

GLOBAL TRENDS

세계지방자치동향

일본

» 요코하마시의 녹지세 부과와 녹지 늘리기 계획

미국

» 오클라호마시티 대도시 지역 프로젝트 계획(MAPS 3 & 4)

미국

» 미국 주요 도시의 PILOT 제도 비교

미국

» 노스캐롤라이나 지방 소비세 균등화 정책:
Local Sales Tax Pooling and Allocation

프랑스

» 삶의 질과 지속가능 가치 실현을 통한 세수 확대

한국

» '디지털 자산 시대의 조세 정의'
경기도, 가상자산 전자관리 시스템 도입 사례

한국

» 국민주권 시대 주민 삶의 질 확대를 위한 세수 확보 방안





삶의 질과 지속가능 가치 실현을 통한 세수 확대

공공적자 감소 노력 분담으로 인한 지방 정부 재정 관리 위기

- 2025년 프랑스 정부 재정법에 이어 2026년 공공 적자를 GDP의 4.6%로 줄이기 위해 중앙 정부는 지방자치 단체에 적자 감축 노력 분담을 요구함
 - 2025년 7월 15일 발표된 2026년 프랑스 예산법에 따르면, 예치금(Dilico) 부담, 부가가치세 전가 동결, 산업 단지 임대가치 감소에 대한 보상 축소, 지방자치단체 간 부가가치세 보상 기금(FCTVA, Fonds de Compensation pour la TVA) 지급 일정 변경 등을 골자로 한 2026년 재정 법안의 지출 한도에 대한 보고서는 정부가 지방 정부에 53억 유로(약 8조 6,443억 원)의 분담을 요구함
- 지방재정위원회(CFL, Comité des finances locales)의 André Laignel은 다양한 재무 지원 감소를 고려하면 실질적인 지방자치단체 적자분담은 약 100억 유로(한화 약 163조 1,000억 원)의 영향을 미칠 것으로 추정함
- 지방자치단체통합을 위한 재정 9억 유로(약 1조 4,679억 원), 지방자치단체 운영 지원금 1억 유로(약 1,631억 원), 해외영토 지원 2억(약 3,262억 원) 유로, 통합과 기회 평등 정책 지원 70억 유로(약 114조 1,700억 원) 감소와 2026년 지방자치단체가 소속 공무원들의 연금 분담금 지불해야 하는 연금 분담금의 증가와 관련된 14억 유로(약 22조 8,340억 원)의 비용을 고려한다면 지자체의 실질적 재정부담은 약 100억 유로(약 163조 1,000억 원)에 이를 것으로 예상됨
- 세수와 각종 투자정책 관련 중앙 정부 보조금이 줄어드는 재정위기 상황에도 불구하고 공공서비스의 지속적 제공을 위해 지방자치단체는 정해진 지방세 과세방법 내에서 세수를 늘릴 수 있는 방법을 강구하거나 가용 자원을 최적화하거나 지출을 줄이는 방법을 모색하여야 함

