지방자치 Focus
2014. 3
제 72 호

주민자치회 시범사업 추진모델(2) 마을기업형, 도심창조형, 평생교육형, 지역자원형, 다문화어울림형을 중심으로

KOREA
RESEARCH
INSTITUTE FOR
LOCAL
ADMINISTRATION

한국지방행정연구원
Korea Research Institute for Local Administration

[목 차]

Ⅰ. 서론
Ⅱ. 표준모델(3) : 마을기업형 및 지역자원형 선택모델의 추진방안
Ⅲ. 표준모델(4) : 도심창조형, 평생교육형, 다문화어울림형
선택모델의 추진방안
Ⅳ. 결론

지방자치 FOCUS 제72호(2014. 3)

내용문의 한국지방행정연구원 수석연구원 전대욱, 최인수
02-3488-7375 / dujeon@krila.re.kr

배포문의 발간 담당자(02-3488-7399)
본 내용은 한국지방행정연구원 홈페이지를 통해서도 볼 수 있습니다.
www.krila.re.kr

주민자치회 시범사업 추진모델(2)
마을기업형, 도심창조형, 평생교육형, 지역자원형, 다문화어울림형을 중심으로

전대욱, 최인수(한국지방행정연구원 수석연구원)

한국지방행정연구원
Korea Research Institute for Local Administration

주민자치회 시범사업 추진모델(2) – 마을기업형, 도심창조형, 평생교육형, 지역자원형, 다문화어울림형을 중심으로

I. 서론

○ 본 연구는 지방자치 FOCUS 2014년 1월호 「주민자치회 시범사업 추진모델(1) – 지역복지형과 안심마을형을 중심으로」의 후속연구로서 주민자치회 시범사업의 원활한 수행 및 정착 · 확산을 위해 적절한 추진모델을 도출하고자 함

○ 특히 본 연구에서는 주민자치회 추진모델 7개 유형 중 전편에서 다룬 기본모델 2개 유형(지역복지형, 안심마을형)을 제외한 선택모델 5개 유형(마을기업형, 도심창조형, 평생교육형, 지역자원형, 다문화어울림형)에 대한 추진모델을 제시함

○ 따라서 본 연구에서는 전편에서 다룬 표준모델(1) 및 (2)에 이어서, 표준모델(3)과 (4)를 제시함

II. 표준모델(3) : 마을기업형 및 지역자원형 선택모델 추진방안

○ 본 장에서는 안전행정부 주민자치회 시범실시 유형 중 선택모델에 해당하는 마을기업형 및 지역자원형의 추진모델을 시론적 차원에서 제시함

○ 마을기업이란 마을이 주체가 되고 마을 사람들의 참여에 의해 마을문제를 해결하기 위한 사업의 총칭으로, 수익사업의 운영을 통한 고용창출 및 지역경제 활성화 효과, 지역의 다양한 자원을 활용해 지역문제를 해결함으로써 지역의 가치 재발견 및 지역공동체 활성화 효과를 견인함(한승욱, 2011)

○ 주민자치회 시범사업의 선택모델로서 마을기업형은 주민자치회 중심의 수익사업 추진을 통해 지역문제에 대한 자발적인 문제해결 능력 및 자생적 역량강화를 목적으로 하며, 안전행정부의 '마을기업 육성사업'을 통해 2년간 최대 8천만원의 사업비(1차년도 5천만원, 2차년도 추가 3천만원 가능)와 경영컨설팅(중간지원기관을 활용한 전문컨설팅으로서, 교육 · 판로 · 현장지원 등)의 지원을 받을 수 있음

○ 마을기업형에서 추진하는 구체적인 마을사업(community business)은 다음과 같이 제시할 수 있음(표 1 참조)

〈표 1〉 마을기업형 시범사업 유형

구 분	추진내용	사 례
지역특산품 자연자원 활용사업	▶ 지역관광 농촌체험 전통공예 등 지역특화 아이템 발굴 추진 ▶ 지역자원 및 특화브랜드 개발 홍보 등 커뮤니티 마케팅 추진	경남 합천 '양떡메' 마을기업 (양파, 떡가래, 메주 명품화 사업)
전통시장 상가 활성화사업	▶ 구 도심 및 전통시장 상가의 수익사업 모형 개발을 통해 해체 ▶ 위기의 지역상권 복원 및 안정적 일자리 창출	서울 종로 '통인 커뮤니티' (반찬가게를 뷔페처럼 활용한 '도시락카페 통' 운영)
공공부문 위탁사업	▶ 지역축제 공원관리 주민자치센터 프로그램 학교급식 등을 지역주민 주도의 비즈니스로 확대 활용	울산 북구 '아낌없이 주는 나무' (친환경 자재 간판제작, 공원, 숲 꾸미기)
쓰레기 폐기물 처리 및 자원재활용 사업	▶ 음식쓰레기, 폐자원, 헌옷, 폐금속, 폐식용유, 장난감 등 재활용 및 친환경 녹색사업 발굴 추진	인천 부평구 '리폼맘스 마을기업' (청바지를 재활용 하여 가방, 핸드백 제작)
자연생태관광 자전거활용 등 녹색에너지 실천사업	▶ 녹색성장 자연 에너지 및 자전거 이용 활성화 등을 통해 저탄소 녹색성장을 생활 속에서 실천	울산 중구 태화강 방문자센터'여울' (생태관광 및 교육프로그램 운영)
기술기반형 마을기업 육성사업	▶ 지역 내 전통기술 및 고부가가치 기술을 가진 인적자원을 활용하여 사업모델 발굴 사업화	경북 울진 '야생초' 마을기업 (저염 야생초 김치를 개발하여 판매)

