

강원특별자치도는 왜 필요할까?

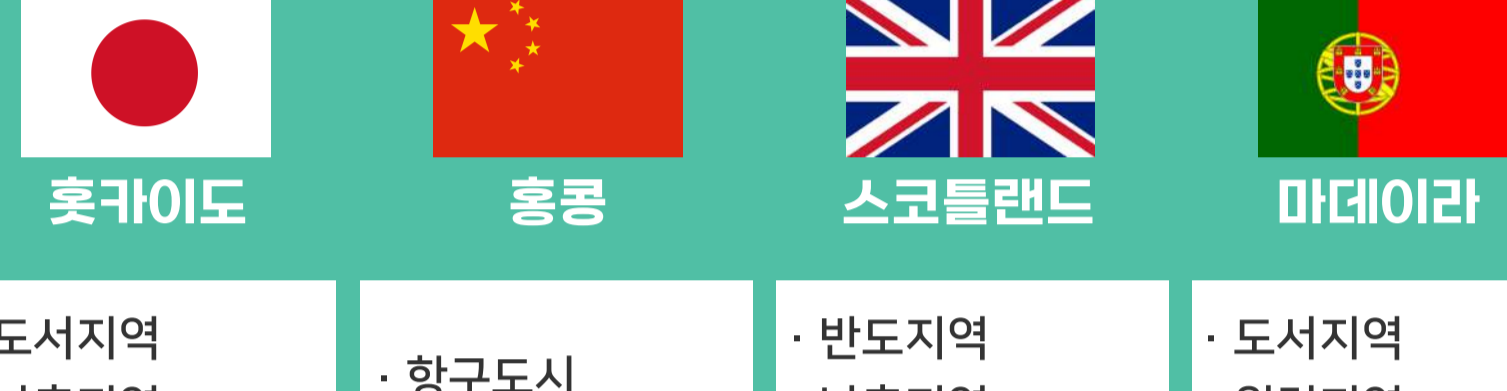
○ 특별자치도 개념 ○

특별자치도는 기존의 광역자치단체 유형 중 '도'에 권한 및 제도의 특례를 부여하여 고도의 자치권을 보장하는 특별자치구역을 의미

법적지위 (도시형)



○ 해외사례 ○



지리적 특성	홋카이도	홍콩	스코틀랜드	마데이라
지리적 특성	· 도서지역 · 낙후지역	· 항구도시	· 반도지역 · 낙후지역	· 도서지역 · 원격지역
논리적 근거	· 상징성: 도주제 실험 적합지역	· 역사성: 식민 지역 · 상징성: 국가 체제 상이성	· 역사성: 분리독립 · 상징성: 지역 주민의 정서	· 역사성: 식민 지배
제도적 근거	· 특별법 (법률적 지위)	· 특별법 (헌법적 지위)	· 특별법 (법률적 지위)	· 특별법 (헌법적 지위)
비전	· 국제관광도시	· 일국양제	· 자립적 지역정부	· 국제관광도시
목적	· 도주제의 선도적 추진	· 경제개방	· 국가균형발전, 정체성 확보	· 효율적 관리, 정체성 확보
내용	· 권한특례: 외교와 국방에 관한 권한 제외 · 항후 법률제정권 추진 검토	· 지위특례: 법률제정권, 사법권 부여 · 권한특례: 군사와 외교 외 자율성 인정	· 지위특례: 지역의회, 법률제정권 · 권한특례: 국제 조정권, 대폭적 권한 이양	· 지위특례: 법률제정권 부여 · 국방과 외교 외 자치권 확보

○ 강원특별자치도 설치논거 ○

- 기존의 균형발전정책이 진행되어왔으나, 수도권으로의 지속적인 인구 편중으로 정책효과가 미비한 것으로 평가
- 강원특별자치도 설치에 과거의 한국전쟁 등에 따른 피해 보상인 동시에 현재의 낙후상태를 극복하기 위한 방안

지역 특성

- 유일한 분단지역
-도(남/북 강원도), 군(남/북 고성군)
- 한국전쟁 피해 막대
-인명피해 (99만여 명의 7.6%) 및 다양한 물적피해
- 과도한 규제집중
-군사/산림/농업/환경 등 과도한 토지이용 규제
- 지속적 인구감소
-대부분 지역의 지속적 인구감소