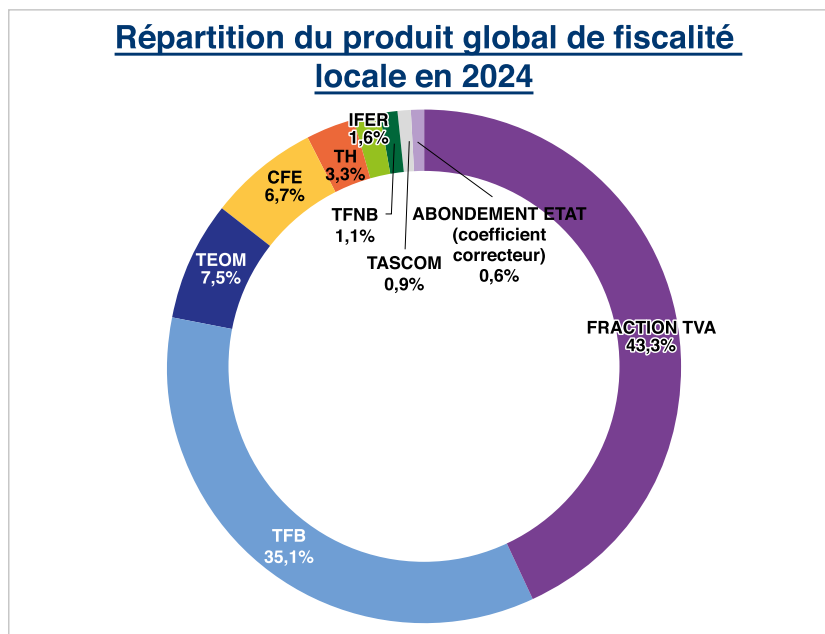
프랑스 지방자치단체의 수입 구성

- 프랑스 지방자치단체의 수입원은 직접세, 기타 세금, 그리고 대출이나 지원금으로 이루어짐
 - 직접세는 면적당 부동산 임대가치(VLC, valeur locative cadastrale)가 과세 기준이 되는 토지 소유주에게 부과되는 재산세(TFB/TFNB, taxe foncière), 기업 또는 개인소유 2주택에 부과되는 주민세(taxe d'habitation), 생활폐기물 처리(TEOM, taxe ou redevance d'enlèvement des ordures ménagères), 기업에 부과되는 지방경제기여세(CET, contribution économique territoriale)에는 기업부동산세(CFE, cotisation foncière des entreprises)와 기업부가가치세(CVAE, cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises)가 있음

- ▶ 지방자치단체가 직접 부과하는 기타 세금으로는 양도소득세(DMTO, droits de mutation à titre onéreux), 에너지 소비세(TICPE, taxe intérieure de consommation sur les produits énergétiques), 자동차 등록세(certificat d'immatriculation — 이전 명칭 carte grise)를 비롯해 지방자치단체 연합체(EPCI, établissement public de coopération intercommunale) 단위에서 선택적으로 부과할 수 있는 수생 환경 관리 및 홍수 예방 부담금(GEMAP, gestion des milieux aquatiques et prévention des inondations)이 있음
- ▶ 지방자치단체는 법률로 정해지지 않은 세금을 자체적으로 신설할 수 없으며, 부동산 임대 가치 재평가의 기본 지표인 물가상승률은 지자체가 통제할 수 없는 영역임
- ▶ 직접세 세수 증대를 지방자치단체는 다음과 같은 방안을 고려할 수 있음
 - ① 조정 권한이 있는 세율 증대
 - ② 과세표준 재평가
 - ③ 납세대상의 절대적 숫자 증가를 위한 정책
 - ▶ 예 : 인구 유입 촉진, 사업자 유치 정책 실행

지방직접세 과세표준 평가 요소

- ▶ 지자체 직접세수의 큰 부분을 차지하는 재산세, 주민세, 지방 경제 기여세, 생활 폐기물 처리세의 과세기준이 되는 부동산임대가치(VLC)는 기준일 현재 정상적 조건에서 해당 자산이 연간 창출할 수 있다고 예상되는 이론적 임대료를 의미하며, 2018년부터는 n년도에 적용되는 임대 가치의 조정률을 결정하는 기준이, n-2년 11월부터 n-1년 11월까지의 기간 동안 계산된 해당 지수이며, 매년 기본적으로 물가상승률에 따라 조정됨



