

GLOBAL TREND

세계지방자치동향

일본

» 의회개혁과 지방의회의 자주적 제도 및 사례

미국

» 지방의회와 행정기관 간 협력 및 전문성 강화 노력:
주정부협의회(Council of State Governments, CSG)

한국

» 한국의 지방의회 정책지원관 제도:
도입 배경, 운영 현황 및 발전 방향



지방의회와 행정기관 간 협력 및 전문성 강화 노력: 주정부협의회 (Council of State Governments, CSG)

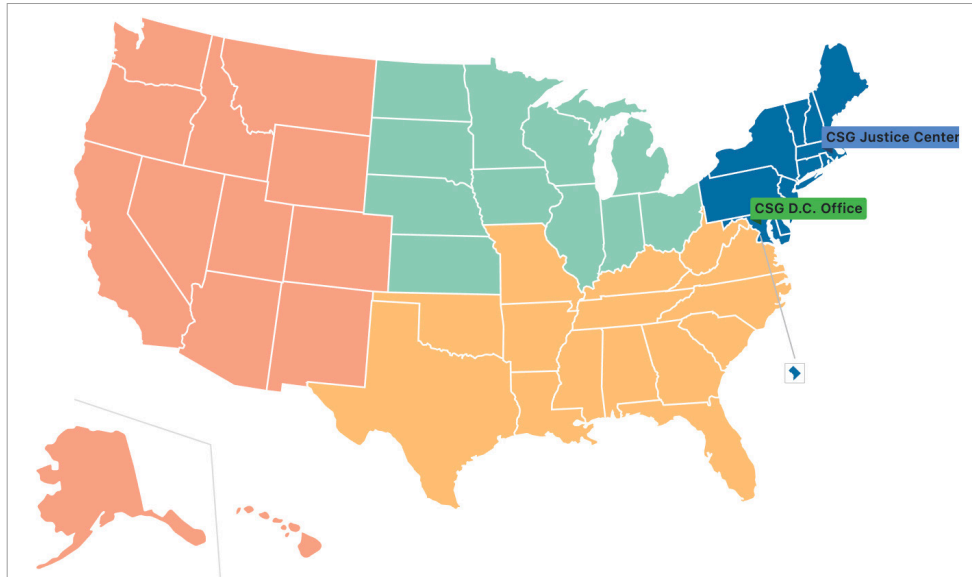
지방의회와 행정기관 간 협력 및 전문성 강화 체계의 중요성

- ➡ 지방의회는 지역 정책을 수립하는 핵심 기관으로서 효과적으로 정책을 결정하고 실행하기 위해, 행정기관 및 사법기관과의 협력 구조를 체계적으로 구축하는 것이 필수적임
- ➡ 미국에서는 미국 주정부협의회(Council of State Governments, 이하 CSG)를 통해 주정부 및 지방정부 지도자들 간 협력을 촉진하고 있으며, 정책 연구 및 최신 입법 동향 분석을 통해 행정 역량 강화를 지원하고 있음
- ➡ 특히, CSG가 1935년부터 발행해 온 연례 간행물인 The Book of the States는 미국 50개 주의 정부 구조, 정책, 재정, 입법 활동 등에 대한 포괄적인 정보를 제공하며, 주정부 및 지방정부 간 협력 체계를 구축하는 데 중요한 자료로 활용되고 있음
- ➡ 이러한 사례는 한국 지방의회와 행정기관 간 협력 및 전문성 강화 체계를 발전시키는 데 유의미한 시사점을 제공할 수 있을 것으로 기대됨

Council of State Governments(CSG)의 주요 역할 및 기능

➡ 조직구조

- CSG는 미국 전역에 총 6개의 사무소를 두고 있으며, 본부는 켄터키주 렉싱턴(Lexington, KY)에 연방정부 업무를 담당하는 사무소는 워싱턴 D.C.에 위치하고 있음
- CSG 지역 사무소는 애틀랜타 남부 사무소, 시카고 중서부 사무소, 뉴욕 동부 사무소, 새크라멘토 서부 사무소가 있으며, CSG 회원들은 지역(regional)과 전국(national) 두 가지 수준에서 활동에 참여할 수 있음
- 전국 본부는 정책 연구, 출판물 발행, 리더십 프로그램 등을 담당하며, 지역 사무국은 각 주 및 지방정부의 정책 조율 및 협력을 촉진하기 위하여 다양한 프로그램을 운영하고 있음
- 이 외에도, National Emergency Management Association(NEMA), Women In Government 등 11개의 연계 기관과 협력하여 주정부 및 지방정부의 행정 역량을 지원하고 있음



[그림 1. CSG 주요 사무소 분포 지도]