자료원 : 안전행정부 지역경제과, 2014년 「마을기업」 육성사업 시행지침

○ 마을자원이란 주민들의 삶의 질 향상을 위해 마을이 공동으로 만들거나 마을 내에 역사적으로 존재해 온 타 지역과 차별화 및 특화된 유 · 무형의 자산을 의미하며, 또한 마을자원의 공동관리 및 이를 활용한 협동생산, 서비스 제공 등을 통해 경제적인 부가가치를 창출시키거나, 혹은 대다수 주민들에게 사회적인 편익을 제공할 수 있음

○ 예컨대 전라북도 「마을 만들기 협력센터」에서는 마을자원을 다음의 4가지 유형으로 구분하고 있음 : ①자원환경자원(지리적위치, 자연자원, 역사문화자원), ②농업생산자원(농업자원, 농업

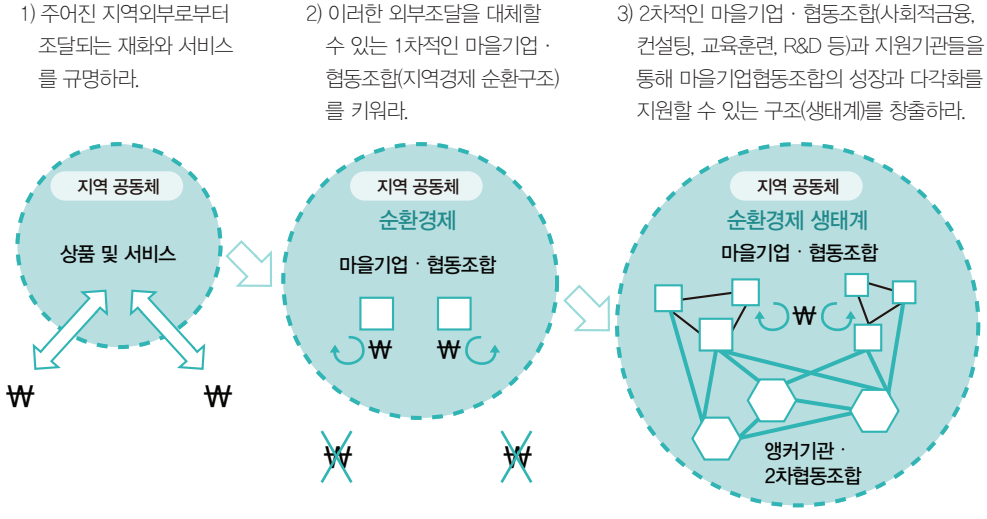
주민자치회 시범사업 추진모델(2) – 마을기업형, 도심창조형, 평생교육형, 지역자원형, 다문화어울림형을 중심으로

경관자원, 공동체활동자원, 지역축제), ③재원자원(공동자산), ④운영자원(인적자원, 마을운영조직, 외부지원자원)

○ 주민자치회 시범실시 선택모델로서 마을기업형과 지역자원형은 관점상의 차이는 있으나 지역의 순환경제 구축을 목적으로 한다는 점에서 공통점을 지님

○ 이러한 지역순환경제 구축을 위해서는 ①먼저 지역외부에서 조달되는 재화 및 서비스를 규명하고 ②이러한 외부조달을 대체할 수 있는 마을기업 및 협동조합을 육성하여 ③ 지원기관 등을 통해 마을기업 및 협동조합의 성장과 협력 및 다각화를 지원할 수 있는 지역순환경제 생태계를 창출하는 것이 바람직함(그림 1 참조)

〈그림 1〉 지역 순환경제 구축과정



○ 따라서 주민자치회의 마을기업형과 지역자원형의 추진모델을 시론적 차원에서 도출함에 있어서 상기 지역순환경제 구축과정을 토대로 2가지 유형 공통의 6단계 표준 추진모델을 제시함