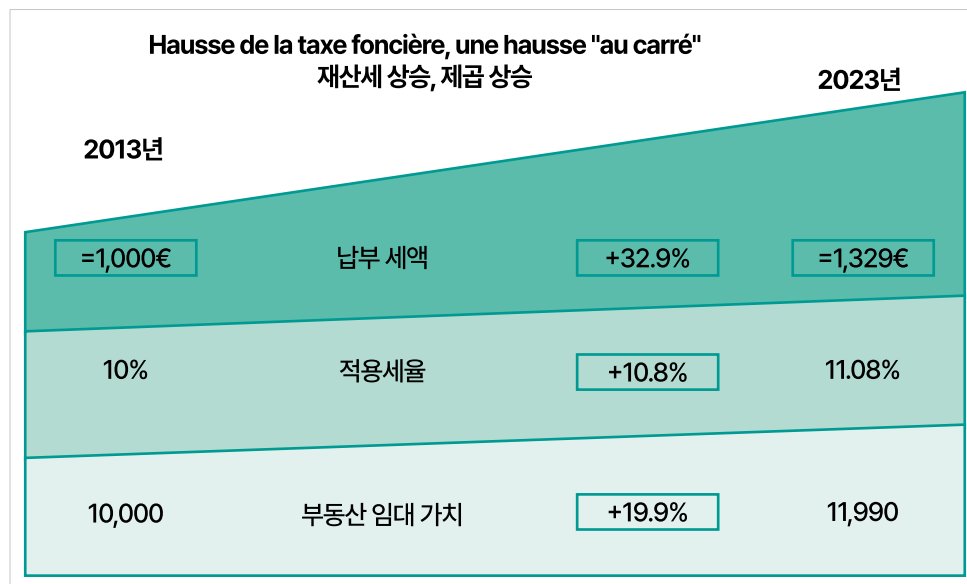
[2024년 지방자치단체 세수 구성 현황]

출처 : Analyse de l'évolution des produits 2024 de la fiscalité directe locale des collectivités territoriales, 2025. 6

» 교통 용이, 편의 시설, 녹지 접근성, 교육 시설 등의 여건에 따라 지역별로 편차가 있으며, 즉, 보다 나은 주거환경이 갖추어진 지역의 부동산 임대가가치가 상대적으로 높아 같은 면적의 건물에 대한 토지재산세가 주거환경이 좋지 않은 지역에 비해 재산세의 금액이 상대적으로 높음

➔ 과세표준이 증가하는 것이 가구와 기업에 부과되는 각종 직접세의 납부 금액 상승의 주요 원인임

» 아래의 예시에 보는 바와 같이, 10,000유로(약 1,624만 원)의 부동산 임대가치를 지닌 부동산 소유자는 10년 사이 재산세율이 물가상승률에 따라 10% 증가하고, 부동산 임대가가치가 19.9% 증가함에 따라 납부하는 재산세액의 차이는 32.9%로 최종 납부하는 세액이 부동산 임대가가치 상승분에 따라 크게 영향을 받음을 알 수 있음



출처 : OBSERVATOIRE NATIONAL DES TAXES FONCIÈRES : 제18차 보고서 - 2013-2018-2022년도와 2024년 초기 동향, UNPI, 2024.10.24

도시 매력도에 비례하는 순 이동 인구 증가

➔ 2023년 발간된 Stan & Newton Office의 프랑스 메트로폴 분석 보고서(Observatoire des métropoles)에 따르면, 아래의 메트로폴 매력도 평가 기준 중, 기업인들은 삶의 질, 경제 활성화도, 환경/지리적 여건을, 직장인들은 삶의 질, 환경/지리적 여건, 주거문제를 주요 평가의 주요 기준으로 고려함

