제 54호 2024.04

GLOBAL TREND

세계지방자치동향

일본

▸ 일본 광역연합의 특징과 시사점

▸ 일본의 지방자치단체와 메가시티에 관한 일고 : 지속가능한 광역행정의 관점에서

미국

▸ 미국의 초광역권 : 메가리전(Megaregions)

프랑스

▸ 그랑파리(Le Grand Paris)로 살펴보는 프랑스의 메가시티 전략
: 경제 활동 인구의 삶의 질 개선과 환경 보호

한국

▸ '충청시대'를 위한 충청권 메가시티 추진 현황

▸ 동남권(부산·울산·경남) 메가시티 추진 사례



한국지방행정연구원
Korea Research Institute for Local Administration
강원도 원주시 세계로 21(반곡동) | 문의: 미래전략연구센터(033-769-9931)

‘충청시대’를 위한 충청권 메가시티 추진 현황

충청권 광역생활경제권(메가시티) 추진 배경 및 현황

- 지역균형발전 및 인구감소 대응을 위한 전략으로써 메가시티 조성에 관한 논의가 부상하면서, 충청권에서도 4개 시·도(대전·세종·충남·충북)의 경제·교통·생활 인프라를 하나로 묶는 광역생활경제권(메가시티) 조성 움직임이 시작됨
  - 메가시티(Mega city)는 일반적으로 인구 1,000만 명 이상의 대규모 도시를 의미하는 것으로, 우리나라에서의 메가시티 전략은 도시의 인구와 경제 규모를 확보하여 집약적 지역발전을 도모하고 경쟁력을 갖추기 위한 발전 전략을 의미함(정진도, 2023)
- 충청권은 2015년부터 4개 시·도(대전·세종·충남·충북)의 원활한 광역행정 협력과 상생발전 논의를 위해 충청권 상생협력기획단을 운영해 옴
- 2020년 11월 20일 4개 시·도가 ‘메가시티 추진 합의문’을 채택하면서 광역생활경제권 형성 움직임이 본격화됨
- 2021년에는 ‘충청권 광역생활경제권 전략수립 연구용역’을 공동 추진하여 청사진을 마련하였으며, 「지방자치법」 개정(시행 ’22.1.13.)과 함께 특별지방자치단체 제도가 도입됨에 따라 광역생활경제권으로 가는 중간 단계로서 특별지방자치단체를 설립하여 기반을 구축하자는 방안이 제시됨
- 2022년 ‘충청권 특별지방자치단체 설립을 위한 연구용역’을 진행하고, 2023년 1월에는 충청권 특별지방자치단체 합동추진단을 출범함
  - ‘충청권 특별지방자치단체 합동추진단’은 특별지방자치단체 출범에 앞서 지역 이해관계자들 간의 입장을 조율하고, 전략사업을 발굴하는 역할을 담당함

[표1. 충청권 메가시티 추진 현황]

시기	내용
2015.01.	• 충청권 상생협력기획단 운영
2020.11.	• 충청권 메가시티 추진 합의문 채택
2020.11.	• 충청권 광역생활경제권 전략수립 연구용역 진행(~2021.12.)
2021.05.	• 충청권 메가시티(MCR) 포럼 운영
2022.04.	• 충청권 광역생활경제권 전략수립 연구용역 진행(~2022.08)
2023.01.	• 충청권 특별지방자치단체 합동추진단 출범
2024.07.	• 충청지방정부연합 출범 예정

충청권 광역생활경제권 추진 로드맵

- 2021년 12월, 대전세종연구원이 진행한 '충청권 광역생활경제권 전략수립 연구용역'을 통해 충청권 메가시티 추진을 위한 3대 목표, 9개 전략, 30개 사업과 함께 로드맵이 제시됨
  - 충청권 메가시티 추진을 위한 체계로 '국가균형발전을 선도하는 대한민국 대표 메가시티 – 4차 산업혁명 시대, 미래 혁신성장 거점'의 비전 아래 '(산업경제) 글로벌 경쟁력 기반 초광역 혁신 클러스터 구축', '(광역인프라) 유연하게 확장되는 초광역 스마트 인프라 조성', '(사회문화) 지역성 기반 충청민 문화관광 향유 네트워크 경쟁력 강화'의 3대 목표가 수립됨
  - 세부 전략으로는 ①산업경제 부문의 초광역 혁신클러스터 조성, 소재부품사업 육성 및 R&D 플랫폼 구축, 인적자원 육성, ②광역인프라 부문의 초광역 인프라 구축, 초광역 네트워크 구축, 초광역 생활권 서비스 기반 구축, ③사회문화 부문의 브랜드 개발 및 행정력·실행력 강화, 문화관광 국제화 및 관광서비스 경쟁력 강화, 문화·체육 진흥을 통한 시민 삶의 질 향상이 제시됨

