

세계지방자치동향



- (독일) 독일 노르트라인-베스트팔렌(Nordrhein-Westfalen) 주의 영유아보육 현황 및 자원분담
- (미국) 텍사스 주 보육 서비스 자원분담 구조 및 방식
: 아동양육 및 발달기금(Child Care and Development Fund, CCDF)
- (일본) 일본의 아동 보육 관련 중앙정부-지방정부 간 자원분담 구조
- (일본) 일본의 아동·육아 지원신제도 관련 주요 시책과 예산

일본의 아동·육아 지원신제도 관련 주요 시책과 예산

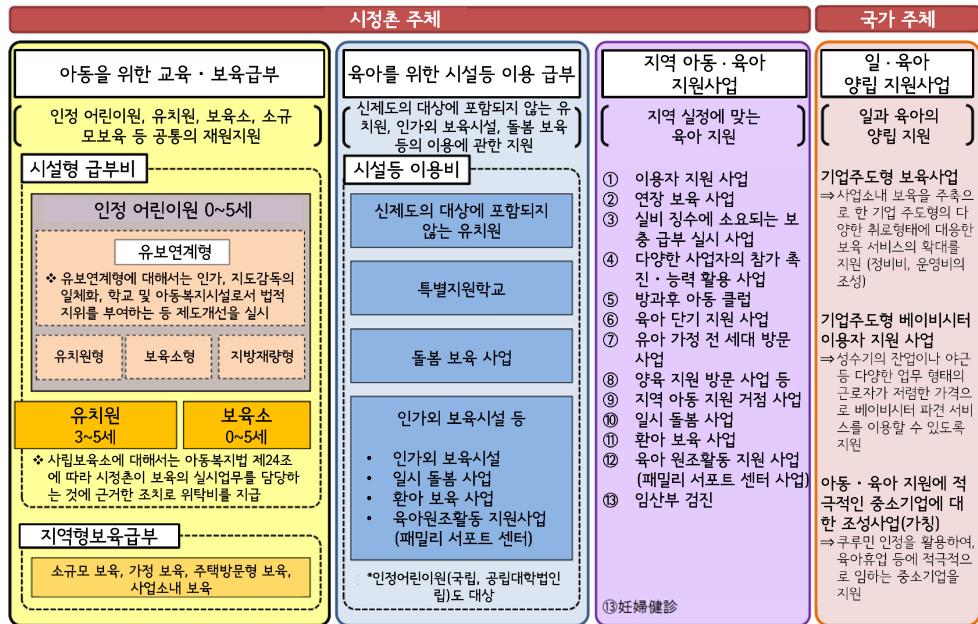
개요

- ‘아동·육아 지원신제도’란, 2012년 8월에 성립한 ‘아동·육아 지원법’, ‘인정 어린이원법의 일부 개정법’, ‘아동·육아 지원법 및 인정 어린이원법의 일부 개정법의 시행에 따른 관계 법률의 정비 등에 관한 법률’의 아동·육아 관련 3법에 근거한 제도임
- ‘아동·육아 지원신제도’의 재원은 소비세 인상분¹⁾을 사회보장 재원으로 활용하여 사회 전체가 아동의 성장과 육아를 지원함(표 1)
- 유아기의 교육과 보육, 지역의 육아 지원의 ‘양’과 ‘질’의 양립으로 사회 전체가 육아를 지원하고자 2015년 4월부터 아동·육아 지원신제도가 시행되었음
- 시정촌이 중심이 되어 지역의 육아 세대 가정의 상황과 육아 지원에 대한 니즈를 파악하여 ‘시정촌 아동·육아 지원 사업 계획(5개년)’을 책정하고, 도도부현과 정부는 시정촌의 사업을 제도/재정 면에서 뒷받침함(표 2)
- ‘일·육아 양립 지원 사업’을 창설하여 기업의 사업주출자금을 재원으로하여 사업소 내 보육 환경 정비와 베이비 시터 파견 서비스의 이용을 촉진함

