종평균보다는 다소 양호하지만 적자를 나타내고 있음

○ 경상수지비율도 동종평균보다 저조함. 경상수익에서 부동산교부세가 줄어듦. 통합재정수지와 경상수지비율지표에서 보듯이 사하구는 재정건전성 향상을 위한 체계적인 노력이 필요한 단체임

○ 상대적으로 채무가 적은 (3억 7천만원) 단체이기에 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율 및 장래세대부담비율 모두 양호한 상태를 보임

○ 재정규모에 비해 사회복지시설, 영구임대주택, 기초생활수급자등이 많이 편중되어 있어 자체세입비중이 낮음

○ 자체세입증감률은 동종단체 평균보다 우수한 상태이지만 향후에도 세수확충을 위한 지속적인 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종평균에 비슷한 수치를 보이고 있지만 정확한 과세 정비, 비과세 감면자료 전수조사 등으로 세원 누락방지, 체납세에 대한 적극적인 징수활동 등의 전개가 필요함

○ 고질체납자에 대해서 부동산 공매실시 등 다각적인 압박과 설득으로 체납세를 징수한 바, 향후에도 지속적인 체납 축소노력을 펼쳐야 함

○ 사하구는 공단지역으로 경기악화와 개인사업자의 사업부진으로 인한 납세기피 등으로 체납액이 증가하여 세외수입체납액 축소 노력도가 동종평균보다 저조함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비절감노력도가 음의 값을 보이는 것은 무기계약 근로자 중간 정산 퇴직금 및 중도 퇴직금 (346백만원) 지급으로 총액인건비 기준액을 20백만원 초과 집행했기 때문임

○ 지방의회경비 절감 노력도는 동종평균보다 양호한 바, 이는 열악한 예산사정을 감안하여 국외여비, 의정운영공통경비 인상들을 억제했기 때문임

○ 행사축제경비 절감 노력도는 동종평균에 비해 양호한 바, 이는 축제 등 불요불급한 예산을 절감하여 재정난 극복과 예산집행의 효율성 제고를 도모했기 때문임

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종평균단체보다 다소 양호한 바, 이는 예산편성시 세밀히 분석하여 민간이전 경비에 포함되지 않은 사회복지관련 경비의 사회 보장적 수혜금으로 편성했기 때문임

다. 재정계획성 분석

○ 계획수립시 세밀한 자료수집 등 예측가능한 사업을 계획 반영하여 내실있는 투자계획 수립으로 인하여 중기재정계획반영 비율을 100%에 근접시킴

○ 예산집행률은 동종평균보다 양호한 수치를 보인 바, 예산편성 시 치밀한 수요분석을 위해 노력한 결과임

○ 재정자립도가 22.8%의 열악한 구의 사정에다 사회복지 및 보건관련 경비부담 (구 예산의 56.2%)으로 인하여 시설비등에 투자할 여력이 없기에 정책사업 투자비 비율이 동종평균에 미달함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.32%	지방채무에 대한 원금상환으로 인하여 채무잔액지수가 낮게 나타남
자체세입증감률	3.63%	숨은 세원확보와 적극적인 체납징수활동으로 자체세입이 증가함
지방의회경비 절감 노력도	0.2621	국외여비, 의정운영공통경비인상을 억제하는 등 다각도로 경비 절감의 노력을 함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	139.52%	경상수익에서 부동산교부세가 줄어들어 경상수지비율이 악화됨
인건비절감 노력도	-0.0005	무기계약근로자중간 정산 퇴직금지급으로 인한 총액인건비 초과로 수치가 낮게 나타남
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0880	경기악화로 인하여 세외수입 체납액이 증가하게되어 노력도 값이 낮게 나타남

6. 개선사항

○ 지방세 및 세외수입체납액 축소노력도 제고를 위해서는 고액, 상습체납자에 대하여 계속적인 설득과 부동산공매, 각종행정 규제실시 등 적극적인 체납처분으로 체납액 축소노력을 기울여야 함

○ 총액인건비 대비 3억 5천만원을 초과 지출한 인건비 절감을 위해서, 중장기적인 인력수급계획을 수립하여 무기계약근로자로 인한 인건비 상승을 예방하여야 할 것임

○ 통합재정수지비율도 음의 값을 보이고 경상수지비율도 동종평균보다 저조한 바, 사하구는 재정건전성 향상을 위한 체계적인 노력이 필요한 단체임

부산 금정구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
255,419	65.17	206,414	193,703	12,711	-	23.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	2.66%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	142.39%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.47%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	12.92%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	9.35%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0057	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.2262	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0202	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0659	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9739	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0720	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1846	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3103	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.4842	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	0.3148	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	92.33%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	89.14%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	29.05%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	79.09%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	79.09%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 전체적으로 보아 재정건전성, 재정효율성, 재정계획성 전반에 걸쳐 비교적 양호한 재정상태를 보이는 가운데(동종단체의 평균을 상회) 각 부문별로 일부 지표가 미흡한 것으로 분석됨

○ 재정건전성 부문에서 채무와 관련된 재정부담은 양호한 반면 경상수지비율과 자체세입비율은 문제를 노정함(* 단, 자체세입증감률은 양호)

○ 재정효율성 부문에서는 세입과 세출 양 부문 모두 일부 지표(행사축제경비 절감 노력도 등)를 제외하고는 양호한 상태를 보이고 있음

- 특히, 지방세징수율 제고, 인건비 절감, 민간이전경비 절감 노력도 지표들은 상당히 양호한 값을 보이고 있음

○ 재정계획성 부문은 중기재정계획반영비율을 제외하고는 전반적으로 양호한 상태임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성 부문에서 채무와 관련된 재정부담이 거의 없는 가운데 통합재정수지비율이 흑자를 보이는 등 재정의 건전성이 양호한 것으로 파악됨

- 지방채무잔액지수(0.0%), 지방채무상환비비율(0.0%), 장래세대부담비율(0.47%) 모두 매우 양호한 수준임

- 통합재정수지비율은 2.66%로서 매우 양호한데, 그 원인으로는 경상비용(인건비, 운영비)에 대한 절감노력이 이루어지면서 순세계잉여금이 증가한 것을 지목할 수 있음

○ 다만, 자체수입비율(12.92%)이 절대기준이나 상대기준(동종단체와 비교) 면에서 취약한 상태에서 경상수지비율이 142.39%를 보이고 있어서(경상수익으로 경상비용을 도저히 충당할 수 없는 상황) 재정 안정성 문제가 노정됨

- 사회기반시설수선유지비 및 연구개발비와 위탁대행사업비 등 경상비용이 증가한 반면 지방교부세(부동산교부세) 수입이 감소한 것이 경상수지비율을 악화시킨 요인으로 작용함

- 다행히 자체세입증감률이 9.35%를 보여 재원확충 가능성을 기대할 수 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 재정효율성 부문에서는 세입과 세출 두 부문 모두 전반적으로 양호한 상태를 보이고 있음

○ 지방세징수율 제고 노력도(1.0057)의 경우는 매우 양호하고, 지방세체납액 축소와 탄력세율 적용 지표도 비교적 양호한 수준임

- 지방세 과징 시 전년대비 징수율, 목표대비 진도율 등 세입의 분석·관리를 보다 철저히 하고 지방세 징수율 1% 제고 정책을 실시한 효과와 더불어 지역 내 공동주택 준공 등 세입특수 요인이 복합적으로 좋은 결과를 야기함

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력과 관련해서는 행사축제경비 절감 노력도 지표를 제외하고는 전반적으로 동종단체에 비해 좋은 실적을 보임

○ 정원 대비 현원 부족, 휴직 및 결원 시 부서 내 업무 재조정 등을 추진함으로써 인건비 절감을 유도함

○ 민간이전경비 절감노력이 양호하게 나타난 것은 실질적 절감 노력에서라기보다 주로 관련예산항목의 변경(저소득층 보육료, 아동보육료의 민간위탁금 변경)에 따른 것임

○ 전년도에 신종플루 발생 등으로 인해 실시하지 않았던 구민체육대회, 직원한마음대회 등 주요 행사를 개최한 것이 행사축제경비 절감에 문제를 초래함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 부문은 중기재정계획반영비율을 제외하고는 전반적으로 우수한 상태를 보임

- 지출수요에 대한 예측성 제고 노력과 예산절감에 의한 추가 확보재원을 추경에 적기 편성한 결과 예산집행률이 상당히 양호한 수준을 보임

○ 일반회계보다 재정비촉진특별회계에서 중기재정계획 상의 “서·금사재정비촉진기반시설 사업비 금액(국·시비 200억원 계상)과 실제 예산편성금액(78억원) 간에 큰 괴리가 발생함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	2.66%	경상경비의 절감을 통해 순세계잉여금이 증가한 것이 주 원인이며, 다수의 자치구들이 재정적자를 보이는 상황에서 재정흑자를 시현하고 있는 점은 고무적임
지방채무잔액지수	0.00%	지방채를 발행하지 않는 점에서 재정 건전성이 양호하다고 볼 수 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.3148	경비절감 노력도 있지만, 주된 원인은 예산과목의 변경(저소득층 보육료, 아동보육료의 민간위탁금 변경)에 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	142.39%	사회기반시설수선유지비 및 연구개발비와 위탁대행사업비 등 경상비용이 증가한 반면 지방교부세(부동산교부세) 수입 감소가 경상수지비율을 악화시키는 요인으로 작용함
행사축제경비 절감 노력도	-0.4842	전년도에 신종 플루 발생 등으로 인해 실시하지 않았던 구민체육대회, 직원한마음대회 등 주요 행사를 개최한 것이 행사축제경비 절감에 문제를 초래함
중기재정계획반영비율	92.33%	재정비촉진특별회계에서 중기재정계획 상의 시설 사업비 금액과 실제 예산편성금액 간에 큰 괴리가 발생한 데 있음

6. 개선사항

○ 자체재원의 확충을 통해 재정의 자립상태와 가용재원을 확충할 수 있도록 중장기 재원확충계획을 수립하고 실천하는 접근이 요구됨

- 자치구세의 세원과 지방세 징수활동을 확대 강화하는 한편 이자수입, 징수교부금 수입, 경영수익사업수입 등 세외수입의 확충방안을 구체적으로 모색하여 실현할 필요가 있음

○ 현재 지방채무가 전혀 없는 상태이므로 앞으로 필요하다면 중요한 사업에 대하여는 적정 수준의 채무재정(debt financing)을 시도하는 방안에 대하여도 신중히 검토할 필요가 있음

○ 중기재정계획의 실효성과 실천성을 향상시킬 수 있도록 지방재정종합팀을 구성하여 장단기 재정계획(세입확충계획, 재원할당계획 등)을 수립하고 실천하는 방안을 강구해야 함

부산 강서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
62,594	180.24	144,055	142,332	1,723	-	44.3	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.39%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	115.82%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.25%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.82%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	4.35%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	21.49%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	-2.77%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9737	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-1.0277	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0768	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1020	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9952	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0544	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1320	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.0600	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-1.0846	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.0355	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	83.21%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	90.30%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	47.41%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	137.06%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	80.78%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 강서구는 전반적으로 산업단지 입주기업체의 증가 등으로 세수기반은 부산지역 타 구에 비해서 든든하지만 불필요한 경비 등의 절감을 위하여 세출구조조정 노력이 필요함

○ 장래세대부담비율이 상대적으로 높은데, 이는 공사대행협약에 따른 수탁사업비 수납으로 기타유동부채 중 단기 예수보관금 (세입세출외현금)이 증가한 것이며, 세입세출외 현금이 모두 현금으로 보유하고 있으며 사업진행 및 시간경과에 따라 부채는 소멸될 것이므로 추후 개선될 전망임. 하지만 높은 장래세대부담률이 향후 지속되지 않도록 노력을 할 필요가 있음

○ 세입확충노력도에 있어서 체계적인 세수입 확충노력을 위한 노력을 경주해야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종평균보다 다소 저조한 바, 이는 일부 조기지출로 인한 것임

○ 경상수지비율은 동종평균보다 다소 양호하며 경상비 운용의 감소에 힘입은 것임

○ 구청사 건립 차입금을 매년 꾸준히 상환하여 2011년 8월 현재 차입금 잔액 전부를 상환함

○ 장래세대부담비율이 동종평균보다 다소 높은 이유는 공사대행협약에 따른 수탁사업비 수납으로 기타유동부채 중 단기예수보관금 (세입세출외 현금--약 267억) 자치구평균대비 많기 때문임

○ 자체세입비율은 동종평균보다 양호하며, 세입결산액은 전년대비 다소 감소하였으나 지방세 수납액은 오히려 증가하였음

○ 자체세입증감률은 동종평균보다 저조한 음의 값을 보이고 있는 바, 이는 2009년 재정조기집행을 적극 추진하여 공공예금이자 수입 감소폭이 커서 경상세외수입이 전년에 대비 감소함에 따름

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도가 동종평균보다 다소 저조한데 이는 지방세 중 재산세 미수납액이 다소 증가하여 발생함

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종평균에 비해 저조한데 이는 명지 오션시티 주택건설 재산세 체납액 및 관내사업체 증대에 따른 재산세과세 건수 증대로 인함

○ 지속적인 국공유재산 관리강화 등으로 수입을 발굴하여 경상세외수입 확충 노력도는 동종평균보다 양호한 실적을 보임

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종평균에 비해 저조한데 이는 전년대비 376억원의 이행강제금 미수납액이 발생함에 따라 일어난 일시적 현상임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감노력도가 동종평균에 약간 못 미치기에 향후 직무능력 분석 등을 통한 무분별한 인건비 증액 요소를 억제하여야 함

○ 지방의회절감 노력도도 동종평균에 약간 못미친 바, 향후 의회비 절감 노력을 기울여야 함

○ 대저신도시 지구단위계획 수립 협의 등 시책추진 업무추진비의 지출 요인이 다수 발생하여 업무추진비절감 노력도가 동종평균에 미달함

○ 강서 낙동강 갈대꽃 축제, 신호등 해돋이 행사 등 신규 행사 및 축제들로 인해서 행사축제경비절감 노력도가 동종평균단체에 비해 저조함

다. 재정계획성 분석

○ 철저한 세출예산 추계분석을 통해 불용예산을 최소화하여 예산편성한 결과 동종평균보다 예산집행률에서 우수한 결과를 보임

○ 강서구는 동종평균보다 상대적으로 높은 정책사업투자비비율(47.41%)을 자랑함. 이는 주민편의시설증대, 지역경제활성화를 위한 투자사업 위주의 예산편성으로 주민편익을 증대하는 것으로 연결될 수 있음

○ 2010년 하반기 투융자심사 완료한 강서보건문화체육센터 건립비를 2011년 본예산에 편성하였음. 자체심사포함 투융자심사사업예산편성비율은 동종평균보다 양호함 편임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	21.49%	타 단체에 비해 상대적으로 높은 자체세입원을 가져 높은 세입비율을 나타냄
경상세외수입 확충 노력도	1.0768	지속적인 국공유재산관리강화 등으로 수입원을 발굴하여 세수입 증대
정책사업투자비비율	47.41%	상대적으로 낮은 경상경비의 지출로 나머지 재원을 투자비로 할 수 있어 높은 비율로 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-5.39%	세출이 세입보다 많아 통합재정수지비율이 음의 값을 나타내게 함
장래세대부담비율	4.35%	공사대행협약에 따른 수탁사업비 수납으로 기유동부채 중 단기예수보관금이 많기 때문임
행사축제경비 절감 노력도	-1.0846	강서낙동강 갈대꽃축제, 신호동 해돋이 행사 등 신규 행사 및 축제로 인함

6. 개선사항

○ 장래세대부담비율이 상대적으로 높은데, 이는 공사대행협약에 따른 수탁사업비 수납으로 기타유동부채 중 단기 예수보관금 (세입세출외현금)이 증가한 것이며, 세입세출외 현금이 모두 현금으로 보유하고 있으며 사업진행 및 시간경과에 따라 부채는 소멸될 것이므로 추후 개선될 전망임

○ 강서 낙동강 갈대꽃 축제, 신호등 해돋이 행사 등 신규 행사 및 축제들로 인해서 행사축제경비절감 노력도가 동종평균단체에 비해 저조함. 향후 불필요하고 낭비성 축제는 지양하여야 할 것임

○ 지방의회경비와 업무추진비등의 절감을 위하여 체계적인 노력이 필요함

부산 연제구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
212,696	12.08	155,825	149,343	6,482	-	23.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.14%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	123.76%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.69%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	13.35%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	2.75%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0094	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.1953	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0316	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0980	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9730	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0429	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0671	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2411	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.2444	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.1217	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	107.18%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	88.13%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	22.19%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	0.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 연제구의 재정 여건은 동종단체평균에 비해 약간 낮으나 실질채무 등이 없이 주어진 상황에서 재정의 효율적 운영 및 건전성 유지를 위해 나름대로 노력을 하고 있음

○ 세입측면에 있어서는 세외수입체납액 축소 노력도를 제외하고 동종평균보다 양호한 성적을 나타내고 있음

○ 세출면에서는 인건비 절감과 민간이전경비 절감 노력도를 제외한 부문에서 동종평균보다 낮은 수치를 보인 바, 향후 세출절감을 위한 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정자립도가 전국평균 52.5%에 비해 23.7%로 낮으며 전년도 대비 85억원의 세입이 감소한 결과 통합재정수지비율은 동종평균에 비해 약간 양호하지만 아직도 음의 값을 보인 바, 세입증대 및 세출감소의 노력이 필요함

○ 경기침체 및 감세정책의 영향으로 타자치구에 비해 상대적으로 열악하여 운영비용중 임금상승, 도로, 건물 등 자산유지비용이 증가하여 경상수지비율이 평균보다 높음

○ 구의 재정규모를 반영하여 채무가 전혀 없음

○ 복지수요의 증가로 보조금 등 의존재원 수입의 증가추세를 보이는 바, 자체세입비율이 상대적으로 저조함. 하지만 자체세입증감률은 타 단체에 비해 양호함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충노력도 지표 중에 세외수입체납액 축소 노력도를 제외하고는 모두 동종평균보다 양호한 상태를 나타남

○ 다양한 체납처분활동 전개와 납기내 납부독려로 지방세 수입이 증가하여 지방세 징수율제고 노력도가 동종 평균보다 다소 우수함

○ 세외수입 체납액이 증가하고 있어, 세외수입체납액 축소노력도가 동종평균보다 다소 저조하지만, 증가속도는 현저히 감소하고 있기에 2012년부터는 체납액의 감소가 예상됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 기타직보수, 무기계약보수 절감과 연가 보상비 감소로 인건비 절감 노력도가 동종평균에 비해 양호함

○ 6대 의회개원으로 의원들의 활발한 의사활동으로 기관운영업무추진비와 국외여비가 늘어나 지방의회경비절감노력도가 동종평균보다 저조함

○ 구민체육대회 개최와 평생교육에 대한 구민들의 욕구증대로 각종교육 프로그램운영에 따를 교육비 증가로 인해 행사축제경비절감 노력도가 동종평균에 비해 저조함

○ 민간이전경비 한도액 편성과 사전심사 강화로 민간이전경비 절감노력도가 동종단체에 비해 양호함

다. 재정계획성 분석

○ 연산6동 주민자치센터 건립비가 중기재정계획에는 포함되었으나 예산에는 반영이 안돼, 중기재정계획반영비율이 107.18%로 나옴

○ 예산편성 단계부터 사업의 적시성과 타당성 검토 및 집행의 효율성을 고려하여 편성 추진한 바, 동종평균보다 양호한 실적을 보임

○ 종합부동산세 감세정책에 따른 지방교부세 감소, 순세계잉여금 감소로 인한 세외수입액 감소로 인하여 정책사업투자비비율이 줄어들어 동종평균에 못 미침

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00%	불요불급한 사업 미반영으로 인하여 채무잔액이 없어 건전재정을 유지하고 있음
자체세입증감률	2.75%	과표상승 및 적극적인 체납세 징수활동으로 세입의 증감률이 우수하게 나타남
인건비절감 노력도	0.0429	기타직 보수, 무기직 보수 절감과 연가 보상비 감소로 인해 인건비가 절감됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	123.76%	전년대비 85억원의 세입이 감소하여 상대적으로 경상경비 비율이 증가하게 됨
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0980	세외수입체납액이 증가하고 있으므로 이에 대한 절감 노력 대책이 요구됨
지방의회경비 절감 노력도	0.0671	활발한 의사활동으로 기관운영업무추진비와 국외여비가 늘어남

6. 개선사항

○ 인건비, 운영비, 시설유지관리비용 등을 최대한 억제하여 경상비율을 향상시키고 재정건전성을 제고하는 노력이 필요함

○ 지방의회경비절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비절감 등의 세출절감 노력도 지표가 동종평균보다 저조한 바, 향후 세출절감을 위한 구조조정 노력이 필요함

○ 정책사업투자비비율이 미흡한 실정이어서 지역기반시설 확충 등 고정자본 형성을 위해 지역발전을 위한 사업을 발굴하고 가용재원을 정책투자사업에 배분하여 세출예산의 구조조정을 통해 투자지출을 확대하는 것이 필요함

부산 수영구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
178,267	10.20	131,641	127,692	3,949	-	26.4	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.93%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	127.00%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.88%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.18%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.54%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	13.63%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	0.00%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0009	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.1878	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0342	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1287	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9738	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0115	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.5192	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3132	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.2656	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.2241	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	96.10%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	88.67%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	23.87%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	72.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 전반적으로 수영구는 자체세원이 부족한 상태에서 채무관리, 지방세체납액 축소, 경상세수입확충 등에 많은 노력을 기울여 재정건전성을 지키려고 노력하고 있음

○ 경상수지비율이 동종 단체에 비해 저조한 바, 향후 경상수지비율 향상을 위한 노력이 필요함. 자체세입비율과 자체세입증가율도 저조한 바, 세원확충을 위한 체계적인 노력이 필요함

○ 세입확충노력도면에서는 세외수입체납액 축소가 저조한 바, 세외수입체납액을 정리키 위한 노력의 경주가 필요함

○ 세출도 구조조정노력을 통하여 낭비성, 전시성 예산을 줄여야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 열악한 재정환경에도 불구하고 세출예산의 최소한 편성과 불필요한 소비성 경비를 줄여 통합재정수지비율이 동종평균보다 우수하게 만듦

○ 경상비용인 인건비와 운영비가 2009년도에 비해 절감되었으나 교부세 등이 줄어들어 경상수지비율이 동종 평균보다 저조한 실정임

○ 채무잔액은 망미1동 신축차입금 (6.3억원)으로 채무잔액지수가 동종평균보다 낮아 양호한 편임

○ 유동부채 및 장기차입부채가 타 동종단체에 비해 매우 낮아 (낮은 장래세대 부담비율) 재정건전성이 좋음

○ 경기침체에 따른 폐업증가와 부동산거래 감소로 세수가 부족 등의 이유로 자체세입비율이 동종 평균보다 저조함. 동일한 이유로 자체세입증감률이 0.00%를 기록하여 동종평균보다도 저조함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세납부 홍보와 체납액 정리반을 구성하여 지방세 징수에 노력하고 있으나 경기침체와 고질적인 체납으로 어려움을 겪고 있음

○ 5백만원 이상의 고액, 고질 체납액 정리를 위해 '고액체납정리책임제'를 운영하는 등 체납징수에 노력함으로 동종평균보다 다소 우수한 지방세체납액 축소 노력도를 유지함

○ 대부분의 경상세외수입은 즉납을 독려하고 있으며, 특히 도로점용료는 수수료 납부를 수시로 독려하는 징수율이 97%로 매우 높음. 덕분에 경상세외수입확충노력도가 동종단체보다 다소 우수함

○ 세외수입징수대책반을 구성하여 체납정리에 적극 노력하고 있지만 동종평균에 비해 다소 저조한 실적을 보임

(2) 세출절감 노력지표

○ 전체인건비가 전년도에 비해 감소하였으나, 무기계약근로자 퇴직과 기간제 근로자 무기계약근로 전환으로 인건비가 증가하여 동종평균에 비해 저조한 인건비 절감노력도를 보임

○ 의정비가 전년수준동결 및 국외여비가 전년대비 103% 절감하여 지방의회경비 절감을 가져옴

○ 문화관광부 지정 광안리어방축제가 행사축제경비에서 제외되었으나 해수욕장 운영 및 각종관광행사 등으로 행사축제경비가 증가되었음

○ 사회복지시설에 대한 민간이전경비 및 복지비용이 계속증가하고 있어 동종평균보다 저조한 실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 적절하게 중장기 계획을 예측하여 중기재정계획 반영비율이 동종평균에 유사한 수치를 보임

○ 정확한 예산편성으로 예산집행률이 동종단체 평균보다 높음

○ 투융자심사계획에 따른 예산편성으로 사업이 반영되었음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.88%	불요불급한 채무 외에 기채를 억제한 결과 지방채무잔액지수가 낮게 나타남
지방의회경비 절감 노력도	0.5192	전년대비 103% 국외여비 절감하는 노력을 시행하여 우수한 지표를 나타냄
예산집행률	88.67%	정확한 예산편성을 통한 적재적소의 예산집행으로 집행률을 높임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	127.00%	지방교부세 등의 축소로 인하여 상대적으로 경상수지비율이 높게 나타남
자체세입증감률	0.00%	신규아파트/신규건축물 등 새로운 세원이 없어 자체세입증감률 변동이 없음
행사축제경비 절감 노력도	-0.2656	해수욕장 운영 및 각종관광행사로 인한 경비증가로 절감노력도가 낮음

6. 개선사항

○ 경상수지비율이 높다보니 정책사업투자에 집행할 비율이 낮기에 향후 경상수지비율 절감에 노력을 기울여 많은 자원을 정책투자 사업에 사용할 수 있도록 체계적인 노력이 필요함

○ 비과세·감면 재산 일제조사, 법인 과점주주 취득세 일제조사 등 세원관리 취약분야에 대한 일제조사를 더욱 강력하게 실시하여 세수확장에 노력하고 무단 점용도로 등 불법행위를 수시 점검하여 세외수빙 확충노력 필요함

○ 인건비, 행사축제경비절감, 민간이전 경비 등이 동종 평균보다 높은바, 체계적인 세출구조조정을 통하여 세출절감의 노력이 필요함

○ 투융자대상사업의 사업구상 시 구체적인 재원확보방안을 마련하고 총사업비를 정확하게 산정하여 사업 추진토록 추진부서 독려가 필요함

부산 사상구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
257,843	36.06	208,691	197,580	11,111	-	25.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	4.79%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	138.48%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.08%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.66%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	13.67%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	3.90%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0059	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.2518	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0344	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1175	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9788	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	-0.0331	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1110	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2450	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.4557	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	0.4038	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	101.83%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	84.92%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	27.08%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	100.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 전체적으로 보아 재정건전성은 양호한 상태이고, 재정효율성 부문은 세입의 경우 양호한 반면 세출부문은 다소 미흡하며, 재정계획성은 보통상태인 것으로 파악됨

○ 재정건전성 부문에서 채무와 관련된 재정상태나 통합재정수지 상태는 동종단체에 비해 매우 양호한 반면 경상수지비율과 자체세입비율은 문제점을 내포하고 있음

○ 재정효율성 부문에서는 세입부문은 상당히 양호한 반면 세출부문은 동종단체의 평균에 비해 다소 뒤떨어지는 상태를 보이고 있음

- 특히, 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충, 민간이전경비 절감 노력도 지표들은 상당히 양호한 값을 보임

○ 재정계획성 부문은 중기재정계획반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 포함)은 매우 양호한 반면 나머지 지표들은 동종단체 평균 수준 내지 미흡한 상태를 나타내고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성 부문에서 채무와 관련된 재정부담이 거의 없는 가운데 통합재정수지비율이 흑자를 보이는 등 재정의 건전성이 양호한 것으로 파악됨

○ 통합재정수지는 흑자 상태의 양호함을 보일 뿐 아니라 전국의 자치구 가운데 가장 양호한 값을 보임(4.79%)

- 사상구가 건전하고 효율적인 재정운영을 표방하면서 경상경비와 운영비를 절약하여 순세계세계잉여금이 증가한 데 그 원인이 있음

○ 경상수지비율(138.48%)은 경상비용이 경상수익을 크게 상회하여 재정의 안정성에 문제점을 노정함

- 저소득층 차등보육료 지원사업의 민간위탁금 변경, 재래시장시설 현대화사업, 폐·공가정비사업, 노후건축물 환경개선사업, 사상강변축제 등 경상비용이 크게 늘어난 것이 원인으로 작용하였음

○ 자체세입비율(13.67%)은 동종단체의 평균에 비해 상대적으로 크게 낮은 수준이나, 자체세입증감률은 동종단체의 사분의 삼 값을 보여(3.24%) 다소 고무적임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 재정효율성 부문 중 세입확충 노력부문은 상당히 양호한 것으로 나타남

○ 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력도 지표들은 상당히 양호한 값을 보이고 있음

- 지방세 징수 제고 및 체납액 축소를 위한 다양한 노력(인터넷 공매, 강력한 체납처분 실시 등)을 적극적으로 한 결과 지표 값이 양호해진 것으로 보임
- 다만, 세외수입체납액 축소 노력도 지표(-0.1175)는 매우 저조한 수준인데, 지방세 징수를 위한 다양한 노력들을 세외수입부문에도 접목하는 한편 양자를 종합적으로 관리하는 시스템을 구축, 실천할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세입부문과 달리 세출부문의 지표들은 민간이전경비 절감 노력도를 제외하고는 전반적으로 동종단체에 비해 미흡한 실적을 보이고 있음

○ 민간이전경비는 사회복지비 비중이 높고 매년 늘어나는 상황에서도 한도액 설정, 성과평가제도 실시, 일몰제 적용 등의 정책을 추진한 것이 예산절감효과를 본 것으로 파악됨

○ 지난해와 비교해 업무추진비와 행사축제경비 절감지표가 크게 나빠졌음

- 사상구의 대표축제인 사상강변축제, 사상전통 달집놀이 등의 실시과정에서 행사축제경비가 다소 과도하게 집행된 데 그 원인이 있음

○ 인건비의 경우 '08년 정원조정으로 인해 현원이 정원보다 많아 기준액보다 인건비 지출이 많은데 가장 큰 원인이 있는 것으로 보임

- 퇴직 등 자연감소로 현원이 점차 줄어들 것으로 보이나, 중장기적인 계획에 따른 조직 및 인력관리가 반드시 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 부문에서는 중기재정계획반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 포함)은 비교적 양호한 반면 나머지 지표들은 동종단체 평균 내지 미흡한 상태를 보이고 있음

○ 중기재정계획반영비율은 101.83%로서 지난해에 비해 크게 개선되었음

○ 투융자심사사업예산편성비율(자체심사 포함)은 매우 양호(100.00%)한 반면 투융자심사사업예산편성비율(자체심사 제외)은 매우 부진함(0.00%)

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	4.79%	건전하고 효율적인 재정운영을 표방하면서 경상경비와 운영비를 절약하여 순세계세계잉여금이 증가하여 자치구 가운데 가장 양호한 값을 시현함
지방채무잔액지수	0.00%	지방채를 발행하지 않는 상태이고 채무와 관련된 재정 건전성이 양호함
민간이전경비 절감 노력도	0.4038	민간이전경비사업과 관련하여 한도액 설정, 성과평가제도 실시, 일몰제 적용 등의 정책을 적극적으로 추진하였음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	138.48%	저소득층 차등보육료 지원사업의 민간위탁금 변경 등 경상비용 증가로 인해 지난해보다 조금 더 악화되었음
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1175	체납징수 특별기동반 운영 등 노력에도 불구하고 세외수입 체납액 축소 실적이 상대적으로 부진하게 나타남
인건비절감 노력도	-0.0331	근년의 정원 조정으로 인해 현원이 정원보다 많아 기준액보다 인건비지출이 많은 것이 주요 원인으로 작용함

6. 개선사항

○ 세출관리가 종합적으로 부진한 점을 인식할 때 획기적인 세출관리 종합프로그램을 수립해서 연차적으로 시행해 나갈 필요가 있음

○ 중장기 인력수급계획을 수립한 다음 현원과 정원을 효과적으로 관리하는 한편 인건비의 총액관리를 효과적으로 실시해야 함

- 퇴직 등 자연감소와 신수요(new demand)를 충족하는 신규인력을 조화하되 당분간은 기존인력의 생산성을 극대화하는 업무효율성(process efficiency) 향상에 집중하는 정책을 전개할 필요가 있음

○ 사상구 재정이 중장기 안정성과 지속가능성을 확보하기 위해서는 자체재원 확충방안을 적극적으로 강구하는 동시에 경상비용을 과감하게 줄여나갈 수 있는 중장기 실천계획을 수립하고 실천하는 접근이 요구됨

- 자치구세의 세원과 지방세 징수활동을 확대 강화하는 한편 이자수입, 징수교부금 수입, 경영수익사업수입 등 세외수입의 확충방안을 구체적으로 모색하여 실현할 필요가 있음

부산 기장군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
102,557	218.04	309,080	251,138	57,941	-	40.4	0.534

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.34%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	53.66%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.12%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.19%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	19.60%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-10.34%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9897	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.2758	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0589	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0988	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9947	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0748	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0585	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.4476	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.1625	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.0971	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	104.50%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	76.78%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	54.61%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	50.05%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	53.24%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 기장군은 신생군으로 지역경제가 팽창하고, 이로 인하여 통합재정수지비율과 경상수지비율이 동종단체에 대비하여 양호한 편이며 채무도 적어 전반적으로 재정건전성이 양호한 단체임

○ 세입확충노력면에서는 지방세징수율제고와 세외수입체납액 축소노력도가 동종평균에 비해 저조한 바, 향후 이 분야에 대한 노력이 필요함

○ 세출절감 노력면에서도 지방의회경비절감을 제외한 모든 지표들이 양호한 편임. 신생군이라 의회업무가 증가하는데 따라 업무비가 증가하겠지만 증가율의 적절한 통제가 필요함

○ 예산집행률과 투융자 심사사업에 대한 체계적인 노력을 통하여 계획성을 높일 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 양의 값이고 동종평균보다 양호하여 재정의 건전성을 나타내줌

○ 경상수지비율도 동종평균보다 양호하여 건전한 재정운용을 보여줌

○ 2010년 5월에 지방채 상환을 완료하여 지방채무잔액지수가 0%이며 기타 채무관련지수도 동종평균에 비해 양호함

○ 인구와 사업장수가 점진적으로 증가하고 있어 자체세입비율이 동종평균에 비해 매우 양호함. 하지만 자체세입증감률은 동종평균에 비해 저조함. 이는 2009년 1월 '방사성폐기물관리법'의 시행으로 원자력발전사업자의 '사용후핵연료관리부담금'일시납부에 따른 법인세 및 지방소득세 격감으로 인함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 정확한 과세자료 조사와 체납세 일소 노력으로 기장군은 부산시 16개 구군 중 매년 최상위 징수율을 자랑하고 있음

○ 매년 지방세 과세규모가 증가함에 따라 체납액 규모도 증가하는 추세임. 동종평균보다 양호한 실적이지만 음의 지방세체납액 축소 값을 가짐

○ 수수료, 사용료의 현실화 등 자구노력으로 매년 경상세외수입 확충 노력도가 꾸준히 증가하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 기장군은 광역시에 속한 신생군으로 급격한 도시화에 따른 행정수요의 비중은 매년 점차증가 추세로 어려움이 많음에도 불구하고 총액인건비 한도 내 적정 운영을 통하여 동종평균보다 양호한 실적을 보임

○ 현안사업의 꾸준한 증가추세로 농어촌의 도시화에 따른 의회 업무량이 증가하여 최근 2년간 의정비가 동결되었음

○ 업무추진비 기준액 이내에서 운영되고 있으며 업무추진비 사용내역 인터넷 공개를 실시하고 있는 바, 동종평균보다 양호한 업무추진비 절감 노력도를 보임

○ 일회성, 이벤트성, 소모성 예산 등 잉여성과물이 없는 행사축제를 개선하여 건전하게 운용되고 있어 행사축제경비절감노력도가 동종평균보다 우수함

다. 재정계획성 분석

○ 급속한 도시개발에 따른 사업예산 반영 비중이 높은 편이지만 계획적, 안정적인 운영에 노력하고 있음

○ 도시개발에 따른 도시기반확충, 개발제한구역해제에 따른 장기개발계획, 지구단위계획 시행 등 투자사업 비중이 높아 예산집행률이 동종평균보다 약간 저조함

○ 정책사업투자비비율이 동종평균에 약간 못미침. 향후 성장동력사업에 투자를 높일 필요가 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율도 동종평균에 비해 약간 저조한 바, 향후 심사사업을 예산에 적적하게 반영시키는 노력을 기울여야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	1.34%	총수입이 총지출을 초과하여 통합재정수지비율이 동종단체 평균을 상회하는 수준으로 나타남
자체세입비율	19.60%	정확한 과세자료 확보와 체납세 일소노력으로 자체세입비율이 동종평균에 비해 높음
민간이전경비 절감 노력도	0.0971	불요불급한 민간이전경비 지출을 억제하여 절감 노력도 지표가 우수한 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-10.34%	원자력발전사업자의 '사용후핵연료관리부담금' 일시납부에 따른 법인세 및 지방소득세 격감으로 인함
예산집행률	76.78%	투자사업비중이 높으나 예산반영과 집행률간 연계가 부족하여 지표가 낮게 나타남
지방의회경비 절감 노력도	0.0585	현안사업의 꾸준한 증가추세로 농어촌의 도시화에 따른 의회 업무량 증가

6. 개선사항

○ 신도시 건설과 산업단지 건설에 따른 주민화합과 지역발전을 내세운 축제경비 비율이 점차 증가 하고 있어 각종행사 및 지역축제의 효과와 부작용에 대한 분석을 통하여 축제의 통합 등을 통하여 경비를 절약할 필요가 있음

○ 일회성, 이벤트성 소모성 축제예산을 폐지하고 사업효과와 성과물이 없는 행사축제는 구조조정하여 사업관리를 강화할 필요가 있음

○ 지방의회경비에 있어서 의정비를 효과적인 분석을 통하여 절감하는 방향으로 추진하여야 함

○ 예산집행률이 저조한바 이에 대한 원인분석을 통한 예산집행률의 증가를 위한 방안을 제시할 필요가 있음

Ⅲ. 대 구 광 역 시

대구광역시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
2,511,676	884.10	5,089,527	3,555,190	1,534,337	36,307.4	52.7	0.697

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.77%	-3.68%	-2.61%	0.15%	2.98%	4.43%
		2. 경상수지비율	68.31%	59.71%	64.36%	67.42%	70.09%	77.03%
		3. 지방채무잔액지수	57.77%	18.90%	28.09%	39.02%	52.64%	57.77%
		4. 지방채무상환비비율	8.50%	1.91%	4.64%	5.51%	6.91%	8.50%
		5. 장래세대부담비율	10.08%	4.43%	5.34%	8.05%	9.88%	13.06%
		6. 자체세입비율	40.40%	37.47%	41.03%	47.34%	50.39%	68.12%
		6-1. 자체세입증감률	17.06%	-0.12%	7.02%	12.44%	18.43%	22.35%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0058	0.9885	0.9966	1.0005	1.0065	1.0078
		8. 지방세체납액 축소	-0.1192	-0.4752	-0.3782	-0.2924	-0.2018	-0.1192
		9. 경상세외수입확충	1.0286	1.0262	1.0366	1.0872	1.1244	1.1630
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0903	-0.4368	-0.2991	-0.1856	-0.0820	0.0522
		11. 탄력세율 적용	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0434	-0.0240	-0.0197	0.0347	0.0428	0.1797
		13. 지방의회경비 절감	0.1301	0.0794	0.1253	0.1426	0.1727	0.1871
		14. 업무추진비 절감	0.2679	0.0881	0.1186	0.1735	0.2153	0.2679
		15. 행사축제경비 절감	0.0795	-0.6406	-0.2644	-0.0731	0.1489	0.3697
		16. 민간이전경비 절감	-0.2490	-0.2840	-0.2043	-0.1024	-0.0196	0.0521
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	101.38%	89.45%	99.29%	99.24%	101.64%	102.07%
		18. 예산집행률	90.13%	85.41%	86.18%	88.42%	89.76%	92.95%
		19. 정책사업투자비비율	35.25%	29.98%	32.41%	35.50%	38.86%	40.72%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	49.66%	26.80%	44.59%	58.69%	76.97%	91.24%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	52.41%	28.73%	46.94%	60.95%	74.35%	92.90%

3. 총평

○ 대구광역시의 지방채무 규모는 동종단체들 중에서도 매우 높은 2조여원 수준으로 채무감축을 위한 지속적인 노력이 요구됨

○ 지방소비세 신설의 영향, 부동산 거래 및 차량등록대수 증가 등에 의한 지방세수 확대로 자체세입의 증가율이 동종단체들에 비해 매우 높은 편으로 바람직한 양상을 보이고 있음

○ 세입측면을 보면, 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소 등 지방세입 확충을 위한 노력이 활발한 편이나, 경상세외수입 확충 노력도에서는 다소 부진한 편임

○ 세출면에서 인건비, 업무추진비 등 집행부가 집행하는 경비를 감축시키려는 노력은 매우 우수한 데 비해, 지방의회경비 및 민간이전경비를 감축시키는 노력은 상대적으로 부진하였으며, 행사축제 부문의 경비 절감 노력은 평균 수준 이상인 것으로 파악됨

○ 중기재정계획의 예산반영률, 예산집행률 등 재정운용의 전반적인 계획성은 우수한 편이나, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업예산편성비율 등은 동종단체 대비 다소 낮은 수준임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 지방소비세 신설의 영향, 부동산 거래 및 차량등록대수 증가에 의한 지방세수 확대로 자체세입의 증가율이 동종단체들에 비해 매우 높은 편으로 바람직한 양상임

○ 통합재정수지는 다소 개선되기는 했으나 여전히 음의 값이며, 동종단체 평균보다 낮은 값이어서 재정운영의 안정성이 낮다고 할 수 있는 바, 세출부문의 경비절감 노력이 요구됨

○ 부동산거래 및 차량증가에 의한 지방세수 증가로 인해 경상수익이 전년대비 4.6% 증가하였으나, 경상수지비율이 평균대비 다소 높은 비율을 보이고 있는 바, 경상비용 절감이 필요함

○ 대구광역시의 지방채무 규모는 동종단체들 중에서도 매우 높은 2조 6백억원 수준으로 채무감축을 위한 지속적인 노력이 요구됨

- 과다한 채무 규모로 인해 지방채무상환비비율도 동종단체 중 최고 수준을 보이고 있으나, 2009년보다는 다소 개선된 상태이며, 지하철부채상환지원금 국비확보 등으로 인해 채무상환부담은 향후 감소할 것으로 전망됨

○ 자체세입비율은 동종단체 평균 대비 낮은 편으로 향후 자원조달의 자주성을 제고해야 할 것으로 판단됨. 다만, 자체세입비율증가율은 평균 대비 다소 높은 편으로서 세입 성장성은 양호한 편임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소 등 지방세 수입 확충을 위한 노력이 활발한 편이나, 경상세외수입 확충 노력도에서는 다소 부진한 편임

○ 지방세의 납기 내 징수를 위한 노력을 기울인 결과 지방세징수결정에 대한 실제 수납비율이 전년 대비 증가한 96.8%로 동종단체 평균 대비 양호한 모습을 보였으며, 지방세체납액 징수를 위한 노력의 결과 체납지방세 누계액이 전년도 대비 20% 이상 감소한 것도 긍정적으로 평가할 만함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 사용료, 수수료 수입 등 세외수입 증가요인 외에 대구도시공사 배당금수입 감소 등 세외수입 감소요인의 작용으로 인하여 매우 부진한 수준임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비, 업무추진비 등 집행부가 집행하는 경비를 감축시키려는 노력은 매우 우수한데 비해, 지방의회경비 및 민간이전경비를 감축시키는 노력은 상대적으로 부진하였으며, 행사축제 부문의 경비 절감 노력은 평균 수준 이상인 것으로 파악됨

○ 인건비 절감 노력은 동종단체 중 매우 높은 수준인 바, 공무원정원 및 총액인건비 동결을 통한 긴축재정 운용으로 소방직제외 2010년말 총액인건비 결산액은 2,093억원으로서 기준액 2,187억원 대비 크게 절감함

○ 업무추진비 결산액은 19억원으로서 기준액 26억원 대비 7억원을 절감한 규모로서 업무추진비 절감 노력도는 동종단체중 가장 우수한 것으로 나타남

○ 세계육상선수권대회 개최 준비, 사전경기로서 국제마라톤대회 개최 및 그에 따른 서포터즈 지원, 일자리창출 관련 국고보조사업 증가로 민간이전경비가 25.4%가 증가하여 민간이전경비 절감 노력도 지표가 저조하게 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획의 예산반영률, 예산집행률 등 전반적인 계획성은 우수한 편이나, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율 등은 동종단체 평균대비 다소 낮은 수준임

○ 중기재정계획의 예산반영률은 101.38%로서 동종평균 대비 다소 높은 바람직한 양상을 보이고 있으며, 예산집행률은 동종단체 평균 대비 매우 높은 수준인 90.13%로서 재정지출이 편성된 예산에 따라 적기에 지출되는 편이라고 할 수 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은(자체심사를 제외한 경우) 49.66%로서 평균대비 낮은 수준인 바, 국비미확보 및 예산부족으로 인한 사업시기 조정 등이 원인으로 작용한 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.1192	체납액 징수를 위한 강력한 징수활동 전개에 따라 지방세 체납액 축소 노력도는 동종단체 중 최고수준을 기록함
업무추진비 절감 노력도	0.2679	2010년 업무추진비를 기준액 대비 7억원을 절감함으로써 업무추진비 절감 노력도가 전국 최고 수준임
예산집행률	90.13%	예산현액에 대한 집행이 동종단체 평균을 크게 상회하고 있는 바, 지출수요의 예측이 비교적 정확한 것으로 판단함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	57.77%	채무잔액지수가 동종단체 중 가장 높은 수준인 바, 효율적인 채무관리계획을 수립이 필요함
자체세입비율	40.40%	자체세입비율이 전년대비 개선되었으나, 동종단체 평균에 비해서는 상당히 낮은 수준으로서 재원조달의 자주성을 제고하는 대책이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.2490	2011세계육상선수권대회 개최 준비, 일자리창출을 위한 국고보조사업 증가 등으로 민간이전경비가 증가하여 절감 노력도가 악화되었음

6. 개선사항

○ 지방채무 축소 노력

- 2009년까지 지방채무잔액지수가 지속적으로 감소하였으나, 2010년에는 522억원의 채무증가, 일반재원의 253억원 감소의 영향으로 다시 증가함
- 향후 효율적인 지방채무 상환계획 수립 및 철저 이행과 더불어 지방세 및 세외수입 증대를 통해 지방채무잔액지수를 낮춰 나가야 함

○ 민간이전경비 경감 노력

- 2010년의 민간이전경비 증가는 일시적인 요인이 작용한 것으로서 2011세계육상선수권대회 준비, 국고보조사업 증가 등이 주요 원인임
- 향후 민간이전사업 심사 강화, 민간이전경비 한도액 적용 등 민간단체 지원 및 사후관리에 철저를 기함으로써 민간이전경비 팽창이 일시적인 현상에 그치도록 유의하여야 함

대구 중구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
77,857	7.06	127,417	127,176	241	-	30.6	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-6.32%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	117.10%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	2.98%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.10%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	2.47%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	15.38%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	-2.03%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0027	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	0.1156	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	0.9461	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	0.0332	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9903	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	-0.0353	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0964	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2088	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.1128	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.3333	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	86.61%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	85.45%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	28.46%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	100.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	69.44%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 중구의 재정을 건전성 측면에서 보면 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율 등은 양호한 수준이나, 통합재정수지, 장래세대부담비율, 자체세입비율은 부진한 것으로 나타남

○ 세입확충노력 부문은 지방세징수율 제고 노력, 지방세체납액 축소 노력, 세외수입체납액 축소 노력 등 대부분의 지표에서 양호한 값을 보이고 있으나, 경상세외수입 확충 노력도는 동종 단체 중 가장 부진한 것으로 파악됨

○ 세출 집행의 효율성 부문에서는 인건비, 지방의회경비, 업무추진비, 민간이전경비의 경비절감 노력이 전반적으로 부진한 것으로 나타나며, 특히 인건비절감노력이 가장 저조한 것으로 측정됨. 행사축제경비 절감 노력은 다소 양호한 것으로 보임

○ 중기재정계획반영비율, 예산집행률 등은 대체로 부진한 수준으로서 재정의 계획성이 다소 저조한 것으로 판단됨. 투융자심사사업예산편성비율, 정책사업투자비비율은 평균 대비 양호한 수준으로 보임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지는 상대적으로 부진한 수준임. 158억원의 이월예산 추진에 의한 지출증가와 세입감소 등이 부정적인 영향을 미친 것으로 파악됨

○ 경상수지비율은 117.10%로 경상비용이 경상수익보다 큰 적자 상태를 의미하는 것인 바, 자치단체 평균에 비해서는 다소 양호한 수준으로 나타남. 인건비와 운영비 등 경상비용을 전년도 대비 10.95% 절감하였음

○ 중구는 2009년 주민센터신축에 10억원, 2010년 패션주얼리센터 건립에 20억원의 지방채를 발행하여 2010년말 지방채무 잔액은 30억원임

- 부채합계가 89억원으로서 장래세대부담비율은 2.47%로 높아졌으며, 동종 단체 평균에 비해서 불량한 수준임

○ 자체세입비율은 평균 대비 부진한 수준인 바, 종합부동산세 시행 이후 세원부족으로 인한 세입감소, 2008년 질서위반행위규제법 제정으로 인한 세외수입 감소 등이 재원확보의 안정성을 저하시켰음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 대비 매우 양호한 수준으로서, 체납지방세 관리 및 축소 노력이 활발한 것으로 평가함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 0.9461로서 동종단체 평균에 비해서 매우 저조한 수준임. 예산조기 집행과 이자율 인하에 따른 이자수입 감소, 주정차위반 과태료 징수액 감소 등이 요인임

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 0.0332으로서 체납액이 전년도 대비 감소하였으며, 동종단체 평균 대비 매우 양호한 수준임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비절감 노력도는 동종 단체 중 가장 저조한 것으로 나타난 바, 환경미화원의 고령화로 인해 기본급, 퇴직금 등 무기계약근로자의 보수 상승(19.6%)으로 인해 지표값에 부정적인 영향을 끼친 것으로 분석됨

○ 지방의회경비 절감 노력도는 동종단체 평균 대비 부진한 값을 보이는데, 의회회기 일수 증가, 6대 의회 개원에 따른 각종 연수비 증가 등으로 의정공통경비의 상승이 부정적으로 작용하였음

○ 업무추진비 절감 노력도는 전년도 대비 업무추진비 1% 절감에도 불구하고, 자치단체 평균 대비 부진한 편으로 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획의 예산반영률은 86.61%로서 동종단체 평균 대비 매우 낮은 수준임. 인도 및 도로개설 공사 등의 사업을 예산에 편성하지 않아 부정적으로 작용하였음. 중기재정계획 수립 시 재원 판단 기준을 강화하여, 불가사업을 예산편성 전에 발견할 수 있도록 노력해야 함

○ 예산집행률은 평균 대비 부진한 수준인 바, 이월사업비 및 불용액의 과다 발생으로 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 다소 떨어지는 편임

○ 정책사업투자비비율은 평균 대비 양호한 수준인 바, 살고싶은 도시만들기 시범도시, 방천시장 문전성시(2차)사업, 삼덕3 주거환경개선사업 등 대규모 투자사업의 지출로 투자비 비율이 상승하였음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	0.1156	지방세체납액 축소 노력도는 체납 지방세 관리 및 축소 노력이 활발한 것으로 평가함
세외수입체납액 축소 노력도	0.0332	세외수입체납액 축소 노력도는 0.0513으로서 체납액이 전년도 대비 감소하였으며, 동종단체 평균 대비 매우 양호함
정책사업투자비비율	28.46%	살고싶은 도시만들기 시범도시, 방천시장 문전성시(2차)사업, 삼덕3 주거환경개선사업 등 대규모 투자사업의 지출로 투자비 비율이 상승하였음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	0.9461	예산조기 집행과 이자율 인하에 따른 이자수입 감소, 주정차 위반과태료 징수액 감소 등이 요인임
인건비절감노력도	-0.0353	환경미화원의 고령화로 인해 기본급, 퇴직금 등 무기계약근로자의 보수 상승(19.6%)에 기인한 것임
중기재정계획예산반영률	86.61%	인도 및 도로개설 공사 등의 사업을 예산에 편성하지 않아 부정적으로 작용하였음

6. 개선사항

○ 경상 세외수입원 발굴 노력

- 15.38%에 불과한 자체세입비율을 감안할 때, 중구의 자체수입원 확보는 매우 중요한 과제이므로 지속적인 관심과 대책을 강구하여야 함
- 주정차위반 과태료 등 기존의 아이템 외에, 기초질서를 위반하는 행위 등에 대한 벌과금 성격의 부담금을 부과하는 방식을 고려해보기 바람
- 경상세외수입원 확보를 위한 방법으로 경영수익사업 발굴도 고려할 만함

○ 인건비 절감 노력

- 인건비절감노력도는 동종 단체 중 가장 저조한 것으로 수준임
- 환경미화원의 고령화로 인해 기본급, 퇴직금 등 무기계약근로자의 보수 상승(19.6%)이 초래되고, 이로 인해 지표값에 부정적인 영향을 끼친 것으로 분석됨
- 효율적인 인적자원 관리를 통해 인건비를 합리적으로 관리하는 노력을 기울일 필요가 있음

대구 동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
337,529	182.22	315,136	308,972	6,164	-	15.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.00%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	114.69%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	1.44%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.39%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.66%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	9.47%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	1.71%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0041	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.1194	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	0.9839	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0414	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9708	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0295	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.2227	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2857	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-3.7790	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.1521	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정 계획성		17. 중기재정계획 반영비율	97.40%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	89.46%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	24.06%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	0.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 동구는 자체세입 확충이 구조적으로 곤란한 여건 하에서 세출효율화를 위한 노력을 기울이고 있는 편이며, 통합재정수지와 경상수지도 대체로 양호하여 재정이 건전하게 운영되고 있는 것으로 판단됨

○ 세입측면을 보면, 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소 등 지방세 수입 확충을 위한 노력은 활발한 편이나, 경상세외수입 확충노력은 매우 부진한 수준임

○ 세출면에서 지방의회경비, 업무추진비, 민간이전경비 등 자치단체 차원의 절감 노력은 동종단체 평균 대비 양호한 편으로 나타나나, 행사축제경비 절감 노력도는 전국평생학습축제라는 전국단위의 행사 개최로 인해 비록 일시적인 현상이긴 하지만 동종단체 중 최하위로 나타나고 있음

○ 중기재정계획의 예산 반영률, 예산집행률 등 재정 전반의 계획성은 양호한 편이나, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업예산편성비율 등은 동종단체 대비 부진한 수준임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지는 동종단체 평균보다 다소 높은 값으로서 재정운용의 건전성이 어느 정도 확보되었다고 할 수 있으나, 수익보다 지출이 많다는 점과 전년도 대비 상당히 낮아진 수준이라는 점을 감안하면 향후 세출부문의 경비절감 노력이 요구됨

○ 동구의 지방채무 규모는 20억원으로서 동종단체 평균 대비 낮은 수준이라 할 수 있으며, 그에 따라 지방채무잔액지수는 1.44%로 양호한 수준임. 유동부채와 장기차입부채와 유형고정자산 간의 비율인 장래세대 부담비율 또한 0.66%로서 동종단체 평균에 비해 비교적 낮은 수준을 나타내고 있음

○ 지방채무상환비비율은 과거 4년간의 채무상환액이 큰 규모로 비교적 높은 값을 보이고 있는 바, 향후 채무상환계획 수립시 적정수준을 유지할 필요가 있음

○ 동구의 경제·지리적 여건 상 사회복지시설 집중, 팔공산개발제한구역, 상수원보호구역 등 지방세수 확보에 불리한 시설이 많아 자체세입비율은 상당히 저조한 수준임. 자체세입비율증가율은 평균 대비 다소 높은 편으로서 세입 성장성이 양호한 편임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 과세자료 정비, 누락세원 발굴 등을 통한 지방세징수율 제고로 자치구 평균에 비해 다소 높은 수준임. 지방세체납액 관리의 효율성 제고로 지방세체납액 축소 노력도도 다소 높은 수준을 보임

○ 경상세외수입 확충 노력도는 경기침체에 따른 세외수입원 확보의 곤란 등으로 인해 동종단체 평균 대비 매우 저조한 수준이며, 세외수입체납액 축소 노력도는 경기불황에 따른 납부의식 결여 등의 요인에 의해 음의 값이긴 하나 동종단체 평균 대비 상당히 양호한 수준으로 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감노력도 측면에서 보면, 인건비 실제 지출액이 인건비총액기준보다 낮아 인건비절감을 위한 노력이 인정되지만, 동종단체 평균에 비해서는 다소 미진한 편임

○ 행사축제경비비율이 전년도 대비 상당히 증가한 결과 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 중 가장 낮은 값을 보이고 있는 바, 동년에 개최된 전국평생학습축제(2010. 10) 경비가 일시적으로 큰 영향을 미친 것으로 판단됨

○ 민간이전경비비율이 전년도 대비 다소 높아진 결과 민간이전경비 절감 노력도는 음의 값을 보였으나, 동종단체 평균에 비해서는 양호한 수준인 것으로 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획의 예산반영률은 97.40%로서 동종단체 평균에 비해 약간 낮은 수준이기는 하나 100%에 근접하고 있는 값이어서 긍정적 내지 중립적으로 평가할 수 있음

○ 예산집행률은 100%에는 크게 부족한 수치이나, 동종 자치단체 평균에 비해서는 양호한 수준인 것으로 나타나 재정지출이 예산계획에 따라 비교적 적기에 지출되는 편이라고 할 수 있음

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균 대비 다소 낮은 수준을 유지하고 있는 바, 경비지출의 생산성 증대 차원에서는 투자비비율의 확대가 바람직함

○ 투융자심사사업예산편성비율은 최저 수준인 바, 당해연도에 투융자심사대상사업이 전무하였던 것이 원인으로 파악됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	1.44%	지방채무 총액이 20억원 정도로 지방채무잔액지수가 낮은 수준을 유지하고 있음. 세입확충과 세출효율화를 통해 낮은 채무수준을 유지해 나가는 것이 바람직함
중기재정계획반영비율	97.40%	동구는 중기재정계획사업을 세출예산에 비교적 많이 반영하고 있어 세출의 계획성이 좋다고 할 수 있음
예산집행률	89.46%	2010년도 예산현액 중 실제 집행률은 89.46%로서 동종단체 평균보다 높은 수준인 바, 예산편성이 적절하고 집행이 효율적인 것으로 판단됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	9.47%	동구의 경제지리적 여건 상 지방세수 확보에 불리한 시설이 많아 자체세입비율은 상당히 저조한 수준임
행사축제경비 절감 노력도	-3.7790	행사축제경비절감노력도가 동종단체 대비 최하위 수준인 바, 제9회 전국평생학습축제를 동구에서 개최한 것이 원인인 것으로 파악됨
경상세외수입 확충 노력도	0.9839	경상세외수입 확충노력은 경기침체에 따른 세외수입원 확보의 곤란 등으로 인해 동종단체 대비 저조한 수준임

6. 개선사항

○ 사회복지시설 집중, 팔공산개발제한구역, 상수원보호구역 등 지방세수 확보에 불리한 시설이 많아 자체세입비율은 상당히 저조한 수준이나 체납세 징수 노력의 결과 자체세입증가율은 다소 높은 편으로 세입 성장성이 양호한 편으로 보임

- 향후 재원조달의 자주성을 제고하기 위한 대책이 필요하며, 2009년 부동산 실명제위반 과태료 사건 승소의 경우처럼 적극적인 대응이 바람직함

○ 2010년의 행사축제경비비율이 급증한 이유는 전국평생학습축제 개최라는 일시적 요인이 작용한 것으로서 향후 다시 개선될 것으로 예상할 수 있겠음

- 공공경비의 특성상 확대된 세출항목을 유지하고자 하는 성향이 있으므로, 중복 유사 축제의 통폐합 시행, 행사축제경비에 대한 재정투융자심사의 엄격한 적용 등 지속적인 경비절감 노력이 필요함

대구 서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
224,618	17.48	172,123	171,764	359	-	16.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.10%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	114.60%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	1.30%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.49%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.74%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	10.93%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	0.09%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0006	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.1197	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	0.9853	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0009	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9684	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0080	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0663	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.4293	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.3444	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.2225	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정 계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.02%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	94.09%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	9.92%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	0.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 서구의 재정을 개괄적으로 분석해보면, 지방채무 관련 건전성이 양호하고, 세출집행에서의 효율화 노력, 예산의 적기 집행노력도 우수한 것으로 파악되고 있으나, 세입확충 노력이 다소 부족한 것으로 판단됨

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율이 양호한 값을 보임으로써 재정수익 대비 재정지출규모를 적정하게 유지하고 있는 것으로 나타나나, 자체세입비율이 매우 낮은 편으로서 재원조달의 자주성이 약한 것으로 판단됨

○ 자체수입 체납액에 대한 관리는 양호한 반면, 경상세외수입 확충 노력과 지방세징수율 제고 노력 등 자체수입 확충 및 징수를 위한 노력은 평균대비 부진한 편으로 나타남

○ 구조적인 애로요인으로 인해 지방의회경비, 인건비 등의 절감 노력도는 부진한 것으로 파악되며, 민간이전경비 절감노력도 다소 부족한 것으로 보임

○ 중기재정계획의 예산 반영률, 예산집행률 등은 양호하나, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업예산편성비율 등은 동종단체 대비 매우 부진한 수준임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지는 동종단체 중 우수한 수준으로 재정수익 대비 재정세출의 규모가 비교적 적정한 것으로 보이는 바, 재정운용의 건전성이 어느 정도 확보되었다고 할 수 있으며, 경상수지비율 측면에서는 경상수익 대비 경상비용 비율이 114.60%로 경상비용이 경상수익을 초과하고 있기는 하나, 평균대비 낮은 값으로 양호한 수준임

○ 지방채무잔액지수는 낮은 값으로 동종단체 평균 대비 양호한 수준이며, 장래세대부담비율도 평균 대비 낮은 값으로 양호한 수준인 반면, 지방채무상환비비율은 일반재원이 부족함에도 지방채무를 조기에 상환한 결과로 비교적 높은 값을 보이고 있는 바, 2012년까지의 채무 전액 상환계획이 실행되면 양호한 수준으로 복귀할 것으로 전망됨

○ 지방세 및 세외수입이 전년대비 8.7%(27억원) 감소하는 등 자체세입이 감소하여 자체세입비율은 동종단체 평균대비 매우 낮은 수준인 10.93%에 불과한 바, 향후 재원조달의 자주성을 제고하기 위한 대책이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율은 전년도 대비 다소 높아졌지만 지방세징수율 제고 노력도는 평균에 비해서는 다소 낮은 수준으로 나타남. 징수 결정된 지방세의 실제 징수율을 높임으로써 재원조달의 자주성을 제고해야 함

○ 경상세외수입 확충노력도는 당해연도의 경상세외수입 부진의 영향으로 동종단체 평균 대비 매우 저조한 수준인 바, 지속적인 경기침체가 주요 원인인 것으로 파악됨

○ 체납지방세 및 세외수입 징수를 위한 특별정리대책반을 구성, 운영한 결과 지방세와 세외수입 양 부문에서 상당한 성과를 거두었음. 특히 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균 대비 매우 양호한 수준으로 나타났음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 지출액이 인건비총액기준보다 낮아 노력이 인정되지만 동종단체 평균에 비해서는 다소 미진한 편임. 서구 공무원의 평균 근속년수가 높아 1인당 인건비가 상대적으로 높다는 점이 하나의 원인인 것으로 판단됨

○ 지방의회 의정비를 동결하는 노력에도 불구하고 지방의회경비 절감 노력도는 상당히 낮은 수준으로 나타남. 6대 지방의회 원 구성시 의원 정수가 1명 감소함에 따라, 기준액과 결산액에 실질적으로 다른 기준이 적용된 점도 하나의 원인임

○ 업무추진비절감 노력도는 동종단체 중 최고 수준으로 나타난 바, 어려운 재정여건을 감안하여 기관운영업무추진비와 시책추진업무추진비를 공히 10%씩 절감한 결과임

○ 3개의 체육행사(구민체육대회, 구민씨름대회, 구민건강달리기대회)를 구민화합한마당 축제로 통합하여 행사축제경비를 절감한 결과인 것으로 파악됨

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률은 동종 자치단체 중 최고값으로서 매우 양호한 수준인 바, 예산편성과 집행간의 연계가 원활하고, 재정지출이 예산계획에 따라 적기에 지출되는 편이라고 할 수 있음

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 중 최저수준인 바, 경비지출의 생산성 증대 차원에서는 투자비비율의 확대가 바람직함

○ 투융자심사사업예산편성비율은 최저 수준인 바, 사회복지비와 인건비가 서구 예산의 80%에 달함으로써 가용재원이 부족한 상태여서 당해연도 투융자심사대상 사업이 전무하였던 것이 원인으로 파악됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
예산집행률	94.09%	예산편성과 집행간의 연계가 원활하고, 재정지출이 예산계획에 따라 적기에 지출되었다고 할 수 있음
업무추진비 절감 노력도	0.4293	기관운영업무추진비와 시책추진업무추진비를 공히 10%씩 절감한 결과로서 경비절감 의지가 강한 것으로 보임
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0009	체납세외수입 징수를 위한 특별정리대책반을 구성, 운영한 결과 세외수입 체납액과 지방세체납액을 축소시키는 데 상당한 성과를 거두었음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자비비율	9.92%	가용 재원이 부족할수록 투자적 지출을 확대하는 것이 미래 재원 증대에 유리한 방법임
자체세입비율	10.93%	지방세 및 세외수입의 대폭 감소 영향으로 향후 재원조달의 자주성을 제고하는 노력이 강구되어야 할 것임
경상세외수입 확충 노력도	0.9853	지속적인 경기침체의 영향으로 경상세외수입 확충노력도는 동종단체 평균 대비 매우 저조한 수준인 바, 향후 적극적인 세외수입원 발굴노력이 필요함

6. 개선사항

○ 정책사업 투자비비율이 9.92%로서 동종단체 중 최저수준인 바, 투자적 경비는 정부지출의 생산성을 제고하는 효과가 있는 경비라는 점에서 낮은 투자비비율은 바람직하지 않은 모습임

- 자체세입이 적고, 가용 재원이 부족한 것은 지역경제의 부진을 의미하는 것인 바, 소비적 지출을 억제하고, 투자적 지출을 확대하는 것이 미래 재원 증대에 유리한 방법임

○ 약 11%에 불과한 자체세입비율을 감안할 때, 서구의 자체수입원 확보는 매우 중요한 과제이므로 지속적인 관심과 대책을 강구하여야 함

- 경상세외수입원 확보를 위한 방법으로 경영수익사업 발굴도 고려할 만 하므로 관련부서 또는 TF 구성을 통해 적극적으로 검토해 볼 것을 권고함
- 다만, 자치단체가 시도하는 경영수익사업이 민간의 사업영역을 침범하거나 민간의 이익을 침해하지 않도록 면밀하게 검토하여야 함

대구 남구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
171,197	17.44	166,169	164,348	1,821	-	15.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.07%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	114.55%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.02%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	1.04%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	6.67%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	-6.80%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9981	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.0501	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	0.9512	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0395	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9541	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0074	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.2207	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3903	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.4353	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.1432	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	93.56%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	85.87%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	18.40%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	53.33%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	62.52%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 남구의 재정을 개괄적으로 분석해보면, 지방채무 관련 건전성은 매우 양호하나, 자체세입 확충 노력이 부족하고, 세출집행 면에서의 효율화 노력 및 재정계획성이 전반적으로 부진하였음

○ 세입측면을 보면, 지방세체납액 축소노력과 세외수입체납액 축소 노력 등 자체수입 체납액에 대한 관리 및 징수가 양호한 반면, 지방세징수율 제고 노력과 경상세외수입 확충노력 등 자체수입 확충 및 징수를 위한 노력은 부진한 것으로 파악됨

○ 세출 면에서 업무추진비, 지방의회경비, 민간이전경비 등의 절감 노력은 양호한 것으로 나타나나, 인건비, 행사축제경비 부문의 절감 노력도는 부진한 것으로 파악됨

○ 재정계획성 분야 전 지표가 동종단체 평균 대비 부진한 수준으로 나타나고 있어, 향후 예산편성에 있어 중기재정계획 및 투융자심사사업의 편성비율을 확대하고, 정책사업 시행시 투자적 지출을 유도하는 한편 예산편성시 사업의 실현가능성 등을 충분히 고려하는 노력이 강구되어야 할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지는 -5.07%로서 평균 대비 낮은 값인 바, 재정수익보다 재정세출이 큰 것을 의미함. 세수기반 취약으로 세입증대에 어려움이 많은 편임

○ 경상수지비율은 자치단체 평균 대비 양호한 수준으로서 부서별 예산절감계획에 의해 10% 이상 예산절감을 의무화하는 등의 노력을 펼친 결과임

○ 남구는 2007년 채무 100% 상환 완료로 지방채무가 전혀 없는 상태로서 지방채무잔액지수는 0%를 기록하고 있으며, 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율도 낮은 수준으로서 양호한 흐름을 유지하고 있음

○ 남구 관할구역 내에 미군부대, 대구교대와 영남이공대 등 교육기관, 대순진리회 본부 등 비과세대상 시설이 많아 지방세와 세외수입의 기반이 취약함. 상업 등의 경제활동 기반도 취약하여 지방세입의 신장에 한계가 있는 상태인 바, 향후 재원조달의 자주성을 제고하기 위한 대책이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율은 전년도 대비 다소 낮아져 자치구 평균에 비해서도 매우 낮은 수준으로 나타남. 납세홍보 강화, 과세자료의 정비 및 세원의 적기조사 등을 통해 징수 결정된 지방세의 실제 징수율을 높여나가야 함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 당해연도의 경상세외수입 부진의 영향으로 동종단체 평균 대비 매우 저조한 수준인 바, 소관부서별 징수책임반 지정 운영, 안내문 발송 등 기존의 노력 외에 추가적인 대책을 마련해야 할 것임

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 대비 매우 양호한 수준인 바, 징수독려체제 구축, 신규체납자에 대한 원인 분석 및 조기 채권 확보를 통한 고질 체납 방지 등의 적극적인 노력이 원인임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비절감노력도 부문에서는 인건비 실제 지출액이 인건비 기준액보다 낮아 인건비절감을 어느 정도 이루어진 것으로 보이나 동종단체 평균에 비해서는 상당히 부진한 수준임

○ 지방의회경비 절감 노력도는 예산절감계획에 의거 배정 유보율 상향등의 조치에 힘입어 상당히 양호한 수준으로 나타나고 있으며, 업무추진비절감 노력도도 동종단체 평균 대비 매우 양호한 수준으로 나타남

○ 행사축제경비 절감 노력도가 동종단체 중 상당히 부진한 수준으로 나타나고 있는 바, 2009년 신종플루로 인한 축제취소의 영향으로 행사축제경비가 대폭 감소하였다가 2010년에 다시 증가하는 현상이 반영된 결과임

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률은 평균대비 부진한 수준으로서 예산편성과 집행간의 연계가 부족하고 재정지출이 예산계획에 따라 적기에 지출되지 못하고 있는 것으로 분석됨

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균 대비 매우 저조한 수준인 바, 투자비비율의 확대를 통해 고정자산 형성을 촉진하고, 지출의 생산성을 증대시켜 나가야 할 것임

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 비교적 저조한 수준으로서, 가용재원이 부족한 상태이므로 투융자심사대상 사업을 편성하는 것이 곤란하였던 것이 원인임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00%	2007년 지방채 상환 완료로 지방채무가 없는 상태로서 지방채무잔액지수는 최저 수준인 0.00%를 기록함
지방세체납액 축소 노력도	-0.0501	징수독려체제 구축, 신규체납자에 대한 원인 분석 및 조기 채권 확보를 통한 고질 체납 방지 등의 적극적인 노력을 기울인 결과임
업무추진비 절감 노력도	0.3903	예산절감계획에 의거하여 배정유보율 상향 등의 절감노력을 기울인 결과임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	6.67%	미군부대, 학교법인, 종교단체본부 등 지방세 비과세 대상이 과다하여 재원확보가 어려운데에 기인함
행사축제경비 절감 노력도	-0.4353	2009년 신종플루파동으로 인한 행사취소로 경비지출액이 감소하였다가 2010년에는 정상적으로 집행된 결과 경비절감노력도는 부진한 것으로 측정됨
정책사업투자비비율	18.40%	지역실정에 맞은 적정사업을 발굴하여, 지역고정자산을 확충하는 투자적지출을 확대하는 것이 바람직함

6. 개선사항

○ 남구는 관할 지역 내에 미군부대, 대구교대, 영남이공대학 등 학교법인, 종교단체 본부 등 지방세 비과세 대상이 과다하여 지방세 수입원 확보가 어려움

- 향후 미군기지 이전, 재건축 및 재개발 활용 등의 장기적 계획을 수립하여 자체세입원 확보에 주력하여야 함
- 세입원 확대노력과 더불어 징수율을 제고하는 노력도 필요함. 납세홍보 강화, 과세자료의 정비 및 세원의 적기포착 등 징세 관련 행정을 효율화하는 노력도 중요함

○ 행사축제경비 절감 노력도가 동종단체 대비 부진한 수준으로서, 2009년 신종플루파동으로 인한 행사취소로 경비지출액이 감소하였다가 2010년에는 정상적으로 집행된 결과 경비 절감 노력도는 부진한 것으로 측정됨

- 다른 지역과 차별성이 없는 축제 등에 대해서는 과감하게 통합, 폐지하는 적극적인 방안을 모색할 필요가 있음

대구 북구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
452,505	94.09	313,672	300,299	13,373	-	18.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.16%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	107.35%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	3.26%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.65%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	1.44%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	12.68%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	1.34%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0034	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.2485	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	0.9968	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0354	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9720	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0946	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.2472	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.4076	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.0037	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.1561	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	96.42%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	92.95%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	14.63%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	37.33%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	59.56%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 지방채무 관련 건전성은 전반적으로 부진하나, 재정효율성 측면의 노력은 매우 적극적이며, 양호한 것으로 판단됨. 재정운영의 계획성은 대체로 부진한 편으로서, 투융자심사사업의 예산편성 확대, 정책사업에서의 투자적 지출 확대 등의 노력이 좀 더 필요한 것으로 분석됨

○ 세입측면을 보면 지방세징수율 제고 노력이 양호하고, 지방세체납액 축소 노력과 세외수입체납액 축소 노력 등 자체수입 체납액에 대한 관리 및 징수가 양호한 반면, 경상세외수입 확충 노력은 부진한 것으로 파악됨

○ 세출 집행 측면에서 인건비, 업무추진비, 지방의회경비, 행사축제경비, 민간이전경비 등의 분야에서 경비절감 노력은 평균 대비 매우 양호한 수준으로서, 북구의 경비지출 효율화 노력이 상당한 성과를 거두고 있는 것으로 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지는 재정지출이 재정수익을 초과하는 적자상태라고 할 수 있으나, 동종단체 평균에 비해서는 높은 값이어서 다른 단체 대비 양호한 편으로 볼 수 있음. 재정지출 조정을 통해 재정수지 흑자를 시현하도록 노력해야 할 것임

○ 북구는 동사무소 청사 신축경비의 지방재정공제회 채무 위주로 53억원의 지방채무를 지고 있는 바, 지방채무잔액지수는 3.26%으로서 동종단체 평균 대비 다소 높은 수준임

- 북구는 유형고정자산 대비 부채의 비율이 다소 높은 편으로서 채무규모를 적정수준으로 낮추는 노력이 필요하다고 판단되며, 당분간은 높은 지방채무상환비비율을 감내해야 할 것으로 보임

○ 지방세와 세외수입의 기반이 취약한 관계로 자체세입비율은 동종단체 평균 대비 매우 낮은 수준임. 재원조달의 자주성을 확보하기 위해서는 자체세입의 확충이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 대비 양호한 수준으로서, 특별 TF 조직, 상하반기 징수 목표 설정 운용 등의 노력을 기울인 결과임. 체납액징수 규모는 전년도 3억에서 11억으로 크게 증가하였음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 당해연도 포함 3년간의 경상세외수입이 전년도 포함 3년간의 경상세외수입보다 적은 관계로 1 이하의 수치를 보일 뿐 아니라, 동종단체 평균 대비 매우 저조한 수준으로 나타남

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균에 비하면 상당히 양호한 수준으로 분석됨. 체납액 징수를 위한 특별반 운영에도 불구하고 체납누계액이 증가하고 있어 세외수입 관리노력이 강화되어야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 0.0946으로서 인건비 실제 지출액이 인건비 기준액보다 낮을 뿐 아니라 동종단체 평균에 비해서 절감규모가 큰 것으로 나타남.

○ 지방의회경비 절감 노력도는 동종단체 평균 대비 매우 우수한 수준으로 나타나 절감 규모가 상대적으로 큰 것으로 측정되었으며, 업무추진비절감 노력도도 동종단체 평균 대비 매우 양호한 수준으로 나타남

○ 민간이전경비 절감 노력도 부문은 사회복지비의 증가추세에 따라 민간이전경비 비율이 전년 대비 높아져 음의 값을 기록하였으나, 동종단체 평균에 비해서는 양호한 수준으로 분석됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획의 예산반영률은 동종단체 평균에 비해 다소 낮은 수준으로 나타나는 바, 재정운영의 거시적 계획성이 제고되어야 할 것으로 보임

○ 예산집행률은 평균대비 매우 양호한 수준으로서 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 우수한 것으로 평가함

○ 정책사업투자비비율은 매우 부진한 수준인 바, 세출구조 상 정책사업비의 60% 이상이 사회복지 경상이전비로서 자본지출에 투자할 여력이 없다는 점이 주요 인임

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 매우 저조한 수준으로서, 투자심사사업이 예산편성단계에서 예산삭감을 통해 당초계획보다 규모가 작아짐에 따라 동 비율이 낮아진 것으로 분석됨. 투융자심사 단계에서 실현 가능한 적정규모로 예산을 수립하는 것이 바람직함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.2485	지방세체납액축소노력도는 동종단체 대비 양호한 수준으로 측정됨. 특별 TF 조직, 상하반기 징수 목표 설정 운용 등의 노력을 기울인 결과임
인건비절감 노력도	0.0946	인건비 실제 지출액이 인건비 기준액보다 낮을 뿐 아니라, 동종단체 평균에 비해서 절감규모가 큰 것으로 나타남
예산집행률	92.95%	예산집행률은 평균 대비 매우 양호한 수준으로서 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 우수한 것으로 평가함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	0.65%	지방채무상환비비율은 평균 대비 매우 높은 수준임. 지방채무 상환금 규모가 열악한 일반재원 대비 높은 값을 보임
경상세외수입 확충 노력도	0.9968	경상세외수입확충 노력도는 동종단체 평균 대비 매우 저조한 수준으로 나타남. 경상세외수입 확충을 위한 장기적인 대책이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	37.33%	투융자심사 단계에서 실현 가능한 적정규모로 예산을 수립하는 것이 바람직함

6. 개선사항

○ 지방채무상환비를 자치단체의 경상적인 세입규모에 걸맞는 수준에서 적정하게 유지하는 것이 바람직함

- 과거 4년 평균 지방채 상환규모는 4억5천만원 수준으로서, 지방채무 상환금 규모가 열악한 일반재원 대비 높은 값을 보임
- 지방채무를 조기에 상환하여 장래세대의 부담을 덜어주는 것도 중요하나, 지방채무상환규모가 재정 운용에 애로로 작용할 정도여서는 곤란함

○ 투융자심사의 내실화 및 심사사업 예산편성 확대

- 북구의 경우 투융자심사사업 예산편성비율의 저위현상은 투자심사사업을 예산편성에서 포함시키지 않아서 발생한 것이 아니라, 투자심사사업이 편성단계에서 예산삭감이 이루어져 발생한 것으로 판단됨
- 그러므로 투융자심사 단계에서 실현 가능한 적정규모로 사업예산을 수립하는 것이 바람직하며, 적정규모 여부가 투자심사에서 충분히 검토됨으로써 예산편성단계에서 규모가 축소되는 현상을 줄여야 함

대구 수성구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
461,988	76.46	293,667	291,640	2,027	-	30.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-6.99%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	111.14%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.08%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.10%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.35%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	16.19%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	-1.45%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0112	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.0675	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0176	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0383	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9776	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0155	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0882	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2201	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.0347	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	0.2582	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	96.66%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	86.24%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	15.24%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	0.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 지방채무 관련 지표들은 전반적으로 건전한 상태를 유지하고 있으나, 자체세입이 부족하여 재정수지가 다소 불량한 편임. 세입 효율성 제고를 위한 노력은 활발한 편이나, 인건비, 업무추진비 등 세출 집행에서의 효율화 노력은 부족한 것으로 나타나며, 재정운영의 계획성도 매우 약한 것으로 보임

○ 세입부분에서는 지방세징수율 제고 노력, 지방세체납액 축소 노력, 세외수입 체납액축소노력 등 자체수입 징수와 체납액 관리 및 징수가 양호한 반면, 경상세외수입 확충 노력은 부진한 것으로 파악됨

○ 세출 집행 측면에서 지방의회경비, 인건비, 업무추진비 부문에서 경비절감 노력이 저조한 것으로 파악되며, 행사축제경비와 민간이전경비 분야에서 경비절감 노력은 평균 대비 매우 양호한 수준으로 나타남

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 다소 부진한 수준이며, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율은 매우 부진한 수준으로 파악됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지는 동종 단체 평균에 비해서도 낮은 값이어서 다른 단체 대비 부진한 편으로 볼 수 있음. 사회복지 관련 경비, 일자리창출사업 등의 경비 소요가 많은 반면, 부동산경기 부진으로 지방세수입은 부진한 것이 적자의 원인이나, 전년도 대비 적자비율이 감소하였음

○ 경상수지비율은 전년도보다 낮아진 111.14%로서 경상비용이 경상수익을 초과한 상태라 할 수 있으나, 자치단체 평균 대비 양호한 수준임. 재정운영의 탄력성이 상대적으로 크다고 할 수 있음. 비용절감과 수익확대를 위한 노력이 필요함

○ 지방채무상환비비율은 0.10%으로서 평균 대비 낮은 수준으로 나타나 지방채무상환에 따른 재정적 부담은 크지 않은 것으로 판단됨. 또한 장래세대부담비율은 매우 낮아 양호한 수준을 유지하고 있는 바, 유형고정자산이 전년보다 증가하고, 부채는 감소한 결과임

○ 자체세입비율은 16.19%로서 평균 대비 부진한 수준으로서, 부동산경기부진으로 인한 재개발사업의 전면 중단, 신규아파트 공급 부진 등으로 인한 재산세수입 감소 등이 원인인 것으로 분석되며 향후 도시계획세 및 등록세의 일부가 구비로 전환되면 개선될 것으로 전망됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율은 전년도 대비 다소 향상되어 자치구 평균에 비해서도 높아 매우 양호한 수준으로 나타남. 다양한 납세편의 시책 제공, 체납자에 대한 신속한 체납징수활동 전개 등이 효과를 보인 것으로 판단됨

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 대비 매우 양호한 수준으로서, 2010년 8월 징수팀 신설로 인해 전년도보다 성과가 좋아진 것으로 분석됨

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균에 비해서는 저조한 수준으로 나타남. 수성아트피아 위탁운영에 따른 입장료수입 감소, 부동산경기회복 지연에 따른 징수교부금 증액 미미 등 주변 여건이 불리하게 작용하고 있음

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균에 비해서는 매우 양호한 수준으로 분석됨. 세외수입징수대책 보고회 개최 계획 등 체납액 징수를 위한 노력이 강구되고 있어 더욱 개선될 것으로 기대함

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감 노력도는 상대적으로 매우 부진한 수준으로 나타났는데 의원정수 1명 증가에 따른 기준경비 상향조정으로 의회경비 절감이 상대적으로 어려웠던 것으로 분석됨

○ 행사축제경비비율 부문에서는 수성아트피아의 문화재단 위탁 운영으로 전년도보다 177백만원 감소한 결과 행사축제경비 절감 노력도가 평균대비 양호한 수준으로 측정됨

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종 단체 평균 대비 매우 양호한 수준으로 나타난 바, 영유아보육료지원사업을 민간이전 항목에서 일반보상금으로 통계목을 변경함에 따라 대폭 개선됨

다. 재정계획성 분석

○ 정책사업투자비비율은 매우 부진한 수준인 바, 정책사업비가 경상이전비 위주로 지출되고, 자본지출은 낮아 효율적인 재정운영을 저해하고 있음

○ 투융자심사사업예산편성비율은 매우 저조한 수준으로 나타나는 바, 2010년 투자심사 대상사업이 전무하여 지표값이 0.00%로 측정된 결과임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.35%	장래세대부담비율은 매우 낮아 양호한 수준을 유지하고 있는 바, 유형고정자산이 전년보다 증가하고, 부채는 감소하고 있어 장래세대의 채무부담이 낮음을 의미함
지방세징수율 제고 노력도	1.0112	징수팀을 운영하는 한편, 다양한 납세편의 시책 제공, 체납자에 대한 신속한 체납징수활동 전개 등이 주효했던 것으로 판단됨
민간이전경비 절감 노력도	0.2582	영유아보육료지원사업을 민간이전 항목에서 일반보상금으로 통계목을 변경, 정리한 것이 큰 원인임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.0882	의원정수 19명에서 20명으로의 증가에 따른 기준경비 상향조정으로 의회경비 절감이 상대적으로 어려웠던 것으로 분석됨
정책사업투자비비율	15.24%	정책사업비가 경상이전비 위주로 지출되고 자본지출은 낮아 효율적인 재정운영을 저해하고 있음
자체세입증감률	-1.45%	파동재개발사업지구의 재개발추진 과정에서 사업지연으로 인한 재산세수입 감소, 취득세 수입 지연으로 인한 징수교부금 수입 감소 등이 자체세입을 감소시킨 것으로 분석됨

6. 개선사항

○ 정책사업 투자비비율이 15.24%로서 동종단체 평균 대비 매우 저조한 수준인 바, 투자적 경비는 정부지출의 생산성을 제고하는 효과가 있는 경비라는 점에서 낮은 투자비비율은 바람직하지 않은 모습임

- 자체세입이 적고, 가용 재원이 부족한 것은 지역경제의 부진을 의미하는 것인 바, 소비적 지출을 억제하고, 투자적 지출을 확대하는 것이 미래 재원 증대에 유리한 방법임

○ 자체세입비율은 16.19%로서 평균 대비 저조한 수준으로서, 부동산 경기 부진, 신규 아파트 공급 부진 등으로 인한 재산세수입 감소 등이 원인인 것으로 분석됨

- 자체세입비율과 자체세입증감률은 향후 도시계획세 및 등록세의 일부가 구비로 전환되면 상당부분 개선될 것으로 전망됨

- 자체세입은 자치단체의 재원조달에서의 자주성과 예산편성의 자율성을 담보할 수 있는 가장 중요한 재원이므로 세수입 확보를 위한 지속적인 노력을 기울여야 함

대구 달서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
607,083	62.34	346,229	341,224	5,005	-	23.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.33%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	120.23%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	6.22%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.55%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	1.72%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	16.13%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	2.76%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0094	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.0093	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0131	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0672	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9758	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0168	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.2523	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2842	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.4178	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.2531	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	99.89%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	92.70%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	19.22%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	45.96%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 지방채무 관련 지표들은 전반적으로 부진한 상태를 유지하고 있어 지방채 규모의 축소가 무엇보다도 중요한 과제로 대두되고 있음. 아울러 세입면에서의 자주성 확보, 세출면에서의 효율화 노력, 재정계획면에서의 합리성을 제고해나가야 함

○ 세입확충노력 부문에서는 지방세징수율 제고 노력, 지방세체납액 축소 노력, 세외수입체납액 축소 노력 등은 양호한 편이나, 경상세외수입 확충 노력은 다소 부진한 것으로 파악됨

○ 세출 집행 측면에서 지방의회경비, 업무추진비 부문에서 경비절감 노력이 양호한 것으로 파악되며, 인건비와 행사축제경비, 민간이전경비 부문에서의 경비절감 노력은 부진한 수준으로 나타남.

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 양호한 수준이나, 정책사업 투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 매우 부진한 수준임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지는 -2.33%로서 재정지출이 재정수입을 약간 초과하는 적자상태이나 동종 단체 평균에 비해서는 상대적으로 건전한 수준임. 장기간의 부동산 침체로 인한 세입감소와 사회복지비 지방비부담 증가 등의 요인이 재정적자를 초래하는 것으로 판단됨

○ 경상수지비율은 전년도보다 낮아진 120.23%로서 경상비용이 경상수익을 초과한 적자 상태로서 자치단체 평균 대비 불량한 수준임. 지방선거경비, 사회기반시설 유지비 등의 경비증가 요인이 작용한 결과로서 비용절감과 수익확대를 위한 노력이 필요함

○ 달서구는 2009년에는 부동산경기침체 등 재정여건 악화로 49.35억원을, 2010년에는 동주민센터와 도로건설로 27억원을 지방채로 기채하여 2010년의 채무잔액은 96억원에 달한 바, 지방채무가 과도한 것으로 판단됨

○ 자체세입비율은 평균 대비 부진한 수준인 바, 사회복지분야 국고보조금의 증가도 자체세입비율을 하락시키는 원인으로 작용함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율이 자치구 평균에 비해서도 높아 매우 양호한 수준으로 나타남. 효율적인 지방세 부과 및 지속적인 세원관리로 징수율을 제고하였음

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 대비 매우 양호한 수준으로서, 지속적인 징수 독려 및 징수불능분의 결손 처분 시행 등 체납액 축소에 노력한 결과임

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균에 비해서는 다소 양호한 수준으로 분석됨. 세외수입체납액은 주로 자동차관련 체납으로서 납세자의 납세능력 및 납세의지 부족이 애로요인임

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감노력도는 동종단체 평균 대비 매우 양호한 값을 보이는 바, 2010년도 전국동시지방선거로 인해 의정활동이 상대적으로 소강상태여서 의정활동경비가 절감된 것으로 판단됨

○ 행사축제경비비율은 평균 대비 매우 저조한 것으로 측정되는 바, 2009년 신종플루로 인해 취소되었던 구민의 행사, 평생학습축제 등의 행사들이 2010년에는 정상적으로 개최된데 기인함

○ 민간이전경비 절감노력도는 동종단체 평균에 비해 다소 부진한 수준임. 민간에 대한 국·시비보조금 확대가 민간이전경비 증가의 주요 요인인 것으로 파악됨

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률은 평균 대비 매우 양호한 수준으로서, 예산편성이 적정하고 예산집행이 적기에 이루어지고 있음

○ 정책사업투자비비율은 매우 부진한 수준인 바, 저출산·고령화 사회 대비 복지사업 확대 실시 등 국·시비보조사업 확대에 따른 지방비부담금 증가와 사회기반시설유지비 증가 등의 영향으로 투자비비율이 하락하였음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 매우 저조한 수준으로 나타나는 바, 투자심사를 필한 노인종합복지관 사업의 경우 예산부족으로 예산편성에서 제외시킨 결과임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0094	효율적인 지방세 부과 및 지속적인 세원관리로 징수율을 제고하였음
지방의회경비 절감 노력도	0.2523	2010년도 전국동시지방선거로 인해 의정활동이 상대적으로 소강상태여서 의정활동경비가 절감된 것으로 판단됨
예산집행률	92.70%	예산집행률은 평균 대비 매우 양호한 수준으로서, 예산편성이 적정하고 예산집행이 적기에 이루어지고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	6.22%	2010년에는 동주민센터와 도로건설로 27억원을 지방채로 기채하여 2010년의 채무잔액은 96억원에 달한 바, 지방채무가 과도한 것으로 판단됨
행사축제경비 절감 노력도	-0.4178	2009년 신종플루로 인해 취소되었던 구민의날 행사, 평생학습축제 등의 행사들이 2010년에는 정상적으로 개최됨에 따라 행사축제경비 증가에서 기인함
투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	투자심사를 필한 노인종합복지관 사업의 경우 예산부족으로 예산편성에서 제외시킨 결과임

6. 개선사항

○ 2010년의 채무잔액은 96억원에 달한 바, 지방채무가 과도한 것으로 판단됨. 과도한 지방채무 규모는 지방채무상환비 부담을 가중시켜 재정 운용에 큰 부담으로 작용할 수 있음

- 가급적 지방채 신규발행을 자제하고, 계획된 상환금 납부, 적극적인 투자재원 마련을 통해 지방채를 관리해 나가야 함

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 매우 저조한 수준으로 나타나는 바, 투자심사를 필한 노인종합복지관 사업의 경우 예산부족으로 예산편성에서 제외시킨 결과임

- 투융자심사 단계에서 실현 가능한 적정규모로 사업예산을 수립하는 것이 바람직하며, 적정규모 여부가 투자심사에서 충분히 검토됨으로써 예산편성단계에서 규모가 축소되는 현상을 줄여야 함
- 이와 함께 투자심사사업의 예산편성을 확대함으로써 예산편성과 투자심사가 효율적으로 연계되도록 노력해야 함

대구 달성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
178,899	427.01	340,863	329,348	11,515	-	38.5	0.469

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.38%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	51.04%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	1.93%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.48%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.53%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	20.85%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	1.51%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0014	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.2477	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9994	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0831	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9953	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0475	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2144	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2126	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-1.2427	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.3764	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	96.94%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	77.94%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	51.78%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	66.40%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 달성군은 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 지방채무 관련 지표는 모두 양호하며, 자체세입비율과 경상수지비율도 높은 편이나, 통합재정수지비율 불량한 수준으로서 재정건전성 측면에서는 대체로 문제가 없는 것으로 판단됨

○ 세입확충노력 부문은 대부분의 지표에서 양호한 값을 보이고 있으나, 경상세외수입 확충 노력도는 다소 부진한 것으로 파악됨

○ 세출집행 부문에서 인건비, 지방의회경비, 업무추진비의 경비절감 노력이 양호한 것으로 파악되며, 행사축제경비, 민간이전경비 등의 경비절감 노력은 부진한 것으로 나타남

○ 중기재정계획반영비율은 다소 양호한 수준이나 나머지 지표들은 매우 부진한 수준으로서 재정의 계획성이 전반적으로 저조한 것으로 판단함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지는 동종 단체 평균에 비해서도 상대적으로 부진한 수준임. 최근의 사회복지비비율 급등의 영향으로 재정적자 규모가 증가함

○ 경상수지비율 51.04%는 경상비용이 경상수익보다 작은 흑자 상태를 의미하는 것으로서 자치단체 평균 대비 매우 양호한 수준임

○ 달성군의 2010년말 지방채무 잔액은 65억원으로 달성군의 재정규모 대비 크지 않은 규모로 판단됨

- 지방채무잔액지수는 1.93%로서 동종단체 평균 대비 매우 양호한 수준으로 측정됨
- 지방채무상환비비율은 0.48%로서 평균 대비 낮은 수준인 바, 지방채무 상환에 따른 재정적 부담은 크지 않는 것으로 파악됨
- 유형고정자산의 꾸준한 증가와 부채의 감소로 인해 장래세대부담비율은 매년 감소하는 추세이며, 동종 단체 평균에 비해서도 매우 양호한 수준임

○ 자체세입비율은 평균 대비 매우 양호한 수준인 바, 2차 지방산단 조성이 마무리되어 공장입지가 활발해지면 보다 안정적으로 유지될 것으로 전망됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 징수율 제고 노력을 기울인 결과 지방세징수율이 전년도 대비 다소 향상되었고, 군 평균에 비해서 다소 양호한 수준으로 나타남

○ 경상세외수입 확충 노력도는 0.9994로서 최근 3년간의 경상세외수입이 과거 년도분보다 감소한 것으로 나타나며, 동종단체 평균에 비해서도 다소 저조한 수준임

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 연 2회의 체납세외수입 정리기간을 설정하여 징수 독려를 하는 노력으로 체납액이 전년도보다 감소하여 동종단체 평균에 비해 다소 양호한 수준으로 분석됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비절감 노력도는 군 평균보다 상당히 높은 수준인 0.0475인 바, 적정인력 운용으로 재정효율성을 높이고 있는 것으로 평가함

○ 행사축제경비비율은 평균 대비 매우 저조한 것으로 측정되는 바, 2009년 신종플루로 인해 취소되었던 비슬산참꽃제, 달성군민체육대회를 정상적으로 개최함으로써 경비가 전년도보다 증가했기 때문임

○ 민간이전경비 절감 노력도는 군 평균보다 낮은 값을 보이는 바, 사회복지관련 영유아양육비 지원 등 사회복지비 지출 증가, 일자리사업 관련 국비보조에 대한 지방비 분담분 지출 등 민간이전경비의 증가가 그 원인임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획의 예산반영률은 96.94%로서 동종단체 평균에 비해 높은 수준으로 나타나는 바, 예산편성과의 연계가 원활한 것으로 평가함

○ 예산집행률은 평균 대비 매우 부진한 수준인 바, 이월사업 규모가 500억원에 이르는 점 등이 원인으로서 향후 이월사업 축소를 위한 노력을 기울여야 함

○ 정책사업투자비비율은 51.78%로서 평균 대비 매우 부진한 수준인 바, 소비적 지출 위주의 사회복지 분야 국고보조금사업 확대로 인해 투자적 지출이 축소되고 있는 것이 현실임

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 매우 저조한 수준으로 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	1.93%	달성군의 2010년말 지방채무 잔액은 65억원으로 달성군의 재정규모 대비 크지 않은 규모로 판단됨
지방세체납액 축소 노력도	-0.2477	세무과 체납정리팀 가동을 통해 적극적인 징수행정을 시행한 결과임
인건비절감 노력도	0.0475	인건비절감 노력도는 군 평균보다 상당히 높은 수준으로 적정인력 운용으로 재정효율성을 높이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지	-3.38%	최근의 사회복지비비율 급등(2008년 17.2%에서 2010년 23.4%)의 영향으로 재정적자 규모가 커진 것으로 파악됨
민간이전경비 절감 노력도	-0.3764	사회복지관련 영유아양육비 지원 등 사회복지비 지출 증가, 일자리사업 관련 국비보조에 대한 지방비분담분 지출 등 민간이전경비의 증가가 그 원인인 것으로 판단됨
예산집행률	77.94%	이월사업 규모가 500억원에 이르는 점 등이 원인으로서 향후 이월사업 축소를 위한 노력을 기울여야 함

6. 개선사항

○ 민간이전경비 절감 노력도는 -0.3764로 군 평균보다 낮은 값으로서 상당히 부진한 수준임

- 공공경비의 생산성을 고려할 때, 민간이전경비는 투자적 지출인 경우보다는 소비적 지출인 경우가 많아 민간이전경비의 비율이 올라가는 것은 바람직하지 않음
- 향후 민간이전사업 심사 강화, 민간이전경비 한도액 적용 등 민간단체 지원 및 사후관리에 철저를 기함으로써 민간이전경비가 관행적으로 확대되는 순환구조를 고쳐나가야 함

○ 예산집행률의 저위 현상은 재정수요의 파악 착오, 예산편성의 오류 등을 의미하는 것으로서 시급한 사업의 편성 제외 등을 초래하고, 재원을 유휴상태에 빠지게 했다는 점에서 부작용이 많음

- 달성군의 경우 2010년 이월사업 규모가 500억원에 이르는 점 등이 원인으로서 향후 이월사업 축소를 통해 예산집행률을 제고해 나가야 함
- 또한 예산편성시 정확한 추계를 통해 집행잔액을 최소화하고, 적기에 예산을 집행해야 함

Ⅳ. 인 천 광 역 시

인천광역시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
2,758,296	1,029.43	6,419,640	3,699,657	2,719,983	56,517.9	70.0	0.921

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.45%	-3.68%	-2.61%	0.15%	2.98%	4.43%
		2. 경상수지비율	71.88%	59.71%	64.36%	67.42%	70.09%	77.03%
		3. 지방채무잔액지수	56.70%	18.90%	28.09%	39.02%	52.64%	57.77%
		4. 지방채무상환비비율	4.81%	1.91%	4.64%	5.51%	6.91%	8.50%
		5. 장래세대부담비율	13.06%	4.43%	5.34%	8.05%	9.88%	13.06%
		6. 자체세입비율	51.66%	37.47%	41.03%	47.34%	50.39%	68.12%
		6-1. 자체세입증감률	2.40%	-0.12%	7.02%	12.44%	18.43%	22.35%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9885	0.9885	0.9966	1.0005	1.0065	1.0078
		8. 지방세체납액 축소	-0.4010	-0.4752	-0.3782	-0.2924	-0.2018	-0.1192
		9. 경상세외수입확충	1.0262	1.0262	1.0366	1.0872	1.1244	1.1630
		10. 세외수입체납액 축소	-0.3159	-0.4368	-0.2991	-0.1856	-0.0820	0.0522
		11. 탄력세율 적용	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.1797	-0.0240	-0.0197	0.0347	0.0428	0.1797
		13. 지방의회경비 절감	0.1871	0.0794	0.1253	0.1426	0.1727	0.1871
		14. 업무추진비 절감	0.2257	0.0881	0.1186	0.1735	0.2153	0.2679
		15. 행사축제경비 절감	0.3697	-0.6406	-0.2644	-0.0731	0.1489	0.3697
		16. 민간이전경비 절감	-0.0032	-0.2840	-0.2043	-0.1024	-0.0196	0.0521
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	89.45%	89.45%	99.29%	99.24%	101.64%	102.07%
		18. 예산집행률	85.52%	85.41%	86.18%	88.42%	89.76%	92.95%
		19. 정책사업투자비비율	40.72%	29.98%	32.41%	35.50%	38.86%	40.72%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	26.80%	26.80%	44.59%	58.69%	76.97%	91.24%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	28.73%	28.73%	46.94%	60.95%	74.35%	92.90%

3. 총평

○ 3대 대규모 사업의 재정소요와 부동산 경기 침체로 인한 세입감소로 인하여 재정건전성 및 세입 증가 관련 지표는 물론 세입 관련 지표가 모두 좋지 않은 상황으로 전반적으로 재정이 상당히 어려운 처지에 빠져 있음

○ 장래세대 부담비율, 지방세징수율 제고 노력도, 경상세외수입 확충 노력도 등은 광역시 가운데 가장 좋지 않으며, 경상수지비율, 지방채무잔액지수 등도 매우 좋지 않은 상태임

○ 재정의 어려움을 타개하기 위한 인건비, 지방의회경비, 행사축제경비의 절감 노력도는 전국에서 가장 높으며, 업무추진비와 민간이전경비의 절감노력도 매우 높은 수준임

○ 재정계획성은 재원 부족으로 인한 재원조달의 어려움으로 인하여 매우 좋지 않음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 아시아경기대회 개최, 도시철도건설, 경제자유구역 개발 등 3대 대규모 사업의 재정소요와 함께 부동산 경기 침체로 인한 세입 감소로 인하여 통합재정수지비율이 여전히 좋지 않지만, 전년도에 비해서 크게 개선되었음

○ 경상수지비율도 전년도에 비해서는 많이 개선되었으나, 여전히 동종 단체에서 운영하지 않는 인천시립대학교와 경제자유구역 운영의 특수성, 고가의 원·정수 구입 등으로 경상수지비율이 매우 높은 수준임

○ 아시아경기대회 개최, 도시철도건설 등의 대규모 사업의 재정소요로 인해서 지방채 발행이 지속적으로 늘어나고 있으며, 2010년도 각각 3천5백억원과 324억원을 발행하여 지방채무잔액지수가 매우 악화되었음. 장래세대 부담비율도 광역시 전체의 최고치를 기록하는 등 재정의 건전성이 매우 취약함

○ 자체세입비율이 비교적 높기는 하지만, 자체세입증가율이 광역시 가운데 최저치에 가까운 수준을 보이고 있다는 점에서 전망이 그다지 좋지 않음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 전년도에 평균 이상의 실적으로 보였던 지방세징수율 제고 노력도마저도 올해는 광역시 최저수준으로 떨어졌고, 지방세체납액 축소 노력도도 매우 좋지 않음. 부동산 거래량이 전년 대비 18%, 805억원 감소하는 등 부동산경기 침체 등 세수 여건 악화로 인하여 세입 확충에 어려움을 겪고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 광역시 최저수준이고, 세외수입체납액 축소노력도도 매우 낮은 수준임

(2) 세출절감 노력지표

○ 재정의 건전성·효율성 제고를 위하여 세출예산 구조조정을 추진하여 주요 경직성 경비 절감 노력을 기울인 결과, 대부분의 경비절감노력도에 높은 성과를 보였음

○ 인건비절감노력 지표값과 지방의회경비 절감노력도 지표값이 전국에서 가장 높은 수준을 기록하였음

○ '09년도의 도시축전(국제행사)과 인천방문의 해(문광부 지정) 등의 대규모 행사들이 개최되지 않음에 따라 행사축제경비가 크게 감소하여 자체행사비는 22.5%, 민간단체보조금은 46.9% 감축한 결과, 행사축제 절감노력도가 전국 최고 수준임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율은 89.45%로 광역시 가운데 가장 반영비율이 낮으며, 예산집행률도 광역시 최저치에 가까운 85.52%로 재정계획성이 크게 미흡한데, 이는 주로 재정위기 극복을 위한 환경보호, 수송 및 교통, 국토 및 지역개발의 투자사업비의 비중을 줄이는 구조조정에 기인함

○ 인천광역시의 3대 사업들이 대부분 자본형성을 위한 투자지출이기 때문에 정책사업투자비비율은 40.72%로 전년도에 이어 2010년에도 광역시 최고치를 기록함

○ 투융자심사사업예산편성비율은 전년도의 95.13%에서 크게 낮아진 28.73%로 투융자사업심사 측면에서 재정계획성이 상당히 미흡한데, 이는 주로 재정위기 극복을 위한 환경보호, 수송 및 교통, 국토 및 지역개발의 투자사업비의 비중을 줄이는 구조조정에 기인함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	0.1797	세출구조조정의 일환으로 인건비 절감에 상당한 노력을 기울임으로써 인건비 절감 노력도가 광역시 가운데 가장 높은 수준임
지방의회경비 절감 노력도	0.1871	세출구조조정의 일환으로 의회의 공공운영비, 업무추진비 절감에 상당한 노력을 기울임으로써 지방의회경비 절감 노력도가 광역시 가운데 가장 높은 수준임
정책사업투자비비율	40.72%	인천광역시의 3대 사업들이 대부분 자본형성을 위한 투자지출이어서 광역시 가운데 가장 높은 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	0.9885	지방세징수노력이 전년에 비해서 크게 낮아짐으로써 지방세징수율제고노력도가 자치구 가운데 가장 낮은 값을 기록하였음
장래세대부담비율	13.06%	아시아경기대회, 도시철도건설, 경제자유구역 개발 등의 대규모 재정소요로 인해서 장래세대부담비율이 광역시 가운데 가장 높은 수준을 기록함
자체세입증감률	2.40%	부동산 거래량 전년도 누적 대비 79%로 급감하여 취득세가 전년 대비 18% 감소하는 등 지방세 증가율이 매우 낮음

6. 개선사항

○ 부채 축소를 위하여 아시안게임 경기장 등 대형사업의 축소 및 우선순위가 낮은 불요불급한 사업의 축소·폐지 노력이 필요하고, 최대한 지방채 발행을 억제하는 등 재정건전성 개선을 위한 노력이 필요함

- 아시아경기대회, 도시철도건설, 경제자유구역 개발 등의 대규모 재정소요로 인해서 재정압박이 초래되고 미래 채무부담 수준이 우려되므로, 사전에 채무경감 및 재정투자사업을 적정하게 조율하는 대책을 마련하는 것이 필요할 것으로 판단됨

○ 지방세 및 세외수입의 징수율 제고 및 체납액 축소를 위한 체계적인 노력을 기울이고, 2010년에 이어 각종 경비 절감을 위한 지속적인 노력이 필요함

○ 중기재정계획, 예산 및 투융자심사 등 재정의 계획적 운영을 위한 제도들의 충실한 운영을 위한 의지 및 노력이 필요함

인천 중구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
92,890	123.09	195,297	182,359	12,939	-	50.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	3.72%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	81.23%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	2.53%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.23%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	1.66%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	23.33%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	9.55%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0000	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.2311	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0732	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	0.0666	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9956	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0239	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.2171	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.1160	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.1395	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.2084	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	106.87%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	69.03%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	51.82%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	99.59%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성 측면에서는 장래세대부담비율을 제외하고는 타 자치구들에 비해서 양호한 모습을 보이고 있음

○ 세입은 지방세징수율을 제외하고는 대체로 양호한 모습을 보이고 있으며, 특히 세외수입체납액 축소 노력도는 자치구 가운데 가장 높은 수준임

○ 세출은 인건비, 업무추진비, 민간이전경비 절감 노력이 타 자치구들에 비해서 부족했고, 지방의회경비와 행사축제경비 절감노력은 상대적으로 양호함

○ 재정계획성은 특별회계의 예비비 과다로 인하여 예산집행률이 저조하였고, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 제외)은 매우 낮았음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 3.72%로 전년도 적자에서 상당한 개선을 보였음. 이는 대부분의 자치단체들이 재정위기를 겪고 있는 것에 비추어 볼 때 매우 이례적임. 이는 지방세수입이 53억원, 세외수입이 68억원 증가 하는 등 경상수익이 121억원 증가한 반면, 경상지출이 71억원 감소하였음에 기인함

○ 경상수지비율도 81.23%로 자치구 평균보다 크게 양호한 수준임. 자치구 평균에 비해 낮은 지표 값을 유지하고 있으며, 전년보다 그 차이가 더 커짐. 이는 수선유지비 등 운영비가 총 84억원 감소하고, 지방세수입, 경상세외수입이 증가한데서 기인함

○ 채무잔액지수는 2.53%로 전년도의 2.62%보다 약간 개선된 수준으로서 자치구 평균보다 다소 낮은 수준이나, 근년에 들어 지방채 발행이 줄고 있으며, 지방채무상환비비율도 전년도 0.18%보다 약간 악화된 0.23%에 불과함. 전체적으로 지방채 축소를 위한 노력을 기울이고 있으며, 재정건전성이 제고되고 있는 것으로 분석됨

○ 자체세입이 지속적으로 증가하는 추세이어서, 자체세입비율과 자체세입증감률도 각각 23.33%와 9.55%로 자치구 평균보다 매우 높은 상태로 재정이 건전하게 운영되고 있음. 지방세 수입은 11%(53억원) 증가하였으나, 조기집행 등의 사유로 이자수입이 전년대비 9억원 줄어들어 경상적 세외수입의 증가세는 답보상태임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 1.000으로 자치구 평균에 비해서 부진한 편이며, 지방세체납액 축소 노력도는 -0.2311로 자치구 평균인 -0.3156에 비해서 다소 양호한 편임. 전반적으로 미수납액이 증가하였는데, 지방세 징수노력을 더욱 기울여야 할 것임

○ 수수료수익이 5억원, 징수교부금수익이 4억 7천만원 증가하여, 경상세외수입은 18억원 증가하였음. 이로 인하여 경상세외수입 확충 노력도는 1.0732로 자치구 평균보다 매우 높음

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 0.0666으로 자치구 평균이 감소한데 반해 체납해소를 위한 자체계획 수립, 보고회 개최 등의 노력으로 전년도보다는 상당히 개선되었을 뿐만 아니라 자치구 가운데 가장 높은 수준임

(2) 세출절감 노력지표

○ 총액인건비 기준액 357억원을 준수하여 349억원을 지출하였으며, 인건비절감노력도도 0.0239로 전년도 대비 상승하였지만, 자치구 평균에 다소 못 미치는 수준임

○ 자치구의 행사가 전 년 대비 많은 증가하였으며, 자치구 평균보다는 양호한 편임. 노인의 날 행사 지원사업 등 민간행사보조가 2억 8천만원 증가하였고, 월미문화축제의 규모가 확대됨에 따라 행사축제경비 절감 노력도는 상당히 악화되었으나, 여전히 자치구 평균보다는 다소 양호함

○ 지방의회 기관운영업무추진비 결산액이 전년도 보다 5천만원 증가하여 전년도 보다 지표값이 다소 감소하였으며 자치구 평균보다 많이 낮은 수준임

다. 재정계획성 분석

○ 세출예산 편성비율이 106.87%에 이른다는 점에서 재정운영이 중기재정계획에 의해서 체계적으로 이루어지지 않고 있다고 판단됨

○ 도서관건립 , 복합청사 건립. 어촌정주어항 조성 등 사업규모가 큰 사업들이 이월된 경우가 많으며, 특별회계의 경우 예비비 등의 비중이 커서, 예산집행률은 전년도 71.37%보다 약간 낮아진 69.03%으로 전국 최저수준임

○ 총 정책사업비와 투자지출액이 동반 감소하였으며, 전년도에 비해 투자비 비율 감소. 정책사업투자비비율은 전국 최고 수준을 기록하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	81.23%	경상수입이 121억 증가한 반면, 경상지출이 71억 감소하는 등 수입·지출 모두 개선이 있어서 경상수지비율은 전년도에 비하여 상당한 개선을 보였음
자체세입비율	23.33%	자치구 평균보다 매우 높은 상태로 재정이 건전하게 운영되고 있음
정책사업투자비비율	51.82%	총 정책사업비와 투자지출액이 동반 감소하였으며, 전국 최고 수준을 유지하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	1.66%	채무에 비해서 유형고정자산의 가치가 낮아서 장래세대 부담비율이 타 자치단체보다 많이 높은 수준임
업무추진비 절감 노력도	0.1160	항만, 공항, 문화재, 경제자유구역 관련 단체 및 기관과의 협의사항 등이 많이 발생하기 쉬운 여건으로 타 자치구에 비하여 상대적으로 업무추진비 비율이 높을 수 있음
예산집행률	69.03%	도서관건립 , 복합청사 건립. 어촌정주어항 조성 등 사업규모가 큰 사업들이 이월된 경우가 많으며, 특별회계의 경우 예비비 등의 비중이 커서 예산집행률이 매우 낮음

6. 개선사항

○ 인건비와 민간이전경비의 절감 노력도가 타 자치구보다 다소 미흡한데, 이들 경비 절감 계획의 수립 및 이의 체계적 집행을 위하여 더욱 노력할 필요가 있음

○ 업무추진비의 사용을 반드시 필요한 곳에 한정하여 사용하고, 타 자치구들처럼 일정 비율 삭감 등의 방법을 채택하여 업무추진비 절감 노력을 더욱 기울여야 할 것임

○ 예산집행률이 전국 최저수준에 해당할 정도로 계획성이 떨어지는데, 사업계획단계에서부터 사업수요, 주민 의견 수렴 등을 철저히 해서 이월을 최소화시킬 필요가 있음

인천 동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
79,663	7.19	124,908	111,702	13,206	-	33.4	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-11.93%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	105.19%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.82%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	10.12%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	-8.59%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9928	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.4055	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0007	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1099	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9829	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0430	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.2399	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.1219	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.1354	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.1947	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	87.96%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	81.35%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	33.37%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	59.52%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 지방채무가 전혀 없다는 점에서 매우 건전한 재정상태를 유지하고 있으나, 자체세입비율이 상당히 낮아 재정적 자율성이 미흡하고 통합재정수지비율도 상당히 낮다는 문제가 있음

○ 지방세 징수, 지방세체납액 축소, 경상세외수입 축소, 세외수입체납액 축소 등 세입 증대노력이 전반적으로 미흡함

○ 세출절감노력은 업무추진비 절감을 제외하고는 대체로 우수하며, 특히 지방의회경비 절감노력과 행사축제경비 절감이 상당히 우수함

○ 중기재정계획사업과 재정투융자심사사업의 예산반영이 미흡하고, 예산집행률도 타 자치구에 비해서 상당히 낮은 편에 속한다는 점에서 재정계획성이 전반적으로 저조함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 동구는 보육료확대 지원 등 사회복지비 증가에 따른 지출 수요의 계속적 증가로 인하여 세출압력을 받고 있음. 담당자는 통합재정수지비율은 현재 -11.93이나, 순세계잉여금이 무려 268억이나 되기 때문에, 순세계잉여금이 반영될 경우에는 지표값이 10.8%로 상승하여 전국 최대가 될 가능성이 있다고 주장함. 순세계잉여금 때문에 현재로서는 자치구 평균보다 매우 저조한 수준임

○ 지방채무잔액은 전혀 없기 때문에 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율이 모두 0%으로서 채무 관련해서는 매우 건전한 상태임

○ 자체세입비율은 10.12%로 전년도 지표값 9.77%보다는 개선되었지만, 이는 자체세입 증가요인은 없고 결산액 감소로 인한 것임. 자치구 평균값인 19.59%보다 상당히 낮은 수준인데, 이는 세입결산액에서 순세계잉여금이 차지하는 비중이 무려 19%에 달하기 때문임

○ 자체세입증감률은 -8.59%로 전년도의 7.53%에 비해서 대폭 낮아졌음. 이는 지방세는 꾸준히 증가하여 4억원의 증가를 보였으나, 조기집행에 따른 이자수입이 18억원 감소하고 징수교부금이 5억원 감소하여, 경상적 세외수입 및 자체세입이 오히려 감소하고, 감소율이 매우 높게 나타났음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 0.9928로 전년도보다 약간 낮아졌으며, 자치구 평균보다 상당히 낮은 수준임. 이는 부동산경기 위축으로 납부율이 저조하였기 때문인 것으로 보임

○ 경상세외수입 확충 노력도는 1.0007로 전년도보다 약간 낮아졌으며, 이는 부동산 경기 위축으로 인한 징수교부금의 감소와 조기집행으로 인한 이자수입의 감소에 기인한 것으로 보임

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감 노력도는 0.2399로 전년도의 0.1201보다 지표값이 많이 높아졌음. 이는 신임 의원들의 지출 절감의지에 따른 최소경비 운영에 기인한 것으로 자치구 평균에 비해서 매우 높은 수준임

○ 달동네박물관 교육한마당행사와 달동네박물관 특별전시회 행사의 격년제 운영을 통해서 비용을 최소화하는 노력을 기울였음. 그 결과, 행사축제경비 절감노력도의 지표값은 상승하였음

○ 민간이전경비 절감 노력도는 -0.1947로 전년도의 0.0312보다 다소 낮아졌는데, 이는 보육료가 전년 대비 13억원 증가하는 등 사회복지분야의 민간이전경비가 증가했기 때문임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 87.96%로 전년도의 130.3%에 비해서 중기재정계획사업의 계획성이 제고되었으나, 자치구 평균인 97.70%에 비해서 매우 정확성이 떨어지는 것으로 나타났음. 2010년에는 중기재정계획사업 가운데 예산에 미편성된 개별사업은 없으나, 중기재정계획 반영비율의 지표산출방식 상 예비비가 사업비로 계산되지만 정책사업예산으로는 편성되지 않게 되는 구조적 문제가 있음

○ 예산집행률은 81.35%로 전년도의 71.1%보다 다소 증가했으나, 여전히 2010년의 경우 92억원에 달하는 많은 예비비가 그대로 이월되어 자치구 평균에 비해서 예산집행률이 저조한 수준임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00%	지방채무가 전혀 없는 건전한 상태임
지방의회경비 절감 노력도	0.2399	신임 의원들의 지출 절감의지에 따른 최소경비 운영으로 지방의회경비 절감노력도가 매우 높은 수준임
행사축제경비 절감 노력도	0.1354	전년도의 인천세계도시축전 관련 행사가 모두 끝나고, 일부 행사의 격년제 운영으로 행사축제경비 절감노력도가 매우 높은 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	0.9928	지방세징수율제고노력도와 지방세체납액축소노력도가 매우 미흡한데, 이는 경기침체나 실업률 증가에 따른 고질적 체납자 문제와 함께 동구의 지방세체납액 징수의지나 노력이 미흡한 것에 기인한 것으로 보임
업무추진비 절감 노력도	0.1219	업무추진비에 대해서 별도의 노력 없이 한도액을 다 편성하여 사용하였기 때문에 업무추진비 절감노력도가 상대적으로 미흡함
중기재정계획 반영비율	87.96%	이 비율의 분모가 되는 예비비가 많이 편성되어 상대적으로 많이 미흡하고, 유사한 이유로 예산집행률도 상대적으로 많이 저조함

6. 개선사항

○ 지방세징수노력이 전년도보다는 좋아졌으나 여전히 타 자치구에 비해서 상대적으로 미흡하므로, 지방세징수 강화를 위하여 체계적이고 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음

○ 예비비 예산이 대부분 이월되어 예산집행률과 중기재정계획반영비율이 저조하므로, 불필요하게 예비비를 예산에 많이 계상하는 관행을 자제할 필요가 있음

○ 업무추진비 절감노력도가 상대적으로 미흡하므로, 타 자치구와 마찬가지로 일정 비율의 의무적 삭감 등의 노력을 기울일 필요가 있음

인천 남구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
423,876	24.85	310,017	304,042	5,975	-	21.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-4.89%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	117.87%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	16.88%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	1.13%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	3.92%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	13.79%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	3.24%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0016	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.1781	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	0.9983	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0463	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9705	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0211	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1010	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.1403	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.1502	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.2245	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	107.44%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	93.51%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	30.50%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	20.44%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 사회복지시설에 투입되는 예산의 증가 및 2009년에 이루어진 거액의 지방채 발행으로 인하여 채무 측면의 재정의 건전성이 매우 낮음

○ 지방세와 세외수입 등 자체세입의 증가율은 비교적 높은 수준이나 체납액 축소 노력도 비교적 낮은 수준이고, 특히 경상세외수입 확충을 위한 노력이 많이 낮은 수준임

○ 업무추진비 절감 노력이 상당히 부족한 편이며, 지방의회경비, 행사축제경비 등 대부분의 세출절감을 위한 노력도 타 자치구에 비해서 낮은 수준임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 -4.89%로 전년도보다는 개선되었지만, 여전히 적자이며 자치구 평균보다는 다소 낮은 수준임. 세입측면에서 지방교부세 4,991백만원, 보조금 1,697백만원 증가, 조정교부금 2,670백만원 감소 등으로 이전재원이 증가한 것이 이에 기여한 것으로 보임

○ 경상수지비율은 전년도보다 다소 악화되었는데, 이는 경상세입 증가(7,098백만원)보다 경상지출의 증가(9,148백만원)가 더 많았다는 점에 기인하였음. 여전히 지출이 수입보다 많으나, 이는 자치구 평균보다 비교적 양호한 편에 속함. 자체세입증가율이 3.24%로 평균보다 상당히 높다는 점에서 세출 증가가 없다면 재정수지가 점차 개선될 수 있을 것으로 보임

○ 2009-2010년 재원조정교부금 감소에 따라 단기금융채를 발행하였고, 이에 대해서 2010년에 일부 상환하였고 2011년에 또 상환을 계획하고 있어서 향후 지방채무잔액지수 감소 예정임. 지방채무가 늘어남에도 불구하고 2010년 용마루주거환경개선사업, 노인문화센터건립 등을 추진하여 7,100백만원을 신규 발행하였고, 422백만원을 상환하였음. 그 결과, 지방채무잔액지수는 전년도의 12.46%에서 16.88%로 상당히 높아졌음. 이에 따라 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율도 각각 1.13%, 3.92%로 자치구 평균에 비해서 매우 미흡한 수준으로 채무 측면에서 재정의 건전성이 매우 낮은 상태임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 1.0016로 비교적 낮으나, 지방세체납액 축소 노력도는 -0.1781로 비교적 높은 수준

○ 경상세외수입 확충 노력도는 자치구 평균에 비해서 상당히 낮고 세외수입체납액 축소 노력도는 자치구 평균보다 다소 높은 상태임. 과태료는 1,010백만원 감소시켰지만, 과년도 세외수입 체납액의 자연증가로 인하여 전년도에 비해서 미흡한 상태임

○ 전체적으로 징수율 제고는 미흡하나 체납 축소노력은 상대적으로 양호함

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감 노력도는 전년도보다 크게 악화되었는데, 이는 전년도에 비해서 의회 국외여비와 의정운영공통경비가 각각 19백만원과 9백만원이 증가했기 때문임

○ 2010년에는 기관운영업무추진비와 시책추진업무추진비의 일부 감소로 인해서 업무추진비 절감 노력도도 0.1403으로 전년도의 0.1176에 비해서 다소 개선되었으나, 타 자치구에 비해서 여전히 많이 미흡함

○ 행사축제경비 절감 노력도는 -0.1502로 전년도의 -0.2585보다 많이 개선되었음. 이는 전년도보다 행사축제를 대폭 축소한 것에 기인했지만, 2010년에도 세계자유민주연맹, 아태자유민주연맹 2010년도 연차 총회 지원사업(938백만원)으로 인해서 여전히 자치구 평균에 비해서는 다소 미흡함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 107.44%로 전년도의 129.78%에 비해서 매우 개선되었음. 이는 중기재정계획 대비 정책사업 예산 편성 차익이 400억원 정도 감소하는 등 중기재정계획이 효과적으로 운영된 것으로 보임

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 20.44로 전년도의 87.7%보다 크게 악화되었으며, 자치구 평균에 비해서도 매우 낮은 수준임. 이는 2010년도 투융자심사사업 가운데 예산이 기 확보되었던 토지금고시장주차장설치사업(2,362백만원)을 제외한 4개 사업 계획(8,513백만원)에 대한 재원 조달이 재정악화로 인하여 이루어지지 않았기 때문임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	117.87%	여전히 경상세입이 경상지출보다 많지만, 타 자치구 평균에 가까운 상태임
자체세입증감률	3.24%	경상세입이 70억원 정도 증가해서 자체세입 증가율이 3.24%로 타 자치구에 비해서 상당히 양호함
예산집행률	93.51%	전년도에 이어서 예산집행률이 매우 높다는 점에서 계획성 측면에서 매우 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	16.88%	지방채무가 주거환경개선사업, 노인문화센터 건립 등으로 인하여 전년도보다 많이 증가하여 재정건전성이 매우 좋지 않음
업무추진비 절감 노력도	0.1403	업무추진비 절감노력도가 전년보다는 다소 개선되었으나, 여전히 타 자치구에 비해서는 많이 부족함
투융자심사사업 예산편성비율	20.44%	중기재정계획 예산반영비율은 전년도에 비해서 많이 개선되었으나, 투융자심사사업의 경우 4개 사업이 재정 악화로 재원조달이 어려워져서 예산에 반영되지 못했음

6. 개선사항

○ 지방채무 수준이 매우 높음에도 불구하고, 2010년에도 여전히 신규 지방채를 발행하였는데, 불요불급한 사업 시행을 유보하고, 기 발행된 지방채무 상환을 위한 체계적인 중장기계획 수립과 이를 시행하고자 하는 구청장의 의지가 필요함

○ 인천 남구의 어려운 재정사정에도 불구하고 대부분의 세출 절감 노력도 지표값이 저조한데, 전면적인 경비 절감 등 특단의 대책 수립 및 시행을 통해서 자구노력에 최선을 다하는 것이 필요함

○ 인천 남구의 재정사정을 고려한 투융자사업심사를 통해서 구의 재정계획성 제고가 필요함

인천 연수구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
279,230	42.74	200,176	197,912	2,264	-	29.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.09%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	88.72%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.14%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.55%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	20.09%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	3.03%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9841	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.6634	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0197	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0668	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9864	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0219	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.0652	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.1386	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.2515	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.2632	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	96.72%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	82.51%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	19.97%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	73.99%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 통합재정수지나 경상수지 측면에서는 매우 건전한 모습을 보이고 있으며, 지방채 관련 지수들도 자치구 평균 이하로 재정건전성은 타 자치구들에 비해서 바람직한 모습을 보이고 있음

○ 세입 측면에서는 특히 지방채징수율 제고 노력도 및 지방세체납액 축소 노력도가 타 자치구들에 비해서 그다지 좋지 않으며, 세출 측면에서도 대부분의 절감노력도가 평균 이하이며, 특히 지방의회경비와 업무추진비 절감 노력도는 매우 낮음

○ 재정계획성도 모든 지표값들이 아주 좋지 않은 모습을 보이고 있어서 재정계획성이 매우 미흡한 모습을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 0.09%로 자치구 평균인 -3.84%보다 상당히 양호한 상태이고, 경상수지비율도 88.72%로 여타 등 여타 자치단체에 비해서 월등히 높은 수준을 유지하고 있음. 신도시인 연수구는 기반시설이 이루어진 상태임. 이로 인하여 시설수요가 낮기 때문에 지출이 적고, 송도신도시 입주가 계속 이루어지고 있어서 세입 또한 증가하고 있어서 통합재정수지비율이 비교적 양호한 상태임

○ 2010년에 지방채 잔액이 0이기 때문에 지방채무잔액지수도 0%로 매우 양호한 상태이고, 지방채무상환비비율도 0.14%, 장래세대부담비율은 0.55%로 매우 양호한 상태라는 점에서 아주 건전하게 재정을 운영하고 있음

○ 송도지구 개발로 인한 세입증가가 계속적으로 이루어지고 있어서 자체세입비율도 20.09%로 동종 자치단체 평균 이상이고, 자체세입증감률은 3.03%로 자치구 평균 1.57%보다 약간 높은 수준이나 전년도의 15.06%보다 크게 낮아졌음. 이는 송도신도시의 입주율 저조 및 체납자 증가에 기인함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수율 제고 노력도는 0.9841로서 전년도의 1.0026에 비해서 낮아졌고, 자치구 평균에 비해서도 상당히 낮은 수준임. 그 이유는 이는 지방세 관련 소송에서 패소하여 28억원의 지방세 환급이 이루어졌기 때문임

○ 대우자동차판매 재산세 등 부과처분 취소 판결에 따라 대규모 지방세 환부가 이루어진데 기인하여 지방세체납액 축소 노력도 지표가 저조함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 1.0197로서 전년도의 1.0613에 비해 높아졌으나 여전히 자치구 평균인 1.0200보다는 다소 낮음. 세외수입체납액 축소 노력도는 -0.0668로서 음의 값을 보이고 있지만, 동종자치단체 평균보다 다소 높은 수준임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 0.0219로 자치구 평균보다 약간 낮은 수준이고, 지방의회경비 절감 노력도는 0.0652로 자치구 평균에 비해서 상당히 낮은 수준이고 이는 전년도에 비해서도 크게 낮은 수준임. 이는 국외여행경비 절감 등의 노력을 기울이지 않았기 때문임

○ 업무추진비 절감노력도도 0.1386으로 전년도의 0.1241보다 낮아졌으며, 자치구 평균보다 상당히 낮은 수준인데, 이는 각종 구정 홍보 및 자매결연 강화에 기인함

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률은 연수 2호 녹지사업, 옥련동 공영주차장 조성사업, 비류길 자전거전용도로 설치공사 등이 시비보조금 미확보, 집단민원 발생 등으로 인하여 명시이월, 사업계획 변경 및 예산 미집행이 초래로 상당히 낮은 수준임

○ 연수구는 택지개발지역의 신도시로서 구도심으로 이루어진 타 구에 비하여 기초적인 기반시설이 잘 구비되어 있어서 대규모 시설투자 수요가 적은 편인데, 금융위기 극복을 위해서 도로 개설 및 희망근로사업 등을 시행한 2009년과는 달리 2010년에는 투자사업비가 낮아졌음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 자체심사 제외의 경우 0.00%, 자체심사 포함의 경우 73.99%으로 타 자치구들에 비해서 매우 좋지 않은 수준으로 재정계획성이 상당히 낮음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지	0.09%	송도신도시 개발로 인하여 지속적으로 재산세 수입이 증가하여 지방재정이 타 자치구에 비하여 여유있는 모습을 보이나, 전년도에 비해서는 많이 악화되었음
경상수지비율	88.72%	지속적인 재산세 수입 증가로 인하여 경상지출 대비 경상수입의 비율이 88.72에 불과하여 양호함
지방채무잔액지수	0.00%	지방채가 전혀 없기 때문에 지방채무부담이 없음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	0.9841	지방세징수율 제고 노력도는 자치구 평균에 비해서도 상당히 낮은 수준인데, 이는 2010년에 지방세 관련 소송에서 패소하여 28억원의 지방세 환급이 이루어졌기 때문임
지방의회경비 절감 노력도	0.0652	지방의회경비 절감 노력도도 자치구 평균에 비해서 상당히 낮은 수준이고 이는 전년도에 비해서도 크게 낮은 수준임
예산집행률	82.51%	중기재정계획반영비율은 전년도에 비해서 매우 개선되어 양호한 수준이 되었으나, 여전히 자치구 평균인 86.43%보다 상당히 낮은 수준임

6. 개선사항

○ 연수구는 송도지구 개발로 재정이 비교적 양호한 편이지만, 송도신도시의 입주율 저조 및 체납자 증가로 인하여 자체세입증가율이 전년도에 비해서 크게 낮아졌고, 지방세체납액축소노력도도 2년 연속 음의 값을 보이고 있음. 이러한 점을 고려할 때, 지방세 징수노력에 박차를 가하여야 할 것임

○ 세출노력도 지표 대부분이 자치구 평균보다 낮은 수준에 있음. 세입증가세가 둔화되고 있다는 점을 고려할 때, 불요불급한 비용의 절감노력이 매우 필요함

○ 예산집행률이 자치구 평균보다 상당히 미흡함. 이를 개선하기 위해서 사업수요, 주민 의견 수렴 등에 관련해서 사업계획에서부터 신중한 검토가 이루어져야 할 것임

인천 남동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
473,423	56.99	344,416	329,456	14,960	-	37.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.11%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	103.61%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.63%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.10%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.51%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	19.09%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	0.73%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0078	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.2278	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	0.9892	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0862	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9832	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	-0.0200	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1791	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.1837	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.1939	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.2954	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	95.12%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	80.38%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	33.27%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	44.60%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성은 대체로 자치구 평균에 근접해 있으며, 대체로 무난한 모습을 보이고 있음

○ 세입부문은 경상세외수입이 전년도보다 낮은 정도가 심하다는 점을 제외하고는 대체로 무난한 모습을 보이고 있으며, 특히 지방세징수율 제고 노력도는 타 자치구에 비해서 매우 높은 수준임. 세출부문은 인건비와 민간이전경비 절감 노력도에서 미흡한 모습을 보이고 있으나, 행사축제경비 절감 노력도에서는 양호한 모습을 보이고 있음

○ 중기재정계획반영비율은 자치구 평균보다 다소 낮은 수준이고, 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율은 매우 미흡한 모습을 보이고 있어서 재정계획성이 미흡한 것으로 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 남동구의 통합재정수지비율은 -2.11%로 적자이기는 하지만 평균인 -3.84%보다 높은 수준을 나타내고 있으며, 경상수지비율은 인건비 증가로 인하여 103.61%로 평균보다 낮은 수준으로서 비교적 좋은 상태에 있음

○ 지방채 신규발행은 없고 250백만원을 상환하여 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등은 평균보다 낮고 전년도에 비해서도 낮아졌다는 점에서 재정의 건전성이 유지되고 있음

○ 논현택지 입주로 인하여 재산세 증가와 지방소득세 증가로 인하여 자체세입비율, 자체세입 증감률은 전년도보다 약간 증가하였으나, 자체세입비율은 여전히 동종 평균보다는 약간 낮은 수준이라는 점에서 주의가 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 2010년에 지방세 징수 특별대책(포상금 지금)을 실시함에 따라 지방세징수제고 노력도가 전년도보다 높아졌으며, 동종 평균에 비해서 높은 편임

○ 경상세외수입 확충 노력도는 징수교부금 11억원, 이자수입 18억원의 감소로 인하여 미흡한 수준이고, 세외수입 체납액 축소 노력도는 부동산 경기 악화로 인해 저조하지만 전년도에 비해서 양호한 상태이며, 동종 자치단체에 비해서 약간 미흡함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도가 -0.0200으로 동종 자치단체 평균인 0.0339보다 상당히 낮은데, 비정규직 다수 채용으로 인해서 비정규직 인건비 9,307백만원이나 되고, 이로 인하여 인건비가 상승한 것에 기인함

○ 격년제로 개최되는 구민생활체육대회가 2010년에는 실시되지 않음에 따라 행사축제경비가 감소하였고 따라서 행사축제경비절감 노력도가(2009년에는 3억15백만원) 타 자치구에 비해 크게 높음

다. 재정계획성 분석

○ 구월시장 주차장 설치사업은 일부 토지 소유자의 과도한 보상요구로 토지보상이 지연되는 등 때문에 명시이월이 많았음. 그 결과, 예산집행률이 80.38%에 불과하여 자치구 평균 86.43%보다 크게 낮다는 점에서 예산계획성이 미흡한 것으로 평가됨

○ 투융자심사사업들 가운데 예산에 편성된 사업 비율이 타 자치구에 낮은 편에 속함. 이는 2010년 투융자심사사업 중, 도로개설사업 1개, 광장조성 1개 등 매칭사업의 경우 시비 보조금의 미교부로 인해 구비를 편성하지 못했음

○ 정책사업투자비비율은 상당히 높은 편으로 투자지출이 확대되고 있음. 이 지표는 재정계획성과는 무관한 것으로 지표의 조정이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0078	지방세 징수율 제고를 위한 포상금제도 도입 등 다양한 노력으로 전년도보다 크게 개선되었음
행사축제경비 절감 노력도	0.1939	격년제로 개최되는 구민생활체육대회가 2010년에는 실시되지 않음에 따라 행사축제경비가 감소하였음
정책사업투자비비율	33.27%	정책사업결산액 가운데 투자비가 차지하는 비율이 매우 높다는 점에서 자본형성을 위한 노력이 많이 이루어지고 있다고 평가됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	0.9892	시세 감소와 조기집행으로 인하여 경상세외수입 감소가 발생했음
인건비절감노력도	-0.0200	비정규직의 다수 채용으로 인하여 전년도에 비해서 인건비가 많이 상승했음
예산집행률	80.38%	토지보상 지연, 공기 부족 등으로 인한 이월이 많이 발생하였음

6. 개선사항

○ 징수교부금과 이자수입의 감소는 외부환경의 변화로 인한 것이나, 기타 경상세외수입 확충노력을 더욱 기울여서 이러한 수입 감소에 적극적으로 대처할 필요가 있음

○ 행정수요의 증가로 인한 신규 행정인력의 필요성이 인정되나, 업무절차 개선 등 행정효율화를 통하여 인건비 증가를 최대한 억제할 필요가 있음

○ 사업 시작 시점을 가급적 빨리 설정하여 이월을 억제할 필요가 있음

인천 부평구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
567,493	31.99	410,887	400,804	10,083	-	22.6	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-7.09%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	109.41%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	18.45%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.76%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	4.36%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	12.85%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	-0.93%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0026	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.0827	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0072	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0456	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9714	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	-0.0277	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1746	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2071	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.3451	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.2671	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	105.81%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	91.04%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	28.38%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	107.78%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	104.52%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 매우 낮고, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율 등이 매우 높으며, 자체세입증감률은 음의 값을 갖는 등 건전성측면에서 전반적으로 매우 미흡함

○ 지방세의 경우, 징수율제고노력도와 체납액축소노력도 모두 자치구 평균보다 양호하고, 세외수입의 경우, 타 자치구에 비해서 확충 노력도는 약간 미흡하나 체납액 축소 노력도는 다소 양호함. 지방의회경비절감을 제외하고는 세입 및 세출의 대부분의 지표값들이 자치구 평균 보다 상당히 미흡함

○ 예산집행률은 비교적 양호하나 투융자심사사업 예산편성비율과 중기재정계획 반영비율은 매우 미흡한 편임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율은 대규모 건설사업을 중단하고, 경상경비 의무적 절감하는 등의 축소노력이 있었음. 그러나, 부동산 경기 악화 등으로 여전히 세입 전망이 어두우므로 관련 노력을 지속적으로 기울여야 할 것임

○ 공공청사 등 신축 억제 등 청천도서관(25억원)과 청룡7길(28억원) 등 대규모 투자사업 취소 및 민방위교육장과 노인복지회관은 공기 연장 등으로 지출규모를 축소하는 등의 노력을 기울여 신규 발행은 중단하고 지방채 잔액을 감축하였음

○ 지방세 및 세외수입의 징수율 제고, 체납액 축소 등의 노력을 기울인 결과, 자체세입비율은 전년도보다 증가하였으나, 여전히 자체세입증감률은 -0.93%로 자치구 평균 1.57%에는 크게 못 미치고 있으므로, 자체세입비율 제고를 위한 노력을 더욱 기울여야 할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 자치구 평균보다 약간 높은 수준이나, 지방세 체납액 축소 노력도는 자치구 평균보다 상당히 높은 수준임

○ 자치구 평균보다 경상세외수입 확충 노력도는 약간 낮고, 세외수입체납액 축소 노력도는 약간 높은 수준임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 행안부 지침에 따른 조직개편으로 인하여 초과현원이 발생하였고, 신규임용후보자 실무수습인건비, 무기계약직(환경미화원) 퇴직 관련 등으로 인건비 증가가 이루어져서, 타 자치구보다 상당히 낮은 수준임

○ 가을축제, 부평전투승전기념행사 등 매년 반복되는 일회성, 전시성 사업들을 취소하거나 격년제로 전환하였으나, 지역 대표 행사인 부평풍물대축제가 문화관광부 인정 대상 행사에서 제외되어 행사축제경비가 늘어남

○ 부평구는 동일사업 지원 3년 경과시 보조사업 일몰제를 적용해서 성과관리 카드를 근거로 평가 및 계속 지원 여부를 결정하는 등의 노력을 통해서 내실 운영하고자 했음. 그러나, 민간이전경비 가운데 상당한 비중을 차지하는 기초노령연금과 영유아보육료의 단가 인상으로 인한 예산의 증가로 민간이전경비 절감 노력도는 낮아짐

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 105.81%로 전년도의 137.5%에 비해서 많이 개선되었으나, 여전히 자치구 평균인 97.70%에 비해서도 상당히 미흡한 편임

○ 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 포함)과 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 제외)는 각각 104.52%와 107.78%로 자치구 평균인 74.70%과 72.36%보다 상당히 우수한 수준으로 투융자심사를 받지 않고 예산에 편성한 사업예산 비율이 겨우 4.52%와 7.78%에 불과하여, 재정계획성이 우수한 것으로 평가됨. 예산집행률도 높은 수준으로 계획에 따른 집행이 이루어진 것으로 평가됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
예산집행률	91.04%	전년도에 이어 예산집행률이 약간 상승하였으며, 타 자치구에 비해서 상대적으로 높은 수준이라는 점에서 예산의 편성 및 집행이 계획적으로 이루어지고 있다고 판단됨
투융자심사사업 예산편성비율	107.78%	투융자심사를 받지 않은 사업들이 예산에 반영된 비율이 그다지 높지 않아서 투융자심사사업예산편성이 계획대로 이루어지고 있음
지방세체납액 축소 노력도	-0.0827	지방세 체납 축소를 위한 노력을 기울여 높은 지방세체납 축소 노력도를 달성하였음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-7.09%	도시계획세의 구세 전환과 지방세 및 세외수입 체납액 확충노력 및 경상경비 의무적 절감, 축제경비 축소 등으로 전년도보다 개선되었으나, 여전히 통합재정수지가 매우 낮음
지방채무잔액지수	18.45%	대규모 투자사업의 취소 등으로 지방채 잔액을 감축하였으나, 결산액이 작아졌기 때문에 지표값이 전년도보다 더 악화되었음
민간이전경비 절감 노력도	-0.2671	복지보조금 수급자가 매우 많기 때문에 중앙정부의 복지정책 강화가 이전경비 증가에 큰 영향을 미쳤음

6. 개선사항

○ 지방세 징수 강화, 체납 축소 노력 등 자체세입 증대노력과 세출 효율화 노력을 지속적으로 추진할 필요가 있음

○ 과거의 지방채 발행으로 인하여 지속적으로 지방채무잔액지수가 높은데, 효율적 재정운영으로 지방채를 상환하고, 이를 통해서 지방채무잔액 감소에 노력할 필요가 있음

인천 계양구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
347,810	45.58	232,973	204,779	28,194	-	21.4	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-4.03%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	109.02%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	7.40%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.77%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	4.58%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	14.70%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	4.56%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9970	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.1941	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0264	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0561	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9676	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	-0.0107	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.2743	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.1345	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.1034	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.4353	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	88.74%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	87.63%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	28.33%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	14.75%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 통합재정수지는 타 자치구에 비해서 약간 낮은 수준이나, 경상수지비율은 약간 양호한 수준임

○ 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율 등의 지수가 높은 수준이어서 채무 측면에서 재정건전성이 취약함

○ 세입은 지방세징수율 제고 노력도를 제외하고는 매우 양호한 상태이며, 세출은 인건비, 업무추진비, 민간이전경비 등의 절감 노력이 미흡함

○ 중기재정계획사업과 재정투융자심사사업이 계획대로 예산에 반영되지 않는 등 재정계획성이 매우 미흡한 수준임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지가 -4.03%으로 자치구평균 -3.84%에 비해 다소 낮은 편이나, 세수확충을 위한 지속적인 노력으로 전년도(-9.04%)에 비해 상당히 개선되었음

○ 2009년에는 교량과 도로확장 공사 및 국고보조금 대응자금을 위한 지방채를 67억원이나 발행하였지만, 2010년에는 신규 지방채 발행을 일체 중지하였음. 그럼에도 불구하고, 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율은 전년도의 6.63%와 0.65%보다 높은 7.40%와 0.77%임. 이는 일반재원결산액이 전년 대비 13.02%(174억 97백만원)가 감소하였기 때문임. 장래세대 부담비율도 높음. 전반적으로 재정건전성이 미흡한 것으로 판단됨

○ 자체세입증가율은 재산세가 과표 상승으로 인하여 10억원 정도 증가하였기 때문에 자치구 평균 1.57%보다 매우 높은 4.56%나 되었음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 재산세 토지분 미수납건 1건(83백만원) 때문에 매우 낮음

○ 지방세 체납액 축소노력도, 경상세외수입 확충 노력도, 세외수입체납액 축소 노력도는 모두 타 자치구에 비해서 매우 높은 수준임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 전년도의 -0.0218보다는 개선되었으나, 무기계약근로자 9명 퇴직, 실무수습 12명 인건비 사용으로 인하여 초과분이 약 4억 정도 되어서 여전히 인건비 절감 노력도는 -0.0107으로 매우 낮은 수준임

○ 불필요한 국외여비를 삭감하는 등 적극적인 절감노력으로 지방의회경비 절감 노력도는 0.2743로서 상당히 양호한 실적을 보였음

○ 민간이전경비 절감 노력도는 -0.4353으로 전년도의 0.1961에 비해서 매우 악화되었고, 이는 자치구 평균보다 매우 낮은 수준임. 이는 민간경상보조 결산액이 94억 68백만원(26.6%) 증가하였기 때문임. 계양구는 특히 보육 예산이 사회복지예산 가운데 68%에 해당하는데, 이 예산이 특히 많이 증가하였음

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률은 87.63%로 자치구 평균보다 상당히 양호함

○ 중기재정계획반영비율은 88.74%로 자치구 평균인 97.70%에 비해서 상당히 미흡한 수준임. 이는 의회청사건립사업(51억원)이 행정구역 개편에 따른 의원정수 변경 가능성에 대비하여 예산에 반영하지 않았고, 도로개설사업(250억원)의 경우 50%를 부담해야 할 시비가 마련되지 않아서 사업 추진이 이루어지지 않았기 때문임

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 매우 낮은 수준임. 이는 투융자심사를 통과한 4가지 사업 가운데 '소극장 및 야외공연장 건립사업'(35억원)을 당초 자체 추진 계획이었으나, 인천교통공사 사업으로 추진하기로 해서 사업이 전면 취소되었고 '테크니컬 에이드 센터 건립'(20억원) 및 '박촌 199-1번지 도로개설사업'(21억원)은 시비 보조 미확보로 사업추진이 이루어지지 않았기 때문임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	4.56%	자체세입증가율은 재산세 수입 증가로 인하여 자치구 평균보다 매우 높은 4.56%나 되었음
지방의회경비 절감 노력도	0.2743	구의회가 불필요한 국외여비 삭감 등 적극적인 절감 노력에 나서서 자치구 평균보다 크게 높은 성과를 보였음
행사축제경비 절감 노력도	0.1034	구가 주최하는 다양한 축제행사의 간소화 등을 통해서 비용을 많이 낮출 수 있었음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	7.40%	결산액의 감소로 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율이 자치구 평균에 비해서 상당히 높음
지방세징수율 제고 노력도	0.9970	지방세 토지분 미수납건으로 평균에 비해서 매우 낮음
투융자심사사업 예산편성비율	14.75%	사업주체 변경 및 시비보조 미확보 등으로 투융자심사를 받은 사업들 가운데 상당수가 예산에 반영되지 않아서 전국에서 가장 낮은 수준을 기록하게 되었음

6. 개선사항

○ 지방세 징수 강화, 체납 축소 노력 등 자체세입 증대노력과 세출 효율화 노력을 지속적으로 추진할 필요가 있음

○ 이전 연도의 지방채 발행으로 인하여 지속적으로 지방채무잔액지수가 높은데, 효율적 재정운영으로 지방채를 상환하고, 이를 통해서 지방채무잔액 감소에 노력할 필요가 있음

○ 사업계획을 보다 정교하게 수립하고 시와 보다 원활한 소통을 유지함으로써 투융자심사를 받은 사업들이 사업계획 변경으로 인하여 예산에 미반영되는 사례를 줄일 필요가 있음

인천 서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
408,068	113.91	323,040	308,400	14,639	-	36.0	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.33%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	104.78%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	18.59%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	1.15%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	3.50%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	25.17%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	-0.59%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0009	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.2178	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0765	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0673	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9894	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	-0.0199	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.2519	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.1645	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.0197	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.2463	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	72.67%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	87.60%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	37.63%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	114.57%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 타 자치구들에 비해서 통합재정수지비율은 약간 미흡한 편이나, 경상수지비율은 다소 좋은 편이며, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등은 매우 미흡한 수준임

○ 자체세입 비율은 높은 편이나, 전년에 비해서는 감소하였고, 경상세외수입 확충 노력도는 상대적으로 매우 좋은 편임

○ 대체로 비용 절감노력이 양호하게 이루어지고 있으나, 인건비와 업무추진비는 절감노력이 부족함

○ 중기재정계획의 계획 실현이 미흡하나, 투융자심사사업은 예산반영이 양호하게 이루어졌음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전년도 대비 통합재정 수지가 -5.47%에서 -5.33%로 다소 향상되었음

○ 석남가좌완충녹지사업을 위한 지방채를 2010년에 80억원을 신규 발행하였음. 지방채무잔액지수는 18.59%로 전년의 14.25%보다는 크게 높아졌고, 여전히 타 자치구에 비해서 매우 높은 수준이고, 이에 따라 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율도 타 자치구에 비해서 매우 높은 수준임

○ 자체세입비율은 25.17%로서 매우 높은 수준임. 이는 청라지구의 입주가 지속적으로 이루어지고 있어서 지방세 수입이 매우 높기 때문임. 경상적 세외수입 가운데 이자수입과 징수교부금 수입이 37억원 감소하여 자체세입증감률이 -0.59%로, 이는 자치구 평균에 비해서 매우 낮은 수준임

○ 앞으로도 지속적인 지방세 수입 증가가 예상되나 세외수입의 감소에 유의하여야 할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 경상세외수입 확충 노력도는 1.0765로 전년도의 1.1066보다는 다소 낮아졌지만, 징수교부금이 상대적으로 많기 때문에 자치구 평균에 비해서는 상당히 우수한 편임

○ 지방세체납액 축소 노력도는 타 구에 비해서 다소 양호한 편이나, 국민체육센터 개관으로 인한 사용수입 증가로 경상세외수입 확충 노력도는 매우 높은 수준임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 -0.0199로 자치구 평균에 비해서 매우 낮은 수준이며, 이는 무기계약근로자 인정 인원보다 기존 인원이 16명 초과된 상태에서 시작되었을 뿐만 아니라, 청라지구 본동 등 행정수요가 계속 증가하고 있기 때문임

○ 지방의회경비 절감 노력도는 의회운영공통경비, 기관운영업무추진비를 기준액대비 43백만원 절감하였으나, 지방의회가 새로이 구성되어 전년대비 국외여비가 크게 증가하였기 때문임

○ 행사축제경비를 139백만원 절감 운영했으나 전년대비 498억원 세출결산액 감소로 행사축제경비 절감 노력도가 낮게 나타남. 민간이전경비절감노력도도 민간이전경비는 40억원 증가했지만, 세출결산액 감소로 인하여 노력도가 크게 낮아진 것임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 72.67%로 매우 낮은 수준인데, 이는 기타 특별회계 경서3구역도시개발사업(436억원)의 지연으로 반영률이 24.80% 로 매우 낮은 것에 기인함. 예산집행률은 타 구에 비해서 약간 양호한 수준임

○ 전년대비 세출예산이 감소하였기 때문에 정책사업비가 감소하였지만, 타 자치구에 비해서는 공업지구에 녹지를 조성하는 대규모 정책사업을 추진하면서 정책사업투자비비율은 상당히 좋은 편임

○ 자체심사를 포함한 투융자심사사업예산편성비율은 114.57%로 자치구 평균보다 매우 높은 수준으로, 이는 가좌1동 어린이공원 조성사업에 토지매입비용이 예상보다 20억원 더 많아서 추가 예산편성을 하게 되었음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	1.0765	국민체육센터 개관으로 인한 사용수입 증가로 경상세외수입 확충노력도는 매우 높은 수준임
지방의회경비 절감 노력도	0.2519	국외여비의 증가로 전년도보다 지표값이 악화되었으나, 여전히 비교적 양호한 수준임
자체세입비율	25.17%	계속되는 청라지구 입주에 따라 지방세 세입 증가가 지속됨에 따라 자체세입 증감률이 타 자치구보다 매우 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-0.59%	전년도의 17.57%에 비해서 매우 하락하였는데, 이는 이자수입과 징수교부금수입의 감소에 기인함
인건비 절감 노력도	-0.0199	청라지구 개발로 인하여 행정수요 증가에 따라 인력 충원이 이루어지고 있기 때문임
지방채무잔액지수	18.59%	지방채잔액이 매우 많음에도 불구하고 2010년에도 80억원의 지방채를 신규 발행하였고, 그로 인하여 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율도 타 자치구들에 비해서 매우 높은 수준임

6. 개선사항

○ 비록 지방세가 지속적으로 증가하고 있으나, 이자수입 및 징수교부금 수입의 감소로 자체세입이 감소하고 있으므로, 높은 인건비 등 지출 절감노력을 기울여야 할 것임

○ 2009년도에도 지방채가 상대적으로 많은 편이었는데, 신규로 또 다시 지방채를 80억원을 발행하여 지방채 잔액지수가 더욱 악화되었으니, 자체세입 감소를 감안하여, 지방채는 재정건전성을 악화시키지 않는 범위 안에서 발행할 필요가 있음

인천 강화군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
67,104	411.23	345,220	343,736	1,484	-	17.2	0.251

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.43%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	69.86%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	4.40%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.02%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.16%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	8.93%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-2.14%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9741	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.4713	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0530	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0358	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9920	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0022	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2410	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2435	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.4883	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.0382	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	68.65%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	84.41%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	64.51%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	33.50%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	45.07%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 지방채가 상대적으로 적고 통합재정수지가 양의 값이어서 재정이 건전하다고 할 수 있으나, 자체세입이 감소하였고 경상수지비율이 상대적으로 높다는 점에서 주의가 필요함

○ 세외수입 부문은 대체로 양호하나, 지방세 부문은 징수율 및 체납축소 노력도 등에 있어서 타 자치구에 비해서 매우 미흡하다는 점에서 이의 개선을 위한 상당한 노력이 필요함

○ 세출절감노력도 시도되고 있으나, 행사축제경비 절감 노력은 상당히 부진하고, 인건비도 상대적으로 부진한 편이라는 점에서 이들 분야에서도 재정효율성 제고를 위한 노력을 기울여야 할 것임

○ 중기재정계획사업 및 재정투융자심사사업들의 예산반영 비율이 상당히 낮다는 점에서 재정계획성이 매우 미흡하나, 이는 국비 및 시비 보조금의 미확보에 따른 것으로 보임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율이 69.86%로 군 평균보다 상당히 미흡한 편이나, 전년도 지표값인 77.52%보다는 다소 개선되었음. 이는 전년 대비 인건비 및 운영비 50억원 감소, 임대료 기준액 하향조정으로 인한 재산임대수입 감소 및 조기집행으로 인한 이자수입 감소 등에 따라 경상세외수익이 많이 감소하였기 때문임

○ 2003년 이후 지방채 발행을 억제하고 총지방채잔액 125억원중 원금 22억원을 상환하여 지방채무잔액지수는 군 평균에 못 미치는 4.40%에 불과함. 순세계잉여금의 대폭 감소로 지방세 및 교부세의 증가에도 불구하고 일반재원이 감소됨으로써 지방채 잔액지수의 상승을 초래하였음. 지방채무상환비비율도 0.02%로 자치구 평균보다 여전히 매우 낮은 수준임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세체납액 축소 노력도는 전년대비 자동차세 체납액 1.1억 증가, 신설된 지방소득세 체납액 8억원으로 인하여 체납액 증가에 기인함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 1.0530으로 군 평균에 비해서 다소 양호한 수준이나, 전년보다 약간 악화되었음

○ 세외수입 체납해소를 위한 자체계획 수립 등 노력으로 세외수입체납액 축소 노력도는 -0.0358로 군 평균보다 다소 높은 편이나 음의 값이라는 점에서 개선의 여지가 많음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 -0.0022로 군 평균보다 다소 낮으나, 2009년도 기준액보다 10억원 추가 지출되었으나 2010년도에는 기준액보다 8천만원만 추가 지출되어 많이 개선되었음

○ 행사축제경비 절감 노력도는 -0.4883으로 이는 전년도의 0.3069에 비해서 크게 악화되었음. 이는 2009년 대비 세출결산액 543억 감소와 2009년에 신종플루로 하지 못했던 축제 개최로 인한 축제경비 582백만원 증가에 따라 지표값이 낮아진 것임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율은 68.65%로 전년도의 96.92%보다 크게 낮아졌음. 길상공설운동장 확충사업 (42억원)은 계획 변경으로 인해서, 장애인복지관 신축(40억), 군청사 별관 신축(31억) 등의 시비보조사업이 인천광역시에서 지연됨으로써 예산에 반영되지 않았기 때문임

○ 예산집행률은 84.41%로 군 평균보다 상당히 양호함

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 33.50%로 군 평균보다 매우 미흡함. 이는 당초 110억원의 예산사업이었던 가축분뇨공공처리시설의 국비를 일부만 확보하여 106.3억원이 예산에 반영되지 않는 등에 기인함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	0.02%	2003년 이후 지방채 발행을 억제하고 지방채 원금을 상환하는 등의 노력을 기울임으로써 지방채무잔액이 하락하였으며, 상환비부담도 상대적으로 매우 낮은 수준임
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0358	세외수입 체납액 축소를 위하여 자체계획을 수립하는 등의 노력을 기울임으로써 세외수입체납액 축소노력도가 상대적으로 양호함
업무추진비 절감 노력도	0.2435	업무추진비 절감 노력을 많이 기울였으며, 특히 시책추진업무추진비의 절감이 많이 이루어졌음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	69.86%	재산임대수입 감소 및 이자수입 감소로 인하여 타 자치구에 비해서 여전히 미흡한 수준임
지방세징수율 제고 노력도	0.9741	지방세 징수 및 지방세 체납액 축소 노력이 타 자치구에 비해서 많이 미흡함
중기재정계획반영비율	68.65%	중기재정계획사업들과 투융자심사사업들의 예산반영 비율이 매우 저조하다는 점에서 재정계획성이 미흡한 것으로 평가됨

6. 개선사항

○ 지방세 징수율이 전년도보다 하락해서 타 군에 비해 매우 저조한 편에 속하는데, 지방세 체납을 사유 별로 유형화하고 각 유형에 적합한 대책을 마련하여 지방세 징수율 제고 대책을 마련할 필요가 있음

○ 경비 절감과 지방세 징수에 적극적 노력을 기울일 필요가 있으며, 종합적인 재정효율성 제고 방안 마련을 통해서 경상수지비율을 낮출 필요가 있음

인천 옹진군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
18,739	171.86	245,404	198,108	47,296	-	22.7	0.240

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.10%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	88.88%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	4.05%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.07%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.35%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	5.30%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-10.91%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9815	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3957	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.8579	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0069	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9939	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0148	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2792	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0782	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.2614	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.1488	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	79.28%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	83.25%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	59.96%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	50.00%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	49.99%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정수지, 지방채, 자체세입 모든 측면에서 볼 때 재정건전성이 미흡함에도 불구하고, 지방세, 세외수입 등 자체세입의 징수노력이 매우 미흡하다는 점에서 문제가 심각함

○ 옹진군도 이러한 문제를 의식하고 인건비, 지방의회경비, 행사축제경비, 민간이전경비 등의 절감 노력을 타 군에 비해서 보다 더 많이 기울였음

○ 연평도 피격, 천안함 폭침 등에 따른 예기치 못한 연도 중 국비지원으로 인하여 재정계획성도 미흡한 편임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 수산자원조성사업특별회계 수입이 대폭 증가하였고, 태안군과의 소송에서 승소하여 20억원을 받는 등, 수입이 증가하여, 통합재정수지비율이 전년도의 -17.34%로부터 -3.10%로 대폭 개선되었으나, 여전히 통합재정수지는 적자로 여타 군에 비해서 매우 낮은 수준임

○ 도서지역의 특성상 도서여객선 운임 지원에 따른 경상비용이 구조적으로 경상수지비율의 저하를 초래하고 있고, 경기침체로 인한 일자리 창출을 위한 희망근로 프로젝트 및 해안쓰레기 인부임 등 기간제 근로자 인부임 증가로 경상수지비율이 매우 높음. 또한, 군도의 유지보수비용이 약 100억원 가량 들어가는 것도 경상수지비율의 상승에 기여했음

○ 지방채는 2010년에 30억원의 단기차입금을 발행하여 지방채 잔액은 82억원이 되었음. 그 결과, 지방채무잔액지수는 전년도의 2.39%에서 4.05%로 많이 증가하였으나, 여전히 자치구 평균보다 다소 낮은 수준임. 지방채무상환비비율도 전년도보다는 많이 상승했으나, 0.07%로 자치구 평균보다 여전히 매우 낮은 수준임

○ 재정적으로 국가 및 도에 크게 의존하고 있어서 자체세입비율은 비교적 낮은 편이나, 영흥화력발전소의 발전기 1기 증설로 인하여 128백만원의 수입이 증가했음에도 이자수입이 2,716백만원 감소하는 등 자체수입이 크게 감소하여 자체세입증가율이 -10.91%로 군 평균에 비해서 다소 낮은 수준임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도와 지방세체납액 축소 노력도는 각각 0.9815와 -0.3957로 타 군에 비해서 상당히 미흡한 편임

○ 경상세외수입 확충 노력도도 군 평균에 비해서 많이 미흡한 수준이나, 세외수입체납액 축소 노력도는 군 평균보다 상당히 높은 수준임

(2) 세출절감 노력지표

○ 섬지역 의회기간중의 체류비 및 현지조사비 등 여비성 경비가 많은데, 2010년 천안함과 연평도 사태로 인하여 유관기관 및 기자들과의 협의 등 경비가 다소 많이 발행하였기 때문에, 전년도에 비해서 약간 의회경비절감노력도가 낮아졌음. 그러나, 이러한 사건들 때문에 의원들의 국외여비 지출이 이루어지지 않아서 여전히 군 평균보다는 매우 높음

○ 업무추진비와 행사축제성 경비의 10% 삭감 배정을 시행한 결과, 업무추진비 절감 노력도는 여전히 0.0782로 군 평균보다 다소 낮은 수준이며, 행사축제경비 절감 노력도와 민간이전경비 절감 노력도는 군 평균보다 다소 높은 수준임

다. 재정계획성 분석

○ 2010년 연평도 폭침으로 인하여 연말에 309억원의 국비가 교부되어 중기재정계획에 반영되지 않은 사업비가 대폭 증가하였음. 이로 인하여 중기재정계획 예산반영비율이 79.28%에 불과하게 되었음. 이는 군 평균에 비해서 크게 낮은 수준임

○ 투융자심사사업예산편성비율은 49.99%(자체심사 제외한 경우에는 50.00%)인데, 이는 전년도의 0.00%에 비해서는 크게 개선된 것이지만, 여전히 군 평균값 68.57%에 비하면 상당히 낮은 비율임. 이는 대부분 인천광역시 또는 국가의 계획 변경 등으로 인한 것임(영흥군도 15호선 도로개설공사, 가을하수처리시설 및 관로시설공사, 두무진도로확포장공사 등)

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	0.07%	전년보다 지방채 잔액이 늘어나서, 지방채무상환비비율도 높아졌으나, 여전히 타 군에 비해서는 낮음
지방의회경비 절감 노력	0.2792	전년보다는 악화되었지만, 국외여비 지출이 이루어지지 않아서 타 군에 비해서는 양호한 편임
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0069	세외수입 체납액 축소 노력을 많이 기울인 결과, 타 군에 비해서 노력도 지수가 상대적으로 매우 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-3.10%	세입의 증가로 통합재정수지가 매우 개선되었으나 여전히 타 군에 비해서 낮고, 경상수지비율도 경상비용이 높기 때문에 상대적으로 미흡함
지방세징수율 제고 노력도	0.9815	경기 침체로 인하여 지방세 징수율이 전년도보다 약간 저하되었고, 제고 노력도도 여전히 타 군에 비해서 저조함
중기재정계획 반영비율	79.28%	연평도 폭침으로 인하여 연도 말에 국비보조금이 교부됨에 따라 중기재정계획에 반영되지 않은 사업의 예산비중이 매우 컸음

6. 개선사항

○ 재정적자가 발생하였고 자체세입도 감소하는 등 재정성과가 매우 미흡하므로, 수지균형을 위하여 경비절감 및 자체세입 증대를 통한 종합대책 마련이 필요함

○ 지방세 체납이 전년도에 비해서 증가했는데, 지방세 체납을 사유 별로 유형화하고 각 유형에 적합한 대책을 마련하여 지방세 징수율 제고 대책을 마련할 필요가 있음

Ⅴ. 광 주 광 역 시

광주광역시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,454,636	501.24	2,904,634	2,306,041	598,593	24,428.1	43.2	0.594

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	4.43%	-3.68%	-2.61%	0.15%	2.98%	4.43%
		2. 경상수지비율	65.64%	59.71%	64.36%	67.42%	70.09%	77.03%
		3. 지방채무잔액지수	34.98%	18.90%	28.09%	39.02%	52.64%	57.77%
		4. 지방채무상환비비율	6.87%	1.91%	4.64%	5.51%	6.91%	8.50%
		5. 장래세대부담비율	5.96%	4.43%	5.34%	8.05%	9.88%	13.06%
		6. 자체세입비율	37.47%	37.47%	41.03%	47.34%	50.39%	68.12%
		6-1. 자체세입증감률	11.64%	-0.12%	7.02%	12.44%	18.43%	22.35%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0078	0.9885	0.9966	1.0005	1.0065	1.0078
		8. 지방세체납액 축소	-0.3555	-0.4752	-0.3782	-0.2924	-0.2018	-0.1192
		9. 경상세외수입확충	1.1117	1.0262	1.0366	1.0872	1.1244	1.1630
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2823	-0.4368	-0.2991	-0.1856	-0.0820	0.0522
		11. 탄력세율 적용	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0240	-0.0240	-0.0197	0.0347	0.0428	0.1797
		13. 지방의회경비 절감	0.0794	0.0794	0.1253	0.1426	0.1727	0.1871
		14. 업무추진비 절감	0.0881	0.0881	0.1186	0.1735	0.2153	0.2679
		15. 행사축제경비 절감	-0.6406	-0.6406	-0.2644	-0.0731	0.1489	0.3697
		16. 민간이전경비 절감	-0.2840	-0.2840	-0.2043	-0.1024	-0.0196	0.0521
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	99.33%	89.45%	99.29%	99.24%	101.64%	102.07%
		18. 예산집행률	89.40%	85.41%	86.18%	88.42%	89.76%	92.95%
		19. 정책사업투자비비율	32.01%	29.98%	32.41%	35.50%	38.86%	40.72%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	42.06%	26.80%	44.59%	58.69%	76.97%	91.24%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	41.48%	28.73%	46.94%	60.95%	74.35%	92.90%

3. 총평

○ 통합재정수지 및 경상수지가 흑자를 유지하고 있고, 지방채무 규모 축소를 위한 적극적인 채무 관리 노력으로 재정 건전성은 전반적으로 양호함

○ 지방세·세외수입 체납액 증가를 제외하고 지방세 징수율 제고, 경상세입 확충을 위한 노력은 양호한 실적을 보였으나, 지방의회경비·업무추진비·행사축제·민간이전 등에 대한 경비절감 실적이 미흡하여 재정운영의 효율성을 약화시키고 있으므로 적극적인 개선 노력이 필요함

○ 재정계획성은 중장기 사업계획과 예산편성과의 연계를 강화하고 투자사업 비중을 확대하여 사업추진의 계획성을 제고할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지 비율은 전년대비 세입규모 감소(△1,283억원) 및 법정필수경비와 주요현안사업 추진에 따른 투자수요 증가에도 불구하고 내실있는 재정운영(전년대비 지출 △1,993억원)을 통해 흑자를 유지하고 있음

○ 지역현안사업 추진 등 지방채 발행 수요가 계속 증가함에도 지방채 발행을 한도액 범위 내에서 최소화하고 고금리 지방채에 대한 조기상환, 감채기금 적립 등 지방채무 규모 축소를 위한 적극적인 노력으로 지방채무 잔액지수와 장래세대 부담비율에서 양호한 실적을 보임(전년대비 지방채무잔액 △188억원)

○ 채무상환액이 증가하면서 지방채무상환비비율은 동종단체 평균 대비 실적이 미흡하였으나, 이는 지방채무 감축 기조를 유지하기 위한 노력의 일환으로 전반적으로 채무관리는 안정적으로 운영되고 있음

○ 자체세입비율은 지방소비세의 신설 등으로 전년 자체세입비율 대비 5.51% 향상되었으나, 타 광역시보다 자체세입이 적고 의존세원이 많아 재정자립도 제고를 위한 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 경상세외수입 확충은 2007년 월드컵경기장 내 대형마트 입주에 따른 공유재산임대료 발생 등으로 경상세외수입 평균 징수액이 전년 대비 29억원 증가함으로써 동종단체 평균을 상회함