» 삶의 질: 위생, 교육시설, 의료시설, 여가, 활동, 문화시설

» 환경/지리적 여건: 기후, 자연과 접근성, 녹지의 질, 대기오염도, 환경 정책

» 주거: 주택 공급, 주거지의 질과 주택 가격

» 이동성: 도로망과 교통 체증 정도, 주차 공간, 대중교통망과 질, 자전거 도로와 친환경 교통 수단

» 경제 활성화도: 경제 활동 기업 수, 특별 경제 지구 여부, 기업 유치를 위한 경제 정책

» 인구 구성: 인구 수, 나이대, 교육 수준, 경제 수준

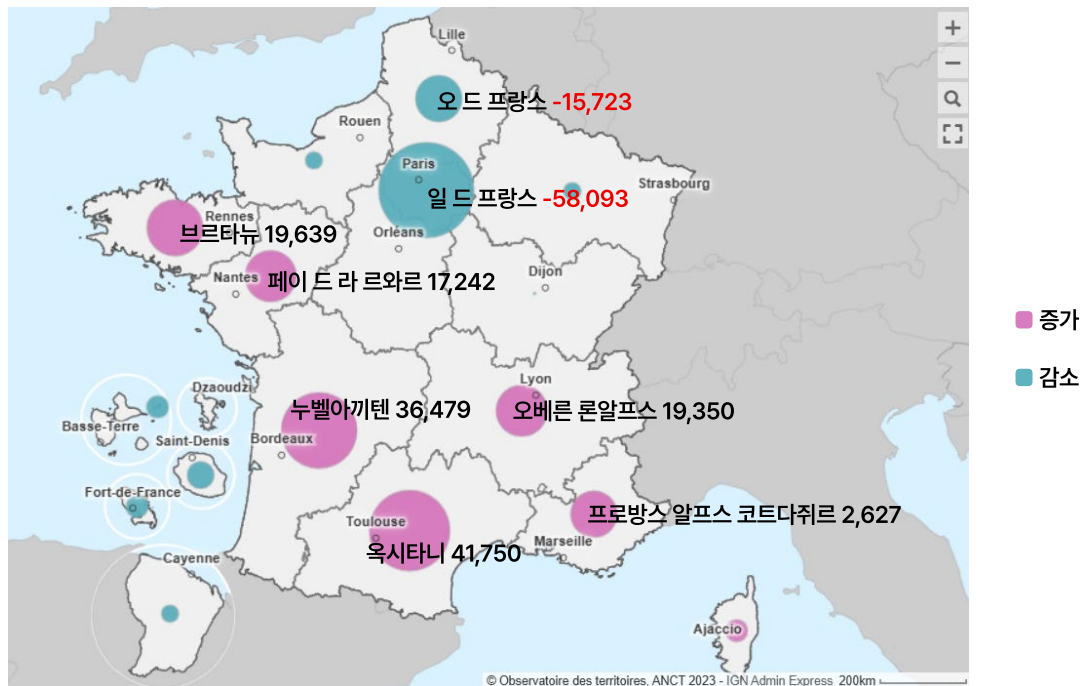
➡ 동일한 보고서에 따르면, 기업인과 직장인 집단 모두 '삶의 질' 면에서 보르도를 가장 매력도 높은 메트로폴로 선정하였음

» 이는 투자율, 취업률, 경제 성장률과 같은 과거의 척도와는 다른 삶의 질, 문화, 교육, 안전, 환경, 의료 등이 기업과 거주 인구 유치에 간과할 수 없는 요소로 자리 잡는 새로운 패러다임으로의 전환을 보여주는 대표적인 예임

➡ 2017년 파리-보르도 고속철도(LGV) 개통에 따른 이동성 기반 시설 개선으로, 일과 삶의 균형을 추구하는 파리 직장인들에게 파리보다 높은 삶의 질을 추구할 수 있는 보르도의 매력이 더욱 부각되었고, 최근 몇 년 사이 보르도의 인구 증가 가속화에 기여함

» 보르도가 속한 누벨 아키텐(Nouvelle-Aquitaine) 지역이 순 이동 인구는 2017년 37,200명으로, 2013년 대비 10,000명가량 더 높은 수준이며, 이는 수도권인 일 드 프랑스(l'Île-de-France) 지역으로의 이주가 줄어듦과 동시에 일 드 프랑스에서 누벨 아키텐 지역으로의 이주가 늘어난 결과임

» 순 이동 인구(SMA, Solde migratoire apparent) = 전체 이동 인구 변화 (유입 인구-유출인구) - 자연 인구 변화(사망인구 - 출생 인구)



[2015년- 2021년 사이 프랑스 주요 지역별 연간 순 인구 이동 추이]