아동·육아 관련 3법의 주요 내용

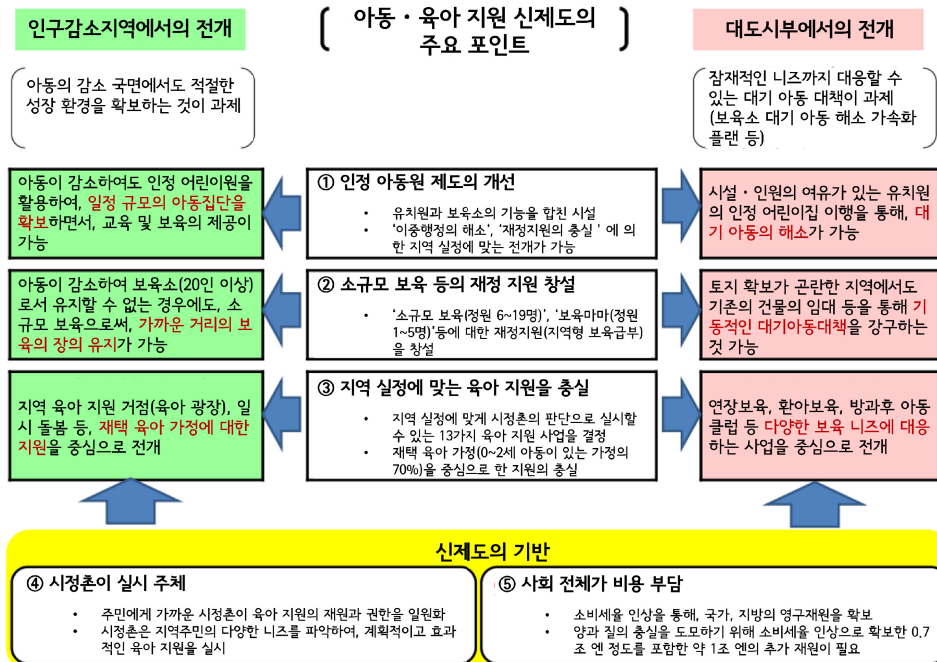
- 인정 어린이원, 유치원, 보육소를 통한 공통의 급부(시설형 급부) 및 소규모 보육 급부(지역형 보육 급부)의 창설
- 유아 연계형 인정 어린이원에 대한 허가 및 지도 감독, 재정 조치를 일체화하고, 학교 및 아동 복지시설로서의 법적 지위를 가지게 됨
- 지역의 실정에 맞는 아동·육아 지원(이용자 지원, 지역 육아 지원 거점, 방과 후 아동 클럽 등의 ‘지역 아동·육아 지원 사업’)의 충실
- 시정촌이 사업의 주체가 되어 지역의 니즈에 맞는 계획의 책정, 급부 등 사업을 시행함
- 소비세율 인상분을 통한 국가 및 지방의 안정 재원의 활용으로 사회 전체가 비용을 부담함

1) 2019년 10월, 소비세율을 8%에서 10%로 인상하였음. 2% 증수분 중 매년 7,000억 엔 정도가 ‘아동·육아 지원신제도에 충당됨



자료: 내각부 아동·육아 본부 『2021년 아동·육아 지원신제도에 대하여』, 2021.06. p.6

그림 1 | 아동·육아 지원신제도의 개요



자료: 내각부 아동·육아 본부 『2021년 아동·육아 지원신제도에 대하여』, 2021.06. p.10

그림 2 | 아동·육아 지원신제도의 전개

- 제도마다 제각각이었던 정부의 추진 체제를 정비하기 위해 내각부에 아동·육아 본부 설치
- 유직자, 지방공공단체, 사업주 대표, 근로자 대표, 육아 당사자, 육아 지원 당사자 등이 정책 프로세스에 참여할 수 있도록 아동·육아 회의를 설치

【 표 1 】 2021년도 소비세 증수분의 내역 및 '사회보장의 충실'의 개요

(단위: 엔)