국가 균형발전을 선도하는 대한민국 대표 메가시티

4차 산업혁명 시대, 미래 혁신성장 거점

충청권 메가시티는 충청권(대전·세종·충남·충북)을
4차 산업혁명의 혁신 엔진이자
초광역 균형발전의 허브로 육성 추진

충청권 전체를 유연하고 강력하게 연결하기 위한
전략으로 충청권 상생협력 강화를 위한
초광역 교통 네트워크 구축 제시



비전 "국가균형발전을 선도하는 대한민국 대표 메가시티"

- 4차 산업혁명 시대, 미래 혁신성장 거점-

목표 01. (산업경제) 글로벌 경쟁력 가번 초광역 혁신 클러스터 구축

충청권 광역 신산업 육성으로 글로벌 경쟁력을 확보하는 메가시티

- **전략 1.** 충청권 연결의 경제 실현을 위한 **초광역 혁신클러스터 조성**
- **전략 2.** 4차 산업혁명 **소재부품산업 육성과 R&D 플랫폼** 구축
- **전략 3.** 혁신자원 연계 경제기반 확충과 **글로벌 인적자원** 육성

목표 02. (광역인프라) 유연하게 확장되는 초광역 스마트 인프라 조성

충청권 전체를 유연하고 강력하게 연결하는 메가시티

- **전략 1.** 글로벌 메가시티 형성을 위한 **초광역 인프라** 구축
- **전략 2.** 충청권 상생협력 강화를 위한 **초광역 교통 네트워크** 구축
- **전략 3.** 충청권 스마트리전 구축을 위한 **초광역 생활권 서비스 기반** 구축

목표 03. (사회문화) 지역성 기반 충청민 문화관광 향유 네트워크 경쟁력 강화

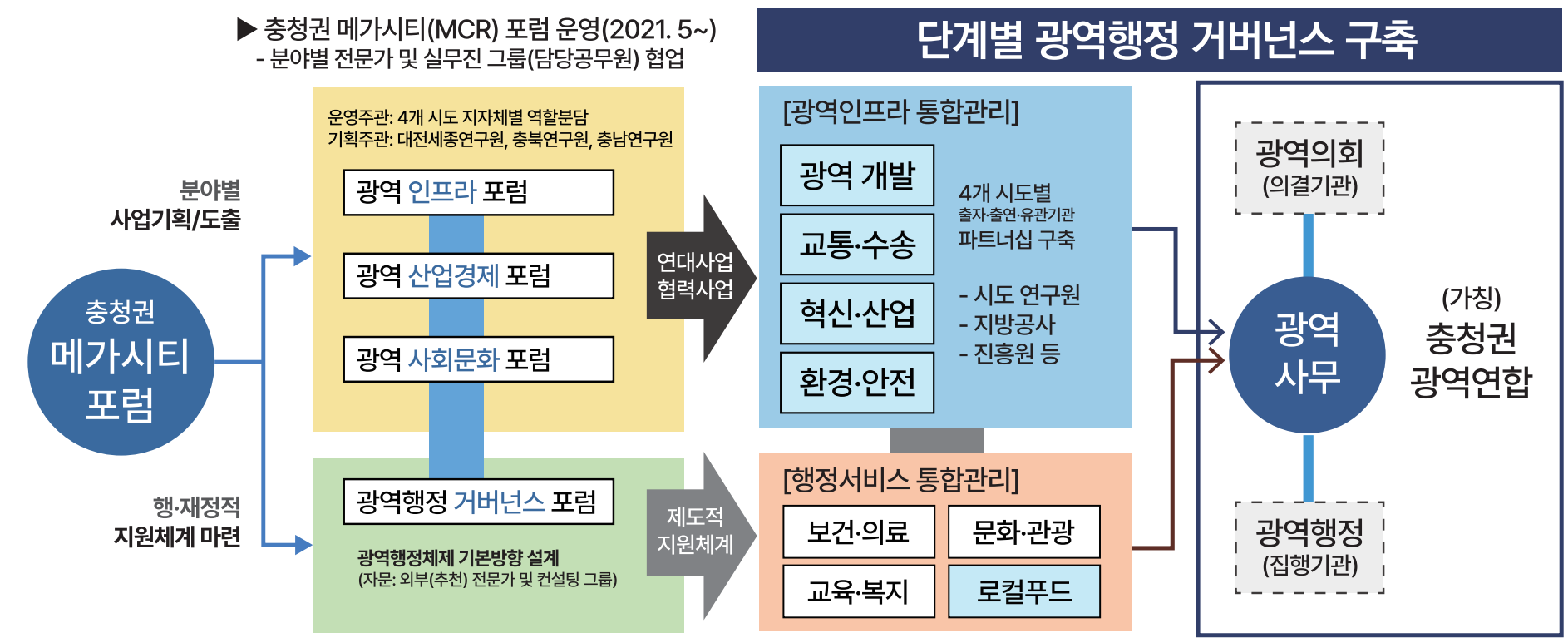
충청민의 사회문화력 동질성 강화와 문화향유권 확대를 위한 메가시티

- **전략 1.** 충청권 **문화관광 동질성을 위한 브랜드 개발** 및 행정력·실행력 강화
- **전략 2.** 충청권 **문화관광 국제화** 및 관광서비스 경쟁력 강화
- **전략 3.** 충청권 **문화·체육 진흥**을 통한 시민 삶의 질 향상