〈표 2〉 마을기업형 및 지역자원형 시범사업 6단계 표준모델

구 분	주요 활동
[1단계] 지역경제 네트워크 구축	▶ 지역경제 내외의 거래처 등 이해당사자 그룹의 파악 및 협력체계 구축(주민자치회 · 주민조직, 지역사업자, 소상공인, 행정 · 유관기관, 전문가 등) ▶ (가칭)지역순환경제추진협의회 구성 및 MOU · 협약 체결, 각종 분과활동에 대한 분과운영위 설치 등 조직화
[2단계] 지역경제순환 워크숍 및 관련 행사 주최	▶ 지역경제 주요 수익창출 구조(주요 산업 및 일자리 제공처 등) 파악, 마을의 순환경제를 이루지 못하는 외부에서 조달해야 할 상품과 서비스의 파악 ▶ 지역자원 조사 : 지역의 유 · 무형 자원을 중심으로 진행, 또한 자원이라고 보기 어려운 것들도 자원이 될 수 있음(발상의 전환 필요) ▶ 추진협의회 주관 지역 내 사업자 및 주민 참여형 워크숍(원탁회의 등) 개최, 마을기업 경영 및 주민역량 강화를 위한 교육 프로그램, 창업자본 조달을 위한 바자회 등 관련행사, 마을주민 간 협력경제 네트워킹 구축 등 시행
[3단계] 커뮤니티 비즈니스 조직화 · 운영	▶ 지역경제 순환을 위한 외부조달 대체, 주민자치회 차원의 수익사업 수행을 위한 마을기업, 협동조합 및 사회적기업 설립 및 운영 ▶ 법인설립 및 등기, 영업활동을 위한 조직화, 지속적이며 전문적인 경영컨설팅을 통한 경영 안정화, 주민 일자리 제공 및 수익창출 등
[4단계] 마을자원 및 경제 지원체계 구축	▶ 지역자원을 이용한 축제 등 지역특화산업(6차산업화) 지원생태계 파악, 지역축제 등 행사 시인–아웃소싱 네트워크 구축 ▶ 미소금융, 새마을금고 및 신협 등 관련 사회적 금융기관과의 네트워킹 및 운영자금 조달, 지속적인 경영컨설팅, 비즈니스 인큐베이팅 및 지원체계 마련 ▶ 마을기업, 사회적기업 등 관련 정부지원제도 공모 및 지원을 통한 취약계층 고용 및 안정적인 사업을 위한 인프라 투자, 지역 공공기관 의무구매 시행 등
[5단계] 지역특화 및 사업 다각화	▶ 지역자원 등을 활용한 지역이벤트의 성공적 개최 ▶ 도시, 농촌 등 지역의 특성에 따라 새로운 비즈니스 발굴 및 시행, 지역 이해당사자 참여를 위한 주민협약 및 MOU 등을 통한 구조화 ▶ 마을경제 활성화 및 취약계층 지원 등 다양한 특화사례 벤치마킹, 마을내 취약계층이 공헌 가능한 다양한 프로그램의 개발 및 시행 등
[6단계] 마을경제 · 순환경제 생태계 조성	▶ 마을경제 지원체계 확립, 협동조합 및 마을기업 간 협력체계 구축 ▶ 인근 및 외부 협동조합, 마을기업, 사회적기업, 지역공공기관 및 교육기관, 지방자치단체 등과의 협력관계 구축 등 ▶ 마을경제 디렉토리 작성, 마을경제 소식지 및 미디어 발행 등

주민자치회 시범사업 추진모델(2) – 마을기업형, 도심창조형, 평생교육형, 지역자원형, 다문화어울림형을 중심으로

○ 6단계 표준모델 중 1, 2단계는 지역순환경제 구축을 위한 초기단계로 지역순환경제 구축을 위한 네트워크를 구축하고 지역외부로부터 조달되는 제화와 서비스를 파악하고 내부의 자원을 확인하는 과정임

○ 3단계는 외부 조달을 대체할 수 있는 1차적인 마을기업 및 협동조합을 설립하여 운영 · 발전시키는 '커뮤니티 비즈니스의 조직화 및 운영 단계'로 경영안정화를 위한 전문적인 경영컨설팅 등이 요구되며 일자리 및 수익창출이 가능해짐

○ 4~6단계는 지역순환경제의 생태계를 조성하는 단계로 지역자원 등을 활용한 지역 특화 및 주민협약, MOU 등을 통한 구조화와 사업다각화와 함께 조직적인 행 · 재정적 지원체계 및 마을기업 · 협동조합 간의 협력 네트워크를 구축하여 지역경제의 지속가능한 발전을 추구함

○ 마을기업형과 지역자원형의 우수사례를 살펴보면 성공적인 사업 추진을 위해서는 주민들의 적극적인 참여, 관의 조직적인 지원이 중요한 열쇠가 됨(표 3, 4 참조)

○ 즉, 주민조직이 활성화 되어 있지 못한 지역에서는 초기단계에서는 주민자치회를 중심으로 관이 주도하여 주민들의 참여를 유도하는 방식으로 추진될 수 있지만, 이후 추진과정에서는 주민들 스스로 사업추진에 있어서 필요한 것이 무엇인지 파악하여 이를 관에 요구하고 관은 이를 지원하는 방식이 바람직한 것으로 보임