2021년도 소비세 증수분의 내역		총 13.4조			
• 기초연금국고 부담 비율 1/2		3.4조			
• 사회보장의 충실 - 유아교육·보육의 무상화 - 고등교육의 무상화 - 아동·육아 지원신제도의 착실한 실시 - 의료·개호 서비스의 제공체제 개혁 - 의료·개호 보험제도의 개혁 - 난치병·소아 만성 특정 질병의 대응 - 연금생활자 지원급부금 지급		3.89조			
• 소비세 인상에 따른 사회보장 4 경비 증가 - 진료보수, 개호보수, 연금, 육아 지원 등에 대한 물가 상승에 따른 증가		0.63조			
• 후대예의 부담 경감 - 고령화에 따른 자연증가를 포함한 안정 재원이 확보하기 어려운 기존의 사회보장증가		5.1조			
'사회보장의 충실'		총예산	국비	지방비	
아동·육아 지원	아동·육아 지원신제도의 착실한 실시	6,526억	2,985억	3,541억	
	사회적 양육의 충실	474억	237억	237억	
	육아휴직 중의 경제적 지원의 강화	17억	10억	6억	
	新육아안심플랜의 실시	223억	111억	112억	
의료·개호	의료개호 서비스의 제공체제 개혁	병상 기능분화·연계, 재택의료의 추진	1,982억	1,443억	539억
		지역포괄케어시스템의 구축	2,554억	1,420억	1,134억
	의료개호 보험제도의 개혁	국민건강보험 등의 저소득자 보험료경감조치의 확충	612억	0	612억
		국민건강보험 재정지원의 확충			
		피용자보험의 거출금에 대한 지원	700억	700억	0
		70세 미만의 고령 요양비 제도의 개정	248억	217억	31억
		개호보험의 제1호 보험료의 저소득자 경감강화	1,572억	786억	786억
		간호보험자 노력 지원교부금	200억	200억	0
	난치병, 소아 만성 특정 질병의 대응	난치병, 소아 만성 특정 질병에 관한 공형, 안정적인 제도의 적용	2,089억	1,044억	1,044억
	연금	연금 수령 자격 기간의 25년에서 10년으로 단축	644억	618억	26억
유족 기초연금의 부자가정의 대상 확대		80억	76억	5억	
연금생활자지원급부금의 지급		5,220억	5,220억	0	
합계		27,078억	18,172억	8,906억	

자료: 내각부 아동·육아 본부 『2021년 아동·육아 지원신제도에 관한 예산안의 상황에 대하여』, 2021, p.6~7

| 표 2 | 국비와 지방비의 부담 비율

		중앙정부	도도부현	시정촌
시설형 급부	사립	1/2 ^{1) 2)}	1/4 ^{1) 2)}	1/4 ^{1) 2)}
	공립	-	-	10/10
지역형 보육 급부(공사 공통)		1/2 ¹⁾	1/4 ¹⁾	1/4 ¹⁾
육아를 위한 시설 등 이용 급부		1/2	1/4	1/4
지역 아동·육아 지원 사업 ³⁾		1/3	1/3	1/3

1) 0~2세 아동 수당분에 대해서는 사업주 거출금의 총당 비율(2019년도 10.4%)을 공제한 후의 부담 비율

2) 1호 급부에 소요되는 국가, 지방의 부담에 대해서는 경과 조치 있음

3) 임신부 건강 검진, 연장 보육 사업(공립분)만 시정촌 10/10

자료: 내각부 아동·육아 본부 『2021년 아동·육아 지원신제도에 대하여』, 2021.06, p.11

| 표 3 | 각 정부 부처별 아동·육아 관련 시책 및 예산

(단위: 억 엔)

각 정부 부처별 아동·육아 관련 시책 및 예산	2021년 예산	2020년 예산
[내각부] 아동·육아 지원신제도의 착실한 실시	보정 66 당초 3조 2,052	3조 1,918
• 교육·보육, 지역 아동·육아 지원의 총실	1조 7,163	1조 6,383
① 아동을 위한 교육·보육 급부 등	1조 5,299	1조 4,744
- 아동을 위한 교육·보육 급부 등 교부금	1조 3,932	1조 3,379
- 아동을 위한 교육·보육 급부비 보조금	69	69
- 육아를 위한 시설 등 이용 급부 교부금	1,298	1,296
② 지역 아동·육아 지원 사업	1,864	1,639
- 아동·육아 지원교부금	1,673	1,453
- 아동·육아 지원 정비교부금	191	186
• 기업주도에 의한 다양한 취로 형태에 맞는 다양한 보육 지원	1,939	2,273
① 기업주도형 보육 사업	1,929	2,269
② 기업주도형 베이비시터 이용자 지원 사업	7.8	3.8
③ 기업의 아동·육아 지원을 위한 환경정비조성 사업(가칭) 【신규】	2.0	-
• 아동수당	1조 2,949	1조 3,262
[후생노동성] ‘新 육아 안심 플랜’을 비롯한 종합적 육아 지원	보정 781 당초 2,902	3,118
• 보육의 기반 정비, 보육 인재의 확보 등	969	1,085
① 보육의 기반 정비	602	767
② 보육 인재 확보를 위한 종합적인 대책 【일부 신규】	191	190
③ 다양한 보육의 총실 【일부 신규】	110	70
④ 인가 외 보육시설의 질의 확보 및 향상 【일부 신규】	20	29
• 아동·육아 지원신제도의 총실	(내각부에서 청구)	
① 교육·보육, 지역 아동·육아 지원의 총실	-	-
② 방과 후 아동 클럽의 기반 정비	-	-