출처 : Observatoire des territoires, ANCT 2023

보르도 메트로폴 정책 방향과 세수 인프라

- ▶ 보르도 메트로폴 지자체의 경제 활동을 활성화시키고 지역 구성원의 생활 영역의 질을 향상시키는 정책과 사업들은 세수 증대의 양적 조건이 되는 인구 증가와 기업 유치 촉진의 기반이 됨
- ▶ 편안한 생활 환경 조성을 위한 도시 정비 계획 정책으로 교통 편의성 강화, 주택 공급과 정비, 인프라 현대화 사업을 통한 주거 지역 환경 개선은 부동산 임대 가치 상승으로 이어짐
- ▶ 친환경 도시에 대한 강한 의지를 바탕으로 에너지 전환 분야에서 선도 도시가 되겠다는 목표를 통해 지속 가능한 도시 발전을 추구하고 있으며, 생태계와 그 기능이 인간의 복지뿐 아니라 경제 및 사회 발전에 필수 요소라는 보르도 메트로폴의 관점에서 추진되는 녹지 확산, 생태계 복원 정책과 사업들은 기후 변화로 취약해진 시대에 친환경적 생활영역에 대한 평가 가치를 높임
- ▶ 보르도 메트로폴은 산업 전 분야를 포괄하는 활동 영역을 가지고 테마별 산업 경제 프로젝트 지구 개발은 관련 기업의 활동 시너지를 창출에 기여하고, 고용 창출과 기업 설립, 전환 가속화, 지역 간 균형을 핵심으로 하는 경제 개발 전략을 추진으로 경제 주체들이 성장하고 환경, 사회, 디지털 전환을 실현할 수 있도록 하는 지원함으로써, 지역 내 기업 유입 경제 활성화에 따른 기업 부과 지방세 수입과 기업과의 공동 사업 등을 통한 투자 수입의 개선을 도모할 수 있음

(금액 단위: 백만 유로)

세수 및 보조금	2022	2023	2022년부터 2023년까지의 변화 (실적 기준)	
	실적	실적	변동금액	변동율
직접세(CFE, CVAE, IFER, TASCOCOM, TH, TFPNB, TA, TFPNB 및 추가 고지분)	218.08	167.70	-50.38	-23.10%
보전 부담금, TFPB, 주민세 대체	130	133.55	3.55	2.73%
부가가치세 배분분(CVAE 폐지에 따른 보전용)	0	84.63	84.63	-
간접세 및 기타 세금(숙박세, 도박 및 경마세, SRU 부담금)	9.68	11.82	2.14	22.11%
중앙정부 보전급여	122.27	124.73	2.46	2.01%
귀속세(TEOM, TEOM 추가 고지분, VT 및 VT 보전금)	314.47	329.94	15.47	4.92%
교부금(DGF 및 DGD)	146.56	146.13	-0.43	-0.29%
세수 및 교부금 총액	941.06	998.50	57.44	6.10%

[보르도 메트로폴 2023년 전년 대비 세수 변화]

출처 : Compte_administratif_2023_Bordeaux-Metropole

- ▶ 보르도 메트로폴의 2023년 직접세 총액은 1억 6,770만 유로(약 2,734억 원)로, 전년 대비 5,038만 유로(약 821억 원)에 해당하는 23.10% 감소함. 작년 대비 변동분의 내역은 사업장 과세 기준 재평가 및 세액 변동으로 인해 425만 유로(약 69억 3,175만 원) 증가함
 - ▶ 순수한 과세 기준의 물리적 변동으로 1,195만 유로(약 195억 원)가 증가한 반면, 기업 부가가치세

기여금(CVAE, Contribution sur la Valeur Ajoutée des Entreprises) 폐지로 인해 7,210만 유로(약 1,178억 원)가 감소하였음

- ➔ 또한, 상업시설 면적에 대한 세금 상업 시설 면적세(TASCOM, Taxe sur les Surfaces Commerciales) 159만 유로(약 26억 원) 증가했고, 네트워크 기업에 대한 정액 과세인 네트워크 시설 과세세금(IFER, Imposition Forfaitaire sur les Réseaux) 34만 유로(약 6억 원) 증가하였으며, 이외 추가 과세액도 359만 유로(약 59억 원) 증가함