〈표 3〉 주민자치회 마을기업형 국내 사례 : 서울 성수동 사례

서울 성수 수제화 타운 SSST	서울 성동제화 협회	▶ 2009년 11월, 수제화제조산업을 통해 1980년대 수제화의 메카로 유명했던 성수동 지역 상권의 활성화 도모, 성동구 성수동 일대 수제화 제조업체들로 구성된 '성동제화사업주협회' 창립하여 현 '서울성동제화협회'의 근간이 됨 ▶ 공동매장 SSST, 공동 온라인 쇼핑몰 www.shoenartisan.com 운영, 공동 작업장 및 원자재 공동구매, 후진양성, 회원 간 협력 및 친목강화
	마을기업 선정	▶ 성동제화사업주협회의 성수동 수제화 공동판매장 설치 · 운영사업이 서울 성동구의 '마을기업 육성사업'으로 선정되어 5,000만원의 사업비를 지원

서울성수수제화타운 SSST	공동매장 SSST 운영	▶ 서울성동제화협회의 공동운영매장으로서 서울성수 수제화 타운의 이니셜을 딴 SSST 설립 · 운영 ▶ 40% 가량의 유통마진을 제거한 합리적이고 저렴한 가격에 소비자 판매, 공동매장 판매직 및 회원사 취업알선 등 지역주민에 대한 일자리 제공 ▶ 현재 24개 업체가 참여 : 월평균 9천만 원 이상의 매출 발생
	구두거리 조성 추진	▶ 성수동 수제화 공동브랜드 '프롬에스에스(fromSS)'론칭 ▶ 지하철 2호선 성수역 1층의 매장에서 판매 ▶ 성수역을 구두테마역으로 조성하고 전시 · 체험관 · 갤러리 등 조성

〈표 4〉 주민자치회 지역자원형 국내 사례 : 서울시 마포구 염리동 사례

염리차조마을	염리동 마을 이야기 발간	▶ 2008년 신임동장을 중심으로 마을토박이를 모아 '창조적 소수'라 칭하고, 자체적으로 문화 · 예술을 통해 마을성을 회복하는 운동을 지원 ▶ 개발 등으로 점차 사라질 위기에 직면한 마을의 옛 모습을 주민들이 직접 담아내는 작업을 통해 역사적 자긍심과 지역의 문화적 가치를 재인식하고 생활문화 환경 보전 ▶ 염리동 주민센터, 주민자치위원회와 함께 대안교육센터 학생들이 직접 도심 재개발로 사라져가는 마포구 달동네의 옛이야기를 찾아내 책으로 엮어 '염리동 마을이야기' 발간 ▶ 염리동 토박이들과의 인터뷰, 동네구전, 염리동 생활사, 골목길 풍경 등 지역 역사기록으로서 마을의 일상사를 기록 · 보존
	마포사는 황부자	▶ 염리동 구전으로 내려오는 이야기를 각색하여 극단 민들레와 함께 2008년 연극 '마포 사는 황부자'를 무대에 올림 ▶ 2008년 공연에서는 주요배역을 극단 민들레의 배우가 맡아 극의 완성도를 높이는데 주력했으나 이후 주민들이 직접 기획, 연기하는 대표적인 주민연극 프로그램으로 자리잡음 ▶ 현재는 염리동 대표 문화유산으로서 매년 한차례씩 공연
	마을기업 '솔트카페' 운영	▶ 마을의 문화적 가치를 상품화하기 위해 마을을 상징하는 소금을 테마로 한 '솔트' 카페 개장 ▶ 염리동과 얽힌 소금 역사 코너 설치 및 고급 천일염 브랜드 '천혜보금' 직거래 판매, 한국농어촌공사의 지원으로 개발된 천일염을 넣은 쿠키와 음료 제공 ▶ 현재 매출 흑자를 기록, 지역 주민의 일자리 창출에 기여

주민자치회 시범사업 추진모델(2) – 마을기업형, 도심창조형, 평생교육형, 지역자원형, 다문화어울림형을 중심으로

Ⅲ. 표준모델(4) : 도심창조형, 평생교육형, 다문화어울림형 선택모델의 추진방안

○ 본 장에서는 나머지 3개의 선택모델인 도심창조형, 평생교육형, 다문화어울림형의 추진모델을 시론적 차원에서 제시함

○ 우선 도심창조형은 주민자치회를 중심으로 소규모 동네재생 사업을 통해 살기좋은 동네 만들기를 추진하는 것으로, 국토교통부의 '근린형 도시재생' 및 서울특별시 등 자치단체의 '주민참여형 도시재생' 사업과 맥락을 같이 함

○ 국토교통부의 '도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법'(2013. 12. 5 시행)에 따르면, '도시재생'이란 인구감소, 산업구조 변화, 도시의 무분별한 확장, 주거환경 노후화 등으로 쇠퇴하는 도시를 지역역량의 강화, 새로운 기능의 도입 · 창출 및 지역자원의 활용을 통하여 경제적 · 사회적 · 물리적 · 환경적으로 활성화시키는 것임