○ 노인건강타운 운영비 지원과 관련한 도시공사 전입금 미수납액(12억원) 발생 등으로 세외수입 체납액이 늘어난 바, 관련 부서와의 긴밀한 협조로 세외수입 체납이 발생하지 않도록 체계적인 관리가 필요함

○ 탄력세율 적용 노력도는 주민세 세율이 특·광역시 평균보다 낮아 향후 시민의견 및 경기 여건을 고려한 세율 상향 조정이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비절감 노력도는 2015년 하계유니버시아드 개최 준비에 따라 행정수요 증가로 동종단체 최소값이라는 극히 저조한 실적을 보임

○ 지방의회경비 절감 노력도는 2010년 출범한 제6대 시의회의 의욕적인 의정활동으로 동종단체 최소값을 보였으나, 2010년도부터 2년 연속 의정비를 동결하는 자구노력으로 향후 절감노력도가 개선될 것으로 전망됨

○ 업무추진비 절감노력도는 기준액 대비 집행 비율이 전년보다 4.1% 향상되어 경비절감을 위해 노력한 것으로 보이나, 동종단체 평균에 비해 실적이 저조하여 적극적인 개선 대책이 요망됨

○ 행사축제경비 절감노력도는 예산편성단계에서 철저한 검토와 조정으로 행사축제경비가 전년 대비 28억원 감소하였으나, 디자인 비엔날레의 격년제 개최로 절감 노력도가 동종단체 최소값으로 극히 저조하게 나타남

○ 민간이전경비 절감노력도는 주력산업 지원 및 세계광엑스포 개최 등에 따라 민간이전경비가 증가하여 실적이 낮게 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 적절한 중장기 계획 수립을 통해 예산편성과의 연계를 강화하고 예산집행률은 필수예산만을 적정 편성하고 주요 사업에 대한 추진상황 정기점검과 강력한 재정조기집행 추진으로 이월액을 최소화시키는 등 우수하게 나타남

○ 정책사업 투자비비율은 지속적으로 증가되고 있는 인건비 등 법적 필수경비와 사회복지·교통분야의 의무적 경상비 부담으로 고정자본 형성을 위한 투자에 한계가 있어 동종단체 평균보다는 다소 낮게 나타남

○ 투·융자심사 예산편성비율은 심사대상 사업의 국고보조금 의존율이 높아 재원 조달 가능 여부에 따라 사업 진행이 유동적이어서 실제 예산편성비율이 낮게 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	4.43%	전년 대비 세입 규모 감소 및 투자수요 증가에도 이월액 최소화 등 내실있는 재정운영으로 흑자를 보임
경상세외수입 확충 노력도	1.1117	월드컵경기장 내 대형마트 입주에 따른 공유재산 임대료 발생 등으로 경상세외수입 확충에 적극 노력함
중기재정계획반영비율	99.33%	적절한 중장기 계획 수립으로 예산 편성과의 연계를 강화하여 사업계획에 대한 예산 반영 실적이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	37.47%	자체세입이 적고 의존세원이 많아 자체세입비율이 낮게 나타나므로 자체세입기반 강화 노력이 요구됨
행사축제경비 절감 노력도	-0.6406	디자인 비엔날레의 격년제 개최로 행사축제경비 절감노력도가 매우 부진한 실적을 보이고 있으므로 행사축제 사업에 대한 보다 엄격한 심사와 절감노력이 요구됨
투융자심사사업 예산편성비율	42.06%	국비 지원 사업이 차지하는 비율이 높아 재원조달 여부에 따라 예산편성 반영 여부가 결정됨에 따라 실적이 저조함

6. 개선사항

○ 지방세 체납액 축소를 위해 고액체납자에 대한 경매·공매, 금융 압류, 차량 번호판 영치 등 적극적인 체납납부 독려 활동 전개와 책임 징수제 실시 등 체납징수관리 강화가 필요함

○ 자체세입비율이 낮아질 수 있으므로 징수 가능한 추가세원의 발굴과 체납액 정리 등 재정력 확충을 위한 방안이 필요함

○ 인건비절감노력도, 행사축제경비 절감노력도가 낮으므로 총액한도 내에서 예산을 효율적으로 배분·집행하고, 행사축제 대상사업은 사전심사를 강화하고 사후에도 성과평가를 실시하는 시스템으로 절감을 위한 노력이 필요함

○ 투융자심사사업 예산편성비율을 제고하기 위해 재원조달 가능 여부에 대한 심사 기능을 강화하고, 사업비 계획단계에서 가능한 사업비 규모를 정확히 예측하는 등 개선이 요망됨

광주 동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억원)	재정자립도 (%)	재정력지수
		총규모	일반회계	특별회계			
104,449	48.86	152,191	148,777	3,414	-	15.5	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.22%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	120.93%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	3.19%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.60%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	2.31%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	8.95%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	-1.58%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9909	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.4725	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	0.9741	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0390	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9771	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	-0.0073	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1312	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2447	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.4765	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.1001	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	105.32%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	79.68%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	19.39%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	100.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	100.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 부동산경기 활성화를 위한 거래세 감면 확대와 '09년 12월 지방교부세법 개정으로 부동산교부세(재산세 감소분) 감소 등 제도적 변화로 인해 자치구 세입이 급감하는 반면, 사회복지사업 확대 등으로 보조사업 구비 부담이 증가하여 열악한 자치구 재정 부담이 가중되고 있음

○ 광역시 중심의 지방세 구조와 대도시 구 도심 특성상 인구 감소와 지가 하락에 따른 열악한 세원 속에서도 세외수입 징수 전담부서 설치와 전 직원 체납액 징수 노력을 통해 전년대비 지방세 체납징수와 경상경비 10% 절감, 사업축소 등 예산절감에 적극 노력함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 세입에서 부동산교부세(재산세 감소분 56억원) 급감과 지방재정 악화에 따른 순세계잉여금 23억원 감소로 전년대비 감소하였으나 동종단체 평균보다는 다소 높은 것으로 나타남

○ 경상수지비율은 비용절감 노력을 통해 소모품비(△3.4억원), 보조금 반납에 따른 지급수수료(△4.4억원), 행사비(△3억원), 위탁대행사업비(△10억원) 등 경상비용을 전년대비 14%(40억원) 절감하였으나, 부동산교부세 56억원과 조정교부금 9.4억원 감소 등 경상수익 급감으로 동종단체 평균보다는 다소 부진하게 나타남

○ 재정건전화를 위해 2008년 이후 지방채 발행 억제와 연도별 채무 상환계획에 따른 상환으로 차입금은 전년대비 3억원이 감소하였으나 부동산교부세(56억원), 조정교부금(9억원) 등 일반재원 감소로 채무잔액지수 및 채무상환비비율은 동종자치단체 평균보다 높게 나타남

○ 아시아문화전당 건립에 따른 재산세의 국가 등에 의한 비과세 증가와 도심 공동화 극복을 위한 주거환경개선사업 10개 지구 추진으로 세원은 감소한 반면 과표 현실화로 재산세는 전년도 수준을 유지하고 있으나, 경기침체에 따른 건물공실 증가와 사업체의 인원 감축으로 사업소세(종업원할) 6천만원이 감소하여 자체세입비율은 낮게 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세체납액 축소 노력도는 체납액 징수 증대를 위해 조기채권 확보로 관내 대형호텔 1개소 경매낙찰에 따른 배당금 수령과 예금 압류 등 과년도 체납액 징수에 최선의 노력을 다한 결과, 이월 체납액을 전년 대비 31%(약 7억원) 축소하였으나 법인 파산에 따른 과년도 결손처분으로 인해 실적이 부진함

○ 취·등록세 비과세·감면액 증가로 인한 징수교부금 수입 감소('08년 29억⇒'09년 26억⇒'10억 25억)와 구도심 부동산가치 하락에 따른 재산임대수입 감소, 지방재정조기집행에 따른 이자수입 약 3억원 감소로 인해 경상세외수입 확충 노력도가 낮게 나타남

(2) 세출확충 노력지표

○ 인건비절감 노력도는 신규자 채용 최소화와 직원의 자연 감소, 광역시 전출 추진으로 정원대비 현원비율 99%를 유지하고 있으나 인구 감소에 따른 기준액 하향조정으로 다소 높게 나타남

○ 지방의회경비 절감 노력도는 지방재정의 어려움에 대한 지방의원들의 공감대 형성으로 불필요한 국외여행 자제와 의원수 감소에 따른 기준액 하향조정으로 다소 높게 나타남

○ 구도심 중심상권 회복을 위한 7080 충장축제가 문광부지정 우수축제로 선정되어 행사·축제경비 절감 노력도는 매우 우수하게 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률은 부동산경기 침체로 인한 토지주택공사의 사업 포기로 인한 지연으로 사업비 157억원 중 17억원(10.8%)과 국민체육센터 사업 등이 공사중에 있어 예산집행률이 다소 부진하게 나타남

○ 일반재원은 감소하고 있으나 사회복지비 등 국·시비보조사업 매칭비 부담 증가와 법정의무적경비 부담에 따른 투자가용재원 확보 어려움으로 인해 정책사업투자비비율이 낮게 나타남

○ 투융자심사대상사업 1건에 대하여 연도별 투자액을 신중하게 운영하여 양호한 실적을 보임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-0.22%	부동산교부세(재산세 감소분 56억원) 급감과 지방재정 악화에 따른 순세계잉여금 23억원 감소에서 기인함
행사축제경비 절감 노력도	0.4765	일과성, 전시행정적 성격이 많은 부문의 지출을 줄이고 도심 활성화 및 상권 회복의 일환으로 추진하고 있는 7080충장축제의 성공적 개최로 문화관광부 우수축제로 지정됨
투융자심사사업 예산편성비율	100.00%	일반재원세입 감소로 신규사업 투자 억제와 지역경제활성화를 위한 필수불가결한 사업에 대해서만 예산편성

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	120.93%	사회복지 관련 경비부담이 증대한 반면 부동산교부세 감소, 순세계잉여금 감소로 경상수지비율이 악화됨
중기재정계획반영비율	105.32%	의존재원중심의 세입구조상 국·시비보조금에 대한 세입예산추계가 어려움 외, 재정계획대비 예산편성 연계가 낮음
예산집행률	79.68%	부동산 경기침체로 주거환경개선사업 등 사업 부진으로 예산집행실적이 부진하므로 개선이 요망됨

6. 개선사항

○ 국립아시아문화전당 건립사업 추진과 연계한 어반폴리 조성과 함께 문화전당권, 지산유원지권, 의재로권 등 3대 권역별 문화·예술·관광 인프라 확충으로 도약하는 문화중심도시 조성 추진과 중심상권 회복 및 활성화 노력을 통해 자주재원 증대를 위한 노력이 필요함

○ 주정차위반과태료 등 소액체납액에 대한 세외수입의 징수 및 체납액 축소를 위한 징수관리 부분에 대한 체계적인 체납정리 개선대책을 마련함으로써 자체세입 기반을 확충하는 것이 필요함

○ 자치구는 대도시 자치행정을 시행하는 지방자치단체로 자리매김하고 있으며 의존재원 중심이 아닌 스스로 경쟁력을 갖출 수 있도록 안정적인 재원 확보를 위해 중앙정부 차원의 제도적 개선책이 요구됨

광주 서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
303,219	46.71	264,341	260,550	3,791	-	22.1	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-9.39%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	141.32%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	8.32%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.57%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	2.22%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	14.12%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	6.37%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0035	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.9644	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0267	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1131	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9779	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.1531	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.2007	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3333	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.1108	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	0.4210	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	107.75%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	87.96%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	27.21%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	91.69%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 교부금·교부세 등이 감소한 반면, 신청사건립 계속사업비 및 사회복지비 등의 지출부담 가중으로 재정건전성이 악화될 우려가 있는바, 행사축제경비 등 경상경비 절감과 효율적인 예산편성을 통한 합리적 재정운용 실현이 요망됨

○ 지방채무잔액 증가에 따른 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 증가하고 있어 재정건전성 유지를 위해 구청사 매각을 통한 지방채 조기상환 등의 구체적인 채무관리계획을 수립하여 채무 감소 노력을 추진해야 함

○ 부족재원 마련을 위해 지방세 체납액 정리계획 수립과 전 직원 책임징수제 실시 등 체납액 축소노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 경기침체에 따른 교부금·교부세 등이 감소한 반면, 신청사건립 등 지출부담 가중으로 동종단체평균보다 매우 낮게 나타남

○ 경상수지비율은 경기침체로 지방세, 지방교부세, 조정교부금의 감소와 인건비, 운영비의 자연 증가로 동종단체 평균보다 악화된 것으로 나타남

○ 주민숙원사업인 '08년 지방채발행 주거환경개선, 재래시장활성화, 하수관거정비사업 추진과 특히, '10 신청사건립을 위한 지방채 70억원 발행으로 인해 지방채무잔액지수가 동종단체 평균보다 높게 나타남

○ 자체세입비율은 부동산경기 침체로 주 세입인 재산세 수입 감소로 동종단체 평균보다 낮게 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 자주재원 확보를 위해 지방세 체납액 정리계획 수립과 전 직원 책임 징수제 실시로 지방세정종합평가 최우수기관으로 선정되는 등의 성과를 거양함으로써 지방세징수율제고 노력도가 동종단체 평균보다 높은 것으로 나타남

○ 경상세외수입 확충노력도는 하천사용료, 수수료수입 등의 증가와 시세 징수율 제고 노력을 통한 징수교부금 수입 증가로 동종단체 평균보다 높은 것으로 나타남

○ 지방세 체납 및 세외수입체납액 축소 노력도는 금융위기에 따른 지역경기 침체로 체납세 납부실적이 동종단체 평균보다 낮아 향후 고질적인 체납자에 대한 별도 관리와 강력한 체납관리를 위한 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 열악한 재정여건을 감안하여 예산편성단계부터 총액인건비 기준액 이하로 긴축편성하고 실행예산편성을 통한 업무추진비 지출을 억제하여 동종단체 중 최고값을 나타냄

○ 지방의회경비 절감 노력도는 실행예산 편성 등을 통해 전년대비 국외여비 및 업무추진비 지출을 억제하고 필수경비만으로 운영하여 절감 노력도가 높은 것으로 나타남

○ 행사축제경비 절감 노력도는 열악한 재정여건을 감안하여 도심속의 작은예술축제 경비 등 불요불급한 예산 삭감 및 실행예산편성 등을 통해 동종평균보다는 양호한, 지속적인 행사축제경비 절감 노력이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율과 예산집행률은 면밀한 재원판단을 통해 연도별 투자사업비 배분계획을 예산에 편성 반영함으로써 계획적 재정운영에 노력하였으나, 지속적인 개선이 요구됨

○ 정책사업투자비비율은 예산편성 단계에서부터 경상경비를 절감하고 자본형성을 위한 도로개설, 하수도정비, 공원정비 등의 투자사업비 위주로 예산에 반영하여 동종단체 평균보다 다소 높음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 자체심사를 제외한 의뢰심사사업은 없고, 자체심사 사업 중 자전거도로 네트워크 시범사업은 구비를 미반영하였으며, 공영주차장 조성사업은 투융자심사 예산편성 계획액에 따라 반영함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0035	지방세 체납액 정리계획 수립과 전 직원 책임징수제 실시로 지방세 징수율 제고 노력 실적이 양호함
인건비절감 노력도	0.1531	열악한 재정여건을 감안하여 예산편성단계부터 총액인건비 기준액 이하로 긴축편성하여 인건비 지출 절감에 노력함
민간이전경비 절감 노력도	0.4210	민간보조 등 경상경비 절감을 통해 절감재원을 일자리 창출 등의 지역현안사업에 투자함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-9.39%	신청사건립(70억원 지방채 발행) 등 재정지출부담 가중으로 수지개선 노력이 필요함
지방채무잔액지수	8.32%	주민숙원사업인 신청사 건립과 주거환경개선사업 등의 추진에 따른 채무증대 지방채무잔액 지수가 증가되어, 채무감축관리가 필요함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1131	세입수입체납액이 전년대비 10억원 증가(차량과태료 등)하여 향후 고질적인 체납자에 대한 별도 관리와 강력한 체납관리를 위한 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수 증가에 대한 대책으로 감채기금 적립, 순세계잉여금의 우선 채무상환, 구청사 매각을 통한 지방채 조기상환 등 구체적인 채무관리계획을 수립하여 채무잔액을 줄일 수 있는 대책 강구 필요

○ 자체세입비율 저조에 대한 대책으로 탈루·은닉세원 발굴에 대하여 별도의 실적 관리 및 새로운 세수 발굴을 지속적으로 추진하여 세수증대를 위한 자체세입기반 강화 노력이 필요함

광주 남구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
216,863	61.02	206,330	204,095	2,234	-	15.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.07%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	157.08%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	6.23%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	1.11%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	2.46%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	7.82%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	7.90%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9922	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.3833	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0154	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0947	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9576	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0221	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1549	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.1857	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.0694	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	0.2947	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	101.42%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	83.49%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	20.14%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	93.21%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	91.33%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성 분야는 통합재정수지는 지표값이 양호하나, 경상수지비율이 높고 지방채무 관련지표가 상대적으로 채무부담이 큰 것으로 나타남

○ 세입확충 노력 부문은 지방세체납액 축소와 세외수입체납액 축소 노력도가 저조한 실정이므로 과년도분 체납징수에 있어서 적극적인 노력이 요구됨

○ 세출절감 노력 부문은 광역 자치구의 어려운 재정여건에도 불구하고 10% 경비 절감을 실현하여 행사축제, 민간이전 경비를 전체적으로 지출액을 감액하였음

○ 재정계획성 분야는 중장기 목표설정 노력으로 중기재정계획과 투융자심사 예산편성비율이 양호한 지표값을 얻어 동종단체에 비해 우수함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종평균에 비하여 바람직한 수준이나, 경상수지비율은 동종평균에 비하여 상당히 악화된 수준으로 재정 경직성이 문제시 됨

- 영유아보육료('10년 154억)을 민간경상보조에서 민간위탁금으로 변경함에 따라 경상수지비율('09년 123% → '10년 157%)이 높게 나옴

○ 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 동종평균과 비교할 때 바람직하지 않은 수준을 보이고 있음

- '95년 분구되면서 인프라를 구축하는 데 필요한 재원을 확보하는 과정에서 부득이 지방채가 타 구에 비해서 많은 상태임(구민회관, 주민센터개소, 주거환경 개선사업 등). 다만, '06년 이후 추가적인 채무를 발행하지 않고 있어 개선되어질 것으로 전망

○ 자체세입비율은 동종평균에 비해 바람직하지 않은 수준이나, 자체세입 증가율은 동종평균(1.5%)에 비해서 높은 수준(7.9%)으로 나타남

- 재산세를 부과할 수 있는 과세대상 건축물수가 타 구에 비해서 적어 구조적으로 세입구조가 취약(인구수 21만명: 서구 30만명, 북구 47만명, 광산구 37만명)

- 전년도와의 비교시 세입결산액은 크게 변동이 없으나 징수교부금수입이 다소 증가하여 지표가 개선되고 있음('09년 7.22% → '10년 7.82%)

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수율은 주민세 징수율이 낮아 동종평균에 비하여 낮은 수준임. 소비심리 위축으로 인한 내수경기 침체로 세입액이 전년도 대비 2억2천만원 감소하였고, 징수율 역시 1.3% 감소하였음

○ 지방세체납액, 세외수입체납액 축소노력은 소비심리 위축 및 지속된 국내외 경기침체로 인한 체납액이 증가함에 따라 동종평균에 비하여 낮은 상태임

○ 경상적 세외수입 확충노력은 동종평균에 비하여 낮은 수준이나, 전년도에 비해서는 징수교부금수입 등 12억원이 증가하여 지표가 개선되고('09년 0.9600 → '10년 1.0154) 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 지출액('09년 376억, '10년 376억)은 인건비 절감노력으로 증가내역이 없으나, 총액인건비 기준액(09년 428억→10년 385억)이 급격히 감소하여 인건비 절감노력 지표('09년 0.1213→'10년 0.0221)가 낮아짐

○ 지방의회경비와 업무추진비 절감 노력도는 동종평균에 비하여 낮은 수준을 보이고 있으나, 전년도보다는 개선된 것으로 나타남

○ 행사축제경비 절감노력은 동종평균에 비하여 바람직한 수준이며, 전년도에 비해 축제성 경비(10억→9억)가 감소하였음

○ 민간이전경비 절감 노력은 영유아보육료(10년 154억)를 민간경상보조에서 민간위탁금으로 변경함에 따라 동종평균에 비하여 매우 우수하게 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율의 경우 중기계획을 체계적으로 반영하고자 하는 노력으로 '09년도(131.54%)보다 반영비율이 101.42%로 획기적으로 양호해졌음

○ 투융자심사사업 예산편성비율의 경우도 93.21%로 양호한 수준을 보이고 있으나 지속적인 개선 노력이 필요함

○ 예산집행률, 정책사업투자비비율 등 지표는 보다 철저한 자료수집 및 예측가능한 사업을 반영할 수 있도록 개선 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비 절감 노력도	0.2947	영유아보육료를 민간경상보조에서 민간위탁금으로 변경함에 따라 동종평균에 비하여 매우 높음
중기재정계획반영비율	101.42%	중기계획사업을 예산편성에 체계적으로 반영하고자 하는 노력으로 양호한 실적을 보임
투융자심사사업 예산편성비율	93.21%	투융자심사 시 마련된 사업계획을 당초계획대로 체계적으로 반영코자 하는 노력으로 양호한 실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	157.08%	영유아보육료를 민간경상보조에서 민간위탁금으로 변경함에 따라 경상수지비율이 악화됨
지방채무잔액지수	6.23%	'95년 분구되면서 인프라를 구축하는데 필요한 재원을 확보하는 과정에서 채무가 증가됨
지방세체납액 축소 노력도	-0.3833	소비심리 위축 및 지속된 국내외 경기침체로 인한 주민세, 자동차세, 재산세 등의 체납액이 증가함

6. 개선사항

○ 지방세 징수율이 낮은바 납세자 편의제도 확대 운영과 홍보강화 등으로 자체수입 징수율을 제고하고, 정확하고 체계적인 과세자료 관리를 통한 안정적인 지방세수 확보가 요구됨

○ 경상세외수입 확충에 한계가 있으므로 무단점유 공유재산 일제조사, 각종 수수료·사용료 현실화 등을 통해 임대료·수수료 수입 등 경상세외수입을 확충하려는 노력이 요구됨

○ 행사축제경비 등 소모성, 행사성 예산지출을 억제하고 민간보조사업에 대한 일몰제 적용 등 성과평가를 더욱 강화하여 민간이전경비 지출을 최소화하는 노력이 필요함

○ 재정생산성을 향상시키기 위하여 인건비, 민간경상보조 등 경상비용지출을 축소하고 이를 시설비 등 공공기반시설 구축에 투자하는 세출구조조정이 필요함

광주 북구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
466,866	121.74	347,874	344,373	3,500	-	15.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-4.33%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	183.96%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	2.21%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.29%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	1.00%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	10.96%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	0.44%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0078	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.0570	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0267	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1052	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9623	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0146	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1182	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.1017	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.0174	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	0.5693	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	94.94%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	91.72%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	14.27%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	100.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	82.30%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 주민들의 행정·사회복지서비스 욕구가 증대되고 있어 사회복지비 및 국가시책사업에 많은 지방재원이 투입되는 반면 경기침체에 따른 세입재원이 급감함에 따라 자체사업 투자예산이 부족하여 정책사업투자비비율, 경상수지비율이 동종단체에 비하여 저조한 재정운영결과를 보이고 있음

○ 건전한 재정운영을 위하여 지방세 징수 및 세외수입 징수 등 자체세입 확보를 위한 각종 시책을 추진하고 있으며 세입증대와 행사성 경비 절감과 행사일몰제 등을 시행하여 예산을 절감하고, 지방세 체납 축소에 노력하고 있으나 신규 세원 발굴 등 근본적인 세수확충 대책이 요구됨

○ 지방재정의 계획적 운용을 위한 중기재정계획 반영비율 및 투융자심사사업에 대한 예산반영비율, 예산집행률은 비교적 양호한 것으로 나타남

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 일반회계 사회복지분야 구비 부담액 28억원을 기금에서 전입받아 기금 세입액이 감소되어 적자 재정으로 나타나 동종단체 평균보다는 낮게 나타남

○ 경상수지비율은 그동안 민간경상보조금으로 편성되었던 보육료(327억원, 총세출액의 9.4%)가 민간위탁금으로 편성됨에 따라 동종단체 평균보다 높게 나타남

- 보육료를 비롯한 사회복지비가 급증함에 따라 자체예산 투입이 지속적으로 증가하고 '09년 대비 세입재원(122억원)이 감소하여 경상수지비율이 매우 높게 나타남

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 비교적 양호하며 자체세입비율은 전년도보다 2억원이 증가하였으나 동종단체 평균에 비해 낮은 수준임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 및 세외수입 등 자체세입 증대를 위하여 납부편의활성화, 고지서 송달지 인터넷신고서비스, 휴대폰 문자로 과오납금 민원신청 접수 등 각종 시책을 추진하여 지방세징수율 제고 노력도는 전년대비 개선됨

○ 지방세 체납액 및 세외수입 체납액 축소를 위하여 체납액 책임징수제를 실시하여 지방세 체납액 4억원 징수, 세외수입 체납액 30억을 징수하는 등 세입확충에 노력하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 공무원인건비 절감 노력으로 일반직 보수는 총액인건비 대비 8억원이 절감되어 전년대비 4억원 절감하였으나 상대적으로 신규사업 발생 및 사업 확대로 기타직 보수(방문건강관리사·장애인 동주민센터 도우미·희망근로참여자 등)가 8억원 증가하였으며, 단체협상으로 인건비가 변동되는 무기계약직보수 7억원이 상승되어 노력도는 낮게 나타남

○ 업무추진비는 행안부 기준액 대비 6천만원을 절감하였으나, 적극적인 주민참여 및 각종 시책운영에 따른 기관운영업무추진비·시책운영업무추진비 증가로 동종평균보다 낮은 수준임

○ 시책일몰제를 통한 마라톤 대회 취소·꽃축제 행사보조금 등 행사실비보상금, 민간행사보조금을 절감한 것으로 나타남

○ 전년도까지 민간이전경비로 지출되던 보육료가 민간위탁금(327억원)으로 변경되고, 민간행사보조금(1,504만원)을 절감함에 따라 민간이전경비 절감노력도가 우수하게 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율은 중장기 정책사업과 예산간의 연계성 강화를 통해 어려운 재정여건 속에서도 동종단체 수준으로 운영되고 있음

○ 경기침체에 따른 경제 활성화를 위한 적극적 조기집행 추진과 세입, 세출 예측에 기초한 적정한 예산편성으로 예산집행률이 높게 나타남

○ 망월동(죽곡마을) 농어촌 하수도 설치사업 30억원 등 투융자심사사업 6건, 86억원이 모두 예산에 반영되는 등 투융자심사사업 예산편성반영비율이 높게 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비 절감 노력도	0.5693	보육료가 민간경상보조에서 민간위탁금으로 변경되고, 민간행사보조금 1,504 만원을 절감하는 실적을 올림
예산집행률	91.72%	재정조기집행의 적극추진 및 세입·세출 예측에 기초한 적정 예산편성이 이루어져 예산집행 실적이 양호함
투융자심사사업 예산편성비율	82.30%	투융자심사사업 6건, 86억원을 모두 예산에 반영하여 사업계획과 예산편성의 연계가 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-4.33%	사회복지분야 구비부담액 28억원을 기금에서 일반회계로 전입되는 등 재정수지 악화가 나타나고 있음
경상수지비율	183.96%	보육료를 비롯한 사회복지비가 지속적으로 증가하는 가운데, 세입재원은 감소되어 경상수지 비율이 악화됨
인건비 절감 노력도	0.0146	기타직 보수, 무기계약직 보수 증가 등으로 인해 인건비 절감이 상대적으로 미흡하므로 조직·인력의 효율적인 운용이 필요함

6. 개선사항

○ 사회복지비 지출 비율 특히, 저소득층 보육료 지출액 비중이 높아 경상수지 비율이 악화되는 실정이므로, 자체세입 확충을 위해 신규 재원 발굴 등 자주재원 확충방안을 모색 필요

○ 지방재정의 건전성 확보를 위하여 인건비 절감(기타직 보수, 무기계약직 보수)과 지방의회경비 절감 및 업무추진비 절감 노력이 필요함

○ 주민축제, 건강체험박람회 등을 위한 행사실비보상금, 민간행사보조금을 절감하는 등 경상비 절감에 노력하고 있으나 행사축제경비절감을 위한 지속적인 노력이 요망됨

광주 광산구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
363,239	222.91	300,055	295,518	4,537	-	19.3	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.77%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	174.35%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	3.69%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.48%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	1.09%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	14.29%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	-0.08%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0160	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.0980	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0830	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1158	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9779	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0696	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1507	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.1527	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.5014	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	0.5332	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	103.22%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	92.33%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	18.46%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	100.00%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성 분야는 정부의 사회복지정책 확대에 따른 보조사업 매칭부담 등 법정 필수경비의 세출요구는 지속적으로 늘어나고 있는 반면, 재원 확보에 대한 뚜렷한 증가요인이 없어 통합재정수지가 전년도에 비해 적자 규모가 커지는 등 재정건전성을 위한 지속적인 노력이 요구됨

○ 재정효율성 분야는 세입효율성 부분의 지표값은 전반적으로 양호하게 나타났으며, 세출효율성 부분 역시 대부분의 지표가 동종단체대비 우수한 수준을 보이고 있음

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획 반영비율은 동종단체 평균보다 양호한 수준을 유지하고 있고, 예산집행률은 정부시책인 지방재정조기집행 계획에 적극적으로 동참하는 등 동종단체보다 양호하게 나타나고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지는 동종단체보다 양호하지만 신도심 개발에 따른 세출요인 등으로 인해 전년도에 비해 적자규모가 커졌음

○ 신도심 개발에 따라 경상수지 비율이 지방교부세 및 조정교부금 수입이 77억원 감소되었고 경상비용 운영비가 증가됨. 경상비용 절감과 지방교부세·조정교부금 확대를 위한 다각적인 노력이 필요함

○ 지방채무잔액은 '10년말 채무잔액이 53억원으로, 신규 지방채를 발급하지 않았으나 지방세 확충액 등 일반재원이 198억원 감소하여 지방채무잔액지수가 동종단체(3.01%)보다 높은 상태(3.69%)임

○ 지방채무상환비비율은 동종평균보다는 다소 높지만 전년도(3.49%)에 비해 0.48%로 개선되고 있으며, 장래세대부담비율은 전년도(1.63%)에 비해 1.09%로 나아지고 있음

○ 자체세입비율이 전년도(13.82%)에 비해 14.29%로 증가하였으나, 동종평균(19.59%)보다 낮은 상태로 지속적인 자체세입 확대 노력이 요구됨. 자체세입 증가율은 13.97%에서 -0.08%로 낮아졌음

나. 재정효율성

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 현년도 징수율이 전년도에 비해 15억원 증가하는 등 전반적으로 개선되었음

○ 지방세체납액축소 노력도는 부동산 공매 및 급여·예금채권 압류, 고액체납자에 대한 합동징수반 운영 등 지속적인 노력으로 체납액 규모가 4.5억원 감소된 33.5억원으로 개선됨

○ 경상세외수입 확충 노력도는 경기침체에도 불구, 징수대책 보고회 등을 통한 자구노력으로 동종단체 평균보다 높은 것으로 나타남

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 낮게 나타난바 체납액 징수 활동을 보다 강화할 필요가 있음

(2) 세출확충 노력지표

○ 인건비와 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체의 사분의삼 이상 수준을 나타낼 정도로 우수함

○ 지방의회경비 절감 노력도는 동종평균을 약간 하회하는 수준이며 업무추진비 절감 노력도는 다소 부진한 지표값을 보이고 있음

○ 행사축제경비 절감 노력도는 구민의 날 행사와 연계된 어등축제를 과감히 정비하는 등 노력을 기울인 결과 동종단체 평균보다 양호한 상태임

다. 재정계획성

○ 중기재정계획 반영비율은 동종단체 평균보다 양호한 수준을 유지하고 있음

○ 예산집행률은 정부시책인 지방재정조기집행 계획에 적극적으로 참여하고 예산을 집행한 결과 우수구로 선정되는 등 동종단체보다 양호함

○ 인건비 등 법정경비 부담에 따른 가용재원 부족으로 정책사업의 투자비율은 낮게 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0160	현년도 징수율이 전년도에 비해 15억원 증가하는 등 전반적으로 개선되었음
행사축제경비 절감 노력도	0.5014	구민의 날 행사와 연계하여 매년 시행해 오던 소모성 축제를 과감히 중단하는 등 행사축제경비 절감
민간이전경비 절감 노력도	0.5332	민간경상보조 사업의 체계적 관리를 추진하여 동종단체대비 우수한 수준을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	174.35%	재정보전금 감소와 지방교부세 지원이 축소됨에 따라 경상수지비율이 상대적으로 높게 나타남
자체세입비율	14.29%	부동산경기에 영향을 받는 재산세 수입이 주세입인 지역적 특성상 지역 부동산경기 침체로 세입 증가폭 감소
정책사업투자비비율	18.46%	인건비 등 법정경비 부담에 따른 가용재원 부족으로 정책사업투자가 저조

6. 개선사항

○ 급격한 인구 증가로 인한 세출 수요는 지속적으로 증가하고 있는 반면, 자체수입 등 재원 확보에 대한 뚜렷한 증가요인이 없는 실정에서, 세입과 세출 재원의 불균형으로 인한 지방채 발행 수요가 발생되고는 있으나, 신규 지방채 발행 억제와 지속적이고 계획적인 채무관리계획이 요구됨

○ 재정건전성 확보 및 안정적인 재정운영을 위하여 고질적인 체납에 대하여 징수노력을 제고할 필요가 있으며, 세수기반을 안정적으로 유지할 수 있는 중장기적인 지방세 증대 방안을 적극 추진할 필요가 있음

○ 재정건전성 확보를 위한 다각적인 방안을 수립하고 급증하고 있는 행정수요를 충족하기 위한 필수예산만을 편성하고 재원조정교부금 및 특교세 확보 노력을 지속 추진할 필요가 있음

Ⅵ. 대 전 광 역 시

대전광역시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,503,664	539.85	2,716,954	2,197,916	519,038	26,646.7	52.1	0.720

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	3.13%	-3.68%	-2.61%	0.15%	2.98%	4.43%
		2. 경상수지비율	66.30%	59.71%	64.36%	67.42%	70.09%	77.03%
		3. 지방채무잔액지수	25.07%	18.90%	28.09%	39.02%	52.64%	57.77%
		4. 지방채무상환비비율	4.47%	1.91%	4.64%	5.51%	6.91%	8.50%
		5. 장래세대부담비율	4.43%	4.43%	5.34%	8.05%	9.88%	13.06%
		6. 자체세입비율	42.94%	37.47%	41.03%	47.34%	50.39%	68.12%
		6-1. 자체세입증감률	19.79%	-0.12%	7.02%	12.44%	18.43%	22.35%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0011	0.9885	0.9966	1.0005	1.0065	1.0078
		8. 지방세체납액 축소	-0.2920	-0.4752	-0.3782	-0.2924	-0.2018	-0.1192
		9. 경상세외수입확충	1.1371	1.0262	1.0366	1.0872	1.1244	1.1630
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0738	-0.4368	-0.2991	-0.1856	-0.0820	0.0522
		11. 탄력세율 적용	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0410	-0.0240	-0.0197	0.0347	0.0428	0.1797
		13. 지방의회경비 절감	0.1860	0.0794	0.1253	0.1426	0.1727	0.1871
		14. 업무추진비 절감	0.1304	0.0881	0.1186	0.1735	0.2153	0.2679
		15. 행사축제경비 절감	-0.3170	-0.6406	-0.2644	-0.0731	0.1489	0.3697
		16. 민간이전경비 절감	0.0521	-0.2840	-0.2043	-0.1024	-0.0196	0.0521
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	101.30%	89.45%	99.29%	99.24%	101.64%	102.07%
		18. 예산집행률	86.84%	85.41%	86.18%	88.42%	89.76%	92.95%
		19. 정책사업투자비비율	37.57%	29.98%	32.41%	35.50%	38.86%	40.72%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	91.24%	26.80%	44.59%	58.69%	76.97%	91.24%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	92.90%	28.73%	46.94%	60.95%	74.35%	92.90%

3. 총평

○ 통합재정수지수비율이 양호하고 특히 지방채무잔액지수가 낮아 재정건전성이 양호한 것으로 나타남. 다만, 자체세입비율이 낮아 자체세입증가를 위한 노력이 필요함

○ 세입확충 노력 부문에서 지방세징수율은 동종단체 평균 수준이나, 지방세체납액 축소 및 세외수입체납액 축소가 낮게 나타나고 있어 체납액 축소를 위한 대책 마련 및 적극적인 징수노력이 필요함

○ 세출절감 노력 부문에서 인건비 절감 노력도 및 지방의회경비 절감노력도는 양호하게 나타나지만, 업무추진비 절감은 동종단체 평균보다 다소 낮으므로 관련 경비 항목에 대한 검토와 절감 노력이 요구됨

- 다만, 행사축제경비 절감노력도가 -0.3170으로 나타나 전년도 대비 행사축제경비가 증가하고 지표값이 동종단체 평균에 비해 부진하게 나타나므로, 유사중복 행사축제를 통합, 축소하고 심사평가와 일몰제 적용 등을 통해 경비를 절감할 수 있도록 하여야 할 것임

○ 재정계획성은 대체로 양호한 편이나, 예산집행률이 약간 부진하게 나타나므로 이에 대한 개선 노력이 요망됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 높은 수치를 보이고 있으며 경상수지비율도 양호하여 재정수지 측면에서 안정적인 수준을 보이고 있음

○ 건전 재정운영으로 지방채무잔액지수가 동종단체 평균보다 낮아 건전성 지표가 양호하나, 지역경제의 불확실성과 부동산 경기위축 등을 고려하여 적정 채무관리에 노력할 것이 요망됨

○ 지방채무상환비율과 장래세대부담비율은 동종단체 평균보다 낮은 수준으로 상대적으로 양호하나, 안정적인 재정운영을 위해 지속적인 채무상환관리가 필요한 것으로 분석됨

○ 자체세입비율은 동종단체 평균보다 낮아 자체세입증가를 위한 노력이 요구되며, 전년 대비 자체세입 증감은 양호한 수준을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 및 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균수준을 보이고 있으나, 지방세 체납액 축소 노력이 저조한 편이므로 체납액 징수전담제, 체납징수 목표관리제 등 체납액 축소를 위한 적극적인 대책이 필요함

○ 지역특성상 소비성향이 낮아 지방소비세 수입이 낮으나 부동산 경기의 회복으로 취·등록세의 경우 3년 동기 233억원 증가되었음

○ 전 세무공무원의 체납징수 목표관리제 운영 및 압류재산의 적극적인 공매 추진 등으로 지방세 체납액 축소에도 상당히 노력하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감노력도가 0.0410으로 동종단체 평균보다 양호함. 총액인건비 기준액이 감소했으나, '09년 국제우주대회로 인력증원 부분이 2010년 행사가 종료됨에 따라 전년 대비 16억원 정도 인건비 감소가 이루어짐

○ 행사축제경비는 전년보다 31.70% 증가하였음. 이는 '09년 전국체전 경비를 행사축제경비에서 차감했으나 '10년에는 공제액이 적어진 것이 그 이유임

- 향후 행사축제경비를 절감하기 위해서는 세부 경비항목별로 절감 가능부분을 검토하여 적극 실행하는 것이 필요함

○ 그러나 민간이전경비 노력도는 0.0521로 전년도 대비 민간이전경비가 절감되었음. '09년 전국체전 및 대충청방문의 해 개최로 인해 민간경상 및 행사보조금이 많았으나 '10년에는 이들 사업축소로 경비가 절감된 것임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 101.30%로 100%에 근접하고 있어 재정운영의 계획성이 매우 양호하게 나타남

○ 예산집행률은 동종단체 평균보다 다소 낮음. 이는 SOC사업, 대규모투자사업 등의 계획변경으로 인한 미집행 및 낙찰차액 등이 많아 예산집행 실적이 낮아진 것임

- 세입세출 예측능력을 높이고 사업계획에 대한 타당성을 강화하여 사업투자계획과 예산편성과의 연계를 효과적으로 관리하는 것이 필요함

○ 정책사업 투자비비율은 SOC사업과 대규모 투자사업 비중이 높아 동종단체 평균보다 양호함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	3.13%	이월사업비 비중이 낮고 재정운영이 안정적이어서 통합재정수지비율이 동종단체에 비해 양호한 수준을 보임
지방채무잔액지수	25.07%	부채규모가 작고 지방채무잔액지수가 동종단체 평균 39.02%에 비해 낮은 수준으로 재정 건전성이 양호함
인건비절감 노력도	0.0410	2009년 국제우주대회로 인한 인력증원분이 행사 종료로 인건비 감소가 이루어져, 양호한 인건비 절감 실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	42.94%	자체세입비율이 동종단체 평균보다 약간 낮은 수준으로. 지역특성상 지방소비세의 저하에 기인함
지방세체납액 축소 노력도	-0.2920	강력한 체납액 징수활동에도 불구하고 지방세체납액이 감소하지 않고 증가되어 체납징수활동 강화가 요구됨
행사축제경비 절감 노력도	-0.3170	2009년 전국체전경비를 행사축제경비에서 차감했으나, 2010년에는 공제액이 줄어들어 행사축제경비가 증가함

6. 개선사항

○ 지방세 체납액 축소 부분에서 체납액이 감소되는 것이 아니라 증가되고 있으므로, 체납징수 목표관리제 등을 보다 내실화하고 압류재산 공매 등의 체납액을 축소하기 위한 노력을 더욱 강화해야함

○ 세외수입체납액 축소 역시 실적이 저조하므로 적극적인 체납징수 활동이 요구됨. 고액체납자 명단을 공개하고, 하천사용료 및 변상금 등에 대한 체납액 축소 노력을 더욱 강화해야함

○ 지방세징수율 제고, 세원발굴 등을 포함한 자체세입기반을 확충하기 위한 보다 적극적인 노력과 관심이 요구됨

대전 동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
248,835	136.61	267,422	248,372	19,049	-	12.2	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.20%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	149.06%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	23.36%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	1.33%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	3.75%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	8.77%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	-5.75%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0127	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.0346	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	0.9875	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	0.0640	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9657	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0667	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1819	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3553	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.5297	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.2133	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	89.74%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	91.44%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	22.41%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	30.39%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 구도심 지역으로 낙후된 지역적 불리함으로 복지비 지출이 높고 자체세입비율이 낮은 등 재정건전성이 매우 열악함. 특히 청사신축으로 인한 지방채 증가로 통합재정수지와 지방채무잔액지수 등이 나쁘게 나타나고 있음. 긴급하지 않은 시설투자를 축소하고 지방채를 줄이는 노력이 필요함

○ 세입분야는 지방세율징수 제고 및 지방세체납액 축소 등으로 징수율은 자치구 평균 수준에 있음. 경상세외수입은 전년보다 개선되었으나 자치구 평균보다 낮은 수준임

○ 세출은 재정악화에 따른 인건비 절감, 지방의회경비 절감 등 실적 개선 특히, 업무추진비 및 행사축제경비 절감 노력도는 자치구 평균에 비해 매우 양호함

○ 중기재정계획 반영 비율이나 정책사업투자비비율은 자치구 평균에 비해 낮은 수준임. 이는 재정악화로 인한 재정계획과 예산 편성의 괴리 및 시설투자비 축소 등이 원인임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지비율이 -5.20%로 동종단체 평균보다 낮음. 이는 청사신축으로 인한 지방채 증가와 2010년 100억을 이월 지급한 것이 원인임

○ 경상수지비율이 149.06%를 기록하여 동종단체 평균을 크게 초과하고 있고 경상수익을 통해 경상비용을 충당하는 능력이 매우 뒤떨어지고 있으므로, 경상비용을 최대한 억제하고 수익창출을 위한 적극적인 세입확충 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 지방채무잔액지수가 23.36%로 동종단체 평균에 비해 매우 높음. 청사신축으로 인한 지방채 32억 증가가 원인임. 또한 장래세대부담비율도 높은 편임. 이러한 지표로 보아 재정건전성이 악화되고 있음을 보임

○ 자체세입비율은 자치구 평균보다 낮음. 동구는 서구나 유성구에 비해 상대적으로 재정자립기반이 낮고 주거 환경이 악화되어 있으므로, 빈곤의 악순환이 이루어지고 있어 이에 대한 대책 마련이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수율 제고 및 지방세체납액 축소 노력도는 강력한 자동차 번호판 영치를 통해 고질체납자들의 자동차세 이외에도 다른 지방세까지 같이 징수하는 등 징수율이 작년에 비해 높고 자치구 평균 수준임

○ 경상세외수입 확충 노력은 작년에 비해 좋아졌지만 아직도 동종단체 평균값보다는 낮게 나타나고 있으며 주요 원인은 경기침체로 인한 징수교부금 및 공유재산 수입감소(23억원)로 나타남

○ 세외수입체납액 축소노력도는 자치구 평균보다 양호한 실적을 보이고 있으나, 지역경제 침체와 부동산 경기 위축 등을 고려하여 지속적인 체납징수 관리가 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비절감 및 지방의회 경비 절감은 동종단체 평균보다 약간 양호함. 이는 재정악화에 대처하여 경상경비를 최대한 절감한 노력의 결과임

○ 업무추진비 절감은 동종단체 평균에 비해 매우 양호함. 재정악화에 대비하여 정비절감 목표를 설정하고 기관업무 추진비와 시책업무추진비를 적극 삭감한 노력의 결과임

○ 행사축제경비는 대전역 영시 축제와 국화 축제를 취소하는 등 행사를 축소한 덕분에 전년 대비 53% 감소하는 매우 좋은 실적을 보임

○ 민간이전경비는 전년도 대비 증가하여 매우 악화된 상태를 보이고 있으므로 사업심사를 강화하고 일몰제를 적용하여 경비를 최소화하는 노력이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 동종단체 평균보다 저조함. 이는 구도심 지역의 주민요구사업을 중기재정계획에 반영했으나 예산부족으로 이를 예산편성 못한 것이 원인임

○ 예산집행률은 이월사업의 최소화 등으로 동종단체 평균보다 양호한 실적을 보이고 있음

○ 정책사업투자비비율은 정책사업비 중 62%가 사회복지비로 지출되어 시설비 및 자산취득비의 비중이 낮아 저조한 실적을 보임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	0.0640	책임보험 미가입 및 주정차 과태료 납부 독려 및 징수 노력으로 상대적으로 양호한 실적을 보이고 있음
업무추진비 절감 노력도	0.3553	지방재정악화로 일반재원을 확보하기 위해 업무추진비를 절감하여 양호한 실적을 보이고 있음
행사축제경비 절감 노력도	0.5297	대전역 영시 축제 및 국화 축제 등을 취소하여 행사축제경비가 크게 감소하여 경비절감 실적이 개선됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-5.20%	자체세입 증가가 별로 없고 사회복지지출 및 청사신축으로 인한 지방채 증가로 통합재정수지가 낮아짐
지방채무잔액지수	23.36%	청사신축에 따른 지방채 증가로 인해 채무잔액이 높게 나타나므로 채무경감을 위한 적극적인 노력이 필요함
정책사업투자비비율	22.41%	정책사업비에서 62%가 사회복지비로 지출되어 자산취득비율이 낮게 나타나므로 이에 대한 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 통합재정수지의 적자규모를 축소하고 경상수지비율을 개선하는 노력을 추진하는 동시에 자체세입비율을 높여 재정 건전성을 제고하여야 함

○ 특히 지방채무잔액지수가 동종단체 평균에 비해 너무 높은 상태이므로, 불필요한 자본시설투자를 억제하고 채무를 축소하는 관리대책이 필요함

○ 정책사업 투자비비율을 높일 수 있는 획기적인 방안이 요구됨. 사회복지비가 너무 높은 비중을 점하고 있으므로, 복지 관련 지출을 적정화할 수 있는 획기적인 대책이 요구됨

대전 중구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
265,846	62.13	232,783	218,094	14,689	-	18.4	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.16%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	115.08%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	7.42%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.37%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	2.05%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	10.95%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	3.55%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0022	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.1661	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0004	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0105	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9693	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0052	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.2466	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2763	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.2405	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-1.0727	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	99.09%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	89.35%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	21.26%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	41.01%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	46.66%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성은 지방채무잔액지수가 높고 자체세입비율이 낮아 자치구 평균에 비해 건전성이 낮게 나타남. 다만 통합재정수지비율은 양호한데 이는 목동 1구역 주택재개발사업으로 인한 일반부담금 수입이 증가한 때문임. 재정건전성을 위해 채무를 감소시키는 방안이 요구됨

- 자치구로서는 지방채무잔액지수가 동종단체 평균에 비해 상대적으로 매우 높게 나타나므로, 채무과다로 인한 재정압박이 발생하기 이전에 종합적인 채무관리대책을 수립하여 실천하는 것이 필요함

○ 세입확충부문은 자치구 평균수준임. 중구가 구도심 공동화 현상으로 어려운 환경이지만 지방세 징수율과 경상세외수입 확충 등 노력으로 평균수준을 유지하고 있음

○ 세출절감 노력은 인건비와 행사축제경비, 민간이전경비 등이 자치구 평균보다 저조함. 다만 지방의회 경비절감은 양호함. 세출절감에 대해 좀 더 노력해야 함

○ 재정계획성에 있어 중기재정계획 반영 비율과 예산집행률은 양호하지만 정책사업투자비비율이 낮음. 정책사업투자비를 증가시키는 방안이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지비율이 1.16%로 자치구 평균인 -3.84%보다 양호함. 이는 목동 1구역 주택재개발 정비사업 관련 일반부담금 수입 등 33억원이 증가한데 기인함

○ 지방채무잔액지수가 자치구 평균보다 매우 높게 나타남. 이는 중국문화원 부지 확보와 주거환경개산사업을 추진하기 위하여 지역개발기금 등에서 92억원의 신규 지방채 발행에 따라 부채가 증가한 것이 이유임

○ 지방채무상환비비율은 동종단체 평균과 비교하여 비슷한 수준을 기록하고 있으나, 장래세대부담비율은 동종단체 평균을 상회하고 있으므로 미래 채무부담이 재정을 압박하지 않도록 적극적인 채무관리가 필요함

○ 자체세입비율은 자치구 평균보다 낮음. 이는 구도심지역 특성과 부동산 침체에 따른 자체세입규모가 적은 것이 원인임. 재정건전성을 위해 채무를 줄이고 자체세입 증가를 위한 대책이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 및 경상세외수입 확충이 자치구 평균 수준임. 구도심지역으로 어려운 환경이지만 평균 수준을 보이고 있음

○ 공유재산 및 도로 무단점용 사례를 적극적으로 발굴하여 점용료 등을 부과하고, 쓰레기 무단투기 적극 적발 및 예방으로 쓰레기봉투 판매수입이 증가하는 등 경상세외수입 확충 노력이 돋보임

○ 지방세체납액과 세외수입체납액 축소 노력도가 동종단체 평균보다는 양호하지만, 지표값이 마이너스(-)를 기록하여, 체납액이 전년도 대비 증가하였으므로, 체납액 축소를 위한 적극적인 대책과 체납징수 관리가 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비절감노력도는 자치구 평균에 비해 약간 낮게 나타남. 2009년 대비 정원변동이 없어 현 수준을 유지하고 있음

○ 지방의회경비는 국외여비 미집행으로 대폭 절감되어 자치구 평균보다 양호한 수준을 보이고 있음

○ 행사축제경비는 2009년 신종인플루엔자로 뿌리축제를 2010년으로 이월 실시한 덕분에 행사운영비 4억 증가하여 경비절감도가 저조함

○ 민간이전경비절감노력도가 -1.0727로 나쁘게 나옴. 이는 보육가족지원 세부사업편성목이 민간경상보조로 바뀌어 200억 증가한 때문임

○ 전체적으로 세출절감은 자치구 평균수준보다 약간 저조한 실적임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 자치구 평균보다 양호함. 중기재정계획에 따른 예산편성이 잘 이루어진 것임

○ 예산집행률 역시 이월사업 규모 축소 노력 등으로 양호한 수준임

○ 정책사업투자비비율은 세수부족에 따른 투자사업비 지출이 낮아 자치구 평균보다 저조함

○ 전체적으로 재정계획성은 중기재정계획이나 예산집행률은 양호하지만 정책사업투자비비율이 낮으므로 이를 높이는 방안이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	1.16%	목동1구역 주택재개발정비사업 관련 일반부담금 수입등 33억원 증가로 인해 양호한 통합재정수지 실적을 보임
지방의회경비 절감 노력도	0.2466	지자체 선거로 인해 국외여행이 취소되는 등 지방의회경비 절감에 노력하여 양호한 경비절감 실적을 올림
중기재정계획반영비율	99.09%	중장기 목표설정과 중기재정계획에 따른 예산 편성이 상대적으로 양호한 수준을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	7.42%	중국문화원 부지확보와 주거환경개선 사업을 위한 92억원 신규 지방채 발행으로 인해 채무수준이 높게 나타남
자체세입비율	10.95%	구도심의 공동화 현상으로 자체세입비율이 동종단체에 비해 상대적으로 열악한 수준을 보이고 있음
정책사업 투자비비율	21.26%	사회복지비 등 지출로 정책사업 투자 비중이 낮게 나타나므로, 의무적 경비를 최대한 억제하는 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 전체적으로 자체세입비율이 낮아 재정운영이 어려운 가운데, 지방채 발행으로 인해 채무가 많고 정책사업 투자규모가 적은 것이 문제임

- 자체세입 기반을 강화하고 채무잔액이 일정 수준을 초과하지 않도록 적정 관리하고 지속적으로 채무를 축소하기 위한 노력이 필요함

○ 사용료, 수수료 등 경상세외수입을 확충하고 인건비, 운영비 등 경상경비를 최대한 억제하여 세입을 증가시키는 방안이 요구됨

○ 정책사업 투자비 지출이 동종단체에 비해 낮은 실정이므로, 향후 고정자본 형성을 위한 투자지출 및 지역특성을 살릴 수 있는 사업개발 등을 통해 투자효과를 제고하는 것이 필요함

대전 서구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
499,742	95.39	296,308	288,834	7,474	-	22.5	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	3.67%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	101.15%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	4.87%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.63%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	1.08%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	16.81%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	4.44%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9962	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.1166	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0181	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0829	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9721	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	-0.0292	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.2472	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.0834	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.2098	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.4449	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	103.61%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	89.50%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	13.82%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	85.15%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	88.13%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성은 통합재정수지 및 경상수지비율 등이 양호하게 나타남. 이는 보조금 등 의존재원이 증가한 것으로 이에 따른 채무잔액지수가 저조하게 나타나고 있으며 자체수입비율이 낮게 나타남. 자체세입비율을 높이는 노력이 필요함

○ 세입확충노력도는 지방세 징수율은 자치구 평균 수준이지만 지방세 체납액 축소는 저조함. 이는 택지개발지구 관련 체납액 때문으로 나타남. 체납액 축소 노력이 요구됨

○ 세출에 있어서 인건비 절감과 업무추진비 절감이 자치구 평균보다 저조함. 경비절감을 위한 대책이 요구됨. 그러나 지방의회경비 절감과 행사축제경비 절감은 양호한 편임

○ 재정계획성은 중기재정계획과 예산집행률은 양호함. 그러나 정책사업투자비 비율이 저조함. 이를 높이는 대책이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지가 3.67%로 자치구 평균에 비해 매우 양호함. 이는 통합재정규모는 1.03%로 증가한데 반해 전년대비 조정교부금 및 시비보조금이 132억 증가한 것이 이유임

○ 경상수지비율은 전년대비 양호하게 변동됨. 인건비 및 행정운영경비 절감 등이 원인임

○ 지방채무잔액지수는 자치구 평균보다 높아 저조함. 이는 전년대비 채무잔액은 감소했으나 2010년도 보조금 82억 증가로 인해 일반재원결산액이 감소한 때문임

○ 자체세입비율이 자치구 평균보다 저조함. 이는 거의 50%가 복지예산으로 복지 분야사업의 증가에 따른 조정교부금과 보조금 등 의존재원이 증가한 덕분임

○ 전체적으로 재정건전성은 양호한 편이나, 지방채무잔액지수가 동종단체 평균을 상회하고 있으므로, 적정한 채무관리가 필요할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 및 경상세외수입 확충 노력도는 자치구 평균 수준을 보이고 있음. 그러나 지방세체납액축소 노력도와 세외수입체납액축소 노력도는 자치구 평균에 비해 약간 저조한 편임

○ 관저4지구 택지개발지구 관련 체납이 많아 징수율이 낮으며 상대적으로 결손처분액이 많음에도 불구하고 결손처분액은 지표값에 반영되지 않아 노력도가 매우 미흡하게 나타나고 있음

○ 경기침체로 인해 토지, 주택거래 및 계약 등이 감소하여 수입증대 노력에도 불구하고 평균보다 저조하나 세외수입 체납액에 대한 전 직원 관심도 제고를 위한 징수대책 보고회, 체납사유 분석 등 다각적인 방안을 강구하여 체납액 정리에 노력하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비절감 노력도가 -0.0292로 자치구 평균인 0.0339에 비해 나쁜 편임. 이는 자치구 조직규모가 거대하여 기준액 대비 초과한 때문임

○ 지방의회경비절감 노력도는 국외경비 취소 등으로 자치구 평균보다 양호한 수준임

○ 행사축제경비가 많이 절감됨. 이는 연극 축제 축소 개최 등 민간행사보조금 감소에 기인함

○ 업무추진비 절감 노력도가 자치구 평균보다 저조함. 전년보다 약간 개선되었으나 미흡한 실정임. 계속적인 절감 노력이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 자치구 평균보다 약간 양호한 수준임

○ 예산집행률도 자치구 평균보다 양호한 수준을 보임

○ 그러나 정책사업투자비비율은 복지비지출규모가 크기 때문에 투자사업비 비중이 낮아 저조함. 정책사업투자비를 증가시킬 수 있는 대책 요구됨

○ 재정계획성은 전체적으로 양호한 편임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	3.67%	조정교부금 및 시비보조금 132억원이 증가하여 통합재정수지비율이 상대적으로 양호한 실적을 보이고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.2472	국외여행경비 미집행으로 지방의회경비가 절감되어 세출절감을 위한 노력이 양호하게 나타남
행사축제경비 절감 노력도	0.2098	퍼스트서구 축제 축소 개최 등으로 행사축제경비를 적극 절감하여 우수한 경비절감 효과를 거두고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비절감 노력도	-0.0292	자치구 조직 규모가 거대하여 인건비 결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 이에 대한 개선이 필요함
정책사업 투자비비율	13.82	사회복지비 비중이 높아 투자사업 지출 실적이 낮게 나타나므로, 새로운 사업발굴 등 투자지출 개선이 필요함
지방채무잔액지수	4.87%	전년대비 채무잔액은 감소했으나 2010년도 보조금 증가로 일반재원 결산액이 감소하여 지표값이 악화됨

6. 개선사항

○ 채무규모가 상대적으로 높은 수준이므로 채무로 인한 재정압박이 발생하지 않도록 채무잔액을 일정수준으로 축소하는 채무관리 노력이 요구됨

○ 자체세입비율이 낮은 편이고 세입기반이 빈약한 실정이므로 세입확충을 위하여 체납액 축소 등 실효성 있는 재원확충 방안이 요구됨

○ 인건비 절감이나 업무추진비 절감이 저조한 실적이므로, 행정효율을 높이고 경상비용을 줄이기 위한 적극적인 대책을 마련하여야 함

○ 정책사업 투자비 지출 실적이 미흡한 수준을 보이고 있으므로, 정책사업 투자를 증대하기 위한 적극적인 노력 및 구체적인 실천방안 마련이 요구됨

대전 유성구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
281,692	177.27	227,644	208,683	18,961	-	32.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.01%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	120.93%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	4.01%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.34%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	1.33%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	21.87%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	3.14%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0098	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.1110	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0314	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0857	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9873	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0249	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.2997	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.2683	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.0260	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.1363	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	95.79%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	75.47%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	30.27%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	42.82%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성은 통합재정수지비율이 전년보다 큰 폭으로 개선되어 자치구 평균수준을 보이고 있어 무난함. 그러나 경상수지비율이 자치구 평균보다 높아 저조한 편임. 덕명지구 재개발사업으로 매년 이월액 200억원이 세입에서 차감되는 때문임. 지방채무잔액지수도 자치구 평균대비 약간 높으므로 이를 축소할 필요가 있음

○ 세입확충 노력에 있어서 자체세입비율은 양호하지만, 지방세 및 세외수입체납액 축소는 과징금체납 등으로 실적이 저조함. 체납액 축소 대책이 요망됨

○ 세출절감 노력은 전체적으로 전년보다 개선된 실적을 보임. 그러나 인건비 절감이 자치구 평균보다 다소 낮으므로 이를 개선할 필요가 있음. 업무추진비나 지방의회경비절감은 자치구 평균 또는 약간 양호한 수준임

○ 재정계획은 전체적으로 무난함. 중기재정계획반영비율은 자치구 평균수준이지만 예산집행률이 자치구 평균보다 저조함. 이월사업을 축소하여 이를 개선할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지비율은 자치구 평균수준임. 그러나 경상수지비율은 자치구 평균보다 저조한 편임. 이는 덕명지구재개발사업으로 매년 이월액 200억원이 세입에서 차감되었기 때문임

○ 지방채무잔액지수도 자치구 평균에 비해 약간 높은 편임. 이는 공공청사신축에 따른 채무증가가 원인임. 채무를 축소하는 대책이 요구됨

○ 자체세입비율과 자체세입증감률은 자치구 평균에 비해 다소 양호한 실적을 보이고 있으나, 지역경제 불황 등을 대비하여 보다 적극적인 징수활동 및 불필요한 경비를 줄이는 노력이 요구됨

○ 전체적으로 재정건전성은 자치구 평균 수준을 기록하고 있으나, 지방채무잔액이 동종단체 평균을 상회하고 있으므로 채무를 축소하도록 적극 노력하는 것이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 및 경상세외수입 확충노력도는 자치구 평균 수준을 보이고 있으므로 지속적인 세입 확보 노력이 필요함

○ 지방세 및 세외수입 체납액 축소는 유성온천 인근 유흥업소 등의 고질적인 체납자가 많고 유성의 개발수요(과학비즈니스벨트, 세종시 인근지역, 도안택지개발, 노은 택지개발)에 따른 투기목적의 불법 부동산 매입 적발에 따른 과징금(50억원정도) 체납으로 인해 지표값이 동종단체 평균에 비해 다소 높게 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비절감 노력도가 자치구 평균에 비해 다소 낮은 편임. 이는 인건비 지출액이 인건비 기준액내에서 증가한 때문임. 그러나 전년도는 인건비 절감이 마이너스인 것과 대비하면 개선이 이루어졌음을 보임

○ 지방의회경비절감 노력도는 자치구 평균보다 양호함. 이는 국외여행취소로 인한 경비절감이 이유임

○ 업무추진비 절감 노력도는 자치구 평균 수준임

○ 행사축제경비 절감 노력도는 구제역 등으로 온천 축제 등 행사를 축소한 때문임

○ 세출절감 노력도는 전체적으로 전년보다 개선된 결과를 보임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 자치구 평균 수준을 보임. 그러나 예산집행률은 자치구 평균보다 저조함. 이는 지역개발사업의 계속비사업 등 이월사업비중이 높아 상대적으로 예산집행률이 낮은 때문임

○ 정책사업투자비비율은 자치구 평균보다 양호한 실적을 보임

○ 투융자심사사업예산편성비율(자체심사포함)은 자치구 평균보다 낮음. 이는 도안 택지개발사업지구내 도서관부지 매입 15억원을 미집행한 것에 기인하고 있음. 이는 중복사업으로 사업자체를 취소할 예정임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	21.87%	대덕연구단지 등 지역특성상 자체세입 비중이 높은 실적을 보이고 있으며 재정자립 수준이 높음
행사축제경비 절감 노력도	0.0260	구제역 등으로 행사가 축소되는 등 행사축제경비가 절감되어 양호한 실적을 보이고 있음
정책사업 투자비비율	30.27%	사회복지 관련 지출 등 경상비 비중이 상대적으로 낮은 수준으로 적극적인 정책사업 투자로 양호한 실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	4.01%	지역개발사업에 따른 지방채무 증가로 재정부담이 나타날 수 있으므로, 적정 채무관리가 요구됨
예산집행률	75.47%	이월사업 비중이 높아 예산집행 실적이 상대적으로 부진하게 나타나므로 이에 대한 개선이 필요함
경상수지비율	120.93%	덕명지구 재개발사업에 따른 이월액 200억원이 세입에서 차감되어 경상수지비율이 상대적으로 악화됨

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수가 높은 것은 지역개발사업에 따른 채무 증가가 원인이므로, 향후 채무규모를 감소시키는 종합적인 채무관리대책이 필요함

○ 경상수지비율이 다소 높은 바, 인건비와 운영비 축소 등 경상경비를 절감하기 위한 적극적인 노력과 대책 마련이 요구됨

○ 이월사업비중이 높아 예산집행률이 저조한 편이므로, 재정집행의 효과와 효율성을 높일 수 있도록 예산집행 실적을 개선하기 위한 대책이 필요함

대전 대덕구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
207,549	68.45	217,129	212,602	4,527	-	18.9	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.32%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	117.28%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	8.54%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.56%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	1.48%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	11.85%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	3.74%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0040	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.1150	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0079	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0443	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9791	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	-0.0174	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.2565	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.3364	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.3053	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.0428	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	103.66%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	90.55%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	20.80%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	67.57%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	70.46%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 재정건전성은 전년대비 개선되어 무난한 실적을 보이고 있음. 특히 통합재정수지비율이 마이너스에서 플러스로 개선된 것은 양호한 결과를 보인 것임. 그러나 지방채무잔액지수가 상대적으로 높기 때문에 이를 축소하는 대책이 요구됨

○ 세입확충노력은 자치구 평균 수준보다 약간 저조하지만 비슷한 수준임. 이는 인구가 감소함에 따른 증지수입이나 쓰레기봉투 수입이 크게 하락한데 기인함. 특히 지방세체납액 축소와 세외수입체납액 축소 대책을 강구하여야 할 것임

○ 세출에 있어서는 지방의회경비, 업무추진비, 행사경비축제 등의 절감노력이 양호함. 다만 인건비절감이 마이너스로 나타나고 있어 이에 대한 대책이 요구됨

○ 재정계획성은 대부분 양호함. 다만 정책사업투자비비율이 자치구 평균보다 저조한 편임. 시설투자 증가를 위한 대책이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지비율이 자치구 평균수준에 비해 양호함. 특히 2009년도는 통합재정수지비율이 마이너스를 보였으나 2010년도에 플러스로 개선된 것은 재정건전성이 매우 좋아진 것을 보임

○ 경상수지비율이 117.28%로 동종단체 평균 수준을 보이고 있으나, 지표값이 100%를 초과하여 경상수익으로 경상비용 충당에 어려움이 예상되므로 경상비용을 최소화하도록 적극적인 예산절감이 필요함

○ 지방채무잔액지수는 자치구 평균보다 높아 저조한 실적임. 이는 송천생활체육공원 조성 등 부족재원 50억원을 지방채로 충당한 결과임

○ 자체세입비율은 자치구 평균보다 낮은 실적임. 이는 보조금 등이 증가하여 자체세입비율이 낮은 것으로 전년 수준에 머무르고 있음

○ 전체적으로 통합재정수지는 개선되었으나 채무나 자체세입비율은 전년수준과 비슷하고 자치구 평균보다 약간 저조함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 자치구 평균 수준을 보이고 있음. 그러나 지방세 체납액 축소는 평균보다 저조한 실적을 보이고 있어 이에 대한 대책이 요구됨

○ 경상세입 확충 노력도는 동종단체 평균보다 다소 낮게 나타나는데 그 원인은 인구감소(10년 22만→11년 20만)에 따른 증지수입 및 쓰레기봉투 수입이 크게 하락한데 기인함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비는 절감이 아니라 증가되어 자치구 평균에 비해 나쁜 실적임. 이는 공무원초과 현원 및 무기계약근로자 퇴직금 증가 등이 원인임

○ 지방의회경비는 해외여행경비 취소 등으로 자치구 평균보다 양호함

○ 업무추진비 절감은 자치구 평균보다 높은 수치를 보이고 있으며 전년보다 개선되고 있음

○ 행사운영경비는 봄꽃축제 등 행사를 축소하거나 취소하여 양호한 경비절감 실적을 보임

○ 세출은 전체적으로 인건비절감을 제외하고는 양호함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 자치구 평균보다 다소 높은 편이며, 전년도에 비해 개선된 실적을 보임

○ 예산집행률은 자치구 평균보다 양호한 실적을 보임. 이월사업비와 불용액 발생을 억제한 결과임

○ 정책사업투자비비율은 자치구 평균보다 저조함. 이는 사회복지비 지출이 증가하여 시설사업투자가 부족한 때문임

○ 전체적으로 재정계획성은 무난한 편임. 단지 정책사업투자비비율이 약간 낮은 편임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	1.32%	통합재정수지비율이 연도별로 대폭 개선되고 있어 재정운영의 안정성과 건전성이 양호한 실적을 보임
업무추진비 절감 노력도	0.3364	업무추진비 기준액 범위내에서 업무추진비를 적극 절감하여 우수한 실적을 보이고 있음
행사축제경비 절감 노력도	0.3053	행사축제를 취소하거나 축소하여 행사축제 관련 경비를 적극 절감하여 우수한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	8.54%	송천생활체육관 공원 등 부족자원 50억원을 지방채로 충당하여 채무수준이 높으므로 적정 채무관리대책이 필요함
자체세입비율	11.85%	자체세입액 증가보다는 보조금 등 의존재원 증가로 자체세입비율이 저조하므로, 자체세입기반 강화가 필요함
인건비절감 노력도	-0.0174	공무원 초과 현원 및 무기계약근로자 퇴직금 등으로 인해 인건비가 증가하여 절감 노력이 부진하게 나타남

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수가 높은 편으로 채무잔액 과다로 인해 재정압박이 발생할 수 있으므로, 채무잔액을 축소하기 위한 종합적인 채무관리계획을 수립하고 이를 적극 실천하는 노력이 요구됨

○ 자체세입 기반이 취약하여 재정자립 수준이 떨어지고 있으므로 지방세 징수 및 사용료·수수료 등 경상세외수입을 확충하는 등 자체세입을 확충하기 위한 대책 마련이 요망됨

○ 인건비 절감노력도가 -0.0174로 인건비 결산액이 총액인건비 기준액을 초과하여 경비절감 실적이 매우 부진하게 나타나므로, 인력 및 조직진단을 통해 인건비를 절감하기 위한 적극적인 노력이 요구됨

Ⅶ. 울 산 광 역 시

울산광역시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,126,298	1,058.95	2,234,195	1,675,265	558,930	59,059.0	60.2	0.875

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	2.83%	-3.68%	-2.61%	0.15%	2.98%	4.43%
		2. 경상수지비율	59.71%	59.71%	64.36%	67.42%	70.09%	77.03%
		3. 지방채무잔액지수	31.10%	18.90%	28.09%	39.02%	52.64%	57.77%
		4. 지방채무상환비비율	5.04%	1.91%	4.64%	5.51%	6.91%	8.50%
		5. 장래세대부담비율	8.44%	4.43%	5.34%	8.05%	9.88%	13.06%
		6. 자체세입비율	49.13%	37.47%	41.03%	47.34%	50.39%	68.12%
		6-1. 자체세입증감률	22.35%	-0.12%	7.02%	12.44%	18.43%	22.35%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9975	0.9885	0.9966	1.0005	1.0065	1.0078
		8. 지방세체납액 축소	-0.1979	-0.4752	-0.3782	-0.2924	-0.2018	-0.1192
		9. 경상세외수입확충	1.1630	1.0262	1.0366	1.0872	1.1244	1.1630
		10. 세외수입체납액 축소	-0.4368	-0.4368	-0.2991	-0.1856	-0.0820	0.0522
		11. 탄력세율 적용	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0421	-0.0240	-0.0197	0.0347	0.0428	0.1797
		13. 지방의회경비 절감	0.1594	0.0794	0.1253	0.1426	0.1727	0.1871
		14. 업무추진비 절감	0.1910	0.0881	0.1186	0.1735	0.2153	0.2679
		15. 행사축제경비 절감	-0.2117	-0.6406	-0.2644	-0.0731	0.1489	0.3697
		16. 민간이전경비 절감	-0.0369	-0.2840	-0.2043	-0.1024	-0.0196	0.0521
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	102.07%	89.45%	99.29%	99.24%	101.64%	102.07%
		18. 예산집행률	85.41%	85.41%	86.18%	88.42%	89.76%	92.95%
		19. 정책사업투자비비율	40.15%	29.98%	32.41%	35.50%	38.86%	40.72%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	80.43%	26.80%	44.59%	58.69%	76.97%	91.24%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	62.45%	28.73%	46.94%	60.95%	74.35%	92.90%

3. 총평

○ 울산광역시의 재정상태는 재정수지가 아주 양호하고, 자체세입구조는 크게 개선되어 건전한 수준을 유지하고 있음

○ 2010년도 지방세수 여건은 다소 개선되었고, 지방세체납액의 관리과 경상세외수입 징수노력은 동급단체에 비해 우수한 결과로 나타나지만, 세외수입 체납액 관리는 미흡함

○ 경상비(인건비, 지방의회경비, 업무추진비)는 기준액 대비 많은 예산절감이 있었고, 민간경상이전 경비의 과다한 지출을 억제하기 위한 노력이 있었지만, 행사축제경비는 동급단체보다 다소 과다한 지출이 있어 예산절감 노력이 요구되고 있음

○ 중기재정계획 수립이나 정책사업투자에서는 적극적인 노력이 있었음에도 불구하고 편성예산의 집행률에서는 동급단체에 비해 저조한 것으로 나타남

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 울산광역시의 재정상태는 재정수지가 아주 양호하고, 전년에 비해 자체세입구조는 크게 개선되어 건전한 수준을 유지하고 있음

○ 통합재정수지는 2009년에 비해 크게 개선되어 흑자의 재정운영으로 나타나며, 경상수지비율(59.71%)이 동급단체 중 가장 낮아 경상수익(1조 3,589억원)으로 경상비용(8,115억원 : 인건비 1,714억원, 운영비 2,876억원, 조정교부금 등 3,525억원)을 충당하고도 재정적 여력이 있어 재정수지관리가 우수한 단체임

○ 채무잔액(5,936억원)이나 채무상환('07~'14년 7,825억원)에 따른 재정운영의 안정도, 미래채무부담의 가중도 등은 동급단체의 평균수준에 근접하는 상태로서 채무로 인한 재무구조는 비교적 건전한 수준임

○ 전년대비 2010년도 자체세입은 1,691억원 급증(자체세입증감율: 22.35%)하여 자체세입 기반(자체세입비율 : 49.13%)은 크게 개선되었음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 울산광역시는 지방세 징수노력('10년 지방세징수율 : 99.75%)은 전년에 비해 다소 개선된 결과로 나타나고, 지방세체납액의 관리('09년 664.7억원 → '10년 679.3억원)도 비교적 양호함

○ 경상세외수입의 확충을 위한 자구노력은 비교적 양호하지만, 세외수입의 체납액은 오히려 증가하는 문제점을 안고 있음

○ 탄력세율의 적용을 통한 자체세입의 확충노력이 다소 요구되고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 울산광역시는 효율적 재정운영을 통하여 경상비(인건비, 지방의회경비, 업무추진비)는 기준액 대비 많은 예산절감이 있었지만, 행사축제경비는 동급단체보다 다소 과다한 지출이 있어 예산절감 노력이 요구되고 있음

○ '09년에 비해 기존축제행사 외에 문화예술회관 개관 기념행사의 개최로 인해 전년 행사축제경비 보다 702백만원이 증가되어 세출결산액 비중도 약간 높아졌음

○ '09년에 비해 민간경상이전 경비의 과다한 지출을 억제하기 위한 노력이 있어 동급단체 보다 다소 우수하지만, 세출결산액에서 차지하는 비중은 오히려 증가되었고 특히, 민간경상보조금의 급증(1,542백만원)에 대한 검토가 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 울산광역시의 계획적인 재정운영은 중기재정계획 수립이나 정책사업투자에서는 적극적인 노력이 있었음에도 불구하고 편성예산의 집행율(85.41%)에서는 저조한 것으로 나타나고 있음

○ 일부 특별회계(일반산업단지조성 등)상의 자금없는 예산이월로 인해 예산집행률(85.41%)이 동급단체(평균 88.42%)에서 가장 저조한 상태가 전년에 이어 계속되는 문제를 안고 있음

○ 전년에 비해 투융자심사 완료사업에 대한 예산편성률(80.43%)은 다소 개선되었지만, 투융자심사(자체심사포함) 대상사업을 포함한 예산편성률(62.45%)은 동급단체에 근접한 수준을 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	59.71%	경상수익(1조 3,589억원)으로 경상비용(8,115억원)을 충당하고도 상당한 재정적 여력이 있으며, 동급단체 중 매우 양호한 수준임
자체세입비율	49.13%	전년대비 자체세입(취·등록세 등)이 크게 급증('09년 7,564억원→'10년 9,255억원)하여 자체세입기반이 확충되었음
경상세외수입 확충 노력도	1.1630	도시공사의 흑자운영에 따른 이익배당금(70억원) 증가로 경상세외수입 확충은 동급단체 중 가장 양호한 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	-0.4368	전년대비 세외수입체납액의 증가('09년 20.1억원→'10년 25.6억원)에 대한 대응책 강구가 미흡함
행사축제경비 절감 노력도	-0.2117	행사축제경비('09년 31.1억원→'10년 38.2억원) 및 세출비중('09년 0.16%→'10년 0.20%)의 급증을 감안한 대책강구가 미흡함
예산집행률	85.41%	전년에 이어 일부 기타특별회계의 이월사업 증가로 동급단체 중 가장 저조한 수준에 있음

6. 개선사항

○ 세외수입체납의 원인 분석 및 징수대책을 강구를 통해 세외수입체납액 축소가 요구되고 있음

○ 행사축제경비의 축소와 세출비중 감소를 위해 유사행사축제의 통합 및 엄격한 성과평가 및 일몰제 적용을 강화하는 자구노력이 요구됨

○ 동급단체 보다 저조한 예산집행률을 제고하기 위해 지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 요구됨

울산 중구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
232,915	36.99	168,519	161,198	7,321	-	19.3	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	2.27%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	102.17%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.01%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.40%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	9.78%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	-1.63%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0021	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.1624	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	0.9595	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0127	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9547	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0851	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.1113	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.1178	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.2961	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.3534	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	89.18%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	84.95%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	32.78%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	103.08%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	101.54%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 울산광역시 중구의 재정상태는 자체세입 기반이 동급단체에 비해 불안정하나 재정수지 관리나 채무부담 등에서는 건전한 수준에 있음

○ 자체세입 확충을 위한 지방세·세외수입의 징수 노력도는 동급단체 보다 다소 저조하나, 체납액에 대한 축소노력은 비교적 양호함

○ 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 등의 경상비 절감노력이 있었으나 타자치구에 비해 다소 미흡하고, 행사축제나 민간경상이전의 경비는 전년에 비해 예산절감 노력이 크게 미흡함

○ 정책사업투자비의 확충이나 투융자심사사업의 예산편성에서는 적극적인 노력이 있었음에도 불구하고 중기재정계획 수립이나 계획적인 예산집행에서는 크게 미흡함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 울산 중구의 재정상태는 자체세입 기반의 불안정 속에서도 사회복지 등 세출수요의 증가에 대한 적극적인 대응으로 재정수지나 채무부담의 관리는 매우 양호하여 건전한 수준에 있음

○ 통합재정수지에서는 3,745백만원의 흑자발생으로 대다수 자치구가 적자인 점을 감안할 경우 재정수지 관리가 매우 우수한 것으로 나타남

○ 경상수지비율(102.17%)이 타자치구에 비해 매우 양호하여 경상수익(723.7억원)으로 경상비용(739.4억원 : 인건비 408억원, 운영비 331억원)을 충당할 수 있는 재정상태를 보이고 있음

○ 채무잔액이나 채무상환에 따른 재정운영 안정도, 미래채무부담의 가중도 등은 동급단체 보다 양호한 상태로서 채무로 인한 재무구조는 건전한 수준임

○ 지방세수의 정체 및 경상세외수입의 급감 등으로 인해 자체세입 기반은 상당히 불안정한 상태를 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 울산 중구의 자체세입 확충을 위한 지방세·세외수입의 징수노력도는 동급단체 보다 다소 저조하나, 체납액에 대한 축소노력은 비교적 양호함

○ 지방세 부과부서와 징수부서간의 역할분담 및 징수책임제 운영으로 지방세 징수율('09년 94.94% → '09년 95.14%)이 다소 제고되었으며, 체납세 정리반 운영(징수기동반, 압류반, 공매반) 등 체납액 축소 노력은 타 자치구에 비해 상대적으로 우수함. 그러나 탄력세율 적용 강화를 통한 세수확보 노력이 요구됨

○ 경상세외수입의 확충을 위한 자구노력은 저조하지만, 세외수입의 체납액 축소를 위한 노력(체납액 징수할당제, 징수대책반 운영 등)은 타자치구에 비해 상대적으로 우수함

(2) 세출절감 노력지표

○ 울산 중구는 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 등의 경상비 절감노력이 있었으나 타자치구에 비해 다소 미흡하고, 행사축제나 민간경상이전의 경비는 전년에 비해 예산절감 수준이 크게 미흡한 재정운영을 하였음

○ 총액인건비, 지방의회경비, 업무추진비의 기준액 보다 적은 경비지출을 통해 경상예산의 3,075백만원 절감 효과는 있으나 타자치구에 비해 다소 미흡한 수준임

다. 재정계획성 분석

○ 울산 중구의 계획적인 재정운영은 정책사업투자비의 확충이나 투융자심사사업 2건의 예산편성에서는 적극적인 노력이 있었음에도 불구하고 중기재정계획 수립이나 계획적인 예산집행에서는 동급단체 보다 미흡한 것으로 나타남

○ 중기재정계획의 예산반영비율이나 예산현액에 대한 집행률은 큰 괴리가 있어 동급단체에 비해 재정운영의 계획성은 미흡한 수준임

○ 경상경비 및 기본경비의 절감으로 정책사업에 대한 투자비 확충이나 투융자심사사업 소요경비 전액에 대한 예산편성에서 적극적인 노력을 통해 동급단체 보다 계획적인 재정운용을 하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	2.27%	발생주의 기준 통합재정수지가 3,745백만원 흑자로 나타나, 동급 단체 보다 매우 양호한 수지관리를 하고 있음
인건비절감 노력도	0.0851	총액인건비 기준액 보다 3,009백만원 적은 지출을 통해 경상예산을 크게 절감하였음
투융자심사사업 예산편성비율	103.08%	투융자심사사업 2건의 사업비 전액을 예산에 반영하여 계획적 재정운영의 노력을 하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-1.63%	전년에 이어 자체세입이 감소하고 있어 자체세입기반의 불안전성을 개선하기 위한 대책이 요구됨
경상세외수입 확충 노력도	0.9595	최근 3년간 공유재산 관련 세외수입 등 경상세외수입의 감소가 지속되고 있어 이에 대한 적극적인 대응이 미흡함
탄력세율 적용 노력도	0.9547	지방세수의 확충을 위한 탄력세율을 적극적으로 운용할 것이 요구됨

6. 개선사항

○ 舊상권의 침체 및 부동산 경기불황으로 자체세입 기반의 불안정 상태가 지속되고 있고, 경상세외수입도 지속적으로 감소하고 있으므로 자체세입 확충을 위한 다각적인 대책의 강구가 요구됨. 특히, 경상세외수입의 확충을 위해 수입원별 저조한 원인진단과 아울러 종합적인 세외수입의 확충을 위한 징수대책의 강구가 필요함

○ 지방세수의 확충을 위한 탄력세율 적용방안의 강구도 모색할 필요가 있음

○ 행사축제경비의 축소와 세출비중 감소를 위해 유사 행사축제의 통합 및 엄격한 성과평가 및 일몰제 적용을 강화하고, 민간경상이전 경비의 급증에 대한 원인분석 및 세출비중 감소를 위한 자구노력이 요구됨

울산 남구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
344,131	72.55	225,675	220,163	5,512	-	45.8	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-7.65%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	92.65%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	3.59%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.32%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.83%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	24.44%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	0.91%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0056	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	-0.0987	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0522	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	0.0105	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9841	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0136	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.2198	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.0440	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	0.0166	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	0.3757	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	76.13%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	82.50%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	31.85%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	69.65%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	69.86%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 울산광역시 남구의 재정상태는 자체세입 기반이 양호하고 경상·실질수지나 미래채무부담의 철저한 관리가 이루어져 건전한 수준에 있으나, 통합재정수지의 적자문제를 축소하기 위한 노력이 요구됨

○ 자체세입 확충을 위한 지방세·세외수입의 징수와 체납액 축소 및 세수확충을 위한 탄력세율 적용 노력은 동급 자치단체에 비해 아주 양호하고, 일부 경상비(인건비, 지방의회경비, 민간경상이전비)의 예산절감과 행사축제경비·민간경상이전비의 급감 등 세출예산 절감을 위한 노력수준은 양호함

○ 정책사업투자비 확보에서는 적극적인 노력이 있었음에도 불구하고 중기재정계획의 수립이나 편성예산 집행률 등에서는 저조한 것으로 나타나고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 울산 남구의 재정상태는 통합재정수지의 적자에도 불구하고 자체세입 기반에서는 대체로 양호하고, 경상·실질수지나 미래채무부담의 철저한 관리를 통해 동급단체 보다 비교적 건전한 수준에 있음

○ (발생주의 기준)통합재정수지에서는 통합재정규모와 대비하여 많은 적자가 발생하였으나, 전년대비 경상수지비율은 크게 개선되어 경상수익(1,062억원)으로 경상비용(984억원 : 인건비 524억원, 운영비 460억원)을 충당하고도 재정적 여력을 확보하고 있음

○ 채무잔액이 70.6억원으로 타자치구에 비해 재무구조는 다소 불안정한 상태에 있으나, 채무상환비 비중이나 미래채무부담의 가중도는 높지 않음

○ 전년대비 2010년도 자체세입의 증가(0.91%)와 동급단체 평균(19.59%) 보다 높은 자체세입비율(24.44%)을 나타나고 있어 자체세입 기반은 비교적 양호한 상태를 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 울산 남구의 자체세입 확충을 위한 지방세·세외수입의 징수와 체납액 축소 및 세수확충을 위한 탄력세율 적용 노력은 동급 자치단체에 비해 아주 양호한 수준임

○ 지방세 징수노력은 동급단체에 비해 매우 우수한 결과로 나타나고, 지방세 체납액은 전년에 비해 조금 늘었으나 체납세 축소를 위한 노력수준은 동급단체에 비해 양호함. 또한 탄력세율 적용도 동급단체 보다 양호한 수준임

○ 경상세외수입의 확충 및 세외수입의 누적체납액 감소를 위한 자구노력은 동급단체에 비해 매우 양호한 수준임

(2) 세출절감 노력지표

○ 울산 남구는 효율적 재정운영을 통하여 일부 경상비(인건비, 지방의회경비, 민간경상이전비)는 기준액 대비 예산절감이 있었으나 전년에 비해 행사축제경비와 민간경상이전비가 크게 감소하여 동급단체보다 세출예산절감의 노력수준은 양호함

○ 총액인건비, 업무추진비 및 지방의회경비의 기준액 보다 적은 경비지출을 통해 경상예산의 절감의 노력이 있었음에도 불구하고 동급단체의 노력수준에는 다소 미흡함

○ 행사축제경비와 민간이전경비는 전년보다 크게 감소되어 효율적 세출관리를 위한 노력은 매우 우수함

다. 재정계획성 분석

○ 울산 남구의 정책사업투자비 확보에서는 적극적인 노력이 있었음에도 불구하고 중기재정계획의 수립이나 편성예산의 집행률 등에서는 저조한 것으로 나타나고 있음

○ 중기재정계획의 세입규모 추정 및 투자사업에 대한 예산반영이 매우 미흡하고, 이월사업비 집행실적 저조로 예산집행률(82.50%)이 동급단체 보다 낮게 나타나므로 계획적인 재정운용이 요구되고 있음

○ 경상경비 및 기본경비의 절감을 통한 정책사업에 대한 투자비 확충을 위해 노력하고 있어 동급단체 보다 정책사업투자비비율(31.85%)이 높게 나타나고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	92.65%	전년대비 경상수지가 크게 개선되어 경상수익(1,062억원)으로 경상비용(984억원 : 인건비 524억원, 운영비 460억원)을 충당하고도 재정적 여력이 있음
세외수입체납액 축소 노력도	0.0105	세외수입의 누적체납액 감소('09년 151.5억원→'10년 145억원)를 위한 자구노력은 동급단체에 비해 매우 양호함
민간이전경비 절감 노력도	0.3757	민간이전경비가 전년보다 대폭 감소('09년 290.9억원→'10년 156.3억원)되어 효율적 세출관리 노력은 매우 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
중기재정계획 반영비율	76.13%	계획적 재정운영을 위한 중기재정계획 예산반영비율은 매우 저조한 수준임
업무추진비 절감 노력도	0.0440	업무추진비 기준액(4.53억원) 대비 지출액(4.33억원)은 다소 절감되었으나 동급단체 대비 매우 저조한 수준임
예산집행률	82.50%	이월사업비 집행실적 저조로 예산집행률은 동급단체 보다 매우 낮게 나타남

6. 개선사항

○ 중기재정계획상의 세입추계의 적정성 확보 및 투자사업의 예산반영을 위한 적극적 노력을 통해 재정운영의 계획성를 제고할 필요가 있음

○ 동급단체 보다 저조한 총액인건비 및 업무추진비 절감 노력을 더욱 강화하여 세출관리 효율성을 더욱 제고할 필요가 있음

○ 재정지출수요의 정확한 예측 및 이월사업·보조금사업에 대한 계획적 예산집행을 통하여 불용액이 발생하지 않도록 효율적 예산집행을 위한 적극적인 노력이 요구됨

울산 동구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
170,764	36.01	125,926	122,953	2,973	-	36.3	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.49%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	103.34%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.75%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.11%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.63%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	20.35%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	-6.41%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0066	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	0.2081	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.0438	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0566	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9844	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0276	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.4337	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.1740	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.3274	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	-0.2665	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	93.29%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	84.01%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	32.25%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	83.96%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 울산광역시 동구의 재정상태는 재정수지, 채무부담, 자체세입 구조 등에서 비교적 건전한 수준에 있음

○ 자체세입 확충을 위한 지방세·세외수입의 징수와 관리수준은 동급 자치단체의 수준 보다 우수한 상태를 유지하고 있음

○ 일부 경상비(인건비, 지방의회경비, 업무추진비)에서는 예산절감이 있었지만, 행사축제경비나 민간경상이전 경비에서는 동급단체보다 과다한 지출이 있어 예산절감 노력이 요구되고 있음

○ 정책사업에 대한 투자비 확충을 위해 노력하고 있으나, 동급단체 보다 중기재정계획 수립, 편성예산의 집행실적 등이 다소 저조하여 계획적인 재정운영을 위한 적극적인 노력이 요구되고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 울산 동구의 재정상태는 전년에 비해 자체세입이 조금 감소하였으나 재정수지, 채무부담, 자체세입 구조 등에서 비교적 건전한 수준을 유지하고 있음

○ (발생주의 기준)통합재정수지는 30.8억원의 적자발생의 문제가 있으나 동급단체와 유사한 수준임

○ 경상수익(635.6억원) 보다 경상비용(656.8억원 : 인건비 355억원, 운영비 302억원)이 조금 많지만, 경상수지비율(103.34%)이 동급단체 평균(118.37%)보다 낮아 큰 문제는 없음

○ 채무잔액(7.8억원)이나 채무상환('07~'14년 9.1억원)에 따른 재정운영 안정도, 미래채무부담(장래부채 24.5억원 : 유동부채 18억원, 장기차입부채 6.5억원)의 가중도 등은 동급단체의 평균 보다 다소 양호한 상태로서 채무로 인한 재무구조는 건전한 수준임

○ 자체세입 구조는 비교적 안정적 상태를 보이고 있으나, 전년에 비해 자체세입이 감소(09년 319.3억원 → 10년 298.9억원)하는 문제가 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 울산 동구의 자체세입 확충을 위한 지방세·세외수입의 징수와 관리수준은 동급 자치단체의 수준 보다 우수한 상태를 유지하고 있음

○ 지방세 징수노력은 동급단체에 비해 상당히 우수한 결과로 나타나고, 부동산공매 등의 체납처분과 행정재제 강화를 통해 지방세체납액의 대폭 축소를 위한 적극적 자구노력을 하였음

○ 경상세외수입의 확충 및 세외수입의 누적체납액 감소를 위한 자구노력은 동급단체에 비해 양호하고 세수확보를 위한 탄력세율 적용도 비교적 양호한 수준이지만, 세외수입 미수금 중 차량관련 과태료(3,601백만원) 징수를 위한 대책의 강구가 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 울산 동구는 효율적 재정운영을 통하여 일부 경상비에서는 예산절감이 있었지만, 행사축제경비나 민간경상이전 경비에서는 동급단체보다 과다한 지출이 있어 예산절감 노력이 요구되고 있음

○ 총액인건비, 업무추진비 및 지방의회경비의 기준액 보다 적은 경비지출을 통해 경상예산 절감의 적극적 노력이 있었음

○ 기존행사비의 증액 및 신규행사의 개최로 인한 행사축제경비의 급증(전년대비 32.7% 증가)이 있었고, 사회복지분야의 민간경상이전 경비도 과다하게 지출되어 효율적 재정운영을 위한 자구노력이 요구되고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 울산 동구는 정책사업에 대한 투자비 확충을 위해 노력하고 있으나, 동급단체 보다 중기재정계획 수립, 편성예산의 집행실적 등이 다소 저조하여 계획적인 재정운영을 위한 노력이 더욱 요구되고 있음

○ 중기재정계획상의 사업에 대한 예산반영 수준이 미흡하고, 동급단체 평균보다 예산집행률이 낮아 예산편성과 집행의 계획성과 효율성을 제고하기 위한 자구노력이 요구됨

○ 경상경비 및 기본경비의 절감으로 정책사업에 대한 투자비 확충을 위해 노력하고 있어 동급단체 보다 정책사업투자비비율이 높게 나타나고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0066	지방세 징수율 제고를 위한 노력은 동급단체에 비해 상당히 우수함
지방세체납액 축소 노력도	0.2081	부동산공매 등의 체납처분과 행정재제 강화를 통해 지방세 체납액을 대폭 축소하는 등 세입확충을 위한 적극적 자구노력을 하고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.4337	지방의회경비의 5년간 동결조치 등으로 인해 기준액(114백만원) 보다 대폭 축소된 지출(결산액 65백만원)이 있었음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-6.41%	전년에 비해 자체세입은 오히려 감소되어 자체세입 구조가 불안정해 질 수 있음
행사축제경비 절감 노력도	-0.3274	기존행사비의 증액 및 신규행사의 개최 등으로 인해 행사축제경비 및 세출에 대한 비중도 크게 증가하였음
민간이전경비 절감 노력도	-0.2665	사회복지분야의 민간경상이전비의 지출증대로 인해 민간경상이전 경비가 동급단체 보다 과다하게 지출되었음

6. 개선사항

○ 자체수입 감소원인 분석에 기초하여 자체세입 구조의 불안정 문제를 해소 위한 적극적인 대응책 마련이 요구되고 있음

○ 유사·중복의 행사·축제의 통폐합, 행사실비보상금의 억제 및 신규행사에 대한 재검토를 통해 세출예산 절감을 위한 자구노력이 요구됨

○ 민간경상이전비 특히, 민간경상보조 사업에 대한 대상사업 및 지원액의 심의를 강화하고, 동일사업의 일몰제 적용과 성과평가를 강화할 필요가 있음

울산 북구

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
177,488	157.35	146,490	145,680	810	-	35.5	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.23%	-14.04%	-6.74%	-3.84%	-1.23%	4.79%
		2. 경상수지비율	101.91%	80.81%	103.61%	118.37%	127.00%	183.96%
		3. 지방채무잔액지수	0.84%	0.00%	0.00%	2.98%	3.59%	23.36%
		4. 지방채무상환비비율	0.49%	0.00%	0.00%	0.32%	0.49%	2.24%
		5. 장래세대부담비율	0.76%	0.20%	0.50%	1.27%	1.52%	5.80%
		6. 자체세입비율	24.18%	6.39%	12.85%	19.59%	22.52%	58.41%
		6-1. 자체세입증감률	20.33%	-8.59%	-0.08%	1.57%	3.24%	20.33%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0139	0.9737	0.9989	1.0018	1.0057	1.0201
		8. 지방세체납액 축소	0.0593	-1.5373	-0.4725	-0.3156	-0.1070	0.2081
		9. 경상세외수입확충	1.1290	0.9461	1.0007	1.0200	1.0336	1.1290
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1933	-0.1933	-0.0985	-0.0673	-0.0414	0.0666
		11. 탄력세율 적용	0.9892	0.9541	0.9708	0.9780	0.9856	0.9979
	세출	12. 인건비절감	0.0297	-0.0353	0.0074	0.0339	0.0603	0.1531
		13. 지방의회경비 절감	0.4020	-0.0131	0.0882	0.1607	0.2227	0.5192
		14. 업무추진비 절감	0.1437	0.0440	0.1698	0.2516	0.3333	0.4293
		15. 행사축제경비 절감	-0.2687	-3.7790	-0.2664	-0.1454	0.0768	0.5297
		16. 민간이전경비 절감	0.3011	-5.0524	-0.2649	-0.1959	-0.0037	0.5693
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.92%	72.67%	92.98%	97.70%	103.54%	123.13%
		18. 예산집행률	85.84%	69.03%	83.23%	86.43%	90.30%	94.09%
		19. 정책사업투자비비율	31.89%	9.92%	21.72%	26.74%	30.50%	51.82%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	55.00%	0.00%	44.68%	72.36%	100.00%	208.62%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	56.76%	0.00%	56.10%	74.70%	100.00%	147.95%

3. 총평

○ 울산광역시 북구의 재정상태는 전년에 비해 자체세입이 크게 늘어나 재정수지, 채무부담, 자체세입 구조 등에서 비교적 건전한 수준을 유지하고 있음

○ 자체세입 확충을 위한 지방세의 징수와 관리수준은 동급 단체의 수준 보다 양호하지만, 세외수입의 징수와 관리수준은 다소 저조함

○ 지방의회경비, 업무추진비 및 행사축제·민간경상이전 경비 등 경상비에 대한 예산절감을 위한 적극적 노력이 있었으나, (총액)인건비의 절감수준은 동급단체 보다 다소 미흡함

○ 동급단체 보다 중기재정계획 수립, 편성예산의 집행실적 등이 다소 양호하고, 자본형성을 위한 투자예산의 확대를 위해 노력하고 있으나, 투융자심사 사업에 대한 예산편성 수준은 다소 미흡함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 울산 북구의 재정상태는 전년에 비해 자체세입이 크게 늘어나 재정수지, 채무부담, 자체세입 구조 등에서 비교적 건전한 수준을 유지하고 있음

○ (발생주의 기준)통합재정수지의 소액 적자발생의 문제가 있으나, 동급단체에 비해 상대적으로 우수한 통합수지관리가 있었음

○ 경상수지비율(101.91%)이 동급단체 보다 낮은 수준으로 경상수익(635.6억원)으로 경상비용(656.8억원 : 인건비 355억원, 운영비 302억원)의 충당에는 다소 부족액이 발생하나 동급단체에 비해 비교적 안정적인 재정운영을 하고 있음

○ 채무잔액(9.4억원)이나 미래채무부담(34.8억원 : 유동부채 30.7억원, 장기차입부채 4.1억원)의 가중도 등은 동급단체의 수준 보다 양호하고, 청사신축에 따른 채무상환은 시비보조금으로 이루어지므로 채무로 인한 재무구조는 건전한 수준임

○ 전년대비 2010년도 자체세입은 급증('09년 334억원 → '10년 402억원)하고, 지속적 인구유입 등으로 자체세입 구조는 동급단체 보다 양호한 상태임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 울산 북구의 자체세입 확충을 위한 지방세의 징수와 관리수준은 동급 단체의 수준 보다 양호하지만, 세외수입의 징수와 관리수준은 다소 저조한 상태에 있음

○ 지방세의 징수율 제고(지방세징수율 : '09년 96.52% → '10년 97.86%)와 재산세 관련체납액 축소 등의 노력은 동급단체 보다 아주 양호한 수준을 보이고 있음

○ 인구증가와 도시개발에 따라 경상세외수입의 여건은 크게 개선되고 있으나 세외수입체납액은 전년에 비해 다소 늘어났음('09년 39.7억원 → '10년 46.9억원)

(2) 세출절감 노력지표

○ 울산 북구는 효율적 재정운영을 통하여 지방의회경비, 업무추진비 및 행사축제·민간경상이전 경비 등 경상비에 대한 예산절감을 위한 적극적 노력이 있었으나, (총액)인건비의 절감수준은 동급단체에 비해 다소 미흡함

○ 업무추진비 및 지방의회경비의 기준액 보다 적은 경비지출을 통해 경상예산 절감의 노력이 있었으나 (총액)인건비의 절감수준은 동급단체 보다 다소 미흡함

○ 국가축제 지정(쇠부리축제)에서 제외되어 행사축제경비가 늘어나 세출비중은 증가되었으나, 효율적 재정운영을 통해 민간경상이전경비는 크게 절감되었음

다. 재정계획성 분석

○ 울산 북구는 동급단체 보다 중기재정계획 수립, 편성예산의 집행실적 등이 다소 양호하고, 자본형성을 위한 투자예산의 확대를 위해 노력하고 있으나, 투융자심사 사업에 대한 예산편성 수준은 다소 미흡함

○ 중기재정계획상의 사업에 대한 예산반영 수준이 매우 양호하고, 동급단체 평균에 근접하는 예산집행률을 보여 예산편성과 집행에서 계획적인 재정운영하고 있음

○ 정책사업투자비비율(31.89%)은 동급단체 보다 높게 나타나고 있어 자본형성을 위한 투자예산의 확대를 통해 적극적 노력을 하고 있으나, 투융자심사 사업에 대한 예산편성 수준은 다소 미흡함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	24.18%	최근 인구증가와 도시개발에 따라 전년대비 자체세입은 급증하여 자체세입 구조는 동급단체 보다 매우 양호한 상태를 보임
지방의회경비 절감 노력도	0.4020	지방의회경비의 기준액(107백만원) 보다 적은 경비지출(64백만원)을 통해 경상예산 절감의 적극적 노력이 있음.
중기재정계획 반영비율	98.92%	중기재정계획상의 사업에 대한 예산반영 수준은 동급단체 보다 매우 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1933	세외수입체납액은 전년에 비해 다소 늘어났음('09년 39.7억원→'10년 46.9억원)
행사축제경비 절감 노력도	-0.2687	쇠부리축제가 국가축제 지정에서 제외되어 행사축제경비가 늘어나 세출비중도 늘어남
투융자심사사업 예산편성비율	56.76%	투융자심사 사업(4건)에 대한 예산편성은 동급단체에 비해 미흡함

6. 개선사항

○ 세외수입 체납의 원인분석 및 징수대책을 강구하는 동시에 누적 체납세액의 축소를 위한 행정업무의 효율적 추진이 요구됨

○ 행사축제의 규모 축소 및 통합을 위한 성과평가와 일몰제 적용에 기초하여 세출절감 및 세출비중 축소를 위한 자구노력을 강구할 필요가 있음

○ 투융자심사 사업에 대한 예산확보를 위하여 투자우선순위 등에 대한 재검토를 통한 계획적 재정운영을 위한 노력이 요구됨

울산 울주군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
201,000	756.05	384,252	370,620	13,632		48.6	0.748

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.23%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	55.26%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.24%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	34.20%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-8.43%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9914	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.2026	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9635	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	0.0176	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9960	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0687	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0411	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1950	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.4903	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.1702	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.01%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	82.44%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	53.71%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	97.56%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	80.90%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 울산광역시 울주군의 재정상태는 경상·실질수지, 채무부담, 자체세입 기반 등에서 매우 건전한 수준에 있음

○ 자체세입 확충을 위한 지방세·세외수입의 징수와 관리수준은 동급 자치단체의 수준 보다 양호한 상태를 보이고 있음

○ 효율적 재정운영을 통하여 인건비, 업무추진비 등의 기준경비 및 민간이전 경비에서 동급단체보다 세출절감 노력이 우수하지만, 행사축제경비의 절감 노력은 다소 미흡함

○ 중기재정계획 수립, 투융자심사사업에 대한 예산반영, 편성예산의 집행실적 등은 양호하여 계획적인 재정운영을 하고 있으나, 정책사업에 대한 투자비 확충을 위한 노력 수준은 미흡함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 울산 울주군의 재정상태는 경상·실질수지, 채무부담, 자체세입 기반 등에서 매우 건전한 수준에 있음

○ (발생주의 기준)통합재정수지의 적자발생의 문제가 있으나, 경상수지비율(55.26%)이 동급단체 보다 낮아 경상수익(2,251억원)으로 경상비용(1,244억원 : 인건비 552억원, 운영비 692억원)을 충당할 수 있는 재정적 여력이 있는 단체임

○ 채무잔액이나 채무상환액이 전혀 없고, 미래채무부담(장래부채 : 47.5억원)의 가중도(유형고정자산 대비 유동·장기차입부채의 비율 : 0.24%) 등은 동급단체 보다 아주 양호한 상태로서 채무로 인한 재무구조는 동급단체 중 가장 건전한 수준에 있음

○ 지방소득세(법인분) 감소에 따른 재정보전금, 이자수입 등의 감소로 인한 자체세입의 전년대비 133억원 감소(09년 1,578억원 → 10년 1,445억원)에도 불구하고 자체세입 기반은 전국 군 중에서 가장 안정적이고 양호한 상태임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 울산 울주군의 자체세입 확충을 위한 지방세·세외수입의 징수와 관리수준은 동급 자치단체의 수준 보다 양호한 상태를 보이고 있음

○ 동급단체 보다 상대적으로 악화된 지방세수 여건에도 불구하고 지방세 징수율 제고노력(지방세징수율: '09년 97.35% → 10년 96.51%)은 동급단체 수준으로 나타나지만, 누적 지방세체납액('09년 11,351백만원 → '10년 12,024백만원)은 조금 늘어나 세수확충을 위한 자구노력이 요구됨

○ 세외수입의 누적 체납액의 축소('09년 105억원 → '10년 103억원)를 위한 자구노력은 우수하지만, 경상세외수입은 전년에 비해 오히려 감소하였음

○ 세수확충을 위한 탄력세율 적용은 동급단체 보다 비교적 우수함

(2) 세출절감 노력지표

○ 울산 울주군은 효율적 재정운영을 통하여 인건비, 업무추진비 등의 기준경비 및 민간이전경비에서 동급단체 보다 세출절감 노력이 우수하지만, 행사축제경비의 증가에 따른 절감대책의 강구가 요구됨

○ 총액인건비나 업무추진비의 기준액 보다 적은 경비지출을 통한 경상예산의 적극적인 절감(인건비 3,096백만원, 업무추진비 105백만원)을 위한 자구노력은 있었으나, 지방의회경비 절감은 동급단체에 비해 다소 미흡한 수준임

○ 민간이전경비의 대폭적인 절감을 통해 동급단체 보다 매우 효율적 재정운영을 위한 노력을 하고 있으나, 외고산옹기축제가 국가지정 축제에서 제외되어 행사축제경비와 세출 대비 비율은 전년에 비해 크게 증가하였음

다. 재정계획성 분석

○ 울산 울주군은 중기재정계획 수립, 투융자심사사업에 대한 예산반영, 편성예산의 집행실적 등은 양호하여 계획적 재정운영을 위한 노력을 하고 있으나, 정책사업에 대한 투자비 확충을 위한 노력은 미흡함

○ 중기재정계획상의 사업에 대한 예산반영이나 편성된 예산의 계획적 집행은 동급단체 보다 매우 양호함

○ 투융자심사사업(12건, 사업비 292억원)에 대한 예산편성비율은 동급단체에 비해 양호하지만, 자본형성을 위한 투자예산의 확대를 위한 노력은 동급단체 보다 다소 저조함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00%	채무잔액이나 채무상환액이 전혀 없어 재무구조는 매우 건전한 수준을 보이고 있음
자체세입비율	34.20%	자체세입 기반은 전국 군중에서 가장 안정적이고 양호한 상태를 보이고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.1702	민간이전경비의 대폭적인 절감을 통해 동급단체 보다 매우 효율적 재정운영을 위한 노력을 하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-3.23%	세입추계의 부정확성으로 인해 순세계잉여금이 과다발생하여 통합재정규모 대비 적자(발생주의 기준)가 발생하였음
행사축제경비 절감 노력도	-0.4903	외고산옹기축제가 국가지정 축제에서 제외되어 행사축제경비와 세출 대비 비율은 전년에 비해 크게 증가하였음
정책사업투자비비율	53.71%	자본형성을 위한 투자예산의 확대를 위한 노력은 동급단체(평균 61.99%) 보다 다소 저조함

6. 개선사항

○ 통합재정규모와 대비한 적자 및 예비비의 과다한 집행잔액이 발생하지 않도록 합리적 예산편성 및 집행을 위한 노력이 요구되는 동시에 세입추계의 정확성을 기하여 과다한 순세계잉여금이 발생하지 않도록 재정운영의 건전성 확보노력이 요구됨

○ 행사축제의 규모 축소 및 통합을 위한 성과평가와 일몰제 적용에 기초하여 세출절감 및 세출비중 축소를 위한 자구노력을 강구할 필요가 있음.

○ 자본형성을 위한 투자예산을 더욱 확충하여 정책사업의투자비비율을 증대하기 위한 적극적 노력이 요구됨

Ⅷ. 경 기 도

경기도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
11,786,622	10,167.03	13,854,981	11,179,948	2,675,033	230,854.4	59.3	0.984

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.65%	-3.03%	-1.65%	-1.13%	-0.74%	0.33%
		2. 경상수지비율	74.77%	62.30%	68.67%	70.82%	74.77%	75.38%
		3. 지방채무잔액지수	33.77%	33.77%	36.25%	42.49%	48.20%	51.55%
		4. 지방채무상환비비율	6.63%	4.89%	6.63%	7.34%	8.03%	9.06%
		5. 장래세대부담비율	15.54%	4.47%	5.74%	8.13%	9.29%	15.54%
		6. 자체세입비율	51.56%	11.26%	18.75%	23.74%	24.10%	51.56%
		6-1. 자체세입증감률	12.69%	12.69%	33.79%	35.49%	43.32%	54.86%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9974	0.9955	0.9958	1.0035	1.0080	1.0149
		8. 지방세체납액 축소	-0.2670	-0.4638	-0.2587	-0.2154	-0.1335	-0.1038
		9. 경상세외수입확충	1.0444	0.9973	1.0444	1.0970	1.1104	1.2459
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1285	-0.8342	-0.2052	-0.1040	0.1393	0.3502
		11. 탄력세율 적용	1.0000	1.0000	1.0000	1.0003	1.0001	1.0025
	세출	12. 인건비절감	0.0179	0.0151	0.0179	0.0328	0.0675	0.0705
		13. 지방의회경비 절감	0.0872	-0.0568	0.0377	0.0682	0.0964	0.2105
		14. 업무추진비 절감	0.1857	0.0262	0.0948	0.1564	0.2010	0.2300
		15. 행사축제경비 절감	0.1318	-0.5914	-0.1418	-0.0179	0.1682	0.3176
		16. 민간이전경비 절감	0.0653	-0.2485	-0.1499	-0.0530	0.0049	0.1965
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.29%	95.21%	98.29%	99.35%	100.16%	103.21%
		18. 예산집행률	96.17%	87.68%	95.11%	94.90%	96.17%	96.82%
		19. 정책사업투자비비율	32.38%	32.38%	44.66%	48.67%	58.47%	60.23%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	16.30%	0.00%	58.07%	75.75%	100.19%	128.96%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	22.67%	22.67%	74.13%	78.00%	100.00%	107.21%

3. 총평

○ 자체세입비율이 동급 자치단체 중에서 최고 수준이며, 지방채무잔액지수가 가장 낮은 수준으로 재정상태는 건전하나, 자체세입 증가율이 둔화되고 있고, 장래세대부담비율이 높아 추후 재정운영결과에 따라 재정건전성이 악화될 가능성이 있어, 더욱 건전성 확보를 위한 노력이 필요한 상황임

○ 지방세징수율 제고노력이 평균에 미달하고, 지방세체납액 증가가 상대적으로 높아, 이를 위한 체납전담 인력과 특단의 체납처분 노력이 요구되고, 경상세외수입 확충을 위한 노력 역시 매우 필요한 상황임

○ 세출절감 노력 및 세출관리는 양호하나, 인건비 절감노력이 상대적으로 낮아 특히 문제로 지적되고 있는 소방직과 인력관리 정책에 대한 재고가 필요함. 그 외의 업무추진비나 행사축제경비 절감 및 민간이전경비 절감노력 등은 적정하다고 판단됨

○ 재정운영의 계획성 측면에서 예산집행률을 제외한 지표값은 동급단체 평균에 비해 매우 낮아, 사업계획의 타당성과 심사 강화, 사업우선순위에 기초한 예산배분 등 재정지출의 효과와 효율성을 높일 수 있는 종합적인 예산집행 관리계획을 수립하여 실천할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 경상수지비율 역시 동급 단체평균에 비해 높아 바람직하지 않은데, 이는 본청과 북부청이 분리·운영되어 기본경비 지출이 많고, 총 공무원 수에서 소방직의 비중이 상대적으로 높으며, 3교대 근무에 따라 경상비용 중에서 인건비 비중이 매우 높기 때문임

○ 지방채무잔액지수는 동종 단체 중에서 최소수준으로 매우 건전하며, 지방채무상환비비율 역시 동종단체 평균보다 낮은데, 이는 지방채발행한도액 범위 내에서 지방채를 발행하고 순세계잉여금의 30%이상을 감채기금으로 적립하여 채무상환 중에 있기 때문임

○ 장래세대부담비율은 최대 수준을 보이고 있는데, 이는 지역 SOC개발을 위해 공기업특별회계로 운영되는 지역개발기금 채무액이 부채액의 74.2%나 차지하고 있으나 해당사업이 마무리되면 선수금이 감소되어 장래세대채무부담이 대폭 줄어들 것으로 예상됨

○ 자체세입비율은 동종단체 중 최고 수준으로 재정운영상 재원확보의 안정성이 높으나, 자체세입증감률은 최소인데, 이는 지방소비세 신설로 지방세가 전년대비 6,010억원이 증가하였으나, 정부의 일방적인 취득세 감세로 거래세가 감소하였고, 도세 중 거래세가 전체의 57%를 차지하고 있어 정부의 부동산정책에 따라 세입의 증감폭이 심하기 때문임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도가 동종 단체평균에 미달하는데, 이는 국내외 경기침체에 따른 법인 부도 등으로 징수율이 다소 하락한 것이나, 지방세정 종합평가를 통한 우수 시·군 인센티브 제공 등으로 징수율 제고를 위해 노력하고 있음

○ 지방세체납액 축소 노력도가 낮은데, 지방세 부과대비 체납 전담인력이 부족하며 부동산신탁 등 체납처분 저해요인이 증가하였으며, 비과세·감면 및 세무조사 추징에 대한 조세채권 확보에 어려움이 있기 때문임

○ 경상세외수입 확충 노력도와 세외수입체납액 축소 노력도가 낮은데, 세외수입 종합평가 등을 통해 우수 시·군에 인센티브를 제공하고, 우수 공무원 표창을 하고 있으나, 국내·외 경기침체와 실업자 증가 등으로 인해 징수율이 감소하였음

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감 노력도는 상대적으로 높은데, 경기도의회는 의정활동실적에 따라 최대 7%까지 추가편성이 가능하나, 5%만 편성하여 예산을 절감하였기 때문임

○ 업무추진비 절감 노력도 역시 동종 평균보다 높은데, 시책추진업무추진비를 일괄 삭감하여 편성하고 불요불급하지 않은 업무추진비는 지출하지 않은 결과임

○ 행사축제경비 절감노력도 동급 단체에 비해 높게 나타났는데, 연례적인 반복적 행사비는 대폭 삭감하였으며 행사축제에 일몰제를 적용하였고 성과평가에 따라 지원여부를 결정하였기 때문임

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종 단체에 비해 높게 나타났는데, 이는 민간이전경비 편성 한도액을 설정하여 집행하고 있으며 최근 3년 계속 지원된 사업은 중단하고 성과평가를 거쳐 지원을 결정하였기 때문임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 다소 낮은데, 지역개발기금의 융자금을 재무활동비가 아닌 정책사업비로 편성하였기 때문에 야기된 실적임

○ 예산집행률은 동종 단체에 비해 높은 편인데, 예산편성단계부터 투자효율성 확보, 조기집행사업 추진, 과다불용 예산액 추경삭감 등으로 집행률을 높이고자 하였기 때문임

○ 정책사업투자비비율이 동종 단체보다 낮은데, 이는 투자비 4조 943억원외의 경상이전비가 6조 1,110억원으로, 결산액의 대부분을 차지하고 있기 때문임

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 동급 단체에 비해 매우 낮은데, 이는 화성바다농장 단지조성사업이 예비타당성 용역 및 기본조성계획 지연에 따라 국비 미확보 및 도예산의 일부만 반영되었기 때문이고, 제부 마리나항 건설사업이 실시설계용역과 공유수면 기본계획 인·허가 지연에 따라 예산이 미반영 되었기 때문임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	33.77%	지방채발행 한도액 범위 내에서 최소한의 지방채를 발행하였을 뿐만 아니라 순세계잉여금의 30%이상을 지방채 상환적립기금으로 적립하여 채무를 상환
자체세입비율	51.56%	지방세특별징수대책추진, 법인 세무조사 강화, 비과세감면 일제조사 등 세원조사 강화, 지방세광역홍보 및 납기 내 징수율 제고대책 추진 등을 추진
예산집행률	96.17%	예산편성부터 투자효율성 확보, 과다불용 예산액 추경삭감으로 투자재원 활용 등으로 집행률을 높임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	15.54%	목적사업을 위한 일시적인 투자사업비로 해당사업이 마무리되면 선수금이 감소되어 장래세대채무부담이 대폭 줄어들 것으로 예상됨
정책사업투자비비율	32.38%	투자비외 경상이전비가 결산액의 대부분을 차지하고 있음
투융자사업예산편성비율	22.67%	예비타당성 용역 및 기본조성계획 지연에 따라 국비 미확보, 실시설계용역 및 공유수면기본계획 인허가 지연에 따라 예산이 미반영 등으로 편성비율이 낮게 나타남

6. 개선사항

○ 국세와 지방세의 조정 등 재원확충방안 중에서도 자체재원 확충방안을 지속적으로 모색하고, 지방세 및 세외수입 징수율의 제고방안 모색과 특히 지방세 체납액 징수 대책 등 다각적인 자구노력이 요구됨

○ 세출부문은 인건비 절감 노력을 제외하고는 상대적으로 양호하나, 특히 인건비 절감을 위한 노력의 경주가 요구됨

○ 장래세대부담비율 완화를 위한 채무관리대책 수립

- 지방채무액 축소를 위해 지방채발행을 최소한으로 줄이고, 지방채상환적립기금을 지속적으로 적립하는 것이 필요하며, 기준경비를 전년 수준으로 유지하여야 하고 재정운영의 건전성을 유지할 필요 있음

경기 수원시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,077,535	121.01	1,433,784	1,092,959	340,826	-	64.0	1.012

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.71%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	67.36%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	15.52%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	3.13%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	2.35%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	45.46%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	7.18%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9981	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.3631	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0378	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0613	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9951	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0036	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0508	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1249	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.0276	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.2914	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	99.71%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	83.93%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	43.33%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	49.14%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	50.35%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 자체세입비율과 자체세입 증가율이 동급 단체에 비해 매우 양호하고, 장래세대부담비율이 동종 평균보다 낮아 전반적으로 재정상태는 건전하나, 통합재정수지비율이 평균에 미달하고 경상수지비율이 매우 높아 세출이 세입을 초과하는 추세이며, 지방채무상환비비율이 매우 높아 재정건전성 확충을 위한 노력이 요구되는 상황인 것으로 판단됨

○ 지방세징수율은 상대적으로 높은 편이나, 지방세체납액 축소를 위한 노력도가 상대적으로 낮고, 경상세외수입 확충을 위한 노력 역시 평균에 미달하는 등 자체세입증대를 위한 노력이 매우 필요한 상황임

○ 세출절감을 위한 노력과 세출관리가 대부분 동급단체 평균에 근접하고 일부 양호하지만, 민간이전경비 절감을 위한 노력을 제외하면 인건비와 지방의회경비, 업무추진비 등을 절감하기 위한 노력은 지속적인 관리가 필요함

○ 재정운영의 계획성 측면에서 중기재정계획 반영비율과 예산집행률은 상대적으로 양호한 반면, 정책사업투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 상대적으로 낮아 투융자사업의 예산편성 연동화에 주의를 기울여야 할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 전반적으로 재정 건전성은 자체세입과 장래세대부담비율을 제외하면 대부분 동급단체의 평균에 미달하는 수준인데, 통합재정수지비율은 전년대비 세입 결산액이 22.2%나 감소하여 낮아진 것임

○ 경상수지비율은 전년대비 운영비가 8%나 증가한 3,902억원으로 수지나 악화된 것으로 나타남

○ 채무관련 지표는 장래세대부담비율이 동종 단체 평균보다 낮은 상태이나, 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율이 모두 동종단체 평균보다 높아 재정건전성 확보를 위한 노력이 요구됨

- 남수동 일원 도시기반시설 조성사업과 수원천 개선사업에 지방채 120억원을 발행했으나, 도로사업 부문의 채무 580억원을 상환하였고, 상수도특별회계 채무를 전액 상환하여 2013년 이후에는 채무잔액이 낮아질 것으로 예상함
- 채무잔액과 채무상환 및 상환시기 등을 포함하는 채무관리종합대책을 수립하여 적극 실천할 것이 요구됨

○ 자체세입비율은 매우 양호한 상태이며, 특히 자체세입 증가율은 2011년 지방소득세의 순증으로 (주)삼성전자가 300억원을 추가 납부하여 발생한 일시적인 상황이기 때문에 추후 지속적인 관리가 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 꾸준한 세입확충 노력으로 지방세징수율 제고 노력과 세외수입체납액 축소노력은 동종단체 평균을 상회하고 있으나, 지방세체납액 축소와 경상세외수입 확충은 동종단체 평균에 미흡한 수준임

○ 지방세체납액 축소는 신탁재산에 대한 고질적인 체납이 증가하는 추세이나, 납기 내 징수를 위한 납부독려와 납세서비스 개선노력 등 안정적인 세수관리를 위한 노력을 경주하고 있음

○ 경상세외수입 확충을 위한 징수대책 강화로 안정적인 세수기반을 확충하였으나, 특히 자동차관련 과태료 등 세외수입체납액 축소를 위해서는 차량등록사업소에 비정년 계약직 4명을 채용하여 체납징수를 위한 전담 TF팀을 구성하여 운용중에 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출경비 절감을 위한 노력도가 대부분 동급단체 평균에 미달하여 상대적으로 낮은 수준이나, 행사축제경비와 민간이전경비 절감을 위한 노력은 매우 양호한 편임

○ 특히 행사축제경비 절감을 위해 동단위의 마을음악회를 폐지하였고, 전년도 시승격 60주년 행사인 화성문화제를 올해는 개최하지 않아 지표값이 상승하는 효과를 보인 것임

○ 또한 민간이전경비 절감 노력도는 매우 양호한데, 이는 특별히 민간이전경비에 대한 예산편성 시 전년대비 30%이상 절감목표를 설정하고, 민간이전경비에 대한 보조금 전용카드 사용 의무화 및 집행에 대한 성과평가 실시 후 페널티 등을 적용하고, 동일사업 지원의 경우 3년이 경과하면 일몰제 적용 등 예산편성 기준을 강화한 결과임

○ 인건비 절감과 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감 노력도등은 모두 동종 단체 평균에 미달하는 수준으로 추후 지속적인 경비절감 계획과 추진이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 전체적인 재정계획은 양호한 편이며, 전년대비 이월액이 감소하고, 조기집행 등으로 세출결산액이 증가하여 예산집행률은 높게 나타났으나, 투융자심사사업의 예산편성비율과 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균보다 낮게 나타남

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 근접하여 매우 우수함

○ 정책사업투자비비율은 전년대비 시설비와 자산취득비 등 자본형성을 위한 투자비 지출이 감소하여 초래된 결과임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	45.46%	세입결산액 중 지방세와 경상세외수입의 비율이 전국 평균보다 높아 세입 기반이 매우 안정적임
민간이전경비 절감 노력도	0.2914	민간단체에 보조하는 경비를 줄여나가고 있으며, '09년도 대비 47억원을 절감하였음
중기재정계획 반영비율	99.71%	'09년도에 수입 확정한 중기재정계획의 2010년도 계획과 실제 예산편성한 2010년 최종예산액을 비교하는 지표로서 계획적 재정운영을 하였음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	3.13%	과거와 미래 4년간의 채무 상환 비율에 대한 지표로서 도로건설 및 확충을 위한 지방채 발행으로 채무상환액이 평균대비 높으나 2013년 이후 부터는 20개 사업에 대한 채무상환이 마무리됨에 따라 지표값이 낮아짐
지방세체납액 축소 노력도	-0.3631	신탁재산에 대한 고질체납이 증가하는 경향에 의해 관련 지표가 저조한 수준을 나타냄
투융자심사사업 예산편성비율	50.35%	2010년도 투융자심사사업의 '11년 재원확보 계획과 실제 '11년 예산편성액을 비교하는 지표로 매년 확보되는 예산에 비해 투융자사업이 월등히 많아 재원확보에 어려움이 따름

6. 개선사항

○ 미래채무의 안정적 채무상환을 위하여 지방채 발행을 최대한 억제하고, 지방 산업 3단지 분양을 조속히 완료하여 채무상환 재원으로 우선 투자할 필요 있음

○ 지방세체납 축소를 위하여 강력하고 체계적인 체납관리로 안정적 세수확충을 지속적으로 추진하고, 고질적인 고액 체납자에 대한 집중정리를 위하여 노력하여야 함

- 지방세 체납사유별 체납액을 보면 징수가능성이 큰 재산압류 부분과 고질적 체납액이 대부분을 차지하고 있음
- 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 할 필요 있음

○ 투융자심사 의뢰에 대해 사전실무심사의 요건 강화로 사전행정절차 이행여부를 엄격히 적용할 필요 있음

경기 성남시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
980,190	141.72	1,507,090	1,221,805	285,285	-	67.4	1.261

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-14.85%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	55.89%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	0.55%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.16%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	0.13%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	51.01%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	4.60%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9976	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2759	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0978	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.3719	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9963	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0304	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0196	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.2819	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.2856	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.4485	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	78.61%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	79.97%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	38.20%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	46.09%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	51.93%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 전반적으로 통합재정수지비율을 제외하면 채무잔액이나, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표가 전반적으로 양호하고, 자체세입비율은 동종 단체 중에서 최고 수준으로 재정상태의 건전성은 매우 양호한 수준임

○ 지방세징수율이나 경상세외수입 확충 등 세입증대 노력은 우수한 편이지만, 지방세체납액 축소와 세외수입 체납액 축소 등 체납처분 및 축소를 위한 노력은 상대적으로 동종 단체 평균에 미달하는 수준으로 종합적인 체납관리 대책의 마련이 시급함

○ 업무추진비 절감노력을 제외한 세출절감 노력이 상대적으로 낮은 수준이며, 특히 인건비절감 및 민간이전경비 절감노력은 더 낮은 수준이어서 전반적인 세출관리 및 경비축소를 위한 노력이 요구됨

○ 특히 재정계획부문의 지표는 전반적으로 저조한 수준이어서 전체적인 재정운영의 계획성을 향상시키기 위한 노력과 관리방안이 시급한 상태임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 전반적으로 재정건전성 측면의 전 지표는 상대적으로 매우 양호한 수준으로 재정상태는 양호하고 건전재정 운영이 가능한 상태임을 알 수 있음

○ 통합재정수지비율이 동종단체 중에서 최저수준이나, 전년도의 -26.6%에 비하면 향상된 상황이고, 수입에서 순세계잉여금과 이월금, 전임급 등을 제외하여 당해연도 수입이 과소 측정된 측면이 있는 반면, 지출규모는 지속적으로 증가하여 수지비율이 악화된 것으로 나타남

○ 채무관련 지표인 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 모두 동종단체 평균보다 매우 낮아 양호한 상태를 나타내고 있음

- 전년도 LH공사에 대한 채무불이행 등을 선언한 사례를 감안할 때, 특히 장래세대부담비율은 동급 단체의 최저수준으로 매우 건전한 수준임

○ 자체세입비율은 최고 수준이며, 판교 택지지구와 도촌지구 입주에 따른 지방세수 증가 및 판교테크노밸리와 하이테크밸리에 지식산업센타 준공에 따른 기업입주 등에 힘입어 높은 증가율을 나타냄

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 ARS·인터넷 상담과 납부시스템 구축을 통해 인터넷 과오납 환급, 24시간 ARS상담시스템 등으로 지방세징수율제고 노력도는 동급 단체의 평균을 상회하는 수준이나, 지방세체납액 축소노력은 경기침체에 따른 납세자들의 담세력 상실로 징수율이 하락하였으며, 판교 입주법인 증가와 택지개발 등으로 전년대비 부과액 562억원 증가하여 체납액 자연증가분이 발생함

○ 공유재산 임대 및 각종 시설 이용자수 증가에 따른 사용료와 수수료 수입이 증가하여 경상세외수입 확충 노력 역시 평균을 상회하는 매우 높은 상태이나, 세외수입체납액 축소 노력도는 어린이종합교육문화시설 건립 지연배상금인 (주)펀스테이션에 대한 체납액이 274억원으로, 예외적인 현상으로 인한 결과임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력은 2008년도 행정안전부 인력감축지침 미이행에 따른 인건비 결산액이 총액인건비 기준보다 크기 때문에 야기된 것임

○ 지방의회경비 절감은 기준액보다 결산액이 적었으나 동종 평균보다는 낮은 수준이며, 추후 국외여비, 의정운영공통경비, 기관운영 업무추진비 등 지속적인 경비절감 노력이 요구됨

○ 업무추진비 절감은 시책업무추진 등을 과감히 절감하여 동종 평균보다 상당히 높은 수준을 나타냄

○ 행사축제경비는 전년도에 비해 12억원을 축소하였으나, 세출결산액 규모가 축소하여 절감 노력도는 상대적으로 낮아진 것임

○ 민간이전경비 절감은 전년도의 지표값이 상대적으로 좋았고, 현년도 예산규모의 감소로 인한 민간이전경비비율이 높게 나타난 것이나, 지속적인 사회단체보조금의 사후평가 강화 등 민간이전경비 절감을 위한 노력이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 기타특별회계(판교택지개발사업)의 순세계잉여금 2,900억원이 감소하여 정책사업비가 감소되었기 때문에 야기됨

○ 성남시 대체소각시설 건립과 복정정수장 고도정수처리시설 설치사업 등 중앙심사사업 중 2개 사업이 계획보다 예산이 적게 편성되었고, 자체심사사업의 이매중 개방형 다목적체육관 건립사업과 수정구 보건소 건축사업의 예산편성이 계획보다 적어 지표값이 낮아진 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	51.01%	재정자립도가 높고 경상세외수입의 지속적 증가와 지방세 징수노력 등으로 시 평균에 비해 자체세입비율이 높음
업무추진비 절감 노력도	0.2819	시책업무추진비 예산절감 노력 등으로 우수한 지표값을 나타냄
장래세대부담비율	0.13%	채무가 적은 반면, 유형고정자산(주민편의시설, 사회기반시설)이 많음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	-0.3719	지체상금 275억원 발생, 경기침체로 인한 체납액 및 고질적 체납자 증가로 세외수입 체납액이 증가
중기재정계획반영비율	78.61%	기타특별회계(판교택지개발) 정책사업비 감소로 순세계잉여금 감소
정책사업투자비비율	38.20%	예산절감으로 사업비의 집행률은 낮아지고 경상이전경비는 기존 계획대로 집행되었기에 결산액 대비해 상대적으로 투자비비율 낮음

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율 개선노력

- 수입규모 역시 일시적인 순세계잉여금이나 이월금, 전입금 등이 축소되면 재정수지비율이 악화된 것으로 나타나기 때문에 흑자전환을 위한 지속적인 관리대책이 요구됨

○ 세외수입체납액 축소를 위해 특별징수 대책반을 운영하는 등 적극적인 체납액 정리 대책이 필요함

- 특히 5백만원 이상의 고액체납자에 대한 징수책임제 실시 및 소액체납자에 대한 전화독려반 운영성과 평가제 실시 등이 요구됨

○ 향후 체계적인 사업계획으로 중기재정계획과 예산의 연계를 강화해야 하며, 예산대비 투자비비율을 높여야 함

경기 의정부시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
431,801	81.54	733,724	515,879	217,845	-	41.9	0.690

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-11.95%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	65.32%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	6.01%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.46%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	4.77%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	22.48%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-1.08%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9914	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.5463	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	0.9561	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0809	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9947	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0235	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0691	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.2346	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.0751	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.3685	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	100.55%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	84.85%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	46.66%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	66.23%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	67.28%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 전년도에 비해 재정건전성이 악화되고 있음. 경전철 민자 투자사업을 위한 지방채 발행으로 인한 통합재정수지 악화는 크게 우려할 사항은 아니나, 자체세입 증감률이 (-)의 지표 값을 나타내는 등 새로운 세원의 미확충으로 인해 장래 재정건전성 악화는 우려되는 부분임

○ 세입 측면에서의 재정효율성은 동종 평균에 다소 미흡. 특히 지방세체납액 관리에 보다 집중할 필요가 있음

○ 세율 측면에서의 재정효율성은 동종 평균에 비해 우수함. 특히 인건비 절감 노력도 및 업무추진비 절감 노력도에서 뛰어난 성과를 보이고 있음

○ 중기재정계획 반영률 및 예산집행률 등에서 동종 평균에 비해 우수한 지표값을 보이고 있는 등, 재정 계획성 측면에서 양호한 모습을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 직전년도에 동종 시에 비해 양호했던 통합재정수지비율이 당해연도 평가에서는 악화된 것으로 나타났음. 이는 경전철 민자 투자사업을 위해 발행한 지방채로 인한 것으로서 자본적 지출 성격으로 크게 우려할 상황은 아닌 것으로 판단됨

○ 택지개발 등 대규모 개발 수요의 부재로 인해 동종 시에 비해 낮은 지방채 무잔액지수를 보이고 있음

○ 자체세입증감률은 전년도에 이어 (-)지표 값을 나타내고 있는 바, 개발 사업 등의 부재로 인해 새로운 세원 확보가 어려운 상황임

○ 장래세대부담률이 동종 평균에 비해 높게 나타난 이유는 제2경찰청 및 장암지구 부지 매각 대금 선수금이 유동부채로 계상되었기 때문으로서 이를 제외할 경우 동종 평균을 하회하는 수준임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 전년도 평가에서 동종 평균 수준을 유지하던 지방세체납액 축소노력도가 당해 연도 평가에서는 낮게 나타났음. 서울에서 이주한 저소득 계층의 증가로 인해 소액 체납자의 증가가 주요 요인으로 분석되고 있는 바, 이에 대한 관리 방안이 마련되어야 할 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 경기도 자치단체 중 인구 대비 공무원 수 비율이 최저인 점을 고려하면 인건비 절감의 여지가 크지 않은 것으로 판단됨에도 불구하고 인건비 절감노력도가 동종 평균에 비해 높게 나타난 점은 매우 고무적임

○ 전년도에 지방의회경비를 상당 수준으로 절감한 이유로 인해 당해 연도 절감노력도는 동종 평균에 비해 다소 낮게 나타났으나 비교적 양호한 수준을 유지하고 있음

○ 업무추진비는 전년도에 비해 괄목할 만한 절감 수준을 보여주고 있음. 직전년도에 다소 증가한 점을 고려하여 3년 평균을 계산한 결과 평균 4.14%의 업무추진비가 절감되고 있음

○ 직전년도에 비해 민간이전경비 절감노력도는 악화되었음. 민간이전경비 지출액은 꾸준히 증가하는 모습을 보이고 있으며 당해 연도 세출 결산액의 증가 폭이 줄어들면서 절감노력도가 악화된 것으로 나타났음. 민간경상보조금이 2009년 650억에서 2010년 790으로 급증한 점에 대한 상세한 분석이 요망됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율이 100%에 근접하고 있음. 직전년도에는 토지보상액의 증가 등으로 인해 부정확하게 예측한 부분을 적기에 수정하여 적절하게 운영하였음

○ 예산집행률은 동종 시에 비해 다소 양호함 편임

○ 투융자심사사업 예산편성비율 총액 기준 및 자체심사 제외 기준 모두 동종 평균에 비해 양호한 편이나 재정자립도를 고려할 때 지표를 개선할 여지가 큰 것으로 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	6.01%	대규모 개발 수요 부재로 인해 지방채 발행액이 동종 시에 비해 적음
중기재정계획 반영비율	100.55%	전년도 미흡지표였으나 당해 연도에는 100%에 근접하는 지표값을 보이고 있음
업무추진비 절감 노력도	0.2346	3년 평균 4%를 상회하는 절감비율을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증가율	-1.08%	신규 개발수요의 부재로 인해 새로운 세원 발굴 여지가 적음
지방세체납액 축소 노력도	-0.5463	저소득층 인구 유입으로 인한 지표 값 악화로 판단됨. 원인분석 시급
민간이전경비 절감 노력도	-0.3685	민간경상보조금 급증으로 인해 지표 값이 악화되었음

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율, 경상수지비율 및 지방채무잔액지수 등의 재정건전성지표에 있어서 양호한 모습을 보이고 있으나, 이면에는 개발 수요 부진 및 인구유입 정체로 인한 성장성의 한계를 내포하고 있음

- 시의 장기 성장 동력을 발굴하여 이를 반영한 중장기 재정계획을 수립하고 이에 기초하여 장기적이고 실효성있는 재정정책을 실행하여야 할 것임

○ 자체세원을 발굴하고 확보할 수 있는 방안을 마련해야 할 것임. 이는 지속적인 자본투자를 통해서 이루어질 수 있으므로 정책사업투자지출에 대한 중장기 계획에 집중적인 노력을 기울이는 것이 필요함

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종 평균에 비해 높게 나타났으나 이는 경비 자체가 줄어든 것이 아니라 세출예산이 증가함에 따른 지표상의 결과로서 민간이전경비를 절감할 수 있는 체계적인 관리시스템의 구축 필요

경기 안양시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
621,714	58.46	685,375	589,294	96,080	-	60.8	0.853

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	3.92%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	58.34%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	11.60%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.26%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	1.37%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	40.43%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-4.39%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0000	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2344	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0138	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0535	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9946	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0125	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0669	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.2125	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.0212	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.2448	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	110.75%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	78.93%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	36.17%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	47.00%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	47.52%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 전반적으로 재정수지가 호전되었으며, 채무관련 지표 역시 동급 단체에 비해 양호하여 재정건전성 상태가 많이 양호하나, 자체세입증감률이 동종 단체의 평균에 비해 많이 낮은데, 이는 이미 도시 성장잠재력이 포화상태이고 성장관리형 도시로 향후에도 특별한 세입증가 가능성을 예측하기 어려워, 세출절감방안에 집중해야 할 것임

○ 자체세입증대 노력은 대부분 경상세외수입 확충노력을 제외하면 우수한 편이어서 재정구조와 상태는 건전하다고 판단됨. 향후 자체재원인 경상세외수입의 확충을 위한 전향적인 방안모색이 요구됨

○ 세출절감 노력 역시 양호한 편이나, 인건비와 지방의회경비 절감은 상대적으로 저조한 실적이므로 이에 대한 집중적인 관리방안의 모색이 필요함

○ 다른 부문에 비해 상대적으로 가장 낮은 수준을 보이는 것이 재정계획성 측면으로 모든 지표값이 동종 단체의 평균이하로 나타남. 중기재정계획 및 투융자심사제도 등 재정관리제도와 예산의 연계성을 높이기 위해, 분기별, 반기별로 예산집행 평가 및 예산편성에 반영하는 시스템의 개발이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 전반적으로 재정건전성은 자체세입증감률을 제외하고는 매우 양호한 수준임

○ 전년대비 경상경비가 8.5% 감소하였고, 경상수익은 4.4% 증가하여 경상수지비율이 개선되었으며, 이에 따라 통합재정수지비율도 흑자로 전환되어 재정수지 부문이 매우 양호한 상태임

○ 채무관련 지표인 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 모두 동종단체 평균보다 낮아 건전한 상태를 보임

○ 자체세입비율은 동종 단체 중에서 매우 높은 수준으로 의존재원의 비율이 매우 낮은데, 문제는 부동산 경기침체에 따른 지방세수입의 증가율이 둔화되고 있다는 것임. 특히 지방소득세 고액 납세법인(대한전선, 동화제약)의 타 지역으로의 이전과 영업이익(엘지에릭슨) 감소 등 90억원이 반영되어 매우 낮은 수준임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 꾸준한 세입확충 노력으로 경상세외수입 확충을 제외하고는 전반적인 지표값이 양호한 수준임

○ 지방세징수율 제고를 위해 정확한 고지서 송달 및 정기분 고지에 대한 인터넷 홈페이지, 우리 안양지, 인터넷방송, BIS(교통정보) 등을 통한 홍보로 전년대비 증가율을 나타냄

○ 경상세외수입 확충을 위해 다각도로 노력을 경주하고 있으나, 정부의 강력한 물가인상 억제로 인해 사용료와 수수료 요율인상이 불가하여 근본적인 어려움에 처해 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감은 동종 단체에 비해 신규채용 없고, 인력순환 없이 고령 및 장기근무자의 비율이 높아 총액인건비 기준액 대비 절감비율이 낮은 상태임

○ 지방의회경비 절감은 기준경비로 편성하여 총액 범위 내에서 집행하였으나, 동종 단체에 비해 매우 낮은 절감률을 나타내고 있어 의회와 공조 및 절감노력이 필요함

○ 업무추진비와 행사축제경비 절감 노력도는 동종 단체에 비해 상대적으로 매우 높은 수준을 나타내고 있는데, 기관운영비와 시책추진비 등을 감축한 결과이고, 행사축제의 통합, 축소조정의 효과임

○ 민간이전경비 절감 역시 매우 높은 수준인데, 사회단체보조금이 전년대비 6.2% 증가했음에도 불구하고 민간경상보조금과 민간행사 보조금을 전년대비 각각 28.74% 축소한 결과임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 재정계획에 반영하지 않은 사업을 예산에 반영하여 건전성과 계획성을 저하시키고 있음

○ 예산집행률 역시 동종 단체 평균에 미달하는 낮은 수준으로 예산집행 및 자금배정단계 등에서 지속적인 모니터링이 필요함

○ 사회기반시설 확충과 어려운 재정여건으로 투자지출이 감소되어 정책사업투자비비율이 낮아 경상지출을 줄이고, 투자비비율 확대를 모색해야 할 것임

○ 투융자심사사업 중 소각시설의 대보수 등 계획대비 예산편성이 저조한 수준임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	40.43%	자체재원 비율이 매우 높아 재정자립과 세입기반이 안정적임
장래세대부담비율	1.37%	전년대비 장기부채의 감소와 유형고정자산의 비율이 높아 건전재정 운영이 가능함
민간이전경비 절감 노력도	0.2448	어려운 재정여건 하에서 선심성 경비절감을 과감히 축소하는 노력으로 우수한 지표값을 나타냄

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-4.39%	지방소득세(법인세분)고액 납세 법인의 타지역 이전 및 영업이익 감소로 인한 효과
인건비 절감 노력도	-0.0125	인력순환이 더디며 장기근무자 분포가 타 시보다 높음 실정임
투융자심사사업 예산반영비율	47.52%	투융자심사 시 투입되는 예산검토 등 면밀한 계획이 미진한 수준임

6. 개선사항

○ 자체세입증감률이 일시적인 고액 납세법인의 타 지역으로의 이전과 영업이익 감소로 야기된 것이지만, 향후에도 예측 불가능한 환경변화에 적극적으로 대응할 수 있는 방안의 모색과 함께, 세출축소방안을 동시에 강구해야 할 것임

- 특히 인건비와 지방의회경비 등 경직성 경비와 사회복지비의 증가로 인해 정책사업에 대한 투자지출의 비율이 줄어들고 있는 바, 경상적 경비비율을 더 줄이는 노력이 필요함

○ 현 상황에서 단기적인 세출축소방안(인건비절감)이 용이하지 않지만, 세수증대방안에 총력을 기울여 총액인건비 기준을 높이는 동시에 경비축소방안도 지속적으로 강구해야 함

○ 향후 투융자심사 시 예산수반에 대한 면밀한 협의 절차로 사전 사업계획과 사후 예산편성·집행의 연계성을 높여 나가야할 것임

경기 부천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
875,204	53.44	1,068,054	800,989	267,066	-	49.9	0.779

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	4.30%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	66.37%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	11.99%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	2.28%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	2.09%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	33.37%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	0.73%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0048	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.3298	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	0.9787	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1734	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9933	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0468	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1216	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.2024	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.0012	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.6120	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	94.67%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	75.39%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	39.11%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	76.34%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	67.71%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 부천시는 재정력지수가 2006년 1.03에서 2011년 0.779로 낮아짐에 따라 2007년 이후 보통교부세 교부단체가 되었음

○ 면적 53.44㎢, 인구 87만명인 인구과밀지역으로서 도시개발이 이미 완료됨에 따라 신규개발비용은 낮으나 시설유지·관리 등 경직성 비용 지출이 증가하는 특징을 보이고 있음

○ 통합재정수지가 양호하고 지방세 수입이 지속적으로 증가하고 있으나 공공시설물 유지관리를 위한 경직성 경비 비중이 높고, 지방채무상환비비율 또한 높아 채무상환 압박에 따른 채무관리에 노력을 기울여야 할 것임

○ 부천시의 2010년도 세입확충을 위한 노력도 지표가 전반적으로 좋지 않은 상태로써 이는 2009년 재정분석 당시에도 지적된 부분임

- 특히 재정력지수가 갈수록 낮아지고 있는 상황에서 부천시 내부에서만 대안을 찾을 것이 아니라 체납징수율이 우수한 지자체를 벤치마킹 하는 등 적극적인 세금누수 방지대책을 마련하여야 할 것임

○ 전반적으로 민간이전경비 지출 외에 세출절감노력을 하고 있고 실질수지비율과 고정순자산비율이 높으나 예산의 좀 더 계획적인 운영이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지가 2009년에 이어 상위 25% 이상으로서 동종평균보다 높음. 이는 순세계잉여금이 전년에 비해 132억원이 증가하였고, 세출절감노력에 따라 인건비와 운영비가 244억원 줄어든 결과임

○ 각종 시설에 대한 공공청사 지급 수수료 등 경직성 경비가 증가하여 경상수지비율이 2009년에 이어 동종단체 대비 하위 25%에 머물고 있음

○ 지방세의 자연증가율은 지속적으로 성장하고 있으나 2009년 대비 증감률은 재산세와 자동차세의 신장률이 낮아 동종단체 평균을 하회하고 있음

(재산세 탄력세율 상한선을 5%에서 10%로 상향조정할 것을 건의해 놓은 상황)

○ 지방채무 잔액지수의 일반재원결산금액이 2009회계연도에 비해 작으나(932억) 지방채 금액이 (1,315억→1,326억) 늘어 전년에 비해 다소 높게 나타났고, 일반재원 상환비 비율도 미래 4년보다는 과거 4년의 지방채무 금액이 크므로 채무관리에 좀 더 심혈을 기울어야 함. 장래세대부담비율에서도 유동부채 중 기타유동부채가 400억원 늘어 재정적인 압박이 다소 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 부천시의 경우 지방세체납액 축소노력도, 경상세외수입 확충노력도, 세외수입체납액 축소노력도 등이 동종 대비 하위 25% 이하로 부진하므로, 향후 체납징수 목표관리제, 체납원인별 징수대책을 수립하여 적극 실천하는 것이 필요함

○ 특히 부천시의 특성상 경직성 운영경비 지출이 많아 경상수지 비율이 거의 최하위에 머물고 있는 상황에서 세입확충을 위한 노력이 수반되지 않는다면 후술할 세출절감 노력만으로는 개선되기 어렵다고 생각됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 부천시의 인건비 절감 노력도는 2009년에 이어 2010년에도 상당히 높게 나타남

○ 부천시의 경우는 매년 재정분석 지표를 근거로 각각 3개 분야별로 24개과 36개 과제를 선정하여 재정여건 개선 대책을 꾸준히 추진 노력하고 있으며 행사·축제의 통합 운영 및 민간단체 보조 후 사후 정산 등 절감 노력을 기하고 있음

○ 그러나 2010년의 경우 민간이전경비 절감노력도가 동종 대비 최하위인데, 이는 경로당 등 노인복지시설 32개 증가 및 각종 사회복지시설 운영에 따른 기본경비 상승과 무형문화엑스포의 국비 48억 8천만원이 민간경상보조에 포함되어 전년에 비해 높게 나타난 것으로 파악됨

다. 재정계획성 분석

○ 부천시의 계획적인 재정운영 상황은 전반적으로 좋지 않음

○ 일반회계 예산집행률은 83.15%로서 상대적으로 양호하나 기타특별회계(55%)와 공기업특별회계(68.43%)가 저조함

- 이는 예산현액대비 예비비가 23.57%(1,069억원)로서 하수공기업 328억원, 공유재산 298억원, 도시개발 256억원, 기타 187억원이며 향후 투자사업 재원으로 현재 예비 적립상태임에 따라 집행률이 저조한 상태임

○ 정책사업투자비비율이 낮으며, 이는 참고지표인 시설비지출비율이 동종대비 최하위인 것과 직결되는 부분임. 따라서 시설투자 저조 및 경상운영경비 과다에 따른 부천시 차원의 근본적인 대책이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	33.37%	지방세와 경상세외수입의 증가보다는 세입결산액이 1조 1,128억원에서 9,816억원으로 감소한데 기인함
지방세징수율 제고 노력도	1.0048	전 직원 책임징수제 운영, 세정운영평가 시상 등 지방세 납기 내 징수율 제고 노력을 위한 시책 추진
인건비 절감 노력도	0.0468	총액인건비 기준액이 2009년 대비 30억원(2.28%) 감소하였고, 집행액도 957백만원(0.7%) 절감함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	0.9787	자금조기집행 결과 평균잔액의 감소로 인해 전년대비 이자수입의 감소, 개별부서 법개정에 따른 사용료 수입 감소 등
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1734	세외수입 체납에 대한 원인분석과 체납관리를 위한 적극적인 관심과 지원 미흡
민간이전경비 절감 노력도	-0.6120	무형문화엑스포 국비 48억 8천만원이 민간행사 보조비로 지출, 노인복지시설 32개 증가에 따른 운영경비 지출

6. 개선사항

○ 부천시는 2008. 2009 회계연도에 이어 2010 재정분석결과도 지방채무와 경직성 운영경비 지출 문제가 반복되고 있는 가운데 지방채무가 2009 회계연도 대비 늘었다는 점에서 향후 좀 더 강도 높은 관리가 필요할 것이며, 2012 재정분석시에는 좀 더 개선되기를 기대함

○ 부천시의 향후 개선사항은 두 가지로 나누어 모색해볼 수 있음

- 첫째, 시설운영 및 관리를 위한 경상운영경비 축소 노력임. 운영경비 축소에 초점을 맞추어 전략계획을 수립한 후, 공공시설의 현황과 문제점을 정확히 파악해야 할 것임. 이후 유사시설의 통·폐합이나 시설운영의 민간위탁, 민간 수익시설 유치 등 대안을 수립한 후 추진계획에 맞추어 실천해나가야 할 것임
- 둘째, 실질적인 세입확충노력임. 이전의 재정분석결과 보고서를 살펴보면 부천시 내부적으로는 콜센터 아웃바운드 운영, 자동차세 선납 부과징수, 통합체납정보시스템 활용을 통한 세입증대 노력을 하고 있으나, 그 효과가 아직 미흡하므로 내부적으로 시스템 마련에만 그치는 것이 아니라 실질적인 시스템 가동과 아울러 체납세 징수 우수단체 벤치마킹을 통해 근본적인 대책을 마련해야 할 것임

경기 광명시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
343,982	38.50	412,852	321,924	90,928	-	52.1	0.784

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	4.42%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	58.32%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	5.31%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.57%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	1.12%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	31.65%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	4.88%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9916	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2971	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0605	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.3212	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9932	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0220	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1291	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.2411	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.0306	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.4488	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	94.07%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	78.48%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	29.17%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	33.33%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	63.98%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 2010년 세입대비 세출규모가 상대적으로 작아 재정수지가 호전되었으며, 지방채무상환비비율을 제외한 나머지 채무관련 지표가 전반적으로 매우 양호한 수준이어서 재정건전성 상태는 양호하다고 판단됨

○ 자체세입증대 노력은 경상세외수입 확충을 제외하고는 모든 지표가 동종 평균에 미달하는 등 낮아 전반적인 세입증대방안에 초점을 둘 필요 있음. 특히 자체수입비율이 높기 때문에 지방세수입과 세외수입 증대방안을 모색해야 재정안정화를 달성할 수 있을 것임

○ 세출절감 노력은 인건비와 민간이전경비 절감노력을 제외하면 전반적으로 양호한데, 특히 민간이전경비 절감 노력은 상대적으로 매우 미흡한 수준이고, 인건비 절감을 위한 특단의 조치 등이 요구됨

○ 타 부문에 비해 상대적으로 가장 저조한 측면이 재정운영의 계획성인데, 특히 정책사업투자비비율은 동종 단체의 최저수준임. 투융자심사사업의 예산반영비율도 낮아 계획성 향상을 위한 종합적인 예산관리방안의 수립이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지비율이 흑자로 전환되어 동종단체에 비해 매우 양호한 수준을 보이고 있으며, 경상수익의 경상비용 충당능력이 상대적으로 바람직한 상태를 보이고 있음

○ 채무관련 지표는 지방채무상환비비율을 제외한 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율이 모두 동종단체 평균보다 양호한 상태를 나타내고 있음

- 지방채무의 적극적인 감소를 위하여 지방채 조기상환 노력을 통해 일반재원대비 상환액규모가 일시적으로 증가하였으나, 장기차입 규모는 상대적으로 작아 건전재정 운영이 가능한 상태임
- 그러나 향후 채무잔액과 채무상환재원 및 상환시기 등을 포함하는 채무관리종합대책을 수립하여 적극 실천할 필요 있음

○ 자체세입비율은 동종 단체대비 매우 양호하며, 소하택지 및 역세권 택지개발지구의 입주인구 증가로 인해 자체세입 증가율 역시 양호함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 경상세외수입 확충 노력을 제외한 대부분의 세입확충 노력이 동종단체의 평균에 미달하는 수준으로 세입확충노력이 요구됨

○ 자체재원의 핵심인 지방세징수율 제고 및 지방세체납액 축소 역시 동종평균에 미달하고 있는데, 이는 부동산경기 침체에 따른 세수확보의 어려움을 반영하는 것이며, 세외수입체납액 축소를 위해 차량관련 과년도분 징수전담반을 구성하여 독려하고 있으나, 과태료(1건 40억원) 발생으로 인한 일시적인 세외수입 체납증가 효과임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력은 2010년 인건비 결산액이 총액인건비 기준액을 초과하여 절감노력이 동종 단체평균에 비해 매우 낮은 수준임. 사회복지 관련 계약직 공무원과 비정규직의 인건비 증가로 인한 결과인데, 추후 절감방안 모색이 필요함

○ 업무추진비 절감을 위해 다양한 항목의 비용축소 노력이 가시화되어 동종 단체 중에서 매우 높은 절감효과를 나타냈음

○ 행사축제경비 절감 역시 낭비적이며 일회성 행사는 가급적 축소하여, 전년도 대비 8억원을 절감하여 효율적인 재정운영 기반조성에 기여하고 있음

○ 민간이전경비 절감은 지역의 특성 상 다문화 가정과 소외지역 주민들을 위한 사회복지관련 단체의 증가에 의해 절감노력이 상대적으로 낮은 수준인데, 향후 민간사회단체보조금의 평가기능 강화 등을 통해 효과성 제고방안에 집중해야 할 것임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률 등이 동급 단체 평균에 미달하는 저조한 수준으로 예산운용과 집행의 계획성과 효율성 향상노력이 요구됨

○ 특히 정책사업 투자비비율은 동종 단체 중에서 최하위 수준임. 이는 도시 전반적으로 기반시설의 안정화에 인한 자본지출비율이 낮기 때문이지만, 특히 광명·시흥 보금자리 주택지구사업이 지연(보금자리 사업중단 규모 110억원)되어 지표값이 낮아진 때문임

○ 투융자심사사업의 예산편성비율 역시 낮은데 사업계획의 타당성 분석단계부터 예산확보 가능성 타진이 전제되어야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	4.42%	세입 대비 적정한 세출편성으로 재정건전성 확보
지방채무잔액지수	5.31%	재원규모 대비 건전한 세출편성으로 불요불급한 사업추진 자제로 지방채 발행 억제
자체세입비율	31.65%	가상계좌 도입을 통한 지방세 납세자 편의 방안 강구를 통해 지방세 징수율 제고 및 체납액 축소노력 지속

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자비비율	29.17%	시 전반의 기반시설 등이 안정화되어 자본지출 비용이 상대적으로 낮으며, 특히 광명·시흥보금자리지구 지정으로 공사가 다수 미추진 및 중단
세외수입체납액 축소 노력도	-0.3212	일시적인 과태료(1건 40억원) 체납 발생으로 전년대비 급증하여 지표값이 저조한 수준을 보임
민간이전경비 절감 노력도	-0.4488	소외된 주민들을 위한 복지예산 수요가 지속적으로 늘어나고 있으며 그에 따른 예산편성액 증가

6. 개선사항

○ 정책사업투자비비율 확대

- 광명·시흥보금자리지구 지정으로 도로개설사업 등 시설비 투자가 중단되어 2010년 지표값이 상당히 악화되었음
- 소하택지지구 및 역세권 택지개발지구 내 도서관, 주민센터, 시립어린이집, 청소년수련관 등 신규시설 투자수요에 적극 대처하여 투자지출 비율을 높이도록 노력하고 2011년 현재 철산도서관 및 복합청사 건립, 소하2동 주민센터 건립, 시흥대교 확장공사 등 대규모 시설 공사를 진행 중임

○ 민간이전경비 절감노력 확대

- 지역적인 특수성이 존재한다고 하더라도, 민간경상보조와 사회단체 보조금 및 민간행사보조금 등 세부항목별 사업의 성과평가를 시행하고, 동일사업이나 행사의 경우 일몰제(sunset)적용 등을 통한 경비절감 노력을 확대할 필요가 있음

경기 평택시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
419,457	455.73	1,095,231	776,055	319,176	-	54.4	0.757

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	3.89%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	57.54%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	16.38%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	2.88%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	2.86%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	30.82%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	7.22%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9937	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.5985	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0074	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0664	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9985	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0294	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.2105	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.3136	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.3939	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.4182	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	78.32%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	82.18%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	59.77%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	67.84%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	65.92%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 평택시는 1995년 (구)평택시, (구)송탄시, (구)평택군이 통합되어서 탄생한 도농복합도시로서 시청은 (구)평택시 지역에, 의회는 (구)송탄 지역에 분리되어 있으며 통합에 따른 공무원 승진적체가 심화되어 있는 상황임

○ 주한미군기지 이전에 따른 국고보조금이 계획한 만큼 원활히 지원되지 않고, 안중, 송담 토지구획정리사업 등 지역내 각종 개발사업들이 경기침체로 인해 연기되면서 2011년 예산이 6년만에 1조 이하로 축소되었음

○ 재정건전성은 전반적으로 양호하나 지방채무상환비비율이 다소 높은 편임

○ 평택시의 세입확충 노력도가 상당히 미흡하고 세출절감면에서는 경상경비부분은 양호하나 행사축제경비와 민간이전경비 절감을 위한 노력이 요구됨

○ 재정의 계획적 운영 측면에서 중기재정계획 반영비율이 상당히 미흡한 상황임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 평택시는 통합재정수지비율, 경상수지비율, 자체세입비율 및 증감률 지표는 양호하나 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율이 좋지 않음

○ 지방채무관련 지표는 2008, 2009 회계연도에도 좋지 않았으며, 이는 2008년 3월 평택도시공사가 설립되면서 시로 이전된 채무임

- 따라서 2010년 신규 지방채 발행 억제 및 기타특별회계 토지구획정리사업에 따른 체비지매각으로 300억원을 상환, 지방채무잔액지수가 2009년 16.89%에서 2010년 16.38%로 좋아졌음
- 지방채무상환비비율은 현재 좋지 않으나 2011년에는 지방채발행 실적이 없고, 지방채발행 사업이 대부분 도로 등 SOC 사업임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 평택시의 세입확충노력도 지표는 2009 회계연도 지표값이 좋았던 것에 반해 2010년에는 지방세징수율 제고노력도 외에는 동종단체 대비 모두 25% 이하에 속할 정도로 좋지 않음

○ 지방세체납액의 경우 고덕신도시 보상으로 지방소득세가 늘어나는 등 지방세가 증가함에 따라 자체세입비율은 좋아졌으나 체납액도 자연히 증가하였음

○ 세외수입체납액은 과년도 이월액이 287억에서 310억으로 증가하였고, 부동산경기 침체에 따른 토지개발부담금 징수율이 64%에서 28%로 저조했던 결과임

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감노력도 지표는 전반적으로 양호하나 행사축제경비와 민간이전경비 절감지표가 상당히 좋지 않음

○ 행사축제경비의 경우 2010년 10월 경기도 생활체육대축전(약 11억) 개최로 인해 일시적으로 증가하였고, 2010년 세출결산액이 2009년 보다 1,211억 감소하여 상대적 비율이 높아진 부분도 있음

○ 민간이전경비의 경우 사회복지분야의 사업비 중 특히 보육시설수가 전년 대비 12%가 늘어나 민간이전경비 또한 증가하였으며, 2010 세출결산액이 감소한 이유도 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정의 계획적 운영 측면에서 평택시는 정책사업투자비비율은 양호한 편이나 예산집행률, 투융자심사사업 예산편성비율은 평균을 약간 상회하는 수준이고, 특히 중기재정계획 반영비율은 많은 개선이 요구됨

○ 2009년, 2010년 재정분석결과 모두 중기재정계획 반영비율이 저조한 이유는 미군기지 이전에 따른 평택 지원금이 원래 계획대로 지원되지 않는 데에 기인함

- 기타특별회계의 반영비율이 낮은데, 그 중 미군기지 이전에 따른 주변지역 주민편익시설사업의 수행을 위한 주변지역주민편익시설사업 특별회계의 반영비율이 특히 낮음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	7.22%	고덕신도시 보상으로 지방세징수결정액 대비 329억 증가
인건비 절감 노력도	0.0294	결원율 2%(32명) 유지 방침으로 현원 증가를 억제하였고, 가정의 날 운영 등으로 초과근무수당 절감 등 총액인건비 대비 2,882백만원 감액
업무추진비 절감 노력도	0.3136	기관운영업무추진비 및 시책업무추진비 사용의 엄격한 통제

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	2.88%	2008년 평택도시공사가 설립되면서 이전된 채무 380억원이 이전되었으나 2010년 체비지 매각으로 300억원 상환
지방세체납액 축소 노력도	-0.5985	고덕신도시 보상으로 지방소득세가 늘어나 지방세가 증가(징수결정액 대비 329억)하였으나, 체납세도 자연히 증가
민간이전경비 절감 노력도	-0.4182	사회복지시설, 특히 보육시설수가 12% 증가하였으며 2010년 세출결산액도 2009년 대비 1,211억 감소

6. 개선사항

○ 평택시는 2009 회계연도 재정분석 당시 인건비 지표가 총액인건비를 초과할 정도로 좋지 않았으나 2010년에는 결원율 2%를 유지하는 등 자구노력을 기울이고 있음

○ 반면 2009년 당시에는 양호했던 세입지표, 행사축제, 민간이전경비 절감 노력도 지표가 2010년에는 좋지 않은 상황임

- 행사축제경비의 경우 순번제 또는 시의 홍보전략이라고는 하지만 사업성과 수익성, 홍보효과 등을 사전에 철저히 분석해서 행사유치를 해야 할 것임
- 민간이전경비의 경우 사회복지사업은 지속적으로 증가할 수밖에 없고, 민선단체장이 존재하는 한 이유 없는 축소정책은 불가할 것이므로, 일몰제 시행, 이용 빈도, 시설의 중복성 등을 정기적으로 분석하여 규모 조정을 해나가야 할 것임

○ 평택시 중기재정계획의 경우 미군기지 이전에 따른 지원계획과 같이 기존에 수립했던 계획과 달리 기간, 예산 등이 수정되어야 한다면 이러한 부분들을 반영, 연동시켜서 그에 맞게 중기재정계획을 조정하고 이와 연계한 당해 예산운영계획을 수립, 예산편성, 집행해야 할 것임

경기 동두천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
95,653	95.66	270,556	223,422	47,134	-	24.2	0.432

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.30%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	52.48%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	12.33%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.28%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	2.81%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	13.91%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	1.70%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9617	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.4232	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0674	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0669	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9941	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0029	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.2403	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1149	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.0707	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.0259	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	97.28%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	82.47%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	55.45%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	91.25%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	57.78%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 취약한 재정자립기반에도 불구하고 경상수지비율 및 채무관련 지표가 동종단체에 비해 양호한 상태를 유지하고 있어 재정건전성이 양호한 수준임

- 다만, 통합재정수지비율이 적자상태에 있어 재정수지의 균형을 이루려는 노력이 필요하며 구조적으로 취약한 자체세입기반을 확대할 수 있는 노력도 요구됨

○ 세출절감 노력은 동종 평균에 비해 전반적으로 높게 나타나는 등 세출확충 노력지표에서 양호한 모습을 보이고 있으며, 세입에 있어서도 경상세외수입 확충 및 세외수입체납액 축소 노력은 동종 평균에 비해 양호한 편으로 나타나고 있으나, 지방세분야 징수율 및 체납액 축소 노력은 미흡한 수준이므로 이에 대한 개선이 요구됨

- 특히 지방세체납액 축소노력은 고액체납자 증가에 따라 매우 부족한 것으로 나타나고 있어 체납액에 대해 체계적 관리노력이 요망됨

○ 투융자심사사업 및 중기재정계획을 포함하는 재정운영의 계획성은 양호한 수준을 나타내고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다 다소 낮은 수준으로 재정적자를 기록하여 재정안정성과 건전성에 부정적인 영향을 가져올 우려가 있으므로 개선이 필요함

○ 경상수지비율은 전년대비 운영비 67억 감소 및 행정운영비 중 불요불급 경비 절감 등에 따라 동종 평균대비 양호한 수준임

○ 지방채무잔액지수 및 지방채무상환비비율은 동종 평균에 비해 다소 양호한 모습을 보이고 있으며, 이는 2010년 이후 지방채 신규발행을 억제하고 과거 4년간 배출처리사업 등 공기업특별회계 채무를 적기상환 하는 노력에 따른 것임

○ 동종 평균에 비해 크게 낮은 자체세입비율은 미군 공여지가 시 면적의 42%를 차지하고 있고 임야가 전체의 68% 차지하는 등 자체세입원이 부족함에 따른 것임. 그러나 자체세입증감률은 신시가지 개발 수익 등 지속적인 세원 증가에 따라 동종 평균에 비해 높은 것으로 나타났음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율은 부동산 경기침체, 경기악화에 따른 영세법인 등의 소득할주민세 체납이 많음에 따라 동종단체 평균에 미치지 못하고 있어 지속적인 지방세 징수실적 제고 노력이 필요함

○ 경기침체의 지속으로 고액체납자(1천만원 이상 40여명)가 늘어나는 실정으로 지방세체납액축소가 낮게 나타남. 전년에는 골프장 토지분재산세의 거액 회수에 따른 특수요인으로 높게 나타났었음

○ 경상세외수입 확충 및 세외수입체납액 축소는 동종 평균보다 다소 양호한 수준을 보이고 있음. 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균과 유사하게 나타나며, 이는 균등할 주민세등의 적정한 세율적용에 따른 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 낮은 총액인건비 기준액에도 불구하고 연가보상금 일수를 10일로 단축하는 등 인건비 절감노력에 따라, 동종 평균과 유사한 수준을 보이고 있음

○ 경기침체에 따른 국외여비 미집행 및 의정운영공통경비 절감노력에 따라 의회경비절감 노력도가 동종 평균이상으로 나타났음. 업무추진비 절감노력도는 동종 평균에 비해 다소 저조하나 시책업무추진비 절감편성 노력에 따라 매년 개선되고 있어 우려할 상황은 아니라고 판단됨

○ 동종 단체에 비해 세출결산액 대비 행사축제경비 절감은 민간행사보조로 지원되는 행사축제 최소화에 따라 양호한 수준으로 특히 연례적으로 개최되는 행사 축제의 비용축소를 통해 경비절감을 위해 노력하였음

○ 민간이전경비절감 노력도는 (-) 수치이나, 사회단체보조금 지원시 인력운영비를 삭감하는 등 절감노력에 따라 동종평균에 비해서는 양호한 수준임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율 및 예산집행률은 동종단체 평균수준으로 중장기 사업에 대한 계획적인 재원배분으로 체계적인 재정운영계획을 수립하고, 예산편성시 지출수용의 정확한 예측으로 이월사업비 및 불용액을 최소화한 결과로 판단됨

○ 도로개설 등 사회기반시설 확충에 따른 시설비 증가로 정책사업투자비비율이 동종단체에 비해 높게 나타나고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율에서 자체심사 포함시 전액도비사업의 미교부로 투자사업비가 미반영되어 동종평균에 비해 저조하나, 50억원 이상 사업의 경우 타당성 및 효율성을 고려하여 예산편성에 반영하여 자체심사사업을 제외한 경우 매우 양호한 수준을 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	52.48%	운영비 중 불요불급한 경비를 절감하는 노력하는 등 전년대비 67억원을 절감하여 경상수지비율이 양호한 수준임
행사축제경비 절감 노력도	0.0707	연례적으로 개최되는 행사 축제의 비용축소를 통해 경비절감을 위해 노력하는 등 민간행사보조로 지원되는 행사축제 최소화에 따라 양호한 수준
투융자심사사업 예산편성비율	91.25%	대규모 사업에 대한 타당성심사, 예산계획 및 사업관리를 철저히 수행하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	13.91%	동종 자치단체에 비해 매우 낮은 수준의 자체세입비율을 보이고 있는 바, 이는 해당 시 면적의 42%를 차지하고 있는 미군부대로 인한 영향이 가장 큰 요인임
통합재정수지비율	-3.30%	지방채발행을 억제하고 한정된 재원을 계획적으로 재원배분하는 등의 노력을 통해 불요불급한 지출을 노력할 필요가 있음
지방세체납액 축소 노력도	-0.4232	경기침체의 지속으로 고액체납자가 증가하는 등의 영향으로 지방체납액이 크게 증가하고 있어 체납액 축소를 위한 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율이 마이너스(-)를 기록하여 재정적자 폭이 크게 나타나므로 전년도 이월사업비를 최소화하는 등 통합재정수지 개선에 노력하여 수지 적자가 재정운영에 부정적 영향을 미치지 않도록 개선하여야 함

○ 낮은 자체세입비율이 시의 가장 시급한 문제로 판단되므로, 이를 개선하기 위하여 현재 추진 중인 미군부대 이전 이후의 도시개발계획을 면밀히 검토하여 중장기적인 세입기반 확충 방안을 수립해야 할 것임

○ 지방세징수율 제고 및 체납액 축소를 위해 다각적인 대책이 요구됨

- 탈루세원 관리에 노력 필요
- 체납원인과 체납자 유형을 분석하여 장기, 거액체납자에 대한 집중관리를 실시하여야 하며 별도의 전담반을 구성하고 차량번호판 영치, 고액체납자 명단공개, 재산압류 등 적극적인 체납징수대책을 수립하여 실천하여야 함

경기 안산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
714,891	149.06	946,747	783,055	163,692	-	57.6	0.740

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	3.67%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	55.33%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	3.34%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.36%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	0.68%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	39.22%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	8.30%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9978	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2386	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.2018	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0837	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9937	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0206	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0218	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1885	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.2990	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.0025	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	92.89%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	81.14%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	34.78%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	88.49%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	78.20%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 안산시는 반월, 시화산업단지 등 제조업 중심 도시로서 일자리를 찾아온 외국인의 비중 또한 높은 곳이기도 함. 따라서 다문화마을 특구 지정, 외국인 주민센터 개소, 외국인 인권조례 제정 등 전국 최대의 다문화 도시라 할 수 있음

○ 안산시의 재정력은 줄곧 상위를 지켜오며 보통교부세도 불교부단체이었음. 그러나 2000년 들어 무리한 토지매입 및 지방채 발행 등으로 2008년에 재정력지수가 1.012이던 것이 2010년 0.740으로 낮아졌으며 2009년부터는 안양과 함께 교부세 교부단체로 되었음

○ 2010 회계연도 안산시의 재정건전성은 통합재정수지비율, 경상수지비율 등 상당히 양호함

○ 재정효율성면에서 세입확충 노력도의 경우 지방세체납액 부문 외에 양호한 편이나 세출면에서는 좀 더 노력을 요함.