지속 가능 도시 가치 향상을 통한 세수 확보

- ➔ 지역 내의 기업과 시민들은 지방자치단체에서 시행하는 다양한 정책의 수혜자임과 동시에 과세 대상으로서 세수 기여자이며, 이들의 경제 활동과 생활에 필요한 기반을 조성하고 삶의 질을 개선해 주는 정책 실행은, 궁극적으로 지역에 경제적 가치를 더해 주어 과세 표준 가치를 올리고 기업과 순이동 인구 증가를 도모하여 지방자치단체의 세수에 기여할 수 있음
- ➔ 도시 정비, 친환경, 생태계 복구 등 지속가능 도시 발전을 위한 보르도 메트로폴 정책의 관점은 다양하고 갑작스럽게 다가오는 정치, 경제, 환경의 위기를 예방하고 지방자치단체가 탄력적 회복성¹⁾을 갖추어 결과적으로 위기 시 막대한 위기 수습 비용을 줄일 수 있게 하여 지출 감소를 통한 세수 확보를 가능하게 할 수 있음

1) 다양한 위기 상황 속에서도 시스템이나 공동체가 빠르게 적응하고 회복하여 안정성을 유지하는 능력을 의미함. 이는 자연재해, 경제 위기, 정치적 변화 등 불확실한 환경에 대응하는 데 중요한 개념

참고문헌

- Agence France Locale. (n.d.). Décryptage | Loi de finances 2025 : quelles implications pour les collectivités territoriales ?
<https://www.agence-france-locale.fr/>
- Banque des Territoires. (2025, July 22). Budget 2026 : Les collectivités "ponctionnées de près de 10 milliards d'euros", selon le CFL (T. Beurey).
<https://www.banquedesterritoires.fr/>
- Banque des Territoires. (2024, December 4). Les bases des impôts locaux seront automatiquement augmentées de 1,7 % en 2025 (T. Beurey).
<https://www.banquedesterritoires.fr/>
- Bordeaux Métropole. (2024, October). Compte administratif 2023.
https://www.bordeaux-metropole.fr/sites/MET-BXMETRO-DRUPAL/files/2024-10/Compte_administratif_2023_Bordeaux-Metropole.pdf
- INSEE. (2025, July 10). Intercommunalité-Métropole de Bordeaux Métropole (243300316).
- Invest in Bordeaux. (2025). Economic profil 2025 - Bordeaux - Gironde.
- Impots.gouv.fr. (2025, June). Analyse de l'évolution des produits 2024 de la fiscalité directe locale des collectivités territoriales.
https://www.impots.gouv.fr/sites/default/files/media/9_statistiques/data_colloc/rei/2024/note_rei_2024.pdf
- Impots.gouv.fr. (2016, September 19). Base de calcul . <https://www.impots.gouv.fr/particulier/base-de-calcul>
- Lemarc, F. (2025, March 5). Dotations d'investissement 2025 : priorité à la transition écologique. maire-info.com. <https://www.maire-info.com/>
- Observatoire des territoires. (n.d.). Variation annuelle de la population due au solde migratoire apparent..
- Stan & Newton Office. (2023). L'observatoire des métropoles.
- UNPI. (2024, October 15). Observatoire national des taxes foncières : 18^e rapport - Période 2013-2018-2023 & premières tendances pour 2024.
- Vie-publique.fr. (2024, July 31). Quelles sont les ressources fiscales des collectivités territoriales ?
<https://www.vie-publique.fr/fiches/21918-queelles-sont-les-ressources-fiscales-des-collectivites-territoriales>
- Vie-publique.fr. (2025, August 11). Fiscalité directe locale : Des recettes en hausse en 2024.<https://www.vie-publique.fr/en-bref/299767-fiscalite-directe-locale-des-recettes-en-hausse-en-2024>

전희준 통신원

IEUM, Connexion Culturelle Corée France
juniwahj@msn.com