출처: CSG Regional Offices¹⁾

➡ 역할 및 주요 프로그램

- ▶ 주정부 및 지방정부 협력을 촉진하기 위해, 주정부, 지방정부, 입법부 공직자들이 정책 아이디어를 공유하고 협력할 수 있도록 지원하며, 주정부 간 협약(National Center for Interstate Compacts)²⁾ 및 다주 협력 프로그램을 운영하고 있음
- ▶ 정책 연구 및 정보 제공을 위해 주정부의 입법, 행정, 사법 관련 연구를 수행하고 있으며, 매년 The Book of the States³⁾를 발행하여 미국 50개 주의 정부 구조 및 정책 정보, 법률 및 정책 현황을 비교 분석하고, 새로운 정책 방향 설정에 활용하도록 지원함
- ▶ 동시에, CSG 연례 전국 회의(Annual National Conference)와 지역 회의 (Annual Regional Conference)를 개최하여 주 및 지방정부 공직자들이 최신 정책 동향을 공유하고 협력할 수 있는 기회를 제공함⁴⁾
- ▶ CSG는 리더십 개발 및 교육 프로그램의 일환으로 신임 공직자 및 선출직 지도자를 위한 역량 강화 프로그램을 정기적으로 운영하며, 그중 Henry Toll Fellowship⁵⁾은 주 및 지방정부 지도자들에게 리더십 훈련을 제공하여 정책 결정 및 행정 운영 역량을 향상시키는 데 중점을 둠⁶⁾
- ▶ 또한, ‘20 Under 40 리더십 어워드’는 공공 서비스에 헌신하고 강한 리더십을 발휘한 40세 이하의 선출직 및 임명직 공직자 20명을 매년 선정하여 수여함⁷⁾

1) <https://csg.org/>

2) <https://compacts.csg.org/>

3) <https://issuu.com/csg.publications/stacks/46495f12f95847e6935d331969ed650a>

4) <https://csg.org/csg-events/>

5) <https://csg.org/csg-events/csg-leadership-development-opportunities/csg-henry-toll-fellowship/about-tolls/>

6) <https://csg.org/2024/08/09/csg-names-48-outstanding-leaders-to-the-2024-class-of-henry-toll-fellows/>

7) <https://csg.org/2024/11/20/csg-names-2024-20-under-40-leadership-award-recipients/>

- » 2020년 시작된 이 상은 현재까지 100명의 젊은 공직자들이 수상했으며, 수상자들은 CSG 전국 연례 회의에서 공식적으로 인정받음
- » 2024년에는 16개 주 및 미국령에서 활동하는 젊은 지도자 20명이 선정되었으며, 이들은 초당적 협력, 정책 혁신, 주 및 지방정부 간 협력 촉진 등의 성과를 인정받아 미국 전역의 젊은 지도자들에게 영감을 주고, 공공 서비스 분야에서의 리더십과 혁신을 장려하고 있다는 평가를 받고 있음
- » 법률 및 정책 분석 지원을 위해 주 의회(State Legislatures)가 정책 결정을 내리는 과정에서 필요로 하는 법률 모델 및 모범 사례(best practices)를 연구하여 제공하고 있음
- » CSG 혁신센터(Center of Innovation)⁸⁾는 2018년에 설립되어, 주정부 정책 입안자들에게 객관적이고 심층적인 데이터 분석 및 정책 모범 사례를 제공하여 현재와 미래의 문제를 이해하고 해결책을 모색하도록 지원함
- » 주로 법률 및 정책 연구, 데이터 기반 정책 분석 (data-driven policy analysis), 기술 지원 및 행정 컨설팅 지원 시스템을 활용하여 정책 리더들이 주 및 지역의 조건과 목표에 맞는 해결책을 개발하고 실행할 수 있도록 함

시사점

- ➡ CSG는 주정부-지방정부 간 협력을 촉진하고, 정책 연구 및 행정 역량 강화를 지원하는 중요한 기관으로, 조직 운영 방식과 정책 지원 프로그램은 한국 지방의회의 전문성과 행정기관과의 협력 체계를 강화하는 데 중요한 시사점을 제공할 수 있음

정책 연구 및 협력 체계 구축

- ➡ CSG와 같은 다자간 협력 및 주정부 간 정책 조정 기구 기반의 지방정부 정책 공유와 협력 방식을 고려하여, 한국 지방의회도 공동으로 정책을 연구하고 협력할 수 있는 체계적인 네트워크 구축 및 운영 지원 체계 마련을 검토할 필요가 있음
- ➡ CSG는 정책 연구 및 정보 제공 시스템 강화를 위해 The Book of the States를 통해 각 주의 정책, 입법 현황, 예산 등을 비교·분석하여 정책 수립의 참고 자료로 활용하고 있으며, 연례 전국 회의 및 지역 회의를 개최하여 주 및 지방정부 공직자들이 정책을 공유하고 협력하는 기회를 제공하고 있음
- ➡ 지속가능성의 관점에서, 미국의 경우 오랜 기간 동안 이러한 정책 연구 및 협력 체계를 유지해 온 반면, 한국은 정권 교체, 리더십 변화 등에 따라 관련 체계가 지속적으로 운영되지 못하는 한계를 보이고 있어 이에 대한 제도적 보완이 필요함

8) <https://csg.org/work/csg-center-of-innovation/>

교육 프로그램 및 포상제도 운영

- ➡ CSG의 Henry Toll Fellowship과 같은 리더십 개발 및 교육 프로그램 및 20 Under 40 Leadership Award는 지방의회 의원과 공직자들의 역량 강화를 위한 효과적인 모델로 평가되며, 우수 공직자 선정(Award Recognition) 시스템은 리더십 개발을 장려하고 동기를 부여하는 중요한 역할을 하고 있음
- ➡ 한국 지방의회도 지방의원 및 공무원들을 위한 맞춤형 교육 프로그램을 정기적으로 운영하고, 우수한 정책 역량을 보인 인재들에게 공식적인 인정과 보상을 제공함으로써 정책 결정 및 행정 운영 역량을 지속적으로 향상할 수 있는 체계를 마련할 필요가 있음