○ 재정계획성 면에서는 정책사업투자비비율이 낮고 이를 반증하듯 시설비지출비율 지표도 좋지 않음

○ 행정운영경비 절감을 위한 노력도 필요하며 이는 안산시의 인건비가 2009년에 이어 2010년에도 총액인건비를 초과하는 것과도 일치하는 결과임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 안산시의 재정건전성은 상당히 양호함

- 안산시는 재정건전성 향상을 위해 2010년 7월 예산다이어트 및 민생복지 중심의 재정지출구조로 전환하였음
- 각종 공공사업의 타당성을 면밀히 검토 후 유보하거나 연기하였고 예산일몰제를 추진하여 중복투자 및 전시성·낭비성 예산편성을 지양하였음
- 64억을 예산절감하여 제2회 추경시 일자리 창출예산으로 편성하였음

○ 통합재정수지비율의 경우 2008년과 2009년 모두 마이너스(-)로 그 지표값이 좋지 않았으나 2010년의 경우 동종 대비 상위 25%선에 있을 만큼 좋아졌음

○ 특히 지방채 발행이 없어 지방채무관련 지표는 매년 양호함

○ 자체세입 비율이 높고 2009년 대비해서도 많이 증가하였음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 안산시의 세입확충 노력지표는 전반적으로 좋지 않음

○ 경상세외수입 외에 지방세와 세외수입 체납액은 2009년에 이어 2010년에도 증가하였음. 이는 지방세징수율이 전년대비 감소한 것과 무관하지 않은데, 안산시는 낮은 납세의식과 다가구주택 밀집지역에 따른 고지의 어려움을 그 원인으로 파악하고 있음

○ 안산시의 재정력지수가 1.012(2008년) → 0.855(2009년) → 0.74(2010년)로 매년 감소하고 있는 것을 감안한다면 시민의식과 지역적 특성문제만으로 두기 보다는 납세의식 및 체납에 따른 불이익 홍보, SNS 활용 등 세금 누수 방지 대책을 강구해야 할 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 안산시는 행사축제경비와 업무추진비 절감을 위한 노력지표는 양호하나 인건비와 민간이전경비 지출이 많음

○ 인건비는 2009년에 이어 2010년에도 그 규모는 작으나 총액인건비를 초과하여 지출되었으며 이는 행정운영경비가 전년대비 증가한 점을 보더라도 지속적인 감축노력이 필요한 부분임

○ 민간이전경비의 경우도 안산시의 전반적인 재정이 안 좋아지고, 세입체납률은 증가하며 인건비는 기준액을 초과하는 상황에서 민간경상보조단체를 평가하여 계속지원여부를 매년 결정하는 식의 철저한 관리가 필요할 것임

다. 재정계획성 분석

○ 재정의 계획적 운영측면에서 안산시는 5억원 이상 의뢰심사를 한 투융자심사사업의 예산편성비율은 상당히 양호한 편임. 자체심사까지 포함해도 나쁘지 않으며 2009년 대비 해서 향상된 지표 중 하나임

○ 정책사업투자비비율이 상당히 좋지 않으며, 이는 참고지표인 시설비지출비율이 낮은 것과도 관련됨

- 시설운영·관리비용을 줄이기 위해 민간위탁 운영방식이나 이용빈도가 떨어지는 곳의 통·폐합 등 효율적 시설관리가 필요할 것임
- 기존 시설의 효율적 관리 후 실제로 안산시에서 필요로 하는 사업에 재투자하여 생동감 있는 시정 운영이 필요할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	55.33%	2010년 7월 예산다이어트 및 민생복지 중심의 재정지출구조로 전환
지방채무잔액지수	3.34%	각종 공공사업을 재검토하여 공공건물의 신축계획도 면밀히 분석 후 유보하거나 연기
장래세대부담비율	0.68%	유형고정자산 비율이 높고 부채비율이 낮아 지표값이 우수

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비절감 노력도	-0.0206	공무원 직제개편에 따른 정·현원 조정으로 인건비 지출이 늘어나고 있는 실정임
중기재정계획 반영비율	92.89%	공기업특별회계의 사업여건 변화와 계획적인 중기지방재정계획 예산 확보 및 집행 미흡
정책사업투자비비율	34.78%	도시기반시설이 완성된 단계로써 정책사업이나 자본투자 비율의 감소 현상

6. 개선사항

○ 안산시는 성공적인 제조업 중심도시로서 서울이나 지방에서 뿐만이 아니라 외국인들의 유입이 활발함. 특히 다문화 외국인 근로자들을 위한 제도, 정책 및 시설들이 잘 형성되어 다른 도시와는 차별화 된 안산시만의 특징을 가지고 있음(최근 다른 시군들도 안산시와 같이 그들 지역만의 산업이나 지역특산품 등 마을기업(Community Business)을 찾는 데 적극적으로 나서고 있음). 안산시는 잘 형성해 온 이러한 기반들을 바탕으로 시정을 좀 더 효율적으로 꾸려나간다면 발전가능성이 상당히 높은 곳이라 생각됨

○ 세입부문에서 계속 증가하고 있는 지방세와 세외수입 체납율을 줄이기 위해 체납세 전담반의 실질적 운영, SNS를 이용한 체납시 불이익 적극공지, 강력한 공매처분 등 세금누수 방지대책을 세워 세정의 효율화를 기해야 할 것임(화성시 사례 참조)

○ 세출부문에서는 정원 대비 몇% 유지 등 목표를 세워 인건비 감소를 위해 노력해야 할 것임. 기반시설운영·관리면에서도 민간위탁, 이용빈도나 유사시설 등 실태를 정기적으로 파악하여 경상경비를 절감하기 위한 노력과 동시에 안산시 정책사업에 대한 자본투자 노력을 기울여야 할 것임

경기 고양시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
950,115	267.41	1,255,553	981,136	274,416	-	60.4	1.016

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.54%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	58.69%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	24.88%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	2.06%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	2.60%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	39.05%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	6.79%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9745	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.5232	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0659	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1007	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9950	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0411	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	-0.0012	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1506	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.4046	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.2990	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	87.22%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	81.17%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	45.08%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	15.93%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	14.49%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정자립기반이 양호하나 채무규모가 상당히 높은 수준이며 재정수지가 계속하여 적자를 기록하고 있어 부지매각 등 채무구조개선을 위한 지속적인 노력을 통해 장기적인 재무건전성 관리에 유의해야 할 것임

○ 세출절감 노력은 전반적으로 높게 나타나고 있으나, 지방세징수율 및 체납액 축소 노력이 미흡하여 이에 대한 개선이 필요함

○ 중기재정계획 및 투융자심사사업 편성비율 등 재정의 계획성이 전반적으로 미흡하여 사업계획의 타당성으로부터 예산편성에 이르는 단계별 문제점을 파악하여 집중적인 개선 노력이 요망됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 조기집행 및 이자수입의 감소 등으로 인해 전년에 이어 계속적으로 마이너스(-)로 나타났고 동종 평균에 비해 낮은 점을 고려하여 중장기적인 통합재정수지의 균형 관리가 요구됨

○ 킨텍스 2단계 부지조성을 위한 재원확보를 위해 차입한 채무로 인해 지방채무잔액지수 및 지방채무상환비비율이 동종단체 평균에 비해 높게 나타나고 있으므로 채무감축을 위한 채무관리종합대책의 수립이 요망됨

○ 지방채무잔액지수가 높음에도 불구하고 장래세대부담비율이 낮은 것으로 나타난 이유는 킨텍스 부지 조성 등으로 인해 유형고정자산이 급증했기 때문임

○ 자체세입비율은 동종단체에 비해 상당히 높으며 자체세입증감률도 동종단체 평균보다 높게 나타남. 전년과 비교하여 경상세외수입은 감소하였으나 지방세 수납액이 증가한 것이 영향을 미쳤으며 추후 택지개발에 따라 지속적인 세입증가가능성이 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율제고 및 지방세체납액 축소 노력도가 동종 평균보다 낮게 나타났음. 특히 경기침체와 관련하여 양도 및 종소세 관련 소득세분야 체납률이 크게 높아졌음. 향후 체납정리를 위한 징수기동팀을 운영하여 고액 체납자를 특별 관리하고 소액체납자에 대한 지속적인 납부 독려를 통해 징수율 및 체납액 축소를 위해 노력할 필요가 있음

○ 유휴자금의 효율적인 자금관리를 통한 이자수입 증대로 경상세외수입 확충 노력도가 동종단체 평균에 비해 다소 높은 수준임

(2) 세출절감 노력지표

○ 동종단체 평균보다 높은 인건비 절감 노력도를 보여주고 있음. 특히 2회 추경시 인건비 보수 40억원을 절감하여 사업예산으로 활용하였음

○ 의회내에서 자체절감 노력에도 불구하고 동종단체 평균에 비해 낮은 지방의회경비 절감 노력도를 나타내므로 보다 적극적인 절감노력 필요

○ 업무추진비 절감 노력도 역시 동종단체 평균에 비해 다소 미흡하게 나타나므로, 기준경비를 전부 집행하겠다는 인식을 개선하고 행사 및 축제성경비 절감 등을 통한 업무추진비의 가시적인 절감노력이 필요함

○ 대규모 국제행사 미개최로 인해 행사운영비 및 민간행사보조비가 절약됨에 따라 전년의 세계역도선수권 대회 및 꽃박람회 개최에 비해 행사축제경비 절감이 양호하게 나타났음

다. 재정계획성 분석

○ 신규사업에 대한 요구가 많으나 경기침체로 인한 세입추정치의 변화에 따라 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균에 비해 미흡한 것으로 나타났음

○ 고양시는 제1기 신도시로서 사회기반시설이 안정화되어 있으므로 시설투자보다는 유지관리 및 복지예산이 증가추세에 있음. 이로 인해 정책사업투자비비율이 동종단체 평균 수준에 미치지 못하고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 경기침체에 따른 세입감소로 대규모 투융자사업에 대한 예산수립이 미흡하여 동종 시에 비해 매우 저조하므로, 향후 승인건에 대해 국도비 확보등 적극적 재원대책과 충분한 타당성 검토를 통해 지표개선을 위한 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	39.05%	지방세와 세외수입의 세입기반이 비교적 탄탄하여 재정자립과 재정운영의 안정성이 양호함
인건비 절감 노력도	0.0411	총액 인건비를 효율적으로 관리하여 사업비에 충당하는 등 인건비 절감을 위한 노력을 기울이고 있음
행사축제경비 절감 노력도	0.4046	대규모 국제행사 미개최로 인해 행사운영비 및 민간행사보조비가 절감됨에 따라 양호한 수준을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	24.88%	기반시설구축에 따른 재원조달을 위해 채무가 급증하고 있어 체계적 채무관리와 상환재원 마련 대책이 필요함
지방세체납액 축소 노력도	-0.5232	경기침체의 지속으로 소득세 관련 체납이 증가하는 영향으로 지방세체납액이 크게 증가하고 있어 체납액축소를 위한 노력이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	15.93%	동종단체 평균에 비해 매우 낮은 비율을 보이고 있는 바, 보다 체계적인 사전 심사와 재원확보대책이 요구됨

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수가 높게 나타난 점은 대규모 사회기반시설 구축에 따른 것으로서 장기적으로 시의 예산 증대에 기여할 것으로 판단되나, 불필요한 지방채 발행을 억제하는 한편 미사용부지에 대한 재산매각을 포함한 상환재원 대책 마련을 포함한 종합적인 채무관리대책 수립이 필요함

○ 지방세체납액 축소를 위해 체납원인과 체납자 유형을 분석하여 장기, 거액체납자에 대한 집중관리를 실시를 포함한 적극적인 체납징수대책을 수립하여 실천하여야 함

○ 재정계획성에 있어 특히 투융자심사사업 예산편성비율은 매우 우려되는 수준임. 향후 예산 확보에 대한 구체적인 준비가 없이 계획된 사업에 대해서는 정밀한 재검토 및 재원확보 대책과 함께 재원부족시, 사업조정 등의 노력이 필요할 것으로 판단됨

경기 과천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
72,279	35.86	211,154	186,442	24,713	-	48.3	1.681

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.78%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	71.56%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	0.08%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.03%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	0.11%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	32.97%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	7.47%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9975	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2525	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0293	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	0.1186	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9968	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.1701	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1805	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.2914	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.5319	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.4573	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	84.15%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	78.78%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	41.11%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	100.00%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 전반적인 재정상태의 건전성은 동급 자치단체 중에서 거의 최상위 수준이나, 통합재정수지비율과 경상수지비율이 동종 단체 평균에 미달하는 것은 세입대비 세출규모의 과다와 경상수익으로 경상비용을 충당하지 못함을 의미하는데, 이는 세입보다는 세출조정과 관리전략이 필요함. 특히 채무관련 지표는 동급 단체의 최저 수준으로 매우 건전한 재정구조임을 입증함

○ 자체세입증대 노력 역시 매우 우수한 편이지만, 상대적으로 경상세외수입 확충 노력은 평균에 미달함

○ 세출절감 노력은 업무추진비와 지방의회경비 절감 노력도는 탁월한 반면, 나머지 지표는 상대적으로 저조한데, 이중에서 특히 인건비 절감 노력은 동종 단체의 최하위 수준임. 아무리 재정구조와 상태가 건전하더라도 지속적인 세출확대와 경상경비 증가는 바람직하지 않음

○ 타 부문에 비해 상대적으로 저조한 측면이 재정운영의 계획성인데, 투융자심사 사업 예산편성비율을 제외하고는 대부분 동종단체 평균에도 못 미치는 매우 낮은 수준이어서 향후 재정계획과 예산 및 재정관리제도의 효율적인 연계방안을 모색할 필요 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 전반적으로 재정 건전성은 어느 동급 단체에 비해 매우 양호한 편임

○ 이월사업의 지속적인 발생에 따른 통합재정수지비율의 적자로의 전환과 재정규모에 비해 지역기반시설의 과다로 인해 지역기반시설 유지관리비 및 운영경비가 과다하여 경상수지비율이 악화되고 있는 점은 추후에도 관심을 갖고 관리해야 할 것임

○ 채무관련 지표는 전국 어느 단체와 비교해도 손색이 없을 정도로 양호함

- 지방채잔액은 공기업특별회계의 2억원에 불과하여 최소 수준임
- 지방채무상환비비율 역시 최저 수준이며, 일반유형자산과 주민편의시설, 사회기반시설 등 유형고정자산비율이 높아 중장기적으로 재정운영의 안정성은 매우 높은 편임

○ 자체세입비율 역시 레저세에 대한 도세 징수교부금 수입이 높고 사용료와 수수료 등 경상세외수입 비율이 상대적으로 높아 매우 건전한 상태임. 게다가 납세편의시책(위택스, 자동이체, 가상계좌, 신용카드 납부제 등)의 적극 홍보로 자체세입 증가율이 양호한 수준임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 꾸준한 세입확충 노력으로 경상세외수입 확충 이외의 전반적인 지표값이 양호하게 나타남

○ 지방세징수율 제고 노력도와 지방세체납액 축소는 체납차량에 대한 인도명령 등으로 차량공매를 실시하는 등 고질적인 체납을 정리하고 있으며, 부동산과 급여, 예금 등에 대한 압류를 통해 체납액 정리노력이 양호한 편임

○ 경상세외수입 확충 노력이 동종 단체의 평균에 못 미치지만, 동종 단체 평균과 큰 차이가 없어 최근 3년 동안의 수입변화가 영향을 미친 것으로 판단됨. 동시에 세외수입 체납액 정리를 위한 일제정리계획을 수립하여 체납징수 우수 공무원에게 포상을 하는 등 적극적인 체납정리 노력을 기울이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비, 업무추진비, 행사축제경비 등에 대해서는 5% 절감 목표를 설정하여 추진하고 있으나, 인건비와 민간이전경비 절감은 상대적으로 효과가 낮은 수준임

○ 인건비 절감은 청원경찰 29명에 대한 고용보험료 13억원을 지난 2006년부터 5년간 지급하여 인건비 절감노력도가 낮게 나타남

○ 행사축제경비 절감은 주민들의 수요와 기대치 증가로 사회·문화·체육·교육 프로그램의 신설 증가로 이어져 절감효과가 가시화되지 못하고 있는 실정임

○ 민간이전경비 절감 노력도 역시 지역의 특수성으로 인해 각종 사회단체보조금과 민간행사보조 등이 오히려 증가추세를 보임

다. 재정계획성 분석

○ 전체적인 재정운영의 계획성은 투융자심사사업의 경우를 제외하고는 다른 부문에 비해 상대적으로 낮은 수준임. 이는 기본적으로 재정구조의 건전성과 안정성에 대한 과신이 자칫 운영의 비계획성으로 이어지고 있음을 반영함

○ 중기재정계획반영비율이 2010년 지방채발행계획이 포함된 중기재정계획이 투융자심사 반려로 인해 매우 낮게 나타나, 향후에는 합리적인 재정계획 수립과 예산과의 연계성을 강화해야 함

○ 특히 정책사업 투자비비율은 재정규모에 비해 사회기반시설 유지관리비 등 고정비용이 시설비와 자산취득비에 비해 높기 때문에 동종 단체 평균에도 미달하는 매우 낮은 수준을 보이고 있는데, 향후 계획적이고 단계적인 예산편성을 통해 투자비비율을 높일 수 있는 방안을 마련해야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.08%	지방채 잔액은 2억원으로 전국 최저수준으로 우수한 지표값을 보여주고 있음
지방채무상환비비율	0.03%	단기적 재정운영의 안정도가 높은 편인데에 기인하여 우수한 성과를 나타냄
업무추진비 절감 노력도	0.2914	업무추진비 5%절감을 목표로 2천만원 절감한데 기인하여 양호한 지표값을 나타냄

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-1.78%	이월사업의 지속적인 발생과 순계세입 대비 세출집행 과다로 인해 재정성과가 미흡하여 수지균형을 위한 종합대책마련이 필요함
경상수지비율	71.56%	재정규모에 비해 사회기반시설이 많아 기반시설 유지 및 운영경비가 과다 지출됨
중기재정계획반영비율	84.15%	지방채발행계획을 포함하였으나, 투융자심사에서 반려되어 중기재정계획반영비율이 낮아졌음

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율 향상노력

- 지속적으로 발생하는 이월사업에 대한 사전 평가와 세입규모 대비 세출규모의 적정성 검토 필요
- 사업예산의 집행률을 높이고 순세계잉여금의 감소방안 모색 강구
- 각종 지역기반시설의 유지관리비 적정성 검토 요망

○ 민간이전경비 한도액 설정과 성과평가를 통한 일몰제 운영으로 민간이전경비의 확대를 통제할 필요 있음

- 동시에 인건비 증가요인인 청원경찰 고용보험금이 2010년 일괄 지급됨에 따라 인건비 절감계획의 수립이 요구됨

○ 중·장기적 전망에 의한 계획성 있는 재정운영으로 한정된 재원범위 내에서 효율적으로 사업을 추진하여야 함

- 예산집행 및 자금배정 단계에서 지속적인 모니터링 시스템구축을 통한 연계강화방안 마련

경기 구리시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
196,398	33.30	328,990	271,392	57,597	-	48.4	0.665

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-8.21%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	68.36%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	8.59%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.84%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	1.71%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	24.71%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-2.20%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9831	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2619	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0701	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	0.0347	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9934	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.1349	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.2118	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1237	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.2725	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.0865	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	97.08%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	76.68%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	49.63%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	61.38%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	59.56%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 도시개발이 거의 완료된 시의 특성을 나타내고 있는 바, 지방채무부담비율이 낮은 반면 성장성이 낮으므로 새로운 성장 동력이 될 수 있는 개발 계획 수립과 세원 발굴이 시급한 것으로 판단됨

○ 통합재정수지 및 자체세입증감율의 부진으로 인해 미래 재정 건전성이 지속적으로 악화될 개연성이 큼

○ 초과 인건비 관리를 위해 제시된 정책이 부재한 점은 다소 우려됨

○ 전년도에 비해 재정계획성 지표가 부진함. 추경 예산 편성의 적정성을 분석해야 할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 전년도에 비해 개선되었으나 동종 시에 비해서 부진한 상태임. 당해 연도에 지방채 추가 발행은 없었으며 이월금이 주된 원인으로 파악됨

○ 경상비용 예산 편성 억제와 절감노력으로 경상비용 지출을 축소하였으며, 지방교부세 등 경상 수익이 증가하여 경상수지비율은 전년도에 비해 대폭 향상되었음

○ 지방채무잔액지수와 지방채무상환비 비율은 지방채의 신규발행이 없었으므로 전년도에 이어 당해 연도에도 양호한 지표 값을 유지하고 있음. 재정 건전성 측면에서는 긍정적이나, 성장성에 한계에 있다는 점에서 개발 수요의 발굴이 필요한 것으로 사료됨

○ 기 개발된 도시 시설로 인해 장래세대부담비율 역시 동종 평균에 비해 낮음

○ 이자 수입의 급감(52억원)으로 인해 자체세입증감률이 (-)를 기록하고 있으나 이를 제외한 자체 수입은 소폭 상승했음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 동종 시에 비해 다소 양호한 지방세체납액 축소 노력도를 보이고 있으나 전년도에 비해 체납액이 크게 증가하고 있으므로 체계적인 체납액 관리 방안을 마련해야 할 것임

○ 그린벨트, 군사시설보호구역 등 각종 규제로 인해 도시성장에 장애 요인이 있음에도 불구하고 임대 수입 등의 증가로 인해 동종 시에 비해 양호한 경상세외수입 확충 노력도를 나타내고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 총액인건비 제도 도입 이후 정원감축에 따른 초과 현원이 발생했으며 자연감소분이 발생하기 전까지 자체적으로 인건비를 감축할 수 있는 여지가 적음. 작은 시 면적을 고려할 때 통합으로 인한 장점을 심도 깊게 논의할 필요가 있음

○ 의회 운영경비를 절감하여 지방의회경비 절감노력도가 동종 시 대비 상위 3/4 수준을 상회하고 있음. 전년도에 부진한 지표임을 감안하면 경비 절감에 가시적인 노력을 기울이고 있는 것으로 판단됨

○ 직전년도 평가에서는 전국 시에서 순환 유치되는 대규모 행상인 전국평생학습축제가 개최되어 동종 평균에 미달하는 행사축제경비 절감노력도를 나타내고 있으나, 이러한 대규모 축제가 없었던 당해 연도 평가에서는 상위 3/4를 상회하는 우수한 지표 값을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 전반적으로 재정계획성 지표는 동종 평균에 미달하는 모습을 보이고 있음. 예산집행률은 조기집행 추진 등으로 인해 전년도에 비해 지표 값이 상승하였고 추세적으로 양호해지고 있으나 이월 예산 비중이 높아서 동종 평균에 미달하는 수치를 보이고 있음. 특히 특별회계의 경우 집행잔액의 80% 이상이 예비비로 구성되어 있다는 점이 예산집행률 제고에 어려움을 주고 있음

○ 대규모 투자사업 중 도로, 도서관 등의 사업 완료로 인해 투자비 예산은 감소하고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 전년도에 동종 평균을 크게 상회하는 우수한 지표 값을 보이고 있었으나 당해 연도에는 동종 평균에 미달하는 부진한 모습을 보이고 있음. 6월 이후 추경 예산에 포함된 사업 비중이 증가한 것이 주요 원인임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	8.59%	2년 연속 우수 지표임. 지방채 발행을 억제하는 등 채무 잔액 관리에 집중하고 있으나 개발 수요의 부진에 부분적으로 기인한다는 점에서 우려되는 부분임
지방의회경비 절감 노력도	0.2118	전년도에 비해 괄목할만한 의회 운영경비 절감 노력을 통해 우수한 지표값을 나타냄
행사축제경비 절감 노력도	0.2725	전국 단위 행사인 전국평생학습축제가 다른 시로 이관된 영향으로 분석됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-8.21%	전년도에 비해 개선되었으나 동종 평균을 크게 하회하고 있으며 지속적인 (-)값 추세를 보이고 있음. 지방채 발행보다는 이월금의 영향이 큰 것으로 판단됨
인건비절감 노력도	-0.1349	총액인건비 제도 시행 이후 정원 초과 인원으로 인해 지속적으로 (-) 지표 값을 보이고 있음. 자연 감소분 이외에 실행 가능한 방안에 대한 고민이 요구됨
자체세입증가율	-2.20%	이자 수입의 급감(52억원)으로 인해 자체세입증감률이 (-)를 기록하고 있으나 이를 제외한 자체 수입은 소폭 상승했음

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율이 지속적으로 (-)지표 값을 보이고 있는데 반해 지방채무잔액지수가 양호한 점은 열악한 재정 환경에도 불구하고 새로운 성장 동력을 찾지 못하고 있다는 점에 주로 기인함. 개발 수요를 발굴 하는 것이 시급함

○ 자체세입증감률이 악화되고 있다는 점에서 새로운 개발 수요를 발굴하지 못할 경우 장기적인 재정건전성에 악영향을 미칠 것으로 판단됨

○ 계획적인 재정운영을 위하여 세입 및 세출에 대한 보다 정밀한 예측에 근거하여 예산을 편성하여야 할 것임

○ 인건비가 초과 발생하고 있으므로, 자연 감소분에 의지하기 보다는 정확한 장기 인건비 추계에 근거한 절감 방안을 마련해야 할 것임

경기 남양주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
564,141	458.04	882,406	702,800	179,606	-	44.2	0.728

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.17%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	63.24%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	13.75%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.49%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	4.43%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	26.69%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	9.84%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9779	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.3383	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0728	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0265	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9938	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0725	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1377	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1376	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.1431	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.2077	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	121.69%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	79.93%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	55.52%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	92.82%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	47.63%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 자체세입증가율이 지속적으로 높은 수준을 유지하고 있는데 비해 채무잔액 지수가 적정한 수준을 유지하고 있는 등, 양호한 재정건전성을 보이고 있으나, 향후 급증할 채무상환 부담을 고려하여 장기적인 건전성 확보를 위한 체계적인 관리가 요망됨

○ 급증하는 세수에 비례하여 지방세 체납액도 지속적으로 증가하고 있으므로 이에 대한 보다 체계적으로 관리해야 할 것임

○ 민간이전경비 및 행사축제경비에 대한 분석 및 평가 체계가 미흡함

○ 전반적으로 재정계획성에서 부진한 모습을 보이고 있으며 특히, 예산집행률과 중기재정계획 반영비율을 높여야 할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지는 직전년도에 비해 양호하나 당해 연도 동종 평균에 미달하는 수준임. 인구 유입으로 인한 도로 건설 수요를 충당하기 위해 발행 지방채로 인해 통합재정수지가 (-)로 나타나고 있는 바, 체계적인 지방채 관리가 요구됨

○ 지방채 발행을 통해 구축하고 있는 일반재원 규모가 채무액에 비해 적으므로 동종 평균 보다 높은 장래세대부담비율 지표가 나타나고 있음. 채무증가율의 적정성 유지를 위한 분석과 장기 방안이 필요한 것으로 판단됨

○ 동종 평균에 비해 자체세입비율이 높고 자체세입증감률은 월등히 높으나 공공시설물의 증가로 인한 유지비용이 높게 소모되고 있어 이에 대한 대책을 강구해야 할 것임

○ 최근에 발행한 지방채의 거치기간이 끝나감에 따라 지방채 상환액이 급증할 것으로 예상됨. 체계적인 지방채 발행 및 상환 계획을 수립해야 할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 동종 평균에 비해 근소하게 낮은 지방세징수율 제고 노력도 지표 값을 보이고 있으며 전년도에 비해 감소하는 노력도가 감소하는 추세를 보이고 있음

○ 지방세체납액 역시 추세적으로 증가하고 있는 바 지방세체납액 축소 노력도는 동종 평균에 미치지 못하고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종 평균에 비해 양호한 수치를 보이고 있으나 (-)의 부호를 가지고 있는 바, 전반적으로 증가하는 모습을 보이고 있음

○ 세입 측면에 있어서, 전반적으로 동종에 미치지 못하는 실적을 보이고 있는 바, 개발 수요의 급증으로 인해 세수 및 유지비용에 관리 역량을 집중하고 있는 것으로 판단되는 바, 체납액 관리에 보다 신경을 써야 할 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 전년도에 이어서 당해 연도에도 동종 시에 비해 양호한 지표 값을 나타내고 있는 바, 이는 무기 계약 근로자의 추가 채용을 최대한 억제하고 있는 점에 기인하고 있는 것으로 판단됨

○ 지방의회경비는 국외 여비를 삭감하는 등의 노력을 기울여서 동종 평균에 비해 양호한 지표 값을 보이고 있음

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종 평균에 비해 매우 미흡하게 나타났는바, 전년도에 비해 악화된 이유에 대해 특별한 이유를 제시하지 못하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 120%를 상회하는 것으로 나타났음. 인구증가 등으로 인해 세입 및 세출에 대한 중장기적인 예측을 정확하게 할 수 없다는 점을 고려하더라도 추세적으로 계속 100%를 상회하고 있으므로 좀 더 정밀한 계획을 수립하여 관리해야 할 것임

○ 공기업 특별회계 예산집행률이 저조하여 전체적인 예산집행률이 낮게 측정되었음. 중장기 계획 수립과 함께 당해 연도 집행 관리에 대한 사전 계획을 체계적으로 관리할 필요가 있음

○ 자체심사를 제외한 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체에 비해 월등하게 높게 나타났는바, 이는 지역 내 기반시설 확충을 위한 정책사업투자비의 비중이 높기 때문임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	9.84%	대규모 개발 사업으로 인해 부동산 관련 세입이 크게 증가하고 있음
인건비절감 노력도	0.0725	무기계약근로자 신규 채용을 억제하고 있는 등, 인건비를 줄이기 위한 적절한 노력을 기울이고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	92.82%	지역 내 기반시설 확충을 위한 정책사업투자비의 증가로 인해 높은 지표 값을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.3383	세수 급증으로 인해 체납액 추세적으로 증가하고 있음. 체계적인 관리가 필요함
민간이전경비 절감노력도	-0.2077	민간이전경비 절감을 위한 체계적 관리시스템이 부재함으로 인해 저조한 성과를 보이고 있음
중기재정계획 반영비율	121.69%	인구 증가 등으로 인해 정확한 중기재정계획을 수립하는 것이 어려운 상황임

6. 개선사항

○ 인구유입으로 인한 전반적인 개발 수요가 높고 이로 인해 세입이 지속적으로 증가하는 등 재정 건전성이 높은 것으로 판단되나, 지방채의 상환기일이 도래하고 있는 바, 보다 체계적인 채무 관리 계획을 수립하여 지출 수요를 장기적으로 조정하는 것이 가장 시급한 문제라 판단됨

○ 민간이전경비의 체계적 절감을 위한 구체적인 계획을 수립하기를 권고함

○ 지역의 특성을 반영하지 못하는 행사축제경비에 대해서는 철저한 사전 심사제도를 통해 우선순위를 설정하고 절감된 총 예산의 범위 안에서 관리하는 것이 바람직할 것임

○ 전반적으로 재정계획성 지표가 부진한 것으로 나타났는바, 급격한 개발 수요에 대응하기 위해서 보다 체계적이고 장기적인 세입 및 세출 예산을 수립하는 것이 필수적이라 판단됨. 특히 지방채 발행과 관련된 장기 채무 상환 계획과 세출 효율성을 연계하는 노력을 집중적으로 기울여야 할 것임

경기 오산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
182,516	42.77	257,309	215,440	41,869	-	59.2	0.776

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.10%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	69.97%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	6.62%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.49%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	2.60%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	33.33%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	6.86%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9877	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.3283	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.1158	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2477	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9962	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0151	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.2235	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.4373	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.2300	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.0098	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	103.41%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	73.74%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	42.31%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	47.00%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	47.00%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 오산시는 평균 연령 33.1살, 출산율 1.59명으로서 20~30대 비중이 50%인 젊고 성장가능성이 풍부한 작은 도시임. 그러나 '오산'이라고 하면 마땅히 떠올릴 것이 없다는 것이 약점이며 이를 인식하듯 최근 지역공동체 사업개발, 기업유치에 적극적인 모습을 보이고 있음

○ 재정건전성면에서 자체세입비율과 지방채무 지표는 양호하나 통합재정수지비율과 경상수지비율이 좋지 않은데 이는 지출규모를 줄여야 하는 동시에 세입확충을 위해 노력해야하는 것을 의미함

○ 오산시는 지방세징수율은 낮고, 지방세체납액, 세외수입체납액은 전년대비 증가하였으나 인건비는 총액인건비를 초과하고 있고, 행사축제경비 또한 증가한 상황임

○ 재정계획성면에서도 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율이 낮고, 정책사업투자비비율과 시설비지출비율이 낮은 등 재정의 계획적 운영이 잘 안되지않아 오산시만의 자본투자 면에서도 동종 단체에 비해 하위 25% 정도임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 오산시의 재정건전성을 보면 지방채무관련 지표가 좋고 동종 단체 대비 지방세와 경상세외수입 비율이 높은 반면, 통합재정수지비율이 높고 경상수익에 비해 인건비와 운영비의 비율이 상당히 높음

○ 2009년(하위 25% 이내)에 이어 2010년에도 통합재정수지비율이 동종 단체 대비 하위 30% 안에 들만큼 좋지 않음

- 오산시는 그 이유로 도서관 건립과 시민스포츠센터 유지비용 증가를 원인으로 파악했으나 2008, 2009년에도 비슷한 이유로 지표값이 좋지 않았음
- 어느 지자체나 공공시설 건립과 관리비용은 지출될 수밖에 없고, 일시적 현상이 아닌 지속적으로 나타나는 문제점이라면 우선 현황파악을 면밀히 한 뒤 이용빈도가 낮은 낭비공간 파악, 운영의 민간위탁 고려, 시설의 민영화 등 다양한 경비절감 방안을 고려해야 할 것임

○ 오산시의 채무관련 지표가 좋고 전체 세입 대비 자체세입비율이 지속적으로 높다는 것은 발전가능성이 상당히 높다는 것으로써, 향후 인건비나 운영경비 등을 절감하여 시정운영의 내실화를 기해야 할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 오산시는 2011년에 경기도내 지방세정 최우수 단체로 선정되는 등 2000년 이후 지방세와 세외수입 징수실적 종합평가에 있어서 여러 차례 수상하였음

○ 그러나 세입지표 중 경상세외수입 확충노력도를 제외한 지방세징수율 제고와 세외수입체납액 축소 노력도는 하위 25% 이내이고, 지방세체납액 축소 노력도도 마이너스(-) 값으로서 평균 이하로서 상당히 좋지 못함

○ 오산시가 현재 시행하고 있는 고질체납차량 정리, 체납차량의 번호판 영치, 체납세 징수독려 외에도 SNS를 이용해 체납자에게 반복적 체납공지, 강력한 공매처분 등 좀 더 적극적이며 실질적인 체납관리가 필요할 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 오산시의 세출절감 노력도 지표는 2009년과 비슷한 경향을 보임. 즉, 지방의회경비와 업무추진비 지표는 기관운영업무추진비, 시책업무추진비 사용의 엄격한 통제 결과 거의 최상위 수준임

○ 민간이전경비도 사업 심의시 전년도 사업성과가 미미한 사업에 대해서는 과감히 사업비를 삭감한 결과 2009년 대비 축소되어 동종 평균을 약간 상회하고 있음

○ 반면 인건비가 2009년에 이어 마이너스(-) 값으로 총액인건비를 초과하고 있는데, 이는 총액인건비의 비현실적 산정, 환경미화원이 정규직인 문제 등이 있다고 자체분석하고 있음

○ 행사축제경비도 2009년 대비 증가하였는데, 2009년 지표값도 좋지 않았으며 향후 안산시의 행사축제 사업성에 대한 신중한 사전분석이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 재정의 계획적 운영측면에서 오산시는 중기재정계획의 예산반영비율은 양호하나 그 외 계획성 지표들은 좋지 않음

○ 먼저 예산집행률이 상당히 낮은 편인데 이는 투자확충사업 미발생 등으로 공기업특별회계의 예비비, 시설투자충당금이 상당수 집행되지 못한 이유임

○ 정책사업투자비비율의 경우, 사회기반시설 확충과 복지지출의 증가 등 어려운 재정여건상 투자지출을 축소한 결과임

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 상반기에 심사받은 사업이 추가경정예산에 추진되는 등의 사정으로 '11년도 예산편성시 다소 적게 반영된 이유임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	6.62%	무리한 지방채 발행 지양 및 지방채무의 지속적 관리의 결과로서 향후 채무를 계속 감소할 예정임
자체세입비율	33.33%	전직원 책임징수제 실시, 징수보고회 개최, 실적부서 인센티브 제공 등 세입징수 노력
업무추진비 절감 노력도	0.4373	기관운영업무 추진비 사용 및 시책추진업무추진비 사용의 엄격한 통제

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	69.97%	전년대비 인건비를 10% 절도 절감은 했으나, 사회기반시설 운영비가 과다했음
정책사업투자비비율	42.31%	사회기반시설 확충비용 증가로 투자지출이 축소되었음
투융자심사사업 예산편성비율	47.00%	2010년 상반기 심사사업의 하반기 추경 반영으로 '11년 예산편성비율이 저조함

6. 개선사항

○ 오산시는 인구가 증가하고 있고 고령화가 더디게 진행되고 있으며, 재정상태도 자체세입비율이 높고 지방채무구조가 안정되어 있는 점을 감안했을 때 작은 도시이지만 성장가능성이 높은 지역임

○ 타 지역이 지방채무와 지방세입 구조 취약 등 단기에 해결할 수 없는 문제로 고민하고 있다는 점에서 오산시는 개선여건이 좋은 편임

○ 먼저 안산시는 세입확충 노력도와 세출절감 노력도를 동시에 추진해야 할 것임

- 세입확충면에서 매년 증가하고 있는 체납세를 줄이기 위해 공매처분 강화, 체납액 중점 처리기간 정기화(연 2~3회 등), 체납관리 우수기관(화성시 등) 벤치마킹 등 실질적으로 체납액 축소노력을 기울여야 할 것임
- 세출절감을 위해 인건비 외에 지난 5년간 급증한 주민편의시설 운영비 절감을 위해 운영의 민간위탁이나 시설의 민영화 등 경상경비 절감대책을 세우고 추진해야 할 것임

○ 예산부서는 다음 연도 예산편성시 사업부서들과 함께 워크샵을 정례화 하여 우선 예산요구부터가 아닌 부서별 사업계획에 따라 필요사업에 대한 예산요구만을 하도록 유도하여 예산집행률을 제고시켜야 할 것임

경기 시흥시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
403,797	135.03	682,263	509,470	172,792	-	57.1	0.868

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	5.57%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	72.31%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	45.73%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	4.88%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	8.84%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	34.10%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-0.37%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9878	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.3089	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0250	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1064	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9943	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0377	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0376	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.3217	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.7541	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.2872	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	92.59%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	74.88%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	37.46%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	33.29%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	69.84%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 시흥시는 주요 산업단지 중 하나인 시화공단과 시의 최대역점사업이며 대규모 개발사업으로 추진되고 있는 군자신도시로 대표되고 있음

- 군자매립지는 2006년 (주)한화로부터 409만8천500㎡의 부지를 5천600억원에 매입하기로 계약을 체결한 것임. 이후 재원조달 불투명으로 좌초위기에 몰린 군자매립지 개발사업은 2009년 LH가 공동사업자로 참여키로 하면서 2,600억원을 선투자하며 탄력을 받기 시작했음

○ 군자지구로 인한 현재의 지방채무는 3,000억원으로써, 2011년 시흥시 예산 7,592억원의 약 40%에 육박하는 부채임

○ 재정건전성면에서 통합재정수지가 좋아져서 재정수지상태는 건전했음을 알 수 있지만 지방채무관련 지표는 동종대비 최하위임

○ 세입측면에서 지방세와 세외수입 체납세액이 증가하였고, 세출부분은 인건비가 총액인건비를 초과한 상태이며, 예산집행률, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업예산편성비율 등이 모두 동종 단체 대비 25% 이하로서 재정의 계획적 운영이 잘 되지 않고 있음

○ 시흥시 재정력지수가 0.930 → 0.904 → 0.884 → 0.868 로 매년 하락하고 있고, 부동산 경기를 고려할 때 지방채 발행 전면 중단과 군자지구 설계에 대한 다양하고 심도 있는 고려가 있어야 할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성면에서 2008, 2009년에는 상당히 좋지 않았던 통합재정수지가 좋아져서 2010년 재정수지상태는 양호함

○ 토지의 공시지가 상승으로 재산세가 증가하고 자동차세 증가의 영향으로 자체세입과 증감률이 높은 편임

○ 반면 2009년 약 39만8천명에서 2010년 42만1천명으로써 각종 개발로 인한 인구유입과 이로 인한 신규수요가 많아 인건비 및 운영비가 증가되어 경상수지비율이 2009년 보다 더 악화되었음

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율등 지방채무관련 지표는 동종대비 최하위임

- 전체 지방채무 3,415억원 중 3,000억원이 군자지구로 인한 부채로써 경상적 부채가 아닌 자산성 부채라고는 하나 국내외 경기와 부동산 침체 등을 고려할 때 채무 상환에 좀 더 집중해야 할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충노력지표는 전반적으로 좋지 않음

○ 지방세징수율제고 노력도가 좋지 않은데 이는 시화산업단지내 법인(중소기업 4,000여개)의 부도로 지방소득세 및 자동차세의 징수율이 현저히 낮은 결과임

○ 세외수입체납액도 2009년 대비 증가하였는데 이는 차량관련 과태료의 증가 때문이며 과태료가 소액으로써 공매처분 실익이 없음

- 경상세외수입의 경우 조기집행 및 2010년 농지보전부담금 수입의 감소로 이자수입이 감소되었음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력지표 중 업무추진비와 민간이전경비 절감 노력도는 상당히 양호하나 인건비와 행사축제경비 절감노력도 지표는 좋지 않음

○ 인건비의 경우 2009년에 이어 2010 회계연도의 경우에도 총액인건비를 초과하여 마이너스(-) 값이며 이는 동종 단체 대비 하위 25% 이하임

○ 행사축제경비의 경우 매년 실시되어 오던 갯골축제 행사가 2009년에는 갯골 공사로 인해 축소되면서 2010년에는 2009년 대비 일시적으로 증가된 이유임

○ 시흥시의 경우 통합재정수지 상태는 좋으나, 경기가 불안정한 상황에서 채무관련 지표가 동종 단체 중 제일 좋지 않고, 특히 효율성 지표는 보통교부세 산정과 직결된다는 것을 감안한다면 좀 더 효율적인 시정운영이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 재정의 계획적 운영측면에서, 시흥시는 예산집행률, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업의 예산편성비율 등 전반적으로 좋지 않음(2009년의 경우 예산집행률을 제외하면 거의 최상위였음)

○ 중기재정계획의 경우 사회복지비용, 영조물 등 고정경비의 증가에 따라 가용재원의 부족으로 예산반영비율이 떨어졌음

○ 예산집행률의 경우 계속비 사업과 도시개발사업에 대한 시설비 사업예산이 많음에 따라 이월금액이 타 시에 비해 많음 편임

○ 정책사업투자비비율의 경우 군자지구택지개발사업 등 공영개발특별회계로 인해 지수가 좋지 않음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	5.57%	타 시에 비해 세입 기반이 탄탄하여 재정력이 높고 도시개발로 인한 채무 외에 재정수지상황은 양호함
업무추진비 절감 노력도	0.3217	2009년에 이어 2010년에도 양호함 예산편성시 기준액 대비 10% 절감 편성하는 등 긴축 노력을 하고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.2872	2009년에 이어 2010년에도 양호함. 민간이전경비 한도액을 설정하는 등 증가하는 사회단체 등의 수요에 꾸준히 대처하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	-0.0337	정원이 2007년 985명에서 2011년 961명으로 줄었으나 업무는 보금자리주택지구 4곳, 시화MTV, 군자지구 개발 등 각종 국책·시책 현안사항 급증
지방채무잔액지수	45.73%	농협에서 발행한 군자지구 3,000억 채무로 인함
정책사업투자비비율	33.29%	군자지구로 인한 공영개발특별회계, 상수도, 하수도 예비비 금액 912억원으로 인한 정책사업비 상승

6. 개선사항

○ 시흥시 재정력지수가 0.930('07년) → 0.904('08년) → 0.884('09년) → 0.868('10년) 등으로 하락하고 있고, 부동산 경기가 좋지 않음을 고려할 때 향후 지방채 발행은 전면 중단하고 군자지구 설계에 대한 다양하고 심도 있는 고려가 있어야 할 것임

○ 인건비 절감 노력도의 경우 2009년에 이어 2010년에도 총액인건비 기준액을 초과하여 마이너스(-) 값임

- 시흥시는 우선 인구가 약 39만8천명에서 2010년 42만1천명으로 2만3천명이 증가하였으며, 군자지구 개발 등 많은 국책·시책사업으로 인한 인·허가 업무 등 업무량이 증가했음. 반면 정원은 2007년 985명에서 2011년 961명으로 감소, 총액인건비를 초과할 수밖에 없는 상황에 직면해 있음
- 따라서 시흥시 총액인건비 기준액 산정시 정원에 대한 재고가 필요할 것으로 보임

경기 군포시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
287,833	36.36	324,840	280,582	44,258	-	52.4	0.721

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	10.78%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	55.29%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	10.65%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.74%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	1.32%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	37.10%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	4.57%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9782	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2326	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.1290	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	0.4658	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9936	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0674	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1658	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.4178	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.2351	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.3737	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	108.03%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	75.65%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	39.67%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	125.45%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 전반적인 재정상태의 건전성은 매우 양호하며, 세입확충을 위한 노력 역시 적정한데, 세출절감을 위한 노력은 인건비와 민간이전경비 절감 등 경상경비 측면에서 다소 미흡하고, 재정계획성 측면이 상대적으로 낮은 수준임

○ 재정건전성 측면의 통합재정수지비율이나 경상수지비율 등은 양호하며, 채무관련 지표 역시 지방채무상환비비율을 제외하고는 모든 지표가 양호함. 특히 자체세입비율이 매우 높아 재정자립 수준이 높은 것을 알 수 있음

○ 자체세입증대 노력 역시 매우 우수한 편이며, 세외수입체납액 절감노력은 동종단체 중 최상위 수준이지만, 상대적으로 지방세징수율 제고노력이 상대적으로 낮은 것이 흠임

○ 세출절감 노력은 업무추진비와 행사축제경비, 지방의회경비 절감 노력도는 탁월한 반면, 나머지 지표는 상대적으로 저조한데, 이중에서 특히 인건비와 민간이전경비 절감 노력은 미흡한 수준임

○ 타 부문에 비해 상대적으로 저조한 측면이 재정운영의 계획성인데, 투융자심사 사업 예산편성비율을 제외하고는 대부분 동종단체 평균에도 못 미치는 매우 낮은 수준이어서 향후 재정계획과 예산의 효율적인 연계방안을 모색할 필요 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 전반적으로 재정 건전성은 동급 단체에 비해 매우 양호한 편임

○ 통합재정규모 대비 세입규모가 적정하여 흑자로 전환되었으나, 향후 대규모 사업추진에 따른 재정수지 악화요인이 잠재되어 있음

○ 지방세수입 증가와 지방교부세 및 재정보전금 등이 증가하여 경상수익이 경상비용을 충분히 감당하고 있음

○ 채무관련 지표는 동종 단체와 비교해서 매우 양호한 수준임

- 지방채무잔액지수는 우리은행-의왕시계간 도로개설공사의 지방채발행 종료에 따라 신규 채무발생 사유가 종료되었음
- 지방채무상환비비율이 동종 평균에 비해 다소 높으나, 지방채 발행에 따른 도로사업의 완공으로 향후 축소될 것으로 예상됨

○ 자체세입비율은 지방세수 증가와 도세 징수액 증가에 따른 징수교부금과 각종 사용료와 수수료 등 경상세외수입 비율이 상대적으로 높아 매우 건전한 상태임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 꾸준한 세입확충 노력으로 전반적으로 양호하나, 핵심재원인 지방세징수율 제고 노력이 동종 단체 평균에 미달하여 지방세징수율 제고방안을 강구해야 함

○ 지방세체납액 축소는 체납전담반 및 콜센터 운영과 부서별 고액 체납자 특별관리를 통해 체납정리를 추진하여 소기의 성과를 나타내고 있으나, 지방세의 징수율 제고를 위한 특단의 조치가 요구됨

○ 경상세외수입 확충 노력은 각종 사용료와 수수료 및 입장료 수입 증대로 양호한 편이며, 세외수입체납액 축소노력은 동급 단체 중에서 최고 수준을 나타내고 있는데, 이는 체납징수 독려반을 운영하고, 부서별 고액 체납자를 특별관리한 결과임

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감을 위해 절감 목표를 설정하여 추진하고 있으나, 인건비와 민간이전경비 절감은 상대적으로 낮은 수준임

○ 인건비 절감은 기간제 근로자의 인원증가와 정원외 초과 현원 발생으로 인해 총액인건비 기준액을 초과하여 인건비 절감노력도가 낮게 나타남

○ 민간이전경비 절감 노력도 역시 지역의 특수성으로 인한 민간경상 보조사업비의 증가로 인해 증가추세를 보임

○ 지방의회경비 절감은 기준경비로 편성하여 총액 범위 내에서 집행하고 있으나, 해외교류 확대에 따른 국외출장 횟수가 증가하고 있는데, 이에 대한 검토가 요구됨

○ 행사축제경비 절감은 민간행사보조비는 축소되었으나, 교육 및 청소년 관련 행사추진에 따른 실비보상금이 증가하였음

다. 재정계획성 분석

○ 전체적인 재정운영의 계획성은 투융자심사사업의 경우를 제외하고는 다른 부문에 비해 상대적으로 낮은 수준임

○ 중기재정계획반영비율이 동종 단체 평균에 미달하는 수준으로 이는 중기재정계획과 예산과의 연계가 미흡함을 입증하는 것임

○ 예산집행률이 저조한 것은 계속비사업과 신규 투자사업 증대에 다른 이월비 발생으로 인한 것이며, 정책사업 투자비비율은 문화원사와 장애인복지관 증축사업 등 사회복지지출 수요증대에 따른 복지예산 및 보건예산 비율확대에 따라 투자비비율이 감소한 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	10.78%	인구증가로 인한 지방세 증가 및 지방교부세 증가로 통합재정수지가 흑자를 나타내고 양호한 실적을 보임
장래세대부담비율	1.32%	각종 주민편의시설 확충으로 인한 유형고정자산 증가로 부채부담비율이 낮아져 안정적인 것으로 나타남
업무추진비 절감 노력도	0.4178	업무추진비 기준액 대비 예산 편성 최소화 및 절감집행에 따른 건전재정 운영

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	-0.0674	기간제 근로자 증가 등에 따른 인건비 결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 절감 노력 필요
민간이전경비 절감 노력도	-0.3737	단체별 신규사업 추진 등에 따른 민간경상보조 사업비가 증가 하고 있으므로 적극적인 일몰제 추진 등 방안 강구 필요
예산집행률	75.65%	대규모 사업의 이월액 증가로 인해 저조한 실적을 나타내고 있으므로 예산의 집행실적 개선 필요

6. 개선사항

○ 기간제 근로자 증가 등으로 인한 인건비 절감이 저조한 실정이므로 효율적인 인력운영 방안을 마련해야 함

○ 각 부서별 신규 사업 증가로 인하여 민간이전경비 절감노력도가 동종단체에 비하여 낮으므로, 보다 합리적인 정산결과에 따른 확실한 페널티 적용 및 일몰제 도입을 통하여 절감 효과를 높여야 할 것임

○ 이월예산 발생에 따라 예산집행률이 낮은 바, 이월사업의 조속한 마무리와 효율적 예산집행계획 수립을 통하여 예산집행 실적을 개선해야 함

○ 중기재정계획 수립 시, 각종 사업비에 대한 정확한 추계와 예산에의 반영을 확인할 수 있는 시스템의 개발이 필요함

○ 낮은 정책사업 투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율에 비추어 볼 때, 향후 세입과 지출수요의 정확한 추계, 세밀하고 체계적인 투자사업의 기획 및 이의 예산에의 연계작업이 필요함

경기 의왕시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
147,443	54.01	272,316	246,712	25,604	-	52.9	0.635

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-7.41%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	67.32%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	6.97%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.98%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	2.02%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	24.94%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	4.83%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9961	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2625	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0421	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0413	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9946	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0911	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	-0.0129	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.0759	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.3482	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.4234	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	104.36%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	75.91%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	62.70%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	75.30%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	60.21%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 의왕시는 인구 약 15만명의 도시로서 경기도내 市들 가운데 상대적으로 소규모의 도시이나 인구는 매년 증가추세임

○ 자체세입비율과 지방세징수율 제고노력도 등의 지표값이 좋은 반면 체납액도 동시에 증가하여 2009년에 이어 2010년에도 마이너스(-)값인 상태이므로 체납액 축소를 위한 時 차원의 실질적인 징수노력이 요구됨

○ 의왕시는 2008년과 2009년에는 인건비를 제외한 세출노력도가 높았으나 2010년 들어 전반적인 세출관련 지표값이 좋지 않음

- 행사축제경비의 경우 2009년에 취소된 행사가 많아서 동종단체들이 대체로 취약하지만 지방의회경비나 업무추진비 절감을 위한 노력들을 많이 하고 있음
- 따라서 의왕시도 늘어나는 인구와 세입기반을 바탕으로 세출절감을 위한 노력을 겸한다면 향후 확대발전할 수 있는 잠재력이 풍부하다고 생각됨

○ 2008, 2009, 2010년 모두 70% 초·중반대로 낮은 예산집행률을 제고할 수 있도록 예산요구 전에 예산부서 주도로 사업부서 워크샵을 실시하는 등의 계획적인 예산관리가 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 의왕시의 재정건전성은 자체세입 외에는 전반적으로 좋지 않음. 2008년, 2009년에는 대체로 양호했으나, 2010년에는 아래와 같은 이유로 좋지 않음

○ 통합재정수지의 경우 의왕시 통합재정규모는 2,713억원으로, 2010년 세입결산 2,512억원 대비 210억원 적자상태임. 이는 계속비 사업의 마무리를 위한 집중투자와 의왕시 도시개발공사 설립에 따른 지출증가가 그 요인임

○ 경상수지비율과 지방채무잔액지수 모두 하위 25% 이하임

- 경상비용이 전년대비 258억 증가하였는데, 이는 낙후시설에 대한 수리비(전년대비 101% 증가한 208억)가 크게 지출되었고, 보육료 지원액 80억이 민간이전에서 민간위탁비용으로 변경된 이유도 있음
- 지방채무관련 지표의 경우 2008년 국도 1호선 건립에 따른 지방채 200억 발행에 대한 원금상환으로 인해 증가하였음

○ 자체세입비율은 양호함. 이는 아파트 신규 건설 등 인구가 전년대비 6,569명 증가한 147,443명으로 지방세원이 점증적으로 증가추세에 있음

- 따라서 지방세액도 전년 대비 61억원이 증가하여 677억원임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충노력도 측면에서 의왕시는 동종단체와 비교시 크게 나쁘지는 않음

- 시(市)들이 모두 지방세와 세외수입 체납액이 상위 약 20~25%를 제외하고는 모두 전년대비 증가되었음. 이는 의왕시만의 문제가 아니라 2010년의 경제위기와 부동산 침체로 인한 자치단체들의 전반적인 현상임을 알 수 있음
- 그러나 의왕시는 2008년에 이어 2009년에도 체납액이 전년대비 증가추세이므로, 시 차원에서 체납액을 줄이기 위한 방안마련이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 민간이전경비의 경우 투명성 제고를 위해 2009년에 보육료 80억원을 민간경상보조비에서 지출하던 것을 아이사랑카드, 즉 민간위탁비로 전환하면서 전년대비 지표값이 상승했음

○ 인건비의 경우 2009년에도 총액인건비 기준액 대비 초과했고, 2010년에도 초과하여 마이너스(-) 값임

○ 지방의회경비, 업무추진비, 행사축제경비 절감 노력도 모두 좋지 않은데, 특히 행사축제경비의 경우 2009년에는 신종플루로 인해 취소됐던 백운호수축제가 2010년에는 개최되면서 경비가 증가했음. 실제로 2009년에는 그 값이 양호했음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 부문의 경우 예산집행률을 제외하고는 양호한 편임

○ 의왕시의 예산집행률은 2010년 단년도의 문제가 아니라 2008년, 2009년에 모두 하위 25% 이하에 속할 정도로 좋지 않았음. 2010년에는 특별회계 장기개발사업으로 인한 것이나, 의왕시의 취약한 지표값 중의 하나임. 따라서 예산요구 전에 예산부서주도로 사업부서 워크샵 등을 통해 좀 더 계획적인 예산운영이 요구됨

○ 정책사업투자비비율은 동종단체에 비해 양호한 편이며, 시설비지출비율이 높은 것과도 연관된 것으로써 SOC 사업과 시설투자사업이 지속적으로 증가하는 바람직한 현상으로 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	4.83%	인구의 지속적 증가(6,569명 증가한 147,443명) 덕분에 지방세가 616억원→677억원으로 전년대비 61억 증가
정책사업투자비비율	62.70%	경상경비 최소화와 지속적 시민편의시설 투자로 우수한 지표값을 나타냄

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-7.41%	201억 적자상태로써 계속비사업의 마무리사업 집중투자와 도시공사 설립으로 인한 것임
경상수지비율	67.32%	낙후시설 보수관리비의 증가와 보육료 지원 80억원이 민간이전경비에서 경상수지비(민간위탁)로 변경되었음
예산집행률	75.91%	3년 연속 좋지 않은 지표값으로써 2010년에는 특별회계 장기개발사업으로 인한 것임

6. 개선사항

○ 의왕시 자체적으로는 지방채무관련 지표가 양호한 것으로 판단하고 있으나, 동종평균 대비해서 좋은 편은 아니며, 국도1호선 등으로 인한 2010년 현재 채무 221억원이 50% 이상 상환되기 전까지는 신규 지방채발행을 지양해야 할 것임

○ 세입을 확충하기 위해 지방세원을 발굴하고 지방교부세를 확보하는 등 자체적으로 노력하는 데는 사실 일부 한계가 있음. 자체노력으로 가능한 것 중 하나가 체납액을 줄이는 것임. 의왕시의 경우 체납액이 매년 늘어나고 있는 문제점을 갖고 있음. 따라서 체납징수 우수지자체 벤치마킹, 매달 체납액 체크 등 市차원의 실질적인 징수노력이 요구됨

○ 인건비의 경우 2009, 2010년 모두 기준액을 초과하고 있음. 경기도내 다른 시도 비슷하겠지만 의왕시 인구도 2010년 대비 2011년 약 8천명이 늘어나는 등 지속적으로 인구가 증가하고 있으며 이에 따른 행정처리나 민원이 증가할 수밖에 없는 상황임. 따라서 의왕시의 효율적 인력운용과 병행하여 행안부에서도 총액인건비 산정시 이 점을 참고하기 바람

경기 하남시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
150,479	93.07	272,965	230,318	42,647	-	48.3	0.749

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.06%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	79.84%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	10.07%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	2.25%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	2.23%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	27.55%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	4.92%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0040	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2480	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.2060	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	0.2440	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9954	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0611	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1947	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1104	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.1077	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.6014	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	117.16%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	74.11%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	50.45%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	28.79%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	59.02%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 지방채무잔액지수 및 자체세입비율 등의 지표에서 양호한 재정건전성을 보이고 있으나 향후 급증할 채무상환 부담을 적절히 관리하기 위한 체계적인 계획을 수립해야 할 것으로 판단됨

○ 경상수지비율은 동종단체 비교에서 최하위 수준임. 인건비 등의 경직성 경비 절감 방안과 이외에 대행사업비에 대한 경상경비 회계처리 개선 방안을 마련해야 할 것임

○ 세입측면에서의 재정효율성은 매우 높은 수준을 유지하고 있으나, 인건비, 민간이전경비, 업무추진비 등의 세출 재정효율성은 매우 낮은 수준임

○ 개발에 따른 인구 유입 등으로 인해 재정 수요의 변동성이 커서 재정계획성이 낮게 나타나고 있음. 중기 재정 수요에 대한 체계적인 추정에 기반한 지방채 관리가 이루어져야 할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 인구가 완만하게 증가하고 있고 향후 신도시 개발 지구(미사지구 등)로 지정된 곳에 대한 토지 매입이 이루어지고 있음. 현재까지 본격적인 개발이 이루어지지 않고 있으므로 채무가 급격히 증가하는 모습을 보이고 있지 않고 통합재정수지 및 채무 수준이 동종 시에 비해 양호한 상태이나 중장기적으로 재정건전성이 악화될 수 있는 여지가 있으므로 체계적인 채무관리가 요구됨

○ 경상수지비율이 전년도에 비해 개선되었으나 당해 연도에도 동종 시 비교에서 최고 수준으로 나타났음. 인건비 등의 경직성 경비로 인한 문제 이외에 도시개발공사의 위탁대행사업비를 경상경비로 회계 처리한 점에 기인한 부분이 큼

○ 개발 수요를 충족시키기 위한 본격적인 지방채 발행이 이루어지지 않고 있으므로 지방채무잔액지수는 낮은 수준을 유지하고 있으며 장래세대부담비율 역시 동종 평균에 비해 낮으나 기존 채무의 조기 상환으로 지방채무상환비비율은 동종 시에 비교하여 다소 높음

○ 신도시 개발로 인해 자체세입원이 증가하였으며 이로 인해 자체세입증가율은 전년도에 이어 동종 평균을 크게 상회하고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세체납액 축소 노력도는 비록 (-)지표 값이기는 하나 동종 평균에 비해 양호한 수치를 보이고 있음. 전담반을 편성하여 꾸준한 실적 증가를 보이고 있음

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 전년도말 현재 체납액 누계액이 대폭 감소하여 동종 평균보다 우수하게 나타났음

(2) 세출절감 노력지표

○ 개발이 진행되고 있는 지역이 차지하는 비중이 높고 유동 인구가 많은 시의 특성으로 인해 인건비를 줄일 수 있는 여지가 적음. 그러나 행정안전부 총액인건비 기준액을 초과하여 지출하는 부분에 대해서는 개선의 여지가 있음

○ 위례신도시, 풍산지구, 미사보금자리 및 감일 보금자리 등의 신도시 개발로 인해 입주민을 위한 행정서비스 수요가 증가하고 있으므로 업무추진비 역시 절감하기 어려운 상황임

○ 행사축제경비 절감 노력도는 동종 평균을 상회하나 지속적인 증가 추세를 보이고 있으므로 구체적이고 체계적인 감소 방안 마련이 시급함

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종 비교 최하위에 근접하는 수준임. 체계적인 관리 시스템이 부재하고 민간이전경비를 줄이고자 하는 가시적인 노력이 보이지 않음

다. 재정계획성 분석

○ 전년도에 이어 당해 연도에도 중기재정계획반영비율이 동종 시에 비해 매우 미흡한 수준임. 개발 지역 예산에 대한 결정권이 국가에 귀속된 부분이 많은 점에 주로 기인한 것으로 판단되나 개발 수요에 적절히 대응하기 위해서 중장기적인 재정 개획을 보다 실효성 있게 수립해야 할 것임

○ 대규모 하천정비사업 및 도로개설공사 등의 사업비에 대한 이월액이 증가하여 예산집행률이 동종 평균을 하회하고 있음. 전년도에 이어 같은 문제가 지속적으로 발생하는 점을 고려하여 이월 사업 관리에 좀 더 세심한 관리가 필요한 것으로 판단됨

○ 자체심사 사업을 제외한 투융자심사사업 예산편성비율은 동종 평균에 비해 매우 낮게 나타났음. 재원부족이 원인이 아닌 사업 이월로 인한 것으로서 사전 심사 강화보다는 이월 사업에 대한 관리를 좀 더 철저히 해야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	4.92%	신도시 개발로 인한 인구 유입으로 지방세수가 급격히 신장하고 있음. 지방세수의 증가와 기반시설 건설을 위한 세출 증가를 적절히 대응시키는 관리 계획을 수립해야 할 것임
세외수입체납액 축소 노력도	0.2440	추세적으로 세외수입체납액이 감소하고 있음. 전년도 체납액 감소로 인해 지표 값이 급격히 개선되었음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	79.84%	경직성 경비인 인건비 비중이 높고, BRT사업 관련하여 위탁대행사업의 회계처리 문제로 인해 높게 나타났음
중기재정계획반영비율	117.16%	인구 변동 및 개발 사업 수요로 인해 정책사업에 대한 적절한 추계가 이루어지지 못하고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	28.79%	이월사업으로 인한 지표 값 악화가 주된 원인으로서 이월사업에 대한 관리 방안 마련 시급

6. 개선사항

○ 동시 다발적인 개발로 인해 행정수요 증가하고 있는 바, 이를 충족시키기 위한 인력 증가는 불가피한 면이 있으나, 행정안전부의 총액인건비를 상회하는 수준의 인건비에 대해서는 보다 면밀한 적정성 검토가 요구됨. 특히 민간 위탁 등의 정책 수단을 이용한 인건비 감축 방안을 고려해야 할 것임

○ 경상수지비율에서 인건비 부분을 제외한 부분, 즉, 위탁대행사업의 회계처리에 대해서 상세한 분석이 요망됨

○ 중기재정계획의 실효성을 확보할 수 있는 방안을 강구하여야 할 것임. 개발이 급격하게 진행되고 있는 시의 특성 상 중기재정계획은 예산의 효율성 및 채무 관리를 위해 필수적인 절차임

○ 대규모 이월 사업에 대한 분석을 실시하여 예산의 기간 배분에 주의를 기울여야 할 것임

경기 용인시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
876,550	591.35	1,485,949	1,199,085	286,863	-	66.2	1.205

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.65%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	41.26%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	7.39%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.53%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	1.46%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	46.30%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	8.14%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9946	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2483	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0327	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0730	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9971	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0453	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.3160	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.2421	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.0699	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.1650	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	104.10%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	86.86%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	55.29%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	35.78%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	32.22%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 전반적인 재정상태의 건전성은 매우 양호하며, 세입확충을 위한 노력 역시 대부분 양호한데, 세출절감을 위한 노력은 민간이전경비 절감에서 다소 미흡하고, 재정계획성 측면에서 투융자심사사업 예산편성비율과 중기재정계획 반영비율이 상대적으로 낮은 수준임

○ 재정건전성 측면의 통합재정수지비율이 흑자를 나타내 양호하며, 경상수지비율은 동종 단체 중에서 최고 수준이며, 채무관련 지표 역시 모든 지표가 양호함. 특히 자체세입비율이 매우 높아 재정자립 수준이 높은 것을 알 수 있음

○ 세입증대 노력 역시 대부분 양호한 편이나, 핵심재원인 지방세징수율 제고와 경상세외수입 확충노력이 평균에 다소 미흡한 것이 아쉬움

○ 세출절감 노력은 민간이전경비 절감 노력을 제외하고 모든 지표가 매우 우수한 수준임

○ 타 부문에 비해 상대적으로 다소 저조한 측면이 재정운영의 계획성인데, 투융자심사사업 예산편성비율은 저조한 수준이며 중기재정계획 반영비율은 다소 낮은 수준에 머물고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 전반적으로 재정 건전성은 동급 단체에 비해 매우 양호한 편으로, 모든 지표 값이 우수한 수준임

○ 통합재정수지가 흑자로 운영되고 있으나, 기타특별회계와 기금 등이 성격상 적자운영을 나타내고 있어 향후 재정운영상 적정한 관리가 요구됨

○ 경상수지비율은 최상위단체에 해당하지만, 재정규모의 확대에 따른 인건비와 운영비 증가 등 부정적 요소가 내재되어 있음

○ 채무관련 지표는 동종 단체와 비교해서 매우 양호한 수준임

○ 자체세입비율은 지방세수 증가와 경상세외수입 비율이 상대적으로 높아 매우 건전한 상태이나, 향후 추가적인 지역개발 가능성이 낮아 세입증가요소가 부재한 것이 우려됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 꾸준한 세입확충 노력으로 전반적으로 양호하나, 핵심재원인 지방세징수율 제고 노력과 경상세외수입 확충노력이 동종 단체 평균에 미달하여 지속적으로 자체재원 확충방안을 강구해야 함

○ 지방세체납액 축소는 전년대비 체납액이 증가하였기 때문이며, 이는 고질적이고 고액 체납자의 체납액 누증과 이월 체납액이 증가했기 때문인데, 지속적인 건설경기 침체와 신탁재산 처분에 따른 것임

○ 경상세외수입 확충 노력은 종합부동산세의 과세기준 인상에 따른 수입 축소와 각종 사용료와 수수료 및 입장료 수입 증대가 동종 단체 평균에 비해 상대적으로 낮아 미흡한 편이나, 세외수입체납액 축소노력은 양호한 수준임

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감을 위해 절감 목표를 설정하여 추진하고 있으며, 민간이전경비 절감을 제외하면 모든 지표가 양호한 수준임

○ 인건비 절감은 총액인건비 기준액 대비 51억원을 절감하여 인건비 절감노력도가 매우 우수한 편임

○ 지방의회경비 절감 노력은 의회경비 기준액 대비 8천만원을 절감하여 매우 높은 수준을 나타냄

○ 행사축제경비 절감은 전년대비 행사실비보상금과 민간행사 보조금이 감소하여 동종 단체평균에 비해 높은 성과를 가시화함

○ 민간이전경비 절감 노력은 오히려 민간경상보조와 사회단체보조금이 증가하여 상대적으로 낮은 수준을 보임

다. 재정계획성 분석

○ 전체적인 재정운영의 계획성은 중기재정계획 반영비율과 투융자심사사업 예산반영비율 등이 상대적으로 매우 낮은 수준을 나타내 다른 부문에 비해 부족한 상황임

○ 중기재정계획반영비율이 동종 단체 평균에 다소 미달하는 수준으로 향후 중기재정계획과 예산과의 연계를 강화할 필요 있음

○ 예산집행률은 매우 양호하며, 정책사업 투자비비율 역시 동종 단체에 비해 양호한 편임. 실질적으로 전년대비 시설비와 자산취득비 등이 다소 감소하였으나 동급 시 평균이 감소하여 상대적인 우위를 나타낸 것임

○ 투융자심사사업 예산반영비율이 저조한데, 이는 모현하수처리장 증설사업의 시기지연에 의해 투융자심사를 예산에 반영하지 못해 초래된 현상임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	41.26%	인건비 및 운영비의 감소와 지방세 및 경상세외수입의 증가로 양호한 성과를 나타냄
지방채무잔액지수	7.39%	세출예산 대부분 자체재원으로 충당 가능하므로 우수한 지표값을 보임
자체세입비율	46.30%	지방세와 경상세외수익의 꾸준한 상승으로 안정적인 재원마련으로 높은수준의 자체세입비율을 나타냄

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비 절감 노력도	-0.1650	전년대비 민간경상보조와 사회단체보조금이 증가한데에 기인하여 저조한 성과를 나타냄
투융자심사사업 예산편성비율	32.22%	모현하수처리장 증설사업 등 사업시기 지연으로 투융자사업의 예산반영 실적이 저조함

6. 개선사항

○ 전체적으로 재정건전성은 양호한 수준을 보이나, 재정효율성과 재정계획성 분야의 일부 지표에서 부진한 항목이 있어 개선 노력이 요구됨

○ 신규 개발지역 감소로 인한 세입감소 및 주민들의 욕구증대에 다른 보다 합리적인 세출관리방안 모색 필요

○ 지방세징수 제고 및 경상세외수입 확충노력 확대

- 지방세체납액 및 세외수입체납액 징수를 위해 현재 체납액 징수대책반 운영 및 정기적인 보고회 개최 등 체납액 징수노력을 꾸준히 시행하고 있어 체납액 감소요인이 발생할 것으로 보이나, 이와 더불어 보다 적극적인 방안 강구가 필요함

○ 투융자심사사업 예산편성비율 확대

- 투융자심사사업 예산편성비율을 높이기 위해서는 중장기 재정계획을 기초로 보다 철저한 심사를 실시하여 사업계획과 예산이 연계되도록 계획적인 재정운영을 도모하여야 할 것임

경기 파주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
355,632	672.79	648,127	512,859	135,267	-	54.0	1.205

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	3.38%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	53.68%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	22.36%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	2.75%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	3.12%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	38.15%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	8.90%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9700	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.7038	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	0.9611	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0360	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9967	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.1066	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.2206	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.0663	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.2028	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.3027	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	88.71%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	82.49%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	46.27%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	40.70%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	59.96%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성에 있어서, 긍정적 요인과 부정적 요인이 상존. 통합재정 수지비율이 개선된 점과 자체세입이 급격히 증가하고 있는 점은 고무적이나 지방채무가 급격히 증가하고 있는 점은 다소 우려됨. 산업단지 개발 등으로 인한 추가 재원 확보가 예상되므로 장기적인 발전 가능성이 매우 높으나 재정건전성을 유지하기 위한 적절한 수준의 채무 관리에 유의해야 할 것임

○ 세입 재정 효율성을 증진시키기 위해서 지방세체납액 관리에 집중적인 노력을 기울여야 할 것으로 판단되며 민간이전경비 절감을 위한 구체적인 방안이 마련되어야 할 것임

○ 세입 증가로 인해 업무추진비, 행사축제경비, 민간이전경비 등에 대한 관리에 대한 필요성이 크게 부각되지 않는 면이 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전년도에 -10.61%에 달하던 통합재정수지비율이 3.38%로 전환되었음. 지방채를 발행했음에도 불구하고 수지비율의 전환된 것은, 인구 유입으로 인하나 자체세입증가율이 8.90%에 달하기 때문인 것으로 분석됨

○ 경상수지비율은 동종 평균에 비해 다소 낮으며 전년도에 비해 양호해졌음. 이는 비용 감소효과보다는 수입 증가효과에 기인한 것임

○ 지난 3년간 채무가 큰 폭으로 증가하고 있으며 이로 인해 지방채무잔액지수 및 지방채무상환비비율이 동종 시와 비교하여 높은 수준임. 채무 증가를 고려할 경우 지방채무상환비비율이 지속적으로 증가할 것으로 예상됨

○ 채무의 급격한 증가는 LCD 첨단사업 단지 및 외국투자업체 산업단지 등과 연계한 도로건설사업 등의 추진으로 인한 것으로서 시의 장기 발전을 위해 불가피한 측면이 강하고 장기적으로 시의 세원 증가에 기여할 것으로 판단되나 지속적인 채무 증가로 인해 시의 재정건전성이 저해되지 않도록 장기적인 채무 관리 계획을 수립해야 할 것임

○ 교하신도시 입주 등의 이유로 인해 지방세, 경상세외수입이 급격히 증가하였음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고노력도가 동종 평균을 하회하고 있음. 지방세 결정액의 급격한 증가로 인한 것으로서 우려되는 수준은 아님

○ 지방세체납액 축소 노력도가 동종 시 비교에서 최하 수준에 근접. 개발 사업으로 인해 중견 기업의 체납액 때문으로 분석되며, 이에 대한 보다 적극적인 징수노력을 기울여야 할 것임

○ 이자 수입을 제외한 경상세외수입은 전년도 대비 약 51억원 증가하였음

(2) 세출절감 노력지표

○ 신규채용을 억제하는 정책적 노력으로 인해 인건비 절감 노력도는 동종 평균을 상회하고 있음

○ 지방의회경비 절감 노력도는 전년도에 이어 당해 연도에도 동종 평균을 상회하고 있음. 자매도시와의 협력을 위한 의정활동비를 제외한 나머지 경비를 줄이기 위한 적극적인 관리 노력을 기울인 결과로 분석됨

○ 업무추진비 절감 노력도는 전년도에 이어 당해 연도에도 동종 평균에 미달하고 있음. 업무추진비를 절감하기 위한 정책적인 기조를 유지하고 있는 것으로 판단되지는 않으나 개발 수요가 높은 시의 성격을 고려하면 우려되는 수준은 아닌 것으로 판단됨

○ 세출 예산에서 차지하고 있는 민간이전경비비율이 지속적으로 증가하고 있음. 동종 평균 상위 3/4 수준에 달하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율이 전년도에 이어 100%에 미달. 재정수요를 과다 추정하고 있으므로 보다 실효성 있는 재정 추계 요망

○ 예산집행률은 전년도에 이어 동종 평균에 비해 다소 높은 수준을 유지하고 있음. 개발이 진행되고 있고 인구가 지속적으로 유입되고 있는 점에 불구하고 이월사업비의 비중이 상대적으로 낮게 관리되고 있는 것으로 판단됨

○ 전년도에 이어 당해 연도에도 정책사업투자비비율이 동종 평균에 비해 낮게 나타났음. 저소득층을 위한 복지 지출 증가가 차지하는 비중이 큰 것으로 판단됨

○ 전년도에 양호한 수치를 보였던 투융자심사사업 예산편성비율이 당해 연도에는 동종 평균에 미치지 못하는 것으로 나타났음. 개발 사업으로 인한 영향으로 분석되나 전년도와의 차이에 대한 심층 분석이 요망됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수비율	3.38%	저체세입증가로 인해 지방채 발행에도 불구하고 (+)값을 나타내고 있음
경상수지비율	53.68%	경상경비 절감보다는 경상수입의 확대로 인한 효과로 분석될 수 있음
자체세입증감률	8.90%	신도시 및 산업단지 개발로 인해 지속적인 세수 증대가 이루어지고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	22.36%	급증하는 개발 수요를 충족시키기 위해 지난 3년간 채무가 급증하고 있음. 중장기적인 채무관리가 요구됨
지방세체납액 축소 노력도	-0.7038	지방세 결정액이 급증하고 있으므로 이에 비례하여 체납액도 급증하고 있음. 체납세액에 대한 적절한 관리 방안이 요구됨
민간이전경비 절감 노력도	-0.3027	추세적으로 급증하고 있음. 통제에 대한 방안에 대한 구체적 방안이 마련되지 않고 있음

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수 및 지방채무상환비비율이 높은 점은 시의 개발상황에 비추어 크게 우려되는 수준으로 판단되지 않으나 적정 수준의 재정건전성을 유지하기 위한 중장기적인 채무관리 계획을 수립해야 할 것임

○ 자체세입비율과 세입 증가율이 높은 이유로 인해 동종 시에 비해 체납액 누적비율이 높은 것은 불가피한 점이 있으나, 체납액을 축소하기 위한 특별한 관리대책이 부재한 것으로 판단됨. 체납액을 유형별로 분리하여 특별관리대상을 중점 관리하고 과감한 이월결손처리를 실시하여야 할 것임

○ 민간이전경비의 지출 대상을 유형화하여 복지비 성격의 지출은 복지예산 측면에서 사업타당성을 고려하여 사회복지비 예산과 통합하여 관리하고, 행사관련 민간경상보조는 철저한 사업계획 검토를 통해 절감해야 할 것임

경기 이천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
202,595	461.29	553,383	451,163	102,219	-	50.0	0.668

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-8.49%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	57.65%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	15.83%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.63%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	3.36%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	26.88%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-4.26%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9895	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2821	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.1302	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.7308	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9975	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0321	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1364	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.2659	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.1057	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.1098	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	86.68%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	81.49%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	60.63%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	31.15%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	34.77%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 통합재정수지 적자규모가 전년에 비해 개선되었으나 평균보다 매우 높은 수준으로 재정건전화를 위한 노력이 필요함. 반면, 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 자체세입비율 등은 동종단체와 비교하여 양호함

○ 세입확충 노력지표는 세입수입체납액 축소 노력도가 특히 미흡한 수준이므로 체납액 축소를 위한 적극적인 노력이 요구됨

○ 세출절감 노력지표는 인건비 절감노력이 미흡한 것을 제외하고는 전반적으로 양호한 수준으로 나타나, 인건비 절감대책을 수립하여 실천하여야 함

○ 재정계획성은 정책사업투자비비율은 양호한 수준으로 나타났으나 이외에 중기재정계획반영비율 및 투융자심사사업 편성비율 모두 저조한 것으로 사업계획의 타당성으로부터 예산편성에 이르는 단계별 문제점을 파악하여 집중적인 개선 노력이 요망됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 특히 나쁜 상태이나 전년(-16.57%)에 비해 크게 개선되었으며, 이는 도로사업 등에 관련된 신규 지방채발행액이 전년 290억에서 45억으로 감소하는 등 지방채발행 억제하였기 때문임

- 통합재정수지의 지속적인 적자는 재정운영에 큰 부담이 될 수 있으므로 지방채 신규발행 억제 등 채무관리와 함께 또다른 적자요인으로 지적되는 이월사업비를 철저하게 관리는 것이 필요함

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 낮게 나타나 경상수익을 통한 경상비용의 충당이 상대적으로 양호한 수준을 보이고 있음

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율은 동종단체 평균 수준이나, 장래세대부담비율이 다소 높게 나타나므로 채무가 재정운영에 부정적 영향을 미치니 않도록 채무를 향후에도 지속적으로 관리할 것이 요망됨

○ 자체세입비율이 동종단체 평균을 상회하여 재정안정성이 양호하나, 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년도 대비 감소하였으므로, 자체세입 기반 강화와 징수실적을 높이도록 징세관리를 강화하는 것이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 및 체납액축소 노력도는 동종단체 평균 수준으로 지속적인 지방세 징수실적 제고 및 체납액 축소 노력이 필요함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균 이상으로 양호한 수준이나 향후에도 징수계획 및 징수독려 등 지속적인 확충노력이 필요함

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 도자예술사업 관련 원인자부담금 58억을 포함한 일반부담금 체납액이 64억 증가하는 등의 원인으로 전년대비 체납누계액이 크게 증가하여 부진한 실적으로 보이고 있음. 향후 체납액 축소를 위한 체계적인 징수대책이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력은 동종평균에 미치지 못하고 있으므로 인력진단 등을 통해 경비 절감대책을 마련하여야 함

○ 업무추진비 절감 및 지방의회경비 절감은 업무추진비에 대한 집행용도의 적정성 검토노력 및 국외여비와 의정운영공통경비 절약을 통해 동종 평균보다 높게 나타났음

○ 행사축제경비 절감은 평균보다 양호하게 나타났는데 이는 타 자치단체보다 많은 행사성 경비 절약을 위해 총액한도를 정해놓고 각 축제별 평가를 통해 비효율적인 행사자제 노력에 따른 것임

○ 민간이전경비 절감은 수치상 미흡한 것으로 나타났으므로 민간보조금에 대한 타당성을 사전에 심사하여 경비를 절감하는 노력이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율, 예산집행률은 다소 부진하므로 이월사업비 축소 등 개선이 필요함

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균보다 높은데 이는 5개시로 광역소각장 건설 투자비가 증가한데 따른 것이며, 투융자심사사업 예산편성비율도 동종단체 평균보다 높은 수준이나 지속적인 관리 개선이 필요할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.2659	업무추진비에 대한 집행용도의 적정성 검토노력에 따라 양호한 수준
행사축제경비 절감 노력도	0.1057	행사성 경비 절약을 위해 총액한도를 정해놓고 각 축제별 평가를 통해 비효율적인 행사자제 노력함에 따라 양호한 수준
정책사업투자비비율	60.63%	정책사업 투자비비율이 양호한 수준으로 자본형성을 위한 시설비 등 투자지출이 적정하게 이루어짐

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-8.49%	전년보다는 개선되었으나 평균보다는 매우 큰 적자수준을 보이고 있어 지방채발행을 억제하고 이월사업비를 축소하는 등 한정된 재원을 계획적으로 재원배분하는 등의 노력을 통한 재정수지의 균형을 이루도록 노력 필요
세외수입체납액 축소 노력도	-0.7308	부담금 체납액의 급증에 따라 체납액 축소노력도가 부진하므로 체납징수를 위한 특별대책을 추진 필요
투융자심사사업 예산편성비율	31.15%	투융자심사사업에 대한 계획적인 관리가 부족하여 심사사업의 예산반영 실적이 상대적으로 저조하므로 체계적인 사전 심사와 재원확보대책을 통한 개선이 필요

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율의 적자폭이 특히 나쁜 상태임. 지방채 신규발행 억제 등 채무관리 및 이월사업비의 철저한 관리를 통해 향후 적자폭을 축소하는 노력이 필요함

○ 세외수입체납액 축소를 위해 체납의 주된 원인으로 밝혀진 도자예술사업 관련 원인자부담금 58억에 대한 체납징수계획을 수립하는 등 대책을 마련하여야 함

○ 재정계획성이 전반적으로 미흡한 것으로 나타나 사업계획의 타당성으로부터 예산편성에 이르는 단계별 문제점을 파악하여 집중적인 개선 노력이 필요하며, 특히 투융자심사사업 예산편성비율 개선을 위해 향후 예산 확보에 대한 구체적인 준비가 없이 계획된 사업에 대해서는 정밀한 재검토 및 재원확보 대책과 함께 재원부족시 사업조정등의 노력이 필요할 것으로 판단됨

경기 안성시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
177,937	553.51	458,362	365,820	92,542	-	39.9	0.625

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.27%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	55.73%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	3.87%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.62%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	1.00%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	28.59%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	6.13%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9958	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.3239	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0362	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0567	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9969	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0037	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0228	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.0834	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.0613	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.3511	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	100.62%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	78.13%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	52.46%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	99.85%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	89.73%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성 측면은 전반적으로 매우 양호한 수준이며, 채무관리 역시 유형 고정자산 대비 유동부채 및 기타차입의 부채를 적정 관리하여 양호하나, 재정효율성 측면의 세출관리 지표인 지방의회경비 절감과 업무추진비 절감, 민간이전경비 절감 등이 상대적으로 저조한 수준을 나타내고 있어, 보다 적극적인 세출부문에 대한 절감노력이 요구됨

○ 매년 공도읍의 인구증가 및 골프장의 세수증가로 인해 자체세입은 증가추세이지만, 세입관리부문의 지방세체납액 축소노력과 경상세외수입 확충노력 등이 동급자치단체의 평균에도 못 미치는 수준이어서, 세출관리와 함께 효율적인 세입증대노력이 요구됨

○ 재정계획성도 동종단체에 비교하여 우수한 실적을 보이고 있으나, 상대적으로 예산관리는 하위 사분의 일에 해당하여 예산집행률을 상향 조정하기 위한 노력이 요구되나, 정책사업의 투자비율과 투융자심사 등은 상대적으로 양호함

○ 결과적으로 재정구조는 양호하지만, 세입과 세출관리 등 노력부문의 개선이 요구되고, 동시에 예산집행 관리에 치중하고 행정운영경비 증가율은 동종단체 최상위로 향후 비용축소 노력 등이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 전반적으로 재정 건전성은 자체세입 증감률이 꾸준히 증가하고 있으며, 채무액은 2010년 12월말 현재 175억 원으로 재정 건전성 측면은 전 부문에서 동급 자치단체에 비해 양호한 수준임

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다 양호한 수준임

○ 채무관련 지표인 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 모두 동종단체 사분의 일보다 낮은 상태로 매우 건전한 재정상태를 나타내고 있음

○ 자체세입비율 역시 양호한 수준이며, 특히 자체세입증감률은 동급 자치단체 중에서 매우 양호한 수준으로 안성시의 재정상태는 전반적으로 양호한 수준임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 전반적인 지표값이 양호하게 나타나고 있지만, 지방세체납액 축소와 경상세외수입 확충노력 등이 상대적으로 낮은데, 이는 주로 고액체납자의 체납액이 높기 때문이며, 이를 위해 고액체납자 전담직원 2명과 자동차번호판 영치담당 직원 2명을 전담 배치하여 운영 중에 있음

○ 지방세체납액 축소를 위해 지속적인 체납독촉뿐만 아니라, 납부수월성 확보를 위한 노력과 체납세 일제정리기간 운영 등의 꾸준한 노력이 요구됨

○ 경상세외수입 확충노력으로 G-Banking 시스템 도입을 통해 세외수입 실시간 수납조회 등을 실시하고 있으나, 세외수입 담당 사업부서에서의 징수 및 체납정리 등이 다소 부족한 상황임

○ 2011년부터 탄력세율 적용을 위한 주민세 균등할을 동지역은 6천원에서 8천원으로, 그리고 읍·면지역은 5천원에서 7천원으로 인상하였음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력은 계약직 공무원(12명), 실무수습직원(18명)의 인건비로 인해 총액인건비 기준액보다 인건비가 증가하였음

○ 지방의회경비 절감 역시 선진외국 견학 등 의원들의 해외여비 증가와 자료수집을 위한 해외여비, 의회공통운영 업무추진비 집행액, 일반업무추진비 집행액 등이 증가하여 동종단체에 비해 낮은 수준임

○ 업무추진비 절감 노력도는 기준액 772백만원에 비해 집행액 708백만원으로 업무추진비 절감노력이 상대적으로 부진한 실정임

○ 행사축제경비 절감은 '안성 바우덕이 축제' 예산 5억 원을 절감하여 전년대비 축소노력도가 반영되었음

다. 재정계획성 분석

○ 전체적인 재정계획성은 상대적으로 매우 양호한 편으로 나타나고 있으나, 예산집행률이 상대적으로 저조한 실태임

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 근접하여 매우 우수함

○ 예산집행에 대한 지출수요의 정확한 예측뿐만 아니라, 불용액 등에 대한 적극적인 관리노력이 요구됨

○ 정책사업 투자비비율은 양호하게 나타남

○ 투융자심사 대상사업 중 원곡외가천도로 개설공사는 예산부족으로 미편성되었으며, 계획적 집행을 위해 연차별 예산확보 노력이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	6.13%	공시지가 상승으로 인한 재산세 과표 상승, 골프장 개장, 인구 증가에 따른 세수증가가 기여함
중기재정계획반영비율	100.62%	중기재정계획 수립 시 5개년 예산증감 사항을 면밀히 분석
투융자심사사업 예산편성비율	89.73%	투융자 심사 전 대상부서 실무자와 정확한 예산반영 분석 작업 실시

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.3239	전년도 결손률 저조 및 세무서 통보 분 양도소득세 증가로 체납증가
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0567	체납관리 전담부서가 없어 체납액에 대한 징수노력 부족으로 저조한 실적을 보이고 있음
업무추진비 절감 노력도	0.0834	업무추진비 집행액의 비율이 상대적으로 높아 저조한 수준을 나타냄

6. 개선사항

○ 세출부문의 경비절감을 보다 가속화할 필요 있음

- 지방의회경비 절감을 위한 의회와의 협조체제를 강화하고, 업무추진비 절감을 위한 다양한 절감노력을 경주할 필요 있음
- 민간이전경비 절감을 위한 노력 역시 민간사회단체에 대한 사후 평가제도의 도입 등을 통해 민간단체 및 사회복지단체 스스로의 업무와 기능을 점검하게 하는 노력 등이 요구됨

○ 지방세체납액 축소와 세외수입체납액 축소 등 세입확대노력이 요구됨

- 고액체납자와 자동차세 체납처분을 위한 전담인원 배치 등 노력을 경주하고 있으나, 지속적으로 고액 체납자는 관리할 필요 있음
- 세외수입의 경우 e-호조를 담당하는 회계담당자의 채주에게 자금지급 시 체납액의 조회가 어려워 누적되는 경향이 있으나, 이를 해결하기 위해 실시간 체납확인(RSO) 시스템을 도입하여 체납징수노력을 강구하고 있으나 성과가 가시화 되는 데에는 시간이 요구됨

경기 김포시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
238,339	276.67	705,178	528,879	176,299	-	45.8	0.882

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.94%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	52.69%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	14.90%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.26%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	4.13%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	26.92%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	11.09%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9984	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.3740	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.1442	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0829	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9963	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0602	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1434	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.0788	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.0556	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.1562	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	69.76%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	68.63%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	71.81%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	90.83%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	73.96%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 통합재정수지 적자비율이 평균보다 높은 수준으로 재정건전화를 위한 노력이 필요함. 반면, 신도시개발 및 인구증가 등에도 불구하고 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 자체세입비율 등은 동종단체와 비교하여 양호함

○ 지방세징수율 및 경상세외수입 확충 노력도 지표값은 양호하나, 지방세 및 세외수입의 체납액 축소 노력이 모두 전년과 같이 마이너스(-) 값을 기록하여, 체납액 축소노력을 위한 강력한 체납징수대책의 수립 및 집행이 필요함. 다만, 경상세외수입체납액은 개발부담의 결정부과가 하반기에 이루어짐에 따른 불가피한 것으로 파악되었음

○ 세출절감 노력지표는 인건비 및 업무추진비 절감노력이 미흡한 것을 제외하고는 전반적으로 양호한 수준으로 나타나, 인건비 및 업무추진비에 대한 절감대책을 수립하여 실천하여야 함

○ 낮은 중기재정계획 반영비율 및 예산집행률은 아직도 계획적인 재정운용을 위한 정교한 노력이 필요함을 보여주고 있음

- 사업타당성 사전심사, 세입과 지출수요의 정확한 추정 등 계획적인 재정운영을 위한 기반을 마련하는데 관심을 기울이는 것이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 학운산업단지 조성에 따라 300억을 차입과 강서-김포고천간 광역도로개설공사의 800억 이월이 주요인으로 전년보다 더 적자규모가 커지는 등 통합재정수지가 적자로 나타났음. 향후 차입을 통한 지출확대나 이월사업비 등을 억제하여 비율을 개선하는 노력이 필요함

○ 경상수익으로 경상비용을 충분히 충당하고 있어 경상수지비율은 동종단체 평균보다 양호함

○ 지방채무잔액지수는 동종평균 수준이며 지방채무상환비비율은 평균보다 매우 낮게 나타남

- 총 채무 1,247억의 대부분인 1,001억이 산업단지 분양대금으로 상환예정인 채무로 채무구조는 양호한 편이나 추가 채무가 발생하지 않도록 노력하는 등 재정건전성을 유지할 필요가 있음

○ 채무잔액이 많아 장래세대부담비율도 동종단체 평균보다 높으나, 신도시 개발이 끝나면 유형고정자산의 증가로 지표값이 개선될 것이 기대됨

○ 신도시 개발 등으로 인한 인구유입으로 자체세입비율이 동종단체 평균보다 높고 자체세입증가율도 동종단체보다 월등히 양호한 편임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 및 경상세외수입 확충 노력도는 모두 평균대비 양호한 수준을 나타냈으나, 지방세 및 세외수입 체납액 축소는 모두 타 시에 비해 현저히 떨어지는 것으로 나타남

○ 특히 세외수입 체납액은 LH개발부담금 102억에 대한 11월 결정부과됨(납기 6개월)에 따른 일시적인 것으로 동 금액은 2011년 상반기 중 납부완료되었음. 그러나 지방세체납액은 전년에 비해 크게 증가한 것으로 나타나 체납액을 정리하기 위한 특별전담반 운영 및 고액체납자 체납독려 등을 포함한 체납세 징수대책을 수립하고 지속적인 집행이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 호봉승급에 따른 자연증가, 정원감축에 따른 초과 현원발생 및 신도시건설단, 도시철도 등 임시기구에 따른 별도정원 증가로 인건비결산액이 총액인건비 기준을 초과하였음

- 향후 총액인건비 기준액 범위 내에서 인건비를 운영하도록 조치하고 인건비 증가를 억제키 위해 인건비 절감대책과 지속적인 노력이 필요함

○ 업무추진비는 기준경비를 전부 집행하겠다는 인식을 개선하는 등 가시적인 절감노력이 필요함

○ 지방의회경비 절감, 행사축제경비 절감 및 민간이전경비 절감은 불필요한 집행 지양하는 노력을 통해 동종 평균보다 높게 나타났음. 그러나 행사축제경비는 음(-)의 값을 개선하기 위한 행사축제별 평가 및 비효율적인 행사자제 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율 및 예산집행률이 특히 저조하게 나타남. 예산집행률은 대규모 공사 사업 (강서-고촌간 광역도로 개설공사 등) 지연으로 계속비 이월 증가에 따른 것임

- 향후 예산편성 시 사업추진 단계를 면밀히 검토하여 당해연도 집행이 가능한 사업비에 한해 편성하도록 조치 필요

○ 정책사업 투자비비율 및 투융자사업 예산편성비율 동종단체 평균에 비해 매우 양호한 수준을 보이고 있음

- 개발을 위한 대규모사업의 진행에 따라 시설비등의 지출이 많고, 투융자사업의 심사시 재원배분 및 확보계획의 적정성을 면밀히 검토하도록 노력한 것이 지표개선의 주원인

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	52.69%	경상수지비율이 동종단체에 비해 양호한 수준으로 경상수익으로 경상비용을 충분히 충당하고 있음
자체세입증감률	11.09%	신도시 개발 등으로 인한 인구유입 등으로 인하여 자체세입은 매년 꾸준히 안정적인 증가세를 나타내고 있음
정책사업투자비비율	71.81%	개발을 위한 대규모사업이 진행중으로 자본형성을 위한 시설비등 투자지출이 많은 상태로 향후에도 꾸준한 비율을 보일 것으로 예상됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.3740	경기침체의 지속으로 체납이 증가하는 영향으로 지방세체납액이 크게 증가하고 있어 체납액축소 노력이 필요함
중기재정계획 반영비율	69.76%	체계적인 재정운영계획의 부족으로 동종지자체 중 가장 낮은 수준을 나타내고 있어 개선이 필요함
예산집행률	68.63%	대규모 공사(계속비사업)의 사업지연으로 계속비 이월 증가에 따라 예산집행률이 저조하므로 개선대책을 마련하여 추진 필요

6. 개선사항

○ 시의 경우는 도시기반 시설을 조성 중이어서 대형사업 수행을 위한 차입수요가 있어 지방채무잔액이 증가함과 동시에 대규모 이월이 발생하는 등의 원인으로 전년보다 통합수지 적자규모가 더 커졌음. 향후 신규차입을 통한 지출확대나 이월사업비 등을 억제하는 등 재정건전성 향상을 위한 지속적인 관리노력이 필요함

○ 중기재정계획 반영비율이 매우 저조하므로 중장기 사업에 대한 계획적인 재원배분으로 체계적인 재정운영계획을 수립하고 사업계획의 타당성으로부터 예산편성에 이르는 단계별 문제점을 파악하여 집중적인 개선 노력이 필요

○ 대규모 공사의 계속비 이월액 증가에 따라 예산집행률이 저조하기에 향후 예산 편성 시 사업타당성을 사전에 충분히 검토하고 현실적인 예산편성이 이루어질 수 있도록 하여 예산집행 실적을 제고하여야 함

경기 화성시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
505,838	689.25	1,062,035	892,344	169,691	-	67.1	1.630

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.92%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	56.14%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	26.74%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	2.10%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	5.19%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	41.48%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	5.12%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9804	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.5385	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0016	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	0.2460	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9975	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0039	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1853	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.3457	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.0269	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.3163	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.82%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	87.24%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	54.28%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	0.00%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 화성시는 지난 10년간 연평균 3만명씩 인구가 증가하여 전국 최고의 인구증가율을 보임과 아울러 넓은 면적을 보유하고 있어 활력이 넘치는 도시임. 반면 시내에 도시지역, 농촌지역, 어촌지역, 산업지역이 흩어져 있어 지역내 중심지가 없고, 도시기반시설이 부족하며, 부정적인 도시이미지를 가지고 있는 등의 약점이 있음

○ 특히 화성시는 해양산업단지, 종합운동장, LH의 개발협력금 지급 무산, 민투 하수처리장 등 무리한 투자개발사업과 함께 글로벌 경제위기, 부동산 경기침체와 맞물려 상당한 재정난을 겪고 있는 상태임

○ 따라서 인구증가와 함께 늘어난 자체세입 외에 재정건전성 지표가 상당히 좋지 않은 상황임

○ 세입, 세출지표들의 경우 화성시는 세입증대와 세출감소를 위해 노력하고 있음이 보여지나 부채규모가 워낙 큰 탓에 투융자 심사대상사업이 0%로서 막대한 도시개발사업 외에 지역을 위한 복지 및 주민편의시설사업을 위한 투자가 안되고 있는 상황임

○ 따라서 화성시는 부동산 경기가 좋아져서 택지개발사업이 활성화 되고, 산업단지 분양률이 좋아지면 상태가 호전될 것으로 전망하고 있으나, 최악의 경우까지 고려하여 사업축소 및 매각 등 특단의 대책을 강구해야 할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율 지표를 지방에 도입한 이래 화성시의 통합재정수지비율은 동종단체인 시들에 비해 매년 하위권에 머물고 있을 만큼 좋지 않음. 특히 화성시가 보통교부세 불교부 단체임을 감안할 때 부채로 인한 재정압박상황을 가늠할 수 있음

○ 화성시는 2010년 9월 인구가 50만을 초과함에 따라 자체세입 비율과 자체세입 증감율이 상위 25% 이내에 들 정도로 지역여건은 좋은 상황임

○ 그러나 2010년 현재 세출대비 약 25%를 차지하는 지방채무(2,388억원)와 화성도시공사의 보증채무부담 등으로 인해 지방채무관련 지표들은 모두 하위 25% 이하인 상태임

○ 특히 화성시의 자체 재정분석 내용을 보면 구체적으로 많은 투자사업들로 인한 문제점들을 적시하고 개선안을 고민하기 보다는 일반적인 내용에 대해서만 언급하는 정도에 머물고 있는 상태임. 따라서 향후 화성시는 각각의 사업별로 진행상황과 재정상황, 편익분석을 통해서 현명한 관리가 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 화성시는 매년 인구증가로 인해 지방세 증가에 따른 체납액의 증가로 지방세징수율 제고노력도와 지방세 체납액 축소 노력도 지표값은 좋지 않음

- 그러나 경기도내 31개 시·군들 가운데 2010년 지방세 이월체납액 정리실적에서 1위를 차지하였음. 이는 2009년 이월체납액 390억원 중 70.8%에 해당하는 276억원을 정리한 것으로서 2011년 회계연도 재정분석시에는 지표값이 좋아질 것으로 예상됨

○ 경상세외수입 확충노력도의 경우 동종 대비해서 좋지 못하나 세외수입 체납액은 전년 대비해서 많이 축소되었음

(2) 세출절감 노력지표

○ 화성시의 세출절감 노력지표는 민간이전경비를 제외하고는 지방의회경비, 업무추진비, 행사축제경비 등 대체로 양호한 편임

○ 인건비의 경우 2009 회계연도에는 총액 기준액에 대비해서 초과하였으나 2010년에는 기준액 범위 내에서 지출함으로써 전년 대비 개선되었음

- 이는 기타직 채용감소 및 무기계약근로자 정원감소 등으로 총액인건비 기준액 75,066백만원 대비 74,772백만원을 집행한 결과임

○ 민간이전경비의 경우 전년 대비해서 증가하였고, 이는 동종단체와 비교해서도 좋지 않은 값임

- 주로 보육시설 등 복지관련 민간단체에 지원하는 사회복지시설 보조예산이 증가한 결과로써 매년 늘어나는 인구규모와 관련되어 있으나, 일몰제의 실질적인 운영 등 지속적인 관리가 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 화성시는 중기재정계획 반영비율, 예산집행률, 정책사업투자비비율 모두 나쁘지 않으나 투융자심사사업 예산편성비율이 제로(0)%임

- 정책사업투자비비율이 나쁘지 않지만 투자비를 기존 사업에 모두 지출하고 있기 때문에 신규사업을 시작할 수가 없는 상황임을 알 수 있고 참고지표 중 유동비율이 상당히 낮은 것과도 관련이 있음

- 이는 대규모 지역개발 외에 정작 필요한 복지시설과 공공시설 등 주민들을 위한 편의시설을 추진할 수 없다는 점에서 향후 지역개발사업은 지양하고 실질적으로 지역주민을 위한 사업이 우선되어야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	41.48%	2010년 9월에 인구 50만을 넘어서는 등 지속적인 인구유입으로 지방세 및 세외수입이 증가로 인한 것임
세외수입체납액 축소 노력도	0.2460	세외수입 Monthly Meeting 추진, 전 직원 세외수입 직무교육 실시, 사용료·수수료 현실화의 추진결과임
업무추진비 절감 노력도	0.3457	업무추진비 기준액 1,118백만원에 비해 실제 업무추진비 집행액은 732백만원으로 적극적인 절감노력의 결과임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	26.74%	2006년 이후 다양한 택지개발 등 지역개발사업들을 위해 지방채를 무리하게 발행하는 한편 부동산 경기침체와도 맞물려서 채무규모가 증가되어 온 결과에 기인한 것임
지방채무상환비비율	2.10%	택지개발 사업 등으로 채무가 급격히 증가한 바, 적극적 채무관리가 이루어져야 함
투융자심사사업 예산편성비율	0.00%	지방채 발행으로 시작된 기존 사업들의 추진을 위해 신규사업을 시작할 수 없는 재정상태

6. 개선사항

○ 과도한 개발사업과 이를 추진하기 위한 지방채무 발행으로 인해 재정이 상당히 불안정한 상태에 있음

- 특히 최근 경기불황 및 부동산 침체로 인한 택지개발 지연, 건설사업 중단, LH의 개발협력금 미지급 등 여러 가지 문제들이 혼재되어 있는 상황임

○ 이러한 특단의 채무관리가 요구되는 상황에서 화성시의 자체 재정분석보고서 등을 보면 면밀하고 심각한 문제인식과 대안마련이 미흡하다고 판단됨

○ 따라서 화성시는 재정분석 전문가의 컨설팅 등을 통해 계속 추진사업과 그렇지 않은 사업을 구분하고 채무상환계획을 수립 및 실천하며 일정기간 동안 지방채 발행을 제한하는 등의 채무 및 투자사업 관리가 요구됨

경기 광주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
249,789	430.96	527,811	405,105	122,706	-	57.6	0.853

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	3.98%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	56.32%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	19.99%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	2.13%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	5.21%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	42.31%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	8.65%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9953	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.3709	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.1024	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1254	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9962	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0478	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	-0.0215	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.0926	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.5459	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.4565	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	102.84%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	80.16%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	51.69%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	34.24%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	17.46%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 종합운동장 건립 등 지방채 증가로 지방채무잔액지수가 악화되고 채무상환부담도 큰 것으로 나타나 적극적 채무관리를 통한 재정건전성 강화 노력이 필요함

○ 세입확충노력지표 중 지방세납액 축소는 골프장 재산세 체납으로 전년도 대비 체납누계액이 증가하였고 세입수입체납액 축소 역시 동종단체 평균보다 저조하므로, 체납액 축소를 위한 징수관리 강화가 필요함

○ 세출절감노력지표는 인건비 절감 노력도를 제외하고 모두 저조하므로, 경비절감과 업무추진비 절감 노력도 동종단체 평균보다 낮은 수준이어서 구체적인 세출절감계획을 수립하여 실천하여야 함

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율, 예산집행률 및 정책사업투자비비율은 동종단체 평균 수준이나 투융자심사사업 예산편성비율은 저조한 것으로 나타나 체계적인 사전심사와 재원확보대책 수립을 통한 개선노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전년도의 적자규모 축소를 위한 노력에 따라 현년에는 통합재정수지비율은 흑자를 나타내고 있으며 동종단체 평균보다 양호한 수준으로 나타남

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 약간 좋은 상태로 경상수익을 통한 경상비용의 충당이 상대적으로 양호한 수준을 보임

○ 지방채무잔액지수는 2009년 대비 종합운동장 등 건립에 따라 채무가 200억 증가하여 전년에 비해 증가하였으며, 채무상환비율도 높게 나타나 경제적 어려움과 세입둔화를 감안하여 차입규모 및 상환스케쥴에 따른 부담수준을 고려한 채무관리 개선대책 마련이 필요함

○ 장래세대부담비율은 지방채발행 급증으로 지표가 계속하여 높게 나타나고 있으므로, 미래채무부담이 높아지지 않도록 적극적인 채무관리가 요구됨

○ 자체세입비율 및 자체세입증감률은 동종단체보다 상당히 높은 수준으로 경기CC 재산세채권 압류추심 등 적극적인 세입증감 노력에 따른 것임. 특히, 계속적인 인구증가세 및 주행세 77억, 담배소비세 29억 등 전년에 비해 양호한 세입증가를 통해 자체세입증가율이 양호함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체 평균 수준으로 세입기반 확충을 위해 보다 적극적인 징수실적 개선 노력이 필요함

○ 지방세체납액 축소는 경기CC의 재산세 체납으로 증가하여 전체적으로 전년도 대비 체납누계액이 증가하였으므로, 지방세 체납징수를 위한 체납징수 전담반 운영 등 적극적인 체납징수관리 강화가 필요함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균 이상으로 지속적인 세외수입 확충보고회를 통한 지속적 관리의 결과임

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균보다 저조함. 이는 개발부담금과 과태료 체납이 큰 영향을 미쳤으며 특히 개발부담금의 납기가 6개월이나 기간내 폐업하는 기업이 증가함에 따른 것임. 향후 조기추심을 위한 체납부서 별도신설과 체납 유형별 원인분석을 통해 적극적인 체납징수 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 양호한 수준임. 이것은 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액에 미치지 못함에 따른 것임

○ 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 나쁘게 나타나므로, 경비절감 목표를 설정하여 체계적으로 노력할 것이 요구됨

○ 행사축제경비 절감과 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 낮게 나타나 해당 사업에 대해 사전심사를 강화하여 예산을 절감하는 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율, 예산집행률 및 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균 수준으로 향후에도 사업타당성을 검토하고 이월사업비 증가를 관리하여 계획적인 재정운영을 적극 실천하도록 노력 필요

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체에 비해 상당히 낮은 수준으로 향후 승인 건에 대해 국·도비 확보 등 적극적 재원대책과 충분한 타당성 검토를 통해 지표개선을 위한 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	42.31%	경기CC 채권압류추심 및 적극적인 체납세 징수 등을 통해 세입확충을 적극 실천하여 자체세입비율이 양호한 수준임
자체세입증감률	8.65%	불경기에도 불구하고 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입이 전년도보다 증가하여 재정안정성이 양호함
인건비 절감 노력도	0.0478	총액 인건비를 효율적으로 관리를 통해 인건비 절감을 위한 노력을 기울이고 있어 양호하게 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.3709	골프장 재산세 미납 등으로 전체적으로 전년대비 체납액이 증가함에 따른 것으로 체납징수관리 강화 등 개선노력이 필요함
지방의회경비 절감 노력도	-0.0215	지방의회경비 절감 노력도는 동종단체 중 가장 나쁜 것으로 나타나 국외여비 및 의정운영경비 절감 등의 경비절감 노력이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	34.24%	투융자심사사업에 대한 계획적인 관리가 부족하여 심사사업의 예산반영 실적이 상대적으로 저조하므로 체계적인 사전 심사와 재원확보대책을 통한 개선이 필요

6. 개선사항

○ 종합운동장 건립 등으로 지방채발행이 증가하여 채무잔액지수가 높고 상환비비율도 높게 나타나 재정건전성에 부정적인 영향을 미칠 수 있음

- 향후 총액한도액 범위 내에서 지방채를 운용하고 세입둔화를 감안하여 상환스케쥴에 따른 부담수준을 고려한 채무관리대책을 수립이 필요함

○ 전체적으로 전년도 대비 체납누계액이 증가하였으므로, 지방세 체납징수를 위한 세목별 체납내역 분석, 체납징수 전담반 운영 등 적극적인 체납징수관리 강화가 필요함

○ 투융자심사사업 예산편성비율 개선을 위해 향후 예산 확보에 대한 구체적인 준비가 없이 계획된 사업에 대해서는 정밀한 재검토 및 재원확보 대책과 함께 재원부족시 사업조정 등의 노력이 필요

경기 양주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
196,706	310.22	498,960	398,775	100,186	-	40.8	0.593

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.60%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	62.14%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	19.36%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.89%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	7.59%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	24.52%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	2.17%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0023	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2448	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0781	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0486	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9964	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0030	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0234	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1874	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.0834	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.4659	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	104.47%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	85.51%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	61.23%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	63.55%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	40.61%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 개발사업에 따른 기반시설 구축에 따라 채무부담이 높아지고 있음. 향후 개발로 인한 추가재원 확보 시점을 고려하여 지방채 차입 및 상환계획을 마련하는 것이 필요함

○ 지방세체납액과 세외수입체납액이 전년도보다 증가하여 재정운영에 어려움을 초래하고 있으므로, 보다 체계적이고 실효성 있는 체납관리를 통해 세입을 확충할 수 있도록 노력이 필요함

○ 민간이전경비 절감에 있어서는 괄목할만한 성과를 거두었으나 지방의회경비 절감 노력은 동종 평균에 비해 미흡한 것으로 나타나, 경비 항목별로 구체적인 절감목표를 설정하여 보다 적극적으로 경비절감을 실천하는 것이 요구됨

○ 재정계획성과 관련한 지표는 전반적으로 매우 양호한 수준이나 투융자심사 사업 예산편성비율은 동종 평균에 크게 못미치고 있어 체계적인 사전심사와 재원확보대책을 고려한 투자사업에 대한 계획적인 관리가 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 시의 도시화 진전에 따라 도하-덕계간 도로포장 등 사회기반시설 투자확대로 인해 통합재정수지비율이 저조하게 나타났음. 전년(-19.03%)보다는 개선된 수준이나 여기에 옥정, 광적 및 회천택지개발지구의 지연에 따른 세입감소도 재정건전성에 계속적으로 부정적 영향을 미치고 있으므로 계획적인 재정관리 노력이 필요함

○ 경상수지비율은 동종단체와 유사한 수준으로 향후에도 세입규모에 맞는 운영비 수준유지를 위해 노력할 필요가 있음

○ 지방채무잔액지수가 동종단체 평균에 비해 다소 높은 수준이며, 지방채무상환비비율 역시 높게 나타나 세입둔화를 감안한 채무관리대책 마련이 필요함

○ 도로, 자원회수시설 등 사회기반시설의 증가에 불구하고 관련 지방채 등이 함께 증가함에 따라 장래세대부담비율은 동종단체와의 비교에서 악화된 것으로 나타났음

○ 자체세입비율 및 자체세입증감률은 동종단체보다 다소 높은 수준으로 나타남. 이것은 고읍택지개발지구의 개발완료에 따른 세입의 상승세가 반영된 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 및 경상세외수입 확충 노력도는 모두 평균대비 양호한 수준이며, 지방세 및 세외수입 체납액 축소 노력도 역시 동종 평균과 유사한 수준으로 나타남

○ 그러나, 지방세 및 세외수입 체납액이 시의 공동주택 건설 등 도시화의 진전에 따른 부과액 증가에 따라 증가 추세를 보이고 있어 체납액 감소를 위한 체납징수 전담반 운영, 일제정리기간 운영 등 징수관리 강화가 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감, 업무추진비 절감 및 행사축제경비 절감 노력도는 동종단체 평균수준으로 나타남

○ 지방의회경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 나쁘게 나타나므로, 국외여비와 의정운영경비 절약목표를 설정하는 등 체계적인 절감노력이 필요할 것으로 판단됨

○ 민간이전경비 절감 노력도는 사회단체보조금 및 민간이전경비의 삭감을 통해 동종단체 평균을 상당히 상회하여 양호한 실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획에 비해 지출 수준이 높게 나타났음. 이는 중기재정계획에서 예측하지 못한 사업의 발생에 기인한 것으로서 신규 개발 수요가 많은 점이 그 원인으로 판단됨

○ 예산집행률이 동종 시 평균에 비해 다소 높게 나타나 전년에 비해 개선된 것으로 나타났음. 향후에도 세입과 지출수요의 정확성을 높여 예산집행률을 개선하도록 노력하여야 함

○ 개발사업의 비중이 높아 정책사업투자비비율은 동종 시에 비해 높게 나타나고 있으며, 지속적인 투자계획과 효율적 운용이 이루어지도록 노력 필요

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균에 미치지 못하고 있어, 계획적인 재정운영을 지속적으로 유지할 수 있도록 사업예산에 대한 체계적인 계획 수립과 예산 관리가 필요한 것으로 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	2.17%	지속적인 인구유입 및 도시개발에 따른 산업화에 따라 지방세입이 지속적인 증가율을 보이고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.4659	민간이전경비 유형별로 심사강화를 통해 전년에 이어 지속적인 절감실적을 보이고 있음
정책사업투자비비율	61.23%	개발을 위한 시설비등 투자지출이 많은 상태로 향후에도 꾸준한 증가세를 보일 것으로 예상됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-5.60%	전년에 비해서는 개선되었으나 통합재정수지비율이 마이너스(-)로 나타나 재정적자 폭이 크므로 수지개선을 통해 재정건전성 확보 필요
장래세대부담비율	7.59%	유형고정자산의 증가에도 불구하고 관련 지방채발행의 증가로 인해 장래세대부담비율이 동종 평균에 비해 높게 나타나고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.0234	지방의회경비 절감은 상대적으로 미흡한 것으로 나타나 항목별 절감목표 설정 등의 경비절감 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 도시개발 및 산업화에 따른 인구유입으로 인해 자체세입이 증가하고 있는 점은 긍정적이나, 통합재정수지가 전년에 이어 계속하여 적자를 나타내고 있고 지방채 부담수준이 상대적으로 높게 나타나고 있어 지방채의 발행 및 상환 일정의 재조정을 포함한 재정압박 문제를 사전에 예방할 수 있도록 채무관리대책을 수립하는 것이 필요함

○ 전체적으로 전년도 대비 체납누계액이 증가하였으므로, 체납자에 대한 관리를 강화할 필요가 있음. 특히 장기 체납자에 대한 결손처리와 신규 체납자에 대한 초기 관리에 유의할 필요가 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율 개선을 위해 향후 예산 확보에 대한 구체적인 준비가 없이 계획된 사업에 대해서는 정밀한 재검토 및 재원확보 대책과 함께 재원부족시 사업조정 등의 노력이 필요

경기 포천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
158,658	826.48	454,594	403,657	50,938	-	34.8	0.466

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.62%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	51.76%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	8.22%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.43%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	2.07%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	22.16%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-1.96%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9912	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.3190	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0511	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1916	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9959	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0448	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0317	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1674	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.0524	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.2010	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.84%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	86.27%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	51.51%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	29.40%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	86.80%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 자체세입 증감률의 연도별 변동폭이 큰 것은 골프장 등의 대형 세원의 변화 때문인 바, 새로운 세원확충을 위한 투자수요 개발이 시급한 것으로 사료됨

○ 경상수지비율 및 지방채무잔액지수가 양호한 점은 재정건전성을 유지하기 위한 구조적 기반을 가지고 있다는 점에서 긍정적인 요인임

○ 세입이 재정효율성 측면에서, 지방세 및 세외수입 체납액 관리가 체계적으로 이루어지지 않고 있다는 점이 우려되며 세출의 재정효율성 측면에서는 급증하고 있는 민간이전경비를 통제할 수 있는 관리 수단이 부재하다는 점에서 우려됨

○ 재정계획성 지표 중 특히 중기재정계획 반영비율 지표가 전년도에 비해 크게 개선된 점은 고무적임. 투융자심사사업의 예산편성비율의 연도별 변동폭을 줄일 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전년도에 비해 통합재정수지비율이 매우 양호해졌으나 동종 평균에 다소 미치자 못하는 수준임

○ 전년도에 이어 당해 연도에도 자체재원 및 의존재원에서 인건비 등의 경직성 경비가 차지하고 있는 비중이 동종 평균에 비해 낮게 유지하고 있음. 수입의 증가로 인한 일시적인 효과가 아닌 구조 자체의 효과로 분석됨

○ 지방채 발행의 억제 및 조기상환 등의 노력으로 채무잔액지수가 동종 평균 이하로 양호한 편임. 재정 건전성 측면에서는 긍정적이나 투자 수요의 부진이라는 점에서 부정적인 측면이 상존함

○ 직전년도에 관할 구역 내에 중요한 세원인 골프장 3개가 개장됨으로 인해 자체세원이 급격히 증가하였는바, 이로 인해 당해 연도에는 증가율 자체는 다소 낮게 나타났음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종 평균에 근접하고 있으나 지난 3년 동안의 평가에서 동종 평균에 미달된 점을 고려할 때 집중적인 관리가 필요한 것으로 판단됨

○ 지방세체납액 축소 노력도는 전년도에 이어 당해 연도에도 동종 시 비교에서 하위 사분의 일에 해당할 정도 부진함. 인구에 비해 면적이 넓고 유동 인구가 많은 시의 특성으로 인해 체납자에 대한 집중적인 관리가 어려움이 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 축소 노력도는 전년도 이어 당해 연도에도 부진한 지표 값을 보이고 있으나, 인구에 비해 상대적으로 면적이 넓은 도농복합시의 성격으로 인해 고정적인 행정수요를 충족시키기 위한 인력을 유지해야 함으로 인건비를 줄이는데 한계가 있음

○ 지역축제 및 주민화합을 내세운 각종 행사는 증가하고 있으나 통제 기준이 미비하여 절감을 위한 구체적 노력을 기울이지 못하고 있음. 지역의 특성을 반영할 수 있는 지역 축제를 선정하여 특화하고 경비 절감을 위한 구체적 지침을 마련해야 할 것임

○ 지역의 특성상 사회복지시설의 수가 많으므로 이에 대한 경비보조가 지속적으로 증가하고 있음. 전년도에 비해 사회복지 분야 보조금이 급증하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 전년도에 중기재정계획반영비율이 동종단체 비교에서 최하위 수준임을 고려할 때, 당해연도 비율이 100%에 근접한 점은 매우 고무적임. 세입·세출 추계의 정확성이 높아졌고 이에 기초한 예산집행이 이루어진 것으로 판단됨

○ 이월 예산 관리에 집중하여 조기 집행 및 '클로징 10'을 조례로 정하여 불용액 발생을 최소화하고 있는 바, 동종 평균을 상회하는 예산집행률을 나타내고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종 시 비교에서 하위 사분의 일에 해당하는 수준임. 투융자심사사업의 비중이 매우 작은 시의 특성을 감안하고 직전년도 비율이 양호하게 나타난 점을 고려할 때 크게 우려되는 점은 아닌 것으로 분석됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	51.76%	인건비 등의 경직성 경비가 차지하고 있는 비중이 동종 평균에 비해 낮으므로 재정건전성을 유지할 수 있는 재정구조를 유지하고 있음
지방채무잔액지수	8.22%	신규 개발수요의 부재로 지방채를 발행하지 않아서 지방채무잔액지수가 동종에 비해 매우 낮음
중기재정계획 반영비율	98.84%	전년도 부진 지표였음. 중기재정계획에 기초한 예산 집행이 이루어지고 있는 것으로 판단됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-1.96%	직전년도 자체세입이 급증한 이유로 인해 당해 연도 증가율이 (-)로 나타났음
인건비절감노력도	-0.0448	인구에 비해 상대적으로 면적이 넓은 도농복합시의 성격으로 인해 고정적인 행정수요를 충족시키기 위한 인력을 유지해야 함으로 인건비를 줄이는데 한계가 있음
투융자심사사업 예산편성비율	29.40%	투융자심사 대상 사업이 적은 시의 특성상 매년 편성 비율의 변동폭이 크게 나타나고 있음

6. 개선사항

○ 세입 기반 확충이 가장 시급한 현안으로 판단됨. 골프장 등의 부동산 이외의 세원 확충을 위해 장기 계획을 수립하는 것이 시급함

○ 지방세 체납액 및 세외수입 체납액이 누증되어 있는 바 이에 대한 특별관리 노력이 요구됨. 우선 체납자를 유형화하여 장기체납자에 대한 세액을 이월처리하고 체납자를 지속적으로 모니터링 할 수 있도록 전담반을 구성하여 체계적으로 관리해야 할 것임

○ 민간이전경비가 급증하고 있으나 이에 대한 적절한 통제 장치가 마련되어 있지 않음. 사회복지단체가 많은 시의 특성상 체계적인 관리 방안이 마련되지 않을 경우 지속적으로 증가하는 사회복지 관련 민간이전경비를 통제하기 어려울 것으로 예상됨

○ 투융자심사사업의 비중이 작은 이유로 인해 투융자심사사업 예산편성비율의 변동폭이 큰 점은 인정하나 대상 사업 선정을 위한 사전 분석의 수준을 높일 필요가 있음

경기 여주군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
109,250	607.74	425,702	334,180	91,522	-	35.8	0.543

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.67%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	73.05%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	0.29%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.25%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.23%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	21.78%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-23.82%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9920	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.4671	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0581	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0168	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9969	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0493	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2308	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2183	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	0.1664	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.1209	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	101.92%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	80.37%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	61.01%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	41.34%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 경상수지비율은 일자리창출 기간제 근로자 보수증가로 저조하며 통합재정수지비율은 적자를 보이며, 주행세 감소에 따라 자체세입증감률은 감소세가 큰 것으로 나타났으나, 채무관련 지표는 동종단체 평균 이하로 양호한 수준을 보이고 있음

○ 세입확충노력지표는 지방세체납액 축소 노력도가 특히 저조하고 세입수입체납액 축소는 상대적으로 양호하나 체납액이 증가하고 있어, 체납액 정리를 위한 특별전담반 운영 등 보다 적극적인 체납액 해소 방안을 강구하여야 할 것임

○ 세출절감노력지표는 전체적으로 평균이상이며 특히 행사축제경비 절감 및 민간이전경비 절감은 양호한 수준임. 다만, 인건비 절감노력이 미흡하여 구체적인인 절감목표 수립 등 적극적 노력이 요망됨

○ 재정계획성 분석은 대체로 동종단체 평균수준을 나타내고 있으나, 투융자심사사업 예산편성비율이 동종 평균에 크게 못미치고 있어 체계적인 사전심사와 재원확보대책을 고려한 투자사업에 대한 계획적인 관리가 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 지표값이 마이너스(-)로 나타나 통합재정수지가 적자를 기록하여 재정안정성과 건전성에 부정적인 영향을 가져올 우려가 있으므로 개선이 필요함

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 매우 높은 수준으로 저조한 상태이며, 이는 4대강 사업관련 기구설치 등에 따른 기간제근로자 인건비가 부담이 큰 것에 그 원인이 있음

○ 지방채무잔액지수는 시설투자에 따른 채무가 거의 없어 매우 낮은 수준을 보이고 있으며, 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율 역시 동종평균보다 낮게 나타나 채무상환 및 미래채무부담은 별 문제가 없는 것으로 판단됨

○ 자체세입비율은 골프장 재산세 수입으로 동종단체 평균에 비해 월등하게 높아 재정자립과 재정안정성이 아주 양호한 것으로 생각됨

○ 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입증감률은 경기도내 화물자동차 차고지가 가장 많은 특성상 지방세 중 주행세 감소(158억)함에 따라 동동단체 평균보다 매우 낮게 나타났음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체 평균에 근접하고 있으나, 지방세 체납액 축소는 전년대비 체납액이 크게 증가하여 매우 저조한 실정임. 이는 부도, 파산 등에 따라 국세체납과 동반된 지방소득세 체납액이 29억 증가한 것이 큰 영향을 미쳤음. 지방세 체납액 축소를 위한 특별징수반 운영 등 체계적인 체납징수관리 노력이 필요

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균을 약간 상회하고 있으나 경기불황을 고려하여 사용료, 수수료 등 지속적인 징수 노력이 필요함

○ 세외수입 체납액 축소 노력도는 동종단체 평균보다 양호한 수준이나 전년에 비해 체납액이 증가하고 있어 체납액 증가가 일정규모 이상이 되지 않도록 지속적인 체납관리에 유의하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비는 한강살리기 사업단의 임시정원 증가 등의 영향으로 전년보다 증가하여 인건비결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 경비절감을 위한 구체적인 노력이 필요함

○ 지방의회경비 절감 및 업무추진비 절감은 동종단체 평균보다 약간 높은 수준으로 양호가게 나타남

○ 특히, 행사축제경비 절감 및 민간이전경비 절감 노력도는 전년과 달리 동종평균 보다 양호한 수준으로 나타나 긍정적임. 향후에도 사업타당성 분석과 사업우선순위에 따라 조정하는 등 경비절감을 지속적으로 추진하여야 할 것임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율, 예산집행률 및 정책사업투자비비율은 동종평균과 거의 유사한 수준으로 나타남

○ 그러나, 투융자심사사업 예산편성비율은 특히 의존재원비율이 70% 이상을 차지하고 있는 하수도시설분야 사업의 의존재원 미확보에 따라 동종평균에 크게 미치지 못하고 있음. 향후 승인건에 대해 국도비 확보 등 적극적 재원대책과 충분한 타당성 검토를 통해 지표개선을 위한 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.29%	시설투자에 따른 채무가 거의 없어 채무부담이 매우 낮게 나타남
민간이전경비 절감 노력도	0.1209	예산편성시 민간이전경비 성과에 대한 심사강화 등 절감노력을 통해 양호한 수준으로 나타남
자체세입비율	21.78%	골프장 재산세 수입 등에 의해 자체세입비율이 상대적으로 높은 수준으로 재정운영의 안정성이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-23.82%	시의 특수성에 따른 지방세 중 주행세감소 폭이 커서 전년대비 감소율이 크게 나타남
지방세체납액 축소 노력도	-0.4671	경기침체에 따른 부도, 파산 등으로 국세와 연동된 지방소득세 부문의 체납 증가에 따른 것으로 체납징수관리 강화 등 개선노력이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	41.34%	투융자사업에 대한 계획적인 관리가 부족하여 심사사업의 예산반영 실적이 상대적으로 저조하므로 체계적인 사전 심사와 재원확보대책을 통한 개선이 필요

6. 개선사항

○ 지방세 체납액 축소는 전년대비 체납액이 크게 증가하여 매우 저조한 실정임. 지방세체납액 축소를 위해 체납원인과 체납자 유형을 분석하여 장기, 거액체납자에 대한 집중관리를 실시를 포함한 적극적인 체납징수대책을 수립하여 실천하여야 함

○ 인건비가 정원 대비 현원 초과로 전년도 대비 증가하고 있으므로, 정부가 제시하는 총액인건비 기준액 범위 안에서 인력운영의 효율화를 통한 절감노력이 필요함

○ 투융자심사사업 예산편성비율 개선을 위해 향후 예산 확보에 대한 구체적인 준비 없이 계획된 사업에 대해서는 정밀한 재검토 및 재원확보 대책과 함께 재원부족시 사업조정 등의 노력이 필요

경기 연천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
45,177	674.47	330,005	284,501	45,504	-	27.0	0.276

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	2.31%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	49.31%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	3.69%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.23%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.38%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	17.78%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	7.57%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9954	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.2359	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0626	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0898	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9946	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0093	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.4745	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1155	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-2.6115	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.0432	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정 계획성		17. 중기재정계획 반영비율	113.83%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	79.30%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	63.58%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	84.90%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	87.11%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 전반적으로 양호한 재정건전성을 유지하고 있으며 전년도에 비해 양호하게 나온 지표가 많은 점에 비춰 재정건전성과 효율성을 확보하기 위한 적절한 노력을 경주한 것으로 판단됨

○ 통합재정수지가 전년도 (-)지표 값에서 (+)전환된 점과 동종 평균을 상회하고 있다는 점에서 고무적임. 경상수지비율, 지방채무잔액지수 등에 있어서 동종 군에 비해 매우 양호한 지표 값을 나타내고 있음

○ 세입의 재정효율성은 동종 평균에 근접하거나 다소 양호한 상태임. 전년도에 미흡한 지표가 많았던 점을 고려할 때 재정 효율성 확보를 위한 다양한 개선책을 시행한 것으로 사료됨

○ 세출 측면에서의 재정효율성은 긍정적인 면과 부정적인 면이 상존하고 있음. 지방의회경비와 민간이전경비에 있어서 매우 체계적인 절감 노력이 이루어지고 있으나 행사축제경비에 대한 절감 노력은 부족한 것으로 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 직전년도에는 상하수도 시설 투자를 위한 지방채 발행으로 인해 통합재정수지비율이 매우 악화되었으나 당해 연도에는 지방채 발행을 억제하고 시설 유지 보수비용 지출을 줄이는 등의 세출 절감 노력에 의해 통합재정수지비율이 동종 군 비교에서 최고 수준을 보이고 있음

○ 행정운영경비 축소를 통해 경상경비를 절감하였으며 이로 인해 경상수지비율이 동종 군 비교에서 최소값에 근접할 정도로 양호함

○ 상하수도 시설 투자 이외에 신규 투자 수요가 적으므로 지방채 잔액이 적음. 이로 인해 지방채무잔액지수가 전년도에 이어 동종단체에 비해 매우 낮게 나타나고 있으며 지방채무상환비비율 역시 낮은 수준임

○ 자체세입비율은 동종 평균에 비해 높은 수준이나 이는 지방세인 주행세에 포함되어 있는 유류보조금 때문으로서 해당 부분은 운수 업체에 재배분되는 성격으로서 실질적인 자체 수입에 해당된다고 볼 수 없음. 이를 제외한 나머지 자체세원비율은 동종 평균과 유사함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세체납액 축소 노력도는 전년도에 비해 악화되었으나 당해 연도 동종 군과의 비교에서는 상대적으로 평균을 상회하는 양호한 수준을 유지하고 있음. 관할 지역 내에 화물 운송 업체가 많은 특성으로 인해 체납세액 중 자동차세가 차지하는 비중이 매우 높은 바 지입차주에 대한 관리에 어려움을 겪고 있음

○ 경상세외수입이 확충노력도가 직전년도 (-)에서 (+) 전환되었으며 동종 평균 수준을 유지하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 전년도에 마찬가지로 인건비 절감노력도가 낮게 나타났음. 정원의 증가는 없었으며 자연 호봉 증가분에 기인한 것으로 판단됨. 인구에 비해 관할 면적이 넓다는 점에서 인건비를 줄일 수 있는 여지가 적은 것으로 판단됨

○ 전년도에 이어, 지방의회경비 절감 노력도는 동종단체 중 최고 수준의 수치를 보이고 있음. 지방의회에서 업무 경비의 대폭 절감을 의결하고 이를 실행하고 있음

○ 농산물 큰 장터 등 지역경제 활성화를 위한 각종 행사로 인해 행사축제경비는 증가 추세에 있음. 군의 특성상 행사가 지역 경제에 미치는 영향에 대해서는 긍정적인 평가를 하고 있으나, 각종 행사 및 축제의 통합운영을 통해 행사축제 경비를 절감할 구체적인 방안을 마련해야 할 것임

○ 전년도까지 지속적인 감소 추세를 보이고 있던 민간이전 경비가 당해 연도에 증가하고 있음. 추세 변화에 대한 보다 구체적인 분석이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율은 전년도에 100%를 하회하다 당해 연도에는 113%에 달하는 등 일관성이 없는 추세를 보이고 있음. 재정 변동성이 낮은 해당 군의 특성상 이는 세입 및 세출 예측의 기술적인 개선으로 보완할 수 있을 것으로 판단됨

○ 예산 확보 가능성을 최우선 고려하여 투자 사업을 추진하는 보수적인 운영으로 투융자심사사업 예산편성 비율은 매우 높은 것으로 나타났음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	2.31%	전년도에 비해 매우 양호해졌음. 지방채 발행 억제와 행정경비 감소 노력에 기인함
지방의회경비 절감 노력도	0.4745	지방의회의 자발적인 노력에 의해 동종 군 중 가장 높은 수준의 절감 노력도를 보이고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	84.90%	예산 확보 가능성을 최우선 고려하여 보수적으로 정책사업을 편성한 결과로 판단됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.1155	전년도에 양호하게 나온 지표로서 지속적인 감소는 어려울 것으로 판단됨. 동종 군 비교에서 크게 우려되는 수준은 아님
행사축제경비 절감 노력도	-2.6115	군의 산업구조를 고려할 때 일정 수준의 행사경비 지출은 필요하나 통합관리할 수 있는 관리체제를 구축하는 것이 요구됨

6. 개선사항

○ 인근 신도시로 인구가 유출되고 있는 상황을 고려하여 군의 자립 기반을 구축하기 위한 장기 개발 계획 마련이 가장 시급한 것으로 판단됨

○ 대규모 재정투입을 요구하는 사업은 현재 없으나 관광지 조성 및 시설 유지보수를 위한 수요는 꾸준히 발생하고 있음. 장단기 재정 수요를 고려하여 중기재정계획을 수립하여야 할 것임

○ 행사 및 축제에 대한 장기적이고 지속적인 관리 방안이 마련되어야 할 것임. 지역 경제 활성화를 위한 행사의 경우 통합하여 대규모화 하고 홍보를 강화하여 실효성을 확보하는 것이 시급함

경기 가평군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
58,890	843.57	309,816	255,606	54,210	-	26.9	0.378

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.36%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	65.83%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	10.22%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	1.36%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	3.39%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	14.10%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-0.15%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9792	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.4699	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.1123	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2927	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9958	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0054	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2534	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.4194	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.3259	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.1327	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	100.53%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	78.76%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	61.47%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	91.76%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	72.81%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 자체세입비율 및 자체세입증감률에 있어서 동종 군에 비해 양호한 지표 값을 보이고 있으나 통합재정수지 비율, 지방채무잔액지수 및 상환비율 등의 지표가 부진한 모습을 보이고 있는 등 부정적인 요인이 상존하고 있음. 특히 장기적인 채무 관리가 요구됨

○ 지방세 및 세외수입 체납액이 누적되고 있으며 이를 축소하기 위한 가시적인 노력이 부족함. 체계적인 체납액 관리가 요망됨

○ 지방의회경비 및 업무추진비 등을 절감하고자 하는 가시적인 노력이 지표를 통해 반영되고 있음. 민간이전경비 역시 군의 특성에도 불구하고 적절히 통제되고 있는 것으로 판단됨

○ 중기재정계획 반영비율이 100%에 가깝게 나타났으며 투융자심사사업 예산편성비율 등이 전년도에 비해 크게 개선되었음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 지방채발행액 44억과 이월액으로 인해 동종 평균에 미달하는 지표 값을 보이고 있음

○ 지방채무지수는 동종 군 비교에서 상위 사분의 삼에 해당함. 이는 대형 SOC 사업과 관련한 도로 등의 시설투자를 위해 지방채와 직전년도에 교부세 부족분을 상쇄하기 위해 발행한 지방채 잔액으로 인한 것이며 기존 채무의 상환이 완료되는 2014년 이후 낮아질 것으로 예상됨

○ 지방채무상환비비율은 5-6년전에 상하수도 및 도로 건설을 위해 발행한 지방채 상환 기일이 도래함으로 인해 동종 평균보다 높게 나타나고 있음

○ 군내에 위치한 골프장 6곳에 대한 중과세 수입으로 인해 자체세입비율은 동종평균에 비해 상대적으로 높음. 자체세입증감률 역시 이로 인해 증가 추세에 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세무조사담당관 신설 등을 통해 지방세징수율 제고를 위해 행정력을 집중하고 있으나 경기 침체 여파 등으로 인해 실질적인 효과가 크게 나타나고 있지는 않음. 특히 세금 관련 소송의 패소로 인해 과오납 환급금등이 증가하여 징수율이 낮게 나타나고 있음

○ 장기 체납자 증가 및 과년도 체납에 대한 정리 부진으로 누적 체납액이 증가하고 있으며 이로 인해 지방세체납액 축소 노력도가 동종 평균에 비해 낮게 나타났음

○ 경상세외수입 체납액 중 과반수는 부동산 실명거래 위반 과태료인바, 이에 대한 체납 관리에 어려움을 겪고 있음. 이로 인해 동종 군 비교에서 하위 사분의 일에 해당하는 축소 노력도를 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 및 업무추진비 절감을 위한 가시적인 노력을 경주하고 있는바, 두 지표 모두 동종단체 최고 수준에 근접하는 성과를 보이고 있음

○ 유사축제 간 통·폐합, 프로그램 조정, 행사규모 축소 등을 통해 행사축제경비를 절감하고자 노력하고 있으나, 전년도 지표 값이 양호하게 나온 이유로 인해 당해 연도는 동종 평균 수준을 유지하는 수준에 머물고 있음

○ 전국단위 대규모 사회복지시설인 가평 꽃동네, 상신요양원 등이 소재하고 있으므로 민간이전경비가 차지하고 있는 비중이 높으나 세출 예산의 증가로 인해 지표 값은 동종평균에 비해 높게 나타났음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율은 전년도에 이어 당해 연도에도 100%에 근접할 정도로 양호하게 관리되고 있음

○ 이월사업 비율이 높은 이유로 인해 예산집행률은 동종 평균에 비해 상대적으로 낮게 나타났음

○ 전년도에는 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 비교에서 하위 사분의 일에 해당하였는바, 대형 사업 1건의 예산 미확보로 인한 것으로서 당해 연도에는 이와 같은 대형 사업의 예산 미편성 건이 발생하지 않았으므로 90%를 상회하는 우수한 지표 값을 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	14.10%	부동산 세원으로 인해 동종단체에 비해 양호한 자체세입비율을 유지하고 있음
업무추진비 절감 노력도	0.4194	전년도에 이어서 동종 군에 비해 월등한 절감 노력도를 보여주고 있음
중기재정계획반영비율	100.53%	사업계획에 대한 철저한 분석 및 계획적인 재정운영으로 인해 100%에 가까운 중기재정계획 반영비율을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	10.22%	역세권 개발 사업 및 도로개설 등에 투자하기 위하여 발행한 지방채로 인해 채무 잔액이 높게 나타났음. 적정한 수준에서의 채무 관리가 필요한 것으로 판단됨
통합재정수지비율	-3.36%	지방채 발행 및 이월액 증가로 인해 동종 평균에 미달하는 수치를 보이고 있음
세외수입체납액 축소 노력도	-0.2927	부동산 실명제 위반 과태료 체납액으로 증가 추세에 있음

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율, 지방채무잔액지수 및 상환비율이 높은 것으로 나타났는바, 체계적인 채무관리 계획을 수립하는 것이 필요한 것으로 판단됨. 기발행된 지방채의 상환이 완료되는 2014년 이후에는 해당 지표가 개선될 것으로 예상되나 직전년도에도 지방채가 추가로 발행되는 등 채무 발생 요인은 지속적으로 발생되므로 장기적인 수요 예측에 기반한 재무 계획과 이에 근거한 채무관리 계획을 수립해야 할 것임

○ 부동산 세원으로 인해 자체세입비율이 높은 점은 긍정적인 요인이나 세외수입체납액이 높은 점 역시 부동산 관련한 과태료로 인한 것이므로 부동산 세원에 대한 전문적인 관리가 요구됨

○ 고질적 체납자에 대한 체계적 관리가 필요한 것으로 판단됨. 예를 들어, 현실적으로 징수가 불가능한 체납자에 대한 결손 처리 및 은익 재산에 대한 철저한 조사가 이루어져야 할 것임

경기 양평군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
95,833	877.76	404,585	311,667	92,918	-	24.4	0.400

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	7.26%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	69.25%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	14.37%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.56%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	2.32%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	13.80%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	4.05%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9982	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3496	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0708	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0929	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9953	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0406	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2995	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1108	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.1114	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.3600	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	118.44%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	86.95%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	66.46%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	100.00%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	55.62%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 중앙선 전철복선화 사업 및 사회기반시설 투자확대에 따른 지방채 발행에 따라 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 부정적으로 나타남. 신규 지방채 발행억제 및 기존채무의 상환 등 재정건전성의 개선노력이 필요함

○ 세입확충노력지표는 지방세 및 세외수입체납액 축소 노력도가 저조함. 이는 자동차세 및 소득할주민세 등의 체납이 증가한 까닭임. 적극적인 체납액 해소 방안을 강구할 필요가 있음

○ 세출절감노력지표는 대체로 양호한 수준을 보이고 있으나, 지방의회 경비는 의원 국외여비 삭감 등의 노력을 통해 매우 양호하게 나타남. 반면, 민간이전경비 절감노력은 저조하게 나타나 개선이 필요함

○ 재정계획성은 전체적으로 동종평균 이상으로 양호하나 중기재정계획 반영비율이 낮게 나타남. 낮은 중기재정계획 반영비율은 아직도 계획적인 재정운용을 위한 정교한 노력이 필요함을 보여주고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지속적인 세출구조조정에 따른 경상경비 절감노력에 따라 통합재정수지비율 전년 적자에서 현년도에 흑자로 돌아섰음

○ 경상수지비율은 동종평균보다 높은 수준이나 전년(91.48%)에 비해서 크게 개선되었음. 향후에도 경상수익을 통한 경상비용 충당 여력을 개선할 수 있도록 경상수익 기반확충하고 경비절감을 노력이 지속적으로 필요함

○ 지방채무잔액지수가 매우 높으며, 이는 중앙선 복선 전철역사 건립, 도시계획도로건설 등에 따른 지방채 발행이 원인임. 또한 장래세대부담비율도 동종단체 평균을 상회하여 채무부담이 재정압박으로 나타나기 전에 신규 채무발행 억제 및 기존채무 상환에 주력하는 것이 필요함

○ 지방채무상환비비율은 채무 중 순수 군비상환액이 적어 채무잔액지수가 좋지 않음에도 불구하고 이 비율은 평균과 유사한 수준으로 나타났음

○ 자체세입비율 및 자체세입증감률은 동종단체 평균을 상회하고 있으며, 이것은 지역 내 대규모 아파트 입주에 따라 세수기반이 확대되고 전년대비 지방세가 약 10% 증가함에 따른 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고는 동종단체 평균수준이나 경상세외수입 확충 노력도는 평균 수준을 상회하고 있음. 향후 경기불황 등을 감안하여 보다 적극적으로 세입기반 확충노력이 필요

○ 지방세체납액 축소 및 세외수입체납액 축소 노력도 모두 동종평균에 다소 미치지 못하고 있으며 모두 음수(-)를 기록하여 전년도 대비 체납액이 증가하였음. 특히 지방세체납액이 증가하였는데 이는 자동차세 체납자의 고질적인 체납과 경기불황에 따른 소득할주민세 체납이 증가한 것이 주원인임. 향후 체납누계액이 증가되지 않도록 현재 운영중인 전담반 운영을 확대하고 체납목표제를 설정하는 등의 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 및 지방의회경비 절감은 동종평균 대비 양호한 수준을 보이고 있음. 특히 지방의회경비 절감은 의원 의회비 월정수당의 동결, 국가공식행사 국외여비를 제외한 의원 국외연수 예산미편성 등의 노력으로 매우 양호하게 나타남

○ 업무추진비 및 행사축제경비 절감 노력도는 시 평균수준에 근접하고 있음

○ 민간이전경비 절감 노력도는 민간이전경비 5% 절감을 통한 일자리사업 재투자 등의 노력에 불구하고 동종단체 평균에 크게 못 미치고 있음. 이전경비에 대한 항목별 분석 및 심사를 통해 예산을 절감하는 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 평균보다 약간 낮으며, 이는 경기전망 및 예산편성 예측의 계획성 부족에 기인한 것으로 신규 사회기반시설 등의 개발 수요가 많은 점이 그 원인으로 판단됨

○ 예산집행률, 정책사업투자비비율 및 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균보다 양호한 실적을 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	13.80%	지역내 아파트입주 등에 따른 세수기반 확대에 따라 자체세입비율이 상대적으로 높은 수준으로 재정운영의 안정성이 높은 편임
자체세입증감률	4.05%	지속적인 인구유입에 따라 지방세입이 지속적인 증가율을 보이고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.2995	국외여비 절감 및 월정수당 동결 등을 통한 노력에 따라 양호한 수준으로 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.3496	경기침체에 따른 소득할주민세 및 자동차세 등의 체납증가에 등에 따른 것으로 체납징수관리 강화 등 개선노력이 필요함
지방채무잔액지수	14.37%	중앙선 복선 전철역사 건립 등으로 채무가 증가하고 있으므로 채무종합관리대책을 수립하여 체계적인 관리 요망
중기재정계획반영비율	118.44%	체계적인 재정운영계획의 부족으로 낮은 수준을 나타내고 있어 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수가 매우 높으며 장래세대부담비율도 동종단체 평균을 상회하여 대규모 사회기반시설 투자수준 및 향후 투자계획과 군의 재정부담 가능수준을 함께 고려한 채무종합관리계획을 수립하는 것이 필요함

○ 지방세 체납액이 전년대비 크게 증가하고 있음. 체납원인과 체납자 유형을 분석하여 장기, 거액체납자에 대한 집중관리를 실시를 포함한 적극적인 체납징수대책을 수립하여 실천하여야 함

○ 중기재정계획반영비율이 평균보다 낮게 나타나 중장기 사업에 대한 계획적인 재원배분으로 체계적인 재정운영계획을 수립을 통해 재정계획과 예산의 연계성을 높이는 노력이 필요함

Ⅸ. 강 원 도

강원도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,529,818	16,873.83	3,590,472	3,133,984	456,488	29,147.1	20.8	0.454

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.30%	-3.03%	-1.65%	-1.13%	-0.74%	0.33%
		2. 경상수지비율	70.19%	62.30%	68.67%	70.82%	74.77%	75.38%
		3. 지방채무잔액지수	48.20%	33.77%	36.25%	42.49%	48.20%	51.55%
		4. 지방채무상환비비율	9.06%	4.89%	6.63%	7.34%	8.03%	9.06%
		5. 장래세대부담비율	9.29%	4.47%	5.74%	8.13%	9.29%	15.54%
		6. 자체세입비율	16.55%	11.26%	18.75%	23.74%	24.10%	51.56%
		6-1. 자체세입증감률	35.20%	12.69%	33.79%	35.49%	43.32%	54.86%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0064	0.9955	0.9958	1.0035	1.0080	1.0149
		8. 지방세체납액 축소	-0.1246	-0.4638	-0.2587	-0.2154	-0.1335	-0.1038
		9. 경상세외수입확충	1.1025	0.9973	1.0444	1.0970	1.1104	1.2459
		10. 세외수입체납액 축소	0.1393	-0.8342	-0.2052	-0.1040	0.1393	0.3502
		11. 탄력세율 적용	1.0025	1.0000	1.0000	1.0003	1.0001	1.0025
	세출	12. 인건비절감	0.0311	0.0151	0.0179	0.0328	0.0675	0.0705
		13. 지방의회경비 절감	0.1415	-0.0568	0.0377	0.0682	0.0964	0.2105
		14. 업무추진비 절감	0.2010	0.0262	0.0948	0.1564	0.2010	0.2300
		15. 행사축제경비 절감	0.0649	-0.5914	-0.1418	-0.0179	0.1682	0.3176
		16. 민간이전경비 절감	-0.1499	-0.2485	-0.1499	-0.0530	0.0049	0.1965
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	100.15%	95.21%	98.29%	99.35%	100.16%	103.21%
		18. 예산집행률	96.35%	87.68%	95.11%	94.90%	96.17%	96.82%
		19. 정책사업투자비비율	60.23%	32.38%	44.66%	48.67%	58.47%	60.23%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	100.25%	0.00%	58.07%	75.75%	100.19%	128.96%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	100.00%	22.67%	74.13%	78.00%	100.00%	107.21%

3. 총평

○ 재해복구 완료에 따라 통합재정수지비율은 동종단체 최고 수준이나, 채무 관련 지수 등 건전성 관련 지표는 동종단체 최하위 수준이므로 재정건전성 확보를 위한 노력이 필요한 것으로 판단됨

○ 지방세 징수율, 지방세 체납액 축소, 경상세외수입확충, 탄력세율 적용 노력도 등 세입 효율성 관련 지표는 동종단체 평균을 상회. 다만, 열악한 지역경제 여건으로 인해 신규 자체재원 발굴 등을 통한 자체 세입 증대에는 한계가 있는 것으로 판단되므로 적극적인 세입 확충 노력이 필요함

○ 인건비, 지방의회경비, 업무추진비, 행사축제경비 등도 한도 내 운영으로 세출효율화 실적이 우수함. 다만, 민간이전경비가 동종단체에 비해 과도하게 편성돼 있으므로 민간이전경비 축소를 위한 과감한 대책 마련 필요

○ 계획성 있는 예산 집행으로 중기재정계획 반영비율, 예산집행률, 정책사업투자비비율 등이 동종단체 평균을 상회하여 매우 우수

○ 매년 예기치 않은 자연재해 발생으로 인해 재해복구를 위한 지방채 발행이 증가하여 지방채무잔액지수가 상대적으로 높게 나타나고 있는 바, 채무관리를 위한 노력과 함께 재해 관련 경비 확보를 위한 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 열악한 재정 여건에도 불구하고 재정운영을 효율적으로 한 결과 통합재정수지비율이 0.30%로 동종단체 전국 최고 수준을 보임

- 다만, 동계올림픽 유치로 인해 재정수요가 크게 늘어날 것이 예상되므로 양호한 통합재정수지를 유지하려면 건전재정운영기조를 지속해야 할 것임

○ 예산유보액 10% 설정 및 업무추진비 절감 등 경상예산 절감 노력으로 경상수지비율이 동종단체 평균 수준을 보이고 있음

○ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 모두 전년 대비 대폭 개선됐으나, 동종단체 평균을 크게 하회하므로 순세계잉여금 등 여유재원을 활용한 지방채조기상환 등 필요

- 다만 중앙정부의 취득세 감면 조치에 따른 지방채 발행으로 인해 지방채무지표 악화가 우려되므로 채무 감소를 위한 적극적인 노력이 필요
- 이를 위해 채무잔액과 채무상환재원 및 상환시기 등을 포함하는 채무관리 종합대책을 수립하여 적극 실천할 것이 요구됨

○ 자체세입비율은 매우 열악한 상태로 재정안정성이 낮게 나타나지만, 자체세입증감률은 전년 대비 증가하여 양호한 수준을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 꾸준한 세입 확충 노력으로 전반적인 지표값이 동종단체 평균을 웃돌고 있으며 전년 대비 지표도 크게 개선됨

○ 지방세 징수율 제고 노력 및 지방세체납액 축소 관련 지표는 동종단체 평균을 상회하고 있으며 경상세외수입확충, 세외수입체납액 축소 등 세외수입 확충을 위한 지표도 동종단체 대비 양호한 실적임

○ 발전용수, 지하자원 등에 부과되는 지역자원시설세에 탄력세율을 적용함으로써 탄력세율 적용 노력도 지표는 1.0025로 동종단체 최고 수준이며 특히 자주재원 확충 노력이 돋보임

(2) 세출절감 노력지표

○ 경비절감에 노력한 결과 민간이전경비를 제외한 모든 지표가 전국 평균을 상회

○ 총액인건비 내 공무원 정원 운영으로 인건비 절감 노력은 동종단체 평균을 상회함. 다만 동계올림픽유치에 따른 인원 증원 등 인건비 증가 요인이 크므로 효율적인 인력운영계획 수립 필요함

○ 지방의회경비 절감은 기준액 이내 운영으로 전국평균을 상회함. 다만 국제교류 증가 등으로 인해 경비 상승 압박 요인은 상존할 것임

○ 행사축제경비 절감은 동종단체 평균 보다 양호한 실적이나 동계올림픽 유치에 따른 부속 행사 개최 등이 증가할 것으로 예상됨

○ 민간이전경비 절감 노력도 지표 개선을 위해 사회단체보조금의 사후평가 강화 등 민간이전경비 절감을 위한 적극적인 노력 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 어려운 재정 여건에도 불구하고 효율적이고 합리적인 재정 운영을 통해 재정계획성 분야 지표는 전국 최고 수준

○ 중기재정계획반영비율은 전년대비 지표가 대폭 개선되어 전년도의 재정분석결과에 대한 피드백 효과가 나타났음

○ 필수불가결한 현안 사업 위주 예산 편성을 통해 예산집행률은 동종단체 전국 최상위권의 실적임 보임

○ 지역경쟁력 강화와 미래성장동력 확충을 위한 투자사업 위주 재정운영으로 정책사업투자비 비율은 전국 최상위권 지표를 보임

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 100%에 근접하여 매우 양호함

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0064	지방세 징수팀 운영과 대민홍보 등 징수노력으로 전년대비 징수율이 증가하여 양호한 실적을 보이고 있음
세외수입체납액 축소 노력도	0.1393	세외수입 체납 징수독려 및 체납자 재산 압류 등 체납 축소노력으로 체납액이 전년대비 줄어들었음
예산집행률	96.35%	정확한 세입과 지출수요 예측으로 불용액을 최소화하여 계획성있는 재정운영에 적극 노력한 것으로 판단됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	48.20%	재해복구 및 SOC관련 지방채의 지속발행과 경기침체에 따른 지방교부세감액 등으로 채무잔액지수가 높게 나타남.
지방채무상환비비율	9.06%	재해복구 및 SOC관련 지방채 원리금 상환액이 매년 500억원이상이어서 채무상환비율이 높게 나타나고 있음
자체세입비율	16.55%	경기침체에 따른 부동산 거래 및 개발행위 제한 등으로 지방세 감소 및 조기집행 추진으로 인한 이자수입 감소

6. 개선사항

○ 동계올림픽 유치에 따른 재정수요 예측 및 재정건전화를 위한 대비방안 준비가 필요함

- 동계올림픽 유치에 따른 투자 및 인건비 증가 등이 예상되어 계획적인 재정수요 예측이 필요하고, 재원확보 방안 수립이 필요함

○ 지방세 체납사유별 체납액을 보면, 징수가능성이 큰 재산압류 부분과 고질적 체납액이 대부분을 차지하고 있으므로, 체납사유별로 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 하는 것이 필요함

○ 탈루·은익세원 발굴 철저

- 도세에 대해서는 탈루·은익세원 발굴실적을 관리하고 있으나 시세에 대해서는 별도의 실적을 확인하기 어려운 구조로 되어 있음
- 그 이유는 대부분 시세의 탈루은익세원인 건축물에 대해서 실측결과가 바로 전산에 입력되어 부과되고 있기 때문으로 풀이됨
- 그러나 탈루은익세원의 발굴과 함께 이에 대한 관리도 필요하다는 점에서 시세의 실적결과도 별도 관리할 수 있도록 체계화할 필요가 있음

강원 춘천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
269,950	1,116.59	729,488	568,754	160,734	-	30.7	0.350

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-4.48%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	65.01%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	11.34%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.41%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	3.38%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	19.46%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	2.42%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9922	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2169	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0107	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1066	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9936	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0454	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0328	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.2106	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.0295	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.2691	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	89.43%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	83.83%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	52.41%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	59.22%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	61.87%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 지방채무잔액지수 및 지방채무상환비비율은 동종평균보다 낮고 재정건전성은 양호한 편이나 통합재정수지 비율이 동종평균에 미달하여 수지균형을 위한 종합적 대책 마련 필요

○ 자체세입증감률은 향상되고 있으나 자체세입 비중 자체가 아직 높지 않은 상태라서 향후 세입 증대를 통해 의존재원의 비율을 낮춤으로써 재정운영의 안정성과 계획성을 제고하는데 노력하여야 함

○ 지방의회경비 절감을 제외한 세출절감 전 부문에서 동종평균을 상회하여 세출관리는 양호하나 지방의회 경비의 절감을 위해 의회와의 공조 노력이 필요함

○ 중기재정계획 반영과 투융자 심사사업의 예산편성 비율은 다소 미흡하지만 예산집행률과 정책사업 투자비 비율은 양호하며 대체로 우수한 실적을 보이고 있음

- 이전재원인 국도비 확보의 불확실성으로 인해 투융자심사사업의 예산편성 비율도 낮고 중기재정운영계획의 반영률도 낮은 바, 자체재원의 확보를 위한 노력과 아울러 재정 여건에 적합한 사업 설계의 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 전반적으로 재정 건전성은 양호한 편이나 경기침체로 인하여 자체세입비율과 통합재정수지비율이 동종단체 평균에 미달하고 있음

○ 자체세입비율은 동종단체 평균보다 낮으나 전년 보다 상승하고 있는 추세이나, 세수기반 확충노력과 징수체계효율화 등을 통해 자체세입증대를 위한 보다 섬세한 노력을 배가할 필요가 있음

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율이 동종단체 평균에 미달하고 있는데 이의 원인으로는 추경사업 등 이월사업의 지출규모가 큼에 기인하고 있어 이월방지 등 수지개선을 위한 대책을 마련하여야 할 것으로 판단됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 전반적으로 세입확충 노력도와 관련한 재정효율성은 동종단체 평균을 상회하거나 근접하여 양호한 수준을 나타내고 있음

○ 지역자원시설세 중 지하수 및 발전용수에 대하여 탄력세율 적용으로 884백만원의 세입을 확충한 실적이 있음

○ 고속도로 및 복선전철 개통, 주한민군공여반환부지 개발을 통한 기업유치와 인구증가가 예상되고 있으므로 이러한 여건형성을 통해 세입확충 방안을 세부적으로 고민할 필요성이 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력도 측면에서 지방의회경비절감 노력지표를 제외하면 대체로 동종자치단체 평균과 비교하여 전반적으로 양호함

○ 지방의회경비 절감에 있어서 국외여비를 국외교류 자매결연의 경우 예외로서 편성한도액의 30%를 추가편성 하였으나 기준경비의 절감집행을 위해 의회와 공조 및 노력이 필요함

○ 행사축제경비 절감은 동종평균보다는 양호하나 지속적으로 증가하고 있으므로 계속적인 관리가 필요함

○ 민간이전경비 절감 노력도는 사회단체보조금의 사후평가 강화 등 민간이전경비 절감을 위해 적극 노력하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 동종자치단체 평균수준을 하회하고 있으므로 중장기 목표 설정에 보다 신중을 기하여 보다 적극적이고 계획적인 재정운영이 필요함

○ 예산집행률과 정책사업투자비비율은 적극적인 사업 발굴 및 사업 추진으로 동종단체 평균보다 높게 나타남

○ 대규모사업의 국비확보 지연 및 사업초기 진행으로 인한 예산 미 편성으로 투자사업의 예산편성비율은 동종평균에 비하여 낮게 나타나고 있어 투융자심사사업의 예산편성 실현가능성을 높일 필요성이 있음

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	11.34%	재정안정성과 건전한 채무관리에 노력하여 지방채무 잔액지수가 상대적으로 양호한 수준을 나타내고 있음
인건비 절감 노력도	0.0454	효율적 인원의 재배치 및 비효율업무 축소로 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 준수하여 인건비를 운영함
민간이전경비 절감 노력도	0.2691	민간이전경비에 대한 엄격한 심사와 사업평가를 통해 사업의 폐지 또는 축소, 일몰제 적용 등 효과적 관리 필요

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-4.48%	재정적자가 발생하여 재정성과가 미흡하고 재정 안정성과 건전성이 우려되므로 수지균형을 위한 종합대책마련이 필요함
지방의회경비 절감 노력도	0.0328	일본 자매도시 교류를 위하여 예외조항을 적용, 기준경비 외 의원 국외여비 30%를 추가 편성하여 실적이 부진함
자체세입비율	19.46%	세수기반확충 및 부과징수체계의 효율화를 통해 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입 확충이 필요함.