○ 국토교통부에서는 경제기반형 도시재생과 근린형 도시재생의 2가지 유형으로 도시재생을 구분하고 있으며, 주민자치회 시범실시의 선택모델로서의 도심창조형은 근린형 도시재생에 해당함 : ①경제기반형 도시재생은 지역경제 회복 효과가 높은 전략적 재생사업을 중심으로 도시경제의 신성장동력을 확보하고 지역거점이 되는 핵심시설에 대한 선도사업 추진, ②주민참여를 통해 주민주도적으로 마을단위의 기초 인프라 및 사회서비스 제공하여 사회적 안전망을 구축

○ 평생교육형은 지역주민의 수요와 계층별 특성에 맞는 평생교육 프로그램을 주도적으로 운영하는 것으로, 이는 읍 · 면 · 동 근린공동체에 부여된 주민자치회의 권한을 효율적으로 집행하기 위한 지역주민의 역량강화를 위한 학습활동의 일환으로 볼 수 있으며, 이러한 맥락에서 현재 교육부에서 평생학습도시로 지정된 시 · 군 · 구를 중심으로 추진하는 '평생교육형 마을 만들기'와 같은 맥락으로 볼 수 있음

○ 예컨대 평생교육형 주민자치회는, 지역주민의 역량강화와 학습활동을 지원하기 위해 시 · 군 · 구 평생학습센터 등과 연계하여 일정 규모(5인 이상)의 주민이 모인 경우 희망하는 교육내용을 다루는 강사를 파견하는 제도를 운영하며, 이러한 교육 프로그램은 크게 ①마을 만들기 관련

교육 및 지역리더 양성교육, ②자기계발 및 일자리 교육, ③인문학 · 교양 교육 등으로 구분됨

○ 평생교육형은 특히 지역학습 네트워크를 구축하여 지역의 역사, 문화, 인물 등에 대한 체계적인 교육과 지역 활동가 및 리더 양성교육을 통해 지역주민들의 주인의식 고양 및 지역공동체 활성화를 가능하게 할뿐더러, 예컨대 마을기업이나 여타의 마을사업의 추진을 위해 학습공동체를 구성하고 지원함으로써 주민자치회 내의 다양한 마을사업을 사전에 준비하고 인큐베이팅할 수 있음

○ 다문화어울림형은 다문화인의 지역사회 융합을 위해 다문화인에 대한 지역사회의 인식개선 및 지역사회 정착을 위한 지원과 함께, 지역 네트워크 형성을 통해 다문화 공생이 가능한 지역사회를 구축하고 이로부터 지역경제 활성화 및 창조역량 제고에 기여할 수 있음

○ 다문화 어울림형의 경우에도 주민주도적인 활동 추진이 사업성공에 결정적인 역할을 한다고 할 수 있으나 지역주민들의 다문화에 대한 인식부족 및 지속적인 참여 등에 대한 어려움이 많아 이에 대한 체계적인 지원이 필요하며, 여성가족부 산하의 다문화가족지원센터를 통해 다문화 지역에 대한 다양한 정부지원과 연계하여 추진하는 것도 고려할 수 있음

○ 다문화어울림형의 경우, 지역차원의 네트워크 형성 및 다문화 축제 등 국제교류프로그램 실시를 통해 지역주민과 다문화인의 융합과 지역공동체 형성 및 활성화를 도모하며(표 8, 그림 4 참조), 주된 활동 분야로는 ①지역사회 정착을 위한 활동, ②다문화 공생의식 계발 및 교류활동, ③ 다문화 네트워크 구축 및 인프라 구축 등을 들 수 있음