정부 정책

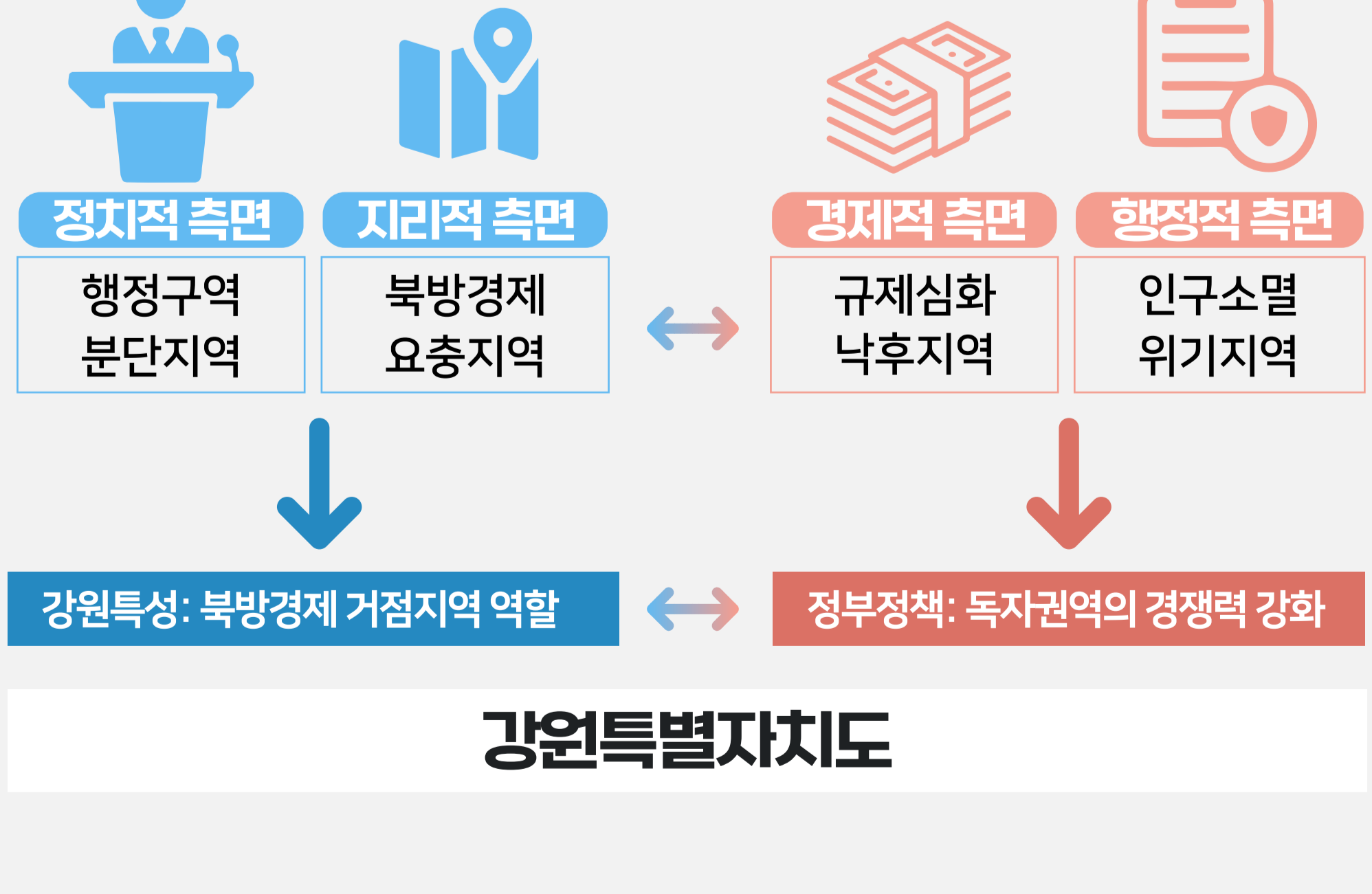
- 초광역 균형발전 정책
-지방주도의 연합형, 통합형, 독립형 초광역 균형발전정책 추진으로 기존의 중앙 주도 균형정책 대체
- 강원도 : 독립형 초광역
-연합형 초광역 : 부울경, 충청권 등
-통합형 초광역 : 대구-경북, 광주-전남 등
-독립형 초광역 : 강원, 전북, 제주 등

○ 최종 법률안 ○

강원특별자치도 설치 등에 관한 특별법

- 종전 강원도의 지역적·역사적·인문적 특성을 살려 고도의 자치권이 보장되는 강원특별자치도 설치 [안 제1조 및 제6조]
- 강원특별자치도에 특별지원, 국가균형발전특별 회계계정 설치, 자치사무의 위탁, 주민투표, 인사교류 및 파견, 지역인재의 선발채용 등의 특례 부여 [안 제7조부터 제14조]
- 강원특별자치도에 감사위원회를 설치, 자치감사 실시 [안 제14조부터 제21조]
- 강원특별자치도 내 시·군이 강원특별자치도와 협의를 거쳐 행정안전부 장관에게 요청하여 「지방자치법」 및 관계 법률에 따른 특례 부여 [안 제22조]

○ 비전 ○



#강원특별자치도 #지역균형발전
#지자체특례 #낙후지역

[자료출처]
금창호(2021). 강원특별자치도 설치 필요성 검토. 한국지방행정연구원

[내용문의]

김창호 (한국지방행정연구원, 석좌연구위원, gch@krila.re.kr)