6. 개선사항

○ 수지균형을 위한 종합적인 대책 수립 피요

- 재정적자 발생으로 재정운영의 안전성과 건전성이 우려되므로 수지균형을 위해 이월사업 축소 등의 대책마련이 필요함
- 세외수입 체납액 축소 및 탈루 은익세원 발굴을 통한 지방세입 비율 향상을 위한 종합대책 및 실천이 필요함

○ 중장기 목표설정 및 재정계획의 체계화 필요

- 공기업특별회계의 경우 주한미군 공여부지 개발사업을 포함한 중장기 개발사업 계획 및 사업비가 과다하거나 계획에 맞춰 국도비 의존재원이 지원되지 않는 경우가 있어 보다 체계적이고 안정적인 계획수립이 필요함

○ 행사축제 및 민간이전경비 집행 효율화

- 행사축제·민간이전 경비절감이 동종평균에 비해 우수한 실정이나, 기투자된 송암스포츠 타운을 이용하여 국제 및 전국대회를 유치하고 마임축제, 국제인형극제, 막국수 닭갈비 축제 등 행사축제가 지역경제 활성화에 실질적인 도움이 되도록 행사의 효율적 운영이 필요함

강원 원주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
314,678	872.56	646,323	543,075	103,248	-	34.0	0.452

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.74%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	60.07%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	22.90%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.80%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	2.76%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	21.80%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	0.61%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9900	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2794	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0206	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0260	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9957	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0979	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.2015	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1511	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.5738	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.1102	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.52%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	81.95%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	50.14%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	65.40%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	40.49%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 2009년에 비해 통합재정수지비율이 향상되었으나, 여전히 경기침체의 영향으로 통합재정수지비율이 악화되고 조기집행으로 인해 세외수입이 감소되고 있으므로 재정운영에 부정적 영향을 미치기 전에 통합재정수지가 향상되도록 대책 필요

- 도축세 폐지로 인해 세수입 감소가 예상되는 바, 적극적인 대응 노력이 필요함

○ 지방채무잔액이 동종 단체에 비해 높은 수치를 기록하고 있으므로 채무축소 및 지방채의 효율적 관리를 위해 채무관리계획의 수립과 계획적인 실천이 요망됨

○ 세외수입 체납액 축소 노력도 및 탄력세율 적용 노력도는 우수하나, 세외수입이 큰 폭으로 감소하였으므로 향후 기업도시, 혁신도시, 봉화산2택지개발 및 2018 평창동계올림픽 등 부동산 경기활성화에 따라 지방세수를 증가시킬 요인이 있음

○ 인건비·지방의회경비의 관리 및 민간이전경비 절감노력은 잘 이루어지고 있으나 10%절감 노력에도 불구하고 업무추진비 절감노력도가 동종 자치단체 평균보다 다소 부진하며 행사축제경비 절감노력도가 하향되었으므로 향후 체계적 관리가 필요함

○ 중기지방재정계획반영비율은 향상되었으나 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체와 비교하여 부진한 수치를 나타내므로 사업타당성을 심사하여 예산확보 가능성 및 시급한 사업에 대해 예산을 배정하는 등 보다 실질적인 투융자사업 심사와 관리가 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 전반적으로 재정 건전성은 경기침체 및 재정조기집행으로 인한 세입 감소 및 SOC사업추진에 따른 지방채무의 증가로 인해 2009년 대비 재정건전성 지수가 악화되고 있음

- 세입 감소 및 지방채무 증가로 인해 안정적인 재정운영과 재정상태의 건전성에 부정적 영향을 주게 되므로 조기에 채무를 축소하고 수지 개선을 위해 대책 마련이 요구됨

- 순세계잉여금의 일정비율 채무조기상환 의무화 추진

○ 자체세입비율은 전년대비 세외수입의 감소(09년 4,230억원, 10년도 2,530억원)로 인해 동종단체 평균에 약간 하향하나 기업도시, 혁신도시, 수도권 전철연결 및 2018 평창동계올림픽 유치 등 부동산 경기 활성화가 기대됨에 따라 향후 지속적인 세수 확보 대책이 필요함

○ 지방채무잔액지수는 추모공원 건립, 시립도서관 신축 및 SOC사업 추진에 따른 채무 증가와 일반재원 감소로 지표가 미흡하게 나타나므로 단계적인 채무축소 및 지방채 발행의 최소화 등 채무종합관리대책을 수립하여야 함

○ 향후 재정건전성을 유지하기 위하여 적정한 채무관리계획을 수립하여 채무감축을 위해 지속적으로 노력을 기울여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력도 관련 재정 효율성은 동종단체 평균에 근접한 실적을 나타내고 있음

○ 지속적인 체납액 관리로 인해 지방세체납액 축소 노력도 및 세외수입 체납액 축소 노력도 지표값이 동종단체 평균을 상회하고 있음

○ 조기집행으로 이자수입의 감소로 인해 경상세외수입 확충 노력도가 동종단체보다 다소 낮으므로 경상세외수입 확충을 위한 노력이 필요함

○ 세외수입 체납액 전담팀 구성 및 체납액 특별징수기간 설정 운영을 통해 체납액을 축소하고 혁신도시, 기업도시의 성공적 육성 및 2018 평창동계올림픽 유치 등 부동산경기 활성화 기대감이 높아짐에 따라 지속적으로 세입기반을 확대하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력도 관련 재정효율성은 행사축제경비절감 지표를 제외하고 전반적으로 동종단체 평균에 비하여 양호한 실적을 보이고 있음

○ 지속적인 정원 관리 및 환경미화원 민간위탁관리를 통해 인건비 절감노력이 돋보여 동종단체 평균보다 우수한 실적을 나타냄

○ 업무추진비 절감 노력도는 10% 절감 노력을 하였음에도 불구하고 동종단체 평균보다 다소 낮은 수치이므로 경비절감을 위해 적극 노력해야 함

○ 행사축제경비 절감은 원주따뚜 행사 개최로 인해 민간행사보조비가 증액되어 동종자치단체 평균보다 저조하므로 행사축제경비 절감을 위한 대책마련 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성과 관련한 지표는 투융자심사사업예산편성비율을 제외하고 동종단체 평균에 근접한 실적을 나타내고 있음

○ 투융자심사사업의 경우 세입 감소로 인한 재원 부족 및 국도비 사업 우선 투자에 따라 의뢰심사에 예산이 주로 편성되는 등 상대적으로 자체심사에는 예산미편성되는 경우가 다수 발생하였음. 투융자 사업에 대한 심사 강화와 예산확보 가능성에 우선하는 사업관리가 필요함

○ 향후 재정의 계획적 운영을 위한 제도 강화가 요구되고 있음

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
중기재정계획반영비율	98.52%	중장기 목표설정과 재정계획에 의한 예산편성이 계획의 100%에 근접하여 계획성 있는 재정운영이 이루어짐
인건비 절감 노력도	0.0979	효율적 인원의 재배치 및 환경미화원 민간위탁 관리로 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 준수하여 인건비를 운영함
지방세체납액 축소 노력도	-0.2794	관이체납자 방문 체납징수, 대포차량 공매처분 등 체납징수에 행정력을 집중하여 우수한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	22.90%	추모공원 건립, 시립도서관 신축 및 SOC사업 추진에 따른 채무등 총 168억원 채무증가로 지수가 악화됨
통합재정수지비율	-3.74%	이월사업비 및 순세계잉여금 과다와 경상수지비율이 높은 수준으로 신규사업억제 및 경상경비 절감 등 지속적인 노력 필요
투융자심사사업 예산편성비율	40.49%	재정의 범위를 넘어서는 투융자 사업을 모색하고 있으며, 특히 연도별 재정 배분의 합리성을 기하는 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 2006년 이후 SOC 신규사업 추진으로 인해 지방채무가 지속적으로 증가한 반면 조기집행 및 경기침체로 인한 세외수입 감소로 인해 채무와 관련된 지표 미흡이 지속적으로 이어질 것으로 예상됨

- 지방채 발행을 통한 신규사업을 억제하고 순세계잉여금으로 채무를 조기상환하는 등 채무감축을 위한 대책 마련 필요

○ 혁신도시, 기업도시, 수도권전철 연결 및 2018 평창동계올림픽 등 부동산경기 활성화로 인해 지방세수 증가가 예상되나 고질체납자 등의 체납액도 비례하여 증가할 수 있으므로 재정의 안정적 운영을 위한 체납액 징수 활동을 더욱 강화할 필요가 있음

○ 세출절감에서는 인건비 및 지방의회경비 절감노력도는 향상되고 있으나 업무추진비 절감은 10% 절감 노력에도 동종단체평균에 미달하므로 불필요한 업무추진비 절감을 위해 노력해야 함

○ 중기지방재정계획은 양호한 수준이나, 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체 평균에 비해 저조한 수준이므로 심사 강화와 예산확보 가능성을 고려하는 등 계획적인 재정관리가 요구됨

강원 강릉시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
218,503	1,039.75	561,203	503,759	57,444	-	25.7	0.243

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.54%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	60.80%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	24.96%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	2.08%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	3.96%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	17.09%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	1.69%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9953	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2628	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0102	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0472	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9926	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0059	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.2215	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.3674	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.0129	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.1745	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	89.13%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	88.70%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	46.80%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	50.48%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	53.60%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재해복구가 끝나감에 따라 재정건전성이 향상되고 있는 추세이나, 아직 채무잔액이 많고 채무상환비비율과 장래세대부담비율이 상대적으로 높은 수준에 있으므로 지방채 발행을 억제하고 채무규모를 축소하기 위하여 채무종합관리대책을 수립하여 적극적으로 실천이 요구되는 상황임

○ 지방세 징수율제고 노력도가 동종단체에 비해 우수하고 세입관리가 잘 되고 있는 편이나 주민세의 탄력세율 적용 등이 추가로 필요한 상황임

○ 인건비 절감 행사축제경비 및 민간이전경비 절감 노력도 등에 대하여 절감 실적이 미흡한 상황이므로 이들 경비에 대해 보다 적극적인 세출절감 및 지출관리가 필요함

○ 어려운 재정여건을 감안하면 계획성 부문은 양호한 편이나 중기지방재정 계획 반영비율이 동종단체 평균을 하회하고 있으므로 세입과 지출수요 전망에 기초한 사업계획과 예산할당 등 보다 체계적인 예산관리가 필요한 것으로 판단됨

○ 정책사업 투자비 비율이 낮고, 투융자심사사업 예산 편성 비율이 낮은 바, 가용재원의 확보를 통해 자체 사업을 확대하는 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 지방채무잔액지수가 동종단체에 비해 높은 편으로 재정건전성을 위한 노력을 지속적으로 기울일 필요성이 있음. 여전히 채무잔액이 많아 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율도 높은 상황이므로 채무관리대책이 필요함

- 현재 순세계잉여금은 150억원 규모인데 비해 채무잔액은 1,100억원 수준으로 채무감축계획 및 채무조기상환 재원마련 대책이 필요하고 지방채 발행을 최소화하는 등 채무종합관리대책을 수립하여 채무로 인한 재정압박이 재정운영에 부정적 영향을 미치지 않도록 채무경감 조치를 마련하는 것이 필요함

○ 경기침체 및 부동산 경기둔화로 지방세, 경상세외수입 등 자체수입증가가 저조하고 각종 공공요금, 사용료 등의 동결로 인해 세입증대가 어려운 상황이어서 자체세입 증가율이 낮음

○ 경상수지비율은 경상경비 총액한도제 운영 및 통계목별 절감목표액(5~10%)를 설정하고 투자사업을 확대하여 동종단체 평균보다 낮아 비교적 안정적인 수준을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 및 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체에 비해 비슷한 수준이나 자동차세 징수율이 타 세목대비 저조하여 자동차세 징수활동을 보다 강화할 필요가 있음

○ 생활쓰레기 축소에 따른 쓰레기봉투 판매수입 감소, 공공예금 이자수입 감소 등으로 경상세외수입 확충에 어려움을 겪고 있음

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 전년도에 이어 2년연속 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가하였으므로 체납징수를 위한 특별대책을 수립하는 등 체납관리를 강화하여야 함

○ 탄력세율을 적용하는 주민세는 추가적 인상이 필요하나 경기회복이 더딘 상태에서 추가적 인상은 조세부담 가중 등으로 반발을 초래할 우려가 있으므로 신중하게 추진하여야 할 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비, 행사축제경비, 업무추진비, 민간이전경비 등 세출분야에서 동종단체 평균을 상회하는 절감률을 보여 세출절감 노력도가 우수함

○ 민간이전경비가 증대한 것은 사회복지시설 증가 및 지원확대, 민간사회단체의 사회활동증가와 지원요구 확대 등이 원인으로 판단됨

○ 지방의회경비 절감 및 업무추진비 절감은 의정활동비 및 월정수당을 전년수준으로 동결하고 업무추진비는 불요불급한 경비를 엄격히 통제하였으며 예산배정통제를 통하여 10% 의무절감제를 운영한 결과로 보임

다. 재정계획성 분석

○ 중기지방재정계획반영비율, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율 등이 전년도에 비해 하회하고 있으며, 동종평균에 못미치고 있어 재정계획성 분야에서 재정계획성을 높일 수 있는 관심과 대안마련이 필요함

- 재정자립도 25%이하로 지방교부세 및 국·도비보조금 등 의존재원에 대한 정확한 추계를 바탕으로 예산운영의 효율화가 요구됨

○ 예산집행률은 사업의 조기발주 추진 및 예산집행 실적 점검 등을 실시하고 이월사업 및 불용액 감소를 추진하여 동종단체 평균보다 양호한 편임

○ 정책사업 투자비 비율은 신성장 동력산업 및 지역 간 균형발전 사업에 집중투자하려 노력하였으나 사회복지 수요가 증가되면서 투자비율이 상대적으로 하락하였음

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.2215	해외 여행 경비 등의 절감을 통해 경비를 절감하였음
예산집행률	88.70%	사업의 조기발주로 이월사업 및 불용액을 줄이는 등 예산편성부터 집행 장애요소를 제거하여 예산집행 실적을 제고함
업무추진비 절감 노력도	0.3674	불필요한 업무추진비 절감을 위해 업무추진비 10% 의무절감제를 운영하여 우수한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	24.96%	지방채무잔액지수는 전년대비 감소하였으나 여전히 높은 수준이어서 채무감축을 위하여 조기감축 필요
지방세체납액 축소 노력도	-0.2628	체납차량 번호판 영치활동 강화 및 고액체납자 특별관리 등을 통해 체납징수관리에 적극 노력할 필요가 있음
민간이전경비 절감 노력도	-0.1745	사회복지시설 증가 및 지원확대 등으로 인하여 민간이전경비가 증대되었음

6. 개선사항

○ 지방채가 1,100억원 수준으로 지방채 규모가 큰 편으로 지방채 발행을 억제하고 일반재원을 늘려 지방채 조기상환 등 채무잔액을 감소시키고 재정건전성을 위한 지속적인 관리 및 노력이 필요함

- 지방채감축 5개년 계획을 수립하여 추진
- 지방채 상환기금 등 상환을 위한 대안 마련

○ 인구수 감소, 경기침체 등의 세수증가요인이 발생하지 않아 지방세와 경상세외수입이 감소하므로 사용료, 수수료 등 각종 세외수입의 현실화, 세원발굴에 대한 노력이 필요함

○ 중기지방재정계획반영비율, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업예산편성비율 등이 전년도에 비해 하회하고 있으며, 동종평균에 못 미치고 있어 재정계획성 분야에서 재정계획성을 높일 수 있는 관심과 대안마련이 필요함

- 재정계획성을 체계적으로 관리할 수 있는 담당자의 관심 제고
- 계획성 높일 수 있는 방안 강구 및 주기적인 모니터링 실시

강원 동해시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
95,236	180.17	267,851	248,458	19,393	-	18.5	0.261

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	7.33%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	60.79%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	37.76%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.68%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	3.83%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	14.45%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-0.10%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9874	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2802	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0703	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-1.1415	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9923	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0610	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.3074	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.2255	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.7355	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.3642	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	110.96%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	89.77%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	47.85%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	49.15%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	89.08%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 통합재정수지 비율은 재정운영의 효율적 추진으로 전년도 보다 양호한 상태이며 채무잔액이 높은 반면에 자체세입비율은 동종단체에 비하여 미약하여 전반적으로 재정건전성을 현재보다 더 향상시키기 위한 재정운영 방안을 마련하는 것이 필요함

○ 세출절감 노력도 측면의 재정 효율성도 전반적으로는 미약하여 지속적으로 인건비 절감과 행사축제경비 등 해당 경비에 대한 절감계획을 수립하고 세출관리의 최적화가 필요한 것으로 판단됨

○ 재정계획성 분야는 예산집행률이 높은 편이어서, 편성된 예산에 대한 재정집행은 양호한 실정임

○ 지방채무가 331억원으로 높은 수준에 있으므로, 적정한 채무관리를 위하여 종합적인 재정진단이 필요하며 채무규모를 축소하기 위한 체계적인 채무관리계획이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표가 동종단체보다 높은 편에 속하여 재정건전성에 대한 우려가 제기될 수 있는 상황임. 북평산업단지 입주 추진을 위해 2010년도에 추가적인 기채가 있음에 따라 산업단지 입주사업이 정상적으로 추진될 수 있도록 별도 관심이 필요함

○ 지방채는 원금기준 총772억원중 국비상환재원이 441억원으로 약 57%를 차지하고 있고, 순수한 시비 상환은 331억원으로 재정운영의 부담은 감소할 것으로 보이나 지속적인 채무상환 대책과 채무의 추가발행억제가 필요함
- 순세계잉여금의 채무상환 의무화 추진

○ 2009년대비 법인세분 지방소득세 징수액이 17억원 정도 감소하였으나 건설기계 증지수입 신규발생 및 신규자동차에 대한 자동차세 증가로 자체세입은 다소 감소하였음. 자체세입비율이 동종단체에 비해 낮은 수준으로 자체세입 증대방안에 대한 검토가 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 현년도 지방세 징수뿐만 아니라 과년도분 체납액 징수율을 2009년 대비 8.9% 증가시켜 지방세체납액축소에 노력한 실적이 있음

○ 경상세외수입확충과 관련하여 세외수입징수대책보고회 4회 실시, 세외수입 일제 정리기간 연 3회 운영, 세외수입공무원에 대한 징수포상금 지급 등의 실적으로 경상세외수입확충 노력도를 증대시킴

○ 그러나, 북평공단 입주보조금을 지급한 산업단지 입주업체들의 도산 등으로 3개법인에 대한 체납액이 44.8억원 발생하여 체납액 회수를 위한 구체적인 대응방안을 마련할 상황임

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출분야에서의 절감노력도는 동종단체에 비해 대체적으로 부진한 것으로 나타나고 있어 향후 세출의 효율성을 증대시키기 위한 노력이 필요함

○ 인건비 부문에서는 2년 연속으로 인건비가 증가하고 있는 것으로 분석되었는데 이는 2010년도 도시보건지소 신규인원(정규직10명)이 총액인건비에 미포함된 것이 원인임. 인건비에 대한 관리능력을 증대할 수 있도록 관심과 대책이 필요한 상황임

- 총액인건비 기준액 검토 및 신규채용 인원 최소화 등의 노력 필요

○ 행사축제경비는 강원도 도민체전 개최에 따라 전년 대비 대폭으로 증가한 것으로 분석되었는데 재정의 효율화를 위해 행사 및 축제의 통폐합과 축소 운영, 그리고 사업의 일몰제 확대 등으로 생산성 향상에 노력해야 할 것임

다. 재정계획성 분석

○ 전년도에 이어 금년도에도 중기재정계획 반영비율은 동종 단체에 비해 부진한 것으로 나타나고 있어 계획적 재정운영을 위한 중기재정계획과 예산의 연계강화가 필요하며 담당자의 지속적인 관심이 있어야 할 것으로 판단됨

○ 예산집행률은 전년도에 이어 금년도에도 동종단체보다 우수하게 나타나 예산에 대한 계획적 재정집행이 이루어지고 있는 것으로 판단됨

○ 이에 반해 투융자심사사업 예산편성비율이 저조하여 재정여건 전망의 예측력 향상과 계획적 재정관리로 투융자심사 사업 예산편성 비율의 지속적 개선이 필요함

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	7.33%	동종단체에 비하여 통합재정수지의 안정화를 잘 이루고 있음
지방세징수율 제고 노력도	0.9874	지방세징수를 위한 적극적 대처로 지방세 징수율 제고 노력도가 양호한 수준을 보이고 있음
예산집행률	89.77%	편성된 예산 사업에 있어서의 효율적 예산 집행으로 예산집행률이 우수한 실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	37.76%	재정운영의 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무를 줄이기 위한 실효성이 있는 개선대책의 마련이 요구됨
행사축제경비 절감 노력도	-0.7355	행사축제경비가 전년도 대비 증가하였으므로 재정규모를 고려하여 행사의 축소·폐지 등 효율적 관리가 필요함
인건비 절감 노력도	-0.0610	인건비가 총액인건비 기준액을 초과하여 부진하므로, 신규채용 억제 등 인건비 절감계획 및 효율적 관리가 필요함

6. 개선사항

○ 지방채무의 지속적인 증가로 재정건전성을 확보하기 위한 지속적인 노력이 필요하며, 지방채무 연도별 상환계획에 따라 채무가 축소될 수 있도록 순세계잉여금의 채무상환 의무화, 특별관리체계 구축 등 대책이 필요함

○ 북평공단 입주보조금을 지급한 산업단지 입주업체들의 도산 등으로 3개법인에 대한 체납액이 44.8억원 발생하여 체납액 회수를 위한 구체적인 대응방안을 마련할 필요성이 있음

○ 세출분야에서의 절감노력도는 동종단체에 비해 대체적으로 부진한 것으로 나타나고 있어 향후 세출의 효율성을 증대시키기 위한 노력이 필요함

- 총액인건비 기준액 검토 및 신규채용인원 최소화 등의 노력
- 행사축제의 유지·확대·축소 여부를 결정하는 등 사업 재검토
- 민간이전경비의 지출형태별 유형화를 통해 지출 억제 및 한도 설정

강원 태백시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
50,864	303.52	234,332	213,020	21,312	-	30.6	0.184

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	4.01%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	70.66%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	21.56%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.97%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	4.01%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	8.76%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-2.35%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9610	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.6980	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0263	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0646	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9930	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0060	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.2152	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.2519	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.0812	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.2953	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	102.00%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	80.01%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	56.92%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	119.28%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	104.76%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 통합재정수지는 전년대비 크게 향상되었으나 2002년 및 2003년 태풍피해에 따른 지방채무의 증가와 2008년 금융위기로 인한 교부세 감소에 따른 지방채 증가로 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표가 전반적으로 악화되어 있는 상태이므로 재정건전성 확충이 더욱 필요한 상황임

○ 자체세입은 감세정책에 따른 감면혜택 증가로 인한 자체수입이 지속적으로 감소하고 있고 태백관광개발공사의 재정난으로 인한 지방세 등의 체납액 증가로 세입분야의 재정효율성이 다소 악화되어 체납액 감소를 위한 노력이 필요함

○ 세출절감 노력 및 세출관리는 양호하고 예산관리와 재정계획성도 동종단체에 비교하여 우수한 실적을 보이고 있으나, 민간이전경비에 대한 절감노력이 필요하고 이월사업감소 대책 등 예산집행률을 높이기 위한 노력 요망

○ 태백관광개발공사의 보증채무로 인한 공사의 경영정상화 및 매각을 통한 민영화 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 전반적으로 재정 건전성이 열악한 상황으로 특히, 2009년 지방교부세 감액 보전분인 지방채 70억원과 2010년 태백국민안전체험테마파크조성을 위한 도비 지방채무 상환보전의 100억원 발행으로 채무부담이 높아져 이에 대한 개선이 필요함. 또한 태백관광개발공사의 O2리조트사업에 대한 1,460억원의 보증채무부담행위는 태백시의 재정건전성에 심각한 영향을 줄 수 있는 사안으로 보증채무부담행위 해소를 위한 특단의 대책이 요구됨

○ 통합재정수지비율은 전년대비 크게 개선되었으나 동종단체 평균보다는 조금 높은 상황을 보이고 있어 향후 수지 악화가 재정 안정성과 건전성에 부정적 영향을 미치지 않도록 수지 균형 및 흑자 전환을 위한 적극적인 대책 마련과 노력이 필요함

○ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 모두 동종단체 평균보다 악화된 상태를 나타내고 있음

- 지방채무의 적극적인 감소를 위하여 2010년 잉여금 발생 예산분 840백만원을 조기상환 하는 등 지방채무의 감소 노력을 기하고 있으나 2011년 90억원의 지방채 추가발행계획이 있어 지속적인 채무관리노력이 필요함
- 향후 채무잔액과 채무상환재원 및 상환시기 등을 포함하는 채무관리종합대책을 지속적으로 운영관리는 하는 등의 적극 실천 노력이 요구됨

○ 자체세입비율은 매우 열악한 상태로 재정안정성이 낮게 나타지만, 자체세입증감률은 전년 대비 개선되어 가고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 자체세입 확충을 위한 노력은 하고 있으나 태백관광개발공사의 지방세 등 체납액 증가로 지방세징수율 제고 노력 등 전반적인 지표값이 악화되었음

○ 지방세 징수율 제고 및 지방세체납액 축소는 신고납부 세목에 대한 사전안내 및 정기분 세목의 자동납부신청, 납기 내 홍보강화, 체납세 일제정리기간 운영 등의 꾸준한 노력이 좀 더 필요한 실정임

○ 경상세외수입 확충 노력은 시민에 대한 도립공원 입장료 감면과 조기집행으로 인한 이자수입 감소로 지표가 악화되고 있어 세외수입의 확충을 위한 노력이 필요하며 자동차책임보험관련 체납액의 감소를 위한 대책이 더욱 절실함

○ 폐광지역지원법이 2011년 만료됨에 따라 세입감소에 대한 지역경제 기반을 확충하기 위한 중장기 계획이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 경비절감 노력을 지속적으로 추진하여 민간이전경비 절감 이외의 지표들이 동종단체평균 대비하여 높으나 인건비 절감노력은 전년대비 다소 낮아져 향후 인건비 절감을 위한 노력이 필요함

○ 인건비 절감 노력은 계약직 공무원의 퇴임후 충원하지 않고 있으나 환경미화원들의 노사협의로 인한 증가로 절감률이 전년대비 다소 낮아졌음

○ 지방의회경비 절감은 기준경비로 편성하여 총액 범위 내에서 집행하고 있으며, 국외여비를 전액 절감하였으나 기준경비의 절감집행을 위해 의회와 공조 및 노력이 필요함

○ 민간이전경비 절감 노력도는 사회복지 분야의 인건비 상승 등으로 인한 지원금액 증가로 인하여 지속적으로 증가하고 있어 사후평가 강화 등 민간이전경비 절감을 위해 적극적인 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 전체적인 재정계획은 양호한 편으로 나타나고 있으며, 특히 투융자심사 예산편성비율은 심사대상 사업의 심사강화 및 예산편성 강화로 동종단체 평균보다 크게 높음

○ 중기재정계획반영비율은 100%에 근접하고 있어 중기재정계획과 예산의 연계가 우수한 편에 속함

○ 정책사업 투자비비율은 경상경비 5% 절감을 통안 재투자와 적극적인 사업 발굴 및 추진으로 동종단체 평균보다 양호하게 나타났으나 전년도 대비 19% 정도 하락함

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.2519	예산편성후 10% 절감배정 및 자체 절감노력으로 인하여 업무추진비 절감률이 우수하게 나타남
중기재정계획 반영비율	102.00%	중기재정계획 반영비율이 100%에 근접하고 있어 중기재정계획과 예산의 연계가 계획적으로 이루어지고 있음
정책사업투자비비율	56.92%	정책사업 투자비비율이 동종단체 평균에 비해 높게 나타나 투자실적 개선에 노력하고 우수한 실적을 올림

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	21.56%	지속적으로 지방채무잔액지수가 악화되고 있고, 2011년 90억원의 지방채발행계획이 있어 향후 지수 악화 우려됨
지방세체납액 축소 노력도	-0.6980	태백관광개발공사의 오투리조트 경영난으로 인한 지방세 체납액 증가로 체납액 축소를 위한 노력이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.2953	사회복지시설이 타 단체보다 많아 민간이전경비지출이 증대하고 있어, 관련항목을 검토하여 민간이전경비 축소 필요

6. 개선사항

○ O2리조트에 대한 관리·감독 필요

- 태백관광개발공사가 운영하는 O2리조트에서 발생한 지방세 체납액이 체납액의 대부분을 차지하고 있어 O2리조트의 매각을 통한 경영정상화 필요함
- 태백관광개발공사에 대한 보증채무부담행위 1,460억원은 태백시의 재정건전성에 심각한 영향을 줄 수 있는바 조기매각이 필요한 상황임

○ 지방채무의 증가와 2002년 이후 수해복구를 위하여 발행한 채무의 원금상환 시기가 도래됨에 따라 채무와 관련한 지표들의 악화가 내년에도 크게 개선되지 않을 것으로 판단되어, 채무경감방안을 수립하여 시행 필요

○ 민간이전경비 절감이 크게 개선되지 않고 있어 민간이전경비에 대한 성과분석 강화를 통해 지원의 필요성을 면밀히 분석하여 경비절감 필요

○ 폐광지역지원법 폐지에 대한 대응책 마련

- 폐광지역지원법이 2011년 만료됨에 따라 지역경제 기반을 확충하기 위해 세입확충 등을 위한 중장기 계획이 필요함

강원 속초시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
84,302	105.36	252,746	203,181	49,564	-	24.1	0.296

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정 건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	4.21%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	59.10%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	51.92%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.89%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	3.31%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	14.72%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	3.52%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9951	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2709	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.1852	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1712	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9939	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0223	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.2410	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1817	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.1054	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.1143	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	82.38%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	87.29%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	51.10%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	62.19%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	58.36%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 전년대비 개선된 것은 재정의 건전성과 균형재정유지를 위해 노력하고 있으나, 지방채무잔액지수가 전국평균 최대값을 나타내고 있는 것은 채무과다로 인한 재정적 압박과 재정운영에의 부정적 영향을 방지하기 위해 채무종합관리계획을 지속적으로 관리 필요

○ 경상수지비율은 전국평균에 비해 양호한 실적을 보이고 있으나 국·내외 대외여건의 불확실성으로 최근 부동산경기 하락으로 부동산교부세 감소 대비 자체수입의 안정적 세입확충을 위하여 특별 징수반 운영 등 관리를 강화하여야 함

○ 세출분야는 행사축제경비 절감 노력도를 비롯하여 대부분 양호한 실적을 나타내어 경비절감에 적극 노력한 것으로 판단됨

○ 재정계획성은 중기재정계획반영비율, 투융자심사사업 예산편성비율이 부진하여 개선이 요구되며, 특히 대포항개발사업특별회계 중기반영은 사전에 사업타당성을 심사하여 면밀히 검토 후 중기계획과 예산의 연계를 강화하기 바람

- 투융자 사업의 경우 재정 여건을 고려하지 않고 국도비에 의존하려는 경향 때문에 부진하게 나타나는 바, 예산의 한계를 고려하여 현안 사업 위주로 관리하는 방안이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지비율, 경상수지비율은 동종단체 평균 및 전년도 실적치보다 양호하나 나타나고 있음. 안정적인 재정건전성을 확보하고 불요불급한 예산은 절감 등 균형재정유지를 위해 지속적 노력이 필요함

○ 지방채무잔액지수는 동종단체 최고치를 기록하고 있어 채무관리에 특단의 노력과 대책 마련이 필요한 상황임. 지방채무잔액지수의 값이 높게 나타난 이유는 대포항 개발사업의 채무부담행위 555억원이 총 채무액 1,000억중 55.5%를 차지하고 있기 때문인 것으로 분석됨

- 대포항 분양대금으로 상환가능한 금액이 채무액 555억원을 하회할 것으로 예상됨(원가 대비 80% 회수 예상)에 따라 채무상환을 위해서는 진행 중에 있는 매립부지 분양이 순조롭게 완료될 수 있도록 특별한 관심과 지속적인 노력이 필요함

- 채무잔액이 과다하여 향후 채무상환이 본격 시작되면 재정운영에 상당한 압박요인으로 작용할 가능성이 우려되므로, 채무규모를 줄이고 채무상환재원을 무리없이 조달하기 위해서는 채무잔액과 상환재원, 상환시기 등을 포함하는 채무종합관리대책을 수립하고 단계적으로 실천해 나가는 것이 요구됨

○ 자체세입비율은 동종단체 평균에 미달하고 있어 세입증대 방안에 대한 관심과 노력이 필요하나 자체세입 증감률은 양호한 편임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 평균 보다 높게 나타다고 있으며 이는 지속적인 홍보를 통해 카드납부, 인터넷납부 자동이체도입과 세무조사 확대 등 다양한 징수방안을 운영한 징수 노력의 결과임

○ 경기불황에 따른 장기적 경기침체와 지속적인 인구감소의 영향으로 경상세외수입의 감소가 우려됨

○ 세외수입체납액 축소의 경우에는 2년 연속 지표값이 마이너스(-)를 나타내고 있어 체납액이 지속적으로 증가하고 있는 것으로 나타나 특별징수반 운영 등 체납징수관리를 강화하여야 함

○ 향후 안정적 세외수입 확충을 위하여 세입수입 확대방안 마련 등 다양한 자구노력과 대책마련이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력은 모든 지표에서 동종단체 평균을 상회하는 실적을 나타내고 있어 세출절감 노력을 적절하게 이행하고 있는 것으로 판단됨

○ 특히 행사축제경비와 민간이전경비는 지속적인 절감노력으로 동종단체에 비하여 2년 연속으로 매우 우수한 실적을 나내고 있음

○ 긴축재정을 통한 인건비, 업무추진비, 지방의회경비 절감 노력도 역시 동종단체에 비해 양호하게 나타나고 있어 세출부문에서의 재정효율성이 우수함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성은 대체적으로 동종단체 평균과 비슷하게 나타나고 있어 평균적인 운용 실적을 보이나 중기재정계획반영비율은 상대적으로 부진한 수준임

○ 예산집행률은 예산의 조기집행 등을 추진하여 동종단체 보다 높은 87.29%로 나타나고 있음

○ 중기재정계획반영비율은 일시적으로 대포항개발사업 미준공에 따른 매립부지 분양실적 저조로 중기재정계획대비 예산반영이 낮게 나타고 있으나 사업타당성을 사전에 심사하고 예산확보 가능성을 면밀히 검토하여 계획과 예산의 연계를 강화할 필요성이 있음

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균 수준이나 투융자심사사업 예산편성비율은 다소 낮게 나타고 있어 투융자사업의 타당성 심사를 강화하고 예산확보 가능성에 초점을 두고 우선순위에 따라 예산을 배정하는 것이 필요할 것임

○ 향후에는 보다 체계적이고 계획적인 재정운영을 위한 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	4.21%	통합재정수지비율은 재정의 건전한 운영과 안전성과 강화를 위한 다각적인 노력이 돋보임
행사축제경비 절감 노력도	0.1054	행사축제경비 절감 노력으로 전국평균 보다 높은 실적을 나타 내고 있어 비교적 안정적으로 관리하고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.1143	민간이전경비 절감 노력으로 전국평균 보다 높은 실적을 나타내고 있어 비교적 안정적으로 관리하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
중기재정계획반영비율	82.38%	지표값이 동종단체 평균에 미달하므로 중기재정계획과 예산 확보 가능성을 고려하는 등 계획적인 재정관리가 요구됨
자체세입비율	14.72%	세수확보 차원에서 특별징수반, 체납액 정리목표제 운영 등을 통한 징수관리를 통해 추가적인 세원 발굴 필요
지방채무잔액지수	51.92%	대포항 매립지 조기매각 등 특단의 대책이 필요하고 채무관리 계획을 통해 채무잔액을 일정수준 이하로 경감 필요

6. 개선사항

○ 현안사업인 대포항 개발사업의 채무부담행위로 인해 지방채무잔액지수는 매우 높게 나타나고 있어 지방채무잔액을 낮추기 위한 방안 강구가 필요함

- 부분준공으로 매립이 완료된 부지의 분양수익금이 발생하는 대로 채무상환을 실시하고, 분양수익이 분양원가의 80%수준으로 예상됨에 따라 분양수익 증대 노력이 필요함
- 감채기금조례제정에 따른 감채기금 적립 필요
- 철저한 분양관리를 통해 중기적으로는 지방채 문제가 해소될 것으로 전망

○ 대포항 개발사업이 마무리되어 분양수입 400억으로 채무를 상환한다 하더라도 지방채무 잔액이 600억원 수준이 될 것으로 예상됨에 따라 장기적인 채무감축 관리 노력 필요함

○ 세외수입체납액 축소 노력도가 다소 낮게 나타나 세입확충을 위하여 지방세와 연계하여 납부방법 개선 등 다양한 자구노력과 대책마련이 요구됨

- 체납액 징수를 적극 추진하고 있으나, 특별징수전담반 활용하여 더욱 노력하고, 세외수입을 인터넷 신용카드로 납부할 수 있도록 납부방법 개선 필요

강원 삼척시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
72,046	1,186.11	415,665	400,315	15,350	-	16.7	0.127

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.70%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	57.03%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	0.76%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.86%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	0.60%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	6.90%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	3.34%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9987	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2765	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.1643	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0909	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9898	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0507	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1388	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1636	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.0277	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.1103	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	104.61%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	89.16%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	65.91%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	64.13%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	55.53%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 국도비에 재원을 의존하는 비율이 높아 많은 지표가 국도비의 변화에 영향을 받고 있음. 자체세입비율, 중기재정계획 반영, 투융자심사사업 반영 비율 등이 국도비의 지원 여부에 의해 결정되고 있음

○ 재정건전성 분야는 통합재정수지비율은 동종단체 평균에 미달하여 적자로 나타나고 있으나 경상수지비율은 동종단체 평균보다 낮아서 비교적 안정적임. 또한 채무관련 지표가 전국 및 동종단체에 비해 상당히 양호한 수준으로 건전 재정운영 기조를 보이고 있음

○ 재정효율성 분야(세입)는 세입확충에 노력하고 있으나, 지방세체납액 축소노력도가 동종단체 평균보다 다소 미흡하게 나타나 체납액을 효율적으로 관리하기 위한 대책 마련이 요구됨

○ 재정효율성 분야(세출)는 인건비절감, 지방의회경비절감, 행사축제경비 절감노력도 지표는 동종단체 평균보다 양호한 수준임

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획과 투융자심사 관련 비율은 다소 미흡하게 나타나므로, 중장기 목표설정과 투융자사업에 대한 심사강화 및 예산반영 실적을 높일 수 있도록 개선이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등의 지표값이 동종단체 최저수준을 보임으로써, 채무관리 측면에서는 재정건전성이 양호하게 나타나고 있어 건전 재정운영의 기조를 보이고 있음

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균에 미달하고 있으나 전년도에 비해 개선되고 있는 상황임. 또한 경상수지비율은 경상경비 5%이상 절감을 추진하고 투자사업을 확대하여 동종단체 평균보다 낮아 비교적 안정적인 수준을 보이고 있음

○ 자체세입비율은 의존재원이 차지하는 비중이 높아 동종단체 평균에 미치지 못해 재정안정성이 낮게 나타나므로 자체세입 확충을 위해 보다 적극적인 노력을 기울여야 할 것임

- 자체세입증감률은 전년 대비 대형국책사업 시행에 따른 세입증가 및 인근 부동산 거래세 증가에 기인하여 동종단체 평균을 상회하고 있는 것으로 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충노력도 관련 재정효율성 지표는 전체적으로 적정한 수준을 보이고 있어 상대적으로 양호함

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체 평균을 약간 상회하고 있으나 세수확충을 위한 지속적인 지방세 징수실적 제고 노력이 필요함

○ 체납액 축소를 위한 체납징수 관리대책을 수립하고 향후 지속적인 체납액 관리 및 징수활동으로 체납액을 정리할 필요가 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 해양레일바이크, 환선굴 모노레일등에서 세외수입이 확충되어 동종단체 평균에 비해 높게 나타나 양호한 실적을 보이고 있음

○ 세외수입 체납액 정리를 위한 특별대책반을 운영하는 등 체납액 징수관리 강화하는 것이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비와 지방의회경비 절감은 동종단체 평균을 상회하여 경비절감에 노력한 것으로 판단됨

○ 업무추진비 절감노력도는 동종단체 평균에 약간 미달하나 정부가 제시하는 기준액 한도 내에서 운영되고 있어, 경비절감 목표를 설정하여 체계적인 노력 필요

○ 행사축제경비는 유사축제 간 통·폐합, 프로그램 조정, 규모축소 등을 통해 경비절감에 적극 노력하고 있음

○ 민간이전경비는 동종 평균보다 낮은 수준이므로 총액한도액 설정하는 등 개선대책과 적극적인 실천이 요구됨

- 민간경상보조, 사회단체보조금 지급시 사전타당성 심사를 엄격하게 실시하고 사후 성과평가, 일몰제 적용 등을 통해 사업구조 조정을 실시

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 수립시 중장기 목표를 정확히 설정하고 각 부서에서 선정한 대상사업을 면밀히 재검토하여 실제 사업 수행 가능성이 높은 사업을 중기재정계획에 반영하는 노력이 필요함

○ 편성된 예산에 대한 계획적 재정집행이 이루어지고 있고, 정책사업 투자비비율은 경상경비 5% 절감을 통한 재투자와 적극적인 사업 발굴 및 추진으로 동종단체 평균보다 우수하게 나타남

○ 투융자심사사업의 타당성 분석과 재원확보 가능성을 정확하게 파악하여 투자사업계획이 예산편성에 적절하게 연결되도록 노력을 기울일 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.76%	채무잔액이 동종단체와 비교하여 최상위25% 이내에 속하는 우수한 수준으로 재정안정성과 건선한 채무관리에 적극 노력함
인건비 절감 노력도	0.0507	인건비를 총액인건비 기준액을 준수하여 운영하고 효율적인 조직관리를 통해 경비절감에 적극 노력함
경상세외수입 확충 노력도	1.1643	환선굴 모노레일 개장 및 대금굴 사업수익 증가로 안정적인 관광지 수입으로 경상세외수입 확충이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.2765	지방세체납액이 전년도 대비 증가하여 체납액 축소를 위한 보다적극적인 체납징수관리 대책 마련이 요구됨
자체세입비율	6.90%	국비지원의 일시적 증가로 자체세입비율이 미흡하여 자체세입 증대 방안 강구 노력이 요구됨
투융자심사사업 예산편성비율	55.53%	투융자심사사업의 사업비 우선 편성 및 요구재원의 확보를 위해 사업타당성을 철저하게 검토하고 심사강화 필요

6. 개선사항

○ 채무관리가 양호하므로 지방세와 세외수입의 지속적인 증대노력과 체납액 징수를 위해 노력하면 보다 건전한 재정운영을 할 수 있을 것으로 예측됨

○ 통합재정수지비율 및 자체세입비율이 미흡한 것으로 분석되어 이월사업의 최소화 노력 등을 통해 재정수지의 안정화를 도모하고 자체세입 확충을 위해 보다 적극적인 노력을 기울여야 할 것임

- 폐광지역지원법이 2011년 만료됨에 따라 지역경제 기반을 확충하기 위한 중장기 계획이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 지방세체납액축소, 업무추진비, 민간이전경비절감 노력도가 낮게 분석됨으로, 체납액 축소를 위한 실효성 있는 대책 마련과 경비항목별 절감목표 설정을 통해 비용을 절감하는 관리방안이 요구됨

○ 재정계획성 분야에서는 중기재정계획반영비율 및 투융자심사사업 예산편성비율이 전년도에 이어 금년도에도 다소 미흡하게 나타나므로 중장기 목표설정, 사업타당성 심사강화, 재정계획과 예산편성의 연계를 강화하도록 담당자의 관심과 대책이 요구됨

강원 홍천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
69,893	1,819.16	309,390	278,918	30,472	-	19.1	0.199

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.81%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	54.61%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	2.48%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.06%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.60%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	11.17%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-2.76%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9924	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3421	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0755	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0662	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9942	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0253	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2615	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2155	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.3674	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.2605	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	88.12%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	81.02%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	63.59%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	62.19%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 작은 예산 규모로 국·도비 의존 비중이 높아 재정운영의 어려움을 겪고 있으나, 동종단체 평균에 비해 재정 건전성을 유지하기 위해 적극적인 노력이 돋보임

○ 중기재정계획의 예산반영비율이나 투융자심사사업의 예산편성비율이 부진하게 나타나 예측 가능한 재정운영에는 문제점이 있는 것으로 판단됨

- 자체재원이 부족하여 자체적인 사업수행 능력에 한계가 있음을 보여주고 있어, 자체세입기반 확충을 위한 지속적인 관심과 노력이 요구됨

○ 홍천강 겨울축제를 새로 시작하고, 체육행사 개최에 따른 지원금 증가로 행사축제경비가 증가하고 있으므로, 향후 민간이전경비의 절감을 위한 적극적인 대책 마련과 노력이 필요함

○ 특히 계속비사업 추진 미흡으로 이월액이 증가하고 있는 바, 전반적으로 예측 가능한 사업 집행이 이루어질 수 있도록 계획재정 운영에 적극적인 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 전반적으로 재정 건전성은 동종단체와 비교하여 우수한 수준이며, 자체세입 증대와 경상비용 절감을 위한 자구적인 노력으로 전년대비 경상수지비율이 낮아졌으며, 통합재정수지비율이 적자로 나타나 재정수지 악화로 인한 부정적 영향이 나타나지 않도록 개선 노력이 필요함

○ 건전재정 운영을 위하여 SOC사업 억제 등 불요불급한 예산을 편성하지 않아 지방채무잔액지수의 값이 동종단체와 비교하여 낮은 수준이나, 기타특별회계에서 관리하고 있는 농공단지 분양실적 저조로 관련 채무의 조기상환이 이루어지지 않고 있어 농공단지 조기분양을 위한 대책 마련이 필요함

○ 하이트, 메디슨의 법인세 소송으로 인해 법인세할 주민세가 10억원 정도 환급되었음에도 불구하고 자체세입비율과 자체세입증감률은 동종단체보다 양호한 수준을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 전반적으로 세입확충 노력도와 관련한 재정효율성은 동종단체와 유사하거나 상회하고 있어 양호한 수준을 나타내고 있음

○ 적극적인 기업유치, 법인에 대한 철저한 세무조사, 미신고 상속자 대위 등기 등 자주재원 확충 노력으로 자체세입 비율은 지속적으로 증가하고 있으나, 지방세와 세외수입 체납액의 지속적인 증가로 체납액 징수를 위한 적극적인 노력이 필요함

○ 특히 자동차세의 지속적인 체납액 증가, 자동차관련 과태료 체납액의 증가가 지속되고 있어 자동차세 관련 체납액 징수를 위한 대책마련이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 전년도에는 인건비결산액이 정부제시 총액인건비를 초과하였으나 금년도에는 시간외수당, 연가보상비 등 지출 절감 노력으로 인건비절감을 달성하여 절감노력이 있었음

○ 지방의회경비, 업무추진비 절감 노력도는 동종단체 평균에 비해 양호한 절감실적을 나타내고 있음.

○ 행사축제경비는 홍천강 겨울축제 신설로 행사수가 3개에서 4개로 증가함에 따라 행사경비가 증가되었음

○ 민간이전경비는 보육돌보미, 장애인직업재활 등 사회복지보조 증가에 따라 전년대비 증가하였으나, 단순한 이전경비의 증가가 아니고 사회복지경비의 증가로 분석되어 별도 고려가 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 분야에서 예산집행률 및 정책사업 투자비 비율은 동종단체 평균에 비하여 양호한 수준임

○ 중기재정계획비율 및 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체 평균에 비해 다소 미흡하므로, 보다 정확한 예측과 분석을 통해 중기재정계획비율 및 투융자심사사업 예산편성비율을 개선하는 노력이 요망됨

○ 대규모투자사업 및 계속비사업의 경우 계획과 예산의 연계성을 강화하기 위한 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	54.61%	경상비 총액배분에 의한 편성 및 인건비, 유형자산 수선유지비 절감으로 동종 평균에 비해 양호한 실적을 보이고 있음
지방채무잔액지수	2.48%	건전재정 운영을 위하여 SOC사업 억제 등 불요불급 예산편성으로 지방채무 수준이 상대적으로 낮음
업무추진비 절감 노력도	0.2155	자치단체 업무추진비 기준액 적정편성과 기관운영 및 시책업무 추진과 관련하여 경비 집행 절감에 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비 절감 노력도	-0.2605	일자리 제공 및 사회복지예산이 지속적으로 증가하고 있으므로 적극적인 경비절감 노력이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	-0.3674	소규모 축제를 통폐합하고, 민간행사보조비를 억제하여 직접 행사를 유도함으로써 행사축제경비를 줄이는 노력이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	62.19%	투융자사업에 대한 타당성 심사를 강화하고 적극적인 재원확보 노력을 통해 사업계획과 예산편성의 연계 강화 필요

6. 개선사항

○ 불요불급 예산편성 및 긴축 재정 운영으로 부채가 거의 없는 등 재정상태는 강원도 내에서 상당히 우수한 상황으로 분석됨. 다만, 상하수도사업특별회계의 지속적인 자본적 지출 증가로 통합재정수지비율이 마이너스(-)로 나타나 재정활동이 적자를 보이고 있어 국도비 재원 확보 및 조기 완공을 위한 노력이 필요함

○ 또한 기타특별회계에서 관리하고 있는 농공단지 분양사업을 조기에 완료하여 관련 채무를 조속히 상환할 수 있는 방안 강구가 필요함

○ 인건비 및 일반유형자산수선유지비 절감 노력으로 경상수지가 양호한 편이나, 사회복지예산의 지속적인 증가와 민간행사보조금의 증가로 행사축제와 관련한 민간경상보조비를 줄이고 자체사업에 대한 적극적인 일몰제 추진이 필요함

○ 필요예산의 적기편성과 집행의 효율화로 예산집행률은 양호한 편이나, 정확한 수요예측에 대한 중기재정계획수립이 요구되며, 투융자사업의 적극적인 재원 확보 노력이 필요함

강원 횡성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
44,254	997.47	237,742	209,035	28,707	-	13.6	0.170

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	4.18%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	56.59%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	4.78%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.57%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.94%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	8.18%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	16.37%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9862	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.5214	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0260	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2011	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9947	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0272	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2740	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1980	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.8218	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.4281	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.26%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	73.41%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	60.15%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	83.07%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	85.28%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 예산집행 저조에 따른 순세계잉여금 증대로 통합재정수지의 비율이 높게 나타나고 있는 바, 예산운영의 예측가능한 집행이 되도록 노력할 필요가 있음

○ 재정의 건전성, 효율성, 계획성이 모두 양호한 편이나, 자체세입비율은 동종단체 평균에 비해 미흡한 성과를 보이고 있음

○ 세입관련 재정효율성은 동종단체 평균과 비슷한 수준으로 양호한 실적을 보이나 지방세 체납액 축소 노력이 요구됨

○ 세출절감 분야는 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 절감노력이 양호하나 행사축제경비와 민간이전경비 절감노력이 미흡하므로, 경비절감 노력이 필요함

○ 재정계획성 분야는 예산집행, 정책사업투자 관련 지표가 부진하므로, 지역특성을 살리는 투자정책 수립 및 재정효과와 투자효율성을 높일 수 있는 예산집행에 노력할 것이 요구됨

○ 명시이월 173억원, 계속비 이월비 317억원으로 이월사업비의 규모가 크고 이로 인해 예산집행률이 낮게 나타나고 있으므로, 예측 가능한 사업집행이 되도록 사업을 설계할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균에 비해 양호함. 효율적인 재정지출을 통한 건전재정 운영에 적극 노력하여 통합재정수지비율이 높으나, 시설비 집행 등 예산집행률 저조에 따른 순세계잉여금 증대로 상대적으로 통합재정수지 비율이 높은 편임

○ 경상수지비율은 예산 유보액 설정 및 경상예산 절감 등의 세출예산절감 노력 및 지방교부세 확보 노력이 경상수익의 증대로 이어져 경상수지비율이 동종단체에 비해 양호한 수준을 보이고 있어, 경상수익으로 경상비용을 충당하는 능력이 바람직한 상태임

○ 채무관리에 있어 일반재원의 평균증가율(과거 4년간)이 4%에 불과하는 등 지방채 발행의 최소화 및 지방채상환계획에 따른 지속적인 상환 등으로 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율, 장래세대부담 비율이 동종단체 평균보다 양호하게 나타나고 있어 재정건전성을 확보하고 있음

○ 2009년 지방골프장 활성화 정책에 따른 한시적 재산세 감면혜택이 종료됨에 따라 중과세 부과로 자체세입증감률이 전년대비 급격히 증가하였음. 반면, 세입기반 조달능력 및 재정의 안정적 성장성을 판단할 수 있는 자체세입비율은 낮게 나타나 새로운 지방세 관련 세원 및 세외수입원 발굴 노력이 필요함. 향후 골프장 2개소 증설로 일반과세 및 토지분 재산세 수입 증대가 기대됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력도에서 지방세와 세외수입 관련 체납액 징수는 동종단체 평균을 하회하고 있어 개선이 요망되며, 지방세 체납액이 구제역여파로 증가된 상황임

- 횡성군은 한우농가의 비중이 커 구제역 발생으로 인한 지역경기 위축 및 징수여건 약화로 체납액 징수율이 동종단체 평균보다 낮은 것으로 파악 됨

○ 년도 내 활발하게 추진된 납기내 납부 홍보활동, 위택스 등 납부편의시책의 일반화 등 부단한 노력으로 지방세징수율은 동종단체 평균과 근접하나, 기 편성 운영되고 있는 지방세 고액체납자 전담반 및 세외수입 체납징수팀의 보다 적극적인 활동으로 지방세체납액을 축소시킬 필요가 있음

○ 세외수입체납액의 경우 부동산실명제 관련 과징금 체납액이 2.5억원 발생함에 따라 체납액이 증가하였음. 체납액 조기회수를 위한 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비, 지방의회경비, 업무추진비는 예산절감시책추진 등 효율적인 예산편성 및 운영을 통하여 동종단체보다 세출절감 노력에 양호한 실적을 보이고 있음

○ 행사축제경비는 2009년 신종플루로 인하여 취소된 행사축제가 2010년 재개됨에 따라 행사축제경비가 전년대비 증가하였으며, 수요자의 만족에 부응하기 위하여 행사의 질적 수준이 높아지는 바, 세출경비가 증대되고 있음. 유사한 행사축제를 통합 및 행사관련 민자유치 노력 등 효율성 향상을 위한 노력이 필요함

○ 사회복지비 등의 민간이전경비가 증가하여 전년에 비해 민간이전경비가 증가하였음. 민간이전경비 대상사업에 대해 사전심사와 사후 성과평가를 실시하고 일몰법을 적용하여 민간이전경비 절감 노력을 하여야 할 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정운영의 거시적 계획성을 측정하는 중기재정계획 비율이 100%에 근접하여 지역경제·사회의 변화와 수요를 정확히 예측하여 계획적으로 관리하고 있음

○ 예산집행률 및 정책사업 투자비비율은 동종단체보다 다소 낮은 편으로 정확한 투자계획 수립과 효율적인 한계재원 배분으로 효율적인 예산집행에 힘써야 함

- 대형사업별 집행률 부진 사업을 분석하여 사업관리 필요

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체보다 비교적 높아 투융자사업의 관리는 양호한 운용을 하고 있음

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	4.18%	효율적인 재정지출을 통한 건전재정 운영에 적극 노력하여 통합재정수지비율이 우수함
중기재정계획 반영비율	98.26%	중기재정계획반영비율이 100%에 근접하여 중장기 목표 및 계획수립과 예산반영의 연계가 양호하게 나타남
자체세입증감률	16.37%	전년대비 납부편의시책 홍보 및 일반화, 지방골프장 세입확충 노력 등으로 전년대비 자체세입 증가가 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	-0.8218	유사한 행사축제 통합운영 및 행사관련 민자유치 노력 등 효율성 향상을 위한 노력이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.4281	민간이전경비 대상사업에 대해 사전심사와 사후성과 평가 실시, 일몰법 적용으로 민간이전경비 절감 노력이 필요함
지방세체납액 축소 노력도	-0.5214	지방세 체납액 축소노력도가 동종단체 평균을 크게 상회하고 있어 체납된 지방세의 징수노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 재정건전성을 위하여 지방채 발행 억제 등의 조치로 재정건전성 및 계획성은 우수하나, 세입관련 재정효율성은 향상시킬 필요가 있음

○ 수해피해 및 구제역발생 등으로 인하여 지역경기 위축 및 징수여건 약화로 지방세 징수율 및 지방세체납액 축소 정도가 낮은 것으로 나타나므로, 체납자의 자발적 협조를 유도할 수 있는 분위기 조성이 필요할 것으로 보임

○ 재정계획은 동종단체보다 우수하나, 추진 중인 대규모 신규사업의 행정절차 이행 및 계획변경 등으로 예산집행률이 동종평균보다 낮게 나타나는 바, 사업계획에 대한 타당성 심사 등을 강화하고 예산편성 후에는 집행실적 점검을 통하여 불용액, 이월액 등을 축소하기 위하여 노력하여야 함

○ 행사축제와 민간이전경비의 절감노력을 강화하여 소비성경비를 줄이고, 지역 경제와 지역 특성에 적합한 사업을 중심으로 우선순위를 재설정하고 사업 집행 결과에 기초하여 일몰제 적용 등 성과 관리를 실천할 필요가 있음

○ 공근IT밸리 농공단지(개발비 224억원)가 완공후 2년이 지나도록 분양이 완료되지 않고 있는 상황인데 조기분양으로 관련 채무(50억원)를 조속히 상환할 수 있도록 관심을 높일 필요성이 있음

강원 영월군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
40,407	1,127.48	302,580	233,017	69,562	-	11.9	0.157

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.80%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	67.89%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	4.48%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.19%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.83%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	6.01%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	8.24%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9786	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.2064	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.3571	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.7738	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9923	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0313	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2848	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2138	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.2131	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.2037	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	100.02%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	77.19%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	72.01%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	61.08%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	78.53%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 전년대비 개선되고 있으며, 채무관련 지표는 양호한 편이나, 경상수지비율은 동종단체에 비해 다소 미흡함

- 도로, 하천 수해복구사업 수선유지비 및 대규모 시설의 일부 준공을 인한 유지관리비 증가가 재정압박 요인이 될 우려가 있음

○ 체납축소 노력에도 불구하구 지역경기침체 및 경제활동인구 감소로 지방세 체납액이 전년도 대비 증가하여 적극적인 체납관리가 필요함

○ 세출절감 관련 지표는 대부분 우수한 편이며, 특히 국외여행경비 절감 등 지방의회경비, 업무추진비 절감 노력이 우수한 편임

○ 재정계획성은 대규모사업의 연차적 추진으로 인한 예산집행률은 다소 미흡하며, 사업타당성을 사전에 심사하고 예산확보 가능성을 면밀히 검토하여 계획과 예산의 연계를 강화할 필요성이 있음

- 사회복지시설, 도시재건 투자사업비 등 이월사업비가 축소 필요

- 투자비 결정에서 국·도비에 의존할 것이 아니라, 자체 재정여건을 감안하여 의사결정하는 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 재정의 건전한 운영과 안전성 강화를 위하여 다각적인 노력을 기울인 결과 전년에 비해 통합재정수지비율이 점차적으로 개선되었으며, 경상수지비율은 전년보다는 개선되었으나 수해복구사업 및 대규모 사업의 일부 준공으로 운영비의 비율이 높아 동종단체보다 약간 낮은 편임

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율은 동종단체보다 양호하여 적정 채무관리에 노력하고 있는 것으로 나타남

○ 지역특성상 특별한 세수증대 요인이 없고 의존재원 비율이 높아 자체세입 비율이 낮으나, 세입과목 조정 등을 통한 노력으로 자체세입증감률은 동종단 체에 비해 양호하게 나타남

○ 폐광지역지원법이 2011년 만료됨에 따라 세입감소에 대한 지역경제 기반을 확충하기 위한 중장기 계획이 필요한 시점임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 꾸준한 세입확충 노력으로 세입 재정효율성 지표는 대부분 동종단체 평균에 근접하고 있어 평균적인 수준의 효율성을 달성하고 있음

○ 체납지방세 징수팀을 운영하는 등 지방세 및 경상세외수입 체납액 징수에 다각적인 노력을 기울인 결과 체납액 축소에 성과를 이루었으나, 전년도 대비 체납누계액이 증가하여 지속적인 체납징수 강화가 요구됨

○ 지역경기침체 및 경제활동인구 감소 등으로 세수증대에 어려움이 있으나, 스포츠파크 준공, 영월천문대 운영, 지역홍보 방송후 관광객 증가 등에 따른 수입 증대가 기대됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 관련 재정효율성 지표는 대부분 동종단체 평균보다 우수하게 나타나고 있어 세출절감 실적이 나타나고 있음

○ 긴축재정을 통한 인건비, 지방의회경비, 업무추진비, 행사축제경비 절감 노력도 지표는 동종단체 평균 이상의 실적을 나타내고 있음

○ 민간이전경비는 동종단체와 비교하여 약간 낮은 것으로 분석되므로 민간이전경비 한도액 운영 및 일몰제 적용을 강화하여 절감노력이 필요함

○ 경기침체와 세수확충의 어려움을 감안하여 세출절감을 적극 추진하여 재정운영의 안정성과 효율성을 높일 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정의 계획성 분야에서는 전반적으로 양호한 실적을 보이고 있음

○ 중기재정계획 반영비율은 100%에 근접하고 있어 중기재정계획과 예산의 연계가 잘 이루어지고 있음

○ 정책사업투자비비율은 경상경비 절감을 통안 재투자와 적극적인 사업 발굴 및 추진으로 동종단체 평균보다 양호하게 나타남

○ 대규모 사업의 연차적 추진으로 예산집행률은 동종단체 평균보다 낮고, 국·도비 확보 및 사업의 초기진행 과정으로 인한 예산액 미편성으로 투융자심사사업 예산편성비율이 다소 낮음

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
정책사업투자비비율	72.01%	정책사업 투자비비율이 동종단체에 비해 우수하고 지역내 대규모 투자사업에 대한 집중투자로 경기 활성화에 기여
업무추진비 절감 노력도	0.2138	어려운 경제여건을 감안하여 업무추진비의 적극적인 집행 절감을 통한 세출절감 관련 재정효율성을 높임
중기재정계획반영비율	100.02%	중장기 목표설정과 재정계획에 의한 예산편성이 계획의 100%에 근접하여 계획성 있는 재정운영이 이루어짐

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	67.89%	수해복구사업 수선유지비 및 대규모 사업 일부 준공으로 인해 운영비가 증가하였으므로 개선이 필요함
자체세입비율	6.01%	지역특성상 특별한 세수증대 요인이 없으며, 의존재원 비중이 높아 자체세입 확충을 위한 적극적인 노력이 필요함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.7738	소송계류중인 고액체납자 발생으로 인해 체납액이 증가하고 있으므로 체납액 축소를 위한 징수노력이 필요함

6. 개선사항

○ 경상수지비율 및 자체세입비율이 미흡한 것으로 분석되어, 긴축재정을 통한 운영비 절감에 적극적인 노력이 필요할 것으로 판단되며, 차별화된 관광홍보를 통한 입장료수입 증가와 체육시설 준공에 따른 사용료 수입 확보에 적극적인 노력이 필요함

○ 재정효율성 분야에서는 세입·세출 분야에서 평균이상의 실적을 보이고 있으나 소송 계류중인 고액체납자에 대한 소송 확정 후 세외수입 결손 및 공매처리로 체납일소 노력이 필요함

○ 적극적인 조기집행 추진 등을 통한 이월액이 전년대비 감소하였으나 아직까지 이월액이 과다하고, 대규모 사업의 연차적 추진으로 인한 예산집행률이 미흡한 것으로 분석되어 투자사업의 적극적인 추진 및 철저한 사업관리를 통한 이월사업의 최소화 노력이 필요함

○ 폐광지역지원법이 2011년 만료됨에 따라 세입감소에 대한 지역경제 기반을 확충하기 위한 중장기 계획이 필요하며, 특정업체에 대한 세입편중성을 관리할 필요성이 있음

강원 평창군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
43,622	1,463.54	291,558	234,982	56,576	-	19.9	0.273

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-4.58%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	60.90%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	14.11%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.59%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.38%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	9.76%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-2.21%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0113	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.2259	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.8348	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0931	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9952	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0603	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.3709	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1478	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.4185	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.5330	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	88.29%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	90.66%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	72.06%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	108.30%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	93.77%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ ‘06년 발생된 수해복구사업이 완료됨에 따라 통합재정수지는 향상되고 있으나, 국고보조사업 지방비 부담 및 도민체전을 위한 일시적인 재정수요로 채무관련 지표가 전반적으로 악화되어 있는 상태이므로 재정건전성 확충이 더욱 필요한 상황인 것으로 판단됨

○ 지방세징수율 제고 노력도 지표는 동종단체에 비교하여 우수한 실적을 보이나, 지방세체납액 축소, 경상세외수입확충, 세외수입체납액 축소 등의 노력이 미흡하여 전반적인 자체세입 기반을 확충하기 위해 적극적인 노력이 필요함

○ 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 절감실적은 우수하나, 민간이전경비 절감은 전년대비 오히려 증가하여 개선이 필요함

- 동계올림픽 유치행사 준비와 관련한 민간행사 지원에 따른 경비 증가가 있었으나, 향후 안정적인 관리가 필요함

○ 재정계획성 분야는 타 부분에 비해 좋은 상태를 유지하고 있으나, 중기재정계획 수립시 보다 정확한 예측과 예산편성 활용 노력이 요구됨

○ 2018동계올림픽 유치와 관련된 재정리스크를 관리할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 전반적으로 재정 건전성은 2009년 지방교부세 감액 보전분, 2010년 국고보조사업 지방비부담 확대 및 2011년도 도민체전 준비를 위한 일시적 재정수요로 인한 부족재원을 충당하고자 2년에 걸쳐 지방채 220억원 발행으로 인해 채무부담이 높아져 이에 대한 관리개선이 필요함

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다 다소 낮게 나타났으나, 이는 2006년 수해로 인한 이월사업비 증가로 ‘07년부터 적자상태로 현재는 이월사업 마무리 등 점차적으로 개선되는 추세를 보이고 있음

○ 채무관리에 있어서 지방채무잔액지수는 동종평균보다 악화된 상태를 나타내고 있으나, 이는 도민체전개최를 위한 시설비 충당을 위한 차입 90억원에 기인함

- 미래채무상환의 압박 및 장래세대의 채무부담을 의미하는 지표는 아직까지 악화된 상태는 아니나, 향후 동계올림픽 개최 등으로 인한 차입증가 시 악화될 수 있으므로 적정 채무관리가 필요함

○ 자체세입비율은 동종단체보다 상회하고 있으나, 자체세입증감률은 2년 연속 마이너스(-)를 기록하여 세입증대 노력이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력에 있어서는 지방세 징수율은 동종단체 평균보다 상회하여 양호한 편이나, 세외수입확충 및 체납액 축소는 동종단체 평균을 하회하고 있음. 특히 지방세체납액 축소 및 세외수입체납액 축소는 2년연속 마이너스(-)로 체납액이 증가하고 있어 지방세 체납액 징수목표제, 체납액 독려, 결손처분 등의 꾸준한 노력이 필요한 상황임

○ 경상세외수입 확충 노력은 임대료, 사용료, 수수료, 사업장생산수입이 매년 증가하고 있어 양호한 실적을 나타냄

○ 탄력세율 적용 노력도가 동종단체보다 월등하나, 지방세를 추가로 확보하기 위한 과세자주권 활용 제고 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 등의 절감은 동종단체평균과 비교하여 높은 실적을 보이며, 특히 지방의회경비는 국외여비 절감률이 큼

○ 행사축제경비 절감은 09년 신종플루발생으로 취소된 행사(노성제 등 35천만원)가 10년도에는 정상적으로 실시됨에 따라 행사축제경비 증가율이 높게 나타남. 또한 10년도 세입감소로 세출결산액도 전년도에 비해 줄어들어 지표값이 상대적으로 낮게 평가되었음

○ 민간이전경비는 사회복지 및 2018동계올림픽 유치 관련 경비(올림픽마을가꾸기사업 및 유치기원행사및운영비) 증가로 동종단체 평균보다 낮게 나타남

○ 현재 민간이전경비 한도액 설정, 보조금 성과관리카드 도입 및 일몰제 강화 등을 통해 민간이전경비 절감을 위해 적극 노력하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체보다 미흡하게 나타나, 향후 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는데 보다 세심한 관심과 노력이 필요함

○ 예산집행률은 동종단체보다 우수하여 세입과 지출수요의 정확한 예측으로 효율적인 예산집행이 이루어지고 있음

○ 시설비, 자산취득비 등 자본형성을 위한 투자지출은 높으나 추후 유지관리비 등의 경상비용 증가를 고려하는 재정운영이 요구됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 당초 계획되었던 사업비보다 초과하여 편성된 점을 볼 때 좀더 신중한 심사가 필요함

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
예산집행률	90.66%	지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 그 집행을 통해 효율적인 재정운영을 도모하는 노력이 우수함
인건비절감 노력도	0.0603	총액인건비 기준액 준수 및 효율적인 조직관리를 통해 인건비 절감에 적극 노력함
정책사업투자비비율	72.06%	지역의 기초 인프라 구축의 뒷받침 수준을 나타내는 정책사업 투자지출비율이 상대적으로 높은 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.2259	지방세체납액 축소지표가 2년연속 마이너스(-)로 지방세체납액이 증가되고 있는 상황으로 체납액 회수노력이 필요함
경상세외수입 확충 노력도	0.8348	징수교부금수입 감소가 주된 원인으로 경상세외수입 증대 대책 마련이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.5330	사회복지 및 2018동계올림픽 유치관련 경비증가가 원인으로, 관련 항목에 대해 경비 절감대책이 필요함

6. 개선사항

○ 경기침체 및 국고보조사업의 지방비부담, 2011년도 도민체전 준비를 위한 일시적 재정수요 증가와 개발사업의 진행에 따른 과도한 지방채무는 미래의 재정여력을 감소시켜 재정운영에 부담으로 작용하게 되므로 합리적 관리가 요구됨

- 신규사업 지양, 기 추진중인 계속사업의 마무리 위주의 긴축 예산운용과 신세원 발굴 및 징수율 제고 등 세입 증대에 노력하여 발생한 순세계잉여금 등을 지방채 조기상환을 위한 재원으로 활용을 권고(상반기 조기상환 : 20억원)
- 관리하고 있는 기금을 통합관리기금으로 운영하여 여유재원 활용방안 권고

○ 체납액, 경상세외수입 확충이 미흡함에 따라 과태료 및 과징금 등의 체납징수율 제고를 위한 전담팀을 구성하여 수입증대를 위한 노력이 필요함

- 지방세 체납액 징수목표제를 시행하여 징수액은 매년 증가추세를 보이고 있으나 체납액은 증가하고 있음
- 징수가 어려운 과태료 및 과징금에 대하여 결손처분을 추진하고, 그 대신 징수가 가능한 대상에 대하여 행정력 집중할 필요성이 있음

○ 민간이전경비 절감을 위하여, 민간이전경비 한도액 기준을 준수하고 보조사업 성과관리카드 도입 및 일몰제 제도를 강화하여 소비성 경비를 최대한 축소하도록 노력할 필요성이 있음

강원 정선군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
41,045	1,219.53	317,048	284,721	32,327	-	20.0	0.249

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	9.03%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	62.39%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	8.78%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.57%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.29%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	13.40%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	7.00%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9976	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3660	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.1719	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0811	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9973	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0067	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.5747	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1079	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.0534	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.3074	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	104.58%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	80.44%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	72.33%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	20.77%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	43.88%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성이 대체로 향상되고 있으나, 지방채 발행 등으로 인해 채무상환비율은 높아 질 것으로 전망되며, 향후 재정건전성 확충이 더욱 필요한 상황인 것으로 판단됨

- 2008년부터 매년 13억원의 원금 상환으로 채무 잔액이 축소되고 있음

○ 자체세입비율은 동종단체 평균보다 높게 나타났으며 강원랜드의 지방소득세 및 배당금 수입 등에 의존 경향이 있으며. 세수 확충을 위하여 세원 발굴이 절실히 요구됨

- 재정 규모가 작아서 외부적인 요인(재정 조기집행으로 인한 이자 감소)에 쉽게 충격을 받고 있으며, 인구의 감소가 세임 증감률을 하락시키는 요인으로 작용하고 있음

○ 세출예산절감 및 관리는 대체로 양호하나 재정계획성에 있어 동종단체에 비교하여 평균 지표값 보다 다소 낮게 나타났으며, 지역특성 및 자체재원을 충분히 고려하여 투자정책을 수립하고 사업계획의 타당성과 심사 강화, 사업우선순위에 기초한 예산배분 등 재정지출의 효과와 효율성을 최대한 높일 수 있도록 노력을 기울여야 함

○ 특히, 투융자심사사업 예산편성비율이 상당히 저조하여 앞으로 투융자심사시 무리한 사업계획은 배제하고 엄격한 심사가 이루어져야 할것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 강원랜드로부터의 지방소득세 및 배당금 수입 등으로 전반적으로 재정건전성은 양호한 편으로 분석되고 있으며, 통합재정수지비율 및 자체세입비율은 동종단체 평균보다 우수한 수준임

- 다만, 세입이 일정 항목에 국한되어 있어 세수 확충을 위하여 기타 세원 발굴이 필요함

○ 경상수지 비율도 동종단체 평균보다 우수한 것으로 나타났음

○ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수를 제외하고는 모두 동종단체 평균보다 우수한 상태를 나타내고 있음

- 지방채무의 적극적인 감소를 위하여 2010년부터 지방채 발행을 최소화하려고 노력을 기울이고 있음(발행 실적 없음)

- 단, 2008년부터 매년 13억원의 지방채 원금상환을 하고 있어 채무잔액은 축소될 것으로 전망됨

○ 폐광지역지원법이 2011년 만료됨에 따라 세입감소에 대한 지역경제 기반을 확충하기 위한 중장기 계획이 필요하며, 특정업체에 대한 세입편중성을 관리할 필요성이 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지속적인 세입확충 노력으로 전반적으로 지방세 징수율 제고 노력도 및 경상세외수입 확충 노력도 지표값이 양호하게 나타나고 있음

○ 그러나 지방세체납액이 2년 연속 마이너스(-)를 기록하고 있어 지방세체납액 축소를 위하여 강력한 채권확보 및 관허사업 제한, 징수 불가능 체납액의 적극적인 결손처분, 책임징수 목표제 운영 및 담당자 교육강화 등 꾸준하고도 지속적인 노력이 요구됨

○ 경상세외수입 확충 노력은 경상세외수입과 이자수입이 조기집행 등의 외부적인 요인으로 감소하나 꾸준한 관광객 유치에 따른 사용료 징수로 지표 값이 동종단체 평균보다 약간 높게 나타났으며, 탄력세율 적용 노력도의 경우 양호한 수준으로 나타났음

(2) 세출절감 노력지표

○ 경비절감에 노력하고 있으나 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감 지표가 동종단체 평균보다 미흡하게 나타났음

○ 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감 노력은 매년 총액인건비 기준경비로 편성하여 총액 범위 내에서 집행하고 있음

○ 행사축제경비 절감은 관광객 유입 효과가 적은 축제에 대하여 경비 지원 축소를 위하여 전년수준의 예산액으로 동결하였지만 더 이상 절감이 어려운 실정이라 지표값이 낮게 나타났음

○ 민간이전경비 절감 노력도는 각종 민간행사 축소 등 민간이전 비용 최소화 노력을 기울이고 있으나, 앞으로도 지속적으로 엄격한 평가심사와 사후평가 강화 등 민간이전경비 절감을 위해 적극 노력하여야 하겠음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획은 전반적으로 동종단체에 비하여 다소 미흡한 편으로 나타나고 있으며, 특히 투융자심사사업의 경우 다소 무리한 사업계획에 따른 국·도비 확보의 어려움으로 동종단체 평균보다 낮게 나타남

○ 전년도에 이어 올해에도 중기재정계획반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체에 비해 다소 미흡함으로 중기재정계획과 투융자심사사업에 대한 정확한 예측과 분석이 필요함

○ 정책사업 투자비비율은 경상경비 및 이전경비 절감운영으로 사업 발굴 및 재투자로 인해 동종단체 평균보다 양호하게 나타났음

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	1.1719	관광객 유치를 위한 레일바이크 및 화양동굴 모노레일 사용료 등 세외수입이 증가하여 실적이 우수함
지방의회경비 절감 노력도	0.5747	매년 기준경비 편성 총액 범위 내에서 예산을 편성·집행하여 양호한 절감실적을 보이고 있음
자체세입비율	13.40%	지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 양호한 수준으로 재정안정성에 기여함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비 절감 노력도	-0.3074	민간에 대한 경상보조의 규모가 상대적으로 높게 나타나고 있는바 보조금사업에 대한 검토가 필요함
지방세체납액 축소 노력도	-0.3660	2년 연속 마이너스(-)를 기록하고 있어 체납원인을 철저히 분석하고 체납액 축소를 위한 대책과 노력이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	20.77%	투융자심사를 받은 사업 중 사업계획 취소에 따른 당초 예산편성계획대비 실제 편성액이 미흡하므로 개선 필요

6. 개선사항

○ 세입증대를 위하여 인구늘리기 시책 및 자체세원 발굴방안 마련에 최대한 노력이 필요함

- 지방세 수입은 매년 일정수준을 유지하고 있으나, 최근 경기침체와 체납액 누적, 고액체납자 급증 현상이 나타나고 있으므로, 강력한 채권확보 및 관허사업 제한 등 체납 일소 노력이 필요함
- 체납사유별로 체납을 유형화하여 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리를 검토하고, 지방세체납 특별전담팀을 구성하거나 읍면 또는 담당별 징수책임제를 실시하여 체납축소 필요

○ 행사축제경비 절감을 위해 일시적이며 효과성 없는 축제의 경우 폐지하고, 유사한 축제의 통·폐합으로 경비 지원을 최대한 억제 필요

○ 무리한 사업계획을 배제 및 지양하고 국·도비 확보 및 관련기관 사전협의 등 충분한 사전계획을 수립하고, 심도있는 투융자심사로 재정계획- 투자심사- 예산편성의 연계 강화 필요

○ 폐광지역지원법 폐지에 대한 대응책 마련 필요

- 폐광지역지원법이 2011년 만료됨에 따라 지역경제 기반을 확충하기 위해 세입확충 등을 위한 중장기 계획이 필요함

강원 철원군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
48,928	898.16	235,532	221,586	13,947	-	11.2	0.173

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.74%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	53.78%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	19.00%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	1.73%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	2.86%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	7.05%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-6.30%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9488	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.6564	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0103	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2089	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9938	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0734	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0812	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1220	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.4987	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.4530	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	101.51%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	87.41%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	59.74%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	39.44%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	51.46%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성은 통합재정수지비율이 마이너스(-)로 적자가 발생하고 채무잔액과 상환부담이 상대적으로 높으므로, 수지개선과 채무관리에 집중하는 것이 필요

- 특히 상수도의 이전과 확장 사업으로 인한 부채 등에 대하여 철저한 채무관리가 필요한 상황임

○ 세입확충 노력이 대체로 미흡하고 지방세체납액 축소노력이 마이너스(-)를 기록하였을 뿐 아니라 지방세징수율 제고 노력도 전년대비 감소하여 체납액을 효율적으로 관리하기 위한 대책 마련이 요구됨

- 수도권에 인접하여 있어 고질적인 체납자 관리가 어려운 측면이 있는 바, 사전적인 선제 대응 노력을 모색할 필요가 있음

○ 세출절감 노력은 인건비 절감이 우수한 실적을 보이나 타 지표는 동종평균보다 부진하게 나타남

○ 재정계획성은 중기재정계획과 예산집행률은 우수한 편이나 투융자심사사업 관련 지표는 동종단체에 비해 미흡하므로 이에 대한 개선이 필요함

- 국·도비에 의존할 것이 아니라 자체재원의 능력을 감안한 사업 추진이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지비율이 2년 연속 마이너스(-)로 재정수지 적자가 나타나고 있으므로, 조기에 수지개선을 위한 노력을 기울여야함

○ 경상수지비율은 동종단체에 비해 양호한 수준으로 경상수익을 통한 경상비용의 충당이 상대적으로 안정적임

○ 지방채무잔액지수의 값이 동종단체의 평균을 크게 상회하고 있으며, 지방채무상환비비율 역시 높은 상황이므로, 채무로 인해 재정압박이 발생하지 않도록 대책을 수립하여함

- 채무액 362억원중 287억원이 김화, 갈말상수도 이전확장 등 상수도사업특별회계 채무액으로 일반회계의 재정건전성을 해칠 정도는 아니나 지속적인 채무관리가 필요함

- 상수도사업특별회계는 누적적자가 53억원(당기순손실 16억)이며, ㎥당 총괄원가는 1,714원인데 비하여 ㎥당 평균요금은 755원으로 계속적인 적자가 우려되고 있는 상황으로 요금현실화의 필요성이 있음

○ 자체세입비율이 동종단체에 비해 낮은 실정이고 자체세입증감률이 2년연속 마이너스(-)를 나타내고 있으므로, 자체세입 증대를 위한 대안을 검토하고 징수실적 개선과 세수기반 확충에 적극적으로 노력하여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입관련 효율성지표 대부분이 동종단체 평균을 하회하고 있어 세입확충을 위한 대책이 필요함

○ 지방세징수율 제고 지표가 전년 대비 낮아졌을 뿐 아니라 체납액 축소 노력도 지표도 전년대비 크게 악화되어 체납액 징수노력이 필요한 상황임

○ 수도권과 인접하여 사업실패자의 주소이전 등에 따라 체납률이 증가하는 원인이 되고 있는바 고질체납자에 때한 전담직원 배치 등 체납액 축소, 지방세징수율 제고를 위한 대안 마련이 필요함

○ 현재 체납관리계를 별도로 구성하며, 세외수입 전담조직을 두어 부과보다는 징수에 더 역점을 둘 필요성이 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출부문의 효율성 지표는 인건비 절감노력도를 제외한 모든 지표가 동종단체 평균에 비해 미흡한 실정임

○ 신규임용의 억제 및 무기계약 근로자, 기간제 근로자의 축소 등 상승요인을 자제하여 인건비 절감을 이행하려고 노력중인 것으로 평가됨

○ 행사축제경비 절감은 09년도에 미실시하였던 태봉제를 10년도에 실시(5억원 정도)함에 따라 상대적으로 증가율이 크게 나타남

○ 민간이전경비 절감 노력도는 사회단체보조금의 사후평가 강화 등 민간이전경비 절감을 위해 적극 노력할 필요성이 있음

다. 재정계획성 분석

○ 투융자심사사업의 예산편성비율과 정책사업투자비비율이 동종단체 평균에 비해 다소 미흡하나 재정계획성 지표는 평균에 비해 양호한 것으로 분석됨

○ 투융자심사사업의 사업비 우선 편성과 사업계획시 예상되었던 재원의 확보노력이 필요하며, 사업계획에 대해 타당성을 사전에 심사하여 사업우선순위에 따라 예산을 배정하는 시스템을 강화하여야 함

- 보조재원에 대한 검토를 확실히 한 후에 투융자사업의 타당성을 심사한 후에 추진토록 할 필요가 있음

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 당초예산을 계획에 따라 집행하는 노력(예산집행률)은 양호한 편임

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	53.78%	경상수지비율이 동종단체에 비해 양호하며 경상수익을 통한 경상비용 충당 능력이 높아 재정수지가 안정적임
인건비 절감 노력도	0.0734	신규 임용의 억제 및 무기계약근로자, 기간제 근로자 축소 등 인건비 예산 절감에 노력 중임
중기재정계획반영비율	101.51%	중장기 목표설정과 재정계획에 의한 예산편성이 계획의 100%에 근접하여 계획성 있는 재정운영이 이루어짐

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	19.00%	재정운영에 압박요인으로 작용할 수 있는 지방채무를 줄이기 위한 실효성 있는 개선대책의 마련이 요구됨
자체세입증감률	-6.30%	지방세 기반을 확충하고 징수관리 실적을 제고하는 적극적인 세입확충 노력이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	51.46%	투융자심사사업의 사업비 우선 편성 및 요구재원의 확보를 위해 사업타당성을 철저하게 검토하고 심사강화 필요함

6. 개선사항

○ 지방채무는 지역인프라 구축 등 개발사업의 진행에 따라 어느 정도 증가하는 것이 일반적인 추세이나, 과도한 채무는 미래의 재정여력을 감소시켜 재정 부담으로 돌아올 소지가 크므로 합리적인 채무관리가 필요함

- 현재 채무의 대부분은 상수도시설 건설과 관련한 공기업채무로 지속적으로 감소하고 있어 큰 문제는 없으나, 채무부담수준이 높은 점을 고려하여 요금현실화 방안 등 채무종합 관리대책이 필요함
- 순세계잉여금의 20%를 적립하여 조기상환을 추진하고 있음
- 기금 여유재원의 운용수익을 증대할 수 있는 방안(예, 통합관리기금) 검토

○ 지방세 체납사유별 체납액을 보면 징수가능성이 큰 재산압류 부분과 고질적 체납액이 대부분을 차지하고 있음

- 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리 등을 검토할 필요성이 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 부진하므로 심사사업의 사업비 우선편성과 요구재원이 확보될 수 있도록 적극적인 노력이 필요함

- 보조재원에 대한 검토를 충실히 수행하여 예산편성 및 투융자사업 추진

강원 화천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
24,364	908.14	229,421	197,968	31,453	-	14.9	0.138

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	2.05%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	58.47%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	6.06%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.58%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.92%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	4.39%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-3.25%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9824	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3779	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.1037	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.4204	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9929	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0024	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0663	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2215	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.1430	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.4223	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	105.59%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	72.96%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	66.81%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	83.39%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	81.95%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 경상비용의 지속적 관리 및 지방채 추가발행 억제로 재정건전성 분야는 평균이상의 상태를 유지하고 있으나, 자체세입 분야는 전국 최하위권을 유지하고 있어 자체세입 확충을 위한 지속적 노력이 요구됨

- 전반적인 경제 환경의 악화가 지역 경기 침체로 이어져 세입의 감소 요인으로 작용하고 있음

○ 세입 분야는 지방세 징수율을 높이기 위한 체계적 계획 등의 노력이 필요하며, 세외수입 확충을 위한 지속적 노력으로 세외수입이 많이 늘어남

- 아쿠아틱 리조트, 물빛누리호 운영 수입이 경상세외수입을 확충하는 요인으로 작용하고 있음

○ 세출분야는 민간이전 경비가 전년도에 비해 상당히 큰 폭으로 증가하여 민간이전경비 축소를 위해 민간이전경비 평가 실시 등 다양한 대책이 세워져야 함

○ 백암산특구 개발, 화천체육관 건립 등 대규모 사업에서의 이월이 예산 집행률을 낮추는 요인이 되고 있는 바, 대규모 사업에 대한 철저한 사전준비로 예산집행률을 높이는 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 대비 양호한 편이며, 경상수지비율은 전년도에 비해 상당히 개선되어 동종평균 이하로 개선된 것으로 나타남. 이는 전년도에 사업비로 귀속할 예산을 경상비로 지출함에 따라 전년도 수치가 높게 나타났기 때문으로 분석됨

○ 지방채무는 동종단체와 비교하면 지방채 잔액지수가 낮고 안정적으로 유지되고 있으며, 지방채무상환비비율은 지방채무잔액지수 보다는 높으나 안정적으로 유지되고 있음

○ 자체세입비율은 동종단체 대비 낮은 편이며 자체세입 증감률이 마이너스(-)로 나타나고 있어 자체세입 확충을 세원발굴 노력이 요구되어짐

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수율제고, 지방세체납액 축소노력도는 동종평균보다 모두 낮게 나왔으며 특히 지방세체납액 축소노력도는 -0.3779로 나타나 지방세 체납액 징수를 높이기 위한 계획수립과 체납액 징수활동 강화 노력이 요구됨

○ 산천어축제 체험프로그램 운영수익, 시장사용료 부과, 청소년 수련관 사용료 징수 등 경상세외수입을 확충을 위한 노력이 우수함

○ 세외수입 축소노력도는 토지매각대금 등 체납액 발생(4억원 정도)함에 따라 동종평균보다는 낮게 나타나므로, 체납액 분할납부 등 체납징수 강화 필요

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감은 실질적인 인원의 감소는 없으나 총액인건비 산정기준 변경으로 상대적으로 인건비 절감 실적이 낮게 나타남

- 인건비 단가 산정시 기존에는 화천군 단가를 100%적용하였으나, 화천군 기준단가 50%, 동종단체 기준단가 50% 적용으로 변경됨에 따라 화천군은 경력이 오래된 공무원이 많아 절감액이 상대적으로 적었음

○ 지방의회경비 절감은 기준경비로 편성하여 총액 범위 내에서 집행하고 있으며 업무추진비를 15% 절감하여 지표가 양호하게 나타남

○ 행사축제경비는 쪽배축제와, 토마토축제를 통·폐합하여 경비절감을 지속적으로 실시하고 있으나 행사규모 확대로 지출금액은 높아지는 실정임

○ 민간이전경비는 강원스키리조트 개발 보상, 차등보육료 증가로 민간이전경비가 증가됨에 따라 대폭 증가됨. 민간이전경비 평가, 예산 일몰제, 사회단체 보조금 평가를 통하여 민간이전경비 절감을 위한 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율은 전년(115.23%)에 비해 많이 개선되어 재정계획성이 높아진 것으로 나타남

○ 예산집행률은 대규모 사업에 대한 사전준비 및 타당성 검토 준비가 미흡하고 이월사업이 많아 부진하므로, 사업착수 전에 사전준비를 철저히 하여 사업추진이 원활히 될 수 있도록 노력이 필요함

○ 투융자심사 예산편성비율은 국·도비 확보를 위한 노력으로 실적이 양호함

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	1.1037	청소년 수련관 사용료, 시장 사용료, 산천어축제 체험프로그램 운영수익이 증가하여 경상세외수입이 증가함
업무추진비 절감 노력도	0.2215	「업무추진비 10% 절감하기」를 지속적으로 실시하여 업무추진비 절감 실적이 양호한 수준을 보이고 있음
정책사업투자비비율	66.81%	사업비중 경상경비 10%줄이기를 실시하여 경상경비를 줄이고 투자비 비율을 높이기 위해 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	4.39%	자체세입비율이 동종단체에 비해 매우 빈약하여 재정자립도가 낮으므로 자체세입 증가를 위한 노력이 요구됨
지방세체납액 축소 노력도	-0.3779	전년도 대비 지방세 체납액이 증가하고 있어 체납징수율 제고를 위한 대책이 요구됨
민간이전경비 절감 노력도	-0.4223	민간이전경비 절감을 위하여 민간보조금 평가, 예산 일몰제 시행, 사회단체보조금 평가 등 지속적 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 자체세입비율이 낮고 자체세입증감률이 마이너스(-)로 나타나고 있어 재정운영에 건전성을 높이기 위하여 자체세원발굴을 통한 세입 확충을 위한 노력이 필요함

○ 민간이전경비가 전년도에 비해 대폭 증가함에 따라 민간이전경비 절감노력이 필요함

- 민간보조금 평가를 통하여 불필요한 예산, 비효율적 예산은 삭감
- 예산 일몰제를 시행, 3년간 지속지원된 사업은 반드시 평가를 거쳐 예산 일몰 조치 시행
- 사회단체 보조금 평가를 거쳐 잘못된 예산집행에 대해서는 환수 조치 및 차년도 보조금 지급 시 삭감 조치

○ 사업의 계획부터 집행까지 고려한 종합적 사업관리 시스템을 개발하여 예산집행률을 높이는 노력이 필요함

- 예산편성 단계에서부터 철저하게 사전계획을 수립하여야 함

강원 양구군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
21,843	701.28	199,880	178,182	21,699	-	15.4	0.155

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.58%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	56.40%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	8.53%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.92%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.71%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	4.19%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-14.71%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9764	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3388	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0374	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0805	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9930	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0234	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0587	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1883	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	0.0715	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.0177	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	96.22%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	78.35%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	70.24%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	44.81%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	51.19%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 약간의 마이너스(-)를 기록하여 재정적자가 발생하고 있고, 지방채무 잔액이 최근 증가하고 있어 지속적인 관리가 필요하나, 경상수지비율은 매우 양호한 편임

○ 자체세입증대 노력은 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입비율이 동종단체에 비해 빈약하여 재정자립과 재정 안정성이 부족한 실정임

○ 세출절감 노력은 예산절감으로 업무추진비 절감, 구제역 및 신종플루로 인하여 축제수가 감소되어 행사축제경비의 절감 등이 양호한 편이나 인건비 절감을 위한 조직관리가 필요함.

○ 재정계획성은 대체적으로 양호하고 특히 정책사업투자비비율에 우수한 실적을 보이고 있으나, 투융자심사사업의 사업비 우선 편성과 요구재원이 확보될 수 있도록 하는 노력이 필요

○ 보건소 신축 공사 16억, 상리송청지구도시개발 70억 차입 등으로 인해 지방채무 잔액지수가 높게 나타나고 있는 바, 신규 지방채의 발행을 억제하고 발행 지방채의 원활한 상환을 위한 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 전반적으로 재정 건전성은 자체세입 조달능력 관련 지표를 제외하고는 동종단체 평균과 유사하게 나타나고 있으나, 꾸준한 지방채 관리가 필요하고 경상수지비율은 현재 상태 노력 유지가 필요함

○ 채무관리에 있어서 상리송정지구도시 개발과 관련하여 70억원 차입으로 지방채 잔액지수가 증가하였으나, 채무잔액지수와 상환비 비율이 우려할 만한 상황은 아니지만 관리의 필요성이 보임

○ 특히, 택지개발지구의 조기완공 및 분양으로 채무조기상환으로 재정건전성 확보를 위한 계획수립이 필요함

○ 경기침체, 이자수입의 감소(09년도 30억, 10년도 12억원) 등에 따라 자체세입비율과 자체세입 증감률이 동종단체에 비하여 부진한 상황으로 상대적으로 세입증대방안 마련이 필요함

○ 특히 자체세입증감률이 2년 연속 마이너스(-)를 기록하고 있어 세입기반 약화가 우려되므로, 산업경제 기반을 강화하는 전략적 사업발굴이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력도에 있어서는 지방세와 세외수입 관련 체납액 징수에서 동종단체 평균을 약간 하회하고 있어 개선이 요구됨

- 지방세체납액 축소 노력도는 2년 연속 마이너스(-)를 기록하고 있어 체납액이 계속적으로 증가하고 있는 상황임. 체납징수 전담직원 관리가 필요하고 징수율 성과가 높은 직원에 대한 인센티브 부여 등의 시책추진 필요

○ 경상세외수입 확충 및 세외수입 체납액 축소 노력도는 동종단체 평균과 유사하나 체납액 축소노력도가 2년연속 마이너스(-)를 기록하고 있어 체납액 축소에 대한 방책이 필요함.

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력도와 관련하여 총액인건비 기준액 관리가 필요한 인건비 항목을 제외하고는 전반적으로 양호한 실적임

○ 인건비 절감 노력도는 연금부담금 등 이전경비의 상승에 따라 인건비 상승이 발생하여 인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하여 조직관리 등 인건비 운영 개선이 필요함. 인건비 절감 노력도는 2년 연속 마이너스(-)를 기록하고 있어 관리가 특히 필요함

○ 업무추진비 절감 노력도는 경상경비와 더불어 예산절감을 통하여 적극 노력하고 있으며 양호한 실적을 보임

○ 행사축제경비 절감은 구제역 및 신종플루로 인하여 축제 수가 전년대비 축소되고, 경상경비와 함께 지속적인 절감노력을 기울임으로 매우 양호한 실적임

○ 민간이전경비 절감 노력도는 사회단체보조금의 사후평가 강화 등 민간이전경비 절감을 위해 적극 노력하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 전체적인 재정계획은 정책사업, 계속비사업과 관련한 투융자심사사업의 경우 국·도비 확보의 어려움으로 인해 투융자심사사업 예산편성비율이 낮게 나타나고 있으며, 명시이월, 계속비 이월이 많이 발생함에 따라 예산집행률이 낮게 나타나고 있음. 이에 따라 사업별로 예산편성과 집행을 집중관리할 수 있는 사업관리체계 수립이 필요함

○ 정책사업 투자비비율은 경상경비 절감을 통한 재투자와 적극적인 사업 발굴 및 추진으로 동종단체 평균보다 양호하게 나타남

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균보다 높게 나타나며 양호함 편임

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	56.40%	경직성 경비에 해당하는 경상비율을 낮게 유지함으로써 재정 건전성 확보에 돋보이는 노력을 기울이고 있음
행사축제경비 절감 노력도	0.0715	행사축제경비는 구제역 등으로 인한 행사축제의 감소운영으로 동종단체에 비해 양호한 절감 실적을 보임
정책사업투자비비율	70.24%	지역의 기초 인프라 구축의 뒷받침 수준을 나타내는 정책사업투자비 비율이 상대적으로 높은 수준임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-14.71%	자체세입 증감률이 2년 연속 마이너스(-)로 나타나고 있어 자체세입 확충을 위한 노력이 요구됨
인건비절감 노력도	-0.0234	인건비 절감노력을 기울이고 있으나, 2년 연속 마이너스(-)로 나타나고 있어 인건비 관리의 필요성이 높음
투융자심사사업 예산편성비율	51.19%	투융자심사사업의 경우 국·도비 확보의 어려움으로 동종단체 평균보다 낮게 나타남

6. 개선사항

○ 자체세입비율이 낮고 자체세입증감률이 마이너스(-)를 나타내고 있어 재정운영에 안정성이 부족하므로 부과징수실적 제고 등 자체세입 확충을 위한 적극적 노력이 필요하며, 지방세와 세외수입 체납액이 2년 연속 지속적으로 증가하고 있는 추세로 체납액을 축소할 필요성이 있음

- 체납징수 전담요원 배치, 징수율 성과 높은 직원 인센티브 부여
- 보조금 등 모든 지출시 체납여부 확인

○ 인건비 절감과 관련하여 연금부담금 등 이전경비의 상승에 따라 인건비 상승이 발생하여 인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하여 조직관리 등 인건비 운영 개선이 필요함. 인건비절감노력도가 2년 연속 마이너스(-)를 기록하고 있어 총액인건비 기준의 재검토, 인건비 구조의 파악, 정현원의 점검 등의 관리가 특히 필요함

○ 정책사업의 비율이 높은 편으로, 명시이월과 계속비 이월이 많이 발생하고 있어 계획적인 재정운영을 위하여는 보다 세밀하고 계획적인 사업관리가 필요한 상황임. 관리분야 우수인력 확보, 계획적이고 세밀한 사업계획 수립과 예산편성을 통해 재정의 계획성을 높여야 함

강원 인제군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
31,842	1,645.55	232,542	203,218	29,324	-	12.5	0.218

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	7.83%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	58.53%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	9.80%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.25%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.59%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	5.75%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-12.51%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9488	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.7921	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.8626	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2148	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9940	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0027	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2679	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2257	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-1.0872	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.2224	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	89.95%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	78.64%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	67.76%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	72.00%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	73.79%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 2006년 수해복구의 완료에 따라 재정건전성이 향상되고 있으나, 자체세입증감률 지표가 전반적으로 악화되어 있는 상태이므로 재정건전성 확충이 더욱 필요한 상황인 것으로 판단됨

○ 자체세입비율은 평균에서 약간 저조한 수준으로 경상세외수입이 매년 감소하는 추세임. 세입 증대 방안을 마련함으로써 재정운영의 건전성을 제고하는데 노력하여야 함

○ 세출절감 노력 및 세출관리는 양호하고 예산관리와 재정계획성도 동종단체에 비교하여 평균 실적을 보이고 있으나, 지역특성을 살리는 투자정책을 수립하고 사업계획의 타당성과 심사 강화, 사업우선순위에 기초한 예산배분 등 재정지출의 효과와 효율성을 높일 수 있도록 노력하여야 함

○ 특히 계획성에서 투융자심사사업 예산편성비율이 저조하여 앞으로 투융자심사 시 무리한 사업계획은 지양하도록 하겠음

○ 2010년 도민생활체육대회를 개최하여 7억6천만원, 신종플루로 개최하지 못했던 '학강문화재군민체육대회'를 개최하면서 1억9천만원이 지출되어 행사축제비가 늘어나고 있는 바, 향후 행사축제경비의 절감을 위한 적극적인 노력이 필요함

○ 명시이월 204억원, 계속비 이월 193억원 등 이월 사업의 숫자와 규모가 크게 나타나고 있는 바, 향후 예측 가능한 사업 집행이 되도록 노력할 필요가 있음

- 이는 예산집행률을 낮추는 요인도 되고 있는 바, 재원의 합리적 관리 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 전반적으로 재정 건전성은 양호한 상황이나 자체세입증감률이 2년 연속 마이너스(-)를 기록하고 있으며 지방채무상환비율이 상승하고 있어 이전에 비해 재정건전성에 관심을 가질 필요성이 있음. 2012년부터 지방채상환(총212억)이 시작되므로 채무잔액과 채무상환재원 및 상환시기 등을 포함하는 채무관리종합대책을 수립하여 적극 실천할 것이 요구됨. 또한 아직 오토테마파크가 완공되지 않고 있어서 추가적인 채무 기채(36억)도 예정되어 있음

○ 예산유보액 10% 설정 및 경상예산 절감 등의 노력으로 경상수지비율이 동종단체에 비해 양호한 수준을 보이고 있어, 경상수익의 경상비용 충당능력이 상대적으로 바람직한 상태를 보이고 있음

○ 자체세입비율이 낮게 나타나고 있어 재정안정화를 위해서 자체세입을 증대할 수 있는 노력을 지속적으로 하여야 할 것임

○ 자체세입증감률은 매우 열악한 상태로 지표값이 낮게 나타나지만, 전년대비 (-29%→-12%) 감소격차가 줄어들고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입관련 재정효율성지표는 동종단체 평균에 비해 다소 미흡한 것으로 나타나고 있어 세입관련 효율성을 전반적으로 점검할 필요성이 있음

○ 지방세 징수율 제고 및 경상세외수입 확충과 관련하여 세원발굴, 신고납부 세목에 대한 사전안내 및 정기분 세목의 자동납부신청, 납기 내 홍보강화, 체납세 일제정리기간 운영 등의 꾸준한 노력이 계속 요구됨

○ 지방세체납액액과 세외수입체납액이 증가하고 있어 체납액을 조기 징수할 수 있도록 체납전담반 독려, 인센티브 부여 등 체납징수 활동을 강화하여야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 경비절감에 노력하고 있으나 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 지표가 동종단체 평균보다 낮게 나타남

○ 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감 노력은 매년 총액인건비 기준경비로 편성하여 총액 범위 내에서 적절하게 집행하고 있음

○ 행사축제경비 절감 노력도는 2010년도에 도민생활체육대회를 개최(7.6억원)하고 09년도에 군민체육대회를 미실시함에 따라 대폭 증가한 것으로 나타남. 행사축제경비 절감을 위한 분석이 필요함

○ 민간이전경비 절감 노력도는 사회단체보조금과 민간행사보조금이 전년대비 증가하였으며, 2년 연속 증가추세에 있어 앞으로 엄격한 평가심사와 사후평가 강화 등 민간이전경비 절감을 위한 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성과 관련한 대부분의 지표가 동종단체 평균에 비해 다소 미흡하게 나타나고 있어 재정계획성의 실효성 제고를 위한 전반적 검토가 필요함

○ 투융자심사사업의 경우 무리한 사업계획에 따른 국·도비 확보의 어려움으로 예산반영비율이 동종단체 평균보다 낮게 나타나고 있어 보다 세부적인 예산반영기법이 필요함

○ 예산집행률이 동종단체 평균에 미달하고 있어 이월방지 등 예산집행률 제고 방안이 필요함

○ 정책사업투자비비율은 경상경비 5% 절감을 통안 재투자와 적극적인 사업 발굴 및 추진으로 동종단체 평균보다 양호하게 나타남

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	7.83%	전년도 통합재정수지비율 -22.94%에 비해 수지비율이 개선되어 안정적인 재정운영이 이루어지고 있음
지방의회경비 절감노력도	0.2679	해외여행 경비의 절감을 통하여 지방의회경비를 적극 절감하여 우수한 실적을 보이고 있음
정책사업 투자비비율	67.76%	지역의 기초인프라를 뒷받침하는 정책사업 투자비비율이 동종단체에 비하여 양호한 수준을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-12.51%	지역특성상 특별한 세수증대 요인이 없으며, 의존재원 비중이 높아 비율이 낮은 편임. 2년 연속 (-)기록함
행사축제경비 절감 노력도	-1.0872	2010년도 도민생활체육대회 개최(7.6억원)로 인해 행사축제경비 절감노력이 미흡하게 나타나므로 개선 필요
지방세체납액 축소 노력도	-0.7921	지방세 징수조치 강화와 체납액 관리체계 구축으로 체납액 축소에 노력할 필요성이 있음

6. 개선사항

○ 세입을 확대하기 위해 인구수 증가 및 자체세입 증대방안 마련 필요

- 지방세는 매년 일정수준 유지하고 있으나, 경기침제와 체납누적과 신규고액체납자가 급증하고 있으므로, 지방세체납 특별전담팀을 구성하거나 읍면 또는 담당별 징수책임제를 실시 체납축소 노력
- 탈루・은익세원 발굴 철저

○ 채무관리는 2012년부터 지방채상환(총212억)이 시작되므로 채무잔액과 채무상환재원 및 상환시기 등을 포함하는 채무관리종합대책을 수립 필요

- 오토테마파크(총사업비 1863억, 군비 120억)과 관련한 추가기채 및 채무상환을 위한 중장기 계획 수립

○ 대규모 사업의 경우 국・도비 미확보 및 토지보상 지연, 관련기관 사전협의 지연 등의 이유로 추진실적이 저조하므로 개선 필요

- 무리한 사업계획을 세워 추진하려는 경향이 다소 있음
- 투융자심사 시 무리한 사업 지양하여 중기재정계획 수립운영

강원 고성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
30,112	660.23	223,068	211,540	11,529	-	13.3	0.204

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.96%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	77.75%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	13.70%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.65%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	2.19%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	6.88%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-7.12%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0014	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.1108	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9462	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	0.1745	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9944	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0328	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2718	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1623	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.1752	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.0117	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	106.26%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	84.48%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	64.45%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	71.08%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	72.90%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 통합재정수지는 전년대비 큰 폭의 향상을 이뤘으나 동종평균에 다소 못미치는 상황이고 '08년 금융위기로 인한 세수감소 및 군역점사업 추진에 따른 지방채 증가로 채무잔액지수, 채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표가 전반적으로 전년도 대비하여 소폭 악화되어 있는 상태로 재정건전성 확보를 위한 노력이 필요한 상황임

○ 자체세입은 '08년 경기악화의 영향으로 절대적인 수치 개선은 이뤄지지 않고 '09년 대비 '10년도는 지역경기 침체에 따른 고액체납자 및 자동차세 체납자 증가율이 다소 진정이 되어 전년대비 상대적인 수치개선이 이뤄진 것으로 판단됨. 세입분야의 재정효율성 제고를 위해서는 적극적인 지방세 납부 홍보 및 징수활동이 이뤄지고 추가적인 세원발굴에도 관심이 필요함

○ 세출절감 노력 및 세출관리는 양호하고 예산관리와 재정계획성도 동종단체에 비교하여 우수한 실적을 보이고 있으나, 중기재정계획반영비율분야에서 경기동향 및 추세예측 적정성 제고 노력이 좀 더 필요한 상황임

○ 기본적인 지방세수 증대가 이뤄져야 지방재정의 건전성, 효율성 확보가 가능하므로 지방재정 확충을 위한 지방세 납부홍보, 세원발굴노력이 보다 필요하다 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 전반적으로 재정 건전성이 열악한 상황으로 특히, '09년 군도확포장사업을 위한 70억원과 '10년 상수관망선진화사업을 위한 60억원 지방채 발행에 따라 채무부담이 높아져 이에 대한 개선이 필요함

○ 통합재정수지비율은 전년대비 크게 대선되었으나 동종단체 평균보다는 조금 낮은 상황을 보이고 있어 수지 균형 및 흑자 전환을 위한 대책 노력이 필요함

○ 경상수지비율의 경우 경기악화에 따른 세수감소에도 지역경기 활성화 및 고정비용 지출로 수지불균형이 초래되어 동종단체에 비해 열악한 수준을 나타내고 있어, 경상수익의 경상비용 충당능력 개선을 위한 노력이 요구됨

○ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 모두 동종단체 평균보다 악화된 상태를 나타내고 있음

- '10년 상수시설관련 지방채 발행 60억원을 마지막으로 지방채무증가는 당분간 증가를 억제하고 향후 채무잔액과 채무상환재원 및 상환시기 등을 포함하는 채무관리종합대책을 지속적으로 운영 관리할 필요가 있음

○ 자체세입비율 및 증감률은 동종평균대비 다소 열악한 상태로 재정안정성이 낮게 나타나지만 전년 대비 개선되어 가고 있음. 자체세입증감률이 마이너스(-)를 나타낸 것은 주로 조기집행에 따른 이자수입(17억원) 감소에 기인함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입분야 5개 지표 중 경상세외수입 확충 지표를 제외한 4개 지표는 전년대비 및 동종단체 평균을 상회하는 지표개선이 이뤄지고 있으나 경상세외수입 확충 노력도 지표의 경우 금강산 관광중단에 따른 경기침체에 따른 세외수입 징수저조와 조기집행으로 인한 이자수익 감소율 증가로 지표값이 저조한 상황이나 오토캠핑장등 일부 관광분야 사용료 및 해양심층수 원수 취수 사용료 등의 경상세외 수입 증가가 나타나 향후 지표개선이 가능하리라 판단됨

○ 지방세 징수율 제고는 재산세, 자동차세, 도축세등 적극적 징수활동의 결과 지표개선이 나타나고 있으며, 세외수입체납액 축소 노력도는 알프스리조트 공유지 임대체납액 (5억)징수로 우수한 실적을 나타냄

(2) 세출절감 노력지표

○ 경비절감 노력을 지속적으로 추진하여 세출분야 전반에 걸친 지표개선이 이뤄지고 있으나 행사축제경비 및 민간이전경비 절감노력은 전년대비 다소 낮아져 향후 노력이 필요함

○ 인건비 절감 노력은 '09년 무기계약직 공무원 일시 증가에 따른 인건비 증가 요소가 사라지고 추가 인상요소가 없어짐에 따라 절감효과가 나타남

○ 지방의회경비는 기준경비로 편성하여 총액 범위 내에서 집행하고, 지역경기 활성화를 위한 러시아 라조브스키군과의 명태교류를 위한 국외협력출장 경비의 증가로 인해 전년대비 절감률이 다소 저조하나 동종단체 대비 양호한 수준임

○ 업무추진비 절감 노력도는 업무추진비의 공개를 통한 투명성 확보노력과 예산편성이후 추가적인 예산절감노력을 통해 지속적으로 향상되고 있음

○ 민간이전경비는 동종평균과 대비하여 양호하나 사회복지 분야의 인건비 상승 등으로 인한 지원금액 증가로, 전년 대비 지표값이 대폭 하락하여 사후평가 강화 등 민간이전경비 절감을 위해 적극적인 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 전체적인 재정계획은 양호한 편으로 나타나고 있으며, 특히 예산집행률 및 정책사업투자비비율 부분은 동종단체 평균보다 높음

○ 중기재정계획반영비율이 동종 평균에 다소 못미쳐서 중기재정계획과 예산반영의 연관성을 좀더 세심하게 살펴야 할 것으로 판단됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 정부정책변경으로 심사 후 내시 안된 사업을 제외하고는 전체 사업 예산편성 및 추진이 양호한 상태로 동종단체 평균보다 양호하게 나타남

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0014	재산세, 자동차세, 도축세 등 징수활동을 적극 전개하여 동종단체 대비 양호한 실적을 보이고 있음
세외수입체납액 축소 노력도	0.1745	가상계좌를 통한 납부 등 세외수입 체납액 정리에 적극 노력하여 양호한 실적을 보이고 있음
인건비 절감 노력도	0.0328	기간제 근로자 무기계약 전환 억제 및 신규 인건비 상승요인 제한을 통한 인건비 절감을 추진함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	77.75%	경상수익을 통한 경상비용 충당이 동종단체에 비해 상대적으로 미흡하므로 경상수지 개선을 위한 대책 필요함
지방채무잔액지수	13.70%	'09년 70억원에 이어 '10년도 농어촌생활용수 개발사업에 지방채를 60억원 추가 발행하여 채무부담이 증가하였음
자체세입증감률	-7.12%	'08년도 법인의 일시적 지방세 추징으로 전년대비 하락하였으나 자체세입증대를 위해 세수확보 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 적극적인 지방세수 증대를 위한 지속적인 지방세 납기 홍보 및 체납액 징수활동을 전개하고 적극적인 이자수입 확충방안을 마련하여 안정적 세입을 통한 재정건전성 을 증대할 필요성이 있음

○ '09년과 '10년 지방채무의 증가(130억원)에 따라 지방채무와 관련된 지표들이 악화되어 내년에도 크게 개선되지 않을 것으로 판단에 따라 재정의 건전성 확보를 위한 채무의 관리 강화가 필요함

- 지방채 상환 계획 수립
- 세계잉여금의 감채기금 적립

○ 경상세외수입의 경우 고정적인 세수 외에 투자 대비 안정적 환수가 가능한 사업 발굴 및 세원발굴로 안정적인 세원관리를 위한 노력이 추가적으로 요구됨

- 오토캠핑장을 통한 세외수입 증대
- 해양심층수전용 농공단지 분양 증대로 세외 수입 확충

강원 양양군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
27,929	629.23	191,566	178,648	12,918	-	13.8	0.183

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.12%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	70.49%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	27.16%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	3.01%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	4.25%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	6.90%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	5.70%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0048	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3453	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9216	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1589	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9948	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0115	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2059	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2442	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	0.0697	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.0936	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	95.73%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	88.58%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	58.96%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	49.61%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	58.57%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율 지표값이 동종단체보다 다소 낮게 나타므로 통합재정수지의 적자를 개선하고 경상비용을 축소하여 수지를 적정 수준으로 개선하여 재정 안정성을 높이도록 하여야 함

- 인건비 중 복리후생비 및 명예퇴직 신청자 증가로 인한 퇴직급여 증가로 경상경비 비율이 증가하였음

○ 수해복구로 인한 지방채 발행 등으로 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 지표가 동종단체에 비해 다소 높게 나타나 재정건전성을 저해할 우려가 있으므로, 채무종합관리대책을 수립하여 채무상환을 조기에 실시하도록 노력하여야 하겠음

○ 세입 효율성 측면에서 지방세 징수율 제고, 지방세 체납액 축소, 세외수입체납액 축소, 탄력세율 적용 지표는 동종단체 평균을 상회하여 전반적으로 양호하나 경상세외수입확충을 위한 노력이 요구됨

○ 세출 효율성 측면에서 인건비, 지방의회경비, 업무추진비, 행사축제경비가 한도내에서 운영되고 있어 전반적으로 실적이 양호하나, 민간이전경비 운영에 대한 절감노력이 필요함

○ 중기재정계획 반영 비율, 예산집행률은 우수하나, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산반영 비율은 낮게 나타나 개선이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율은 동종단체 평균에 비해 부진하게 나타나므로, 이월사업비 축소, 경상비용 절감 등 수지개선을 위해 적극적인 노력이 필요함

○ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수와 지방채무상환비율이 동종단체 평균을 크게 하회하여 재정압박 상태가 우려되므로, 순세계잉여금 등 여유재원을 활용하여 채무로 인한 부담을 경감시키는 노력이 필요함

- 채무발행 사유는 수해복구 및 상수도건설 등 불가피한 측면이 있으나, 10년도 마련한 지방채무 조기상환계획에 따라 적극적으로 채무감축 노력을 하여야 함

- 상수도와 관련한 채무는 상수도요금이 원리금 상환이 가능한지에 대한 분석을 실시하여 채무감축계획 마련이 필요함

○ 과도한 채무부담은 미래의 재정여력을 감소시키므로, 향후 적극적인 채무감축 노력 및 자체세입 확보 노력이 필요함

○ 자체세입비율이 동종단체 평균보다 미진한 상황이므로 자체세입 기반을 확충하기 위한 대책 마련이 필요한 실정임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지속적인 체납액 징수노력으로 지방세 징수율 제고, 지방세 체납액 축소, 세외수입체납액 축소, 탄력세율 적용 지표가 동종단체 평균을 상회하여 전반적으로 양호함

○ 조기집행에 따른 이자수입 감소와 기타수수료(전자입찰수수료) 폐지 및 임대료·사용료수입 감소로 경상세외수입이 감소하였으며, 양양군의 재정건전성을 위해 징수노력을 확대하여 세수기반을 확충하여야 함

- 10년도 중 부동산매각(20억원)을 통해 자체세입이 증가한 사례로 볼 때 추가적으로 부동산매각이 가능한지 검토가 필요함

○ 지방세와 세외수입의 체납액 증가를 막기 위해 과태료 체납 등을 지속적으로 관리하고, 징수노력을 강화할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비, 지방의회경비, 업무추진비, 행사축제경비가 한도 내에서 운영되고 있고 전반적으로 실적이 양호한 수준을 보이고 있음

○ 군 재정에서 관광수입이 중요한 수입원이기 때문에 행사축제를 통해 관광객을 유치하고 지역경제를 활성화할 필요도 있으나, 불요불급한 행사·축제는 통폐합하는 등 필요한 소비성 경비를 억제할 필요가 있음

- 09년 개최했던 황어축제를 10년에는 개최하지 않음으로 행사축제경비 절감노력도를 높였음

○ 민간이전경비 절감 노력이 동종단체 평균보다 양호하나 마이너스(-)를 기록하여 전반적으로 사업을 재평가하는 등 관련 경비를 절감하는데 노력하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 동종단체 평균과 비교하여 양호한 수준을 보이고 있음

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균보다 저조하여 보다 적극적인 경상비 절감 노력을 통한 투자지출 확대와 투자효율성 제고가 요구됨

○ 국비재원 확보의 어려움 등으로 예산에 미반영 되어 투융자심사사업 예산편성비율 지표값이 저조하게 나타났으며, 향후에는 투융자심사사업의 타당성분석과 재원확보 가능성을 정확하게 파악하여 투자사업계획이 예산편성에 적절하게 연결되도록 노력할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 지표값

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	5.70%	부동산의 매각을 통해 자체세입을 증가시켰으며, 지속적으로 부동산 매각 검토가 요구됨
업무추진비 절감 노력도	0.2442	어려운 경제여건을 감안하여 업무추진비 절감을 적극 실시하여 세출절감 관련 재정 효율성이 높음
예산집행률	88.58%	계획을 준수하고 편성된 예산을 적절하게 집행하여 예산집행 실적을 높이고 예산의 안정성을 도모하였음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	70.49%	복리후생비, 퇴직급여가 증가하고 이자수입 감소로 경상수익이 감소하여 실적이 저조하므로, 비용증가요인 개선 필요
지방채무잔액지수	27.16%	수해복구사업, 하수종말처리장, 상수도사업 확장에 대해 지방채 발행이 이루어져 채무가 높으므로 채무경감대책 필요
행사축제경비 절감 노력도	0.0697	행사축제경비가 증가하여 행사축제 통폐합 등 경비의 합리적 지출을 위한 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 전반적으로 지방세, 세외수입 증대를 통하여 자체세입원을 확충하여 재정의 건전성을 높일 수 있는 강력한 세원관리와 자주재원 확충방안이 필요함

- 세외수입의 경우 부동산매각 가능 대상자산을 파악할 필요성이 있음

○ 수해복구, 상·하수도시설 확장 등으로 발행한 지방채가 과도하게 재정을 압박하고 있으므로, 채무관리계획을 수립하여 계획적으로 채무상환을 통한 채무부담을 경감시키는 노력이 필요함

- 10년도 자체적으로 마련한 지방채무 조기상환계획을 성실히 이행하여 채무감축을 이행(감채기금 적립비율 확대, 채무감축 목표관리제의 성실한 이행)
- 상수도와 관련한 채무는 상수도요금으로 원리금상환이 가능한지에 대한 분석을 실시하여 별도의 채무감축계획을 마련하여야 함

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 사업의 국고보조금 의존율이 높아 예산편성비율이 저조하나, 투융자사업 심사 시 계획수립 및 설계비 등을 실제 소요예산액으로 검토하도록 개선하는 것이 필요함

X. 충 청 북 도

충청북도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,549,528	7,433.34	2,962,922	2,589,470	373,452	35,988.8	25.1	0.510

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.38%	-3.03%	-1.65%	-1.13%	-0.74%	0.33%
		2. 경상수지비율	62.30%	62.30%	68.67%	70.82%	74.77%	75.38%
		3. 지방채무잔액지수	46.66%	33.77%	36.25%	42.49%	48.20%	51.55%
		4. 지방채무상환비비율	8.87%	4.89%	6.63%	7.34%	8.03%	9.06%
		5. 장래세대부담비율	9.04%	4.47%	5.74%	8.13%	9.29%	15.54%
		6. 자체세입비율	21.21%	11.26%	18.75%	23.74%	24.10%	51.56%
		6-1. 자체세입증감률	43.32%	12.69%	33.79%	35.49%	43.32%	54.86%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0052	0.9955	0.9958	1.0035	1.0080	1.0149
		8. 지방세체납액 축소	-0.1527	-0.4638	-0.2587	-0.2154	-0.1335	-0.1038
		9. 경상세외수입확충	1.0347	0.9973	1.0444	1.0970	1.1104	1.2459
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0922	-0.8342	-0.2052	-0.1040	0.1393	0.3502
		11. 탄력세율 적용	1.0000	1.0000	1.0000	1.0003	1.0001	1.0025
	세출	12. 인건비절감	0.0155	0.0151	0.0179	0.0328	0.0675	0.0705
		13. 지방의회경비 절감	0.2105	-0.0568	0.0377	0.0682	0.0964	0.2105
		14. 업무추진비 절감	0.2299	0.0262	0.0948	0.1564	0.2010	0.2300
		15. 행사축제경비 절감	-0.5914	-0.5914	-0.1418	-0.0179	0.1682	0.3176
		16. 민간이전경비 절감	-0.0343	-0.2485	-0.1499	-0.0530	0.0049	0.1965
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	101.02%	95.21%	98.29%	99.35%	100.16%	103.21%
		18. 예산집행률	96.02%	87.68%	95.11%	94.90%	96.17%	96.82%
		19. 정책사업투자비비율	45.00%	32.38%	44.66%	48.67%	58.47%	60.23%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	128.96%	0.00%	58.07%	75.75%	100.19%	128.96%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	107.21%	22.67%	74.13%	78.00%	100.00%	107.21%

3. 총평

○ 재정건전성 관련 지표 중 경상수지비율, 자체세입증가율은 우수한 성과를 보이고 있으나, 이를 제외한 통합재정수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율, 자체세입비율 등은 미흡한 성과를 거두고 있기 때문에 그 개선을 위해 보다 엄격하고 내실 있는 재정관리가 요구됨

○ 지방세징수율 제고 및 지방세체납액 축소를 통한 자체세입 증대 노력은 양호한 것으로 분석되지만 세외수입 관리의 성과는 다소 부진함

○ 재정계획성 지표 중 중기재정계획반영비율은 우수한 성과를 보이고 있으나, 정책사업투자는 부진하기 때문에 중장기적인 관점에서 재정운용의 합리화와 지역특성을 반영한 투자를 활성화함으로써 재정지출의 성과와 효율성을 높일 수 있도록 종합계획의 수립과 지속적인 추진이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지비율은 전년보다 개선되었지만 동종단체 평균수준에 미달하는 부진한 상황이기 때문에 수지 악화에 따라 발생할 수 있는 재정 안정성 및 건전성 저하를 방지하기 위한 적극적인 대책을 강구해야 할 것임

○ 재정건전성을 판정하는 여러 지표들의 운용 성과는 대체로 미흡한 것으로 분석되고 있지만 경상수익으로 경상비용을 충당하는 정도를 나타내는 경상수지비율은 동종단체들 가운데 가장 뛰어난 성과를 거두고 있음

○ 채무관련 지표에 해당하는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 모두 동종단체 평균보다 미흡한 상황임

- 2009년 세계금융위기에 기인한 경기침체의 영향으로 교부세가 감소하였고, 국비 추가지원에 보조를 맞춘 지방채 발행(1,801억원)이 늘어나면서 지방채 규모와 그 상환부담이 크게 증가하였음
- 지방채의 효율적인 관리를 위해 2011년 지방채 조기상환 및 차환계획을 수립하였고, 연차적으로 지방채를 줄이기 위한 노력을 기울이고 있음
- 채무잔액의 적정수준 유지, 채무상환재원 및 상환시기 등에 대한 합리적 관리체계 마련 등 채무관리종합대책을 수립하여 적극적으로 실천해야 할 것임

○ 동종단체들과 비교할 때 자체세입비율이 낮은 상황이기 때문에 향후 탈루은닉세원 발굴, 체납액징수의 강화 등을 통해 자체세입 비율을 높임으로써 안정적인 세입기반 구축에 좀 더 관심을 기울여야 할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력과 관련하여 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소 노력도 등 지방세 분야 지표는 동종단체에 뒤지지 않는 양호한 성과를 거두고 있음

- 납기 내 납부홍보 강화, 전자납부제 도입 등을 통해 납세편의 증진에 힘쓰고 있으며, 이에 따라 지방세 분야는 동종단체 평균보다 양호한 관리를 하고 있음

○ 반면 경상세외수입확충, 세외수입체납액축소 노력도등은 부진하기 때문에 보다 적극적이고 실효성 있는 대책을 마련하여 세외수입을 확충에 노력해야 할 것임

○ 탄력세율제도의 활용에는 주민의 불만 등 현실적인 어려움이 존재하지만 다른 단체들의 사례를 벤치마킹하는 등 적극적인 자세가 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출 분야 관련 지표의 관리 성과는 항목별로 다소 차이를 보이고 있는데, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감은 동종단체들 보다 우수하지만 인건비 절감, 행사축제경비 절감은 미흡하며, 민간이전경비 절감은 동종단체 평균 수준의 성과를 거두고 있음

○ 인건비 절감은 동종단체 평균수준에 크게 미달하는 부진한 성과를 보이고 있기 때문에 각별한 관리가 요구됨

○ 국외여비, 의정운영공통경비 등을 줄이는 노력과 더불어 기관운영 업무추진비(10%)와 시책추진 업무추진비(20%)를 줄임으로써 지방의회경비와 업무추진비 절감 분야에서 동종단체들 가운데 가장 우수한 성과를 거두고 있음

○ 행사운영비는 그 축소에 성과를 거두고 있지만 행사실비보상금과 행사관련 시설비에 대한 예산은 줄이지 못함으로써 행사축제경비 절감 노력은 동종단체들과 비교할 때 미흡하기 때문에 적극적인 대책을 모색해야 할 것임

○ 민간이전경비 절감은 민간이전 경비 한도제 운영 및 지속적인 예산절감 노력을 통해 동종단체들의 평균에 해당하는 성과를 거두고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 체계적인 재정계획의 수립을 통한 재정운용은 다소 미흡하기 때문에 중장기적인 관점에서 그 개선방안을 모색하여 꾸준히 실행해야 할 것임

○ 지역의 실정과 장점을 반영한 중장기적 재정계획을 수립하여 지속적으로 시행하는 보완이 요구되며, 투융자 심사 등 사전 행정절차를 강화하여 예산편성 후 집행실적을 점검함으로써 불용액, 이월액 등을 축소시켜야 할 것임

○ 예산집행률의 제고를 위해 사전계획을 엄격하게 준수하는 예산집행을 이룩해야 하며, 더하여 투융자심사사업의 체계적인 관리를 도모해야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	62.30%	경상수익으로 경상비용을 충당함으로써 건전재정 운용을 이룩하고자 하는 노력의 성과가 동종단체 중 가장 우수함
지방의회경비 절감 노력도	0.2105	국외여비, 의정운영공통경비 등을 당초 예산액보다 10%절감함으로써 동종단체 중 가장 뛰어난 성과를 거두고 있음
중기재정계획반영비율	101.02%	중장기 목표를 반영한 예산편성 비율이 100%에 근접하는 계획성 있는 재정운영이 이루어짐

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	0.0155	다른 지역의 사례를 벤치마킹하는 등 실효성 있는 대책을 수립하여 추진함으로써 인건비 절감에 노력해야 할 것임
지방채무상환비비율	8.87%	채무부담행위의 증가에 따라 지방채 발행이 늘어나면서 지방채무상환부담이 가중되고 있기 때문에 체계적이고 종합적인 채무관리대책의 마련이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	-0.5914	유사성격의 행사축제를 통폐합하고, 운용비용을 줄일 수 있는 적극적인 대책을 강구해야 할 것임

6. 개선사항

○ 미활용 공유재산의 적극적인 임대, 여유자금을 활용한 이자증대 등을 모색하는 등 세외수입의 확충과 체납 세외수입의 축소를 이끌 수 있는 실질적인 대책을 마련하여 지속적으로 추진해야 할 것임

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관리의 성과를 보여주는 지표가 동종단체 평균에 미달하기 때문에 체계적인 관리가 요구됨

- 임시방편적인 처방보다는 중장기적인 계획을 수립하여 연차적으로 지방채를 줄이는 노력을 기울여야 할 것임
- 지역의 재정여건 등을 고려하여 채무잔액의 적정 한도를 설정하고, 채무상환 재원의 마련과 그 상환시기 등을 체계적으로 관리하는 종합적인 채무관리 시스템을 구축하여 실행해야 할 것임

○ 유사한 행사축제 통폐합 및 운용비용을 줄일 수 있는 적극적인 대책을 강구할 필요가 있음

충북 청주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
655,971	153.45	936,327	823,681	112,646	-	44.0	0.662

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-4.62%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	60.53%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	17.35%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.68%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	2.51%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	29.02%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	0.70%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9952	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.3719	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0689	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0238	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9946	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0556	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.2043	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1633	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.2968	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.2131	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	95.95%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	85.42%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	40.32%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	58.89%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	49.56%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성 관련 지표의 관리에 있어 통합재정수지비율이 동종단체 평균에 미달하는 미흡한 상황이기 때문에 중장기적인 계획을 수립하여 재정건전성 제고에 각별한 관심을 기울여야 할 것임

○ 세입확충 관련하여 세외수입 관리는 세외수입 체납액 특별징수팀의 신설, 세외수입 연찬회 개최 등을 통해 우수한 성과를 거두고 있지만 지방세 분야는 상대적으로 성과가 미흡하기 때문에 적극적인 대책의 마련이 요구됨

○ 세출절감 노력도는 지방의회경비 절감 분야를 제외한 나머지 항목의 성과가 동종단체 평균에 미달하기 때문에 불필요한 행사축제의 과감한 통폐합, 업무추진비와 민간이전경비를 줄일 수 있는 실질적 방안을 강구해야 할 것임

○ 재정계획성 지표 가운데 예산집행률을 제외한 나머지 분야의 운용성과가 동종단체들의 평균수준에도 못 미치고 있으므로 중장기적인 관점에서 재정운용의 내실화 방안을 모색해야 할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 재정상태의 안정성을 알려 주는 대표적인 지표에 해당하는 통합재정수지 비율이 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하는 매우 부진한 운용성과를 나타내고 있기 때문에 세입과 세출이 균형을 이룰 수 있도록 각별한 관심이 요구됨

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표의 운용성과는 동종단체들의 평균수준과 비슷하거나 미달하는 미흡한 상태이기 때문에 체계적이고 종합적인 지방채무 관리 시스템의 구축이 필요함

- 2010년도 건설사업 마무리 재원 및 주요 현안사업의 추진을 위해 부족한 공사비와 보상재원을 금융기관에서 차입(185억)하면서 지방채가 증가함
- 지역의 재정여건을 고려하여 지방채무의 적정 규모를 산정하고, 그것을 준수할 수 있도록 실효성 있는 채무관리 체계를 마련하여 시행해야 할 것임

○ 자체세입 조달 능력을 나타내는 자체세입비율은 동종단체들과 비교할 때 양호한 것으로 분석되지만 재정건전성의 담보를 위해 좀 더 확충할 필요가 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충의 성과를 나타내는 지표 가운데 지방세체납액 축소를 제외한 지방세 징수율 제고, 경상세외수입확충, 세외수입체납액 축소, 탄력세율 적용 노력도 분야는 동종단체들의 평균보다 높거나 비슷한 수준임

○ 지방세체납액 축소 노력도 분야는 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하는 매우 미흡한 상태이기 때문에 납기 내 납부홍보 강화, 지역의 여건을 감안한 납세편의 시책 확대 등 보다 실효성 있는 대책을 마련해야 할 것임

○ 세외수입 체납액의 축소를 위해 특별징수팀 신설, 연 4회에 걸친 세외수입 연찬회 개최 등을 시행함으로써 동종단체들에 비해 양호한 성과를 거두고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 관련 지표의 운용 성과는 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 지방의회경비 절감을 제외한 나머지 분야의 경우 매우 부진한 실적을 거둔 것으로 분석되기 때문에 종합적이고 체계적인 대책의 수립이 요구됨

○ 인건비 절감 노력도는 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하며, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감의 경우 동종단체들 평균수준에 못 미치는 미흡한 성과를 보이고 있음

○ 인건비 절감 분야의 경우 기타직(청원경찰) 봉급체계 변화, 연금부담금 지급기준액 조정 등이 이루어지면서 국민건강보험금을 비롯한 부수적 부담이 증가하면서 미흡한 성과를 나타냄

○ 업무추진비 절감 분야는 전년도 보다 나은 성과를 거두었지만 동종단체들의 평균수준을 밑돌고 있기 때문에 각별한 관심이 요구되며, 행사축제경비 및 민간이전경비 분야는 과감하고 혁신적인 축소대책을 마련해야 할 것임

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 관련 지표 가운데 예산집행률을 제외한 나머지 분야의 운용성과는 하면 동종단체들의 평균수준에도 못 미치는 미흡한 성과를 나타내고 있음

○ 예산집행률은 동종단체들 가운데 최상위 25%이내의 우수한 성과를 거두고 있지만 중기재정계획 반영비율, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사제외)은 동종단체들의 평균수준에 미달하며, 정책사업투자비비율 등은 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하는 매우 미흡한 성과를 나타냄

○ 중장기적인 관점에서 재정운용의 내실화와 그 성과의 향상을 위해 체계적이고 엄격한 재정계획의 수립과 추진이 이루어져야 하며, 지역의 자본형성이 확대될 수 있도록 투자를 활성화하는 등의 노력이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0238	특별징수팀 설치, 세외수입 연찬회 개최 등 실효성 있는 대책 수립을 통해 세외수입 체납액 축소에 우수한 성과를 거두고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.2043	국외여비, 의정운영공통경비 등을 당초 예산액보다 10%절감함으로써 동종단체 중 가장 뛰어난 성과를 거두고 있음
예산집행률	85.42%	적절한 예산편성과 계획적인 집행을 통해 예산운용의 안정성을 담보하려는 노력이 돋보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-4.62%	통합재정수지 관리에 있어 최하위 25%에 속하는 매우 미흡한 상황이기 때문에 적극적인 개선노력이 필요함
지방세체납액 축소 노력도	-0.3719	지방세체납 사례를 유형화하고 그 원인을 파악하여 사례별 대안을 모색하는 적극적인 대책의 수립이 요구됨
인건비 절감 노력도	-0.0556	인건비 증가원인을 차단하는 대책의 마련과 더불어 설정된 총액인건비의 한도를 넘지 않는 엄격한 관리가 요구됨

6. 개선사항

○ 지방세체납 사례를 유형화하고, 그 원인을 정확하게 분석함으로써 사례별 대안을 수립하여 적극적으로 시행하는 노력이 요구됨

- 체납액 정리목표제, 체납징수 전담반 운영 등 지역실정을 반영한 대책을 모색해야 하며, 납세자의 편의증진을 위한 세심한 배려도 함께 강구되어야 할 것임
- 부동산 중심의 체납세 압류방식을 보완하여 금융자산의 소재를 파악하여 체납세를 징수하는 방안에 대한 관심을 기울일 필요가 있음

○ 예산집행률을 제외한 재정계획성 관련 지표의 실적이 매우 미흡하기 때문에 그 개선을 위한 실질적인 대책을 마련함으로써 재정운용의 안정성과 그 성과를 높일 수 있도록 노력해야 할 것임

- 중장기적인 관점에서 재정운용의 내실화 방안을 모색해야 하며, 투융자심사사업 예산편성비율의 제고를 위해 투융자사업에 대해 엄격한 심사를 통해 불필요한 투융자사업을 배제시키는 적극적인 자세가 요구됨

충북 충주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
208,481	983.74	625,802	535,828	89,974	-	20.3	0.306

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.03%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	65.18%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	9.52%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.27%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	1.44%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	13.82%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	2.44%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9968	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2678	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0169	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0870	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9944	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0471	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.2649	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1269	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.0369	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.1212	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	99.85%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	80.95%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	61.23%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	69.02%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	83.66%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성 관련 지표의 관리는 전년도보다 개선되었지만 경상수지비율, 자체세입비율의 성과가 동종단체들의 평균수준에 미달하기 때문에 체계적인 대책을 수립하여 추진함으로써 재정건전성 제고에 힘써야 할 것임

○ 세입확충 노력과 관련하여 경상세외수입 확충을 제외한 나머지 분야인 지방세징수율 제고, 세외수입체납액 축소, 탄력세율 적용 등은 동종단체들의 평균에 비해 양호한 성과를 거두고 있음

○ 세출절감 노력도를 나타내는 지표들의 성과는 항목별로 서로 다른 양상을 나타내고 있는데 인건비 절감, 업무추진비 절감 분야는 동종단체들의 평균과 비교할 때 미흡하지만, 나머지 분야는 양호하거나 우수한 것으로 분석됨

○ 재정계획성 관련 지표 가운데 중기재정계획반영비율은 우수한 성과를 보이고 있으며, 예산집행률을 제외한 나머지 분야의 운용성과도 동종단체들의 평균을 상회하거나 비슷한 수준을 나타내고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 재정건전성 관련 지표 가운데 통합재정수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비율, 장래세대부담비율의 관리는 동종단체들의 평균수준을 상회하거나 비슷한 성과를 거두고 있지만, 경상수지비율과 자체세입비율의 실적은 미흡하기 때문에 개선대책의 마련이 요구됨

- 통합재정수지비율은 마을하수도 설치사업 일부 준공과 하수도공기업특별회계 지출 감소에 따라 전년도(-8.23%)와 비교할 때 괄목할 만한 개선을 이룩함
- 반면 경상수지비율과 자체세입비율은 전년도보다 개선되었지만 동종단체들의 평균수준에 미달하는 상황이므로 자체세입 조달 능력을 제고하고 경상비용을 줄일 수 있는 대책의 마련이 필요함

○ 지방채무 실태를 보여주는 지표에 해당하는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 전년도와 비교할 때 모두 개선되었음

- 지방채무 축소를 위한 노력이 돋보이며, 합리적인 채무상환 계획을 수립하여 적절하게 이행하고 있는 것으로 분석됨

○ 자체세입증감률은 동종단체들의 평균수준을 웃돌고 있지만 자체세입비율의 관리는 아직 크게 미흡한 것으로 분석되기 때문에 자체세입비율의 제고를 위해 자체세입기반을 확충할 수 있는 다양한 대책을 강구해야 할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력과 관련하여 경상세외수입 확충을 제외한 지표값은 동종단체들의 평균수준에 뒤지지 않거나 그 이상의 양호한 운용 성과를 거두고 있으며, 탄력세율 적용도 동종단체들의 평균수준에 도달함

- 가상계좌, 자동이체, 전자납부 등을 활용한 지방세 납세 편의시책을 강화함으로써 지방세징수율 제고와 지방세체납액 축소에 노력함
- 경상세외수입의 확충을 위해 수수료 요율의 현실화, 이자수입 증대 방안의 모색 등 실질적인 대책의 마련이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력을 보여주는 지표들의 성과는 항목별로 상이한 양상을 나타내고 있는데 인건비 절감, 업무추진비 절감 분야는 동종단체들의 평균과 비교할 때 미흡하지만, 지방의회경비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감의 경우는 양호하거나 우수한 것으로 분석됨

- 전년도와 비교할 때 세출절감 분야는 뚜렷한 개선이 이루어진 것으로 분석되며, 지방의회경비 절감(지방의회기준액 대비 26%절감)은 동종단체들 가운데 최상위 25%에 해당하는 우수한 성과를 거두고 있음

○ 인건비 절감 노력도는 '09(-0.0778)→ '10(-0.0471)로 전년대비 소폭 개선되었지만 무기계약직 퇴직금 증가, 청원경찰 등의 연금부담금 증가 등으로 말미암아 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하는 미흡한 상황이므로 그 절감을 위해 실효성 있는 대책을 모색해야 할 것임

○ 행사축제경비와 민간이전경비는 예산의 삭감편성을 통해 크게 절감되었지만 업무추진비는 그 절감효과가 미흡하기 때문에 좀 더 엄격한 관리가 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 관련 지표 가운데 예산집행률을 제외한 나머지 분야의 운용성과는 동종단체들의 평균을 뛰어넘거나 비슷한 수준을 나타내고 있음

- 예산집행률은 동종단체들의 평균수준에 미달하는 미흡한 상황이지만 정책사업 투자비비율과 중기재정계획 반영비율은 우수한 성과를 거두고 있음
- 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사포함)과 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사제외) 분야는 동종단체들의 평균수준에 뒤지지 않는 양호한 성과를 나타내고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	1.44%	지방 채무를 줄이는 노력을 통해 장래세대의 지방채 부담을 '09(1.92)에서 '10(1.44)로 낮추는 성과를 거두고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.2649	지방의회기준액 대비 26%를 절감함으로써 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 뛰어난 성과를 거두고 있음
정책사업투자비비율	61.23%	지역기반 조성에 필요한 정책사업에 예산투입을 늘리려는 노력의 성과가 동종단체 중 최상위 25%에 속함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	65.18%	경상수익을 높이는 한편 경상비용을 낮춤으로써 재정건전성의 강화를 위해 노력해야 할 것임
경상세외수입 확충 노력도	1.0169	경상세외수입 개별 항목을 대상으로 지역실정을 반영한 확충방안을 마련하여 시행하는 적극적 대책 수립이 요구됨
인건비 절감 노력도	-0.0471	전년도보다 개선되었지만 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속할 정도로 미흡하기 때문에 실효성 있는 대책의 마련이 필요함

6. 개선사항

○ 경상세외수입의 증대는 자치단체의 자체재원을 늘려줌으로써 재정운용의 자율성을 제고시켜줌으로써 재정효율성 향상에 기여하게 됨

- 경상세외수입 확충은 지역의 여건을 반영하여 사용료 및 수수료의 현실화, 이자수입 증대 등 적절한 방안을 추진하도록 함
- 동종단체를 포함한 다른 자치단체들의 수범 사례를 면밀히 검토하여 참고할 만한 유용한 조치는 적극적으로 받아들이는 노력이 필요함

○ 일반직과 무기계약직 직원의 수가 행안부 기준을 초과하고 있는 점을 감안하면 좀 더 적극적인 인건비 절감대책을 마련해야 할 것임

- 지역의 미래 발전전략과 연계한 중장기적인 인력수급 계획을 수립하고, 그것에 근거하여 체계적인 인력운영 시스템을 구축하여 시행함으로써 의도하지 않은 인건비 발생 또는 증가를 사전에 차단하는 장치를 강구해야 할 것임

충북 제천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
137,264	883.16	497,321	436,875	60,446	-	24.4	0.247

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.24%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	61.67%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	0.28%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.34%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	0.41%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	12.16%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	0.45%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9907	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.4514	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	0.9771	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.5109	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9961	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0168	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.2030	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1595	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.5544	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.0460	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	95.13%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	87.86%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	57.07%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	100.00%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	74.82%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성 관련 지표 가운데 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있지만 통합재정수지비율, 경상수지비율, 자체세입비율은 동종단체들의 평균수준에 미달하기 때문에 체계적인 대책을 마련해야 할 것임

○ 세입확충 노력과 관련하여 탄력세율 적용을 제외한 나머지 분야인 지방세징수율 제고, 세외수입체납액 축소 등은 동종단체들의 평균수준에 못 미치는 미흡한 상황이기 때문에 실질적인 대책의 강구가 필요함

○ 세출절감 관련 지표 가운데 행사축제경비 절감을 제외한 나머지 분야는 동종단체들의 평균수준과 비슷하거나 그 이상의 뛰어난 성과를 거두고 있음

○ 재정계획성 관련 지표 가운데 투융자심사사업예산편성비율(자체심사제외)는 우수한 편이며, 중기재정계획 반영비율을 제외한 나머지 분야도 동종단체들의 평균수준을 상회하는 양호한 상황임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 재정건전성 관련 지표 가운데 통합재정수지비율, 경상수지비율, 자체세입비율은 동종단체들의 평균수준에 미달하는 것으로 분석되지만, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비율, 장래세대부담비율은 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있음

- 통합재정수지비율은 '09(-15.99%)→ '10(-5.24%)로 크게 개선되었지만 동종단체들 가운데 최하위 25%에 해당하는 미흡한 상황이기 때문에 재정건전성 확보를 위해 체계적인 세입과 세입 관리가 요구됨
- 반면 경상수지비율과 자체세입비율은 전년도보다 개선되었지만 동종단체들의 평균수준에 크게 미달하는 미흡한 상황이기 때문에 자체세입을 늘리고 경상비용을 축소할 수 있는 실질적인 대책을 강구해야 할 것임

○ 채무 실태를 알려주는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 뛰어난 관리를 하고 있음

- 1998년 이후 지방채를 미발행하고 있기 때문에 지방채무잔액이 지속적으로 감소하고 있으며, 장기차입금의 순차적 상환을 통해 지방채무상환비율이 낮아지고 있으며 장래세대부담비율도 매우 낮은 수준을 유지하고 있음

○ 자체세입증감률은 동종단체들의 평균 수준이지만 자체세입비율의 관리성과는 매우 미흡하기 때문에 자체세입 기반을 확충할 수 있는 대책의 수립이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력은 탄력세율 적용을 제외한 나머지 분야의 성과가 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하는 매우 미흡한 상황임

- 도·농 복합지역의 특성을 반영하여 탄력세율 70%를 적용하여 주민세를 부과함으로써 동종단체들보다 탄력세율제도를 적극적으로 활용하고 있음
- 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 경상세외수입확충, 세외수입체납액 축소 노력도 분야의 개선을 위해 실질적인 대책을 강구해야 하며, 지역의 여건을 고려한 납세자 편의시책을 개발하여 시행하는 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 관련 지표 가운데 행사축제경비 절감을 제외한 나머지 분야는 동종단체들의 평균수준과 비슷하거나 그 이상의 뛰어난 성과를 거두고 있음

○ 인건비는 합리적인 인력운영을 통해 총액인건비 결산 지출액(591억원)을 기준액(601억원)보다 10억원 절감하는 성과를 거둠

○ 지방의회경비는 국외여비, 의정운영비 등을 줄이는 노력을 통해 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 절감 성과를 거두고 있음

○ 민간이전경비 절감노력은 동종단체들과 비교할 때 평균이상의 절감 성과를 거두고 있음

○ 행사축제경비 절감 성과는 국제음악영화제, 아시아 산악자전거 선수권대회 등 국제행사 개최와 전국단위 체육행사 유치에 따라 관련 경비가 증가하면서 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하는 미흡한 상황임

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 관련 지표 가운데 중기재정계획 반영비율의 성과만 다소 미흡할 뿐이며, 예산집행률, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사제외), 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사포함) 분야는 동종단체들의 평균을 뛰어넘는 양호한 상황임

- 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사제외)의 관리는 동종단체 가운데 가장 우수하며, 예산집행률은 최상위 25%에 속하는 매우 우수한 성과를 거두고 있음
- 정책사업투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사포함) 분야의 관리성과도 동종단체들의 평균수준을 상회하는 우수한 상황임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.28%	1998년 이후 지방채를 발행하지 않는 노력을 통해 지방채무 잔액을 크게 줄이는 성과를 거두고 있음
예산집행률	87.86%	적절한 예산편성과 효율적인 집행을 통해 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 뛰어난 성과를 거두고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	100.00%	투융자심사시 제안된 사업계획과 실제 사업추진 과정을 밀접하게 연계시키는 계획적인 재정 운용을 하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	12.16%	동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하는 미흡한 상황이기 때문에 자체세입 증진을 위한 중장기적인 대책의 모색이 요구됨
지방세체납액 축소 노력도	-0.4514	지방세 체납액 축소를 위해 실효성 있는 징수대책을 마련하여 지속적으로 시행하는 노력이 필요함
행사축제경비 절감 노력도	-0.5544	유사한 행사축제를 과감하게 통폐합하고 행사축제에 소요되는 운영비용을 줄일 수 있도록 노력해야 할 것임

6. 개선사항

○ 다른 지역보다 지방세징수율이 낮은 이유를 정밀하게 분석하는 한편 지방세체납액 징수를 장애하는 원인을 파악하여 실효성 있는 대책을 강구하여 할 것임

- 지방세 세목별 징수실태와 체납사례를 분석하여 맞춤형 대책을 모색하여야 지방세징수율 제고와 지방세체납액 축소의 성과를 기대할 수 있을 것임
- 체납징수특별반의 설치 등을 통해 지속적인 대책을 강구해야 하며, 현실적인 여건을 고려할 때 징수가 불가능한 체납은 합리적인 기준을 설정하여 결손 처리하는 신축적인 운용을 병행할 필요가 있음

○ 동일한 성격의 행사축제가 중첩적으로 시행될 경우 참가인원의 확보가 어려울 뿐만 아니라 관련 비용의 낭비만 초래할 수 있음

- 동일하거나 유사한 성격의 행사축제를 통폐합하고, 오래 지속되기 어려운 전시성 행사축제는 신설단계에서 차단하도록 해야 하며, 인근 읍면 등이 함께 참여하는 방식으로 행사축제 계획을 수립함으로써 지역의 장점을 살리면서 관련 운용비용을 절감할 수 있도록 노력해야 할 것임

충북 청원군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
152,944	814.20	460,877	406,269	54,608	-	37.5	0.422

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.73%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	53.42%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	0.47%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.03%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.19%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	24.14%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	12.41%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9904	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.5573	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.2776	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0934	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9965	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0079	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1909	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2696	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.6702	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.0318	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	86.43%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	85.40%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	56.06%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	59.05%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	57.69%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성 관련 모든 지표의 관리 성과가 매우 우수하며, 특히 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율, 자체세입비율 자체세입증감률은 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있음

○ 세입확충 관련 지표 가운데 경상세외수입 확충, 탄력세율 적용은 동종단체들 가운데 최상위 25% 이내에 속하는 우수한 성과를 거두고 있지만, 나머지 분야는 동종단체들의 평균수준에 못 미치는 미흡한 상황이기 때문에 실효성 있는 개선대책을 강구해야 할 것임

○ 세출절감 관련 지표 가운데 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 민간이전경비 절감은 동종단체들의 평균 수준보다 양호하지만 인건비 절감, 행사축제경비 절감 분야는 미흡하기 때문에 적극적인 개선 노력이 필요함

○ 재정계획성 관련 지표 가운데 예산집행률을 제외한 중기재정계획 반영비율, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업예산편성비율(자체심사 포함) 등의 분야는 동종단체들의 평균수준에 미달하는 미흡한 상황이기 때문에 계획적인 재정운영을 위한 대책의 마련이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 재정건전성 관련 지표는 전년도와 비교할 때 모두 개선되는 성과를 거두었으며, 특히 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율, 자체세입비율, 자체세입증감률은 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있음

- 통합재정수지비율을 '09(-14.76%)→ '10(1.73%)로 눈에 띄게 개선함으로써 재정건전성을 크게 제고시키는 성과를 이룩하였음
- 경상경비 절감을 통해 마련된 재원을 일자리 창출에 투입하는 등 경기침체 상황에 적절하게 대응하고 있음

○ 불필요한 지방채 발행의 최소화, 사업성경비 투자 활성화 및 주민편의시설(사회기반시설 포함) 확충 등을 통해 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무 관련 지표의 관리에 있어 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 뛰어난 성과를 거두고 있음

○ 첨단단지, 산업단지 등의 조성에 따라 꾸준히 인구가 증가하고 있으며 우수기업 유치가 성공적으로 추진됨에 따라 자체세입이 늘어남으로써 동종단체들과 비교할 때 자체세입 기반이 크게 확충되었음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 관련 지표 가운데 경상세외수입 확충, 탄력세율 적용은 동종단체들 가운데 최상위 25% 이내에 속하는 우수한 성과를 거두고 있지만, 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 세외수입체납액 축소 분야는 동종단체들의 평균수준에 못 미치는 미흡한 상황이기 때문에 개선노력이 필요함

- 체납액 징수반의 인력을 보강하는 한편 지역의 여건을 반영한 체납징수 기법을 개발하여 적극적으로 대응하는 대책의 마련이 요구됨
- 과태료 부과와 징수 관련 업무를 담당하는 인원을 늘리고, 주정차 단속을 강화함으로써 경상세외수입확충과 세외수입체납액 축소에 관심을 기울여야 할 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 관련 지표는 항목별로 상이한 성과를 나타내고 있는데, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 민간이전경비 절감은 동종단체들의 평균 수준보다 양호하지만 인건비 절감, 행사축제경비 절감 분야는 동종단체들의 평균에 미달하기 때문에 적극적인 개선 노력이 요구됨

- 지방의회경비 절감은 인구증가 등 여건변화에도 불구하고 동종단체들의 평균수준을 웃도는 양호한 성과를 거두고 있음
- 업무추진비 절감을 위해 군수, 부군수 등의 업무추진비를 일률적으로 10% 삭감하였고, 마련된 재원을 일자리창출, 서민생활안정사업에 재투자하는 노력을 기울이고 있음
- 인건비 절감은 첨단단지, 산업단지 등의 조성에 따른 업무증가의 영향으로 동종단체들의 평균수준에 못 미치는 성과를 거두고 있음
- 행사축제경비 절감은 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하는 미흡한 상황이기 때문에 적극적인 대책을 마련해야 할 것임

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 관련 지표 가운데 예산집행률을 제외한 중기재정계획 반영비율, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 포함) 등의 분야는 동종단체들의 평균수준에 미달하는 미흡한 상황이기 때문에 계획적인 재정운영 체계 구축에 각별한 관심이 요구됨

- 중기재정계획 반영비율과 정책사업투자비비율의 관리는 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하는 매우 미흡한 성과를 거두고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	53.42%	전년도와 비교할 때 경상수익으로 경상비용을 충당하는 능력이 향상되었고 경상수지의 안정을 위한 노력이 돋보임
자체세입비율	24.14%	자체세입 기반 확충을 통해 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있음
업무추진비 절감 노력도	0.2696	군수, 부군수 등의 업무추진비를 일률적으로 10% 삭감하여 일자리창출, 서민생활안정사업 등에 재투자하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.5573	동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하는 미흡한 상황이기 때문에 실효성 있는 대책의 마련이 요구됨
행사축제경비 절감 노력도	-0.6702	전시성 행사축제의 축소와 더불어 행사축제 실행에 소요되는 운영비용을 절감할 수 있도록 노력해야 할 것임
정책사업투자비비율	56.06%	정책사업에 예산투입을 늘림으로써 지역기반을 보다 강화할 수 있도록 관심을 기울여야 할 것임

6. 개선사항

○ 지방세와 세외수입의 체납사례를 분석하여 유형별 대책을 강구함으로써 실질적인 대책을 마련해야 할 것임

- 체납징수반의 인력을 보강하고 국세 또는 다른 자치단체의 첨단 체납징수기법을 벤치마킹하여 활용하는 등의 적극적인 대책을 강구하여 시행해야 할 것임

○ 재정운용의 거시적 계획성을 높일 수 있도록 실질적인 대책을 마련해야 함

- 중기재정계획을 수립할 때 사업계획이 미확정인 사업이 발생하지 않도록 대책을 강구해야 하며, 투융자심사사업 심사 완료 이후 사업계획이 변경되지 않도록 엄격한 심사가 요구됨
- 정책사업에 예산투입을 늘림으로써 지역의 자본형성을 강화하여 지역기반이 충실하게 구축될 수 있도록 보다 깊은 관심을 기울여야 할 것임

충북 보은군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
34,956	583.99	250,155	227,007	23,148	-	12.1	0.159

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-4.90%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	61.12%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	2.52%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.02%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.70%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	6.43%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-10.41%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0049	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.2998	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0786	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1910	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0060	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.3389	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.4143	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	0.0085	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.0048	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	87.98%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	86.86%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	63.05%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	100.00%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성 관련 지표 가운데 통합재정수지비율과 자체세입비율, 자체세입증감률은 동종단체들의 평균수준에 미달하는 미흡한 성과를 거두고 있지만, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 동종단체들에 비해 우수한 성과를 거두고 있음

○ 세입확충 관련 지표 가운데 세외수입체납액 축소의 성과는 미흡하지만 그 밖의 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소는 평균에 비해 양호한 성과를 거두고 있으며 경상세외수입 확충, 탄력세율 적용은 우수한 성과를 거두고 있음

○ 세출절감 관련 지표 가운데 인건비 절감은 동종단체들의 평균수준을 하회하지만 나머지 분야인 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감 등은 동종단체들의 평균을 크게 상회하는 우수한 성과를 거두고 있음

○ 재정계획성 관련 지표 가운데 중기재정계획 반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사제외)은 동종단체들과 비교할 때 미흡하지만 예산집행률, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 포함)은 동종단체들에 비해 우수한 성과를 거두고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 재정건전성 관련 지표의 성과는 전년도와 비교할 때 전반적으로 약화된 것으로 분석되지만, 동종단체들과 비교하면 뒤지지 않는 상황임

- 통합재정수지비율과 자체세입비율은 동종단체들의 평균수준에 미달하는 미흡한 성과를 거두고 있지만, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 관리는 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속할 정도로 우수함
- 통합재정수지비율은 '09(-9.94%)→ '10(4.90%)로 크게 개선되었지만 아직 동종단체들의 평균수준에 못 미치는 미흡한 상황임
- 예산 조기집행의 영향으로 이자수입이 2009년 34억원에서 2010년 16억원으로 줄어들면서 자체세입증가율이 마이너스(-)를 기록하면서 자체세입비율 관리의 성과가 동종단체들의 평균수준에 미달함

○ 경상수지비율은 동종단체의 평균수준을 상회하는 양호한 실적을 나타내고 있지만, 자체세입증가율의 감소 등을 감안할 때 재정건전성의 담보를 위해 재정수지의 대한 지속적인 관심과 관리가 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 관련 지표의 관리는 세외수입체납액 축소는 성과가 다소 미흡하지만 지방세체납액 축소는 동종단체들의 평균수준을 뛰어넘는 양호한 성과를 거두고 있으며, 지방세징수율제고, 경상세외수입 확충, 탄력세율 적용 노력도 분야는 우수한 성과를 거두고 있음

- 탄력세율 적용은 동종단체들 가운데 가장 우수한 성과를 거두고 있으며, 지방세징수율 제고, 경상세외수입확충의 관리는 동종단체들 가운데 최상위 25% 이내에 드는 뛰어난 성과를 나타내고 있음
- 세외수입체납액 축소의 성과는 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하기 때문에 실효성 있는 대책을 강구해야 할 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 관련 지표는 인건비 절감 분야만 동종단체들의 평균수준을 밑도는 성과를 거두고 있을 뿐이며, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감은 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있음

- 인건비 절감은 총액인건비 기준액보다 1억 9천만을 줄이는 성과를 거두었지만 동종단체들의 평균수준에는 미달하는 미흡한 상황임
- 지방의회경비 절감은 국외여비, 의정운영공통경비, 기관운영업무추진비 등을 줄임으로써 평균수준을 웃도는 양호한 성과를 거두고 있음
- 업무추진비 절감을 위해 시책추진업무추진비를 59% 삭감하는 등의 적극적인 노력을 기울이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 관련 지표는 항목별로 상이한 성과를 나타내고 있는데, 중기재정계획 반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사제외)은 동종단체들과 비교할 때 미흡하지만 예산집행률, 정책사업투자비비율 등의 분야는 동종단체들의 평균수준을 상회하는 성과를 거두고 있으며, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사포함)은 우수한 성과를 거두고 있음

- 대상사업이 없기 때문에 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사제외)의 성과는 동종단체들 가운데 가장 미흡한 것으로 분석됨
- 재정운영의 거시적 계획성 강화를 위한 대책 마련에 관심이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	0.02%	지방채 발행을 최대한 억제하는 등의 노력을 통해 동종단체 상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있음
탄력세율 적용 노력도	1.0000	주민세(균등분)을 최고세액(10,000원)으로 정하여 부과함으로써 동종단체 가운데 가장 적극적으로 탄력세율제도를 활용하고 있음
업무추진비 절감 노력도	0.4143	시책추진업무추진비를 59% 절감하는 등의 노력을 통해 동종단체 상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.2761	지방세 체납누계액이 전년도 대비 증가하여 지방세체납액 축소를 위한 적극적인 대책의 마련이 필요함
세외수입 체납액 축소 노력도	-0.0479	세외수입 체납누계액이 전년도 대비 증가하여 체납액을 줄이기 위한 특별대책반 운영 등 적극적인 체납징수가 필요함
중기재정계획 반영비율	87.98%	중장기 계획의 예산반영 실적이 미흡하므로 세입세출 예측과 재정목표와 예산편성의 연계를 강화하려는 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 세외수입 체납액 축소를 위한 실효성 있는 대책의 강구

- 세외수입 체납액의 축소를 위해서는 세외수입 체납 관련 업무를 총괄하는 조직(예: 지방세 및 세외수입 징수특별반 등)을 보강하고, 체납사례별 대책을 수립하여 시행하는 노력이 요구됨
- 체납 세외수입의 효율적 징수를 위해서는 관련 업무 담당자가 그 실태를 정확하게 파악할 수 있도록 교육과정을 개설하여 의무적으로 이수하도록 하는 한편 징수업무의 전문성을 제고할 수 있는 방안을 강구해야 할 것임

○ 재정건전성 담보를 위한 중장기적 대책의 수립

- 지방채무 관련 지표의 관리는 동종단체들보다 우수한 성과를 거두고 있지만 통합재정수지비율과 자체세입비율은 동종단체들의 평균수준을 하회하고 있음
- 중장기적으로 불요불급한 지출을 억제하는 방안과 자체세입 기반을 강화하는 방안을 마련하여 지속적으로 시행해야 할 것임

충북 옥천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
54,025	536.95	299,001	243,860	55,141	-	14.4	0.188

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-6.84%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	70.28%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	10.09%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.14%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	2.22%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	7.78%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-2.85%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9982	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3141	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0305	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0270	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9931	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0430	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1978	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.3954	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.7937	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.2932	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	97.56%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	83.39%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	64.80%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	116.04%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성 관련 지표는 전년도와 비교할 때 대체로 향상되었음에도 불구하고 통합재정수지비율, 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율의 성과는 동종단체들 평균에 미달하거나 최하위 25%에 속하는 미흡한 상황이며, 반면 지방채무상환비비율은 동종단체들 가운데 최상위 25%에 해당하는 양호한 성과를 거두고 있음

○ 세입확충 관련 지표는 동종단체들과 비교할 때 지방세체납액 축소의 성과만 미흡하며, 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충 등 나머지 분야는 동종단체들의 평균수준을 상회하는 양호한 상황임

○ 세출절감 관련 지표 가운데 지방의회경비 절감과 업무추진비 절감은 동종단체들의 평균수준을 상회하거나 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있지만, 인건비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감은 동종단체들의 평균 수준에 미달하는 미흡한 상황임

○ 재정계획성 관련 지표 가운데 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사제외)은 대상사업이 없는 까닭에 동종단체들 가운데 가장 미흡한 성과를 거두고 있지만 중기재정계획 반영비율, 예산집행률, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사포함)은 동종단체들의 평균수준을 상회하는 양호한 상황임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 재정건전성 관련 지표는 전년도와 비교할 때 대체로 향상되는 성과를 나타내고 있지만 일부 지표는 동종단체들의 평균에 미달하는 미흡한 상황임

- 통합재정수지비율은 '09(-8.11%)→ '10(-6.84%)로 개선되었지만 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속할 정도로 미흡함
- 마찬가지로 경상수지비율과 지방채무잔액지수의 관리 성과도 동종단체들 가운데 최하위 25%에 해당하는 부진한 상황임
- 반면 지방채무상환비비율은 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 양호한 관리 성과를 거두고 있음

○ 지속되는 지역경기 침체 등의 영향으로 자체세입증감률이 감소하면서 자체세입비율은 동종단체의 평균수준에도 못 미치는 미흡한 상황이기 때문에 자체세입 기반을 확충하기 위한 실효성 있는 대책의 마련이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 관련 지표는 동종단체들과 비교할 때 지방세체납액 축소만 미흡하며, 지방세징수율 제고, 경상세외수입 확충, 세외수입체납액 축소, 탄력세율 적용은 동종단체들의 평균수준을 상회하는 양호한 성과를 거두고 있음

- 지방세체납액 축소의 성과는 동종단체들의 평균수준에 미달하는 미흡한 상황이기 때문에 실효성 있는 대책의 마련이 요구됨
- 예산조기집행추진으로 공공예금이자수입이 50%(20억원)감소하였지만 문화예술회관 관람객 및 장령산자연휴양림 산림문화휴양관 관광객 증가 등으로 세외수입을 증가시키는 성과를 거두었음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 관련 지표는 항목별로 상이한 성과를 보여주는데, 지방의회경비 절감과 업무추진비 절감은 동종단체들의 평균수준을 웃돌거나 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있지만, 인건비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감은 동종단체들의 평균 수준에 미달하는 미흡한 상황임

- 인건비는 2010년 충북도민체전 개최의 영향으로 TF팀 11명 인원을 충원하면서 전년도보다 오히려 늘러났지만 향후 초과인원의 축소를 통해 감소할 것으로 전망됨
- 지방의회경비 절감은 정기문화교류 연변 지용제 참석에 따라 국외여비가 증가하면서 동종단체들의 평균수준에 미달하는 미흡한 성과를 거두고 있음
- 시책추진업무추진비를 크게 낮춤(기준액 대비 54%의 결산액)으로써 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 업무추진비 절감 성과를 거두고 있음
- 행사축제경비와 민간이전경비는 2010년 충북도민체전 개최에 따라 관련 지출이 늘어나면서 일시적으로 증가하였으나 향후 감소할 것으로 예상됨

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 관련 지표 가운데 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사제외)의 성과는 미흡하지만 중기재정계획 반영비율, 예산집행률, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사포함)은 동종단체들의 평균수준을 상회하는 성과를 거두고 있음

- 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사제외)의 성과가 동종단체들 가운데 가장 미흡한 것은 대상사업이 없기 때문임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
예산집행률	83.39%	적절한 예산편성과 효율적 예산집행으로 예산집행율이 제고 되었음
업무추진비 절감 노력도	0.3954	시책추진업무추진비의 결산액을 기준액 대비 54% 수준으로 줄이는 노력을 통해 돋보이는 성과를 거두고 있음
중기재정계획 반영비율	97.56%	중장기 재정계획과 예산편성의 적절한 연계를 통해 계획성 있는 재정운영을 실행하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-6.84%	재정지출을 억제하는 실효성 있는 대책을 마련하여 시행함으로써 통합재정수지의 적자를 줄이는 노력을 기울여야 함
지방채무잔액지수	10.09%	청산산업단지 조성으로 인해 충청북도 지역개발기금 50억이 증가하면서 지방채무가 크게 급증함
인건비 절감 노력도	-0.0430	2010년 충북도민체전 개최의 영향으로 TF팀 11명 인원을 충원하면서 전년도보다 인건비가 늘어났음

6. 개선사항

○ 재정건전성 제고를 위한 중장기적 대책의 마련

- 중장기적으로 차입의 축소를 통해 재정적자를 줄일 수 있는 실질적인 대책을 마련해야 할 것임
- 경상비용을 절감하고 자체세입 기반을 강화할 수 있는 방안을 강구하여 지속적으로 시행해야 할 것임

○ 지방세 체납액 축소 대책의 강구

- 지방세 체납의 축소를 위해 다양한 재산압류 기법을 개발하여 적극적으로 시행하는 노력이 요구됨
- 탈루·은닉 세원의 발굴을 위해 민간추심 요원의 활용 등 실효성 있는 대책을 강구하여 적용할 필요가 있음
- 다른 지역과 연계하여 체납자 합동조사를 실시하고, 지방세 체납을 줄이기 위한 일제 정리기간을 설정하여 각 지역이 동시에 시행함으로써 체납세 징수의 효율성을 증진시키도록 해야 할 것임

충북 영동군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
50,523	845.54	287,110	244,213	42,897	-	14.5	0.155

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.07%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	57.98%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	1.05%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.04%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.35%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	5.31%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-14.55%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9946	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3202	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0250	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	0.0429	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9916	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0073	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1650	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.4570	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.5733	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.2405	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	92.08%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	76.64%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	64.35%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	96.09%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	68.32%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성 관련 지표는 서로 다른 성과를 보여주고 있는데 통합재정수지비율, 자체세입비율, 자체세입증감률은 동종단체들의 평균수준을 밑도는 미흡한 상황이지만, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 동종단체들 중 최상위 25%에 속할 정도로 우수함

○ 세입확충 관련 지표 가운데 세외수입체납액 축소는 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있지만 지방세징수율 제고, 지방세 체납액 축소 등 그 밖의 분야 실적은 동종단체들의 평균수준에 미달하는 미흡한 상황임

○ 세출절감 관련 지표 가운데 지방의회경비 절감과 업무추진비 절감은 동종단체들의 평균수준을 상회하거나 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있지만, 인건비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감은 동종단체들의 평균 수준에 미달하는 미흡한 상황임

○ 재정계획성 관련 지표 가운데 정책사업투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사제외)의 성과는 동종단체들의 평균수준을 능가하는 양호한 상황이지만 나머지 지표값은 동종단체들의 평균수준을 밑돌거나 최하위 25% 이내의 미흡한 성과를 거두고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 재정건전성 관련 지표 가운데 통합재정수지비율, 경상수지비율은 전년도와 비교할 때 향상되었지만 기타 지표는 다소 약화되었음

- 통합재정수지비율은 '09(-13.32%)→ '10(-0.07%)로 큰 폭의 개선이 이루어졌지만 아직 동종단체들의 평균수준에 미달하는 부진한 상황임
- 경상수지비율은 동종단체들의 평균수준을 상회하지만 자체세입비율은 동종단체들의 평균수준에 미달하는 미흡한 상황임
- 반면 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 양호한 관리 성과를 거두고 있음

○ 이자율 하락에 따라 자체세입증감률이 감소하면서 자체세입비율에 부정적인 영향을 미치고 있으며, 경기침체의 영향으로 부동산, 차량 등 지방세 과세대상의 거래가 줄어들면서 자체세입비율의 증대가 쉽지 않은 상황임

- 자체세입 기반을 확충할 수 있는 중장기적인 대책의 마련이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 관련 지표 가운데 세외수입체납액 축소는 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 뛰어난 성과를 거두고 있지만 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충, 탄력세율 적용은 동종단체들의 평균수준에 미달하는 미흡한 상황임
- 내수침체, 고용사정 악화 등으로 말미암아 생계형 단순체납자가 늘어나면서 지방세체납액은 전년도와 비교할 때 소폭 증가하였음
- 재활용품수거판매수입, 민주지산 휴림시설 확대에 따른 사용료 증가에도 불구하고 예산조기집행과 이자율 하락 등의 영향(이자수입 2009년 66억원, 2010년 26억원)으로 경상세외수입 확충이 미진함

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 분야는 업무추진비 절감만 동종단체들 가운데 최상위 25% 이내에 드는 우수한 성과를 거두고 있을 뿐이며, 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감은 동종단체들의 평균 수준에 미달하거나 최하위 25%에 속하는 미흡한 상황임

○ 지방의회경비는 국외여비 축소 등의 노력을 기울였지만 동종단체들의 평균 수준에 미달하는 미흡한 상황임

○ 시책추진업무비 집행시 세출예산 집행규정을 엄격하게 적용하고 불필요한 예산집행 억제, 경상경비 10%절감 노력 등 다양한 노력을 기울이고 있으며 업무추진비 절감은 동종단체들 가운데 가장 우수한 성과를 거두고 있음

○ 행사축제경비는 신규행사와 각종 교육이 늘어나면서 크게 증가하였고, 민간이전경비도 행사축제와 연관된 보조금 지원이 증대되면서 증가하는 추세에 있기 때문에 행사축제경비 축소를 위한 대책의 수립이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 관련 지표 가운데 정책사업투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사제외)은 동종단체들의 평균수준을 넘는 양호한 상황이지만 중기재정계획 반영비율, 예산집행률, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 포함)은 동종단체들의 평균수준을 밑도는 미흡한 성과를 거두고 있음
- 경상경비 절감 등을 통해 확보된 재원을 시설비, 자산취득비 확충에 투자하는 노력을 통해 정책사업투자비비율을 제고하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	1.05%	일반산업단지 조성사업 등을 통해 확보된 분양대금수익으로 지방채무 상환에 사용함으로써 채무 잔액이 감소하였음
업무추진비 절감 노력도	0.4570	불필요한 예산집행을 억제하고 경상경비 10% 절감 등 다양한 노력으로 동종단체 중 가장 우수한 성과를 나타냄
세외수입체납액 축소 노력도	0.0429	정기적인 세외수입 체납액 일제정리기간의 설정, 체납징수 특별대책의 마련 등을 통해 우수한 성과를 거두고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입 증감률	-14.55%	지방세 및 세외수입 증대를 통해 자체세입을 확충함으로써 재정운용의 자율성을 제고할 수 있는 대책의 마련이 필요함
인건비 절감 노력도	-0.0073	중장기적인 인력수급 계획을 수립하여 시행함으로써 예상치 못한 인건비 증가요인을 사전에 차단하는 노력이 요구됨
중기재정계획 반영비율	92.08%	중장기 재정계획 목표와 예산편성의 연계성을 높임으로써 좀 더 계획성 있는 재정운영이 요구됨

6. 개선사항

○ 자체세입의 증대를 위해서 지방세징수율을 높일 수 있도록 체계적인 징수시스템의 구축과 더불어 납세자 편의증진시책의 개발과 시행 등이 필요함

- 경상세외수입의 확충을 위해 사용료와 수수료의 현실화, 이자수입 증대 방안의 마련 등 실효성 있는 대책을 강구해야 할 것임
- 지방세와 경상세외수입의 체납 유형별로 그 원인을 분석하는 한편 지역여건을 반영한 실현 가능한 대책을 수립하여 추진해야 할 것임

○ 인건비 절감을 위해서는 업무효율화를 뒷받침할 수 있도록 적정 정원을 산정하고, 중장기적 관점에서 인력수급 계획을 수립하여 엄격하게 시행해야 할 것임

- 실무수습 및 임용후보자 대기기간 단축으로 신규임용이 증가하고, 무기계약근로자 소송 등에 추가비용이 소요되면서 전년도보다 인건비 지출이 소폭 증가함
- 이와 같은 예상치 못한 원인의 발생과 더불어 부정확한 인력수요 예측 등은 인건비 증가를 초래하게 됨

충북 진천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
62,094	407.23	252,785	226,550	26,234	-	26.3	0.371

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	7.19%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	72.95%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	13.27%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	1.05%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	2.47%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	18.33%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	9.85%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0060	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.1980	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0756	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0665	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9988	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0511	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.3427	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2184	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.5747	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.1868	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	115.67%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	86.10%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	56.76%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	63.05%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	60.65%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성 관련 지표의 관리는 통합재정수지비율, 자체세입비율, 자체세입증감율의 경우 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있지만 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 정반대로 최하위 25%에 속할 정도로 매우 미흡함