주민자치회 시범사업 추진모델(2) – 마을기업형, 도심창조형, 평생교육형, 지역자원형, 다문화어울림형을 중심으로

〈표 5〉 주민자치회 시범사업 6단계 표준모델 : 도심창조형, 평생교육형, 다문화어울림형

구 분	주요 활동			
	공통사항	도심창조형	평생교육형	다문화어울림형
[1단계] 지역 네트워크 구축	▶ 각 유형별 관련 이해 당사자 그룹파악 및 협력 체계 구축(주민자치회 · 주민조직, 지역 사업자, 교육기관, 지역 단체, 행정 · 유관기관, 전문가 등)	(가칭) 도시재생추진협의회 구성 및 MOU · 협약 체결, 분과운영위 설치 및 활동	(가칭) 평생교육추진협의회 구성 및 MOU · 협약 체결, 분과운영위 설치 및 활동	(가칭) 다문화공생추진협의회 구성 및 MOU · 협약 체결, 분과운영위 설치 및 활동
[2단계] 주민참여 워크숍 주최	▶ 추진협의회 주관 주민참여형 워크숍(원탁회의, 아젠다 개발 등) 개최	지역자원조사 및 전문교육훈련 프로그램 실시	지역 내 인적자원 조사 및 주민의향 조사	지역 내 다문화인 현황 파악 및 요구사항 수렴
[3단계] 지역 커뮤니티 기반 활동	▶ 추진협의회 및 주민자치회, 지역커뮤니티를 기반으로 한 활동 추진 ▶ 지속가능성 제고를 위한 주민자치회 사업 발굴, 조직화 및 자원봉사 리크루팅, 자원봉사보험 등 제도화, 지역 내 다양한 기관 및 단체 등과 연계	마을환경개선 사업, 벽화 그리기, 텃밭 만들기 등 시행, 마을목수회, 마을에너지 협동조합 등 관련조직 및 운영	학습동아리 및 네트워크 구축, 지역내 인적자원을 활용한 마을강좌 · 마을학교, 마을미디어 개설 및 운영 등	다문화주민 조직화, 다문화축제 및 다문화공생을 위한 교육 프로그램 실시, 학교 방과후 다문화 교육 등 추진
[4단계] 지원체계 및 인프라 구축	▶ 지속가능한 사업추진을 위한 행 · 재정적 지원 체계 구축 ▶ 각 유형별 인프라 구축	주택 신축 · 개량비 지원, 가로주택 정비사업, 내집 앞 환경개선 등	지역내 대학 등 교육기관을 통한 교육 전문화, 시 · 군 · 구 평생학습센터 연계 등	다문화가정을 위한 지원체계 구축 및 한국어 교육, 개인상담 등 실시
[5단계] 지역특화 활동	▶ 지역특화사업 발굴 및 시행, 지역 이해당사자 참여를 위한 주민협약 및 MOU 등을 통한 구조화, 다양한 특화사례 벤치마킹 등			
[6단계] 커뮤니티 허브 구축 · 운영	▶ 각 유형별 활동을 위한 자주적 활동거점 구축, 기존 시설 활용 등 ▶ 각 유형별 지역정보 공유거점 및 정보공유 네트워크 구축	근린 정주환경 개선을 위한 활동거점 구축 및 활동단체 간 정보 및 설비공유	평생학습 네트워크의 거점화, 지역 교육기관 간 연계 및 협력네트워크 구축	다문화허브센터, 다문화어울림관, 다문화지원센터 등 설립 및 거점화

○ 도심창조형, 평생교육형, 다문화어울림형의 경우, 주민주도적으로 형성된 주민네트워크를 활용하여 주민의 삶의 질과 행복수준을 제고시키는 활동을 추진하고 정부기관 및 유관단체 등 다양한 이해당사자 통합을 통해 민관 협력체계를 구축하고 이로부터 실제적인 주민지원을 지속적으로 추진한다는 점에서 공통점을 가짐

○ 이에 따라 표 5와 같이 3가지 유형의 시론적인 추진모델 도출에 있어서 기본적으로 하나의 추진모델을 제시하고 각 추진단계에 따라 유형별 특성을 제시함

○ 또한 다음과 같이 우수사례들을 제시할 수 있음. 대표적인 예로서, 도심창조형의 경우 마을목수단을 통해 부진한 재개발로 인한 물리적 생활환경의 낙후도를 개선하는 서울 성북구의 삼선동 장수마을 사례를 들 수 있으며, 이 외에도 도심창조형의 사례로는 마을내 근린생활 기반시설 및 안전시설 설치, 주민커뮤니티 공간 조성, 마을에너지 효율화 및 마을발전소 설치, 두레주택 및 공유공간(마을청년과 마을기업을 위한 코워킹 오피스 등) 조성사업 등 다양한 사례를 들 수 있음

주민자치회 시범사업 추진모델(2) – 마을기업형, 도심창조형, 평생교육형, 지역자원형, 다문화어울림형을 중심으로

〈표 6〉 주민자치회 도심창조형 국내 사례 : 서울시 성북구 삼선동 장수마을 사례

시민단체와 주민주도의 마을재생	▶ 서울의 대표적인 산동네이며 한양도성과 맞닿아 있어 역사적 보전가치가 높은 지역으로 2004년 재개발 예정지역으로 지정, 2013년 4월 주민 30% 이상의 동의를 얻어 정비예정 구역에서 해제하고 주민참여형 도시재생사업을 실시	
	골목길 현황조사	▶ 최저생계비 조사단과 주민의 합의로 장수마을 골목길에 대한 문제를 해결하기 위한 골목길 현황조사 실시 후, 주민이 제안하는 개선사항을 성북구청에 건의
	마을청소	▶ 최저생계비 체험단과 함께 한달 동안 일주일에 한 번씩 마을청소 실시하여 마을현안인 쓰레기 문제를 해결하고 주민 간의 교류와 화합 도모
	마을벽화 그리기	▶ 2010년 장수마을 인근 한성대학교 미술대 학생들의 봉사로 주민신청을 받아 주민참여 및 협의 하에 시행
	마을쉼터 조성	▶ 수년간 동네쓰레기가 쌓였던 슈퍼 옆 빈 공터에 주차장을 설치하려고 하는 주민센터 협의를 통해 마을쉼터 조성
	노후주택 개량	▶ 성북구청과 사업지원에 대한 MOU를 체결하며 마을기업 '동네목수' 출범 : 빈집 리모델링을 통한 카페 운영, 노후 · 불량주택 개량, 집수리사업과 연계한 공방 운영