출처: 대전세종연구원, 2021; 한국교통연구원, 2023 자료 재구성

[그림 1. 충청권 메가시티(MCR) 비전-목표-전략 체계]

- 충청권 메가시티 추진 로드맵은 총 3단계로 구성됨
  - **1단계**(2022~2023년)는 충청권 협력 거버넌스 체계를 구축하는 것을 목표로 기존 충청권 상생협력기획단의 기능을 확대하고, 충청권 특별지방자치단체 설립을 위한 합동추진단을 설립하는 것 등을 내용으로 함
  - **2단계**(2023~2024년)는 충청권 특별지방자치단체를 설립·운영하는 것으로 특별지방자치단체(충청지방정부연합)의 설립을 통해 광역사업(광역인프라, 행정서비스 등)을 통합추진하고, 확정된 사무에 대한 행정·재정적 지원체계를 구축하여 행정통합을 위한 기반을 마련하는 것을 내용으로 함
  - **3단계**(2025년~)는 행정구역 통합을 완성하는 마지막 단계로 행정구역 통합을 위한 특별법을 제정하고 행정구역 통합 본부 등을 설치하는 것을 내용으로 함



출처: 대전세종연구원, 2021

[그림 2. 충청권 메가시티(MCR) 단계별 거버넌스 추진 로드맵]

광역 연합의 첫 특별지방자치단체, '충청지방정부연합'

- 충청권 4개 시·도(대전·세종·충남·충북)는 충청권 메가시티 조성을 위한 로드맵을 바탕으로 단계별 과제를 이행하고 있으며, 이에 2024년 1월 31일 '충청지방정부연합 규약(안) 행정예고'를 발표하여 연내 '충청권지방정부연합' 출범을 예고함
- 규약(안)은 충청지방정부연합의 목적과 명칭, 구성 등에 관한 기본사항과 사무 종류, 의회 구성, 집행기관 구성, 재무, 가입·탈퇴 및 해산 등 지방자치법에서 규정하고 있는 내용을 담고 있음
  - 연합의회는 구성단체의 지방의회가 선임한 의원 16명으로 구성하도록 하였으며, 연합의 장은 구성단체의 장 중에서 의회를 통해 선출하도록 함
  - 공동사무에는 초광역 교통망 구축 및 운영에 관한 사무, 산업 연계·육성에 관한 사무, 지역인재 양성에 관한 사무, 문화 진흥, 환경 대응 등에 관한 사무 등 20개 사무와 그 밖의 구성단체가 합의하여 연합에 이관한 사무가 포함됨
- 향후 규약은 4개 시·도의 공동사무를 광역적으로 처리하기 위한 기본 규범으로서 역할을 함

시사점 및 결론

- 충청권 광역생활경제권 형성은 충청도 내 여러 도시와 지역을 하나의 거대 도시권으로 통합하여 지역 간 시너지를 창출하고 중부지역의 경제적·사회적 발전을 이룩하기 위해 추진되는 전략임
- 행정구역 통합 이전에 '충청지방정부연합' 출범만으로도 국가적으로는 광역 연합을 통한 특별지방자치단체 출범의 첫 사례이자 자발적 연대를 통해 지역균형발전을 도모하는 중요한 사례가 될 것임
- 충청권 광역생활경제권 형성은 지역에 새로운 발전 기회가 될 수 있지만, 다양한 해결 과제를 동반하며 부울경(부산광역시, 울산광역시, 경상남도) 사례와 같이 규약까지 제정하더라도 메가시티 형성에 관한 논의가 원점으로 돌아갈 가능성도 여전히 존재함
- 성공적인 추진을 위해서는 지역 간 이해관계가 얽힌 부분에 대하여 상호 경쟁보다는 협력을 우선해야 하며, 사회적 학습(social learning)을 통해 장기적인 관점에서 공통의 목표를 달성해가는 것이 중요함

참고자료

- 『충청지방정부연합 규약안』.
- 내일신문. "첫 특별지자체 '충청지방정부연합' 시동". 2024.01.31.
- 대전세종연구원. (2021). 충청권 광역생활경제권 전략수립 연구용역.
- 디트NEWS24. "'충청권 특별지자체' 주춤, '메가 서울' 뜨고...침묵하는 충청권". 2023.11.03.
- 정진도. (2023). 지역균형발전 전략으로서의 메가시티, 쟁점과 과제. 「이슈와 논점」. 국회입법조사처.

윤 소 연 부연구위원
syyoon@krila.re.kr
한국지방행정연구원 지역균형발전실