○ 세입확충 분야의 경우 지방세징수율 제고, 경상세외수입확충, 탄력세율 적용 노력도는 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속할 정도로 우수하며, 지방세 체납액 축소와 세외수입체납액 축소의 성과도 동종단체들의 평균수준을 상회함

○ 세출절감 분야의 경우 인건비 절감, 행사축제경비 절감은 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속할 정도로 매우 미흡하지만 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 민간이전경비 절감은 동종단체들의 평균 수준을 상회하거나 최상위 25%에 드는 우수한 성과를 거두고 있음

○ 재정계획성 관련 지표의 운용 성과는 예산집행률을 제외하면 전반적으로 미흡한데, 중기재정계획 반영비율, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 제외), 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 포함)등이 동종단체들의 평균수준 이하이거나 하위 25%에 속할 정도로 미흡함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 재정건전성 관련 지표 가운데 통합재정수지비율, 경상수지비율, 자체세입비율은 전년도보다 향상되었지만 지방채무 관련 지표는 다소 약화되었음

- 통합재정수지비율은 '09(-12.61%)→ '10(7.19%)로 대폭 개선됨으로써 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있음
- 경상경비 절감 노력으로 전년도보다 경상수지비율을 개선하였지만 동종단체들 가운데 최하위 25% 이내의 미흡한 상황임
- 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 지방채무 관련 지표의 운용 성과가 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하는 미흡한 상황이기 때문에 보다 엄격한 채무관리가 요구됨

○ 지방소득세 수납액이 증가하면서 자체세입비율이 크게 향상되었으며, 자체세입증감률도 동종단체들 가운데 최상위 25%에 해당하는 양호한 상황임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 관련 지표의 관리는 전체적으로 양호한 성과를 거두고 있는데 지방세징수율 제고, 경상세외수입확충, 탄력세율 적용 노력도는 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속할 정도로 우수한 수준을 보임
- 3회에 걸친 지방세체납 일제정리기간 운영, 체납자에 대한 관허사업 제한 및 신용불량 등록 등을 통해 지방세체납액 축소에 노력하고 있음
- 세외수입 체납액 징수평가 시상을 통한 징수경쟁 유도, 세외수입 연찬회 개최 등을 통해 경상세외수입확충 및 세외수입체납액 축소에 큰 성과를 거두고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 분야는 항목별로 성과가 상이한데 인건비 절감, 행사축제경비 절감은 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하는 매우 미흡한 상황이지만 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 민간이전경비 절감은 동종단체들의 평균수준을 상회하거나 최상위 25%에 드는 우수한 성과를 거두고 있음
- 인건비 절감은 복지, 재난, 환경 분야에 대한 행정수요가 늘어남에 따라 그런 상황을 뒷받침하기 위한 인력충원이 이루어지면서 동종단체들의 평균수준보다 미흡한 성과를 나타내고 있음
- 지방의회경비 절감은 의정운영공통업무추진비(기준액 대비 42,7%)와 기관운영업무추진비(기준액 대비 29.6%)를 크게 줄임으로써 우수한 성과를 거둠
- 업무추진비 절감은 기관운영업무추진비(기준액 대비 10% 축소)와 시책추진업무비(기준액 대비 31.1% 축소)를 줄임으로써 우수한 성과를 거둠
- 민간이전경비 절감은 전년도 대비 민간경상보조(32.6% 축소)를 크게 줄임으로써 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 성과를 거두었지만, 반대로 행사축제경비 절감의 성과는 매우 미흡함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 관련 지표의 운용 성과는 예산집행률을 제외하면 전반적으로 미흡한데 특히 정책사업 투자비비율은 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속할 정도로 미흡하고, 중기재정계획 반영비율, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사제외), 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사포함)은 동종단체들의 평균수준을 하회함
- 시설비, 자산취득비 확충을 뒷받침하는 투자를 늘림으로써 지역의 생활기반을 강화할 수 있는 실효성 있는 대책을 강구해야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	7.19%	전년도 적자(-12.61%)에서 흑자(7.19%)로 전환되는 성과를 거둠으로써 재정수지의 안정성이 크게 제고되었음
지방세징수율 제고 노력도	1.0060	전자납부 방식의 적극적인 활용 등을 통해 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있음
예산집행률	86.10%	체계적인 예산편성과 적절한 예산집행을 통해 예산운용의 효율성 제고하려는 노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	13.27%	동종단체들과 비교할 때 매우 높은 수준이므로 실효성 있는 축소 대책이 필요함
인건비 절감 노력도	-0.0511	행정수요와 적절히 연계하는 인력수급계획을 수립함으로써 인건비 상승요인을 최대한 억제하는 대책이 요구됨
중기재정계획 반영비율	115.67%	중장기 목표와 예산편성을 밀접하게 연계시킴으로써 계획성을 담보할 수 있는 재정운영을 위해 노력해야 할 것임

6. 개선사항

○ 일시적인 지방채 관리방식을 지양하고 지역의 재정여건 변화에 대한 중장기적 전망과 그것과 연계한 종합적이고 체계적인 지방채무 관리시스템을 구축하여 시행할 필요가 있음

- 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율의 운용성과가 예외 없이 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하는 매우 미흡한 상황임
- 2010년의 경우 지방채를 신규 발행하지 않음으로써 지방채무 축소에 노력하고 있지만 기존의 채무를 줄일 수 있는 대책의 마련이 요구됨

○ 전시성 행사축제를 지양하고, 유사한 행사축제를 통폐합하는 노력과 더불어 행사운영비를 줄일 수 있도록 실질적인 대책(행사축제의 공동개최, 소모 물품의 공동 구매 등)을 마련해야 할 것임

- 농다리축제, 생거진천문화축제 등 기존의 행사축제와 더불어 행사 공간 확보를 위해 화랑관 건설이 이루어지면서 행사축제경비 절감 노력도의 성과가 '09(0.1579)→ '10(-0.5747)로 크게 악화되었음

충북 괴산군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
36,827	842.14	273,323	252,953	20,370	-	13.1	0.151

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.73%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	62.18%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.16%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	5.13%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-5.67%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9950	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3848	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0658	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1055	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9937	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0456	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.4586	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1698	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.0297	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.0688	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	86.06%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	78.19%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	67.64%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	170.47%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	65.10%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성 관련 지표 가운데 통합재정수지비율과 자체세입비율은 동종단체들의 성과와 비교할 때 평균수준 이하이거나 최하위 25%에 속하는 미흡한 상황이지만 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 동종단체 중 가장 우수한 수준을 보임

○ 세입확충 분야의 경우 경상세외수입확충과 탄력세율 적용은 동종단체들의 평균수준을 넘는 양호한 성과를 거두고 있지만 지방세징수율 제고, 지방세 체납액 축소, 세외수입체납액 축소는 동종단체들의 평균수준에 못 미치는 미흡한 상황임

○ 세출절감 분야의 경우 인건비 절감은 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하는 미흡한 성과를 거두고 있지만, 그 밖의 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감은 동종단체들의 평균 수준을 능가하거나 최상위 25% 이내 속하는 뛰어난 성과를 거두고 있음

○ 재정계획성 관련 지표의 경우 정책사업투자비비율은 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하지만 중기재정계획 반영비율, 예산집행률, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사제외), 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사포함)은 동종단체들의 평균수준을 하회하거나 최하위 25%에 속하는 미흡한 상황임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 재정건전성 관련 지표들은 전년도와 비교할 때 하나도 예외 없이 향상되었지만 동종단체들과 비교하면 항목별로 서로 다른 성과를 나타냄

- 통합재정수지비율은 대폭 개선되었지만 여전히 적자를 기록하고 있으며, 동종단체들의 평균수준에 미달하는 미흡한 상황임
- 1998년 이후 지방채를 발행하지 않고 있기 때문에 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 지방채무 관련 각 지표의 운용 성과가 동종단체들 가운데 가장 우수함
- 경상수지비율은 동종단체들의 평균수준을 능가하고 있지만 자체세입비율은 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하는 미흡한 상황임

○ 자체세입비율의 제고를 위해 자체세입 기반의 강화를 이끌 수 있는 실질적인 대책을 마련하여 지속적으로 추진해야 할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 관련 지표의 관리 성과는 항목별로 상이한 양상을 나타내고 있는데, 경상세외수입확충과 탄력세율 적용 노력도는 동종단체들의 평균수준을 넘는 양호한 성과를 거두고 있지만 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 세외수입체납액 축소는 동종단체들의 평균에 미달하는 상황임

- 경·공매 활성화, 지방세체납액 특별징수기간 설정 등을 통해 지방세 체납액 축소에 노력하고 있지만 장기간 경기침체의 영향으로 체납자의 담세력이 약화되면서 체납축소가 쉽지 않음
- 주민들의 부정적인 여론에도 불구하고 동종단체들의 평균수준에 뒤지지 않는 탄력세율 적용을 시행하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 분야의 경우 인건비 절감은 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하는 매우 미흡한 상황이지만 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감은 동종단체들의 평균 수준을 상회하거나 최상위 25%에 드는 우수한 성과를 거두고 있음

- 적정 인건비 편성을 위한 노력에도 불구하고 설정된 총액인건비를 초과함으로써 인건비 절감은 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하는 매우 미흡한 성과를 나타내고 있음
- 지방의회경비 절감은 국외출장 자제 등의 노력을 통해 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있음
- 전년도와 비교하여 업무추진비를 기준액보다 하향 편성함으로써 동종단체들의 평균수준을 상회하는 업무추진비 절감 성과를 거두고 있음
- 불요불급한 행사 및 축제경비를 축소하는 한편 민간경상보조와 민간행사보조의 한도액을 설정하여 적용함으로써 행사축제경비와 민간이전경비의 절감을 위해 노력하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 관련 지표의 경우 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 성과를 거두고 있는 정책사업투자비비율을 제외한 나머지 분야는 동종단체들의 평균수준에 미달하거나 최하위 25%에 속하는 미흡한 상황임

- 중장기 재정목표를 체계적으로 설정하고, 그것을 뒷받침하는 적절한 예산편성 시스템을 구축함으로써 재정운영의 계획성을 제고하는 노력이 요구됨
- 예산편성과 집행의 연계 강화를 통해 예산운용의 효율성을 제고해야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00%	1998년 이후 지방채 발행을 중단함으로써 동종단체 가운데 가장 우수한(1위) 지방채무 수준을 유지하고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.4586	국외출장 자제 등의 노력을 통해 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있음
행사축제경비 절감 노력도	-0.0297	불요불급한 행사 및 축제경비를 축소하는 노력을 통해 동종단체 중 상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-0.73%	전년도보다 크게 향상되었지만 여전히 마이너스(-)인 재정적자 상황이므로 재정운용수지 개선을 모색해야 할 것임
지방세체납액 축소 노력도	-0.3848	지방세체납액 축소를 위해 납세자 편의시책 강화를 비롯한 보다 실효성 있는 대책을 마련하여 시행해야 할 것임
중기재정계획 반영비율	86.06%	중장기 재정 목표와 예산편성의 연계를 강화함으로써 재정운영의 계획성을 제고하는 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 지역이 신세원을 발굴하여 과세할 수 있는 권한이 없는 상황에서 지방세수의 증대는 효율적인 징수기법을 활용한 징수율 제고를 통해 이루어질 수 있으며, 아울러 지방세체납액을 줄일 수 있는 실질적인 대책을 함께 강구해야 함

- 지방세징수율 제고와 지방세체납액 축소는 납세편의시책의 강화와 밀접하게 연결될 수 있기 때문에 납세자를 배려하고 존중하는 다양하고 편리한 납세편의 증진대책을 고안하여 시행하는 노력이 필요함

○ 중장기적 계획목표와 매년의 예산편성이 적절하게 연계되는 방식으로 재정운영이 이루어져야 바람직한 재정성과를 창출할 수 있음

- 체계적이고 과학적인 기법을 적용하여 중장기적 재정계획의 목표를 설정하고, 이를 뒷받침하는 재정체계의 구축과 예산편성이 이루어지도록 해야 함
- 중기재정계획에 반영되지 않는 임의적 사업추진을 억제함으로써 예산의 낭비를 방지하고, 재정운영의 안정성과 성과 제고를 도모해야 함

충북 음성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
91,093	520.36	314,695	282,225	32,470	-	28.6	0.427

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-4.85%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	61.69%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	4.55%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.59%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.12%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	17.98%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	2.96%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9921	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.6456	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0204	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1889	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0114	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1167	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1069	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.4612	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.2527	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	83.91%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	85.43%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	50.09%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	77.07%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	58.28%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성 관련 지표 가운데 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 자체세입비율, 자체세입 증감률은 동종단체들의 평균수준을 상회하거나 최상위 25%에 속하는 양호한 성과를 거두고 있지만 통합재정수지비율, 지방채무상환비비율은 정반대의 양상을 나타내고 있음

○ 세입확충 관련 지표의 경우 탄력세율 적용은 동종단체들 가운데 가장 우수한 성과(1위)를 거두고 있지만 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 경상세외수입확충, 세외수입체납액 축소는 동종단체들의 평균수준에 미달하거나 최하위 25%에 속하는 부진한 상황임

○ 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 등 세출절감 관련 모든 지표의 운용 성과가 예외 없이 동종단체들의 평균수준을 밑도는 미흡한 상황임

○ 재정계획성과 관련하여 예산집행률, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 제외)는 동종단체들의 평균과 비교할 때 양호하지만 중기재정계획 반영비율, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사포함)은 동종단체들의 평균수준에 미달하거나 최하위 25%에 속하는 미흡한 상황임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 재정건전성 관련 지표 가운데 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 자체세입비율, 자체세입증감률은 동종단체들의 평균수준을 상회하거나 최상위 25% 이내의 우수한 성과를 거두고 있지만 통합재정수지비율, 지방채무상환비비율은 정반대로 다소 미흡한 상황임

- 통합재정수지비율은 '09(-13.21%)→ '10(-4.85%)로 크게 개선되었지만 여전히 마이너스(-)의 적자를 기록하고 있을 뿐만 아니라 동종단체들 가운데 최하위 25%에 속하는 매우 미흡한 성과를 거두고 있음
- 경상수지비율, 지방채무잔액지수는 동종단체들의 평균수준을 상회하는 양호한 성과를 거두고 있지만 지방채무상환비비율은 동종단체들의 평균수준에 미달함
- 자체세입비율, 자체세입증감률은 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있으며, 장래세대부담비율도 동종단체들의 평균수준을 능가함

○ 불필요한 지방채 발행을 억제하는 엄격한 지방채무 관리 시스템을 구축하여 시행함으로써 재정건전성을 제고해야 할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 관련 지표의 관리 성과는 탄력세율 적용을 제외한 모든 분야가 동종단체들과 비교할 때 다소 미흡한 상황임
○ 경기침체 장기화 등의 여파로 납세자의 담세력이 약화된 점을 감안하더라도 동종단체들과 비교할 때 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 경상세외수입확충, 세외수입체납액 축소 노력도 분야의 성과는 다소 미흡한 것으로 분석됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 관련 모든 지표의 성과가 어느 하나 예외 없이 동종단체들의 평균수준에 미달하는 부진한 상황임
○ 인건비 편성 과정의 문제점을 파악하고, 인건비 증가를 야기하는 원인을 제거할 수 있는 실질적인 대책을 마련해야 할 것임
○ 지방의회경비와 업무추진비 절감을 위해 다른 지자체가 시행하고 있는 수범사례를 검토하여 벤치마킹하는 등의 노력이 요구됨
○ 전시성 행사축제의 과감한 폐지와 더불어 행사축제 운영비를 줄일 수 있는 대책을 마련하여 강력하게 시행해야 하며, 민간이전경비의 증가 원인을 분석하여 맞춤형 절감대책을 모색해야 함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 관련 지표의 경우 항목별로 서로 다른 성과를 나타내고 있는데, 예산집행률, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사제외)는 동종단체들의 평균과 비교할 때 양호하지만 중기재정계획 반영비율, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사포함)은 동종단체들의 평균수준에 미달하거나 최하위 25%에 속하는 미흡한 상황임
- 중장기 재정목표와 예산편성의 연계를 강화함으로써 재정운영의 계획성을 제고하는 노력이 요구됨
- 지역기반시설 확충을 위해 시설비, 자산취득비 등 투자지출 확대가 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	17.98%	지방세 및 경상세외수입 확보를 통해 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 자체세입비율을 유지하고 있음
탄력세율 적용 노력도	1.0000	동종단체들 가운데 가장 적극적으로 탄력세율제도를 활용하여 세입확충을 도모하고 있음
예산집행률	85.43%	당초 계획을 엄격하게 준수하는 예산집행을 통해 예산운용의 안정성을 도모하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-4.85%	전년도(-13.21%)보다 크게 향상되었지만 동종단체들 가운데 최하위 25%에 해당하는 미흡한 성과를 거두고 있음
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1889	세외수입 체납액 축소를 위해 다른 지역의 수범 사례를 벤치마킹하여 적용하는 등 대책을 강구할 필요가 있음
중기재정계획 반영비율	83.91%	재정운영의 계획성 제고를 위해 중장기 재정 목표와 예산편성의 연계를 강화하는 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 세출절감과 관련 모두 지표의 성과가 동종단체들의 평균수준을 밑도는 미흡한 상황이기 때문에 총체적인 대책의 수립이 요구됨

- 인건비를 증가시키는 원인에 대한 분석을 통해 실질적인 대책을 마련해야 하며, 지방의회경비와 업무추진비 절감을 위해 다른 지자체의 수범사례를 벤치마킹하는 등의 노력이 요구됨
- 행사축제경비 절감을 위해 소모성 행사축제의 폐지, 행사축제 운영비의 축소 등을 추진하고, 민간이전경비를 보다 엄격하게 집행하도록 해야 할 것임

○ 세외수입체납액 사례별 발생 원인을 분석하고, 그 결과를 토대로 하여 지역실정을 반영한 현실적인 개선대책을 마련해야 함

- 세외수입체납액 징수특별반을 편성하는 한편 개인별 목표제를 설정하여 운영하는 등 적극적인 대책을 모색해야 할 것임
- 세외수입체납자의 납부 편의를 돕는 다양한 편의시책을 강구해야 할 것임

충북 단양군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
31,817	780.75	254,895	222,666	32,229	-	17.2	0.146

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.90%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	69.07%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	10.30%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	1.61%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	2.26%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	7.86%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	0.41%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9952	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.2318	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0300	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1204	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9959	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.1554	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2172	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1142	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.2369	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.0954	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	86.00%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	80.66%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	63.47%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	7.16%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	76.49%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성 관련 지표 가운데 자체세입증감률은 동종단체들의 최상위 25%에 속하는 양호한 성과를 거두고 있지만 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 동종단체들의 최하위 25%에 속하는 미흡한 성과를 보이고 있음

○ 세입확충 관련 지표의 경우 탄력세율 적용은 동종단체들 가운데 우수한 성과를 거두고 있으며 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력도는 양호한 성과를 보이고 있으나 지방세징수율제고, 세입수입체납액축소는 동종단체의 평균수준에 미달하는 성과를 보이고 있음

○ 세출절감 관련 지표 중 인건비 절감은 동종 단체들 중에서 가장 우수하며, 지방의회경비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 등 세출절감 관련 대부분 지표의 운용 성과가 동종 단체들의 평균수준을 상회하는 양호한 성과를 나타내고 있음

○ 재정계획성과 관련하여 예산집행률, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사포함)은 동종단체들의 평균과 비교할 때 양호하지만 중기재정계획 반영비율, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사제외)은 동종단체들의 최하위 25%에 속하는 미흡한 성과를 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 재정건전성 관련 지표 가운데 자체세입증감률은 동종단체들의 최상위 25%에 속하는 양호한 성과를 거두고 있지만 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율은 동종단체들에 비해 다소 미흡한 성과를 보이고 있음

- 자체세입증감률은 GRM공장 가동과 고용증가로 인한 세입증가로 양호한 성과를 보였음

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비 비율, 장래세대부담 비율이 동종단체 평균에 비해 높은 편으로 지방채관리 성과가 미흡한 것으로 나타남

- 기존의 장단기 지방채무의 규모를 축소하고 신규 지방채 발행을 억제하기 위한 종합적이고 구체적인 계획을 수립하고 실행할 필요가 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 관련 지표의 경우 탄력세율 적용은 동종단체들 가운데 우수한 성과를 거두고 있으며 지방세체납액 축소, 경상세외수입확충 노력도는 양호한 성과를 보이고 있으나 지방세징수율제고, 세입수입체납액축소는 평균수준과 유사함
- 건설경기 침체로 인한 불황으로 관내 시멘트 업계 3사(현대, 한일, 성신)관련 지방세수입과, 세외수입이 감소하였음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감은 동종 단체들 중에서 가장 우수하며, 지방의회경비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 등 세출절감 관련 대부분 지표의 운용성과가 동종 단체들의 평균수준을 상회하는 양호한 성과를 나타내고 있음
- 인건비 절감을 위해 지방상수도, 수자원 공사 민간위탁 및 관광관리공단 설립 등을 통한 정원 감축 등 꾸준한 노력을 하고 있음

○ 지방의회 경비 절감을 위해 군의회에서 의정비를 자발적으로 절감하려는 노력이 있었음

○ 지역경제 활성화를 위해 행사 축제의 개최가 필요하나, 행사, 축제의 효율적 조정을 통해 관련 경비의 절감을 추진하였음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성과 관련하여 예산집행률, 정책사업투자비비율은 동종단체들의 평균과 비교할 때 양호하지만 중기재정계획 반영비율, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사제외), 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사포함)은 동종단체들의 평균수준에 미달하는 미흡한 상황임
- 중장기 재정목표와 예산편성의 연계를 강화함으로써 재정운영의 계획성을 제고하는 노력이 요구됨

○ 재정계획성 제고를 위해 투융자 심사사업 예산편성비율을 높이려는 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	0.41%	지방세 및 경상세외수입 확보를 통해 동종단체들 가운데 최상위 25%에 속하는 자체세입증감률을 나타내고 있음
탄력세율 적용 노력도	0.9959	동종단체들 가운데 적극적으로 탄력세율제도를 활용하여 세입확충을 도모하고 있음
인건비 절감 노력도	0.1554	민간위탁 및 관광관리공단 설립 등을 통한 정원 감축 등 꾸준히 인건비 절감 노력을 하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	10.30%	동종단체들 가운데 미흡한 성과를 거두고 있어 지방채무 축소를 위한 노력이 필요함
장래세대부담비율	2.26%	동종단체들 가운데 미흡한 성과를 거두고 있어 지방채무 축소를 위한 노력이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	7.16%	재정운영의 계획성 제고를 위해 투융자심사 사업 예산편성 비율(자체심사 제외)를 높이려는 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 지방채무 축소를 위한 대책 수립

- 지방채무 규모를 축소하려는 노력과 함께 불필요한 지방채의 신규 발행을 억제하려는 적극적인 노력을 통해 재정건전성을 제고해야 할 것임
- 일시적인 지방채 관리방식을 지양하고 지역의 재정여건의 중장기적 전망을 바탕으로 한 종합적이 체계적인 지방채무관리시스템을 구축하여 시행할 필요가 있음

○ 재정운영의 계획성 제고를 위한 노력

- 중기재정계획 반영비율이 동종 자치단체 비해 낮은 편으로 중장기 재정 목표와 예산편성의 연계를 강화하려는 노력이 필요함
- 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 제외)의 제고를 위하여 투융자 사업에 대해 엄격한 심사를 통해 불필요한 투융자사업의 배제시키는 등 적극적으로 노력할 필요가 있음

충북 증평군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
33,533	81.83	131,550	118,134	13,416	-	22.9	0.268

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	11.16%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	64.94%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	9.84%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	1.09%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.81%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	11.29%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	4.70%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0077	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.2540	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9892	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1043	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9959	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0310	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2583	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1714	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.3203	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.0184	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	94.58%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	83.33%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	53.85%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	111.13%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	111.53%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성 관련 지표 가운데 통합재정수지비율은 동종단체 중 가장 우수한 성과를 보이고 있으며 자체세입비율과 자체세입증감률도 동종단체 중 최상위 25%에 속하는 양호한 성과를 거두고 있지만, 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율은 동종단체 평균에 미달하며 지방채무상환비비율은 동종단체 중 최하위 25%에 속하는 미흡한 성과를 나타내고 있음

○ 세입확충 관련 지표의 경우 지방세징수율 제고, 탄력세율 적용은 동종단체들에 비해 우수한 성과를 거두고 있고 지방세체납액 축소는 동종단체들의 평균을 상회하지만, 경상세외수입 확충, 세외수입 체납액 축소 노력도는 동종 단체의 평균에 미달하는 성과를 보이고 있음

○ 세출절감 관련 지표 중 지방의회경비 절감, 민간이전경비 절감은 동종단체 중 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있으며, 인건비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비절감도 동종단체들의 평균수준을 상회하는 양호한 성과를 보이고 있음

○ 재정계획성과 관련하여 예산집행률, 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체들의 평균과 비교할 때 양호하지만 중기재정계획 반영비율은 동종단체들의 평균수준에 미달하며 정책사업투자비비율은 동종단체 중 최상위 25%에 속하는 미흡한 성과를 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 재정건전성 관련 지표 가운데 통합재정수지비율은 동종단체 중 가장 우수한 성과를 보이고 있으나, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 지방채무상환비비율 등 지방채무 관련 지표들은 미흡한 성과를 나타내고 있음

- 통합재정수지비율은 자주재원확충, 불요불급한 지출 축소, 융자금 감소 등 건전한 재정운영의 결과로 우수한 성과를 보였으며, 자체세입비율과 자체세입증감률은 지속적 인구증가로 인한 재원확충에 따라 양호한 성과를 보였음
- 2009년 공자기금 지방채(60억원)의 발행과 관련 이자 지불로 인해 지방채무잔액지수, 장래세대 부담비율도 상대적으로 미흡한 성과를 보였으며, 지방채무상환비 비율도 높은 편임

○ 공자기금 지방채(60억)의 원금 상환시기가 도래하는 2015년 이후 지방채무상환비 비율이 높아질 것으로 예상되나, 향후 지방채 발행 계획이 없으므로 지방채무잔액지수나 장래세대 부담비율은 개선될 것으로 예상됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 관련 지표의 경우 지방세징수율 제고, 탄력세율 적용은 우수한 성과를 거두고 있지만, 경상세외수입 확충, 세외수입 체납액 축소는 동종 단체의 평균에 미달하는 성과를 보이고 있음
- 지방세 징수율 제고를 위해 인터네 지로 등 납부방식을 개선하고 홍보활동을 강화하고 있음
- 장기불황으로 담세력이 약화된 점을 감안하더라도 경상세외수입 확충과 세외수입 체납액 축소를 위해 노력할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 관련 지표 중 지방의회경비 절감, 민간이전경비 절감은 동종단체 중 최상위 25%에 속하는 우수한 성과를 거두고 있으며, 인건비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비절감도 양호한 성과를 보이는 등 세출절감을 위해 많은 노력을 하고 있음
○ 지방의회의 국외여비, 의정운영 공통경비, 기관운영 업무추진비 등 지방의회 경비 절감을 시행하였으며, 성과평가 및 일몰제 적용 등을 통해 민간이전경비를 절감하였음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성과 관련하여 예산집행률, 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체들의 평균과 비교할 때 양호하지만 중기재정계획 반영비율은 동종단체들의 평균수준에 미달하며 정책사업투자비비율은 상대적으로 미흡한 성과를 보이고 있음
- 중장기 재정목표와 예산편성의 연계를 강화함으로써 중장기 재정운영의 계획성을 제고하려는 노력이 필요함
- 정책사업투자비비율이 낮은 편으로 정책사업에 예산투입을 늘림으로써 지역의 자본형성을 강화하여 지역기반이 충실하게 구축될 수 있도록 보다 깊은 관심을 기울여야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지 비율	11.16%	불요불급한 지출 축소, 융자금 감소 등 건전한 재정운영의 결과로 통함 재정수지가 크게 개선되었음
지방세징수율 제고 노력도	1.0077	지방세 징수율 제고를 위해 인터네 지로 등 납부방식을 개선하고 관련 홍보활동을 강화하고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.2583	지방의회의 국외여비, 의정운영 공통경비, 기관운영 업무추진비 등 지방의회 경비 절감을 시행하였음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비 비율	1.09%	2009년 공자기금 지방채(60억원) 관련 이자 지불로 인해 지방채무상환비 비율이 높아 졌음
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1043	장기불황으로 담세력이 약화된 점을 감안하더라도 세외수입 체납액 징수 활동을 강화할 필요가 있음
정책사업투자비비율	53.85%	상대적으로 시설비, 자산취득비 등 자본형성을 위한 투자지출 규모가 적은 편임

6. 개선사항

○ 세외수입체납액 사례별 발생 원인을 분석하고, 그 결과를 토대로 하여 지역실정을 반영한 현실적인 개선대책을 마련해야 함

- 세외수입체납액 징수특별반을 편성하는 한편 개인별 목표제를 설정하여 운영하는 등 적극적인 대책을 모색해야 할 것임
- 세외수입체납자의 납부 편의를 돕는 다양한 편의시책을 강구해야 할 것임

○ 정책사업비에서 차지하는 시설비, 자산취득비 등 투자지출 비율이 동종단체에 비해 상대적으로 낮은 편으로 투자지출 확대를 위한 노력이 필요함

○ 지방채무 규모를 축소하려는 적극적인 노력을 통해 재정건전성을 제고해야 할 것임

- 일시적인 지방채 관리방식을 지양하고 지역의 재정여건의 중장기적 전망을 바탕으로 한 종합적이 체계적인 지방채무관리시스템을 구축하여 시행할 필요가 있음

XI. 충 청 남 도

충청남도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
2,075,514	8,628.83	4,217,013	3,638,030	578,984	74,444.3	24.0	0.560

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.25%	-3.03%	-1.65%	-1.13%	-0.74%	0.33%
		2. 경상수지비율	67.22%	62.30%	68.67%	70.82%	74.77%	75.38%
		3. 지방채무잔액지수	49.70%	33.77%	36.25%	42.49%	48.20%	51.55%
		4. 지방채무상환비비율	8.03%	4.89%	6.63%	7.34%	8.03%	9.06%
		5. 장래세대부담비율	8.75%	4.47%	5.74%	8.13%	9.29%	15.54%
		6. 자체세입비율	24.10%	11.26%	18.75%	23.74%	24.10%	51.56%
		6-1. 자체세입증감률	34.65%	12.69%	33.79%	35.49%	43.32%	54.86%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0128	0.9955	0.9958	1.0035	1.0080	1.0149
		8. 지방세체납액 축소	-0.1791	-0.4638	-0.2587	-0.2154	-0.1335	-0.1038
		9. 경상세외수입확충	1.0687	0.9973	1.0444	1.0970	1.1104	1.2459
		10. 세외수입체납액 축소	-0.8342	-0.8342	-0.2052	-0.1040	0.1393	0.3502
		11. 탄력세율 적용	1.0000	1.0000	1.0000	1.0003	1.0001	1.0025
	세출	12. 인건비절감	0.0705	0.0151	0.0179	0.0328	0.0675	0.0705
		13. 지방의회경비 절감	0.0964	-0.0568	0.0377	0.0682	0.0964	0.2105
		14. 업무추진비 절감	0.1504	0.0262	0.0948	0.1564	0.2010	0.2300
		15. 행사축제경비 절감	-0.1418	-0.5914	-0.1418	-0.0179	0.1682	0.3176
		16. 민간이전경비 절감	-0.1064	-0.2485	-0.1499	-0.0530	0.0049	0.1965
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	97.48%	95.21%	98.29%	99.35%	100.16%	103.21%
		18. 예산집행률	95.98%	87.68%	95.11%	94.90%	96.17%	96.82%
		19. 정책사업투자비비율	44.66%	32.38%	44.66%	48.67%	58.47%	60.23%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	100.17%	0.00%	58.07%	75.75%	100.19%	128.96%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	76.73%	22.67%	74.13%	78.00%	100.00%	107.21%

3. 총평

○ 충남도는 지역개발과 도청 이전에 따른 세출수요가 증가하여 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율이 높으나, 경상수지비율이 양호하며, 통합재정수지비율이 2009년에 비해 개선되고 자체세입증감률이 증가하고 자체세입비율이 높아지고 있음

○ 세입분야에서 지방세징수율이 개선된 반면 세외수입체납액 축소와 탄력세율 적용 노력도면에서 저조한 실적을 보이고 있음

○ 세출측면에서는 행사축제경비 절감 노력도를 제외한 대부분의 지표가 좋은 성과를 보이고 있음

○ 재정계획성 분야는 평균적인 수치를 보이고 있으나 중기재정계획 반영비율과 정책사업투자비비율에서 다소 미진한 성과를 보임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정상태지표를 나타내는 건전성분야는 전반적으로 동종단체 평균과 유사하나 세계적인 경제위기의 영향으로 경기회복을 위한 재정투자 확대와 도청이전에 따른 세출수요가 증가되어 늘어난 채무상환 부담으로 인해 재정건전성 강화 대책이 요구됨

○ 통합재정수지비율이 -1.25%로 동종평균보다 다소 낮으나 경상수지비율은 2009년에 비해 개선되어 동종단체 평균보다 양호한 상태임

○ 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율은 도청이전 추진사업으로 인한 지방채 200억원 발행과 정부의 주택거래활성화 방안에 대한 후속조치로 취득세 인하에 따른 세입부족을 보전하기 위해 공자기금 차입 운용의 결과로 나타난 것임. 이는 중앙정부의 지역경제 활성화 지침을 충실히 준수한 결과로 부정적으로 평가할 내용이 아님

○ 지역개발채권은 자동차 등록, 각종 인·허가 및 지자체 계약(공사, 물품, 용역)등 경기상황에 따라 매년 1,600억원이상 발행하고 있어 장기적인 채무관리계획이 필요한 상황임

○ 자체세입비율은 동종단체와 비교하여 상대적으로 높은 편이며, 2009년에 비해 개선되었음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도 지표 양호로 이는 지방세징수율, 체납액 징수는 체납액 목표관리제 및 책임분담제 등 책임 징수체제 강화로 과년도 체납액의 30%이상 징수, 1인 5체납자 전담 운영, 강력한 체납처분 및 다양한 행정제재를 통하여 자진 납세 분위기 조성하였음

○ 최근 경기침체가 지속되면서 세외수입 체납액이 증가하고 있는 실정으로, 체납액 축소 노력도 지표는 미흡한 실정임. 세외수입 체납액 정리를 위한 대책과 노력이 요망됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 행사축제경비 절감 부분에서 평가 결과가 미진하나 연 1회 도비지원 축제선정 및 지역축제 통·폐합 대상축제 심의를 위한 충청남도축제육성위원회 운영으로 대표축제 선정하고 세계적 축제행사인 2010세계대백제전의 경우 기획재정부가 인정한 국제행사로 역사·문화 브랜드의 개발 등 행사의 개최 필요성을 인정한 대규모 국제행사로 국민적 공감대 형성의 축제임을 과시하였음

○ 2010년부터 문화관광축제에 대한 지원기간 한도를 설정(일몰제)함에 따라, 일부 국비 지원이 중단 또는 축소되어 도내 지역축제의 지속적이고 효율적 운영을 위한 대책 마련이 필요한 실정임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율과 정책사업투자비비율이 동종 자치단체 평균보다 낮은 상황임

○ 지방예산의 계획적·효율적 운영과 투자사업에 대한 무분별한 중복투자를 방지하기 위한 투자심사를 연 3회 심사하여 신규투자사업 및 축제·행사성 사업의 계획대비 적절한 예산 운영의 효과를 보고 있음

○ 예산편성에 대한 주민의견 수렴·집약 등 자체사업비 총액배분제 시행으로 실·국별 예산편성에 대한 주요사업 우선순위 협의·토론, 분야별 정책자문회의, 주민 설문조사 실시, 홈페이지 운영, 정보공유, 외부전문가 자문 등 계획성 있는 예산편성 기반을 마련, 중기재정계획의 중요성을 적극 시행하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	67.22%	교부세 수익이 증가하였으나 인건비, 운영비등 경상비용을 최소화하여 재정건전성 향상에 지속적 노력
자체세입비율	24.10%	지방세징수율 목표관리제 및 책임분담제 등 책임 징수체제 강화로 우수한 성과를 거둠
지방세징수율 제고 노력도	1.0128	지난년도 실제수납액이 낮았으나 금년도 1인 5체납자 전담팀 운영으로 지방세 징수 실적이 우수한 실정임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	49.70%	지역개발채권 매년 1,600억 이상 발행, '09년도 경기부양을 위한 지방채 2,350억원 발행으로 동종평균보다 미흡
지방채무상환비비율	8.03%	차입금의 채무상환으로 지표값이 낮아졌으나(8.25->8.03), 지역개발채권 발행액 매년 증가로 채무 증가 불리 작용
세외수입체납액 축소 노력도	-0.8342	경기침체로 인한 수입의 감소로 동종단체 최하위로 나타남

6. 개선사항

○ 장기적인 채무관리계획의 수립, 사업평가를 통한 비효율적인 사업의 통합 및 축소 유도

○ 강도 높은 지방세 및 세외수입 체납액 징수활동 전개

○ 지방세 체납 1인 5체납자 전담제 운영

- 「지방세 체납정보제공 약정서」 전국은행연합회와 체결
- 체납처분 면탈 목적의 재산은닉·탈루, 거짓 계약시 징역 등 처벌법령 준수

○ 보조금 반납, 도유재산 매각, 과징금 및 이행강제금 세외수입 체납액 징수

- 체납자별 임금 및 부동산 채권 확보 등 효과적인 시책 개발로 실효성 제고
- 징수불가 체납액 결손처분으로 체납액 관리 효율성 제고

○ 우수한 실적을 보이고 있는 세출측면에서의 재정운용 기조 지속

충남 천안시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
557,673	636.22	949,089	755,565	193,523	-	54.5	0.742

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.14%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	65.19%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	33.39%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	3.77%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	5.23%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	38.80%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-0.84%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9940	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.4608	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.1188	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2326	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9950	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0060	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0795	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.2568	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.1411	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.1252	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	96.97%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	81.62%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	47.18%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	86.07%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	100.22%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성 측면에서 통합재정수지비율은 2009년 -12.96%에서 1.14%로 개선되었으나 자체세입비율을 제외한 나머지 지표 모두 동종단체보다 부진한 실적을 보이고 있음

○ 지방세체납액 축소 노력 및 세외수입체납액 축소 부문이 부진하게 나타나므로 체납징수를 위한 보다 체계적인 노력이 필요한 것으로 판단됨. 경상세외수입 확충 노력도에서는 2009년과 동일하게 좋은 실적을 보임

○ 재정효율성 분야의 세출분야에서는 대체로 양호한데 특히 업무추진비 절감 노력도 지표에서 좋은 성과를 보임

○ 재정계획성 분야는 대체로 동종단체와 유사한 실적을 보이고 있는데 투융자심사사업 예산편성비율이 높으며, 자체심사를 포함할 경우 양호한 실적을 보임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 인구 58만 대도시 진입에 따른 행정수요 증가로 인건비, 운영비 등이 차지하는 비율이 커 경상수지비율은 65.19%로 동종평균 60.71%보다 높음

○ 지방채무잔액은 연도말 지방채무 잔액은 3,133억원으로 전년도 3,179억원보다 46억원이 감소하였으나 동종단체에 비해 미진한 실정으로 시에서는 재정 운영의 건전성 유지에 지속적으로 노력하고 있음. 지방채가 대부분 재고자산(토지)과 연계되어 있어 외부 경제활성화에 영향을 많이 받음

○ 장래세대부담비율도 동종단체에 비해 높게 나타나고 있어 미래채무부담이 더 이상 높아지지 않도록 채무종합관리계획을 수립하여 대처하는 것이 필요할 것으로 판단됨

○ 자체세입비율은 동종단체보다 높은 비율을 나타내고 있어 장래 재정건전성에 유리한 영향을 미칠 것으로 추정됨. 그러나 자체세입증감률이 2009년 9.47%에서 -0.84%로 감소하여 자체세입 기반 확충 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 및 세외수입 확충을 위한 자구 노력은 전년보다 우수하나, 지방세 체납액은 311억원으로 전년도 265억원 보다 46억원 증가하였고, 세외수입 체납액 또한 254억으로 전년도 234억보다 20억원이 증가되어, 지방체납액 축소 및 지방세 징수율 제고 노력이 필요함. 세외수입체납액 축소도 동종단체에 비해 미진한 상황임

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균에 비해 좋은 성과를 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감에서는 효율적인 조직 및 인력관리를 실시하여 동종단체 평균보다는 다소 높으나 지속적인 노력이 필요함

○ 업무추진비 절감은 동종단체보다 양호하나 지방의회경비와 민간이전경비 절감노력은 동종단체 평균에 조금 미달하므로, 계속적인 경비 절감에 노력하는 것이 필요함. 지속적으로 증가하는 민간이전경비의 효율적 관리 및 자생력있는 민간단체 육성을 위한 자구 노력으로 민간이전경비 절감 지표값은 동종평균 -0.0492보다 높은 0.1252임. 유사·중복 행사의 통폐합 및 일몰제 적용 등 행사축제경비의 비중을 낮추는 노력이 필요할 것으로 판단됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율, 실질적으로 집행된 예산의 비율을 나타내는 예산집행율 및 자본 형성을 위한 투자지출의 비율을 나타내는 정책사업투자비 비율은 동종평균과 유사하나,

○ 재정 운영의 거시적 계획성을 측정하는 중기재정계획반영비율은 96.97%로 전년도 87.79%보다 월등하게 높고, 투융자심사사업 예산편성비율 또한 86.07%로 전년도 40.92% 동종평균 64.17% 보다 높아 앞으로도 계획적 재정운영 기조를 유지하는 노력이 필요하다고 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	38.80%	신규 아파트의 증가로 지방세원이 증가하여 동종단체대비 우수한 성과를 보이고 있음
경상세외수입 확충 노력도	1.1188	재산임대수입 등의 증가로 인하여 동종단체대비 양호한 실적을 보임
투융자심사사업 예산편성비율	100.22%	재정계획에 기반한 계획적 재정운영이 이루어져 우수한 지표값을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	65.19%	인구 58만의 대도시 진입에 따른 행정수요 증가로 인건비, 운영비 등 경상비용 증가
지방채무잔액지수	33.39%	대도시 도약에 따른 택지조성과 기업의 생산기반시설 확충을 위한 산업단지 조성사업에 따른 지방채 발행 증가
지방채무상환비비율	3.77%	지방채의 증가에 따라 상환비가 늘어나 저조한 성과를 나타냄

6. 개선사항

○ 대도시 도약에 따른 택지조성과 기업의 생산기반시설 확충을 위한 산업단지 조성사업에 따른 지방채 발행 증가. 경기변동에 따른 토지분양의 저조로 인한 지방채 상환문제를 해결하기 위한 현실적인 계획 수립, 투자사업의 심사 강화 필요

○ 천안시는 자체세입의 비중이 높고 지방세와 경상세외수입 확충이 양호하나, 지방세는 2009년 체납누계액은 265.14억원으로 2008년 211.37억원에 비해 53.77억원이 증가하였으므로, 신용카드 수납, 납기내 징수 독려 등 체납징수에 노력이 더욱 필요할 것임

○ 유사축제 통합 및 낭비성 행사에 대한 일제정비 등으로 행사축제경비 축소가 요구됨

충남 공주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
124,930	940.39	487,062	437,895	49,167	-	19.1	0.241

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.64%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	73.77%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	9.65%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.24%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	2.09%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	10.48%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-1.68%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9874	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2554	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0268	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1110	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9927	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0218	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0692	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.2358	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.2997	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.2220	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	103.33%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	80.82%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	58.49%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	98.88%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	97.44%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성 부분에서 통합재정수지비율은 2009년 -10.96%에서 -0.64%로 개선되고 있으나 경상수지비율은 동종단체에 비해 미진하며 2009년에 비해 높아진 상태이며, 자체세입비율도 적은 실정임. 다만 지방채무상환비비율이 양호한 실적을 보임

○ 세입확충에서는 전체적으로 미진한 실적을 보임. 특히 지방세징수율 제고, 세외수입체납액 축소, 탄력세율 적용 노력도 분야에서 실적이 저조함

○ 세출절감 노력 부문은 전체적으로 평균적인 실적을 보이고 있는데 업무추진비 절감 부분에서 좋은 성과를 보이고 있음

○ 재정계획성 분야에서는 전반적으로 체계적인 사업 및 재정운영을 하는 것으로 나타남. 중기재정계획반영비율과 정책사업 투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율은 양호한 수준을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율은 동종지자체에 비하여 높은 수치를 나타내고 있는데 이는 세계대백제전등 대규모 행사에 따른 운영비의 증가와 경기침체로 인한 의존재원의 감소로 향후 인건비, 운영비의 절감 및 재원확보를 통해 개선해야 함

○ 지방채무상환비비율은 동종 지자체에 비해 우수한 수치를 나타내고 있으며 향후 수년간 지방채 발행계획이 없고, 2008년~2009년 사이에 발행한 채무 및 공자기금도 2014년부터 상환 계획이며 조기 상환을 검토 중임

○ 자체세입비율이 동종단체에 비해 낮아 재정안정성과 세입기반 확충을 위해 장기적이고 지속적인 자구책 마련이 시급함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 노력도가 전년도에 비해 낮은 수치로 나오나 전년도 실적이 월등하여 상대적으로 낮은 수치로 반영되었으며, 지방세체납액 축소 노력도 등은 동종 시에 비하여 양호한 지표값을 보이고 있음

○ 의료사업수익의 악화로 경상세외 수입이 줄어들어 타 시군에 비하여 다소 낮은 지표값을 보이며 세외수입체납액 부분 지표 또한 저조한 값을 나타내고 있어 적극적인 노력이 필요함

○ 농업기반 도시로 노령인구 분포가 높고 소득이 한정되어 있어 탄력세율을 적용하기에는 무리가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 업무추진비 등의 운영비를 10% 절감 목표로 운영하여 업무추진비 절감 노력도 항목의 지표는 타 시도 보다 우수한 실적으로 나타났으나 지방의회경비 지표는 다소 미흡한 수준으로 평가되었으며 전체적으로는 평균 이상의 예산운영으로 분석됨

○ 행사축제경비는 2010세계대백제전 행사(35억규모)가 문광부인정 행사에서 제외되었으며, 충청남도민체전, 전국농업경영인대회, 전국민속예술축제 등 대규모 행사가 개최되었으나 동종 자치단체 평균에 근접한 수치를 보임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 103.33%으로 동종지자체에 비해 양호하며 예산편성과 유기적 관계가 이루어지도록 노력하여 내실 있는 제도 운영에 힘쓰고 있음

○ 문화관광지, 추모공원등 대규모 사업의 추진지연으로 인해 이월사업비의 증가하였으나 예산집행률이 동종 자치단체에 근접한 비율을 보임

○ 관광지개발 등 SOC분야에 대한 지속적인 투자로 타 자치단체에 비하여 정책사업투자비비율이 높으며 적극적인 국비확보를 통한 예산반영으로 투융자사업 예산편성 비율이 높은 등 계획적인 재정운영을 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	0.24%	향후 수년간 지방채 발행계획 없음으로 점차 재정 건전성이 개선될 것으로 기대됨
업무추진비 절감 노력도	0.2358	기관운영업무추진비, 시책업무추진비의 자체적인 10% 절감 운영으로 양호한 실적을 나타냄
중기재정계획반영비율	103.33%	중기재정계획과 예산편성의 유기적 관계가 이루어지도록 계획적인 재정운영에 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	73.77%	시 특성상 인구수대비 인건비 책정이 높으며 대규모 행사로 인하여 부서별 자체 운영으로 경상경비의 증가
자체세입비율	10.48%	농촌복합형 도시로 교부세, 보조금 등의 의존재원이 차지하는 비중이 높으며, 경기침체, 조기집행 등으로 인한 이자감소로 자주재원 확보에 어려움
지방세징수율 제고 노력도	0.9874	국내경기의 침체로 인하여 지속적인 세금징수 팀 운영에도 불구하고 수치가 전년도에 비하여 감소함

6. 개선사항

○ 경상수지비율이 2009년에 비해 급격히 높아지고 있어 이에 대한 체계적인 대책이 요구됨

○ 자체세입비율이 동종단체 평균보다 크게 낮은 수준으로 정기적인 세수추계의 분석·관리. 세수확충을 위한 주요 세입원 발굴, 과세자료 정비 등을 통해 지방세수의 안정성 확보를 위한 노력이 필요함

○ 도시농촌형 도시로 노령인구가 많고 시민소득이 많지 않아, 탄력세율을 적용하기가 쉽지 않으나 자체세입비율을 높이고 시민들의 예산운영에 대한 관심을 높이기 위해서는 장기적으로 탄력세율을 적용하는 문제를 검토하여야 할 것임

○ 재정계획성에서 우수한 실적을 지속하기 위한 계획성 있는 재정운영을 제도화해야 할 할 것임

충남 보령시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
107,346	569.01	452,419	382,778	69,641	-	22.6	0.238

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	4.34%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	61.55%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	36.35%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.34%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	8.53%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	9.76%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-3.24%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0006	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2167	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0283	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0398	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9972	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0239	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.3876	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.2235	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.4042	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.1981	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	90.79%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	75.09%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	58.46%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	99.58%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 보령시의 인구는 107,346명으로, 1914년 보령, 남포, 오천군이 보령군으로 통합되었고 1986년 보령군이 보령군과 대천시로 분리, 다시 1995년 대천시와 보령군이 보령시로 통합된 행정구역 개편이 상대적으로 많고 관광자원이 풍부한 자치단체임

○ 보령시의 재정건전성중 가장 우선적으로 추진해야 할 관리대상은 지방채무로서, 대천해수욕장 3지구 개발사업, 농공지구 특별회계 등 공영사업성 특별회계의 채무액이 많은 편임

○ 따라서 농공단지조성 사업 완료에 따른 조기매각 추진과 함께 감채기금 조성 및 신규 사업 추진억제 등을 통한 긴축재정 운영으로 지방채를 조기상환하고 당분간 신규 지방채 발행을 최대한 억제할 필요가 있음

○ 이외에도 자체세입의 비중 및 증감률이 낮게 형성되어 있다는 점을 고려하여 재정운영의 계획성 및 효율성에도 중점 노력하는 것이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 보령시의 재정 건전성은 매우 열악한 수준임

○ 특히 채무부문에서 많은 노력이 필요한 상황임. 현 채무중 대천해수욕장 3지구 개발사업의 지방채는 일반재원으로 채무를 상환해야하는 악성채무가 아니고, 지구분양 대금으로 상환이 가능한 공기업 특별회계 채무이나 채무잔액이 매우 많다는 점을 고려하여 신규 채무발행을 최대한 억제할 필요가 있음

○ 자체세입 비율 및 증감률 역시 양호한 수준이 아니므로 정확한 과세자료 정비를 통한 세수누락 방지 및 비과세·감면 등 사후관리를 통한 세수확충이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수율 제고, 지방세 및 세외수입 체납액 축소 노력도 등 자체수입 부과 및 현년도 징수율 관리는 동종단체 평균에 비해 우수하지만 보령시의 재정안정성이 매우 열악하다는 점을 고려하여 이를 제고할 필요가 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 다소 미흡한 것으로 나타나고 있으므로 재산임대수입 및 사업수입을 증대시키는 등 경상세외수입 확충을 위한 개선 노력이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 보령시의 세출절감 노력은 매우 효율적으로 추진되고 있음

○ 이러한 현상은 지속적인 경상경비 10% 예산 절감의 결과로 판단됨

○ 행사축제경비 및 민간이전경비 절감은 보다 많은 노력이 필요한 바, 행사축제경비 절감은 유사 및 중복되는 행사의 통폐합 및 소모성경비 절감노력이 필요하며, 민간이전경비는 총액한도액 내에서 효율적 관리하는 것이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 지속적인 인건비, 경상경비 절감을 통한 정책사업 투자율 제고노력으로 정책사업 투자비 비율은 우수하지만 공기업 및 기타 특별회계 교부금 추진사업 집행 지연으로 예산집행률이 낮은 편임

○ 투융자심사사업 예산편성비율 중 자체심사포함 지표값이 100% 근접하여 재정을 계획적으로 운영하고 있는 것으로 판단되며, 자체심사제외 지표값이 0%인 이유는 중앙 및 도 의뢰 대상사업이 없기 때문임

○ 중기재정계획 반영비율은 작년대비 지표값이 개선되었으나 천재지변 및 자연재해 복구사업비 증가로 인해 중기재정계획 미반영분이 있어 향후 계획적인 재정운영 노력이 필요한 수준임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	0.0239	총액인건비 기준액 범위 내에서 인건비를 관리하여 양호한 절감 실적을 유지하였음
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0398	경기침체 등 어려운 경제여건 하에서 과태료, 임대료 등 세외수입 징수율 강화를 위한 부서간 업무공조로 체납액을 축소한 결과임
지방의회경비 절감 노력도	0.3876	국외여비 등 기준액 범위 내에서 필수경비만 사용토록 한 결과 효율적인 절감 효과가 나타났음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	36.35%	대천해수욕장 3지구 개발사업, 농공지구 특별회계 등 공영사업성 특별회계 채무액이 많은 편임
민간이전경비 절감 노력도	-0.1981	사회단체보조금 10% 절감추진으로 작년에 비해 감소하였으나 민간경상 및 민간행사보조 금액이 전년대비 증가한 영향에 기인하고 있음
예산집행률	75.09%	대천해수욕장 3지구 분양, 보령댐 등 교부금 추진사업의 집행 지연으로 이월사업이 발생하였으며, 공기업 및 기타 특별회계 집행률 역시 저조한 것에 기인하고 있음

6. 개선사항

○ 보령시의 지방채가 많다는 점에 주의를 기울일 필요가 있는 바, 이를 위해 농공단지 조성 부지 및 대천해수욕장 관광지 조성부지의 조기매각 추진, 지방채발행을 통한 각종사업 추진 제한(지방채 미발행), 채무 상환 완료시까지 채무비율에 의한 감채기금 조성 등을 추진할 필요가 있음

○ 보령시의 자체세입이 상대적으로 열악하므로 불필요한 용역비 지출을 억제할 수 있는 방안을 마련(용역심의위원회 구성)하고 예산집행의 계획성 제고를 위해 사업의 조기 착수를 위해 노력할 필요가 있음. 이를 위해 10월까지 사업 완료, 동절기 공사 및 이월사업 발생 최대한 억제하는 것이 필요함

충남 아산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
265,191	542.19	662,904	547,543	115,361	-	52.3	0.751

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.88%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	59.30%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	13.94%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.72%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	3.29%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	33.50%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	11.36%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0019	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.4026	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0308	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	0.0159	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9965	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0004	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0607	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1569	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.0312	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.2606	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	89.01%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	81.43%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	57.17%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	45.57%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	57.08%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 아산시의 재정상태는 대체로 양호함. 최근 아산시의 지역경제 활성화의 영향으로 세입증대 여건이 마련되어 있으며 재정상태가 매우 건전하게 나타나고 있으나 2009년에 비해 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율이 높아짐

○ 자체세입비율은 동종단체에 비해 양호하며, 자체세입증가율도 호전되어(2009년 -0.91%에서 11.36%) 재정건전성에 긍정적인 영향을 미칠 것임

○ 지방세징수율 제고와 세외수입체납액 축소, 탄력세율 적용 노력도에서 동종단체에 비해 양호하나 지방세체납액 축소에서 다소 부진한 실적을 보임

○ 세출절감 부문의 경우 평균적인 실적을 보이고 있으나 민간이전경비 절감에서 우수한 실적을 보이고 있음

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획 반영비율(2009년 100.86%에서 2010년 89.01%)과 투융자심사사업 예산편성비율이 낮으나 정책사업투자비비율은 높은 편임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방재정의 건전성을 대표적으로 측정하는 지방채무잔액지수(13.94%)가 동종평균(15.06%)보다 양호하나 2010년에 비해 증가하고 있으며 지방채무상환비비율(0.72%)도 동종단체 평균(1.47%)보다 양호하여 건전한 재정운영을 하고 있음. 최근 몇 년을 제외하고는 지방채 발행을 거의 하지 않아 양호한 상태임

○ 자체세입비율(33.50%)도 동종평균(22.89%)보다 상당히 양호하며 자체세입증감률도 증가하여 재정상태가 상당히 안정적임. 이는 배방, 탕정을 중심으로 신규아파트 증가에 힘입은 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수율, 세외수입 체납액 축소 노력도 부분에서 모두 작년대비 상당히 향상됐고 동종평균보다 양호하여 안정적인 세입을 확보하였음

○ 지방세체납액 축소 노력도에서 동종평균보다 미진한 실적을 보임

○ 탄력세율 적용 노력도도 동종단체보다 양호함

(2) 세출절감 노력지표

○ 아산신도시 등의 급격한 인구증가로 인한 조직 확대로 인건비 등 기본경비 등이 소폭 상승하였으나 동종평균과 비슷한 수준임. 2009년에 비해 향상됨

○ 행사축제경비절감 노력도가 동종평균보다 양호하며, 특히 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균을 상회하여 양호한 실적을 보이고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율(89.01%) 및 예산집행률(81.43%)은 동종평균보다 부진하여 보다 계획성 있는 재정운영 노력이 필요함

○ 투융자심사사업 예산편성비율도 동종평균보다 저조하나 투융자 계획상의 보조금이 교부되지 않아 예산편성을 못하고 시행이 늦어지는 등의 애로사항이 있음

○ 정책사업투자비비율(57.17%)은 동종평균(51.33%)보다 높아 실질적인 투자지출 사업비의 비중이 높아 올바른 재정운영을 하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	0.72%	최근 몇 년간 지방채무상환이 적정하게 이루어지고 있어 양호한 실적을 보이고 있음
자체세입비율	33.50%	아산신도시 개발에 따른 아파트 신축과 탕정산업단지에 기업유치 등으로 주민세의 급격한 증가에 기인하여 자체세입의 증대 비율이 급격히 증가하였음
지방세징수율 제고 노력도	1.0019	2009년에 비해 향상된 실적을 나타내고 있으므로 징수실적 향상을 위한 지속적인 관심과 노력이 필요함

□ 미흡재정지표

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.4026	지방세체납액에 축소에 적극 노력하고 있으나 동종자치단체 평균에 미달하므로 지속적인 개선이 요구됨
중기재정계획반영비율	89.01%	'09년 100.86%에서 '10년 89.01%로 낮아져 재정계획 사업의 예산반영 실적이 부진하므로 개선 필요
투융자심사사업 예산편성비율	45.57%	투융자 건수의 예산편성비율은 100%이나 사업비 부분에서 국도비 보조금이 당년도에 교부되지 않아 예산편성의 어려움이 있음

6. 개선사항

○ 아산시는 지역경제력의 활성화로 인한 재정증대 현상이 매우 뚜렷하게 나타나고 있는 지역임. 현재의 재정 건전성은 매우 양호하며 자체세입 증가율도 높아 지속적인 재정건전성을 보일 것임. 그러나 지방세 체납액 축소를 위한 대책이 요구됨

○ 인구증가 및 도시개발의 수요증가로 인한 조직확대 및 관리 인력의 수요가 앞으로도 꾸준히 커질 것으로 예상되어 무분별한 채용자제, 총액인건비 준수 등의 시책이 요구됨

○ 중기재정계획 반영비율을 높이기 위한 사업의 효율적 배분계획이 요구됨

○ 투융자 계획상 보조금의 교부가 제때 이뤄지지 않아 예산편성비율이 낮으나 앞으로 확실한 국도비 확보 등을 전제로 투융자심사사업의 예산편성 비율을 지속적으로 높이겠음

충남 서산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
160,468	740.55	499,385	447,153	52,232	-	32.1	0.374

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.42%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	54.71%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	7.73%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.24%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	4.41%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	20.68%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	13.35%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0052	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.1209	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0597	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	0.0708	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9954	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0246	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1920	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.2796	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.2104	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.2193	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	100.43%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	84.54%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	53.08%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	92.50%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	92.50%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 서산시는 인구 160,468명, 재정자립도 32.1%의 비교적 재정상황이 우수한 자치단체임

○ 재정운영적 측면에서도 세입 및 세출관리가 효율적으로 이루어지고 있으며 계획적으로 관리하고 있음

○ 재정건전성 측면에서 일견 채무가 다소 많아 적정 채무관리가 필요한 것으로 보이지만 예천지구 도시개발사업 특별회계 등의 채무액 220억은 2011년 상환이 완료되었으며 간월도 관광지조성사업 특별회계 채무 120억은 채비지 매각으로 채무상환 완료가 예정되어 있는 등 채무관리 상태도 양호한 것으로 판단됨

○ 특히 자체세입증가율이 매우 크게 나타나고 있다는 점에서 향후 세입증대 가능성 역시 높은 지역이기 때문에 현재 수준의 채무상태를 유지할 경우 우려할 만한 상황은 아닌 것으로 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 서산시의 재정건전성은 안정적이긴 하나 통합재정수지상에서 재정적자가 발생하고 있다는 점에 주목하여 세수 증대노력과 함께 경상적 경비절감의 노력이 요구됨

○ 부채는 아직 우려할 만한 상태는 아니지만 적정한 수준의 부채관리는 필요한 수준임. 특히 장래세대부담비율을 줄이기 위해 향후 채무상환대책을 지속적으로 점검하고 그로인해 발생할지 모르는 재무적 위험 요소까지도 면밀히 판단하여 재정건전성 유지를 위해 노력할 필요가 있음

○ 자체세입비율은 대산 3사 등에서 징수하는 세입이 줄어드는 추세이지만 기업유치 활성화 노력이나 인구증가 등의 이유로 지속적인 상승 중에 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 및 세외수입의 징수율제고와 체납액축소를 위해 다양한 시책추진 및 납세홍보 등의 노력이 효율적으로 추진되고 있음

○ 고액체납자 책임징수제 추진, 체납액 징수 대책 보고회 개최 등 다양하고, 강력한 체납액 징수활동을 통한 체납액 축소 노력이 효과를 나타내고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감분야에서는 전 부분 매우 양호하며 그중 특히 민간이전경비절감 분야에서는 복지분야에서의 민간이전경비수요와 대상이 확대되었음에도 불구하고 기존에 관행적으로 추진해 오던 민간분야 사업들의 성과평가를 통해 일몰제 적용 등과 같이 선심성 예산낭비가 발생되지 않도록 면밀히 검토하여 예산편성을 추진한 결과 매우 우수한 성과를 거두었음

○ 뿐만 아니라 지방의회경비와 업무추진비에서는 국외여비 삭감 및 경상경비 10% 예산절감을 하였으며, 지역 내 축제·행사의 효과분석을 통해 축제·행사의 통폐합이나 규모 축소를 통해 절감한 예산을 지역경제 활성화 사업에 재투자하여 타 자치단체의 수범사례가 될 만함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 역시 우수한 실적을 보이고 있음. 특히 투융자심사사업의 예산편성비율은 상당히 우수한 편이며 이는 국비 확보의 조건부 승인 건을 제외하고는 계획에 의거하여 100% 반영한 결과임

○ 중기재정계획반영비율은 지표 수치상으로는 매우 우수하나 곤파스 피해, 구제역 등의 천재지변으로 인한 지출내역을 감안할 때 중기재정계획을 토대로 한 중장기 목표설정과 재원배분의 방향성이 예산에 반영되었다고 보기에는 어려움

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	0.2104	시 주관 축제 및 민간 추진 행사·축제성 경비 중 효과가 적은 사업을 골라 통폐합 또는 규모 축소를 추진한 결과로 판단됨
인건비 절감 노력도	0.0246	불필요한 인력운영을 제한하고 총액인건비 기준액을 준수하는 등 전체 경상경비의 절감노력이 효율적으로 이루어졌음
민간이전경비 절감 노력도	0.2193	성과분석을 통한 일몰제 추진, 민간이전경비절감을 위한 토론회 개최 등을 통해 적극적인 절감정책이 효율적으로 추진되었음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	4.41%	하수도특별회계의 슬러지자원화사업 등 신규 발행 요인이 있지만 장기적인 관점에서 채무상환부담 가능성을 고려하면서 지방채 조기상환('11년) 및 지방채 발행 자제 등 지방채에 대한 적정 관리가 필요함
통합재정수지비율	-1.42%	국내 경기의 부진 및 어려움 등으로 동종단체 평균 대비 다소 부진한 지표값을 나타냄

6. 개선사항

○ 서산시의 채무상황은 크게 우려할 만한 상태는 아니지만 장래세대 부담비율이 다소 높은 점에 착안하여 채무관리를 적정하게 할 필요가 있음. 이를 위해 순세계잉여금을 활용하여 채무 조기상환 등의 적극적인 채무관리를 할 필요가 있음

○ 중기재정계획반영 비율이 수치상으로는 문제가 없으나 실제 반영비율은 다소 개선할 점이 발견되는 바, 향후 중기재정계획의 예산편성을 적극적으로 반영할 필요가 있음. 이를 위해 중기재정계획 수립 시 향후 재정상황 등의 정확한 판단과 주요사업의 연도별 투자계획을 정확히 산출하여 예산편성 시 적극 활용토록 하는 것이 필요함

충남 논산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
127,507	554.84	453,519	397,992	55,527	-	18.9	0.230

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	2.74%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	68.33%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	10.03%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.53%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	1.87%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	10.77%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-1.35%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0119	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.1465	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0869	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0387	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9904	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0097	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.3298	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.3359	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.3540	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.0385	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	86.57%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	81.33%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	51.70%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	102.66%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	88.39%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 논산시는 충청남도의 중남부에 위치하여 동부는 계룡시, 대전광역시, 금산군과 경계를 이루고 있으며, 서부는 부여군, 남부는 전라북도 완주군, 익산시 그리고 북부는 공주시와 경계를 이루고 있어 주변자치단체와의 연계가 중요한 지역임

○ 논산시의 인구는 127,507명으로, 총재정규모는 453,519백만원이며 재정자립도는 18.9%로 열악한 상황에 있음

○ 논산시는 군부대와 밀접한 관계에 있음에도 불구하고 대기업 및 우량기업 유치를 위해 논산2일반산업단지, 양지제2농공단지, 연무 동산 일반산업단지 등을 조성하고 중소기업 경영안정자금을 지원하는 등 기반 조성에 역점을 두고 재정을 운영하고 있음

○ 이러한 가운데서도 지방채관리를 매우 양호하게 하고 있으며 세입측면에서도 효율적으로 정책을 집행하고 있음

○ 다만 현재의 지방채무 잔액수준은 낮으나 곧 원금상환 년도의 도래가 예정되어 있어 이에 대한 대비가 필요하며 특히 재정을 계획성 있게 운영하는 것이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정 건전성은 양호한 상태에 있으나 자체세입이 감소하는 등 세입기반에 변동성이 나타나고 있음

○ 경상수지가 다소 악화되어 있는데 이는 지역에너지 절감대책 및 조직개편에 따른 인건비 상승 등이 주요요인으로 판단됨

○ 지방재정의 건전성을 대표하는 지방채무의 경우 대단히 양호한 상태에 있으며 장래에 부담할 채무수준도 점차 감소하는 추세에 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 및 세외수입 관리가 매우 효율적으로 이루어지고 있음
- 다만 그 수준이 예년과 비슷한 추세로서 좀 더 강력한 행정조치 등을 활용하여 한 단계 발전하는 전기를 마련할 필요가 있음

○ 경상세외수입의 경우 현재 수준도 양호하지만 향후 논산산업단지 및 농공단지 시설의 확충이 예정되어 있어 더 나아질 것으로 판단됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출관련 분야 역시 매우 효율적으로 추진되고 있음

○ 특히 지방의회경비 및 업무추진비의 절감수준은 타 자치단체에 귀감이 될 만함

○ 다만 인건비는 연가보상비 지원 등으로 다소 개선이 필요하며 민간이전 경비 또한 철저한 성과평가 및 일몰제의 추진 등을 통해 절감 노력을 가속화할 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 전반적으로 재정을 계획성있게 운영할 수 있도록 개선할 필요가 있음

○ 중기지방재정계획 반영의 경우 시민공원건립 등 대규모 사업의 축소가 주요 원인이었다 하더라도 이는 사업예측이 잘못된 것으로 판단될 수밖에 없음

○ 또 무리한 사업추진 계획을 설정하다 보니 불용액 및 이월비가 생기고 있어 이에 대한 고려도 필요한 실정임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.3298	해외출장 경비 축소등 의정운영 공통경비를 전체적으로 절감하여 매우 효율적인 성과를 보이고 있음
업무추진비 절감 노력도	0.3359	시 전체의 업무추진비 10% 절감을 강제적으로 할당하고 기준범위내에서 예산을 책정하도록 하여 타 자치단체의 귀감이 되고 있음
장래세대부담비율	1.87%	지방채무를 전반적으로 적정관리하고 있으며 특히 자체적으로 지방채무를 축소하기 위해 신규발행을 억제하고 있어 향후 지방채무 상태는 더욱 나아질 전망임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	-0.3540	행사축제경비의 절감을 위해 체육행사를 통합하는 등 나름의 노력을 추진하고는 있으나 인구증가 및 새로운 축제 개최 등으로 전체적으로는 비용이 증가하였음
중기재정계획반영비율	86.57%	매년 중기계획을 수립하여 예산반영을 추진하고는 있지만 시급성을 요하는 사업에 대해서는 계획에 반영하지 않는 경향이 있음

6. 개선사항

❍ 논산시의 경우 세출측면에서는 매우 효율적으로 추진하고 있으나 행사축제경비가 지속적으로 증가하여 이에 대한 개선이 필요함. 현재 행사경비 절감 및 축소를 위해 다양한 노력을 하고 있으나 신규 축제의 개최로 전체적으로는 경비가 증가한 것으로 나타나고 있음. 따라서 행사축소 및 유사한 축제의 통합과 함께 신규 축제를 최대한 억제할 필요가 있음

○ 논산시의 재정계획성은 전반적으로 개선될 필요가 있음. 이를 위해 우선 중기재정계획에 반영할 수 있도록 하고 반영된 사업에 대해서는 가능한 예산집행을 조기에 추진할 수 있도록 할 필요가 있음. 특히 불용액 및 이월사업을 축소하는 것이 필요한 바, 이를 위해 동절기 공사 억제, 매년 4/4분기는 다음연도 사업 사전 준비 기간으로 설정, 사전 준비기간에 각종사업 설계, 협의, 타당성 검토 등 행정절차 이행, 추진실적 평가로 이월 최소화(불합리 사업 과감히 불용처리) 등을 추진하는 것이 필요함

충남 계룡시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
43,088	60.78	111,735	99,120	12,615	-	22.6	0.314

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.87%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	61.69%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	9.66%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	2.73%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	2.31%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	11.64%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-3.13%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9982	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.1751	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0386	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0155	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9917	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0054	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1677	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.3007	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.4780	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.2564	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	83.66%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	79.92%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	55.66%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	30.21%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	39.36%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 계룡시는 인구 43,088명의 작은 도시로 지방세수입을 증대시킬 만한 유인책이 상대적으로 빈약한 자치단체임. 전체적으로 재정건전성이 열악한 상태에 있음. 현재의 세입상태나 세입증가추세 역시 열악한 상황에 처해 있음

○ 세입확충 노력과 관련하여 지방세체납액 축소와 세외수입체납액 축소 노력에서 양호한 실적을 보이고 있으나 탄력세율 적용은 미진한 상태임

○ 세출절감 분야에서 업무추진비 절감, 민간이전경비 절감에서 양호한 실적을 보임. 특히 2009년 -0.0655를 보인 민간이전경비 절감 노력도 지표가 2010년 0.2564로 향상됨. 다만 행사축제경비 절감은 미진한 실적을 보임

○ 재정계획성 분야에서 전반적으로 부진한 실적을 보이고 있어 이를 개선하기 위한 시책이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균에 비해 부진하고 지표값이 -3.87%로 적자가 발생하고 있으나 2009년 -14.24%에 비해 개선됨

○ 지방채무잔액지수의 값은 9.66%로 동종평균(15.09%)에 비해 다소 양호한데 공영개발특별회계 채무잔액 120억원의 조기상환을 위한 계룡제1산업단지 잔여필지 분양률 제고가 필요함. 지방채무상환비비율은 동종단체 평균값(1.47%) 보다 1.26% 높지만 지방채무잔액지수가 동종단체 평균값보다 낮아 익년부터 지방채무상환비비율 또한 개선될 것으로 예상됨

○ 장래세대부담비율 또한 2.31%로 전년도(3.0%)에 비해 감소하여 소폭 개선됨

○ 자체세입비율과 자체세입증감률이 동종단체에 비해 미진한 실적으로 이는 인구수가 적은 계룡시의 내재적 한계를 나타내는 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 및 경상세외수입 확충 노력도는 전년도 대비 소폭 상승함

○ 지방세 및 세외수입 체납액은 국내외 경기의 전반적 침체에 따른 납세자의 조세 부담능력 저하로 전년대비 소폭 증가하였으나, 체납세금 일제정리 특별기간 운용 및 체납자 특별관리 대책 등 체납액 징수 제고를 위한 자체방안 강구하여 양호한 실적을 보임

(2) 세출절감 노력지표

○ 민간이전경비는 민간경상보조(307-02)의 민간위탁금(307-05)으로의 편성목 변경으로 전년대비 큰 폭의 지표값 개선 효과를 보임

○ 인건비절감 노력도 지표와 지방의회경비 절감 노력도는 국·내외 경기를 반영 국외여행경비를 전액 삭감하는 등의 노력에 힘입어 동종평균대비 양호한 지표값을 보이고 있음

○ 업무추진비는 계룡시 총액 한도액 내에서 절감 노력을 적극 실천하여 동종평균 대비 월등한 지표 개선효과가 나타남

○ 행사축제경비는 전년도의 신종플루로 인한 각종 행사축제의 취소와 달리 계획된 축제가 모두 개최되는 등 전년대비 지표값이 미진함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 83.66%로 동종평균 97.40%보다 13.7%P 낮음. 이는 2009년도 수립·확정한 중기지방재정계획의 2010년도 최종세출예산서상의 정책사업비 반영이 축소 계상한 것에 기인함

○ 예산집행률은 재정조기집행, 이월사업 축소 노력 등에 힘입어 79.92%의 지표값을 얻었으나 동종단체 평균 81.87%에 비해 다소 낮게 나타남

○ 정책사업 투자비비율은 55.66%로 동종단체 평균에 비해 4.33%p 높게 나타나 양호한 것으로 보임

○ 전반적으로 재정운영의 중장기적 세입세출 전망 정확도를 높이는 노력이 필요하고, 예산집행에 있어 불용액 및 이월액 축소를 위한 보다 계획적인 예산 편성과 집행 노력이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.1751	체납세금 일제정리 특별기간 운용 및 고질체납자 특별관리, 소송 및 재산압류 절차 조속 이행 등으로 지표값 상승
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0155	체납액 일소를 위한 지속적인 노력이 반영되어 동종단체 평균 대비 우수한 성과를 거두고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.2564	민간경상보조(307-02)에서 민간위탁금(307-05)으로의 편성목 변경

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-3.87%	국내 경기의 부진으로 동종 단체 평균에 못미침
지방채무상환비비율	2.73%	공영개발특별회계 채무잔액 120억원의 조기상환을 위한 계룡제1산업단지 잔여필지 분양율 제고. 시기반 조성을 위한 택지개발, 산업단지 조성 등에 대규모 투자로 채무상환비율 증가
자체세입비율	11.64%	자체재원 확보의 결정적 요인인 인구수가 타 시에 비해 매우 적어(43,088명) 자체세입비율 또한 낮아짐.

6. 개선사항

○ 계룡시는 인구, 면적 등 동종단체(기초 시)에 비해 열악한 시세에 기인하여 자체세입비율이 상당히 낮은 실정임. 장기적으로 인구 유입 등을 통한 자체세입비율 증대를 위해 현재 계획 중인 대규모 택지개발(대실지구)의 조기 착공을 위한 조치가 필요함

○ 중기재정계획 수립 및 투융자심사시 정확성을 기하여 실제 예산운영과의 오차를 줄이는 노력과 함께 예산의 적기집행을 실천함으로서 예산집행 실적을 제고하는 노력이 필요한데 이는 정책결정자의 노력에 의해 개선될 수 있는 제도적 장치임

충남 금산군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
56,555	576.29	313,325	267,184	46,141	-	22.7	0.206

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.07%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	77.70%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	5.23%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	1.25%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.29%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	9.73%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	4.71%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0144	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.0479	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9959	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2580	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9925	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0091	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2217	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.3846	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	0.1701	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.0094	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	90.68%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	79.88%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	64.95%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	87.53%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	108.72%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 금산군은 우리나라 최대의 인삼유통단지로서 국민의 건강에 대한 관심 및 인삼관련 제품의 다양화로 향후 재정적 여건이 보다 좋아질 것으로 기대되는 지역임

○ 2010년 금산군의 재정규모는 3,133억원이며 재정자립도는 22.7%로 비교적 재정적으로 우수한 자치단체임

○ 현재의 채무관리는 매우 안정적으로 유지하고 있으며 예산지출 절감을 위해 전사적인 노력을 하고 그 결과가 매우 효과적인 것으로 나타나고 있음

○ 다만 예산관리의 효율성 측면은 다소 아쉬움으로 남는 바, 중기재정계획 수립부터 예산집행까지 사전예측을 보다 철저히 할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율이 다소 높게 나타나고 있는데 이러한 현상이 나타나는 이유는 운영비 부분에서는 대청댐상류 하수도 시설 확충사업, 한전주 지중화사업, 농촌마을종합개발사업, 국제인삼약초연구센터, 금산인삼엑스포지원 등 위탁대행사업비가 총 416억으로 경상비용의 51%를 차지하고 있기 때문임. 다만 대부분의 사업이 완료되는 '11년 이후에는 경상수지가 양호해질 것으로 전망됨

○ 지방채는 매우 양호하게 관리하고 있음. 다만 지방채무상환비비율이 다소 높게 형성되고 있는데 이는 2008년 농공단지 특별회계에서 95억원의 채무상환이 원인으로, 전반적으로 채무상태를 양호하게 관리하고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 전반적으로 세입확충을 위해 노력 하고 있음. 특히 지방세 징수 및 체납액 축소를 위해 위텍스 홍보, 자동이체 신청 확대 및 가상계좌 등 납부서비스 다변화와 전자납부 홍보확대 등이 효율적으로 이루어지고 있음

○ 다만, 경상세외수입 확충 및 세외수입 체납액 축소 노력도 정도가 다소 낮은 바, 이는 조기집행에 따른 이자수입 감소로 평균징수액이 다소 감소했으며, 세외수입 징수대책반 구성 및 체납액 일제정리 등 다양한 징수활동을 전개하였으나, 기타 잡수입(부담금) 150백만원 등 현년도의 미수액 증가로 체납액이 증가한 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 전반적으로 세출절감 노력은 매우 효율적으로 추진하고 있음. 특히, 행사축제경비 절감을 위해 행사축소 및 중복폐지 등을 추진하여 전국에서 가장 우수한 성과를 보였음

○ 다만 인건비의 경우 한도액 대비 0.9%(314백만원) 초과 집행하였음. 이는 총액인건비 한도액이 전년대비 15억원 감소되었고 '10년도 총액인건비 산정액에 '09년 12월 무기계약 전환인력 23명이 반영되지 않은 결과임

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 측면에서는 다소 문제가 발견되는 바, 중기재정계획 반영비율의 경우 중장기 목표와 재정계획의 연계가 미흡하고 예산집행률 역시 불용액, 이월사업비 과다로 예산집행 실적이 다소 낮음

○ 향후 예산현액과 집행실적 간의 불일치를 줄이기 위한 적극적인 관행의 개선과 노력이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	0.1701	행사축소 등으로 전년도 대비 2억원을 절약하여 이 분야의 절감노력이 전국에서 가장 우수함
업무추진비 절감 노력도	0.3846	업무추진비 절감을 위해 업무추진비 10%이상 예산절감 등을 강제적으로 추진한 결과 우수한 실적이 나타났음
투융자심사사업 예산편성비율	87.53%	투융자심사대상 사업에 예산 우선 배정 및 사업계획에 대한 사전 심사에 주력한 결과 투융자심사사업에 대한 예산편성이 잘 이루어지고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	77.70%	위탁대행사업비의 증가로 경상수지비율이 높으며 수지개선을 위한 대책 마련이 필요함
인건비 절감 노력도	-0.0091	무기계약 전환인력 등 인건비가 총액인건비 기준액을 초과하였음
중기재정계획 반영비율	90.68%	중기계획반영비율도 저조하지만 중기재정계획과 예산편성의 연계성이 미흡함. 따라서 향후 재정사업에 대해서는 중기재정계획에 반영함과 동시에 불용액 및 이월사업의 축소를 위한 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 경상비의 증대는 재정의 경직성을 높이는 부정적 측면이 크므로 운영비의 주요 비목에 대해 항목별 분석, 인근 지자체와의 상대 비교, 분류 및 절감항목 파악, 연도별 경상비 관리목표 설정 등의 방안을 마련하여 경상비의 합리적 관리를 위한 노력이 필요함

○ 인건비 절감 노력도가 부진한 수준에 있으므로, 조직 및 인력관리의 효율화를 통해 총액인건비 기준액 준수 및 인건비 절감계획을 수립하여 실천할 필요가 있음

○ 중장기 목표와 재정계획의 연계가 미흡함. 중장기적인 재정계획 수립시 정확성을 기하여 실제 예산운영과의 오차를 줄이는 노력이 필요함

충남 연기군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
81,871	361.38	320,526	271,074	49,452	-	35.5	0.445

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.02%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	64.66%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	25.48%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.68%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	9.03%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	16.24%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	2.82%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9875	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3580	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0126	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1073	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9949	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0045	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2180	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1802	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.0156	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.2076	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	90.88%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	83.79%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	60.40%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	76.66%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	62.81%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 연기군은 충청남도의 동북부에 위치하여 동은 충청북도 청원군, 서는 공주시, 남은 대전광역시, 북은 천안시와 경계를 이루고 있으며, 세종시 출범과 함께 많은 준비를 하고 있는 자치단체임

○ 이를 위해 조직, 법규 정비는 물론 잔여지역에 대한 발전대책 강구 등 어느 자치단체 보다도 역동적인 행정을 추진하고 있음

○ 연기군의 인구는 81,871명이며, 재정자립도는 35.5%로 비교적 재정적으로 양호한 지역임

○ 연기군은 세입구조 측면에서 비교적 양호하나, 지역발전을 위한 공단조성에 따른 지방채 차입으로 채무액이 상당히 많은 지역임. 따라서 향후 당분간은 지방채 발행을 자제하고 지방채 조기상환 노력에 집중할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정수지는 경상세외수입 감소 및 지역개발기금 융자금 수입 그리고 위탁대행사업비의 증가로 다소 낮게 나타남

○ 지역발전을 위한 산업단지 조성에 따른 지방채 발행으로 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율이 높음. 당분간 지방채의 발행을 자제하고 산업단지를 조기분양하여 조기상환을 추진할 필요가 있음

○ 자체세입 부분에서는 자체 세입기반 조달능력이 높아 재정의 안정적 성장상태를 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세입의 효율적 측면은 전반적으로 부진한 상태에 있음. 특히 지방세징수, 세외수입 징수 부분은 매년 비슷한 수준으로 나타나고 있으나 그 수준이 타 자치단체에 비해 낮다는 점을 고려하여 보다 효율적으로 추진할 필요가 있음

○ 특히 세외수입의 징수실적 및 체납액 축소노력이 미흡함. 세입 확충을 위한 자구노력과 함께 체납 세외수입 관리노력을 경주할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력은 매우 효율적으로 추진하고 있음

○ 특히 지방의회 경비, 업무추진비, 민간이전경비 등의 절감이 매우 잘 이루어졌음

○ 이중 민간이전경비는 보조사업에 대한 성과관리(평가제) 및 이에 따른 일몰제 운영이 효율적으로 추진된 것으로 판단됨

○ 다만 인건비 절감 노력도 지표의 경우는 다소 낮게 나타나고 있는 바, 기준범위내에서 운영될 수 있도록 조치할 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 측면에서는 개선할 부분이 많은 것으로 판단됨. 중기재정계획반영의 경우 구제역, 태풍 등 자연재해 요인의 발생으로 인한 예비비 지출 등으로 저조할 수밖에 없다 하도라도 전반적으로 정확한 예측을 통해 재정운영의 계획성을 제고할 필요가 있음

○ 정책사업투자비비율은 투자지출액이 적은 것으로 나타나고 있어 경상경비의 축소와 함께 자본형성을 위한 투자지출을 확대하는 노력이 필요함

○ 투·융자심사사업와 관련하여, 사업시행 과정부터 철저한 관리 및 계획성 있는 집행으로 예산 집행의 효율성을 높인다면 중기지방재정계획 반영 및 투·융자심사 사업의 적절성과 맞물려 계획성 있는 재정운영이 될 수 있을 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	16.24%	세종시 출범과 함께 지역경제가 활성화되고 있으며 이러한 현상이 세수기반 확충으로 이어지고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.2076	보조사업에 대한 철저한 성과관리와 함께 일몰제의 운영효과가 효율적으로 나타나고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	25.48%	지역발전을 위한 산업단지 조성에 따른 지방채 발행이 많아 지방채 관리가 절실한 상태임. 기존 지방채의 조기상환과 신규 지방채 발행을 억제할 필요가 있음
투융자심사사업 예산편성비율	76.66%	주차타워(33.3%), 명학산단(46.3%), 전통시장, 고복캠핑장 미 편성 등 투융자사업에 예산편성 정도가 미흡하나 향후에는 투융자심사시 재정상황도 고려하여 심사하도록 할 필요가 있음

6. 개선사항

○ 전의산업단지 조성, 노장공업단지 오·폐수처리시설 보수 등 대체의 현재 지방채는 실수요자인 입주기업이 부담할 것으로 예정되어 있음. 그러나 현재의 지방채 수준은 지방재정의 경직성을 초래할 가능성이 매우 크므로 지방채 발행 억제 및 산업단지 분양을 조속히 추진하여 조기상환할 수 있도록 하여야 함

○ 세외수입 체납액 일제정리 기간 연장 및 전직원 체납세금 징수독려기간 운영 등 체납액 축소를 위한 대책 추진이 필요함

충남 부여군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
75,029	624.58	401,487	371,053	30,434	-	14.9	0.204

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	4.21%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	65.07%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	16.01%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.41%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	2.66%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	7.20%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-5.84%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9980	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.0318	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0752	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0615	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9897	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0076	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2048	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1001	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.0767	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.0193	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.43%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	76.35%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	61.18%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	36.97%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	50.98%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 부여군의 인구는 75,029명으로 최근 부여보의 건립과 관련하여 백마강 수상관광, 백마강 인공섬 조성, 부여보 금강역사문화관 건립 등 관광부분에 많은 투자를 하고 있음

○ 부여군의 재정규모는 4,014억원으로 동종자치단체에 비해 큰 규모이며, 재정자립도는 14.9%로 재정력이 다소 낮은 수준에 있음

○ 이러한 상황에서 채무가 상당히 많은 수준이며 자체세입 역시 낮은 수준에 있어 재정관리에 효율화를 기할 필요가 있음

○ 결과적으로 부여군은 의존재원비율이 높아 자주재정력을 강화할 필요가 있으며, 이를 위해 부채의 비율을 축소하는 한편 예산절감을 위한 자구노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지 비율과 경상수지비율은 2009년 대비 개선되는 추세로 재정운영을 건전하게 하고 있음

○ 지속적인 인구 감소(최근 5년 평균 △1.6%) 및 고령화(65세 이상 인구수 25.4%)로 경제활동인구 감소는 물론 지역경제 침체 가속으로 자체수입액이 감소하는 등 수익사업 발굴 및 자체세원 발굴이 필요함

○ 고령친화모델 조성사업과 농공단지 조성사업을 위해 140억원의 지방채를 발행하여 채무가 대단히 높기 때문에 수익자 부담사업의 조속 완료 및 이를 통해 원금회수를 가속화하여 채무를 축소해 나갈 필요가 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입측면은 전반적으로 효율적으로 운영되고 있음. 특히 지방세 징수와 관련하여 과세자료의 정리 및 징수결정액에 대한 신속한 징수활동과 체납액 축소를 위해 지속적이고 강력한 체납처분을 병행 실시함으로써 당해연도 체납액 감소 및 체납액 징수액이 증가하였음

○ 다만 세외수입 체납액이 전년대비 상승하였다는 점을 고려하여 지속적이고 강력한 체납처분이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출분야의 경우 전반적인 재검토가 필요함. 특히 인건비의 절감을 위해 노력은 하고 있으나 추가대책이 필요한 수준임

○ 업무추진비는 2010 세계대백제전 행사와 관련하여 업무추진비 35백만원을 추가배정 받은 영향으로 보이나 향후 절감을 보다 철저히 할 필요가 있음

○ 행사축제경비의 경우 지속적인 행사축제경비 절감 노력을 하고 있으나 그 효과가 효율적으로 나타나고 있지 않은 상황이므로 축제 및 행사의 통·폐합 또는 격년제 개최 등을 고려할 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획적 측면에서는 중기재정계획반영비율을 제외한 나머지 분야에서 저조한 상태임

○ 예산집행률의 경우 고도보전특별법에 의해 각종 공사 추진시 문화재 관련 위원회의 추가 승인 등으로 이월사업비의 증가가 주요 원인임

○ 투융자심사사업예산편성비율에 있어서는 투자심사를 받아 추진하는 사업은 당초예산에 반드시 반영되도록 하였으나, 보조사업비 감소와 교부세 감액, 자체재원 감소 등 가용재원 감소로 예산편성 예산을 반영하지 못하거나 사업을 취소한 것이 원인임

○ 전반적으로 부여군은 문화도시라는 지역적 특성 및 재정력 등을 고려하여 사업계획을 수립하여 재정계획을 효율적으로 운영할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	0.9980	고질체납자 징수반 편성 및 첨단 장비를 이용한 체납세금 징수노력을 추진하고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.0193	민간이전시 철저한 실적과 성과 중심의 심사를 실시하고 계획적인 예산편성 및 집행성과가 효율적으로 나타났음
중기재정계획반영비율	98.43%	사업예산 반영시 중기지방재정계획반영, 투융자 심사 등 사전이행절차 사항을 계획적으로 검토한 결과임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	16.01%	지방교부세 감액보전, 고령친화모델조성, 농공단지 조성 등에 총 300억원의 지방채 발행으로 지방채무가 증가함
업무추진비 절감 노력도	0.1001	2010 세계대백제전 개최를 위하여 업무추진비를 35백만원 추가승인을 받는 것에 기인하고 있음
행사축제경비 절감 노력도	-0.0767	지속적인 절감 노력으로 동종 평균대비 양호하나, 행사 규모의 확대 등 지출요인이 증가한 바, 축제행사의 통폐합 등 경비절감을 위해 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 2009년도 지방교부세 감액에 따른 지방채 160억원 발행, 2010년 수익자부담사업 (고령친화모델, 농공단지조성) 지방채 140억원을 발행하여 하여 장래 세대부담비율이 크게 나타나고 있음. 따라서 가용재원 범위내에서 신속한 지방채 상환이 이루어지도록 최선을 다할 필요가 있으며 수익자부담 사업의 경우 조속한 완료로 원금상환 시기를 앞당겨 지방채 축소에 노력할 필요가 있음

○ 행사축제경비의 절감을 위해 지금도 많은 노력을 하고 있으나 향후 행사·축제의 통·폐합 및 격년제 실시 등을 통해 보다 더 절감할 수 있도록 할 필요가 있음

○ 체납자의 인·허가 제한 등 지속적이고 강력한 지방세 체납액 징수 및 체납세금 징수 유공자 포상금 지급 등 다각적인 체납액징수 노력을 통한 지방세 징수율 제고할 필요가 있음

충남 서천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
60,085	358.01	290,392	270,944	19,448	-	11.8	0.207

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	5.69%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	64.36%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	7.80%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.81%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.90%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	7.02%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-7.19%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9929	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.1271	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0535	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.3072	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9895	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.1119	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1879	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2075	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.2978	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.1355	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.43%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	77.92%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	54.79%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	87.22%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	90.08%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 서천군은 재정적으로 매우 열악한 자치단체로 재정운영의 효율성이 그 어느 단체보다 필요한 지역임

○ 서천군에서는 이러한 필요성을 인식하고 재정운영을 균형적으로 유지하기 위해 많은 노력을 하고 있으며 자체재원의 증가 및 필요할 경우 지방채 발행을 통해 재원을 조달하고 있음

○ 그 결과 자체세입의 비중이 증대하고 동종의 타 자치단체에 비해 다소 많은 지방채를 갖고 있음. 지방채의 경우 아직은 우려할 수준이라고 보기 어려우나 자체세입의 연도간 변화가 매우 크다는 점에서 재정의 안정성이 미흡한 측면이 있음

○ 그러나 지방채 발행은 당분간 가급적 자제하는 것이 필요할 것으로 판단됨. 전반적으로 세입측면의 어려움을 인건비 절감, 업무추진비 절감, 지방의회경비 절감 등 세출절감을 위해 노력하고 있는 것으로 판단됨

○ 그 외 재정운영과 관련하여 뚜렷한 경향을 찾기 어려우나 동종 타 자치단체의 중간정도 수준에 머물러 있는 상황이라는 점을 인식하고 서천군의 재정상황을 고려하여 한번 더 도약할 수 있도록 할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정 건전성은 개선되는 추이를 보이고 있으며 자체세입은 꾸준히 증가하고 있으나 세입기반이 부족하여 재정의 안정적 성장을 저해하고 있음

○ 채무상태는 동종 자치단체에 비해 다소 높지만 아직 우려할 상황은 아님. 다만 향후에는 지방채 발행을 가급적 억제할 필요가 있음

○ 자체세입비율과 자체세입증감률은 서천군의 지역적 특성상 경상적 세외수입 증가 요인이 없어 전반적으로 증가추세가 둔화된 상태로 경상세외 수입 증진을 위한 자체재원 확충에 노력 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 전반적으로 세입확충 노력지표는 다소 미흡한 수준으로 특히 지방세징수율과 세외수입체납액 축소 노력이 부진함

○ 경상세외수입은 현재 조금 상승하는 추세에 있으나 사회고정자본이 부족한 서천군의 실정상 지속적인 고정자본 투자가 이어져 향후 계속 증가할 것으로 보여짐

(2) 세출절감 노력지표

○ 전반적으로 세출절감 노력은 꾸준히 효율적으로 추진하는 추세로 특히 인건비와 업무추진비 절감 노력도는 우수함

○ 인건비의 경우 일자리 창출사업에 30억원의 증가요인이 발생하였음에도 불구하고 경상경비 전체의 증가 억제, 부서별 결원 유지 등 다양한 노력을 추진한 결과 총액인건비 대비 43억(12%)을 절감하였음

○ 지방의회경비 역시 국외여비에 대한 삭감 등을 통해 기준액 대비 26백만원(18.7%)을 절감하였음

다. 재정계획성 분석

○ 전반적으로 계획적인 재정운영을 위해 다각적으로 노력하고 있으나 의존재원이 매우 큰 비중을 차지하는 서천군의 특성상 정책사업에 대한 적절한 투자가 이루어지지 못하고 있음

○ 예산집행률은 사업추진 사전단계이행을 위한 사업지연에 따른 이월사업비 과다가 원인으로 향후 예산현액과 집행실적 간의 불일치를 줄이기 위한 적극적인 관행의 개선과 노력이 요구됨

○ 정책사업투자비비율은 전년도와 마찬가지로 동종단체평균에 비해 낮게 나타나는데, 이는 자체재원의 부족으로 인해 보조사업 외에 신규 사업이나 자체사업 투자가 미흡하고 890억원의 이월사업도 자본지출을 저해시키는 요인으로 작용하였음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	0.1119	연가보상비 절약, 전출로 인한 결원 발생 시 미충원 등으로 총액인건비 대비 43억원을 절약한 효과가 나타났음
업무추진비 절감 노력도	0.2075	경상경비 절감을 위해 업무추진비 10%를 강제삭감하는 등 예산절감 결과가 반영되었음
투융자심사사업 예산편성비율	87.22%	국가자전거도로개설공사 등 3건의 투융자심사사업에 대해 100% 예산을 반영하고 예산 편성전 투자 타당성 심사 절차이행 등 예산을 계획성 있게 운영하고자 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	0.81%	일반재원은 감소하고 의존재원이 증가하는 상황에서 2010년의 채무보다는 과거 채무의 상환을 위해 지출한 127억이 원인이 되어 채무상환비율이 높게 나타났음
예산집행률	77.92%	사업조기발주와 집행을 독려하는 등 이월사업을 축소하기 위해 노력하고 있으나 사업사전이행 절차로 인해 이월사업이 과다 발생하였음
정책사업투자비비율	54.79%	의존재원 비율이 높아 보조사업의 부담사업에 투자할 수 밖에 없어 상대적으로 자본지출이 감소하게 된 결과임

6. 개선사항

○ 서천군의 채무상태는 아직 우려할 만한 상황은 아니지만 동종 타 자치단체에 비해 다소 높은 수준이므로 연례 반복적인 채무부담 편성으로 재정운영 어려움이 가중되고 있음. 채무부담 최소화와 함께 농공단지 공장용지 분양 시 지방채 조기상환 등 채무를 줄이기 위한 개선대책의 마련이 필요함

○ 예산집행률이 대체로 낮은 바, 향후에는 예산현액과 집행실적간의 불일치를 줄이기 위한 합리적·객관적 배분·운영 및 예산의 적기 집행 실적을 제고하는 노력이 필요함

○ 지역기반시설 및 고정자산 형성과 관련되는 정책사업투자지출이 낮아 고정자산투자가 미흡하므로 경상비용을 축소하고 이를 시설비와 사회기반조성에 지출하는 세출구조조정에 대한 대책이 요구됨

충남 청양군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
32,541	479.23	230,272	224,230	6,041	-	12.2	0.142

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.82%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	67.56%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.32%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	6.28%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	3.40%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9820	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.2848	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.2224	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0802	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9881	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0025	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1588	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1779	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.2428	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.0866	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	101.75%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	77.06%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	61.07%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	83.26%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 청양군은 인구 약 3만 2천명의 전통적인 농촌형 자치단체로서 세수기반이 매우 취약한 지역적 특성을 갖고 있으며 재정자립도는 12.2%로 동종 자치단체의 평균을 약간 상회하는 수준에 있음

○ 청양군에서는 재정을 안정적으로 유지하기 위해 경상수지를 확대하는 한편 지방채 발행을 최대한 억제하고 있음

○ 지방채 잔액이 전혀 없다는 점은 재고가 필요한 부분으로 청양군 같이 재정적으로 열악한 자치단체에서는 지방채가 유용한 재원조달 수단이 될 수 있음을 감안하여 보다 적극적으로 정책화할 필요가 있음

○ 청양군의 자체세입 비율은 타 자치단체에 비해 크지 않지만 자체세입 증감률이 크기 때문에 향후 재정적으로 안정화될 수 있다는 점을 감안한다면 더욱 지방채의 활용을 고려할 필요가 있음

○ 기타 재정운영과 관련하여 중대한 문제가 발견되지는 않으나 세출절감을 위해 전사적인 노력이 필요한 상황임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정 건전성은 양호한 수준이며 2009년 이후 점차 개선되는 추이를 보이고 있음

○ 특히 경상수지와 자체세입의 증감률이 바람직한 추세를 보이고 있어 현재보다 미래에 보다 좋은 방향으로 전환될 것으로 판단됨

○ 채무와 관련해서는 거의 신규발행을 하고 있지 않기 때문에 양호한 것으로 나타나고 있지만 한편으로는 지방채의 활용이 전혀 이루어지고 있지 않음에도 관심을 가질 필요가 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 측면에서는 뚜렷한 문제가 발견되지는 않음. 대체의 운영이 동종 자치단체의 평균 수준에 머물러 있음

○ 일부 지표에서 다소 낮은 수준을 보이고 있는 부분도 있지만 문제로 보기 어려움

○ 뚜렷한 문제도 없고 또 특히 탁월한 부분도 발견되지 않는다는 점에서 청양군의 세입 정책은 현재의 정책을 검토하고 한번 더 도약할 수 있도록 할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출측면에서는 다소 특이한 현상이 도출되는 바, 청양군 내부에서는 절감이 효율적으로 이루어지지 않는데 반해 대외적인 분야에서는 효율적인 절감이 나타나고 있음

○ 즉 인건비 절감, 지방의회 절감 등은 절감노력도가 낮은데 반해 민간이전경비 절감과 같은 대외적인 분야에서는 많은 절감이 이루어 졌음

○ 이는 자칫 청양군은 절감하지 않으면서 군민에게만 절감을 강요하는 것으로 보여질 수 있는 바, 인건비 등 내부에서 노력할 수 있는 부분도 절감이 효율적으로 이루어질 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정의 계획성 역시 개선할 부분이 다소 발견되고 있음. 특히 이월액 및 불용액의 발생이 과다하여 예산현액에 비해 결산이 많이 나타나고 있는 바, 이월액 및 불용액 발생을 최소화하기 위한 지출수요의 정확성이 요구됨

○ 정책사업비 역시 개선이 필요한데 청양군과 같이 재정규모가 크지 않은 자치단체의 경우 한두건의 사업에 따른 영향이 크게 나타나고 있다는 점을 고려하여 인건비와 같은 경상경비를 축소하고 동 재원을 정책사업에 투자하는 것이 필요할 것으로 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	3.40%	'09년 17,664백만원에서 '10년 18,264백만원으로 전년대비 3.40%가 증가하였는 바, 이는 향후 청양군의 재정이 안정화 될 수 있음을 시사하고 있음
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0802	체납액 일소를 위한 지속적인 노력으로 '09년 393백만원에서 '10년 405백만원으로 세외수입액이 증가하였음
업무추진비 절감 노력도	0.1779	청양군은 업무추진비를 절감하기 위해 기관운영추진비 및 시책업무추진비를 모두 기준 한도 내에서 추진하고자 노력하여 성과가 나타났음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비절감 노력도	0.0025	청양군에서 인건비가 높게 형성되는 이유는 무엇보다도 무기근로계약자의 인건비가 총액인건비 기준비율을 초과하고 있기 때문임(정원 53명/ 현원 58명)
예산집행률	77.06%	예산집행률이 77.06%로 다소 낮은 수준으로 되어 있으나 2009년 65.43%에 비해 바람직한 수준으로 변하고 있음

6. 개선사항

○ 청양군은 전반적으로 세출감소를 위해 노력할 필요가 있음. 특히 인건비절감을 위한 노력을 경주할 필요가 있는 바, 현재 청양군의 총액인건비 관련 무기계약근로자 인력이 정원을 초과하고 있으므로 추가적인 정규직원의 충원 자제 및 무기계약근로자의 충원 역시 자제할 필요가 있음. 이와 관련하여 청양군에서는 감축계획을 수립한 바 있으므로 동 계획에 의한 지속적인 절감을 추진하는 것이 필요함

○ 또 이와 함께 행사축제경비 절감노력도 병행할 필요가 있는 바, 현재 청양군에서 다양하게 운영되는 행사축제를 통합 또는 축소하는 방안을 마련하고 추진하는 것이 필요함

충남 홍성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
88,078	443.97	363,543	348,192	15,351	-	27.9	0.235

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.23%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	88.76%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	11.02%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.68%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	2.94%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	8.91%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-7.77%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9891	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3893	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.2333	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	0.0833	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9911	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0141	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.4409	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2277	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.5421	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.6101	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	94.44%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	81.63%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	60.06%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	104.42%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 홍성군은 재정자립도가 27.9%에 불과하여 재정여건이 열악한 자치단체로, 2009년도에 지방채 208억 신규차입으로 재정 건전성 분야에서는 취약성을 보이고 있음

○ 수입기반 안정성이 취약함에도 불구하고 자체세입비율, 경상세외수입 확충 노력 등 세입재정 효율성과 지방의회경비 및 업무 추진비 절감 노력도 등 세출재정 효율성 면에서 우수한 지표 값을 보임으로써 체계적이고 효율적인 재정운용이 이루어지고 있음

○ 계획성 면에서는 중기지방재정계획 반영 및 투·융자심사 사업의 예산편성 비율·예산집행률이 군평균보다 낮은 실적을 보임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방재정의 성과 및 안정성을 측정하는 통합재정수지 비율은 동종 자치단체보다 양호하며 2009년에 비해 개선됨

○ 경상수지비율이 군평균보다 높은 지표값을 보인 것은 홍성산업단지조성사업 토지매입비(400억) 지급으로 일시적인 증가 현상을 보이고 있는 것임

○ 2009년 지방채 신규차입으로 지방채무잔액지수 및 지방채무상환비비율이 전년대비 증가하였으나, 2010년도 56억원 원금 상환 및 지방채 추가분 발행 억제 등 지방채무를 일정기준으로 유지하고 있음

○ 자체세입 증감률이 낮아 경상비용의 효율적인 운영이 더욱 중요시됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 경상세외수입 확충 노력도는 2009년과 같이 좋은 성과를 보이고 있으며 2009년 미진한 성과를 보인 세외수입 체납액 축소노력도(2009년 -0.0072에서 2010년 0.0833)에서 동종자치단체와 비교 우수한 지표값을 보임

○ 지방세체납액 축소 노력은 전년도 대비나 동종 단체와 비교할 때 미진한 성과를 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 효율적인 인력관리와 불요불급한 예산 절감 노력으로 인건비·지방의회경비·업무추진비 절감노력도는 군평균보다 높게 나타나고 있음

○ 그러나 토굴·숙성햄 홍보 및 2010년 대충청방문의 해 등의 행사운영비 증가와 도청이전지원 등 행사축제경비 절감 노력은 미진한 성과를 보임

○ 좋은 성과를 보인 민간이전경비 절감 노력은 집행점검 및 사회단체보조금 지원사업방법의 개선 등 다각적인 방법을 모색·추진하고 있어 2011년도에도 좋은 성과가 기대됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율은 동종 단체와 비교 평균값에 다소 미진하나 2009년에 비하면 낮아짐(2009년 101.00% -> 94.44%)

○ 2009년 우수 지표였던 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 제외)도 미진한 성과를 보임(89.86% -> 0.00%)

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	1.2333	화장장 현대화사업을 통한 수수료 징수율 제고, 음식물쓰레기 배출 선납제 실시 등 시책 적극 추진
세외수입체납액 축소 노력도	0.0833	세외수입 체납액 일제정리기간 설정·운영 하여 징수기반을 확보하고, 주민홍보를 강화하는 등 체납액 일소 노력으로 지방 재정 확충에 기여
지방의회경비 절감 노력도	0.4409	의정활동비 및 해외경비에 대한 절감과 축소 운영 등 자체적인 절감 노력으로 지표값이 높게 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	88.76%	홍성산업단지조성사업 토지매입수수료(400억) 지급으로 운영비가 일시적으로 증가함
지방채무잔액지수	11.02%	2009년도 지방채 208억원 신규차입으로 채무잔액이 높게 나타나, 효율적 채무관리에 노력하여야 함
장래세대부담비율	2.94%	유동부채 103억원 중 유동성장기차입부채 11억원, 기타유동부채 91억원, 장기차입부채 356억원으로 2009년도 208억원 신규차입으로 고정 자산대비 부채액이 다소 높은 편임

6. 개선사항

○ 2009년 지방채 신규차입으로 지방채무 잔액이 증가. 재정건전성 향상을 위한 장기적 채무상환 계획이 필요. 연초 예산절감 계획을 수립, 순세계잉여금의 일부를 다음 연도 감채 기금으로 적립하고 지방채 추가분 발행을 억제하는 등 지방채무 조기상환 노력이 요구됨

○ 지방세수 증대를 위한 시책 추진 및 체납액 일제정리가 필요함

○ 세외수입 확충 시책 추진

- 2008년 화장장현대화사업을 통한 수수료 징수
- 2009년 음식물 쓰레기 배출 선납제 실시

○ 효율적 사업관리가 필요함

충남 예산군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
87,002	542.30	328,466	317,630	10,836	-	18.5	0.270

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.46%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	63.67%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	5.32%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.19%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.09%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	10.74%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-5.06%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9965	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.4631	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0053	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1664	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9907	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0210	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0641	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0043	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.3539	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.1397	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	91.67%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	85.20%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	57.38%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	90.23%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	74.67%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정 건전성 측면에서는 전체적으로 동종단체와 유사함. 자체세입비율이 다소 양호한 실적을 보임

○ 세입측면에서 지방세체납액 축소와 세외수입체납액 축소 노력도에서 낮은 실적을 보이고 있으며, 전체적으로 동종 단체와 유사한 실적을 보임

○ 세출 분야에서도 인건비절감, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감 분야에서 동종단체에 비해 부진한 실적을 보여 적극적인 대책이 필요함

○ 재정계획성 분야에서는 예산집행률은 양호하나 정책사업투자비비율이 미진한 실적을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 부채관리 측면에서 일부 지방채를 상환하고 지방채무(채무부담 행위)가 발생하였음에도 불구하고 재정상태를 나타내는 건전성분야는 전 분야에서 동종단체 평균와 유사한 실적을 보임.

○ 통합재정수지비율은 0.46%로 동종단체 평균(0.37%)에 비해 다소 높은 수준이고 경상수지비율은 63.67%로 동종단체(63.73%)와 동일함

○ 지방재정의 건전성을 대표적으로 측정하는 지방채무잔액지수는 5.32%로 동종단체(7.65%) 보다 낮으며, 지방채무상환비비율도 0.19%로 동종단체(0.58%)보다 다소 낮음.

○ 장래세대부담비율은 1.09%로 2009년(1.41%)에 비해 0.32%P 감소하고, 동종단체(1.73%)보다 0.64P% 낮음.

○ 자체세입비율은 10.74%로 동종 평균에 비해 높은 실적을 보임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 재정운용 노력지표인 효율성 분야 중 세입분야는 도청신도시 이전지로 지방세가 증가하고 있음에도 불구하고 전반적으로 동종단체 보다 미흡하게 나타남. 특히 지방세 체납액 축소, 세외수입 체납액 축소를 위한 노력은 동종단체 평균에 비하여 미흡하여 강력한 징수대책이 필요한 실정임

○ 탄력세율 적용 노력도는 0.9907로 동종단체(0.9919)와 유사하며 전년도와 같은 지표값으로 전국적인 주민세 과세 형평성을 고려하여 탄력세율 적용은 현실적인 문제가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 -0.0210로 동종단체 0.0135 보다 미흡한데 이는 공무원명예퇴직수당(3명)과 무기계약근로자 퇴직금 중간정산금(9명) 지급 등이 발생하여 총액인건비를 초과한데 기인한 것임

○ 지방의회경비 절감 노력도는 0.0641로 동종단체(0.1826) 보다 낮아 미흡하나 지방의회경비 기준액 범위내로 예산편성 운용함

○ 업무추진비 절감 노력도는 0.0043로 동종단체(0.1587) 보다 낮아 미흡하나 전통적인 농업 군에서 문화·관광 및 첨단 산업형 전원도시로의 업무추진이 적극적으로 진행되는 과정에서 업무추진비 기준액의 현실화가 절실히 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 지방재정의 계획적인 운용을 위한 계획성분야는 전반적으로 동종단체 평균보다 양호한 것으로 나타남. 중기재정계획반영비율과 정책사업 투자비 비율은 동종단체에 비하여 미흡한 수준을 보이고 있으므로 이를 극복하기 위해서는 정확한 세입전망, 투자재원의 합리적 배분, 재정계획의 실효성을 확보토록 지속적으로 노력을 기울여야 함

○ 정책사업투자비비율은 57.38%로 동종단체 61.99% 보다 낮아 미흡한 수준으로 이를 높이기 위해서는 경상적 경비를 절감하여 자본사업으로 투자 확대를 유도해 나아가야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	10.74%	도청이전에 따른 아파트 신축, 지가 상승과 자동차 등록대수, 재산세 적용률 상승요인으로 지방세 세입이 전년대비 13억원 증가 자체세입비율 전년대비(10.58%) 0.16%P 증가
예산집행률	85.20%	계획적인 예산편성 효율적인 예산집행. 전년대비 이월사업비 5억원 감소. 전년대비 보조금 집행잔액 28억원 감소 전년대비(84.67%) 지표값 0.53%P 증가 양호

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.4631	지방세 체납정리 종합계획 수립·시행을 3회나 추진하였음에도 불구하고 사회전반적인 경기침체와 지역경제 활성화 부진, 부동산 경기 위축 등으로 고액상습 고질체납자가 발생하여 지방세 체납액이 전년보다 6.2억원이 늘어남
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1664	세외수입 체납액 일제정리 및 공무원합동 징수반 운영 등에도 불구하고 사회전반적인 경기침체와 지역경제 활성화 부진, 부동산 경기 위축 등으로 납부자의 납세능력이 저하되어 세외수입 체납액이 전년보다 4.9억원이 늘어남
인건비 절감 노력도	-0.0210	공무원명예퇴직수당(3명)과 무기계약근로자 퇴직금 중간정산금(9명) 지급 등으로 총액인건비 초과 (인상총액 8.5억원) 전년대비(0.0030) 지표값 0.0240 감소

6. 개선사항

○ 지방세, 세외수입 체납액 축소를 위한 시책이 필요함

○ 일반회계 세출에 있어 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 등 경상비 절감이 필요함

○ 한편 전통적인 농업 군에서 문화·관광 및 첨단 산업형 전원도시로의 업무추진이 적극적으로 진행되는 과정에 있으므로, 지역적 특성을 반영한 업무추진비 기준액의 현실화가 요구됨

충남 태안군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
63,247	505.01	351,758	315,038	36,720	-	21.1	0.200

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	3.24%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	62.72%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.47%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.27%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	8.75%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-21.08%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9664	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3146	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9822	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	0.1183	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9922	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0371	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2319	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0200	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.1420	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.0967	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	101.94%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	73.23%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	56.73%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	70.67%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	70.81%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 태안군은 자체세입이 매우 적은 자치단체로 재정의 불안전성에 대비하여 통합재정수지를 효율적으로 유지하고 지방채의 발행을 가급적 억제하면서 행정을 운영하고 있음

○ 다만 지방채를 전혀 발행하고 있지 않은 것에 대해서는 재고가 필요함. 특히 기반시설 확충 부분에서는 지방채를 통해 부족한 재원을 보완하고 세대간의 형평성을 유지하는 것이 필요함

○ 예산을 운용하는 부분에서도 세출을 절감하고자 하는 노력은 효율적으로 이루어지고 있으나 세입은 이와 반대로 비효율적인 부분이 나타나고 있으며 재정을 계획적으로 운용하는 부분도 다소 미흡한 것으로 판단됨

○ 이러한 현상이 나타나는 이유는 태안군의 지역적 특성이 반영된 것으로 보임. 농촌자치단체의 특성상 세입징수 시 강력한 징수수단의 동원에 한계가 있고 한두가지 사업의 비계획적 운용이 전체에 미치는 영향이 크기 때문임

○ 그럼에도 불구하고 태안군의 재정여건이 매우 열악하다는 부분을 고려하여 징수율 제고에 관심을 둘 필요가 있으며 중기재정계획에 반영된 사업은 투융자심사 등 정해진 절차를 준수하여 예산에 반영할 수 있도록 할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정 건전성은 개선되는 추이를 보이고 있으나, 아직 재정의 불안전성은 계속되고 있음. 이러한 현상은 자체세입이 2009년에 비해 감소하는 등 세입기반이 취약해지고 있다는 점에서 좀더 주의가 필요함. 특히 2010년에는 전년대비 하천사용료(해사채취료수입)의 감소(8,280백만원)등으로 인하여 자체세입이 감소하였는 바, 이로인해 전체 재정규모가 작은 태안군에는 커다란 감소 요인으로 작용하였음

○ 지방채무와 관련해서는 채무가 거의 없기 때문에 타 자치단체에 비해 재정이 건전한 것으로 도출되고 있으나 전반적으로 재원이 열악한 태안군에서 지방채 발행을 하고 있지 않은 부분은 재고가 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입 확충 노력과 관련해서는 전체적으로 현재의 상태를 점검해 볼 필요가 있음

○ 현년도 지방세징수율 제고 노력도(0.9664) 뿐만 아니라 과년도 지방세체납액 축소 노력도(-0.3146) 부분에서도 비효율적인 것으로 나타나고 있는 바, 태안군처럼 세수기반이 취약한 자치단체에서는 기 부과된 지방세의 징수에 철저를 기하는 것이 필요하며 또 지역주민의 조세순응을 위해서도 이에 관심을 기울여야 할 것임

○ 다만 과년도세외수입을 징수하는 부분은 효율적으로 나타났음. 동 기간동안 국내 대부분의 자치단체에서 과년도 세외수입 체납액이 증가하였으나 태안군은 감축한 것으로 도출되었음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출측면에서는 대체로 양호한 것으로 나타나고 있음. 특히 인건비 절감 노력도에서는 행정안전부의 기준액 대비 1,395백만원을 절감하였으며, 지방의회경비, 업무추진비 등도 효율적으로 절감하였음

○ 행사축제경비 절감 및 민간이전 경비는 전년대비 많은 노력을 경주하여 축소되었지만 2010년의 경우, 서산시와 태안군의 마늘축제 격년제시행으로 민간행사보조비(443백만원) 증가 등으로 더 이상의 절감에는 한계가 있었을 것으로 판단됨

다. 재정계획성 분석

○ 재정을 계획적으로 운영하는 측면에서는 중기계획의 반영은 우수하지만 이를 예산에 반영하는 부분은 많이 미흡함

○ 태안군과 같이 재정적으로 열악한 자치단체의 경우 보조금의 내시가 지연될 경우 예산반영이 어려울 수 있기 때문에 투융자사업 등 당해연도 계획된 사업은 예산측면을 고려하여 추진할 수 있도록 하는 것이 필요할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비절감 노력도	0.0371	총액인건비 기준액을 초과하지 않도록 노력하고 있으며 정원을 15명 감하여 기준액 대비 1,395백만원을 절감한 효과가 나타났음
세외수입체납액 축소 노력도	0.1183	체납액 일소를 위한 지속적인 노력이 반영된 결과임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력	-0.1420	서산시와 태안군의 마늘축제 격년제 행사로 사업비의 증가요인이 발생한 것에 기인하고 있음
민간이전경비 절감 노력도	-0.0967	일자리 지원사업 등 국비지원 시책사업의 신규 및 추가편성에 기인한 것으로 2010년 민간경상보조, 사회단체보조, 민간행사 보조 등이 모두 증가하였음

6. 개선사항

❍ 태안군의 정책사업 투자비율이 전반적으로 낮게 형성되어 있음. 이러한 현상이 나타나는 이유는 다양하지만 재원의 부족이 가장 큰 이유로 판단되며, 이럴때 과감한 지방채 발행을 고려해볼 필요가 있음

❍ 행사축제경비가 감소 추세이나 아직도 동종단체에 비해 높은편으로 향후 행사축제를 통합 또는 축소 방안을 마련하는 것이 바람직함. 태안군의 경우 민간행사보조위탁은 효율적으로 절감하고 있으나 행사운영비와 행사실비보상은 증가하고 있다는 점을 감안하여 절감노력을 전개하는 것이 필요함

❍ 민간이전 경비액은 동종단체에 비해 규모가 작은편이나 전년대비 급격한 증가로 인해 절감노력도가 낮아지게 된 바, 현재 운용중인 일몰제 성과분석등의 확대를 통해 민간이전경비 절감이 필요함

충남 당진군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
144,903	694.08	535,249	472,091	63,158	-	39.0	0.412

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-7.19%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	57.55%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	8.38%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.09%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	2.22%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	21.81%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	11.37%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9970	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3060	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.1228	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.4141	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9955	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0064	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.4406	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2064	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	0.1365	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.1694	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	92.47%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	83.91%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	60.83%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	63.47%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	58.08%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 당진군은 신흥공업지역으로 지역경제가 활성화되어 있으며 동종의 타 자치단체에 비해 재정력이 우수하고 자체세입(21.81%)이 매우 안정적인 지역임. 특히 자체세입증감률(11.37%)이 지속적인 성장세를 보이고 있어 이러한 추세는 당분간 계속될 것으로 예측됨

○ 지방채 수준은 동종의 타 자치단체에 비해 높게 형성되어 있으나 아직 염려할 수준은 아님. 다만 장래에 부담할 채무정도가 높기 때문에 지금부터 적절히 채무를 감축하는 것이 필요할 것임

○ 세출측면에서는 효율적으로 추진하고자 하는 노력이 매우 돋보이는 한해를 보냈음. 특히 지방의회경비, 업무추진비, 행사축제경비, 민간이전 경비 등 지출을 축소하고자 하는 노력이 출중함. 다만 인건비 부분은 다소 아쉬움이 남는 바, 향후 수년간은 신규직원 충원을 자제하는 것이 필요함

○ 재정을 계획적으로 집행하는 부분은 아직 많은 문제가 남아 있는 것으로 보임. 이러한 현상이 나타나는 이유는 지역경제 활성화와 연계하여 사전에 예기치 못한 사업의 추진 필요성이 제기되기 때문으로 보이지만 가능한 중기재정계획에 반영하여 투융자심사를 받고 투융자심사를 받은 사업은 예산으로 집행할 수 있도록 예산부서가 책임을 지고 독려할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

❍ 전반적으로 재정 건전성은 양호한 수준임. 다만 통합재정수지비율은 시승격 대비 도시기반 인프라 확충으로 세출수요가 급증하여 매우 낮으나 전년도보다는 개선되었음

❍ 지방채무의 경우 도로시설확충(군도 13호선 확·포장)을 위해 지방채를 50억원 발행하였음에도 불구하고 다소 낮은 수준으로 나타나고 있어 아직 우려할 만한 수준은 아님. 다만 장래세대부담비율이 2.22%로 높게 나타나고 있어 향후 지방채 관리에 유의할 필요가 있음

❍ 자체세입은 매우 안정적인 기조를 유지하고 있으며 특히 자체세입 증감률(11.37%)이 대단히 높게 나타나고 있어 당분간 자체세입의 안정화 기조는 지속될 것으로 판단됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수 및 체납액 축소를 위한 노력이 효율적으로 이루어지고 있음. 특히 체납세액 징수를 위해 체납징수 보고대회를 18회나 개최하였고 신규 공무원을 상대로 자체교육을 실시하는 등 전사적으로 노력을 경주한 것이 효과를 보이고 있음

○ 경상세외수입의 확충은 매우 우수하지만 체납액을 징수하는 부분에서는 -0.4141로 매우 낮은 수준을 보이고 있는 바, 이는 동일부서에서 추진하는 기능이 편중되어 운영되고 있는 것으로 판단됨. 세외수입 징수 특히 과년도 세외수입 징수에도 관심을 갖고 노력할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 당진군에서 2010년 세출절감을 위한 노력은 매우 뛰어남. 특히 민간이전경비의 경우 예산편성한도액을 정해놓고 예산편성시 직원교육을 실시하고 실과별 한도액을 획정하는 등의 노력이 결실로 이어진 것으로 판단됨

○ 이외에도 지방의회 경비, 업무추진비, 행사축제경비 등 모든 세출분야에서 절감정책을 효율적으로 추진하였으며 이는 예산부서의 담당자 뿐 아니라 단체장을 비롯한 모든 구성원이 노력한 결과로 판단됨

○ 다만 인건비 절감부분은 옥의 티로 남아 있음. 총액인건비 449억원 대비 인건비 결산액이 476억원으로 27억원이 초과하고 있는 바, 이는 현 정원대비 73명의 초과인원이 발생하는 것으로 산정되고 있어 신규충원은 당분간 보류할 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 정책사업투자비비율이 60.83%로 동종단체 61.99%보다 낮게 나타나고 있어 자본형성을 위한 투자지출 확대가 필요하며, 한편으로는 인건비 부분에 많은 예산이 지출되고 있는 관계로 상대적으로 낮은 자본형성 수준이 나타나고 있는 것으로 판단됨. 인건비의 축소와 연계하여 예산을 집행하는 것이 필요함

○ 중기재정계획 반영비율 역시 92.47%로 동종단체 95.50%보다 낮게 나타나고 있음. 중기재정계획은 단년도 예산의 한계를 극복하고 선심성 예산의 축소 등을 위해 마련된 제도라는 점을 고려하려 예산을 계획성 있게 운영할 수 있도록 할 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	21.81%	산업단지 조성 및 활발한 기업유치에 따른 세입기반확충으로 재정의 안정적 성장이 지속되고 있음
행사축제경비 절감 노력도	0.1365	건전재정운영을 위해한 농업 및 체육분야 등 지역축제 통폐합을 통해 행사경비를 최소화하고자 하는 노력의 결과임
민간이전경비 절감 노력도	0.1694	예산편성 한도액 설정 및 철저한 교육으로 민간경상보조가 효율적으로 절감되었음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-7.19%	시승격 대비 도시기반 확충 등 인프라 구축을 위해 세출수요가 급증하여 수지비율이 낮음
장래세대부담비율	2.22%	군도 13호선 확·포장 등 인프라 구축을 위한 지방채 발행(50억원)으로 채무액이 증가되었음
세외수입체납액 축소 노력도	-0.4141	급속한 산업도시화로 세외수입 체납액 발생 증가 현상이 나타나고 있는 바, 과년도 세외수입 축소를 위한 노력이 필요함

6. 개선사항

❍ 시승격 대비 도시기반 등 인프라 확충 세출수요가 급증하여 수지비율이 낮으므로 체납액 축소 자구노력 특히 세외수입의 확보 등으로 수지비율 개선이 필요함

❍ 도로기반시설 확충 등을 위해 지방채 발행(3년간 279억원)으로 장래세대부담비율이 증가하고 있으나 아직 우려할 만한 단계는 아님. 그러나 향후 추가 지방채 발행을 최소화하는 것이 필요함

❍ 초과인원에 대한 인건비로 인해 재정운영에 부담이 되고 있으며 이로인해 전체 경상비에도 영향을 주고 있어 당분간 신규충원은 가능한 억제하는 것이 필요함

Ⅻ. 전 라 북 도

전라북도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,868,963	8,066.60	3,986,970	3,472,646	514,324	34,546.9	17.3	0.393

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.79%	-3.03%	-1.65%	-1.13%	-0.74%	0.33%
		2. 경상수지비율	73.83%	62.30%	68.67%	70.82%	74.77%	75.38%
		3. 지방채무잔액지수	39.48%	33.77%	36.25%	42.49%	48.20%	51.55%
		4. 지방채무상환비비율	7.17%	4.89%	6.63%	7.34%	8.03%	9.06%
		5. 장래세대부담비율	5.74%	4.47%	5.74%	8.13%	9.29%	15.54%
		6. 자체세입비율	19.17%	11.26%	18.75%	23.74%	24.10%	51.56%
		6-1. 자체세입증감률	33.79%	12.69%	33.79%	35.49%	43.32%	54.86%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0080	0.9955	0.9958	1.0035	1.0080	1.0149
		8. 지방세체납액 축소	-0.1335	-0.4638	-0.2587	-0.2154	-0.1335	-0.1038
		9. 경상세외수입확충	1.2459	0.9973	1.0444	1.0970	1.1104	1.2459
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2052	-0.8342	-0.2052	-0.1040	0.1393	0.3502
		11. 탄력세율 적용	1.0000	1.0000	1.0000	1.0003	1.0001	1.0025
	세출	12. 인건비절감	0.0200	0.0151	0.0179	0.0328	0.0675	0.0705
		13. 지방의회경비 절감	0.0772	-0.0568	0.0377	0.0682	0.0964	0.2105
		14. 업무추진비 절감	0.1998	0.0262	0.0948	0.1564	0.2010	0.2300
		15. 행사축제경비 절감	-0.3076	-0.5914	-0.1418	-0.0179	0.1682	0.3176
		16. 민간이전경비 절감	0.0049	-0.2485	-0.1499	-0.0530	0.0049	0.1965
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	100.01%	95.21%	98.29%	99.35%	100.16%	103.21%
		18. 예산집행률	95.73%	87.68%	95.11%	94.90%	96.17%	96.82%
		19. 정책사업투자비비율	43.37%	32.38%	44.66%	48.67%	58.47%	60.23%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	100.00%	0.00%	58.07%	75.75%	100.19%	128.96%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	100.00%	22.67%	74.13%	78.00%	100.00%	107.21%

3. 총평

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표는 바람직하나 경상수지비율이 높고 자체세입비율, 자체세입증감률 등이 다소 낮은 수준을 보이고 있는 바, 경상수지비율을 낮추고 자체세입을 확대할 수 있도록 노력하여야 함

○ 지방세징수율, 지방세체납액축소, 경상세외수입확충 등에 대한 노력은 바람직한 수준을 보이고 있으나 세외수입체납액축소, 탄력세율적용 등의 측면에서는 부족한 점들이 발견되는 바, 세외수입체납액축소와 탄력세율의 적용을 위한 노력이 있어야 함

○ 지방의회경비절감, 업무추진비절감, 민간이전경비절감 등은 바람직하나 인건비절감, 행사축제경비절감 등의 노력은 부족한 바, 인건비절감을 위한 대책을 마련하여야 하고 긴요하지 않은 행사축제경비를 절감할 수 있도록 하여야 함

○ 계획성있는 재정운영을 위해 노력하고 있으나 정책사업투자비비율이 다소 낮은 수준을 보이고 있는 바, 이를 보완할 수 있는 대책을 마련하여 운영하여야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 재정건전성과 관련해서는 지방채와 관련된 지표값 등이 우수한 것으로 나타나 큰 문제는 없다고 보여지나 경상수지비율과 자체세입비율 등에서 문제가 있음

- 2010년 지방채를 발행하지 않았고 지역개발기금 35억원을 조기상환하여 채무비율을 낮추고 지방채를 안정적으로 관리하는 등 재무구조가 건전함

○ 경상수지비율은 동종단체 평균에 비하여 다소 높은 수준을 보이고 있는 바, 경상비용을 절감하기 위한 노력이 있어야 하고 동시에 지방소비세 수입확대, 체납세 축소 등의 노력을 통해 경상수익을 확대할 수 있도록 하여야 함

- 경상비용인 인건비, 운영비, 재정보전금 등은 5% 증가하였고 경상수익은 14% 증가함으로써 전년도 80.30%보다 향상된 수준을 보이고 있음
- 그러나 동종 자치단체에 비하여 인건비 절감율이 낮고 세외수입체납세 축소노력 등이 다소 부족한 수준을 보이고 있음

○ 자체세입비율은 자체세입액이 전년도보다 1,670억원 증가하였음에도 불구하고 동종단체에 비하여 낮은 것으로 나타났는데, 이는 지방소비세 등의 증가율이 동종단체에 비하여 낮은 수준이기 때문임

- 지방소비세를 증가시키는데에는 한계가 있기 때문에 체납세 맞춤형 징수, 은닉·탈루세원발굴, 수수료율 현실화, 사업공정별 적기 자금배정으로 공공예금 이자 증대 등의 노력을 전개하여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세입확충을 위해 지방세징수, 지방세체납액축소, 경상세외수입확충 노력들을 전개하여 바람직한 실적을 창출하였으나 세외수입체납액축소, 탄력세율 등의 측면에서는 다소 부족한 점들이 발견됨

- 경기침체에도 징수율이 높은 것은 자발적인 납세환경조성, 납세자위주의 편의시책 추진, 홍보활동 등의 노력이 있었기 때문으로 판단됨
- 체납액 징수실적 평가(2009년 328억원, 2010년 286억원)에서 국무총리 기관표창 및 인센티브 수상 등의 성과가 있었음
- 경상세외수입의 경우 공유재산임대료, 축산물검사수수료, 생태보전협력금 등 징수교부금 등이 증가한 것으로 나타남

○ 세외수입체납액 축소노력을 전개하였음에도 불구하고 높은 성과를 창출하지 못한 바, 체납기법의 발굴 및 적용, 재산조회 기능 등을 개선하여 징수활동을 강화하는 등의 노력이 필요함

- 전체 체납액이 1,930백만원으로 전년대비 314백만원 증가하였음

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비, 업무추진비, 민간이전경비를 절감하기 위하여 노력하였으나 인건비와 행사축제경비의 경우 부족한 점들이 발견됨

○ 소방직인건비를 제외한 인건비 기준액 1,155억원 중 1,133억원만을 집행하여 기준액 대비 22억원을 절감하였으나 동종 단체에 비해서는 높지 않은 수준을 보이고 있기 때문에 보다 다양한 각도에서의 절감노력이 필요함

○ 행사축제경비는 전년도에 비하여 낮은 수준을 보이고는 있으나 새만금방조제가 착공 19년만에 준공하게 됨에 따라 새만금방조제깃발축제 16억원, 한국음식관광축제 5억원 등의 행사가 있었기 때문에 증가한 것으로 나타난 바, 지속적인 현상이라기보다는 일시적인 현상으로 판단됨

다. 재정계획성 분석

○ 전체적인 재정계획은 양호한 편으로 나타나고 있으나, 정책사업투자비비율이 다소 낮은 수준을 보이고 있음

- 원인은 타 시도에 비교하여 국비지원 대형 프로젝트사업이 없고 경상보조 사회복지 비중은 높으며, 법적의무경비 등 도비 매칭 현상 등이 존재하기 때문임

○ 국비보조율을 상향조정할 수 있는 대안을 마련할 필요가 있고 사회복지분야 지방이양사업의 국가환원 등 다양한 검토가 이루어져야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0080	지방세포털시스템 구축·운영, 이의신청, 처리기간 단축, 전자영수증보관함제 등 납세자 편의시책 추진
경상세외수입 확충 노력도	1.2459	공유재산임대료, 축산물검사수수료, 생태보전협력금 등 징수교부금 등을 증가시키기 위하여 노력함
민간이전경비 절감 노력도	0.0049	민간경상보조는 전년보다 30억원절감, 사회단체보조금은 전년도 수준, 민간행사보조는 새만금착공으로 인해 17억원 증가하였으나 전체적으로는 12억원이 감소함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	33.79%	자체수입은 증가하였으나 동종 단체와 비교할 때 낮은 수준을 보이고 있음
세외수입체납액 축소 노력도	-0.2052	314백만원이 증가하였는데, 이는 경기침체에 따른 납부능력 저하와 체납자의 준법의식 부족으로 판단됨
행사축제경비 절감 노력도	-0.3076	새만금방조제 준공행사비용증가로 인하여 나타난 일시적인 현상이기는 하나 가능한 범위내에서 축소할 수 있도록 조치 필요함

6. 개선사항

○ 경상비용에 해당하는 인건비, 운영비, 재정보전금 등의 비율을 축소하기 위한 노력이 필요함

○ 부과징수부서와 총괄부서간 연계체계를 구축하고 다양한 체납징수기법을 발굴하여 적용할 필요가 있음

○ 새만금방조제 준공으로 인하여 발생한 일시적인 현상이기는 하나 보다 체계적으로 접근하여 행사축제경비를 절감하여야 할 것임

○ 가용재원 부족으로 인해 정책사업 투자비를 확보하는 것이 어렵기는 하지만, 국고보조율이 높은 대형 프로젝트 사업을 유치하는 전략 등 다양한 방안을 강구할 필요가 있음

전북 전주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
641,525	206.01	998,827	845,218	153,609	-	33.5	0.505

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.78%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	57.55%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	27.02%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	3.81%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	3.11%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	26.56%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	4.33%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0009	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.5241	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0892	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0695	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9929	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0283	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	-0.0160	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.2579	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.1885	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.0118	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	101.07%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	88.90%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	36.79%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	75.54%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	77.64%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 경상수지비율과 자체세입비율 등의 측면에서는 바람직한 점들이 존재하나 통합재정수지비율이 낮고 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표가 전반적으로 악화되어 있는 상태이므로 재정건전성 확충이 더욱 필요한 상황인 것으로 판단됨

○ 재정효율성 측면에서 바람직한 점들이 발견되나 체납액축소노력 및 지방의회경비절감 등 일부에서 문제가 있는 것으로 나타난 바, 좀 더 많은 노력이 경주되어야 할 것임

○ 계획성있게 재정을 활용하고 있는 것으로 나타났으나 정책사업투자비비율의 경우 다소 낮은 수준을 보이고 있는 것으로 나타남. 일반재원 증가대책을 강구하여 투자비를 확보할 수 있도록 하여야 할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 경상수지비율과 자체세입비율은 바람직한 수준을 보이고 있는 것으로 나타났으나 통합재정수지비율, 지방채무관련 지표의 경우 낮은 수준을 보이고 있는 것으로 나타남

- 경상수지비율은 57.55%로 동종단체 60.71% 보다 낮은 것으로 나타났는데, 경상비용에서 472억원(인건비 73억원, 소모품비 26억원, 홍보 및 광고비 20억원, 지급수수료 25억원, 편익시설 수선유지비 169억원)을 절감하였기 때문임

○ 통합재정수지비율이 낮은 것으로 나타났는데, 이는 일반재원 축소에 따른 현안사업 추진을 위해 지방채 209억원을 발행하였기 때문임

- 순세계잉여금의 30%이상을 지방채 조기상환에 활용하는 등 연도별 채무관리계획을 수립 추진 중으로 지표가 좋아질 것으로 전망됨

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율 그리고 장래세대부담비율은 동종단체보다 다소 높게 나타났는데 이는 현안사업추진을 위해 지방채 209억원을 발행하였기 때문에 발생한 현상임

○ 자체세입 비율은 전년대비 4.33% 증가한 26.56%를 나타내고 있는데, 이는 전년도 자체세입 2,393억원 보다 114억원이 증가한 2,507억원임

- 기업실적상승, 임금상승에 따른 지방소득세(구 주민세) 증가, 신축건물 증가와 개별공시지가, 공동주택가격 상승 등으로 인한 재산세 증가, 신규차량 구입에 따른 자동차세 증가로 인하여 발생하였음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수를 위하여 지방세 확충 보고회 고액체납자 기동징수 TF팀 구성, 체납세 20% 더 받기 목표설정 등의 노력을 통하여 징수율이 1.009인 것으로 나타남

○ 지방세체납액 축소 노력을 하였음에도 전년대비 18억원 정도의 체납액이 증가한 것으로 나타나 보다 다양한 대책이 마련되어야 함을 알 수 있음

○ 경상세외수입 확충 및 세외수입체납액 축소 노력을 전개하고 있는 바, 그러한 노력들이 효과가 있는 것으로 보여짐

- 전년대비 경상세외수입이 3억원 정도 증가되었으나, 세외수입 체납액은 24억원 정도 증가한 것으로 나타난 바, 체납액 일소를 위한 체계적인 징수활동이 마련될 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 예산절감노력도는 행정안전부에서 시달한 총액 인건비 기준액 1,313억원 중 1,276억원을 집행하여 기준액 대비 2.82%인 37억원을 절감 하였음

- 결원율을 일정비율로 유지하고, 환경미화원을 민간위탁사업으로 전환함

○ 지방의회경비 기준액 388백만원 중 3.6%인 14백만원 절감하였음에도 불구하고 다소 낮은 수준인 것으로 나타난 바, 보다 더 적극적인 축소노력이 필요함

○ 업무추진비 절감 노력을 보면 업무추진비 기준액 1,050백만원 중 25.81%인 271백만원을 절감한 것으로 나타난 바, 업무추진비 집행에 투명성 및 효율성이 높게 확보되고 있는 것으로 평가됨

○ 행사축제경비·민간이전경비 절감 노력도 역시 높은 수준을 유지하고 있음

- 유사축제 통폐합 및 성과에 의한 예산배분 등 사업의 타당성을 면밀히 검토하고 각종 체육대회 유치시 사전 심사제 도입 등에 따라 전년도에 비해 2,240백만원이 적게 집행됨

- 민간이전경비의 경우 자부담비율을 의무화 함으로써 6,797백만원을 절감한 것으로 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 최근 5년간의 의존재원 확보실적과 지방세 및 세외수입 징수 현황 등을 정확히 추계함으로써 높은 수준을 유지함

○ 예산집행률이 88.90%로 높은 수준인데, 이는 예산편성 과정부터 연도 내 집행가능 여부, 사업의 계획성·타당성을 면밀히 검토 분석하여 편성하였기 때문임

○ 투융자심사사업 예산편성비율 역시 75.54%와, 77.64%로 높은 수준임

○ 다만 정책사업투자비비율은 경기침체로 인한 교부세 감액 등으로 일반재원이 급격히 줄어든 반면 사회복지분야 수요는 증가하였기 때문에 발생한 현상임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0009	신용카드 납부 확대 및 실시간 수납 시스템 연계 납부, 편의 도모 그리고 세입 확충을 위한 자구노력을 지속적으로 추진하였음
인건비 절감 노력도	0.0283	일정수준의 결원률을 유지하고 가로청소 업무 등을 구역별 민간위탁사업으로 전환하여 예산을 절감함
업무추진비 절감 노력도	0.2579	행사성·접대성경비에 대한 집행을 억제하고 1회당 기준액 이하를 집행(10%절감하여 집행하기)하도록 노력한 결과임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	27.02%	지방교부세의 대폭 감소로 인하여 일반재원이 축소된 반면 경기침체의 조기극복을 위하여 재정지출사업을 전개할 필요가 있어 지방채를 발행하였기 때문에 발생함
지방세체납액 축소 노력도	-0.5241	체납세 20% 더 받기 노력을 전개하였음에도 불구하고 전년대비 18억원 정도의 체납액이 증가한 것으로 나타남
정책사업투자비비율	36.79%	경기침체로 보통교부세 등 일반재원은 감소하였는데, 일자리창출 및 사회복지 수요 급증에 따른 수요가 증가한 바, 투자재원 이 감소하여 발생함

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율을 전국 평균수준으로 유지하기 위해 지방채무과다로 인하여 발생한 현상으로 상환규모를 확대하는 등의 노력이 필요함

○ 대규모 신규사업을 억제하여 재정수요를 줄임으로써 지방채발행을 최소화하고 연차별 채무상환계획을 수립하여야 하며 순세계잉여금의 일부를 채무상환에 적극 활용할 필요가 있음

○ 고액체납자 기동징수 T/F팀 구성·운영 등 다양한 대책을 마련하여 세수결함액을 최소화하여야 함

○ 경기침체로 인한 교부세 감액으로 일반재원이 급격히 줄었는데, 일자리 창출 등 사회복지분야 수요는 증가하고 있는 바, 일반재원 증가 대책을 강구하여 투자비를 확대하는 적극적인 노력이 필요함

전북 군산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
272,601	394.93	689,020	611,696	77,324	-	27.4	0.390

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.77%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	67.89%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	8.81%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.60%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	1.51%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	17.98%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-1.07%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9912	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2347	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0730	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0842	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9930	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0115	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0270	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.0877	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.1252	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.1545	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	95.86%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	82.68%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	43.12%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	84.40%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	68.83%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성분야는 불필요한 신규사업 억제 및 세출구조조정으로 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 동종단체 평균보다 우수한 것으로 분석되었으며, 통합재정수지비율, 경상수지비율, 자체세입비율 및 증감률은 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정효율성분야의 세입지표는 활발한 기업유치와 인구증가로 경상세외수입확충노력도가 동종단체 평균보다 우수한 것으로 분석되었으며, 부도기업 속출로 불량체납 건수가 지속적으로 늘어나 지방세징수율제고 노력도, 세외수입체납액축소 노력도는 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정효율성분야의 세출지표는 행사축제의 효율적 추진으로 일회성 행사가 대폭 축소되어 행사축제경비절감 노력도가 크게 향상되었으며, 행정수요의 지속적인 증가로 인건비 및 의회경비절감 노력도와 업무추진비절감 노력도는 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정계획성분야는 예산집행률과 투융자사업 예산편성비율은 동종단체 평균보다 우수한 것으로 분석되었으며, 정책사업투자비비율, 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균보다 낮은 수준 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지비율은 계속비 이월사업의 영향으로 동종단체 평균(-0.39%)보다 낮은 -2.77% 수준으로 나타났으며, 이는 연근해업 구조조정사업이 사업기간 부족으로 90억원 이월된 영향이 큰 것으로 분석되었으며, 따라서 통합재정수지의 균형을 위한 체계적인 이월관리가 요구됨

○ 경상수지비율은 산업단지 활성화에 따른 유동인구 증가로 행정수요에 따른 경상경비가 늘어나 동종단체 평균(60.71%)보다 높은 67.89%로 나타나고 있으며, 향후 불요불급한 경상경비 지출을 최대한 억제하는 경비절감 노력이 필요함

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 지방채 109억원 조기상환, 불필요한 신규사업 억제, 선택과 집중에 의한 세출 구조조정으로 지방채 발행 제로(Zero)화를 지속적으로 추진한 결과 동종단체 평균보다 매우 우수한 수준으로 분석됨

○ 대기업의 시설투자 세액공제, 영업외 손실 등으로 인하여 지방소득세가 둔화세로 전환되어 자체세입증감률은 동종단체 평균(1.43%)보다 낮은 -1.07%로 분석되었으며, 자체세입비율 역시 동종단체 평균(22.89%) 보다 낮은 17.98%로 나타나고 있으므로 향후 자체세입을 증가시키려는 적극적인 노력이 필요함

- 다만, 향후 산업단지 감면토지의 과세전환과 새만금 산업단지 공장 준공에 따라 자체세입이 큰 폭으로 증가될 것으로 전망됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 고액 지방세징수 T/F팀 운영, 지속적인 지방세납부시스템 개선 등으로 지방세 체납액축소 노력도는 동종단체 평균(-0.2821) 보다 높은 -0.2347로 분석되었으나, 지방세징수율제고 노력도는 동종단체 평균(0.9951) 보다 낮은 0.9912로 분석되어 적극적인 징수율제고 노력이 필요함

○ 경상세외수입확충 노력도는 사용료 및 수수료의 적극적인 징수로 동종단체 평균(1.0584) 보다 다소 높은 1.0730을 나타내고 있으며, 세외수입체납액축소 노력도 역시 동종단체 평균(-0.0983) 보다 높은 -0.0842로 분석됨

○ 탄력세율 적용은 인구증가로 인해 주민세가 연간 평균 8.8% 증가되고 있어 향후 세입여건을 고려하여 적극적으로 반영할 계획이며, 현재 적용하고 있지 않아 동종단체 평균보다 낮은 수준임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비절감 노력도의 경우 신규인원은 증가되지 않았으나 환경미화원 퇴직금이 일시적으로 증가하고, 노조와의 단체협약에 따라 무기계약근로자 정액급식비(13만원)가 신설되어 동종단체 평균(0.0042) 보다 낮은 -0.0115로 분석됨

○ 지방의회경비절감 노력도는 동종단체 평균(0.1271) 보다 낮은 0.0270으로 분석되었고, 업무추진비절감 노력도 역시 국보보조사업의 증가로 동종단체 평균(0.1766) 보다 낮은 0.0877로 나타나고 있어, 적극적인 경비절감 노력이 요구됨

○ 행사축제경비절감 노력도의 경우 행사·축제의 효율적 추진과 경쟁력 확보를 위해 축제위원회를 운영하여 일회성 행사를 대폭 축소한 결과 절감률이 동종단체 평균(-0.1324) 보다 크게 향상된 0.1252로 분석됨

○ 민간이전경비절감 노력도의 경우 동종단체 평균(-0.0492)보다 다소 낮은 -0.1545로 나타나고 있는데, 이는 지역경제 활성화를 위한 군산항 컨테이너 화물유치 지원사업이 물동량 증가로 10억원 늘어난 것이 주된 요인으로 분석됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균과 비슷한 수준을 보이고 있으며, 예산집행률의 경우 신속한 사업계획 수립과 적극적인 자금집행 노력으로 동종단체 평균(81.87%) 보다 양호한 82.68% 수준을 보이고 있음

○ 정책사업투자비비율은 새만금 주변 개발과 인구급증에 따른 행정수요의 지속적인 증가로 행정운영경비가 증가하여 동종단체 평균(51.33%) 보다 낮은 43.12% 수준으로 나타나고 있으므로 향후 정책사업에 대한 적극적인 투자가 필요함

○ 자체심사를 제외한 투융자심사사업 예산편성비율의 경우 계획적인 사업추진과 사업우선순위에 따른 효율적인 재원배분으로 동종단체 평균(64.17%)보다 매우 양호한 84.40%를 나타내고 있으며, 자체심사를 포함한 비율 역시 동종단체 평균보다 높은 수준을 보임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비 비율	0.60%	불필요한 신규사업 억제, 선택과 집중에 의한 세출 구조 조정으로 지방채 발행하지 않아 재정 건전성이 양호함
행사축제 경비 절감 노력도	0.1252	행사·축제의 경쟁력 확보를 위해 축제위원회를 운영함으로써 일회성 행사가 대폭 축소되어 절감률이 크게 향상됨
투융자심사사업 예산편성비율	84.40%	계획적인 사업추진과 사업 우선순위에 따른 효율적인 재원배분으로 투융자심사사업 예산편성비율이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-1.07%	대기업의 시설투자 세액 공제 등으로 자체세입이 둔화되어 자체세입이 줄어들었으나 산업단지 감면토지의 과세전환 등으로 우수지표로 전환될 전망임
인건비절감 노력도	-0.0115	신규인원은 증가하지 않았으나 무기계약근로자의 일시적인 퇴직금 지급으로 지표값이 미흡하며, 인건비 절감 노력이 필요함
정책사업투자비비율	43.12%	행정수요의 지속적인 증가로 행정운영경비가 늘고 있으므로 경상비를 최대한 절감하려는 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 다양한 징수기법 도입과 적극적인 결손처분 등 지방세 징수율 제고를 위한 적극적이고 다양한 노력이 필요함

○ 대기업의 직접 투자와 관련 중소기업의 입주, 수송동 택지개발, 본격적인 새만금 개발로 인한 기대효과로 매년 세수가 급증하고 있으나, 경기위축에 따른 산업단지 미착공 기업과 부도기업 속출로 체납액이 증가되고 있으므로 이에 대한 대책이 필요함

○ 따라서 우수 자치단체의 다양한 징수기법을 벤치마킹하고, 고액 체납자에 대한 철저한 사유분석, 그리고 징수 불가능한 체납액은 과감하게 결손처분 하는 등 체납세 징수율을 제고하기 위한 적극적인 노력이 필요함

○ 인건비 절감을 위해 체계적인 인력수급계획을 수립하고 총액인건비 기준액 범위 내에서 조직 및 인력운영을 극대화할 수 있도록 노력할 필요가 있음

○ 지역고정 자산형성을 위하여 지방의회경비, 업무추진비 등 경상경비를 최대한 절감하고 정책사업에 대해서는 보다 적극적인 투자가 필요함

전북 익산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
307,289	506.63	784,371	647,827	136,544	-	24.4	0.334

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-4.33%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	64.66%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	25.20%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.65%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	5.46%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	14.68%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	2.49%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0061	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.1563	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0617	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0943	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9910	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0322	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0448	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.0368	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.2320	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.1757	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	100.07%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	77.91%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	46.69%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	87.02%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	83.60%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성분야는 지방채무상환비비율과 자체세입증감률은 동종단체에 비해 양호한 것으로 분석되었으나, 통합재정수지비율, 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 자체세입비율은 동종단체보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세입지표는 지방세징수율제고 노력도, 지방세체납액축소 노력도, 경상세외수입확충 노력도, 세외수입체납액축소 노력도가 동종단체에 비하여 우수한 것으로 분석되었으며, 다만, 탄력세율적용 노력도는 동종단체에 비해 다소 미흡한 것으로 분석됨

○ 세출절감지표는 인건비절감 노력도, 행사축제경비절감 노력도, 민간이전경비절감 노력도는 동종단체 평균보다 양호한 것으로 분석되었으며, 지방의회경비절감 노력도와 업무추진비절감 노력도는 동종단체에 비해 다소 미흡한 것으로 분석됨

○ 재정계획성 분야는 중기지방재정계획 반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균보다 매우 우수한 수준으로 분석되었으나, 예산집행률과 정책사업투자비비율은 동종단체 평균보다 다소 미흡한 수준으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석되었으며, 이는 대규모 사업의 이월로 인하여 세입보다 세출이 늘어난 것이 주요 원인이며, 따라서 재정수지 악화가 재정 안정성과 건전성에 부정적 영향을 미치지 않도록 수지 균형 및 흑자 전환을 위한 적극적인 대책 마련과 노력이 필요함

○ 경상수지비율은 채무증가로 인한 이자비용, 보수기준변경으로 인한 인건비 증가, 민간위탁대행사업비 증가 등으로 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석되었으며, 따라서 경상적 비용을 줄이고 사업예산을 확대하는 노력이 필요함

○ 지방채무상환비비율이 0.65%로 동종단체 평균(1.47%) 보다 낮아 일반재원 채무상환에 따른 단기적 재정운영 안정도는 양호한 편이나, 지방채무상환이 집중되는 2013년 이후는 채무상환에 따른 재정부담이 우려되므로 순세계잉여금 발생시 채무의 조기상환 등에 적극적인 노력이 필요함

○ 장래세대부담비율은 일반산업단지조성사업에 기인한 하여 동종단체 평균(2.99%) 보다 높은 5.46%로 미흡한 것으로 분석되었으나, 2013년 이후에는 분양수익금으로 조기상환함에 따라 감소될 것으로 전망됨

○ 자체세입비율은 동종단체 평균보다 미흡하여 재정안정성이 낮은 것으로 분석되었지만, 자체세입확충을 위한 비과세감면자료 전수조사, 건축물·토지 일제조사, 체납세 일제정리기간 운영 등을 통하여 자체세입을 증대하기 위하여 적극적으로 노력하여 자체세입증감률은 동종단체 평균보다 우수한 것으로 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 취득세 신고분 납기기한 알리미서비스 제공, 체납세 T/F팀 운영, 시와 읍면동 합동번호판 영치반 편성 등의 노력으로 지방세징수율제고 노력도가 동종단체 평균(0.9951) 보다 우수한 1.0061로 나타났으며, 지방세체납액축소 노력도 지표 역시 동종단체 평균(-0.2821) 보다 양호한 -0.1563으로 나타남

○ 경상세외수입확충 노력도는 동종단체 평균보다 약간 높은 수준을 나타내고 있으며, 세외수입체납액축소 노력도 역시 동종단체 평균(-0.0983) 보다 약간 높은 수준(-0.0943)으로 나타나고 있지만, 매년 증가하는 세외수입 체납액 징수를 위하여 강력한 체납처분 시행 등 체납자에 대한 대책마련은 필요함

○ 탄력세율적용 노력도의 경우 전체 세입에서 차지하는 비중이 낮고 탄력세율을 적용할 큰 경기변동 사항이 없어 전년도 수준을 유지한 결과 동종단체 평균(0.9943) 보다 약간 낮은 0.9910으로 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 정원대비 현원비율을 유지한 결과 인건비절감 노력도는 동종단체 평균(0.0042) 보다 우수한 0.0322로 나타났으나, 인건비는 지속적인 증가가 예상되므로 대책이 필요함

○ 지방의회경비절감 노력도는 국외여비 등을 절감하였으나 동종단체 평균(0.1271) 보다 미흡한 0.0448로 나타나고 있으므로, 적극적인 노력이 필요함

○ 업무추진비절감 노력도는 산업단지 조성, 국가식품클러스터사업, 대규모 기업유치 등의 지역발전사업 등 주요사업추진으로 인하여 동종단체 평균(0.1766) 보다 미흡한 0.0368로 나타남

○ 행사축제경비절감 노력도는 축제 수를 축소하고 위탁운영을 자제하여 최소범위내에서 편성집행하여 동종단체 평균(-0.1324) 보다 우수한 0.2320으로 나타났으며, 민간이전경비절감 노력도 역시 한도액제 운영 및 사후평가 강화 등의 노력으로 동종단체 평균(-0.0492) 보다 우수한 0.1757로 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 세입세출의 정확한 추계를 통하여 사업예산의 우선순위와 사업비를 조정한 결과 100%에 근접하는 매우 양호한 수준으로 분석되었으나, 예산집행률의 경우에는 특별회계의 예산집행률이 저조하여 동종단체 평균(81.87%) 보다 미흡한 77.91%로 나타남

○ 정책사업투자비비율은 자본형성을 위한 투자지출이 다소 저조하여 동종단체 평균(51.33%) 보다 낮은 46.69%로 나타나고 있으므로 향후 정책사업에 대한 관심을 제고할 필요가 있음

○ 자체심사를 제외한 투융자심사사업비비율의 경우 적극적인 국·도비 확보와 시비의 가용재원 범위내 사업비 조달 등의 노력으로 동종단체 평균(64.17%) 보다 높은 87.02%로 나타났으며, 자체심사를 포함한 비율 역시 우수함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제 경비 절감 노력도	0.2320	행사운영 시 행사업체에 위탁을 자제하고 최소범위내에서 편성 집행하여 행사·축제성 경비절감 노력이 우수함
민간이전경비 절감 노력도	0.1757	민간이전경비 한도액제 운영으로 엄격한 성과평가 및 민간단체 지도점검을 철저히 시행하여 민간이전경비 절감 노력이 우수함
중기재정계획반영비율	100.07%	중장기 목표설정과 재정계획에 의한 예산편성으로 중기재정계획비율이 100%에 근접하여 계획성 있는 재정운영이 이루어짐

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	25.20%	정책사업 투자지출이 미흡하게 나타나고 있으므로 고정자본형성을 위한 투자지출 확대 노력이 필요함
자체세입비율	14.68%	중장기 목표를 설정하여 재정계획과 예산편성을 연계, 운영하여 재정사업의 계획성 제고를 위한 노력이 필요함
예산집행률	77.91%	사업의 사전 타당성검토, 재원조달 방안 등 철저한 사전 실무심사로 투융자사업의 예산반영 실적을 높여야 함

6. 개선사항

○ 계획적인 지방채 상환으로 전국 평균 수준의 채무상환비율을 유지하고, 장래세대 부담비율 역시 적정 수준으로 유지할 필요가 있음
- 익산시 성장발전을 위해 차입한 것이기는 하지만, 향후 5년간 순세계잉여금 발생시 매년 100억 이상 조기상환하여 채무관리에 적극 노력할 필요가 있음

○ 세외수입 체납 유형별로 주정차과태료, 정기검사과태료, 책임보험과태료 등 주로 질서 위반적 행위에 대한 과태료의 체납이 누증되고 있으므로 세외수입 체납액에 대한 보다 적극적인 징수 노력이 필요함

○ 체납액을 사유별로 유형화하여 체계적으로 관리할 필요가 있으며, 현실적으로 징수가 불가능한 체납액은 적법한 절차를 거쳐 과감하게 결손 처리하는 것이 필요함

○ 사회복지 및 민간지원 분야의 비용이 증가하여 상대적인 시설비 지출비율이 감소하고 있으며, 따라서 계속사업의 완공을 목표로 지속적인 시설투자 노력이 필요함

전북 정읍시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
122,000	692.64	475,650	432,633	43,017	-	12.5	0.163

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	2.06%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	57.24%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	18.47%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.77%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	3.34%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	7.73%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	0.41%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0027	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.1678	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0117	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0181	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9881	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0044	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0920	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1426	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.2850	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.3183	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	95.41%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	84.77%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	47.18%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	73.80%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	76.76%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성분야는 통합재정수지비율, 경상수지비율, 지방채무상환비비율이 동종단체 평균보다 양호한 것으로 분석되었으며, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 자체세입비율 및 자체세입증감률은 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정효율성분야의 세입확충 노력지표는 지방세징수율제고, 지방세체납액축소, 세외수입체납액축소 노력도가 동종단체 평균보다 양호한 것으로 분석되었으며, 경상세외수입확충 및 탄력세율적용 노력도는 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력지표는 인건비절감 노력도, 행사축제경비절감 노력도, 민간이전경비절감 노력도가 동종단체 평균보다 양호한 것으로 분석되었으며, 지방의회경비절감 노력도 및 업무추진비절감 노력도는 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정계획성 분야는 예산집행률 및 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체 평균보다 우수한 것으로 분석되었으며, 중기지방재정계획반영비율과 정책사업투자비비율은 다소 미흡한 수준으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 전체적으로 재정수지와 채무관리 분야는 동종단체에 비해 양호한 수준이나 자체세입비율이 감소하여 자체재원 확보의 안정성이 낮은 것으로 분석되었으며, 따라서 세입기반 확충을 위한 적극적인 대책이 필요함

○ 통합재정수지비율은 모든 사업을 원점에서 재검토 후 추진한 결과 흑자를 보임으로써 동종단체 평균(-0.39%) 보다 우수한 2.06% 수준으로 분석됨

○ 경상수지비율은 예산편성 시 관과소에서 편성 기준 한도제를 시행하여 경상비 예산의 낭비요인을 사전 조정한 결과 동종단체 평균(60.71%) 보다 우수한 57.24% 수준으로 분석됨

○ 채무관련 지표는 지방채 신규발행을 억제하였음에도 불구하고 장기차입부채가 많아 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율이 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 신규 지방채 발행 전면 금지 등 건전한 재정운영을 위한 적극적인 노력으로 지방채무상환비비율은 동종단체 평균(1.47%) 보다 비교적 양호한 0.77% 수준으로 나타남

○ 의존재원 비율은 높은 반면, 지방채, 세외수입의 정체와 이자수입 감소 등으로 자체세입비율이 동종단체 평균(22.89%) 보다 미흡한 7.73% 수준이며, 자체세입증감률 역시 동종단체 평균(1.43%) 보다 미흡한 0.41% 수준으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 적극적인 홍보와 납부 독려로 지방세징수율제고 노력도는 동종단체 평균(0.9951) 보다 우수한 1.0027의 수준을 보이고 있으며, 지방세체납액축소 노력도 역시 신고납부 세목에 대한 사전안내 및 정기분 세목의 자동납부신청, 납기 내 홍보강화, 체납세 일제정리기간 운영 등의 노력으로 동종단체 평균(-0.2821) 보다 양호한 -0.1678의 수준으로 나타남

○ 경상세외수입 재원이 한정되어 있는 관계로 경상세외수입확충 노력도는 동종단체 평균(1.0584) 보다 미흡한 1.0117 수준으로 분석됨

○ 지역 여론 등의 영향으로 탄력세율 적용이 어려워 적용하지 않음으로써 탄력세율 적용 노력도는 동종단체 평균(0.9943) 보다 미흡한 0.9881 수준으로 분석됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 효율적으로 조직 및 인력을 관리하려고 노력한 결과 인건비절감 노력도는 동종단체 평균(0.0042) 보다 양호한 0.0044로 나타남

○ 한도액 범위 내에서 경비를 집행하려는 노력의 부족으로 지방의회경비절감 노력도와 업무추진비절감 노력도는 동종단체에 비하여 미흡한 수준으로 나타남

○ 유사·중복축제 행사 금지, 사전 타당성 검토 등 행사축제의 효율적인 운영을 위하여 노력한 결과 행사축제경비절감 노력도는 동종단체 평균(-0.1324) 보다 우수한 0.2850으로 분석됨

○ 사회복지사업의 지속적인 증가에도 불구하고 민간보조금 한도제 실시, 중복지원 체크시스템 도입 등의 노력으로 민간이전경비절감 노력도는 동종단체 평균(-0.0492) 보다 우수한 0.3183 수준으로 분석됨

다. 재정계획성 분석

○ 단기에 초점을 둔 형식적 재정운영, 예측과 관련된 전문성 부족 등으로 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균(97.04%) 보다 미흡한 95.41% 수준으로 분석됨

○ 사업의 우선순위, 계획적인 예산집행, 예산집행 절차의 간소화 등의 노력으로 예산집행률은 동종단체 평균(81.87%) 보다 우수한 84.77%로 나타났으나, 정책사업투자비비율은 투자비 축소로 동종단체 평균보다 다소 미흡한 수준으로 분석됨

○ 예산편성시부터 타당성 조사를 실시하고 시행가능성을 염두에 둔 실질적인 예산편성을 위하여 노력한 결과 자체심사를 제외한 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균(64.17%) 보다 우수한 73.80% 수준으로 나타났으며, 자체심사 포함 비율 역시 우수한 것으로 분석됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	57.24%	경상비 총액 배분에 의한 편성 및 경상예산 절감노력으로 건전재정 운영과 재정안전성을 높이고 있음
지방세징수율 제고 노력도	1.0027	지방세 징수노력의 일환으로 공매, 경매, 체납차량번호판 영치 등을 통한 강제징수를 추진하여 징수 노력이 우수함
예산집행률	84.77%	사업의 추진상황 보고회 및 현장방문을 통한 사업추진 독려로 이월이 최소화되어 양호한 실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	18.47%	과거 각종 대형사업 및 세입결함보전을 위한 지방채 발행이 많아 지수가 높기는 하지만, 현재의 상환 계획대로 진행하여 개선해 나갈 예정임
자체세입비율	7.73%	지방교부세 및 국도비보조금 등 의존재원 비율은 높은 반면 지방채, 세외수입의 정체와 이자수입 감소
지방의회경비 절감 노력도	0.0920	법적 기준경비 한도 내에서 집행하면 된다는 의식이 팽배하여 의회경비 절감이 부진하므로 개선이 필요

6. 개선사항

○ 지방채의 신규발행을 지속적으로 억제하고, 동시에 현재 수립하여 운영하고 있는 지방채무감축 5개년 계획을 충실하게 이행하여 지방채무잔액지수를 동종단체 평균 이상으로 개선할 필요가 있음

- 그러나 투자재원 확보를 위하여 세입 여건에 따라 지방채 상환 계획을 유연하게 운영할 필요도 있음

○ 지방세 및 세외수입 확충을 위한 다양한 세원 발굴과 동시에 탄력세율 적용이 가능한 세목에 대하여는 세율을 인상하고, 시설사용료의 현실화에 대해 적극적으로 검토할 필요가 있음

○ 매년 증가되는 경상수요 증대를 해소하기 위하여 경상예산 총액배분 편성제도를 강화하는 등 경상예산의 절감 노력을 보다 강력하게 실시할 필요가 있음

○ 의회경비, 업무추진비 등의 절감을 위해서는 마인드 전환이 필수적이고, 연찬회・간담회 등을 통하여 다양한 자구책을 마련하려는 노력도 필요함

전북 남원시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
87,775	752.64	421,267	401,532	19,735	-	9.3	0.146

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	9.25%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	58.02%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	5.56%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.38%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	1.40%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	6.30%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-5.05%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0086	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.4316	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0268	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1041	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9888	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0319	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0439	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1046	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.0833	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.3392	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	105.90%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	84.69%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	52.66%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	100.00%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	95.08%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성분야는 통합재정수지비율, 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 동종단체 평균보다 양호한 것으로 분석되었으며, 자체세입비율 및 자체세입증감률은 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석되어 자체세입 확충과 안정적인 지방세수 확보 노력은 필요함

○ 재정효율성분야의 세입확충 노력지표는 지방세징수율제고 노력도, 지방세체납액축소 노력도, 세외수입체납액축소 노력도가 동종단체 평균보다 양호한 것으로 분석되었으며, 경상세외수입확충 및 탄력세율적용 노력도는 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력지표는 인건비절감 노력도, 행사축제경비절감 노력도, 민간이전경비절감 노력도가 동종단체 평균보다 양호한 것으로 분석되었으며, 지방의회경비절감 노력도 및 업무추진비절감 노력도는 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정계획성 분야는 모든 지표가 동종단체 평균보다 우수한 것으로 분석되었으나, 물가상승과 늘어나는 재정수요에 대응하기 위해서는 보다 계획적인 예산편성과 집행이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지비율은 세출사업 성과관리 강화 및 집행가능한 예산편성을 통해 흑자재정이 되도록 노력한 결과 동종단체 평균(-0.39%) 보다 우수한 9.25% 수준을 보이고 있으나, 자체세입 기반이 낮은 점을 고려하여 세출의 지속적인 긴축운영을 통해 재정수지를 지속적으로 관리할 필요가 있음

○ 경상수지비율은 인건비 절감, 부서운영경비 한도액 배분편성 등의 노력으로 동종단체 평균(60.71%) 보다 양호한 58.02% 수준으로 나타남

○ 지방채 한도액 내에서 지방채를 발행한 결과 지방채무잔액지수가 동종단체 평균(15.06%) 보다 우수한 5.56% 수준으로 나타났으며, 계획적인 지방채 상황으로 지방체상환비비율과 장래세대부담비율 역시 동종단체 평균보다 우수한 수준으로 분석됨

- 다만, 2010년 집중호우로 인한 492억원의 피해복구비 재원마련을 위해 발행한 지방채 47억원에 대한 상환계획을 수립할 필요가 있음

○ 자체세입비율의 경우 인구감소로 지방세 수입이 정체되고 세외수입이 감소하여 동종단체 평균(22.89%) 보다 미흡한 6.30% 수준으로 나타나고 있으며, 자체세입증감률 역시 동종단체 평균(1.43%) 보다 낮은 -5.05% 수준으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 납세 편의시책 추진과 강력한 징수활동 등의 노력으로 지방세징수율제고 노력도는 동종단체 평균(0.9951) 보다 우수한 1.0086 수준으로 나타났으며, 지방세체납액축소 노력도 역시 체납세 일제정리기간 운영과 체납세징수 T/F팀 운영으로 동종단체 평균보다 우수한 수준으로 분석됨

○ 경상세외수입확충 노력도의 경우 지난해 미수납액이 전체 세외수입 체납액의 87%를 차지하고 있어서 지속적인 노력에도 불구하고 동종단체 평균(1.0584) 보다 미흡한 1.0268 수준으로 분석됨에 따라 지난해 미수납에 대한 과감한 결손처분 및 체계적인 체납관리 노력이 요구됨

○ 탄력세율적용 노력도의 경우 주민세에 대해 탄력세율을 정하여 부과하고 있으나, 동종단체 평균(0.9943) 보다 미흡한 0.9888 수준으로 나타나고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 정원대비 현원비율을 95% 수준으로 유지하여 인건비절감 노력도가 동종단체 평균(0.0042) 보다 우수한 0.0319 수준으로 나타나고 있으나, 지속적인 인건비 상승에 대한 대비는 필요함

○ 지방의회경비절감 노력도와 업무추진비절감 노력도의 경우 예산편성 기준액 내에서 예산을 편성하고 의회의 국외여비를 조정하여 예산이 낭비되지 않도록 하였으나 동종단체 평균보다 다소 미흡한 수준으로 분석됨

○ 행사축제경비절감 노력도의 경우 읍·면민의 날 행사를 격년제로 추진하고 타 행사와의 통합 추진으로 행사경비 절감을 위해 노력하여 동종단체 평균(-0.1324) 보다 우수한 0.0833 수준으로 분석됨

○ 민간이전경비절감 노력도의 경우 예산 편성시부터 한도액을 배정하여 예산을 편성하고, 사회단체 보조금의 심의강화, 민간이전경비 지출한도액제 운영 등의 노력으로 동종단체 평균(-0.0492) 보다 우수한 0.3392 수준으로 분석됨