각 정부 부처별 아동·육아 관련 시책 및 예산	2021년 예산	2020년 예산
• 한부모가정 등의 자립 지원 추진	1,756	1,756
① 한부모가정 등의 취업·생활지원 등 종합적인 지원체제의 강화【일부 신규】	-	-
② 양육비에 관한 지원	-	-
• 육성기본법에 입각한 모자보건 의료대책의 추진	159	277
① 임신기부터 육아기에 이르는 지속적 지원【일부 신규】	101	87
② 불임증 검사의 조성【신규】	12	-
③ 불임증, 불임증에 대한 상담 지원 등 확충【신규】	6.3	1.0
④ 예방을 위한 아동 사망 검증 체제 정비【일부 신규】	1.3	0.59
【후생노동성】 아동학대 방지대책, 사회적 양육의 신속, 강력한 추진	보정 166 당초 1,735	1,731
• 아동학대 방지대책의 추진	-	-
① 아동상담소의 체제 강화 등【일부 신규】	-	-
② 지역의 아동 돌봄 체제 강화【일부 신규】	-	-
• 가정양육 우선원칙에 기반한 체제의 추진	-	-
• 학대 아동에 대한 지원 충실	-	-
• 어려움을 겪는 여성에 대한 지원 등 부인 보호 사업의 추진【일부 신규】	236	206
【문부과학성】 유아교육의 진흥	보정 203 당초 48	44
• 아동의 성장을 위한 유아교육의 추진	18	14
① 유아교육 추진 체제의 충실, 활용강화 사업	2.1	1.9
② 유치원 교사의 인재 확보, 커리어업 지원 사업	1.2	1
③ 교육 지원체제 정비 사업비 교부금	14	10
④ 유아교육의 교육과제에 맞는 지도 방법 등 충실 조사연구	0.6	0.6
⑤ 유치원 교육과정의 이해의 추진	0.2	0.3
⑥ OECD ECEC Network 사업의 참가	0.1	0.1
• 새로운 일상을 위한 시설정비	30	30
① 인정 어린이원 시설 정비교부금	25	25
② 사립유치원시설 정비비 보조	5	5

자료: 내각부 아동·육아 본부 『2021년 아동·육아 지원신제도에 관한 예산안의 상황에 대하여』, 2021, p.187~200

시사점

- 일본은 ‘아동·육아 지원신제도’를 통해 ①저출산 위기 상황의 인식, ②보육의 양적 확대와 질적 충실, ③보육소 등 대기아동 해소의 가속화와 보육사 확보, ④저출산 극복을 위한 사회 전체의 노력, ⑤ 지역 밀착의 아동 복지시설(보육소, 인정 어린이원 등)의 전문성을 살린 지역의 육아 지원 등을 전개함

- 육아와 일을 병행하기 어렵다는 일본 사회의 잠재적 문제점을 표면화하고, ‘아동·육아 지원신제도’의 전개로 지역과 사회 구성원의 모두가 아동과 육아를 지원하고자 함
- 2000년도 고령자의 ‘개호’를 사회 보험화한 것처럼 ‘육아’도 전세대형 사회보장으로 검토해야 한다는 인식이 반영됨(柏女 2015)
- 아동과 육아에 대한 지원은 저출산 대책의 수단일 뿐만 아니라, 유아기의 적절한 양육과 양호한 환경을 보장하여 건강한 차세대를 키워내야 한다는 우리 사회의 책무이지 않을까 생각됨

출처

- 내각부 아동·육아 본부 『2021년 아동·육아 지원신제도에 대하여』, 2021.06
- 내각부 아동·육아 본부 『2021년 아동·육아 지원신제도에 관한 예산안의 상황에 대하여』, 2021
- 浅香勉, 『子ども・子育て支援新制度の役割に関する考察』, 小池学園研究紀要 No. 14, 2016, p. 11~24
- 柏女霊峰, 『子ども・子育て支援制度を読み解くその全体像と今後の課題』, 2015, 誠信書房

김지윤 통신원

(도쿄대학 도시공학전공 박사과정)
jiyoon-k@iis.u-tokyo.ac.jp