지방자치분권과 지역균형발전의 통합 시너지 창출

지방시대위원회의 탄생



1 출범배경

"지방자치분권과 지역균형발전은 상호보완되지만 추진이념과 가치가 상이하여 지금까지 **별도의 위원회**를 통해 추진"

구분	지방자치분권	지방균형발전
추진이념 및 가치	-민주, 다양화, 경쟁	-형평, 통합, 통일
정책 목적과 목표	-분권형 정치행정체제 (분권형 거버넌스) -지역발전의 균등한 기회 제공	-국토의 균형발전, 수도권과 비수도권, (지역 간의 경제적 격차 축소) -집권식 재원의 강제 배분
정책의 성격	-전략적·상황적 정책 -수단적 성격의 정책 -재원 생산방법의 이양적 성격	-시간과 공간을 조절한 선시적 정책 -최종 목표적 정책 -재원의 이양적 성격
정책의 내용	-정치·행정 권한 및 행정사무의 지방이양	-지역경제, 산업의 육성 -공공시설의 분산, 특화자원 개발
추진체계	대통령 소속 지치분권위원회	대통령 소속 균형발전위원회
근거법 및 주요기능	-지방자치분권 및 지방행정 체제개편에 관한 특별법 -관한이양 및 사무 구분 체계의 정비, 특별행정기관의 정비, 지방재정 확충 및 건전성 강화 등	-국가균형발전특별법 -지역혁신체계 구축, 주민생활기반 확충과 지역발전역량강화, 초광역협력시업의 추진, 지역산업육성 및 일자리 창출 등 지역경제 활성화 촉진 등
정책수단 (재원) 필요성	-재원의 수요 연차적 처리 가능 -재원분권은 한기경제 처리 가능	-정책집행의 초기부터 막대한 자원 필요
규범적 추진 논리	-지역 의견이 반영될 가능성이 높음 -수평적 재정 조정	-지역발전 격차 해소 정책으로 중앙정부 의견 반영 가능성 높음 -수직적 재정 조정

자료:김순은 외(2007), 김현호 외(2017) 재구성

1 출범배경

지방자치분권과 지역균형발전 추진 거버넌스의 분절성으로 인해 **자치분권과 지역균형발전의 통합적 정책 추진의 어려움 발생**

자치분권종합계획과 지역균형발전계획의 별도 수립으로 인해 자치분권 과제와 국가균형발전 시책의 분절성 심화

▼

양대 위원회의 별도 운영으로 인해, 추진체계의 시너지 창출이 어려움

▼

그 결과, **지방자치분권과 지역균형발전의 분리된 추진체계**로 인해 추진거버넌스의 분절성이 나타나게 되어 **통합적 정책 추진의 어려움 발생**

지역 간 불균형을 해소하고 지역 특성에 맞는 발전과 지방자치분권으로 지역이 주도하는 **지역균형발전을 추진에 대한 필요성**이 증가함에 따라

양대 위원회 통합(지방시대위원회) **전격 추진**

2 주요내용

'지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법안 (이하 '통합법률안')' 마련



- '두 개의 개별법'을 통합한 총칙 5장 92조문으로 구성된 **특별법**
  *지방자치분권 및 지방행정 체제개편에 관한 특별법
  *국가균형발전특별법



- '지방분권과 균형발전'의 통합적 추진이 **지방시대 구현의 전제임을 명시**

- **9월14일부터 10월 24일까지 40일간 입법예고**

2 주요내용

위원회 통합을 통한 지방시대위원회의 구성

중앙차원

위원장·부위원장 각 1명을 포함한 **32명 이내의 위원**으로 구성함

지방차원

시·도지사와 시장·군수·구청장은 해당 지방자치단체와 관련된 지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 사항을 추진하기 위하여 **시·도 지방시대위원회** 또는 **시·군·구 지방시대위원회를 설치·운영할 수 있음**

종합계획의 통합

- '자치분권 종합계획'과 '국가균형발전계획'을 '**지방시대 종합계획**'으로 **통합·운영**

3 지방시대위원회의 성공을 위한 제언

통합 시너지 창출을 위한
지방시대위원회의 기능 강화 필요

- 지역 간 발전 잠재력 차이 때문에 지방분권의 추진은 **지역 간 불균형을 오히려 심화**시킨다는 우려를 불식시키기 위해 **지방시대위원회의 실질적 기능과 위상을 강화필요**
- 현행 사업평가, 심의의견의 기능의 **실효성 확보**를 위한 **지방기능 강화 필요**

통합을 통한 주민 삶의 **가시적 성과 창출**

- 통합 거버넌스를 통해 **주민의 삶의 질이 실증적으로 개선**되었다는 점을 파악하여, **지방자치분권과 지역균형발전의 간담관계에 대한 우려 불식**

4 추진 일정

- **22년 7월-8월 말 지방분권과 국가균형발전에 관한 법안 검토 TF 참여** (김현호, 최지민)
- **10월 26일 시도연구원과의 합동 세미나 개최**
  지방시대위원회 출범 의의 검토 및 성공을 위한 정책적 제언
- 자체과제 **"지방분권과 지역균형발전"**을 통한 **자치분권과 균형발전 시너지 창출을 위한 심화연구 진행**

최지민 부연구위원 | 033-769-9857 | jeychoi@krila.re.kr