다. 재정계획성 분석

○ 투자사업비 증가로 중기재정계획반영비율이 100%를 초과하는 것으로 나타나 좀 더 세밀한 중기재정계획수립을 통해 재정운영 계획성을 높여 나갈 필요가 있음

○ 예산집행률과 정책사업투자비비율의 경우 전년도 호우피해에 따른 특별재난지역 선포로 교부된 국고보조금 및 특별교부세의 이월로 이월사업비가 증가하였음에도 불구하고 예산집행의 적절성을 높이려고 노력하여 동종단체 평균 보다 우수한 수준으로 나타남

○ 예산편성 시 투자심사사업을 우선적으로 반영한 결과 자체심사를 제외한 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체 평균(64.17%) 보다 우수한 100% 수준으로 나타났으며, 자체심사를 포함한 비율 역시 동종단체 평균보다 우수한 것으로 분석됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	5.56%	지방채 발행 한도액 내에서 지방채를 발행하고 있어 채무 관리가 양호하고 재정 건전성 확보에 적극 노력하고 있음
지방채무상환비비율	0.38%	지방채 상환계획에 의해 적기에 원금과 이자를 상환하고 있으며 채무 상환에 따른 재정적 부담은 적은 편임
장래세대부담비율	1.40%	장기적인 채무의 감소를 통해 채무 부담을 적정 수준 관리하고 있으며, 채무 부담에 따른 재정 부담이 적은 편임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	6.30%	지방세 수입이 전년도 대비 감소하여 자체세입 기반이 약화되므로 자주재원 확충을 위한 자체 노력이 요구됨
경상세외수입 확충 노력도	1.0268	경상적 세외수입 부과액 대비 징수율이 99.6%를 넘고 있지만, 전반적으로 경상적 세외수입이 감소하고 있으므로 세외수입 증가를 위한 개선 노력이 필요함
탄력세율 적용 노력도	0.9888	주민세에 대해 탄력세율을 정하여 부과하고 있으나, 동종 단체에 비해 노력도가 낮으므로 읍면 지역의 주민세 조정이 필요함

6. 개선사항

○ 임시적 세외수입 중 작년도 미수납액이 전체 체납액의 87%를 차지하고 있으므로 작년도 미수납액 체납액 감소를 위하여 체납정보시스템을 최대한 활용할 필요가 있으며, 향후 결손처분과 체납세 징수를 위한 적극적인 노력이 필요함

○ 인력운영비의 절감을 위해 공무원 수를 정원대비 95% 수준으로 운영하고 있으나, 무기계약 근로자의 노동조합 결성 등으로 지속적인 임금 상승 압박 요인이 있을 것으로 예상되므로 무기계약직 정원관리와 신규채용 억제를 통해 인력운영비를 최소화 하는 노력이 필요함

○ 경상지출을 절감하기 위해 부서 운영에 필요한 필수경비만을 예산에 편성하여 세출예산을 절감할 필요가 있으며, 경상지출을 증가시키는 세출항목을 체계적으로 관리할 필요가 있음

○ 지역 대형 현안사업을 위해 재정여건 상 지방채 발행이 예정되어 있으므로 지방재정의 안정성을 도모하기 위해서는 적극적인 채무관리계획수립이 선행되어야 함

전북 김제시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
94,346	544.90	450,569	431,855	18,714	-	16.0	0.164

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.42%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	61.03%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	0.92%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.96%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	0.49%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	7.75%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	4.64%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9945	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.4607	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0106	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1478	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9888	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0055	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0033	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.0662	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.8040	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.3488	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	95.05%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	87.23%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	50.82%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	75.46%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	92.80%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 불필요한 신규사업억제와 선택과 집중에 의한 세출구조조정을 통하여 지방채무 수준이 바람직한 수준을 보이고 있는 것으로 나타났으나 통합재정수지비율, 경상수지비율 그리고 자체세입비율은 다소 부족한 점들이 존재함

○ 재정효율성과 관련해서는 세입확충을 위한 노력이 부족한 것으로 나타났고 세출측면에서도 다소 문제가 있는 것으로 나타남

- 다만, 지평선축제를 제외한 각종 행사를 축소 운영함으로써 행사축제경비를 절감하였음
- 사회단체보조금심의위원회의 엄격한 사전심사를 통해 민간이전경비를 절감함

○ 중기재정계획반영비율과 정책사업투자비비율을 제외한 예산집행률과 투융자심사사업예산은 바람직한 수준을 보이고 있음

- 계획성있는 재정운영을 위한 대책이 마련되어야 함
- 정책사업에 대한 투자비율을 높일 수 있도록 가용재원의 확보가 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 전반적으로 볼 때 지방채무는 정상적으로 관리되고 있는 것으로 나타난 반면 통합재정수지비율, 경상수지비율 그리고 자체세입비율에서는 다소 문제가 발견됨

○ 통합재정수지 비율은 노인인구의 과다, 저소득층의 증가로 인한 복지비 증가현상 등 다양한 원인이 있었으며, 향후 지속적인 세출 긴축운영을 통해 재정수지를 개선해 나가는 노력이 필요함

○ 경상수지비율이 다소 높은 것으로 나타났는데, 이는 지평선산업단지 조성 등 늘어나는 행정수요에 기인한 것으로 판단되는 바, 경상경비 지출을 최대한 억제하는 경비절감 노력을 전개할 필요가 있음

- 무기계약직 근로자 인건비(278명)가 상승한 것도 하나의 요인으로 작용함

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비 비율, 장래세대 부담비율은 불필요한 신규사업억제와 선택과 집중에 의한 세출 구조조정을 통하여 동종단체에 비해 매우 우수한 수준을 보임

- 채무잔액 30억 6천만원 중 6천만원은 기상환하였고 30억은 2011년부터 원금/이자상환에 착수할 예정임

○ 자체세입의 경우 다소 문제가 있는 것으로 나타났는데 이는 순세계잉여금 증가에 따른 일시적인 현상으로 판단됨

- 향후 지평선산업단지, 농기계클러스터 조성과 기업유치를 통하여 세입을 확충해 나가는 지속적인 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 자체세무조사, 기획세무조사, 지방세 징수 T/F팀 운영, 지방세 납부시스템 개선 등으로 지방세 징수율이 높아지기는 했으나 스파힐스, 지덕사에서 5억원이 체납되면서 지방세징수율과 체납액축소에 문제를 발생시킴

○ 지속적인 경기침체로 인하여 납부능력이 저하되었고 이러한 현상이 체납건수의 증가로 연계되었음

○ 시설 사용료 수입 등 경상 세외수입의 재원이 한정되어 있는 바, 확충하기 위해서는 예술회관 입장료, 벽골제 관광지 유료화 등의 노력이 필요함

○ 주민세에 대하여 탄력세율(읍면 2,000원, 동 3,000원)을 정하여 부과하고 있으나 농촌지역 인구감소 추세로 인하여 상승에 한계가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력이 부족한 것으로 나타났는데, 이는 정원대비 현원비율이 100.6%로 높은 편이며, 무기계약근로자 임금이 인상되었기 때문에 발생한 현상임

○ 지방의회경비와 업무추진비는 각각 4,100만원과 2,200만원을 절감하였으나 동종 단체에 비하여 낮은 수준인 바, 보다 적극적인 축소노력이 있어야 할 것임

○ 행사축제경비 절감은 지평선축제, 모악산 벚꽃잔치를 제외한 각종 행사를 축소 운영함으로써 절감해 나가고 있는 바, 바람직하다고 볼 수 있음

○ 민간이전경비 절감은 사회단체보조금 이외에 민간경상보조, 민간행사보조금까지 확대하여 사회단체보조금 심의위원회에서 엄격한 사전심의를 통하여 지원함으로써 절감해 나가고 있음(A등급부터 E등급으로 등급화 한 후 보조금액과 연계하고 있음)

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률과 투융자심사사업예산편성의 경우 동종단체에 비하여 높은 수준을 보이고 있다는 점을 고려할 때 바람직한 수준이라고 볼 수 있음

- 신속한 사업계획 수립과 적극적인 자금집행 노력으로 예산집행률이 높고, 계획적인 사업추진과 사업우선 순위에 따른 효율적인 재원배분이 이루어지고 있음

○ 중기재정계획의 경우 좀 더 계획적인 운영을 할 수 있도록 반영비율을 높이기 위한 노력이 필요함

○ 정책사업투자비비율은 노인인구증가에 따른 행정수요와 복지비 증가로 인하여 발생한 현상인 바, 향후 보다 적극적인 차원에서 경상경비 절감을 위한 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.92%	불필요한 신규사업 억제와 예산편성전 현지실사를 통한 세출 구조조정으로 지방채를 미 발행함
행사축제경비 절감 노력도	0.8040	지평선축제, 모악산 벚꽃잔치를 제외한 각종 행사를 축소 운영함으로써 경비를 절감함
민간이전경비 절감 노력도	0.3488	사회단체보조금 이외에 민간경상보조, 민간행사보조금까지 확대하여 심의위원회에서 엄격한 사전심의를 하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	7.75%	지역여건상 자체세입 기반이 열악하므로 산업단지, 농기계 클러스터 조성과 기업유치를 통한 세입확충이 필요함
경상세외수입 확충 노력도	1.0106	시설사용료 등 경상세외수입이 한정되어 있는 바, 예술회관 입장료 및 벽골제 관광지 유료화 등의 노력이 필요함
인건비절감 노력도	-0.0055	정원보다 현원이 많고 무기계약근로자 임금상승으로 인건비가 증가한 바, 인력진단을 통해 원인을 해결하여야 함

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율 및 경상수지비율 전국 평균 유지를 위해 지속적인 세출 긴축운영 및 경상경비지출억제 노력을 전개하여야 함

○ 자체세입상향 조정을 위해 지평선산업단지, 농기계클러스터 조성과 기업유치를 통하여 세입을 확충해 나가는 지속적인 노력이 필요함

○ 지방세징수율 및 경상세외수입 확충노력 필요

- 지방세징수율 제고를 위하여 TF운영 등 다양한 대책 마련이 필요함
- 무단점유 공유재산 일제조사, 각종 수수료·사용료 현실화, 벽골제 관광지 유료화 등의 노력이 필요함

○ 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 등 세출의 효율성 도모

- 체계적인 인력수급계획을 수립하고 총액인건비 기준액 범위내에서 조직 및 인력을 효율적으로 운영하여야 함

○ 경상경비절감노력을 통하여 정책사업투자비를 확보할 수 있도록 하여야 함

전북 완주군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
85,119	820.56	461,071	432,999	28,072	-	23.5	0.239

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.26%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	64.33%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	11.87%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.59%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	2.92%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	10.29%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-4.34%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9991	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.1714	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0634	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	0.1689	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9946	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0206	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	-0.0188	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2333	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.2109	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.0164	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	86.60%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	72.60%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	63.10%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	70.34%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	59.42%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 자체세입비율을 제외한 대다수의 재정건전성 지표에서 문제가 있는 것으로 나타남. 특히 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표가 전년과 대비할 때 악화되어 있는 상태이므로 건전한 재정운영을 위한 노력이 있어야 할 것임

○ 재정효율성의 경우 세입측면에서는 문제가 없으나 세출측면에서는 지방의회경비절감 측면에서 다소 문제가 있는 것으로 나타난 바, 지방의회경비를 절감하기 위한 노력이 필요함

○ 정책투자사업비비율은 높은 수준을 보이고 있으나 중기재정계획반영비율, 예산집행률 등의 측면에서는 부족함 점들이 발견됨

- 보다 정확한 예측을 통하여 사업계획의 타당성과 심사 강화, 사업우선순위에 기초한 예산배분 등 재정지출의 효과와 효율성을 높일 수 있도록 종합계획을 수립하여 실천하기 위한 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 재정건전성의 경우 자체세입비율이 지속적으로 증가하는 등 바람직한 수준을 보이고 있으나 2010년도 군 역점사업인 제2산단(테크노밸리) 조성비와 신청사 건립비 등을 확보하기 위하여 지방채 335억을 발행함으로써 문제가 발생한 바. 보다 적극적인 채무관리가 필요함

- 제2산단 조성과 동시에 분양대금 회수가 2012년부터 이루어질 것으로 보여지는 바, 증가된 채무액을 분양대금으로 조기상환하여 2015년까지 2009년 수준의 지방채 규모로 줄일 계획을 수립하고 있는 것으로 나타남
- 동 계획이 추진된다면 완주군이 가지고 있는 지방채문제는 개선될 수 있을 것으로 기대됨

○ 통합재정수지비율은 낮은 수준을 보이고 있는데, 이는 산단조성 및 청사건립을 위하여 발행한 지방채로 인하여 발생한 현상인 바, 수지악화가 재정안정성과 건전성에 부정적 영향을 미치지 않도록 수지 균형 및 흑자 전환을 위한 적극적인 대책 마련과 노력이 필요함

○ 경상수지비율이 낮은 수준으로 나타났는데, 이는 2010년 수해복구사업으로 경상비용의 운영비(수선유지비)가 대폭 증가하였기 때문에 발생한 것임

○ 자체세입비율이 증가하고 있는데 이는 기업유치 활성화노력의 결과라고 볼 수 있음

- 특히, 산업단지 세금감면 기간이 도래하였기 때문에 자체세입규모는 지속적으로 증가할 것으로 예상됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력을 지속적으로 전개한 결과 모든 지표값을 만족시키고 있는 것으로 나타남

○ 새벽출장, 자동차영치 등의 노력을 전개함으로써 지방세체납액을 축소시키기 위하여 노력하였음

○ 고산자연휴양림연계 레저시설 설치·운영으로 인해 입장료 수입이 증가하였음(2009년 약 5억원에서 2010년 6억 4천만원으로 증가함)

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출의 효율성을 도모한 결과 지방의회경비 절감 이외의 지표값이 동종 평균보다 모두 양호한 수준을 보이고 있음

○ 인건비는 적정수준의 결원률을 유지함으로써 총액인건비 기준액보다 892백만원을 절감하였고 업무추진비 역시 절감노력을 전개하였음

○ 지방의회경비 절감은 기준경비로 편성하여 총액 범위 내에서 집행하고 있으나, 기준경비의 절감집행을 위해 의회와 공조 및 노력이 필요함

- 기준액 1억 4천 150만원이고 편성액은 1억 4천 350만원임

○ 행사축제경비가 다소 증가하였으나 동종평균보다는 우수한 수준임

- 2010년도에 기존축제 평가를 하였고 그 결과를 토대로 2011년부터 와일드푸드 대표축제로 일원화하였음

○ 민간이전경비의 절감을 위하여 자부담비율을 의무화하는 내용의 보조금조례를 개정하였고 민간보조금의 사후평가 강화 등 절감노력을 시행하였음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 점차 개선되고는 있으나, 여전히 미흡한 수준으로 보여지는 바, 보다 정확한 재정계획의 수립을 위하여 연찬회 등 다양한 노력이 필요함

○ 예산집행률 역시 높지 않은 수준인데, 이는 7개 기타특별회계에서 이월액 등 일부 문제가 발견된 바, 예산편성시 과다편성을 지양하여야 할 것임

○ 정책사업투자비비율은 경상경비 10% 절감을 통한 재투자와 적극적인 사업 발굴 및 추진으로 바람직한 수준을 창출함

○ 투융자심사사업 예산편성비율의 경우 중앙 및 도심사 대상사업은 요건을 충족시키고 있으나 자체심사에서 문제가 있는 바, 심사단계에서부터 정밀한 분석이 필요할 것으로 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	10.29%	기업체유치노력을 통하여 다른 지방자치단체에 비하여 많은 기업체수를 유치하였기 때문에 긍정적인 효과가 창출됨
경상세외수입 확충 노력도	1.0634	고산자연휴양림 연계 레저시설 설치·운영으로 입장료 수입 증가('09년 약 5억원에서 '10년 6억 4천만원으로 증가)
정책사업투자비비율	63.10%	경상경비 10% 절감을 통한 재투자와 적극적인 사업 발굴 및 추진으로 바람직한 수준을 창출함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-5.26%	산단조성 및 청사건립을 위해 발행한 지방채로 인해 재정적자가 나타나므로, 재정수지 균형유지가 필요함
지방채무잔액지수	11.87%	제2산단(테크노밸리) 조성비와 신청사건립비 등을 확보하기 위하여 지방채 335억을 발행한 바. 적정채무관리가 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	59.42%	투융자심사사업의 예산편성 실적이 부진하므로 심사단계에서부터 정밀한 사업타당성 분석이 필요할 것으로 판단됨

6. 개선사항

○ 산단 및 신청사건립을 위하여 335억원의 지방채를 발행한 바, 상환을 위한 철저한 계획수립이 필요함

○ 경상수지비율의 적정 수준 관리 필요

- 수해복구관련 예산 319억원이 순증하였기 때문에 발생한 현상이라고도 볼 수 있고 이러한 현상은 2011년에도 해당될 수 있는 바, 보다 체계적인 대응이 필요함

○ 중기지방재정계획의 실효성을 제고하고, 재정계획의 정확성을 기하기 위하여 담당자의 연찬을 실시하는 등의 노력이 필요함

○ 예산의 집행률 제고 노력 필요

- 기타 특별회계에서 문제가 발생하였으며 그 이유는 과다한 예산편성이라고 볼 수 있음
- 예산편성시 과다한 편성을 지양하여야 할 것임

전북 진안군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
27,543	789.16	244,401	218,207	26,194	-	11.3	0.121

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	8.74%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	64.28%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	3.07%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.10%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.85%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	3.37%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-11.86%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0096	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3204	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9017	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	0.0947	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9856	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0301	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0227	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0261	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.1253	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.2255	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	103.42%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	75.81%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	65.88%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	57.19%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	54.17%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표는 전반적으로 우수한 수준이나 경상수지비율, 자체세입비율 등의 측면에서는 다소 부족한 점들이 발견됨

○ 세입확대노력을 보면 지방세징수율 제고 및 세외수입체납액 축소 노력은 양호하지만 지방세체납액 축소, 경상세외수입확충 노력도 등의 측면에서는 바람직하지 않은 점들이 발견되는 바, 세입 증대를 통해 자주재원의 비율을 높여서 재정의 안정성과 건전성을 높이도록 노력하여야 함

○ 세출절감 노력을 보면 행사축제경비절감노력을 제외한 모든 지표값을 충족시키지 못하고 있는 바, 효율적인 예산집행이 이루어질 수 있도록 노력하여야 함

○ 예산집행과 투융자심사사업예산편성비율의 값에서는 미흡한 점들이 있으나 중기재정계획반영비율 및 정책사업투자비비율에서는 바람직한 수준을 보임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 경상수지비율과 자체세입적 측면의 문제점을 제외한다면 지방채관련 지표, 통합재정수지비율 등은 바람직하다고 볼 수 있음

○ 통합재정 수지 비율은 8.74%로 전년도 -13.41%보다 상승하여 바람직한 수준인 것으로 나타났으며, 이는 세입보다 세출이 적어 재정운영상 안정성과 건전성을 확보한 것으로 보여짐

○ 경상수지비율은 운영비의 증가, 지방세감소와 경상세외수입의 감소로 인하여 미흡한 수준을 보이고 있음

○ 지방채관련지표의 경우 2010년 지방채를 발행하지 않았기 때문에 채무관련 지표값이 바람직한 수준을 보이고 있음

- 지방채 현재액은 '10년도말 65.5억원으로 하수종말처리장 국비상환분 45.5억원을 제외하면 약 20억원의 수준인 바, 지속적인 관리노력이 있어야 함

○ 자체세입비율의 경우 낮은 수준을 보이고 있는데, 이는 군의 특성상 세입기반이 열악하고 따라서 세수가 적을 수밖에 없음

- 세입기반을 확충할 수 있도록 기업체를 적극적으로 유치하여야 하고 동시에 세외수입 등을 확충할 수 있도록 하여야 할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율은 이장회의, 방송, 홍보 등 강력한 지방세 징수활동으로 전년대비 징수율이 제고되었음
○ 지방세 체납액 축소를 위해 체납세 일제정리 기간 운영 및 지방세 납부 홍보 등의 활동을 전개하였음에도 불구하고 부족한 점들이 존재하는 바, 보다 다양한 대책의 마련이 필요함
○ 경상세외수입확충은 다양한 노력을 전개하여 전년대비 5.8%가 증가하였으나 이자수입이 감소하는 등 일부 부족한 점들이 존재함
○ 세외수입 체납액 일제정리기간을 운영하여 전년대비 3억원을 감소시키는 등의 성과가 창출되었음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감을 위하여 노력하였음에도 불구하고 무기계약직 증가(복합노인복지타운 15명, 홍삼스파시설 직영 9명)로 행정안전부에서 시달한 총액인건비 기준액대비 인건비를 초과 집행하였음. 위탁을 추진하는 등 건전한 재정운영을 위한 절감노력이 필요함
○ 지방의회경비를 절감하기 위하여 노력한 결과 국외여비 850만원과 의정운영공통경비 7만원을 절감한 바, 보다 적극적인 절감노력이 있어야 함
○ 업무추진비는 기관운영업무추진비 800만원, 시책추진업무추진비 100만원 등 총 900만원을 절감하였음
○ 행사축제경비는 전년대비 7천만원을 절감했지만 세출결산액도 전년대비 감소하여 총예산에서 행사축제경비가 차지하는 비중은 다소 높아진 바, 절감할 수 있는 여지가 있는 부분에 대한 축소노력이 필요함
○ 사회단체 보조금의 사후 성과관리와 평가를 강화하는 등 민간이전경비를 절감하려고 노력하였으나 민간경상보조비가 4억 정도 증가하였음

다. 재정계획성 분석

○ 중기지방재정계획 반영비율과 정책투자사업비비율은 바람직한 수준을 보이고 있는 것으로 나타남
○ 예산집행률은 낮은 수준을 보이고 있는데, 이는 국민체육센터 건립과 관련된 예산액이 행정절차로 인해 이월되었고 수해복구비 30억이 10월 이후 넘어오면서 발생하였음. 예산을 효율적으로 집행할 필요가 있음
○ 투융자 심사사업 예산편성비율은 국도비 예산확보의 어려움으로 계획액 대비만큼 예산편성을 못함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	8.74%	세입보다 세출이 적어 재정운영상 안정성과 건전성을 확보할 수 있었음
지방채무잔액지수	3.07%	지방채 신규발행을 최대한 억제하는 등의 노력을 전개하고 있으며, 향후에도 지속할 필요가 있음
중기재정계획 반영비율	103.42%	사업우선순위 선정과 추진으로 계획적이고 효율적인 예산배분노력을 전개하고 있음

□ 미흡재정지표

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	3.37%	지리적 여건상 산업기반이 없고 인구 감소 등의 현상이 발생하고 있는 바, 자주재원 확보 노력이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.2255	복지단체 등 민간단체에 지출하는 민간이전경비가 늘어나고 있으므로 사업심사 등 재정지출 관리 강화가 필요함
예산집행률	75.81%	국민체육센터 건립예산과 수해복구비가 이월됨. 예산편성단계부터 집행률을 고려하여야 함

6. 개선사항

○ 경상수지비율의 전국평균 유지를 위해 운영비의 감소노력과 지방세와 세외수입의 확충노력이 필요함

○ 기업체 유치 등의 노력을 통하여 세입기반을 견고하게 하기 위한 노력이 필요함

○ 지방세 징수율을 높일 수 있도록 함으로써 체납액이 발생하지 않도록 하여야 함. 체납지방세를 징수할 수 있도록 적극적인 이행노력이 전개되어야 함

○ 이자수입 증가노력 등 다양한 세외수입 확충노력이 전개되어야 함

○ 세출예산을 절감하기 위한 노력 필요

- 민간단체에 지출하는 민간이전경비에 대한 성과평가 등 관련항목을 재검토하여 지출하는 경비를 축소하여야 함
- 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 등을 절감할 수 있도록 대안을 마련하여야 함

○ 예산집행률 제고를 위한 노력 필요

- 예산편성단계부터 연도내 집행이 가능한지를 면밀하게 파악하여야 함

전북 무주군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
25,578	631.90	238,120	218,847	19,273	-	12.6	0.127

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.52%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	59.65%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	1.94%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.90%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	5.44%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-2.44%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0172	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.0430	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0996	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0021	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9874	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0323	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0609	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0850	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.0152	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.0149	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	94.59%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	78.39%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	69.40%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	37.28%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	39.76%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성 분야의 경우 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율의 지표 값은 바람직한 수준을 보이고 있으나 통합재정수지비율, 자체세입비율은 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

- 통합재정수지가 적자를 나타내어 수지개선이 필요한 실정이고 의존재원의 비율이 높을 수밖에 없으나 그럼에도 불구하고 지방세 및 세외수입의 확충노력이 필요함

○ 세입확충을 위하여 다각적인 노력을 기울였으며, 그 결과 대다수의 지표값이 바람직한 것으로 나타났으나 탄력세율 적용의 경우 부족한 점이 발견되는 바, 탄력세율의 활용을 고려할 필요가 있음

○ 세출절감을 위하여 노력하였고 특히, 인건비절감, 행사축제경비절감, 민간이전경비절감 등의 노력을 전개함

- 지방의회경비의 절감, 업무추진비절감 등의 경우 다소 부족한 점들이 발견됨

○ 재정계획성 분야의 중기지방재정계획 반영비율, 정책사업투자비비율, 투융자 심사사업 예산 편성비율은 우수한 것으로 분석되었으며, 예산집행률이 동종 단체 평균보다 다소 미흡한 것으로 분석되어 사업의 조기 착공 및 계획적인 예산집행계획이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지의 경우 적자를 나타내고 있어 세입과 세출의 균형을 이루려는 노력이 필요한 것으로 분석됨

- 이월액 규모가 350억원 정도로 나타났으며 이 중 계속비사업 이월액이 333억원의 수준을 보이고 있는 바, 큰 문제는 아닌 것으로 판단됨

○ 경상수지비율은 59.65%로 바람직한 수준을 보이고 있으나 각종 시설 운영비가 지속적으로 증가되고 있다는 점을 고려하면 향후 경상수지비율이 높아질 가능성이 존재하는 바, 지속적인 관리가 필요함

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비 비율과 장래세대부담비율은 문제가 없음

- 2010년 42억원정도가 남아있는 수준으로 큰 문제는 아님

○ 자체세입비율은 국내외 경제악화와 농촌지역의 열악한 재정여건 등으로 인하여 낮은 수준을 보이고 있는 바, 자체수입 확대를 위한 적극적인 노력이 요구됨

- 이자율이 하락하여 11억원의 수입이 축소되었음

- 지속적인 관광자원개발 등으로 수입의 다각화에 기여하고 있는 것으로 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 사전납부 홍보 강화와 체납 징수팀 활동으로 지방세징수율은 높은 수준을 보이고 있는 것으로 나타남

○ 지방세체납액 축소는 신고납부 세목에 대한 사전안내 및 정기분 세목의 자동납부신청, 납기 내 홍보강화, 체납세 일제정리기간 운영 등의 꾸준한 노력이 있었음

○ 경상세외수입 확충 및 세외수입체납액 축소 노력의 경우 바람직한 수준을 보이고 있음

- 태권도공원 운영하면서 대체산림조성 사업비 1억원 수입, 반디랜드운영을 통해 5천만원 수입 등의 성과가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 계약직 공무원(12명), 실무수습직원(18명)의 인건비로 인해 총액인건비 기준액보다 인건비가 증가하였음

○ 지방의회경비는 국외여비 300만원, 운영경비 400만원 증가하였음

- 문제를 해소하기 위해서는 의회와 협조하여야 할 것임

○ 업무추진비는 소계터널공사 및 영양나들목설치, 영양댐 건설 등의 지역발전사업을 위한 주요사업추진의 영향으로 부진한 실정임(1,300만원 정도 증가)

○ 행사축제경비는 1억 3천만원 정도 축소된 것으로 나타남

- 물가상승 등의 원인과 축제의 질적 향상을 위한 다양한 체험거리 및 볼거리 프로그램 증가에 따라 집행규모가 늘어남

○ 민간이전경비의 경우 민간경상보조가 9억원 정도 축소되는 등 전반적으로 감소하고 있음(사회단체보조금의 사후평가 강화 등의 영향에 기인)

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율의 경우 부족한 것으로 나타난 바, 향후 계획적인 재정운영을 위한 노력이 있어야 함

○ 이월사업(350억원 정도)이 많아 예산집행률이 낮은 수준을 보이고 있는 바, 향후 조기집행 등 예산집행 실적 제고를 위한 적극적인 노력이 요구됨

○ 정책사업투자비비율 및 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사포함)은 비교적 높은 수준을 보이고 있으나 계획적인 재정운영을 위한 지속적인 노력은 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	1.94%	2010년 12억 6천만원을 상환하는 등의 노력을 전개한 결과 그리 높지 않은 채무액을 보유하고 있음
지방세징수율 제고 노력도	1.0172	재무과, 읍면합동징수 등의 노력을 적극적으로 추진한 것으로 나타냄
인건비절감 노력도	0.0323	결원을 미채용하는 등의 노력을 통하여 인건비를 절감할 수 있었음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방의회경비 절감 노력도	0.0609	지방의회경비절감노력이 있어야 하며 이는 의회와의 공조를 통해서 달성할 수 있을 것임
자체세입비율	5.44%	의존재원의 비율이 높아 발생한 현상이기는 하나 적극적인 세원발굴 등 자체세입을 증대시키기 위한 다각적인 노력이 필요함
예산집행률	78.39%	계속비이월사업 때문에 발생한 현상이기는 하나 지출수요의 정확한 예측과 예산의 적기 집행 등의 노력은 있어야 할 것임

6. 개선사항

○ 재정규모가 열악한 단체로서 적자재정을 흑자재정으로 전환시키기 위한 노력이 필요함

○ 세입규모는 매년 증가하고 있는데, 이는 지방교부세, 보조금 등 의존재원을 많이 확보한 결과임. 지방세 및 세외수입 등 자주재원의 확대노력을 도모하여야 함

○ 지방의회경비와 업무추진비 절감 노력 필요

- 의원들의 적극적인 활동이 지방의회경비의 확대를 가져오기는 하나 의회와의 공조를 통하여 의회경비의 일정비율을 축소할 수 있도록 하여야 함
- 다양한 업무추진과정에서 업무추진비가 활용되고 있기는 하나 이를 축소하기 위한 노력이 필요함

○ 이월사업의 과다로 예산집행률이 낮은 것으로 나타난 바, 예산집행률 제고 노력이 필요함

전북 장수군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
23,386	533.45	220,307	203,108	17,200	-	11.0	0.120

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.47%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	57.02%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.07%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.42%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	4.09%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-14.52%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0173	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.2554	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.1084	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2553	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9870	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0656	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0197	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1031	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.1205	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.0452	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.88%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	79.94%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	66.80%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	96.90%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	66.12%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 의존재원의 비중이 높기 때문에 통합재정수지비율과 자체세입비율에 일부 문제가 발견되기는 하나 경상수지비율과 지방채무 잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표가 바람직한 수준을 보이고 있는 바, 건전재정운영을 위하여 노력하고 있음을 알 수 있음

○ 세입확충을 위하여 노력한 결과 세외수입체납액 축소, 탄력세율적용 등을 제외한 대다수의 지표값을 충족시키고 있는 바, 부족한 것으로 나타난 세외수입체납액 축소 등을 위한 노력이 필요함

○ 인건비절감, 행사축제경비절감, 민간이전경비절감 등의 성과를 창출하였으나 지방의회경비와 업무추진비의 절감노력은 다소 부족한 것으로 나타남

○ 계획적으로 재정을 운영하기 위하여 노력하였으나 예산집행률 등의 측면에서 다소 부족한 점들이 발견되는 바, 예산편성단계에서부터 연도내 집행가능성 등을 고민하여야 할 것임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 재정건전성 측면에서 보면 비교적 바람직한 수준을 보이고 있는 것으로 나타났으나 통합재정수지비율과 자체세입비율의 경우 다소 문제가 있음

○ 통합재정수지비율은 의존재원의 비율이 높고 10월에 넘어온 수해복구비가 이월되면서 발생한 현상으로 보여짐

- 대규모 사업의 이월로 인하여 세입보다 세출이 늘어나면서 지표값이 다소 감소한 것인 바, 이월사업을 축소하기 위한 노력이 전개될 필요가 있을 것임

○ 경상수지비율은 경상예산 10%를 절감하는 노력을 전개한 결과 비교적 양호한 수준을 보이고 있는 바, 지속적인 유지관리가 필요함

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율 그리고 장래세대부담비율의 경우 바람직한 수준을 보이고 있는 것으로 나타났는데, 이는 주민숙원사업을 위하여 2003년 발행한 금액 중 잔액 6억원을 조기상환하였기 때문임

- 장래세대 부담비율은 재정의 열악한 상태에서도 지방채를 발행하지 아니하고 있기 때문임

○ 자체세입을 확충하기 위하여 노력하여야 하나 기업체부도로 세금징수가 불가능한 실정임

- 장수농공단지조성 등을 통해 기업체를 유치하기 위하여 많은 노력을 기울일 필요가 있음
- 재산세 일제정비 및 과태료 체납자에 대한 강력한 체납처분으로 세수기반을 확충하기 위한 노력을 적극적으로 전개하여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세외수입체납액축소 및 탄력세율적용을 제외할 경우 세입확충노력은 바람직한 수준을 보이고 있음

○ 지방세 징수율 제고를 위하여 관외를 담당하는 전담반(4명)을 구성하여 운영하고 있고 신고납부 세목에 대한 사전안내 및 정기분 세목의 자동납부신청, 납기내 홍보강화, 체납세 일제정리기간 운영 등 다양한 노력을 전개하고 있음

○ 경상세외수입 확충을 위하여 농기계임대, 사과나무분양, 퇴비생산판매 등의 노력을 전개하고 있는 바, 바람직한 수준을 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 효율적인 재정운영을 위하여 다양한 경비를 절감하기 위하여 노력하였고 그 결과 지방의회경비와 업무추진비를 제외한 여타 경비를 절감할 수 있었음

○ 인건비 절감을 위하여 적정 수준의 결원률을 유지하고 있음

- 비정규직 및 정규직 공무원의 적정 결원률을 유지(정규직 공무원 9명 결원)함

○ 지방의회경비를 절감하기 위해 국외여비를 100% 절감하였으나 낮은 수준인 바, 보다 적극적인 절감노력이 있어야 하며 이를 위하여 의회와 공조노력이 필요함

○ 업무추진비 절감실적이 높지 않은데 그 이유는 소도읍 육성사업 및 농촌마을 종합개발사업, 농어촌 뉴 타운 조성사업 등의 지역발전사업을 위한 주요 사업 추진 때문임

○ 행사축제경비 절감을 위하여 각종 축제를 하나의 대표 축제로 통합 운영 하였으나 방문객수 증가 등으로 인하여 규모가 확대되었고 결국 비용증가로 연계됨

○ 민간이전경비 절감을 위하여 민간이전경비 한도액설정과 일몰제 시행, 성과평가 실시 등의 노력을 전개하고 있음

- 노령화지수 전국1위 등 사회복지비 이전경비가 다수 존재하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기지방재정계획은 우수한 편으로 나타나고 있으나, 투융자심사사업의 경우 국·도비 확보의 어려움으로 다소 낮게 나타남

○ 예산집행률의 경우 수해복구비 등의 경비가 이월됨으로 인하여 동종단체 평균보다 낮은 수준을 보이고 있음

○ 정책사업 투자비비율은 경상경비를 10% 절감하여 지역경제 활성화에 재투자 하는 등의 노력을 전개하고 있는 바, 바람직하다고 볼 수 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0173	지방세 징수전담팀을 구성하여 공매, 경매, 체납차량번호판 영치 등 다양한 방법을 강구하여 징수실적이 양호함
경상세외수입 확충 노력도	1.1084	농기계임대사업, 사과나무분양, 퇴비생산판매 등의 노력을 통하여 세외수입을 확충하고 있음
정책사업투자비비율	66.80%	경상경비를 10%정도 절감하여 이를 지역경제활성화를 위하여 재투자하는 등의 노력을 전개하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-0.47%	대규모 사업의 이월로 인하여 세입보다 세출이 늘어나면서 적자가 발생하고 있으므로, 이월액 축소가 필요함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.2553	징수전담반 인력부족 등으로 어려움을 겪고 있으나 체납액 정리기간을 설정하여 체납액을 축소하는 것이 필요함
예산집행률	79.94%	예산집행실적이 부진하므로 재정지출 수요를 정확하게 파악하여 계획된 예산이 적기에 집행될 수 있도록 노력해야 함

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율 전국 평균수준 유지

- 이월사업을 축소하기 위하여 예산편성단계보다 연도내 집행가능성에 대한 고려가 필요함

○ 자체세입비율 확대 노력 필요

- 탈루·은익세원을 발굴하기 위하여 철저한 노력을 전개할 필요가 있음
- 장수농공단지 조성 등을 통해 기업체를 유치할 수 있도록 노력하여야 함

○ 지방의회경비절감, 업무추진비 절감 노력 필요

- 지방의회경비는 지방의회, 업무추진비는 각 부서와 협의하여 경비를 절감할 수 있도록 하여야 함

○ 예산집행률 제고 노력 필요

- 계획성 있는 예산운영을 위하여 예산편성단계부터 철저하게 연도내 집행여부를 판단하는 등의 노력을 전개할 필요가 있음

전북 임실군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
30,593	597.14	278,662	258,581	20,082	-	11.5	0.118

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.86%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	53.14%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	5.98%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.78%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.76%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	3.97%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-8.59%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0666	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	0.2726	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0103	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0771	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9890	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0098	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0002	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2427	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.3133	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.0345	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	91.71%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	78.86%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	69.27%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	71.28%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	77.41%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성분야는 경상수지비율, 지방채무잔액지수가 동종단체 평균보다 양호한 것으로 분석되었으며, 통합재정수지비율, 장래세대부담비율, 자체세입비율 및 자체세입증감률은 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석되어 지방채무를 축소하고 자체세입을 확충하려는 적극적인 노력이 필요함

○ 재정효율성분야의 세입확충 노력지표는 지방세징수율제고 노력도, 지방세체납액축소 노력도, 세외수입체납액축소 노력도가 동종단체 평균보다 양호한 것으로 분석되었으며, 경상세외수입확충 노력도 및 탄력세율적용 노력도는 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력지표는 업무추진비절감 노력도, 행사축제경비절감 노력도, 민간이전경비절감 노력도가 동종단체 평균보다 양호한 것으로 분석되었으며, 인건비절감노력도 및 지방의회경비절감 노력도는 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정계획성 분야는 정책사업투자비비율 및 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체 평균보다 우수한 것으로 분석되었으며, 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 동종단체 평균보다 미흡한 것으로 분석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지비율은 이자수입 감소와 군청사 신축에 따른 지방채 발행 등으로 동종단체 평균(0.37%) 보다 미흡한 -0.86%의 수준으로 분석되었으며, 따라서 통합재정수지의 균형적인 관리를 위한 적극적인 노력이 필요함

○ 경상수지비율은 인건비, 의무적 경비 등을 절감하여 동종단체 평균(63.73%)보다 양호한 53.14%의 수준으로 분석됨

○ 군청사 신축을 위해 지방채를 발행한 결과 지방채무상환비비율이 동종단체 평균(0.58%) 보다 미흡한 0.78%의 수준으로 분석되었으며, 이에 따라 장래세대부담비율이 증가하여 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 나타남

○ 예산의 조기집행에 따른 이자수입 감소로 자체세입비율은 동종단체 평균(8.72%) 보다 저조한 3.97% 수준으로 분석되었으며, 자체세입증감률 역시 동종단체 평균(-6.96%) 보다 미흡한 -8.59% 수준으로 나타나고 있음

- 제2농공단지 조성에 따라 향후 세입 증대가 기대됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 군·읍·면 합동징수팀을 구성하여 운영한 결과 지방세징수율제고 노력도는 동종단체 평균(0.9970) 보다 우수한 1.0666 수준으로 나타났으며, 지방세체납액축소 노력도 역시 합동징수팀 운영으로 동종단체 평균보다 우수한 수준으로 분석됨

○ 경상세외수입확충 노력도의 경우 이자수입이 급격히 감소하여 지속적인 노력에도 불구하고 동종단체 평균(1.0271) 보다 미흡한 1.0103 수준으로 분석되었으며, 세외수입체납액축소 노력도는 특별징수팀을 구성하는 등 다각적인 노력으로 동종단체 평균보다 양호한 수준으로 나타남

○ 탄력세율적용 노력도의 경우 주민세에 대해 탄력세를 적용하지 않아 동종단체 평균(0.9919) 보다 미흡한 0.9890 수준으로 나타나고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 총액인건비 범위내에서 인력을 운영하였으나 자연감소 인력이 미미하여 인건비 절감 노력도가 동종단체 평균(0.0135) 보다 미흡한 0.0098 수준으로 분석되었으며, 지방의회경비절감 노력도 역시 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 나타남

○ 각 단실과별 시책추진업무추진비와 기관운영업무추진비 사용에 있어서 접대성과 선심성 지출을 축소한 결과 업무추진비절감 노력도는 동종단체 평균(0.1587) 보다 우수한 0.2427 수준으로 분석되었으며, 행사축제경비절감 노력도의 경우에도 축제 및 행사를 간소화하여 동종단체 평균(-0.3330) 보다 양호한 -0.3133 수준으로 분석됨

○ 민간이전경비절감 노력도의 경우 2009년부터 지속적으로 노력한 결과 동종단체 평균(-0.1592) 보다 우수한 -0.0345 수준으로 분석됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획에 기초하여 예산을 편성하도록 유도하였음에도 불구하고 중기재정계획반영비율이 동종단체 평균(95.50%) 보다 저조한 91.71% 수준으로 분석되었으므로 향후 보다 계획적인 재정계획 노력이 필요함

○ 민간이전사업의 사업포기와 이월사업의 증가로 예산집행률이 동종단체 평균(80.65%) 보다 미흡한 78.86% 수준으로 분석됨

○ 정책사업투자비비율의 경우 현안사업의 적극적인 추진 및 집행으로 동종단체 평균(61.99%) 보다 우수한 69.27% 수준으로 분석됨

○ 투융자사업에 대한 자원확보 가능성 및 타당성에 대한 내실 있는 심사 결과 자체심사를 제외한 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체 평균(68.57%) 보다 우수한 71.28% 수준으로 나타났으며, 자체심사를 포함한 비율 역시 동종단체 평균보다 우수한 것으로 분석됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	53.14%	지방세수입에 총력을 다하여 전년대비 25%증가하였고, 동시에 인건비 등 경상경비 감소하여 경상수지 개선
지방세체납액 축소 노력도	0.2726	군·읍·면 합동 징수 T/F팀을 구성하여 체납액을 적극 징수하여 우수한 실적을 올리고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	71.28%	사업에 대한 재원확보 가능성 및 타당성 조사 등에 의한 내실 있는 투융자심사를 실시하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-0.86%	지방재정의 대부분의 의존재원이어서 자체적인 세입확보 방안모색이 절실히 필요함
자체세입비율	3.97%	조기집행에 의해 경상세외수입 중 이자수입이 30%정도 감소되었으며, 이자수입 이외의 세원확보 방안을 강구해야 함
예산집행률	78.86%	행정절차 미이행 및 민간이전경비의 포기를 미연에 방지하여 사업비 집행이 순조롭게 진행되도록 노력 필요

6. 개선사항

○ 세외수입 감소와 지방채 발행에 따라 통합재정수지가 적자를 이루고 있으므로 다양한 세외수입원의 발굴과 계획적인 지방체 축소 등 통합재정수지의 균형적인 관리를 위한 적극적인 노력이 필요함

○ 지방재정이 의존재원에 너무 치우쳐 있어 자체세입비율이 매우 낮으므로 지방세수 확대, 세외 수입원 발굴, 지역 여건에 적합한 기업유치 등 다양한 자체재원 확보 방안을 모색할 필요가 있음

○ 자체재원이 부족한 관계로 사업추진을 위하여 지방채를 발행하였으나, 향후 지방채 발행을 억제하여 지방체 이자 등 비 사업성 세출을 사전에 방지할 필요가 있음

○ 사업에 대한 정확한 법률해석과 행정절차 등의 철저한 사전 준비로 현재 진행중인 사업이 중단되지 않도록 노력하여야 하며, 특히 당해 예산이 이월되지 않도록 철저한 사전 준비가 필요함

전북 순창군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
30,209	495.86	240,505	234,253	6,252	-	12.2	0.106

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.71%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	54.57%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	1.48%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.21%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.62%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	3.93%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-8.27%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0045	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.1885	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0317	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	0.3274	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9851	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0031	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0401	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0640	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	0.0605	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.0216	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	107.59%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	78.90%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	65.23%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	100.00%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	92.27%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성분야는 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 동종단체 평균보다 양호한 것으로 나타나 재정건전성이 비교적 우수한 것으로 분석되었으며, 통합재정수지비율, 자체세입비율, 자체세입증감률은 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석되어 자체세입 확충 노력이 필요함

○ 재정효율성분야의 세입확충 노력지표는 지방세징수율제고, 지방세체납액축소, 세외수입체납액 축소 노력도, 세외수입체납액축소 노력도가 동종단체 평균보다 양호한 것으로 나타나 전반적으로 세입확충 노력도가 우수한 것으로 분석되었으며, 다만 탄력세율적용 노력도는 다소 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력지표는 행사축제경비절감 노력도와 민간이전경비절감 노력도가 동종단체 평균보다 양호한 것으로 분석되었으며, 인건비절감 노력도, 지방의회경비절감 노력도, 업무추진비절감 노력도는 미흡한 수준으로 나타나 적극적인 경비절감 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 재정계획성 분야는 정책사업투자비비율 및 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체 평균보다 우수한 것으로 분석되었으며, 중기재정계획반영비율과 예산집행률은 동종단체 평균보다 미흡한 것으로 나타나 계획적인 예산편성 및 집행을 위한 적극적인 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 순세계잉여금을 포함하여 전년대비 5.47% 증가하였음에도 불구하고 순융자 회수액 증가와 투자지출 확대 등으로 동종단체 평균(0.37%) 보다 미흡한 -2.71%의 수준으로 분석됨

○ 경상수지비율은 매년 5%씩의 경상비용 축소노력으로 동종단체 평균(63.73%) 보다 양호한 54.57%의 수준으로 분석됨

○ 계획적이고 지속적으로 지방채무를 상환하면서 지방채 발생을 최소화 한 결과 지방채무잔액지수가 동종단체 평균(7.65%) 보다 우수한 1.48% 수준으로 분석됨

○ 또한 지방채가 줄어들면서 지방채무상환비비율 및 장래세대부담비율이 완화되어 동종단체 평균보다 양호한 수준을 보이고 있으며, 안정적인 재정구조를 유지하고 있는 것으로 분석됨

○ 예산의 조기집행에 따른 이자수입 축소로 인한 경상적 세외수입의 감소로 자체세입비율이 동종단체 평균(8.72%) 보다 저조한 3.93% 수준으로 분석되었으며, 자체세입증감률 역시 동종단체 평균(-6.96%) 보다 미흡한 -8.27% 수준으로 나타나고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 체납지방세 징수기동반 운영, 체납액 일제정리기간 운영, 지방세징수 대책회의 및 보고회, 포상제도 운영 및 교육 등의 노력으로 지방세징수율제고 노력도는 동종단체 평균(0.9970) 보다 우수한 1.0045 수준으로 나타났으며, 지방세체납액축소 노력도 역시 이러한 노력으로 동종단체보다 우수한 수준으로 분석됨

○ 경상세외수입확충 노력도의 경우 이자수입의 감소에도 불구하고 적극적인 세외수입 체납액 확충노력으로 동종단체 평균(1.0271) 보다 우수한 1.0317 수준으로 분석되었으며, 세외수입체납액축소 노력도 역시 동종단체 평균보다 양호한 수준으로 나타남

○ 탄력세율적용 노력도의 경우 주민세에 대해 탄력세를 적용하지 않아 동종단체 평균(0.9919) 보다 미흡한 0.9851 수준으로 나타나고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 신규채용을 억제하였음에도 불구하고 무기계약직 인건비가 증가하여 인건비절감 노력도는 동종단체 평균(0.0135) 보다 미흡한 -0.0031 수준으로 분석되었으며, 지방의회경비절감 노력도 역시 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 나타남

○ 행안부 지침에 따른 예산효율화 작업을 추진하였음에도 불구하고 업무추진비절감 노력도는 동종단체 평균(0.1587) 보다 미흡한 0.0640 수준으로 분석됨

○ 행사축제경비절감 노력도의 경우 문화체육관광부 등에서 인정하는 축제로 지정되어 동종단체 평균(-0.3330) 보다 우수한 0.0605 수준으로 분석됨

○ 민간이전경비절감 노력도의 사후평가를 강화하고 일몰제를 실시한 결과 동종단체 평균(-0.1592) 보다 우수한 -0.0216 수준으로 분석됨

다. 재정계획성 분석

○ 예산편성 및 심의 시 중기지방재정계획 반영비율을 100%에 근접시키려 노력하였으나 사업별 예산조정과정에서 차이가 발생하여 중기재정계획반영비율이 100%를 초과하는 것으로 나타나 향후 보다 계획적인 재정운영 노력이 필요함

○ 이월사업 및 불용액의 증가로 예산집행률이 동종단체 평균(80.65%) 보다 미흡한 78.90% 수준으로 분석되었으며, 따라서 향후 이월예산의 축소 및 행정절차의 간소화로 예산집행률을 제고할 필요가 있음

○ 정책사업투자비비율의 경우 자본형성을 위한 적극적인 투자로 동종단체 평균(61.99%) 보다 우수한 65.23% 수준으로 분석되었으며, 투융자심사사업 예산편성비율 역시 동종단체 평균 보다 우수한 것으로 분석됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	1.48%	매년 지방채 상환으로 원금의 부담이 줄어들었으며, 신규 발행의 최소화로 지표값이 지속적으로 감소하고 있음
장래세대부담비율	0.62%	부채대비 유형고정자산비율이 높아 재정의 안전성, 건전성이 긍정적으로 평가됨
투융자심사사업 예산편성비율	100.00%	투융자심사사업 예산편성비율이 100%에 근접하며, 투융자 계획 시 사전협의 등 계획과 예산편성의 유기적 조화가 이루어지고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	3.93%	지방세 증가에도 불구하고 이자수입 감소로 인해 자체세입이 축소되어 적절한 대책이 필요
지방의회경비 절감 노력도	0.0401	의정운영 공통경비 및 접대성 경비를 지속적으로 절감해 나가는 노력이 필요
중기재정계획 반영비율	107.59%	예산편성 이전 시행하는 중기재정계획 작성시 시차에서 발생하는 문제로 100%를 초과하고 있음

6. 개선사항

○ 자체세입확충과 통합재정수지비율제고를 위한 적극적인 노력을 통해 재정건전성을 보다 확고히 할 필요가 있으며, 계획과 예산의 유기적 결합으로 재정계획성에서도 효과를 높일 필요성이 있음

○ 세입증대 보다는 지표가 낮은 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 등 세출절감 분야의 적극적인 개선노력으로 재정지출의 효율성을 신장하여야 함

○ 예산집행률을 높이기 위하여 전년도 결산액을 확인해서 세출예산 집행잔액에 대해 다음 연도에 불용액이 발생하지 않도록 예산편성 시 적극적인 지도·감독이 필요하고, 필수적 사용이 예상되는 사업을 중심으로 예산을 편성하고 필수적인 사업 중심으로 지출하여 안정적인 재정운영이 되도록 노력할 필요가 있음

○ 이월예산 사업에 대한 축소관리를 통한 예산집행률 개선이 필요하며, 유동비율 관리를 위해 유동부채 중 보조금 집행잔액을 최소화 할 필요성이 있으며, 유동자산 확보 차원에서 현금성 자산과 단기금융상품 자산의 보유를 확대할 필요가 있음

전북 고창군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
60,861	607.74	376,794	358,086	18,709	-	9.6	0.128

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	3.64%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	64.44%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	4.67%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.96%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	4.46%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-8.42%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0084	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.4556	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0422	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0676	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9866	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0117	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0241	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0800	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.5875	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.1804	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	95.45%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	80.53%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	60.46%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	64.96%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	69.32%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성 및 세입확충노력 측면에서는 비교적 바람직한 수준을 보이고 있으나 세출절감노력과 계획적인 재정운영 측면에서는 다소 문제가 있는 부분들이 존재함

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등과 같은 지방채무 관련 지표값들이 바람직한 수준을 보이고 있는 것으로 나타남

- 2010년 일반산업단지조성을 위하여 140억원의 지방채를 발행하였으나 2011년 상환함

○ 효율적인 재정운영을 위하여 세출절감노력을 전개하였으나 대다수의 지표값들이 동종 단체와 비교할 때 미흡한 수준인 것으로 나타난 바, 일정한 기준을 정하여 획일적으로 절감하는 등 보다 근본적인 대책을 마련할 필요가 있음

○ 계획성있게 예산을 운영할 수 있도록 중기재정계획반영비율, 투융자심사업 예산편성비율 등을 높일 수 있도록 하여야 하고 예산집행률을 높여야 하며 경상경비절감 등의 노력을 통하여 확보된 예산을 정책사업에 재투자할 수 있도록 하여야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 경상수지비율과 자체세입을 제외한 대다수의 값을 충족시키고 있는 바, 큰 문제는 없는 것으로 보여짐

○ 통합재정수지비율은 바람직한 수준을 보이고 있음

- 수지 악화가 재정 안정성과 건전성에 부정적 영향을 미치지 않도록 수지 균형 및 흑자 전환을 위한 적극적인 노력이 필요함

○ 경상수지비율이 다소 높은 것으로 나타났는데, 이는 인건비 절감노력 부족(125명의 무기계약직 보유) 등에 기인한 것임

- 총액인건비 및 운영비를 적극적으로 절감할 경우 행정운영이 경직될 우려가 있는 바, 적정 수준을 정한 후 적극적으로 추진하여야 함

○ 채무관련 지표인 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등은 모두 양호한 것으로 나타남

- 지방채무의 적극적인 감소를 위하여 2005년에 지방채 조기상환 등의 노력을 전개한 결과라고 보여짐

○ 자체세입비율이 낮은 수준을 유지하고 있으므로, 자체세입 기반을 강화하기 위한 보다 적극적인 상승노력이 필요함

- 공장유치, 주택건설, 투자유치를 위하여 보다 적극적인 노력이 필요함(일반산업단조성, 석정온천 민간투자유치, 뉴타운조성)

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력을 전개한 결과 세외수입체납액 축소 및 탄력세율 적용 노력도 이외의 지표값은 바람직한 수준으로 나타남

○ 지방세 징수율 제고, 지방세체납액 축소 등을 위해 지방세 납부에 대한 사전안내 및 정기분 세목의 자동납부신청, 신용카드 납부, 인터넷 납부 운영, 매년 상·하반기 체납세 없는 읍면 시상 등의 노력을 전개하고 있음

○ 경상세외수입 확충을 위하여 고인돌공원조성 입장료 징수 및 관광산업에 주력하고 있음

○ 세외수입체납액을 축소하기 위하여 체납세 징수반을 운영하는 등의 노력을 하고 있으나 큰 성과를 창출하지 못한 바, 보다 강력한 조치가 병행되어야 함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비의 경우 매년 인력 감축 및 적정 수준의 하한선 설정 운영 등의 노력을 전개하고 있으나 무기계약직이 125명 존재하는 등 개선이 필요한 부분이 존재함

○ 지방의회경비는 약 800만원 정도 절감하였으나 동종단체에 비하여 낮은 수준인 바, 의회와의 협조를 통해 절감액을 상향조정할 수 있도록 하여야 함

○ 업무추진비의 경우 10% 절감노력을 전개하여 3,200만원 정도를 절감하였으나 지역발전을 위한 주요사업추진으로 인하여 어려운 점들이 존재함

○ 행사축제경비는 전북도민체전 개최(약 10억원) 등의 원인으로 집행규모가 늘어나는 등의 현상이 있었음

- 복분자축제, 수박축제, 장어축제를 통폐합하고 자생력을 갖추도록 노력필요함

○ 민간이전경비의 경우 사회단체보조금의 사전 심의 및 사후 정산을 강화하는 등의 노력을 전개하고 있으나 사회단체보조금(약 6천만원)과 민간행사보조금(도민체전 10억 포함 약 12억원 증가)이 다소 증가하였음

다. 재정계획성 분석

○ 전반적으로 계획성있게 재정이 운영되지는 않은 것으로 분석결과 나타남

○ 중기재정계획 반영비율, 투융자심사사업예산편성비율을 상향조정할 수 있도록 노력하여야 할 것임

○ 연도내 집행이 가능한지의 여부를 예산편성단계부터 철저하게 분석한 후 예산을 편성하는 등의 조치를 통하여 예산집행률을 높일 수 있도록 하여야 함

○ 경상경비절감 등을 통하여 확보된 예산을 정책사업에 재투자할 수 있도록 조치함으로써 정책사업투자비비율을 높일 수 있도록 하여야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	0.00%	지방채무액 조기상환으로 2005년부터 지방채무가 없는 상태이며, 재정 안정성과 건전성이 양호함
지방세징수율 제고 노력도	1.0084	지방세 징수노력의 일환으로 공매, 경매, 체납차량번호판 영치 등과 같은 다양한 방법을 활용한 것으로 나타남
경상세외수입 확충 노력도	1.0422	경상세외수입 확충을 위하여 고인돌공원조성 입장료 징수 및 관광산업에 주력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	4.46%	공장유치, 주택건설, 투자유치를 위하여 적극적인 노력이 필요(일반산업단조성, 석정온천 민간투자유치, 뉴타운조성)
업무추진비 절감 노력도	0.0800	10% 절감노력을 전개하여 3,200만원 정도를 절감하였으나 지역발전을 위한 주요사업추진으로 어려움 존재
행사축제경비 절감 노력도	-0.5875	복분자축제, 수박축제, 장어축제를 통폐합하여 소비성 경비를 억제하고 자생력을 갖추도록 노력하여야 함

6. 개선사항

○ 경상수지비율 전국 평균수준 유지

- 무기계약직 다수 존재 등 인건비로 인하여 발생할 수 있는 현상인 바, 보다 체계적으로 관리 필요함

○ 자체세입비율 상향 조정 필요

- 공장유치, 주택건설, 투자유치를 위하여 보다 적극적인 노력이 필요함(일반산업단조성, 석정온천 민간투자유치, 뉴타운조성)

○ 세출예산절감을 위한 근본적인 대책을 마련하기 위한 전문가 조언 등 체계적인 컨설팅이 필요할 것으로 판단됨

○ 재정계획성 관련 지표값의 상향 조정 필요

- 예산편성단계에서부터 다양한 여건을 고려한 예산편성이 이루어질 수 있도록 하여야 할 것임
- 재정계획성 관련 지표의 경우에도 근본적인 대책을 마련하기 위한 전문가 조언 등 체계적인 컨설팅이 필요할 것으로 판단됨

전북 부안군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
60,138	493.04	328,745	301,963	26,782	-	16.7	0.164

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분위일	동종평균	사분위삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.32%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	63.42%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	9.33%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	1.22%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	3.04%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	5.55%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-12.52%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9935	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3008	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.1031	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	0.0097	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9857	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0170	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2486	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0356	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.2559	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.0240	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	86.81%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	84.50%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	56.02%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	49.10%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	72.31%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성분야는 통합재정수지비율, 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율, 자체세입비율, 자체세입증감률 등 모든 지표값이 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 분석되어 재정건전성 확보를 위한 다각적이고 적극적인 노력이 필요함

○ 재정효율성분야의 세입확충 노력지표는 지방세체납액축소 노력도, 경상세외수입확충 노력도, 세외수입체납액축소 노력도가 동종단체 평균보다 양호한 것으로 분석되었으며, 지방세징수율제고 노력도와 탄력세율적용 노력도는 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정효율성 분야의 세출절감 노력지표는 지방의회경비절감 노력도, 행사축제경비절감 노력도, 민간이전경비절감 노력도가 동종단체 평균보다 양호한 것으로 분석되었으며, 인건비절감 노력도와 업무추진비절감 노력도는 미흡한 수준으로 분석됨

○ 재정계획성 분야는 예산편집행률이 동종단체 평균보다 우수한 것으로 분석되었으며, 중기재정계획반영비율과 정책사업투자비비율은 동종단체 평균보다 미흡한 것으로 분석되었으며, 투융자심사사업 예산편성비율의 경우에는 자체심사를 포함한 비율은 우수하나 자체심사를 제외한 비율은 미흡한 것으로 나타남

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 통합재정수지비율의 경우 전년도 보다 개선되기는 하였지만 중앙정부의 이전수입 감소와 경상지출의 지속적인 증가로 동종단체 평균(0.37%) 보다 미흡한 -3.32%의 수준으로 분석됨

○ 경상수지비율의 경우 추경을 통하여 경상비를 삭감하였음에도 불구하고 동종단체 평균(63.73%) 보다 약간 미흡한 63.42%의 수준으로 분석됨

○ 지방채무잔액지수와 지방채무상환비율의 경우 일부 채무를 상환하였음에도 불구하고 기 발행 채무가 많아 동종단체 평균보다 미흡한 수준으로 나타나 앞으로도 지속적인 지방채무관리가 필요할 것으로 분석됨

- 제2농공단지 관련 지방채 60억원은 농공단지 분양으로 2011년 4월에 기 상환 완료하여 내년도에는 지방채무상환비 비율이 좋아질 것으로 보임

○ 자체세입비율은 전년과 비슷한 수준으로 동종단체 평균(8.72%) 보다 저조한 5.55% 수준으로 분석되었으며, 자체세입증감률 역시 동종단체 평균(-6.96%) 보다 미흡한 -12.52% 수준으로 나타나고 있음

- 새만금개발, 변산 격포를 중심으로 한 신축건물 증가, 신규 농공단지 분양 성공으로 인한 기업유치 등으로 향후 개선될 것으로 전망되나 다양한 자체세입원 발굴 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 체납지방세 일제정리기간 상시운영, 신고납부 세목에 대한 사전안내, 적극적인 채권확보 노력으로 지방세체납액축소 노력도는 동종단체 평균보다 약간 양호한 수준으로 나타났으나 지방세징수율제고 노력도는 동종단체 평균(0.9970) 보다 미흡한 0.9935 수준으로 분석됨

○ 박물관과 수영장의 입장료 증가로 경상세외수입확충 노력도가 동종단체 평균(1.0271) 보다 양호한 1.1031 수준으로 분석되었으며, 체납세 징수를 위한 주야간 자동차세 체납단속반 상시 운영, 세외수입 징수 T/F팀 구성 등의 노력으로 세외수입체납액축소 노력도 역시 동종단체 평균보다 양호한 수준으로 나타남

○ 탄력세율적용 노력도의 경우 탄력세를 적용하지 않아 동종단체 평균(0.9919) 보다 미흡한 0.9857 수준으로 나타나고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 정원 초과로 인하여 인건비를 기준액보다 많이 지출하여 인건비절감 노력도는 동종단체 평균(0.0135) 보다 미흡한 -0.0170 수준으로 분석되었으며, 지방의회경비절감 노력도는 국외여비 및 업무추진비를 절감하여 동종단체 평균(0.1826) 보다 우수한 0.2486 수준으로 나타남

○ 기준액보다 시책추진비를 적게 편성하여 업무추진비절감 노력도는 동종단체 평균(0.1587) 보다 미흡한 0.0356 수준으로 분석됨

○ 행사축제경비절감 노력도의 경우 각종 전국대회 및 새만금 완공 행사로 지출이 증가하였음에도 불구하고 동종단체 평균(-0.3330) 보다는 우수한 -0.2559 수준으로 분석됨

○ 민간이전경비절감 노력도의 경우 사회복지단체 민간경상보조비가 감소하여 동종단체 평균(-0.1592) 보다 우수한 -0.0240 수준으로 분석됨

다. 재정계획성 분석

○ 예산의 조기집행으로 이자수입 감소 및 곰소다용도 부지 미분양으로 인한 세수결함으로 이월사업비의 군비 부담분을 87억원을 삭감하여 중기지방재정계획 반영비율이 동종단체 평균(95.50%) 보다 미흡한 86.81%로 분석됨

○ 이월사업비에 대한 군비 부담액 삭감으로 예산집행률은 동종단체 평균(80.65%) 보다 양호한 84.50% 수준으로 분석됨

○ 이월사업비의 삭감으로 정책사업 투자비비율이 동종단체 평균(61.99%) 보다 미흡한 56.02% 수준으로 분석되었으며, 투융자심사사업 예산편성비율의 경우 자체심사를 제외한 비율은 동종단체 평균보다 미흡하고 자체심사를 포함한 비율은 동종단체 평균보다 우수한 것으로 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.3008	지방세 징수노력의 일환으로 공매, 경매, 체납차량번호판 영치 등을 통한 강제징수를 추진하여 징수 노력이 우수함
경상세외수입 확충 노력도	1.1031	박물관, 수영장의 입장료 증가 등 적극적인 세외수입 확충 노력이 우수함
지방의회경비 절감 노력도	0.2486	지방의회의 기준경비 절감노력이 탁월하여 의회가 의회경비를 효율적으로 운용하는데 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-3.32%	재정적자가 발생하여 재정성과가 미흡하고 재정운영상 안정성과 건전성이 우려되므로 수지균형 대책이 필요함
지방채무상환비비율	1.22%	청사신축과 농공단지 조성사업으로 지방채무가 증대되었으므로, 채무조기 상환하려는 노력이 필요함
자체세입증감률	-12.52%	자체세입 비율이 낮고 자체세입증감률이 마이너스(-)를 기록하여 다양한 자체세원 발굴 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 재정적자와 지방채무 과다로 재정건전성이 매우 취약하므로 재정수지의 균형을 맞추기 위한 장단기 종합대책이 필요하며, 지속적이고 계획적인 지방채무상환을 통하여 장래세대부담을 줄여 나가야 함

○ 자체세입이 급격하게 줄어들고 있으므로 다양한 자체세원 발굴, 적극적인 징수활동 등을 통하여 자체세입을 확충해 나가야 함

○ 고액체납자에 대한 전담직원 배치 및 과감한 공매처분으로 체납세 징수율을 개선하고, 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리 할 필요가 있음

○ 행사축제경비 등 소모성, 행사성 예산지출을 억제하고 민간이전경비에 대한 일몰제 제도 적용과 성과평가를 더욱 강화하여 경비지출을 최소화하려는 적극적인 노력이 필요함

○ 중기재정계획반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율을 개선하기 위하여 재정관리의 효율화가 이루어져야 하며, 중장기 목표설정, 사업계획의 사전심사 강화, 재정계획과 예산편성의 연계 운영 등 다양한 재정관리 노력이 필요함

XIII. 전 라 남 도

전라남도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,918,485	12,246.88	5,410,797	4,709,214	701,583	56,520.0	11.5	0.312

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.97%	-3.03%	-1.65%	-1.13%	-0.74%	0.33%
		2. 경상수지비율	75.21%	62.30%	68.67%	70.82%	74.77%	75.38%
		3. 지방채무잔액지수	42.10%	33.77%	36.25%	42.49%	48.20%	51.55%
		4. 지방채무상환비비율	7.80%	4.89%	6.63%	7.34%	8.03%	9.06%
		5. 장래세대부담비율	5.92%	4.47%	5.74%	8.13%	9.29%	15.54%
		6. 자체세입비율	11.26%	11.26%	18.75%	23.74%	24.10%	51.56%
		6-1. 자체세입증감률	54.86%	12.69%	33.79%	35.49%	43.32%	54.86%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9958	0.9955	0.9958	1.0035	1.0080	1.0149
		8. 지방세체납액 축소	-0.2557	-0.4638	-0.2587	-0.2154	-0.1335	-0.1038
		9. 경상세외수입확충	1.1907	0.9973	1.0444	1.0970	1.1104	1.2459
		10. 세외수입체납액 축소	0.1857	-0.8342	-0.2052	-0.1040	0.1393	0.3502
		11. 탄력세율 적용	1.0001	1.0000	1.0000	1.0003	1.0001	1.0025
	세출	12. 인건비절감	0.0675	0.0151	0.0179	0.0328	0.0675	0.0705
		13. 지방의회경비 절감	-0.0568	-0.0568	0.0377	0.0682	0.0964	0.2105
		14. 업무추진비 절감	0.0262	0.0262	0.0948	0.1564	0.2010	0.2300
		15. 행사축제경비 절감	0.3176	-0.5914	-0.1418	-0.0179	0.1682	0.3176
		16. 민간이전경비 절감	-0.0539	-0.2485	-0.1499	-0.0530	0.0049	0.1965
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	100.16%	95.21%	98.29%	99.35%	100.16%	103.21%
		18. 예산집행률	94.24%	87.68%	95.11%	94.90%	96.17%	96.82%
		19. 정책사업투자비비율	58.69%	32.38%	44.66%	48.67%	58.47%	60.23%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	58.07%	75.75%	100.19%	128.96%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	67.49%	22.67%	74.13%	78.00%	100.00%	107.21%

3. 총평

○ 국제행사(F1국제자동차경주대회, 여수세계박람회, 국제농업박람회) 개최와 관련한 경상경비의 증가와 경기활성화를 위한 지방채사업의 확대로 재정건전성은 다소 약화됨

○ 세입기반 확충, 다각적인 징세활동으로 지방세 체납액 축소, 경상세외수입 확충 및 체납액 축소, 탄력세율 적용 등 세입확충 노력부문의 효율성은 우수함

○ 세출절감 노력 부문의 효율성은 인건비와 행사축제경비 절감 노력도는 우수하나 지방의회경비, 업무추진비, 민간이전경비 절감 노력도는 미흡함

○ 재정계획성에 있어 예산집행률과 투융자심사사업 예산편성비율은 조금 미흡하나 중기재정계획 반영 및 정책사업 투자비 비율은 전반적으로 우수함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율은 동종단체 평균에 비해 악화되어 경상수익을 통한 경상비 충당이 상대적으로 낮은 수준으로 재정건전성을 위협하고 있음

- 국제행사(F1국제자동차경주대회, 여수세계박람회, 국제농업박람회) 개최와 관련 경상경비 지출이 증가

○ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율은 양호하나, 지방채무상환비비율은 동종단체 평균보다 악화된 상태를 보이고 있음

- 2009년말 지방교부세 감액에 따른 보전분 1,801억원과 F1국제자동차경주대회 경주장 건설 442억원의 지방채 발행으로 인해 지방채무 상환비율 이 증가하였음

- 채무잔액과 채무상환재원 및 상환시기 등을 포함한 적정 채무관리 종합대책을 수립하여 적극 실천할 것이 요구됨

○ 자체세입비율은 매우 열악한 상태로 재정안정성이 낮게 나타나지만, 자체세입증감률은 전년 대비 증가하여 양호한 수준을 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 자체 세입기반이 취약한 전라남도의 어려움을 극복하고자 세입확충을 위한 노력이 전반적으로 우수함

- 꾸준한 세입확충 노력으로 지방세 체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력도 등 이외의 전반적인 지표값이 동종자치단체보다 매우 우수함

○ 지방세체납액 축소는 연중 지방세 체납정리 종합대책 추진으로 신고납부 세목에 대한 사전안내 및 정기분 세목의 자동납부신청, 납기 내 홍보강화, 체납세 일제정리기간 운영 등의 꾸준한 노력으로 양호함

○ 효율적인 자금운용으로 이자수입이 전년대비 증가하여 경상수입 확충

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감 노력 측면에서 인건비 절감 및 행사축제경비 절감 노력의 분석지표 값이 우수한 실적을 보이고 있음

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종자치단체 평균을 약간 하회하므로 사후평가 강화 등 지속적인 경비절감 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율은 100.16%로 기준선인 100%에 근접하고 있으며, 중기재정계획에 포함된 예산과 실제 예산편성과의 연계도가 높음

○ 정책사업투자비비율은 매우 우수한 편으로 자체재원이 부족하기 때문에 인건비, 운영비 등 경상비를 감축하고 이를 투자재원으로 활용하는 자구노력을 경주하고 있음

○ 예산집행률이 낮은 수준으로 예산집행률을 높이기 위해 불용액 및 이월(명시·사고·계속비)사업비를 지속적으로 줄여 나가야겠음

○ 전체적인 재정계획은 양호한 편으로 나타나고 있으나, 투융자심사사업의 경우 국·도비 확보의 어려움으로 동종단체 평균보다 낮게 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입 체납액 축소 노력도	0.1857	대민 홍보와 특별대책반 운영 등 세외수입에 대한 효율적 체납정리 실적이 우수하고 체납액 축소에 적극 노력함
행사축제경비 절감 노력도	0.3176	불필요한 행사개최를 지양하고 행사실비보상금, 민간행사보조금등 효율적인 집행관리
중기재정계획반영비율	100.16%	중장기 목표설정과 재정계획에 의한 예산편성이 계획의 100%에 근접하여 계획성 있는 재정운영이 이루어짐

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	11.26%	성장동력산업 육성 등 자체세입 확충을 위한 과세기반 강화 노력이 필요함
지방채무상환비비율	7.80%	국제행사(F1경주장 건설) 개최 준비에 따른 지방채 차입으로 채무상환부담이 높은 수준으로 연차별 채무경감방안 등 채무관리종합대책이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.0539	민간이전 매칭펀드사업, 사회복지시설 지원 증가로 세출구조 경직성이 심화되고 있어 민간이전경비 절감 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 채무경감대책 실천으로 채무 적정규모 수준 유지
- 민간보조사업 기간예고제(일몰제) 등을 시행하여 재정건전화 추진
- 순세계잉여금의 30%를 감채기금으로 적립하여 고금리 채무부터 조기상환

○ 세입 확충 측면에서 지방소비세 확보 위한 소비력지수 향상 노력 필요
- 국제행사 개최 계기로 전남의 친환경 농수산물 상품화로 소비 촉진
- 농수산물의 산지가공 고부가가치 상품개발(여수돌산갓김치, 신안 젓갈 등)

○ 권역별 미래 산업 육성으로 세입기반 확충
- 광주근교권 : 전원휴양, 첨단산업(나노,식품,의학,자동차산업)
- 동부권 : 물류, 신사업(신소재,신금속,생명산업)
- 중남부권 : 한방, 환경, 해양바이오, 생명산업(천연자원산업화)
- 서남권 : 신・재생에너지, 세라믹, 조선, 해양관광산업

전남 목포시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
245,422	50.08	527,040	436,451	90,589	-	25.1	0.436

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.71%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	69.61%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	28.42%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	2.83%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	5.20%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	18.05%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	2.05%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0356	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.1817	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	0.9867	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0889	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9928	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0271	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0176	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1107	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.1510	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.2811	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	91.38%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	86.47%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	34.70%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	40.04%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	47.23%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균에 비하여 낮으며 재정건전성 개선이 요구됨. 또한 경상수지비율이 높아 경상경비를 경상수익으로 충당하는데 어려움이 예상되며, 자체세입의 안정적 확보가 열악한 상황이고. 채무 관련 지표도 비교적 열악한 수준으로 나타나고 있어, 재정상태가 바람직하지는 않은 실정이므로 재정건전성 유지에 적극 노력하여야 함

○ 세입 확충을 위한 노력도가 인정되나, 세출 절감 노력이 더 요구됨. 재정계획성 지표는 예산집행률을 제외하고 모두 저조한 수준에 있음

- 특히, 인건비 절감 노력은 우수하나 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감 노력은 동종단체 평균을 하회하여 보다 적극적인 경비절감 노력이 필요한 것으로 판단됨

○ 재정상태가 좋지 않은 상태에서 이를 극복하기 위한 계획성 있는 재정운영 노력이 필요한 것으로 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균에 비하여 매우 낮은 수준으로 마이너스 값을 기록하여 적자 상태임. 경상수지비율은 동종자치단체 중 상위 25% 이내로 경상수익으로 경상비용 충당에 어려움이 있음

○ 자체세입비율은 동종단체 중 평균 이하로 나타나고, 자체세입증감률은 동종단체 중 하위 25%에 속하여 재원확보의 안정성이 낮은 것으로 나타남

○ 지방채무잔액지수가 28.42%로 동종단체에 비해 높게 나타나고 있으며, 지방채무상환비비율도 동종단체 상위 25%에 속하는 높은 값을 보이고 있고, 장래세대부담비율 역시 5.20%로 높은 비율을 보이고 있음

- 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율 등이 상대적으로 악화된 상태이므로, 채무 구성을 전반적으로 검토하여 채무상환을 위한 다각적인 대책을 마련하는 것이 필요하다고 판단됨

○ 재정 건전성에 전반적인 문제가 있음. 재정수지 및 비용관리에 더 많은 노력을 기울여야 함. 자체세입 증대 노력이 필요하고, 지방채무를 감소시키기 위한 장기적인 계획과 노력이 요구됨

○ 택지개발과 국제축구센터 건립을 위한 지방채 발행이 채무증가의 원인으로 택지분양을 위한 노력과 SOC건설시 철저한 타당성 분석이 이루어져야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도가 동종 자치단체 중 가장 높아 전년도에 비해 지방세 징수에 많은 노력이 있었음이 인정됨. 또한 동종 단체에 비하여 지방세체납 축소 노력이 인정됨

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균 이하로 경상세외수입의 확충노력을 통한 세수 증대 필요 함. 세외수입체납액 축소 노력도도 동종단체의 평균값 보다 낮은 것으로 나타나 이에 대한 개선 노력이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비결산액을 정부가 제시하는 총액인건비 기준액 범위 내에서 효율적으로 운영하고 있음

- 고령자 퇴직과 신규채용자 임용으로 인한 임금 격차 정도의 인건비 절감 효과가 있었음

○ 지방의회경비 절감노력은 동종단체 평균 보다 부진하였으며, 의회 국외여비, 의정운영비 등에 대해 보다 적극적인 절감 노력이 필요함

○ 업무추진비는 절감 노력과 행사성 경비 절감 노력도 동종단체의 평균보다 저조한 실적을 보이고 있으므로, 경비절감 계획을 수립하여 추진하는 것이 요구됨

○ 민간이전경비 절감 노력은 동종단체에 비해 평균 이상의 결과를 보여 경비절감에 적극 노력한 것으로 분석됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율이 모두 하위 25% 수준에 속하여 재정계획성이 매우 낮게 나타나므로, 중장기 목표를 설정하고 사업계획에 대해 사전 타당성을 철저하게 검토하고 이를 토대로 재정계획의 예산과 실제 예산편성을 연계하여야 함

○ 정책사업투자비비율이 동종단체에 비해 상당히 낮은 수치를 기록하고 있으므로, 지역경제 활성화와 고정자본형성을 위해 투자지출을 확대하는 방향에서 세출구조조정이 필요할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0356	체납차량번호판 영치 등 지방세 징수노력으로 지방세징수율이 동종단체 중 최대값으로 나타남
인건비 절감 노력도	0.0271	총액인건비 기준액 범위 내에서 효율적으로 조직 및 인력운영을 실시하여 양호한 실적을 보이고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.2811	민간이전경비 절감 노력도가 상위 25% 내로 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	69.61%	지방교부세 감액에 따른 세입감소와 건축시설물이 늘어남에 따라 이로 인하여 경상비용이 증가하였음
지방채무잔액지수	28.42%	채무잔액 비중이 동종단체에 비해 높아 재정운영의 경직성 발생 가능성 감소를 위해 적정 채무관리가 요구됨
지방의회경비 절감 노력도	0.0176	국외연수 인원 최소화, 지방의회경비 적정관리 등 절감노력이 보다 적극적으로 추진할 필요가 있음

6. 개선사항

○ 지방채무잔액지수가 높아 채무상환으로 인한 재정부담과 압박이 증대 될 것이므로, 향후 무리한 사업추진을 통제하여 지방채발행을 최대한 억제하고, 옥암지구 택지분양 활성화로 지방채상환 재원마련을 통해 채무의 계획적인 관리에 노력해야 함

○ 경상세외수입 증대 노력이 미흡하므로, 특별징수반, 체납정리 목표관리제 등 다른 자치단체의 모범사례를 활용하도록 할 것

○ 행사축제경비 절감노력은 행사보조금 정산제 강화, 소규모 및 유사 축제의 통·폐합, 지역특성의 반영, 효과가 미흡한 축제 폐지, 민간보조사업의 성과평가 및 지원에의 반영 등으로 지출을 보다 계획적으로 관리하여야 함

○ 자본예산제 도입 등으로 재정의 경기에 따른 변동을 반영하여 재정을 효율적으로 관리하는 방안을 강구하는 것이 필요함

전남 여수시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
293,488	502.80	937,129	707,976	229,153	-	28.9	0.408

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.10%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	66.28%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	17.12%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.64%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	7.27%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	19.49%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-5.66%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9939	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.1789	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0318	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0565	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9949	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0091	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0987	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.0463	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.6778	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.1608	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	97.40%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	83.65%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	62.11%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	52.91%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	66.18%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 2012년 여수세계박람회가 여수시 재정에 많은 영향을 미치는 것으로 나타나고 있어, 박람회 이후의 재정건전성 강화를 위한 계획이 필요함

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 대체로 양호하여 지방세 및 세외수입 체납액 축소 노력이 매년 동종단체 평균보다 높게 나타나고 있음

○ 2012여수세계박람회의 성공적 개최를 위하여 버스터미널~박람회장간 도로 확포장이 절실한 실정으로 총사업비 350억원을 집중 투자하여야 하나, 여수시 가용재원으로는 충당할 수 없어 130억원의 지방채를 발행함으로써 재정부담이 증가하고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 위탁대행사업비, 사회기반시설감각상각비 등 경상비용은 늘어나고 지방세, 경상세외수익은 감소하여 경상수지비율이 아주 낮게 나옴, 2012여수세계박람회 성공 개최에 필요한 SOC사업비 증가로 채무액이 증가함

○ 지방채무잔액지수는 동종단체 평균보다 많고 장래세대부담비율도 동종단체 평균을 상회하여 채무종합관리대책을 수립하는 것이 필요함

○ 자체세입비율이 동종단체 평균보다 낮은 상태에서 자체세입증감률이 마이너스로 나타나 세입기반 확충이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 지방세징수실적, 경상세외수입 확충실적, 지방세와 세외수입 체납액 축소 실적 등이 동종단체 평균과 유사하거나 다소 양호한 수준을 유지하고 있음

○ 여수국가산업단지 입주업체 경역수익 증가에 따른 납세의무 성실 이행으로 지방세 징수실적이 동종단체와 유사한 수준을 보이고 있음

○ 지방세체납액 징수율 제고를 위해 특별징수 전담반을 편성 운영하고 체납처분 활동을 적극 실천함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감노력도가 마이너스(-)를 기록하여 인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하여 개선이 필요하고, 업무추진비 절감, 지방의회경비 절감도 동종단체와 비교하여 부진한 실적을 보이는 등 세출절감 노력 측면의 재정 효율성은 전반적으로 저조함

○ 행사축제경비 절감노력도는 -0.6778로 동종단체 평균(-0.1324)과 비교하여도 상당히 부진한 실적이고 전년도 대비 행사축제경비가 증가하는 추세임

- 행사축제 관련 경비 항목을 재검토하여 유사중복 사업을 통폐합하고 일몰제 적용 등 행사축제사업에 대한 심사를 강화하여 세출 효율성을 확보하는 것이 필요한 것으로 분석됨

○ 민간이전경비 절감노력도 지표값이 동종단체 보다 아주 낮게 분석되어, 2011년도 주요업무계획 보고시 유사한 업무는 통폐합 추진 유도하여 예산 절감 방안을 모색

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율이 동종단체 평균 수준이고 예산집행실적과 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균을 상회하여 양호한 수준을 나타내고 있는 등 계획적인 재정운영은 전반적으로 양호한 수준을 유지하고 있는 것으로 분석됨

○ 다만, 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 제외)은 52.91%로 동종단체 평균(64.17%)과 비교하여 상당히 부진한 실적을 나타내고 있음

- 투융자심사사업을 추진하는 경우 사전에 예비타당성조사를 실시하고 예산확보가 불분명한 투자사업에 대해서는 보다 엄격하게 심사하는 과정을 통해 투자효율성을 높이고 사업효과를 제고하는 것이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.1789	지방세 체납액 징수율 제고를 위해 특별징수 전담반을 편성 운영하고 체납처분활동 적극 실천함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0565	전년도에 비해 체납액 12억원이 감소해 동종 단체보다 세외수입 체납액 축소 노력이 높음
예산집행률	83.65%	조기집행 및 재정운영의 효율성 제고를 위한 두달 빠른 사업준공 시책사업으로 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	17.12%	여수박람회 성공적 개최를 위하여 SOC사업투자에 따른 지방채 발행으로 채무잔액이 높아 채무경감 대책 필요
탄력세율 적용 노력도	0.9949	탄력세율 적용노력도다 동종단체 평균보다 매우 낮아 세입확충을 위해 다각적으로 검토 필요
행사축제경비 절감 노력도	-0.6778	2012여수세계박람회 성공개최에 따른 각종 축제행사 및 국제세미나 개최로 동종단체 비해 낮음

6. 개선사항

○ 실질적인 장래세대의 부담을 주는 채무액이 많아 미래의 채무부담이 낮게 유지하여 중장기적 측면에서 안정적인 재정운영을 도모하기 위한 채무관리 노력 필요

○ 자체세입증가 및 경상세외수입 확충을 위해서는 매년 일정비율 상향조정된 세목별 징수율 목표를 달성하기 위한 인센티브를 제공하는 등 징수담당자의 업무 효율화에 대한 상훈제도를 도입하고 인사체계를 조정하여 전문성을 유지할 수 있는 방안 마련

○ 업무추진비 절감 노력을 위해서 실과소 업무량을 세밀하게 분석하여 예산편성액 보다 절감될 수 있도록 지속적으로 노력코자 함

○ 행사축제경비지출의 효과성에 관한 포괄적인 분석을 통하여 지출의 우선순위를 재설정하고 정기적인 행사축제 중에서 효과가 낮은 사업은 정리하고 일회성 행사에 대한 사업타당성에 대한 엄격한 검증절차 실시

전남 순천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
272,620	907.09	693,634	563,447	130,187	-	20.8	0.264

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.38%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	52.73%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	11.93%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.88%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	1.97%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	14.40%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	1.42%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9984	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.1796	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0855	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2935	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9947	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0279	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1321	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.2023	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.3153	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.3786	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	100.91%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	76.75%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	59.19%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	88.07%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	95.72%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 통합재정수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율 등 재정건전성과 관련된 대부분의 분석지표는 우수한 편이나, 자체세입비율은 동종단체와 비교하여 다소 미흡한 편임

○ 세입확충 노력 측면의 재정 효율성은 창의적인 징수기법 발굴, 납기내 징수율 올리기 등 다각적인 노력으로 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력도는 양호한 실적을 보이고 있으나, 세외수입체납액 축소 노력은 부진함으로 개선이 요구됨

○ 세출절감 노력 측면의 재정 효율성은 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감 노력도는 양호함. 그러나 행사축제경비 절감과 민간이전경비 절감 노력도가 부진한 실적을 보임. 개선노력이 필요함

○ 재정계획성 분야는 예산집행률이 미흡한 것을 제외하면 다른 지표는 동종단체 평균을 상회하고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지 비율이 동종 자치단체 평균보다 우수하여 흑자가 발생하고 있고, 경상수지비율은 52.73%로 동종단체 중 저조함

○ 일반재원 대비 지방채무잔액의 비율을 표시하는 지방채무잔액지수가 동종단체 평균보다 낮아 재무구조가 건전하며, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율도 동종단체에 비하여 우수하여, 전반적으로 채무관리가 적절하게 이루어지고 있다고 판단됨

○ 세수기반이 열악하여 자체세입비율이 매우 낮으며, 동종단체 평균이하로 나타나고 있음. 자체세입 증감률은 동종단체 평균에 근접하고 하고 있으나 자체세입비율이 매우 낮음으로 세수확보를 위한 각별한 그리고 지속적인 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력과 체납된 지방세체납액 축소 노력이 동종단체 평균보다 우수하며 세입측면에서 재정효율성은 동종단체 평균값과 비교할 때 양호한 수준임

- 지방세 납기내 징수율 올리기, 창의적인 징수기법 발굴 등 체납액 축소에 매진하고 있으며 세외수입 징수를 위한 전담T/F 구성으로 신용카드 납부 등 납세편의시책을 적극적으로 추진

○ 세외수입체납액 축소 노력은 동종단체 평균보다 미흡함으로 개선 노력이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 절감노력 등 세출절감 노력부문의 효율성 개선을 위한 자구노력이 동종단체에 비해 우수한 수준임

○ 행사축제경비 절감 노력이 부족한 것으로 나타난 이유는 2013년 순천만국제정원박람회 개최 준비에 따른 국제교류 확대, 인지도 제고 등 특수요인이 작용하였음

○ 민간이전경비 520억 중 민간경상보조에 보육시설운영비, 경로당 동절기 난방비 한시적 특별지원 등 국비 43억, 도비 21억 등 국·도비 보조사업에 따른 시비 부담액이 증가 요인으로 작용했기 때문임

다. 재정계획성 분석

○ 재정운영의 거시적 계획성을 측정할 수 있는 중기재정계획반영비율은 100%에 근접하고 있어 매우 양호함

○ 정책사업 투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율도 동종단체 평균보다 높아 재정운용의 계획성을 위한 성과가 나타나고 있음

○ 예산집행률은 미흡하므로 고용사업, 특화발전을 위한 지역발전사업의 조기집행, 예비타당성 사전절차 충실, 사전기획 철저 준비 등으로 이월액 축소에 노력해야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지 비율	52.73%	예산편성시 소모성 경상비용을 줄여 불필요한 경비 증가를 억제하여 경상수지비율을 제고함
업무추진비 절감 노력도	0.2023	동종단체 평균에 비하여 업무추진비 절감 노력이 우수함
중기재정계획반영비율	100.91%	중장기 목표설정과 재정계획에 의한 예산편성이 계획의 100%에 근접하여 계획성 있는 재정운영이 이루어짐

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	-0.3153	2013순천만국제정원박람회 등 지역인지도 제고를 위한 증가요인이 작용하였으나 지속적인 경비절감 노력 필요
민간이전경비 절감 노력도	-0.3786	보육시설 운영 및 경로당 동절기 난방비 한시적 특별지원 등 국·도비 보조사업으로 인해 증가되었음
예산집행률	76.75%	박람회 등 국제행사 준비를 위한 사업 효과성 검토에 따라 이월사업비 증가로 예산집행률이 다소 낮게 나타남

6. 개선사항

○ 자체세입 확충을 위한 다각적인 자체노력을 다하여야 하며 기업유치를 통한 지역 경제활성화로 지방세원 과세기반을 확보하고 탈루·은닉세원발굴과 강력한 체납처분 및 사용료·수수료 현실화를 적극 추진하여 세입기반을 확충하는 것이 필요함

○ 행사축제경비 절감노력은 행사보조금 정산제 강화, 소규모 및 유사축제의 통·폐합 지역특성의 반영 효과가 미흡한 축제폐지 등으로 지출을 계획적으로 관리하여야 함

○ 민간이전경비의 효과성에 관한 포괄적인 분석을 통해 지출의 우선순위를 재설정 하고 사업타당성에 대한 엄격한 검증을 실시하여 효과가 낮은 사업은 정리하는 등 보다 적극적인 민간이전경비 절감대책 수립이 요구됨

○ 예산집행실적을 제고하기 위해서 예산계획단계에서부터 이월사업의 발생을 억제할 수 있도록 사업관리를 강화하는 등 사업시기, 사업비, 집행가능성 등 사업계획에 대한 철저한 분석으로 불용액 및 이월사업비 축소 노력이 필요함

전남 나주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
90,118	608.62	475,215	433,632	41,582	-	15.4	0.158

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	4.15%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	52.34%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	11.86%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.72%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	4.63%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	9.73%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	15.97%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0164	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2036	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0307	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0007	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9924	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0057	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.3783	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.4016	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.0964	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.1505	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	97.78%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	73.79%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	56.35%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	90.20%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	90.95%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성에 큰 문제는 없으나 자체세입의 증대, 채무잔액 수준과 장래세대 부담을 줄이는 방향으로 적극 조정할 필요가 있음

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균에 비해 양호하며, 경상수지비율은 동종단체에 비해 상당히 양호한 상태를 보여 재정수지는 안정적임

○ 세입확충 노력 부문에서 지방세체납액 축소, 경상세외수입 확충을 위한 노력이 필요함. 특히 지방세체납액 축소 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 전년도 대비 체납누계액이 증가되어, 이에 대해 체납정리 목표관리제를 수립하는 등 보다 적극적인 체납징수활동이 요구됨

○ 세출절감 실적은 좋은 편이나 인건비절감, 행사축제경비절감은 지속적인 노력에 의한 절감 대책이 필요함

○ 재정의 계획적인 운영을 위하여 중기재정계획과 예산의 연계가 보다 면밀하게 이루어질 필요가 있으며, 예산집행률을 제고를 위한 개선방안을 마련할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성 지표값이 대체적으로 양호함

○ 효율적인 재정지출을 통한 건전재정운영에 적극 노력하여 통합재정수지(4.15%)가 흑자로 나타나고 경상수지비율(52.34%)이 동종단체 평균(60.71%)에 비해 우수하게 나타나고 있음. 경상수익으로 경상비용을 충분히 충당할 수 있는 것으로 나타남

○ 지방채무상환비비율은 0.72%로 동종단체 평균 1.47%에 비해 양호하여 적정 채무관리에 노력하고 있으며, 재정운영에 어려움이 없는 것으로 나타남

○ 자체세입비율은 9.73%로 동종단체 평균 22.89%에 비해 매우 낮은 수준인 반면, 자체세입 증감률이 높은 수치를 보여 자체세입 증대를 위해 적극 노력하고 있으나, 재정 안정성과 세입기반 확충을 위해 장기적이고 보다 지속적인 대책이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 신용카드 납부, 인터넷납부(위텍스) 등 다양한 납부방법 개발 및 적극적인 홍보활동으로 지방세징수 제고 노력도는 양호하게 나타나고 있으나, 지방세 체납액 축소 노력도는 동종단체 평균에 비해 다소 미흡한 수준으로 나타나고 있어 지속적인 개선 노력이 요구됨

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 상위 25%에 근접하는 수치를 보이고 있어 체납액을 줄이기 위한 체납징수 활동을 적극 실시한 것으로 분석됨

○ 경기침체로 인한 건설업체 부도 등으로 지방세 체납액이 증가된 것으로 분석하고 있으며, 세외수입 체납액 측소를 위해 특별징수 전담반 등을 운영하여 세외수입체납액 징수에서 효과가 나타나고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감노력도 부분은 정원대비 현원유지비율을 적정수준으로 유지하고 있으나, 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 조직 및 인력관리를 효율적으로 실천하여 인건비를 절감하는 노력이 필요

○ 지방의회 경비절감· 업무추진비절감· 행사축제경비절감· 민간이전경비절감 노력은 상위 25% 내외의 우수한 수준임. 동종단체 평균에 비해 경비절감에 적극 노력한 것으로 판단됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율(97.78%), 투융자심사사업 예산편성비율(90.20%) 등 재정계획성 측면에서 우수한 수준을 보이고 있음

○ 예산집행률은 73.79%로 동종단체 평균 81.87%보다 낮게 나타나 재정계획분야에서는 예산집행률이 하위 25%에 속함. 이를 개선하기 위해서는 예산편성단계에서 집행 장애요인을 사전에 제거하는 등 불용액 및 이월사업비를 축소하는 노력이 필요할 것으로 분석됨

○ 투자계획에 의한 예산편성 및 재정지출로 정책사업투자비비율(56.35%)은 동종단체(51.33%)에 비해 양호한 수준으로 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	52.34%	예산편성시 소모성 경상비용을 줄여 불필요한 경비증가를 억제하여 경상수지비율을 제고함
지방채무잔액지수	11.86%	계획적인 지방채 상환과 지방재정 건전 운영을 위해 순세계잉여금 63.2억을 지방채 조기상환
지방의회경비 절감 노력도	0.3783	지방의원 해외연수 취소, 의정운영 공동경비, 기관운영업무추진비 절감 등 지방의회를 운영함에 소요되는 경비에 대한 절약

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	9.73%	지방교부세 및 국도비보조금 등 의존재원 비율이 높은 반면 지방재정 조기집행에 따른 이자수입(15억원)은 감소함
경상세외수입 확충 노력도	1.0307	세외수입의 안정적인 확충을 위해 소관부서별 징수책임반을 지정 운영하는 등 다각적인 노력을 하였으나 세외수입을 확충하는데 한계가 있으며, 신규 세원 발굴 미흡함
예산집행률	73.79%	각종 이월사업비와 예산불용액 등 증가로 예산집행 실적이 부진

6. 개선사항

○ 자체세입을 높이기 위하여 체납세 징수활동 강화, 체납세 규모에 따라 실효성 있는 맞춤형 징수활동 전개, 과제자료 체계적 관리, 법인 및 사례별 기획세무조사 강화로 은닉·탈루세원 적극발굴, 공공예금이자 증대, 수수료율 현실화에 따른 사용료 및 수수료 증대, 신규세원 발굴 등의 적극적인 노력이 필요함

○ 지역경제의 특성상 지방세원의 신장성이 미흡하나, 보다 적극적인 신규세원 발굴이 필요하며, 지방세 체납액 징수 제고를 위한 지방세 체납액 특별징수전담반 운영, 체납액에 대한 철저한 원인분석, 지속적인 체납징수활동 등 다각적인 체납액 징세노력이 요망됨

○ 예산집행 실적을 제고하기 위해서 예산계획단계에서부터 이월사업의 발생을 억제할 수 있도록 사업관리를 강화하는 등 사업시기, 사업비, 사업집행 가능성 등 사업계획에 대한 철저한 분석으로 불용액 및 이월사업비 축소 노력이 필요함

전남 광양시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
145,512	456.35	445,692	405,119	40,573	-	37.8	0.485

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-7.32%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	78.95%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	7.24%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.61%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	1.93%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	24.79%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-32.03%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0217	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	0.0871	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.1900	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1425	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9977	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0163	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1414	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1796	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.4895	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.2730	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	106.89%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	79.96%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	56.85%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	100.22%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	103.42%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성 분야 지표는 지방세수의 급격한 하락으로 전년대비 통합재정수지 비율과 경상수지비율이 악화 되었으며 이와 관련된 자체세입비율 및 증감률이 전년대비감소 하였으나 이는 경기회복에 따른 순이익 증가로 개선이 가능하며, 부채관련 지수는 양호함

○ 자체세입비율은 동종단체 평균에 비하여 양호한 편이나, 자체세입증감률이 년도에 비하여 크게 떨어진 것으로 나타나고 있음. 그 원인이 주 지방세원인 포스코의 실적악화로 세수가 크게 감소하여 '09년도에 비하여 감소한 것 나타남. 향후 다양한 세입 증대 노력을 통해 의존재원의 비율을 낮춤으로써 재정운영의 건전성을 향상시키는 노력이 필요함

○ 세출절감 노력 및 세출관리는 2010년 개최한 시민의날 행사 등으로 축제 행사성경비의 지출이 증가한 반면 다른 부분은 비교적 양호함

○ 예산관리와 재정계획성은 동종단체에 비교하여 우수한 실적을 보이고 있으나, 예산편성단계에서 집행 장애요인을 사전에 제거하고 당해 연도에 집행이 가능한 규모의 예산을 편성하고 연초에 사업계획을 조기에 확정하는 등 계획적인 재정운영노력을 기울여 예산집행률을 제고하는 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 주 지방세원인 포스코의 실적악화로 세수가 크게 감소하여 09년도에 비하여 감소하였고, 동종단체 평균에 비하여 매우 낮아, 재정적자 현상을 보이고 있어 안정적인 세입기반 조성이 필요할 것으로 분석됨

○ 경상수지비율 또한 지방세수의 급격한 감소로 동종단체 비하여 매우 낮아 지방세수의 확충방안에 대한 장기적이며 적극적인 개선 노력이 요구됨

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 지표는 매우 우수하여 재무적 건전성이 높은 것으로 분석됨

○ 세입에서 자체세입이 차지하는 비중을 측정하는 자체세입비율은 24.79%로 동종단체 평균 22.89%에 비하여 높아 상대적으로 재원확보의 안정성이 있는 것으로 분석됨. 그러나 자체세입 증가율이 낮은 이유는 포스코 실적의 악화가 자체세입증감률 악화로 나타났음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세체납액 축소 노력도는 전년도에 비하여 크게 개선되어 동종단체 중 최대값을 나타내고 있음. 그 주요한 이유는 정부기업구조조정에 의한 대주기업 관련 대한시멘트의 법인회생 결정에 의한 법인세할주민세 4,475백만원 체납 8년간 분납하기로 하였고, 전직원 책임 징수제 시행, 고액체납자 명단 공개(3명), 대여금고 압류(2건), 관허 사업 제한, 공매처분 예고, 자동차번호판 영치 등을 자구노력을 기울이고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도 및 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 평균에 비하여 양호하게 나타나고 있음. 이는 특별 징수활동 강화와 결손처분을 강화하는 등의 노력을 기울인 결과로 분석됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 정원을 유지하는 동결기조를 원칙으로 하고 신규수요는 기능쇠퇴분야 등의 정원을 자체조정한 결과로 우수한 것으로 분석됨

○ 행사축제경비의 절감 노력도는 2010년 격년제로 실시하는 시민의 날 행사개최와 각종 체육행사 등으로 전년대비 지출이 늘어 동종단체 평균보다 매우 높게 나타났음. 예산절감 활동을 강화하여 재정수요를 억제대책이 필요함

○ 민간이전경비는 민간보조금 결재전용 카드제 시행 및 사회단체보조금 심의 후 예산반영과 각종 보조금 정산제 시행 등으로 재정수요를 최대한 억제하고 있는 것으로 분석됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획과 상급기관 투융자 심사결과를 확인하여 가용재원 범위 내에서 예산편성운영방향을 확정하여 예산을 편성함에 따라 100% 수준으로 사업예산을 반영하고 있어 재정운영을 계획적으로 하고 있는 것으로 분석됨

○ 예산집행률은 예산편성단계에서 집행 장애요인을 사전에 제거하고 당해연도에 집행이 가능한 규모의 예산을 편성하고 연초에 사업계획을 조기에 확정하는 등 계획적인 재정운영노력을 기울이고 있음

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 평균 보다 높게 나타나, 상승추세를 보이고 있어 경상비절감을 통해 투자재원을 확보하여 시설비, 자산취득비 등 기반시설에 지출하는 세출 구조조정을 위해 노력하고 있는 것으로 분석됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	7.24%	재정건전성을 유지하기 위해 한정된 예산을 최대한 활용하여 예산을 편성하고, 지방채를 억제한 결과 채무부담을 최소화 하였음
지방세체납액 축소 노력도	0.0871	전년도에 비하여 크게 개선되어 동종단체 등 최대값을 나타내고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	100.22%	상급기관 투융자 심사결과를 확인하여 가용재원 범위내에서 예산편성운영방향을 확정하여 재정운영을 계획적으로 하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	-0.4895	격년제로 실시하는 시민의날 행사개최각종 체육행사 등으로 경비증가, 행사경비절감 활동을 강화하여 행사축제경비 비율이 축소노력 필요
통합재정수지비율	-7.32%	주 지방세원인 포스코의 실적악화로 세수가 크게 감소하여 동종단체 평균에 비하여 매우 낮아, 재정적자 현상을 보이고 있어 안정적인 세입기반 조성이 필요할 것으로 분석 됨
경상수지비율	78.95%	경상수지비율 또한 지방세수의 급격한 감소로 동종단체 비하여 매우 높아 개선 장기적인 노력이 요구됨.

6. 개선사항

○ 지방재정의 성과 및 건전성을 파악할 수 있는 지표인 통합재정수지비율과, 자치단체의 경상적 수지와 비용 구조를 판단할 수 있는 경상수지비율이 동종단체에 비하여 나쁘게 나타나고 있어 적극적인 개선노력이 요구됨

○ 자체세입증가 노력뿐만 아니라 세외수입체납액 축소에 대하여 보다 적극적인 노력이 요구되며, 행사축제경비 절감을 위한 많은 개선 노력이 요구됨

○ 자치단체 예산편성의 자율성을 침해할 소지가 있으나 재정운영의 효율성을 증진시키기 위해서는 현재 예산편성시 시행중인 보조금 한도액제도와 사회단체 보조금에 대한 자치단체별 기준액 제도처럼 공공운영비 및 일반운영비에 대한 재정규모별 기준액을 설정하여 예산편성을 하도록 하는 것이 바람직함

전남 담양군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
47,808	454.95	260,369	250,912	9,457	-	14.1	0.191

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	6.50%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	55.67%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	5.45%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.46%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.46%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	8.53%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-12.43%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.1158	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	0.0240	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.1024	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	0.0021	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9904	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0316	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0600	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0472	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.3584	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.1720	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	99.72%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	77.31%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	59.39%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	122.34%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	98.27%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성은 통합재정수지비율의 재정흑자 운영과 경상수지비율, 채무관련 지표는 동종단체에 비해 양호한 상태로 전체적으로 재정건전성이 유지되고 있다고 판단됨

○ 세입확충 노력도 측면의 재정효율성은 전자공매, 단계별 체계적인 징수체계 구축운영 등으로 모든 지표가 양호함

○ 세출절감 노력 및 세출관리는 동종단체 평균수준과 비교할 때 전반적인 개선노력이 요구됨. 총액인건비 기준 초과집행, 의회경비 의회와 공조노력 부족, 뿐만 아니라 시책업무 추진 비용절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 등 세출 부문에서 전반적인 절감 노력이 부족 했던 것으로 평가됨

○ 재정계획성은 중기지방재정계획상 사업예산 반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 100%에 근접하여 계획적인 재정운용 노력이 높은 것으로 나타났으며 예산집행률, 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균보다 낮은 지표를 나타내 사업우선순위에 기초한 예산배분, 이월사업비 최소화, 세입과 지출수요의 정확한 예측 등 개선이 필요한 것으로 보임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 6.50%로 재정 흑자운영을 하고 있으며 동종단체 대비 매우 양호함

○ 경상수지비율은 동종단체의 평균보다 낮아 경상수익으로 경상비용을 충당하는 능력이 상대적으로 양호하나, 인건비와 운영비등의 절감관리를 통해 경상비용을 낮추기 위한 노력이 필요함

○ 채무관리에 있어서는 지방채 조기상환과 국비상환계획에 의한 재원마련의 적정한 채무관리로 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 상대적으로 재정의 건전성을 확보하고 있는 것으로 나타남

○ 자체세입비율은 동종단체 평균과 비교할 때 낮게 나타나 재원확보 안정성이 낮은 상태로 자체세입 증감률이 마이너스(-)로 전년도 대비 자체세입이 감소하여 세입성장성과 재원확충에 어려움이 예상됨. 향후 지방세와 경상세외수입 확충에 적극 노력하여 재정의 건전성을 향상시키는 것이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체 평균에 비하여 양호한 수준을 보이고 있으며, 체납인 파악과 적극적 체납액 정리를 위한 지방세 체납액 징수종합계획을 수립하여 강력한 징수 노력을 전개하는 등 체납액 줄이기에 노력이 인정됨

○ 경상세외수입 확충 노력은 경상세외수입 자체는 전년도에 비하여 관광객의 증가로 입장료수입은 증가추세에 있는 반면에 이자수입은 정부의 조기집행 추진으로 감소하였음. 동종단체 평균수준에 비하여 상회하고 있으나 세수확충을 위한 지속적 자구 노력이 필요함

○ 세외수입 체납액 축소를 유도하기 위하여 적극적인 세외수입 체납액 징수관리 강화로 인해 양호한 징수실적을 보이고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도가 마이너스(-) 상태로 인건비 결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 효율적인 조직 및 인력운영을 통해 인건비 절감을 위한 적극적인 개선 노력이 필요함

○ 지방의회경비 절감은 기준경비로 편성하여 총액 범위 내에서 집행하고 있으나, 기준경비의 절감집행을 위해 의회와의 공조노력이 필요함

○ 업무추진비 절감 노력도는 기관운영 및 지역발전을 위한 주요 시책사업 추진에 필요한 업무추진비용 등의 예산절감 노력을 더욱 기울여야 함

○ 행사축제경비 절감은 물가상승 등의 원인과 축제의 질적 향상을 위한 다양한 체험행사 및 볼거리 프로그램 증가에 따라 집행규모는 늘어나고 있어 적절한 관리 및 정책검토가 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 중지재정계획성과 관련한 대규모 투자사업에 대한 사전준비 및 사업타당성, 재원확보 가능성 등을 검토하여 동종단체에 비해 계획적인 재정운영을 하고 있는 것으로 분석됨

○ 예산집행률은 세입과 지출수요의 정확한 추계와 이월사업비등을 적절하게 관리하여 편성된 예산의 집행실적을 향상시킬 수 있도록 노력해야 함

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균에 다소 하회하고 있음. 지역기반시설 확충을 위해 경상경비 5~10% 절감과 투자지출을 확대하는 방향에서 재정을 운영하는 것이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	6.50%	재정 흑자운영을 하고 있으며 동종단체 상위 25%에 속하며, 매우 양호함
지방세징수율 제고 노력도	1.1158	단계별 체계적인 징수체계 구축 운영으로 강력한 징수활동 전개로 동종단체 중 징수율 제고 노력도가 우수함
중기재정계획반영비율	99.72%	중장기 목표설정과 재정계획에 의한 예산편성이 계획의 100%에 근접하여 계획성 있는 재정운영이 이루어짐

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비절감 노력도	-0.0316	인건비 결산액이 정부가 제시하는 총액인건비 기준액을 초과하고 있으므로 개선대책 마련 추진이 필요함
지방의회경비 절감 노력도	0.0600	동종단체 평균에 비하여 지방의회경비 절감 노력이 부족했던 것으로 나타나 적극적 개선 노력이 요구됨
행사축제경비 절감 노력도	-0.3584	체험행사 등 축제의 질적 향상을 위하여 노력하고 있으나, 행사축제경비 절감노력이 부족함으로 개선이 요구됨

6. 개선사항

○ 세출측면에서의 재정효율성 향상을 위하여 세출 평가항목 전반에 걸쳐 개선 노력이 요구됨

○ 중기기본인력운용계획에 근거한 안정적인 인력 운용과 이를 뒷받침하는 인건비 규모의 산정을 도모해야 하며 연가보상비 및 초과근무수당 축소, 결원 인력 충원계획 수립 등 인력운영비 최대한 억제하는 노력이 필요함

○ 동종단체에 비하여 지방의회경비절감 뿐만 아니라 행사축제경비 절감, 민간이전경비절감 노력이 부족함으로 이에 대한 적극적 개선방안 요구됨.

○ 예산집행률은 불용액, 이월사업비 과다로 예산집행실적이 동종단체 평균 80.65%에 비해 낮게 나타나 예산현액과 집행실적간의 불일치를 줄이기 위한 적극적인 관행개선 노력이 요구됨

○ 사업계획수립시 지방재정의 여건을 정확히 판단한 후 재원조달 가능성 여부를 검토하고 중장기 목표설정과 재정계획을 수립하는 등 사업계획에 의한 적정예산 편성이 필요하며 이월사업비 최소화 대책마련이 필요함

전남 곡성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
31,886	547.43	216,349	209,683	6,665	-	8.7	0.127

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	6.18%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	73.31%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	5.48%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.12%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.09%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	5.06%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-0.99%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9968	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3051	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9518	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1517	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9903	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0012	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1227	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0256	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.1668	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.1239	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	90.01%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	81.50%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	62.18%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	105.44%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	105.44%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 지방채무와 관련된 지수와 지방세 체납액 축소, 소모성 경비인 행사축제경비 및 민간이전경비 절감, 재정계획성 등은 동종단체 평균보다 우수한 지표를 보이고 있으며, 자체 세입비율, 지방세 징수율, 세외수입 확충, 의회경비 절감, 업무추진비 절감 등의 지표는 낮게 나타나고 있어 세수증대 및 업무추진비 등 경상비 절감하는 노력이 필요함

○ 재정건전성 분야는 전반적으로 동종 자치단체에 비해 우수하나 자체세입 비율과 인건비, 운영비 등의 경상수지비율은 낮은 상태로 자체 세원 발굴과 경상비 절감에 노력해야 할 것임

○ 체납자의 재산조회, 직장 조회를 통한 체납액 축소부문은 우수한 편이나 지방세 징수율 제고와 경상세입 확충은 동종 단체에 비해 미흡한 편으로 지방세의 인터넷을 통한 전자납부, 자동이체 등을 통한 지방세 징수율 제고와 경상세외 수입 확충에 노력이 필요함

○ 행사·축제경비 절감 및 민간이전경비 등 소모성 예산 절감을 위해 노력하였으며, 인건비, 의회경비, 업무추진비 등도 예산절감 노력을 추진하여 기준액보다 적게 집행하였음

○ 재정계획성분야는 동종 자치단체에 비해 우수한 편이나 중기재정계획반영비율은 저조한 실적을 보이므로 중기재정계획에 충실한 예산편성이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 열악한 재정형편에도 지방채 발행을 하지 않고 건전한 재정을 운영하였으며 지방채무상환비비율과 장래세대 부담비율은 동종단체에 비해 매우 양호하나 자체세입 비율이 낮아 언제든지 재정형편이 악화될 우려가 있음

○ 채무관련지표인 지방채무잔액지수, 자방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 동종 자치단체 평균보다 우수한 상태를 나타내고 있음

- 지방채무는 2009년 지방교부세 감액에 따른 보전분 지방채를 발행하고 이후로는 사업추진을 위한 지방채 발행사항은 없음

○ 자체세입 비율은 열악한 상태로 적극적인 세원 발굴과 세수 증대를 위한 외부 기업 유치 등 투자를 늘리는 등 지방세수 확충에 노력해야 할 것임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 체납액 및 세외수입 체납액 축소는 체납차량 번호판 영치, 체납자 재산압류, 직장조회, 체납세 일제정리기간 운영 등의 노력으로 양호함

○ 지방세 징수율 및 경상세외수입 확충 노력은 지표 값이 동종단체 평균보다 낮게 나타나 징수율 제고를 위한 여러 가지 시책 추진과 경상세외수입 확충을 위한 노력이 필요

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비는 기준액 보다 적게 집행하는 등 절감 노력을 하였으나 동종단체 평균보다 미흡하게 나타나고 있어 불필요한 기간제 근로자 채용 억제 등의 자구 노력이 필요

○ 지방의회경비 절감은 기준경비로 편성하여 총액 범위 내에서 집행하고 있으며, 절감집행을 위해 의회와 공조 및 노력이 필요함

○ 업무추진비 절감 노력도 지표는 미흡한 편이나 기준액 보다 적게 집행했음

○ 행사축제경비 절감은 우수한 편으로 체험거리 및 볼거리 등의 프로그램 운영비용을 최대한 낮춰 시행함으로서 예산 절감함

○ 민간이전경비 절감 노력도는 민간보조사업 집행 메뉴얼을 자체 제작하여 업무에 활용하는 등 예산 절감을 위해 적극 노력하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 전체적인 재정계획성은 우수한 편으로 나타나고 있으나, 중기재정계획 반영비율이 동종단체에 비해 낮게 나타남

○ 예산편성 시 중기재정계획에 의한 편성이 요구됨

○ 예산집행률, 정책사업 투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율 지표는 우수하게 나타나고 있어 재정운영을 계획성 있게 운용하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	5.48%	2009년 지방교부세 감액에 따른 보전분 지방채를 발행하고 이후로는 사업추진을 위한 지방채 발행사항은 없음
지방세체납액 축소 노력도	-0.3051	지방세 체납액 축소노력으로 체납차량번호판 영치, 체납자 재산압류 및 추심 등을 통한 체납액 일소 노력으로 우수함
투융자심사사업 예산편성비율	105.44%	대규모 사업 추진 시 사업의 타당성 심사를 위한 투융자 심사 등 계획에 의해 사업이 추진됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	73.31%	자체세입에 비해 인건비, 운영비 등 경상비 비율이 동종단체 평균에 비해 미흡하며, 경상예산 절감 노력이 요구됨
경상세외수입 확충 노력도	0.9518	지역특성에 맞는 세외수입 발굴과 공유재산 임대료, 사용료, 수수료 등 다각적인 경상수입 확충노력 필요
중기재정계획 반영비율	90.01%	예산편성 시 중장기 계획에 의한 재정계획 수립이 필요

6. 개선사항

○ 자체세입비율이 동종단체에 비해 열악하므로 산업단지 조성, 기업유치 및 투자유치를 통한 지역 경제 활성화로 지방세수 확보를 위한 과세기반을 강화하여야 함

○ 공유재산 임대료, 사용료 및 수수료, 지역특성에 맞는 경상세외수입 확충을 통한 재정건전성을 확보하도록 노력하고, 체납자 예금 및 재산압류, 직장조회, 체납차량 번호판 영치 등을 통해 체납액 일소로 세원 확충을 적극적으로 추진해야 함

○ 자체수입 대비 인건비, 운영비 등 경상예산 비율이 높은 편이므로 경상예산 절감을 통해 재정건전성 확보에 노력

전남 구례군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
27,375	443.24	201,932	192,380	9,552	-	11.4	0.111

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.32%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	56.66%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	1.87%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.00%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.64%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	4.91%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-8.76%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0068	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.4173	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9922	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0177	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9905	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0347	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1047	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1240	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.2780	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.0970	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	86.71%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	83.28%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	65.94%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	48.73%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	48.73%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 경상수지비율이 매우 우수하며, 지방채무 관련 문제는 양호함. 통합재정수지비율이 동종단체 평균 보다 높아 재정운영의 건전성이 우수함. 다만, 자세세입비율이 낮으며 자세세입증감률이 마이너스(-)로 전년도 대비 감소하여 세입기반이 취약하다는 문제가 있음

○ 재정효율성 분야의 세입확충 노력 부문은 전반적으로 우수한 편이나, 경상세외수입 확충 노력도가 동종단체 평균을 하회하고 있어 공유재산 활용 및 수수료 현실화를 통한 세입확충에 적극적인 노력이 필요함

○ 재정효율성 분야의 세출확충 노력 부문은 대부분 동종단체 평균에 상회하고 있으나, 지방의회 경비 절감, 업무추진비 절감은 동종단체 평균에 못 미치는 수준을 보이고 있어 세출절감 노력 부문의 재정효율성 제고하는데 노력하여야 함

○ 재정계획성 분야는 동종단체 평균보다 다소 낮아 사업타당성을 사전에 점검하고 예산편성과 집행 간에 차이를 줄이는데 노력하여야 하겠음

○ 전반적으로 자체세입증대 노력과 계획성 있는 재정운영이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율은 56.66%로 동종단체 상위 25% 수준으로 양호한 내용을 보이고 있으며, 통합재정수지비율도 이월사업비 및 불용액 등을 최소화하여 동종단체 평균보다 높은 흑자 상태로 재정건전성이 높음

○ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 모두 동종단체 평균보다 다소 낮아 바람직한 상태를 보이고 있음

- '05.6.30. 의회청사 신축 등 9건의 사업 1,647백만원의 지방채 원리금 전액을 조기 상환하였으나, 2010년 농촌지역경제 활성화를 도모하기 위해 농공단지 조성사업으로 지방채 30억원을 발행하였음

○ 자체세입비율은 4.91%, 자체세입증감률이 -8.76%로 동종단체 하위 25% 이하에 해당되어 자체세입 확보가 저조한 실정임. 세입기반을 확충하는데 지속적으로 노력하여야 함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소 노력은 동종단체 평균 보다 높아 양호한 성과를 보이고 있음. 체납액 징수 전담공무원을 연중 지정 운영하고 징수공무원에 대한 휴대용 체납관리 프로그램 보급 등 현지 출장 시 주변 체납자 정보 관리를 통한 징수율 제고가 주효한 것으로 보임

○ 세외수입체납액 축소 노력은 동종단체 평균보다 높아 바람직한 상태를 보이고 있음

○ 경상세외수입 확충과 관련하여 수수료수입 등 감소로 경상세외수입 확충 노력도 성과가 동종단체 보다 미흡하게 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력은 동종단체 평균보다 높아 바람직하나, 지방의회 경비 절감, 업무추진비 절감은 동종단체 평균에 못 미치는 수준을 보이고 있어, 세출절감 노력 부분의 재정효율성이 낮음

○ 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 높아 양호하나, 마이너스(-)지표를 보임

- 전년대비 민간이전경비 지출액이 감소하였으나, '10년 세출결산액이 감소하여 민간이전경비비율이 낮아 마이너스(-)로 나타남, 민간보조금 사업에 대한 성과평가 등 심사기준을 강화하여 불필요한 소비성 지출을 억제할 수 있도록 하여야 함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균보다 다소 낮아 사업타당성을 사전에 점검하고 예산편성과 집행 간에 차이를 줄이는데 노력하여야 함

○ 예산집행률과 정책사업투자비비율은 상위 25% 정도로 우수한 편임

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체 평균 이하로 낮은 편임. 지표수보강개발사업이 공기관대행사업비로 국비지원을 한국농어촌공사로 직접 지원하여 우리군은 지방비 부담금만 지급하고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	0.0347	인력충원을 최소화하고 연가보상비·시간외근무수당 등을 적극 절감하여 양호한 실적을 보이고 있음
지방채무잔액지수	1.87%	최근 4년간 지방채무가 없었음. 지방채사업의 적정발굴로 채무관리 노력이 매우 우수함
지방세징수율 제고 노력도	1.0068	지방세징수율 제고 노력이 상위 25% 우수 단체에 속하는 수준임. 체납액 징수 전담공무원 연중 지정운영하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	4.91%	전년대비 사업수입, 징수교부금수입, 이자수입이 감소되어 세입 안정을 위한 지속적 노력이 필요함
경상세외수입 확충 노력도	0.9922	수수료수입, 징수교부금수입이 감소되어 세외수입 확충노력이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	48.73%	투융자심사사업의 사업비 우선 편성 및 요구재원의 확보를 위해 사업타당성 검토와 심사강화 필요

6. 개선사항

○ 지방세 및 세외수입의 확충을 위한 세원 발굴과 체납자에 대한 행정처분 강화 등의 노력이 필요하며, 고액·상습체납자에 대한 징수 전담공무원 연중 지정운영하여 자체 세입원을 적극 강화하고, 실효성이 낮은 비과세·감면 조치 정비가 요구되며, 사용료·수수료 현실화, 공유재산 활용도 제고를 통한 수익확대 등을 적극적으로 실시하여 함

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 부진하므로 심사사업의 사업비 우선 편성과 요구재원이 확보될 수 있도록 적극 노력 필요

- 보전재원에 대한 검토와 사업의 타당성 및 심사강화가 필요함

전남 고흥군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
73,924	776.35	412,512	390,235	22,277	-	8.6	0.117

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.78%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	58.16%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	7.23%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.29%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.51%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	5.19%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-11.82%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9994	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.2321	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0014	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0921	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9871	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0408	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1875	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0492	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.5688	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.5141	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	101.06%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	84.31%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	58.98%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	52.82%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	69.03%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 지방채무 수준은 동종단체 평균을 유지하고 있으나, 통합재정수지 악화와 자체세입 기반 취약으로 인해 재정수지 적자가 발생하여 재정운영의 안정성과 건전성을 저해할 우려가 있으므로 이에 대한 개선대책을 마련하는 것이 필요함

○ 지방세징수 및 체납액징수에 적극 노력하고 있으나, 세출절감 부문에 있어서 행사축제경비와 민간이전경비 등 소비성 지출이 증가하는 현상이 나타나고 있으므로, 세입 확충과 함께 재정지출의 효과를 높이기 위한 보다 적극적인 재정운용 효율화 노력이 필요한 것으로 분석됨

○ 재정운영의 계획성은 중기재정계획과 예산의 연계 운용이나 이월액 축소 등 예산집행 실적을 제고하는데 적극 노력하고 있는 반면에 정책사업투자와 투융자심사사업의 계획적인 추진 실적은 미흡한 것으로 분석되므로, 중장기 목표와 사업계획을 일관성 있게 실시하고 이를 예산편성에 반영하는 방안을 강구하는 것이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지역경기 활성화를 통한 대규모 투자사업을 추진한 결과 세입대비 세출이 증가하여 재정활동의 적자비율이 동종단체 평균보다 다소 높게 나타남. 향후 고흥군 재정 안정성 도모를 위해 자체세입확충을 이루도록 자체 세수확보가 가능한 민간투자유치 사업이 필요함

○ 경상비 비율을 낮추기 위해 경상비 및 행사축제성 경비 총액한도제 운영을 통한 예산절감 편성을 추진하고, 소모성 경비 지출억제 등 예산절감을 위한 자체노력을 지속 추진한 결과 경상수지 비율이 적정하게 관리되고 있음

○ 군비 부담이 적은 편으로 재정안정성에 큰 무리는 없으며 일반재원 대비 채무잔액지수는 동종단체 평균보다 우수함

○ 민간 투자유치를 위한 각종 기반시설 확충에 따른 국·도비 증가와 재정의 조기집행에 따른 경상적 이자수입의 급감으로 인하여 자체세입 비율이 낮게 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지역주민의 납세편익과 징수 제고를 적극 추진하고, 고질체납자에 대한 신속한 공매처분 조치, 채권조사, 체납자의 납세불이행에 강력한 대처 등 매년 증가하였던 체납액이 전년도보다 다소 감소하였음

○ 세외수입은 공공자금의 재테크 관리와 재산가치 상승 및 투자유치 활성화에 힘입어 향후 지방세와 함께 지방재정의 근간으로 발전할 수 있는 잠재력은 매우 크다고 평가됨

○ 지방세 체납액 일제정리 기간 중 세외수입 체납액 정리활동도 병행하여 장기체납액을 정리하는 실적을 거두고 있으며, 세외수입 담당공무원의 체납액 징수기법도 향상되어 향후 체납액이 크게 감소할 것으로 기대됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감 노력은 동종단체 평균보다 양호한 수준을 보이고 있음

○ 지난해 나로호 발사에 따른 행사운영비, 행사관련 시설비 등의 신규 지출로 인해 행사축제경비 절감노력은 동종단체 대비 미흡하게 분석되었음

○ 사회복지시설 증가에 따른 서비스 확대와 각종 사회단체 예산수요의 지속적인 증가, 농어민에 대한 민간경상보조의 증가에 따라 민간이전경비 지출액이 전년대비 소폭 증가하였음

다. 재정계획성 분석

○ 예측가능한 중기재정계획을 수립한 결과 중기재정계획 사업비의 당해연도 사업예산 반영 비율이 기준값에 근접하여 재정운영의 계획성이 양호함

○ 예산편성의 적절성과 자금집행의 효율성 제고를 위하여 자체 노력한 결과 동종단체 평균보다 우수한 예산집행 실적을 보이고 있음

○ 자본형성을 위한 사업투자비율이 지속적으로 확대되고 있음에도 정책사업 투자비비율이 동종단체 평균보다 다소 낮은 수준으로 나타남

○ 투·융자심사대상사업의 중앙재원 의존도가 높아 국·도비 재원부족에 따른 결과로 동종단체 평균보다 다소 부진한 실적을 보이고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	58.16%	일반운영비 및 사회기반시설유지비 등의 절감노력 결과 동종단체 평균보다 낮게 나타나 우수한 지표를 보임
지방의회경비 절감 노력도	0.1875	지방의회 국외경비, 의정운영공통경비를 효율적으로 운영하여 의회경비 절감 노력도가 높게 나타남
중기재정계획반영비율	101.06%	예측가능한 재원전망으로 중기재정계획 사업비의 당해년도 사업예산 반영 비율이 우수하게 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-3.78%	대규모 투자사업을 추진한 결과 세입대비 세출이 급격히 증가하여 재정수지 적자비율이 다소 높게 나타남
자체세입증감률	-11.82%	민간 투자유치를 위한 각종 기반시설 확충에 따른 국도비 증가와 이자수입의 급감으로 자체세입 지표가 낮게 나타남
민간이전경비 절감 노력도	-0.5141	복지수요 및 사회단체 예산수요의 지속적인 증가로 민간경상보조 지출액이 소폭 증가하여 경비절감 실적이 미흡함

6. 개선사항

○ 지방자치의 완벽한 실천을 위해서는 대규모 택지개발과 일반산업단지조성을 통한 기업유치와 고용창출에 따른 인구유입 등으로 지역경제 활성화를 통한 자주세원의 확보와 재정의 안정성 확보가 중요함

○ 이를 위하여 민간이전경비에 대한 예산지원 대상사업을 재검토하고, 계속적으로 재정지원이 되고 있는 사업에 대하여는 일몰제를 적용하는 등 불필요한 경비지출을 최대한 억제하고 민간경상보조 및 민간행사보조 관련 사업은 한도액을 설정하여 경비절감을 적극 추진하여야 함

○ 보조사업비가 수반되는 사회복지 관련 경비의 증가로 민간이전경비 절감비율이 동종단체 평균보다 낮으므로, 각종 사회복지사업에서의 군비 부담률을 재검토하고 민간이전 대상사업에 대해 사전심사와 사후 성과분석 및 평가를 철저히 하여, 3년 이상 계속적인 재정지원사업은 일몰제 적용 등을 통해 보조금 운영·관리에 적정을 기하여야 함

전남 보성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
48,792	663.47	306,528	286,665	19,864	-	8.9	0.129

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	2.21%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	59.32%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	2.05%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.13%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.49%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	5.27%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-5.14%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0113	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3246	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0417	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2506	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9853	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0016	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1988	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0204	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.1810	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.3753	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	100.31%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	79.60%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	60.34%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	100.00%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	98.92%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 통합재정수지가 동종단체에 비해 양호하고 경상수지비율이 안정적이며, 지방채무 잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 지표값이 양호하여 전반적으로 재정건전성이 양호한 것으로 평가됨

○ 세입확충 노력 측면에서는 지방세징수율, 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 대비 양호한 결과를 보이고 있으나, 지방세체납액축소와 세외수입 체납액 축소 노력도는 경기침체등의 사유로 전년대비 체납액이 증가하여 체납징수를 위한 적극적인 대책이 필요할 것임

○ 세출절감 노력 측면에서는 행사축제경비는 예산효율화 계획으로 동종단체 대비 양호하고 인건비, 의회경비, 업무추진비, 민간이전경비 관리에 철저를 기하여야 함

○ 재정계획성 측면에서는 중기재정계획 반영비율, 투융자심사사업 예산편성비율은 100%에 근접하여 재정운영의 계획성은 양호한 수준을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다 양호한 수준이며, 2010년도 세입 299,559백만원 세출 292,362백만원으로 재정의 안정성과 건전성이 양호함

○ 경상수지비율은 예산 유보액 10% 설정 및 경상예산 절감 등의 노력으로 경상수지비율이 동종단체에 비해 양호한 수준을 보이고 있어, 경상수익의 경상비용 충당능력이 상대적으로 바람직한 상태를 보이고 있음

○ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 모두 동종단체에 비해 양호한 상태로 적절하게 운영되고 있는 것으로 판담됨

- 2010년 조성농공단지 조성사업 50억원의 지방채를 발행하여 지방채무잔액은 증가하였으나, 농공단지 분양대금으로 채무상환 계획임

○ 전반적으로 재정 건전성은 자체세입증감률이 꾸준히 증가하는 등의 개선 추이를 보이고 있으나, 자체세입비율은 전년도 이월사업비의 감소 및 이자수입의 감소 등 동종자치단체 평균보다 낮아 적극적인 세원 발굴과 자체세입 증대 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수율 제고는 신고납부 세목에 대한 사전안내 및 정기분 세목의 자동납부신청, 납기 내 홍보강화 등의 꾸준한 노력으로 지표값이 양호함

○ 지방세체납액 축소는 경기침체로 지방소득세의 체납액이 증가하여 체납세 일제정리기간 운영 등의 꾸준한 체납징수대책 노력에도 불구하고 전년대비 체납액이 증가하였음

○ 경상세외수입 확충 노력은 전년대비 기타수수료 1억원, 징수교부금 6천만원이 감소하여 지표 값이 동종단체 평균보다 약간 낮게 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력은 총액인건비 기준인원 583명을 초과한 597명의 인건비를 지급(별도관리 인원 14명) 총액인건비 기준액을 초과하여 인건비 절감을 위한 전반적인 조직 및 인력관리가 필요함

○ 지방의회경비 절감은 기준경비로 편성하여 총액 범위 내에서 집행하고 있으며, 오스트리아 비엔나 보성녹차 프로모션대회 교류행사와 관련 국외여비를 집행하여 절감집행을 위해 의회와 공조 및 노력이 필요함

○ 업무추진비 절감 노력도는 군청사 리모델링 및 신축공사, 조성농공단지 조성사업 등의 지역발전사업을 위한 주요사업추진으로 인하여 부진한 실정임

○ 행사축제경비 절감은 물가상승 등의 원인과 축제의 질적 향상을 위한 다양한 체험거리 및 볼거리 프로그램 증가에 따라 집행규모가 늘었으나 효율화 계획에 의해 10%절감 집행하여 동종단체에 비해 양호함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성은 중기재정계획, 투융자심사사업 예산편성비율은 100%에 근접한 수준이라 양호함

○ 예산집행률 79.60%, 정책사업투자비비율은 60.34%로 동종단체 평균에 비해 조금 낮은 수준을 보이고 있어 향후 투자사업비의 조기발주, 조기집행을 통해 투자적 지출의 비중을 늘려나갈 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	2.21%	통합재정수지비율은 동종단체 평균보다 양호한 수준이며, 2010년도 세입 299,559백만원 세출 292,362백만원 으로 재정의 안정성과 건전성이 양호함
지방채무잔액지수	2.05%	지방채무를 줄이기 위하여 채권발행을 억제하는 등 건전재정운영으로 지방채무잔액지수가 상대적으로 낮은 수준임
투융자심사사업 예산편성비율	100.00%	투융자심사사업 예산편성비율이 평균치보다 훨씬 높아 계획 재정운영이 효율적으로 운용되고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입 비율	5.27%	지방세, 세외수입의 뚜렷한 세원발굴이 없어 군 여건상 큰 폭의 세입증가가 어려우며, 금리인하 및 조기집행으로 이자수입감소
세외수입체납액 축소 노력도	-0.2506	과태료 수입중 자동차검사지연과태료 체납액 증가로 전년대비 150백만원의 세외수입 체납액 증가로 적극적인 징수대책이 필요함
예산집행률	79.60%	투자사업비의 조기발주, 조기집행을 통해 투자적 지출의 비중을 늘려나갈 필요가 있음

6. 개선사항

○ 부채가 거의 없어 재정건전성과 계획성은 높은 편이나, 재정효율성을 향상시킬 필요가 있음

○ 지방세, 세외수입의 뚜렷한 세원발굴이 없어 군 여건상 큰폭의 세입증가가 어려우며, 체납세의 적극적인 징수대책이 필요함

○ 재정효율성 향상과 예산의 효율적 배분을 위해 지방의회 본연의 기능을 훼손하지 않는 범위 내에서 의회관련 국외여비, 의정운영비, 기관운영업무추진비등에 대해 동종단체 평균 수준 정도의 경비절감 노력이 필요함

○ 사업의 적기 시행 등을 통해 이월사업비와 불용액을 지속적으로 줄여, 재정운영의 계획성을 높이고 투자효율성을 제고하도록 재정관리 개선이 요구됨

○ 정책사업투자비를 확대하여 지역실정에 적합한 사업을 발굴하고 이들 사업에 재원을 투입하는 방향으로 세출예산의 구조를 조정하고 지역고정자산 형성을 위해 투자지출을 확대하는 것이 필요함

전남 화순군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
69,368	786.84	409,624	376,811	32,813	-	23.1	0.204

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.66%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	52.23%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	8.99%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.72%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	2.77%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	13.04%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-15.11%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0161	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.1435	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9724	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	0.0175	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9936	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0551	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	-0.0139	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2437	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.4609	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.0296	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.98%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	79.38%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	58.68%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	98.21%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	99.52%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다 낮아 개선을 요구하고 있으나, 전년대비 양호한 수준을 보이고 있음. 앞으로도 이월사업비 및 불용액을 줄이는 노력을 지속적으로 하여 재정수지 개선노력이 필요함

○ 경상경비 비용절감, 주행세 등으로 자체세입 비율은 우수한 편이지만, 산업단지, 뉴타운 조성을 위한 지방채 발행으로 지방채무 관련 지표는 전체적으로 악화되었으므로 향후 세입 증대를 통해 의존재원의 비율을 낮춤으로써 재정운영의 안정성과 계획성을 제고하는데 노력하여야 함

○ 세외수입 체납액 보고회를 개최하는 등 세외수입 확충, 체납액 축소 노력에 따라 전반적으로 지표값이 우수하며, 예산관리와 재정계획성도 동종단체에 비교하여 우수한 실적을 보이고 있으나, 지역특성을 살리는 투자정책을 수립하고 사업계획의 타당성과 심사 강화, 사업우선순위에 기초한 예산배분 등 재정지출의 효과와 효율성을 높일 수 있도록 개선이 필요함

○ 계획적 재정운영계획 수립으로 중기재정계획 반영비율. 투융자심사사업 예산반영비율은 대체로 좋은 편이나, 불용액과 이월사업의 증가로 예산 집행률, 정책사업 투자비 비율은 저조함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지 비율이 동종단체보다 낮아 재정 불안정과 수지 불균형을 보이고 있으며, 불용액과 이월사업 증가로 인하여 세입보다 세출이 늘어나면서 지표값이 다소 감소. 수지 악화가 재정 안정성과 건전성에 부정적 영향을 미치지 않도록 수지 균형 및 흑자 전환을 위한 적극적인 대책 마련과 노력이 필요하며 전반적인 재정수지의 개선이 필요함

○ 예산편성시 경상예산을 절감하여 편성하는 등의 노력으로 경상수지비율이 동종단체에 비해 양호한 수준을 보이고 있어 경상수지비율은 바람직한 상태를 보이고 있음

○ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 모두 동종단체 평균보다 양호하지 못함.

- 지방채무의 감소를 위하여 지방채 조기상환 등의 노력이 필요하며, 2009년 지방교부세 감액에 따른 보전분 지방채 100억원의 발행으로 인하여 지방채무잔액이 증가하였음
- 채무잔액과 채무상환재원 및 상환시기 등을 포함하는 채무관리종합대책을 수립하여 적극 실천할 것이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 꾸준한 세입확충 노력으로 전반적인 지표값이 양호하게 나타나고 있으며 세외수입 체납액 축소 노력 및 세외수입 확충으로 세입분야의 지표값이 우수함

○ 지방세 징수율 제고 및 지방세체납액 축소는 신고납부 세목에 대한 사전안내 및 정기분 세목의 자동납부신청, 납기 내 홍보강화, 체납세 일제정리기간 운영 등의 꾸준한 노력으로 양호함

○ 경상세외수입 확충 노력은 경상세외수입 체납액 보고회를 개최하여 체납액 감소에 노력하고 있으며, 탄력세율 적용 노력도의 경우 탄력세율을 적용할 큰 경기변동 사항이 없음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력은 조직개편, 무기계약 직원의 정수 제한 등 효율적인 조직관리로 총액인건비 기준액보다 23억원의 절감실적을 거두었음

○ 지방의회경비 절감은 기준경비로 편성하여 총액 범위 내에서 집행하고 있으며, 기준액 대비 1,220천원을 절감하였으나 기준경비의 절감집행을 위해 의회와 공조 및 노력이 필요함

○ 업무추진비 절감 노력도는 기준액 대비 106,704천원을 절감하여 우수한 수준임

○ 행사축제경비 절감은 하니움문화체육과 행사, 풍류문화큰잔치에 따른 행사경비 상승 등의 원인과 축제의 질적 향상을 위한 다양한 체험거리 및 볼거리 프로그램 증가에 따라 집행규모가 늘어남

○ 민간이전경비 절감 노력도는 사회단체보조금의 사후평가 강화 등 민간이전경비 절감을 위해 적극 노력하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영 비율은 양호한 수준이며, 투융자 심사사업 예산편성 비율도 100%에 근접하게 편성하여 예측 가능한 계획적인 예산운영을 하고 있음

○ 예산집행률은 이월사업, 불용액이 과다 발생되어 계획대로 집행하려는 노력이 요구됨

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균보다 미달하는 수준으로 자본투자 비중을 확대하는 것이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	0.0551	조직개편, 무기계약 직원의 정수 제한 등 효율적인 조직관리로 총액인건비 기준액보다 23억원을 절감하였음
경상수지비율	52.23%	동종단체에 비하여 양호하며, 경상수익으로 경상비용을 충당하는데 비용구조에 안정성이 있음
중기재정계획반영비율	98.98%	중장기목표설정과 재정계획에 의한 예산편성이 계획의 100%에 근접하여 계획성 있는 재정운영이 이루어짐

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-1.66%	재정적자가 발생하여 재정성과가 미흡하고 재정운영상 안정성과 건전성이 우려되므로 수지균형을 위한 종합대책마련이 필요함
지방채무잔액지수	8.99%	교부세 감액, 산업단지 조성에 따른 지방채 차입으로 채무상환부담이 높은 수준으로 연차별 채무경감방안 등 채무관리종합대책이 필요함
정책사업투자비비율	58.68%	이월, 불용액이 많아 투자사업에 대한 지출액이 동종단체보다 낮은 편으로 계획대로 집행하려는 노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 지방 채무에 대한 체계적인 관리

- 교부세 감액에 따른 지방채, 산업단지, 뉴타운 조성에 따른 지방채 발행이 불가피하였으나, 재정건정성이 확보되도록 채무감축노력이 절실히 요구됨
- 채무잔액 수준이 동종단체와 비교할 때, 다소 과다한 측면이 있으나 조기상환 등 채무관리를 위한 관심이 필요함

○ 정책사업에 대한 투자비 비율이 저조하므로 투자사업이 계획대로 시행될 수 있도록 타당성 조사 등 전략적인 노력이 요구됨

- 이월사업관리를 철저히 하는 한편 대규모 사업들이 불용액이 발생하지 않도록 체계적인 관리가 필요함

전남 장흥군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
42,394	618.18	302,078	296,073	6,004	-	9.2	0.129

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-4.37%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	67.91%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	7.11%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.16%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.16%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	3.86%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-13.74%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0034	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.0217	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0373	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.4053	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9859	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0265	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0952	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0559	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.5824	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.3943	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	96.21%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	85.70%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	58.59%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	51.98%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	74.04%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율이 동종단체보다 하위 25%수준에 속하여 재정수지가 악화된 상태에 있으므로, 통합재정수지의 적자를 개선하고 경상비용을 축소하여 수지를 적정 수준으로 균형화 하는데 적극적인 노력이 필요할 것으로 판단됨

○ 채무의 문제는 적은 것으로 나타났지만, 자체세입비율이 낮고 자체세입 증감률은 하위 25%에 속하고 전년도 대비 자체세입이 감소하여 재정건전화에 부정적 영향을 미치게 되므로 자체세입 증대 노력이 요구됨

○ 세입확충 노력 부문의 재정효율성은 대체로 양호하나, 세외수입 체납액 노력도는 다소 저조한 실적을 보이고 있어 세금납부 의무 강화와 독려 및 징수로 세외수입 관리를 강화할 필요가 있음

○ 세출절감노력 부분의 재정효율성은 인건비 절감 노력은 인정되나, 지방의회 경비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전 경비 절감은 동종단체의 노력에 비하여 낮은 것으로 나타나 적극적인 개선노력이 요구됨

○ 재정계획성 분야는 중기재정계획반영비율, 예산집행률 등 대체로 만족할 만한 수준이나 자체사업을 포함 투융자심사사업 예산편성 비율이 낮게 나타나 투융자사업에 대한 사업계획과 예산편성 간에 유기적인 연결에 노력할 필요가 있는 것으로 판단됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율이 동종단체 하위 25% 수준에 속하여 재정수지가 상대적으로 악화된 상태에 있음. 통합재정수지 적자와 경상수지 악화가 지속되면 재정건전성에 부정적인 영향을 미치게 되므로, 경상비율을 줄이고 수지 균형을 달성하도록 적극 노력이 요구 됨

○ 경기침체로 인한 내국세 감소, 지방교부세 및 보조금 감액, 지방세 및 세외수입의 감소, 군의 각종 사회기반시설의 확충 및 유지관리비용, 실업률 증가에 따른 일자리 창출로 인건비 및 보험료 지급, 맞춤형 복지제도 도입 등 경상비용이 증가하여 재정안정성과 건전성 확보에 어려움이 나타남

○ 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율은 동종단체에 비해 낮게 나타났으며, 장래세대부담비율 또한 동종단체 평균보다 매우 낮아 채무관리상에는 문제가 적은 것으로 나타남

○ 자체세입비율이 낮고 자체세입증감률이 마이너스(-)로 나타나 감소하고 있으므로, 세수발굴 및 자체세입 확충에 적극 노력 하여야 할 것으로 판단됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고, 지방세 체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력도의 지표값은 동종단체와 유사하거나 높은 편차를 보이고 있는데 이는 군민들의 의무적 납세의무를 강화하는 한편 홍보활동을 전개하였으며 체납정리기간을 정하여 장기체납자들에게 직접 찾아가는 특별체납 징수 활동을 실시하는 등 적극적 개선 노력이 인정됨

○ 세외수입 체납액 축소 노력도는, 동종단체보다 저조한 실적을 보이고 있으므로 지역특성을 고려하여 사용료·수수료 현실화, 공유재산 활용도 제고를 통한 수익 확보 등 다각적인 세외수입 확충 노력이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회 절감 노력도는, 의회경비의 최소한 운영비를 제외한 모든 불필요한 경비를 삭감 및 절감하는 등 적극적으로 의회경비 절감에 노력하였음에도 동종단체 평균과 비교하여 낮은 값을 보이고 있어 좀 더 효율적인 의회운영이 요구됨

○ 행사축제경비 절감 노력도는, 장흥군의 대표축제인 “대한민국 정남진 물축제” 행사의 기반시설 구축 및 “대한통합의학박람회” 개최에 따른 기반시설 구축으로 절감실적이 저조하게 나타나므로 향후 개선이 요구 됨

○ 민간이전경비 절감 노력도는, 전년도 대비 민간경상보조 및 민간행사 보조경비가 증가하는 등 민간보조금에 대한 한도제 설정, 일몰제 적용과 민간보조사업에 대한 성과평가, 예산편성에의 반영 등 절감 노력이 요구 됨

다. 재정계획성 분석

○ 투융자심사사업 예산편성비율은, 자체심사사업을 포함 동종단체 평균값보다 낮게 나타나고 있으나, 이는 안양면 하수관거 정비사업의 사업절차가 하수처리장을 선 설치 후 하수관거 정비사업을 이행 하여야 함에 따라 사업이행 절차 과정 중에 있음

○ ‘10년 투융자심사를 단행한 사업에 대하여서는 가용재원 범위 안에서 예산을 투입하여 원활한 사업진행에 만전을 기하고 있으므로 문제가 없는 것으로 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	0.16%	지방채 상환을 위한 노력으로 동종단체 평균값에 비하여 매우 향호 하여 재정운영의 건전성 유지에 기여함
지방세징수율 제고 노력도	1.0034	지방세 징수율을 향상시키기 위하여 군민들의 납세의무를 강화위한 홍보활동 전개 및 체납정리기간을 정하여 특별체납 징수 활동을 실시 등 징수 노력이 인정됨
인건비절감 노력도	0.0265	효율적인 조직 및 인력관리 통해 인건비 절감 노력 인정됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	67.91%	사회기반시설의 확충 및 유지비용, 실업률 증가에 따른 일자리 창출로 인건비 및 보험료 지급, 맞춤형 복지제도 도입 등 경상경비비용 증가로 경상수지비율이 악화됨
행사축제경비 절감 노력도	-0.5824	도입단계에 있는 대표축제 행사의 기반시설 구축사업비가 집중 투자 됨으로써 동종단체에 비해 지표 값이 미흡함으로 향후 개선이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.3943	민간이전경비 절감노력이 동종단체에 비해 매우 저조한 실적을 보이므로, 총액한도제 적용 등 개선 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 지방세수입의 안정적 성장을 위한 세입기반의 확충과 산업단지 조성, 투자유치 등 적극적인 기업유치를 통한 지역경제 활성화로 지방세수를 확보하고, 재정의 안정적 운영에 보탬이 될 수 있는 지역특성에 적합한 세외수입원을 발굴할 필요가 있음

○ 업무추진비 절감 노력도, 행사축제경비와 민간이전경비 절감 노력도가 매우 저조한 실정이므로, 소비성 경비를 줄일 수 있도록 지역경제와 지역특성에 적합한 사업을 중심으로 시행하고 총액한도를 정하여 사업우선순위에 따라 예산을 배정하고 사업집행 결과에 기초하여 일몰제 적용하는 등 성과관리를 실천하여야 할 것으로 판단됨

○ 투융자심사의뢰시 사업기본계획에서부터 총사업비 산출까지 면밀히 분석하여 재원조달 가능성 등을 검토한 중장기 재정계획을 수립하여 사업예산을 편성하는 등 재정의 계획성을 높여야 함

전남 강진군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
41,624	500.26	271,469	261,713	9,756	-	9.2	0.117

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.14%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	61.05%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	5.75%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.25%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.44%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	6.59%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-5.98%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0105	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3641	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0617	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1008	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9888	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0201	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0497	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0014	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.1031	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.1539	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	91.87%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	86.23%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	54.36%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	41.58%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	50.48%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 전반적으로 통합재정수지비율, 경상수지비율, 지방채무잔액지수 등이 평균 이상의 건전성을 유지하고 있으나 자체세입비율은 다소 미흡하므로, 재정의 지속가능성과 재정건전성을 유지할 수 있도록 노력하여야 함

○ 자체세입증대 노력은 미흡한 편이지만 채무잔액지수, 채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표가 전반적으로 양호한 상태로 재정건전성에 기여하고 있음

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 지방세징수율 제고를 위한 시책을 추진하고 있으나 평균 수준에 머무르고 있음. 지방세체납액 축소와 세외수입체납액 축소 실적이 미흡함

○ 지방의회 경비, 업무추진비등 세출절감을 위한 지표에 대해 효율적인 운용노력이 다소 부족하여 동종단체 평균보다 세출절감 노력이 미흡함. 향후 불요불급한 국외경비 등을 최대한 절감 운영하여 의회경비, 업무추진비 등 세출절감을 위한 지속적인 노력이 필요함

○ 예산편성시 사업계획의 타당성을 면밀하게 검토하여 예산을 반영하고 당해연도에 추진이 불가한 사업의 경우 추경 시 사업변경 등을 통하여 지역경제활성화 및 서민생활 안정을 위한 사업에 재투자하는 등 예산편성의 적절성과 자금집행의 효율성 제고를 위한 자체노력의 결과 동종단체 평균보다 우수한 집행률을 보이고 있지만 중기지방재정계획 반영 및 투융자 심사사업의 예산편성에 좀 더 계획적인 운용이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 소모성 행정운영경비와 불요불급한 경상경비, 사업예산을 최대한 절감하는 세출구조조정과 더불어 지방세 체납액 최소화 등 자체수입의 증가를 위한 합리적이고 효율적인 예산운영으로 경상 수지비율이 낮아 경상비용에 대한 경상수익이 비교적 안정적임

○ 2007년부터 지방채를 발행하지 않고 매년 계획에 따라 상환함으로써 지방채무 잔액지수와 지방채무 상환비 비율도 동종단체 평균에 비하여 지표값이 낮아 재무구조가 비교적 건전한 상태임

- 지방채무잔액 : 170억원(2008년) → 143억원(2009년) → 120억원(2010년)

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력 측면의 재정효율성은 지방세징수율 제고를 위한 시책을 추진하고 있으나 평균 수준에 머무르고 있으며, 지방세체납액 축소와 세외수입 체납액 축소 실적이 미흡하게 나타나므로, 과년도분 체납징수관리를 강화하여 세입확충이 이루어질 수 있도록 하여야 함

○ 지방세 체납액 해소를 위해 고질·상습 체납자 관리, 자동차 번호판 영치 등 강력한 체납액 징수활동을 추진하여 체납액 축소 노력도가 동종단체 평균에 비해 높음

○ 경상세외수입 확충과 세외수입 체납액 축소를 위해서는 보다 적극적인 징수활동 추진과 체납원인의 유형별 분석 등을 통해 체납액 축소를 위한 관리체계 개선이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 행사·축제성 경비 절감노력도가 동종단체 평균에 비해 높은 이유는 전국규모 스포츠대회(26개 대회) 유치가 일부 축소되었으며, 강진청자축제 가 전국 대표축제가 되면서 국비 지원금이 증가함에 따라 전년도 보다 절감됨

○ 민간이전경비는 철저한 성과분석과 일몰제 도입, 한도액 설정 등을 통해 민간이전경비 축소를 통하여 동종단체에 비해 절감노력도가 높게 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률은 예산편성 때부터 사업계획의 타당성을 면밀히 검토하고, 강도 높은 예산구조조정을 통해 불용액과 이월액을 최소화한 결과 동종단체 평균보다 높게 나타나고 있음

○ 중기지방재정계획과 투·융자심사 등은 좀 더 계획성 있게 예산을 편성하고 사업을 추진하여 중기지방재정계획 반영 비율 및 투융자심사사업 예산편성 비율을 제고하여 지역개발과 지역경제 활성화를 위한 노력이 필요함

○ 지역의 기초 인프라를 형성하는 지출 비용을 늘려 나가 정책사업 투자비 비율을 높여가는 다양한 시책 추진이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	5.75%	불가피한 사업 외 지방채 신규 발생을 억제, 원리금 적기 상환 등 지속적인 채무 감소로 채무부담 수준을 적정관리
경상세외수입 확충 노력도	1.0617	동종단체 평균값에 비하여 우수함. 경상세외수입 확충을 위한 노력이 인정됨
민간이전경비 절감 노력도	0.1539	동종단체에 비하여 절감노력이 인정되어 우수한 지표값을 나타냄

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.0014	업무추진비 기준액 내에서 사용이 가능하나, 경상경비를 줄이는 차원에서 일정비율을 절감하는 개선대책이 필요
행사축제 경비 절감 노력도	-0.1031	지역 특성을 살리는 스포츠 마케팅으로 전국규모 스포츠 대회 유치, 축제의 질적 향상을 위한 다양한 체험행사 및 볼거리 프로그램 증가에 따라 집행규모가 늘어남
투융자심사사업 예산편성비율	41.58%	예산편성 및 국비 확보를 위한 사전절차로써 투융자심사 후에도 사업진행에 상당한 기간 소요 및 재원확보에 어려움이 있어 낮게 나타남. 이에 대한 개선 대책 강구 필요

6. 개선사항

○ 자체세입비율을 높이는 노력을 통하여 통합재정수지 개선 등 재정건전성 개선을 위한 지속적 노력이 요구됨

○ 지방세 징수율을 제고와 체납액 축소를 통하여 자체세입 비율을 높이기 위해서는 정확한 과세자료 정비, 세원관리 체계화 등 다양한 시책을 추진하는 방안이 요구됨

○ 급증하는 복지 및 문화수요 충족, 각종 시설물 신축, 지역경제 활성화를 위해서는 민간이전경비 및 경상적경비의 증가가 불가피한 면이 있으나 철저한 성과분석과 일몰제 도입, 한도액 설정, 운영비 절감을 통해 민간이전경비와 경상비 축소 노력이 요구됨

○ 모든 민간이전경비 및 행사·축제성 사업에 대해서는 실효성 있는 평가체계를 마련하여 중복되거나 불요불급한 사업은 축소 및 폐지하는 등 강력한 자구책 마련이 필요

전남 해남군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
79,579	1,005.79	399,173	364,578	34,595	-	11.9	0.149

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.14%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	64.96%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	9.17%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.26%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	2.06%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	5.93%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-6.91%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0012	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.1680	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0234	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1208	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9904	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0308	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1506	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2977	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	0.1653	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.0062	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	96.73%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	83.03%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	53.72%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	62.07%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	71.95%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 수년간에 걸친 재해복구의 완료에 따라 재정건전성이 향상되고 있으나, 통합재정수지비율, 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 자체세입비율 등 채무관련 지표가 전반적으로 악화되어 있는 상태이므로 재정건전성 확충이 더욱 필요한 상황인 것으로 판단됨

○ 과세확보 및 징수율 증가를 위하여 체납전담팀 구성 등 효과적으로 운영으로 지방세 징수율 노력은 우수한 편이지만, 자체세입 비중 자체가 아직 높지 않아 향후 세입 증대를 통해 의존재원의 비율을 낮춤으로써 재정운영의 안정성과 계획성을 제고하는데 노력하여야 함

○ 인건비 절감 등 세출절감 노력 및 세출관리는 양호하고 예산관리와 재정계획성도 동종단체에 비교하여 양호하나, 지역특성을 살리는 투자정책을 수립하고 사업계획의 타당성화 심사 강화 등 재정지출의 효과와 효율성을 높일 수 있도록 행정경영혁신 종합계획 수립을 실시할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정 건전성은 지방채무상환액비율이 꾸준히 감소하는 추이를 보이고 있으나 경상수지비율은 동종단체에 비해 미흡한 수준으로 지출억제 등 자구노력이 필요하다고 판단됨

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다 악화된 수준으로, 수지악화가 재정안정성과 건전성에 부정적 영향을 미치지 않도록 수지 균형 및 흑자전환을 위한 적극적인 대책 마련과 노력이 필요함

○ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율이 동종단체 평균보다 악화된 상태를 나타내고 있음

- 채무잔액과 채무상황재원 및 상환시기 등을 포함하는 채무관리종합대책을 수립하여 적극 실천할 것이 요구됨

○ 자체세입비율은 매우 열악한 상태로 재정안정성이 낮게 나타나고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수율 제고 및 지방세체납액 축소는 신고납부 세목에 대한 사전과세확보 및 징수율 증가를 위하여 체납전담팀을 구성 등 효과적인 운영 등의 꾸준한 노력으로 양호함

○ 경상세외수입 확충 노력도에 대해서도 체계적인 세원관리와 신뢰성 있는 재무행정을 구축하고 있으나, 세외수입체납액에 대한 징수율이 낮은 편이어서 체납세외수입에 대한 징수노력을 통해 자주 재원의 확보에 노력하여야 될 것으로 보임

(2) 세출절감 노력지표

○ 경비절감에서는 시간외수당의 절감으로 인하여 인건비가 전년도보다 감소하였고, 인건비비율도 상대적으로 낮은 것으로 보아 인건비의 합리적 운용에 노력함

○ 행사축제경비 절감노력도는 동종단체 평균보다 높게 나타나고 있어 이는 불필요한 축제·행사를 통합 및 연계하는 등 중앙정부에서 추구하는 축제로 발전하기 위해 노력하고 있음

○ 민간이전경비 절감 노력도는 동종단체 평균보다 높게 나타나고 있어 민간단체에 보조하는 경비를 자체 분석하여 재정운영의 건전성을 추구하기 위해 노력하고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 전체적으로 재정계획은 미흡한 편으로 나타나고 있으며, 투융자심사사업의 경우 국·도비 확보의 어려움으로 동종단체 평균보다 낮게 나타남

○ 중기재정계획반영비율은 체계적으로 단년도 예산에 반영하여 재정운영의 계획성으로 100%에 근접하여 우수한 편임

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 평균보다 다소 낮게 나타나고 있어 정책사업의 계획성 있는 투자계획수립과 적극적인 예산확보 활동노력이 필요하다고 봄

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	0.1653	불필요한 축제·행사를 통합 연계하는 등 중앙정부에서 추구하는 축제로 발전하기 위해 노력
업무추진비 절감 노력도	0.2977	기관운영비나 시책추진비를 불필요한 지출을 방지하여 우수한 수준을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	64.96%	세입수준에 비해 높은 지출수준이므로 지출억제 등 자구노력이 필요
지방채무잔액지수	9.17%	수년간의 재해복구를 위해 발생한 지방채무 때문에 동지표의 동종단체 평균보다 다소 높음
자체세입비율	5.93%	자체적인 수익사업 분석 결과 각종 수수료 및 사용료의 현실화 필요

6. 개선사항

○ 자체적인 수익사업 분석 결과 각종 수수료 및 사용료에 현실화가 필요하며, 불필요한 축제 및 행사를 통합 연계하여 행사축제경비를 절감하는 노력이 지속적으로 필요함

○ 시설비, 자산취득비 등 자본지출 투자에 역점을 두는 것은 물론 사업계획 수립시 지방재정의 증가 여부를 정확히 판단한 후 재원조달 가능성 여부를 면밀히 검토한 후, 중장기적인 투자계획을 수립하여 할 필요성이 있으며 이를 위해 자치단체의 꾸준한 노력과 업무 연찬이 필요하다고 판단됨

○ 계획에 의한 예산편성으로 최종사업예산액 대비 중기지방재정계획상의 사업비 목표달성이 필요함

전남 영암군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
60,082	601.59	333,451	296,983	36,468	-	18.2	0.270

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-5.03%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	62.43%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	5.04%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.49%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.87%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	12.52%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-22.53%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0028	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.0772	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0708	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2495	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9956	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0034	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0554	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2626	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.5750	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.3938	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	82.10%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	82.56%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	54.40%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	63.54%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	66.07%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성은 종합적 분석지표가 건전하게 나타나고 있으며 특히, 지방채무잔액 지수와 지방채무상환비비율, 자체세입비율이 매우 우수함

○ 재정효율성은 지방세징수율 제고와 지방세체납액, 업무추진비 절감 노력도가 동종단체 평균이상으로 우수한 편이나 행사축제경비와 민간이전경비 절감 노력도 지표가 미흡하여 앞으로 지속적인 축소 노력이 강화 되어야 함

○ 재정계획성은 중기지방재정계획 반영비율과 정책사업투자비비율이 동종단체보다 낮게 나타나 다소 미흡함을 보임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전제적인 세입은 감소하였으나 동종단체 평균에 비해 자체세입비율과 증감률이 매우 높은편으로 재정여건은 동종단체에 비해 양호한 편임

○ 예산 유보액 10% 설정 및 경상예산 절감 등의 노력으로 경상수지비율이 동종단체에 비해 양호한 수준을 보이고 있어, 경상수익의 경상비용 충당능력이 상대적으로 바람직한 상태를 보이고 있음

○ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 모두 동종단체 평균보다 낮게 나타내고 있어 재정 건전성이 우수함

○ 경기침체등으로 전체적인 자체수입은 줄었으나 자체세입비율은 12.52%로 동종단체에 비하여 높은 수준을 나타내고 있어 재정 건전성은 양호한 편임

- 대불국가산업단지와 현대삼호중공업 법인세할 주민세와 재산세, 자동차세가 높게 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력과 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 평균을 상회하여 우수한 실적으로 보이고 있으며

○ '과년도 체납액 줄이기 운동' 및 '지방세 체납액 징수대책 일일보고회'등을 추진하여 체납액을 줄이기 위해 노력하여 지방세체납액 축소 지표가 동종단체 평균값보다 매우 우수하게 나타남

○ 세외수입체납액은 '세외수입체납 징수대책보고회'를 정기적으로 실시하여 과태료 등 체납액이 감소에 노력함

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감은 기준경비로 편성하여 총액 범위 내에서 집행하고 있으며, 국외여비가 기준액보다 높게 지출된 것은 '산수뮤지컬 영암아리랑'사업 현지에 따른 경비부담임 앞으로 국외여비 절감집행을 위해 의회와 공조 및 노력이 필요함

○ 업무추진비는 지표는 동종단체 평균이상으로 절감에 노력하여 우수한 편임

○ 행사축제경비는 한옥건축박람회, 격년제로 개최되는 군민의날 행사, 철인3종경기 체육행사 개최와 물가상승 등 축제의 질적 향상을 위한 다양한 체험거리 및 볼거리 프로그램 증가에 따라 집행규모가 늘어남

○ 민간이전경비 절감에 노력하였으나 신활력 기건강센터 국고보조사업 및 조사료 종자대 등 축산분야 국고보조사업 등에 집행하여 앞으로 민간이전 경비 절감에 적극적인 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 전체적인 재정계획은 미흡한 편이며, 투융자심사사업의 경우 국·도비 확보에 어려움이 있어 동종단체 평균보다 낮게 나타남

○ 중기재정계획반영비율은 82.10%로 동종단체 평균값에 미치지 못하고 있어 앞으로 지속적인 노력이 필요함

○ 정책사업투자비비율은 경상경비 5% 절감을 통해 재투자 하였으나 동종단체 평균값보다 낮게 나타나고 있어 개선이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	5.04%	신규 지방채 차입 억제 및 회계별 지방채무 담당자를 지정하여 지방채무 상환 관리에 노력함
자체세입비율	12.52%	법인세할 주민세 및 인구배가 운동을 통한 자동차세 부과징수와 탈루, 은익세원을 지속으로 발굴하여 지방세 부과징수에 노력함
업무추진비 절감 노력도	0.2626	기관운영업무추진비와 시책추진에 필요한 비용을 기준금액보다 1억원 이상 절감함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
행사축제경비 절감 노력도	-0.5750	한옥박람회 및 철인3종 체육경기가 추가되어 행사축제경비 지출이 증가 되었으므로 행사축제 축소가 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.3938	신활력 기건강센터 국고보조사업과 조사료 종자대 등 축산분야 국고보고사업, 사회복지 보육분야 국고보조사업 등에 민간이전경비 지출이 증가함
중기재정계획반영비율	82.10%	중장기 목표설정과 재정계획에 의한 예산편성 계획이 100%에 근접할 수 있도록 중기재정계획 반영에 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 행사축제경비 절감 등 행사 효율성 등을 재검토하여, 행사비 등을 정책사업 투자에 재투자하여 투자효율성을 높이고, 민간이전경비 비율을 낮추고 지역실정에 적합한 사업을 발굴하여 가용재원을 투입하는 등 향후 투자적 지출 확대와 연차적 중장기 계획을 수립하여 재정계획성을 높이는 자구노력이 필요함

○ 중장기 목포 설정과 투융자사업에 대해 사전 절차 이행을 철저히 하고 투자사업의 예산 확보 가능성을 최우선으로 하여 투자심사를 실시하여 예산반영 실적을 제고 하도록 하여야 함

전남 무안군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
74,475	447.88	299,970	283,015	16,955	-	10.7	0.198

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	5.27%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	57.16%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	19.69%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	1.58%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	3.13%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	7.31%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-8.98%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0046	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.2644	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.1274	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0195	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9899	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0006	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1664	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0307	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.1722	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.3535	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	96.10%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	81.37%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	53.81%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	93.40%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 2009년도 재정진단 이후 개선의 노력이 있어 전년대비 통합재정수지비율과 경상수지비율이 개선되는 등 재정의 건전성이 향상되었음

○ 재정건전성 관련 분석지표가 미흡함. 채무관련 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 동종단체 평균값에 비해 상당히 높게 나타나므로, 채무종합관리대책을 수립하여 채무상환을 조기에 실시하도록 노력하여야 함

○ 재정효율성 면에서 세출관리는 전반적으로 미흡함. 인건비절감, 지방의회경비 절감, 업무추진비절감, 행사축제경비 절감 및 민간이전경비 절감 등 적극적으로 개선 노력이 요구됨. 민간이전경비가 증가하는 주된 요인은 인구 노령화 등의 영향으로 사회복지비가 지속적으로 증가하는데 기인함

○ 재정계획성은 동종단체에 비교하여 양호한 실적을 보이고 있으나, 중기재정계획 수립에 있어 효율적 재원배분과 내실화를 기하고, 시설비 투자 확대로 정책사업투자비비율 제고를 위해 지속적으로 노력하여야 함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 효율적 재정운영 결과 흑자로 전환되고 전반적으로 재정 건전성은 전년대비 향상되었음. 그러나 여전히 지방채가 동종단체보다 많은 실정이어서 채무관련 지표인 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 모두 동종단체 평균보다 악화된 상태를 나타내고 있음. 지방채 대부분은 상·하수도사업, 농공단지조성사업 등 사회기반시설 확충을 위해 부족재원 충당을 위하여 발행하였음

○ 하수도사업 52억원은 2014년까지, 농공단지조성사업 135억원은 2013년까지 상환을 완료할 예정이며, 순세계잉여금과 농공단지분양대금 등을 활용한 효율적 예산편성으로 조기상환을 실시하고, 채무잔액과 채무상환재원 및 상환시기 등을 포함하는 채무관리종합대책을 수립하여 재정건전성 확충을 위한 노력이 필요함

○ 자체세입은 열악한 지역여건으로 확충이 어려운 실정이나 지방세 체납액 또한 급증하고 있음에 따라 납기내 적극적인 납부홍보로 체납자발생을 사전에 방지하고 효율적인 지방체 체납액 징수대책 마련과 노력이 필요함

○ 자체세입증감률이 감소한 원인은 세외수입의 이자수입 감소가 주된 요인으로, 금융기관의 금리인하, 지방재정조기집행 추진, 국·도비 보조금 축소에 따른 운용자금 감소로 이자수입이 감소하였음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 열악한 재정여건으로 지속적인 세입확충 노력으로 지방세 징수율제고 및 체납액축소, 경상세외수입 확충은 동종단체보다 양호하며, 특히 세외수입의 경우 공직자 담당마을 책임 징수제 추진으로 좋은 실적을 나타내고 있음

○ 세입 확충을 위하여 신고세목에 대한 사전안내, 납기내 납부홍보 활동 강화, 체납자 방문징수 및 재산압류·공매, 자동차번호판영치 등 체납액 징수를 위한 다양한 징수활동 전개로 자체세입 확충을 위해 지속적으로 노력

(2) 세출절감 노력지표

○ 경비절감에 지속적으로 노력하고 있으나 전반적으로 세출분야의 절감 노력은 동종단체 평균 값에 비하면 절감 노력도가 미흡함

○ 인건비절감, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비절감에 대해 절감목표 설정 및 세부 추진계획을 수립하여 예산편성에 반영 하는 등 적극적 개선 노력이 필요함

○ 민간이전경비 절감 노력도는 한도액 설정, 사회단체보조금의 사후평가 강화, 일몰제 도입으로 절감 노력 필요

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 양호하지만 한정된 재원을 효율적으로 활용하기 위해 효율적인 재원배분 및 계획수립에 있어 내실을 기할 필요가 있음

○ 예산집행률은 계획적인 예산집행으로 이월예산을 최소화 하여 예산집행의 효율성을 높이도록 노력 요구됨

○ 무분별한 중복투자를 억제하고, 한정된 재원을 효율적으로 운영하기 위하여 투융자심사를 강화하는 한편, 심사사업에 대하여는 예산 편성시 우선 반영하는 등 개선 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	5.27%	2009년 적자에서 2010년 흑자로 전환하였음. 효율적인 재정운영으로 재정 안정성과 건전성 유지를 위해 적극 노력함
경상세외수입 확충 노력도	1.1274	동종단체 평균값에 비해 경상세외수입 확충 노력도가 상위 25% 내에 속하며 우수함
투융자심사사업 예산편성비율	93.40%	한정된 재정을 효율적으로 운영하기 위하여 투융자심사를 강화하였고 투융자심사를 받은 사업은 예산편성시 우선순위를 두고 예산에 적극 반영하였음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	19.69%	상수도확장사업, 하수도사업, 농공단지조성사업 등 사회기반시설 확충을 위해 부족한 재정을 충당하기 위하여 지방채를 발행하여 동종단체보다 지방채가 많은 실정임
지방채무상환비비율	1.58%	지방채무의 영향으로 지표값이 높게 나타나고 있으며, 건전재정 유지를 위하여 2010년 기업도시건설사업 출자금 80억원을 조기상환하였음
정책사업투자비비율	53.81%	무분별한 투자를 억제하는 한편 효율적 예산편성으로 시설비에 대한 투자를 확대하는 등 개선 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 순세계잉여금을 활용한 채무상환, 감채기금 조성 등 재정건전화계획 수립을 적극 검토할 필요가 있으며 농공단지 조성, 상하수도 등 부실경영이 우려되는 기채사업은 타당성 재검토, 요금인상 등 자구노력이 요망됨

- 기업도시 관련 투자사업의 부실을 예방할 수 있도록 타당성분석 엄정 실시, 재원조달 실효성 철저 검증 등의 사전조치가 요망됨

○ 자체세입 확충노력 강화

- 남악지구 인구유입으로 인해 유발된 체납세는 전담조직을 설치하여 징수토록 하고 타 시·군의 수범사례를 적극 도입하는 방안을 검토 필요

○ 세출경비 삭감노력 강화

- 지방의회경비, 업무추진비, 민간이전경비는 삭감목표액을 설정하여 '11년 예산에 반영하는 등 세부 추진계획을 수립하여 이행

전남 함평군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
36,702	392.43	236,362	230,708	5,655	-	10.3	0.143

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.07%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	66.51%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	7.54%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.87%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.22%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	4.92%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-14.53%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0198	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.1378	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0210	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0152	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9906	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0509	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1205	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.3460	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.3001	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.0317	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	96.88%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	84.31%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	53.60%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	140.87%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	132.29%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 함평군의 재정건전성은 통합재정수지비율과 경상수지비율이 동종단체 평균보다 악화되고 채무잔액지수도 상대적으로 높은 수준으로 건전성 유지에 노력이 필요함

○ 자체세입비율이 매우 미흡함. 열악한 지역여건에도 불구하고 세입확충을 위한 자체노력이 인정됨. 특히, 체납액 정리목표제 시행 등 징수활동 강화로 지방세 징수율 제고, 지방세체납액 축소 등 개선 노력이 인정됨

○ 지방의회경비 절감과 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감에 보다 적극적인 개선 노력이 요구됨.