○ 일반적으로 외국인 노동자, 결혼이민자, 유학생, 파견된 외국기업의 직원 및 군인, 종교단체 등 다문화에 대한 다양한 유형이 존재할 수 있으나, 국내의 경우 외국인 노동자와 결혼이민자들이 많이 분포하는 공단과 농산어촌에서의 주민조직화를 바탕으로 지역공동체 활성화를 도모한 사례들이 다문화어울림형의 좋은 사례들로 볼 수 있음

○ 예컨대 이소영(2013: 61-129)에서는 결혼이민자를 중심으로 한 충북 음성군 금왕읍의 사례와 외국인 노동자 밀집지역인 안산시 원곡본동(다문화 특구)의 사례가 자세히 소개되어 있음

○ 평생학습형의 우수사례로는, 시 · 군 · 구 평생학습센터와 연계하여 찾아가는 마을강좌를 운영하며 학습동아리를 구축하는 인천 남구청의 사례와, 외부와 단절된 취약계층 주민들을 위한 다양한 교육프로그램의 운영을 통해 행복학습관을 운영하는 경기도 포천시 장자마을의 사례를 들 수 있음

〈그림 2〉 주민자치회 평생교육형 국내 사례 : 인천시 남구청 평생학습형 마을 만들기



〈표 7〉 주민자치회 평생교육형 국내 사례: 경기도 포천시 장자마을 행복학습관

장자마을 행복학습관	▶ 장자마을은 한센병력자 집성촌으로 외부 단절 및 병원, 교육 · 문화시설 전무 ▶ '경기도 행복학습마을 만들기' 사업의 1호 시범마을로 선정, 도의 재정지원을 통해 기존 복지회관을 리모델링 ▶ 2010년 6월 장자마을 행복학습관 개관 : 70여 평의 멀티룸, 체력단련실, 컴퓨터교실, 공부방, 작은 도서관으로 구성, 다양한 프로그램 계획 및 운영 ▶ 교육과학기술부가 주관하는 2011년 제8회 평생학습 시상식 대상 수상	
	도전 한글교실	▶ 정규 교육기회를 갖지 못해 한글 해독이 어렵거나 무학 어른을 대상으로 초 · 중급 수준의 읽기, 쓰기 교육 실시 ▶ 학습을 통해 자신감 회복
	장자 대학 꼬마교실	▶ 아동미술을 통한 심리치료 등 실시
	어머니 노래교실	▶ 문화시설이 전무한 지역적 특성을 고려해 활기찬 여가활동을 위해 편성된 프로그램으로 이를 통해 '장자마을 어머니합창단'을 만들어 다수의 외부공연 및 대회 수상
	장자마을 리더교육	▶ 행복학습관의 자생력 확보를 위한 리더 양성 · 교육프로그램을 실시하여 다양한 행사 및 마을 관련 사업 전반에 걸친 수행능력 및 역량확보

Ⅳ. 결론

○ 직전 연구에서 다룬 주민자치회의 기본모델과 마찬가지로 상기에 제시된 5가지 선택모델의 경우 주민자치회를 중심으로 주민네트워크를 형성하고 이를 중심으로 제반 활동들을 수행한다는 점에서 공통점을 지님

○ 이러한 추진모델은 근본적으로 주민자치회에 부여된 권한을 적절하게 행사함으로써 주민 주도적인 거버넌스와 주민연결망을 확보하고, 이를 통해 마을사업을 추진한다는 원리를 표방하고 있음

○ 다만 각 유형별 추진모델은 다양한 마을사업의 사례들을 종합적으로 정리한 일반적인 표준으로서 주민자치회의 추진모델에 대한 일반적인 가이드라인으로서의 의의를 지니고 있으며 해당 모델에 기반하여 실질적인 사업을 추진하기 위해서는 지역의 실정에 맞도록 적절한 실행적 의미의 사업계획의 수립이 요구됨

○ 또한 현재 주민자치회 시범실시지로 31개 지역이 선정되어 시범사업을 실시 중에 있으므로 시범사업의 추진결과에 대한 모니터링 및 평가를 통해 해당 사업들에 대한 정교화가 필요하며, 아울러 시범사업의 실시결과에 따라 향후 변화되는 법제의 추이 등을 반영한 개선은 추후 과제로 남김

○ 요컨대 주민자치회 사업모델의 성공적 추진을 위해서는 주민자치회를 중심으로 한 주민네트워크의 주도성이 보장되어야 하며, 주도적인 추진을 원활히 수행하기 위해서 피동적 교육에서 탈피하여 꾸준한 주민주도적 학습을 통한 역량강화가 가능할 수 있도록 제도개선을 뛰어 넘은 사업추진의 관점에서 세밀한 행 · 재정적 지원체계가 요구됨

참고문헌

Cars, G., Allen, J., van Kempen, E., and Madanipour, A. (2004). Neighbourhood Governance: Capacity for Social Integration. European Commission DG Research.