○ 중기재정계획반영비율 및 예산집행률은 비교적 우수하나 정책사업투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 매우 미흡함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다 악화된 수준이며, 세입보다 세출이 늘어나면서 지표값이 다소 감소. 수지 악화가 재정 안정성과 건전성에 부정적 영향을 미치지 않도록 수지 균형 및 흑자 전환을 위한 적극적인 대책 마련과 노력이 필요함

○ 함평군의 산업구조는 1차 산업비중이 높아 농림해양수산 관련 민간경상보조 및 민간자본보조의 비중이 크고, 저출산 고령화에 따른 사회복지 재정수요가 커 경상수지비율이 다소 미진함

○ 전 세계적인 경기침체로 인한 내국세 위축과 이로 인해 지방교부세가 ‘08년 대비 87억원 감액되어 공공자금관리기금에서 40억원을 차입하였으나 지방채무잔액지수는 동종단체 평균을 약간 상회하여 채무관리에 적극적으로 노력하여야 함

○ 지방채무상환비비율은 동종단체 평균을 상회하여 채무상환재원을 조기에 확보하여 상환하는 것이 필요하고, 장래세대부담비율은 동종단체 평균을 하회하여 미래채무부담은 상대적으로 크지 않는 것으로 판단됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 꾸준한 세입확충 노력으로 경상세외수입 확충 노력도을 제외한 전반적인 지표값이 동종단체 평균보다 양호하게 나타나고 있음

○ 지방세 과년도 체납액 줄이기 추진기간을 설정·운영하여 체납액 정리 목표제를 실시하는 등 체납처분 및 징수활동을 강화하여 체납액 징수에 총력을 기우려 지방세, 세외수입 세입확충 및 체납액 축소 노력도는 전반적으로 양호 하며, 세입 확충 노력이 인정됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비의 기준액 대비 집행액이 동종 평균보다 다소 낮게 나타나는 것을 제외하고 모든 지표값이 양호하게 나타나고 있음

○ 지방의회경비 절감은 기준경비로 편성하여 총액 범위 내에서 집행하고 있으며, 국외여비를 전액 절감하였으나 기준경비의 절감집행을 위해 의회와 공조 및 노력이 필요함

○ 행사축제경비 절감은 엑스포 국제행사 승인 및 나비축제 문화체육관광부 최우수 축제로 선정되는 등 적극 노력하였으나, 행사축제경비 절감 노력도는 전년대비 증가하였으므로 개선 대책을 수립하여 실천하는 것이 필요함

○ 민간이전경비 절감 노력도는 사회단체보조금의 사후평가 강화 등 민간이전경비 절감을 위해 적극 개선 노력이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 중 사업비의 사업예산반영 비율이 100%에 근접하며, 예산집행률 또한 동종단체 평균보다 양호하게 나타남

○ 투융자심사사업의 경우 132.29%로 나타나 계획 재정운용이 매우 미흡하게 나타나 개선 대책이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0198	지방세 과년도 체납액 줄이기 추진기간을 설정·운영하여 체납액 정리 목표제를 실시하는 등 체납처분 및 징수활동을 강화 체납액 축소에 적극 노력함
인건비 절감 노력도	0.0509	엑스포조직위원회로 파견된 인력이 정원에서 포함되어 총액인건비 기준액 대비 절감액이 동종단체 평균보다 높게 나타나 절감노력이 돋보이며, 바람직한 상태임
업무추진비 절감 노력도	0.3460	민선5기 단체장 선거 등 어려운 여건속에서도 업무추진비 절감 노력도가 돋보이며, 바람직한 상태임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-0.07%	인구 중 65세 이상의 노년인구 비율이 29.4%를 차지하고 있어 사회복지비율의 집행이 타 시군보다 높아 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 낮게 나타남
자체세입 증감률	-14.53%	경기침체에 따른 금리하락으로 이자수입 및 2008년 세계나비곤충엑스포 입장료 수입이 제외되어 자체세입 증감률이 낮게 나타나고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	140.87%	당초 계획된 광특회계 사업비가 추가로 반영되어 계획 재정운용이 매우 미흡하게 나타남

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다 악화된 수준이며, 세입보다 세출이 늘어나면서 지표값이 다소 감소. 수지 악화가 재정 안정성과 건전성에 부정적 영향을 미치지 않도록 수지 균형 및 흑자 전환을 위한 적극적인 대책 마련과 노력이 필요함

○ 체납액 줄이기 실시기간을 설정하여 체납처분 및 징수활동을 강화함으로써 지방세 체납액과 세외수입 체납액에 대한 징수실적이 개선되고 있으나, 의존재원의 과다로 자체세입비율이 미흡함

○ 대규모 개발사업의 국고의존도를 낮추고 지역경제 파급효과가 우수한 문화·관광자원의 개발, 특화산업 진흥과 같은 소득창출사업의 비중을 확대해야 할 것임

전남 영광군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
57,362	473.70	318,464	258,190	60,274	-	13.1	0.196

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	5.56%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	62.29%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	7.35%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.99%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	2.44%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	7.96%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-37.92%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9814	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.2434	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0387	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	0.0584	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9907	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0045	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1264	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0521	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	0.1165	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.1149	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	83.74%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	79.81%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	56.98%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	37.68%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	46.63%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 통합재정수지나 경상수지비율은 동종단체에 비해서는 양호하며, 전반적으로 지방재정의 안전성은 양호하나 재정건전성 확충이 필요한 상황임

○ 원전 법인세할 주민세가 감소됨에 따라 채무관련 지표가 악화되었음

- 채무관련 지표인 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율은 미흡하여 채무관리가 필요함

○ 지방세체납액 축소 노력 등으로 세입 측면에서의 재정 효율성은 전년대비 개선되어 동종단체에 비하여 우수한 편임. 세출 측면에서는 인건비절감, 의회경비 절감, 업무추진비절감 등에서 지속적인 개선 노력이 필요함. 행사축제경비절감, 민간이전경비절감에서 작년대비 노력한 부분이 엿보임

○ 재정계획성에서 중기재정계획반영비율, 투융자심사사업 예산편성비율이 계획대비 미흡한 편으로 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율과 경상수지비율은 동종단체 평균보다는 양호한 수준을 보이고 있음

○ 채무잔액 증가에 따라 지방채무상환비비율과 장래세대부담비율이 동종단체에 비해 높게 나타나, 채무상환계획을 마련하고 미래 채무부담이 악화되지 않도록 대책을 마련하여야 함

○ 지방채무상환비비율은 상하수도사업 13건, 생활쓰레기종합처리장 조성사업 3건, 기타 1건등 3,909백만원을 상환하여 작년대비 15.4% 감소하였으나 동종단체 평균대비 높은 편임으로 지속적인 개선노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 특수시책으로 인구 증대 추진과 체납액 징수반 활동이 활발하게 추진되어 지방세징수율 제고 노력도는 양호하나, 지방세 체납액 축소 노력도는 마이너스(-)를 기록하여 개선이 필요함

○ 자동차관련 과태료 체납액에 대한 지속적인 징수노력을 경주함에 따라 세외수입체납액 축소 노력도 역시 양호함

○ 자체세입 증감률(지방세)이 타 지자체 대비 매우 낮은 편이나 꾸준한 세입확충 노력으로 자체세입비율은 동종단체 평균값보다 다소 낮음

○ 주민세 등 탄력세율 적용 노력도의 경우 지표 값이 동종단체 평균보다 약간 낮게 나타나므로 지속적인 개선 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력이 부족한 편으로 총액인건비 기준액보다 인건비 지출이 증가하였으며, 업무추진비, 지방의회경비 절감 등 세출절감 부문의 절감 노력이 미진한 편임

- 업무추진비는 대마일반산업단지 조성을 위한 투자유치 활동으로 기준액(4.1억원) 대비 20백만원을 초과 집행이 불가피하였으나, 앞으로는 예산편성시 기준액 대비 5% 감액 조치를 적극적으로 검토할 필요가 있음

○ 지방의회경비 절감은 기준경비로 편성하여 총액 범위 내에서 집행하고 있으나, 점진적으로 절감집행을 위해 의회와 공조 노력이 필요함

○ 행사축제경비 절감은 전국평균대비 높은 것으로 신규축제 억제와 체육행사의 질적 향상으로 대회유치가 크게 줄어든 반면 민간이전경비 절감을 위해 일몰제를 추진하는 등 적극 노력으로 동종단체 평균값보다 양호함

다. 재정계획성 분석

○ 전반적으로 재정계획성이 부족한 편으로 나타나고 있으며, 투융자심사사업의 경우 국·도비 확보의 어려움으로 동종단체 평균보다 낮게 나타나고 있고, 투융자심사사업 예산편성 비율(자체심사제외)은 37.68%에 불과하여 매우 미흡하게 나타나므로, 투융자사업에 대한 심사를 강화하고 예산이 확보된 사업을 대상으로 투융자심사를 실시하는 것이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	7.35%	상하수도사업 13건 2,874백만원, 생활쓰레기종합처리장 조상사업 3건 1,030백만원, 기타 1건 5백만원 상환으로 작년대비 15.4% 감소
세외수입 체납액 축소 노력도	0.0584	동종단체 평균에 비하여 양호함. 자동차관련 과태료 체납액에 대한 지속적 징수 노력을 해 동종단체에 비해 우수한 실적 보임
행사축제경비 절감 노력도	0.1165	신규축제 억제와 체육행사 대회 유치를 줄이는 등 행사축제경비를 절감하고자 적극 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	2.44%	진내지구 공유수면 매립지사업 분양대금 선수금 수납으로 부채총액 상승, 상수도확장공사, 하수도 종말처리장 등 기채사업추진으로 미래채무부담이 높아짐. 채무감축을 위한 대책이 필요 함
인건비절감 노력도	-0.0045	정원대비 인원이 초과되어 총액인건비 기준액보다 과다 지출하였음. 효율적인 이력관리가 요구됨
투융자심사사업 예산편성비율	37.68%	국·도비 확보의 어려움으로 계획대비 자체사업 등 3건의 사업추진 난항

6. 개선사항

○ 전년도에 비하여 통합재정수지비율 개선되었나, 재정건전성을 측정하는 다른 지표 값에서는 지속적인 개선노력이 요구됨

○ 원전 법인세할 주민세가 감소됨에 따라 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율, 자체세입비율이 악화되는 상태로 재정건전성 확충이 필요한 상황임

○ 재정효율성을 높이기 위하여, 세출 측면에서는 인건비절감, 의회경비 절감, 업무추진비절감 등에서 지속적인 개선 노력이 필요함. 행사축제경비절감, 민간이전경비절감에서 작년대비 노력한 부분이 엿보임

○ 재정계획성에서 중기재정계획반영비율, 투융자심사사업 예산편성비율이 계획대비 미흡한 편으로 노력이 필요함

전남 장성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
46,514	518.50	264,756	256,872	7,884	-	10.7	0.144

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	3.07%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	54.83%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	6.16%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.77%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.35%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	8.02%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-3.48%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0158	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.2296	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9988	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1450	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9931	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0325	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1371	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2221	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.3804	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.1534	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	108.41%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	77.99%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	61.06%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	70.23%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	80.00%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 통합재정수지비율, 경상수지비율, 지방채무 잔액지수는 양호하며 지방채무상환비 비율은 동종단체 평균보다 다소 높은 상태이나 농공단지 조성을 위한 지방채 발행은 실수요자분으로 상환기한의 미도래 사유이므로 안전 재정운영에는 무리 없음

○ 채무잔액이 있으나 자체세입원 마련 과정의 수익자 부담성 채무로 큰 문제는 없을 것으로 판단됨

○ 자체세입증감률이 동종단체에 비해 다소 저조하므로 자주재원 확충을 위한 노력이 요구됨

○ 세입 확충을 위한 노력도는 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소, 세외수입 확충 노력도가 동종단체 평균을 상회하거나 비슷하여 대체로 양호함

○ 세출절감 노력 부문의 재정효율성은 지방의회경비 절감과 행사축제경비절감에 계속적인 개선노력이 필요함. 인건비와 업무추진비 절감 노력은 상당히 우수한 것으로 분석됨

○ 재정계획성 측면은 투융자사업 예산편성비율을 제외하고는 대체로 동종단체 평균 수준을 보이고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균을 상회하여 건전성이 양호하며, 경상수지비율은 동종단체 평균을 크게 하회하여 매우 양호한 지표값을 보임

○ 지방채무잔액지수는 농공단지 조성을 위해 발행한 지방채의 조기상환으로 양호한 상태를 보이며, 장래세대부담비율은 채무의 지속적인 감소로 부담비율이 경감되고 있음

○ 지방채무상환비비율은 동종단체 평균을 상회하여 채무관리의 필요성이 있음

○ 자체세입비율은 동종단체 평균을 하회하여 양호하고, 자체세입증감률은 마이너스(-)로 나타나 자주재원 확충을 위한 대책이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고, 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 평균을 상회하고 있음

- 지방세 징수율 제고 노력은 동종단체 평균을 상회하고 지표값이 1 이상으로 전년도 지방세징수율보다 높은 징수실적을 보이고 있음
- 지방세 체납액 축소 노력은 지속적인 지방세 체납액 일소대책 추진 등의 효율적인 재정운영을 위한 노력 필요

○ 경상세외수입 확충과 세외수입 체납액 축소노력은 동종단체 평균을 하회하고 있으므로 사용료, 수수료 등 지속적인 세외수입 확충 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비, 업무추진비 절감 노력 부문은 동종단체 평균값을 상회하여 예산절감 노력이 우수한 것으로 판단됨

○ 지방의회경비 절감 노력은 동종단체 평균을 하회하여 절감 노력이 요구됨

○ 행사축제경비 절감은 동종단체 평균에는 근접하나 경비절감 노력 필요

○ 민간이전경비 절감은 동종단체 평균과 유사하나 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 지속적인 민간단체 보조 비율 감액 노력이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기지방재정계획 반영비율은 목표 기준치인 100%를 다소 상회하여 재정계획과 예산편성 간 연계의 적정성 확보를 위해 계획성 있는 재정계획 수립이 요구됨

○ 예산집행률은 동종단체 평균을 다소 하회하며 그 편차가 크지는 않지만 예산편성의 적절성과 예산집행의 효율성 강화 노력이 필요함

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체와 유사한 지표값을 보이지만 자본형성을 위한 투자지출의 확대 노력이 필요함

○ 신규사업에 대해 사전 투융자심사 절차 이행 후 예산을 편성토록 하고 투융자심사 기준을 강화하는 등의 조치가 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지 비율	54.83%	경상예산 절감계획 수립 등의 자구노력 적극 추진 결과 동종단체와 비교하여 양호한 실적을 보이고 있음
지방세징수율 제고 노력도	1.0158	지방세 징수대책의 일환으로 공매, 경매, 체납차량번호판 영치 등을 통한 강제징수 추진 등의 징수 노력이 우수함
업무추진비 절감 노력도	0.2221	투명하고 공정한 예산집행으로 업무추진비 기준액 대비 높은 절감률을 보여 우수한 실적으로 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-3.48%	자체세입이 감소하는 추세이므로 농공단지 조성, 기업유치, 관광산업 육성, 지역상가 활성화 등의 대책이 필요함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1450	세외수입 체납액 축소노력이 동종단체 평균보다 낮고 부진하게 나타나므로 적극적 개선 노력이 요구됨
예산집행률	77.99%	예산집행률이 동종단체 평균을 다소 하회하고 있으므로 예산편성의 적절성과 사업부서의 사업진행상황 점검 필요

6. 개선사항

○ 자체세입 확충을 위해 농공단지 조성과 기업유치, 관광산업 육성, 지역상가 활성화 시책의 지속 추진과 은닉·탈루세원 색출과 체납액 일소대책의 일관된 추진이 필요함

○ 행사축제경비 절감 노력은 동종단체 하위 25% 수준으로, 앞으로 행사축제경비 절감을 위한 지속적인 노력을 강구하여 세출절감을 통한 효율적인 재정운용이 필요함

○ 지방세 체납액과 세외수입 체납액 축소 노력도가 마이너스(-)를 기록하여 저조한 실적을 보이고 있으므로, 체납징수 목표제, 고액체납자 특별관리, 인터넷납부, 신용카드 납부 등 납부방식을 개선하는 등의 보다 적극적인 체납징수활동을 추진할 것이 요구됨

○ 예산의 다음년도 이월(사고, 명시)의 최소화를 위해 업무 추진상황 점검과 평가를 강화할 필요가 있으며, 연초 업무계획 수립시 계획적인 예산집행 방안을 마련하는 등의 예산집행률 향상 노력이 요구됨

전남 완도군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
54,269	396.16	325,673	300,618	25,055	-	9.5	0.128

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.15%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	67.02%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	0.11%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.46%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.30%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	4.49%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-13.73%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9876	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-1.1092	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9653	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0263	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9882	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0297	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	-0.0127	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0678	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.1221	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.0628	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	104.89%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	76.59%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	63.67%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	69.21%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	69.21%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 자체세입증대는 노력은 도서군으로서 자체세입 비중 자체가 높지 않은 상태라서 향후 세입 증대를 통해 의존재원의 비율을 낮춤으로써 재정운영의 안정성과 계획성을 제고하는데 노력하여야 함

○ 재정효율성의 세입부분은 지방세 및 세외수입 체납액은 자구적인 관리노력을 통해 동종단체에 비해 그 지표가 높게 분석되어 개선 노력을 하고 있는 것으로 판단됨. 지방세징수 실적 및 징수노력은 낮게 분석되어, 지역적인 특성을 잘 파악하여 지방세징수율 제고 노력에 중장기계획을 수립하여 운영해 나아가야 할 것으로 판단됨

○ 세출절감 노력에 있어 행사축제경비절감 및 민간이전경비 절감은 동종단체에 비해 양호하게 분석되었으며, 인건비 및 지방의회경비, 업무추진비 절감 등은 재정지출의 효과와 효율성을 높일 수 있도록 계속적인 개선 노력이 필요 할 것으로 판단됨

○ 재정계획성의 예산집행률은 동종 단체에 비해 조금 낮게 분석되어, 예산편성의 적절성과 집행의 효율성을 높일 수 있도록 노력하여야 할 것으로 판단되며, 중기지방재정계획 및 투융자심사사업 예산편성에 있어서는 재정운영의 거시적 계획성을 감안하여, 사업계획과 실제 사업추진과정간의 연계성을 판단하여 계획재정 운용노력을 높일 수 있도록 노력 필요

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다 악화된 수준이며, 이는 이월사업으로 인하여 세입보다 세출이 늘어나면서 지표값이 다소 감소. 수지 악화가 재정 안정성과 건전성에 부정적 영향을 미치지 않도록 수지 균형 및 흑자전환을 위한 적극적인 대책 마련과 노력이 필요함

○ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 모두 동종단체 평균보다 양호한 상태를 나타내고 있으며, 지방채무의 적극적인 감소를 위하여 2010년 농공단지 특별회계 16억원의 지방채 조기상환 등의 노력을 통하여 건전재정운용 노력에 기여하고 있음

○ 자체세입비율 및 증감률은 매우 열악한 상태로 재정안정성이 낮게 분석되어, 자체세입 조달능력과 재정의 안정적 성장을 위하여 적극적 개선 노력을 기울여야 할 것으로 판단됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입측면에서의 재정효율성은 전반적으로 매우 미흡한 것으로 나타남

○ 지방세징수율 제고 및 경상세외수입 확충 노력은 지표값이 동종 단체에 비해 조금 낮게 나타나고 있어 지방세 징수 및 경상세외수입 증대에 지속적인 개선 노력이 요구됨

○ 지방세체납액 축소 노력도는 동종단체 중 최하위로 나타나 획기적인 개선노력이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 민간이전경비 절감 이외는 전반적으로 세출경비절감 노력이 동종단체에 비하여 매우 부진한 것으로 나타나 세출 측면에서의 재정효율성에 많은 문제가 있음. 적극적인 개선노력이 요구됨

○ 인건비 절감 노력은 계약직 공무원, 실무수습직원의 인건비 및 인건비 인상으로 인해 총액인건비 기준액 보다 증가하였음. 그러나 인건비 절감을 위한 지속적인 개선 노력이 요구됨

○ 지방의회경비 절감은 기준경비로 편성하여 총액 범위 내에서 기준경비의 절감 집행을 위해 의회와 공조 및 절감을 위한 개선 노력이 필요함

○ 업무추진비 절감 노력도 지표 값이 낮게 나타난 이유는 지역발전사업을 위한 주요사업추진으로 인하여 불가피한 면이 있음이 인정됨. 그러나 향후 업무추진비 절감을 위한 적극적 개선노력이 요구됨

○ 행사축제경비 및 민간이전경비 절감 노력도는 행사축제 경비 축소 및 사회단체 보조금의 사후평가 강화 등으로 동종단체 전국평균에 비해 양호한 수준이나, 재정효율성을 위해 앞으로도 적극적인 노력이 필요할 것으로 판단됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 104.89%로 양호한 것으로 판단되며, 정책사업투자비비율 또한 63.67%로 동종단체 평균 값 61.99% 보다 높게 분석되어 양호하게 나타남

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균 68.57% 보다 조금 높은 69.21%로 분석되나, 투융자심사사업 계획과 실제 사업추진과정간의 밀접한 연계성을 가지고 계획성 있는 재정 운용이 될 수 있도록 노력해야 할 것으로 판단됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.11%	정책사업, 역점시책사업 중 재원부족으로 인하여 부진한 사업에 대하여는 지방채를 적극 활용한 사업적기 추진으로 지역발전 추진을 위한 효율적인 재정운영이 필요함
장래세대부담비율	0.30%	장래세대 부담비율은 동종단체 1.73% 보다 낮은 지표로 장래세대에 대한 채무 부담이 작은 것으로 나타남
중기재정계획 반영비율	104.89%	중기재정계획 반영비율은 동종단체 평균에 비하여 양호한 것으로 나타나 재정운영이 계획성 있게 운영되고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-3.15%	재정운영상 안정성과 건전성이 우려되므로 수지균형을 위한 자구적인 대책이 필요할 것으로 판단됨.
자체세입증감률	-13.73%	지방세세수의 안정적 확보를 통하여 지속적인 방안을 강구하여 자체세입 비율을 높여 나가야 할 필요가 있음
지방의회경비 절감 노력도	-0.0127	세출측면에서의 재정효율성 향상을 위하여 지방의회경비 절감노력이 요구됨

6. 개선사항

○ 자체세입비율이 상대적으로 낮고 자체세입증감률이 마이너스(-)를 기록하여 감소하는 추세를 보이고 있음. 지방세징수 및 체납액 축소를 위하여 자체계획 수립 등의 자구노력을 기울이고 있으나 지속적인 시책발굴을 통하여 세입확충노력을 강화할 필요가 있음

○ 지방세징수율제고와 경상세외수입 확충 노력도 등 세입구조 측면에서는 대부분 지표들이 불안정하게 나타내고 있어 효과적인 세입구조 측면에 적극적이고 지속적인 개선 노력이 요구됨

○ 인건비, 지방의회경비, 업무추진비, 행사축제경비의 비중을 검토하여 절감목표를 포함한 절감계획을 수립하여 적극 실천함으로써 불요불급한 세출경비를 절감하는데 정진하여야 함

○ 투융자심사 대상사업에 대해 사전절차를 철저하게 이행하는 것이 필요함. 중앙부처와 민간자본과의 재원조달 타당성, 경제성 등을 철저하게 검증하여 투융자심사사업의 예산반영비율을 개선하여야 함

전남 진도군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
33,763	439.90	261,506	257,366	4,140	-	11.1	0.133

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-4.26%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	67.81%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	8.36%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.38%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.68%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	3.73%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-22.72%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9924	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.2779	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9736	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	0.0025	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9896	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0040	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1760	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.3798	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.2288	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.1215	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	88.29%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	77.17%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	57.87%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	43.33%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	65.21%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정자립도가 11.1%로 재정여건이 어려운 가운데서도 행사·축제성 경비, 지방의회경비 등 소비성 경비를 절감하여 2008 회계년도 정책사업 투자(59.73%)보다 많은 정책사업비를 투자(57.87%)하는 등 자원의 생산성과 효율성 향상을 위해 최선의 노력을 수행함

○ 자체세입 증감률이 상대적으로 높지만, 통합재정수지비율 -4.26%, 지방채무잔액지수 8.36%로 건전 재정 운영에 만전을 기해야 할 필요가 있음

○ 재정효율성은 민간이전 경비비율 절감 노력이 상대적으로 높아 양호한 상황이나, 경상 세외수입 확충 노력 다소 미흡하여 지속적인 세수증가와 세원확충이 요구되고 있음

○ 예산집행률, 정책사업 투자비 비율은 동종단체에 비해 다소 낮으나, 정책사업 투자비 중 시설비 지출비율은 높은 상황으로 지역사회 구성원들의 삶의 질 향상과, 문화관광 인프라 구축에 내실화를 도모함. 그러나 시설물 증가에 따른 경상경비의 발생을 효율적으로 관리운영 할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 세입은 2008회계 대비 △334억원이 감되었고(지방세 △4억원, 세외수입 62억원 중, 중앙정부 및 지방자치단체 이전수입 △389억원, 자본수입 △3억원), 세출은 2008회계 대비 895억원 증(인건비 50.9억원, 기타 재화 및 용역 구입 43억원, 이자지급 △2.8억원, 자치단체 경상이전 △4억원, 비영리단체경상이전 0.2억원, 교육기관 이전경비 10억원, 기타 민간경상이전 110.7억원, 자본지출 687억원 증) 되어 통합재정수지가 -4.26%로 동종 단체 0.37%에 비해 낮음

○ 지방채무잔액지수는 8.36%로 2009년 중앙정부 내국세 감으로 지방교부세 감에 따른 공자기금 95억원 지방채 발행의 영향이 있으나, 순 채무액은 118억원으로 지방재정운영에 큰 부담이 없는 상황임

○ 자체세입증감률은 -22.72%로 2008년 대비 자체세입이 18억원 증액되었으나 동종단체 -6.96%에 비해 양호하지 못함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도를 제외한 지방채무상환비 비율, 장래세대부담비율 등 재정효율성 세입확충 노력지표가 전반적으로 동종단체에 비해 근소한 차이로 미흡함. 장기적인 지역경제 침체로 고액 고질 체납자 증가 등이 향후 세입확충 노력도에 저해요인이나 지속적인 세수증가와 세원 확충 노력을 기울여 나갈 필요

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도를 제외한 지방의회경비, 업무추진비, 행사·축제성 경비, 민간이전경비의 절감 노력도가 전반적으로 동종단체에 비하여 양호한 상황임. 지속적으로 소비성 경비를 절감하여 건전 재정운영을 해 나가야 할 것임

다. 재정계획성 분석

○ 정책사업 추진에 있어 토지보상 협의 지연, 보조사업자 사업포기에 따른 보조사업자 재선정 등의 이유로 사업시기를 일실하여 예산집행률이 77.17%로 다소 낮은 상황이고, 정책사업투자비율 또한 57.87%로 낮은 수치를 나타내고 있음.

○ 향후 지출수요의 정확한 예측을 통해 이월사업비를 줄이는 노력 필요하며, 지역정서에 적합한 지역현안사업의 지속적인 발굴을 통하여 정책사업 투자비율을 높이고, 사업에 필요한 토지에 있어서도 가급적 현실적인 보상이 이루어지도록 방법을 강구하여 예산집행률을 제고시킬 필요.

○ 중기지방재정계획 반영비율이 '08 회계년도 지표값 116.24% 보다 낮은 88.29%로 향후 예산편성의 유기적 연계에 세심한 관심을 기울일 필요함

○ 예산편성계획건수 7건 대비 실제예산 편성건수 7건이지만, 투융자 심사시 예산편성계획 대비 실제 예산 편성액이 낮은 이유로 투융자 심사반영비율은 65.21%로 동종단체 70.97%보다 다소 미흡. 투융자 대상사업의 전부 국고보조금 사업으로 당해연도 국비확보가 당초 투융자 심사시 계획했던 것보다 적게 확보된 결과임. 향후 보조재원 확보에 역점을 두어 투융자 심사반영 비율을 높일 필요가 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.3798	업무 추진비 기준액 375,200천원, 업무 추진비 결산액 300,061천원으로 동종단체에 비해 지표값이 양호함
지방세 체납액 축소 노력도	-0.2779	지방세 특별징수반 편성을 통한 효율적인 징수 추진으로 체납자 재산압류, 파산자 등 징수 불능자 과감한 결손처분으로 체납액 줄이기 노력결과 지표값 양호하게 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
예산집행률	77.17%	대규모 사업으로 인해 실시설계 등 사업기간이 많이 소요되며, 자부담 부족 등 공사가 지연되어 집행률이 저조함
정책사업투자비비율	57.87%	정책사업 투자지출비율이 동종단체에 비해 미흡한 수준으로 지역특성을 살릴 수 있는 사업을 발굴하여 투자지출을 증대시켜 나갈 필요
투융자심사사업 예산편성비율	65.21%	동종단체에 비해 투융자심사사업 예산편성비율이 낮은 이유는 투융자 심사사업은 대체로 계속비 사업으로 사업실시 처음년도에는 투융자 심사 계획서상 사업 투자 비율이 낮음

6. 개선사항

○ 전반적인 경제여건 악화로 세입여건이 어려운 상황이어서 지방세 증가율이 둔화되고 있으며, 상습 및 고질체납자 등에 대한 적극적인 체납관리, 체납액 정리목표제, 체납징수반 운영 등 징수관리체계 강화가 요망됨

○ 민간이전경비 절감 노력도가 동종단체에 비해 상대적으로 높게 나타나지만 민간이전 대상 사업에 대해서는 사전심사와 사후평가를 엄격하게 실시하여 낭비적 경비를 줄이고 매년 계속적으로 재정지원이 이루어지는 사업에 대해서는 일몰제 적용 등 재정지원방식을 개선하는 것이 필요함

○ 중기재정계획반영비율이 '08 회계년도 지표값(116.24%)보다 낮은 88.29%로 향후 예산편성의 유기적 연계에 세심한 관심을 기울일 필요가 있음

○ 인건비에 있어서 일반직, 무기계약 및 기타직 정원은 조직관리 기준에 합당하게 예산편성 되었으나, 공무원 연금법 개정으로 연금부담금이 가중되고, 초과근무수당 지급이 예산편성 운영기준의 최대치를 적용하는 등의 이유로 인건비 절감 노력도가 동종단체에 비해 미흡하므로 개선이 필요함

전남 신안군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
45,428	655.27	393,042	390,405	2,638	-	12.7	0.115

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.17%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	97.04%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	30.85%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	2.65%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	5.55%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	2.80%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-7.30%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0095	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3056	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9150	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0853	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9825	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0161	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0678	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2288	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.0769	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.3139	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	97.80%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	78.57%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	69.83%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	97.27%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	97.27%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 수년간에 걸친 도서식수원 개발사업 등 국고보조사업 군비 부담으로 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표가 전반적으로 악화되어 있는 상태이나 대형 국고보조사업 마무리 및 지방채무 조기상환으로 재정건전성 향상이 기대됨

○ 지역 특수성으로 인한 재정자립도가 현저히 낮아 상대적인 중앙정부에 대한 의존도가 높은 실정으로 자체세입 비율은 동종단체에 비교하여 낮은편임. 향후 지역경제 활성화 방안을 모색, 세입 증대를 높이고 의존재원의 비율을 낮춤으로써 재정운영의 안정성과 계획성을 제고하는데 노력하여야 함

○ 지방세 징수율 제고 등 세입관리와 세출절감 노력등 세출관리는 양호하고 예산관리와 재정계획성도 동종단체에 비교하여 우수하나, 지역특성을 살리는 투자정책을 수립하고 사업계획의 타당성과 심사 강화, 사업우선순위에 기초한 예산배분 등 재정지출의 효과와 효율성을 높일 수 있도록 행정경영 혁신 종합계획을 수립하여 실천할 것을 요망

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방채무잔액지수는 지방채 발행축소(50억원), 채무부담 상환(75억)등으로 전년대비 채무잔액이 28억원 감소 되었으나 예산규모 축소로 지표가 오히려 악화됨. 2011년에는 지방채 조기상환(114억원) 및 미발행 확정으로 지방채무잔액지수 지표가 크게 개선됨

○ 지방채무상환비비율은 채무부담액 상환(75억원)으로 전년보다 지표가 악화되었으나 채무상환 종료로 2011년 이후 지표가 크게 개선될 전망

○ 장래세대부담비율은 유형고정자산중 부채관계가 차지하는 비율이 전년과 유사하여 장래세대부담비율이 높은편이나 2011년 지방채 조기상환 등 장기차입 부채축소로 크게 개선될 전망

○ 자체세입비율은 재정자립도가 10% 전후로 매우 열악한 군의 특성과 조기집행 추진으로 인한 자체세입의 주요 세목인 이자수입의 감소로 자체세입비율이 현저히 낮음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 강도 높은 지방세 징수율 높이기 노력에 따라 징수 결정액 대비 징수액의 비율이 높은 편임

○ 경상세외수입 확충 노력도는 태풍피해 보상 반환금 양식어가 주민소송에 따른 미회수 결손처리분으로 군평균과 비교하여 다소 부진하게 나타남

○ 세외수입 체납액 축소 노력도는 세외수입 체납액 일소를 위한 각종 시책추진으로 동종단체와 비교하여 상대적으로 양호함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 효율적인 인력관리로 총액 인건비 기준액 보다 현년도 인건비 결산 반영액이 적어 양호함

○ 지방의회경비 절감 노력도는 지방의회경비 기준액보다 지방의회경비 결산액이 적어 양호하나 의원 국외여비 집행으로 동종단체보다 노력도가 낮음

○ 민간이전경비 절감 노력도는 자체예산 민간이전 경비 절감 노력으로 한도액보다 매우 긴축편성·집행하였으나, 한국전력 기금으로 운영되는 도서 내연발소 사업비로 인해 민간이전 경비 절감 노력도가 매우 낮은 것으로 평가됨. 타기관 대행사업비 민간이전 경비 제외 등 지표개선이 절실히 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율은 계획적인 중기계획 수립관리로 100%에 근접하고 있어 동종단체 평균보다 높음

○ 예산집행률은 지역 여건상 폭설·태풍등 기상 악화로 인한 공사지연으로 군평균보다 다소 낮음

○ 정책사업 투자비비율은 꾸준한 경상예산 규모 축소와 투자사업비 비율 증대로 군평균보다 높음

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 계획적인 중·장기 재정계획 수립·관리 및 투융자 대상사업의 지속적인 관리로 예산편성비율이 100%에 근접하여 군평균보다 매우 양호함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0853	세외수입 체납액 일소를 위한 각종 시책추진으로 세외수입 체납액 축소 노력도가 매우 양호함
지방세징수율 제고 노력도	1.0095	강도 높은 지방세 징수율 높이기 노력에 따라 징수 결정액 대비 징수액의 비율이 높은편임
중기재정계획반영비율	97.80%	계획적인 중기계획 수립관리로 100%에 근접하고 있어 동종단체 평균보다 높음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	97.04%	국가 및 지방관리 방조제 보수공사비등 섬지역 특수성에 따른 국고보조사업비 과다로 도서지역의 경우 지표 개선이 절대 불가한 실정이므로 지표 조정이 필요
지방채무잔액지수	30.85%	지방채 발행축소(50억원), 채무부담 상환(75억)등으로 전년대비 채무잔액이 28억원 감소 되었으나 예산규모 축소로 지표가 오히려 악화됨
민간이전경비 절감 노력도	-0.3139	자체예산 민간이전 경비 절감 노력으로 한도액보다 매우 긴축편성·집행하였으나 한국전력 기금으로 운영되는 도서내연발소 사업비로 민간이전 경비 절감 노력도가 매우 낮은 것으로 평가됨

6. 개선사항

○ 재정 건전화 계획에 따라 경상경비 절감(114억원) 및 사업예산 구조조정, 지방채 발행 최소화 등을 적극 추진 필요

○ 자체세입 강화를 위해 지방세와 경상세외수입 확보를 위한 자구노력이 필요하며, 민간이전경비에 대해서는 엄격한 심사와 효율적인 관리방안을 마련하는 것이 요구됨

○ 국가관리 방조제 보수 등 사회 기반시설 수선 유지비는 전국에서 유사단체를 찾아볼 수 없을 정도로 섬으로 이루어진 경북 울릉군, 인천 옹진군, 전남 신안군만의 특성이므로 지표 개선 필요

XIV. 경 상 북 도

경상북도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (백만원)	재정자립도 (%)	재정력지수
		총규모	일반회계	특별회계			
2,689,920	19,027.96	5,465,664	4,688,533	777,132	79,443.8	21.7	0.397

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.74%	-3.03%	-1.65%	-1.13%	-0.74%	0.33%
		2. 경상수지비율	68.67%	62.30%	68.67%	70.82%	74.77%	75.38%
		3. 지방채무잔액지수	34.73%	33.77%	36.25%	42.49%	48.20%	51.55%
		4. 지방채무상환비비율	6.22%	4.89%	6.63%	7.34%	8.03%	9.06%
		5. 장래세대부담비율	4.47%	4.47%	5.74%	8.13%	9.29%	15.54%
		6. 자체세입비율	18.75%	11.26%	18.75%	23.74%	24.10%	51.56%
		6-1. 자체세입증감률	44.08%	12.69%	33.79%	35.49%	43.32%	54.86%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0149	0.9955	0.9958	1.0035	1.0080	1.0149
		8. 지방세체납액 축소	-0.1038	-0.4638	-0.2587	-0.2154	-0.1335	-0.1038
		9. 경상세외수입확충	1.1104	0.9973	1.0444	1.0970	1.1104	1.2459
		10. 세외수입체납액 축소	0.3502	-0.8342	-0.2052	-0.1040	0.1393	0.3502
		11. 탄력세율 적용	1.0001	1.0000	1.0000	1.0003	1.0001	1.0025
	세출	12. 인건비절감	0.0151	0.0151	0.0179	0.0328	0.0675	0.0705
		13. 지방의회경비 절감	0.0377	-0.0568	0.0377	0.0682	0.0964	0.2105
		14. 업무추진비 절감	0.0948	0.0262	0.0948	0.1564	0.2010	0.2300
		15. 행사축제경비 절감	0.1682	-0.5914	-0.1418	-0.0179	0.1682	0.3176
		16. 민간이전경비 절감	-0.1507	-0.2485	-0.1499	-0.0530	0.0049	0.1965
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	95.21%	95.21%	98.29%	99.35%	100.16%	103.21%
		18. 예산집행률	96.82%	87.68%	95.11%	94.90%	96.17%	96.82%
		19. 정책사업투자비비율	49.02%	32.38%	44.66%	48.67%	58.47%	60.23%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	71.99%	0.00%	58.07%	75.75%	100.19%	128.96%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	74.13%	22.67%	74.13%	78.00%	100.00%	107.21%

3. 총평

○ 재정분석의 주요 부문인 재정건전성, 재정효율성, 재정계획성 등의 분야에서 전반적으로 동종단체와 비교해 볼 때 상당히 양호한 수준임

○ 재정건전성부문에서는 지방채무는 전국 최저수준의 지방채(60억원)를 발행함으로써 건전한 재정운영을 위해서 상당한 노력을 하고 있는 것으로 평가할 수 있음

○ 도의회 교육위원회의 신설 및 제 9대 도의회 출범 등으로 지방의회경비가 증가하였으며 업무추진비 역시 예산절감노력 등으로 전년대비 지표값이 0.06%향상 되었으나 동종단체 대비 부진한 편이며 인건비 절감노력 또한 동종단체 대비 저조한 편이므로 추가적인 절감대책 방안이 요구됨

○ 재정계획성부문에서는 일자리 창출 및 지역경제 활성화 등을 위한 조기집행과 이월액 감소 등으로 예산집행률이 동종단체 중에서 최고수준으로 나타나고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 지방채무는 2010년에는 지방도 사업을 위한 비용만 발행하여 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 동종단체에 비해서 최저 수준에 근접함으로서 건전재정운영을 위해 체계적으로 관리하고 있음

○ 예산효율화계획에 의거 경상비용을 절감하여 일자리 창출 및 지역경제 활성화사업에 투자하고 의무적 예산절감 유보액(5%)보다 추가적인 절감노력으로 경상수익규모 대비 경상비용이 낮아 동종단체 평균보다 양호한 수준으로 바람직한 재정관리를 하고 있음

○ 세입분야에서는 경북은 농도(農道)이자 고령화지역으로서 상대적으로 농어업 종사자 및 노인인구가 많아 자체수입 확충이 취약한 구조로 자체세입비율이 동종단체 평균에 비해 낮으나 체납액 징수, 추가적인 세원 발굴 등 적극적인 자체세입 확충을 위해 노력한 결과 세입증가율은 오히려 평균보다 훨씬 높은 수치를 보이고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 지표는 침체되어 있던 경기회복 심리로 아파트 등 부동산 거래가 회복됨에 따라 취·등록세의 증가 및 체계적인 관리로 동종단체에 대비 최고수준으로 나타남

○ 체납세 정리 T/F팀 설치·운영으로 지속적이고 적극적인 징수독려 활동을 통한 징수율 제고로 체납발생을 최소화하였으며, 체납액의 결손처분과 압류 및 추심 등 지방세 체납액 축소를 위해서 노력한 결과 지방세 및 세외수입 체납액 축소 노력도 지표가 동종단체에 대비 최고 수준임

○ 경북도청은 지역개발세 중 발전용수에 대하여는 표준세율 대신 탄력세율을 적용하여 10㎥당 3원을 징수함으로써 108백만원의 수익을 창출하는 등 자체세입 확충을 위해 과세자주권을 효율적으로 활용하고 있는 것으로 판단됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비는 총액인건비 범위 내에서 조직을 운영하려는 노력을 하였으나 동종단체 대비 노력은 저조한 편임. 즉 효율적인 업무수행을 위해 낙동강 살리기 사업단이 신설되었으나 문화체육국과 관광진흥국을 통합함으로써 추가적인 증원 없이 조직을 운영하려고 노력하였으나 보다 합리적인 인력운영노력이 필요함

○ 지방의회경비 및 업무추진비는 기준경비에 준해서 편성된 예산으로 범위 내에서 집행하였으나, 지방의회 경비의 경우 교육위원회 신설에 따른 도의원 수 증가 및 의정 활동 증가로 의회경비가 증가되었고, 업무추진비는 예산절감노력 등으로 전년대비 지표값이 향상 되었으나 동종단체에 비해 부진하므로 추가적인 절감대책 방안이 요구됨

○ 의무적 유보액 산정, 행사·축제경비 절감 등 세출절감을 위해 나름대로 노력을 하였으나, 앞으로 민간이전 성과평가, 일몰제 적용 등 사후관리를 강화하여 실질적인 절감이 될 수 있도록 노력할 필요가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률은 일자리 창출 및 지역경제 활성화 등을 위한 예산 조기집행과 이월액 감소 등으로 예산편성 대비 실질적으로 집행된 예산의 비율이 동종단체 대비 최고수준을 보여주고 있음

○ 정책사업 투자비비율은 경상경비를 절감하여 지역경제활성화사업에 재투자하고 적극적인 사업 추진으로 투자지출이 확대되어 동종단체 평균보다 양호하게 나타나고 있으나 지속적인 개선노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	34.73%	재정건전성 강화를 위해 지방채 발행 최소화로 동종단체 중 우수한 지표값을 나타냄
장래세대부담비율	4.47%	재정건전화를 위한 부단한 노력으로 부채비율이 전국 최저 수준을 보여 우수한 성과를 거둠
세외수입체납액 축소 노력도	0.3502	체납액 징수를 위한 T/F팀 가동으로 인한 실제 수납액 증가로 양호한 실적을 보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.0948	일자리창출을 위한 업무확대로 절감노력이 미흡하므로 추가적인 절감 노력 필요
인건비 절감 노력도	0.0151	총액인건비 범위내에서 조직을 운영하는 등 노력을 하였으나 동종단체 대비 실적이 미흡하므로 추가적인 절감노력 필요
민간이전경비 절감 노력도	-0.1507	민간 우수사업에 지원을 확대함에 따라 절감실적이 미흡하므로 민간보조금 성과평가 및 일몰제 적용 필요

6. 개선사항

○ 인건비노력이 상대적으로 부족하므로 보다 효율적인 인력활용을 위한 조직진단, 합리적인 업무평가 및 교육에 의한 생산성노력이 필요함

○ 민간이전경비 절감을 노력이 부진한 편이므로 민간경상보조, 사회단체보조금, 민간행사보조 등에 대한 자체분석이 필요하며, 향후 민간이전 성과평가 등 사후관리를 강화하여 실질적인 절감이 될 수 있도록 다양한 대책 마련이 절실히 요구됨

○ 지방의회경비와 업무추진비의 지속적인 절감 노력이 요구되며 중기재정계획 수립 시 중장기 목표설정과 장기적인 예산투자계획의 마스터플랜을 수립하여 정확한 수요예측을 통한 계획성 있는 중기재정계획의 수립을 위한 적극적인 노력이 필요함

경북 포항시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
514,755	1,128.81	1,083,185	913,273	169,912	-	41.4	0.562

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.53%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	56.61%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	22.28%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	2.25%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	3.33%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	27.10%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-13.86%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9885	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2338	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0436	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0366	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9953	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0063	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1276	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.0876	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.5472	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.3701	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	96.74%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	86.03%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	46.26%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	33.63%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	31.46%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 통합재정수지는 전년에 비해 개선되었으나 적자를 보이고 있으며, 지방채관련 부문은 지속적인 지방채발행으로 채무잔액이 증가되어 지표값들이 모두 미흡하고 악화된 것으로 나타나고 있으며, 자체세입 비율은 양호하나 자체세입은 감소된 것으로 나타나고 있으므로 전체적으로 재정건전성이 약화되고 있다고 할 수 있어 강화 대책이 필요함

○ 지방세징수율제고와 경상세외수입 확충 노력도는 미흡한 수준을 보이고 있으며, 지방세체납액과 세외수입체납액, 탄력세율 등은 양호한 것으로 나타나고 있어, 징수체계에 대한 검토와 개선 그리고 세외수입 및 기반확충 노력이 필요함

○ 세출절감 노력은 지방의회경비 절감 지표값 이외에는 전체적으로 지표값들이 미흡하여 경비의 효율성에 대한 문제가 있다고 할 수 있어 강력한 개선책이 필요함

○ 재정계획성 분야에서는 편성된 예산의 집행실적은 양호하나, 나머지 지표는 미흡하여 재정계획성이 낮게 나타나고 있으므로 개선 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지는 특별회계와 기금적자로 수지가 적자로 나타나고 있으나 전년 에 비해 큰 폭으로 개선되고 있어 세입 내 세출과 이월금 최소화 등의 지속적인 개선 노력이 필요하며, 경상수지는 인건비에 대한 증가가 미미한 반면에 자산수선비, 소모품비, 기타운영비 등에 대한 절감으로 운영비가 700억원이 절감되어 양호하며 전년대비 개선된 것으로 나타나고 있음

○ 내수경기 진작을 위하여 '08년 이후 3개년 동안 지속적인 지방채발행이 이루어져 지방채잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 매우 높게 나타나고 있으며 전년대비 악화되고 있어 신규채무 발행 억제와 감채기금 적립 등의 채무관리가 필요함

○ 지방세수는 감소되었으나 경상세외수입이 증가되어 자체세입비율은 비교적 양호하나 전년에 비해 낮아졌으며, 자체세입증감률은 포스코 등 철강기업의 지방세 납부액 667억원 감소로 자체세입증가율이 감소되고 전년대비 악화된 것으로 나타나고 있으나 경기회복과 산업단지 조성 등 각종 투자사업진행으로 향후 개선될 것으로 전망됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입포털시스템 도입, 신용카드 납부활성화, 가상계좌실시, 정기분 지방세부과홍보강화 등에도 지방세징수율이 미흡하며 전년대비 악화되었으므로 징수율 제고방법의 효과성 분석을 통한 새로운 대책이 필요함

○ 자동차세 체납징수 특별징수반, 체납세 일제정리기간, 고액체납자 전담공무원 지정, 고액 및 고질 체납자 형사고발, 결손처분 등으로 지방세체납액 축소 노력도 값은 양호하나 체납액은 증가되고 있어 지속적인 노력이 필요함

○ 경상세외수입은 각종 수수료 수입 512백만원, 사용료 수입 372백만원 등으로 전년대배 증가했으나 지표 값은 미흡한 것으로 나타나고 있으며, 세외수입체납액 축소 노력도 값은 징수대책 보고회와 체납액 정리 조치로 동종단체보다 양호하나 체납액은 증가되고 있어 지속적인 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출부분은 전반적으로 절감 노력이 부진한 것으로 나타나고 있음. 인건비는 총액인건비를 812백만원 초과하는 것으로 나타나고 있으므로 기준액 범위내 인건비 절감노력이 필요함

○ 지방의회경비는 전년에 비해 다소 증가되었지만 절감수준은 양호하나, 업무추진비는 전년대비 다소 절감되어 개선된 것으로 나타나고 있으나, 지표 값은 미흡한 것으로 나타나고 있어 지속적인 절감 노력이 필요함

○ 행사축제경비는 경북도민체전과 전국해양스포츠제전 등으로 4,335백만원 증가되어 절감실적이 부진하므로 단순행사성, 일회성 단체지원를 최소화하고 재정사업평가를 통해 지원중단, 축소, 통폐합 등을 검토해야 함

다. 재정계획성 분석

○ 사회복지비와 민간이전경비 증가로 시설비·자산취득비 등에 대한 투자비비율이 낮아 자본형성을 위한 정책적 사업 투자지출이 매우 낮게 나타나고 있어 지속적인 투자확대가 필요함

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 사업비 과다계획, 무리한 사업추진 등으로 매우 낮게 나타나고 있으므로 사업비확보 가능성 등에 대한 엄격한 사전심사가 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	27.10%	지방세수는 감소되었으나 경상세외수입이 증가되어 자체세입 비율이 비교적 양호하나 전년에 비해 낮아짐
지방세체납액 축소 노력도	-0.2338	자동차세 체납징수 특별반 운영, 체납세 일제정리기간, 고액 및 고질 체납자에 대한 체납처분 강화로 체납액 징수액이 양호함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0366	체납액 일제정리기간 운영, 가상계좌 납부시스템 도입, 신용카드 매출채권 및 직장조회 등으로 세외수입체납액 징수실적이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-13.86%	세계적인 경기침체로 포스코 등 철강기업의 매출감소로 지방세납부액이 감소되어 자체세입증가율이 감소됨
행사축제경비 절감 노력도	-0.5472	경북도민체전, 전국해양스포츠제전 개초 등으로 증가되어 행사축제경비가 큰 폭으로 증가됨
민간이전경비 절감 노력도	-0.3701	국도비 민간보조 사업증가로 보조금이 587억원 증가되어 민간이전경비가 큰 폭으로 증가됨

6. 개선사항

○ 자체세입이 포스코 등의 철강산업의 지방세수입에 지나치게 편중되고 있어 철강산업 불경기로 낮은 수준에 있어 장기적으로 지속되는 경우에 재정의 안정적 운영을 어렵게 할 소지가 많으므로 신재생에너지 등과 같은 산업에 재원배분을 강화시켜 산업구조 편중을 완화시킬 수 있는 중장기적인 재정계획이 필요함

○ 지속적인 지방채발행으로 채무누적액이 매우 높으나 우려할 만한 수준은 아님. 그렇지만 재정운영에 대한 탄력성을 약화시킬 여지가 있어 신규채무 발행 억제와 70억원 정도의 이자부담을 감안할 때에 조기상환을 위한 감채적립 기금 운용 계획에 대한 검토가 필요함

○ 인건비와 행사축제 경비 등에 대한 지출증가로 시설비·자산취득비 등의 고정자본 형성에 대한 정책사업투자비율은 낮은 것으로 분석되고 있어, 지역경제 성장기반이 약화될 우려가 있으므로 경직성 경비와 소모성 경비를 지속적으로 축소하고 투자적 경비를 증대시켜야 할 것임

경북 경주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (백만원)	재정자립도 (%)	재정력지수
		총규모	일반회계	특별회계			
267,098	1,324.39	821,343	657,002	164,342	-	28.0	0.346

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	15.47%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	60.38%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	9.11%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.41%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	2.28%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	17.80%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-5.45%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9908	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2326	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.1378	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1509	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9941	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0002	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1000	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1496	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.4137	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.2711	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	104.64%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	78.21%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	57.35%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	43.37%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	41.76%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 동종단체 평균보다 높아 재정흑자가 발생하고 있어 재정운영의 안정성과 건전성은 양호한 것으로 나타남

○ 경상비용 절감과 지방채관리로 경상수지와 채무구조는 건전하나, 자체수입비율이 낮아 세입기반의 조달능력과 안정적 성장성 강화 대책이 필요함

○ 지방세와 경상세외수입에 대한 징수와 체납액 징수실적이 높아 재원확충 노력이 양호한 것으로 나타남

○ 민간이전 경비 절감 실적 외에 나머지 지표는 절감 실적이 미흡하여 경상경비 절감을 통한 재정효율성 제고 노력이 미흡하므로 개선 대책이 필요함

○ 재정계획성 분야는 전반적으로 미흡한 실적으로 나타나고 있으며 특히 투융자심사사업 예산편성비율 제고 및 예산집행률 제고를 통해서 보다 계획적인 재정운영에 노력할 필요성이 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지출액이 전년대비 약 10%정도 감소하여 상대적으로 통합재정수지비율이 동종단체에 비해 양호함

○ 지급수수료와 위탁대행비 등 운영비 절감으로 경영수익의 경상비용 충당능력이 동종단체보다 높아 경상수지비율이 양호한 수준을 보이고 있음

○ 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율이 동종단체 평균보다 낮게 나타나 채무구조가 양호한 것으로 나타남

○ 지방채 발행 억제로 동종단체보다 장래세대부담비율이 낮게 나타나 미래채무상환에 따른 재정운영 부담은 양호하게 나타남

- 2004년 이후 지방채 발행보다 상환이 늘어 부채가 점차 감소하고 있음

○ 교부세 및 보조금 등 의존재원은 증가추세인 반면 지방세 및 경상세외수입이 감소추세로 자체세입이 점점 줄어드는 것으로 나타남

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 전년대비 과년도분 국세환급결정액 증가로 인한 지방소득세 환부액 증가로 지방세 수납액이 감소하여 지방세 징수율 제고 노력도 지표값이 하락함

○ 100만원 이상 고액체납 유형분석과 징수강화, 징수불가능자 결손처분 등으로 지방세체납액 축소에 노력하고 있음

○ 경상세외 수입 중 사용료수입, 수수료 수입, 징수교부금수입 징수노력으로 경상세외수입이 증가되어 동종단체보다 경상세외수입 확충 노력이 양호함

○ 부담금 및 과태료 등에 대한 각과의 체납정리계획 수립과 징수강화로 체납액 징수실적이 높아 세외수입체납액 축소 노력이 양호하게 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 무기계약근로자 중 환경미화원 단체협약 인건비 상승으로 총액인건비를 초과하고 있음

○ 국제적인 대외행사가 많아 그에 따른 업무추진비가 많이 소요되고 소각장, 매립장 등 주민협의 관련 업무추진증가에 따른 경비가 증가

○ 문화와 관광도시로서의 지역특성상 행사축제가 많고 또한 타 시군에 비해 행사경비가 많이 드는 실정임

○ 매년 민간이전경비 10%감축 목표를 가지고 노력하고 있으므로 동종단체에 비해 민간이전경비 절감노력이 양호하게 나타남

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획에 의한 반영비율을 높여 계획적인 예산편성으로 중기재정계획 반영비율이 양호한 것으로 나타남

○ 토지보상협의 지연과 지역특성상 문화재 발굴 등으로 인한 공기부족 및 예산을 적기에 집행하지 못해 이월예산이 과다하여 예산집행 실적이 미흡한 것으로 나타남

○ 방폐장특별지원금에 의한 다수 투자사업 확대로 정책투자사업 비율이 높아 자본형성을 위한 투자지출 확대에 노력하고 있음

○ 투융자사업에 대한 심의기능 약화와 예산확보 부진으로 투융자심사사업 예산편성비율이 동종단체보다 낮아 재정계획의 운용노력이 미흡한 것으로 나타남

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	15.47%	지출에 있어서 전년대비 10% 절감하는 등 재정흑자가 발생하고 있어 안정적인 재정운영 실적이 매우 우수함
지방채무잔액지수	9.11%	2004년 이후 지방채 발행 총계 110억원 정도로 발행보다 상환이 늘어 부채가 점차 감소하고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.2711	매년 민간이전경비 10%감축 목표로 전년대비 민간보조액 30% 감소

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비절감 노력도	-0.0002	무기계약근로자 중 환경미화원 단체협약 인건비 상승으로 인한 총액인건비를 초과하여 인건비 절감 노력이 미흡함
행사축제경비 절감 노력도	-0.4137	자체 행사축제경비는 적정수준이나 보조사업의 경우 대외적인 행사가 많아 행사축제경비예산이 증가하고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	43.37%	사업선정시 타당성분석 등 사전준비 부족 및 예산확보 저조 등으로 인하여 계획대비 예산편성비율이 낮게 나타나고 있어 개선 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 있어 면밀한 조직분석을 통하여 정원을 조정하고 이를 기반으로 인건비 산정과 절감 노력이 필요함

○ 업무추진비와 지방의회의 국외여비에 대한 절감노력이 미흡하여 자체절감과 의무절감을 적극 실시할 것이 필요함

○ 예산집행률이 미흡하여 집행률이 저조한 특별회계를 중심으로 적정한 사업시기, 적정사업비 산정, 국도비 확보 등을 통하여 불용액과 이월사업을 최소화하기 위한 노력이 필요함

○ 투융자사업의 예산편성비율이 미흡하여 심의 기능을 현실화하고 예산확보와 국고보조가 불확실한 사업은 투융자심사에 반영하지 않도록 하여야 함

경북 김천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억원)	재정자립도 (%)	재정력지수
		총규모	일반회계	특별회계			
136,136	1,009.21	478,934	428,867	50,067	-	23.6	0.197

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	8.03%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	55.46%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	4.82%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.10%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	1.60%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	11.43%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	0.87%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9955	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.1838	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	0.9977	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1042	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9931	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0706	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0340	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.0818	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.0923	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.1364	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	101.73%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	80.43%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	52.77%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	87.39%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	91.15%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성에 있어서는 자체세입을 제외한 통합재정수지비율, 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율 등이 동종단체에 비해서 양호하여 재정운영의 안전성과 건전성이 비교적 우수함

○ 재정효율성의 세입부문에 있어서는 전년의 지방세, 세외수입 체납 축소 노력이 우수하여 상대적으로 전년대비 현년 체납 축소노력이 미흡하므로 취약한 세입기반을 확충할 수 있는 지속적인 노력이 필요함

○ 세출부문에 있어서는 인건비, 행사축제경비, 민간이전경비 등은 상대적으로 양호한 편이나 지방의회경비와 업무추진비는 절감을 위한 지속적인 노력이 필요함

○ 재정계획성에 있어서는 세입기반확충을 위한 김천일반산업단지조성 사업비의 이월로 예산집행률은 동종단체 대비 다소 낮은 상황이나 그 외 중기재정계획 반영비율, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성비율 등 재정계획은 상당히 우수하여 계획적인 재정운영을 하고 있는 것으로 나타남

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 경상경비, 인건비 등 전 분야에 걸친 절감노력과 세입기반 확충을 위해 추진 중인 일반산업단지조성 사업이 행정절차 관계로 이월액이 증가함으로써 세출이 감소하여 전년 적자에서 흑자 전환되었으므로 지속적인 노력이 필요함

○ 인건비, 운영비 등 경상지출을 줄이기 위한 지속적인 노력, 지방채 발행을 최소한으로 제한하는 노력과 아울러 계획적인 채무관리, 우수한 사회기반시설 인프라로 인해 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 대부분의 재정건전성 지표가 양호한 수준임

○ 다만 상대적으로 농업종사인구와 노인인구의 비중이 높은 도농복합도시의 특성을 고려하더라도 자체세입비율이 동종단체 평균 대비 부족하므로 지방세징수율 제고 등 자체세입확대를 위한 지속적인 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 체납액 일소를 위한 전 공무원 지역별 징수책임제 운영, 적극적인 행정 제재 조치 등 지방세, 세외수입 확충을 위한 노력을 하고 있으나 세외수입 확충은 경기침체의 여파로 수입원인 농지보전부담금수수료가 감소하고 있으며 행정정보화로 인한 증지수수료도 지속적으로 감소추세에 있으므로 이러한 특성을 고려한 체계적인 노력이 필요함

○ 탄력세율은 관련 세목이 적고 탄력세율 적용률도 낮아서 성과가 상대적으로 미흡한 수준이므로 개선을 위한 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 결원 발생시의 신규채용에 대한 신중한 검토, 정원 대비 30여명의 결원 운영 등으로 동종평균 대비 인건비 절감 노력은 매우 우수한 반면, 의회경비와 업무 추진비 절감 노력은 다소 미흡함

○ 대규모 행사·축제의 격년제 실시, 신규 행사 축제경비 예산 요구시 다른 행사와의 중복여부 검토 등 편성부터 집행까지 절감을 위한 노력을 하고 있음. 특히 취임식을 사회복지시설·기업체·재래시장 방문으로 대신하는 단체장의 예산절감 마인드의 공유로 회의장 및 행사장의 공공시설 우선 활용 등으로 집행에 있어서 낭비요인을 줄여 행사축제경비 절감 노력이 비교적 우수함

○ 민간이전경비는 유사·중복사업 통폐합, 소모성 지출이 많은 민간이전경비 조정, 민간보조 전용카드 사용 의무화 등의 노력으로 절감노력이 양호함

다. 재정계획성 분석

○ 중기지방재정계획 중 사업비의 반영비율은 101.73%로 양호한 편이나, 예산집행률과 자본형성을 위한 투자지출은 동종단체와 유사하므로 지속적인 개선노력이 필요함

○ 투융자심사 사업의 경우 사업초기 집행이 불확실한 예산액을 집행상황을 면밀히 검토하여 사업 전 단계로 분산투자 계획함으로써 투융자심사사업 예산편성 비율은 우수한 편임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	8.03%	전년대비 세입은 다소 감소했으나 세입 축소에 따른 경상경비, 인건비 등 세출전반에 걸친 절감노력으로 전년 적자에서 흑자로 전환됨
지방채무잔액지수	4.82%	지방채 발행은 최소한으로 제한하는 한편 채무상환계획에 따른 지속적인 채무관리로 재정의 건전성 확보
인건비절감노력도	0.0706	결원 발생 시에도 인력충원을 최소한으로 제한하여 동종 평균대비 인건비 절감실적이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	11.43%	감소하는 인구, 노령화된 농촌인구의 증가로 세입기반 확충에 취약한 지역적 특성을 고려하여 세입기반확충을 위한 자구노력 요구됨
경상세외수입 확충 노력도	0.9977	증지수수료, 농지전용수수료 등 경상세외수입이 감소추세에 있는 상황을 고려하여 경상세외수입 확충을 위한 지속적인 노력이 필요함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1042	전년의 축소노력이 우수하여 전년대비 지표값은 미흡함. 체납축소를 위한 지속적인 노력을 계속하고 있음

6. 개선사항

○ 전반적으로 재정운영이 우수한 편이므로 이러한 추세를 이어갈 수 있는 정책적인 노력이 필요함

○ 취약한 세입기반확충과 스포츠타운, 문화예술회관 등 공공시설물의 각종 사용료 및 임대료 현실화, 그리고 주정차위반 등 과태료 체납액 축소 등 경상세외수입 확충을 위한 지속적인 개선노력이 필요함

○ 아울러 의회와의 협의 및 업무추진비의 절감목표설정 등으로 지방의회 경비, 업무추진비 절감을 위한 개선노력이 필요함

경북 안동시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
167,886	1,521.62	667,046	601,545	65,501	-	15.1	1.165

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.89%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	60.41%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	3.47%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.68%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	1.03%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	9.30%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-0.25%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9953	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.1358	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.1649	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0590	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9914	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0028	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1134	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.0655	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.0039	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.0548	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	100.31%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	80.95%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	58.95%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	75.76%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	75.11%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 통합재정수지와 경상수지비율은 양호하며, 채무관련 지표 값들은 지방채 발행억제로 양호하게 나타나고 있으며, 자체세입은 경상세외수입 급감으로 감소된 것으로 나타나고 있어 경상세외수입 확충 방안이 필요함
○ 세입확충 노력 부문은 탄력세율 적용 노력도를 제외하면, 지방세와 경상세외수입 부문의 지표 값들이 양호한 것으로 나타나고 있으나, 지방세체납액과 세외수입체납액은 증가되고 있어 개선 대책이 필요함
○ 세출절감 노력에서는 인건비와 업무추진비 및 지방의회경비에 대한 절감실적이 부진하고, 행사축제경비비율과 민간이전경비율 지표 값은 양호하나 민간이전경비가 증가한 것으로 나타나고 있어 강력한 절감노력이 필요함
○ 재정계획성 분야는 중기재정계획 반영비율, 정책사업 투자비비율, 투융자심사사업 예산편성 비율 등은 양호한 것으로 나타나고 있으나, 예산집행률이 다소 낮게 나타나고 있으므로 이월사업 최소화 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정상태는 양호한 것으로 평가되며, 통합재정수지는 420억원 세입증가와 207억원 세출감소에 의해 흑자로 전환되어 우수한 것으로 나타남. 그러나 특별회계는 적자가 발생하여 요율 인상 등으로 적자를 해결하기 위한 노력이 필요함.
○ 경상수지비율은 운영비가 5억 7천만원 감소하고 지방교부세 170억원, 재정보전금 60억원, 지방세수입 23억원 증가로 비교적 양호하게 나타남
○ 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율은 2000년 이후 단지 100억원의 지방채발행과 2010년 35억원 상환 등의 적극적이고 효율적인 채무관리로 매우 낮아 우수하며, 장래세대부담비율은 일반유형자산, 주민편의시설, 사회기반시설 등에 대한 유형고정자산이 2,400억원 증가한 반면에 지방채 상환으로 부채가 42억원 감소되어 매우 낮아 우수함
○ 지방세는 증가했으나 이자수입과 증지수입 등 경상세외수입의 급격한 감소로 자체세입비율과 자체세입증감률이 매우 낮은 수준으로 나타나고 있어 세원발굴, 사용료와 수수료인상, 공공시설 수익성 강화 등과 같은 경상세외수입 확충을 위한 다각적이고 적극적인 대책이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 수준이 동종단체 평균에 머물고 있어 신고납부 세목의 사전 안내, 정기분 세목 선납 및 자동납부, 카드수납제 등에 대한 징수활동 강화 대책이 필요함

○ 지방세체납액 축소 노력 지표는 동종단체에 비해 양호하나 자동차세 체납액 증가로 악화된 것으로 나타나고 있어, 자동차세 체납징수 특별징수반 운영이 필요하고, 압류, 번호판영치, 공매 등과 같은 징수강화 대책이 필요함

○ 입장료와 사용료 등에 대한 수입증대 노력으로 경상세외수입이 매년 지속적으로 증가되어 경상세외수입확충 노력도 지표 값이 매우 높게 나타났음

○ 세외수입체납액 축소노력은 비교적 양호하나 차량관련 과태료 체납 3억 5천만원 증가 등으로 체납액은 증가되었으나 결손처분 대상이 많아 향후 보다 개선 될 것으로 전망됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 구제역발생 시간외근무수당 17억원 증가로 인건비절감 노력지표가 낮게 나타나고 있어 의무적 절감과 자발적 절감 등의 적극적인 절감노력이 필요함

○ 지방의회경비와 업무추진비의 기준액에 대한 절감실적이 미흡하여 절감노력 지표 값이 낮게 나타나고 있어 목표설정을 통한 절감노력이 필요함

○ 행사축제경비 절감노력 지표 값은 안동국제탈춤페스티벌 23억원 문광부인정 축제경비가 제외되어 비교적 양호하게 나타나고 있으나 전년대비 악화되었고, 민간이전경비 절감지표 값은 사회단체와 민간행사보조금 증가로 낮게 나타나고 있어 단순 행사성, 일회성 단체지원을 최소화하고 재정사업평가를 통해 지원중단, 축소, 통폐합 등을 통해 경비를 절감해야 함

다. 재정계획성 분석

○ 예산확보가 불확실한 사업의 중기재정계획 반영지양으로 중기재정계획반영비율이 높으나 예산집행률은 행정절차상의 문제, 공기부족 등으로 이월사업이 많아 다소 낮게 나타나고 있어, 사업집행 가능성에 대한 점검과 적정한 사업시기 선정 등으로 이월사업을 최소화해야 함

○ 고정자본 형성에 대한 투자증대로 정책투자사업 비율이 높고, 투융자심사시 승인조건으로 예산을 편성하여 투융자심사사업 예산 반영비율이 우수함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	3.47%	지방채 발행억제와 상환 등 철저한 채무관리와 채무부담 경감노력으로 채무잔액이 낮음
지방채무상환비비율	0.68%	낮은 지방채무와 철저하고 체계적인 채무상환 노력으로 지방채상환비율이 낮고 안정적임
장래세대부담비율	1.03%	고정자산 증가와 부채감소 노력으로 장래세대에 대한 채무부담이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	9.30%	지방세수는 증가하고 있으나 경상세외수입의 감소로 자체수입비율이 낮아 경상세입수입기반 확충 노력이 필요함
탄력세율 적용 노력도	0.9914	탄력세율 적용 대상과 폭을 확대하기 위한 적극적인 노력이 필요함
업무추진비 절감 노력도	0.0655	기준액에 근접한 기관운영업무추진비와 시책추진업무추진비를 낮추기 위한 적극적인 자율절감 노력이 필요함

6. 개선사항

○ 지방세수입은 증가되었으나 경상세외수입 감소로 자체수입이 감소되고 있으므로 이자수입증대, 세원발굴, 사용료와 수수료인상, 공공시설 수익성 강화 등의 대책이 필요하며, 이자수입 증대를 위해서는 여유자금에 대해 투자상품 개발과 투자계획수립 등을 할 수 있는 재무투자 전문가 육성이 필요함

○ 지방세체납액과 세외수입체납액 지표 값은 양호하나 체납액이 증가되고 있으며 전년대비 악화되고 있어 체납액 징수시스템의 효과성 분석을 통한 개선 방안이 필요함

○ 경비효율성 제고를 위해서는 업무추진비와 지방의회경비는 기준액에 대해 절감 폭을 보다 크게 해야 할 것이며, 행사축제경비와 민간이전경비에 대해서는 재정사업 분석과 평가를 통하여 평가결과에 따라 지원중단, 축소, 통폐합 등의 구조조정을 통한 절감이 필요함

○ 탄력세율 범위 확대는 현실적인 어려움이 있을 수 있으나 조세 저항이 적은 세목부터 적용하도록 노력해야 할 것임

경북 구미시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
404,920	615.53	1,219,284	747,339	471,945	-	41.5	0.546

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.91%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	64.88%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	18.61%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.36%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	4.30%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	31.90%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	4.88%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9992	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.1831	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0159	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	0.0320	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9965	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0265	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0439	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.0795	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.2165	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.6264	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	111.95%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	82.97%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	66.75%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	57.97%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	53.45%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성에 있어서는 자체세입을 제외한 통합재정수지비율, 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율 등이 동종단체에 비해서 미흡하여 재정운영의 안전성과 건전성 개선을 위한 적극적인 노력이 필요함

○ 재정효율성의 세입부문에 있어서는 경상세외수입확충 성과를 제외하고는 나머지 지방세 및 세외수입 체납 축소 노력이 양호하므로 세입기반을 확충할 수 있는 지속적인 노력이 필요함

○ 세출부문에 있어서는 인건비, 행사축제경비, 민간이전경비 등은 상대적으로 우수한 편이며 특히 민간이전경비절감은 동종단체 최고수준임. 그러나 상대적으로 미흡한 지방의회경비와 업무추진비는 절감을 위한 개선된 노력이 필요함

○ 재정계획성에 있어서는 예산집행률과 정책시업투자비비율은 동종단체 대비 다소 양호한 상황이나 중기재정계획반영비율, 투융자심사사업 예산편성비율 등은 미흡한 수준이므로 사업추진시에 사전타당성 조사 등 보다 계획적인 재정운영을 위한 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 전년(-9.26%)에 비해서는 상당히 개선되었으나 여전히 동종단체 평균에 비해서는 성과가 미흡하므로 지속적인 개선 노력이 필요함

○ 경상수지비율의 경우 인건비와 운영비 및 수선유지비 절감 노력으로 전년(71.85%)대비 많이 개선되고 있으나 상수도사업의 원·정수구입비와 사회복지비 증가 등으로 동종단체보다 미흡하므로 추가적인 개선노력이 필요함

○ 쓰레기 소각·매립장시설 및 청소년수련시설건립, 4대강 살리기 사업과 연계된 골재야적장(197억)운영 등 대형투자사업과 관련된 채무부담으로 지방채무잔액지수의 값이 높은 편이므로 적정 채무관리를 위한 체계적이며 꾸준한 노력이 필요함

○ 장래세대부담비율의 경우 전년도에 비해 개선되었으나 여전히 동종단체에 비해서 미흡하므로 2012년 보조경기장, 시민운동장리모델링, 장애인체육관 건립 등에 의한 재정수요를 고려하여 체계적인 개선노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수율 및 지방세체납 축소 노력도의 경우 구미공단의 경기 회복으로 지방세 징수율 상승과 체납세 일제정리기간 설정운영 및 징수대책보고회 개최 등으로 동종평균 보다 다소 양호한 편임. 특히 체납세의 경우 체납전담팀을 5명에서 8명으로 보강하여 대포차량 공매와 체납자 재산에 대한 압류·공매 등 강력한 행정제재로 체납세 징수율이 비교적 양호함

○ 예산의 조기집행 등으로 인한 이자수입의 감소(922백만원)와 주택세율 인하로 취·등록세가 감소되어 경상세외수입확충 노력도 지표값이 미흡한 편이나 세외수입체납세 축소는 자동차관련 과태료체납액에 대한 차량압류 등으로 비교적 양호함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비는 절감은 비교적 양호한 반면 지방의회경비 절감노력은 의정활동실적 증가로 인해서 의정운영공통경비가 증가함으로써 상대적으로 미흡함

○ 업무추진비는 4공단 확장단지 토지보상 업무의 원활한 추진을 위한 주민 설득 등으로 증가되어 절감 성과가 동종단체 대비 미흡하지만 행사축제경비절감 노력도는 동종평균에 비해서 비교적 우수한 편임

○ 민간보조사업의 경우 보조사업에 대한 성과평가 등 합리적 운영으로 민간이전경비 절감실적이 매우 우수함

다. 재정계획성 분석

○ 쓰레기 소각·매립시설 및 보조경기장·복합체육시설 조성 등 대형투자로 인한 예산증가로 중기재정계획반영비율이 높아져서 중기재정계획성이 동종단체보다 상대적으로 미흡하므로 보다 계획성있는 재정운영이 필요함

○ 예산집행률의 경우 적정한 세입세출 예산편성으로 불용액과 이월액을 축소시켜 예산편성의 적정성과 집행의 효율성이 양호한 편임

○ 투융자심사사업의 예산편성의 경우 10대자전거거점도시, 광평천(유수지)친환경수변공간조성 등 대형국도비사업에 대한 예산교부 지연과 쓰레기 소각·매립시설 및 보조경기장·복합체육시설 조성 등 대형투자에 대한 예산투입으로 심사완료한 신규사업에 대한 예산편성비율이 상대적으로 저조하므로 보다 계획성 투자가 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.1831	체납전담팀을 5명에서 8명으로 확대하여 대포차량 공매와 체납자 재산 압류·공매 등 체납징수 강화로 지방세체납축소노력이 상대적으로 양호함
자체세입증감률	4.88%	지방세 징수를 위해 매분기 체납세 집중 징수기간을 설정 및 징수보고 대회로 세입확충에 대한 노력이 양호함
예산집행률	82.97%	적정한 세입세출 예산편성으로 불용액과 이월액을 축소시켜 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-2.91%	통합재정수지비율이 전년대비(-9.26%)개선되고 있으나 동종단체 대비 미흡하므로 지속적인 관리가 필요함
경상수지비율	64.88%	상수도사업의 원·정수구입비와 국가시책에 따른 사회복지비 증가 그리고 수선유지비증가 등으로 경상수지비율이 상대적으로 미흡 하므로 개선 대책이 필요함
장래세대부담비율	4.30%	쓰레기 소각·매립시설 및 청소년수련시설건립 등 대형투자사업으로 지방채무잔액이 높아 재정의 건전성 악화가 우려됨으로 체계적인 채무관리가 필요함

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율이 동종단체평균 보다 낮아 전반적인 재정건전성에 영향을 미칠 수 있으므로 이에 체계적인 개선대책 마련이 필요함

○ 경상경비 항목 중 운영비(원·정수구입비, 소모품비, 위탁대행사업비)의 규모가 커서 인건비 절감이 양호함에도 불구하고 경상수지비율이 상대적으로 미흡하므로 운영비의 합리적인 절감방안이 필요함

○ 지방채무잔액지수는 쓰레기 소각·매립시설 및 청소년수련시설건립 등 대형투자사업으로 일반회계에서 높게 나타나고 있어 재정건전성이 우려 되므로 연차별 채무상환에 대한 중장기적인 채무관리대책 수립이 필요함

경북 영주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
113,926	668.99	381,086	349,838	31,248	-	17.9	0.193

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	6.15%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	57.68%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	14.01%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.92%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	2.30%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	10.84%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-2.25%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0025	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.1428	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0170	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0501	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9925	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0195	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1632	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.2059	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.2766	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.4713	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	97.92%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	84.35%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	52.32%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	40.43%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	49.60%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 통합재정수지와 경상수지는 양호한 것으로 나타나고 있으나 지방채무상환비비율과 자체세입증감률이 미흡하며, 자체세입증감률은 경상세외수입 급감으로 감소된 것으로 나타나 감채기금운용과 경상세외수입 확충방안이 필요함

○ 세입확충 노력 부문에서는 지방세징수율과 체납액 축소노력, 세외수입체납액 축소 노력은 양호하나, 경상세외수입확충 노력은 미흡한 것으로 나타나고 있으므로 세원발굴, 요율인상, 공공시설 수익성 증대 등의 대책이 필요함

○ 세출절감 노력 부문에서는 인건비, 지방의회경비와 업무추진비 등은 양호하나, 행사축제경비와 민간이전경비는 증가되어 절감노력이 미흡하게 나타나고 있어 재정사업평가를 통한 구조조정이 필요함

○ 재정계획성에 있어서는 중기재정계획, 예산집행률, 정책사업투자비비율 등이 양호한 것으로 나타나고 있어 재정계획성이 우수하나, 한문화테마파크, 바이크문화탐방로 등에 재원투입으로 신규투자사업에 대한 투융자심사사업예산 반영이 낮게 나타나고 있어 투융자 사전 심의계획 강화가 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 세입내 세출운영으로 통합재정수지가 적자에서 흑자로 전환되고 그 성과가 높아 재정의 안정성과 건전성 확보 노력이 돋보이나, 기금이 적자로 나타나고 있어 개선이 필요함

○ 인건비 및 경상경비 1억 3천만원 절감 노력 등으로 경상수지비율이 큰 폭으로 개선되어 양호한 수준이나, 특별회계에 대한 경상수지비율이 높아 개선 노력이 필요함

○ 도로개설, 아트파크, 배수지설치 등에 대한 60억원 지방채 발행으로 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율에 대한 지표 값이 높아 재정건전성이 우려되므로 지방채발행 억제와 감채기금 운용이 필요함

○ 장래세대부담비율은 지방채발행에도 사회기반시설 등 고정자산의 지속적인 증가로 미래채무부담이 감소하여 비교적 양호함

○ 지방세수입은 19억원 증가했으나 경상세외수입이 이자수입 감소 등으로 29억원 감소되어 자체세입비율은 낮고 자체세입은 감소된 것으로 나타나고 있음. 자체세입 증가를 위해서는 이자수입 증대, 세원발굴, 사용료 및 수수료 인상, 공공시설 수익성 강화 등에 대한 대책이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지역경제활성화노력, 철저한 납기 홍보 및 징수계획 6회 수립, 야간징수 활동 4회 실시 등으로 징수실적이 증가되어 지방세징수율이 우수함

○ 고액체납자 징수 강화를 위해 읍면동장과 팀·과·소장으로 구성된 징수목표관리제(1인 2명) 운영으로 지방세체납 축소 노력지표 값은 우수하나 체납액은 증가되고 있어 지속적인 노력이 필요함

○ 입장료수입 증가로 경상세외수입이 2억 8천만원 증가했으나, 경상세외수입 확충 노력 지표 값이 낮게 나타고 있어 지속적인 노력이 필요함

○ 세외수입체납징수 대책회의 3회, 체납징수가동팀운영, 고액체납자특별관리 등으로 체납액을 2억 4천 4백만원 징수하여 자빙세체납액 축소노력에 대한 지표 값은 양호하게 나타나고 있으나 체납액은 증가되어 지속적인 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 시간외 수당 절감과 효율적인 조직관리등을 통한 인건비 절감 노력으로 인건비 절감실적이 양호함

○ 10%예산절감 노력과 투명한 집행으로 업무추진비에 대한 실적이 양호하고 큰 폭으로 개선되었으며, 지방의회경비 절감실적은 양호한 것으로 나타나고 있으나 지난해 절감된 해외여행경비 증액 등으로 지표 값이 다소 낮아짐

○ 각종 축제지원 및 영주선비문화축제 5억원 등 사업비 증액으로 행사축제경비가 증대되어 절감실적이 부진하고, 민간경상보조금의 급격한 증가로 민간이전경비액 또한 증가되어 민간이전경비 절감 지표 값이 매우 낮게 나타나고 있으므로 단순 행사성, 일회성 단체지원 등을 최소화하고 재정사업평가를 통해 지원중단, 축소, 통폐합 등을 통해 경비를 절감해야 함

다. 재정계획성 분석

○ 농공단조성사업의 재원부족에 의한 예산 미반영으로 중기재정계획지표 값이 다소 낮아졌으나 양호하며, 예산집행률은 철저한 편성과 조기집행으로 높게 나타나고 있음

○ 기간투자사업확대로 정책사업투자비 지출은 양호하나, 투융심사사업 예산편성비율은 한문화테마파크, 유교문화권사업, 바이크탐험 등 장기 국책사업에 대한 투자지출이 많아 신규투자사업에 대한 예산편성이 저조하여 낮음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	6.15%	재정운영의 건전성과 안전성 확보 노력으로 통합재정수지 흑자가 발생하고 있으며 수지비율도 매우 우수함
지방세징수율 제고 노력도	1.0025	철저한 납기네 홍보 및 징수계획 6회 수립 등으로 지방세 징수 실적이 매우 높음
지방세체납액 축소 노력도	-0.1428	5백만원 이상 고액체납자에 대한 징수목표관리제 운영 및 야간징수 활동으로 지방세체납액 축소실적이 돋보임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	1.92%	지방교부세감소보전과 사회간접자본 투자지출에 대한 지속적인 지방채발행으로 상환비율이 매우 높음
자체세입증감률	-2.25%	지방세수입은 증가했으나 이자수입 감소에 따른 급격한 경상세외수입 감소로 전년대비 자체세입이 감소됨
민간이전경비 절감 노력도	-0.4713	전년대비 세출규모는 축소된 반면에 민간이전경비는 큰 폭으로 증가되어 민간이전경비 절감 노력지수가 낮음

6. 개선사항

○ 지방채무상환비비율이 높고 자체세입비율이 낮게 나타나고 있어 재정안전성과 건전성 약화가 우려되므로, 지방채 발행억제와 감채기금 운용에 의한 매년 35억원 이상 상환계획이 반드시 실행될 수 있도록 노력해야 함

○ 자체세입과 증가율이 이자수입 감소 등에 의한 경상세외수입 격감으로 낮아지고 있으므로 이자수입증대, 세원발굴, 사용료와 수수료 원가반영, 공공시설 수익성 강화 등과 같은 경상세외수입 대책이 필요하며, 이자수입증대를 위해서는 여유자금에 대해 투자상품 개발과 투자계획수립, 금고운영 등을 할 수 있는 재무투자 전문가 육성이 필요함

○ 지방세체납액과 세외수입체납액 지표 값은 양호하나 체납액이 증가하여 전년대비 악화되고 있어 체납액징수시스템에 대한 보완책이 필요함

○ 행사축제경비와 민간이전경비가 증대되고 있어 재정사업 분석과 평가를 통하여 지역경제효과 여부에 따라 지원중단, 축소, 통폐합 등으로 구조조정함으로써 경비의 효율성을 제고시켜야 할 것 임

경북 영천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억원)	재정자립도 (%)	재정력지수
		총규모	일반회계	특별회계			
103,190	920.59	471,032	401,471	69,562	-	19.8	0.203

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	4.53%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	54.01%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	17.57%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.31%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	3.72%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	12.93%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-0.17%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0094	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.1102	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0690	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0494	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9922	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0368	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0710	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1374	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.0750	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.2380	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	97.12%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	78.18%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	50.72%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	63.40%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	41.28%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성 부문에서는 전년대비 재정건전성이 향상되고 있으나, 경마공원조성 및 통합정수장건립 등에 따른 지출증가로 장기적인 계획에 따른 재정건전성 유지 및 개선노력이 필요함. 또한 자체세입비중이 동종단체 대비 저조한 부분은 지속적인 자체세입증대노력을 통해 재정운영의 건전성과 계획성을 제고하여야 함

○ 재정효율성부문에서 세입관련 지표들은 전반적으로 동종단체보다 양호함. 특히 지방세 징수율 부분에 있어서 자산관리공사를 통해 재산공매 징수를 활용한 것은 우수한 점이라고 할 수 있음

○ 재정계획성 부문에서는 예산집행률 및 자체심사 투융자사업의 예산편성비율이 동종단체 대비 미흡하므로 계획적인 예산집행 및 지역특성을 살리는 투자정책을 수립하고 사업계획의 타당성과 심사 강화, 사업우선 순위에 기초한 예산배분 등 재정지출의 효과와 효율성을 높일 수 있는 보다 계획적인 재정운영이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 재정 건전성의 경우 통합재정수지 및 경상경비관리는 비교적 양호하게 이루어지고 있으나 지방채 및 자체세입의 관리는 동종단체대비 미흡하므로 대규모 사업의 투자계획 등을 고려할 때 추가적인 개선노력이 필요함

○ 통합재정수지비율은 동종단체 대비 양호한 편이나 대규모 사업의 추진 또는 이월 등으로 세입과 세출부문의 변동성이 확대될 수 있는 점을 고려하여 지속적인 수지개선 노력이 필요함

○ 지방채무의 상환을 위하여 일반회계, 특별회계 67억 상환 등의 노력을 하였으나, 경마공원 조성 및 통합정수장 건립에 따른 지방채 270억원 발행으로 채무잔액이 증가하였으므로 채무잔액과 채무상환재원 및 상환시기 등을 포함하는 채무관리 종합대책을 수립하여 추진할 필요가 있음

○ 자체세입비율은 자체세입이 전년대비 283억 줄어든 관계로 감소하였으므로 체계적이며, 지속적인 자체세입확보 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 꾸준한 세입확충 노력으로 탄력세율 적용을 제외한 나머지 지표들은 동종단체 평균 대비 양호하게 나타내고 있음

○ 지방세 징수율 제고 및 지방세체납액 축소 등이 비교적 양호한 것은 자산관리공사를 통한 재산공매 징수를 활용하는 개선된 방식과 적극적인 징수 노력에 기인함

○ 탄력세율은 동종단체평균에 대비 미흡하므로 자체세입의 확대를 위한 방향으로 개선하는 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 경비절감에 노력을 하고 있으나 행사축제경비 절감 이외 세출관련 지표들인 인건비절감, 업무추진비 절감 등 관련 지표들은 동종단체 대비 개선노력이 미흡함

○ 인건비의 경우 전년도 미납분 공무원 연금부담금20억 정도의 증가 및 수습공무원 별도관리 등으로 총액인건비 기준액보다 인건비가 증가하였으므로 체계적인 관리 및 개선 노력이 필요함

○ 지방의회 및 업무추진비는 보다 적극적인 대책(절감율의 확대 등)을 통해서 재정 효율성 개선을 위한 지속적인 노력이 필요함

○ 행사·축제성 경비, 민간이전경비 비율이 작년대비 축소되었으나 유사 행사축제의 통·폐합 등으로 지속적인 축소대책이 마련되어야 함

○ 민간이전경비의 절감은 사회단체보조금의 사후 평가 강화 등을 통한 지속적인 개선 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율을 제외한 나머지 재정계획성 관련 지표들이 동종단체들에 비해 전반적으로 미흡하게 나타나고 있으므로 재정계획의 수립 및 추진에 있어서 사전타당성조사, 계획성 있는 예산집행 등을 통한 추가적인 개선 노력이 필요함

○ 투융자심사사업의 경우 자체심사사업의 예산편성비율이 중앙 및 시도 심사사업에 비해서 저조하므로 자체심사사업의 계획에 대한 개선 노력이 필요함

○ 정책사업 투자비 비율은 경상경비 5% 절감재원을 통한 재투자를 시행 중이나 보다 적극적인 사업 발굴 및 추진 등을 통한 투자비확대 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	4.53%	재정수입확보 및 비용절감을 통한 통합재정규모의 개선 노력이 비교적 양호함
경상수지비율	54.01%	인건비, 운영비 등의 경상적 경비의 축소 노력이 비교적 양호한 수준으로 나타남
지방세 징수율 제고 노력도	1.0094	자산관리공사를 통한 재산공매 징수(3억원)를 활용한 개선노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	-0.0368	전년도 연금부담금 및 수습공무원 인건비 등 20억 증가로 인건비가 상승하여 관리가 미흡하므로 추가적인 개선 노력이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.2380	민간에 대한 행사 및 보조금 지원의 증가와 사회복지 예산 및 농업관련예산의 증가로 절감노력도가 미흡하므로 사회단체보조금의 사후 평가 강화 등을 통한 개선노력이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	41.28%	자체심사를 포함한 전체 투융자심사사업의 예산편성비율이 사전타당성조사 등 계획성부족으로 부진하므로 이에 대한 개선이 필요함

6. 개선사항

○ 재정건전성에 있어서 지방채 및 자체세입의 관리가 미흡하므로 경마공원조성 등 대규모 투자사업 등을 고려할 때 종합적인 채무관리계획의 수립 등 합리적인 개선노력이 필요함

○ 재정효율성에 있어서는 세출부문의 성과가 전반적으로 미흡하므로 인건비, 업무추진비에 대한 절감비율의 설정 및 확대를 통한 지속적인 노력이 요구됨

○ 재정계획성은 이월예산을 최소화하고 계획성 있게 예산을 집행하여 예산집행율 실적을 제고할 필요가 있음. 또한 중기지방재정계획은 사회적 여건변화를 반영한 효율적인 재원 배분을 위한 중장적인 관점의 운영이 필요하며 사후 운영을 고려한 투자사업의 확대가 필요함

경북 상주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
105,607	1,254.85	528,955	488,504	40,451	-	11.4	0.150

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	4.14%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	59.12%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	11.08%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.95%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	2.09%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	6.58%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-6.68%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0046	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.1426	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0113	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0729	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9887	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0455	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1595	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1011	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.4082	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.3948	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	90.75%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	79.86%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	61.90%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	56.38%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	61.02%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성 분야는 전반적으로 양호하나 자체세입비율과 증감률은 매우 미흡한 것으로 나타나고 있으며, 자체세입 실적이 미흡한 것은 경상세외수입 감소 때문인 것으로 나타나고 있으므로 이자수입 증대 등 경상세외수입 확충을 위한 대책이 필요함

○ 재정운영 효율성의 세입확충 노력 부문은 대체로 양호한 수준에 있으나, 경상세외수입확충과 탄력세율 지표 값이 미흡하게 나타나고 있으므로 경상세외수입기반 강화와 탄력세율 적용 범위 확대가 필요함

○ 세출절감 부문에서는 인건비 절감과 지방의회경비 절감 실적은 우수하나, 행사축제경비 절감 노력도와 민간이전경비 절감 노력도 실적이 미흡하여 재정사업평가를 통한 구조조정으로 경비를 절감하도록 해야 할 것임

○ 재정계획성 분야에서는 정책사업투자비비율은 양호하나, 중기재정계획반영비율, 예산집행률, 투융자심사사업 예산편성비율 등은 미흡한 실적을 보이고 있어, 사업추진 및 계획, 심의, 예산편성 등에 대한 점검을 통하여 재정계획성을 제고해야 할 것임.

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 세입내 세출운영으로 통합재정수지가 모든 회계에서 흑자로 나타나고, 소모성 경비 억제로 경상수지비율 또한 양호하게 나타나고 있어 재정운영 건전성과 안정성 확보 노력이 매우 우수함

○ 불필요한 사업예산을 억제하고, 지방채발행을 엄격하게 심사 관리하여 지방채잔액지수가 양호하며, 매년 상환해야 할 지방채규모가 적정수준을 넘지 않도록 엄격하게 채무를 관리하여 상환규모를 분산함으로써 재정운영의 안정성을 기하는 등의 노력으로 지방채무상환비비율이 양호하게 나타남

○ 일반유형자산, 주민편의시설, 사회기반시설 등에 대한 유형고정자산 형성을 위한 투자지출 증대와 채무관리로 장래세대부담 비율이 양호한 것으로 나타남

○ 지방세수입은 증가했으나 이자율 하락과 조기집행으로 이자수입이 감소함에 따른 경상세외수입의 격감으로 자체수입비율과 증감률지표 값이 낮게 나타나고 있어 이자수입 증대, 세원개발, 요율인상, 공공시설 수익성 강화 등과 같은 경상세외수입 확대 방안이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율은 자동차세 선납제도, 납기내 납부활동 강화, 가상계좌시스템 도입으로 실제수납액이 큰 폭으로 증가해서 지표 값이 우수함

○ 1,000만원 미만에 소액체납자에 대한 예금압류 및 추심, 압류재산공매 처분 등 지속적인 체납징수활동으로 지방세체납액 축소노력 지표 값은 양호하나 체납액은 증가되어 지속적이 노력이 필요함

○ 수질개선부담금과 징수교부금 등에 대한 수입감소 등으로 경상세외수입 확충 노력도 지표 값이 매우 낮게 나타나고 있으므로 세원개발, 사용료 및 수수료 원가반영, 공공시설 수익성 강화 대책 등이 필요함

○ 행정심판청구에 의한 체납액증가와 체납전담부서 부재로 인한 체계적인 체납액 징수에 대한 어려움으로 세외수입체납액 축소노력이 부진함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감노력은 10% 정원감축에 따른 신규채용억제 및 민간위탁 활성화 등 적정한 인력관리로 인건비가 큰 폭으로 절감되어 매우 우수함

○ 의회 경비절감에 대한 적극적인 노력으로 지방의회경비 절감 노력은 우수하나, 업무추진비 절감 노력은 다소 낮게 나타나고 있어, 절감목표 설정을 통한 지속적인 개선노력이 필요함

○ 민간행사보조경비 증가로 행사축제경비 절감실적이 매우 낮고, 국도비 신규사업에 대한 민간경상보조 지원 증가로 민간경상이전경비 실적이 낮게 나타나고 있으므로, 단순 행사성, 일회성 단체지원을 최소화하고 재정사업평가를 통해 지원중단, 축소, 통폐합 등을 통해 경비를 절감해야 함

다. 재정계획성 분석

○ 재원확보 미흡으로 중기재정계획상의 사업예산반영비율이 낮으며, 보상협상 지연 등으로 이월사업이 많아 예산집행률이 낮으므로, 재원확보가능성 낮은 사업과 사전절차 미이행사업은 중기계획반영과 예산편성 지양이 필요함

○ 낙동강과 백두대간을 축으로 지역의 기초 인프라 사업에 대한 투자지출 증대로 정책사업투자비비율이 우수하나, 국비와 도비 심사사업에 대한 재정계획성 미흡과 무리한 사업추진으로 투융자심사사업 예산편성 비율은 낮게 나타나고 있으므로, 사업비확보 가능성 등에 대한 엄격한 사전심사가 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	4.14%	재정운영의 건전성과 안정성 확보 노력으로 모든 회계에서 통합재정수지 흑자가 발생하고 있으며 수지비율도 우수함
지방세체납액 축소 노력도	-0.1426	소액체납자에 대한 예금압류 및 추심, 공매처분 등 지속적인 납부독려로 지방세체납액 징수실적이 우수함
인건비절감 노력도	0.0455	정원 10% 감축 시책에 따른 신규채용 억제와 민간위탁 활성화로 인건비 절감실적이 매우 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-6.68%	지방세수입은 증가했으나 이자수입 등 감소로 경상세외수입이 감소되어 자체세입이 전년대비 감소되고 증감률이 낮음
행사축제경비 절감 노력도	-0.4082	세계대학생 승마선수권대회, 전국기계박람회 등의 대형 민간행사 보조로 전년대비 경비가 증대되어 실적이 미흡함
민간이전경비 절감 노력도	-0.3948	국도비 신규사업에 대한 민간경상보조금과 행사보조금 증가로 경비가 전년대비 증대되어 절감실적이 미흡함

6. 개선사항

○ 경상세외수입의 급격한 감소로 자체수입비율과 증감률이 낮아져 재정 안정성 약화가 우려되므로, 이자수입증대, 세원발굴, 사용료와 수수료 원가반영, 공공시설 수익성 강화 등을 통한 경상세외수입 확충 대책이 필요하며, 이자수입을 증대시키기 위해서는 여유자금에 대해 투자상품 개발과 금고운영 등에 대해 자금운용이 가능한 재무투자 전문가 육성이 필요함

○ 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율은 엄격한 채무관리로 매우 우수하나, 전년도에 비해서 지표 값이 증가되고 있어 지속적인 관리 노력 요망

○ 행사축제경비가 민간행사보조비 급증으로 증가되고 있으며 민간이전경비 또한 민간경상보조비 급증으로 증가되고 있어, 보조사업에 대한 재정사업 분석과 평가를 통하여 지역경제효과 여부에 따라 지원중단, 축소, 통폐합 등의 구조조정을 통하여 경비의 효율성을 제고시킬 필요가 있음

○ 중기재정계획의 재정계획성이 미흡하여 심의 기능을 강화하고 예산확보와 국고보조가 불확실한 사업은 중기재정계획에 반영하지 않도록 하여야 함

경북 문경시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
77,391	911.62	385,889	353,461	32,428	-	20.0	0.152

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.61%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	59.48%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	12.33%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.17%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	2.24%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	7.93%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	4.11%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9871	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.1710	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.1331	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0492	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9898	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0026	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1316	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1514	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.2357	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.3079	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	88.69%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	86.43%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	56.99%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	54.65%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	66.23%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 통합재정수지가 재정흑자가 발생하고 있고 경상수지 비율이 동종 평균수준을 유지하고 있는 등 재정건전성은 양호한 것으로 나타나고 있으나 자체세입증감률이 4.11%로 양호하지만 자체세입비율 자체가 여전히 낮은 수준이므로 세수확충 노력이 필요함

○ 재정효율성의 세입확충 노력 부문은 지방세 징수율과 체납액 축소, 경상세외수입 확충 노력도는 양호하나, 탄력세율 적용이 미흡함

○ 세출절감 노력도 측면에서는 전반적으로 미흡한 실적을 보이고 있는데, 특히 행사축제경비 절감 및 민간이전경비 절감에 적극적인 대응이 필요함

○ 재정 계획성 측면에서는 예산집행률과 정책사업투자비비율은 양호하나 중기지방재정계획 반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 미흡하여 보다 계획성 있는 재정운영이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율에 있어서는 1.61%로 동종단체 평균 -0.39%보다 양호하나, 폐광으로 인한 인구감소로 인한 지역경기 침체의 활성화정책으로 기업유치를 위한 산업단지 및 농공단지 조성에 필요한 융자금 회수금 증가로 인하여 크게 개선되지는 못하고 있음

○ 경상수지비율은 59.48%로 동종단체 평균은 60.71%으로 나타나고 있는데, 이는 위탁대행사업비 증가, 공무원 연금부담금 증가 등 법령개정으로 인한 인건비증가로 인한 것으로 나타나고 있음

○ 지방채 발행을 억제하고 채무상환을 지속적으로 추진하여 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율이 낮아 재정운영부담이 동종단체 평균보다 양호하게 나타나, 채무관리가 양호한 수준을 보이고 있음

○ 도농복합도시로 세입여건이 불리하지만 자체세입 증가를 위해 기업유치와 관광산업 활성화를 위한 KBS촬영장 운영 등 노력의 결과, 자체세입증감률이 양호하게 나타나고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입확충 노력에 있어서는 자동이체, 선납제도 등 납세자편의시책을 도입하여 지방세징수율 제고에 노력하고 있으나 지방세징수율 제고 노력도가 0.9871로 동종단체 평균 0.9951에 비해 다소 미흡함

○ 지방세체납액 징수계획에 의거하여 전담반을 편성하여 재산압류, 자동차번호판 영치 등 적극적인 체납활동을 추진하여 지방세체납액 축소는 동종단체 평균보다 양호한 것으로 나타나고 있음

○ 재정조기집행으로 인해 이자수입이 감소하는 가운데에도 공유재산의 체계적 관리, 수수료 및 사업수입의 확충으로 경상세외수입 확충 노력도가 1.1331로 동종단체 평균 1.0584보다 양호함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비절감 노력도가 -0.0026으로 나타나고 있어 동종단체 평균 0.0042에 비해 미흡한데, 청년일자리창출 정책추진에 따른 신규 공무원 50명 일시채용에 따른 인건비증가 요인이 발생

○ 업무추진비의 경우도 동종단체 평균수준을 유지하고 있으나, 2015세계군인체육대회 유치에 따른 범시민적인 유치노력과 중앙부처 및 관련기관의 유치활동에 따른 비용증가에 기인한 것임

○ 행사성 축제경비 절감 및 민간이전경비절감 등에 있어서는 동종단체 평균보다 미흡한 것으로 나타나고 있어 이에 대한 대응이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기지방재정계획반영비율이 88.69%로 동종단체 평균 97.04%에 비해 미흡한 것으로 나타나고 있어 중장기 목표설정 및 재정계획에 노력이 필요함

○ 예산편성에 있어서 집행가능한 사업위주로 편성하고 연중 계획에 따라 합리적으로 예산을 배정하는 등 예산집행률은 86.43%으로 매우 우수하며 아울러 정책투자사업비비율에 있어서도 양호함

○ 문경시하수처리시설 에너지자원화사업이 국비 당초 76억원에서 5억원으로 축소배정되는 등으로 인하여 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체와 비교하여 미흡한 것으로 나타나고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	4.11%	열악한 재정여건에도 불구하고 자체세입확보를 위해 체계적인 계획수립, 징수활동 전개와 기업유치활동 등 노력하고 있음
경상세외수입 확충 노력도	1.1331	공유재산의 체계적 관리, 수수료 및 사업수입의 확충대책을 적극 추진
예산집행률	86.43%	집행가능한 사업위주의 예산편성에 노력하였으며 연중 집행계획 및 배정계획에 따라 효율적 예산집행 노력

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
민간이전경비 절감 노력도	-0.3079	농업관련 국도비 보조사업 및 사회복지분야 증가, 안동MBC유교문화대전행사 등 신규 행사경비 등이 증가
행사축제경비 절감 노력도	-0.2357	폐광이후 침체된 지역경제 활성화를 위하여 전국단위 체육행사 유치 및 지역축제를 개발하는 등 노력하는 과정에서 신규 행사경비가 증가
투융자심사사업 예산편성비율	54.65%	중기계획상 신규로 계획된 대형 국도비보조사업의 예산이 계획대로 확보되지 않아 지표값이 미흡함

6. 개선사항

○ 자체세입이 낮은 실정이므로 지방세수 확충 노력과 아울러 고질 및 고액(행불자의 자동차세 미징수분 등) 등 매년 신규 체납자가 15%가 발생하는 상황에 적극적인 대응책 강구하여 지방세체납축소에 노력이 필요함

○ 세출절감 노력도에 있어서 특히 행사축제경비 절감 및 민간이전경비 절감이 미흡한데, 축제의 통폐합과 지원규모 축소 등 절감 노력이 필요함

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 특히 미흡한 것으로 나타나고 있어 가용재원의 명확한 분석과 투융자심사의 철저 및 국고보조사업에 대한 보조금 확보 노력 등이 필요함

경북 경산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억원)	재정자립도 (%)	재정력지수
		총규모	일반회계	특별회계			
240,708	411.70	502,144	438,112	64,032	-	27.9	0.418

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.82%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	60.71%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	24.31%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.52%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	3.43%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	20.66%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	7.32%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0053	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.0889	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0264	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0291	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9937	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0071	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1401	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1717	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.5182	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.2246	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	105.79%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	87.20%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	41.54%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	71.44%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	74.06%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성에 있어서는 통합재정수지비율, 경상수지비율 등이 동종단체보다 양호한 수준을 보이고 있으나, 채무관리를 위한 지속적인 노력이 필요할 것으로 보이고 자체세입비율은 다소 낮으나 자체세입증감률이 높아 점차 개선되는 추세로 나타나므로 지속적인 개선 노력이 필요함

○ 재정효율성의 세입측면에서는 경상세외수입 확충과 탄력세율 적용 노력도가 다소 미흡한 수준이나, 지방세징수율, 지방세 및 세외수입 체납액축소 노력도는 동종단체에 비해 비교적 우수한 수준이므로 꾸준한 세입확충노력을 지속할 필요가 있음

○ 재정계획성에 있어서는 예산집행률, 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체보다 비교적 양호한 실적을 보이고 있으나, 정책사업투자비비율은 점차 낮아지고 있어 자본형성을 위한 투자지출의 확대가 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 흑자전환으로 동종단체 평균에 비해 양호한 수준을 보이고 있으나 공기업특별회계는 자체수입 부족으로 적자가 발생하고 있어 이에 대한 합리적인 대책 마련이 필요함

○ 경상수지비율은 동종단체 평균수준을 보이고 있으나 경상수익의 경상비용 충당능력을 높일 수 있도록 경상비용을 축소하기 위한 검토 및 이를 지속적으로 유지하기 위한 노력이 필요함

○ 지방재정의 건전성을 대표하는 지방채무관련 지표들 중에서 지방채무상환비비율은 공기업특별회계 원인자부담금 446억원으로 인해 동종평균보다 양호한 것으로 나타나고 있으나, 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 동종평균에 비해 미흡하므로 연차별 채무상환에 대한 중장기적인 채무관리대책 수립과 실천이 지속적으로 필요함

○ 자체세입비율은 동종평균에 비해 다소 낮지만, 경기회복 등으로 지방세 수입이 증가하여 자체세입증감률은 평균을 크게 상회하고 있어 비교적 양호하므로 지속적으로 개선될 후 있도록 노력할 필요가 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 경기회복과 철저한 징수계획으로 징수결정액과 수납액이 증가하여 지방세징수실적이 비교적 우수한 편이므로 지속적 유지노력이 필요함

○ 세외수입의 경우 공시지가 상승, 시유지 매각으로 인한 매각수입, 국민체육센터 개관에 따른 사용료 수입 등으로 전년대비 실적은 향상되었으나, 동종평균에 비해 다소 미흡하므로 이에 대한 종합적인 대책마련이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 무기계약근로자의 정·현원 감소로 인건비 절감 노력도는 동종평균에 비해 약간 양호한 수준이나 보다 개선된 노력이 필요함

○ 업무추진비의 경우 동종단체에 비해서 다소 미흡하므로 절감목표액 설정 등을 통한 감축노력이 필요함

○ 전년 도민체전 개최로 인해 행사축제경비 절감 노력도는 크게 향상되어 우수한 편이나 민간이전경비 절감은 자체사업은 다소 감소하였으나 보조사업에서 30억이 증가하여 이에 대한 적절한 대응이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율은 일반회계는 양호한 편이나, 공기업특별회계에서 140%의 반영비율을 보이고 있어 예산편성시에 이에 대한 적절한 계획 조정이 필요함

○ 정책사업투자비비율은 동종평균에 비해 상당히 저조한 편인데 이는 남천 자연형하천사업, 삼성현역사문화공원 사업 등 대규모 사업의 마무리에 비해서 신규 투자사업의 추진이 저조한데에 기인하므로 적극적인 신규투자사업의 발굴 등 이를 개선하기 위한 중장기적인 종합계획의 수립이 필요함

○ 이월금과 불용액 감소로 예산집행률은 동종평균에 비해 우수한 수준을 유지하고 있으며, 투융자심사사업 예산편성비율 또한 양호하므로 이러한 추세를 지속할 수 있는 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0053	지방세 납부징수팀 운영 등 적극적인 징수관리 활동 강화로 지방세 징수율 제고 노력도가 우수한 수준임
예산집행률	87.20%	지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성과 그 집행을 통해 불용액 최소화 등 효율적인 재정운영을 도모하려는 노력이 우수함
행사축제경비 절감 노력도	0.5182	전년도 도민체전 후 행사축제관련 경비의 관리가 비교적 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	20.66%	지방세의 성장성이 미흡한 수준으로 안정적인 세입확충과 세입성장 기반마련을 위해 지속적인 노력과 중장기적인 대책이 요구됨
지방채무잔액지수	24.31%	상·하수도 공기업 특별회계 시설증설에 따른 지방채 차입으로 채무상환부담이 높은 수준으로 연차별 채무경감방안 등 채무관리종합대책이 필요함
정책사업투자비비율	41.54%	지역의 기초 인프라 구축을 뒷받침하는 정책사업 투자비비율을 늘릴수 있는 실질적인 대책의 수립과 추진이 필요함

6. 개선사항

○ 자체세입비율이 다소 미흡하므로 경상경비 절감에 적극 노력하고 동시에 지방세와 경상세외수입을 포함하는 자체세입기반을 확충할 수 있는 종합적인 대책을 마련할 필요가 있음

○ 채무관리를 개선하기 위하여 공기업 특별회계의 채무는 재원이 국비 및 원인자부담금으로 충당이 가능한 반면에 향후 재정부담이 될 수 있으므로 이를 축소하기 위한 대책이 필요함. 아울러 지방채 발행을 통한 대형 신규사업의 발굴 및 추진보다는 계속사업 위주로 재정건전성을 확보를 위한 노력이 필요함

○ 정책사업투자지출은 동종 단체에 비해 상당히 미흡하므로 사회복지예산, 경상비용 등의 구조조정과 지방채 발행이 아닌 자체재원의 효율적 재분배를 통해 주민편의시설, 사회기반시설 등 지역수요를 고려한 투자확대를 추진해야 함

경북 군위군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억원)	재정자립도 (%)	재정력지수
		총규모	일반회계	특별회계			
24,736	614.23	193,608	185,915	7,693	-	11.7	0.145

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.19%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	68.49%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	14.29%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.41%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	2.67%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	5.28%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-17.26%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9243	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-1.0748	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9938	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1092	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9904	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0019	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1376	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2036	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.4183	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.5312	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	97.74%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	81.42%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	70.78%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	98.75%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	78.58%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정여건상 자체세입 비율이 5.28%로 대부분을 의존재원으로 충당하게 되어 있는 상황에서 군위군 지방세의 10.4%를 차지하고 있는 도축세가 폐지되어 더욱 자체세입이 줄어들고 있는 등 대규모 사업시 지방채 발행이 불가피하여 채무잔액지수 등 채무관련 지표가 동종단체 평균보다 지표값이 높음

○ 자체세입증대를 위하여 대규모사업 유치를 강구하고 있으나 자체세입 비중이 동종단체 보다 낮은 상태라 지속적인 노력이 필요한 실정임

○ 세출관리면에서는 법정경비는 기준액 범위내에서 편성하며 절감노력으로 양호한편이나 매년 행사성 경비증가로 재정운영을 압박할 수 있음

○ 재정계획성은 지역특성에 맞는 투자정책을 수립하고 사업의 계획성 수립으로 동종단체에 비하여 우수함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성

○ 전반적인 재정 건전성은 세입보다 세출수요 증가와 2009년 지방교부세 감액 보전분과 대단위 사업비인 지방채 20,835백만원의 영향으로 채무부담이 높아져 재정에 어려움이 예상됨

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균에는 못 미치는 수준이며, 이는 예산조기집행과 대단위사업 이월로 세입보다 세출수요 증가로 재정건전성에 부정적 요인으로 작용하고 있음

○ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 동종단체 평균보다 지표값이 높은 상태임

- 이는 2009년 지방교부세 감액 보전분과 대단위 사업비인 지방채 20,835백만원의 발행으로 인하여 지방채무잔액이 증가하였음

○ 자체세입 증대방안을 위한 대규모 시책사업(골프장, 산업단지 등)유치에 노력하고 있으나, 2011년도부터 지방세 항목인 도축세 폐지로 (2010년도 도축세 950백만원 지방세의 10.4%) 자체수입 확충에 어려움이 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 자체세입 확충을 위한 골프장 및 산업단지 조성 등 지속적인 세입확충에 노력하고 있으나 세입확충 노력 지표값이 전반적으로 동종 평균값에 미치지 못하고 있음

○ 지방세 징수율제고 및 지방세체납액 축소에 있어서는 지방세 기동반을 두어 고질 체납자에 대한 차량, 부동산 공매 등 체납세 일제정리기간 운영으로 경기 침체 및 경영악화로 재산세 469백만원 체납 사업자에 대하여 연도폐쇄기한 이후인 2011년 3월 납부로 지방세 징수 및 체납액 비율 산정에 제외

○ 경상세외수입 확충 노력에 있어서는 경상세외수입 감소요인은 예산조기집행으로 이자수입이 감소하였으나 동종단체 평균보다 약간 낮게 나타나고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 업무추진비 절감 등 세출경비 절감에 노력하고 있으나 행사축제경비 및 민간이전경비 이외의 경비는 동종단체 평균수치와 비슷하게 나타나고 있음

○ 인건비 절감 노력은 구제역 및 산불비상근무에 따른 시간외근무시간 증가로 인해 총액인건비 기준액보다 인건비가 증가하고 있음

○ 지방의회경비 및 업무추진비 절감 노력에 있어서는 기준경비로 편성하여 총액범위내에서 집행하고 있음

- 특히, 업무추진비는 동종단체 평균보다 높으며 업무추진비 사용 공개화로 투명성 확보에 노력하고 있음

○ 행사축제경비 절감에 있어서는 2009년도에 신종플루로 인한 행사 취소. 축소와 물가상승 요인으로 집행규모가 늘어났으며 민간이전경비가 절감 노력이 미흡한 것으로 나타나고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성면은 전제적으로 우수한 것으로 나타나고 있는데, 투.융자심사사업은 중기지방재정계획과 연계하여 관련부서와 긴밀한 협조로 국.도비 조기 확보로 동종단체 평균보다 우수함

○ 불요불급한 세입과 세출을 억제하고 군 종합 장기계획을 반영한 재정계획수립으로 중기재정계획반영 비율은 100% 근접하여 우수함

○ 예산집행률 및 정책사업투자비비율은 정부시책사업의 적극 동참과 경상경비 10%분 절감분을 정책투자 사업비로 재투자하여 동종단체 평균보다 우수함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.2036	예산편성기준액 범위내에서 예산편성과 총액 범위내에서 집행으로 업무추진비 사용 공개화로 투명성 확보로 절감 노력도가 우수함
정책사업투자비비율	70.78%	경상경비 10% 절감분을 정책사업비로 재투자하여 고용창출에 적극 노력하고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	98.75%	투자사업의 목표설정과 중앙 및 도 관련부서와 긴밀한 공조체제로 국.도비 조기확보로 예산편성이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	14.29%	교부세 감액분과 대규모 사업추진시 지방채 차입으로 지방채무잔액지수가 높은 수준임
지방세징수율 제고 노력도	0.9243	도축세의 폐지등 자체세입이 줄어든 상황에서 지방세징수율도 낮은 실정이므로 이에 대한 대응이 필요함
지방세체납액 축소 노력도	-1.0748	매년 체납자 증가 요인은 경기침체와 사업자의 부도 등으로 체납세가 증가하고 있는 실정임

6. 개선사항

○ 채무관련 지표가 나쁜 상황이므로 재정건전성을 강화하기 위하여 지방채무감채조례설치 및 연차별 채무경감방안 등 채무관리대책을 수립하고 매년 국가의 경제성장률 감안한 예측 가능한 의존수입을 반영하여 신규 지방채발행을 억제하는 등 대응이 필요함

○ 자체세입이 감소하는 상황에서 지방세징수율도 낮으므로 지방세수 확충을 위해 지방세수기동반 운영하여 고질적인 체납자에 대하여 차량, 부동산 공매 등 지방세 징수에 노력이 필요함

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균에는 못 미치는 수준이므로 세입과 세출을 감안하여 신규투자사업은 억제하고 마무리 위주의 예산편성으로 수지균형에 적극 노력이 필요함

○ 민간이전경비 절감 노력도는 유사한 행사 통. 폐합으로 한도액의 범위내에 대상 지원과 일몰제를 적용한 성과평가 등 지속적인 절감노력이 필요함

경북 의성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
58,832	1,175.83	373,200	336,902	36,298	-	11.7	0.109

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.25%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	62.01%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	5.32%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.41%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.68%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	5.32%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-9.43%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9856	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.1630	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0274	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1874	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9843	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0230	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2629	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1619	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.3856	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.0132	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	89.09%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	79.88%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	63.59%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	60.78%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	62.46%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성 분야는 전체적으로 양호한 것으로 나타나고 있으나, 자체세입비율과 자체세입증감률은 부진하여 재정안전성 확보를 위해서 단기적 세입확충 노력과 기업유치 및 지역경제 활성화를 위한 중장기적인 세수기반 강화 노력과 경상세외수입 확충대책이 필요함

○ 세입부분에서는 효과적인 지방세체납액 징수체계로 체납액 징수실적과 경상세외수입확충 노력이 양호하게 나타나고 있으나, 나머지 지표들은 부진한 것으로 나타나고 있으므로, 정기분납부와 신고납부홍보 강화와 요율인상, 탄력세율 적용범위 확대 등이 필요함

○ 세출부문에서는 지방의회 경비와 업무추진비 절감 실적이 양호한 반면에 인건비와 행사축제경비 절감 부진으로 재정효율성을 낮추는 것으로 나타나고 있어 인건비와 행사축제경비에 대한 절감 대책이 필요함

○ 재정계획성 부분은 정책사업투자비비율은 양호한 것으로 나타고 있으나 전반적으로 미흡하게 나타나고 있어, 재정운영의 계획성을 약화시키고 있는 것으로 분석되므로, 재정계획의 예산반영을 강화하고 예산편성과 집행 간의 연계를 개선하기 위한 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지는 소규모주민사업 500억원 절감 등으로 흑자로 전환되었으나, 미흡하여 지속적인 세입확충과 세출감소, 이월사업 축소노력이 필요함

○ 자체조달수익은 변화가 적은 데 반하여 인건비와 운영비를 큰 폭으로 절감시켜 경상비용 충당능력을 안정되게 유지하려고 노력하고 있는 것으로 나타남

○ 최근 지방채발행이 없고 '09년 교부세 감액보전으로 발행한 지방채 149억원을 상환하고 있어 지방채상환비율이 전년대비 다소 높아져 비교적 양호하고, 이로 인하여 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율이 양호하게 나타남

○ 지방세 수입은 증가했으나 이자율하락과 조기집행으로 이자수입 감소 등으로 경상세외수입이 감소되어 자체세입비율과 자체세입증감률이 부진한 것으로 나타나고 있으므로 세원발굴, 이자수입증대, 사용료와 수수료 원가반영, 공공시설 수익성 강화 등의 경상세외수입 확충 대책이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 징수결정액은 큰 폭으로 증가했으나 실제수납액이 소폭 증가하여 지방세징수율이 부진한 것으로 나타나고 있어 철저한 납기내 홍보 강화, 납세자 편의제도개선, 징수활동 강화 등의 노력이 필요함

○ 상하반기 본청 징수팀과 읍면 재무담당자들을 팀으로 구성하고, 집중적인 징수기간을 운영하여 지방세체납액 축소 실적은 우수하나 체납액은 증가되었음

○ 경상세외수입체납액은 재산매각수입, 과징금 및 기타 잡수익 체납으로 증가된 것으로 나타나고 있으므로 체납징수시스템의 효과성 분석을 통한 보완책 수립이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비는 연금부담금증가, 시간외 근무수당 인상 등으로 증가되어 총액인건비를 초과하고 있어, 절감실적이 매우 부진하므로 총액인건비내의 인력운영에 의한 경비 절감 노력이 필요함

○ 지방의회경비는 자율적인 절감노력으로 절감되어 실적이 우수하며 업무추진비 또한 예산배정 유보액 10% 설정 등의 노력으로 절감 실적이 양호함

○ 민간이전경비는 보조사업통합관리시스템을 도입 운영으로 경비절감 실적이 매우 우수하나, 행상축제경비 절감 노력은 아시아태평양컬링선수권대회, 마늘소 페스티벌 등의 신규 개최로 경비가 증대되어 미흡하므로 단순한 행사, 일회성 단체지원을 최소화하고, 재정사업평가를 통해 지원중단, 축소, 통폐합 등을 해야 할 것임

다. 재정계획성 분석

○ 중기계획수립시 최종예산을 기준으로 해야하나 당초예산으로 중기계획을 수립하여 중기재정계획 반영비율이 매우 낮게 나타나고 있어 개선되어야 함

○ 혐오시설 등의 지역현안 사업에 대한 주민마찰로 인하여 행정적 절차지연으로 이월액이 증가되어 예산집행률이 다소 낮음

○ 다수의 대규모 투자사업에 대한 예산확보 어려움으로 인하여 투융자심사사업에 대한 예산반영비율이 낮게 나타나고 있어 사전 심의 기능 강화가 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.1630	상하반기 본청 징수팀과 읍면 재무담당자팀 구성, 집중적 징수기간 운영 등으로 체납액 축소 실적이 우수함
지방의회경비 절감 노력도	0.2629	지방의회의 자발적 경비 절감 노력으로 지방의회경비 절감 실적이 매우 우수함
민간이전경비 절감 노력도	0.0132	민간이전경비를 효율적으로 운영하기 위해 보조사업통합관리 시스템을 운영하고 있으며, 실적이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	0.9856	경기침체로 징수결정액이 감소되었으나 실제 수납액의 큰 폭 감소로 지방세징수율 실적이 부진함
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1874	경기침체 등 제반 경제여건으로 인하여 재산매각수입, 과징금 및 기타 잡수익 체납이 증가했음
인건비 절감 노력도	-0.0230	시간외수당 인상 등으로 인건비가 총액인건비를 초과하고 있어 인건비 절감실적이 미흡함

6. 개선사항

○ 자체세입과 증가율이 낮으므로 효율적인 세정운영에 의한 단기적 세입확충과 기업유치 및 지역경제활성화를 위한 예산배분에 따른 중장기적인 세수기반 강화가 필요하며, 이자수입증대, 사용료와 수수료 원가반영, 공공시설 수익성 강화 등과 같은 경상세외수입 대책이 필요함

○ 지방세징수율이 부진하므로 납기내 홍보강화와 납세자편의제도 확대 등이 필요하며, 세외수입체납액 축소를 위해서는 체납원인과 체납내역에 따른 유형으로 분류하고 유형에 따라 집중적이고 지속적인 징수활동을 해야 할 필요가 있음

○ 인건비결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 있어, 필요인원을 최소화해서 인건비를 총액인건비 내에서 운영하도록 해야 할 것임

○ 중기계획을 당초예산으로 수립하고 있어 중기재정계획 반영비율이 매우 낮게 나타나므로 규정에 따라 최종예산으로 중기계획을 수립할 것을 권고함

경북 청송군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
26,715	844.93	233,220	205,024	28,196	-	13.1	0.122

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.16%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	64.02%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	8.46%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.29%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.77%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	4.50%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-21.56%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0002	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.0679	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0103	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0400	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9855	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0449	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.3664	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1815	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.6233	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.5820	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	101.03%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	79.77%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	69.35%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	98.44%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	94.40%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 통합재정수지비율은 적자로 나타나고 있으며 경상수지비율도 높게 나타나고 있어 세입증대와 세출감소 노력이 필요하며, 지방채잔액지수와 상환비율은 미흡하고 자체세입은 경상세외수입 급감으로 감소된 것으로 나타나고 있어, 지방채발행 억제와 경상세외수입 확충방안이 필요함

○ 세입확충 노력 부문에서는 지방세징수율과 체납액 축소, 세외수입체납액 축소노력은 양호하나, 경상세외수입확충 노력과 탄력세율 적용노력은 미흡한 것으로 나타나고 있으므로 세원발굴, 요율인상, 공공시설 수익성 증대 등의 대책과 탄력세율 적용 범위 확대가 필요함

○ 세출절감 노력 부문에서는 인건비, 지방의회경비와 업무추진비 등은 양호하나, 행사축제경비와 민간이전경비는 증가되고 있어 재정사업평가를 통한 지원 중단, 축소, 통폐합 등으로 경비를 절감해야 할 필요가 있음

○ 재정계획성에 있어서는 중기재정계획, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산편성 비율 등이 양호한 것으로 나타나고 있으나, 예산집행률이 다소 낮아 이월사업 최소화 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율은 아이스클라이밍 월드컵대회 등에 대한 행사비 증가와 위탁대행사업비 증가로 경상비용이 증가하여, 경상수지비율이 비교적 높게 나타나고 있어 비용감소 노력이 필요함

○ 과실채소첨단가공공장 조성사업추진을 위한 60억원 지방채 발행으로 채무잔액이 증대되어 지방채무잔액 지수가 높게 나타나고 있어 지방채 발행억제가 필요하며, 지방채상환비비율은 최근 발행한 지방채의 상환기간이, 도래하지 않아 낮게 나타나고 있음

○ 자체세입비율과 증감률은 지방세수입에는 큰 증감이 없으나 조기집행과 이자율 하락에 의한 이자수입이 전년대비 40억원 감소로 미흡하게 나타나고 있으므로 지방세와 이자수입 증대, 요율증대 등 경상세외수입을 확충하기 위한 대책이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 자진납부홍보, 반상회보, 신고납부세목 사전안내로 체납을 사전 방지하고, 정기분 세목의 자동납부신청, 가상계좌, 신용카드납부제 등의 납부편의성 제고 등의 노력으로 지방세징수율이 양호함

○ 연간 3회 체납세 일제정리기간 운영, 1회 소액체납세 일제정리기간, 3회 관외체납세합동징수기간, 체납자관허사업제한, 공매 등으로 지방세체납액 축소 노력 지표 값은 양호한 것으로 나타나고 있으나 체납액은 증가되고 있는 것으로 나타나고 있어 지속적 개선 노력이 필요함

○ 수수료수입의 감소, 경기침체로 인한 임대수입과 사용료수입 감소로 경상세외수입 확충노력이 다소 미흡한 것으로 나타고 있어 지속적인 노력을 요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비를 총액인건비 기준액 범위 내에서 운영하고 정원보다 적은 현원을 유지함으로써 인건비 절감 실적이 매우 우수함

○ 지방의회 경비절감과 업무추진비 절감 노력은 의회경비의 자율적인 절감과 업무추진비의 시책사업비에 대한 10% 의무절감 등으로 매우 우수함

○ 이이스클라이밍월드컵행사 등으로 경비가 증가되어 행사축제경비 절감실적이 부진하며 민간행사보조 4억원 증액과 사과종합처리장에 대한 운영비 5억원 추가 지원으로 민간이전경비 절감 실적이 매우 미흡함으로 단순한 행사, 일회성 단체지원을 최소화하고 재정사업평가를 통해 지역경제 효과가 적은 사업에 대한 지원 중단, 축소, 사업통폐합 등으로 경비절감이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 예산확보가 불확실한 사업에 대한 중기재정반영지양으로 높으나 예산집행률은 행정절차상의 문제, 부지매입 지연 등으로 다소 낮아 사업적정성, 사업시기에 대한 충분한 타당성 검토로 이월사업을 최소화하는 노력이 필요함

○ 편의 및 복지 시설, 기간시설 등에 대한 1,850억원 규모의 투자로 정책투자비율이 우수하며, 투융자사업에 대한 사전 타당성과 예산확보 가능성에 대한 투자심사 강화로 투융자심사사업 예산편성 비율 또한 우수함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.0679	지방세체납액 일제 정리기간 운영과 체납자에 대한 관허사업 제한, 공매 등의 조치로 체납세액 축소 실적이 우수함
인건비 절감 노력도	0.0449	총액인건비 한도액 범위내에 인건비를 운영하고 있으며 정원보다 적은 현원 유지로 인건비 절감 실적이 우수함
지방의회경비 절감 노력도	0.3664	지방의회경비 기준액에 대한 자발적인 절감노력으로 지방의회경비 절감 실적이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-3.16%	대규모 계속비 사업비 증가와 특별회계의 일반회계 전입금으로 통합재정수지가 적자를 나타내고 있음
자체세입증감률	-21.56%	이자율 하락과 조기집행으로 이자수입이 감소되어 자체세입 증가율이 감소됨
민간이전경비 절감 노력도	-0.5820	민간행사보조 4억원 증가와 민간경상보조 5억원 추가증액으로 민간이전경비 보조금이 증가함

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율은 전년대비 많이 개선되었으나 적자를 보이고 있어 세입확충방안 및 세출절감을 위한 지속적인 노력과 이월사업을 최대한 축소할 수 있도록 재정계획을 강화할 필요가 있으며, 경상수지비율도 높아 경상비용을 절감시키기 위한 지속적인 노력이 필요함

○ 자체세입과 증가율이 낮아 효율적인 세정운영에 의한 단기적 세입확충 노력과 기업유치 및 지역경제활성화를 위한 중장기적인 세수기반 강화 및 확충 노력이 필요하며, 이자수입증대, 세원발굴, 사용료와 수수료 원가반영, 공공시설 수익성 강화 등과 같은 경상세외수입 대책이 필요함. 이자수입증대를 위해서는 여유자금에 대해 투자상품 개발과 투자계획수립, 금고운영 등을 할 수 있는 재무투자 전문가 육성이 필요함

○ 행사축제경비와 민간이전경비가 증대되고 있어 재정사업평가를 통해 지원중단, 축소, 통폐합 등으로 사업구조조정을 통한 경비절감이 필요함

경북 영양군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
18,451	815.14	191,554	179,917	11,636	-	10.8	0.096

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.90%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	53.57%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	11.13%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.79%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	2.18%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	2.69%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-27.64%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0041	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.0373	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9888	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0884	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9829	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0020	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.3921	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1212	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.4732	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.4679	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	90.55%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	76.88%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	67.28%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	100.95%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	103.01%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성 분야에서는 통합재정수지비율과 경상수지비율은 양호하나 지방채와 자체세입 관련 지표 값들은 미흡한 것으로 나타나고 있으며, 자체세입 실적이 미흡한 것은 경상세외수입 급감 때문인 것으로 나타남

○ 세입확충 노력부문에서는 지방세징수율, 지방세체납액 축소 노력도와 세외수입체납액 축소 노력도 지표값들은 양호하나 체납액은 증가하고 있고 다른 지표는 미흡하게 나타고 있으므로 지속적인 체납액징수 노력과 경상세외수입확충 노력, 탄력세율 적용 범위확대 노력이 필요함

○ 세출절감 노력 부문에서는 인건비와 지방의회경비절감 노력도는 양호하나 업무추진비, 행사축제와 민간이전경비 절감 노력도는 부진하게 나타나고 있어, 의무절감에 의한 절감목표 설정과 자체절감 노력 등과 같은 대책이 필요함

○ 재정계획성 분야는 자본형성을 위한 투자지출 확대 노력으로 정책사업투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율이 높으나, 중기재정계획반영비율과 집행률은 낮게 나타나고 있어 재원확보 가능한 사업에 대한 중기재정 반영과 적정한 사업비 산정에 의한 이월사업 축소 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정건전성 분야는 전반적으로 미흡하나 통합재정수지는 세입내 세출과 이월사업의 최소화로 흑자를 보이고 있으며, 경상수지비율 또한 각 부서의 형평적인 행정운영경비 배정과 적극적인 경상경비 절감 노력 등으로 수지비율이 양호함

○ '10년 지방채 발행은 없었으나 '09년 지방채 84억원 발행 등으로 증대된 채무잔액에 대한 감채기금 적립이 미흡하여 채무잔액지수가 높으며, 지방채무상환비비율 또한 연도별 상환계획에 따른 14억원만 상환하고 있어 높게 나타고 있어, 채무상환규모 증대를 위한 감채기금 적립과 상환시기 조정 등의 채무관리 대책이 필요함

○ 일반회계의 주민편익시설과 특별회계 사회기반시설 증대에 의한 유형고정자산 증가에도 불구하고 채무잔액 증가로 장래세대부담비율이 미흡하게 나타나고 있어 철저한 사전계획에 의한 채무부담행위의 최소화가 필요함

○ 지방세 수입은 전년대비 5.6% 증가된 반면에 경상세외수입은 이자수입의 급감으로 47.6%가 감소하여 자체수입비율이 최소값을 나타내고 있고, 자체세입증감률 실적은 매우 부진하므로, 지방세수 기반강화와 이자수입증대 및 요율인상 등의 경상세외수입 확충을 위한 종합적인 대책 수립이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 신고납부 세목에 대한 사전안내와 정기분 세목 선납 및 자동납부 등에 대한 홍보 활동 강화로 지방세수입이 증가하고 있어 지속적인 노력이 필요함
○ 지방세체납액과 세외수입체납액 축소를 위해 연 3회 6개월간 일제정리 기간 운영과 군읍면합동 징수팀 운영등에도 불구하고 지방세체납액은 증가되고 있어 체납액 징수체계에 대한 점검과 새로운 대책이 필요함
○ 경상세외수입은 전년도에 비해 감소되어 경상세외수입확충 노력도가 매우 부진하게 나타나고 있어, 세원발굴, 사용료와 수수료 원가반영, 공공시설 수익성 강화 등과 같은 적극적이고 강력한 세외수입증대 대책이 필요함
○ 탄력세율 적용 노력이 매우 미흡한 것으로 나타나고 있어 조세저항이 적은 세목에 대해 적용범위를 확대할 수 있는 노력이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 총액인건비내 직원운영으로 인건비가 절감되어 인건비 절감 지표 값이 양호하며, 지방의회경비는 국외여비 절감과 각종 업무추진에 대해 자발적인 기준경비 절감계획, 관례적인 행사자제 등으로 절감실적이 매우 우수함
○ 업무추진비는 영양고추산업특구 조성 및 두들마을 관광자원화 사업, 영양댐 조성 추진에 따른 업무추진비 증액에 따라 절감실적이 부진하므로, 항목에 대한 점검과 절감목표액 설정이 필요함
○ 신규 축제경비 발생요인은 없었으나 각종 행사 및 축제에 대한 홍보비 증가 등 행사운영비 증가로 행사축제경비가 증가되어 절감실적이 매우 부진하며, 민간이전경비는 각종 사업증가에 따라 경비가 증가되어 경비 절감실적이 부진한 것으로 나타나고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율이 미흡한 것으로 나타나고 있어 철저한 사업추진 타당성과 재원확보 가능한 사업에 대한 중기재정 반영으로 재정계획을 강화시켜야 하며, 사전행정절차와 부지매입 지연 등으로 이월사업이 많아 예산집행률이 부진함으로, 사업가능성과 사업시기 등 충분한 타당성 검토로 이월사업을 최소화해야 함
○ 편의 및 복지 시설, 기간시설 등에 대한 투자증대로 정책투자사업비 비율이 높고, 투융자 심사시 승인된 조건에 따라 예산을 편성하고 있어 투융자심사사업 예산 반영비율이 매우 우수함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	53.57%	각부서의 행정운영비의 적극적인 절감 노력으로 경상수지비율이 매우 우수함
지방세체납액 축소 노력도	-0.0373	체납액 일제정리기간 6개월 운영과 군과 읍면합동 체납팀 가동으로 지방세 체납실적이 양호함
지방의회경비 절감 노력도	0.3921	해외여행자제, 업무추진비에 대한 절감목표 설정 등 지방의회경비 절감을 위한 노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	11.13%	'10년 지방채발행은 없었으나 감채기금 적립의지 미흡으로 지방채 잔액지수가 높음
자체세입비율	2.69%	세입결산과 자체세입이 모두 감소되었으며. 경상세외수입감소로 자체세입이 27.6%로 크게 감소되어 자체세입비율이 낮음
민간이전경비 절감 노력도	-0.4679	각종행사 및 민간보조 사업증가로 인하여 민간이전경비가 크게 증가함

6. 개선사항

○ 지방채무잔액과 지방채무상환비비율이 높고 자체세입비율이 낮게 나타나고 있어 재정안전성과 건전성의 약화가 우려되므로, 지방채발행 억제와 감채기금 적립을 통한 상환규모 확대 및 조기상환 등의 채무관리 강화가 필요

○ 미흡한 자체세입확충을 위해서는 징수체계강화와 세수기반강화를 위한 예산배정 등의 단기와 중장기적인 노력이 필요함. 특히 급감한 경상세외수입확충을 위해서 이자수입증대, 사용료와 수수료 인상, 공공시설 수익성 강화 등이 필요하며, 이자수입 증대를 위해서는 여유자금에 대해 투자상품 개발과 투자계획수립, 금고운영 등을 할 수 있는 재무투자 전문가 육성이 필요함

○ 행사축제경비와 민간이전경비가 증가되어 절감실적이 부진함으로 경비항목 재검토와 재정사업평가를 통하여 지역경제효과가 부진한 사업은 지원중단, 축소, 통폐합하고 또한 단순한 행사, 일회성 단체지원을 최소화 해야함

경북 영덕군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억원)	재정자립도 (%)	재정력지수
		총규모	일반회계	특별회계			
41,377	741.12	278,864	262,514	16,350	-	12.4	0.128

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.19%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	50.58%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	14.92%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	1.11%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	2.67%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	4.89%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-2.48%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9878	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.4900	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9475	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0006	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9873	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0125	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1194	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0837	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.1149	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.3647	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	82.38%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	82.28%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	65.93%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	22.15%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	33.92%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성 부문은 전체적으로 경상수지비율 지표만 동종단체 대비 양호한 수준이고 나머지 통합재정수지비율 및 지방채무 관련 지표, 자체세입비율 지표는 상당히 미흡함

○ 재정효율성의 세입부문은 세외수입체납액 축소 노력도를 제외하고는 세입확충 관련 노력이 동종단체 대비 미흡하므로 부동산 경기침체 등 외부여건을 고려하여 효과적인 체납세 정리 등 세입확충을 위한 개선책 마련이 필요함

○ 재정효율성의 세출부문에 있어서도 행사축제경비 절감을 제외하고는 전체적으로 인건비를 비롯한 관련 지표들이 동종단체 대비 미흡하므로 체계적인 세출절감대책을 통한 개선 노력이 필요함

○ 재정계획성의 경우 중기재정계획의 반영비율과 투융자심사사업의 예산편성비율이 동종단체에 비해서 매우 저조하므로 지역특성을 살리는 투자정책을 수립하고 재정지출의 효과와 효율성을 높일 수 있도록 재정사업평가계획의 수립 및 실천이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 개선되었으나 동종단체에 비해서는 여전히 미흡하므로 수지악화가 재정안정성과 건전성에 부정적 영향을 미치지 않도록 수지균형 및 흑자전환을 위한 적극적인 노력이 필요함

○ 경상수지비율은 예산 유보액 10% 설정 및 지속적인 경상비용 절감노력을 통해 전년대비 개선되어 동종단체에 비해서도 우수한 수준을 보이고 있어, 경상수익의 경상비용 충당능력이 상대적으로 우수함

○ 채무관련지표는 모두 동종단체 평균보다 상당히 미흡한 상태임. 특히 2009년도 지방교부세 감액에 의한 세수부족에 따른 지방채 126억원 발행이 지방채 관련 지표값에 영향을 미쳤으며, 향후 장기간 채무상환 부담으로 작용하게 될 것이므로 신규채무발생을 최대한 억제하고 조기상환에 중점을 두는 등 채무관리 종합대책을 수립 및 추진이 필요함

○ 자체세입비율은 조기집행으로 인한 금고 평잔고 감소 및 예금금리 하락 등 전체적인 이자수입감소로 자체세입이 감소하여 저조한 수준이나, 세입총액이 대폭 감소되어 상대적으로 전년대비 지표는 개선되었으므로 지속적인 개선노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세외수입체납액 축소 노력도를 제외하고는 세입확충관련 노력이 동종단체 대비 미흡하므로 고려하여 효과적인 체납세 정리 등 세입확충을 위한 개선책 마련이 필요함

○ 지방세 징수율 제고를 위해서 일환으로 공매, 경매, 체납차량 번호판 영치 등을 통한 강제징수를 추진하였으나 지표값은 저조하지만 지방세수 증대와 관련해서 지역에 많은 펜션에 대해 재산세의 부과기준인 지방세법시행령 제119조에 의거 전국 최초로 재산세를 부과한 것은 우수한 사례라고 할 수 있음

○ 지방세체납액의 경우 체납액 축소를 위한 호과적인 노력이 필요함. 지방세 체납사유별 체납액을 보면 징수 가능성이 큰 재산압류 부분과 고질적 체납액이 대부분을 차지하고 있어 향후, 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리 하는 방안이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감을 위해 총액인건비 기준액 대비 394백만원 절감하였으나 일자리 창출관련 기타직 보수액의 증가와 그동안 동결되었던 일시사역 및 기간제 근로자 인부임의 인상으로 인건비 비용이 증가하여 동종단체와 비교시 절감노력이 상대적으로 저조한 실정임

○ 지방의회경비 절감노력도는 예산편성시 기준경비로 편성하여 총액범위내에서 집행하였으나, 국외여비 및 의정운영공통경비만 소폭 절감 하였을 뿐 기관운영업무추진비는 100%에 가까운 42백만원 전액 집행함으로써 동종단체 대비 미흡하므로 의회의 자발적 참여노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률은 예산의 조기집행독력 등 이월예산을 최소화하는 등의 노력으로 매년 집행률이 증가하는 등 동종단체에 비해서 양호함. 다만 기타특별회계의 예산집행률이 저조하므로 지출수요에 기초한 예산편성 및 이월사업비와 불용액 발생을 통제하는 등의 효율적인 재정배분 노력이 필요함

○ 정책사업투자비비율은 경상경비 10% 절감을 통한 재투자와 적극적인 사업 발굴 및 추진으로 동종단체 평균보다 양호한 수준이며, 자본형성을 위한 투자지출이 확대되고 있는 상황이므로 지속적인 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-1.19%	예산편성시 경상경비의 10%절감 및 편성예산 경상경비의 10% 추가절감으로 노력이 우수한 편임
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0006	체납액 집중 징수기간을 설정으로 세입확충에 노력하였으며, 납부독려를 위한 홍보 및 납부편의를 위한 카드납부방법개선 등의 노력이 양호함
예산집행률	82.28%	예산의 조기집행 독려 등을 통해 이월예산을 최소화하는 등의 노력이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	14.92%	우곡택지조성사업을 위한 지방채 차입으로 채무상환부담이 높은 수준이므로 종합관리대책이 필요함
지방의회경비 절감 노력도	0.1194	국외여비, 의정운영공통경비 등의 자발적 절감노력이 미흡하므로 의회의 자발적 참여에 의한 절감노력이 필요함
투융자심사사업 예산편성비율	22.15%	국비지원금액의 축소 등으로 편성비율이 매우 저조하므로 사전 타당성조사 등 투융자심사대상사업에 대한 보다 철저한 사전계획수립이 필요함

6. 개선사항

○ 경상경비 관리목표제 시행, 공공시설물의 수익성 강화, 기존시설에 대해 수익모델 발굴, 단계적 민간위탁 등 수익성 개선, 신규시설에 대해서 사전 효율성 검토, 활용도가 낮은 사업은 과감히 추진 보류, 각종 행사관련 축제의 통폐합, 선심성·낭비성 경비의 최우선 감축 등을 체계적으로 추진할 필요가 있음

○ 지방채 종합관리대책 수립하여 시행할 필요가 있음. 즉 총 채무액 연도별 관리목표 설정·운영, 지방채 사업 수입액의 조기상환 재원으로의 활용, 고이율 차입금을 저금리자금으로 변경 추진, 주요 투자사업 및 중기재정계획에 대한 면밀한 검토 후 지방채 발행 등의 정책을 연계하여 추진할 필요가 있음

○ 세입확충과 관련하여 지방세징수율 제고를 위한 노력을 제고할 필요가 있음. 즉 지방세 체납사유별 체납을 유형화하고 현실적으로 징수 불가능한 사안에 대해 결손처리 등의 방법들을 통해서 체납세액의 축소노력이 필요함

경북 청도군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억원)	재정자립도 (%)	재정력지수
		총규모	일반회계	특별회계			
44,391	693.86	248,065	228,365	19,700	-	12.2	0.150

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.85%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	48.40%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	3.35%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.61%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.73%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	6.62%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	5.16%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9746	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.5904	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9561	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0945	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9903	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0568	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2254	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2192	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.1916	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.4811	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	89.37%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	82.72%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	62.19%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	47.59%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	45.21%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성 부문에서 있어서는 취약한 재정자립기반에도 불구하고 재정건전성을 대표하는 경상수지비율과 지방채무잔액지수 등이 동종단체에 비해 비교적 양호한 수준을 유지하고 있음

○ 재정효율성 부문에서는 전반적으로 세입확충노력이 동종 단체에 비해 미흡하므로 신규세원 발굴, 체계적인 지방세 확충 및 체납세 축소를 위한 관리 등 체계적이고 적극적인 노력이 필요함. 또한 조직진단을 통한 효율적인 인건비 관리와 보조금 일몰제를 적용하여 민간이전경비의 절감 노력이 필요함

○ 재정계획이 투융자심사사업 분야를 중심으로 미흡하므로 보다 철저한 중·장기계획과 예산편성, 집행이 상호 유기적으로 연계 운영이 되도록 재정관리 개선노력을 강화할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 전반적으로 재정 건전성은 부족한 자주재원에도 지방채무가 동종 단체에 비해 적어, 경상수지비율은 48.40%로 아주 양호한 편임

○ 지방재정의 건전성을 나타내는 지방채무잔액지수의 값이 지속적으로 감소하고 있으나, 지방채무상환비비율은 동종단체와 유사하므로 적정 채무관리를 위해서 꾸준한 노력이 필요함

○ 골프장의 중과세율 적용으로 인하여 자체세입 증가는 다소 높아졌으나 동종단체에 비해 뚜렷한 자체 세원 확대노력이 부족하여 자체세입비율이 6.62%로 다소 하락하였음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 체납액 축소 노력도(-0.5904)가 동종 단체에 비해 저조하므로 체납액 축소를 위한 체납세징수전담 T.F팀 구성과 체납차량 영치반 운영 등을 활용한 축소노력이 필요함

○ 경상세외수입 확충 노력도 또한 동종 단체보다 미흡하므로 재산임대수입과 사용료수입 등 매년 지속적으로 발생하는 경상적 세외수입을 부과·징수하는 전담부서를 일원화하고 수납업무를 개선 등 적극적인 징수노력이 필요함

○ 세외수입 체납액 축소 노력도(-0.0945)가 동종 단체보다 부족하므로 적극적인 세외수입체납액 징수전담T.F.팀 운영, 징수포상금 제도를 마련하는 등 체납액 징수노력을 강화할 필요가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 행사축제 경비절감노력도는 -0.1916로 행사축제성 경비 절감 계획에 따른 적극적인 예산절감 노력으로 동종단체보다 비교적 양호한 편으로 나타남

○ 총액인건비내에서의 보다 적극적인 인건비 절감 노력이 동종단체에서 비해서 상당히 낮은 수준이므로 체계적인 조직관리 및 진단이 필요하며

○ 농촌활력 증진, 지역특산물 가공 시설지원 등 지역산업 육성사업에 대한 민간이전경비 지출로 지표 값이 동종단체 평균값에 비해서 상당히 낮은 수준이므로 지속적인 성과평가를 통한 일몰제 적용 등 과감한 절감노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 지출수요의 정확한 예측에 기초한 예산편성을 유도하고 이월사업비와 불용액 발생을 통제하고 상반기 예산조기집행 등으로 세출관리를 양호하게 함으로써 예산집행율이 동종단체 평균보다 다소 높음

○ 중기지방재정계획반영비율은 저조한데 이는 3대 문화권 사업 및 상·하수도 사업 등의 사업규모축소 등으로 인한 요인도 관련되어 있으나 신규 및 계속사업의 추진시에 면밀한 사전검토 후 예산에 반영하는 체계적인 중장기 계획이 필요함

○ 투융자심사사업 예산편성 비율이 동종 단체에 비해 낮은 수준이므로 타당성 심사 시에 외부 전문가 위촉과 심사방법의 개선 등으로 사업계획과 예산의 연계 강화가 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	48.40%	인건비, 운영비 등 지속적으로 경상경비 절감을 해오고 있어 재정안전성에 기여하고 있어 동종 단체에 비해 우수함
지방채무잔액지수	3.35%	부족한 재정여건 하에서도 적극적인 채무관리로 매년 채무잔액을 줄여 나가는 노력을 하고 있어 재정건전성에 개선노력이 양호한 편임
행사축제성경비 절감 노력도	-0.1916	불요불급한 행사축제경비의 축소 등 세출구조 조정, 10%절감 등을 시행하여 축제성 경비 축소 노력이 비교적 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	0.9746	지방세입의 확대를 위한 세원발굴 및 징수노력이 상대적으로 부족하므로 보다 강화된 노력이 필요함
지방세체납액 축소 노력도	-0.5904	지방세체납액징수 전담T.F팀 효율적 가동 등 체납에 축소 노력을 위한 강화된 노력이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.4811	신활력사업 등 지역특산 육성사업 지원 등으로 민간이전경비가 확대되었으므로 관련 항목의 재검토를 통한 민간이전 경비의 축소노력이 필요함

6. 개선사항

○ 부족한 재정여건 하에서 자체세입의 체계적인 관리, 세원발굴, 부과·징수체계 효율화 등을 추진하고 있으나 앞으로는 부과·징수 전담반을 구성하여 징수실적 노력을 더욱 강화하여야 할 것임

○ 지방채무는 2015년까지 국고로 대부분 상환될 예정으로 건전성은 상당히 우수하므로 향후 현안이 되는 투자사업의 경우 적기 수행될 수 있도록 필요할 경우 제한적인 범위 안에서 지방채발행도 검토할 필요가 있음

○ 민간이전경비는 민간경상보조 등 각종 단체와 사업에 대한 이전경비이므로 사전심사와 사후평가시스템을 통해 적합하고 타당성이 높은 사업을 우선하여 예산을 지원하고 일몰제를 적용하여 불필요한 소비성 경비를 축소하는 노력이 필요함

○ 중기재정계획의 경우 세입예측 능력을 강화하는 한편 주요 투자사업에 대한 재검토를 통하여 세출전망을 새롭게 재편, 재정계획을 수립할 필요가 있음

경북 고령군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억원)	재정자립도 (%)	재정력지수
		총규모	일반회계	특별회계			
34,678	384.11	194,860	178,948	15,912	-	15.7	0.205

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	6.36%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	69.00%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	5.31%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.77%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.17%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	7.63%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-9.19%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0056	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.1800	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9654	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1009	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9925	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0274	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.3350	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0910	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.2587	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.2748	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	95.20%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	78.19%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	59.82%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	39.16%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	46.77%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성 측면에서 통합재정수지가 1,807백만원 흑자로 동종단체 평균보다 양호하며 또한 채무구조는 비교적 양호하나 자체세입비율이 낮아 재정 건전성을 약화시키고 있는 것으로 나타나고 있어 대책 마련이 필요함

○ 지방세징수율은 높아 세수확충에 적극 대응하고 있으나 자체세입 비율이 낮아 재정건전성을 확보하는데 한계가 있음

○ 지방의회경비에 대해서는 절감 노력이 양호하나 인건비 절감이나 행사축제경비절감노력이 더욱 필요한 것으로 나타나고 있음

○ 재정계획성에 있어서 중기재정계획은 동종 평균수준이나 예산집행률이나 투융자심사사업 예산편성비율 등 전체적으로 좋지 않는 것으로 나타나고 있어 재정운영의 계획성을 강화할 필요성이 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 운영비 절감, 부채 감소, 활발한 징수활동으로 흑자로 나타나 동종단체보다 비교적 양호하며 전년대비 재정운영의 안전성이 보임

○ 수선유지비 및 운영비(연가보상비 등) 절감 노력으로 전년대비 경상비용을 줄였으나, 실무수습 직원의 채용으로 인건비 증가 등 동종단체 평균보다 다소 높아 효율적인 시설운영 및 인력운영이 요구됨

○ 지방채 발행 억제와 연차적 채무상환으로 지방채무잔액과 장래세대부담비율이 낮아 채무구조는 동종단체보다 양호함

○ 연차적 채무상환으로 채무규모는 줄어들고 있으나, 이에 비해 자체 세입 비율이 전년대비 소폭 감소에 따른 지방채무상환비비율 지표가 높은 실정임

○ 지속적인 징수활동 강화로 지방세입은 증가 하였으나, 조기집행으로 인한 이자수입 감소, 4대강 사업에 따른 골채 채취수입 감소 등으로 경상세외수입이 전년대비 24억 감소하여 자체세입비율 지표가 낮아짐

나. 재정효율성 분석

(1)세입확충 노력지표

○ 경찰서 직원과 합동, 체납 징수활동으로 지방세입은 5% 정도 증가 하였으나 4대강 사업에 따른 골재판매수입 감소로 경상세외수입 실적이 저조함

○ 특별회계 폐지로 일반회계로 이관 징수되지 않은 체납액 징수활동으로 체납액 축소 노력도가 상대적으로 동종단체 평균보다 양호하게 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 정부시책인 일자리 창출에 따른 실무수습 직원의 채용으로 인건비가 다소 증가하여 동종평균 보다 지표가 다소 높음

○ 지방의회 경비는 국외여비 및 기관운영업무추진비의 대폭적인 절감 등으로 양호한 것으로 나타나고 있음

○ 행사축제경비는 전년대비 유사행사 통합, 가얏고 음악제를 대가야 체험축제시 개최로 2천5백만원 정도 절감 동종단체 평균보다 양호함

○ 민간이전경비는 사회복지사업의 증가로 전년대비 3억원 정도 증가하여 성과평가 및 3년 일몰제 강화 등 절감 노력이 요구됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 95.20%로 동종단체 평균수준이나 예산집행률이나 투융자심사사업 예산편성비율이 낮는 등 전반적으로 재정운영 계획성 측면에서는 미흡한 실정임

○ 타당성 조사 지연, 문화재 발굴 등으로 대규모 사업의 집행이 미흡하여, 정책사업투자비비율이 동종단체 평균에 미달하는 수준으로 시설비 및 기반시설을 위한 사업추진이 원활하도록 자구 노력이 필요함

○ 특히, 투융자심사사업의 예산편성 비율은 46.77%로 동종단체 평균에 크게 미달하는 수준으로 심사시 면밀히 분석하여 재원조달 가능성을 검토한 후 예산에 편성하는 등 재정의 계획성을 높여야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	6.36%	운영비 절감, 부채 감소, 적극적인 징수활동으로 1,807백만원 흑자로 재정건전성이 양호함
지방세징수율 제고 노력도	1.0056	지방세징수율이 높게 나타나고 있고 특히, 체납자 방문 및 적극적인 징수기법으로 체납액 징수 노력이 작용한 것으로 나타나고 있음
지방의회경비 절감 노력도	0.3350	지방의회 국외여비 및 기관운영업무추진비의 대폭적인 절감 등이 양호함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	-0.0274	일자리 창출에 따른 신규 실무수습 직원의 채용으로 인건비가 증가
예산집행률	78.19%	가여국역사루트재현사업 등 대규모 사업의 집행률이 부진한것이 원인으로 작용하고 있음
투융자심사사업 예산편성비율	46.77%	투자심사 계획액 대비 예산 확보율이 낮음으로 인하여 지표값이 미흡함

6. 개선사항

○ 전반적으로 세출예산 절감, 행사축제사업 조정, 세외수입 확충, 체납액 징수노력 증대 등을 통하여 재전건전성 강화에 적극적인 대응이 필요함

○ 자체세입이 상대적으로 빈약한 실정이므로 경상세외수입 기반을 마련하기 위한 확충 방안으로 진행중인 농기계 임대사업과 테마관광지 펜션을 효율적으로 운영하여 사업수입 증대 및 관내 퍼블릭 골프장 조성으로 가족단위로 관광객을 지역으로 유치하는 등 세외수입 증가 노력이 필요

○ 사업계획 수립 시 사업의 타당성과 재원조달가능성 여부를 면밀히 검토하여 투자계획을 수립하며, 투융자 심사를 강화하여 계획적인 예산편성 등 지속적인 노력이 필요함

○ 민간이전경비는 자체적으로 절감목표를 설정하여 억제하고, 성과평가 등을 강화하여 지속적 절감노력이 필요함

경북 성주군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억원)	재정자립도 (%)	재정력지수
		총규모	일반회계	특별회계			
45,289	616.14	248,591	226,173	22,418	-	16.4	0.162

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.18%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	59.64%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	12.60%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.48%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	2.81%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	7.74%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-4.82%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0029	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.1291	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9631	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0658	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9902	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0042	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1833	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1153	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	0.0452	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.1996	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	95.58%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	82.05%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	64.47%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	54.82%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	70.38%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성 측면에서는 통합재정수지비율에 있어 적자를 보이고 있고 또한 지방채무잔액지수가 12.60%로 높으며 자체세입 비율이 7.74%로 낮은 수준으로 나타나는 등 건전한 재정운영을 위한 노력이 필요함

○ 세입측면에서 지방세징수율은 양호하나 경상세외수입 확충은 미흡하는 등 세입확충 노력이 필요하며 세출절감 노력은 행사축제경비 절감 등 비교적 양호한 것으로 나타나고 있음

○ 재정운영계획성 측면에서는 투융자심사사업 예산편성비율에서는 다소 미흡하나 예산집행률에서는 양호한 수준으로 나타나는 등 전반적으로 계획적인 재정운영에 노력하고 있는 것으로 나타나고 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 -2.18%로 적자를 보이고 있는데, 이는 일반회계 및 특별회계의 자체세입이 부족한 가운데 세입예산의 증가율에 비해 계속사업비 등 세출예산이 지속적으로 증가하는데 원인이 있음

○ 경상수지비율은 동종단체 평균에 비해 양호한 수준으로 경상수익의 경상비용 충당능력이 상대적으로 높아 재정안정성이 양호함

○ 지방채무잔액지수의 값이 12.60%으로 높은데, 2003년이후 지방채를 발행하지 않았으나 2009년도 지방교부세 감액분의 재원보전분 등으로 지방채 244억원을 발행하여 지표값이 높은 것으로 나타나고 있음

○ 자체세입비율은 7.74%로 동종단체 평균인 8.72%보다 다소 낮으며 자체세입 증감률은 -4.82%로 동종단체 평균 -6.96%보다는 다소 양호한 것으로 나타나고 있으나 전년대비는 감소하고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력은 1.0029로 동종단체 평균 0.9970을 상회하고 있는데, 이는 지방세징수를 위하여 특별징수팀 구성 및 지속적인 지역민에 대한 홍보와 읍면 지방세징수 실적 평가 등으로 지방세징수율을 제고하고 있음

○ 지방세체납액 축소를 위한 체납징수 실적은 전반적으로 양호하나, 경상세외수입 확충 노력도, 세외수입체납액 축소 노력도는 다소 미흡하여 다각적인 자구노력이 필요함

○ 특히 경상세외수입 확충 노력도가 0.9631로 동종단체 평균 1.0271을 하회하고 노력이 미흡한 것으로 나타나고 있는데, 이는 징수교부금수입과 사용료 및 수수료 수입이 감소한 결과로 나타나고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감에 있어서는 총액인건비 기준액 범위내에서 인건비를 집행하고는 있으나 0.0042로 동종단체 평균 0.0135보다는 다소 미흡하나 지방의회경비 절감에 있어서는 국외여비 부분을 기준경비보다 적게 편성하는 등 보통수준으로 나타나고 있음

○ 업무추진비 절감 노력을 위하여 기관운영 및 시책추진비를 등의 절감 등에 대응하고 있음

○ 특히, 축제의 규모를 대폭 축소하는 등 행사축제경비 절감 노력도가 0.0452로 동종단체 평균 -0.3330에 비해 매우 양호함

다. 재정계획성 분석

○ 재정운영의 계획성 측면에서는 중기재정계획반영비율이 95.58%로 동종단체 평균 95.50% 수준으로 이는 과년도 예산분석 등을 통해 재정운영 계획성을 높이고 있음

○ 예산집행률에 있어서는 82.05%로 동종단체 평균 80.65%를 상회하고 있는데, 이는 예산불용액 및 이월액을 최소화하는 등 노력하고 있음

○ 정책사업투자비비율은 64.47%로 동종단체 평균 61.99%에 비해 양호한 실적을 보이고 있어, 기반시설 확대 등 자본형성을 위한 투자지출의 확대가 이루어지고 있는 것으로 분석됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 54.82%로 동종단체 평균 68.57%에 비해 매우 낮은 것으로 나타나고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0029	지방세 징수율제고를 위하여 특별징수팀을 구성하고 또한 지역민 홍보를 강화하여 우수한 실적을 보이고 있음
행사축제경비 절감 노력도	0.0452	불필요한 선심성 행사를 대폭 줄이고 축제의 규모를 축소하고 있음
예산집행률	82.05%	경제위기 극복을 위한 지방재정 조기집행 등으로 예산불용액 및 이월액을 최소화하여 예산집행률을 높임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-2.18%	세입예산의 증가율에 비해 계속사업비등 세출예산이 지속적으로 증가
경상세외수입 확충 노력도	0.9631	경상세외수입 중 재산임대수입 및 사업수입은 증가했으나 징수교부금수입, 사용료 및 수수료 수입이 감소
투융자심사사업 예산편성비율	54.82%	투융자심사(의뢰심사)를 받은 사업 중 사전 절차 및 수행지연 등으로 인해 계획대비 예산편성액이 적음

6. 개선사항

○ 재정운영 건전성 강화를 위하여 연차별 채무상환대책을 보다 철저히 수립하여 대응할 필요가 있으며 또한 통합재정수지비율의 제고를 위하여 세입확충 노력과 아울러 세출절감에 더욱 노력이 필요함

○ 세수확충을 위하여 경상세외수입 확충과 세외수입체납액 축소 노력이 더욱 필요하며 특히 경상세외수입이 부진한 것은 징수교부금수입과 사용료 및 수수료 수입이 감소한 결과로 나타나고 있으므로 이에 대한 대응노력이 필요함

○ 재정운영 계획성에 있어서 특히, 투융자심사사업 예산편성비율이 미흡한 것으로 나타나고 있어 투융자사업에 대한 사전심의 및 절차, 사업지연에 대한 대응, 가용재원 철저 분석 및 국비확보 등에 노력이 필요함

경북 칠곡군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP	재정자립도(%)	재정력지수
		총규모	일반회계	특별회계			
119,087	450.94	327,829	281,604	46,226	-	28.5	0.336

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성(재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.09%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	68.76%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	27.50%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	2.26%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	6.47%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	19.30%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-0.57%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9905	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.4855	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.8462	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0872	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9931	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0382	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2586	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.3220	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	0.0182	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	0.5809	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	87.99%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	83.66%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	47.32%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	60.63%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	64.35%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성에 있어서는 통합재정수지 비율과 세입비율은 양호한 편이나 지방채무잔액 지수, 지방채무상환비 비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표가 전반적으로 매우 미흡한 상태이므로 재정 건전성 확보를 위한 적극적이며 지속적인 노력이 필요함

○ 재정효율성의 세입부문에 있어서도 세외수입체납액축소노력은 동종단체와 유사하나 나머지 지방세 및 세외수입 관련 지표들은 전반적으로 미흡하므로 보다 적극적인 자체세입 증대 노력이 필요함

○ 세출부문에 있어서는 인건비를 비롯하여 전반적으로 비교적 우수하며 특히 민간이전경비 절감의 경우 매우 우수한 편임

○ 재정계획성의 경우 중기재정계획반영비율과 정책사업투자비비율을 제외하고는 전반적으로 동종단체와 유사한 성과를 보여주고 있으나 정책사업투자비 비율이 동종단체 최저수준이므로 경상이전경비의 절감 등에 대한 체계적인 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 기 발행한 지방채로 인해 채무관련 지표가 동종단체 미흡한 편이나, 2009년 재정진단 이후 재정 건전성 제고를 위해 『재정건전화 실천계획』 및『채무관리 종합계획』을 통해 채무감축 목표를 설정·운영하는 등 재정건전화를 위해 노력하고 있으므로 지속적인 개선노력이 필요함

○ 경상수지비율은 2009년도에 민간이전경비로 편성되었던 보육사업 중 일부가 민간위탁금으로 편성됨에 따라 위탁대행 사업운영비가 증가하고 경상세외수입의 주요재원인 이자수입이 정부의 예산조기집행 추진으로 인해 지속적으로 감소하는 등의 원인으로 동종단체보다 높은 수준을 보이고 있으므로 지속적인 개선 노력이 필요함

○ 2009년 이전에 발행한 지방채로 인해 채무관련지표가 매우 저조한 상태에서 '09년 경기침체로 인한 지방교부세 감액보전과, 4대강사업의 준설토적치장 조성관련 차입금 등으로 인해 지방채관련 지표의 개선이 미흡하므로 현재 추진중인 채무관리종합계획의 점검을 통한 추가적인 노력이 필요함

○ 지방세 증가 목표제 시행 등 자체세입 확충노력을 통해 자체세입비율 부문에서는 동종단체 대비 우수한 편이며 중장기적인 재원확보에 대한 재정의 안정적 성장력 또한 비교적 양호함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세원 일제조사 실시, 체납징수기동반, 체납징수 목표관리제, 전담책임제 운영 등 세입확충에 적극적 노력을 기울인 결과, 지방세징수율 제고 노력도, 세외수입체납액 축소 노력도 등 세입확충 분야의 지표값은 전반적으로 양호한 수준임

○ 지방세체납액 축소 및 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 대비 저조한 편이므로 이에 대한 개선노력이 필요함

○ 경상세외수입 확충 노력도의 경우 경기침체로 도세(거래세) 징수액이 전년대비 감소되었으며 정부의 4대강 사업으로 인한 낙동강 골재판매수입이 감소된데 주된 원인이 있으므로 주변 여건변화를 고려한 대책마련이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비는 2010년도 총액인건비 기준액을 준수하였으며 기준액 대비 총 15억원을 절감하였으며, 지방의회경비는 제5대 의회 출범으로 2009년보다 절감노력도는 다소 낮아졌으나 운영비에 대한 절감노력도는 동종단체 대비 높은 편임

○ 행사축제경비의 경우에도 불필요한 소비성 경비를 절약하고 예산효율을 높이기 위해 행사축제 관련 경비에 대한 자체절감노력을 기울인 결과 동종단체 대비 높은 절감 노력도를 보임

○ 민간이전경비는 자치단체에서는 유일하게 보조금 관리에 관한 훈령에 의하여 민간의 자부담 의무를 규정하여 운영함으로써 민간이전경비에 대한 절감 노력도가 동종단체 대비 매우 우수함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 하수도 관거 정비사업의 경우 당초 계획에 반영된 예산액보다 큰 폭으로 보조금이 축소됨에 따라 중기계획상의 예산반영비율이 하락하였으므로 국비확보의 가능성을 고려한 계획수립이 필요함

○ 정책사업투자비비율은 지방채무 상환에 따른 보전지출 경비와 사회보장적수혜금 등 경상이전경비 비율이 동종단체 대비 높은데 주된 원인이 있으므로 이러한 지역적 특성을 고려한 대책마련이 필요함

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체에 비해서 저조한데 이는 낙동강 호국평화공원 조성사업 중 도비보조사업비 129억원이 예산편성완료 후 결정됨에 따라 반영비율이 하락하였으므로 사업계획과 실제 사업추진과정간의 시간적 연계성을 높이는 등 재정운용의 계획성을 제고시키기 위한 노력이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	0.0382	총액인건비 기준액을 준수하였으며 기준액 대비 총 15억원을 절감하여 절감노력이 비교적 우수한 편임
지방의회경비 절감 노력도	0.2586	의회 경비 기준액 155백만원 대비 115백만원 집행함으로써 40백만원 절감하여 절감노력이 비교적 우수한
업무추진비 절감 노력도	0.3220	기관업무추진비는 기준액대비 24백만원, 시책업무추진비는 기준액대비 100백만원을 절감하여 절감노력이 비교적 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	68.76%	위탁대행 사업운영비가 증가하고 이자수입이 감소 등 여건변화를 고려한 개선노력이 미흡하므로 지속적인 개선노력이 필요함
지방채무잔액지수	27.50%	채무관리종합계획의 점검을 및 차질 없는 추진을 통한 지속적인 개선노력이 필요함
지방채무상환비비율	2.26%	기존에 발행된 지방채로 인해서 여전히 지방채무가 높은 수준이므로 지속적인 개선노력이 필요함

6. 개선사항

○ 지방채무 관련 지표의 지속적인 개선 노력이 필요함. 즉 지방채무가 연도별 상환계획에 따라 축소될 수 있도록 채무감축 목표관리제를 추진하고, 신규사업에 대한 타당성조사를 강화하여 지방채 발행을 가능한 억제하는 노력이 필요함. 또한 신규사업의 경우에는 중앙정부의 국고보조금이나 경상북도의 도비보조금을 확보하고, 새로운 자체세원을 발굴 하는 등 자체재원 확보가 필요함

○ 경상세외수입 확충을 위해서 사용료(휴양림), 사업수입(의료사업수입) 등의 징수율을 높이는 한편, 새로운 경상세외수입원 발굴을 위한 지속적인 노력이 필요함

○ 지방세체납액 축소를 위해서 강제징수, 체납처분강화(재산압류 등) 등 체납정리 활동 등을 통한 체계적이며 꾸준한 노력이 필요함

경북 예천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
47,049	660.92	262,231	245,999	16,232	-	12.2	0.138

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-1.40%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	58.96%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	11.30%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.90%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	2.44%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	5.66%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-7.12%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0023	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.2151	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.8184	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	0.3348	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9862	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0110	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.3922	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0779	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.3439	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.0928	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	88.85%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	86.32%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	59.55%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	97.98%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	76.98%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 통합재정수지는 적자며 지방채관련 지표 값들은 채무잔액 증대로 부진한 것으로 나타나고 있고, 자체세입 실적 또한 부진한 것으로 나타나고 있어 재정 건전성의 약화가 우려되므로 자체세입증대와 세출감소, 그리고 지방채발행억제와 감채계획을 통한 채무관리 강화 등의 종합적인 대책이 필요함

○ 세입확충부문에서는 지방세와 세외수입체납 징수노력으로 징수율과 체납액 징수실적이 양호하게 나타나고 있으나, 지방세체납액은 증가되고 있고, 경상세외수입 확충은 아주 미흡한 것으로 나타나고 있어서 지방세체납액 징수체계에 대한 개선책과 경상세외수입 확충 방안이 필요함

○ 세출절감 노력에서는 지방의회경비는 절감실적이 매우 높게 나타나고 있으나, 행사축제경비와 민간이전 경비는 증대되고 있어 재정사업평가를 통하여 지역경제 효과성이 낮은 사업은 지원중단과 축소를 해야 할 것임

○ 재정계획성에서는 중기재정계획반영비율과 정책사업투자비비율이 낮아 재원배분의 효율성과 지역고정자본 형성을 저하시켜 성장기반을 약화시킬 우려가 있으므로 재원확보 가능사업에 대한 중기재정반영으로 반영비율을 제고시키고 투자사업에 대한 지출을 증대시킬 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 재정 건전성 분야는 경상수지비율 외에는 전체적으로 지표 값들이 부진하여 재정 안정성과 건전성의 약화가 우려되며, 통합재정수지는 지난해 보다 큰 폭으로 개선되었으나 적자를 나타내고 있어, 세입확충과 세출감소 그리고 이월금 감소를 위한 지속적인 대책 마련이 필요함

○ 경상수지비율은 연가보상비 등에 대한 인건비 9억원 정도의 절감으로 경상수지비율은 비교적 양호하게 나타나고 있으며 전년보다 개선됨

○ '09년 지방교부세 감액분 보전과 낙동강 정비사업 적치장조성 등에 의한 지방채 발행으로 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 높게 나타나고 있으므로 지방채 발행억제와 감채기금 적립에 의한 조기상환 계획이 필요함

○ 지방세 수입은 다소 증가했으나 경상세외수입은 이자율 하락과 조기집행에 따른 이자수입 21억원 감소 등의 축소로 자체세입비율과 자체세입증감률 실적이 매우 부진하므로, 지방세수 기반강화, 이자수입 증대, 세원발굴, 사용료 및 수수료 인상, 공공시설 수익성 강화 등의 경상세외수입 확충대책이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세입부문의 지방세징수율은 지방소득세 및 자동차세, 재산세에 대한 징수활동 강화로 재산세는 전년대비 1.09% 자동차세는 0.3% 증대해서 실적이 양호하며 전년에 비해 개선됨

○ 지방세체납액은 결손처분 증가와 체납액징수활동 강화로 지표 값이 양호하게 나타나고 있으나, 체납액은 증가되고 있어 징수체계에 대한 보완책이 필요하며, 세외수입체납액 축소 노력은 상하반기 지속적인 재산조회를 통한 신용매출채권압류, 봉급압류 등의 조치로 매우 우수한 실적을 보이고 있음

○ 경상세외수입은 '08년 이후 증가추세이나 '07년 곤충엑스포 입장료 수입증가로 '09년 이후 3개년 평균기준 값이 높아져 경상세외수입 확충 지표 값이 미흡하게 나타나고 있으므로, 향후에는 개선될 것으로 전망됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 정원 대비 현원 20명 초과로 인건비 결산액이 총액인건비를 초과하여 인건비가 증가하고 있어 인건비 절감 지표 값이 매우 낮게 나타나고 있으므로, 총액인건비내 인건비 운영될 수 있는 대책 마련이 필요함

○ 지방의회경비는 국외여비의 전액 절감과 의정운영공통경비의 절감으로 절감실적이 우수하나, 업무추진비는 5% 절감에도 불구하고 지표 값이 미흡하여 지속적인 절감 노력이 필요함

○ 행사축제경비는 양호하나 경비가 증대되고 있으며, 민간이전경비는 민간행사보조증가로 증대되고 있으므로, 단순행사성, 일회성 단체지원 경비를 최소화하고, 재정사업평가로 지원중단 및 축소, 통폐합 등을 검토해야 함

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률은 계획적이고 적정한 편성과 조기집행으로 양호하나, 중기재정계획비율은 미흡하므로 국도비와 자체재원 확보가 어려운 사업은 중기재정반영을 지양해야 함

○ 재정규모 감소로 시설비·자산취득비 등에 대한 투자비비율이 낮아 자본형성을 위한 투자지출이 감소된 것으로 나타나고 있어 지속적인 투자확대가 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	0.3348	체납자에 대한 재산조회를 통한 물건압류 신용카드 매출 채권압류, 봉급압류 등의 징수활동으로 체납액징수 실적이 높음
지방의회경비 절감 노력도	0.3922	의정운영공통경비의 절감과 국외여비에 대한 전액 절감으로 지방의회 경비 절감노력이 매우 우수함
투융자심사사업 예산 편성비율	97.98%	투융자 심사시 승인된 조건에 따라 예산을 편성함으로써 투융자심사사업 예산 반영비율이 매우 높게 나타남

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	11.30%	교부세 감액 보전분, 09년 말 낙동강정비사업 적치장조성 지방채 발행 60억원 등으로 지방채무잔액이 높아 감채가 필요함
지방채무상환비비율	0.90%	지속적인 지방채 발행으로 상환원금과 이자가 증대되어 지방채무상환비율이 높게 나타나 감채기금 적립이 필요함
인건비 절감 노력도	-0.0110	총액인건비를 초과하는 20명 현원으로 인건비에 지출이 높게 나타나고 있어 기준액내 인건비 운영이 필요함..

6. 개선사항

○ 통합재정수지가 적자이며 지방채발행에 의한 채무가 누적되고 있고, 자체세입 실적 또한 부진하여 재정 건전성이 심히 우려되므로 세입확충과 세출감소, 채무관리 등에 대한 종합적인 대책이 필요함

- 지방채무 누적을 완화하고 채무관리를 적정하게 관리하기 위해서는 발행억제와 감채기금 적립 등으로 조기상환을 하도록 해야 할 것임

○ 인건비 결산액이 총액인건비를 초과하고 있으므로 조직진단과 업무분석을 통한 적정인원을 파악하고, 총액인건비 내에서 인력을 운영하도록 해야 할 것임

○ 행사축제경비와 민간이전경비가 증가되고 있으므로, 단순행사성, 일회성 단체지원 경비를 최소화하고, 재정사업평가를 통하여 지역경제활성화에 미치는 효과가 적은 사업은 지원 중단 내지 축소 등을 해야 할 것임

경북 봉화군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
34,567	1,201.35	284,941	265,054	19,887	-	9.3	0.106

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-7.09%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	56.62%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	2.79%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.51%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.83%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	4.68%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	3.06%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9970	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.1622	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.9193	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	0.1430	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9894	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0402	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1543	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0833	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.3257	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.4099	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	87.84%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	86.73%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	73.83%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	82.27%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	80.23%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 동종단체보다 낮은 지표를 나타내고 있으나, 전년도에 비해 개선되어 가고 있는 상황으로 꾸준한 노력이 필요할 것으로 파악되며, 경상수지 비율이 양호하고 지방채 및 지방채무상환비비율은 타 단체에 비해 우수하여 재정상태가 대체로 양호한 것으로 파악됨

○ 농업을 기반으로 한 지역적 특성으로 세입기반이 취약하고 자체세입 비율이 저조하나 2013년 국립수목원이 준공될 경우 세입확충 효과가 있을 것으로 기대됨

○ 경상세외수입 확충은 전반적으로 저조한 실정으로 세입기반 확충을 위한 대책과 노력이 필요함

○ 체납세 및 세외수입 체납액 일제정리기간 운영, 특별정리반 편성 운영 등 지속적인 노력으로 세입재정 확충에 노력하고 있음

○ 재정계획성에 있어서는 중기재정계획반영비율 지표를 제외한 나머지 지표에 있어서 대체로 양호한 수준을 보이고 있으며, 이러한 수준을 지속적으로 유지하기 위한 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 2008년 수해로 인한 지방채발행 이후 최근 발생실적이 없어 지방채무잔액지수의 값이 지속적으로 감소하고 지방채무상환비비율도 동종단체 평균보다 양호하여 적정 채무관리에 노력하고 있는 것으로 나타남

○ 통합재정수지비율이 동종단체보다 미흡하나 예년 -23.45%에서 -7.09%로 개선되어 가고는 있으나 재정건전성을 위해 꾸준한 노력이 필요함

○ 장래세대부담비율은 지방채발행의 자제와 꾸준한 상환으로 장래채무액이 점차 줄어 동종단체 평균보다 양호한 수준으로, 미래채무부담은 크지 않은 것으로 분석됨

○ 경상수지비율은 수질개선특별회계 사업 중 댐 상류하수도 시설 확충사업의 사업비 규모의 축소(20,600백만원)되어 운영비가 절감되므로 일시적으로 지표가 개선되는 효과를 보임

○ 전형적인 농산촌의 지역적 특성으로 세입기반이 취약하여 자체세입비율은 동종단체 평균인 8.72%보다 낮은 4.68%를 보이고 있어 자체세입 확충을 위한 보다 체계적인 개선책이 요구됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 세원발굴 및 세입징수 노력에도 불구하고 지방세수입은 크게 늘지 않고 있으며, 경상세외수입은 전반적으로 저조한 실정으로 세입기반 확충을 위한 대책과 노력이 필요함

○ 지방세체납액 축소에 있어서는 체납세 일제정리기간 및 특별정리반 편성 운영, 체납처분 확대 등으로 체납세 일소에 적극 노력하고 있음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 0.9193으로 동종단체 평균 1.0271보다 상대적으로 낮은데, 이는 지방재정조기 집행의 적극적인 추진으로 보유자금의 감소와 최근 기준금리 동결 및 인하로 이자수입이 줄어드는데 기인하고 있어 보다 체계적인 자금운영계획 수립과 유휴자금의 적절한 운용이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감은 0.0402로 동종단체 평균 0.0135보다 양호한데, 이는 계획적인 인사채용으로 공무원 채용을 최소화하고 월계휴가 실시와 연가보상비 일수를 10일로 조정하여 인건비 절감에 기여하였음

○ 지방의회경비 절감과 업무추진비 절감 노력은 동종단체 평균을 하회하여 실적이 부진하게 나타나고 있는데, 이는 자체세입의 열악한 실정에서 보조금 확보 및 대형사업의 추진을 위해 타 시군보다 높게 지출되는데 기인함

○ 효율적인 재정운영을 위하여 지역축제 및 선심성 행사의 축소·통폐합 등 노력은 하고 있으나 민간이전경비 절감 노력도가 -0.4099로 동종단체 평균 -0.1592에 비해 미흡한 것으로 나타나고 있어 대응이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성에 있어서는 예산집행률, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업예산편성비율 등 재정계획성 지표값이 타 자치단체에 비해 양호함

○ 중기재정계획반영비율이 87.84%로 동종단체 평균 95.50%보다 낮은 수준을 보이고 있는데, 이는 중기재정계획상의 지방교부세 및 국고보조금이 당초계획보다 낮게 교부받았기 때문이며 재정의존도가 높은 군의 실정으로 정확한 판단이 어려움

○ 계획적인 재정운영과 관련하여 중장기 목표를 설정하여 재정을 체계적으로 관리하는 노력이 요구되며, 불요불급한 세출억제 및 투융자 심사를 강화하여 세입세출에 대한 예측력을 제고하는 것이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
장래세대부담비율	0.83%	지방채의 발행 자제와 꾸준한 상환으로 장래 채무액이 점차 줄어드는 반면, 꾸준한 주민편의시설의 신축사업과 사회기반시설의 확충 노력으로 유형고정자산이 증가함
예산집행률	86.73%	조기집행 및 클로징 옥토버 제도의 시행으로 사업시행기간을 단축하여 조기착공 및 준공으로 이월사업 최소화에 기인함
정책사업투자비비율	73.83%	경상비 절감을 통해 지역기반시설에 대한 자본형성으로 투자지출을 높여 예산을 효율적으로 운영함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	0.9193	지방재정조기 집행의 적극적 추진으로 보유자금의 감소와 최근 기준금리 동결 및 인하로 이자수입이 줄었음
민간이전경비 절감 노력도	-0.4099	고령화에 따른 취약계층 지원사업 및 사회복지분야수요의 증가로 민간보조금의 지출이 늘어남
중기재정계획반영비율	87.84%	내국세 감소에 따른 지방교부세 감액교부 및 국고보조금이 당초계획보다 세입이 줄어 정책사업비의 책정이 줄어듬

6. 개선사항

○ 자체세입비율 및 증감률의 낮은 수준을 개선하기 위해 지역개발사업을 조속히 시행하고, 휴양사업 유치와 인구유입을 유인하여 자체재원확충 노력이 필요함

○ 지방세징수율 제고와 경상세외수입 확충 노력이 동종단체 평균보다 저조한 바, 자주재원 확보 차원에서 신규세원 발굴과 징수관리의 효율화가 필요함

○ 체납사유별로 체납을 유형화하고 현실적으로 징수가 불가능한 사안에 대해서는 결손처리 등 적절한 법적조치로 현실적인 체납액 축소가 요구됨

○ 민간이전경비 절감 노력도에 있어서 -0.4099로 동종단체 평균 -0.1592에 비해 미흡한 것으로 나타나고 있어 민간이전경비의 지원범위 축소 및 사후평가 강화 등 민간이전경비 절감을 위한 노력이 필요함

○ 중장기적인 재정운영의 계획성을 향상시키는 노력이 요구되며 이를 위해 지출수요의 정확한 예측력 제고와 투융자심사 강화 노력이 요구됨

경북 울진군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
52,430	989.22	345,729	293,647	52,082	-	16.4	0.171

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.09%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	75.88%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	5.65%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.18%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.36%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	5.87%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-57.18%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9756	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.0128	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0234	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0060	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9898	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0233	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0495	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0338	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.1440	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.5091	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	125.74%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	65.53%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	64.18%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	35.73%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	37.58%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 재정건전성 측면에서는 경상수지비율이나 통합재정수지 비율에 있어서 동종단체 평균수준을 유지하고 있으나 균형재정 및 특히 자체세입증감률에 노력이 필요함

○ 지방채무와 관련하여 전반적으로 양호하여 재정안정성과 건전성에 노력하고 있는 것으로 나타나고 있음

○ 재정효율성의 세입확충 노력 면에서 지방세체납액 축소 노력도는 양호하나 지방세징수율 및 경상세외수입 확충면에서는 다소 미흡함

○ 세출절감 노력 측면에서는 전반적으로 미흡한 것으로 나타나고 있는데, 특히 인건비 절감 및 민간이전경비 절감 노력이 필요함

○ 재정계획성 분야는 전반적으로 미흡한 실적으로 나타나고 있으며, 특히 중기재정계획반영비율 제고, 예산집행률 제고, 투융자심사사업 예산편성비율 등에 있어서 적극적인 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 -0.09%로 동종단체 평균 0.37%에 비해 다소 미흡하며 자체세입증감률이 전년도는 50.08%로 매우 우수하였으나 금년도는 -57.18%로 매우 부진한 것으로 나타나고 있음

- 지방세중 한수원 법인세할주민세 소송 패소로 인하여 119억원 환급 및 방사선폐기물관리법 시행으로 한수원 소득세할 주민세 126억원이 감소

○ 경상수지비율은 동종단체 평균보다 약간 미흡한 것으로 나타나고 있는데, 경상비용의 운영비에 있어서 사회기반시설 수선유지비 및 위탁대행사업비 지출이 많아 것으로 나타나고 있음

○ 지방채무잔액지수가 5.65%로 지속적으로 감소하고 지방채무상환비비율도 0.18%로 동종단체 보다 양호하여 적정 채무관리에 노력하고 있음

○ 장래세대부담비율도 동종단체 평균을 하회하고 있어 미래채무부담이 양호한 수준에 있는 것으로 분석됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율제고 노력도는 미흡한데, 이는 한수원 법인세분 지방소득세 신고분 126억원 감소에 따른 지방세징수율 하락 및 불경기에 따른 부도 등에 기인한 것임

○ 경상세외수입 확충 노력이 동종단체 평균을 약간 하회하고 있는데, 은행금리 하락 및 예산조기집행으로 인한 이자수입감소 등이 원인으로 작용하고 있어 이에 대한 개선이 요구됨

○ 세외수입체납액 축소노력도에 있어서는 -0.0060으로 동종단체 평균 -0.0913보다는 상대적으로 양호하나 기타 잡수입의 보조금 미회수에 따른 체납액(파프리카 9억원, 붉은 대게 3억원)이 발생이 원인이 되고 있어 이에 대한 대응이 필요함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 동종단체에 비해 다소 부진하게 나타나고 있어 향후 총액인건비 내에서 예산을 편성하여 세출절감에 노력할 필요성이 있음

○ 지방의회경비 절감 노력도 및 업무추진비 절감 노력도는 다소 부진하게 나타나고 있어 전반적으로 경비절감에 있어 적극적인 노력이 필요함

○ 행사축제경비와 민간이전경비 절감 노력도에 있어서는 경북도민체전을 위한 행사운영비가 증가하고 다문화가족 지원 민간 환경 감시기구 등 신규수요 발생으로 절감실적이 미흡한 것으로 나타나고 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기지방재정계획 반영비율에 있어서 매우 부진하게 나타나고 있는데, 이는 국가지원 사업에 대한 국도비 지원이 당초계획대비 증액교부(발전소 주변지역지원사업 특별회계 신울진 1,2호기 특별지원금 700억원 교부)로 중기재정계획에 미반영함으로서 지표값이 매우 미흡하므로 보다 계획성 있는 재정운영 노력이 필요함

○ 예산집행률이 65.53%으로 동종단체 평균 80.65%에 비해 부진하게 나타나고 있는데, 이는 발전소 주변지역 지원사업 특별회계의 특수성으로, 군민의 동의를 거쳐 사업을 결정하여야 하는 등 절차상 어려움이 있어, 매년 예산집행률이 저조함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	5.65%	지방채의 효율적인 운영 및 채무상환액을 감안한 감채 발행으로 지방채무가 전년대비 감소하고 있음
지방세체납액 축소 노력도	-0.0128	체납세 징수 특별반 등을 수시로 운영하는 등 체납징수에 있어 동동단체 평균에 비해 양호함
정책사업투자비비율	64.18%	경상경비 절감을 통하여 적극적인 자본투자에 집중하는 등 재원의 생산적 지출에 노력하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입증감률	-57.18%	지방세중 한수원 법인세할주민세 소송 패소로 인하여 119억원 환급 및 방사선폐기물관리법 시행으로 한수원 소득세할 주민세 126억원이 감소
인건비 절감 노력도	-0.0233	문화예술회관, 과학체험관, 종합운동장 등 관리시설물 증가로 무기계약근로자가 초과
중기재정계획반영비율	125.74%	국가지원 사업에 대한 국도비 지원이 당초계획대비 증액교부에 따른 중기지방재정계획 미반영으로 지표값이 매우 미흡함

6. 개선사항

○ 자체세입비율이 낮은 상황에서 자체세입증감률 조차도 매우 낮아 재정건전성에 악영향을 미칠 가능성이 있으므로 자체세입확충 및 지방세징수율 제고 등에 적극적인 노력이 필요함

○ 인건비 절감 노력도는 동종단체에 비해 다소 부진하게 나타나고 있어 향후 총액인건비 범위내에서 예산을 편성하여 세출절감에 노력할 필요성이 있으며 아울러 지방의회경비 절감 및 업무추진비 절감에 있어서도 기준액을 초과하지 않도록 적극 노력하여야 함

○ 중기지방재정계획 반영비율, 예산집행률 제고, 투융자심사사업 예산편성비율 제고 등을 통해서 보다 계획적인 재정운영에 노력할 필요성이 있는데, 특히 발전소 주변지역 지원사업 특별회계의 경우 주민의견수렴 절차를 거쳐 조속히 사업을 결정·집행함으로써 예산집행 실적을 향상시킬 수 있도록 적극 노력하여야 함

경북 울릉군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
10,701	72.86	131,682	130,493	1,189	-	17.1	0.135

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	4.15%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	135.06%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	7.50%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.18%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	5.94%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	3.82%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-12.86%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9838	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.4199	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.1113	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0895	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9850	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0913	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2015	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1035	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	0.0470	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.3112	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	89.17%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	65.83%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	73.84%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	17.87%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	17.87%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 지방채무상환비비율은 양호한 편이나, 경상수지비율이 아주 높고 자체세입 비율이 낮아 재정건전성 향상을 위한 노력이 필요함

○ 지방세징수율 제고 노력도 및 지방세체납액 축소 노력도가 낮아 세수확보에 대한 관심제고와 노력이 필요함

○ 인건비 절감 노력도, 지방의회경비 절감 노력도, 행사축제절감 노력도에 있어서는 전반적으로 양호하여 경비절감을 통해 예산효율성을 높이고자 노력하고 있음

○ 중기지방재정계획 반영비율, 예산집행률, 투융자심사사업 예산편성비율의 지표값이 미흡한데, 이는 계획된 사업이 추가 예산 미확보, 사전법적절차 미이행 등으로 사업이 지연·중도포기된 것이 원인으로 계획적 예산편성이 요구됨

○ 자본형성을 위한 투자지출이 확대되고, 대형프로젝트 사업 위주의 예산편성으로 정책사업투자비비율은 양호함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방교부세 의존도가 큰 상황에서 의료시설이 부족한 도서지역 특성상 직속기관으로 보건의료원을 운영하고 있어 이에 필요한 인건비 및 운영비가 많이 소요되는 것이 인정되나 경상수지비율이 135.06%는 매우 미흡한 것으로 나타나고 있어 재정건전화 계획 수립 등 긴급대책이 필요함

○ 지방채무잔액지수는 7.50%으로 양호한 편으로 채무잔액이 예산대비 적은 편이나, 최근 3년간 증가 추세로 계획성 있는 지방채발행이 요구됨

○ 도서지역의 특성상 주민수가 적고, 법인 및 기업이 적어 주민세 및 지방소득세 징수액이 적어 자체세입비율이 낮은 실정으로 사용료 및 수수료 수입 등 경상적 세외수입을 확충하는 등 다각적인 세수확충 노력이 필요함

○ 지방세징수율 제고 노력도가 낮은 편으로 2009년도 지방세징수율(95.39%)대비 2010년도 지방세징수율(93.84%)이 조금 줄어들었는데, 지방세 징수독려 등 다각적인 지방세 세수확충 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율제고 노력도가 0.9838로 동종단체 평균 0.9970에 비해 미흡하므로 지방세 징수독려 등 다각적인 지방세 세수확충 노력이 필요함

○ 이자수입을 제외한 경상세외수입이 2007년도 (2,845백만원) 보다 2010년도 (3,840백만원)에 995백만원 늘어나는 등 지표값이 1.1113으로 동종단체 평균 1.0271보다 양호함

○ 탄력세율을 적용하여 주민세 등을 기존보다 높게 받아도, 징수반발에 비해 세수확충에 그다지 기여하고 못하여 탄력세율을 적용한 세수확보 노력이 미약함

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비 절감 노력도는 지표값이 평균보다 높은 수준으로 이는 여비 및 업무추진비의 10% 유보액 설정 등 적극 대응하고 있음

○ 업무추진비 절감을 위해 노력하고 있으나 울릉군의 지역특성상 각계 각층의 외부인사 방문과 대형사업(울릉항 건설, 사동항 2단계 공사, 울릉 일주도로 개통 등)의 적극적인 예산확보 및 유치를 위해 업무추진비를 적극 사용한 결과, 업무추진비절감은 다소 미흡함

○ 행사축제경비절감 노력도는 눈꽃축제등 실효성 없는 축제를 없애고, 행사실비보상금 등을 줄임으로써 노력도가 0.0470으로 양호함

다. 재정계획성 분석

○ 예산집행률이 65.83%으로 동종단체 평균 80.65%에 비해 미흡한데, 이는 사업비 미확보 등으로 일부 사업이 지연 및 포기되어 예산에 미편성 되고 이월액 및 불용액이 많은데 기인하므로 대응이 필요함

○ 정책사업투자비비율은 73.84%로 양호한데, 조기집행 등으로 각종 사업이 조기 발주되었고, 대형 프로젝트 위주로 사업을 진행하여 자본형성을 위한 투자지출이 확대되고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 17.87%로 미흡한데, 이는 수토문화나라조성사업을 제외한 나머지 사업(해양관광 친수공간조성사업, 동해안 관광탐방로 조성사업)은 사업 유보 또는 지연되어 초래되고 있음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	0.18%	최근 2년간 102억원의 지방채를 발행한 것 외에 다른 채무가 없어 지표값이 양호함
행사축제경비 절감 노력도	0.0470	눈꽃 축제등 성과가 없는 축제는 과감히 전면 취소함과 아울러 행사실비보상금 등을 줄임
정책사업투자비비율	73.84%	조기집행 등으로 각종 사업이 조기발주되었고, 대형 프로젝트 위주의 추진으로 자본형성을 위한 투자지출이 확대됨

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	135.06%	지방교부세 의존도가 크고 도서지역으로 인하여 직속기관으로 보건의료원을 운영하는데 따른 인건비 및 운영비가 많이 소요
업무추진비 절감 노력도	0.1035	대형사업의 적극적인 예산확보 및 유치를 위해 업무추진비를 적극적으로 사용한 결과, 지표값이 미흡한 수준임
투융자심사사업 예산편성비율	17.87%	해양관광 친수공간 조성사업, 동해안 관광탐방로조성 사업의 사업 유보 또는 지연으로 인해 지표값이 미흡함

6. 개선사항

○ 인건비와 운영비등 경상비용비율이 매우 높은데, 이는 독도관리사무소 유지 등 특수한 사정이 있는 등 인구대비 공무원수가 다른 자치단체에 비해 많이 필요한 것은 인정되나 조직진단을 통해 적정인원을 산출하고 신규임용 억제, 명예퇴직 유도 등의 대책을 추진하여 인건비 축소에 노력이 필요함

○ 운영비 절감을 위해 소모품비에 대한 절감 노력, 용역비와 업무추진비, 여비를 축소하는 한편, 시설수선유지비에 대한 면밀한 점검을 통하여 사용자부담원칙을 적용하는 등 절감 대책이 필요함

○ 지방세 체납징수율 제고를 위해서는 체납액 자진납부 홍보, 체납자 신용정보 등록, 관허사업제한 등의 조치가 필요하며, 상습적이고 고질적인 체납에 대해서는 별도의 관리대책이 필요하며, 징수가 불가능한 사안에 대해서는 조기에 결손처리가 필요함

XV. 경 상 남 도

경상남도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
3,290,536	10,532.69	5,889,737	5,048,118	841,619	85,365.6	34.2	0.795

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-3.03%	-3.03%	-1.65%	-1.13%	-0.74%	0.33%
		2. 경상수지비율	75.38%	62.30%	68.67%	70.82%	74.77%	75.38%
		3. 지방채무잔액지수	51.55%	33.77%	36.25%	42.49%	48.20%	51.55%
		4. 지방채무상환비비율	7.37%	4.89%	6.63%	7.34%	8.03%	9.06%
		5. 장래세대부담비율	9.53%	4.47%	5.74%	8.13%	9.29%	15.54%
		6. 자체세입비율	30.95%	11.26%	18.75%	23.74%	24.10%	51.56%
		6-1. 자체세입증감률	39.63%	12.69%	33.79%	35.49%	43.32%	54.86%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9956	0.9955	0.9958	1.0035	1.0080	1.0149
		8. 지방세체납액 축소	-0.2587	-0.4638	-0.2587	-0.2154	-0.1335	-0.1038
		9. 경상세외수입확충	0.9973	0.9973	1.0444	1.0970	1.1104	1.2459
		10. 세외수입체납액 축소	-0.3433	-0.8342	-0.2052	-0.1040	0.1393	0.3502
		11. 탄력세율 적용	1.0000	1.0000	1.0000	1.0003	1.0001	1.0025
	세출	12. 인건비절감	0.0251	0.0151	0.0179	0.0328	0.0675	0.0705
		13. 지방의회경비 절감	0.0684	-0.0568	0.0377	0.0682	0.0964	0.2105
		14. 업무추진비 절감	0.0896	0.0262	0.0948	0.1564	0.2010	0.2300
		15. 행사축제경비 절감	0.2867	-0.5914	-0.1418	-0.0179	0.1682	0.3176
		16. 민간이전경비 절감	-0.2485	-0.2485	-0.1499	-0.0530	0.0049	0.1965
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.58%	95.21%	98.29%	99.35%	100.16%	103.21%
		18. 예산집행률	95.11%	87.68%	95.11%	94.90%	96.17%	96.82%
		19. 정책사업투자비비율	46.16%	32.38%	44.66%	48.67%	58.47%	60.23%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	88.29%	0.00%	58.07%	75.75%	100.19%	128.96%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	77.12%	22.67%	74.13%	78.00%	100.00%	107.21%

3. 총평

○ 글로벌 금융위기로 인한 실물경기 침체의 대외적 악재, 마·창·진 통합이라는 대내적 특수성과 전국체전 및 유엔사막화방지총회와 같은 대규모 행사 추진 등 대외적 요인으로 인해 재정건전성 및 효율성이 부진함

○ 경기침체에 따른 세입 감소대비 세출감소폭이 적어 통합재정수지 적자비율이 높은 상황에서 지역개발채권 등 지방채무 증가가 계속됨에 따라 재정건전성이 악화됨

○ 부동산 거래 증가로 취득세수가 증가하고 지방소비세 신설 및 리스·렌트용 자동차의 취·등록세 등으로 자체세입비율과 자체세입증감률은 상당히 양호하여 잠재적 상환능력은 높은 편임

○ 3개시 통합에 따른 대단위 인사 등으로 업무의 연속성과 책임성이 저하되어 지방세 징수율 및 체납축소 노력도가 부진하고, 전국체전 및 유엔사막화방지총회 등 대규모 행사로 민간이전경비 절감 및 업무추진비 절감 노력도가 미흡하여 재정효율성은 부진함

○ 세입·세출여건을 종합적으로 고려하여 예산편성에 반영함으로써 재정의 예측가능성을 높이고 재원이 전략적으로 배분될 수 있도록 노력하여 예산집행률 등 재정계획성이 양호함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 내국세 감소에 따른 지방교부세 감소, 지방세 수익 증가에 따른 교육비 특별회계 전출금 증가, 김해시 인구 50만 초과로 재정보전금 증가 등으로 경상수지비율이 미흡함

○ 지역개발채권 발행액 증가와 경기침체에 따른 일반재원 감소로 지방채무잔액지수 및 장래세대부담비율이 부진함

○ 그러나 지방소비세 신설, 리스·렌트용 자동차 등록 및 마·창·진 통합에 따른 부동산 거래 급증으로 취·등록세가 증가하여 자체세입비율과 자체세입증감률은 동종단체 중 상위수준임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 도세는 시군위임사무로 마·창·진 통합이라는 특수한 상황으로 인해 3개시에서 지방세 징수율 제고, 지방세체납액 축소 등 세입확충노력 지표값이 다소 미흡함

○ 또한 경기불황으로 민간투자가 줄어들었으며 도로·하천 등의 사용료 감소로 경상세외수입도 감소하였음

○ 그러나 통합시의 업무 안정화와 자체계획 수립 시행 등의 활동 강화로 지표값은 곧 개선될 것으로 전망됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 2010년도 예산효율화 추진계획 등 자체계획 추진 등으로 지방의회경비 절감 노력도는 우수함

○ 업무추진비 절감노력도는 작년보다 양호하나 동종단체보다는 낮은 값을 보이고 있는데 이는 통합창원시 출범 및 경남에서 개최한 제91회 전국체전 행사 추진에 따른 것임

○ 유엔사막화방지총회의 성공 개최, 전국체전 운영지원 및 중앙부처의 사업확장으로 인한 국고보조비 증액 지원 등으로 인하여 민간이전경비 절감 노력도가 부진함

○ 그러나 전국체전 외의 기타 행사축제 예산절감 노력으로 인해 전국체전행사비용이 제외되는 행사축제경비절감은 우수함

다. 재정계획성 분석

○ 전반적으로 세입·세출여건을 종합적으로 고려하여 예산편성에 반영함으로써 재정의 예측가능성을 높이고 재원이 전략적으로 배분될 수 있도록 노력한 결과 재정계획성은 양호함

○ 중기재정계획반영비율은 중기재정계획 수립 교육실시 등을 통해 체계적이고 전략적인 중기재정계획 수립으로 양호한 지표값을 보이고 있음

○ 정책사업투자비비율은 통합창원시, 전국체전, 유엔사막화방지총회 등의 업무추진으로 정책사업 투자비가 줄어 동종평균보다 낮은 지표값을 보임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	30.95%	지방소비세 신설, 자동차 등록 및 아파트 등 부동산 거래 급증에 따른 취·등록세 증가로 자체세입비율이 우수함
행사축제경비 절감 노력도	0.2867	전국체전 중심 행사축제 개최로 여타 행사축제 경비를 절감하기 위해 노력함
예산집행률	95.11%	계획적인 예산편성과 효율적인 예산 집행으로 예산집행률이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	75.38%	경기침체에 따라 내국세 징수액 감소로 지방교부세 감소 및 재정보전금 증가로 인해 경상수지비율이 미흡함
지방세체납액 축소 노력도	-0.2587	통합창원시 출범 준비와 통합 후 대단위 인사로 인하여 지방세체납액축소 노력도가 미흡함
민간이전경비 절감 노력도	-0.2485	유엔사막회방지총회의 성공 개최, 전국체전 운영지원 및 중앙부처의 사업확장으로 인한 국고보조비 증액 지원으로 민간이전경비 절감 노력도가 미흡함

6. 개선사항

○ 금융위기 및 재정보전금 증가 등으로 가용재원이 줄어 재정건전성 유지에 어려움이 예상되나, 세입기반확충과 재원증대를 위한 다양한 방법을 강구하고 징수율 제고와 체납액 축소를 위한 체계적 노력이 필요함

○ 아울러 세입과 세출의 균형을 통한 통합재정수지 적자 축소노력을 통해 구조적 적자 누적을 통한 건전성 악화 방지가 절실히 요망됨

○ 예산효율화 추진계획을 수립하는 등 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 등의 절감노력과 함께, 선심성 우려가 높은 민간이전경비 절감을 위해 민간보조금 통합관리시스템 등을 통한 예산효율화 추진이 요구됨

○ 전반적으로 세입·세출여건을 종합적으로 분석·검토하여 예산편성에 반영함으로써 재정의 예측가능성을 높이고, 재정계획성이 지속적으로 양호한 상태를 유지할 수 있도록 함으로써 재원이 효율적이고 전략적으로 배분될 수 있도록 함

경남 (신)창원시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
1,090,181	744.26	2,077,438	1,634,554	442,884	-	60.9	1.214

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.28%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	62.00%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	8.71%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.47%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	1.69%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	29.81%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-0.58%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0036	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.1136	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0598	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0995	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9960	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	-0.0123	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	-0.0013	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1282	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.3729	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.0357	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	101.45%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	77.48%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	47.34%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	86.52%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	62.11%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 통합 창원시는 기존 3개시 채무를 승계하였음에도 높은 재정력을 바탕으로 재정건전성은 양호한 편이나, 효율성과 계획성 등 일부 지표에서 미진한 부분이 있음

○ 통합시 출범에 따라 기존 2개시의 어려운 재정상황이 예산운영상 부담으로 작용하고, 방대해진 조직운영에 따른 경상경비 비중의 증가와 아울러 복지서비스 확대 등 재정수요도 급증하고 있으므로, 이에 대응하기 위한 체계적인 예산절감 노력이 요구됨

○ 통합과정에서 예산회계 통합으로 예산집행이 일시적 정지 내지는 지체 현상이 발생함에 따라 예산집행률이 부진한데 이것은 일시적 현상으로 보여지며, 중기재정계획 및 투융자심사사업 예산편성비율은 대체로 양호함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 지방세 세수 감소 등 세입 축소에도 불구하고 세출의 감축여력은 부족하여 통합재정수지 비율이 악화되었으며, 비용관리에 있어서 경상수지비율은 동종단체 평균보다 약간 높은 수준인데, 이는 통합으로 경상비용의 일시적 급증 현상일 수 있으므로 향후 비용증가 억제 노력이 요망됨

○ 자체세입 비율 및 채무관련지표는 높은 재정력으로 인해 상대적으로 양호한 편이나 채무규모는 커지고 자체세입 증가율은 낮아지고 있으므로 체계적 채무관리와 아울러 세수 증대를 위한 다양한 노력이 필요함

○ 다만, 자체세입증감률이 전년 대비 감소하는 추세를 보이고 있으므로 향후 지역발전을 위한 투자지출 여력을 마련하는 차원에서 자체세입기반(지방세, 사용료·수수료, 사용자부담금 등)을 강화하는데 적극적인 관심과 노력이 필요할 것으로 사료됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수율 및 지방세 체납축소 노력도가 우수하여 세입확충 노력지표는 양호한 편이나 세외수입은 체납액 일소노력에도 불구하고 장기적 경기침체로 지표가 다소 하락함

(2) 세출절감 노력지표

○ 통합 이후 기존 3개시의 무기계약, 대체인력 등 각종 계약직의 임금 조정 등으로 비용이 증가되면서 인력운영비의 비율이 높아져 인건비 지표가 다소 낮은 수준임

○ 지방의회경비 및 업무추진비 절감 노력도는 통합 과정 속에서 미흡한 것으로 나타났으나, 이 부분은 통합의 효과가 가장 크게 나타날 수 있는 부분으로 통합이 완성되는 시기에는 비용 절감효과가 크게 기대됨

○ 통합으로 인해 기존에 없던 시민대화합 행사의 추진 그리고 도청 소재지로 각종 이벤트의 추진 등이 이어지면서 행사축제경비는 전년대비 악화된 것으로 나타났으며, 향후 지역 행사 축제의 통폐합을 통한 예산효율화 노력이 절실히 요구됨

○ 민간이전경비비율은 통합이라는 어려운 상황속에서도 민간경상보조, 사회단체보조금, 민간행사보조금 등 보조액을 최소화한 결과 동종단체 평균 수준을 유지하고 있으나, 통합 지역간 예산 지원 상향조정 요구가 증가할 것이므로 보조금 대상 민간단체의 통합을 통한 예산 절감 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율은 양호한 편이나, 통합 과정에서 6월 30일자로 회기를 마감하고 합본예산을 편성함에 따라 각종 사업이 원활하게 추진되지 못하여 예산집행률은 타 단체에 비해 다소 미흡한 수준이며, 일시적인 현상으로 파악됨

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 변화되는 여건 속에서도 중앙 및 도 심사투융자사업의 예산 반영 비율을 높이기 위해 노력하여 동종단체 대비 높은 편이며, 기존 3개시의 사업에 대한 통·폐합 등 통합으로 인한 사업의 재검토로 인하여 자체 투융자 심사사업에 대한 예산반영비율이 다소 미흡함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.1136	지방세 체납액은 전년대비 악화되었으나, 경기침체 장기화로 타 단체의 지표값에 비해 상대적으로 양호함
지방세징수율 제고 노력도	1.0036	통합 과정 속에서도 지방세 징수노력을 지속적으로 추진하여 징수율이 전년대비 크게 상승함
장래세대부담비율	1.69%	유형고정자산에 대한 부채비중이 낮아 장래세대에 대한 채무부담이 낮은 편임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	-0.0123	통합 후 계약직 임금 조정 등 기준액 대비 세출이 증가하여 절감 노력 비율이 동종단체에 비해 낮은 것으로 나타남
지방의회경비 절감 노력도	-0.0013	기존 3개시 통합으로 의회경비 절감 노력이 단기간에 효과를 발휘하지 못하고 있으므로 규모의 경제 효과 실현을 위한 실천방안 마련이 시급함
행사축제경비 절감 노력도	-0.3729	시민대화합 행사의 추진 및 도청 소재지 각종 이벤트 행사지원 등으로 행사축제경비절감 노력이 동종단체 대비 높은 수준임

6. 개선사항

○ 자체세입증감률이 점차 줄고 있는 상황에서 통합으로 인한 각종 사업의 추진 및 통합 불만 해소를 위한 지출수요가 증대하고 있으므로 선심성 지출 억제노력과 함께 지출증대에 부응하기 위한 세수확보 방안 마련이 필요함

○ 통합 창원시 출범에 따른 기존 지표들에 대한 체계적인 분석 및 운영으로 통합 재정수지 악화를 미연에 방지하는 노력이 필요함

○ 통합으로 인한 시민화합행사 추진 등으로 행사축제경비 절감 노력도가 부진한 것으로 나타나고 있으므로 향후 기존 3개시의 중복적 행사축제를 통·폐합하여 선심성 낭비성 지출을 최소화함으로써 재정지출 효율화를 기해야 할 것임

경남 진주시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
335,037	712.84	847,546	675,747	171,798	-	34.3	0.363

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.43%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	50.85%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	8.62%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.20%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	1.76%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	18.07%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	1.73%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9817	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2441	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0456	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.5990	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9941	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0049	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1816	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.0533	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.0195	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.2911	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	89.22%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	83.05%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	52.70%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	58.73%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	64.83%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정력이 높지 않은 상황에서 적정 채무수준을 유지하여 재정건전성은 양호하나, 세입확충노력이 부진하여 재정효율성은 미흡한 수준이며, 재정계획성은 중기재정계획 반영비율이 상대적으로 낮아 동종 평균 이하임

○ 세입 대비 세출이 과다하여 통합재정수지는 적자이고 동종 평균을 하회하고 있으며, 전기요금 및 주민편의시설 수선비 절감으로 경상비용이 절감되어 경상비수지 비율은 매우 우수함

○ 재정효율성의 인건비, 지방의회경비, 행사축제경비, 민간이전경비 등은 경상경비절감, 예산과목 재분류, 유사중복성 행사 축소 등으로 절감 노력이 비교적 양호함

○ 업무추진비에 대해서는 전국체전 및 남강유등축제 행사지원 등으로 절감실적이 다소 부진하므로 기준액 범위 내에서 적극적인 절감노력이 요구됨

○ 재정계획성은 중기재정계획 반영비율이 세입 결손 예상으로 예산편성 후 세출이 대폭 삭감되면서 낮은 수준을 나타냄

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지 적자가 동종 평균에 비해 큰 편이어서 세입 대비 세출이 적절히 감축되지 못한다는 사실을 보여주고 있으므로 수지균형 회복 노력이 필요함

○ 경상수지비율, 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등의 재정건전성 지표는 전기요금 및 수선비 절감과 지속적인 채무감축 노력으로 시 평균보다 양호한 수준임

○ 2010년 공설운동장 매각 지연에 따른 세입결손 보전을 위해 차입한 400억원을 계획기간(1년 거치 2년 상환)내 상환하도록 하는 노력이 필요함

○ 자체세입비율, 자체세입증가율은 경기불황 및 인구증가율 둔화 등으로 시 평균보다 낮은 수준이나, 혁신도시 내 LH공사 일괄 유치로 공공기관 등의 이전이 예정되어 조만간 인구증가와 더불어 자체세입이 증가할 것으로 기대됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 부동산경기 침체에 따른 건설업체 부도로 지방세징수율 제고 노력도가 저조한 편이며, 납기 내 징수활동 강화 및 전자예금압류 도입으로 지방세 체납액 축소 노력도는 시 평균과 비슷한 수준을 유지함

○ 경상세외수입 확충 노력도는 시 평균과 유사한 수준이며, 임대료 및 사용료 수입 세원규모가 크지 않아 수수료 현실화 노력이 요구됨

○ 세외수입체납액 축소 노력도는 과징금 및 이행강제금의 부동산실명법 위반 체납액 급증으로 전년대비 매우 부진한 실정이므로 일제정리 등 징수노력을 강화하여야 할 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 및 지방의회경비 절감 노력도는 조직 및 인력을 효율성 있게 운영하여 시 평균에 비해 높게 나타남

○ 업무추진비 절감 노력도는 경상경비 절감 계획에 따라 절감노력을 기울였으나, 전국체전과 대한민국 최우수 축제인 남강유등축제 개최 등으로 집행요인이 발생하여 절감노력도가 부진함

○ 행사축제경비 절감 노력의 일환으로 중복성 행사의 폐지와 아울러 낭비성 축제의 규모를 축소하였고, 민간이전경비 절감을 위해 영유아 보육료 등의 민경경상보조를 사회보장적 수혜금으로 예산과목을 재분류함과 아울러, 정산제 강화와 보조규모 축소 등 적극적 예산효율화 노력으로 시 평균에 비해 우수한 실적을 나타냄

다. 재정계획성 분석

○ 공설운동장 매각지연으로 세입결손이 800억 예상되어 추가경정예산(1회, 2회) 편성시 사업비를 375억원 정도 삭감함에 따라 중기재정계획반영비율이 시 평균보다 반영 비율이 낮음

○ 예산집행률, 정책사업 투자비율, 투융자사업 예산편성비율은 전국체전 경기장 건립, 산업단지조성 등 자본형성을 위한 투자지출이 확대되어 재정계획성이 전반적으로 시 평균보다 양호한 수준임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	8.62%	지속적인 채무 감축노력 결과 지표값이 양호하나 운동장 매각 지연에 따른 차입금 상환 노력도 필요
경상수지비율	50.85%	전기요금 및 주민편의시설 수선유지비 절감 등으로 경상비용을 절약하여 경상수지비율 개선
민간이전경비 절감 노력도	0.2911	영유아 보육료 등의 민경경상보조를 사회보장적수혜금으로 예산과목 재분류하고, 보조금 정산제 강화 및 보조금 축소 등의 노력으로 경비절감

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	0.9817	부동산 경기 침체에 따른 건설업체 부도 및 폐업으로 체납세액이 증가
세외수입체납액 축소 노력도	-0.5990	과징금 및 이행강제금(부동산 실명법 위반) 체납액이 급격하게 증가하여 일제정리 등 징수노력이 요구됨
업무추진비 절감 노력도	0.0533	전국체전 및 남강유등축제 개최 등으로 집행요인이 증가하여 절감노력도가 부진함

6. 개선사항

○ 자체세입비율이 높지 않은 상황에서 채무수준이 낮아 재정건전성은 양호하나 지방세 징수율제고 및 세외수입 체납축소 노력도가 부진하므로 세입기반확충과 세입증대를 위한 다양한 방법을 강구하는 등 개선노력이 필요함

○ 지방채무 중 2010년 공설운동장 매각 지연에 따라 세입결손 보전을 위해 차입한 400억원이 계획기간(1년 거치 2년 상환)내 상환되도록 경상경비(인건비, 업무추진비, 민간이전경비, 행사비)와 자체사업을 축소하는 등의 세출절감 노력도 병행해야 할 것임

○ 중기재정계획 수립 및 예산편성시 세입예상 금액을 정확히 추계하고 이에 따라 세출예산을 편성하도록 함으로써 예산효율화를 위한 체계적이고 전략적인 노력을 강구하여야 함

경남 통영시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
140,297	238.85	422,325	395,885	26,439	-	24.4	0.365

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-10.67%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	72.57%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	15.30%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.25%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	2.93%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	11.30%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-4.91%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9983	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.1369	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0499	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0261	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9960	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0665	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0649	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1395	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.2542	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.0989	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	94.09%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	82.26%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	58.96%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	52.63%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	64.69%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 조선경기 침체에 따른 세입감소 폭이 예상보다 악화되었는데, 당초의 세출 계획을 적절히 연계 조정하지 못하면서 통합재정수지비율이 낮아졌음. 장학기금의 여유재원에서 부족 재원을 충당하였지만 지속 가능한 재정건전성 관리의 관점에서는 임의적인 회계 간 혹은 기금 간 전출입은 부적절함

○ 경상수지경비 비율 역시 부정적임. 관광지의 특성으로 인해 미술관 등 각종 시설 유지에 경상경비지출 부담이 상당하기 때문에 발생하는 것으로 재정적인 외부성 쟁점이 지속될 것으로 예상됨

○ 세출 효율성 지표에서 업무추진비와 지방의회경비 절감 노력에서 다소 미흡하였음. 관광지가 많은 지역경제의 특성상 업무추진비 관련 기준경비에 포함되지 않는 국가적 사업이 많아 관련 경비 지출 감소에 애로가 있음

○ 재정계획성 부문에서는 중기재정계획과 투융자심사 관련 지표값이 상대적으로 낮아 재정운영의 계획성 쟁점이 발생하였음. 자체 세입에서 연도별 불안전성이 높아서 발생하는 현상인데, 이러한 경우 기존에 수립한 중기재정계획과 투자심사 사업들을 당초 계획대로 추진하기 힘들 수 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 -10.67%로서 동종단체의 1/4 이하 수준으로 재정적자가 우려될 수 있는 상황임

○ 자체세입 비율도 동종단체의 1/4 이하 수준에 그쳐 상당히 취약한 세입구조를 형성하고 있음. 조선경기 침체에 따른 지방소득세와 담배소비세 그리고 재산관련 세수 감소가 상당하였음

○ 지역의 특성상 관광객과 주민들을 위한 편의시설이 계속 증가하고 있는데 이와 관련된 운영비 규모와 지출 비중이 증가하였음. 주요 공공시설 운영이 지방세입으로 직접 연결되는 정도가 약할 경우 각종 편의시설 확충 및 관리에 따른 재정건전성 약화가 우려됨

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 조선경기 침체로 인한 근로자 감소가 지방세수에 부정적인 영향을 미쳤음. 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 3/4 이상의 수준임. 하지만 노력도 지표값은 마이너스(-)로 전년보다 절대적 수준의 실적은 악화되었음

○ 재정조기 집행과 예금이율 하락이 경상세외수입 확충에 부정적으로 영향을 미쳤는데, 관련 지표값은 동종단체의 평균 이하로 상대적인 노력이 다소 미흡하였음

○ 과년도분에 대한 지방세 체납액 및 세외수입 체납액이 기대만큼 축소되지 않고 있음. 특히 각종 과태료 및 과징금에 대하여는 장기적인 경기침체로 인한 체납자가 계속 늘고 있어 이에 대한 개선 노력이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 동종단체 3/4 수준을 상당 정도 상회하였음. 무기계약 직원의 퇴직 이후 추가 충원없이 인력을 운영하여 인건비를 절감하였음

○ 행사축제경비와 민간이전경비 절감 노력도 역시 동종평균을 상회하였음. 구제역 발생에 따른 행사 축소로 인한 자연스러운 지표값 상승 효과도 있었지만 소규모 축제행사의 축소·통합 운영과 같은 효율적 세출관리 노력의 영향도 있었음

○ 지방의회경비와 업무추진비 절감노력은 미흡한 측면이 있음. 제6대 지방의회 개원에 따른 의정활동비 증가 수요와 각종 국가 차원의 시책사업 추진에 따른 업무추진비 지출 수요 증대 요소들이 있었음

다. 재정계획성 분석

○ 조선경기 침체에 따른 자체세입 감소가 중기재정계획반영비율 지표에 부정적인 영향을 미쳤음. 당초 세수증가를 예상하였지만 현실적으로 지방세가 감소하면서 당초 계획대로 사업이 추진되지 못하였음

○ 예산집행률은 상대적으로 양호하였음. 또한 예산대비 자본형성을 위한 투자지출을 확대하여 정책사업 투자비 비율은 동종단체 3/4 수준을 상당 정도 상회하였음

○ 투융자심사사업의 예산편성 비율은 동종단체 평균 보다 상당 수준 낮았음. 국비보조사업에서 시비를 확보하지 못하여 관련 투자사업을 예산에 반영하지 못하였음. 사업은 1건이었지만 투자비 규모가 컸던 영향이 있었음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
인건비 절감 노력도	0.0665	연간보상비 절감 및 퇴직자를 대체한 신규 채용자의 인건비가 상대적으로 낮았음
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0261	세외수입 징수대책보고회 개최 등 일반적인의 세정 노력을 강화하였음
민간이전경비 절감 노력도	0.0989	체육대회, 소규모 축제행사의 축소 및 통합 운영으로 우수한 지표값을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지	-10.67%	경기침체에 따른 세입의 결함으로 특별회계와 기금에서의 전입금이 많았음
경상수지비율	72.57%	관광편의시설과 주민복지시설 증가로 관련 운영비가 차지하는 비율이 높아졌음
자체세입비율	11.30%	조선경기 저하 등에 따른 관련 세수가 대폭 감소하여 지표값이 저하됨

6. 개선사항

○ 경기불안정성이 계속 우려되는 만큼 자체세입 감소의 영향과 규모를 고려한 세출 규모 연계 조정 등과 같은 재정건전성 제고를 위한 체계적인 노력이 요망됨

○ 재정건전성 제고를 위한 자체적인 노력만으로는 적지 않은 한계가 예상됨. 따라서 거시경기 전망과 지방세수 영향 등을 시의적절하게 분석하여 재정정책에 반영할 수 있는 전략재정운영체계를 구축할 필요가 있음

○ 관광지의 각종 편의시설과 주민들을 위한 문화시설 등에 대한 투자 및 지출수요가 지속적으로 증대되지만 이와 관련된 재정지출의 외부성이 상당할 수 있음. 재정외부성 요소들을 내부화하기 위한 지방재정조정 기능을 강화할 필요가 있음

○ 경기침체나 불안정 등과 같은 부정적인 지역 상황들이 계속될 것으로 예측된다는 점을 감안할 때 지방의회비와 업무추진비 그리고 민간이전경비 등의 분야에서 세출효율화를 위한 노력을 지속적으로 강화할 필요가 있음

경남 사천시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
114,148	398.27	370,381	338,125	32,256	-	18.3	0.283

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	2.90%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	66.21%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	11.99%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.88%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	2.11%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	11.52%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	1.00%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9978	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2667	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	0.9991	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0367	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9953	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0026	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0123	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.0862	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.9525	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.5054	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	99.28%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	83.97%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	58.20%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	100.82%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	99.23%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 채무부담 지표들에서 부정적인 영향이 발생하였는데, 세입 효율성과 재정계획성에서 지표값이 상대적으로 우수하다는 점을 감안하면 우려할만한 상황은 아닌 것으로 판단됨

○ 재정효율성 분야의 경우 세입효율성은 좋은 반면 세출효율성은 낮아 대조적임. 세입효율성 지표 가운데 경상세외수입 확충 지수만 동종단체보다 낮은데 이는 국유재산관리체계의 개편에 따라 관련 세외수입이 감소되었던 영향에 의한 것임. 세출효율성의 모든 지표는 동종단체 평균을 하회하였음

○ 재정계획성은 모든 지표에서 동종단체의 평균값을 상회하였음. 정책사업투자비비율이 상대적으로 특히 높은 편이었으며 투융자심사사업부문은 동종단체의 3/4 수준을 상회하였음. 국도비 사업의 집행을 높이기 위해 보조금 유치 노력을 강화하여 중기계획반영 비율과 투융자심사사업예산편성비율의 실적이 동시에 적극적으로 평가되었음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체 3/4 수준 이상으로 지표상 재정건전성이 상당히 높아졌음. 그런데, 여기에서는 이월 및 불용예산이 많아 세출 규모가 줄어들면서 발생한 지표 수치상의 개선 영향도 있기 때문에 통합재정수지비율 실적을 적극적으로 평가하기 힘든 측면이 있음

○ 경상수지비율이 동종단체의 3/4 이상으로 재정운영의 경직성이 우려됨. 시설물 증가에 따라 무기계약근로자와 기간제 근로자 등 인건비 및 운영경비 증가 부담이 높아져 재정건전성에 부정적인 영향을 미치고 있음

○ 소도읍육성과 삽재농공단지 조성을 위해 지방채를 발생하면서 전반적으로 채무분야 지표들이 악화되었음. 지방채무상환비 비율은 동종단체의 3/4 이상으로 높았음. 다만, 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율은 동종평균보다 낮은 수준으로 지방채무가 우려할만한 수준은 아닌 것으로 분석됨

○ 자체세입비율 및 자체세입증감률이 동종단체의 평균보다 상당히 낮았다는 점을 감안할 때 세입 확보를 위한 보다 적극적인 노력이 요구됨. 세외수입 부문에서 국유재산관리의 자산관리공사 이관 등에 따라 국공유지 임대수입이 축소되었고 자체수입 증감률에도 부정적으로 영향을 미쳤음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 경상세외수입확충노력도 지표를 제외한 나머지 지표들은 동종단체 평균 이상의 실적을 창출하였으며 세입효율성 제고를 위한 노력이 부각됨. 다만, 지방세 및 세외수입 체납액 축소 노력도의 경우 지표값은 동종단체 평균 이상이지만 마이너스(-) 실적이기 때문에 한계가 있음

○ 지방세 징수를 위한 납부독려, 납세편의시책추진, 채권 확보 등의 일상적인 징수 노력이 인정됨. 다만, 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체의 1/4 수준 이하에 그쳤는데, 공유재산 임대료 수입 확보와 청사여유 공간 임대 활용 등과 같은 적극적인 세입 확충 노력이 요구됨.

○ 세외수입 체납액 축소 노력도에서는 동종평균 3/4 이상의 높은 실적이 부각됨. 고속도로 톨게이트 차량단속, 차량번호판 야간 영치, 폐차장입고 방치차량의 매각을 통한 체납세 징수 등 특별대책의 시행 노력이 있었음

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회경비절감의 경우, 실제 예산규모는 축소되었지만 상대적으로 동종단체의 실적과 비교할 때 1/4 수준과 비슷함. 각종 시책사업에 따른 업무추진비 역시 절감 노력도 실적이 동종 단체의 1/4 이하 수준이었음

○ 각종 행사도 많은 편으로 2천만원 이상 행사가 13개였는데, 2009년도에 신종플루 영향으로 추진하지 못했던 행사가 2010년도에 진행되면서 전년대비 지표값이 낮아졌음. 이와 관련된 행사축제경비와 민간이전경비 절감 노력도 실적은 동종단체 가운데 최소값에 근접할 정도로 악화되었음

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성과 관련된 모든 지표들은 동동단체 평균을 상회하는 등 상대적으로 실적이 우수함. 이는 국도비 사업을 적극적으로 유치하였던 결과인데, 관련 성과들이 중기재정계획과 투융자심사사업 지표에 적극 반영되었음

○ 중기재정계획 및 예산집행률에서 동종단체 평균을 상회하였음. 다만 시급하지 않은 소비성 예산 및 불용사업을 최소화하는 등 계획적 재정운용을 위한 지속적인 노력 제고가 요구됨

○ 정책사업투자비비율의 경우 동종단체의 3/4 수준을 초과하였음. 국민체육센터 등 대규모 투자사업과 주민편의시설 투자가 확대되었던 결과임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	2.90%	세입대비 전체적인 세출절감을 통하여 안정적 재정규모를 유지하여 우수한 지표값을 나타냄
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0367	체납차량 번호판 영치·채권압류·체납처분 등 적극적으로 징수활동을 수행함
정책사업투자비비율	58.20%	사회기반시설, 주민편의시설 등 고정자본 형성을 위한 투자지출의 비중이 높은 편임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	11.52%	공유재산매각 및 임대수입 감소·과태료 등 잡수입 감소·조기집행으로 인한 이자수입 감소 등으로 자체세입비율이 낮아졌음
행사축제경비 절감 노력도	-0.9525	행사·축제경비가 전년대비 증가하여 다소 저조한 지표값을 보이고 있음
민간이전경비 절감 노력도	-0.5054	사회단체보조금은 전년대비 증가하지 않았으나 민간행사보조금 및 경상보조금이 증가하였음

6. 개선사항

○ 지방채를 발행하여 각종 지역개발사업을 추진하는 것은 전략적인 재원동원 관점에서 적극적으로 인정될 수 있지만 그러한 재정활동이 소비적 지출이 되지 않고 자체세입 기반 확충으로 직접 연결되어 재정건전성 위험 요소를 최소화할 수 있어야 함

○ 국유재산관리체계가 개편되면서 기존의 국유재산 임대수입에 적지 않은 영향을 미칠 가능성이 있음. 이에 따른 세외수입 확충 영향을 앞서 분석하고 부정적 영향을 최소화할 수 있는 대안 모색이 필요함

○ 경상수지비율이 높고 인건비 절감 실적이 낮다는 점을 고려할 때 전략적 인력운영체계를 구축하여 재정건전성과 세출효율성을 동시에 높여야 할 것임

○ 세출효율성을 높이기 위한 적극적 노력이 요구됨. 소비적 지출 활동에 대한 체계적 비용효과분석을 통해 재정운영의 효율성을 제고해야 함

경남 김해시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
503,348	463.25	917,573	812,267	105,306	-	42.1	0.642

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	3.23%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	50.32%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	34.26%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	3.68%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	5.26%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	24.21%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	1.76%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0001	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2231	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	0.9886	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0765	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9956	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0839	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.2263	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.0587	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.1307	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.2827	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	99.63%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	86.08%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	46.62%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	40.68%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	94.25%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성 지표 가운데 통합재정수지비율, 경상수지비율, 자체세입비율 등은 동종단체에 비해 양호한 수준이나 주요 SOC사업 추진과 경제위기 극복을 위해 늘어난 채무로 채무관련 지표는 상당히 높은 수준임

○ 지방세징수율과 탄력세율 등에 반영된 세입 확충 노력 측면의 재정효율성은 양호하지만 지방세 체납액 축소와 경상세외수입 확충, 그리고 세외수입체납액 축소 분야에서는 개선의 여지가 있음

○ 세출절감 분야에서는 업무추진비 절감 지표를 제외한 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전경비 절감 노력도 등은 동종단체 평균보다 양호한 수준이었음

○ 재정계획성 분야에서는 정책사업투자비비율 및 대규모 투융자사업 예산편성비율이 미흡함. 지방채무 조기상환을 위한 재정운영 기조 전환 과정에서 발생한 현상으로 해석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경전철 사업으로 지방채무관련 지표에서 부정적인 현상들이 확인되는 다른 한편으로 재정건전성 제고를 위한 김해시의 자체 노력들이 강화되면서 통합재정수지비율 등 관련 지표 실적들은 향상되고 있음

○ 통합재정수지비율은 동종단체의 3/4 수준으로 양호함. 경전철 건설비용의 상환 부담을 우려하여 최근 재정건전화 계획을 추진하고 있는데, 불필요한 사업을 축소하고 있는 노력들이 지표로 확인됨. 동일한 맥락에서 경상수지비율 지표 역시 동종 단체 평균 보다 상당 정도 낮은 수준을 유지하여 재정운영의 유연성을 높이고 있음

○ 지방채무와 관련한 세 가지 지표 모두 동동 단체의 3/4 이상 수준으로 재정건전성이 우려되고 있음. 김해시에서는 현재의 우려 상황들을 조기에 극복하기 위해 세출을 축소하고 지방채 조기상환을 추진하는 등 자체 노력을 강화하고 있음

○ 자체세입비율은 동종단체 평균 이상의 수준을 유지하고 있으며 전년대비 자체 세입이 증가하는 등 잠재 세입 기반과 도시의 세입역량은 양호한 편임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 분야는 징수율과 체납액 축소 노력 모두 양호한 실적을 창출하였으나 경상세외수입확충 노력도는 동종단체 1/4 이하로 나타남

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종 단체 3/4 이상의 수준이며 지방세 체납액 축소노력 역시 동종단체 평균 보다 높은 실적임. 다만 후자의 경우는 지표값이 마이너스(-)를 기록하여 한계가 있음

○ 경상세외수입 확충과 세외수입체납액 축소 노력 부분은 동종단체와 비교하여 미흡한 수준임. 후자의 경우는 동종단체 평균과 비슷한 수준이지만 지표값이 마이너스(-)로 적극적인 개선 노력이 요망됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출의 효율적 운영과 관련된 지표에서 전반적으로 긍정적인 실적이 확인됨. 다만, 업무추진비 절감 노력도는 동종 단체 1/4 수준보다 낮았음

○ 지방의회경비 절감 역시 동종 단체의 3/4을 상회하는 수준이었음. 지방채무 부담에 대한 재정건전성 우려 상황들을 의회에서 공감하면서 의회 경비 절감 필요성을 공유하고 있음

○ 업무추진비 절감노력도는 다른 지표와 방향을 달리하고 있으며 지표값은 전국 최소값에 근접할 정도임

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 분야에서는 지표별 성과에서 편차가 상당하였음. 중기재정계획 반영과 예산집행률 분야에서는 실적이 양호하지만 정책사업투자비비율과 투융자 심사 부문의 실적은 부정적임

○ 중기재정계획반영비율은 동종평균을 약간 상회하는 실적으로 계획적인 재정운영 노력이 인정됨. 예산집행률 실적은 동종단체의 3/4 수준을 초과하였는데 전반적으로 세출 사업을 축소하는 과정에서 집행가능한 사업에 우선적으로 예산을 배정하였던 결과로 해석됨

○ 정책투자비비율과 투융자심사 관련 지표의 실적은 상당히 낮은 편임. 지방채의 조기 상환에 따라 투자비비율이 낮아진 경향이 있음. 투융자 심사사업의 예산편성비율 역시 같은 맥락에서 지방채의 조기상환에 따라 당초 예정하였던 사업들을 축소 및 보류하면서 나타난 결과로 해석됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	3.23%	재정건전화를 위해 전반적으로 투자사업들을 축소 조정하면서 세출 규모가 상대적으로 축소되었음
경상수지비율	50.32%	경상비 절감 등 불필요한 경비지출을 억제하여 동종단체 중 우수한 성과를 보임
인건비절감 노력도	0.0839	효율적인 인력운용을 통한 인건비 절감 노력을 강화한 결과로 우수한 지표값을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	34.26%	경전철 건설 등 주요 SOC사업 추진을 위하여 차입한 지방채의 영향이 지속되어 채무잔액이 상당히 높은 수준임
업무추진비 절감 노력도	0.0587	조직개편 등의 영향이 있기는 하지만 업무추진비 절감 노력이 상대적으로 미흡함
정책사업투자비비율	46.62%	지방채의 조기상환을 위해 기존 투자 사업을 축소 조정하는 과정에서 나타난 현상임

6. 개선사항

○ 경전철 건설에 따른 지방채 부담이 장기간에 걸쳐 발생할 예정이며 도시의 성장 추세에 부정적인 영향을 미칠 가능성이 있다는 점을 감안할 때 재정위기에 준하는 수준의 비상재정관리체계를 구축하고 재정건전성 제고 노력을 강화해야 함

○ 급속한 인구증가와 도시발전에 주요 SOC 사업과 주민편의시설 확충을 위해 차입한 지방채로 인해 채무관련 지수가 다른 자치단체에 비해 높은 편으로 재정의 건전성 확보를 위하여 적극적 채무감축을 위해 노력해야 함

○ 지방세 체납액 및 세외수입 체납액이 전년도 보다 다소 증가 되었는데, 체납액에 대한 체계적인 징수활동과 고액·고질체납자 추적징수 및 체납처분 등 체납액 축소 및 세수증대를 위한 노력을 강화할 필요가 있음

경남 밀양시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
110,479	798.57	422,864	371,530	51,335	-	22.6	0.230

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	1.37%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	54.69%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	3.53%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	0.99%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	0.81%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	15.70%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	3.06%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9920	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.1707	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.2950	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0431	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9971	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0176	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.0422	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1160	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	0.0462	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.2039	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	83.20%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	85.87%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	55.57%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	65.07%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	60.75%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성은 동종단체의 평균지표 값과 비교할 때 건전한 상태로 평가됨. 하지만 자체 세입비율 실적이 미흡한 점을 감안하면 지표 수치상으로 재정이 건전한 것과 지역의 성장 잠재력이 양호한 상태와는 구분하여야 함

○ 전반적으로 인구가 계속 감소되는 추세이며 지역의 성장 잠재력과 발전 비전이 긍정적인 편이 아님. 밀양시에서는 가용재원 범위내 세출 집행 원칙을 설정하여 재정기조를 건전하게 유지하는 편임. 하지만 전략적인 투자 비전 없이 축소지향적 재정건전 운영 기조를 유지하는 것은 중장기적으로 반드시 바람직한 방향이 아닐 수 있음

○ 자체세입은 동종단체보다 양호하지만 자체세입 비율은 낮은 편으로 재정자율성이 약한 편임. 세입 효율성은 상대적으로 높은 편이며 세출 효율성에서도 노력이 인정됨. 다만 지방의회와 업무추진비 절감 노력은 다소 미흡한 편임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 자체세입 비율 지표를 제외한 나머지 지표에서 동종단체와 비교할 때 상대적으로 지표값이 높은 편으로 재정건전성은 양호한 것으로 분석

○ 통합재정수지비율은 동종단체 평균 이상의 수준을 유지하며 경상수지비율 역시 동종단체의 1/4 이하 수준으로 재정지출의 유연성이 비교적 높은 편임

○ 지방재정 건전성확보를 위해 연차적으로 지방 채무액을 조기에 상환하였음. 이에 따라 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율 및 장래세대 부담비율이 동종 단체의 1/4 수준 혹은 그 이하로 유지되고 있음

○ 세입 중 자체세입이 차지하는 비율이 동종단체의 평균에 미치지 못하고 있어 중장기적으로 지역경제의 장기 침체와 이에 따른 세입기반 약화의 부정적 영향으로 인하여 재정운영에 적지 않은 애로를 겪을 수 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 계속되는 경기침체 및 인구감소 등으로 세입 확충 여건이 불리한 실정임. 다만 주어진 현실 속에서 세입 효율성 제고를 위한 노력은 긍정적으로 평가됨. 지방세 징수율 제고 실적 이외의 다른 지표값들은 동종 단체 평균과 비교할 때 상당히 양호한 편임

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체 평균이하 수준에 머물고 있으며 징수액 자체가 전년대비 감소하였음. 지방세 체납액 축소노력은 동종단체의 3/4 수준을 초과하였음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 동종단체 최고 수준임. 이는 4대강 사업의 하천골재 판매 수입 영향임. 증가 세외수입 체납액 축소노력도 역시 동종 단체 3/4 수준에 근접하였음. 다만 하지만 지표값이 마이너스(-)로서 절대적 수준에서 체납액 축소노력은 약화되었음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비절감의 경우 동종 단체 평균을 상당 수준 상회하였는데, 총액인건비 대비 인건비 절감을 위해 노력을 강화한 결과였음

○ 지방의회경비와 업무추진비 분야는 동종 단체의 1/4 수준에 그쳤음. 이는 밀양신공항 유치와 관련한 지방의원 활동 강화와 관련 시책 업무추진이 많았기 때문으로 시기와 사안에서 인정될 수 있는 특수성이 있었음

○ 행사축제경비와 민간이전경비는 가능한 한도액 이하로 운영하기 위해 노력하였으며 지표값은 동종 단체의 3/4 수준으로 양호한 편임. 후자의 경우 사회단체 보조금 축소의 영향이 있었음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영 비율 지표 실적은 낮은 편으로 동종 단체의 1/4 이하에 그침. 중기계획에 반영되었던 국도비 사업 유치에 애로가 있어 실제 계획하였던 사업을 추진하지 못하였기 때문임

○ 예산집행률은 동종 단체의 3/4 수준으로 양호한 편으로 예산집행의 이월을 최소화하기 위해 노력하였음

○ 정책투자사업비와 투융자심사 부문의 실적은 동종 단체와 비교하여 우수한 편으로 전자는 동종단체의 3/4 수준에 근접하였음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	54.69%	총액인건비제 운영, 경상경비 절감 추진 등을 통해 경상수지비율을 낮게 운영하였음
지방채무잔액지수	3.53%	연차별 지방 채무액 상환계획을 수립 지방채무 제로화 추진 등으로 지방채무 잔액을 축소하고 있음
경상세외수입 확충 노력도	1.2950	4대강 사업(낙동강)에 따른 하천골재 채취 판매 수입으로, 경상세외수입이 증가하였음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세 징수율 제고 노력도	0.9920	전체적으로 전년도와 비슷한 수준이지만 동종단체보다 미흡한 성과를 기록함
지방의회경비 절감 노력도	0.0422	신공항 유치 활동으로 인한 특수 지출 수요가 있어 동종 단체 평균보다 미흡하였음
중기재정계획반영비율	83.20%	국도비 유치에 차질이 발생하여 당초 계획 사업들이 예산에 충분히 반영되지 못하였음

6. 개선사항

○ 지역경제가 계속 침체되고 있으며 인구유출이 지속되는 등 전반적으로 재정기반이 취약해지고 있음. 단기적으로 재정 지표에서 우려할 상황이 발생하지 않지만 중장기적으로는 현재와 같은 축소 지향적 재정접근의 부작용이 발생할 수 있으므로 장기적 관점에서 지역의 재정기반 확충을 위한 비전과 전략들을 재정립할 필요가 있음

○ 자체 세입기반이 취약하고 세수확충에 한계가 있기 때문에 국도비 지원에 대한 재정의존도가 높은 편임. 하지만 국도비 지원이 당초 계획대로 순조롭게 진행되지 못하면서 재정계획성에 불리하게 작용하고 있음. 국도비 확보를 위한 전략적인 재원유치 노력을 강화할 필요가 있음

○ 업무추진비 절감과 지방의회경비 절감 노력을 강화해야 함. 신공항 유치와 관련된 특수한 상황에서 발생한 소비성 지출 확대 현상이 고착화되지 않도록 영기준에서 관련 경비를 감축관리할 필요가 있음

경남 거제시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
228,355	401.60	496,406	457,966	38,441	-	41.9	0.612

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-6.18%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	56.45%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	22.02%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.48%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	4.99%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	26.33%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-13.55%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9941	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2726	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	1.0493	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0488	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9979	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0801	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1518	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.0332	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-0.4140	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	-0.5006	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	97.39%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	83.90%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	60.91%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	60.95%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	66.99%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 재정건전성 분야에서 경상수지비율, 자체세입비율은 양호한 수준이나 지방채무잔액이 비교적 높아 채무관련 지표는 전반적으로 미흡한 수준임

○ 재정효율성 분야의 세입확충 노력부문은 동종단체보다 다소 미흡한 수준이고 특히, 조선경기 침체의 영향에 따라 지방세 및 세외수입 체납액이 전년도와 비교하여 계속 증가하고 있음. 경기가 불안정한 상황에서 이러한 부정적인 상황들이 지속될 가능성도 예측되고 있음

○ 재정효율성 분야의 세출절감노력 지표에서 인건비와 지방의회경비 절감은 양호한 수준임. 하지만 업무추진비, 행사축제경비, 민간이전경비 절감 노력 관련 지표 실적은 매우 부진하였음

○ 재정계획성분야는 양호한 수준이며, 특히 예산집행률 및 정책사업투자비비율은 동종단체 대비 높은 수준으로 각종 도시기반 확충 관련 사업을 확대하면서 도시의 재정을 계획적으로 운용하는 것으로 해석됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 대규모 지역기반 시설 투자사업이 추진되고 있어 지방채무 관련 지표에서 부정적인 영향이 지속되고 있음. 거가대교 건설에 따른 관련 도로투자와 폐기물 소각장 설치 등 대규모 사업의 조기완료 및 안정적 사업 추진을 위해 지방채 발행이 증가하였음. 이는 지방채무잔액지수 지표를 악화시켰는데 동종 단체의 3/4을 넘어서는 수준임

○ 장래세대부담비율 지표 역시 동종 단체의 3/4 수준을 초과하고 있어 채무부담은 당분간 지속될 것으로 전망됨. 다만, 지방채 가운데 34%가 국비로 상환될 예정이기 때문에 자체재원이 지출되는 지방채상환비비율은 동종 단체 평균 수준임

○ 도시성장과 함께 세입 기반이 확충되어 자체세입 비율은 동종평균보다 높은 수준임. 다만, 이는 전국 지자체가 전반적으로 일반세입이 축소되었기 때문에 나타난 상대적 비중 변화에 따른 실적에 불과함. 중앙정부의 법인세율 인하와 조선경기 침체로 인해 전년대비 자체세입 규모는 전년대비 대폭 축소되어 자체세입증감률은 동종단체 1/4 수준 보다 상당히 낮았음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 법인세 인하와 조선경기 침체 등과 같은 불리한 외부 환경의 영향으로 세입 효율성 지표 실적이 전반적으로 낮은 수준에 머물고 있음. 지방세 징수율 제고 지표는 동종단체 평균 이하 수준임

○ 경상세외수입확충 노력도 지표는 동종단체 평균보다 낮은 수준인데 경기침체와 예산 조기집행의 영향 때문으로 발생한 현상임

○ 세외수입체납액 축소노력 지표는 동종 단체 3/4 수준에 근접하였음. 교통행정과내 체납정리팀을 신설하여 체납관리 노력을 강화한 실적이 부각됨. 다만, 지표값이 마이너스(-)이기 때문에 적극적으로 해석하기에 한계가 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비절감지표는 동종단체의 3/4를 초과하는 실적을 기록하였음. 월례휴가 실시 등 총액인건비 범위내에서 예산을 절감하고 무기계약직의 퇴직이후 인력 충원을 억제하는 등 인력운영의 효율화 노력이 인정됨

○ 업무추진비 절감 노력도는 전국 최소값을 기록할 정도로 악화되었음. 이는 거가대교 건설과 국도대체우회도로 건설, 지세포 다기능어항개발 등 대규모 국가사업이 많았기 때문임

○ 행사축제경비절감은 동종단체의 1/4 이하로 실적이 낮음. '09년 신종플루의 영향으로 축제 개최가 적었던 영향이 누적되어 나타난 현상이기는 하지만 지표값이 마이너스(-)로 동종 단체와 비교할 때 실적이 상대적으로 낮았음

○ 민간이전경비절감 역시 동종단체의 1/4 이하 수준으로, 사회복지관련 국고보조사업에 따른 민간경상보조의 지속적인 증가에 기인함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 평균 수준인데, 투융자심사사업 예산편성 비율은 동종단체 평균보다 낮았음. 투융자심사 심사대상 국도비 사업 7건 가운데 2건이 예산에 반영되지 않았음

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 3/4 이상의 수준이었음. 예산편성 단계에서 행정운영경비 절감계획을 반영하였으며 관광인프라 및 도시기반시설 확충 등으로 자본형성을 위한 투자지출을 확대하였음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	56.45%	경직성 경비의 비중을 줄여 재정운영의 유연성을 제고하였음
인건비 절감 노력도	0.0801	총액인건비 기준액을 준수하고, 효율적인 조직관리 및 세출구조조정을 통한 예산 절감으로 인건비를 절감하였음
정책사업투자비비율	60.91%	관광인프라 및 도시기반시설 확충 등 자본투자 확대로 정책사업 에 투자를 확대하였음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	22.02%	대규모 투자사업 추진에 따른 지방채 발행으로 채무잔액이 높게 나타남
업무추진비 절감 노력도	0.0332	기준 경비에 포함되지 않은 국가적 사업들이 다수 있어 업무추진비 절감노력에 한계가 있었음
민간이전경비 절감 노력도	-0.5006	사회복지서비스 확대와 관련하여 사회복지단체에 대한 민간이전경비가 확대되었음

6. 개선사항

○ 상하수도와 폐기물처리시설 등을 비롯한 대규모 도시기반 정비사업들이 지속되고 있는 가운데 지방채 발행과 기금 및 특별회계의 적자 지속으로 인하여 당분간 재정건전성이 계속 낮아질 가능성이 있음. 지방채 신규발행을 가능한 억제하고 조기상환 등을 추진하여 적정 수준에서 채무와 재정수지 비율을 관리할 수 있는 전략재정운영체계를 구축할 필요가 있음

○ 도시기반 확충 사업에서 국도비 비중이 크기 때문에 재정운영의 계획성을 높이기 위해서는 국도비 사업이 차질없이 추진될 수 있도록 전략적인 예산 재원 유치활동을 강화할 필요가 있음

○ 지방세 및 세외수입 체납액이 전년도 보다 다소 증가하였으므로 체납액에 대한 체계적인 징수활동과 장기·고액체납자에 대한 강력한 체납 징수 등 체납액 축소 및 세수증대를 위한 노력이 요구됨

○ 업무추진비 절감, 유사한 행사축제 통폐합, 성과평가 및 일몰제 적용으로 민간이전경비 축소 등 재정효율성 제고를 위하여 세출절감 노력을 강화할 필요가 있음

경남 양산시

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
260,239	485.22	577,834	528,685	49,149	-	38.1	0.592

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.63%	-14.85%	-3.53%	-0.39%	3.67%	15.47%
		2. 경상수지비율	47.70%	41.26%	56.14%	60.71%	65.19%	79.84%
		3. 지방채무잔액지수	26.53%	0.08%	8.22%	15.06%	21.56%	51.92%
		4. 지방채무상환비비율	1.82%	0.03%	0.77%	1.47%	1.89%	4.88%
		5. 장래세대부담비율	4.73%	0.11%	1.71%	2.99%	4.01%	8.84%
		6. 자체세입비율	29.96%	6.30%	12.93%	22.89%	30.82%	51.01%
		6-1. 자체세입증감률	-3.21%	-32.03%	-1.35%	1.43%	4.88%	15.97%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9812	0.9610	0.9907	0.9951	1.0006	1.0356
		8. 지방세체납액 축소	-0.2904	-0.7038	-0.3298	-0.2821	-0.1831	0.0871
		9. 경상세외수입확충	0.9084	0.9084	1.0169	1.0584	1.0855	1.2950
		10. 세외수입체납액 축소	0.0821	-1.1415	-0.1064	-0.0983	-0.0366	0.4658
		11. 탄력세율 적용	0.9979	0.9881	0.9930	0.9943	0.9962	0.9985
	세출	12. 인건비절감	0.0003	-0.1701	-0.0123	0.0042	0.0279	0.1066
		13. 지방의회경비 절감	0.1138	-0.0215	0.0439	0.1271	0.1947	0.3876
		14. 업무추진비 절감	0.1082	0.0332	0.1046	0.1766	0.2358	0.4373
		15. 행사축제경비 절감	-1.2428	-1.2428	-0.3540	-0.1324	0.0707	0.8040
		16. 민간이전경비 절감	0.3568	-0.6120	-0.3079	-0.0492	0.2448	0.6264
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	100.46%	69.76%	91.38%	97.04%	101.73%	121.69%
		18. 예산집행률	87.89%	68.63%	78.93%	81.87%	85.42%	89.77%
		19. 정책사업투자비비율	51.49%	29.17%	46.62%	51.33%	57.17%	71.81%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	75.35%	0.00%	46.31%	64.17%	86.41%	119.28%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	49.17%	0.00%	50.35%	66.59%	86.80%	125.45%

3. 총평

○ 경상수지비율이 매우 낮고 자체세입비율이 동종 평균을 상회하고 있으나, 통합재정수지비율이 마이너스(-)로 재정적자가 발생하고 있으며, 사회기반시설 확충 등을 위한 지방채 발행수준이 높아 재정건전성이 미흡한 것으로 나타남

○ 세외수입 체납액 축소 및 탄력세율 적용 노력도는 우수하나, 대형사업장 체납으로 지방세징수율이 저조하고 시설공단 설립에 따른 수수료 수입 감소로 경상세외수입 확충노력이 부진하여 세입확충노력도가 시 평균을 하회함

○ 세출 측면에서 인건비, 지방의회경비, 업무추진비 등 경상경비가 기준액 범위 내에서 운영되도록 노력하고 있으나, 절감 노력도는 동종단체의 평균보다 낮으며, 민간이전경비는 양호한 수준이지만 도민체전 개최로 행사축제경비 절감노력도가 미흡하였음

○ 예산집행률과 중기재정계획반영비율이 양호하여 재정 운영의 계획성은 동종단체와 비교했을 때 전반적으로 양호함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 경상수지비율이 우수하고 자체세입비율이 양호함에도 지방채 발행수준이 높아 재정건전성이 평균 이하로 나타남

○ 경상수익의 경상비용 충당능력은 우수하며, 지방세 과표 현실화 지속추진 및 신도시 신규건축물 준공 등에 따른 과세물건 증가로 세입 중 자체세입이 차지하는 비중이 높아짐

○ 웅상도시계획도로(광3-3호선)·상북도시계획도로(중1-1호선외1) 등 도시계획도로 건설과 경제활성화 및 사회기반시설 확충을 위한 투자사업 확대로 지방채무잔액 비율이 높고, 지방채무상환비 비율 및 장래세대 부담 비율도 동종단체 평균보다 높은 편임

○ 지가상승 및 지방세 과표 현실화 지속추진과 신도시 신규건축물 준공 등에 따른 과세물건 증가로 자체세입 비율이 높음. 자체세입 증감률은 낮으나 세입 중 자체세입이 차지하는 비율은 높은 수준을 유지하고 있어 재정건전성 제고에 기여함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 편리한 지방세 납부서비스의 확대 추진과 체납세 특별징수기간 운영 등을 통해 지방세 징수를 위해 적극 노력하고 있으나 골프장 등 납세규모가 큰 대형사업장의 체납발생으로 지방세 징수율이 저조함

○ 양산시 시설관리공단 설립(2009.7.1)에 따른 업무이관으로 수수료 수입 등 경상세외수입이 감소하여 경상세외수입 확충노력이 저조함

○ 내수경기회복 불투명으로 전반적으로 담세력이 저하되었지만, 지방세 징수기법을 세외수입 징수에 도입하고 상시 징수전담반을 구성해 징수활동을 강화함에 따라 세외수입체납 축소 노력도가 크게 향상됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 경남도민체육대회 개최로 행사축제경비가 크게 증가하였으나, 대회기간 동안 유채꽃축제·평생학습축제·양산예술제 등 지역 문화행사를 동시에 개최하고, 유채꽃축제는 2011년 한 해 동안 폐지하는 등 행사축제경비를 절감하기 위해 노력하고 있음

○ 민간이전경비에 대해서는 보조금 심사강화를 통해 적정 사업을 선정하고 지원금액을 철저히 분석함으로써 선심성 낭비성 경비의 절감노력을 지속적으로 기울인 결과 민간이전경비 절감 노력도가 동종 단체와 비교할 때 우수함

다. 재정계획성 분석

○ 재정운영의 거시적 계획성을 확보하기 위해 노력한 결과 중기재정계획 반영비율이 높으며, 재원의 효율적 배분에 의한 세출예산의 체계적인 운영으로 매년 예산집행률이 높은 수준을 유지하고 있음

○ 정책사업투자비비율이 동종 단체보다 높은 점은 도시계획도로 개설 등 투자지출 확대에 따라 지역사회 기반시설 확충에 기여하는데에 기인함

○ 투융자심사 시 마련된 사업계획과 실제 사업추진 과정간의 연계성을 확보하는 등 계획적 재정운영을 위해 노력하고 있으나, 자체심사 사업의 예산편성 비율은 미흡하게 나타나고 있으므로 자체심사사업의 재원조달방안 마련 및 심사의 엄밀성을 높여 계획적 재정운영이 되도록 지속적으로 노력해야 함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	0.0821	지방세 징수기법을 세외수입 징수에 도입하고, 상시 징수전담반을 구성하여 징수활동을 강화하고 있음
민간이전경비 절감 노력도	0.3568	민간이전경비에 대한 심의 강화를 통해 적정한 사업과 지원금액을 철저히 분석하고 지원하도록 관리하고 있음
예산집행률	87.89%	효율적·체계적 재원 배분에 의한 세출예산의 운영으로 동종단체에 비해 높은 수준이며, 계획적인 예산편성이 이루어지고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	26.53%	도시계획도로 개설과 경제활성화 및 사회기반시설 확충을 위한 투자사업 확대로 지방채무 잔액 비율이 높아짐
경상세외수입 확충 노력도	0.9084	양산시 시설관리공단 설립에 따른 업무이관으로 수수료 수입 등 경상적 세외수입이 임시적 세외수입으로 전환됨에 따라 부진함
행사축제경비 절감 노력도	-1.2428	도민체전 기간 중 지역 문화행사를 함께 여는 등 경비절감을 위해 노력함

6. 개선사항

○ 주민편의시설 및 사회기반시설 확충에 따른 지출 증가로 통합재정수지비율이 낮은 만큼 지출증가가 세입증가와 연계되도록 함으로써 세입내 세출이라는 원칙이 유지되도록 해야 함

○ 경제활성화 및 사회기반시설 확충을 위한 투자사업 확대로 지방채무가 동종 단체보다 높은 수준이므로 채무상환능력 및 향후 지방채 발행 수요 등을 감안하여 적정 지방채무수준을 유지하여 재정건전성을 도모하려는 노력이 필요함

○ 세입확충 노력과 관련하여 대형사업장의 체납관리를 철저히 함과 아울러 고액체납자에 대한 현장 위주의 징수활동을 강화함으로써 징수율 제고 및 체납액 축소노력 제고가 요망됨

○ 세입 중 자체세입이 차지하는 비율은 높은 수준을 유지하지만 세출 측면에서는 전반적인 분야에서 경비절감 노력이 요구됨

경남 의령군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
30,162	482.91	239,531	210,634	28,897	-	18.9	0.152

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	6.15%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	57.33%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	5.32%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.28%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.06%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	7.46%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-25.48%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0145	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.2592	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0385	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0949	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9942	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0002	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1682	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.2571	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-1.0175	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.5066	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	97.88%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	70.49%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	61.67%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	100.44%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	90.06%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 통합재정수지 및 경상수지비율 등 재정수지 지표값이 우수하고 채무관리가 비교적 양호하게 이루어져, 자체세입비율 및 증감률이 저조함에도 재정건전성은 우수하게 나타남

○ 재정효율성은 지방세 징수율은 비교적 양호하나 체납액 축소노력도가 낮고 세외수입의 경우 체납누계액이 증가하여 세입확충 노력이 미흡하며, 행사축제경비 및 민간이전경비 절감노력도가 저조하고 인건비절감 노력도 미흡하여 세출절감노력 및 재정효율성이 부진한 실적을 나타냄

○ 재정계획성은 중기재정계획 반영 및 투융자심사사업예산편성 비율이 양호한 편이나 특별회계 관련 예산집행률이 매우 부진하여 계획적 재정운용 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 전년도 융자지출의 증가로 악화되었으나 당해년도 융자회수로 순융자가 감소하여 재정수지는 흑자 전환되어 우수한 편이며, 경상수지비율은 전년대비 크게 감소하여 경상수익의 상대적 증가가 큰 것으로 나타나 양호함

○ 적정한 지방채무관리로 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율이 점진적으로 감소하면서 재정건전성이 유지되고 있음

○ 65세 이상 고령인구비율이 30%이상으로 초고령화사회에 진입하여 납세자가 감소하고 농업중심의 경제구조로 세수신장 요인도 적은 편으로 자체세입비율 제고가 용이하지 않으며, 특히 전년대비 주행세 안분액 감소와 재정조기집행에 따른 이자수입 감소로 자체세입증감률이 감소하였음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지난해 부진하였던 지방세징수율은 지속적인 징세노력으로 전년대비 증가하여 징수율제고 노력도가 우수함

○ 지방세 체납액 축소 노력도는 동종단체 평균보다 높은 편이나 상대적으로 낮은 수준이며, 38기동팀과 같은 체제구축 등을 통한 징수율제고 수단을 강구하여 개인별 체납자관리에 철저를 기해야 할 것임

○ 세외수입 체납의 경우 자동차관련 과태료 체납액 누증이 심각하며, 실제 징수액 감소원인의 많은 부분이 결손처분금액으로 나타남. 악덕고질 체납자에 대한 사전 재산조회 및 압류 등 필요한 행정조치를 강화하여 결손처분 축소 및 체납액 징수 노력을 강화해야 할 것임

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 총액인건비 기준액을 초과하고 있어 면밀한 조직분석을 통하여 정원을 조정하고 인건비 산정과 절감 노력이 필요함

○ 업무추진비의 꾸준한 절감 노력으로 동종단체 상위 25% 수준에 있으며, 지방의회경비는 동종단체에 비해 미흡한 편으로 경상경비 절감을 통해 재정지출의 효율성을 개선하는 노력이 필요함

○ 행사축제경비 및 민간이전경비 절감노력도는 전년에 비해 크게 악화되었는데, 이것은 민간행사보조의 과목해소에 따른 일시적 요인이 크게 작용한 것으로 평가되나, 선심성 경비는 한번 늘어나면 줄이기 힘들다는 특성을 감안하여 경비절감을 위한 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율 및 투융자심사사업 예산편성비율은 목표치에 근접하여 동종단체에 비해 우수한 것으로 나타나 계획적 재정운영에 기여함

○ 예산집행률은 70.49%로 동종 최저수준인데 특별회계의 예산집행률이 특히 저조한데 기인함. 특별회계 예산 중 공영개발 특별회계, 농공지구조성 특별회계, 중소기업육성 특별회계, 친환경골프장 공기업특별회계는 적립금이나 예비비 비율이 높게 편성되어 있고, 특히 공영개발 특별회계의 구룡공단 관련사업 예산과 공기업특별회계의 클럽하우스 매입을 위한 예산 집행의 어려움이 컸음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	6.15%	세입 범위내 세출의 수진균형 노력으로 재정수지가 흑자 전환하여 재정운영의 건전성을 도모함
업무추진비 절감 노력도	0.2571	업무추진비의 꾸준한 절감 노력으로 재정운용 효율성이 제고됨
투융자심사사업 예산편성비율	100.44%	투융자심사사업계획과 실제 사업추진과정 간의 연계성을 높여 계획 재정운용노력이 우수함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	-0.0949	자동차관련 과태료 체납누계액이 증가하였으므로 번호판 영치활동 등 강력한 체납처분 활동이 요구됨
행사축제경비 절감 노력도	-1.0175	민간행사보조의 일시적 과목해소 요인에도 불구하고 재정규모 대비 행사축제경비 비율이 높으므로 유사 중복 행사축제의 통폐합 등 경비의 합리적 지출을 위한 지속적 노력이 요구됨
예산집행률	70.49%	일반회계 대비 특별회계 예산 집행실적이 특히 부진하므로 전체적인 예산집행률이 매우 낮음

6. 개선사항

○ 재정규모가 크지 않고 자체세입비율이 낮은 소규모 자치단체에서 선심성 또는 낭비성 소지가 큰 행사축제경비 및 민간이전경비 절감노력도가 낮으므로 불요불급한 행사축제의 통폐합과 민간단체 보조금의 심사평가 강화를 통한 재정지출 효율화 노력이 필요함

○ 인건비 결산액이 총액인건비 기준액을 초과하고 있어 면밀한 조직분석을 통해 정원 조정 및 인력 재배치를 실시함으로써 인건비 절감을 지속적으로 추진하고 효율적 세출관리 노력이 필요함

○ 특별회계 예산집행률이 저조한 문제점은 예산편성 시점부터 적극적으로 사업을 추진하고, 회계운영 목적에 부합하는 신규사업을 발굴함과 아울러, 예산이 부족한 사업에 융통성 있게 예산을 배분 하는 등 예산집행이 효율적이고 적기에 이루어질수 있도록 노력이 필요함

경남 함안군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
67,207	416.87	287,554	252,479	35,074	-	26.8	0.295

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-0.25%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	57.46%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	7.14%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	1.12%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.57%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	15.01%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-0.16%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9952	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3242	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0060	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0795	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9976	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0165	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1672	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0071	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.4612	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.3112	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.68%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	84.49%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	57.89%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	90.30%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	96.25%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 높은 자체세입비율에도 불구하고 통합재정수지가 적자를 나타내고 있으며, 채무수준이 감소하고 있으나 지방채무상환비비율이 매우 높은 수준이어서 재정건전성은 동종단체 평균 수준임

○ 영세 사업체의 전입 및 창업이 증가하면서 체납이 누증되어 지방세 체납축소노력도가 미흡하고 세입확충노력이 부진하며, 업무추진비 절감노력도가 저조한 실적을 나타내고 있고 행사축제경비 및 민간이전경비 절감노력도도 부진하여 재정효율성이 미흡한 수준임

○ 재정계획성 분야에서는 중기재정계획 반영비율 및 투융자심사사업예산편성비율이 목표치에 근접하여 매우 우수하고, 예산집행률도 군평균 보다 높아 예산편성이 적정하고 지출도 계획적으로 이루어졌음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 자체세입비율이 군 평균 대비 높은 편으로 재정력이 우수하나 통합재정수지비율은 동종단체 평균보다 낮고 경상수지비율은 비교적 양호함

○ '03년 태풍 "매미" 피해 복구사업 및 '04년 지방상수로관로매설(교체)사업에 대규모 사업비투입으로 지방채발행이 증가한 후 '05년 이후에는 지방채 추가발행이 없어 지속적으로 감소하였음. 이에 따라 지방채무잔액지수 및 장래세대 부담비율은 동종단체 평균을 약간 하회하고 있으나, 일시적 상환기일 도래로 지방채무상환비비율은 동종 대비 매우 높은 편임

○ 자체세입비율은 동종단체 평균에 비해 상대적으로 높게 나타났으며, 이는 대도시 인근 군으로서 지방세의 세수기반이 비교 대상 자치단체에 비해 양호하고 재정의 안정성이 높은 상태에 있음을 의미함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 주민세에 탄력세율을 적용하여 세입효율성이 높으나 지방세체납액 축소 노력에서는 다소 부진하여 지방세 체납액을 줄이기 위한 노력이 요구됨

○ 영세업체 전입 증가로 지방세징수율 제고 노력도가 미흡하고 계속적 경기불황에 따른 체납자 증가로 지방세 징수율이 저조함

○ 세외수입 체납액 축소 노력도는 자동차관련 과태료 체납액 누증이 체납액의 80%를 차지하고 있음. 과태료에 대한 납부의식 결여 및 해당실과 업무부족 등으로 전년도 대비 체납누계액이 증가하고 있어 체납징수 특별기동반 운영 등 체납징수 활동의 적극 실천이 요구됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 노력도는 총액인건비 기준액 범위내에서 효율적인 인력관리를 하여 절감 노력도가 높은 편이며, 지방의회경비 절감도 동종 평균을 상회하고 있음

○ 전국여성축구대회, 전국민속소싸움대회 등 행사 추진을 위한 활동으로 업무추진비 절감 노력도가 동종단체 대비 매우 미흡한 실적을 나타내고 있으므로 기관운영과 시책추진 등 관련 경비 절감노력이 요구됨

○ 2009년 신종플루로 인하여 취소된 행사 재개로 행사축제경비 및 민간이전경비 절감 노력도가 부진하였음. 선심성 낭비성 우려가 있는 행사축제경비 및 민간이전경비 절감을 위해 향후 유사축제 통폐합 등 세출예산 절감을 위한 노력이 필요함

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획 반영비율 및 투융자심사사업예산편성비율이 목표치에 근접하여 매우 우수하고 예산집행률도 군 평균 보다 높아 예산편성의 적정성이 유지되고 지출도 계획적인 것으로 나타났음

○ 정책사업 투자비비율은 동종단체 보다 다소 미흡한 수준으로 향후 경상비를 절감하고 지역기반시설 등 자본투자 비중을 확대하도록 적극 노력할 것이 요구됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입비율	15.01%	대도시 인근 자치단체로서 사업체 및 주민수 증가 등에 따라 자체세입비율이 동종자치단체에 비해 높음
중기재정계획반영비율	98.68%	중기재정계획 반영비율이 거의 100%근접하여 중장기 목표설정과 계획 대비 예산편성의 연계강화로 거시적 계획성이 높음
예산집행률	84.49%	예산편성이 적정하고 지출이 계획적으로 이루어져 전반적인 예산집행률이 높게 나타나고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	1.12%	태풍피해복구 및 상수도관로매설사업 등 대규모사업 추진을 위한 지방채 상환기일이 일시에 도래하여 채무상환비율이 높음
행사축제경비 절감 노력도	-0.4612	2009년 신종플루 유행에 따라 취소된 아라제 등 행사가 2010년 재개되면서 행사축제경비 지출이 전년대비 크게 증가하였음
업무추진비 절감 노력도	0.0071	전국여성축구대회 개최 및 전국민속소싸움대회 등 행사추진을 위한 업무활동으로 업무추진비 절감 노력도가 부진함

6. 개선사항

○ 높은 자체세입비율로 재정력이 우수함에도 불구하고 채무비율과 채무상환비비율이 높은 수준을 보이고 있고, 통합재정수지도 적자를 보이고 있으므로, 세입내 세출원칙 준수 및 상환능력을 감안한 채무관리 노력을 통해 재정건전성을 개선하는 것이 필요함

○ 영세사업자 전입 및 창업이 증가하면서 지방세징수율이 저조하고 체납징수노력도 부진하므로 지방세 체납사유별 분석을 통해 고액체납자, 상습 및 고질체납자 등을 별도 관리하는 등 체납관리 강화노력이 요구됨

○ 세출절감 노력 측면에서도 전체적으로 절감에 대한 인식 전환과 함께, 유사행사축제의 통폐합으로 행사축제경비 절감, 민간보조금에 대한 심사평가 철저로 민간이전경비 절감, 그리고 부서간 협조를 통한 업무추진비 절감 등의 노력이 필요함

경남 창녕군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
61,714	532.82	327,816	275,104	52,712	-	15.9	0.196

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.50%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	55.72%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	3.62%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.62%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.97%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	7.82%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-13.38%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0020	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.1267	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	0.8650	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2783	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9930	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0132	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.2086	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0140	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.8702	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.1686	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	88.45%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	79.44%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	62.30%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	25.22%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	31.22%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 지방채무관련 지표에서는 특별한 쟁점은 부각되지 않았으며 동종단체 평균 수준을 유지하고 있음. 단기적으로는 문제가 없지만 지역경제가 정체되는 추세가 계속되면 중장기적인 재정기반 침체 우려가 예상됨

○ 세입효율성 부문에서는 지표별로 실적들이 일관성을 유지하지 못하고 있음. 지방세 징수 분야에서는 비교적 실적이 양호하지만 세외수입 분야는 동종단체의 1/4 이하의 실적에 그침. 세출에서는 지방의회경비절감 실적을 제외한 나머지 지표값은 동종단체 평균 이하임

○ 재정계획성과 관련된 지표 가운데 정책사업투자비비율을 제외하면 전체적으로 동종 단체 평균값보다 낮음. 자체 세입기반이 취약한 상태에서 국도비 유치 여부에 따라 투자심사사업 관련 지표값이 크게 변동하고 있지만 관련 지표 개선 노력과 실적은 미흡함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 0.50%로서 동종단체 평균 수준에 그치고 있음. 이는 예산 조기집행에 따른 이월비와 자체세입 감소로 인한 순세계잉여금 등 세외수입이 전년대비 471억원 감소한데 기인함. 경상수지비율은 동종단체의 1/4 수준으로 양호한 상태임

○ 2006년 이후부터 건전재정 정착을 위해 지방채를 발행하지 않아 지방채무관련 지표들은 양호한 수준을 유지하고 있음. 2010년말 기준 총채무 106억원중 국비로 상환할 지방채 부담분을 제외한 순지방비 상환액은 28억임

○ 다만, 자체세입 관련 지표들이 낮은 수준에 머물고 있어 중장기적으로 재정건전성 쟁점이 우려됨. 자체세입비율은 동종단체 평균보다 낮은 수준이며 전년대비 자체세입증감률은 동종단체 1/4 이하 수준이며 지표값이 마이너스(-) 상태임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 노력도는 동종단체 3/4에 근접한 수준임. 지방세 과세자료를 정비하고, 주민등록전산망과 연계하여 주소지 확인 후 납세 고지서를 송달하는 등의 노력으로 지방세 징수율을 제고하였음. 지방세체납세액 축소 노력도는 동종 단체 평균 보다 양호하지만 지표값은 마이너스(-) 상태임

○ 경상세외수입 확충 노력도와 세외수입체납액 축소 노력도는 동종단체 1/4 이하 수준으로 낮은 편임. 부서별 징수목표액 설정 등 세외수입 체납액 축소를 위한 노력은 있었지만 의미있는 실적을 창출하지 못하였음

(2) 세출절감 노력지표

○ 업무추진비 절감분야의 경우 구제역 긴급방역, 우포늪 생태관광 시범사업, 따오기 복원사업, 낙동강 살리기 사업 추진과 같은 대외 행사와 관련한 추가 지출수요로 인하여 지표값이 상당히 낮았음

○ 행사축제경비의 경우는 전년도에 신종플루 영향으로 축소·취소되었던 행사 및 축제가 시행됨에 따라 관련 지표 실적이 상당히 낮아졌음. 절감노력도가 상대적으로 더 낮았다는 점을 감안하면 관련 경비의 효율적 운영을 위한 노력이 다소 부족하였던 것으로 해석됨

다. 재정계획성 분석

○ 재정계획성 분야의 지표 실적들은 정책사업투자비비율을 제외하면 동종단체 1/4 이하 수준에 그침. 전반적으로 계획적인 재정운영에 쟁점이 발생하였음

○ 중기재정계획반영비율은 동종단체 1/4 이하 수준임. 중기재정계획을 수립할 때 관례적으로 각 부문별 전년대비 단순 증감률만을 고려하여 최근의 불규칙적인 대내외적인 재정여건을 충분히 반영하지 못하였음

○ 예산집행률의 경우도 동종단체의 1/4 수준을 약간 상회하는 정도에 그침. 지자체에서 일반적으로 추진하였던 재정 조기집행과 이월예산 최소화 등을 위해 노력하였지만 동종단체에 비해 지표값이 상당히 낮은 수준임

○ 정책사업투자비비율은 비교적 높은 수준이지만 투융자심사사업 예산편성 비율은 동종단체 1/4 수준보다 훨씬 낮은 상태임. 이는 국고보조사업을 적절한 시기에 유치하지 못하고 중앙정부의 지원 우선순위에서 누락되었기 때문임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	55.72%	인건비, 운영비 절감시책을 적극 추진하여 경상비용이 절감되어 우수한 수준을 보임
지방채무잔액지수	3.62%	2006년 이후 지방채 발행을 억제하고 있으며, 채무건전화 계획을 지속 추진하고 있음
정책사업투자비비율	62.30%	자본형성을 위한 투자비 비중을 높게 운영하고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	-0.2783	자동차 관련 체납액이 80% 이상을 차지함. 납세자들의 체납관련 의식 개선 등에서 한계가 있음
업무추진비 절감 노력도	0.0140	대외행사가 많았으며 관련 지출 수요로 인해 업무추진비 절감 실적이 낮아졌음
투융자심사사업 예산편성비율	31.22%	국비 미확보로 예산편성 반영률이 크게 낮아졌음

6. 개선사항

○ 지방세와 세외수입 체납액 축소 노력에서 개선노력을 강화해야 함. 자동차 관련 체납액이 세외수입 체납액의 80% 이상을 차지하므로 중점적으로 체납관리 노력을 강화할 필요가 있음

○ 자체 세입이 축소되는 점을 감안하여 전략적인 재정긴축기조를 유지할 필요가 있음. 업무추진비와 행사 및 축제경비 그리고 민간이전경비 영역에서 적극적인 절감 노력이 요망됨

○ 중기재정계획 수립시 발전계획과 수요에 대한 예측 미흡으로 예산편성과의 괴리가 발생하고 있으므로, 계획수립시 대내외 여건, 장기발전계획, 정책수요 등에 대한 다양한 검토가 뒷받침되어야 함

○ 투융자심사사업 예산편성비율 개선을 위해 심사시 국·도비 재원확보 여부의 실질적 가능성에 대해 면밀히 검토하고, 연차적 재원조달에 어려움이 발생하지 않도록 국비 확보노력을 병행하는 것이 필요함

경남 고성군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
57,231	517.28	283,367	272,474	10,893	-	14.9	0.215

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	2.67%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	64.71%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	10.80%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.40%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	2.14%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	8.65%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	6.59%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9986	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.3032	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0662	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0836	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9951	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0266	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1249	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0296	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.3056	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.1083	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	91.51%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	82.24%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	61.20%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	75.12%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	64.03%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 통합재정수지는 개선되었지만 채무 관련 지표와 자체 세입비율 지표가 동종 단체와 비교할 때 상대적으로 악화되어 전반적으로 재정건전성이 낮아졌음. 자체 세입 비율이 낮은 상태에서 지방채 발행을 통한 지역개발 사업이 확대되어 채무관련 지표들이 악화되었음

○ 세입효율성 분야에서 지방세 체납액 축소 노력도를 제외한 나머지 지표들은 동종 단체 평균보다 실적이 높은 편임. 하지만 조선경기 침체로 인해 중소기업들의 고액 체납이 지속되고 있는 등 세입 부문에서의 불리한 외부 환경 변화 요인들이 지방세정에서 적극적으로 고려되지 못한 경향이 있음

○ 세출 절감 노력과 관련하여, 대외 지출분야는 양호한 실적이 있었던 반면 내부운영 부문에서는 동종 단체 평균 보다 낮은 수준이었음. 하지만 전반적으로 세출절감을 위한 의미있는 노력은 부각되지 않았음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지가 동종단체의 3/4 수준에 근접할 정도로 개선되었음. 이는 전년대비 이월사업이 대폭 축소되었기 때문에 나타난 수치적 현상으로 고성군의 의미있는 재정관리 노력의 결과로 해석하는데는 한계가 있음

○ 지방채무 관련 지표들은 상당히 악화되었는데 120억원의 지방채(지역개발기금)를 신규 발행하면서 나타난 수치적인 현상임. 도시계획도로 개설 등 지역개발을 위해 지방채를 발행하면서 지방채무잔액지수와 장래세대부담비율은 동종단체의 3/4 수준을 상회하였음

○ 자체세입비율은 동종 단체의 평균 수준 정도이지만 전년대비 증감률은 동종단체의 3/4 이상 수준으로 실적이 개선되었음. 동종 단체 평균이 마이너스(-)로 전년대비 축소되었다는 점을 감안하면 부각되는 실적임

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 자체 세입 확충과 관련한 모든 지표값들은 동종 단체 평균보다 높은 실적으로 양호한 편임. 경상세외수입 확충 노력과 탄력세율적용 관련 실적은 동종단체의 3/4 수준을 상회하였음

○ 지방세체납액 축소 노력 지표는 동종단체의 평균 수준에 그쳐음. 소규모 창업법인의 부도로 인한 고액체납세가 증가하였으며 경기침체로 조선특구에 입주한 기업들에 대한 체납 관리에 애로를 겪고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감노력은 동종 단체 평균보다 상당 정도 높은 수준이지만 실제 절대적 수준의 변화는 크지 않음. 경남세계공룡엑스포 관련 정원 10명이 총액인건비 기준에서 제외되면서 지표값이 상승된 효과가 있었음

○ 지방의회경비와 업무추진비 절감 노력은 동종단체 평균 보다 낮은 수준임. 제6대 지방의회 개원이후 의원 국외여비가 증가하였으며 업무추진비 절감을 위한 의미있는 노력이 확인되지 않았음. 업무추진비 절감노력도는 동종단체 1/4 보다 낮은 수준임

○ 행사축제경비와 민간이전경비 절감 노력은 동종단체 평균 보다 낮은 수준이지만 두 가지 지표 모두 마이너스(-)값으로 긍정적으로 해석하기에는 한계가 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율과 정책사업투자비비율은 동종 단체 평균보다 약간 낮은 수준임. 전자의 경우 국도비 사업 미반영에 따른 영향이 부분적으로 있었으며 후자에서는 정책사업이 많았던 전년도 이월사업비가 줄어들면서 지표값이 약간 하락하였음

○ 예산집행률과 투융자심사 관련 지표들은 동종단체 평균보다 높은 수준임. 이월사업을 축소하고 계획대비 집행 관리를 엄격히 하면서 예산집행률이 높아졌음. 도시가스공급사업과 관련된 도비보조 지원에 차질이 발생하였고 투자심사를 마쳤던 공룡엑스포 관련 일부 사업에서 국도비 지원이 확보되지 않아 투융자심사 지표값에 불리한 영향이 있었음

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	2.67%	이월사업비가 대폭 감소하면서 통합재정수지 비율이 우수하게 나타남
자체세입증감률	6.59%	조선특구 지정에 따른 조선기자재 업체 유치, 골프장 신설 등으로 자체세입 증가율이 향상되었음
예산집행률	82.24%	재정지출 수요에 따라 체계적이고 정확한 재원 배분을 위해 노력함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	10.80%	지역기반시설 투자를 위한 지역개발기금 차입(120억원)으로 인해 채무잔액 지수가 높아졌음
업무추진비 절감 노력도	0.0296	전년도 대비 한도액이 축소되었지만 관련 업무추진비 총액을 절감하지 못하였음
중기재정계획반영비율	91.51%	국도비 사업 일부의 재원이 확보되지 못하여 지표값이 하락하였음

6. 개선사항

○ 지방채 발행을 통한 지역개발 사업 추진으로 재정건전성이 다소 낮아진 경향이 있음. 각종 대규모 지역개발사업들이 지방의 세수 기반으로 직접 연결될 수 있도록 전략재정 관리체계를 구축·운영해야 함

○ 조선경기 침체로 특구에 입지한 기업들의 지방세 체납이 증가하고 있지만 체납관리가 제대로 이루어지지 않고 있음. 고액체납자 혹은 기업체납에 대한 특별관리 노력이 강화될 필요가 있음

○ 세출효율성을 제고하고 계획적인 재정운영을 위한 노력을 강화할 필요가 있음. 조직 전반에 걸쳐 재정건전성 제고와 전략적 감축관리를 위한 분위기를 형성하고 공동의 노력을 강화해야 함

○ 공룡엑스포 사업과 같이 중장기적으로 계속되는 사업에서는 국도비 지원의 현실 가능성과 투융자 심사 일정을 체계적으로 연계하여 중기재정계획과 투융자심사가 합리적으로 운용될 수 있도록 노력해야 함

경남 남해군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
49,328	357.56	267,447	245,466	21,981	-	11.5	0.151

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.09%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	68.03%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	8.93%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	1.34%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.95%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	5.26%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-6.80%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9676	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.8159	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0406	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0229	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9956	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0321	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0440	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0040	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.3855	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.2077	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.87%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	81.66%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	58.67%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	67.16%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	65.67%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 남해군은 섬 지역의 특성상 지방 세수가 적고, 세입이 한정되어 있어 자체세입 증가가 어려우며, 태풍피해복구 및 광역상수도 시설 확충을 위해 발행한 지방채가 재정규모에 비해 많은 편이어서 재정건전성이 미흡한 수준임

○ 세입효율성 부분은 공용터미널 부도(1억), 조선경기 침체에 따른 조선기자재 공장 창업취소로 감면세액 부과체납(2억) 등이 발생하여 지방세 징수율이 크게 낮아지고 체납액이 늘어나 지방세 확충노력이 부족함

○ 가족휴양촌 매각 등 불필요한 공유재산 매각 및 자동차 과태료, 체납세 등의 강력한 징수로 세외수입 부분은 다소 높은 지표값을 나타냄

○ 지방의회경비 및 업무추진비 등 각종경비 절감 실적이 낮고, 행사축제경비 및 민간이전경비가 자체세입 증감비율보다 훨씬 많이 증가하여 세출절감 노력도가 부진함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지는 순수입이 지출보다 많아 재정적으로는 흑자를 보이고 있으나, 향후 복지수요의 증가 및 지방채 조기 상환 등으로 인한 세출이 지속적으로 늘어날 것으로 예상되어 지속적 관리노력이 필요함

○ 비용관리에 있어서 경상수지비율은 동종단체 평균보다 높은 수준으로, 이는 유배문학관, 이순신영상관 등 대형시설물의 유지보수시 비용으로 처리하고, 각종 축제행사를 위탁 대행함과 아울러 노인시설 운영비 증가 및 계약직 인건비 증가에 따라 전년대비 대폭 증가하였음

○ 과거 태풍피해복구 및 광역상수도 설치로 인해 지방채가 많았으며, 또한 2009년에도 지방채 125억원이 발행되어 지방채무 잔액지수 및 장래세대부담비율은 동종단체 평균보다 높은 수준임

○ 자체세입비율은 전년대비 조금 상향되었지만 섬이라는 지리적 특성, 고령인구 중심 인구구조 및 농수산업 중심 산업구조 등의 특성상 많은 한계가 있음. 또한 경기침체 여파로 인한 소득할 및 법인할 주민세(지방소득세)가 지속적으로 감소되어 자체세입이 증가하지 못하였음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 남해공공터미널 부도로 인한 체납과 중소기업 창업후 부도로 인한 체납 등으로 지방세징수율이 저조하며, 부도 및 체납가능성이 높은 기업이나 업주에게도 철저히 지방세를 부과함에 따라 체납세 축소 노력도가 상대적으로 부진하게 나타남

○ 지방세징수율 제고를 위하여 체납세 없는 마을 상사업비 지원(11개 마을), 고향세금 대신납부하기 사업, 성실납부자 인센티브 제공 및 캐시백 보너스 등 시책사업을 지속적으로 추진하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감의 경우 군 평균에 비해 지표값이 상대적으로 양호한 편이나, 무기계약 등 총액인건비 대상이 되는 인력이 많아 지속적인 인건비 상승 압박이 예상됨

○ 지방의회경비 및 업무추진비 절감노력도는 전국 최하 수준으로 세출절감 노력도 부진의 주요인으로 작용하고 있는데, 이는 스포츠 해양 관광도시를 추구하는 남해군의 핵심 전략 상 강력한 업무추진에 따른 것으로 분석됨

○ 행사축제경비는 스포츠 해양 관광도시를 추구하는 남해군 정책의 특성상 체육대회, 소규모 마을축제 등 유사 행사축제가 매년 지속적으로 늘어날 가능성이 있으므로 유사 중복 행사축제의 구조조정과 보조금 지원 심사평가의 강화가 요망됨

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획에 의한 예산편성 및 예산집행으로 중기재정계획 반영비율은 동종 자치단체에 비해 지표값이 양호하나, 투융자심사사업은 국도비 예산 미확보로 예산편성이 제대로 이루어지지 못하여 체계적 재정계획 수립이 요구됨

○ 예산규모가 적은 관계로 인건비 및 기본경비를 제외한 정책사업투자비비율이 상대적으로 낮은 편임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상세외수입 확충 노력도	1.0406	각종 스포츠 및 시설 대관에 따른 사용료 수입이 증가하고, 스포츠 휴양도시를 지향하는 남해군 특성상 향후에도 계속 증가 예상
인건비절감 노력도	0.0321	타 시군에 비해 공무원 정원이 적고, 계약직 인원이 많아 총액인건비 운영에 다소 여유가 있음
중기재정계획 반영비율	98.87%	중기재정계획을 신중하게 편성하고 이에 의거 당초예산을 편성하여 재정의 계획성과 효율성을 제고함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	1.34%	태풍피해복구 및 광역상수도 설치 등으로 인한 지방채 발행으로 채무지수가 높고 상환기일이 도래하여 상환비율이 높아짐
지방세징수율 제고 노력도	0.9676	남해공공터미널 부도로 인한 체납과 중소기업 창업후 부도로 인한 체납 등에 따라 징수율이 저조함
지방세체납액 축소 노력도	-0.8189	한정된 세원에도 불구하고 정확한 지방세 부과를 통해 세수는 늘고 있으나, 체납위험이 있는 사업장 등에도 결손처리 없이 빠짐없이 부과 징수하고 있어 징수율은 낮아지고 체납은 늘어남

6. 개선사항

○ 남해군은 자체수입이 적고, 추가 세수발굴이 어려움에 따라 신규사업 추진 시 철저한 재정운용계획을 수립하고 지방채 발행은 가급적 억제하며, 세입 한도내에서 사업을 추진할 수 있도록 노력해야 함

○ 특히 순세계잉여금 중 일부를 우선적으로 지방채 조기상환 할 수 있도록 예산편성을 유도하고, 지방세 및 세외수입의 적극적인 징수를 통한 자체세입의 증대노력이 필요함

○ 지방의회경비 및 업무추진비 절감을 위해 담당자의 교육 등을 통한 지속적인 예산절감 노력이 필요하며, 신규 행사축제의 억제 및 기존 행사축제의 구조조정을 통한 사업 내실화를 통해 세출효율화를 기해야 할 것임

○ 민간이전경비의 한도액내 편성 및 체험마을 졸업제 시행 등 강력한 일몰제 시행과 성과평가제 도입을 통한 세출구조조정이 필요함

경남 하동군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
51,509	675.23	296,925	280,656	16,269	-	14.7	0.198

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-6.19%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	72.24%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	7.31%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.87%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.76%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	6.04%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-3.65%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0125	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.1581	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0199	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.2894	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9966	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0126	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0781	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0844	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-1.0067	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.5945	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	95.19%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	84.41%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	61.08%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	56.06%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	68.44%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 통합재정수지비율은 전년대비 개선되었음에도 매우 부진하며, 자체세입비율이 높지 않은 상황에서 경상수익 대비 경상비용이 많고 재난관련 채무도 남아 있어 재정건전성이 매우 부진하므로, 지출과 수입의 연계를 더욱 강화하여 수지균형을 달성하고 채무감소를 위한 지속적 노력이 필요함

○ 자체세입 징수 및 세외수입징수 노력을 한 결과 징수관리 우수단체로 선정되기도 하는 등 지방세징수율 제고 및 지방세체납액 축소에 노력하고 있음

○ 재정조기집행의 적극적인 추진 등으로 예산집행률이 높지만, 지방의회경비 및 업무추진비 절감노력이 미흡하고, 행사축제경비 및 민간이전경비의 절감노력도가 특히 부진하여 전반적 세출관리에 어려움이 발생하고 있으므로, 세출효율성 제고를 위한 특별 노력이 필요함

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 전년대비 개선되었음에도 순지출이 순세입을 크게 초과하여 통합재정수지 적자비율이 매우 높은 편이나, 이 중 순세계잉여금이 190억원으로 비중이 커서 실질적 건전성에 대한 악영향은 크지 않을 것으로 판단됨

○ 경상수지 측면에서 2009년 대비 운영비나 인건비 지출이 많이 감소하였으나 세외수입 감소로 경상수지 비율이 동종단체 평균보다 상당히 높아 부진함

○ 채무관리에 있어서 지방채무잔액지수가 동종단체 평균보다 높으나, 지방채 발행 비용 중 80억원이 두우배후단지 토지매입비로 발행되었고 그 중 40억원은 조기상환하여 재정건전성 확보에 노력중임

○ 장래세대 부담비율은 동종단체 평균수준으로 장기차입 부채가 포함되어 있으며, 자체세입 비율은 재정조기집행으로 인한 이자수입 감소 등으로 낮아져 지속적인 세입기반 확충노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 자동이체 증가 및 신용카드결제 독려 등에 따라 지방세징수율이 제고되었고, 체납징수반 운영 등으로 지방세체납액 축소 지표가 양호하며, 노인인구의 증가와 주민의 납세의식 저하를 우려하여 체납액 징수증대를 위한 공무원 책임징수제를 운영하는 등 세입증대 노력을 하고 있음

○ 공공시설 이용률과 사용료 수입이 증가하고 있으나 조기집행으로 인한 이자수입 감소로 경상세외수입 확충노력이 미흡하며, 자동차 및 토지관련 체납세 증가와 주민의 납세의식 저하로 세외수입 체납 축소노력도가 부진함

○ 2007년 개인균등할 주민세를 5천원에서 8천원으로 인상하여 탄력세율 적용 노력도가 동종단체 대비 양호함

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비절감노력도는 전년대비 개선되었으나 환경미화원 등 무기계약근로자가 증가하고 있어 여전히 동종 평균을 하회함

○ 업무추진비는 10%절감 원칙을 추진하고 있음에도 광양만권 경제자유구역 개발 등 현안사업 추진 과정에서 경비가 증가하였으며, 지방의회경비도 절감노력도가 부진하므로 국외여비 절감 등을 통하여 경비최소화 노력을 강화해야 함

○ 행사축제경비 및 민간이전경비 절감노력도는 전년도에 비교적 양호한 수준이었으나 2010년에는 전국 최저수준을 기록하였는데, 이는 2009년 재난복구비 증가로 늘어난 세출액이 2010년에는 전년대비 크게 감소(3,842억원→2,969억원)하면서 경비비율이 급증한데 기인하는 것으로 분석됨

다. 재정계획성 분석

○ 계획적인 재정운영 및 적극적인 조기집행 추진으로 동종단체보다 높은 예산집행률을 보이고 있으며, 중기재정계획과 정책사업투자비비율을 동종평균과 유사한 수준을 나타냄

○ 투융자심사사업 예산편성비율은 재정규모가 작은 자치단체로서 대규모 사업비 확보에 어려움이 있어 동종 평균을 하회하고 있으므로 투융자심사시 예산확보 가능성에 대한 더욱 면밀한 검토가 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세징수율 제고 노력도	1.0125	지방세 자동이체 증가 및 신용카드결제 독려 등에 따라 지방세 징수율이 제고되었으며, 징수증대를 위한 공무원 책임징수제를 운영하고 있음
탄력세율 적용 노력도	0.9966	탄력세율을 적극적으로 활용하여 세수증대를 하고자 노력하고 있음
예산집행률	84.41%	계획적인 재정운영 및 적극적인 조기집행 추진으로 동종단체보다 높은 예산집행률을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	-6.19%	전년대비 개선되었음에도 순지출이 순세입을 크게 초과하여 통합재정수지 적자비율이 매우 높은 편이나, 이 중 순세계잉여금이 190억원으로 비중이 큰 편임
행사축제경비 절감 노력도	-1.0067	전년대비 적극적 행사축제 개최와 세출액 감소에 따른 경비비율 증가로 지표값이 저조함
민간이전경비 절감 노력도	-0.5945	세출총액의 감소로 민간이전경비가 줄었음에도 불구하고 지표값이 매우 저조함

6. 개선사항

○ 통합재정수지비율은 전년 대비 크게 개선되었음에도 여전히 높은 적자비율을 보이고 있는데, 이로 인해 순지출이 순세입을 크게 초과하여 적자가 누적되고 재정건전성 악화를 초래할 수 있으므로, 지출과 수입의 연계를 더욱 강화하여 수지균형을 달성하는 노력이 필요함

○ 세입분야 중 자동차 관련 등의 체납액 중가로 세외수입 확충을 위한 노력이 다소 미흡한데, 향후 지방세 및 세외수입 징수반 운영과 체납자에 대한 지속적인 독려로 징수율을 높여 세입을 증대시켜야 할 것임

○ 재정규모에 비해 행사축제경비비율 및 민간이전경비비율이 높으므로 대표축제를 제외한 지역축제는 격년제로 시행하고 민간주도 행사추진을 유도하며, 사회단체보조금 10% 절감 추진 및 민간행사보조 심사평가 강화로 강력한 민간이전경비 절감 추진이 필요함

경남 산청군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
35,591	794.70	286,737	253,780	32,958	-	14.1	0.139

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	4.17%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	53.18%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	5.95%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.29%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.05%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	6.16%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-0.84%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0011	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.1324	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0266	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1945	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9909	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0077	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1516	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0263	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.4474	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.6038	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	112.09%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	80.73%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	65.72%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	60.83%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	62.86%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 산청군은 열악한 재정여건 속에서 재정건전성을 양호하게 운용하고 있으나, 세출절감 노력이 부족하여 재정효율성이 부진하며, 재정계획성도 동종 대비 미흡한 수준임

○ 재정력이 취약하여 자체세입비율은 낮은 수준이나, 세입증가 대비 지출 및 순융자규모가 크지 않아 통합재정수지가 흑자를 기록하였으며, 경상수익 대비 경상비용이 작아서 경상수지비율을 낮게 유지한 가운데, 채무관리를 적정하게 운영하여 재정건전성이 양호함

○ 지방세 징수종합대책 등으로 징수율 제고노력도가 높고 체납축소노력도가 우수하나, 차량관련 과태료 누적 등으로 세외수입수입 체납축소노력도가 부진함

○ 세출부분은 한방엑스포 개최준비 관계로 인건비 및 업무추진비 절감 노력도가 부진한 가운데 지방의회경비 절감노력도 미흡하며, 선심성 낭비성 우려가 있는 행사축제경비 및 민간이전경비 절감노력도가 크게 악화되었으므로 세출효율화를 위한 특별 대책이 강구되어야 할 것임

○ 투융자심사사업예산편성비율은 동종 평균 이하이고 중기재정계획 반영비율 및 예산집행률도 미흡하여 재정계획성도 개선이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 순세계잉여금 증대로 순재정수입이 증가하고 순재정지출이 감소하여 통합재정수지비율이 높으며, 경상비용 중 자체사업 편성목별 예산절감 시책 등 행정운영비 절감노력으로 경상수지 비율이 낮게 유지됨

○ 재정기반이 취약하여 자체세입 비율은 동종 평균에 비해 낮으나 지속적인 채무상환 및 효율적 지방채 관리로 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율 및 장래세대부담비율이 동종 단체에 비하여 낮아 건전하게 운영되고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 자주재원 적기확보를 위하여 지방세 징수 종합대책 수립 추진 등 징수활동을 강화하여 지방세징수율 제고노력도가 양호하고, 일괄공매의뢰, 체납차량 톨게이트 합동징수 등 새로운 징수기법 추진으로 지방세체납액 축소노력도가 높은 편임

○ 재정조기집행과 경기부진에 따른 수수료 수입 감소 등으로 경상세외수입 확충노력도가 낮고, 차량관련 과태료 중심의 체납액 누증으로 세외수입 체납액 축소노력도가 부진함

○ 지방세 체납징수 실적을 개선하기 위해 부동산, 금융재산, 급여 등 체납자의 재산조회를 철저하게 조사하고 재산압류 등 강력한 체납처분과 함께 체납차량 톨게이트 합동징수, 체납자 명단공개, 관허사업제한, 자동차 번호판 영치 등 행정제재 조치를 병행 실시하고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출분야에서는 2013년 세계전통의약엑스포 추진에 따른 인력증대 등으로 인건비절감노력도가 미흡한 편이며, 엑스포 개최 준비 및 홍보를 위한 업무추진 경비 증대에 따라 업무추진비 절감노력도가 낮은 편이며, 지방의회경비 절감노력도도 부진함

○ 지역특성화사업으로 추진하는 남명선비문화축제 및 기산국악제전행사 등으로 행사축제경비 절감 노력도가 미흡한 편이며, 원예브랜드육성사업, 한방개발사업육성사업 등 한방약초사업 확대 등으로 민간이전경비 지출이 증대하여 민간이전경비 절감노력도가 동종단체 최저수준임

다. 재정계획성 분석

○ 열악한 재정여건 속에서도 세입구조 분석 및 전망을 통해 중기재정계획을 적극 반영하고 있고, 예산집행률은 동종 평균 수준이며, 지역경제 활성화를 위한 기반시설 등의 사업 추진으로 정책사업 투자비율은 높아 계획적 재정운영을 위해 노력하고 있음

○ 남사전통한옥체험마을조성사업 및 기산박헌봉생가복원사업 등 국도비 신청사업의 사업비 변경으로 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균보다 낮은 수준에 있으므로 좀 더 체계적이고 계획적인 예산편성이 필요함

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	4.17%	순세계잉여금 증대로 순재정수입이 증가하고 순재정지출이 감소하여 통합재정수지 비율이 높아짐
경상수지비율	53.18%	경상비용 중 자체사업 예산절감시책 등 행정운영경비 절감 노력을 한 결과 경상수지비율이 낮아짐
정책사업투자비비율	65.72%	지역경제 활성화 및 2013년세계전통의약엑스포 기반시설 등의 사업추진으로 정책사업 투자비율이 높은 편임

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
세외수입체납액 축소 노력도	-0.1945	세외수입 체납액의 76%를 차지하는 자동차 관련 체납액 증가로 전년도에 비해 체납액이 증가함
인건비절감 노력도	-0.0077	2013세계전통의약엑스포 추진에 따른 인력 증대 등으로 인건비 절감 노력도가 미흡함
업무추진비 절감 노력도	0.0263	2013세계전통의약엑스포 개최 준비 및 홍보 등으로 업무추진비 절감 노력도가 미흡

6. 개선사항

○ 자동차 관련 과태료 체납 증가로 세외수입 체납액이 증가하고 있으므로 징수대책반 구성·운영의 징수활동을 강화하고 행정력을 집중하여 체납액을 정리하는 적극적 대책이 요구됨

○ 엄밀한 조직분석에 따른 조직개편 및 정원의 효율적 관리를 통한 인건비 절감 노력이 필요하며, 의회경비 및 업무추진비 등 경상경비 절감을 위해 지출과다 비용 파악 및 부처간 업무협조 등 세출효율성 제고를 위한 특별한 노력이 필요함

○ 지역특성화사업 남명선비문화축제 등 행사축제 증가로 행사축제경비가 증가하고 한방약초사업 확대에 따라 민간이전경비가 증대하고 있으므로, 사업추진 결과를 철저하게 평가하고 지역경제 효과가 낮거나 타당성이 부족한 사업의 폐지 및 지원규모 축소, 일몰제 확대시행 등 불필요한 경비를 줄이기 위한 개선대책이 요구됨

경남 함양군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
41,197	724.88	294,581	271,039	23,542	-	10.4	0.179

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	3.89%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	54.92%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	0.00%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.01%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	0.18%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	5.47%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-5.43%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9856	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.5659	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.1282	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.1180	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9970	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0106	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.1020	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.1187	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.1192	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.2223	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	93.77%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	79.37%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	74.14%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	36.71%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	79.24%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 통합재정수지비율과 채무관련지수는 동종단체 평균보다 상당히 우수한 수준이며, 2008년도 이후 지방채를 발행하지 않았기 때문에 지방채무 잔액은 전무한 상태임. 전반적으로 건전한 재정상태를 유지하고 있음

○ 재정효율성과 관련하여 세입부문에서는 지방세와 세외수입 분야가 상반된 성과를 창출하였음. 지방세 체납관리에서 지표값이 낮은 편인 반면 경상세외수입 확충 실적들은 상당히 우수한 편이며 이와 관련한 적극적인 노력들이 인정됨

○ 세출 효율성 분야에서 지표값은 대부분 동종 단체 평균 이하에 머물고 있음. 지역경제 및 세수 기반이 취약한 경우 보다 체계적인 지출관리가 요구되지만 관련 지표 값들은 통상적인 재정관리 수준에 그쳤음

○ 재정계획성에서도 지표값이 전반적으로 낮은 수준으로 재정관리에서 소극성이 확인됨. 지역개발을 위한 전략 사업의 수와 규모가 작기 때문에 한두가지 사업에서 부정적인 영향이 전체 지표값에 반영되는 강도가 상당히 큰 편임

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종단체의 3/4 수준을 초과하였고 경상수지비율은 동종단체 1/4 이하를 유지하고 있음. 재정 흑자 상태에서 경직성 경비의 비율이 낮아 유연한 건전재정구조를 형성하고 있음

○ 2008년도에 지방채를 모두 상환한 이후 더 이상 지방채를 발행하지 않았음. 이에 따라 지방채무잔액지수와 지방채무상환비비율은 각각 0.00%와 0.01%로서 전국 최저 수준임. 장기차입 부채가 없고 유동부채 관리가 양호한 편으로 장래세대부담비율은 동종단체의 1/4 보다 상당 정도 낮은 수준임

○ 취약한 지역경제 여건 속에서 자체 세입비율이 동종 단체의 1/4 수준에 그치고 있어 중장기적 관점에서는 재정건전성이 우려될 수 있음. 세입확충을 위해 2007년부터 리스차량회사 지점유치를 강화하는 등 자체 노력을 강화하고는 있지만 전년대비 자체세입이 감소하는 등 기존 노력이 의미있는 성과로 직접 연계되지 않고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세 징수 관련 분야의 경우 납부서비스 시책 및 체납일소 대책 추진 등으로 2010년도에는 경남도 세정평가 우수군으로 선정된 바 있음. 하지만 경기침체로 건설업체들의 재산세 체납 및 골프장 중과세 체납 등 고액체납자의 발생에 따라 지방세 체납액 축소노력도 지표의 성과가 낮았음

○ 세외수입 분야에서는, 예산조기집행에 따라 이자수입이 큰 폭으로 감소하였지만 리스차량등록 증대에 따른 증지수입 및 기타수수료 수입 부문에서 실적이 양호하여 전년대비 및 동종단체 대비 모두 향상된 실적을 창출하였음

(2) 세출절감 노력지표

○ 인건비 절감 부분의 경우, 기준한도액을 준수하고 직원 연가보상비를 절감하는 등의 노력이 있었지만, 기타직 및 무기계약직 보수의 감축관리에 한계가 있어 동종 단체 평균 보다 약간 낮은 수준에 머물고 있음

○ 지방의회경비 분야의 경우, 자매결연 추진 및 농·특산물 해외시장 개척 등을 위한 해외여비 지출의 영향이 있어 동종단체 평균 보다 낮아졌음. 적극적인 의정활동들이 지역개발과 지방세입 확충으로 직접 연계될 수 있는 생산적 성과를 창출하는데 한계가 있었던 것으로 해석됨

○ 행사축제경비의 경우 전년대비 행사비 지출이 확대되어 지표 값이 마이너스(-) 상태임. 다만, 소규모 축제의 통합 운영 등의 효율성 제고 노력으로 동종단체 3/4 수준에 근접하였음

○ 사회복지수요증가에 따른 복지예산 증대로 민간이전경비절감 노력도 지표값은 마이너스(-) 상태이며 동종단체의 1/4 보다 상당 정도 낮은 수준임. 노인요양시설이 상대적으로 많은데 이와 관련한 복지지출 수요가 계속 증가한 영향이 있었음

다. 재정계획성 분석

○ 투융자심사사업 예산편성비율의 경우는 36.71%로서 동종단체 1/4 보다 상당히 낮은 상태임

○ 예산집행률은 동종평균보다 약간 낮은 상태인데, 하수처리시설 사업 지연과 고품질 쌀브랜드 육성사업의 예산 지원 시기가 늦어짐에 따라 불가피한 이월이 발생하여 불리한 영향이 있었음

○ 정책사업투자비비율은 동종단체 최고값을 기록하였음. 경상경비를 절감하고 시설비 및 기반시설을 위한 자본투자 비중을 지속적으로 확대한 성과로 해석됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	0.00%	1999년 이후부터 지방채무 “제로화”를 추진하여 지방채를 발행하지 않았음
경상세외수입 확충 노력도	1.1282	리스차량회사 지점 유치를 통한 증지수입 확대와 폐기물처리수수료 수입 확보 등 자체세입 증가를 위해 노력하였음
정책사업투자비비율	74.14%	경상경비를 줄이고 주민편의시설 증대 등 자본 형성적인 분야에 투자를 강화하였음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
자체세입 비율	5.47%	지역경제 기반이 침체되고 있어 자체 세입 확충에 한계가 있음
지방세체납액 축소 노력도	-0.5659	경기침체로 아파트분양업체들의 재산세 체납 및 골프장 중과세 미납 등 고액체납자가 발생하고 있음
투융자심사사업 예산편성 비율	36.71%	조건부 심사사업 조건(국도비확보) 미충족으로 예산편성비율이 낮아졌음

6. 개선사항

○ 중장기적인 관점에서의 재정건전성 제고와 지역의 발전 비전을 형성하기 위해 재정건전성과 지역성장의 균형을 유지할 수 있는 전략재정체계 구축이 요망됨

○ 인건비·지방의회경비·업무추진비 절감 노력도가 동종단체 평균 보다 낮은 수준이라는 점을 고려하여 효율적 조직 및 인력관리를 통해 인건비를 절감하고, 지방의회의 불필요한 국외여비와 의회운영비를 축소하는 등 소비 지출 절감 노력이 요구됨

○ 사회복지예산 증가에 따른 민간이전경비 확대는 당분간 지속될 것으로 전망됨. 관련 사업추진 결과를 철저하게 평가하고 일몰제 적용 등을 통해 불필요한 민간 이전경비를 감축 관리할 필요가 있음. 또한 지역사회의 고령화가 지속되는 현상을 고려하여 재가서비스와 시설서비스의 균형 조정 등과 같은 복지서비스 전달개선을 통해 민간이전경비의 효율적 관리를 위해 노력할 필요가 있음

경남 거창군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
63,421	804.06	359,355	326,650	32,705	-	12.8	0.147

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	-2.61%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	52.12%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	7.36%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	1.12%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.59%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	6.44%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-14.12%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9768	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	-0.6664	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0161	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	0.0022	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	1.0000	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	0.0170	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0392	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0627	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.5612	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.4042	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	84.89%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	82.61%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	61.43%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	36.76%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	45.39%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 거창군은 재정건전성 분야에서 경상수지비율과 지방채무 관련 지표값은 동종단체 평균 대비 양호한 편이나, 지방채무 상환기일 도래로 채무상환비비율이 높고 통합재정수지 적자비율이 높은 편이며, 자체세입 비율과 자체세입 증감율이 다소 부진하여 재정건전성이 동종대비 약간 미흡한 수준임

○ 재정효율성 분야에서는 세외수입 체납액 축소 노력도와 탄력세율 적용 노력도는 우수하나 의회경비 절감, 업무추진비 절감, 행사축제경비 절감, 민간이전 경비 절감 등 세출절감 노력도가 전반적으로 동종단체 평균보다 부진하여 계획적이고 지속적인 경비절감 노력이 요구됨

○ 재정계획성의 경우 예산집행률은 비교적 양호하나 중기재정계획 반영비율, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산 편성비율이 동종단체 평균보다 미흡한 것으로 나타나 향후 보다 계획적 재정운용 노력이 요구됨

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지 비율은 지난해에 비해 많이 개선되었음에도 지방세 체납액 증가 및 순세계 잉여금 감소 등의 영향으로 동종단체 평균보다 다소 미흡한 수준이며, 인건비, 운영비 등 경상경비 최소화로 경상수지비율은 우수함

○ 지방채무상환비비율은 동종단체 평균을 크게 상회하고 있는데, 2003년 차입한 태풍 '루사, 매미'의 피해복구비는 2011년 상환이 완료되었고, 일반산업단지 조성사업의 채무상환도 2012~2013년 완료되어 2013년 이후 채무 잔액이 감소될 전망이며, 지방재정 건전화를 위한 채무의 체계적인 관리와 예산규모의 증가로 지방채무 잔액지수와 장래세대부담 비율은 동종자치단체 평균 보다 양호함

○ 자체세입에 대한 비과세·감면 후 철저한 사후관리를 함과 아울러 취약분야 등에 대한 지속적인 세원발굴을 통하여 세수 증대 노력을 하고 있지만, 전형적인 농촌도시로 재정자립도가 낮고 자체세입 증가 요인이 거의 없으며, 순세계 잉여금(2009년 대비 108억 감소) 및 조기집행으로 인한 이자수입(2009년 대비 45억 감소)의 감소로 자체세입비율 및 자체세입 증감률은 동종평균 대비 미흡하여 자체세입 증가를 위한 지속적인 노력이 필요함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율 제고 및 지방세체납액 축소를 위해 납세 편의시책 추진, 지방세입 수납방법의 다양화, 분기별 체납세 일제정리 등을 적극 추진하였으나 신규 고액체납자 발생과 고질체납자로 인해 매우 저조한 실정임

○ 재정조기집행으로 인한 유휴자금 감소 및 공공예금의 이자수입 감소로 경상세외수입 확충노력도는 동종자치단체 평균 이하이나, 거창군 실내수영장 운영으로 인한 사용료 수입 증가로 세외수입이 증가할 전망임

○ 세외수입 체납업무 전담 인력배치를 통한 체계적인 체납자 관리로 세외수입 체납액 축소 노력도는 우수하며, 개인균등분 주민세 탄력세율의 현실화(1만원)로 탄력세율 적용 노력도가 높게 나타남

(2) 세출절감 노력지표

○ 지방의회 경비절감 및 업무추진비 절감 노력도는 동종자치단체 평균 대비 미흡하여 계획적이고 지속적인 절감 노력이 요구됨

○ 스포츠파크 신축에 따른 각종 스포츠 마케팅 비용상승 및 2009년 신종플루로 취소되었던 각종 행사의 개최로 행사축제 경비지출이 늘어나고, 농업분야 사업의 다양화로 민간경상경비 지원액이 증가하여 행사축제경비 및 민간이전경비 절감노력도가 부진함

다. 재정계획성 분석

○ 이월사업비와 불용액의 최소화로 예산집행률은 동종단체 평균보다 우수한 편이나, 중기재정계획 반영비율 및 투융자심사사업 예산편성 비율이 미흡하여 재정계획성이 부진함

○ 투융자심사 사업의 경우 대동리 로터리 공사의 투자계획액 150억원 중 군비 재원 및 의존재원 부족으로 5억원만 반영되어 부족한 군비 및 국비에 대한 다각적인 검토와 함께 사업심사시 재원조달 능력의 철저한 검토가 요망됨

○ 계획적인 재정 운영을 위해 중기재정계획 수립시 자체세입의 뚜렷한 상승요인 없이 국고보조사업을 중심으로 계획을 수립하는 지역 특성상 정부정책의 기조를 면밀하게 점검하여 예측능력을 제고시키고, 철저한 사업타당성 검토를 통하여 투융자심사사업의 사업비를 우선 편성하고 요구 재원을 확보해 나가야 할 것임

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	52.12%	인건비, 일반수용비 등 경상비용의 최소편성으로 경상수지비율이 동종단체보다 낮게 나타남
탄력세율 적용	1.0000	개인균등분 주민세 탄력세율의 현실화(1만원)를 통하여 재정수입 극대화를 위해 노력함
세외수입체납액 축소 노력도	0.0022	세외수입 체납업무 전담 인력배치를 통한 체계적인 체납자 관리 및 납부 독려로 체납징수율을 제고함

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	1.12%	03년 태풍피해 복구비 및 일반산업단지 조성사업비 마련을 위해 발행한 지방채의 채무상환 기일이 도래하여 채무상환비 비율이 일시적으로 크게 증가함
업무추진비 절감 노력도	0.0627	세출예산 절감계획에 의해 지속적인 절감추진을 한 결과 '09년 지표값 보다는 상승하였으나 군 평균보다 낮은 값을 나타냄
투융자심사사업 예산편성비율	36.76%	대동리 로터리 공사의 투자계획액 150억원 중 군비 재원 및 의존재원 부족으로 5억원만 반영되어 투융자심사사업의 사업비 예산반영이 미흡함

6. 개선사항

○ 전형적인 농촌도시로 재정자립도가 낮으며 자체 세입 증가 요인이 거의 없어 세원확충에 어려움이 있으나, 세외수입 체납액에 대한 엄정한 행정조치 및 세원발굴과 경상세외수입 확충을 위한 노력이 요구됨

○ 행사축제 경비절감을 위해 사업성과 등의 철저한 분석을 통하여 성격이 유사한 행사의 통폐합을 적극적으로 실시하고, 민간이전경비 절감을 위해 보조금의 철저한 성과평가를 통한 일몰제 시행, 지원액 축소 또는 중단 등의 조치가 필요함

○ 중기재정계획 반영비율과 투융자심사사업 예산편성비율이 크게 미흡하므로 철저한 사업타당성 검토를 통하여 투융자사업 심사 단계에서 철저한 재원조달 가능성을 점검하고 정부정책의 기조를 면밀하게 점검하여 예측능력을 제고시킬 필요가 있음

경남 합천군

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
51,092	983.52	332,377	320,788	11,589	-	12.7	0.143

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	3.71%	-7.19%	-2.69%	0.37%	2.97%	11.16%
		2. 경상수지비율	69.14%	48.40%	56.63%	63.73%	67.91%	135.06%
		3. 지방채무잔액지수	5.56%	0.00%	3.64%	7.65%	10.03%	30.85%
		4. 지방채무상환비비율	0.32%	0.00%	0.18%	0.58%	0.79%	3.01%
		5. 장래세대부담비율	1.09%	0.16%	0.88%	1.73%	2.22%	9.03%
		6. 자체세입비율	5.33%	2.69%	5.26%	8.72%	9.75%	34.20%
		6-1. 자체세입증감률	-8.23%	-57.18%	-12.49%	-6.96%	-0.64%	16.37%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	1.0246	0.9243	0.9876	0.9970	1.0049	1.1158
		8. 지방세체납액 축소	0.0695	-1.1092	-0.3882	-0.3058	-0.1688	0.2726
		9. 경상세외수입확충	1.0199	0.8184	0.9889	1.0271	1.0661	1.3571
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0286	-0.7738	-0.1501	-0.0913	-0.0170	0.3348
		11. 탄력세율 적용	0.9901	0.9825	0.9895	0.9919	0.9949	1.0000
	세출	12. 인건비절감	-0.0252	-0.0568	-0.0045	0.0135	0.0319	0.1554
		13. 지방의회경비 절감	0.0904	-0.0188	0.0789	0.1826	0.2571	0.5747
		14. 업무추진비 절감	0.0071	0.0014	0.0703	0.1587	0.2220	0.4570
		15. 행사축제경비 절감	-0.2688	-2.6115	-0.4702	-0.3330	-0.1195	0.1701
		16. 민간이전경비 절감	-0.3016	-0.6038	-0.3436	-0.1592	-0.0052	0.6101
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	98.95%	68.65%	89.11%	95.50%	99.94%	125.74%
		18. 예산집행률	83.03%	65.53%	78.23%	80.65%	83.75%	90.66%
		19. 정책사업투자비비율	62.89%	47.32%	58.67%	61.99%	65.60%	74.14%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	61.13%	0.00%	48.91%	68.57%	91.03%	170.47%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	67.31%	17.87%	57.79%	70.97%	82.93%	132.29%

3. 총평

○ 통합재정수지비율이 높고 지방채무 관련 지표들이 동종단체 보다 상대적으로 좋은 성과를 창출하여 재정건전성은 양호함. 하지만 경상수지 비율이 높은 가운데 자체세입 비율과 자체세입증감률 지표가 악화되어 있음

○ 이러한 점을 고려할 때, 단기적 재정건전성에서는 특별한 쟁점이 발생하지 않지만 세수기반 약화와 지출의 경직성이 동시에 지속되면 중장기적으로 재정건전성이 우려될 수 있음

○ 재정효율성 분야에서는 세입과 세출에서 상반된 성과들이 나타났음. 지방세와 세외수입 확충을 위한 세입효율성은 동종 단체와 비교할 때 상대적으로 높지만 각종 소비성 지출 절감 실적들은 반대로 낮은 편임. 전반적으로 세입과 세출 관리 노력에서 일관성이 유지되지 못하고 있음

○ 재정계획성 분야의 지표들은 동종 단체 평균 내외로 의미있는 관리노력 혹은 실적이나 특별한 쟁점들은 확인되지 않았음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율이 동종 단체 3/4를 상당 정도 초과하는 수준으로 흑자재정이 실현되었음. 지방세 및 체납 징수, 그리고 순융자금 회수금이 증대되면서 세입여건이 호전되어 재정수지비율 실적이 향상된 것임

○ 자체세입 비율과 자체세입 증감률은 동종 단체 평균보다 상대적으로 낮은 상태이기 때문에 재정수지가 흑자라고 하여도 적극적으로 해석하기에는 한계가 있음

○ 경상수지비율은 동종 단체의 3/4를 약간 초과하고 있어 재정경직성이 우려됨. 이는 시설물 증가와 호우피해에 따른 유지보수비 증가의 영향 때문임. 읍면수가 17개로 동종 단체 보다 상대적으로 많아 경상수지비율에서는 구조적으로 불리한 상태임

○ 지방채무 관련 지표들은 모두 양호한 상태임. 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 그리고 장래세대부담비율 모두 동종 단체 평균보다 낮은 수준을 유지하고 있음

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세징수율제고 및 체납액 축소 노력 지표는 동종 단체 3/4를 초과하는 높은 성과를 창출하였음. 지방세 특별징수반을 운영하였으며 2009년도에 징수유예하였던 골프장의 체납이 해소되면서 두 가지 지표값이 동시에 상승하였음

○ 경상세외수입 확충 노력 지표는 동종단체 평균보다 약간 낮았던 반면 세외수입축소노력도는 동종단체의 3/4 수준을 상회하였음. 분기별 대책보고를 하고 부서별로 징수 실적을 점검하는 등의 일상적 조치들을 강화했던 영향이 인정됨

(2) 세출절감 노력지표

○ 세출절감과 관련된 지표들의 경우 행사성 축제경비 절감 노력도를 제외하면 모두 동종 단체 평균 보다 낮은 상태로서 세입효율성의 노력 실적과 대조적인 상태임

○ 인건비 절감 노력 지표는 마이너스(-)값으로 동종단체의 1/4 보다 상당히 낮은 상태인데, 다른 시군보다 읍면 수가 많아 인건비 지출이 높을 수밖에 없는 구조적 특성이 있음

○ 지방의회경비의 경우, 의원 수가 11명에서 10명으로 1명 축소되었지만 기존에 11명 기준으로 편성된 예산을 그대로 집행하였는데, 이는 일종의 도덕적 해이 현상으로 해석할 수 있음

다. 재정계획성 분석

○ 중기지방재정계획과 예산집행, 그리고 정책사업투자 부분에서는 동종단체보다 상대적으로 양호하지만 투융자심사는 반대로 동종단체 평균 보다 성과가 낮음

○ 중기지방재정계획 반영비율과 예산집행률은 동종단체 3/4에 근접하는 수준임. 후자의 경우 가용재원의 효율적 배분과 불용액 최소화를 위해 추경 시점에서 예산조정 노력을 강화하였던 결과로 해석됨

○ 정책사업투자비비율과 투융자심사사업 예산편성비율은 동종단체 평균 내외로 일반적인 재정계획 수준으로 분석됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
통합재정수지비율	3.71%	현충시설 건립취소 등 시급하지 않은 세출 수요를 억제하여 우수한 지표값을 나타냄
지방세체납액 축소 노력도	0.0695	지방세 체납액 특별징수반을 운영하여 체납액을 축소하는 노력을 통해 우수한 성과를 보임
예산집행률	83.03%	조기집행 추진 및 가용자원의 효율적인 배분으로 불용액 최소화

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
경상수지비율	69.14%	시설물 증가 및 호우피해(특별재난지역선정) 유지비보수 증가로 경상수지비율이 증가하였음
지방의회경비 절감 노력도	0.0904	지방의원이 1명 축소되었지만 기존에 편성된 11명의 예산 기준으로 의회 경비를 집행을 하면서 예산절감노력이 약화되었음
업무추진비 절감 노력도	0.0071	대장경천년세계문화축전 등 현안사업 추진 증가에 따른 추가 지출 수요가 발생하였음

6. 개선사항

○ 통합재정수지와 지방채무 분야에서 중장기적 관점에서 전략적인 재정운영체계를 재구축할 필요가 있음. 경상수지비율이 높고 자체세입 기반이 약한 가운데 세출예산 절감 노력이 미흡하기 때문에 지역침체와 재정누출에 따른 중장기 재정건전성 악화가 우려됨

○ 상대적으로 과다한 읍면 수가 경상수지비율, 인건비 절감, 그리고 업무추진비절감 등에 부정적인 영향을 미칠 가능성이 지속되고 있다는 점을 감안할 때 재정효율화를 위한 행정구조 개편에 대한 검토가 요망됨

○ 세입확충을 위한 노력이 인정되는 다른 한편으로 세출부문의 효율성은 상대적으로 낮은 상태임. 특히 업무추진비와 의회경비 등 각종 경상 경비의 절감을 위한 노력들을 강화할 필요가 있음

○ 자체세입 비율이 낮은 가운데 지역개발 사업을 추진하면 국도비 확보 여부에 따라 계획적인 재정운영 성과에 적지 않은 영향이 발생함. 투융자심사를 거친 사업들이 해당 연도에 차질없이 예산반영될 수 있도록 체계적인 외부재원 유치 노력을 강화할 필요가 있음

XVI. 제주특별자치도

제주특별자치도

1. 일반현황

인구(명)	면적(㎢)	재정규모(백만원)			GRDP (10억 원)	재정자립도 (%)	재정력 지수
		총규모	일반회계	특별회계			
571,255	1,848.85	2,727,155	2,262,974	464,181	10,317.5	25.7	-

2. 재정분석 결과

분야/부문/재정분석지표			지표값	최소값	사분의일	동종평균	사분의삼	최대값
재정건전성 (재정상태)		1. 통합재정수지비율	0.33%	-3.03%	-1.65%	-1.13%	-0.74%	0.33%
		2. 경상수지비율	69.84%	62.30%	68.67%	70.82%	74.77%	75.38%
		3. 지방채무잔액지수	36.25%	33.77%	36.25%	42.49%	48.20%	51.55%
		4. 지방채무상환비비율	4.89%	4.89%	6.63%	7.34%	8.03%	9.06%
		5. 장래세대부담비율	4.93%	4.47%	5.74%	8.13%	9.29%	15.54%
		6. 자체세입비율	20.10%	11.26%	18.75%	23.74%	24.10%	51.56%
		6-1. 자체세입증감률	21.23%	12.69%	33.79%	35.49%	43.32%	54.86%
재정 효율성	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9955	0.9955	0.9958	1.0035	1.0080	1.0149
		8. 지방세체납액 축소	-0.4638	-0.4638	-0.2587	-0.2154	-0.1335	-0.1038
		9. 경상세외수입확충	1.0782	0.9973	1.0444	1.0970	1.1104	1.2459
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0078	-0.8342	-0.2052	-0.1040	0.1393	0.3502
		11. 탄력세율 적용	1.0000	1.0000	1.0000	1.0003	1.0001	1.0025
	세출	12. 인건비절감	0.0000	0.0151	0.0179	0.0328	0.0675	0.0705
		13. 지방의회경비 절감	-0.0484	-0.0568	0.0377	0.0682	0.0964	0.2105
		14. 업무추진비 절감	0.2300	0.0262	0.0948	0.1564	0.2010	0.2300
		15. 행사축제경비 절감	-0.0898	-0.5914	-0.1418	-0.0179	0.1682	0.3176
		16. 민간이전경비 절감	0.1965	-0.2485	-0.1499	-0.0530	0.0049	0.1965
재정계획성		17. 중기재정계획 반영비율	103.21%	95.21%	98.29%	99.35%	100.16%	103.21%
		18. 예산집행률	87.68%	87.68%	95.11%	94.90%	96.17%	96.82%
		19. 정책사업투자비비율	58.47%	32.38%	44.66%	48.67%	58.47%	60.23%
		20. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사제외)	0.00%	0.00%	58.07%	75.75%	100.19%	128.96%
		20-1. 투융자심사사업 예산 편성비율(자체심사포함)	76.65%	22.67%	74.13%	78.00%	100.00%	107.21%

3. 총평

○ 지방세 징수율 제고 및 체납액 축소 노력도는 동종단체 평균과 비교하였을 경우 최하위임. 다만 매년 도, 행정시, 읍면동 체납액 정리 목표설정 및 책임징수제 운영과 함께 체납자 전국 재산조회 및 압류, 추심, 공매처분 등 행정제재를 가하는 등 지방세 체납 징수를 위해 노력한 결과, 최근까지 지방세 징수율 및 체납액 누계액이 전국 상위권에 육박하는 성과를 거두었음

○ 전국 최초로「민간보조금 기준보조율제」를 도입하여 민간보조금 예산에 대해 목적별로 기준보조율을 예산지침으로 부기하는 한편「보조금 통합관리시스템」사용 의무화를 추진한 결과, 민간이전경비 절감 노력도 지표값이 전국 최우수 수준임

○ 업무추진비 절감 노력도 우수함. 이는 경상경비 예산 배정시 일괄 5%이상 절감 배정 등 세출예산 효율화를 위한 자구노력의 결과에서 기인함

○ 지방의회경비 절감 노력이 전국 최하위인 바, 의원들의 자발적 노력을 유도할 필요가 있음

4. 분야별 재정특성 분석

가. 재정건전성 분석

○ 통합재정수지비율은 전년도보다 큰 폭 상승하였음. 이는 지방소비세 및 소득세 증가, 지역 경기상승 등으로 지방세수의 증가와 더불어 경상경비 등 5% 이상 일괄 절감, 민간보조금 기준보조율제 도입으로 세출규모가 감소한 데 기인함

○ 경상수지비율은 특별도 출범이후 7개 특별행정기관 이관, 자치경찰단 신설, 직제 개편, 3,000여건의 중앙권한이양 등 조직 확대에 따른 인건비 지출 증가 및 관광산업 등 지역적 특성으로 인한 시설물 관리 유지비 지출이 상대적으로 높은데 기인함

○ 장래세대부담비율은 전년대비(4.85%)보다 지표값이 소폭 감소한 4.93%임. 이는 관광산업 등 시설투자를 요하는 도의 특성에서 기인함

○ 자체세입비율은 전년대비(15.48%)보다 소폭 상승한 20.10%임. 자체세입 실제수납액은 5,231억원으로 전년도(4,305억원)보다 926억원 증가하였음. 이는 전년도와 비교해서 과년도분 지방세 실제수납액을 감한 지방세 실제수납액 638억원 증가, 사용료, 수수료 수입 등 경상적 세외수입 288억원이 증가한데 기인함

나. 재정효율성 분석

(1) 세입확충 노력지표

○ 지방세체납액 축소 노력도는 전년대비보다 대폭 감소한 -0.4638로, 동종평균보다는 크게 낮은 상태이며 최하위이나 지방세 징수율과 마찬가지로 당해연도 체납정리율은 높은 수준임

- 매년 체납액 자체 징수활동 강화 방안으로 체납액 없는 마을 육성, 지방세정 종합평가 등을 실시, 체납정리율 전국 4위를 기록하였음

○ 경상세외수입 확충 노력도는 전년대비(0.9853)보다 대폭 상승한 1.0782임. 연도별 경상세외수입 징수액을 보면 '07년 469억원, '08년 470억원, '09년 526억원, '10년 586억원 등으로 점차 높아지고 있음

(2) 세출절감 노력지표

○ 업무추진비 절감노력도는 전년대비 증가한 0.2300로, 동종단체 중 최고 수준을 보이고 있음. 이는 도에서 추진하는 예산효율화 계획의 일환으로 "경상경비 등 5% 이상 일괄 절감(시스템)"을 추진한데 기인함

○ 행사축제경비 절감노력도는 행사축제경비가 전년보다 16억원 증가하여 동종단체 평균보다 낮은 -0.0898로 나타남. 도의 특성상 관광산업, 스포츠대회 유치 집중, 국내외 회의 개최 등 다소 높은 행사축제경비비율을 보이고 있음

○ 민간이전경비 절감 노력도는 전년대비보다 개선된 0.1965로 나타남. 이는 민간보조금 기준보조율제 및 보조금 통합관리시스템 의무화에 기인하며, 본 제도 도입으로 '10년 예산감축액은 300여억원임

다. 재정계획성 분석

○ 중기재정계획반영비율은 전년보다 개선된 것으로 나타남. 이는 최근 5년간의 의존재원 확보와 지방세 및 세외수입 징수 현황 등을 토대로 정밀한 추계분석 노력 결과로 보여짐

○ 예산집행률은 전년대비보다 소폭 감소한 87.68%로, 동종평균보다도 다소 낮은 수준임. 이는 도에서 추진하는 예산효율화 일환으로 "경상경비 등 5% 이상 일괄 절감 " 등에 기인한 것으로 분석됨

○ 정책사업투자비비율은 전년보다 다소 낮은 상태이나, 동종평균보다는 높은 수준임. 이는 정책사업비에서 투자지출이 차지하는 비율이 높아 사업비용이 생산적으로 투입되고 있음을 보여주고 있음

○ 투융자심사사업 예산편성비율에 대해서는 금후 사업계획에 대해 면밀한 검토작업이 요망됨

5. 우수 및 미흡 재정지표

□ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무상환비비율	4.89%	지난 '08년부터 안정적인 채무관리를 위한 고이율 채무를 조기상환하는 등 체계적인 채무관리에 노력함
민간이전경비 절감 노력도	0.1965	전국 최초로 민간보조금 기준보조율제 도입(2010) 및 보조금 통합관리시스템 사용 의무화 추진
정책사업투자비비율	58.47%	관광산업, 도로 등 시설비 투자지출에 우선순위를 부여하여 자본투자 노력이 양호한 실적을 보이고 있음

□ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방세체납액 축소 노력도	-0.4638	체납액이 전년대비 47억원 증가하는 등 지방세체납액 축소 노력이 매우 부진하므로 체납징수전담제 등 대책이 필요함
지방의회경비 절감 노력도	-0.0484	지방의회경비는 정부가 제시하는 의회경비 기준액을 초과하여 부진한 실적을 보이고 있으므로, 국외여비, 업무추진비 등의 경비절감 대책이 요망됨
행사축제경비 절감 노력도	-0.0898	관광도시 여건상 행사축제경비 비중이 높아 절감노력도가 낮게 나타남

6. 개선사항

○ 지방세체납액 징수율이 부진하므로 체계적이고 효율적인 체납징수방안이 필요함

- 압류부동산 등 자체공매 실시, 인허가 등 관허사업 취소제한요구, 체납자의 급여예금 등 신속한 채권 확보와 세수확충 징수팀 운영 및 실적평가보고회 개최와 같은 체납세 확보를 위한 전방위적 노력이 필요함

○ 지방의회경비 절감을 위해서는 의원 간담회 및 예결위 연찬회의 시, 시도의회경비 절감사항 비교설명 등 의원들이 자발적으로 참여할 수 있도록 유도 노력이 요망됨

○ 행사축제경비 절감 노력이 저조한 바, 행사축제 사업에 대해서 사전심사를 실시하고 사후에도 성과평가를 실시하여 사업 우선순위에 의거하여 총액한도액 범위 내에서 예산을 배분하는 시스템이 필요함

○ 투융자심사사업 예산편성비율이 다소 낮게 나타나므로 사업계획에 대한 투자심사 강화가 요망됨

2011년도 지방재정분석실시단 명단(42명)

구분	성명	소속
단장	1. 김 동 건	서울대 명예교수
부단장	2. 박 완 규	중앙대 교수
	3. 임 성 일	한국지방행정연구원 선임연구위원
총괄책임	4. 이 효	한국지방행정연구원 연구위원
연구원	5. 서 정 섭	한국지방행정연구원 연구위원
	6. 하 능 식	한국지방행정연구원 수석연구원
	7. 김 대 영	한국지방행정연구원 연구위원
	8. 김 성 주	한국지방행정연구원 연구원
	9. 신 두 섭	한국지방행정연구원 수석연구원
	10. 이 삼 주	한국지방행정연구원 연구위원
	11. 이 상 용	한국지방행정연구원 선임연구위원
	12. 이 영 희	한국지방행정연구원 선임연구위원
	13. 이 창 균	한국지방행정연구원 선임연구위원
	14. 주 재 복	한국지방행정연구원 연구위원
	15. 조 기 현	한국지방행정연구원 연구위원
	16. 김 성 수	한국지방행정연구원 전문요원
	17. 김 재 영	한국지방행정연구원 객원연구원
	18. 김 민 경	한국지방행정연구원 객원연구원
교 수	19. 김 혁	성균관대 교수
	20. 신 종 렬	방송통신대 교수
	21. 엄 태 호	연세대 교수
	22. 김 재 훈	서울과학기술대 교수
	23. 라 휘 문	성결대 교수
	24. 박 병 희	순천대 교수
	25. 배 인 명	서울여대 교수
	26. 손 희 준	청주대 교수
	27. 유 경 문	서경대 교수
	28. 유 태 현	남서울대 교수
	29. 윤 석 완	전북대 교수
	30. 강 인 재	재정공학연구소
	31. 이 상 엽	한서대 교수
	32. 정 창 훈	인하대 교수
	33. 이 원 희	한경대 교수
	34. 이 재 원	부경대 교수
	35. 남 창 우	경북대 교수
	36. 김 종 웅	대구한의대 교수
회계사	37. 김 헌	성산회계법인, 공인회계사
	38. 김 유 진	성지회계법인, 공인회계사
	39. 최 대 규	성도회계법인, 공인회계사
행정안전부	40. 양 완 식	행정안전부 재정관리과
	41. 신 동 화	행정안전부 재정관리과
정보화	42. 윤 영 석	한국지역정보개발원

2011년도 지방재정분석 실무지원단 명단(30명)

연번	소속	성명
1	**서울 본청**	홍철우
2	**부산 본청**	김성룡
3	해운대구	김수한
4	**대구 본청**	박다원
5	남 구	전해정
6	**인천 본청**	김성희
7	남동구	전은정
8	**광주 본청**	최현주
9	동 구	김경철
10	**대전 본청**	조인구
11	대덕구	공병삼
12	**울산 본청**	김말순
13	중 구	양경숙
14	**경기 본청**	최종신
15	부천시	정미숙

연번	소속	성명
16	**강원 본청**	김광영
17	인제군	김정규
18	**충북 본청**	이혜란
19	충주시	김광순
20	**충남 본청**	변병필
21	서산시	노호신
22	**전북 본청**	이찬준
23	전주시	김성수
24	**전남 본청**	박재성
25	해남군	황대형
26	**경북 본청**	황명주
27	포항시	김민호
28	**경남 본청**	이숙현
29	의령군	김진희
30	**제주특별자치도**	고희숙


KRILA
Korea Research Institute
for Local Administration