고경훈 · 김건위 · 안영훈 (2012). '사회적 자본 증진 방안'. 「지방자치단체의 사회적 자본 측정 및 증진방안」. 한국지방행정연구원. pp130-151.

곽현근 (2012). '읍면동 근린자치의 방향과 과제'. 한국행정학회 지방행정체제개편 학술세미나 자료집. 2012. 2. pp93-130.

곽현근 (2004). '현대 지역공동체의 의의와 활성화 방안'. 「사회과학논문집」. 23(1): 29-57.

국토교통부 (2013). '함께하는 희망, 도시재생'. 홍보자료

안전행정부 (2013). 「읍 · 면 · 동 주민자치회 시범실시 워크숍 자료(2013.10.31)」

안전행정부 자치제도과 2013.6.5. 보도자료. 「마을안전 · 지역복지, 우리 손으로 만들어요 – 안행부, 읍면동 주민자치회 시범실시 지역 31곳 선정」

이소영 (2013). '외국인 밀집지역의 지역 공동체 활성화 방안'. 한국지방행정연구원

전대욱 · 최인수 · 박승규 (2012). '지역공동체 주도의 발전에 대한 패러다임 변화'. 「지역공동체 주도의 발전전략 연구」. 한국지방행정연구원. pp19-25.

정동근 (2000). '정부의 역할과 NGO의 기능'. 한국행정학회 2000년도 기획세미나 발표논문집. 2000. 9. pp97-112.

최인수 · 전대욱 (2013). '강원도의 주민자치회 운영 지원방안'. 한국지방행정연구원

한승욱 (2011.6). 마을기업. 지역공동체 회복의 희망. 「BDI 포커스」. 2011(105). 1-12.

최근 간행물

2013

통권 469 지방 3.0 실현을 위한 추진체계와 전략 연구
통권 470 정부간 인사교류의 활성화 방안
통권 471 지방의회 의정활동 역량강화 방안
통권 472 지방자치단체 외부 인적자원 활용 방안
통권 473 지방자치단체의 조직운영 자율성 강화 방안
통권 474 시민참여 활성화를 위한 시민과 정부의 역할
통권 475 새마을운동을 통한 마을공동체 활성화 방안
통권 476 읍면동의 근린자치기능 강화방안
통권 477 중앙-지방 간 협력체계 강화방안
통권 478 지방자치단체의 유비쿼터스형 주민안전망 구축방안
통권 479 지방자치단체의 산림재해 주민안전망 구축 방안
통권 480 지방자치단체의 생활안전(4대악) 역할 및 대응시스템 구축방안
통권 481 지방재정관리체계 개선방안-자치단체 재정분석 및 재정공시제도 중심으로-
통권 482 지방세 비과세 · 감면제도의 개선방안
통권 483 지방재정 운영의 투명성 강화 방안
통권 484 보통교부세 재정형평화기능 강화방안
통권 485 사회복지 국고보조금의 개선방안 : 차등보조율을 중심으로
통권 486 지방자치단체 주도의 지역공동체 활성화 사업의 개선방안
통권 487 외국인 밀집지역의 지역 공동체 활성화 방안
통권 488 지방분권형 특화산업 육성방안
통권 489 지역경제 활성화를 위한 일자리 불균형 해소방안
통권 490 생활안전형 보행환경정책 개선방안
통권 491 지역활성화를 위한 전통시장 육성방안

2012

통권 458 지방자치단체 조직운영시스템의 다양화 방안
통권 459 지방자치단체 외부인재풀의 구성과 활용 방안
통권 460 다문화사회 정착을 위한 지방자치단체의 이주민정책 개선방안
통권 461 지방자치단체 부단체장제도의 다양화 방안
통권 462 지방자치단체의 사회적 자본 측정 및 증진방안
통권 463 중앙-지방간 사회복지 재정부담 조정방안
통권 464 지방투자사업의 효율적 추진을 위한 지방투융자심사제도 발전방안
통권 465 고령화 · 저성장시대의 지역발전 투자전략
통권 466 지역쇠퇴분석 및 재생방안
통권 467 지역공동체 주도의 발전전략 연구
연구총서 (통권 468) 새로운 지방예산제도

2011

통권 451 지방자치단체의 협력적 거버넌스 재설계 방안
통권 452 지방자치단체의 서비스공급 다원화 전략
통권 453 지방자치단체의 관리역량 강화 전략
통권 454 지방자치 선진화를 위한 지방재정 건전성 강화 방안
통권 455 창조적 지역발전 전략
통권 456 지역주도의 일자리 창출전략
연구총서 (통권 457) 지방세제의 선진화 - 자율성과 책임성 제고

한국지방행정연구원
Korea Research Institute for Local Administration

서울특별시 서초구 반포대로 30길 12-6(서초동) TEL. 02-3488-7399 FAX. 02-3488-7309